

Különjelentés

A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből a digitális átálláshoz nyújtott támogatás az uniós tagállamokban

Kihasználatlanul maradt a lehetőség arra, hogy
a stratégia valóban a digitális szükségletek
kezelésére irányuljon



EURÓPAI
SZÁMVEVŐSZÉK

Tartalomjegyzék

	Bekezdés
Összefoglaló	I–VI
Bevezetés	01–11
A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz fő jellemzői	01–06
Az Európai Unió digitális átállási stratégiájának áttekintése	07
A digitális gazdaság és társadalom fejlettségét mérő mutató	08–09
A digitális átállásra vonatkozó országspecifikus ajánlások és a nemzeti reformprogramok	10–11
Az ellenőrzés hatóköre és módszere	12–17
Észrevételek	18–75
Bár a digitális címkézés helyes volt, az RRF-ből nyújtott finanszírozás nem összpontosít kellő mértékben a tagállamokban korábban azonosított fő digitális szükségletekre	18–35
Az RRF intézkedéseinek digitális címkézése összességében helyes volt, és meghaladta a 20%-os minimumkövetelményt	19–23
Az RRF-rendelet nem írja elő a tagállamok számára, hogy kezeljék a korábban azonosított fő digitális szükségleteket	24–32
Kevés több országra kiterjedő digitális projekt szerepelt a tagállamok nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési terveiben	33–35
A mintában szereplő digitális intézkedéseket gyakori késedelmek jellemzik, és nem egyértelmű, hogy az eredmények hogyan járulnak hozzá a digitális átálláshoz	36–62
A kiválasztott digitális intézkedések több mint felének a végrehajtása késedelmes	38–40
A végrehajtási késedelmek a módosított tervekben jelzettnél gyakoribbak	41–45
A mintánkban szereplő egyes digitális intézkedések becsült költségei jelentősen meghaladták a tényleges költségeket	46–47
Nem egyértelmű, hogy a mintánkban szereplő, lezárt intézkedések révén elért eredmények milyen mértékben járulnak hozzá a digitális átálláshoz	48–55
A végső mérföldkövek közel egyharmada nem az intézkedés lezárására vonatkozik, illetve nem elég ambiciózus	56–62

Az RRF digitális átálláshoz való hozzájárulását nem mérik megfelelően a tagállamokban 63–75

Az RRF négy digitális közös mutatóját túlságosan tágan határozták meg és azok nem igazodnak megfelelően az uniós digitális politika célkitűzéseire 64–73

A következetlen és pontatlan tagállami beszámolás csökkenti az RRF szerinti digitális közös mutatók értékét 74–75

Következtetések és ajánlások 76–83

Mellékletek

I. melléklet. A digitalizáció uniós finanszírozása a 2021–2027-es időszakban

II. melléklet. A digitális átállással kapcsolatos uniós kezdeményezések időrendje

III. melléklet. Főbb információk a Számvevőszéknek a tagállamok körében végzett felméréseiről

IV. melléklet. A mérföldkövek és célok teljesítési arányának elemzése: módszertanunk

V. melléklet. A digitális reformok tervezett befejezése az eredeti és a módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben

VI. melléklet. A digitális beruházások tervezett befejezése az eredeti és a módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben

VII. melléklet. A mintában szereplő intézkedések outputjainak és eredményeinek értékelése

Rövidítések

Glosszárium

A Bizottság válaszai

Időrendi áttekintés

Ellenőrző csoport

Összefoglaló

I Az Európai Unió 2021 februárjában hozta létre a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt (RRF), amelynek induló költségvetési keretösszege 724 milliárd euró volt, célja pedig, hogy enyhítse a Covid19-világjárvány gazdasági hatását és reziliensebbé tegye a tagállamok gazdaságait. 2024 végéig a Bizottság 650 milliárd eurót vett kötelezettségvállalásba (359 milliárd euró összegű vissza nem térítendő támogatást és 291 milliárd euró összegű hitelt). Az RRF egyik fő célkitűzése, hogy – a zöld átállás mellett – eredményesen hozzájáruljon a digitális átálláshoz az uniós tagállamokban. Ehhez előírja a tagállamok számára, hogy helyreállítási és rezilienciaépítési terveik teljes költségvetésének legalább 20%-át digitális reformokra és beruházásokra fordítsák.

II Megvizsgáltuk, hogy az RRF eredményesen segíti-e elő a digitális átállást. Vizsgálatunk konkrétan arra terjedt ki, hogy az RRF jogi kerete összhangban van-e a digitális átállásra vonatkozó uniós stratégiával, és biztosítja-e, hogy a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben foglalt digitális intézkedések kezeljék a korábban azonosított fő digitális szükségleteket. Értékeljük a mintánkban található intézkedések végrehajtását, valamint azt, hogy elérik-e a várt eredményeket. Értékeljük azt is, hogy az RRF teljesítménymérési kerete az előrehaladás nyomon követésére szolgáló megfelelő mutatók használatával szilárd alapot biztosít-e a digitális átálláshoz való hozzájárulás méréséhez.

III Ellenőrzésünket azért végeztük el, mert a digitális átállás az Európai Bizottság egyik fő prioritása és – a zöld átállás mellett – az RRF által ösztönzött kettős átállás egyik eleme. Emellett jelenleg az RRF a legnagyobb uniós szintű finanszírozási eszköz, amely ezt a célkitűzést támogatja. Reméljük, hogy munkánk nemcsak eredményesebbé teszi az uniós források felhasználását a digitális átállás előmozdítása terén, hanem információval is szolgál a jövőre nézve a digitális célkitűzésekkel is rendelkező eszközök kialakításáról szóló vitához.

IV Összességében arra a következtetésre jutottunk, hogy az RRF digitális átálláshoz való hozzájárulása során kihasználatlanul maradt a lehetőség, hogy az eszköz eredményesen kezelje a tagállamok fő digitális szükségleteit. A tagállamok és a Bizottság helyesen alkalmazták az RRF-ben előírt digitális címkézési módszertant, és valamennyi tagállam elérte, vagy akár túl is lépte a 20%-os küszöbértéket, amennyit a becsült költségeik szerint az RRF-ből származó finanszírozásukból digitális reformokra és beruházásokra kell elkülöníteniük. A tagállamok azonban stratégiai fókusz nélkül használták fel ezeket a forrásokat, mivel nem voltak kötelesek ezeket elsősorban a korábban azonosított főbb digitális szükségletekre irányuló intézkedésekre fordítani. Így egyes tagállamok az RRF-ből származó finanszírozásuk csak kisebb részét fordították olyan területekre, ahol alulteljesítettek, ami csökkentette az RRF azon potenciálját, hogy eredményesen hozzájáruljon a digitális átálláshoz.

V Megállapítottuk továbbá, hogy az előrehaladás nyomon követésére használt teljesítménymérési keret és mutatók nem voltak kellően összhangban az uniós digitális stratégiában használtakkal, így kevésbé tudták mérni a reformok és beruházások digitális átálláshoz való tényleges hozzájárulását. Emiatt nem lehet teljes mértékben kihasználni az RRF-ben rejlő azon potenciált, hogy az Unió digitális átállásának hajtóerejeként szolgáljon. Hiányosságokat állapítottunk meg a végső mérföldkövek és célok tekintetében is, és hiányoztak a megfelelő eredménymutatók. A mintánkban szereplő, a digitális intézkedésekre vonatkozó végső mérföldkövek és célok több mint egyharmada vagy nem volt alkalmas az intézkedések sikeres befejezésének értékeléséhez, vagy nem volt elég ambiciózus. Emiatt fennáll a kockázat, hogy az uniós finanszírozást teljes egészében kifizetik a részleges vagy köztes eredményeket mérő mérföldkövekre és célokra, és nem biztosítják, hogy az alapul szolgáló projektek az RRF támogathatósági időszakának végéig lezáruljanak. Ezt a kockázatot már egy korábbi ellenőrzésünkben is jeleztük. Végezetül az ellenőrzésünk során gyűjtött további információk alapján a mintánkban szereplő, a tagállamok által lezártnak nyilvánított 15 intézkedés közül öt esetben tudtuk értékelni az eredményeket.

VI Megállapításaink alapján azt javasoljuk a Bizottságnak, hogy amikor digitális célkitűzésekkel is rendelkező jövőbeli eszközökre tesz javaslatot, biztosítsa a következőket:

- a finanszírozási rendszerek kezeljék a fő digitális szükségleteket;
- dolgozzanak ki az Unió digitális szakpolitikai célkitűzéseivel összhangban álló, megfelelő teljesítménymérési keretet;
- az intézkedésekre vonatkozó végső mérföldkövek és célok legyenek kellően ambiciózusak, és garantálják a teljes körű megvalósítást.

Bevezetés

A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz fő jellemzői

01 Az Európai Unió 2020 decemberében hagyta jóvá a [Next GenerationEU](#) ideiglenes eszközt, amely támogatja a tagállamokat a Covid19-világjárvány okozta válság társadalmi-gazdasági hatásainak csökkentésében, valamint abban, hogy gazdaságaikat és társadalmait fenntarthatóbbá és reziliensebbé tegyék és felkészültebbek legyenek a zöld és a digitális átállás kihívásaira és lehetőségeire. Célja tehát kettős: a világjárvány utáni helyreállítás serkentése és a jövőbeli válságokkal szembeni reziliencia javítása.

02 A Next GenerationEU fő eszköze a [Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz](#) (RRF), amely az (EU) 2021/241 rendelettel (a továbbiakban: RRF-rendelet) 2021. február 19-én lépett hatályba. Az eredetileg (folyó áron) 723,8 milliárd euró összegű RRF-et vissza nem térítendő támogatások (338 milliárd euró) és hitelek (385,8 milliárd euró) formájában alakították ki. A REPowerEU módosító rendelet¹ nyomán 2024 februárjáig a vissza nem térítendő támogatások 357 milliárd euróra nőttek, a globális energiaválságra válaszul. 2024 végéig a Bizottság 650 milliárd eurót kötött le, többek között a vissza nem térítendő támogatások teljes összegét és 291 milliárd euró összegű hitelt. Minden tagállam jogosult bizonyos összegű támogatásra, a vissza nem térítendő támogatások esetén egy képlet („allokációs kulcs”) alapján, a kölcsönök esetén pedig egy felső határig².

03 Az RRF végrehajtása közvetlen irányítással történik³, és a Bizottság közvetlenül felel az eszköz végrehajtásának fő lépéseiért. A tagállamok pedig a források kedvezményezettjei és hitelfelvevői.

¹ Az (EU) 2023/435 rendelet.

² Az RRF-rendelet 11. cikke és 14. cikkének (5) bekezdése.

³ Uo., 8. cikk.

04 Ahhoz, hogy a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből támogatásban részesüljenek, a tagállamoknak **helyreállítási és rezilienciaépítési terveket (RRP)** kellett benyújtaniuk, bemutatva az intézkedéseket (reformokat és beruházásokat), a megvalósítás ütemtervét, valamint a mérföldköveket és a célokat. A Bizottság értékelte a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési terveket⁴, majd a Tanács **tanácsi végrehajtási határozatok**⁵ formájában jóváhagyta azokat. A Bizottság ezt követően aláírta a finanszírozási és hitelmegállapodásokat, és kidolgozta az **operatív megállapodásokat** az egyes tagállamokkal, amelyek olyan technikai szempontokra terjednek ki, mint például az indikatív kifizetési ütemterv, a mérföldkövek és célok elérésére irányuló további időközi lépések, valamint a Bizottság hozzáférési joga a kifizetési kérelmeket alátámasztó adatokhoz. A tagállamok módosíthatják helyreállítási és rezilienciaépítési terveiket⁶, de az ilyen módosítás szükségessé teszi mind a tanácsi végrehajtási határozat, mind az operatív megállapodások kiigazítását. Eddig mindegyik tagállam végrehajtott legalább egy módosítást.

05 Az RRF „**költségfüggetlen finanszírozáson**”⁷ alapul, a kifizetések pedig attól függnék, hogy a tagállamok kielégítően végrehajtják-e a mérföldköveket és a célértékeket. Az eszköz hat „pillérben” összesen 52 szakpolitikai területet támogat⁸, köztük a digitális transzformáció pillérét, amint azt az **1. ábra** mutatja. Minden helyreállítási és rezilienciaépítési tervnek hozzá kell járulnia a **digitális átálláshoz**, és az **elkülönített források legalább 20%-át** az RRF-rendelettel összhangban digitális célkitűzésekre kell **fordítani**⁹.

⁴ A 21/2022. sz. különjelentés: „A nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervek Bizottság általi értékelése összességében megfelelő, de a végrehajtás terén továbbra is vannak kockázatok”.

⁵ Az RRF-rendelet 20. cikke.

⁶ Uo., 21. cikk.

⁷ Uo., az (EU, Euratom) 2018/1046 rendelet (18) preambulumbekszdése és 125. cikke (1) bekezdése a) pontjának ii. alpontja.

⁸ Az RRF-rendelet 3. cikke.

⁹ Uo., a 4. cikk (1) bekezdése, a 18. cikk (4) bekezdésének f) pontja, a 19. cikk (3) bekezdésének f) pontja és a (42) preambulumbekszedés.

1. ábra. Az RRF hat pillére

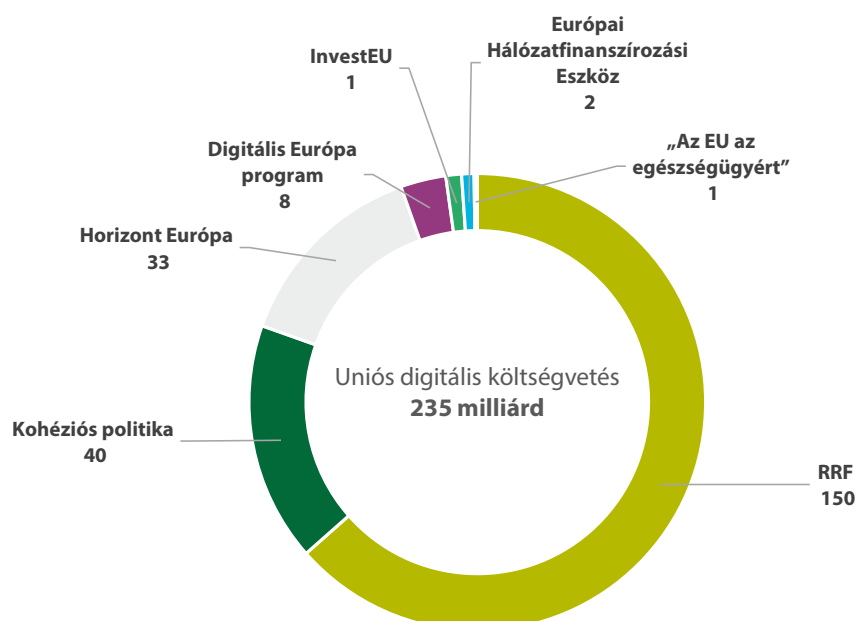


Forrás: Európai Számvevőszék, a Bizottság helyreállítási és rezilienciaépítési eredménytáblája alapján.

06 Az RRF jelenleg a legnagyobb uniós szintű finanszírozási eszköz, amely az Unió digitális átállását támogatja. A becsült költségeken alapuló teljes finanszírozás a REPowerEU nélkül közel 150 milliárd euró, vagyis az RRF teljes lekötött összegének mintegy 26%-a¹⁰. Ez a 2021 és 2027 közötti időszakban a digitális átállásra szánt, mintegy 235 milliárd euró összegű teljes uniós finanszírozás közel kétharmadát teszi ki (lásd: [2. ábra](#) és [I. melléklet](#)).

¹⁰ Uo., [21c. cikk](#).

2. ábra. A digitális átállás uniós finanszírozása (2021–2027) (milliárd euró)



Forrás: Európai Számvevőszék, az Európai Bizottság adatai, többek között a kohéziós nyíltadat-platform alapján.

Az Európai Unió digitális átállási stratégiájának áttekintése

07 Az Unió digitális átállási stratégiáját számos kezdeményezés alakítja, amelyek tükrözik egyrészt a digitalizációra vonatkozó prioritásokat, másrészt az évek során változó célkitűzéseket. A jelenlegi digitális átállási stratégia kulcsfontosságú kezdeményezései többek között a következők (a teljes listához lásd: [II. melléklet](#)):

- **A digitális gazdaság és társadalom fejlettségét mérő mutató (*Digital Economy and Society Index – DESI*):** Az Európai Bizottság 2014 óta a DESI-jelentések révén követi nyomon a tagállamok digitális fejlődését¹¹. A DESI olyan mutatókból álló jelzőrendszer, amely uniós szinten nyomon követi az általános digitális teljesítményt és a tagállamok előrehaladását, így támogatva azokat a kiemelt intézkedést igénylő területek feltérképezésében.

¹¹ Az Európai Bizottság weboldala: [A digitális gazdaság és társadalom fejlettségét mérő mutató \(DESI\)](#).

- **Európa digitális jövőjének megtervezése:** Az Európai Bizottság 2020-ban tette közzé az „[Európa digitális jövőjének megtervezése¹²](#)” című ötéves digitális menetrendet, amely az uniós szintű digitális átállás stratégiai célkitűzéseit és főbb intézkedéseit vázolja fel. Az RRF-rendelet hatálybalépésekor ezt – a Covid-19-világjárvány kezdetekor közzétett – magas szintű közleményt tekintették az Unió digitális stratégiájának.
- **Digitális iránytű** Az Európai Bizottság 2021 márciusában terjesztette elő a „[Digitális iránytű 2030-ig: a digitális évtized megvalósításának európai módja](#)” című dokumentumot. Ennek része egy DESI-n alapuló monitoringrendszer is, amely a következő négy sarkalatos pont mentén követi nyomon a végrehajtással kapcsolatos uniós pályát ^{13 14}: digitális készségek, biztonságos és jól teljesítő digitális infrastruktúra, a vállalkozások digitális transzformációja és a közszolgáltatások digitalizálása.
- **Digitális évtized 2030 szakpolitikai program:** Az Európai Parlament és a Tanács 2022 decemberében fogadta el a [Digitális évtized 2030 szakpolitikai programot¹⁵](#) ¹⁶. Ebben megerősítette a digitális iránytű keretében meghatározott célértékeket és célkitűzéseket, és a programba beépítette a 2030-as célok felé tett előrehaladás mérésére szolgáló, DESI-n alapuló monitoringrendszert.

¹² COM (2020) 67 final közlemény.

¹³ COM(2021) 118 final közlemény.

¹⁴ Az Európai Bizottság honlapja: Európa digitális évtizede: a 2030-ra kitűzött célok.

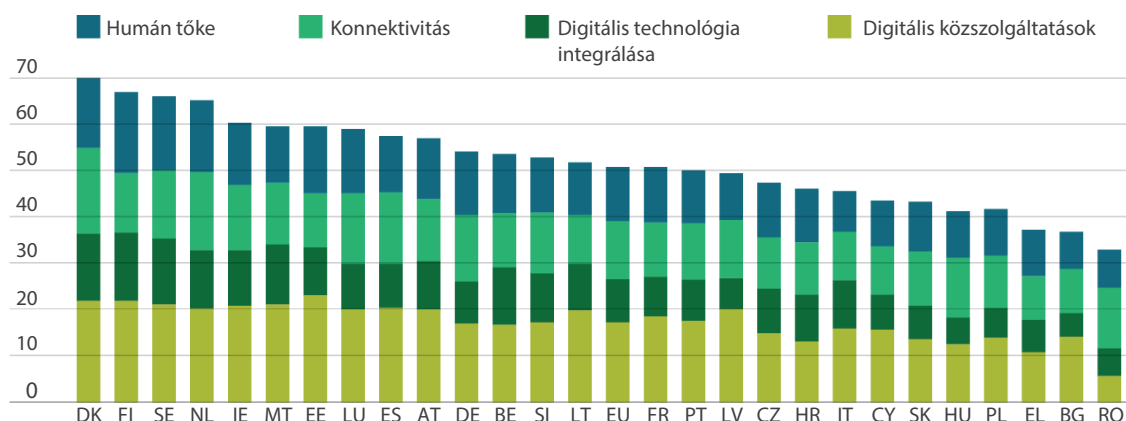
¹⁵ Az (EU) 2022/2481 határozat.

¹⁶ Az Európai Bizottság sajtóközleménye: [Kezdetét veszi az első együttműködési és nyomonkövetési ciklus a digitális évtized 2030-as uniós céljainak elérésére.](#)

A digitális gazdaság és társadalom fejlettségét mérő mutató

08 A DESI-országjelentések általános teljesítményértékelést nyújtanak arról, hogy a tagállamok milyen haladást értek el a fő digitális területeken („dimenziók”), hogy jelezzék, ha javításra van szükség az adott szakpolitikai területeken. Az országjelentések emellett éves frissítéseket is tartalmaznak a főbb digitális szakpolitikai intézkedésekről. A **3. ábra** a 2021. évi DESI-pontszámokat mutatja be a 27 uniós tagállamra vonatkozóan, a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek elkészítésekor rendelkezésre álló legfrissebb (2020. évi) adatok alapján¹⁷. A DESI rangsorolása a teljesítmény csökkenő sorrendjében történik, a legjobban teljesítő Dániától a legrosszabbul teljesítő Romániáig).

3. ábra. A 2021. évi DESI-pontszámok: összesített rangsor tagállamonként és dimenzióként



Forrás: A Bizottság 2021. évi DESI-jelentése.

09 2021-ben a Bizottság aktualizálta a DESI fő digitális területeit, hogy azokat összhangba hozza a digitális iránytű négy dimenziójával¹⁸. A DESI 2023 óta követi nyomon, hogy milyen eredményeket értek el a tagállamok a Digitális évtized 2030 szakpolitikai programban meghatározott 2030-ig elérendő digitális célkitűzések megvalósításában¹⁹.

¹⁷ Az ábrán használt 2021. évi DESI-pontozás módszertani részleteiről lásd: a Bizottság „DESI módszertani feljegyzése”.

¹⁸ Az Európai Bizottság weboldala: [A digitális évtized DESI vizualizációs eszköze](#) és [A digitális évtized helyzetéről szóló 2024. évi jelentés](#).

¹⁹ Az Európai Bizottság weboldala: [A digitális menetrend adatai](#).

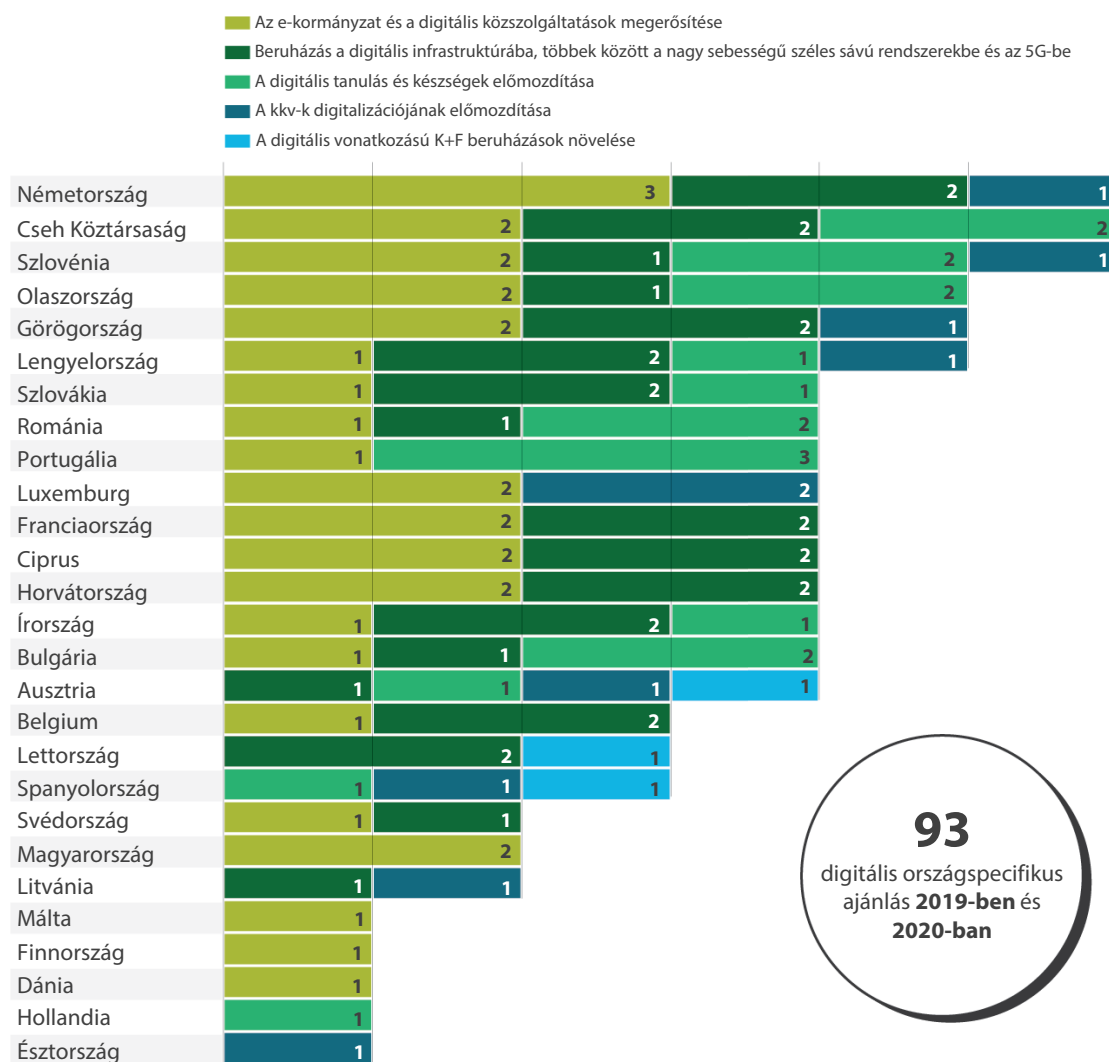
A digitális átállásra vonatkozó országspecifikus ajánlások és a nemzeti reformprogramok

10 Az európai szemeszter részeként a Bizottság országjelentéseket ad ki, amelyekben elemzi az egyes tagállamok gazdasági és társadalmi fejleményeit, kihívásait és nemzeti szakpolitikáit, beleértve a szintén DESI-adatokon alapuló digitális teljesítményt is. A tagállamok ezt követően nemzeti reformprogramjaikban felvázolják az e kihívások kezelésére vonatkozó terveiket. E programok alapján a Tanács figyelembe veszi a Bizottság javaslatait és országspecifikus ajánlásokat ad ki.

11 Az RRF révén a tagállamok forrásokat kapnak az európai szemeszterben felmerülő kihívások kezelésére irányuló reformok és beruházások végrehajtására. Minden nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervnek ki kell fejtenie, hogy miként kezeli a 2019–2020-as országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívásokat vagy azok jelentős részét, beleértve a digitális területekkel kapcsolatos kihívásokat is²⁰. A 2019. és 2020. évi európai szemeszter keretében a Bizottság 93 digitális vonatkozású országspecifikus ajánlást fogadott el. Ezek az országspecifikus ajánlások öt kategóriába sorolhatók: digitális infrastruktúra, digitális készségek, digitális közszolgáltatások, a kis- és középvállalkozások (kkv-k) digitalizációja, valamint digitális kutatási és fejlesztési beruházások (lásd: [4. ábra](#)).

²⁰ Az RRF-rendelet 18. cikke (4) bekezdésének b) pontja.

4. ábra. A 2019. és 2020. évi digitális országspecifikus ajánlások tagállamonként és kategóriánként



Forrás: Európai Számvevőszék, az Európai Bizottság adatai alapján.

Az ellenőrzés hatóköre és módszere

12 Ellenőrzésünk során értékeltük, hogy az RRF eredményesen segíti-e elő az Unió átfogó digitális átállását. Megvizsgáltuk, hogy az RRF jogi kerete összhangban van-e a digitális átállásra vonatkozó uniós stratégiával, és biztosítja-e, hogy a tagállamok az RRF-ből származó finanszírozásuknak legalább az előírt 20%-át a helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben szereplő digitális reformokra vagy beruházásokra fordítsák, valamint hogy a tervekben foglalt digitális intézkedések kezeljék a korábban azonosított fő digitális szükségleteket. Értékeljük azt is, hogy az RRF teljesítménymérési kerete az előrehaladás nyomon követésére szolgáló megfelelő mutatók használatával szilárd alapot biztosít-e a digitális átálláshoz való hozzájárulás méréséhez. Végezetül értékeltük a mintánkban található intézkedések végrehajtását, valamint azt, hogy azok elérik-e a várt eredményeket.

13 Ellenőrzésünket azért végeztük el, mert a tagállamok digitális átállása az Európai Bizottság egyik fő prioritása, az RRF által ösztönzött kettős átállás egyik eleme (a zöld átállás mellett). Emellett az RRF jelenleg a legnagyobb uniós szintű finanszírozási eszköz, amely ezt a célkitűzést támogatja. Reméljük, hogy munkánk eredményei nemcsak segítenek eredményesebbé tenni az uniós források felhasználását a digitális átállás előmozdítása terén, hanem információval is szolgálnak a digitális célkitűzésekkel is rendelkező jövőbeli eszközökről szóló vitához.

14 Ellenőrzésünk az RRF kezdetétől 2024 márciusáig tartó időszakra terjedt ki, így értékelni tudtuk a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek digitális komponenseinek kialakítását és – adott esetben – végrehajtását is. Ellenőrzésünk az RRF-re vonatkozó számvevőszéki ellenőrzés-sorozat újabb része, de figyelembe veszi a már összegyűjtött információkat, megfogalmazott következtetéseket, illetve az e szakpolitikai területen korábban végzett ellenőrzéseinkben, áttekintéseinkben és véleményeinkben kiemelt kockázatokat és kihívásokat is²¹.

²¹ Elsősorban a következő kiadványainkból: A [21/2022. sz. különjelentés](#): „A nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervek Bizottság általi értékelése”; a [11/2023. sz. különjelentés](#): „Az iskolák digitalizációjához nyújtott uniós támogatás”; a [26/2023. sz. különjelentés](#): „A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz teljesítménymonitoring-kerete”; a [13/2024. sz. különjelentés](#): „A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz (RRF) forrásainak felhasználása”.

