

Osobitná správa

Podpora digitálnej transformácie v členských štátoch EÚ z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti

Premárnená príležitosť strategicky sa zamerať
na digitálne potreby



EURÓPSKY
DVOR
AUDÍTOROV

Obsah

	Body
Zhrnutie	I – VI
Úvod	01 – 11
Hlavné črty Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti	01 – 06
Prehľad stratégie digitálnej transformácie EÚ	07
Index digitálnej ekonomiky a spoločnosti	08 – 09
Odporúčania pre jednotlivé krajiny týkajúce sa digitálnej transformácie a národných programov reforiem	10 – 11
Rozsah auditu a audítorský prístup	12 – 17
Pripomienky	18 – 75
Hoci bolo digitálne označovanie správne, financovanie z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa dostatočne nezameriava na hlavné digitálne potreby, ktoré už boli v členských štátoch zistené	18 – 35
Digitálne označovanie opatrení Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti bolo celkovo správne a presahovalo minimálnu požiadavku 20 %	19 – 23
V nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti sa od členských štátov nevyžaduje, aby sa zaoberali predtým zistenými hlavnými digitálnymi potrebami	24 – 32
Členské štáty zahrnuli do svojich národných plánov obnovy a odolnosti niekoľko viacnárodných digitálnych projektov	33 – 35
Časté oneskorenia pri digitálnych opatreniach vo vzorke a nejasný prínos výsledkov k digitálnej transformácii	36 – 62
Viac ako polovica vybraných digitálnych opatrení má oneskorenie	38 – 40
Oneskorenia vo vykonávaní sú rozšírenejšie, ako vyplýva zo zmenených plánov	41 – 45
V prípade niektorých digitálnych opatrení v našej vzorke odhadované náklady výrazne presiahli skutočné náklady	46 – 47
Je nejasné, do akej miery výsledky dosiahnuté prostredníctvom dokončených opatrení v našej vzorke prispievajú k digitálnej transformácii	48 – 55
Takmer tretina konečných míľnikov sa nevzťahuje na dokončenie opatrenia alebo nie je dostatočne ambiciózna	56 – 62

Príspevok Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti k digitálnej transformácii v členských štátoch sa nemeria dobre 63 – 75

Štyri digitálne spoločné ukazovatele Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sú príliš všeobecné a nie sú dobre zosúladené s cieľmi digitálnej politiky EÚ 64 – 73

Hodnotu digitálnych spoločných ukazovateľov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti znižuje nejednotné a nepresné podávanie správ členskými štátmi 74 – 75

Závery a odporúčania 76 – 83

Prílohy

Príloha I — Financovanie EÚ určené na digitálnu oblasť v období 2021– 2027

Príloha II — Chronológia iniciatív EÚ v oblasti digitálnej transformácie

Príloha III — Hlavné informácie o prieskumoch EDA v členských štátoch

Príloha IV — Analýza miery plnenia míľnikov a cieľov: naša metodika

Príloha V — Plánované dokončenie digitálnych reforiem v pôvodných plánoch obnovy a odolnosti v porovnaní s upravenými plánmi obnovy a odolnosti

Príloha VI — Plánované dokončenie digitálnych investícií v pôvodných plánoch obnovy a odolnosti v porovnaní s upravenými plánmi obnovy a odolnosti

Príloha VII — Posúdenie výstupov a výsledkov opatrení vo vzorke

Skratky

Glosár

Odpovede Komisie

Harmonogram

Auditorský tím

Zhrnutie

I Vo februári 2021 EÚ zriadila Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti s pôvodným rozpočtom vo výške 724 mld. EUR s cieľom zmierniť hospodársky vplyv pandémie covidu-19 a posilniť odolnosť hospodárstiev členských štátov. Do konca roka 2024 Komisia vyčlenila 650 mld. EUR (359 mld. EUR vo forme grantov a 291 mld. EUR vo forme úverov). Kľúčovým cieľom Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti je spolu so zelenou transformáciou účinne prispievať k digitálnej transformácii v členských štátoch EÚ, ktoré majú povinnosť vyčleniť aspoň 20 % celkového rozpočtu svojich plánov obnovy a odolnosti na digitálne reformy a investície.

