

Osobitná správa

Reformy trhu práce stanovené v národných plánoch obnovy a odolnosti

Niektoré výsledky sa dosiahli, na riešenie
štrukturálnych problémov však nestačia



EURÓPSKY
DVOR
AUDÍTOROV

Obsah

	Body
Zhrnutie	I – IX
Úvod	01 – 13
Pracovný trh v Európskej únii	01 – 06
Koordinácia politík trhu práce v EÚ prostredníctvom európskeho semestra	07 – 08
Trh práce a Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti	09 – 13
Rozsah auditu a auditorský prístup	14 – 18
Pripomienky	19 – 72
Reformy trhu práce len čiastočne riešia štrukturálne problémy uvedené v odporúčaníach pre jednotlivé krajiny	19 – 50
Odporúčania pre jednotlivé krajiny týkajúce sa trhu práce majú rôzny rozsah a ambícióznosť	19 – 24
Reformy trhu práce sa vždy nezaoberajú štrukturálnymi problémami	25 – 30
Reformy trhu práce a odporúčania pre jednotlivé krajiny sú zamerané na podobné problémy trhu práce, ale existujú medzi nimi rozdiely	31 – 32
Reformy trhu práce ponechávajú viac ako polovicu čiastkových odporúčaní bez riešenia alebo pokrytých len okrajovo	33 – 44
Väčšina reforiem trhu práce sa zaoberá zásadami Európskeho piliera sociálnych práv, ale stále pretrvávajú nedostatky	45 – 50
V prípade väčšiny vybraných reforiem trhu práce sa podarilo dosiahnuť plánovaný výstup, ale len pri niekoľkých z nich možno zatiaľ preukázať výsledky alebo prínos k plneniu odporúčaní pre jednotlivé krajiny	51 – 72
Približne polovica reforiem sa vykonala v čase uvedenom vo vykonávacom rozhodnutí Rady	51 – 52
V prípade väčšiny reforiem trhu práce sa podarilo dosiahnuť plánované výstupy, ale členské štáty vedia preukázať výsledky len v prípade polovice reforiem	53 – 65
Dokončené reformy trhu práce neboli kľúčovým faktorom prispievajúcim k zlepšeniu hodnotenia Komisie z hľadiska plnenia čiastkových odporúčaní	66 – 72

Závery a odporúčania

73 – 81

Prílohy

Príloha I – Zoznam reforiem trhu práce financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti podľa členských štátov

Príloha II – Miera, v akej sa jednotlivé čiastkové odporúčania riešili reformami trhu práce v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti

Príloha III – Posúdenie výstupov dokončených reforiem

Príloha IV – Posúdenie výsledkov dokončených reforiem

Príloha V – Hodnotenie Komisie týkajúce sa plnenia čiastkových odporúčaní (2021 až 2024)

Príloha VI – Relevantnosť reforiem trhu práce financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti pre hodnotenie súvisiacich čiastkových odporúčaní Komisiou

Skratky

Glosár

Odpovede Komisie

Harmonogram

Audítorský tím

Zhrnutie

I Vo februári 2021 Európsky parlament a Rada schválili nariadenie (EÚ) 2021/241, ktorým sa zriaďuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti (ďalej len „RRF“), a toto nariadenie nadobudlo účinnosť. Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti vo výške 650 mld. EUR je dôležitou súčasťou cieľa EÚ zmierniť hospodárske dôsledky pandémie ochorenia COVID-19 a podporiť udržateľnú hospodársku obnovu prostredníctvom podpory členských štátov pri realizácii komplexných reforiem a investícií.

II Politiky trhu práce a zamestnanosti sú kľúčovou oblasťou, na ktorú sa z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti poskytujú finančné prostriedky. V nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti sa ako všeobecné ciele uvádzajú „posilnenie tvorby kvalitných pracovných miest“ a „prispievanie k vykonávaniu Európskeho piliera sociálnych práv“ a stanovuje sa v ňom jasné prepojenie s európskym semestrom. Očakáva sa najmä, že reformy a investície stanovené v národných plánoch obnovy a odolnosti, ktoré predložili členské štáty, aby mohli tento mechanizmus využívať, prispievajú k účinnému riešeniu všetkých alebo významnej podskupiny výziev uvedených v príslušných odporúčaniach pre jednotlivé krajiny.

III Týmto auditom sme posúdili, či reformy zahrnuté v národných plánoch obnovy a odolnosti účinne prispeli k riešeniu výziev na trhu práce členských štátov, ktoré sa určili počas európskeho semestra a uviedli v odporúčaniach pre jednotlivé krajiny. V prípade reforiem trhu práce zahrnutých do plánov obnovy a odolnosti štyroch členských štátov zaradených do vzorky (Belgicko, Grécko, Španielsko a Portugalsko) sme skúmali, či sa tieto reformy realizovali podľa plánu z hľadiska načasovania, rozsahu, výstupov a výsledkov. Preskúmali sme aj to, ako Komisia zohľadnila dokončené reformy pri hodnotení pokroku jednotlivých členských štátov v plnení jej odporúčaní pre jednotlivé krajiny.

IV V audite sme dospeli k záveru, že reformy trhu práce zahrnuté v národných plánoch obnovy a odolnosti zatiaľ dosahujú očakávané výstupy a niektoré výsledky, ale štrukturálnymi problémami na trhu práce, ktoré boli zistené v rámci európskeho semestra, sa zaoberajú len čiastočne.

V Odporúčania pre jednotlivé krajiny týkajúce sa trhu práce v rokoch 2019 a 2020 boli vydané pre všetky členské štáty okrem jedného. Podľa nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti musia reformy a investície v národných plánoch obnovy a odolnosti prispieť k riešeniu všetkých alebo významnej podskupiny odporúčaní pre jednotlivé krajiny. Poznamenávame, že približne jedna tretina odporúčaní pre jednotlivé krajiny sa neriešila žiadnou reformou a len o niečo viac ako tretina sa buď z veľkej časti alebo úplne riešila reformami v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Na úrovni členských štátov len štyri členské štáty, ktoré dostali v roku 2019 alebo 2020 odporúčania pre jednotlivé krajiny týkajúce sa trhu práce, vykonali v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti reformy, ktoré umožnili tieto odporúčania vo veľkej miere realizovať.

VI Zistili sme takisto, že reformy zaradené do vzorky, ktoré mali byť dokončené do konca roka 2023, boli v čase uvedenom v príslušných vykonávacích rozhodnutiach Rady už z veľkej časti vykonané. Okrem toho sa v prípade väčšiny dokončených reforiem v našej vzorke podarilo dosiahnuť stanovené míľniky a ciele, a teda aj očakávané výstupy. Poznamenávame však, že míľniky a ciele nie vždy pokrývajú kľúčové fázy realizácie alebo podstatné časti reformy. To predstavuje veľké riziko, pokiaľ ide o dokončenie opatrení.

VII Okrem toho absencia vhodných ukazovateľov výrazne obmedzuje možnosť posúdiť výsledky alebo vplyv reforiem v oblasti trhu práce financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Členské štáty poskytli dôkazy o výsledkoch len v prípade približne polovice dokončených reforiem.

VIII A napokon, dokončenie reforiem trhu práce malo zatiaľ len obmedzený vplyv na plnenie príslušných odporúčaní pre jednotlivé krajiny. V prípade štyroch krajín v našej vzorke sa v odôvodnení, ktoré Komisia poskytla na aktualizáciu príslušných čiastkových odporúčaní, uvádza len sedem reforiem v dvoch členských štátoch (Belgicko a Španielsko).

IX Na základe týchto zistení odporúčame Komisii:

- zabezpečiť dostatočné pokrytie kľúčových výziev určených v odporúčaníach pre jednotlivé krajiny,
- zabezpečiť, aby sa v rámci opatrení uplatňoval komplexný súbor míľnikov a cieľov,
- stanoviť rámec na posúdenie výsledkov reforiem,
- posudzovať prínos opatrení financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti k plneniu odporúčaní pre jednotlivé krajiny.

Úvod

Pracovný trh v Európskej únii

01 V EÚ sú politiky trhu práce výsadou jednotlivých štátov: za efektívne fungovanie svojich trhov práce a za rozhodovanie a vykonávanie vhodných opatrení na podporu zamestnanosti, niekedy spolu so svojimi regiónmi, sú zodpovedné členské štáty.

02 Zamestnanosť v členských štátoch sa podporuje prostredníctvom viacerých fondov a nástrojov EÚ, ako sú Európsky sociálny fond plus, Európsky fond na prispôsobenie sa globalizácii na pomoc pracovníkom, ktorí prišli o zamestnanie, a [program v oblasti zamestnanosti a sociálnej inovácie](#) alebo Nástroj technickej podpory, ktorý členským štátom poskytuje prispôbované technické znalosti na navrhovanie a vykonávanie reforiem. Okrem toho je cieľom európskeho semestra aj koordinácia politík zamestnanosti v EÚ na základe článku 148 ZFEÚ.

03 V EÚ sa miera nezamestnanosti v jednotlivých členských štátoch výrazne líši. Počas prvých dvoch rokov pandémie ochorenia COVID-19 opatrenia na obmedzenie pohybu a kontaktu medzi ľuďmi hlboko narušili hospodárstva členských štátov EÚ. Existovali značné obavy, ako opatrenia prijaté v reakcii na pandémiu ovplyvnia zamestnanosť. Zraniteľné skupiny – vrátane mladých ľudí, žien a nízkokvalifikovaných pracovníkov – sa považovali za osobitne ohrozené nezamestnanosťou. Niekoľko členských štátov prijalo politické opatrenia na stabilizáciu svojich trhov práce a podporu pracovníkov a podnikov¹.

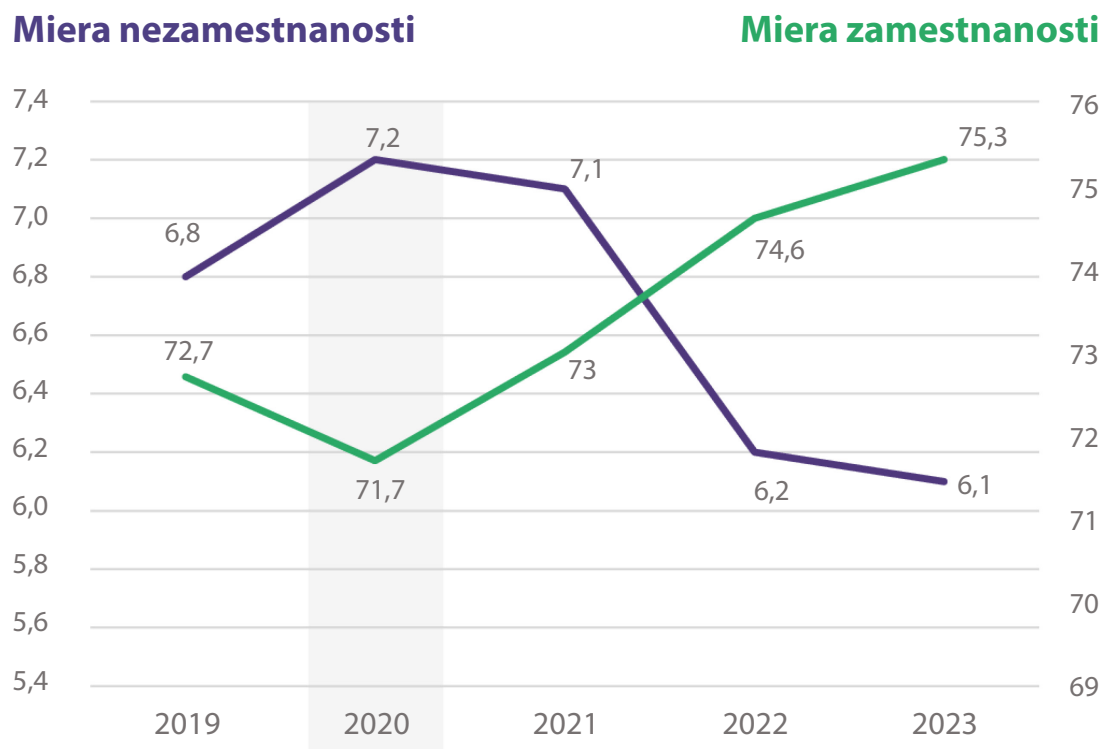
04 Na úrovni EÚ Komisia prijala dočasné rámce štátnej pomoci a navrhla dva nové rozpočtové nástroje na podporu členských štátov v ich úsilí o stabilizáciu zamestnanosti počas pandémie ochorenia COVID-19: nástroj SURE² (podpora na zmiernenie rizík nezamestnanosti v núdzovej situácii) a Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti.

¹ Preskúmanie č. [06/2020](#) Riziká, výzvy a príležitosti v rámci reakcie hospodárskej politiky EÚ na krízu spôsobenú ochorením COVID-19.

² Ďalšie informácie pozri v osobitnej správe [28/2022](#) Podpora na zmiernenie rizík nezamestnanosti v núdzovej situácii (SURE): Financovanie z nástroja SURE prispelo k zachovaniu pracovných miest počas krízy COVID-19, ale jeho plný dosah nie je známy.

05 V roku 2020, v prvom roku pandémie ochorenia COVID-19, sa miera nezamestnanosti v EÚ ako celku najprv mierne zvýšila a v roku 2022 klesla na úroveň nižšiu ako pred pandemiou. Po poklese o jeden percentuálny bod v roku 2020 sa miera zamestnanosti v EÚ od roku 2021 neustále zvyšovala (pozri *ilustráciu 1*).

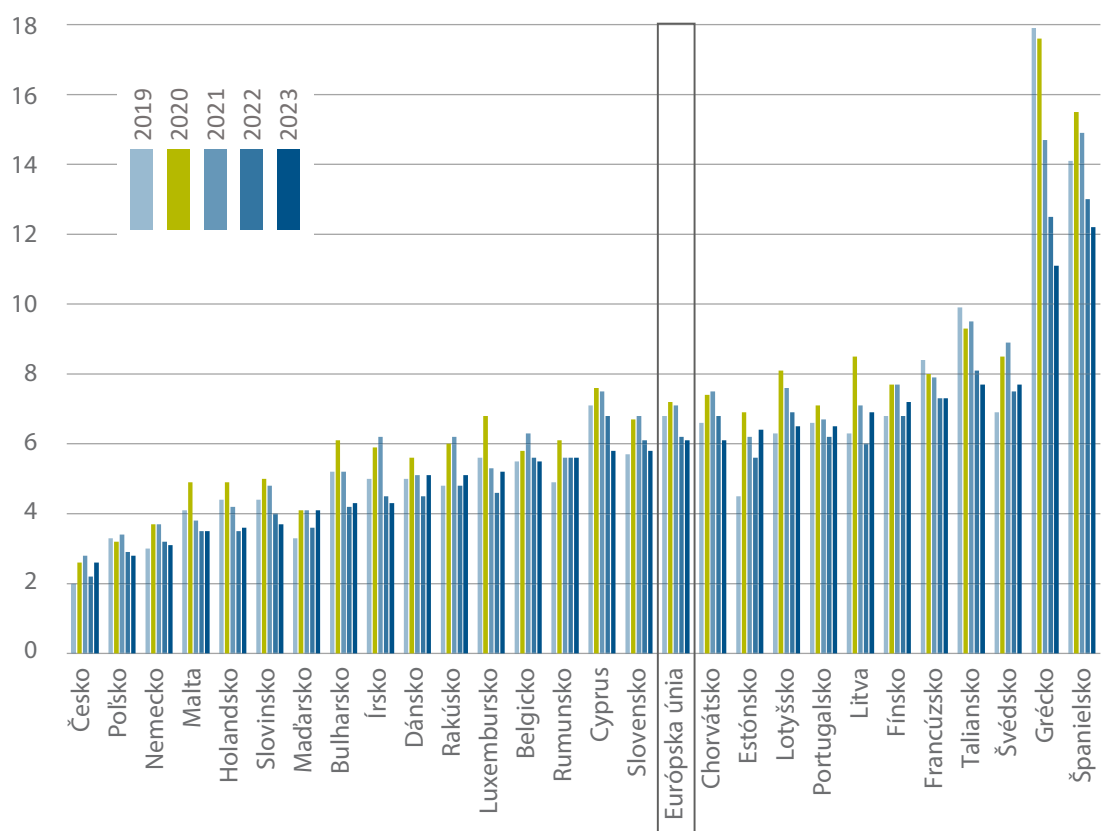
Ilustrácia 1 – Miera nezamestnanosti a zamestnanosti v EÚ, 2019 – 2023



Zdroj: EDA, údaje Eurostatu o miere nezamestnanosti a zamestnanosti.

06 V roku 2020 zaznamenali všetky členské štáty (okrem Grécka, Talianska a Poľska) zvýšenie miery nezamestnanosti. S výnimkou Litvy však tento nárast nepresiahol dva percentuálne body. Už v roku 2021 sa miera nezamestnanosti vo väčšine členských štátov začala znižovať, najmä v tých, kde sa v roku 2020 zvýšila najviac (pozri *ilustráciu 2*).

**Ilustrácia 2 – Miera nezamestnanosti v EÚ a členských štátoch (%),
2019 – 2023**



Zdroj: EDA, údaje z Eurostatu.

Koordinácia politík trhu práce v EÚ prostredníctvom európskeho semestra

07 Cieľom európskeho semestra je koordinovať hospodárske a sociálne politiky v členských štátoch na základe článkov 121 a 148 ZFEÚ. V súlade s tým sa každý rok na základe návrhu Komisie prijímajú usmernenia pre politiky zamestnanosti, v ktorých sa stanovujú priority na nadchádzajúci cyklus alebo cykly semestra v uvedených oblastiach. Úloha Komisie v rámci európskeho semestra spočíva v monitorovaní vývoja hospodárskej a sociálnej politiky v úzkej spolupráci s členskými štátmi, so sociálnymi partnermi a s ďalšími zainteresovanými stranami. Výsledkom je zverejnenie správ o jednotlivých krajinách a návrhov odporúčaní pre jednotlivé členské štáty. Odporúčania pre jednotlivé krajiny sa vo všeobecnosti členia na tematické čiastkové odporúčania pre jednotlivé krajiny (ďalej len „čiastkové odporúčania“). Tieto odporúčania pre jednotlivé krajiny prijíma na základe analýzy Komisie Rada a žiada príslušné členské štáty, aby prijali konkrétne opatrenia.

08 Od roku 2011 Komisia posudzuje politiky členských štátov v oblasti trhu práce prostredníctvom tohto procesu. Od roku 2018 je súčasťou európskeho semestra aj [Európsky pilier sociálnych práv](#). V Európskom pilieri sociálnych práv sa stanovuje 20 zásad na budovanie spravodlivejších a lepšie fungujúcich trhov práce a dobrých systémov sociálneho zabezpečenia v členských štátoch. V akčnom pláne na rok 2021³ na vykonávanie Európskeho piliera sociálnych práv sú stanovené hlavné ciele v oblasti zamestnanosti, zručností a zmierňovania chudoby, ktoré sa majú dosiahnuť do roku 2030⁴. Komisia monitoruje plnenie zásad a cieľov. Táto analýza je podkladom pre vypracovanie správ o jednotlivých krajinách a napokon pre formulovanie odporúčaní pre jednotlivé krajiny.

³ Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov: Akčný plán na realizáciu Európskeho piliera sociálnych práv, [COM\(2021\) 102 final](#).

⁴ Pozri [A strong social Europe that protects](#).

Trh práce a Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti

09 V júli 2020 Rada odsúhlasila vytvorenie nástroja na obnovu v reakcii na pandémiu ochorenia COVID-19. Vo februári 2021 Európsky parlament a Rada schválili nariadenie (EÚ) 2021/241, ktorým sa zriaďuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti, a toto nariadenie nadobudlo účinnosť. Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti je dôležitou súčasťou cieľa EÚ zmierniť hospodárske dôsledky pandémie ochorenia COVID-19 a podporiť udržateľnú hospodársku obnovu prostredníctvom podpory členských štátov pri realizácii komplexných reforiem a investícií.

10 Maximálna výška rozpočtových prostriedkov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti bola pôvodne 723 mld. EUR určených na nenávratné finančné príspevky („granty“ – 338 mld. EUR) a úvery (385 mld. EUR). Po zohľadnení zmeny nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a úverov, o ktoré členské štáty požiadali v lehote do augusta 2023, Komisia do konca roka 2024 vyčlenila spolu 650 mld. EUR, z toho 359 mld. EUR vo forme grantov a 291 mld. EUR vo forme úverov.

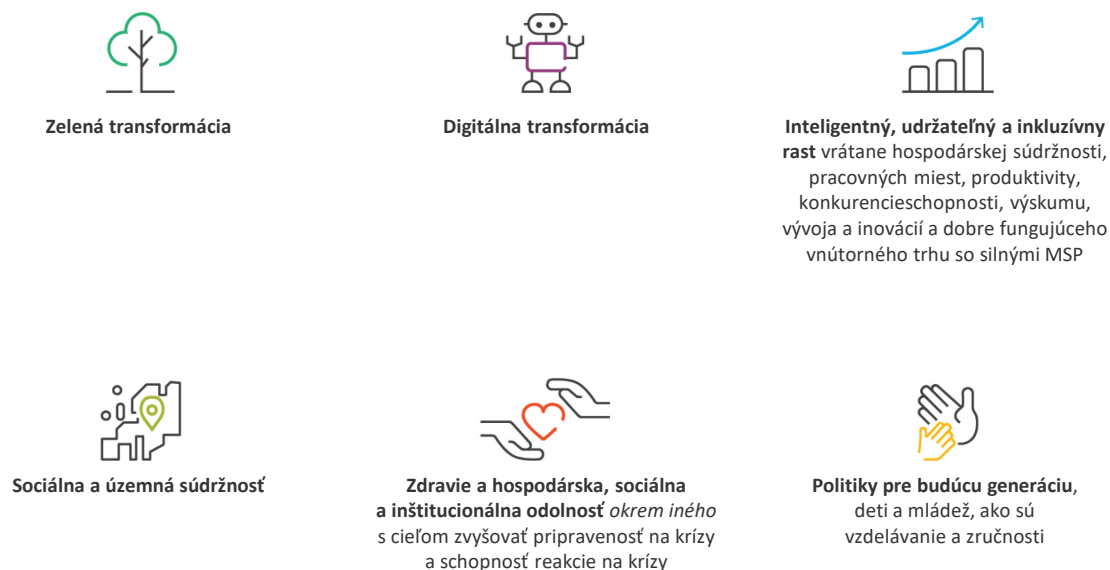
11 Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti sa vykonáva v rámci priameho riadenia, pričom za kľúčové kroky pri vykonávaní mechanizmu je priamo zodpovedná Komisia. Na získanie podpory z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti museli členské štáty predložiť svoje plány obnovy a odolnosti, ktoré obsahovali súbor opatrení – buď reforiem, alebo investícií. Komisia potom tieto plány obnovy a odolnosti posudzuje⁵ a následne ich schvaľuje Rada vo forme vykonávacích rozhodnutí Rady.

12 Politiky trhu práce a zamestnanosti sú kľúčovou oblasťou, na ktorú sa z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti poskytujú finančné prostriedky. V nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti⁶ sa ako všeobecné ciele osobitne uvádzajú „posilnenie tvorby kvalitných pracovných miest“ a „prispievanie k vykonávaniu Európskeho piliera sociálnych práv“. Väčšina opatrení na podporu zamestnanosti, rozvoja zručností a vytvárania kvalitných a stabilných pracovných miest je zahrnutá do štvrtého piliera – sociálnej a územnej súdržnosti (pozri [ilustráciu 3](#)).

⁵ Osobitná správa [21/2022](#) – Posúdenie národných plánov obnovy a odolnosti Komisiou – Celkovo primerané, ale riziká pri vykonávaní pretrvávajú.

⁶ [Nariadenie \(EÚ\) 2021/241](#), ktorým sa zriaďuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti. V tejto osobitnej správe sa označuje ako „nariadenie o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti“.

