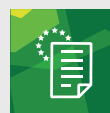


Zvláštní zpráva

Reformy trhu práce v národních plánech pro oživení a odolnost

Některých výsledků bylo dosaženo, k řešení strukturálních problémů však nestačí



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR

Obsah

	Body
Shrnutí	I–IX
Úvod	01–13
Trh práce v Evropské unii	01–06
Koordinace politik trhu práce v EU v rámci evropského semestru	07–08
Trh práce a Nástroj pro oživení a odolnost	09–13
Rozsah a koncepce auditu	14–18
Připomínky	19–72
Reformy trhu práce řeší strukturální problémy uvedené v doporučeních pro jednotlivé země pouze částečně	19–50
Doporučení pro jednotlivé země týkající se trhu práce se liší co do rozsahu i ambicí	19–24
Některé reformy trhu práce se nezabývají řešením strukturálních problémů	25–30
Reformy trhu práce a doporučení pro jednotlivé země se zaměřují na podobné problémy trhu práce, ale zároveň jsou mezi nimi rozdíly	31–32
Reformy trhu práce se nezabývají více než polovinou dílčích doporučení pro jednotlivé země nebo se jimi zabývají pouze okrajově	33–44
Většina reforem trhu práce se zabývá zásadami evropského pilíře sociálních práv, ale nedostatky přetrvávají	45–50
Většina vybraných reforem trhu práce vedla k dosažení zamýšleného výstupu, ale jen málo z nich může zatím prokázat výsledky nebo přínos k provádění doporučení pro jednotlivé země.	51–72
Zhruba polovina reforem byla provedena ve lhůtě uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady	51–52
Většina reforem trhu práce dosáhla zamýšlených výstupů, ale členské státy mohou prokázat výsledky pouze u poloviny z nich	53–65
Provedené reformy trhu práce nebyly klíčovým faktorem, na jehož základě by Komise zvýšila hodnocení pokroku v provádění dílčích doporučení pro jednotlivé země	66–72

Závěry a doporučení

73–81

Přílohy

Příloha I – Seznam reforem trhu práce v rámci Nástroje pro oživení a odolnost podle členských států

Příloha II – V jakém rozsahu se dílčími doporučeními pro jednotlivé země zabývaly reformy trhu práce prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost

Příloha III – Posouzení výstupů dokončených reforem

Příloha IV – Posouzení výsledků dokončených reforem

Příloha V – Posouzení provádění dílčích doporučení pro jednotlivé země provedené Komisí v období 2021–2024

Příloha VI – Význam reforem trhu práce financovaných z Nástroje pro oživení a odolnost pro posouzení souvisejících dílčích doporučení pro jednotlivé země, které provedla Komise

Použité zkratky

Glosář

Odpovědi Komise

Harmonogram

Auditní tým

Shrnutí

I V únoru 2021 schválily Evropský parlament a Rada nařízení (EU) 2021/241, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost, a které tak vstoupilo v platnost. Nástroj pro oživení a odolnost s prostředky ve výši 650 miliard EUR má zásadní význam pro plnění cíle EU, jímž je zmírnit hospodářské dopady pandemie COVID-19 a podpořit udržitelné hospodářské oživení podporou členských států při provádění komplexních reforem a investic.

II Jednou z klíčových oblastí, na které jsou z Nástroje pro oživení a odolnost poskytovány finanční prostředky, je politika trhu práce a zaměstnanosti. Obecnými cíli uvedenými v nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost je „posílit tvorbu vysoce kvalitních pracovních míst“ a „přispět k provádění evropského pilíře sociálních práv“ a stanoví rovněž jasnou vazbu na evropský semestr. Očekává se zejména to, že reformy a investice stanovené v národních plánech pro oživení a odolnost předložených členskými státy za účelem využití tohoto nástroje přispějí k účinnému řešení všech nebo významné části výzev uvedených v příslušných doporučeních pro jednotlivé země.

III V tomto auditu jsme posuzovali, zda reformy obsažené v národních plánech pro oživení a odolnost účinně přispěly k řešení výzev členských států zjištěných na trhu práce během evropského semestru a uvedených v doporučeních pro jednotlivé země. U reforem trhu práce zahrnutých do plánů pro oživení a odolnost čtyř členských států zařazených do našeho vzorku (Belgie, Řecko, Španělsko a Portugalsko) jsme prověřovali, zda byly tyto reformy provedeny podle plánu z hlediska jejich načasování, rozsah, výstupy a výsledky. Přezkoumali jsme také, jak Komise zohlednila dokončené reformy při svém posuzování pokroku jednotlivých členských států v provádění doporučení pro jednotlivé země.

IV V tomto auditu jsme dospěli k závěru, že reformy trhu práce obsažené v národních plánech pro oživení a odolnost dosahují očekávaných výstupů a některých výsledků, ale strukturální problémy na trhu práce, které byly zjištěny v rámci evropského semestru, řeší pouze částečně.

V Doporučení pro jednotlivé země týkající se trhu práce byla vydána v letech 2019 a 2020 pro všechny členské státy kromě jednoho. Podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost musí reformy a investice v národních plánech pro oživení a odolnost přispívat k řešení všech nebo významné části výzev uvedených v příslušných doporučeních pro jednotlivé země. Zjistili jsme, že přibližně třetiny doporučení pro jednotlivé země se netýkala žádná reforma v rámci Nástroje pro oživení a odolnost. Reformy se z velké části nebo zcela týkaly pouze o něco málo více než jedné třetiny doporučení. Na úrovni členských států, které v letech 2019 nebo 2020 obdržely doporučení pro jednotlivé země týkající se trhu práce, pouze čtyři z nich provedly v rámci Nástroje pro oživení a odolnost reformy, které umožnily tato doporučení z velké části realizovat.

VI Zjistili jsme také, že reformy zahrnuté do našeho vzorku, které měly být dokončeny do konce roku 2023, byly z velké části provedeny ve lhůtě uvedeně v příslušných prováděcích rozhodnutích Rady. Většina dokončených reforem zahrnutých do našeho vzorku rovněž dosáhla svých milníků a cílů, a tedy i očekávaného výstupu. Zjistili jsme však, že milníky a cíle někdy nezahrnovaly klíčové fáze provádění nebo podstatné části dané reformy. To s sebou nese velké riziko, pokud jde o dokončení těchto opatření.

VII Absence vhodných ukazatelů navíc významně omezuje možnost posoudit výsledky nebo dopad reforem prováděných v rámci Nástroje pro oživení a odolnost v oblasti trhu práce. Informace, které prokazují dosažení výsledků, poskytly členské státy asi jen u poloviny dokončených reforem.

VIII A konečně je třeba také říci, že dokončení reforem trhu práce mělo na provádění příslušných doporučení pro jednotlivé země zatím jen omezený dopad. V odůvodnění, které Komise poskytla v souvislosti se zvýšením hodnocení pokroku u příslušných dílčích doporučení pro jednotlivé země, bylo ze čtyř zemí v našem vzorku zmíněno pouze sedm reforem ve dvou členských státech (Belgii a Španělsku).

IX Na základě svých zjištění Komisi doporučujeme:

- zajistit dostatečné řešení klíčových výzev uvedených v doporučeních pro jednotlivé země,
- zajistit, aby byl v opatřeních uplatněn komplexní soubor milníků a cílových hodnot,
- stanovit rámec pro posouzení výsledků reforem,
- posoudit, jak opatření Nástroje pro oživení a odolnost přispívají k plnění doporučení pro jednotlivé země.

Úvod

Trh práce v Evropské unii

01 Politiky trhu práce jsou v EU výsadou členských států: členské státy, někdy společně se svými regiony, odpovídají za účinné fungování svých trhů práce a za rozhodování o vhodných opatřeních na podporu zaměstnanosti a za jejich provádění.

02 Zaměstnanost v členských státech podporuje několik fondů a nástrojů EU, například Evropský sociální fond plus, Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci na pomoc propuštěným pracovníkům, [program pro zaměstnanost a sociální inovace](#) nebo Nástroj pro technickou podporu, který členským státům poskytuje individuálně uzpůsobené technické odborné znalosti pro navrhování a provádění reforem. Koordinace politik zaměstnanosti v EU je na základě článku 148 SFEU rovněž jedním z cílů evropského semestru.

03 Míra nezaměstnanosti se v jednotlivých členských státech EU výrazně liší. Jejich hospodářství bylo během prvních dvou let pandemie onemocnění COVID-19 výrazně narušeno omezením volného pohybu osob a fyzického kontaktu. V souvislosti s tím panovaly značné obavy, jak opatření přijatá v reakci na pandemii ovlivní zaměstnanost. Za zvláště ohrožené nezaměstnaností byly považovány zranitelné skupiny, například mladí lidé, ženy nebo pracovníci s nízkou kvalifikací. Několik členských států přijalo politická opatření ke stabilizaci trhu práce a k podpoře pracovníků a podniků¹.

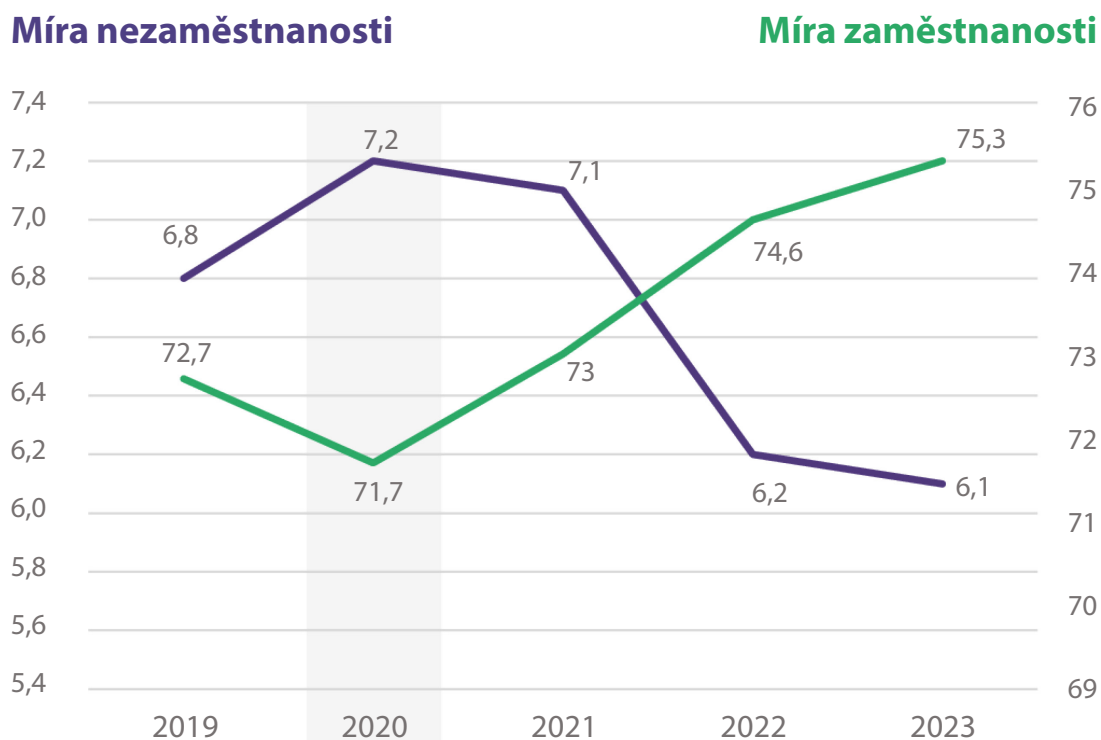
04 Na úrovni EU přijala Komise dočasné rámce státní podpory a navrhla dva nové rozpočtové nástroje na podporu členských států v jejich úsilí o stabilizaci zaměstnanosti během pandemie onemocnění COVID-19: iniciativu SURE² (podpora na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci) a Nástroj pro oživení a odolnost (RRF).

¹ Přezkum č. [06/2020](#), „Rizika, výzvy a příležitosti spojené s reakcí EU na krizi COVID-19 v oblasti hospodářské politiky“.

² Bližší informace viz zvláštní zpráva [28/2022](#) „Podpora na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci (SURE) – financování z nástroje SURE přispělo k zachování pracovních míst během krize COVID-19, ale jeho plný dopad není znám“.

05 V roce 2020, který byl prvním rokem pandemie COVID-19, se celková míra nezaměstnanosti v EU nejprve mírně zvýšila, ale v roce 2022 klesla pod úroveň let před pandemií. V roce 2020 nejprve o jeden procentní bod poklesla a od roku 2021 se pak neustále zvyšovala (viz [obrázek 1](#)).

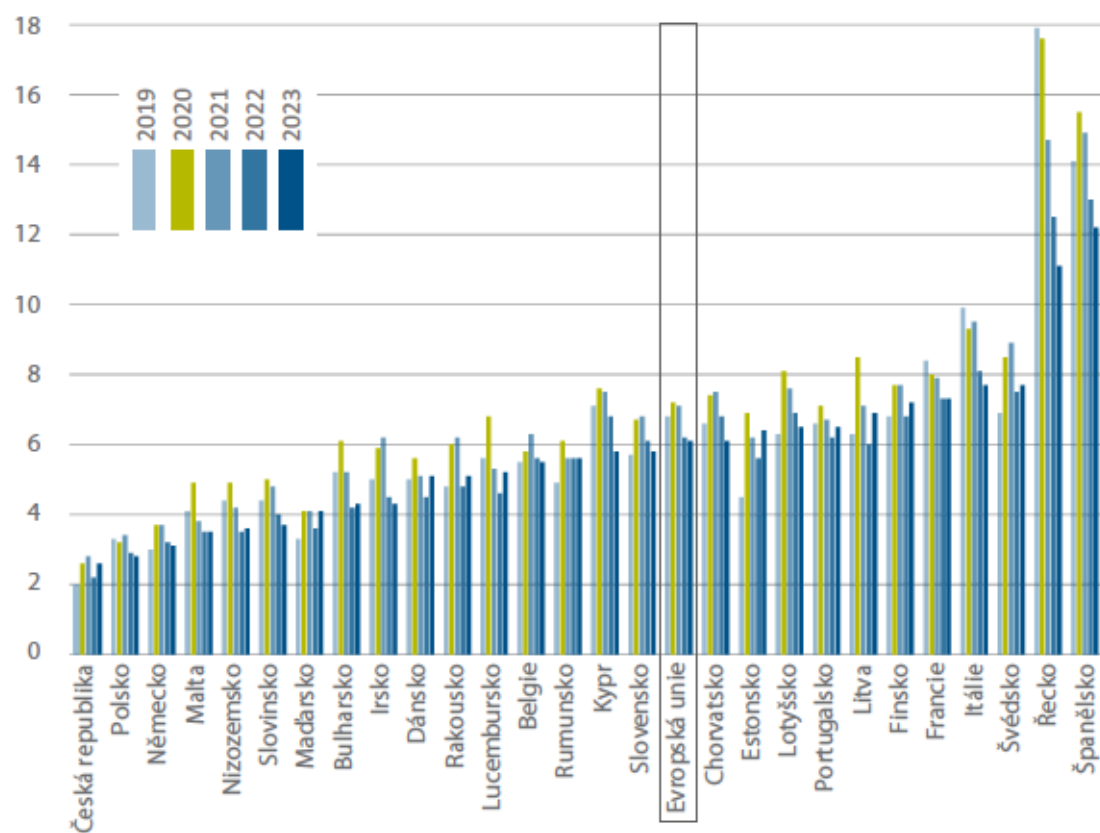
Obrázek 1 – Míra nezaměstnanosti a míra zaměstnanosti v EU, 2019–2023



Zdroj: EÚD, údaje Eurostatu o míře [nezaměstnanosti](#) a [zaměstnanosti](#).

06 V roce 2020 se míra nezaměstnanosti ve všech členských státech (s výjimkou Řecka, Itálie a Polska) zvýšila. S výjimkou Litvy však tento nárůst nepřesáhl dva procentní body. Již v roce 2021 začala míra nezaměstnanosti ve většině členských států klesat, zejména v těch, kde se v roce 2020 zvýšila nejvíce (viz [obrázek 2](#)).

Obrázek 2 – Míra nezaměstnanosti v EU a členských státech (v %), 2019–2023



Zdroj: EÚD na základě údajů Eurostatu.

Koordinace politik trhu práce v EU v rámci evropského semestru

07 Cílem evropského semestru je koordinovat hospodářské a sociální politiky v členských státech na základě článků 121 a 148 SFEU. V souladu s tím se na základě návrhu Komise, který stanoví priority pro nadcházející cyklus (cykly) semestru v uvedených oblastech, každoročně přijímají hlavní směry politik zaměstnanosti. Úloha Komise v evropském semestru zahrnuje monitorování vývoje hospodářské a sociální politiky v úzké spolupráci s členskými státy, sociálními partnery a dalšími zúčastněnými stranami. Výsledkem je zveřejnění dvou dokumentů pro každý členský stát: zprávy o zemi a návrhu doporučení pro danou zemi. Doporučení pro danou zemi je obecně rozděleno do tematických dílčích doporučení. Rada tato doporučení pro jednotlivé země na základě analýzy Komise přijímá a žádá dotčené členské státy, aby přijaly konkrétní opatření.

08 Komise prostřednictvím tohoto procesu posuzuje politiku členských států v oblasti trhu práce od roku 2011. Od roku 2018 zahrnuje evropský semestr také **evropský pilíř sociálních práv**. Evropský pilíř sociálních práv stanoví 20 zásad pro budování spravedlivějších a lépe fungujících trhů práce a dobrých systémů sociálního zabezpečení v členských státech. Akční plán pro provádění evropského pilíře sociálních práv z roku 2021³ stanoví hlavní cíle v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby, jichž má být dosaženo do roku 2030⁴. Komise pak provádění zásad a cílů sleduje. Tato analýza je podkladem pro vypracování zpráv o jednotlivých zemích a v konečném důsledku i pro doporučení pro jednotlivé země.

Trh práce a Nástroj pro oživení a odolnost

09 V červenci 2020 se Rada v reakci na pandemii onemocnění COVID-19 dohodla na vytvoření nástroje na podporu oživení. V únoru 2021 schválily Evropský parlament a Rada nařízení (EU) 2021/241, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost, a které tak vstoupilo v platnost. Nástroj pro oživení a odolnost (RRF) má zásadní význam pro plnění cíle EU, jímž je zmírnit hospodářské dopady pandemie COVID-19 a podpořit udržitelné hospodářské oživení podporou členských států při provádění komplexních reforem a investic.

³ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Akční plán pro evropský pilíř sociálních práv, [COM\(2021\) 102 final](#).

⁴ Viz *A strong social Europe that protects*.

10 Nástroj pro oživení a odolnost byl původně financován částkou v maximální výši 723 miliard EUR na nevratné finanční příspěvky (tzv. granty) (338 miliard EUR) a půjčky (385 miliard EUR). S ohledem na změnu nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost a na úvěry, o něž členské státy požádaly ve lhůtě stanovené k srpnu 2023, přidělila Komise do konce roku 2024 celkem 650 miliard EUR, z toho 359 miliard EUR ve formě grantů a 291 miliard EUR ve formě úvěrů.

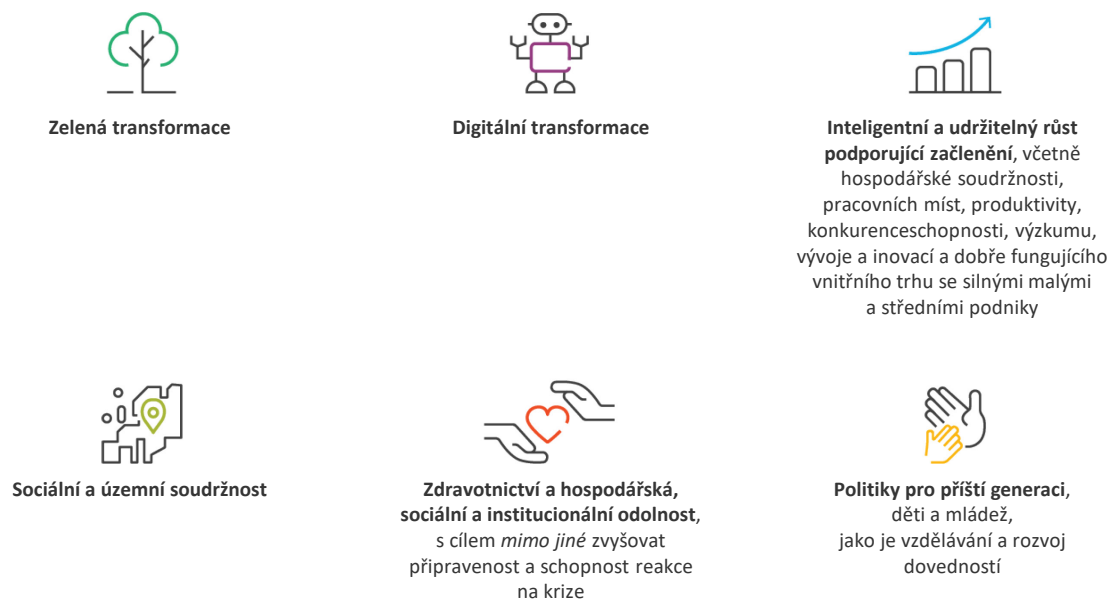
11 Nástroj pro oživení a odolnost je prováděn formou přímého řízení, tzn. že za klíčové kroky učiněné při jeho provádění je přímo odpovědná Komise. Aby členské státy získaly podporu z Nástroje pro oživení a odolnost, musely předložit své plány pro oživení a odolnost, které obsahují určitý soubor opatření – buď reforem, nebo investic. Komise pak tyto plány pro oživení a odolnost⁵ posoudí a následně v podobě svých prováděcích rozhodnutí schválí Rada.

12 Jednou z klíčových oblastí, na které Nástroj pro oživení a odolnost poskytuje finanční prostředky, je politika trhu práce a zaměstnanosti. Nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost⁶ stanoví jako obecné cíle zejména „posílit tvorbu vysoce kvalitních pracovních míst“ a „příspěk k provádění evropského pilíře sociálních práv“. Většina opatření na podporu zaměstnanosti, rozvoje dovedností a tvorby vysoce kvalitních a stabilních pracovních míst je součástí čtvrtého pilíře pro „sociální a územní soudržnost“ (viz [obrázek 3](#)).

⁵ Zvláštní zpráva [21/2022](#) „Posuzování národních plánů pro oživení a odolnost ze strany Komise – celkově přiměřené, ale přetrvávají rizika spojená s jejich prováděním“.

⁶ [Nařízení \(EU\) 2021/241](#), kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost, v této zprávě označované jako „nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“.

Obrázek 3 – Šest pilířů Nástroje pro oživení a odolnost



Zdroj: EÚD na základě [srovnávacího přehledu oživení a odolnosti](#), vypracovaného Komisí.