15 Öt tagállamot kerestünk fel (Dánia, Franciaország, Olaszország, Luxemburg és Románia), és nemzeti terveikből a digitális átállással kapcsolatos relevancia, a lényegesség, a különböző digitális szakpolitikai területek lefedettsége és a végrehajtás állapota alapján 27 digitális intézkedést választottunk ki. Megvizsgáltuk, hogy ezek az intézkedések a tanácsi végrehajtási határozatokban felvázolt célokkal összhangban, a várakozásoknak megfelelően működtek-e.

16 Ellenőrzési munkánkhoz részletesen áttekintettük a vonatkozó dokumentumokat, valamint mélyinterjúkat készítettünk a Bizottság – főként a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Munkacsoport, a Gazdasági és Pénzügyi Főigazgatóság, valamint a Tartalmak, Technológiák és Kommunikációs Hálózatok Főigazgatósága – munkatársaival. Adott esetben adatelemzési eszközöket is alkalmaztunk a bizottsági jelentések vizsgálatához.

17 Emellett az RRF-et koordináló nemzeti szervek körében valamennyi tagállamban felmérést végeztünk az RRF digitális átálláshoz való hozzájárulásáról. A válaszadási arány 93%-os volt. A felmérést kiterjesztettük a nemzeti legfőbb ellenőrző intézményekre és a költségvetési tanácsokra is, bár itt a válaszadási arány alacsonyabb volt (48%, illetve 33%, lásd: [III. melléklet](#)).

Észrevételek

Bár a digitális címkézés helyes volt, az RRF-ből nyújtott finanszírozás nem összpontosít kellő mértékben a tagállamokban korábban azonosított fő digitális szükségletekre

18 Megvizsgáltuk, hogyan került felhasználásra az RRF-ből származó finanszírozás a tagállamok fő digitális szükségleteit kezelő digitális intézkedések támogatására. Nevezetesen a következőket vizsgáltuk:

- a) az RRF digitális intézkedéseinek címkézése megfelelő volt-e, és valamennyi tagállam megfelel-e a 20%-os minimumkövetelménynek;
- b) az RRF digitális intézkedései eredményesen kezelték-e a tagállamok korábban azonosított fő digitális szükségleteit.

Az RRF intézkedéseinek digitális címkézése összességében helyes volt, és meghaladta a 20%-os minimumkövetelményt

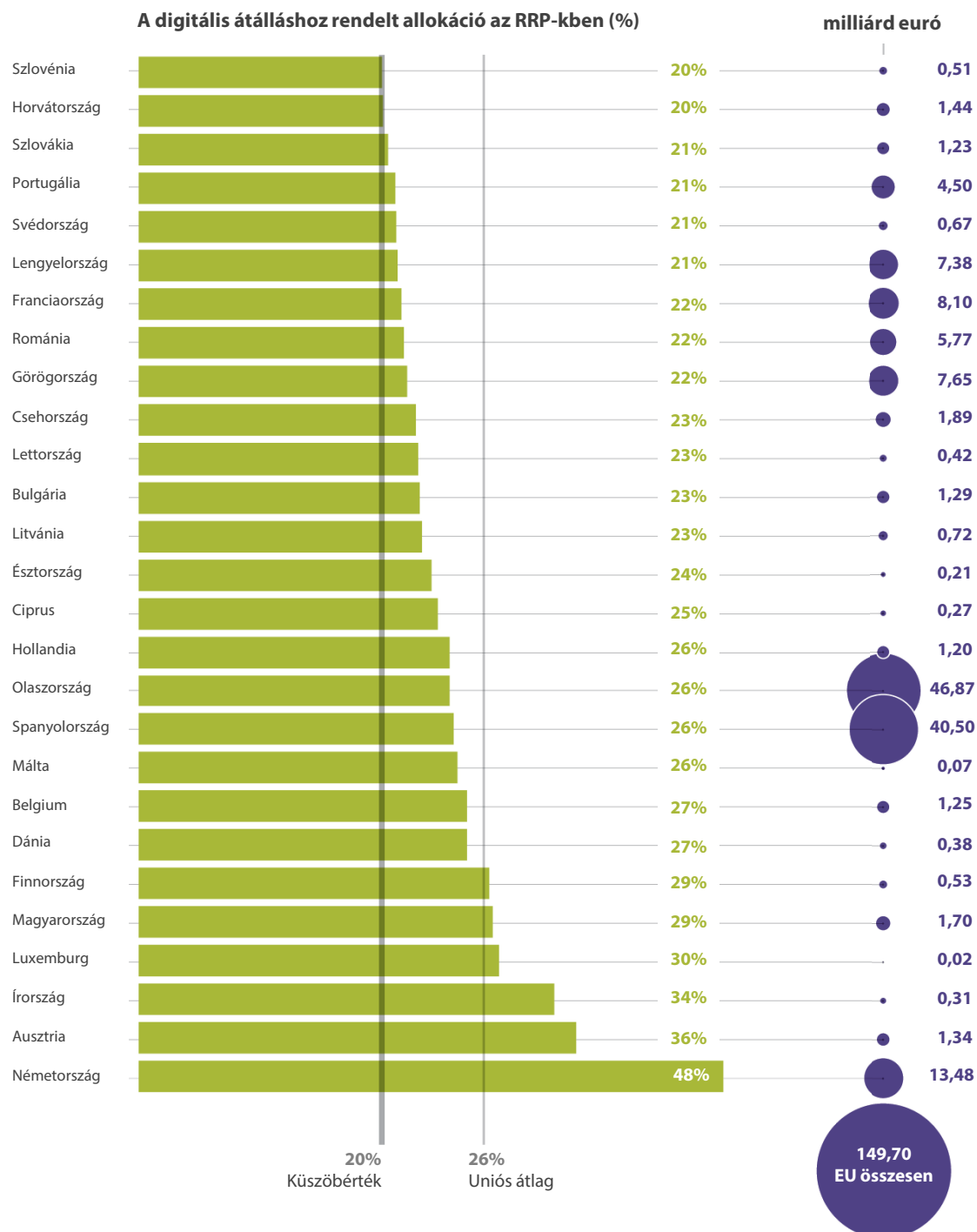
19 Minden nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervnek magyarázatot kell tartalmaznia arra vonatkozóan, hogy digitális intézkedései kiteszik-e a költségbebecslések alapján a terv teljes allokációjának legalább 20%-át. Ezt a százalékos arányt az RRF-rendelet VII. mellékletében ismertetett digitális címkézés módszertana alkalmazásával számítják ki, amely melléklet a digitális intézkedések 44 beavatkozástípusát határozza meg hét beavatkozási területen. Minden beavatkozástípusra egy együtthatót kell alkalmazni. 33 esetben ez az együttható az intézkedés becsült költségeinek 100%-a, a fennmaradó 11 esetben pedig e költségek 40%-a. A digitális célkitűzésekhez való teljes pénzügyi hozzájárulás az egyedi intézkedések ezen együtthatókkal súlyozott becsült költségeinek összege.

20 Az RRF-rendelet hasonló címkézést írt elő a éghajlat-politikai célkitűzéshez – többek között a biológiai sokféleség megőrzéséhez – hozzájáruló intézkedések esetében is. A küszöbérték (a terv teljes allokációjának 37%-a) magasabb volt, és a zöld átállási intézkedések címkézésére vonatkozóan az RRF-rendelet VI. mellékletében felvázolt módszertan eltérő és összetettebb volt, ami egyes esetekben valószínűsíthetően túlbecslésekhez vezetett²².

21 Az **5. ábra** az egyes tagállamok helyreállítási és rezilienciaépítési terveinek a digitális intézkedésekre elkülönített százalékos arányát mutatja. Elemzésünk szerint a tagállamok minden digitálisként címkézett intézkedést a társjogalkotók által az RRF-rendelet VII. mellékletében bevezetett digitális címkézés módszertana szerint soroltak be, és valamennyi tagállam elérte vagy akár túl is lépte a 20%-os küszöbértéket. Megjegyezzük, hogy a digitális címkézést előzetesen kellett elvégezni az RRF-rendelet azon követelményének teljesítése érdekében, amely szerint a digitális intézkedésekre vonatkozó költségbecsléseknek a helyreállítási és rezilienciaépítési terv teljes allokációjának legalább 20%-át kell kitenniük. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervek digitális célkitűzésekhez hozzájáruló kiadásai végleges részarányának értékelésekor a Bizottság nem követi nyomon a digitális intézkedések végrehajtásának tényleges költségeit. Ezért a tényleges költségek alapján nem vonható le következtetés.

²² Lásd: a [14/2024. sz. különjelentés](#) 16–24. bekezdése.

5. ábra. Az RRF-ből a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben digitális intézkedésekre elkülönített finanszírozás (2023. december)

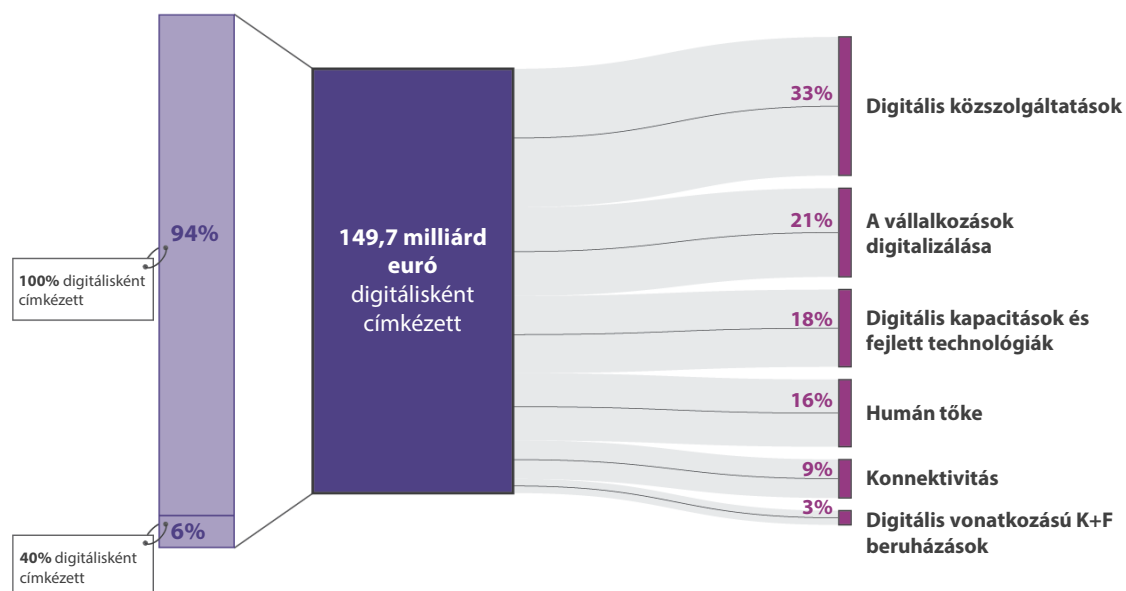


Forrás: Európai Számvevőszék, a Bizottság helyreállítási és rezilienciaépítési eredménytáblája és a Bizottság FENIX adatbázisa alapján (2023. december).

22 2023 decemberében a felülvizsgált helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben a digitális intézkedésekre elkülönített teljes összeg közel 150 milliárd eurót tett ki – az RRF teljes finanszírozásának 26%-át (a REPowerEU nélkül) – amely számadat vissza nem térítendő támogatásokat és hiteleket egyaránt magában foglalt. Ez az eredeti 130 milliárd eurós előirányzathoz képest növekedést jelent.

23 A **6. ábra** beavatkozási területek szerinti bontásban mutatja be a teljes digitális allokációt.

6. ábra. Az RRF-ből digitális intézkedésekre elkülönített teljes összeg beavatkozási területek szerint (2023. december)



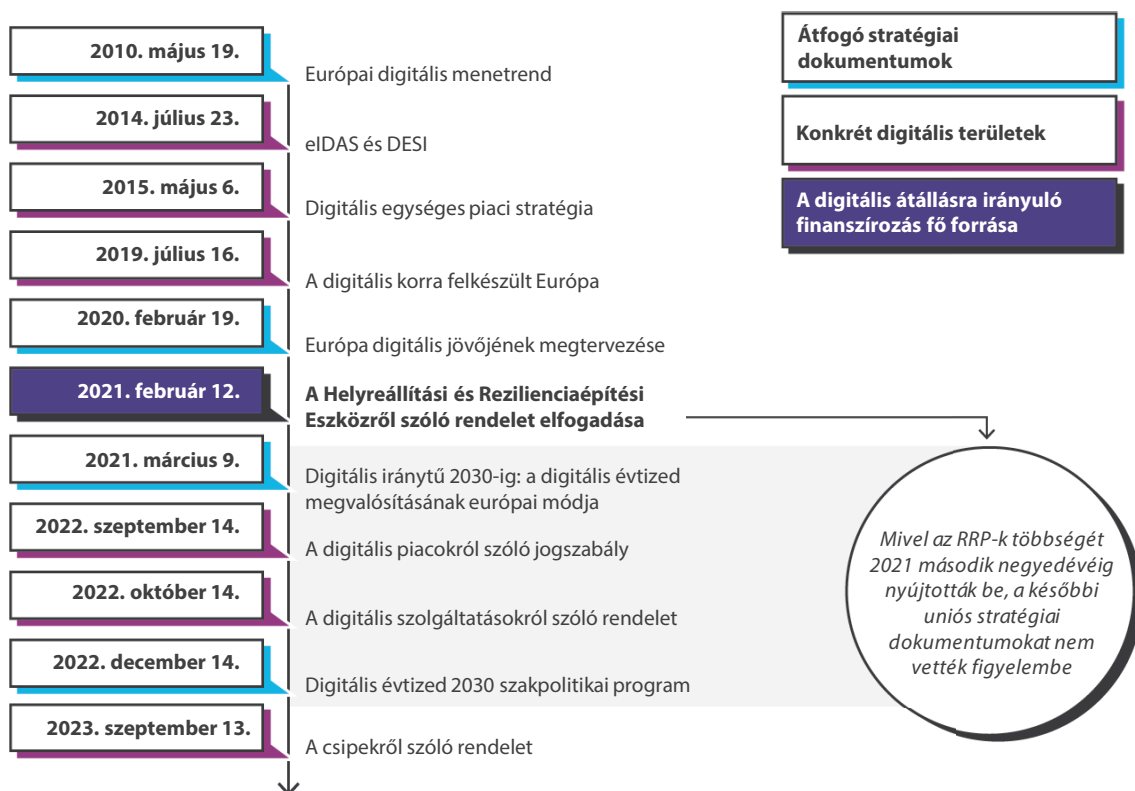
Megjegyzés: A tagállamok nem különítették el forrásokat a 7. beavatkozási területre: (A digitális ágazat környezetbarátabbá tétele)

Forrás: Európai Számvevőszék, a Bizottság FENIX adatbázisa alapján (2023. december).

Az RRF-rendelet nem írja elő a tagállamok számára, hogy kezeljék a korábban azonosított fő digitális szükségleteket

24 A Bizottság 2021 márciusában tette közzé a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó digitális iránytűt, az Európai Unió konkrét célokat és célkitűzéseket tartalmazó átfogó digitális stratégiáját. A stratégiát azonban csak az RRF-rendelet elfogadását követően adták ki, ráadásul abban az időben a tagállamok már jelentősen előrehaladtak nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési terveik kidolgozásával. 2022 decemberében a digitális iránytűt a Digitális évtized 2030 szakpolitikai program egészítette ki. 2021 áprilisában tehát, amikor a legtöbb helyreállítási és rezilienciaépítési tervet benyújtották, még folyamatban volt az európai digitális stratégia véglegesítése (a digitális átállással kapcsolatos kezdeményezések részletes időrendjéhez lásd: **7. ábra** és **II. melléklet**).

7. ábra. A legfőbb digitális kezdeményezések ütemezése



Forrás: Európai Számvevőszék.

25 Az RRF-rendelet döntő fontosságú célkitűzésként említi a **digitális átállást**, és digitális beavatkozási területeket határoz meg²³. Nem írja le azonban egyértelműen, hogy *mi értendő* e kifejezés alatt. Nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési terveik kidolgozásakor a tagállamoknak olyan intézkedéseket kellett javasolniuk, amelyek a 2019/2020-as országspecifikus ajánlásaik egészével vagy jelentős részével foglalkoznak. Elemzésünk feltárta, hogy a digitális országspecifikus ajánlások a legtöbb esetben túl tágan vannak megfogalmazva és nem elég konkrétak ahhoz, hogy kellő iránymutatást nyújtsanak olyan egyedi reformok vagy beruházások kiválasztásához, amelyek hozzájárulhatnak a digitális átálláshoz. Tág megfogalmazásukból és általános jellegükből adódóan a digitális vonatkozású országspecifikus ajánlások kezelése nem jelent különösebb kihívást. E fogalmi kétértelműség miatt a tagállamok számos intézkedés esetében tehettek javaslatot arra, hogy azokat belefoglalják a tervekbe, amennyiben úgy ítélték meg, hogy azok megfelelnek ennek a követelménynek (lásd: [1. háttérmagyarázat](#)). A digitális intézkedésekbe való beruházás magában azonban nem feltétlenül jelenti a digitális átálláshoz való hozzájárulást, az ugyanis magasabb szintű szabályozási követelmény.

1. háttérmagyarázat

Tágan megfogalmazott és nem kellően konkrét digitális vonatkozású országspecifikus ajánlások (példák)

A Tanács 2019-ben azt az ajánlást fogalmazta meg Luxemburnak, hogy „állítsa a beruházásokkal kapcsolatos gazdaságpolitika középpontjába a digitalizáció és az innováció előmozdítását”, 2020-ban pedig, hogy „helyezze a beruházások középpontjába a zöld és digitális átállást, [és] mozdítsa elő az innovációt és a digitalizációt, különösen az üzleti szektorban”.

A Tanács 2019-ben azt javasolta Romániának, hogy „különösen a szakképzés és a felsőoktatás munkaerőpiaci relevanciájának növelése útján javítsa a készségeket, többek között a digitális készségeket”, 2020-ban pedig, hogy „fejlessze a készségeket és a digitális tanulást, és biztosítson egyenlő hozzáférést az oktatáshoz”.

²³ Az RRF-rendelet VII. melléklete és (12) preambulumbekkezdése.

26 Az országspecifikus ajánlásoktól eltérően a DESI-országjelentések részletes betekintést nyújtanak az egyes tagállamok komparatív digitális erősségeibe és hiányosságaiba (lásd: **07.** bekezdés). Bár nem az uniós finanszírozás elosztására dolgozták ki, a DESI hasznosabb eszköz lett volna azoknak a fő digitális területeknek a meghatározásához, amelyeken kiemelt fellépésre van szükség a digitális átállás kihívásainak, vagyis a fő digitális szükségleteknek a kezeléséhez. Az RRF-rendelet azonban nem írta elő a tagállamok számára a már a nemzeti tervek kidolgozásakor és megtárgyalásakor is rendelkezésre álló DESI-jelentésekben azonosított, kiemelt intézkedést igénylő területek (a továbbiakban: fő digitális szükségletek) kezelését.

27 A DESI-re csak az RRF-rendelet VII. melléklete hivatkozik, amely felvázolja a digitális címkézés módszertanát. Ez a melléklet hat digitális beavatkozási területet kapcsol össze a DESI négy dimenziójával²⁴, meghatározva azokat a reform- és beruházástípusokat, amelyek az egyes dimenziókon belül kezelhetik a problémákat (lásd: **8. ábra**).

²⁴ Az RRF-rendelet VII. melléklete.

8. ábra. Az RRF beavatkozási területeinek és a DESI-dimenzióknak a feltérképezése

	RRF beavatkozási terület	DESI-dimenzió
 Konnektivitás	1 Konnektivitás	2 Konnektivitás
 K+F	2 Digitális vonatkozású K+F beruházások	<i>Nincs DESI-dimenzió</i>
 Humán tőke	3 Humán tőke	1 Humán tőke
 Digitális közszolgáltatások	4 e-kormányzat, digitális közszolgáltatások és helyi digitális ökoszisztémák	4 Digitális közszolgáltatások
 A vállalkozások digitalizálása	5 A vállalkozások digitalizálása	3 Digitális technológiák integrálása
 Fejlett technológiák	6 A digitális kapacitásokba való beruházás és fejlett technológiák bevezetése	3 Digitális technológiák integrálása + eseti adatgyűjtések
 A digitális ágazat környezetbaráttá tétele	7 A digitális ágazat környezetbaráttá tétele	

Bár az RRF-rendelet VII. mellékletében szerepelnek megfelelések, a tagállamok számára nem követelmény, hogy beruházzanak ott, ahol a DESI fő digitális szükségleteket határozott meg.

Forrás: Európai Számvevőszék, az RRF-rendelet VII. melléklete és a DESI alapján.

28 A Bizottság a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek kidolgozására vonatkozó iránymutatás kiadásakor igyekezett áthidalni ezt a joghézagot. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközre vonatkozó iránymutatásának 2020. szeptemberi²⁵ és 2021. januári²⁶ változatában a Bizottság egyértelműen hivatkozott a DESI-re, szorgalmazva, hogy a tagállamok lehetőség szerint vegyék figyelembe referenciaként a meglévő – például a DESI részét képező – mutatókat. A tagállamok felkérést kaptak arra is, hogy a DESI-dimenzióit és az európai digitális stratégiáról szóló bizottsági közleményben felvázolt célokat alapul véve fejtsék ki, hogy terveik hogyan járulnának hozzá digitális teljesítményük javításához.

29 Ez a bizottsági iránymutatás azonban nem kötelező erejű, és elemzésünk szerint a tagállamok eltérő mértékben követték azt. Megállapítottuk többek között, hogy a tagállamok nem mindig a DESI által korábban azonosított fő digitális szükségleteknek megfelelően különítették el az RRF-ből származó finanszírozást. Több tagállam például az RRF-ből származó finanszírozásának nagy részét olyan területekre különítette el, ahol a 2021. évi DESI-rangsorban már egyébként is jóval az uniós átlag felett teljesítettek, vagy kisebb részt irányzott elő olyan területekre, ahol az átlag alatt voltak²⁷ (lásd: [1. táblázat](#)).

²⁵ SWD(2020) 205, 2020.9.17., 2/1. rész, 6. és 17.o., 2/2. rész, 8. o.

²⁶ SWD(2021) 12, 2021.1.21., 2/1. rész, 5. és 26. o., 2/2. rész, 7–8. o.

²⁷ Bár a 2021. évi DESI-jelentéseket 2021 novemberében tették közzé, az azokban foglalt 2020. évi adatok már 2021 februárjától a tagállamok rendelkezésére álltak.

1. táblázat. A digitálisként címkézett intézkedésekhez nyújtott hozzájárulás

Az RRF-ből a DESI azon dimenzióira nyújtott pénzügyi támogatás alacsonyabb koncentrációja, amelyeket ugyanabban a tagállamban más dimenziókhoz képest hátrébb soroltak (példák)

Tagállam	DESI-dimenzió	DESI-rangsor (2020. évi adatok)	EU átlag alatt (%)	Digitálisként címkézett RRF hozzájárulás összege (euró)	Digitálisként címkézett RRF hozzájárulás (%)
Bulgária	Digitális technológiák integrálása	27	55%	57 524 000	4%
	Digitális közszolgáltatások	24	24%	985 462 000	61%
Magyarország	Digitális technológiák integrálása	25	43%	121 987 741	7%
	Digitális közszolgáltatások	21	18%	1 062 600 505	61%
Lengyelország	Digitális technológiák integrálása	24	35%	1 016 000 000	13%
	Konnektivitás	19	7%	2 600 000 000	35%

Az RRF-ből a DESI azon dimenzióira nyújtott pénzügyi támogatás erőteljesebb koncentrációja, amelyeket ugyanabban a tagállamban más dimenziókhoz képest előrébb soroltak (példák)

Tagállam	DESI-dimenzió	DESI-rangsor (2020. évi adatok)	EU átlag felett (%)	Digitálisként címkézett RRF hozzájárulás összege (euró)	Digitálisként címkézett RRF hozzájárulás (%)
Észtország	Digitális közszolgáltatások	1	39%	97 430 000	47%
	Humán tőke	7	17%	10 000 000	5%
Dánia	Digitális technológiák integrálása	2	56%	241 000 000	63%
	Humán tőke	5	28%	-	0%
Finnország	Digitális közszolgáltatások	2	33%	388 340 000	68%
	Konnektivitás	11	13%	50 000 000	9%

Megjegyzés: A fent kiválasztott tagállamok mutatják a három legjobb példát az egyes kategóriákra, törölve azokat az eseteket, amikor a tagállam a legtöbb más DESI-dimenzióban is alulteljesít, vagy a legtöbb más DESI-dimenzióban is nagyon jól teljesít. A digitális gazdaság és társadalom fejlettségét mérő mutató (DESI) szerint a legjobban teljesítő, azaz a legmagasabb pontszámot elérő tagállam áll az 1., a legrosszabbul teljesítő tagállam pedig a 27. helyen. A „% az uniós átlag alatt (vagy felett)” oszlop azt mutatja, hogy egy adott DESI-dimenzióban mekkora a különbség egy adott tagállam pontszáma és az átlagos uniós pontszám között.

Forrás: Európai Számvevőszék, az Európai Bizottság adatai alapján.

30 A tagállamok más uniós vagy nemzeti forrásokat is felhasználhatnak az országspecifikus ajánlások végrehajtására. Ellenőrzésünk során feltártunk egy olyan esetet, amikor egy tagállam az RRF helyett a kohéziós alapokat kívánta felhasználni a digitális hálózatokba való beruházásra. Ezeket a forrásokat azonban még nem használták fel, és azok esetleg nem is elégséges szintűek a DESI keretében azonosított fő digitális szükségletek kielégítéséhez (lásd: [2. háttérmagyarázat](#)).

2. háttérmagyarázat

A DESI által azonosított, de a helyreállítási és rezilienciaépítési terv keretében nem kezelt egyedi digitális szükségletek (Szlovákia példája)

A 2021. évi DESI országjelentések szerint Szlovákia vidéki területein a háztartásoknak csupán 18%-a rendelkezik nagyon nagy kapacitású hálózatokkal²⁸. Szlovákia nem teljesítette a 2011. évi nemzeti szélessávú stratégiájában meghatározott azon célt sem, hogy 2020-ra egész területén biztosítsa a legalább 30 Mbps sebességű internet 100%-os lefedettségét: 2020-ban a lefedettség körülbelül 75% volt²⁹.

A 2019. és 2020. évi digitális országspecifikus ajánlások úgy igyekeztek megoldani a konnektivitással kapcsolatos kérdéseket, hogy ajánlásokat fogalmaztak meg Szlovákia számára: „a beruházásokkal kapcsolatos gazdaságpolitikát [...] összpontosítsa [...] a digitális infrastruktúrára” (2019), illetve „szüntesse meg a digitális infrastruktúra hiányosságait” (2020).

Szlovákia 2021 márciusában új nemzeti széles sávú tervet fogadott el, amelynek értelmében 2030-ra minden háztartásnak legalább 100 Mbps sebességű gyors internetkapcsolattal kell rendelkeznie. A 2030-as cél elérésére irányuló tervben szereplő becslés szerint a beruházási hiány 925 millió euró, ebből 625 millió euró közforrásokból.

Az egyértelműen azonosított digitális szükségletek ellenére Szlovákia helyreállítási és rezilienciaépítési terve (amelynek teljes allokációja 6,33 milliárd euró volt, és ebből 1,33 milliárd euró irányult a digitalizációra) nem tartalmazott az említett konnektivitási célok elérését célzó beruházási intézkedéseket. A szlovák hatóságok ehelyett a 2021–2027-es esb-alapok operatív programjaiból származó 112 millió euró összeggel széles sávú hálózatok kiépítésére irányuló beruházásokat szerepeltettek a tervükben. Ezek a beruházások még nem valósultak meg.

A digitális évtizedről szóló 2024. évi országjelentés szerint Szlovákiának lehetősége lenne arra, hogy javítsa teljesítményét annak érdekében, hogy hozzájáruljon a digitális évtized nagyon nagy kapacitású hálózatokra vonatkozó célkitűzésének eléréséhez, ugyanakkor nagyon korlátozott dinamikát mutat³⁰.

²⁸ A digitális gazdaság és társadalom fejlettségét mérő mutató (DESI) 2021, Szlovákia, 9.o.

²⁹ Uo.

³⁰ A digitális évtizedről szóló 2024. évi országjelentés: Szlovákia, 9–10. oldal.

31 A helyreállítási és rezilienciaépítési tervek DESI-mutatók szerinti értékelése nem szerepelt az RRF-rendeletben meghatározott értékelési kritériumok között.

Az **1. táblázatban** felsorolt esetekkel kapcsolatban a Bizottságtól az értékelési folyamatról kapott bizonyítékok szerint a Bizottság egy tagállam esetében állapította meg ezt a problémát. Ez a tagállam az RRF allokációjának mintegy felét egy olyan DESI-dimenzióba tervezte befektetni, ahol már az Unió első helyén állt, és egy sokkal kevesebb összeget egy másik dimenzióba, ahol viszont a DESI szerint voltak szükségletek. A terven azonban érdemben mégsem változtattak.

32 A mintánkban szereplő öt tagállam esetében az elemzést kiterjesztettük a helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben szereplő valamennyi digitális intézkedésre. Elemzésünk szerint három tagállam (Olaszország, Franciaország és Románia) a digitális forrásait kiegyensúlyozott módon különítette el a DESI-ben azonosított fő digitális szükségleteket kezelő intézkedésekre. Dánia és Luxemburg esetében nem ez volt a helyzet: ezekben az országokban az RRF-ből származó finanszírozás összege alacsony volt az ugyanazon a területen rendelkezésre álló nemzeti forrásokhoz képest. Végezetül a 27 tagállamból hat azt a választ adta a felmérésünkre, hogy az RRF-ből származó finanszírozás összege egyszerűen túl alacsony volt ahhoz, hogy az előirányzatok révén jelentős változás legyen várható a fő digitális szükségletek kezelése terén.

