

Zvláštní zpráva

Akce v rámci politiky soudržnosti na podporu uprchlíků v Evropě

Zvýšila se flexibilita, ale nedostatek údajů brání budoucímu hodnocení účinnosti



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR

Obsah

	Body
Shrnutí	I–VIII
Úvod	01–14
Reakce EU a členských států na migrační výzvy v důsledku ruské vojenské agrese proti Ukrajině	01–05
Financování z EU určené na projekty řešící migrační výzvy	06–09
Změny pravidel politiky soudržnosti prostřednictvím mechanismu CARE	10–12
Úlohy a působnost	13–14
Rozsah a koncepce auditu	15–19
Připomínky	20–80
Opatření mechanismu CARE napomohla k využití omezeného financování politiky soudržnosti, které bylo k dispozici	20–32
Financování politiky soudržnosti, včetně zdrojů z programu REACT-EU, tvořilo jen malou část celkové pomoci uprchlíkům z Ukrajiny	21–23
Řídící orgány považovaly mechanismus flexibility CARE za užitečný, ale jeho využívání se různilo	24–32
Změna programu vycházela z analýzy potřeb a byla přínosem pro celkovou reakci na krizi	33–45
Financování bylo přerozděleno na základě posouzení potřeb uprchlíků a v souladu s reakcemi jednotlivých členských států	36–42
Změna programů byla poznamenána nejistým vývojem situace a omezovala se na finanční prostředky, které zbývaly na období 2014–2020	43–45
Projekty byly prováděny rychle a odpovídaly zjištěným potřebám, ale účinnost pomoci byla měřena jen zřídka	46–63
Projekty byly vybrány a provedeny rychle	47–53
Projekty zaměřené na uprchlíky byly přizpůsobeny specifickým situacím a potřebám	54–58
Účastníci považovali projekty za užitečné, ale účinnost poskytnuté pomoci byla měřena jen zřídka	59–63

Komise poskytla odpovídající podporu, ale nedostatek informací omezuje posouzení účinnosti mechanismu CARE 64–80

Komise poskytla řídicím orgánům včasné a vhodné pokyny týkající se nařízení CARE 66–68

Neúplné informace o využívání mechanismu CARE omezují posouzení jeho účinnosti 69–78

Komise souhlasila s analýzou vhodnosti politiky soudržnosti coby rozpočtového nástroje pro reakci na krizi 79–80

Závěry a doporučení 81–87

Přílohy

Příloha I – Příklady způsobilých činností spolufinancovaných z fondů EU

Příloha II – Informace o projektech, které byly předmětem auditu

Příloha III – Podrobné informace o našem průzkumu

Příloha IV – Využívání a finanční dopad opatření mechanismu CARE

Použité zkratky

Glosář

Odpovědi Komise

Harmonogram

Auditní tým

Shrnutí

I Dne 24. února 2022 rozpoutalo Rusko útočnou válku proti Ukrajině, která vyvolala masový příchod lidí z Ukrajiny do EU. Dne 4. března 2022 Rada poprvé aktivovala směrnici o dočasné ochraně, čímž těmto vysídleným osobám (v této zprávě označovaným jako uprchlíci) poskytla právo na dočasnou ochranu. Ke konci října 2024 pobývalo v EU přibližně 4,2 milionu osob, kterým byla přiznána dočasná ochrana. Ve snaze pomoci řešit tyto migrační výzvy EU postupně upravovala pravidla týkající se fondů politiky soudržnosti EU prostřednictvím přijetí tří nařízení týkajících se Akce v rámci politiky soudržnosti na podporu uprchlíků v Evropě, známých jako nařízení CARE, CARE plus a FAST-CARE, v této zprávě souhrnně označovaných jako CARE. Nařízení CARE zavedla větší flexibilitu, likviditu a zjednodušení, a tím členským státům usnadnila financování souvisejících projektů. Členským státům však nepřidělila žádné nové finanční prostředky.

II Cílem auditu bylo posoudit využívání mechanismu CARE a dostupných fondů politiky soudržnosti k řešení specifických potřeb uprchlíků členskými státy. Tato zpráva může tvořit příspěvek k diskusi o účinnosti podpory a integrace státních příslušníků třetích zemí v EU a o úloze politiky soudržnosti v tomto procesu.

III Dospěli jsme k závěru, že mechanismus CARE pomohl členským státům využít dostupné financování politiky soudržnosti k řešení migračních výzev a následných potřeb uprchlíků v důsledku války na Ukrajině. Tyto částky byly ve srovnání s vnitrostátními prostředky vynaloženými na uprchlíky, ale také s prostředky EU na politiku soudržnosti obecně, poměrně nízké. EU zareagovala na vypuknutí války pohotově, stejně jako členské státy, v nichž jsme prováděli audit. Chybějící údaje o mechanismu CARE a absence monitorování toho, jak se finanční prostředky využívají, však pravděpodobně ztíží jakékoli následné hodnocení účinnosti mechanismu.

IV Z našeho auditu vyplynulo, že míra využívání opatření mechanismu CARE a jejich rozsah se u jednotlivých řídicích orgánů značně lišily, protože krize nezasáhla všechny členské státy stejně. Řídicí orgány zastávaly názor, že mechanismus CARE byl užitečný a poskytl jim flexibilitu, likviditu a zjednodušení, které byly pro rychlou reakci na krizi nezbytné.

V Zjistili jsme, že podpora vycházela z analýzy potřeb uprchlíků a často byla součástí celkové reakce členských států na krizi. Změna dostupného financování politiky soudržnosti, včetně zdrojů určených na pomoc při oživení pro soudržnost a území Evropy (REACT-EU), byla ovlivněna nejistotou spojenou s vývojem situace, a to jak z hlediska nedostatečných informací o tocích uprchlíků, tak z hlediska nestabilní politické a hospodářské situace způsobené krizí. Ve stávajícím programovém období 2021–2027 tvoří podpora pro uprchlíky z Ukrajiny součást obecné podpory pro státní příslušníky třetích zemí.

VI Projekty zaměřené na uprchlíky, které jsme prověřovali, byly přizpůsobeny konkrétním potřebám a možnostem účastníků, nebylo však možné posoudit celkovou účinnost poskytované pomoci, neboť ta byla měřena pouze u tří z těchto projektů. Zjistili jsme, že Komise poskytla členským státům včasnou a odpovídající pomoc při provádění mechanismu CARE a že řídicí orgány považovaly tuto podporu za užitečnou při využívání mechanismu CARE k řešení migračních výzev.

VII Obecné monitorování finančních prostředků na politiku soudržnosti však nepokrývá všechny aspekty podpory při řešení migračních výzev a využívání mechanismu CARE. Komise nemá ucelený přehled o programech a částkách přidělených v rámci mechanismu CARE ani dostatečné údaje o jejich využívání. Komise proto nemá dostatečný základ pro posouzení účinnosti mechanismu CARE, jež mělo být provedeno v rámci hodnocení *ex post* fondů politiky soudržnosti na období 2014–2020.

VIII Doporučujeme Komisi, aby v případě, že bude připravovat návrhy nových opatření souvisejících s krizí nebo jejich změny, zajistila vhodný monitorovací systém s potřebnými údaji umožňujícími posoudit jejich účinnost.

Úvod

Reakce EU a členských států na migrační výzvy v důsledku ruské vojenské agrese proti Ukrajině

01 Dne 24. února 2022 zahájilo Rusko vojenskou agresi a přimělo miliony lidí žijících na Ukrajině k útěku. V důsledku toho čelila EU, a zejména její střední a východní regiony, značnému přílivu lidí, kteří utíkají před válkou. Ke konci října 2024 pobývalo v EU přibližně 4,2 milionu osob uprchlých z Ukrajiny, kterým byla přiznána dočasná ochrana (viz údaje Eurostatu na [obrázku 1](#)).

02 V reakci na tento masový příliv osob Rada¹ dne 4. března 2022 poprvé aktivovala směrnici o dočasné ochraně², čímž osobám v její působnosti poskytla právo na **dočasnou ochranu**. Ta byla původně udělena na jeden rok do 4. března 2023, ale následně byla prodlužována o další jednoletá období. V současné době platí do 4. března 2026.

03 Dočasná ochrana se vztahuje na tyto kategorie osob vysídlené z Ukrajiny od 24. února 2022:

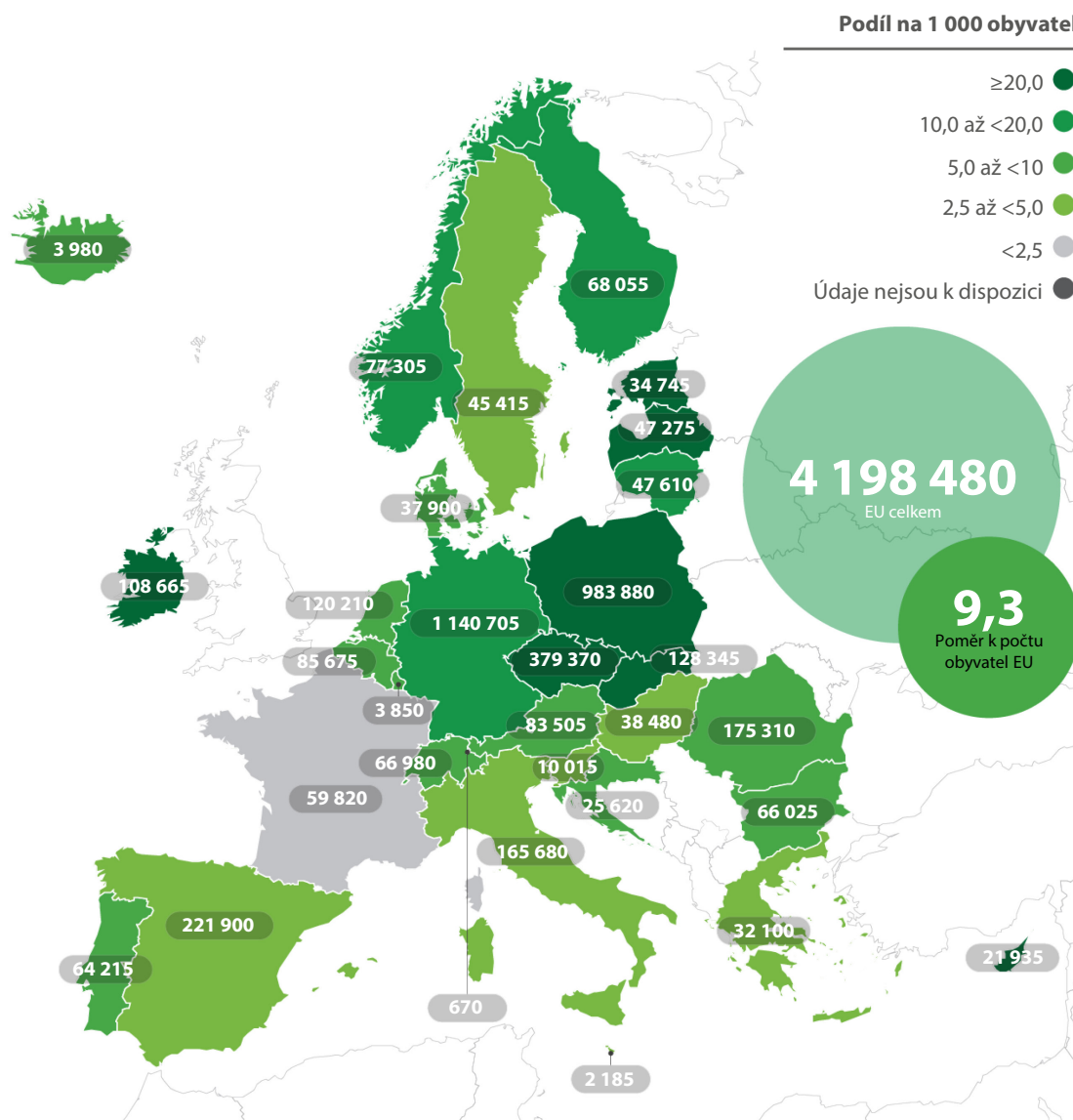
- ukrajinské státní příslušníky pobývající před tímto datem na Ukrajině,
- státní příslušníky třetích zemí, kteří nejsou Ukrajinci, nebo na osoby bez státní příslušnosti, které před tímto datem požívaly na Ukrajině mezinárodní ochrany nebo jiné rovnocenné vnitrostátní ochrany,
- rodinné příslušníky těchto dvou kategorií.

Kromě toho osoby bez státní příslušnosti a státní příslušníci třetích zemí jiných než Ukrajina, kteří mohou prokázat, že před 24. únorem 2022 pobývali na Ukrajině legálně na základě platného povolení k trvalému pobytu, a kteří se nemohou vrátit za bezpečných podmínek a natrvalo do své země nebo regionu původu, mají nárok buď na dočasnou ochranu, nebo na náležitou ochranu podle vnitrostátního práva. Na rozdíl od osob žádajících o azyl mají osoby požívající dočasnou ochranu kromě jiných práv okamžité právo na pobyt, přístup k ubytování či bydlení, sociálnímu zabezpečení, zdravotní péči a vzdělání a právo pracovat. Všechny osoby na útěku před vojenskou agresí proti Ukrajině jsou v této zprávě označovány jako **uprchlíci**. Tento pojem používáme spíše v širším politickém smyslu než ve smyslu užší definice Ženevské úmluvy a *acquis* EU v oblasti azylu.

¹ [Prováděcí rozhodnutí \(EU\) 2022/382](#).

² [Směrnice 2001/55/ES](#).

Obrázek 1 – Dočasná ochrana přiznaná osobám, které jsou na útěku z Ukrajiny



Občané třetích zemí, kteří uprchli z Ukrajiny a kterým byla ke konci **října 2024** přiznána dočasná ochrana.

Údaje týkající se Francie obvykle nezahrnují nezletilé osoby.

Údaje o počtu osob požívajících dočasné ochrany na konci měsíce ve Španělsku, na Kypru a v Řecku zahrnují některé osoby, jejichž status dočasné ochrany již pozbyl platnosti.

Zdroj: měsíční statistiky [Eurostatu](#) za říjen 2024 (online datové kódy: (migr_asytpsm, migr_asytpspop, demo_gind)).

04 Velký příliv uprchlíků představoval pro členské státy a regiony značné výzvy, které v této zprávě označujeme pojmem **migrační výzvy**, protože základní infrastruktura a služby, jako je zdravotní péče, doprava a školy, musely zvládnout pojmout větší počet osob.

05 Pomoc těmto uprchlíkům byla financována z různých vnitrostátních anebo mezinárodních zdrojů, včetně rozpočtu EU. Nevládní organizace, charitativní organizace a organizace občanské společnosti, soukromé společnosti či občané uskutečnili řadu soukromých iniciativ. Iniciativy zahájily také místní, regionální a vnitrostátní orgány veřejné správy.

Financování z EU určené na projekty řešící migrační výzvy

06 K podpoře v oblasti legální migrace do členských států na úrovni EU slouží Azylový, migrační a integrační fond (AMIF)³, který současně přispívá k začlenění státních příslušníků třetích zemí do společnosti. Tento fond je určen pro fázi prvotního přijetí a okamžité podpory, jakož i pro fázi uvítání a počáteční integrace. Zaměřuje se na vzdělávání a jazykovou a jinou odbornou přípravu (například kurzy občanské orientace a profesní poradenství) a podporuje související náklady na infrastrukturu. Osoby na útěku z Ukrajiny byly způsobilé pro integrační operace financované z fondu AMIF. Fond evropské pomoci nejchudším osobám (FEAD) navíc podporuje opatření členských států EU při poskytování potravinové anebo základní materiální pomoci.

07 Při řešení migračních výzev sehrávají úlohu také fondy politiky soudržnosti. Obvykle se zaměřují na dlouhodobou a socioekonomickou integraci migrantů legálně pobývajících v členském státě. V období 2014–2020 tvořily fondy politiky soudržnosti Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR), Evropský sociální fond (ESF) a Fond soudržnosti (FS). V období 2021–2027 tvoří fondy politiky soudržnosti EFRR, Evropský sociální fond plus (ESF+), FS a Fond pro spravedlivou transformaci (FST). Migrační výzvy obvykle nespádají do oblasti politiky soudržnosti a financování soudržnosti je tu zamýšleno jako doplňkové, zejména k financování z fondu AMIF⁴.

³ EÚD nedávno zveřejnil [zvláštní zprávu 26/2024](#) o využívání podpory z Azylového, migračního a integračního fondu na integraci státních příslušníků třetích zemí.

⁴ 5. bod odůvodnění [nařízení \(EU\) 2022/562](#).

08 K řešení migračních výzev mohly členské státy využít také prostředky z programu pomoci při oživení pro soudržnost a území Evropy (REACT-EU⁵), který byl zřízen v roce 2020. Doplnoval finanční prostředky, které členské státy získaly z programů na období 2014–2020, a byl prováděn prostřednictvím fondů EFRR, ESF a FEAD. Financování z programu REACT-EU pro členské státy činilo 50,4 miliardy EUR a bylo rozloženo do dvou tranší, 39,6 miliardy EUR v roce 2021 a 10,8 miliardy EUR v roce 2022.

09 V dubnu 2022 vydala Komise orientační seznam činností způsobilých v rámci jednotlivých fondů⁶ se záměrem maximalizovat dopad výdajů členských států. V *příloze I* jsou uvedeny přehled jednotlivých fází podpory, příklady způsobilých činností a údaj o nástroji spolufinancování z EU.

⁵ Nařízení (EU) 2020/2221.

⁶ Lidé na útěku z Ukrajiny – orientační seznam způsobilých činností pro jednotlivé fondy (AMIF, ISF – hranice a víza, ESF, FEAD, EFRR na období 2014–2020), verze ze dne 6. dubna 2022.

Změny pravidel politiky soudržnosti prostřednictvím mechanismu CARE

10 Aby mohla EU čelit novým migračním výzvám, postupně upravila pravidla politiky soudržnosti tak, že zavedla větší flexibilitu, likviditu a zjednodušení a usnadnila členským státům financování příslušných projektů⁷. Konkrétně:

- V dubnu 2022 Rada a Evropský parlament přijaly nařízení o **Akci v rámci politiky soudržnosti na podporu uprchlíků v Evropě**, označované jako **CARE**⁸. Zavedlo opatření umožňující rychlé a flexibilní využití dostupných prostředků politiky soudržnosti a fondu FEAD. Umožnilo zejména zpětnou způsobilost výdajů, usnadnilo křížové financování mezi EFRR a ESF a umožnilo žádat o 100 % spolufinancování na účetní období 2021–2022⁹.
- V dubnu 2022, necelý týden po přijetí nařízení CARE, přijali spolunormotvůrci další soubor opatření označovaný jako nařízení **CARE plus**¹⁰. To zvýšilo míry předběžného financování u tranše programu REACT-EU na rok 2021 (viz bod **08**) a umožnilo používat jednotkové náklady.
- V říjnu 2022 spolunormotvůrci přijali nařízení **FAST-CARE**¹¹. Tato změna mimo jiné rozšířila křížové financování CARE na FS, usnadnila financování projektů mimo zeměpisnou oblast programu, umožnila zpětné financování už dokončených projektů, umožnila až 100 % míru spolufinancování integrace státních příslušníků třetích zemí a zjednodušila rozdělení některých operací na více programových období¹².