13 Nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost rovněž stanoví jasnou vazbu na evropský semestr⁷. Očekávalo se především, že reformy a investice uvedené v původních plánech pro oživení a odolnost přispějí k účinnému řešení všech nebo významné části výzev uvedených v doporučeních pro jednotlivé země z let 2019 a 2020. U většiny členských států mezi ně patřily i výzvy týkající se trhu práce. Veškeré revize plánů pro oživení a odolnost měly navíc zohlednit nejnovější doporučení pro jednotlivé země.

⁷ Čl. 18 odst. 4 písm. b) a čl. 19 odst. 3 písm. b) [nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost](#).

Rozsah a koncepce auditu

14 Cílem tohoto auditu bylo posoudit, zda reformy trhu práce v rámci Nástroje pro oživení a odolnost účinně přispěly k řešení problémů členských států na trhu práce, které byly zjištěny během evropského semestru a jsou uvedeny v doporučeních pro jednotlivé země.

15 Členské státy mohou řešit problémy na trhu práce uvedené v doporučeních pro jednotlivé země prostřednictvím reforem i investic Nástroje pro oživení a odolnost. V auditu jsme se zaměřili na reformy, a to ze tří hlavních důvodů: zaprvé je s ohledem na charakter většiny doporučení pro jednotlivé země pravděpodobné, že řešení budou mít spíše podobu reforem než investic; zadruhé kvůli novému přístupu k vyplácení prostředků financování, které je podmíněno tím, že se členský stát zaváže tyto reformy provést; a třetím důvodem je načasování – reformy měly podle většiny plánů členských států pro oživení a odolnost obecně přednost, a byly proto provedeny dříve než investice.

16 Posuzovali jsme, zda:

- **reformy související s trhem práce v plánech pro oživení a odolnost byly koncipovány** tak, aby přispěly k řešení příslušných výzev zjištěných v rámci evropského semestru. Toto posouzení bylo provedeno u všech členských států,
- uvedené **reformy byly provedeny** podle plánu, a to jak z hlediska načasování, rozsahu a dosažených výsledků, tak z hlediska jejich dopadu na posouzení doporučení pro jednotlivé země ze strany Komise. V této části práce jsme se zaměřili na reformy trhu práce ve čtyřech členských státech (Belgie, Řecko, Španělsko a Portugalsko). Náš vzorek zahrnuje země s poměrně velkým počtem dílčích doporučení pro jednotlivé země v oblasti trhu práce z let 2019 a 2020 a reforem financovaných z Nástroje pro oživení a odolnost, které mají význam pro trh práce a které musely být dokončeny do roku 2023.

17 Přehled reforem souvisejících s trhem práce zahrnutých do našeho posouzení a metodika pro jejich výběr jsou uvedeny v [příloze I](#). Naše auditní činnost se týkala období od února 2020 do června 2024 a vycházela především z přezkumu příslušných dokumentů a rozhovorů s Komisí. Zahrnovala rovněž pohovory s příslušnými vnitrostátními orgány a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami (jako jsou odbory, sdružení zaměstnavatelů a nezávislé fiskální rady), které proběhly během auditních misí v členských státech zařazených do našeho vzorku.

18 Kritéria auditu jsme stanovili zejména na základě nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost a souvisejících pokynů Komise, příslušných dokumentů k evropskému semestru a na základě evropského pilíře sociálních práv, což podrobněji uvádíme v příslušných oddílech této zprávy.

Připomínky

Reformy trhu práce řeší strukturální problémy uvedené v doporučeních pro jednotlivé země pouze částečně

Doporučení pro jednotlivé země týkající se trhu práce se liší co do rozsahu i ambicí

19 Komise v rámci evropského semestru vydává doporučení pro jednotlivé země v oblastech, jako je trh práce. V souladu s nařízením o Nástroji pro oživení a odolnost by se národní plány pro oživení a odolnost měly zabývat všemi výzvami identifikovanými v doporučeních pro jednotlivé země nebo jejich významnou částí⁸.

20 Z naší analýzy vyplývá, že s výjimkou Švédska obdržely v letech 2019 a 2020 dílčí doporučení pro jednotlivé země týkající se trhu práce všechny členské státy. Celkově jsme na základě 37 oblastí politiky Komise uvedených v doporučeních pro jednotlivé země určili 106 dílčích doporučení z obou let jako doporučení, která jsou relevantní pro trh práce.

21 Vzhledem k tomu, že trhy práce jednotlivých členských států se liší, dílčí doporučení pro jednotlivé země obecně odrážejí specifickou situaci na trhu práce v příslušném členském státě. Naše analýza však rovněž ukazuje, že doporučení pro jednotlivé země z let 2019 a 2020 se liší také svou povahou, rozsahem a ambicemi.

22 Doporučení pro jednotlivé země z roku 2019 často poukazují na opakující se strukturální problémy, kterým členské státy čelí již řadu let, například:

- doporučení pro Francii z roku 2019, bod 2.2. „Řešit nedostatek v oblasti dovedností a nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi“,
- doporučení pro Estonsko z roku 2019, bod 2.1. „Řešit nedostatky v oblasti dovedností a podporovat inovace zlepšením kapacity systému vzdělávání a odborné přípravy a jeho relevance pro trh práce“.

⁸ Čl. 17 odst. 3 [nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost](#).

23 Naproti tomu mnoho doporučení pro jednotlivé země z roku 2020 reaguje přímo na pandemii. Tato doporučení proto mají – ze své podstaty – podstatně užší rozsah a jsou méně zaměřená na řešení strukturálních problémů. Například:

- doporučení pro Francii z roku 2020, bod 2.1 „Zmírnit dopady krize COVID-19 na zaměstnanost a sociální oblast“,
- doporučení pro Rumunsko z roku 2020, bod 2.4: „Zmírnit dopady krize COVID-19 na zaměstnanost prostřednictvím rozvoje pružného uspořádání práce a aktivačních opatření“.

24 Výzvy související s trhem práce uvedené v doporučeních pro jednotlivé země v roce 2022 a 2023 se do značné míry shodovaly s výzvami z let 2019 a 2020. Konkrétně všech 27 členských států obdrželo v roce 2023 jedno nové dílčí doporučení, které bylo pro všechny země stejné, že je třeba „zintenzivnit politické úsilí zaměřené na poskytování a získávání dovedností a kompetencí potřebných pro zelenou transformaci“. Z naší analýzy vyplynulo, že kromě tohoto nového dílčího doporučení pro jednotlivé země:

- 15 členských států⁹ neobdrželo v roce 2022 ani 2023 žádné další dílčí doporučení týkající se trhu práce,
- dalších 11 členských států¹⁰ obdrželo další dílčí doporučení týkající se trhu práce v roce 2022 nebo 2023, ale tato doporučení vesměs odpovídala výzvám, které byly identifikovány již v letech 2019–2020,
- zbývajícím členským státům (Švédsko) neobdržel v letech 2019 a 2020 žádná dílčí doporučení týkající se trhu práce, ale v letech 2022 a 2023 obdržel dílčí doporučení týkající se nedostatku učitelů a integrace osob z přistěhovaleckého prostředí na trh práce. V revidovaném švédském plánu pro oživení a odolnost, který byl předložen v srpnu 2023, nebylo uvedeno žádné opatření, které by na tato nová dílčí doporučení reagovalo.

⁹ Bulharsko, Česká republika, Dánsko, Irsko, Španělsko, Chorvatsko, Itálie, Kypr, Lotyšsko, Litva, Malta, Portugalsko, Rumunsko, Slovensko a Slovinsko.

¹⁰ Belgie, Německo, Estonsko, Řecko, Francie, Lucembursko, Maďarsko, Nizozemsko, Rakousko, Polsko a Finsko.

Některé reformy trhu práce se nezabývají řešením strukturálních problémů

25 Nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost zmiňuje investice a reformy, ale nijak je nedefinuje ani mezi nimi jasně nerozlišuje. Některé znaky reformy Komise popsala v jednom ze svých **pokynů** pro členské státy k plánům pro oživení a odolnost:

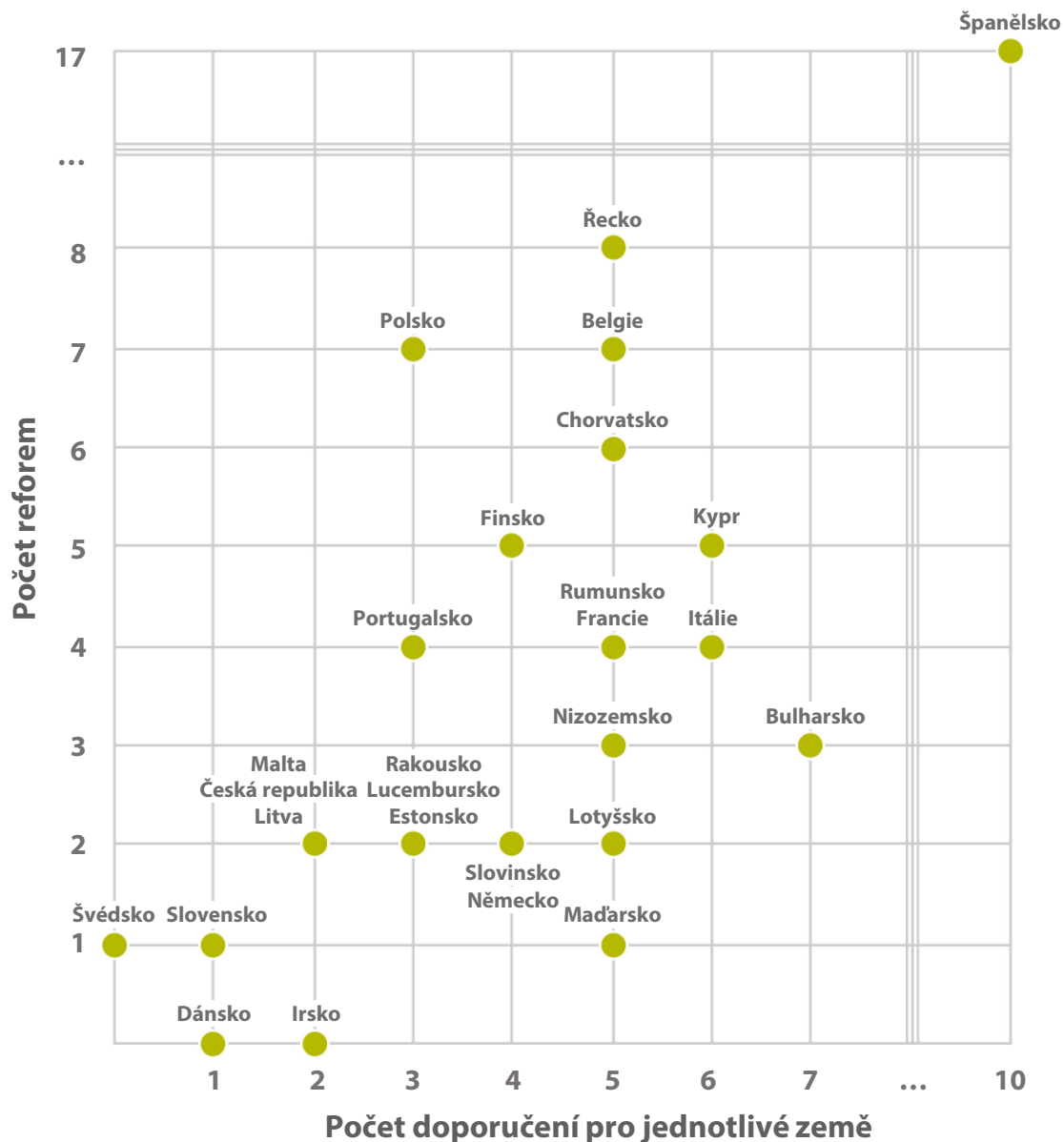
- Reforma je **opatření nebo proces, při němž se provádějí změny nebo zlepšení s významným dopadem a dlouhotrvajícími účinky** na fungování trhu nebo politiky, fungování nebo strukturu instituce nebo státní správy nebo na pokrok při plnění cílů příslušné politiky, jako je růst a zaměstnanost, odolnost a souběžná zelená a digitální transformace.
- Cílem reformy je **strukturální změna určitých parametrů, řešení nezbytných faktorů nebo odstranění překážek či jiných problémů** bránících řádnému výkonu kvalitního zaměstnání nebo zajištění jeho základních předpokladů.
- Plány by se měly zabývat oblastmi, které vyžadují reformu, s cílem zlepšit fungování hospodářství a společnosti a udržitelnost veřejných financí, **vytvářet pracovní místa, posilovat aktivní politiky na trhu práce a v případě potřeby podporovat přechod na jiné zaměstnání.**
- V rámci Nástroje pro oživení a odolnost by měly být koncipovány všechny druhy reforem, včetně těch, které **nevyžadují žádné zvláštní financování.**

26 Podotýkáme však, že pokyny byly přijaty na základě návrhu nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost v září 2020 a nahrazeny novou verzí v lednu 2021, tj. ve stejné době, kdy členské státy vypracovávaly své plány pro oživení a odolnost. Pokyny navíc obsahovaly spíše souhrn různých druhů reforem a neposkytovaly závazné definice pro stanovení toho, v čem reforma spočívá. To je tudíž nadále do určité míry subjektivní.

27 Celkově jsme na základě metodiky Komise pro stanovení vazby mezi reformami a doporučeními pro jednotlivé země identifikovali ve 27 národních plánech pro oživení a odolnost celkem 98 reforem relevantních pro trh práce. Komise se na základě své vlastní analýzy rovněž domnívá, že dopad na trhy práce by mohlo mít dalších 21 reforem. Tyto reformy, které se týkají především sociálních politik, vzdělávání, odborné přípravy a digitálních dovedností, nejsou do naší analýzy zahrnuty. Bližší informace o naší metodice použité při výběru reforem trhu práce jsou uvedeny v **příloze I.**

28 Reformy trhu práce zahrnuly do svých plánů pro oživení a odolnost všechny členské státy kromě Dánska a Irska. Počet dílčích doporučení pro jednotlivé země týkajících se trhu práce, která členský stát obdržel v letech 2019 a 2020, nemusí nutně odpovídat počtu reforem souvisejících s trhem práce, které zahrnul do svého plánu pro oživení a odolnost. Například Bulharsko obdrželo sedm dílčích doporučení a do svého plánu pro oživení a odolnost zahrnulo pouze tři reformy, zatímco Polsko obdrželo pouze tři dílčí doporučení, ale do svého plánu zahrnulo sedm reforem. Na [obrázku 4](#) je pro každý z 27 členských států uveden počet dílčích doporučení v letech 2019 a 2020 a počet souvisejících reforem trhu práce.

Obrázek 4 – Počet dílčích doporučení pro jednotlivé země v letech 2019 a 2020 a počet reforem prováděných v rámci Nástroje pro oživení a odolnost týkajících se trhu práce, podle jednotlivých členských států



Zdroj: EÚD.

29 Zjistili jsme, že rozsah a úroveň ambicí těchto 98 reforem prováděných v rámci Nástroje pro oživení a odolnost se různí. Zatímco některé reformy skutečně řeší strukturální problémy, a mají proto potenciál strukturálně změnit příslušné parametry, u jiných reforem je méně pravděpodobné, že „[provedou] změny a zlepšení s významným dopadem a dlouhotrvajícími účinky“ (viz [rámeček 1](#)).

Rámeček 1

Reforma s potenciálem řešit strukturální problémy

Francie – Reforma pojištění v nezaměstnanosti: Cílem této reformy je posílit pobídky, které budou motivovat k návratu do stabilního zaměstnání, a omezit střídání krátkodobých smluv a období nezaměstnanosti. S cílem motivovat nezaměstnané osoby k návratu do práce zavádí reforma novou metodu výpočtu referenční denní mzdy, která určuje výši příspěvku. Zahrnuje také klouzavou stupnici pro snížení dávek poskytovaných osobám s vysokými příjmy po šesti měsících vyplácení a omezení podmínek pro vyplácení dávek, kdy je namísto odpracovaných čtyř měsíců vyžadováno šest měsíců. Pro podniky zavádí reforma bonus-malus příspěvků zaměstnavatelů na pojištění pro případ nezaměstnanosti s cílem odradit od nadměrného využívání krátkodobých smluv.

Reforma, která pravděpodobně nepřinese řešení strukturálních problémů

Německo – Sociální záruka 2021: Cílem tohoto opatření je zabránit tomu, aby finanční dopad pandemie onemocnění COVID-19 vedl k výraznému zvýšení příspěvků na sociální zabezpečení, snížení čistého příjmu a zvýšení nákladů práce. Za tímto účelem bude spolková vláda poskytovat fiskální transfery pro fondy sociálního zabezpečení, aby zaplnila mezeru ve financování a zajistila tak, že sazba příspěvků na sociální zabezpečení v roce 2021 nepřekročí hranici 40 %. Jelikož se jednalo pouze o dočasné opatření vztahující se na rok 2021, dospěli jsme k závěru, že neřeší žádný strukturální problém.

30 V této souvislosti upozorňujeme, že velká většina z 98 reforem trhu práce v rámci Nástroje pro oživení a odolnost (téměř 80 %) vyžaduje legislativní změnu. Ne všechny reformy, které vyžadují legislativní změny, jsou však nutně strukturálními reformami.

Reformy trhu práce a doporučení pro jednotlivé země se zaměřují na podobné problémy trhu práce, ale zároveň jsou mezi nimi rozdíly

31 Pro účely vnitřní koordinace procesu evropského semestru Komise definovala [pro doporučení pro jednotlivé země 37 oblastí politiky](#) (a přiřadila každé doporučení k jedné nebo někdy dvěma oblastem politiky). Komise zároveň rozdělila šest pilířů definovaných v nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost do [52 oblastí politiky](#) (přiřadila každou reformu nebo investici k maximálně dvěma oblastem). Tyto oblasti politiky jsou uvedeny v [tabulce 1](#).

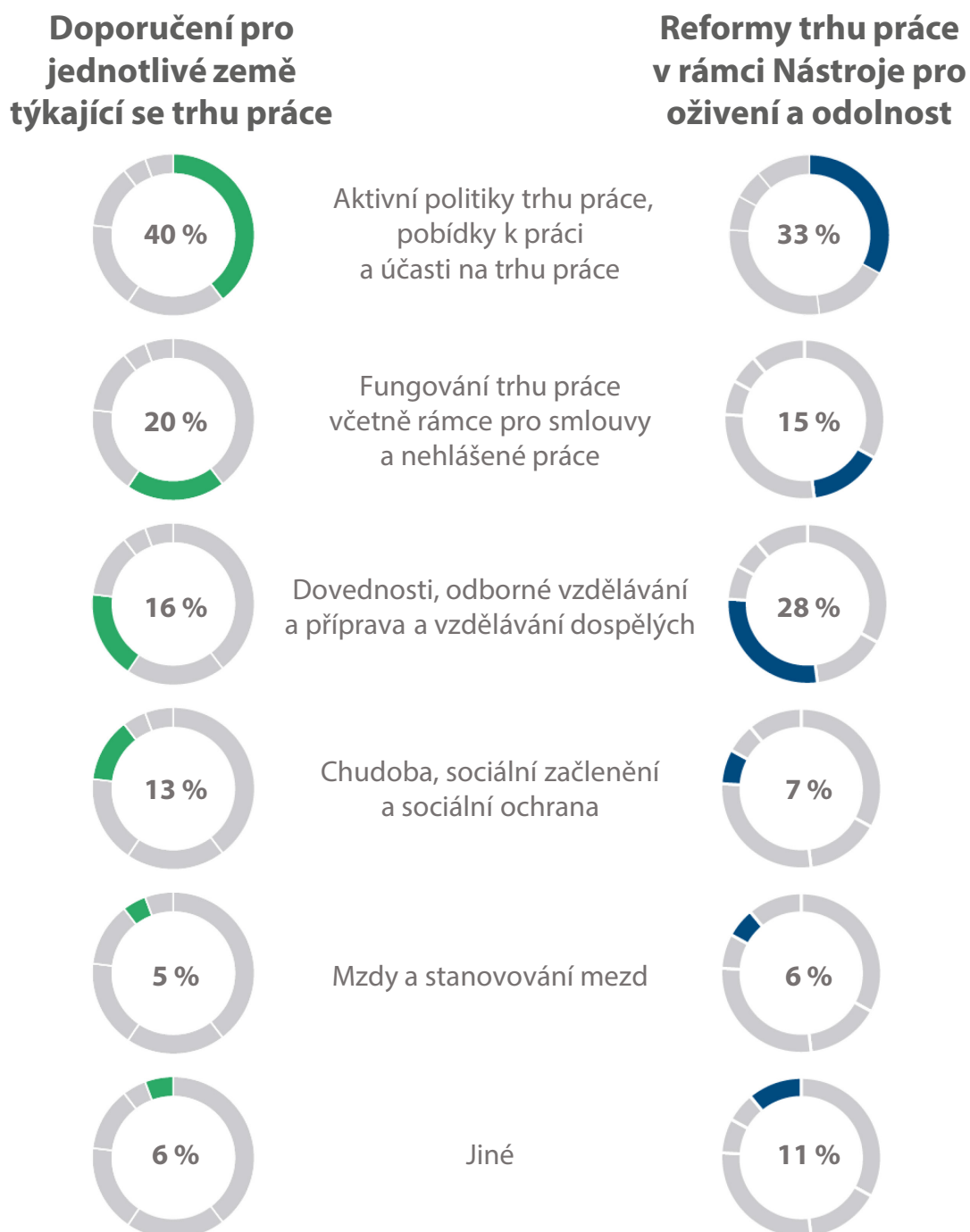
Tabulka 1 – Srovnání doporučení pro jednotlivé země a Nástroje pro oživení a odolnost podle oblastí politiky

Oblast politiky v doporučeních pro jednotlivé země	Oblast politiky v reformách v rámci Nástroje pro oživení a odolnost
Fungování trhu práce včetně rámce pro smlouvy a nehlášené práce	Modernizace institucí trhu práce, včetně služeb zaměstnanosti a prognózy potřeb dovedností a inspektorátů práce; ochrana a organizace zaměstnanosti; sociální dialog a mechanismy stanovování mezd; přizpůsobení pracovišť
Mzdy a stanovování mezd	
Dovednosti, odborné vzdělávání a příprava a vzdělávání dospělých	Vzdělávání dospělých, včetně dalšího odborného vzdělávání a přípravy, uznávání a ověřování dovedností
Aktivní politiky trhu práce, pobídky k práci a účasti na trhu práce	Podpora zaměstnanosti mladých lidí/jiných věkových skupin a tvorba pracovních míst, včetně pobídek k zaměstnávání a profesnímu přechodu a podpory samostatné výdělečné činnosti
Chudoba, sociální začlenění a sociální ochrana	Sociální ochrana, včetně sociálních služeb a integrace zranitelných skupin

Zdroj: EÚD.

