2025

Årsberetning om EU's fællesforetagender og lignende organer for regnskabsåret 2025



DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET

DA

DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tlf. +352 4398-1
Kontakt: eca.europa.eu/da/contact
Websted: eca.europa.eu
Sociale medier: @EUauditors

Yderligere oplysninger om EU fås på internet via Europaserveren (http://europa.eu).

Luxembourg: Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2026

Indhold

Forord 4

Kapitel 1 Generel indledning 6

Beretningens opbygning 7

EU's fællesforetagender og lignende organer 8

Typer, antal og placering 8

Finansiering, budget og personale 10

Netværket af EU-agenturer 15

Revisionsrettens mandat og dechargeproceduren 16

Kapitel 2 Overblik over resultaterne af revisionen 18

Indledning 19

Regnskabernes rigtighed 20

Indtægternes og betalingernes formelle rigtighed 21

Indtægter 23

Betalinger 23

Budgetgennemførelse 27

Programgennemførelse 30

Sager med mistanke om svig konstateret under vores revision 36

Andre publikationer fra Revisionsretten om fællesforetagenderne 37

Anbefalinger 38

Kapitel 3 Revisionserklæringer om EU's fællesforetagender og lignende organer 40

3.1. Oplysninger til underbygning af revisionserklæringerne 41

3.2. Fællesforetagendet for forskning i lufttrafikstyring i det fælles europæiske luftrum 3 (SESAR 3) 44

3.3. Fællesforetagendet for ren luftfart (CA) 51

3.4. Fællesforetagendet for initiativet om innovativ sundhed (IHI) 57

3.5. Fællesforetagendet for ren brint (CH) 64

3.6. Fællesforetagendet for mikrochips (Chips) 72

3.7. Fællesforetagendet for et cirkulært biobaseret Europa (CBE) 80

3.8. Fællesforetagendet for Europas jernbaner (EU-Rail) 88

3.9. Fællesforetagendet for europæisk højtydende databehandling (EuroHPC) 95

3.10. Fællesforetagendet for intelligente net og tjenester (SNS) 105

3.11. Fællesforetagendet Global Health EDCTP3 (Global Health EDCTP3) 112

3.12. Det Europæiske Kompetencecenter for Cybersikkerhed (ECCC) 120

Fællesforetagendet under Euratom 127

3.13. Det europæiske fællesforetagende for ITER og fusionsenergiudvikling (F4E) 128

Bilag I - Liste over de EU-fællesforetagender og lignende organer, der er omfattet af denne beretning 138

Bilag II - Revisionstilgang og -metode 139

Bilag III - Andre publikationer fra Revisionsretten om EU's fællesforetagender og lignende organer (særberetninger, analyser og udtalelser) 145

Bilag IV - Opfølgning på anbefalinger fra tidligere år 147

Forkortelser 150

Forord

EU's fællesforetagender og lignende organer yder et væsentligt bidrag til Europas konkurrenceevne på flere strategiske områder. De 12 fællesforetagender - som er placeret i fire medlemsstater - fremmer effektiv forskning og teknologisk udvikling samt demonstrationsprogrammer, der viser, hvordan forskning kan anvendes i praksis.

I år har årsberetningen om fællesforetagenderne fået **nyt udseende**, og vi har anvendt en **ajourført metode til udarbejdelse af revisionserklæringer**. Vi har så vidt muligt tilpasset den efter den metode, som vi anvender i vores årsberetning om gennemførelsen af EU-budgettet. Vores hensigt med at anvende denne metode - og navnlig med som noget nyt at fremsætte anbefalinger til de reviderede enheder - er at levere yderligere merværdi til den årlige dechargeprocedure. Ændringerne i beretningens format afspejler desuden, at fællesforetagendernes antal er steget, at deres budgetter er vokset, og at deres mandater er blevet udvidet i de seneste år. Vi har overvejet formatændringerne nøje og også drøftet dem med budgetmyndighederne og de reviderede enheder.

Fra og med regnskabsåret 2025 afgiver vi **to erklæringer**, som dækker alle fællesforetagenderne under ét: en erklæring om **lovligheden og den formelle rigtighed af deres indtægter** og en erklæring om **lovligheden og den formelle rigtighed af deres betalinger**. Begge disse erklæringer er nye og er ikke blevet afgivet vedrørende tidligere år. Det revisionsarbejde, der ligger til grund for disse erklæringer, er omfattende nok til at give os høj grad af sikkerhed. Ved anvendelse af den samme sikkerhedsmodel, som vi bruger ved udarbejdelsen af vores revisionserklæring om gennemførelsen af EU-budgettet, har vi beregnet statistisk gyldige skøn over fejlforekomsten i fællesforetagendernes betalinger.

Samtidig afgiver vi for hvert regnskabsår og for hvert fællesforetagende tre **specifikke erklæringer** om:

- **regnskabernes rigtighed**
- **indtægternes lovlighed og formelle rigtighed** og
- **betalingernes lovlighed og formelle rigtighed**.

Den tredje erklæring - om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed - afgives med begrænset sikkerhed, fordi det udførte revisionsarbejde vedrørende de enkelte fællesforetagender er mindre omfattende.

Fra og med regnskabsåret 2025 anvender vi desuden en ændret metode til at kvantificere den finansielle indvirkning af **fejl vedrørende offentlige udbud**, som tager hensyn til, hvor alvorlig overtrædelsen af de gældende regler er. Denne ændring er foretaget i forbindelse med alle Revisionsrettens juridisk-kritiske revisioner, herunder dem, der udføres med henblik på årsberetningen om gennemførelsen af EU-budgettet.

Endelig fremsætter vi - i tråd med vores revisionsmetode vedrørende EU's almindelige budget - specifikke **anbefalinger** til de enkelte fællesforetagender (eller grupper af disse). Her angiver vi, hvordan de bør afhjælpe de væsentlige mangler, vi har konstateret ved vores revision. Vi vil følge op på disse anbefalinger, når fristen for deres gennemførelse er nået.

EUROPESE REKENKAMER

Kapitel 1

Generel indledning

Beretningens opbygning

1.1. Denne beretning præsenterer resultaterne af vores revision af EU's 12 fællesforetagender og lignende organer (under ét betegnet "fællesforetagenderne") for regnskabsåret 2025. Beretningen er opbygget som følger:

- Kapitel 1 beskriver fællesforetagenderne, vores mandat og vores rolle.
- Kapitel 2 giver et overblik over resultaterne af vores årlige revision af fællesforetagenderne for regnskabsåret 2025. Her afgiver vi to erklæringer om de underliggende transaktioner, som dækker alle fællesforetagenderne under ét. Den første omhandler indtægternes lovlighed og formelle rigtighed, og den anden omhandler betalingernes lovlighed og formelle rigtighed. I kapitel 2 henvises der også til vores andre publikationer om fællesforetagenderne.
- Kapitel 3 indeholder for hvert af de 12 fællesforetagender en revisionserklæring om årsregnskabets rigtighed og de underliggende indtægters og betalingers lovlighed og formelle rigtighed. Hvis det er relevant, tilføjer vi punkter med "supplerende oplysninger" for at beskrive væsentlige forhold ved et fællesforetagendes årsregnskab, eller punkter om "andre forhold" for at oplyse om forhold, der ikke er oplyst i årsregnskabet. Desuden fremsætter vi bemærkninger. Vedrørende særlig vigtige forhold fremsætter vi også anbefalinger. Vi følger op på anbefalingerne, når fristen for deres gennemførelse er nået, men under alle omstændigheder senest tre år efter fremsættelsen.
- Denne beretning indeholder også fællesforetagendernes svar på resultaterne af vores revision.

1.2. Vores mål er at præsentere vores revisionsresultater kort og præcist. Vi kan dog ikke altid undgå at bruge fagudtryk, der er specifikt knyttet til EU, dets politikker og budget eller til regnskabsføring og revision. På vores websted er nogle af disse fagudtryk forklaret i glossaret vedrørende Revisionsrettens årsberetning for 2025.

EU's fællesforetagender og lignende organer

Typer, antal og placering

1.3. Fællesforetagenderne er oprettet som særskilte juridiske personer og har til opgave at fremme omdannelse af videnskabelig viden til salgbare banebrydende innovationer inden for en fælles strategisk vision. De er partnerskaber mellem EU (repræsenteret ved Kommissionen) og private organisationer, herunder industriaktører og forskningsorganer. Ethvert offentligt eller privat organ, der er interesseret i at støtte et fællesforetagendes mål, kan ansøge om at blive associeret medlem eller bidragende partner uden fuld medlemsstatus. I særlige tilfælde er medlemmerne deltagende stater (medlemsstater eller ikke-EU-lande) eller mellemstatslige organisationer.

1.4. For nemheds skyld henviser vi i denne beretning som regel til fællesforetagenderne med deres akronymer i stedet for deres fulde navne. En liste over EU's fællesforetagender og lignende organer og deres akronymer kan findes i ***bilag I***.

1.5. Der er tre typer fællesforetagender.

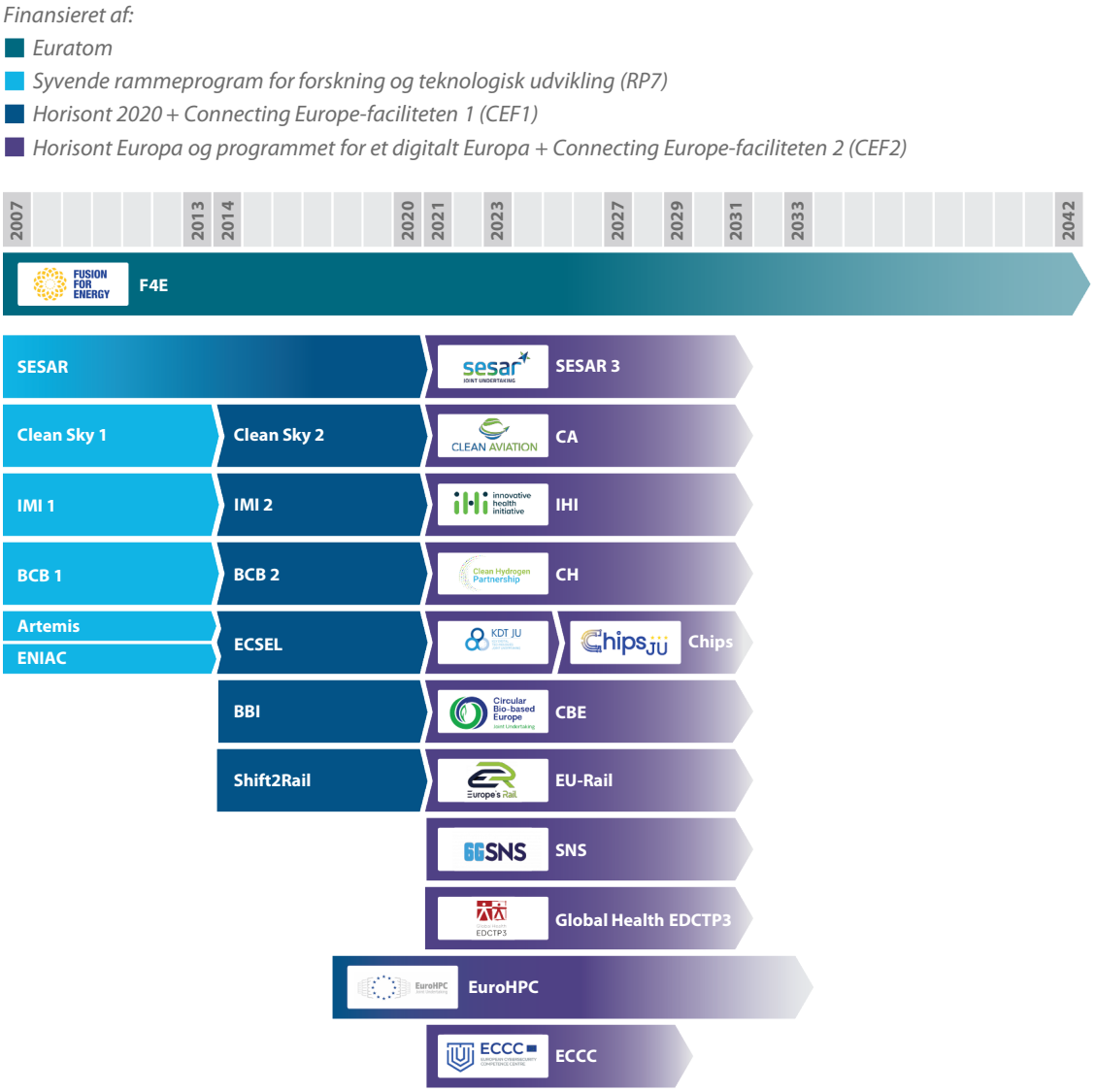
- De ti fællesforetagender inden for forskning og innovation fremmer samarbejde mellem EU og industriaktører, forskningsorganisationer, deltagende stater eller internationale organisationer. Målet er at sikre forskning og innovation af høj kvalitet og fremskynde markedsudbredelsen af innovative digitale, grønne og samfundsmæssige løsninger i sektorer, som har strategisk betydning for EU.

- Fusion for Energy (F4E) er det europæiske interne agentur for den internationale termonukleare forsøgsreaktor (ITER). Dets hovedopgave er at forvalte EU's bidrag til ITER-projektet. Det har en koordinerende rolle og gennemfører udbud vedrørende anlægsarbejde og tjenesteydelser knyttet til reaktoren for fusionsenergi og de relaterede anlæg.

- Det Europæiske Kompetencecenter for Cybersikkerhed (ECCC) fremmer samarbejde mellem EU og medlemsstaterne. Det er ikke et offentlig-privat partnerskab, men et sui generis-organ, der kombinerer et fællesforetagendes og et agenturs karakteristika, og dets eneste partnere er medlemsstaterne.

1.6. Antallet af fællesforetagender er steget betydeligt under de seneste tre flerårige finansielle rammer (FFR'er), som vist i ***figur 1.1***.

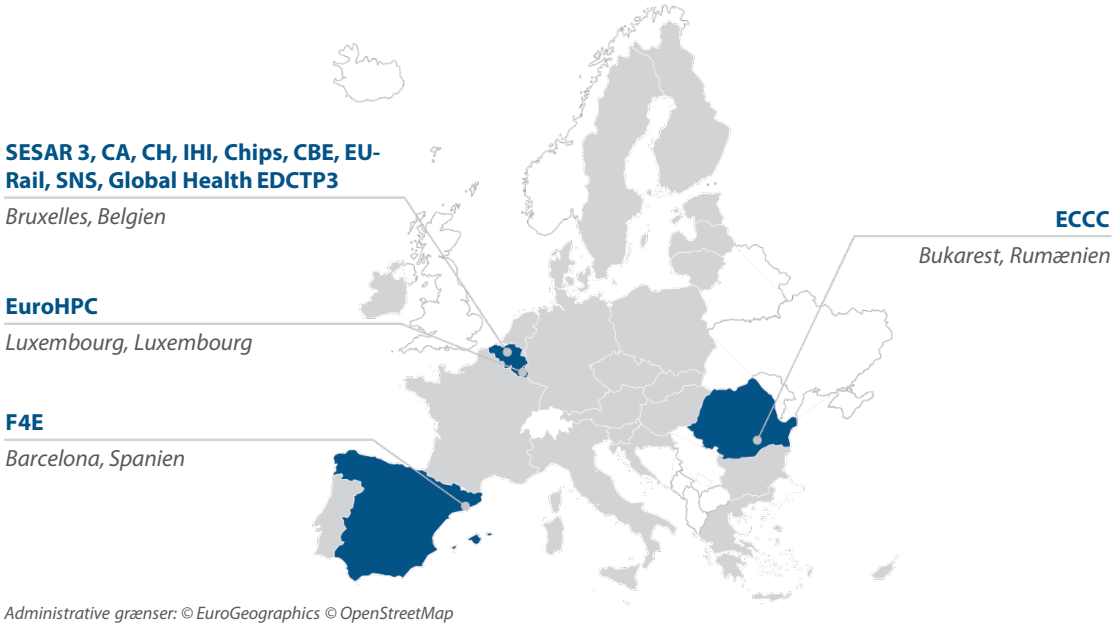
Figur 1.1 - Tidslinje for fællesforetagendernes oprettelse



Kilde: Revisionsretten, baseret på fællesforetagendernes oprettelsesforordninger.

1.7. Fællesforetagenderne er placeret i fire medlemsstater, som vist i ***figur 1.2***.

Figur 1.2 - Fællesforetagendernes placering i medlemsstaterne

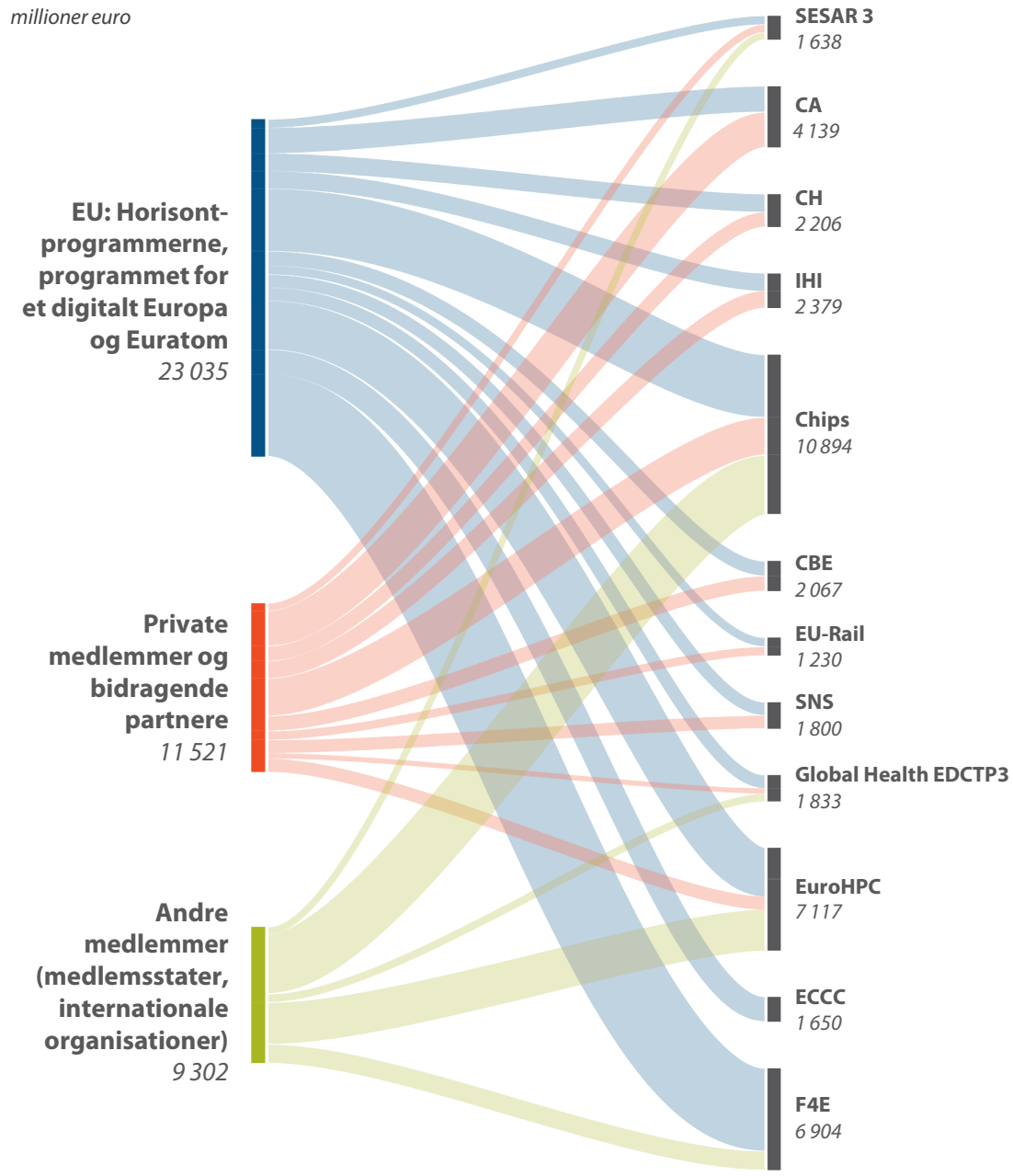


Kilde: Revisionsretten, baseret på fællesforetagendernes oprettelsesforordninger.

Finansiering, budget og personale

1.8. EU-budgettet er den vigtigste kilde til finansiering af fællesforetagendernes aktiviteter - det leverer ca. 23,0 milliarder euro (53 %) under FFR for 2021-2027 (***figur 1.3***). Fællesforetagenderne gennemfører EU-budgettet under indirekte forvaltning og er dermed ansvarlige for at forvalte deres aktiviteter og opfylde deres mål.

Figur 1.3 - Fællesforetagendernes budgetter under FFR for 2021-2027 fordelt på kilder



Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra fællesforetagenderne.

1.9. De aktiviteter, der udføres af de ti fællesforetagender vedrørende forskning og innovation og af Det Europæiske Kompetencecenter for Cybersikkerhed (ECCC), finansieres af EU og de andre medlemmer i fællesskab. EU medfinansierer de enkelte fællesforetagenders forsknings- og innovationsdagsorden med kontantbidrag fra EU's forsknings- og innovationsprogrammer.

1.10. Under FFR for 2021-2027 modtager fællesforetagenderne 11,9 milliarder euro i EU-finansiering fra Horisont Europa. Det er ca. 13 % af Horisont Europas samlede budget. Derudover modtager EuroHPC, fællesforetagendet for mikrochips og ECCC tilsammen 5,5 milliarder euro fra programmet for et digitalt Europa (ca. 68 % af dets samlede budget) til gennemførelse af store kapacitetsopbygnings-, udrulnings- og investeringsprojekter forbundet med strategien for det europæiske digitale indre marked og Chips Act-pakken.

1.11. De andre medlemmer - industriaktører, nationale forskningsorganisationer, deltagende stater eller internationale organisationer - forventes at yde ca. 19,6 milliarder euro som finansielle bidrag eller bidrag i naturalier til fællesforetagendernes aktiviteter. Minimumsbidragsmålene for medlemmerne er fastsat i fællesforetagendernes oprettelsesforordninger (jf. ***tekstboks 1.1***).

Tekstboks 1.1

Typer af bidrag i naturalier under Horisont Europa og programmet for et digitalt Europa

IKOP (bidrag i naturalier til et fællesforetagendes operationelle aktiviteter)

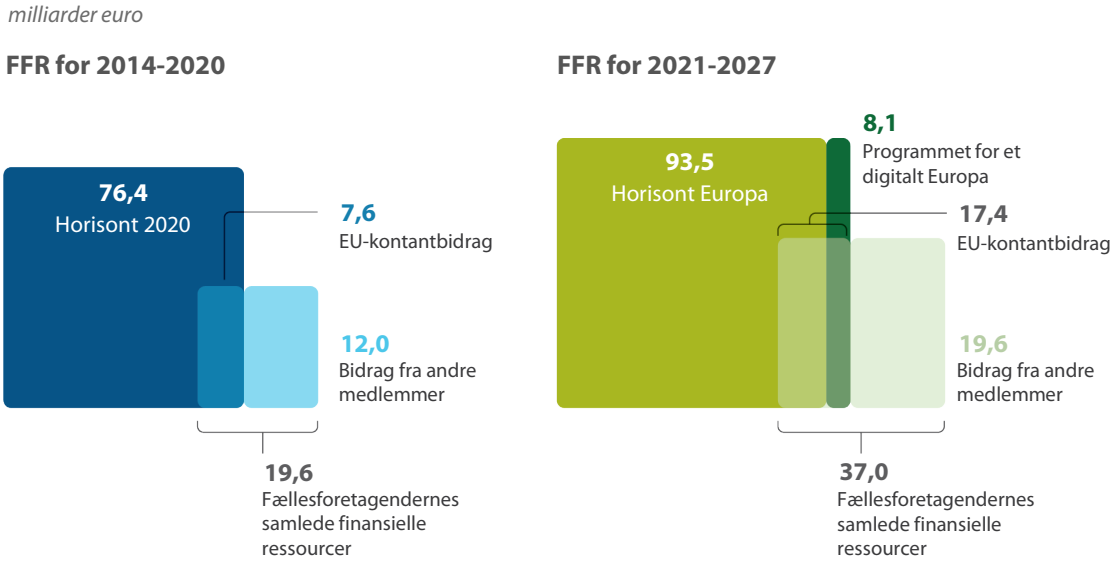
IKOP er støtteberettigede omkostninger, som de andre medlemmer af et fællesforetagende (private og nationale forskningsinstitutioner, deltagende stater eller internationale organisationer) har afholdt i forbindelse med gennemførelsen af dets aktiviteter, minus bidrag fra EU-medlemsstaterne og andre EU-bidrag til dækning af disse omkostninger. Validerede IKOP opføres i fællesforetagendets årsregnskab.

IKAA (bidrag i naturalier til supplerende aktiviteter)

IKAA er omkostninger, som de andre medlemmer af et fællesforetagende har afholdt i forbindelse med gennemførelsen af aktiviteter, der ikke er omfattet af dets budget eller indkaldelser af forslag (meddelelser om finansieringsmuligheder). IKAA opføres i den årlige plan for supplerende aktiviteter, som er vedlagt fællesforetagendets arbejdsprogram og budget, og skal bidrage til at opfylde dets projekt- eller programrelaterede mål. Fællesforetagendets andre medlemmer skal ud over deres IKOP yde tilstrækkelige IKAA til at matche EU's kontantbidrag. Validerede IKAA oplyses i bemærkningerne til fællesforetagendets årsregnskab og er derfor ikke omfattet af vores revision.

1.12. For de ti fællesforetagender vedrørende forskning og innovation samt ECCC udgør de finansielle ressourcer under FFR for 2021-2027 i alt ca. 37 milliarder euro, næsten dobbelt så meget som under den foregående FFR (***figur 1.4***).

Figur 1.4 - Samlede EU-bidrag og ikke-EU-bidrag til fællesforetagenderne



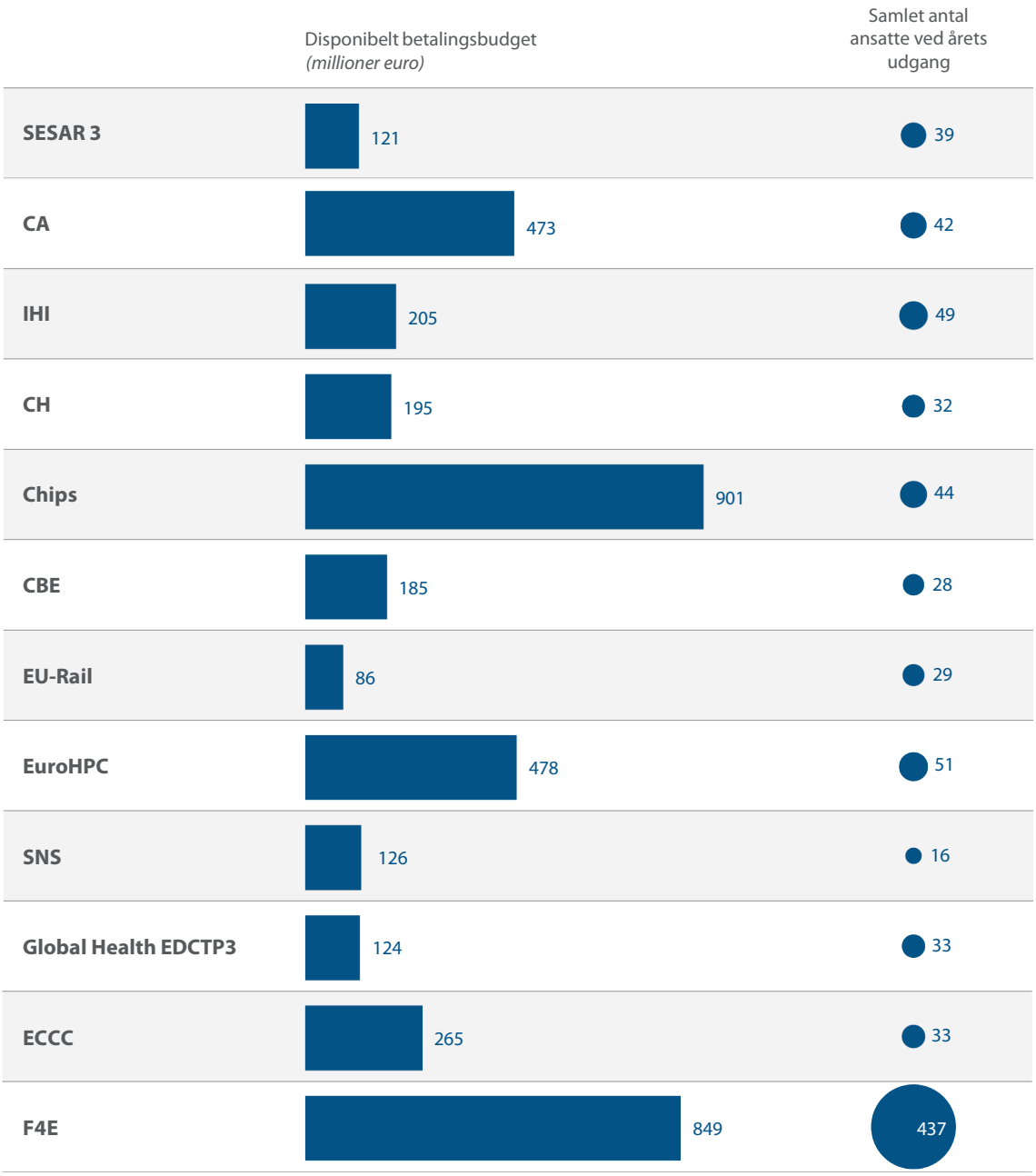
Note: EU's og de andre medlemmers bidrag er reduceret, fordi Kommissionen i 2025 besluttede at omfordele en del af fællesforetagendernes forskningsmidler til etablering af AI-gigafabrikker.

Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra fællesforetagenderne.

1.13. Det europæiske fællesforetagende for ITER og fusionsenergiudvikling (F4E) finansieres hovedsagelig af Euratom (ca. 82 %) og ITER's værtsstat, Frankrig (ca. 17 %), hvortil kommer de årlige kontingenter og frivillige bidrag fra fællesforetagendets andre medlemmer (ca. 1 %).

1.14. ***Figur 1.5*** viser fællesforetagendernes betalingsbudgetter og personaletal for regnskabsåret 2025. I 2025 gennemførte fællesforetagenderne et samlet betalingsbudget på 4 milliarder euro (2024: 3,2 milliarder euro). Ca. 2 % af alle EU-ansatte arbejder for fællesforetagenderne. Pr. 31. december 2025 havde de i alt 833 ansatte (2024: 790).

Figur 1.5 - Fællesforetagendernes betalingsbudgetter og personaletal for 2025

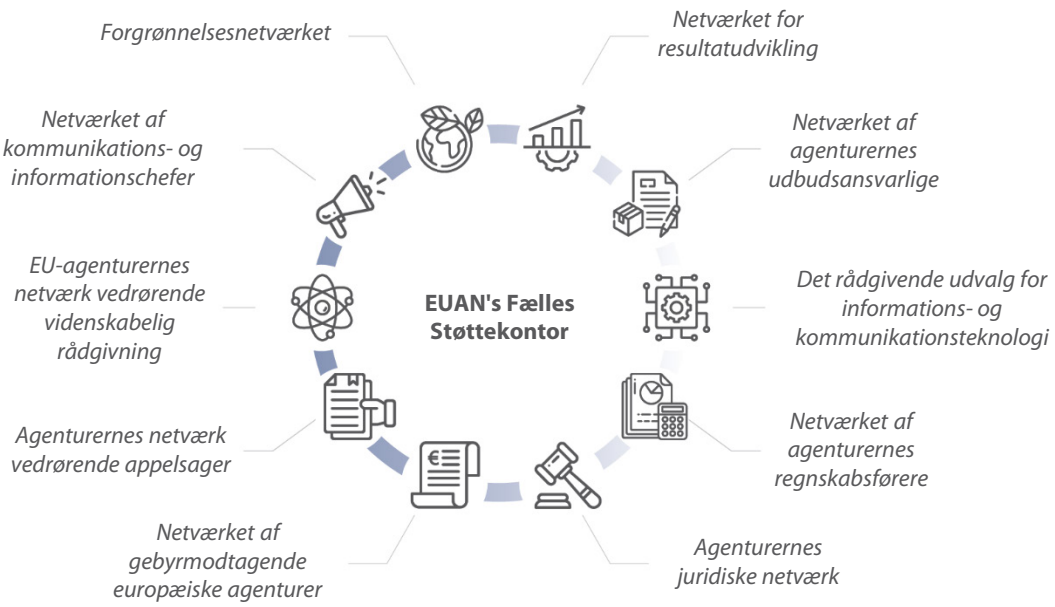


Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra fællesforetagenderne.