⁷ 3., 4., 8., 9., 11. a 12. bod odůvodnění [nařízení \(EU\) 2022/562](#), 4.–6. bod odůvodnění [nařízení \(EU\) 2022/613](#), název a 3., 5. a 8.–10. bod odůvodnění [nařízení \(EU\) 2022/2039](#).

⁸ [Nařízení \(EU\) 2022/562](#).

⁹ Možnost 100 % míry spolufinancování je příkladem flexibility, která se využívá jako dočasná výjimka při řešení krizí, jak je zdůrazněno v bodě 162 našeho [přezkumu 03/2024](#).

¹⁰ [Nařízení \(EU\) 2022/613](#).

¹¹ [Nařízení \(EU\) 2022/2039](#).

¹² Viz poznámka pod čarou č. 9.

11 Přehled opatření zavedených nařízeními CARE, rozdělených do čtyř skupin, je uveden v *tabulce 1*.

Tabulka 1 – Přehled nařízení CARE

CARE	CARE plus	FAST-CARE
Celkové cíle		
Cílem těchto tří nařízení je odlehčit vnitrostátním rozpočtům zvýšením likvidity, zajištěním flexibility a zjednodušením správních postupů v zájmu rychlého využití dostupných finančních prostředků na projekty, které řeší migrační výzvy. Kromě toho řeší nařízení FAST-CARE narušení provádění probíhajících projektů soudržnosti v důsledku nedostatku pracovních sil, potíží v dodavatelském řetězci a rostoucích cen a nákladů na energie.		
Dotčené fondy¹		
EFRR, ESF, FS, FEAD		EFRR, ESF, ESF+, FS
Programové období		
2014–2020		2014–2020 a 2021–2027
Hlavní zavedená opatření		
 Likvidita: Zavedení 100 % míry spolufinancování EU u žádostí o platbu podaných v období od 1. července 2021 do 30. června 2022 v rámci EFRR, ESF, FS a FEAD.	Zvýšení míry předběžného financování z 11 % na až 45 % z programu REACT-EU na rok 2021.	Zavedení až 100 % míry spolufinancování ze strany EU při vytvoření specifické prioritní osy na podporu socioekonomické integrace státních příslušníků třetích zemí ² , včetně případů, kdy je výsledkem využití křížového financování mezi fondy. Zvýšení míry předběžného financování o 0,5 % v letech 2022 a 2023 pro EFRR, ESF+ a FS ³ .
 Flexibilita: Usnadnění křížového financování mezi EFRR a ESF pro projekty, které řeší migrační výzvy způsobené vojenskou agresí. Při využití tohoto křížového financování je třeba vytvořit specifickou prioritní osu.		Křížové financování CARE mezi fondy rozšířeno na FS. Usnadnění financování operací, které se nacházejí mimo zeměpisnou oblast programu, ale v rámci členského státu, z EFRR, ESF a FS. Snížení minimálního finančního limitu celkových nákladů projektu z 5 milionů EUR na 1 milion EUR pro postupně prováděné projekty přesunuté z programů na období 2014–2020 do programů na období 2021–2027 ³ . Zvýšení flexibility v prioritních osách při uzávěrce z 10 % na 15 %.

CARE	CARE plus	FAST-CARE
 Způsobilost: Zavedení zpětné způsobilosti výdajů od 24. února 2022, i když vznikly před předložením změny operačního programu Komisi. Vztahuje se na projekty, které řeší migrační výzvy, spolufinancované z EFRR, ESF a FEAD.		Zavedení zpětné způsobilosti výdajů od 24. února 2022 pro projekty, které byly fyzicky dokončeny a plně provedeny ještě předtím, než příjemce požádal o financování v rámci programu anebo před schválením změny programu. Vztahuje se na projekty, které řeší migrační výzvy, spolufinancované z EFRR, ESF a FS. Zavedení povinnosti vyčlenit 30 % finančního přidělu na specifickou prioritní osu s využitím křížového financování CARE (2014–2020) nebo na specifickou prioritu pro integraci státních příslušníků třetích zemí (2021–2027), jejichž příjemci jsou místní orgány nebo organizace občanské společnosti působící na místní úrovni.
 Zjednodušení správních postupů: Zmírnění oznamovací povinnosti v rámci ESF v případě vytvoření specifické prioritní osy s využitím křížového financování. Zjednodušení postupu změny programu FEAD. Možnost 100 % míry spolufinancování vyžaduje pouze oznámení Komisi.	Zavedení jednotkových nákladů ve výši 40 EUR týdně na každou osobu, které byla přiznána dočasná ochrana, a to na dobu nejvýše 13 týdnů.	Zvýšení jednotkových nákladů na osobu na 100 EUR za týden a až na 26 týdnů. Zjednodušení změn programů EFRR, ESF a FS pro převody mezi tematickými cíli stejné prioritní osy a při volbě 100 % spolufinancování. Zmírnění oznamovací povinnosti v rámci ESF se rozšířilo i na další prioritní osy, které podporují pouze projekty řešící migrační výzvy.

¹ Nařízení FAST-CARE obsahovalo rovněž některá ustanovení týkající se Evropského námořního a rybářského fondu (ENRF). Ten však nespadá do rámce politiky soudržnosti, takže není předmětem tohoto auditu.

² Platí i pro období 2021–2027, ale vztahuje se pouze na výdaje vykázané v žádostech o platbu do konce účetního období (30. června 2024).

³ Platí pouze pro programové období 2021–2027.

Zdroj: EÚD.

12 Nařízení CARE, CARE plus a FAST-CARE (v této zprávě označované souhrnně jako **nařízení CARE**) **nepřidělila** členským státům **nové finanční prostředky**. Poskytla jim však možnost rozhodnout, zda finanční prostředky, které zůstaly nevyčerpané z programů na období 2014–2020, včetně zdrojů z programu REACT-EU, rychle použijí na operace řešící migrační výzvy. **Mechanismus CARE byl vytvořen jako flexibilní nástroj** umožňující využívat finanční prostředky EU spíše ke zmírnění zátěže veřejných rozpočtů než jako nový nástroj k financování pomoci uprchlíkům.

Úlohy a působnost

13 Řízení politiky soudržnosti je předmětem sdílené odpovědnosti členských států a Komise. Odpovědnými útvary Komise jsou Generální ředitelství pro regionální a městskou politiku (GŘ REGIO) a Generální ředitelství pro zaměstnanost, sociální věci a sociální začleňování (GŘ EMPL). Provádějí posouzení, na jejichž základě Komise schvaluje programy na období 2014–2020 a 2021–2027 a následné změny předložené členskými státy, a rovněž monitorují provádění a hodnotí účinnost a efektivnost financování.

14 Na úrovni členských států, regionů nebo obcí odpovídají za financování politiky soudržnosti prostřednictvím programů určené řídicí orgány. Navrhují změny programu ke schválení Komisi, stanovují a uplatňují vhodné postupy a kritéria výběru, uzavírají s příjemci grantové dohody na vybrané projekty, sledují jejich provádění a podávají zprávy o výstupech a výsledcích.

Rozsah a koncepce auditu

15 Cílem auditu bylo posoudit využívání mechanismu CARE a dostupných fondů politiky soudržnosti k řešení potřeb uprchlíků členskými státy. Zjišťovali jsme, zda:

- členské státy nově naplánovaly využití prostředků, které zůstaly k dispozici z období 2014–2020, a zda účinně využívaly opatření mechanismu CARE,
- projekty prováděné na pomoc uprchlíkům byly vybrány rychle, byly založeny na analýze potřeb a zlepšily jejich situaci,
- podpora Komise členským státům během krize a její monitorování toho, jak se využívaly finanční prostředky, byly přiměřené.

16 Posuzovali jsme uplatňování tří nařízení CARE. Kontrola se vztahovala na programové období 2014–2020 i 2021–2027. Náš audit zahrnuje období od 24. února 2022 (začátek války na Ukrajině) do konce roku 2023. Netýkal se vnitrostátního financování, které členské státy použily v reakci na krizi.

17 Důkazní informace jsme získávali:

- z přezkumu právních předpisů EU (včetně nařízení CARE) a z příslušných zpráv, statistik a analýz zveřejněných EU, stejně jako od členských států, nevládních organizací a odborníků,
- z dotazování pracovníků příslušných útvarů Komise – GŘ REGIO, GŘ EMPL a Generálního ředitelství pro migraci a vnitřní věci (GŘ HOME) – a zástupců vnitrostátních a regionálních správních orgánů,
- ze vzorku čtyř členských států (Bulharska, Německa, Itálie a Polska), u nichž jsme analyzovali příslušný strategický rámec politiky a dva programy z každého z období 2014–2020 a 2021–2027, včetně změn v rámci mechanismu CARE. Tyto čtyři členské státy jsme vybrali proto, že využívaly opatření mechanismu CARE a jejich skladba zahrnovala jak státy sousedící s Ukrajinou, tak státy, které s Ukrajinou nesousedily, státy s předchozí zkušeností s přijímáním uprchlíků i ty, které tyto zkušenosti neměly. Zohledňovali jsme také počet registrovaných žádostí o dočasnou ochranu, a to i ve vztahu k celkovému počtu obyvatel,

- o z auditu na místě provedeného v uvedených čtyřech členských státech, kde jsme zkoumali vzorek 18 projektů a 11 grantů z období 2014–2020 (viz [příloha II](#)). Projekty jsme vybírali podle velikosti i rozsahu nabízené pomoci. Zkoumali jsme dokončené i probíhající projekty. Analyzovali jsme projektové žádosti, postupy výběru, schvalování grantů, dokumentaci i zprávy o provádění projektů. Provedli jsme dotazování mezi zaměstnanci a účastníky kontrolovaných projektů a zástupci nevládních organizací,
- o z průzkumu provedeného ve všech členských státech u všech řídicích orgánů pro EFRR, ESF a FS v období 2014–2020 a 2021–2027. Cílem bylo získat informace o tom, zda využívají opatření mechanismu CARE, a pokud ne, z jakého důvodu, a která opatření považují za nejužitečnější (viz [příloha III](#)). Ptali jsme se také, jaký mají názor na podporu poskytovanou Komisí. Odpovědi jsme obdrželi od 143 řídicích orgánů, což představuje 38 % dotázaných.

18 Tento audit jsme prováděli v situaci probíhající války na Ukrajině a pokračující podpory uprchlíků ze strany EU i členských států. To nám umožnilo poskytnout aktuální informace o využívání dostupného financování z EU v minulosti i v době auditu.

19 Doufáme, že spolu s naší zprávou o využívání podpory z Azylového, migračního a integračního fondu na integraci státních příslušníků třetích zemí¹³ přispěje tato zpráva k diskusi o účinnosti podpory a integrace státních příslušníků třetích zemí v EU a o úloze politiky soudržnosti v tomto procesu.

¹³ Viz naše [zvláštní zpráva 26/2024](#).

Připomínky

Opatření mechanismu CARE napomohla k využití omezeného financování politiky soudržnosti, které bylo k dispozici

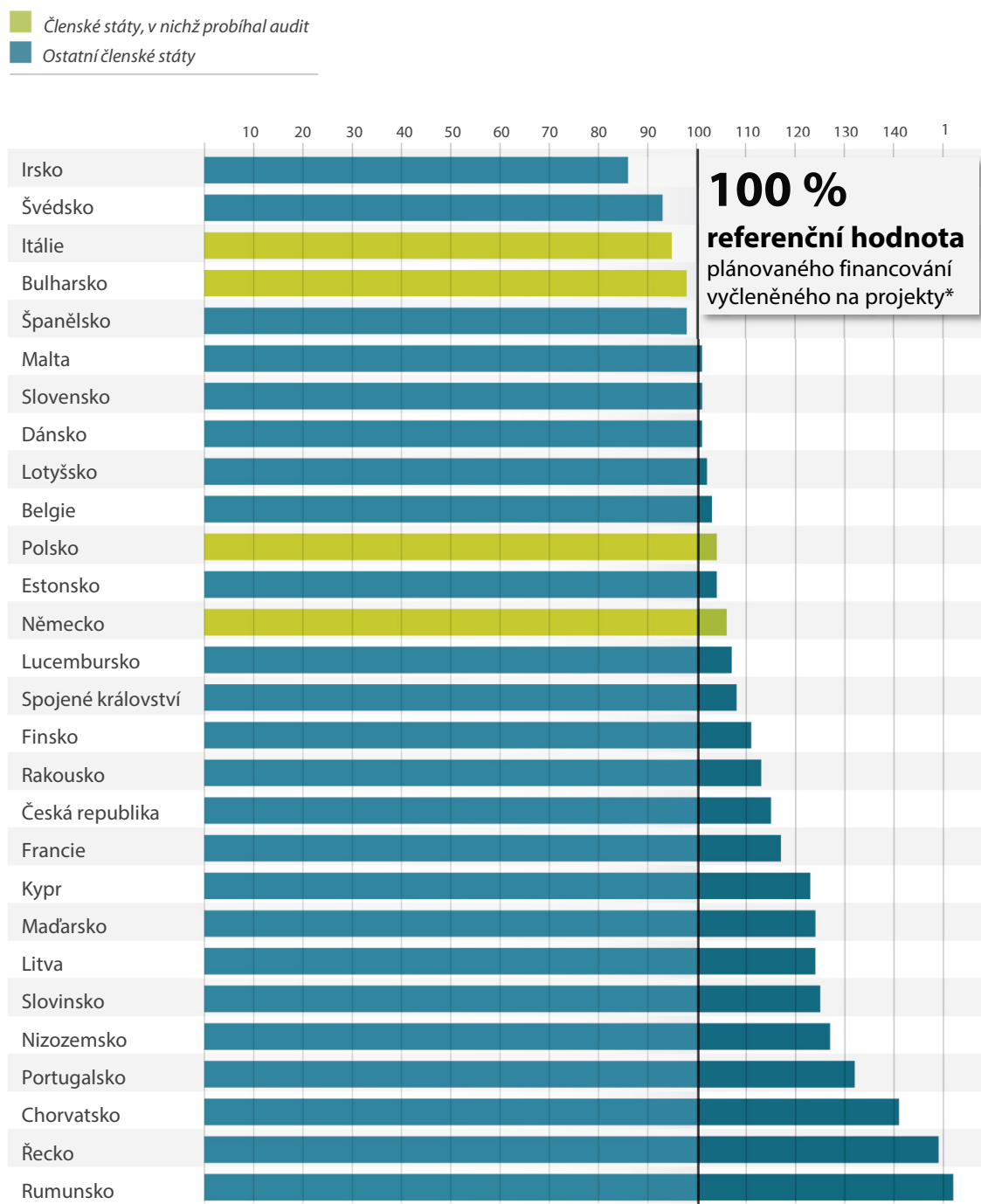
20 Opatření mechanismu CARE poskytla členským státům flexibilitu, likviditu a zjednodušení, jež usnadnily využití prostředků politiky soudržnosti pro účely rychlé reakce na migrační výzvy (viz [tabulka 1](#)). Zjišťovali jsme, zda členské státy využily opatření mechanismu CARE a zda je považují za užitečná.

Financování politiky soudržnosti, včetně zdrojů z programu REACT-EU, tvořilo jen malou část celkové pomoci uprchlíkům z Ukrajiny

21 V reakci na krizi byly v členských státech uvolňovány vnitrostátní, mezinárodní a unijní finanční prostředky. Kromě toho existovalo značné množství soukromých iniciativ nevládních organizací, charitativních organizací a organizací občanské společnosti, podniků a občanů.

22 Pokud jde o financování politiky soudržnosti na období 2014–2020 (EFRR, ESF, FS), členské státy měly k dispozici pouze omezené zbývající prostředky. Když vypukla válka na Ukrajině, do konce období způsobilosti (31. prosince 2023) zbývaly necelé dva roky a většina prostředků na politiku soudržnosti, včetně zdrojů z programu REACT-EU (tranše na rok 2021), už byla vyčleněna (viz [obrázek 2](#)). Členské státy už dříve využívaly financování politiky soudržnosti na zdravotní péči a podporu podniků při řešení dopadů pandemie COVID-19. Viz naše zvláštní zpráva [02/2023](#). V tomto roce mělo být ještě naplánováno využití tranše programu REACT-EU na rok 2022 ve výši 10,8 miliardy EUR, ale žádné nové finanční prostředky konkrétně na podporu uprchlíků z Ukrajiny nebyly uvolněny (viz bod [12](#)).

Obrázek 2 – Financování politiky soudržnosti v období 2014–2020, včetně zdrojů REACT-EU (tranše na rok 2021) vyčleněných na projekty – stav ke konci roku 2021



* Členské státy mohou vyčlenit více než 100 % dostupných prostředků, protože některé projekty všechny přidělené prostředky nevyužijí.

Zdroj: EÚD na základě platformy veřejně přístupných údajů o fondech politiky soudržnosti.

23 O celkové výši financování, jež členské státy použily v reakci na krizi, neexistují úplné a spolehlivé informace. Vnitrostátní orgány, ve kterých jsme prováděli audit, tyto údaje neshromažďovaly, protože to nebyla jejich povinnost, což platí i pro většinu orgánů oslovených v rámci našeho dotazování. Ve dvou členských státech, ve kterých jsme prováděli audit, však existují jasné doklady, že vnitrostátní financování (které nebylo předmětem našeho auditu) bylo výrazně vyšší než financování dostupné prostřednictvím mechanismu CARE (viz [rámeček 1](#)).

Rámeček 1

Ve dvou členských státech, ve kterých jsme prováděli audit, představuje podpora EU pro uprchlíky méně než 5 % vnitrostátního financování

Polsko

Polský Fond pomoci poskytuje finanční prostředky a spolufinancuje podporu ukrajinským občanům postiženým válkou, kteří našli útočiště v Polsku.

Podle [výroční zprávy polského Nejvyššího kontrolního úřadu](#) činily v roce 2022 výdaje z tohoto fondu 13,9 miliardy PLN (přibližně 3 miliardy EUR).

Pro srovnání, podle údajů Komise vyčlenilo Polsko z programů na období 2014–2020 na pomoc uprchlíkům 70 milionů EUR (přibližně 2 % výdajů Fondu pomoci).