32 Skutečnost, že příslušná doporučení pro jednotlivé země a oblasti politiky Nástroje pro oživení a odolnost nejsou sladěny, komplikuje posouzení toho, zda reformy nebo investice prováděné v rámci tohoto nástroje odpovídají příslušným dílčím doporučením pro jednotlivé země. Pro účely našeho vlastního posouzení jsme proto těchto 98 reforem trhu práce v rámci Nástroje pro oživení a odolnost přiřadili vždy k určité oblasti doporučení pro jednotlivé země, přičemž jsme vycházeli z jejich popisu uvedeného v příloze příslušného prováděcího rozhodnutí Rady (viz bod 27). Z naší analýzy nicméně vyplývá, že dílčí doporučení pro jednotlivé země a reformy v rámci Nástroje pro oživení a odolnost se – s mírnými rozdíly ve svém zaměření – do značné míry zabývají podobnými výzvami. Reformy v rámci Nástroje pro oživení a odolnost kladou například relativně větší důraz na „dovednosti, odborné vzdělávání a vzdělávání dospělých“ a méně se zaměřují na „chudobu, sociální začlenění a sociální ochranu“ a „aktivní politiky trhu práce“, zatímco většina dílčích doporučení pro jednotlivé země se týká „aktivních politik trhu práce“ (viz [obrázek 5](#)).

Obrázek 5 – Podíl dílčích doporučení pro jednotlivé země s významem pro trh práce a reformy v rámci Nástroje pro oživení a odolnost podle oblasti politiky v doporučeních pro jednotlivé země



Zdroj: EÚD.

Reformy trhu práce se nezabývají více než polovinou dílčích doporučení pro jednotlivé země nebo se jimi zabývají pouze okrajově

33 U každého dílčího doporučení pro jednotlivé země, které je relevantní pro trh práce, a u každého členského státu jsme posuzovali, do jaké míry jsou reformy trhu práce prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost koncipovány tak, aby odpovídaly příslušným dílčím doporučením pro jednotlivé země. Naše posouzení vychází z nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost, které stanoví, že:

- plány pro oživení a odolnost musí být v souladu s příslušnými výzvami a prioritami pro jednotlivé země identifikovanými v rámci evropského semestru¹¹,
- každý plán musí obsahovat podrobné vysvětlení, jak tento plán přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země¹², tak aby bylo možné očekávat, že příslušné výzvy budou vyřešeny nebo s nimi bude naloženo takovým způsobem, který k jejich vyřešení významně přispěje¹³,
- Komise posoudí relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost plánu pro oživení a odolnost a za tímto účelem zohlední, zda se očekává, že tento plán přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země¹⁴.

34 Již dříve jsme konstatovali, že nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost, ani Komise nedefinovaly, co představuje „významnou část“ doporučení pro jednotlivé země. Každé posuzování toho, zda investice a reformy obsažené v plánu pro oživení a odolnost řeší významnou část výzev, zůstává proto do značné míry věcí vlastního úsudku¹⁵.

¹¹ Čl. 17 odst. 3 [nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost](#).

¹² Čl. 18 odst. 4 písm. b) [nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost](#).

¹³ Komise, [SWD\(2021\) 12 final](#), část 1/2, s. 8.

¹⁴ Čl. 19 odst. 3 písm. b) [nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost](#).

¹⁵ Zvláštní zpráva č. [21/2022](#), bod 53.

35 V pokynech, které Komise vydala v roce 2021, se uvádí, že slovo „složka“ označuje soubor „vzájemně se posilujících a doplňujících“ reforem a investic¹⁶. Před přijetím plánů pro oživení a odolnost Komise zmapovala, jak jednotlivé složky plánu pro oživení a odolnost přispívají k realizaci dílčích doporučení pro jednotlivé země, a provedla kvalitativní posouzení. Na základě toho dospěla Komise ve všech případech k závěru, že regulační požadavky byly splněny¹⁷.

36 Teprve poté, co byly plány pro oživení a odolnost schváleny, provedla Komise další, podrobnější mapování, na jehož základě určila vazbu jednotlivých opatření na jedno nebo více dílčích doporučení pro jednotlivé země. V nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost sice není uveden požadavek, aby za účelem posouzení plánů pro oživení a odolnost bylo toto podrobné mapování provedeno na úrovni opatření, my to však považujeme za vhodné pro posouzení toho, zda byla doporučení pro jednotlivé země dostatečně zohledněna, a pro zjištění toho, která doporučení dostatečně zohledněna nebyla.

37 Z Komisí provedeného mapování reforem ve vztahu k dílčím doporučením pro jednotlivé země vyplynulo, že zhruba u třetiny (31 %) ze 106 dílčích doporučení pro trh práce nebyla do národních plánů pro oživení a odolnost zahrnuta žádná reforma, která by se těmito doporučeními zabývala. Podotýkáme však, že na tato doporučení mohou být vyhrazeny prostředky z vnitrostátních nebo jiných fondů EU, nebo i investice prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost. Mapování na úrovni opatření, které provedla Komise, jsme rozšířili o posouzení toho, v jakém rozsahu se reformy prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost zabývají problémy identifikovanými v dílčích doporučeních pro jednotlivé země.

¹⁶ Komise, [SWD\(2021\) 12 final](#), část 1/2, s. 13.

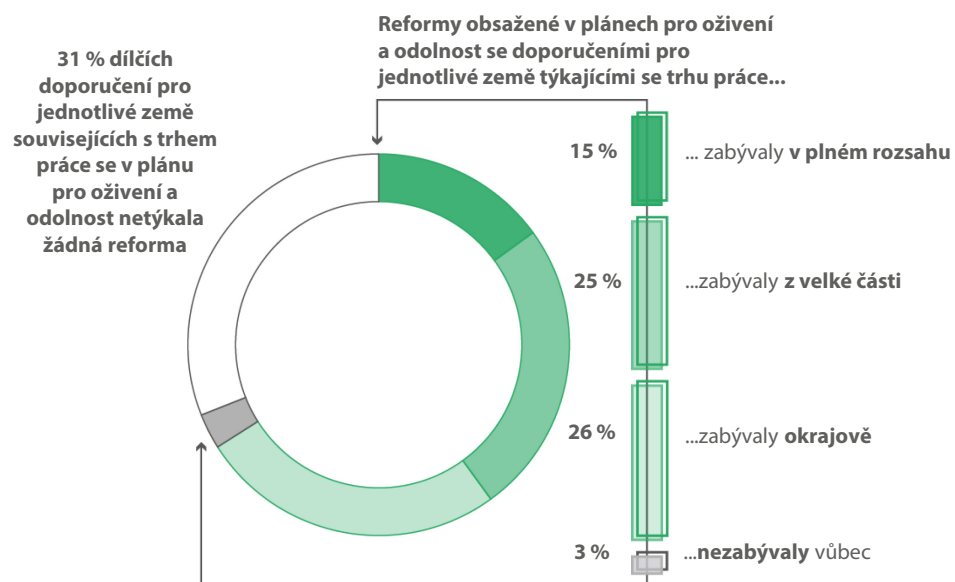
¹⁷ Pracovní dokumenty útvarů Komise posuzující plány pro oživení a odolnost pro jednotlivé členské státy.

38 Naše posouzení bylo provedeno formou dokumentárního přezkumu a vycházelo z popisu jednotlivých reforem a odpovídajících milníků a cílů uvedených v příloze prováděcího rozhodnutí Rady. Každé dílčí doporučení pro jednotlivé země jsme především zařadili do jedné z těchto čtyř kategorií:

- dílčím doporučením pro jednotlivé země se reformy prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost „nezabývají“, pokud se žádná z nich nezabývá žádným z problémů uvedených v tomto dílčím doporučení nebo pokud se k tomuto doporučení neváží,
- dílčím doporučením pro jednotlivé země se reformy prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost „zabývají jen okrajově“, pokud se nezabývají hlavními problémy uvedenými v tomto doporučení,
- dílčím doporučením pro jednotlivé země se reformy prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost „zabývají z velké části“, pokud se nezabývají pouze některými méně významnými problémy uvedenými v tomto doporučení,
- dílčím doporučením pro jednotlivé země se reformy prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost „zabývají v plném rozsahu“, pokud se zabývají všemi problémy uvedenými v tomto doporučení.

39 Z celkového hlediska a podle naší analýzy se reformy trhu práce zabývaly v plném rozsahu nebo z velké části 40 % dílčích doporučení pro jednotlivé země a dalšími 26 % se zabývaly jen okrajově. Zbývajících 34 % se reformy prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost na trhu práce nezabývaly (viz [obrázek 6](#)). [Příloha II](#) obsahuje podrobné posouzení toho, v jakém rozsahu se reformy prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost zabývaly dílčími doporučeními pro jednotlivé země. V [rámečku 2](#) jsou uvedeny příklady dílčích doporučení pro jednotlivé země a údaj o tom, v jakém rozsahu se jimi reformy prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost zabývaly.

Obrázek 6 – V jakém rozsahu se reformy prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost zabývaly jednotlivými dílčími doporučeními týkajícími se trhu práce



Zdroj: EÚD.

Rámeček 2

Dílčí doporučení pro jednotlivé země týkající se trhu práce a údaj o tom, v jakém rozsahu se jimi zabývaly reformy prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost: příklady z Rumunska, Kypru, Portugalska a Francie

Jedním z dílčích doporučení pro Rumunsko v roce 2019 bylo „zajistit stanovení minimální mzdy na základě objektivních kritérií, která budou v souladu s tvorbou pracovních míst a konkurenceschopností“. Rumunsko do svého plánu pro oživení a odolnost zahrnuje reformu, jejímž cílem je zavést mechanismus stanovení minimální mzdy, který bude v souladu s těmito kritérii. Dospěli jsme k závěru, že koncepce této reformy **se uvedeným dílčím doporučením zabývá v plném rozsahu**.

Obsahem dílčího doporučení pro Kypr bylo „Realizovat reformu systému vzdělávání a odborné přípravy včetně hodnocení učitelů a zvýšit zapojení zaměstnavatelů a účast studentů v odborném vzdělávání a přípravě“ (dílní doporučení 2019 3.2). Kyperský plán pro oživení a odolnost obsahuje dvě reformy, jejichž cílem je řešit nesoulad mezi dovednostmi nabízenými ze strany vzdělávacích institucí a dovednostmi požadovanými na trhu práce, zejména v oblasti sekundárního a vysokoškolského vzdělávání, a posílit digitální kompetence všech skupin obyvatelstva. Vzhledem k tomu, že tyto reformy neobsahují žádný mechanismus na podporu a zvýšení zapojení zaměstnavatelů do odborného vzdělávání, dospěli jsme k závěru, že reformy se dílčími doporučeními pro jednotlivé země **zabývají z velké části**.

Portugalsko obdrželo dílní doporučení „podporovat zaměstnanost a upřednostňovat opatření zaměřená na zachování pracovních míst“ (dílní doporučení z roku 2020, bod 2.1). Příslušná reforma nazvaná „Program na podporu důstojné práce“ se však tímto dílčím doporučením zabývá **pouze okrajově**, neboť se zaměřuje spíše na pracovní práva než na podporu nebo zachování zaměstnanosti.

Cílem francouzské reformy „Úprava režimů zkrácené pracovní doby“ je zpřísnit pravidla režimů zkrácené pracovní doby. Jelikož jejím účelem je motivovat k návratu do práce po pandemii COVID-19, dospěli jsme k závěru, že dílčím doporučením z roku 2019 „Řešit nedostatek kvalifikovaných pracovníků a nesoulad mezi nabízenými a požadovanými kvalifikacemi“ se tato reforma **nezabývá**.

40 Již dříve jsme konstatovali¹⁸, že plány pro oživení a odolnost celkově přispěly k realizaci většiny doporučení pro jednotlivé země z let 2019 a 2020, zároveň jsme však zdůraznili, že některými důležitými prvky doporučení pro jednotlivé země se tyto plány nezabývají, což do značné míry souvisí s opakujícími se strukturálními problémy. Tento závěr potvrzuje i naše analýza dílčích doporučení pro jednotlivé země v oblasti politiky trhu práce, protože reformy trhu práce obsažené v plánech pro oživení a odolnost se některými opakujícími se strukturálními problémy nezabývaly. Jedná se například o tyto reformy:

- „Přesunout daňové zatížení z práce na zdroje, jejichž zdanění je méně nepříznivé pro udržitelný růst podporující začlenění“ (doporučení pro jednotlivé země z roku 2019, bod 2.1 – Rakousko),
- „Snížit daňové demotivační faktory, které odrazují od práce druhé výdělečně činné osoby v domácnosti“ (doporučení pro jednotlivé země z roku 2019, bod 2.3 – Německo),
- „Pokračovat v integraci nejzranitelnějších skupin na trhu práce, zejména prostřednictvím zvyšování kvalifikace“ (doporučení pro jednotlivé země z roku 2019, bod 2.1 – Maďarsko).

41 Na základě analýzy dílčích doporučení pro jednotlivé země jsme výsledky za každý členský stát konsolidovali. Celkový výsledek za členský stát je stanoven na základě počtu dílčích doporučení pro danou zemi v každé kategorii (zabývá se v plném rozsahu / z velké části / okrajově / nezabývá se).

42 Na základě naší analýzy jsme dospěli k závěru, že žádný z 26 členských států, které v letech 2019/2020 obdržely dílčí doporučení pro jednotlivé země týkající se trhu práce, v příslušných reformách prováděných v rámci Nástroje pro oživení a odolnost se nezabýval těmito doporučeními v plném rozsahu. Čtyři členské státy (Řecko, Španělsko, Chorvatsko a Finsko) se jimi zabývaly z velké části a 18 členských států se jimi zabývalo jen okrajově.

¹⁸ Viz zvláštní zpráva 21/2022, bod 53.

43 Čtyři členské státy se ve svých reformách dílčími doporučeními pro trh práce, která obdržely, nezabývaly vůbec:

- o Dánsko a Irsko, protože do svých plánů pro oživení a odolnost nezahrnuly žádné reformy trhu práce (viz bod 26),
- o Maďarsko a Slovensko, protože jediná reforma trhu práce, kterou zahrnuly do svých plánů pro oživení a odolnost, se nezabývala žádným z dílčích doporučení pro trh práce, která obdržely, což potvrdilo i mapování vazby mezi doporučením a reformou ze strany Komise.

44 *Tabulka 2* poskytuje přehled našeho posouzení rozsahu pokrytí dílčích doporučení pro jednotlivé členské státy.

Tabulka 2 – Konsolidované posouzení rozsahu, v jakém se reformy členských států zabývají dílčími doporučeními pro jednotlivé země

V jakém rozsahu se reformy prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost zabývají dílčími doporučeními pro daný členský stát	Členský stát spadající do této kategorie
Dílčími doporučeními týkajícími se trhu práce se nezabývá žádná reforma	Dánsko, Irsko, Maďarsko, Slovensko
Dílčími doporučeními týkajícími se trhu práce se zabývají reformy, u nichž provázanost určila Komise, ale jen okrajově	Belgie, Bulharsko, Česká republika, Německo, Estonsko, Francie, Itálie, Kypr, Lotyšsko, Litva, Lucembursko, Malta, Nizozemsko, Rakousko, Polsko, Portugalsko, Rumunsko, Slovinsko
Dílčími doporučeními týkajícími se trhu práce se reformy, u nichž provázanost určila Komise, zabývají z velké části	Řecko, Španělsko, Chorvatsko, Finsko
Dílčími doporučeními týkajícími se trhu práce se reformy, u nichž provázanost určila Komise, zabývají v plném rozsahu	žádný

Zdroj: EÚD.

Většina reforem trhu práce se zabývá zásadami evropského pilíře sociálních práv, ale nedostatky přetrvávají

45 Evropský pilíř sociálních práv stanoví 20 zásad, které jsou seskupeny do tří kapitol: rovné příležitosti a přístup na trh práce, spravedlivé pracovní podmínky a sociální ochrana a začleňování (viz [obrázek 7](#)).

Obrázek 7 – Evropský pilíř sociálních práv

Rovné příležitosti a přístup na trh práce

Všeobecné a odborné vzdělávání a celoživotní učení
 Rovnost žen a mužů
 Rovné příležitosti
 Aktivní podpora zaměstnanosti

Spravedlivé pracovní podmínky

Bezpečné a adaptabilní zaměstnání
 Mzdy
 Informace o pracovních podmínkách
 a ochrana v případě propuštění
 Sociální dialog a zapojení pracovníků
 Rovnováha mezi pracovním a soukromým životem
 Zdravé, bezpečné a dobře uzpůsobené pracovní
 prostředí a ochrana údajů

Sociální ochrana a začleňování

Péče o děti a podpora dětí
 Sociální ochrana
 Podpora v nezaměstnanosti
 Minimální příjem
 Příjem ve stáří a důchody
 Ochrana zdraví
 Začlenění osob se zdravotním postižením
 Dlouhodobá péče
 Bydlení a pomoc pro osoby bez domova
 Přístup k základním službám

Zdroj: Komise.

46 Přispívat k provádění evropského pilíře sociálních práv je jedním z obecných cílů Nástroje pro oživení a odolnost¹⁹. Je to rovněž součástí třetího kritéria „relevantnost“ pro posuzování plánů pro oživení a odolnost. Členské státy byly vyzvány, aby vysvětlily, jak jejich plány pro oživení a odolnost přispějí k provádění evropského pilíře sociálních práv²⁰. Komise měla tento přínos posoudit²¹ předtím, než návrhy plánů pro oživení a odolnost přijala.

47 Přezkoumali jsme posouzení Komise na úrovni členských států, do jaké míry by plány pro oživení a odolnost měly přispívat k provádění evropského pilíře sociálních práv. Provedli jsme také vlastní analýzu založenou na popisu jednotlivých opatření v prováděcím rozhodnutí Rady, abychom posoudili, zda se jednotlivé reformy zabývají, částečně zabývají nebo nezabývají zásadami evropského pilíře sociálních práv, které se týkají trhu práce.

48 Vzhledem k široce vymezené a obecné povaze zásad evropského pilíře sociálních práv nepředstavuje jejich zohlednění – alespoň do určité míry – zvláštní výzvu. V důsledku toho z naší analýzy, jejíž souhrn je uveden na [obrázku 8](#), vyplývá, že 73 % z 98 reforem zohledňovalo alespoň jednu zásadu uvedenou v první kapitole „Rovné příležitosti a přístup na trh práce“. V rámci této kapitoly zohledňovalo 42 % reforem zásadu 1 „Vzdělávání, odborná příprava a celoživotní učení“ a 51 % reforem zohledňovalo zásadu 4 „Aktivní podpora zaměstnanosti“.

49 48 % reforem rovněž zohledňovalo alespoň jednu zásadu uvedenou ve druhé kapitole „Spravedlivé pracovní podmínky“, přičemž zásadu 5 „Bezpečné a adaptabilní zaměstnání“ zohledňovalo 21 % reforem. Pouze 40 % reforem zohledňovalo zásady uvedené v kapitole 3 „Sociální ochrana a začleňování“. Toto nízké procento odráží skutečnost, že některé z těchto zásad souvisejí s trhem práce jen vzdáleně. Jedná se například o „Bydlení a pomoc pro osoby bez domova“ nebo „Přístup k základním službám“.

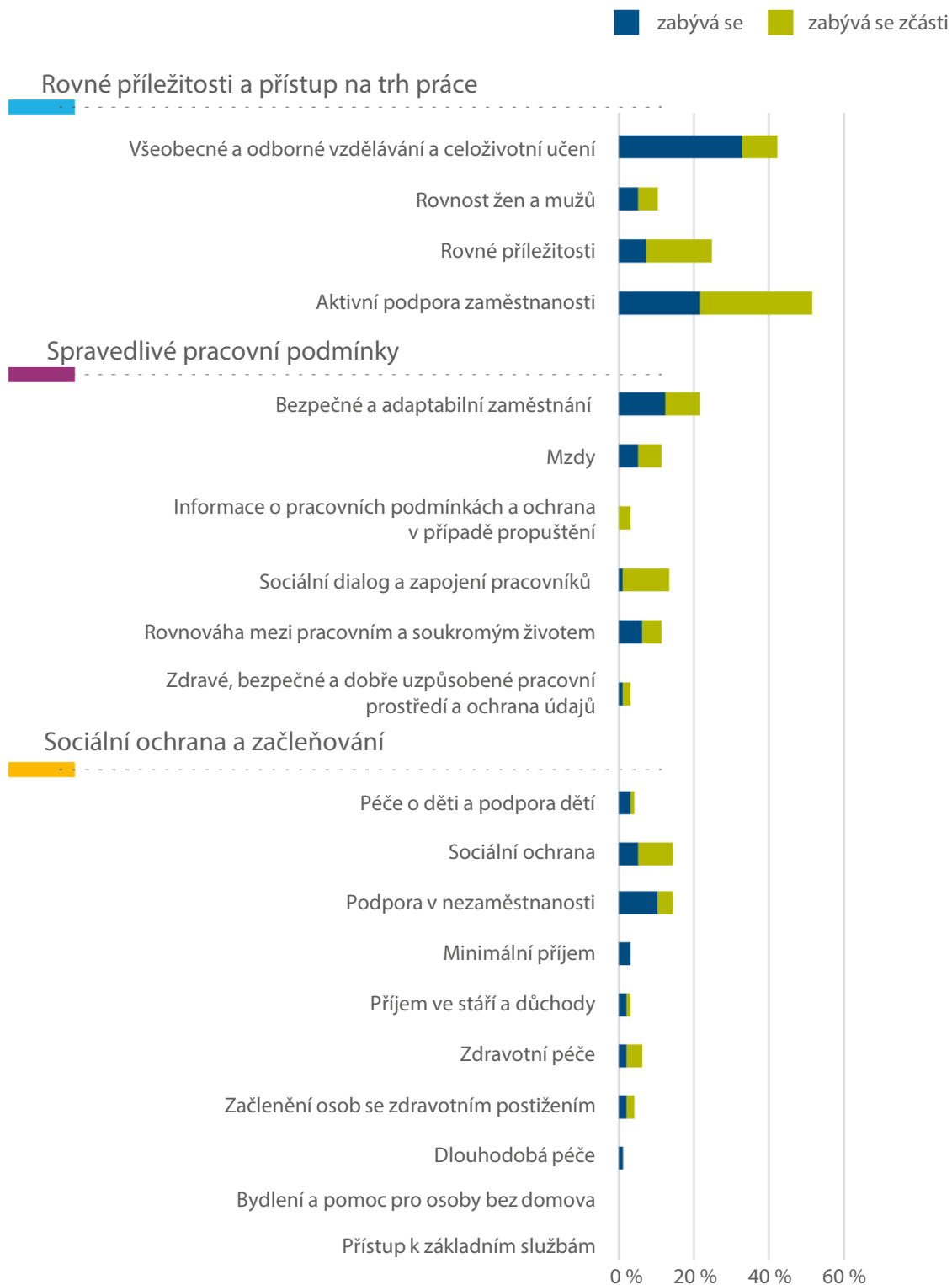
¹⁹ Čl. 4 odst. 1 [nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost](#).