Ilustrácia 3 – Šesť pilierov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti



Zdroj: EDA, na základe [hodnotiacej tabuľky obnovy a odolnosti vytvorenej Komisiou](#).

13 V nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti sa zároveň vytvára jasné prepojenie s európskym semestrom⁷. Očakávalo sa najmä, že reformy a investície stanovené v pôvodných plánoch obnovy a odolnosti prispejú k účinnému riešeniu všetkých alebo významnej podskupiny výziev uvedených v odporúčaní pre jednotlivé krajiny z rokov 2019 a 2020. Vo väčšine členských štátov to zahŕňalo aj problémy na trhu práce. Okrem toho by sa pri každej revízii plánov obnovy a odolnosti mali zohľadniť najnovšie odporúčania pre jednotlivé krajiny.

⁷ Článok 18 ods. 4 písm. b) a článok 19 ods. 3 písm. b) [nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti](#).

Rozsah auditu a audítorský prístup

14 Cieľom tohto auditu bolo posúdiť, či reformy trhu práce financované z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti účinne prispeli k riešeniu výziev na trhu práce členských štátov, ktoré sa určili počas európskeho semestra a uviedli v odporúčaníach pre jednotlivé krajiny.

15 Členské štáty môžu v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti riešiť výzvy trhu práce určené v odporúčaníach pre jednotlivé krajiny prostredníctvom reforiem aj investícií. Pri svojom audite sme sa zamerali na reformy, a to z troch hlavných dôvodov: po prvé, pri väčšine odporúčaní pre jednotlivé krajiny bola vzhľadom na ich povahu väčšia pravdepodobnosť riešenia reformami ako investíciami; po druhé, nový prístup k vyplácaniu finančných prostriedkov výmenou za záväzok členského štátu uskutočniť tieto reformy; a po tretie, načasovanie – reformy sa vo väčšine plánov obnovy a odolnosti členských štátov vo všeobecnosti uskutočnili prednostne, a preto sa realizovali skôr ako investície.

16 Posúdili sme, či:

- **reformy v plánoch obnovy a odolnosti** súvisiace s trhom práce **boli navrhnuté** tak, aby prispeli k riešeniu príslušných výziev určených v rámci európskeho semestra; toto posúdenie sa týkalo všetkých členských štátov,
- tieto **reformy boli realizované** podľa plánu, a to z hľadiska načasovania, rozsahu a dosiahnutých výsledkov, ako aj ich vplyvu na hodnotenie odporúčaní pre jednotlivé krajiny Komisiou; v tejto časti práce sme sa zamerali na reformy trhu práce v štyroch členských štátoch (Belgicko, Grécko, Španielsko a Portugalsko). Naša vzorka zahŕňa krajiny s pomerne vysokým počtom čiastkových odporúčaní súvisiacich s trhom práce v rokoch 2019 a 2020, ako aj reforiem financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti s významom pre trh práce, ktoré mali byť dokončené do roku 2023.

17 Prehľad reforiem súvisiacich s trhom práce zahrnutých do nášho posúdenia, ako aj metodika ich výberu sú uvedené v [prílohe I](#). Naša audítorská práca sa týkala obdobia od februára 2020 do júna 2024 a bola založená najmä na preskúmaní príslušných dokumentov a na rozhovoroch s Komisiou. Zahŕňala aj rozhovory s príslušnými vnútroštátnymi orgánmi a inými relevantnými zainteresovanými stranami (ako sú odbory, združenia zamestnávateľov a nezávislé fiškálne rady) počas audítorských služobných ciest v členských štátoch z našej vzorky.

18 Kritériá auditu sme stanovili najmä na základe nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a súvisiacich usmernení Komisie, príslušných dokumentov európskeho semestra a Európskeho piliera sociálnych práv, ako sa uvádza v príslušných častiach tejto správy.

Pripomienky

Reformy trhu práce len čiastočne riešia štrukturálne problémy uvedené v odporúčaniach pre jednotlivé krajiny

Odporúčania pre jednotlivé krajiny týkajúce sa trhu práce majú rôzny rozsah a ambicióznosť

19 V rámci európskeho semestra Komisia vydáva odporúčania pre jednotlivé krajiny v oblastiach, ako je trh práce. V súlade s nariadením o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti by sa národné plány obnovy a odolnosti mali zaoberať všetkými výzvami identifikovanými v odporúčaniach pre jednotlivé krajiny alebo ich významnou časťou⁸.

20 Z našej analýzy vyplýva, že všetky členské štáty okrem Švédska dostali v rokoch 2019 a 2020 čiastkové odporúčania relevantné pre trh práce. Celkovo sme na základe 37 oblastí politiky Komisie uvedených v odporúčaniach pre jednotlivé krajiny určili za obidva roky 106 čiastkových odporúčaní relevantných pre trh práce.

21 Vzhľadom na rozdiely medzi trhmi práce v jednotlivých členských štátoch čiastkové odporúčania vo všeobecnosti odrážajú špecifickú situáciu na trhu práce v príslušnom členskom štáte. Napriek tomu z našej analýzy vyplynuli medzi odporúčaniami z rokov 2019 a 2020 aj rozdiely v povahe, rozsahu a úrovni ambicióznosti.

22 V odporúčaniach pre jednotlivé krajiny z roku 2019 sa často odkazuje na opakujúce sa štrukturálne problémy, ktorým členské štáty čelia už roky, napríklad:

- o odporúčanie pre Francúzsko 2019 2.2 – Riešenie nedostatku zručností a nesúladu medzi ponúkanými a požadovanými zručnosťami,
- o odporúčanie pre Estónsko 2019 2.1 – Riešiť nedostatok zručností a podporiť inovácie zlepšením kapacity systému vzdelávania a odbornej prípravy a jeho relevantnosti pre trh práce.

⁸ Článok 17 ods. 3 [nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti](#).

23 Mnohé z odporúčaní pre jednotlivé krajiny z roku 2020 sú však, naopak, reakciou priamo na pandémiu, a preto majú zo svojej podstaty podstatne užší rozsah a sú menej zamerané napríklad na riešenie štrukturálnych problémov:

- odporúčanie pre Francúzsko 2020 2.1 – Zmierniť vplyv krízy na zamestnanosť a sociálnu situáciu,
- odporúčanie pre Rumunsko 2020.2.4 – Zmierniť vplyv krízy na zamestnanosť vypracovaním pružných foriem organizácie práce a aktivačných opatrení.

24 A napokon, výzvy súvisiace s trhom práce určené v odporúčaníach pre jednotlivé krajiny v rokoch 2022 a 2023 boli vo veľkej miere v súlade s výzvami z rokov 2019 a 2020. Konkrétne, všetkých 27 členských štátov dostalo v roku 2023 nové identické čiastkové odporúčanie „zintenzívniť politické úsilie zamerané na poskytovanie a nadobúdanie zručností a kompetencií potrebných na zelenú transformáciu“. Z našej analýzy vyplynulo, že okrem tohto nového čiastkového odporúčania:

- pätnásť členských štátov⁹ nedostalo v roku 2022 alebo 2023 žiadne ďalšie čiastkové odporúčania týkajúce sa trhu práce,
- ďalších 11 členských štátov¹⁰ dostalo v roku 2022 alebo 2023 ďalšie čiastkové odporúčania týkajúce sa trhu práce, ktoré však boli vo všeobecnosti v súlade s výzvami určenými už v rokoch 2019 – 2020,
- zvyšný členský štát (Švédsko) nedostal v rokoch 2019 a 2020 žiadne čiastkové odporúčanie týkajúce sa trhu práce, ale v rokoch 2022 a 2023 dostal čiastkové odporúčania týkajúce sa nedostatku učiteľov a integrácie osôb s migračným pôvodom na trhu práce. Na tieto nové čiastkové odporúčania sa nevzťahuje žiadne opatrenie zahrnuté v revidovanom švédskom pláne obnovy a odolnosti, ktorý bol predložený v auguste 2023.

⁹ Bulharsko, Česko, Dánsko, Írsko, Španielsko, Chorvátsko, Taliansko, Cyprus, Lotyšsko, Litva, Malta, Portugalsko, Rumunsko, Slovinsko a Slovensko.

¹⁰ Belgicko, Nemecko, Estónsko, Grécko, Francúzsko, Luxembursko, Maďarsko, Holandsko, Rakúsko, Poľsko a Fínsko.

Reformy trhu práce sa vždy nezaoberajú štrukturálnymi problémami

25 V nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti sa hovorí o investíciách a reformách, ale nijako ich nevymedzuje ani medzi nimi jasne nerozlišuje. Komisia zhrnula niektoré charakteristiky reformy v [usmernení](#) pre členské štáty k plánom obnovy a odolnosti:

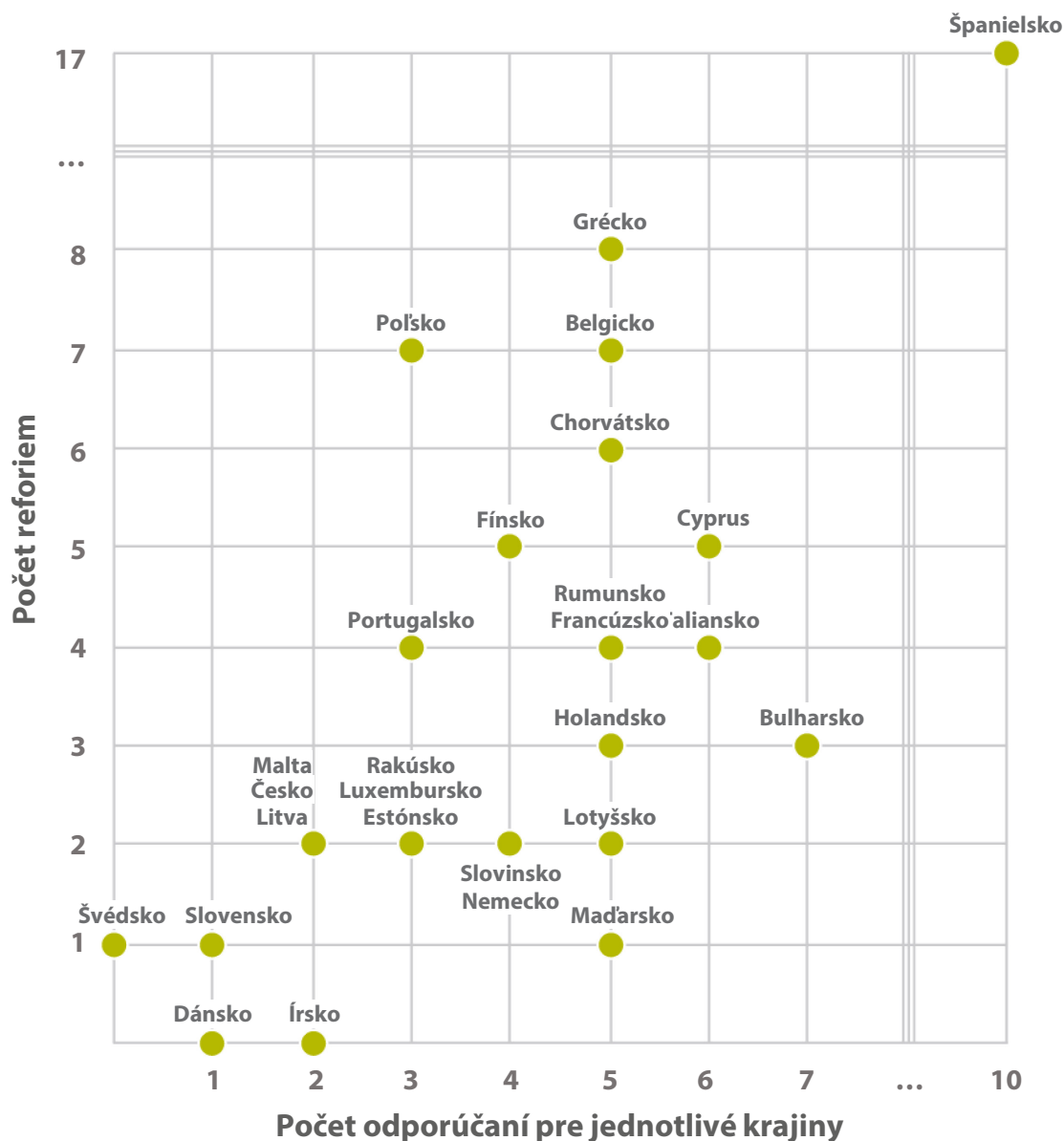
- Reforma je **opatrenie alebo proces uskutočňovania zmien a zlepšení s významným vplyvom a dlhodobými účinkami** na fungovanie trhu alebo politiky, fungovanie alebo štruktúry inštitúcie alebo správy alebo na pokrok pri dosahovaní príslušných politických cieľov, ako sú rast a zamestnanosť, odolnosť a dvojaká transformácia.
- Cieľom reformy je **štrukturálna zmena parametrov, riešenie potrebných faktorov alebo odstránenie prekážok a iných bariér** v oblasti riadneho výkonu alebo základov kvalitnej zamestnanosti.
- Plány by sa mali zamerať na tie oblasti, kde je potrebná reforma, aby sa zlepšilo fungovanie hospodárstva a spoločnosti a udržateľnosť verejných financií, **aby sa vytvorili pracovné miesta, posilnili aktívne politiky trhu práce a v prípade potreby podporila zmena zamestnania.**
- V rámci mechanizmu by sa mali vziať do úvahy všetky typy reforiem vrátane tých, ktoré si **nevyžadujú žiadne osobitné financovanie.**

26 Poznamenávame však, že usmernenie bolo prijaté v septembri 2020 na základe návrhu nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a následne nahradené novou verziou v januári 2021, t. j. v rovnakom čase, keď členské štáty pripravovali svoje plány obnovy a odolnosti. Okrem toho v ňom boli zhrnuté rôzne typy reforiem, a nie záväzná definícia na stanovenie toho, čo reforma predstavuje. V dôsledku toho zostáva pojem „reforma“ do určitej miery subjektívny.

27 Celkovo sme v 27 národných plánoch obnovy a odolnosti identifikovali 98 reforiem relevantných pre trh práce, a to na základe metodiky Komisie na prepojenie reforiem s odporúčaniami pre jednotlivé krajiny. Komisia sa na účely svojej vlastnej analýzy tiež domnieva, že ďalších 21 reforiem by mohlo mať vplyv na trhy práce. Tieto reformy sa týkajú predovšetkým sociálnych politík, vzdelávania, odbornej prípravy a digitálnych zručností a nie sú zahrnuté do našej analýzy. V [prílohe I](#) sú uvedené podrobnosti o našej metodike použitej na výber reforiem trhu práce.

28 Všetky členské štáty okrem Dánska a Írska zahrnuli do svojich plánov obnovy a odolnosti reformy trhu práce. Počet čiastkových odporúčaní týkajúcich sa trhu práce, ktoré členský štát dostal v rokoch 2019 a 2020, nemusí nevyhnutne zodpovedať počtu reforiem súvisiacich s trhom práce, ktoré zahrnul do svojho plánu obnovy a odolnosti. Napríklad Bulharsko dostalo sedem čiastkových odporúčaní a do svojho plánu obnovy a odolnosti zahrnulo len tri reformy, zatiaľ čo Poľsko dostalo len tri čiastkové odporúčania pre jednotlivé krajiny, ale do svojho plánu zahrnulo sedem reforiem. Na *ilustrácii 4* je uvedený prehľad počtu čiastkových odporúčaní z rokov 2019 a 2020 a reforiem trhu práce pre každý z 27 členských štátov.

Ilustrácia 4 – Počet čiastkových odporúčaní z rokov 2019/2020 a reforiem v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti relevantných pre trh práce podľa členských štátov



Zdroj: EDA.

29 Poznamenávame, že rozsah a úroveň ambicióznosti 98 reforiem financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa líšia. Zatiaľ čo viaceré reformy skutočne riešia štrukturálne problémy, a preto majú potenciál štrukturálne zmeniť parametre, pri iných je menšia pravdepodobnosť, že „prinesú zmeny a zlepšenia s významným vplyvom a dlhodobými účinkami“ (pozri [rámcik 1](#)).

Rámček 1

Reforma s potenciálom riešiť štrukturálne problémy

Francúzsko – reforma poistenia v nezamestnanosti: Cieľom tejto reformy je posilniť motiváciu k návratu do stabilného zamestnania a obmedziť striedanie krátkodobých zmlúv a období nezamestnanosti. S cieľom motivovať nezamestnaných k návratu do práce sa reformou zavádza nová metóda výpočtu referenčnej dennej mzdy, ktorou sa určuje výška príspevku. Zahŕňa to aj kľúčovú stupnicu na zníženie dávok poskytovaných príjemcom s vysokými príjmami po šiestich mesiacoch kompenzácie a obmedzenie kritérií oprávnenosti, ktoré teraz vyžadujú na získanie prístupu k dávkam šesť mesiacov práce namiesto štyroch. Pre podniky sa reformou zavádzajú bonusy a malusy k príspevkom zamestnávateľov na poistenie v nezamestnanosti s cieľom odradiť ich od nadmerného využívania krátkodobých zmlúv.

Reforma, ktorá pravdepodobne nevyrieši štrukturálne problémy

Nemecko – Sociálna záruka 2021: Cieľom opatrenia je zabrániť finančnému vplyvu pandémie ochorenia COVID-19, ktorý by viedol k výraznému zvýšeniu príspevkov na sociálne zabezpečenie, zníženiu čistého príjmu a zvýšeniu nákladov práce. Na tento účel federálna vláda poskytne fiškálne transfery pre fondy sociálneho zabezpečenia s cieľom vyplniť ich finančnú medzeru, čím sa zabezpečí, aby v roku 2021 neprekročila sadzba príspevkov na sociálne zabezpečenie 40 %. Keďže išlo len o dočasné opatrenie obmedzené na rok 2021, dospeli sme k záveru, že nerieši žiadne štrukturálne problémy.

30 V tejto súvislosti poznamenávame, že veľká väčšina z 98 reforiem trhu práce financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti (takmer 80 %) si vyžaduje legislatívnu zmenu. Nie všetky reformy, ktoré si vyžadujú legislatívne zmeny, sú však nevyhnutne štrukturálnymi reformami.

Reformy trhu práce a odporúčania pre jednotlivé krajiny sú zamerané na podobné problémy trhu práce, ale existujú medzi nimi rozdiely

31 Na účely vnútornej koordinácie procesu európskeho semestra Komisia definovala [37 oblastí politiky pre odporúčania pre jednotlivé krajiny](#) (pričom každé odporúčanie pre jednotlivé krajiny priradila k jednej alebo niekedy k dvom oblastiam). Komisia zároveň rozdelila šesť pilierov definovaných v nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti do [52 oblastí politiky](#) (pričom každú reformu alebo investíciu priradila maximálne k dvom oblastiam). Tieto oblasti politiky sú uvedené v [tabuľke 1](#).

Tabuľka 1 – Porovnanie oblastí politiky v odporúčaníach pre jednotlivé krajiny a v Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti

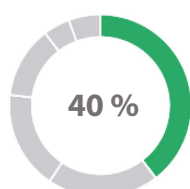
Oblasť politiky v odporúčaníach pre jednotlivé krajiny	Oblasť politiky v reformách financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti
Fungovanie trhu práce vrátane rámca pre zmluvy a nedeklarovanú prácu	Modernizácia inštitúcií trhu práce vrátane služieb zamestnanosti a prognóz zručností a inšpektorátov práce; ochrana a organizácia zamestnanosti; sociálny dialóg a mechanizmy stanovovania plátov; prispôsobenie pracovísk
Mzdy a stanovovanie miezd	
Zručnosti, odborné vzdelávanie a príprava a vzdelávanie dospelých	Vzdelávanie dospelých vrátane ďalšieho odborného vzdelávania a odbornej prípravy; uznávanie a potvrdzovanie zručností
Aktívne politiky trhu práce, stimuly na zamestnanie a účasť na trhu práce	Podpora zamestnanosti a vytvárania pracovných miest pre mládež aj iné skupiny vrátane stimulov na prijímanie do zamestnania a zmenu pracovného miesta a podpory samostatnej zárobkovej činnosti
Chudoba, sociálne začlenenie a sociálna ochrana	Sociálna ochrana vrátane sociálnych služieb a integrácie zraniteľných skupín

Zdroj: EDA.

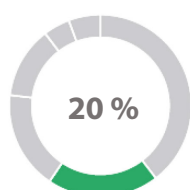
32 Skutočnosť, že príslušné odporúčania pre jednotlivé krajiny a oblasti politiky Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti nie sú zosúladené, komplikuje posúdenie toho, či sa v rámci reforiem alebo investícií Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti riešili príslušné čiastkové odporúčania. Na účely nášho vlastného posúdenia sme preto 98 reforiem trhu práce financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti zaradili do oblastí politiky uvedených v odporúčaníach pre jednotlivé krajiny, a to na základe ich opisu v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady (pozri bod 27). Z našej analýzy však vyplýva, že čiastkové odporúčania a Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti sa vo veľkej miere týkajú podobných výziev s určitým rozdielom v zameraní. Napríklad reformy financované z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa relatívne väčšmi zameriavajú na zručnosti, odborné vzdelávanie a vzdelávanie dospelých a menej na chudobu, sociálne začlenenie a sociálnu ochranu či na aktívne politiky trhu práce, zatiaľ čo väčšina čiastkových odporúčaní sa týka aktívnych politík trhu práce (pozri *ilustráciu 5*).

Ilustrácia 5 – Podiel čiastkových odporúčaní relevantných pre trh práce a reforiem financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti podľa oblastí politiky v odporúčaniach pre jednotlivé krajiny

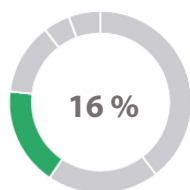
**Odporúčania týkajúce
sa trhu práce**



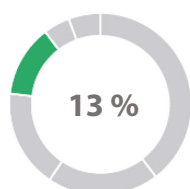
Aktívne politiky trhu práce,
stimuly na zamestnanie
a účasť na trhu práce



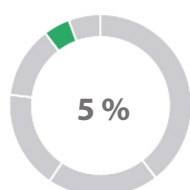
Fungovanie trhu práce
vrátane rámca pre zmluvy
a nedeklarovanú prácu



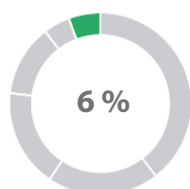
Zručnosti, odborné vzdelávanie
a príprava a vzdelávanie dospelých



Chudoba, sociálne začlenenie
a sociálna ochrana

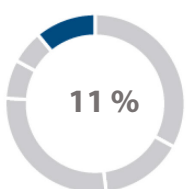
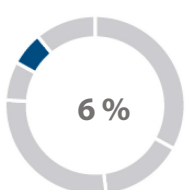
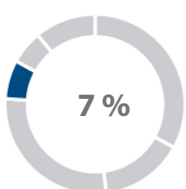
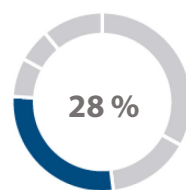
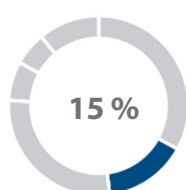
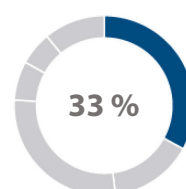


Mzdy a stanovovanie miezd



Iné

**Reformy trhu práce
v rámci RRF**



Zdroj: EDA.

