

Særberetning

Støtte fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til den digitale omstilling i EU-medlemsstaterne

En forspildt mulighed for at opnå strategisk fokus
i afhjælpningen af de digitale behov



DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET

Indhold

	Punkt
Resumé	I-VI
Indledning	01-11
Genopretnings- og resiliensfacilitetens hovedelementer	01-06
Overblik over EU's strategi for digital omstilling	07
Indekset over den digitale økonomi og det digitale samfund	08-09
Landespecifikke henstillinger om den digitale omstilling og de nationale reformprogrammer	10-11
Revisionens omfang og revisionsmetoden	12-17
Bemærkninger	18-75
Den digitale tagging var korrekt, men finansieringen fra genopretnings- og resiliensfaciliteten fokuserer ikke tilstrækkeligt på de centrale digitale behov, der blev identificeret i medlemsstaterne på et tidligere tidspunkt	18-35
Den digitale tagging af foranstaltningerne under genopretnings- og resiliensfaciliteten var generelt korrekt og over minimumskravet på 20 %	19-23
Forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten kræver ikke, at medlemsstaterne afhjælper de centrale digitale behov, der blev identificeret på et tidligere tidspunkt	24-32
Medlemsstaterne medtog kun få digitale flerlandeprojekter i deres nationale genopretnings- og resiliensplaner	33-35

Hyppige forsinkelser i stikprøven af digitale foranstaltninger og uklarhed om, hvordan resultaterne bidrager til den digitale omstilling	36-62
Mere end halvdelen af de udvalgte digitale foranstaltninger lider under forsinkelser	38-40
Gennemførelsesforsinkelser er mere udbredte, end det fremgår af de ændrede planer	41-45
De anslåede omkostninger ved nogle af de digitale foranstaltninger i vores stikprøve var væsentligt højere end de faktiske omkostninger	46-47
Det er uklart, i hvilket omfang de resultater, der er opnået via de gennemførte foranstaltninger i vores stikprøve, bidrager til den digitale omstilling	48-55
Næsten en tredjedel af de endelige milepæle dækker ikke de pågældende foranstaltningers gennemførelse eller er ikke tilstrækkeligt ambitiøse	56-62
Genopretnings- og resiliensfacilitetens bidrag til den digitale omstilling i medlemsstaterne måles ikke ordentligt	63-75
De fire fælles digitale indikatorer under genopretnings- og resiliensfaciliteten er for brede og ikke godt afstemt med målene for EU's digitale politik	64-73
Medlemsstaternes rapportering er inkonsekvent og unøjagtig og undergraver værdien af de fælles digitale indikatorer under genopretnings- og resiliensfaciliteten	74-75
Konklusioner og anbefalinger	76-83
Bilag	
Bilag I - EU-finansiering på det digitale område i perioden 2021-2027	
Bilag II - Kronologisk oversigt over EU's initiativer vedrørende digital omstilling	
Bilag III - Væsentligste oplysninger om Revisionsrettens spørgeundersøgelser rettet til medlemsstaterne	
Bilag IV - Analyse af gennemførelsesgraden for milepæle og mål: vores metode	
Bilag V - Planlagt gennemførelse af digitale reformer i henholdsvis de oprindelige og de ændrede genopretnings- og resiliensplaner	

**Bilag VI - Planlagt gennemførelse af digitale investeringer
i henholdsvis de oprindelige og de ændrede genopretnings- og
resiliensplaner**

**Bilag VII - Vurdering af de stikprøveudvalgte foranstaltningers
output og resultater**

Forkortelser

Glossar

Kommissionens svar

Tidslinje

Revisionsholdet

Resumé

I Genopretnings- og resiliensfaciliteten blev oprettet af EU i februar 2021. Dens oprindelige budget var på op til 724 milliarder euro, og den havde til formål at afbøde de økonomiske konsekvenser af covid-19-pandemien og gøre medlemsstaternes økonomier mere modstandsdygtige. Ved udgangen af 2024 havde Kommissionen indgået forpligtelser for 650 milliarder euro (359 milliarder euro i tilskud og 291 milliarder euro i lån). Et centralt mål for genopretnings- og resiliensfaciliteten er, at den - sideløbende med den grønne omstilling - skal bidrage effektivt til den digitale omstilling i EU-medlemsstaterne, idet den kræver, at de afsætter mindst 20 % af deres genopretnings- og resiliensplaners samlede budget til digitale reformer og investeringer.

II Vi vurderede, om genopretnings- og resiliensfaciliteten bidrager effektivt til den digitale omstilling. Nærmere bestemt undersøgte vi, om dens retlige ramme var i overensstemmelse med EU's strategi for digital omstilling og sikrede, at de digitale foranstaltninger, der indgår i de nationale genopretnings- og resiliensplaner, afhjælper de centrale digitale behov, som blev identificeret på et tidligere tidspunkt. Ved hjælp af en stikprøve vurderede vi de digitale foranstaltningers gennemførelse, og om de giver de forventede resultater. Vi vurderede også, om genopretnings- og resiliensfacilitetens resultatramme udgør et solidt grundlag for at måle dens bidrag til den digitale omstilling ved hjælp af passende indikatorer til overvågning af fremskridt.

III Vi gennemførte revisionen, fordi den digitale omstilling er en af Europa-Kommissionens centrale prioriteter, og fordi den sammen med den grønne omstilling er en af de to omstillinger, som genopretnings- og resiliensfaciliteten har til formål at støtte. Desuden er genopretnings- og resiliensfaciliteten i øjeblikket det største EU-finansieringsinstrument, der yder støtter i forbindelse med dette mål. Vi forventer, at resultaterne af vores arbejde ikke blot vil øge EU-midlernes effektivitet med hensyn til at fremme den digitale omstilling, men også vil bidrage til debatten om, hvordan fremtidige instrumenter med digitale mål skal udformes.

IV Samlet set konkluderer vi, at genopretnings- og resiliensfacilitetens bidrag til den digitale omstilling ikke formåede at afhjælpe medlemsstaternes centrale digitale behov på effektiv vis. Medlemsstaterne og Kommissionen anvendte den metode til digital tagging, som er fastsat i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten, korrekt, og alle medlemsstater opfyldte eller overopfyldte endda 20 %-tærsklen hvad angår de midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten, der skulle tildeles digitale reformer og investeringer, baseret på medlemsstaternes omkostningsoverslag. Metoden manglede imidlertid strategisk fokus, idet medlemsstaterne ikke var forpligtet til at prioritere tildelingen af disse midler til foranstaltninger, som afhjælper de centrale digitale behov, der var blevet identificeret på et tidligere tidspunkt. Nogle medlemsstater afsatte således mindre andele af deres finansiering fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til de områder, hvor de klarede sig dårligt, hvilket mindskede genopretnings- og resiliensfacilitetens potentiale til at bidrage effektivt til den digitale omstilling.

V Vi konstaterede også, at resultatrammen og de indikatorer, der blev anvendt til at overvåge fremskridt, ikke var godt afstemt med EU's digitale strategi, hvilket begrænsede deres evne til at måle reformernes og investeringernes reelle bidrag til den digitale omstilling. Som følge heraf vil genopretnings- og resiliensfacilitetens potentiale til at fungere som en transformativ drivkraft for EU's digitale omstilling muligvis ikke blive indfriet fuldt ud. Desuden konstaterede vi svagheder i de endelige milepæle og mål og mangel på passende resultatindikatorer. Samlet var mere end en tredjedel af de endelige milepæle og mål for de digitale foranstaltninger i vores stikprøve uegnede til at vurdere, om foranstaltningerne var gennemført med vellykket resultat, eller også var de ikke tilstrækkeligt ambitiøse. Som følge heraf er der en risiko for, at der udbetales fuld EU-finansiering for milepæle og mål, der kun har opnået delvis eller mellemliggende resultater, uden at det sikres, at de underliggende projekter vil blive afsluttet inden udløbet af genopretnings- og resiliensfacilitetens gennemførelsesperiode. Vi har allerede påpeget denne risiko i en tidligere revision. Endelig foretog vi på grundlag af yderligere oplysninger, som vi indsamlede under vores revision, en vurdering af resultaterne for fem af de 15 foranstaltninger i vores stikprøve, som medlemsstaterne havde anmeldt som værende gennemført.

VI På grundlag af vores revisionsresultater anbefaler vi, at Kommissionen, når den foreslår fremtidige instrumenter med digitale mål, sikrer, at:

- finansieringsordningerne er nødvendige for at afhjælpe de centrale digitale behov
- der udvikles en passende resultatramme, som stemmer overens med EU's digitale politikmål
- de endelige milepæle og mål for foranstaltningerne er tilstrækkeligt ambitiøse, og sikrer fuld gennemførelse af dem.

Indledning

Genopretnings- og resiliensfacilitetens hovedelementer

01 I december 2020 godkendte Den Europæiske Union [NextGenerationEU](#) - et midlertidigt instrument, som på den ene side skulle støtte medlemsstaterne i at mindske de socioøkonomiske konsekvenser af den krise, som covid-19-pandemien forårsagede, og som på den anden side skulle gøre deres økonomier og samfund mere bæredygtige og modstandsdygtige og bedre forberedt på udfordringer og muligheder i forbindelse med den grønne og den digitale omstilling. Instrumentets mål er således todelt: dels at styrke genopretningen efter pandemien, dels at forbedre modstandsdygtigheden over for fremtidige kriser.

02 Det vigtigste instrument under NextGenerationEU er [genopretnings- og resiliensfaciliteten](#), som trådte i kraft den 19. februar 2021 ved forordning (EU) 2021/241 ("forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"). Genopretnings- og resiliensfaciliteten beløb sig oprindeligt til 723,8 milliarder euro (i løbende priser) og omfattede tilskud (338 milliarder euro) og lån (op til 385,8 milliarder euro). Pr. februar 2024 var tilskudsdelen steget til 357 milliarder euro; stigningen skete på baggrund af REPowerEU-ændringsforordningen¹, der var en reaktion på den globale energikrise. Ved udgangen af 2024 havde Kommissionen indgået forpligtelser for 650 milliarder euro, som omfattede de samlede tilskudsbeløb og 291 milliarder euro i lån. Hver medlemsstat er berettiget til et vist støttebeløb, som er beregnet ved hjælp af en formel ("fordelingsnøgle") for tilskud og et loft for lån².

03 Genopretnings- og resiliensfaciliteten gennemføres under direkte forvaltning³, og Kommissionen er direkte ansvarlig for væsentlige trin i dens gennemførelse. Medlemsstaterne er modtagere og låntagere af midler.

¹ Forordning (EU) [2023/435](#).

² Artikel 11 og artikel 14, stk. 5, i [forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten](#).

³ Ibid., artikel 8.

04 For at få støtte fra faciliteten skulle medlemsstaterne indsende **genopretnings- og resiliensplaner**, som bl.a. skulle omfatte foranstaltninger (reformer og investeringer), en tidsplan for gennemførelse samt milepæle og mål. Kommissionen vurderede de nationale genopretnings- og resiliensplaner⁴, og Rådet godkendte dem efterfølgende ved **gennemførelsesafgørelser**⁵. Kommissionen undertegnede derefter finansierings- og låneaftaler og aftalte **operationelle ordninger** med hver enkelt medlemsstat, som dækkede de tekniske aspekter, såsom en vejledende betalingsplan, yderligere mellemliggende skridt til opfyldelse af milepæle og mål og Kommissionens ret til at få adgang til de data, som ligger til grund for betalingsanmodninger. Medlemsstaterne kan ændre deres genopretnings- og resiliensplaner⁶, men de skal både tilpasses den relevante gennemførelsesafgørelse fra Rådet og de operationelle ordninger. Indtil videre har alle medlemsstater foretaget mindst én ændring.

05 Genopretnings- og resiliensfaciliteten er et instrument, som er baseret på "**finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger**"⁷, idet betalinger foretages på grundlag af medlemsstaternes tilfredsstillende opfyldelse af milepæle og mål. Faciliteten understøtter 52 politikområder på tværs af seks "søjler"⁸, herunder søjlen for digital omstilling, som vist i **figur 1**. Hver genopretnings- og resiliensplan skal bidrage til **den digitale omstilling**, og **mindst 20 % af hver enkelt plans midler** skal ifølge forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten⁹ afsættes til digitale mål.

⁴ Særberetning [21/2022](#) "Kommissionens vurdering af nationale genopretnings- og resiliensplaner - Generelt hensigtsmæssig, men der er fortsat gennemførelsesrisici".

⁵ Artikel 20 i [forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten](#).

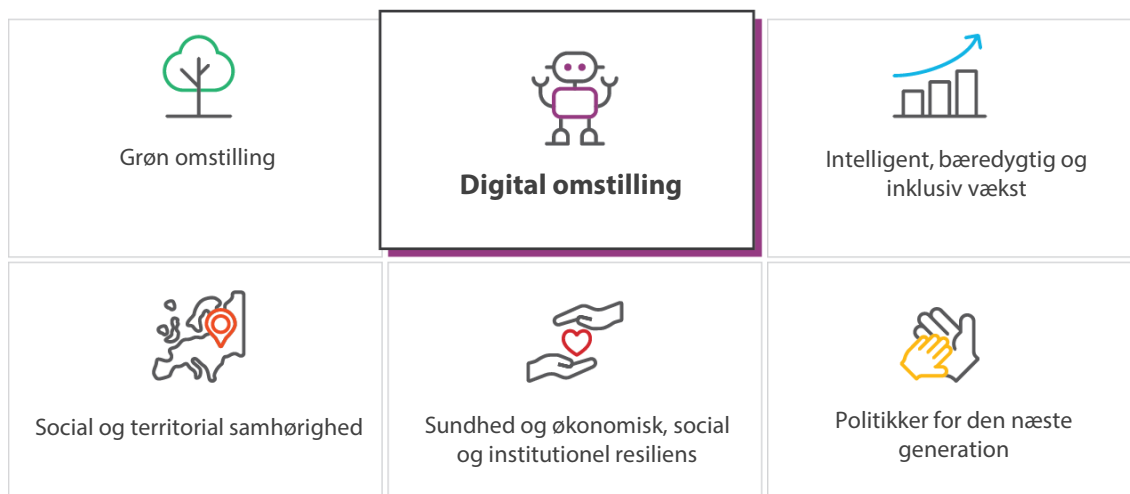
⁶ Ibid., artikel 21.

⁷ Ibid., betragtning 18, og [forordning \(EU, Euratom\) 2018/1046](#), artikel 125, stk. 1, litra a), nr. ii).

⁸ Artikel 3 i [forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten](#).

⁹ Ibid., artikel 4, stk. 1, artikel 18, stk. 4, litra f), og artikel 19, stk. 3, litra f), samt betragtning 42.

Figur 1 - Genopretnings- og resiliensfacilitetens seks søjler

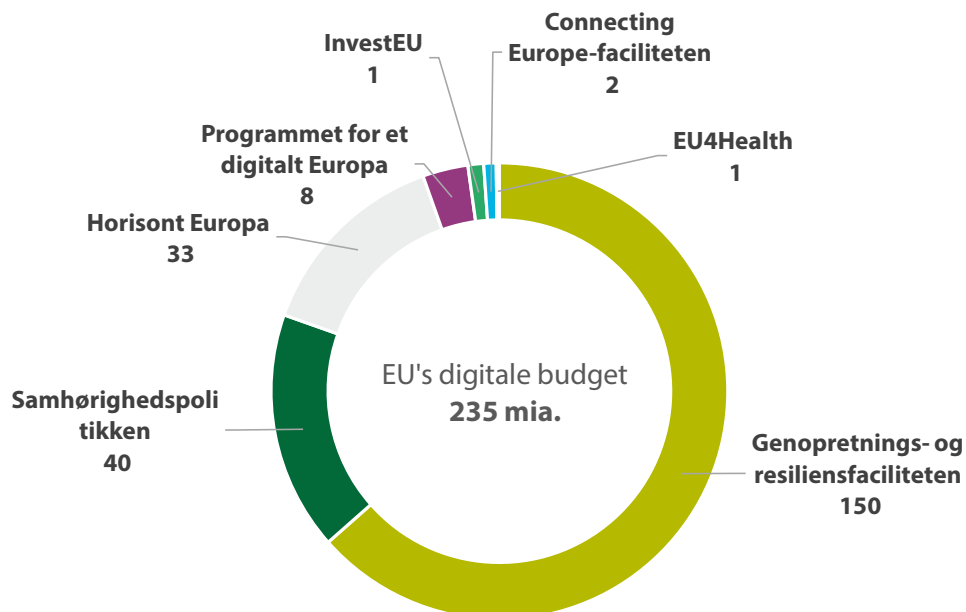


Kilde: Revisionsretten, baseret på Kommissionens resultattavle for genopretning og resiliens.

06 Genopretnings- og resiliensfaciliteten er i øjeblikket det største finansieringsinstrument på EU-plan, som støtter EU's digitale omstilling, og finansieringen hertil, baseret på anslåede omkostninger, når samlet op på næsten 150 milliarder euro eller ca. 26 % af de samlede forpligtelser under faciliteten, eksklusive REPowerEU¹⁰. Dette udgør næsten to tredjedele af den samlede EU-finansiering til digital omstilling, som beløber sig til ca. 235 milliarder euro i perioden 2021-2027 (jf. [figur 2](#) og [bilag I](#)).

¹⁰ Ibid., artikel 21c.

Figur 2 - EU-finansiering til den digitale omstilling - 2021-2027 (mia. euro)



Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra Kommissionen, herunder fra den åbne dataplatform for samhørighedsområdet.

Overblik over EU's strategi for digital omstilling

07 EU's strategi for digital omstilling er formet af en række initiativer, der afspejler prioriteterne i forbindelse med digitaliseringen og mål, som har udviklet sig i årenes løb. Den nuværende strategi for digital omstilling omfatter følgende væsentlige initiativer (jf. [bilag II](#) for en udtømmende liste):

- **Indekset over den digitale økonomi og det digitale samfund (DESI):**
Europa-Kommissionen har siden 2014 overvåget medlemsstaternes digitale fremskridt ved hjælp af DESI-rapporterne¹¹. DESI er en resultattavle over indikatorer, som overvåger de samlede digitale resultater på EU-plan og følger medlemsstaternes fremskridt, hvilket hjælper dem til at identificere prioriterede indsatsområder.

¹¹ Kommissionens websted: "The Digital Economy and Society Index (DESI)".

- o **Europas digitale fremtid i støbeskeen:** Europa-Kommissionen offentliggjorde i 2020 en femårig digital dagsorden med titlen "[Europas digitale fremtid i støbeskeen](#)"¹², som skitserer de strategiske mål og de vigtigste tiltag i forbindelse med den digitale omstilling på EU-plan. Denne meddelelse på højt plan blev offentliggjort ved covid-19-pandemiens start og fungerede som EU's digitale strategi på det tidspunkt, hvor forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten trådte i kraft.
- o **Det digitale kompas:** Europa-Kommissionen fremlagde i marts 2021 [Det digitale kompas 2030: Europas kurs i det digitale årti](#), som omfattede et DESI-baseret overvågningssystem med henblik på at følge EU's kurs gennem fire hovedpunkter^{13 14}: digitale færdigheder, sikker og velfungerende digital infrastruktur, digital omstilling af virksomheder og digitalisering af offentlige tjenester.
- o **Politikprogrammet for det digitale årti 2030:** Europa-Parlamentet og Rådet vedtog i december 2022 [politikprogrammet for det digitale årti 2030](#)^{15 16}, som konsoliderer målene og målsætningerne i det digitale kompas og integrerer et DESI-baseret overvågningssystem, der skal måle fremskridt hen imod 2030-målene.

¹² Kommissionens meddelelse COM(2020) 67 final.

¹³ Kommissionens meddelelse COM(2021) 118 final.

¹⁴ Europa-Kommissionens websted for det digitale årti: [Digitale mål for 2030](#).

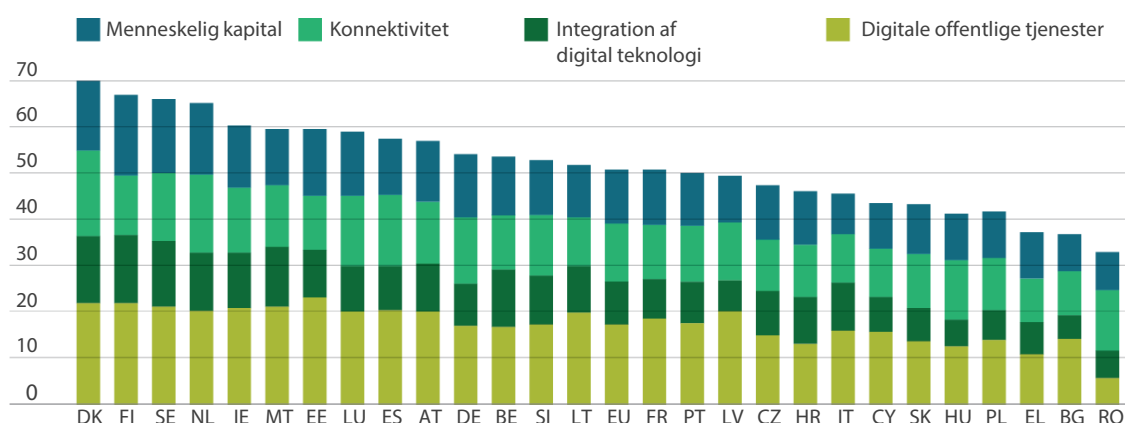
¹⁵ Afgørelse (EU) 2022/2481.

¹⁶ Europa-Kommissionens pressemeddelelse: "[Første samarbejds- og overvågningscyklus vedrørende opnåelse af EU's digitale 2030-mål indledes](#)".

Indekset over den digitale økonomi og det digitale samfund

08 DESI-landerapporterne giver en generel resultatvurdering af medlemsstaternes fremskridt på centrale digitale områder (de såkaldte "dimensioner") for at påpege behovet for forbedringer på relevante politikområder. De indeholder også årlige ajourføringer om de vigtigste digitale politikforanstaltninger. **Figur 3** viser de 27 EU-medlemsstaters DESI-scorer for 2021 baseret på data fra 2020, som var de seneste tilgængelige data på tidspunktet for genopretnings- og resiliensplanernes udarbejdelse¹⁷. DESI-rangordningen er opstillet i faldende rækkefølge og går fra Danmark (bedst præsterende) til Rumænien (dårligst præsterende).

Figur 3 - DESI-scorer for 2021: samlet rangordning pr. medlemsstat og dimension



Kilde: Kommissionens DESI-rapport for 2021.

09 Kommissionen ajourførte i 2021 DESI's centrale digitale områder for at tilpasse dem til de fire dimensioner i det digitale kompas¹⁸. DESI har siden 2023 overvåget medlemsstaternes fremskridt hen imod de digitale mål for 2030, der er anført i politikprogrammet for det digitale årti 2030¹⁹.

¹⁷ For oplysninger om den metode, der anvendes i dette diagram til tildeling af DESI-scoren for 2021, henvises til Kommissionens "DESI methodological note".

¹⁸ Kommissionens websteder: "Digital Decade DESI Visualisation tool" og "State of the Digital Decade 2024 report".

¹⁹ Kommissionens websted: "Digital Agenda Data".

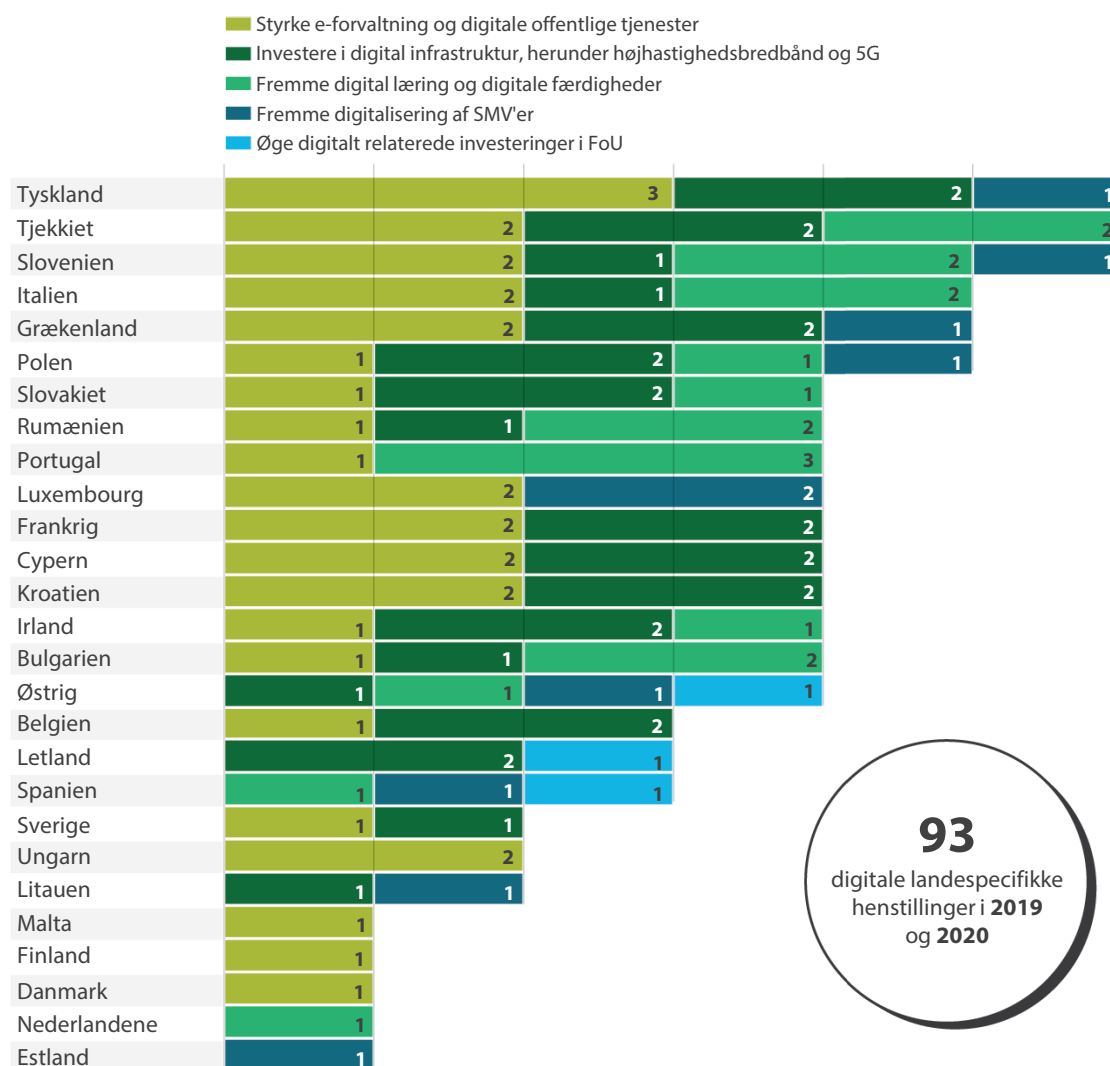
Landespecifikke henstillinger om den digitale omstilling og de nationale reformprogrammer

10 Som led i det europæiske semester udarbejder Kommissionen - bl.a. baseret på DESI-data - landerapporter, hvori den analyserer de enkelte medlemsstaters økonomiske og sociale udvikling, deres udfordringer og deres nationale politikker, herunder deres digitale resultater. Medlemsstaterne udlægger derefter i deres nationale reformprogrammer, hvordan de planlægger at tackle disse udfordringer. På grundlag af disse programmer fremsætter Rådet på forslag fra Kommissionen landespecifikke henstillinger.

11 Medlemsstaterne modtager gennem genopretnings- og resiliensfaciliteten midler til gennemførelse af reformer og investeringer, som adresserer de udfordringer, der følger af det europæiske semester. I hver national genopretnings- og resiliensplan skal der redegøres for håndteringen af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der blev identificeret i de landespecifikke henstillinger for 2019 og 2020, herunder dem, der vedrører det digitale område²⁰. Som led i det europæiske semester 2019 og 2020 vedtog Kommissionen 93 landespecifikke henstillinger vedrørende det digitale område. Disse henstillinger falder i fem kategorier: digital infrastruktur, digitale færdigheder, digitale offentlige tjenester, digitalisering af små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og digitale investeringer inden for forskning og udvikling (jf. [figur 4](#)).

²⁰ Artikel 18, stk. 4, litra b), i [forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten](#).

Figur 4 - Landespecifikke henstillinger for 2019 og 2020 vedrørende det digitale område efter medlemsstat og kategori



Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra Europa-Kommissionen.

Revisionens omfang og revisionsmetoden

12 I forbindelse med denne revision vurderede vi, om genopretnings- og resiliensfaciliteten bidrager effektivt til EU's samlede digitale omstilling. Vi undersøgte, om genopretnings- og resiliensfacilitetens retlige ramme var i overensstemmelse med EU's strategi for digital omstilling, og om den sikrer, dels at medlemsstaterne mindst afsætter de krævede 20 % af den finansiering, de modtager fra faciliteten, til de digitale reformer eller investeringer, de har fastsat i deres genopretnings- og resiliensplaner, dels at de omfattede digitale foranstaltninger afhjælper de centrale digitale behov, der blev identificeret på et tidligere tidspunkt. Vi vurderede også, om resultatrammen for genopretnings- og resiliensfaciliteten udgør et solidt grundlag for at måle facilitetens bidrag til den digitale omstilling ved hjælp af passende indikatorer til overvågning af fremskridt. Endelig vurderede vi ved hjælp af en stikprøve foranstaltningernes gennemførelse, og om de giver de forventede resultater.