Netværket af EU-agenturer

1.15. Netværket af EU-agenturer (EUAN) er oprettet af agenturerne og fællesforetagenderne som en samarbejdsplatform, der skal styrke deres synlighed samt identificere og fremme mulige effektivitetsgevinster og aktiviteter med klar EU-merværdi. EUAN udgør et forum, hvor agenturerne og fællesforetagenderne kan indsamle og formidle oplysninger samt dele viden og ekspertise som fastsat i dets strategi for 2021-2027[1]. Aktuelt har EUAN ti tematiske delnetværk (***figur 1.6***).

Figur 1.6 - EUAN's Fælles Støttekontor og delnetværk



Kilde: Netværket af EU-agenturer.

1.16. EUAN ledes af de forskellige agenturer på skift ét år ad gangen. I 2025 blev formandskabet indtil den 28. februar varetaget af Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol) og Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) i fællesskab, hvorefter det fra den 1. marts blev overtaget af Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed (ENISA). EUAN har også et styringsråd, som ledes af repræsentanter for tre forskellige organer, herunder et fællesforetagende, på skift ét år ad gangen. To gange om året afholder EUAN plenarmøder, der koordineres af Det Fælles Støttekontor.

[1] "2021-2027 Strategy for the EU Agencies Network", Bruxelles, 9. november 2020.

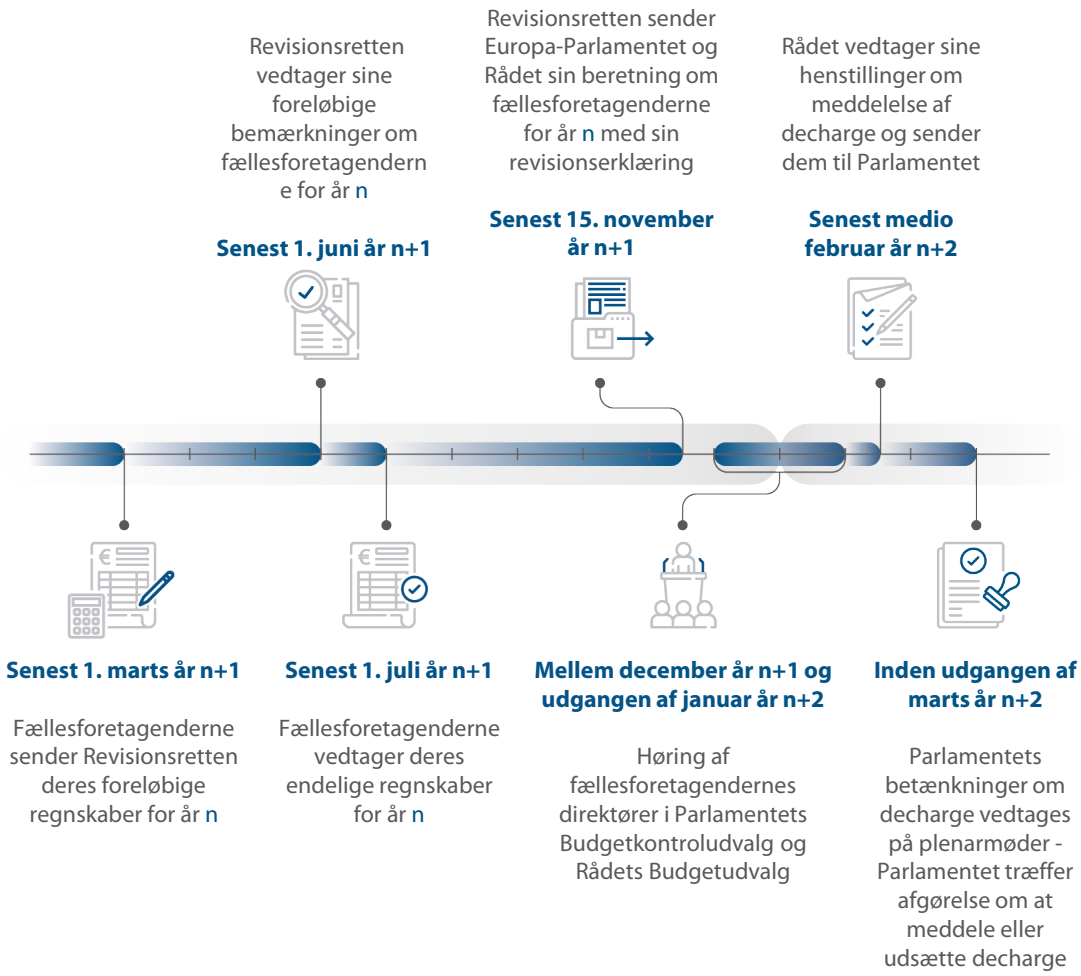
Revisionsrettens mandat og dechargeproceduren

1.17. Den Europæiske Revisionsret er EU's eksterne revisor. I overensstemmelse med traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) og EU's finansforordning[2] afgiver vi i vores særlige årsberetning om fællesforetagenderne hvert år en erklæring til Europa-Parlamentet og Rådet om regnskabernes rigtighed og om lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner (indtægter og betalinger), der ligger til grund for disse regnskaber.

1.18. Europa-Parlamentet og Rådet varetager den årlige budget- og dechargeprocedure for alle fællesforetagenderne. Tidsforløbet i dechargeproceduren vises i ***figur 1.7***.

[2] Artikel 287, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og artikel 70, stk. 6, og artikel 71 i EU's finansforordning.

Figur 1.7 - Den årlige dechargeprocedure



Kilde: Revisionsretten, baseret på EU's finansforordning.

EUROPESE
REKENKAMER

Kapitel 2

Overblik over resultaterne af revisionen

Indledning

2.1. Dette kapitel giver et overblik over vores årlige revision af EU's fællesforetagender og lignende organer (under ét betegnet "fællesforetagenderne") for regnskabsåret 2025. Vedrørende særlig vigtige forhold fremsætter vi anbefalinger med frister for gennemførelse og følger senere op på dem. Nærmere oplysninger om vores revisionstilgang og -metode kan findes i ***bilag II***.

2.2. Fra og med regnskabsåret 2025 afgiver vi for hvert fællesforetagende erklæringer baseret på:

- *høj grad af sikkerhed* vedrørende regnskabernes rigtighed
- *høj grad af sikkerhed* vedrørende indtægternes lovlighed og formelle rigtighed
- *begrænset sikkerhed* vedrørende betalingernes lovlighed og formelle rigtighed.

Disse erklæringer kan findes i denne beretnings kapitel 3.

2.3. I dette kapitel sammenfatter vi vores erklæringer om regnskabernes rigtighed for alle fællesforetagenderne, og fra og med regnskabsåret 2025 afgiver vi to erklæringer med *høj grad af sikkerhed*, som dækker alle fællesforetagenderne under ét. Den ene omhandler indtægternes lovlighed og formelle rigtighed, og den anden omhandler betalingernes lovlighed og formelle rigtighed.

Regnskabernes rigtighed

Erklæringer uden forbehold om regnskabernes rigtighed for samtlige fællesforetagender

2.4. Vi afgiver erklæringer uden forbehold om regnskaberne for samtlige fællesforetagender. Det er vores opfattelse, at regnskaberne i alt væsentligt giver et retvisende billede af fællesforetagendernes finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med deres finansforordninger og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Indtægternes og betalingernes formelle rigtighed

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Indtægternes og betalingernes lovlighed og formelle rigtighed - alle fællesforetagenderne under ét

2.5. Vi har udført vores revision i overensstemmelse med International Federation of Accountants' (IFAC's) Internationale Standarder om Revision (ISA'erne) og etiske regler og INTOSAI's internationale standarder for overordnede revisionsorganer (ISSAI'erne). Vores ansvar i henhold til disse standarder er beskrevet nærmere i denne beretnings afsnit om "Revisors ansvar". Vi har også opfyldt uafhængighedskravene og vores etiske forpligtelser i henhold til International Ethics Standards Board for Accountants' etiske kodeks for revisorer. Vi mener, at det indhentede revisionsbevis er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for vores erklæringer.

2.6. Vi har i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne for EU's fællesforetagender og lignende organer for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025.

Indtægter

Erklæring om indtægternes lovlighed og formelle rigtighed for alle fællesforetagenderne under ét

2.7. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for fællesforetagendernes regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed for alle fællesforetagenderne under ét

2.8. Det er vores opfattelse, at de betalinger, der ligger til grund for fællesforetagendernes regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, som helhed i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Den øverste og den daglige ledelses ansvar

2.9. Ifølge artikel 310-325 i TEUF og fællesforetagendernes finansforordninger er hvert fællesforetagendes daglige ledelse ansvarlig for at udarbejde og aflægge fællesforetagendets regnskaber på grundlag af de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor, samt for at sikre lovligheden og den formelle rigtighed af de underliggende transaktioner. Dette ansvar omfatter udformning, gennemførelse og opretholdelse af intern kontrol, som sikrer, at der udarbejdes og aflægges et årsregnskab uden væsentlig fejlinformation, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl. Den daglige ledelse bærer også det endelige ansvar for at sikre, at de aktiviteter, finansielle transaktioner og andre oplysninger, der fremgår af årsregnskabet, er i overensstemmelse med alle relevante regler.

2.10. Ved udarbejdelsen af regnskaberne er den daglige ledelse ansvarlig for at vurdere fællesforetagendets evne til at fortsætte driften. Den skal oplyse om alle forhold med betydning for agenturets evne til at fortsætte driften og anvende regnskabsprincippet om fortsat drift, medmindre den har til hensigt at likvidere enheden eller indstille driften, eller ikke har andet realistisk alternativ end at gøre dette.

2.11. Den øverste ledelse i hvert fællesforetagende er ansvarlig for at overvåge dets regnskabsaflæggelse.

Revisors ansvar i forbindelse med revisionen af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

2.12. For alle fællesforetagenderne under ét afgiver vi erklæring til Europa-Parlamentet og Rådet samt de andre respektive dechargemyndigheder om indtægternes og betalingernes lovlighed og formelle rigtighed.

2.13. Med hensyn til de finansielle oplysninger, der er rapporteret for fællesforetagenderne, indhenter vi tilstrækkeligt og egnet revisionsbevis med henblik på for alle fællesforetagenderne under ét at afgive erklæringer med høj grad af sikkerhed om regnskaberne og om de underliggende indtægts- og betalingstransaktioner. Vores revisionstilgang og -metode er beskrevet nærmere i ***bilag II***.

2.14. Vi er eneansvarlige for vores erklæringer. I overensstemmelse med ISA'erne og ISSAI'erne udøver vi professionel dømmekraft og udviser professionel skepsis under hele revisionen.

2.15. Vi kommunikerer med hvert fællesforetagendes daglige ledelse, bl.a. om revisionens planlagte omfang og tidsmæssige placering og om eventuelle væsentlige revisionsresultater, f.eks. vedrørende betydelige svagheder i den interne kontrol.

2.16. I vores beretning beskriver vi de forhold, som efter vores opfattelse havde mest betydning for vores revision af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne. Vi gør dette, medmindre offentliggørelse er retligt forbudt, eller vi, som det sjældent er tilfældet, fastslår, at et forhold ikke skal offentliggøres i vores beretning, fordi de negative konsekvenser heraf med rimelighed vil kunne forventes at veje tungere end den offentlige interesses fordele.

2.17. Når en revisor afgiver erklæring med høj grad af sikkerhed, er der tale om en høj, men ikke absolut sikkerhed. Der er ingen garanti for, at en revision altid afslører alle tilfælde af manglende regeloverholdelse i de reviderede transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne. Sådanne tilfælde kan skyldes besvigelser eller fejl, og de betragtes som væsentlige, hvis det med rimelighed kan forventes, at de enkeltvis eller sammenlagt vil påvirke de økonomiske beslutninger, som brugerne af vores beretning træffer.

Indtægter

2.18. Vedrørende indtægterne opnåede vi høj grad af sikkerhed med henblik på vores erklæring ved at vurdere de enkelte fællesforetagenders centrale forvaltnings- og kontrolsystemer og supplere denne vurdering med substanstest. Vi undersøgte bidragene fra EU-budgettet betalt af Kommissionen og bidragene fra andre medlemmer til de enkelte fællesforetagender på grundlag af disses vedtagne budgetter og de forpligtelser, der er fastsat i deres oprettelsesforordninger og medlemsaftaler. Dette arbejde danner grundlag for vores erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af indtægterne for alle fællesforetagenderne under ét og for vores erklæringer om lovligheden og den formelle rigtighed af indtægterne for de enkelte fællesforetagender.

2.19. Vores revisionspopulation vedrørende indtægterne beløb sig i 2025 til 3,2 milliarder euro. Vi konstaterede ingen fejl med finansiel indvirkning i de reviderede indtægtstransaktioner.

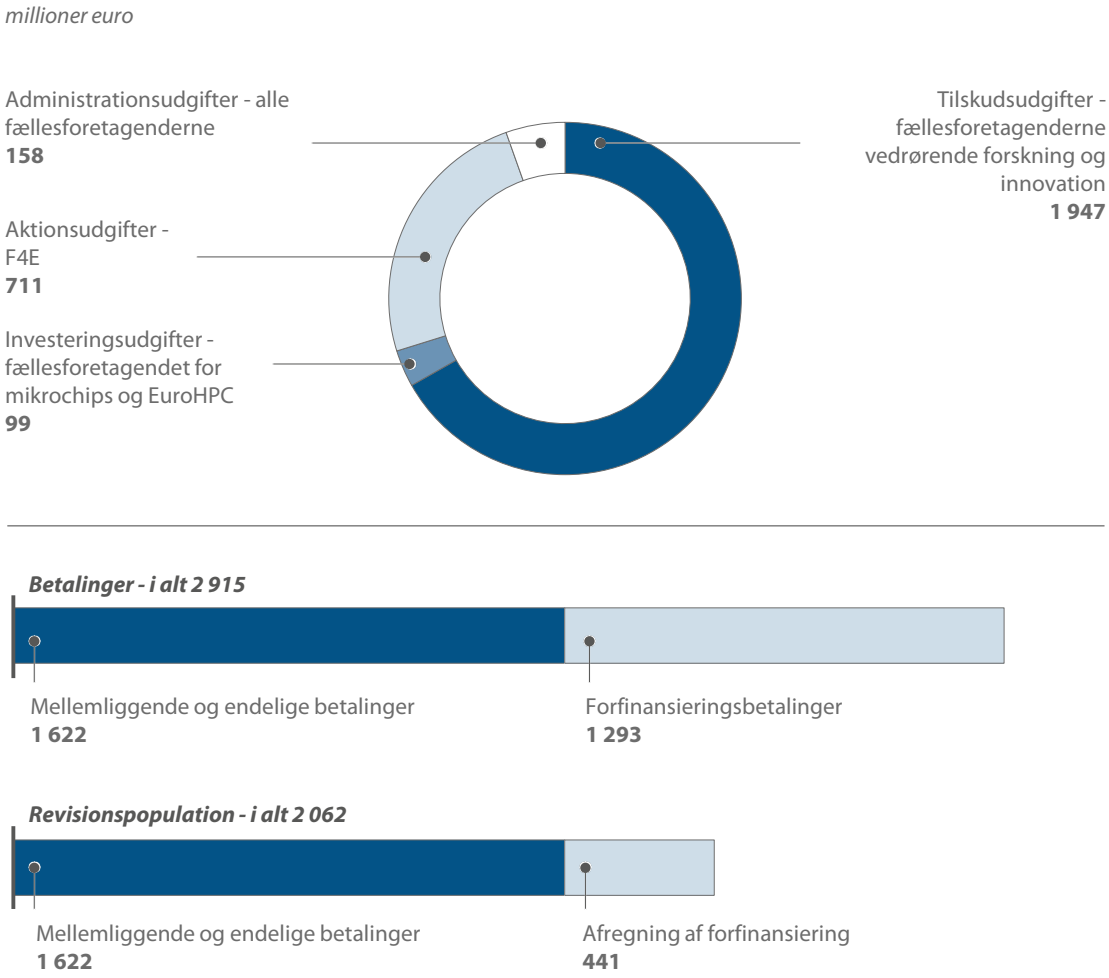
Betalinger

2.20. Vedrørende betalingerne undersøgte vi en repræsentativ stikprøve på 95 transaktioner fra vores revisionspopulation bestående af afregninger af forfinansiering samt mellemliggende og endelige betalinger fra alle de omfattede fællesforetagender. Dette arbejde danner grundlag for vores erklæring med høj grad af sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af betalingerne for alle fællesforetagenderne under ét og for vores erklæringer med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af betalingerne for de enkelte fællesforetagender.

2.21. Vores revisionspopulation vedrørende betalingerne beløb sig i 2025 til 2,1 milliard euro. ***Figur 2.1*** viser fællesforetagendernes budgetudgifter og vores revisionspopulation

vedrørende betalingerne fordelt på betalingstyper: forfinansiering, mellemliggende og endelige betalinger samt afregning af forfinansiering.

Figur 2.1 - Fællesforetagendernes betalinger og vores revisionspopulation i 2025



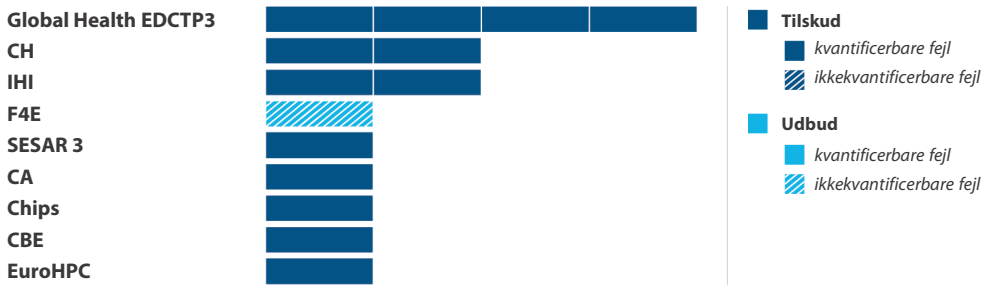
Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra fællesforetagenderne.

2.22. På grundlag af vores revisionsresultater anslår vi, at den samlede fejlforekomst ligger under vores væsentlighedstærskel på 2 %.

2.23. Vi konstaterede fejl vedrørende betalingstransaktioners lovlighed og formelle rigtighed i alle fællesforetagenderne undtagen ECCC, fællesforetagendet for Europas jernbaner (EU-Rail) og fællesforetagendet for intelligente net og tjenester (SNS). I alt var 14 af de 95 undersøgte transaktioner (15 %) behæftet med fejl (sammenlignet med 12 ud af 63 transaktioner (19 %) i 2024). Vi afgiver en erklæring med forbehold om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed for fællesforetagendet Global Health EDCTP3, fordi vi konstaterede fejl i fire af de fem transaktioner, som vi undersøgte (punkt ***3.11.10***).

2.24. *Figur 2.2* giver et overblik over fejlene og kategoriserer dem efter områder (udbud, tilskud) og typer (kvantificerbare, ikkekvantificerbare).

Figur 2.2 - Fejl i fællesforetagenderne fordelt på områder og typer



Kilde: Revisionsretten, baseret på resultaterne af revisionen vedrørende 2025.

2.25. Størstedelen af fællesforetagendernes betalinger vedrører tilskud, og disse betalinger udgør ca. 1,1 milliard euro (52 %) af revisionspopulationen for 2025. Alle på nær én af de fejl, vi konstaterede, forekom på dette betalingsområde. I år konstaterede vi kvantificerbare fejl i 13 (19 %) af de 68 transaktioner i vores stikprøve, der vedrørte Horisont 2020, Horisont Europa og programmet for et digitalt Europa. Alle disse transaktioner var baseret på godtgørelse af faktiske omkostninger afholdt af støttemodtagere, hovedsagelig personaleomkostninger. Ved vores revision konstaterede vi ingen væsentlig forskel i fejlforekomsten mellem Horisont 2020 og Horisont Europa trods de forenklinger, der under Horisont Europa er indført for at lette støttemodtagernes rapportering af personaleomkostninger.

2.26. Vi konstaterede desuden ikkekvantificerbare fejl i fire transaktioner vedrørende tilskud med faste beløb foretaget af EU-Rail under Horisont Europa. Fejlene var forårsaget af:

- at der ikke var foretaget en solid forudgående vurdering af de budgetterede personaleomkostninger, og
- at nogle støttemodtageres bidrag til visse projektleverancer ikke var beskrevet klart nok og derfor ikke kunne vurderes korrekt.

Vi har rapporteret lignende revisionsresultater i vores årsberetning for regnskabsåret 2025[3].

2.27. De fleste betalinger vedrørende udbudsbaserede investeringer foretages under programmet for et digitalt Europa og Connecting Europe-faciliteten (CEF) samt i forbindelse med F4E's anskaffelse af infrastruktur. Disse betalinger udgør ca. 825 millioner euro (40 %) af revisionspopulationen for 2025. Vi konstaterede én ikkekvantificerbar fejl i de 25 relaterede

[3] Punkt 5.24 og 5.25 samt tekstboks 5.3 i årsberetningen for 2025.

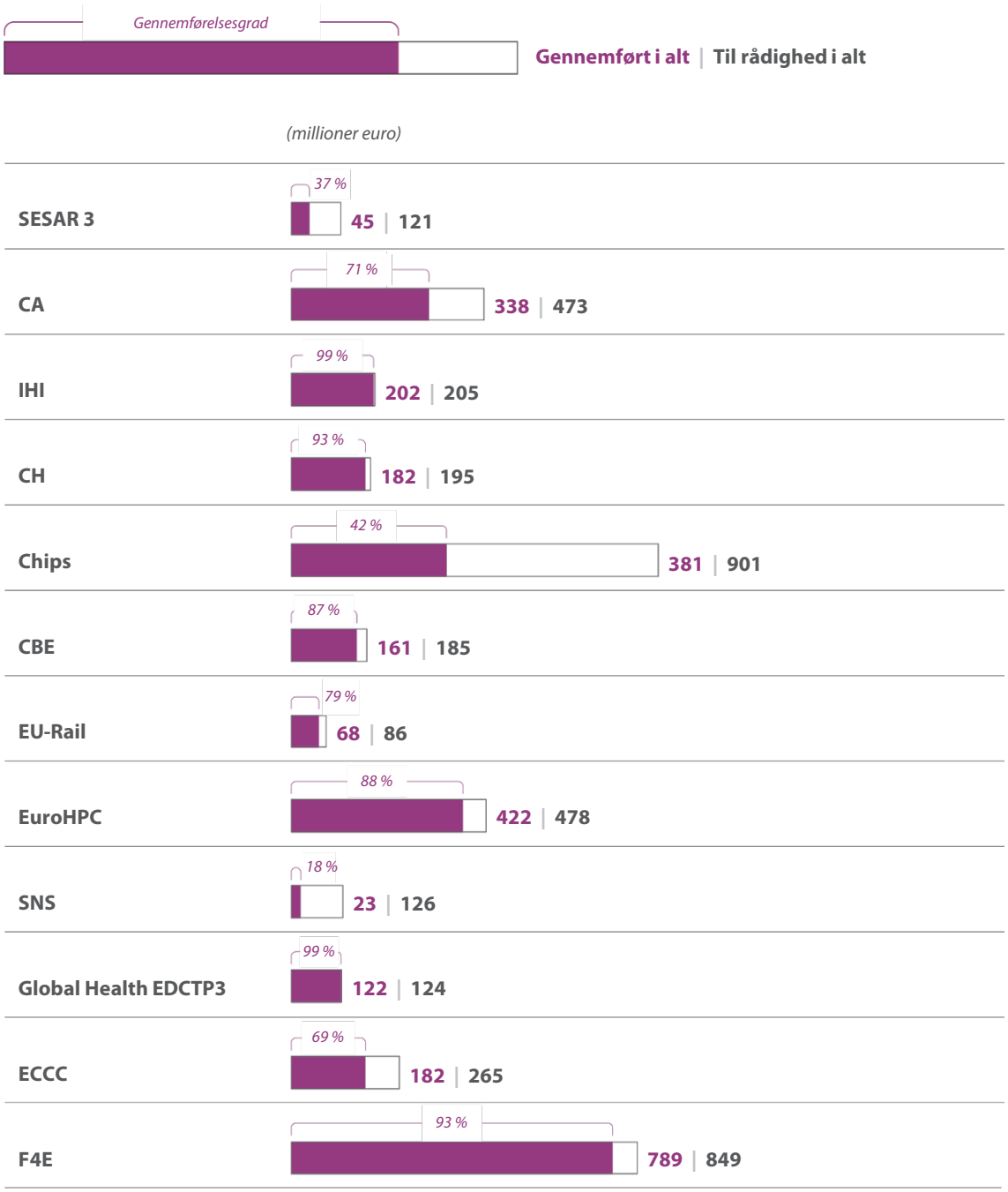
transaktioner i vores stikprøve. Fejlen skyldtes svagheder i F4E's forvaltning og gennemførelse af en rammeaftale.

2.28. Endelig udgør fællesforetagendernes administrationsudgifter 158 millioner euro (8 %) af revisionspopulationen. De to relaterede transaktioner i vores stikprøve var uden fejl.

Budgetgennemførelse

2.29. *Figur 2.3* viser fællesforetagendernes gennemførelse af deres betalingsbudgetter for 2025. Gennemførelsesgraden var på 73 % i gennemsnit, men den spændte fra 18 % for SNS til 99 % for fællesforetagendet for initiativet om innovativ sundhed (IHI) og fællesforetagendet Global Health EDCTP3. Fællesforetagenderne fremførte i gennemsnit 27 % af deres betalingsbevillinger, fordi de ikke var udnyttet. Andelen spændte fra 1 % for IHI til 82 % for SNS.

Figur 2.3 - Fællesforetagendernes gennemførelse af deres betalingsbudgetter i 2025



Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra fællesforetagenderne.

2.30. SNS' lave gennemførelse af betalingsbudgettet skyldtes forsinkelser i Kommissionens interne beslutningsproces vedrørende sikkerhedsbestemmelserne i Horisont Europa-forordningens artikel 22, stk. 5. Eftersom indkaldelserne i 2025 ikke kunne iværksættes, før der var truffet en beslutning, måtte SNS udsætte indgåelsen af tilskudsaftaler og de relaterede forfinansieringsbetalinger til første halvår af 2026.

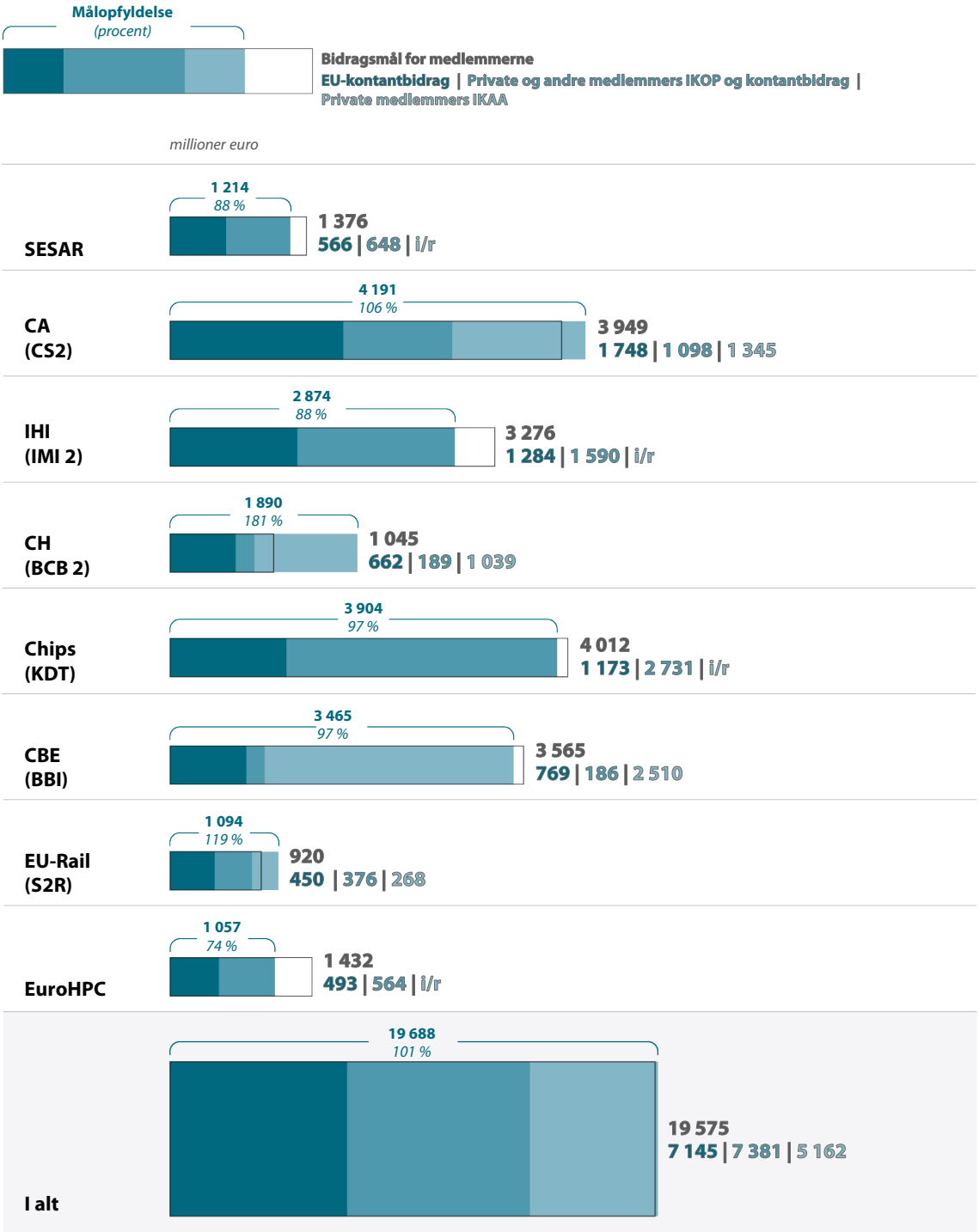
2.31. Med hensyn til fællesforetagendet for forskning i lufttrafikstyring i det fælles europæiske luftrum 3 (SESAR 3) skyldtes den lave gennemførelse af betalingsbudgettet, at fællesforetagendet har en flerårig finansieringscyklus under Horisont Europa-programmet. Med hensyn til fællesforetagendet for mikrochips (Chips) skyldtes den forsinkelser i indgåelsen af tilskudsaftaler under Horisont Europa efter forslagsindkaldelserne i 2024 og 2025. Det bidrog desuden til den lave budgetgennemførelse i fællesforetagendet for mikrochips, at de fælles udbud vedrørende anskaffelse af infrastruktur under programmet for et digitalt Europa var komplekse.

Programgennemførelse

2.32. Under den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2014-2020 fastsatte fællesforetagendernes oprettelsesforordninger de bidragsmål, som de enkelte medlemskategorier (EU, private medlemmer, deltagende stater og internationale organisationer) skulle opfylde vedrørende fællesforetagendernes forsknings- og innovationsaktiviteter under Horisont 2020. EU-bidragene kom hovedsagelig fra Horisont 2020, og derudover blev der ydet 100 millioner euro til fællesforetagendet for europæisk højtydende databehandling (EuroHPC) fra CEF.

2.33. *Figur 2.4* viser det samlede bidragsmål og den faktiske opfyldelse for hvert fællesforetagende ved udgangen af 2025. SESAR 3, fællesforetagendet for ren luftfart (CA) og EU-Rail afsluttede gennemførelsen af deres Horisont 2020-aktiviteter i 2024.

Figur 2.4 - Horisont 2020-relaterede bidrag fra fællesforetagendernes medlemmer i forhold til målene



Note: Akronymerne i parentes henviser til fællesforetagendernes forgængere under FFR for 2014-2020. Med i/r ("ikke relevant") menes, at bidragstype ikke er omhandlet i fællesforetagendets retsgrundlag. Dataene for EU-Rail (S2R) omfatter flagskibsprojekter.

Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra fællesforetagenderne.

