

Særberetning

Samhørighedsaktionen for flygtninge i Europa

Fleksibiliteten er øget, men datamangler vil begrænse fremtidige vurderinger af effektiviteten



DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET

Indhold

	Punkt
Resumé	I-VIII
Indledning	01-14
EU's og medlemsstaternes reaktion på migrationsudfordringer forårsaget af Ruslands militære aggression mod Ukraine	01-05
EU finansierer projekter til håndtering af migrationsudfordringer	06-09
CARE har ændret samhørighedspolitikens regler	10-12
Roller og ansvar	13-14
Revisionens omfang og revisionsmetoden	15-19
Bemærkninger	20-80
CARE-foranstaltningerne var nyttige i forbindelse med anvendelsen af de begrænsede midler, der var disponible under samhørighedspolitikens fonde	20-32
Kun en lille del af den samlede bistand til flygtninge fra Ukraine blev finansieret med midler fra samhørighedspolitikens fonde, herunder REACT-EU-midler	21-23
Forvaltningsmyndighederne anså CARE-fleksibilitetsmekanismen for nyttig, men anvendte den i varierende grad	24-32
Omprogrammeringen var baseret på behovsanalyser og bidrog til den samlede reaktion på krisen	33-45
Midlerne blev omfordelt på grundlag af en vurdering af flygtningenes behov og i overensstemmelse med medlemsstaternes reaktioner	36-42
Omprogrammeringen var påvirket af usikkerheden om situationens udvikling og var begrænset til de resterende midler for 2014-2020	43-45
Projekterne blev gennemført hurtigt og opfyldte identificerede behov, men bistandens effektivitet blev sjældent målt	46-63
Projekterne blev udvalgt og gennemført hurtigt	47-53
Projekterne for flygtninge var tilpasset de specifikke forhold og behov	54-58
Deltagerne fandt projekterne nyttige, men effektiviteten af den ydede bistand blev sjældent målt	59-63

Kommissionen ydede hensigtsmæssig støtte, men manglen på oplysninger begrænser vurderingen af CARE's effektivitet	64-80
--	--------------

Kommissionen gav forvaltningsmyndighederne rettidig og passende vejledning om CARE	66-68
--	-------

De ufuldstændige oplysninger om anvendelsen af CARE begrænser vurderingen af CARE's effektivitet	69-78
--	-------

Kommissionen havde accepteret at analysere hensigtsmæssigheden af at bruge samhørighedspolitikken som et budgetredskab til krisestyring	79-80
---	-------

Konklusioner og anbefalinger	81-87
-------------------------------------	--------------

Bilag

Bilag I - Eksempler på støtteberettigede aktiviteter medfinansieret af EU-fonde

Bilag II - Oplysninger om de reviderede projekter

Bilag III - Detaljerede oplysninger om vores spørgeundersøgelse

Bilag IV - CARE-foranstaltningernes anvendelse og finansielle effekt

Forkortelser

Glossar

Kommissionens svar

Tidslinje

Revisionsholdet

Resumé

I Rusland indledte den 24. februar 2022 en angrebskrig mod Ukraine, som skabte en massetilstrømning af mennesker fra Ukraine til EU. Som reaktion aktiverede Rådet den 4. marts 2022 for første gang direktivet om midlertidig beskyttelse og gav disse fordrevne personer (som i denne beretning betegnes flygtninge) ret til midlertidig beskyttelse. Ved udgangen af oktober 2024 havde ca. 4,2 millioner personer fået midlertidig beskyttelse i EU. Som bidrag til at løfte disse nye migrationsudfordringer tilpassede EU gradvis reglerne vedrørende samhørighedspolitikens fonde med vedtagelsen af tre forordninger om samhørighedsaktionen for flygtninge i Europa - CARE, CARE Plus og FAST-CARE - som i denne beretning samlet betegnes CARE. CARE sikrede medlemsstaterne mere fleksibilitet, likviditet og forenkling, så de lettere kunne finansiere relevante projekter. CARE gav derimod ikke medlemsstaterne ny finansiering.

II Formålet med vores revision var at vurdere, hvordan medlemsstaterne anvendte CARE og de disponible midler under samhørighedspolitikens fonde til at imødekomme flygtningenes specifikke behov. Denne beretning kan bidrage til drøftelserne om, hvor effektiv støtten til og integrationen af tredjelandstatsborgere i EU har været, og om samhørighedspolitikens rolle i denne proces.

III Vi konkluderer, at CARE hjalp medlemsstaterne til at anvende de disponible midler under samhørighedspolitikens fonde til at håndtere de migrationsudfordringer, der blev skabt af krigen i Ukraine, og imødekomme flygtningenes behov. De pågældende beløb var forholdsvis små sammenlignet med de nationale midler, der blev brugt på at hjælpe flygtninge, og de udgjorde også kun en lille del af de samlede midler under samhørighedspolitikens fonde. EU reagerede hurtigt efter krigens begyndelse, og det samme gjorde de medlemsstater, som vi reviderede. Manglen på CARE-specifikke data og overvågning af midlernes anvendelse vil dog sandsynligvis begrænse eventuelle fremtidige evalueringer af CARE's effektivitet.

IV Vores revision viste, at CARE-foranstaltningernes anvendelse og omfang varierede betydeligt mellem forvaltningsmyndighederne, eftersom krisen påvirkede medlemsstaterne i forskellig grad. Forvaltningsmyndighederne mente, at CARE var nyttig og gav dem den fleksibilitet, likviditet og forenkling, der var nødvendig for, at de kunne reagere hurtigt på krisen.

V Vi konstaterede, at støtten var baseret på en analyse af flygtningenes behov og ofte var del af medlemsstaternes samlede reaktion på krisen. Omprogrammeringen af disponible midler under samhørighedspolitikens fonde, herunder REACT-EU-midler, var påvirket af usikkerheden om situationens udvikling - dels manglede der oplysninger om flygtningestrømmene, dels havde krisen skabt en ustabil politisk og økonomisk tilstand. I den aktuelle programmeringsperiode 2021-2027 er støtten til flygtninge fra Ukraine del af den generelle støtte til tredjelandsstatsborgere.

VI De projekter, som vi reviderede, var tilpasset deltagernes specifikke behov og muligheder, men det var ikke muligt at vurdere bistandens samlede effektivitet, da den kun blev målt i tre af disse projekter. Vi konstaterede, at Kommissionens støtte til medlemsstaternes anvendelse af CARE var rettidig og hensigtsmæssig, og at forvaltningsmyndighederne fandt denne støtte nyttig i forbindelse med deres anvendelse af CARE til håndtering af migrationsudfordringer.

VII De generelle ordninger for overvågning af finansieringen fra samhørighedspolitikens fonde dækker imidlertid ikke alle aspekter af støtten til håndtering af migrationsudfordringer og anvendelsen af CARE. Kommissionen har ikke et samlet overblik over de relevante programmer og de beløb, der er tildelt ved hjælp af CARE-foranstaltninger, og den har heller ikke data nok om foranstaltningsernes anvendelse. Kommissionen har derfor ikke et tilstrækkeligt grundlag for som planlagt at vurdere CARE's effektivitet i forbindelse med sin efterfølgende evaluering af samhørighedspolitikens fonde for 2014-2020.

VIII Vi anbefaler, at Kommissionen ved udarbejdelsen af eventuelle forslag til nye kriserelaterede foranstaltninger eller ændringer sikrer, at der findes et passende overvågningssystem med de nødvendige data til at vurdere deres effektivitet.

Indledning

EU's og medlemsstaternes reaktion på migrationsudfordringer forårsaget af Ruslands militære aggression mod Ukraine

01 Rusland indledte den 24. februar 2022 en militær aggression, som tvang millioner af mennesker i Ukraine til at flygte. Som følge heraf oplevede EU - navnlig dets centrale og østlige regioner - en betydelig tilstrømning af personer på flugt fra krigen. Ved udgangen af oktober 2024 havde ca. 4,2 millioner flygtninge fra Ukraine fået midlertidig beskyttelse i EU (jf. dataene fra Eurostat i [figur 1](#)).

02 Som reaktion på denne massetilstrømning aktiverede Rådet¹ den 4. marts 2022 for første gang direktivet om midlertidig beskyttelse², som sikrer de omfattede personers ret til **midlertidig beskyttelse**. Der blev i første omgang givet beskyttelse i ét år indtil den 4. marts 2023, men beskyttelsen er siden blevet forlænget med et år ad gangen. Den gælder nu indtil den 4. marts 2026.

03 Der gives midlertidig beskyttelse til følgende kategorier af personer, der den 24. februar 2022 eller senere er blevet fordrevet fra Ukraine:

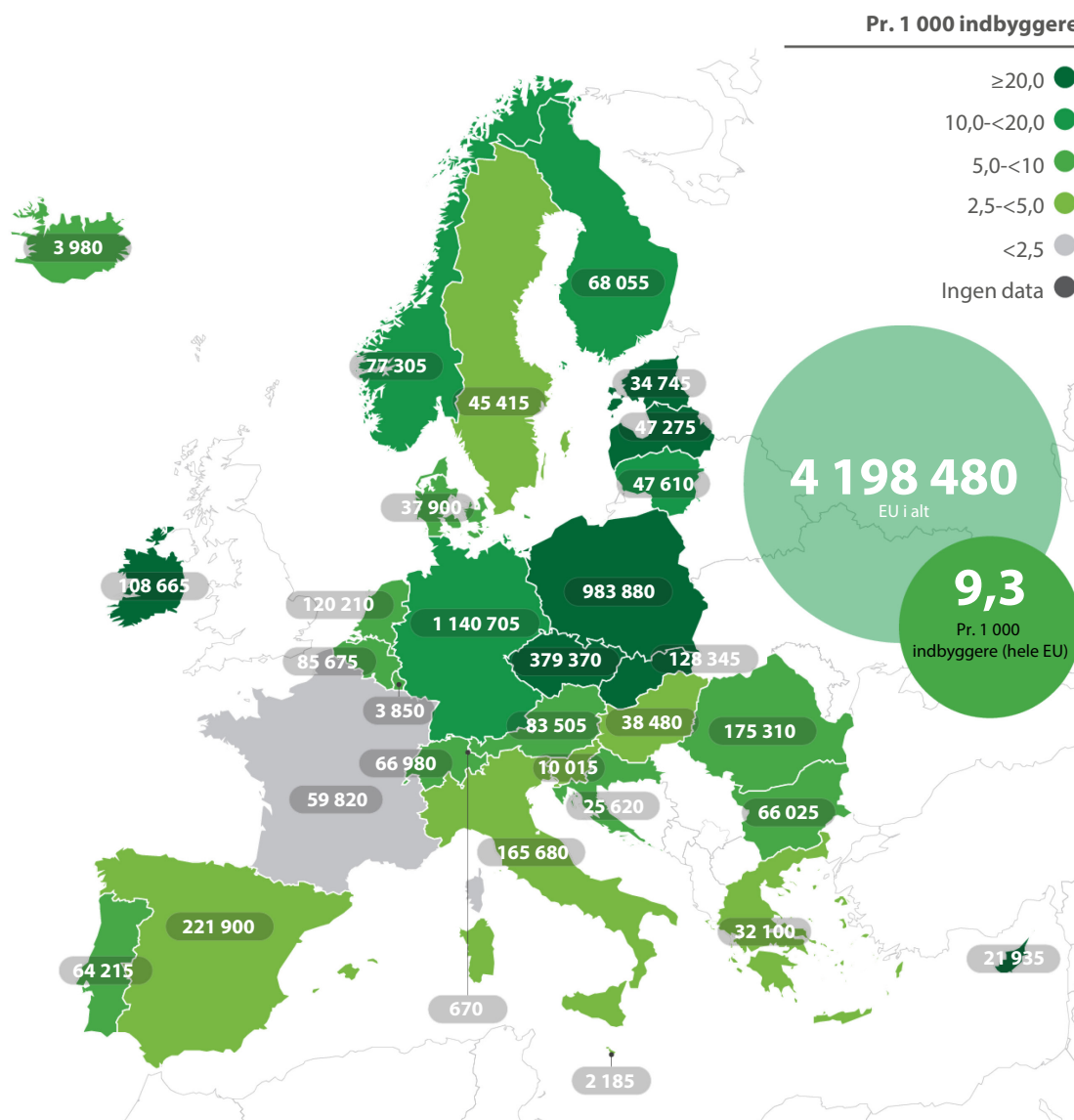
- ukrainske statsborgere, som havde bopæl i Ukraine inden den 24. februar 2022
- statsløse personer og statsborgere fra andre tredjelande end Ukraine, som inden den 24. februar 2022 var omfattet af international beskyttelse eller tilsvarende national beskyttelse i Ukraine, og
- familiemedlemmer til personer i disse to kategorier.

Hertil kommer, at statsløse personer og statsborgere fra andre tredjelande end Ukraine, som kan bevise, at de havde lovligt ophold i Ukraine inden den 24. februar 2022 på grundlag af en gyldig permanent opholdstilladelse, og som ikke kan vende tilbage til deres hjemland eller hjemregion under sikre og varige forhold, har ret til enten midlertidig beskyttelse eller tilstrækkelig beskyttelse i henhold til national ret. I modsætning til asylansøgere har personer med midlertidig beskyttelse bl.a. uden videre opholdsret samt ret til bolig, social velfærd, lægebehandling, uddannelse og beskæftigelse. Alle de personer, der er flygtet fra den militære aggression mod Ukraine, betegnes i denne beretning som **flygtninge**. Vi bruger denne betegnelse i dens brede politiske betydning, ikke i den mere snævre betydning, der anvendes i Genèvekonventionen og EU's asylregler.

¹ Gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/382.

² Direktiv 2001/55/EF.

Figur 1 - Personer på flugt fra Ukraine med midlertidig beskyttelse



05 Bistanden til disse flygtninge er blevet finansieret af forskellige nationale og/eller internationale kilder, bl.a. EU-budgettet. Der er iværksat talrige private initiativer af ikkestatslige organisationer (NGO'er), velgørenhedsorganisationer, civilsamfundsorganisationer, private virksomheder og borgere. Også lokale, regionale og nationale myndigheder har iværksat initiativer.

EU finansierer projekter til håndtering af migrationsudfordringer

06 På EU-plan er det Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF), der yder støtte til håndtering af lovlig migration til medlemsstaterne og bidrager til integration af tredjelandsstatsborgere³. Fonden støtter den fase, der omfatter første modtagelse og akut hjælp, samt den fase, der omfatter modtagelse og tidlig integration. Den fokuserer på uddannelse, sprogkurser og andre kurser (f.eks. samfundsorientering og erhvervsvejledning) og medfinansierer relaterede infrastrukturomkostninger. Personer på flugt fra Ukraine er berettigede til støtte fra AMIF-finansierede integrationsoperationer. Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (FEAD) støtter desuden medlemsstaternes indsats for at yde fødevarebistand og/eller elementær materiel bistand.

07 Samhørighedspolitikken fonde spiller også en rolle i håndteringen af migrationsudfordringer. De støtter normalt den langsigtede socioøkonomiske integration af migranter, der opholder sig lovligt i en medlemsstat. Samhørighedspolitikken fonde i perioden 2014-2020 var Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Den Europæiske Socialfond (ESF) og Samhørighedsfonden. I perioden 2021-2027 er samhørighedspolitikken fonde EFRU, Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), Samhørighedsfonden og Fonden for Retfærdig Omstilling (FRO). Samhørighedspolitikken har normalt ikke fokus på migrationsudfordringer, og dens finansiering skal navnlig supplere AMIF-finansieringen⁴.

³ Revisionsretten offentliggjorde for nylig [særberetning 26/2024](#) om anvendelsen af Asyl-, Migrations- og Integrationsfondens støtte til integration af tredjelandsstatsborgere.

⁴ Betragtning 5 i [forordning \(EU\) 2022/562](#).

08 Til deres håndtering af migrationsudfordringer har medlemsstaterne også haft mulighed for at anvende midler fra genopretningsbistanden til samhørighed og til områder i Europa (REACT-EU⁵), som blev indført i 2020. REACT-EU supplerede den finansiering, de modtog under programmerne for 2014-2020, og midlerne blev kanaliseret via EFRU, ESF og FEAD. REACT-EU-finansieringen til medlemsstaterne beløb sig til 50,4 milliarder euro og blev tildelt i to trancher på henholdsvis 39,6 milliarder euro i 2021 og 10,8 milliarder euro i 2022.

09 I april 2022 udsendte Kommissionen en vejledende liste over støtteberettigede aktiviteter under de enkelte fonde⁶, så medlemsstaterne kunne maksimere effekten af deres udgifter. *Bilag I* indeholder en oversigt over de forskellige støttefaser med eksempler på støtteberettigede aktiviteter og angivelse af, hvilke EU-instrumenter der yder medfinansiering.

⁵ [Forordning \(EU\) 2020/2221](#).

⁶ "People fleeing from Ukraine - Indicative list of eligible activities per fund (AMIF, ISF-Borders and Visa, ESF, FEAD, ERDF 2014-2020)", udgave af 6. april 2022.

CARE har ændret samhørighedspolitikken regler

10 Med henblik på at løfte de nye migrationsudfordringer tilpassede EU gradvis samhørighedspolitikken regler for at sikre medlemsstaterne mere fleksibilitet, likviditet og forenkling og dermed gøre det lettere at finansiere relevante projekter⁷. Nærmere bestemt har EU gjort følgende:

- I april 2022 vedtog Rådet og Europa-Parlamentet en forordning om **samhørighedsaktionen for flygtninge i Europa**, kaldet **CARE**⁸. Den indførte foranstaltninger, der muliggjorde hurtig og fleksibel anvendelse af den disponible finansiering under samhørighedspolitikken og FEAD. Den tillod nærmere bestemt finansiering med tilbagevirkende kraft, lettede krydsfinansiering mellem EFRU og ESF og gav mulighed for at anmode om 100 % medfinansiering vedrørende regnskabsåret 2021-2022⁹.
- Under en uge efter vedtagelsen af CARE - også i april 2022 - vedtog EU-lovgiverne en forordning om supplerende foranstaltninger, kaldet **CARE Plus**¹⁰. Den øgede forfinansieringen vedrørende REACT-EU-tranchen for 2021 (jf. punkt 08) og gjorde det muligt at anvende enhedsomkostninger.
- I oktober 2022 vedtog EU-lovgiverne forordningen om **FAST-CARE**¹¹. Den udvidede bl.a. muligheden for CARE-krydsfinansiering til at omfatte Samhørighedsfonden og gav mulighed for at finansiere projekter uden for et programs geografiske område, at finansiere afsluttede projekter med tilbagevirkende kraft, at yde op til 100 % medfinansiering til integration af tredjelandsstatsborgere og at faseinddele visse operationer med henblik på gennemførelse over flere programmeringsperioder på en enklere måde¹².

⁷ Betragtning 3, 4, 8, 9, 11 og 12 i [forordning \(EU\) 2022/562](#), betragtning 4-6 i [forordning \(EU\) 2022/613](#) samt titlen på og betragtning 3, 5 og 8-10 i [forordning \(EU\) 2022/2039](#).