13 Vi gennemførte revisionen, fordi den digitale omstilling i EU-medlemsstaterne er en af Europa-Kommissionens centrale prioriteter, og fordi den sammen med den grønne omstilling er en af de to omstillinger, som genopretnings- og resiliensfaciliteten har til formål at støtte. Desuden er genopretnings- og resiliensfaciliteten i øjeblikket det største EU-finansieringsinstrument, der yder støtter i forbindelse med dette mål. Vi forventer, at resultaterne af vores arbejde ikke blot vil bidrage til at øge EU-midlernes effektivitet med hensyn til at fremme den digitale omstilling, men også vil bidrage til debatten om fremtidige instrumenter, som indeholder digitale mål.

14 Revisionen dækker perioden fra genopretnings- og resiliensfacilitetens start indtil marts 2024, hvilket gav os mulighed for at vurdere udformningen af de digitale komponenter i genopretnings- og resiliensplanerne og, hvor det var muligt, deres gennemførelse. Revisionen indgår i en række af Revisionsrettens revisioner vedrørende genopretnings- og resiliensfaciliteten og bygger desuden på oplysninger, konklusioner og/eller risici og udfordringer, som vi har indsamlet, fremsat og/eller fremhævet i tidligere revisioner, analyser og udtalelser på dette politikområde²¹.

²¹ Nærmere bestemt: Særberetning [21/2022](#) "Kommissionens vurdering af nationale genopretnings- og resiliensplaner", særberetning [11/2023](#) "EU's støtte til digitalisering af skoler", særberetning [26/2023](#) "Genopretnings- og resiliensfacilitetens præstationsovervågningsramme" og særberetning [13/2024](#) "Absorption af midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten".

15 Vi besøgte fem medlemsstater (Danmark, Frankrig, Italien, Luxembourg og Rumænien) og udvalgte 27 digitale foranstaltninger fra deres nationale planer ud fra deres relevans for den digitale omstilling, deres væsentlighed, deres dækning af de forskellige digitale politikområder og deres gennemførelsesstatus. Vi kontrollerede, om disse foranstaltninger præsterede som forventet i overensstemmelse med de mål, der er angivet i Rådets gennemførelsesafgørelser.

16 Vores revisionsarbejde var primært baseret på en grundig gennemgang af relevante dokumenter og dybdegående interview med Kommissionens personale, hovedsagelig fra Taskforcen for Genopretning og Resiliens, Generaldirektoratet for Økonomiske og Finansielle Anliggender og Generaldirektoratet for Kommunikationsnet, Indhold og Teknologi. Hvor det var relevant, anvendte vi også dataanalyseværktøjer til at undersøge Kommissionens rapporter.

17 Derudover gennemførte vi en spørgeundersøgelse blandt alle medlemsstaternes koordineringsorganer vedrørende genopretnings- og resiliensfaciliteten for at indsamle deres synspunkter om dens bidrag til den digitale omstilling; svarprocenten var 93 %. Spørgeundersøgelsen blev udvidet til at omfatte de nationale overordnede revisionsorganer og de nationale finanspolitiske råd, hvis svarprocenter dog var lavere (henholdsvis 48 % og 33 %, jf. [bilag III](#)).

Bemærkninger

Den digitale tagging var korrekt, men finansieringen fra genopretnings- og resiliensfaciliteten fokuserer ikke tilstrækkeligt på de centrale digitale behov, der blev identificeret i medlemsstaterne på et tidligere tidspunkt

18 Vi vurderede, hvordan finansieringen fra genopretnings- og resiliensfaciliteten blev anvendt til at støtte digitale foranstaltninger, der afhjælper centrale digitale behov i medlemsstaterne. Vi undersøgte specifikt, om:

- a) de digitale foranstaltninger under genopretnings- og resiliensfaciliteten blev korrekt identificeret, og om alle medlemsstater opfylder minimumskravet på 20 %
- b) de digitale foranstaltninger under genopretnings- og resiliensfaciliteten effektivt afhjalp de centrale digitale behov i medlemsstaterne, som var blevet identificeret på et tidligere tidspunkt.

Den digitale tagging af foranstaltningerne under genopretnings- og resiliensfaciliteten var generelt korrekt og over minimumskravet på 20 %

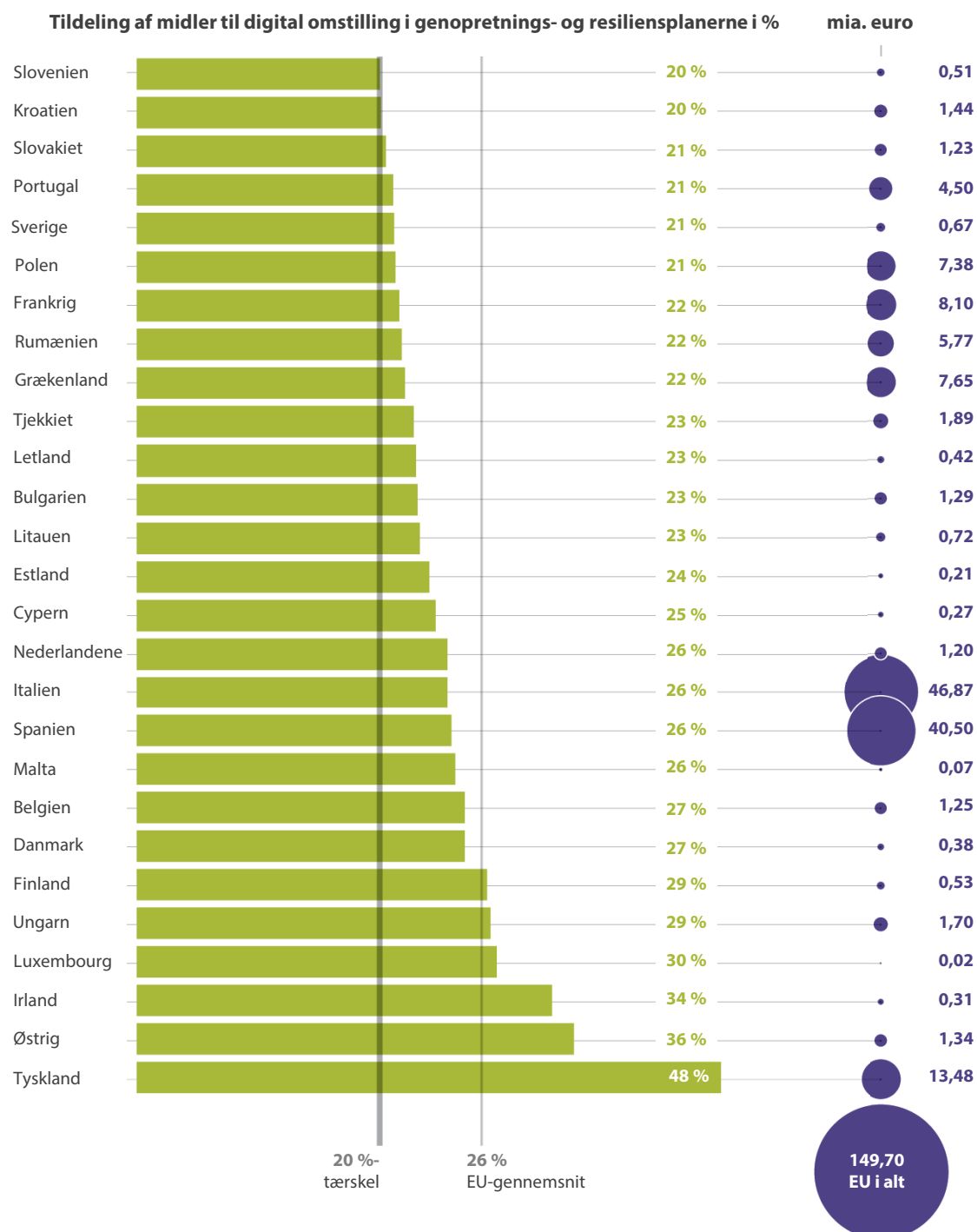
19 Hver national genopretnings- og resiliensplan skal indeholde en redegørelse for, om de digitale foranstaltninger udgør mindst 20 % af planens samlede tildeling, baseret på anslåede omkostninger. Denne procentdel beregnes ved hjælp af den metode til digital tagging, der findes i bilag VII til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten, hvori der angives 44 interventionstyper for digitale foranstaltninger på syv interventionsområder. For hver interventionstype er der en bestemt koefficient, der skal anvendes. I 33 tilfælde er denne koefficient 100 % af foranstaltningens anslåede omkostninger, mens den i de resterende 11 tilfælde er 40 %. Det samlede finansielle bidrag til de digitale mål er summen af de anslåede omkostninger ved de enkelte foranstaltninger, vægtet med disse koefficienter.

20 Forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten krævede også en lignende tagging af de foranstaltninger, der bidrager til klimamålet, herunder biodiversitet. Tærsklen (dvs. 37 % af planens samlede tildeling) var dog højere, og den metode til tagging af foranstaltninger til grøn omstilling, der findes i bilag VI til forordningen, var anderledes og mere kompleks, hvilket førte til, at der sandsynligvis forekom en række overvurderinger²².

21 *Figur 5* viser den procentdel af hver medlemsstats genopretnings- og resiliensplan, som er tildelt digitale foranstaltninger. Vores analyse af alle de foranstaltninger, der blev identificeret som digitale, viser, at medlemsstaterne identificerede foranstaltningerne i overensstemmelse med den metode til digital tagging, som de to EU-lovgivere indførte i bilag VII til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten, og at alle medlemsstater opfyldte eller endda overopfyldte tærsklen på 20 %. Vi bemærker, at den digitale tagging var en forudsætning for at kunne opfylde kravet i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten om, at de anslåede omkostninger til digitale foranstaltninger skal udgøre mindst 20 % af en genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling. Kommissionen overvåger ikke de faktiske omkostninger til gennemførelsen af de digitale foranstaltninger, når den vurderer den endelige andel af de udgifter i genopretnings- og resiliensplanerne, der bidrager til digitale mål. Der kan således ikke drages en konklusion på grundlag af de faktiske omkostninger.

²² Jf. [særberetning 14/2024](#), punkt 16-24.

Figur 5 - Finansiering fra genopretnings- og resiliensfaciliteten tildelt digitale foranstaltninger i de nationale genopretnings- og resiliensplaner - december 2023

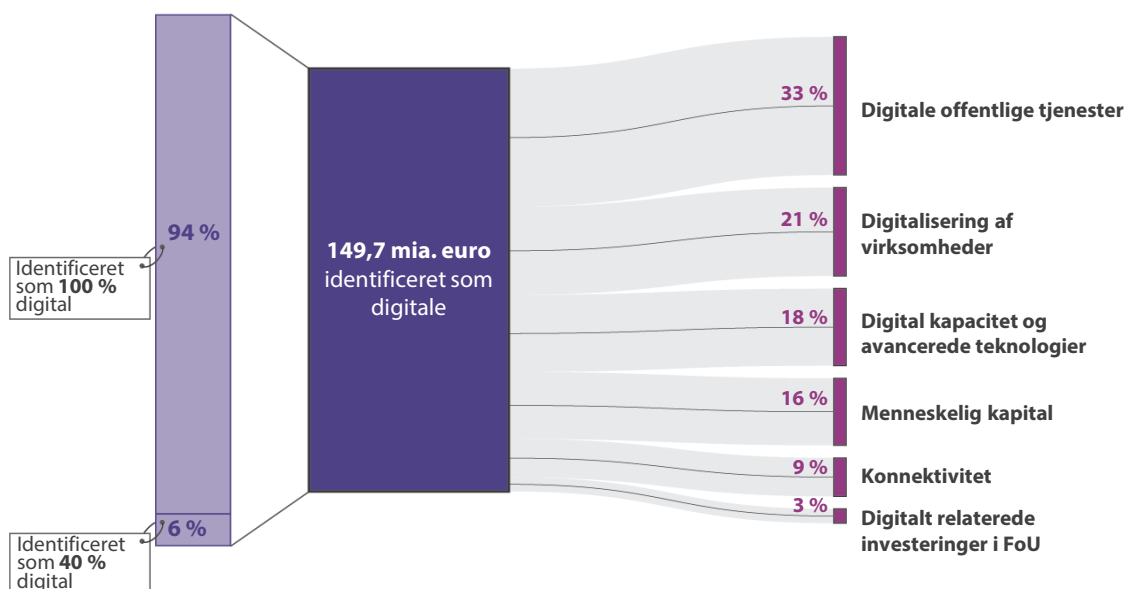


Kilde: Revisionsretten, baseret på Kommissionens resultattavle for genopretning og resiliens og dens FENIX-database, pr. december 2023.

22 Pr. december 2023 udgjorde den samlede tildeling til digitale foranstaltninger i de reviderede genopretnings- og resiliensplaner næsten 150 milliarder euro, dvs. 26 % af den samlede finansiering fra genopretnings- og resiliensfaciliteten (eksklusive REPowerEU), et beløb, som både omfatter tilskud og lån. Dette er en stigning i forhold til den oprindelige tildeling på 130 milliarder euro.

23 *Figur 6* viser fordelingen af den samlede digitale tildeling pr. interventionsområde.

Figur 6 - Samlet tildeling fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til digitale foranstaltninger pr. interventionsområde - december 2023



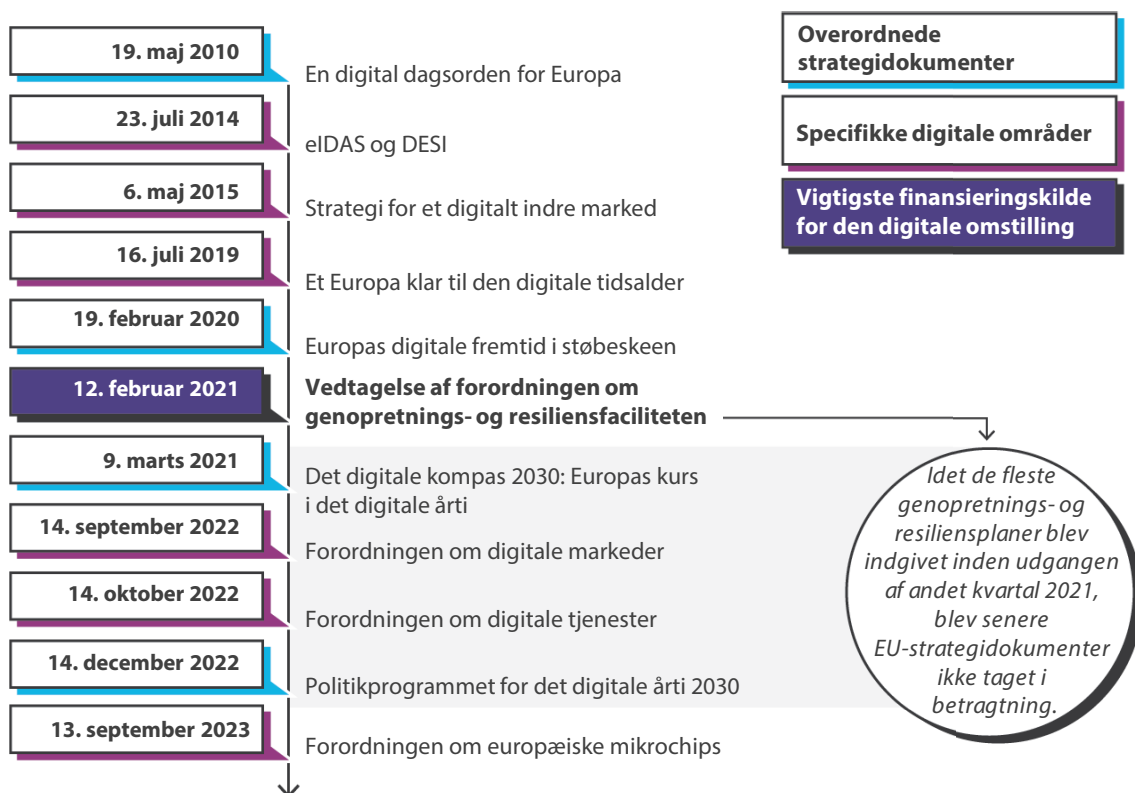
Note: Medlemsstaterne afsatte ingen midler til interventionsområde 7: at gøre den digitale sektor grønnere.

Kilde: Revisionsretten, baseret på Kommissionens FENIX-database, pr. december 2023.

Forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten kræver ikke, at medlemsstaterne afhjælper de centrale digitale behov, der blev identificeret på et tidligere tidspunkt

24 I marts 2021 offentliggjorde Kommissionen "Det digitale kompas 2030", en omfattende digital strategi for EU med konkrete mål og målsætninger. Strategien blev imidlertid først udsendt efter vedtagelsen af forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten. På det tidspunkt var medlemsstaterne allerede nået langt med udarbejdelsen af deres nationale genopretnings- og resiliensplaner. I december 2022 blev "Det digitale kompas" suppleret af politikprogrammet for det digitale årti 2030. På det tidspunkt, hvor de fleste genopretnings- og resiliensplaner blev indsendt, dvs. april 2021, var EU's digitale strategi således stadig ved at blive færdiggjort (jf. [figur 7](#) og [bilag II](#) for en detaljeret kronologisk oversigt over initiativer vedrørende digital omstilling).

Figur 7 - Tidslinje for de centrale digitale initiativer



Kilde: Revisionsretten.

25 Forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten henviser til den **digitale omstilling** som et centralt mål og omfatter digitale interventionsområder²³. Den definerer imidlertid ikke klart, hvad begrebet faktisk *betyder*. Ved udarbejdelsen af deres nationale genopretnings- og resiliensplaner skulle medlemsstaterne foreslå foranstaltninger, som tog hensyn til alle eller en væsentlig del af deres landespecifikke henstillinger for 2019/2020. Vores analyse viste, at disse digitale landespecifikke henstillinger i de fleste tilfælde er bredt formuleret og ikke er specifikke nok til at være retningsgivende for, hvordan der udvælges specifikke reformer eller investeringer, der kan bidrage til den digitale omstilling. Eftersom de digitale landespecifikke henstillinger er brede og generelle, er det en overkommelig udfordring at tage hensyn til dem. På grund af denne begrebsmæssige uklarhed kunne medlemsstaterne foreslå en bred vifte af foranstaltninger, som de kunne medtage i deres nationale genopretnings- og resiliensplaner, så længe de anså dem for at opfylde kravene i deres landespecifikke henstillinger (jf. **tekstboks 1**). Men blot det at investere i digitale foranstaltninger betyder ikke nødvendigvis, at der bidrages til den digitale omstilling, selv om der er et højere lovgivningsmæssigt krav hertil.

Tekstboks 1

Eksempler på digitale landespecifikke henstillinger, som er bredt formulerede og ikke er tilstrækkeligt specifikke

Rådet henstillede i 2019 til, at Luxembourg skulle "målrette den investeringsrelaterede økonomiske politik mod at fremme digitalisering og innovation", og i 2020 til, at landet skulle "fokusere investeringerne på den grønne og den digitale omstilling [og] fremme innovation og digitalisering, navnlig i erhvervslivet".

Rådet henstillede i 2019 til, at Rumænien skulle "øge færdighederne, især de digitale, bl.a. ved at gøre erhvervsrelaterede uddannelser og videregående uddannelser mere relevante for arbejdsmarkedet", og i 2020 til, at landet skulle "styrke færdigheder og digital læring og sikre lige adgang til uddannelse".

²³ Betragtning 12 og bilag VII til [forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten](#).

26 I modsætning til de landespecifikke henstillinger giver DESI-landerapporterne detaljeret indsigt i de enkelte medlemsstaters relative digitale styrker og svagheder (jf. punkt 07). Formålet med DESI var ikke at tildele EU-midler, men alligevel ville DESI have været et mere nyttigt redskab til at identificere de centrale digitale områder, der krævede en prioriteret indsats med henblik på at tackle udfordringerne vedrørende den digitale omstilling, dvs. de centrale digitale behov. Forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten krævede imidlertid ikke, at medlemsstaterne tog hensyn til de områder, der krævede en prioriteret indsats (herefter benævnt "de centrale digitale behov"), og som var blevet identificeret i DESI-rapporterne - som faktisk var tilgængelige på det tidspunkt, hvor de nationale planer blev udarbejdet og forhandlet.

27 Der henvises kun til DESI i bilag VII til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten, i hvilket bilag metoden til digital tagging findes. Dette bilag knytter seks digitale interventionsområder sammen med DESI's fire dimensioner²⁴ og identificerer de typer reformer og investeringer, som kan løse problemer inden for hver dimension (jf. figur 8).

²⁴ Bilag VII til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten.

Figur 8 - Sammenknytning af genopretnings- og resiliensfacilitetens interventionsområder med DESI's dimensioner

	Interventionsområde under genopretnings- og resiliensfaciliteten	DESI-dimension
 Konnektivitet	1 Konnektivitet	2 Konnektivitet
 FoU	2 Digitalt relaterede investeringer i FoU	<i>Ingen DESI-dimension</i>
 Menneskelig kapital	3 Menneskelig kapital	1 Menneskelig kapital
 Digitale offentlige tjenester	4 E-forvaltning, digitale offentlige tjenester og lokale digitale økosystemer	4 Digitale offentlige tjenester
 Digitalisering af virksomheder	5 Digitalisering af virksomheder	3 Integration af digitale teknologier
 Avancerede teknologier	6 Investering i digital kapacitet og udbredelse af avancerede teknologier	3 Integration af digitale teknologier + ad hoc-dataindsamlinger
 At gøre den digitale sektor grønnere	7 At gøre den digitale sektor grønnere	

Selv om et i nterventionsområde er knyttet sammen med en DESI-dimension i bilag VII til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten, er der ikke noget krav om, at medlemsstaterne skal investere på de områder, hvor der ved hjælp af DESI blev identificeret kritiske digitale behov.

Kilde: Revisionsretten, baseret på bilag VII til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten og DESI.

28 Kommissionen forsøgte at afhjælpe dette lovgivningsmæssige hul ved at udsende vejledning om udarbejdelsen af genopretnings- og resiliensplaner. I både september 2020²⁵ og januar 2021²⁶ udgaven af sin vejledning om genopretnings- og resiliensfaciliteten henviste Kommissionen udtrykkeligt til DESI, idet den opfordrede medlemsstaterne til, om muligt, at anvende eksisterende indikatorer såsom dem, der indgår i DESI, som reference. Medlemsstaterne blev også opfordret til at redegøre for, hvordan deres planer ville bidrage til at forbedre deres digitale resultater, idet de skulle anvende DESI-dimensionerne og målene i Kommissionens meddelelse "Europas digitale fremtid i støbeskeen" som referencepunkter.

29 Vejledningen fra Kommissionen er imidlertid ikke bindende, og vores analyse viste, at medlemsstaterne fulgte den i varierende grad. Vi konstaterede navnlig, at medlemsstaterne ikke altid tildelte deres midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten i overensstemmelse med de centrale digitale behov, som tidligere var blevet identificeret ved hjælp af DESI. Flere medlemsstater tildelte f.eks. en stor andel af deres midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til områder, hvor de allerede lå et godt stykke over EU-gennemsnittet, eller tildelte en lille andel til områder, hvor de lå under gennemsnittet i DESI-rangordningen for 2021²⁷ (jf. [tabel 1](#)).

²⁵ SWD(2020) 205 af 17.9.2020, del 1 af 2, s. 6 og 17, og del 2 af 2, s. 8.

²⁶ SWD(2021) 12 af 21.1.2021, del 1 af 2, s. 5 og 26, og del 2 af 2, s. 7-8.

²⁷ DESI-rapporterne for 2021 blev offentliggjort i november 2021, men de 2020-data, de indeholder, var tilgængelige for medlemsstaterne fra februar 2021.

Tabel 1 - Identificerede bidrag til digitale foranstaltninger

Eksempler på lavere koncentration af finansiel støtte fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til DESI-dimensioner, som var dårligere rangeret end andre DESI-dimensioner i samme medlemsstat

Medlemsstat	DESI-dimension	DESI-rangordning 2020-data	% under EU-gennemsnittet	Bidrag fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til de områder, der er identificeret som digitale (i euro)	Bidrag fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til de områder, der er identificeret som digitale (i %)
Bulgarien	Integration af digitale teknologier	27	55 %	57 524 000	4 %
	Digitale offentlige tjenester	24	24 %	985 462 000	61 %
Ungarn	Integration af digitale teknologier	25	43 %	121 987 741	7 %
	Digitale offentlige tjenester	21	18 %	1 062 600 505	61 %
Polen	Integration af digitale teknologier	24	35 %	1 016 000 000	13 %
	Konnektivitet	19	7 %	2 600 000 000	35 %

Eksempler på stærkere koncentration af finansiel støtte fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til DESI-dimensioner, som var bedre rangeret end andre DESI-dimensioner i samme medlemsstat

Medlemsstat	DESI-dimension	DESI-rangordning 2020-data	% over EU-gennemsnittet	Bidrag fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til de områder, der er identificeret som digitale (i euro)	Bidrag fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til de områder, der er identificeret som digitale (i %)
Estland	Digitale offentlige tjenester	1	39 %	97 430 000	47%
	Menneskelig kapital	7	17 %	10 000 000	5 %
Danmark	Integration af digitale teknologier	2	56 %	241 000 000	63 %
	Menneskelig kapital	5	28 %	-	0 %
Finland	Digitale offentlige tjenester	2	33 %	388 340 000	68 %
	Konnektivitet	11	13 %	50 000 000	9 %

Note: De ovenstående udvalgte medlemsstater udgør de tre bedste eksempler i hver kategori efter at have udelukket de tilfælde, hvor medlemsstaten også klarer sig dårligt i de fleste andre DESI-dimensioner eller også klarer sig meget godt i de fleste andre DESI-dimensioner. I indekset over den digitale økonomi og det digitale samfund (DESI) rangerer den bedst præsterende medlemsstat (dvs. med den højeste score) som nummer 1, mens den dårligst præsterende medlemsstat rangerer som nummer 27. Kolonnen "% under (eller over) EU-gennemsnittet" viser forskellen i en specifik DESI-dimension mellem en bestemt medlemsstats score og gennemsnitsscoren i EU.

Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra Kommissionen.

30 Medlemsstaterne kan også anvende andre EU-midler eller nationale midler til at efterkomme de landespecifikke henstillinger. Under vores revision konstaterede vi et tilfælde, hvor en medlemsstat besluttede sig for at anvende samhørighedsmidler til at investere i digitale net i stedet for midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten. Disse midler er imidlertid endnu ikke blevet brugt og er måske ikke nødvendigvis på et tilstrækkeligt niveau til at afhjælpe de centrale digitale behov, der blev identificeret ved hjælp af DESI (jf. [tekstboks 2](#)).

Tekstboks 2

Specifikke digitale behov, som blev identificeret ved hjælp af DESI, men ikke blev afhjulpet gennem genopretnings- og resiliensfaciliteten - et eksempel fra Slovakiet

Ifølge DESI-landerapporterne fra 2021 er kun 18 % af husholdningerne i Slovakiets landdistrikter dækket af net med meget høj kapacitet²⁸. Slovakiet nåede heller ikke målet i sin nationale bredbåndsstrategi fra 2011 om senest i 2020 at sikre 100 % dækning af hele landet med en hastighed på mindst 30 Mbps, idet dækningen i 2020 var ca. 75 %²⁹.

I de digitale landespecifikke henstillinger for 2019 og 2020, som vedrørte konnektivitetsproblemer, blev der henstillet til, at Slovakiet skulle "fokusere investeringsrelateret økonomisk politik på [...] digital infrastruktur" (2019) og "afhjælpe mangler i den digitale infrastruktur" (2020).

I marts 2021 godkendte Slovakiet en ny national bredbåndsplan, ifølge hvilken alle husstande skal have en hurtig internetforbindelse på mindst 100 Mbps senest i 2030. I planen blev det anslået, at der skulle foretages investeringer på 925 millioner euro, herunder 625 millioner euro i offentlige midler, for at kunne opfylde 2030-målet.

Trods disse klart identificerede digitale behov indeholdt Slovakiets nationale genopretnings- og resiliensplan (med en samlet tildeling på 6,33 milliarder euro, heraf 1,33 milliarder euro til digitalisering) ingen investeringsforanstaltninger, som havde til formål at opfylde disse konnektivitetsmål. I stedet medtog de slovakiske myndigheder investeringer i etablering af bredbånd i form af 112 millioner euro fra de operationelle programmer under ESI-fondene for 2021-2027. Disse investeringer var endnu ikke blevet foretaget.

Det fremgår af 2024-landerapporten for det digitale årti, at Slovakiet har mulighed for at forbedre sine resultater hvad angår dets bidrag til det digitale årtis mål vedrørende net med meget høj kapacitet, selv om landet udviser en meget begrænset dynamik³⁰.

²⁸ "Digital Economy and Society Index (DESI) 2021, Slovakia", s. 9.

²⁹ Ibid.

³⁰ *Digital Decade Country Report 2024: Slovakia*, s. 9-10.

