

Rapport Speċjali

Assorbiment ta' fondi mingħand il-Facilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza

Qed isir progress b'xi dewmien u għad hemm riskji fir-rigward tat-twettiq tal-miżuri u, għalhekk, l-ilħuq tal-objettivi tal-RRF



QORTI
EWROPEA
TAL-AWDITURI

Werrej

	Paragrafu
Sommarju eżekuttiv	I - XI
Introduzzjoni	01 - 09
Ambitu u approċċ tal-awditjar	10 - 16
Osservazzjonijiet	17 - 90
Il-prefinanzjament iffaċilita l-iżborż tal-fondi inizjalment, iżda l-assorbiment tal-RRF qed jiffaċċja dewmien u ma jfissirx bilfors li l-fondi waslu għand ir-riċevituri finali	17 - 56
Il-prefinanzjament iffaċilita l-iżborż tal-fondi inizjalment	18 - 20
L-assorbiment tal-fondi tal-RRF miexi 'l quddiem iżda b'mod ġenerali jiffaċċja dewmien	21 - 27
Diversi fatturi jikkontribwixxu għad-dewmien	28 - 52
Il-fondi żborżati għadhom mhux bilfors waslu għand ir-riċevituri finali u t-terminu "riċevitur finali" mhux dejjem jintuża b'mod konsistenti	53 - 56
Il-Kummissjoni u l-Istati Membri ħadu azzjonijiet biex jiffaċilitaw l-assorbiment, iżda għadu kmieni wisq biex jiġi vvalutat jekk għandhomx impatt pożittiv	57 - 75
L-Istati Membri kollha kkampjunati talbu emendi għall-RRPs tagħhom, iżda għad irid jidher l-impatt fuq l-assorbiment	59 - 63
Il-Kummissjoni pprovdiet gwida fir-rigward tar-regoli speċifiċi għall-implimentazzjoni tal-RRF, iżda din xorta tħalli lok għall-interpretazzjoni	64 - 68
L-Istati Membri fil-kampjun tagħna ħadu azzjonijiet biex iżidu l-kapaċità amministrattiva, iżda xorta waħda jħabbtu wiċċhom ma' nuqqas ta' persunal	69 - 70
L-Istati Membri u l-Kummissjoni stabbilew sistemi għall-monitoraġġ tal-progress li sar fl-implimentazzjoni, iżda s-segwitu tad-dewmien mhuwiex sistematiku	71 - 75

It-tfassil tal-RRF jinvolti riskji għall-assorbiment u għat-twettiq tal-miżuri sal-31 ta' Awwissu 2026	76 - 90
Il-kwantità u n-natura tal-istadji importanti u l-miri pendenti joħolqu riskji għall-assorbiment u għat-twettiq tal-miżuri	77 - 85
L-iżborzi mhux bilfors jirriflettu l-kwantità u l-importanza tal-istadji importanti u l-miri inklużi	86 - 90
Konklużjonijiet u rakkomandazzjonijiet	91 - 99

Annessi

Anness I – Informazzjoni prinċipali dwar l-istħarriġiet li l-QEA għamlet lill-Istati Membri

Anness II – Passi proċedurali u żmien (f'jiem) meħtieġa għat-twettiq

Anness III – Funzjonalitajiet tas-sistemi nazzjonali ta' monitoraġġ tal-IT għat-traċċar tal-assorbiment tal-fondi tal-RRF fil-livell nazzjonali

Anness IV – Perċentwal ta' riformi u investimenti li għandhom jitwettqu kull sena, skont l-Istat Membru

Abbrevjazzjonijiet

Glossarju

Risposti tal-Kummissjoni

Kronoloġija

Tim tal-awditjar

Sommarju eżekuttiv

I Fi Frar 2021, l-UE stabbiliet il-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza (RRF), li tammonta għal EUR 723.8 biljun, bil-għan li ttaffi l-impatt ekonomiku tal-pandemija, li għaliha kien essenzjali li l-finanzjament jintuża rapidament, u li l-ekonomiji tal-Istati Membri jsiru aktar reżiljenti. L-RRF tiġi implimentata taħt ġestjoni diretta mill-Kummissjoni, u l-Istati Membri bħala benefiċjarji mutwatarji tal-fondi jeħtiġilhom jiżguraw li l-miżuri fil-qafas tal-RRF jiġu implimentati b'konformità mad-dritt rilevanti tal-UE u dak nazzjonali.

II Inkludejna dan l-awditu fil-programm ta' ħidma annwali tagħna minħabba l-materjalità tal-ammonti involuti u minħabba n-novità tal-mudell ta' finanzjament tal-RRF. Eżaminajna t-tfassil u l-implimentazzjoni tal-RRF biex nivvalutaw jekk:

- o il-fondi tal-RRF kinux ġew żborżati kif ippjanat;
- o l-azzjonijiet meħuda mill-Istati Membri u l-Kummissjoni żgurawx li l-fondi ġew assorbiti kif ippjanat; u
- o hemmx riskji inerenti fir-rigward tal-assorbiment u t-twettiq tal-miżuri fit-tieni nofs tal-implimentazzjoni tal-RRF.

III Nikkonkludu li l-assorbiment tal-fondi tal-RRF miexi 'l quddiem b'xi dewmien, u li hemm riskji għall-assorbiment u għat-twettiq tal-miżuri fit-tieni nofs tal-implimentazzjoni tal-RRF.

IV Permezz tal-prefinanzjament ta' ammont sa 13 % previst fil-leġislazzjoni, aktar fondi setgħu jithallsu malajr fil-bidu tal-RRF; madankollu, l-assorbiment tal-fondi ffaċċja dewmien għal diversi raġunijiet. Sa tmiem l-2023, il-Kummissjoni kienet żborżat madwar EUR 213-il biljun b'kollox, u dawn kienu jinkludu EUR 56.5 biljun fil-għamla ta' prefinanzjament. Sa tmiem l-2023 l-Istati Membri kienu talbu, b'kollox, EUR 228 biljun mill-ammont ta' EUR 273 biljun li kien mistenni li jintalab abbażi tal-arrangamenti operazzjonali tagħhom. Madankollu, seba' Stati Membri ma kienu rċevew l-ebda fond mingħand l-RRF biex jilħqu l-istadji importanti u l-miri b'mod sodisfaċenti sa tmiem l-2023.

V Filwaqt li r-raġunijiet għad-dewmien ivarjaw fost l-Istati Membri, daww l-aktar komuni jinkludu: bidliet fiċ-ċirkustanzi esterni (bħall-inflazzjoni jew skarsezzi fil-provvista), stima insuffiċjenti taż-żmien meħtieġ biex jiġu implimentati l-miżuri, incertezzi rigward regoli speċifiċi ta' implimentazzjoni tal-RRF (bħall-prinċipju "la tagħmilx ħsara sinifikanti") u sfidi relatati mal-kapaċità amministrattiva tal-Istati Membri.

VI F'Ottubru 2023, madwar nofs il-fondi li kienu ġew riċevuti kienu tħallu lir-riċevituri finali. Madankollu, mhux l-Istati Membri kollha pprovdew informazzjoni kompleta u konsistenti dwar fejn il-fondi tal-RRF kienu jinsabu f'dak iż-żmien. Barra minn hekk, id-definizzjoni ta' "riċevitur finali" tħalli lok għall-interpretazzjoni.

VII Kemm il-Kummissjoni kif ukoll l-Istati Membri ħadu azzjonijiet biex jindirizzaw id-dewmien, madankollu għadu kmieni wisq biex jiġi vvalutat jekk għandhomx impatt pożittiv. Pereżempju, l-Istati Membri pproponew emendi għall-pjanijiet inizjali tagħhom għall-irkupru u r-reżiljenza, u l-Kummissjoni pprovdiet gwida u appoġġ biex tiffacilita l-implimentazzjoni tal-RRF. Madankollu, għad irid jidher l-impatt tal-emendi li saru għall-pjanijiet għall-irkupru u r-reżiljenza, u xi Stati Membri jqisu li partijiet mill-gwida jhallu lok għall-interpretazzjoni jew huma diffiċli biex jiġu applikati minħabba l-kumplessità u n-novità tal-gwida nnifisha.

VIII L-Istati Membri ħadu wkoll azzjoni biex iżidu l-kapaċità amministrattiva tagħhom, iżda l-isfidi – jiġifieri r-reklutaġġ tal-persunal meħtieġ –għadhom hemm. Kemm il-Kummissjoni kif ukoll l-Istati Membri stabbilew sistemi tal-IT biex jimmonitorjaw il-progress fl-implimentazzjoni iżda, għal tnejn mill-Istati Membri kkampjunati, is-sistemi nazzjonali ma pprovdewx informazzjoni suffiċjenti biex jidentifikaw dewmien fi żmien xieraq. Barra minn hekk, għalkemm il-Kummissjoni mmonitorjat il-progress permezz tal-kuntatti regolari tagħha mal-Istati Membri, ma talbithomx b'mod sistematiku jipprovdu informazzjoni dwar l-azzjonijiet li kienu ttieħdu biex jiġi indirizzat id-dewmien li l-Istati Membri kienu rrapportaw, minkejja li l-Kummissjoni timplimenta l-RRF taħt ġestjoni diretta u terfa' r-responsabbiltà aħħarija.

IX Aħna nqisu li hemm riskji għall-assorbiment f'waqt u għat-twerttiq tal-miżuri fit-tieni nofs tal-implimentazzjoni tal-RRF. B'mod aktar speċifiku, għadd sinifikanti ta' stadji importanti u miri għad iridu jintlaħqu u jaf ikunu aktar diffiċli biex jintlaħqu. Barra minn hekk, il-bidla minn riformi għal investimenti x'aktarx li tkompli żżid ir-riskju ta' dewmien.

X Osservajna wkoll li l-iżborzi tal-fondi tal-RRF lill-Istati Membri mhux bilfors jirriflettu l-kwantità u l-importanza tal-istadji importanti u l-miri inklużi fihom. Barra minn hekk, fost l-Istati Membri tvarja r-relazzjoni bejn l-ammonti li ġew riċevuti fil-qafas tal-RRF u l-ilħuq tal-istadji importanti u l-miri. Billi r-Regolament dwar l-RRF ma jipprevedix il-possibbiltà li jiġu rkuprati fondi relatati ma' stadji importanti u miri diġà milħuqa jekk il-miżuri ma jitwettqux, dan joħloq riskji billi jaf jirriżulta f'xenarju fejn il-finanzjament tal-RRF jithallas mingħajr ma l-Istati Membri jkunu wettqu l-miżuri korrispondenti.

XI Abbaži ta' dawn is-sejbiet, aħna nirrakkomandaw li l-Kummissjoni:

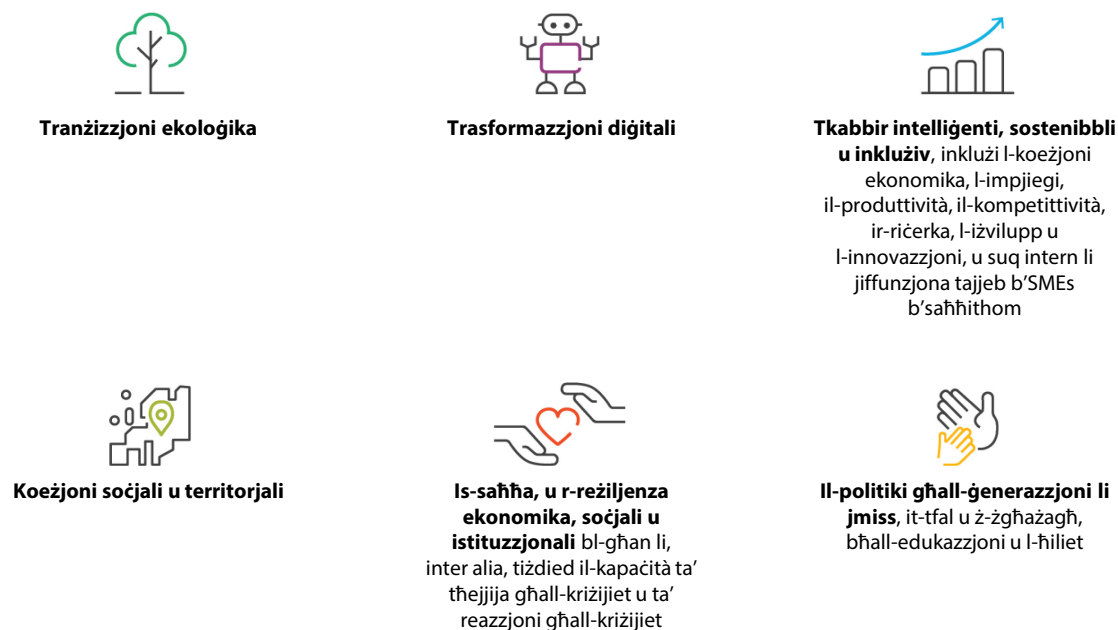
- o tiżgura applikazzjoni konsistenti tad-definizzjoni ta' "riċevitur finali";
- o tipprovdi gwida u appoġġ addizzjonali lill-Istati Membri;
- o timmonitorja u timmitiga r-riskju ta' nuqqas ta' twettiq tal-miżuri u l-konsegwenzi finanzjarji tagħhom;
- o issaħħaħ it-tfassil, fir-rigward tal-assorbiment, ta' strumenti tal-ġejjieni abbaži ta' finanzjament mhux marbut mal-kostijiet.

Introduzzjoni

01 B'rispons għall-pandemija tal-COVID-19, ġie stabbilit fond għall-irkupru li jiswja aktar minn EUR 800 biljun (fi prezzijiet attwali) – in-Next Generation EU. Fil-qalba tiegħu hemm il-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza (RRF)¹, stabbilita fi Frar 2021, b'valur totali massimu ta' EUR 723.8 biljun (fi prezzijiet attwali).

02 Il-kamp ta' applikazzjoni tal-RRF, kif iddefinit fir-Regolament dwar l-RRF², jinkludi miżuri (jew investimenti jew inkella riformi) taħt is-sitt oqsma ta' priorità, jew “pilastri”, li jidhru fil-**Figura 1**. L-RRF jiffinanzja riformi u investimenti fl-Istati Membri tal-UE li ilhom fis-seħh mill-bidu tal-pandemija fi Frar 2020 sa Awwissu 2026³.

Figura 1 – Is-sitt pilastri



Sors: il-QEA, abbażi tat-Tabella ta' Valutazzjoni għall-Irkupru u r-Reżiljenza tal-Kummissjoni.

¹ Ir-Regolament (UE) 2021/241 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-12 ta' Frar 2021 li jstabbilixxi l-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza, li f'dan ir-rapport jissemma bħala r-“Regolament dwar l-RRF”.

² L-Artikolu 3 tar-Regolament dwar l-RRF.

³ Għal eżempji ta' riformi u investimenti ffinanzjati fil-qafas tal-RRF, ara r-Rapport Speċjali 21/2022: Il-valutazzjoni mill-Kummissjoni tal-pjanijiet nazzjonali għall-irkupru u r-reżiljenza, l-Anness IV.

03 L-iskop tal-RRF huwa li timmitiga l-impatt ekonomiku u soċjali tal-pandemija tal-COVID-19, li għaliha kien essenzjali li l-finanzjament jintuża rapidament, u li l-ekonomiji u s-soċjetajiet Ewropej isiru aktar sostenibbli, reżiljenti u m'hejjija aħjar għall-isfidi u l-opportunitajiet tat-tranżizzjonijiet ekoloġiċi u diġitali. Għalhekk, l-oġettiv tagħha huwa doppju – it-tisħiħ tal-irkupru mill-pandemija u t-titjib tar-reżiljenza għal kriżijiet tal-gejjieni.

04 Il-Kummissjoni għandha r-responsabbiltà aħħarija mill-implimentatazzjoni tal-RRF billi hija timmaniġġja l-RRF⁴ b'mod dirett, u l-Istati Membri bħala l-benefiċjarji u l-mutwatarji tal-fondi jeħtiġilhom jiżguraw li l-miżuri fil-qafas tal-RRF jiġu implimentati b'konformità mad-dritt rilevanti tal-UE u dak nazzjonali.

05 Fil-qafas tal-RRF, il-Kummissjoni tista' tipprovdi appoġġ finanzjarju sa **EUR 338.0 biljun f'għotjiet u sa EUR 385.8 biljun f'self**⁵. Kull Stat Membru huwa eliġibbli għal ċertu ammont ta' appoġġ, abbażi ta' formula ("koeffiċjent tal-allokazzjoni") għall-għotjiet u limitu massimu għas-self⁶.

⁴ L-Artikolu 8 tar-[Regolament dwar l-RRF](#).

⁵ Dawn l-ammonti ma jinkludux il-finanzjament addizzjonali fil-qafas tar-REPowerEU.

⁶ L-Artikoli 11 u 14(5) tar-[Regolament dwar l-RRF](#).

06 Biex jibbenefikaw minn dan l-appoġġ, l-Istati Membri pprezentaw il-**pjanijiet għall-irkupru u r-reżiljenza (RRPs)** tagħhom, li għandhom jiġu vvalutati mill-Kummissjoni u sussegwentement approvati mill-Kunsill fil-għamla ta' **Deċiżjonijiet ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill**⁷. Il-Kummissjoni mbagħad qablet dwar **arranġamenti operazzjonali** ma' kull Stat Membru, li kienu jinkludu d-dettalji u l-aspetti tekniċi tal-implimentazzjoni, bħal skeda indikattiva għall-ħlas ta' pagamenti parzjali, passi *interim* addizzjonali għall-ilħuq ta' stadji importanti u miri, u arranġamenti għall-għoti ta' aċċess għad-*data* ta' bażi. Ir-Regolament dwar l-RRF jispeċifika wkoll erba' ċirkustanzi li taħthom Stat Membru jista' jemenda l-RRP tiegħu⁸:

- (1) jekk il-kontribuzzjoni finanzjarja massima tiġi aġġornata⁹;
- (2) jekk l-istadji importanti u l-miri ma jkunux għadhom jistgħu jintlaħqu minħabba ċirkustanzi oġġettivi;
- (3) jekk l-Istat Membru jitlob self; u
- (4) meta l-Istat Membru jinkludi l-kapitolu REPowerEU tiegħu¹⁰ fl-RRP tiegħu, b'konformità mal-pjan ta' tranżizzjoni tal-enerġija tal-UE.

F'każ ta' emendi, id-Deċiżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill u l-arranġamenti operazzjonali jiġu emendati wkoll kif meħtieġ.

07 Għad-Deċiżjonijiet ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill li ġew adottati sal-31 ta' Diċembru 2021, l-Istati Membri setgħu jitolbu pagament bil-quddiem fil-għamla ta' **prefinanzjament li jammonta sa 13 %** tat-total tal-allokazzjonijiet tal-għotjiet tagħhom u, meta applikabbli, tat-total tal-ammonti tas-self tagħhom¹¹. Il-prefinanzjament jitnaqqas (jiġi "kklerjat") b'mod proporzjonali minn kull pagament sussegwenti. Għar-REPowerEU, l-Istati Membri setgħu jirċievu prefinanzjament sa 20 %

⁷ L-Artikolu 20 tar-[Regolament dwar l-RRF](#).

⁸ L-Artikolu 21 tar-[Regolament dwar l-RRF](#).

⁹ In-nota tat-30 ta' Ġunju 2022 mill-Kummissjoni lill-Kunsill u lill-Parlament Ewropew: "[RRF: Update of the maximum financial contribution](#)".

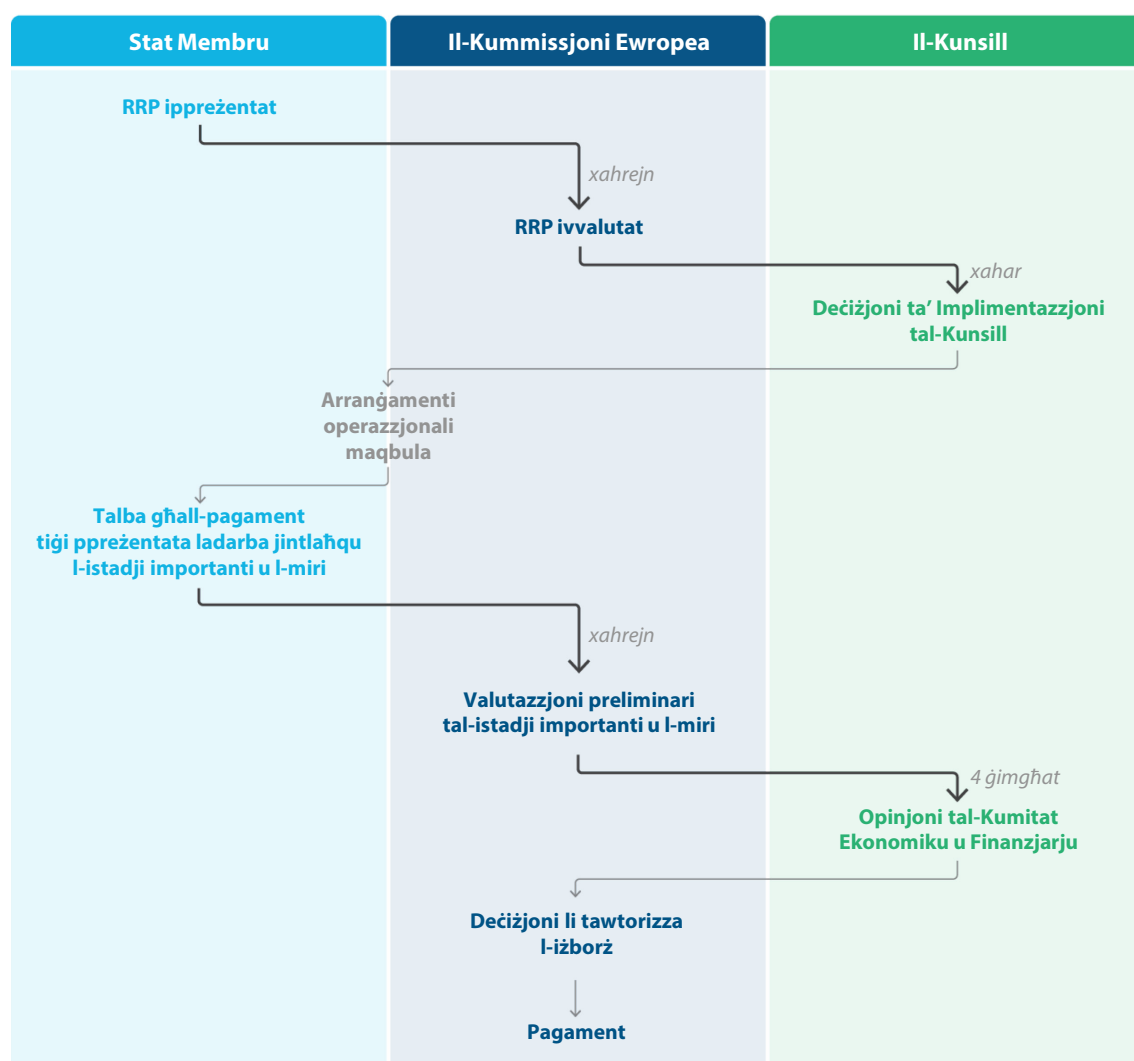
¹⁰ Ir-[Regolament \(UE\) 2023/435](#) li jemenda r-Regolament (UE) 2021/241 fir-rigward tal-kapitoli tar-REPowerEU fil-pjanijiet għall-irkupru u r-reżiljenza u li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 1303/2013, (UE) 2021/1060 u (UE) 2021/1755, u d-Direttiva 2003/87/KE.