⁸ [Forordning \(EU\) 2022/562](#).

⁹ Muligheden for 100 % medfinansiering er et eksempel på anvendelse af fleksibilitet som en midlertidig undtagelse i forbindelse med krisehåndtering, jf. punkt 162 i vores [analyse 03/2024](#).

¹⁰ [Forordning \(EU\) 2022/613](#).

¹¹ [Forordning \(EU\) 2022/2039](#).

¹² Jf. fodnote 9.

11 **Tabel 1** giver en oversigt over CARE-foranstaltninger inddelt i fire grupper.

Tabel 1 - Foranstaltninger i CARE-forordningerne

CARE	CARE Plus	FAST-CARE
Overordnede mål		
Hensigten med de tre forordninger var at lette byrden på de nationale budgetter ved at sikre mere likviditet, fleksibilitet og forenkling, så de disponible midler hurtigt kunne bruges på projekter til håndtering af migrationsudfordringer. Forordningen om FAST-CARE adresserer desuden gennemførelsesforstyrrelser vedrørende igangværende samhørighedsprojekter forårsaget af mangel på arbejdskraft, forsyningskædevanskeligheder og stigende priser og energiomkostninger.		
Omfattede fonde¹		
EFRU, ESF, Samhørighedsfonden, FEAD		EFRU, ESF, ESF+, Samhørighedsfonden
Programmeringsperiode		
2014-2020		2014-2020 og 2021-2027
Væsentlige foranstaltninger		
 Likviditet: Indførelse af 100 % EU-medfinansiering af betalingsanmodninger indgivet mellem 1. juli 2021 og 30. juni 2022 vedrørende EFRU, ESF, Samhørighedsfonden og FEAD.	Forhøjelse af forfinansieringssatsen for 2021-tildelingen fra REACT-EU, fra 11 % til højst 45 %.	Indførelse af op til 100 % EU-medfinansiering, hvis en særlig prioritetsakse til fremme af den socioøkonomiske integration af tredjelandsstatsborgere er etableret ² , herunder ved anvendelse af krydsfinansiering mellem fonde. Forhøjelse af forfinansieringssatsen for EFRU, ESF+ og Samhørighedsfonden ³ med 0,5 % i 2022 og 2023.
 Fleksibilitet: Lettelse af krydsfinansiering mellem EFRU og ESF vedrørende projekter til håndtering af migrationsudfordringer forårsaget af den militære aggression. Denne type krydsfinansiering kræver etablering af en særlig prioritetsakse.		Udvidelse af muligheden for CARE-krydsfinansiering til at omfatte Samhørighedsfonden. Lettelse af finansiering fra EFRU, ESF og Samhørighedsfonden til operationer uden for de relevante programmers geografiske område, men inden for medlemsstaten. Nedsættelse af minimumstærsklen for samlede projektomkostninger fra 5 millioner euro til 1 million euro for faseinddelte projekter fra 2014-2020, hvis gennemførelse fortsætter under programmer for 2021-2027 ³ . Forhøjelse af fleksibiliteten på tværs af prioritetsakser ved afslutningen fra 10 % til 15 %.

CARE	CARE Plus	FAST-CARE
 Støtteberettigelse: Indførelse af støtteberettigelse med tilbagevirkende kraft fra den 24. februar 2022 for udgifter, også selv om de blev afholdt, før ændringen af det operationelle program blev forelagt Kommissionen. Gældende for projekter, som vedrører håndtering af migrationsudfordringer og medfinansieres af EFRU, ESF og FEAD.		Indførelse af støtteberettigelse med tilbagevirkende kraft fra den 24. februar 2022 for projekter, der ikke var fysisk fuldført eller fuldt ud gennemført, før støttemodtageren ansøgte om finansiering under programmet, og/eller en programændring var godkendt. Gældende for projekter, som vedrører håndtering af migrationsudfordringer og medfinansieres af EFRU, ESF og Samhørighedsfonden. Indførelse af en forpligtelse til at afsætte 30 % af den finansielle tildeling under en særlig prioritetsakse med CARE-krydsfinansiering (2014-2020) eller en særlig prioritet vedrørende integration af tredjelandstatsborgere (2021-2027) til operationer med støttemodtagere, som er lokale myndigheder eller civilsamfundsorganisationer, der opererer i lokalsamfund.
 Administrativ forenkling: Reduktion af ESF-rapporteringsforpligtelserne, når der er etableret en særlig prioritetsakse med krydsfinansiering. Forenkling af proceduren for ændring af FEAD-programmer. 100 % medfinansiering skal kun anmeldes til Kommissionen.	Indførelse af en enhedsomkostning på 40 euro pr. uge for hver person, der får midlertidig beskyttelse, i højst 13 uger.	Forhøjelse af enhedsomkostningen pr. person til 100 euro pr. uge i op til 26 uger. Forenkling af programændringer under EFRU, ESF og Samhørighedsfonden vedrørende overførsler mellem tematiske mål inden for samme prioritetsakse og anvendelse af 100 % medfinansiering. Udvidelse af de reducerede ESF-rapporteringsforpligtelser til at omfatte andre prioritetsakser, som kun støtter projekter til håndtering af migrationsudfordringer.

¹ FAST-CARE indeholder også nogle bestemmelser om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF). Denne fond ligger dog uden for samhørighedspolitikken, og de pågældende bestemmelser er derfor ikke omfattet af denne revision.

² Gælder også perioden 2021-2027, men kun vedrørende udgifter anmeldt i betalingsanmodninger frem til regnskabsårets udgang (30. juni 2024).

³ Gælder kun programmeringsperioden 2021-2027.

12 CARE, CARE Plus og FAST-CARE (i denne beretning kollektivt benævnt **CARE**) **gav ikke medlemsstaterne ny finansiering**. I stedet fik medlemsstaterne mulighed for hurtigt at bruge de resterende midler fra deres programmer for 2014-2020, herunder REACT-EU-midler, på operationer til håndtering af migrationsudfordringer. **CARE blev oprettet som en fleksibilitetsmekanisme**, der skulle muliggøre anvendelse af EU-midler for at lette byrden på de offentlige budgetter, ikke som et nyt instrument til finansiering af bistand til flygtninge.

Roller og ansvar

13 Gennemførelsen af samhørighedspolitikken er delt mellem medlemsstaterne og Kommissionen. De ansvarlige tjenestegrene i Kommissionen er Generaldirektoratet for Regionalpolitik og Bypolitik (GD REGIO) og Generaldirektoratet for Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Inklusion (GD EMPL). De foretager de vurderinger, der ligger til grund for Kommissionens godkendelse af medlemsstaternes programmer for 2014-2020 og 2021-2027 samt de efterfølgende ændringer, og de overvåger gennemførelsen og evaluerer finansieringens effektivitet.

14 På nationalt, regionalt eller lokalt plan er udpegede forvaltningsmyndigheder ansvarlige for anvendelsen af midler fra samhørighedspolitikens fonde under deres programmer. De foreslår programændringer, der skal godkendes af Kommissionen, fastlægger og anvender passende udvælgelsesprocedurer og -kriterier, indgår tilskudsaftaler med støttemodtagerne om de udvalgte projekter, overvåger gennemførelsen og rapporterer om output og resultater.

Revisionens omfang og revisionsmetoden

15 Formålet med revisionen var at vurdere, hvordan medlemsstaterne anvendte CARE og de disponible midler under samhørighedspolitikens fonde til at imødekomme flygtningenes behov. Vi undersøgte:

- om medlemsstaterne omprogrammerede disponible midler fra perioden 2014-2020 og anvendte CARE-foranstaltningerne effektivt
- om de gennemførte projekter for bistand til flygtninge blev udvalgt hurtigt, om de var baseret på behovsanalyser, og om de forbedrede flygtningenes omstændigheder
- om Kommissionens støtte til medlemsstaterne under krisen og dens overvågning af deres anvendelse af midler var hensigtsmæssig.

16 Vi undersøgte anvendelsen af de tre CARE-forordninger. Revisionen vedrørte både programmeringsperioden 2014-2020 og programmeringsperioden 2021-2027. Vores revisionsarbejde dækkede perioden fra 24. februar 2022 (starten på krigen i Ukraine) til udgangen af 2023. Revisionen omfattede ikke medlemsstaternes anvendelse af national finansiering til at reagere på krisen.

17 Vi udførte følgende revisionsarbejde for at indhente revisionsbevis:

- Vi gennemgik EU-lovgivning (herunder CARE-forordningerne) samt relevante rapporter, statistikker og analyser offentliggjort af EU, medlemsstaterne, NGO'er og eksperter.
- Vi interviewede personale fra de relevante tjenestegrene i Kommissionen - GD REGIO, GD EMPL og Generaldirektoratet for Migration og Indre Anliggender (GD HOME) - samt repræsentanter for nationale og regionale myndigheder.
- Vi udtog en stikprøve på fire medlemsstater (Bulgarien, Tyskland, Italien og Polen), og for hver af disse analyserede vi de relevante strategiske politikrammer og to programmer - ét for perioden 2014-2020 og ét for perioden 2021-2027 - herunder deres CARE-relaterede ændringer. Vi udvalgte disse fire medlemsstater, fordi de anvendte CARE-foranstaltninger, og for at få en blanding af nabolande og ikkenabolande til Ukraine samt af lande med og uden tidligere erfaring med at modtage flygtninge. Vi tog også hensyn til antallet af ansøgninger om midlertidig beskyttelse, herunder i forhold til den almindelige befolkning.

- o Vi udførte revisionsarbejde på stedet i disse fire medlemsstater, hvor vi undersøgte en stikprøve på 18 projekter og 11 tilskud fra perioden 2014-2020 (jf. [bilag II](#)). Vi udvalgte projekterne dels på grundlag af størrelse, dels på grundlag af den ydede bistandstype. Stikprøven omfattede både afsluttede og igangværende projekter. Vi analyserede projektansøgningerne, udvælgelsesprocedurerne, tilskudsgodkendelserne, dokumentationen og gennemførelsesrapporterne. Vi interviewede ansatte og deltagere i de reviderede projekter samt repræsentanter for NGO'er.
- o Vi gennemførte en spørgeundersøgelse rettet til samtlige medlemsstaters forvaltningsmyndigheder med ansvar for EFRU, ESF og Samhørighedsfonden i perioden 2014-2020 og 2021-2027. Formålet var at indhente oplysninger om, hvorvidt de anvendte CARE-foranstaltningerne - og i afkræftende fald hvorfor - samt om, hvilke foranstaltninger de fandt mest nyttige (jf. [bilag III](#)). Vi bad dem også om at vurdere Kommissionens støtte. Vi modtog svar fra 143 forvaltningsmyndigheder, dvs. 38 % af de adspurgte.

18 Vi udførte denne revision på baggrund af den igangværende krig i Ukraine og den fortsatte støtte til flygtninge, der ydes af både EU og medlemsstaterne. Den sætter os i stand til at give relevante oplysninger om, hvordan den disponible EU-finansiering var blevet og stadig blev anvendt.

19 Vi håber, at denne beretning sammen med vores beretning om anvendelsen af Asyl-, Migrations- og Integrationsfondens støtte til integration af tredjelandstatsborgere¹³ vil bidrage til drøftelserne om, hvor effektiv støtten til og integrationen af tredjelandstatsborgere i EU har været, og om samhørighedspolitikens rolle i denne proces.

¹³ Jf. vores [særberetning 26/2024](#).

Bemærkninger

CARE-foranstaltningerne var nyttige i forbindelse med anvendelsen af de begrænsede midler, der var disponible under samhørighedspolitikens fonde

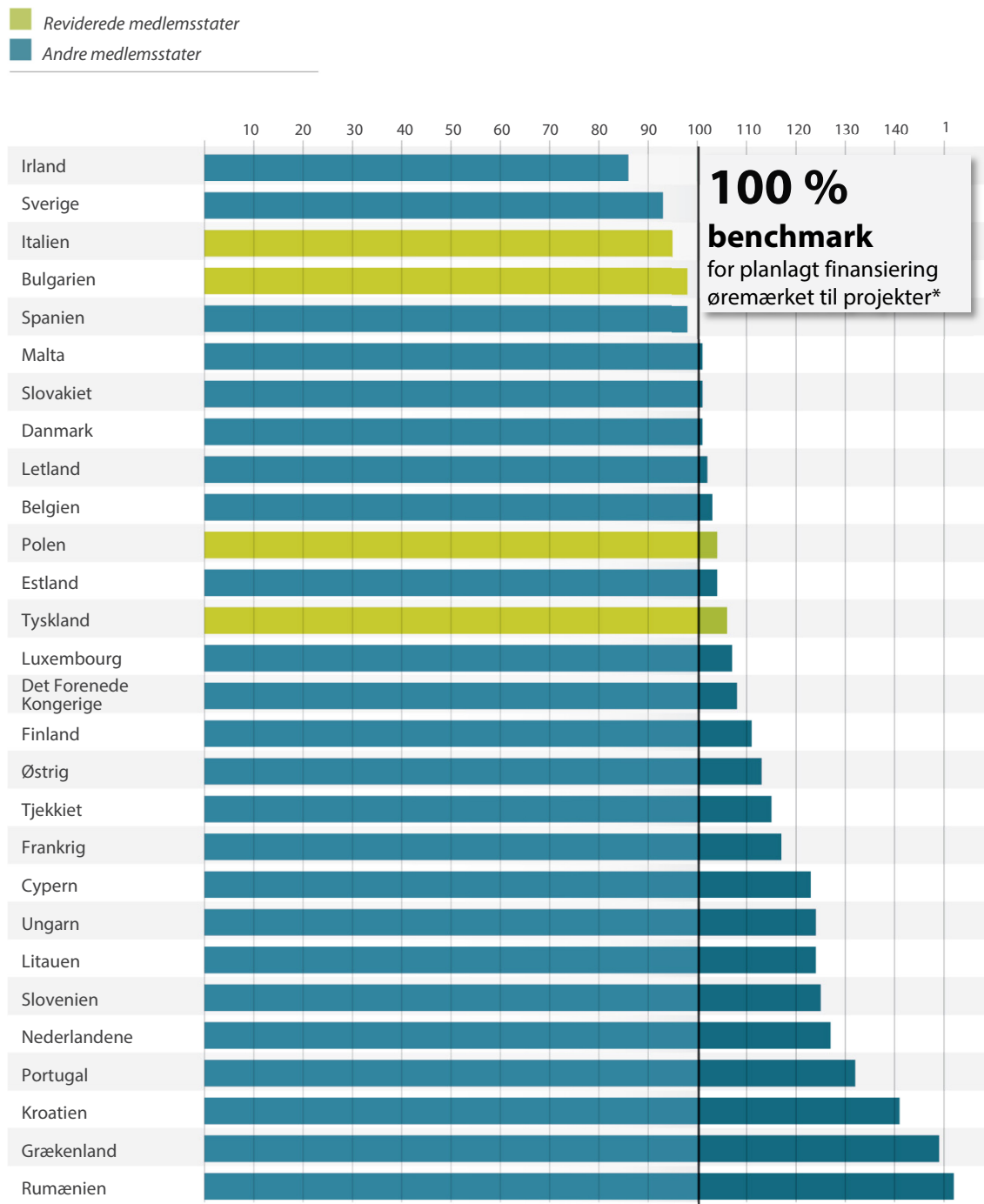
20 CARE sikrede medlemsstaterne fleksibilitet, likviditet og forenkling for at gøre det lettere at anvende midler fra samhørighedspolitikens fonde til hurtigt at reagere på migrationsudfordringer (jf. [tabel 1](#)). Vi undersøgte, om medlemsstaterne benyttede sig af CARE-foranstaltningerne og fandt dem nyttige.

Kun en lille del af den samlede bistand til flygtninge fra Ukraine blev finansieret med midler fra samhørighedspolitikens fonde, herunder REACT-EU-midler

21 Som reaktion på krisen mobiliserede medlemsstaterne national og international finansiering såvel som EU-finansiering. Desuden blev der iværksat mange private initiativer af NGO'er, velgørende organisationer, civilsamfundsorganisationer, virksomheder og borgere.

22 Under samhørighedspolitikens fonde for 2014-2020 (EFRU, ESF og Samhørighedsfonden) havde medlemsstaterne kun begrænsede midler tilbage. Der var under to år til støtteberettigelsesperiodens udløb (31. december 2023), da krigen i Ukraine begyndte, så hovedparten af midlerne under samhørighedspolitikens fonde, herunder REACT-EU-midlerne (2021-tranchen), var allerede øremærket (jf. [figur 2](#)). I forvejen havde medlemsstaterne også brugt midler fra samhørighedspolitikens fonde på sundhedspleje og støtte til virksomheder for at afbøde virkningerne af covid-19-pandemien. Jf. vores særberetning [02/2023](#). REACT-EU-tranchen for 2022 på 10,8 milliarder euro var endnu ikke programmeret, men der blev ikke givet ny finansiering med det specifikke formål at støtte flygtninge fra Ukraine (jf. punkt [12](#)).

Figur 2 - Samhørighedsfinansiering for 2014-2020 inklusive REACT-EU-midler (2021-tranchen) øremærket til projekter ved udgangen af 2021



* Medlemsstaterne kan øremærke mere end 100 % af de disponible midler, da nogle projekter ikke anvender alle de tildelte midler.

Kilde: Revisionsretten, baseret på Kommissionens åbne dataplatform for samhørighedsområdet.

23 Der foreligger ingen fuldstændige og pålidelige oplysninger om, hvor mange midler medlemsstaterne samlet anvendte til at reagere på krisen. De nationale myndigheder, som vi reviderede, indsamlede ikke sådanne data, da de ikke var forpligtet til det, og de fleste af de adspurgte myndigheder i vores spørgeundersøgelse gjorde det heller ikke. I to af de medlemsstater, som vi reviderede, er der imidlertid klare tegn på, at den nationale finansiering (ikke omfattet af vores revision) var betydeligt højere end den finansiering, der blev disponibel takket være CARE (jf. [tekstboks 1](#)).

Tekstboks 1

EU-støtten til flygtninge svarede i to af de reviderede medlemsstater til under 5 % af den nationale finansiering

Polen

Polens støttefond finansierer og medfinansierer støtte til ukrainske borgere, som er berørt af krigen og har fundet husly i Polen.

Ifølge [årsberetningen fra Polens overordnede revisionsorgan](#) beløb støttefondens udgifter i 2022 sig til 13,9 milliarder PLN (ca. 3 milliarder euro).

Til sammenligning tildelte Polen ifølge data fra Kommissionen 70 millioner euro fra programmerne for 2014-2020 til flygtningebistand (svarende til ca. 2 % af støttefondens udgifter).