31 Vurdering af genopretnings- og resiliensplanerne ud fra DESI-indikatorer var ikke et af de vurderingskriterier, der blev fastsat i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten. Med hensyn til vurderingsprocessen for de tilfælde, der er angivet i [tabel 1](#), viser den dokumentation, vi modtog fra Kommissionen, at den identificerede problemet for én medlemsstat. Den pågældende medlemsstat planlagde at investere omkring halvdelen af sin tildeling fra genopretnings- og resiliensfaciliteten i en DESI-dimension, hvor medlemsstaten allerede rangerede øverst i EU, og langt mindre i en anden DESI-dimension, hvor der var identificeret behov. Der blev imidlertid ikke foretaget væsentlige ændringer i planen.

32 Med hensyn til de fem medlemsstater i vores stikprøve udvidede vi analysen, så den omfattede alle digitale foranstaltninger i de respektive genopretnings- og resiliensplaner. Vores analyse viste, at tre medlemsstater (Italien, Frankrig og Rumænien) tildelte deres digitale midler til digitale foranstaltninger på en afbalanceret måde for at afhjælpe de centrale digitale behov, der var blevet identificeret ved hjælp af DESI. Dette var ikke tilfældet i Danmark og Luxembourg, hvor finansieringen fra genopretnings- og resiliensfaciliteten var lav i forhold til de nationale midler på samme område. Endelig var finansieringen fra genopretnings- og resiliensfaciliteten ifølge svarene fra seks af de 27 medlemsstater, der deltog i vores spørgeundersøgelse, simpelthen for lav til, at det kunne forventes, at tildelingerne kunne gøre en betydelig forskel med hensyn til at afhjælpe landenes centrale digitale behov.

Medlemsstaterne medtog kun få digitale flerlandeprojekter i deres nationale genopretnings- og resiliensplaner

33 Langsigtede flerlandeprojekter er blandt de mest innovative og væsentlige digitale foranstaltninger i genopretnings- og resiliensplanerne. De spiller en afgørende rolle med hensyn til at fremme EU's digitale teknologier og digitale kapacitet³¹. Et studie bestilt af Europa-Parlamentet³² viste imidlertid, at flerlandeprojekter var udsat for yderligere udfordringer vedrørende gennemførelsen på grund af deres kompleksitet og deltagelsen af mange partnere.

³¹ Kommissionens arbejdsdokument SWD(2024) 70, *Mid-term evaluation of the Recovery and Resilience Facility*, 21. februar 2024, del 4.4.6, s. 71-72.

³² *The European added value of the Recovery and Resilience Facility: An assessment of the Austrian, Belgian and German plans*, april 2022, s. 34.

34 Vores analyse viste, at medlemsstaterne ud af over 1 000 digitale foranstaltninger medtog 60 flerlandeforanstaltninger i deres planer, som beløb sig til i alt ca. 5 milliarder euro (eller 3,3 % af den digitale finansiering fra genopretnings- og resiliensfaciliteten). Flerlandeforanstaltningerne kan omfatte vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse, som indebærer samarbejde mellem økonomiske aktører i flere medlemsstater med henblik på at samle deres viden, ekspertise og finansielle ressourcer³³.

35 I Kommissionens midtvejsevaluering af genopretnings- og resiliensfaciliteten anerkendes det, at 2026-fristen skaber en begrænsning for de typer investeringer, der indgår i genopretnings- og resiliensplanerne, undtagen for dem, der kræver en længere gennemførelsesperiode³⁴. Med hensyn til de to flerlandeforanstaltninger i vores stikprøve, hvoraf den ene bidrager til et vigtigt projekt af fælleseuropæisk interesse, viser de oplysninger, vi modtog fra medlemsstaterne, at de sandsynligvis ikke vil være gennemført i august 2026 (jf. *tekstboks 3*). Sammen med den lave andel af digitale flerlandeforanstaltninger både i antal og anslåede omkostninger er dette udtryk for en konflikt mellem det langsigtede gennemførelsesvindue, der generelt er nødvendigt for disse komplekse projekter, og genopretnings- og resiliensfacilitetens korte gennemførelsestidsramme.

³³ "Practical information for Important Projects of Common European Interest (IPCEI)".

³⁴ Kommissionens arbejdsdokument SWD(2024) 70, del 4.4.6, s. 72 og 74.

Tekstboks 3

Flerlandeprojekter i vores stikprøve, som sandsynligvis ikke kan afsluttes senest i 2026

Luxembourg: Foranstaltningen "LuxQCI" (anslåede omkostninger på 10 millioner euro eller 41 % af den digitale søjle i den luxembourgske genopretnings- og resiliensplan) har til formål at opbygge en sikker kommunikationsinfrastruktur baseret på kvanteteknologi. Initiativet indgår i det europæiske initiativ vedrørende kvantekommunikationsinfrastruktur. Som led i dette initiativ skal alle 27 medlemsstater nå til enighed om de tekniske specifikationer for en europæisk satellit, som er nødvendig for at kunne gennemføre foranstaltningen.

Foranstaltningen består i at bygge og teste et laboratorium og et kommunikationsnet, som skal anvendes til afsendelse af krypteringsnøgler baseret på kvanteteknologi. Afsendelsen skal testes i medlemsstaten og på tværs af grænserne og skal foregå både ved hjælp af en jordbaseret linje og satellitforbindelsen.

De første skridt - opbygning af et laboratorium og testtransmission i landet via en jordbaseret linje - blev gennemført, men de grænseoverskridende forbindelser og satellitforbindelserne blevet forsinket af årsager, der lå uden for de luxembourgske myndigheders kontrol. Navnlig afhænger den sidste milepæl, dvs. satellitforbindelsen, af opsendelsen af den europæiske satellit, som dog ikke vil finde sted før udgangen af 2025 eller første halvdel af 2026, hvilket skyldes en række forsinkelser vedrørende satellittens udformning. Da satellitten skal testes i 6 måneder efter dens opsendelse for at blive operationel, kan foranstaltningen muligvis ikke gennemføres inden udløbet af genopretnings- og resiliensfacilitetens gennemførelsesperiode.

Rumænien: Foranstaltningen "Laveffektprocessorer og halvlederchips" hører under kategorien flerlandeprojekter og indgår i et initiativ vedrørende vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse, som omfatter samarbejde mellem økonomiske aktører i flere medlemsstater med henblik på at samle deres viden, ekspertise og finansielle ressourcer.

Foranstaltningen består af aktioner, der har tre målsætninger. Kun en af disse målsætninger ("koordinering af kapaciteter og behov på EU-plan"), som i bund og grund kun dækker kontraktindgåelsesfasen, kan gennemføres inden for genopretnings- og resiliensfacilitetens tidsramme, og den er den eneste, som er omfattet af milepæle og mål. Denne aktion var godt på vej til at blive gennemført fuldt ud i 2024.

De aktioner, der skulle gennemføre de to andre målsætninger ("strukturere og udvikle færdigheder til udformning, fremstilling og anvendelse af mikroelektroniske komponenter" og "sikre intellektuel ejendomsret og fremskynde anvendelsen af avancerede teknologier") kan ikke gennemføres inden udgangen af august 2026, da deres gennemførelse er betinget af, at kontraktfasen er afsluttet, og at de deltagende virksomheder har leveret resultater. Ifølge de rumænske myndigheder er der brug for lang tid til at opnå resultater såsom produktion eller andre resultater (dvs. 8-10 år), og dette tidsbehov rækker langt ud over genopretnings- og resiliensfacilitetens tidsramme. Den lange tidshorisont skyldes det flerlandesamarbejdsaspekt, som dette projekt indebærer, og processorernes og halvlederindustriens komplekse tekniske og innovative karakter.

Hyppige forsinkelser i stikprøven af digitale foranstaltninger og uklarhed om, hvordan resultaterne bidrager til den digitale omstilling

36 I en stikprøve på 27 foranstaltninger i fem medlemsstater vurderede vi, om genopretnings- og resiliensplanernes digitale foranstaltninger var gennemført rettidigt og omkostningseffektivt. I den forbindelse undersøgte vi:

- a) om medlemsstaterne opfyldte milepælene og målene for disse foranstaltninger på det tidspunkt, der var angivet i den oprindelige gennemførelsesafgørelse fra Rådet. Selv om dette tidspunkt kun er vejledende, er det et nyttigt udgangspunkt for at vurdere potentielle forsinkelser. Vi lagde særlig vægt på de endelige milepæle og mål, som markerer afslutningen på hele foranstaltningen og gør det muligt at vurdere de forventede resultater
- b) i hvilket omfang de udvalgte digitale foranstaltninger havde opnået deres tilsigtede output og resultater, og om deres faktiske omkostninger ved afslutningen svarede til de oprindelige omkostningsoverslag. Vi baserede vores vurdering på en skrivebordsgennemgang af de forventede resultater som angivet i gennemførelsesafgørelsen og på den dokumentation, som medlemsstaterne fremlagde under vores besøg og ved efterfølgende kommunikation.

37 I betragtning af resultatet af vores vurdering undersøgte vi også, om:

- a) Kommissionens overvågning giver et pålideligt billede af rettidigheden af gennemførelsen af de digitale foranstaltninger, der er fastsat i genopretnings- og resiliensplanerne
- b) milepælene og målene for de digitale foranstaltninger, som medlemsstaterne anmeldte som værende gennemført, sikrede, at de underliggende aktioner eller projekter, der var planlagt i gennemførelsesafgørelserne, blev gennemført fuldt ud.

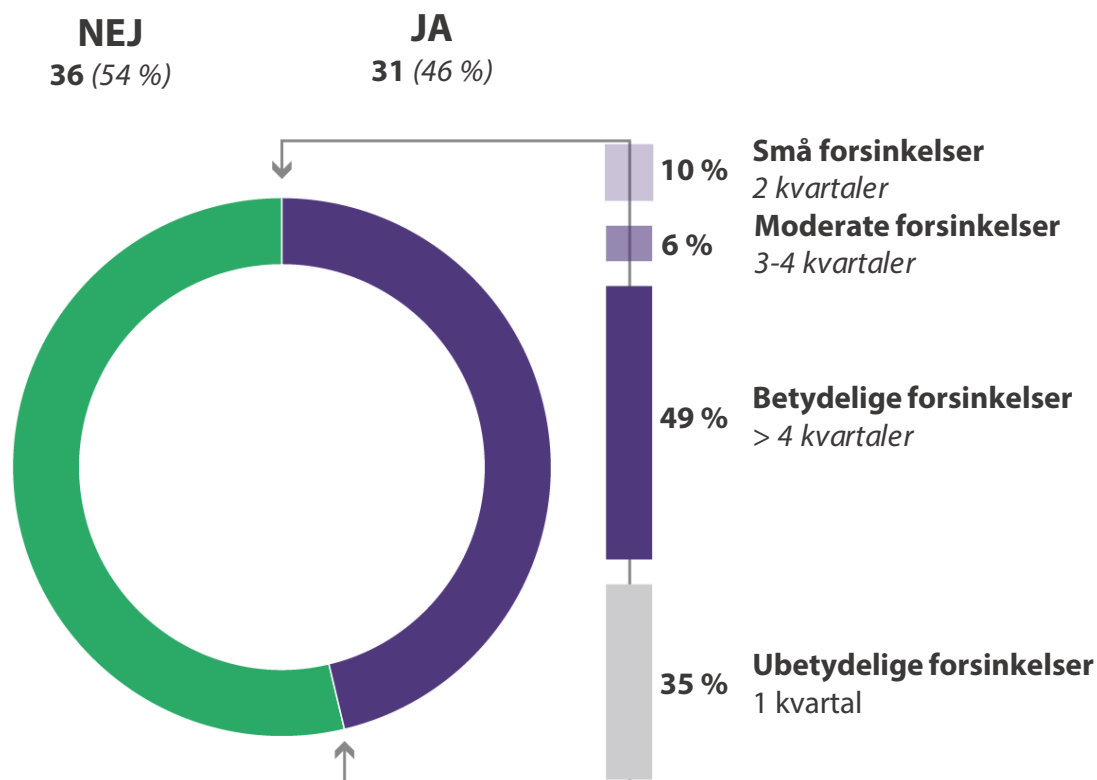
Mere end halvdelen af de udvalgte digitale foranstaltninger lider under forsinkelser

38 Vores stikprøve omfattede 27 foranstaltninger: 21 investeringer og seks reformer. Medlemsstaterne havde planlagt at gennemføre 23 af disse foranstaltninger senest i juni 2024.

39 Vi konstaterede forsinkelser med hensyn til ca. halvdelen af deres milepæle og mål (herunder både mellemliggende og endelige milepæle og mål). I alt var der forsinkelser med 31 ud af 67 milepæle og mål (jf. [figur 9](#)).

Figur 9 - Er de digitale milepæle og mål forsinkede (pr. oktober 2024)?

Er de digitale milepæle og mål forsinket?



Kilde: Revisionsretten.

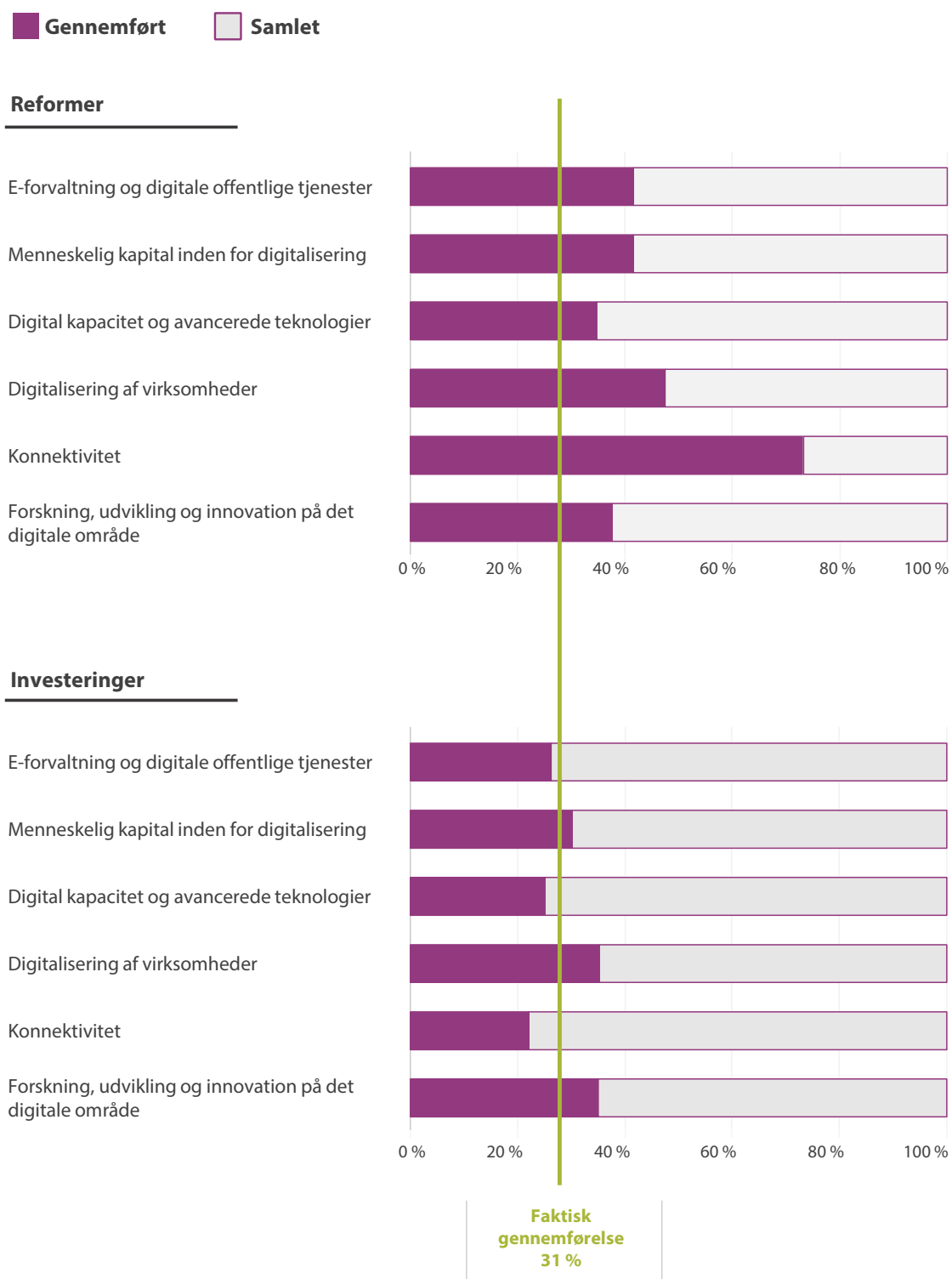
40 Vores analyse viser også, at medlemsstaterne pr. oktober 2024 kun havde opfyldt den endelige milepæl/det endelige mål for 15 af de 23 reformer og investeringer. Dette skyldtes i nogle tilfælde, at milepælene blev ændret eller udsat, eller at der blev tilføjet en ny. Med hensyn til fire af disse 15 foranstaltninger var det ikke alle planlagte aktioner i de oprindelige gennemførelsesafgørelser fra Rådet, som blev gennemført. Vi konkluderer derfor, at det kun var under halvdelen af de 23 foranstaltninger (dvs. 11 foranstaltninger), der blev gennemført som oprindeligt planlagt.

Gennemførelsesforsinkelser er mere udbredte, end det fremgår af de ændrede planer

41 Ved udgangen af januar 2024 havde medlemsstaterne ifølge deres indberetninger opfyldt 31 % af de digitale milepæle og mål (721 ud af 2 297)³⁵ (jf. [Figur 10](#)). For halvdelen af disse (dvs. 15 % af det samlede antal) havde Kommissionen allerede vurderet, at de pågældende foranstaltninger var opfyldt på tilfredsstillende vis. Halvvejs gennem genopretnings- og resiliensfacilitetens gennemførelsesperiode var mindre end en tredjedel af milepælene og målene blevet opfyldt samlet set. Vores analyse viser, at gennemførelsesprocenten er seks procentpoint lavere end planlagt i den vejledende tidsplan i gennemførelsesafgørelserne (jf. [bilag IV](#) for yderligere oplysninger). Gennemførelsen af foranstaltningerne vedrørende reformer er mere fremskreden end for dem vedrørende investeringer. Der er også forskelle blandt interventionsområderne, navnlig hvad angår foranstaltningerne vedrørende reformer.

³⁵ Kommissionens arbejdsdokument SWD(2024) 70, del 4.1.2.B.iv, s. 48.

Figur 10 - Opfyldelse af de digitale foranstaltningers milepæle og mål pr. interventionsområde (januar 2024)

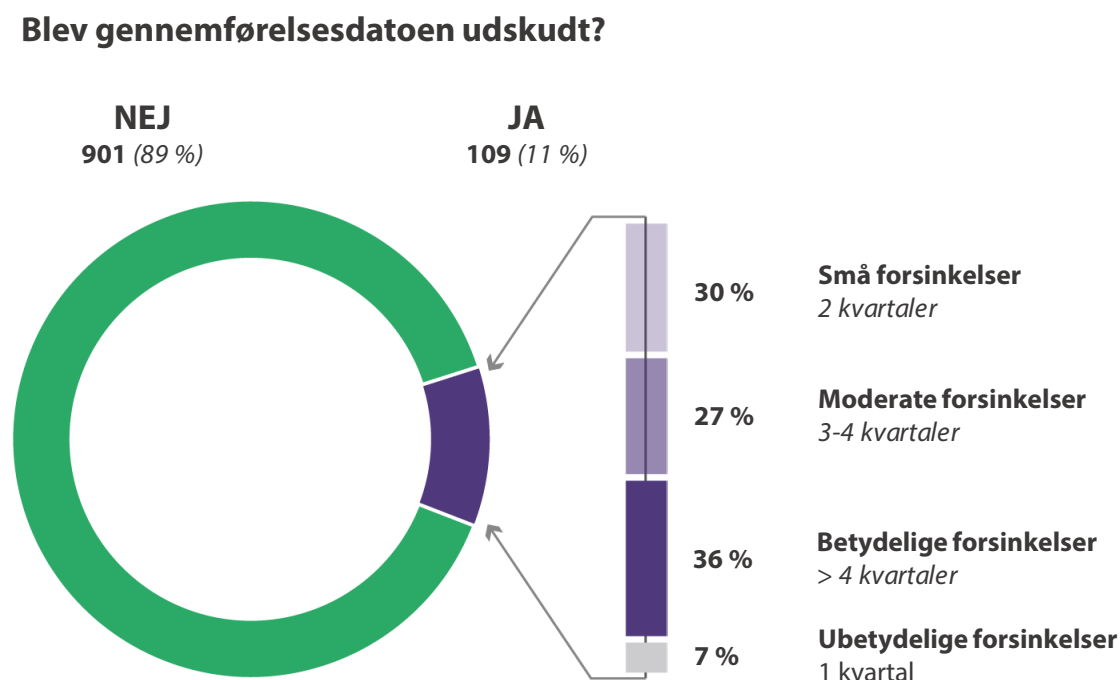


Kilde: Revisionsrettens analyse, baseret på data fra Kommissionen.

42 For at vurdere, hvordan medlemsstaterne håndterede forsinkelser, undersøgte vi, om de ændringer af genopretnings- og resiliensplanerne, som Rådet godkendte senest i januar 2024 (dvs. eksklusive ændringer vedrørende tilføjelsen af REPowerEU-kapitlerne), førte til en udsættelse af de digitale foranstaltningers planlagte gennemførelsesdatoer. Ændringerne vedrørte 21 genopretnings- og resiliensplaner.

43 Samlet set blev den endelige gennemførelsesfrist udsat for 109 digitale foranstaltninger (11 % af alle digitale foranstaltninger) i de reviderede genopretnings- og resiliensplaner. **Figur 11** viser udsættelsernes varighed. De fleste medlemsstater havde ikke foretaget væsentlige ændringer af de digitale foranstaltningers gennemførelsesdatoer med undtagelse af Finland, Spanien og Italien for så vidt angår reformer (jf. **bilag V**) og Østrig, Tjekkiet, Litauen, Slovenien og Spanien for så vidt angår investeringer (jf. **bilag VI**). Det eneste land, der fremskyndede gennemførelsesdatoerne for reformer, var Italien, mens de medlemsstater, der udsatte dem mest, var Finland og Spanien. Med hensyn til investeringer var Østrig det eneste land, der fremskyndede gennemførelsesdatoerne, mens de medlemsstater, der udsatte dem mest, var Tjekkiet, Litauen, Slovenien og Spanien.

Figur 11 - Blev gennemførelsesdatoen udsat (pr. udgangen af 2024)?



Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra Kommissionen.

44 I vores stikprøve var otte af de 23 foranstaltninger, der efter planen skulle være gennemført senest i juni 2024, forsinkede og dermed stadig igangværende. Kun halvdelen af disse forsinkelser (fire af de otte foranstaltninger) er imidlertid afspejlet i en udsættelse, der var angivet i de ændrede genopretnings- og resiliensplaner. Dette tyder på, at en betydelig del af de digitale foranstaltninger vil blive gennemført senere, end det fremgår af de ændrede genopretnings- og resiliensplaner.

45 Vi har allerede bemærket, at milepælene og målene i den indledende periode af genopretnings- og resiliensfaciliteten vedrørte de tidlige faser af gennemførelsen (såsom vedtagelse af love, offentliggørelse af indkaldelser af forslag eller udbud og udvælgelse af projekter). I anden halvdel af genopretnings- og resiliensfacilitetens gennemførelsesperiode er milepælene og målene ofte mere komplekse og mere udfordrende, da de vedrører de sidste faser af gennemførelsen (såsom gennemførelse af infrastrukturinvesteringer eller reformer). Dette gælder også for de digitale foranstaltninger. På grundlag heraf anbefalede vi Kommissionen at identificere de foranstaltninger, der er mest i risiko for ikke at blive afsluttet senest den 31. august 2026, at følge systematisk op på disse foranstaltninger og aftale skridt til at overvinde forsinkelserne, hvorved risikoen for finansiering af foranstaltninger, der ikke afsluttes, kan reduceres³⁶.

De anslåede omkostninger ved nogle af de digitale foranstaltninger i vores stikprøve var væsentligt højere end de faktiske omkostninger

46 I henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten skulle medlemsstaterne begrunde de anslåede samlede omkostninger ved foranstaltningerne i deres genopretnings- og resiliensplaner³⁷. Kommissionen brugte disse skøn til at vurdere, om genopretnings- og resiliensfacilitetens samlede budgettildeling til hver medlemsstat var berettiget. Medlemsstaterne modtager senere det fulde beløb, der er fastsat i gennemførelsesafgørelserne fra Rådet, såfremt de opfylder de fastsatte milepæle og mål, også selv om omkostningerne ved de underliggende aktioner afviger fra de oprindeligt anslåede omkostninger.

³⁶ Særberetning 13/2024, anbefaling 3.

³⁷ Artikel 18, stk. 4, litra k), i [forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten](#).

47 I vores stikprøve identificerede vi tre tilfælde i tre medlemsstater, hvor de anslåede omkostninger ved den tilfredsstillende opfyldelse af milepæle og mål var væsentligt højere end de faktiske omkostninger ved at gennemføre foranstaltningerne. I overensstemmelse med genopretnings- og resiliensfacilitetens gennemførelsesmodel, som er baseret på finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, medførte dette ikke en justering af den betaling, der blev foretaget fra faciliteten på grundlag af tilfredsstillende opfyldelse af milepæle og mål, og kun én af de tre medlemsstater reducerede de anslåede omkostninger, da de ændrede deres genopretnings- og resiliensplaner. I Frankrigs foranstaltning "Digital opgradering af staten og territorierne" opfyldte den endelige støttemodtager f.eks. målene på tilfredsstillende vis, men foranstaltningen blev gennemført med udgifter på 368 millioner euro i stedet for de oprindeligt anslåede omkostninger på 500 millioner euro (en reduktion på 26 %). I forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten angives det, at den finansielle tildeling til en medlemsstat ikke kan overstige de samlede anslåede omkostninger i dens genopretnings- og resiliensplan. Samtidig henvises der imidlertid ikke til de faktiske omkostninger. Som følge heraf modtog medlemsstaten hele det tranchebeløb, der var fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse, med henblik på at opfylde de relevante milepæle og mål. Vi har allerede tidligere rapporteret om lignende tilfælde³⁸.

Det er uklart, i hvilket omfang de resultater, der er opnået via de gennemførte foranstaltninger i vores stikprøve, bidrager til den digitale omstilling

48 *Bilag VII* vedrører de 15 foranstaltninger i stikprøven, som medlemsstaterne har anmeldt som gennemført, og indeholder vores vurdering af de tilsigtede output i henhold til de oprindelige planer og af de opnåede resultater.

49 Vores analyse viser, at de aktioner, der hidtil er gennemført, eller som p.t. er igangværende, generelt er i overensstemmelse med de aktioner, der er beskrevet under hver foranstaltning i Rådets gennemførelsesafgørelser. De endelige milepæle og mål for de 27 foranstaltninger, vi udvalgte, svarede generelt til foranstaltningernes output. For fem foranstaltninger (18 %) var dette ikke tilfældet, da deres endelige milepæl/mål kun dækker et mellemliggende trin og ikke den fulde gennemførelse af alle aktioner.

³⁸ Jf. særberetning [11/2023](#), punkt 55 og tekstboks 5.

50 *Tabel 2* viser resultatet af vores vurdering af de output, der er opnået med de 15 foranstaltninger, som medlemsstaterne har anmeldt som gennemført. Med hensyn til 10 af dem (67 %) konkluderer vi, at medlemsstaterne opnåede de tilsigtede output.

51 For yderligere to foranstaltninger kunne vi ikke foretage nogen vurdering, idet ikke alle aktioner under dem var afsluttet. I disse to tilfælde dækkede den endelige milepæl/det endelige mål kun et mellemliggende trin. Det ene tilfælde var i Italien og det andet i Frankrig (jf. *tekstboks 5* for nærmere oplysninger).

52 De resterende tre foranstaltninger - to i Danmark og én i Luxembourg - opnåede imidlertid ikke deres oprindelige output. I Danmark har disse foranstaltninger til formål at støtte digitale investeringer gennem skattefradrag for enten digitale anlægsaktiver eller forsknings- og innovationsaktiviteter. Den lovgivning, der gennemfører foranstaltningerne, kræver imidlertid ikke, at disse investeringer har en digital komponent, og de nationale myndigheder har ikke indført en mekanisme til at identificere, hvilke der er digitale. I Luxembourg havde foranstaltningen til formål at udrulle en applikation til fjernovervågning af og telekonsultation for patienter som en del af landets e-sundhedsplatform. I stedet gennemførte de nationale myndigheder en anden telemedicinløsning uden for e-sundhedssystemet, som udelukkende var beregnet til asylansøgere. Efter vores revisionsbesøg reviderede de luxembourgske myndigheder deres genopretnings- og resiliensplan, idet de ændrede foranstaltningens anvendelsesområde, så den afspejlede de gennemførte aktioner. Rådet godkendte den reviderede genopretnings- og resiliensplan i september 2024.