¹¹ L-Artikolu 13 tar-[Regolament dwar l-RRF](#).

tal-finanzjament addizzjonali tagħhom, sugġett għall-approvazzjoni tal-kapitoli REPowerEU tagħhom.

08 L-RRF hija strument ibbażat fuq “finanzjament mhux marbut mal-kostijiet”, li jfisser li, minbarra l-prefinanzjament, il-pagamenti kollha huma bbażati fuq l-ilfuq mill-Istati Membri tal-istadji importanti u l-miri rilevanti. Il-valur ta’ kull talba għall-pagament mhuwiex ibbażat fuq il-kostijiet stmati biex jintlaħqu l-istadji importanti u l-miri inklużi fiha. Il-**Figura 2** turi l-passi biex jintalab finanzjament fil-qafas tal-RRF.

Figura 2 – Proċess ta’ implimentazzjoni tal-RRF



Sors: il-QEA.

09 L-Istati Membri jistgħu jipprezentaw sa żewġ **talbiet għall-pagament** fis-sena wara li jkunu ntlaħqu l-istadji importanti u l-miri relatati. Il-Kummissjoni mbagħad ikollha xahrejn biex tivvaluta t-talba għall-pagament u tivverifika l-ilħuq sodisfaċenti tal-istadji importanti u l-miri ta' bażi. Wara valutazzjoni pożittiva, il-Kumitat Ekonomiku u Finanzjarju tal-Kunsill għandu 4 ġimgħat biex jipprovdi opinjoni, u l-Kummissjoni tadotta deċiżjoni permezz tal-proċedura ta' eżami tal-komitologija (jigifieri bl-involviment ta' kumitat tar-rappreżentanti mill-Istati Membri kollha) li tawtorizza l-iżborż tal-fondi¹².

¹² L-Artikolu 24(2)-(5) tar-Regolament dwar l-RRF.

Ambitu u approċċ tal-awditjar

10 Biex l-RRF tilhaq l-oġġettiv doppju tagħha ta' rkupru u reżiljenza¹³, l-assorbiment f'waqtu tal-fondi huwa essenzjali. Dan jgħin biex jiġu evitati kongestjonijiet fl-implimentazzjoni tal-miżuri lejn tmiem il-perjodu ta' implimentazzjoni u b'hekk jitnaqqas ir-riskju ta' użu ineffiċjenti tal-fondi u ta' irregolaritajiet.

11 Fin-nuqqas ta' definizzjoni ċara fir-Regolament dwar l-RRF, niddefinixxu l-**assorbiment** bħala finanzjament mill-UE li l-Kummissjoni tħallas lill-Istati Membri. Fil-kuntest tal-RRF, l-Istati Membri huma l-benefiċjarji, u l-fondi jiġihallu mill-Kummissjoni lil Stat Membru malli l-istadji importanti u l-miri jkunu ntlaħqu b'mod sodisfaċenti. Sabiex niksba stampa ġenerali komprensiva, f'dan l-awditu ħarisna wkoll lejn il-pagamenti li jsiru lir-riċevituri finali, kif ukoll lejn il-prefinanzjamenti.

12 Barra minn hekk, nibbażaw il-valutazzjoni tagħna tal-**assorbiment f'waqtu** fuq jekk l-Istati Membri pprezentawx it-talbiet għall-pagament tagħhom b'konformità mal-iskeda ta' żmien indikattiva li jkun intlaħaq qbil dwarha fl-arrangamenti operazzjonali tagħhom. Barra minn hekk, ivalutajna jekk hemmx xi riskji sinifikanti għat-twettiq tal-miżuri fi ħdan il-perjodu ta' implimentazzjoni tal-RRF (Frar 2020 sa Awwissu 2026) u b'hekk għall-ilġuq tal-oġġettivi tal-RRF għal żmien twil.

13 Inkludejna dan l-awditu fil-programm ta' ħidma annwali tagħna minħabba l-materjalità tal-infiq fil-qafas tal-RRF u n-novità tagħha bħala strument ta' finanzjament. L-awditu kopra l-perjodu minn meta bdiet l-RRF fi Frar 2021 sa tmiem l-2023. B'hekk stajna nivvalutaw l-istatus u l-progress li kien sar fl-implimentazzjoni tal-miżuri fl-ewwel nofs tal-perjodu ta' implimentazzjoni tal-RRF u nidentifikaw il-kawżi tal-problemi u r-riskji għall-assorbiment f'waqtu tal-fondi mill-Istati Membri u, fl-aħħar mill-aħħar, għat-twettiq tal-miżuri.

14 Eżaminajna t-tfassil u l-implimentazzjoni tal-RRF biex nivvalutaw jekk:

- o il-fondi tal-RRF kinux ġew żborżati kif ippjanat;

¹³ L-Artikolu 4(1) tar-Regolament dwar l-RRF.

- o l-azzjonijiet li kienu ħadu l-Istati Membri u l-Kummissjoni kinux żguraw li l-fondi ġew assorbiti kif ippjanat;
- o hemmx riskji inerenti fir-rigward tal-assorbiment u t-twettiq tal-miżuri fit-tieni nofs tal-implimentazzjoni tal-RRF.

15 Ix-xogħol tal-awditjar li wettaqna kien jinkludi:

- o analizijiet, mhux fuq il-post, ta' dokumenti u ta' pubblikazzjonijiet jew informazzjoni oħra rilevanti għall-assorbiment tal-fondi tal-RRF;
- o rieżami u analiżi tal-valutazzjonijiet li l-Kummissjoni wettqet tal-RRPs u tat-talbiet għall-pagament għall-erba' Stati Membri fil-kampjun tagħna (Spanja, l-Italja, is-Slovakkja u r-Rumanija), li ntgħażlu abbażi tal-progress tagħhom fl-implimentazzjoni tal-RRF, il-materjalità tal-fondi tal-RRF allokati lilhom u ż-żieda fl-allokazzjonijiet tagħhom tal-fondi tal-UE meta mqabbla mal-qafas finanzjarju pluriennali 2014-2020;
- o żjarat fuq il-post fl-Istati Membri kkampjunati;
- o intervisti mal-awtoritajiet inkarigati mill-implimentazzjoni u l-koordinazzjoni tal-attivitajiet tal-RRF għall-kampjun ta' erba' Stati Membri;
- o intervisti mal-persunal tal-Kummissjoni, prinċipalment mit-Task Force għall-Irkupru u r-Reżiljenza u mid-Direttorat Ġenerali għall-Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji;
- o analiżi tal-progress ta' 42 miżura ta' investiment fl-4 Stati Membri kkampjunati, li kienu ntgħażlu abbażi tal-materjalità monetarja tagħhom u tal-istadju ta' implimentazzjoni aktar avanzat li kienu fih;
- o stħarriġiet indirizzati lill-korpi ta' koordinazzjoni u ta' implimentazzjoni tal-RRF kif ukoll lill-awtoritajiet tal-awditjar, bil-għan li jikkorroboraw ix-xogħol tal-awditjar tagħna dwar kif it-tfassil u l-implimentazzjoni tal-RRF jolqtu l-assorbiment f'waqtu (ara l-[Anness I](#));
- o rieżami tar-rapporti rilevanti li kienu saru mill-istituzzjonijiet supremi tal-awditjar tal-Istati Membri;
- o intervisti mal-korpi ta' koordinazzjoni tal-RRF tal-Istati Membri kollha, biex jiġi żgurat fehim komuni u tiġi żgurata l-kwalità tal-informazzjoni pprovduta fir-rigward ta' fejn kienu jinsabu l-fondi u r-riċevituri finali.

16 Matul l-awditu li wettaqna, l-Istati Membri kollha pprezentaw talbiet għal emendi għall-RRPs tagħhom, li kollha ġew ivvalutati mill-Kummissjoni u sussegwentement approvati mill-Kunsill. Għall-Istati Membri fil-kampjun tagħna, l-eżiti tal-proċess ta' emenda tal-RRP dwar l-assorbiment tal-fondi tal-RRF ittiegħdu inkunsiderazzjoni meta rilevanti. Madankollu, biex jingħata lok għall-kumparabbiltà tad-*data*, il-prefinanzjamenti fil-qafas tar-REPowerEU li tħallsu lil xi Stati Membri sa tmiem l-2023 jaqgħu barra mill-ambitu ta' dan l-awditu. F'dan l-awditu, ma vvalutajniex jekk ir-riformi u l-investimenti tal-RRF humiex qed jiksbru r-risultati maħsuba tagħhom.

Osservazzjonijiet

Il-prefinanzjament iffaċilita l-iżborż tal-fondi inizjalment, iżda l-assorbiment tal-RRF qed jiffaċċja dewmien u ma jfissirx bilfors li l-fondi waslu għand ir-riċevituri finali

17 Ivvolutajna l-iżborż ta' fondi li sar mill-Kummissjoni, filwaqt li ħadna inkunsiderazzjoni t-talbiet għall-pagament li kienu ġew ippreżentati sa tmiem l-2023. Il-valutazzjoni kienet ibbażata fuq *data* li kienet ħarġet mill-arrangamenti operazzjonali inizjali, mit-Tabella ta' Valutazzjoni għall-Irkupru u r-Reżiljenza tal-Kummissjoni, u minn dokumenti rilevanti oħra.

Il-prefinanzjament iffaċilita l-iżborż tal-fondi inizjalment

18 Skont ir-Regolament dwar l-RRF, l-Istati Membri li d-Deċiżjonijiet ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill tagħhom kienu ġew adottati qabel il-31 ta' Diċembru 2021 kienu intitolati għal prefinanzjament sa 13 % tal-kontribuzzjoni finanzjarja totali tagħhom.

19 Inizjalment, il-prefinanzjament ippermetta li aktar fondi jsiru disponibbli malajr u għalhekk kien konsistenti mal-oġettiv tal-RRF li jkun hemm rispons għall-kriżi. Sa tmiem l-2023, kważi nofs triq fil-perjodu ta' implimentazzjoni tal-RRF, il-Kummissjoni kienet żborżat madwar EUR 213-il biljun b'kollox lill-Istati Membri (EUR 139 biljun f'għotjiet u EUR 74 biljun f'self), li kienu jinkludu EUR 56.5 biljun fil-għamla ta' prefinanzjament¹⁴.

20 Għalkemm it-twettiq tal-istadji importanti u tal-miri fiż-żmien tal-pagament mhuwiex kundizzjoni għall-għoti ta' prefinanzjament, madankollu dan tal-aħħar huwa marbut b'mod indirett mat-twettiq tagħhom fis-sens li jiġi kklerjat proporzjonalment minn pagamenti sussegwenti. Sa tmiem l-2023, kienu ġew approvati madwar EUR 25.6 biljun jew 45 % tal-prefinanzjament imħallas.

¹⁴ Il-Kummissjoni Ewropea, [Recovery and Resilience Scoreboard – Disbursements](#), fl-1 ta' Frar 2024, bl-esklużjoni tal-iżborżi relatati mar-REPowerEU.

L-assorbiment tal-fondi tal-RRF miexi 'l quddiem iżda b'mod ġenerali jiffaċċja dewmien

21 B'konformità mar-Regolament dwar l-RRF¹⁵, il-Kummissjoni tilhaq qbil mal-Istati Membri dwar skeda ta' żmien għall-preżentazzjoni ta' talbiet għall-pagament, fl-arrangamenti operazzjonali rispettivi tagħhom. Għalkemm indikattivi, dawn l-iskedi ta' żmien jistipulaw l-iskeda ta' implimentazzjoni ppjanata f'kull Stat Membru u b'hekk jgħinu biex jiġu identifikati kemm id-dewmien kif ukoll il-problemi u r-riskji ta' bażi fl-implimentazzjoni tal-RRF. Għalhekk, dawn l-iskedi ta' żmien isawru l-bażi għall-valutazzjoni li wettaqna ta' jekk l-implimentazzjoni tal-RRF tiffaċċja dewmien.

22 Il-progress fl-implimentazzjoni tal-RRPs ivarja fost l-Istati Membri. Il-**Figura 3** tagħti stampa ġenerali tal-istat tal-ħidma fi tmiem l-2023.

¹⁵ L-Artikolu 20(6) u l-Premessa 70 tar-Regolament dwar l-RRF.

Figura 3 – Progress fl-implimentazzjoni tal-RRF fi tmiem l-2023

● għotjiet
○ self

	RRP originali/Deciżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill adottata	Prefinanzjament żborżat	Arrangamenti operazzjonali ffirmati	Għadd ta' talbiet għall-pagament ipprezentati	Għadd ta' pagamenti li ġew riċevuti
L-Awstrija	✓	✓	✓	●	●
Il-Belġju	✓	✓	✓	●	
Il-Bulgarija	✓		✓	●●	●
Il-Kroazja	✓	✓	✓	●●●●	●●●●
Ċipru	✓	✓	✓	●●	●
Iċ-Ċekja	✓	✓	✓	●●●	●
Id-Danimarka	✓	✓	✓	●●	●
L-Estonja	✓	✓	✓	●●	●●
Il-Finlandja	✓	✓	✓	●	
Franza	✓	✓	✓	●●	●●
Il-Ġermanja	✓	✓	✓	●	●
Il-Greċja	✓	✓	✓	●●● ○○○	●●● ○○○
L-Ungerija	✓				
L-Irlanda	✓		✓	●	
L-Italja	✓	✓	✓	●●●●● ○○○○○	●●●●● ○○○○○
Il-Latvja	✓	✓	✓	●●	●
Il-Litwanja	✓	✓	✓	●●	●
Il-Lussemburgu	✓	✓	✓	●	●
Malta	✓	✓	✓	●●	●
In-Netherlands	✓				
Il-Polonja	✓		✓	● ○	
Il-Portugall	✓	✓	✓	●●●●● ○○○○○	●●●●● ○○○○○
Ir-Rumanija	✓	✓	✓	●●● ○○○	●● ○○
Is-Slovakkja	✓	✓	✓	●●●●	●●●
Is-Slovenja	✓	✓	✓	●●● ○	●●
Spanja	✓	✓	✓	●●●●	●●●
L-Iżvezja	✓		✓		

Nota: iċ-ċifra fiha biss *data* rigward l-RRPs inizjali, u għalhekk teskludi l-emendi approvati u l-prefinanzjament fil-qafas tar-REPowerEU li tħallas sa tmiem l-2023, li jaqgħu barra mill-ambitu ta' dan l-awditu.

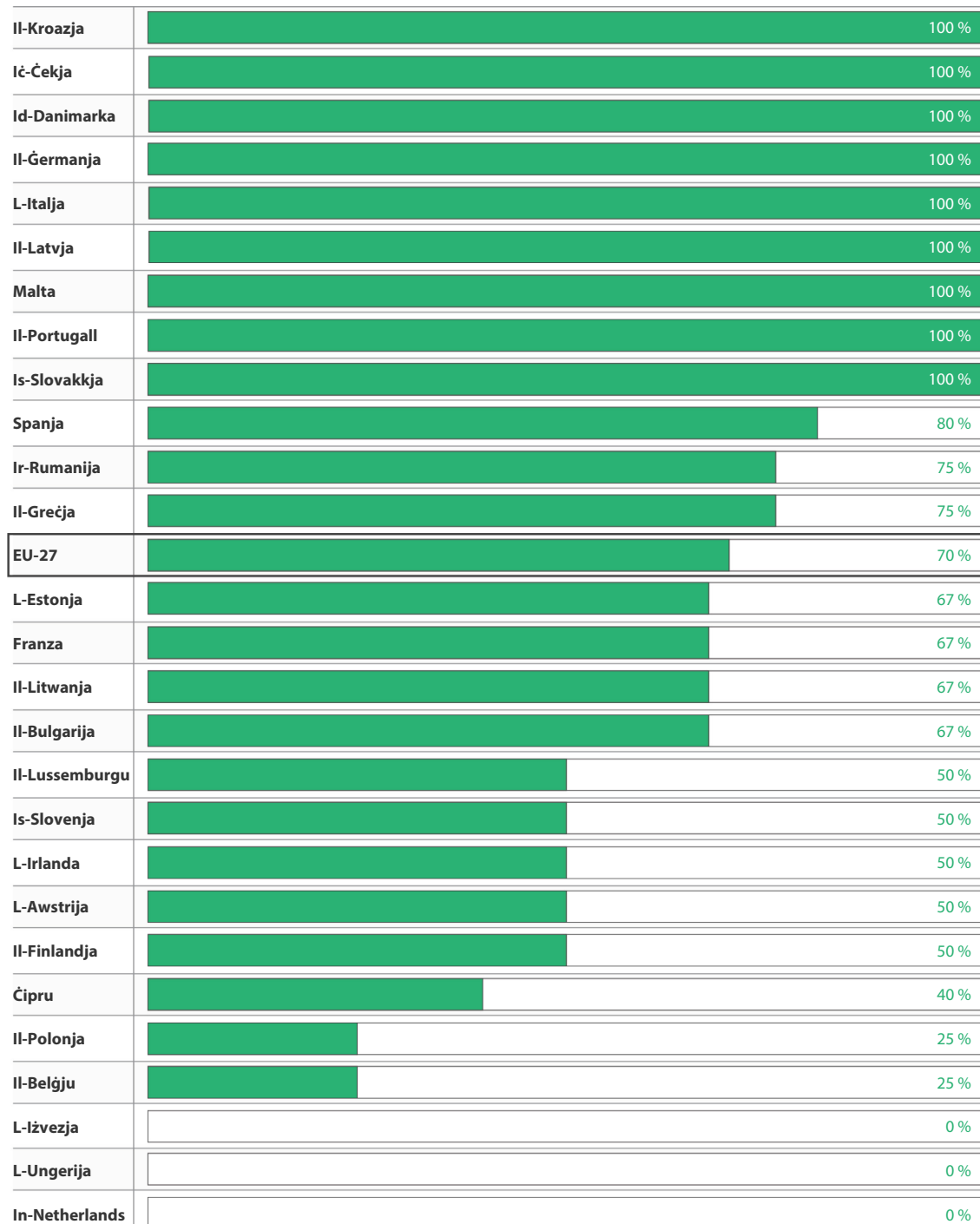
Sors: il-QEA, abbażi tat-Tabella ta' Valutazzjoni għall-Irkupru u r-Reżiljenza tal-Kummissjoni.

23 Nosservaw li sa tmiem l-2023, kważi tliet snin minn meta l-RRF bdiet tiġi implimentata u wara li kien għadda kważi nofs il-perjodu ta' implimentazzjoni tal-RRF, seba' Stati Membri ma kienu rċevew l-ebda finanzjament biex l-istadji importanti u l-miri jintlaħqu b'mod sodisfaċenti:

- o żewġ Stati Membri (l-Ungerija u n-Netherlands) ma kinux iffirmaw arrangamenti operazzjonali u għalhekk ma setgħux jipprezentaw talbiet għall-pagament jew jirċievu finanzjament fil-qafas tal-RRF;
- o Stat Membru wieħed (l-Iżvezja) kien iffirma arrangamenti operazzjonali iżda ma kien ippreżenta l-ebda talba għall-pagament;
- o erba' Stati Membri (il-Belġju, il-Finlandja, l-Irlanda u l-Polonja) kienu pprezentaw talbiet għall-pagament iżda ma kinux irċevew il-finanzjament korrispondenti billi t-talbiet tagħhom kienu għadhom qed jiġu vvalutati sa tmiem l-2023.

24 Mill-104 talbiet għall-pagament għal għotjiet u self li b'mod indikattiv kellhom jiġu pprezentati sa tmiem l-2023, 73 (70 %) kienu ġew ipprezentati sa dik id-data, u b'differenzi sinifikanti fost l-Istati Membri (il-[Figura 4](#)). F'termini ta' finanzjament, l-Istati Membri kienu pprezentaw talbiet għall-pagament li jiswew EUR 228 biljun minflok l-ammont ta' EUR 273 biljun ippjanat inizjalment, jew madwar 16 % inqas. Minn dan l-ammont, madwar EUR 182 biljun kienu tħallsu lill-Istati Membri biex l-istadji importanti u l-miri jintlaħqu b'mod sodisfaċenti sa tmiem l-2023, bl-inklużjoni tal-ammonti ta' prefinanzjament diġà approvati.