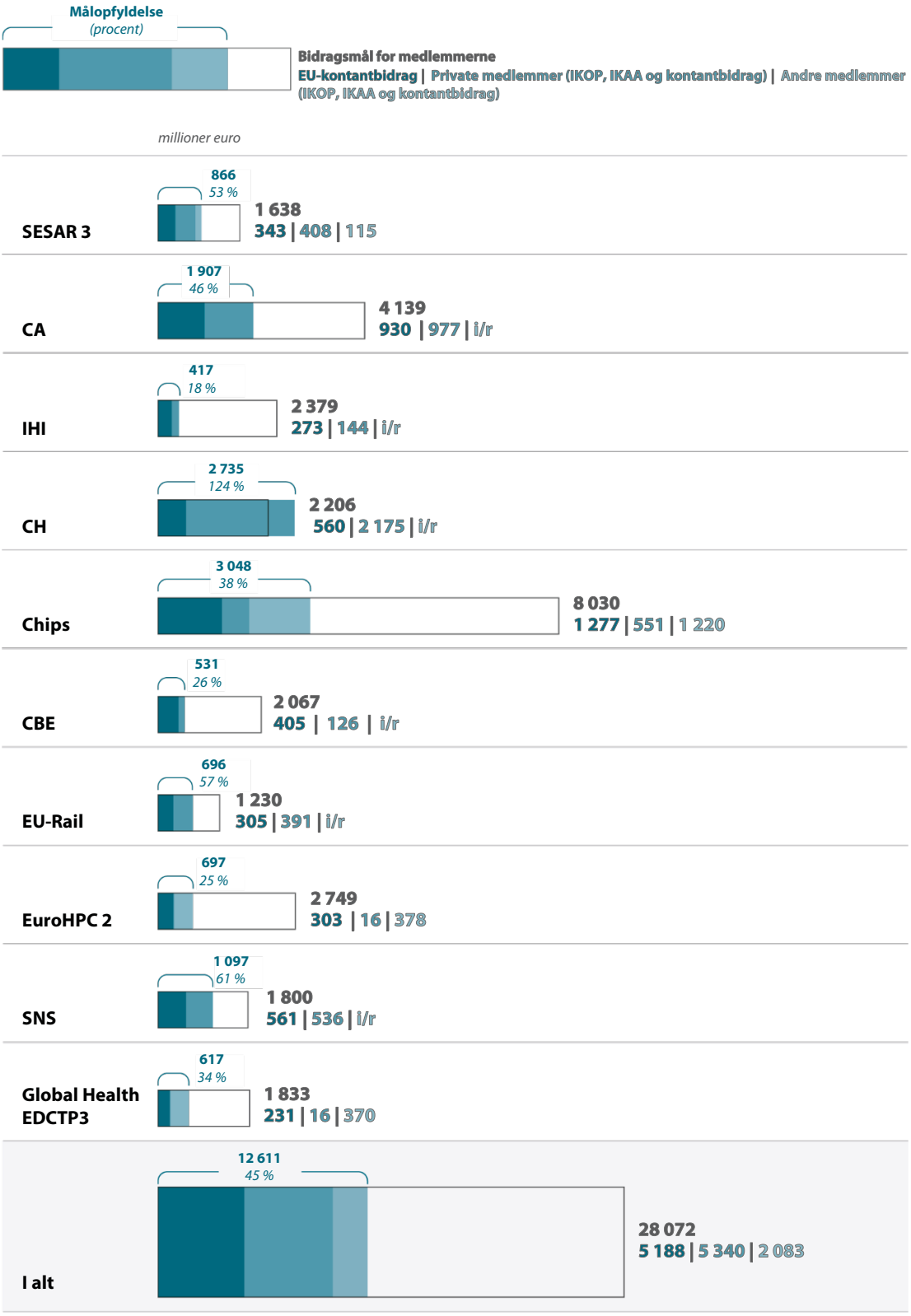
2.34. Ved udgangen af 2025 havde bidragene fra fællesforetagendernes medlemmer i gennemsnit sikret 101 % opfyldelse af det samlede mål i henhold til fællesforetagendernes oprettelsesforordninger. Vedrørende fem af de otte fællesforetagender var bidragsmålene ikke opfyldt. I år konstaterede vi, at målet for Horisont 2020-relaterede bidrag til fællesforetagendet EuroHPC langtfra var opfyldt (74 %). Som vi har rapporteret i de foregående år[4], skyldes dette, at de private medlemmers bidrag er lavt i forhold til minimumsmålet. Private medlemmer kan kun yde bidrag i naturalier til innovationstilskud, som udgør ca. 30 % af fællesforetagendets samlede tilskud.

2.35. Under FFR for 2021-2027 fastsætter fællesforetagendernes oprettelsesforordninger bidragsmål vedrørende Horisont Europa og programmet for et digitalt Europa. ECCC's oprettelsesforordning fastsætter, at dets aktiviteter under Horisont Europa og programmet for et digitalt Europa finansieres af Kommissionen, mens fælles tiltag finansieres af Kommissionen og af frivillige bidrag fra medlemsstaterne.

2.36. ***Figur 2.5*** viser det samlede bidragsmål for Horisont Europa og den faktiske opfyldelse for hvert fællesforetagende ved udgangen af 2025.

[4] F.eks. i den særlige årsberetning om EU-fællesforetagenderne for regnskabsåret 2023, punkt 3.9.16, og den særlige årsberetning om EU-fællesforetagenderne for regnskabsåret 2024, punkt 3.9.15.

Figur 2.5 - Horisont Europa-relaterede bidrag fra fællesforetagendernes medlemmer i forhold til målene



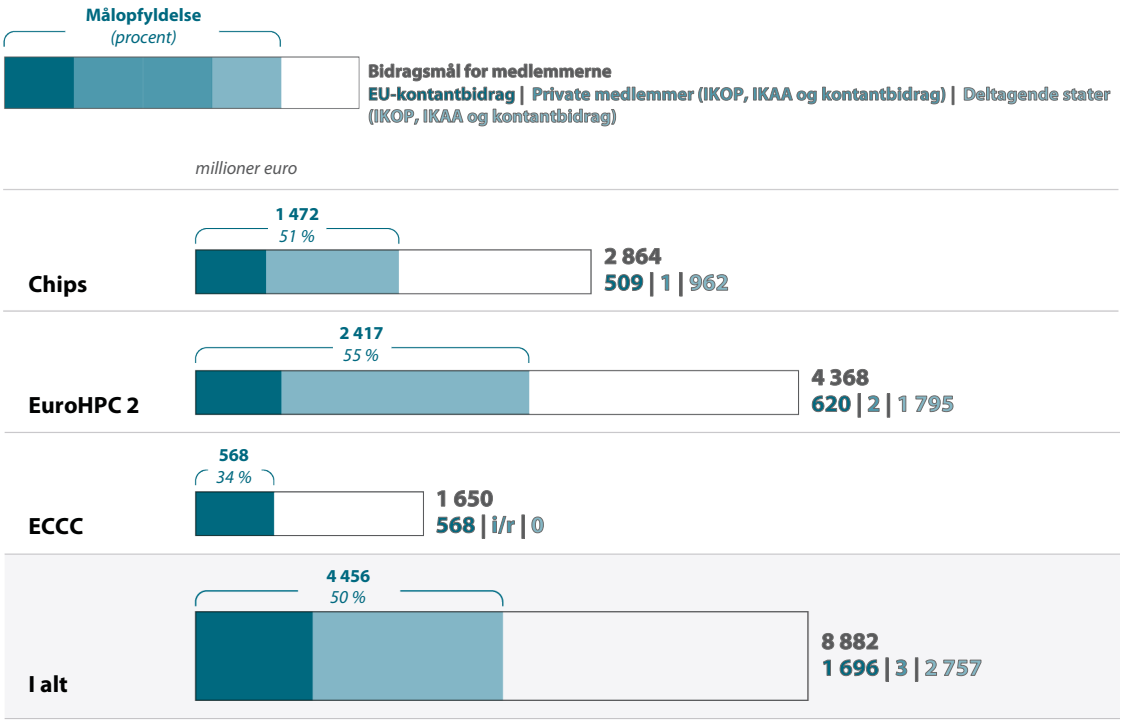
Note: Med i/r ("ikke relevant") menes, at bidragstype ikke er omhandlet i fællesforetagendets retsgrundlag.

Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra fællesforetagenderne.

2.37. Ved udgangen af 2025 var de Horisont Europa-relaterede bidragsmål i fællesforetagendernes oprettelsesforordninger i gennemsnit opfyldt 45 %. Vi bemærkede med hensyn til IHI, fællesforetagendet for et cirkulært biobaseret Europa (CBE) og EuroHPC, at bidragene haltede betydeligt efter i forhold til målene. IHI og CBE forklarede, at dette hovedsagelig skyldtes, at deres projekter var kommet langsomt i gang. For EuroHPC gælder det, at de private medlemmer kun kan yde bidrag i naturalier til innovationstilskud, ligesom under Horisont 2020.

2.38. *Figur 2.6* viser de bidragsmål vedrørende programmet for et digitalt Europa og CEF, der er fastsat for fællesforetagendet for mikrochips, EuroHPC og ECCC, og den faktiske målopfyldelse ved udgangen af 2025.

Figur 2.6 - Bidrag vedrørende programmet for et digitalt Europa og CEF fra fællesforetagendernes medlemmer i forhold til målene



Note: Med i/r ("ikke relevant") menes, at bidragstype ikke er omhandlet i fællesforetagendets retsgrundlag.

Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra fællesforetagenderne.

2.39. I de pågældende fællesforetagender var det samlede bidragsmål vedrørende programmet, der er fastsat i deres oprettelsesforordninger, i gennemsnit opfyldt 50 %. Som vi

også bemærkede sidste år[5], havde medlemsstaterne endnu ikke ydet frivillige bidrag til ECCC's fælles tiltag.

2.40. Endelig bemærkede vi, at den fortsatte udvikling vedrørende ITER-organisationens tekniske projekteringskrav risikerer at medføre yderligere omkostninger og forsinkelser i forbindelse med F4E's bidrag til at bygge ITER-anlægget. De tekniske ændringer af ITER-projektet, som de nye ITER-referencescenarier kræver, kan øge denne risiko yderligere.

[5] Den særlige årsberetning om EU-fællesforetagenderne for regnskabsåret 2024, punkt 3.12.12.

Sager med mistanke om svig konstateret under vores revision

2.41. Som EU's eksterne revisor har vi ikke mandat til at undersøge sager med mistanke om svig mod EU's finansielle interesser[6]. Vi er imidlertid forpligtet til at indberette sådanne sager til de kompetente myndigheder i henhold til artikel 287, stk. 2, i TEUF. Vi indberetter "eventuelle uregelmæssigheder", som vi opdager, når vi efterprøver lovligheden og den formelle rigtighed af EU's indtægter og udgifter og undersøger, om den økonomiske forvaltning har været forsvarlig (som beskrevet i "Revisionshandlinger og svig" i ***bilag II - Revisionstilgang og -metode***).

2.42. Vedrørende regnskabsåret 2025 havde vi ved afslutningen af vores revision ikke opdaget nogen sager med mistanke om svig eller andre ulovlige aktiviteter til skade for EU's finansielle interesser, som vi kunne rapportere til Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF). Vi havde heller ikke opdaget nogen sager med mistanke om lovovertrædelser til skade for EU's finansielle interesser, som vi kunne rapportere til Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO).

---

[6] Artikel 3 i direktiv (EU) 2017/1371.

Andre publikationer fra Revisionsretten om fællesforetagenderne

2.43. I 2025 og første halvdel af 2026 udsendte vi to særberetninger og en udtalelse, som henviser til et eller flere fællesforetagenders arbejde (nærmere oplysninger kan findes i ***bilag III***):

- **Særberetning 12/2025**: EU's mikrochipstrategi - Der er gjort rimelige fremskridt med at gennemføre Chips Act-pakken, men den vil næppe kunne opfylde det alt for ambitiøse mål for det digitale årti.

- **Udtalelse 01/2026** om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne ("ECF").

- **Udtalelse 02/2026** om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Horisont Europa, rammeprogrammet for forskning og innovation, for perioden 2028-2034, om reglerne for deltagelse og formidling.

Anbefalinger

2.44. ***Bilag IV*** viser resultaterne af vores opfølgningsgennemgang vedrørende de anbefalinger i vores særlige årsberetninger for 2022, 2023 og 2024, der skulle gennemføres senest i 2025. Vi følger generelt op på vores anbefalinger, når fristen for deres gennemførelse er nået, men i de fleste tilfælde følger vi senest op efter tre år. Af de 12 anbefalinger, der stadig var udestående ved udgangen af 2024, gennemførte fællesforetagenderne i 2025 seks fuldt ud, tre i de fleste henseender og tre i nogle henseender.

2.45. Vi fremsætter to anbefalinger baseret på resultaterne af vores revision vedrørende regnskabsåret 2025. Den ene vedrører otte fællesforetagender, og den anden er rettet til et enkelt fællesforetagende (jf. ***tabel 2.1***). Nærmere oplysninger om disse anbefalinger gives i kapitel 3.

Tabel 2.1 - Vores anbefalinger for 2025

Anbefaling	Fællesforetagende
Anslå og offentliggøre fejlfrekvensen for udgifterne vedrørende Horisont Europa eller programmet for et digitalt Europa	SESAR 3-2025-1 (punkt ***3.2.15***) IHI-2025-1 (punkt ***3.4.16***) CBE-2025-1 (punkt ***3.7.16***) EU-Rail-2025-1 (punkt ***3.8.18***) EuroHPC-2025-1 (punkt ***3.9.18***) SNS-2025-1 (punkt ***3.10.15***) Global Health EDCTP3-2025-1 (punkt ***3.11.16***) ECCC-2025-1 (punkt ***3.12.16***)
Styrke samarbejdet med ITER-IO om projektdesignet	F4E-2025-1 (punkt ***3.13.18***)

Fællesforetagendernes svar på kapitel 1 og 2

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/JUS-Replies-SAR-JUS-2025/JUS-Replies-SAR-JUS-2025_DA.pdf

EUROPESE REKENKAMER

Kapitel 3

Revisionserklæringer

om EU's fællesforetagender og lignende organer

3.1. Oplysninger til underbygning af revisionserklæringerne

Grundlag for vores erklæringer

3.1.1. Vi har udført vores revision i overensstemmelse med International Federation of Accountants' (IFAC's) Internationale Standarder om Revision (ISA'erne) og etiske regler og INTOSAI's internationale standarder for overordnede revisionsorganer (ISSAI'erne). Vores ansvar i henhold til disse standarder er beskrevet nærmere i denne beretnings afsnit om "Revisors ansvar". Vi har også opfyldt uafhængighedskravene og vores etiske forpligtelser i henhold til International Ethics Standards Board for Accountants' etiske kodeks for revisorer. Vi mener, at det indhentede revisionsbevis er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for vores erklæringer.

Den øverste og den daglige ledelses ansvar

3.1.2. Ifølge artikel 310-325 i TEUF og finansforordningerne for EU's fællesforetagender og lignende organer (under ét betegnet "fællesforetagenderne") er hvert fællesforetagendes daglige ledelse ansvarlig for at udarbejde og aflægge fællesforetagendets regnskab på grundlag af de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor, samt for at sikre lovligheden og den formelle rigtighed af de underliggende transaktioner. Dette ansvar omfatter udformning, gennemførelse og opretholdelse af intern kontrol, som sikrer, at der udarbejdes og aflægges et årsregnskab uden væsentlig fejlinformation, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl. Den daglige ledelse bærer også det endelige ansvar for at sikre, at de aktiviteter, finansielle transaktioner og andre oplysninger, der fremgår af årsregnskabet, er i overensstemmelse med alle relevante regler.

3.1.3. Ved udarbejdelsen af regnskaberne er den daglige ledelse ansvarlig for at vurdere fællesforetagendets evne til at fortsætte driften. Den skal oplyse om alle forhold med betydning for fællesforetagendets evne til at fortsætte driften og anvende regnskabsprincippet om fortsat drift, medmindre den har til hensigt at likvidere enheden eller indstille driften, eller ikke har andet realistisk alternativ end at gøre dette.

3.1.4. Den daglige ledelse er desuden ansvarlig for at fremlægge "øvrige oplysninger", herunder fællesforetagendets årlige aktivitetsrapport. Vores erklæring om årsregnskabet dækker ikke disse øvrige oplysninger, og vi afgiver ikke nogen form for konklusion med sikkerhed om dem. Vores ansvar i forbindelse med revisionen af årsregnskabet er at læse de øvrige oplysninger og vurdere, om der er væsentlig uoverensstemmelse mellem dem og årsregnskabet eller den viden, vi har opnået under revisionen, eller om de på anden vis lader

til at indeholde væsentlig fejlinformation. Hvis vi på grundlag af vores arbejde konkluderer, at de øvrige oplysninger indeholder væsentlig fejlinformation, skal vi rapportere dette.

3.1.5. Den øverste ledelse i hvert fællesforetagende er ansvarlig for at overvåge dets regnskabsaflæggelse.

Revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner

3.1.6. Vi afgiver erklæringer til Europa-Parlamentet og Rådet samt de andre respektive dechargemyndigheder om rigtigheden af fællesforetagendernes regnskaber og om de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed.

3.1.7. Med hensyn til de finansielle oplysninger, der er rapporteret for hvert fællesforetagende, indhenter vi tilstrækkeligt og egnet revisionsbevis med henblik på at afgive en erklæring med høj grad af sikkerhed om regnskaberne og om indtægterne samt en erklæring med begrænset sikkerhed om de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne.

3.1.8. Når en revisor afgiver erklæring med høj grad af sikkerhed, er der tale om en høj, men ikke absolut sikkerhed. De revisionshandlinger, der udføres med henblik på afgivelse af en erklæring med begrænset sikkerhed, er begrænsede i forhold til dem, der kræves for at opnå høj grad af sikkerhed, men den begrænsede sikkerhed kan efter vores faglige vurdering forventes at være anvendelig for de tilsigtede brugere af vores beretning. Vores revisionstilgang og -metode er beskrevet nærmere i ***bilag II***.

3.1.9. Vi er eneansvarlige for vores erklæringer. I overensstemmelse med ISA'erne og ISSAI'erne udøver vi professionel dømmekraft og udviser professionel skepsis under hele revisionen.

3.1.10. Vi kommunikerer med hvert fællesforetagendes daglige ledelse, bl.a. om revisionens planlagte omfang og tidsmæssige placering og om eventuelle væsentlige revisionsresultater, f.eks. vedrørende betydelige svagheder i den interne kontrol.

3.1.11. Vi vurderer også, om der i lyset af det indhentede revisionsbevis er væsentlig usikkerhed på grund af begivenheder eller forhold, der kan så væsentlig tvivl om fællesforetagendets evne til at fortsætte driften. Hvis vi konkluderer, at der eksisterer en sådan væsentlig usikkerhed, skal vi i vores beretning gøre opmærksom på de relaterede oplysninger i regnskaberne eller, hvis disse oplysninger er utilstrækkelige, afgive en erklæring med forbehold. Vores konklusioner er baseret på det revisionsbevis, vi havde indhentet frem

til datoen for vores beretning. Begivenheder eller forhold, der indtræffer efter denne dato, kan imidlertid bevirke, at fællesforetagendet må ophøre med at fortsætte driften.

3.1.12. I vores beretning beskriver vi de forhold, som efter vores opfattelse havde mest betydning for vores revision af regnskaberne og de underliggende transaktioner. Vi gør dette, medmindre offentliggørelse er retligt forbudt, eller vi, som det sjældent er tilfældet, fastslår, at et forhold ikke skal offentliggøres i vores beretning, fordi de negative konsekvenser heraf med rimelighed vil kunne forventes at veje tungere end den offentlige interesses fordele.

3.1.13. Uanset graden af sikkerhed er der ingen garanti for, at en revision altid afslører alle tilfælde af væsentlig fejlinformation eller manglende regeloverholdelse i de regnskaber, der revideres. Sådanne tilfælde kan skyldes besvigelser eller fejl, og de betragtes som væsentlige, hvis det med rimelighed kan forventes, at de enkeltvis eller sammenlagt vil påvirke de økonomiske beslutninger, som brugerne af vores beretning træffer.

3.2. Fællesforetagendet for forskning i lufttrafikstyring i det fælles europæiske luftrum 3 (SESAR 3)

Indledning

3.2.1. Fællesforetagendet for forskning i lufttrafikstyring i det fælles europæiske luftrum 3 (SESAR 3), beliggende i Bruxelles, blev i november 2021 oprettet under Horisont Europa-programmet for en periode, der slutter den 31. december 2031[7]. SESAR 3 er den nuværende videreførelse af SESAR-fællesforetagendet, som i februar 2007 blev oprettet under syvende rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling (RP7) for en periode på otte år[8] og i juni 2014 blev videreført under Horisont 2020[9].

3.2.2. SESAR 3 blev oprettet som et offentlig-privat partnerskab med henblik på at udvikle moderniseret lufttrafikstyring i Europa og gennem forskning og innovation fremskynde gennemførelsen af det digitale europæiske luftrum. Dets medlemmer er EU, repræsenteret ved Kommissionen (GD MOVE), Den Europæiske Organisation for Luftfartens Sikkerhed (Eurocontrol) og over 50 organisationer, som repræsenterer hele luftfartsværdikæden, herunder lufthavne, luftrumsbrugere i alle kategorier, luftfartstjenesteudbydere, droneoperatører og serviceleverandører samt fremstillingsindustrien og forskermiljøet.

3.2.3. ***Figur 3.2.1*** viser data om SESAR 3's budget, bl.a. budgetgennemførelsen, samt om revisionspopulationen og om personalet. Fællesforetagendets øgede forpligtelsesbudget for 2025 afspejler den høje værdi af dets 2025-indkaldelser af forslag til Horisont Europa-projekter (ca. 254 millioner euro). Ved udgangen af 2025 havde det gennemført 98 % af sit forpligtelsesbudget. Gennemførelsen af betalingsbudgettet var imidlertid lav (37 %), hvilket skyldtes, at SESAR 3 har en flerårig finansieringscyklus under Horisont Europa-programmet. De ca. 76 millioner euro (63 %) af betalingsbevillingerne, der ikke var udnyttet, blev derfor fremført til det følgende års betalingsbudget. SESAR 3's personaletal forblev stort set stabilt.

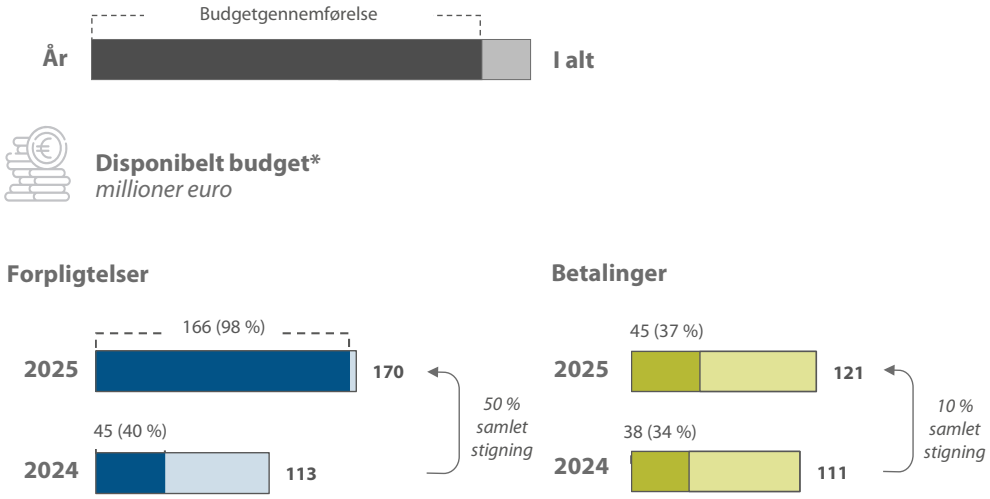
---

[7] Rådets forordning (EU) 2021/2085 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa.

[8] Rådets forordning (EF) nr. 219/2007 om oprettelse af et fællesforetagende til udvikling af en ny generation af det europæiske lufttrafikstyringssystem (SESAR).

[9] Rådets forordning (EU) nr. 721/2014 om ændring af forordning (EF) nr. 219/2007.

Figur 3.2.1 - Nøgledata vedrørende SESAR 3

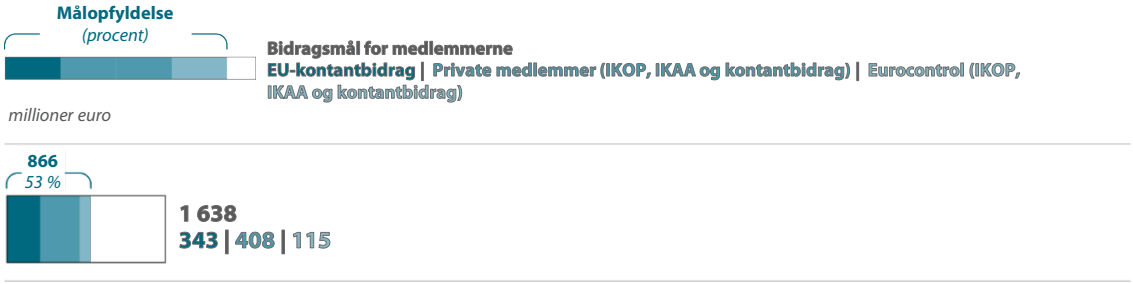


Kilde: SESAR 3's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af SESAR 3.

Programgennemførelse

3.2.4. I ***figur 3.2.2*** sammenholdes SESAR 3-medlemmernes bidragsmål vedrørende Horisont Europa med deres faktiske bidrag (kontantbidrag og bidrag i naturalier) som rapporteret i fællesforetagendets årsregnskab. Ved udgangen af 2025 (det femte programgennemførelsesår) var SESAR 3's bidragsmål opfyldt 53 %.

Figur 3.2.2 - SESAR 3-medlemmernes bidrag vedrørende Horisont Europa



Kilde: SESAR 3's årsregnskab for regnskabsåret 2025.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.2.5. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i fællesforetagendet for forskning i lufttrafikstyring i det fælles europæiske luftrum 3 (SESAR 3), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.2.6. Vi har:

a) revideret SESAR 3's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.2.7. Det er vores opfattelse, at SESAR 3's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret

på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.2.8. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for SESAR 3's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.2.9. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for SESAR 3's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.2.10. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for SESAR 3's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.2.11. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.2.12. Vi reviderede fem betalingstransaktioner vedrørende Horisont Europa - tilfældigt udvalgt blandt alle SESAR 3's mellemliggende/endelige betalinger og afregninger af forfinansiering i 2025 - for at vurdere betalingernes lovlighed og formelle rigtighed. Vi

konstaterede fejl med finansiel indvirkning i én af disse transaktioner. Fejlene vedrørte personaleomkostninger, som ikke var støtteberettigede, fordi dagssatser var beregnet på grundlag af omkostningsoverslag i stedet for faktiske omkostninger.

3.2.13. SESAR 3 beregnede ikke en anslået fejlfrekvens for sine transaktioner vedrørende Horisont Europa (100 % af aktionsudgifterne i 2025)[10].

Anbefalinger

3.2.14. ***Tabel 3.2.1*** viser resultaterne af vores opfølgningsgennemgang vedrørende de anbefalinger i vores særlige årsberetninger for 2022, 2023 og 2024, der skulle gennemføres senest i 2025. Vi følger generelt op på vores anbefalinger, når fristen for deres gennemførelse er nået, men i de fleste tilfælde følger vi senest op efter tre år. SESAR 3 havde gennemført den eneste udestående anbefaling fuldt ud.

3.2.15. På grundlag af vores revisionsresultater vedrørende 2025 fremsætter vi følgende anbefaling:

Anbefaling SESAR 3-2025-1 - Anslå og offentliggøre fejlfrekvensen for udgifterne vedrørende Horisont Europa

SESAR 3 bør i sine fremtidige årlige aktivitetsrapporter anslå og offentliggøre en fejlfrekvens for sine udgifter vedrørende Horisont Europa baseret på:

— de oplysninger i Kommissionens retningslinjer vedrørende årlige aktivitetsrapporter, som omhandler beregning af konstaterede fejlfrekvenser og restfejlfrekvenser samt beregning af den finansielle eksponering som et risikobeløb

— data fra Kommissionens fælles revisionstjeneste og Revisionsretten om de seneste fejlfrekvenser konstateret vedrørende dets støttemodtagere i forbindelse med efterfølgende revisioner.

Måldato for gennemførelsen: medio 2027.

[10] SESAR 3's konsoliderede årlige aktivitetsrapport for 2025, kapitel 4.1.1.

Tabel 3.2.1 - Opfølgning på anbefalinger fra tidligere år

Accept: accepteret; delvis accepteret; ikke accepteret; ikke oplyst.

Gennemførelse: fuldt gennemført; gennemført i de fleste henseender; gennemført i nogle henseender; ikke gennemført; ingen konklusion mulig eller ikke længere relevant.

År	Revisionsrettens anbefaling	Accept	Revisionsrettens analyse af de fremskridt, der er sket	
			Gennemførelse	Bemærkninger
2022	**Anbefaling 7** Som anbefaling til gennemførelse inden udgangen af 2024 opfordrede vi **SESAR 3** til under Horisont Europa at indføre en risikobaseret tilgang til tilskudsforvaltning, der dækker de vigtigste faser i tilskudsforvaltningen, lige fra forberedelsen til betalingen, og i denne forbindelse navnlig sikre: a) at potentielt risikable støttemodtagere og projekter er genstand for intensiveret forudgående kontrol eller efterfølgende revision b) at der i risikovurderingen med henblik på senere forudgående kontroller tages behørigt hensyn til væsentlige revisionsresultater fra de efterfølgende revisioner.			I 2025 godkendte SESAR 3's direktør fællesforetagendernes fælles gennemførelsesmetode vedrørende Horisont Europa-kontrolstrategien, som fastlægger en harmoniseret tilgang til gennemførelse af forudgående og efterfølgende kontrol af tilskudsbetalinger under Horisont Europa-programmet. Fællesforetagendet implementerede og anvendte sin risikobaserede kontroltilgangs centrale procedurer.

SESAR 3's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/SESAR_3-Replies-SAR-JUS-2025/SESAR_3-Replies-SAR-JUS-2025_DA.pdf

3.3. Fællesforetagendet for ren luftfart (CA)

Indledning

3.3.1. Fællesforetagendet for ren luftfart (CA), beliggende i Bruxelles, blev i november 2021 oprettet under Horisont Europa-programmet for en periode, der slutter den 31. december 2031[11]. CA erstattede fællesforetagendet med henblik på gennemførelsen af det fælles teknologiinitiativ om luftfart (Clean Sky 1), som i december 2007 blev oprettet under syvende rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling (RP7) for en periode på ti år[12] og i maj 2014 blev videreført som Clean Sky 2 under Horisont 2020[13].

3.3.2. CA er et offentlig-privat partnerskab, der fokuserer på forskning og innovation til omstilling af luftfarten, så der kan sikres en bæredygtig og klimaneutral fremtid. Dets medlemmer er EU, repræsenteret ved Kommissionen (GD RTD), og organisationer fra luftfartssektoren[14]. CA udvælger også associerede medlemmer gennem indkaldelser af interessetilkendegivelser.

3.3.3. ***Figur 3.3.1*** viser data om CA's budget, bl.a. budgetgennemførelsen, samt om revisionspopulationen og om personalet. Fællesforetagendets øgede forpligtelses- og betalingsbudget for 2025 afspejler den høje værdi af dets 2025-indkaldelser af forslag til Horisont Europa-projekter (ca. 378 millioner euro). Ved udgangen af 2025 havde fællesforetagendet gennemført 90 % af sit forpligtelsesbudget og 71 % af sit betalingsbudget. Antallet af ansatte i CA var steget med 8 % til det antal, der var fastsat i den godkendte stillingsfortegnelse.

---

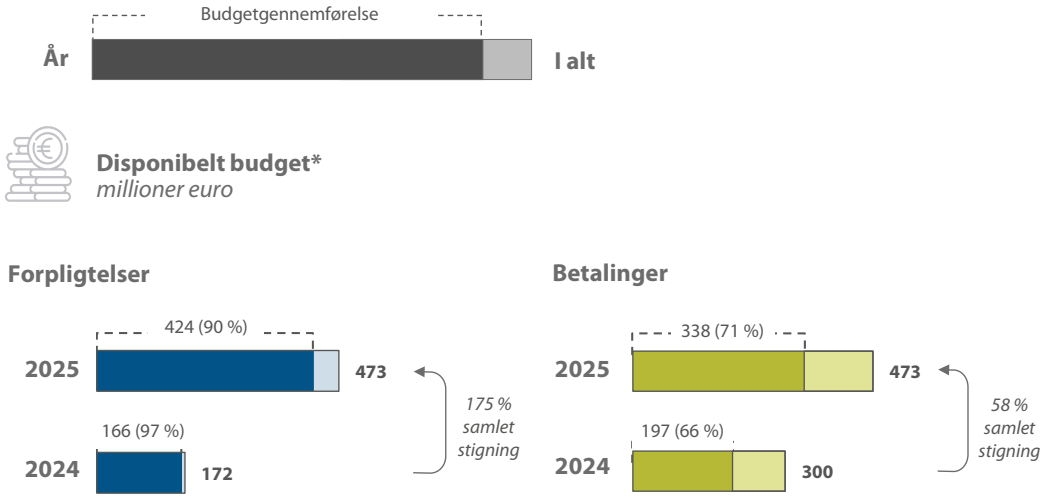
[11] Rådets forordning (EU) 2021/2085 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa.

[12] Rådets forordning (EF) nr. 71/2008 om oprettelse af fællesforetagendet Clean Sky.

[13] Rådets forordning (EU) nr. 558/2014 om oprettelse af fællesforetagendet Clean Sky 2.

[14] Rådets forordning (EU) 2021/2085 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa.

Figur 3.3.1 - Nøgledata vedrørende CA



** Det disponible budget omfatter uudnyttede bevillinger fra tidligere år, som fællesforetagendet har genopført på det indeværende års budget, formålsbestemte indtægter og fremførsler til det følgende år.*

*** Tjenestemænd, midlertidigt ansatte, kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter.*

Kilde: CA's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af CA.