Tabel 2 - Vores vurdering af output fra de foranstaltninger i stikprøven, som medlemsstaterne har anmeldt som gennemførte

					Vurdering af output			
	Stikprøve-udvalgte foranstaltninger	Forventes gennemført senest i juni 2024	Forsinket	Anmeldt af medlemsstaten som gennemført	Tilfredsstillende	Utilfredsstillende	Ikke alle aktioner gennemført	I alt
Danmark	6	5	0	5	3	2		5
Frankrig	5	4	1	3	2		1	3
Italien	6	5	2	3	2		1	3
Luxembourg	5	4	2	2	1	1		2
Rumænien	5	5	3	2	2			2
I alt	27	23	8	15	10	3	2	15
					66,7 %	20,0 %	13,3 %	100,0 %

Kilde: Revisionsretten.

53 På grundlag af de yderligere oplysninger, vi indsamlede under revisionen, vurderede vi, om der var dokumentation for de resultater, der opnåedes ved at gennemføre foranstaltningen. Til brug for vores vurdering klassificerede vi medlemsstaternes oplysninger om de enkelte foranstaltningers resultater på følgende måde:

- "ingen resultater", hvis der ikke kunne fremlægges dokumentation for opnåede resultater
- "begrænsede resultater", hvis de opnåede resultater lå langt fra foranstaltningens hovedmål som beskrevet i gennemførelsesafgørelsen eller i relevante støttedokumenter
- "betydelige resultater", hvis de opnåede resultater som minimum generelt stemte overens med foranstaltningens hovedmål som beskrevet i gennemførelsesafgørelsen og i relevante støttedokumenter.

54 *Tabel 3* viser det samlede resultat af vores vurdering af de 15 foranstaltninger, som medlemsstaterne har anmeldt som gennemført. Vores analyse viste, at der blev opnået betydelige resultater med næsten halvdelen af foranstaltningerne. For seks af dem (40 %) var medlemsstaterne imidlertid ikke i stand til at fremlægge dokumentation for at have opnået resultater, der var i overensstemmelse med foranstaltningens hovedmål, eller også var ikke alle aktioner blevet gennemført (dvs. At den endelige milepæl/det endelige mål kun dækkede et mellemliggende trin). For de resterende to foranstaltninger (13 %) var resultaterne begrænsede.

Tabel 3 - Vores vurdering af resultater fra de foranstaltninger i stikprøven, som medlemsstaterne har anmeldt som gennemførte

	Vurdering af resultater					Bidrag fra resultaterne af de gennemførte foranstaltninger til:	
	Ikke alle aktioner gennemført	Ingen dokumentation for resultater	Begrænsede resultater	Væsentlige resultater	I alt	Fælles digitale indikatorer for genopretnings- og resiliensfaciliteten	DESI-indikatorer
Danmark		2		3	5	2	1
Frankrig	1			2	3	1	1
Italien	1		2		3	1	
Luxembourg		1		1	2	2	1
Rumænien		1		1	2		
I alt	2	4	2	7	15	6	3
	13,3 %	26,7 %	13,3 %	46,7 %	100,0 %	40 %	20 %

Kilde: Revisionsretten.

55 Vi vurderede også, i hvilket omfang resultaterne af disse 15 digitale foranstaltninger bidrager til de digitale indikatorer under genopretnings- og resiliensfaciliteten og DESI-indikatorerne. Vi konstaterede, at det kun er resultaterne af seks foranstaltninger, der bidrager til en af de fire digitale indikatorer under faciliteten. Kun tre af de 15 foranstaltninger svarer direkte til en DESI-indikator. På grund af disse svagheder i genopretnings- og resiliensfacilitetens resultatramme er det således uklart, i hvilket omfang de gennemførte foranstaltninger reelt bidrager til den digitale omstilling. Vi analyserer dette aspekt yderligere i næste afsnit (jf. punkt [63-75](#)).

Næsten en tredjedel af de endelige milepæle dækker ikke de pågældende foranstaltningers gennemførelse eller er ikke tilstrækkeligt ambitiøse

56 Med henblik på at vurdere de digitale foranstaltningers resultater undersøgte vi i vores stikprøve på 27 foranstaltninger i fem medlemsstater de specifikke milepæle og mål, der var fastsat for hver reform eller investering i de respektive gennemførelsesafgørelser. I alt undersøgte vi 37 milepæle og 30 mål.

57 Ved analysen af milepælene og målene i vores stikprøve bemærkede vi, at de endelige milepæle og mål for 30 % af foranstaltningerne ikke var egnede til at vurdere, om outputtet fra disse foranstaltninger var tilfredsstillende (dvs. at de ikke dækker gennemførelsen af foranstaltningen eller ikke er tilstrækkeligt ambitiøse). Dette var tilfældet for alle medlemsstaterne i vores stikprøve undtagen Luxembourg. I stikprøven konstaterede vi, at de endelige milepæle og mål for fire af Frankrigs fem foranstaltninger og for to af Danmarks seks foranstaltninger var uegnede (jf. [tabel 4](#)).

Tabel 4 - Oversigt over mangler, der påvirker de endelige milepæle og mål

Medlemsstat	Reviderede foranstaltninger	Antal foranstaltninger med svage endelige milepæle/mål	Mangeltype i de endelige milepæle og mål		
			Mellemliggende trin	Dækker ikke alle aktioner	Ikke tilstrækkeligt ambitiøse
Danmark	6	2	1	1	1
Frankrig	5	4	2	3	3
Italien	6	1	1	1	0
Luxembourg	5	0	0	0	0
Rumænien	5	1	1	1	0
Samlet	27	8	5	6	4

30 % af
foranstaltninger
ne i stikprøven

Kilde: Revisionsretten.

58 Vi konstaterede navnlig, at de endelige milepæle og mål for fire af de 11 foranstaltninger fra de stikprøveudvalgte danske og franske genopretnings- og resiliensplaner ikke var tilstrækkeligt ambitiøse (jf. [tekstboks 4](#)).

Tekstboks 4

Eksempler på utilstrækkeligt ambitiøse mål

Danmark: Digitale løsninger i sundhedssektoren

Foranstaltningen omfatter et telemedicinprojekt, der har til formål at udvide videokonsultationer med alment praktiserende læger til at omfatte et mindretal af patienter, som ikke er i stand til eller ikke har ret til at benytte den eksisterende telekonsultationstjeneste, som alle borgere allerede har haft adgang til siden januar 2019. Der var allerede blevet udviklet en Android-app, som var blevet stillet til rådighed for brugerne i maj 2020. Foranstaltningens mål var at tilpasse appen til iOS-plattformen senest i december 2021.

Vi konstaterede imidlertid, at iOS-versionen af appen allerede var tilgængelig i marts 2021. Dette tyder på, at medlemsstaten havde opfyldt det aftalte mål fire måneder før godkendelsen af genopretnings- og resiliensplanen, og endda før Danmark indsendte sin genopretnings- og resiliensplan til Kommissionen.

Kommissionen rejste ikke dette spørgsmål i sin vurdering af den danske plan, fordi foranstaltningen blev indledt efter februar 2020.

Frankrig: Strategi for genopretning af FoU (det nationale forskningsagentur)

Denne foranstaltning havde til formål at øge den disponible finansiering til forslagsindkaldelser vedrørende forskning - herunder i digital teknologi - via det nationale forskningsagentur for dermed at øge den samlede succesrate for deltagerne i disse indkaldelser. 2021-budgettet blev forhøjet med 286 millioner euro, mens 2022-budgettet blev forhøjet med 142 millioner euro. Målet for denne foranstaltning var at øge den samlede succesrate for forslagsindkaldelser vedrørende forskning med 4 procentpoint, dvs. fra et referencescenarie i 2018 på 16 % til 20 % i 2022.

Da Frankrig indsendte sin genopretnings- og resiliensplan i april 2021, viste de seneste tilgængelige data fra 2019 imidlertid en succesrate på 18,6 %. Det betyder, at opfyldelsen af målet kun ville kræve en stigning på 1,4 procentpoint.

Vi konstaterede også, at den faktiske stigning var på 4,5 procentpoint, hvilket resulterede i en samlet succesrate på 23,1 % for deltagerne, hvilket stort set var i overensstemmelse med målet. Ud fra agenturets egne planlægningsdata (som viser, at 30-40 millioner euro i finansiering typisk resulterer i en stigning på 1 procentpoint i succesraten) kunne der imidlertid have været forudset en betydeligt højere stigning i betragtning af genopretnings- og resiliensfacilitetens finansiering på 428 millioner euro.

59 Vi konstaterede også tilfælde, hvor de endelige milepæle og mål var uegnede, fordi de kun dækkede de mellemliggende trin i det faktiske projekt, ikke var repræsentative for foranstaltningens samlede mål eller kun fokuserede på dele af en foranstaltning (jf. [tekstboks 5](#)).

Tekstboks 5

Eksempel på uegnede milepæle og mål

De endelige milepæle og mål vedrører kun mellemliggende trin og afspejler ikke den fulde gennemførelse af foranstaltningen

Italien: Finansiering til støtte for SMV'ers digitale omstilling

Italien finansierer projekter til digitalisering af SMV'ers operationer ved hjælp af fonden Società Italiana per le Imprese all'Esterio (480 millioner euro). Foranstaltningen anses imidlertid for at være opfyldt på tilfredsstillende vis, når de SMV'er, der vil modtage finansiering, er blevet udvalgt, uanset om projektet slutteligt gennemføres som planlagt eller ej.

Frankrig: Digital opgradering af staten og territorierne

Foranstaltningens mål i henhold til Rådets gennemførelsesafgørelse er: a) at skabe et mere effektivt, mere samarbejdsorienteret og mere mobilt digitalt arbejdsmiljø for statsansatte og b) at stimulere digital innovation og fremskynde statens digitale omstilling.

Dette skal opnås gennem projekterne "Digital Backpack" for offentligt ansatte og "Innovation og digital omstilling", og 75 % af midlerne fra genopretnings- og resiliensfaciliteten afsættes til sidstnævnte projekt.

Foranstaltningen omfatter et fælles mål for begge projekter. Ifølge dette skulle 200 virksomheder inden udgangen af marts 2023 underskrive kontrakter vedrørende udførelse af arbejder med henblik på at opfylde foranstaltningens mål, hvilket dog blot var et mellemliggende trin, der var nødvendigt for efterfølgende at kunne indkøbe varer og tjenesteydelser.

Delen "Digital Backpack" for offentligt ansatte har et supplerende mål, som kræver, at en specifik andel af offentligt ansatte har udstyr til at kunne fjernarbejde. Der er imidlertid ikke noget endeligt mål for delen "Innovation og digital omstilling", som tegner sig for tre fjerdedele af denne foranstaltnings budget. Det mellemliggende mål er opfyldt, men arbejdet med at gennemføre alle aktionerne er stadig igangværende.

Milepæle og mål dækker kun dele af en foranstaltning

Danmark: Digital strategi

Foranstaltningens mål er at udvikle og gennemføre en ny digital strategi. Under denne strategi vil genopretnings- og resiliensfaciliteten yde finansiel støtte på 67 millioner euro til ti specifikke initiativer.

Vi konstaterede imidlertid, at to af de ti initiativer, der modtog midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten, ikke havde nogen milepæle og mål knyttet til sig. Vi anerkender, at ikke alle initiativer kan have været kendt i detaljer, da genopretnings- og resiliensplanen blev udarbejdet, men milepæle og mål bør omfatte alle de typer investeringer, hvortil der er planlagt finansiering fra genopretnings- og resiliensfaciliteten. I modsætning til andre tilfælde blev der ikke tilføjet yderligere milepæle og mål, som skulle omfatte de resterende to initiativer, da den danske genopretnings- og resiliensplan blev ændret i november 2023.

60 Herudover identificerede vi tilfælde, hvor milepælene og målene for visse foranstaltninger oprindeligt var fastsat på alt for ambitiøse niveauer. I nogle tilfælde blev de uopnåelige mål reduceret betydeligt i forbindelse med ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, mens de i andre tilfælde forblev uændrede (jf. [tekstboks 6](#)).

Tekstboks 6

Eksempler på alt for ambitiøse milepæle og mål

Italien: Hurtige internetforbindelser (ultrabredbånd og 5G):

Målet for beboelsesenheder med en konnektivitet på 1 Gbps blev reduceret fra 8,5 millioner til 7 millioner (en reduktion på 18 %) i den reviderede italienske genopretnings- og resiliensplan, der blev godkendt i december 2023. De nationale myndigheder anførte, at det under gennemførelsen blev klart, at det faktiske antal enheder, der kunne tilsluttes, var lavere end oprindeligt anslået.

Rumænien: Indretning af værksteder til praktiske øvelser på erhvervsuddannelsesskoler:

Rumænien har indrettet 741 værksteder til praktiske øvelser. Det oprindelige mål var at indrette alle de 909 tilgængelige værksteder i landet i 2021. Ved udarbejdelsen af den oprindelige plan havde de nationale myndigheder imidlertid ikke taget hensyn til det faldende antal skoler eller til, at nogle af skolerne i stedet valgte at anvende midler fra offentlig-private partnerskaber (OPP'er).

Målet blev ikke ændret i den reviderede rumænske genopretnings- og resiliensplan, der blev godkendt i december 2023.

61 I en tidligere beretning konstaterede vi, at Kommissionens vurdering var en kompleks proces, og at der var betydelige tidsmæssige begrænsninger. Kommissionens vurdering forbedrede kvaliteten af milepæle og mål, men visse vigtige spørgsmål blev fortsat ikke løst³⁹. For så vidt angår de digitale foranstaltninger i vores stikprøve opdagede Kommissionen i sin vurdering af de oprindelige genopretnings- og resiliensplaner ikke nogen af de problemer, vi har rapporteret om i dette afsnit. Vores analyse viste også, at Kommissionen i forbindelse med forhandlinger med medlemsstaterne om ændringer af deres genopretnings- og resiliensplaner lejlighedsvis anmodede om indførelse af supplerende milepæle eller mål for eksisterende digitale foranstaltninger. Dette skete typisk for at rette op på manglende endelige milepæle eller mål. Samlet set blev der tilføjet 80 nye milepæle eller mål for 85 oprindelige digitale foranstaltninger/delforanstaltninger i 17 medlemsstater.

62 Vi bemærkede imidlertid, at de forskellige medlemsstater anvendte forskellige praksis i ensartede tilfælde. I Italien blev der f.eks. tilføjet endelige mål for to af de tre foranstaltninger i vores stikprøve, som oprindeligt manglede disse mål⁴⁰. Dette var ikke tilfældet i Frankrig, hvor der ikke blev tilføjet endelige milepæle eller mål i de tre foranstaltninger, som manglede sådanne.

Genopretnings- og resiliensfacilitetens bidrag til den digitale omstilling i medlemsstaterne måles ikke ordentligt

63 Vi vurderede også effektiviteten af genopretnings- og resiliensfacilitetens præstationsovervågningsramme, når det gælder måling af EU-finansieringens bidrag til den digitale omstilling. Vi undersøgte specifikt, om:

- a) genopretnings- og resiliensfacilitetens fælles digitale indikatorer blev udformet, så de dækkede de forskellige typer digitale foranstaltninger på omfattende vis
- b) disse indikatorer er i tråd med DESI-indikatorerne og giver tilstrækkeligt detaljerede oplysninger til at analysere resultaterne
- c) anvendelsen af de fælles digitale indikatorer under genopretnings- og resiliensfaciliteten giver meningsfulde oplysninger, der kan anvendes til rapportering af fremskridt og til overvågning og evaluering af facilitetens bidrag til den digitale omstilling.

³⁹ Særberetning 21/2022, punkt 77-84 og 112.

⁴⁰ IT-C[M4C2]-I[1.4] "Styrkelse af forskningsstrukturer og støtte til oprettelse af "nationale FoU-ledere" inden for visse centrale støtteteknologier" og IT-C[M4C2]-I[13.1] "Fond til opbygning af et integreret system af forsknings- og innovationsinfrastrukturer".

De fire fælles digitale indikatorer under genopretnings- og resiliensfaciliteten er for brede og ikke godt afstemt med målene for EU's digitale politik

64 I forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten er milepæle og mål defineret som "målene for fremskridt hen imod gennemførelsen af en reform eller en investering"⁴¹. Herudover anvender Kommissionen også fælles indikatorer til at rapportere om fremskridt og til at overvåge og evaluere opfyldelsen af generelle og specifikke mål⁴², herunder genopretnings- og resiliensfacilitetens bidrag til den digitale omstilling. Forordningen pålagde specifikt Kommissionen at fastsætte disse fælles indikatorer, på betingelse af at medlemsstaterne blev hørt, og at Europa-Parlamentet og Rådet ikke havde indvendinger⁴³.

65 Kommissionens delegerede forordning (EU) 2021/2106 af 28. september 2021 ("den delegerede forordning om genopretnings- og resiliensfaciliteten") fastsætter 14 fælles indikatorer⁴⁴. Disse skulle være tilstrækkeligt detaljerede til at sikre, at de data, der indsamles fra medlemsstaterne, er sammenlignelige og kan aggregeres⁴⁵. Der blev imidlertid hverken fastsat referencescenarier eller forventede mål for disse fælles indikatorer, selv om dette ville gøre det muligt at vurdere de fremskridt, der er gjort som følge af støtten fra genopretnings- og resiliensfaciliteten.

⁴¹ Artikel 2, nr. 4), i [forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten](#).

⁴² Ibid., artikel 29, stk. 4, litra a).

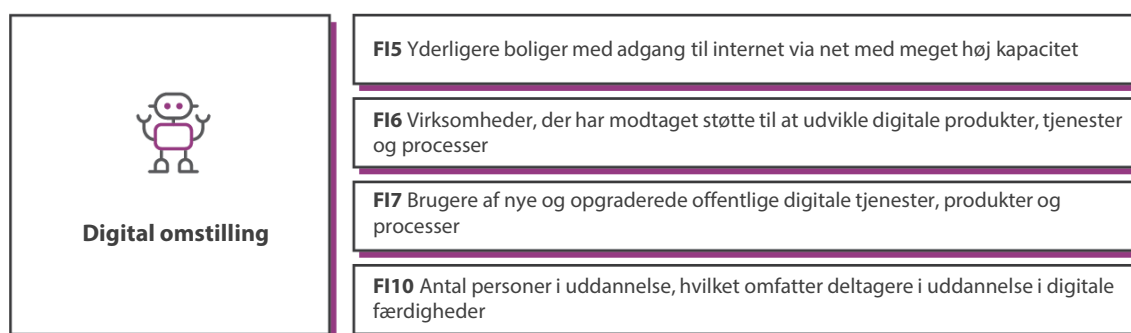
⁴³ Ibid.,

⁴⁴ Bilaget til [den delegerede forordning om genopretnings- og resiliensfaciliteten](#).

⁴⁵ Ibid., betragtning 8.

66 Som det fremgår af bilaget til den delegerede forordning om genopretnings- og resiliensfaciliteten, vedrører fire af disse 14 fælles indikatorer den digitale søjle (jf. [figur 12](#)).

Figur 12 - De fælles digitale indikatorer under genopretnings- og resiliensfaciliteten



Kilde: Revisionsretten, baseret på [den delegerede forordning om genopretnings- og resiliensfaciliteten](#).

67 Vores analyse viste, at de fælles digitale indikatorer ikke afspejler de eksisterende DESI-indikatorer, som har til formål at måle fremskridt hen imod den digitale omstilling. Kun to af de fire digitale indikatorer kan knyttes direkte til en af de 33 DESI-indikatorer, nemlig FI5, som svarer til DESI-indikatoren "2b2 Dækning med hurtigt fastnet med meget høj kapacitet" inden for DESI-dimension 2 "Konnektivitet", og FI7, som svarer til DESI-indikatoren "4a1 Brugere af e-forvaltning" inden for DESI-dimension 4 "Digitale offentlige tjenester" (jf. [tabel 5](#)).

Tabel 5 - Svag overensstemmelse mellem DESI-indikatorerne og genopretnings- og resiliensfacilitetens fælles indikatorer

DESI-dimension	DESI-underdimension	DESI-indikator	Fælles indikator under genopretnings- og resiliensfaciliteten
1 Menneskelig kapital	1a Internetbrugerfærdigheder	1a1 Som minimum grundlæggende digitale færdigheder	F110 Antal personer under uddannelse (digitale færdigheder)
		1a2 Mere end grundlæggende digitale færdigheder	
		1a3 Som minimum grundlæggende softwarefærdigheder	
	1b Avancerede færdigheder og avanceret udvikling	1b1 IKT-specialister	
		1b2 Kvindelige IKT-specialister	
		1b3 Virksomheder, der tilbyder IKT-uddannelse	
		1b4 IKT-uddannede	
2 Konnektivitet	2a Udbredelse af fast bredbånd	2a1 Samlet udbredelse af fast bredbånd	
		2a2 Udbredelse af fast bredbånd på mindst 100 Mbps	
		2a3 Udbredelse på mindst 1 Gbps	
	2b Fast bredbåndsdækning	2b1 Hurtig bredbåndsdækning (NGA)	F15 Yderligere boliger med adgang til internet via net med meget høj kapacitet
		2b2 Dækning af fastnet med meget høj kapacitet (VHC-net)	
	2c Mobilt bredbånd	2c1 4G-dækning	
		2c2 5G-parathed	
		2c3 5G-dækning	
		2c4 Udbredelse af mobilt bredbånd	
	2d Bredbåndspriser	2d1 Prisindeks for bredbånd	
3 Integration af digital teknologi	3a Digital intensitet	3a1 SMV'er, der som minimum har et grundlæggende niveau af digital intensitet	F16 Virksomheder, der har modtaget støtte til at udvikle digitale produkter, tjenester og processer
	3b Digitale teknologier til virksomheder	3b1 Elektronisk informationsudveksling	
		3b2 Sociale medier	
		3b3 Big data	
		3b4 Cloud	
		3b5 Kunstig intelligens	
		3b6 IKT til miljømæssig bæredygtighed	
		3b7 E-fakturaer	
	3c E-handel	3c1 SMV'er, der sælger produkter online	
		3c2 E-handel (omsætning)	
		3c3 Online salg på tværs af grænserne	
4 Digitale offentlige tjenester	4a E-forvaltning	4a1 Brugere af e-forvaltning	F17 Brugere af nye og opgraderede offentlige digitale tjenester, produkter og processer
		4a2 Forhåndsudfyldte formularer	
		4a3 Digitale offentlige tjenester for borgere	
		4a4 Digitale offentlige tjenester for virksomheder	
		4a5 Åbne data	

Kilde: Revisionsretten.

68 De resterende to fælles digitale indikatorer - FI10 og FI6 - vedrører DESI-dimension 1 "Menneskelig kapital" og DESI-dimension 3 "Integration af digital teknologi", men mangler en direkte forbindelse til specifikke DESI-indikatorer. Eftersom DESI er blevet tilpasset politikprogrammet for det digitale årti 2030, bevirker manglen på en direkte forbindelse mellem genopretnings- og resiliensfacilitetens fælles digitale indikatorer og specifikke DESI-indikatorer, at de fælles digitale indikatorer kun kan måle fremskridt hen imod den samlede digitale omstilling på en mindre fyldestgørende måde og mindre direkte.

69 Vi bemærkede i en tidligere beretning, at de fælles indikatorer kun dækker genopretnings- og resiliensfacilitetens seks søjler i begrænset omfang, at der under visse søjler mangler indikatorer for specifikke politikområder (interventionsområder), og at indikatorerne i nogle tilfælde er defineret for bredt⁴⁶. Dette er ligeledes tilfældet for den digitale søjle. Vi konstaterede navnlig, at flere af de digitale interventionsområder kan dækkes af en enkelt fælles digital indikator, hvilket ikke stemmer overens med hensigten i den delegerede forordning om genopretnings- og resiliensfaciliteten, som kræver, at disse indikatorer er tilstrækkeligt detaljerede⁴⁷. F.eks. dækker den fælles indikator FI6 ("Virksomheder, der har modtaget støtte til at udvikle digitale produkter, tjenester og processer") tre interventionsområder, der omfatter op til 17 forskellige interventionstyper. Dette brede anvendelsesområde mindsker muligheden for at få meningsfulde indsigter, når dataene aggregeres (jf. også [tekstboks 7](#)).

⁴⁶ Særberetning [26/2023](#), punkt 39, 41-42 og 96.

⁴⁷ Kommissionens delegerede forordning (EU) [2021/2106](#), betragtning 8.

Tekstboks 7

Eksempler på, hvorfor FI6 - "Virksomheder, der har modtaget støtte til at udvikle digitale produkter, tjenester og processer" - er for bred

I vores stikprøve identificerede vi en foranstaltning, der tildelte 500 millioner euro til flere tusind SMV'er. I dette tilfælde rapporterede medlemsstaten (Italien) under FI6, at foranstaltningen støttede 4 000 virksomheder.

Samtidig blev denne indikator anvendt til foranstaltninger på et område som f.eks. halvledere, som omfattede 400 millioner euro i finansiering til blot nogle få virksomheder. Her rapporterede medlemsstaten (Rumænien) under FI6, at foranstaltningen støttede under ti virksomheder.

Aggregering af så forskellige data under en enkelt fælles indikator giver ikke meningsfulde resultater.

70 Den fælles indikator FI7 ("Brugere af nye og opgraderede offentlige digitale tjenester, produkter og processer") giver også udfordringer og kræver nøje fortolkning. Denne indikator tæller en person flere gange, afhængigt af hvor mange digitale tjenester, produkter eller processer de enkelte brugere anvender. Uanset om en enkelt person bruger ti forskellige digitale offentlige tjenester eller ti personer bruger én tjeneste, er tallet det samme. I vores stikprøve konstaterede vi tilfælde, hvor denne indikator frembragte meget store tal, som nogle gange endda oversteg den samlede population i en rapporterende medlemsstat. Dette mindsker dens pålidelighed.

71 Vi konstaterede også, at nogle interventionsområder slet ikke er dækket af nogen fælles digital indikator. Der er f.eks. ingen indikator for interventionsområdet "Digitale relaterede investeringer i FoU" for aktiviteter, der ikke udføres af virksomheder.

72 Den delegerede forordning om genopretnings- og resiliensfaciliteten henviser til behovet for, at de fælles indikatorer stemmer så godt overens som muligt med de indikatorer, der anvendes i forbindelse med andre EU-midler⁴⁸. Vores analyse viste imidlertid, at genopretnings- og resiliensfacilitetens fælles digitale indikatorer har samme formål som dem, der anvendes i samhørighedspolitikken, men at der er betydelige forskelle i deres udformning og dækning. Navnlig er genopretnings- og resiliensfacilitetens fælles digitale indikatorer mindre omfattende og mindre specifikke end dem, der kræves i lovgivningen under samhørighedspolitikken⁴⁹ (jf. [tabel 6](#)).

⁴⁸ Betragtning 9 i den delegerede forordning om genopretnings- og resiliensfaciliteten.

⁴⁹ Forordning (EU) 2021/1058, bilag II.

Tabel 6 - Sammenligning af genopretnings- og resiliensfacilitetens fælles digitale indikatorer med et udvalg af præstationsindikatorer fra det centrale sæt af indikatorer under samhørighedspolitikken

Interventionsområde under genopretnings- og resiliensfaciliteten	Fælles digitale indikatorer for genopretnings- og resiliensfaciliteten	Digitale indikatorer for EFRU i henhold til forordning (EU) 2021/1058
Konnektivitet	F15 Yderligere boliger med adgang til internet via net med meget høj kapacitet	CCO 13 - Yderligere boliger og virksomheder med adgang til bredbånd med meget høj kapacitet
		CCR 12 - Yderligere boliger og virksomheder med bredbåndssabonnement til net med meget høj kapacitet
Investering i digital kapacitet og udbredelse af avancerede teknologier + Digitalisering af virksomheder	F16 Virksomheder, der har modtaget støtte til at udvikle digitale produkter, tjenester og processer	~ CCO 3 - Virksomheder og offentlige institutioner, der har modtaget støtte til at udvikle digitale produkter, tjenester og processer
Digitale offentlige tjenester	F17 Brugere af nye og opgraderede offentlige digitale tjenester, produkter og processer	~ CCR 2 - Årligt antal brugere af nye eller opgraderede digitale produkter, tjenester og processer
Menneskelig kapital	F110 Antal personer under uddannelse	CCO 5 - SMV'er, der investerer i færdigheder med henblik på intelligent specialisering, industriel omstilling og entreprenørskab
		CCR 4 - SMV-personale, der har afsluttet en uddannelse i færdigheder med henblik på intelligent specialisering, industriel omstilling og entreprenørskab
Digitalt relaterede investeringer i FoU	F18* Forskere, som arbejder i forskningsfaciliteter, der har modtaget støtte *Fælles ikkedigital indikator	CCO (1) 1 - Virksomheder, der har modtaget støtte til at innovere
		= CCO 2 - Forskere, som arbejder i forskningsfaciliteter, der har modtaget støtte
		CCR (2) 1 - Små og mellemstore virksomheder (3) (SMV'er), der indfører produkt-, proces- eller markedsføringsinnovation eller organisatorisk innovation

Kilde: Revisionsretten, baseret på [den delegerede forordning om genopretnings- og resiliensfaciliteten](#) og forordning (EU) 2021/1058 om EFRU.