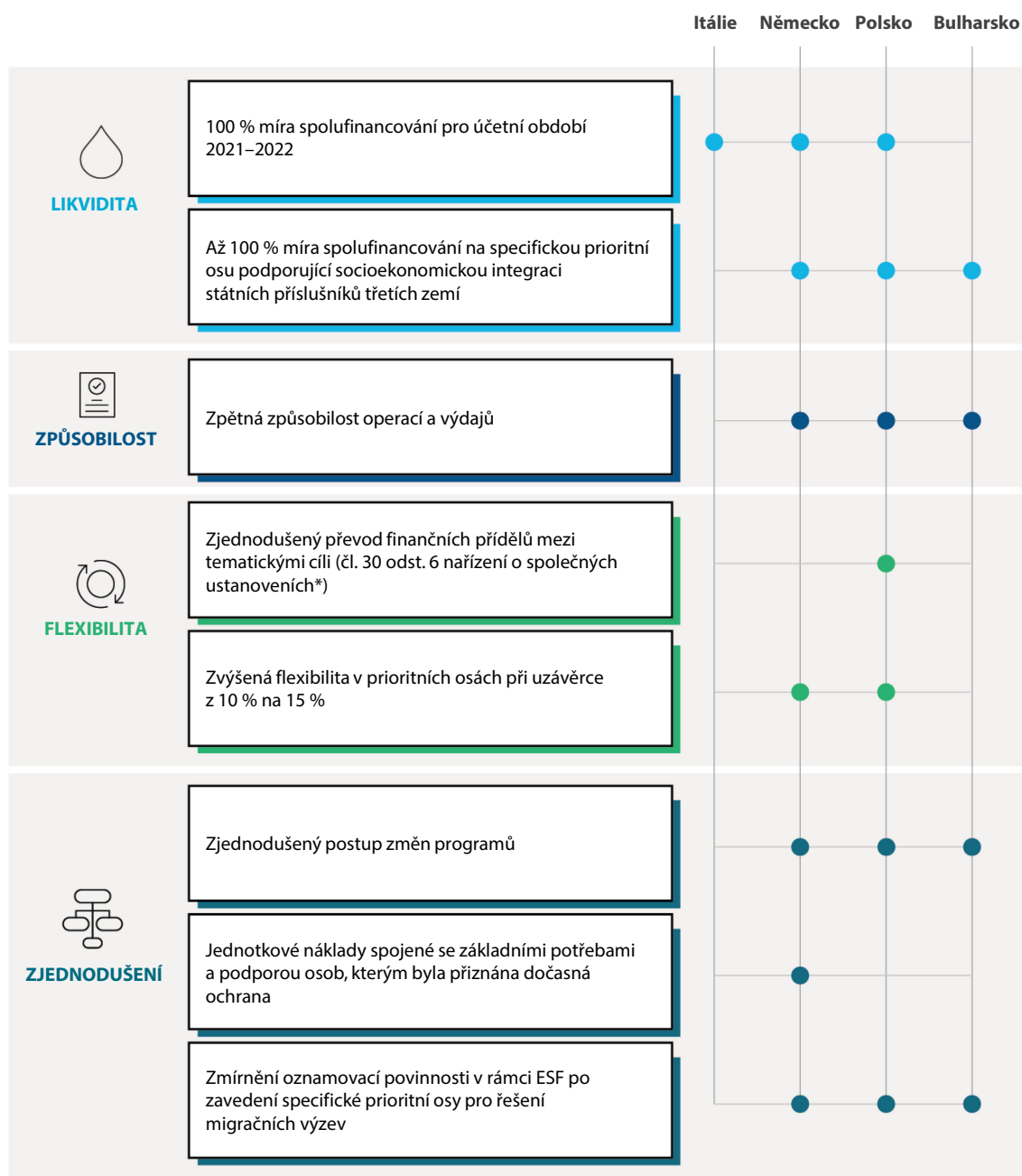
Itálie

Podle našich odhadů bylo do února 2024 na podporu uprchlíků na italském území vyčleněno přibližně 1,3 miliardy EUR z vnitrostátního financování. Pro srovnání, podle údajů, které jsme obdrželi od Komise, Itálie na stejný účel vyčlenila 60 milionů EUR z financování politiky soudržnosti (tj. 4,6 % vyčleněného vnitrostátního financování).

Řídící orgány považovaly mechanismus flexibility CARE za užitečný, ale jeho využívání se různilo

24 Příliv uprchlíků a související migrační výzvy nezasáhly všechny členské státy stejně (viz [obrázek 1](#)). Z našeho auditu vyplynulo, že využívání a rozsah opatření mechanismu CARE se u jednotlivých řídicích orgánů značně lišily (viz [obrázek 3](#) a přehled využívání a finančního dopadu opatření mechanismu CARE v [příloze IV](#)). Například v účetním období 2021–2022 využily italské programy pouze možnost 100 % spolufinancování, zatímco polské a německé programy využily několik dalších opatření mechanismu CARE. Obecně všechny námi kontrolované řídicí orgány vyjádřily názor, že mechanismus CARE je užitečný a poskytuje členským státům flexibilitu, kterou potřebují k rychlé reakci na krizi.

Obrázek 3 – Využití opatření mechanismu CARE ve vybraných programech

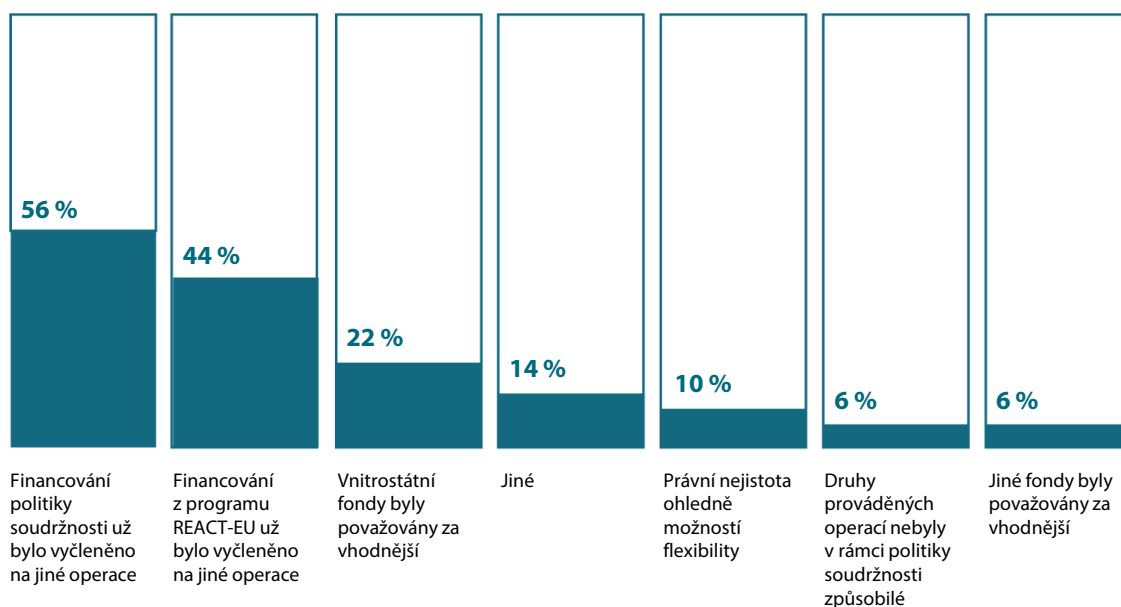


* Nařízení o společných ustanoveních na období 2014–2020.

Zdroj: EÚD.

25 Podle našeho průzkumu 72 (55 %) řídicích orgánů, které odpověděly na příslušnou otázku (viz [příloha III](#)), uvedlo, že opatření mechanismu CARE využily. Tyto orgány byly odpovědné za řízení nejméně 74 programů soudržnosti na období 2014–2020. Naproti tomu 59 (45 %) řídicích orgánů uvedlo, že z jednoho nebo více důvodů žádná opatření mechanismu CARE pro programy na období 2014–2020 nevyužilo. Důvodem byl především nedostatek programových prostředků, protože už byly vyčleněny na jiné operace, nebo proto, že vnitrostátní či jiné fondy byly pokládány za vhodnější (viz [obrázek 4](#)).

Obrázek 4 – Zdůvodnění, jimiž účastníci průzkumu vysvětlují, proč nevyužívali opatření mechanismu CARE



Pozn.: Účastníci průzkumu měli možnost na tuto otázku zvolit více než jednu odpověď.

Zdroj: průzkum EÚD.

26 Zjistili jsme, že nejčastěji využívaným opatřením mechanismu CARE byla možnost 100 % míry spolufinancování (viz [příloha IV](#)). Řídicí orgány ji mohly využívat u žádostí o platbu předložených v období od 1. července 2021 do 30. června 2022. Až 100 % míru spolufinancování mohly rovněž uplatnit na výdaje v rámci specifické priority stanovené pro socioekonomickou integraci státních příslušníků třetích zemí, včetně specifických prioritních os stanovených na základě využití křížového financování CARE mezi fondy.

27 Kromě toho, že požadavky spojené s některými možnostmi flexibility mechanismu CARE umožňovaly stoprocentní míru spolufinancování, pobízely také k využívání specifických prioritních os na řešení migračních výzev, což řídicím orgánům umožnilo zjednodušit a urychlit provádění projektů (viz [rámeček 2](#)).

Rámeček 2

Výhody vytvoření specifické prioritní osy pro řešení migračních výzev

Polský regionální program pro Pomořansko vytvořil specifickou prioritní osu s celkovým přidělem 5,4 milionu EUR.

Řídicí orgán uvedl, že oblast podpory pro uprchlíky je značně složitá, protože musí uspokojovat četné potřeby, jako například výživu a péči, zdravotní péči, jazykové kurzy, právní a psychologickou pomoc, profesní poradenství či odbornou přípravu. Provádění takto rozmanitých činností v rámci různých tematických os by za normálních okolností vyžadovalo samostatný projekt pro každou činnost, což by znásobilo administrativní zátěž.

Specifická prioritní osa však zjednodušila a urychlila proces provádění, protože jeden projekt mohl zastřešovat více operací.

28 Dalším opatřením mechanismu CARE, které řídicí orgány často využívaly, byla pravidla umožňující zpětnou způsobilost výdajů a projektů. Cílem (viz příklad v [rámečku 3](#)) bylo umožnit členským státům stanovit provádění projektů jako prioritu a formalizovat související změny programu nebo dokumenty k projektovým žádostem později.

Rámeček 3

Příklad zpětné způsobilosti výdajů

V rámci jednoho projektu nabízelo Bulharsko v období od 24. února do 30. dubna 2022 uprchlíkům ubytování a teplou stravu. Projekt byl původně financován z vnitrostátního rozpočtu, ale vnitrostátní orgány následně využily možnost zpětného financování CARE k pokrytí části vzniklých výdajů z fondů politiky soudržnosti.

29 Některá opatření mechanismu CARE v oblasti likvidity nevyžadovala od řídicích orgánů žádné předchozí úkony. Komise například poskytla vyšší míru počátečního předběžného financování na tranši programu REACT-EU na rok 2021 a na programy na období 2021–2027, aniž bylo nutné o ni výslovně žádat.

30 Nařízení CARE¹⁴ zavedla možnost jednotkových nákladů pro operace, které řeší migrační výzvy. Jednotkové náklady byly stanoveny na 40 EUR týdně za každý celý týden nebo část týdne pobytu uprchlíka v dotyčném členském státě, a to po dobu nejvýše 13 týdnů ode dne jeho příchodu do EU. Tato částka byla následně zvýšena na 100 EUR na osobu a týden a doba podpory byla prodloužena na 26 týdnů¹⁵.

31 Variantu jednotkových nákladů využilo pouze 7 % řídicích orgánů, u nichž jsme prováděli průzkum. Jeden z námi kontrolovaných projektů však tuto možnost flexibility využil (viz [rámeček 4](#)).

Rámeček 4

Příklad použití jednotkových nákladů

Jeden projekt v Severním Porýní-Vestfálsku využil možnosti jednotkových nákladů k částečnému financování nákladů vzniklých v zařízeních pro přijímání uprchlíků.

V prvním kroku integračního procesu mohli uprchlíci po příjezdu využít krátkodobé ubytování v přijímacích zařízeních. Zařízení jim rovněž poskytovala pomoc, jako například zdravotní péči, právní informace a registraci, překladatelské a tlumočnické služby, aktivity v oblasti začleňování na trhu práce, administrativní podporu a jazykové kurzy.

Namísto použití skutečného počtu ubytovaných uprchlíků a skutečné doby, kterou zde strávili, se řídicí orgán dohodl s Komisí na alternativním základu pro výpočet vzniklých nákladů. Vycházel z počtu ukrajinských státních příslušníků, kteří byli po 28. únoru 2022 zaneseni v centrálním registru cizinců, a z předpokladu průměrného šestitýdenního pobytu každého z nich v přijímacích zařízeních.

¹⁴ CARE plus: Nařízení (EU) 2022/613.

¹⁵ FAST-CARE: nařízení (EU) 2022/2039.

32 Komise byla s členskými státy v úzkém kontaktu a zohledňovala jejich konkrétní situaci, pokud jde o provádění nařízení CARE. V říjnu 2022 zavedlo nařízení FAST-CARE povinnost, aby alespoň 30 % finančního přidělu prioritní osy, která využívá křížové financování CARE, bylo přiděleno na operace prováděné místními orgány a organizacemi občanské společnosti působícími v místních komunitách. V případě jednoho bulharského programu, který jsme prověřovali (viz [rámeček 3](#)), řídicí orgán sdělil, že výdaje na příslušný program vznikly již v květnu 2022, tedy před vstupem nařízení FAST-CARE v platnost. Komise reagovala tak, že předběžně naznačila, že požadavek na vyčlenění 30 % nebude vynucovat, pokud již před vstupem nařízení v platnost byly prostředky přiděleny na závazky do takové míry, že již nebylo možné požadavek splnit. Až bude Komise posuzovat uzavření bulharského programu, potvrdí, zda a do jaké míry lze povinnost v tomto konkrétním případě nebrat v úvahu.

Změna programu vycházela z analýzy potřeb a byla přínosem pro celkovou reakci na krizi

33 Při změně financování politiky soudržnosti na období 2014–2020, včetně zdrojů z programu REACT-EU, a při využívání opatření mechanismu CARE měly členské státy povinnost navrhnout opatření řešící potřeby uprchlíků. Musely také dodržovat požadavky na partnerství a byly vyzývány ke spolupráci s dalšími zúčastněnými stranami (včetně organizací vedených migranty a uprchlíky) a vycházet z jejich zkušeností¹⁶.

34 Jak ukládá [desetibodový plán na posílení evropské koordinace přijímání osob prchajících před válkou z Ukrajiny](#), měly členské státy vypracovat vnitrostátní pohotovostní plány pro řešení potřeb uprchlíků. Tím rozumíme vnitrostátní plán, který stanoví, jaká opatření mají být přijata v případě nepředvídané události a kdo je za ně odpovědný. Ve dvou svých souborech nástrojů Komise vyzvala ke sladění opatření financovaných z EU pro osoby přistěhovaleckého původu s vnitrostátními, regionálními a místními rámci integrační politiky. Rámcem integrační politiky rozumíme politiku členského státu, regionu nebo místních orgánů na podporu integrace migrantů v oblastech, kde mohou čelit problémům, jako je ubytování, zaměstnání a vzdělávání.

¹⁶ Články 5 a 96 [nařízení \(EU\) č. 1303/2013](#), články 8, 10, 11 a 22 nařízení (EU) č. 2021/1060, *Toolkit on the use of EU funds for the integration of people with a migrant background*, Evropská komise, 2018 a 2021 (bod 4.2. Koordinované využívání fondů).

35 Posuzovali jsme proto, zda byla změna plánovaného financování politiky soudržnosti na období 2014–2020 za účelem řešení migračních výzev vhodná. Rovněž jsme zjišťovali, zda byly intervence podporované z fondů politiky soudržnosti dostatečně sladěny s rámci integrační politiky a celkovými reakcemi členských států na nepředvídanou událost.

Financování bylo přerozděleno na základě posouzení potřeb uprchlíků a v souladu s reakcemi jednotlivých členských států

36 Uprchlíci mají různé potřeby, jimiž se řídí načasování pomoci. Tyto potřeby lze rozdělit do těchto fází:

- prvotní přijetí a okamžitá podpora, například základní materiální pomoc, spotřební zboží, jako jsou potraviny a nápoje, předměty osobní péče, farmaceutické výrobky, dopravní služby, okamžitá zdravotní péče a informace o zákonných právech a postupech, překladatelské a tlumočnické služby,
- uvítání a integrace, například vhodné ubytování, lékařská péče, dopravní služby, potraviny a základní materiální pomoc, jazykové kurzy, podpora denní péče o děti a osoby se zdravotním postižením, školní vzdělávání dětí, občanská orientace a informační služby,
- podpora dlouhodobé integrace, například přístup k sociálním a zdravotnickým službám, udržitelné ubytování, vzdělávání a trh práce.

Organizace poskytující podporu uprchlíkům navíc potřebují specifické vybavení, spotřební materiál a školení pro zaměstnance a dobrovolníky.

37 Řídící orgány, u nichž jsme prováděli audit, uvedly, že změna programů na období 2014–2020 vycházela z potřeb uprchlíků stanovených na základě výměn se zúčastněnými stranami, jako jsou organizace občanské společnosti. Potřeby byly stanoveny na centrální úrovni (Bulharsko), na regionální nebo místní úrovni (Německo) případně jak na centrální, tak na regionální nebo místní úrovni (Itálie, Polsko). Analýzu potřeb však zdokumentovaly pouze polské (viz [rámeček 5](#)) a italské řídicí orgány.

Rámeček 5

Zdokumentovaná analýza potřeb

Řídící orgán pomořanského regionálního programu provedl průzkum mezi nevládními organizacemi (duben a květen 2022) a místními vládními institucemi (červenec 2022), které pracují přímo s uprchlíky, ohledně jejich potřeb a nejlepšího způsobu poskytování pomoci. Výsledky průzkumu byly zdokumentovány a sloužily jako podklad pro přípravu úprav programu a navrhování projektů (viz [rámeček 8](#) a [rámeček 9](#)).

38 Tři ze čtyř členských států, ve kterých jsme prováděli audit, měly zkušenosti s integrací uprchlíků (Bulharsko, Německo a Itálie). Pouze dva italské řídicí orgány však už dříve poskytovaly podporu na podobné činnosti týkající se přistěhovalců prostřednictvím financování politiky soudržnosti. Při přípravě výzev k podávání návrhů a projektů zaměřených na uprchlíky proto své předchozí zkušenosti využily.