Programgennemførelse

3.3.4. I *figur 3.3.2* sammenholdes CA-medlemmernes bidragsmål vedrørende Horisont Europa med deres faktiske bidrag (kontantbidrag og bidrag i naturalier) som rapporteret i fællesforetagendets årsregnskab. Ved udgangen af 2025 (det femte programgennemførelsesår) var CA's bidragsmål opfyldt 46 %.

Figur 3.3.2 - CA-medlemmernes bidrag vedrørende Horisont Europa



Kilde: CA's årsregnskab for regnskabsåret 2025.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.3.5. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i fællesforetagendet for ren luftfart (CA), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.3.6. Vi har:

a) revideret CA's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.3.7. Det er vores opfattelse, at CA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret

på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.3.8. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for CA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.3.9. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for CA's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.3.10. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for CA's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.3.11. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.3.12. Vi reviderede ni betalingstransaktioner vedrørende Horisont Europa - tilfældigt udvalgt blandt alle CA's mellemliggende/endelige betalinger og afregninger af forfinansiering i 2025 - for at vurdere betalingernes lovlighed og formelle rigtighed. Vi konstaterede fejl med

finansiel indvirkning i én transaktion. Fejlene vedrørte personaleomkostninger, som ikke var støtteberettigede, fordi støttemodtageren havde beregnet dagssatser efter en forkert metode.

3.3.13. For sine transaktioner vedrørende Horisont Europa (100 % af aktionsudgifterne i 2025) beregnede CA en anslået fejlfrekvens på 0,9 % efter Kommissionens retningslinjer for beregning af konstaterede fejlfrekvenser og restfejlfrekvenser. Til beregning af sit skøn anvendte fællesforetagendet data fra Kommissionens fælles revisionstjeneste om de seneste fejlfrekvenser konstateret vedrørende dets støttemodtagere i forbindelse med efterfølgende revisioner[15].

Anbefalinger

3.3.14. CA havde ingen udestående anbefalinger fra vores særlige årsberetninger for 2022, 2023 og 2024, som skulle gennemføres senest i 2025.

[15] CA's konsoliderede årlige aktivitetsrapport for 2025, kapitel 4.1.1.

Fællesforetagendet for ren luftfart (CA)

CA's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/CA-Replies-SAR-JUS-2025/CA-Replies-SAR-JUS-2025_DA.pdf

3.4. Fællesforetagendet for initiativet om innovativ sundhed (IHI)

Indledning

3.4.1. Fællesforetagendet for initiativet om innovativ sundhed (IHI), beliggende i Bruxelles, blev i november 2021 oprettet under Horisont Europa-programmet for en periode, der slutter den 31. december 2031[16]. IHI erstattede fællesforetagendet for initiativet om innovative lægemidler (IMI), som i december 2007 blev oprettet under syvende rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling (RP7) for en periode på ti år[17] og i maj 2014 blev videreført som IMI 2 under Horisont 2020[18].

3.4.2. IHI er et offentlig-privat partnerskab, der fokuserer på bæredygtig, tværfaglig og patientcentreret sundhedsforskning og -innovation. Dets medlemmer er EU, repræsenteret ved Kommissionen (GD RTD), og de europæiske industrisammenslutninger.

3.4.3. ***Figur 3.4.1*** viser data om IHI's budget, bl.a. budgetgennemførelsen, samt om revisionspopulationen og om personalet. Ved udgangen af 2025 havde fællesforetagendet gennemført 98 % af sit forpligtelsesbudget og 99 % af sit betalingsbudget. IHI's personaletal forblev stort set stabilt.

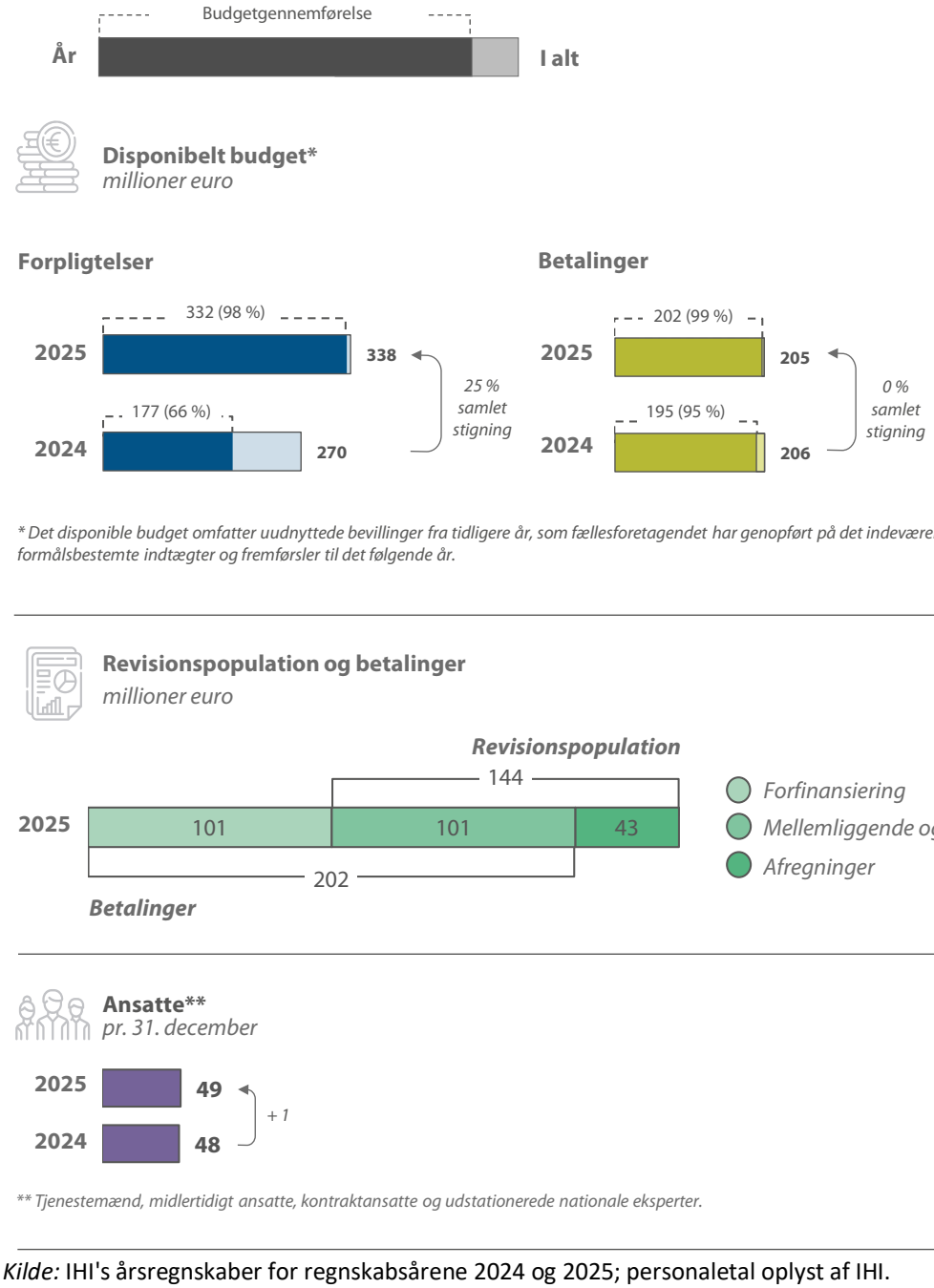
---

[16] Rådets forordning (EU) 2021/2085 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa.

[17] Rådets forordning (EF) nr. 73/2008 om oprettelse af et fællesforetagende med henblik på gennemførelse af det fælles teknologiinitiativ om innovative lægemidler.

[18] Rådets forordning (EU) nr. 557/2014 om oprettelse af fællesforetagendet for initiativet om innovative lægemidler 2.

Figur 3.4.1 - Nøgledata vedrørende IHI



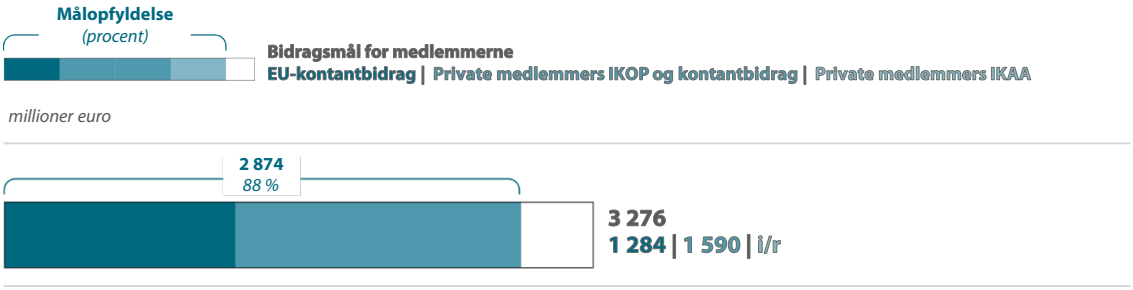
Kilde: IHI's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af IHI.

Programgennemførelse

3.4.4. I *figur 3.4.2* sammenholdes IHI-medlemmernes bidragsmål vedrørende Horisont 2020 med deres faktiske bidrag (kontantbidrag og bidrag i naturalier) som rapporteret i fællesforetagendets årsregnskab. Ved udgangen af 2025 (det 12. programgennemførelsesår) var IHI's bidragsmål opfyldt ca. 88 %. Årsagen til dette var forsinkelser i gennemførelsen af Horisont 2020-programmet og i modtagelsen af bidrag, som

hovedsagelig skyldtes, at karakteren af IHI's specifikke forskningsområde kræver projekter af lang varighed, og at projekterne gennemføres af store globale konsortier.

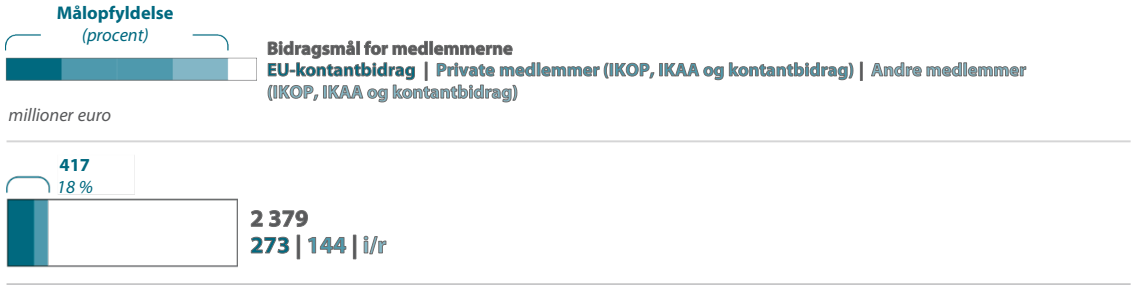
Figur 3.4.2 - IHI-medlemmernes bidrag vedrørende Horisont 2020



Kilde: IHI's årsregnskab for regnskabsåret 2025.

3.4.5. I *figur 3.4.3* sammenholdes IHI-medlemmernes bidragsmål vedrørende Horisont Europa med deres faktiske bidrag (kontantbidrag og bidrag i naturalier) som rapporteret i fællesforetagendets årsregnskab. Ved udgangen af 2025 (det femte programgennemførelsesår) var IHI's bidragsmål opfyldt 18 %. Dette skyldtes hovedsagelig, at gennemførelsen af dets komplekse Horisont Europa-projekter var kommet langsomt i gang.

Figur 3.4.3 - IHI-medlemmernes bidrag vedrørende Horisont Europa



Kilde: IHI's årsregnskab for regnskabsåret 2025.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.4.6. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i fællesforetagendet for initiativet om innovativ sundhed (IHI), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i *afsnit 3.1* og *bilag II*.

3.4.7. Vi har:

a) revideret IHI's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.4.8. Det er vores opfattelse, at IHI's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.4.9. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for IHI's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.4.10. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til

grund for IHI's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.4.11. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for IHI's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.4.12. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.4.13. Vi reviderede seks betalingstransaktioner vedrørende Horisont 2020 og én vedrørende administrationsudgifter - tilfældigt udvalgt blandt alle IHI's mellemliggende/endelige betalinger og afregninger af forfinansiering i 2025 - for at vurdere betalingernes lovlighed og formelle rigtighed. Vi konstaterede fejl med finansiel indvirkning i to Horisont 2020-transaktioner. I forbindelse med den ene var der foretaget ukorrekt klassificering af underleverandøromkostninger som personaleomkostninger og ukorrekt finansiel rapportering. I forbindelse med den anden var udstyrsrelaterede omkostninger ikke støtteberettigede, fordi støttemodtageren havde anmeldt det fulde årlige afskrivningsbeløb i stedet for den andel, der var fastsat vedrørende den faktiske anvendelse af udstyret under det reviderede projekt.

3.4.14. For sine transaktioner vedrørende Horisont 2020 (ca. 85 % af aktionsudgifterne i 2025) rapporterede IHI en repræsentativ fejlfrekvens på 4,1 % og en restfejlfrekvens på 0,8 %, som det beregnede på grundlag af resultaterne af de efterfølgende revisioner, der var udført af Kommissionens fælles revisionstjeneste. IHI beregnede ikke en anslået fejlfrekvens for sine transaktioner vedrørende Horisont Europa (ca. 15 % af aktionsudgifterne i 2025), da den fælles revisionstjeneste endnu ikke havde fremlagt resultater af efterfølgende revisioner[19].

[19] IHI's konsoliderede årlige aktivitetsrapport for 2025, kapitel 4.1.

Anbefalinger

3.4.15. IHI havde ingen udestående anbefalinger fra vores særlige årsberetninger for 2022, 2023 og 2024, som skulle gennemføres senest i 2025.

3.4.16. På grundlag af vores revisionsresultater vedrørende 2025 fremsætter vi følgende anbefaling:

Anbefaling IHI-2025-1 - Anslå og offentliggøre fejlfrekvensen for udgifterne vedrørende Horisont Europa

IHI bør i sine fremtidige årlige aktivitetsrapporter anslå og offentliggøre en fejlfrekvens for sine udgifter vedrørende Horisont Europa baseret på:

— de oplysninger i Kommissionens retningslinjer vedrørende årlige aktivitetsrapporter, som omhandler beregning af konstaterede fejlfrekvenser og restfejlfrekvenser samt beregning af den finansielle eksponering som et risikobeløb

— data fra Kommissionens fælles revisionstjeneste og Revisionsretten om de seneste fejlfrekvenser konstateret vedrørende dets støttemodtagere i forbindelse med efterfølgende revisioner.

Måldato for gennemførelsen: medio 2027.

Fællesforetagendet for initiativet om innovativ sundhed (IHI)

IHI's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/IHI-Replies-SAR-JUS-2025/IHI-Replies-SAR-JUS-2025_DA.pdf

3.5. Fællesforetagendet for ren brint (CH)

Indledning

3.5.1. Fællesforetagendet for ren brint (CH), beliggende i Bruxelles, blev i november 2021 oprettet under Horisont Europa-programmet for en periode, der slutter den 31. december 2031[20]. CH erstattede det fælles teknologiinitiativ vedrørende brændselsceller og brint (BCB 1), som i maj 2008 blev oprettet under syvende rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling (RP7) for perioden indtil den 31. december 2017[21] og i maj 2014 blev videreført som BCB 2 under Horisont 2020[22]. For perioden 2023-2025 fik CH tildelt 200 millioner euro fra REPowerEU med henblik på at øge antallet af "brintknudepunkter" (integrerede lokale økosystemer fra produktion til endelig anvendelse), som er omfattet af Horisont Europa.

3.5.2. CH er et offentlig-privat partnerskab om forskning og innovation vedrørende brint- og brændselscelleteknologier. Dets medlemmer er EU, repræsenteret ved Kommissionen (GD RTD), industrisammenslutningen Hydrogen Europe og forskningssammenslutningen Hydrogen Europe Research.

3.5.3. ***Figur 3.5.1*** viser data om CH's budget, bl.a. budgetgennemførelsen, samt om revisionspopulationen og om personalet. Fællesforetagendets øgede betalingsbudget for 2025 afspejler dets kumulerede betalingsbehov i forbindelse med Horisont Europa-projekter, som der blev indgået forpligtelser vedrørende under dets forslagsindkaldelser i 2022-2025. Ved udgangen af 2025 havde fællesforetagendet gennemført 99 % af sit forpligtelsesbudget og 93 % af sit betalingsbudget. CH's personaletal forblev stort set stabilt.

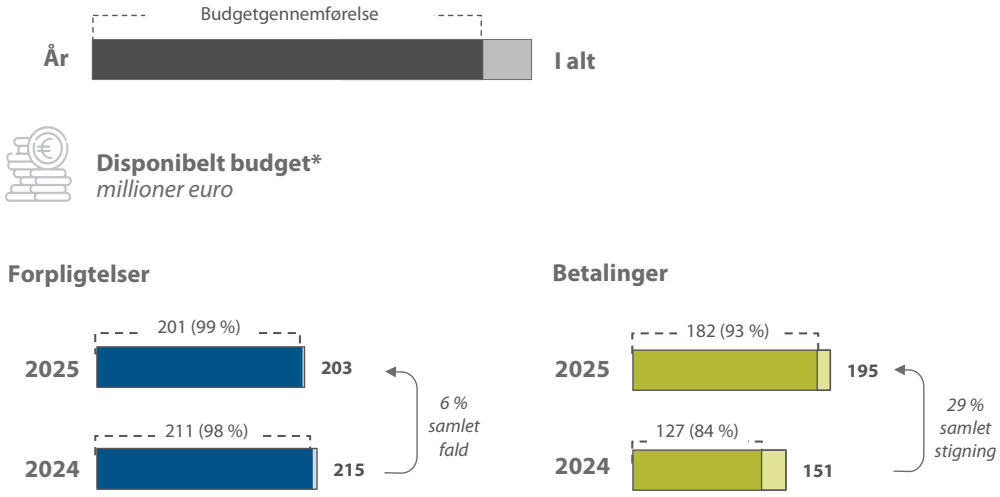
---

[20] Rådets forordning (EU) 2021/2085 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa.

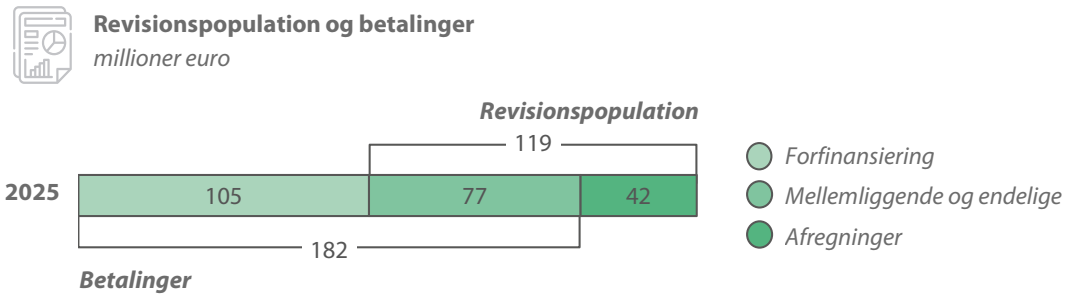
[21] Rådets forordning (EF) nr. 521/2008 om oprettelse af fællesforetagendet for brændselsceller og brint.

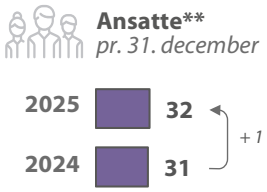
[22] Rådets forordning (EU) nr. 559/2014 om oprettelse af fællesforetagendet for brændselsceller og brint 2.

Figur 3.5.1 - Nøgledata vedrørende CH



** Det disponible budget omfatter uudnyttede bevillinger fra tidligere år, som fællesforetagendet har genopført på det indeværende års budget, formålsbestemte indtægter og fremførsler til det følgende år.*





*** Tjenestemænd, midlertidigt ansatte, kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter.*

Kilde: CH's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af CH.

Programgennemførelse

3.5.4. I ***figur 3.5.2*** sammenholdes CH-medlemmernes bidragsmål vedrørende Horisont 2020 med deres faktiske bidrag (kontantbidrag og bidrag i naturalier) som rapporteret i fællesforetagendets årsregnskab. Ved udgangen af 2025 (det 12. programgennemførelsesår) var CH's bidragsmål opfyldt 181 %. Dette skyldtes, at private medlemmer havde ydet væsentlige bidrag i naturalier til supplerende aktiviteter, som ikke

direkte er knyttet til CH-finansierede projekter, men som ikke desto mindre støtter opfyldelsen af fællesforetagendets mål.

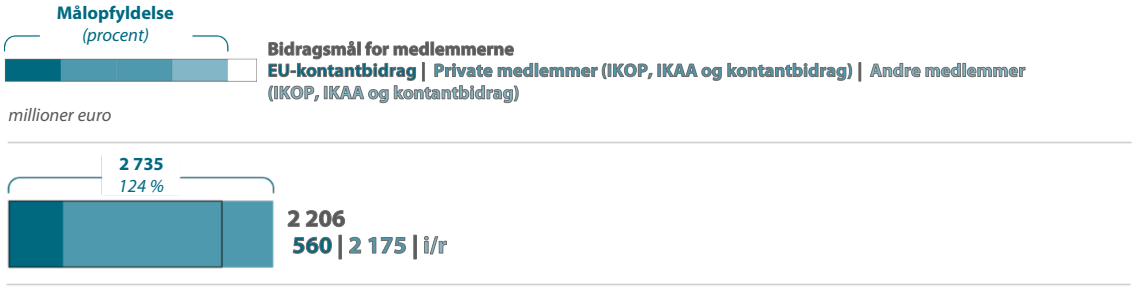
Figur 3.5.2 - CH-medlemmernes bidrag vedrørende Horisont 2020



Kilde: CH's årsregnskab for regnskabsåret 2025.

3.5.5. I *figur 3.5.3* sammenholdes CH-medlemmernes bidragsmål vedrørende Horisont Europa (herunder RePowerEU) med deres faktiske bidrag (kontantbidrag og bidrag i naturalier) som rapporteret i fællesforetagendets årsregnskab. Ved udgangen af 2025 (det femte programgennemførelsesår) var CH's bidragsmål opfyldt 124 %. Ligesom vedrørende Horisont 2020 skyldtes dette, at private medlemmer havde ydet væsentlige bidrag i naturalier til supplerende aktiviteter, som ikke direkte er knyttet til CH-finansierede projekter, men som ikke desto mindre støtter opfyldelsen af fællesforetagendets mål.

Figur 3.5.3 - CH-medlemmernes bidrag vedrørende Horisont Europa og RePowerEU



Kilde: CH's årsregnskab for regnskabsåret 2025.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.5.6. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i fællesforetagendet for ren brint (CH), og

revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.5.7. Vi har:

a) revideret CH's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.5.8. Det er vores opfattelse, at CH's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.5.9. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for CH's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.5.10. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for CH's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.5.11. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for CH's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.5.12. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.5.13. Vi reviderede to betalingstransaktioner vedrørende Horisont 2020 og tre vedrørende Horisont Europa - tilfældigt udvalgt blandt alle CH's mellemliggende/endelige betalinger og afregninger af forfinansiering i 2025 - for at vurdere betalingernes lovlighed og formelle rigtighed. Vi konstaterede fejl med finansiel indvirkning i to betalingstransaktioner vedrørende Horisont Europa. Fejlene bestod i, at nogle af de anmeldte omkostninger ikke var bogført som udgifter i støttemodtagerens regnskaber, at Horisont 2020-reglerne var blevet anvendt til beregning af personaleomkostninger, og at der var anmeldt rejseudgifter, som ikke vedrørte rapporteringsperioden.

3.5.14. For sine transaktioner vedrørende Horisont 2020 (ca. 38 % af aktionsudgifterne i 2025) rapporterede CH en repræsentativ fejlfrekvens på 2,8 % og en restfejlfrekvens på 0,3 %, som det beregnede på grundlag af resultaterne af de efterfølgende revisioner, der var udført af Kommissionens fælles revisionstjeneste. For sine transaktioner vedrørende Horisont Europa (ca. 62 % af aktionsudgifterne i 2025) beregnede CH en anslået fejlfrekvens på 1,7 % efter Kommissionens retningslinjer for beregning af konstaterede fejlfrekvenser og restfejlfrekvenser. Til beregning af sit skøn anvendte fællesforetagendet data fra

Kommissionens fælles revisionstjeneste om de seneste fejlfrekvenser konstateret vedrørende dets støttemodtagere i forbindelse med efterfølgende revisioner[23].

Anbefalinger

3.5.15. ***Tabel 3.5.1*** viser resultaterne af vores opfølgningsgennemgang vedrørende de anbefalinger i vores særlige årsberetninger for 2022, 2023 og 2024, der skulle gennemføres senest i 2025. Vi følger generelt op på vores anbefalinger, når fristen for deres gennemførelse er nået, men i de fleste tilfælde følger vi senest op efter tre år. CH havde gennemført den eneste udestående anbefaling i de fleste henseender.

[23] CH's konsoliderede årlige aktivitetsrapport for 2025, kapitel 4.1

Tabel 3.5.1 - Opfølgning på anbefalinger fra tidligere år

Accept: accepteret; delvis accepteret; ikke accepteret; ikke oplyst.

Gennemførelse: fuldt gennemført; gennemført i de fleste henseender; gennemført i nogle henseender; ikke gennemført; ingen konklusion mulig eller ikke længere relevant.

År	Revisionsrettens anbefaling	Accept	Revisionsrettens analyse af de fremskridt, der er sket	
			Gennemførelse	Bemærkninger
2022	**Anbefaling 7** Som anbefaling til gennemførelse inden udgangen af 2024 opfordrede vi **CH** til under Horisont Europa at indføre en risikobaseret tilgang til tilskudsforvaltning, der dækker de vigtigste faser i tilskudsforvaltningen, lige fra forberedelsen til betalingen, og i denne forbindelse navnlig sikre: a) at potentielt risikable støttemodtagere og projekter er genstand for intensiveret forudgående kontrol eller efterfølgende revision b) at der i risikovurderingen med henblik på senere forudgående kontroller tages behørigt hensyn til væsentlige revisionsresultater fra de efterfølgende revisioner.			I 2025 godkendte CH's direktør fællesforetagendernes fælles gennemførelsesmetode vedrørende Horisont Europa-kontrolstrategien, som fastlægger en harmoniseret tilgang til gennemførelse af forudgående og efterfølgende kontrol af tilskudsbetalinger under Horisont Europa-programmet. CH implementerede fuldt ud sin risikobaserede kontroltilgang vedrørende tilskudsbetalinger under Horisont Europa baseret på godtgørelse af faktiske omkostninger. Der er behov for yderligere forbedringer vedrørende finansiering med faste beløb (fra og med indkaldelsen i 2024), navnlig med hensyn til fastlæggelse af risikoprofiler og kriterierne for den fælles revisionstjenestes udtagelse af tilskud til efterfølgende teknisk gennemgang.

Fællesforetagendet for ren brint (CH)

CH's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Clean_H2-Replies-SAR-JUS-2025/Clean_H2-Replies-SAR-JUS-2025_DA.pdf

3.6. Fællesforetagendet for mikrochips (Chips)

Indledning

3.6.1. Fællesforetagendet for mikrochips, beliggende i Bruxelles, blev i september 2023 ved en ændring af den enkelte basisretsakt[24] oprettet under Horisont Europa og programmet for et digitalt Europa for en periode, der slutter den 31. december 2031. Det erstattede fællesforetagendet for centrale digitale teknologier, som i november 2021 blev oprettet under Horisont Europa[25].

3.6.2. Fællesforetagendet for mikrochips fremmer udviklingen af den næste generation af innovative halvlederteknologier og styrker den europæiske chipproduktionskapacitet under "Mikrochips til Europa-initiativet". Dets medlemmer er EU, repræsenteret ved Kommissionen (GD CNECT), de deltagende stater og tre industrisammenslutninger.

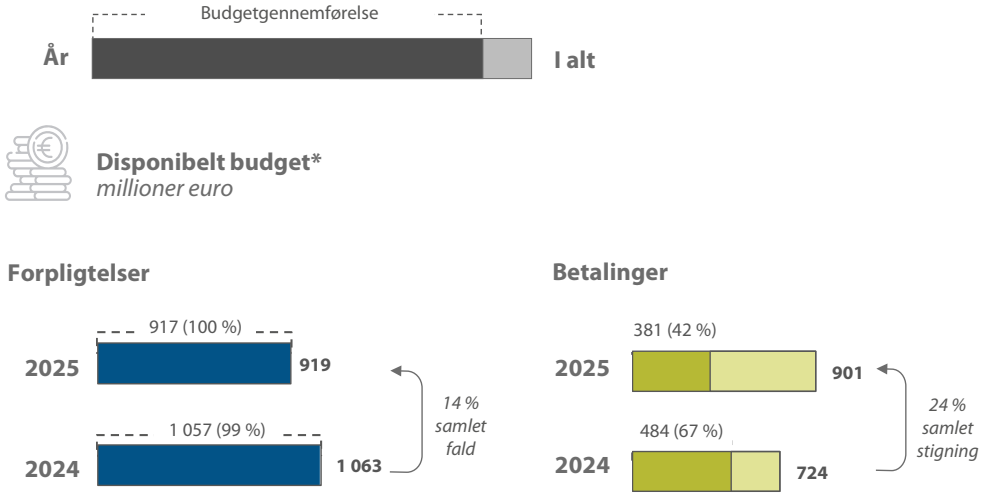
3.6.3. ***Figur 3.6.1*** viser data om fællesforetagendet for mikrochips' budget, bl.a. budgetgennemførelsen, samt om revisionspopulationen og om personalet. Fællesforetagendets øgede betalingsbudget for 2025 afspejler dets kumulerede betalingsbehov i forbindelse med tilskuds- og infrastrukturaktiviteter under programmet for et digitalt Europa og Horisont Europa, som der blev indgået forpligtelser vedrørende i 2025 og tidligere år. Gennemførelsen af fællesforetagendets betalingsbudget var lav (42 %), hvilket skyldtes, at der var forsinkelser i indgåelsen af tilskudsaftaler efter forslagsindkaldelserne vedrørende Horisont Europa i 2024 og 2025, og at de fælles udbud vedrørende anskaffelse af infrastruktur (pilotlinjer) under programmet for et digitalt Europa var komplekse. De ca. 520 millioner euro (58 %) af betalingsbevillingerne, der ikke var udnyttet, blev derfor fremført til de følgende års betalingsbudgetter. Antallet af ansatte i fællesforetagendet for mikrochips var steget med 16 % til det antal, der var fastsat i den godkendte stillingsfortegnelse.

---

[24] Rådets forordning (EU) 2023/1782 om ændring af forordning (EU) 2021/2085 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa for så vidt angår fællesforetagendet for mikrochips.

[25] Rådets forordning (EU) 2021/2085 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa.

Figur 3.6.1 - Nøgledata vedrørende Chips

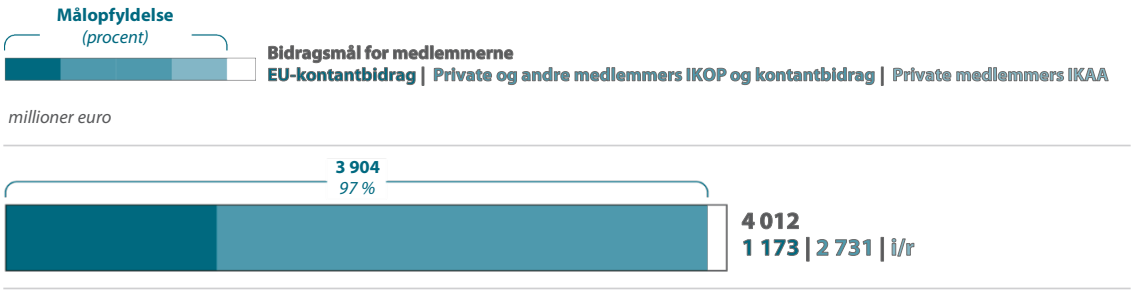


Kilde: Fællesforetagendet for mikrochips' årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af fællesforetagendet for mikrochips.

Programgennemførelse

3.6.4. I *figur 3.6.2* sammenholdes Chips-medlemmernes bidragsmål vedrørende Horisont 2020 med deres faktiske bidrag (kontantbidrag og bidrag i naturalier) som rapporteret i fællesforetagendets årsregnskab. Ved udgangen af 2025 (det 12. programgennemførelsesår) var fællesforetagendet for mikrochips' bidragsmål opfyldt 97 %.

Figur 3.6.2 - Chips-medlemmernes bidrag vedrørende Horisont 2020



Kilde: Fællesforetagendet for mikrochips' årsregnskab for regnskabsåret 2025.

3.6.5. I *figur 3.6.3* sammenholdes Chips-medlemmernes bidragsmål vedrørende Horisont Europa med deres faktiske bidrag (kontantbidrag og bidrag i naturalier) som rapporteret i fællesforetagendets årsregnskab. Ved udgangen af 2025 (det femte programgennemførelsesår) var fællesforetagendet for mikrochips' bidragsmål opfyldt 38 %. Dette skyldtes, at ingen af de rapporterede bidrag i naturalier fra private medlemmer og kun ca. 20 % af bidragene fra andre medlemmer (deltagende stater) var blevet valideret.