II Posudzovali sme, či Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti účinne prispieva k digitálnej transformácii. Konkrétne sme preskúmali, či je jeho právny rámec v súlade so stratégiou EÚ pre digitálnu transformáciu a zabezpečuje, aby digitálne opatrenia zahrnuté do národných plánov obnovy a odolnosti riešili hlavné digitálne potreby, ktoré už boli predtým zistené. Na vzorke opatrení sme posúdili ich vykonávanie a to, či prinášajú očakávané výsledky. Hodnotili sme aj to, či výkonnostný rámec Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti používaním primeraných ukazovateľov na sledovanie pokroku vytvára spoľahlivý základ, ktorý umožňuje merať, do akej miery tento mechanizmus prispieva k digitálnej transformácii.

III Audit sme vykonali, pretože digitálna transformácia je jednou z kľúčových priorít Európskej komisie a spolu so zelenou transformáciou tvorí dvojakú transformáciu, ku ktorej smeruje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti. Okrem toho je Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti v súčasnosti najväčším nástrojom financovania EÚ na podporu tohto cieľa. Očakávame, že výsledky našej práce nielen zefektívnia finančné prostriedky EÚ pri podpore digitálnej transformácie, ale aj prispievajú k diskusii o návrhu budúcich nástrojov s digitálnymi cieľmi.

IV Celkovo sme dospeli k záveru, že príspevok Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti k digitálnej transformácii bol premárnenou príležitosťou účinne riešiť hlavné digitálne potreby členských štátov. Členské štáty a Komisia správne uplatňovali metodiku digitálneho označovania stanovenú v nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a všetky členské štáty dosiahli alebo dokonca prekročili požiadavku, aby 20 % svojho financovania z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti pridelili na digitálne reformy a investície na základe svojich odhadovaných nákladov. Metodike však chýbalo strategické zameranie, keďže členské štáty nemuseli tieto finančné prostriedky pridelovať na opatrenia, ktoré riešia predtým zistené hlavné digitálne potreby. Niektoré členské štáty tak vyčlenili menší podiel svojich finančných prostriedkov z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na oblasti, v ktorých bola ich výkonnosť nízka, čím sa znížil potenciál Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti účinne prispievať k digitálnej transformácii.

V Zistili sme tiež, že výkonnostný rámec a ukazovatele používané na sledovanie pokroku neboli dobre zosúladené s rámcom a ukazovateľmi digitálnej stratégie EÚ. To obmedzilo schopnosť merať, ako tieto reformy a investície k digitálnej transformácii skutočne prispievajú. Potenciál Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti slúžiť ako hnacia sila digitálnej transformácie EÚ teda nemusí byť v plnej miere využitý. Zistili sme tiež nedostatky v konečných míľnikoch a cieľoch a chýbajúce náležité ukazovatele výsledkov. Celkovo viac ako tretina konečných míľnikov a cieľov stanovených pre digitálne opatrenia v našej vzorke nebola primeraná na posúdenie ich úspešného splnenia alebo nebola dostatočne ambiciózna. V dôsledku toho hrozí, že finančné prostriedky EÚ sa môžu v plnej výške vyplatiť za míľniky a ciele merajúce čiastočné alebo priebežné výsledky bez toho, aby zabezpečili, že príslušné projekty budú dokončené do konca obdobia vykonávania Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Na toto riziko sme už upozornili v predchádzajúcom audite. Napokon, na základe dodatočných informácií zhromaždených počas nášho auditu sme mohli posúdiť výsledky piatich z 15 opatrení v našej vzorke, ktoré členské štáty vykázali ako dokončené.

VI Na základe našich zistení odporúčame Komisii, aby pri navrhovaní budúcich nástrojov s digitálnymi cieľmi zabezpečila, aby:

- systémy financovania mali stanovenú povinnosť riešiť hlavné digitálne potreby,
- bol vypracovaný primeraný výkonnostný rámec zosúladený s cieľmi digitálnej politiky EÚ,
- konečné míľniky a ciele opatrení boli dostatočne ambiciózne a zaručili ich úplné dokončenie.