²⁰ Čl. 18 odst. 4 písm. c) [nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost](#).

²¹ Čl. 19 odst. 3 písm. b) [nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost](#).

50 Avšak některé zásady evropského pilíře sociálních práv, přestože jsou pro trh práce relevantní, byly v reformách trhu práce zohledněny pouze v omezené míře. Například zásadu „Rovnost žen a mužů“, která je v nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost velmi důležitá, zohledňuje pouze 10 % reforem trhu práce (pět ji zohledňuje a pět ji zohledňuje částečně). Totéž platí pro „Mzdy“ (tuto zásadu zohledňuje pět a částečně šest reforem). A čtyři zásady (zásada 7 „Informace o pracovních podmínkách a ochrana v případě propuštění“, zásada 10 „Zdravé, bezpečné a dobře uzpůsobené pracovní prostředí a ochrana údajů“, zásada 14 „Minimální příjem“ a zásada 17 „Začlenění osob se zdravotním postižením“) zohledňovala pouze 2 % nebo 3 % reforem.

Obrázek 8 – Procento reforem prováděných v rámci Nástroje pro oživení a odolnost a relevantních pro trh práce, které zohledňují zásady evropského pilíře sociálních práv



Zdroj: EÚD.

Většina vybraných reforem trhu práce vedla k dosažení zamýšleného výstupu, ale jen málo z nich může zatím prokázat výsledky nebo přínos k provádění doporučení pro jednotlivé země.

Zhruba polovina reforem byla provedena ve lhůtě uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady

51 V tomto oddíle posuzujeme, zda byly reformy prováděné na trhu práce v rámci Nástroje pro oživení a odolnost ve čtyřech členských státech (Belgii, Řecku, Španělsku a Portugalsku) uskutečněny podle plánu. Pro účely našeho posouzení jsme v těchto čtyřech národních plánech pro oživení a odolnost vybrali 30 reforem, které měly být dokončeny do konce roku 2023. Prověřovali jsme, zda členské státy dosáhly svého konečného milníku nebo cíle ve lhůtě uvedené v původním prováděcím rozhodnutí Rady. Ačkoli je lhůta uvedená v prováděcím rozhodnutí Rady pouze orientační, slouží jako užitečná informace pro posouzení možného zpoždění.

52 Z naší analýzy vyplývá, že z těchto 30 reforem jich bylo ve lhůtě uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady dokončeno 15. Další deset reforem bylo provedeno později, než se původně plánovalo, přitom většina z nich byla zpožděna nejvýše o šest měsíců. Zbývajících pět reforem nebylo do června 2024 dokončeno. U tří z nich (jedné v Belgii a dvou v Řecku) byl konečný milník/cíl v revidovaných plánech pro oživení a odolnost odložen nejméně o jeden rok. U dvou reforem v Řecku byl pozdější termín dokončení důsledkem toho, že do revidovaného plánu pro oživení a odolnost byly doplněny další milníky, aby bylo napraveno neúplné pokrytí klíčových fází provádění reforem v původním plánu pro oživení a odolnost (viz [tabulka 3](#)).

Tabulka 3 – Stav provádění reforem trhu práce, červen 2024

Reformy s plánovaným dokončením do konce roku 2023 (podle původního prováděcího rozhodnutí Rady)		Skutečně dokončeno						Dosud nedokončené reformy	
		Dokončeno ve lhůtě uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady		Dokončeno s menším zpožděním (≤ 6 měsíců po uplynutí lhůty uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady)		Dokončeno s větším zpožděním (> 6 měsíců po uplynutí lhůty uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady)			
Belgie	7	2	29 %	3	42 %	0	0 %	2	29 %
Řecko	4	2	50 %	0	0 %	0	0 %	2	50 %
Španělsko	17	10	59 %	5	29 %	1	6 %	1	6 %
Portugalsko	2	1	50 %	1	50 %	0	0 %	0	0 %
Celkem	30	15	50 %	9	30 %	1	3 %	5	17 %

Zdroj: údaje Komise potvrzené Účetním dvorem během návštěv na místě.

Většina reforem trhu práce dosáhla zamýšlených výstupů, ale členské státy mohou prokázat výsledky pouze u poloviny z nich

53 V souladu s finančním nařízením a naší vlastní metodikou klasifikujeme dosažené výsledky reformy nebo investice v oblasti trhů práce takto:

- **výstup:** to, co bylo díky reformě nebo investici vytvořeno nebo čeho bylo dosaženo, například přijetí legislativního aktu nebo realizace školení,
- **výsledek:** bezprostřední účinek reformy nebo investice po dokončení, například lepší zaměstnatelnost účastníků školení nebo zvýšení podílu smluv na dobu neurčitou,
- **dopad:** širší dlouhodobé důsledky, jako je snížení nezaměstnanosti.

54 Zkoumali jsme, do jaké míry reformy prováděné na trhu práce v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, které měly být dokončeny do konce roku 2023, dosáhly očekávaných výstupů a výsledků či dopadu. Při jejich posuzování jsme vycházeli z dokumentárního přezkumu očekávaných výsledků stanovených v prováděcím rozhodnutí Rady a z informací, které nám členské státy poskytly během našich návštěv a následné komunikace.

Většina vybraných reforem trhu práce dosáhla zamýšlených výstupů, i když s určitými omezeními

55 Posuzovali jsme, zda byly uspokojivě splněny milníky a cíle, které odpovídají výstupům vybraných reforem. Z naší analýzy vyplynulo, že ze 30 vybraných reforem, které měly být dokončeny do konce roku 2023, zamýšlených výstupů z velké části dosáhlo 25. [Příloha III](#) obsahuje podrobnou analýzu výstupů pro každou z těchto 25 reforem. Konkrétně:

- 19 reforem dosáhlo svých milníků a cílů, a tudíž i očekávaných výstupů. Komise dosud posoudila všechny milníky a cíle u 16 z těchto 19 reforem a rovněž dospěla k závěru, že byly uspokojivě splněny.
- U dalších šesti reforem (jedné v Řecku, dvou v Belgii a tří ve Španělsku) koordinační orgány v členských státech během našich auditních návštěv uvedly, že milníků a cílů bylo dosaženo, a vysvětlily, jakým způsobem. V pěti případech však dosud nebylo možné předložit formální doklady ke všem položkám, které jsou vyžadovány ověřovacími mechanismy, neboť některé milníky/cíle nebyly dosud zahrnuty do žádné žádosti o platbu. Pokud jde o šestou reformu, dospěli jsme k závěru, že nebyly splněny všechny položky daného milníku, přestože Komise je ve svém posouzení vyhodnotila jako uspokojivě splněné²².

56 Pokud jde o zbývajících pět reforem:

- ve třech případech byl termín jejich dokončení posunut, takže tyto reformy byly zatím nedokončené,
- u jedné reformy v Belgii nebylo u jedné ze dvou složek dosaženo milníku a podle informací poskytnutých belgickými orgány může být tento milník předmětem žádosti o změnu,
- u jedné reformy ve Španělsku nebylo prozatím dosaženo konečného milníku.

57 Při změně příslušných plánů pro oživení a odolnost byl u dvou z těchto odložených reforem (jedna v Belgii a jedna v Řecku) snížen rozsah. Kromě toho se podstatně změnil rozsah reformy v Belgii z hlediska její povahy a reforma byla následně v roce 2024 dokončena (viz [rámeček 3](#)).

²² Výroční zprávy za rozpočtový rok 2022, kapitola 11: Nástroj pro oživení a odolnost, body 11.22 a 11.23.

Rámeček 3

Reformy, jejichž rozsah byl omezen nebo podstatně změněn

Řecko – „Reforma aktivních politik na trhu práce“

Tato reforma prováděná v rámci Nástroje pro oživení a odolnost sestává z rozsáhlého dotačního programu pro nábor pracovníků, jehož součástí byla i složka odborné přípravy. Původním cílem bylo realizovat komplexní program zvyšování kvalifikace / rekvalifikace a krátkodobého zaměstnání pro nejméně 13 500 nezaměstnaných osob (ve věku 25–45 let) z celkového počtu 15 000 příjemců tohoto programu. V roce 2023 byl plán pro oživení a odolnost pozměněn z důvodu nepředvídaných kapacitních omezení, s nimiž se prováděcí subjekty setkaly, a cíle tohoto opatření byly sníženy na 7 000 nezaměstnaných pracovníků (ve věku 25–45 let), kteří absolvovali program, z celkového počtu 7 500 příjemců.

Belgie – „Vzdělávací účet“

Tato reforma prováděná v rámci Nástroje pro oživení a odolnost měla původně za cíl vyškolit 25 000 nezaměstnaných pracovníků. Při změně plánu pro oživení a odolnost v roce 2023 byl kvantitativní cíl nahrazen kvalitativním milníkem, který požadoval, aby vstoupila v platnost vyhláška ukládající pracovníkům v dlouhodobé nebo dočasné strukturální nezaměstnanosti povinnost registrovat se u příslušného regionálního úřadu.

Cíl byl podle Komise stanoven v době, kdy se očekávalo, že pandemie onemocnění COVID-19 bude mít na zaměstnanost významný negativní dopad. Jelikož tomu tak nebylo, cíle v absolutních číslech již nebylo možné dosáhnout²³.

58 Nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost stanoví členským státům povinnost odůvodnit odhadované celkové náklady opatření uvedených v jejich plánech pro oživení a odolnost²⁴. Komise tyto odhady použila k posouzení toho, zda byly celkové rozpočtové prostředky přidělené jednotlivým členským státům z Nástroje pro oživení a odolnost odůvodněné.

²³ Pracovní dokument útvarů Komise SWD(2023) 376 final, s. 8.

²⁴ Čl. 18 odst. 4 písm. k) nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost.

59 Celkově asi u tří čtvrtin reforem, které byly součástí plánů členských států pro oživení a odolnost, nebyly uvedeny žádné odhadované náklady²⁵. Tak tomu bylo i v případě 36 reforem, které byly součástí čtyř plánů pro oživení a odolnost zařazených do našeho vzorku, protože odhadované náklady byly uvedeny pouze u devíti z nich. Přesněji řečeno žádné odhady nákladů neuvedly dva ze čtyř členských států zařazených do vzorku (Belgie a Portugalsko). Ve španělském plánu pro oživení a odolnost byl odhad nákladů uveden pouze u dvou ze 17 reforem a jednalo se vždy o malou částku. Avšak v případě Řecka byly odhadované náklady uvedeny u sedmi z osmi reforem, a to v celkové výši více než 2 miliard EUR (viz [tabulka 4](#)).

Tabulka 4 – Odhadované náklady reforem v plánech pro oživení a odolnost zařazených do vzorku

	Počet reforem ve vzorku	Reformy s odhadem nákladů	Celková výše nákladů reforem ve vzorku (v mil. EUR)
Belgie	7	0	0,00
Řecko	8	7	2 055,10
Španělsko	17	2	2,60
Portugalsko	4	0	0,00
Celkem	36	9	2 057,70

Zdroj: EÚD na základě údajů Komise.

60 V předchozích zprávách jsme konstatovali²⁶, že milníky a cíle ne vždy plně pokrývají klíčové fáze provádění nebo všechny prvky opatření, zejména jeho dokončení. Zjistili jsme, že tomu tak bylo i v případě některých reforem trhu práce v Řecku, protože pro ty části opatření, u nichž byly odhadnuty náklady, nebyly stanoveny žádné milníky ani cíle. To s sebou nese značné riziko, protože dokončení podstatných částí opatření není součástí podmínek pro platbu. V důsledku toho by finanční podpora z Nástroje pro oživení a odolnost na uspokojivé dosažení milníků a cílů opatření mohla být vyplacena v plné výši, aniž by tato část opatření byla vůbec provedena (viz příklad uvedený v [rámečku 4](#)).

²⁵ Viz zvláštní zpráva [22/2024](#), bod 33.

²⁶ Zvláštní zpráva [21/2022](#), body 83 a 84, a zvláštní zpráva [26/2023](#) nazvaná „Rámec pro sledování výkonnosti Nástroje pro oživení a odolnost – měří pokrok v provádění, ale nedostatečně zachycuje výkonnost“, body 30–32.

Rámeček 4

Reforma s odhadem nákladů, ale bez milníku nebo cíle pro tuto část opatření: pracovněprávní reforma v odvětví kultury v Řecku

Orientační datum dokončení „Pracovněprávní reformy v odvětví kultury“ bylo září 2022. Cílem bylo zvýšit podíl hlášené práce v tomto odvětví, a podpořit tak odborné pracovníky působící v tomto odvětví a chránit jejich práva duševního vlastnictví.

V příloze prováděcího rozhodnutí Rady bylo jako milník a jeho kvalitativní ukazatel uvedeno pouze přijmout pro „Pracovněprávní reformu v odvětví kultury“ právní předpisy.

Tyto právní předpisy však rovněž stanovily daňové úlevy a dotace. Odhadované náklady na tuto zásadní část opatření činily téměř 30 milionů EUR, což představuje veškeré náklady na reformu. Přitom tyto daňové úlevy a dotace mohly být provedeny až po přijetí právních předpisů. Provádění však nebylo zmíněno ani v samostatném milníku, ani v ukazateli uvedeném v prováděcím rozhodnutí Rady.

Ve své první žádosti o platbu označilo Řecko jako splněný jediný milník této reformy – „Vstup v platnost právních předpisů týkajících se pracovněprávní reformy v odvětví kultury“ – a Komise na základě svého posouzení dospěla k závěru, že byl „uspokojivě splněn“. Na základě toho v dubnu 2022 schválila platbu v plné výši.

V době naší auditní návštěvy v únoru 2024 nám příslušné orgány nebyly schopny předložit žádné důkazní informace o tom, zda a do jaké míry byly tyto daňové úlevy a dotace poskytnuty.

61 Ačkoli reformy v našem vzorku svých milníků a cílů z velké části dosáhly, existují určitá obecná omezení:

- Jak bylo uvedeno výše²⁷, milníky a cíle jsou ve většině případů omezeny na měření výstupů. U reforem zařazených do vzorku odpovídají všechny milníky a cíle výstupům a ve většině případů spočívaly v přijetí právních předpisů. Podmínka pro platbu by tudíž byla splněna, jakmile by byl přijat zákon obsahující všechny požadované prvky.
- Jak již bylo objasněno v první části této zprávy, reformy se od sebe liší rozsahem i povahou a u některých z nich nemusí splnění milníků a cílů nutně vést ke strukturálním změnám na trhu práce příslušného členského státu.
- Pokud jde o přidanou hodnotu Nástroje pro oživení a odolnost z hlediska provádění reforem zařazených do našeho vzorku, zástupci příslušných ministerstev ve čtyřech členských státech, které jsme navštívili, uvedli, že mnohé z těchto reforem byly plánovány již před zřízením Nástroje pro oživení a odolnost. Nicméně finanční podpora z Nástroje pro oživení a odolnost byla podle jejich názoru důležitá pro zajištění toho, aby reformy byly skutečně provedeny nebo aby byly provedeny v dané době.

Členské státy dosud prokázaly určité výsledky pouze u poloviny dokončených reforem

62 Jak bylo uvedeno výše, na posouzení dopadu reforem obsažených v národních plánech pro oživení a odolnost je v této fázi příliš brzy²⁸. To by mělo být předmětem hodnocení *ex post*. U 25 dokončených reforem jsme proto posuzovali, zda existují nějaké důkazní informace o výsledcích, která dokončená opatření přinesla. Pro účely našeho posouzení jsme informace, které o výsledcích jednotlivých reforem poskytly členské státy, klasifikovali takto:

- „žádné výsledky“, pokud nebyly k dispozici žádné důkazní informace o výsledcích,
- „omezené výsledky“, pokud dosažené výsledky byly výrazně pod úrovní hlavního cíle reformy, který byl popsán v prováděcím rozhodnutí Rady nebo v další příslušné dokumentaci,
- „významné výsledky“, pokud byly alespoň v hrubých obrysech v souladu s hlavním cílem reformy, který byl popsán v prováděcím rozhodnutí Rady a v dalších příslušné dokumentaci.

²⁷ Zvláštní zpráva 21/2022 a 26/2023.

²⁸ Zvláštní zpráva 26/2023, bod 83.

63 Z naší analýzy vyplynulo, že členské státy nebyly schopny doložit dosažení výsledků odpovídajících hlavnímu cíli reformy prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost téměř u poloviny dokončených reforem (11 z 25). Za významné považujeme výsledky pouze u tří reforem, zatímco u ostatních 11 reforem byly výsledky omezené (viz [rámeček 5](#)).

64 Mezi důvody, proč nebylo dosaženo žádných výsledků nebo bylo dosaženo pouze omezených výsledků patří:

- K dosažení výsledků je zapotřebí více času. To platí zejména pro strukturální reformy, které často vyžadují přijetí nebo změnu zákona. Může však trvat roky, než se účinky takové právní změny projeví v praxi. V našem vzorku byla přibližně třetina reforem (8 z 25) dokončena až v roce 2023 nebo 2024, a tudíž na to, aby se jejich výsledky projevily, může být příliš brzy. Podotýkáme také, že dvě reformy, které vykazují významné výsledky, byly dokončeny v roce 2021 nebo počátkem roku 2022.
- Na reformy mohou mít dopad faktory, na než vnitrostátní orgány nemají vliv. Může se jednat o ekonomické nebo politické změny.

Rámeček 5

Reformy na trhu práce prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost

Významné výsledky

Ve Španělsku má reforma „Regulace práce domácích distributorů (tzv. riders) digitálními platformami“ za cíl regulovat pracovní podmínky rozvozců tím, že zákonem stanoví právní domněnku pracovního poměru mezi společností a rozvozcem.

Během prvního roku provádění se počet pracovníků považovaných za zaměstnance zdvojnásobil z 5 464 na 10 980²⁹.

Domníváme se, že výsledky této reformy jsou plně v souladu s jejím hlavním cílem.

Omezené výsledky

V Portugalsku je cílem „Programu na podporu důstojné práce“ navázat na opatření přijatá v posledních letech (řešení segmentace trhu práce a podpora kolektivního vyjednávání) s cílem chránit pracovní práva, zejména regulací práce prostřednictvím platform, a řešit tak nové výzvy vznikající v důsledku atypických pracovněprávních vztahů. Údaje Eurostatu dosud svědčí o tom, že od druhého čtvrtletí 2023 do druhého čtvrtletí 2024 došlo pouze k omezenému snížení celkového podílu dočasných pracovníků (ze 17,9 % na 16,0 %, tj. o 1,9 procentního bodu). Orgány navíc nedokázaly poskytnout informace o tom, do jaké míry k této změně přispěli pracovníci platform. Domníváme se proto, že výsledky této reformy jsou omezené.

Žádné výsledky

Ve Španělsku je cílem reformy „Zjednodušení a zlepšení pomoci v nezaměstnanosti“ zejména rozšířit ochranu v nezaměstnanosti, a to odstraněním některých nedostatků v rozsahu působnosti stávajícího systému a prodloužením maximální doby trvání této ochrany. Kromě toho musely být dávky spojeny s personalizovaným plánem hledání zaměstnání.

Reforma měla být sice dokončena do konce roku 2022, legislativní akt však vstoupil v platnost až v polovině roku 2024, přičemž některá ustanovení byla odložena na listopad 2024.

Vzhledem k dlouhým zpožděním s prováděním reformy nebyly španělské orgány schopny předložit žádné důkazní informace o dosažených výsledcích a jejich souladu s hlavními cíli reformy.

65 Podotýkáme rovněž, že absence vhodných ukazatelů výrazně omezuje možnost posoudit výsledky reforem, a tudíž i dopad Nástroje pro oživení a odolnost na trh práce. Z naší analýzy vyplynulo, že u většiny reforem (19 z 25) buď nebyl definován žádný ukazatel pro měření výsledků reformy, nebo tento ukazatel nebyl vhodný pro posouzení toho, zda reforma dosáhla svých cílů. Ačkoli nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost neobsahuje výslovný požadavek, aby členské státy konkrétní ukazatele výsledků stanovily, domníváme se, že takové ukazatele jsou pro posouzení výkonnosti zásadní. Přehled výsledků naší analýzy 25 dokončených reforem prováděných v rámci Nástroje pro oživení a odolnost je uveden v **tabulce 5** a podrobná analýza každé z těchto reforem je součástí **přílohy IV**.

Tabulka 5 – Výsledky reforem trhu práce podle členských států

	Žádné výsledky	Omezené výsledky	Významné výsledky	Celkem
Belgie	2 (40 %)	3 (60 %)	0 (0 %)	5
Řecko	2 (100 %)	0 (0 %)	0 (0 %)	2
Španělsko	7 (44 %)	6 (37 %)	3 (19 %)	16
Portugalsko	0 (0 %)	2 (100 %)	0 (0 %)	2
Celkem	11	11	3	25

Zdroj: analýza EÚD.

Poznámka: zaměřujeme se na výsledky, protože na posouzení dopadu je příliš brzy. Definice jednotlivých kategorií jsou uvedeny v bodě 62 (například kategorie „žádné výsledky“ znamená, že členské státy nám o výsledcích nedokázaly poskytnout žádné důkazní informace).

Provedené reformy trhu práce nebyly klíčovým faktorem, na jehož základě by Komise zvýšila hodnocení pokroku v provádění dílčích doporučení pro jednotlivé země

66 Komise v rámci každoročního jarního balíčku evropského semestru zveřejňuje své posouzení provádění dílčích doporučení pro jednotlivé země (viz **příloha V**).

K posouzení úrovně jejich provádění používá pět kategorií: „žádný pokrok“, „omezený pokrok“, „určitý pokrok“, „podstatný pokrok“ a „provedena v plném rozsahu“:

- „žádný pokrok“: členský stát neoznámil ani nepřijal žádná opatření, jež by reagovala na vydané doporučení,
- „omezený pokrok“: členský stát oznámil některá opatření reagující na jemu vydané doporučení, ale předmětná opatření se zdají být nedostačující anebo je ohroženo jejich přijetí/provedení,

²⁹ Studie ESADE, s. 10, říjen 2022.