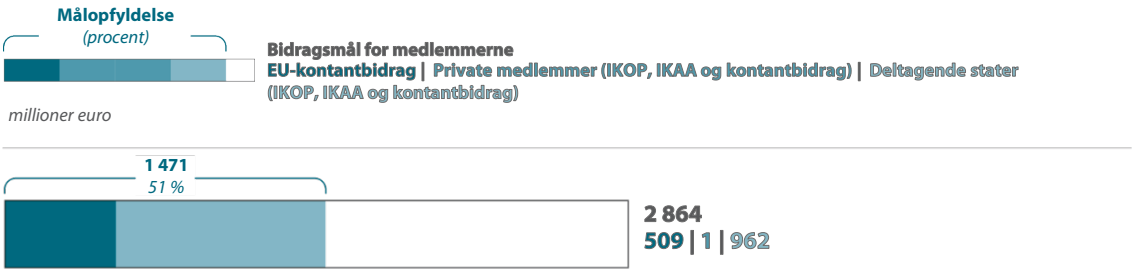
Figur 3.6.3 - Chips-medlemmernes bidrag vedrørende Horisont Europa



Kilde: Fællesforetagendet for mikrochips' årsregnskab for regnskabsåret 2025.

3.6.6. I *figur 3.6.4* sammenholdes Chips-medlemmernes bidragsmål vedrørende programmet for et digitalt Europa med deres faktiske bidrag (kontantbidrag og bidrag i naturalier) som rapporteret i fællesforetagendets årsregnskab. Ved udgangen af 2025 (det femte programgennemførelsesår) var fællesforetagendet for mikrochips' bidragsmål opfyldt 51 %.

Figur 3.6.4 - Chips-medlemmernes bidrag vedrørende programmet for et digitalt Europa



Kilde: Fællesforetagendet for mikrochips' årsregnskab for regnskabsåret 2025.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.6.7. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i fællesforetagendet for mikrochips (Chips), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.6.8. Vi har:

a) revideret fællesforetagendet for mikrochips' regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.6.9. Det er vores opfattelse, at fællesforetagendet for mikrochips' regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret

på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.6.10. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for fællesforetagendet for mikrochips' regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.6.11. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for fællesforetagendet for mikrochips' regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.6.12. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for fællesforetagendet for mikrochips' regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.6.13. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.6.14. Vi reviderede tre betalingstransaktioner vedrørende Horisont 2020 og fem vedrørende Horisont Europa - tilfældigt udvalgt blandt alle fællesforetagendet for mikrochips' mellemliggende/endelige betalinger og afregninger af forfinansiering i 2025 - for at vurdere

betalingernes lovlighed og formelle rigtighed. Vi konstaterede fejl med finansiel indvirkning i én Horisont 2020-transaktion. Fejlene vedrørte personaleomkostninger, som ikke var støtteberettigede, fordi støttemodtageren havde beregnet timesatser på et forkert løngrundlag.

3.6.15. For sine transaktioner vedrørende Horisont 2020 (ca. 27 % af aktionsudgifterne i 2025) rapporterede fællesforetagendet for mikrochips en repræsentativ fejlfrekvens på 2,2 % og en restfejlfrekvens på 0,8 %, som det beregnede på grundlag af resultaterne af de efterfølgende revisioner, der var udført af Kommissionens fælles revisionstjeneste. For sine transaktioner vedrørende Horisont Europa (ca. 73 % af aktionsudgifterne i 2025) beregnede fællesforetagendet for mikrochips en anslået fejlfrekvens på 1,8 % efter Kommissionens retningslinjer for beregning af konstaterede fejlfrekvenser og restfejlfrekvenser. Til beregning af sit skøn anvendte fællesforetagendet data fra Kommissionens fælles revisionstjeneste om de seneste fejlfrekvenser konstateret vedrørende dets støttemodtagere i forbindelse med efterfølgende revisioner[26].

Anbefalinger

3.6.16. ***Tabel 3.6.1*** viser resultaterne af vores opfølgningsgennemgang vedrørende de anbefalinger i vores særlige årsberetninger for 2022, 2023 og 2024, der skulle gennemføres senest i 2025. Vi følger generelt op på vores anbefalinger, når fristen for deres gennemførelse er nået, men i de fleste tilfælde følger vi senest op efter tre år. Fællesforetagendet for mikrochips havde gennemført den eneste udestående anbefaling i nogle henseender.

[26] Fællesforetagendet for mikrochips' konsoliderede årlige aktivitetsrapport for 2025, kapitel 4.1.1.

Tabel 3.6.1 - Opfølgning på anbefalinger fra tidligere år

Accept: accepteret; delvis accepteret; ikke accepteret; ikke oplyst.

Gennemførelse: fuldt gennemført; gennemført i de fleste henseender; gennemført i nogle henseender; ikke gennemført; ingen konklusion mulig eller ikke længere relevant.

År	Revisionsrettens anbefaling	Accept	Revisionsrettens analyse af de fremskridt, der er sket	
			Gennemførelse	Bemærkninger
2023	**Anbefaling 2** Som anbefaling til gennemførelse inden udgangen af 2025 opfordrede vi **fællesforetagendet for mikrochips** til, for det første, at udvikle korrektionsmekanismer med henblik på at nedbringe sit kontantoverskud til et rimeligt niveau og, for det andet, i samarbejde med Kommissionen at tilpasse sine anmodninger om kontantbidrag for hvert regnskabsår til sit anslåede udgiftsbehov.			Fællesforetagendet for mikrochips' kumulerede kontantoverskud steg betydeligt fra 479 millioner euro ved udgangen af 2024 til 831 millioner euro ved udgangen af 2025 (en stigning på 73,5 %). Fællesforetagendet forklarede os, at dette skyldtes den langsomme gennemførelse af de komplekse fælles udbud vedrørende infrastrukturprojekter under programmet for et digitalt Europa (pilotlinjer). Fællesforetagendet er ved at drøfte med Kommissionen, hvordan problemet kan løses med henblik på fremtidige budgetter.

Fællesforetagendet for mikrochips' svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Chips-Replies-SAR-JUS-2025/Chips-Replies-SAR-JUS-2025_DA.pdf

3.7. Fællesforetagendet for et cirkulært biobaseret Europa (CBE)

Indledning

3.7.1. Fællesforetagendet for et cirkulært biobaseret Europa (CBE), beliggende i Bruxelles, blev i november 2021 oprettet under Horisont Europa-programmet for en periode, der slutter den 31. december 2031[27]. Det erstattede fællesforetagendet for biobaserede industrier, som i maj 2014 blev oprettet under Horisont 2020[28].

3.7.2. CBE er et offentlig-privat partnerskab med fokus på forskning og innovation til sikring af en bæredygtig og konkurrencedygtig sektor for cirkulære biobaserede industrier. Dets medlemmer er EU, repræsenteret ved Kommissionen (GD RTD, GD AGRI og GD GROW), og industrielle partnere repræsenteret ved Bio-based Industries Consortium.

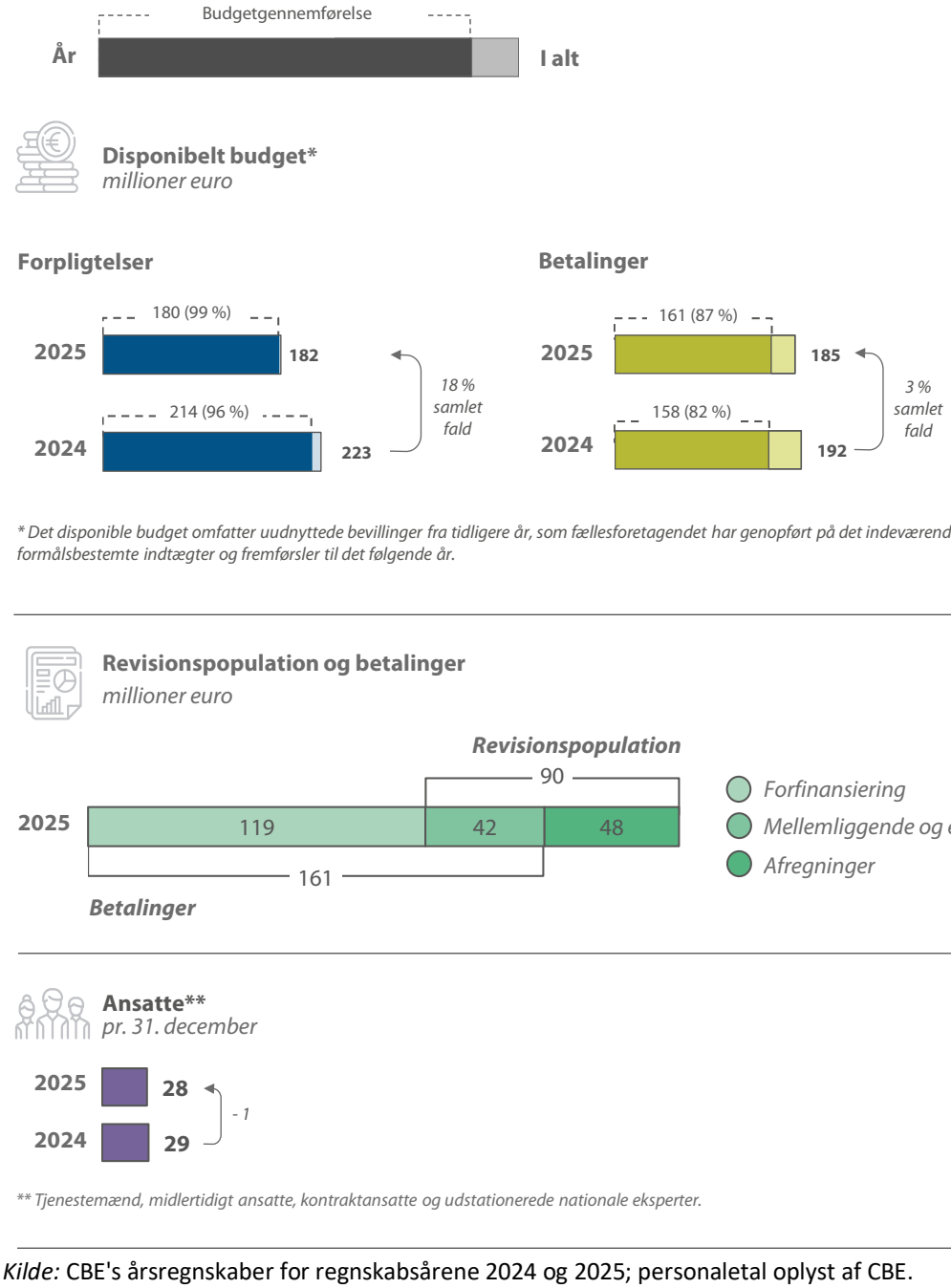
3.7.3. ***Figur 3.7.1*** viser data om CBE's budget, bl.a. budgetgennemførelsen, samt om revisionspopulationen og om personalet. Fællesforetagendets reducerede forpligtelsesbudget for 2025 afspejler, at det foregående års forpligtelsesbudget omfattede store fremførsler af bevillinger vedrørende dets forslagsindkaldelser i 2022 og 2023. Ved udgangen af 2025 havde fællesforetagendet gennemført 99 % af sit forpligtelsesbudget og 87 % af sit betalingsbudget. CBE's personaletal forblev stort set stabilt.

---

[27] Rådets forordning (EU) 2021/2085 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa.

[28] Rådets forordning (EU) nr. 560/2014 om oprettelse af fællesforetagendet for biobaserede industrier.

Figur 3.7.1 - Nøgledata vedrørende CBE

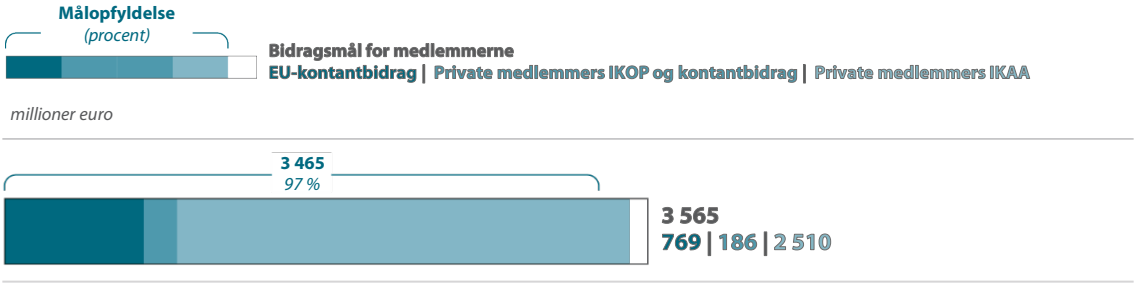


Kilde: CBE's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af CBE.

Programgennemførelse

3.7.4. I *figur 3.7.2* sammenholdes CBE-medlemmernes bidragsmål vedrørende Horisont 2020 med deres faktiske bidrag (kontantbidrag og bidrag i naturalier) som rapporteret i fællesforetagendets årsregnskab. Ved udgangen af 2025 (det 12. programgennemførelsesår) var CBE's bidragsmål opfyldt 97 %.

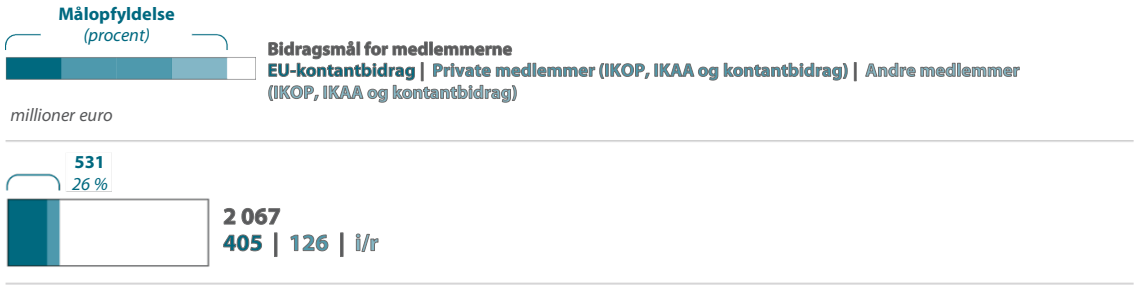
Figur 3.7.2 - CBE-medlemmernes bidrag vedrørende Horisont 2020



Kilde: CBE's årsregnskab for regnskabsåret 2025.

3.7.5. I *figur 3.7.3* sammenholdes CBE-medlemmernes bidragsmål vedrørende Horisont Europa med deres faktiske bidrag (kontantbidrag og bidrag i naturalier) som rapporteret i fællesforetagendets årsregnskab. Ved udgangen af 2025 (det femte programgennemførelsesår) var CBE's bidragsmål opfyldt 26 %. Dette skyldtes, at gennemførelsen af Horisont Europa-projekterne var kommet langsomt i gang. Med henblik på at afhjælpe situationen med manglende bidrag fra de private medlemmer og styrke opfyldelsen af sine aktivitetsmål foretog fællesforetagendet i 2025 en større revision af de private medlemmers supplerende aktiviteter vedrørende forslagsindkaldelserne i 2022, 2023 og 2024.

Figur 3.7.3 - CBE-medlemmernes bidrag vedrørende Horisont Europa



Kilde: CBE's årsregnskab for regnskabsåret 2025.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.7.6. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i fællesforetagendet for et cirkulært biobaseret Europa (CBE), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i *afsnit 3.1* og *bilag II*.

3.7.7. Vi har:

a) revideret CBE's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.7.8. Det er vores opfattelse, at CBE's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.7.9. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for CBE's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.7.10. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til

grund for CBE's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.7.11. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for CBE's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.7.12. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.7.13. Vi reviderede to betalingstransaktioner vedrørende Horisont 2020 og fem vedrørende Horisont Europa - tilfældigt udvalgt blandt alle CBE's mellemliggende/endelige betalinger og afregninger af forfinansiering i 2025 - for at vurdere betalingernes lovlighed og formelle rigtighed. Vi konstaterede fejl med finansiel indvirkning i én Horisont Europa-transaktion. Fejlene bestod i, at Horisont 2020-reglerne var blevet anvendt til beregning af personaleomkostninger, og at der var anmeldt personaleomkostningselementer, som ikke var støtteberettigede.

3.7.14. For sine transaktioner vedrørende Horisont 2020 (ca. 52 % af aktionsudgifterne i 2025) rapporterede CBE en repræsentativ fejlfrekvens på 1,6 % og en restfejlfrekvens på 1,1 %, som det beregnede på grundlag af resultaterne af de efterfølgende revisioner, der var udført af Kommissionens fælles revisionstjeneste. CBE beregnede ikke en anslået fejlfrekvens for sine transaktioner vedrørende Horisont Europa (ca. 48 % af aktionsudgifterne i 2025), da den fælles revisionstjeneste endnu ikke havde fremlagt resultater af efterfølgende revisioner[29].

Anbefalinger

3.7.15. ***Tabel 3.7.1*** viser resultaterne af vores opfølgningsgennemgang vedrørende de anbefalinger i vores særlige årsberetninger for 2022, 2023 og 2024, der skulle gennemføres senest i 2025. Vi følger generelt op på vores anbefalinger, når fristen for deres gennemførelse

[29] CBE's konsoliderede årlige aktivitetsrapport for 2025, kapitel 4.1.1.

er nået, men i de fleste tilfælde følger vi senest op efter tre år. CBE havde gennemført den eneste udestående anbefaling fuldt ud.

3.7.16. På grundlag af vores revisionsresultater vedrørende 2025 fremsætter vi følgende anbefaling:

Anbefaling CBE-2025-1 - Anslå og offentliggøre fejlfrekvensen for udgifterne vedrørende Horisont Europa

CBE bør i sine fremtidige årlige aktivitetsrapporter anslå og offentliggøre en fejlfrekvens for sine udgifter vedrørende Horisont Europa baseret på:

— de oplysninger i Kommissionens retningslinjer vedrørende årlige aktivitetsrapporter, som omhandler beregning af konstaterede fejlfrekvenser og restfejlfrekvenser samt beregning af den finansielle eksponering som et risikobeløb

— data fra Kommissionens fælles revisionstjeneste og Revisionsretten om de seneste fejlfrekvenser konstateret vedrørende dets støttemodtagere i forbindelse med efterfølgende revisioner.

Måldato for gennemførelsen: medio 2027.

Tabel 3.7.1 - Opfølgning på anbefalinger fra tidligere år

Accept: accepteret; delvis accepteret; ikke accepteret; ikke oplyst.

Gennemførelse: fuldt gennemført; gennemført i de fleste henseender; gennemført i nogle henseender; ikke gennemført; ingen konklusion mulig eller ikke længere relevant.

År	Revisionsrettens anbefaling	Accept	Revisionsrettens analyse af de fremskridt, der er sket	
			Gennemførelse	Bemærkninger
2022	**Anbefaling 7** Som anbefaling til gennemførelse inden udgangen af 2024 opfordrede vi **CBE** til under Horisont Europa at indføre en risikobaseret tilgang til tilskudsforvaltning, der dækker de vigtigste faser i tilskudsforvaltningen, lige fra forberedelsen til betalingen, og i denne forbindelse navnlig sikre: a) at potentielt risikable støttemodtagere og projekter er genstand for intensiveret forudgående kontrol eller efterfølgende revision b) at der i risikovurderingen med henblik på senere forudgående kontroller tages behørigt hensyn til væsentlige revisionsresultater fra de efterfølgende revisioner.			I 2025 godkendte CBE's direktør fællesforetagendernes fælles gennemførelsesmetode vedrørende Horisont Europa-kontrolstrategien, som fastlægger en harmoniseret tilgang til gennemførelse af forudgående og efterfølgende kontrol af tilskudsbetalinger under Horisont Europa-programmet. Fællesforetagendet implementerede og anvendte sin risikobaserede kontroltilgangs centrale procedurer.

Fællesforetagendet for et cirkulært biobaseret Europa (CBE)

CBE's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/CBE-Replies-SAR-JUS-2025/CBE-Replies-SAR-JUS-2025_DA.pdf

3.8. Fællesforetagendet for Europas jernbaner (EU-Rail)

Indledning

3.8.1. Fællesforetagendet for Europas jernbaner (EU-Rail), beliggende i Bruxelles, blev i november 2021 oprettet under Horisont Europa-programmet for en periode, der slutter den 31. december 2031[30]. Det erstattede fællesforetagendet Shift2Rail, som i juni 2014 blev oprettet under Horisont 2020[31].

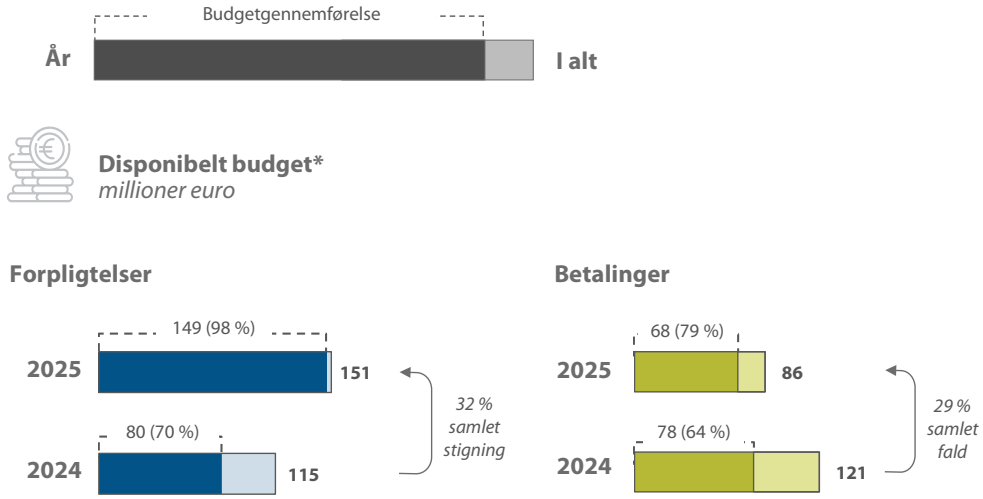
3.8.2. EU-Rail er et offentlig-privat partnerskab, der fokuserer på forskning og innovation i jernbanesektoren. Dets medlemmer er EU, repræsenteret ved Kommissionen (GD MOVE og GD RTD), og partnere fra jernbaneindustrien (bestående af producenter af jernbanemateriel, jernbanevirksomheder, infrastrukturforvaltere og forskningscentre).

3.8.3. ***Figur 3.8.1*** viser data om EU-Rail's budget, bl.a. budgetgennemførelsen, samt om revisionspopulationen og om personalet. Fællesforetagendets øgede forpligtelsesbudget for 2025 afspejler den høje værdi af 2025-trancherne i dets flerårige indkaldelser af forslag til Horisont Europa-projekter (ca. 140 millioner euro). EU-Rail's reducerede betalingsbudget for 2025 afspejler dets lavere betalingsbehov i forbindelse med Horisont Europa-projekter under dets forslagsindkaldelser i 2022-2025. Ved udgangen af 2025 havde fællesforetagendet gennemført 98 % af sit forpligtelsesbudget og 79 % af sit betalingsbudget. EU-Rail's personaletal forblev stort set stabilt.

[30] Rådets forordning (EU) 2021/2085 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa.

[31] Rådets forordning (EU) nr. 642/2014 om oprettelse af fællesforetagendet Shift2Rail.

Figur 3.8.1 - Nøgledata vedrørende EU-Rail

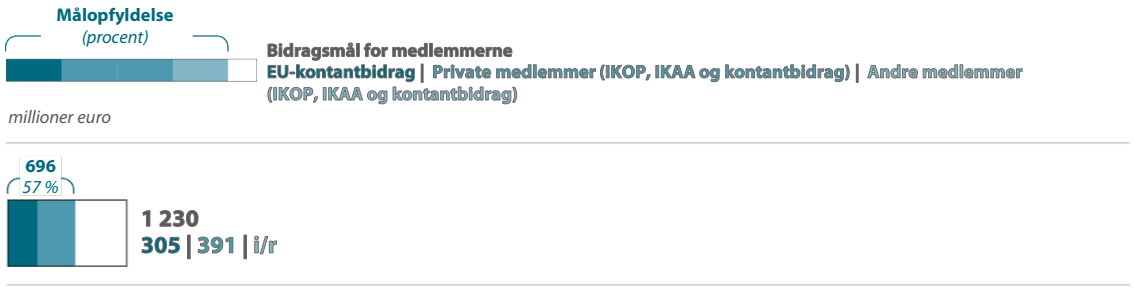


Kilde: EU-Rail's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af EU-Rail.

Programgennemførelse

3.8.4. I ***figur 3.8.2*** sammenholdes EU-Rail-medlemmernes bidragsmål vedrørende Horisont Europa med deres faktiske bidrag (kontantbidrag og bidrag i naturalier) som rapporteret i fællesforetagendets årsregnskab. Ved udgangen af 2025 (det femte programgennemførelsesår) var EU-Rail's bidragsmål opfyldt 57 %.

Figur 3.8.2 - EU-Rail-medlemmernes bidrag vedrørende Horisont Europa



Kilde: EU-Rail's årsregnskab for regnskabsåret 2025.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.8.5. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i fællesforetagendet for Europas jernbaner (EU-Rail), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.8.6. Vi har:

a) revideret EU-Rail's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.8.7. Det er vores opfattelse, at EU-Rail's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret

på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.8.8. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for EU-Rail's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.8.9. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for EU-Rail's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.8.10. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for EU-Rail's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.8.11. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.8.12. Vi reviderede fem betalingstransaktioner vedrørende Horisont Europa - tilfældigt udvalgt blandt alle EU-Rail's mellemliggende/endelige betalinger og afregninger af forfinansiering i 2025 - for at vurdere betalingernes lovlighed og formelle rigtighed. Fire af

transaktionerne vedrørte finansiering med faste beløb, og én vedrørte indkøb af IT-systemer. Alle transaktionerne var uden fejl med finansiel indvirkning.

3.8.13. I forbindelse med tilskudsaktiviteter under Horisont Europa anvender EU-Rail udelukkende finansiering med faste beløb. Finansiering med faste beløb er en *metode med forenklede omkostninger*, som er fastsat i artikel 125 i finansforordningen, og dens anvendelse kræver, at der for hver støttemodtager og arbejdspakke på forhånd forelægges detaljerede omkostningsoverslag for hver omkostningskategori. Forud for undertegnelsen af tilskudsaftaler foretager eksperter engageret af fællesforetagendet en vurdering af omkostningsoverslagene i forhold til de foreslåede aktiviteter med henblik på at sikre, at de er rimelige og ikke for høje. Fællesforetagendet udbetaler tilskudsbeløbet, når det med hjælp fra eksperter vurderer, at arbejdspakkerne er gennemført korrekt.

3.8.14. Vores revision af finansieringen med faste beløb afslørede mangler på to områder:

- Der forelå ikke bevis for en solid forudgående vurdering af de budgetterede personaleomkostninger, der skulle finansieres med faste beløb.
- Nogle støttemodtageres bidrag til visse projektleverancer var ikke angivet klart nok, hvilket forhindrede en korrekt vurdering.

3.8.15. Vi har rapporteret lignende revisionsresultater vedrørende yderligere tre transaktioner med faste beløb under Horisont Europa gennemført af Kommissionen[32].

3.8.16. EU-Rail beregnede ikke en anslået fejlfrekvens for sine transaktioner vedrørende Horisont Europa (100 % af aktionsudgifterne i 2025)[33].

Anbefalinger

3.8.17. EU-Rail havde ingen udestående anbefalinger fra vores særlige årsberetninger for 2022, 2023 og 2024, som skulle gennemføres senest i 2025.

[32] Punkt 5.24 og 5.25 samt tekstboks 5.3 i årsberetningen for 2025.

[33] EU-Rail's konsoliderede årlige aktivitetsrapport for 2025, kapitel 4.1.1.

3.8.18. På grundlag af vores revisionsresultater vedrørende 2025 fremsætter vi følgende anbefaling:

Anbefaling EU-Rail-2025-1 - Anslå og offentliggøre fejlfrekvensen for udgifterne vedrørende Horisont Europa

EU-Rail bør i sine fremtidige årlige aktivitetsrapporter anslå og offentliggøre en fejlfrekvens for sine udgifter vedrørende Horisont Europa baseret på:

— de oplysninger i Kommissionens retningslinjer vedrørende årlige aktivitetsrapporter, som omhandler beregning af konstaterede fejlfrekvenser og restfejlfrekvenser samt beregning af den finansielle eksponering som et risikobeløb

— data fra EU-Rail og Revisionsretten om de seneste fejlfrekvenser konstateret vedrørende dets støttemodtagere.

Måldato for gennemførelsen: medio 2027.

3.8.19. Hvad angår behovet for at forbedre procedurerne for anvendelse af finansiering med faste beløb under Horisont Europa henviser vi desuden til **anbefaling 5.1** i vores årsberetning om gennemførelsen af EU-budgettet i 2025.

Fællesforetagendet for Europas jernbaner (EU-Rail)

EU-Rail's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EU-Rail-Replies-SAR-JUS-2025/EU-Rail-Replies-SAR-JUS-2025_DA.pdf

3.9. Fællesforetagendet for europæisk højtydende databehandling (EuroHPC)

Indledning

3.9.1. Fællesforetagendet for europæisk højtydende databehandling (EuroHPC), beliggende i Luxembourg, blev i oktober 2018 oprettet for en periode, der slutter den 31. december 2026[34]. I juli 2021 vedtog Rådet en ny oprettelsesforordning, som forlængede fællesforetagendets levetid og udvidede dets ansvarsområde under den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 indtil den 31. december 2033[35]. I 2024 ændrede Rådet på forslag af Kommissionen fællesforetagendets oprettelsesforordning, så der blev tilføjet et mål om at udvikle fabrikker med henblik på at styrke den europæiske førerposition inden for kunstig intelligens (AI)[36].

3.9.2. EuroHPC er et offentlig-privat partnerskab, som gør det muligt at samle ressourcer til udvikling og idriftsættelse af højtydende databehandling og AI i Europa. Dets medlemmer er EU, repræsenteret ved Kommissionen (GD CNECT), de deltagende stater og tre private medlemmer, nemlig den europæiske teknologiplatform for HPC-værdi, sammenslutningen Big Data Value Association og European Quantum Industry Consortium.

3.9.3. ***Figur 3.9.1*** viser data om EuroHPC's budget, bl.a. budgetgennemførelsen, samt om revisionspopulationen og om personalet. Fællesforetagendets øgede forpligtelses- og betalingsbudget for 2025 afspejler dets omfattende infrastrukturaktiviteter vedrørende AI-fabrikker. Ved udgangen af 2025 havde fællesforetagendet gennemført 92 % af sit forpligtelsesbudget og 88 % af sit betalingsbudget. Antallet af ansatte i EuroHPC var steget med 28 % til det antal, der var fastsat i den godkendte stillingsfortegnelse.

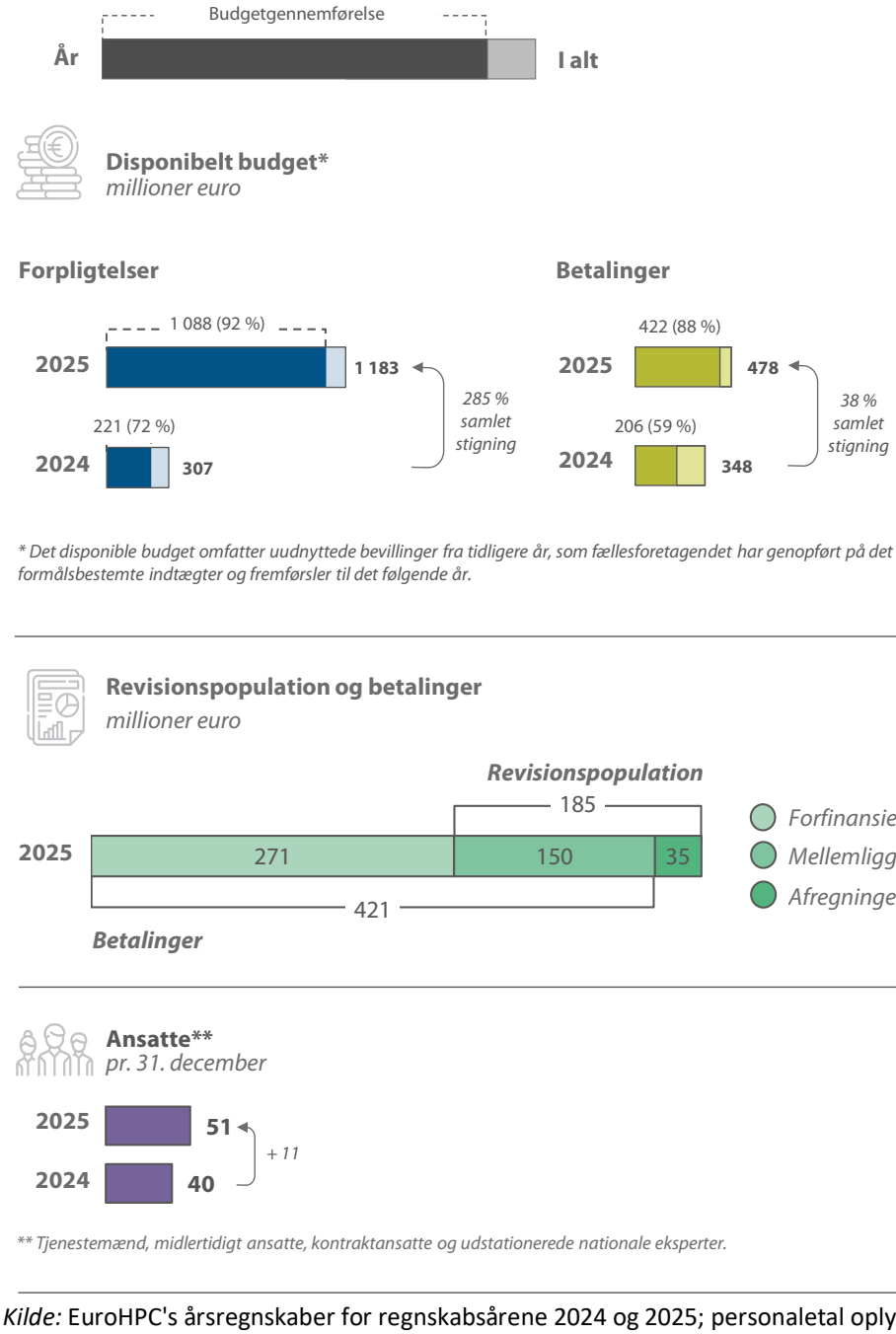
---

[34] Rådets forordning (EU) 2018/1488 om oprettelse af et fællesforetagende for europæisk højtydende databehandling.