73 I den retlige ramme for samhørighedspolitikken sondres der mellem outputindikatorer (CCO) og resultatindikatorer (CCR), men der forekommer ikke en sådan sondring for genopretnings- og resiliensfacilitetens fælles indikatorer, som primært fokuserer på output, som vi også rapporterede i særberetning 26/2023⁵⁰. Den indikator under samhørighedspolitikken, der måler fremskridt vedrørende konnektivitet, dækker f.eks. både boliger og virksomheder, mens den tilsvarende fælles indikator under genopretnings- og resiliensfaciliteten (FI5) kun dækker boliger. Desuden måler indikatorerne under samhørighedspolitikken både tilgængeligheden af bredbåndsforbindelser (output) og den faktiske anvendelse af disse (resultater), mens den fælles indikator under genopretnings- og resiliensfaciliteten kun måler tilgængeligheden.

Medlemsstaternes rapportering er inkonsekvent og unøjagtig og undergraver værdien af de fælles digitale indikatorer under genopretnings- og resiliensfaciliteten

74 Kommissionens resultatovervågning undergraves også af mangler i den måde, hvorpå medlemsstaterne indberetter dataene til de fælles digitale indikatorer under genopretnings- og resiliensfaciliteten. I 13 af de 21 investeringer i vores stikprøve konstaterede vi tilfælde, hvor myndighederne enten ikke anvendte den relevante fælles indikator eller ikke indberettede meningsfulde data (jf. [tekstboks 8](#)).

⁵⁰ Særberetning 26/2023, punkt 48.

Tekstboks 8

Eksempler på svagheder i medlemsstaternes indberetning af data til de fælles indikatorer

Danmark og Italien tildelte betydelige dele af deres digitale midler (henholdsvis 76 % eller 291 millioner euro og 23 % eller 11 milliarder euro) til skattefradrag for virksomheder, der investerer i digitale aktiver. Ingen af medlemsstaterne indberettede imidlertid data, der var relevante for disse foranstaltninger, under **FI6** ("Virksomheder, der har modtaget støtte til at udvikle digitale produkter, tjenester og processer"), idet de i stedet valgte **FI9** ("Virksomheder, der har modtaget støtte"), hvilket ikke er en fælles digital indikator.

Frankrig rapporterede for **FI5** ("Yderligere boliger med adgang til internet via net med meget høj kapacitet"), at yderligere 8 022 954 boliger i områder med markedssvigt ("Réseaux d'initiative publique" eller RIP) fik bredbåndsadgang frem til udgangen af 2023. Det samlede antal yderligere boliger, som medlemsstaten anmeldte med henblik på at opfylde målene efter at have gennemført foranstaltningen (5 283 472), afviger dog fra det antal boliger, der blev indberettet for den fælles indikator under den samme foranstaltning (8 022 954).

75 I sin midtvejsevaluering peger Kommissionen selv på flere svagheder, der påvirker udformningen og anvendelsen af de fælles indikatorer⁵¹. Kommissionen bemærker navnlig, at genopretnings- og resiliensfacilitetens fælles indikatorer ikke dækker alle investeringerne i genopretnings- og resiliensplanerne, og at dataindsamlingsmetoderne somme tider gør det vanskeligt at hævde, at fremskridtene klart kan tilskrives facilitetens mål.

⁵¹ SWD (2024) 70, del 4.1.2.A, s. 36-37, del 4.2.1, s. 58, og del 5.2.3, s. 83.

Konklusioner og anbefalinger

76 Samlet set konkluderer vi, at genopretnings- og resiliensfacilitetens bidrag til den digitale omstilling ikke formåede at afhjælpe de centrale digitale behov på effektiv vis. Medlemsstaterne og Kommissionen anvendte den metode til digital tagging, som de to EU-lovgivere havde vedtaget, korrekt, og alle medlemsstater opfyldte eller overopfyldte endda tærsklen på 20 %. Den retlige ramme krævede imidlertid ikke, at medlemsstaterne prioriterer deres indsats for at afhjælpe de centrale digitale behov, der blev identificeret på et tidligere tidspunkt. Nogle medlemsstater afsatte således mindre andele af deres finansiering fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til de områder, hvor de klarede sig dårligt, hvilket mindske genopretnings- og resiliensfacilitetens potentiale til at bidrage effektivt til den digitale omstilling. Resultatrammen og de indikatorer, der blev anvendt til at overvåge fremskridt, var ikke godt afstemt med EU's eksisterende digitale strategi, hvilket begrænsede evnen til at måle reformernes og investeringernes reelle bidrag til den digitale omstilling. Som følge heraf vil genopretnings- og resiliensfacilitetens potentiale til at fungere som en transformativ drivkraft for EU's digitale omstilling muligvis ikke blive udnyttet i det omfang, det kunne og burde.

77 Forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten definerer ikke klart, hvad "digital omstilling" betyder. Dette hindrer en klar forståelse af, hvordan de reformer og investeringer, der indgår i de nationale genopretnings- og resiliensplaner, bidrager til den digitale omstilling i medlemsstaterne. Ved udarbejdelsen af deres nationale genopretnings- og resiliensplaner skulle medlemsstaterne foreslå foranstaltninger, som afhjalp alle eller en væsentlig del af deres landespecifikke henstillinger. På grund af de landespecifikke henstillingers brede og generelle karakter er det imidlertid ikke særligt vanskeligt at efterkomme dem. Desuden blev EU's digitale mål for 2030 fremlagt for sent til systematisk at kunne blive integreret i forhandlingerne om og vedtagelsen af de nationale genopretnings- og resiliensplaner. Nærmere bestemt vedtog Kommissionen først sit digitale kompas med ikkebindende digitale mål i marts 2021. På det tidspunkt var medlemsstaterne allerede langt fremme med udarbejdelsen af deres planer. I januar 2023 blev disse mål ajourført i politikprogrammet for det digitale årti 2030 (punkt [19-25](#)).

78 Indekset over den digitale økonomi og det digitale samfund ("DESI") har eksisteret siden 2014 og er et omfattende værktøj, der anvendes til at overvåge medlemsstaternes digitale fremskridt og identificere områder, der kræver prioriterede tiltag med henblik på at gennemføre den digitale omstilling. Forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten krævede imidlertid ikke, at medlemsstaterne fokuserede deres investeringer på områder, hvor der ved hjælp af DESI var blevet konstateret mangler, eller at de gav en begrundelse for ikke at gøre det. Vi mener, at dette udgør en forspildt mulighed for at kanalisere midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten over til de foranstaltninger, der havde det største potentiale til at bidrage til den digitale omstilling (punkt [26-32](#)).

Anbefaling 1 - Sikre, at lovgivningsforslag om EU-finansieringsordninger med digitale mål kræver afhjælpning af de centrale digitale behov

Uden at det berører dens lovgivningsmæssige initiativret, bør Kommissionen i forbindelse med lovgivningsforslag om fremtidige instrumenter med digitale mål målrette tildelingen af midler mere effektivt, f.eks. ved at kræve en klar forbindelse til EU's strategi for digital omstilling og prioritere midler til de digitale behov, der er blevet identificeret på et tidligere tidspunkt.

Måldato for gennemførelsen: i forbindelse med forslag om fremtidige instrumenter med digitale mål

79 De fleste medlemsstater indarbejdede digitale foranstaltninger, som omfattede flerlandeprojekter, i deres nationale genopretnings- og resiliensplaner, sådan som Kommissionen havde anbefalet. I alt identificerede vi 60 sådanne foranstaltninger, som tegner sig for ca. 3,3 % af den samlede finansiering fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til digitale foranstaltninger. Flerlandeprojekterne omfatter ofte langsigtede digitale investeringer, som i væsentlig grad styrker en medlemsstats digitale omstilling. Deres kompleksitet og deres flerpartnerbeskaffenhed giver imidlertid yderligere udfordringer i forbindelse med gennemførelsen. Genopretnings- og resiliensfacilitetens karakter - som består i at være et krise- og genopretningsinstrument af relativt kort varighed - gør det vanskeligere at finansiere komplekse og langsigtede flerlandeprojekter (punkt [33-35](#)).

80 Vores analyse af en stikprøve af foranstaltninger viser, at forsinkelser i gennemførelsen er mere udbredte, end det fremgår af Kommissionens rapportering. I begyndelsen af 2024 rapporterede medlemsstaterne, at de havde gennemført 31 % af de digitale milepæle og mål, hvilket er seks procentpoint under de oprindelige vejledende tidsplaner, der er fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelser. Ved udgangen af 2023 havde ændringerne af de nationale genopretnings- og resiliensplaner allerede resulteret i en udsættelse af gennemførelsesfristen for 12 % af de digitale foranstaltninger. Desuden viser vores detaljerede analyse af en stikprøve af digitale foranstaltninger, at over halvdelen var forsinket. Dette tyder på, at der er sandsynlighed for yderligere forsinkelser, og at de reviderede gennemførelsesdatoer i de ændrede genopretnings- og resiliensplaner endda kan være sat for stramt. I en tidligere beretning anbefalede vi Kommissionen at identificere de foranstaltninger, der er mest i risiko for ikke at blive afsluttet senest den 31. august 2026, at følge systematisk op på disse foranstaltninger og tage skridt til at overvinde forsinkelserne samt at mindske risikoen for finansiering af foranstaltninger, der ikke afsluttes (punkt [38-45](#)).

81 Med hensyn til tre af de 27 foranstaltninger i vores stikprøve konstaterede vi, at de anslåede omkostninger i de oprindelige genopretnings- og resiliensplaner væsentligt oversteg de faktiske omkostninger ved at gennemføre foranstaltningerne. Kun én af de tre pågældende medlemsstater reducerede imidlertid de anslåede omkostninger, da den ændrede sin genopretnings- og resiliensplan. For denne medlemsstat, hvis oprindelige tildeling af midler til digitale udgifter ligger meget tæt på 20 %-tærsklen, kan dette medføre en risiko for, at de faktiske omkostninger, der anvendes til digitalisering, kommer ned under 20 % (punkt [46](#) og [47](#)).

82 Med hensyn til de digitale foranstaltninger i vores stikprøve, som medlemsstaterne anmeldte som gennemført, konstaterede vi, at de fleste medlemsstater opnåede deres forventede output ved at gennemføre alle de aktioner, der var fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelser. Vi var dog kun i stand til at vurdere resultaterne for ni af de 15 foranstaltninger, som medlemsstaterne i vores stikprøve havde anmeldt som gennemført. For de resterende seks foranstaltninger var medlemsstaterne ikke i stand til at fremlægge dokumentation for at have opnået resultater, der var i overensstemmelse med foranstaltningens hovedmål, eller også var ikke alle aktioner blevet gennemført. Desuden er det kun resultaterne af seks foranstaltninger, der bidrager til en digital indikator under genopretnings- og resiliensfaciliteten, og kun tre af disse svarer direkte til en DESI-indikator. Vi konstaterede svagheder i næsten en tredjedel af de endelige milepæle og mål i vores stikprøve (f.eks. manglende dækning af alle de typer aktioner, der er beskrevet i foranstaltningen, manglende krav om aktionernes gennemførelse eller utilstrækkeligt ambitiøse milepæle eller mål). I sådanne tilfælde vil finansieringen fra genopretnings- og resiliensfaciliteten muligvis blive udbetalt fuldt ud for milepæle og mål, hvor der kun er opnået delvise eller mellemliggende resultater (punkt [48-62](#)).

Anbefaling 2 - Sikre, at de endelige milepæle og mål er tilstrækkeligt ambitiøse, og sikre fuld gennemførelse af foranstaltningerne

For at øge ansvarligheden og effektiviteten og mindske risikoen for, at der finansieres foranstaltninger, som ikke gennemføres fuldt ud, bør Kommissionen sikre, at foranstaltningernes endelige milepæle og mål dækker hele deres anvendelsesområde, kræve, at de underliggende projekter gennemføres fuldt ud, og sørge for et passende ambitionsniveau.

Måldato for gennemførelsen: ved fremtidige ændringer af genopretnings- og resiliensplanerne, eller når der foreslås fremtidige instrumenter med finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger

83 Genopretnings- og resiliensfacilitetens resultatramme er ikke velegnet til at vurdere EU-finansieringens resultater og virkninger, når det gælder opfyldelsen af EU's digitale politikmål, og til at overvåge foranstaltningernes bidrag til den digitale omstilling. Kun fire af de 14 fælles indikatorer har til formål at overvåge og rapportere om genopretnings- og resiliensfacilitetens bidrag til den digitale omstilling og fungere som centrale elementer i forbindelse med facilitetens endelige evaluering. Desuden blev der hverken fastsat referencescenarier eller forventede mål for disse fælles indikatorer, selv om dette ville gøre det muligt at vurdere de fremskridt, der er gjort som følge af støtten fra genopretnings- og resiliensfaciliteten. Vores analyse viser, at disse indikatorer mest fokuserer på output og ikke er godt afstemt med de relevante politikmål, f.eks. dem, der indgår i politikprogrammet for det digitale årti 2030, og som er baseret på DESI. Modsat skelner de digitale indikatorer, der anvendes inden for rammerne af samhørighedspolitikken, mellem output og resultater. I 13 af de 21 investeringer i vores stikprøve konstaterede vi tilfælde, hvor myndighederne enten ikke anvendte den relevante fælles indikator eller ikke indberettede meningsfulde data. De uensartede og unøjagtige data, som medlemsstaterne indberetter, underminerer derfor værdien af de fælles digitale indikatorer og påvirker nøjagtigheden af de tal, som Kommissionen rapporterer i sin resultattavle og i sin midtvejsevaluering (punkt [63-75](#)).

Anbefaling 3 - Udvikle en passende resultatramme, som stemmer overens med EU's digitale politikmål

Med henblik på at vurdere EU-finansieringens resultater og virkninger, når det gælder opfyldelsen af EU's digitale politikmål, og overvåge foranstaltningernes bidrag til den digitale omstilling bør Kommissionen sikre, at:

- a) indikatorerne er tilstrækkeligt detaljerede og klare, og at de er knyttet til relevante politikmål
- b) medlemsstaterne anvender den korrekte fælles digitale indikator og indberetter data, der opfylder høje kvalitetsstandarder.

Måldato for gennemførelsen: a) hvis den delegerede forordning om genopretnings- og resiliensfaciliteten ændres, eller når der fremsættes forslag om fremtidige instrumenter med digitale mål; b) for hver rapporteringsrunde om de fælles indikatorer, fra og med august 2025.

Vedtaget af Revisionsretten i Luxembourg på mødet den 6. marts 2025.

På Revisionsrettens vegne

Tony Murphy
Formand

Bilag

Bilag I - EU-finansiering på det digitale område i perioden 2021-2027

Program ⁵²	Budget (milliarder euro)	Digitalt budget (milliarder euro)	Hovedområder
Genopretnings- og resiliensfaciliteten	650	150	Reformer og investeringer knyttet til DESI-dimensioner: konnektivitet, digitale investeringer i FoU, menneskelig kapital, e-forvaltning, digitale offentlige tjenester og lokale digitale økosystemer, digitalisering af virksomheder, investeringer i digital kapacitet og udbredelse af avancerede teknologier samt forgrønnelse af den digitale sektor
Fondene under samhørighedspolitikken	357,5	~40	Den digitale omstilling - som indgår i politikmålet "Et mere intelligent Europa" - finansieres af EFRU, ESF+, Samhørighedsfonden, Interreg og Fonden for Retfærdig Omstilling i perioden 2021-2027. Der ydes finansiell støtte til: - styrkelse af FoU - SMV'ers vækst og konkurrenceevne - udnyttelse af fordelene ved digitalisering - digital konnektivitet - intelligente energinet, intelligent transport og intelligente sundhedssystemer (e-sundhed) - færdigheder med henblik på intelligent specialisering og omstilling.
Horisont Europa	95,5	~33,43	Forskning og udvikling inden for: - kunstig intelligens og robotteknologi - næste generation af internettet - højtydende databehandling - big data - centrale digitale teknologier - 6G

⁵² Jf. Kommissionens websted "[Funding for Digital in the 2021-2027 Multiannual Financial Framework](#)".

Program ⁵²	Budget (milliarder euro)	Digitalt budget (milliarder euro)	Hovedområder
Programmet for et digitalt Europa	7,6	7,6	Finansiel støtte til projekter inden for centrale områder: - supercomputing og databehandling - grundlæggende kapacitet inden for AI - cybersikkerhed - digitale færdigheder - digitalisering af virksomheder og offentlige forvaltninger
InvestEU	10,28	≥1,03	Finansiel støtte til digitalisering af virksomheder
Connecting Europe-faciliteten - det digitale område	2,07	2,07	Støtte til investeringer i infrastruktur til digital konnektivitet
EU4Health	5,3	~0,53	Sundhedssektoren
Samlet EU-finansiering til det digitale område		~234,66	

Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra [Kommissionen](#), herunder fra [den åbne dataplatform for samhørighedsområdet](#).

Bilag II - Kronologisk oversigt over EU's initiativer vedrørende digital omstilling

År	Retligt dokument	Dato	Reference	Titel
2024	Rapport om status over det digitale årti 2024	02/07/2024	COM(2024) 260	Meddelelse fra Kommissionen om rapporten om status over det digitale årti 2024
	EU's AI-forordning	13/06/2024	Forordning (EU) 2024/1689	Forordning om harmoniserede regler for kunstig intelligens
2023	Rapport om status over det digitale årti 2023	27/09/2023	COM(2023) 570 final	Meddelelse fra Kommissionen om rapporten om status over det digitale årti 2023
	Den europæiske mikrochipforordning	13/09/2023	Forordning (EU) 2023/1781	Forordning om en ramme for foranstaltninger til styrkelse af det europæiske økosystem for halvledere og om ændring af forordning (EU) 2021/694 (mikrochipforordningen)
	"DESI 2023 methodological note"	27/09/2023	SWD(2023) 574	Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene: "Report on DESI 2023 methodological note"
2022	Politikprogrammet for det digitale årti 2030	14/12/2022	Afgørelse (EU) 2022/2481	Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2022/2481 af 14. december 2022 om etablering af politikprogrammet for det digitale årti 2030
	Forordningen om digitale tjenester	19/10/2022	Forordning (EU) 2022/2065	Forordning om et indre marked for digitale tjenester
	Forordningen om digitale markeder	14/09/2022	Forordning (EU) 2022/1925	Forordning om åbne og fair markeder i den digitale sektor
	Den europæiske erklæring om digitale rettigheder og principper	26/01/2022	COM(2022) 28 final	Den europæiske erklæring om digitale rettigheder og principper
2021	Europæisk digital identitet	03/06/2021	COM(2021) 281 final	Forslag til forordning for så vidt angår fastlæggelse af en ramme for en europæisk digital identitet
	Det digitale kompas 2030	09/03/2021	COM(2021) 118 final	Meddelelse fra Kommissionen om det digitale kompas 2030 - Europas kurs i det digitale årti
	Fællesforetagendet for intelligente net og tjenester	23/02/2021	COM(2021) 87	Forslag til forordning om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa
2020	Ny EU-strategi for cybersikkerhed	16/12/2020	JOIN(2020) 18 final	Fælles meddelelse: EU's strategi for cybersikkerhed for det digitale årti
	Forordningen om digitale tjenester	15/12/2020	COM(2020) 825 final	Forslag til forordning om et indre marked for digitale tjenester (retsakt om digitale tjenester) og om ændring af direktiv 2000/31/EF

År	Retligt dokument	Dato	Reference	Titel
	Forordningen om digitale markeder	15/12/2020	COM(2020) 842 final	Forslag til forordning om åbne og retfærdige markeder i den digitale sektor (retsakt om digitale markeder)
	En handlingsplan for mediesektoren og den audiovisuelle sektor	03/12/2020	COM(2020) 784 final	Meddelelse fra Kommissionen om Europas medier i det digitale årti - En handlingsplan til støtte for genopretning og transformering
	Handlingsplan for europæisk demokrati	03/12/2020	COM(2020) 790 final	Meddelelse fra Kommissionen om handlingsplanen for europæisk demokrati
	Digitalisering af retsvæsenet	02/12/2020	COM(2020) 710 final	Meddelelse fra Kommissionen om digitalisering af retsvæsenet i Den Europæiske Union - En værktøjskasse fuld af muligheder
	Forordning om datastyring	25/11/2020	COM(2020) 767 final	Forslag til forordning om europæisk datastyring (forordning om datastyring)
	Handlingsplan for digital uddannelse 2021-2027	30/09/2020	COM(2020) 624 final	Meddelelse fra Kommissionen om handlingsplan for digital uddannelse 2021-2027 - Omstilling af uddannelsessystemerne med henblik på den digitale tidsalder
	EU's strategi for digital finans	24/09/2020	COM(2020) 591 final	Meddelelse fra Kommissionen om en strategi for digital finans for EU
2020	Kommissionens strategiske fremsynsrapport 2020	09/09/2020	COM(2020) 493 final	Meddelelse fra Kommissionen, "Strategisk fremsynsrapport 2020 - Med kurs mod et mere modstandsdygtigt Europa"
	Den europæiske dagsorden for færdigheder	01/07/2020	COM(2020) 274 final	Meddelelse fra Kommissionen, "Den europæiske dagsorden for færdigheder med henblik på bæredygtig konkurrenceevne, social retfærdighed og modstandsdygtighed"
	Digital Economy and Society Index (DESI), 2020	11/06/2020		
	En ny industristrategi	10/03/2020	COM(2020) 102 final	Meddelelse fra Kommissionen, "En ny industristrategi for Europa"
	En SMV-strategi for et bæredygtigt og digitalt Europa	10/03/2020	COM(2020) 103	Meddelelse fra Kommissionen, "En SMV-strategi for et bæredygtigt og digitalt Europa"
	En dagsorden for at støbe Europas digitale fremtid	19/02/2020	COM(2020) 67 final	Meddelelse fra Kommissionen, "Europas digitale fremtid i støbeskeen"
	Hvidbog om kunstig intelligens (AI)	19/02/2020	COM(2020) 65 final	Hvidbog om kunstig intelligens - en europæisk tilgang til ekspertise og tillid
	En europæisk strategi for data	19/02/2020	COM(2020) 66 final	Meddelelse fra Kommissionen, "En europæisk strategi for data"

År	Retligt dokument	Dato	Reference	Titel
	EU-værktøjskassen til 5G-sikkerhed	29/01/2020	COM(2020) 50	Meddelelse fra Kommissionen, "En EU-værktøjskasse til udrulning af sikre 5G-net i EU"
2019	Forordningen om forbindelserne mellem platforme og virksomheder (P2B)	20/06/2019	Forordning (EU) 2019/1150	Forordning (EU) 2019/1150 om fremme af retfærdighed og gennemsigtighed for erhvervsbrugere af onlineformidlingstjenester
2018	Forordningen om geoblokering	28/02/2018	Forordning (EU) 2018/302	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/302 om imødegåelse af uberettiget geoblokering
2016	Konnektivitet med henblik på et konkurrencedygtigt digitalt indre marked	14/09/2016	COM(2016) 587 final	Meddelelse fra Kommissionen, "Konnektivitet med henblik på et konkurrencedygtigt digitalt indre marked - På vej mod et europæisk gigabitsamfund"
2015	En strategi for et digitalt indre marked i EU	06/05/2015	COM(2015) 192 final	Meddelelse fra Kommissionen, "En strategi for et digitalt indre marked i EU"
2014	eIDAS-forordningen	23/07/2014	Forordning (EU) nr. 910/2014	Forordning (EU) nr. 910/2014 om elektronisk identifikation og tillidstjenester til brug for elektroniske transaktioner på det indre marked (eIDAS-forordningen)

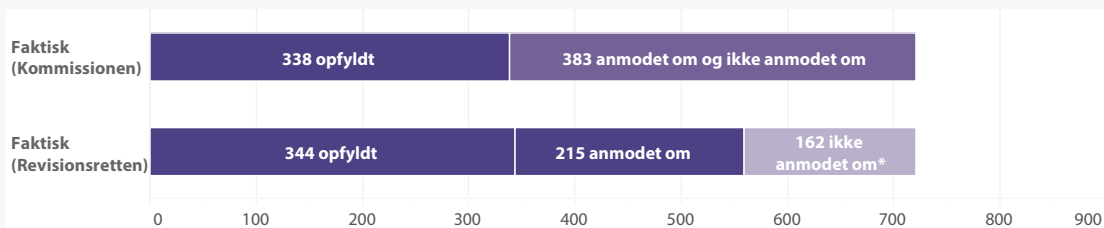
Bilag III - Væsentligste oplysninger om Revisionsrettens spørgeundersøgelser rettet til medlemsstaterne

Adressater	Emne	Omfang	Periode	Svarprocent
Koordineringsorganer vedrørende genopretnings- og resiliensfaciliteten	Genopretnings- og resiliensfacilitetens bidrag til EU's digitale omstilling	Alle medlemsstater	November 2023 - februar 2024	93 %
Kontrolorganer vedrørende genopretnings- og resiliensfaciliteten				44 %
Overordnede revisionsorganer				48 %
Finanspolitiske råd				33 %

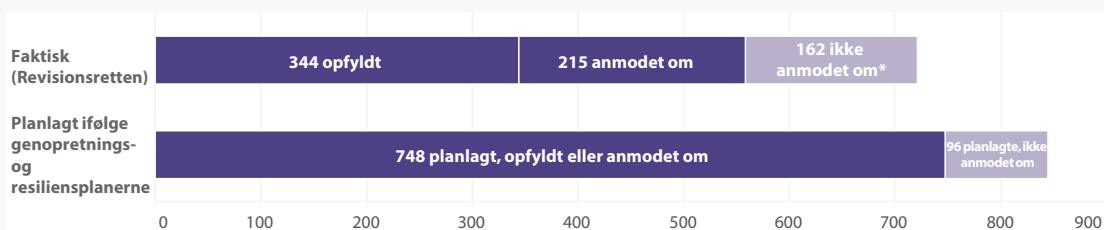
Bilag IV - Analyse af gennemførelsesgraden for milepæle og mål: vores metode

Midtvejsevaluering. Antal digitale milepæle og mål baseret på de tilgængelige data pr. 1. februar 2024.

Faktisk gennemførelse ifølge Kommissionen og Revisionsretten



Faktisk og planlagt gennemførelse



Opfyldt: Digitale milepæle og mål, som Kommissionen har vurderet som gennemført på tilfredsstillende vis.

Anmodet om: Digitale milepæle og mål, som indgår i betalingsanmodninger indgivet af medlemsstaterne, men endnu ikke vurderet af Kommissionen.

Ikke anmodet om: Digitale milepæle og mål, som medlemsstaterne selv har vurderet som værende gennemført, men som indgår i en endnu ikke indgivet betalingsanmodning.

I sin midtvejsevalueringsrapport redegør Kommissionen for datakilder, observationsdatoer og udgaver af genopretnings- og resiliensplaner, som følger⁵³: "Oplysningerne i dette arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene er baseret på indholdet af de vedtagne planer som vurderet af Kommissionen, på de data, som medlemsstaterne har indberettet frem til oktober 2023 som led i deres halvårige rapporteringsforpligtelse, på data fra resultattavlen for genopretning og resiliens pr. 1. februar 2024 og på udviklingen i gennemførelsen af faciliteten frem til 1. februar 2024, medmindre andet er angivet.

⁵³ Kommissionens arbejdsdokument, *Mid-term evaluation of the Recovery and Resilience Facility*, s. 3, fodnote 7.

Det betyder, at dataene afspejler de seneste genopretnings- og resiliensplaner for Estland, Frankrig, Luxembourg og Slovakiet og planerne efter de første revisioner for Tyskland (vedtaget den 14. februar 2023), Irland (vedtaget den 14. juli 2023), Italien (vedtaget den 19. september 2023) og Finland (vedtaget den 14. marts 2023). De afspejler ikke de seneste planer for Belgien, Bulgarien, Tjekkiet, Danmark, Tyskland (efter den anden revision), Irland (efter den anden revision), Grækenland, Spanien, Kroatien, Italien (efter den anden revision), Cypern, Letland, Litauen, Ungarn, Malta, Nederlandene, Østrig, Polen, Portugal, Rumænien, Slovenien, Finland (efter den anden revision) og Sverige, da dataene for disse medlemsstater endnu ikke var fuldt tilgængelige."

Kommissionen definerer "opfyldt" som det, at milepæle og mål er blevet vurderet af Kommissionen som opfyldt på tilfredsstillende vis⁵⁴. Herudover definerer Kommissionen "gennemført (ikke vurderet)" som det, at medlemsstaterne har foretaget en positiv selvrapportering⁵⁵. Udtrykket "gennemført (ikke vurderet)" består således af to undergrupper:

- Den første undergruppe er gennemførte milepæle og mål vedrørende betalingsanmodninger, som er indsendt til, men endnu ikke vurderet af Kommissionen.
- Den anden undergruppe er milepæle og mål, som medlemsstaterne i deres halvårige rapporter har indberettet som værende gennemført, men for hvilke de endnu ikke har indsendt betalingsanmodninger.

Vi henviser til undergruppe 1 som "anmodet om (ikke vurderet)" og undergruppe 2 som "gennemført (ikke anmodet om)". Vores analyse skelner derfor mellem "opfyldte" digitale milepæle og mål og "gennemførte (ikke vurderede)" milepæle og mål, idet sidstnævnte opdeles i "anmodet om (ikke vurderet)" og "gennemført (ikke anmodet om)".

⁵⁴ Ibid., s. 9.

⁵⁵ Ibid., s. 24 og 34.