- „určitý pokrok“: členský stát oznámil nebo přijal opatření reagující na vydané doporučení. Tato opatření jsou slibná, ale ne všechna byla dosud provedena a realizace není ve všech případech jistá,
- „podstatný pokrok“: členský stát přijal opatření, z nichž většina byla provedena,
- „provedena v plném rozsahu“: členský stát přijal a provedl opatření, jež odpovídajícím způsobem reagují na vydané doporučení.

67 Celkově lze říci, že podle Komise provedeného posouzení je situace nerovnoměrná: některé členské státy vykazují v letech 2021 až 2024 zlepšení při provádění dílčích doporučení a jiné naopak jen omezený nebo žádný pokrok, přestože provádění doporučení pro jednotlivé země bylo jedním z cílů Nástroje pro oživení a odolnost. Je třeba poznamenat, že Komise ve svém posouzení zohledňuje rovněž další opatření, které členské státy provádějí mimo rámec Nástroje pro oživení a odolnost.

68 Analyzovali jsme, do jaké míry měly dokončené reformy trhu práce zařazené do našeho vzorku, které byly prováděny v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, dopad na to, jak Komise posuzovala provádění doporučení pro jednotlivé země. Nejprve jsme zjistili, u kterých dílčích doporučení pro jednotlivé země týkajících se trhu práce bylo v období 2021–2024 dosaženo nějakého pokroku. Zadruhé jsme – na základě informací obsažených v posouzení Komise – prověřovali, zda je tento pokrok důsledkem reforem zaměstnanosti prováděných uvedenými čtyřmi členskými státy v rámci Nástroje pro oživení a odolnost.

69 Tyto čtyři kontrolované členské státy obdržely 23 dílčích doporučení týkajících se trhu práce. V posledních čtyřech letech Komise ve svém posouzení zvýšila hodnocení pokroku u 16 z těchto dílčích doporučení pro jednotlivé země, zatímco u zbývajících sedmi dílčích doporučení pro jednotlivé země nebylo dosaženo žádného pokroku. Z naší analýzy informací obsažených v databázi Komise vyplynulo, že v odůvodnění, které Komise vydala v souvislosti se zvýšením hodnocení pokroku v provádění souvisejících dílčích doporučení pro jednotlivé země (viz [tabulka 6](#)), bylo zmíněno pouze sedm reforem ve dvou členských státech (Belgie a Španělsko).

Tabulka 6 – Změny v Komisi provedeném posouzení dílčích doporučení pro jednotlivé země v souvislosti s dokončením reforem trhu práce, červen 2024

Členský stát	Dílčí doporučení pro jednotlivé země						
	Dílčí doporučení pro jednotlivé země týkající se trhu práce	Hodnocení pokroku nezvýšeno (2021–2024)	Hodnocení pokroku zvýšeno (2021–2024)	Zvýšení hodnocení pokroku související s reformami prováděnými v rámci Nástroje pro oživení a odolnost			
				Hodnocení pokroku zvýšeno (2021–2024)	Od omezeného k určitému pokroku	Od omezeného k podstatnému pokroku	Od určitého k podstatnému pokroku
Belgie	5	1	4	2	2	0	0
Řecko	5	0	5	0	0	0	0
Španělsko	10	3	7	5	3	1	1
Portugalsko	3	3	0	0	0	0	0
Celkem	23	7	16	7	5	1	1

Zdroj: EÚD na základě údajů Komise.

70 U pěti z těchto sedmi dílčích doporučení pro jednotlivé země měly navíc reformy prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost na posouzení Komise jen mírný dopad (od „omezeného pokroku“ k „určitému pokroku“). Ve zbývajících dvou případech byl pokrok významnější: v jednom od „určitého pokroku“ k „podstatnému pokroku“ a ve druhém případě od „omezeného pokroku“ k „podstatnému pokroku“ (viz [rámeček 6](#)).

Rámeček 6

Reforma prováděná v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, která přispěla ke zvýšení hodnocení pokroku dosaženého u dílčího doporučení pro danou zemi z „omezeného“ na „podstatný“

V roce 2019 obdrželo Španělsko dílčí doporučení podporovat přechod na smlouvy na dobu neurčitou. Komise v roce 2021 posoudila pokrok dosažený při jeho provádění jako „omezený“.

Španělský plán pro oživení a odolnost obsahoval reformu provedenou do konce roku 2021, jejímž cílem bylo zjednodušit smluvní vztahy podporou smluv na dobu neurčitou, vymezením oprávněných důvodů pro využívání smluv na dobu určitou a regulací smluv o odborné přípravě / učňovství. Součástí této legislativní reformy bylo zavedení pracovních smluv na dobu neurčitou jako standardní možnosti, což mělo snížit dosavadní vysoký podíl dočasných smluv ve Španělsku.

Po provedení reformy Komise v roce 2022 ve svém posouzení zvýšila hodnocení pokroku dosaženého při provádění tohoto dílčího doporučení a změnila ho na „podstatný pokrok“. Vycházela při tom z legislativních změn přijatých na konci roku 2021 v rámci plánu pro oživení a odolnost, jejichž cílem bylo omezit využívání smluv na dobu určitou.

Reforma prováděná v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, která přispěla ke zvýšení hodnocení pokroku dosaženého u dílčího doporučení pro danou zemi z „omezeného“ na „určitý“

V roce 2019 obdržela Belgie dílčí doporučení zlepšit výkonnost a inkluzivnost svých systémů vzdělávání a odborné přípravy. Komise v roce 2022 posoudila pokrok dosažený při jeho provádění jako „omezený“.

Součástí belgického plánu pro oživení a odolnost byla také reforma pro Vlámské společenství nazvaná „Celoživotní učení“. Jejím cílem bylo zajistit podmínky pro zřizování individuálních vzdělávacích a kariérních účtů vytvořením jednoho centrálního místa, kde budou viditelným způsobem prezentovány všechny pobídky k odborné přípravě, aby občané měli jasné informace o svých právech na vzdělání a dostupné podpoře.

Když byla reforma v červnu 2022 dokončena, Komise v roce 2023 ve svém posouzení tohoto dílčího doporučení zvýšila hodnocení na „určitý pokrok“, přičemž konstatovala, že – mimo jiné – Vlámské společenství schválilo opatření podpořená z prostředků Nástroje pro oživení a odolnost.

71 Z této analýzy vyplývá, že úspěšné dokončení reformy na trhu práce prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost není pro Komisi při posuzování pokroku dosaženého při provádění dílčích doporučení pro jednotlivé země klíčovým faktorem. Reformy prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost nepřispěly dosud – s výjimkou Španělska – k žádným významným změnám ve způsobu, jakým Komise posuzuje pokrok členského státu při provádění dílčích doporučení pro jednotlivé země týkajících se trhu práce (viz [příloha VI](#)).

72 Jsme si vědomi toho, že provádění Nástroje pro oživení a odolnost stále probíhá a může být ještě příliš brzy na to, aby se významnější výsledky těchto reforem projevily. Je také pravda, že uplynula již více než polovina období způsobilosti Nástroje pro oživení a odolnost, přičemž většina reforem trhu práce zahrnutých do plánů pro oživení a odolnost musí být teprve dokončena.

Závěry a doporučení

73 Dospěli jsme k závěru, že reformy trhu práce obsažené v plánech pro oživení a odolnost v současnosti dosahují očekávaných výstupů a některých výsledků, ale strukturálními výzvami na trhu práce, které byly zjištěny v rámci evropského semestru, se zabývají pouze částečně.

74 Nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost stanoví, aby národní plány pro oživení a odolnost přispívaly k řešení všech výzev uvedených v příslušných doporučeních pro jednotlivé země nebo jejich významnou částí. V letech 2019 a 2020 obdržely dílčí doporučení pro jednotlivé země, která se týkala trhu práce, všechny členské státy kromě jednoho. Zatímco dílčí doporučení pro jednotlivé země na rok 2019 se často zabývají strukturálními problémy na trhu práce, dílčí doporučení pro jednotlivé země na rok 2020 se zaměřují na zmírnění krátkodobého dopadu pandemie onemocnění COVID-19 na trh práce (body [19–24](#)).

75 Již dříve jsme konstatovali, že některé důležité prvky doporučení pro jednotlivé země – z velké části související s opakujícími se strukturálními problémy – jsou i nadále opomíjeny. Z naší analýzy vyplynulo, že reformy trhu práce obsažené v plánech pro oživení a odolnost se zabývají dílčími doporučeními týkajícími se trhu práce pouze částečně. Přesněji řečeno přibližně třetinou dílčích doporučení pro jednotlivé země se nezabývala žádná reforma prováděná v rámci Nástroje pro oživení a odolnost a z velké části nebo v plném rozsahu se reformy zabývaly pouze o něco více než třetinou těchto doporučení. Navíc pouze čtyři z členských států, které v letech 2019 a 2020 obdržely dílčí doporučení pro jednotlivé země týkající se trhu práce, se jimi prostřednictvím příslušných reforem prováděných v rámci Nástroje pro oživení a odolnost zabývaly z velké části (body [25–44](#)).

76 V neposlední řadě jsme též zjistili, že reformy trhu práce obsažené v plánech pro oživení a odolnost obecně zohledňují zásady evropského pilíře sociálních práv, jak je stanoveno v nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost. Vzhledem k široce vymezené povaze těchto zásad to však nebylo nijak obtížné (body [45–50](#)).

Doporučení 1 – V dostatečné míře zohlednit klíčové výzvy uvedené v doporučeních pro jednotlivé země

Komise by měla:

- a) zajistit, aby jakákoli budoucí revize plánů v dostatečné míře zahrnovala klíčové prvky uvedené v doporučeních pro jednotlivé země, zejména strukturální výzvy na trhu práce;
- b) při navrhování nástrojů souvisejících s reformami anebo doporučeními pro jednotlivé země zajistit řádné řešení klíčových výzev, aniž by tím bylo dotčeno její právo legislativní iniciativy.

Cílové datum provedení: a) při každé budoucí revizi plánů, b) při navrhování nástrojů souvisejících s reformami anebo doporučeními pro jednotlivé země.

77 Konstatujeme, že náš vzorek reforem prováděných v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, které měly být dokončeny do konce roku 2023, byl z velké části proveden ve lhůtě uvedené v příslušných prováděcích rozhodnutích Rady. Přibližně polovina těchto reforem byla dokončena včas a další třetina se zpožděním kratším než šest měsíců (body [51–52](#)).

78 Většina dokončených reforem splnila příslušné milníky a cíle, a dosáhla tak očekávaných výstupů. Jak jsme však již uvedli v předchozích zprávách, milníky a cíle těchto reforem se ne vždy týkají klíčových fází provádění. V některých případech navíc plány členských států pro oživení a odolnost obsahovaly reformy, na jejichž hlavní prvky se milníky nebo cíle nevztahovaly. Dokončení těchto prvků opatření není součástí platebních podmínek, a nebude proto formálně posuzováno (body [53–61](#)).

Doporučení 2 – Zajistit, aby opatření měla stanovená komplexní soubor milníků a cílů

Komise by měla ve spolupráci s členskými státy zajistit, aby milníky a cíle zahrnovaly všechny hlavní prvky reforem, včetně reforem trhu práce.

Cílové datum provedení: při každé budoucí revizi plánů.

79 U téměř poloviny (11 z 25) dokončených reforem nebyly členské státy schopny předložit náležité důkazní informace o tom, že bylo dosaženo výsledků v souladu s hlavním cílem dané reformy prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost. Pouze u dvou ze zbývajících 13 reforem považujeme výsledky za významné; výsledky ostatních 11 reforem byly omezené. Absence vhodných ukazatelů navíc významně omezuje možnost posoudit výsledek nebo dopad reforem prováděných v rámci Nástroje pro oživení a odolnost v oblasti trhu práce (body 62–65).

Doporučení 3 – Stanovit rámec pro posouzení výsledků reforem

Při vypracovávání legislativních návrhů budoucích nástrojů by Komise měla navrhnout rámec pro posuzování výsledků opatření, zejména reforem, aniž by tím bylo dotčeno její právo legislativní iniciativy.

Cílové datum provedení: při vypracovávání legislativních návrhů nových nástrojů.

80 V neposlední řadě se očekává, že národní plány pro oživení a odolnost – včetně reforem trhu práce – přispějí k provádění všech doporučení pro jednotlivé země nebo jejich významné části. Komise však ve svém odůvodnění, které vydala v souvislosti se zvýšením hodnocení pokroku členských států v provádění příslušných dílčích doporučení pro jednotlivé země, zmínila pouze sedm reforem ve dvou členských státech (Belgie a Španělsko) a téměř tři čtvrtiny reforem neměly žádný dopad. Z toho je patrné, že úspěšné dokončení reformy na trhu práce v rámci Nástroje pro oživení a odolnost není pro Komisi při posuzování pokroku dosaženého při provádění dílčích doporučení pro jednotlivé země klíčovým faktorem (body 66–71).

81 Jsme si vědomi toho, že provádění Nástroje pro oživení a odolnost stále probíhá a může být ještě příliš brzy na to, aby se významnější výsledky těchto reforem projevily. Je také pravda, že uplynula zatím jen více než polovina období způsobilosti Nástroje pro oživení a odolnost, takže členské státy musí většinu reforem trhu práce zahrnutých do plánů pro oživení a odolnost teprve dokončit. Ze zjištění tohoto auditu však vyplývá, že účinnost reforem, které se mají zabývat doporučeními pro jednotlivé země vydanými v rámci evropského semestru, je potřeba dále posoudit (bod 72).

Doporučení 4 – Posoudit, jak opatření prováděná v rámci Nástroje pro oživení a odolnost přispívají k plnění doporučení pro jednotlivé země

Komise by měla Evropskému parlamentu a Radě včas poskytnout informace o tom, která opatření Nástroje pro oživení a odolnost, zejména které reformy, přispěly k pokroku v provádění doporučení pro jednotlivé země a jakým způsobem toho dosáhly.

Cílové datum provedení: první posouzení do konce roku 2026 (s ohledem na nadcházející jednání o příštím VFR) a pak pravidelné aktualizace až do hodnocení *ex post* v roce 2028.

Tuto zprávu přijal Účetní dvůr v Lucemburku na svém zasedání dne 27. února 2025.

Za Účetní dvůr

Tony Murphy
předseda

Přílohy

Příloha I – Seznam reforem trhu práce v rámci Nástroje pro oživení a odolnost podle členských států

Reformy trhu práce jsme vybrali s využitím metodiky Komise pro stanovení vazby mezi reformami a oblastmi politiky na trhu práce, kterých se týkají doporučení pro jednotlivé země. Do tohoto souboru jsme pak přidali ještě reformy, které Komise zařadila do následující „primární oblasti politiky“ Nástroje pro oživení a odolnost:

- Modernizace institucí trhu práce, včetně služeb zaměstnanosti a prognózy potřeb dovedností a inspektorátů práce; ochrana a organizace zaměstnanosti; sociální dialog a mechanismy stanovování mezd; přizpůsobení pracovišť
- Podpora zaměstnanosti mladých lidí/jiných věkových skupin a tvorba pracovních míst, včetně pobídek k zaměstnávání a profesnímu přechodu a podpory samostatné výdělečné činnosti

Kromě toho se zabýváme reformami trhu práce, které jsme vyhledali pomocí klíčových slov v jejich názvech („employ“, „unemploy“, „job“, „labo(u)r“).

Reformy v oblasti dovedností a vzdělávání jsme do svého vzorku zahrnuli pouze v případě, že jsou relevantní pro trh práce, tj. zabývají-li se problémem nesouladu mezi nabídkou a poptávkou na trhu práce. Vyloučili jsme reformy týkající se především všeobecného vzdělávání, základního, středního a vysokoškolského vzdělávání, jakož i reformy týkající se dosažení zelených a digitálních dovedností, které nemají pro reformy na trhu práce bezprostřední význam. Seznam reforem trhu práce prováděných v rámci Nástroje pro oživení a odolnost (referenční číslo a název), který jsme tímto způsobem získali, je uveden níže.

	Ref. č. reformy	Název reformy
Belgie	C[C42]-R[R-404]	Boj proti diskriminaci na trhu práce
	C[C42]-R[R-405]	Strategie rekvalifikace
	C[C42]-R[R-406]	Trh práce podporující začlenění
	C[C51]-R[R-501]	Režim kumulace a mobilita pro odvětví s nedostatky
	C[C51]-R[R-503]	Vzdělávací účet
	C[C51]-R[R-504]	Celoživotní učení
	C[C51]-R[R-505]	Reforma podpory pro uchazeče o zaměstnání ve Valonsku
Bulharsko	C[C1]-R[R1]	Reforma předškolního a školního vzdělávání a celoživotního učení
	C[C11]-R[R1]	Reforma systému minimálního příjmu
	C[C12]-R[R3]	Zvýšení přitažlivosti zdravotnických povolání a podpora vyváženějšího rozdělení zdravotnických pracovníků na celém území
Česká republika	C[C3.3]-R[R1]	Rozvoj politik zaměstnanosti
	C[C3.3]-R[R2]	Zajištění udržitelného financování zařízení péče o děti
Německo	C[2.2]-R[2]	Spolkový program „Budování sítí dalšího vzdělávání a odborné přípravy (sítě CET)“
	C[4.1]-R[2]	Sociální záruka 2021
Estonsko	C[F]-R[6-7-.6-7-]	Prodloužení doby trvání dávek pojištění pro případ nezaměstnanosti
	C[F]-R[6-9-.6-9-]	Snižování rozdílů v odměňování žen a mužů
Řecko	C[3,1]-R[16744]	Modernizace a zjednodušení pracovního práva
	C[3,1]-R[16746]	Reforma pasivních politik na trhu práce na podporu přechodu do zaměstnání
	C[3,1]-R[16747]	Reforma aktivních politik na trhu práce
	C[3,2]-R[16792]	Odborné vzdělávání pracovní síly, změna kvalifikace a prohlubování dovedností prostřednictvím reformovaného modelu odborné přípravy (reforma odborného vzdělávání a přípravy)
	C[3,2]-R[16794]	Posílení systému učňovské přípravy
	C[3,2]-R[16913]	Nová strategie pro celoživotní dovednosti: Modernizace a zvýšení úrovně řeckého systému prohlubování dovedností a změny kvalifikace
	C[3,2]-R[16934]	Modernizace odborného vzdělávání a přípravy
	C[4,6]-R[16715]	Reforma práce v odvětví kultury

	Ref. č. reformy	Název reformy
Španělsko	C[C10]-R[R1]	Protokoly o spravedlivé transformaci
	C[C18]-R[R4]	Posílení odborných dovedností a omezení dočasného zaměstnávání
	C[C20]-R[R1]	Plán modernizace odborného vzdělávání
	C[C20]-R[R2]	Právo upravující integrovaný systém odborného vzdělávání a přípravy související s národním systémem kvalifikací
	C[22]-R[R5]	Zlepšení systému nepříspěvkových finančních dávek všeobecné státní správy
	C[C23]-R[R1]	Regulace práce z domova
	C[C23]-R[R10]	Zjednodušení a zlepšení pomoci v nezaměstnanosti
	C[C23]-R[R11]	Digitalizace veřejných služeb zaměstnanosti za účelem jejich modernizace a účinnosti
	C[C23]-R[R2]	Opatření k odstranění rozdílů mezi ženami a muži
	C[C23]-R[R3]	Regulace práce domácích distributorů digitálními platformami (riders)
	C[C23]-R[R4]	Zjednodušení smluv: zobecnění smlouvy na dobu neurčitou, důvody pro využívání smluv na dobu určitou a regulace smlouvy o odborné přípravě/učňovství
	C[C23]-R[R5]	Modernizace aktivních politik na trhu práce
	C[C23]-R[R6]	Stálý mechanismus vnitřní flexibility, stability pracovních míst a rekvalifikace pracovníků v přechodném období
	C[C23]-R[R7]	Přezkum pobídek k zaměstnávání
	C[C23]-R[R8]	Modernizace kolektivního vyjednávání
	C[C23]-R[R9]	Modernizace subdodavatelských činností
	C[C30]-R[R3]	Reforma systému příspěvků na sociální zabezpečení pro osoby samostatně výdělečně činné
Francie	C[C8]-R[R1]	Poskytování služeb agenturou pro nezaměstnanost (Pôle Emploi)
	C[C8]-R[R2]	Úprava režimů zkrácené pracovní doby
	C[C8]-R[R3]	Zdraví a bezpečnost při práci
	C[C8]-R[R4]	Reforma pojištění pro případ nezaměstnanosti

	Ref. č. reformy	Název reformy
Chorvatsko	C[C22]-R[R2]	Nové mzdové a pracovní modely ve státní a veřejné správě
	C[C41]-R[R1]	Rozvoj a provádění nových cílených opatření aktivní politiky na trhu práce pro účely ekologické a digitální transformace trhu práce
	C[C41]-R[R2]	Posílení systému začleňování a monitorování zranitelných skupin na trhu práce zlepšením procesů v oblasti služeb zaměstnanosti
	C[C41]-R[R3]	Vytvoření systému poukázek na vzdělávání zaměstnaných i nezaměstnaných osob
	C[C41]-R[R4]	Zlepšení pracovněprávních předpisů
	C[C61]-R[R2]	Rozvoj rámce pro zajištění odpovídajících dovedností v kontextu zelených pracovních míst potřebných pro obnovu po zemětřesení
Itálie	C[M4C1]-R[R1.1]	Reforma technických a odborných ústavů
	C[M4C1]-R[R1.2]	Reforma systému terciárního odborného vzdělávání (ITS)
	C[M5C1]-R[R1]	Aktivní politiky na trhu práce a odborná příprava
	C[M5C1]-R[R2]	Národní plán pro řešení problematiky nehlášené práce
Kypr	C[C3.4]-R[R2]	Regulace pružného uspořádání pracovní doby ve veřejném sektoru
	C[C5.1]-R[R1]	Řešení nesouladu mezi dovednostmi nabízenými školami a dovednostmi požadovanými na trhu práce (sekundární a vysokoškolské vzdělávání)
	C[C5.1]-R[R5]	Akční plán pro elektronické dovednosti – provádění konkrétních opatření
	C[C5.2]-R[R1]	Reforma systému sociálního pojištění a restrukturalizace služeb sociálního pojištění
	C[C5.2]-R[R2]	Pružné uspořádání práce ve formě práce z domova
Lotyšsko	C[C3]-R[2-3-1-r-]	Rozvoj udržitelného a sociálně odpovědného podpůrného rámce pro vzdělávání dospělých
	C[C3]-R[3-1-2-r-]	Přístup k sociálním službám a službám zaměstnanosti na podporu reformy minimálního příjmu
Litva	C[C4]-R[D-1-3]	Systém profesního poradenství pro vyvážení nabídky a poptávky na trhu práce
	C[C4]-R[D-1-4]	Kompetence pro ekologickou a digitální transformaci odborného vzdělávání a přípravy