Reformy trhu práce ponechávajú viac ako polovicu čiastkových odporúčaní bez riešenia alebo pokrytých len okrajovo

33 Ku každému čiastkovému odporúčaní relevantnému pre trh práce v každom členskom štáte sme posúdili, do akej miery sú reformy trhu práce v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti zamerané na riešenie príslušných čiastkových odporúčaní. Pri svojom posudzovaní sme vychádzali z nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti, v ktorom sa stanovuje, že:

- o plány obnovy a odolnosti musia byť v súlade s príslušnými výzvami a prioritami pre danú krajinu identifikovanými v kontexte európskeho semestra¹¹,
- o každý plán obnovy a odolnosti by mal poskytnúť podrobné vysvetlenie, ako prispeje k účinnému riešeniu všetkých alebo významnej podskupiny výziev identifikovaných v príslušných odporúčaníach pre danú krajinu¹², a „sa očakáva, že súvisiace výzvy budú vyriešené alebo zvládnuté spôsobom, ktorý značne prispeje k ich vyriešeniu“¹³,
- o Komisia by mala posúdiť relevantnosť, efektívnosť, účinnosť a koherentnosť plánu obnovy a odolnosti a na tento účel zohľadniť, či možno očakávať, že plán obnovy a odolnosti prispeje k účinnému riešeniu všetkých alebo významnej podskupiny výziev identifikovaných v príslušných odporúčaníach pre danú krajinu¹⁴.

34 Už predtým sme konštatovali, že nariadenie o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti ani Komisia nevymedzili, čo predstavuje „významnú podskupinu“ odporúčaní pre jednotlivé krajiny. To znamená, že akékoľvek posúdenie toho, či investície a reformy zahrnuté v pláne obnovy a odolnosti riešia ich významnú podskupinu, zostáva do určitej miery otázkou úsudku¹⁵.

¹¹ Článok 17 ods. 3 nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti.

¹² Článok 18 ods. 4 písm. b) nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti.

¹³ Komisia, SWD(2021) 12 final, časť 1/2, s. 8.

¹⁴ Článok 19 ods. 3 písm. b) nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti.

¹⁵ Osobitná správa 21/2022, bod 53.

35 V usmerneniach Komisie vydaných v roku 2021 sa uvádza, že pojem „zložka“ sa vzťahuje na súbor „vzájomne sa posilňujúcich a doplňujúcich“ reforiem a investícií¹⁶. Pred schválením plánu obnovy a odolnosti Komisia zmapovala prínos zložiek plánu obnovy a odolnosti k plneniu čiastkových odporúčaní pre jednotlivé krajiny a vykonala kvalitatívne hodnotenie. Na základe toho Komisia dospela vo všetkých prípadoch k záveru, že regulačné požiadavky boli splnené¹⁷.

36 Až po schválení plánu obnovy a odolnosti Komisia vykonala ďalšie, podrobnejšie mapovanie a na jeho základe určila väzbu jednotlivých opatrení na jedno alebo viacero čiastkových odporúčaní. V nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti síce nie je uvedená požiadavka, aby na účely posúdenia plánov obnovy a odolnosti bolo toto podrobné mapovanie vykonávané na úrovni opatrení, považujeme ho však za vhodné na preskúmanie toho, či boli odporúčania pre jednotlivé krajiny dostatočne zohľadnené, a na zistenie toho, ktoré odporúčania dostatočne zohľadnené neboli.

37 Z mapovania reforiem, ktoré Komisia vykonala vo vzťahu k jednotlivým čiastkovým odporúčaniam, vyplynulo, že v prípade zhruba jednej tretiny zo 106 čiastkových odporúčaní týkajúcich sa trhu práce sa do národných plánov obnovy a odolnosti nezahrnula žiadna reforma, ktorá by sa týmito odporúčaniami zaoberala. Poznamenávame však, že tieto problémy sa môžu riešiť z vnútroštátnych finančných prostriedkov alebo iných fondov EÚ, alebo dokonca v rámci investícií financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Na mapovanie Komisie sme podrobnejšie nadviazali na úrovni opatrení, pričom sme posúdili, do akej miery sa problémy identifikované v jednotlivých čiastkových odporúčaníach riešili prostredníctvom reforiem financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

¹⁶ Komisia, [SWD\(2021\) 12 final](#), časť 1/2, s. 13.

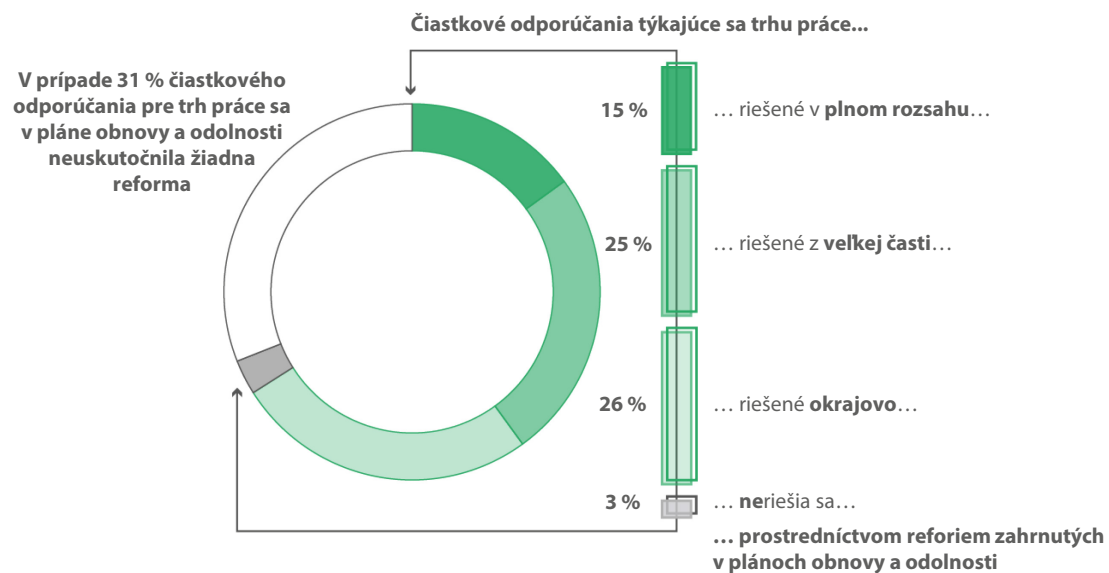
¹⁷ Pracovné dokumenty útvarov Komisie z posudzovania plánu obnovy a odolnosti jednotlivých členských štátov.

38 Posudzovali sme to formou kontroly dokumentov, pričom sme vychádzali z opisu jednotlivých reforiem a príslušných míľnikov a cieľov uvedených v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady. Každé čiastkové odporúčanie sme konkrétne zaradili do jednej z týchto štyroch kategórií:

- o čiastkové odporúčanie sa „nerieši“, ak sa žiadny z problémov identifikovaných v čiastkovom odporúčaní nerieši prostredníctvom žiadnej z reforiem v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti alebo ak reformy nesúvisia s čiastkovým odporúčaním pre jednotlivé krajiny,
- o čiastkové odporúčanie sa „rieši okrajovo“, ak sa v reformách financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti neriešia hlavné problémy identifikované v čiastkovom odporúčaní pre jednotlivé krajiny,
- o čiastkové odporúčanie sa „vo veľkej miere rieši“, ak sa v reformách financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti riešia všetky okrem niekoľkých menších problémov identifikovaných v čiastkovom odporúčaní pre jednotlivé krajiny,
- o čiastkové odporúčanie sa „rieši v plnej miere“, ak sa v reformách financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti riešia všetky problémy identifikované v čiastkovom odporúčaní pre jednotlivé krajiny.

39 Podľa našej analýzy sa reformami trhu práce v plnej alebo veľkej miere riešilo 40 % čiastkových odporúčaní a ďalších 26 % sa ich riešilo okrajovo. Zvyšných 34 % sa reformami trhu práce financovanými z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti neriešilo (pozri *ilustráciu 6*). V *prílohe II* uvádzame naše podrobné posúdenie, v akom rozsahu sa reformy vykonávajú v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti zaoberali jednotlivými čiastkovými odporúčaniami. V *rámčeku 2* uvádzame príklady čiastkových odporúčaní a rozsah, v akom sa nimi reformy zaoberali.

Ilustrácia 6 – V akom rozsahu sa reformy v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti zaoberali jednotlivými čiastkovými odporúčaniami týkajúcimi sa trhu práce



Zdroj: EDA.

Rámček 2

Čiastkové odporúčania týkajúce sa trhu práce a rozsah, v akom sa nimi zaoberali reformy v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti: príklady z Rumunska, Cypru, Portugalska a Francúzska

Jedným z čiastkových odporúčaní z roku 2019 pre Rumunsko bolo „zabezpečiť stanovenie minimálnej mzdy na základe objektívnych kritérií v súlade s vytváraním pracovných miest a konkurencieschopnosťou“. Rumunsko do svojho plánu obnovy a odolnosti zahrnulo reformu, ktorej cieľom bolo zaviesť mechanizmus stanovovania minimálnej mzdy v súlade s týmito kritériami. Dospeli sme k záveru, že reforma je navrhnutá tak, aby **riešila čiastkové odporúčanie v plnej miere**.

Cyprus prijal čiastkové odporúčanie v roku 2019 „realizovať reformu systému vzdelávania a odbornej prípravy vrátane hodnotenia učiteľov a zvýšiť zapojenie zamestnávateľov a účasť študentov v odbornom vzdelávaní a príprave“ (čiastkové odporúčanie 2019 3.2). Cyperský plán obnovy a odolnosti obsahuje dve reformy zamerané na riešenie nesúladu zručností medzi vzdelávaním a trhom práce, najmä v strednom a vo vyššom vzdelávaní, a na zvýšenie digitálnych kompetencií vo všetkých skupinách obyvateľstva. Keďže tieto reformy neobsahujú žiadny mechanizmus na podporu a zvýšenie zapojenia zamestnávateľov do odborného vzdelávania, dospeli sme k záveru, že reformy **vo veľkej miere riešia** čiastkové odporúčanie.

Portugalsko dostalo čiastkové odporúčanie „podporovať zamestnanosť a uprednostňovať opatrenia na zachovanie pracovných miest“ (čiastkové odporúčanie 2020 2.1). Toto čiastkové odporúčanie sa však **rieši len okrajovo**, keďže príslušná reforma s názvom „Program na podporu dôstojnej práce“ sa zameriava skôr na pracovné práva než na podporu alebo zachovanie zamestnanosti.

Zámerom francúzskej reformy „Prispôsobenie systémov skráteného pracovného času“ je sprísniť pravidlá systémov skráteného pracovného času. Keďže jej cieľom je motivovať k návratu do práce po skončení pandémie ochorenia COVID-19, dospeli sme k záveru, že čiastkové odporúčanie z roku 2019 „riešiť problém nedostatku zručností a nesúladu medzi ponúkanými a požadovanými zručnosťami“ sa v tejto reforme **nerieši**.

40 Už skôr sme konštatovali¹⁸, že plány obnovy a odolnosti celkovo prispeli k plneniu väčšiny odporúčaní pre jednotlivé krajiny z rokov 2019 a 2020, ale zdôraznili sme, že niektorými dôležitými prvkami týchto odporúčaní sa tieto plány nezoberajú, čo vo veľkej miere súvisí s opakujúcimi sa štrukturálnymi problémami. Potvrďuje to aj naša analýza čiastkových odporúčaní v oblasti politiky trhu práce, pretože reformy trhu práce zahrnuté do plánu obnovy a odolnosti sa niektorými opakujúcimi štrukturálnymi problémami nezaoberali. Ide napríklad o tieto reformy:

- presunutie daňového zaťaženia z práce na zdroje, ktoré menej brzdia inkluzívny a udržateľný rast (odporúčanie pre jednotlivé krajiny 2019 2.1 – Rakúsko),
- zníženie daňových demotivačných faktorov pre druhé zárobkovo činné osoby v domácnosti (odporúčanie pre jednotlivé krajiny 2019 2.3 – Nemecko),
- pokračovanie v integrácii najzraniteľnejších skupín na trhu práce, najmä prostredníctvom zvyšovania úrovne zručností (odporúčanie pre jednotlivé krajiny 2019 2.1 – Maďarsko).

41 Na základe analýzy jednotlivých čiastkových odporúčaní sme skonsolidovali výsledky za každý členský štát. Celkový výsledok členského štátu vychádza z počtu čiastkových odporúčaní v každej kategórii (v plnej miere/vo veľkej miere/okrajovo/neriešené).

42 Na základe našej analýzy sme dospeli k záveru, že žiadny z 26 členských štátov, ktoré dostali čiastkové odporúčania týkajúce sa trhu práce v rokoch 2019/2020, sa v príslušných reformách v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti nezaoberal týmito odporúčaniami v plnej miere. Štyri členské štáty (Grécko, Španielsko, Chorvátsko a Fínsko) ich riešili vo veľkej miere a 18 členských štátov tak urobilo len okrajovo.

43 Napokon, štyri členské štáty vôbec nevyužili reformy na riešenie čiastkových odporúčaní relevantných pre trh práce, ktoré dostali:

- Dánsko a Írsko, ktoré do svojich plánov obnovy a odolnosti nezahrnuli žiadne reformy trhu práce (pozri bod 26),
- Maďarsko a Slovensko, ktoré do svojich plánov obnovy a odolnosti zahrnuli len jedinú reformu trhu práce, a tou sa neriešilo žiadne z čiastkových odporúčaní týkajúcich sa trhu práce, ktoré dostali, čo potvrdila aj Komisia svojim označením.

¹⁸ Pozri osobitnú správu 21/2022, bod 53.

44 *Tabuľka 2* obsahuje prehľad nášho posúdenia pokrytia čiastkových odporúčaní pre jednotlivé členské štáty.

Tabuľka 2 – Konsolidované posúdenie pokrytia čiastkových odporúčaní na úrovni členských štátov

Rozsah, v akom sa reformami financovanými z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti riešia čiastkové odporúčania pre daný členský štát	Členské štáty patriace do tejto kategórie
Čiastkovými odporúčaniami relevantnými pre trh práce sa nezaoberá žiadna reforma	Dánsko, Írsko, Maďarsko, Slovensko
Čiastkové odporúčania relevantné pre trh práce sa v rámci označených reforiem riešia len okrajovo	Belgicko, Bulharsko, Česko, Nemecko, Estónsko, Francúzsko, Taliansko, Cyprus, Lotyšsko, Litva, Luxembursko, Malta, Holandsko, Rakúsko, Poľsko, Portugalsko, Rumunsko, Slovinsko
Čiastkové odporúčania relevantné pre trh práce sa v rámci označených reforiem riešia vo veľkej miere	Grécko, Španielsko, Chorvátsko, Fínsko
Čiastkové odporúčania relevantné pre trh práce sa v rámci označených reforiem riešia v plnej miere	žiadne

Zdroj: EDA.

Väčšina reforiem trhu práce sa zaoberá zásadami Európskeho piliera sociálnych práv, ale stále pretrvávajú nedostatky

45 V Európskom pilieri sociálnych práv sa stanovuje 20 zásad rozdelených do troch kapitol: rovnosť príležitostí a prístup na trh práce, spravodlivé pracovné podmienky a sociálna ochrana a začleňovanie (pozri *ilustráciu 7*).

Ilustrácia 7 – Európsky pilier sociálnych práv

Rovnosť príležitostí a prístup na trh práce

Vzdelávanie, odborná príprava a celoživotné vzdelávanie

Rodová rovnosť

Rovnosť príležitostí

Aktívna podpora zamestnanosti

Spravodlivé pracovné podmienky

Bezpečné a adaptabilné zamestnanie

Mzdy

Informácie o podmienkach zamestnania
a ochrana v prípade prepustenia

Sociálny dialóg a zapojenie pracovníkov

Rovnováha medzi pracovným a súkromným životom

Zdravé, bezpečné a prispôsobené pracovné
prostredie a ochrana údajov

Sociálna ochrana a začleňovanie

Starostlivosť o deti a podpora detí

Sociálna ochrana

Dávky v nezamestnanosti

Minimálny príjem

Príjem v starobe a dôchodky

Zdravotná starostlivosť

Začleňovanie ľudí so zdravotným postihnutím

Dlhodobá starostlivosť

Bývanie a pomoc pre bezdomovcov

Prístup k základným službám

46 Prispievať k vykonávaniu Európskeho piliera sociálnych práv je súčasťou všeobecných cieľov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti¹⁹. Je zároveň súčasťou tretieho kritéria „relevantnosť“ pri posudzovaní plánov obnovy a odolnosti. Členské štáty boli požiadané, aby vysvetlili, ako ich plány obnovy a odolnosti prispievajú k realizácii Európskeho piliera sociálnych práv²⁰. Komisia musela tento príspevok posúdiť²¹ ešte pred schválením návrhu plánov obnovy a odolnosti.

47 Preskúmali sme, ako Komisia na úrovni členských štátov posúdila rozsah, v akom by plány obnovy a odolnosti mali prispieť k realizácii Európskeho piliera sociálnych práv. Na základe opisu jednotlivých opatrení vo vykonávacom rozhodnutí Rady sme vykonali aj vlastnú analýzu, aby sme posúdili, či sa reforma zaoberala, čiastočne zaoberala alebo nezaoberala zásadami Európskeho piliera sociálnych práv relevantnými pre trh práce.

48 Vzhľadom na ich širokú a všeobecnú povahu nie je riešenie zásad Európskeho piliera sociálnych práv – aspoň do určitej miery – osobitnou výzvou. Výsledkom našej analýzy, ktorej súhrn je uvedený na *ilustrácii 8* je, že 73 % z 98 reforiem sa zaoberalo aspoň jednou zásadou uvedenou v prvej kapitole „Rovnosť príležitostí a prístup na trh práce“. V rámci tejto kapitoly sa 42 % reforiem zaoberalo zásadou 1 „Vzdelávanie, odborná príprava a celoživotné vzdelávanie“ a 51 % zásadou 4 „Aktívna podpora zamestnanosti“.

49 Zároveň sa 48 % reforiem zaoberalo aspoň jednou zásadou stanovenou v druhej kapitole „Spravodlivé pracovné podmienky“, pričom zásadou 5 „Bezpečné a adaptabilné zamestnanie“ sa zaoberalo 21 % reforiem. A napokon, zásadami z kapitoly 3 „Sociálna ochrana a začlenenie“ sa zaoberalo len 40 % reforiem. Toto nízke pokrytie odráža skutočnosť, že niektoré z týchto zásad boli spojené s trhom práce len vzdialene, ako napríklad „Bývanie a pomoc bezdomovcom“ a „Prístup k základným službám“.

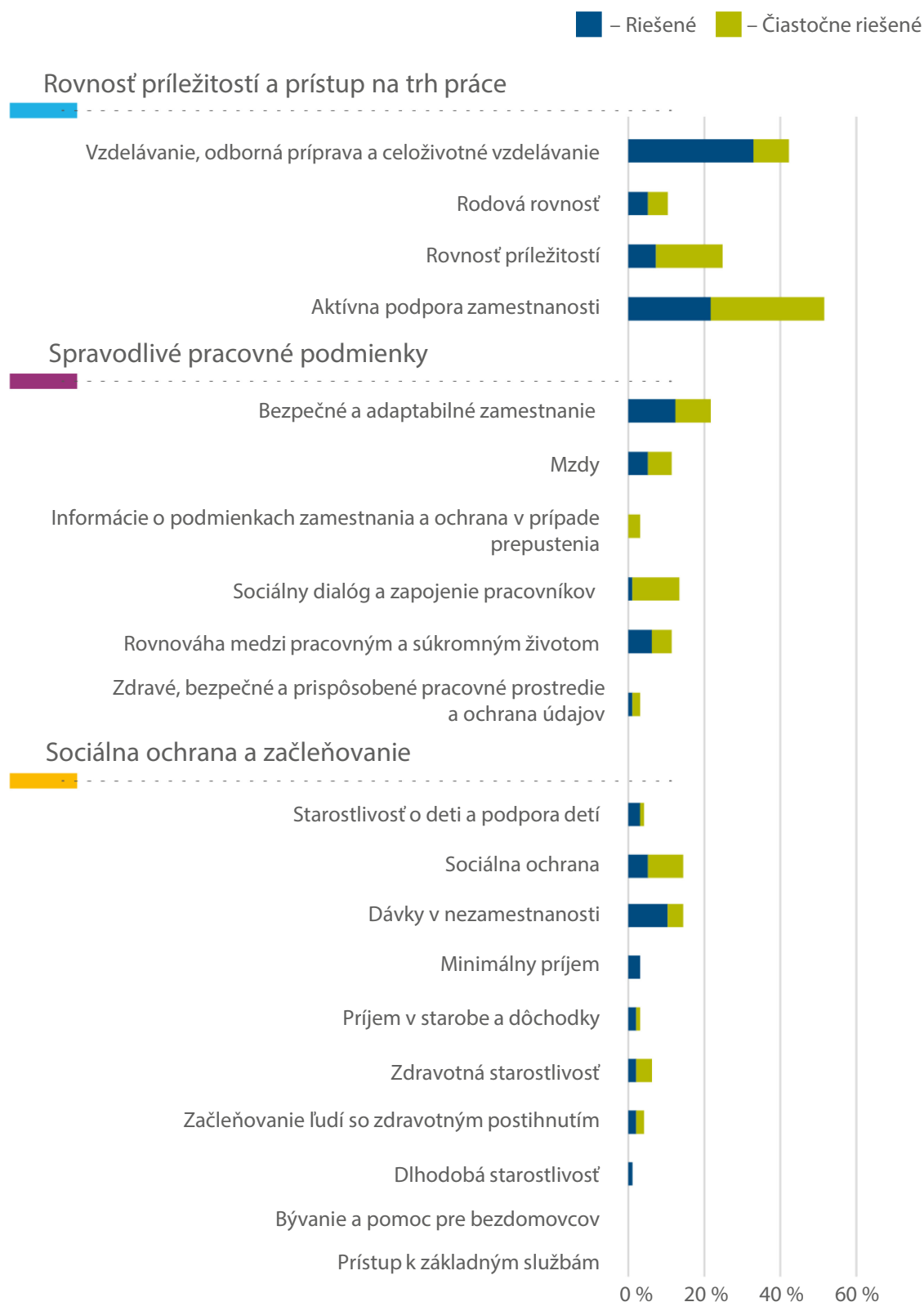
¹⁹ Článok 4 ods. 1 [nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti](#).

²⁰ Článok 18 ods. 4 písm. c) [nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti](#).

²¹ Článok 19 ods. 3 písm. c) [nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti](#).

50 Niektoré zásady Európskeho piliera sociálnych práv pokryté reformami trhu práce však boli zahrnuté len v obmedzenom rozsahu aj napriek tomu, že majú význam pre trh práce. Napríklad zásadou rodovej rovnosti, ktorá je v nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti veľmi dôležitá, sa zaoberá len 10 % reforiem trhu práce (päť sa zaoberá a päť sa zaoberá čiastočne). To isté sa týkalo zásady miezd (riešenej piatimi reformami a čiastočne riešenej šiestimi reformami). A štyri zásady (zásada 7 „Informácie o podmienkach zamestnania a ochrana v prípade prepustenia“, zásada 10 „Zdravé, bezpečné a prispôsobené pracovné prostredie a ochrana údajov“, zásada 14 „Minimálny príjem“ a zásada 17 „Začleňovanie ľudí so zdravotným postihnutím“) zohľadňovali len 2 % alebo 3 % reforiem.

Ilustrácia 8 – Percentuálny podiel reforiem trhu práce v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktoré sa zaoberajú zásadami Európskeho piliera sociálnych práv



Zdroj: EDA.

V prípade väčšiny vybraných reforiem trhu práce sa podarilo dosiahnuť plánovaný výstup, ale len pri niekoľkých z nich možno zatiaľ preukázať výsledky alebo prínos k plneniu odporúčaní pre jednotlivé krajiny

Približne polovica reforiem sa vykonala v čase uvedenom vo vykonávacom rozhodnutí Rady

51 V tejto časti posudzujeme, či sa reformy trhu práce v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti v štyroch členských štátoch (Belgicko, Grécko, Španielsko a Portugalsko) realizovali podľa plánu. Na účely nášho posudzovania sme vybrali 30 reforiem zo štyroch národných plánov obnovy a odolnosti, ktoré mali byť dokončené do konca roka 2023. Kontrolovali sme, či členské štáty splnili svoj konečný míľnik alebo cieľ v čase uvedenom v pôvodnom vykonávacom rozhodnutí Rady. Hoci čas uvedený vo vykonávacom rozhodnutí Rady je len orientačný, poskytuje užitočné informácie o možných oneskoreniach.