39 Ve většině případů řídicí orgány, u nichž jsme prováděli audit, přerozdělily dostupné financování politiky soudržnosti, včetně zdrojů z programu REACT-EU, na financování intervencí, které byly součástí celkové vnitrostátní nebo regionální reakce na nepředvídanou událost. Některé projekty spočívaly pouze v částečné úhradě výdajů, které už byly vynaloženy z vnitrostátních nebo regionálních rozpočtů (příklady v [rámečku 3](#) a [rámečku 4](#)). Italský vnitrostátní program, který byl zařazen do auditu, financoval projekty pro uprchlíky prostřednictvím obvyklé programové pomoci pro státní příslušníky třetích zemí, to znamená, že nebyla zavedena žádná opatření zaměřená výlučně na uprchlíky z Ukrajiny.

40 Všechny členské státy, v nichž probíhal audit, měly před válkou na Ukrajině zavedeny vnitrostátní rámce integrační politiky pro státní příslušníky třetích zemí, i když se míra jejich rozpracovanosti a podrobností mezi členskými státy lišily. V Itálii a Polsku existovaly tyto rámce rovněž na regionální úrovni. Bulharsko, Itálie a Polsko měly připraveny vnitrostátní pohotovostní plány. Zjistili jsme, že řídicí orgány, u nichž jsme prováděli audit, přidělily dostupné financování politiky soudržnosti z období 2014–2020, včetně zdrojů z programu REACT-EU, v souladu s těmito rámci.

41 Pokud jde o **období 2021–2027**, u programů, jejichž audit jsme prováděli, má podpora pro uprchlíky tvořit součást obecné podpory pro státní příslušníky třetích zemí. Většina řídicích orgánů, u nichž jsme prováděli audit, potvrdila, že válka na Ukrajině neměla vliv na přípravu programů, pokud jde o specifické nasměrování finančních prostředků na uprchlíky nebo přidělování většího objemu finančních prostředků pro státní příslušníky třetích zemí. Částky plánované na podporu státních příslušníků třetích zemí vzrostly pouze v případě Polska (o 15 % u vnitrostátního programu a o 44 % u regionálního programu, jehož audit jsme prováděli).

42 Komise uvedla, že v 76 programech na období 2021–2027 je vyčleněno přibližně 1,6 miliardy EUR konkrétně na podporu operací na integraci státních příslušníků třetích zemí (z toho 971 milionů EUR z finančních prostředků Unie, zbývající část z vnitrostátního financování). Státní příslušníci třetích zemí mohou v závislosti na pravidlech způsobilosti využívat také financování z EU plánované v rámci jiných operací. Proto tyto údaje poskytují pouze částečný přehled o podpoře, kterou může tato cílová skupina získat.

Změna programů byla poznamenána nejistým vývojem situace a omezovala se na finanční prostředky, které zbývaly na období 2014–2020

43 Jak bylo řečeno v úvodu (viz bod [12](#)), mechanismus CARE nepřiděloval členským státům žádné nové financování, ale napomáhal využívání dostupných prostředků v rámci financování politiky soudržnosti. Toto financování však bylo omezené, protože prostředky byly vynaloženy na řešení pandemie COVID-19 a období způsobilosti se chýlilo ke konci (viz bod [22](#)).

44 V osmi programech, u nichž jsme prováděli audit, zůstala nevyčerpána pouze poměrně malá částka finančních prostředků (včetně programu REACT-EU), která byla určena na řešení migračních výzev vyplývajících z ukrajinské krize. Například v případě ESF Severní Porýní-Vestfálsko byla částka čerpaná v rámci mechanismu CARE (49 milionů EUR) jednou z největších auditovaných částek, představovala však pouze 3,5 % celkového přidělu programu (1,41 miliardy EUR). Polské řídicí orgány a jeden italský řídicí orgán, které byly zařazeny do auditu, vyčíslily přiděl, který by v rámci programů mohl být ještě k dispozici. V Bulharsku a Německu řídicí orgány využily také dostupné financování z programu REACT-EU, které ještě nebylo naplánováno.

45 Přitom informace o přílivu uprchlíků z Ukrajiny a z toho vyplývající potřebě podpory buď neexistovaly, nebo byly velmi mlhavé. Řídící orgány, u nichž jsme prováděli audit, se proto při změně programů potýkaly s obtížemi (viz dva příklady v [rámečku 6](#)). Kvůli tomu nebyla vyčerpána část financování politiky soudržnosti, včetně zdrojů REACT-EU, které byly přiděleny na základě opatření nabízených mechanismem CARE.

Rámeček 6

Obtíže, kterým čelily řídicí orgány při změně určení dostupného financování politiky soudržnosti na období 2014–2020, včetně zdrojů REACT-EU, v rámci mechanismu CARE

Bulharsko

Operační program „Rozvoj lidských zdrojů“ byl změněn zvýšením rozpočtu prioritní osy 6 o 23,8 milionu EUR. Celá částka byla přidělena na nově vytvořený projekt spočívající v začleňování uprchlíků na trhu práce prostřednictvím dotování jejich platů. Vzhledem k poklesu zájmu ze strany uprchlíků, kteří Bulharsko vnímali spíše jako tranzitní než hostitelskou zemi, byl rozpočet projektu snížen na 6,9 milionu EUR (29 % původní částky).

Polsko

V rámci jednoho z programů, u něhož jsme prováděli audit, způsobila nestabilní politická a hospodářská situace na východní hranici Polska další potíže při přerozdělování finančních prostředků, což vedlo k omezení rozsahu projektů nebo k jejich zrušení. Aby řídicí orgán předešel ztrátě nevyčerpaných prostředků, využil ustanovení nařízení FAST-CARE k přesměrování finančních prostředků na projekty na podporu uprchlíků, stejně jako na jiné projekty, u nichž tato podpora nebyla původně plánována.

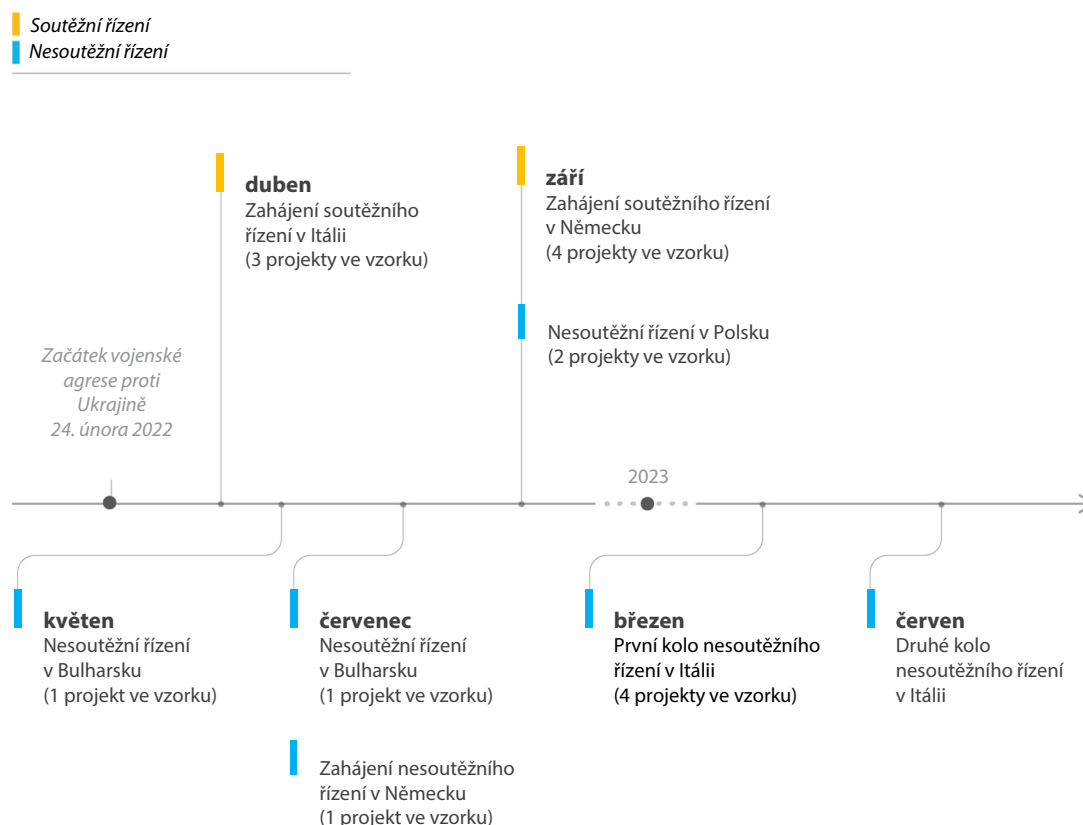
Projekty byly prováděny rychle a odpovídaly zjištěným potřebám, ale účinnost pomoci byla měřena jen zřídka

46 Krize způsobená válkou na Ukrajině vyžadovala bezodkladná opatření. Projekty na zmírnění jejích důsledků musely být vybrány bez zbytečného prodlení a musely splňovat cíle a kvantifikovatelné cílové hodnoty stanovené v grantové dohodě. Povinností řídicích orgánů bylo kontrolovat, zda byly spolufinancované produkty a služby dodány a zda byly operace v souladu s právními předpisy a splňovaly podmínky programu¹⁷. Ověřovali jsme, do jaké míry tomu tak bylo v případě projektů, které byly předmětem auditu.

Projekty byly vybrány a provedeny rychle

47 Potvrdili jsme, že řídicí orgány, u nichž jsme prováděli audit, zahájily postupy pro výběr projektů na pomoc uprchlíkům neprodleně, a to bez ohledu na typ řízení, ať už se jednalo o soutěžní řízení, či nikoli (viz [obrázek 5](#)).

Obrázek 5 – Časový přehled postupů výběru projektů v našem vzorku



Zdroj: EÚD.

48 Vzhledem k mimořádné situaci řídicí orgány, u nichž jsme prováděli audit, v Bulharsku a Polsku, nepoužívaly k výběru projektů soutěžní řízení, ale vybíraly k jejich provádění konkrétní, předem vymezené příjemce. Školy, které byly potenciálními příjemci na základě jedné výzvy k podávání návrhů na projekty prováděné v rámci italského národního operačního programu *Scuola*, byly rovněž vybrány před vyhlášením výzvy na základě toho, zda v nich byli zapsáni uprchlíci.

49 Jeden německý řídicí orgán (ESF Severní Porýní-Vestfálsko) použil k financování stávajícího regionálního krátkodobého ubytování a opatření prvního uvítání přístup založený na jednotkových nákladech, který umožňuje nařízení CARE (viz [rámeček 4](#)). Nebylo proto nutné vypisovat soutěžní řízení.

50 Dva z řídicích orgánů, u nichž jsme prováděli audit (jeden v italském Lazio a jeden v Dolním Sasku v Německu), používaly pro výběr projektů na podporu uprchlíků soutěžní řízení. Ta však nijak nezpomalila poskytování podpory uprchlíkům (viz příklad v [rámečku 7](#)).

Rámeček 7

Používání soutěžních řízení při výběru projektů

Itálie

Řídicí orgán regionálního programu ESF pro Lazio vyhlásil veřejnou výzvu k podávání návrhů na projekty na vytvoření a rozvoj sítě integrovaných iniciativ aktivní politiky na podporu uprchlíků. Formou veřejné výzvy byla zajištěna co nejširší účast způsobilých příjemců.

Výzva byla zveřejněna v dubnu 2022, šest týdnů po začátku války, a seznam vybraných projektů byl schválen v červnu 2022.

Německo

Řídicí orgán regionálního programu pro Dolní Sasko připravil dvoje pokyny pro financování (výzvy).

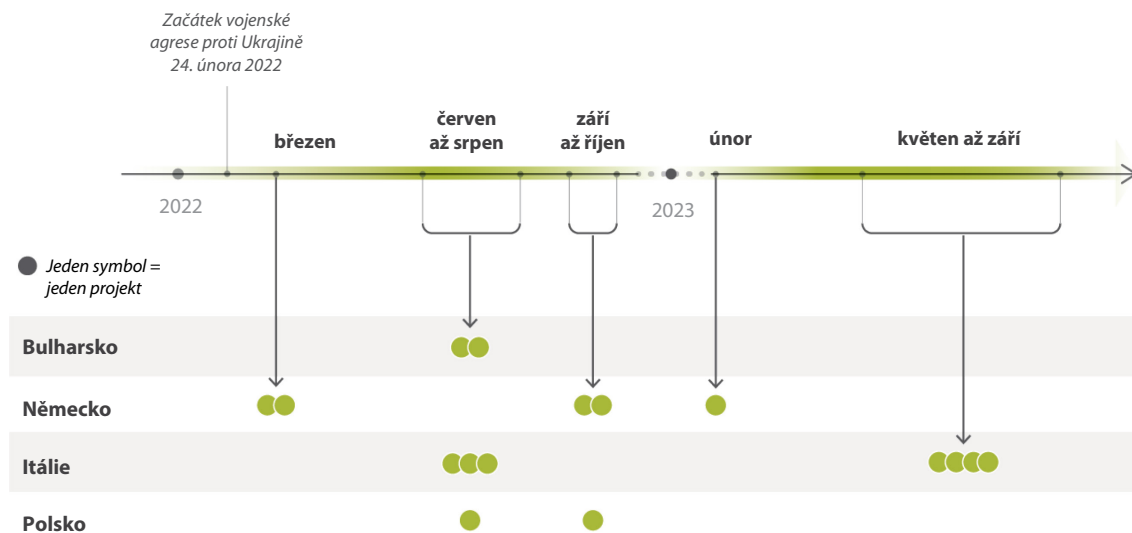
Ty zahrnovaly i výzvu k podávání návrhů na projekty na podporu jazykového vzdělávání. Byla zveřejněna dne 14. září 2022 a jejím hlavním cílem bylo, aby si účastníci prostřednictvím jazykových kurzů osvojili základní znalosti německého jazyka. Kurzy měly být doprovázeny sociálně-pedagogickou podporou a péčí o děti účastníků.

Druhá výzva, zveřejněná 1. září 2022, se týkala projektů na podporu iniciativ „dobrých sousedských vztahů“. Poskytovala finanční podporu projektům v oblasti komunitního rozvoje a správy čtvrtí s cílem podpořit integraci uprchlíků z Ukrajiny v Německu.

Obě výzvy byly zveřejněny přibližně sedm měsíců po začátku války a projekty byly schvalovány ihned, jakmile přicházely žádosti.

51 Období provádění projektů, které byly zařazeny do našeho auditu, začínala už v březnu 2022, přičemž většina z projektů byla zahájena mezi červnem a říjnem 2022 (viz [obrázek 6](#)).

Obrázek 6 – Začátek období provádění projektů v našem vzorku



Zdroj: EÚD.

52 Ze 16 projektů specificky zaměřených na uprchlíky, u nichž jsme prováděli audit, jich bylo pět zahájeno až v roce 2023, ale řešily střednědobé a dlouhodobé potřeby. Proto jejich výběr a provedení přirozeně následovaly po prvotním přijetí a okamžité podpoře:

- německý projekt, který byl zahájen v únoru 2023, zahrnoval dva jazykové kurzy zaměřené na pracovní uplatnění v oboru zdravotnictví a nabízel také možnost praktických stáží a péče o děti účastníků (viz [příloha II](#), Německo, projekt 4),
- podobně čtyři italské projekty financované v rámci kontrolovaného vnitrostátního programu a prováděné od května do září 2023 byly zaměřeny na posílení jazykových dovedností a zlepšení začleňování žáků a studentů, včetně uprchlíků, a jejich rodin (viz [příloha II](#), Itálie, projekty 4–7). V tomto případě měly výzva a projekty rovněž za cíl usnadnit proces integrace během letního období.

53 Míra čerpání prostředků na základě soutěžní řízení, tj. přidělení finančních prostředků podpisem grantových dohod, byla mezi oběma řídicími orgány, u nichž jsme prováděli audit a které je využily, různá:

- o v Itálii bylo u jedné výzvy využito 100 % prostředků (vybrané projekty stačily na přidělení veškerých plánovaných finančních prostředků), zatímco čerpání u další bylo relativně nízké. V případě této druhé výzvy řídicí orgán uvedl, že důvodem bylo, že potenciální rodiny a studenti z Ukrajiny se přestěhovali do jiných lokalit nebo do jiných ubytovacích zařízení a o výuku italštiny nebyl zájem. To potvrdili i příjemci projektu,
- o v Dolním Sasku bylo využití dvou výzev relativně nízké vzhledem k omezenému času na provedení projektů. Spolufinancování výzvy pro iniciativy „dobrých sousedských vztahů“ představovalo pouze navýšení prostředků stávajících projektů a sloužilo k financování dalších zaměstnanců a začlenění uprchlíků mezi účastníky. Vzhledem ke krátkému období provádění projektů v rámci této výzvy měli potenciální příjemci potíže při hledání zaměstnanců, kteří by byli ochotni přijmout takové krátkodobé smlouvy. Navíc mnoho nabízených pozic bylo na částečný úvazek, což dále vysvětluje nízkou míru využití.

Projekty zaměřené na uprchlíky byly přizpůsobeny specifickým situacím a potřebám

54 Hodnotili jsme, zda byly projekty, u nichž jsme prováděli audit, navrženy na základě analýzy potřeb a zda byly jejich činnosti přizpůsobeny těmto potřebám. Zjistili jsme, že při navrhování postupů výběru a projektů se příjemci a řídicí orgány řídili potřebami uprchlíků, a případně předchozími zkušenostmi s prováděním integračních projektů, pokud takové zkušenosti měli. Příklad analýzy potřeb vedoucí k návrhu projektu je uveden v **ráměčku 8**.

Rámeček 8

Navrhování projektu s ohledem na zjištěné potřeby

Myšlenka uspořádat kurz polského jazyka pro učitele z Ukrajiny se poprvé objevila v březnu 2022. V dubnu a květnu 2022 byl proveden průzkum a studie zájmu o rozvoj znalostí polského jazyka mezi učiteli z Ukrajiny. Průzkumu se zúčastnilo 320 učitelů z Ukrajiny, z nichž 180 projevílo zájem o práci učitele v Polsku a zúčastnilo se studie.

Ze studie vyplynuly tyto potřeby:

- vedení intenzivního kurzu polského jazyka, který by byl přizpůsoben přímo potřebám učitelů z Ukrajiny,
- podpora vytvářející učitelům z Ukrajiny podmínky pro účast na kurzu,
- podpora osob při zapojení do polského vzdělávacího systému v roli učitelů.

Cílem projektu bylo umožnit učitelům z Ukrajiny pracovat v polských školách prostřednictvím pořádání příslušných kurzů polského jazyka. Součástí odborné přípravy byly moduly týkající se organizace a správy polského vzdělávacího systému. Bylo také zajištěno ubytování, stravování a péče o děti (pro děti účastníků). Podrobnější informace o projektu jsou uvedeny v [příloze II](#) (Polsko, projekt 3).