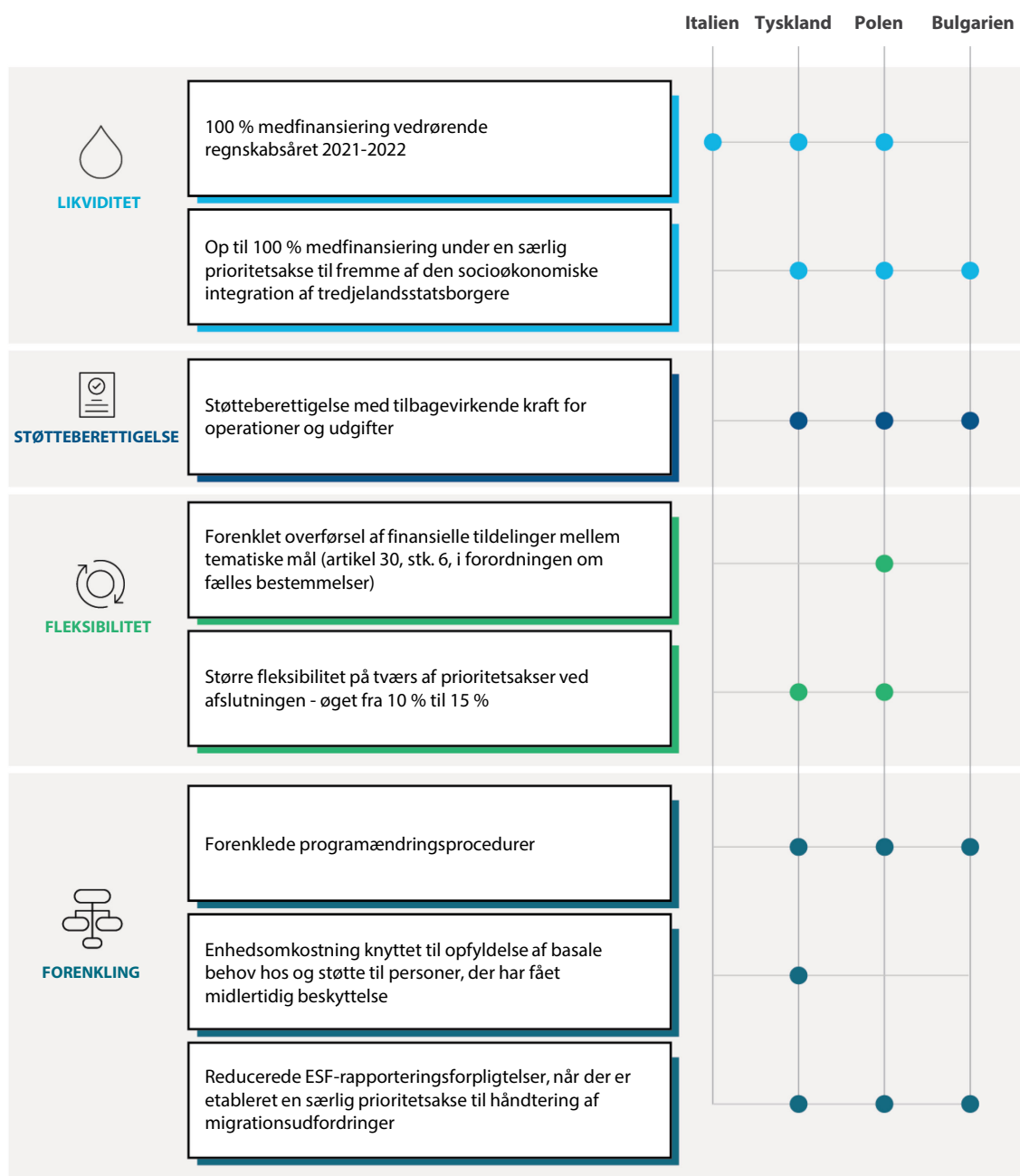
Italien

Vi anslår, at der frem til februar 2024 blev tildelt ca. 1,3 milliarder euro i national finansiering for at støtte flygtninge på italiensk område. Til sammenligning tildelte Italien ifølge data fra Kommissionen 60 millioner euro til dette formål fra samhørighedspolitikens fonde (svarende til 4,6 % af de tildelte nationale midler).

Forvaltningsmyndighederne anså CARE-fleksibilitetsmekanismen for nyttig, men anvendte den i varierende grad

24 Tilstrømningen af flygtninge og de dermed forbundne migrationsudfordringer påvirkede medlemsstaterne i forskellig grad (jf. [figur 1](#)). Vores revision viste, at CARE-foranstaltningernes anvendelse og omfang varierede betydeligt mellem forvaltningsmyndighederne (jf. [figur 3](#) og oversigten over CARE-foranstaltningernes anvendelse og finansielle effekt i [bilag IV](#)). I regnskabsåret 2021-2022 udnyttede de italienske programmer f.eks. kun muligheden for 100 % medfinansiering, mens de polske og tyske programmer gjorde brug af flere andre CARE-foranstaltninger. Generelt mente alle de forvaltningsmyndigheder, som vi reviderede, at CARE var nyttig og gav medlemsstaterne den fleksibilitet, der var nødvendig for, at de kunne reagere hurtigt på krisen.

Figur 3 - Anvendelsen af CARE-foranstaltninger i de udvalgte programmer

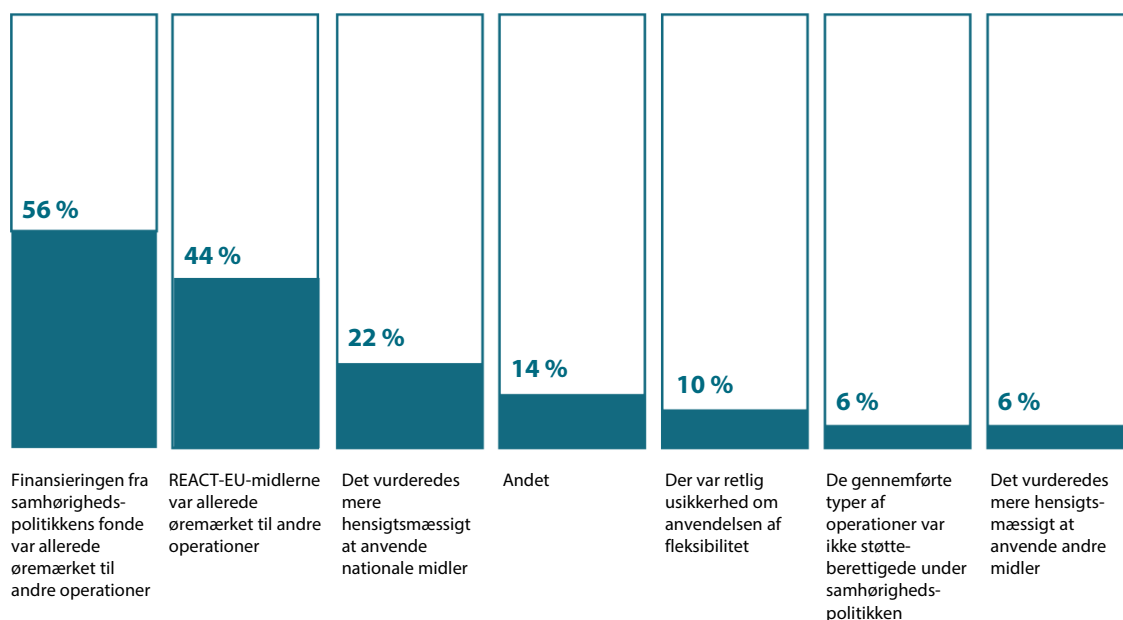


* Forordningen om fælles bestemmelser for 2014-2020.

Kilde: Revisionsretten.

25 I vores spørgeundersøgelse angav 72 (55 %) af de forvaltningsmyndigheder, der besvarede det relevante spørgsmål (jf. [bilag III](#)), at de anvendte CARE-foranstaltninger. Disse myndigheder var ansvarlige for at forvalte mindst 74 samhørighedsprogrammer for perioden 2014-2020. Omvendt angav 59 (45 %) af forvaltningsmyndighederne, at de af en eller flere grunde ikke anvendte CARE-foranstaltninger vedrørende programmerne for 2014-2020. Dette skyldtes hovedsagelig, at der manglede programfinansiering, fordi midlerne allerede var øremærket til andre operationer, eller fordi det vurderedes mere hensigtsmæssigt at anvende nationale eller andre midler (jf. [figur 4](#)).

Figur 4 - Respondenternes årsager til ikke at anvende CARE-foranstaltninger



Note: Respondenterne kunne give mere end ét svar på dette spørgsmål.

Kilde: Revisionsrettens spørgeundersøgelse.

26 Vi konstaterede, at den CARE-foranstaltning, der oftest blev anvendt, var muligheden for 100 % medfinansiering (jf. [bilag IV](#)). Forvaltningsmyndighederne kunne gøre brug af denne mulighed i forbindelse med betalingsanmodninger indgivet mellem 1. juli 2021 og 30. juni 2022. De kunne også yde op til 100 % medfinansiering under særlige prioritetsakser vedrørende socioøkonomisk integration af tredjelandsstatsborgere, herunder særlige prioritetsakser etableret ved anvendelse af CARE-krydsfinansiering mellem fonde.

27 Ud over at tillade 100 % medfinansiering tilskyndede nogle af CARE-bestemmelserne om fleksibilitet til at anvende særlige prioritetsakser til håndtering af migrationsudfordringer, hvilket gjorde det muligt for forvaltningsmyndighederne at forenkle og fremskynde gennemførelsen af projekter (jf. [tekstboks 2](#)).

Tekstboks 2

Fordele ved at etablere en særlig prioritetsakse til håndtering af migrationsudfordringer

Polens regionale program for Pommern etablerede en særlig prioritetsakse med en samlet tildeling på 5,4 millioner euro.

Forvaltningsmyndigheden oplyste, at støtten til flygtninge var kompleks, fordi den skulle opfylde mange forskellige behov, bl.a. for forsørgelses- og plejestøtte, sundhedspleje, sprogkurser, juridisk og psykologisk bistand, erhvervsvejledning og erhvervsuddannelse. Gennemførelsen af så forskellige aktiviteter under forskellige tematiske akser ville normalt have krævet et projekt for hver aktivitet og mangedoblet den administrative byrde.

Etableringen af den særlige prioritetsakse forenkede og fremskyndede gennemførelsesprocessen, fordi ét projekt kunne omfatte flere operationer.

28 En anden CARE-foranstaltning, der ofte blev anvendt af forvaltningsmyndighederne, var muligheden for at godkende udgifter og projekter som støtteberettigede med tilbagevirkende kraft. Hensigten (jf. eksemplet i [tekstboks 3](#)) var at sætte medlemsstaterne i stand til at prioritere gennemførelsen af projekterne og vente til senere med formaliseringen af de relaterede programændringer eller projektansøgningsdokumenter.

Tekstboks 3

Eksempel på støtteberettigelse med tilbagevirkende kraft for udgifter

I et af sine projekter tilbød Bulgarien flygtninge indkvartering og varme måltider mellem den 24. februar og den 30. april 2022. Projektet blev oprindeligt finansieret over det nationale budget, men senere udnyttede de nationale myndigheder muligheden for CARE-finansiering med tilbagevirkende kraft og brugte midler fra samhørighedspolitikens fonde til at dække en del af de afholdte udgifter.

29 Nogle CARE-foranstaltninger vedrørende likviditet krævede ingen forudgående handling fra forvaltningsmyndighedernes side. Kommissionen forhøjede f.eks. den første forfinansiering vedrørende REACT-EU-tranchen for 2021 og programmerne for 2021-2027 uden at kræve en specifik anmodning fra forvaltningsmyndighedernes side.

30 CARE¹⁴ indførte en enhedsomkostning vedrørende operationer til håndtering af migrationsudfordringer. Enhedsomkostningen blev fastsat til 40 euro pr. uge for hver fuld uge eller del af uge, en flygtning befandt sig i en medlemsstat, i højst 13 uger regnet fra datoen for flygtningens ankomst til EU. Beløbet blev efterfølgende forhøjet til 100 euro pr. person pr. uge, og støttens varighed blev forlænget til 26 uger¹⁵.

31 Kun 7 % af de adspurgte forvaltningsmyndigheder i vores spørgeundersøgelse havde anvendt enhedsomkostningen. Dette fleksibilitetselement var dog blevet anvendt i et af de projekter, vi reviderede (jf. [tekstboks 4](#)).

Tekstboks 4

Et eksempel på anvendelse af enhedsomkostningen

Et projekt i Nordrhein-Westfalen anvendte enhedsomkostningen til delvis at finansiere omkostningerne ved at drive modtagelsesfaciliteter for flygtninge.

Som første skridt i integrationsprocessen kunne flygtninge efter deres ankomst kortvarigt være indkvarteret i modtagelsesfaciliteterne. Faciliteterne tilbød også bistand såsom sundhedspleje, juridisk information og registrering, oversættelse og tolkning, aktiviteter vedrørende integration på arbejdsmarkedet, administrativ støtte og sprogkurser.

I stedet for at anvende det faktiske antal indkvarterede flygtninge og deres opholds faktiske varighed enedes forvaltningsmyndigheden med Kommissionen om et alternativt grundlag for beregningen af de afholdte omkostninger. Den anvendte det antal ukrainske statsborgere, der blev registreret i det centrale udlændingeregister efter den 28. februar 2022, og antog, at hver af dem tilbragte gennemsnitlig 6 uger i en modtagelsesfacilitet.

¹⁴ CARE Plus: [forordning \(EU\) 2022/613](#).

¹⁵ FAST-CARE: [forordning \(EU\) 2022/2039](#).

32 Kommissionen var i tæt kontakt med medlemsstaterne og tog hensyn til deres specifikke omstændigheder vedrørende gennemførelsen af CARE-bestemmelserne. I oktober 2022 indførte FAST-CARE som forpligtelse, at mindst 30 % af den finansielle tildeling under prioritetsaksen med særlig CARE-krydsfinansiering skulle tildeles operationer gennemført af lokale myndigheder og civilsamfundsorganisationer, der opererer i lokalsamfund. Med hensyn til et bulgarsk program, som vi reviderede (jf. [tekstboks 3](#)), rapporterede forvaltningsmyndigheden, at de relevante programudgifter allerede var afholdt i maj 2022, dvs. før FAST-CARE trådte i kraft. Kommissionen indikerede som foreløbig reaktion, at den ikke ville håndhæve 30 %-forpligtelsen i tilfælde, hvor der før forordningens ikrafttrædelse var indgået så store forpligtelser, at det ikke var muligt at overholde forpligtelsen. Når den vurderer afslutningen af det bulgarske program, vil Kommissionen skulle afgøre, om og i hvilket omfang der kan ses bort fra forpligtelsen i dette specifikke tilfælde.

Omprogrammeringen var baseret på behovsanalyser og bidrog til den samlede reaktion på krisen

33 Ved omprogrammeringen af midler under samhørighedspolitikens fonde for 2014-2020, herunder REACT-EU-midler, og ved anvendelsen af CARE-foranstaltningerne var medlemsstaterne forpligtet til at udforme tiltag, der imødekom flygtningenes behov. De skulle også overholde de gældende partnerskabsbestemmelser og opfordredes til at samarbejde med andre interessenter (herunder migrant- og flygtningeledede organisationer) og bygge videre på deres erfaringer¹⁶.

34 I henhold til [10-punktsplanen for en bedre europæisk koordinering af modtagelsen af personer, der flygter fra krigen i Ukraine](#), skulle medlemsstaterne udarbejde nationale beredskabsplaner med henblik på at imødekomme flygtningenes behov. Ved en national beredskabsplan forstår vi en national plan med angivelse af, hvilke foranstaltninger der skal træffes i en nødsituation, og hvem der er ansvarlige for at træffe dem. I to af sine "toolkits" anbefalede Kommissionen, at man tilpassede de EU-finansierede foranstaltninger for personer med migrantbaggrund til de nationale, regionale og lokale integrationspolitiske rammer. Ved integrationspolitiske rammer forstår vi en medlemsstats, en regions eller en lokal myndigheds politikker for integrationsstøtte til migranter på områder, hvor de kan have udfordringer, f.eks. med hensyn til bolig, beskæftigelse og uddannelse.

¹⁶ Artikel 5 og 96 i [forordning \(EU\) nr. 1303/2013](#), artikel 8, 10, 11 og 22 i forordning (EU) 2021/1060 og "Toolkit on the use of EU funds for the integration of people with a migrant background", Europa-Kommissionen, 2018 og 2021 (punkt 4.2. "Coordinated use of funds").

35 Vi vurderede derfor, om omprogrammeringen af midlerne under samhørighedspolitikken for 2014-2020 med henblik på håndtering af migrationsudfordringer var hensigtsmæssig. Vi undersøgte også, om de interventioner, der blev støttet af samhørighedspolitikken, i tilstrækkelig grad var tilpasset de integrationspolitiske rammer og de enkelte medlemsstaters generelle reaktion på nødsituationen.

Midlerne blev omfordelt på grundlag af en vurdering af flygtningenes behov og i overensstemmelse med medlemsstaternes reaktioner

36 Flygtninge har forskellige behov, som er afgørende for, hvornår forskellige typer bistand skal ydes. Behovene kan inddeles i følgende faser:

- første modtagelse og akut hjælp, f.eks. elementær materiel bistand, forbrugsvarer såsom mad og drikke, artikler til personlig pleje, farmaceutiske produkter, transport, akut sundhedspleje, information om juridiske rettigheder og procedurer samt oversættelse og tolkning
- modtagelse og integration, f.eks. passende indkvartering, lægebehandling, transport, mad og elementær materiel bistand, sprogkurser, dagtilbud for børn og personer med handicap, skolegang for børn, samfundsorientering og informationstjenester
- støtte til langsigtet integration, f.eks. adgang til social- og sundhedsydelser, varig indkvartering, uddannelse og arbejdsmarkedet.

Desuden har organisationer, som støtter flygtninge, behov for bl.a. særligt udstyr, forbrugsvarer og uddannelse af ansatte og frivillige.

37 Vi fik oplyst af de forvaltningsmyndigheder, som vi reviderede, at deres omprogrammering vedrørende programmerne for 2014-2020 var baseret på flygtningebehov, som var kortlagt ved udveksling af oplysninger med interessenter såsom civilsamfundsorganisationer. Kortlægningen af behov var foretaget centralt (Bulgarien), på regionalt/lokalt plan (Tyskland) eller både centralt og på regionalt/lokalt plan (Italien og Polen). Det var imidlertid kun de polske (jf. [tekstboks 5](#)) og de italienske forvaltningsmyndigheder, der havde dokumenteret deres behovsanalyser.

Tekstboks 5

En dokumenteret behovsanalyse

Forvaltningsmyndigheden for Polens regionale program for Pommern gennemførte en spørgeundersøgelse rettet til NGO'er (april og maj 2022) og lokale myndigheder (juli 2022), der arbejdede direkte med flygtninge, for at indhente viden om deres behov og den bedste bistandstilgang. Spørgeundersøgelsens resultater blev dokumenteret og lagt til grund for udarbejdelsen af programændringen og udformningen af projekter (jf. [tekstboks 8](#) og [tekstboks 9](#)).