52 Z našej analýzy vyplýva, že 15 z týchto 30 reforiem sa podarilo dokončiť v čase uvedenom vo vykonávacom rozhodnutí Rady. Ďalších 10 reforiem sa vykonalo neskôr, ako sa pôvodne plánovalo, hoci väčšina z nich sa oneskorila najviac o šesť mesiacov. Zvyšných päť reforiem sa do júna 2024 nedokončilo. V prípade troch reforiem (jednej v Belgicku a dvoch v Grécku) sa konečný míľnik/cieľ v revidovaných plánoch obnovy a odolnosti posunul najmenej o jeden rok. V prípade dvoch reforiem v Grécku bol neskorší dátum ukončenia výsledkom toho, že pri revízii sa do plánov obnovy a odolnosti doplnili ďalšie míľniky s cieľom napraviť neúplné pokrytie kľúčových fáz vykonávania reforiem v pôvodnom pláne obnovy a odolnosti (pozri [tabuľku 3](#)).

Tabuľka 3 – Stav vykonávania reforiem trhu práce, jún 2024

Reformy plánované podľa vykonávacieho rozhodnutia Rady do konca roka 2023		Skutočne dokončené						Reformy sa ešte nedokončili	
		Dokončené v lehote stanovenej vo vykonávacom rozhodnutí Rady		Dokončené s menším oneskorením (do 6 mesiacov po uplynutí lehoty uvedenej v rozhodnutí)		Dokončené s menším oneskorením (viac ako 6 mesiacov po uplynutí lehoty uvedenej v rozhodnutí)			
Belgicko	7	2	29 %	3	42 %	0	0 %	2	29 %
Grécko	4	2	50 %	0	0 %	0	0 %	2	50 %
Španielsko	17	10	59 %	5	29 %	1	6 %	1	6 %
Portugalsko	2	1	50 %	1	50 %	0	0 %	0	0 %
Spolu	30	15	50 %	9	30 %	1	3 %	5	17 %

Zdroj: Údaje Komisie potvrdené EDA počas kontrol na mieste.

V prípade väčšiny reforiem trhu práce sa podarilo dosiahnuť plánované výstupy, ale členské štáty vedia preukázať výsledky len v prípade polovice reforiem

53 V súlade s nariadením o rozpočtových pravidlách a našou vlastnou metodikou klasifikujeme dosiahnuté výsledky reformy alebo investície v oblasti trhu práce takto:

- **výstup:** niečo, čo sa reformou alebo investíciou vytvorilo alebo dosiahlo, napríklad prijatie legislatívneho aktu alebo uskutočnenie školenia,
- **výsledok:** priamy účinok reformy alebo investície po jej ukončení, ako napríklad zlepšenie zamestnateľnosti účastníkov kurzov odbornej prípravy alebo zvýšenie podielu zmlúv na neurčitý čas,
- **vplyv:** širšie, dlhodobé dôsledky, ako napríklad zníženie nezamestnanosti.

54 Skúmali sme, do akej miery sa v rámci reforiem trhu práce financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktoré sa mali dokončiť do konca roka 2023, podarilo dosiahnuť očakávané výstupy, výsledky alebo vplyv. Pri posudzovaní sme vychádzali z kontroly očakávaných výsledkov stanovených vo vykonávacom rozhodnutí Rady a z dôkazov, ktoré predložili členské štáty počas našich kontrol a následnej komunikácie.

V prípade väčšiny vybraných reforiem trhu práce sa podarilo dosiahnuť plánované výstupy, aj keď s určitými obmedzeniami

55 Posúdili sme, či sa míľniky a ciele, ktoré zodpovedajú výstupom vybraných reforiem, podarilo uspokojivo splniť. Z našej analýzy vyplynulo, že v prípade 25 z 30 vybraných reforiem, ktoré sa mali dokončiť do konca roka 2023, sa vo veľkej miere podarilo dosiahnuť plánované výstupy. V [prílohe III](#) uvádzame podrobnú analýzu výstupov každej z týchto 25 reforiem. Konkrétne:

- o v prípade 19 sa podarilo splniť stanovené míľniky a ciele, a teda aj očakávané výstupy. Komisia doposiaľ posúdila všetky míľniky a ciele 16 z týchto 19 reforiem a dospela aj k záveru, že sú uspokojivo splnené.
- o v prípade ďalších šiestich reforiem (jednej v Grécku, dvoch v Belgicku a troch v Španielsku) koordinačné orgány v členských štátoch počas našich audítorských kontrol vysvetlili, či a ako sa podarilo dosiahnuť míľniky a ciele, v piatich prípadoch však doteraz nebolo možné predložiť formálne doklady ku všetkým položkám, ktoré sú vyžadované overovacími mechanizmami, keďže niektoré míľniky/ciele ešte neboli zahrnuté do žiadnej žiadosti o platbu, pokiaľ ide o šiestu reformu, dospeli sme k záveru, že sa nesplnili všetky prvky míľnika, hoci Komisia ich vyhodnotila ako uspokojivo splnené²².

56 Pokiaľ ide o zvyšných päť reforiem:

- o v troch prípadoch sa termín dokončenia posunul, a teda sa ešte nedokončili,
- o v prípade jednej reformy v Belgicku sa nepodarilo dosiahnuť míľnik v jednej z dvoch zložiek a podľa informácií poskytnutých belgickými orgánmi môže byť predmetom žiadosti o zmenu,
- o v prípade jednej reformy v Španielsku ešte nebol dokončený posledný míľnik.

²² Výročné správy za rozpočtový rok 2022, kapitola 11: Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti, body 11.22 a 11.23.

57 Po zmene príslušných plánov obnovy a odolnosti sa rozsah dvoch z týchto odložených reforiem (jednej v Belgicku a jednej v Grécku) znížil. Okrem toho sa podstatne zmenil rozsah reformy v Belgicku, ktorá bola následne dokončená v roku 2024 (pozri [rámček 3](#)).

Rámček 3

Reformy, ktorých rozsah sa zmenšil alebo výrazne zmenil

Grécko – Reforma aktívnych politík trhu práce

Táto reforma financovaná z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti pozostávala z rozsiahleho programu dotácií na nábor zamestnancov, ktorý obsahoval aj zložku odbornej prípravy. Pôvodným cieľom bolo, aby komplexný program zvyšovania úrovne zručností/rekvalifikácie a krátkodobého zamestnania dokončilo najmenej 13 500 nezamestnaných (vo veku 25 – 45 rokov) z celkového počtu 15 000 prijímateľov programu. V roku 2023 sa plán obnovy a odolnosti zmenil z dôvodu nepredvídaných kapacitných obmedzení, s ktorými sa vykonávacie orgány stretli, a cieľové hodnoty opatrenia sa znížili na 7 000 nezamestnaných pracovníkov (vo veku 25 – 45 rokov), ktorí absolvovali program, zo zníženého celkového počtu 7 500 prijímateľov.

Belgicko – Vzdelávací účet

Táto reforma vykonávaná v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti mala pôvodne za cieľ vyškoliť 25 000 nezamestnaných pracovníkov. Keď sa roku 2023 zmenil plán obnovy a odolnosti, kvantitatívny cieľ bol zrušený a nahradený kvalitatívnym míľnikom, ktorý požaduje nadobudnutie účinnosti vyhlášky, podľa ktorej sa musia všetci pracovníci v dlhodobej alebo štrukturálnej dočasnej nezamestnanosti zaregistrovať v príslušnej regionálnej službe.

Podľa Komisie sa tento cieľ stanovil v čase, keď sa očakávalo, že pandémia ochorenia COVID-19 bude mať výrazný negatívny vplyv na zamestnanosť. Keďže sa tak nestalo, cieľ už nebolo možné dosiahnuť v absolútnych číslach²³.

58 V nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti sa vyžadovalo, aby členské štáty zdôvodnili odhadované celkové náklady na opatrenia uvedené v ich pláne obnovy a odolnosti²⁴. Komisia použila tieto odhady na posúdenie toho, či je celkové množstvo rozpočtových prostriedkov pridelených z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti pre jednotlivé členské štáty opodstatnené.

²³ Komisia, [SWD\(2023\) 376 final](#), s. 8.

²⁴ Článok 18 ods. 4 písm. k) nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti.

59 Celkovo približne tri štvrtiny reforiem z plánov obnovy a odolnosti členských štátov neobsahovali odhadované náklady²⁵. Tak to bolo aj v prípade 36 reforiem zahrnutých do štyroch vybraných plánov obnovy a odolnosti, keďže len deväť z nich obsahovalo odhad nákladov. Presnejšie, v dvoch zo štyroch členských štátov zaradených do vzorky (Belgicko a Portugalsko) neboli k dispozícii žiadne odhady nákladov. Iba dve zo 17 reforiem v španielskom pláne obnovy a odolnosti mali priradenú malú sumu odhadovaných nákladov. Sedem z ôsmich gréckych reforiem však zahŕňalo celkové odhadované náklady vo výške viac ako 2 mld. EUR (pozri [tabuľku 4](#)).

Tabuľka 4 – Odhadované náklady na reformy v plánoch obnovy a odolnosti zaradených do vzorky

	Počet reforiem vo vzorke	Reformy s odhadovanými nákladmi	Celkové náklady na reformy zaradené do vzorky (v mil. EUR)
Belgicko	7	0	0,00
Grécko	8	7	2 055,10
Španielsko	17	2	2,60
Portugalsko	4	0	0,00
Spolu	36	9	2 057,70

Zdroj: EDA na základe údajov Komisie.

60 V predchádzajúcich správach²⁶ sme uviedli, že míľniky a ciele nie vždy plne pokrývajú kľúčové fázy vykonávania alebo všetky prvky opatrenia, a najmä jeho dokončenie. Zistili sme, že to tak bolo aj v prípade niektorých reforiem trhu práce v Grécku, keďže pre tie časti opatrení, ktoré obsahovali odhad nákladov, neboli stanovené žiadne míľniky ani ciele. To predstavuje veľké riziko, keďže dokončenie podstatných častí opatrení nie je súčasťou podmienok platby. V dôsledku toho by sa finančná podpora z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na uspokojivé dosiahnutie míľnikov a cieľov opatrení mohla vyplatiť v plnej výške bez toho, aby sa táto časť opatrení vôbec realizovala (pozri príklad v [rámčeku 4](#)).

²⁵ Pozri osobitnú správu [22/2024](#), bod 33.

²⁶ Osobitná správa [21/2022](#), body 83 a 84, a osobitná správa [26/2023](#) Rámec monitorovania výkonnosti pre Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti – Meria napredovanie implementácie, na zachytenie výkonnosti však nestačí, body 30 – 32.

Rámček 4

Reforma s odhadovanými nákladmi, ale bez mílníka alebo cieľa pre túto časť opatrenia: reforma trhu práce v kultúrnom sektore v Grécku

Reforma trhu práce v kultúrnom sektore mala predbežný termín ukončenia v septembri 2022. Cieľom bolo zvýšiť podiel deklarovanej práce v tomto odvetví, a tým podporiť odborníkov v ňom a zabezpečiť im ochranu práv duševného vlastníctva.

V prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady sa mílník pre túto reformu a jeho kvalitatívny ukazovateľ vzťahovali len na prijatie právnych predpisov pre „reformu trhu práce v kultúrnom sektore“.

V týchto právnych predpisoch sa však stanovili aj daňové úľavy a dotácie. Odhadované náklady na túto podstatnú časť opatrenia boli takmer 30 mil. EUR, čo predstavuje celkové náklady na reformu. Tieto daňové úľavy a dotácie by sa medzitým mohli implementovať až po prijatí právnych predpisov. Implementácia však nebola uvedená v samostatnom mílníku ani v ukazovateli zahrnutom vo vykonávacom rozhodnutí Rady.

Grécko vo svojej prvej žiadosti o platbu uviedlo ako splnený jediný mílník tejto reformy – nadobudnutie účinnosti právnych predpisov týkajúcich sa reformy trhu práce v kultúrnom sektore – a Komisia ho vyhodnotila ako uspokojivo splnený. Na tomto základe v apríli 2022 Komisia schválila platbu v plnej výške.

V čase našej audítorskej návštevy vo februári 2024 nebolo možné poskytnúť dôkazy o tom, či a v akom rozsahu boli tieto daňové úľavy a dotácie poskytnuté.

61 Napriek tomu, že príslušné míľniky a ciele reforiem zaradených do vzorky sa vo veľkej miere podarilo dosiahnuť, vyskytli sa určité všeobecné obmedzenia:

- o Ako sme už uviedli²⁷, míľniky a ciele sú vo väčšine prípadov obmedzené na meranie výstupov. V prípade reforiem zaradených do vzorky všetky míľniky a ciele zodpovedali výstupom a vo väčšine prípadov išlo o prijatie právneho predpisu. V dôsledku toho by podmienka platby bola splnená hneď po prijatí zákona zahŕňajúceho všetky požadované prvky.
- o Ako sme už vysvetlili v prvej časti tejto správy, reformy sa líšia rozsahom a povahou a v prípade niektorých z nich sa splnenie míľnikov a cieľov nemusí nevyhnutne prejavíť v štrukturálnych zmenách na trhu práce príslušného členského štátu.
- o Pokiaľ ide o pridanú hodnotu Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti z hľadiska realizácie vybraných reforiem, zástupcovia príslušných ministerstiev v štyroch členských štátoch, v ktorých sme uskutočnili kontroly, uviedli, že mnohé z reforiem plánovali už pred zriadením Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Podľa ich názoru však finančná podpora z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti zohrala dôležitú úlohu pri zabezpečení toho, aby sa reformy skutočne realizovali, resp. aby sa vykonali v danom čase.

Členské štáty zatiaľ preukázali určité výsledky len v prípade polovice dokončených reforiem

62 Ako sme už uviedli, v tomto štádiu je ešte príliš skoro na posúdenie vplyvu reforiem z národných plánov obnovy a odolnosti²⁸. To by malo byť predmetom *ex post* hodnotení. V prípade 25 dokončených reforiem sme preto posúdili, či existujú dôkazy o výsledkoch dosiahnutých dokončením opatrenia. Pri našom posudzovaní sme klasifikovali informácie, ktoré členské štáty poskytli o výsledkoch jednotlivých reforiem, ako:

- o „žiadne výsledky“, ak nebolo možné predložiť dôkazy o výsledkoch,
- o „obmedzené“, ak dosiahnuté výsledky boli výrazne nižšie ako hlavný cieľ reformy opísaný vo vykonávacom rozhodnutí Rady alebo inej príslušnej podpornej dokumentácii,
- o „významné“, ak boli aspoň zhruba v súlade s hlavným cieľom reformy opísaným vo vykonávacom rozhodnutí Rady alebo inej príslušnej podpornej dokumentácii.

²⁷ Osobitné správy 21/2022 a 26/2023.

²⁸ Osobitná správa 26/2023, bod 83.

63 Z našej analýzy vyplynulo, že členské štáty neboli schopné poskytnúť dôkazy o dosiahnutí výsledkov v súlade s hlavným cieľom reformy v prípade o niečo menej ako polovice ukončených reforiem financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti (11 z 25). Výsledky považujeme za významné len v prípade troch reforiem, zatiaľ čo v prípade ostatných 11 reforiem boli dosiahnuté obmedzené výsledky (pozri [rámcik 5](#)).

64 Dôvody, prečo sa nedosiahli žiadne alebo len obmedzené výsledky, boli tieto:

- Na dosiahnutie výsledkov je potrebný čas. To platí najmä pre štrukturálne reformy, ktoré si často vyžadujú prijatie alebo zmenu právneho predpisu. Účinky takejto právnej zmeny sa však v praxi môžu prejaviť až po rokoch. V našej vzorke bola približne tretina reforiem (8 z 25) dokončená až v roku 2023 alebo 2024, a teda na to, aby sa prejavili ich výsledky, môže byť príliš skoro. Podotýkame takisto, že dve reformy, ktoré vykazujú významné výsledky, boli dokončené v roku 2021, resp. začiatkom roku 2022.
- Reformy môžu podliehať faktorom, ktoré sú mimo kontroly vnútroštátnych orgánov. Tie môžu zahŕňať hospodárske alebo politické zmeny.

Rámček 5

Dosiahnuté výsledky reforiem trhu práce v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti

Významné výsledky

Cieľom reformy „Regulácia práce distribútorov do domácností prostredníctvom digitálnych platforiem (kuriérov)“ v Španielsku je upraviť pracovné podmienky kuriérov prostredníctvom právneho zakotvenia predpokladu existencie pracovného pomeru medzi spoločnosťou a kuriérom.

Počas prvého roka vykonávania sa počet pracovníkov uznaných za zamestnancov zdvojnásobil z 5 464 na 10 980²⁹.

Výsledky tejto reformy považujeme za plne v súlade s jej hlavným cieľom.

Obmedzené výsledky

Cieľom reformy „Program na podporu dôstojnej práce“ v Portugalsku je nadviazať na opatrenia prijaté v posledných rokoch (riešenie segmentácie trhu práce a podpora kolektívneho vyjednávania) s cieľom chrániť pracovné práva, najmä reguláciou práce prostredníctvom platforiem, a riešiť tak nové výzvy, ktoré vznikli v dôsledku atypických pracovných vzťahov. Z údajov Eurostatu zatiaľ vyplýva len obmedzený pokles celkového podielu dočasných pracovníkov od 2. štvrťroka 2023 do 2. štvrťroka 2024 (t. j. o 1,9 percentuálneho bodu, zo 17,9 % na 16,0 %). Príslušné orgány navyše nevedeli poskytnúť dôkazy o tom, do akej miery prispeli k tejto zmene pracovníci platforiem. Výsledky tejto reformy preto považujeme za obmedzené.

Žiadne výsledky

V Španielsku je cieľom „Zjednodušenia a zlepšenia podpory v nezamestnanosti“ najmä rozšírenie ochrany v nezamestnanosti vyplnením niektorých medzier v súčasnom systéme a predĺžením maximálnej dĺžky jej trvania. Okrem toho mali byť dávky spojené s individuálnym aktivačným plánom.

Hoci sa plánovalo, že reforma bude dokončená do konca roka 2022, legislatívny akt nadobudol účinnosť až v polovici roka 2024, pričom niektoré ustanovenia boli odložené do novembra 2024.

Z dôvodu veľkých oneskorení pri realizácii reformy španielske orgány nemohli poskytnúť žiadne dôkazy o dosiahnutých výsledkoch v súlade s hlavnými cieľmi reformy.

65 Podotýkame tiež, že absencia vhodných ukazovateľov výrazne znižuje možnosť posúdiť výsledky reforiem, a teda aj vplyv Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na trh práce. Z našej analýzy vyplynulo, že v prípade väčšiny reforiem (19 z 25) buď nebol vymedzený žiadny ukazovateľ na meranie výsledkov reformy, alebo tento ukazovateľ nebol vhodný na posúdenie toho, či sa podarilo dosiahnuť ciele reformy. Hoci v nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti sa výslovne nevyžaduje, aby členské štáty stanovili konkrétne ukazovatele výsledkov, považujeme ich za nevyhnutné na posúdenie výkonnosti. **Tabuľka 5** poskytuje prehľad výsledkov našej analýzy 25 dokončených reforiem financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a **príloha IV** obsahuje podrobnú analýzu jednotlivých reforiem.

Tabuľka 5 – Výsledky reforiem trhu práce podľa členských štátov

	Žiadne výsledky	Obmedzené výsledky	Významné výsledky	Spolu
Belgicko	2 (40 %)	3 (60 %)	0 (0 %)	5
Grécko	2 (100 %)	0 (0 %)	0 (0 %)	2
Španielsko	7 (44 %)	6 (37 %)	3 (19 %)	16
Portugalsko	0 (0 %)	2 (100 %)	0 (0 %)	2
Spolu	11	11	3	25

Zdroj: analýza EDA.

Poznámka: Zameriavame sa na výsledky, pretože na hodnotenie vplyvu je ešte príliš skoro. Definícia jednotlivých kategórií je uvedená v bode 62 (napríklad „žiadne výsledky“ znamená, že členské štáty nemohli poskytnúť žiadne dôkazy o výsledkoch).

Dokončené reformy trhu práce neboli kľúčovým faktorom prispievajúcim k zlepšeniu hodnotenia Komisie z hľadiska plnenia čiastkových odporúčaní

66 Komisia každoročne v rámci jarného balíka európskeho semestra uverejňuje svoje hodnotenie plnenia jednotlivých čiastkových odporúčaní (pozri **prílohu V**). Na posúdenie úrovne ich plnenia sa používa päť kategórií: „žiadny pokrok“, „obmedzený pokrok“, „určitý pokrok“, „značný pokrok“ a „vykonané v plnej miere“:

- „žiadny pokrok“: keď členský štát neoznámil ani neprijal žiadne opatrenia na riešenie odporúčaní pre jednotlivé krajiny.
- „obmedzený pokrok“: keď členský štát oznámil určité opatrenia na riešenie odporúčaní pre jednotlivé krajiny, tieto opatrenia sa však javia ako nedostatočné alebo je ich prijatie či vykonávanie ohrozené.

²⁹ Štúdia ESADE, s. 10, október 2022.

- „určitý pokrok“: keď členský štát oznámil alebo prijal opatrenia na riešenie odporúčaní pre jednotlivé krajiny. Tieto opatrenia sú sľubné, no nevykonali sa ešte všetky a vykonanie opatrení nie je isté vo všetkých prípadoch.
- „Významný pokrok“: keď členský štát prijal opatrenia a väčšinu z nich vykonal.
- „Vykonané v plnej miere“: keď členský štát prijal a primerane vykonal opatrenia na riešenie odporúčaní pre jednotlivé krajiny.

67 Hodnotenie Komisie celkovo poskytuje zmiešaný obraz, pričom niektoré členské štáty vykazujú v plnení svojich čiastkových odporúčaní z rokov 2021 až 2024 zlepšenie, kým iné vykazujú iba obmedzený alebo žiadny pokrok, hoci jedným z cieľov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti bolo plnenie odporúčaní pre jednotlivé krajiny. Poznamenávame, že Komisia vo svojom hodnotení zohľadňuje aj vykonávanie iných opatrení, ktoré nie sú súčasťou Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, zo strany členských štátov.

68 Analyzovali sme, do akej miery mali ukončené reformy trhu práce financované z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti v našej vzorke vplyv na hodnotenie Komisie týkajúce sa plnenia čiastkových odporúčaní pre jednotlivé krajiny. Urobili sme to tak, že sme najprv určili, v ktorých čiastkových odporúčaníach týkajúcich sa trhu práce sa v období 2021 až 2024 dosiahol pokrok. Ako druhé sme na základe informácií uvedených v hodnotení Komisie overili, či tento pokrok bol výsledkom reforiem trhu práce financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktoré sa uskutočnili v týchto štyroch členských štátoch.

69 Štyri členské štáty z našej vzorky dostali celkovo 23 čiastkových odporúčaní relevantných pre trh práce. Za posledné štyri roky Komisia zlepšila svoje hodnotenie 16 z týchto čiastkových odporúčaní, zatiaľ čo v súvislosti so zvyšnými siedmimi čiastkovými odporúčaniami sa nezaznamenal žiadny pokrok. Z našej analýzy informácií uvedených v databáze Komisie vyplynulo, že v odôvodnení, ktoré Komisia poskytla na aktualizáciu príslušných čiastkových odporúčaní pre jednotlivé krajiny, bolo uvedených len sedem reforiem v dvoch členských štátoch (Belgicko a Španielsko) (pozri [tabuľku 6](#)).