Kevés több országra kiterjedő digitális projekt szerepelt a tagállamok nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési terveiben

33 A hosszú távú, több országra kiterjedő projektek a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek leginnovatívabb és legjelentősebb digitális intézkedései közé tartoznak, amelyek döntő szerepet játszanak az Unió digitális technológiáinak és képességeinek előmozdításában³¹. Egy az Európai Parlament által megrendelt tanulmány³² azonban megállapította, hogy a több országra kiterjedő projektek összetettségük és több partnerre kiterjedő komponensük miatt több végrehajtási nehézséggel szembesültek.

³¹ Európai Bizottság, SWD(2024) 70, „Mid-term evaluation of the Recovery and Resilience Facility”, 2024. február 21., 4.4.6. rész, 71–72. o.

³² „The European added value of the Recovery and Resilience Facility: An assessment of the Austrian, Belgian and German plans”, 2022. április, 34. o.

34 Elemzésünk szerint a tagállamok a több mint 1000 digitális intézkedésből 60 több országra kiterjedő intézkedést foglaltak bele a terveikbe, és ezek finanszírozása mintegy 5 milliárd eurót tett ki (vagyis az RRF digitális forrásainak 3,3%-át). A több országra kiterjedő intézkedések közé tartoznak a közös európai érdeket szolgáló fontos projektek (IPCEI) is, amelyek több tagállam gazdasági szereplői közötti együttműködést valósítanak meg tudásuk, szakértelmük és pénzügyi erőforrásaik egyesítése érdekében³³.

35 Az RRF Bizottság általi félidős értékelése szerint a 2026-os határidő korlátozza a helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben foglalt beruházástípusokat, mivel kizárja azokat, amelyek hosszabb végrehajtási időszakot igényelnek³⁴. A mintánkban szereplő két, több országra kiterjedő intézkedést – köztük egy közös európai érdeket szolgáló fontos projekthez hozzájáruló intézkedést – a tagállamoktól kapott információk szerint nem valószínű, hogy 2026 augusztusáig le lehet zárni (lásd: [3. háttérmagyarázat](#)). Ez a tény, valamint a több országra kiterjedő digitális intézkedések – mind a szám, mind a becsült költségek tekintetében – elenyésző aránya jól mutatja az ilyen összetett projektekhez jellemzően szükséges hosszú végrehajtási időszak és az RRF rövid végrehajtási időszaka között feszülő ellentétet.

³³ *Practical information for Important Projects of Common European Interest (IPCEI)*

³⁴ Európai Bizottság, SWD(2024) 70, 4.4.6. rész, 72. és 74. o.

3. háttérmagyarázat

A mintában szereplő, több országra kiterjedő projektek, amelyek 2026-ig valószínűleg nem zárulnak le

Luxemburg: A „LuxQCI” intézkedés (becsült költsége 10 millió euró, vagyis a luxemburgi helyreállítási és rezilienciaépítési terv digitális pillérének 41%-a) célja egy kvantumtechnológián alapuló biztonságos kommunikációs infrastruktúra kiépítése. A kezdeményezés az európai kvantumkommunikációs infrastruktúrával kapcsolatos kezdeményezés részét képezi. E kezdeményezés keretében mind a 27 tagállamnak meg kell állapodnia egy műhold műszaki előírásairól, amelyekre az RRF-intézkedés végrehajtásához van szükség.

A helyreállítási és rezilienciaépítési terv intézkedése egy laboratórium és egy kommunikációs hálózat kiépítéséből és teszteléséből áll, kvantumtechnológián alapuló kriptográfiai kulcsok továbbításához. A továbbítást a tagállamon belül és a határokon átnyúlóan is tesztelni kell, mind földfelszíni vezeték, mind műholdas kapcsolat használatával.

Míg az első lépések – egy laboratórium építése és az országon belüli, földfelszíni vezetéken végzett tesztelés – megtörténtek, a határokon átnyúló és a műholdas összeköttetések a luxemburgi hatóságok által nem befolyásolható okokból késedelmet szenvedtek. Az utolsó mérőföldkő, vagyis a műholdas kapcsolat az európai műhold felbocsátásától függ, amelyre a tervezési szakaszban bekövetkezett sorozatos késedelmek miatt legkorábban 2025 végén vagy 2026 első felében kerül sor. Mivel a műhold üzembe helyezéséhez a felbocsátást követően mintegy 6 hónapig tesztelésre van szükség, az intézkedés végrehajtása az RRF végrehajtási időszakának végéig nem feltétlenül valósítható meg.

Románia: Az „alacsony teljesítményű processzorok és félvezető csipek” nevű intézkedés a több országra kiterjedő projektek kategóriájába tartozik, és egy olyan közös európai érdeket szolgáló fontos projekt részét képezi, amely több tagállam gazdasági szereplői közötti együttműködést foglal magában tudásuk, szakértelmük és pénzügyi erőforrásaik egyesítése céljából.

Az intézkedés három célra irányuló fellépésekből áll. Ezen célok közül csak az egyik („a képességek és szükségletek koordinálása uniós szinten”), amely lényegében a szerződéskötési szakaszt fedi le, érhető el az RRF időkeretén belül és ez az egyetlen, amelyre mérőföldkövek és célok vonatkoznak. Ez a fellépés jó úton halad afelé, hogy 2024 során teljes mértékben megvalósuljon.

A másik két cél elérésére irányuló fellépések („a mikroelektronikai komponensek tervezéséhez, gyártásához és alkalmazásához szükséges készségek kialakítása és fejlesztése” és „a szellemi tulajdon védelme és a fejlett technológiák alkalmazásának felgyorsítása”) 2026 augusztusáig nem zárhatók le, mivel végrehajtásuk a szerződéskötési szakasz befejezésétől és a részt vevő vállalatok által elért eredményektől függ. A román hatóságok szerint az eredmények eléréséhez – például a gyártáshoz vagy egyéb elérendő eredményekhez – hosszú időre (8–10 év) van szükség, ami jóval meghaladja az RRF időkeretét. Ez a hosszú idő a projekt több országra kiterjedő együttműködési aspektusának, valamint a processzor- és félvezetőipar összetett technikai és innovatív jellegének tudható be.

A mintában szereplő digitális intézkedéseket gyakori késedelmek jellemzik, és nem egyértelmű, hogy az eredmények hogyan járulnak hozzá a digitális átálláshoz

36 Öt tagállam 27 RRF-intézkedéséből álló mintánkban értékeltük, hogy a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek digitális intézkedéseit időben és költséghatékonyan hajtották-e végre. E célból a következőket ellenőriztük:

- a) a tagállamok az eredeti tanácsi végrehajtási határozatban megjelölt határidőig lezárták-e az említett intézkedésekre vonatkozó mérföldköveket és célokat. Bár a tanácsi végrehajtási határozatban szereplő határidő csak tájékoztató jellegű, hasznos információkkal szolgál az esetleges késedelmekről. Különös figyelmet fordítottunk a végső mérföldkövekre és célokra, amelyek a teljes intézkedés lezárását jelzik, és lehetővé teszik a várt eredmények értékelését;
- b) a kiválasztott digitális intézkedések milyen mértékben érték el a tervezett outputokat és eredményeket, és az intézkedések lezárásakor felmerülő tényleges költségek hogyan viszonyultak az eredeti költségbecslésekhez. Értékelésünket a tanácsi végrehajtási határozatban meghatározott várható eredmények dokumentumalapú áttekintése, valamint a tagállamok által a látogatásaink során és azt követően szolgáltatott bizonyítékok alapján végeztük el.

37 Értékelésünk eredményét figyelembe véve azt is megvizsgáltuk, hogy:

- a) a bizottsági monitoring megbízható képet ad-e a tervekben meghatározott digitális intézkedések időben történő végrehajtásáról;
- b) a tagállamok által lezártak nyilvánított digitális intézkedések mérföldkövei és céljai megfelelően biztosították-e, hogy a tanácsi végrehajtási határozatokban előírt mozgósított intézkedéseket, illetve projekteket teljes mértékben végrehajtsák.

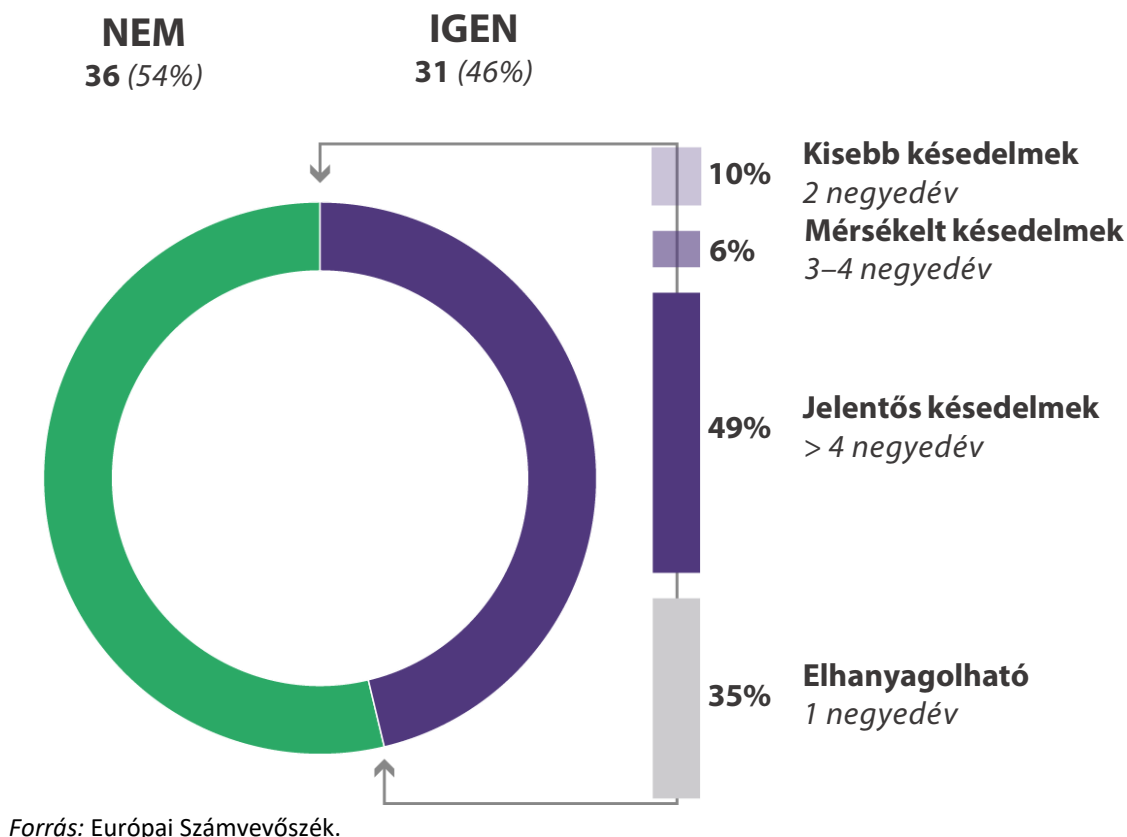
A kiválasztott digitális intézkedések több mint felének a végrehajtása késedelmes

38 Mintánk 27 intézkedést tartalmazott: 21 beruházást és hat reformot. A tagállamok ezen intézkedések közül 23-nak a lezárását tervezték 2024 júniusáig.

39 Késedelmet állapítottunk meg a mérföldkövek és célok mintegy felében (beleértve mind a köztes, mind a végső mérföldköveket és célokat). A 67 mérföldkövből és célból összesen 31 volt késedelmes (lásd: [9. ábra](#)).

9. ábra. A digitális mérföldkövek és célok késésben vannak
(2024 októberében)?

A digitális mérföldkövek és célok késésben vannak?



40 Elemzésünkben az is kiderül, hogy 2024 októberéig a tagállamok e 23 reformból és beruházásból csak 15 esetben teljesítették a végső mérföldkövet/célt. Ennek az volt az oka, hogy egyes esetekben vagy megváltoztatták a mérföldköveket vagy elhalasztották azok teljesítését, esetleg egy új mérföldkövet egészítették ki őket. Emellett a 15 intézkedés közül négy esetében nem hajtották végre a tanácsi végrehajtási határozatokban eredetileg előírt valamennyi fellépést. Ennek eredményeként arra a következtetésre jutottunk, hogy a 23 intézkedés kevesebb mint fele (vagyis 11 intézkedés) zárult le az eredeti tervek szerint.

A végrehajtási késedelmek a módosított tervekben jelzettnél gyakoribbak

41 2024. január végéig a tagállamok arról számoltak be, hogy a digitális mérföldkövek és célok 31%-a (2297-ből 721) zárult le³⁵ (lásd: [10. ábra](#)). Ezek fele (vagyis az összes 15%-a) esetében a Bizottság már korábban úgy értékelte, hogy a szóban forgó intézkedések kielégítően teljesültek. Összességében az RRF végrehajtási időszakának félidejében a mérföldkövek és célok kevesebb mint egyharmadát sikerült elérni. Elemzésünk szerint a teljesítési arány hat százalékponttal marad el a tanácsi végrehajtási határozatokban szereplő indikatív ütemtervtől (további részletekért lásd: [IV. melléklet](#)). A reformok terén a végrehajtás előrehaladottabb szakaszban van, mint a beruházások esetében. Különbségek vannak a beavatkozási területek között is, különösen a reformok terén.

³⁵ Európai Bizottság, SWD(2024) 70, 4.1.2.B.iv. rész, 48. o.

10. ábra. A digitális intézkedések mérföldköveinek és céljainak teljesítése beavatkozási területenként (2024. január)



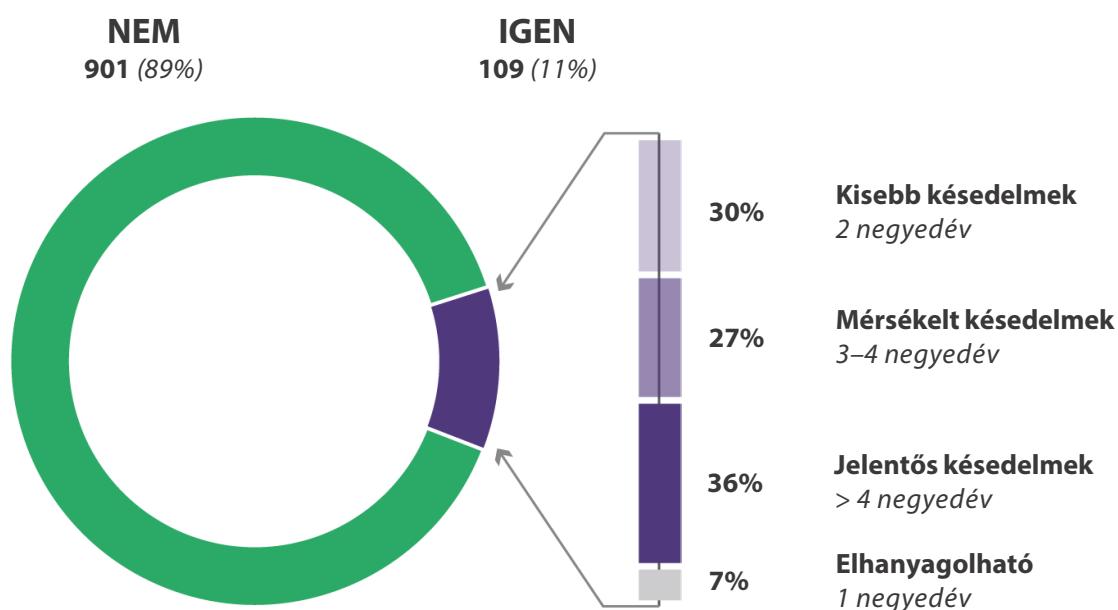
Forrás: A Számvevőszék elemzése, a Bizottság adatai alapján.

42 Annak értékeléséhez, hogy a tagállamok hogyan kezelték a késedelmeket, megvizsgáltuk, hogy a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek Tanács által 2024 januárjáig jóváhagyott módosításai (vagyis a REPowerEU-fejezetek beillesztésével kapcsolatos módosítások nélkül) a digitális intézkedések tervezett befejezési időpontjának elhalasztásához vezettek-e. Ezek a módosítások 21 helyreállítási és rezilienciaépítési tervet érintettek.

43 Összességében a felülvizsgált helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben 109 digitális intézkedés (az összes digitális intézkedés 11%-a) esetében halasztották el a befejezés végső időpontját. A **11. ábra** e halasztások mértékét mutatja be. A legtöbb tagállam nem módosította jelentősen a digitális intézkedések befejezésének határidejét, kivéve Finnországot, Spanyolországot és Olaszországot a reformok tekintetében (lásd: **V. melléklet**), valamint Ausztriát, Csehországot, Litvániát, Szlovéniát és Spanyolországot a beruházások tekintetében (lásd: **VI. melléklet**). Míg a reformok befejezésének határidejét egyedül Olaszország hozta előre, a legnagyobb mértékben Finnország és Spanyolország halasztottak. Ami a beruházásokat illeti, a teljesítési határidőt egyedül Ausztria hozta előre, Csehország, Litvánia, Szlovénia és Spanyolország pedig a legnagyobb mértékben halasztották el azt.

11. ábra. Elhalasztották-e a befejezés időpontját (2024 végéig)?

Elhalasztották a befejezés időpontját?



Forrás: Európai Számvevőszék, az Európai Bizottság adatai alapján.

44 A mintánkban a 2024 júniusáig lezárandó 23 intézkedés közül nyolc késett, ezért még folyamatban volt. E késedelmeknek azonban csak a fele (a nyolc intézkedés közül négy) szerepel a módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben elhalasztott intézkedésként. Ez arra utal, hogy a digitális intézkedések jelentős része a módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben jelenleg meghatározottnál később fog lezárulni.

45 Már korábban is megállapítottuk, hogy az RRF kezdeti időszakában a mérföldkövek és célok a végrehajtás korai szakaszaira (például jogszabályok elfogadására, pályázati vagy ajánlati felhívások közzétételére, valamint a projektkiválasztásra) vonatkoztak. Az RRF végrehajtási időszakának második felében a mérföldkövek és célok gyakran összetettebbek és nagyobb kihívást jelentenek, mivel a végrehajtás végső szakaszaira (például az infrastrukturális beruházások vagy a reformok lezárására) vonatkoznak. Ez a digitális terület intézkedéseire is vonatkozik. Ennek alapján azt ajánlottuk, hogy a Bizottság határozza meg azokat az intézkedéseket, amelyek esetében a legnagyobb a kockázata annak, hogy 2026. augusztus 31-ig nem zárulnak le, ezeket szisztematikusan kövesse nyomon, és állapodjon meg a késedelmek csökkentésére irányuló fellépésekről, ezáltal enyhítve annak kockázatát, hogy le nem zárt intézkedéseket finanszíroznak³⁶.

A mintánkban szereplő egyes digitális intézkedések becsült költségei jelentősen meghaladták a tényleges költségeket

46 Az RRF-rendelet előírta a tagállamok számára, hogy indokolják meg a helyreállítási és rezilienciaépítési terveikben ismertetett intézkedések becsült összköltségét³⁷. A Bizottság e becslések alapján értékelte, hogy összességében indokolt-e az RRF egyes tagállamokhoz rendelt költségvetési allokációja. A tagállamok ezt követően még akkor is megkapják a tanácsi végrehajtási határozatban elfogadott teljes összeget – feltéve, hogy teljesítik a meghatározott mérföldköveket és célokat –, ha az alapul szolgáló intézkedések költségei eltérnek az eredetileg becsültektől.

³⁶ A 13/2024. sz. különjelentés 3. ajánlása.

³⁷ Az RRF-rendelet 18. cikke (4) bekezdésének k) pontja.

47 Megállapítottuk, hogy a mintánkban három olyan eset szerepelt, három tagállam kapcsán, ahol a mérföldkövek és célok kielégítő teljesítéséhez kapcsolódó becsült költségek jelentősen meghaladták az intézkedések végrehajtása során felmerült tényleges költségeket. Az RRF költségfüggetlen finanszírozáson alapuló teljesítési modelljével összhangban a mérföldkövek és célok kielégítő teljesítése nyomán folyósított RRF-kifizetés összegét nem igazították ki, és e három tagállam közül csak egy csökkentette a becsült költségeket a helyreállítási és rezilienciaépítési terv módosításakor. Franciaország „az állam és a helyi önkormányzatok digitális korszerűsítése” elnevezésű intézkedésében például a végső kedvezményezett kielégítően teljesítette a célokat, de az intézkedés végrehajtásával kapcsolatos kiadások 368 millió eurót tettek ki, az eredetileg 500 millió euróra becsült költség helyett (26%-os csökkenés). Az RRF-rendelet előírja, hogy egy tagállam pénzügyi allokációja nem haladhatja meg a helyreállítási és rezilienciaépítési tervében szereplő becsült összköltséget. Ez azonban a tényleges költségekre nem vonatkozik. A tagállam tehát a vonatkozó mérföldkövek és célok teljesítéséért megkapta a tanácsi végrehajtási határozatban megállapított részlet teljes összegét. Hasonló esetekről már korábban is beszámoltunk³⁸.

Nem egyértelmű, hogy a mintánkban szereplő, lezárt intézkedések révén elért eredmények milyen mértékben járulnak hozzá a digitális átálláshoz

48 A mintánkban szereplő 15, a tagállamok által lezártnak nyilvánított intézkedés esetében a **VII. melléklet** részletesen ismerteti az eredeti tervek szerinti outputokra és az elért eredményekre vonatkozó értékelésünket.

49 Elemzésünk nyomán kiderült, hogy az eddig végrehajtott vagy jelenleg folyamatban lévő fellépések általában összhangban vannak a tanácsi végrehajtási határozatban az egyes intézkedésekre vonatkozóan leírt fellépésekkel. Az általunk kiválasztott 27 intézkedés esetében a végső mérföldkövek és célok nagyjából összhangban voltak az outputokkal. Öt intézkedés (18%) esetében ez nem így volt, mivel a végső mérföldkő/cél csak egy köztes lépésre vonatkozott, nem pedig az összes fellépés teljes lezárására.

50 A **2. táblázat** a tagállamok által lezártnak nyilvánított 15 intézkedés által elért outputokra vonatkozó értékelésünk eredményét mutatja be. Ezek közül 10 (67%) esetében következtetésünk szerint a tagállamok elérték a tervezett outputokat.

³⁸ Lásd: **11/2023. sz. különjelentés**, 55. bekezdés és 5. háttérmagyarázat.

51 Két másik intézkedés esetében nem tudtunk értékelést adni, mivel nem minden fellépés zárult le. Ebben a két esetben a végső mérföldkő/cél csak egy köztes lépésre korlátozódott. Ezen intézkedések egyikét Olaszországban, a másikat Franciaországban hajtották végre (a részleteket lásd: [5. háttérmagyarázat](#)).

52 A fennmaradó három intézkedésnél azonban – amelyekből kettőt Dániában és egyet Luxemburgban hajtottak végre – nem valósultak meg az eredeti outputok. Dániában az intézkedések célja, hogy adójóváírás révén támogassák a digitális beruházásokat, akár a digitális állóeszközök, akár a kutatási és innovációs tevékenységek tekintetében. Az intézkedéseket megállapító jogszabályok azonban nem írják elő, hogy ezeknek a beruházásoknak digitális komponenssel kell rendelkezniük, és a nemzeti hatóságok nem vezettek be mechanizmust a digitális komponensek azonosítására. Luxemburgban az intézkedés célja az volt, hogy az e-egészségügyi platform részeként a lakosok számára távellenőrzésre és távkonzultációra szolgáló alkalmazást vezessenek be. Ehelyett azonban a nemzeti hatóságok egy másik, csak a menedékkérőknek szánt, az e-egészségügyi rendszeren kívüli távorvoslási megoldást vezettek be. Ellenőrző látogatásunkat követően a luxemburgi hatóságok felülvizsgálták a helyreállítási és rezilienciaépítési tervüket, és módosították az intézkedés hatályát, hogy az tükrözze a végrehajtott fellépéseket. A Tanács 2024 szeptemberében jóváhagyta a felülvizsgált helyreállítási és rezilienciaépítési tervet.

2. táblázat. A mintában szereplő, a tagállamok által lezártnak nyilvánított intézkedések outputjainak számvevőszéki értékelése

	A mintában szereplő intézkedések	Várhatóan 2024 júniusáig befejeződik	Késedelmes	A tagállam által lezártnak nyilvánított	Az outputok értékelése			
					Kielégítő	Nem kielégítő	Nem minden intézkedést zártak le	Összesen
Dánia	6	5	0	5	3	2		5
Franciaország	5	4	1	3	2		1	3
Olaszország	6	5	2	3	2		1	3
Luxemburg	5	4	2	2	1	1		2
Románia	5	5	3	2	2			2
Összesen	27	23	8	15	10	3	2	15
					66,7%	20,0%	13,3%	100,0%

Forrás: Európai Számvevőszék.

53 Az ellenőrzésünk során gyűjtött kiegészítő információk alapján értékeltük, hogy van-e bizonyíték az intézkedés lezárásáig elért eredményekre. Értékelésünkhöz a tagállamok által az egyes intézkedések eredményeiről szolgáltatott információkat a következőképpen osztályoztuk:

- o „nincs eredmény”: nem szolgáltatott bizonyítékot az eredményre vonatkozóan;
- o „korlátozott eredmény”: az elért eredmények jóval elmaradtak az intézkedés tanácsi végrehajtási határozatban vagy más vonatkozó igazoló dokumentumokban ismertetett fő célkitűzésétől;
- o „jelentős eredmény”: az elért eredmények legalább nagyjából összhangban voltak az intézkedésnek a tanácsi végrehajtási határozatban és más vonatkozó igazoló dokumentumokban ismertetett fő célkitűzéseivel.

54 A **3. táblázat** a tagállamok által lezártak nyilvánított 15 intézkedésre vonatkozó értékelésünk általános eredményét mutatja be. Elemzésünk tanúsága szerint az intézkedések közel fele jelentős eredményeket ért el. Ezek közül azonban hat esetében (40%) a tagállamok vagy nem tudtak bizonyítékot szolgáltatni arra vonatkozóan, hogy az eredmények az intézkedés fő célkitűzésével összhangban megvalósultak-e, vagy nem hajtottak végre minden fellépést (azaz a végső mérföldkő/cél csak egy köztes lépésre terjedt ki). A fennmaradó két intézkedés (13%) korlátozott eredményeket hozott.

3. táblázat A mintában szereplő, a tagállamok által lezártak nyilvánított intézkedések eredményeinek számvevőszéki értékelése

	Az eredmények értékelése					A lezárt intézkedések eredményeinek hozzájárulása a következőkhöz:	
	Nem minden intézkedést zártak le	Nincs bizonyíték az eredményekről	Csekély eredmények	Jelentős eredmények	Összesen	Az RRF digitális közös mutatói	DESI-mutatók
Dánia		2		3	5	2	1
Franciaország	1			2	3	1	1
Olaszország	1		2		3	1	
Luxemburg		1		1	2	2	1
Románia		1		1	2		
Összesen	2	4	2	7	15	6	3
	13,3%	26,7%	13,3%	46,7%	100,0%	40%	20%

Forrás: Európai Számvevőszék.

55 Értékeljük azt is, hogy e 15 digitális intézkedés eredményei milyen mértékben járulnak hozzá az RRF digitális mutatóihoz és a DESI-mutatókhoz. Megállapítottuk, hogy csak hat intézkedés eredményei járulnak hozzá az RRF négy digitális mutatójának egyikéhez. A 15 intézkedés közül csak három áll közvetlenül összhangban a DESI-mutatóval. Ez azt mutatja, hogy az RRF teljesítménymérési keretének hiányosságaiból adódóan továbbra sem világos, hogy a lezárt intézkedések ténylegesen milyen mértékben járulnak hozzá a digitális átálláshoz. Ezt a szempontot a következő szakaszban elemezzük részletesebben (lásd: [63–75. bekezdés](#)).

A végső mérföldkövek közel egyharmada nem az intézkedés lezárására vonatkozik, illetve nem elég ambiciózus

56 A digitális intézkedések teljesítményének értékelése céljából az öt tagállam 27 intézkedéséből álló mintánkban megvizsgáltuk, hogy a vonatkozó tanácsi végrehajtási határozatokban mely konkrét mérföldköveket és célokat rendelték az egyes reformokhoz vagy beruházásokhoz. Összesen 37 mérföldkövet és 30 célértéket vizsgáltunk meg.

57 A mintánkban szereplő intézkedések mérföldköveinek és céljainak elemzése során megállapítottuk, hogy az intézkedések 30%-ára vonatkozó végső mérföldkövek és célok nem alkalmasak annak értékelésére, hogy kielégítően teljesültek-e az említett intézkedések outputjai (mivel nem az intézkedés lezárására vonatkoznak, illetve nem elég ambiciózusak). Luxemburg kivételével ez a mintánkban szereplő valamennyi tagállam esetében így volt. Megállapítottuk, hogy mintánkban a Franciaországra vonatkozó öt intézkedés közül négy, a Dániára vonatkozó hat intézkedés közül kettő esetében a végső mérföldkövek és célok nem voltak megfelelőek (lásd: [4. táblázat](#)).

4. táblázat. A végső mérföldköveket és célokat érintő hiányosságok áttekintése

Tagállam	Ellenőrzött intézkedések	A gyenge végleges mérföldkövekkel/ célokkal rendelkező intézkedések száma	A végső mérföldkövek és célok hiányosságainak típusai		
			Köztes lépés	Nem terjed ki az összes fellépésre	Nem kellően ambiciózus
Dánia	6	2	1	1	1
Franciaország	5	4	2	3	3
Olaszország	6	1	1	1	0
Luxemburg	5	0	0	0	0
Románia	5	1	1	1	0
Összesen	27	8	5	6	4

A mintában szereplő intézkedések 30%-a

Forrás: Európai Számvevőszék.

58 Konkrétan azt állapítottuk meg, hogy a dán és a francia helyreállítási és rezilienciaépítési tervből kiválasztott 11 intézkedés közül négy esetében a végső mérföldkövek és célok nem voltak kellően ambiciózusak (lásd: [4. háttérmagyarázat](#)).