38 Tre af de fire medlemsstater, som vi reviderede, havde erfaring med at integrere flygtninge (Bulgarien, Tyskland og Italien). Dog havde kun to italienske forvaltningsmyndigheder tidligere støttet lignende operationer vedrørende indvandrere med midler fra samhørighedspolitikens fonde. De gjorde derfor brug af deres tidligere erfaringer, da de udarbejdede indkaldelser af forslag og projekter vedrørende flygtninge.

39 De forvaltningsmyndigheder, som vi reviderede, omfordelte i de fleste tilfælde de disponible midler under samhørighedspolitikens fonde, herunder REACT-EU-midler, med henblik på at finansiere interventioner, der var del af den samlede nationale eller regionale reaktion på nødsituationen. Nogle projekter omfattede ganske enkelt delvis godtgørelse af udgifter, der allerede var afholdt over nationale eller regionale budgetter (eksempler i [tekstboks 3](#) og [tekstboks 4](#)). Det italienske nationale program, som vi reviderede, finansierede projekter vedrørende flygtninge under den sædvanlige programbistand til tredjelandstatsborgere, dvs. der blev ikke oprettet foranstaltninger, som kun var for flygtninge fra Ukraine.

40 Alle de medlemsstater, som vi reviderede, havde allerede før krigen i Ukraine nationale integrationspolitiske rammer vedrørende tredjelandstatsborgere, men disse rammers udviklingsniveau og detaljeringsgrad varierede fra land til land. I Italien og Polen fandtes der også sådanne rammer på regionalt plan. Bulgarien, Italien og Polen havde nationale beredskabsplaner. Vi konstaterede, at de forvaltningsmyndigheder, som vi reviderede, havde tildelt de disponible midler under samhørighedspolitikens fonde for 2014-2020, herunder REACT-EU-midler, i overensstemmelse med disse rammer.

41 I de programmer for **perioden 2021-2027**, som vi reviderede, er støtten til flygtninge planlagt som en del af den generelle støtte til tredjelandstatsborgere. De fleste af de forvaltningsmyndigheder, som vi reviderede, bekræftede, at krigen i Ukraine ikke havde påvirket udarbejdelsen af deres programmer, så de f.eks. havde afsat finansiering specifikt til flygtninge eller tildelt flere midler til tredjelandstatsborgere. De programmerede beløb til at støtte tredjelandstatsborgere var kun steget i Polen (med 15 % i det nationale program og med 44 % i det regionale program, som vi reviderede).

42 Kommissionen oplyste, at der i 76 programmer for 2021-2027 er tildelt ca. 1,6 milliarder euro specifikt til at støtte operationer vedrørende integration af tredjelandstatsborgere (971 millioner euro i EU-finansiering og resten i national finansiering). Afhængigt af reglerne for støtteberettigelse kan tredjelandstatsborgere også have gavn af EU-finansiering programmeret under andre operationer. Kommissionens oplysninger giver derfor kun et delvist billede af den støtte, målgruppen kan modtage.

Omprogrammeringen var påvirket af usikkerheden om situationens udvikling og var begrænset til de resterende midler for 2014-2020

43 Som beskrevet i indledningen (jf. punkt **12**) gav CARE ikke medlemsstaterne ny finansiering, men gjorde det lettere for dem at anvende de disponible midler under samhørighedspolitikens fonde. Disse midler var dog begrænsede, fordi fondene under samhørighedspolitikken var blevet anvendt til at finansiere håndteringen af covid-19-pandemien, og støtteberettigelsesperioden var ved at udløbe (jf. punkt **22**).

44 I de otte programmer, som vi reviderede, var der kun forholdsvis beskedne midler (herunder REACT-EU-midler) tilbage til håndtering af migrationsudfordringer forårsaget af krisen i Ukraine. Det beløb, der blev anvendt under CARE-foranstaltninger i ESF-programmet for Nordrhein-Westfalen (49 millioner euro), var f.eks. et af de største beløb, vi reviderede, men det udgjorde kun 3,5 % af programmets samlede tildeling (1,41 milliard euro). De polske forvaltningsmyndigheder, som vi reviderede - og en af de italienske - var i færd med at beregne de beløb, der stadig var til rådighed under deres programmer. I Bulgarien og Tyskland anvendte forvaltningsmyndighederne også de disponible REACT-EU-midler, der endnu ikke var programmeret.

45 Der forelå ingen eller kun meget vage oplysninger om flygtningestrømmene fra Ukraine og det deraf følgende behov for støtte. Dette gjorde det svært for de forvaltningsmyndigheder, som vi reviderede, at foretage deres omprogrammering (jf. to eksempler i [tekstboks 6](#)). Nogle af de midler under samhørighedspolitikens fonde, herunder REACT-EU-midler, som der blev indgået forpligtelser for ved hjælp af CARE-foranstaltninger, blev derfor ikke brugt.

Tekstboks 6

Forvaltningsmyndigheder havde svært ved at omprogrammere disponible midler under samhørighedspolitikens fonde for 2014-2020, herunder REACT-EU-midler, i forbindelse med CARE

Bulgarien

Det operationelle program vedrørende udvikling af menneskelige ressourcer blev ændret med en budgetforhøjelse for prioritetsakse 6 på 23,8 millioner euro. Hele beløbet blev tildelt et nyoprettet projekt, hvis formål var at integrere flygtninge på arbejdsmarkedet ved at yde løntilskud. På grund af faldende interesse fra flygtningene - der så Bulgarien som et transitland snarere end et værtsland - blev projektets budget reduceret til 6,9 millioner euro (29 % af det oprindelige beløb).

Polen

Under et af de programmer, som vi reviderede, var det på grund af den ustabile politiske og økonomiske situation ved Polens østlige grænse særlig vanskeligt at omfordele midler, hvilket betød, at projekter blev reduceret i omfang eller annulleret. For at undgå at miste uudnyttede midler gjorde forvaltningsmyndigheden brug af FAST-CARE til at omdirigere midler til projekter vedrørende støtte til flygtninge og til andre projekter, der ikke oprindeligt havde omfattet støtte til flygtninge.

Projekterne blev gennemført hurtigt og opfyldte identificerede behov, men bistandens effektivitet blev sjældent målt

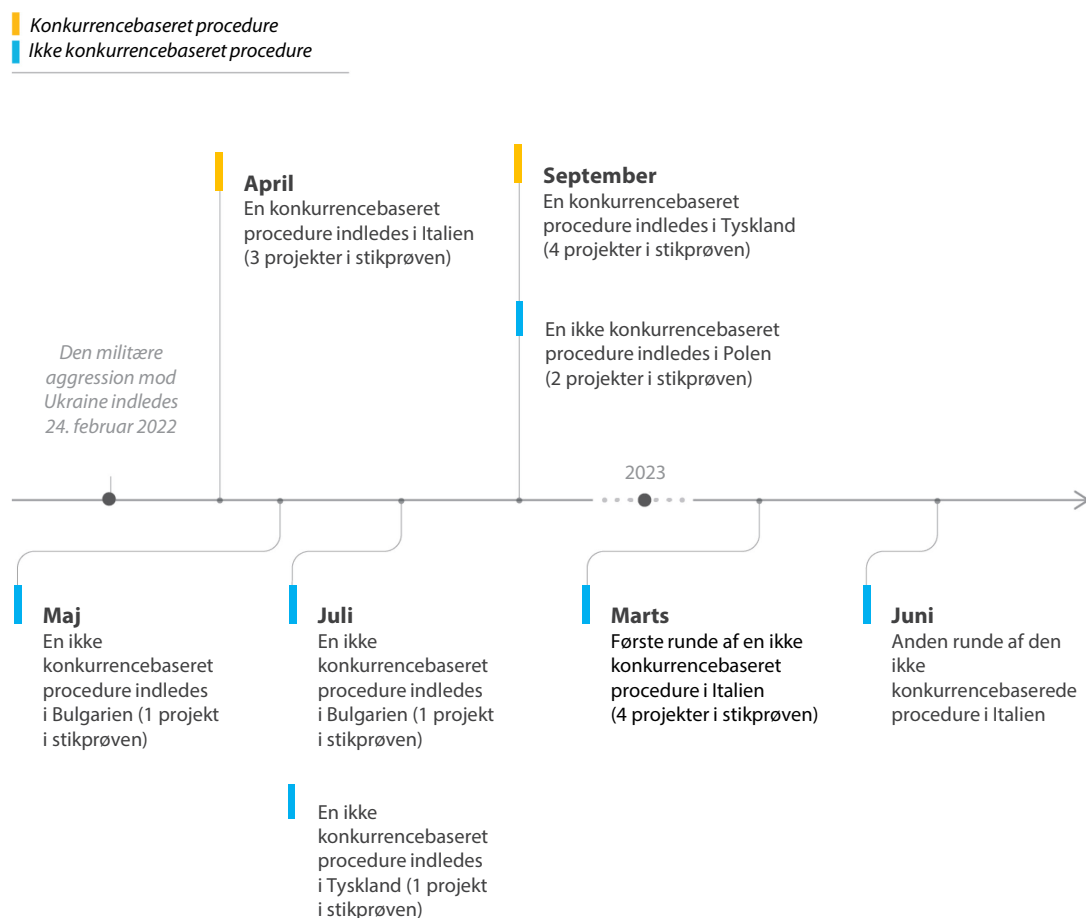
46 Den krise, som krigen i Ukraine forårsagede, krævede øjeblikkelig handling. Projekterne til afbødning af krisens konsekvenser skulle udvælges uden unødigt forsinkelse, og målsætningerne og de kvantificerbare mål i tilskudsaftalerne skulle opfyldes. Forvaltningsmyndighederne skulle kontrollere, at de medfinansierede produkter og tjenesteydelser var blevet leveret, og at operationerne var i overensstemmelse med lovgivningen og opfyldte programbetingelserne¹⁷. Vi undersøgte, i hvilket omfang dette gjorde sig gældende for de projekter, som vi reviderede.

¹⁷ Artikel 125, stk. 3 og 4, i [forordning \(EU\) nr. 1303/2013](#).

Projekterne blev udvalgt og gennemført hurtigt

47 Vi konstaterede, at de forvaltningsmyndigheder, som vi reviderede, hurtigt havde indledt procedurerne for udvælgelse af projekter for bistand til flygtninge, uanset om procedurerne var konkurrencebaserede eller ej (jf. [figur 5](#)).

Figur 5 - Tidslinje for udvælgelsesprocedurerne vedrørende projekterne i vores stikprøve



Kilde: Revisionsretten.

48 På grund af situationens hastende karakter anvendte de reviderede forvaltningsmyndigheder i Bulgarien og Polen ikke konkurrencebaserede procedurer til at udvælge projekter, men udvalgte i stedet bestemte støttemodtagere til at gennemføre projekter. De skoler, der var potentielle støttemodtagere i forbindelse med en indkaldelse af projekter, der blev foretaget under Italiens nationale operationelle program "Scuola", var allerede blevet udvalgt før offentliggørelsen af indkaldelsen, fordi de havde registrerede flygtninge.

49 En tysk forvaltningsmyndighed (for ESF-programmet for Nordrhein-Westfalen) anvendte den enhedsomkostning, som CARE-forordningerne havde indført, til at finansiere eksisterende regionale faciliteter til kortvarig indkvartering og sine foranstaltninger til første modtagelse (jf. [tekstboks 4](#)). Der var derfor ikke behov for en konkurrencebaseret procedure.

50 To af de forvaltningsmyndigheder, som vi reviderede (den ene i Lazio i Italien og den anden i Niedersachsen i Tyskland), anvendte konkurrencebaserede procedurer til at udvælge projekter for støtte til flygtninge. Dette forsinkede imidlertid ikke den støtte, der blev ydet til flygtningene (jf. eksemplet i [tekstboks 7](#)).

Tekstboks 7

Anvendelse af konkurrencebaserede procedurer til at udvælge projekter

Italien

Forvaltningsmyndigheden for det regionale ESF-program for Lazio iværksatte en offentlig indkaldelse af projekter med henblik på at skabe og udvikle et net af integrerede aktive politikinitiativer vedrørende støtte til flygtninge. En offentlig indkaldelse sikrede den bredest mulige deltagelse af berettigede støttemodtagere.

Indkaldelsen blev offentliggjort i april 2022, seks uger efter krigens begyndelse, og listen over udvalgte projekter blev godkendt i juni 2022.

Tyskland

Forvaltningsmyndigheden for det regionale program for Niedersachsen udarbejdede to finansieringsretningslinjer (indkaldelser).

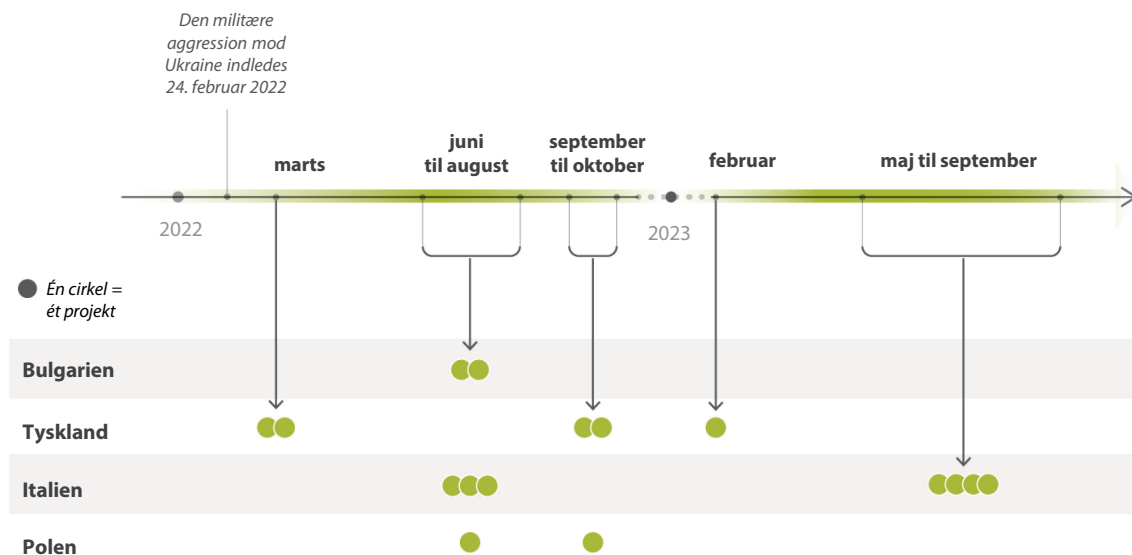
Den ene gjaldt projekter vedrørende støtte til sprogindlæring. Den blev offentliggjort den 14. september 2022, og hovedformålet var, at deltagerne skulle tilegne sig grundlæggende tyske sprogkunderskaber gennem sprogkurser. Kurserne skulle ledsages af socialpædagogisk støtte og børnepasning for deltagernes børn.

Den anden indkaldelse blev offentliggjort den 1. september 2022 og gjaldt projekter vedrørende støtte til initiativer med fokus på "godt naboskab". Der skulle ydes finansiel støtte til projekter vedrørende lokalsamfundsudvikling og bydelsforvaltning med det formål at fremme integrationen af flygtninge fra Ukraine i Tyskland.

Begge indkaldelser blev offentliggjort ca. syv måneder efter krigens begyndelse, og projekterne blev godkendt, efterhånden som ansøgningerne blev modtaget.

51 For nogle af de projekter, som vi reviderede, var gennemførelsen begyndt allerede i marts 2022, og for de fleste projekter var den begyndt mellem juni og oktober 2022 (jf. [figur 6](#)).

Figur 6 - Gennemførelsesstart for projekterne i vores stikprøve



Kilde: Revisionsretten.

52 Af de 16 projekter med specifikt fokus på flygtninge, som vi reviderede, begyndte fem først i 2023, men de vedrørte behov på mellemlang og lang sigt. Det var derfor naturligt, at de blev udvalgt og gennemført efter den fase, der omfatter første modtagelse og akut hjælp:

- Et tysk projekt med start i februar 2023 omfattede to kurser med fokus på jobspecifikke sprogfærdigheder for sundhedspersonale og gav mulighed for jobshadowing og børnepasning for deltagernes børn (jf. [bilag II](#), Tyskland, projekt 4).
- Fire italienske projekter finansieret under det reviderede nationale program og gennemført mellem maj og september 2023 havde til formål at styrke sprogfærdighederne hos og forbedre inklusionen af elever og studerende, herunder flygtninge, og deres familier (jf. [bilag II](#), Italien, projekt 4-7). Indkaldelsen og projekterne skulle også fremme integrationsprocessen i sommerperioden.

53 Vi konstaterede, at der var forskel på de udnyttelsesgrader, som de to reviderede forvaltningsmyndigheder opnåede efter deres konkurrencebaserede procedurer - dvs. i hvilket omfang det lykkedes at indgå forpligtelser i form af underskrevne tilskudsaftaler:

- o I Italien havde én indkaldelse en udnyttelsesgrad på 100 % (der var udvalgt projekter nok til, at der kunne indgås forpligtelser for al den planlagte finansiering), mens en anden havde en beskeden udnyttelsesgrad. Forvaltningsmyndigheden oplyste, at denne indkaldelses lave udnyttelsesgrad skyldtes, at potentielt omfattede familier og studerende fra Ukraine var flyttet til andre steder eller boliger, og at interessen for italienske sprogkurser var begrænset. Dette blev bekræftet af projektstøttemodtagerne.
- o I Niedersachsen havde to indkaldelser en beskeden udnyttelsesgrad, fordi der kun var begrænset tid til at gennemføre projekterne. Medfinansieringen under indkaldelsen vedrørende "godt naboskab" blev kun ydet som supplerende midler til eksisterende projekter med henblik på at finansiere ekstra personale og inkludere flygtninge blandt deltagerne. Indkaldelsen fastsatte en meget kort gennemførelsesperiode, og de potentielle støttemodtagere havde svært ved at finde medarbejdere, der ville acceptere en så kort ansættelse. Mange af de tilbudte stillinger var desuden deltidsstillinger, hvilket yderligere forklarer den lave udnyttelsesgrad.

Projekterne for flygtninge var tilpasset de specifikke forhold og behov

54 Vi vurderede, om de projekter, som vi reviderede, var udformet på grundlag af en behovsanalyse, og om deres aktiviteter var skræddersyet til at opfylde disse behov. Vi konstaterede, at støttemodtagerne og forvaltningsmyndighederne i forbindelse med udformningen af udvælgelsesprocedurerne og projekterne tog udgangspunkt i flygtningenes behov og eventuelle tidligere erfaringer med at gennemføre integrationsprojekter. Et eksempel på en behovsanalyse og det resulterende projekt er beskrevet i [tekstboks 8](#).

Tekstboks 8

Udformning af et projekt med henblik på at opfylde identificerede behov

Idéen om at arrangere et polsk sprogkursus for lærere fra Ukraine opstod første gang i marts 2022. I april og maj 2022 blev der gennemført en spørgeundersøgelse og foretaget en nærmere undersøgelse af, om lærere fra Ukraine havde interesse for at udvikle polske sprogfærdigheder. Spørgeundersøgelsen omfattede 320 lærere fra Ukraine, hvoraf 180 ønskede at arbejde som lærere i Polen. Disse lærere deltog i undersøgelsen.