[35] Rådets forordning (EU) 2021/1173 om oprettelse af et fællesforetagende for europæisk højtydende databehandling og om ophævelse af forordning (EU) 2018/1488.

[36] Rådets forordning (EU) 2024/1732 om ændring af forordning (EU) 2021/1173 for så vidt angår et EuroHPC-initiativ for startupvirksomheder med henblik på at fremme en europæisk førerposition inden for pålidelig kunstig intelligens.

Figur 3.9.1 - Nøgledata vedrørende EuroHPC



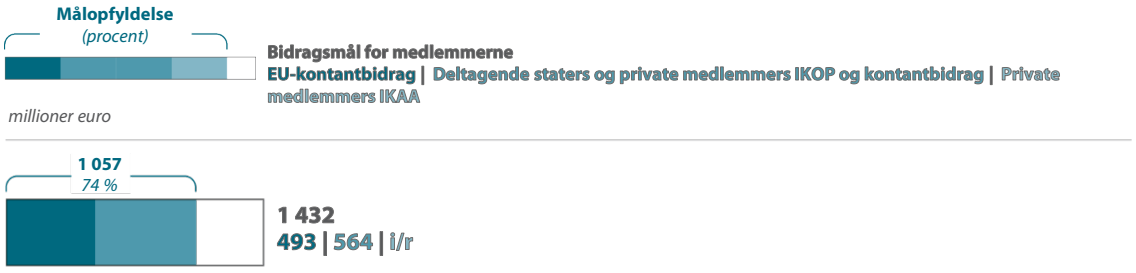
Kilde: EuroHPC's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af EuroHPC.

Programgennemførelse

3.9.4. I ***figur 3.9.2*** sammenholdes EuroHPC-medlemmernes bidragsmål vedrørende Horisont 2020 med deres faktiske bidrag (kontantbidrag og bidrag i naturalier) som rapporteret i fællesforetagendets årsregnskab. Ved udgangen af 2025 (det ottende programgennemførelsesår) var EuroHPC's bidragsmål opfyldt 74 %. Som vi har rapporteret i de

foregående år[37], skyldes dette, at de private medlemmers bidrag er lavt (ca. 25 millioner euro) i forhold til minimumsmålet på 420 millioner euro. Private medlemmer kan kun yde bidrag i naturalier til innovationstilskud, som udgør ca. 30 % af fællesforetagendets samlede tilskud.

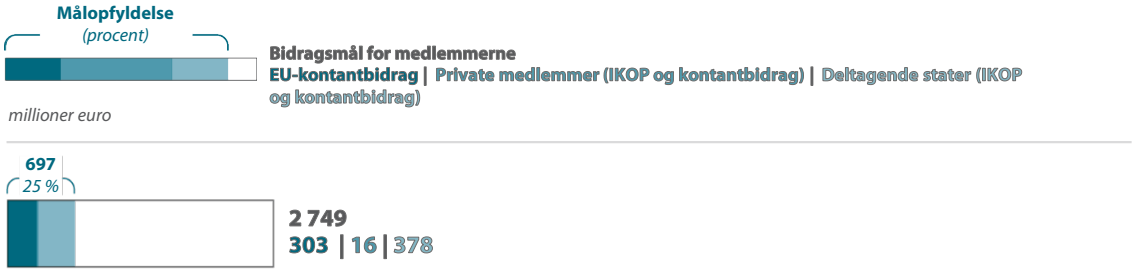
Figur 3.9.2 - EuroHPC-medlemmernes bidrag vedrørende Horisont 2020



Kilde: EuroHPC's årsregnskab for regnskabsåret 2025.

3.9.5. I ***figur 3.9.3*** sammenholdes EuroHPC-medlemmernes bidragsmål vedrørende Horisont Europa med deres faktiske bidrag (kontantbidrag og bidrag i naturalier) som rapporteret i fællesforetagendets årsregnskab. Ved udgangen af 2025 (det femte programgennemførelsesår) var EuroHPC's bidragsmål opfyldt 25 %. Som vi bemærkede sidste år[38], vil EuroHPC måske ikke kunne nå det væsentligt højere mål på 900 millioner euro, som er fastsat for de private medlemmers bidrag under FFR for 2021-2027, så længe dets finansieringsordninger eller bidragsmål for disse medlemmer forbliver uændrede.

Figur 3.9.3 - EuroHPC-medlemmernes bidrag vedrørende Horisont Europa



Kilde: EuroHPC's årsregnskab for regnskabsåret 2025.

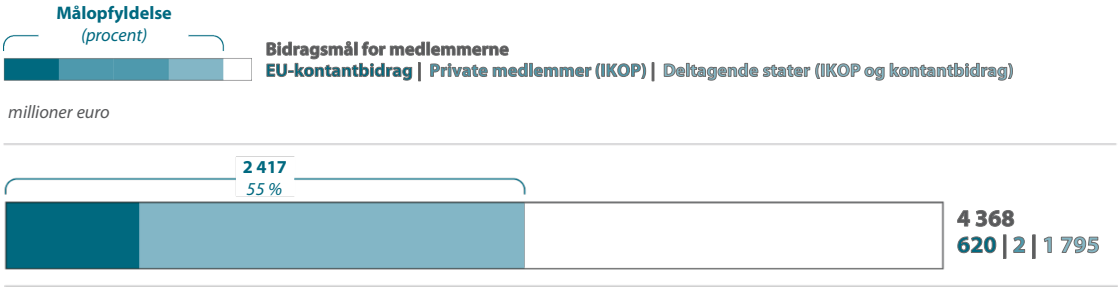
3.9.6. I ***figur 3.9.4*** sammenholdes EuroHPC-medlemmernes bidragsmål vedrørende programmet for et digitalt Europa og Connecting Europe-faciliteten (CEF) med deres faktiske

[37] F.eks. i den særlige årsberetning om EU-fællesforetagenderne for regnskabsåret 2023, punkt 3.9.16, og den særlige årsberetning om EU-fællesforetagenderne for regnskabsåret 2024, punkt 3.9.15.

[38] Den særlige årsberetning om EU-fællesforetagenderne for regnskabsåret 2024, punkt 3.9.21.

bidrag (kontantbidrag og bidrag i naturalier) som rapporteret i fællesforetagendets årsregnskab. Ved udgangen af 2025 (det femte programgennemførelsesår) var EuroHPC's bidragsmål opfyldt 55 %.

Figur 3.9.4 - EuroHPC-medlemmernes bidrag vedrørende programmet for et digitalt Europa og CEF



Kilde: EuroHPC's årsregnskab for regnskabsåret 2025.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.9.7. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i fællesforetagendet for europæisk højtydende databehandling (EuroHPC), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.9.8. Vi har:

a) revideret EuroHPC's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.9.9. Det er vores opfattelse, at EuroHPC's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.9.10. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for EuroHPC's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.9.11. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for EuroHPC's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.9.12. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for EuroHPC's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.9.13. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.9.14. Vi reviderede seks betalingstransaktioner vedrørende Horisont 2020, to vedrørende Horisont Europa og seks (heraf fire udbudsrelaterede) vedrørende programmet for et digitalt Europa - tilfældigt udvalgt blandt alle EuroHPC's mellemliggende/endelige betalinger og afregninger af forfinansiering i 2025 - for at vurdere betalingernes lovlighed og formelle rigtighed. Vi konstaterede fejl med finansiel indvirkning i én Horisont 2020-transaktion. Fejlene vedrørte personaleomkostninger, som ikke var støtteberettigede, fordi støttemodtageren havde anmeldt for høje socialsikringsudgifter, og fordi det årlige loft for antallet af timer, der kunne anmeldes pr. ansat, var overskredet.

3.9.15. For sine transaktioner vedrørende Horisont 2020 (ca. 31,5 % af aktionsudgifterne i 2025) rapporterede EuroHPC en repræsentativ fejlfrekvens på 0,6 % og en restfejlfrekvens på 0,1 %, som det beregnede på grundlag af resultaterne af de efterfølgende revisioner, der var udført af Kommissionens fælles revisionstjeneste. EuroHPC beregnede ikke en anslået fejlfrekvens for sine transaktioner vedrørende Horisont Europa (ca. 5,5 % af aktionsudgifterne i 2025), selv om der forelå resultater af den fælles revisionstjenestes efterfølgende revisioner[39].

3.9.16. Angående udgifterne vedrørende programmet for et digitalt Europa (ca. 62 % af aktionsudgifterne i 2025) forelå der endnu ingen resultater af de efterfølgende revisioner, der var udført af Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og det Digitale Område (HADEA). EuroHPC udførte ingen specifikke efterfølgende revisioner vedrørende sine CEF-udgifter (ca. 1 % af aktionsudgifterne i 2025).

Anbefalinger

3.9.17. ***Tabel 3.9.1*** viser resultaterne af vores opfølgningsgennemgang vedrørende de anbefalinger i vores særlige årsberetninger for 2022, 2023 og 2024, der skulle gennemføres senest i 2025. Vi følger generelt op på vores anbefalinger, når fristen for deres gennemførelse er nået, men i de fleste tilfælde følger vi senest op efter tre år. Af de fire udestående

[39] EuroHPC's konsoliderede årlige aktivitetsrapport for 2025, kapitel 4.1.2.

anbefalinger havde EuroHPC gennemført to fuldt ud, én i de fleste henseender og én i nogle henseender.

3.9.18. På grundlag af vores revisionsresultater vedrørende 2025 fremsætter vi følgende anbefaling:

Anbefaling EuroHPC-2025-1 - Anslå og offentliggøre fejlfrekvensen for (tilskuds)udgifterne vedrørende Horisont Europa og programmet for et digitalt Europa

EuroHPC bør i sine fremtidige årlige aktivitetsrapporter anslå og offentliggøre en fejlfrekvens for sine (tilskuds)udgifter vedrørende Horisont Europa og programmet for et digitalt Europa baseret på:

— de oplysninger i Kommissionens retningslinjer vedrørende årlige aktivitetsrapporter, som omhandler beregning af konstaterede fejlfrekvenser og restfejlfrekvenser samt beregning af den finansielle eksponering som et risikobeløb

— data fra Kommissionens fælles revisionstjeneste, HADEA og Revisionsretten om de seneste fejlfrekvenser konstateret vedrørende dets støttemodtagere i forbindelse med efterfølgende revisioner.

Måldato for gennemførelsen: medio 2027.

Tabel 3.9.1 - Opfølgning på anbefalinger fra tidligere år

Accept: accepteret; delvis accepteret; ikke accepteret; ikke oplyst.

Gennemførelse: fuldt gennemført; gennemført i de fleste henseender; gennemført i nogle henseender; ikke gennemført; ingen konklusion mulig eller ikke længere relevant.

År	Revisionsrettens anbefaling	Accept	Revisionsrettens analyse af de fremskridt, der er sket	
			Gennemførelse	Bemærkninger
2022	**Anbefaling 7** Som anbefaling til gennemførelse inden udgangen af 2024 opfordrede vi **EuroHPC** til under Horisont Europa at indføre en risikobaseret tilgang til tilskudsforvaltning, der dækker de vigtigste faser i tilskudsforvaltningen, lige fra forberedelsen til betalingen, og i denne forbindelse navnlig sikre: a) at potentielt risikable støttemodtagere og projekter er genstand for intensiveret forudgående kontrol eller efterfølgende revision b) at der i risikovurderingen med henblik på senere forudgående kontroller tages behørigt hensyn til væsentlige revisionsresultater fra de efterfølgende revisioner.			I 2025 godkendte EuroHPC's direktør fællesforetagendernes fælles gennemførelsesmetode vedrørende Horisont Europa-kontrolstrategien, som fastlægger en harmoniseret tilgang til gennemførelse af forudgående og efterfølgende kontrol af tilskudsbetalinger under Horisont Europa-programmet. Fællesforetagendet implementerede og anvendte sin risikobaserede kontroltilgangs centrale procedurer.
2023	**Anbefaling 1**			De private medlemmers bidragsmål blev ikke revurderet ved de to seneste ændringer af EuroHPC's oprettelsesforordning (i juni 2024 og januar 2026), hvilket

Fællesforetagendet for europæisk højtydende databehandling (EuroHPC)

År	Revisionsrettens anbefaling	Accept	Revisionsrettens analyse af de fremskridt, der er sket	
			Gennemførelse	Bemærkninger
	Som anbefaling til gennemførelse senest medio 2025 opfordrede vi **EuroHPC** til at støtte Kommissionens revurdering af de private medlemmers bidragsmål for programmerne for 2021-2027 (Horisont Europa og programmet for et digitalt Europa).			navnlig blev bemærket i betænkningen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions fællesforetagender for regnskabsåret 2024 (jf. punkt 24, litra c)).
2023	**Anbefaling 2** Som anbefaling til gennemførelse inden udgangen af 2025 opfordrede vi **fællesforetagendet for mikrochips** til, for det første, at udvikle korrektionsmekanismer med henblik på at nedbringe sit kontantoverskud til et rimeligt niveau og, for det andet, i samarbejde med Kommissionen at tilpasse sine anmodninger om kontantbidrag for hvert regnskabsår til sit anslåede udgiftsbehov.			EuroHPC reducerede sit kumulerede kontantoverskud betydeligt fra 904,7 millioner euro ved udgangen af 2024 til 551,7 millioner euro ved udgangen af 2025 (en reduktion på 39 %).
2023	**Anbefaling 3** Som anbefaling til gennemførelse inden udgangen af 2024 opfordrede vi **EuroHPC** til at gøre brug af sine nye ansatte til at opfylde sit rekrutteringsmål.			Ved udgangen af 2023 skulle EuroHPC have ansat 39 nye medarbejdere for at nå op på de 54, som det havde behov for til at gennemføre sine aktiviteter under FFR for 2021-2027. Ved udgangen af 2025 var kun tre af stillingerne stadig ledige, og vedrørende to af disse var der indgået ansættelseskontrakter i december 2025.

Fællesforetagendet for europæisk højtydende databehandling (EuroHPC)

EuroHPC's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/EuroHPC-Replies-SAR-JUS-2025/EuroHPC-Replies-SAR-JUS-2025_DA.pdf

3.10. Fællesforetagendet for intelligente net og tjenester (SNS)

Indledning

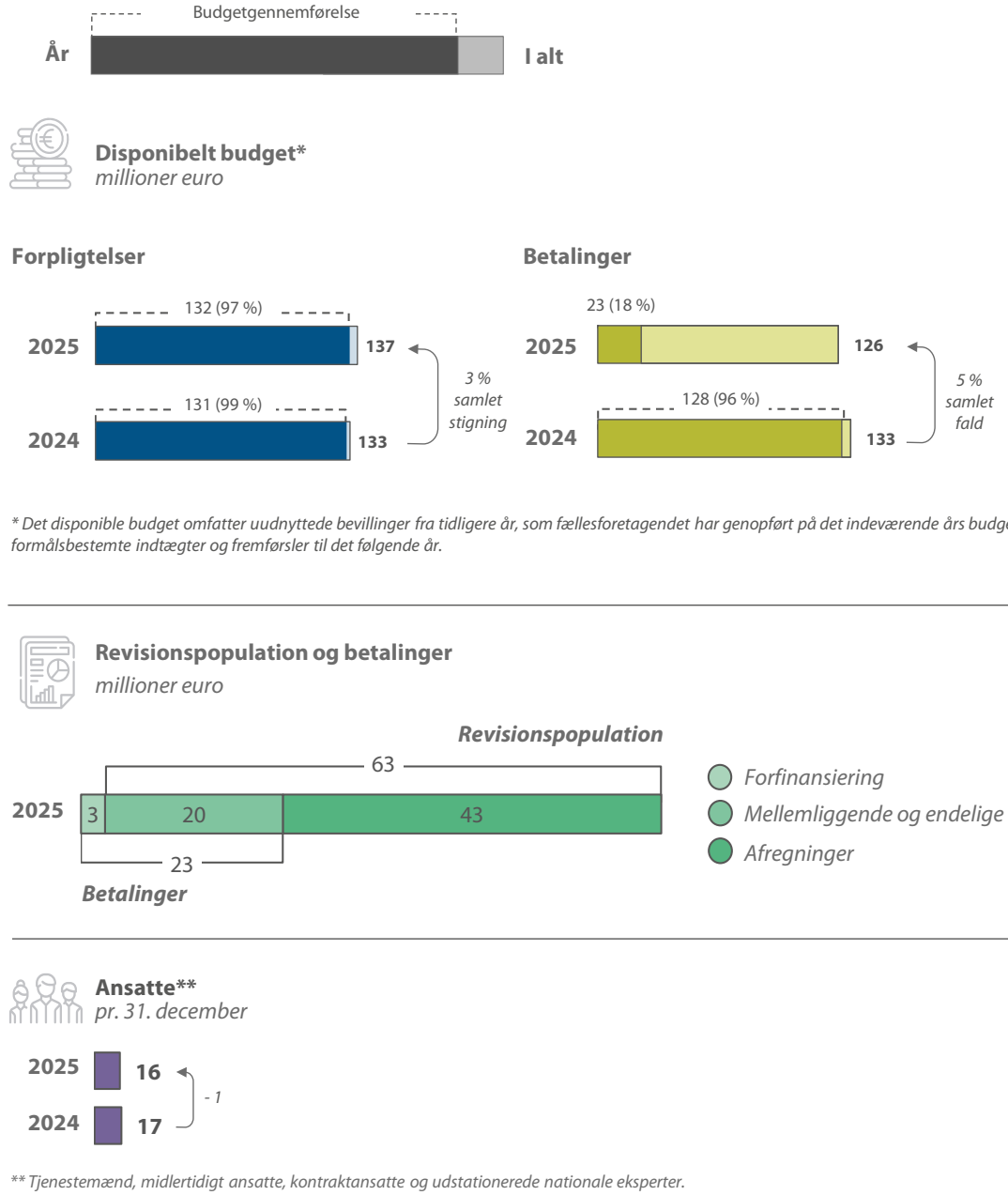
3.10.1. Fællesforetagendet for intelligente net og tjenester (SNS), beliggende i Bruxelles, blev i november 2021 oprettet under Horisont Europa-programmet for en periode, der slutter den 31. december 2031[40].

3.10.2. SNS er et offentlig-privat partnerskab, der skal fremme og udvikle industrielt lederskab i Europa inden for 5G- og 6G-net og -tjenester. Dets medlemmer er EU, repræsenteret ved Kommissionen (GD CNECT), og 6G Smart Networks and Services Industry Association (6G-IA).

3.10.3. ***Figur 3.10.1*** viser data om SNS' budget, bl.a. budgetgennemførelsen, samt om revisionspopulationen og om personalet. Ved udgangen af 2025 havde fællesforetagendet gennemført 97 % af sit forpligtelsesbudget, men kun 18 % af sit betalingsbudget. Den lave gennemførelse af betalingsbudgettet skyldtes forsinkelser i Kommissionens interne beslutningsproces vedrørende sikkerhedsbestemmelserne i Horisont Europa-forordningens artikel 22, stk. 5, som skulle føre til fastlæggelse af en ramme for begrænsede eller sikkerhedsfølsomme indkaldelser og en liste over positivt vurderede lande, hvis deltagelse i sådanne indkaldelser anses for acceptabel. Eftersom indkaldelserne i 2025 ikke kunne iværksættes, før der var truffet en beslutning, måtte fællesforetagendet udsætte indgåelsen af tilskudsaftaler og de relaterede forfinansieringsbetalinger til første halvår af 2026. De ca. 104 millioner euro (82 %) af betalingsbevillingerne, der ikke var udnyttet, blev derfor fremført til de følgende års betalingsbudgetter. SNS' personaletal forblev stort set stabilt.

[40] Rådets forordning (EU) 2021/2085 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa.

Figur 3.10.1 - Nøgledata vedrørende SNS

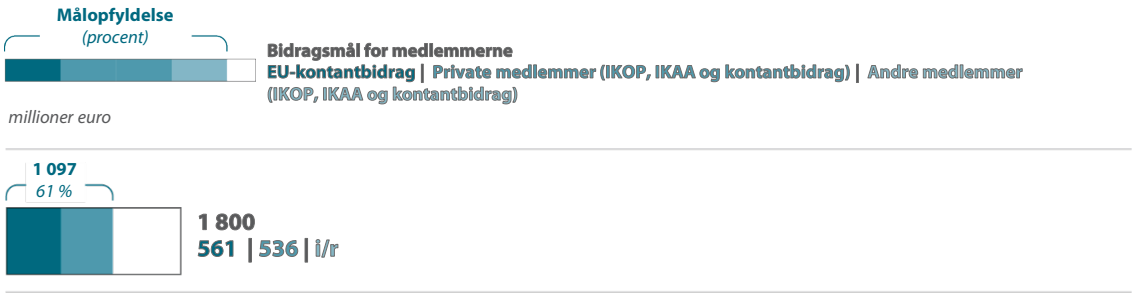


Kilde: SNS' årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af SNS.

Programgennemførelse

3.10.4. I *figur 3.10.2* sammenholdes SNS-medlemmernes bidragsmål vedrørende Horisont Europa med deres faktiske bidrag (kontantbidrag og bidrag i naturalier) som rapporteret i fællesforetagendets årsregnskab. Ved udgangen af 2025 (det femte programgennemførelsesår) var SNS' bidragsmål opfyldt 61 %.

Figur 3.10.2 - SNS-medlemmernes bidrag vedrørende Horisont Europa



Kilde: SNS' årsregnskab for regnskabsåret 2025.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.10.5. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i fællesforetagendet for intelligente net og tjenester (SNS), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.10.6. Vi har:

a) revideret SNS' regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.10.7. Det er vores opfattelse, at SNS' regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret

på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.10.8. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for SNS' regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.10.9. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for SNS' regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.10.10. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for SNS' regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.10.11. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.10.12. Vi reviderede fem betalingstransaktioner vedrørende Horisont Europa - tilfældigt udvalgt blandt alle SNS' mellemliggende/endelige betalinger og afregninger af

forfinansiering i 2025 - for at vurdere betalingernes lovlighed og formelle rigtighed. Alle transaktionerne var uden fejl.

3.10.13. SNS beregnede ikke en anslået fejlfrekvens for sine transaktioner vedrørende Horisont Europa (100 % af aktionsudgifterne i 2025), selv om der forelå resultater af de efterfølgende revisioner, der var udført af Kommissionens fælles revisionstjeneste.

Anbefalinger

3.10.14. ***Tabel 3.10.1*** viser resultaterne af vores opfølgningsgennemgang vedrørende de anbefalinger i vores særlige årsberetninger for 2022, 2023 og 2024, der skulle gennemføres senest i 2025. Vi følger generelt op på vores anbefalinger, når fristen for deres gennemførelse er nået, men i de fleste tilfælde følger vi senest op efter tre år. SNS havde gennemført den eneste udestående anbefaling i nogle henseender.

3.10.15. På grundlag af vores revisionsresultater vedrørende 2025 fremsætter vi følgende anbefaling:

Anbefaling SNS-2025-1 - Anslå og offentliggøre fejlfrekvensen for udgifterne vedrørende Horisont Europa

SNS bør i sine fremtidige årlige aktivitetsrapporter anslå og offentliggøre en fejlfrekvens for sine udgifter vedrørende Horisont Europa baseret på:

— de oplysninger i Kommissionens retningslinjer vedrørende årlige aktivitetsrapporter, som omhandler beregning af konstaterede fejlfrekvenser og restfejlfrekvenser samt beregning af den finansielle eksponering som et risikobeløb

— data fra Kommissionens fælles revisionstjeneste og Revisionsretten om de seneste fejlfrekvenser konstateret vedrørende dets støttemodtagere i forbindelse med efterfølgende revisioner.

Måldato for gennemførelsen: medio 2027.

Tabel 3.10.1 - Opfølgning på anbefalinger fra tidligere år

Accept: accepteret; delvis accepteret; ikke accepteret; ikke oplyst.

Gennemførelse: fuldt gennemført; gennemført i de fleste henseender; gennemført i nogle henseender; ikke gennemført; ingen konklusion mulig eller ikke længere relevant.

År	Revisionsrettens anbefaling	Accept	Revisionsrettens analyse af de fremskridt, der er sket	
			Gennemførelse	Bemærkninger
2022	**Anbefaling 7** Som anbefaling til gennemførelse inden udgangen af 2024 opfordrede vi **SNS** til under Horisont Europa at indføre en risikobaseret tilgang til tilskudsforvaltning, der dækker de vigtigste faser i tilskudsforvaltningen, lige fra forberedelsen til betalingen, og i denne forbindelse navnlig sikre: a) at potentielt risikable støttemodtagere og projekter er genstand for intensiveret forudgående kontrol eller efterfølgende revision b) at der i risikovurderingen med henblik på senere forudgående kontroller tages behørigt hensyn til væsentlige revisionsresultater fra de efterfølgende revisioner.			I 2025 godkendte SNS' direktør fællesforetagendernes fælles gennemførelsesmetode vedrørende Horisont Europa-kontrolstrategien, som fastlægger en harmoniseret tilgang til gennemførelse af forudgående og efterfølgende kontrol af tilskudsbetalinger under Horisont Europa-programmet. I første halvdel af 2026 implementerede fællesforetagendet de centrale procedurer i sin risikobaserede kontroltilgang. Der skal udføres mere arbejde for at styrke den systematiske anvendelse af de underliggende processer.

Fællesforetagendet for intelligente net og tjenester (SNS)

SNS' svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/SNS-Replies-SAR-JUS-2025/SNS-Replies-SAR-JUS-2025_DA.pdf

3.11. Fællesforetagendet Global Health EDCTP3 (Global Health EDCTP3)

Indledning

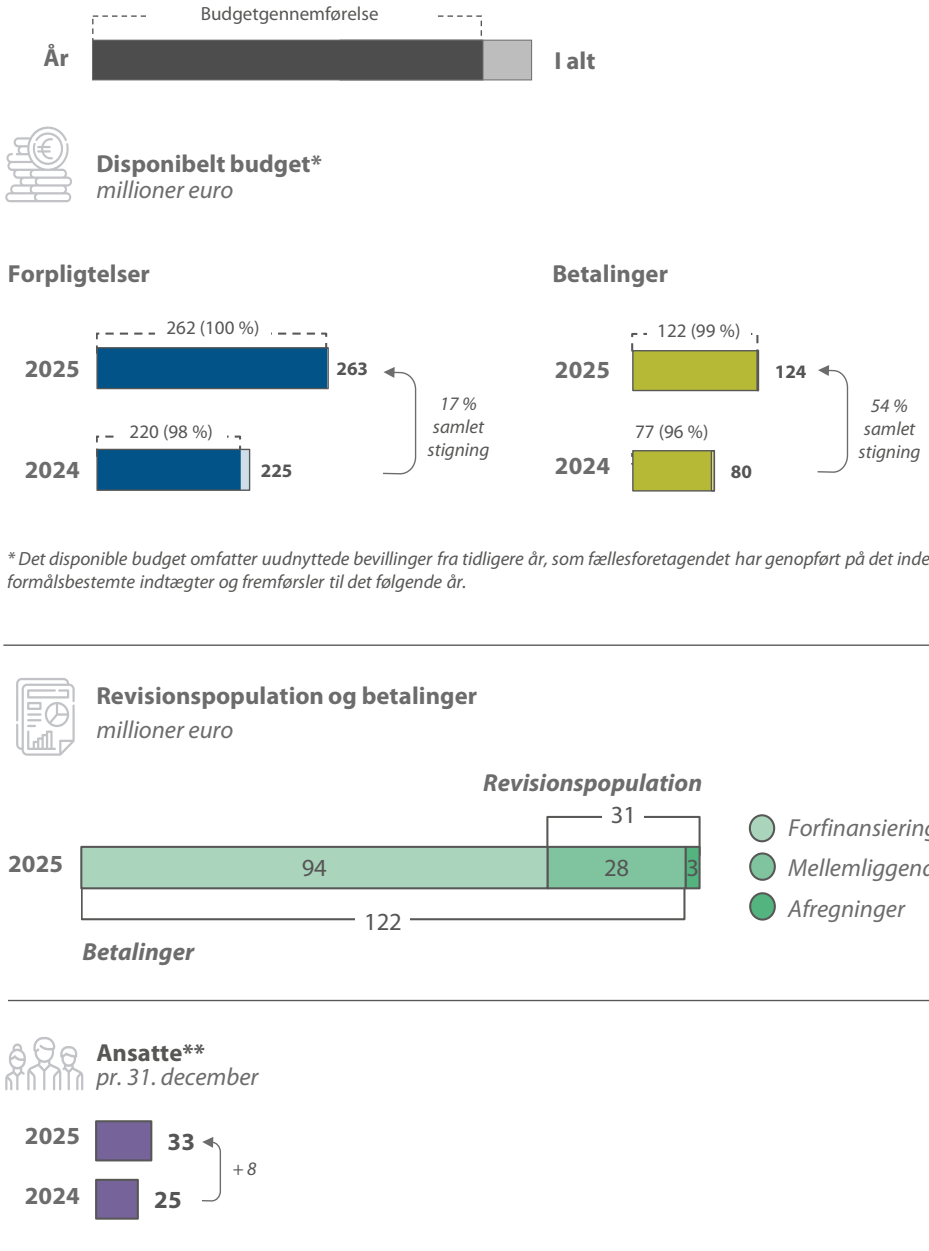
3.11.1. Fællesforetagendet Global Health EDCTP3, beliggende i Bruxelles, blev i november 2021 oprettet under Horisont Europa-programmet for en periode, der slutter den 31. december 2031[41]. Det bygger på første og andet program under Partnerskabet mellem de Europæiske Lande og Udviklingslandene vedrørende Kliniske Forsøg (EDCTP). Det opnåede finansiel uafhængighed den 23. november 2023.

3.11.2. Global Health EDCTP3 er et partnerskab mellem EU og EDCTP Association, som i skrivende stund består af 16 europæiske og 33 afrikanske lande. Det skal levere nye løsninger til at mindske byrden af smitsomme sygdomme i Afrika syd for Sahara og styrke forskningskapaciteten med henblik på at forberede sig på og reagere på smitsomme sygdomme, der dukker op på ny i denne region og på verdensplan. Dets medlemmer er EU, repræsenteret ved Kommissionen (GD RTD), og EDCTP Association.

3.11.3. ***Figur 3.11.1*** viser data om Global Health EDCTP3's budget, bl.a. budgetgennemførelsen, samt om revisionspopulationen og om personalet. Fællesforetagendets øgede betalingsbudget for 2025 afspejler betalingsbehov i forbindelse med gennemførelsen af projekter under tidligere års forslagsindkaldelser samt højere administrationsomkostninger. Ved udgangen af 2025 havde fællesforetagendet gennemført 100 % af sit forpligtelsesbudget og 98 % af sit betalingsbudget. Antallet af ansatte i Global Health EDCTP3 var steget med 32 % til det antal, der var fastsat i den godkendte stillingsfortegnelse.

[41] Rådets forordning (EU) 2021/2085 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa.

Figur 3.11.1 - Nøgledata vedrørende Global Health EDCTP3



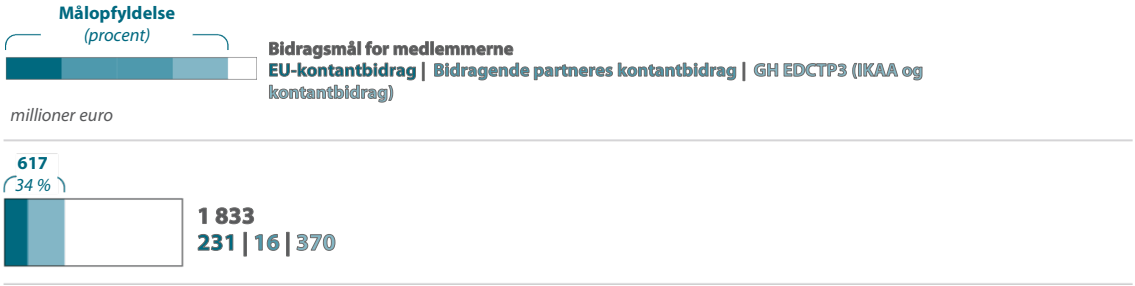
Kilde: Global Health EDCTP3's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af Global Health EDCTP3.