Ref. č. reformy		Název reformy
Lucembursko	C[1A]-R[R1]	„Skillsdäsch“ (kulatý stůl na téma poptávka po dovednostech)
	C[1B]-R[R2]	Reforma kompetencí zdravotnických pracovníků
Maďarsko	C[C1]-R[C1.R3]	Zvýšení atraktivity učitelského povolání
Malta	C[C5]-R[R2]	Posílení rozvoje a uznávání dovedností se zvláštním zaměřením na dospělé osoby s nízkou kvalifikací
	C[C5]-R[R5]	Posílení odolnosti trhu práce
Nizozemsko	C[C4]-R[1.R1]	Snížení odpočtu pro osoby samostatně výdělečně činné
	C[C4]-R[1.R2]	Pojištění osob samostatně výdělečně činných pro případ invalidity
	C[C4]-R[1.R4]	Boj proti falešné samostatné výdělečné činnosti
Rakousko	C[C3]-R[3B1]	Vzdělávací bonus
	C[C4]-R[4D10]	Trh práce: jednotné kontaktní místo
Polsko	C[A]-R[3.1]	Pracovní síla pro moderní ekonomiku: zlepšení souladu dovedností a kvalifikací s požadavky trhu práce díky zavádění nových technologií do hospodářství a zelené a digitální transformaci
	C[A]-R[4.1]	Účinné instituce pro trh práce
	C[A]-R[4.2]	Reforma ke zlepšení situace rodičů na trhu práce zlepšením přístupu k vysoce kvalitní péči o děti do tří let
	C[A]-R[4.4]	Zpružnění forem zaměstnání a zavedení práce na dálku
	C[A]-R[4.6]	Zvýšení účasti některých skupin na trhu práce rozvojem dlouhodobé péče
	C[A]-R[4.7]	Omezení segmentace trhu práce
	C[D]-R[3.2]	Vytvoření příznivých podmínek pro rozvoj odvětví léčivých přípravků a zdravotnických prostředků
Portugalsko	C[C06]-R[r14]	Reforma odborného vzdělávání a přípravy
	C[C06]-R[r15]	Reforma spolupráce mezi vysokoškolským vzděláváním a veřejnou správou a podniky
	C[C06]-R[r17]	Program na podporu důstojné práce
	C[C06]-R[r18]	Boj proti nerovnosti mezi ženami a muži

	Ref. č. reformy	Název reformy
Rumunsko	C[C12]-R[R3.0]	Zvýšená kapacita pro řízení zdravotnictví a lidské zdroje ve zdravotnictví
	C[C13]-R[R4.0]	Zavedení pracovních karet a formalizace práce u pracovníků v cizí domácnosti
	C[C13]-R[R5.0]	Zajistit stanovení minimální mzdy
	C[C14]-R[R4.0]	Rozvoj spravedlivého jednotného systému odměňování ve veřejném sektoru
Slovinsko	C[C10]-R[RA]	Strukturální opatření k posílení odolnosti trhu práce
	C[C12]-R[RC]	Modernizace středního odborného a odborného vzdělávání, včetně učňovské přípravy
Slovensko	C[C10]-R[R1]	Reforma právních předpisů týkajících se bydliště a práce
Finsko	C[P3C1]-R[R1]	Severský model služeb zaměstnanosti
	C[P3C1]-R[R2]	Zrušení dodatečných dnů příspěvku v nezaměstnanosti
	C[P3C1]-R[R3]	Zjednodušení procesu přistěhovalectví založeného na práci a vzdělávání
	C[P3C1]-R[R4]	Posílení multidisciplinárních služeb pro mladé lidi (služby „Ohjaamo“)
	C[P3C2]-R[R1]	Reforma kontinuálního učení
Švédsko	C[B]-R[R2]	Zákon o ochraně zaměstnanosti a větší možnosti transformace

Zdroj: EÚD na základě národních plánů pro oživení a odolnost.

Příloha II – V jakém rozsahu se dílčími doporučeními pro jednotlivé země zabývaly reformy trhu práce prováděné v rámci Nástroje pro oživení a odolnost

Země	Doporučení pro jednotlivé země		Znění doporučení	Reforma	V jakém rozsahu se reforma tímto doporučením zabývá	Zohlednění doporučení pro danou zemi jako celek
Belgie	2019	2.1	Odstranit faktory, které odrazují od pracovní činnosti, a posílit účinnost aktivních politik na trhu práce, zejména pro osoby s nízkou kvalifikací, starší pracovníky a osoby z přistěhovaleckého prostředí.	Boj proti diskriminaci na trhu práce	pouze okrajově	pouze okrajově
				Strategie rekvalifikace		
				Trh práce podporující začlenění		
				Reforma podpory pro uchazeče o zaměstnání ve Valonsku		
		2.2	Zlepšit výkonnost a inkluzivnost systémů vzdělávání a odborné přípravy.	Vzdělávací účet	pouze okrajově	
				Celoživotní učení		
		2.3	Řešit nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi	Strategie rekvalifikace	pouze okrajově	
				Režim kumulace a mobilita pro odvětví s nedostatky		
				Vzdělávací účet		
				Celoživotní učení		
	2020	2.1	Zmírnit dopady krize COVID-19 na zaměstnanost a sociální oblast, zejména podporou účinných aktivních opatření na trhu práce	Boj proti diskriminaci na trhu práce	pouze okrajově	
				Strategie rekvalifikace		
				Trh práce podporující začlenění		
		2.2	Podpora rozvoje dovedností	Strategie rekvalifikace	pouze okrajově	
Režim kumulace a mobilita pro odvětví s nedostatky						
Vzdělávací účet						
Bulharsko	2019	4.1	Posílit zaměstnatelnost podporou nabývání nových dovedností, včetně digitálních dovedností.	Reforma předškolního a školního vzdělávání a celoživotního učení	z velké části	pouze okrajově
		4.2	Zlepšit kvalitu, relevanci pro trh práce a inkluzi v oblasti vzdělávání a odborné přípravy, zejména u Romů a jiných znevýhodněných skupin.	Reforma předškolního a školního vzdělávání a celoživotního učení	z velké části	
		4.3	Zabývat se sociálním začleněním pomocí zlepšení přístupu k integrovaným službám zaměstnanosti a sociálním službám		nezabývá se	
		4.4	Účinnější podpora minimálního příjmu	Reforma systému minimálního příjmu	v plném rozsahu	

Země	Doporučení pro jednotlivé země		Znění doporučení	Reforma	V jakém rozsahu se reforma tímto doporučením zabývá	Zohlednění doporučení pro danou zemi jako celek
		4.5	Zlepšit přístup ke zdravotnickým službám, mimo jiné omezením doplateků a řešením nedostatku zdravotnických pracovníků.	Zvýšení přitažlivosti zdravotnických povolání a podpora vyváženějšího rozdělení zdravotnických pracovníků na celém území	pouze okrajově	
	2020	2.2	Účinná aktivní opatření v oblasti trhu práce	Reforma předškolního a školního vzdělávání a celoživotního učení Reforma systému minimálního příjmu	pouze okrajově	
		2.3	Zlepšit přístup k práci na dálku		nezabývá se	
Česká republika	2019	2.1	Podporovat zaměstnávání žen s malými dětmi, mimo jiné zlepšením přístupu k cenově dostupné péči o děti, a zaměstnávání znevýhodněných skupin.	Rozvoj politik na trhu práce Zajištění udržitelného financování zařízení péče o děti	pouze okrajově	pouze okrajově
	2020	2.1	Podpora zaměstnanosti prostřednictvím aktivních politik na trhu práce	Rozvoj politik na trhu práce	pouze okrajově	
Dánsko	2020	1.2	Zajistit odolnost systému zdravotní péče, mimo jiné zajištěním dostatečného množství klíčového zdravotnického materiálu a vyřešením nedostatku zdravotnických pracovníků.		nezabývá se	nezabývá se
Německo	2019	2.1	Omezit faktory odrazující od delší pracovní doby.	Sociální záruka 2021	pouze okrajově	pouze okrajově
		2.2	Snížit vysoké daňové zatížení, zejména u osob s nízkými příjmy.	Sociální záruka 2021	pouze okrajově	
		2.3	U druhých výdělečně činných osob.		nezabývá se	
		2.5	Posílit podmínky, které podporují vyšší růst mezd, při současném respektování úlohy sociálních partnerů.	Sociální záruka 2021	pouze okrajově	
Estonsko	2019	2.1	Řešit nedostatky v oblasti dovedností a podporovat inovace zlepšením kapacity systému vzdělávání a odborné přípravy a jeho relevance pro trh práce.		nezabývá se	pouze okrajově
		2.3	Přijmout opatření ke snížení rozdílů v odměňování žen a mužů, mimo jiné zlepšením transparentnosti mezd.	Snížování rozdílů v odměňování žen a mužů	pouze okrajově	
	2020	2.1	Posílit přiměřenost sociální záchranné sítě, mimo jiné rozšířením rozsahu dávek v nezaměstnanosti.	Prodloužení doby trvání dávek pojištění pro případ nezaměstnanosti	z velké části	
Irsko	2019	2.1	Poskytnout individualizovanou aktivní podporu v oblasti začlenění a usnadnit zvyšování dovedností, zejména u zranitelných skupin a osob žijících v domácnostech s nízkou intenzitou práce.		nezabývá se	nezabývá se
	2020	2.1	Podporovat zaměstnanost prostřednictvím rozvoje dovedností.		nezabývá se	
Řecko	2019	2.5	Vzdělávání	Odborné vzdělávání pracovní síly, změna kvalifikace a prohlubování dovedností prostřednictvím reformovaného modelu odborné přípravy (reforma odborného vzdělávání a přípravy)	z velké části	z velké části
				Posílení učňovského systému		
				Modernizace odborného vzdělávání a přípravy		

Země	Doporučení pro jednotlivé země		Znění doporučení	Reforma	V jakém rozsahu se reforma tímto doporučením zabývá	Zohlednění doporučení pro danou zemi jako celek
		2.6	Dovednosti	Reforma pasivních politik na trhu práce na podporu přechodu do zaměstnání	v plném rozsahu	
				Reforma aktivních politik na trhu práce		
				Nová strategie pro celoživotní dovednosti: Modernizace a zvýšení úrovně řeckého systému prohlubování dovedností a změny kvalifikace		
				Modernizace odborného vzdělávání a přípravy		
		2.7	Zaměstnatelnost	Modernizace a zjednodušení pracovního práva	v plném rozsahu	
				Reforma pasivních politik na trhu práce na podporu přechodu do zaměstnání		
				Reforma aktivních politik na trhu práce		
				Odborné vzdělávání pracovní síly, změna kvalifikace a prohlubování dovedností prostřednictvím reformovaného modelu odborné přípravy (reforma odborného vzdělávání a přípravy)		
	2020	2.1	Zmírnit dopady krize na zaměstnanost a sociální oblast, mimo jiné prováděním opatření, jako jsou režimy zkrácené pracovní doby.	Reforma práce v kulturním odvětví	nezabývá se	
				Reforma práce v kulturním odvětví		
		2.2	Zajistit účinnou aktivační podporu.	Reforma pasivních politik na trhu práce na podporu přechodu do zaměstnání	v plném rozsahu	
				Reforma aktivních politik na trhu práce		
				Odborné vzdělávání pracovní síly, změna kvalifikace a prohlubování dovedností prostřednictvím reformovaného modelu odborné přípravy (reforma odborného vzdělávání a přípravy)		
				Nová strategie pro celoživotní dovednosti: Modernizace a zvýšení úrovně řeckého systému prohlubování dovedností a změny kvalifikace		
Španělsko	2019	2.1	Zajistit, aby služby zaměstnanosti a sociální služby byly schopny poskytovat účinnou podporu.	Protokoly o spravedlivé transformaci	z velké části	
				Digitalizace veřejných služeb zaměstnanosti za účelem jejich modernizace a účinnosti		
				Modernizace aktivních politik na trhu práce		
		2.3	Podpořit přechod na smlouvy na dobu neurčitou.	Posílení odborných dovedností a omezení dočasného zaměstnávání	v plném rozsahu	
				Zjednodušení smluv: zobecnění smlouvy na dobu neurčitou, důvody pro využívání smluv na dobu určitou a regulace smlouvy o odborné přípravě/učňovství		

Země	Doporučení pro jednotlivé země		Znění doporučení	Reforma	V jakém rozsahu se reforma tímto doporučením zabývá	Zohlednění doporučení pro danou zemi jako celek	
				Stálý mechanismus vnitřní flexibility, stability pracovních míst a rekvalifikace pracovníků v přechodném období			
		2.4	Zjednodušit systém pobídek k zaměstnávání.	Přezkum pobídek k zaměstnávání	v plném rozsahu		
		2.6	Snížit roztržitěnost vnitrostátní podpory v nezaměstnanosti.	Zjednodušení a zlepšení pomoci v nezaměstnanosti	z velké části		
		2.7	Řešit nedostatky pokrytí regionálních systémů minimálního příjmu	Zlepšení systému nepřispěvkových finančních dávek všeobecné státní správy	v plném rozsahu		
		2.10	Posílit spolupráci mezi vzděláváním a podniky s cílem zlepšit poskytování dovedností a kvalifikací relevantních pro trh práce	Plán modernizace odborného vzdělávání	z velké části		
				Právo upravující integrovaný systém odborného vzdělávání a přípravy související s národním systémem kvalifikací			
				Modernizace aktivních politik na trhu práce			
				Stálý mechanismus vnitřní flexibility, stability pracovních míst a rekvalifikace pracovníků v přechodném období			
		2020	2.1	Podporovat zaměstnanost prostřednictvím opatření zaměřených na zachování pracovních míst.	Protokoly o spravedlivé transformaci		z velké části
					Regulace práce z domova		
	Modernizace aktivních politik na trhu práce						
	Stálý mechanismus vnitřní flexibility, stability pracovních míst a rekvalifikace pracovníků v procesu transformace						
	2.2		Účinné pobídky k zaměstnávání	Přezkum pobídek k zaměstnávání	v plném rozsahu		
	2.4		Posílit ochranu v nezaměstnanosti, zejména pro pracovníky v nestandardním pracovním poměru.	Zjednodušení a zlepšení pomoci v nezaměstnanosti Regulace práce domácích distributorů digitálními platformami (riders)	v plném rozsahu		
	2.5	Zlepšit pokrytí a přiměřenost systémů minimálního příjmu	Zlepšení systému nepřispěvkových finančních dávek všeobecné státní správy	v plném rozsahu			
	Francie	2019	2.1	Podporovat začleňování na trhu práce u všech uchazečů o zaměstnání, zajistit rovné příležitosti se zvláštním zaměřením na zranitelné skupiny, včetně osob přistěhovaleckého původu.	Poskytování služeb agenturou pro nezaměstnanost (Pôle Emploi)		z velké části
Úprava režimů zkrácené pracovní doby							
Reforma pojištění pro případ nezaměstnanosti							
2.2			Řešit nedostatek dovedností a nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi.	Úprava režimů zkrácené pracovní doby	nezabývá se		
2020		2.1	Zmírnit dopad krize na zaměstnanost a sociální oblast.	Úprava režimů zkrácené pracovní doby	v plném rozsahu		
		2.2	Včetně podpory dovedností.		nezabývá se		
		2.3	Aktivní podpora pro všechny uchazeče o zaměstnání.	Poskytování služeb agenturou pro nezaměstnanost (Pôle Emploi)	pouze okrajově		
				Reforma pojištění pro případ nezaměstnanosti			

Země	Doporučení pro jednotlivé země		Znění doporučení	Reforma	V jakém rozsahu se reforma tímto doporučením zabývá	Zohlednění doporučení pro danou zemi jako celek
Chorvatsko	2019	2.1	Realizovat reformu vzdělávání a zlepšit jak přístup ke vzdělávání a k odborné přípravě na všech úrovních, tak i jejich kvalitu a relevantnost pro trh práce.	Vytvoření systému poukázek na vzdělávání zaměstnaných i nezaměstnaných osob	z velké části	z velké části
		2.3	Posílit opatření a instituce trhu práce a jejich koordinaci se sociálními službami.	Rozvoj a provádění nových cílených opatření aktivní politiky na trhu práce pro účely ekologické a digitální transformace trhu práce	z velké části	
				Posílení systému začleňování a monitorování zranitelných skupin na trhu práce zlepšením procesů v oblasti služeb zaměstnanosti		
				Vytvoření systému poukázek na vzdělávání zaměstnaných i nezaměstnaných osob		
		Zlepšení pracovněprávních předpisů				
	2.4	Po konzultaci se sociálními partnery zavést harmonizované rámce pro stanovování mezd ve veřejné správě a veřejných službách.	Nové mzdové a pracovní modely ve státní a veřejné správě	v plném rozsahu		
	2020	2.1	Posílit opatření a instituce na trhu práce	Rozvoj a provádění nových cílených opatření aktivní politiky na trhu práce pro účely ekologické a digitální transformace trhu práce	z velké části	
				Posílení systému začleňování a monitorování zranitelných skupin na trhu práce zlepšením procesů v oblasti služeb zaměstnanosti		
				Vytvoření systému poukázek na vzdělávání zaměstnaných i nezaměstnaných osob		
				Zlepšení pracovněprávních předpisů		
Rozvoj rámce pro zajištění odpovídajících dovedností v kontextu zelených pracovních míst potřebných pro obnovu po zemětřesení						
2.2		Zlepšit přiměřenost dávek v nezaměstnanosti a systémů minimálního příjmu.	Posílení systému začleňování a monitorování zranitelných skupin na trhu práce zlepšením procesů v oblasti služeb zaměstnanosti	pouze okrajově		
Itálie	2019	2.1	Zintenzivnit úsilí v boji proti nehlášené práci.	Národní plán boje proti nehlášené práci	pouze okrajově	pouze okrajově
		2.2	Zajistit, aby byly aktivní politiky na trhu práce a sociální politiky efektivně integrovány a aby pronikly zejména k mladým lidem a zranitelným skupinám osob.	Aktivní politiky na trhu práce a odborné vzdělávání	z velké části	
		2.3	Podpořit účast žen na trhu práce prostřednictvím komplexní strategie zahrnující přístup ke kvalitní péči o děti a dlouhodobé péči.		nezabývá se	
	2020	2.1	Zajistit adekvátní náhradu příjmů a přístup k sociální ochraně, zejména pro atypické pracovníky.		nezabývá se	
		2.2	Zmírnit dopady krize COVID-19 na zaměstnanost prostřednictvím mimo jiné rozvoje pružných uspořádání práce.		nezabývá se	
		2.3	Aktivní podpora zaměstnanosti	Aktivní politiky na trhu práce a odborná příprava	z velké části	

Země	Doporučení pro jednotlivé země		Znění doporučení	Reforma	V jakém rozsahu se reforma tímto doporučením zabývá	Zohlednění doporučení pro danou zemi jako celek
Kypr	2019	3.1	Dokončit reformy zaměřené na zvýšení efektivity veřejných služeb zaměstnanosti a posílit informační a aktivační podporu pro mladé lidi.		nezabývá se	pouze okrajově
		3.2	Realizovat reformu systému vzdělávání a odborné přípravy včetně hodnocení učitelů a zvýšit zapojení zaměstnavatelů a účast studentů v odborném vzdělávání a přípravě.	Řešení nesouladu mezi dovednostmi nabízenými školami a dovednostmi požadovanými na trhu práce (sekundární a vysokoškolské vzdělávání) Akční plán pro elektronické dovednosti – provádění konkrétních opatření	z velké části	
	2020	2.1	Zajistit odpovídající náhradu příjmů a přístup k sociální ochraně pro všechny.	Reforma systému sociálního pojištění a restrukturalizace služeb sociálního pojištění	v plném rozsahu	
		2.2	Posílit veřejné služby zaměstnanosti		nezabývá se	
		2.3	Podporovat pružné uspořádání práce.	Regulace pružného uspořádání pracovní doby ve veřejném sektoru Pružné uspořádání práce ve formě práce z domova	v plném rozsahu	
		2.4	Zlepšit relevantnost vzdělávání a odborné přípravy pro trh práce.	Řešení nesouladu mezi dovednostmi nabízenými školami a dovednostmi požadovanými na trhu práce (sekundární a vysokoškolské vzdělávání) Akční plán pro elektronické dovednosti – provádění konkrétních opatření	z velké části	
Lotyšsko	2019	2.1	Řešit sociální začlenění, zejména zlepšením přiměřenosti dávek minimálního příjmu, starobních důchodů a příjmové podpory pro osoby se zdravotním postižením.	Přístup k sociálním službám a službám zaměstnanosti na podporu reformy minimálního příjmu	pouze okrajově	pouze okrajově
		2.2	Zvýšit kvalitu a efektivitu vzdělávání a odborné přípravy, zejména v případě pracovníků s nízkou kvalifikací a uchazečů o zaměstnání, mimo jiné rozšířením účasti na odborném vzdělávání a přípravě a na vzdělávání dospělých.	Rozvoj udržitelného a sociálně odpovědného podpůrného rámce pro vzdělávání dospělých	pouze okrajově	
	2020	2.1	Poskytnout přiměřenou podporu příjmu skupinám nejvíce postiženým krizí.	Přístup k sociálním službám a službám zaměstnanosti na podporu reformy minimálního příjmu	z velké části	
		2.3	Zmírnit dopady krize na zaměstnanost prostřednictvím mimo jiné pružných uspořádání práce.		nezabývá se	
		2.4	Aktivní opatření na trhu práce a dovednosti.	Rozvoj udržitelného a sociálně odpovědného podpůrného rámce pro vzdělávání dospělých	pouze okrajově	
Litva	2020	2.1	Zmírnit dopad krize COVID-19 na zaměstnanost.		nezabývá se	pouze okrajově
		2.2	Zvýšit financování a pokrytí opatření aktivní politiky a trhu práce.	Kompetence pro ekologickou a digitální transformaci získané v rámci odborného vzdělávání a přípravy Systém profesního poradenství pro sladění nabídky a poptávky na trhu práce	z velké části	
Lucembursko	2019	1.1	Zvýšit míru zaměstnanosti starších pracovníků tím, že se posílí jejich pracovní příležitosti a zaměstnatelnost.		nezabývá se	pouze okrajově
		3.3	Podporovat rozvoj dovedností.	„Skillsdësch“ (kulatý stůl na téma poptávka po dovednostech)	z velké části	