Undersøgelsen viste, at der var behov for:

- at tilbyde et intensivt polsk sprogkursus skræddersyet til lærere fra Ukraine
- at yde støtte, så lærere fra Ukraine havde mulighed for at deltage i kurset
- at støtte lærernes ansættelse i det polske uddannelsessystem.

Formålet med projektet var at gøre det muligt for lærere fra Ukraine at arbejde på polske skoler ved at arrangere relevante polske sprogkurser. Undervisningen omfattede moduler om det polske uddannelsessystems organisering og administration. Der blev også sørget for indkvartering, forplejning og børnepasning (for deltagernes børn). Nærmere oplysninger om projektet kan findes i [bilag II](#) (Polen, projekt 3).

55 Kommissionen udsendte en vejledende liste over støtteberettigede aktiviteter under de relevante finansieringsinstrumenter i forbindelse med krigen i Ukraine (jf. punkt [09](#)). Aktiviteterne i de projekter, som vi reviderede, er i [figur 7](#) kategoriseret i henhold til Kommissionens vejledende liste.

Figur 7 - Støtteberettigede aktiviteter i vores stikprøve af projekter

 Første modtagelse og akut hjælp	 Modtagelse og integration	 Projekter uden specifikt fokus på flygtninge fra Ukraine
Indkvartering og forplejning (ét projekt i Bulgarien)	Samfundsorientering og interaktion med værtssamfundet (to projekter i Tyskland)	Aktiveringsforanstaltninger på arbejdsmarkedet og erhvervsuddannelse (ét projekt i Polen)
Indkvartering, forbrugsvarer, akut sundhedspleje, oversættelse og tolkning, administrativ støtte, aktiveringsforanstaltninger på arbejdsmarkedet (ét projekt i Tyskland)	Sprogkurser (ét projekt i Tyskland)	
 Generel støtte til langsigtet integration i værtssamfundet		Infrastrukturudvikling (anlæggelse/istandsættelse/udvidelse) og relateret udstyr (herunder til opfyldelse af behov hos personer med handicap) med henblik på forbedret adgang til ikke-segregerede sundhedstjenester (ét projekt i Polen)
Aktiveringsforanstaltninger på arbejdsmarkedet (ét projekt i Bulgarien)	Aktiveringsforanstaltninger på arbejdsmarkedet, erhvervsuddannelse, sprogkurser og adgang til sundhedsydelser (ét projekt i Italien)	
Jobspecifik sprogundervisning (ét projekt i Tyskland, ét projekt i Polen)	Specialundervisning, sprogkurser, fritidsaktiviteter, erhvervsuddannelse, kompetenceudviklingsprogram, adgang til sundhedsydelser, hjælp til at finde beskæftigelse, vejledning og rådgivning (fire projekter i Italien)	
Kvindens adgang til arbejdsmarkedet, sprogkurser, anerkendelse af kvalifikationer og kompetencer samt pleje i familien (ét projekt i Italien)	Opbygning af fællesskaber, adgang til sociale tjenester, ledsagende støtte, adgang til sundhedsydelser, adgang til dagtilbud, sprogkurser, specialundervisning for børn, erhvervsuddannelse, uddannelse af personale og frivillige (ét projekt i Polen)	
Sprogkurser, adgang til sundhedsydelser, støtte til sårbare grupper, program til udvikling af kompetencer (ét projekt i Italien)		

Kilde: Revisionsretten.

56 Vores revision af projekterne bekræftede, at forvaltningsmyndighederne og støttemodtagerne havde udformet dem under hensyntagen til de specifikke forhold i medlemsstaterne eller regionerne med henblik på at opfylde flygtningenes identificerede behov (jf. [bilag II](#)).

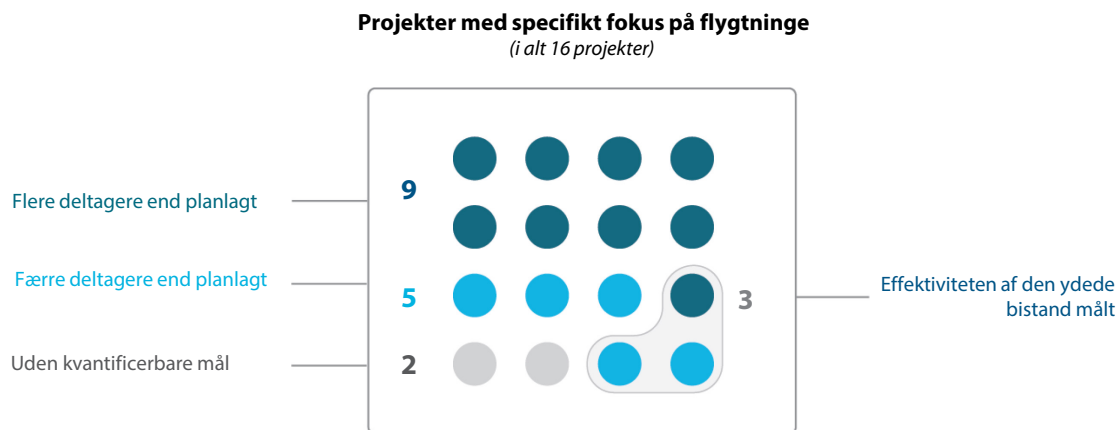
57 11 af de 18 projekter i vores stikprøve vedrørte støtte til langsigtet integration af flygtninge i værtssamfundet. De tilbød forskellige aktiviteter såsom sprogkurser, erhvervsuddannelse, psykologisk støtte, fysioterapi, aktiviteter til at fremme integration i lokalsamfundet, samfundsorientering og beskæftigelse med løntilskud. Kun to projekter (ét i Bulgarien og ét i Tyskland) vedrørte den fase, der omfatter første modtagelse og akut hjælp.

58 Det fremgik af vores spørgeundersøgelse rettet til de forvaltningsmyndigheder, der finansierede projekter med fokus på flygtninge, at 21 % finansierede generel støtte til langsigtet integration i værtssamfundet, 17 % finansierede modtagelses- og integrationsforanstaltninger, og 15 % finansierede foranstaltninger i den fase, der omfatter første modtagelse og akut hjælp.

Deltagerne fandt projekterne nyttige, men effektiviteten af den ydede bistand blev sjældent målt

59 Af de 18 projekter, som vi reviderede, havde 16 specifikt fokus på flygtninge, og de havde givet forskellige resultater. Effektiviteten af den ydede bistand var dog kun blevet målt i tre af disse 16 projekter (jf. [figur 8](#)).

Figur 8 - Resultater af projekterne i vores stikprøve



Kilde: Revisionsretten.

60 Ni af de projekter, som vi reviderede, havde flere deltagere end oprindelig planlagt. Dette var tilfældet i ét polsk, ét bulgarsk, tre tyske og fire italienske projekter (jf. eksemplet i [tekstboks 9](#)). Det var projektaktiviteternes karakter, der gjorde det muligt at inkludere flere deltagere end oprindelig forventet. Dette betød, at den tilbudte støtte gavnede flere flygtninge end planlagt.

Tekstboks 9

Støtte ydet til flere deltagere end oprindelig forventet

Hovedformålet med et projekt i Polen var at støtte flygtninge, der bosatte sig i Pommern, og permanent styrke deres samfundsmæssige, faglige, uddannelsesmæssige, sundhedsmæssige og kulturelle integration.

Projektstøttemodtageren gennemførte to indkaldelser af forslag og godkendte 81 tilskud, hvoraf 63 blev tildelt NGO'er og 18 blev tildelt lokale myndigheder. Vi reviderede tre af de tilskud, der var tildelt under projektet.

Projektet leverede et højere output end oprindelig planlagt, hvilket hovedsagelig skyldtes muligheden for at inkludere flere deltagere i aktiviteterne. Det faktiske antal deltagere var næsten dobbelt så højt som det oprindelig planlagte, og der blev givet kurser til fire gange så mange medarbejdere og frivillige som planlagt. Den rapporterede værdi vedrørende indikatoren for social effektivitet nåede op på 81 % (minimumskravet var 34 %).

61 Det var imidlertid kun tre af de projekter, som vi reviderede - to i Polen og ét i Bulgarien - der både havde rapporteret om deltagerantal og målt bistandens effektivitet. De to projekter i Polen (jf. [tekstboks 8](#) og [tekstboks 9](#)) rapporterede om en indikator, som forvaltningsmyndighederne kaldte "indikatoren for social effektivitet". Denne indikator angiver den andel af deltagerne, der har gjort fremskridt med hensyn til at komme ind på arbejdsmarkedet og udvikle de nødvendige færdigheder til at klare sig i værtssamfundet efter at have modtaget støtte. I de fleste tilfælde er indikatorværdien baseret på de enkelte deltagers subjektive vurdering. Projektet i Bulgarien (jf. [tekstboks 6](#)) rapporterede, at 48 % af de projektansatte flygtninge fortsat var i beskæftigelse efter afslutningen.

62 Vedrørende nogle projekter var vi i stand til at interviewe deltagere, som havde modtaget bistand, og de bekræftede, at den ydede støtte havde forbedret deres situation på daværende tidspunkt. De vurderede, at projekternes bistand havde været nyttig og rettidig, og at den havde opfyldt deres mest presserende behov. Nogle af dem havde som følge af deres deltagelse formået at finde et job eller starte egen virksomhed.

63 Fem projekter - ét i Bulgarien, tre i Italien og ét i Polen - havde færre deltagere end oprindeligt forventet. Støttmodtagerne angav flere faktorer, som havde påvirket gennemførelsen negativt, bl.a.:

- o manglende vilje og evne hos slutmodtagere til at integrere sig i værtslandet, lære sproget og finde beskæftigelse, fordi de forventede, at konflikten hurtigt ville blive løst, så de snart kunne vende tilbage til Ukraine eller deres hjemland
- o omkostninger ved at rejse til projektsteder, indkvarteringsmuligheders placering, ansvar for familiemedlemmer (børn, ældre slægtninge eller pårørende med handicap) eller arbejdsrelaterede forpligtelser
- o flygtnings senere flytning til andre steder, tilbage til Ukraine eller til deres hjemland.

Kommissionen ydede hensigtsmæssig støtte, men manglen på oplysninger begrænser vurderingen af CARE's effektivitet

64 Kommissionens opgave er at støtte og fremme anvendelsen af CARE. Når den evaluerer udgifter fra samhørighedspolitikens fonde, herunder REACT-EU-udgifter, skal den undersøge, hvor effektivt midlerne er blevet brugt¹⁸. Dette kræver, at overvågnings- og rapporteringssystemet giver Kommissionen omfattende data og oplysninger om midlernes anvendelse.

65 Vi undersøgte, om Kommissionens støtte til CARE-foranstaltninger var rettidig og hensigtsmæssig. Vi undersøgte også, om Kommissionen overvåger dels medlemsstaternes anvendelse af midler fra samhørighedspolitikens fonde, herunder REACT-EU-midler, til håndtering af migrationsudfordringer, dels anvendelsen af CARE-mekanismen.

¹⁸ Artikel 57 i [forordning \(EU\) nr. 1303/2013](#) og artikel 2 i [forordning \(EU\) 2020/2221](#).

Kommissionen gav forvaltningsmyndighederne rettidig og passende vejledning om CARE

66 Vi konstaterede, at Kommissionen støttede medlemsstaternes anvendelse af CARE på forskellige måder, f.eks. følgende:

- CARE Q&A-databasen var tilgængelig for alle forvaltningsmyndighederne. Denne database blev oprettet i marts 2022 og indeholder Kommissionens svar på medlemsstaternes spørgsmål om anvendelse af midler fra samhørighedspolitikens fonde og om CARE-bestemmelserne vedrørende håndtering af migrationsudfordringer. Den indeholder også oplysninger om væsentlige emner såsom udgifters støtteberettigelse og anvendelse af enhedsomkostninger.
- Kommissionen afholdt to webinarer, ét i maj 2022 om CARE-bestemmelserne og anvendelse af enhedsomkostninger og ét i juli 2022 om projektförvaltning under samhørighedspolitikken med fokus på udbud og omkostningsstigninger.
- Kommissionens geografiske enheder var i tæt kontakt med medlemsstaterne for at drøfte, hvordan EU-midler kunne anvendes til at imødekomme nye behov.
- I juni 2022 udsendte Kommissionen en meddelelse med retningslinjer for flygtninges adgang til arbejdsmarkedet, erhvervsuddannelse og voksenundervisning¹⁹. Retningslinjerne var baseret på indhøstede erfaringer og eksempler på god praksis indsamlet i krigens første måneder samt fra migrationskrisen i 2015-2016.

Kommissionen ydede støtte efter samme tilgang, som den havde anvendt vedrørende investeringsinitiativerne som reaktion på coronavirusset (CRII/CRII+-forordningerne), og trak på de erfaringer, som den havde gjort i den forbindelse²⁰.

67 De reviderede forvaltningsmyndigheder i Bulgarien, Tyskland og Polen fandt Kommissionens vejledningsmateriale nyttigt (jf. punktet [ovenfor](#)). De italienske forvaltningsmyndigheder gjorde ikke brug af vejledningsmaterialet, men drøftede CARE bilateralt med Kommissionen for at indhente de nødvendige oplysninger. Alle de forvaltningsmyndigheder, som vi reviderede, fremhævede det gode samarbejde med Kommissionens geografiske enheder, som reagerede hurtigt på deres anmodninger og forespørgsler.

¹⁹ [C\(2022\) 4050 final](#).

²⁰ Vi rapporterede om dette i vores [særberetning 02/2023](#).

68 De forvaltningsmyndigheder, der besvarede vores spørgeundersøgelse, forholdt sig også positivt til Kommissionens støtte. Ca. 90 % af respondenterne fandt CARE Q&A-databasen, samarbejdet med geografiske enheder og webinarerne nyttige.

De ufuldstændige oplysninger om anvendelsen af CARE begrænser vurderingen af CARE's effektivitet

69 CARE-forordningerne fastsætter ikke specifikke overvågnings- og rapporteringskrav vedrørende anvendelsen af CARE, eftersom målet med forordningerne var at tilpasse samhørighedspolitikken eksisterende regler, ikke at øge medlemsstaternes administrative byrde.

70 Kommissionens overvågning viser, at 46 af de 388 programmer i programmeringsperioden 2014-2020 blev ændret med henblik på at håndtere migrationsudfordringer. Det var dog ikke kun de ændrede programmer, der tildelte midler med henblik på at støtte flygtninge. Andre programmer kunne støtte flygtninge uden ændringer, f.eks. det ESF-program for Lazio, som vi reviderede. Dette fremgår imidlertid ikke klart af Kommissionens overvågning.

71 Kommissionens overvågning kan derfor ikke vise, hvor mange midler der i alt blev tildelt med henblik på at støtte flygtninge. Beløbene er ikke registreret i de tilfælde, hvor programmer ikke blev ændret, og heller ikke i de tilfælde, hvor programændringer indebar, at flygtninge blev inkluderet i en eksisterende målgruppe. I sidstnævnte tilfælde er det ikke muligt at fastslå, hvor mange midler der specifikt gik til flygtninge.

72 Kommissionens oversigt over anvendelsen af CARE - som er en fleksibilitetsmekanisme og ikke blev oprettet som et nyt instrument til finansiering af bistand til flygtninge (jf. punkt [10](#), [12](#) og [69](#)) - er således begrænset af, at den ikke har specifikke data om, hvor mange programmer der støttede flygtninge, og hvor mange midler der blev tildelt. Den har kun tilstrækkelige data om de tilfælde, hvor der blev tildelt midler til initiativer under en særlig CARE-prioritet. Desuden har Kommissionen kun begrænsede data om anvendelsen af de enkelte CARE-foranstaltninger (jf. [bilag IV](#)).

73 Gennemførelsen af samhørighedsprogrammer overvåges ved hjælp af fælles og programspecifikke indikatorer. De fælles indikatorer er fastsat i de fondsspecifikke forordninger og gør det muligt for Kommissionen at aggregere output og resultater på EU-plan. De programspecifikke indikatorer fastsættes af forvaltningsmyndighederne på programniveau og gør det ikke muligt at aggregere data på EU-plan.

74 De fælles indikatorer angiver ikke støtten til flygtninge særskilt. Med de foreliggende oplysninger kan Kommissionen derfor ikke måle EU-finansierings omfang.

75 En af CARE-forenklingerne bestod i, at ESF-rapporteringsforpligtelserne vedrørende data om deltagere blev reduceret (jf. [tabel 1](#)). Vedrørende de programmer, hvor der var etableret en særlig prioritetsakse for støtte til operationer vedrørende håndtering af migrationsudfordringer, blev to fælles outputindikatorer anvendt til at beregne informerede skøn over, hvor mange personer med midlertidig beskyttelse der havde fået støtte: det samlede antal støttede personer og antallet af børn under 18 år. Kommissionen oplyste, at denne forenkling blev anvendt vedrørende 24 programmer, og at de beregnede værdier skal angives i deres årlige gennemførelsesrapporter.

76 Vedrørende de programmer, der støttede flygtninge under en eksisterende prioritetsakse, anbefalede Kommissionen en programspecifik indikator til at supplere de obligatoriske fælles indikatorer, nemlig det samlede antal deltagere, der blev tildelt midlertidig beskyttelse efter at være flygtet fra krigen. Kommissionens data viser, at denne indikator er anvendt i syv programmer (fem polske, ét bulgarsk og ét portugisisk). Da anvendelsen således er meget lav, kan indikatordataene ikke aggregeres på EU-plan.

77 De CARE-specifikke indikatorer er outputindikatorer, dvs. de giver oplysninger om antallet af støttede flygtninge. Der er ikke defineret resultatindikatorer, som kunne gøre det muligt at overvåge bistandens effektivitet. Vi konstaterede dog, at der var defineret resultatindikatorer i nogle af de projekter, som vi reviderede (jf. punkt [61](#)). Eftersom de ikke var obligatoriske på EU-plan, kan de imidlertid ikke bruges til at måle de resultater, der er opnået ved hjælp af midler fra samhørighedspolitikens fonde, herunder REACT-EU-midler.

78 Forordningerne fastsætter ikke, at der skal foretages en specifik evaluering af CARE. I forbindelse med sin efterfølgende evaluering af samhørighedspolitikken for 2014-2020 har Kommissionen ikke desto mindre valgt at inkludere CARE i sine undersøgelser af, hvor effektive denne periodes kriseresponsinstrumenter var. I disse undersøgelser vil Kommissionen behandle de forskellige typer kriseresponsinstrumenter og vurdere deres rationale, effektivitet og relevans. Manglen på et samlet overblik over støtten til håndtering af migrationsudfordringer samt det forhold, at der kun foreligger begrænsede data om anvendelsen af CARE-foranstaltningerne, vil dog begrænse en sådan vurdering.