Programgennemførelse

3.11.4. I ***figur 3.11.2*** sammenholdes Global Health EDCTP3-medlemmernes bidragsmål vedrørende Horisont Europa med deres faktiske bidrag (kontantbidrag og bidrag i naturalier) som rapporteret i fællesforetagendets årsregnskab. Ved udgangen af 2025 (det femte programgennemførelsesår) var Global Health EDCTP3's bidragsmål opfyldt 34 %. Dette

skyldtes hovedsagelig, at kontantbidragene fra de bidragydende partnere var lave (17 millioner euro eller ca. 4 % af målet på 400 millioner euro), og at gennemførelsen af EU-bidraget også var lav (231 millioner euro eller 26 % af målet på 883 millioner euro).

Figur 3.11.2 - Global Health EDCTP3-medlemmernes bidrag vedrørende Horisont Europa



Kilde: Global Health EDCTP3's årsregnskab for regnskabsåret 2025.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.11.5. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i fællesforetagendet Global Health EDCTP3 (Global Health EDCTP3), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.11.6. Vi har:

a) revideret Global Health EDCTP3's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.11.7. Det er vores opfattelse, at Global Health EDCTP3's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.11.8. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for Global Health EDCTP3's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring med forbehold om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.11.9. Når der ses bort fra virkningerne af de forhold, der er beskrevet nedenfor i grundlaget for en erklæring med forbehold, har vi ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for Global Health EDCTP3's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Grundlag for en erklæring med forbehold

3.11.10. Vi reviderede fem transaktioner - tilfældigt udvalgt blandt alle Global Health EDCTP3's mellemliggende/endelige betalinger og afregninger af forfinansiering i 2025 - for at vurdere betalingernes lovlighed og formelle rigtighed. Alle fem transaktioner vedrørte tilskudsbetalinger under Horisont Europa. Vi konstaterede, at fire af de fem transaktioner var behæftet med væsentlige fejl, som skyldtes, at

støttemodtageren havde overanmeldt personaleomkostninger, og at fællesforetagendet ikke havde opdaget dette.

3.11.11. Med hensyn til den første transaktion viste vores revision, at ca. 8 % af det reviderede beløb var regelstridigt, fordi dagssatserne var beregnet forkert. Det samme gjorde sig gældende i den anden transaktion, hvor vi desuden konstaterede, at der var anvendt en forkert vekselkurs, og vi beregnede en samlet fejl på ca. 14 %. I den tredje transaktion var det antal dage, der kunne anmeldes, beregnet forkert, hvilket resulterede i en fejl på ca. 5 %. Med hensyn til den fjerde transaktion konstaterede vi, at der var anmeldt et højt niveau af ikkestøtteberettigede bonusser, at der var anvendt forkerte vekselkurser, og at der var udbetalt dagpenge til personer, der ikke arbejdede for støttemodtageren. Disse uregelmæssigheder resulterede i en samlet fejl på ca. 67 % vedrørende denne transaktion.

Andre forhold

3.11.12. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for Global Health EDCTP3's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.11.13. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.11.14. Global Health EDCTP3 beregnede ikke en anslået fejlfrekvens for sine transaktioner vedrørende Horisont Europa (100 % af aktionsudgifterne i 2025).

Anbefalinger

3.11.15. ***Tabel 3.11.1*** viser resultaterne af vores opfølgningsgennemgang vedrørende de anbefalinger i vores særlige årsberetninger for 2022, 2023 og 2024, der skulle gennemføres senest i 2025. Vi følger generelt op på vores anbefalinger, når fristen for deres gennemførelse er nået, men i de fleste tilfælde følger vi senest op efter tre år. Global Health EDCTP3 havde gennemført den eneste udestående anbefaling i de fleste henseender.

3.11.16. På grundlag af vores revisionsresultater vedrørende 2025 fremsætter vi følgende anbefaling:

Anbefaling Global Health EDCTP3-2025-1 - Anslå og offentliggøre fejlfrekvensen for udgifterne vedrørende Horisont Europa

Global Health EDCTP3 bør i sine fremtidige årlige aktivitetsrapporter anslå og offentliggøre en fejlfrekvens for sine udgifter vedrørende Horisont Europa baseret på:

— de oplysninger i Kommissionens retningslinjer vedrørende årlige aktivitetsrapporter, som omhandler beregning af konstaterede fejlfrekvenser og restfejlfrekvenser samt beregning af den finansielle eksponering som et risikobeløb

— data fra Kommissionens fælles revisionstjeneste og Revisionsretten om de seneste fejlfrekvenser konstateret vedrørende dets støttemodtagere i forbindelse med efterfølgende revisioner.

Måldato for gennemførelsen: medio 2027.

Tabel 3.11.1 - Opfølgning på anbefalinger fra tidligere år

Accept: accepteret; delvis accepteret; ikke accepteret; ikke oplyst.

Gennemførelse: fuldt gennemført; gennemført i de fleste henseender; gennemført i nogle henseender; ikke gennemført; ingen konklusion mulig eller ikke længere relevant.

År	Revisionsrettens anbefaling	Accept	Revisionsrettens analyse af de fremskridt, der er sket	
			Gennemførelse	Bemærkninger
2022	**Anbefaling 7** Som anbefaling til gennemførelse inden udgangen af 2024 opfordrede vi **Global Health EDCTP3** til under Horisont Europa at indføre en risikobaseret tilgang til tilskudsforvaltning, der dækker de vigtigste faser i tilskudsforvaltningen, lige fra forberedelsen til betalingen, og i denne forbindelse navnlig sikre: a) at potentielt risikable støttemodtagere og projekter er genstand for intensiveret forudgående kontrol eller efterfølgende revision b) at der i risikovurderingen med henblik på senere forudgående kontroller tages behørigt hensyn til væsentlige revisionsresultater fra de efterfølgende revisioner.			I 2025 godkendte Global Health EDCTP3's direktør fællesforetagendernes fælles gennemførelsesmetode vedrørende Horisont Europa-kontrolstrategien, som fastlægger en harmoniseret tilgang til gennemførelse af forudgående og efterfølgende kontrol af tilskudsbetalinger under Horisont Europa-programmet. Vores 2025-revision af fem betalingstransaktioner vedrørende Horisont Europa viste i adskillige tilfælde en væsentlig fejlforekomst i de anmeldte personaleomkostninger (jf. punkt ***3.11.10*** og ***3.11.11***). Dette indikerer, at fællesforetagendet bør forbedre sine interne kontrolsystemer yderligere. Vi bemærker dog, at fællesforetagendet i 2025 og første halvdel af 2026 implementerede sin risikobaserede kontroltilgangs centrale procedurer.

Global Health EDCTP3's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/Global_Health_EDCTP3-Replies-SAR-JUS-2025/Global_Health_EDCTP3-Replies-SAR-JUS-2025_DA.pdf

3.12. Det Europæiske Kompetencecenter for Cybersikkerhed (ECCC)

Indledning

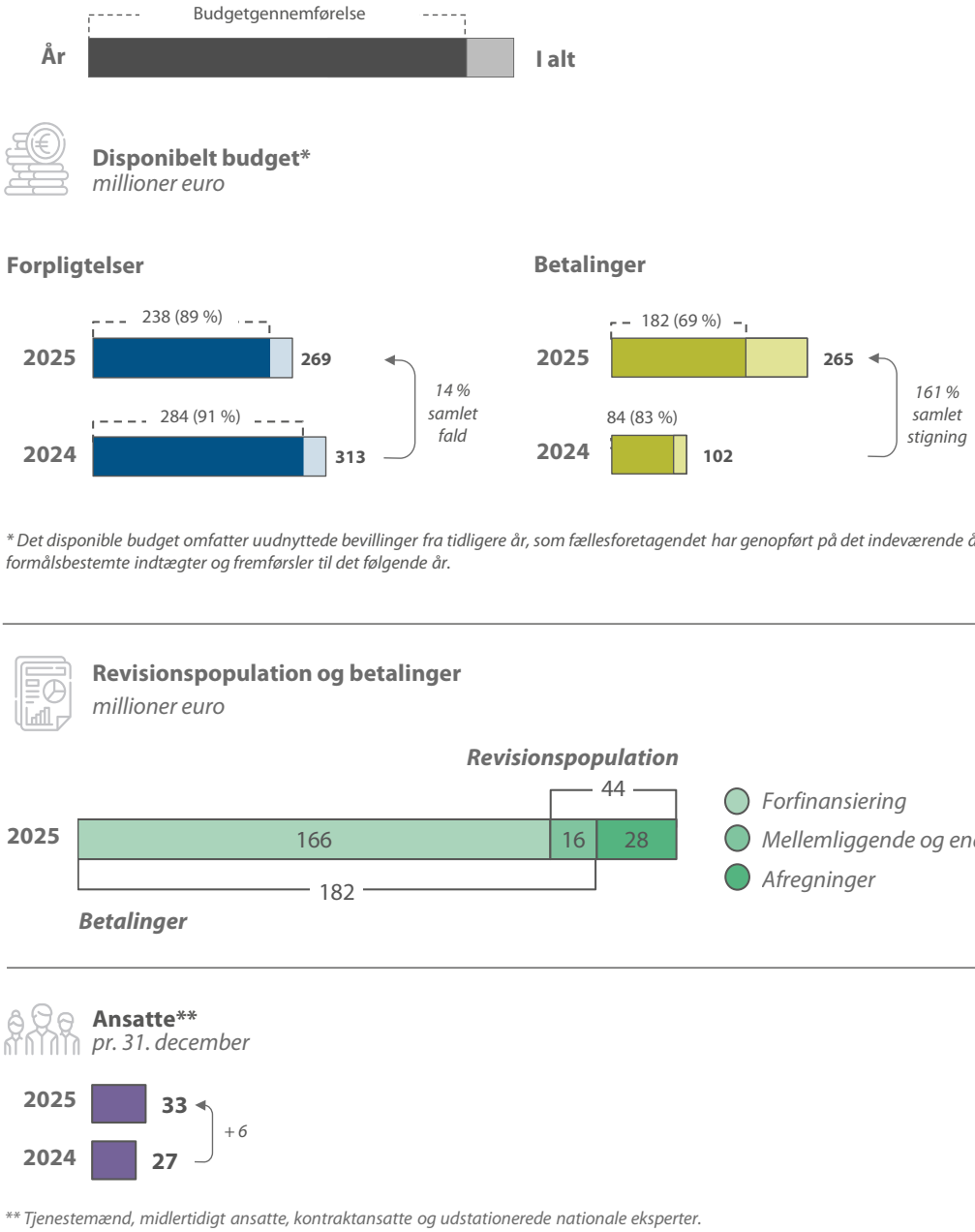
3.12.1. Det Europæiske Kompetencecenter for Cybersikkerhed (ECCC), beliggende i Bukarest, blev i maj 2021 oprettet under programmet for et digitalt Europa for en periode, der slutter den 31. december 2029[42]. Det opnåede finansiel uafhængighed den 24. september 2024. Dets medlemmer er EU, repræsenteret ved Kommissionen, og EU-medlemsstaterne.

3.12.2. ECCC arbejder sammen med Netværket af Nationale Koordinationscentre om at støtte innovation og industripolitik inden for cybersikkerhed i samarbejde med industriaktører, små og mellemstore virksomheder, europæiske forsknings- og standardiseringsorganisationer, offentlige enheder og interessenter, der beskæftiger sig med cybersikkerhed.

3.12.3. ***Figur 3.12.1*** viser data om ECCC's budget, bl.a. budgetgennemførelsen, samt om revisionspopulationen og om personalet. ECCC's øgede betalingsbudget for 2025 afspejler dets store kumulerede betalingsbehov i forbindelse med tilskuds- og infrastrukturaktiviteter under programmet for et digitalt Europa og Horisont Europa, som der blev indgået forpligtelser vedrørende i 2025 og tidligere år. Ved udgangen af 2025 havde ECCC gennemført 89 % af sit forpligtelsesbudget og 69 % af sit betalingsbudget. Antallet af ansatte i ECCC var steget med 22 % til det antal, der var fastsat i den godkendte stillingsfortegnelse.

[42] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/887 om oprettelse af Det Europæiske Industri-, Teknologi- og Forskningskompetencecenter for Cybersikkerhed og Netværket af Nationale Koordinationscentre.

Figur 3.12.1 - Nøgledata vedrørende ECCC



Kilde: ECCC's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af ECCC.

Programgennemførelse

3.12.4. Artikel 21 i ECCC's oprettelsesforordning fastsætter, at dets aktiviteter under programmet for et digitalt Europa og Horisont Europa i princippet finansieres af Kommissionen (GD CNECT), mens fælles tiltag finansieres ligeligt af Kommissionen og af frivillige bidrag fra medlemsstaterne (ECCC's andre medlemmer). Der fastsættes et maksimalt mål for

Kommissionens kontantbidrag til ECCC's aktiviteter under programmet for et digitalt Europa (ca. 1 650 millioner euro), men ikke for dens bidrag til aktiviteterne under Horisont Europa.

3.12.5. I *figur 3.12.2* sammenholdes ECCC-medlemmernes bidragsmål vedrørende programmet for et digitalt Europa med deres faktiske bidrag (kontantbidrag og bidrag i naturalier) som rapporteret i fællesforetagendets årsregnskab. Ved udgangen af 2025 (det femte programgennemførelsesår) var ECCC's mål for kontantbidrag fra Kommissionen opfyldt 34 %, mens medlemsstaterne endnu ikke havde ydet frivillige bidrag til ECCC's fælles tiltag.

Figur 3.12.2 - ECCC-medlemmernes bidrag vedrørende programmet for et digitalt Europa



Kilde: ECCC's årsregnskab for regnskabsåret 2025.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.12.6. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i Det Europæiske Kompetencecenter for Cybersikkerhed (ECCC), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i *afsnit 3.1* og *bilag II*.

3.12.7. Vi har:

a) revideret ECCC's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.12.8. Det er vores opfattelse, at ECCC's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.12.9. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for ECCC's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.12.10. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for ECCC's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.12.11. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for ECCC's regnskaber, og at vi har ændret

vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.12.12. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.12.13. Vi reviderede fire betalingstransaktioner vedrørende programmet for et digitalt Europa - tilfældigt udvalgt blandt alle ECCC's mellemliggende/endelige betalinger og afregninger af forfinansiering i 2025 - for at vurdere aktionsudgifternes lovlighed og formelle rigtighed. Alle transaktionerne var uden fejl.

3.12.14. ECCC beregnede ikke en anslået fejlfrekvens for sine tilskudstransaktioner vedrørende programmet for et digitalt Europa (100 % af aktionsudgifterne i 2025), selv om der forelå resultater af de efterfølgende revisioner, der var udført af Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og det Digitale Område (HADEA).

Anbefalinger

3.12.15. ECCC havde ingen udestående anbefalinger fra vores særlige årsberetning for 2024, som skulle gennemføres senest i 2025.

3.12.16. På grundlag af vores revisionsresultater vedrørende 2025 fremsætter vi følgende anbefaling:

Anbefaling ECCC-2025-1 - Anslå og offentliggøre fejlfrekvensen for udgifterne vedrørende programmet for et digitalt Europa

ECCC bør i sine fremtidige årlige aktivitetsrapporter anslå og offentliggøre en fejlfrekvens for sine udgifter vedrørende programmet for et digitalt Europa baseret på:

— de oplysninger i Kommissionens retningslinjer vedrørende årlige aktivitetsrapporter, som omhandler beregning af konstaterede fejlfrekvenser og restfejlfrekvenser samt beregning af den finansielle eksponering som et risikobeløb

— data fra Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og det Digitale Område (HADEA) og Revisionsretten om de seneste fejlfrekvenser konstateret vedrørende dets støttemodtagere i forbindelse med efterfølgende revisioner.

Måldato for gennemførelsen: medio 2027.

Det Europæiske Kompetencecenter for Cybersikkerhed (ECCC)

ECCC' svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/ECCC-Replies-SAR-JUS-2025/ECCC-Replies-SAR-JUS-2025_DA.pdf

Fællesforetagendet under Euratom

3.13. Det europæiske fællesforetagende for ITER og fusionsenergiudvikling (F4E)

Indledning

3.13.1. Det europæiske fællesforetagende for ITER og fusionsenergiudvikling (F4E) blev i marts 2007 oprettet for en periode på 35 år[43]. En af dets hovedopgaver er at levere Det Europæiske Atomenergifællesskabs (Euratoms) bidrag til Den Internationale Fusionsenergiorganisation for ITER (ITER-IO), der er ansvarlig for gennemførelsen af ITER-projektet. F4E bidrager desuden til adskillige internationale projekter vedrørende demonstrationsreaktorer for fusionsenergi, herunder i forbindelse med aftalen om den bredere strategi, som er indgået med Japan[44]. De vigtigste fusionsanlæg er beliggende i Cadarache i Frankrig (ITER-værtsstaten), men F4E's hovedsæde ligger i Barcelona. F4E's medlemmer er Euratom, repræsenteret ved Europa-Kommissionen, samt Euratoms medlemsstater og associerede lande (aktuelt kun Schweiz).

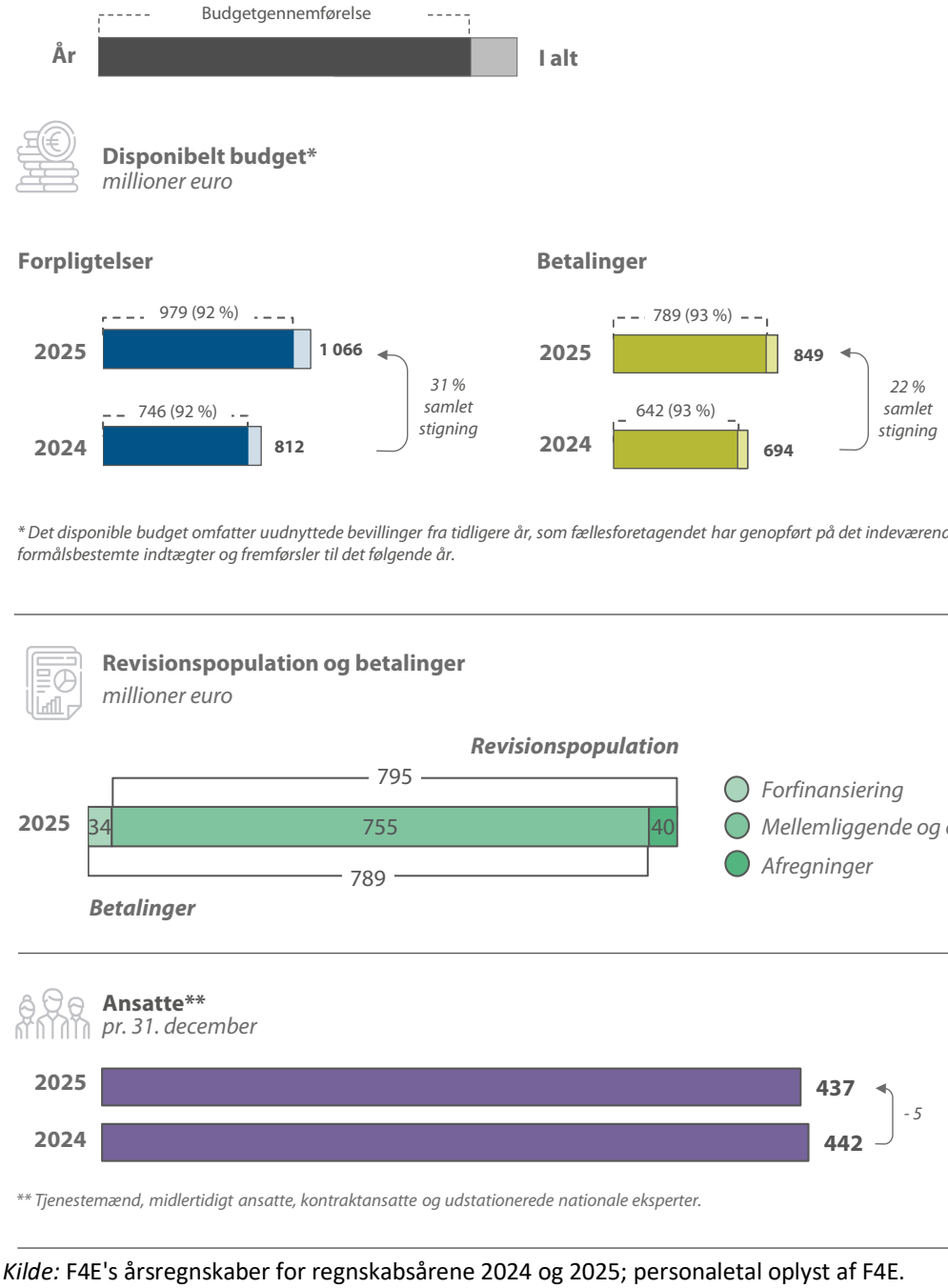
3.13.2. ***Figur 3.13.1*** viser data om F4E's budget, bl.a. budgetgennemførelsen, samt om revisionspopulationen og om personalet. Fællesforetagendets øgede forpligtelses- og betalingsbudget for 2025 afspejler de store fremførsler af tidligere års uudnyttede bevillinger vedrørende bidrag fra ITER-værtsstaten og ITER IO-aktiviteter. Ved udgangen af 2025 havde fællesforetagendet gennemført 92 % af sit forpligtelsesbudget og 93 % af sit betalingsbudget. Fremførselsniveauet vedrørende de ikkeopdelte bevillinger på administrationsbudgettet var 8,6 % (ca. 87 millioner euro). F4E's personaletal forblev stort set stabilt.

---

[43] Rådets beslutning 2007/198/Euratom om oprettelse af et europæisk fællesforetagende for ITER og fusionsenergiudvikling.

[44] Artikel 4 i Rådets beslutning 2007/198/Euratom.

Figur 3.13.1 - Nøgledata vedrørende F4E



Kilde: F4E's årsregnskaber for regnskabsårene 2024 og 2025; personaletal oplyst af F4E.

Vores revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet - den uafhængige revisors beretning

Erklæring

3.13.3. Vores revisionsmetode, grundlaget for vores erklæring, det ansvar, der påhviler den øverste og den daglige ledelse i det europæiske fællesforetagende for ITER og fusionsenergiudvikling (F4E), og revisors ansvar i forbindelse med revisionen af regnskaberne og de underliggende transaktioner er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***.

3.13.4. Vi har:

a) revideret F4E's regnskaber, omfattende årsregnskabet og beretningerne om budgetgennemførelsen, for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, og

b) efterprøvet lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber,

i overensstemmelse med artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Regnskabernes rigtighed

Erklæring om regnskabernes rigtighed

3.13.5. Det er vores opfattelse, at F4E's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2025 og af resultaterne af transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og med regnskabsreglerne, som er baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.

Supplerende oplysninger

3.13.6. Vi gør opmærksom på bemærkning 5.4.2 til F4E's årsregnskab for 2025, hvor de anslåede samlede omkostninger vedrørende opfyldelsen af dets leveringsforpligtelser med hensyn til ITER-projektet og aftalen om den bredere strategi (overslaget over omkostningerne ved afslutningen) er angivet til 27,5 milliarder euro (i 2025-priser), mens de sidste år var angivet til 25,8 milliarder euro (i 2024-priser). Stigningen skyldes hovedsagelig det reviderede ITER-referencescenario.

Dette forhold giver ikke anledning til en erklæring med forbehold.

Lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Indtægter

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de indtægtstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.13.7. Det er vores opfattelse, at de indtægter, der ligger til grund for F4E's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Supplerende oplysninger

3.13.8. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på bemærkning 5.4.4 til F4E's regnskab, som beskriver, at ITER-værtsstatens (Frankrigs) bidrag er blevet reduceret fra 126,6 millioner euro til 60 millioner euro i betalingsbevillinger. Det fremgår af brevvekslingen mellem de franske myndigheder og Kommissionen, at denne reduktion skal formaliseres inden udgangen af den flerårige finansielle ramme for 2021-2027.

Dette forhold giver ikke anledning til en erklæring med forbehold.

Betalinger

Erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

3.13.9. Ved udførelsen af det arbejde, der er beskrevet i ***afsnit 3.1*** og ***bilag II***, har vi ikke konstateret forhold, der giver os anledning til at mene, at de betalinger, der ligger til grund for F4E's regnskaber for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, ikke i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige.

Andre forhold

3.13.10. Uden at drage ovenstående erklæring i tvivl gør vi opmærksom på, at vi fra og med det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2025, afgiver en erklæring med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af de betalingstransaktioner, der ligger til grund for F4E's regnskaber, og at vi har ændret vores metode til kvantificering af fejl vedrørende offentlige udbud. Omfanget af disse ændringer er nærmere beskrevet i ***bilag II***.

3.13.11. Bemærkningerne i det følgende rejser ikke tvivl om vores erklæring.

Bemærkninger om betalingernes lovlighed og formelle rigtighed

3.13.12. Vi reviderede 20 betalingstransaktioner vedrørende aktionsudgifter og én transaktion vedrørende administrationsudgifter - tilfældigt udvalgt blandt alle F4E's mellemliggende/endelige betalinger og afregninger af forfinansiering i 2025 - for at vurdere betalingernes lovlighed og formelle rigtighed. Alle transaktionerne var uden fejl med finansiel indvirkning.

3.13.13. Vi konstaterede dog én ikkekvantificerbar fejl vedrørende svagheder i F4E's forvaltning og gennemførelse af en rammeaftale. Fejlen skyldtes, at fællesforetagendet havde undladt at iværksætte et nyt udbud efter en væsentlig forhøjelse af aftalens oprindelige loft for betalinger. Vi bemærkede, at de samlede betalinger, som fællesforetagendet indtil videre havde foretaget vedrørende denne aftale, lå under det oprindelige loft.

Andre bemærkninger

3.13.14. Som vi rapporterede sidste år[45], forelagde ITER-IO i juni 2024 ITER-Rådet et forslag til en revideret projektplan med et nyt referencescenario til at erstatte det, der blev aftalt i 2016. Denne plan omfatter flere vigtige tekniske ændringer af ITER-projektet, som i væsentlig grad kan påvirke mulighederne for at yde F4E bidrag i naturalier. Vi anerkender, at justeringen af referencescenariet var nødvendig for at håndtere de betydelige eksisterende forsinkelser - primært ved at forenkle projektgennemførelsen - men vi bemærker, at den i væsentlig grad har øget F4E's eksponering for bæredygtighedsrelaterede, juridiske, tekniske, økonomiske og finansielle risici. Ved udgangen af 2025 havde fællesforetagendet registreret disse risici i sit risikoregister.

3.13.15. Rådet godkendte Euratoms finansiering indtil 2028. Ifølge bemærkning 5.4.2 til F4E's årsregnskab for 2025 er de anslåede samlede omkostninger vedrørende opfyldelsen af dets leveringsforpligtelser med hensyn til ITER-projektet og aftalen om den bredere strategi (overslaget over omkostningerne ved afslutningen) imidlertid steget yderligere. Dette skyldes hovedsagelig, at afslutningen af ITER-byggefasen er blevet udsat fra 2025 (første plasma) til 2035 (påbegyndelse af forskningsarbejdet), hvilket har øget F4E's årlige kontantbidrag til ITER-IO. Fællesforetagendet anslog disse forpligtelser til 27,5 milliarder euro ved udgangen af 2025, mens de blev anslået til 25,8 milliarder euro ved udgangen af 2024.

3.13.16. Den fortsatte udvikling vedrørende ITER-IO's tekniske projekteringskrav risikerer at medføre yderligere omkostninger og forsinkelser i forbindelse med F4E's bidrag til

[45] Den særlige årsberetning om EU-fællesforetagenderne for regnskabsåret 2024, punkt 3.13.14-3.13.16.

at bygge ITER-anlægget. De tekniske ændringer af ITER-projektet, som de nye ITER-referencescenarier kræver, kan øge denne risiko yderligere.

Anbefalinger

3.13.17. *Tabel 3.13.1* viser resultaterne af vores opfølgningsgennemgang vedrørende de anbefalinger i vores særlige årsberetninger for 2022, 2023 og 2024, der skulle gennemføres inden udgangen af 2025. Vi følger generelt op på vores anbefalinger, når fristen for deres gennemførelse er nået, men i de fleste tilfælde følger vi senest op efter tre år. F4E havde gennemført de to udestående anbefalinger fuldt ud.

3.13.18. På grundlag af vores revisionsresultater vedrørende 2025 fremsætter vi følgende anbefaling:

Anbefaling F4E-2025-1 - Styrke samarbejdet med ITER-IO om projektdesignet

F4E bør styrke sit samarbejde med ITER-IO om at minimere designændringers indvirkning på projektets omfang og understøtte designstabilitet.

Måldato for gennemførelsen: inden udgangen af 2027.

Tabel 3.13.1 - Opfølgning på anbefalinger fra tidligere år

Accept: accepteret; delvis accepteret; ikke accepteret; ikke oplyst.

Gennemførelse: fuldt gennemført; gennemført i de fleste henseender; gennemført i nogle henseender; ikke gennemført; ingen konklusion mulig eller ikke længere relevant.

År	Revisionsrettens anbefaling	Accept	Revisionsrettens analyse af de fremskridt, der er sket	
			Gennemførelse	Bemærkninger
2023	**Anbefaling 4** Som anbefaling til gennemførelse inden udgangen af 2025 opfordrede vi **F4E** til at etablere en central koordinerings- og forvaltningsfunktion vedrørende eksterne tjenesteydere og fastlægge en fyldestgørende metode til regelmæssig vurdering af sine samlede behov for menneskelige ressourcer (vedtægtsomfattet personale og eksterne tjenesteydere) baseret på arbejdsbyrden og de krævede kvalifikationer. Fællesforetagendet burde desuden i sit risikoregister angive de væsentligste risici knyttet til dets omfattende anvendelse af eksterne tjenesteydere over længere tid.			I 2025 blev koordineringen og forvaltningen af eksterne tjenesteydere centraliseret i F4E's afdeling for projektkontrol, forsyningskæder og finanser. Denne afdeling omfatter et projektstyringskontor, som er ansvarligt for den centrale koordinering af eksterne tjenesteydere. En uafhængig ekstern ekspertgruppe gennemførte en vurdering af F4E's nuværende og forventede behov for arbejdskraft (inkl. eksterne tjenesteydere). Konklusionen var, at F4E's anvendelse af eksterne tjenesteydere var rimelig sammenlignet med praksis i forbindelse med lignende ingeniørprojekter, og at den svarede til de faktiske projektkrav og behov. F4E's seneste risikoregister blev ajourført med alle de væsentlige potentielle risici, der knytter sig til omfattende anvendelse af eksterne tjenesteydere over længere tid.

Det europæiske fællesforetagende for ITER og fusionsenergiudvikling (F4E)

År	Revisionsrettens anbefaling	Accept	Revisionsrettens analyse af de fremskridt, der er sket	
			Gennemførelse	Bemærkninger
2023	**Anbefaling 5** Som anbefaling til gennemførelse senest medio 2025 opfordrede vi **F4E** til at gennemføre en integreret risikostyringsproces i sin ramme for intern kontrol for at styre sine risici effektivt.	✓		I 2025 indførte F4E en ramme for intern kontrol med en integreret risikostyringsproces. I februar 2026 afsluttede fællesforetagendets afdeling for intern kontrol en revision vedrørende risikostyringens effektivitet. Baseret på revisionsrapporten godkendte F4E's ledelse en handlingsplan, der skal sikre fuld integration af kontrolstrategien og risikostyringsprocessen.

Det europæiske fællesforetagende for ITER og fusionsenergiudvikling (F4E)

F4E's svar

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECAReplies/F4E-Replies-SAR-JUS-2025/F4E-Replies-SAR-JUS-2025_DA.pdf

Vedtaget af Afdeling IV, der ledes af Petri Sarvamaa, medlem af Revisionsretten, i Luxembourg den 16. september 2026.