55 V souvislosti s válkou na Ukrajině vydala Komise orientační seznam způsobilých činností v rámci příslušných nástrojů financování (viz bod [09](#)). Činnosti prováděné v rámci projektů, které byly zařazeny do našeho auditu, jak jsou uvedeny na [obrázku 7](#), jsou rozděleny do kategorií podle orientačního seznamu Komise.

Obrázek 7 – Způsobilé činnosti ve vzorku projektů

 Prvotní přijetí a okamžitá podpora	 Uvítání a integrace	 Projekty nezaměřené konkrétně na osoby na útěku z Ukrajiny
Ubytování a stravování (jeden projekt v Bulharsku)	Občanská orientace a interakce s hostitelskou společností (dva projekty v Německu)	Aktivní opatření na trhu práce, odborné vzdělávání a příprava (jeden projekt v Polsku)
Ubytování, spotřební materiál, okamžitá zdravotní péče, překladatelské a tlumočnické služby, administrativní podpora, aktivní opatření na trhu práce (jeden projekt v Německu)	Jazykové kurzy (jeden projekt v Německu)	
 Obecná podpora dlouhodobé integrace do hostitelské společnosti		
Aktivní opatření na trhu práce (jeden projekt v Bulharsku)	Aktivní opatření na trhu práce, odborné vzdělávání a příprava, jazykové kurzy, přístup ke zdravotnickým službám (jeden projekt v Itálii)	Rozvoj infrastruktury (výstavba/rekonstrukce/rozšiřování) a související vybavení (včetně řešení potřeb osob se zdravotním postižením) prostřednictvím lepšího přístupu ke službám v nesegregované zdravotní péči (jeden projekt v Polsku)
Jazykové vzdělávání zaměřené na pracovní uplatnění v konkrétních oborech (jeden projekt v Německu, jeden projekt v Polsku)		
Přístup žen na trh práce, jazykové kurzy, uznávání kvalifikace a odborné způsobilosti, služby péče o rodinu (jeden projekt v Itálii)	Doučovací kurzy, jazykové kurzy, mimoškolní aktivity, odborné vzdělávání a příprava, program rozvoje odborné způsobilosti, přístup ke zdravotnickým službám, pomoc při hledání zaměstnání, poradenství (čtyři projekty v Itálii)	
Jazykové kurzy, přístup ke zdravotnickým službám, podpora zranitelných skupin, program na rozvoj odborné způsobilosti (jeden projekt v Itálii)	Budování komunity, přístup k sociálním službám, doprovodná podpora, přístup ke zdravotnickým službám, přístup ke službám denní péče, jazykové kurzy, doučovací kurzy pro děti, odborné vzdělávání a příprava, školení zaměstnanců a dobrovolníků (jeden projekt v Polsku)	

Zdroj: EÚD.

56 Na základě auditu projektů jsme potvrdili, že v závislosti na konkrétní situaci v členském státě nebo regionu řídicí orgány a příjemci navrhovali projekty tak, aby odpovídaly zjištěným potřebám uprchlíků (viz [příloha II](#)).

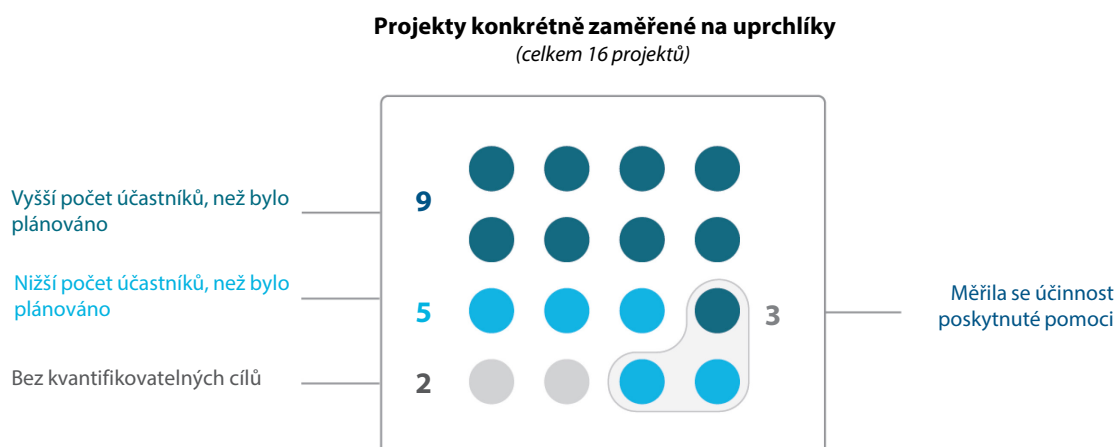
57 V 11 z 18 projektů v našem vzorku se poskytovala podpora dlouhodobé integrace uprchlíků do hostitelské společnosti. Nabízely se různé aktivity, například jazykové kurzy, odborné vzdělávání, psychologická podpora, fyzioterapie, aktivity usnadňující integraci do místní komunity, občanská orientace a dotované zaměstnání. Pouze dva projekty (jeden v Bulharsku a jeden v Německu) se zaměřily na fázi prvotního přijetí a okamžité podpory.

58 Z našeho průzkumu mezi řídicími orgány, které financovaly projekty zaměřené na uprchlíky, vyplynulo, že 21 % z nich financovalo běžnou podporu dlouhodobé integrace do hostitelské společnosti, 17 % uvítací a integrační opatření a 15 % opatření prvotního přijetí a okamžité podpory.

Účastníci považovali projekty za užitečné, ale účinnost poskytnuté pomoci byla měřena jen zřídka

59 Z 18 projektů, u nichž jsme prováděli audit, bylo šestnáct specificky zaměřeno na uprchlíky, přičemž jejich výsledky byly různorodé. Pouze u tří z těchto 16 projektů však byla měřena účinnost poskytnuté pomoci (podrobnosti viz [obrázek 8](#)).

Obrázek 8 – Výsledky projektů v našem vzorku



Zdroj: EÚD.

60 Z devíti projektů, u nichž jsme prováděli audit, mělo prospěch více účastníků, než bylo původně plánováno. To byl případ jednoho polského, jednoho bulharského, tří německých a čtyř italských projektů (viz příklad v [rámečku 9](#)). Povaha projektových činností umožnila, aby se jich zúčastnilo více lidí, než se původně předpokládalo. Díky tomu mělo k nabízené podpoře přístup více uprchlíků.

Rámeček 9

Podpora poskytnutá většímu počtu účastníků, než se původně předpokládalo

Hlavním cílem jednoho projektu v Polsku bylo podpořit uprchlíky usazené v Pomořansku a trvale posílit jejich společenskou, profesní, vzdělávací, zdravotní a kulturní integraci.

Příjemce projektu připravil dvě výzvy k podávání návrhů a schválil 81 grantů, z nichž 63 bylo uděleno nevládním organizacím a 18 orgánům místní správy. Provedli jsme audit tří grantů udělených v rámci tohoto projektu.

Projekt dosáhl vyššího výstupu, než bylo původně plánováno, a to především díky možnosti přijmout více účastníků organizovaných aktivit. Počet skutečných účastníků byl téměř dvojnásobný oproti původnímu plánu a školení se zúčastnil čtyřnásobek plánovaného počtu zaměstnanců a dobrovolníků. Vykázaný ukazatel sociální účinnosti dosáhl 81 % (minimální požadovaná hodnota byla 34 %).

61 Pouze tři z projektů, u nichž jsme prováděli audit – dva v Polsku a jeden v Bulharsku –, však současně vykazovaly počty účastníků i měřily účinnost pomoci. U dvou projektů v Polsku (viz [rámeček 8](#) a [rámeček 9](#)) se vykazoval údaj, který řídicí orgány označovaly jako „ukazatel sociální účinnosti“. Tento ukazatel určuje podíl účastníků, kteří po získání podpory zaznamenali pokrok při vstupu na trh práce a při rozvoji dovedností potřebných pro život v hostitelské komunitě. Ve většině případů je tento ukazatel subjektivním hodnocením účastníka. U projektu v Bulharsku (viz [rámeček 6](#)) bylo vykázáno, že 48 % uprchlíků, kteří získali zaměstnání v rámci projektu, setrvalo v pracovním poměru i po skončení projektu.

62 U některých projektů jsme měli možnost provést dotazování mezi účastníky, kteří využili poskytnutou pomoc, a ti potvrdili, že poskytnutá podpora zlepšila jejich tehdejší situaci. Účastníci považovali pomoc poskytnutou v rámci projektů za užitečnou, včasnou a odpovídající jejich nejnaléhavějším potřebám. Některým z nich se díky účasti v projektech podařilo najít zaměstnání nebo zahájit vlastní podnikání.

63 Pět projektů – jeden v Bulharsku, tři v Itálii a jeden v Polsku – mělo méně konečných příjemců, než se původně předpokládalo. Příjemci uváděli několik faktorů, které nepříznivě ovlivňovaly provádění projektů, jako například:

- o počáteční neochota a neschopnost konečných příjemců integrovat se v hostitelské zemi, naučit se jazyk a najít si zaměstnání, protože očekávali, že konflikt bude rychle vyřešen a oni se budou moci brzy vrátit na Ukrajinu nebo do své domovské země,
- o náklady na cestu do místa realizace projektů, místo bydlení, povinnost postarat se o rodinné příslušníky, za které mají zodpovědnost (děti, starší příbuzní nebo příbuzní se zdravotním postižením), nebo pracovní závazky,
- o následné přemístění uprchlíků na jiná místa nebo zpět na Ukrajinu či do jejich domovské země.

Komise poskytla odpovídající podporu, ale nedostatek informací omezuje posouzení účinnosti mechanismu CARE

64 Komise by měla poskytovat podporu, aby usnadnila provádění nařízení CARE. Při hodnocení financování politiky soudržnosti, včetně zdrojů REACT-EU, by měla zkoumat účinnost využívání zdrojů¹⁸. Za tímto účelem by měl systém monitorování a podávání zpráv poskytovat Komisi komplexní údaje a informace o provádění programů.

65 Zjišťovali jsme, zda Komise podporovala opatření mechanismu CARE včasným a vhodným způsobem. Rovněž jsme ověřovali, zda Komise sleduje, jak členské státy využívají prostředky z financování politiky soudržnosti, včetně zdrojů REACT-EU, k řešení migračních výzev, a také jak využívají mechanismus CARE.

¹⁸ Článek 57 [nařízení \(EU\) 1303/2013](#) a článek 2 [nařízení \(EU\) 2020/2221](#).

Komise poskytla řídicím orgánům včasné a vhodné pokyny týkající se nařízení CARE

66 Zjistili jsme, že Komise poskytovala členským státům podporu při provádění nařízení CARE prostřednictvím různých nástrojů, jako například:

- prostřednictvím databáze otázek a odpovědí o nařízení CARE přístupné všem řídicím orgánům. Ta byla vytvořena v březnu 2022 a obsahuje odpovědi Komise na otázky členských států týkající se využívání financování politiky soudržnosti z EU a ustanovení nařízení CARE pro řešení migračních výzev. Poskytuje také informace o klíčových tématech, jako je způsobilost výdajů a používání jednotkových nákladů,
- Komise uspořádala dva internetové semináře, jeden v květnu 2022 o ustanoveních nařízení CARE a používání jednotkových nákladů a druhý v červenci 2022 na téma řízení projektů v politice soudržnosti v souvislosti se zadáváním veřejných zakázek a zvyšováním nákladů,
- územní oddělení Komise byly v úzkém kontaktu s členskými státy a diskutovaly s nimi o možnostech využití financování z EU k řešení vznikajících potřeb,
- v červnu 2022 vydala Komise sdělení s pokyny pro přístup uprchlíků na trh práce, k odbornému vzdělávání a přípravě a vzdělávání dospělých¹⁹. Pokyny vycházely ze zkušeností a příkladů osvědčených postupů získaných v prvních měsících války a také z migrační krize v letech 2015–2016.

Komise podporu poskytovala obdobně jako v případě investičních iniciativ pro reakci na koronavirus (nařízení CRII/CRII+) a vycházela přitom z těchto zkušeností²⁰.

67 Řídicí orgány v Bulharsku, Německu a Polsku, u nichž jsme prováděli audit, považovaly pokyny vypracované Komisí za užitečné (viz [předchozí bod](#)). Italské řídicí orgány pokyny nevyužily, ale získávaly potřebné informace na základě dvoustranných jednání s Komisí o nařízeních CARE. Všechny řídicí orgány, u nichž jsme prováděli audit, vyzdvihovaly dobrou spolupráci s územními odděleními Komise, které na jejich žádosti a dotazy reagovaly obratem.

¹⁹ C(2022) 4050 final.

²⁰ O tomto tématu jsme informovali v naší [zvláštní zprávě 02/23](#).

68 Řídící orgány, které se zúčastnily našeho průzkumu, hodnotily podporu Komise rovněž kladně. Přibližně 90 % z těch, které vyjádřily stanovisko, považovalo databázi otázek a odpovědí o nařízení CARE, spolupráci s územními odděleními a webové semináře za užitečné.

Neúplné informace o využívání mechanismu CARE omezují posouzení jeho účinnosti

69 Nařízení CARE nestanovují žádné konkrétní požadavky na monitorování a podávání zpráv o využívání mechanismu CARE, protože cílem bylo přizpůsobit stávající pravidla politiky soudržnosti a nikoli zvyšovat administrativní zátěž členských států.

70 Z monitorování Komise vyplývá, že 46 z 388 programů v programovém období 2014–2020 bylo upraveno tak, aby řešily migrační výzvy. Pozměněné programy však nejsou jedinými programy, které vyčlenily financování na podporu uprchlíků. Jiné programy mohly poskytovat podporu uprchlíkům bez jakýchkoli změn, jako například program ESF v Laziu, u něhož jsme prováděli audit. To však Komise ve svém monitorování plně nepodchytila.

71 Stejně tak není v silách Komise, aby v rámci monitorování sledovala celý objem financování přiděleného na podporu uprchlíků. To se týkalo i případů, kdy program nebyl změněn nebo kdy byli na základě změny programu uprchlíci zahrnuti do stávající cílové skupiny operací. V druhém případě rovněž nelze zjistit, kolik finančních prostředků bylo určeno konkrétně na uprchlíky.

72 V důsledku toho nemá Komise pro svůj přehled o využívání mechanismu CARE – který je mechanismem flexibility, nikoli novým nástrojem zřízeným k financování pomoci uprchlíkům (viz body 10, 12 a 69) – k dispozici konkrétní údaje o počtu programů na podporu uprchlíků ani o přiděleném financování. Dostatečné údaje má k dispozici pouze v případech, kdy bylo financování přiděleno na iniciativu v rámci některé specifické priority mechanismu CARE. Kromě toho má Komise o využívání konkrétních opatření mechanismu CARE k dispozici pouze omezené údaje (viz [příloha IV](#)).

73 U programů soudržnosti se ke sledování jejich provádění používají společné ukazatele a zvláštní ukazatele pro jednotlivé programy. Společné ukazatele jsou vymezeny v nařízeních pro jednotlivé fondy a umožňují Komisi agregovat výstupy a výsledky na úrovni EU. Zvláštní ukazatele pro jednotlivé programy vymezují řídicí orgány na úrovni programu a neumožňují agregaci údajů na úrovni EU.

74 Společné ukazatele neodlišují podporu poskytovanou uprchlíkům. Dostupné informace proto Komisi neumožňují změřit výši financování z EU.

75 Jedno ze zjednodušujících opatření, které zavedla nařízení CARE, spočívalo ve zmírnění oznamovací povinnosti v rámci ESF, pokud jde o údaje o účastnících (viz [tabulka 1](#)). Programy, které zavedly specifickou prioritní osu na podporu operací řešících migrační výzvy, používaly dva společné ukazatele výstupu pro shromažďování informovaných odhadů o počtu osob, kterým byla přiznána dočasná ochrana a které čerpaly podporu: celkový počet osob, které obdržely podporu, a počet osob mladších 18 let. Komise nám sdělila, že tento zjednodušující přístup uplatnilo 24 programů, přičemž dosažené hodnoty musí být uváděny ve výročních zprávách o provádění.

76 V případech, kdy byla z programů poskytnuta podpora uprchlíkům prostřednictvím některé z existujících prioritních os, Komise doporučila uvést nad rámec povinného společného souboru ukazatelů specifický ukazatel pro daný program „celkový počet účastníků, kterým byla přiznána dočasná ochrana na útěku před válkou“. Z údajů Komise vyplývá, že tento ukazatel byl uplatněn u sedmi programů (pěti polských, jednoho bulharského a jednoho portugalského). Vzhledem k tomu, že tento ukazatel byl využíván velmi málo, nelze údaje agregovat na úrovni EU.

77 Ukazatele specifické pro mechanismus CARE jsou ukazatele výstupů, tj. poskytují informace o počtu uprchlíků, kterým byla poskytnuta podpora. Nejedná se o ukazatele výsledků, které by pomohly sledovat účinnost pomoci. Některé z projektů, u nichž jsme prováděli audit (viz bod [61](#)), tyto ukazatele výsledků uplatňovaly. Protože však nebyly na úrovni EU povinné, nelze výsledky dosažené prostřednictvím financování politiky soudržnosti, včetně zdrojů z programu REACT-EU, měřit.

78 Nařízení nevyžadují konkrétní hodnocení mechanismu CARE. V rámci následného hodnocení fondů politiky soudržnosti na období 2014–2020 však Komise do svých studií o účinnosti protikrizových nástrojů používaných v tomto období zahrnula i mechanismus CARE. Studie budou zkoumat různé typy nástrojů reakce na krize a hodnotit jejich opodstatněnost, účinnost a relevanci. Absence komplexního přehledu o pomoci určené na řešení migračních výzev, stejně jako omezené množství dostupných údajů o využívání opatření mechanismu CARE však toto hodnocení omezí.

Komise souhlasila s analýzou vhodnosti politiky soudržnosti coby rozpočtového nástroje pro reakci na krizi

79 Politika soudržnosti je často využívána pro zajištění krátkodobé reakce na krizi, jako například na uprchlickou krizi v roce 2015 nebo na krizi COVID-19. Jak jsme uvedli v naší zvláštní zprávě o úpravě pravidel politiky soudržnosti v reakci na pandemii COVID-19²¹, pravidla politiky soudržnosti na období 2021–2027 umožňují dodatečnou flexibilitu v době krize. To by mělo Komisi umožnit reagovat na výjimečné situace přijetím prováděcích aktů, kterými zavede některá dočasná opatření. Tato pravidla rovněž umožňují větší flexibilitu při převodu prostředků mezi EFRR, ESF+ a FS a větší prostor pro provádění operací v různých programových obdobích, jako řešení případných zpoždění souvisejících s krizí.