Úvod

Hlavné črty Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti

01 V decembri 2020 schválila Európska únia [NextGenerationEU](#) ako dočasný nástroj, ktorý má podporovať členské štáty pri znižovaní sociálno-ekonomického vplyvu pandémie covidu-19 a zvyšovať udržateľnosť, odolnosť a pripravenosť ich ekonomík a spoločností na výzvy a príležitosti zelenej a digitálnej transformácie. Jeho cieľ je preto dvojaký – posilniť obnovu po pandémie a zlepšiť odolnosť voči budúcim krízam.

02 Jeho hlavnou súčasťou je [Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti](#), ktorý nadobudol účinnosť 19. februára 2021 prostredníctvom nariadenia (EÚ) 2021/241 (ďalej len „nariadenie o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti“). Pôvodný objem Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti bol 723,8 mld. EUR (v bežných cenách) vo forme grantov (338 mld. EUR) a úverov (až 385,8 mld. EUR). Vo februári 2024 sa v reakcii na globálnu energetickú krízu granty zvýšili na 357 mld. EUR v dôsledku pozmeňujúceho nariadenia REPowerEU¹. Do konca roka 2024 Komisia viazala 650 mld. EUR vrátane plného objemu grantov a 291 mld. EUR vo forme úverov. Každý členský štát je oprávnený získať určitú sumu podpory na základe vzorca (tzv. alokačného kľúča) pre granty a do stanovenej hornej hranice pre úvery².

03 Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti sa vykonáva v rámci priameho riadenia³, pričom za kľúčové kroky pri vykonávaní mechanizmu je priamo zodpovedná Komisia. Členské štáty sú príjemcami a subjektmi požičiavajúcimi si finančné prostriedky.

¹ Nariadenie [2023/435](#).

² Článok 11 a článok 14 ods. 5 [nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti](#).

³ Tamže, článok 8.

04 Na získanie podpory z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti museli členské štáty predložiť svoje **plány obnovy a odolnosti** obsahujúce opatrenia (reformy a investície), časový harmonogram dokončenia a míľniky a ciele. Komisia posúdila národné plány obnovy a odolnosti⁴ a následne ich schválila Rada vo forme **vykonávacích rozhodnutí Rady**⁵. Komisia potom s každým členským štátom podpísala dohodu o financovaní a úvere a dohodla sa na **prevádzkových opatreniach**, ktoré sa týkali technických aspektov, ako je orientačný harmonogram platieb, dodatočné priebežné kroky na dosiahnutie míľnikov a cieľov a právo Komisie na prístup k údajom, z ktorých vychádzajú žiadosti o platbu. Členské štáty môžu zmeniť svoje plány obnovy a odolnosti⁶, čo si vyžaduje úpravu vykonávacieho rozhodnutia Rady aj prevádzkových opatrení. K dnešnému dňu všetky členské štáty vykonali aspoň jednu zmenu.

05 Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti je nástroj založený na „**financovaní, ktoré nie je spojené s nákladmi**“⁷. To znamená, že platby sa odvíjajú od toho, ako uspokojivo členské štáty plnia míľniky a ciele. Mechanizmus podporuje 52 oblastí politiky v šiestich pilieroch⁸ vrátane piliera digitálnej transformácie, ako sa uvádza na **ilustrácii 1**. Každý plán obnovy a odolnosti musí prispievať k **digitálnej transformácii**, pričom **aspoň 20 % finančných prostriedkov sa musí vyčleniť** na digitálne ciele v súlade s nariadením o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti⁹.

⁴ Osobitná správa [21/2022](#): *Posúdenie národných plánov obnovy a odolnosti Komisiou – Celkovo primerané, ale riziká pri vykonávaní pretrvávajú.*

⁵ Článok 20 [nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti](#).