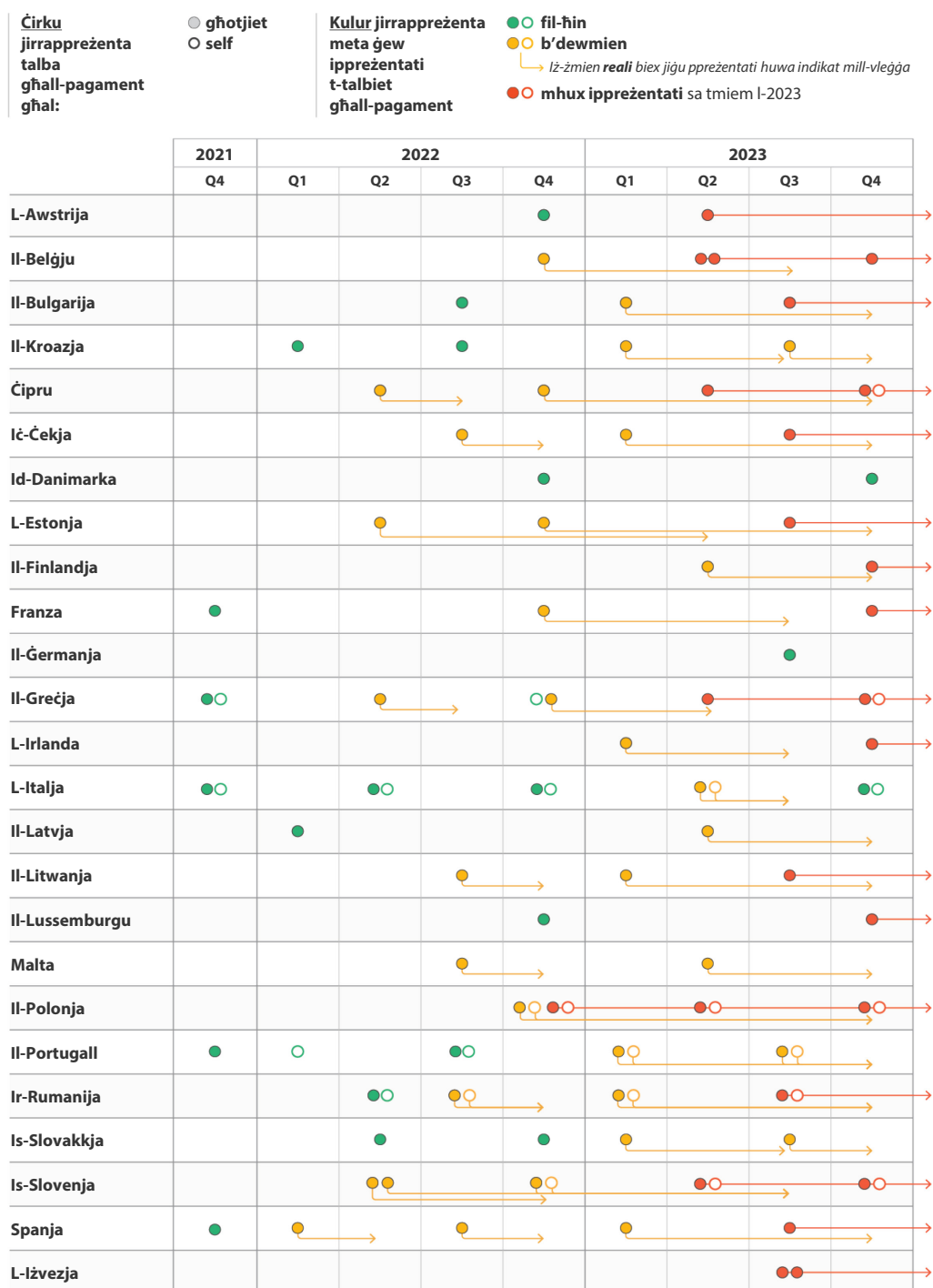
Figura 4 – Proporzjon tat-talbiet għall-pagament ipprezentati sa tmiem l-2023, meta mqabbel mal-iskedi ta' żmien indikattivi fl-arrangamenti operazzjonali



Sors: il-QEA, abbażi ta' arrangamenti operazzjonali u fuq it-Tabella ta' Valutazzjoni għall-Irkupru u r-Reżiljenza tal-Kummissjoni.

25 Nosservaw li kwazi l-Istati Membri kollha esperjenzaw dewmien biex jipprezentaw talbiet għall-pagament meta mqabbel mal-iskedi ta' żmien indikattivi fl-arrangamenti operazzjonali rispettivi tagħhom (il-[Figura 5](#)). Id-dewmien ivarja b'mod konsiderevoli, mhux biss f'termini tal-għadd ta' talbiet għall-pagamenti mdewma, li jvarja minn wieħed (il-Finlandja u l-Irlanda) sa 6 (il-Polonja, ir-Rumanija, is-Slovenja), iżda wkoll fit-tul tad-dewmien, li jvarja minn xahar (Ċipru, l-ewwel pagament) għal 12-il xahar (l-Estonja, l-ewwel pagament).

Figura 5 – Dewmien fil-prezentazzjoni tat-talbiet għall-pagament, meta mqabbla mal-iskeda ta' żmien indikattiva



Nota: it-tabella ma tinkludix l-Ungerija u n-Netherlands billi ma ffirmawx arrangamenti operazzjonali fil-perjodu tal-awditjar tagħna u għalhekk ma setgħux jipprezentaw talba għall-pagament sa tmiem I-2023. Informazzjoni aktar reċenti dwar il-progress fl-implimentazzjoni tal-RRPs hija disponibbli fit-Tabella ta' Valutazzjoni għall-Irkupru u r-Reżiljenza tal-Kummissjoni. Iċ-ċifra fiha biss *data* rigward l-RRPs inizjali, u għalhekk teskludi l-emendi approvati sa tmiem I-2023, li jaqgħu barra mill-ambitu ta' dan l-awditu.

Sors: il-QEA, abbażi ta' arrangamenti operazzjonali u fuq it-Tabella ta' Valutazzjoni għall-Irkupru u r-Reżiljenza tal-Kummissjoni.

26 Il-*Figura 5* turi wkoll xejra fil-puntwalità tat-talbiet għall-pagament fis-sens li d-dewmien sar aktar frekwenti hekk kif l-implimentazzjoni tal-RRF imxiet 'il quddiem. Filwaqt li għall-ewwel pagament 56 % (18 minn 32) tat-talbiet ġew ipprezentati fil-ħin, dan il-proporzjon niżel għal 27 % (8 minn 30) għat-tieni talba għall-pagament u 9.5 % (2 minn 21) għat-tielet. Madankollu, nosservaw li l-puntwalità tal-prezentazzjonijiet tat-talba għall-pagament li jsiru minn Stat Membru tista' tiġi vvalutata biss ladarba l-arrangamenti operazzjonali tiegħu jkunu ġew adottati, billi dawn jinkludu l-iskeda ta' żmien indikattiva għat-talbiet għall-pagament. Għalhekk, il-pajjiżi jaf jidhru fil-figura mingħajr dewmien (pereżempju, il-Ġermanja) minħabba li ffirmaw l-arrangamenti operazzjonali tagħhom aktar tard — mhux bilfors għaliex huma aktar avvanzati fl-implimentazzjoni tagħhom tal-RRF. Ara l-*Anness II* għal ħarsa ġenerali lejn iż-żmien meħtieġ għall-valutazzjonijiet rilevanti.

27 Barra minn hekk, l-Istati Membri jeħtigilhom jirrappurtaw darbtejn fis-sena dwar il-progress li jkun sar fl-implimentazzjoni tal-RRPs tagħhom¹⁶. Dan ir-rappurtar biannwali jsir fil-kuntest tas-Semestru Ewropew u jinkludi *data* awtorappurtata dwar il-progress fl-ilħuq tal-istadji importanti u l-miri li kienu dovuti fil-passat u ta' dawk dovuti 12-il xahar oħra. L-analiżi li wettaqna tal-aħħar żewġ rapporti biannwali pprezentati mill-Istati Membri turi li żdied il-proporzjon ta' stadji importanti u miri li ma twettqux fil-ħin, filwaqt li l-proporzjon ta' stadji importanti futuri li qed jiffaċċjaw dewmien baqa' ma nbidilx:

- fir-rapport ta' April 2023, madwar 18 % tal-istadji importanti u l-miri ppjanati li jintlaħqu kienu għadhom ma twettqux. Dan il-proporzjon żdied għal 24 % fir-rapport li ġie pprezentat f'Ottubru 2023;
- għall-istadji importanti u l-miri futuri (ippjanati li jitwettqu fit-12-il xahar wara d-data tar-rappurtar), il-proporzjon tal-istadji importanti u l-miri rrapportati bħala li qed jiffaċċjaw dewmien baqa' l-istess b'16 % kemm fir-rapport ta' April 2023 kif ukoll f'Ottubru 2023.

Diversi fatturi jikkontribwixxu għad-dewmien

28 Wieħed mill-oġettivi ta' dan l-awditu kien li jiġu identifikati r-raġunijiet għad-dewmien fl-assorbiment tal-fondi tal-RRF. Għalhekk iddiskutejna r-raġunijiet għad-dewmien mal-awtoritajiet nazzjonali matul iż-żjarat tal-awditjar li għamilna fuq il-post, u analizzajna kampjun ta' 42 investiment fl-4 Stati Membri kkampjunati biex nivvalutaw liema raġunijiet jikkontribwixxu għal dewmien, meta kien applikabbli.

¹⁶ L-Artikolu 27 tar-*Regolament dwar l-RRF*.

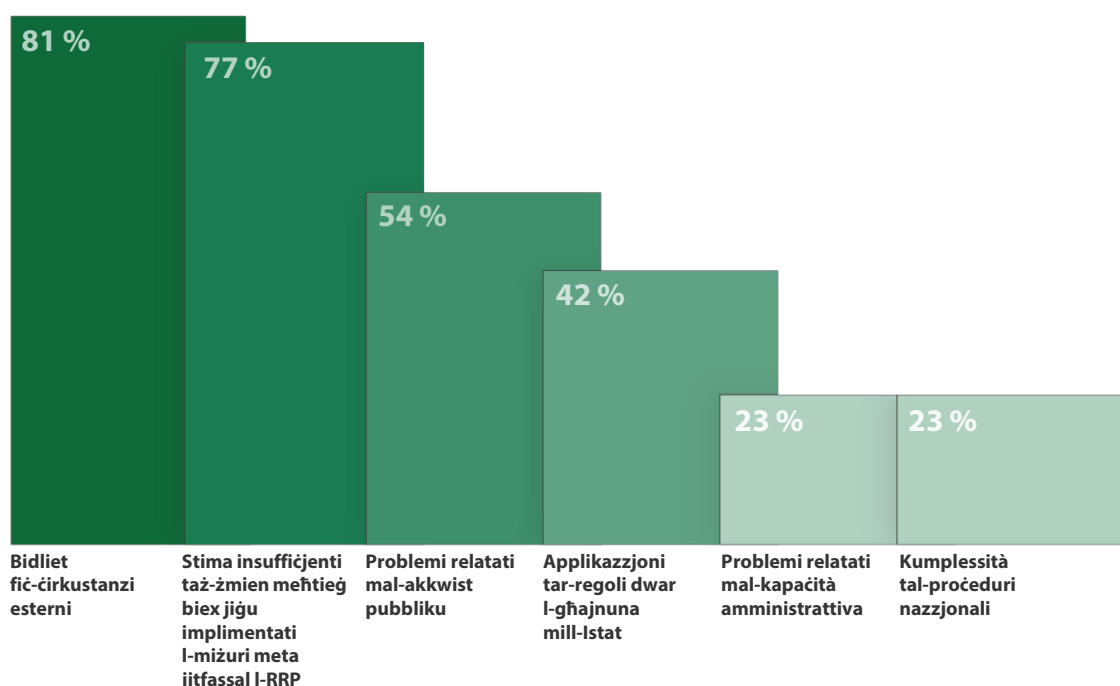
Inkludejna wkoll mistoqsija fl-istħarriġ li għamilna lill-korpi ta' koordinazzjoni tal-RRF dwar fatturi li jikkontribwixxu għal dewmien fl-assorbiment.

29 Fl-analiżi li wettaqna, identifikajna diversi raġunijiet li jikkawżaw dewmien fl-implimentazzjoni tal-RRPs:

- bidliet fiċ-ċirkustanzi esterni, bħal inflazzjoni akbar u skarsezzi fil-provvista kif ukoll bidliet fil-kuntest politiku fl-Istat Membru għar-riformi;
- il-fatt li l-miżuri li ma kinux adatti għall-iskeda ta' żmien tal-RRF u stima insuffiċjenti taż-żmien meħtieġ biex jiġu implimentati (minhabba l-akkwist pubbliku u r-regoli dwar l-għajjnuna mill-Istat);
- ir-regoli ta' implimentazzjoni u incertezzi dwar kif dawn għandhom jiġu applikati (il-gwida dwar il-prinċipju "la tagħmilx ħsara sinifikanti" (DNSH) u l-ilħuq sodisfaċenti tal-istadji importanti u l-miri);
- problemi relatati mal-kapaċità amministrattiva u regoli kumplessi fil-livell nazzjonali.

30 Osservajna li r-raġunijiet għad-dewmien fl-implimentazzjoni tal-RRPs ivarjaw fost l-Istati Membri u jvarjaw bejn ir-riformi u l-investimenti. Ir-risposti għall-istħarriġ li wettaqna jindikaw il-fatturi l-aktar frekwenti li jikkontribwixxu għal dewmien fl-assorbiment (ara l-[Figura 6](#)).

Figura 6 – Frekwenza tar-raġunijiet għad-dewmien fl-ilħuq tal-istadji importanti u tal-miri



Nota: ir-rispondenti setgħu jipprovdu bosta tweġibiet għall-mistoqsija, billi jagħzlu l-għażliet ipprovduti fl-istħarriġ u/jew billi jipprovdu raġunijiet addizzjonali.

Sors: l-istħarriġ li l-QEA wettqet tal-korpi ta' koordinazzjoni tal-RRF.

Bidliet fiċ-ċirkustanzi esterni

31 Il-gwida tal-Kummissjoni osservat li kien importanti li l-istadji importanti u l-miri jibqgħu fi ħdan il-kontroll tal-Istat Membru u ma jkunux jiddependu mill-kundizzjoni ta' fatturi esterni bħall-prospettiva makroekonomika jew l-evoluzzjoni tas-suq tax-xogħol¹⁷.

32 Mill-bidu tal-RRF kmieni fl-2021, ix-xenarju ġeopolitiku ra bidliet sostanzjali, speċjalment bil-gwerra ta' aggressjoni kontra l-Ukrajna minn Frar 2022 'il hawn, li skattat inflazzjoni u prezzijiet rekord tal-enerġija fl-UE.

33 Dawn l-iżviluppi u l-effetti tagħhom (bħal inqas interess mill-applikanti f'ċerti sejhiet għal proposti) ma setgħux jitqiesu fiż-żmien meta l-RRPs ġew ipprezentati. Minkejja dan, joħolqu riskju għal – jew diġà kellhom impatt negattiv fuq – l-ilħuq

¹⁷ Id-Dokument ta' Hídma tal-Persunal tal-Kummissjoni "Guidance to member states – Recovery and resilience plans" [SWD\(2021\) 12 final](#), il-Parti 1/2, p. 34.

f'waqtu ta' ċerti stadji importanti u miri u, għalhekk, għall-implimentazzjoni tal-miżuri (ara l-**Kaxxa 1** għal eżempji mill-kampjun tagħna ta' miżuri).

Kaxxa 1

Eżempji ta' miżuri li qed jiffaċċjaw sfidi minħabba ċirkustanzi esterni

Fi Spanja, iddewmet il-mira intermedja li jiġu rinnovati 231 000 abitazzjoni residenzjali sa tmiem l-2023 minħabba domanda aktar baxxa milli mistenni għal xogħol ta' rinnovazzjoni kkawżata mill-inflazzjoni, u b'mod partikolari ż-żieda kbira fil-prezzijiet tal-materja prima. Matul il-proċess biex jiġi emendat l-RRP tagħha, Spanja għalhekk ipproponiet li d-data ta' skadenza tal-mira intermedja tiġi posposta b'sena iżda wkoll li jitnaqqas minn 510 000 għal 410 000 l-għadd totali ta' rinnovazzjonijiet li kellhom jitwettqu fil-qafas tal-miżura. Wara l-valutazzjoni li hija wettqet, il-Kummissjoni aċċettat iż-żewġ proposti.

FI-Italja, iddewmet il-mira li tiġi nnotifikata l-aġġudikazzjoni tal-kuntratti pubbliċi kollha biex jinbnew 2 500 stazzjon tal-irriċarġjar rapidu għall-vetturi elettrici sat-tieni trimestru tal-2023 billi ma kien hemm l-ebda applikazzjoni għal parti waħda mill-miżura. Dan kien prinċipalment minħabba nuqqas ta' materja prima. L-Italja sussegwentement ipproponiet il-posponiment ta' din il-parti tal-miżura, u l-Kummissjoni aċċettat.

Skeda ta' żmien tal-RRF u stima insuffiċjenti taż-żmien meħtieġ biex il-miżuri jiġu implimentati

34 Il-gwida tal-Kummissjoni¹⁸ stiednet lill-Istati Membri jiddeskrivu fl-RRPs tagħhom jekk kienx hemm riżerva ta' proġetti matura jew x'passi jkunu meħtieġa biex tinħoloq din ir-riżerva. Dan kellu jsir kemm għall-RRP kollu kemm hu kif ukoll għal kull komponent individwali biex jiġi speċifikat perkors ta' implimentazzjoni ċar, biex jiġi identifikat fejn l-appoġġ tekniku seta' jkun ta' benefiċċju u jiġi żgurat l-assorbiment.

35 Eżaminajna jekk l-RRPs tal-erba' Stati Membri kkampjunati kinux jinkludu informazzjoni dwar l-eżistenza ta' riżerva ta' proġetti matura. Barra minn hekk, ivalutajna jekk kienx hemm xi problemi ta' assorbiment li rriżultaw mill-fatt li l-proġetti ma kinux maturi biżżejjed fil-bidu tal-RRF jew ma kinux adatti b'mod ġenerali għall-iskeda ta' żmien tal-RRF.

¹⁸ Id-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni "Guidance to member states – Recovery and resilience plans" (SWD(2021) 12 final), il-Parti 1/2, pp. 43 u 45.

36 Matul l-intervisti tagħna, l-awtoritajiet nazzjonali ddikjaraw li l-informazzjoni jew il-livell ta' dettall li kellhom jiġu inklużi fl-RRPs tagħhom dwar il-maturità tar-riżervi ta' proġetti ma kinux ċari, billi dawn ma kinux speċifikati fil-gwida tal-Kummissjoni. Fl-RRPs tal-Istati Membri kkampjunati, dawn id-deskrizzjonijiet kienu limitati għal, pereżempju:

- o għal Spanja: 3 mill-10 miżuri magħżula, filwaqt li osservaw biss li l-maturità tkun kriterju għall-għażla tal-proġetti;
- o għall-Italja: 5 mill-10 miżuri magħżula, u semmew biss li kienu ntgħażlu b'rispons għall-gwida tal-Kummissjoni biex il-proġetti maturi jiġu prijoritizzati.

37 Fid-diskussjonijiet tagħna, l-awtoritajiet nazzjonali ġibdu l-attenzjoni għall-punt li xi wħud mill-miżuri li kienu inklużi fl-RRPs tagħhom spiċċaw ma kinux adatti għall-iskeda ta' żmien tal-RRF. Dan japplika b'mod partikolari għal proġetti innovattivi, li fihom infushom huma aktar diffiċli biex jiġu ppjanati u aktar probabbli li jiltaqgħu ma' xkiel matul l-implimentazzjoni (ara l-**Kaxxa 2** għal eżempju mill-kampjun li ħadna ta' miżuri). Fl-opinjoni tagħna dwar il-proposta biex jiġi emendat ir-Regolament dwar l-RRF ħalli l-kapitoli tar-REPowerEU jiġu akkomodati, osservajna li xi miżuri tar-REPowerEU, b'mod partikolari dawk li jindirizzaw l-oġettivi għal żmien twil, jaf ma jkunx possibbli li jiġu implimentati fl-iskeda ta' żmien tal-RRF¹⁹.

¹⁹ L-Opinjoni 04/2022 dwar il-Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) 2021/241 fir-rigward tal-kapitoli tar-REPowerEU fil-pjanijiet għall-irkupru u r-reżiljenza u li jemenda r-Regolament (UE) 2021/1060, ir-Regolament (UE) 2021/2115, id-Direttiva 2003/87/KE u d-Deciżjoni (UE) 2015/1814 [2022/0164 (COD)], il-paragrafi 7 u 12-14.

Kaxxa 2

Eżempji ta' miżuri li qed jiffaċċjaw sfidi minhabba li mhumiex adatti għall-iskeda ta' żmien tal-RRF

L-RRP tar-Rumanija kien jinkludi investiment biex jinbena network ta' distribuzzjoni lest għall-idroġenu. Madankollu, matul iż-żjara tagħna, l-awtoritajiet Rumani fissru tħassib dwar il-fatt li l-investiment ma kienx adatt sew għall-iskeda ta' żmien tal-RRF. Ir-raġunijiet prinċipali mogħtija kienu n-natura innovattiva tagħha u l-inċertezzi rigward il-qafas legali u operazzjonali, kif ukoll diversi riskji ta' implimentazzjoni relatati ma' problemi tekniċi. Ma kien sar l-ebda progress fuq dan l-investiment fiż-żmien meta wettaqna l-awditu, u l-awtoritajiet Rumani pproponew li s-submiżura għall-kostruzzjoni tan-network ta' distribuzzjoni ta' gassijiet rinnovabbli titneħħa mill-RRP, u l-Kummissjoni aċċettat.