80 Existuje však riziko, že opakované využívání politiky soudržnosti k řešení krizí může mít dopad na její hlavní strategický cíl, kterým je posílení hospodářské a sociální soudržnosti mezi evropskými regiony. Na toto nebezpečí poukázalo rovněž deset členských států ve společném prohlášení zaslaném skupině komisařů EU²² a několik řídicích orgánů, které odpověděly na náš průzkum (po jednom z těchto členských států: Německo, Francie, Nizozemsko a Rakousko). Tímto nebezpečím se zabývala výše zmíněná zvláštní zpráva, v reakci na niž Komise přijala naše doporučení, aby analyzovala dopad, jaký má používání politiky soudržnosti jakožto krátkodobého rozpočtového nástroje pro reakci na krizi na dlouhodobé cíle této politiky. Tato analýza by se pak měla využít při utváření budoucích návrhů politik.

²¹ Zvláštní zpráva 02/2023.

²² **Společné prohlášení** Bulharska, České republiky, Estonska, Chorvatska, Litvy, Lotyšska, Maďarska, Polska, Rumunska a Slovenska o potřebách a výzvách týkajících se bezprecedentní humanitární migrace do Evropské unie a reakce politiky soudržnosti na důsledky ruské agrese na Ukrajině.

Závěry a doporučení

81 Náš celkový závěr je, že mechanismus CARE pomohl členským státům využít dostupné financování politiky soudržnosti k řešení migračních výzev a potřeb uprchlíků v důsledku útočné války proti Ukrajině. Tyto částky byly ve srovnání s vnitrostátními prostředky vynaloženými na uprchlíky, ale také s prostředky EU na politiku soudržnosti obecně, poměrně nízké. Opatření, která nabízí nařízení CARE, umožnila pružné a rychlé přerozdělování finančních prostředků v rámci programů, u nichž jsme prováděli audit, chybí však údaje konkrétně o mechanismu CARE a monitorování vynaložených prostředků. To pravděpodobně ztíží nadcházející hodnocení toho, jak se prostředky politiky soudržnosti využívají na řešení krizí. Mohlo by se to týkat i jakéhokoli budoucího hodnocení účinnosti mechanismu CARE.

82 Programy, které jsme prověřovali, využívaly řadu opatření mechanismu CARE. Řídící orgány zastávaly názor, že opatření mechanismu CARE byla užitečná a poskytla jim flexibilitu, likviditu a zjednodušení, které byly nezbytné pro rychlou reakci na krizi. Pomohla také do jisté míry zmírnit zátěž vnitrostátních rozpočtů. Míra využívání opatření mechanismu CARE a jejich rozsah se u jednotlivých řídicích orgánů značně lišily, protože krize nezasáhla všechny členské státy stejně. Kromě toho zůstalo na konci programového období nevyčerpáno poměrně málo prostředků z financování politiky soudržnosti, včetně zdrojů z programu REACT-EU, v porovnání s celkovou hodnotou veškeré poskytnuté pomoci (viz body 21–32).

83 Zjistili jsme, že řídicí orgány se při přerozdělování finančních prostředků potýkaly s určitými problémy, například s nedostatkem informací o přílivu uprchlíků nebo s nestabilní politickou a hospodářskou situací způsobenou krizí. V programovém období 2021–2027 tvoří podpora pro uprchlíky z Ukrajiny součást obecné podpory pro státní příslušníky třetích zemí. Plánování podpory vycházelo z analýzy potřeb uprchlíků a často bylo součástí celkové reakce členských států na krizi (viz body 36–45).

84 Všechny projekty, u nichž jsme prováděli audit, byly vybrány a provedeny rychle, ale některé projekty vybrané v rámci soutěžních řízení měly nízkou míru využití. Projekty byly navrženy s ohledem na potřeby a dostupnost účastníků, nebylo však možné posoudit celkovou účinnost pomoci, neboť byla měřena pouze u tří z projektů, u nichž jsme prováděli audit. Podle některých účastníků, u nichž jsme prováděli dotazování, však byly projekty užitečné a zlepšily jejich situaci (viz body 47–63).

85 Většina řídicích orgánů, které se zúčastnily našeho průzkumu, považuje podporu Komise při využívání fondů politiky soudržnosti EU a mechanismu CARE k řešení migračních výzev za užitečnou. Podle jejich názoru byla pomoc Komise včasná a vhodná (viz body [66–68](#)).

86 Zjistili jsme, že obecná opatření pro monitorování fondů politiky soudržnosti nepokrývají všechny aspekty podpory při řešení migračních výzev a využívání mechanismu CARE. Je tomu tak proto, že:

- Komise nemá ucelený přehled o programech a částkách přidělených v rámci mechanismu CARE,
- Komise má k dispozici pouze omezené údaje o využívání konkrétních opatření mechanismu CARE,
- ne všechny ukazatele vztahující se na mechanismus CARE, které Komise zavedla, jsou povinné, v důsledku čehož členské státy vykazují neúplné údaje. To znamená, že existuje riziko, že Komise nebude schopna údaje smysluplně agregovat na úrovni EU.

To bude představovat určitá omezení pro plánované hodnocení účinnosti mechanismu CARE, které se má uskutečnit v rámci následného hodnocení fondů politiky soudržnosti na období 2014–2020, které provede Komise (viz body [69–78](#)).

87 Pravidla politiky soudržnosti na období 2021–2027 umožňují větší flexibilitu v krizových situacích a měla by Komisi umožňovat rychlejší reakci na výjimečné situace. Existuje však také riziko, že opakované využívání politiky soudržnosti k řešení krizí může mít dopad na její hlavní strategický cíl, kterým je posílení hospodářské a sociální soudržnosti mezi evropskými regiony. Již dříve jsme doporučili Komisi, která toto doporučení přijala, aby analyzovala vhodnost politiky soudržnosti jako nástroje rozpočtové reakce na krizi (viz bod [79–80](#)).

Doporučení – Zavést vhodný systém pro monitorování účinnosti opatření nebo změn souvisejících s krizí

Doporučujeme Komisi, aby v případě, že bude připravovat návrhy nových opatření souvisejících s krizí nebo jejich změny, zavedla vhodný monitorovací systém s potřebnými údaji umožňujícími posoudit jejich účinnost. To by rovněž pomohlo zlepšit budoucí systémy.

Cílové datum provedení: při přípravě dalších opatření nebo změn souvisejících s krizí

Tuto zprávu přijal senát II, jemuž předsedá Annemie Turtelboomová, členka Účetního dvora, v Lucemburku dne 8. ledna 2025.

Za Účetní dvůr

Tony Murphy
předseda

Přílohy

Příloha I – Příklady způsobilých činností spolufinancovaných z fondů EU

AMIF	FEAD	ESF*	PRVOTNÍ PŘIJETÍ A OKAMŽITÁ PODPORA
☒	☒	☒	Podpora na hranicích nebo v příhraničí: potraviny, nepotravinové zboží a základní materiální pomoc
☒		☒	Služby dopravy od hranic k prvotnímu přijetí
☒	☒	☒	Okamžitá zdravotní péče a psychologické poradenství
☒	☒	☒	Spotřební zboží (potřeby osobní péče, léčivé přípravky, postele apod.)
☒		☒	Okamžité informování o právech a postupech (administrativní podpora)
☒		☒	Překladatelské a tlumočnické služby
☒	☒	☒	Specifická materiální pomoc na vybavení pro děti a osoby se zdravotním postižením
AMIF	FEAD	ESF/EFRR	UVÍTÁNÍ A INTEGRACE
☒		☒ ☒	Ubytování
☒		☒	Služby dopravy do dalšího místa přijetí (místní/regionální a/nebo ubytování nebo do jiných hostitelských zemí)
	☒	☒	Potravinová a základní materiální pomoc
☒		☒	Jazykové kurzy (a poskytování služeb denní péče během jazykových kurzů)
☒		☒	Občanská orientace a interakce s hostitelskou společností
☒		☒	Soubory informací / informační služby
		☒	Školení a najímání pracovníků pro práci s uprchlíky
	☒	☒ ☒	Budování kapacit místních a jiných orgánů, platformy pro organizování příspěvků občanské společnosti Podpora rozvoje sítě a partnerství pro integrované služby Podpora nevládních organizací a občanských iniciativ, náklady na zaměstnance při pořádání integračních činností
AMIF	FEAD	ESF/EFRR	OBECNÁ PODPORA DLOUHODOBÉ INTEGRACE DO HOSTITELSKÉ SPOLEČNOSTI
☒		☒	Přístup k nesegregovaným základním službám (sociální začleňování a zdravotnictví), zejména pro zranitelné skupiny Přístup ke službám denní péče, zejména pro děti a osoby se zdravotním postižením Doprovodná podpora jako překlady a tlumočníci Rozvoj infrastruktury (výstavba/rekonstrukce/rozšíření) a související vybavení v oblasti sociálních služeb, zdravotní péče, péče o děti, veřejné dopravy
		☒	Přístup k nesegregovanému bydlení Renovace/výstavba/nákup sociálního bydlení přizpůsobeného osob se zdravotním postižením, starších osob atd.
		☒	Přístup na nesegregovaný trh práce Aktivní opatření na trhu práce (včetně odborného vzdělávání a přípravy, mentorování, poradenství) Jazykové vzdělávání zaměřené na pracovní uplatnění Pomoc se začínajícími podniky a jejich podpora Přístup k podpoře v oblasti mikrofinancování Rozvoj infrastruktury a souvisejícího vybavení prostřednictvím lepšího přístupu k institucím trhu práce, veřejným službám zaměstnanosti, zařízením odborné přípravy, podnikatelským inkubátorům, veřejné dopravě
		☒ ☒	Přístup k nesegregovanému vzdělávání Doučovací kurzy, inkluzivní vzdělávání, vytváření dalších míst ve školách (infrastruktura a související vybavení pro usnadnění přístupu) Rozvoj infrastruktury a souvisejícího vybavení týkajícího se všech úrovní vzdělávání, včetně informačních a komunikačních technologií a veřejné dopravy pro usnadnění přístupu Školení a najímání dalších učitelů a zaměstnanců Posuzování vzdělávacích potřeb dětí Program rozvoje odborné způsobilosti
☒		☒	Antidiskriminační opatření, jako např. školení a budování komunity

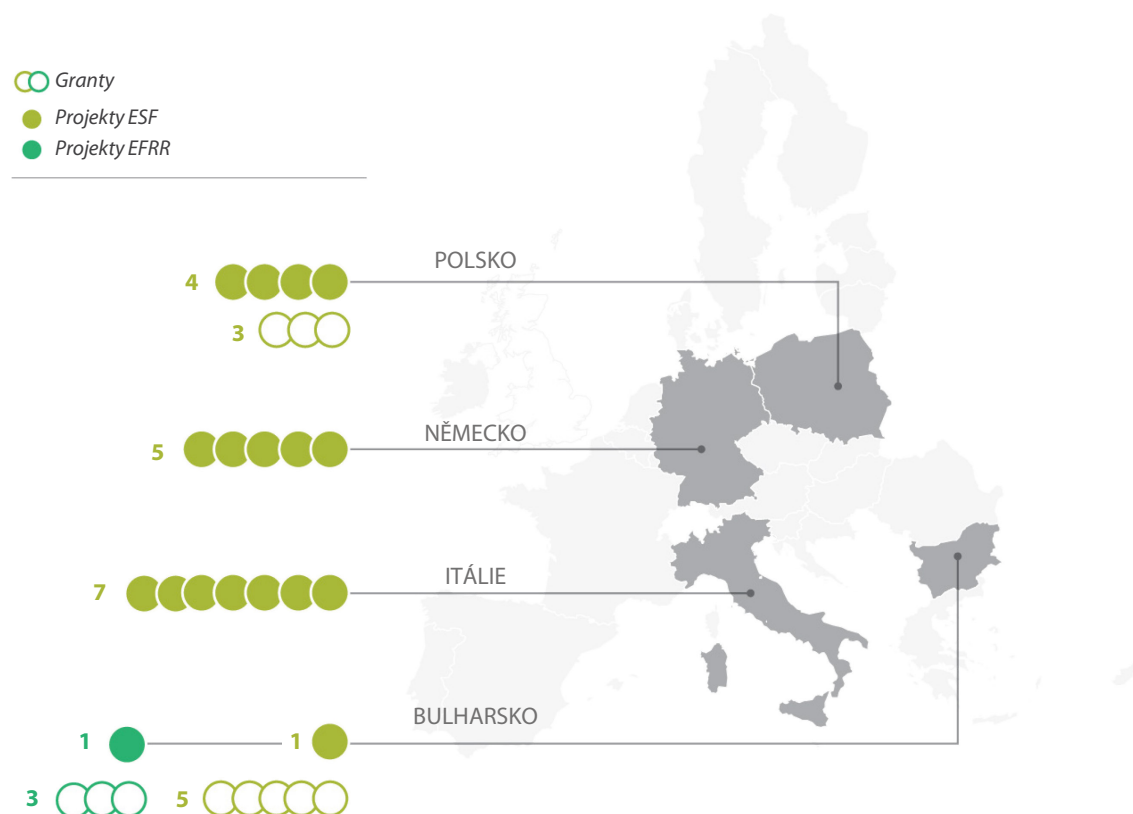
* ESF může poskytovat podporu na prvotní přijetí a opatření okamžité podpory, pokud jsou prostředkem k začleňování vysídlených osob na trhu práce.

Zdroj: EÚD na základě pokynů Komise.

Příloha II – Informace o projektech, které byly předmětem auditu

Na tomto obrázku jsou znázorněny členské státy a projekty vybrané pro audit. V tabulce jsou uvedeny podrobné informace o projektech, které byly předmětem auditu.

Členské státy a projekty vybrané k auditu



Zdroj: EÚD.

Projekty spolufinancované z ESF/EFRR. Částky jsou uvedeny v následující tabulce.

Členský stát	Projekt/grant	Období provádění	Postup výběru	Typ projektu	Částka v EUR	Popis	Výstup/výsledky
Bulharsko	Projekt 1	14. 7. 2022– 14. 12. 2023 (projekt zpětně financuje činnosti, které se uskutečnily v období 24. 2. 2022–30. 4. 2022)	Nesoutěžní	Prvotní přijetí	30 246 881	Ubytování. Poskytování prvotního přijetí a okamžité podpory uprchlíkům přicházejícím do Bulharska, včetně přenocování, snídaně a teplého jídla.	Plánováno: poskytnout podporu 42 000 osobám, z toho 16 800 osobám mladším 18 let. Splněno: podpora poskytnuta 58 302 osobám, z toho 24 647 osobám mladším 18 let.
Bulharsko	Projekt 1 – grant 1	3. 3. 2022– 30. 4. 2022	Nesoutěžní	Prvotní přijetí	282 990	Ubytování. Příjemcem grantu je komplex zahrnující hotel a byty. Příjemce kontaktoval místní hotspoty a sdělil jim, kolik Ukrajinců je schopen ubytovat.	13 837 nocí a 43 ubytovaných osob.
Bulharsko	Projekt 1 – grant 2	18. 3. 2022– 30. 4. 2022	Nesoutěžní	Prvotní přijetí	1 270 397	Ubytování. Příjemcem grantu je hotel.	62 117 nocí a 1 798 ubytovaných osob.
Bulharsko	Projekt 1 – grant 3	14. 4. 2022– 30. 4. 2022	Nesoutěžní	Prvotní přijetí	16 198	Ubytování. Příjemcem grantu je soukromá společnost (akciová společnost), kterou ze 100 % vlastní ministerstvo školství.	792 nocí a 50 ubytovaných osob.

Členský stát	Projekt/grant	Období provádění	Postup výběru	Typ projektu	Částka v EUR	Popis	Výstup/výsledky
Bulharsko	Projekt 2	1. 6. 2022– 30. 9. 2023	Nesoutěžní	Obecná podpora dlouhodobé integrace v hostitelské zemi	5 891 938	Aktivní opatření na trhu práce. Rychlé začlenění na trh práce prostřednictvím úhrady odměn zaměstnanců, odměn mentorů, příplatku na ubytování, odvodů zaměstnavatelů.	Plánováno: podpořit 9 054 osob, z nichž 4 875 má mít po skončení projektu zaměstnání. Sníženo na 2 500 osob, kterým byla poskytnuta podpora, z nichž 1 350 má mít po skončení projektu zaměstnání. Splněno: podpora poskytnutá 3 846 osobám. Z toho 1 826 osob mělo po skončení projektu stále zaměstnání.
Bulharsko	Projekt 2 – grant 1	25. 7. 2022– 25. 1. 2023	Soutěžní	Obecná podpora dlouhodobé integrace v hostitelské zemi	51 438	Sezónní práce v hotelu.	49 volných míst, 37 zaměstnaných.
Bulharsko	Projekt 2 – grant 2	1. 7. 2022– 31. 12. 2022	Soutěžní	Obecná podpora dlouhodobé integrace v hostitelské zemi	85 742	Sezónní práce v hotelu.	66 volných míst, 60 zaměstnaných.
Bulharsko	Projekt 2 – grant 3	20. 7. 2022– 20. 1. 2023	Soutěžní	Obecná podpora dlouhodobé integrace v hostitelské zemi	8 576	Zaměstnání v kadeřnickém salonu.	7 volných míst, 7 zaměstnaných.
Bulharsko	Projekt 2 – grant 4	18. 7. 2022– 18. 1. 2023	Soutěžní	Obecná podpora dlouhodobé integrace v hostitelské zemi	2 236	Zaměstnání v hotelu.	5 volných míst, 1 osoba zaměstnaná.

Členský stát	Projekt/grant	Období provádění	Postup výběru	Typ projektu	Částka v EUR	Popis	Výstup/výsledky
Bulharsko	Projekt 2 – grant 5	25. 8. 2022– 25. 5. 2023	Soutěžní	Obecná podpora dlouhodobé integrace v hostitelské zemi	12 180	Zaměstnání v nevládní organizaci poskytující pomoc uprchlíkům.	13 volných míst, 16 zaměstnaných.
Německo	Projekt 1	1. 10. 2022– 31. 5. 2023	Soutěžní	Druhá fáze – uvítání a integrace	110 455	Občanská orientace a interakce s hostitelskou společností. Zřízení oblastní kanceláře, pořádání exkurzí, poskytování pomoci při návštěvách úřadů, pořádání dílen/seminářů (uměleckých, kulturních, IT dovedností) a interkulturních kaváren.	Grantová dohoda nestanoví žádné kvantifikovatelné cíle. Odhaduje se, že celkově bylo přímo nebo nepřímo (například prostřednictvím příspěvků v sociálních médiích, novinových článků, akcí atd.) osloveno 45 490 osob. Konkrétně: jeden účastník byl v rámci projektu zaměstnán a po skončení projektu pokračoval jako dobrovolník, 30 účastníků využilo konzultací s řemeslníky, 100 ukrajinských účastníků bylo osloveno přímo a 500 ukrajinských mužů nepřímo prostřednictvím různých dílčích projektů, film <i>Na sbalených kufrech</i> byl promítnut 300 návštěvníkům a poté byl umístěn na sociální média.