Země	Doporučení pro jednotlivé země		Znění doporučení	Reforma	V jakém rozsahu se reforma tímto doporučením zabývá	Zohlednění doporučení pro danou zemi jako celek
	2020	2.1	Zmírnit dopad krize COVID-19 na zaměstnanost se zvláštním ohledem na lidi v obtížné situaci na trhu práce.	„Skillsdšesch“ (kulatý stůl na téma poptávka po dovednostech)	nezabývá se	
Maďarsko	2019	2.1	Pokračovat v integraci nejzranitelnějších skupin na trhu práce, zejména prostřednictvím zvyšování kvalifikace.		nezabývá se	nezabývá se
		2.2	Zlepšit přiměřenost sociální pomoci a dávek v nezaměstnanosti.		nezabývá se	
		4.3	Zlepšit kvalitu a transparentnost rozhodovacího procesu prostřednictvím účinného sociálního dialogu a spolupráce s dalšími zúčastněnými stranami a prostřednictvím pravidelných přiměřených posouzení dopadů.		nezabývá se	
	2020	2.1	Chránit pracovní místa prostřednictvím posílených režimů zkrácené pracovní doby a účinných aktivních politik na trhu práce a prodloužit délku podpory v nezaměstnanosti.		nezabývá se	
		4.2	Zajistit účinné zapojení sociálních partnerů a zúčastněných stran do tvorby politik.		nezabývá se	
Malta	2019	3.5	Odborné vzdělávání a příprava	Posílení rozvoje a uznávání dovedností se zvláštním zaměřením na dospělé osoby s nízkou kvalifikací	pouze okrajově	pouze okrajově
	2020	2.1	Konsolidovat opatření týkající se zkrácené pracovní doby a zajistit odpovídající úroveň ochrany v nezaměstnanosti pro všechny pracovníky.	Posílení odolnosti trhu práce	pouze okrajově	
Nizozemsko	2019	1.3	Zavést politiky ke zvýšení disponibilního příjmu domácností, mimo jiné posílením podmínek, které podporují růst mezd, a respektovat přitom úlohu sociálních partnerů.		nezabývá se	pouze okrajově
		2.1	Snížit pobídky pro osoby samostatně výdělečně činné bez zaměstnanců a zároveň podporovat přiměřenou sociální ochranu osob samostatně výdělečně činných	Snížení odpočtu pro osoby samostatně výdělečně činné Pojištění osob samostatně výdělečně činných pro případ invalidity	z velké části	
		2.2	Bojovat proti falešné samostatné výdělečné činnosti.	Boj proti falešné samostatné výdělečné činnosti	v plném rozsahu	
		2.3	Posílit komplexní celoživotní učení a zlepšit dovednosti, zejména u osob na okraji trhu práce a neaktivních jedinců.		nezabývá se	
	2020	2.1	Zmírnit dopad krize na zaměstnanost a sociální oblast.		nezabývá se	

Země	Doporučení pro jednotlivé země		Znění doporučení	Reforma	V jakém rozsahu se reforma tímto doporučením zabývá	Zohlednění doporučení pro danou zemi jako celek
Rakousko	2019	2.1	Přesunout daňové zatížení z práce na zdroje, jejichž zdanění je méně nepříznivé pro udržitelný růst podporující začlenění.		nezabývá se	pouze okrajově
		2.2	Podpořit zaměstnanost žen na plný úvazek, též zlepšením služeb péče o děti.		nezabývá se	
		2.3	Ve spolupráci se sociálními partnery stimulovat výsledky trhu práce u osob s nízkou kvalifikací.	Vzdělávací bonus Trh práce: jednotné kontaktní místo	z velké části	
Polsko	2019	2.2	Přijmout opatření ke zvýšení účasti na trhu práce, včetně zlepšení dostupnosti péče o děti a dlouhodobé péče, a k odstranění zbývajících překážek přechodu na dlouhodobější typy zaměstnaneckého poměru.	Reforma ke zlepšení situace rodičů na trhu práce zlepšením přístupu k vysoce kvalitní péči o děti do tří let Zvýšit účast určitých skupin na trhu práce rozvojem dlouhodobé péče Omezení segmentace trhu práce	pouze okrajově	pouze okrajově
				Pracovní síla pro moderní ekonomiku: zlepšení souladu dovedností a kvalifikací s požadavky trhu práce díky zavádění nových technologií do hospodářství a zelené a digitální transformaci	z velké části	
	2020	2.1	Zmírnit dopady krize v oblasti zaměstnanosti, zejména podporou pružných uspořádání práce a režimů zkrácené pracovní doby.	Zpružnění forem zaměstnání a zavedení práce na dálku	pouze okrajově	
Portugalsko	2019	2.1	Přijmout opatření k řešení segmentace trhu práce.	Boj proti nerovnosti mezi ženami a muži Program na podporu důstojné práce	pouze okrajově	pouze okrajově
		2.2	Zlepšit úroveň dovedností obyvatelstva, zejména jeho digitální gramotnost, a to i tím, že se vzdělávání dospělých stane relevantnějším pro potřeby trhu práce.	Reforma odborného vzdělávání a přípravy Reforma spolupráce mezi vysokoškolským vzděláváním a veřejnou správou a podniky	z velké části	
	2020	2.1	Podporovat zaměstnanost a upřednostňovat opatření zaměřená na zachování pracovních míst.	Program na podporu důstojné práce	pouze okrajově	
Rumunsko	2019	3.2	Zlepšit dovednosti, včetně digitálních, zejména zvýšením významu odborného vzdělávání a přípravy a vysokoškolského vzdělávání pro trh práce.		nezabývá se	pouze okrajově
		3.5	Zlepšit fungování sociálního dialogu.		nezabývá se	

Země	Doporučení pro jednotlivé země		Znění doporučení	Reforma	V jakém rozsahu se reforma tímto doporučením zabývá	Zohlednění doporučení pro danou zemi jako celek
		3.6	Zajistit stanovení minimální mzdy na základě objektivních kritérií, která nebudou bránit vytváření pracovních míst a konkurenceschopnosti.	Zajistit stanovení minimální mzdy	v plném rozsahu	
	2020	2.1	Zajistit adekvátní náhradu příjmů.		nezabývá se	
		2.4	Zmírnit dopady krize na zaměstnanost prostřednictvím rozvoje pružných uspořádání práce a aktivačních opatření.		nezabývá se	
Slovinsko	2019	1.5	Zvýšit uplatnitelnost pracovníků s nízkou kvalifikací a starších pracovníků na trhu práce zlepšením relevance vzdělávání a odborné přípravy pro trh práce, celoživotním učením a aktivačními opatřeními, mimo jiné prostřednictvím zlepšení digitální gramotnosti.		nezabývá se	pouze okrajově
	2020	2.1	Zmírnit dopad krize na sociální oblast a zaměstnanost, mimo jiné zajištěním přiměřené náhrady příjmu a sociální ochrany.	Strukturální opatření k posílení odolnosti trhu práce	pouze okrajově	
		2.2	Posílení režimů zkrácené pracovní doby a pružného uspořádání práce.	Strukturální opatření k posílení odolnosti trhu práce	z velké části	
		2.3	Zajistit, aby tato opatření poskytovala odpovídající ochranu pracovníkům s nestandardními smlouvami.		nezabývá se	
Slovensko	2020	2.1	Zajistit adekvátní náhradu příjmů.		nezabývá se	nezabývá se
Finsko	2019	2.1	Zlepšit pobídky k přijímání práce.	Severský model služeb zaměstnanosti	z velké části	z velké části
				Zrušení dodatečných dnů příspěvku v nezaměstnanosti		
				Posílení multidisciplinárních služeb pro mladé lidi (služby „Ohjaamo“)		
		2.3	Posílit aktivní začleňování, zejména prostřednictvím dobře integrovaných služeb pro nezaměstnané a neaktivní osoby.	Posílení multidisciplinárních služeb pro mladé lidi (služby „Ohjaamo“)	z velké části	
	Severský model služeb zaměstnanosti					
	2020	2.1	Posílit opatření na podporu zaměstnanosti	Zjednodušení procesu přistěhovalectví založeného na práci a vzdělávání	pouze okrajově	
				Severský model služeb zaměstnanosti		
Zrušení dodatečných dnů příspěvku v nezaměstnanosti						
	2.2	Podpořit aktivní opatření na trhu práce	Posílení multidisciplinárních služeb pro mladé lidi (služby „Ohjaamo“)	z velké části		
			Severský model služeb zaměstnanosti			

Zdroj: EÚD.

Příloha III – Posouzení výstupů dokončených reforem

Níže uvedená tabulka obsahuje podrobnou analýzu výstupů pro každou z 25 reforem, které byly dokončeny v Belgii, Řecku, Portugalsku a Španělsku do června 2024.

Země	Reforma	Milník/cíl	Posouzený výstup
Belgie	C[C42]-R[R-404] Boj proti diskriminaci na trhu práce	M140 Upravený regulační rámec a lepší uplatňování diskriminačních testů Kvalitativní ukazatel: Zveřejnění upraveného regulačního rámce v Úředním věstníku Plánované dokončení: Q4 2023	Milník/cíl byl z velké části splněn, ale část důkazních informací není zatím k dispozici
	C[C42]-R[R-406] Trh práce podporující začlenění	T141 Dokončení odvětvových opatření v oblasti nediskriminace Kvantitativní ukazatel: Odvětví Plánované dokončení: Q1 2023	Milník/cíl byl z velké části splněn, ale část důkazních informací není zatím k dispozici
		T142 Nová integrovaná cesta pro nově příchozí Kvantitativní ukazatel: účastníci Plánované dokončení: Q4 2023	
	C[C51]-R[R-503] Vzdělávací účet	M172 Federální reforma, která rozvíjí individuální nárok na odbornou přípravu zaměstnanců Kvalitativní ukazatel: Zveřejnění v Úředním věstníku Plánované dokončení: Q4 2021	Milník/cíl splněn
		M173 Federální reforma vytvářející pobídky pro podniky, aby poskytovaly odbornou přípravu Kvalitativní ukazatel: Zveřejnění v Úředním věstníku Plánované dokončení: Q1 2021	
		M174 Ustanovení vyhlášky o vstupu v platnost. Kvalitativní ukazatel: / Plánované dokončení: Q4 2023	
Řecko	C[C51]-R[R-504] „Celoživotní učení“ Vlámského společenství	M168 Koncepční dokument o vzdělávacím a profesním účtu ve Flandrech Kvalitativní ukazatel: Zveřejnění dohody vládou Plánované dokončení: Q2 2022	Milník/cíl splněn
	C[C51]-R[R-505] Reforma podpory pro uchazeče o zaměstnání ve Valonsku	M177 Reforma podpory pro uchazeče o zaměstnání ve Valonsku Kvalitativní ukazatel: Zveřejnění v Úředním věstníku Plánované dokončení: Q3 2021	Milník/cíl splněn
Řecko	C[3,1]-R[16744] Modernizace a zjednodušení pracovního práva	M133 Vstup v platnost pracovního práva Kvalitativní ukazatel: Ustanovení zákona o vstupu v platnost Plánované dokončení: Q3 2021	S výjimkou některých prvků milník/cíl z velké části splněn
	C[4,6]-R[16715] Reforma práce v kulturním odvětví	M278 Právní předpisy pro reformu práce v kulturním odvětví Kvalitativní ukazatel: Vstup v platnost právních předpisů a sekundárních právních předpisů a zavedení systému pro důvěryhodné hodnocení statusu „kreativního nebo kulturního odborníka“ Plánované dokončení: Q3 2022	Milník/cíl splněn
Španělsko	C[C10]-R[R1] Protokoly o spravedlivé transformaci	M137 Zřízení Institutu pro Fond pro spravedlivou transformaci Kvalitativní ukazatel: Zveřejnění v Úř. věst. Plánované dokončení: Q1 2020	Milník/cíl splněn, ale část důkazních informací není zatím k dispozici
		T138 Protokoly o spravedlivé transformaci Kvantitativní ukazatel: Počet (výchozí 0 – cílový 12) Plánované dokončení: Q2 2023	
	C[C18]-R[R4] Posílení odborných dovedností a omezení dočasného zaměstnávání	M276 Zákon o rámcovém statutu statutárního zdravotnického personálu, dalších doplňkových opatřeních a zlepšení systému specializované odborné přípravy v oblasti zdravotnictví Kvalitativní ukazatel: Vstup v platnost novely zákona a vstup v platnost královského nařízení Plánované dokončení: Q4 2023	Milník/cíl splněn, ale část důkazních informací není zatím k dispozici

Země	Reforma	Milník/cíl	Posouzený výstup
	C[C20]-R[R1] Plán modernizace odborného vzdělávání	M295 Plán modernizace odborného vzdělávání a související královská nařízení s mocí zákona Kvalitativní ukazatel: Zveřejnění na internetových stránkách MEFP a prezentace předsedou vlády Plánované dokončení: Q4 2020	Milník/cíl splněn
	C[C20]-R[R2] Právo upravující integrovaný systém odborného vzdělávání a přípravy související s národním systémem kvalifikací	M296 Vstup v platnost zákona o jednotném integrovaném systému odborného vzdělávání, jehož cílem je modernizace systému Kvalitativní ukazatel: Zveřejnění v Úředním věstníku Plánované dokončení: Q2 2022	Milník/cíl splněn
	C[C23]-R[R1] Regulace práce z domova	M329 Vstup v platnost dvou královských nařízení s mocí zákona upravujících práci na dálku v soukromém sektoru a ve veřejné správě Kvalitativní ukazatel: Ustanovení královských nařízení s mocí zákona v platnosti Plánované dokončení: Q4 2020	Milník/cíl splněn
	C[C23]-R[R2] Opatření k odstranění rozdílů mezi ženami a muži	M330 Vstup v platnost dvou vyhlášek o stejné odměně žen a mužů a o plánech pro rovné zacházení a jejich registraci Kvalitativní ukazatel: Ustanovení vyhlášek o vstupu v platnost Plánované dokončení: Q2 2021	Milník/cíl splněn
	C[C23]-R[R3] Regulace práce domácích distributorů digitálními platformami (riders)	M[331] Vstup v platnost královského nařízení s mocí zákona na ochranu pracovníků zabývajících se distribucí třetím osobám za použití technologických prostředků Kvalitativní ukazatel: Ustanovení královského nařízení s mocí zákona o vstupu v platnost Plánované dokončení: Q3 2021	Milník/cíl splněn
	C[C23]-R[R4] Zjednodušení smluv: zobecnění smlouvy na dobu neurčitou, důvody pro využívání smluv na dobu určitou a regulace smlouvy o odborné přípravě/učňovství.	M[332] Změna statutu pracovníka s cílem podpořit snížení počtu dočasných zaměstnání zjednodušením počtu druhů smluv Kvalitativní ukazatel: Ustanovení změny o vstupu v platnost Plánované dokončení: Q4 2021	Milník/cíl splněn
	C[C23]-R[R5] Modernizace aktivních politik na trhu práce	M[333] Vstup akčního plánu pro řešení nezaměstnanosti mladých lidí v platnost Kvalitativní ukazatel: Ustanovení akčního plánu o vstupu v platnost Plánované dokončení: Q2 2021	Milník/cíl splněn
		M[334] Královské nařízení pro novou španělskou strategii zaměstnanosti na období 2021–2024 Kvalitativní ukazatel: Ustanovení královského nařízení o vstupu v platnost Plánované dokončení: Q4 2021	
		M[335] Vstup v platnost novely zákona o zaměstnanosti (královské legislativní nařízení č. 3/2015) Kvalitativní ukazatel: Ustanovení novely o vstupu v platnost Plánované dokončení: Q4 2022	
	C[C23]-R[R6] Stálý mechanismus vnitřní flexibility, stability pracovních míst a rekvalifikace pracovníků v procesu transformace	M336 Změna statutu pracovníka s cílem zavést systém pro přizpůsobení se cyklickým a strukturálním otřesům, včetně systému, který podnikům poskytuje vnitřní flexibilitu a stabilitu pracovníkům Kvalitativní ukazatel: Ustanovení změny o vstupu v platnost Plánované dokončení: Q4 2021	Milník/cíl splněn
	C[C23]-R[R7] Přezkum pobídek k zaměstnávání	M337 Vstup v platnost reformy zákona č. 43/2006 za účelem zjednodušení a zvýšení účinnosti systému pobídek pro nábor pracovníků s přihlédnutím k doporučením vydaným AIReF Kvalitativní ukazatel: Ustanovení reformy o vstupu v platnost Plánované dokončení: Q4 2022	Milník/cíl splněn

Země	Reforma	Milník/cíl	Posouzený výstup
	C[C23]-R[R8] Modernizace kolektivního vyjednávání	M338 Změna statutu pracovníka za účelem zlepšení právních předpisů upravujících kolektivní vyjednávání Kvalitativní ukazatel: Ustanovení změny o vstupu v platnost Plánované dokončení: Q4 2021	Milník/cíl splněn
	C[C23]-R[R9] Modernizace subdodavatelských činností	M339 Změna statutu zaměstnanců s cílem zlepšit práva osob pracujících v subdodavatelských společnostech Kvalitativní ukazatel: Ustanovení změny o vstupu v platnost Plánované dokončení: Q4 2021	Milník/cíl splněn
	C[C23]-R[R10] Zjednodušení a zlepšení pomoci v nezaměstnanosti	M340 Vstup v platnost změny královského legislativního nařízení č. 8/2015 o reformě regulace nepříspěvkové podpory v nezaměstnanosti Kvalitativní ukazatel: Ustanovení změny o vstupu v platnost Plánované dokončení: Q4 2022	Milník/cíl splněn
	C[C23]-R[R11] Digitalizace veřejných služeb zaměstnanosti za účelem jejich modernizace a účinnosti	M341 Osvědčení o dokončení služeb v rámci smluv o modernizaci státní veřejné služby zaměstnanosti Kvalitativní ukazatel: Osvědčení o dokončení služeb podle smluv (správní akty) Plánované dokončení: Q4 2023	Milník/cíl splněn, ale část důkazních informací není zatím k dispozici
	C[C30]-R[R3] – Reforma systému příspěvků na sociální zabezpečení pro osoby samostatně výdělečně činné	M411 Reforma systému příspěvků na sociální zabezpečení pro osoby samostatně výdělečně činné Kvalitativní ukazatel: Ustanovení v právních předpisech uvádějící jejich vstup v platnost Plánované dokončení: Q2 2022	Milník/cíl splněn
Portugalsko	C[C06]-R[r15] Reforma spolupráce mezi vysokoškolským vzděláváním a veřejnou správou a podniky	M[6.13] Vstup v platnost zákona, kterým se zavádějí zvláštní výběrová řízení pro přístup k vysokoškolskému studiu Kvalitativní ukazatel: Vstup v platnost zákona, kterým se zavádějí zvláštní výběrová řízení pro přístup k vysokoškolskému studiu Plánované dokončení: Q2 2020	Milník/cíl splněn
		M[6.14] Vstup v platnost nového právního rámce upravujícího spolupráci vysokoškolských institucí s veřejnou správou a podniky. Kvalitativní ukazatel: Vstup v platnost nového právního rámce upravujícího spolupráci vysokoškolských institucí s veřejnou správou a podniky Plánované provedení: Q2 2021	
	C[C06]-R[r17] Program na podporu důstojné práce	M[6.16] Vstup v platnost zákona upravujícího práci prostřednictvím platform Kvalitativní ukazatel: Vstup v platnost zákona upravujícího práci prostřednictvím platform. Plánované dokončení: Q1 2023	Milník/cíl splněn

Zdroj: EÚD.

Příloha IV – Posouzení výsledků dokončených reforem

Země	Reforma	Posuzovaný výsledek/dopad	Dokončeno teprve nedávno	Ukazatel
Belgie	C[C42]-R[R-404] Boj proti diskriminaci na trhu práce	Omezené výsledky	Ano (Q4/2023)	Neuspokojivé
	C[C42]-R[R-406] Trh práce podporující začlenění	Omezené výsledky	Ano (Q4/2023)	Neuspokojivé
	C[C51]-R[R-503] Vzdělávací účet	Omezené výsledky	Ne (Q3/2022)	Neuspokojivé
	C[C51]-R[R-504] „Celoživotní učení“ Vlámského společenství	Žádné výsledky	Ne (Q1/2022)	Uspokojivé
	C[C51]-R[R-505] Reforma podpory pro uchazeče o zaměstnání ve Valonsku	Žádné výsledky	Ne (Q4/2022)	Neuspokojivé
Řecko	C[3,1]-R[16744] Modernizace a zjednodušení pracovního práva	Žádné výsledky	Ne (Q2/2021)	Chybí ukazatel
	C[4,6]-R[16715] Reforma práce v kulturním odvětví	Žádné výsledky	Ne (Q2/2022)	Neuspokojivé
Španělsko	C[C10]-R[R1] Protokoly o spravedlivé transformaci	Významné výsledky	Ne (Q1/2022)	Uspokojivé
	C[C18]-R[R4] Posílení odborných dovedností a omezení dočasného zaměstnávání	Omezené výsledky	Ne (Q3/2022)	Neuspokojivé
	C[C20]-R[R1] Plán modernizace odborného vzdělávání	Omezené výsledky	Ne (Q4/2020)	Neuspokojivé
	C[C20]-R[R2] Právo upravující integrovaný systém odborného vzdělávání a přípravy související s národním systémem kvalifikací	Omezené výsledky	Ne (Q2/2022)	Neuspokojivé
	C[C23]-R[R1] Regulace práce z domova	Omezené výsledky	Ne (Q4/2020)	Chybí ukazatel
	C[C23]-R[R2] Opatření k odstranění nerovností mezi ženami a muži	Omezené výsledky	Ne (Q1/2021)	Uspokojivé
	C[C23]-R[R3] Regulace práce domácích distributorů digitálními platformami (riders)	Významné výsledky	Ne (Q3/2021)	Uspokojivé
	C[C23]-R[R4] Zjednodušení smluv: zobecnění smlouvy na dobu neurčitou, důvody pro využívání smluv na dobu určitou a regulace smlouvy o odborné přípravě/učňovství.	Významné výsledky	Ne (Q4/2021)	Uspokojivé
	C[C23]-R[R5] Modernizace aktivních politik na trhu práce	Žádné výsledky	Ano (Q1/2023)	Chybí ukazatel

	C[C23]-R[R6] Stálý mechanismus vnitřní flexibility, stability pracovních míst a rekvalifikace pracovníků v procesu transformace	Žádné výsledky	Ne (Q4/2021)	Chybí ukazatel
	C[C23]-R[R7] Přezkum pobídek k zaměstnávání	Žádné výsledky	Ano (Q3/2023)	Neuspokojivé
	C[C23]-R[R8] Modernizace kolektivního vyjednávání	Žádné výsledky	Ne (Q4/2021)	Neuspokojivé
	C[C23]-R[R9] Modernizace subdodavatelských činností	Žádné výsledky	Ne (Q4/2021)	Chybí ukazatel
	C[C23]-R[R10] Zjednodušení a zlepšení pomoci v nezaměstnanosti	Žádné výsledky	Ano (Q2/2024)	Chybí ukazatel
	C[C23]-R[R11] Digitalizace veřejných služeb zaměstnanosti za účelem jejich modernizace a účinnosti	Žádné výsledky	Ano (Q4/2023)	Chybí ukazatel
	C[C30]-R[R3] Reforma systému příspěvků na sociální zabezpečení pro osoby samostatně výdělečně činné	Omezené výsledky	Ano (Q1/2023)	Uspokojivé
Portugalsko	C[C06]-R[r15] Reforma spolupráce mezi vysokoškolským vzděláváním a veřejnou správou a podniky	Omezené výsledky	Ne (Q2/2021)	Neuspokojivé
	C[C06]-R[r17] Program na podporu důstojné práce	Omezené výsledky	Ano (Q2/2023)	Neuspokojivé

Zdroj: EÚD.