4. háttérmagyarázat

Nem kellően ambiciózus célok (példák)

Dánia: Digitális megoldások az egészségügyi ágazatban

Az intézkedés egy távorvoslási projektre vonatkozik, amelynek célja, hogy a háziorvosokkal folytatott videokonzultáció lehetőségét kiterjessze a betegek azon kisebb részére, akik nem tudják vagy nem jogosultak igénybe venni a meglévő, 2019 januárja óta valamennyi polgár számára elérhető távkonzultációs szolgáltatást. Az Android alkalmazást már 2020 májusára kifejlesztették és hozzáférhetővé tették a felhasználók számára. Az intézkedés célja az volt, hogy az alkalmazást 2021 decemberéig hozzáigazítsák az iOS platformhoz.

Megállapítottuk azonban, hogy az alkalmazás iOS verziója már 2021 márciusában rendelkezésre állt. Dánia tehát négy hónappal a helyreállítási és rezilienciaépítési terv jóváhagyása előtt, sőt még azelőtt teljesítette az elfogadott célt, hogy benyújtotta volna e tervét a Bizottságnak.

A dán terv értékelése során a Bizottság nem vetette fel ezt a problémát, mivel az intézkedés 2020 februárja után kezdődött.

Franciaország: K+F helyreállítási stratégia (Nemzeti Kutatási Ügynökség)

Ennek az intézkedésnek az volt a célja, hogy a Nemzeti Kutatási Ügynökségen keresztül növeljék a kutatás – többek között a digitális technológia – területén kiírt pályázati felhívásokra rendelkezésre álló finanszírozást, és ezáltal e felhívások résztvevőinek általános sikerességi arányát. Az erre vonatkozó 2021. évi költségvetés 286 millió euróval, a 2022. évi költségvetés pedig 142 millió euróval nőtt. Ezen intézkedés célja az volt, hogy a kutatással kapcsolatos pályázati felhívások általános sikerességi arányát 4 százalékponttal, azaz a 2018. évi 16%-ról 2022-re 20%-ra növelje.

Amikor azonban Franciaország 2021 áprilisában benyújtotta helyreállítási és rezilienciaépítési tervét, a rendelkezésre álló legfrissebb 2019. évi adatok 18,6%-os sikerességi arányt mutattak. A cél eléréséhez tehát mindössze 1,4 százalékpontos növelésre volt szükség.

Megállapítottuk továbbá, hogy a tényleges növekedés 4,5 százalékpont volt – ami a résztvevők esetében 23,1%-os általános sikerességi arányt eredményezett –, ez pedig nagyjából megfelelt a célnak. Az ügynökség saját tervezési adatai alapján azonban (amelyek szerint a 30–40 millió euró összegű finanszírozás jellemzően a pályázatok sikerességi arányának 1 százalékpontos emelkedéséhez vezet) lényegesen nagyobb növekedést lehetett volna elérni, mivel az RRF-ből nyújtott finanszírozás összege 428 millió euró volt.

59 Találtunk olyan eseteket is, ahol a végső mérföldkövek és célok nem voltak megfelelőek, mivel csak a tényleges projekt köztes szakaszaira terjedtek ki, nem voltak reprezentatívak az intézkedés általános célkitűzései szempontjából, illetve csak az intézkedés egyes részeire vonatkoztak (lásd: [5. háttérmagyarázat](#)).

5. háttérmagyarázat

Nem megfelelő mérföldkövek és célok (példa)

A végső mérföldkövek és célok csak köztes szakaszokra korlátozódnak, és nem tükrözik az intézkedés teljes körű végrehajtását

Olaszország: Kkv-k digitális átállását támogató finanszírozás

Olaszország a *Società Italiana per le Imprese all'Estero* nevű, 480 millió eurós alapon keresztül finanszíroz kkv-k tevékenységeinek digitalizálására irányuló projekteket. Az intézkedés végrehajtását azonban akkor tekintik kielégítőnek, amikor kiválasztották a támogatásban részesülő kkv-kat, függetlenül attól, hogy a projektet végül a terveknek megfelelően hajtják-e végre.

Franciaország: Az állam és a helyi önkormányzatok digitális korszerűsítése

A tanácsi végrehajtási határozat szerinti intézkedés célja: a) hatékonyabb, együttműködőbb és mobilabb digitális munkakörnyezet biztosítása az állami alkalmazottak számára; valamint b) a digitális innováció ösztönzése és az állam digitális transzformációjának felgyorsítása.

Ezt a „Köztisztviselői digitális csomag” alap és az „Innováció és digitális transzformáció” alap projektjei révén kell elérni, és az RRF-ből származó finanszírozás 75%-át ez utóbbira kell fordítani.

Az intézkedés mindkét projekt esetében közös célértéket tartalmaz. A közös célérték szerint 2023. március végéig 200 vállalatnak kellett szerződéseket kötnie az intézkedés célkitűzéseinek eléréséhez szükséges munkák elvégzésére, ami azonban csupán az áruk és szolgáltatások későbbi beszerzéséhez szükséges köztes lépés volt.

A „Köztisztviselői digitális csomag” egy további célt is tartalmaz, amely szerint a közalkalmazottak meghatározott hányadának rendelkeznie kell a távmunkához szükséges felszereléssel. Nincs végleges cél azonban az „Innováció és digitális transzformáció” komponensre vonatkozóan, amely ezen intézkedés költségvetésének háromnegyedét használja fel. Bár a köztes cél teljesült, az összes fellépés lezárására irányuló munka még folyamatban van.

A mérföldkövek és célok az intézkedésnek csak egyes részeit fedik le

Dánia: Digitális stratégia

Az intézkedés célja egy új digitális stratégia kidolgozása és végrehajtása. E stratégia keretében az RRF 67 millió euró összegű pénzügyi támogatást nyújtana 10 konkrét kezdeményezéshez.

Megállapítottuk azonban, hogy az RRF-ből finanszírozásban részesülő 10 kezdeményezés közül kettőhöz nem rendeltek mérföldköveket és célokat. Elismerjük, hogy a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek kidolgozásakor nem feltétlenül állnak rendelkezésre részletes információk az összes kezdeményezésről, de a mérföldköveknek és céloknak ki kell terjedniük minden olyan beruházástípusra, amelyre a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből finanszírozást irányoztak elő. Más esetektől eltérően azonban a dán helyreállítási és rezilienciaépítési terv 2023. novemberi módosításakor nem került sor további mérföldkövek és célok hozzáadására, hogy lefedjék a fennmaradó két kezdeményezést.

60 Emellett olyan eseteket is feltártunk, amikor egyes intézkedésekre vonatkozóan eredetileg túlságosan ambiciózus mérföldköveket és célokat határoztak meg. Egyes esetekben a nem elérhető célok száma jelentősen csökkent a helyreállítási és rezilienciaépítési terv módosításai során, más esetekben azonban változatlan maradt (lásd: [6. háttérmagyarázat](#)).

6. háttérmagyarázat

Túl ambiciózus mérföldkövek és célok (példák)

Olaszország: Gyors internetkapcsolatok (ultraszéles sáv és 5G):

A 2023 decemberében jóváhagyott felülvizsgált olasz helyreállítási és rezilienciaépítési tervben az 1 Gbps sebességű internetkapcsolattal rendelkező lakásokra vonatkozó célértéket 8,5 milliőról 7 millióra (18%-kal) csökkentették. A nemzeti hatóságok kijelentették, hogy a végrehajtás során világossá vált, hogy a csatlakoztatható lakások száma valójában kisebb volt az eredetileg becsülnél.

Románia: Szakmai gyakorlóműhelyek felszerelése a szakképzésben és szakiskolákban:

Románia 741 gyakorlóműhelyt szerelt fel. Az eredeti cél az volt, hogy az országban 2021-ben rendelkezésre álló mind a 909 gyakorlóműhelyt felszereljék. Az eredeti terv kidolgozásakor azonban a nemzeti hatóságok nem vették figyelembe sem az iskolák csökkenő számát, sem azt, hogy egyes iskolák inkább a köz- és magánszféra közötti partnerségekből (PPP) származó források igénybevétele mellett döntöttek.

Románia 2023 decemberében jóváhagyott felülvizsgált helyreállítási és rezilienciaépítési tervében nem módosították a célt.

61 Egy korábbi jelentésünkben megállapítottuk, hogy a Bizottság értékelése összetett folyamat volt, és jelentős időbeli korlátok álltak fenn. Bár a Bizottság értékelése nyomán javult a mérföldkövek és célok minősége, de néhány fontos kérdés továbbra is megoldatlan maradt³⁹. A mintánkban szereplő digitális intézkedések esetében az eredeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervek Bizottság általi értékelése nem tárta fel egyik problémát sem azok közül, amelyekről ebben a szakaszban beszámoltunk. Elemzésünkéből az is kiderült, hogy a Bizottság a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek módosításairól a tagállamokkal folytatott tárgyalások során alkalmanként további mérföldkövek vagy célok bevezetését kérte a meglévő digitális intézkedésekre vonatkozóan. Erre általában olyan esetekben került sor, ahol nem határoztak meg végső mérföldkövet vagy célt. Az eredetileg meghatározott 85 digitális intézkedés/alintézkedés 17 tagállamban összesen 80 új mérföldkövet vagy céllal egészült ki.

³⁹ A 21/2022. sz. különjelentés 77–84. és 112. bekezdése.

62 Megállapítottuk azonban, hogy a különböző tagállamokban hasonló esetekben eltérő gyakorlatokat alkalmaztak. Olaszországban például a mintánkban szereplő azon három intézkedés közül kettő esetében, amelyekből eredetileg hiányoztak a végső célok⁴⁰, ezek hozzáadására került sor. Franciaországban ez nem így történt: a hiányzó végső mérföldkövek vagy célok hozzáadására a három intézkedés egyik esetében sem került sor.

Az RRF digitális átálláshoz való hozzájárulását nem mérik megfelelően a tagállamokban

63 Azt is értékeltük, hogy az RRF teljesítménymonitoring-kerete eredményesen méri-e az uniós finanszírozás digitális átálláshoz való hozzájárulását. Nevezetesen a következőket vizsgáltuk:

- a) az RRF digitális közös mutatóit úgy alakították-e ki, hogy átfogó módon lefedjék a digitális intézkedések különböző típusait;
- b) ezek a mutatók összhangban vannak-e a DESI-mutatókkal, és kellően részletes információkat szolgáltatnak-e az eredmények elemzéséhez;
- c) az RRF digitális közös mutatóinak alkalmazása érdemi információkkal szolgál-e az előrehaladásról való beszámolóhoz, valamint az RRF digitális átálláshoz való hozzájárulásának nyomon követéséhez és értékeléséhez.

⁴⁰ IT-C[M4C2]-I[I1.4] „A kutatási struktúrák megerősítése és egyes kulcsfontosságú alaptermotechnológiákkal kapcsolatos „nemzeti K+F vezető” létrehozásának támogatása” és IT-C[M4C2]-I[I3.1] „A kutatási és innovációs infrastruktúrák integrált rendszerének kiépítésére szolgáló alap”.

Az RRF négy digitális közös mutatóját túlságosan tágan határozták meg és azok nem igazodnak megfelelően az uniós digitális politika célkitűzéseire

64 Az RRF-rendelet értelmében a „mértőkövek és célok valamely reform vagy beruházás megvalósítása irányába tett előrehaladás mértékei”⁴¹. A Bizottság ezen felül közös mutatókat is alkalmaz az előrehaladásról szóló beszámolás, valamint az általános és egyedi célkitűzések⁴² – többek között a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz digitális átálláshoz való hozzájárulása – megvalósításának nyomon követése és értékelése érdekében. A rendelet egyértelműen megbízta a Bizottságot e közös mutatók meghatározásával, azzal a feltétellel, hogy konzultációt folytat a tagállamokkal, és az Európai Parlament és a Tanács nem emel kifogást ellene⁴³.

65 A 2021. szeptember 28-i (EU) 2021/2106 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet (a továbbiakban: a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szóló, felhatalmazáson alapuló rendelet) 14 közös mutatót határoz meg⁴⁴. Ezeket a mutatókat kellő részletességgel kellett meghatározni annak érdekében, hogy a tagállamoktól gyűjtött adatok összehasonlíthatók és összesíthetők legyenek⁴⁵. E közös mutatók tekintetében azonban sem alapértékeket, sem várt célokat nem határoztak meg, noha ezek révén lennének értékelhetőek az RRF-ből nyújtott támogatás eredményeként elért előrelépések.

⁴¹ Az RRF-rendelet 2. cikkének (4) bekezdése.

⁴² Uo., a 29. cikk (4) bekezdésének a) pontja.

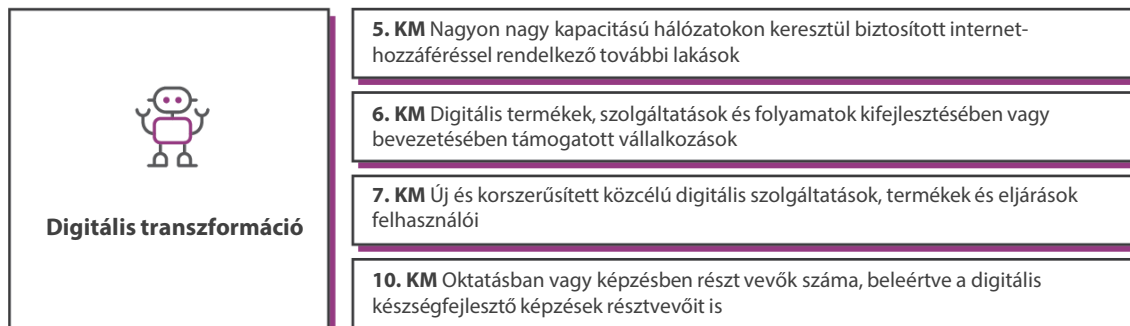
⁴³ Uo.

⁴⁴ A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szóló, felhatalmazáson alapuló rendelet melléklete.

⁴⁵ Uo., (8) preambulumbekkezdés.

66 Amint azt a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szülő, felhatalmazáson alapuló rendelet melléklete mutatja, e 14 közös mutató közül négy kapcsolódik a digitális pillérhez (lásd: **12. ábra**).

12. ábra. Az RRF digitális közös mutatói



Forrás: Európai Számvevőszék, [a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szülő, felhatalmazáson alapuló rendelet](#) alapján.

67 Elemzésünk szerint a digitális közös mutatók nincsenek összhangban a meglévő DESI-mutatókkal, amelyek a digitális átállás felé tett előrehaladás mérésére szolgálnak. A négy digitális mutató közül csak kettő kapcsolható össze közvetlenül a 33 DESI-mutató valamelyikével: az 5. KM közös mutató, amely a DESI 2. dimenzióján (Konnektivitás) belül a „2b2 Nagyon nagy kapacitású állandó hálózati lefedettség” DESI-mutatónak, és a 7. KM, amely a DESI 4. dimenzióján (Digitális közszolgáltatások) belül a „4a1 e-kormányzati felhasználók” DESI-mutatónak felel meg (lásd: **5. táblázat**).

5. táblázat. A DESI-mutatók és az RRF közös mutatói közötti gyenge megfelelés

DESI-dimenzió	DESI-aldimenzió	DESI-mutató	RRF közös mutató
1 Humán tőke	1a Internethasználói készségek	1a1 Legalább alapszintű digitális készségek	10. KM Oktatásban vagy képzésben részt vevők száma (digitális készségek)
		1a2 Alapszintnél magasabb szintű digitális készségek	
		1a3 Legalább alapszintű szoftverkészségek	
	1b Magas szintű készségek és készségfejlesztés	1b1 IKT-szakemberek	
		1b2 Női IKT-szakemberek	
		1b3 IKT-képzést nyújtó vállalkozások	
		1b4 IKT-diplomások	
2 Konnektivitás	2a Vezetékes széles sávú hálózat	2a1 Összes vezetékes széles sávú hálózat	
		2a2 Legalább 100 Mbps vezetékes széles sávú hálózat	
		2a3 Legalább 1 Gbps hálózat	
	2b Vezetékes széles sávú lefedettség	2b1 Gyors széles sávú (NGA) lefedettség	5. KM Nagyon nagy kapacitású hálózatokon keresztül biztosított internet-hozzáféréssel rendelkező további lakások
		2b2 Nagyon nagy kapacitású hálózati (VHCN) lefedettség	
	2c Mobil szélessáv	2c1 4G lefedettség	
		2c2 5G-re való felkészültség	
		2c3 5G lefedettség	
		2c4 Mobil széles sáv elterjedése	
	2d Széles sávú szolgáltatások árai	2d1 Széles sávú szolgáltatások árindexe	
3 Digitális technológiák integrálása	3a Digitális intenzitás	3a1 Kkv-k legalább alapszintű digitális intenzitással	6. KM Digitális termékek, szolgáltatások és folyamatok fejlesztésében vagy bevezetésében támogatott vállalkozások
	3b Digitális technológiák vállalkozásoknak	3b1 Elektronikus információmegosztás	
		3b2 Közösségi média	
		3b3 Nagy adathalmazok	
		3b4 Felhő	
		3b5 MI	
		3b6 IKT a környezeti fenntarthatóságért	
		3b7 e-számlák	
	3c e-kereskedelem	3c1 Online értékesítéssel foglalkozó kkv-k	
		3c2 e-kereskedelmi forgalom	
		3c3 Határon átnyúló online értékesítés	
4 Digitális közszolgáltatások	4a e-kormányzat	4a1 e-kormányzat felhasználói	7. KM Új és korszerűsített közcélú digitális szolgáltatások, termékek és eljárások felhasználói
		4a2 Előre kitöltött formanyomtatványok	
		4a3 Digitális közszolgáltatások polgároknak	
		4a3 Digitális közszolgáltatások vállalkozásoknak	
		4a5 Nyílt adatok	

Forrás: Európai Számvevőszék.

68 A fennmaradó két digitális közös mutató, a 10. KM és a 6. KM a DESI 1. dimenziójához (Humán tőke) és 3. dimenziójához (A digitális technológiák integrálása) kapcsolható, de konkrét DESI-mutatókkal nincs közvetlen kapcsolatuk. Mivel a DESI-t a Digitális évtized 2030 szakpolitikai programhoz igazították, az RRF digitális közös mutatói és a konkrét DESI-mutatók közötti közvetlen kapcsolat hiánya miatt az RRF digitális közös mutatói kevésbé képesek átfogóan és közvetlenül mérni az általános digitális átállás felé tett előrehaladást.

69 Amint egy korábbi jelentésünkben megállapítottuk, a közös mutatók csak csekély mértékben fedik le az RRF hat pillérét, egyes pillérek esetében nincsenek konkrét szakpolitikai területekre (beavatkozási területek) vonatkozó mutatók, és egyes esetekben a mutatók meghatározása túl általános⁴⁶. A digitális pillér esetében is ez a helyzet. Elsősorban azt állapítottuk meg, hogy több digitális beavatkozási területet akár egyetlen digitális közös mutató is lefedhet, ez azonban nem igazodik a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzől szóló, felhatalmazáson alapuló rendelet szándékához, amely kellő részletességet ír elő a mutatók tekintetében⁴⁷. A 6. KM közös mutató („Digitális termékek, szolgáltatások és folyamatok kifejlesztésében vagy bevezetésében támogatott vállalkozások”) például három beavatkozási területet fed le, amelyek akár 17 különböző beavatkozástípust is felölelhetnek. E széles alkalmazási kör miatt az adatok összesítésekor nehezebb érdemi információt kapni (lásd még: [7. háttérmagyarázat](#)).

⁴⁶ A 26/2023. sz. különjelentés 39., 41–42. és 96. bekezdése.

⁴⁷ Az (EU) 2021/2106 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet (8) preambulumbekkezdése.

7. háttérmagyarázat

Miért túl tág a 6. KM – „Digitális termékek, szolgáltatások és folyamatok kifejlesztésében vagy bevezetésében támogatott vállalkozások” mutató meghatározása? (példák)

Mintánkban egy olyan intézkedést találtunk, amelynek a keretében 500 millió eurót különítettek el több ezer kkv számára. Ebben az esetben a tagállam (Olaszország) a 6. KM mutatónál arról számolt be, hogy az intézkedés 4000 vállalkozást támogatott.

Ugyanezt a mutatót alkalmazták az olyan területeken végrehajtott intézkedéseknél is, mint például a félvezetők, itt azonban néhány vállalkozásnak nyújtott 400 millió euró összegű finanszírozásról volt szó. Itt a tagállam (Románia) a 6. KM mutatónál arról számolt be, hogy az intézkedés tíznél kevesebb vállalkozást támogatott.

Ennyire eltérő adatok egyetlen közös mutató szerinti összesítése azonban nem hoz érdemi eredményeket.

70 A 7. KM közös mutató („Új és korszerűsített közcélú digitális szolgáltatások, termékek és eljárások felhasználói”) alkalmazása szintén nehézséget jelent, és gondos értelmezést igényel. Ez a mutató egy személyt többször is figyelembe vesz attól függően, hogy hány digitális szolgáltatást, terméket vagy folyamatot vesz igénybe. Ha egy személy tíz különböző digitális közszolgáltatást, vagy tíz személy egy közszolgáltatást vesz igénybe, a szám nem változik. Mintánkban olyan eseteket találtunk, ahol ez a mutató nagyon nagy számadatokat eredményezett, néha még egy adatszolgáltató tagállam teljes népességét is meghaladva. Ez csökkenti a mutató megbízhatóságát.

71 Azt is megállapítottuk, hogy egyes beavatkozási területekre egyáltalán nem vonatkozik semmilyen digitális közös mutató. Nincs például mutató a „Digitális vonatkozású K+F beruházások” beavatkozási terület azon tevékenységeire vonatkozóan, amelyeket nem vállalatok hajtottak végre.

72 A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szülő, felhatalmazáson alapuló rendelet értelmében a közös mutatóknak – amennyire lehetséges – konzisztensnek kell lenniük a többi uniós alap esetében alkalmazott mutatókkal⁴⁸. Elemzésünk azonban megállapította, hogy bár az RRF digitális közös mutatói hasonló célokat szolgálnak, mint a kohéziós politikában használt mutatók, kialakításuk és lefedettségük tekintetében jelentős különbségek vannak. Az RRF digitális közös mutatói kevésbé átfogóak és kevésbé konkrétak, mint a kohéziós politika keretében a rendeletben előírt mutatók⁴⁹ (lásd: [6. táblázat](#)).

6. táblázat. Az RRF digitális közös mutatóinak összehasonlítása a kohéziós politika fő mutatói közül kiválasztott teljesítménymutatókkal

RRF beavatkozási terület	RRF digitális közös mutatók (KM)	ERFA digitális mutatók a 2021/1058 rendelet értelmében
Konnektivitás	5. KM Nagyon nagy kapacitású hálózatokon keresztül biztosított internet-hozzáféréssel rendelkező további lakások	~ CCO 13 - A nagyon nagy kapacitású széles sávú hálózatokhoz csatlakozó új háztartások és vállalkozások száma CCR 12 – Nagyon nagy kapacitású széles sávú hálózatokra előfizető háztartások és vállalkozások
A digitális kapacitásokba való beruházás és fejlett technológiák bevezetése + A vállalkozások digitalizálása	6. KM Digitális termékek, szolgáltatások és folyamatok kifejlesztésében vagy bevezetésében támogatott vállalkozások	~ CCO 3 - Digitális termékek, szolgáltatások és folyamatok kifejlesztése céljából támogatott vállalkozások és közintézmények
Digitális közszolgáltatások	7. KM Új és korszerűsített közvetlen digitális szolgáltatások, termékek és eljárások felhasználói	~ CCR 2 – Az új/korszerűsített digitális szolgáltatások, termékek és folyamatok felhasználói
Humán tőke	10. KM Oktatásban vagy képzésben részt vevők száma	CCO 5 – Intelligens szakosodási, ipari átállási és vállalkozási célú készségekbe beruházó kkv-k CCR 4 – Intelligens szakosodási, ipari átállási és vállalkozási célú készségekre irányuló képzést elvégző kkv-alkalmazottak
Digitális vonatkozású K+F beruházások	8. KM* Támogatott kutató létesítményekben dolgozó kutatók *Nem digitális közös mutatók	CCO (1) 1 Innovációs célból támogatott vállalkozások = CCO 2 – Támogatott kutató létesítményekben dolgozó kutatók CCR (2) 1 – Termék-, eljárási, marketing- vagy szervezeti innovációt bevezető kis- és középvállalkozások (3) (kkv-k)

Forrás: Európai Számvevőszék, a [Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szülő, felhatalmazáson alapuló rendelet](#) és az (EU) 2021/1058 rendelet (ERFA-rendelet) alapján.

⁴⁸ A [Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szülő, felhatalmazáson alapuló rendelet](#) (9) preambulumbekzdése.

⁴⁹ Az (EU) 2021/1058 rendelet II. melléklete.

73 A kohéziós politika jogi kerete különbséget tesz az output-mutatók (CCO) és az eredménymutatók (CCR) között, de az RRF közös mutatói esetében, amelyek főként az outputokra összpontosítanak, nincs ilyen különbségtétel. Erről a 26/2023. sz. különjelentésünkben is beszámoltunk⁵⁰. A konnektivitás terén elért haladás méréséhez például a kohéziós politikai mutató mind a lakásokra, mind a vállalkozásokra kiterjed, míg az RRF ennek megfelelő közös mutatója (5. KM) csak a lakásokra vonatkozik. Emellett a kohéziós politikai mutatók a széles sávú kapcsolat rendelkezésre állását (output) és annak tényleges elterjedését (eredményeit) egyaránt mérik, míg az RRF közös mutatója csak a rendelkezésre állásra vonatkozik.

A következetlen és pontatlan tagállami beszámolás csökkenti az RRF szerinti digitális közös mutatók értékét

74 A Bizottság teljesítménymonitoringját az is megnehezíti, hogy a tagállamok hiányosan jelentik be az RRF digitális közös mutatóira vonatkozó adatokat. A mintánkban szereplő 21 beruházás közül 13 esetében találtunk olyan eseteket, amikor a hatóságok vagy nem használták a megfelelő közös mutatót, vagy nem szolgáltatottak érdemi adatokat (lásd: [8. háttérmagyarázat](#)).

⁵⁰ A 26/2023. sz. különjelentés 48. bekezdése.

8. háttérmagyarázat

A közös mutatókra vonatkozó tagállami beszámolás hiányosságai (példák)

Dánia és Olaszország digitális pénzalapjainak jelentős részét (76%-át vagyis 291 millió eurót, illetve 23%-át vagyis 11 milliárd eurót) a digitális eszközökbe befektető vállalkozások adójóváírására különítette el. Egyik tagállam sem jelentett be azonban ezen intézkedések kapcsán adatokat a **6. KM** mutatóhoz („Digitális termékek, szolgáltatások és folyamatok kifejlesztésében vagy bevezetésében támogatott vállalkozások”), ehelyett a **9. KM** („Támogatott vállalkozások”) mellett döntött, ami viszont nem minősül digitális közös mutatónak.

Franciaország az **5. KM** mutató („Nagyon nagy kapacitású hálózatokon keresztül biztosított internet-hozzáféréssel rendelkező további lakások”) esetében arról számolt be, hogy 2023 végéig 8 022 954 további lakás nyert széles sávú hozzáférést a piaci hiányosságok által érintett területeken (*réseaux d’initiative publique* vagy RIP). A tagállam által az intézkedés végrehajtását követően a célok teljesítése kapcsán bejelentett további lakások száma (5 283 472) és az ugyanazon intézkedés keretében a közös mutató tekintetében bejelentett lakások száma (8 022 954) között azonban eltérés mutatkozik.

75 Félidős értékelésében maga a Bizottság is számos olyan hiányosságot tárt fel, amelyek a közös mutatók kialakítását és használatát érintik⁵¹. A Bizottság elsősorban arra hivatkozik, hogy az RRF közös mutatói nem fedik le teljes mértékben a helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben szereplő összes beruházást, és hogy az adatgyűjtéshez használt módszerekből adódóan néha nehéz az előrehaladást egyértelműen az RRF célkitűzéseivel kapcsolni.

⁵¹ SWD (2024) 70, 4.1.2.A rész, 36–37. o., 4.2.1. rész, 58.o. és 5.2.3. rész, 83. o.

Következtetések és ajánlások

76 Összességében arra a következtetésre jutottunk, hogy az RRF digitális átálláshoz való hozzájárulása során kihasználatlanul maradt a lehetőség, hogy az eszköz eredményesen kezelje a fő digitális szükségleteket. A tagállamok és a Bizottság helyesen alkalmazták a társjogalkotók által meghatározott digitális címkézési módszertant, és valamennyi tagállam elérte, vagy akár túl is lépte a 20%-os küszöbértéket. A jogi keret azonban nem írta elő a tagállamok számára, hogy prioritásként kezeljék a korábban azonosított fő digitális szükségletek kezelésére irányuló erőfeszítéseket. Egyes tagállamok ezért az RRF-ből származó finanszírozásuk csak kisebb részét fordították olyan területekre, ahol alulteljesítettek, ami miatt az RRF kevésbé eredményesen tudott hozzájárulni a digitális átálláshoz. Az előrehaladás nyomon követésére használt teljesítménymérési keret és mutatók nem voltak teljesen összhangban a meglévő uniós digitális stratégia mutatóival, így nehezebben volt mérhető a reformok és beruházások digitális átalakuláshoz való tényleges hozzájárulása. Mindezek miatt nem lehet olyan mértékben kihasználni az RRF-ben rejlő azon potenciált, hogy az Unió digitális átállásának hajtóerejeként szolgáljon, amennyire lehetne vagy kellene.

77 Az RRF-rendelet nem adott egyértelmű meghatározást a digitális átállás fogalmára. Emiatt nem látható világosan, hogy a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben foglalt reformok és beruházások hogyan járulnak hozzá a digitális átálláshoz a tagállamokban. Nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési terveik elkészítésekor a tagállamoknak olyan intézkedéseket kellett javasolniuk, amelyek országspecifikus ajánlásaik egészére vagy jelentős részére reagálnak. A digitális országspecifikus ajánlások azonban tág értelműek és általános jellegűek, így kezelésük nem jelent különösebb kihívást. Emellett az Unió 2030-ra vonatkozó digitális céljait túl későn adták meg ahhoz, hogy azokat szisztematikusan be lehessen építeni a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervekről szóló vitákba és azok elfogadásába. A Bizottság csak 2021 márciusában fogadta el a digitális iránytűről szóló közleményét, amely részletesen tartalmazza a nem kötelező erejű digitális célokat. Ekkorra azonban a tagállamok már előrehaladtak a helyreállítási és rezilienciaépítési terveik kidolgozásával. Ezeket a célokat a Digitális évtized 2030 szakpolitikai program keretében 2023 januárjában aktualizálták (19–25. bekezdés).