⁶ Tamže, článok 21.

⁷ Tamže, odôvodnenie 18, článok 125 ods. 1 písm. a) bod ii) [nariadenia \(EÚ, Euratom\) 2018/1046](#).

⁸ Článok 3 [nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti](#).

⁹ Tamže, článok 4 ods. 1, článok 18 ods. 4 písm. f) a článok 19 ods. 3 písm. f) a odôvodnenie 42.

Ilustrácia 1 – Šesť pilierov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti

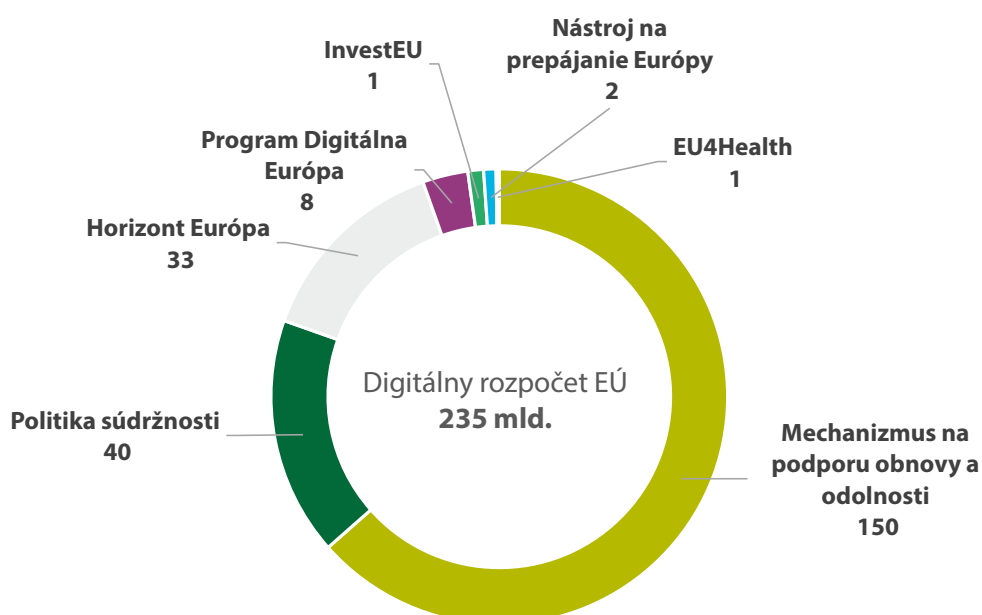


Zdroj: EDA na základe hodnotiacej tabuľky obnovy a odolnosti vytvorenej Komisiou.

06 Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti je v súčasnosti najväčším nástrojom financovania na úrovni EÚ, ktorý podporuje digitálnu transformáciu v EÚ, s celkovým financovaním na základe odhadovaných nákladov vo výške takmer 150 mld. EUR alebo približne 26 % celkovej sumy vyčlenenej z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, okrem programu REPowerEU¹⁰. To predstavuje takmer dve tretiny celkového financovania EÚ určeného na digitálnu transformáciu vo výške približne 235 mld. EUR na obdobie 2021 – 2027 (pozri [ilustráciu 2](#) a [prílohu I](#)).

¹⁰ Tamže, článok 21c.

Ilustrácia 2 – Financovanie EÚ určené na digitálnu transformáciu v období 2021 – 2027 (mld. EUR)



Zdroj: EDA na základe údajov Európskej komisie vrátane platformy otvorených údajov v oblasti súdržnosti.

Prehľad stratégie digitálnej transformácie EÚ

07 Stratégiu digitálnej transformácie EÚ formuje súbor iniciatív, ktoré odrážajú priority digitalizácie a vyvíjajúce sa ciele v priebehu rokov. Medzi kľúčové iniciatívy v súčasnej stratégii digitálnej transformácie patria (úplný zoznam obsahuje [príloha II](#)):

- o **Index digitálnej ekonomiky a spoločnosti (DESI):** Európska komisia monitoruje digitálny pokrok členských štátov prostredníctvom správ DESI od roku 2014¹¹. DESI je prehľad ukazovateľov, ktorými sa monitoruje celková digitálna výkonnosť na úrovni EÚ a zaznamenáva pokrok členských štátov, čím im pomáha identifikovať oblasti, v ktorých je potrebné prijať prioritné opatrenia.