Příloha V – Posouzení provádění dílčích doporučení pro jednotlivé země provedené Komisí v období 2021–2024

Níže uvedená tabulka uvádí změny v posouzení 106 dílčích doporučení pro jednotlivé země týkajících se trhu práce, které Komise provedla od roku 2021 do roku 2024.

Země	Doporučení pro jednotlivé země		Posouzení 2021	Posouzení 2022	Posouzení 2023	Posouzení 2024
Belgie	2019	2.1	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
		2.2	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.3	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
	2020	2.1	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok
		2.2	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
Bulharsko	2019	4.1	–	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
		4.2	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
		4.3	–	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
		4.4	–	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		4.5	–	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
	2020	2.2	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
		2.3	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Určitý pokrok
Česká republika	2019	2.1	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
	2020	2.1	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
Dánsko	2020	1.2	Určitý pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok
Německo	2019	2.1	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.2	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.3	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
		2.5	Určitý pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok
Estonsko	2019	2.1	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.3	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
	2020	2.1	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
Irsko	2019	2.1	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
	2020	2.1	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
Řecko	2019	2.5	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.6	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.7	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
	2020	2.1	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok	Realizováno v plném rozsahu	Realizováno v plném rozsahu
		2.2	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
Španělsko	2019	2.1	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.3	Žádný pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok
		2.4	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.6	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Podstatný pokrok

Země	Doporučení pro jednotlivé země		Posouzení 2021	Posouzení 2022	Posouzení 2023	Posouzení 2024
		2.7	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok
		2.10	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
	2020	2.1	Určitý pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok
		2.2	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.4	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.5	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
Francie	2019	2.1	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.2	–	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
	2020	2.1	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok
		2.2	Určitý pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok
		2.3	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
Chorvatsko	2019	2.1	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.3	Určitý pokrok	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.4	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Provedeno v plném rozsahu
	2020	2.1	Určitý pokrok	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.2	Žádný pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
Itálie	2019	2.1	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.2	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Podstatný pokrok
		2.3	–	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
	2020	2.1	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.2	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Podstatný pokrok
		2.3	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Podstatný pokrok
Kypr	2019	3.1	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		3.2	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
	2020	2.1	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.2	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.3	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
		2.4	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
Lotyšsko	2019	2.1	–	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.2	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
	2020	2.1	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Podstatný pokrok
		2.3	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Podstatný pokrok
		2.4	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
Litva	2020	2.1	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Podstatný pokrok	Realizováno v plném rozsahu
		2.2	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
Lucembursko	2019	1.1	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Žádný pokrok	Omezený pokrok
		3.3	Určitý pokrok	Podstatný pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
	2020	2.1	Určitý pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok
Maďarsko	2019	2.1	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
		2.2	Žádný pokrok	Žádný pokrok	Žádný pokrok	Žádný pokrok

Země	Doporučení pro jednotlivé země		Posouzení 2021	Posouzení 2022	Posouzení 2023	Posouzení 2024
	2020	4.3	Žádný pokrok	Žádný pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
		2.1	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
		4.2	Žádný pokrok	Žádný pokrok	Žádný pokrok	Žádný pokrok
Malta	2019	3.5	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
	2020	2.1	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
Nizozemsko	2019	1.3	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok
		2.1	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
		2.2	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
		2.3	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
	2020	2.1	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok
Rakousko	2019	2.1	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.2	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
		2.3	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
Polsko	2019	2.2	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Určitý pokrok
		2.3	–	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
	2020	2.1	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
Portugalsko	2019	2.1	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.2	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
	2020	2.1	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
Rumunsko	2019	3.2	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Určitý pokrok
		3.5	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		3.6	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok
	2020	2.1	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok	Realizováno v plném rozsahu
		2.4	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Podstatný pokrok
Slovinsko	2019	1.5	Určitý pokrok	Omezený pokrok	Omezený pokrok	Určitý pokrok
	2020	2.1	Určitý pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok
		2.2	Určitý pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok
		2.3	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
Slovensko	2020	2.1	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok
Finsko	2019	2.1	Omezený pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.3	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Podstatný pokrok	Podstatný pokrok
	2020	2.1	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok
		2.2	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok	Určitý pokrok

Zdroj: EÚD na základě údajů Komise.

Příloha VI – Význam reforem trhu práce financovaných z Nástroje pro oživení a odolnost pro posouzení souvisejících dílčích doporučení pro jednotlivé země, které provedla Komise

V případě **Portugalska** byly dosud provedeny dvě reformy. Reforma „spolupráce mezi vysokoškolským vzděláváním a veřejnou správou a podniky“ (C[C06]-R[r15]) byla dokončena ve druhém čtvrtletí roku 2021. Komise ji v rámci mapování provázanosti označila jako reformu, která reaguje na dílčí doporučení 2.2 z roku 2019. Své posouzení provádění tohoto dílčího doporučení však po provedení reformy nezměnila (šedá buňka). Podobně se ani po provedení reformy „Program na podporu důstojné práce“ (C[C06]-R[r17]) v prvním čtvrtletí roku 2023 nezměnilo posouzení Komise týkající se provádění dvou dílčích doporučení pro jednotlivé země, jimiž se tato reforma měla zabývat.

Portugalsko: Provádění dílčích doporučení pro jednotlivé země a provádění reforem

		březen					květen				květen				květen
		Q1 2021	Q2 2021	Q3 2021	Q4 2021	Q1 2022	Q2 2022	Q3 2022	Q4 2022	Q1 2023	Q2 2023	Q3 2023	Q4 2023	Q1 2024	Q2 2024
Portugalsko 2019-2.1	Přijmout opatření k řešení segmentace trhu práce.	Určitý pokrok					Určitý pokrok			C[C06]-R[r17]	Určitý pokrok				Určitý pokrok
Portugalsko 2019-2.2	Zlepšit úroveň dovedností obyvatelstva, zejména jeho digitální gramotnost, a to i tím, že se vzdělávání dospělých stane relevantnějším pro potřeby trhu práce.	Určitý pokrok	C[C06]-R[r15]				Určitý pokrok				Určitý pokrok				Určitý pokrok
Portugalsko 2020-2.1	Podporovat zaměstnanost a upřednostňovat opatření zaměřená na zachování pracovních míst.	Určitý pokrok					Určitý pokrok			C[C06]-R[r17]	Určitý pokrok				Určitý pokrok

Zdroj: EÚD.

V **Belgii** bylo do čtvrtého čtvrtletí 2023 provedeno pět reforem. Jak již bylo řečeno, tyto tři reformy, které byly provedeny ve čtvrtém čtvrtletí roku 2023, nevedly k tomu, aby Komise své posouzení provádění souvisejících dílčích doporučení pro jednotlivé země změnila. Reforma provedená ve třetím čtvrtletí roku 2021 souvisela se dvěma dílčími doporučeními pro jednotlivé země. V jednom případě se posouzení Komise nezměnilo (šedá buňka) a ve druhém případě bylo v databázi Komise hodnocení pokroku zvýšeno s odůvodněním, které se odvolává na provedení této reformy (světlezelená buňka). Poté, co byla tato reforma, která má vazbu na dílčí doporučení, ve třetím čtvrtletí roku 2022 provedena, u dvou z těchto doporučení se hodnocení pokroku nezměnilo, ale u jednoho se zvýšilo z „omezeného pokroku“ na „určitý pokrok“, přičemž odůvodnění této změny v databázi Komise souviselo rovněž s provedením uvedené reformy.

Belgie: Provádění dílčích doporučení pro jednotlivé země a provádění reforem

		březen					květen				květen				květen
		Q1 2021	Q2 2021	Q3 2021	Q4 2021	Q1 2022	Q2 2022	Q3 2022	Q4 2022	Q1 2023	Q2 2023	Q3 2023	Q4 2023	Q1 2024	Q2 2024
Belgie-2019-2.1	Odstranit faktory, které odrazují od pracovní činnosti, a posílit účinnost aktivních politik na trhu práce, zejména pro osoby s nízkou kvalifikací, starší pracovníky a osoby z přistěhovaleckého prostředí.	Omezený pokrok		C[C51]-R[R-505]			Omezený pokrok				Omezený pokrok		C[C42]-R[R-404] C[C42]-R[R-406]		Omezený pokrok
Belgie-2019-2.2	Zlepšit výkonnost a inkluzivnost systémů vzdělávání a odborné přípravy	Omezený pokrok					Omezený pokrok	C[C51]-R[R-504]			Určitý pokrok		C[C51]-R[R-503]		Určitý pokrok
Belgie-2019-2.3	a řešit nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi.	Omezený pokrok					Určitý pokrok	C[C51]-R[R-504]			Určitý pokrok		C[C51]-R[R-503]		Určitý pokrok
Belgie-2020-2.1	Zmírnit dopady krize COVID-19 na zaměstnanost a sociální oblast, zejména podporou účinných aktivních opatření na trhu práce	Určitý pokrok					Určitý pokrok				Podstatný pokrok		C[C42]-R[R-404] C[C42]-R[R-406]		Podstatný pokrok
Belgie-2020-2.2	a podporou rozvoje dovedností.	Omezený pokrok		C[C51]-R[R-505]			Určitý pokrok	C[C51]-R[R-504]			Určitý pokrok		C[C51]-R[R-503]		Určitý pokrok

Zdroj: EÚD.

V **Řecku** byla provedena dvě opatření. První z nich, které bylo provedeno ve třetím čtvrtletí roku 2021, nemělo na posouzení provádění dílčího doporučení 2.7 z roku 2019, na které měla tato reforma reagovat, žádný vliv. Po provedení druhé reformy ve třetím čtvrtletí roku 2022 bylo zvýšeno hodnocení pokroku u tří dílčích doporučení, na něž měla tato reforma reagovat. V databázi Komise jsme však nenašli žádnou souvislost mezi těmito změnami hodnocení pokroku a provedením reformy (šedé buňky).

Řecko: Provádění dílčích doporučení pro jednotlivé země a provádění reforem

		březen					květen				květen				květen
		Q1 2021	Q2 2021	Q3 2021	Q4 2021	Q1 2022	Q2 2022	Q3 2022	Q4 2022	Q1 2023	Q2 2023	Q3 2023	Q4 2023	Q1 2024	Q2 2024
Řecko-2019-2.5	Vzdělávání	Omezený pokrok					Určitý pokrok				Určitý pokrok				Určitý pokrok
Řecko-2019-2.6	Dovednosti	Omezený pokrok					Určitý pokrok				Určitý pokrok				Určitý pokrok
Řecko-2019-2.7	Zaměstnatelnost	Omezený pokrok		C[C3,1]-R[R16744]			Omezený pokrok	C[C4,6]-R[R16715]			Určitý pokrok				Určitý pokrok
Řecko-2020-2.1	Zmírnit dopady krize na zaměstnanost a sociální oblast, mimo jiné prováděním opatření, jako jsou režimy zkrácené pracovní doby,	Podstatný pokrok					Podstatný pokrok	C[C4,6]-R[R16715]			V plném rozsahu				V plném rozsahu
Řecko-2020-2.2	a zajištěním účinné aktivní podpory.	Omezený pokrok					Omezený pokrok	C[C4,6]-R[R16715]			Určitý pokrok				Určitý pokrok

Zdroj: EÚD.

Ke smíšeným závěrům jsme dospěli také v případě **Španělska**, kde bylo provedeno 16 reforem. Čtyři z těchto 16 reforem nebyly spojeny s žádným z deseti dílčích doporučení týkajících se trhu práce. Podle hodnocení Komise nevedlo osm opatření v provádění souvisejících dílčích doporučení pro jednotlivé země k žádné změně. Zbývající čtyři provedené reformy Komise uvedla ve své databázi jako odůvodnění u pěti případů, kdy zvýšila hodnocení pokroku v provádění jejího dílčího doporučení (světle zelené buňky).

Po provedení reformy C[C23]-R[R10] ve čtvrtém čtvrtletí roku 2022 bylo u jednoho ze dvou dílčích doporučení pro jednotlivé země, kterým se tato reforma měla zabývat, zvýšeno hodnocení pokroku a druhé doporučení zůstalo beze změny. Po provedení reformy C[C23]-R[R6] ve čtvrtém čtvrtletí roku 2021 bylo zvýšeno hodnocení pokroku u dvou ze tří dílčích doporučení pro jednotlivé země, k jejichž splnění měla tato reforma přispět. A poté, co byla ve čtvrtém čtvrtletí roku 2021 provedena reforma C[C23]-R[R4] a ve čtvrtém čtvrtletí roku 2022 reforma C[C23]-R[R7], bylo zvýšeno hodnocení pokroku u všech dílčích doporučení, k jejichž řešení měly tyto reformy přispět (u jednoho souvisejícího s první reformou a dvou souvisejících s druhou reformou).

Španělsko: Provádění dílčích doporučení pro jednotlivé země a provádění reforem

		Q4 2020	březen Q1 2021	Q2 2021	Q3 2021	Q4 2021	Q1 2022	květen Q2 2022	Q3 2022	Q4 2022	Q1 2023	květen Q2 2023	Q3 2023	Q4 2023	Q1 2024	květen Q2 2024
Španělsko 2019-2.1	Zajistit, aby služby zaměstnanosti byly schopny poskytovat účinnou podporu.		Určitý pokrok					Určitý pokrok		C[C23]- R[R5]		Určitý pokrok	C[C10]- R[R1]*	C[C23]- R[R11]		Určitý pokrok
Španělsko 2019-2.3	Podpořit přechod na smlouvy na dobu neurčitou,		Omezený pokrok			C[C23]- R[R6] C[C23]- R[R4]		Podstatný pokrok				Podstatný pokrok		C[C18]- R[R4]		Podstatný pokrok
Španělsko 2019-2.4	mimo jiné zjednodušením systému pobídek k zaměstnávání,		Omezený pokrok					Omezený pokrok		C[C23]- R[R7]		Určitý pokrok				Určitý pokrok
Španělsko 2019-2.6	Omezit rozlišení státní pomoci v nezaměstnanosti		Omezený pokrok					Omezený pokrok		C[C23]- R[R10]		Omezený pokrok				Podstatný pokrok
Španělsko 2019-2.7	a řešit nedostatky v pokrytí regionálních systémů minimálního příjmu		Určitý pokrok					Určitý pokrok				Podstatný pokrok				Podstatný pokrok
Španělsko 2019-2.10	Posílit spolupráci mezi vzděláváním a podniky s cílem zlepšit poskytování dovedností a kvalifikací relevantních pro trh práce	C[C20]- R[R1]	Určitý pokrok			C[C23]- R[R6]		Určitý pokrok	C[C20]- R[R2]*	C[C23]- R[R5]		Určitý pokrok				Určitý pokrok
Španělsko 2020-2.1	Podporovat zaměstnanost prostřednictvím opatření na zachování pracovních míst,	C[C23]- R[R1]	Určitý pokrok			C[C23]- R[R6]		Podstatný pokrok		C[C23]- R[R5]		Podstatný pokrok	C[C10]- R[R1]*			Podstatný pokrok
Španělsko 2020-2.2	účinných pobídek pro nábor		Omezený pokrok					Omezený pokrok		C[C23]- R[R7]		Určitý pokrok				Určitý pokrok
Španělsko 2020-2.4	Posílit ochranu v nezaměstnanosti, zejména pro pracovníky v nestandardním pracovním poměru.		Omezený pokrok		C[C23]- R[R3]			Omezený pokrok		C[C23]- R[R10]		Určitý pokrok				Určitý pokrok
Španělsko 2020-2.5	Zlepšit pokrytí a přiměřenost systémů minimálního příjmu		Určitý pokrok					Určitý pokrok				Určitý pokrok				Určitý pokrok

Zdroj: EÚD.

Použité zkratky

RRF: Nástroj pro oživení a odolnost

RRP: Plány pro oživení a odolnost

SFEU: Smlouva o fungování Evropské unie

SURE: podpora na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci

Glosář

Doporučení pro jednotlivé země: každoroční pokyny, které Komise vydává v rámci evropského semestru jednotlivým členským státům ohledně jejich makroekonomických, rozpočtových a strukturálních politik.

Evropský pilíř sociálních práv: rámec EU s 20 zásadami, které se týkají rovných příležitostí a přístupu k pracovním místům, spravedlivých pracovních podmínek a sociální ochrany a začleňování.

Evropský semestr: roční cyklus, který je rámcem pro koordinaci hospodářských politik členských států EU a monitorování pokroku.

Milník: kvalitativní měření pokroku k uskutečnění reformy nebo investice.

Národní plán pro oživení a odolnost: dokument, který stanoví zamýšlené reformy a investice členského státu v rámci Nástroje pro oživení a odolnost.

Nástroj pro oživení a odolnost: mechanismus finanční podpory EU pro zmírnění hospodářského a sociálního dopadu pandemie COVID-19 a pro zelenou a digitální transformaci.

Pracovní dokument útvarů Komise: nezávazný dokument Komise vypracovaný k diskusi buďto interně, nebo mimo orgán.

Odpovědi Komise

<https://www.eca.europa.eu/cs/publications/sr-2025-10>

Harmonogram

<https://www.eca.europa.eu/cs/publications/sr-2025-10>

Auditní tým

EÚD ve svých zvláštních zprávách informuje o výsledcích auditů politik a programů EU či tématech z oblasti správy a řízení zaměřených na konkrétní oblasti rozpočtu. Vybírá a koncipuje tyto auditní úkoly tak, aby byl jejich dopad co největší, a zohledňuje přitom rizika pro výkonnost nebo zajištění souladu s předpisy, objem příslušných příjmů či výdajů, očekávaný vývoj, politické zájmy a zájem veřejnosti.

Tento audit výkonnosti provedl auditní senát IV, který odpovídá za oblast regulace trhů a konkurenceschopného hospodářství a jemuž předsedá člen EÚD Mihails Kozlovs. Audit vedla členka EÚD Ivana Maletićová a podporu jí poskytovali vedoucí kabinetu Sandra Dieringová a tajemnice kabinetu Tea Vlainić, vyšší manažer Juan Ignacio González Bastero, vedoucí úkolu Giuseppe Diana a auditoři Jurgen Manjé a Gonçalo Pombeiro.



Ivana Maletić



Sandra Diering



Tea Vlainić



Juan Ignacio
Gonzales Bastero



Giuseppe Diana



Jurgen Manjé



Gonçalo Pombeiro

AUTORSKÁ PRÁVA

© Evropská unie, 2025

Politiku opakovaného použití dokumentů Evropského účetního dvora (EÚD) upravuje [rozhodnutí Evropského účetního dvora 6-2019](#) o politice týkající se veřejně přístupných dat a opakovaném použití dokumentů.

Pokud není uvedeno jinak (například v jednotlivých upozorněních o ochraně autorských práv), je obsah EÚD vlastněný EU předmětem licence [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Opakované použití je tedy obecně povoleno za podmínky, že je uveden zdroj a případné změny jsou označeny. Osoby opakovaně používající obsah EÚD nesmí měnit jeho původní význam či sdělení. EÚD nenese za jakékoli důsledky opakovaného použití odpovědnost.

Pokud určitý obsah zobrazuje identifikovatelné fyzické osoby, například na fotografiích zaměstnanců EÚD, nebo zahrnuje díla třetích stran, je nutno získat další povolení.

Je-li takové povolení poskytnuto, ruší a nahrazuje výše uvedené obecné povolení a musí jasně uvádět veškerá omezení týkající se použití.

K použití nebo reprodukci obsahu, který není ve vlastnictví EU, může být nezbytné požádat o svolení přímo držitele autorských práv.

Programové vybavení nebo dokumenty, na něž se vztahují práva průmyslového vlastnictví, například patenty, ochranné známky, zapsané (průmyslové) vzory, loga a názvy, jsou z politiky EÚD pro opakované použití vyloučeny.

Internetové stránky orgánů a institucí Evropské unie využívající doménu europa.eu obsahují odkazy na stránky třetích stran. Protože nad jejich obsahem nemá EÚD žádnou kontrolu, doporučujeme seznámit se s jejich vlastními zásadami ochrany soukromí a politikou v oblasti autorských práv.

Použití loga EÚD

Logo EÚD nesmí být použito bez předchozího souhlasu EÚD.

HTML	ISBN 978-92-849-4937-3	ISSN 1977-5628	doi:10.2865/1732851	QJ-01-25-024-CS-Q
PDF	ISBN 978-92-849-4938-0	ISSN 1977-5628	doi:10.2865/0141909	QJ-01-25-024-CS-N

JAK CITOVAT

Evropský účetní dvůr, [zvláštní zpráva 10/2025](#): „Reformy trhu práce v národních plánech pro oživení a odolnost – některých výsledků bylo dosaženo, k řešení strukturálních problémů však nestačí“, Úřad pro publikace Evropské unie, 2025.

V reakci na pandemii covidu-19 byl v únoru 2021 zřízen Nástroj pro oživení a odolnost (RRF) s finančními prostředky ve výši 650 miliard EUR.

Kontrolovali jsme, zda byly reformy trhu práce financované z Nástroje pro oživení a odolnost provedeny podle plánu a zda účinně přispívaly k řešení problémů, s nimiž se členské státy potýkají v oblasti trhu práce a které byly uvedeny v doporučeních pro jednotlivé země.

Zjistili jsme, že reformy trhu práce sice obecně dosáhly očekávaných výstupů, ale výsledků bylo prozatím dosaženo pouze u některých z nich. Navíc strukturálními problémy na trhu práce se tyto reformy zabývaly pouze částečně a měly omezený dopad na provádění příslušných doporučení pro jednotlivé země.

Doporučujeme, aby se reformy v rámci Nástroje pro oživení a odolnost dostatečně zabývaly klíčovými výzvami v doporučeních pro jednotlivé země a aby byly komplexně podchyceny milníky a cíli. Dále by Komise měla posoudit výsledky reforem a jejich přínos provedení doporučení pro jednotlivé země.

Zvláštní zpráva EÚD podle čl. 287 odst. 4 druhého pododstavce Smlouvy o fungování EU.



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR



Úřad pro publikace
Evropské unie

EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUCSEMBURSKO

Tel.: +352 4398-1

Dotazy: eca.europa.eu/cs/contact
Internetová stránka: eca.europa.eu
X: @EUAuditors