Kommissionen havde accepteret at analysere hensigtsmæssigheden af at bruge samhørighedspolitikken som et budgetredskab til krisestyring

79 Samhørighedspolitikken er ofte blevet brugt til kortsigtede krisereaktioner, f.eks. i forbindelse med flygtningekrisen i 2015 og covid-19-krisen. Som vi rapporterede i vores særberetning om tilpasning af samhørighedspolitikken som reaktion på covid-19²¹, giver samhørighedspolitikken regler for 2021-2027 mulighed for ekstra fleksibilitet i krisetider. Kommissionen har beføjelser til at reagere på ekstraordinære situationer ved at vedtage gennemførelsesretsakter om anvendelse af visse midlertidige foranstaltninger. Disse regler giver også større fleksibilitet til at overføre midler mellem EFRU, ESF+ og Samhørighedsfonden og større muligheder for at gennemføre operationer over flere programmeringsperioder for at undgå potentielle kriserelaterede forsinkelser.

²¹ Særberetning 02/2023.

80 Der er imidlertid en risiko for, at den gentagne brug af samhørighedspolitikken til at håndtere kriser kan påvirke opfyldelsen af dens primære strategiske mål, som er at styrke den økonomiske og sociale samhørighed mellem de europæiske regioner. Denne risiko er også blevet fremhævet af ti medlemsstater i en fælles erklæring til en gruppe EU-kommissærer²², og den blev fremhævet af flere af de forvaltningsmyndigheder, der besvarede vores spørgeundersøgelse (en fra hver af følgende medlemsstater: Tyskland, Frankrig, Nederlandene og Østrig). Vi beskrev risikoen i ovennævnte særberetning, og Kommissionen accepterede vores anbefaling om med henblik på fremtidige politikforslag at analysere, hvilken virkning anvendelsen af politikken som budgetredskab til kortsigtet krisestyring har på opfyldelsen af dens langsigtede mål.

²² [Fælles erklæring](#) fra Bulgarien, Kroatien, Tjekkiet, Estland, Ungarn, Letland, Litauen, Polen, Rumænien og Slovakiet om behovene og udfordringerne i forbindelse med den hidtil usete humanitære migration til Den Europæiske Union og samhørighedspolitikens reaktion på konsekvenserne af den russiske invasion af Ukraine.

Konklusioner og anbefalinger

81 Vores samlede konklusion er, at CARE hjalp medlemsstaterne til at anvende de disponible midler fra samhørighedspolitikens fonde til at håndtere de migrationsudfordringer, der blev skabt af krigen i Ukraine, og imødekomme flygtningenes behov. De pågældende beløb var forholdsvis små sammenlignet med de nationale midler, der blev brugt på at hjælpe flygtninge, og de udgjorde også kun en lille del af de samlede midler under samhørighedspolitikens fonde. CARE-foranstaltningerne har muliggjort fleksibel og hurtig omfordeling af midler inden for de programmer, som vi reviderede, men der mangler CARE-specifikke data og overvågning af midlernes anvendelse. Disse mangler vil sandsynligvis hæmme den kommende evaluering af, hvor hensigtsmæssigt det er at anvende samhørighedspolitikens fonde til at håndtere kriser. De kan også begrænse eventuelle fremtidige vurderinger af CARE's effektivitet.

82 De programmer, som vi reviderede, anvendte en række forskellige CARE-foranstaltninger. Forvaltningsmyndighederne mente, at CARE var nyttig og gav dem den fleksibilitet, likviditet og forenkling, der var nødvendig for, at de kunne reagere hurtigt på krisen. CARE havde også i nogen grad lettet byrden på de nationale budgetter. CARE-foranstaltningernes anvendelse og omfang varierede betydeligt mellem forvaltningsmyndighederne, eftersom krisen påvirkede medlemsstaterne i forskellig grad. Desuden var de midler under samhørighedspolitikens fonde, herunder REACT-EU-midler, der var til rådighed ved udgangen af programmeringsperioden, forholdsvis beskedne i forhold til den samlede bistand (jf. punkt [21-32](#)).

83 Vi konstaterede, at forvaltningsmyndighederne havde visse udfordringer i forbindelse med deres omfordeling af midler, bl.a. fordi de manglede oplysninger om flygtningestrømmene, og fordi krisen havde skabt en ustabil politisk og økonomisk tilstand. I programmeringsperioden 2021-2027 er støtten til flygtninge fra Ukraine del af den generelle støtte til tredjelandstatsborgere. Støtten var baseret på en analyse af flygtningenes behov og var ofte del af medlemsstaternes samlede reaktion på krisen (jf. punkt [36-45](#)).

84 De projekter, som vi reviderede, var alle blevet udvalgt og gennemført hurtigt, men nogle af de projekter, der var udvalgt ved konkurrencebaserede procedurer, havde en beskeden udnyttelsesgrad. Projekterne var udformet under hensyntagen til deltagernes behov og muligheder, men det er ikke muligt at vurdere bistandens samlede effektivitet, da den kun blev målt i tre af de projekter, som vi reviderede. Nogle af de deltagere, som vi interviewede, bekræftede dog, at projekterne var nyttige og havde forbedret deres situation (jf. punkt [47-63](#)).

85 De fleste af de forvaltningsmyndigheder, der besvarede vores spørgeundersøgelse, angav, at Kommissionens støtte vedrørende anvendelse af CARE og midler under samhørighedspolitikens fonde til at håndtere migrationsudfordringer var nyttig. Efter deres opfattelse var Kommissionens bistand rettidig og hensigtsmæssig (jf. punkt [66-68](#)).

86 Vi konstaterede, at de generelle ordninger for overvågning af samhørighedspolitikens fonde ikke dækker alle aspekter af støtten til håndtering af migrationsudfordringer og anvendelsen af CARE. Det skyldes:

- at Kommissionen ikke har et samlet overblik over de relevante programmer og de beløb, der er tildelt ved hjælp af CARE-foranstaltninger
- at Kommissionen kun har begrænsede data om programmernes anvendelse af de enkelte CARE-foranstaltninger
- at ikke alle Kommissionens CARE-specifikke indikatorer er obligatoriske, og at dataene fra medlemsstaterne derfor er ufuldstændige. Dette skaber en risiko for, at Kommissionen ikke vil kunne foretage en meningsfuld aggregering af dataene på EU-plan.

Disse forhold sætter nogle begrænsninger for den planlagte vurdering af CARE's effektivitet, der skal foretages som del af Kommissionens efterfølgende evaluering af samhørighedspolitikens fonde for 2014-2020 (jf. punkt [69-78](#)).

87 Samhørighedspolitikens regler for 2021-2027 giver mulighed for ekstra fleksibilitet i krisetider og bør sætte Kommissionen i stand til at reagere hurtigere på ekstraordinære situationer. Der er imidlertid også en risiko for, at den gentagne brug af samhørighedspolitikken til at håndtere kriser kan påvirke opfyldelsen af dens primære strategiske mål, som er at styrke den økonomiske og sociale samhørighed mellem de europæiske regioner. Vi har tidligere anbefalet Kommissionen at analysere hensigtsmæssigheden af at bruge samhørighedspolitikken som budgetredskab til krisestyring, og denne anbefaling blev accepteret (jf. punkt [79](#) og [80](#)).

Anbefaling - Oprette et passende system til at overvåge effektiviteten af kriserelaterede foranstaltninger eller ændringer

Vi anbefaler, at Kommissionen ved udarbejdelsen af eventuelle forslag til nye kriserelaterede foranstaltninger eller ændringer sikrer, at der findes et passende overvågningssystem med de nødvendige data til at vurdere deres effektivitet. Dette vil også bidrage til at forbedre fremtidige ordninger.

Måldato for gennemførelsen: ved udarbejdelsen af de næste kriserelaterede foranstaltninger eller ændringer

Vedtaget af Afdeling II, der ledes af Annemie Turtelboom, medlem af Revisionsretten, i Luxembourg den 8. januar 2025.

På Revisionsrettens vegne

Tony Murphy
Formand

Bilag

Bilag I - Eksempler på støtteberettigede aktiviteter medfinansieret af EU-fonde

AMIF	FEAD	ESF*	FØRSTE MODTAGELSE OG AKUT HJÆLP
☒	☒	☒	Støtte ved grænsen eller tæt på grænsen: fødevarer, nonfoodprodukter og elementær materiel bistand
☒		☒	Transport fra grænsen til første modtagelse
☒	☒	☒	Akut sundhedspleje og psykologisk rådgivning
☒	☒	☒	Forbrugsartikler (artikler til personlig pleje, farmaceutiske produkter, senge osv.)
☒		☒	Øjeblikkelig information om rettigheder og procedurer (administrativ støtte)
☒		☒	Oversættelse og tolkning
☒	☒	☒	Særlig materiel bistand og udstyr til børn og til personer med handicap
AMIF	FEAD	ESF/EFRU	MODTAGELSE OG INTEGRATION
☒		☒	Indkvartering
☒		☒	Transport til næste modtagelse (lokal/regional modtagelse og/eller indkvartering eller andre værtslande)
	☒	☒	Fødevarebistand og elementær materiel bistand
☒		☒	Sprogkurser (og dagtilbudsstøtte i forbindelse med sprogkurser)
☒		☒	Samfundsorientering og interaktion med værtssamfundet
☒		☒	Informationspakker/informationstjenester
		☒	Ansættelse og uddannelse af personale til at arbejde med flygtninge
		☒	Kapacitetsopbygning i lokale myndigheder og andre myndigheder. Platforme til organisering af bidrag fra civilsamfundet.
	☒	☒	Støtte til udvikling af netværk og partnerskaber vedrørende integrerede tjenester. Støtte til NGO'er og borgerinitiativer. Personaleomkostninger i forbindelse med tilrettelæggelse af integrationsaktiviteter.
AMIF	FEAD	ESF/EFRU	GENEREL STØTTE TIL LANGSIGTET INTEGRATION I VÆRTSSAMFUNDET
☒		☒	Adgang til ikkesegregerede basale tjenester (social inklusion og sundhed), navnlig for sårbare grupper Adgang til dagtilbud, navnlig for børn og personer med handicap. Ledsagende støtte såsom oversættelse og tolkning.
		☒	Infrastrukturudvikling (anlæggelse/istandsættelse/udvidelse) og relateret udstyr inden for sociale tjenester, sundhedspleje, børnepasning og offentlig transport.
		☒	Adgang til ikkesegregeret indkvartering Istandsættelse/opførelse/køb af socialt boligbyggeri tilpasset behovene hos personer med handicap, ældre osv.
		☒	Adgang til det ikkesegregerede arbejdsmarked Aktiveringsforanstaltninger på arbejdsmarkedet (herunder erhvervsuddannelse, mentorordninger og rådgivning). Arbejdsbaseret sprogundervisning. Hjælp og støtte til virksomhedsopbygning. Adgang til mikrofinansieringsbistand.
		☒	Infrastrukturudvikling og relateret udstyr med henblik på forbedret adgang til arbejdsmarkedsinstitutioner, offentlig arbejdsformidling, erhvervsuddannelse, virksomhedsvæksthuse og offentlig transport.
		☒	Adgang til ikkesegregeret uddannelse Specialundervisning, inklusiv uddannelse, oprettelse af flere skolepladser (infrastruktur og relateret udstyr for at lette adgangen). Infrastrukturudvikling og relateret udstyr vedrørende alle uddannelsesniveauer, herunder IKT, og offentlig transport for at lette adgangen. Ansættelse og uddannelse af flere lærere og medarbejdere. Vurdering af børns undervisningsbehov. Program for kompetenceudvikling.
☒		☒	Foranstaltninger til bekæmpelse af forskelsbehandling, f.eks. kurser og fællesskabsopbygning

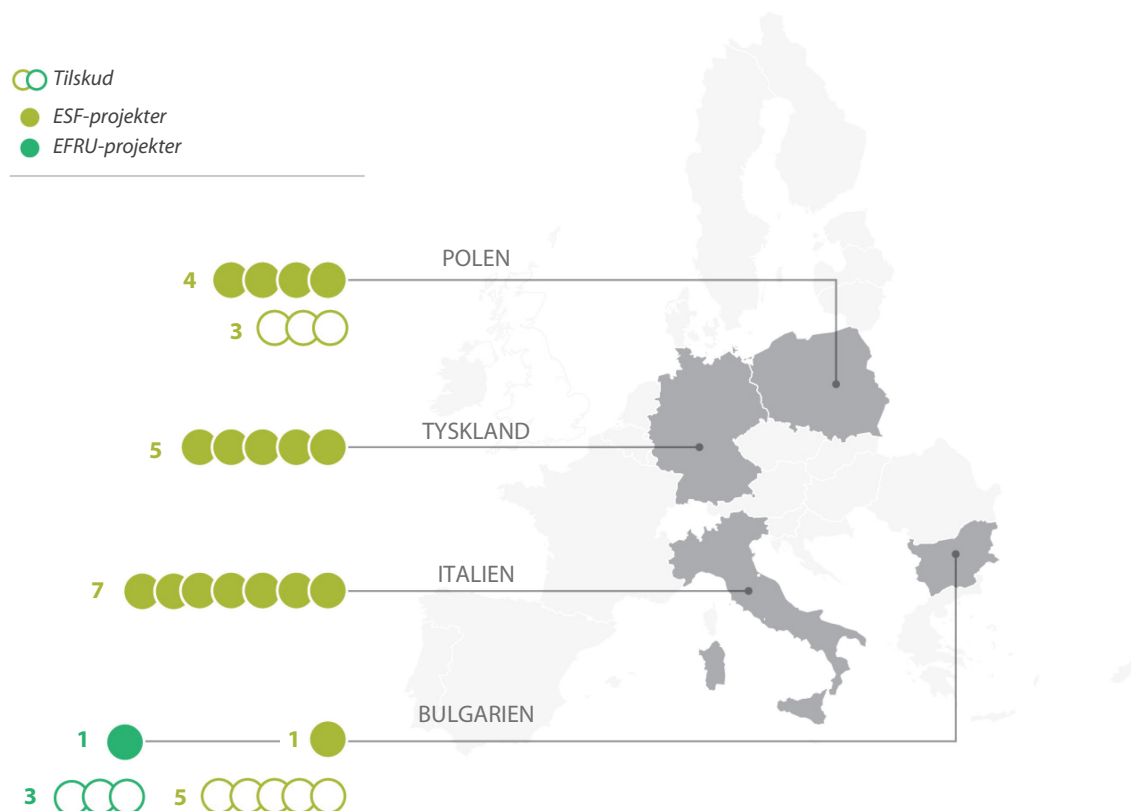
* ESF kan støtte foranstaltninger vedrørende første modtagelse og akut hjælp, så længe de bidrager til at integrere de fordrøvede personer på arbejdsmarkedet.

Kilde: Revisionsretten, baseret på Kommissionens vejledning.

Bilag II - Oplysninger om de reviderede projekter

Figuren nedenfor viser de medlemsstater og projekter, der blev udvalgt til revisionen. Tabellen indeholder detaljerede oplysninger om de reviderede projekter.

Medlemsstater og projekter udvalgt til revisionen



Kilde: Revisionsretten.

Projekter medfinansieret af ESF/EFRU. Beløbene er anført i tabellen nedenfor.

Medlemsstat	Projekt/ tilskud	Gennemførelses- periode	Udvælgelses- procedure	Projekttype	Beløb i euro	Beskrivelse	Output/resultater
Bulgarien	Projekt 1	14.7.2022 - 14.12.2023 (finansiering med tilbagevirkende kraft af aktiviteter gennemført mellem 24.2.2022 og 30.4.2022)	Ikke konkurrence- baseret	Første modtagelse	30 246 881	Indkvartering. Første modtagelse af og akut hjælp til flygtninge i Bulgarien med bl.a. overnatning, morgenmad og varme måltider.	Planlagt: støtte til 42 000 personer, heraf 16 800 under 18 år. Opnået: støtte til 58 302 personer, heraf 24 647 under 18 år.
Bulgarien	Projekt 1 - tilskud 1	3.3.2022 - 30.4.2022	Ikke konkurrence- baseret	Første modtagelse	282 990	Indkvartering. Tilskudsmodtageren er et kompleks med et hotel og lejligheder. Støttemodtageren meddelte de lokale hotspots, hvor mange ukrainere der kunne indkvarteres.	13 837 nætter og 43 indkvarterede personer.
Bulgarien	Projekt 1 - tilskud 2	18.3.2022 - 30.4.2022	Ikke konkurrence- baseret	Første modtagelse	1 270 397	Indkvartering. Tilskudsmodtageren er et hotel.	62 117 nætter og 1 798 indkvarterede personer.
Bulgarien	Projekt 1 - tilskud 3	14.4.2022 - 30.4.2022	Ikke konkurrence- baseret	Første modtagelse	16 198	Indkvartering. Tilskudsmodtageren er et privat selskab (aktieselskab) ejet 100 % af undervisningsministeriet.	792 nætter og 50 indkvarterede personer.

Medlemsstat	Projekt/ tilskud	Gennemførelses- periode	Udvælgelses- procedure	Projekttype	Beløb i euro	Beskrivelse	Output/resultater
Bulgarien	Projekt 2	1.6.2022 - 30.9.2023	Ikke konkurrence- baseret	Generel støtte til langsigtet integration i værtslandet	5 891 938	Aktiveringsforanstaltninger på arbejdsmarkedet. Fremme af hurtig integration på arbejdsmarkedet ved betaling af løntilskud, løn til mentorere, boligtillæg og arbejdsgiverbidrag.	Planlagt: støtte til 9 054 personer, hvoraf 4 875 skulle være i beskæftigelse, når de forlod projektet. Reduceret til 2 500 personer, hvoraf 1 350 skulle være i beskæftigelse, når de forlod projektet. Opnået: støtte til 3 846 personer. Heraf var 1 826 personer stadig i beskæftigelse, da de forlod projektet.
Bulgarien	Projekt 2- tilskud 1	25.7.2022 - 25.1.2023	Konkurrence- baseret	Generel støtte til langsigtet integration i værtslandet	51 438	Sæsonjob på et hotel.	49 ledige stillinger, 37 personer ansat.
Bulgarien	Projekt 2 - tilskud 2	1.7.2022- 31.12.2022	Konkurrence- baseret	Generel støtte til langsigtet integration i værtslandet	85 742	Sæsonjob på et hotel.	66 ledige stillinger, 60 personer ansat.
Bulgarien	Projekt 2 - tilskud 3	20.7.2022 - 20.1. 2023	Konkurrence- baseret	Generel støtte til langsigtet integration i værtslandet	8 576	Ansættelse hos en frisør	7 ledige stillinger, 7 personer ansat.
Bulgarien	Projekt 2 - tilskud 4	18.7.2022 - 18.1.2023	Konkurrence- baseret	Generel støtte til langsigtet	2 236	Job på et hotel.	5 ledige stillinger, 1 person ansat.