Členský stát	Projekt/grant	Období provádění	Postup výběru	Typ projektu	Částka v EUR	Popis	Výstup/výsledky
Německo	Projekt 2	15. 10. 2022– 31. 3. 2023	Soutěžní	Druhá fáze – uvítání a integrace	44 436	Občanská orientace a interakce s hostitelskou společností. Podpora socioekonomické integrace Ukrajinců prostřednictvím sociálních aktivit a individuálního poradenství, jako je „informační kavárna“ pro pravidelnou výměnu informací o každodenních problémech, občanská orientace, volnočasové aktiviny, fotografický projekt.	Grantová dohoda nestanoví žádné kvantifikovatelné cíle. Každý týden na dvou místech informační/uvítací kavárna, seminář jógy, fotografický projekt s výstavou a další aktivity, psychologická podpora a poradenství.
Německo	Projekt 3	1. 3. 2022– 31. 3. 2023	Soutěžní	Druhá fáze – uvítání a integrace	160 773	Osm jazykových kurzů na úrovni A1/A2 na různých místech (pět 300hodinových kurzů, tři 150hodinové kurzy) se 7 až 15 účastníky na kurz. Další činnosti zahrnovaly občanskou orientaci, sociálně-pedagogickou podporu a další podporu, pokud byla potřeba.	Plánováno: 88 účastníků. Splněno: 113 účastníků, zlepšení jazykových dovedností.

Členský stát	Projekt/grant	Období provádění	Postup výběru	Typ projektu	Částka v EUR	Popis	Výstup/výsledky
Německo	Projekt 4	1. 2. 2023– 31. 3. 2023	Soutěžní	Obecná podpora dlouhodobé integrace v hostitelské zemi	37 997	Dva jazykové kurzy zaměřené na pracovní uplatnění v konkrétních oborech (zdravotnické profese a péče o děti) s možností praktických stáží. Byly nabízeny další činnosti, péče o děti a sociálně-pedagogická podpora.	Plánováno: 30 účastníků, praktické stáže. Splněno: 33 účastníků, většinou Ukrajinců. 10 míst pro praktické stáže, 3 účastníci si zajistili další profesní přípravu nebo zaměstnání, ostatní pokračovali v jazykových kurzech.
Německo	Projekt 5	1. 3. 2022– 28. 2. 2023	Nesoutěžní	Prvotní přijetí	49 000 000	Ubytování osob na útěku z Ukrajiny v přijímacích zařízeních ve spolkové zemi, poskytování spotřebního materiálu, zdravotní péče a péče, právních informací a zajištění registrace, nezbytných překladatelských a tlumočnických služeb, činností za účelem začleňování uprchlíků na trhu práce, administrativní podpory a jazykových kurzů.	Plánováno: poskytnutí podpory 150 000 osobám, z toho 45 000 osobám mladším 18 let. Splněno (podle příjemce): 217 075, z nichž 72 455 bylo mladších 18 let. Po provedení oprav řídicím orgánem: 154 124 osob (chybí informace o osobách mladších 18 let).

Členský stát	Projekt/grant	Období provádění	Postup výběru	Typ projektu	Částka v EUR	Popis	Výstup/výsledky
Itálie	Projekt 1	1. 8. 2022– 31. 12. 2023	Soutěžní	Obecná podpora dlouhodobé integrace v hostitelské zemi	268 376	Projekt se zaměřoval na osoby, kterým byl přiznán status dočasné ochrany, a jeho účelem bylo rozšířit možnosti sociálního začleňování žen a rodin s dětmi z Ukrajiny a jejich začleňování na trhu práce a podpořit jejich duševní a tělesné zdraví. Projekt zahrnoval činnosti související s rozvojem sítě pro sociální začleňování ukrajinského obyvatelstva a jeho začleňování na trhu práce s cílem lépe řešit jeho potřeby.	Plánováno: poskytnutí podpory 150 osobám. Splněno: podpora poskytnuta 89 osobám. Komplexní posouzení 139 osob za účelem zjištění jejich potřeb a možného zapojení do projektu. 25 osob se zúčastnilo akcí sociolingvistické podpory. 45 osob se zúčastnilo kurzů zlepšení gramotnosti (40 % účastníků navštěvovalo 50 % kurzů). Stanoven plán osobního rozvoje pro 44 osob. Poradenství a podpora při zahájení vzdělávání nebo nástupu do zaměstnání. Psychologická podpora prostřednictvím sítě v oblasti. Sociolingvistická mediace a podpora v oblasti zdraví a vzdělávání dětí. Poradenství v oblasti bydlení. Mezi aktivity zaměřené na navazování kontaktů patřily mimo jiné: mapování pracovních příležitostí podle místa bydliště u agentury práce spolupráce se sdruženími při hledání pracovních příležitostí v různých odvětvích.

Členský stát	Projekt/grant	Období provádění	Postup výběru	Typ projektu	Částka v EUR	Popis	Výstup/výsledky
Itálie	Projekt 2	5. 7. 2022– 31. 12. 2023	Soutěžní	Obecná podpora dlouhodobé integrace v hostitelské zemi	220 033	Projekt byl zaměřen na onkologicky nemocné děti a jejich rodinné příslušníky, kterým byla přiznána dočasná ochrana. Jeho cílem bylo snížit rizika sociálního vyloučení a kulturní deprivace prostřednictvím aktivit začleňování a aktivní účasti a z genderového hlediska. Cílem projektu bylo také prozkoumat nové formy spolupráce mezi veřejným a soukromým sektorem a nové způsoby poskytování služeb osobám, kterým je poskytována podpora, zejména s ohledem na zdravotní, psychologické a genderové aspekty.	Plánováno: poskytnutí podpory 40 osobám. Splněno: podpora poskytnuta 78 osobám. 180 hodin kurzů zlepšení gramotnosti pro celkem 42 osob. 360 hodin kurzů italštiny pro celkem 36 osob, z nichž 6 získalo certifikát úrovně A2. Sestaveno 26 plánů osobního rozvoje, vyhotoveno 23 životopisů. 15 rodin využilo psychologickou podporu. 29 osob využilo kurzy pro posílení postavení žen a kulturní mediace. 66 hodin poradenství v oblasti bydlení. 210 hodin vzdělávacích aktivit pro děti prostřednictvím hudby. Mezi aktivity zaměřené na navazování kontaktů patřila mimo jiné úzká spolupráce s útvary veřejné správy s cílem pomoci příjemcům v přístupu k systému sociálních služeb.

Členský stát	Projekt/grant	Období provádění	Postup výběru	Typ projektu	Částka v EUR	Popis	Výstup/výsledky
Itálie	Projekt 3	5. 8. 2022– 31. 12. 2023	Soutěžní	Obecná podpora dlouhodobé integrace v hostitelské zemi	285 310	Projekt byl zaměřen na osoby, kterým byla přiznána dočasná ochrana, zejména na ženy. Cílem projektu bylo usnadnit sociální začleňování a začleňování na trhu práce podporou posílení postavení jednotlivců a zajištěním psychologické podpory. Projekt byl rovněž zaměřen na navazování kontaktů a sdílení zkušeností se zúčastněnými stranami s cílem určit postupy přijímání pro tuto specifickou cílovou skupinu.	Plánováno: poskytnutí podpory 150 osobám. Splněno: podpora poskytnuta 92 osobám. 40 osob se zúčastnilo kurzů zlepšení gramotnosti. 26 osobám byla poskytnuta psychologická podpora. 40 osobám bylo poskytnuto profesní poradenství nebo odborná příprava. Tři kurzy usnadňující integraci na trhu práce. Kurzy se týkaly odvětví stravování, krejčovství a pekařství a jejich celkový rozsah činil 200 hodin. Součástí činností zaměřených na navazování kontaktů byla mimo jiné publikace příručky o profesním poradenství a odborné přípravě.

Členský stát	Projekt/grant	Období provádění	Postup výběru	Typ projektu	Částka v EUR	Popis	Výstup/výsledky
Itálie	Projekt 4	28. 6. 2023– 13. 7. 2023	Nesoutěžní	Obecná podpora dlouhodobé integrace v hostitelské zemi	6 130	Doučovací kurzy, jazykové kurzy, mimoškolní aktivity. Projekt se skládal ze tří modulů. Dva moduly byly věnovány sportu, motorice a učení hrou. Jeden modul byl věnován uměleckému projevu. Cílem projektu bylo zlepšit úroveň socializace a zacházení s ostatními a snížit stres a úzkost. Projekt se zaměřoval na studenty zapsané do školy a nebyl určen pouze pro uprchlíky.	Plánováno: tři 30hodinové moduly (celkem 90 hodin) a celkem 50 účastníků. Splněno: realizován jeden 30hodinový modul pro celkem 17 studentů, z toho osm z Ukrajiny. Všichni účastníci absolvovali alespoň 75 % každého modulu, do kterého byli zapsáni.
Itálie	Projekt 5	12. 9. 2023– 21. 9. 2023	Nesoutěžní	Obecná podpora dlouhodobé integrace v hostitelské zemi	6 491	Projekt byl tvořen jedním modulem zaměřeným na rozvoj jazykových a komunikačních dovedností v italštině a na osvojení strategií učení. Projekt se zaměřoval na studenty zapsané do školy a nebyl určen pouze pro uprchlíky.	Plánováno: jeden 30hodinový modul a celkem 18 účastníků. Splněno: jeden 30hodinový modul pro celkem 19 účastníků, z toho sedm z Ukrajiny. Všichni účastníci absolvovali alespoň 75 % modulu.

Členský stát	Projekt/grant	Období provádění	Postup výběru	Typ projektu	Částka v EUR	Popis	Výstup/výsledky
Itálie	projekt 6	12. 5. 2023– 31. 8. 2023	Nesoutěžní	Obecná podpora dlouhodobé integrace v hostitelské zemi	84 380	Projekt byl tvořen 15 moduly zaměřenými na různé aspekty začleňování. Patří mezi ně: — tři jazykové moduly zaměřené na výuku italštiny, — dva moduly zaměřené na socializaci a učení prostřednictvím sportu, — dva moduly zaměřené na rozvoj dovedností souvisejících se specifickým odborným vzděláváním, jako je vaření, řemesla a živnosti, — osm modulů zaměřených na rozvoj klíčových dovedností pro celoživotní učení, jako je aktivní občanství, kulturní povědomí a umělecké vyjadřování a vědecké a technické kompetence. Projekt se zaměřoval na studenty (starší 16 let) zapsané do školy a nebyl určen pouze pro uprchlíky.	Plánováno: 15 modulů po 30 hodinách (celkem 450 hodin) a celkem 252 účastníků. Splněno: 15 modulů (celkem 450 hodin) pro celkem 339 účastníků, z toho 57 z Ukrajiny. Celkově přibližně 77 % účastníků absolvovalo alespoň 75 % každého modulu, do kterého byli zapsáni.

Členský stát	Projekt/grant	Období provádění	Postup výběru	Typ projektu	Částka v EUR	Popis	Výstup/výsledky
Itálie	projekt 7	14. 6. 2023– 21. 9. 2023	Nesoutěžní	Obecná podpora dlouhodobé integrace v hostitelské zemi	54 090	Projekt byl tvořen 12 moduly zaměřenými na různé aspekty začleňování. Patří mezi ně: — tři jazykové moduly zaměřené na výuku italštiny, — dva moduly zaměřené na zdraví a tělesné a duševní zdraví, — tři moduly zaměřené na profesní poradenství a přístup ke službám, — čtyři moduly zaměřené na aktivní občanství a integraci. Projekt se zaměřoval na studenty (starší 16 let) zapsané do školy a nebyl určen pouze pro uprchlíky.	Plánováno: 12 modulů po 30 hodinách (celkem 360 hodin) a celkem 180 účastníků. Splněno: deset modulů (celkem 300 hodin) pro celkem 216 účastníků, z toho 73 z Ukrajiny. Celkově přibližně 68 % účastníků absolvovalo alespoň 75 % každého modulu, do kterého byli zapsáni.

Členský stát	Projekt/grant	Období provádění	Postup výběru	Typ projektu	Částka v EUR	Popis	Výstup/výsledky
Polsko	Projekt 1	1. 10. 2022– 31. 10. 2023	Nesoutěžní	Projekt nebyl konkrétně zaměřen na osoby na útěku z Ukrajiny	2 735 635	Aktivní opatření na trhu práce a odborné vzdělávání a příprava. Cílem projektu bylo podpořit 1 500 mladých lidí ve věku 15–20 let při získávání kvalifikace nebo odborné způsobilosti, kteří se mohou uplatnit na trhu práce, a to bez ohledu na státní příslušnost.	Plánováno: 1 500 osob ve věku 15–20 let (671 žen a 829 mužů). Splněno: 1 455 osob (659 žen a 796 mužů).
Polsko	Projekt 2	1. 1. 2019– 31. 12. 2023	Nesoutěžní	Projekt nebyl konkrétně zaměřen na osoby na útěku z Ukrajiny	2 420 934 (zvýšení částky projektu v rámci mechanismu CARE)	Zlepšení přístupnosti zdravotnických zařízení s cílem přizpůsobit je potřebám pacientů se zvláštními potřebami, včetně osob se zdravotním postižením a starších osob, bez ohledu na státní příslušnost.	5 dalších nemocnic (plánováno a splněno).

Členský stát	Projekt/grant	Období provádění	Postup výběru	Typ projektu	Částka v EUR	Popis	Výstup/výsledky
Polsko	Projekt 3	1. 6. 2022– 31. 12. 2022	Nesoutěžní	Obecná podpora dlouhodobé integrace v hostitelské zemi	215 330	Kurz polského jazyka na úrovni B1 a B2 pro ukrajinské učitele spojený se školením na téma organizace a správy polského vzdělávacího systému. Během prezenční části kurzu bylo rovněž zajištěno ubytování, stravování a péče o děti účastníků.	Plánováno: hybridní kurz (celkem 390 hodin) pro 140 účastníků. Splněno: kurz v rozsahu 390 hodin, z toho 374 hodin online. 133 účastníků projektu (124 žen a 9 mužů), z toho 21 dětí. — Intenzivní kurz polštiny pro učitele absolvovalo 101 osob, 20 účastníků se zúčastnilo také pokročilého kurzu elektronického učení. — 88 osob absolvovalo konzultace prostřednictvím podpůrné sítě.

Členský stát	Projekt/grant	Období provádění	Postup výběru	Typ projektu	Částka v EUR	Popis	Výstup/výsledky
Polsko	Projekt 4	1. 9. 2022– 31. 10. 2023	Nesoutěžní	Obecná podpora dlouhodobé integrace v hostitelské zemi	6 082 192	Projekt s 81 granty, z nichž 63 bylo určeno pro nevládní organizace a 18 pro místní orgány veřejné správy, za účelem: — pořádání aktivit zaměřených na sociální začleňování migrantů do místní komunity, včetně: podpory živobytí a péče, denní péče o děti, starší osoby a osoby se zdravotním postižením, odborných a jazykových kurzů, překladů, profesního poradenství a právní a psychologické pomoci, — školení zaměstnanců a dobrovolníků příjemců grantů, kteří pracují s uprchlíky.	Plánováno: — poskytnutí podpory 1 850 ukrajinským občanům (1 610 žen a 240 mužů), z toho 160 dětem (80 dívkám a 80 chlapcům), — školení pro 50 zaměstnanců a dobrovolníků, kteří pomáhají Ukrajincům, kteří přišli do Pomořanska po 24. únoru 2022 v důsledku války. Splněno: — 3 417 účastníků (2 508 žen, 909 mužů), z toho 1 447 dětí (790 dívek, 657 chlapců), — školení pro 202 zaměstnanců a dobrovolníků (165 žen, 37 mužů). Ukazatele sociální účinnosti dosáhlo 81 % osob se zdravotním postižením (136 žen a 90 mužů). Všichni příjemci grantů dosáhli plánovaného ukazatele sociální účinnosti pro osoby se zdravotním postižením a osoby ohrožené sociálním vyloučením, tj. nejméně 34 %.

Členský stát	Projekt/grant	Období provádění	Postup výběru	Typ projektu	Částka v EUR	Popis	Výstup/výsledky
Polsko	Projekt 4 – grant 1	1. 9. 2022– 28. 2. 2023	Soutěžní	Obecná podpora dlouhodobé integrace v hostitelské zemi	59 132	Pro Ukrajince: psychologická pomoc, právní poradenství, semináře (vzdělávací, podnikatelské), exkurze. Pro dobrovolníky: semináře o práci v multikulturním prostředí.	Plánováno: 30 Ukrajinců a 20 dobrovolníků. Splněno: — 30 ukrajinských účastníků, kterým byla přiznána dočasná ochrana (28 žen a 2 muži), — 20 vyškolených dobrovolníků (12 žen a 8 mužů). Ukazatel sociální účinnosti: 100 %. Podle průzkumu, který účastníci vyplnili po zapojení do grantových činností, projekt zlepšil jejich situaci. U dvou účastníků došlo k výraznému zlepšení zdravotního stavu. Šest z nich během projektu našlo zaměstnání nebo díky účasti v projektu založilo vlastní malý nebo střední podnik.
Polsko	Projekt 4 – grant 2	1. 12. 2022– 31. 5. 2023	Soutěžní	Obecná podpora dlouhodobé integrace v hostitelské zemi	66 025	Psychologická pomoc, právní poradenství, semináře (vzdělávací, kašubská kultura, jóga), odborné kurzy, kurzy polského jazyka, profesní poradenství, balíčky s potravinami a hygienickými potřebami pro každého účastníka na závěr projektu.	Plánováno: 30 účastníků. Splněno: 30 ukrajinských účastníků, kterým byla přiznána dočasná ochrana: 24 žen (dvě se zdravotním postižením), 6 mužů. Ukazatel sociální účinnosti: 100 % pro všechny účastníky.

Členský stát	Projekt/grant	Období provádění	Postup výběru	Typ projektu	Částka v EUR	Popis	Výstup/výsledky
Polsko	Projekt 4 – grant 3	1. 9. 2022– 31. 8. 2023	Soutěžní	Obecná podpora dlouhodobé integrace v hostitelské zemi	219 751	Pro Ukrajince: výlety, činnosti na podporu začleňování, tábory pro děti, školní výuka pro děti, semináře, dobrovolnictví, společenské aktivity, kurz polského jazyka. Pro zaměstnance a dobrovolníky: školení.	Plánováno: 154 účastníků. 10 zaměstnanců a dobrovolníků. Splněno: 154 ukrajinských účastníků, kterým byla přiznána dočasná ochrana: 114 žen a 40 mužů, z toho 71 dětí (48 dívek a 23 chlapců), 10 vyškolených zaměstnanců a dobrovolníků (9 žen a 1 muž). Ukazatel sociální účinnosti: 88 % u osob se zdravotním postižením, 92 % u ostatních účastníků.