På Revisionsrettens vegne

Tony Murphy
Formand

Bilag I - Liste over de EU-fællesforetagender og lignende organer, der er omfattet af denne beretning

Akronym	Fuldt navn
SESAR 3	Fællesforetagendet for forskning i lufttrafikstyring i det fælles europæiske luftrum 3
CA	Fællesforetagendet for ren luftfart
IHI	Fællesforetagendet for initiativet om innovativ sundhed
CH	Fællesforetagendet for ren brint
Chips	Fællesforetagendet for mikrochips
CBE	Fællesforetagendet for et cirkulært biobaseret Europa
EU-Rail	Fællesforetagendet for Europas jernbaner
EuroHPC	Fællesforetagendet for europæisk højtydende databehandling
SNS	Fællesforetagendet for intelligente net og tjenester
Global Health EDCTP3	Fællesforetagendet Global Health EDCTP3
ECCC	Det Europæiske Kompetencecenter for Cybersikkerhed
F4E	Det europæiske fællesforetagende for ITER og fusionsenergiudvikling

Bilag II - Revisionstilgang og -metode

Dette bilag beskriver vores tilgang og metode til at efterprøve rigtigheden af regnskaberne for EU's fællesforetagender og lignende organer (under ét betegnet "fællesforetagenderne") og den formelle rigtighed af de indtægts- og betalingstransaktioner, der ligger til grund for disse regnskaber.

Vores revisionsmetode er i overensstemmelse med de Internationale Standarder om Revision (ISA'erne), som er vedtaget af International Federation of Accountants (IFAC) og International Organisation of Supreme Audit Institutions (INTOSAI). Dette sikrer, at vores revisionskonklusioner bygger på tilstrækkeligt og egnet revisionsbevis.

Vi har udformet vores revisionstilgang med henblik på at give de tiltænkte brugere af vores beretning særskilte erklæringer for hvert fællesforetagende baseret på:

a) *høj grad af sikkerhed* vedrørende regnskabernes rigtighed

b) *høj grad af sikkerhed* vedrørende indtægternes lovlighed og formelle rigtighed

c) begrænset sikkerhed vedrørende betalingernes lovlighed og formelle rigtighed.

Vi afgiver også to erklæringer for alle fællesforetagenderne under ét baseret på:

a) *høj grad af sikkerhed* vedrørende indtægternes lovlighed og formelle rigtighed

b) *høj grad af sikkerhed* vedrørende betalingernes lovlighed og formelle rigtighed.

DEL 1 - Revisionstilgang vedrørende regnskabernes rigtighed

Vi undersøger rigtigheden af fællesforetagendernes regnskaber, som består af:

a) fællesforetagendernes individuelle årsregnskaber (med balance, resultatopgørelse, pengestrømsopgørelse, opgørelse over bevægelser i nettoaktiver samt en oversigt over væsentlige regnskabspraksis og andre forklarende bemærkninger) og

b) beretningerne om budgetgennemførelsen.

Regnskaberne skal i alt væsentligt give et korrekt billede af:

a) fællesforetagendernes finansielle stilling ved årets udgang

b) resultaterne af deres transaktioner og pengestrømme og

c) bevægelserne i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår.

Vores revision omfatter:

a) forståelse af forvaltnings- og kontrolsystemerne, navnlig den interne kontrols centrale komponenter og regnskabskontrollen

b) kontrol af de centrale regnskabsprocedurer og årsafslutningsprocessen

c) analyse af de vigtigste regnskabsdata med fokus på sammenhæng og rimelighed

d) analyse og afstemning af regnskaber og saldi samt kontrol af de tilknyttede oplysninger

e) substanstest og analytiske revisionshandlinger vedrørende forpligtelser, betalinger og specifikke poster på balancen baseret på repræsentative stikprøver og væsentlighedsvurderinger

f) gennemgang af regnskabs- og budgetprocedurer

g) vurdering af, om den samlede præsentation af årsregnskabet er i overensstemmelse med de gældende regler for regnskabsaflæggelse

h) anvendelse af arbejde udført af andre revisorer som fastsat i artikel 70, stk. 6, i EU's finansforordning og i de Internationale Standarder om Revision

i) vurdering af, om de anvendte regnskabspraksis er hensigtsmæssige, og om de regnskabsmæssige skøn og relaterede ledelsesoplysninger er rimelige

j) vurdering af, om ledelsens anvendelse af regnskabsprincippet om fortsat drift er passende

k) vurdering af, om regnskaberne - herunder alle oplysninger - giver et retvisende billede af de underliggende transaktioner og begivenheder.

DEL 2 - Revisionstilgang vedrørende den formelle rigtighed af de indtægts- og betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne

Vores revisionstilgang til at vurdere, om indtægtstransaktionerne er gennemført under overholdelse af EU's love og bestemmelser, består primært i at undersøge de relevante forvaltnings- og kontrolsystemer i fællesforetagenderne. Dette suppleres med direkte test af en stikprøve af transaktioner.

Vores revisionstilgang til at vurdere, om de betalingstransaktioner, der ligger til grund for regnskaberne, er gennemført under overholdelse af EU's love og bestemmelser, består primært i at foretage direkte test af en stikprøve af transaktioner. Dette suppleres af vores undersøgelse af forvaltnings- og kontrolsystemerne.

Undersøgelse af forvaltnings- og kontrolsystemer

For hvert fællesforetagende undersøger vi:

a) resultaterne af de vurderinger og revisioner, der er foretaget af dets interne revisor eller dets koordinator for intern kontrol

b) resultaterne af de vurderinger og revisioner, der er foretaget af Kommissionens Interne Revisionstjeneste

c) den årlige aktivitetsrapport og direktørens forvaltningserklæring.

Vi vurderer desuden centrale kontroller i fællesforetagendernes forvaltnings- og kontrolsystemer, så vi kan udforme passende revisionshandlinger.

Hvis vi konstaterer alvorlige svagheder i den interne kontrol, forsøger vi om muligt at kvantificere deres effekt og justere vores risikovurdering for det følgende år.

Test af indtægts- og betalingstransaktioner

Vi gennemfører en årlig risikoanalyse, som bygger på resultaterne af vores tidligere revisioner og vores vurdering af fællesforetagendernes forvaltnings- og kontrolsystemer. På grundlag af analysen opdeler vi vores revisionspopulation af indtægts- og betalingstransaktioner i grupper med høj risiko, mellemhøj risiko og lav risiko med henblik på at fastlægge størrelsen af vores stikprøver.

Vi overvejer desuden, om vi kan gøre effektiv brug af andre revisorers arbejde vedrørende formel rigtighed. Hvis vi vil anvende resultaterne af andre revisorers kontroller i vores revisionsarbejde, undersøger vi i overensstemmelse med de internationale revisionsstandarder de udførende revisorers uafhængighed og kompetence samt det udførte arbejdes omfang og tilstrækkelighed.

Med hensyn til indtægtstransaktionerne undersøger vi bidragene fra EU-budgettet og bidragene fra andre medlemmer eller deltagende stater til de enkelte fællesforetagender på grundlag af disses vedtagne budgetter og de forpligtelser, der er fastsat i deres oprettelsesforordninger og medlemsaftaler, og vi vurderer de enkelte fællesforetagenders procedurer for opkrævning af andre indtægter, hvis det er relevant.

Med hensyn til betalingstransaktionerne bruger vi den stratificerede *pengeenhedsstikprøvemetode* til at udtage betalinger og - på et lavere niveau - enkelte poster i en transaktion. Hvis det er nødvendigt, udtager vi yderligere betalinger på grundlag af en risikovurdering. For hver af de udtagne transaktioner undersøger vi, hvordan betalingsbeløbet er beregnet. Vi følger transaktionen fra budgetregnskabet til slutmodtageren (f.eks. en støttemodtager med en tilskudsaftale eller en virksomhed, der udfører anlægsarbejde eller tjenesteydelser efter et udbud) og undersøger på hvert niveau, om reglerne er overholdt.

Vi afgør, om betalingen vedrører udgifter, der er godkendt i budgettet og fastsat i lovgivningen, og om EU's gældende love og bestemmelser er overholdt. Disse love og bestemmelser udgøres af de finansielle regler (TEUF og de enkelte fællesforetagenders finansforordninger), den grundlæggende lovgivning om oprettelse af den pågældende politik, det pågældende program eller den pågældende aktivitet, eventuelle regler og bestemmelser fastsat i overensstemmelse med denne grundlæggende lovgivning og de aftalemæssige rammer.

Vi undersøger udgifter, som er afholdt, bogført og godkendt af et fællesforetagende, eller som er afholdt af slutmodtagere af EU-midler i forbindelse med de finansierede aktiviteter og efterfølgende er godkendt af et fællesforetagende ("godkendte udgifter"). Det betyder i praksis, at vores revisionspopulation består af mellemliggende og endelige betalinger. Vi undersøger ikke forfinansieringsbetalinger (forskud) på det stade, hvor de er udbetalt, men først:

a) når der er gjort fremskridt med de finansierede aktiviteter, eller der er afholdt omkostninger af slutmodtageren (f.eks. en støttemodtager med en tilskudsaftale eller en virksomhed, der udfører anlægsarbejde eller tjenesteydelser efter et udbud), og

b) når fællesforetagendet med ansvar for at forvalte EU-midlerne har godkendt den endelige anvendelse af dem (fremskridtene eller de tilknyttede omkostninger) ved at afregne forskuddet.

Vurdering af resultaterne af vores test af transaktioner

Vi definerer en "fejl" som et beløb, der ikke skulle have været udbetalt fra et fællesforetagendes budget. Fejl opstår, når midler ikke anvendes i overensstemmelse med den relevante lovgivning eller specifikke regler.

En fejl i en transaktion kan berøre hele transaktionsbeløbet eller en del af det. Vi vurderer, om en fejl er kvantificerbar eller ikkekvantificerbar, dvs. om det kan måles, hvor stor en del af det undersøgte beløb der er berørt af fejlen.

Vores metode til at vurdere indvirkningen af fejl vedrørende offentlige udbud på betalingernes formelle rigtighed er beskrevet på vores onlinebaserede metode- og vejledningsplatform AWARE (Accessible Web-based Audit Resource for the ECA).

Fejl, der er blevet opdaget og korrigeret før og uafhængigt af vores kontrol, udelukker vi fra beregningen af fejlforekomsten, da deres opdagelse og korrektion viser, at forvaltnings- og kontrolsystemerne har fungeret effektivt.

Når vi finder en fejl i en stikprøve, analyserer vi, om de underliggende årsager kan påvirke andre, lignende betalinger, og i bekræftende fald forsøger vi så vidt muligt at afgrænse problemet og anslå den samlede relaterede fejl i populationen på grundlag af yderligere revisionsarbejde.

Revisionserklæringen

Vi baserer vores erklæring på tilstrækkeligt og egnet revisionsbevis, som vi indhenter ved at undersøge forvaltnings- og kontrolsystemer og teste transaktioner.

Vores arbejde sætter os i stand til at afgive en kvalificeret erklæring om, hvorvidt fejlforekomsten i revisionspopulationen ligger over eller under væsentlighedstærsklen. Vi anvender en væsentlighedstærskel på 2,0 % i forbindelse med vores erklæring. Vi tager også hensyn til fejlenes art, omfang, hyppighed og kontekst og andre tilgængelige oplysninger.

Med henblik på vores erklæring med høj grad af sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af indtægterne for alle fællesforetagenderne under ét undersøger vi en repræsentativ stikprøve af betalinger. Vi ekstrapolerer fejlene i vores stikprøve til beregning af et statistisk skøn - den anslåede fejlforekomst. Vi har 95 % sikkerhed for, at fejlforekomsten i populationen ligger mellem den nedre fejlgrænse og den øvre fejlgrænse i vores konfidensinterval.

Med henblik på vores samlede vurdering tager vi også hensyn til resultaterne af de efterfølgende revisioner, der er udført af Kommissionens fælles revisionstjeneste i Generaldirektoratet for Forskning og Innovation (GD RTD) vedrørende fællesforetagendernes tilskudsudgifter under Horisont 2020 og Horisont Europa og af Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og det Digitale Område (HADEA) vedrørende deres tilskudsudgifter under programmet for et digitalt Europa.

Med henblik på vores erklæringer med begrænset sikkerhed om lovligheden og den formelle rigtighed af betalingerne for de enkelte fællesforetagender tager vi hensyn til det samlede beløb for alle de konstaterede fejl[1]. Vi tager også hensyn til fejlenes hyppighed, omfang og karakter samt til andre relevante revisionsresultater (herunder forhold konstateret ved vores gennemgang af forvaltnings- og kontrolsystemerne og de efterfølgende revisioner, der er udført af den fælles revisionstjeneste). Vi foretager en faglig vurdering af sandsynligheden for, at fejlforekomsten er væsentlig.

Når vi konstaterer en væsentlig fejlforekomst og vurderer dens indvirkning på revisionserklæringen, skal vi afgøre, om fejlene er "gennemgribende"[2] i revisionspopulationen. Hvis vi konstaterer væsentlige og gennemgribende fejl, afgiver vi en afkræftende erklæring.

Indvirkningerne af en fejl eller en manglende mulighed for at opnå revisionsbevis er "gennemgribende", hvis de efter revisors vurdering ikke begrænser sig til specifikke elementer,

---

[1] De revisionshandlinger, der udføres med henblik på afgivelse af en erklæring med begrænset sikkerhed, er ikke de samme som dem, der kræves for at opnå høj grad af sikkerhed, men den begrænsede sikkerhed kan efter vores faglige vurdering forventes at være anvendelig for de tilsigtede brugere af vores beretning.

[2] International Standard om Revision (ISA) 705 (revideret), "Modifications to the Opinion in the Independent Auditor's Report".

konti eller poster i regnskabet (dvs. findes spredt i regnskabet eller de testede transaktioner). Selv hvis indvirkningerne er begrænset til specifikke elementer, konti eller poster i regnskabet, er de stadig gennemgribende, hvis de repræsenterer eller kan repræsentere en substantiel del af regnskabet, eller hvis de vedrører oplysninger, der er grundlæggende for brugeres forståelse af regnskabet.

DEL 3 - Revisionshandlinger og svig

Svig er enhver forsætlig handling eller undladelse vedrørende anvendelse eller afgivelse af falske, urigtige eller ufuldstændige erklæringer eller dokumenter, manglende indberetning af krævede oplysninger og misbrug af EU-midler. Svig skader eller kan skade EU's finansielle interesser.

Vi identificerer og vurderer risiciene for væsentlig fejlinformation i fællesforetagendernes regnskaber og for, at de underliggende indtægts- og betalingstransaktioner i væsentligt omfang ikke opfylder kravene i EU-lovgivningen, uanset om dette skyldes besvigelser eller fejl.

Risikoen for, at tilfælde af væsentlig fejlinformation eller regelbrud ikke opdages, er større, hvis de skyldes besvigelser, end hvis de skyldes fejl, da besvigelser kan involvere hemmelige aftaler, forfalskede dokumenter, forsætlige udeladelser, vildledende oplysninger eller tilsidesættelse af intern kontrol. Vi udformer og udfører revisionshandlinger, der tager højde for disse risici, og indhenter revisionsbevis, der er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for vores erklæring.

Vi meddeler OLAF eller EPPO enhver mistanke om svig, som opstår under vores revisionsarbejde, selv om vores revisioner ikke er specifikt udformet med henblik på at konstatere svig.

DEL 4 - Sammenhængen mellem erklæringen om regnskabernes rigtighed og erklæringerne om transaktionernes formelle rigtighed

De internationale revisionsstandarder[3] fastsætter, at når revisorer afgiver erklæring om både regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners formelle rigtighed, bør erklæringerne være klart adskilt. En erklæring med forbehold om transaktionernes formelle rigtighed fører ikke i sig selv til en erklæring med forbehold om regnskabernes rigtighed.

[3] ISSAI 4000, punkt 16.

Bilag III - Andre publikationer fra Revisionsretten om EU's fællesforetagender og lignende organer (særberetninger, analyser og udtalelser)

Særberetning 12/2025:

EU's mikrochipstrategi - Der er gjort rimelige fremskridt med at gennemføre Chips Act-pakken, men den vil næppe kunne opfylde det alt for ambitiøse mål for det digitale årti

Vi vurderede fremskridtene med gennemførelsen af EU's strategi for mikrochips, idet vi fokuserede på, hvor effektiv Kommissionens Chips Act-pakke har været med hensyn til at opfylde det digitale årtis ambitiøse mål om, at EU senest i 2030 skal stå for 20 % af den globale produktion af halvledere. Vi evaluerede også finansieringsmekanismernes effektivitet, de industrielle strategier og EU's evne til at mindske afhængigheden af udenlandske leverandører af halvledere.

Revisionsresultater

Chips Act-pakken og den dertil knyttede finansiering vil næppe være tilstrækkelig til at nå målet for det digitale årti på grund af EU's stærke afhængighed af eksterne leverandører og sårbarheder i forsyningskæden, navnlig hvad angår avancerede teknologier til fremstilling af mikrochips.

Medlemsstaterne og den private sektor leverer stadig langt størstedelen af investeringerne.

Mangel på kvalificeret arbejdskraft og produktionsflaskehalse er fortsat centrale hindringer for opskalering af EU's halvlederkapacitet.

EU's utilstrækkelige adgang til råstoffer, de høje energiomkostninger og de geopolitiske spændinger skaber yderligere udfordringer.

Anbefalinger

Kommissionen bør:

- foretage en hurtig realitetskontrol af strategien og træffe de nødvendige kortsigtede korrigerende foranstaltninger
- begynde at udarbejde den næste halvlederstrategi.

Udtalelse 01/2026
(artikel 322, stk. 1, TEUF)

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne ("ECF"), herunder særprogrammet for forsvarsforsknings- og innovationsaktiviteter

Hovedbudskaber

- Oprettelsen af særskilte programmer under ECF og Horisont Europa kan føre til overlapninger og øget administrativ kompleksitet og indebære en risiko for fragmentering.
- Dele af ECF og Horisont Europa kan gennemføres ved indirekte forvaltning af europæiske partnerskaber, bl.a. af fællesforetagender oprettet i henhold til artikel 187 i TEUF, som bringer offentlige og private partnere sammen med henblik på at støtte forskning og innovation. Fællesforetagenderne vil fortsat være vigtige gennemførelsesværktøjer, men det kan blive nødvendigt at præcisere deres mandater, sikre større effektivitet og reducere deres antal. Revisionsretten glæder sig over den foreslåede indførelse af obligatoriske finansielle bidrag for alle partnere med henblik på at opnå større ansvarlighed og løftestangseffekt (jf. også udtalelse 02/2026 om Horisont Europa-forslaget).
- Koordineringsmangler på tværs af programmer (herunder mellem fællesforetagender) kan gøre det vanskeligere at målrette ECF og andre EU-instrumenter korrekt samt at sikre komplementaritet og undgå overlapninger med nationale finansieringsinstrumenter.

Udtalelse 02/2026
(artikel 322, stk. 1, TEUF)

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Horisont Europa, rammeprogrammet for forskning og innovation, for perioden 2028-2034, om reglerne for deltagelse og formidling

Hovedbudskaber

- Horisont Europa-programmet kan inden for en harmoniseret retlig ramme gennemføres ved direkte eller indirekte forvaltning af fællesforetagender oprettet i henhold til artikel 187 i TEUF. Revisionsretten glæder sig over anvendelsen af en enkelt oprettelsesretsakt og de harmoniserede regler, men mener, at fællesforetagendernes struktur med fordel kan revurderes med henblik på at sikre bedre koordinering og synergier, reducere de administrative byrder og optimere forvaltningen.
- For fællesforetagenderne indebærer forslaget, at de ikke længere skal modtage bidrag i naturalier fra partnere uden for EU, og at fuld EU-finansiering af deres administrationsomkostninger skal styrke deres uafhængighed og forhindre potentielle interessekonflikter.
- Forslagets manglende klarhed om, hvordan det kan lade sig gøre at kombinere arbejdsprogrammer og finansieringsstrømme (f.eks. med ECF), skaber risici for støttemodtagerne og vedrørende gennemførelsens effektivitet (jf. også udtalelse 01/2026).

Kilde: Nærmere oplysninger om særberetningen og udtalelserne kan findes på Revisionsrettens websted.

Bilag IV - Opfølgning på anbefalinger fra tidligere år

Accept: accepteret; delvis accepteret; ikke accepteret; ikke oplyst.

Gennemførelse: fuldt gennemført; gennemført i de fleste henseender; gennemført i nogle henseender; ikke gennemført; ingen konklusion mulig eller ikke længere relevant.

År	Fællesforetagender	Revisionsrettens anbefaling	Accept	Gennemførelse
2022	**SESAR 3, CBE, EuroHPC**	**Anbefaling 7** Som anbefaling til gennemførelse inden udgangen af 2024 opfordrede vi **SESAR 3, CBE og EuroHPC** til under Horisont Europa at indføre en risikobaseret tilgang til tilskudsforvaltning, der dækker de vigtigste faser i tilskudsforvaltningen, lige fra forberedelsen til betalingen, og i denne forbindelse navnlig sikre: a) at potentielt risikable støttemodtagere og projekter er genstand for intensiveret forudgående kontrol eller efterfølgende revision b) at der i risikovurderingen med henblik på senere forudgående kontroller tages behørigt hensyn til væsentlige revisionsresultater fra de efterfølgende revisioner.		
2022	**CH, Global Health EDCTP3**	**Anbefaling 7** Som anbefaling til gennemførelse inden udgangen af 2024 opfordrede vi **CH og Global Health EDCTP3** til under Horisont Europa at indføre en risikobaseret tilgang til tilskudsforvaltning, der dækker de vigtigste faser i tilskudsforvaltningen, lige fra forberedelsen til betalingen, og i denne forbindelse navnlig sikre: a) at potentielt risikable støttemodtagere og projekter er genstand for intensiveret forudgående kontrol eller efterfølgende revision b) at der i risikovurderingen med henblik på senere forudgående kontroller tages behørigt hensyn til væsentlige revisionsresultater fra de efterfølgende revisioner.		

År	Fællesforetagender	Revisionsrettens anbefaling	Accept	Gennemførelse
2022	**SNS**	**Anbefaling 7** Som anbefaling til gennemførelse inden udgangen af 2024 opfordrede vi **SNS** til under Horisont Europa at indføre en risikobaseret tilgang til tilskudsforvaltning, der dækker de vigtigste faser i tilskudsforvaltningen, lige fra forberedelsen til betalingen, og i denne forbindelse navnlig sikre: a) at potentielt risikable støttemodtagere og projekter er genstand for intensiveret forudgående kontrol eller efterfølgende revision b) at der i risikovurderingen med henblik på senere forudgående kontroller tages behørigt hensyn til væsentlige revisionsresultater fra de efterfølgende revisioner.	✓	
2023	**EuroHPC**	**Anbefaling 1** Som anbefaling til gennemførelse senest medio 2025 opfordrede vi **EuroHPC** til at støtte Kommissionens revurdering af de private medlemmers bidragsmål for programmerne for 2021-2027 (Horisont Europa og programmet for et digitalt Europa).	✓	
2023	**EuroHPC**	**Anbefaling 2** Som anbefaling til gennemførelse inden udgangen af 2025 opfordrede vi **EuroHPC** til, for det første, at udvikle korrektionsmekanismer med henblik på at nedbringe sit kontantoverskud til et rimeligt niveau og, for det andet, i samarbejde med Kommissionen at tilpasse sine anmodninger om kontantbidrag for hvert regnskabsår til sit anslåede udgiftsbehov.	✓	✓
2023	**Chips**	**Anbefaling 2** Som anbefaling til gennemførelse inden udgangen af 2025 opfordrede vi **fællesforetagendet for mikrochips** til, for det første, at udvikle korrektionsmekanismer med henblik på at nedbringe sit kontantoverskud til et rimeligt niveau og, for det andet, i samarbejde med Kommissionen at tilpasse sine anmodninger om kontantbidrag for hvert regnskabsår til sit anslåede udgiftsbehov.	✓	

År	Fællesforetagender	Revisionsrettens anbefaling	Accept	Gennemførelse
2023	**EuroHPC**	**Anbefaling 3** Som anbefaling til gennemførelse inden udgangen af 2024 opfordrede vi **EuroHPC** til at gøre brug af sine nye ansatte til at opfylde sit rekrutteringsmål.		
2023	**F4E**	**Anbefaling 4** Som anbefaling til gennemførelse inden udgangen af 2025 opfordrede vi **F4E** til at etablere en central koordinerings- og forvaltningsfunktion vedrørende eksterne tjenesteydere og fastlægge en fyldestgørende metode til regelmæssig vurdering af sine samlede behov for menneskelige ressourcer (vedtægtsomfattet personale og eksterne tjenesteydere) baseret på arbejdsbyrden og de krævede kvalifikationer. Fællesforetagendet burde desuden i sit risikoregister angive de væsentligste risici knyttet til dets omfattende anvendelse af eksterne tjenesteydere over længere tid.		
2023	**F4E**	**Anbefaling 5** Som anbefaling til gennemførelse senest medio 2025 opfordrede vi **F4E** til at gennemføre en integreret risikostyringsproces i sin ramme for intern kontrol for at styre sine risici effektivt.		

Forkortelser

AI	Kunstig intelligens
CA	Fællesforetagendet for ren luftfart
CBE	Fællesforetagendet for et cirkulært biobaseret Europa
CEF	Connecting Europe-faciliteten
CH	Fællesforetagendet for ren brint
Chips	Fællesforetagendet for mikrochips
ECCC	Det Europæiske Kompetencecenter for Cybersikkerhed
EDCTP	Partnerskabet mellem de Europæiske Lande og Udviklingslandene vedrørende Kliniske Forsøg
EPPO	Den Europæiske Anklagemyndighed
EUAN	Netværket af EU-agenturer
EU-Rail	Fællesforetagendet for Europas jernbaner
Euratom	Det Europæiske Atomenergifællesskab
EuroHPC	Fællesforetagendet for europæisk højtydende databehandling
F4E	Fællesforetagendet Fusion for Energy
FFR	Flerårig finansiel ramme
FP7	Syvende rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling (2007-2013)
GD CNECT	Kommissionens Generaldirektorat for Kommunikationsnet, Indhold og Teknologi
GD MOVE	Kommissionens Generaldirektorat for Mobilitet og Transport
GD RTD	Kommissionens Generaldirektorat for Forskning og Innovation
Global Health EDCTP3	Fællesforetagendet Global Health og partnerskabet mellem de europæiske lande og udviklingslandene vedrørende kliniske forsøg 3
HADEA	Det Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og det Digitale Område
IHI	Fællesforetagendet for initiativet om innovativ sundhed
IKOP	Bidrag i naturalier til operationelle aktiviteter
IKAA	Bidrag i naturalier til supplerende aktiviteter
IMI	Fællesforetagendet for initiativet om innovative lægemidler

ISA'er	Internationale Standarder om Revision
ISSAI'er	Internationale standarder for overordnede revisionsorganer
ITER	Den internationale termonukleare forsøgsreaktor
ITER-IO	Den Internationale Fusionsenergiorganisation for ITER
OLAF	Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig
SESAR 3	Fællesforetagendet for forskning i lufttrafikstyring i det fælles europæiske luftrum 3
SNS	Fællesforetagendet for intelligente net og tjenester
TEUF	Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde

MEDDELELSE OM OPHAVSRET

© Den Europæiske Union, 2026

Den Europæiske Revisionsrets politik for videreanvendelse er fastsat i Revisionsrettens afgørelse nr. 6-2019 om den åbne datapolitik og videreanvendelse af dokumenter.

Medmindre andet er oplyst (f.eks. i individuelle meddelelser om ophavsret), er det af Revisionsrettens indhold, der ejes af EU, licenseret i henhold til Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0). Det betyder, at videreanvendelse generelt er tilladt med korrekt angivelse af kilde og ændringer. Ved videreanvendelse af Revisionsrettens indhold må den oprindelige betydning eller det oprindelige budskab ikke fordrejes. Revisionsretten er ikke ansvarlig for eventuelle konsekvenser af videreanvendelsen.

Yderligere tilladelse skal indhentes, hvis specifikt indhold afbilder identificerbare privatpersoner, f.eks. på billeder af ansatte i Revisionsretten, eller omfatter tredjeparts værker.

Hvis en sådan tilladelse opnås, erstatter denne tilladelse ovenstående generelle tilladelse, og den skal klart anføre eventuelle begrænsninger i anvendelsen.

Tilladelse til at anvende eller gengive indhold, der ikke ejes af EU, skal eventuelt indhentes direkte hos indehaveren af ophavsretten.

Figur 1.2: Udformet af Eurostat og redigeret af Revisionsretten.
Administrative grænser: © EuroGeographics og © OpenStreetMap, der er licenseret i henhold til Creative Commons Attribution-ShareAlike 2.0 license (CC BY-SA).
Kort: Eurostat - IMAGE, 06/2026.

Figur 1.6 og 1.7: Disse figurer er udformet ved anvendelse af ikoner fra Flaticon.com.
© Freepik Company S.L. Alle rettigheder forbeholdes.

Software og dokumenter, der er omfattet af industriel ejendomsret såsom patenter, varemærker, registrerede design, logoer og navne, er ikke omfattet af Revisionsrettens videreanvendelsespolitik.

EU-institutionernes websteder på europa.eu-domænet har links til websteder uden for europa.eu-domænet. Da Revisionsretten ikke har kontrol over disse websteder, anbefales det at gennemse deres privatlivspolitik og ophavsretspolitik.

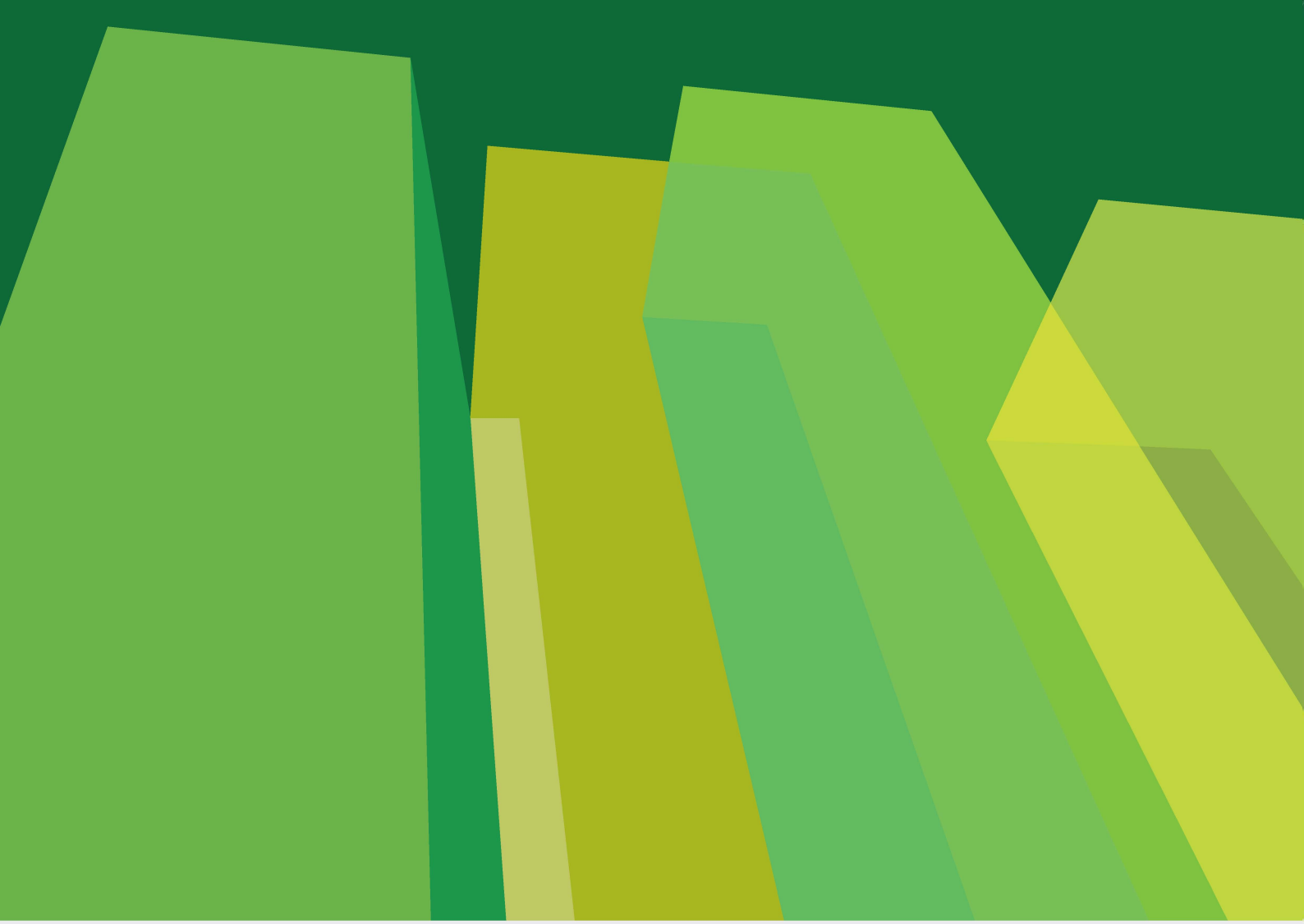
Anvendelse af Revisionsrettens logo

Revisionsrettens logo må ikke anvendes uden Revisionsrettens forudgående samtykke.

PDF	ISBN 978-92-849-7827-4	ISSN 2811-9991	doi:10.2865/2283045	QJ-01-26-031-DA-N

HVORDAN DER HENVISES TIL DENNE PUBLIKATION

Den Europæiske Revisionsret, Årsberetning om EU's fællesforetagender og lignende organer for regnskabsåret 2025, Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2026.



DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET

Den Europæiske Unions
Publikationskontor