Medlemsstat	Projekt/ tilskud	Gennemførelses- periode	Udvælgelses- procedure	Projekttype	Beløb i euro	Beskrivelse	Output/resultater
				integration i værtslandet			
Bulgarien	Projekt 2 - tilskud 5	25.8.2022 - 25.5.2023	Konkurrence- baseret	Generel støtte til langsigtet integration i værtslandet	12 180	Ansættelse hos en NGO, der bistår flygtninge	13 ledige stillinger, 16 personer ansat.
Tyskland	Projekt 1	1.10.2022 - 31.5.2023	Konkurrence- baseret	Anden fase - modta- gelse og integration	110 455	Samfundsorientering og interaktion med værtssamfundet. Etablering af et distriktskontor, tilrettelæggelse af udflugter, bistand i forbindelse med besøg hos myndigheder, tilrettelæggelse af workshops (kunst, kultur, IT-færdigheder), drift af en interkulturel café.	Ingen kvantificerbare mål i tilskudsaftalen. Det anslås, at i alt 45 490 personer blev nået, enten direkte eller indirekte (f.eks. via opslag på sociale medier, avisartikler, arrangementer osv.). Mere specifikt: én deltager blev ansat på projektet og fortsatte som frivillig efter dets afslutning; 30 deltagere fik rådgivning af håndværkere; 100 kvindelige ukrainske deltagere blev nået direkte, og 500 mandlige ukrainere blev nået indirekte via de forskellige underprojekter; filmen "Auf gepackten Koffern" blev vist for 300 gæster og derefter uploadet på sociale medier.

Medlemsstat	Projekt/ tilskud	Gennemførelses- periode	Udvælgelses- procedure	Projekttype	Beløb i euro	Beskrivelse	Output/resultater
Tyskland	Projekt 2	15.10.2022 - 31.3.2023	Konkurrence- baseret	Anden fase - modta- gelse og integration	44 436	Samfundsorientering og interaktion med værtssamfundet. Støtte til socioøkonomisk integration af ukrainere gennem sociale aktiviteter og individuel rådgivning, bl.a. en "info-café" med jævnlig information om hverdagsspørgsmål, samfundsorientering, fritidsaktiviteter og et fotoprojekt.	Ingen kvantificerbare mål i tilskudsftalen. Ugentlig info-/modtagelsescafé to steder, yogaworkshop, fotoprojekt med udstilling og andre aktiviteter; psykologisk støtte og rådgivning.
Tyskland	Projekt 3	1.3.2022 - 31.3.2023	Konkurrence- baseret	Anden fase - modta- gelse og integration	160 773	Otte sprogkurser på A1/A2-niveau forskellige steder (fem 300-timers kurser, tre 150-timers kurser) med 7-15 deltagere pr. kursus. Yderligere aktiviteter, bl.a. samfundsorientering, socialpædagogisk støtte og anden støtte efter behov.	Planlagt: 88 deltagere. Opnået: 113 deltagere; forbedrede sprogkunderskaber.

Medlemsstat	Projekt/ tilskud	Gennemførelses- periode	Udvælgelses- procedure	Projekttype	Beløb i euro	Beskrivelse	Output/resultater
Tyskland	Projekt 4	1.2.2023 - 31.3.2023	Konkurrence- baseret	Generel støtte til langsigtet integration i værtslandet	37 997	To sprogkurser vedrørende jobspecifikke sprogfærdigheder (sundhedserhverv og børnepasning) med mulighed for jobshadowing. Tilbud om andre aktiviteter, børnepasning og socialpædagogisk støtte.	Planlagt: 30 deltagere, jobshadowing. Opnået: 33 deltagere, hovedsagelig ukrainere. 10 muligheder for jobshadowing; 3 deltagere fik uddannelsesplads eller job, mens andre fortsatte med sprogkurser.
Tyskland	Projekt 5	1.3.2022 - 28.2.2023	Ikke konkurrence- baseret	Første modtagelse	49 000 000	Indkvartering af personer på flugt fra Ukraine i modtagelsesfaciliteter i delstaten; levering af forbrugsartikler, sundhedspleje og pleje, juridisk information og registrering, nødvendig oversættelse og tolkning, aktiviteter vedrørende integration af flygtninge på arbejdsmarkedet, administrativ støtte og sprogkurser.	Planlagt: støtte til 150 000 personer, heraf 45 000 under 18 år. Opnået (ifølge støttemodtageren): støtte til 217 075 personer, heraf 72 455 under 18 år. Tal korigeret af forvaltningsmyndigheden: 154 124 personer (ingen oplysninger om personer under 18 år).

Medlemsstat	Projekt/ tilskud	Gennemførelses- periode	Udvælgelses- procedure	Projekttype	Beløb i euro	Beskrivelse	Output/resultater
Italien	Projekt 1	1.8.2022 - 31.12.2023	Konkurrence- baseret	Generel støtte til langsigtet integration i værtslandet	268 376	Projektet var rettet mod personer med midlertidig beskyttelse og havde til formål at udvide mulighederne for social inklusion og inklusion på arbejdsmarkedet af kvinder og familier med børn fra Ukraine og at fremme deres mentale og fysiske trivsel. Projektet omfattede aktiviteter til udvikling af et netværk med henblik på social inklusion og inklusion på arbejdsmarkedet af de ukrainske flygtninge og bedre imødekommelse af deres behov.	Planlagt: støtte til 150 personer. Opnået: støtte til 89 personer. Omfattende vurdering af 139 personers behov med henblik på eventuel deltagelse i projektet. 25 personer deltog i socialsprogliche støttearrangementer. 45 personer deltog i alfabetiseringskurser (40 % af deltagerne deltog i 50 % af kurserne). Personlige udviklingsplaner udarbejdet for 44 personer. Vejledning og støtte vedrørende uddannelse eller beskæftigelse. Psykologisk støtte gennem lokalt netværk. Socialsproglig mægling og støtte i forbindelse med sundhed og børns uddannelse. Boligrådgivning. Netværksaktiviteter, bl.a.: arbejdsformidlingsstøtte til kortlægning af beskæftigelsesmuligheder efter bopæl samarbejde med foreninger om at finde jobmuligheder i forskellige sektorer.

Medlemsstat	Projekt/ tilskud	Gennemførelses- periode	Udvælgelses- procedure	Projekttype	Beløb i euro	Beskrivelse	Output/resultater
Italien	Projekt 2	5.7.2022 - 31.12.2023	Konkurrence- baseret	Generel støtte til langsigtet integration i værtslandet	220 033	Projektet var rettet mod børn med kræft og deres ledsagende familiemedlemmer med midlertidig beskyttelse. Det havde til formål at mindske risikoen for social udstødelse og kulturelle afsavn gennem aktiviteter vedrørende inklusion og aktiv deltagelse og ud fra et kønsperspektiv. Projektet havde også til formål at undersøge nye former for samarbejde mellem den offentlige og den private sektor og nye muligheder for at levere tjenester til personer, der modtager støtte, navnlig med hensyn til sundhedsmæssige, psykologiske og kønsrelaterede aspekter.	Planlagt: støtte til 40 personer. Opnået: støtte til 78 personer. 180 timers alfabetiseringskurser for i alt 42 personer. 360 timers italienskkurser for i alt 36 personer, hvoraf 6 modtog et A2-diplom. 26 personlige udviklingsplaner udarbejdet; 23 CV'er udarbejdet. Psykologisk støtte til 15 familier. Kurser i empowerment af kvinder og kulturel mægling for 29 personer. 66 timers boligrådgivning. 210 timers uddannelsesaktiviteter med musik for børn. Netværksaktiviteter, bl.a. tæt samarbejde med offentlige tjenester om at hjælpe modtagere med at få adgang til socialsikringssystemet.

Medlemsstat	Projekt/ tilskud	Gennemførelses- periode	Udvælgelses- procedure	Projekttype	Beløb i euro	Beskrivelse	Output/resultater
Italien	Projekt 3	5.8.2022 - 31.12.2023	Konkurrence- baseret	Generel støtte til langsigtet integration i værtslandet	285 310	Projektet var rettet mod personer med midlertidig beskyttelse, især kvinder. Dets formål var at lette social inklusion og inklusion på arbejdsmarkedet ved at fremme individuel empowerment og garantere psykologisk støtte. Projektet skulle også omfatte netværkssamarbejde og udveksling af erfaringer med interessenter med henblik på fastlæggelse af modtagelsespraksis vedrørende denne specifikke målgruppe.	Planlagt: støtte til 150 personer. Opnået: støtte til 92 personer. 45 personer deltog i alfabetiseringskurser. 26 personer modtog psykologisk støtte. 40 personer modtog erhvervsvejledning eller erhvervskurser. Tre kurser til at fremme integration på arbejdsmarkedet. Kurserne, i alt 200 timer, omhandlede forplejning, syning og bagning. Netværksaktiviteter, bl.a. offentliggørelse af et vademecum om erhvervsvejledning og erhvervskurser.

Medlemsstat	Projekt/ tilskud	Gennemførelses- periode	Udvælgelses- procedure	Projekttype	Beløb i euro	Beskrivelse	Output/resultater
Italien	Projekt 4	28.6.2023 - 13.7.2023	Ikke konkurrence- baseret	Generel støtte til langsigtet integration i værtslandet	6 130	Specialundervisning, sprogkurser, fritidsaktiviteter. Projektet bestod af tre moduler. To moduler omhandlede sport, motoriske færdigheder og læring gennem leg. Ét modul omhandlede kunstnerisk udfoldelse. Projektets formål var at forbedre børnenes socialisering og behandling af andre samt at reducere stress og angst. Projektet var rettet mod elever indskrevet på skolen og ikke forbeholdt flygtninge.	Planlagt: tre 30-timers moduler (90 timer i alt) og i alt 50 deltagere. Opnået: ét 30-timers modul og i alt 17 elever, hvoraf otte var ukrainske. Alle deltagerne deltog i mindst 75 % af modultimerne.
Italien	Projekt 5	12.9.2023 - 21.9.2023	Ikke konkurrence- baseret	Generel støtte til langsigtet integration i værtslandet	6 491	Projektet bestod af ét modul, der skulle sætte elever i stand til at udvikle sprog- og kommunikationsfærdigheder på italiensk og tilegne sig læringsstrategier. Projektet var rettet mod elever indskrevet på skolen og ikke forbeholdt flygtninge.	Planlagt: ét 30-timers modul og i alt 18 deltagere. Opnået: ét 30-timers modul og i alt 19 deltagere, hvoraf syv var ukrainske. Alle deltagerne deltog i mindst 75 % af modultimerne.

Medlemsstat	Projekt/ tilskud	Gennemførelses- periode	Udvælgelses- procedure	Projekttype	Beløb i euro	Beskrivelse	Output/resultater
Italien	Projekt 6	12.5.2023 - 31.8.2023	Ikke konkurrence- baseret	Generel støtte til langsigtet integration i værtslandet	84 380	Projektet bestod af 15 moduler, der skulle dække de forskellige aspekter af integration. Det omfattede: — tre moduler om italiensk — to moduler om socialisering og læring gennem sport — to moduler til udvikling af færdigheder med henblik på specifik erhvervsuddannelse, f.eks. madlavning, håndværk og handel — otte moduler om udvikling af væsentlige færdigheder vedrørende livslang læring, f.eks. aktivt medborgerskab, kulturel bevidsthed og kunstnerisk udfoldelse samt videnskabelig og teknologisk viden. Projektet var rettet mod elever (over 16 år) indskrevet på skolen og ikke forbeholdt flygtninge.	Planlagt: 15 moduler på hver 30 timer (450 timer i alt) og i alt 252 deltagere. Opnået: 15 moduler (450 timer i alt) og i alt 339 deltagere, hvoraf 57 var ukrainske. I alt deltog ca. 77 % af deltagerne i mindst 75 % af modultimerne.

Medlemsstat	Projekt/ tilskud	Gennemførelses- periode	Udvælgelses- procedure	Projekttype	Beløb i euro	Beskrivelse	Output/resultater
Italien	Projekt 7	14.6.2023 - 21.9.2023	Ikke konkurrence- baseret	Generel støtte til langsigtet integration i værtslandet	54 090	Projektet bestod af 12 moduler, der skulle dække de forskellige aspekter af integration. Det omfattede: — tre moduler om italiensk — to moduler om sundhed og trivsel — tre moduler om erhvervsvejledning og adgang til tilbud — fire moduler om aktivt medborgerskab og integration. Projektet var rettet mod elever (over 16 år) indskrevet på skolen og ikke forbeholdt flygtninge.	Planlagt: 12 moduler på hver 30 timer (360 timer i alt) og i alt 180 deltagere. Opnået: 10 moduler (300 timer i alt) og i alt 216 deltagere, hvoraf 73 var ukrainske. I alt deltog ca. 68 % af deltagerne i mindst 75 % af modultimerne.

Medlemsstat	Projekt/ tilskud	Gennemførelses- periode	Udvælgelses- procedure	Projekttype	Beløb i euro	Beskrivelse	Output/resultater
Polen	Projekt 1	1.10.2022 - 31.10.2023	Ikke konkurrence- baseret	Uden specifikt fokus på flygtninge fra Ukraine	2 735 635	Aktiveringsforanstaltninger på arbejdsmarkedet og erhvervsuddannelse. Projektet havde til formål at støtte 1 500 unge i alderen 15-20 år, uanset nationalitet, så de kunne erhverve de nødvendige kvalifikationer eller kompetencer til at komme ind på arbejdsmarkedet.	Planlagt: 1 500 personer i alderen 15-20 år (671 kvinder og 829 mænd). Opnået: 1 455 personer (659 kvinder og 796 mænd).
Polen	Projekt 2	1.1.2019 - 31.12.2023	Ikke konkurrence- baseret	Uden specifikt fokus på flygtninge fra Ukraine	2 420 934 (forhøjelse af projektbeløb under CARE)	Forbedre adgangen til medicinske faciliteter ved at tilpasse dem patienter med særlige behov, herunder personer med handicap og ældre, uanset nationalitet.	5 ekstra hospitaler (planlagt og opnået).

Medlemsstat	Projekt/ tilskud	Gennemførelses- periode	Udvælgelses- procedure	Projekttype	Beløb i euro	Beskrivelse	Output/resultater
Polen	Projekt 3	1.6.2022 - 31.12.2022	Ikke konkurrence- baseret	Generel støtte til langsigtet integration i værtslandet	215 330	Polsk sprogkursus på B1- og B2-niveau for ukrainske lærere kombineret med moduler om det polske uddannelsessystems organisering og administration. Der blev også tilbudt indkvartering, forplejning og børnepasning for deltagernes børn under den del af kurset, der krævede fysisk tilstedeværelse.	Planlagt: hybridkursus (i alt 390 timer) for 140 deltagere. Opnået: Kursus på 390 timer, hvoraf 374 timer var online. 133 projektdeltagere (124 kvindelige og 9 mandlige), heraf 21 børn. — 101 deltagere afsluttede det intensive polskkursus for lærere. 20 deltagere tog også et avanceret e-læringskursus. — 88 personer modtog rådgivning via støttenetværket.

Medlemsstat	Projekt/ tilskud	Gennemførelses- periode	Udvælgelses- procedure	Projekttype	Beløb i euro	Beskrivelse	Output/resultater
Polen	Projekt 4	1.9.2022 - 31.10.2023	Ikke konkurrence- baseret	Generel støtte til langsigtet integration i værtslandet	6 082 192	Projekt med 81 tilskud, heraf 63 til NGO'er og 18 til lokale myndigheder med henblik på: — tilrettelæggelse af aktiviteter vedrørende social integration af migranter i lokalsamfundet, herunder støtte til daglige aktiviteter og pleje, dagtilbud for børn, ældre og personer med handicap, erhvervsuddannelse og sprogkurser, oversættelse og erhvervsvejledning samt juridisk og psykologisk bistand — oplæring af tilskudsmodtagernes medarbejdere og frivillige beskæftiget med støtte til flygtninge.	Planlagt: — støtte til 1 850 ukrainske borgere (1 610 kvindelige og 240 mandlige), heraf 160 børn (80 piger og 80 drenge) — oplæring af 50 medarbejdere og frivillige beskæftiget med støtte til ukrainere, der ankom til Pommern efter den 24. februar 2022 på grund af krigen. Opnået: — 3 417 deltagere (2 508 kvindelige og 909 mandlige), heraf 1 447 børn (790 piger og 657 drenge) — oplæring af 202 medarbejdere og frivillige (165 kvinder og 37 mænd). 81 % af de omfattede personer med handicap (136 kvinder og 90 mænd) opfyldte målet for indikatoren for social effektivitet. Alle tilskudsmodtagerne opfyldte det fastsatte mål for indikatoren for social effektivitet vedrørende personer med handicap og personer i risiko for social udstødelse, dvs. mindst 34 %.

Medlemsstat	Projekt/ tilskud	Gennemførelses- periode	Udvælgelses- procedure	Projekttype	Beløb i euro	Beskrivelse	Output/resultater
Polen	Projekt 4 - tilskud 1	1.9.2022 - 28.2.2023	Konkurrence- baseret	Generel støtte til langsigtet integration i værtslandet	59 132	For ukrainere: psykologisk bistand, juridisk rådgivning, workshops (uddannelse, iværksætteri), udflugter. For frivillige: workshops om at arbejde i et multikulturelt miljø.	Planlagt: 30 ukrainere og 20 frivillige. Opnået: — 30 ukrainske deltagere med midlertidig beskyttelse (28 kvinder og 2 mænd) — 20 frivillige (12 kvinder og 8 mænd). Indikatoren for social effektivitet: 100 % Ifølge deltagernes svar i den efterfølgende spørgeundersøgelse havde projektet forbedret deres situation. To deltagere oplevede en betydelig forbedring af deres sundhedstilstand. Seks af dem fik job under projektet eller startede deres egen SMV takket være deres deltagelse i projektet.
Polen	Projekt 4 - tilskud 2	1.12.2022 - 31.5.2023	Konkurrence- baseret	Generel støtte til langsigtet integration i værtslandet	66 025	Psykologisk bistand, juridisk rådgivning, workshops (uddannelse, kasjubisk kultur, yoga), erhvervskurser, polske sprogkurser, erhvervsvejledning, pakker med fødevarer og hygiejneprodukter til hver deltager ved projektets afslutning.	Planlagt: 30 deltagere. Opnået: 30 ukrainske deltagere med midlertidig beskyttelse: 24 kvinder (to med handicap) og 6 mænd. Indikatoren for social effektivitet: 100 % for alle deltagere.

Medlemsstat	Projekt/ tilskud	Gennemførelses- periode	Udvælgelses- procedure	Projekttype	Beløb i euro	Beskrivelse	Output/resultater
Polen	Projekt 4 - tilskud 3	1.9.2022 - 31.8.2023	Konkurrence- baseret	Generel støtte til langsigtet integration i værtslandet	219 751	For ukrainere: udflugter, integrationsaktiviteter, børnelejligheder, skoleundervisning for børn, workshops, frivilligt arbejde, sociale aktiviteter, polske sprogkurser. For medarbejdere og frivillige: oplæring.	Planlagt: 154 deltagere 10 medarbejdere og frivillige. Opnået: 154 ukrainske deltagere med midlertidig beskyttelse: 114 kvindelige og 40 mandlige, heraf 71 børn (48 piger og 23 drenge) 10 medarbejdere og frivillige oplært (ni kvinder og én mand) Indikatoren for social effektivitet: 88 % for personer med handicap og 92 % for andre deltagere.