Příloha III – Podrobné informace o našem průzkumu

Náš průzkum obsahoval šest oddílů:

- a) Souvislosti: tato část se týkala informací o řídicích orgánech, členských státech, z nichž pocházejí, programech a fondech politiky soudržnosti, které spravují.
- b) Využívání opatření mechanismu CARE v programovém období 2014–2020: ptali jsme se na vnitrostátní i evropské financování politiky soudržnosti přidělené uprchlíkům, využívaná opatření mechanismu CARE, důvody jejich nevyužívání, užitečnost jednotlivých opatření mechanismu CARE, druhy financovaných činností na podporu uprchlíků a problémy, kterým při provádění CARE řídicí orgány čelily. Tato část obsahovala otázky s výběrem odpovědí, u nichž mohli dotázaní zvolit více než jednu odpověď.
- c) Využívání opatření mechanismu CARE v programovém období 2021–2027: tento oddíl obsahoval otázky týkající se částek plánovaných na podporu začleňování státních příslušníků třetích zemí a zejména uprchlíků, využívaných opatření mechanismu CARE, důvodů jejich nevyužívání a dalších možností flexibility, které by mohly být užitečné pro podporu začleňování státních příslušníků třetích zemí do společnosti a zejména uprchlíků. Tato část obsahovala otázky s výběrem odpovědí, u nichž mohli dotázaní zvolit více než jednu odpověď.
- d) Získané poznatky: ptali jsme se na využití zkušeností z předchozích migračních krizí nebo ze začleňování státních příslušníků třetích zemí do společnosti během ukrajinské krize v obou programových obdobích a také na sdílení předchozích zkušeností dotázaných s ostatními členskými státy nebo řídicími orgány.
- e) Úloha Komise: ptali jsme se, jak užitečná byla podpora, kterou Komise poskytla v souvislosti s prováděním nařízení CARE.
- f) Další připomínky: v této části mohli dotázaní uvést jakékoli další připomínky týkající se využití prostředků politiky soudržnosti na podporu uprchlíků a opatření mechanismu CARE.

Příloha IV – Využívání a finanční dopad opatření mechanismu CARE

 Likvidita	100 % míra spolufinancování žádostí o platbu podaných v období od 1. července 2021 do 30. června 2022	Podle údajů Komise byla u přibližně 40 % programů politiky soudržnosti na období 2014–2020 zvolena 100 % míra spolufinancování a bylo požádáno o dalších 6,7 miliardy EUR z financování z EU nad rámec běžného spolufinancování. Toto opatření využívalo pět z osmi programů, u nichž jsme prováděli audit. Z našeho průzkumu vyplynulo, že toto opatření využilo 37 % dotázaných.
	Zvýšená míra počátečního předběžného financování přidělu programu REACT-EU na rok 2021	V dubnu 2022 byla členským státům poskytnuta zvýšená míra počátečního předběžného financování přidělu programu REACT-EU na rok 2021 ve výši přibližně 3,5 miliardy EUR.
	Zvýšená míra předběžného financování přidělu na období 2021–2027 vyplaceného v letech 2022 a 2023.	Programy EFRR, FS a ESF+ na období 2021–2027 obdržely dodatečné předběžné financování ve výši 0,5 % v roce 2022 a v roce 2023. Tato částka činila přibližně 3,5 miliardy EUR.
	Až 100 % míra spolufinancování specifické prioritní osy vytvořené na podporu socioekonomické integrace státních příslušníků třetích zemí, včetně těch, které jsou výsledkem křížového financování CARE	Deset z 24 programů, které zavedly specifickou prioritní osu, využilo až 100 % míry spolufinancování. Dalších devět programů využilo 100 % míru spolufinancování v souvislosti s financováním z programu REACT-EU. Čtyři z osmi programů, u nichž jsme prováděli audit, zavedly specifickou prioritní osu. Tři z nich využily 100 % míru spolufinancování, protože získaly financování z programu REACT-EU, zatímco u jednoho nebyla vyšší míra spolufinancování zvolena. Z našeho průzkumu vyplynulo, že toto opatření využilo 11 % dotázaných.
 Způsobilost	Zpětná způsobilost výdajů a projektů do 24. února 2022	K tomuto tématu nemá Komise k dispozici žádné údaje, neboť řídicí orgány nemají povinnost je Komisi sdělovat. Toto opatření využily čtyři z osmi programů a šest z 18 projektů, u nichž jsme prováděli audit. 15 % dotázaných v našem průzkumu uvedlo, že využili zpětnou způsobilost výdajů, a 13 % z nich uvedlo, že využili zpětnou způsobilost u projektů.
 Flexibilita	Křížové financování CARE mezi EFRR, ESF a FS.	Na základě údajů Komise použilo 11 programů financování z EFRR na financování operací, které typem odpovídají působnosti ESF, nebo naopak. Deset programů vyčlenilo přibližně 403,4 milionu EUR z EFRR na financování operací, které typem odpovídají ESF, zatímco jeden program vyčlenil přibližně 2,3 milionu EUR z ESF na financování operací, které typem odpovídají EFRR. Komise uvedla, že FS nebyl použit pro potřeby křížového financování. Flexibilitu křížového financování využil jeden z osmi programů, u nichž jsme prováděli audit. Z našeho průzkumu vyplynulo, že tuto možnost flexibility využilo 6 % dotázaných.

	<i>Zjednodušený převod finančních přidělů mezi tematickými cíli</i>	Řídící orgány tyto skutečnosti Komisi oznamují, avšak Komise tyto údaje neagreguje. Z našeho průzkumu vyplynulo, že tuto možnost flexibility využilo 8 % dotázaných.
	<i>Zjednodušené operace financování mimo programovou oblast</i>	K tomuto tématu nemá Komise k dispozici žádné údaje, neboť řídící orgány nemají povinnost je Komisi sdělovat. Z našeho průzkumu vyplynulo, že tuto možnost flexibility využila 2 % dotázaných.
	<i>Zvýšená flexibilita v prioritních osách při uzávěrce z 10 % na 15 %</i>	Rozsah uplatnění této možnosti flexibility bude znám při uzávěrce. 25 % dotázaných v rámci našeho průzkumu uvedlo, že hodlá tuto možnost flexibility využít.
	<i>Snížený finanční limit pro postupně prováděné projekty v období 2021–2027</i>	Komise sdělila, že členské státy jsou povinny vypracovat soupis postupně prováděných projektů v závěrečné zprávě o provádění, která je jedním z dokumentů předkládaných při uzávěrce. Při uzávěrce by tak Komise měla být schopna určit počet a finanční hodnotu postupně prováděných projektů.
 Zjednodušení	<i>Jednotkové náklady spojené se základními potřebami a podporou osob, kterým byla přiznána dočasná ochrana</i>	Údaje Komise nejsou komplexní. Jednotkové náklady používal jeden z osmi programů, u nichž jsme prováděli audit . Z našeho průzkumu vyplynulo, že toto opatření využilo 7 % dotázaných.
	<i>Zjednodušený postup změn programu pro převody mezi tematickými cíli stejné prioritní osy a 100 % míru spolufinancování</i>	Všechny programy, které si zvolily 100 % míru spolufinancování anebo převáděly finanční přiděly mezi různými tematickými cíli, nemusely procházet celým postupem změny programu. Po schválení monitorovacím výborem stačilo změnu oznámit Komisi. Z našeho průzkumu vyplynulo, že toto opatření využilo 18 % dotázaných.
	<i>Zmírnění povinnosti monitorování v rámci ESF</i>	Na všechny programy, které využívaly křížové financování anebo které zavedly specifickou prioritní osu, jež byla podporována z ESF za účelem řešení migračních výzev, se vztahují mírnější oznamovací povinnosti pro ukazatele ESF.

Zdroj: EÚD.

Použité zkratky

AMIF: Azylový, migrační a integrační fond

CARE: Akce v rámci politiky soudržnosti na podporu uprchlíků v Evropě

EFRR: Evropský fond pro regionální rozvoj

ESF: Evropský sociální fond

ESF+: Evropský sociální fond plus

Eurostat: Statistický úřad Evropské unie

FAST-CARE: flexibilní pomoc územím

FEAD: Fond evropské pomoci nejchudším osobám

FS: Fond soudržnosti

REACT-EU: pomoc při oživení pro soudržnost a území Evropy

Glosář

Akce v rámci politiky soudržnosti na podporu uprchlíků v Evropě: mechanismus pro rychlé přerozdělování finančních prostředků, který má umožnit členským státům a regionům poskytovat krizovou podporu osobám na útěku před válkou na Ukrajině.

Azylový, migrační a integrační fond: fond EU na podporu rozvoje společné azylové a migrační politiky členských států, včetně opatření na zlepšení řízení migrace.

Dočasná ochrana: právo pobývat, pracovat a mít přístup k základním službám v jiném členském státě EU, udělované na omezenou dobu vysídleným osobám, které se nemohou vrátit do země původu mimo EU.

Evropský fond pro regionální rozvoj: fond EU, který posiluje hospodářskou a sociální soudržnost v EU financováním investic, které snižují nerovnováhu mezi regiony.

Evropský sociální fond: fond EU pro vytváření vzdělávacích a pracovních příležitostí a zlepšování situace osob ohrožených chudobou. Byl nahrazen Evropským sociálním fondem plus.

Fond evropské pomoci nejchudším osobám: fond EU, který podporuje opatření členských států na poskytování potravinové a jiné materiální pomoci nejchudším členům společnosti.

Fond pro vnitřní bezpečnost – hranice a víza: přispívá k zajištění vysoké úrovně bezpečnosti v Unii a zároveň usnadňuje legální cestování.

Fond soudržnosti: fond EU, který má za cíl zmírňovat hospodářské a sociální nerovnosti v EU financováním investic v členských státech, jejichž hrubý národní důchod na obyvatele je menší než 90 % průměru EU.

Fondy politiky soudržnosti: fondy EU, které podporují hospodářskou, sociální a územní soudržnost v EU. V období 2014–2020 byly tyto fondy tři: Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond a Fond soudržnosti. V období 2021–2027 jsou čtyři: Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti a Fond pro spravedlivou transformaci.

Křížové financování: způsob financování ze strany EU, který spočívá ve využívání zdrojů z Evropského fondu pro regionální rozvoj na financování operací, které obvykle spadají do působnosti Evropského sociálního fondu, nebo naopak.

Monitorovací výbor: subjekt, který dohlíží na provádění operačního programu; je složen ze zástupců orgánů členských států a Komise jako pozorovatele.

Nařízení o společných ustanoveních: nařízení, kterým se stanoví pravidla, která se vztahují na několik fondů EU v rámci sdíleného řízení, včetně fondů, z nichž se podporuje politika soudržnosti EU.

Operace: projekt, smlouva nebo opatření, které jsou součástí operačního programu a přispívají k jeho cílům.

Operační program: rámec pro provádění projektů soudržnosti financovaných EU ve stanoveném období, který odráží priority a cíle stanovené v dohodách o partnerství mezi Komisí a jednotlivými členskými státy.

Platba předběžného financování: hotovostní záloha na financování vymezených činností v daném období.

Politika soudržnosti: politika EU, jejímž cílem je zmenšovat hospodářské a sociální rozdíly mezi regiony a členskými státy podporou tvorby pracovních míst, konkurenceschopnosti podniků, hospodářského růstu, udržitelného rozvoje a přeshraniční a meziregionální spolupráce.

Postupně prováděný projekt: projekt, který je prováděn ve dvou programových obdobích namísto jednoho, aby se omezilo riziko, že nebude dokončen.

Prioritní osa: klíčová složka operačního programu zahrnující jednu nebo více investičních priorit. V rámci mechanismu CARE mohly členské státy využít křížové financování CARE v rámci prioritní osy specificky určené pro operace zaměřené na řešení migračních výzev v důsledku ruské vojenské agrese a získat až 100 % míru spolufinancování u samostatných prioritních os vytvořených pro účely operací na podporu socioekonomické integrace státních příslušníků třetích zemí.

Programové období: období, na něž je plánován a v němž je prováděn výdajový program EU.

REACT-EU: program v rámci nástroje NextGenerationEU poskytující dodatečné financování pro stávající programy politiky soudržnosti a fond FEAD, aby tak stimuloval oživení po krizi a zároveň podporoval ekologickou a digitální transformaci.

Řídící orgán: celostátní, regionální nebo místní orgán určený členským státem k řízení programu financovaného EU.

Víceletý finanční rámec: výdajový plán EU, v němž jsou stanoveny priority (na základě cílů příslušných politik) a stropy, většinou na sedm let. Vytváří strukturu, v jejímž rámci se sestavují roční rozpočty EU. Stávající víceletý finanční rámec se vztahuje na období 2021–2027 a předchází na období 2014–2020.

Zpětná podpora: poskytnutí financování z EU na operaci, která byla dokončena ještě před podáním formální žádosti o financování nebo na kterou již byly vynaloženy výdaje.

Odpovědi Komise

<https://www.eca.europa.eu/cs/publications/sr-2025-05>

Harmonogram

<https://www.eca.europa.eu/cs/publications/sr-2025-05>

Auditní tým

Účetní dvůr ve svých zvláštních zprávách informuje o výsledcích auditů politik a programů EU či témat z oblasti správy a řízení zaměřených na konkrétní oblasti rozpočtu. Vybírá a koncipuje tyto auditní úkoly tak, aby byl jejich dopad co nejvyšší, a zohledňuje přitom rizika pro výkonnost nebo zajištění souladu s předpisy, objem příslušných příjmů či výdajů, očekávaný vývoj, politické zájmy a zájem veřejnosti.

Tento audit výkonnosti provedl auditní senát II, který se zaměřuje na investice ve prospěch soudržnosti, růstu a začleňování a jemuž předsedá členka EÚD Annemie Turtelboomová. Audit vedl člen EÚD George-Marius Hyzler a podporu mu poskytovali vedoucí kabinetu Romuald Kayibanda, tajemnice kabinetu Annette Farrugiaová a asistent kabinetu Nikola Sukmandžiev, vyšší manažer Gediminas Mačys, vedoucí úkolu Annekatrin Langerová a Agnieszka Plebanowiczová a auditoři Anna Fiteniová, Margit Astelbauerová, Plamen Petrov a René Reiterer. Jazykovou podporu zajišťovali Zoe Amador Martínezová a Thomas Everett. Grafickou podporu zajišťovala Alexandra Damir-Bînzaruová.



Zleva doprava: Gediminas Mačys, Annette Farrugiaová, Romuald Kayibanda, George-Marius Hyzler, Nikola Sukmandžiev, Agnieszka Plebanowiczová, René Reiterer, Plamen Petrov.

AUTORSKÁ PRÁVA

© Evropská unie, 2025

Politiku opakovaného použití dokumentů Evropského účetního dvora (EÚD) upravuje [rozhodnutí Evropského účetního dvora 6-2019](#) o politice týkající se veřejně přístupných dat a opakovaném použití dokumentů.

Pokud není uvedeno jinak (například v jednotlivých upozorněních o ochraně autorských práv), je obsah EÚD vlastněný EU předmětem licence [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Opakované použití je tedy obecně povoleno za podmínky, že je uveden zdroj a případné změny jsou označeny. Osoby opakovaně používající obsah EÚD nesmí měnit jeho původní význam či sdělení. EÚD nenese za jakékoli důsledky opakovaného použití odpovědnost.

Pokud konkrétní obsah zobrazuje identifikovatelné fyzické osoby, například na fotografiích zaměstnanců EÚD, nebo zahrnuje díla třetích stran, je nutno získat další povolení.

Je-li takové povolení poskytnuto, ruší a nahrazuje výše uvedené obecné povolení a musí jasně uvádět veškerá omezení týkající se použití.

K použití nebo reprodukci obsahu, který není ve vlastnictví EU, může být nezbytné požádat o svolení přímo držitele autorských práv.

Programové vybavení nebo dokumenty, na něž se vztahují práva průmyslového vlastnictví, například patenty, ochranné známky, zapsané (průmyslové) vzory, loga a názvy, jsou z politiky EÚD pro opakované použití vyloučeny.

Internetové stránky orgánů a institucí Evropské unie využívající doménu europa.eu obsahují odkazy na stránky třetích stran. Protože nad jejich obsahem nemá EÚD žádnou kontrolu, doporučujeme seznámit se s jejich vlastními zásadami ochrany soukromí a politikou v oblasti autorských práv.

Použití loga EÚD

Logo EÚD nesmí být použito bez předchozího souhlasu EÚD.

HTML	ISBN 978-92-849-4601-3	ISSN 1977-5628	doi:10.2865/3616066	QJ-01-25-014-CS-Q
PDF	ISBN 978-92-849-4602-0	ISSN 1977-5628	doi:10.2865/4418304	QJ-01-25-014-CS-N

JAK CITOVAT

Evropský účetní dvůr, [zvláštní zpráva 05/2025](#): „Akce v rámci politiky soudržnosti na podporu uprchlíků v Evropě – zvýšila se flexibilita, ale nedostatek údajů brání budoucímu hodnocení účinnosti“, Úřad pro publikace Evropské unie, 2025.

Aby EU řešila migrační výzvy způsobené válkou na Ukrajině, upravila postupně pravidla fondů politiky soudržnosti EU, a to přijetím Akce v rámci politiky soudržnosti na podporu uprchlíků v Evropě (CARE). Prověřovali jsme, zda členské státy využívaly mechanismus CARE a dostupné fondy politiky soudržnosti k řešení potřeb uprchlíků. Dospěli jsme k závěru, že mechanismus CARE pomohl členským státům využít dostupné financování soudržnosti k řešení krize. Zjistili jsme však, že monitorování finančních prostředků pro politiku soudržnosti nezachycuje veškerou podporu a využívání mechanismu CARE. Doporučujeme Komisi, aby v případě, že bude připravovat návrhy nových opatření souvisejících s krizí nebo jejich změny, zajistila vhodný monitorovací systém s potřebnými údaji umožňujícími posoudit jejich účinnost.

Zvláštní zpráva EÚD podle čl. 287 odst. 4 druhého pododstavce Smlouvy o fungování EU.



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR



Úřad pro publikace
Evropské unie

EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUCSEMBURSKO

Tel.: +352 4398-1

Dotazy: eca.europa.eu/cs/contact
Internetová stránka: eca.europa.eu
Twitter: @EUAuditors