78 A digitális gazdaság és társadalom fejlettségét mérő mutató (DESI) egy 2014 óta rendelkezésre álló átfogó eszköz, amely nyomon követi a tagállamok digitális fejlődését, és meghatározza azokat a területeket, ahol kiemelt intézkedésekre van szükség a digitális átállás megvalósításához. Az RRF-rendelet nem írta elő a tagállamok számára, hogy a beruházásokat azokra a területekre összpontosítsák, ahol a DESI hiányosságokat tárt fel, illetve hogy megindokolják, miért nem így tesznek. Megítélésünk szerint ezzel kihasználatlanul maradt a lehetőség, hogy az RRF-ből származó finanszírozást olyan intézkedésekre fordítsák, amelyek a leginkább hozzájárulhatnak a digitális átálláshoz (26–32. bekezdés).

1. ajánlás. Annak biztosítása, hogy a digitális célkitűzésekkel rendelkező uniós finanszírozási rendszerekre vonatkozó jogalkotási javaslat előírja a fő digitális szükségletek kielégítését

A digitális célkitűzésekkel rendelkező jövőbeli eszközökre vonatkozó jogszabályok előterjesztésekor – jogalkotási kezdeményezési jogának sérelme nélkül – a Bizottságnak eredményesebben kell célba juttatnia a finanszírozási összegeket, például azáltal, hogy egyértelmű kapcsolatot ír elő az Unió digitális átállási stratégiájával és prioritásként kezeli a korábban meghatározott digitális szükségletek kielégítésének finanszírozását.

Megvalósítás céldátuma: a digitális célkitűzéseket is magukban foglaló jövőbeli eszközökre irányuló javaslattétellel egy időben

79 A Bizottság ajánlásának megfelelően a legtöbb tagállam olyan digitális intézkedéseket is beépített nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervébe, amelyek több országra kiterjedő projekteket foglaltak magukban. Összesen 60 ilyen intézkedést azonosítottunk, amelyek az RRF digitális intézkedésekre fordított teljes finanszírozásának mintegy 3,3%-át teszik ki. Ezek a több országra kiterjedő projektek gyakran olyan hosszú távú digitális beruházásokat foglalnak magukban, amelyek jelentősen felgyorsítják a tagállamok digitális átállását. Összetettségük és több partnerre kiterjedő jellegük miatt azonban végrehajtásuk további kihívásokat jelent. Az, hogy az RRF jellegénél fogva egy viszonylag rövid időtartamú válságkezelési és helyreállítási eszköz, megnehezíti az összetett és hosszú távú, több országra kiterjedő projektek finanszírozását (33–35. bekezdés).

80 Az intézkedések mintájának számvevőszéki elemzése azt mutatja, hogy a végrehajtási késedelmek gyakoribbak, mint azt a Bizottság jelentése jelzi. 2024 elejéig a tagállamok arról számoltak be, hogy a digitális mérföldkövek és célok 31%-át teljesítették, ami hat százalékponttal elmarad a tanácsi végrehajtási határozatokban szereplő eredeti indikatív ütemtervtől. 2023 végére a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervek módosításai már a digitális intézkedések 12%-a esetében a befejezési határidők meghosszabbítását eredményezték. A digitális intézkedések egy mintájára vonatkozó részletes elemzésünk pedig azt mutatja, hogy ezek több mint felének késedelmesen alakult a végrehajtása. Ez arra utal, hogy további késedelmek várhatók, és előfordulhat, hogy még a módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben szereplő felülvizsgált végrehajtási határidők is túl szorosak lehetnek. Egy korábbi jelentésünkben azt ajánlottuk, hogy a Bizottság határozza meg azokat az intézkedéseket, amelyek esetében a legnagyobb a kockázata annak, hogy 2026. augusztus 31-ig nem zárulnak le, ezeket szisztematikusan kövesse nyomon, állapotodjon meg a késedelmek csökkentésére irányuló fellépésekről és enyhítse annak kockázatát, hogy le nem zárt intézkedéseket finanszíroznak (38–45. bekezdés).

81 A mintánkban szereplő 27 intézkedés közül három esetében azt állapítottuk meg, hogy az eredeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervben szereplő becsült költségek jóval magasabbak voltak, mint az intézkedések végrehajtásának tényleges költségei. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv módosításakor a három érintett tagállam közül azonban csak egy csökkentette a becsült költségeket. Azon tagállam esetében, amely digitális kiadásainak kezdeti allokációja nagyon közel van a 20%-os küszöbértékhez, ez azzal a kockázattal járhat, hogy a digitalizációra fordított tényleges költségek 20% alá csökkennek (46–47. bekezdés).

82 A mintánkban szereplő, a tagállamok által lezártnak nyilvánított digitális intézkedések esetében megállapítottuk, hogy többségük a tanácsi végrehajtási határozatokban jóváhagyott valamennyi fellépés végrehajtásával teljesítette a várt outputokat. A mintánkban szereplő tagállamok által lezártnak nyilvánított 15 intézkedésből azonban csak kilenc esetében tudtuk értékelni az eredményeket. A fennmaradó hat intézkedés esetében a tagállamok vagy nem tudtak bizonyítékot szolgáltatni arra vonatkozóan, hogy az eredmények az intézkedés fő célkitűzésével összhangban megvalósultak, vagy nem zártak le minden fellépést. Emellett csak hat intézkedés eredményei javítják az RRF digitális mutatóját, és ezek közül is csak három felel meg közvetlenül a DESI-mutatónak. Hiányosságokat állapítottunk meg a mintánkban szereplő végső mérföldkövek és célok közel egyharmadában (pl. azok nem terjednek ki az intézkedésben leírt valamennyi fellépéstípusra, nem írják elő a fellépések lezárását vagy nem elég ambiciózusak). Ilyen esetekben az RRF-ből teljes összegű finanszírozás járhat akár olyan mérföldkövek és célok teljesítéséért is, amelyek részleges vagy köztes eredményeket mérnek (48–62. bekezdés).

2. ajánlás. Annak biztosítása, hogy a végső mérföldkövek és célok kellően ambiciózusak legyenek, és garantálják az intézkedések teljes körű végrehajtását

Az elszámoltathatóság és az eredményesség növelése, valamint a le nem zárt intézkedések finanszírozásával kapcsolatos kockázat csökkentése érdekében a Bizottság biztosítsa, hogy az intézkedések végső mérföldkövei és céljai az intézkedések teljes hatókörére kiterjedjenek, kötelezővé tegyék az alapul szolgáló projektek lezárását, és megfelelő ambíciószintet biztosítsanak.

Megvalósítás céldátuma: A helyreállítási és rezilienciaépítési tervek jövőbeli módosításai esetén, illetve a költségfüggetlen finanszírozású jövőbeli eszközökre irányuló javaslattétellel egy időben

83 Az RRF teljesítménykerete nem alkalmas arra, hogy az uniós finanszírozás eredményeit és hatásait az Unió digitális szakpolitikai céljainak elérése tekintetében értékelje, illetve hogy nyomon kövesse az intézkedések digitális átálláshoz való hozzájárulását. A 14 közös mutató közül csak négy irányul az RRF digitális átálláshoz való hozzájárulásának nyomon követésére és az arról való beszámolásra, és szolgál az RRF végső értékelésének fő elemeként. Továbbá e közös mutatók tekintetében sem alapértékeket, sem várt célokat nem határoztak meg, noha azokkal lehetne értékelni az RRF-ből nyújtott támogatás eredményeként elért előrelépéseket. Elemzésünk szerint ezek a mutatók főként az outputokra összpontosítanak, és nem igazodnak megfelelően a vonatkozó szakpolitikai célkitűzésekhez, például a Digitális évtized 2030 szakpolitikai program DESI-n alapuló célkitűzéseire. Összehasonlításképpen: a kohéziós politika keretében használt digitális mutatók különbséget tesznek az outputok és az eredmények között. A mintánkban szereplő 21 beruházás közül 13 esetében találtunk olyan eseteket, amikor a hatóságok vagy nem használták a megfelelő közös mutatót, vagy nem szolgáltatottak érdemi adatokat. A tagállamok által jelentett következetlen és pontatlan adatok ezért csökkentik a digitális közös mutatók értékét, és befolyásolják a Bizottság által az eredménytáblában és félidős értékelésében jelentett számadatok pontosságát (63–75. bekezdés).

3. ajánlás. Az Unió digitális szakpolitikai célkitűzéseihez igazított, megfelelő teljesítménymérési keret kidolgozása

Az uniós finanszírozás eredményeinek és hatásainak az uniós digitális szakpolitikai célok elérése szempontjából történő értékelése, valamint az intézkedések digitális átálláshoz való hozzájárulásának nyomon követése érdekében a Bizottság biztosítsa a következőket:

- a) a mutatók legyenek kellően részletesek, egyértelműek és kapcsolódjanak a vonatkozó szakpolitikai célkitűzésekhez;
- b) a tagállamok a helyes digitális közös mutatót használják, és olyan adatokat szolgáltatassanak, amelyek megfelelnek a minőségi előírásoknak.

Megvalósítás céldátuma: a) amennyiben a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szóló felhatalmazáson alapuló rendeletet módosítják, vagy amikor digitális célkitűzésekkel rendelkező jövőbeli eszközökre tesznek javaslatot; b) a közös mutatókról szóló jelentések minden egyes fordulójában, 2025 augusztusától kezdődően.

A jelentést 2025. március 6-i luxembourgi ülésén fogadta el a Számvevőszék.

a Számvevőszék nevében

Tony Murphy
elnök

Mellékletek

I. melléklet. A digitalizáció uniós finanszírozása a 2021–2027-es időszakban

Program ⁵²	Költségvetés (milliárd euró)	Digitális költségvetés (milliárd euró)	Fő területek
Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz	650	150	A DESI-dimenzióhoz kapcsolódó reformok és beruházások: konnektivitás, digitális vonatkozású K+F beruházások, humán tőke, e-kormányzat, digitális közszolgáltatások és helyi digitális ökoszisztémák, a vállalkozások digitalizálása, a digitális kapacitásokba való beruházás és a fejlett technológiák bevezetése; és a digitális ágazat környezetbarátabbá tétele
Kohéziós politikai alapok	357,5	~40	A digitális átállást – az „Intelligensebb Európa” szakpolitikai célkitűzés részét – a 2021–2027 közötti időszakban az ERFA, az ESZA+, a Kohéziós Alap, az Interreg és az Igazságos Átmenet Alap finanszírozza. A pénzügyi támogatás a következőkre irányul: – a K+F fellendítése – a kkv-k növekedése és versenyképessége – a digitalizáció előnyeinek kihasználása – digitális konnektivitás – intelligens energiahálózatok, közlekedési és egészségügyi rendszerek (e-egészségügy) – az intelligens szakosodáshoz és az átálláshoz szükséges készségek.

⁵² Lásd: a Bizottság honlapja a „Digitális finanszírozás a 2021–2027-es többéves pénzügyi keretben”.

Program ⁵²	Költségvetés (milliárd euró)	Digitális költségvetés (milliárd euró)	Fő területek
Horizont Európa	95,5	~33,43	Kutatás-fejlesztés a következők területén: – mesterséges intelligencia és robotika – újgenerációs internet – nagy teljesítményű számítástechnika – nagy adathalmazok – kulcsfontosságú digitális technológiák – 6G
Digitális Európa program	7,6	7,6	Projektek pénzügyi támogatása a következő kulcsfontosságú területeken: – szuper-számítástechnika és adatfeldolgozás – alapvető MI-kapacitások – kiberbiztonság – digitális készségek – a vállalkozások és a közigazgatás digitalizálása
InvestEU	10,28	≥ 1,03	Pénzügyi támogatás a vállalkozások digitalizálásához
Az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz digitális ága	2,07	2,07	Támogatások a digitális konnektivitási infrastruktúrába történő beruházásokhoz
„Az EU az egészségügyért”	5,3	~0,53	Egészségügyi ágazat
Unió digitális finanszírozás összesen:		~234,66	

Forrás: Európai Számvevőszék, az [Európai Bizottság](#) adatai, többek között a [kohéziós nyíltadat-platform](#) alapján.

II. melléklet. A digitális átállással kapcsolatos uniós kezdeményezések időrendje

Tárgyév	Jogi dokumentum	Dátum	Hivatkozás	Cím
2024	A digitális évtized helyzetéről szóló 2024. évi jelentés	2024.07.02.	COM(2024) 260	A Bizottság közleménye a digitális évtized helyzetéről szóló 2024. évi jelentésről
	A mesterséges intelligenciáról szóló uniós rendelet	2024.06.13.	(EU) 2024/1689 rendelet	Rendelet a mesterséges intelligenciára vonatkozó harmonizált szabályok megállapításáról
2023	A digitális évtized helyzetéről szóló 2023. évi jelentés	2023.09.27.	COM(2023) 570 final	A Bizottság közleménye a digitális évtized helyzetéről szóló 2023. évi jelentésről
	A csipekről szóló rendelet	2023.09.13.	(EU) 2023/1781 rendelet	Rendelet az Európa félvezető-ökoszisztémájának megerősítését célzó intézkedési keret létrehozásáról és az (EU) 2021/694 rendelet módosításáról (a csipekről szóló rendelet)
	DESI 2023 módszertani feljegyzés	2023.09.27.	SWD (2023) 574	Bizottsági szolgálati munkadokumentum: Jelentés a DESI 2023. évi módszertani feljegyzéséről
2022	Digitális évtized 2030 szakpolitikai program	2022.12.14.	(EU) 2022/2481 határozat	Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2481 határozata a Digitális évtized 2030 szakpolitikai program létrehozásáról
	A digitális szolgáltatásokról szóló rendelet	2022.10.19.	(EU) 2022/2065 rendelet	A digitális szolgáltatások egységes piacáról szóló rendelet
	A digitális piacokról szóló jogszabály	2022.09.14.	(EU) 2022/1925 rendelet	Rendelet a digitális ágazat vonatkozásában a versengő és tisztességes piacokról
	A digitális jogokról és elvekről szóló európai nyilatkozat	2022.01.26.	COM (2022) 28 final	A digitális jogokról és elvekről szóló európai nyilatkozat
2021	Európai digitális személyazonosság	2021.06.03.	COM(2021) 281 final	Rendeletjavaslat az európai digitális személyazonosság keretének létrehozásáról
	Digitális iránytű 2030-ig	2021.03.09.	COM (2021) 118 final	A Bizottság közleménye „Digitális iránytű 2030-ig: a digitális évtized megvalósításának európai módja”
	Intelligens hálózatok és szolgáltatások közös vállalkozás	2021.02.23.	COM/2021/87	Rendeletjavaslat a közös vállalkozásoknak a Horizont Európa keretében történő létrehozásáról

Tárgyév	Jogi dokumentum	Dátum	Hivatkozás	Cím
2020	Új uniós kiberbiztonsági stratégia	2020.12.16.	JOIN (2020) 18 final	Közös közlemény: Az EU kiberbiztonsági stratégiája a digitális évtizedre
	A digitális szolgáltatásokról szóló rendelet	2020.12.15.	COM (2020) 825 final	Rendeletjavaslat a digitális szolgáltatások egységes piacáról és a 2000/31/EK irányelv módosításáról (a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet)
	A digitális piacokról szóló jogszabály	2020.12.15.	COM (2020) 842 final	Rendeletjavaslat a digitális ágazat vonatkozásában a megtámadható és méltányos piacokról (a digitális piacokról szóló jogszabály)
	A média- és audiovizuális ágazatra vonatkozó cselekvési terv	2020.12.03.	COM (2020) 784 final	A Bizottság közleménye – Az európai média a digitális évtizedben: a helyreállítást és átalakulást támogató cselekvési terv
	Az európai demokráciáról szóló cselekvési terv	2020.12.03.	COM(2020) 790 final	A Bizottság közleménye az Európai Demokráciára vonatkozó cselekvési tervről
	Az igazságszolgáltatás digitalizációja	2020.12.02.	COM (2020) 710 final	A Bizottság közleménye – Az igazságszolgáltatás digitalizációja az Európai Unióban. Lehetőségek eszköztára
	Adatkormányzási rendelet	2020.11.25.	COM (2020) 767 final	Rendeletjavaslat az európai adatkormányzásról (Adatkormányzási rendelet)
	Digitális oktatási cselekvési terv 2021–2027	2020.09.30.	COM (2020) 624 final	A Bizottság közleménye – Digitális oktatási cselekvési terv 2021–2027. Az oktatás és a képzés átalakítása a digitális kornak megfelelően
	Uniós digitális pénzügyi szolgáltatási stratégia	2020.09.24.	COM (2020) 591 final	A Bizottság közleménye az uniós digitális pénzügyi szolgáltatási stratégiáról
2020	2020. évi stratégiai előrejelzési jelentés	2020.09.09.	COM (2020) 493 final	A Bizottság közleménye – 2020. évi stratégiai előrejelzési jelentés – a reziliensebb Európa felé vezető út felvázolása
	Európai készségfejlesztési program	2020.07.01.	COM (2020) 274 final	A Bizottság közleménye – A fenntartható versenyképességre, a társadalmi méltányosságra és a rezilienciára vonatkozó európai készségfejlesztési program
	Digital Economy and Society Index (a digitális gazdaság és társadalom fejlettségét mérő mutató – DESI), 2020	2020.06.11.		
	Új európai iparstratégia	2020.03.10.	COM (2020) 102 final	A Bizottság közleménye – Új európai iparstratégia

Tárgyév	Jogi dokumentum	Dátum	Hivatkozás	Cím
	Kkv-stratégia a fenntartható és digitális Európáért	2020.03.10.	COM (2020) 103	A Bizottság közleménye – Kkv-stratégia a fenntartható és digitális Európáért
	Európa digitális jövőjének megtervezése	2020.02.19.	COM (2020) 67 final	A Bizottság közleménye – Európa digitális jövőjének megtervezése
	Fehér könyv a mesterséges intelligenciáról	2020.02.19.	COM (2020) 65 final	Fehér könyv a mesterséges intelligenciáról: a kiválóság és a bizalom európai megközelítése
	Európai adatstratégia	2020.02.19.	COM (2020) 66 final	A Bizottság közleménye – Európai adatstratégia
	Az 5G kiberbiztonsággal kapcsolatos uniós eszköztár	2020.01.29.	COM (2020) 50	A Bizottság közleménye – Az 5G biztonságos kiépítése az EU-ban – Az uniós eszköztár alkalmazása
2019	A platformok és a vállalkozások közötti kapcsolatokról (P2B) szóló rendelet	2019.06.20.	(EU) 2019/1150 rendelet	Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/1150 rendelete az online közvetítő szolgáltatások üzleti felhasználói tekintetében alkalmazandó tisztességes és átlátható feltételek előmozdításáról
2018	A területi alapú tartalomkorlátozásról szóló rendelet	2018.02.28.	(EU) 2018/302 rendelet	Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/302 rendelete az indokolatlan területi alapú tartalomkorlátozásról
2016	Az összekapcsoltság a versenyképes digitális egységes piac szolgáltatásban	2016.09.14.	COM/2016/587 final	Az összekapcsoltság a versenyképes digitális egységes piac szolgáltatásban: Úton a gigabit alapú európai információs társadalom felé
2015	Európai digitális egységes piaci stratégia	2015.05.06.	COM (2015) 192 final	A Bizottság közleménye – Európai digitális egységes piaci stratégia
2014	eIDAS-rendelet	2014.07.23.	910/2014/EU rendelet	Az Európai Parlament és a Tanács 2014. július 23-i 910/2014/EU rendelete a belső piacon történő elektronikus tranzakciókhoz kapcsolódó elektronikus azonosításról és bizalmi szolgáltatásokról, valamint az 1999/93/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (eIDAS-rendelet)

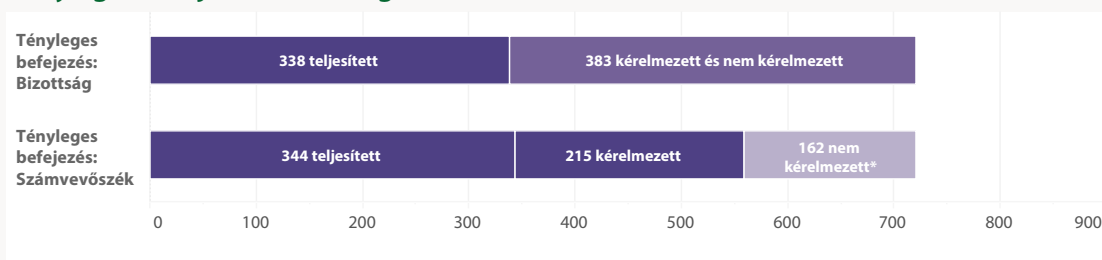
III. melléklet. Főbb információk a Számvevőszéknek a tagállamok körében végzett felméréseiről

Címzettek	Témakör	Minta	Időszak	Válaszadási arány
Az RRF koordináló szervei	Az RRF hozzájárulása az Unió digitális átállásához	Valamennyi tagállam	2023. november – 2024. február	93%
Az RRF kontrollszervei				44%
Legfőbb ellenőrző intézmények				48%
Költségvetési tanácsok				33%

IV. melléklet. A mérföldkövek és célok teljesítési arányának elemzése: módszertanunk

Félideő értékelés. A digitális mérföldkövek és célok száma a 2024. február 1-jén rendelkezésre álló adatok alapján.

Tényleges befejezés: Bizottság–Számvevőszék



Tényleges, illetve tervezett befejezés



Teljesített: digitális mérföldkövek és célok, amelyek lezárultát a Bizottság kielégítőnek értékelte.

Kérelmezett: digitális mérföldkövek és célok, amelyek a tagállamok által ténylegesen benyújtott, de a Bizottság által még nem értékelt kifizetési kérelmekben szerepelnek.

Nem kérelmezett: digitális mérföldkövek és célok, amelyeket a tagállamok lezártak értékeltek, de még be nem nyújtott kifizetési kérelemben szerepelnek.

Félideő értékelő jelentésében a Bizottság a következőképpen részletezi a bizottsági szolgálati munkadokumentum adatforrásait, a megfigyelési időpontokat és a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek verzióit⁵³: Hacsak nincs másként meghatározva, az ebben a munkadokumentumban szereplő információk az elfogadott terveknek a Bizottság értékelése szerinti tartalmán, a tagállamok által 2023 októberéig a féléves jelentéstételi kötelezettségük részeként bejelentett adatokon, a helyreállítási és rezilienciaépítési eredménytábla 2024. február 1-i adatain, valamint az eszköz végrehajtásában 2024. február 1-jéig megvalósult fejleményeken alapulnak.

⁵³ Az RRF félideő értékelése, szolgálati munkadokumentum, 3. o., 7. lábjegyzet.

Ennek megfelelően az adatok Észtország, Franciaország, Luxemburg és Szlovákia legutóbbi helyreállítási és rezilienciaépítési terveit, valamint Németország (2023. február 14-én elfogadott), Írország (2023. július 14-én elfogadott), Olaszország (2023. szeptember 19-én elfogadott) és Finnország (2023. március 14-én elfogadott) első felülvizsgálatot követő helyreállítási és rezilienciaépítési terveit tükrözik. Nem tükrözik azonban a Belgiumra, Bulgáriára, Csehországra, Dániára, Németországra (a második felülvizsgálatot követően), Írországra (a második felülvizsgálatot követően), Görögországra, Spanyolországra, Horvátországra, Olaszországra (a második felülvizsgálatot követően), Ciprusra, Lettországra, Litvániára, Magyarországra, Máltára, Hollandiára, Ausztriára, Lengyelországra, Portugáliára, Romániára, Szlovéniára, Finnországra (a második felülvizsgálatot követően) és Svédországra vonatkozó legutóbbi terveket, mivel az e tagállamokra vonatkozó adatok még nem álltak teljes mértékben rendelkezésre.

„Teljesített” a Bizottság meghatározásában azt jelenti, hogy a mérföldkövek és célok lezárultát kielégítőnek értékelte⁵⁴. A „lezárt (nem értékelt)” kifejezést pedig úgy határozza meg a Bizottság, hogy ezekről a tagállamok saját maguk nyilatkoztak pozitívan⁵⁵. A „lezárt (nem értékelt)” kifejezés tehát két alcsoportból áll:

- az első alcsoportba tartoznak a benyújtott, de a Bizottság által még nem értékelt kifizetési kérelmekben szereplő, lezárt mérföldkövek és célok.
- a második alcsoport a tagállamok által féléves jelentéseikben lezártnak nyilvánított, de a benyújtott kifizetési kérelmekben még nem szereplő mérföldkövekből és célokból áll.

Az 1. alcsoportra mint „kérelmezett (nem értékelt)”, a 2. alcsoportra pedig mint „lezárt (nem kérelmezett)” hivatkozunk. Elemzésünk ezért különbséget tesz a „teljesített”, valamint a „lezárt (nem értékelt)” digitális mérföldkövek és célok száma között, ez utóbbiakat „kérelmezett (nem értékelt)” és a „lezárt (nem kérelmezett)” alcsoportokra bontva.

⁵⁴ Uo., 9. o.

⁵⁵ Uo., 24. és 34. o.

Ugyanazokat az adatforrásokat, megfigyelési időpontokat és a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek ugyanazon verzióit használjuk, mint a bizottsági szolgálati munkadokumentum, vagyis:

- teljesített: a helyreállítási és rezilienciaépítési eredménytábla „*Milestones and Targets*” (Mérföldkövek és célok) szakaszából származó, 2024. február 1-jei adatok⁵⁶;
- kérelmezett (nem értékelt): a helyreállítási és rezilienciaépítési eredménytábla „*Timeline*” (Időrendi áttekintés) szakaszából származó, 2024. február 1-jei adatok⁵⁷. Az időrendi áttekintés mind a benyújtott, mind a folyósított kifizetési kérelmekről tájékoztatást nyújt. A Számvevőszék lekérdezte a 2024. február 1-jéig benyújtott, de ki nem fizetett kifizetési kérelmeket;
- lezárt (nem értékelt): a tagállamok 2023. októberi féléves jelentéseiből származó adatok.
- a digitális mérföldkövek és célok meghatározása és tervezett lezárása: a Bizottság által küldött FENIX-adatkészletek. Konkrétan az Észtországra, Finnországra, Franciaországra, Németországra, Írországra, Olaszországra, Luxemburgra és Szlovákiára vonatkozó első felülvizsgálatokat követő tervek, valamint a többi tagállam eredeti tervei.

Elemzésében a Bizottság két megfigyelési időpontot vesz figyelembe: a 2024. február 1-jei eredménytáblából és a tagállamok 2023. októberi féléves jelentéséből származó adatokat. Néhány, a féléves jelentésekben lezártként (nem kérelmezettként) szereplő digitális mérföldkövet és célt tehát később, 2023 októbere és február 1-je között szerepeltettek a kérelmekben. Ezt figyelembe vettük, és ezeket a digitális mérföldköveket és célokat a 2. alcsoportból az 1. alcsoportba helyeztük át.

Végezetül elemzésünk a Bizottság által rendelkezésünkre bocsátott összesen 721 lezárt digitális mérföldkövön és célon alapul, ugyanis a két elemzés összehasonlítása során nem derült fény lényeges különbségre. Következésképpen a Számvevőszék a „lezárt (nem kérelmezett)” esetek számát úgy kapta meg, hogy a teljes összegből levonta a „teljesített” és a „kérelmezett (nem értékelt)” esetek számát.

⁵⁶ Uo., 3.o., 7. lábjegyzet és 34.o., 81. lábjegyzet.

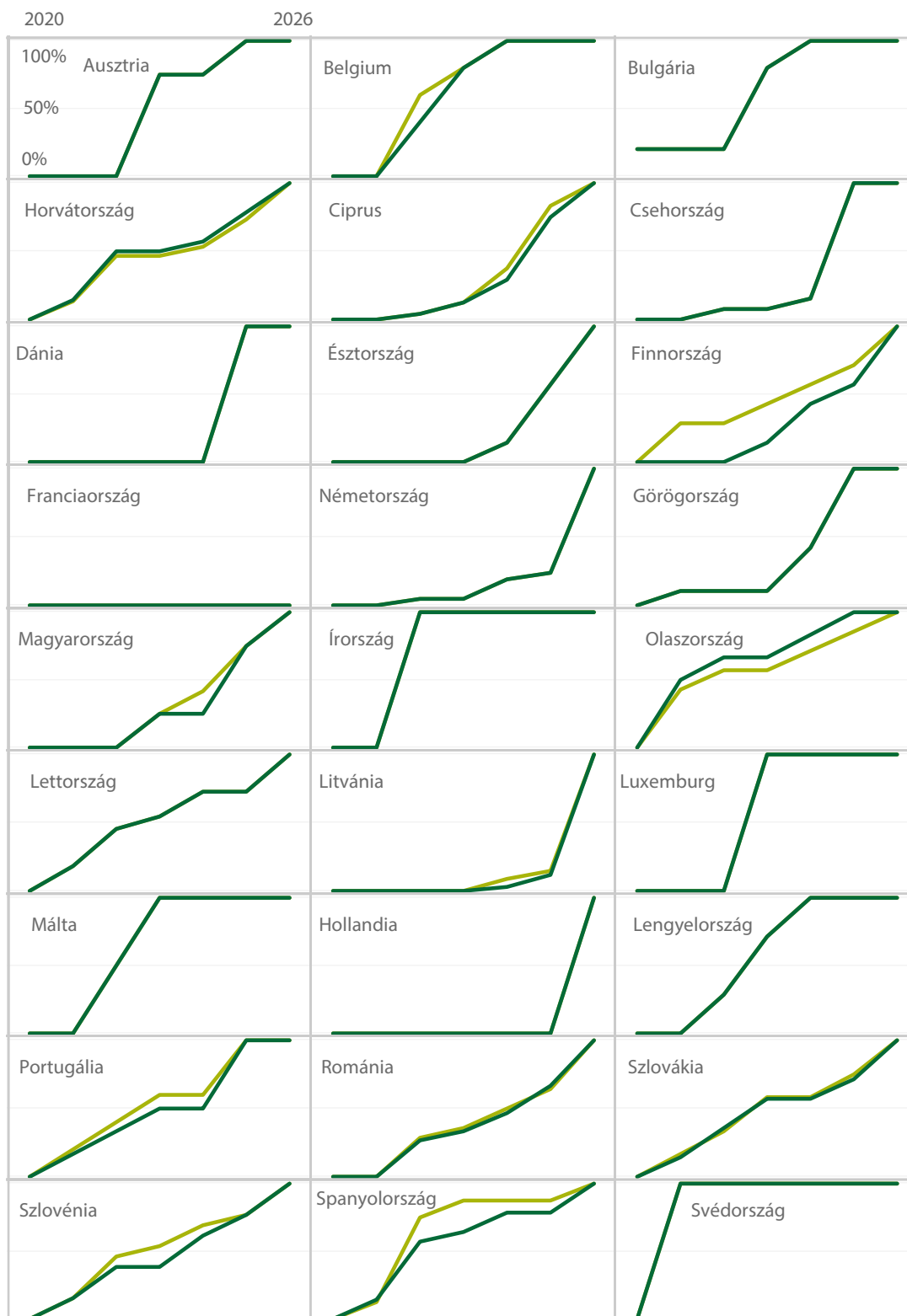
⁵⁷ Uo., 3.o., 7. lábjegyzet.