Tabuľka 6 – Zmeny v hodnotení čiastkových odporúčaní Komisiou v súvislosti s dokončením reforiem trhu práce, jún 2024

Členský štát	Čiastkové odporúčania						
	Čiastkové odporúčania relevantné pre trh práce	Bez zlepšenia (2021 – 2024)	Zlepšenie (2021 – 2024)	Zlepšenie v súvislosti s reformami v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti			
				Zlepšenie (2021 – 2024)	Z obmedzeného na určitý pokrok	Z obmedzeného na výrazný pokrok	Z určitého na výrazný pokrok
Belgicko	5	1	4	2	2	0	0
Grécko	5	0	5	0	0	0	0
Španielsko	10	3	7	5	3	1	1
Portugalsko	3	3	0	0	0	0	0
Spolu	23	7	16	7	5	1	1

Zdroj: EDA na základe údajov Komisie.

70 Okrem toho v prípade piatich z týchto siedmich čiastkových odporúčaní bol vplyv reforiem financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na hodnotenie Komisie mierny (t. j. posunuli sa z „obmedzeného pokroku“ na „určitý pokrok“). V ostatných dvoch prípadoch bol pokrok výraznejší, t. j. v jednom prípade nastal posun z „určitého pokroku“ na „výrazný pokrok“ a v druhom z „obmedzeného pokroku“ na „výrazný pokrok“ (pozri [rámček 6](#)).

Rámček 6

Reforma financovaná z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktorá prispela k zlepšeniu hodnotenia čiastkového odporúčania z „obmedzeného pokroku“ na „výrazný pokrok“

V roku 2019 dostalo Španielsko čiastkové odporúčanie podporovať prechod na zmluvy na neurčitý čas. Komisia v roku 2021 zhodnotila jeho plnenie ako „obmedzený pokrok“.

Španielsky plán obnovy a odolnosti obsahoval reformu, ktorá sa mala realizovať do konca roka 2021 a ktorej cieľom bolo zjednodušiť zmluvné vzťahy podporou zmlúv na neurčitý čas, vymedzením primeraných dôvodov na využívanie dočasných zmlúv a regulácie zmlúv o odbornej príprave/učňovskej príprave, ktorá sa mala realizovať do konca roka 2021. Táto legislatívna reforma zahŕňala zavedenie pracovných zmlúv na neurčitý čas ako štandardnej možnosti, čím sa bojovalo proti dovtedajšiemu vysokému podielu dočasných zmlúv v Španielsku.

Po vykonaní reformy Komisia v roku 2022 zlepšila hodnotenie plnenia čiastkového odporúčania na „výrazný pokrok“. Vychádzalo to z legislatívnych zmien prijatých koncom roka 2021 v rámci plánu obnovy a odolnosti, ktorých cieľom je obmedziť využívanie dočasných zmlúv.

Reforma financovaná z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktorá prispela k zlepšeniu hodnotenia čiastkového odporúčania z „obmedzeného pokroku“ na „určitý pokrok“

V roku 2019 dostalo Belgicko čiastkové odporúčanie zlepšiť výkonnosť a inkluzívnosť svojich systémov vzdelávania a odbornej prípravy. Komisia v roku 2022 zhodnotila jeho plnenie ako „obmedzený pokrok“.

Belgicko do svojho plánu obnovy a odolnosti zahrnulo reformu s názvom „Celoživotné vzdelávanie“, ktorá sa mala uskutočniť vo Flámskom spoločenstve. Cieľom bolo pripraviť cestu k individuálnemu vzdelávaciemu a kariérnemu rastu tým, že sa všetky stimuly na vzdelávanie zviditeľnia na jednom centrálnom mieste, aby občania jasne vedeli o svojich právach na vzdelávanie a dostupnú podporu.

Po tom, ako bola reforma uskutočnená do júna 2022, Komisia v roku 2023 zlepšila hodnotenie plnenia čiastkového odporúčania na „určitý pokrok“, pričom okrem iného uviedla, že Flámske spoločenstvo schválilo opatrenia s podporou Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

71 Z tejto analýzy vyplýva, že úspešné dokončenie reformy trhu práce financovanej z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti nie je pre Komisiu kľúčovým faktorom pri posudzovaní pokroku v plnení čiastkových odporúčaní pre jednotlivé krajiny. S výnimkou Španielska reformy financované z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti zatiaľ neprispeli k žiadnym významným zmenám v tom, ako Komisia hodnotila pokrok členských štátov pri plnení čiastkových odporúčaní relevantných pre trh práce (pozri [prílohu VI](#)).

72 Uznávame, že implementácia Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti stále prebieha a môže byť ešte príliš skoro na to, aby sa významnejšie výsledky týchto reforiem prejavili. Je tiež pravda, že uplynula už viac ako polovica obdobia oprávnenosti na podporu z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a väčšina reforiem trhu práce zahrnutých do plánov obnovy a odolnosti musí byť ešte dokončená.

Závery a odporúčania

73 Dospeli sme k záveru, že reformy trhu práce zahrnuté v národných plánoch obnovy a odolnosti zatiaľ dosahujú očakávané výstupy a niektoré výsledky, ale štrukturálnymi problémami na trhu práce, ktoré boli zistené v rámci európskeho semestra, sa zaoberajú len čiastočne.

74 V nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti sa vyžaduje, aby národné plány obnovy a odolnosti prispievali k riešeniu všetkých alebo významnej podskupiny výziev identifikovaných v odporúčaniach pre jednotlivé krajiny. V rokoch 2019 a 2020 dostali čiastkové odporúčania pre trh práce všetky členské štáty okrem jedného. Zatiaľ čo čiastkové odporúčania z roku 2019 sa často týkajú štrukturálnych otázok trhu práce, čiastkové odporúčania z roku 2020 sa zameriavajú na zmiernenie krátkodobého vplyvu pandémie ochorenia COVID-19 na trh práce (body 19 – 24).

75 Už skôr sme konštatovali, že niektoré dôležité prvky odporúčaní pre jednotlivé krajiny – zväčša súvisiace s opakujúcimi sa štrukturálnymi problémami – zostali neriešené. Z našej analýzy vyplynulo, že reformy trhu práce z plánov obnovy a odolnosti sa zaoberajú čiastkovými odporúčaniami relevantnými pre trh práce len čiastočne. Konkrétne približne tretinou čiastkových odporúčaní sa nezaoberala žiadna reforma a len o niečo viac ako tretina bola buď z veľkej časti alebo v plnej miere riešená prostredníctvom reforiem v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Navyše, na úrovni členských štátov len štyri členské štáty, ktoré dostali v roku 2019 alebo 2020 čiastkové odporúčania týkajúce sa trhu práce, sa v príslušných reformách vykonávaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti týmito odporúčaniami zaoberali vo veľkej miere (body 25 – 44).

76 Napokon sme zistili, že reformy trhu práce uvedené v plánoch obnovy a odolnosti vo všeobecnosti zohľadňujú zásady Európskeho piliera sociálnych práv, ako je stanovené v nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti. Vzhľadom na ich širokú povahu to však nebola žiadna osobitná výzva (body 45 – 50).

Odporúčanie 1 – Dostatočné pokrytie kľúčových výziev určených v odporúčaníach pre jednotlivé krajiny

Komisia by mala:

- a) zabezpečiť, aby každá budúca revízia plánov dostatočne pokrývala kľúčové prvky určené v odporúčaníach pre jednotlivé krajiny, najmä štrukturálne výzvy trhu práce;
- b) ak sa navrhujú nástroje súvisiace s reformami a/alebo odporúčaniami pre jednotlivé krajiny, a bez toho, aby bolo dotknuté právo na legislatívnu iniciatívu, treba zabezpečiť, aby sa riadne riešili kľúčové výzvy.

Cieľový dátum vykonania: a) pri každej budúcej revízii plánov; b) pri navrhovaní nástrojov súvisiacich s reformami a/alebo odporúčaniami pre jednotlivé krajiny.

77 Poznamenávame, že reformy financované z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti zaradené do vzorky, ktoré mali byť dokončené do konca roka 2023, boli v čase uvedenom v príslušných vykonávacích rozhodnutiach Rady z veľkej časti vykonané. Približne polovica týchto reforiem bola dokončená včas a ďalšia tretina s oneskorením kratším ako šesť mesiacov (body 51 – 52).

78 Vo väčšine dokončených reforiem sa podarilo dosiahnuť očakávané výstupy splnením príslušných míľnikov a cieľov. Ako sme však už uviedli v predchádzajúcich správach, míľniky a ciele týchto reforiem nie vždy pokrývajú kľúčové fázy vykonávania. Okrem toho v niektorých prípadoch plány obnovy a odolnosti členských štátov zahŕňali reformy, ktorých podstatné prvky neboli zahrnuté do míľnikov alebo cieľov. Dokončenie týchto prvkov opatrenia nie je súčasťou platobných podmienok, a preto sa formálne neposudzuje (body 53 – 61).

Odporúčanie 2 – Zabezpečiť, aby sa na opatrenia vzťahoval komplexný súbor míľnikov a cieľov

Komisia by mala v spolupráci s členskými štátmi zabezpečiť, aby míľniky a ciele zahŕňali všetky podstatné prvky reforiem vrátane reforiem trhu práce.

Cieľový dátum vykonania: pri každej budúcej revízii plánov.

79 V prípade takmer polovice (11 z 25) dokončených reforiem financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti členské štáty nevedeli predložiť primerané dôkazy o dosiahnutých výsledkoch v súlade s hlavným cieľom reformy. Len v prípade dvoch zo zvyšných 13 reforiem považujeme výsledky za významné, zatiaľ čo v prípade ostatných 11 boli obmedzené. Okrem toho absencia vhodných ukazovateľov výrazne obmedzuje možnosť posúdiť výsledok alebo vplyv reforiem v oblasti trhu práce financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti (body 62 – 65).

Odporúčanie 3 – Stanoviť rámec na posúdenie výsledkov reforiem

Pri príprave legislatívnych návrhov budúcich nástrojov a bez toho, aby bolo dotknuté jej právo legislatívnej iniciatívy, by Komisia mala navrhnúť rámec na posúdenie výsledkov opatrení, najmä reforiem.

Cieľový dátum vykonania: pri príprave legislatívnych návrhov nových nástrojov.

80 Napokon sa očakáva, že národné plány obnovy a odolnosti – vrátane reforiem trhu práce – prispievajú k riešeniu všetkých alebo významnej podskupiny odporúčaní pre jednotlivé krajiny. V odôvodnení, ktoré Komisia poskytla na aktualizáciu hodnotení príslušných čiastkových odporúčaní pre jednotlivé krajiny, bolo však uvedených len sedem reforiem v dvoch členských štátoch (Belgicko a Španielsko), a takmer tri štvrtiny nemali žiadny vplyv. Z toho vyplýva, že úspešné dokončenie reformy trhu práce financovanej z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti nie je pre Komisiu kľúčovým faktorom pri posudzovaní pokroku v plnení čiastkových odporúčaní (body 66 – 71).

81 Uznávame, že implementácia Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti stále prebieha a na významné výsledky týchto reforiem môže byť ešte priskoro. Z obdobia oprávnenosti na podporu z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti uplynula zatiaľ len niečo viac ako polovica a väčšinu reforiem trhu práce, ktoré sú zahrnuté v plánoch obnovy a odolnosti, musia členské štáty ešte stále dokončiť. Zo zistení tohto auditu však vyplýva potreba ďalšieho hodnotenia účinnosti reforiem, ktorých cieľom je riešiť odporúčania pre jednotlivé krajiny stanovené v rámci európskeho semestra (bod 72).

Odporúčanie 4 – Posudzovať prínos opatrení financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti k plneniu odporúčaní pre jednotlivé krajiny

Komisia by mala Európskemu parlamentu a Rade včas poskytovať informácie o tom, ktoré opatrenia financované z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti – najmä reformy – prispeli k pokroku pri plnení odporúčaní pre jednotlivé krajiny a ako sa to podarilo.

Cieľový dátum vykonania: najprv do konca roka 2026 (vzhľadom na nadchádzajúce rokovania o ďalšom VFR) a potom pravidelne aktualizovaný až do *ex post* hodnotenia v roku 2028.

Túto správu prijal Dvor audítorov v Luxemburgu na svojom zasadnutí dňa 27. februára 2025.

Za Dvor audítorov

Tony Murphy
predseda

Prílohy

Príloha I – Zoznam reforiem trhu práce financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti podľa členských štátov

Reformy trhu práce sme vybrali na základe metodiky Komisie, ktorou prepája reformy s oblasťami politiky týkajúcimi sa trhu práce v odporúčaniach pre jednotlivé krajiny. Okrem toho sme zahrnuli aj reformy, ktoré Komisia priradila k nasledujúcej „hlavnej oblasti politiky“ Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti:

- Modernizácia inštitúcií trhu práce vrátane služieb zamestnanosti a prognóz zručností a inšpektorátov práce; ochrana a organizácia zamestnanosti; sociálny dialóg a mechanizmy stanovovania platov; prispôsobenie pracovísk
- Podpora zamestnanosti a vytvárania pracovných miest pre mládež aj iné skupiny vrátane stimulov na prijímanie do zamestnania a zmenu pracovného miesta a podpory samostatnej zárobkovej činnosti

Okrem toho sme pokryli reformy trhu práce na základe vyhľadávania kľúčových slov v ich názvoch (vyhľadávanie výrazov „zamestn“, „nezamestn“, „pracovn“, „prác“).

Reformy v oblasti zručností a vzdelávania sú v našej vzorke zahrnuté len vtedy, ak sú relevantné pre trh práce, t. j. ak sa nimi rieši problém nesúladu medzi ponúkanými a požadovanými zručnosťami na trhu práce. Vylúčili sme reformy týkajúce sa predovšetkým všeobecného vzdelávania, základného a stredného školstva a vysokoškolského vzdelávania, ako aj reformy týkajúce sa získavania ekologických a digitálnych zručností, ktoré nie sú priamo relevantné pre reformy trhu práce. Nižšie je uvedený zoznam reforiem trhu práce Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti (odkaz a názov), ktorý sme získali.

Odkaz na reformu		Názov reformy
Belgicko	C[C42]-R[R-404]	Boj proti diskriminácii na trhu práce
	C[C42]-R[R-405]	Stratégia rekvalifikácie
	C[C42]-R[R-406]	Inkluzívny trh práce
	C[C51]-R[R-501]	Režim kumulácie a mobilita do nedostatkových sektorov
	C[C51]-R[R-503]	Vzdelávací účet
	C[C51]-R[R-504]	Celoživotné vzdelávanie
	C[C51]-R[R-505]	Reforma podpory pre uchádzačov o zamestnanie vo Valónsku
Bulharsko	C[C1]-R[R1]	Reforma predškolského a školského vzdelávania a celoživotného vzdelávania
	C[C11]-R[R1]	Reforma systému minimálneho príjmu
	C[C12]-R[R3]	Zvýšenie atraktívnosti zdravotníckych povolání a podpora vyváženého rozmiestnenia zdravotníckych pracovníkov na celom území
Česko	C[C3.3]-R[R1]	Rozvoj politík trhu práce
	C[C3.3]-R[R2]	Zabezpečenie udržateľného financovania zariadení starostlivosti o deti
Nemecko	C[2.2]-R[2]	Federálny program „Budovanie sietí ďalšieho vzdelávania a odbornej prípravy (siete CET)“
	C[4.1]-R[2]	Sociálna záruka 2021
Estónsko	C[F]-R[6-7-.6-7-]	Predĺženie trvania dávok poistenia v nezamestnanosti
	C[F]-R[6-9-.6-9-]	Zníženie rozdielov v odmeňovaní žien a mužov
Grécko	C[3,1]-R[16744]	Modernizácia a zjednodušenie pracovného práva
	C[3,1]-R[16746]	Reforma pasívnych politík trhu práce na podporu prechodu do zamestnania
	C[3,1]-R[16747]	Reforma aktívnych politík trhu práce
	C[3,2]-R[16792]	Kvalifikácia, rekvalifikácia a zvyšovanie úrovne zručností pracovníkov prostredníctvom reformovaného modelu odbornej prípravy (reforma odborného vzdelávania a prípravy)
	C[3,2]-R[16794]	Posilnenie systému učňovskej prípravy
	C[3,2]-R[16913]	Nová stratégia celoživotného vzdelávania: modernizácia a zlepšenie gréckeho systému zvyšovania úrovne zručností a rekvalifikácie
	C[3,2]-R[16934]	Zlepšenie odborného vzdelávania a prípravy
	C[4,6]-R[16715]	Reforma trhu práce v kultúrnom sektore

Odkaz na reformu		Názov reformy
Španielsko	C[C10]-R[R1]	Protokoly spravodlivej transformácie
	C[C18]-R[R4]	Posilnenie odborných zručností a zníženie počtu dočasných pracovných miest
	C[C20]-R[R1]	Plán modernizácie odborného vzdelávania
	C[C20]-R[R2]	Zákon upravujúci integrovaný systém odborného vzdelávania a prípravy prepojený s národným systémom kvalifikácií
	C[C22]-R[R5]	Zlepšenie systému nepríspevkových finančných dávok všeobecnej štátnej správy
	C[C23]-R[R1]	Regulácia telepráce
	C[C23]-R[R10]	Zjednodušenie a zlepšenie pomoci v nezamestnanosti
	C[C23]-R[R11]	Digitalizácia verejných služieb zamestnanosti (VSZ) v záujme ich modernizácie a efektívnosti
	C[C23]-R[R2]	Opatrenia na odstránenie rodových rozdielov
	C[C23]-R[R3]	Regulácia práce distribútorov do domácností prostredníctvom digitálnych platforiem (kuriérov)
	C[C23]-R[R4]	Zjednodušenie zmlúv: generalizácia zmluvy na dobu neurčitú, dôvody využívania dočasných zmlúv a úprava zmluvy o odbornej príprave/učňovstve
	C[C23]-R[R5]	Modernizácia aktívnych politík trhu práce (ALMP)
	C[C23]-R[R6]	Stály mechanizmus vnútornej flexibility, stability zamestnania a rekvalifikácie pracovníkov v prechodnom období
	C[C23]-R[R7]	Revízia stimulov na prijímanie zamestnancov
	C[C23]-R[R8]	Modernizácia kolektívneho vyjednávania
	C[C23]-R[R9]	Modernizácia subdodávateľských činností
	C[C30]-R[R3]	Reforma systému príspevkov na sociálne zabezpečenie pre samostatne zárobkovo činné osoby
Francúzsko	C[C8]-R[R1]	Poskytovanie služieb agentúrou pre nezamestnanosť (Pôle Emploi)
	C[C8]-R[R2]	Prispôsobenie režimov skráteného pracovného času
	C[C8]-R[R3]	Zdravie a bezpečnosť pri práci
	C[C8]-R[R4]	Reforma poistenia v nezamestnanosti

Odkaz na reformu		Názov reformy
Chorvátsko	C[C22]-R[R2]	Nové modely odmeňovania a práce v štátnej a verejnej službe
	C[C41]-R[R1]	Vývoj a vykonávanie nových cielených opatrení aktívnej politiky zamestnanosti pre potreby zelenej a digitálnej transformácie na trhu práce
	C[C41]-R[R2]	Posilnenie systému začleňovania a monitorovania zraniteľných skupín na trhu práce prostredníctvom zlepšenia procesov služieb zamestnanosti
	C[C41]-R[R3]	Zavedenie systému poukážok na vzdelávanie pre zamestnaných aj nezamestnaných
	C[C41]-R[R4]	Zlepšenie pracovnoprávných predpisov
	C[C61]-R[R2]	Vypracovanie rámca na zabezpečenie primeraných zručností v kontexte ekologických pracovných miest potrebných na obnovu po zemetrasení
Taliansko	C[M4C1]-R[R1.1]	Reforma technických a odborných inštitúcií
	C[M4C1]-R[R1.2]	Reforma systému terciárneho odborného vzdelávania (ITS)
	C[M5C1]-R[R1]	Aktívne politiky trhu práce a odborná príprava
	C[M5C1]-R[R2]	Národný plán boja proti nedeklarovanej práci
Cyprus	C[C3.4]-R[R2]	Regulovať pružné formy organizácie práce vo verejnom sektore
	C[C5.1]-R[R1]	Riešenie nesúladu medzi vzdelávaním a trhom práce (sekundárne a vysokoškolské vzdelávanie)
	C[C5.1]-R[R5]	Akčný plán v oblasti digitálnych zručností – vykonávanie konkrétnych opatrení
	C[C5.2]-R[R1]	Reforma systému sociálneho poistenia a reštrukturalizácia služieb sociálneho poistenia
	C[C5.2]-R[R2]	Pružné formy organizácie práce vo forme telepráce
Lotyšsko	C[C3]-R[2-3-1-r-]	Vytvorenie udržateľného a sociálne zodpovedného rámca podpory vzdelávania dospelých
	C[C3]-R[3-1-2-r-]	Prístup k sociálnym službám a službám zamestnanosti na podporu reformy minimálneho príjmu

Odkaz na reformu		Názov reformy
Litva	C[C4]-R[D-1-3]	Systém odborného poradenstva na dosiahnutie rovnováhy medzi ponukou a dopytom na trhu práce
	C[C4]-R[D-1-4]	Kompetencie pre zelenú a digitálnu transformáciu nadobudnuté odborným vzdelávaním a prípravou
Luxembursko	C[1A]-R[R1]	„Skillsdäsch“ (tabuľka zručností)
	C[1B]-R[R2]	Reforma kompetencií zdravotníckych pracovníkov
Maďarsko	C[C1]-R[C1.R3]	Zvýšenie atraktívnosti učiteľského povolania
Malta	C[C5]-R[R2]	Posilnenie rozvoja a uznávania zručností s osobitným zameraním na dospelých s nízkou kvalifikáciou
	C[C5]-R[R5]	Posilnenie odolnosti trhu práce
Holandsko	C[C4]-R[1.R1]	Zníženie odpočtu pre samostatne zárobkovo činné osoby
	C[C4]-R[1.R2]	Poistenie v invalidite pre samostatne zárobkovo činné osoby
	C[C4]-R[1.R4]	Boj proti predstieranej samostatnej zárobkovej činnosti
Rakúsko	C[C3]-R[3B1]	Vzdelávací bonus
	C[C4]-R[4D10]	Trh práce: jednotné kontaktné miesto
Poľsko	C[A]-R[3.1]	Pracovná sila pre moderné hospodárstvo: zlepšenie súladu zručností a kvalifikácií s požiadavkami trhu práce v kontexte zavádzania nových technológií do hospodárstva a zelenej a digitálnej transformácie
	C[A]-R[4.1]	Účinné inštitúcie pre trh práce
	C[A]-R[4.2]	Reforma zameraná na zlepšenie situácie rodičov na trhu práce zlepšením prístupu ku kvalitnej starostlivosti o deti do troch rokov
	C[A]-R[4.4]	Flexibilnejšie formy zamestnávania a zavedenie práce na diaľku
	C[A]-R[4.6]	Zvýšenie účasti určitých skupín na trhu práce prostredníctvom rozvoja dlhodobej starostlivosti
	C[A]-R[4.7]	Obmedzenie segmentácie trhu práce
	C[D]-R[3.2]	Vytváranie priaznivých podmienok pre rozvoj odvetvia liekov a zdravotníckych pomôcok

Odkaz na reformu		Názov reformy
Portugalsko	C[C06]-R[r14]	Reforma odborného vzdelávania a prípravy
	C[C06]-R[r15]	Reforma spolupráce inštitúcií vysokoškolského vzdelávania s verejnou správou a podnikmi
	C[C06]-R[r17]	Program na podporu dôstojnej práce
	C[C06]-R[r18]	Boj proti nerovnosti medzi ženami a mužmi
Rumunsko	C[C12]-R[R3.0]	Zvýšenie kapacity v oblasti riadenia zdravia a ľudských zdrojov v oblasti zdravia
	C[C13]-R[R4.0]	Zavedenie pracovných kariet a formalizácia práce u pracovníkov v domácnosti
	C[C13]-R[R5.0]	Zabezpečenie stanovenia minimálnej mzdy
	C[C14]-R[R4.0]	Vytvorenie spravodlivého systému jednotnej mzdy vo verejnom sektore
Slovinsko	C[C10]-R[RA]	Štrukturálne opatrenia na posilnenie odolnosti trhu práce
	C[C12]-R[RC]	Modernizácia stredoškolského odborného vzdelávania a prípravy vrátane učňovskej prípravy
Slovensko	C[C10]-R[R1]	Reforma pobytovej a pracovnej legislatívy
Fínsko	C[P3C1]-R[R1]	Severský model služieb zamestnanosti
	C[P3C1]-R[R2]	Zrušenie dodatočných dní príspevku v nezamestnanosti
	C[P3C1]-R[R3]	Zjednodušenie procesu prisťahovalectva založeného na práci a vzdelávaní
	C[P3C1]-R[R4]	Posilnenie multidisciplinárnych služieb pre mladých ľudí (služby Ohjaamo)
	C[P3C2]-R[R1]	Reforma kontinuálneho vzdelávania
Švédsko	C[B]-R[R2]	Zákon o ochrane zamestnanosti a rozšírenie možností zmeny zamestnania

Zdroj: EDA, na základe pôvodných národných plánov obnovy a odolnosti.