Vi anvender de samme datakilder, observationsdatoer og udgaver af genopretnings- og resiliensplanerne som i Kommissionens arbejdsdokument, dvs.:

- opfyldt: data fra afsnittet "Milepæle og mål" i resultattavlen for genopretning og resiliens pr. 1. februar 2024⁵⁶
- anmodet om (ikke vurderet): data fra afsnittet "Tidslinje" i resultattavlen for genopretning og resiliens pr. 1. februar 2024⁵⁷. Tidslinjen indeholder oplysninger om både indsendte og udbetalte betalingsanmodninger. Revisionsretten undersøgte betalingsanmodninger, der var indsendt, men ikke udbetalt pr. 1. februar 2024
- gennemført (ikke anmodet om): data fra medlemsstaternes halvårslige rapporter fra oktober 2023
- definition og planlagt gennemførelse af digitale milepæle og mål: FENIX-datasæt sendt af Kommissionen. Nærmere bestemt planerne efter de første revisioner for Estland, Finland, Frankrig, Tyskland, Irland, Italien, Luxembourg og Slovakiet og de oprindelige planer for de øvrige medlemsstater.

Desuden tager Kommissionen i sin analyse hensyn til to observationsdatoer: data fra resultattavlen af 1. februar 2024 og data fra medlemsstaternes halvårslige rapport fra oktober 2023. Som følge heraf blev der mellem oktober 2023 og 1. februar 2024 anmodet om nogle af de gennemførte (ikke anmodede) digitale milepæle og mål i de halvårslige rapporter. Vi tog hensyn til dette og flyttede disse digitale milepæle og mål fra undergruppe 2 til undergruppe 1.

Endelig er vores analyse baseret på de i alt 721 gennemførte digitale milepæle og mål, som Kommissionen har fremlagt oplysninger om, eftersom vi ikke konstaterede nogen relevante forskelle ved sammenligningen af de to analyser. Revisionsretten når således frem til antallet af "gennemført (ikke anmodet om)" ved at trække antallet af "opfyldt" og antallet af "anmodet om (ikke vurderet)" fra det samlede antal.

Vi korrigerede ikke skrivefejl i FENIX-databasen (f.eks. er der foranstaltninger, der ikke svarer til nogen milepæl eller noget mål i datasættene), fordi vi anslår, at de højst vedrører 2 % af foranstaltningerne.

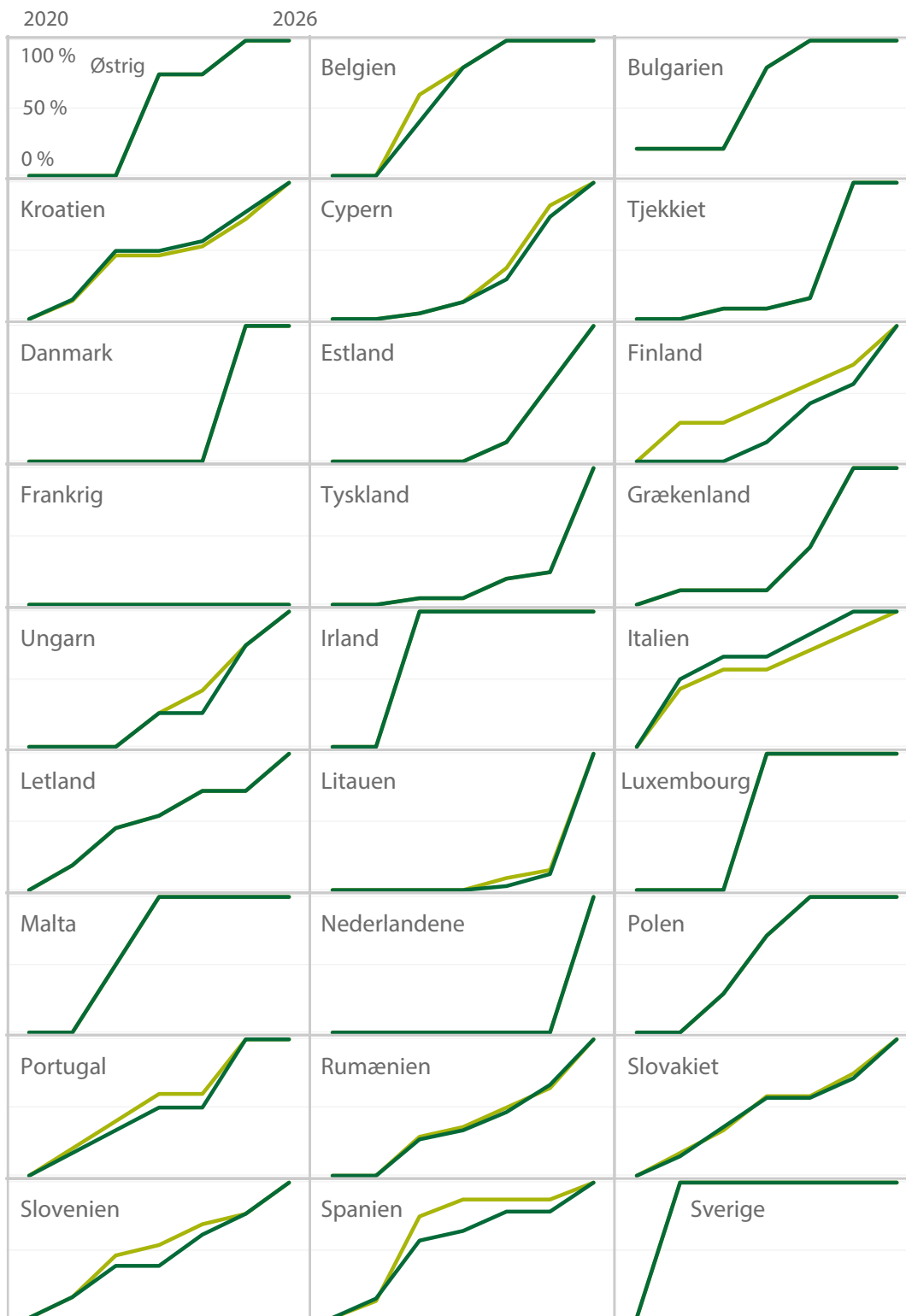
⁵⁶ Ibid., s. 3, fodnote 7, og s. 34, fodnote 81.

⁵⁷ Ibid., s. 3, fodnote 7.

Vores metode til analyse af den planlagte gennemførelse af digitale milepæle og mål bygger på de samme observationsdatoer og udgaver af planer som i Kommissionens arbejdsdokument om midtvejsevalueringen. Kilderne omfatter Fenix-dossierer vedrørende planlagte gennemførelsesdatoer for milepæle og mål og oprindelige operationelle ordninger vedrørende betalingsanmodningers indsendelsesdatoer. "Planlagt, opfyldt eller anmodet om" henviser til digitale milepæle og mål med en indsendelsesfrist for betalingsanmodninger senest den 1. februar 2024 ifølge den vejledende tidsplan i Rådets gennemførelsesafgørelser og de operationelle ordninger. "Planlagt, ikke anmodet om" henviser til digitale milepæle og mål, som har en planlagt gennemførelsesfrist i tredje kvartal 2023, men som ikke er omfattet af de milepæle og mål, der efter planen skal anmodes om senest den 1. februar 2024.

Bilag V - Planlagt gennemførelse af digitale reformer i henholdsvis de oprindelige og de ændrede genopretnings- og resiliensplaner

Forklaring: ■ Ændret genopretnings- og resiliensplan ■ Oprindelig genopretnings- og resiliensplan

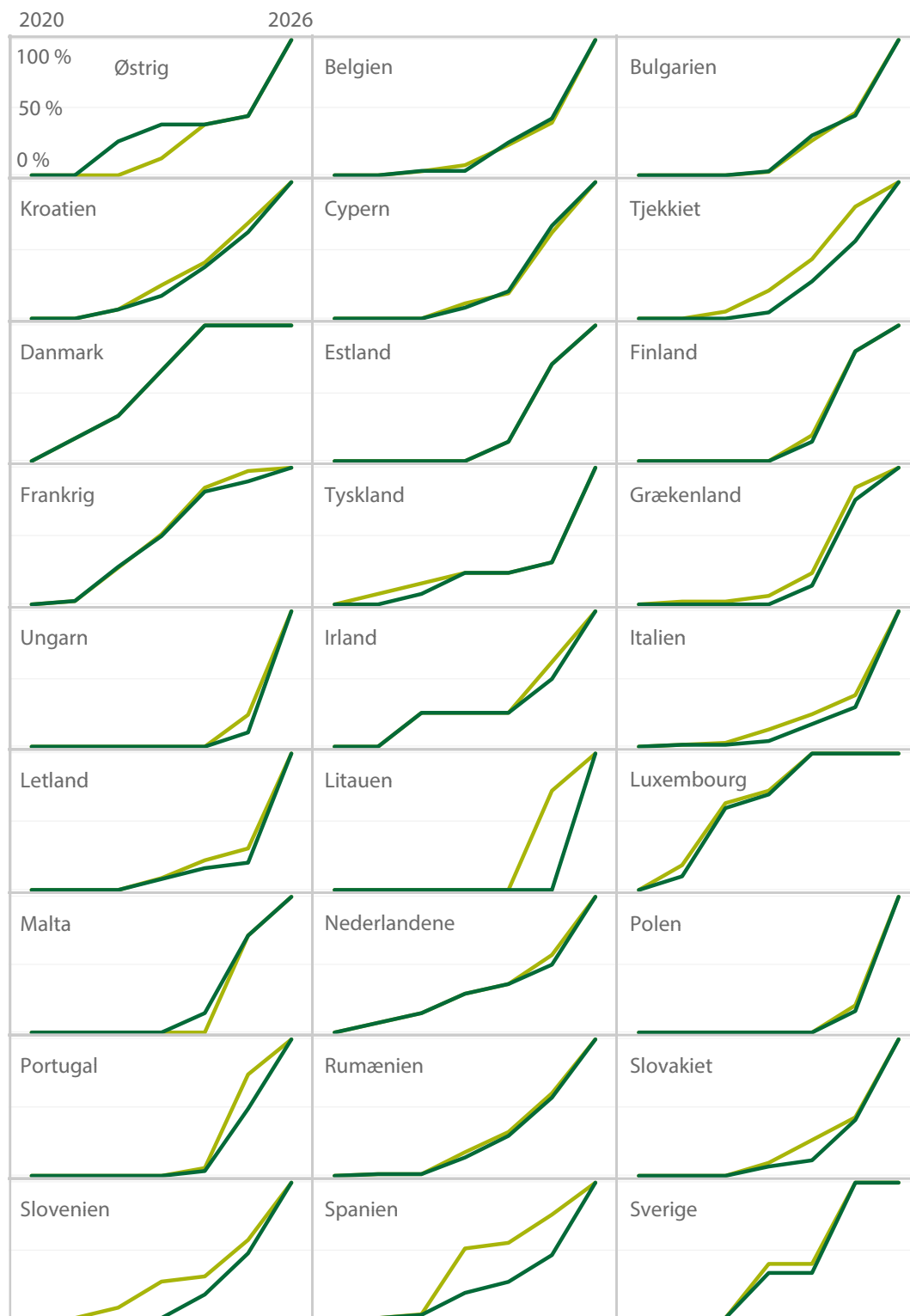


Note: Analyse foretaget på foranstaltnings- og delforanstaltningens niveau.

Kilde: Kommissionens Fenix-dossierer vedrørende foranstaltninger i de oprindelige og ændrede genopretnings- og resiliensplaner.

Bilag VI - Planlagt gennemførelse af digitale investeringer i henholdsvis de oprindelige og de ændrede genopretnings- og resiliensplaner

Forklaring: ■ Ændret genopretnings- og resiliensplan ■ Oprindelig genopretnings- og resiliensplan



Note: Analyse foretaget på foranstaltnings- og delforanstaltningniveau.

Kilde: Kommissionens Fenix-dossierer vedrørende foranstaltninger i de oprindelige og ændrede genopretnings- og resiliensplaner.

Bilag VII - Vurdering af de stikprøveudvalgte foranstaltningers output og resultater

	LAND	FORANSTALTNING	Rettidighed					Foranstaltning med svag endelig milepæl/svagt endeligt mål					Output og resultater		
			Vejledende gennemførelsesdato Endelig milepæl/ endeligt mål	Skal være gennemført senest i juni 2024	Anmeldt som gennemført	Med forsinkelser	Udsat	Mellemliggende trin (1)	Endelig milepæl/ endeligt mål dækker ikke alle aktioner (2)	Utilstrækkeligt ambitiøst (3)	Antal foranstaltninger	Foranstaltninger anmeldt som gennemført	Vurdering af output	Muligt at drage en konklusion om resultater	Vurdering af resultater
1	DK	DK-[C1]-[I3]-Digitale løsninger i sundhedssektoren Under covid-19-pandemien er nye digitale løsninger blevet anvendt til at skabe bedre forbindelser mellem borgerne og sundhedssystemet. Sundhedsministeriet udvikler og øger anvendelsen af disse nye digitale løsninger såsom 1) udbredt brug af digitale løsninger, 2) videokonsultationer, 3) patientinddragelse og udbredt brug af telemedicin.	1. kvartal 2022	Ja	Ja	Nej	Nej			Ja	Ja		TILFREDSSTILLELSE A. At foretage en evaluering af telemedicinløsninger for personer med helbredsangst. B. Udvidelse af videokonsultation med praktiserende læger til en specifik patientgruppe, der ikke kunne bruge appen Min Læge af administrative årsager eller på grund af kognitive og/eller fysiske funktionsnedsættelser (videokonsultationer for denne målgruppe gives via den nye app "Kontakt Læge", der blev stillet til rådighed i maj 2020 med hjælp fra kommunale medarbejdere). C. Inklusion af yderligere tre spørgeskemaer, der kan sendes fra den praktiserende læge til patienter og omvendt via appen Min Læge.	Ja	Væsentlige resultater, men indgår ikke i nogen digital indikator for genopretnings- og resiliensfaciliteten eller for DESI Evaluering og tilføjelse af funktioner gav borgere med vanskeligheder bedre adgang til digital lægehjælp og bedre mulighed for udveksling af dokumenter. Disse resultater vil imidlertid ikke blive afspejlet i nogen fælles indikator, da denne foranstaltning ikke fik tildelt en sådan.
2	DK	DK-[C6]-[I1]-Bredbåndspuljen Denne investering forlænger den eksisterende ordning Bredbåndspuljen, som ruller internetadgang med meget høj hastighed (mindst 100 Mbps) ud i landdistrikter i Danmark, hvor den eksisterende dækning er dårlig på grund af manglende markedsincitamenter. Ordningen er en ansøgningsbaseret finansieringsordning for private og virksomheder.	1. kvartal 2022	Ja	Ja	Nej	Nej						TILFREDSSTILLELSE At udrulle internetadgang med meget høj hastighed (mindst 100 Mbps) i landdistrikter i Danmark, hvor den eksisterende dækning er dårlig på grund af manglende markedsincitamenter. Foranstaltningen forlængede en eksisterende foranstaltning, som har været indført siden 2016.	Ja	Væsentlige resultater Mindst 3 500 yderligere husstande og/eller virksomheder har internet med meget høj hastighed i landdistrikter. Disse resultater indgår i den fælles indikator FI 5, som er direkte knyttet til en DESI-indikator som vist i tabel 5.
3	DK	DK-[C7]-[I5.2]-Incitamenter til at fremme FoU i virksomheder Foranstaltningen består i at udvide afskrivningsgrundlaget og fradragsgrundlaget for alle udgifter til forskning og udvikling i den private sektor med 130 % i regnskabsåret 2022. Den lov, der fastsætter fradraget, vedtages og har virkning i regnskabsåret 2022. Målet med denne foranstaltning er at fremskynde investeringer i forskning og udvikling, både i forbindelse med genopretningen og i de kommende år, ved at tilskynde virksomhederne til at øge deres samlede udgifter til forskning og udvikling. Fradraget forventes også at tilskynde mindre virksomheder til i stigende grad at beskæftige sig med forskning og udvikling, da de også er berettiget til fradrag. Forskning og udvikling i forbindelse med efterforskning og udvinding af fossile brændstoffer og råmaterialer er ikke berettiget til skattefradrag.	3. kvartal 2023	Ja	Ja	Nej	Nej						UTILFREDSSTILLELSE Ingen dokumentation for, at foranstaltningen fungerer efter hensigten. Selv om foranstaltningen forventes at sætte skub i investeringerne i digitalt relaterede FoU-aktiviteter, har de danske myndigheder ikke indført en særlig skattekode til identifikation af virksomheders investeringer i digitalt relaterede FoU-aktiviteter. Virksomhederne behøver ikke at fremlægge yderligere dokumentation, medmindre Skattestyrelsen specifikt har anmodet herom i forbindelse med en skatterevision. Der er ikke planlagt skatterevisioner med henblik på at kontrollere omfanget af digitale investeringer i FoU.	Nej	Ingen resultater Der findes ingen mekanisme til måling af relevante data, og eventuelle potentielle resultater vil ikke indgå i nogen digital fælles indikator. Foranstaltningen bidrager heller ikke til nogen DESI-indikator for 2021, fordi den ikke tager højde for integrationen af digital teknologi for virksomheder (DESI-dimension 3).
4	DK	DK-[C6]-[I2]-SMV'ers digitale omstilling og eksport Denne investering forlænger den eksisterende ordning SMV-Digital, som yder støtte til små og mellemstore virksomheder med henblik på digitalisering af deres virksomhed. Opskaleringen af ordningen forventes at være særlig vigtig i forbindelse med den økonomiske genopretning, da det er særlig vigtigt at støtte små og mellemstore virksomheder, som er blevet hårdest ramt af krisen. Små og mellemstore virksomheder kan ansøge om tilskud, på betingelse af at deres projekter øger deres anvendelse af teknologi og bidrager til virksomhedens vækst. Tilskudsordningen er åben for ansøgninger flere gange om året, hvor ansøgningerne vurderes efter først til mølle-princippet. Det maksimale tilskud pr. virksomhed er fastsat til 100 000 DKK.	4. kvartal 2023	Ja	Ja	Nej	Nej						TILFREDSSTILLELSE At yde støtte til små og mellemstore virksomheder med henblik på digitalisering af deres virksomhed. Foranstaltningen øger budgettet for et eksisterende program "SMV-Digital", der har været indført siden 2018.	Ja	Væsentlige resultater, men indgår ikke i nogen DESI-indikator De underliggende projekter, der blev støttet, bidrog til at digitalisere de 550 SMV'er, som var angivet som mål. Den tildelte fælles digitale indikator CI 6 måler output, men ikke resultater. Denne resultatmåling indgår ikke i nogen specifik DESI-indikator.

	LAND	FORANSTALTNING	Rettidighed					Foranstaltning med svag endelig milepæl/svagt endeligt mål					Output og resultater		
			Vejledende gennemførelsesdato Endelig milepæl/ endeligt mål	Skal være gennemført senest i juni 2024	Anmeldt som gennemført	Med forskels	Udsat	Mellemliggende trin (1)	Endelig milepæl/ endeligt mål dækker ikke alle aktioner (2)	Utilstrækkeligt ambitiøst (3)	Antal foranstaltninger	Foranstaltninger anmeldt som gennemført	Vurdering af output	Muligt at drage en konklusion om resultater	Vurdering af resultater
5	DK	DK-C[4]-[I1.2]-Investeringsvindue Investeringsvinduet forventes at øge virksomhedernes vækspotentiale og jobskabelse og samtidig tilskynde virksomhederne til at investere i ny hardware og teknologi, der kan reducere emissionerne på længere sigt. Skattereformen omfatter midlertidigt større skattefradrag for virksomheder, der investerer i kapacitetsomkostninger, såsom teknologi og software, der kan bidrage til at øge forretningsaktiviteterne og samtidig reducere drivhusgasemissionerne. Investeringsvinduet omfatter ikke maskiner, der anvender fossile brændstoffer, for at sikre en grøn omstilling af industrien og overholdelse af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade".	2. kvartal 2024	Ja	Ja	Nej	Nej						UTILFREDSSTILLENDE Ingen dokumentation for, at foranstaltningen fungerer efter hensigten. Selv om foranstaltningen forventes at sætte skub i investeringerne i digitalt relaterede FoU-aktiviteter, har de danske myndigheder ikke indført en særlig skattekode til identifikation af virksomheders investeringer i digitalt relaterede FoU-aktiviteter. Virksomhederne behøver ikke at fremlægge yderligere dokumentation, medmindre Skattemyndigheden specifikt har anmodet herom i forbindelse med en skatterevision. Der er ikke planlagt skatterevisioner med henblik på at kontrollere omfanget af digitale investeringer i FoU.	Nej	Ingen resultater. Der findes ingen mekanisme til måling af relevante data, og eventuelle potentielle resultater vil ikke indgå i nogen digital fælles indikator. Foranstaltningen bidrager ikke til nogen DESI-indikator for 2021, fordi den ikke tager højde for integrationen af digital teknologi for virksomheder (DESI-dimension 3).
6	DK	DK-C[6]-R[R1]-Digital strategi Den danske regering nedsætter en ekspertgruppe kaldet "digitaliseringspartnerskabet" bestående af branchens vigtigste interessenter (herunder repræsentanter for erhvervslivet og eksperter). Denne ekspertgruppe skal analysere de vigtigste digitale udfordringer for Danmark og fremsætte anbefalinger om politik, reformer og investeringer. På grundlag af disse anbefalinger og efter politiske forhandlinger vedtager regeringen den nye digitaliseringsstrategi i forbindelse med finansloven for 2022. Den nye digitaliseringsstrategi består af fem delreformer med følgende mål: I. Delreform 1 – Strategi for fremtidens digitale offentlige sektor: Skabelse af fremtidens digitale offentlige sektor. Dette skal opnås gennem en løbende modernisering af den digitale infrastruktur, der opfylder alle borgernes og virksomheders behov, samtidig med at effektiviteten styrkes. II. Delreform 2 – Strategi for fremtidens digitale erhverv og arbejdspladser: Sikring af fremtidens digitale erhverv og arbejdspladser og støtte til vækst og eksport af varer og tjenesteydelser ved at styrke digitaliseringen inden for erhvervslivet og industrien. III. Delreform 3 – Innovation, offentlig-private partnerskaber og anvendelse af ny teknologi: Skabelse af bedre muligheder for samskabelse og innovation. Dette skal gøres ved at anvende nye teknologier og offentlig-private partnerskaber til at strømline og forbedre offentlige digitale tjenester, fremskynde virksomhedernes digitale omstilling og støtte modvirkning af klimaændringer. IV. Delreform 4 – Et datadrevet samfund: Skabelse af et datadrevet samfund og forbedring af digitaliseringen af SMV'er, sundhedssystemer og digitale tjenester ved at fremme bedre adgang til data, sikre og interoperable datainfrastrukturer og en lovramme, der er gearret til digitalisering. V. Delreform 5 – Et Danmark, der er klar til en digital fremtid: Skabelse af en ramme for Danmark, der er klar til en digital fremtid, samtidig med at det bedste ved vores samfund bevares, f.eks. forbedring af cyber- og informationssikkerhed, digitale færdigheder og kompetencer til gavn for alle borgere, virksomheder og ansatte.	4. kvartal 2025	Nej	Nej	Nej	Nej	Ja	Ja		Ja		FORANSTALTNING IKKE GENNEMFØRT Foranstaltningen er endnu ikke gennemført: Foranstaltningen er udviklet, men ikke alle aktioner er gennemført endnu. Ingen af de 10 specifikke initiativer (anslåede omkostninger på 500 millioner DKK) dækker imidlertid digitale færdigheder som krævet i delforanstaltning "V. Delreform 5 – Et Danmark, der er klar til en digital fremtid". Der vil således ikke blive afsat midler til at afhjælpe manglen på digitale færdigheder, og foranstaltningen vil kun opfylde en del af målet i Rådets gennemførelsesafgørelse.	Nej	Vurdering ikke mulig. Foranstaltningen er ikke gennemført fuldt ud. Det endelige mål dækker ikke alle aktioner.
		I alt DK	6	5	5	0	0	1	1	1	2	0	For foranstaltninger anmeldt som gennemført: 3 tilfredsstillende, 2 utilfredsstillende.	3	For foranstaltninger anmeldt som gennemført: 3 væsentlige, 2 ingen resultater.
7	FR	FR-C[9]-[I7.52]-FoU-genopretningsstrategi (det nationale forskningsagentur) Loven om forskningsprogrammering (se komponent 6) fastlægger det nationale forskningsagents budgetstigningsforløb fra 1 190 000 000 euro i 2021 til 1 674 000 000 euro i 2027. Foranstaltningen skal supplere denne forhøjelse ved at øge tildelingen i 2021 og 2022. Denne yderligere investering skal øge succesraten for indkaldelse af forslag til projekter og bringe den fra de nuværende 16 % til op til 23 %, hvilket svarer til de bedste forskningsorganer verden over. Et mellemliggende skridt på 20 % i 2021 forventes at udmønte sig i ca. 2 300 udvalgte projekter ud af de 10 000-11 500, der er indsendt for året. Det skal i højere grad finansiere grundforskning på alle fagområder og navnlig sikre finansiering af alle ekspertiseprojekter, herunder de risikobetonede og innovative projekter, som genopretningen forventes at være baseret på.	2. kvartal 2022	Ja	Ja	Nej	Nej		Ja	Ja	Ja	1	TILFREDSSTILLENDE Foranstaltningen blev gennemført som beskrevet i Rådets gennemførelsesafgørelse, idet den øgede agenturets budget for 2021 og 2022 med 420 millioner euro (beløbene blev også udbetalt). Den oversteg målet for succesraten (23,1 % mod 20 %), men milepælene og målene er ufuldstændige for denne foranstaltning, da 2022-tildelingen på 142 millioner euro slet ikke er omfattet af en milepæl eller et mål.	Ja	Væsentlige resultater, men indgår ikke i nogen digital genopretnings- og resiliensfacilitet eller DESI-indikator. Foranstaltningen øgede agenturets budget for 2021 og 2022 med 428 millioner euro og oversteg målet for succesraten (23,1 % mod 20 %). Under revisionsbesøget kunne vi nå frem til en konklusion om hele foranstaltningen. Disse resultater fremgår imidlertid ikke af nogen digital fælles indikator (foranstaltningen er knyttet til CI 9). Foranstaltningen bidrager heller ikke til nogen DESI-indikator.