A FENIX adatbázisban előforduló elírások esetében nem helyesbítettünk (egyes intézkedések például nem felelnek meg az adatkészletekben szereplő mérföldköveknek vagy céloknak), mivel ezek becslésünk szerint az intézkedések legfeljebb 2%-át érintik.

A digitális mérföldkövek és célok tervezett teljesítésének elemzésére szolgáló módszertanunk ugyanazokat a megfigyelési időpontokat és tervváltozatokat veszi figyelembe, mint a Bizottság félidős értékeléséről szóló szolgálati munkadokumentum. A források a mérföldkövek és célok teljesítésének tervezett időpontjára vonatkozó FENIX-fájlokat, valamint a kifizetési kérelmek benyújtásának időpontjaira vonatkozó eredeti operatív megállapodásokat foglalják magukban. A „tervezett, teljesített vagy kérelmezett” kifejezés olyan digitális mérföldkövekre és célokra utal, amelyek esetében a kifizetési kérelem benyújtásának időpontja a tanácsi végrehajtási határozat és az operatív megállapodások indikatív ütemterve szerint legkésőbb 2024. február 1-je. A „tervezett, nem kérelmezett (p.n.r.)” kifejezés olyan digitális mérföldkövekre és célokra vonatkozik, amelyek tervezett befejezési időpontja 2023 harmadik negyedéve, de nem szerepelnek a 2024. február 1-jéig kérelmezni tervezett digitális mérföldkövek és célok között.

V. melléklet. A digitális reformok tervezett befejezése az eredeti és a módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben

Jelmagyarázat: ■ Módosított RRP ■ Eredeti RRP

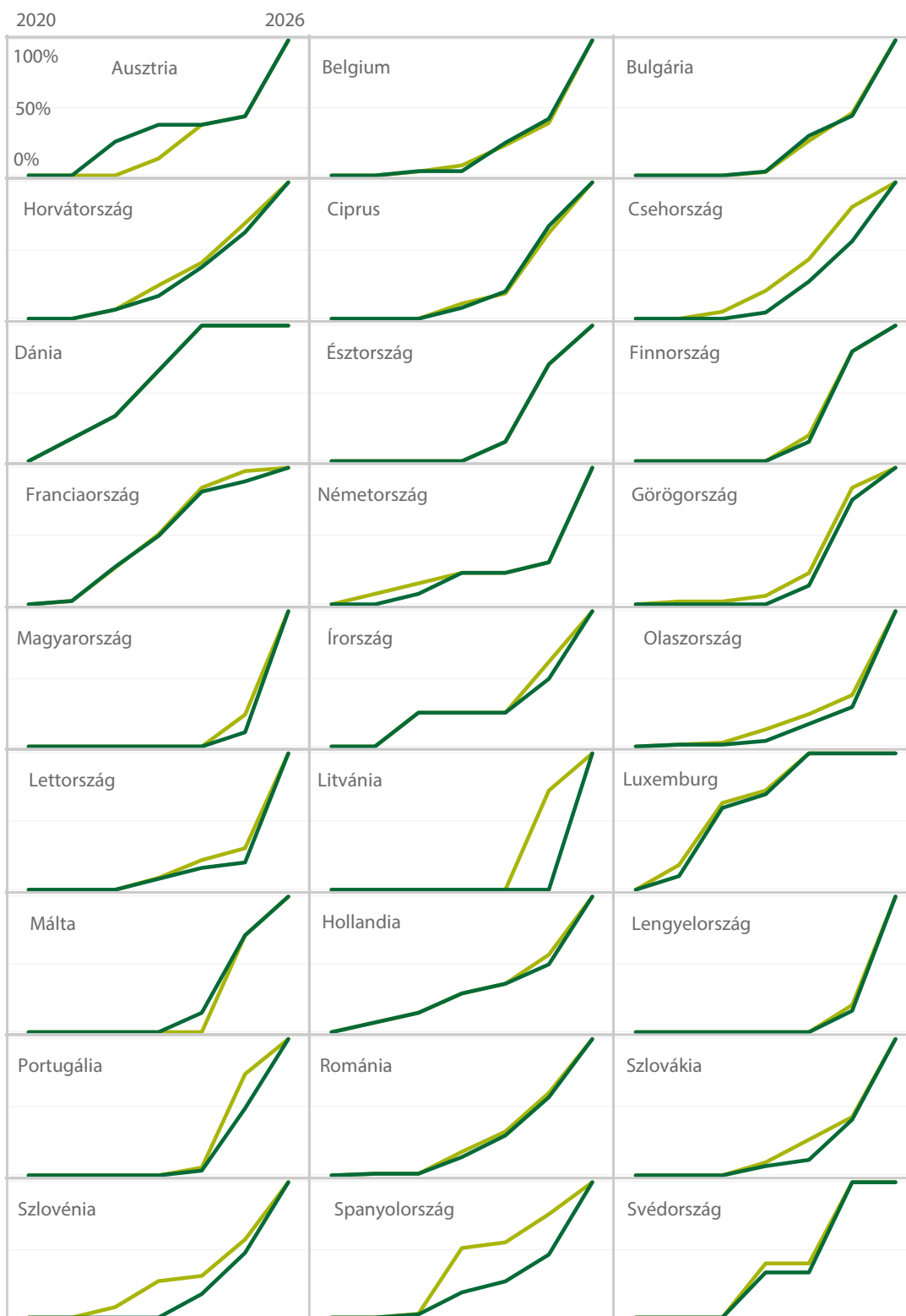


Megjegyzés: Az intézkedés és az alintézkedés szintjén végzett elemzés.

Forrás: Az eredeti és a módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervek intézkedéseinek bizottsági FENIX-fájljai.

VI. melléklet. A digitális beruházások tervezett befejezése az eredeti és a módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben

Jelmagyarázat: ■ Módosított RRP ■ Eredeti RRP



Megjegyzés: Az intézkedés és az alintézkedés szintjén végzett elemzés.

Forrás: Az eredeti és a módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervek intézkedéseinek bizottsági FENIX-fájljai.

VII. melléklet. A mintában szereplő intézkedések outputjainak és eredményeinek értékelése

ORSZÁG	INTÉZKEDÉS	Időben történő végrehajtás						Gyenge végső mérőszámok/céllal (M/C) rendelkező intézkedés				Outputok és eredmények		
		Indikativ teljesítési határidő Végső M/C	2024 júniusáig le kell zárni	Lezártak nyilvánított	Késedelmes	Elhalasztott	Köztérítés (1)	A végső M/C nem felel meg az összes intézkedésnek (2)	Nem elég ambiciózus (3)	Intézkedések száma	Lezártak nyilvánított intézkedések	Az outputok értékelése	Le lehet vonni következtetéseket az eredményekről	Az eredmények értékelése
1	DK	DK-C[C1]-[I3] – Digitális megoldások az egészségügyi ágazatban A Covid19-világjárvány idején új digitális megoldásokat alkalmaztak a polgárok és az egészségügyi rendszer összekapcsoltságának javítására. Az Egészségügyi Minisztérium fejlesztési és fokozza ezen új digitális megoldásokat, például 1. a digitális megoldások széles körű használatát, 2. videokonzultációkat, 3. a betegek bevonását és a távorvoslás széles körű használatát.	2022/1. negyedév	Igen	Igen	Nem	Nem		Igen	Igen		KIELÉGÍTŐ A. Az egészségügy távorvoslási megoldásainak értékelése; B. A háziorvosokkal folytatott videokonzultáció kiterjesztése egy konkrét betegcsoportra, amely adminisztratív okokból vagy kognitív zavar és/vagy testi károsodás miatt nem tudta használni a MyDoctor alkalmazást (a célcsoport számára a videokonzultációk a 2020 májusában rendelkezésre bocsátott új „Kontakt Laege” („Contact Doctor”) alkalmazáson keresztül, önkormányzati alkalmazottak segítségével érhetők el); C. 3 új kóddív bevezetése, amelyeket a MyDoctor alkalmazáson keresztül a háziorvosok küldhetnek a betegeknek és fordítva.	Igen	Jelentős eredmények, de nem épülnek be a digitális RRF, illetve a DESI-mutatókba értékelés és funkciók hozzáadása, a nehézségekkel küzdő polgárok jobb hozzáférése a digitális orvosi segítségnyújtáshoz és a dokumentumok nagyobb mértékű cseréje. Ezeket az eredményeket azonban egyetlen közös mutató sem fogja tükrözni, mivel ehhez az intézkedéshez nem rendeltek mutatókat.
2	DK	DK-C[C6]-[I1] – Széles sávú adatbázis Ez a beruházás meghosszabbítja egy meglévő rendszert, a Bredbåndspuljen-t, amelynek nagyon nagy sebességű internet-hozzáférést (legalább 100 Mbps) kell kiépítenie Dánia azon vidéki területein, ahol a meglévő lefedettség elégtelen a megfelelő piaci ösztönzők hiánya miatt. A rendszer a háztartások és a vállalkozások számára biztosított, kérelmezőn alapuló finanszírozási rendszer.	2022/1. negyedév	Igen	Igen	Nem	Nem					KIELÉGÍTŐ Nagyon nagy sebességű internet-hozzáférés (legalább 100 Mbps) kiépítése Dánia azon vidéki területein, ahol a meglévő lefedettség elégtelen a megfelelő piaci ösztönzők hiánya miatt. Az intézkedés egy már meglévő, 2016 óta érvényben lévő intézkedés meghosszabbítása volt.	Igen	Jelentős eredmények Legalább 3500 háztartás és/vagy vállalkozás rendelkezik nagyon nagy sebességű internettel a vidéki területeken. Ezek az eredmények beépülnek az 5. közös mutatóba (KM), amely közvetlenül kapcsolódik egy DESI-mutatóhoz, lásd: 5. táblázat.
3	DK	DK-C[C7]-[I5.2] – Ösztönzők a K+F felfedezésére a vállalkozásoknál Az intézkedés az értékesítési alapot és a magánsektorbeli kutatási és fejlesztési kiadások levonásának alapját 130%-kal bővíti a 2022. évi pénzügyi évben. Alevonást megállapító törvényt a 2022. évi pénzügyi évben kell elfogadni, és az a 2022. évi pénzügyi évben lép hatályba. Ezen intézkedés célja a kutatási és fejlesztési beruházások előirányozása mind a helyreállítással összefüggésben, mind az elkövetkező években azáltal, hogy a vállalatokat általános kutatási és fejlesztési kiadásaiuk növelésére ösztönzi. Alevonás várhatóan arra ösztönzi a kisebb vállalkozásokat is, hogy egyre nagyobb mértékben vegyenek részt a kutatásban és a fejlesztésben, mivel ők is jogosultak a levonásra. A fosszilis tüzelőanyagok és nyersanyagok feltárásához és kitermeléséhez kapcsolódó kutatás és fejlesztés nem részesülhet adólevonásban.	2023/3. negyedév	Igen	Igen	Nem	Nem					NEM KIELÉGÍTŐ Nincs bizonyíték arra, hogy az intézkedés a terveknek megfelelően működik. Bár az intézkedés várhatóan felfedíti a digitális vonatkozású K+F tevékenységekbe történő beruházásokat, a dán hatóságok nem hoztak létre külön adókedvezményt a vállalkozások digitális vonatkozású K+F tevékenységeire irányuló beruházásainak azonosítására. A vállalkozásoknak nem kell további dokumentációt benyújtaniuk, kivéve, ha azt az adóhatóság adóellenőrzés keretében kifejezetten kéri. A digitális vonatkozású K+F beruházások összegének ellenőrzésére nem helyeztek kiállításba adóellenőrzéseket.	Nem	Nincs eredmény Nincs mechanizmus a releváns adatok mérésére, és a lehetséges eredmények egyetlen digitális közös mutatóba sem épülnek be. Az intézkedés nem járul hozzá egyetlen 2021. évi DESI-mutatóhoz sem, mivel nem terjed ki a digitális technológiák vállalkozásokba való integrálására (DESI 3. dimenzió).
4	DK	DK-C[C8]-[I2] – A kis- és középvállalkozások digitális átállása és exportja Ez a beruházás egy meglévő program, a Digitális kis- és középvállalkozásoknak nyújt támogatást üzleti tevékenységük digitalizálásához. A program bővítése várhatóan különösen fontos lesz a gazdasági fellendülés összefüggésében, mivel a válság által leginkább érintett kis- és középvállalkozások támogatása különösen jelentőséggel bír. Akis- és középvállalkozások azzal a feltétellel pályázhatnak támogatásra, hogy projektjeik fokozzák a technológia használatát és hozzájárulnak a vállalkozás növekedéséhez. A támogatási programra évente többször is lehet pályázni, és a pályázatokat jelentkezési sorrend alapján bírálják el. A vissza nem térítendő támogatás maximális összege vállalatonként 100 000 DKK.	2023/4. negyedév	Igen	Igen	Nem	Nem					KIELÉGÍTŐ Támogatás nyújtása a kis- és középvállalkozásoknak üzleti tevékenységük digitalizálásához. Az intézkedés növeli a 2018 óta működő „SME.Digital” elnevezésű meglévő program költségvetését.	Igen	Jelentős eredmények, de nem épülnek be a DESI-mutatókba A támogatott projektek elősegítették a céliként kitűzt 550 kisvállalkozás digitalizálását. A hozzárendelt 6. digitális közös mutató az outputokat méri, nem az eredményeket. Ez a teljesítménymérés egyetlen konkrét DESI-mutatóban sem jelenik meg.

ORSZÁG	INTÉZKEDÉS	Időben történő végrehajtás					Gyenge végső mérföldkővel/céllal (M/C) rendelkező intézkedés					Outputok és eredmények			
		Indikativ teljesítési határidő Végső M/C	2024 júniusáig le kell zárni	Lezártnak nyilvánított	Késedelmes	Elhalasztott	Köztés lépés (1)	A végső M/C nem fedi le az összes intézkedést (2)	Nem elég ambiciózus (3)	Intézkedések száma	Lezártnak nyilvánított intézkedések	Az outputok értékelése	Le lehet vonni következtetéseket az eredményekről	Az eredmények értékelése	
5	DK	DK-C[4]-I[1.2] – Beruházási keret A beruházási keretnek ösztönöznie kell a vállalkozások növekedési potenciálját és munkahelyteremtését, ugyanakkor arra kell ösztönöznie a vállalatokat, hogy olyan új hardverekbe és technológiákba fektessenek be, amelyek hosszú távon csökkenthetik a kibocsátásokat. Az adóreform a kapacitásköltségekbe – például olyan technológiákba és szoftverekbe – beruházó vállalatok esetében átmenetileg megnövelt adólevonásból áll, amelyek hozzájárulhatnak az üzleti tevékenységek fokozásához, ugyanakkor csökkenthetik az üvegházhatást okozó gázok kibocsátását. Az ipar zöld átállásának biztosítása és a jelentős károkozás elkerülését célzó elvnek való megfelelés biztosítása érdekében a beruházási keret nem vonatkozhat fosszilis tüzelőanyagokkal működő gépekre.	2024/2. negyedév	Igen	Igen	Nem	Nem					NEM KIELÉGÍTŐ Nincs bizonyíték arra, hogy az intézkedés a terveknek megfelelően működik. Bár az intézkedés várhatóan fellelndíti a digitális vonatkozású K+I tevékenységekbe történő beruházásokat, a dán hatóságok nem hoztak létre külön adókedót a vállalkozások digitális vonatkozású K+I tevékenységeire irányuló beruházásainak azonosítására. A vállalkozásoknak nem kell további dokumentációt benyújtaniuk, kivéve, ha azt az adóhatóság adóellenőrzés keretében kifejezetten kéri. A digitális vonatkozású K+F beruházások összegének ellenőrzésére nem helyeztek kiállításba adóellenőrzéseket.	Nem	Nincs eredmény Nincs mechanizmus a releváns adatok mérésére, és a lehetséges eredmények egyetlen digitális közös mutatóba sem épülnek be. Az intézkedés nem járul hozzá egyetlen 2021. évi DESI-mutatóhoz sem, mivel nem terjed ki a digitális technológiák vállalkozásokba való integrálására (DESI 3. dimenzió).	
6	DK	DK-C[6]-R[1] – Digitális stratégia A dán kormány létrehoz egy „digitalizációs partnerség” elnevezésű szakértői csoportot, amely az ágazat főbb érdekelt feleiből (ideértve az üzleti élet képviselőit és a szakértőket) áll. A szakértői csoport elemzi a Dánia előtt álló fő digitális kihívásokat, és ajánlásokat tesz a szakpolitikákra, a reformokra és a beruházásokra vonatkozóan. Ezen ajánlások alapján és politikai tárgyalásokat követően a kormány a 2022. évi pénzügyi törvényben elfogadja az új digitális stratégiát. Az új digitális stratégia öt alreformból áll, amelyek célkitűzései a következők: I.1. részreform – A jövő digitális közszektorára és szolgáltatásaira vonatkozó stratégia: A jövő digitális közszférájának megteremtése. Ezt a digitális infrastruktúra folyamatos korszerűsítésével kell elérni, amely kielégíti valamennyi polgár és vállalkozás igényeit, ugyanakkor erősíti a konnektivitást. II.2. részreform – A jövő digitális szakmáira és munkahelyeire vonatkozó stratégia: A jövő digitális szakmáinak és munkahelyeinek biztosítása, valamint az áruk és szolgáltatások növekedésének és exportjának támogatása a vállalkozásokon és az iparon belüli digitalizáció erősítése révén. III.3. részreform – Az innováció keretrendszere, a köz- és magánszféra közötti partnerségek és az új technológiák alkalmazása: Jobb lehetőségek teremtése a közös alkotásra és az innovációra. Ezt az új technológiák és a köz- és magánszféra közötti partnerségek alkalmazásával kell megvalósítani a digitális közszolgáltatások és szerszűsítése és javítása, a vállalkozások digitális átállásának felgyorsítása és az éghajlatváltozás mérséklésének támogatása érdekében. IV.4. részreform – Az adatközpontú társadalom keretrendszere: Adatközpontú társadalom létrehozása, valamint a kkv k, az egészségügyi rendszerek és a digitális szolgáltatások digitalizációjának javítása az adatokhoz való jobb hozzáférés, a biztonságos és interoperábilis adatinfrastruktúrák, valamint a digitálisan felkészült szabályozási keret előmozdításával. V.5. részreform – A digitális jövőt szolgáló dán keret: Olyan keret létrehozása Dánia számára, amely alkalmas a digitális jövő szempontjából, de megőrzi társadalmunk legjobbját, többek között a kiberbiztonság és az információbiztonság, valamint a digitális készségek és kompetenciák javítása révén, valamennyi polgár, vállalkozás és munkavállaló javát szolgálva.	2025/4. negyedév	Nem	Nem	Nem	Nem	Igen	Igen		Igen	AZ INTÉZKEDÉST NEM ZÁRTÁK LE Az intézkedést még nem zárták le: az új stratégiát kidolgozták, de még nem hajtottak végre minden intézkedést. Ugyanakkor a 10 konkrét kezdeményezés (500 millió DKK becsült költség) egyike sem vonatkozik a digitális készségekre, noha azt az „V.5. részreform – A digitális jövőt szolgáló dán keret” alintézkedés előírja. A digitális készségek hiányának kezelésére tehát nem számszerűsített, és az intézkedés a tanács végrehajtási határozat célkitűzésének csak egy részét valósítja meg.	Nem	Értékelés nem lehetséges. Az intézkedés még nem valósult meg teljes mértékben. A végső cél nem terjed ki az összes intézkedésre.	
		DK összesen	6	5	5	0	0	1	1	1	2	0	A lezártnak nyilvánított intézkedések esetében: 3 kielégítő; 2 nem kielégítő.	3	A lezártnak nyilvánított intézkedések esetében: 3 jelentős; 2 nincs eredmény.

ORSZÁG	INTÉZKEDÉS	Időben történő végrehajtás						Gyenge végző mérőfőldkövet/céllal (M/C) rendelkező intézkedés					Outputok és eredmények		
		Indikativ teljesítési határidő Végző M/C	2024 júniusáig le kell zárni	Lezártak nyilvánított	Késedelmes	Elhalasztott	Közties lépés (1)	A végző M/C nem fedi le az összes intézkedést (2)	Nem elég ambiciózus (3)	Intézkedések száma	Lezártak nyilvánított intézkedések	Az outputok értékelése	Le lehet vonni következtetéseket az eredményekről	Az eredmények értékelése	
7	FR	FR-C[C9]-[I[7.52]] – K+F helyreállítási stratégia (Nemzeti Kutatási Ügynökség) Akutatósprogramozási törvény (lásd: 6. komponens) meghatározza a Nemzeti Kutatási Ügynökség költségvetés-növelési pályáját a 2021. évi 1 190 000 000 euróól 2027-ig 1 674 000 000 euróra. Az intézkedés ezt az emelést a 2021. és 2022. évi allokáció növelésével egészíti ki. Ez a további beruházás növeli a pályázati felhívások sikerességi arányát, és a jelenlegi 16%-ról akár 23%-ra emeli azt, ami a világ legjobb kutatói ügynökségeihez teszi hasonlóvá. Egy köztes lépés (2021-re 20% elérése) várhatóan azt eredményezi, hogy az arra az évre benyújtott 10 000–11 500 projektből mintegy 2300 projekt fog megvalósulni. Az alapkutatós jobb finanszírozásban részesül valamennyi tudományterületen, és mindenekelőtt a kiválósgái projektetk finanszírozása lesz biztosítva, köztük azoké a kockázatos és innovatív projektetk, amelyek várhatóan a helyreállítás alapját képezik.	2022/2. negyedév	Igen	Igen	Nem	Nem		Igen	Igen	Igen	1	Igen	Jelentős eredmények, de nem épülnek be a digitális RRF-, illetve DESI-mutatókba. Az intézkedés 428 millió euróval növelte az ügynökség 2021. és 2022. évi költségvetését, és felülmúlta a sikerességi célarányt (23,1% a 20%-kal szemben). A helyszíni ellenőrzés során következtetést tudtunk levonni az intézkedés egészére vonatkozóan. Ezeket az eredményeket azonban egyetlen közös digitális mutató sem veszi figyelembe (az intézkedés a 9. közös mutatóhoz kapcsolódik). Az intézkedés egyetlen DESI-mutatóhoz sem járul hozzá.	
8	FR	FR-C[C9]-[I[6]] – Digitális befogadás A felépítés a digitális befogadás támogatására irányuló meglévő kezdeményezésre épül, és további 4000 digitális tanácsadót képez ki, akiknek a helyi hatóságok és az egyesületek vagy a szociális és szolidáris gazdaság magánszereplői adnak otthont(például városok, könyvtárak, nyugdíjasotthonok, ápolási intézmények, szociális akcióközpontok és helyi szövetségek). Ezeknek a digitális tanácsadóknak műhelytalálkozókat kell szervezniük, és képzéseket kell kínálniuk annak érdekében, hogy mindenki fokozatosan magáénak érezhesse a mindennapi digitális feladatokat (mint például személyes adataik védelme, közösségi hálózatok elcsúsztatása, információforrások ellenőrzése, önéletrajz készítése, tárgyak értékesítése, online vásárlás, távmunka vagy orvosi időpontfoglalás). Tevékenységeiket megelőzően, majd folyamatosan képzésben kell részesülniük annak érdekében, hogy minőségű szolgáltatásokat nyújthassanak a támogatott személyeknek, valamint hogy felkészüljenek küldetésük folytatására a helyreállítási és rezilienciaépítési terv által támogatott két év lejárta után. Az intézkedés ezzel párhuzamosan támogatja a digitális tevékenységeket (egyértelmű címkedés, képzési csomagok kidolgozása, pedagógiai megoldások fejlesztésének támogatása) kínáló helyi hálózatokat, valamint az embereket a digitális feladatok elvégzésében közvetlenül segítő „digitális segítők” („Aidants Connect”) képzését.	2022/4. negyedév	Igen	Igen	Nem	Nem						Igen	Jelentős eredmények, de nem épülnek be a digitális RRF-, illetve DESI-mutatókba 4063 digitális tanácsadó részesült képzésben, és 2 960 905 műhelytalálkozót/képzést kínáltak 1 917 540 embernek. Ezeket az eredményeket azonban egyetlen közös RRF-mutató sem veszi figyelembe, így nem járulnak hozzá egyetlen DESI-mutatóhoz sem.	
9	FR	FR-C[C7]-[I[2]] – Az állam és a területek digitális korszerűsítése Ez a beruházás olyan digitális innovatív megközelítéseket határoz meg, amelyek lehetővé teszik a közintézkedések hatékonyságának és a köztisztviselők munkakörnyezete minőségének javítását, beleértve aze-mobilitást is.. E célból az állami tisztviselők munkahelyénél korszerűsítő „Köztisztviselők Digitális Hátizsákja” Alap, valamint az „Innovációs és Digitális Átalakítási Alap” támogatja a nagy hatású digitális kezdeményezéseket az államon és a helyi hatóságokon belül, és amelletk magát a digitális ágazatot. Annak érdekében, hogy az állami alkalmazottak számára hatékonyabb, együttműködőbb és mobilabb digitális munkakörnyezetet biztosítsanak, a finanszírozott projektetk a következő öt témakörbe tartoznak: az adatátviteli hálózatok teljesítményének növelése; az állami tisztviselők egyesített digitális azonosításának fejlesztése; a digitális eszközökhöz való biztonságos távoli hozzáférési megoldások fejlesztése; egységes kommunikációs megoldások kialakítása minisztériumközi szinten; valamint a digitális munkamódszerek vezetők és csoportok általi bevezetésének támogatása. A digitális innováció ösztönzését és az állam digitális átalakulásának felgyorsítását célzó, finanszírozott projektetk a következő nyolc témakörbe tartoznak: a polgárok és a vállalkozások által leggyakrabban alkalmazott adminisztratív eljárások minőségű dematerializálása; új, eredetendően digitális közpolitikák; a helyi állami szolgáltatások terén bevált digitális gyakorlatok kidolgozása; a közfűféra digitális ágazatainak professzionlizálása; az adatok felhasználásának fejlesztése az állami felépítés szolgálatában; a kialakulóban lévő digitális technológiák és megközelítések alkalmazásának tanulmányozása és az azzal való kísérletezés; a helyi önkormányzatok digitális átalakulása; olyan strukturalizációs projektetk támogatása, amelyek többféle átalakulási ösztönzőt mozgósítanak.	2023/3. negyedév	Igen	Igen	Igen		Igen	Igen	Igen	Igen	1	Nem	AZ INTÉZKEDÉST NEM ZÁRTÁK LE Bár az intézkedés elérte az összes mérőfőldkövet és célt, valójában nem zárták le, mivel az egyik részére vonatkozó egyetlen cél (amely a becsült költségek 75%-át teszi ki) valójában egy köztes cél, és nem vonatkozik a projektetk végrehajtására. Ellenőrzési munkánk rámutatott, hogy a francia hatóságok a digitális innováció ösztönzésére és az állam digitális átalakulásának felgyorsítására irányuló projektetket is végrehajtották.	