Príloha II – Miera, v akej sa jednotlivé čiastkové odporúčania riešili reformami trhu práce v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti

Krajina	Odporúčania pre jednotlivé krajiny		Text odporúčania	Reforma	V akom rozsahu sa odporúčanie riešilo	Pokrytie odporúčaní za krajinu ako celok
Belgicko	2019	2.1	Odstrániť faktory, ktoré znižujú motiváciu pracovať, a zvýšiť účinnosť aktívnych politik trhu práce, najmä v prípade nízkokvalifikovaných pracovníkov, starších pracovníkov a osôb s migrantským pôvodom.	Boj proti diskriminácii na trhu práce	rieši sa okrajovo	rieši sa okrajovo
				Stratégia rekvalifikácie		
				Inkluzívny trh práce		
				Reforma podpory pre uchádzačov o zamestnanie vo Valónsku		
		2.2	Zlepšiť výkonnosť a inkluzívnosť systémov vzdelávania a odbornej prípravy	Vzdelávací účet	rieši sa okrajovo	
				Celoživotné vzdelávanie		
		2.3	Riešiť nesúlad medzi ponúkanými a požadovanými zručnosťami	Stratégia rekvalifikácie	rieši sa okrajovo	
				Režim kumulácie a mobilita do nedostatkových sektorov		
				Vzdelávací účet		
				Celoživotné vzdelávanie		
	2020	2.1	Zmierniť vplyv krízy spôsobenej pandémiou COVID-19 na zamestnanosť a na sociálnu situáciu, a to najmä presadzovaním účinných aktívnych opatrení na trhu práce	Boj proti diskriminácii na trhu práce	rieši sa okrajovo	
				Stratégia rekvalifikácie		
				Inkluzívny trh práce		
		2.2	Podpora rozvoja zručností	Stratégia rekvalifikácie	rieši sa okrajovo	
Režim kumulácie a mobilita do nedostatkových sektorov						
Vzdelávací účet						
Bulharsko	2019	4.1	Posilniť zamestnateľnosť prostredníctvom posilnenia zručností vrátane digitálnych.	Reforma predškolského a školského vzdelávania a celoživotného vzdelávania	rieši sa vo veľkej miere	rieši sa okrajovo
				Reforma predškolského a školského vzdelávania a celoživotného vzdelávania	rieši sa vo veľkej miere	
		4.2	Zlepšiť kvalitu, relevantnosť pre trh práce a inkluzívnosť vzdelávania a odbornej prípravy, najmä v prípade Rómov a iných znevýhodnených skupín			
	4.3	Riešiť sociálne začlenenie prostredníctvom lepšieho prístupu k integrovaným službám zamestnanosti a sociálnym službám		nerieši sa		
	4.4	Účinnnejšia podpora minimálneho príjmu	Reforma systému minimálneho príjmu	rieši sa v plnej miere		

Krajina	Odporúčania pre jednotlivé krajiny		Text odporúčania	Reforma	V akom rozsahu sa odporúčanie riešilo	Pokrytie odporúčaní za krajinu ako celok
		4.5	Zlepšiť prístup k zdravotníckym službám, a to aj znížením priamych platieb od pacientov a riešením nedostatku zdravotníckych pracovníkov	Zvýšenie atraktívnosti zdravotníckych povolání a podpora vyváženejšieho rozmiestnenia zdravotníckych pracovníkov na celom území	rieši sa okrajovo	
	2020	2.2	Posilniť aktívne politiky trhu práce	Reforma predškolského a školského vzdelávania a celoživotného vzdelávania Reforma systému minimálneho príjmu	rieši sa okrajovo	
		2.3	Zlepšiť prístup k práci na diaľku		nerieši sa	
Česko	2019	2.1	Podporiť zamestnanosť žien s malými deťmi, a to aj zlepšením prístupnosti cenovo dostupnej starostlivosti o deti, ako aj zamestnanosť znevýhodnených skupín obyvateľov.	Rozvoj politik trhu práce Zabezpečenie udržateľného financovania zariadení starostlivosti o deti	rieši sa okrajovo	rieši sa okrajovo
	2020	2.1	Podporovať zamestnanosť prostredníctvom aktívnych politik trhu práce.	Rozvoj politik trhu práce	rieši sa okrajovo	
Dánsko	2020	1.2	Zvýšiť odolnosť systému zdravotnej starostlivosti, a to aj zabezpečením dostatočného počtu kritických zdravotníckych pomôcok a riešením nedostatku zdravotníckych pracovníkov.		nerieši sa	nerieši sa
Nemecko	2019	2.1	Obmedziť prekážky brániace práci nadčas.	Sociálna záruka 2021	rieši sa okrajovo	rieši sa okrajovo
		2.2	Ako aj znížiť vysoké daňovo-odvodové zaťaženie, najmä v prípade zamestnancov s nízkou mzdou.	Sociálna záruka 2021	rieši sa okrajovo	
		2.3	Druhé zárobkovo činné osoby v domácnosti.		nerieši sa	
		2.5	Upevniť podmienky na podporu zvýšenia rastu miezd pri súčasnom rešpektovaní úlohy sociálnych partnerov.	Sociálna záruka 2021	rieši sa okrajovo	
Estónsko	2019	2.1	Riešiť nedostatok zručností a podporiť inovácie zlepšením kapacity systému vzdelávania a odbornej prípravy a jeho relevantnosti pre trh práce.		nerieši sa	rieši sa okrajovo
		2.3	Prijať opatrenia na zníženie rozdielu v odmeňovaní žien a mužov, a to aj zlepšením mzdovej transparentnosti.	Zníženie rozdielov v odmeňovaní žien a mužov	rieši sa okrajovo	
	2020	2.1	Posilniť primeranosť záchrannej sociálnej siete, a to aj rozšírením pokrytia dávkami v nezamestnanosti.	Predĺženie trvania dávok poistenia v nezamestnanosti	rieši sa vo veľkej miere	
Írsko	2019	2.1	Poskytovať individualizovanú aktívnu podporu pri integrácii na trh práce a uľahčiť zvyšovanie úrovne zručností, a to najmä zraniteľným skupinám a osobám žijúcim v domácnostiach s nízkou intenzitou práce.		nerieši sa	nerieši sa
	2020	2.1	Prostredníctvom rozvoja zručností podporovať zamestnanosť.		nerieši sa	
Grécko	2019	2.5	Vzdelanie	Kvalifikácia, rekvalifikácia a zvyšovanie úrovne zručností pracovníkov prostredníctvom reformovaného modelu odbornej prípravy (reforma odborného vzdelávania a prípravy)	rieši sa vo veľkej miere	rieši sa vo veľkej miere

Krajina	Odporúčania pre jednotlivé krajiny		Text odporúčania	Reforma	V akom rozsahu sa odporúčanie riešilo	Pokrytie odporúčaní za krajinu ako celok
		2.6	Zručnosti	Posilnenie systému učňovskej prípravy	rieši sa v plnej miere	
				Zlepšenie odborného vzdelávania a prípravy		
				Reforma pasívnych politík trhu práce na podporu prechodu do zamestnania		
				Reforma aktívnych politík trhu práce		
				Nová stratégia celoživotného vzdelávania: modernizácia a zlepšenie gréckeho systému zvyšovania úrovne zručností a rekvalifikácie		
		2.7	Zamestnateľnosť	Zlepšenie odborného vzdelávania a prípravy	rieši sa v plnej miere	
				Modernizácia a zjednodušenie pracovného práva		
				Reforma pasívnych politík trhu práce na podporu prechodu do zamestnania		
				Reforma aktívnych politík trhu práce		
				Kvalifikácia, rekvalifikácia a zvyšovanie úrovne zručností pracovníkov prostredníctvom reformovaného modelu odbornej prípravy (reforma odborného vzdelávania a prípravy)		
	2020	2.1	Zmierniť vplyv krízy na zamestnanosť a jej sociálny vplyv okrem iného zavedením opatrení, ako je režim skráteného pracovného času.	Nová stratégia celoživotného vzdelávania: modernizácia a zlepšenie gréckeho systému zvyšovania úrovne zručností a rekvalifikácie	nerieši sa	
				Posilnenie systému učňovskej prípravy		
		2.2	Zabezpečiť účinnú aktivačnú podporu.	Reforma trhu práce v kultúrnom sektore	rieši sa v plnej miere	
				Reforma pasívnych politík trhu práce na podporu prechodu do zamestnania		
				Reforma aktívnych politík trhu práce		
				Kvalifikácia, rekvalifikácia a zvyšovanie úrovne zručností pracovníkov prostredníctvom reformovaného modelu odbornej prípravy (reforma odborného vzdelávania a prípravy)		
Španielsko	2019	2.1	Zaistiť, aby služby zamestnanosti mali kapacitu na zaistenie účinnej podpory.	Nová stratégia celoživotného vzdelávania: modernizácia a zlepšenie gréckeho systému zvyšovania úrovne zručností a rekvalifikácie	rieši sa vo veľkej miere	rieši sa vo veľkej miere
				Zlepšenie odborného vzdelávania a prípravy		
				Reforma trhu práce v kultúrnom sektore		
				Protokoly spravodlivej transformácie		
				Digitalizácia verejných služieb zamestnanosti (VSZ) v záujme ich modernizácie a efektívnosti		
				Modernizácia aktívnych politík trhu práce (ALMP)		

Krajina	Odporúčania pre jednotlivé krajiny		Text odporúčania	Reforma	V akom rozsahu sa odporúčanie riešilo	Pokrytie odporúčaní za krajinu ako celok
		2.3	Podporovať prechod na pracovné zmluvy na neurčitý čas.	Posilnenie odborných zručností a zníženie počtu dočasných pracovných miest Zjednodušenie zmlúv: generalizácia zmluvy na dobu neurčitú, dôvody využívania dočasných zmlúv a úprava zmluvy o odbornej príprave/učňovstve Stály mechanizmus vnútornej flexibility, stability zamestnania a rekvalifikácie pracovníkov v prechodnom období	rieši sa v plnej miere	
		2.4	Zjednodušiť systém stimulov na prijímanie do zamestnania.	Revízia stimulov na prijímanie zamestnancov	rieši sa v plnej miere	
		2.6	Znížiť fragmentáciu vnútroštátnej pomoci v nezamestnanosti.	Zjednodušenie a zlepšenie pomoci v nezamestnanosti	rieši sa vo veľkej miere	
		2.7	Preklenúť medzery v pokrytí regionálnymi systémami minimálneho príjmu.	Zlepšenie systému nepríspevkových finančných dávok všeobecnej štátnej správy	rieši sa v plnej miere	
		2.10	Posilniť spoluprácu medzi vzdelávacími inštitúciami a podnikmi s cieľom zlepšiť poskytovanie zručností a kvalifikácie relevantných pre trh práce.	Plán modernizácie odborného vzdelávania Zákon upravujúci integrovaný systém odborného vzdelávania a prípravy prepojený s národným systémom kvalifikácií Modernizácia aktívnych politík trhu práce (ALMP) Stály mechanizmus vnútornej flexibility, stability zamestnania a rekvalifikácie pracovníkov v prechodnom období	rieši sa vo veľkej miere	
	2020	2.1	Podporovať zamestnanosť prostredníctvom opatrení na zachovanie pracovných miest.	Protokoly spravodlivej transformácie Regulácia telepráce Modernizácia aktívnych politík trhu práce (ALMP) Stály mechanizmus vnútornej flexibility, stability zamestnania a rekvalifikácie pracovníkov v prechodnom období	rieši sa vo veľkej miere	
		2.2	Účinné stimuly na prijímanie do zamestnania.	Revízia stimulov na prijímanie zamestnancov	rieši sa v plnej miere	
		2.4	Posilniť ochranu v nezamestnanosti, najmä pre atypických pracovníkov.	Zjednodušenie a zlepšenie pomoci v nezamestnanosti Regulácia práce distribútorov do domácností prostredníctvom digitálnych platforiem (kuriérov)	rieši sa v plnej miere	
		2.5	Zlepšiť pokrytie systémami minimálneho príjmu a ich primeranosť.	Zlepšenie systému nepríspevkových finančných dávok všeobecnej štátnej správy	rieši sa v plnej miere	
Francúzsko	2019	2.1	Podporiť integráciu všetkých uchádzačov o zamestnanie na trhu práce, zabezpečiť rovnaké príležitosti s osobitným zameraním na zraniteľné skupiny vrátane ľudí s migrantským pôvodom.	Poskytovanie služieb agentúrou pre nezamestnanosť (Pôle Emploi) Prispôbenie režimov skráteného pracovného času Reforma poistenia v nezamestnanosti	rieši sa vo veľkej miere	rieši sa okrajovo
		2.2	Riešenie problému nedostatku zručností a nesúladu medzi ponúkanými a požadovanými zručnosťami.	Prispôbenie režimov skráteného pracovného času	nerieši sa	
	2020	2.1	Zmierniť vplyv krízy na zamestnanosť a sociálnu situáciu.	Prispôbenie režimov skráteného pracovného času	rieši sa v plnej miere	

Krajina	Odporúčania pre jednotlivé krajiny		Text odporúčania	Reforma	V akom rozsahu sa odporúčanie riešilo	Pokrytie odporúčaní za krajinu ako celok
		2.2	Vrátane podpory zručností.		nerieši sa	
		2.3	Aktívne podporovať všetkých uchádzačov o zamestnanie.	Poskytovanie služieb agentúrou pre nezamestnanosť (Pôle Emploi)	rieši sa okrajovo	
			Reforma poistenia v nezamestnanosti			
Chorvátsko	2019	2.1	Uskutočniť reformu vzdelávania a zlepšiť prístup k vzdelávaniu a odbornej príprave na všetkých úrovniach, ako aj ich kvalitu a relevantnosť pre trh práce.	Zavedenie systému poukážok na vzdelávanie pre zamestnaných aj nezamestnaných	rieši sa vo veľkej miere	rieši sa vo veľkej miere
		2.3	Posilniť opatrenia a inštitúcie trhu práce a ich koordináciu so sociálnymi službami.	Vývoj a vykonávanie nových cieľných opatrení aktívnej politiky zamestnanosti pre potreby zelenej a digitálnej transformácie na trhu práce	rieši sa vo veľkej miere	
				Posilnenie systému začleňovania a monitorovania zraniteľných skupín na trhu práce prostredníctvom zlepšenia procesov služieb zamestnanosti		
				Zavedenie systému poukážok na vzdelávanie pre zamestnaných aj nezamestnaných		
				Zlepšenie pracovnoprávných predpisov		
	2.4	Po porade so sociálnymi partnermi zaviesť harmonizované rámce stanovovania miezd v celej verejnej správe a verejných službách.	Nové modely odmeňovania a práce v štátnej a verejnej službe	rieši sa v plnej miere		
	2020	2.1	Posilniť opatrenia a inštitúcie trhu práce	Vývoj a vykonávanie nových cieľných opatrení aktívnej politiky zamestnanosti pre potreby zelenej a digitálnej transformácie na trhu práce	rieši sa vo veľkej miere	
				Posilnenie systému začleňovania a monitorovania zraniteľných skupín na trhu práce prostredníctvom zlepšenia procesov služieb zamestnanosti		
				Zavedenie systému poukážok na vzdelávanie pre zamestnaných aj nezamestnaných		
				Zlepšenie pracovnoprávných predpisov		
Vypracovanie rámca na zabezpečenie primeraných zručností v kontexte ekologických pracovných miest potrebných na obnovu po zemetrasení						
2.2	Zlepšiť primeranosť dávok v nezamestnanosti a systémov minimálneho príjmu.	Posilnenie systému začleňovania a monitorovania zraniteľných skupín na trhu práce prostredníctvom zlepšenia procesov služieb zamestnanosti	rieši sa okrajovo			
Taliansko	2019	2.1	Zintenzívniť úsilie v boji proti nedeklarovanej práci.	Národný plán boja proti nedeklarovanej práci	rieši sa okrajovo	rieši sa okrajovo
		2.2	Zabezpečiť, aby sa aktívne politiky trhu práce a sociálne politiky účinne integrovali a mali dosah predovšetkým na mladých ľudí a zraniteľné skupiny.	Aktívne politiky trhu práce a odborná príprava	rieši sa vo veľkej miere	

Krajina	Odporúčania pre jednotlivé krajiny		Text odporúčania	Reforma	V akom rozsahu sa odporúčanie riešilo	Pokrytie odporúčaní za krajinu ako celok
		2.3	Podporiť účasť žien na trhu práce prostredníctvom komplexnej stratégie vrátane prístupu ku kvalitnej starostlivosti o deti a dlhodobej starostlivosti.		nerieši sa	
	2020	2.1	Zabezpečiť primeranú náhradu príjmu a prístup k sociálnej ochrane, a to najmä v prípade atypických pracovníkov.		nerieši sa	
		2.2	Zmierniť vplyv krízy na zamestnanosť, okrem iného prostredníctvom pružných foriem organizácie práce.		nerieši sa	
		2.3	Aktívne podporovať zamestnanosť.	Aktívne politiky trhu práce a odborná príprava	rieši sa vo veľkej miere	
Cyprus	2019	3.1	Dokončiť reformy zamerané na zvýšenie účinnosti verejných služieb zamestnanosti, posilniť aktívnu pomoc a podporiť aktiváciu mladých ľudí		nerieši sa	rieši sa okrajovo
		3.2	Realizovať reformu systému vzdelávania a odbornej prípravy vrátane hodnotenia učiteľov a zvýšiť zapojenie zamestnávateľov a účasť študentov v odbornom vzdelávaní a príprave	Riešenie nesúlady medzi vzdelávaním a trhom práce (sekundárne a vysokoškolské vzdelávanie) Akčný plán pre elektronické zručnosti – vykonávanie konkrétnych opatrení	rieši sa vo veľkej miere	
	2020	2.1	Zabezpečiť primeranú náhradu príjmu a prístup k sociálnej ochrane pre všetkých	Reforma systému sociálneho poistenia a reštrukturalizácia služieb sociálneho poistenia	rieši sa v plnej miere	
		2.2	Posilniť verejné služby zamestnanosti		nerieši sa	
		2.3	Podporovať pružné formy organizácie práce	Regulovať pružné formy organizácie práce vo verejnom sektore	rieši sa v plnej miere	
				Pružné formy organizácie práce vo forme telepráce	rieši sa v plnej miere	
		2.4	Zlepšiť relevantnosť vzdelávania a odbornej prípravy pre trh práce.	Riešenie nesúlady medzi vzdelávaním a trhom práce (sekundárne a vysokoškolské vzdelávanie)	rieši sa vo veľkej miere	
				Akčný plán pre elektronické zručnosti – vykonávanie konkrétnych opatrení	rieši sa vo veľkej miere	
Lotyšsko	2019	2.1	Riešiť sociálne vylúčenie, najmä zlepšením primeranosti dávok zabezpečujúcich minimálny príjem, minimálneho starobného dôchodku a podpory príjmu pre osoby so zdravotným postihnutím.	Prístup k sociálnym službám a službám zamestnanosti na podporu reformy minimálneho príjmu	rieši sa okrajovo	rieši sa okrajovo
		2.2	Zvýšiť kvalitu a efektívnosť vzdelávania a odbornej prípravy, najmä pokiaľ ide o nízkokvalifikovaných pracovníkov a uchádzačov o zamestnanie, a to aj posilnením účasti na odbornom vzdelávaní a príprave a vzdelávaní dospelých.	Vytvorenie udržateľného a sociálne zodpovedného rámca podpory vzdelávania dospelých	rieši sa okrajovo	
	2020	2.1	Poskytnúť primeranú podporu príjmu skupinám najviac postihnutým krízou.	Prístup k sociálnym službám a službám zamestnanosti na podporu reformy minimálneho príjmu	rieši sa vo veľkej miere	
		2.3	Zmierniť vplyv krízy na zamestnanosť, okrem iného prostredníctvom pružných foriem organizácie práce.		nerieši sa	

Krajina	Odporúčania pre jednotlivé krajiny		Text odporúčania	Reforma	V akom rozsahu sa odporúčanie riešilo	Pokrytie odporúčaní za krajinu ako celok
		2.4	Aktívne opatrenia a zručnosti na trhu práce.	Vytvorenie udržateľného a sociálne zodpovedného rámca podpory vzdelávania dospelých	rieši sa okrajovo	
Litva	2020	2.1	Zmierniť vplyv krízy na zamestnanosť.		nerieši sa	rieši sa okrajovo
		2.2	Zvýšiť financovanie a rozsah opatrení aktívnej politiky trhu práce.	Kompetencie pre zelenú a digitálnu transformáciu nadobudnuté odborným vzdelávaním a prípravou	rieši sa vo veľkej miere	
				Systém odborného poradenstva na dosiahnutie rovnováhy medzi ponukou a dopytom na trhu práce		
Luxembursko	2019	1.1	Zvýšiť mieru zamestnanosti starších pracovníkov zlepšením ich pracovných príležitostí a zamestnateľnosti.		nerieši sa	rieši sa okrajovo
		3.3	Stimulovať rozvoj zručností.	„Skillsdäsch“ (tabuľka zručností)	rieši sa vo veľkej miere	
	2020	2.1	Zmierniť vplyv krízy spôsobenej ochorením COVID-19 na zamestnanosť s osobitným dôrazom na ľudí, ktorí sa nachádzajú v zložitej situácii na trhu práce.	„Skillsdäsch“ (tabuľka zručností)	nerieši sa	
Maďarsko	2019	2.1	Pokračovať v integrácii najzraniteľnejších skupín na trhu práce, najmä prostredníctvom zvyšovania úrovne zručností.		nerieši sa	nerieši sa
		2.2	Zlepšiť primeranosť sociálnej pomoci a dávok v nezamestnanosti.		nerieši sa	
		4.3	Zlepšiť kvalitu a transparentnosť rozhodovacieho procesu prostredníctvom účinného sociálneho dialógu a spolupráce s ostatnými zainteresovanými stranami a prostredníctvom pravidelných a primeraných posúdení vplyvu.		nerieši sa	
	2020	2.1	Chrániť zamestnanosť prostredníctvom posilnených režimov skráteného pracovného času a účinných opatrení aktívnej politiky trhu práce a predĺžiť obdobie poskytovania dávok v nezamestnanosti.		nerieši sa	
				4.2	Zaistiť účinné zapojenie sociálnych partnerov a zainteresovaných strán do procesu tvorby politík.	
Malta	2019	3.5	Inkluzívne vzdelávanie a odborná príprava.	Posilnenie rozvoja a uznávania zručností s osobitným zameraním na dospelých s nízkou kvalifikáciou	rieši sa okrajovo	rieši sa okrajovo
	2020	2.1	Konsolidovať režimy skráteného pracovného času a zabezpečiť primeranosť ochrany v nezamestnanosti pre všetkých pracovníkov.	Posilnenie odolnosti trhu práce	rieši sa okrajovo	