	LAND	FORANSTALTNING	Rettidighed					Foranstaltning med svag endelig milepæl/svagt endeligt mål					Output og resultater		
			Vejledende gennemførelsesdato Endelig milepæl/ endeligt mål	Skal være gennemført senest 1 juni 2024	Anmeldt som gennemført	Med forsinkelser	Udsat	Mellemliggende trin (1)	Endelig milepæl/ endeligt mål dækker ikke alle aktioner (2)	Utilstrækkeligt ambitiøst (3)	Antal foranstaltninger	Foranstaltninger anmeldt som gennemført	Vurdering af output	Muligt at drage en konklusion om resultater	Vurdering af resultater
8	FR	FR-C[C9]-I[I6]-Digital inklusion Aktionen bygger på et eksisterende initiativ til støtte for digital inklusion og vil uddanne yderligere 4 000 digitale rådgivere, som lokale myndigheder og private aktører fra sammenslutninger eller fra den sociale og solidariske økonomi (såsom rådhus, biblioteker, alderdomshjem, plejehjem, sociale aktionscentre og lokale sammenslutninger) skal være vært for. Disse digitale rådgivere tilrettelægger workshops og tilbyder kurser, der giver alle mulighed for gradvist at tage ejerskab over de daglige digitale opgaver, f.eks. for at beskytte deres personoplysninger, mestre sociale netværk, kontrollere informationskilder, lave et CV, sælge en genstand, købe online, telearbejde eller planlægge en lægeaftale. De skal uddannes forud for deres aktiviteter og løbende med henblik på at tilbyde tjenester af høj kvalitet til de støttede personer, men også med henblik på at forberede videreførelsen af deres mission ud over de to år, der støttes af genopretnings- og resiliensplanen. Foranstaltningen skal sideløbende støtte de lokale netværk, der tilbyder digitale aktiviteter (klar mærkning, udvikling af uddannelsessæt, støtte til udvikling af pædagogiske løsninger), og støtte udviklingen af "digitale hjælpere" ("aidants Connect"), der direkte hjælper personer, der udfører digitale opgaver.	4. kvartal 2022	Ja	Ja	Nej	Nej						TILFREDSSTILLELSE Resultaterne var som beskrevet i the målet i Rådets gennemførelsesafgørelse: mellem marts 2021 og november 2023 blev der uddannet 4 063 digitale rådgivere, og der blev tilbudt 2 960 905 workshops/kurser til 1 917 540 personer.	Ja	Væsentlige resultater, men indgår ikke i nogen digital genopretnings- og resiliensfacilitet eller DESI-indikator Der er uddannet 4 063 digitale rådgivere, og der er tilbudt 2 960 905 workshops/kurser til 1 917 540 personer. Disse resultater fremgår imidlertid ikke af nogen fælles indikator for genopretnings- og resiliensfaciliteten, og den bidrager derfor heller ikke til nogen DESI-indikator.
9	FR	FR-C[C7]-I[I2]-Digital opgradering af staten og territorierne Denne investering skal identificere digitale innovative tilgange, der gør det muligt at forbedre effektiviteten af den offentlige indsats og kvaliteten af offentligt ansattes arbejdsmiljø, herunder for e-mobilitet. Med henblik herpå skal en fond for projekter under "Digital Backpack" for offentligt ansatte modernisere statsembedsmænds arbejdsstation, og en fond for innovation og digital omstilling støtter digitale initiativer med stor gennemslagskraft inden for staten og lokale myndigheder, samtidig med at den digitale sektor støttes. For at skabe et mere effektivt, mere samarbejdsorienteret og mere mobilt digitalt arbejdsmiljø for statsansatte skal de finansierte projekter høre under fem temaer: bedre resultater inden for datatransport, udvikling af samlet digital identifikation for statslige embedsmænd, sikre fjernadgangsløsninger til digitale værktøjer af ensartede kommunikationsløsninger på tværministerielt plan og støtte til lederes og teams' erhvervelse af digitale arbejdsmetoder. For at stimulere digital innovation og fremskynde statens digitale omstilling skal de finansierte projekter henhøre under otte temaer: dematerialisering af kvaliteten af de administrative procedurer, der hyppigst anvendes af borgere og virksomheder, nye digitale offentlige politikker, udvikling af bedste digitale praksis i lokale statslige tjenester, professionalisering af offentlige digitale sektorer, udvikling af data til brug for offentlige aktioner, undersøgelse af og eksperimenter med anvendelse af nye digitale teknologier og tilgange, de lokale myndigheders digitale omstilling, støtte til strukturerende projekter, der mobiliserer flere omstillingsmidler.	3. kvartal 2023	Ja	Ja	Ja		Ja	Ja	Ja	Ja	1	FORANSTALTNING IKKE GENNEMFØRT Selv om foranstaltningen nåede alle milepæle og mål, er den faktisk ikke gennemført, fordi det eneste mål for en del af foranstaltningen (som tegner sig for 75 % af de anslåede omkostninger) faktisk er et mellemliggende mål og ikke dækker gennemførelsen af projekterne. Vores revisionsarbejde viste, at de franske myndigheder også gennemførte projekterne for at stimulere digital innovation og fremskynde statens digitale omstilling.	Nej	Vurdering ikke mulig. Foranstaltningen er ikke gennemført fuldt ud. Det endelige mål dækker ikke alle aktioner. Disse resultater indgår i den fælles indikator CI 7, som er direkte knyttet til en DESI-indikator som vist i tabel 5.
10	FR	FR-C[C9]-I[I5]-Plan for højhastighedsbredbånd Den oprindelige plan for højhastighedsbredbånd ("Plan France très haut débit") havde til formål at forbedre konnektiviteten i området og sikre landsdækkende adgang til "meget høj hastighed" på mindst 30 Mbps senest i 2022. Strategien er blevet revideret for at øge ambitionsniveauet og forbedre konnektiviteten i landdistrikterne med støtte fra den franske genopretnings- og resiliensplan. Foranstaltningen skal tilskynde til fremskyndelse af udrulningen af NGA-net (Next Generation Access), navnlig inden for optiske fibre, med hastigheder på over 100 Mbps og generelt over 1 Gbps. Projekterne skal gennemføres i de såkaldte "offentlige initiativnetværk", hvor det er vanskeligt at tiltrække private investeringer, og vedrøre følgende områder: Aude, Auvergne, Bretagne, Cher, Dordogne, Doubs, Haute-Savoie, Indre, Manche, Mayotte, Sarthe og Seine-et-Marne. En del af midlerne skal også afsættes til lokaler med komplekse tekniske forbindelser i hele landet. Regeringens overordnede mål er at sikre fuld NGA-adgang senest i 2025 i overensstemmelse med målene for gigabitsamfundet.	4. kvartal 2023	Ja	Nej	Ja	Nej			Ja	Ja		FORANSTALTNING ENDNU IKKE GENNEMFØRT På tidspunktet for revisionen var gennemførelsesgraden 31 %. Det nuværende skøn er, at udrulningen af nettene vil være gennemført ved udgangen af genopretnings- og resiliensfaciliteten.	Nej	Vurdering ikke mulig. Foranstaltningen er ikke gennemført fuldt ud.

	LAND	FORANSTALTNING	Rettidighed					Foranstaltning med svag endelig milepæl/svagt endeligt mål					Output og resultater		
			Vejledende gennemførelsesdato Endelig milepæl/ endeligt mål	Skal være gennemført senest i juni 2024	Anmeldt som gennemført	Med forsinkelser	Udsat	Mellemliggende trin (1)	Endelig milepæl/ endeligt mål dækker ikke alle aktioner (2)	Utilstrækkeligt ambitiøst (3)	Antal foranstaltninger	Foranstaltninger anmeldt som gennemført	Vurdering af output	Muligt at drage en konklusion om resultater	Vurdering af resultater
11	FR	FR-C[C7]-I[1]-Digital opgradering af virksomheder Der gennemføres to delforanstaltninger for at modernisere virksomhederne. Den første delforanstaltning er videreførelsen af det eksisterende "France Num"-initiativ og skal støtte virksomheder i deres digitale omstilling med henblik på at udvikle deres virksomhed digitalt. "France Num"-initiativet skal tilbyde flere støtteordninger: 17 500 digitale diagnoser og op til 5 000 ledsagelser fra handels- og industrikamrene (CCI) og handels- og håndværkskamrene (CMA), 150 000 kurser, der skal afholdes, samt produktion og udsendelse af et TV-program for den brede offentlighed for at øge bevidstheden hos mikrovirksomheder, der stadig ikke er digitalt udstyret. Den anden delforanstaltning skal støtte investeringer i industrielle SMV'er og midcapselskaber gennem opskalering og støtte til deres mellem- og langsigtede digitaliseringsstrategi med indførelse af nye teknologier. Støtten ydes i form af et tilskud til erhvervelse af fast ejendom, der er registreret som et anlægsaktiv og henført til en industriel aktivitet i foruddefinerede støtteberettigede kategorier: robotudstyr, additiv fremstilling, virtuel udvidet virkelighed, designsoftware, integrerede maskiner til højtydende databehandling, numerisk styrede produktionsmaskiner samt software eller udstyr, hvis anvendelse kræver kunstig intelligens.	3. kvartal 2024	Nej	Nej	Ja	4. kvartal 2025	Ja	Ja		Ja		FORANSTALTNING ENDNU IKKE GENNEMFØRT Foranstaltningen har to formål: Outputet for det første er opnået (støtte til investeringer i mindst 3 320 virksomheder med henblik på indførelse af nye teknologier i støtteberettigede kategorier under anvendelse af hele budgettet). Det andet, "France Num", vil sandsynligvis blive gennemført i 4. kvartal 2025. Med revisionen af planen reduceres støtteordningerne til 120 000 virksomheder i stedet for 200 000.	Nej	Vurdering ikke mulig. Foranstaltningen er ikke gennemført fuldt ud.
		I alt FR	5	4	3	3	1	2	3	3	4	2	For foranstaltninger anmeldt som gennemført: 2 tilfredsstillende, 1 ikke gennemført.	2	For foranstaltninger anmeldt som gennemført: 2 væsentlige, 1 ikke gennemført.
12	IT	IT-C[M1C2]-I[5.1]-Refinansiering og omlægning af fond 394/81 forvaltet af SIMEST Formålet med investeringen er at styrke de industrielle forsyningskæder, navnlig ved at lette adgangen til finansiering, og at fremme virksomhedernes (navnlig SMV'ers) konkurrenceevne, navnlig ved at støtte deres internationalisering og styrke deres modstandskraft efter covid-19-krisen. Investeringen består af to interventionslinjer: 1. Refinansiering af fond 394/81 forvaltet af SIMEST. Den består af refinansiering af en eksisterende fond, der i øjeblikket forvaltes af det offentlige agentur SIMEST, og som yder finansiel støtte til virksomheder, navnlig SMV'er, for at støtte deres internationalisering gennem forskellige værktøjer såsom programmer for adgang til udenlandske markeder og udvikling af e-handel. [...]	4. kvartal 2021	Ja	Ja	Nej	Nej	Ja	Ja		Ja	1	FORANSTALTNING ENDNU IKKE GENNEMFØRT Selv om medlemsstaten erklærede foranstaltningen for gennemført, krævede det endelige mål ikke fuld gennemførelse af projekterne, som det var tilfældet for andre foranstaltninger (f.eks. foranstaltning 3 – IT-C [M4C2]-I[1.5] "Etablering og styrkelse af "innovationsøkosystemer for bæredygtighed", opbygning af "territoriale ledere af FoU" nedenfor). Der var tre indkaldelser, der var åbne for SMV'er. Foranstaltningen udvalgte ca. 6 800 SMV'er, hvilket overstiger målet på 4 000 SMV'er. Finansieringen nåede imidlertid ikke ud til alle SMV'er, fordi den endelige betaling først finder sted, når SMV'erne fremlægger de endelige fakturaer, der dokumenterer, at den planlagte investering er foretaget.	Nej	Vurdering ikke mulig. Foranstaltningen er ikke gennemført fuldt ud. Oplysninger om en vellykket gennemførelse af investeringerne skulle foreligge ved udgangen af 2024 eller begyndelsen af 2025, så dette kunne have været målt. Det endelige mål er blot et mellemliggende skridt. Den tildelte fælles digitale indikator CI 6 måler output, men ikke resultater. Denne resultatmåling indgår ikke i nogen specifik DESI-indikator.
13	IT	IT-C[M1C1]-R[R1.3]-Cloud First og interoperabilitet Formålet med denne reform er at fjerne hindringerne for indførelse af cloud computing og strømline det bureaukrati, der forsinket dataudvekslingsprocesserne mellem offentlige myndigheder, ved at indføre en række incitamenter og forpligtelser, der har til formål at lette migrationen til cloud computing og fjerne proceduremæssige begrænsninger for en bred indførelse af digitale tjenester. Reformen omfatter tre aktionslinjer. For det første, eftersom cloudløsninger skal fremme omkostningseffektivitet i udgifterne til informations- og kommunikationsteknologi (IKT) efter en forud fastsat "henstandsperiode" (f.eks. tre år efter lanceringen af omstillingen), skal forvaltninger, der ikke har tilsluttet sig cloudomstillingen, begrænses i deres IKT-udgiftsbudget. For det andet skal de nuværende offentlige regnskabsregler for udgifter i forbindelse med cloudtjenester revideres som led i incitamentene til cloudmigration. Eftersom omstillingen til skyen i øjeblikket indebærer en overførsel af budgetter fra kapitaludgifter til driftsudgifter, skal de offentlige regnskabsregler for udgifter i forbindelse med cloudtjenester revideres for ikke at afskrække offentlige forvaltninger fra at migrere til en cloudløsning. For det tredje skal normer vedrørende regler for datainteroperabilitet revideres i overensstemmelse med bestemmelserne om åbne data og behandling af personoplysninger, og de nuværende procedurer for dataudveksling mellem offentlige myndigheder forenkles for at strømline proceduremæssige aspekter og fremskynde gennemførelsen af interoperabilitet mellem offentlige myndigheders databaser. Desuden skal den digitale bopæl gennemgås og integreres i det nationale register over fastboende personer (ANPR) for at muliggøre sikker digital korrespondance mellem borgere og offentlige myndigheder.	4. kvartal 2021	Ja	Ja	Ja	Nej						TILFREDSSTILLENDE Første retsakt, der gør det lettere for offentlige myndigheder at migrere til skyen, er dateret den 31. maj 2021 (DL 77/2021). Foranstaltningen gennemførte tre aktioner i overensstemmelse med kravene i Rådets gennemførelsesafgørelse: a) fastlæggelse af frister for offentlige myndigheders migration til cloud computing, herunder sanktioner for forsinkelser b) ændring af de offentlige regnskabsregler (cloudgebyrer skal bogføres som kapitaludgifter i forbindelse med anlægsaktiver indtil genopretnings- og resiliensfacilitetens udløb) som et incitament for offentlige myndigheder, der migrerer til cloud computing c) strømlining af reglerne for interoperabilitet mellem databaser, der ejes af offentlige myndigheder og lagres i skyen.	Ja	Begrænsede resultater Lovgivningen vedtages, og kommunerne flyttes til skyen. Processen er stadig i gang som led i en investering under genopretnings- og resiliensfaciliteten, som efter planen skal være gennemført i 2026. Indtil videre er kun et begrænset antal lokale forvaltninger flyttet til skyen. Denne reform er ikke forbundet med nogen digital fælles indikator.

	LAND	FORANSTALTNING	Rettidighed					Foranstaltning med svag endelig milepæl/svagt endeligt mål					Output og resultater		
			Vejledende gennemførelsesdato Endelig milepæl/ endeligt mål	Skal være gennemført senest i juni 2024	Anmeldt som gennemført	Med forskinkelser	Udsat	Mellemliggende trin (1)	Endelig milepæl/ endeligt mål dækker ikke alle aktioner (2)	Utilstrækkeligt ambitiøst (3)	Antal foranstaltninger	Foranstaltninger anmeldt som gennemført	Vurdering af output	Muligt at drage en konklusion om resultater	Vurdering af resultater
14	IT	IT-C[M4C2]-I[I1.5]-Etablering og styrkelse af "innovationsøkosystemer for bæredygtighed", opbygning af "territoriale ledere af FoU" Foranstaltningen, der gennemføres af ministeriet for universitet og forskning, skal senest i 2026 finansiere mindst 10 "territoriale stikprøver af FoU" (eksisterende eller nye), som udvælges på grundlag af specifikke konkurrencebaserede procedurer med fokus på evnen til at fremme projekter vedrørende social bæredygtighed. Hvert projekt skal omfatte følgende elementer: a) innovative uddannelsesaktiviteter, der gennemføres i synergi af universiteter og virksomheder, og som har til formål at mindske misforholdet mellem de færdigheder, som virksomhederne efterspørger, og universiteternes færdigheder samt ph.d.-studier i industrien, b) forskningsaktiviteter og/eller forskningsinfrastrukturer, der gennemføres i fællesskab af universiteter og virksomheder, navnlig SMV'er, der opererer på territoriet, c) støtte til nystartede virksomheder og d) inddragelse af lokalsamfund i innovations- og bæredygtigheds spørgsmål. De projekter, der skal finansieres, udvælges på grundlag af følgende kriterier: i) videnskabelig og teknisk kvalitet og dens overensstemmelse med den territoriale orientering, ii) effektiv evne til at stimulere virksomhedernes, navnlig SMV'ers, innovationskapacitet, iii) evnen til at skabe nationale og internationale forbindelser med store forskningsinstitutioner og førende virksomheder, iv) effektiv kapacitet til at inddrage lokalsamfundet. For at sikre, at foranstaltningen er i overensstemmelse med den tekniske vejledning om "ikke at gøre væsentlig skade" (2021/C58/01), skal kriterierne for støtteberettigelse i mandatet for kommende indkaldelser af projekter udelukke følgende liste over aktiviteter: i) aktiviteter i forbindelse med fossile brændstoffer, herunder downstream-anvendelse, ii) aktiviteter under EU's emissionshandelssystem (ETS) med henblik på at opnå forventede drivhusgasemissioner, der ikke er lavere end de relevante benchmarks, iii) aktiviteter i forbindelse med affaldsdeponeringsanlæg, forbrændingsanlæg og anlæg til mekanisk-biologisk behandling og iv) aktiviteter, hvor langsigtet bortskaffelse af affald kan skade miljøet. Kommissariatet skal desuden kræve, at kun aktiviteter, der er i overensstemmelse med relevant EU-lovgivning og national miljølovgivning, kan udvælges.	2. kvartal 2022	Ja	Nej	Ja	2. kvartal 2026						FORANSTALTNING IKKE GENNEMFØRT Foranstaltningen er endnu ikke gennemført og blev udsat til 2. kvartal 2026.	Nej	Vurdering ikke mulig. Foranstaltningen er endnu ikke gennemført.
15	IT	IT-C[M1C1]-R[R1.2]-Omstillingsstøtte Formålet med denne reform er at støtte den digitale omstilling af alle centrale og lokale offentlige myndigheder gennem oprettelse af et særligt "omstillingskontor for digitale offentlige myndigheder". Omstillingskontoret skal bestå af en midlertidigt teknologisk kompetent ressourcepulje, der tilrettelægger og støtter migrationsindsatsen og centraliserede forhandlinger om "pakker" af certificeret ekstern støtte. Foranstaltningen tager desuden sigte på oprettelse af en virksomhed med fokus på softwareudvikling & forvaltning af operationer til støtte for den digitale opgradering af centraladministrationerne. Omstillingskontoret støtter navnlig den offentlige forvaltning i gennemførelsen af investering 1.1-1.7, der indgår i denne komponent, og støtter også gennemførelsen af investeringer og reformer inden for digitalisering af sundhedspleje, der indgår i mission 6.	4. kvartal 2022	Ja	Ja	Nej	Nej						TILFREDSSTILLEND "Omstillingskontoret" blev oprettet og er operationelt. Omstillingskontoret har til opgave at støtte en vellykket gennemførelse af syv investeringer inden for rammerne af mission 1, komponent 1 (M1C1) i genopretnings- og resiliensplanen.	Ja	Begrænsede resultater Lovgivningen er vedtaget, og omstillingskontoret er operationelt. Kommunerne flyttes til cloud. Processen er stadig i gang som led i en investering under genopretnings- og resiliensfaciliteten, som efter planen skal være gennemført i 2026. Indtil videre er det kun et begrænset antal lokale myndigheder, der er flyttet til skyen med hjælp fra omstillingskontoret. Denne reform er ikke forbundet med nogen digital fælles indikator.
16	IT	IT-C[M4C2]-I[I3.1]-Fond til opbygning af et integreret system af forsknings- og innovationsinfrastrukturer Fonden har til formål at fremme osmose mellem videnskabelig viden, der genereres i forskningsinfrastrukturer af høj kvalitet, og den økonomiske sektor og dermed fremme innovation. Med henblik herpå støtter foranstaltningen, der gennemføres af ministeriet for universitet og forskning, oprettelsen af forsknings- og innovationsinfrastrukturer, der forbinder industrien og den akademiske verden. Bygge- og forskningsinfrastrukturfonden støtter etablering eller styrkelse på et konkurrencebaseret grundlag af forskningsinfrastrukturer af europæisk relevans og dedikerede innovationsinfrastrukturer, der fremmer kombinationen af offentlige og private investeringer. Foranstaltningen skal navnlig finansiere mindst 30 infrastrukturprojekter (eksisterende eller nyligt finansierede) med en forskningsforvalter for hver infrastruktur. For at sikre at foranstaltningen er i overensstemmelse med den tekniske vejledning om princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" (2021/C58/01), skal støtteberettigelseskriterierne i kommissariatet for kommende indkaldelser af projekter udelukke følgende liste over aktiviteter: i) aktiviteter i forbindelse med fossile brændstoffer, herunder downstream-anvendelse, ii) aktiviteter under EU's emissionshandelssystem (ETS) med henblik på at opnå forventede drivhusgasemissioner, der ikke er lavere end de relevante benchmarks, iii) aktiviteter i forbindelse med affaldsdeponeringsanlæg, forbrændingsanlæg og anlæg til mekanisk-biologisk behandling og iv) aktiviteter, hvor langsigtet bortskaffelse af affald kan skade miljøet. Kommissariatet skal desuden kræve, at kun aktiviteter, der er i overensstemmelse med relevant EU-lovgivning og national miljølovgivning, kan udvælges.	2. kvartal 2023	Ja	Nej	Ja	2. kvartal 2026						FORANSTALTNING IKKE GENNEMFØRT Foranstaltningen er endnu ikke gennemført og blev udsat til 2. kvartal 2026.	Nej	Vurdering ikke mulig. Foranstaltningen er endnu ikke gennemført.

	LAND	FORANSTALTNING	Rettidighed					Foranstaltning med svag endelig milepæl/ svagt endeligt mål					Output og resultater		
			Vejledende gennemførelsesdato Endelig milepæl/ endeligt mål	Skal være gennemført senest 1 juni 2024	Anmeldt som gennemført	Med forsinkelser	Udsat	Mellemliggende trin (1)	Endelig milepæl/ endeligt mål dækker ikke alle aktioner (2)	Udstrækkeligt ambitiøst (3)	Antal foranstaltninger	Foranstaltninger anmeldt som gennemført	Vurdering af output	Muligt at drage en konklusion om resultater	Vurdering af resultater
17	IT	IT-C[M1C2]-[I1] – "Omstilling 4.0" Formålet med foranstaltningen er at støtte virksomheders digitale omstilling ved at tilskynde til private investeringer i aktiver og aktiviteter, der støtter digitaliseringen. Den foranstaltning, der finansieres under den italienske genopretnings- og resiliensplan, er en del af en bredere omstillingsplan 4.0, som omfatter andre støtteforanstaltninger, der finansieres på nationalt plan for at sætte skub i virksomhedernes digitale omstilling. Foranstaltningen består af en skattegodtgørelsesordning og dækker udgifter, der skal angives i selvangivelserne i perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2023 (30. november 2024 for virksomheder, hvis skatteår ikke svarer til kalenderåret). Foranstaltningen omfatter også en definition af skattefradrag, som fastlægges ved en beslutning truffet af skattemyndighederne for at give støttemodtagerne mulighed for at anvende skattefradragene ved hjælp af F24-betalingsmodellen. De skattefradrag, der ydes støtte til, omfatter følgende aktiver og aktiviteter: 1. investeringsgoder bestående af: i) 4.0 (dvs. teknologisk avancerede) materielle anlægsaktiver såsom produktionsmaskiner, hvis drift styres af computersystemer eller sensorer/drev, maskiner og systemer, der anvendes til produkt- eller processtyring, og interaktive systemer, som alle skal være kendetegnet ved digitale funktioner såsom automatiseret integration og grænseflade mellem menneske og maskine, ii) 4.0 immaterielle investeringsgoder såsom 3D-modellering, interne kommunikationssystemer og software, systemer, platforme og applikationer til kunstig intelligens og maskinlæring, iii) immaterielle standardinvesteringsgoder såsom software til virksomhedsledelse. Dette omfatter skattefradrag, der er angivet i selvangivelserne mellem den 1. januar 2021 og den 31. december 2023 (30. november 2024 for virksomheder, hvis skatteår ikke svarer til kalenderåret). 2. forsknings-, udviklings- og innovationsaktiviteter, der består af forskning og udvikling, teknologisk innovation, grøn og digital innovation og designaktiviteter. Dette omfatter skattefradrag, der er angivet i selvangivelserne mellem den 1. januar 2022 og den 31. december 2023 (30. november 2024 for virksomheder, hvis skatteår ikke svarer til kalenderåret). 3. uddannelsesaktiviteter, der gennemføres for at erhverve eller konsolidere viden om relevante teknologier såsom big data og dataanalyse, menneske-maskine-grænseflade, tingenes internet, digital integration af forretningsprocesser og cybersikkerhed. Dette omfatter skattefradrag, der er angivet i selvangivelserne mellem den 1. januar 2022 og den 31. december 2023 (30. november 2024 for virksomheder, hvis skatteår ikke svarer til kalenderåret). Foranstaltningen omfatter nedsættelse af et videnskabeligt udvalg med eksperter fra økonomi- og finansministeriet, ministeriet for økonomisk udvikling og Banca d'Italia til at vurdere ordningens økonomiske virkninger.	2. kvartal 2025	Nej	Nej	Nej	Nej					1	FORANSTALTNING IKKE GENNEMFØRT Foranstaltningen er endnu ikke gennemført.	Nej	Vurdering ikke mulig. Foranstaltningen er endnu ikke gennemført.
		I ALT ITALIEN	6	5	3	3	2	1	1	0	1	2	For foranstaltninger anmeldt som gennemført: 2 tilfredsstillende, 1 ikke gennemført.	2	For foranstaltninger anmeldt som gennemført: 2 begrænsede, 1 ikke gennemført.
18	LU	LU-C[1A]-[I1]-"FutureSkills" I samme forbindelse giver programmet "FutureSkills" eftertragtede bløde, digitale og ledelsesmæssige færdigheder til udvalgte og motiverede jobøgende med henblik på at lette deres kortvarige reintegration på arbejdsmarkedet og mobilitet. Programmet fastsætter et særligt mål for jobøgende i alderen 45 år og derover for at bidrage til at reducere de udbredte førtidspensioneringer og forbedre kvalifikationerne. Indhold, der genereres af programmet, stilles til rådighed for en større gruppe jobøgende over en længere tidshorisont.	4. kvartal 2021	Ja	Ja	Nej	Nej						TILFREDSSTILLENDE Foranstaltningen blev gennemført, og resultaterne var i overensstemmelse med målet i Rådets gennemførelsesafgørelse (dvs. at give jobøgende digitale færdigheder for at lette deres kortsigtede reintegration på arbejdsmarkedet med et særligt mål for jobøgende på 45 år eller derover). Der var 491 deltagere.	Ja	Væsentlige resultater, men ingen DESI-indikator Ud af de 491 deltagere fandt 295 deltagere et job eller deltog i en aktivitetsforanstaltning (arbejdede for den luxembourgske regering som led i programmer, der beskæftiger arbejdsløse). Den tildelte fælles digitale indikator CI 10 måler output, men ikke resultater. Denne CI under genopretnings- og resiliensfaciliteten indeholder ikke nogen specifik DESI-indikator.

	LAND	FORANSTALTNING	Rettidighed					Foranstaltning med svag endelig milepæl/ svagt endeligt mål					Output og resultater		
			Vejledende gennemførelsesdato Endelig milepæl/ endeligt mål	Skal være gennemført senest i juni 2024	Anmeldt som gennemført	Med forsinkelser	Udsat	Mellemliggende trin (1)	Endelig milepæl/ endeligt mål dækker ikke alle aktioner (2)	Utilstrækkeligt ambitiøst (3)	Antal foranstaltninger	Foranstaltninger anmeldt som gennemført	Vurdering af output	Muligt at drage en konklusion om resultater	Vurdering af resultater
19	LU	LU-C[19]-I[12]-Telemedicinløsning til fjernmedicinsk opfølgning af patienter Denne investering er rettet mod udvikling af medicinsk fjernovervågning (telemedicin) senest den 31. marts 2022. Den skal bygge på et system med telehøringer, som e-sundhedsmyndigheden gennemførte under covid-19-pandemien i marts 2020 ("Maela"), der muliggør fjernovervågning mellem læger, tandlæger eller jordemødre og patienter) og skal omfatte en mere avanceret løsning ("IdeoPHM"). Det nye system integreres i de e-sundhedstjenester, der anvendes på den nationale e-sundhedsplatform. Med henblik på digital inklusion af personer med ringe digitale færdigheder og ældre har sundhedsministeriet oprettet en helpdesk, der kan kontaktes via en e-mailadresse eller telefon. Det skal forbedre adgangen til sundhedsydelser og begrænse presset på sundhedsprofessionelle og samtidig mindske behovet for fysiske rejser i forbindelse med covid-19-pandemien.	1. kvartal 2022	Ja	Ja	Ja	2. kvartal 2023						UTILFREDSTILLENDE Foranstaltningen blev gennemført, men den gennemførte løsning har et andet og mindre anvendelsesområde end oprindeligt planlagt i Rådets gennemførelsesafgørelse. I stedet for en telemedicinløsning, der skal integreres i e-sundhedsplatformen for at muliggøre fjernovervågning mellem sundhedspersonale og patienter, har Luxembourg udviklet en telemedicinløsning, der kun yder lægehjælp til asylansøgere uden for e-sundhedssystemet. Begrundelsen for denne ændring var behovet for at håndtere krisen som følge af krigens udbrud i Ukraine. Ændringen af målet for dette projekt blev vedtaget af Rådet i september 2024.	Nej	Vurdering ikke mulig På grund af den nylige godkendelse af den ændrede plan (september 2024) har vi ingen oplysninger om antallet af asylansøgere, der nyder godt af den nye platform. Det samlede antal vil imidlertid være meget lavere end oprindeligt planlagt. Disse resultater indgår i den fælles indikator CI 7, som er direkte knyttet til en DESI-indikator som vist i tabel 5.
20	LU	LU-C[39]-I[12]-Udvikling af MyGuichet Investering 2: Udvikling af MyGuichet – projekt 1/3 – virtuelle udnævnelser Hovedformålet med denne investering er at gøre det muligt for offentlige forvaltninger at tilbyde virtuelle udnævnelser og at give adgang til forskellige funktioner via videokonferenceaftaler. Dette skal spare tid ved at undgå rejser for borgere og virksomheder og lette de administrative procedurer for bevægelseshæmmede personer. De luxembourgske myndigheder etablerer den nødvendige infrastruktur til administrative procedurer via videokonference. Investering 2: Udvikling af MyGuichet – projekt 2/3 – andre procedurer mellem borgere og myndigheder (C2G) og mellem virksomheder og myndigheder (B2G) Investering 2 tager sigte på at indføre 12 nye onlinetjenester – i overensstemmelse med prioriteterne i forordningen om den fælles digitale portal – for at udvide det digitale udbud til borgere og virksomheder og forenkle forskellige administrative processer. Der vil f.eks. blive indført en B2G-tilgang vedrørende lønmodtagernes skattefradrag, så borgerne kan få adgang til disse oplysninger gennem MyGuichet. En anden tjeneste, der skal gennemføres, er indførelsen af en C2G-tilgang for at lette anvendelsen af jagttilladelser gennem MyGuichet. Investering 2: Udvikling af MyGuichet – projekt 3/3 – mobilapp MyGuichet.lu Målet med denne investering er at overføre de funktioner, der tilbydes i MyGuichet.lu, til en mobilapplikation. Denne mobilapplikation vil være tilgængelig for offentligheden og har til formål at forbedre effektiviteten af procedurerne for borgere og virksomheder. Applikationen skal give adgang til desktopfunktioner såsom procedurer med den offentlige forvaltning fra en personlig mobiltelefon. En anden funktion, som denne app vil tilbyde, er muligheden for at scanne dokumenter. Smartphonen skal således kunne erstatte en scanner.	4. kvartal 2022	Ja	Nej	Ja	Nej						FORANSTALTNING IKKE GENNEMFØRT To ud af tre delforanstaltninger er gennemført (12 nye onlinetjenester og udrulning af en mobil udgave af MyGuichet.lu til den brede offentlighed), og tjenesterne er operationelle. Den tredje delforanstaltning (der skal gøre det muligt for offentlige forvaltninger at tilbyde virtuelle aftaler og etablere adgang til forskellige funktioner via videokonferenceaftaler) er i gang og forventes afsluttet i 2024. På trods af forsinkelsen på to år udsatte Luxembourg ikke gennemførelsesdatoen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan.	Nej	Vurdering ikke mulig Foranstaltningen er endnu ikke gennemført fuldt ud.
21	LU	LU-C[3A]-R[R1]-Fremme af oprettelsen af et nyt økosystem i Luxembourg Den foreslåede reform har til formål at stimulere udviklingen af et nyt økosystem i Luxembourg i forbindelse med denne nye teknologi og dermed tilskynde til deltagelse af private virksomheder og forskere. Denne foranstaltning skal støtte innovation inden for kvantekommunikation med henblik på at reformere eksisterende kommunikationsteknologier og integrere den nationale infrastruktur i EuroQCI-projektet. Opnåelse af erfaring inden for denne teknologi skal sætte Luxembourg i stand til at uddanne og tiltrække højt kvalificerede personer og stimulere innovative virksomheder på dette område. Desuden skal Quantum-kommunikationsinfrastrukturen (QCI) gøre det muligt at udveksle oplysninger på en sikker måde ved at forhindre tredjemand i at opfangne meddelelsen uden at blive bemærket. Dette skal fremme det højeste niveau af databeskyttelse og privatlivets fred.	1. kvartal 2023	Ja	Nej	Ja	Nej						FORANSTALTNING IKKE GENNEMFØRT Foranstaltningen har to aktioner: Den første blev færdiggjort som beskrevet i Rådets gennemførelsesafgørelse (mål [3A.2] "Distribution af kvantenøgler"). Milepæle. Den anden er endnu ikke gennemført ([3A.1] "Jordbaseret netværks- og rumkomponent"). På trods af en forsinkelse på næsten to år udsatte Luxembourg ikke gennemførelsesdatoen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan.	Nej	Vurdering ikke mulig Foranstaltningen er endnu ikke gennemført.