Bilag III - Detaljerede oplysninger om vores spørgeundersøgelse

Vores spørgeundersøgelse bestod af seks afsnit:

- a) Baggrundsoplysninger: Dette afsnit vedrørte oplysninger om forvaltningsmyndighederne og medlemsstaterne samt om de forvaltede programmer og fonde under samhørighedspolitikken.
- b) Anvendelse af CARE-foranstaltninger vedrørende programmeringsperioden 2014-2020: Vi spurgte om anvendelsen af både national finansiering og finansiering fra samhørighedspolitikens fonde til at støtte flygtninge, om de anvendte CARE-foranstaltninger, om årsager til ikke at anvende CARE-foranstaltninger, om nytten af hver enkelt CARE-foranstaltning, om de forskellige typer finansierede foranstaltninger til at støtte flygtninge og om udfordringer ved anvendelse af CARE-foranstaltninger. Dette afsnit indeholdt multiple choice-spørgsmål, hvor respondenterne kunne give mere end ét svar.
- c) Anvendelse af CARE-foranstaltninger vedrørende programmeringsperioden 2021-2027: Vi spurgte om planlagte beløb til at støtte integration af tredjelandsstatsborgere og navnlig flygtninge, om de anvendte CARE-foranstaltninger, om årsager til ikke at anvende CARE-foranstaltninger og om andre former for fleksibilitet, der kunne være nyttige med hensyn til at støtte integration af tredjelandsstatsborgere og navnlig flygtninge. Dette afsnit indeholdt multiple choice-spørgsmål, hvor respondenterne kunne give mere end ét svar.
- d) Indhøstede erfaringer: Vi spurgte om anvendelsen af erfaringer fra tidligere migrationskriser eller fra integration af tredjelandsstatsborgere under krisen i Ukraine i begge programmeringsperioder samt om respondenternes deling af erfaringer med andre medlemsstater eller forvaltningsmyndigheder.
- e) Kommissionens rolle: Vi spurgte, hvor nyttig Kommissionens støtte til anvendelsen af CARE var.
- f) Andre bemærkninger: I dette afsnit kunne respondenterne dele eventuelle yderligere bemærkninger om anvendelse af CARE-foranstaltninger og midler fra samhørighedspolitikens fonde til at støtte flygtninge.

Bilag IV - CARE-foranstaltningernes anvendelse og finansielle effekt

 Likviditet	100 % medfinansiering i forbindelse med betalingsanmodninger indgivet mellem 1. juli 2021 og 30. juni 2022	Ifølge data fra Kommissionen blev der vedrørende ca. 40 % af samhørighedsprogrammerne for 2014-2020 gjort brug af medfinansieringssatsen på 100 % og anmodet om 6,7 milliarder euro i EU-finansiering ud over den almindelige medfinansiering. Fem af de otte programmer, vi reviderede, anvendte denne foranstaltning. 37 % af respondenterne i vores spørgeundersøgelse angav, at de anvendte denne foranstaltning.
	Forhøjet første forfinansiering vedrørende 2021-tranchen fra REACT-EU-tildelingen	I april 2022 modtog medlemsstaterne en første forfinansiering vedrørende 2021-tranchen fra REACT-EU-tildelingen, som var forhøjet med ca. 3,5 milliarder euro.
	Forhøjet forfinansiering vedrørende 2021-2027-tildelingen udbetalt i 2022 og 2023	Programmerne under EFRU, Samhørighedsfonden og ESF+ for 2021-2027 modtog en ekstra forfinansiering på 0,5 % i 2022 og 2023. Dette udgjorde ca. 3,5 milliarder euro.
	Op til 100 % medfinansiering under særlige prioritetsakser til fremme af den socioøkonomiske integration af tredjelandsstatsborgere, herunder prioritetsakser etableret ved anvendelse af CARE-krydsfinansiering	10 af de 24 programmer, der havde en særlig prioritetsakse, modtog op til 100 % medfinansiering. Ni andre programmer modtog 100 % medfinansiering i forbindelse med REACT-EU-finansiering. Fire af de otte programmer, vi reviderede, havde en særlig prioritetsakse. Tre modtog 100 % medfinansiering i forbindelse med REACT-EU-finansiering, mens ét ikke valgte en højere medfinansieringssats. 11 % af respondenterne i vores spørgeundersøgelse angav, at de anvendte denne foranstaltning.
 Støtteberettigelse	Støtteberettigelse med tilbagevirkende kraft fra den 24. februar 2022 for udgifter og projekter	Kommissionen har ingen data om dette, da forvaltningsmyndighederne ikke er forpligtet til at rapportere om det. Fire af de otte programmer og seks af de 18 projekter, vi reviderede, anvendte denne foranstaltning. Henholdsvis 15 % og 13 % af respondenterne i vores spørgeundersøgelse angav, at de anvendte støtteberettigelse med tilbagevirkende kraft for udgifter og projekter.
 Fleksibilitet	CARE-krydsfinansiering mellem EFRU, ESF og Samhørighedsfonden	Ifølge data fra Kommissionen anvendte 11 programmer EFRU-midler til at finansiere ESF-lignende operationer eller omvendt. Ti programmer tildelte ca. 403,4 millioner euro fra EFRU til at finansiere ESF-lignende operationer, mens ét program tildelte ca. 2,3 millioner euro fra ESF til at finansiere EFRU-lignende operationer. Ifølge Kommissionen blev Samhørighedsfonden ikke anvendt til krydsfinansiering. Ét af de otte programmer, vi reviderede, anvendte krydsfinansieringsfleksibiliteten. 6 % af respondenterne i vores spørgeundersøgelse angav, at de anvendte denne fleksibilitet.
	Forenklet overførsel af finansielle tildelinger mellem tematiske mål</	

 Forenkling	Lettere finansiering af operationer uden for programmeringsområdet	Kommissionen har ingen data om dette, da forvaltningsmyndighederne ikke er forpligtet til at rapportere om det. 2 % af respondenterne i vores spørgeundersøgelse angav, at de anvendte denne fleksibilitet.
	Større fleksibilitet på tværs af prioritetsakser ved afslutningen - øget fra 10 % til 15 %	Anvendelsen af denne fleksibilitet vil kunne konstateres ved afslutningen. 25 % af respondenterne i vores spørgeundersøgelse angav, at de agter at anvende denne fleksibilitet.
	Lavere tærskel for faseinddelte projekter i perioden 2021-2027	Kommissionen oplyste, at medlemsstaterne skal angive de faseinddelte projekter i deres endelige gennemførelsesrapport, som forelægges sammen med de øvrige afslutningsdokumenter. Ved afslutningen kan Kommissionen således fastslå antallet af disse projekter og deres finansielle værdi.
	Enhedsomkostning knyttet til opfyldelse af basale behov hos og støtte til personer, der har fået midlertidig beskyttelse	Kommissionens data er ikke fyldestgørende. Ét af de otte programmer, vi reviderede , anvendte enhedsomkostningen. 7 % af respondenterne i vores spørgeundersøgelse angav, at de anvendte denne foranstaltning.
	Forenklet programændringsprocedure vedrørende overførsler mellem tematiske mål inden for samme prioritetsakse og anvendelse af 100 % medfinansiering	Programmer, der anvendte en medfinansieringssats på 100 % og/eller overførte finansielle tildelinger mellem forskellige tematiske mål, behøvede ikke at følge hele programændringsproceduren. Det var tilstrækkeligt at underrette Kommissionen om ændringen efter overvågningsudvalgets godkendelse. 18 % af respondenterne i vores spørgeundersøgelse angav, at de anvendte denne foranstaltning.
	Reducerede ESF-overvågningsforpligtelser	Programmer, der anvendte krydsfinansiering og/eller etablerede en særlig ESF-støttet prioritetsakse vedrørende håndtering af migrationsudfordringer, havde lempeligere rapporteringsforpligtelser vedrørende ESF-indikatorer.

Kilde: Revisionsretten.

Forkortelser

AMIF: Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden

CARE: Samhørighedsaktionen for flygtninge i Europa

EFRU: Den Europæiske Fond for Regionaludvikling

ESF: Den Europæiske Socialfond

ESF+: Den Europæiske Socialfond Plus

Eurostat: EU's statistiske kontor

FAST-CARE: Fleksibel bistand til områder

FEAD: Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede

NGO: Ikkestatslig organisation

REACT-EU: Genopretningsbistand til samhørighed og til områder i Europa

Glossar

Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden: EU-fond, som skal bidrage til udviklingen af en fælles asyl- og migrationspolitik blandt medlemsstaterne, herunder foranstaltninger til at forbedre migrationsforvaltning.

Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede: EU-fond, som støtter medlemsstaternes indsats for at yde fødevarebistand og anden materiel bistand til de fattigste i samfundet.

Den Europæiske Fond for Regionaludvikling: EU-fond, som styrker den økonomiske og sociale samhørighed i EU ved at finansiere investeringer, der mindsker skævheden mellem regioner.

Den Europæiske Socialfond: EU-fond, hvis formål er at skabe uddannelses- og beskæftigelsesmuligheder og forbedre situationen for personer i risiko for fattigdom. Erstattet af Den Europæiske Socialfond Plus.

Faseinddelt projekt: Projekt, som gennemføres over to programperioder i stedet for én for at begrænse risikoen for manglende fuldførelse.

Flerårig finansiell ramme: EU's udgiftsplan, som fastsætter prioriteter (baseret på politikmål) og lofter, normalt for en periode på syv år. Den fastlægger rammerne for de årlige EU-budgetter. Den aktuelle flerårige finansielle ramme dækker 2021-2027, og den foregående dækkede 2014-2020.

Fonden for Intern Sikkerhed - instrumentet for grænseforvaltning og visa: Instrument, der bidrager til at sikre et højt sikkerhedsniveau i Unionen og samtidig letter lovlig rejseaktivitet.

Forfinansieringsbetaling: Kontant forskud til finansiering af bestemte aktiviteter i en given periode.

Forordningen om fælles bestemmelser: Forordning, som fastlægger de regler, der gælder for en række EU-fonde, herunder fondene under samhørighedspolitikken.

Forvaltningsmyndighed: National, regional eller lokal myndighed, som en medlemsstat har udpeget til at forvalte et EU-finansieret program.

Krydsfinansiering: EU-finansieringsmetode, hvor midler fra Den Europæiske Fond for Regionaludvikling anvendes til at finansiere operationer, der normalt hører under Den Europæiske Socialfond, eller omvendt.

Midlertidig beskyttelse: Ret til at bo og arbejde og få adgang til basale tilbud i en EU-medlemsstat. Tildeles for en begrænset periode til fordrevne personer, som ikke kan vende tilbage til deres oprindelsesland uden for EU.

Operation: Projekt, kontrakt eller tiltag, som indgår i et operationelt program og bidrager til at opfylde dets mål.

Operationelt program: Ramme for gennemførelse af EU-finansierede samhørighedsprojekter i en bestemt periode, som afspejler de prioriteter og mål, der er fastsat i partnerskabsaftaler mellem Kommissionen og de enkelte medlemsstater.

Overvågningsudvalg: Organ, der fører tilsyn med gennemførelsen af et operationelt program, bestående af repræsentanter for medlemsstaternes myndigheder. Kommissionen deltager som observatør.

Prioritetsakse: Centralt element i et operationelt program, bestående af en eller flere investeringsprioriteter. I forbindelse med CARE kan medlemsstaterne anvende CARE-krydsfinansiering under en prioritetsakse til finansiering af operationer til håndtering af migrationsudfordringer som følge af Ruslands militære aggression og yde op til 100 % medfinansiering under særlige prioritetsakser til støtte for operationer til fremme af den socioøkonomiske integration af tredjelandsstatsborgere.

Programperiode: Periode, inden for hvilken et EU-udgiftsprogram planlægges og gennemføres.

REACT-EU: NextGenerationEU-program, som yder supplerende finansiering til eksisterende samhørighedsprogrammer og FEAD med henblik på at støtte genopretningen efter krisen og samtidig fremme den grønne og den digitale omstilling.

Samhørighedsaktionen for flygtninge i Europa: Mekanisme til hurtigt at omfordele midler, så medlemsstater og regioner kan levere nødhjælp til personer på flugt fra krigen i Ukraine.

Samhørighedsfonden: EU-fond, der har til formål at mindske den økonomiske og sociale ulighed i EU ved at finansiere investeringer i medlemsstater, hvis bruttonationalindkomst pr. indbygger er lavere end 90 % af EU-gennemsnittet.

Samhørighedspolitikken: EU-politik, som tager sigte på at reducere de økonomiske og sociale forskelle mellem EU's regioner og medlemsstater ved at fremme jobskabelse, konkurrenceevne i erhvervslivet, økonomisk vækst, bæredygtig udvikling samt grænseoverskridende og interregionalt samarbejde.

Samhørighedspolitikens fonde: EU-fonde, der støtter økonomisk, social og territorial samhørighed i EU. I perioden 2014-2020 var der tre fonde: Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden. I perioden 2021-2027 er der fire: Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden og Fonden for Retfærdig Omstilling.

Støtte med tilbagevirkende kraft: Tildeling af EU-støtte til en operation, der allerede er afsluttet inden den formelle finansieringsansøgning, eller hvor der allerede er afholdt udgifter.

Kommissionens svar

<https://www.eca.europa.eu/da/publications/sr-2025-05>

Tidslinje

<https://www.eca.europa.eu/da/publications/sr-2025-05>

Revisionsholdet

Revisionsrettens særberetninger præsenterer resultaterne af dens revisioner vedrørende EU-politikker og -programmer eller forvaltningsspørgsmål i forbindelse med specifikke budgetområder. Med henblik på at opnå maksimal effekt udvælger og udformer Revisionsretten sine revisionsopgaver under hensyntagen til de risici, der knytter sig til forvaltningens resultatopnåelse eller regeloverholdelsen, de pågældende indtægters eller udgifters omfang, den fremtidige udvikling samt den politiske og offentlige interesse.

Denne forvaltningsrevision blev udført af Revisionsafdeling II - Investering i samhørighed, vækst og inklusion, der ledes af Annemie Turtelboom, medlem af Revisionsretten. Revisionsarbejdet blev udført under ledelse af George-Marius Hyzler, medlem af Revisionsretten, med støtte fra kabinetschef Romuald Kayibanda, attaché Annette Farrugia, kabinetsassistent Nikola Soukmandjiev, ledende administrator Gediminas Macys, de opgaveansvarlige Annekatrin Langer og Agnieszka Plebanowicz og revisorerne Anna Fiteni, Margit Astelbauer, Plamen Petrov og Rene Reiterer. Zoe Amador Martínez og Thomas Everett ydede sproglig støtte. Alexandra Damir-Binzaru ydede grafisk støtte.



Fra venstre til højre: Gediminas Macys, Annette Farrugia, Romuald Kayibanda, George-Marius Hyzler, Nikola Soukmandjiev, Agnieszka Plebanowicz, Rene Reiterer, Plamen Petrov.

MEDDELELSE OM OPHAVSRET

© Den Europæiske Union, 2025

Den Europæiske Revisionsrets politik for videreanvendelse er fastsat i [Revisionsrettens afgørelse nr. 6-2019](#) om den åbne datapolitik og videreanvendelse af dokumenter.

Medmindre andet er oplyst (f.eks. i individuelle meddelelser om ophavsret), er det af Revisionsrettens indhold, der ejes af EU, licenseret i henhold til [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Det betyder, at videreanvendelse generelt er tilladt med korrekt angivelse af kilde og ændringer. Ved videreanvendelse af Revisionsrettens indhold må den oprindelige betydning eller det oprindelige budskab ikke fordrejes. Revisionsretten er ikke ansvarlig for eventuelle konsekvenser af videreanvendelsen.

Yderligere tilladelse skal indhentes, hvis specifikt indhold afbilder identificerbare privatpersoner, f.eks. på billeder af ansatte i Revisionsretten, eller omfatter tredjeparts værker.

Hvis en sådan tilladelse opnås, erstatter denne tilladelse ovenstående generelle tilladelse, og den skal klart anføre eventuelle begrænsninger i anvendelsen.

Tilladelse til at anvende eller gengive indhold, der ikke ejes af EU, skal eventuelt indhentes direkte hos indehaveren af ophavsretten.

Software og dokumenter, der er omfattet af industriel ejendomsret, såsom patenter, varemærker, registrerede design, logoer og navne, er ikke omfattet af Revisionsrettens videreanvendelsespolitik.

EU-institutionernes websteder på europa.eu-domænet har links til websteder uden for europa.eu-domænet. Da Revisionsretten ikke har kontrol over disse websteder, anbefales det at gennemse deres privatlivspolitik og ophavsretspolitik.

Anvendelse af Revisionsrettens logo

Revisionsrettens logo må ikke anvendes uden Revisionsrettens forudgående samtykke.

HTML	ISBN 978-92-849-4603-7	ISSN 1977-5636	doi:10.2865/4299889	QJ-01-25-014-DA-Q
PDF	ISBN 978-92-849-4604-4	ISSN 1977-5636	doi:10.2865/2332318	QJ-01-25-014-DA-N

HVORDAN DER HENVISES TIL DENNE PUBLIKATION

Den Europæiske Revisionsret, [særberetning 05/2025](#) "Samhørighedsaktionen for flygtninge i Europa - Fleksibiliteten er øget, men datamangler vil begrænse fremtidige vurderinger af effektiviteten", Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2025.

Med henblik på at løfte de migrationsudfordringer, der blev skabt af krigen i Ukraine, tilpassede EU gradvis samhørighedspolitikens regler med vedtagelsen af samhørighedsaktionen for flygtninge i Europa (CARE).

Vi undersøgte, om medlemsstaterne anvendte CARE og de disponible midler under samhørighedspolitikens fonde til at imødekomme flygtningenes behov. Vi konkluderer, at CARE hjalp medlemsstaterne til at anvende de disponible midler under samhørighedspolitikens fonde til at håndtere krisen.

Vi konstaterede dog, at overvågningen af finansieringen fra samhørighedspolitikens fonde ikke dækker alle aspekter af denne støtte og anvendelsen af CARE. Vi anbefaler, at Kommissionen ved udarbejdelsen af eventuelle forslag til nye kriserelaterede foranstaltninger eller ændringer sikrer, at der findes et passende overvågningssystem med de nødvendige data til at vurdere deres effektivitet.

Særberetning fra Revisionsretten udarbejdet i medfør af artikel 287, stk. 4, andet afsnit, i TEUF.



DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET



Den Europæiske Unions
Publikationskontor

DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tlf. +352 4398-1

Kontakt: eca.europa.eu/da/contact

Websted: eca.europa.eu

Twitter: @EUAuditors