Krajina	Odporúčania pre jednotlivé krajiny		Text odporúčania	Reforma	V akom rozsahu sa odporúčanie riešilo	Pokrytie odporúčaní za krajinu ako celok
Holandsko	2019	1.3	Vykonávať politiky na zvýšenie disponibilných príjmov domácností vrátane zlepšovania podmienok, ktoré podporujú rast miezd, a zároveň rešpektovať úlohu sociálnych partnerov.		nerieši sa	rieši sa okrajovo
		2.1	Znížiť stimuly pre samostatne zárobkovo činné osoby bez ďalších zamestnancov a zároveň podporovať primeranú sociálnu ochranu samostatne zárobkovo činných osôb.	Zníženie odpočtu pre samostatne zárobkovo činné osoby Poistenie v invalidite pre samostatne zárobkovo činné osoby	rieši sa vo veľkej miere	
		2.2	Bojovať proti predstieranej samostatnej zárobkovej činnosti.	Boj proti predstieranej samostatnej zárobkovej činnosti	rieši sa v plnej miere	
		2.3	Posilniť komplexné celoživotné vzdelávanie a zlepšovať zručnosti, najmä osôb na okraji trhu práce a neaktívnych osôb.		nerieši sa	
	2020	2.1	Zmierniť vplyv krízy na zamestnanosť a sociálnu situáciu.		nerieši sa	
Rakúsko	2019	2.1	Presunúť daňové zaťaženie z práce na zdroje, ktoré menej brzdia inkluzívny a udržateľný rast.		nerieši sa	rieši sa okrajovo
		2.2	Podporovať zamestnanosť žien na plný úväzok, a to aj zlepšením služieb starostlivosti o deti.		nerieši sa	
		2.3	Zlepšiť výsledky nízkokvalifikovaných pracovníkov na trhu práce v kontinuálnej spolupráci so sociálnymi partnermi.	Vzdelávací bonus Trh práce: jednotné kontaktné miesto	rieši sa vo veľkej miere	
Poľsko	2019	2.2	Prijať kroky na zvýšenie účasti osôb na trhu práce, a to aj zlepšením prístupu k starostlivosti o deti a dlhodobej starostlivosti, a odstrániť pretrvávajúce prekážky brániace trvalejším druhom pracovného pomeru.	Reforma zameraná na zlepšenie situácie rodičov na trhu práce zlepšením prístupu ku kvalitnej starostlivosti o deti do troch rokov Zvýšenie účasti určitých skupín na trhu práce prostredníctvom rozvoja dlhodobej starostlivosti Obmedzenie segmentácie trhu práce	rieši sa okrajovo	rieši sa okrajovo
				Pracovná sila pre moderné hospodárstvo: zlepšenie súladu zručností a kvalifikácií s požiadavkami trhu práce v kontexte zavádzania nových technológií do hospodárstva a zelenej a digitálnej transformácie	rieši sa vo veľkej miere	
	2020	2.1	Zmierniť vplyv krízy na zamestnanosť, a to najmä posilnením flexibilných režimov a režimov skráteného pracovného času.	Flexibilnejšie formy zamestnávania a zavedenie práce na diaľku	rieši sa okrajovo	
Portugalsko	2019	2.1	Prijať opatrenia na riešenie segmentácie trhu práce.	Boj proti nerovnosti medzi ženami a mužmi Program na podporu dôstojnej práce	rieši sa okrajovo	rieši sa okrajovo
		2.2		Reforma odborného vzdelávania a prípravy		

Krajina	Odporúčania pre jednotlivé krajiny		Text odporúčania	Reforma	V akom rozsahu sa odporúčanie riešilo	Pokrytie odporúčaní za krajinu ako celok
			Zlepšiť úroveň zručností obyvateľstva, najmä ich digitálnu gramotnosť, a to aj zaistením toho, aby vzdelávanie dospelých viac zodpovedalo potrebám trhu práce.	Reforma spolupráce inštitúcií vysokoškolského vzdelávania s verejnou správou a podnikmi	rieši sa vo veľkej miere	
	2020	2.1	Podporovať zamestnanosť a uprednostňovať opatrenia na zachovanie pracovných miest.	Program na podporu dôstojnej práce	rieši sa okrajovo	
Rumunsko	2019	3.2	Zlepšiť zručnosti vrátane digitálnych, a to najmä zvýšením relevantnosti odborného vzdelávania a prípravy a vysokoškolského vzdelávania pre trh práce.		nerieši sa	rieši sa okrajovo
		3.5	Zlepšiť fungovanie sociálneho dialógu.		nerieši sa	
		3.6	Zabezpečiť stanovenie minimálnej mzdy na základe objektívnych kritérií v súlade s vytváraním pracovných miest a konkurencieschopnosťou.	Zabezpečenie stanovenia minimálnej mzdy	rieši sa v plnej miere	
	2020	2.1	Zabezpečiť primeranú náhradu príjmu.		nerieši sa	
		2.4	Zmierniť vplyv krízy na zamestnanosť vypracovaním pružných foriem organizácie práce a aktívnych opatrení.		nerieši sa	
Slovinsko	2019	1.5	Zvýšiť zamestnateľnosť nízkokvalifikovaných a starších pracovníkov tým, že sa zvýši relevantnosť vzdelávania a odbornej prípravy pre trh práce, zlepši sa celoživotné vzdelávanie a aktivačné opatrenia, a to aj zvýšením digitálnej gramotnosti.		nerieši sa	rieši sa okrajovo
	2020	2.1	Zmierniť vplyv krízy spôsobenej ochorením COVID-19 na zamestnanosť a sociálnu oblasť, a to aj zabezpečením primeranej náhrady príjmu a sociálnej ochrany.	Štrukturálne opatrenia na posilnenie odolnosti trhu práce	rieši sa okrajovo	
		2.2	Posilnením režimov skráteného pracovného času a prostredníctvom pružných foriem organizácie práce.	Štrukturálne opatrenia na posilnenie odolnosti trhu práce	rieši sa vo veľkej miere	
		2.3	Zabezpečiť, aby tieto opatrenia poskytovali primeranú ochranu neštandardným pracovníkom.		nerieši sa	
Slovensko	2020	2.1	Zabezpečiť primeranú náhradu príjmu.		nerieši sa	nerieši sa

Krajina	Odporúčania pre jednotlivé krajiny		Text odporúčania	Reforma	V akom rozsahu sa odporúčanie riešilo	Pokrytie odporúčaní za krajinu ako celok
Fínsko	2019	2.1	Zlepšiť motiváciu na prijímanie pracovných ponúk.	Severský model služieb zamestnanosti	rieši sa vo veľkej miere	rieši sa vo veľkej miere
				Zrušenie dodatočných dní príspevku v nezamestnanosti		
				Posilnenie multidisciplinárnych služieb pre mladých ľudí (služby Ohjaamo)		
		2.3	Zlepšiť aktívne začlenenie, najmä prostredníctvom dobre integrovaných služieb pre nezamestnané a neaktívne osoby.	Posilnenie multidisciplinárnych služieb pre mladých ľudí (služby Ohjaamo)	rieši sa vo veľkej miere	
				Severský model služieb zamestnanosti		
	2020	2.1	Posilniť opatrenia na podporu zamestnanosti.	Zjednodušenie procesu prístahovalectva založeného na práci a vzdelávaní	rieši sa okrajovo	
				Severský model služieb zamestnanosti		
				Zrušenie dodatočných dní príspevku v nezamestnanosti		
				Posilnenie multidisciplinárnych služieb pre mladých ľudí (služby Ohjaamo)		
		2.2	Posilniť aktívne politiky trhu práce.	Posilnenie multidisciplinárnych služieb pre mladých ľudí (služby Ohjaamo)	rieši sa vo veľkej miere	
				Severský model služieb zamestnanosti		

Zdroj: EDA.

Príloha III – Posúdenie výstupov dokončených reforiem

V nasledujúcej tabuľke je uvedená podrobná analýza výstupov každej z 25 reforiem, ktoré sa dokončili v Belgicku, Grécku, Portugalsku a Španielsku do júna 2024.

Krajina	Reforma	Míľník/cieľ	Posúdenie výstupov
Belgicko	C[C42]-R[R-404] Boj proti diskriminácii na trhu práce	M140 Upravený regulačný rámec a lepšie uplatňovanie rozlišovacích testov Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie upraveného regulačného rámca v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2023	míľník/cieľ sa do veľkej miery dosiahol, ale dôkazy čiastočne chýbajú
	C[C42]-R[R-406] Inkluzívny trh práce	T141 Ukončenie sektorových nediskriminačných opatrení Kvantitatívny ukazovateľ: sektory Plánované dokončenie: 1. štvrťrok 2023 T142 Nová integrovaná cesta pre nováčikov Kvantitatívny ukazovateľ: účastníci Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2023	míľník/cieľ sa do veľkej miery dosiahol, ale dôkazy čiastočne chýbajú
	C[C51]-R[R-503] Vzdelávací účet	M172 Federálna reforma, ktorou sa rozvíja individuálny nárok zamestnancov na odbornú prípravu Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2021 M173 Federálna reforma, ktorou sa vytvárajú stimuly pre spoločnosti na poskytovanie odbornej prípravy Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 1. štvrťrok 2021 M174 Ustanovenie v zákone o nadobudnutí účinnosti Kvalitatívny ukazovateľ: / Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2023	míľník/cieľ dosiahnutý
	C[C51]-R[R-504] Celoživotné vzdelávanie Flámskeho spoločenstva	M168: Výhľadový dokument o účte vzdelávania a kariéry vo Flámsku Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie dohody vládou Plánované dokončenie: 2. štvrťrok 2022	míľník/cieľ dosiahnutý
	C[C51]-R[R-505] Reforma podpory pre uchádzačov o zamestnanie vo Valónsku	M177 Reforma podpory pre uchádzačov o zamestnanie vo Valónsku Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 3. štvrťrok 2021	míľník/cieľ dosiahnutý
	C[3,1]-R[16744] Modernizácia a zjednodušenie pracovného práva	M133 Nadobudnutie účinnosti pracovného práva Kvalitatívny ukazovateľ: ustanovenie zákona o nadobudnutí účinnosti Plánované dokončenie: 3. štvrťrok 2021	míľník/cieľ sa do veľkej miery dosiahol s výnimkou niektorých prvkov
Grécko	C[4,6]-R[16715] Reforma trhu práce v kultúrnom sektore	M278 Právne predpisy v oblasti reformy trhu práce v kultúrnom sektore Kvalitatívny ukazovateľ: nadobudnutie účinnosti právnych predpisov a sekundárnych právnych predpisov a vytvorenie systému dôveryhodného hodnotenia postavenia „tvorivého alebo kultúrneho odborníka“ Plánované dokončenie: 3. štvrťrok 2022	míľník/cieľ dosiahnutý
Španielsko	C[C10]-R[R1] Protokoly spravodlivej transformácie	M137 Vytvorenie Inštitútu pre Fond na spravodlivú transformáciu Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 1. štvrťrok 2020 T138 Protokoly spravodlivej transformácie Kvantitatívny ukazovateľ: počet (východisková hodnota 0 – cieľ 12) Plánované dokončenie: 2. štvrťrok 2023	míľník/cieľ sa dosiahol, ale dôkazy čiastočne chýbajú

Krajina	Reforma	Míľník/cieľ	Posúdenie výstupov
	C[C18]-R[R4] Posilnenie odborných zručností a zníženie počtu dočasných pracovných miest	M276 Zákon o rámcovom štatúte pre štatutárnych zdravotníckych pracovníkov, ďalšie doplnkové opatrenia a zlepšenie špecializovaného systému odbornej prípravy v oblasti zdravotníctva Kvalitatívny ukazovateľ: nadobudnutie účinnosti novely zákona a nadobudnutie účinnosti kráľovského dekrétu Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2023	míľník/cieľ sa dosiahol, ale dôkazy čiastočne chýbajú
	C[C20]-R[R1] Plán modernizácie odborného vzdelávania	M295 Plán modernizácie odborného vzdelávania a súvisiace kráľovské zákonné dekréty Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie na webovom sídle MEFP a prezentácia predsedu vlády Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2020	míľník/cieľ dosiahnutý
	C[C20]-R[R2] Zákon upravujúci integrovaný systém odborného vzdelávania a prípravy prepojený s národným systémom kvalifikácií	M296: Nadobudnutie účinnosti zákona o jednotnom integrovanom systéme odborného vzdelávania s cieľom modernizovať systém Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 2. štvrťrok 2022	míľník/cieľ dosiahnutý
	C[C23]-R[R1] Regulácia telepráce	M329 Nadobudnutie účinnosti dvoch kráľovských dekrétov upravujúcich prácu na diaľku v súkromnom sektore a vo verejnej správe Kvalitatívny ukazovateľ: ustanovenia kráľovských zákonných dekrétov o nadobudnutí účinnosti Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2020	míľník/cieľ dosiahnutý
	C[C23]-R[R2] Opatrenia na odstránenie rodových rozdielov	M330 Nadobudnutie účinnosti dvoch predpisov o rovnakom odmeňovaní žien a mužov a o plánoch rovnosti a ich registrácii Kvalitatívny ukazovateľ: ustanovenia predpisov o nadobudnutí účinnosti Plánované dokončenie: 2. štvrťrok 2021	míľník/cieľ dosiahnutý
	C[C23]-R[R3] Regulácia práce distribútorov do domácností prostredníctvom digitálnych platforiem (kuriérov)	M[331] Nadobudnutie účinnosti kráľovského zákonného dekrétu na ochranu pracovníkov vykonávajúcich distribučné činnosti pre tretie osoby pomocou technologických prostriedkov Kvalitatívny ukazovateľ: ustanovenia kráľovského zákonného dekrétu o nadobudnutí účinnosti Plánované dokončenie: 3. štvrťrok 2021	míľník/cieľ dosiahnutý
	C[C23]-R[R4] Zjednodušenie zmlúv: generalizácia zmluvy na dobu neurčitú, dôvody využívania dočasných zmlúv a úprava zmluvy o odbornej príprave/učňovstve	M[332] Zmena štatútu pracovníka s cieľom podporiť zníženie počtu dočasných pracovných miest optimalizáciou počtu druhov zmlúv Kvalitatívny ukazovateľ: ustanovenia v pozmeňujúcom akte o nadobudnutí účinnosti Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2021	míľník/cieľ dosiahnutý
	C[C23]-R[R5] Modernizácia aktívnych politík trhu práce (ALMP)	M[333] Nadobudnutie účinnosti akčného plánu na boj proti nezamestnanosti mladých ľudí Kvalitatívny ukazovateľ: ustanovenia akčného plánu o nadobudnutí účinnosti Plánované dokončenie: 2. štvrťrok 2021 M[334] Kráľovský dekrét o novej španielskej stratégii zamestnanosti na roky 2021 – 2024 Kvalitatívny ukazovateľ: ustanovenia kráľovského dekrétu o nadobudnutí účinnosti Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2021	míľník/cieľ dosiahnutý

Krajina	Reforma	Míľník/cieľ	Posúdenie výstupov
		M[335] Nadobudnutie účinnosti novely zákona o zamestnanosti (kráľovský zákonný dekrét č. 3/2015) Kvalitatívny ukazovateľ: ustanovenie v pozmeňujúcom akte o nadobudnutí účinnosti Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2022	
	C[C23]-R[R6] Stály mechanizmus vnútornej flexibility, stability zamestnania a rekvalifikácie pracovníkov v prechodnom období	M336 Zmena štatútu pracovníka s cieľom vytvoriť systém na prispôsobenie sa cyklickým a štrukturálnym otasom vrátane systému, ktorý poskytuje spoločnostiam vnútornú flexibilitu a pracovníkom stabilitu Kvalitatívny ukazovateľ: ustanovenia v pozmeňujúcom akte o nadobudnutí účinnosti Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2021	míľník/cieľ dosiahnutý
	C[C23]-R[R7] Revízia stimulov na prijímanie zamestnancov	M337 Nadobudnutie účinnosti reformy zákona č. 43/2006 s cieľom zjednodušiť a zefektívniť systém stimulov pre nábor pri zohľadnení odporúčaní vydaných AReF. Kvalitatívny ukazovateľ: ustanovenie v reforme o nadobudnutí účinnosti Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2022	míľník/cieľ dosiahnutý
	C[C23]-R[R8] Modernizácia kolektívneho vyjednávania	M338 Zmena štatútu pracovníka s cieľom zlepšiť právne predpisy upravujúce kolektívne vyjednávanie Kvalitatívny ukazovateľ: ustanovenia v pozmeňujúcom akte o nadobudnutí účinnosti Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2021	míľník/cieľ dosiahnutý
	C[C23]-R[R9] Modernizácia subdodávateľských činností	M339 Zmena štatútu pracovníka s cieľom zlepšiť práva osôb pracujúcich v subdodávateľských spoločnostiach Kvalitatívny ukazovateľ: ustanovenia v pozmeňujúcom akte o nadobudnutí účinnosti Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2021	míľník/cieľ dosiahnutý
	C[C23]-R[R10] Zjednodušenie a zlepšenie pomoci v nezamestnanosti	M340 Nadobudnutie účinnosti novely kráľovského zákonného dekrétu č. 8/2015, ktorým sa reformuje regulácia nepríspevkovej podpory v nezamestnanosti Kvalitatívny ukazovateľ: ustanovenie v pozmeňujúcom akte o nadobudnutí účinnosti Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2022	míľník/cieľ dosiahnutý
	C[C23]-R[R11] Digitalizácia verejných služieb zamestnanosti (VSZ) v záujme ich modernizácie a efektívnosti	M341 Potvrdenia o dokončení služieb podľa zmlúv o modernizácii štátnej verejnej služby zamestnanosti Kvalitatívny ukazovateľ: osvedčenia o dokončení služieb podľa zmlúv (administratívne akty) Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2023	míľník/cieľ sa dosiahol, ale dôkazy čiastočne chýbajú
	C[C30]-R[R3] – Reforma systému príspevkov na sociálne zabezpečenie pre samostatne zárobkovo činné osoby	M411 Reforma systému príspevkov na sociálne zabezpečenie pre samostatne zárobkovo činné osoby Kvalitatívny ukazovateľ: ustanovenie právnych predpisov o nadobudnutí účinnosti Plánované dokončenie: 2. štvrťrok 2022	míľník/cieľ dosiahnutý

Krajina	Reforma	Míľnik/cieľ	Posúdenie výstupov
Portugalsko	C[C06]-R[r15] Reforma spolupráce inštitúcií vysokoškolského vzdelávania s verejnou správou a podnikmi	M[6.13] Nadobudnutie účinnosti zákona, ktorým sa zriaďujú osobitné výberové konania na prijatie na vysokoškolské štúdium Kvalitatívny ukazovateľ: nadobudnutie účinnosti zákona, ktorým sa zriaďujú osobitné výberové konania na prijatie na vysokoškolské štúdium Plánované dokončenie: 2. štvrťrok 2020	míľnik/cieľ dosiahnutý
		M[6.14] Nadobudnutie účinnosti nového právneho rámca upravujúceho spoluprácu inštitúcií vysokoškolského vzdelávania s verejnou správou a podnikmi Kvalitatívny ukazovateľ: nadobudnutie účinnosti nového právneho rámca upravujúceho spoluprácu inštitúcií vysokoškolského vzdelávania s verejnou správou a podnikmi Plánovaná realizácia: 2. štvrťrok 2021	
	C[C06]-R[r17] Program na podporu dôstojnej práce	M[6.16] Nadobudnutie účinnosti zákona, ktorým sa upravuje práca na platformách Kvalitatívny ukazovateľ: nadobudnutie účinnosti zákona, ktorým sa upravuje práca na platformách Plánované dokončenie: 1. štvrťrok 2023	míľnik/cieľ dosiahnutý

Zdroj: EDA.

Príloha IV – Posúdenie výsledkov dokončených reforiem

Krajina	Reforma	Výsledok hodnotenia/vplyv	Len nedávno dokončené	Ukazovateľ
Belgicko	C[C42]-R[R-404] Boj proti diskriminácii na trhu práce	obmedzené výsledky	áno (4. štvrťrok 2023)	nedostatočné
	C[C42]-R[R-406] Inkluzívny trh práce	obmedzené výsledky	áno (4. štvrťrok 2023)	nedostatočné
	C[C51]-R[R-503] Vzdelávací účet	obmedzené výsledky	nie (3. štvrťrok 2022)	nedostatočné
	C[C51]-R[R-504] Celoživotné vzdelávanie Flámskeho spoločenstva	žiadne výsledky	nie (1. štvrťrok 2022)	primerané
	C[C51]-R[R-505] Reforma podpory pre uchádzačov o zamestnanie vo Valónsku	žiadne výsledky	nie (4. štvrťrok 2022)	nedostatočné
Grécko	C[3,1]-R[16744] Modernizácia a zjednodušenie pracovného práva	žiadne výsledky	nie (2. štvrťrok 2021)	bez ukazovateľa
	C[4,6]-R[16715] Reforma trhu práce v kultúrnom sektore	žiadne výsledky	nie (2. štvrťrok 2022)	nedostatočné
Španielsko	C[C10]-R[R1] Protokoly spravodlivej transformácie	významné výsledky	nie (1. štvrťrok 2022)	primerané
	C[C18]-R[R4] Posilnenie odborných zručností a zníženie počtu dočasných pracovných miest	obmedzené výsledky	nie (3. štvrťrok 2022)	nedostatočné
	C[C20]-R[R1] Plán modernizácie odborného vzdelávania	obmedzené výsledky	nie (4. štvrťrok 2020)	nedostatočné
	C[C20]-R[R2] Zákon upravujúci integrovaný systém odborného vzdelávania a prípravy prepojený s národným systémom kvalifikácií	obmedzené výsledky	nie (2. štvrťrok 2022)	nedostatočné
	C[C23]-R[R1] Regulácia telepráce	obmedzené výsledky	nie (4. štvrťrok 2020)	bez ukazovateľa
	C[C23]-R[R2] Opatrenia na odstránenie rodových rozdielov	obmedzené výsledky	nie (1. štvrťrok 2021)	primerané
	C[C23]-R[R3] Regulácia práce distribútorov do domácností prostredníctvom digitálnych platforiem (kuriérov)	významné výsledky	nie (3. štvrťrok 2021)	primerané
	C[C23]-R[R4] Zjednodušenie zmlúv: generalizácia zmluvy na dobu neurčitú, dôvody využívania dočasných zmlúv a úprava zmluvy o odbornej príprave/učňovstve	Významné výsledky	nie (4. štvrťrok 2021)	primerané

	C[C23]-R[R5] Modernizácia aktívnych politík trhu práce (ALMP)	žiadne výsledky	áno (1. štvrťrok 2023)	bez ukazovateľa
	C[C23]-R[R6] Stály mechanizmus vnútornej flexibility, stability zamestnania a rekvalifikácie pracovníkov v prechodnom období	žiadne výsledky	nie (4. štvrťrok 2021)	bez ukazovateľa
	C[C23]-R[R7] Revízia stimulov na prijímanie zamestnancov	žiadne výsledky	áno (3. štvrťrok 2023)	nedostatočné
	C[C23]-R[R8] Modernizácia kolektívneho vyjednávania	žiadne výsledky	nie (4. štvrťrok 2021)	nedostatočné
	C[C23]-R[R9] Modernizácia subdodávateľských činností	žiadne výsledky	nie (4. štvrťrok 2021)	bez ukazovateľa
	C[C23]-R[R10] Zjednodušenie a zlepšenie pomoci v nezamestnanosti	žiadne výsledky	áno (2. štvrťrok 2024)	bez ukazovateľa
	C[C23]-R[R11] Digitalizácia verejných služieb zamestnanosti (VSZ) v záujme ich modernizácie a efektívnosti	žiadne výsledky	áno (4. štvrťrok 2023)	bez ukazovateľa
	C[C30]-R[R3] Reforma systému príspevkov na sociálne zabezpečenie pre samostatne zárobkovo činné osoby	obmedzené výsledky	áno (1. štvrťrok 2023)	primerané
Portugalsko	C[C06]-R[r15] Reforma spolupráce inštitúcií vysokoškolského vzdelávania s verejnou správou a podnikmi	obmedzené výsledky	nie (2. štvrťrok 2021)	nedostatočné
	C[C06]-R[r17] Program na podporu dôstojnej práce	obmedzené výsledky	áno (2. štvrťrok 2023)	nedostatočné

Zdroj: EDA.