L-RRP Taljan kien jinkludi investiment biex tiġi żviluppata infrastruttura tal-ġenerazzjoni tal-elettriku lil hinn mill-kosta, inklużi teknoloġiji sperimentali li jużaw il-kurrenti u l-moviment tal-mewġ biex jipproduċu enerġija nadifa. Wara konsultazzjonijiet pubbliċi u aktar investigazzjonijiet mill-awtoritajiet Taljani, ħareġ li l-proċess ta' awtorizzazzjoni għal proġetti li jibbenefikaw mill-miżura kien inkompatibbli mal-perjodu ta' implimentazzjoni tal-RRF. Għalhekk, l-awtoritajiet Taljani pproponew li l-miżura titneħħa mill-RRP, u l-Kummissjoni aċċettat wara l-valutazzjoni li hija kienet wettqet.

Problemi relatati mal-akkwist pubbliku u mal-applikazzjoni tar-regoli dwar l-għajjnuna mill-Istat

38 L-akkwist pubbliku u l-konformità mar-regoli dwar l-għajjnuna mill-Istat spiss issemmejjew mill-awtoritajiet nazzjonali bħala raġunijiet għalfejn l-implimentazzjoni tal-proġetti damet aktar milli kien mistenni. L-ebda wieħed minn dawn il-fatturi mhuwa ġdid jew speċifiku għall-RRF. Dak jindika li l-kawża ta' dan id-dewmien mhijiex ir-regoli nfushom iżda pjuttost l-istima insuffiċjenti taż-żmien meħtieġ biex jiġu applikati r-regoli waqt li jkun qed jintgħażlu l-miżuri li għandhom jiġu inklużi fl-RRPs.

39 L-akkwist pubbliku kien wieħed mill-oqsma milquta mill-bidliet fl-ambjent ekonomiku minn meta tnejn l-RRPs. B'mod partikolari, iż-żieda fil-prezzijiet u n-nuqqas ta' provvisti wasslu biex il-proċeduri ta' akkwist ikollhom jiġu aġġustati jew ma rnexxewx għal xi wħud mill-miżuri fil-kampjun tagħna.

40 Fir-rigward tal-għajnuna mill-Istat, ir-Regolament dwar l-RRF ifakkar li japplikaw ir-regoli dwar l-għajnuna mill-Istat u li jenħtieġ li l-Istati Membri jiżguraw li r-riformi u l-investimenti kollha inkluzi fl-RRPs jikkonformaw mar-regoli tal-UE dwar l-għajnuna mill-Istat u jseguw l-proċeduri kollha ta' għajnuna mill-Istat²⁰. Il-Kummissjoni ppubblikat mudelli ta' gwida biex tassisti lill-Istati Membri fit-tfassil tal-elementi tal-għajnuna mill-Istat tal-RRPs tagħhom u biex tipprovdi gwida dwar aspetti relatati tat-tipi ta' investimenti li mistennija jkunu komuni għall-biċċa l-kbira minnhom²¹.

41 Minkejja dan, it-tfassil u l-ksib tal-approvazzjoni għall-iskemi ta' għajnuna mill-Istat urew li jieħdu ħafna ħin, u l-awtoritajiet tal-Istati Membri spiss stmaw b'mod insuffiċjenti d-durata tal-proċedimenti mal-Kummissjoni meta inkludew il-miżuri fl-RRPs tagħhom (ara l-**Kaxxa 3** għal eżempju mill-kampjun li ħadna ta' miżuri).

Kaxxa 3

Eżempju ta' miżura li qed tiffaċċja sfidi relatati mal-akkwist pubbliku u mal-għajnuna mill-Istat

L-RRP tar-Rumanija kien jinkludi investiment biex jiġu stabbiliti impjanti għall-produzzjoni/l-assemblaġġ/ir-riċiklaġġ ta' batteriji kif ukoll ċelloli u pannelli fotovoltaiċi. L-ewwel stadju importanti, ippjanat li jintlaħaq fit-tielet trimestru tal-2022, kien l-iffirmar tal-kuntratti relatati. Madankollu, intlaħaq biss b'dewmien ta' aktar minn 8 xhur.

L-awtoritajiet Rumani nedew il-proċedura ta' qabel in-notifika f'Mejju 2022 għall-iskema ta' għajnuna mill-Istat. Dan il-proċess dam 7 xhur. Konsegwentement, l-iskema ta' għajnuna mill-Istat ġiet innotifikata uffiċjalment lill-Kummissjoni f'Diċembru 2022 biss. L-awtoritajiet nedew is-sejha għal proposti għall-investiment f'Jannar 2023, li kienet tinkludi klawżola ta' sospensjoni peress li l-iskema ta' għajnuna mill-Istat kienet għadha mhux stabbilita, u estendew darba d-data ta' skadenza biex jiġu ppreżentati l-applikazzjonijiet. L-iskema ta' għajnuna mill-Istat ġiet approvata biss fi Frar 2023. Id-diskussjonijiet tagħna mal-awtoritajiet Rumani żvelaw li l-inċertezza rigward il-validità tal-iskema ta' għajnuna mill-Istat kienet irrizultat f'rata ta' rispons aktar baxxa.

²⁰ Il-Premessa 8 tar-Regolament dwar l-RRF.

²¹ Il-Kummissjoni Ewropea, "Practical guidance to Member states for a swift treatment of State aid notifications in the framework of the Recovery and Resilience Facility".

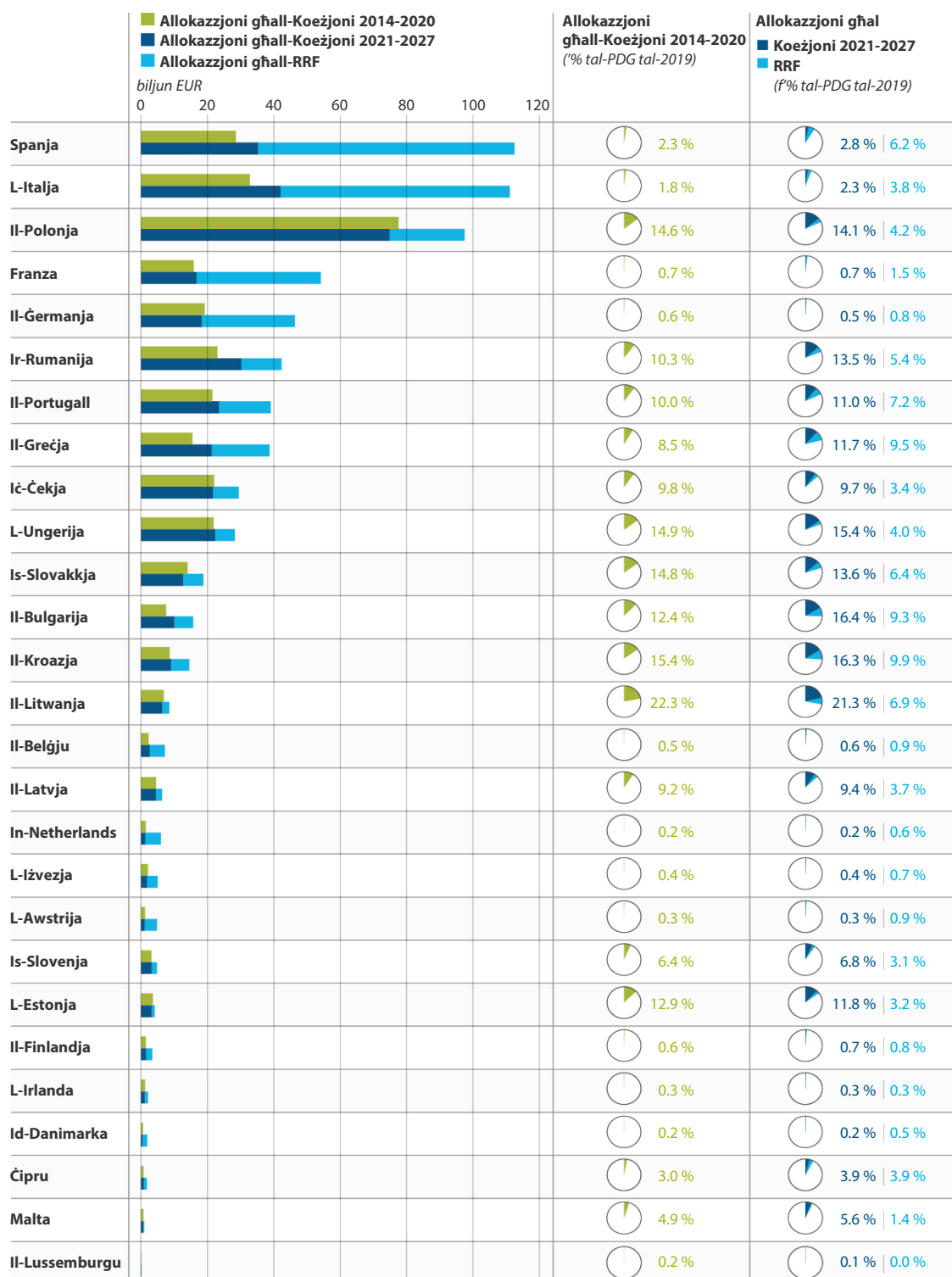
Problemi relatati mal-kapaċità amministrattiva

42 Il-Kummissjoni osservat²² li huwa essenzjali li l-Istati Membri jtejbu l-kapaċitajiet amministrattivi tagħhom biex ikunu jistgħu jiksbu l-benefiċċji ekonomiċi u soċjali tal-RRF u ta' fondi oħra tal-UE u jikkontribwixxu biex jiżdied l-assorbiment. Għalhekk, eżaminajna jekk l-ammonti disponibbli li għandhom jintefqu mill-amministrazzjonijiet nazzjonali fil-perjodu finanzjarju attwali jaf joħolqux riskji għall-assorbiment.

43 Nosservaw li, f'xi Stati Membri, l-implimentazzjoni tal-RRF irriżultat f'żieda sinifikanti fl-ammonti li għandhom jintefqu, u 14-il pajjiż irċevew mill-inqas id-doppju tal-finanzjament għall-perjodu 2021-2027 milli rċevew għall-perjodu 2014-2020 (ara l-[Figura 7](#)).

²² Id-Dokument ta' Hídma tal-Persunal tal-Kummissjoni "Guidance to member states – Recovery and resilience plans" [SWD\(2021\) 12 final](#), il-Parti 1/2, p. 45.

**Figura 7 – Tqabbil tal-finanzjament allokat lill-Istati Membri
fil-perjodi 2014-2020 u 2021-2027 – il-koeżjoni u l-RRF**



Sors: il-QEA, abbażi ta' (The EU's 2021-2027 long-term budget and NextGenerationEU tal-Kummissjoni u RRF: Update of the maximum financial contribution), kif ukoll data pprovduta mill-Parlament Ewropew u mill-Eurostat.

44 Barra minn hekk, fil-pubblikazzjonijiet preċedenti tagħna kkonkludejna li:

- o għal dawk l-Istati Membri li fihom il-finanzjament fil-qasam tal-koeżjoni diġà kien jirrappreżenta sehem sinifikanti mill-investimenti pubbliċi²³, l-assorbiment sinifikanti ta' aktar fondi tal-UE fil-perjodu 2021-2027 bl-introduzzjoni tal-RRF ikun partikolarment diffikultuż²⁴;
- o l-implimentazzjoni parallela u mdewma ta' diversi strumenti żżid ir-riskju li l-Istati Membri jitolfu finanzjament²⁵;
- o xi wħud mill-Istati Membri bl-aktar rati baxxi ta' assorbiment fil-perjodu ta' programmazzjoni attwali x'aktarx li jirċievu appoġġ sostanzjali mill-RRF²⁶;
- o is-sistemi ta' monitoraġġ jew il-korpi ta' implimentazzjoni tal-RRF kienu għadhom, f'xi każijiet, mhux stabbiliti fiż-żmien li fih l-RRPs ġew approvati, u għalhekk il-valutazzjoni mill-Kummissjoni tal-kapaċità amministrattiva tagħhom kienet limitata²⁷.

45 Barra minn hekk, 57 % tal-korpi ta' koordinazzjoni tal-RRF li s'tharriġna qiesu li x'aktarx jew x'aktarx ħafna li l-assorbiment tal-fondi tal-RRF flimkien ma' fondi oħra tal-UE fil-perjodu 2021-2027 ikun diffikultuż. Fl-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu tagħha, il-Kummissjoni rrapportat ukoll li xi Stati Membri kienu esperjenzaw diffikultajiet biż-żieda fl-ammont ta' xogħol sa mill-bidu tal-RRF, u li għalhekk jridu jtkomplew l-isforzi biex jittejbu l-kapaċitajiet amministrattivi nazzjonali²⁸.

²³ Il-Bulgarija, l-Estonja, il-Kroazja, il-Latvja, il-Litwanja, l-Ungerija, il-Polonja, il-Portugall, ir-Rumanija u s-Slovakkja.

²⁴ Ir-**Rapport Analitiku 1/2023**: Finanzjament mill-UE permezz tal-politika ta' koeżjoni u l-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza: analiżi komparattiva", il-paragrafu 53.

²⁵ Ir-**Rapporti Annwali għas-sena finanzjarja 2022**, il-Kapitolu 2: Ġestjoni baġitarja u finanzjarja, il-paragrafu 2.65.

²⁶ L-**Opinjon Nru 6/2020** dwar il-Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza (COM(2020) 408), il-paragrafu 32.

²⁷ Ir-**Rapport Speċjali 21/2022**: Il-valutazzjoni mill-Kummissjoni tal-pjanijiet nazzjonali għall-irkupru u r-reżiljenza, il-paragrafi 98-105.

²⁸ Il-Kummissjoni Ewropea, "It-tiġid tal-UE permezz ta' riformi u investimenti ambizzjużi" (COM(2024) 82 final), p. 15.

46 Madankollu, problemi relatati mal-kapaċità amministrattiva ma jolqtux lill-Istati Membri kollha b'mod indaqs: madwar terz tal-korpi ta' koordinazzjoni mistħarrġa ma qisuhiex bħala tħassib. Dan kien partikolarment minnu għall-Istati Membri li l-allokazzjoni tal-finanzjament tal-RRF tagħhom kienet baxxa appororzjon tal-PDG tagħhom u/jew tal-finanzjament fil-qafas ta' strumenti ta' finanzjament oħra tal-UE. Raġuni oħra, mogħtija fl-istħarriġ, għalfejn il-kapaċità amministrattiva ma tqisix bħala tħassib kienet li l-Istati Membri kkonċernati kienu ħolqu strutturi speċifiċi (eż. unitajiet tal-RRF iddedikati fi ħdan l-awtoritajiet nazzjonali) biex jiffaċilitaw l-implimentazzjoni tal-RRF.

Incertezza dwar kif għandhom jiġu applikati r-regoli speċifiċi għall-implimentazzjoni tal-RRF

47 Ir-Regolament dwar l-RRF jinkludi sett ta' regoli speċifiċi dwar l-implimentazzjoni tagħha:

- o jenħtieġ li l-RRF tappoġġa biss miżuri li jikkonformaw mal-**prinċipju DNSH**²⁹. L-RRF hija l-ewwel strument li għandu d-DNSH bħala kundizzjoni għall-finanzjament. Ir-Regolament dwar l-RRF jiddikjara wkoll li l-Kummissjoni jenħtieġ li tipprovdi gwida teknika dwar kif il-prinċipju DNSH għandhom japplikaw fil-kuntest tal-RRF³⁰.
- o il-Kummissjoni jeħtiġilha tivvaluta, sa mhux aktar tard minn xahrejn mill-wasla tat-talba għall-pagament, jekk **l-istadji importanti u l-miri** rilevanti stabbiliti fid-Deċizzjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill **ġewx imwettqa b'mod sodisfaċenti**. Jenħtieġ li l-ispeċifikazzjonijiet ulterjuri fl-arrangamenti operazzjonali jittieħdu inkunsiderazzjoni wkoll għal din il-valutazzjoni³¹.

48 Matul id-diskussjonijiet tagħna, l-awtoritajiet tal-Istati Membri identifikaw l-applikazzjoni tar-regoli ta' implimentazzjoni differenti, u l-incertezza dwar kif dawn għandhom jiġu applikati, bħala waħda mill-isfidi li jolqtu l-ilħuq f'waqtu tal-istadji importanti u tal-miri u għalhekk l-assorbiment.

²⁹ L-Artikolu 5 tar-[Regolament dwar l-RRF](#).

³⁰ Il-Kummissjoni Ewropea, Gwida teknika dwar l-applikazzjoni ta' "ma tagħmilx ħsara sinifikanti" skont ir-Regolament dwar l-Irkupru u r-Reżiljenza (2021/C 58/01).

³¹ L-Artikolu 24(3) tar-[Regolament dwar l-RRF](#).

49 Għalkemm il-Kummissjoni pprovdiet gwida teknika kif ukoll informazzjoni addizzjonali f'diskussjonijiet informali, l-applikazzjoni tal-prinċipju DNSH kienet novità u għalhekk l-awtoritajiet nazzjonali qiesu li d-dispożizzjonijiet korrispondenti kienu diffikultużi.

50 Il-Kummissjoni ssospendiet il-valutazzjoni li kienet wettqet tat-talbiet għall-pagament biex titlob informazzjoni addizzjonali, dwar l-ilħuq tal-istadji importanti u tal-miri, mingħand il-Istati Membri kkampjunati, meta rilevanti. Il-kampjun li ħadna ta' miżuri juri li, għal ftit minnhom, l-interpretazzjonijiet ta' x'jikkostitwixxi "twettiq sodisfaċenti tal-istadji importanti u l-miri" kienu jvarjaw bejn il-Kummissjoni u l-Istati Membri kkonċernati. Dawn id-differenzi ħadu aktar diskussjonijiet u żmien biex jissolvew.

51 Filwaqt li l-Kummissjoni pprovdiet kjarifika ta' każ b'każ fuq bażi bilaterali rigward l-ilħuq sodisfaċenti tal-istadji importanti u tal-miri, kien biss fi Frar 2023 li nħarġet gwida bil-miktub³². Minkejja dan, l-istħarriġ li wettaqna juri li 65 % tal-korpi ta' koordinazzjoni tal-RRF fl-Istati Membri jaqblu jew jaqblu ħafna li d-definizzjoni ta' "twettiq sodisfaċenti" toħloq riskju għall-assorbiment f'waqtu tal-fondi (ara l-[Anness I](#)).

52 Il-[Kaxxa 4](#) tipprovdi eżempji ta' miżuri fil-kampjun tagħna li qed jiffaċċjaw sfidi relatati mar-regoli speċifiċi tagħhom għall-implimentazzjoni tal-RRF u incertezza dwar kif dawn tal-aħħar għandhom jiġu applikati.

³² il-Kummissjoni Ewropea, "Il-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza: Sentejn wara – Strument uniku fil-qalba tat-trasformazzjoni ekoloġika u digitali tal-UE", l-Anness I ([COM\(2023\) 99 final](#)).

Kaxxa 4

Eżempju ta' miżuri li qed jiffaċċjaw sfidi relatati mar-regoli speċifiċi għall-implimentazzjoni tal-RRF u incertezza dwar kif għandhom jiġu applikati

Prinċipju "la tagħmilx ħsara sinifikanti"

L-RRP tal-Italja kien jinkludi investiment għall-kostruzzjoni ta' ċertu għadd ta' kilometri ta' infrastruttura tat-trasport pubbliku f'żoni metropolitani speċifikati. Matul l-awditu li wettaqna, l-awtoritajiet Taljani qajmu tħassib rigward it-twettig f'waqtu tal-miżura, u raġuni waħda kienet li wieħed mill-proġetti ma setax jikkonforma mal-prinċipju DNSH peress li kien jinsab f'żona vulkanika. Fl-aħħar mill-aħħar huma talbu li l-miżura tiġi mmodifikata billi jitneħħew ir-referenzi speċifiċi għal wieħed mill-postijiet fejn tkun tiġi żviluppata l-infrastruttura, u li l-mira inizjali tiġi sostitwita bi stadju importanti biex il-kuntratt jiġi aġġudikat. Il-Kummissjoni aċċettat il-proposta.

Twettig sodisfaċenti tal-istadji importanti u tal-miri

L-RRP tar-Rumanija kien jinkludi investiment biex tiġi żviluppata generazzjoni kkombinata tas-sħana u tal-enerġija f'sistemi tat-tiżhin distrettwali, b'kapaċità tal-produzzjoni tal-elettriku installata ta' mill-inqas 300 megawatt (MW). L-istadju importanti inizjali għal din il-miżura kien l-iffirmar tal-kuntratti, segwit minn mira li jiġu kkummissjonati 300 MW ta' kapaċità.

Wara li ppreżentat l-ewwel lott ta' kuntratti, il-Kummissjoni qajmet tħassib dwar il-validità u s-suffiċjenza tagħhom biex ikopru l-mira ta' 300 MW. Imbagħad l-awtoritajiet Rumani ppreżentaw kuntratti addizzjonali, u sostnew li jkopru kapaċità totali ta' 349 MW. Sostnew ukoll li l-fehim inizjali li kellhom tal-istadju importanti kien intlaqat minn ċerti inkonsistenzi bejn il-verżjoni Ingliża u dik Rumena tad-Deċiżjonijiet ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill u tal-arrangamenti operazzjonali.

Dan irriżulta f'sitwazzjoni fejn il-proċedura ta' valutazzjoni damet 6 xhur u, wara dan, il-Kummissjoni kkonkludiet li l-istadju importanti kien għadu ma ntlaħaqx b'mod sodisfaċenti, billi l-awtoritajiet Rumani ma kinux ipprovdew aċċertament raġonevoli li l-kuntratti ffirmati kienu marbuta mal-ħtiġijiet tat-tiżhin distrettwali tal-pajjiż. Barra minn hekk, il-Kummissjoni qieset li l-awtoritajiet ma kinux iwwalutaw b'mod preċiż jekk l-applikazzjonijiet kinux jissodisfaw ir-rekwiżiti stabbiliti fis-sejha. Konsegwentement, hija ssospendiet parzjalment il-pagament ikkonċernat.