	LAND	FORANSTALTNING	Rettidighed					Foranstaltning med svag endelig milepæl/svagt endeligt mål					Output og resultater		
			Vejledende gennemførelsesdato Endelig milepæl/ endeligt mål	Skal være gennemført senest i juni 2024	Anmeldt som gennemført	Med forsinkelser	Udsat	Mellemliggende trin (1)	Endelig milepæl/ endeligt mål dækker ikke alle aktioner (2)	Utilstrækkeligt ambitiøst (3)	Antal foranstaltninger	Foranstaltninger anmeldt som gennemført	Vurdering af output	Muligt at drage en konklusion om resultater	Vurdering af resultater
22	LU	LU-C[3A]-[I1]-Udvikling og udbredelse af testinfrastruktur og ultraskive konnektivitetssøninger Denne investering består i udvikling og ibrugtagning af den nødvendige forskningsinfrastruktur for at opnå viden og erfaring inden for kvanteteknologibaseret kommunikation. Med henblik herpå oprettes LuxQCI-laboratoriet i samarbejde med forskningsinstituttet SnT. Oprettelsen af dette laboratorium skal give forskersamfundet og konsortieparterne den nødvendige ekspertise til at udvikle og drive en kvantekommunikationsinfrastruktur. Der skal gennemføres to demonstrationer for at opnå erfaring med teknologien. En første demonstration via det jordbaserede net forventes at finde sted senest den 31. marts 2023, mens en første demonstration via satellitten forventes at finde sted senest den 30. september 2024.	3. kvartal 2024	Nej	Nej	Ja	Nej						FORANSTALTNING IKKE GENNEMFØRT Foranstaltningen har tre aktioner. Den første blev færdiggjort som beskrevet i Rådets gennemførelsesafgørelse (milepæl [3A.3] "LuxQCI Laboratory" og mål [3A.2] "Distribution af kvantengøjer". Den anden og den tredje er endnu ikke gennemført (milepæl [3A.4] "Forbindelse på tværs af grænserne" og [3A.5] "Grænseoverskridende forbindelse til demonstration ved hjælp af satellitten") og kan ikke forventes gennemført ved udgangen af genopretnings- og resiliensfacilitets periode.	Nej	Vurdering ikke mulig Foranstaltningen er endnu ikke gennemført. Selv om LuxQCI-laboratoriet er operationelt, er foranstaltningen forsinket, fordi EuroQCI-satellitten vil blive opsendt i slutningen af 2025 eller begyndelsen af 2026.
		I ALT LU	5	4	2	4	1	0	0	0	0	0	For foranstaltninger anmeldt som gennemført: 1 tilfredsstillende, 1 utilfredsstillende.	1	For foranstaltninger anmeldt som gennemført: 1 væsentlig, 1 ingen resultater.
23	RO	RO-C[7]-R[R1.0]-Udvikling af en fælles ramme for fastlæggelse af arkitekturen i et offentligt cloudsystem Formålet med denne reform er at modernisere den offentlige forvaltning ved at indføre avancerede teknologier og fokusere på borgernes og virksomhedernes behov og samtidig sikre forudsætningerne for dataretvet politikudvikling og øge interoperabiliteten mellem eksisterende digitale teknologier. Desuden skal reformen støtte udviklingen af en integreret arkitektur for offentlige digitale tjenester. Gennemførelsen af denne reform består af to aktionslinjer. For det første forventes ikrafttrædelsen af loven om interoperabilitet i informationssystemer at specificere det ensartede sæt standarder og regler, som offentlige enheder skal anvende til udvikling af applikationer i et sikkert og bæredygtigt miljø, samtidig med at den bringes i overensstemmelse med den europæiske interoperabilitetsramme. For det andet forventes ikrafttrædelsen af loven om offentlige cloudtjenester at fastlægge ansvarsområder og opgaver i forbindelse med udformning, gennemførelse, udvikling og forvaltning af cloudinfrastruktur, -teknologier og -tjenester. Der skal tilvejebringes cybersikkerhed for både eksternt og internt beskyttelse af skyen ved anvendelse af de mest avancerede og økonomisk effektive tilgængelige cybersikkerheds løsninger. Det forventes, at der oprettes en midlertidig taskforce bestående af specialister til overvågning og gennemførelse af alle digitaliseringsrelaterede foranstaltninger i den rumænske genopretnings- og resiliensplan. Reformen skal være gennemført senest den 30. juni 2022.	2. kvartal 2022	Ja	Ja	Ja	Nej						TILFREDSSTILLENDE Foranstaltningen gennemføres og skaber et miljø for en moderne offentlig forvaltning ved at indføre a) en lov om interoperabilitet mellem informationssystemer og b) en lov om offentlige cloudtjenester, der resulterer i en integreret arkitektur for offentlige digitale tjenester.	Nej	Ingen resultater Der er ingen dokumentation for resultater, da de rumænske myndigheder ikke definerede antallet af tjenester eller i hvilket omfang myndighederne drog fordel af det forbedrede miljø. Denne reform er ikke forbundet med nogen digital fælles indikator.
24	RO	RO-C[7]-R[R2.0]-Overgang til EU-2025-konnektivitetsmålne og stimulering af private investeringer i udrulning af net med meget høj kapacitet Formålet med denne reform er at fremskynde den nationale udrulning af 5G-net i overensstemmelse med sikkerhedsforskrifterne og sikre bredbåndsdækning for hvide områder (små landkommuner, isolerede områder, ugunstigt stillede beboede områder), tackle den digitale kluft mellem landdistrikter og byer, mindske den administrative byrde og strømline procedurer og gebyrer, skabe forudsætningerne for lige adgang til digitale tjenester og internetadgang. Reformen skal omfatte flere aktioner: – Gennemførelsen af Rumæniens køreplan for anvendelse af konnektivitetsværktøjskassen 10. Rumænien forventes at gennemføre 12 ud af de 39 anbefalinger i værktøjskassen på EU-plan. – Ikrafttrædelsen af loven om 5G-netsikkerhed, som fastsætter, at kommunikationsudbydere kun må anvende teknologier, udstyr og software i 5G-net fra fabrikanten, der på forhånd er godkendt af premierministeren på grundlag af udtalelse fra det øverste råd for det nationale forsvar. Hver enkelt producent af 5G-udstyr og -software skal ansøge om denne tilladelse, som skal indsendes til ministeriet med ansvar for kommunikation. – (Auktionen) for tildeling af såkaldte "5G-licenser" (dvs. i 700 MHz-båndet, 1 500 MHz-båndet og 3,4-3,8 GHz-båndene). Der er planer om langtidstilladelser i henhold til kriterierne i den europæiske kodeks for elektronisk kommunikation for effektivt at stimulere 5G, fremme konkurrencen og slutbrugernes rettigheder. Reformen skal være gennemført senest den 30. september 2022.	3. kvartal 2022	Ja	Ja	Ja	Nej						TILFREDSSTILLENDE Foranstaltningen er gennemført. Resultaterne er som beskrevet i Rådets gennemførelsesafgørelse, nemlig at fremskynde den nationale udrulning af 5G-net ved at a) gennemføre Rumæniens køreplan for konnektivitetsværktøjskassen, b) vedtage loven om 5G-netsikkerhed og c) tildelle 5G-licenser.	Ja	Væsentlige resultater, men indgår ikke i nogen digital genopretnings- og resiliensfacilitet eller DESI-indikator Reformen resulterede i tildelingen af fem licenser til operatører og fremskyndede dermed den nationale udrulning af 5G-net. Denne reform er ikke forbundet med nogen digital fælles indikator og bidrager derfor heller ikke til nogen DESI-indikator.

	LAND	FORANSTALTNING	Rettidighed					Foranstaltning med svag endelig milepæl/ svagt endeligt mål					Output og resultater		
			Vejledende gennemførelsesdato Endelig milepæl/ endeligt mål	Skal være gennemført senest 1 juni 2024	Anmeldt som gennemført	Med forsinkelser	Udsat	Mellemliggende trin (1)	Endelig milepæl/ endeligt mål dækker ikke alle aktioner (2)	Utilstrækkeligt ambitiøst (3)	Antal foranstaltninger	Foranstaltninger anmeldt som gennemført	Vurdering af output	Muligt at drage en konklusion om resultater	Vurdering af resultater
25	RO	RO-C[8]-[I3.1]-Sikring af kapaciteten til at reagere på nuværende og fremtidige informationsudfordringer, herunder i forbindelse med pandemien, gennem den digitale omstilling i finansministeriet/det nationale agentur for skatteforvaltning Målene for denne investering er: – gennemførelse af et finansielt knudepunkt, der skal indsamle, forvalte og stille pålidelige, validerede og aktuelle oplysninger af finansiell karakter eller i forbindelse med offentlige midler til rådighed for alle interessenter; – sikring af interoperabilitet mellem IT-systemer både i finansministeriet og det nationale agentur for skatteforvaltning (ANAF) og med andre institutioners systemer – standardisering af anvendelsen og ensartet dataforvaltning – forvaltning af cybersikkerhed og datamodstandsdygtighed, herunder deling af data i realtid på en sikker måde og med nøjagtige/ajourførte data – modernisering og tilpasning af det nationale center for finansiell information (NCFI) til nye krav, intern digital omstilling, herunder dematerialisering af interne arbejds gange i finansministeriet/ANAF, sikring af fleksibilitet i timer og job, forøgelse af kvalitationsniveauet, herunder de ansattes digitale færdigheder – modernisering af hele finansministeriets/ANAF's IT-system gennem en teknologisk opgradering, som skal gennemføres ved at flytte hardware- og softwareinfrastruktur til nye teknologier, øge omfanget af IT-udstyr, der anvendes i administrationen, knyttet til automatiserede processer, og udvikle den nødvendige understøttende infrastruktur til støtte for den løbende teknologiske udvikling i finansministeriets datacentre. Investeringen består af følgende aktioner: – opgradering af IT-systemets hardware- og kommunikationsinfrastruktur – styrkelse af cybersikkerheden i finansministeriets IT-system – gennemførelse/opgradering af den underliggende fysiske infrastruktur (elektrokraft, luftkonditionering, alarm og brandslukning, fysisk sikkerhed, administration og overvågning) i det vigtigste eksisterende datacenter – intern digital omstilling, herunder modernisering af det nationale center for finansielle oplysninger (NCFI), herunder digitalisering af overvågningen af offentlig-private partnerskaber/koncessionsprojekter og af forvaltningen af relaterede skatterisici og statens offentlige og private kulturarvsinformationssystem – Patrim. Gennemførelsen af investeringen skal være afsluttet senest den 30. juni 2023.	2. kvartal 2023	Ja	Nej	Ja	Nej						FORANSTALTNING IKKE GENNEMFØRT Foranstaltningen er endnu ikke gennemført. De rumænske myndigheder forventer i øjeblikket senest i fjerde kvartal 2025 at opfylde de generelle mål for milepælene i Rådets gennemførelsesafgørelse. De tekniske detaljer er blevet ændret for at skabe en ny homogen IKT-arkitekturløsning, der er bedre egnet til de nuværende/fremtidige behov og levedygtig med hensyn til den tilgængelige teknologi. Det kvantitative mål vil dog kun blive nået, hvis Kommissionen accepterer Rumæniens fortolkning om, at "≥ 80 % af IT-hardwaren/softwaren er højst 4 år gammel" bør evalueres på grundlag af den bogførte værdi og ikke på grundlag af antallet af poster.	Nej	Vurdering ikke mulig. Foranstaltningen er ikke gennemført. Forsinkelser på et til to år ansået på tidspunktet for revisionen i fjerde kvartal 2023. Målet er dårligt udformet og har til formål at måle et resultat, der ikke er realistisk under hensyntagen til de gældende omstændigheder (gennemførelsesenhedens størrelse, emneområdernes kompleksitet, investeringens varighed).
26	RO	RO-C[9]-[I4.0]-Grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter – laveffektprocessorer og halvlederchips Formålet med denne investering er at støtte udviklingen af mikroelektronik i Rumænien ved at tackle en af de eksisterende udfordringer på EU-plan og støtte den digitale omstilling. Investeringen består af foranstaltninger, der har til formål at: i) strukturere og udvikle færdigheder inden for design, fremstilling og anvendelse af mikroelektroniske komponenter og systemer i et sammenhængende nationalt økosystem, ii) sikre intellektuel ejendomsret og fremskynde anvendelsen af avancerede teknologier på centrale områder af den nationale økonomi såsom bilindustrien, sundhed eller præcisionslandbrug, rumfart, forsvar, luftfart, iii) koordinere med kapaciteter og behov på europæisk plan, herunder gennem deltagelse eller sammenslutning af mindst ti medlemmer af det nationale økosystem i et flerlandeprojekt, som efter planen skal gennemføres som et vigtigt projekt af fælles europæisk interesse (IPEC). I denne forbindelse forventes mindst tre rumænske enheder i konsortier at svare på indkaldelser af projekter fra fællesforetagendet for centrale digitale teknologier (KDTJU). Gennemførelsen af investeringen skal være afsluttet senest den 30. september 2023.	2. kvartal 2023	Ja	Nej	Ja	2. kvartal 2024	Ja	Ja		Ja		FORANSTALTNING IKKE GENNEMFØRT Målene beskrevet i Rådets gennemførelsesafgørelse er meget brede: "[...] at støtte udviklingen af mikroelektronikområdet i Rumænien [...]". Rådet specificerer derefter i gennemførelsesafgørelsen, at investeringen bør bestå af tre aktioner. Kun én af disse ("iii" – koordinere kapaciteter og behov på europæisk plan) kan opnås inden for genopretnings- og resiliensfacilitetens tidsramme. Aktionen er delvist gennemført. De to andre aktioner kan ikke gennemføres inden for genopretnings- og resiliensfacilitetens tidsramme, da de først kan realiseres længe efter afslutningen af kontraktindgåelsesfasen, og virksomhederne har opfyldt deres kontraktforpligtelser. Det endelige mål dækker kun kontraktindgåelsesfasen og ikke opfyldelsen af kontrakterne. Da der er tale om arbejdskontrakter på et meget teknisk og komplekst område, der involverer deltagere fra forskellige medlemsstater, kan foranstaltningen ikke gennemføres inden udløbet af genopretnings- og resiliensfacilitetens tidsramme.	Nej	Vurdering ikke mulig. Foranstaltningen er endnu ikke gennemført.

	LAND	FORANSTALTNING	Rettidighed					Foranstaltning med svag endelig milepæl/ svagt endeligt mål					Output og resultater		
			Vejledende gennemførelsesdato Endelig milepæl/ endeligt mål	Skal være gennemført senest 1 juni 2024	Anmeldt som gennemført	Med forsinkelser	Udsat	Mellemliggende trin (1)	Endelig milepæl/ endeligt mål dækker ikke alle aktioner (2)	Utilstrækkeligt ambitiøst (3)	Antal foranstaltninger	Foranstaltninger anmeldt som gennemført	Vurdering af output	Muligt at drage en konklusion om resultater	Vurdering af resultater
27	RO	RO-C[C15]-I[14.2]-Udstyre workshopper om praksis på erhvervsuddannelsesskoler Formålet med denne investering er at udstyre skoleworkshopper i erhvervsuddannelseseenheder, herunder tosporede uddannelseseenheder (undtagen dem med en landbrugsprofil, som er omfattet af investering 7). Gennem finansieringsordningen modtager hver af de 909 erhvervsskoler et tilskud på højst 100 000 euro til at udstyre praksisworkshopperne i overensstemmelse med deres specialisering og konkrete behov. En tredjedel af investeringen skal afsættes til at udstyre workshopperne med digitalt udstyr. Indkøb skal ske gennem amtsskoleinspektorerne eller gennem de administrative territoriale enheder/skoler. Gennemførelsen af investeringen skal være afsluttet senest den 30. september 2023.	3. kvartal 2023	Ja	Nej	Ja	Nej						FORANSTALTNING IKKE GENNEMFØRT Foranstaltningen er endnu ikke gennemført. Foranstaltningen vil imidlertid ikke udstyre det antal laboratorier, der er angivet i Rådets gennemførelsesafgørelse (909 i Rådets gennemførelsesafgørelse mod 741, som der er indgået kontrakt med).	Nej	Vurdering ikke mulig. Foranstaltningen er endnu ikke gennemført.
		I ALT RO	5	5	2	5	1	1	1	0	1	0	For foranstaltninger anmeldt som gennemført: 2 tilfredsstillende.	1	For foranstaltninger anmeldt som gennemført: 1 væsentlig, 1 ingen resultater.
		I ALT STIKPRØVE	27	23	15	15	5	5	6	4	8	4	For foranstaltninger anmeldt som gennemført: 10 tilfredsstillende, 3 utilfredsstillende, 2 ikke gennemført.	9	For foranstaltninger anmeldt som gennemført: 7 væsentlige, 2 begrænsede, 4 ingen resultater, 2 ikke gennemført.
											30 %				

Forkortelser

CCO: Central fælles outputindikator

CCR: Central fælles resultatindikator

DESI: Indekset over den digitale økonomi og det digitale samfund

EFRU: Den Europæiske Fond for Regionaludvikling

FI: Fælles indikator

SMV'er: Små og mellemstore virksomheder

SWD: Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene

Glossar

Bedre regulering: Koncept, der er retningsgivende for EU's politik og lovgivning, og som er baseret på principperne om, at reguleringen skal nå sine mål med færrest mulige omkostninger og udformes på en gennemsigtig og evidensbaseret måde med inddragelse af borgere og interessenter.

Det europæiske semester: Årlig cyklus, som danner ramme om koordineringen af de økonomiske politikker i EU-medlemsstaterne og overvågningen af fremskridt.

Digitalisering: Indførelse af digital teknologi og digitaliserede oplysninger i processer og opgaver.

Effekt: Konsekvenser på længere sigt af et afsluttet projekt eller program, f.eks. socioøkonomiske fordele for befolkningen som helhed.

Effektivitet: Det omfang, i hvilket de forfulgte mål nås ved hjælp af de gennemførte aktiviteter.

Endelig modtager: Person eller juridisk enhed, der modtager midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til at gennemføre en foranstaltning, der indgår i en medlemsstats genopretnings- og resiliensplan.

FENIX: Kommissionens database til forvaltning af genopretnings- og resiliensfaciliteten.

Fælles indikator: En målbar variabel, der giver oplysninger om fremskridtene med gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanerne hen imod de fælles mål og om genopretnings- og resiliensfacilitetens samlede præstation.

Genopretnings- og resiliensfaciliteten: EU-mekanisme for finansiel støtte, som skal afbøde de økonomiske og sociale konsekvenser af covid-19-pandemien og stimulere genopretningen samt tackle de udfordringer, der følger med en grønnere og mere digital fremtid.

Genopretnings- og resiliensplan: Dokument, som fastsætter en medlemsstats planlagte reformer og investeringer under genopretnings- og resiliensfaciliteten.

Indekset over den digitale økonomi og det digitale samfund (DESI): Et af Europa-Kommissionens overvågningsværktøjer, som har eksisteret siden 2014, og som på grundlag af foreliggende indikatorer giver en kvantitativ vurdering og sammenligning af medlemsstaternes fremskridt inden for fælles digitale områder. DESI-rapporterne indeholder hvert år landeprofiler, som hjælper medlemsstaterne til at identificere prioriterede indsatsområder. DESI er siden 2023 blevet integreret i rapporten om status over det digitale årti og anvendt til at overvåge fremskridt hen imod de digitale mål.

Milepæl: Kvalitativt krav vedrørende en medlemsstats fremskridt hen imod gennemførelse af en specifik reform eller investering i dens genopretnings- og resiliensplan.

Mål: Kvantitativt krav vedrørende en medlemsstats fremskridt hen imod gennemførelse af en specifik reform eller investering i dens genopretnings- og resiliensplan.

NextGenerationEU: Finansieringspakke, som skal hjælpe EU's medlemsstater med at komme på fode igen efter de økonomiske og sociale konsekvenser af covid-19-pandemien.

Operationel ordning: Ordning aftalt mellem Kommissionen og en medlemsstat om tekniske spørgsmål vedrørende medlemsstatens gennemførelse af sin genopretnings- og resiliensplan.

Output: Noget, som er produceret eller leveret af et projekt, f.eks. et afholdt kursus eller en anlagt vej.

Overvågning: Systematisk observation og kontrol af fremskridt med hensyn til målopfyldelse, delvis ved hjælp af indikatorer.

Præstation: Mål for, hvor godt et EU-finansieret tiltag, projekt eller program har opfyldt sine mål og givet valuta for pengene.

REPowerEU: EU-initiativ om at bringe EU's afhængighed af fossile brændstoffer til ophør, diversificere energiforsyningen og fremskynde omstillingen til ren energi.

Resultat: Umiddelbar virkning af et projekt eller program efter dets afslutning, f.eks. bedre beskæftigelsesegnethed hos kursUSDeltagere eller bedre adgangsforhold takket være en nyanlagt vej.

Kommissionens svar

<https://www.eca.europa.eu/da/publications/sr-2025-13>

Tidslinje

<https://www.eca.europa.eu/da/publications/sr-2025-13>

Revisionsholdet

Revisionsrettens særberetninger præsenterer resultaterne af dens revisioner vedrørende EU-politikker og -programmer eller forvaltningsspørgsmål i forbindelse med specifikke budgetområder. Med henblik på at opnå maksimal effekt udvælger og udformer Revisionsretten sine revisionsopgaver under hensyntagen til de risici, der knytter sig til forvaltningens resultatopnåelse eller regeloverholdelsen, de pågældende indtægters eller udgifters omfang, den fremtidige udvikling samt den politiske og offentlige interesse.

Denne forvaltningsrevision blev udført af Afdeling IV - Regulering af markeder og konkurrenceøkonomi, der ledes af Mihails Kozlovs, medlem af Revisionsretten. Revisionsarbejdet blev udført under ledelse af Ildikó Gáll-Pelcz, medlem af Revisionsretten, med støtte fra kabinetschef Claudia Kinga Bara, ledende administrator Juan Ignacio Gonzalez Bastero, opgaveansvarlig Stefano Sturaro og revisorerne Viorel Cirje, Maria Fernandez Iriarte, Aikaterini Vrila og Ioanna Topa.



Ildikó Gáll-Pelcz



Claudia Kinga Bara



Juan Ignacio
Gonzalez Bastero



Stefano Sturaro



Aikaterini Vrila



Ioanna Topa

MEDDELELSE OM OPHAVSRET

© Den Europæiske Union, 2025

Den Europæiske Revisionsrets politik for videreanvendelse er fastsat i [Revisionsrettens afgørelse nr. 6-2019](#) om den åbne datapolitik og videreanvendelse af dokumenter.

Medmindre andet er oplyst (f.eks. i individuelle meddelelser om ophavsret), er det af Revisionsrettens indhold, der ejes af EU, licenseret i henhold til [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Det betyder, at videreanvendelse generelt er tilladt med korrekt angivelse af kilde og eventuelle ændringer. Ved videreanvendelse af Revisionsrettens indhold må den oprindelige betydning eller det oprindelige budskab ikke fordrejes. Revisionsretten er ikke ansvarlig for eventuelle konsekvenser af videreanvendelsen.

Yderligere tilladelse skal indhentes, hvis specifikt indhold afbilder identificerbare privatpersoner, f.eks. på billeder af ansatte i Revisionsretten, eller omfatter tredjeparts værker.

Hvis en sådan tilladelse opnås, erstatter denne tilladelse ovenstående generelle tilladelse, og den skal klart anføre eventuelle begrænsninger i anvendelsen.

Tilladelse til at anvende eller gengive indhold, der ikke ejes af EU, skal eventuelt indhentes direkte hos indehaveren af ophavsretten.

Software og dokumenter, der er omfattet af industriel ejendomsret, såsom patenter, varemærker, registrerede design, logoer og navne, er ikke omfattet af Revisionsrettens videreanvendelsespolitik.

EU-institutionernes websteder på europa.eu-domænet har links til websteder uden for europa.eu-domænet. Da Revisionsretten ikke har kontrol over disse websteder, anbefales det at gennemse deres privatlivspolitik og ophavsretspolitik.

Anvendelse af Revisionsrettens logo

Revisionsrettens logo må ikke anvendes uden Revisionsrettens forudgående samtykke.

HTML	ISBN 978-92-849-4891-8	ISSN 1977-5636	doi:10.2865/3698840	QJ-01-25-022-DA-Q
PDF	ISBN 978-92-849-4892-5	ISSN 1977-5636	doi:10.2865/8195656	QJ-01-25-022-DA-N

HVORDAN DER HENVISES TIL DENNE PUBLIKATION

Den Europæiske Revisionsret, [særberetning 13/2025](#), "Støtte fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til den digitale omstilling i EU-medlemsstaterne. En forspildt mulighed for at opnå strategisk fokus i afhjælpningen af de digitale behov",
Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2025.

Den største EU-finansiering til EU's digitale omstilling ydes i øjeblikket af genopretnings- og resiliensfaciliteten - med et beløb på 150 milliarder euro.

Vi vurderede, om de digitale foranstaltninger, der indgår i de nationale genopretnings- og resiliensplaner, afhjælper de centrale digitale behov, der var blevet identificeret på et tidligere tidspunkt, og om foranstaltningerne bidrager effektivt til den digitale omstilling.

Vi konstaterede, at nogle medlemsstater ikke prioriterede deres EU-finansiering til foranstaltninger, der afhjælper deres centrale digitale behov. Vi konstaterede desuden, at de fælles indikatorer for genopretnings- og resiliensfaciliteten ikke er godt afstemt med de fælles indikatorer for EU's digitale strategi, hvilket begrænsede deres evne til at måle facilitetens reelle bidrag til den digitale omstilling.

Vi anbefaler, at fremtidige finansieringsordninger med digitale mål indeholder et tydeligt krav om at afhjælpe de centrale digitale behov, der er blevet identificeret, og omfatter resultatindikatorer, der er afstemt med EU's digitale politikmål.

Særberetning fra Revisionsretten udarbejdet i medfør af artikel 287, stk. 4, andet afsnit, i TEUF.



DEN
EUROPÆISKE
REVISIONSRET



Den Europæiske Unions
Publikationskontor

DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tlf. +352 4398-1

Kontakt: eca.europa.eu/da/contact

Websted: eca.europa.eu

X: @EUAuditors