Príloha V – Hodnotenie Komisie týkajúce sa plnenia čiastkových odporúčaní (2021 až 2024)

V nasledujúcej tabuľke sa uvádzajú zmeny v hodnotení Komisie od roku 2021 do roku 2024 pre 106 čiastkových odporúčaní súvisiacich s trhom práce.

Krajina	Odporúčania pre jednotlivé krajiny		Hodnotenie 2021	Hodnotenie 2022	Hodnotenie 2023	Hodnotenie 2024
Belgicko	2019	2.1	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
		2.2	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.3	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2020	2.1	určitý pokrok	určitý pokrok	významný pokrok	významný pokrok
		2.2	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Bulharsko	2019	4.1	–	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
		4.2	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
		4.3	–	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
		4.4	–	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		4.5	–	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
	2020	2.2	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
		2.3	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok
Česko	2019	2.1	určitý pokrok	určitý pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
	2020	2.1	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Dánsko	2020	1.2	určitý pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
Nemecko	2019	2.1	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.2	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.3	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
		2.5	určitý pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
Estónsko	2019	2.1	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.3	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2020	2.1	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Írsko	2019	2.1	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2020	2.1	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Grécko	2019	2.5	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.6	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.7	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2020	2.1	významný pokrok	významný pokrok	vykonané v plnej miere	vykonané v plnej miere
		2.2	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Španielsko	2019	2.1	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.3	žiadny pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
		2.4	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.6	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	významný pokrok

Krajina	Odporúčania pre jednotlivé krajiny		Hodnotenie 2021	Hodnotenie 2022	Hodnotenie 2023	Hodnotenie 2024
		2.7	určitý pokrok	určitý pokrok	významný pokrok	významný pokrok
		2.10	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2020	2.1	určitý pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
		2.2	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.4	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.5	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Francúzsko	2019	2.1	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.2	–	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2020	2.1	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
		2.2	určitý pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
		2.3	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Chorvátsko	2019	2.1	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.3	určitý pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.4	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	vykonané v plnej miere
	2020	2.1	určitý pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.2	žiadny pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
Taliansko	2019	2.1	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.2	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	významný pokrok
		2.3	–	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2020	2.1	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.2	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	významný pokrok
		2.3	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	významný pokrok
Cyprus	2019	3.1	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		3.2	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
	2020	2.1	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.2	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.3	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
		2.4	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
Lotyšsko	2019	2.1	–	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.2	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2020	2.1	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	významný pokrok
		2.3	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	významný pokrok
		2.4	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Litva	2020	2.1	určitý pokrok	určitý pokrok	významný pokrok	vykonané v plnej miere
		2.2	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Luxembursko	2019	1.1	obmedzený pokrok	určitý pokrok	žiadny pokrok	obmedzený pokrok
		3.3	určitý pokrok	významný pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2020	2.1	určitý pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok

Krajina	Odporúčania pre jednotlivé krajiny		Hodnotenie 2021	Hodnotenie 2022	Hodnotenie 2023	Hodnotenie 2024
Maďarsko	2019	2.1	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
		2.2	žiadny pokrok	žiadny pokrok	žiadny pokrok	žiadny pokrok
		4.3	žiadny pokrok	žiadny pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
	2020	2.1	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
		4.2	žiadny pokrok	žiadny pokrok	žiadny pokrok	žiadny pokrok
Malta	2019	3.5	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2020	2.1	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Holandsko	2019	1.3	určitý pokrok	určitý pokrok	významný pokrok	významný pokrok
		2.1	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
		2.2	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
		2.3	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2020	2.1	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
Rakúsko	2019	2.1	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.2	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
		2.3	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
Poľsko	2019	2.2	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok
		2.3	–	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
	2020	2.1	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Portugalsko	2019	2.1	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.2	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2020	2.1	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Rumunsko	2019	3.2	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok
		3.5	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		3.6	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
	2020	2.1	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok	vykonané v plnej miere
		2.4	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok	významný pokrok
Slovinsko	2019	1.5	určitý pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok
	2020	2.1	určitý pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
		2.2	určitý pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
		2.3	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Slovensko	2020	2.1	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
Fínsko	2019	2.1	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.3	určitý pokrok	určitý pokrok	významný pokrok	významný pokrok
	2020	2.1	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.2	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok

Zdroj: EDA na základe údajov Komisie.

Príloha VI – Relevantnosť reforiem trhu práce financovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti pre hodnotenie súvisiacich čiastkových odporúčaní Komisiou

V prípade **Portugalska** sa doposiaľ uskutočnili dve reformy. Reforma spolupráce inštitúcií vysokoškolského vzdelávania s verejnou správou a podnikmi (C[C06]-R[r15]) sa dokončila v 2. štvrťroku 2021. Túto reformu Komisia označila ako reformu zameranú na čiastkové odporúčanie 2019 2.2. Hodnotenie splnenia tohto čiastkového odporúčania však zostalo po vykonaní reformy nezmenené (sivá kolónka). Podobne ani realizácia reformy „Program na podporu dôstojnej práce“ (C[C06]-R[r17]) v 1. štvrťroku 2023 nevedla k zmene hodnotenia Komisie týkajúceho sa plnenia dvoch čiastkových odporúčaní, ktoré sa mali reformou riešiť.

Portugalsko: Plnenie čiastkových odporúčaní a vykonávanie reforiem

		Marec 1. štvrťrok 2021	2. štvrťrok 2021	3. štvrťrok 2021	4. štvrťrok 2021	1. štvrťrok 2022	Máj 2. štvrťrok 2022	3. štvrťrok 2022	4. štvrťrok 2022	1. štvrťrok 2023	Máj 2. štvrťrok 2023	3. štvrťrok 2023	4. štvrťrok 2023	1. štvrťrok 2024	Máj 2. štvrťrok 2024
Portugalsko 2019-2.1	Prijať opatrenia na riešenie segmentácie trhu práce.	určitý pokrok					určitý pokrok			C[C06]- R[r17]	určitý pokrok				určitý pokrok
Portugalsko 2019-2.2	Zlepšiť úroveň zručností obyvateľstva, najmä ich digitálnu gramotnosť, a to aj zaistením toho, aby vzdelávanie dospelých viac zodpovedalo potrebám trhu práce.	určitý pokrok	C[C06]- R[r15]				určitý pokrok				určitý pokrok				určitý pokrok
Portugalsko 2020-2.1	Podporovať zamestnanosť a uprednostňovať opatrenia na zachovanie pracovných miest.	určitý pokrok					určitý pokrok			C[C06]- R[r17]	určitý pokrok				určitý pokrok

Zdroj: EDA.

V **Belgicku** sa do 4. štvrťroka 2023 uskutočnilo päť reforiem. Ako sa uvádza v správe, tri reformy vykonané v 4. štvrťroku 2023 nevedli k zmene hodnotenia Komisie týkajúceho sa plnenia súvisiacich čiastkových odporúčaní. Reforma realizovaná v 3. štvrťroku 2021 bola spojená s dvoma čiastkovými odporúčaniami. V jednom prípade sa hodnotenie Komisie nezmenilo (sivá kolónka) a v druhom prípade sa zlepšilo s odôvodnením spojeným s implementáciou tejto reformy do databázy Komisie (svetlozelená kolónka). Napokon, po reforme vykonanej v treťom štvrťroku 2022, ktorá bola priradená k trom čiastkovým odporúčaniam pre jednotlivé krajiny, ostali hodnotenia dvoch nezmenené a hodnotenie jednej sa zlepšilo z „obmedzeného pokroku“ na „určitý pokrok“, a to takisto s odôvodnením spojeným s implementáciou tejto reformy do databázy Komisie.

Belgicko: Plnenie čiastkových odporúčaní a vykonávanie reforiem

		Marec 1. štvrťrok 2021	2. štvrťrok 2021	3. štvrťrok 2021	4. štvrťrok 2021	1. štvrťrok 2022	Máj 2. štvrťrok 2022	3. štvrťrok 2022	4. štvrťrok 2022	1. štvrťrok 2023	Máj 2. štvrťrok 2023	3. štvrťrok 2023	4. štvrťrok 2023	1. štvrťrok 2024	Máj 2. štvrťrok 2024
Belgicko 2019-2.1	Odstrániť faktory, ktoré znižujú motiváciu pracovať, a zvýšiť účinnosť aktívnych politik trhu práce, najmä v prípade nízkokvalifikovaných pracovníkov, starších pracovníkov a osôb s migrantským pôvodom.	obmedzený pokrok		C[C51]- R[R-505]			obmedzený pokrok				obmedzený pokrok		C[C42]- R[R-404] C[C42]- R[R-406]		obmedzený pokrok
Belgicko 2019-2.2	Zlepšiť výkonnosť a inkluzivnosť systémov vzdelávania a odbornej prípravy	obmedzený pokrok					obmedzený pokrok	C[C51]- R[R-504]			určitý pokrok		C[C51]- R[R-503]		určitý pokrok
Belgicko 2019-2.3	a riešiť nesúlad medzi ponukami a požadovanými zručnosťami.	obmedzený pokrok					určitý pokrok	C[C51]- R[R-504]			určitý pokrok		C[C51]- R[R-503]		určitý pokrok
Belgicko 2020-2.1	Zmierniť vplyv krízy spôsobenej pandémiou COVID-19 na zamestnanosť a jej sociálny vplyv, a to najmä podporou účinných aktívnych opatrení na trhu práce	určitý pokrok					určitý pokrok				významný pokrok		C[C42]- R[R-404] C[C42]- R[R-406]		významný pokrok
Belgicko 2020-2.2	a podporou rozvoja zručností.	obmedzený pokrok		C[C51]- R[R-505]			určitý pokrok	C[C51]- R[R-504]			určitý pokrok		C[C51]- R[R-503]		určitý pokrok

Zdroj: EDA.

V **Grécku** sa realizovali dve opatrenia. Prvé z nich, realizované v treťom štvrťroku 2021, neprispelo k úprave hodnotenia Komisie týkajúceho sa plnenia čiastkového odporúčania 2019 2.7, k riešeniu ktorého malo prispieť. Po realizácii druhej reformy v treťom štvrťroku 2022 sa aktualizovali hodnotenia troch čiastkových odporúčaní pre jednotlivé krajiny, k riešeniu ktorých mala reforma prispieť. V databáze Komisie sme však nenašli žiadnu súvislosť medzi týmito zmenami hodnotenia a realizáciou reformy (sivé kolónky).

Grécko: Plnenie čiastkových odporúčaní a vykonávanie reforiem

		Marec 1. štvrťrok 2021	2. štvrťrok 2021	3. štvrťrok 2021	4. štvrťrok 2021	1. štvrťrok 2022	Máj 2. štvrťrok 2022	3. štvrťrok 2022	4. štvrťrok 2022	1. štvrťrok 2023	Máj 2. štvrťrok 2023	3. štvrťrok 2023	4. štvrťrok 2023	1. štvrťrok 2024	Máj 2. štvrťrok 2024
Grécko 2019-2.5	Vzdelávanie	obmedzený pokrok					určitý pokrok				určitý pokrok				určitý pokrok
Grécko 2019-2.6	Zručnosti	obmedzený pokrok					určitý pokrok				určitý pokrok				určitý pokrok
Grécko 2019-2.7	Zamestnateľnosť	obmedzený pokrok		C[3.1]- R[16744]			obmedzený pokrok	C[4.6]- R[16715]			určitý pokrok				určitý pokrok
Grécko 2020-2.1	Zmierniť vplyv krízy na zamestnanosť a jej sociálny vplyv okrem iného zavedením opatrení, ako je režim skráteného pracovného času,	významný pokrok					významný pokrok	C[4.6]- R[16715]			vykonané v plnej miere				vykonané v plnej miere
Grécko 2020-2.2	a zabezpečením účinnej aktívnej podpory.	obmedzený pokrok					obmedzený pokrok	C[4.6]- R[16715]			určitý pokrok				určitý pokrok

Zdroj: EDA.

V **Španielsku**, kde sa uskutočnilo 16 reforiem, sme takisto zistili zmiešané výsledky. Štyri z týchto 16 reforiem neboli prepojené so žiadnym z 10 čiastkových odporúčaní týkajúcich sa trhu práce. Osem opatrení neviedlo k žiadnym zmenám vo vykonávaní súvisiacich čiastkových odporúčaní, ako ich vyhodnotila Komisia. Zvyšné štyri realizované reformy uviedla Komisia vo svojej databáze ako odôvodnenie zlepšeného plnenia piatich čiastkových odporúčaní (svetlozelené kolónky).

Po vykonaní reformy C[C23]-R[R10] vo štvrtom štvrťroku 2022 bolo zlepšené hodnotenie jedného z dvoch čiastkových odporúčaní, ktorými sa táto reforma mala zaoberať, zatiaľ čo druhé odporúčanie ostalo nezmenené. Po vykonaní reformy C[C23]-R[R6] vo štvrtom štvrťroku 2021 bolo zlepšené hodnotenie pokroku v prípade dvoch z troch čiastkových odporúčaní, ku ktorých splneiu mala reforma prispieť. A napokon, po vykonaní reforiem C[C23]-R[R4] a C[C23]-R[R7] vo štvrtom štvrťroku 2021, resp. štvrtom štvrťroku 2022, bolo zlepšené hodnotenie pokroku všetkých čiastkových odporúčaní, ku ktorých riešeniu mali reformy prispieť (jedno v prípade prvej reformy a dve v prípade druhej reformy).

Španielsko: Plnenie čiastkových odporúčaní a vykonávanie reforiem

		4. štvrtrok 2020	Marec 1. štvrtrok 2021	2. štvrtrok 2021	3. štvrtrok 2021	4. štvrtrok 2021	1. štvrtrok 2022	Máj 2. štvrtrok 2022	3. štvrtrok 2022	4. štvrtrok 2022	1. štvrtrok 2023	Máj 2. štvrtrok 2023	3. štvrtrok 2023	4. štvrtrok 2023	1. štvrtrok 2024	Máj 2. štvrtrok 2024
Španielsko 2019-2.1	Zaistiť, aby služby zamestnanosti mali kapacitu na zaistenie účinnej podpory.		určitý pokrok					určitý pokrok		C[C23]- R[R5]		určitý pokrok	C[C10]- R[R11]*	C[C23]- R[R11]		určitý pokrok
Španielsko 2019-2.3	Podporovať prechod na pracovné zmluvy na neurčitý čas,		obmedzený pokrok			C[C23]- R[R6] C[C23]- R[R4]		významný pokrok				významný pokrok		C[C18]- R[R4]		významný pokrok
Španielsko 2019-2.4	Okrem iného zjednodušením systému stimulov na prijímanie do zamestnania.		obmedzený pokrok					obmedzený pokrok		C[C23]- R[R7]		určitý pokrok				určitý pokrok
Španielsko 2019-2.6	Znížiť fragmentáciu vnútroštátnej pomoci v nezamestnanosti		obmedzený pokrok					obmedzený pokrok		C[C23]- R[R10]		obmedzený pokrok				významný pokrok
Španielsko 2019-2.7	a preklenutí medzery v pokrytí regionálnymi systémami minimálneho príjmu.		určitý pokrok					určitý pokrok				významný pokrok				významný pokrok
Španielsko 2019-2.10	Posilniť spoluprácu medzi vzdelávacími inštitúciami a podnikmi s cieľom zlepšiť poskytovanie zručností a kvalifikácie relevantných pre trh práce.	C[C20]- R[R1]	určitý pokrok			C[C23]- R[R6]		určitý pokrok	C[C20]- R[R2]*	C[C23]- R[R5]		určitý pokrok				určitý pokrok
Španielsko 2020-2.1	Podporovať zamestnanosť prostredníctvom opatrení na zachovanie pracovných miest	C[C23]- R[R1]	určitý pokrok			C[C23]- R[R6]		významný pokrok		C[C23]- R[R5]		významný pokrok	C[C10]- R[R11]*			významný pokrok
Španielsko 2020-2.2	a účinných stimulov na prijímanie do zamestnania.		obmedzený pokrok					obmedzený pokrok		C[C23]- R[R7]		určitý pokrok				určitý pokrok
Španielsko 2020-2.4	Posilniť ochranu v nezamestnanosti, najmä pre atypických pracovníkov.		obmedzený pokrok		C[C23]- R[R3]			obmedzený pokrok		C[C23]- R[R10]		určitý pokrok				určitý pokrok
Španielsko 2020-2.5	Zlepšiť pokrytie systémami minimálneho príjmu a ich primeranosť.		určitý pokrok					určitý pokrok				určitý pokrok				určitý pokrok

Zdroj: EDA.

Skratky

APTP: aktívne politiky trhu práce

CID: vykonávacie rozhodnutie Rady

čiasťkové odporúčanie: časť odporúčania pre konkrétnu krajinu

EPSR: Európsky pilier sociálnych práv

NGEU: Nástroj Európskej únie na obnovu – NextGenerationEU

RRF: Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti

SURE: podpora na zmiernenie rizík nezamestnanosti v núdzovej situácii

SWD: pracovný dokument útvarov Komisie

ZFEÚ: Zmluva o fungovaní Európskej únie

Glosár

Európsky pilier sociálnych práv: rámec EÚ s 20 zásadami, ktoré sa týkajú rovnakých príležitostí a prístupu k pracovným miestam, spravodlivých pracovných podmienok a sociálnej ochrany a začlenenia.

Európsky semester: ročný cyklus, ktorý predstavuje rámec pre koordináciu hospodárskych politík členských štátov EÚ a monitorovanie pokroku.

Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti: mechanizmus finančnej podpory EÚ na zmiernenie hospodárskeho a sociálneho vplyvu pandémie ochorenia COVID-19 a podporu zelenej a digitálnej transformácie.

Míľnik: kvalitatívne meradlo pokroku realizácie reformy alebo investície.

Národný plán obnovy a odolnosti: dokument, v ktorom sa stanovujú plánované reformy a investície členského štátu v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

Odporúčania pre jednotlivé krajiny: každoročné usmernenia, ktoré Komisia vydáva v rámci európskeho semestra jednotlivým členským štátom v súvislosti s ich makroekonomickými, rozpočtovými a štrukturálnymi politikami.

Pracovný dokument útvarov Komisie: nezáväzný dokument Komisie vypracovaný na diskusiu buď interne, alebo mimo inštitúcie.

Odpovede Komisie

<https://www.eca.europa.eu/sk/publications/sr-2025-10>

Harmonogram

<https://www.eca.europa.eu/sk/publications/sr-2025-10>

Audítorský tím

V osobitných správach EDA sa predkladajú výsledky jeho auditov, ktoré sa týkajú politik a programov EÚ alebo tém súvisiacich s riadením z konkrétnych rozpočtových oblastí. EDA vyberá a navrhuje tieto audítorské úlohy tak, aby mali maximálny vplyv, pričom sa zohľadňujú riziká z hľadiska výkonnosti či zhody, výška súvisiacich príjmov alebo výdavkov, budúci vývoj a politický a verejný záujem.

Tento audit výkonnosti vykonala audítorská komora IV – Regulácia trhov a konkurencieschopné hospodárstvo, ktorej predsedá člen EDA Mihails Kozlovs. Audit viedla členka EDA Ivana Maletić, podporu jej poskytla vedúca kabinetu Sandra Diering, atašé kabinetu Tea Vlanić, hlavný manažér Juan Ignacio Gonzalez Bastero, vedúci úlohy Giuseppe Diana a audítori Jurgen Manjé a Gonçalo Pombeiro.



Ivana Maletić



Sandra Diering



Tea Vlanić



Juan Ignacio
Gonzales Bastero



Giuseppe Diana



Jurgen Manjé



Gonçalo Pombeiro

AUTORSKÉ PRÁVA

© Európska únia, 2025

Politika týkajúca sa opakovaného použitia materiálov Európskeho dvora audítorov (EDA) je stanovená v [rozhodnutí EDA č. 6/2019](#) o politike otvoreného prístupu a opakovanom použití dokumentov.

Pokiaľ sa nestanovuje inak (napr. v osobitnom upozornení o autorských právach), obsah materiálov EDA vo vlastníctve EÚ podlieha licencií [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\) licence](#). Vo všeobecnosti je preto opakované použitie povolené pod podmienkou, že sa náležite uvedie zdroj a označia prípadné zmeny. Tí, ktorí opakovane používajú obsah EDA, nesmú skresliť pôvodný význam alebo odkaz. EDA nenesie zodpovednosť za žiadne dôsledky opakovaného použitia.

V prípade, že konkrétny materiál zobrazuje alebo opisuje identifikovateľné súkromné osoby, napr. fotografie zamestnancov EDA, alebo ak obsahuje prácu tretej strany, je potrebné získať dodatočné povolenie.

Ak je tento súhlas udelený, ruší a nahrádza sa ním uvedené všeobecné povolenie a jasne sa vymedzí každé prípadné obmedzenie týkajúce sa použitia.

V prípade použitia či šírenia obsahu materiálov, ktoré EÚ nevlastní, je potrebné žiadať povolenie priamo od držiteľov autorských práv.

Politika EDA týkajúca sa opakovaného použitia materiálov sa nevzťahuje na softvér ani dokumenty, ktoré podliehajú právam priemyselného vlastníctva, ako sú patenty, ochranné známky, zapísané dizajny, logá a názvy.

Webové sídla inštitúcií Európskej únie v rámci domény europa.eu obsahujú odkazy na sídla tretích strán. Keďže sú mimo kontroly EDA, odporúčame vám oboznámiť sa s ich politikami ochrany osobných údajov a autorských práv.

Použitie loga EDA

Logo EDA sa nesmie použiť bez predchádzajúceho súhlasu Európskeho dvora audítorov.

HTML	ISBN 978-92-849-4977-9	ISSN 1977-5776	doi:10.2865/5202112	QJ-01-25-024-SK-Q
PDF	ISBN 978-92-849-4978-6	ISSN 1977-5776	doi:10.2865/4821717	QJ-01-25-024-SK-N

AKO CITOVAŤ

Európsky dvor audítorov, [osobitná správa 10/2025](#): Reformy trhu práce stanovené v národných plánoch obnovy a odolnosti – Niektoré výsledky sa dosiahli, na riešenie štrukturálnych problémov však nestačia, Úrad pre vydávanie publikácií Európskej únie, 2025.

V reakcii na pandémiu ochorenia COVID-19 bol vo februári 2021 zriadený Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti s finančnými prostriedkami vo výške 650 mld. EUR.

Kontrolovali sme, či sa reformy trhu práce financované z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti realizovali podľa plánu a či účinne prispeli k riešeniu výziev na trhu práce členských štátov, ktoré boli uvedené v odporúčaniach pre jednotlivé krajiny.

Zistili sme, že reformy trhu práce síce vo všeobecnosti dosiahli očakávané výstupy, ale výsledky zatiaľ vykazujú len niektoré z nich. Okrem toho sa štrukturálnymi problémami na trhu práce zaoberali len čiastočne a mali obmedzený vplyv na vykonávanie príslušných odporúčaní pre jednotlivé krajiny.

Odporúčame, aby sa reformami Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti dostatočne riešili kľúčové výzvy v odporúčaniach pre jednotlivé krajiny a aby sa na ne plne vzťahovali míľniky a ciele. Komisia by okrem toho mala posúdiť výsledky reforiem a prínos k vykonaniu odporúčaní pre jednotlivé krajiny.

Osobitná správa EDA podľa článku 287 ods. 4 druhého pododseku ZFEÚ.



EURÓPSKY
DVOR
AUDÍTOROV



Úrad pre vydávanie publikácií
Európskej únie

EURÓPSKY DVOR AUDÍTOROV
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Otázky: eca.europa.eu/sk/contact

Webová stránka: eca.europa.eu

X: @EUAuditors