Il-fondi żborżati għadhom mhux bilfors waslu għand ir-riċevituri finali u t-terminu “riċevitur finali” mhux dejjem jintuża b’mod konsistenti

53 Fil-kuntest tal-RRF, il-finanzjament jitqies li jkun ġiet assorbit ladarba jiġi żborżat lill-Istati Membri, bħala l-benefiċjarji tal-fondi tal-RRF. L-assorbiment għalhekk ma jfissirx li dawn il-fondi waslu għand ir-riċevituri finali tagħhom (ara l-paragrafu [11](#)). Madankollu, sabiex niks bu informazzjoni dwar il-finanzjament fil-qafas tal-RRF li diġà lahaq l-ekonomija reali, staqsejna lill-Istati Membri dwar (i) il-proporzjon ta’ finanzjament fil-qafas tal-RRF li kien ġie żborżat mill-baġit nazzjonali lir-riċevituri finali u (ii) fejn kien jinsab il-finanzjament fil-qafas tal-RRF li kienu rċevew sa issa mingħand il-Kummissjoni.

54 F'Ottubru 2023, ikkuntattjajna lit-22 Stat Membru li kienu rċevew fondi tal-RRF biex nitolbuhom informazzjoni dwar fejn kienu jinsabu dawk il-fondi f’dak iż-żmien. Filwaqt li xi wħud minnhom jew ma pprovdewx din l-informazzjoni (3) jew inkella pprovdew informazzjoni li kienet inkompleta jew inkonsistenti (4), għal dawk il-15-il Stat Membru li pprovdew din l-informazzjoni, madwar nofs il-fondi li ġew riċevuti kienu waslu għand ir-riċevituri finali.

55 Minn Marzu 2023, l-Istati Membri huma obbligati jiddivulgaw pubblikament u jagġornaw darbtejn fis-sena listi tal-100 riċevitur finali li jirċievu l-ogħla ammont ta' finanzjament għall-implimentazzjoni tal-miżuri inklużi fl-RRPs tagħhom³³, bil-għan li tiżdied it-trasparenza fir-rigward tal-użu tal-fondi tal-RRF³⁴. Il-gwida tal-Kummissjoni ddefiniet³⁵ “riċevitur finali” bħala l-entità finali li ma tkunx kuntrattur jew sottokuntrattur li tirċievi fondi. Fl-analiżi li wettaqna ta' dawn il-listi, madankollu, indunajna li l-interpretazzjoni tat-terminu “riċevitur finali” tvarja fost l-Istati Membri għal miżuri simili. Pereżempju:

- o għall-miżuri relatati mal-forniment ta' finanzjament lin-negozji, ir-riċevituri finali, skont il-fehim li xi Stati Membri kellhom ta' dan it-terminu, kienu jinkludu istituzzjonijiet li jagħtu l-finanzjament fil-livell nazzjonali jew saħansitra tal-UE (bħall-Bank Ewropew tal-Investment, il-Fond Ewropew tal-Investment jew il-Bank Ewropew għar-Rikostruzzjoni u l-Iżvilupp), filwaqt li Stati Membri oħra fhemu li dan it-terminu jirreferi għan-negozji li jirċievu l-finanzjament;
- o għall-miżuri relatati mar-rinnovazzjoni tal-enerġija ta' bini pubbliku, dawk irreġistrati bħala riċevituri finali f'xi Stati Membri kienu jew ministeri jew inkella bliet, u fi Stati Membri oħra kienu jew kumpaniji pubbliċi tal-enerġija jew inkella negozji privati;
- o għall-miżuri relatati mal-forniment ta' apparati diġitali fl-edukazzjoni, dawk irreġistrati bħala riċevituri finali f'xi Stati Membri kienu jew ministeri jew inkella bliet, u fi Stati Membri oħra kienu jew universitajiet jew inkella l-iskejjel stess.

56 L-awtoritajiet nazzjonali kkonfermaw ukoll fil-laqgħat tagħna li d-definizzjoni attwali tar-riċevitur finali tħalli lok għall-interpretazzjoni.

³³ L-Artikolu 25(a) tar-Regolament (UE) 2023/435 li jemenda r-Regolament (UE) 2021/241 fir-rigward tal-kapitoli tar-REPowerEU fil-pjanijiet għall-irkupru u r-Reżiljenza u li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 1303/2013, (UE) 2021/1060 u (UE) 2021/1755, u d-Direttiva 2003/87/KE.

³⁴ Il-Kummissjoni Ewropea, Gwida dwar il-Pjanijiet għall-Irkupru u r-Reżiljenza fil-kuntest tar-REPowerEU (2023/C 80/01), p. 34.

³⁵ Il-Kummissjoni Ewropea, Gwida dwar il-Pjanijiet għall-Irkupru u r-Reżiljenza fil-kuntest tar-REPowerEU (2023/C 80/01), p. 34.

Il-Kummissjoni u l-Istati Membri ħadu azzjonijiet biex jiffaċilitaw l-assorbiment, iżda għadu kmieni wisq biex jiġi vvalutat jekk għandhomx impatt pożittiv

57 Il-Kummissjoni u l-Istati Membri ħadu azzjonijiet biex jiffaċilitaw l-assorbiment, li jinkludu:

- o emendi għall-RRPs biex il-bidliet fiċ-ċirkustanzi esterni jiġu indirizzati;
- o l-appoġġ u l-gwida tal-Kummissjoni biex jitnaqqsu l-interpretazzjonijiet diverġenti tar-regoli ta' implimentazzjoni;
- o miżuri biex tiżdied il-kapaċità amministrattiva; u
- o l-istabbiliment ta' sistema għall-monitoraġġ tal-implimentazzjoni tal-RRF.

58 Analizzajna jekk il-miżuri li ttieġdu x'aktarx li jindirizzaw il-problemi identifikati.

L-Istati Membri kollha kkampjunati talbu emendi għall-RRPs tagħhom, iżda għad irid jidher l-impatt fuq l-assorbiment

59 Ir-Regolament dwar l-RRF jistabbilixxi l-kundizzjonijiet li skonthom Stat Membru jista' jimmodifika l-RRP tiegħu (ara l-paragrafu [06](#)). Il-gwida tal-Kummissjoni lill-Istati Membri tipprovdi aktar dettalji dwar meta u kif l-Istati Membri jistgħu jitolbu reviżjonijiet ta' dan it-tip.

60 Għat-42 miżura fil-kampjun tagħna, ivvalutajna kemm minnhom kienu sugġetti għal emendi, kif ukoll in-natura ta' dawn l-emendi (ara l-paragrafu [06](#)). Nosservaw li 27 mill-miżuri kkampjunati (64 %) kienu milquta minn emendi, u dawn jinkludu 23 abbażi ta' stadji importanti u miri li ma setgħux jintlaħqu minħabba "ċirkustanzi oġġettivi" (l-Artikolu 21(1) tar-Regolament dwar l-RRF). L-emendi kienu jikkonċernaw prinċipalment: tbaxxija tal-miri, posponiment tat-twettiq tal-miżuri jew tneħħija tal-miżuri mill-RRP (ara t-[Tabella 1](#)).

Tabella 1 – Bidliet mitluba għall-miżuri kkampjunati

Stat Membru	Għadd ta' miżuri kkampjunati	Għadd li għalih intalbu l-emendi	Għadd iavalutat b'mod pożittiv mill-Kummissjoni	Għadd li għalih kien hemm talba għal emenda abbażi tal-Artikolu 21	Eżempji ta' bidliet issuggeriti
L-Italja	10	10	10	10	Bidla fid-deskrizzjoni tal-miżura Miri aktar baxxi Posponiment tat-twettiq Tneħhija ta' miżura
Ir-Rumanija	11	4	4	2	Tbaxxija ta' miri Tneħhija ta' stadju importanti
Is-Slovakkja	11	8	8	7	Tbaxxija ta' miri Posponiment tat-twettiq
Spanja	10	5	5	4	Tbaxxija ta' miri Posponiment tat-twettiq
Għadd totali	42	27	27	23	

Sors: il-QEA, abbażi ta' RRP emendati.

61 Ir-Regolament dwar l-RRF ma jiddikjarax b'mod ċar x'jikkostitwixxi eżattament "ċirkustanzi oġġettivi" li jkunu jiġġustifikaw l-emendi. Madankollu, fi Frar 2023, il-Kummissjoni ħarġet gwida dwar l-RRPs fil-kuntest tar-REPowerEU³⁶ li pprovdiet klarifika ulterjuri dwar dawn iċ-ċirkustanzi oġġettivi, kif ukoll eżempji.

62 Inġenerali, l-Istati Membri pproponew emendi għall-RRPs sabiex jipprovdu soluzzjoni għal miżuri li ma jkunux jistgħu jinkisbu aktar b'mod ieħor. Għalhekk jaf jiffaċilitaw l-assorbiment. Madankollu, il-gwida tal-Kummissjoni tiddikjara li l-bidliet proposti ma għandhomx inaqqsu l-ambizzjoni kumplessiva tal-RRPs³⁷, iżda dan l-aspett kien barra mill-ambitu tal-awditu li wettaqna.

63 Barra minn hekk, 58 % tas-26 korp ta' koordinazzjoni tal-RRF li rrispondew għall-istħarriġ li wettaqna qablu jew qablu ħafna li tkun meħtieġa gwida ulterjuri mingħand il-Kummissjoni dwar il-proċess u l-kundizzjonijiet għall-emendar tal-RRPs biex jiġi żgurat li l-fondi jiġu assorbiti b'mod f'waqtu. Barra minn hekk, 46 % biss minnhom qiesu li l-gwida kienet giet ipprovduta b'mod f'waqtu.

Il-Kummissjoni pprovdiet gwida fir-rigward tar-regoli speċifiċi għall-implimentazzjoni tal-RRF, iżda din xorta tħalli lok għall-interpretazzjoni

Twettiq sodisfaċenti tal-istadji importanti u l-miri u tal-pagamenti parzjali

64 Biex tiffaċilita l-assorbiment, il-Kummissjoni pprovdiet gwida lill-Istati Membri u ffaċilitat skambju ta' prattika tajba fost l-Istati Membri. Fil-21 ta' Frar 2023, il-Kummissjoni ppubblikat il-qafas tagħha għall-valutazzjoni tal-ilħuq sodisfaċenti tal-istadji importanti u l-miri kif ukoll il-metodoloġija għad-determinazzjoni tas-sospensjoni tal-pagamenti³⁸. Osservajna li l-Kummissjoni pprovdiet il-metodoloġija sentejn wara l-bidu tal-perjodu ta' implimentazzjoni tal-RRF u li din tħalli lok għall-interpretazzjoni, b'mod partikolari billi ta' spiss l-istadji importanti u l-miri jiġu

³⁶ Il-Kummissjoni Ewropea, "Gwida dwar il-Pjanijiet għall-Irkupru u r-Reżiljenza fil-kuntest tar-REPowerEU" (2023/C 80/01), p. 11-12.

³⁷ Il-Kummissjoni Ewropea, "Gwida dwar il-Pjanijiet għall-Irkupru u r-Reżiljenza fil-kuntest tar-REPowerEU" (2023/C 80/01), p. 12.

³⁸ il-Kummissjoni Ewropea, "Il-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza: Sentejn wara – Strument uniku fil-qalba tat-trasformazzjoni ekoloġika u digitali tal-UE", (COM(2023) 99 final), l-Annessi I u II.

ddefiniti b’mod vag³⁹. Barra minn hekk, id-deċiżjoni li jitnaqqsu l-pagamenti jekk ma jintlaħqux ċerti stadji importanti jew miri tibqa’, sa ċertu punt, kwistjoni ta’ ġudizzju⁴⁰.

65 Barra minn hekk, il-metodoloġija tiddikjara li l-elementi tal-arranġamenti operazzjonali (bħall-mekkaniżmu ta’ verifika u l-passi ta’ monitoraġġ) jenħtieġ li ma jitqisux bħala rekwiżiti matul il-valutazzjoni, minkejja li – kif indikajna f’rapporti tal-awditjar preċedenti – bis-saħħa tal-informazzjoni pprovduta fil-mekkaniżmu ta’ verifika, l-istadji importanti jisfaw sinifikattivament aktar ċari jew jistgħu jitkejlu sinifikattivament aħjar meta mqabbla mad-deskrizzjonijiet li huma inklużi fid-Deċiżjonijiet ta’ Implimentazzjoni tal-Kunsill⁴¹.

66 Ir-rizultati tal-istħarriġ li wettaqna tal-korpi ta’ koordinazzjoni tal-RRF juru li l-fehmiet li kellhom ta’ jekk il-gwida ġietx ipprovduta b’mod f’waqtu u faċilment aċċessibbli, u dwar jekk din tkunx tiffaċilita l-assorbiment, kienu maqsuma relattivament b’mod indaq. Madankollu, 61 % tal-korpi ta’ koordinazzjoni tal-RRF qablu jew qablu ħafna li gwida u informazzjoni ulterjuri mingħand il-Kummissjoni kienu għadhom meħtieġa.

Prinċipju “la tagħmilx ħsara sinifikanti”

67 Kif imsemmi fil-paragrafu 47, l-RRF kienet l-ewwel strument li introduċa l-prinċipju DNSH bħala kundizzjoni għall-finanzjament. Il-Kummissjoni ppubblikat il-gwida teknika tagħha dwar l-applikazzjoni tal-prinċipju DNSH fi żmien xieraq. Madankollu, matul iż-żjarat tal-awditjar li wettaqna, l-awtoritajiet tal-Istati Membri ddikjaraw li dan kien diffikultuż biex jiġi applikat minħabba l-komplessità tiegħu, minkejja l-appoġġ li l-Kummissjoni pprovidet.

68 Dan ġie kkonfermat ukoll mir-risposti għall-istħarriġ li wettaqna lill-korpi ta’ implimentazzjoni tal-RRF, fejn bejn wieħed u ieħor 60 % qiesu li tkun meħtieġa gwida ulterjuri dwar l-applikazzjoni tal-prinċipju DNSH biex jiġi żgurat l-assorbiment f’waqtu tal-fondi tal-RRF. F’Settembru 2023, il-Kummissjoni ppubblikat gwida addizzjonali dwar

³⁹ Ir-Rapport Speċjali 21/2022: “Il-valutazzjoni mill-Kummissjoni tal-pjanijiet nazzjonali għall-irkupru u r-reżiljenza – Inġenerali xierqa iżda fadal riskji fl-implimentazzjoni”, il-paragrafu 82.

⁴⁰ Ir-Rapporti annwali għas-sena finanzjarja 2022, il-Kapitolu 11: Il-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza, il-paragrafi 11.19 u 11.37.

⁴¹ Ir-Rapport Speċjali 26/2023: “Il-qafas ta’ monitoraġġ tal-prestazzjoni tal-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza – Jitkejjel il-progress li sar fl-implimentazzjoni iżda dan mhux suffiċjenti biex il-prestazzjoni tintwera”, il-paragrafi 28-29.

l-applikazzjoni tal-prinċipju DNSH⁴². Għadu kmieni wisq biex jiġi vvalutat jekk din tindirizzax l-isfidi li l-Istati Membri kienu qed iħabbtu wiċċhom magħhom sa issa.

L-Istati Membri fil-kampjun tagħna ħadu azzjonijiet biex iżidu l-kapaċità amministrattiva, iżda xorta waħda jħabbtu wiċċhom ma' nuqqas ta' persunal

69 Fil-gwida tagħha dwar l-RRPs, il-Kummissjoni ġibdet l-attenzjoni għall-fatt li biex tiġi żgurata implimentazzjoni effettiva sabiex ir-riformi u l-investimenti jipproċedu kif ippjanat, jenħtieġ li l-Istati Membri jinqdew b'mod effiċjenti bir-riżorsi tagħhom u jiżguraw li l-kapaċità amministrattiva meħtieġa tkun preżenti⁴³.

70 L-Istati Membri fil-kampjun tagħna pprevedew għadd ta' miżuri biex tissaħħaħ il-kapaċità amministrattiva għall-implimentazzjoni tal-RRF. Dawn kienu jinkludu r-reklutaġġ ta' persunal addizzjonali, l-għoti ta' appoġġ operazzjonali u s-simplifikazzjoni tal-proċeduri amministrattivi. Madankollu, fadal ċerti sfidi.

- o L-RRP ta' Spanja kien jinkludi riformi speċifiċi għall-modernizzazzjoni tal-amministrazzjoni pubblika tal-pajjiż billi jissaħħaħ il-qafas tal-akkwist pubbliku tiegħu, jittiejbu l-proċeduri ta' reklutaġġ u tiġi żviluppata sistema għall-ġestjoni u l-monitoraġġ tal-implimentazzjoni tal-RRF. Madankollu, it-twertiq ta' xi miżuri ma sarx malajr daqs kemm kien mistenni. Dawn kienu jinkludu riforma biex tissaħħaħ il-kapaċità tal-amministrazzjoni li tiġbed il-persunal u żżommu, li fl-aħħar giet approvata mill-Parlament Spanjol f'Diċembru 2023. Barra minn hekk, f'April 2023 rapport mill-istituzzjoni suprema tal-awditjar Spanjola osserva sfidi fl-ippjanar xieraq tar-riżorsi umani u fl-iżgurar ta' riżorsi adegwati (speċjalment fil-livell reġjonali) għall-implimentazzjoni tal-RRF⁴⁴.

⁴² L-avviż tal-Kummissjoni [C\(2023\) 6454 final](#). “Gwida teknika dwar l-applikazzjoni ta’ “la tagħmilx ħsara sinifikanti” skont ir-Regolament dwar l-Irkupru u r-Reżiljenza”.

⁴³ Id-Dokument ta' Hídma tal-Persunal tal-Kummissjoni “Guidance to member states – Recovery and resilience plans” [SWD\(2021\) 12 final](#), il-Parti 1/2, p. 45.

⁴⁴ Il-Qorti tal-Awdituri, Informe de fiscalización sobre las medidas adoptadas en el ámbito autonómico para la implementación del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, [N.1.515](#).

- L-RRP tar-Rumanija kien jinkludi sett ta' riformi għat-titjib tal-kwalità tal-amministrazzjoni pubblika tagħha. Ir-Rumanija ssodisfat l-istadju importanti dwar l-istabbiliment tal-qafas istituzzjonali għall-RRP u l-mandat legali tal-korpi rilevanti. Kien hemm diversi proposti biex jiġi riorganizzat il-korp ta' koordinazzjoni tal-RRF tiegħu, inkluż biex jiżdied l-għadd ta' persunal involut fil-ġestjoni tal-fondi tal-RRF. Madankollu, f'Mejju 2023 iż-żieda fil-persunal ma kinitx tikkorrispondi maż-żieda li l-korp ta' koordinazzjoni tal-RRF kien identifika bħala meħtieġa għall-implimentazzjoni tal-RRF.
- L-Italja wettqet sett ta' riformi tal-amministrazzjoni pubblika tagħha, inkluż fir-rigward tal-proċeduri ta' rekrutazzjoni, l-istabbiliment tas-sistema tal-IT għall-monitoraġġ u l-ġestjoni tal-implimentazzjoni tal-RRF u s-simplifikazzjoni tal-proċeduri amministrattivi. Kien jinkludi wkoll stadju importanti biex tiżdied il-kapaċità amministrattiva tal-awtoritajiet lokali⁴⁵. Madankollu, f'Marzu 2023 l-istituzzjoni suprema tal-awditjar Taljana osservat sfidi b'rabta mad-dawran għoli tal-persunal rekrutat u enfasizzat li l-proċeduri għall-implimentazzjoni tal-RRP kienu kumplessi, u li ħafna awtoritajiet għad ma kellhomx il-persunal meħtieġ⁴⁶.
- Is-Slovakkja implimentat riforma mmirata lejn it-tisħiħ tal-kapaċità amministrattiva kemm fil-livell lokali kif ukoll f'dak nazzjonali. Dan kien jinvolvi l-approvazzjoni tal-baži ġuridika li tistabbilixxi l-korpi rilevanti u d-definizzjoni tar-rwoli u r-responsabbiltajiet tagħhom kif ukoll l-analiżi tal-istruttura organizzattiva tad-dipartimenti responsabbli għall-implimentazzjoni tal-RRP. F'Ottubru 2022, l-awtorità tal-awditjar Slovakka ġibdet l-attenzjoni għal nuqqasijiet b'rabta mal-istrutturi organizzattivi u l-livelli tal-persunal, kif ukoll nuqqas ta' gwida suffiċjenti fil-livell nazzjonali, b'mod partikolari dwar l-iżgurar ta' kontrolli interni xierqa⁴⁷.

⁴⁵ Ara wkoll ir-[Rapporti Annwali 2022](#) dwar l-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE għas-sena finanzjarja 2022 u dwar l-attivitajiet ifffinanzjati mid-9, mill-10 u mill-11-il Fond Ewropew għall-Iżvilupp (FEŻ) għas-sena finanzjarja 2022, il-paragrafu 11.33. u l-Kaxxa 11.3.

⁴⁶ Il-Qorti tal-Awdituri, [Relazione sullo stato di attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza \(PNRR\)](#).

⁴⁷ L-Awtorità Nazzjonali għall-Implimentazzjoni u l-Koordinazzjoni (NIKA), Sommarju tal-awditi skont l-Artikolu 22(2)(c) tar-Regolament (UE) 2021/241 u l-Anness III tal-ftehim ta' finanzjament, Ottubru 2022.