ORSZÁG	INTÉZKEDÉS	Időben történő végrehajtás					Gyenge végző mérföldkövet/céllal (M/C) rendelkező intézkedés					Outputok és eredmények			
		Indikativ teljesítési határidő Végző M/C	2024 júniusáig le kell zárni	Lezártnak nyilvánított	Késedelmes	Elhalasztott	Köztés lépés (1)	A végző M/C nem fedi le az összes intézkedést (2)	Nem elég ambiciózus (3)	Intézkedések száma	Lezártnak nyilvánított intézkedések	Az outputok értékelése	Le lehet vonni következtetéseket az eredményekről	Az eredmények értékelése	
10	FR	FR-C[9]-I[15] – Nagy sebességű széles sávú terv Az eredeti nagysebességű széles sávú terv („Plan France très haut débit”) célja az volt, hogy javítsa a térség összekapcsoltságát, és 2022-re legalább 30 Mbps sebességű országos „nagyon nagy sebességű” hozzáférést biztosítson. A Bizottság a francia helyreállítási és rezilienciaépítési terv támogatásával felülvizsgálta a stratégiát az ambíciók szintjének növelése és a vidéki területek összekapcsoltságának javítása érdekében. Az intézkedésnek ösztönöznie kell az új generációs hozzáférési (NGA) hálózatok kiépítésének felgyorsítását, különösen a 100 Mbps feletti és általában 1 Gbps-ot meghaladó optikai szál hálózatok esetében. A projektek az úgynevezett „állami kezdeményezésű hálózatokban” zajlanak, amely zónákra a magánberuházások nehezen vonzhatók be, és a következő területeket érintik: Aude, Auvergne, Bretagne, Cher, Dordogne, Doubs, Haute-Savoie, Indre, Manche, Mayotte, Sarthe és Seine-et-Marne. A források egy részét az ország egész területén komplex műszaki összeköttetésekkel rendelkező helyiségekre kell fordítani. A kormány átfogó célja, hogy 2025-re teljes körű NGA-hozzáférést biztosítson, összhangban a gigabit alapú társadalom célkitűzéseivel.	2023/4. negyedév	Igen	Nem	Igen	Nem			Igen	Igen	AZ INTÉZKEDÉST MÉG NEM ZÁRTÁK LE Az ellenőrzés időpontjáig a teljesítési arány 31% volt. A jelenlegi becslés szerint a hálózatok kiépítése az RRF végére befejeződik.	Nem	Értékelés nem lehetséges. Az intézkedés még nem valósult meg teljes mértékben.	
11	FR	FR-C[7]-I[11] – A vállalatok digitális korszerűsítése A vállalatok korszerűsítése érdekében két alintézkedést kell végrehajtani. Az első alintézkedés, amely a meglévő „France Num” kezdeményezés folytatása, támogatja a vállalkozásokat a digitális átalakulásban, és abban, hogy digitálisan fejlesszék üzleti tevékenységüket. A „France Num” kezdeményezés számos támogatási programot kínál: 17 500 digitális diagnosztika elvégzése és akár 5000 kísérő intézkedés végrehajtása a Kereskedelmi és Iparkamara (CCI) és a Kereskedelmi és Kézműipari Kamara (CMA) által; 150 000 képzésre, valamint televíziós műsor gyártására és sugárzására kerül sor a nagyközönség számára annak érdekében, hogy felhívják a figyelmet a digitálisan még mindig fel nem szerelt mikrovállalkozásokra. A második alintézkedés az ipari körkörös és a közepes piaci tökéértékű vállalatokba történő beruházásokat támogatja a közép- és hosszú távú digitalizálási stratégiájuk új technológiák bevezetésével történő bővítése és támogatása révén. A támogatás befektetett eszközként nyilvántartott és előre meghatározott támogatható kategóriákba tartozó ipari tevékenységre szánt ingatlan szerzéséhez nyújtott támogatás formáját ölti: robotberendezések, additív gyártás, virtuális vagy kiterjesztett valóság, tervezési szoftverek, nagy teljesítményű számítástechnikához használt integrált gépek, numerikus vezérlésű gyártógépek, valamint olyan szoftverek vagy berendezések, amelyek használatához mesterséges intelligenciára van szükség.	2024/3. negyedév	Nem	Nem	Igen	2025/4. negyedév	Igen	Igen		Igen	AZ INTÉZKEDÉST MÉG NEM ZÁRTÁK LE Az intézkedésnek két célja van: Az első esetben megvalósultak az outputok (legalább 3320 vállalatba történő beruházások támogatása a támogatható kategóriákba tartozó új technológiák bevezetése érdekében, a teljes költségvetés felhasználásával). A másodikat, a „France Num” kezdeményezést valószínűleg 2025 negyediki negyedévére fogják befejezni. A terv felülvizsgálata 200 000 vállalat helyett 120 000 vállalatra csökkentette a támogatási programokat.	Nem	Értékelés nem lehetséges. Az intézkedés még nem valósult meg teljes mértékben.	
		FR Összesen	5	4	3	3	1	2	3	3	4	2	A lezártnak nyilvánított intézkedések esetében: 2 kielégítő; 1 nem lezár.	2	A lezártnak nyilvánított intézkedések esetében: 2 jelentős; 1 nem lezár.

ORSZÁG		INTÉZKEDÉS	Időben történő végrehajtás					Gyenge végző mérföldkövet/ céllal (M/C) rendelkező intézkedés					Outputok és eredmények			
			Indikativ teljesítési határidő Végző M/C	2024 júniusáig le kell zárni	Lezártnak nyilvánított	Késedelmes	Elhalasztott	Köztés lépés (1)	A végző M/C nem fedi le az összes intézkedést (2)	Nem elég ambiciózus (3)	Intézkedések száma	Lezártnak nyilvánított intézkedések	Az outputok értékelése	Le lehet vonni következtetéseket az eredményekről	Az eredmények értékelése	
12	IT	IT-C[M1C2]-[I]5.1] – A SIMEST által kezelt 394/81 alap refinanszírozása és átalakítása Aberuházás célja az ipari ellátási láncok megerősítése, különösen a finanszírozáshoz való hozzáférés megkönnyítése révén, valamint a vállalkozások (különösen a kkv-k) versenyképességének előmozdítása, elsősorban nemzetközileg vállalkozások támogatása és a Covid19-válság utáni rezilienciájuk megerősítése révén. Aberuházás két beavatkozási irányvonalból áll: 1. A SIMEST által kezelt 394/81 alap refinanszírozása. Ez a jelenleg a SIMEST állami ügynökség által kezelt meglévő alap refinanszírozásából áll, amely pénzügyi támogatást nyújt a vállalkozások, különösen a kkv-k számára annak érdekében, hogy különböző eszközök – például a külföldi piacokhoz való hozzáférést célzó programok és az e-kereskedelem fejlesztése – révén támogassák nemzetközileg vállalkozásokat. [...]	2021/4. negyedév	Igen	Igen	Nem	Nem	Igen	Igen		Igen	1	AZ INTÉZKEDÉST MÉG NEM ZÁRTÁK LE Bár a tagállam az intézkedést lezártnak nyilvánította, a végző cél eléréséhez nem volt szükség a projektek teljes körű végrehajtására, ahogyan más intézkedések esetében sem (pl. a lejjebb található 3. intézkedés – IT-C[M4C2]-[I]1.5] – „A fenntarthatóságot szolgáló innovációs ökoszisztémák létrehozása és megerősítése”, a „K+F területi vezetők” kiépítése). A kkv-k három pályázati felhívásra pályázhattak. Az intézkedés során mintegy 6800 kkv-t választottak ki, ami meghaladta a 4000 kkv-ra vonatkozó célt. A finanszírozás azonban nem jutott el minden kkv-hoz, mivel a végző kifizetésre csak akkor kerül sor, ha a kkv-k benyújtják a tervezett beruházás megvalósulását igazoló végszámlákat.	Nem	Értékelés nem lehetséges. Az intézkedés még nem valósult meg teljes mértékben. A beruházások sikeres befejezésére vonatkozó információknak 2024 végére vagy 2025 elejére kellene rendelkezésre állniuk ahhoz, hogy ezt mérni lehessen. A végző cél csak egy közbenő lépés. A hozzárendelt 6. digitális közös mutató az outputokat méri, az eredményeket azonban nem. Ez a teljesítménymérés egyetlen konkrét DESI-mutatóba sem épül be.	
13	IT	IT-C[M1C1]-R[R1.3] – A felhő elsődlegessége és az interoperabilitás Ereform célja, hogy felszámolja a felhőalapú alkalmazás előtt álló akadályokat, és egyszerűsítse a közigazgatási szervek közötti adatszerkezeteket lassító bürokráciát azáltal, hogy olyan ösztönzőket és kötelezettségeket vezet be, amelyek célja a felhőre való áttérés megkönnyítése és a digitális szolgáltatások széles körű elterjedését gátló eljárási korlátok megszüntetése. A reform három cselekvési irányvonalat foglal magában. Elsősorban, mivel a felhőalapú megoldásoknak elő kell mozdítaniuk az információs és kommunikációs technológiára (IKT) fordított kiadások költségvetésének, egyelőre meghatározott „túrérték” követően (pl. az átalakulás megkezdését követő három év elteltével) azon közigazgatási szerveknek, amelyek nem csatlakoztak a felhőalapú transzformációhoz, korlátozni kell az IKT-kiadások költségvetését. Másodsorban, a számítási felhőre való áttérés ösztönzésének felül kell vizsgálni a felhőalapú szolgáltatásokhoz kapcsolódó kiadásokra vonatkozó jelenlegi állami számviteli szabályokat. Mivel a számítási felhőre való áttérés jelenleg a költségvetéseknek a tökéletesítéséről az operatív kiadásokról történő átcsoportosításával jár, felül kell vizsgálni a felhőalapú szolgáltatásokhoz kapcsolódó kiadásokra vonatkozó állami számviteli szabályokat annak érdekében, hogy ne csökkentsék az ösztönzést a közigazgatási szervek számára a számítási felhőre való áttérés tekintetében. Harmadszor, a nyílt hozzáférési adatokra és a személyes adatok kezelésére vonatkozó rendelkezésekkel összhangban felül kell vizsgálni az adatok interoperabilitására vonatkozó szabályokat, valamint egyszerűsíteni kell a közigazgatási szervek közötti adatszerkezeteket jelenlegi eljárásait az eljárási szempontok egyszerűsítése és a közigazgatási adatbázisok közötti interoperabilitás megvalósításának felgyorsítása érdekében. Ezenkívül felül kell vizsgálni a digitális lakóhelyet és azt integrálni kell a nemzeti rezidenci nyilvántartásba (ANPR), hogy lehetővé váljon a polgárok és a közigazgatási szervek közötti bizonyos és biztonságos digitális levelezés.	2021/4. negyedév	Igen	Igen	Igen	Nem						Igen	Csekély eredmények A jogszabályt elfogadták, és az önkormányzatok jelenleg állnak át a számítási felhőre való áttérésre. A folyamat még tart egy, a szervek szerint 2026-ban befejeződő RRF-beruházás részeként. Eddig csak korlátozott számú helyi közigazgatási szerv állt át a számítási felhőre való áttérésre. Ez a reform egyetlen digitális közös mutatóhoz sem kapcsolódik.		
14	IT	IT-C[M4C2]-[I]1.5] – A fenntarthatóságot szolgáló „innovációs ökoszisztémák” létrehozása és megerősítése, a „K+F területi vezetői funkciók” kiépítése AMUR által végrehajtott intézkedés 2026-ig (legfeljebb 10 (meglévő vagy új), „K+F területi mintát” finanszíroz, amelyeket konkrét versenyeljárások alapján kell kiválasztani, különös hangsúlyt helyezve a társadalmi fenntarthatósági projektek előmozdítására való képességre. Minden projektnek a következő elemekből kell állnia: a) egyetem és vállalkozások által szinergiában végzett innovatív képzési tevékenységek, amelyek célja a vállalkozások által igényelt készségek és az egyetemek, valamint az ipari doktorátusok által biztosított készségek közötti eltérések csökkentése; b) a területen működő egyetemek és vállalkozások, különösen kkv-k által közösen végzett kutatási tevékenységek és/vagy kutatási infrastruktúrák; c) az induló vállalkozások támogatása; d) a helyi közösségek bevonása az innovációs és fenntarthatósági kérdésekbe. A finanszírozandó projekteket a következő kritériumok alapján kell kiválasztani: i. tudományos és műszaki minőség, valamint a területi irányítással való összhang; ii. a vállalkozások, különösen a kkv-k innovációs képességeinek ösztönzésére való tényleges képesség; iii. képesség a főbb kutatóintézetekkel és vezető vállalatokkal való nemzeti és nemzetközi kapcsolatok kialakítására; iv. tényleges kapacitás a helyi közösségek bevonására. Annak biztosítása érdekében, hogy az intézkedés megfeleljen a jelentős károkozás elkerülését célzó technikai iránymutatásnak (2021/C58/D1), a soron következő pályázati felhívásokra vonatkozó feladatmeghatározásokban szereplő támogathatósági kritériumok nem tartalmazzák a tevékenységek alábbi listáját: i. a fosszilis tüzelőanyagokhoz kapcsolódó tevékenységek, beleértve a továbbfelhasználást is; ii. az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer (ETS) keretében végzett tevékenységek, amelyek a vonatkozó referenciaértékeknél nem alacsonyabb várható üvegházhatásúgáz-kibocsátást eredményeznek; iii. hulladéklerekkel, hulladékgétekkel és mechanikai-biológiai szennyvíztisztító telepekkel kapcsolatos tevékenységek; és iv. olyan tevékenységek, amelyek esetében a hulladék hosszú távú ártalmatlanítása károsíthatja a környezetet. A feladatmeghatározás azt is előírja, hogy csak a vonatkozó uniós és nemzeti környezetvédelmi jogszabályoknak megfelelő tevékenységek választhatók ki.	2022/2. negyedév	Igen	Nem	Igen	2026/2. negyedév							AZ INTÉZKEDÉST MÉG NEM ZÁRTÁK LE Az intézkedést még nem zárták le, és azt 2026 második negyedévére halasztották.	Nem	Értékelés nem lehetséges. Az intézkedést még nem zárták le.

ORSZÁG	INTÉZKEDÉS	Időben történő végrehajtás					Gyenge végző mérföldkővel/céllal (M/C) rendelkező intézkedés					Outputok és eredmények		
		Indikativ teljesítési határidő Végző M/C	2024 júniusáig le kell zárni	Lezártak nyilvánított	Késedelmes	Elhalasztott	Köztési lépés (1)	A végző M/C nem fedi le az összes intézkedést (2)	Nem elég ambiciózus (3)	Intézkedések száma	Lezártak nyilvánított intézkedések	Az outputok értékelése	Le lehet vonni következtetéseket az eredményekről	Az eredmények értékelése
15	IT	IT-C[M1C1]-R[R1.2] – Átalakítási támogatás Ereform célja valamennyi központi és helyi közigazgatási szerv digitális átalakulásának támogatása egy erre a célra létrehozott „a közigazgatási szervek digitális átalakításával foglalkozó hivatal” létrehozásával. Az átalakítási hivatal technológiai szempontból hozzáértő ideiglenes erőforrás-állományból áll, amely irányítja és támogatja a migrációs tevékenységeket és a tanúsított külső támogatás „csomagjainak” központosított tárgyalását. Emellett a központi közigazgatás digitális fejlődésének támogatása érdekében az intézkedés előírnyozza egy szoftverfejlesztésre és üzemeltetésirányításra összpontosító vállalat létrehozását. Az átalakítási hivatal elsősorban az ezen komponenshez tartozó 1.1–1.7. beruházások végrehajtásában támogatja a közigazgatást, továbbá támogatja a 6. küldetésben foglalt, az egészségügyi ellátás digitalizálására irányuló beruházások és reformok végrehajtását is.	2022/4. negyedév	Igen	Igen	Nem	Nem					KIEGÉJTŐ Az „Átalakítási Hivatal” (ÁH) létrejött és működik. Az ÁH feladata, hogy támogassa a helyreállítási és rezilienciaépítési terv 1. küldetésének 1. komponensén (M1C1) belüli hét beruházás sikeres végrehajtását.	Igen	Csekély eredmények A jogszabályt elfogadták és az ÁH működik; az önkormányzatok jelenleg állnak át a számítási felhő alkalmazására. A folyamat még tart egy, a tervek szerint 2026-ban befejeződő RRF-beruházás részeként. Eddig csak korlátozott számú helyi közigazgatási szerv állt át a számítási felhő alkalmazására az ÁH segítségével. Ez a reform egyetlen digitális közös mutatóhoz sem kapcsolódik.

ORSZÁG	INTÉZKEDÉS	Időben történő végrehajtás					Gyenge végső mérföldkövet/céllal (M/C) rendelkező intézkedés				Outputok és eredmények			
		Indikativ teljesítési határidő Végső M/C	2024 júniusáig le kell zárni	Lezártnak nyilvánított	Késedelmes	Elhalasztott	Köztes lépés (1)	A végső M/C nem fedi le az összes intézkedést (2)	Nem elég ambiciózus (3)	Intézkedések száma	Lezártnak nyilvánított intézkedések	Az outputok értékelése	Le lehet vonni következtetéseket az eredményekről	Az eredmények értékelése
16	IT	IT-C[M4C2]-I[13.1] – A kutatási és innovációs infrastruktúrák integrált rendszerének kiépítésére szolgáló alap Az alap célja, hogy elősegítse a magas színvonalú kutatási infrastruktúrákban keletkező tudományos ismeretek és a gazdasági ágazat közötti özmózt, és előmozdítja az innovációt. E célból a Felsőoktatási és Kutatási Minisztérium (MUR) által végrehajtott intézkedés támogatja az ipart és a tudományos életet összekapcsoló kutatási és innovációs infrastruktúra létrehozását. A köz- és magánberuházások kombinálását előmozdítva az Építési és Kutatási Infrastruktúra Alap támogatja az európai jelentőségű kutatási infrastruktúrák és a célzott innovációs infrastruktúrák versenyalapú létrehozását, illetve megerősítését. Az intézkedésnek elsősorban legalább 30 (meglévő vagy újonnan finanszírozott) infrastrukturális projektet kell finanszíroznia minden egyes infrastruktúra tekintetében egy kutatásvezetővel. Annak biztosítása érdekében, hogy az intézkedés megfeleljen a jelentős károkozás elkerülését célzó technikai iránymutatásnak (2021/C58/01), a soron következő pályázati felhívásokra vonatkozó feladatmeghatározásban szereplő támogathatósági kritériumok nem tartalmazzák a tevékenységek alábbi listáját: i. a fosszilis tüzelőanyagokhoz kapcsolódó tevékenységek, beleértve a továbbfelhasználást is; ii. az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer (ETS) keretében végzett tevékenységek, amelyek a vonatkozó referenciaértékeknél nem alacsonyabb várható üvegházhatásúgáz-kibocsátást eredményeznek; iii. hulladéktárolókkal, hulladékgétezőkkel és mechanikai-biológiai szennyvíztisztító telepekkel kapcsolatos tevékenységek; és iv. olyan tevékenységek, amelyek esetében a hulladék hosszú távú ártalmatlanítása károsíthatja a környezetet. A feladatmeghatározás azt is előírja, hogy csak a vonatkozó uniós és nemzeti környezetvédelmi jogszabályoknak megfelelő tevékenységek választhatók ki.	2023/2. negyedév	Igen	Nem	Igen	2026/2. negyedév					AZ INTÉZKEDÉST NEM ZÁRTÁK LE Az intézkedést még nem zárták le, és azt 2026 második negyedévére halasztották.	Nem	Értékelés nem lehetséges. Az intézkedést még nem zárták le.

ORSZÁG	INTÉZKEDÉS	Időben történő végrehajtás					Gyenge végső mérföldkövel/céllal (M/C) rendelkező intézkedés					Outputok és eredmények			
		Indikativ teljesítési határidő Végső M/C	2024 júniusáig le kell zárni	Lezártnak nyilvánított	Késedelmes	Elhalasztott	Köztelés lépés (1)	A végső M/C nem fedi le az összes intézkedést (2)	Nem elég ambiciózus (3)	Intézkedések száma	Lezártnak nyilvánított intézkedések	Az outputok értékelése	Le lehet vonni következtetéseket az eredményekről	Az eredmények értékelése	
17	IT	IT-C[M1C2]-[I1] – „Átállás 4.0” Az intézkedés célja a vállalkozások digitális átalakulásának támogatása a digitalizációt támogató eszközökre és tevékenységekre történő magánberuházások ösztönzése révén. Az olasz helyreállítási és rezilienciaépítési terv keretében finanszírozott intézkedés egy szélesebb körű 4.0 átállási terv részét képezi, amely a vállalkozások digitális átalakulásának fellendítése érdekében nemzeti szinten finanszírozott egyéb támogatási intézkedéseket is magában foglal. Az intézkedés adójóváírási rendszerből áll, és a 2021. január 1. és 2023. december 31. (2024. november 30. azon vállalkozások esetében, amelyek adóéve nem felel meg a naptári évek) közötti időszakban benyújtott adóbevallásokban igényelt kiadásokat fedezi. Az intézkedés magában foglalja az adójóváírási kódok meghatározását is, amelyeket az olasz adóhivatal határozata révén kell azonosítani annak érdekében, hogy a kedvezményezettek az F24 fizetési modellel vehessék igénybe az adójóváírásokat. Atámogatott adójóváírások a következő eszközökre és tevékenységekre terjednek ki: 1. beruházási javak, amelyek a következőkből állnak: i. 4.0 (azaz technológiailag fejlett) tárgyi beruházási javak, például olyan gyártógépek, amelyek működését számítógépes rendszerek vagy szenzorok/meghajtók irányítják, a termék- vagy folyamatirányításhoz használt gépek és rendszerek, valamint az interaktív rendszerek; ezek mindegyike olyan digitális jellemzőkkel bír, mint az automatizált integráció és az ember-gép interfész; ii. 4.0 immateriális beruházási javak, például 3D modellezés, gyáron belüli kommunikációs rendszerek, mesterséges intelligencia és gépi tanulási szoftverek, rendszerek, platformok és alkalmazások; iii. standard immateriális beruházási javak, például az üzletvezetéshez kapcsolódó szoftverek. Ide tartoznak az adóbevallásokban 2021. január 1. és 2023. december 31. (2024. november 30. azon vállalkozások esetében, amelyek adóéve nem felel meg a naptári évek) között bemutatott adójóváírások. 2. kutatási, fejlesztési és innovációs tevékenységek, amelyek kutatásból és fejlesztésből, technológiai innovációból, zöld és digitális innovációból, valamint tervezési tevékenységekből állnak. Ide tartoznak az adóbevallásokban 2022. január 1. és 2023. december 31. (2024. november 30. azon vállalkozások esetében, amelyek adóéve nem felel meg a naptári évek) között bemutatott adójóváírások. 3. a releváns technológiákkal – például a nagy adathalmazokkal és a datatelemzéssel, az ember-gép interfészekkel, a dolgok internetével, az üzleti folyamatok digitális integrációjával és a kiberbiztonsággal – kapcsolatos ismeretek megszerzése vagy megszilárdítása érdekében végzett képzési tevékenységek. Ide tartoznak az adóbevallásokban 2022. január 1. és 2023. december 31. (2024. november 30. azon vállalkozások esetében, amelyek adóéve nem felel meg a naptári évek) között bemutatott adójóváírások. Az intézkedés magában foglalja a Gazdasági és Pénzügyminisztérium, a Gazdaságfejlesztési Minisztérium és a Banca d'Italia szakértőiből álló tudományos bizottság létrehozását a program gazdasági hatásának értékelésére.	2025/2. negyedév	Nem	Nem	Nem	Nem					1	AZ INTÉZKEDÉST NEM ZÁRTÁK LE Az intézkedést még nem zárták le.	Nem	Értékelés nem lehetséges. Az intézkedést még nem zárták le.
		OLASZORSZÁG összesen	6	5	3	3	2	1	1	0	1	2	A lezártnak nyilvánított intézkedések esetében: 2 kielégítő; 1 nem lezárt.	2	A lezártnak nyilvánított intézkedések esetében: 2 csekély; 1 nem lezárt.

ORSZÁG	INTÉZKEDÉS	Időben történő végrehajtás					Gyenge végső mérföldkővel/céllal (M/C) rendelkező intézkedés					Outputok és eredmények		
		Indikativ teljesítési határidő Végső M/C	2024 júniusáig le kell zárni	Lezártnak nyilvánított	Késedelmes	Elhalasztott	Köztér lépés (1)	A végső M/C nem fedei le az összes intézkedést (2)	Nem elég ambiciózus (3)	Intézkedések száma	Lezártnak nyilvánított intézkedések	Az outputok értékelése	Le lehet vonni következtetéseket az eredményekről	Az eredmények értékelése
18	LU	LU-C[1A]-I[1] – „Jövőbeli készségek” Ugyanebben az összefüggésben a Jövőbeli készségek program keresett humán, digitális és vezetői készségeket biztosít a kiválasztott és motivált álláskeresőknek, hogy megkönnyítse rövid távú munkaerőpiaci visszatérési készségeket és mobilitásukat. A program külön célt tűz ki a 45 éves vagy annál idősebb álláskeresők vonatkozásában, hogy hozzájáruljon a széles körben elterjedt korai nyugdíjba vonulás csökkentéséhez és a készségek fejlesztéséhez. A program által generált tartalmat hosszabb távon álláskeresők nagyobb körének is a rendelkezésére kell bocsátani.	2021/4. negyedév	Igen	Igen	Nem	Nem					KIELÉGÍTŐ Az intézkedés lezárult, és a teljesítés megfelelt a tanácsi végrehajtási határozat célkitűzésének (digitális készségek biztosítása az álláskeresők számára a rövid távú munkaerőpiaci visszatérési készségek megkönnyítése érdekében, külön célértékeléssel a 45 éves vagy annál idősebb álláskeresők vonatkozásában). A résztvevők száma 491 volt.	Igen	Jelentős eredmények, de nem épülnek be a DESI-mutatókba A 491 résztvevőből 295 talált állást vagy vett részt aktivitást célzó intézkedésben (pl. munkanélkülieket foglalkoztató programok keretében a luxemburgi Kormányzat dolgozott). A hozzárendelt 10. digitális közös mutató az outputokat méri, az eredményeket azonban nem. Ez az RRF közös mutató egyetlen konkrét DESI-mutatóba sem épül be.
19	LU	LU-C[1B]-I[2] – Távorvoslási megoldás a betegek orvosi utógondozásához Ez a beruházás az orvosi távfelügyelet (távorvoslás) 2022. március 31-ig történő fejlesztésére irányul. A programnak a Covid19-világjárvány idején az e-egészségügyi ügynőknél által 2020 márciusában bevezetett távkonultációs rendszerre kell épülnie („Maela”, amely lehetővé teszi, hogy az orvosok, fogorvosok vagy szülésznők ellássák a betegek távfelügyeletét), és egy fejlettebb megoldást („IdeoPHM”) kell magában foglalnia. Az új rendszert integrálni kell a nemzeti e-egészségügyi platformon telepített e-egészségügyi szolgáltatásokba. A kevés digitális készséggel rendelkezők és az idős digitális integrációja érdekében az Egészségügyi Minisztérium ügyfélszolgálatot hozott létre, amely e-mailben vagy telefonon keresztül érhető el. A rendszernek javítania kell az egészségügyi ellátáshoz való hozzáférést és korlátot kell az egészségügyi szakemberekre nehezedő nyomást, ugyanakkor csökkentenie kell a Covid19-világjárvánnyal összefüggésben a fizikai utazás iránti igényt.	2022/1. negyedév	Igen	Igen	Igen	2023/2. negyedév					NEM KIELÉGÍTŐ Az intézkedést lezárták, de a megvalósított megoldás hatókörre eltér a tanácsi végrehajtási határozatban eredetileg tervezettől, és kisebb terjedelmű annál. Az e-egészségügyi platformba integrálandó távorvoslási megoldás helyett, amely lehetővé teszi az egészségügyi szakemberek és a betegek közötti orvosi távfigyelést, Luxemburg olyan távorvoslási megoldást fejlesztett ki, amely csak az e-egészségügyi rendszeren kívüli menedékkérőknek nyújt orvosi segítséget. E változást az indokolta, hogy meg kell birkóznai az ukrán háború okozta válsággal. A Tanács 2024 szeptemberében elfogadta az e projektre vonatkozó célkitűzés módosítását.	Nem	Értékelés nem lehetséges A módosított terv közelmúltbeli (2024. szeptemberi) jóváhagyása miatt nem rendelkezünk információval az új platformot igénybe vevő menedékkérők számáról. A teljes szám azonban jóval alacsonyabb lesz az eredetileg tervezettnél. Ezek az eredmények a 7. közös mutatóba épülnek be, amely közvetlenül kapcsolódik egy DESI-mutatóhoz, lásd: 5. táblázat.