L-Istati Membri u l-Kummissjoni stabbilew sistemi għall-monitoraġġ tal-progress li sar fl-implimentazzjoni, iżda s-segwitu tad-dewmien mhuwix sistematiku

71 L-Istati Membri huma meħtieġa jistabbilixxu, fl-RRPs tagħhom, arrangamenti għall-monitoraġġ u l-implimentazzjoni effettivi ta' dawk il-pjanijiet, li jinkludu: l-iskeda ta' żmien prevista, l-istadji importanti u l-miri, u l-indikaturi relatati⁴⁸. Kif ġie osservat fir-rapport speċjali tagħna dwar il-qafas ta' monitoraġġ tal-prestazzjoni tal-RRF⁴⁹, l-Istati Membri u l-Kummissjoni stabbilew sistemi tal-IT u strutturi ta' governanza u kontroll għall-RRF fi ħdan skeda ta' żmien qasir.

72 L-istħarriġ li wettaqna tal-korpi ta' koordinazzjoni tal-RRF juri li l-Istati Membri ħadu approċċi differenti biex ifasslu s-sistemi tal-IT tagħhom għall-monitoraġġ tal-implimentazzjoni. Ir-riżultati tal-istħarriġ juru, fil-biċċa l-kbira mill-każijiet, il-kapaċità tas-sistemi tal-IT li jimmonitorjaw l-ilħuq tal-istadji importanti u tal-miri fi kwalunkwe punt partikolari, kemm għall-Istat Membru kollu kemm hu kif ukoll għar-riċevituri finali. Madankollu, mill-erba' Stati Membri li kkampjunajna, dan ma kienx il-każ għar-Rumanija u s-Slovakkja, billi s-sistemi ta' monitoraġġ tagħhom ma setgħux jipprovdu diżaggregazzjonijiet dettaljati daqshekk. Barra minn hekk, is-sistema tal-IT tar-Rumanija ma ntuzatx mill-ministeri kollha inkarigati mill-implimentazzjoni u għalhekk ma kinitx tinkludi informazzjoni komprensiva dwar l-implimentazzjoni. B'riżultat ta' dan, il-korp ta' koordinazzjoni tal-RRF mhux dejjem kellu informazzjoni f'waqtha dwar il-progress tal-miżuri kkonċernati, li kienet, kieku, tippermettilu jirrimedja kwalunkwe dewmien u jiffaċilita l-assorbiment. Fiż-żmien meta wettaqna l-awditu, iż-żewġ Stati Membri kienu fil-proċess li jistabbilixxu sistemi ta' monitoraġġ ġodda.

73 Barra minn hekk, madwar nofs ir-rispondenti għall-istħarriġ li wettaqna indikaw li s-sistemi ta' monitoraġġ tagħhom ma kinux jinkludu "sistema ta' twissija bikrija" biex jinnotifikawhom bid-dewmien fil-progress li kien sar lejn l-istadji importanti jew il-miri qabel id-dati ta' skadenza tagħhom jew biex jissenjalaw it-treġġiġh lura tal-istadji importanti jew tal-miri li kienu ntlaħqu qabel. Għar-riżultati dettaljati tal-istħarriġ li wettaqna rigward is-sistemi ta' monitoraġġ, ara l-[Anness III](#).

⁴⁸ L-Artikoli 18(4)(p) u 19(3)h tar-[Regolament dwar l-RRF](#).

⁴⁹ Ir-[Rapport Speċjali 26/2023](#): "Il-qafas ta' monitoraġġ tal-prestazzjoni tal-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza – Jitkejjel il-progress li sar fl-implimentazzjoni iżda dan mhux suffiċjenti biex il-prestazzjoni tintwera", il-paragrafi 54-57.

74 Ir-Regolament dwar l-RRF⁵⁰ jirrikjedi li l-Istati Membri jirrappurtaw darbtejn fis-sena dwar il-progress li jkunu għamlu fl-implimentazzjoni tal-RRPs tagħhom. L-iskop ta' dan ir-rappurtar huwa li jipprovdi rendikont komprensiv tal-implimentazzjoni tal-pjanijiet kollha, u li jippermetti lill-Kummissjoni tidentifika r-riskji potenzjali li għandhom jiġu indirizzati mal-Istati Membri. Fl-analiżi li wettaqna tar-rapporti biannwali ppreżentati mill-Istati Membri, sibna li mhux kollha kemm huma pprovdew b'mod sistematiku informazzjoni komprensiva dwar ir-raġunijiet għad-dewmien fl-ilħuq tal-istadji importanti u tal-miri. Minflok, din l-informazzjoni f'ħafna każijiet hija limitata għal deskrizzjonijiet ġenerali tal-passi meħuda. Barra minn hekk, il-Kummissjoni osservat ukoll li xi drabi r-rappurtar mill-Istati Membri tal-progress li sar lejn l-istadji importanti u l-miri kien skorrett.

75 Informazzjoni inkompleta u impreciza tillimita dak li l-Kummissjoni tista' tagħmel biex tindirizza b'mod f'waqtu l-kawżi sottostanti tad-dewmien u biex timmitiga r-riskji li jirriżultaw għall-assorbiment. Filwaqt li l-Kummissjoni tinsab f'kuntatt regolari mal-Istati Membri, ma titlobhomx b'mod sistematiku jipprovdu informazzjoni dwar l-azzjonijiet li jkunu ttieħdu biex jiġu indirizzati d-dewmien jew l-isfidi ffaċċjati fl-ilħuq tal-istadji importanti u tal-miri, minkejja li l-Kummissjoni timplimenta l-RRF taħt ġestjoni diretta u terfa' r-responsabbiltà aħħarija.

It-tfassil tal-RRF jinvolti riskji għall-assorbiment u għat-twettiq tal-miżuri sal-31 ta' Awwissu 2026

76 Wieħed mill-oġettivi ta' dan l-awditu kien li tingħbed l-attenzjoni, fi stadju bikri, għal kwalunkwe riskju għall-implimentazzjoni tal-RRF fi hdan l-iskeda ta' żmien regolatorja u b'hekk għall-ilħuq tal-oġettivi tal-RRF għal żmien twil. Għalhekk, analizzajna jekk hemmx xi riskji għall-assorbiment fit-tieni nofs tal-perjodu ta' implimentazzjoni. Fl-analiżi li wettaqna, tajna attenzjoni partikolari lir-riskji għat-twettiq tal-miżuri billi dawn huma element ewlieni fl-ilħuq tal-oġettivi tal-RRF. Ivalutajna wkoll jekk l-iżborzi ta' fondi jirriflettux il-progress fl-ilħuq tal-istadji importanti u tal-miri.

⁵⁰ L-Artikolu 27 tar-Regolament dwar l-RRF.

Il-kwantità u n-natura tal-istadji importanti u l-miri pendenti joħolqu riskji għall-assorbiment u għat-twettiq tal-miżuri

77 B'konformità mar-Regolament dwar l-RRF, l-RRPs nazzjonali jistabbilixxu, fost affarijiet oħra, stadji importanti, miri u skeda ta' żmien għall-implimentazzjoni tar-riformi, u l-investimenti li għandhom jitwettqu sal-31 ta' Awwissu 2026⁵¹. Barra minn hekk, id-Deciżjonijiet ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill għal kull Stat Membru jinkludu data indikattiva għat-twettiq ta' kull stadju importanti u kull mira.

L-għadd sinifikanti ta' stadji importanti u miri li għandhom jintlaħqu fit-tieni nofs tal-perjodu ta' implimentazzjoni joħloq riskji għall-assorbiment u għat-twettiq tal-miżuri

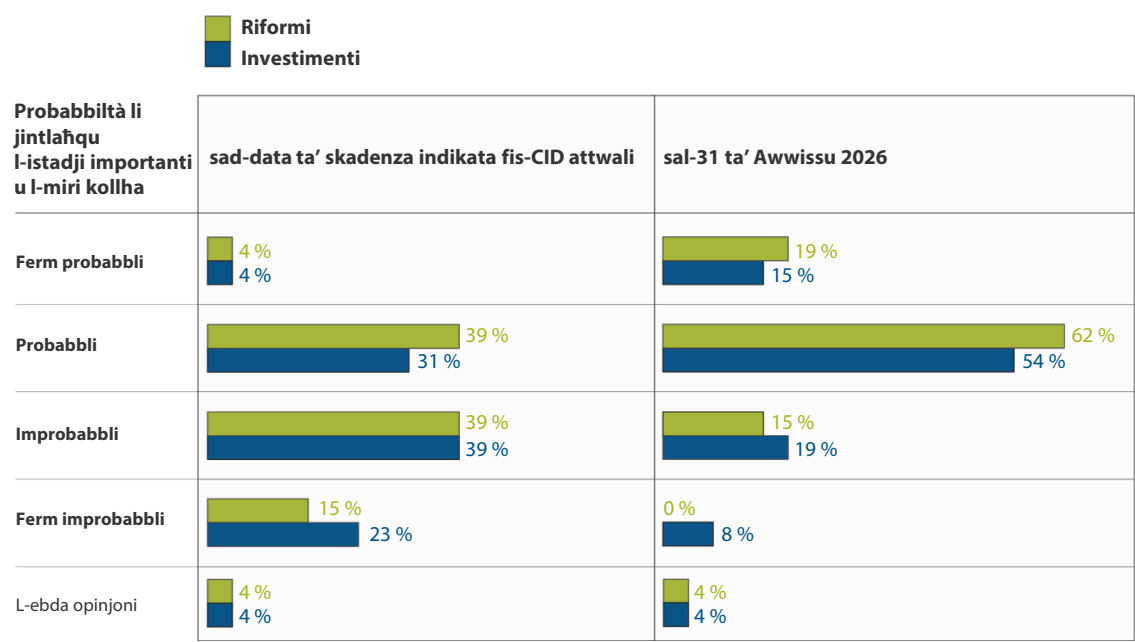
78 Analizzajna d-distribuzzjoni tal-istadji importanti u l-miri maż-żmien u, b'mod partikolari, il-proporzjon ta' stadji importanti u miri li għad iridu jintlaħqu fit-tieni nofs tal-perjodu ta' implimentazzjoni tal-RRF.

79 L-għadd ta' stadji importanti u miri li għandhom jintlaħqu mhuwex imqassam b'mod indaqs matul il-perjodu ta' implimentazzjoni tal-RRF. It-73 talba għall-pagament ipprezentati sa tmiem l-2023 kienu jinkludu 1 750 stadju importanti u mira – madwar 28 % biss tas-6 234 stadju importanti u mira previsti fid-Deciżjonijiet ta' Implimentazzjoni inizjali tal-Kunsill. L-isfidi u d-dewmien iffaċċjati mill-Istati Membri biex iwettqu l-istadji importanti u l-miri tagħhom sad-data indikati fid-Deciżjonijiet ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill, anke fil-bidu tal-RRF (ara l-paragrafu **27**), ifissru li hemm riskju għall-assorbiment u li l-miżuri mhux ser jitwettqu kif ipplanat, minħabba l-effett kumulattiv mistenni ta' dan id-dewmien.

80 Biex jikkomplementa l-analiżi tagħna, l-istħarriġ li wettaqna kien jinkludi mistoqsijiet kemm x'aktarx li jintlaħqu l-istadji importanti u l-miri sad-data indikata fid-Deciżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill tagħhom u li l-miżuri jitwettqu sa tmiem il-perjodu ta' implimentazzjoni tal-RRF (il-**Figura 8**). Nosservaw li żewġ Stati Membri biss qiesu li l-istadji importanti u l-miri kollha tal-investimenti x'aktarx li jintlaħqu sad-data indikata fid-Deciżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill.

⁵¹ L-Artikolu 18 tar-Regolament dwar l-RRF.

Figura 8 – Probabbiltà li jintlaħqu l-istadji importanti u l-miri kif ippjanat



Sors: l-istħarrig li l-QEA wettqet tal-korpi ta' koordinazzjoni tal-RRF.

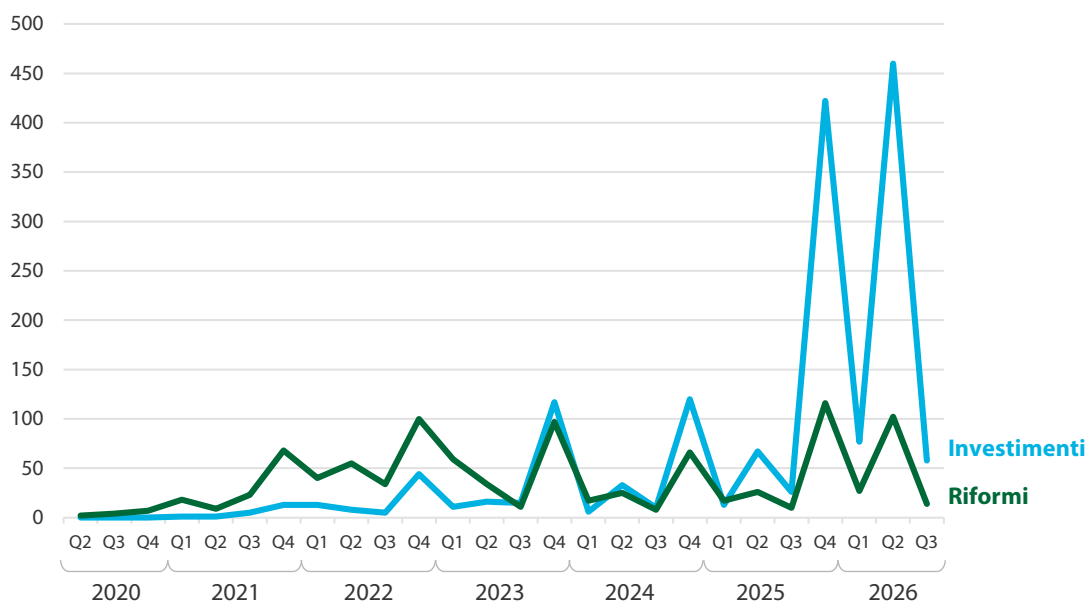
Il-bidla minn riformi għal investimenti u l-ilħuq tal-istadju finali tal-implimentazzjoni jżidu r-riskju ta' dewmien

81 L-RRPs inizjali kienu jinkludu 2 530 miżura, li minnhom 1 541 kienu investimenti u 989 riformi. Il-biċċa l-kbira mill-Istati Membri ddecidew li jimplimentaw ir-riformi l-ewwel, billi ta' spiss dawn kienu importanti biex jiffaċilitaw l-implimentazzjoni effiċjenti u effettiva tal-investimenti⁵², li fil-biċċa l-kbira mill-każijiet tiegħu importanza sekondarja, kif il-Kummissjoni kkonfermat⁵³ (ara l-**Figura 9**).

⁵² Id-Dokument ta' Ħidma tal-Persunal tal-Kummissjoni “Guidance to member states – Recovery and resilience plans” (SWD(2021) 12 final), il-Parti 1/2, p. 15.

⁵³ Il-Kummissjoni Ewropea, It-tisħiħ tal-UE permezz ta' riformi u investimenti ambizzjużi (COM(2024) 82 final), p. 4.

Figura 9 – Għadd ta’ riformi u investimenti li għandhom jitwettqu kull trimestru, il-perjodu 2020 2026



Sors: il-QEA, abbażi tal-baži ta’ data FENIX tal-Kummissjoni.

82 L-Istati Membri ppjanaw li jwettqu l-istadji importanti u l-miri relatati ma’ 39 % tal-investimenti kollha u 14 % tar-riformi previsti kollha fl-2026, matul l-aħħar 8 xhur tal-perjodu ta’ implimentazzjoni tal-RRF. Analizi ta’ Stati Membri individwali tiżvela li 16 minnhom ippjanaw li jwettqu l-istadji importanti u l-miri relatati ma’ mill-inqas 30 % tal-investimenti tagħhom fl-2026 biss, u dawn kienu jvarjaw minn 30 % fil-każ ta’ Spanja sa 62 % fil-każ tal-Italja u 70 % fil-każ tal-Polonja (ara l-[Anness IV](#)).

83 L-investimenti, u b’mod partikolari l-investimenti fl-infrastruttura, jistgħu jkunu pjuttost kumplessi min-natura tagħhom u huma ġeneralment aktar sensittivi għal dewmien ikkawżat minn ċirkustanzi esterni, li jinsabu barra mill-kontroll tal-Istati Membri. B’riżultat ta’ dan, il-posponiment tal-investimenti x’aktarx li jkompli jżid ir-riskju ta’ dewmien u ta’ tnaqqis fir-ritmu tal-assorbiment. Meta pprezentat l-evalwazzjoni ta’ nofs it-terminu, il-Kummissjoni rrikonoxxiet li t-tieni nofs tal-implimentazzjoni tal-RRF se jkun aktar diffikultuż milli kien l-ewwel nofs, hekk kif l-investimenti jilħqu stadju kritiku fl-implimentazzjoni tagħhom⁵⁴.

⁵⁴ Il-Kummissjoni Ewropea, [Statements by Executive Vice-President Dombrovskis and Commissioner Gentiloni at the press conference on the mid-term evaluation of the Recovery and Resilience Facility](#), il-21 ta’ Frar 2024.

84 Nosservaw, barra minn hekk, li fil-bidu tal-RRF, l-istadji importanti u l-miri relatati mal-istadji bikrija tal-implimentazzjoni (bħall-adozzjoni tal-ligijiet, il-pubblikazzjoni ta' sejhiet għal proposti jew offerti, jew l-għażla tal-proġetti), filwaqt li dawk fit-tieni nofs tal-perjodu ta' implimentazzjoni tal-RRF spiss huma aktar kumplessi u diffikultużi min-natura tagħhom billi jirreferu għall-istadji finali tal-implimentazzjoni (bħat-twettiq ta' investimenti jew riformi fl-infrastruttura, jew xi drabi saħansitra r-riżultati ta' dawn).

85 Aktar importanti minn hekk, ta' spiss l-istadji importanti u l-miri fit-tieni nofs tal-perjodu ta' implimentazzjoni tal-RRF ikunu marbuta aktar mill-qrib mat-twettiq tal-miżuri u mal-ilħuq tal-oġġettivi. Għalhekk, jekk dawn l-istadji importanti jew miri ma jintlaħqux, jaf jinholoq riskju għall-assorbiment u twettiq tal-miżuri kkonċernati. It-**Tabella 2** turi eżempji tad-differenza bejn l-istadji importanti/il-miri ta' qabel tal-aħħar u dawk finali għal xi miżuri fl-Istati Membri kkampjunati.

Tabella 2 – Eżempji tad-differenza bejn l-istadji importanti/il-miri ta' qabel tal-aħħar u dawk finali fl-Istati Membri kkampjunati

Stat Membru	Deskrizzjoni tal-miżura	Stadju importanti/mira ta' qabel tal-aħħar	Stadju importanti/mira finali inklużi fl-aħħar talba għall-pagament
L-Italja	Produzzjoni tal-idroġenu f'siti abbandunati	Agġudikazzjoni tal-proġetti għall-produzzjoni tal-idroġenu f'żoni industrijali abbandunati. Q1/2023	Twettiq ta' mill-inqas 10 proġetti għall-produzzjoni tal-idroġenu f'żoni industrijali abbandunati ta' kapaċità medja ta' mill-inqas 1–5 MW kull wieħed. Q2/2026
Ir-Rumanija	Sistemi integrati ta' mitigazzjoni tar-riskju ta' għargħar fil-baċini tax-xmajjar tal-foresti	Id-disinn tal-proġett għax-xogħlijiet ta' modernizzazzjoni għall-protezzjoni mill-għargħar għandu jigi adottat. Q1/2023	Il-proġett għall-modernizzazzjoni tal-protezzjoni mill-għargħar għandu jitwettaq. Q2/2026

Stat Membru	Deskrizzjoni tal-miżura	Stadju importanti/mira ta' qabel tal-aħħar	Stadju importanti/mira finali inklużi fl-aħħar talba għall-pagament
Is-Slovakkja	Żieda fil-prestazzjoni tal-istituzzjonijiet Slovakkji tal-edukazzjoni għolja – ir-Riforma 5: Konċentrazzjoni ta' kapacitajiet eċċellenti ta' edukazzjoni u riċerka	Jibdew jitlaqqgħu flimkien l-universitajiet f'unitajiet akbar. Q4/2021	It-tlestija tal-proċess ta' fużjoni tal-unitajiet tar-riċerka Q2/2026
Spanja	Programm dwar ir-Riabilitazzjoni tal-Energija tal-Bini	L-għoti ta' rinnovazzjonijiet għal residenzi residenzjali u bini mhux residenzjali, li bħala medja jiksbu tnaqqis fid-domanda għall-enerġija primarja ta' mill-inqas 30 %. Q4/2023	Tlestija ta' rinnovazzjonijiet għal abitazzjonijiet residenzjali u bini mhux residenzjali, li bħala medja jiksbu tnaqqis fid-domanda għall-enerġija primarja ta' mill-inqas 30 %. Q2/2026

Sors: il-QEA, abbażi tad-Deciżjonijiet ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill.

L-iżborżi mhux jirriflettu l-kwantità u l-importanza tal-istadji importanti u l-miri inklużi

86 Ingenerali, l-iżborż tal-finanzjament huwa mistenni li jirrifletti l-progress fl-ilħuq tal-istadji importanti u tal-miri⁵⁵. Il-pagamenti kollha wara l-pagament ta' prefinanzjament inizjali huma bbażati fuq l-ilħuq tal-istadji importanti u l-miri inklużi fit-talba għall-pagament korrispondenti. L-ammont ta' kull pagament u l-istadji importanti u l-miri li għandhom jintlaħqu sabiex dan jiġi riċevut huma ddefiniti fid-Deciżjonijiet ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill.

⁵⁵ Id-Dokument ta' Hídma tal-Persunal tal-Kummissjoni "Guidance to member states – Recovery and resilience plans" [SWD\(2021\) 12 final](#), il-Parti 1/2, p. 35.

87 Il-profil ta' pagament huma rżultat ta' negozjati mal-Istat Membru kkonċernat. Filwaqt li jittieħdu inkunsiderazzjoni l-kwantità u l-importanza tal-istadji importanti u tal-miri⁵⁶, il-profil ta' pagament mhux bilfors jirriflettuhom. Sa tmiem l-2023, il-Kummissjoni kienet żborżat 37 % tal-allokazzjoni totali tal-RRF (għotjiet u self) talli twettqu, b'mod sodisfaċenti, 19 % tal-istadji importanti u l-miri kollha, filwaqt li ħadet inkunsiderazzjoni l-ammonti ta' prefinanzjament diġà kklerjati (ara l-[Figura 10](#)).

⁵⁶ Ir-Rapport Speċjali 21/2022: Il-valutazzjoni mill-Kummissjoni tal-pjanijiet nazzjonali għall-irkupru u r-reżiljenza, il-paragrafu 73.

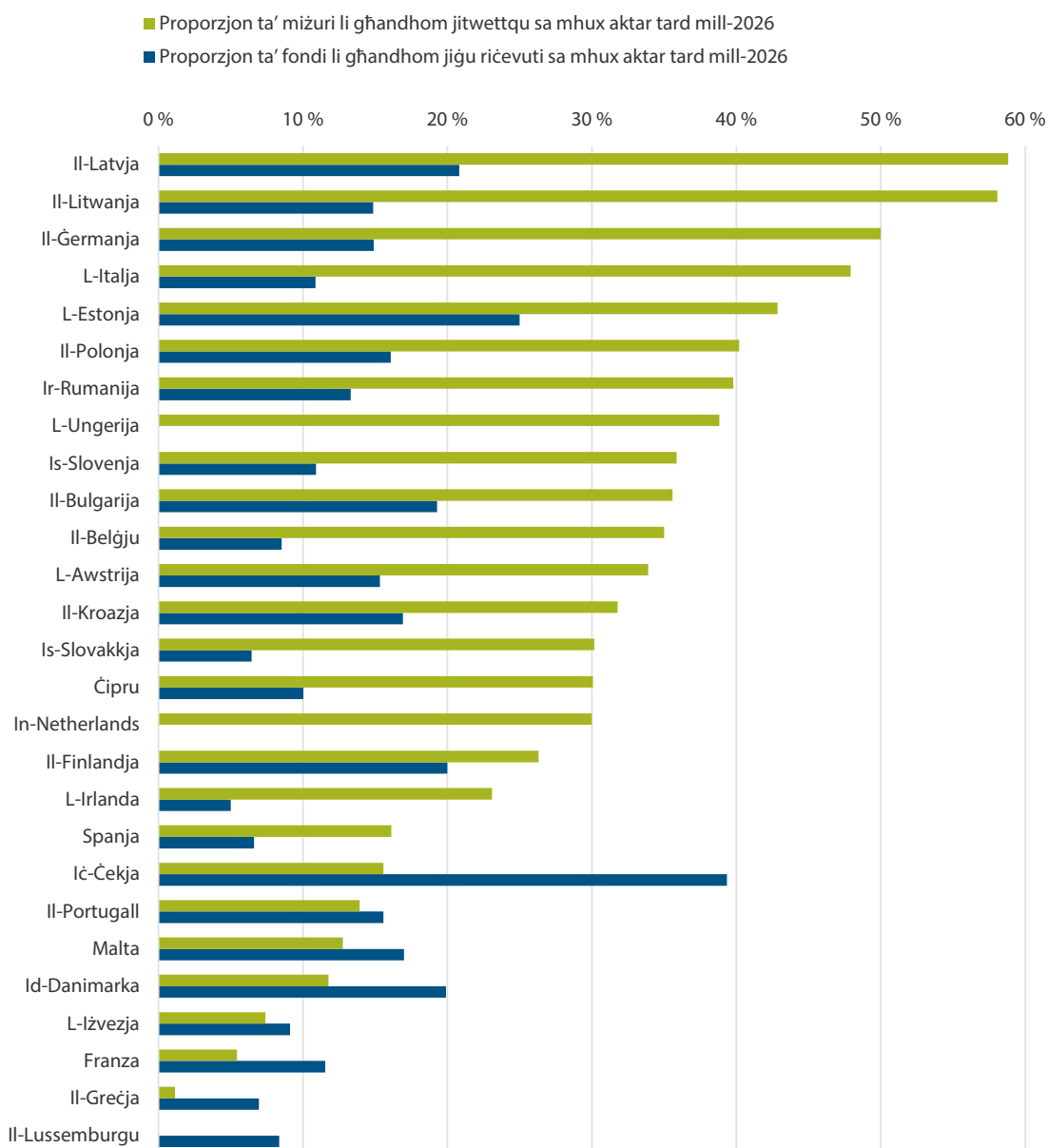
Figura 10 – Żborżi fil-qafas tal-RRF għat-twettiq sodisfaċenti tal-istadji importanti u l-miri sa tmiem l-2023

	Proporzjon ta' finanzjament żborżat	Proporzjon ta' stadji importanti u miri li ntlahqu b'mod sodisfaċenti	Għadd totali ta' stadji importanti u miri	Stadji importanti u miri li ntlahqu b'mod sodisfaċenti sar-raba' trimestru (Q4) tal-2023
Franza	 59 %	 53 %	 175	 93
Il-Portugall	 48 %	 28 %	 341	 96
Spanja	 46 %	 29 %	 416	 121
L-Italja	 46 %	 34 %	 525	 178
Il-Greċja	 40 %	 26 %	 331	 87
Il-Kroazja	 38 %	 28 %	 371	 104
EU-27	 37 %	 19 %	 2 159	 679
Is-Slovakkja	 33 %	 30 %	 196	 58
Il-Lussemburgu	 32 %	 41 %	 63	 26
L-Estonja	 30 %	 23 %	 124	 29
Il-Litwanja	 29 %	 16 %	 191	 31
Is-Slovenja	 24 %	 31 %	 209	 64
L-Awstrija	 23 %	 26 %	 171	 44
Id-Danimarka	 22 %	 32 %	 77	 25
Il-Bulgarija	 22 %	 6 %	 346	 22
Ir-Rumanija	 21 %	 14 %	 507	 70
Malta	 19 %	 14 %	 138	 19
Il-Ġermanja	 17 %	 28 %	 129	 36
Iċ-Ċekja	 15 %	 15 %	 244	 37
Il-Latvja	 12 %	 4 %	 214	 9
Ċipru	 8 %	 5 %	 271	 14
Il-Belġju	 0 %	 0 %	 210	 0
Il-Finlandja	 0 %	 0 %	 140	 0
L-Ungerija	 0 %	 0 %	 270	 0
L-Irlanda	 0 %	 0 %	 109	 0
In-Netherlands	 0 %	 0 %	 127	 0
Il-Polonja	 0 %	 0 %	 283	 0
L-Iżvezja	 0 %	 0 %	 56	 0

Sors: il-QEA, abbażi tal-arrangamenti operazzjonali u tat-Tabella ta' Valutazzjoni għall-Irkupru u r-Reżiljenza tal-Kummissjoni.

88 Barra minn hekk, diversi Stati Membri se jkollhom iwettqu aktar minn 50 % tal-miżuri tagħhom fl-2026 filwaqt li l-biċċa l-kbira minnhom se jirċievu inqas minn 20 % tal-finanzjament totali tagħhom sabiex jagħmlu dan (ara l-[Figura 11](#)).

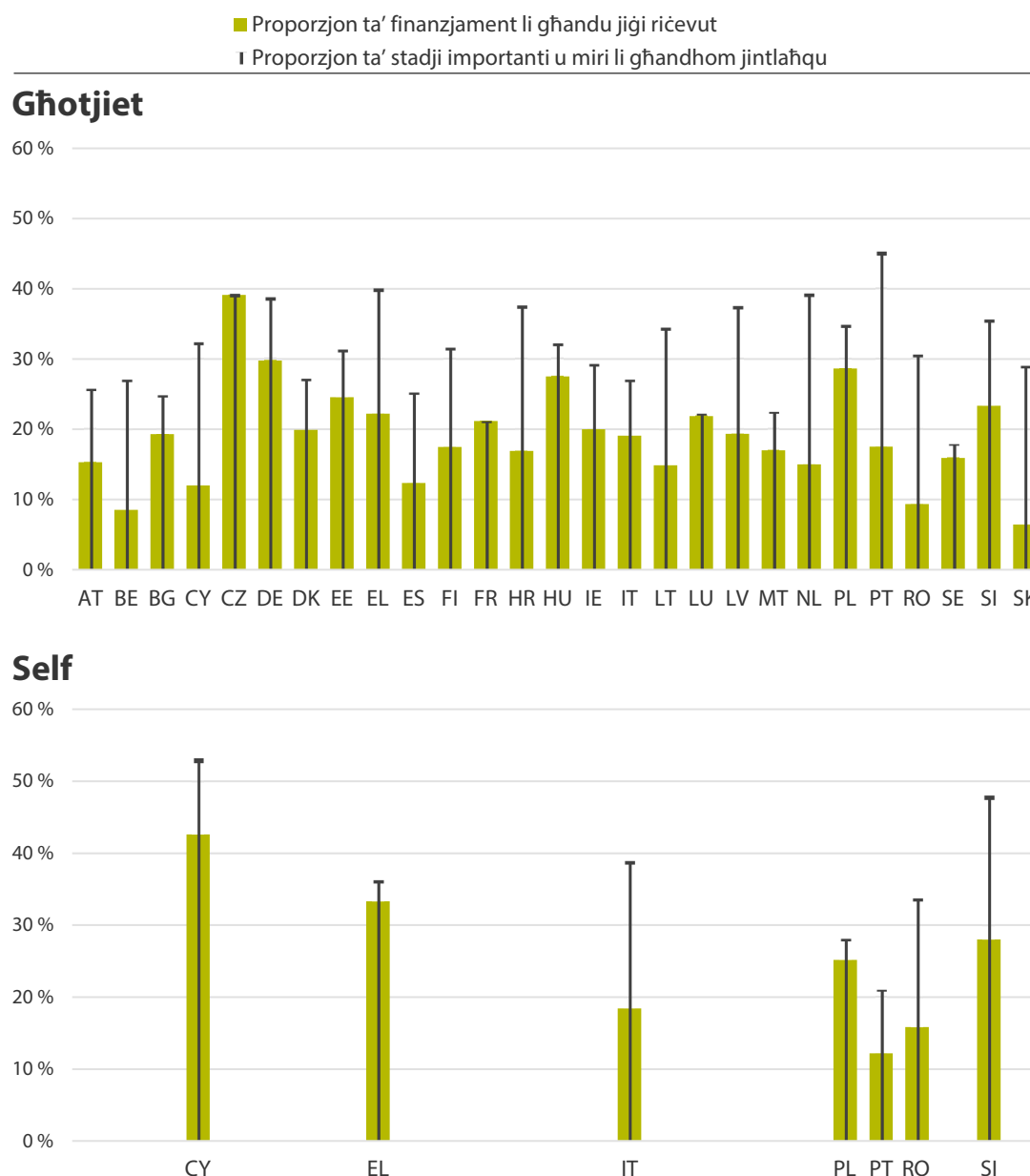
Figura 11 – Proporzjon tal-miżuri bi stadji importanti u miri li għandhom jintlaħqu vs il-proporzjon ta' fondi li għandhom jiġu riċevuti fl-2026



Sors: il-QEA, abbażi tal-baži ta' data Fenix.

89 Barra minn hekk, fost l-Istati Membri tvarja b'mod konsiderevoli r-relazzjoni bejn l-iżborzi li ġew riċevuti u l-istadji importanti u l-miri li ntlahqu (ara l-paragrafu 86). Pereżempju, l-aħħar żewġ talbiet għall-pagament għall-Portugall jirrappreżentaw 18 % tal-finanzjament totali fil-qafas tal-RRF tal-pajjiż iżda se jirrikjedu l-ilħuq ta' 45 % tal-istadji importanti u l-miri kollha inklużi fl-RRP tiegħu. Din ir-relazzjoni hija simili fil-każ ta', pereżempju, in-Netherlands (15 % tal-finanzjament kontra 39 % tal-istadji importanti u tal-miri), is-Slovakkja (6 % kontra 29 %), ir-Rumanija (9 % kontra 31 %) u l-Kroazja (17 % kontra 38 %) (ara l-Figura 12).

Figura 12 – Analizi tat-talba għall-pagament ta' qabel tal-aħħar u dik finali



Sors: il-QEA, abbażi tad-Deċiżjonijiet ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill.

90 Il-fatt li l-RRF hija mfassla b'tali mod li l-iżborzi mhux bilfors jirriflettu l-kwantità u l-importanza tal-istadji importanti u tal-miri jaf jirriżulta fir-riskju li jiġihallas proporzjon sinifikanti ta' finanzjament fil-qafas tal-RRF mingħajr ma l-Istati Membri jkunu wettqu l-miżuri korrispondenti. Skont ir-Regolament dwar l-RRF, l-RRPs jistabbilixxu, fost affarijiet oħra, skeda ta' żmien għall-implimentazzjoni tar-riformi u l-investimenti li għandhom jitwettqu sal-31 ta' Awwissu 2026⁵⁷. Madankollu, nosservaw li r-Regolament dwar l-RRF ma jipprevedix il-possibbiltà li jiġu rkuprati fondi relatati ma' stadji importanti u miri diġà milfuq jekk il-miżuri ma jitwettqux. Dan joħloq riskju għall-ilhuq tal-oġġettivi tal-RRF u għalhekk għall-interessi finanzjarji tal-UE f'każ li daww l-Istati Membri ma jwettqux il-miżuri miftiehma.

⁵⁷ L-Artikolu 18(4)i tar-Regolament dwar l-RRF.

Konkluzjonijiet u rakkomandazzjonijiet

91 Nikkonkludu li, fl-istadji bikrija tal-implimentazzjoni tal-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza (RRF), il-prefinanzjament iffaċilita l-iżborż tal-fondi. Madankollu, sussegwentement l-assorbiment tal-fondi ffaċċja dewmien għal diversi raġunijiet. Sibna li għalkemm il-Kummissjoni u l-Istati Membri rreaġew għal dan id-dewmien, għad hemm riskji għall-assorbiment u għat-twettiq tal-miżuri fit-tieni nofs tal-implimentazzjoni tal-RRF.

92 Il-prefinanzjament ta' ammont sa 13 % previst fil-leġislazzjoni kien ġustifikat fid-dawl tal-kriżi li fiha rriżultat l-RRF, u permezz tiegħu l-fondi setgħu jiġu żborżati malajr lill-biċċa l-kbira mill-Istati Membri (ara l-paragrafi [18-19](#)). Madankollu sibna li, filwaqt li l-użu rapidu tal-finanzjament fil-qafas tal-RRF kien essenzjali għall-irkupru mill-kriżi, l-assorbiment tal-fondi fl-ewwel nofs tal-perjodu ta' implimentazzjoni tal-RRF ffaċċja dewmien b'mod ġenerali. Sa Diċembru 2023, l-għadd ta' talbiet għall-pagament ippreżentati lill-Kummissjoni kien konsiderevolment aktar baxx milli ppjanat fl-arrangamenti operazzjonali. Madankollu, id-dewmien varja fost l-Istati Membri f'termini tal-għadd ta' talbiet għall-pagament ippreżentati, il-finanzjament mitlub kif ukoll l-istadji importanti u l-miri li ntlahqu, u wkoll f'termini tat-tul tad-dewmien (ara l-paragrafi [21-27](#)).

93 Diversi fatturi kkontribwew għad-dewmien, u dawn jinkludu fatturi esterni bħal: żidiet fil-prezzijiet u skarsezzi fil-provvista, kif ukoll stima insuffiċjenti, fiż-żmien li ntgħażlu biex jiġu inklużi fil-pjanijiet għall-irkupru u r-reżiljenza, taż-żmien meħtieġ biex il-miżuri jiġu implimentati – speċjalment għal proġetti infrastrutturali innovattivi jew kbar. Barra minn hekk, ċerti regoli ta' implimentazzjoni tal-RRF, u interpretazzjonijiet differenti dwar kif dawn għandhom jiġu applikati, tawlu ż-żmien meħtieġ għall-implimentazzjoni tal-miżuri (ara l-paragrafi [28-52](#)).

94 Barra minn hekk, kważi nofs il-fondi tal-RRF żborżati lill-15-il Stat Membru li pprovdew l-informazzjoni rispettiva għandhom ma waslux għand ir-riċevituri finali. Barra minn hekk, is-seba' Stati Membri l-oħra li rċevew fondi ma pprovdewx informazzjoni kompleta u konsistenti dwar fejn kienu jinsabu dawn il-fondi f'dak iż-żmien. Barra minn hekk, id-definizzjoni tat-terminu "riċevitur finali" tħalli lok għall-interpretazzjoni, u għet applikata b'mod differenti għal miżuri simili (ara l-paragrafi [53-56](#)).

Rakkomandazzjoni 1 – Tiġi żgurata applikazzjoni konsistenti tad-definizzjoni ta’ “riċevitur finali”

Jenħtieġ li l-Kummissjoni tiżgura li l-Istati Membri jkollhom fehim komuni ta’ x’jikkostitwixxi “riċevitur finali” u japplikawh b’mod konsistenti.

Data mmirata għall-implimentazzjoni: 2024.

95 Kemm il-Kummissjoni kif ukoll l-Istati Membri ħadu xi miżuri biex jiffaċilitaw l-assorbiment, iżda għad hemm riskji. Jenħtieġ li l-emendi li saru lill-pjanijiet għall-irkupru u r-reżiljenza, filwaqt li joffru l-opportunità biex jingħelbu l-problemi identifikati matul l-implimentazzjoni, ma jnaqqasux l-ambizzjoni kumplessiva tal-pjanijiet għall-irkupru u r-reżiljenza. Għad irridu naraw kemm dawn l-emendi se jinfluwenzaw l-assorbiment (ara l-paragrafi [57-63](#)).

96 Il-Kummissjoni ppubblikat il-metodoloġija għall-valutazzjoni tal-ilĥuq sodisfaċenti tal-istadji importanti u l-miri sentejn wara l-bidu tal-perjodu ta’ implimentazzjoni tal-RRF. Madankollu, għad hemm incertezzi rigward it-tnaqqis tal-pagamenti għan-nuqqas li jintlaħqu ċerti stadji importanti jew miri, billi l-metodoloġija tħalli lok għal interpretazzjonijiet differenti. Il-gwida dwar l-applikazzjoni tal-prinċipju “la tagħmilx ħsara sinifikanti” giet ipprovduta fi żmien xieraq iżda l-awtoritajiet nazzjonali sabuha diffiċli biex japplikawha minħabba l-kumplessità u n-novità tagħha (ara l-paragrafi [64-68](#)).

97 L-Istati Membri ħadu wkoll azzjoni biex isaħħu l-kapaċità amministrattiva tagħhom, b’mod partikolari permezz tar-reklutaġġ ta’ persunal addizzjonali, iżda ma indirizzawx l-isfidi bis-sħiħ (ara l-paragrafi [69-70](#)). Il-Kummissjoni u l-Istati Membri stabbilew sistemi biex jimmonitorjaw l-implimentazzjoni tal-RRF iżda kultant l-informazzjoni li giet ipprovduta kienet inkompleta. Filwaqt li l-Kummissjoni tinsab f’kuntatt regolari mal-Istati Membri, ma titlobhomx b’mod sistematiku jipprovidu informazzjoni dwar l-azzjonijiet li jkunu ttieħdu biex jiġi indirizzat id-dewmien, minkejja li l-Kummissjoni timplimenta l-RRF taħt ġestjoni diretta u terfa’ r-responsabbiltà aħħarija. Ara l-paragrafi [71-75](#)).

Rakkomandazzjoni 2 – L-Istati Membri jingħataw gwida u appoġġ addizzjonali

Jenħtieġ li l-Kummissjoni tipprovdi appoġġ u gwida addizzjonali, meta meħtieġ, biex tindirizza kwalunkwe incertezza li jifdal fl-oqsma identifikati mill-Istati Membri.

Data mmirata għall-implimentazzjoni: 2024

98 Fit-tieni nofs tal-perjodu ta' implimentazzjoni tal-RRF, il-kwantità u n-natura tal-istadji importanti u tal-miri li għandhom jintlaħqu, kif ukoll il-bidla minn riformi għal investimenti, x'aktarx li joħolqu sfidi addizzjonali għall-assorbiment f'waqtu tal-fondi. Minħabba d-dewmien diġà ffaċċjat sa tmiem l-2023, inqis li hemm riskju li mhux il-miżuri ppjanati kollha se jitwettqu fi ħdan l-iskeda ta' żmien għall-implimentazzjoni tal-RRF (ara l-paragrafi **78-85**).

Rakkomandazzjoni 3 – Monitoraġġ u mitigazzjoni tar-riskju ta' nuqqas ta' twettiq tal-miżuri u l-konsegwenzi finanzjarji tagħhom

Jenħtieġ li l-Kummissjoni b'kooperazzjoni mal-Istati Membri:

- (a) tidentifika l-miżuri li għandhom l-akbar riskju li ma jitwettqux sal-31 ta' Awwissu 2026;
- (b) tagħti segwitu sistematiku għal dawn il-miżuri u taqbel dwar azzjonijiet biex id-dewmien jingħeleb;
- (c) timmitiga r-riskju li jiġu ffinanzjati miżuri li ma twettqux.

Data mmirata għall-implimentazzjoni: 2024.

99 Sibna wkoll li l-ammont ta' fondi li ġew riċevuti mill-Istati Membri mhux bilfors jirrifletti l-kwantità u l-importanza tal-istadji importanti u l-miri li ntlaħqu. Barra minn hekk, fost l-Istati Membri tvarja r-relazzjoni bejn il-finanzjament u l-ilħuq tal-istadji importanti u tal-miri. Dan jaf jirriżulta fil-ħlas ta' proporzjon sinifikanti ta' fondi għal miżuri li jaf ma jitwettqux. Dan joħloq riskji billi r-Regolament dwar l-RRF ma jipprovdi il-possibbiltà li jiġu rkuprati fondi relatati ma' stadji importanti u miri diġà milħuqa jekk il-miżuri ma jitwettqux (ara l-paragrafi **86-90**).