ORSZÁG	INTÉZKEDÉS	Időben történő végrehajtás					Gyenge végző mérföldkövet/céllal (M/C) rendelkező intézkedés					Outputok és eredmények		
		Indikativ teljesítési határidő Végző M/C	2024 júniusáig le kell zárni	Lezártnak nyilvánított	Késedelmes	Elhalasztott	Köztési lépés (1)	A végző M/C nem fedi le az összes intézkedést (2)	Nem elég ambiciózus (3)	Intézkedések száma	Lezártnak nyilvánított intézkedések	Az outputok értékelése	Le lehet vonni következtetéseket az eredményekről	Az eredmények értékelése
20	LU	LU-C[3B]-[I2] – MyGuichet fejlesztése 2. beruházás: MyGuichet fejlesztése – 1/3. projekt – Virtuális ügyintézési időpontok Eberuházás fő célja, hogy lehetővé tegye a közigazgatási szervek számára, hogy virtuális ügyintézési időpontokat biztosítsanak, és videokonferencia révén elérhető legyenek a különböző funkciók. Ez időmegtakarítást jelent azáltal, hogy a polgároknak és a vállalkozások képviselőinek nem kell személyesen megjelenniük az ügyintézéshez, és megkönnyíti a közigazgatási eljárásokat a mozgáskorlátozottak számára. A luxemburgi hatóságok videokonferencia útján kiépítik a közigazgatási eljárásokhoz szükséges infrastruktúrát. 2. beruházás: MyGuichet fejlesztése – 2/3. projekt – A kormány és a polgárok (C2G), valamint a kormány és a vállalkozások közötti (B2G) különféle eljárások A2. beruházás célja 12 új online szolgáltatás bevezetése – az egységes digitális kapuról szóló rendelet prioritásaival összhangban – a digitális kínálat kibővítése a polgárok és a vállalkozások számára, valamint a különböző adminisztratív eljárások egyszerűsítése. A kormány és a vállalkozások közötti (B2G) megközelítés bevezetése például a munkavállalók adólevonással kapcsolatos ügyeinek intézéséhez kerül bevezetésre, így a polgárok a MyGuichet-n keresztül férhetnek hozzá ezekhez az információkhoz. Egy másik szolgáltatás a kormány és a polgárok közötti (C2G) megközelítés bevezetése a vadászati engedélyek MyGuichet-n keresztüli kérelmezésének megkönnyítése érdekében. 2. beruházás: MyGuichet fejlesztése – 3/3. projekt – MyGuichet.lu mobilalkalmazás Eberuházás célja a MyGuichet.lu-n kínált funkciók mobilalkalmazásba történő átvitele. Ez a mobilalkalmazás elérhető lesz a nagyközönség számára, és célja az eljárások hatékonyságának javítása a polgárok és a vállalkozások számára. Az alkalmazásnak személyes mobiltelefonról kell hozzáférést biztosítania az asztali funkciókhoz, például a közigazgatás eljárásaihoz. Az alkalmazás egy másik funkciója a dokumentumok szkennelésének lehetősége. Így az okostelefonnak képesnek kell lennie a szkennelés kiváltására.	2022/4. negyedév	Igen	Nem	Igen	Nem					AZ INTÉZKEDÉST NEM ZÁRTÁK LE A három alintézkedésből kettőt lezártak (12 új online szolgáltatás és a MyGuichet.lu mobil virtuális ügyintézési bevezetése a nagyközönség számára), és a szolgáltatások működnek. A harmadik alintézkedés (annak lehetővé tétele, hogy a közigazgatási szervek virtuális ügyintézési időpontokat kínálhassanak és videokonferencián keresztül hozzáférést biztosítsanak a különböző funkciókhoz) folyamatban van, és a tervek szerint 2024-ben fejeződik be. A kétéves késedelem ellenére Luxemburg nem halasztotta el a módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervben szereplő teljesítési határidőt.	Nem	Értékelés nem lehetséges Az intézkedés még nem valósult meg teljes mértékben.
21	LU	LU-C[3A]-R[R1] – Új luxemburgi ökoszisztéma létrehozásának előmozdítása A javasolt reform célja, hogy ösztönözze egy új luxemburgi ökoszisztéma kifejlesztését ezen új technológiával kapcsolatban, elősegítve a magánvállalatok és kutatók részvételét. Ez az intézkedés a kvantumkommunikáció innovációját támogatja azzal a céllal, hogy a meglévő kommunikációs technológiákat megreformálja és a nemzeti infrastruktúrát az EuroQCI projektbe integrálja. Az e technológia terén történő tapasztalatszerzés elvében fel fogja vértetni Luxemburgot magasán képzett személyek képésére és bevonására, valamint ösztönözni fogja az innovatív vállalatok részvételét ezen a területen. Emellett a kvantumkommunikációs infrastruktúra (QCI) lehetővé teszi a biztonságos információcserét, mivel megakadályozza, hogy harmadik fél észrevétlenül lehallgassa az üzenetet. Ez elő fogja mozdítani az adatok és a magánélet legmagasabb szintű védelmét.	2023/1. negyedév	Igen	Nem	Igen	Nem					AZ INTÉZKEDÉST NEM ZÁRTÁK LE Az intézkedéshez két fellelpest tartozik. Az elsőt a tanácsi végrehajtási határozatban ([3A.2] „Kvantumalapú kulcsszétosztás” cél) leírtak szerint véglegesítették. Mérföldkövek. A másodikat még nem zárták le ([3A.1] „Földfelszíni hálózat és ürkomponens”). A közel kétéves késedelem ellenére Luxemburg nem halasztotta el a módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervben szereplő teljesítési határidőt.	Nem	Értékelés nem lehetséges Az intézkedést még nem zárták le.
22	LU	LU-C[3A]-[I1] – Vízgázlati infrastruktúra és szuperbiztonságos konnektivitási megoldások kifejlesztése és bevezetése Ez a beruházás a kvantumtechnológián alapuló kommunikációval kapcsolatos ismeretek és tapasztalatok megszerzéséhez szükséges kutatási infrastruktúra kifejlesztéséből áll. Ennek érdekében a LuxQCI laboratóriumot az Snt Kutatóintézetrel együttműködésben hozták létre. E laboratórium létrehozása biztosítja a tudományos közösség és konzorciumi partnerek számára a kvantumkommunikációs infrastruktúra kifejlesztéséhez és működtetéséhez szükséges szakértelmet. A technológiával kapcsolatos tapasztalatszerzés érdekében két demonstrációt kell végrehajtani. A földfelszíni hálózaton keresztül történő első demonstrációra várhatóan 2023. március 31-ig, míg a műholdon keresztül történő első demonstrációra 2024. szeptember 30-ig kerül sor.	2024/3. negyedév	Nem	Nem	Igen	Nem					AZ INTÉZKEDÉST NEM ZÁRTÁK LE Az intézkedés három fellelpest tartalmaz. Az elsőt a tanácsi végrehajtási határozatban ([3A.3] „LuxQCI laboratórium” mérföldkövet és [3A.2] „Kvantumalapú kulcsszétosztás” cél) leírtak szerint véglegesítették. A másodikat és a harmadikat még nem zárták le ([3A.4] „Határokon átnyúló összeköttetés” és [3A.5] „Határokon átnyúló összeköttetés műholdat használó demonstrációhoz” mérföldkövet), és valószínűleg nem is zárják le az RRF-időszak végéig.	Nem	Értékelés nem lehetséges Az intézkedést még nem zárták le. Bár a „LuxQCI laboratórium” működik, az intézkedés késedelmes, mivel az EuroQCI műholdat 2025 végén vagy 2026 elején indítják el.
		LU ÖSSZESEN	5	4	2	4	1	0	0	0	0	A lezártnak nyilvánított intézkedések esetében: 1 kielégítő; 1 nem kielégítő.	1	A lezártnak nyilvánított intézkedések esetében: 1 jelentős; 1 nincs eredmény.

ORSZÁG	INTÉZKEDÉS	Időben történő végrehajtás					Gyenge végső mérföldkövet/céllal (M/C) rendelkező intézkedés					Outputok és eredmények			
		Indikativ teljesítési határidő Végso M/C	2024 júniusáig le kell zárni	Lezártak nyilvánított	Késedelmes	Elhalasztott	Köztes lépés (1)	A végső M/C nem fedi le az összes intézkedést (2)	Nem elég ambiciós (3)	Intézkedések száma	Lezártak nyilvánított intézkedések	Az outputok értékelése	Le lehet vonni következtetéseket az eredményekről	Az eredmények értékelése	
23	RO	RO-C[7]-R[R1.0] – Egységes keret kidolgozása és végrehajtása a kormányzati felhőrendszer architektúrájának meghatározására Ereform célja a közigazgatás modernizálása fejlett technológiák bevezetésével, valamint a polgárok és a vállalkozások igényeire összpontosítva, biztosítva ugyanakkor az adatközpontú szakpolitikák kidolgozásának előfeltételeit, és fokozza a meglévő digitális technológiák interoperabilitását. A reformnak továbbá támogatnia kell a digitális szolgáltatások integrált architektúrájának kialakítását. Ereform végrehajtása két cselekvési irányvonalból áll. Először is, az információs rendszerek interoperabilitásáról szóló törvény hatálybalépése várhatóan részletesen meghatározza azokat az egységes szabványokat és szabályokat, amelyeket a közténeményeknek alkalmazniuk kell az alkalmazások biztonságos és fenntartható környezetben történő fejlesztésére, igazodva az európai interoperabilitási kerethez. Másodszor, a kormányzati számítási felhőről szóló törvény hatálybalépése várhatóan meghatározza a felhőinfrastruktúra, -technológiák és -szolgáltatások tervezésével, végrehajtásával, fejlesztésével és kezelésével kapcsolatos felelősségi köröket és feladatokat. A kiberbiztonságot a számítási felhő külső és belső védelme érdekében egyaránt biztosítani kell, a rendelkezésre álló legfejlettebb és gazdaságilag hatékony kiberbiztonsági megoldások alkalmazásával. A tervet szerint szakemberekből álló ideiglenes munkacsoportot hoznak létre a román helyreállítási és rezilienciaépítési tervben szereplő valamennyi digitális vonatkozású intézkedés nyomon követésére és végrehajtására. A reform végrehajtását 2022. június 30-ig le kell zárni.	2022/2. negyedév	Igen	Igen	Igen	Nem						KIELÉGÍTŐ	Nem	Nincs eredmény Nincs bizonyíték az eredményekre, mivel a román hatóságok nem határozták meg a szolgáltatások számát, illetve azt, hogy a javított környezet mennyire előnyös a közigazgatás számára. Ez a reform egyetlen digitális közös mutatóhoz sem kapcsolódik.
24	RO	RO-C[7]-R[R2.0] – Átállás az EU 2025-ös konnektivitási céljaira, valamint a nagyon nagy kapacitású hálózatok kiépítésére irányuló magánberuházások ösztönzése Ereform célja, hogy a biztonsági szabályokkal összhangban felgyorsítsa az 5G hálózatok nemzeti kiépítését, és széles sávú lefedettséget biztosítson a fehér területek (kis vidéki települések, elszigetelt települések, hátrányos helyzetű lakott területek) számára, kezelje a vidék-városok között fennálló digitális szakadékot, csökkentsen az adminisztratív terheket, valamint egyszerűsítse az eljárásokat és a díjakat, megteremtve a digitális szolgáltatásokhoz és az internet hozzáféréshez való egyenlő hozzáférés előfeltételeit. A reformnak több intézkedést is magában kell foglalnia: –A konnektivitási eszközök alkalmazására vonatkozó román ütemterv végrehajtása. Románia az eszköztárból foglalt 39 uniós szintű ajánlásból várhatóan 12-t hajtott végre. –Az 5G hálózatbiztonsági törvény hatálybalépése, amely előírja, hogy a hírközlési szolgáltatók csak olyan gyártóktól származó technológiákat, berendezéseket és szoftvereket használhatnak 5G hálózatokban, amelyeket a miniszterelnök a Legfelsőbb Honvédelmi Tanács véleménye alapján előzetesen engedélyezett. Az 5G berendezések és szoftverek gyártóinak kérelmezniük kell ezt az engedélyt, amelyet a Kommunikációs Minisztériumhoz kell benyújtani. –Az úgynevezett „5G licencek” (azaz a 700 MHz-es, az 1500 MHz-es és a 3,4–3,8 GHz-es sáv) megadása (aukció). Az 5G hatékony ösztönzése, a verseny és a végfelhasználói jogok előmozdítása érdekében hosszú távú engedélyeket írányoznak elő az Európai Elektronikus Hírközlési Kódex kritériumai szerint. A reform végrehajtását 2022. szeptember 30-ig kell lezárni.	2022/3. negyedév	Igen	Igen	Igen	Nem						KIELÉGÍTŐ	Igen	Jelentős eredmények, de nem épültek be a digitális RRF, illetve DESI-mutatókba A reform eredményeként öt engedélyt adtak ki az üzemeltetőknek, ezáltal felgyorsítva az 5G hálózatok nemzeti kiépítését. Ez a reform egyetlen digitális közös mutatóhoz sem kapcsolódik, így nem jár hozzá egyetlen DESI-mutatóhoz sem.

ORSZÁG	INTÉZKEDÉS	Időben történő végrehajtás					Gyenge végső mérőfőldővel/céllal (M/C) rendelkező intézkedés					Outputok és eredmények			
		Indikativ teljesítési határidő Végső M/C	2024 júniusáig le kell zárni	Lezártnak nyilvánított	Késedelmes	Elhalasztott	Köztes lépés (1)	A végső M/C nem fedi le az összes intézkedést (2)	Nem elég ambiciózus (3)	Intézkedések száma	Lezártnak nyilvánított intézkedések	Az outputok értékelése	Le lehet vonni következtetéseket az eredményekről	Az eredmények értékelése	
25	RO	RO-C[CB]-[I3.1] – A jelenlegi és jövőbeli információk kihívásokra való reagálás képességének biztosítása, többek között a világválság összefüggésében, a Pénzügyminisztérium/a Nemzeti Adóigazgatási Ügynökség digitális átalakítása révén Eberuházás célkitűzései a következők: – pénzügyi központ létrehozása, amely összegyűjti, kezeli és valamennyi érdekelt fél rendelkezésére bocsátja a pénzügyi természetű vagy a közpénzekkel kapcsolatos megbízható, hitelesített és aktuális információkat; – az informatikai rendszerek interoperabilitásának biztosítása mind a Pénzügyminisztérium (MF) és a Nemzeti Adóigazgatási Ügynökség (ANAF), mind más intézmények szintjén; – alkalmazások szabványosítása és egységes adatkezelés; – kiberbiztonsági irányítás és a datrugalmasság, ideértve az adatok valós idejű, biztonságos módon és pontos/naprakész adatokkal történő megosztását; – a Nemzeti Pénzügyi Információs Központ (NCFI) korszerűsítése és hozzáigazítása az új követelményekhez, belső digitális transzformáció, beleértve a belső munkafolyamatok dematerializációját MF/ANAF szinten, rugalmasság biztosítása a munkaidő és a munkavégzés tekintetében, a készség szintek növelése, beleértve a munkavállalók digitális készségeit is; – a Pénzügyminisztérium/ANAF teljes informatikai rendszerének modernizálása technológiai korszerűsítés révén, amely a hardver- és szoftverinfrastruktúrának az új technológiákra való áthelyezését, a közigazgatásban használt, automatizált folyamatokhoz kapcsolódó informatikai berendezések számának növelését, valamint a Pénzügyminisztérium adatközpontjainak szintjén a folyamatos technológiai fejlesztés támogatásához szükséges támogató infrastruktúra kifejlesztésével valósul meg. Aberuházás a következő intézkedésekből áll: – az IT-rendszer hardverszoftverének és kommunikációs infrastruktúrájának korszerűsítése; – a Pénzügyminisztérium informatikai rendszerének kiberbiztonságának megerősítése; – a fő meglévő adatközpontban a mögöttes fizikai infrastruktúra (elektromos energia, légkondicionálás, riasztás és tűzoltás, fizikai biztonság, adminisztráció és nyomon követés) megvalósítása/fejlesztése – belső digitális transzformáció, beleértve a Nemzeti Pénzügyi Információs Központ (NCFI) korszerűsítését, többek között a köz- és magánszféra közötti partnerségek/koncessziós projektek nyomon követésének és a kapcsolódó adókövetkeztetések kezelésének digitalizálását, valamint az állami és magánörökségi információs rendszer (Patrim) digitalizálását. Aberuházás végrehajtását 2023. június 30-ig le kell zárni.	2023/2. negyedév	Igen	Nem	Igen	Nem						AZ INTÉZKEDÉST NEM ZÁRTÁK LE Az intézkedést még nem zárták le. A román hatóságok jelenleg arra számítanak, hogy 2025 negyedik negyedévére teljesítik a tanácsi végrehajtási határozatban meghatározott mérőfőldők általános célkitűzéseit. A műszaki részleteket módosították annak érdekében, hogy az IKT-architektúrát illetően olyan új, homogén megoldás szülessen, amely jobban megfelel a jelenlegi/jövőbeli igényeknek, és a rendelkezésre álló technológia szempontjából életképes. A mennyiségi cél azonban csak akkor érhető el, ha a Bizottság elfogadja Románia azon értelmezését, amely szerint azt, hogy „az informatikai hardverek/szoftverek z 80%-a legfeljebb 4 éves” a könyv szerinti érték, nem pedig a tételek száma alapján kell értékelni.	Nem	Értékelés nem lehetséges. Az intézkedést nem zárták le. A 2023 negyedik negyedévében végzett ellenőrzés idején a becslített késés egy-két év. A célértéket rosszul alakították ki, és az olyan eredmény mérésére irányul, amely nem reális, figyelembe véve a körülményeket (a végrehajtó szervezet mérete, az érintett terület összetettsége és a beruházáshoz szükséges idő).
26	RO	RO-C[CB]-[I4.0] – Határokon átnyúló és több országra kiterjedő projektek – Kis teljesítményű processzorok és félvezető csipek Eberuházás célja a mikroelektronika fejlesztésének támogatása Romániában, uniós szinten az egyik meglévő kihívás kezelése és a digitális átállás támogatása. Aberuházás a következőkre irányuló intézkedésekből áll: i. a mikroelektronikai alkatrészek és rendszerek tervezéséhez, gyártásához és alkalmazásához szükséges készségek kialakítása és fejlesztése egy koherens nemzeti ökoszisztémában; ii. a szellemi tulajdon biztosítása és a fejlett technológiák alkalmazásának felgyorsítása a nemzetgazdaság olyan kulcsfontosságú területein, mint az autópálya, az egészségügy vagy a precíziós gazdálkodás, az űrkutatás, a védelem, a repülőgépteknika; iii. a képességek és igények összehangolása európai szinten, többek között a nemzeti ökoszisztéma legalább tíz tagjának egy több országra kiterjedő projektben való részvétele vagy társulása révén, amelyet főként közös európai érdeket szolgáló fontos projektként (IPCEI) kívánnak végrehajtani. Ezzel összefüggésben legalább 3, konzorciumokban részt vevő román szervezetnek kell választania a Kulcsfontosságú Digitális Technológiák Közös Vállalkozás (KDT közös vállalkozás) által kiírt pályázati felhívásokra. Aberuházás végrehajtását 2023. szeptember 30-ig le kell zárni.	2023/2. negyedév	Igen	Nem	Igen	2024/2. negyedév	Igen	Igen	Igen		AZ INTÉZKEDÉST NEM ZÁRTÁK LE A tanácsi végrehajtási határozatban ismertetett célkitűzések nagyon széles körűek: „[...] a romániai mikroelektronikai terület fejlesztésének támogatása [...]”. A tanácsi végrehajtási határozat ezt követően meghatározza, hogy a beruházásnak három intézkedésből kell állnia. Ezek közül csak egy „[...]” pont – a képességek és igények összehangolása európai szinten) valósítható meg az RRF időkeretén belül. Ez az intézkedés részben megvalósult. A másik két intézkedés nem valósítható meg az RRF időkeretén belül, mivel csak jóval azután valósíthatók meg, hogy a szerződés-köteles szakasz lezárult és a vállalatok teljesítették szerződéses kötelezettségvállalásait. A végső cél csak a szerződés-köteles szakaszra vonatkozik, a szerződések teljesítésére nem. Mivel ezek a szerződések erősen műszaki jellegű, összetett területen végzett munkára vonatkoznak, amelyben különböző tagállamok résztvevői vesznek részt, az intézkedést nem lehet befejezni az RRF időkeretének vége előtt.	Nem	Értékelés nem lehetséges. Az intézkedést még nem zárták le.	

ORSZÁG	INTÉZKEDÉS	Időben történő végrehajtás					Gyenge végső mérföldkövet/céllal (M/C) rendelkező intézkedés					Outputok és eredmények		
		Indikativ teljesítési határidő Végső M/C	2024 júniusáig le kell zárni	Lezártak nyilvánított	Késedelmes	Elhalasztott	Köztési lépés (1)	A végső M/C nem fedi le az összes intézkedést (2)	Nem elég ambiciózus (3)	Intézkedések száma	Lezártak nyilvánított intézkedések	Az outputok értékelése	Le lehet vonni következtetéseket az eredményekről	Az eredmények értékelése
27	RO	RO-C[C15]-I[14.2] – Gyakorlati műhelyek felszerelése a szakképző iskolákban Eberuházás célja iskolai műhelyek felszerelése a szakképző oktatási egységeken belül, beleértve a duális képzési egységeket is (a mezőgazdasági profilal rendelkezők kivételével, amelyek a 7. beruházás tárgyát képezik). A finanszírozási programon keresztül a 909 szakképző iskola mindegyike legfeljebb 100 000 euró összegű támogatásban részesül annak érdekében, hogy a gyakorlati műhelyeket a szakterületüknek és a konkrét igényeiknek megfelelően szereljék fel. A beruházás egyharmadát arra kell fordítani, hogy a műhelyeket digitális berendezésekkel szereljék fel. A beszerzést a megyei iskola felügyelőségeken vagy a közigazgatási területi egységeken/iskolákon keresztül kell lebonyolítani. A beruházás végrehajtását 2023. szeptember 30-ig le kell zárni.	2023/3. negyedév	Igen	Nem	Igen	Nem					AZ INTÉZKEDÉST NEM ZÁRTÁK LE Az intézkedést még nem zárták le. Az intézkedés azonban nem fogja felszerelni a tanácsi végrehajtási határozatban meghatározott számú laboratóriumot (909 a tanácsi végrehajtási határozatban, a szerződésben szereplő 741-gyel szemben).	Nem	Értékelés nem lehetséges. Az intézkedést még nem zárták le.
	RO ÖSSZESEN	5	5	2	5	1	1	1	0	1	0	A lezártak nyilvánított intézkedések esetében: 2 kielégítő.	1	A lezártak nyilvánított intézkedések esetében: 1 jelentős; 1 nincs eredmény.
	TELJES MINTA	27	23	15	15	5	5	6	4	8	4	A lezártak nyilvánított intézkedések esetében: 10 kielégítő; 3 nem kielégítő; 2 nem lezárt.	9	A lezártak nyilvánított intézkedések esetében: 7 jelentős; 2 csekély; 4 nincs eredmény; 2 nem lezárt.
										30%				

Rövidítések

CCO: Alapvető közös outputmutató

CCR: Alapvető közös eredménymutató

CI: Közös mutató

CID: Tanácsi végrehajtási határozat

CSR: Országspecifikus ajánlás

DESI: A digitális gazdaság és társadalom fejlettségét mérő mutató

ERFA: Európai Regionális Fejlesztési Alap

Kkv: Kis- és középvállalkozás

RRF: Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz

RRP: Helyreállítási és rezilienciaépítési terv

SWD: Szolgálati munkadokumentum

Glosszárium

A digitális gazdaság és társadalom fejlettségét mérő mutató (DESI): az Európai Bizottság 2014 óta működő nyomonkövetési eszköze, amely a rendelkezésre álló mutatók alapján mennyiségileg értékeli és összehasonlítja a tagállamok által a közös digitális területeken elért eredményeket. A DESI-jelentések minden évben országprofilokat is tartalmaztak, amelyek segítségével a tagállamok meghatározhatták kiemelt intézkedési területeiket. 2023 óta a DESI része a digitális évtized helyzetéről szóló jelentésnek, és azt felhasználják a digitális célok felé tett előrehaladás nyomon követésére.

Célérték: Valamely tagállam által annak helyreállítási és rezilienciaépítési tervében szereplő konkrét reform vagy beruházás végrehajtása terén elért előrehaladás kvantitatív mérőszáma.

Digitalizáció: Digitális technológia és digitalizált információk igénybe vétele különböző folyamatok és feladatok céljára.

Eredmény: Az egyes projektek vagy programok teljesítését követő azonnali hatás, mint például egy tanfolyam résztvevőinek javuló foglalkoztathatósága, vagy egy hely jobb elérhetősége egy új út megépülése után.

Eredményesség: Az, hogy a tevékenységek révén milyen mértékben sikerül megvalósítani a kitűzött célokat.

Európai szemeszter: Az uniós tagállamok gazdaságpolitikáinak összehangolásához és az előrehaladás nyomon követéséhez keretet biztosító éves ciklus.

FENIX: A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz kezelésére használt bizottsági adatbázis

Hatás: A végrehajtott projekt vagy program szélesebb körű hosszú távú következményei, például a lakosság egésze számára biztosított társadalmi-gazdasági előnyök.

Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz: A Covid19-világjárvány gazdasági és társadalmi hatásainak enyhítését és a helyreállítás ösztönzését, valamint a zöldebb és digitálisabb jövővel kapcsolatos kihívásoknak való megfelelést célzó uniós pénzügyi támogatási mechanizmus.

Helyreállítási és rezilienciaépítési terv: Adott tagállam által a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében tervezett reformokat és beruházásokat tartalmazó dokumentum.

Közös mutató: A helyreállítási és rezilienciaépítési tervek végrehajtása során a közös célkitűzések megvalósítása terén elért előrehaladásról és az RRF általános teljesítményéről tájékoztató, mérhető változó.

Mérföldkő: Valamely tagállam által annak helyreállítási és rezilienciaépítési tervében szereplő reform vagy beruházás végrehajtása terén elért előrehaladás minőségi mérőszáma.

Minőségi jogalkotás: Az uniós politikát és jogalkotást vezérlő koncepció, amely azon az elven alapul, hogy a szabályozás a lehető legkisebb költséggel érje el célkitűzéseit, és azt átlátható módon, tényekre alapozva, a polgárok és az érdekelt felek bevonásával alakítsák ki.

Monitoring: Valamely célkitűzés elérése felé tett előrehaladás szisztematikus megfigyelése és ellenőrzése, részben mutatók segítségével.

NextGenerationEU: Az uniós tagállamokat a Covid19-világjárvány gazdasági és társadalmi hatásaiból való kilábalásban segítő finanszírozási csomag.

Operatív megállapodás: A Bizottság és egy tagállam közötti megállapodás a helyreállítási és rezilienciaépítési terv végrehajtásával kapcsolatos technikai kérdésekről.

Output: Valamely projekt révén létrehozott vagy megvalósított dolog, például képzés nyújtása vagy egy út megépítése.

REPowerEU: A fosszilis tüzelőanyagoktól való függés felszámolására, az energiaellátás diverzifikálására és a tiszta energiára való átállás felgyorsítására irányuló uniós kezdeményezés.

Teljesítmény: Azt méri, hogy egy uniós finanszírozású fellépés, projekt vagy program milyen mértékben teljesítette célkitűzéseit és mennyire értékarányos.

Végző kedvezményezett: Valamely tagállam helyreállítási és rezilienciaépítési tervében szereplő intézkedés végrehajtásához az RRF-ből részesülő személy vagy jogalany.

A Bizottság válaszai

<https://www.eca.europa.eu/hu/publications/sr-2025-13>

Időrendi áttekintés

<https://www.eca.europa.eu/hu/publications/sr-2025-13>

Ellenőrző csoport

Az Európai Számvevőszék különjelentései ismertetik az uniós szakpolitikákra és programokra, illetve az egyes költségvetési területek irányításával kapcsolatos témákra vonatkozó ellenőrzéseinek eredményeit. Hogy ellenőrzési munkája maximális hatást érjen el, témái megválasztásakor és feladatai megtervezésekor a Számvevőszék figyelembe veszi a teljesítmény-, illetve szabályszerűségi kockázatokat, az érintett bevétel vagy kiadás nagyságát, a várható fejleményeket, valamint a politikai jelentőséget és a nagyközönség érdeklődését.

Ezt a teljesítmény-ellenőrzést a piacsabályozás és versenyalapú gazdaság ellenőrzésére szakosodott, Mihails Kozlovs számvevőszéki tag elnökölte IV. Kamara végezte. Az ellenőrzést Pelczné Gáll Ildikó számvevőszéki tag vezette Bara Kinga kabinetfőnök, Juan Ignacio González Bastero ügyvezető, Stefano Sturaro feladatfelelős, valamint Viorel Cirje, Maria Fernandez Iriarte, Aikaterini Vraila és Ioanna Topa számvevők támogatásával.



Pelczné Gáll Ildikó



Bara Claudia Kinga



Juan Ignacio
Gonzalez Bastero



Stefano Sturaro



Aikaterini Vraila



Ioanna Topa

SZERZŐI JOGOK

© Európai Unió, 2025

Az Európai Számvevőszék dokumentumainak felhasználását a nyíltadat-politikáról és a dokumentumok további felhasználásáról szóló [6-2019. sz. számvevőszéki határozat](#) szabályozza.

Ellenkező rendelkezés (pl. egyedi szerzői jogi nyilatkozatokban foglaltak) hiányában az Európai Unió tulajdonában lévő számvevőszéki tartalmak a [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\) licenc](#) alá tartoznak. Ezért főszabály szerint a további felhasználás a forrás és a változtatások megfelelő feltüntetésével megengedett. A Számvevőszéktől származó tartalmak további felhasználásakor azok eredeti értelme és mondanivalója nem torzulhat. A Számvevőszék nem vonható felelősségre a továbbfelhasználás esetleges következményeiért.

Ha az adott tartalomban azonosítható magánszemélyek is érintettek (például ha egy kép a Számvevőszék munkatársait ábrázolja vagy harmadik fél is szerepel a források között), adott esetben további engedélyt is be kell szerezni.

Amennyiben ez megtörtént, akkor a vonatkozó engedély érvényteleníti a fenti általános érvényű engedélyt, és az abban foglalt, egyértelműen meghatározott felhasználási korlátozások érvényesek.

Az olyan tartalmak felhasználásához vagy reprodukálásához, amelyek nem az Európai Unió tulajdonát képezik, adott esetben közvetlenül a szerzői jog tulajdonosától kell engedélyt kérni.

Az iparjogvédelem alatt álló szoftverek és dokumentumok – pl. szabadalmak, márkajelzések, bejegyzett formatervezési minták, logók és nevek – nem tartoznak a Számvevőszék továbbfelhasználási politikájának hatókörébe.

Az Európai Uniónak az europa.eu címtartomány alá tartozó intézményi honlapjai külső oldalakra mutató hivatkozásokat is tartalmaznak. Ezek nem tartoznak a Számvevőszék hatáskörébe, ezért ajánlott elolvasni az ott közzétett adatvédelmi és szerzői jogi rendelkezéseket.

Az Európai Számvevőszék logójának használata

Az Európai Számvevőszék logója kizárólag a Számvevőszék előzetes hozzájárulásával használható fel.

HTML	ISBN 978-92-849-4911-3	ISSN 1977-5733	doi:10.2865/0891453	QJ-01-25-022-HU-Q
PDF	ISBN 978-92-849-4912-0	ISSN 1977-5733	doi:10.2865/0847339	QJ-01-25-022-HU-N

IDÉZÉS MÓDJA

Az Európai Számvevőszék [13/2025. sz. különjelentése](#): „A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből a digitális átálláshoz nyújtott támogatás az uniós tagállamokban: Kihasztnátlanul maradt a lehetőség arra, hogy a stratégia valóban a digitális szükségletek kezelésére irányuljon”, az Európai Unió Kiadóhivatala, 2025.

Jelenleg 150 milliárd euróval a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz (RRF) biztosítja a legnagyobb uniós finanszírozást az Európai Unió digitális átállásához.

Megvizsgáltuk, hogy a nemzeti tervekben foglalt digitális intézkedések kezelik-e a korábban azonosított fő digitális szükségleteket, és eredményesen járulnak-e hozzá a digitális átálláshoz.

Megállapítottuk, hogy egyes tagállamok nem részesítették előnyben az uniós finanszírozást a fő digitális szükségleteikre irányuló intézkedések esetében. Ezen felül az RRF közös mutatói nincsenek kellően összhangban az uniós digitális stratégiában használtakkal, így kevésbé mérhető az RRF-nek a digitális átálláshoz való tényleges hozzájárulása

Javasoljuk, hogy a digitális célkitűzésekkel rendelkező jövőbeli finanszírozási rendszerek egyértelműen határozzanak meg egy követelményt a korábban azonosított fő digitális szükségletek kezelésére vonatkozóan, és alkalmazzanak az Unió digitális szakpolitikai célkitűzéseivel is összhangban lévő teljesítménymutatókat.

A Számvevőszék különjelentése az EUMSZ 287. cikke (4) bekezdésének második albekezdése alapján.



EURÓPAI
SZÁMVEVŐSZÉK



Az Európai Unió
Kiadóhivatala

EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Telefon: +352 4398-1

Megkeresés: eca.europa.eu/hu/contact
Weboldal: eca.europa.eu
X: @EUAuditors