Rakkomandazzjoni 4 – Fir-rigward tal-assorbiment, jissahhaħ it-tfassil ta' strumenti futuri abbażi ta' finanzjament mhux marbut mal-kostijiet

Jekk il-Kummissjoni tfassal strumenti abbażi ta' finanzjament mhux marbut mal-kostijiet, jenhtieg li hija:

- (a) tiżgura rabta mill-qrib bejn l-iżborżi u l-progress li jkun sar lejn l-ilħuq tal-oġettivi;
- (b) tindirizza n-nuqqas tal-possibbiltà li jiġu rkuprati l-fondi jekk il-miżuri ma jitwettqux.

Data mmirata għall-implimentazzjoni: meta jitfasslu strumenti abbażi ta' finanzjament mhux marbut mal-kostijiet.

Dan ir-rapport ġie adottat mill-Awla IV, immexxija mis-Sur Michails Kozlovs, Membru tal-Qorti tal-Awdituri, fil-Lussemburgu fl-4 ta' Lulju 2024.

Għall-Qorti Ewropea tal-Awdituri

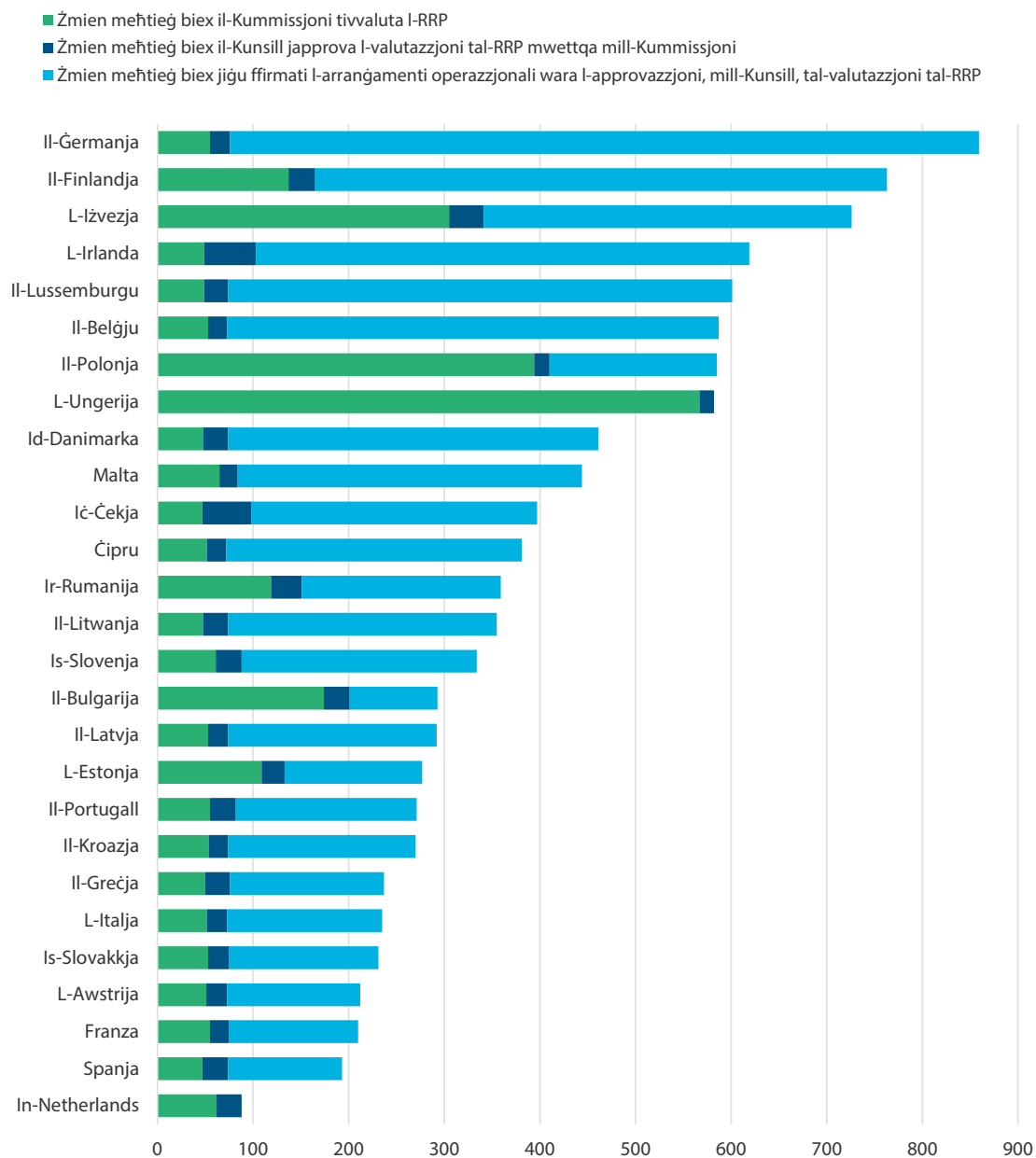
Tony Murphy
Il-President

Annessi

Anness I – Informazzjoni prinċipali dwar l-istħarriġiet li l-QEA għamlet lill-Istati Membri

Destinatarji	Suġġett	Kampjun	Perjodu	Rata ta' rispons
Korpi ta' koordinazzjoni tal-RRF	Assorbiment ingenerali	27 Stat Membru	April – Ġunju 2023	96 %
Korpi ta' implimentazzjoni tal-RRF		20 Stat Membru li ksibna kuntatti rilevanti għalihom		61 %
Awtoritajiet tal-awditjar		27 Stat Membru		70 %

Anness II – Passi proċedurali u żmien (f'jiem) meħtieġa għat-twettiq



Sors: il-QEA, abbażi tat-Tabella ta' Valutazzjoni għall-Irkupru u r-Reżiljenza tal-Kummissjoni.

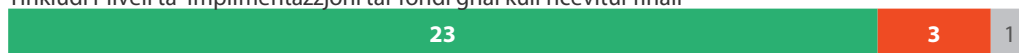
Anness III – Funzjonalitajiet tas-sistemi nazzjonali ta' monitoraġġ tal-IT għat-traċċar tal-assorbiment tal-fondi tal-RRF fil-livell nazzjonali

■ Iva ■ Le ■ Mhux applikabbli

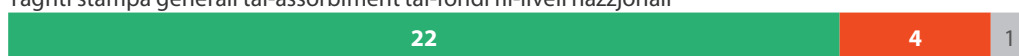
Tippermetti monitoraġġ tal-ilhuq tal-istadji importanti u l-miri fi kwalunkwe punt partikolari



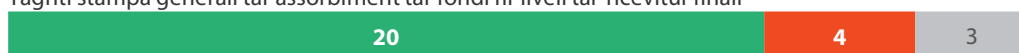
Tinkludi l-livell ta' implimentazzjoni tal-fondi għal kull riċevitur finali



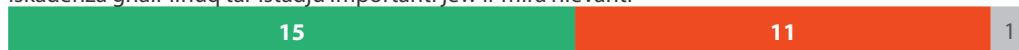
Tagħti stampa ġenerali tal-assorbiment tal-fondi fil-livell nazzjonali



Tagħti stampa ġenerali tal-assorbiment tal-fondi fil-livell tar-riċevitur finali



Tinnotifika f'każ ta' dewmien f'kull fażi ta' implimentazzjoni anke qabel ma tintlaħaq id-data ta' iskadenza għall-ilhuq tal-istadju importanti jew il-mira rilevanti



Tagħti stampa ġenerali tal-assorbiment tal-fondi fil-livell reġjonali



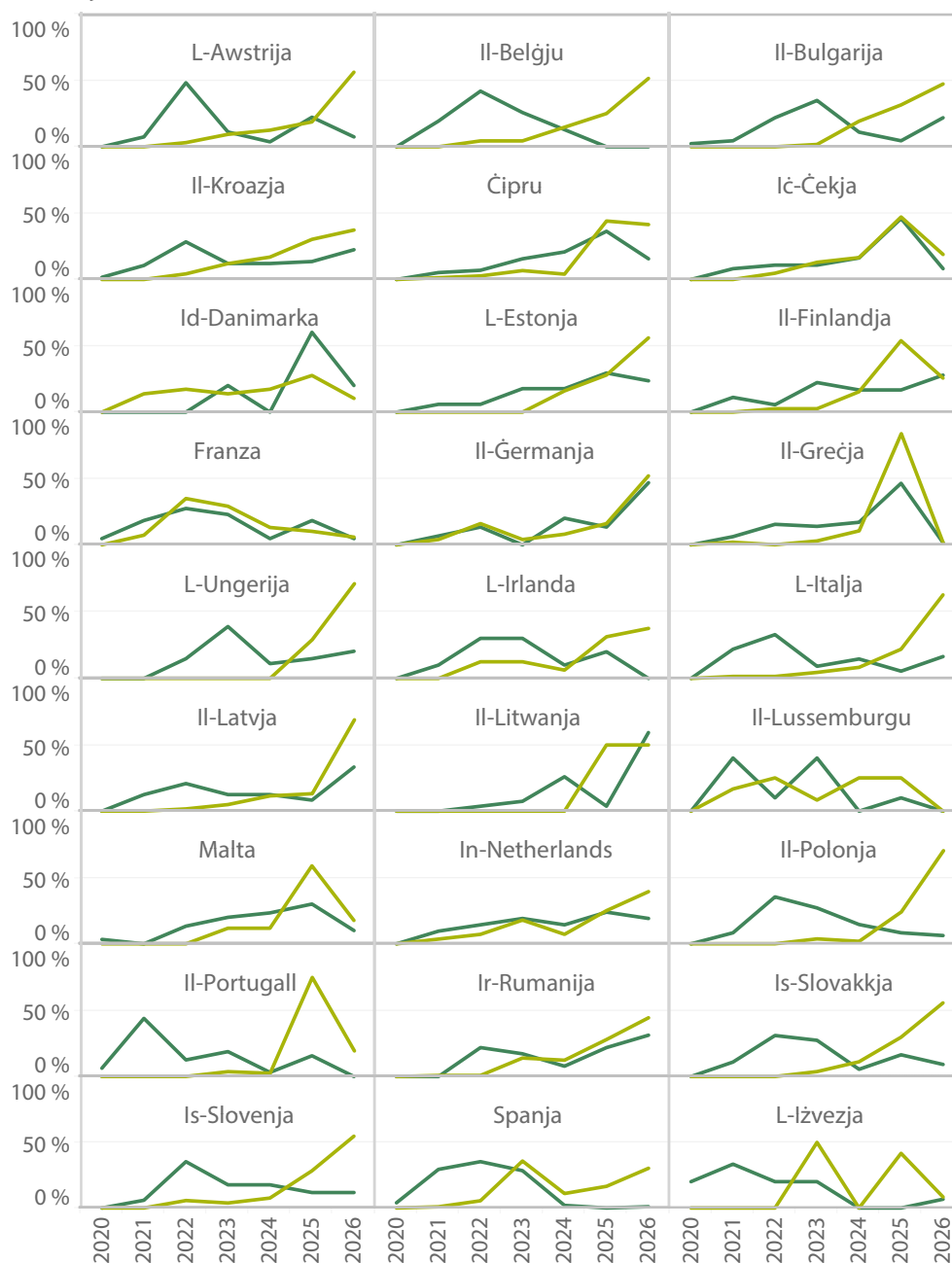
Tipprevedi verifiki għall-identifikazzjoni tat-treġġiġh lura eventwali ta' stadji importanti u miri li ntlahqu preċedentement



Sors: l-istħarrig li l-QEA wettqet tal-korpi ta' koordinazzjoni tal-RRF.

Anness IV – Percentwal ta' riformi u investimenti li għandhom jitwettqu kull sena, skont l-Istat Membru

Didaskalija: ■ Investiment ■ Riforma



Sors: il-QEA, abbażi tal-baži ta' data Fenix.

Abbrevjazzjonijiet

DNSH: La tagħmilx ħsara sinifikanti

RRF: Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza

RRP: Pjan għall-irkupru u r-reżiljenza

Glossarju

Arrangament operazzjonali: Ftehim bejn il-Kummissjoni u Stat Membru dwar kwistjonijiet tekniċi rigward l-implimentazzjoni tal-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza tiegħu.

Assorbiment: Il-livell sa fejn l-Istati Membri rċevew finanzjament fil-qafas tal-RRF mingħand il-Kummissjoni biex l-istadji importanti u l-miri jintlaħqu b'mod sodisfaċenti.

Effettività: Kemm intlaħqu l-oġettivi fil-mira permezz tal-attivitajiet imwettqa.

Fond ta' Koeżjoni: Fond tal-UE għat-tnaqqis tad-disparitajiet ekonomiċi u soċjali fl-UE bl-iffinanzjar ta' investimenti fl-Istati Membri fejn l-introjt nazzjonali gross għal kull abitant ikun inqas minn 90 % tal-medja tal-UE.

Il-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza: Il-mekkaniżmu ta' appoġġ finanzjarju tal-UE biex jittaffa l-impatt ekonomiku u soċjali tal-pandemija tal-COVID-19, jiġi stimulat l-irkupru, u jiġu ffaċċati l-isfidi ta' futur aktar ekoloġiku u diġitali.

Investiment: Nefqa fuq attività, fuq proġett, jew fuq azzjoni oħra fi ħdan il-kamp ta' applikazzjoni tar-Regolament li hija mistennija li ġġib riżultati ta' benefiċċju għas-soċjetà, għall-ekonomija u/jew għall-ambjent.

La tagħmilx ħsara sinifikanti: Principju li l-miżuri ta' investiment jenħtieġ li ma jkollhomx impatt ambjentali detrimental kbir.

Mira: Kejl kwantitattiv tal-progress li Stat Membru jkun għamel lejn il-kisba ta' riforma jew investiment.

Monitoraġġ: L-osservazzjoni u l-verifikazzjoni sistematika tal-progress, parzjalment permezz ta' indikaturi, lejn l-ilħuq ta' oġettiv.

Pjan għall-irkupru u r-reżiljenza: Dokument li jistipula r-riformi u l-investimenti intenzjonati ta' Stat Membru taħt il-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza.

Prestazzjoni: Indikatur ta' kemm azzjoni, proġett jew programm iffinanzjati mill-UE jkunu laħqu l-oġettivi tagħhom u ta' kemm jipprovdu valur għall-flus.

Riċevitur finali: Persuna jew entità ġuridika li tirċievi fondi fil-qafas tal-RRF biex timplimenta miżura inkluża fil-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza ta' Stat Membru.

Riforma: Azzjoni jew proċess biex isiru bidliet u titjib b'impatt sinifikanti fuq l-effetti dejjiema fuq il-funzjonament ta' suq jew politika, il-funzjonament jew l-istrutturi ta' istituzzjoni jew amministrazzjoni, jew fuq il-progress lejn l-oġettivi ta' politika rilevanti, b'hat-tekabbir u l-impjiegi, ir-reżiljenza u t-tranżizzjonijiet doppji.

Riżultat: L-effett immedjat ta' proġett jew programm malli dan jitwettaq, b'hat-titjib fl-impjegabbiltà tal-partecipanti f'kors jew it-titjib fl-aċċessibbiltà wara l-kostruzzjoni ta' triq ġdida.

Semestru Ewropew: Ċiklu annwali li jipprovdi qafas għall-koordinazzjoni tal-politiki ekonomiċi tal-Istati Membri tal-UE u għall-monitoraġġ tal-progress.

Stadju importanti: Kejl kwalitattiv tal-progress li sar lejn il-kisba ta' riforma jew investiment.

Risposti tal-Kummissjoni

<https://www.eca.europa.eu/mt/publications/sr-2024-13>

Kronologija

<https://www.eca.europa.eu/mt/publications/sr-2024-13>

Tim tal-awditjar

Ir-rapporti speċjali tal-QEA jipprezentaw ir-riżultati tal-awditi li hija twettaq ta' politiki u programmi tal-UE, jew ta' suġġetti relatati mal-ġestjoni minn oqsma baġitarji speċifiċi. Il-QEA tagħzel u tfassal dawn il-kompiti tal-awditjar bil-għan li dawn iħallu impatt massimu billi tqis ir-riskji għall-prestazzjoni jew għall-konformità, il-livell ta' introjtu jew ta' nfiq involut, l-iżviluppi li jkunu għad iridu jseħħu u l-interess politiku u pubbliku.

Dan l-awditu tal-prestazzjoni twettaq mill-Awla IV tal-Awditjar, Regolamentazzjoni tas-swieq u ekonomija kompetittiva, li hija mmexxija minn Mihails Kozlovs, Membru tal-QEA. L-awditu tmexxa minn Ivana Maletić, Membru tal-QEA, li ngħatat appoġġ minn Sandra Diering, Kap tal-Kabinett u Tea Vlanić, Attaché tal-Kabinett; Juan Ignacio Gonzalez Bastero, Maniġer Prinċipali; Giorgos Tsikkos, Kap tal-Kompitu; Felipe Andres Miguelez, Sorana Rotta u Valentina-Adriana Visan, Awdituri. Michael Pyper ipprova appoġġ lingwistiku. Alexandra-Elena Mazilu pprovdiet appoġġ grafiku.



Ivana Maletić



Sandra Diering



Tea Vlanić



Juan Ignacio Gonzales
Bastero



Giorgos Tsikkos



Sorana Rotta



Valentina-Adriana Visan



Michael Pyper

DRITT TAL-AWTUR

© Unjoni Ewropea, 2024

Il-politika tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri (QEA) dwar l-użu mill-ġdid hija stabbilita fid-[Deċiżjoni Nru 6-2019 tal-QEA](#) dwar il-politika tad-data miftuħa u l-użu mill-ġdid ta' dokumenti.

Sakemm ma jkunx indikat mod ieħor (eż. f'avviżi individwali dwar id-drittijiet tal-awtur), il-kontenut tad-dokumenti tal-QEA li jkun proprjetà tal-UE huwa liċenzjat taħt il-[liċenzja tal-Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Għalhekk, bħala regola ġenerali, l-użu mill-ġdid huwa awtorizzat dment li jingħata kreditu xieraq u li kwalunkwe bidla tiġi indikata. Dawk li jużaw mill-ġdid il-kontenut tal-QEA ma jistgħux ibiddu s-sinifikat jew il-messaġġ oriġinali. Il-QEA ma għandhiex tkun responsabbli għal kwalunkwe konsegwenza relatata mal-użu mill-ġdid.

Irid jinkiseb permess addizzjonali jekk kontenut speċifiku juri individwi privati identifikabbli, eż. f'ritratti li jkun fihom il-membri tal-persunal tal-QEA, jew jekk ikun jinkludi xogħlijiet ta' parti terza.

Fejn ikun inkiseb tali permess, dan għandu jikkancelła u jissostitwixxi l-permess ġenerali msemmi hawn fuq u għandu jindika b'mod ċar kwalunkwe restrizzjoni dwar l-użu.

Biex tuża jew tirriproduċi kontenut li ma jkunx proprjetà tal-UE, jista' jkun meħtieġ li titlob il-permess direttament mingħand id-detenturi tad-drittijiet tal-awtur.

Software jew dokumenti li jkunu koperti mid-drittijiet ta' proprjetà industrijali, bħal privattivi, trademarks, disinji rreġistrati, logos u ismijiet, huma esklużi mill-politika tal-QEA dwar l-użu mill-ġdid.

Il-familja ta' siti web istituzzjonali tal-Unjoni Ewropea, fid-dominju europa.eu, tipprovdi links għal siti ta' partijiet terzi. Peress li l-QEA ma għandha l-ebda kontroll fuq dawn, inti mhegġeġ taqra l-politiki tagħhom dwar il-privatezza u dwar id-drittijiet tal-awtur.

Użu tal-logo tal-QEA

Ma jstax isir użu mil-logo tal-QEA mingħajr ma jinkiseb il-kunsens tagħha minn qabel.

HTML	ISBN 978-92-849-2513-1	ISSN 1977-5741	doi:10.2865/359139	QJ-AB-24-013-MT-Q
PDF	ISBN 978-92-849-2499-8	ISSN 1977-5741	doi:10.2865/381269	QJ-AB-24-013-MT-N

Il-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza (RRF), li tammonta għal EUR 724 biljun, għet stabbilita b'rispons għall-pandemija tal-COVID-19.

Awditjajna l-assorbiment tal-fondi tal-RRF u kkonkludejna li miexi 'l quddiem b'dewmien.

Filwaqt li l-Kummissjoni u l-Istati Membri ħadu azzjonijiet biex jindirizzaw dan id-dewmien, għad hemm riskji fir-rigward tat-tlestija tal-miżuri u, għalhekk, l-ilħuq tal-oġġettivi tal-RRF

Sibna li r-Regolament dwar l-RRF ma jipprevedix il-possibbiltà li jiġu rkuprati fondi jekk il-miżuri ma jitwettqux, u li l-iżborzi lill-Istati Membri mhux bilfors jirriflettu l-kwantità u l-importanza tal-istadji importanti u tal-miri.

Nirakkomandaw, fost oħrajn, li l-Kummissjoni tipprovdi gwida addizzjonali meta meħtieġ, timmonitorja n-nuqqas ta' twettiq tal-miżuri u ssaħħa it-tfassil, fir-rigward tal-assorbiment, ta' strumenti simili tal-gejjieni.

Rapport speċjali tal-QEA skont l-Artikolu 287(4), it-tieni subparagrafu, TFUE.



QORTI
EWROPEA
TAL-AWDITURI



L-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet
tal-Unjoni Ewropea

IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Mistoqsijiet: eca.europa.eu/mt/contact
Sit web: eca.europa.eu
Twitter: @EUAuditors