¹¹ Webové sídlo Európskej komisie: [Index digitálnej ekonomiky a spoločnosti \(DESI\)](#).

- o **Formovanie digitálnej budúcnosti Európy:** Európska komisia uverejnila v roku 2020 päťročnú digitálnu agendu s názvom [Formovanie digitálnej budúcnosti Európy](#)¹², v ktorej načrtla strategické ciele a kľúčové opatrenia pre digitálnu transformáciu na úrovni EÚ. Táto komunikácia na vysokej úrovni, ktorá bola zverejnená na začiatku pandémie covidu-19, slúžila ako digitálna stratégia EÚ v čase, keď nadobudlo účinnosť nariadenie o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti.
- o **Digitálny kompas:** Európska komisia predstavila v marci 2021 „[Digitálny kompas do roku 2030: digitálne desaťročie na európsky spôsob](#)“ vrátane monitorovacieho systému založeného na indexe DESI, aby bolo možné sledovať smerovanie EÚ v štyroch hlavných oblastiach¹³¹⁴: digitálne zručnosti, bezpečná a výkonná digitálna infraštruktúra, digitálna transformácia podnikov a digitalizácia verejných služieb.
- o **Politický program Digitálne desaťročie do roku 2030:** Európsky parlament a Rada prijali v decembri 2022 [Politický program Digitálne desaťročie do roku 2030](#)¹⁵¹⁶, v ktorom sa upevnili ciele a zámery stanovené v Digitálnom kompase a do programu sa začlenil systém monitorovania založený na indexe DESI, aby bolo možné merať pokrok pri dosahovaní cieľov do roku 2030.

¹² Oznámenie COM (2020) 67 final.

¹³ Oznámenie COM(2021) 118 final.

¹⁴ Webové sídlo Európskej komisie o digitálnom desaťročí: [Digitálne ciele na rok 2030](#).

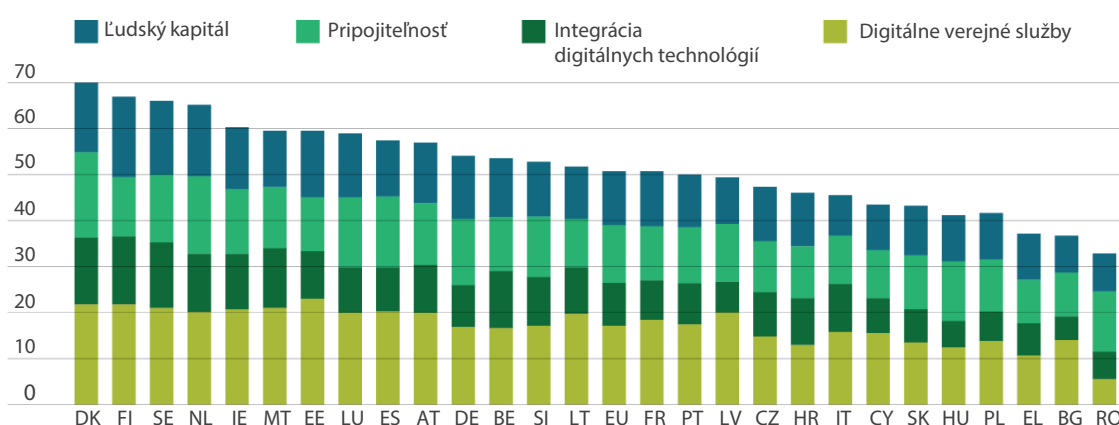
¹⁵ Rozhodnutie (EÚ) 2022/2481.

¹⁶ Tlačová správa Európskej komisie: [Začína sa prvý cyklus spolupráce a monitorovania na dosiahnutie cieľov digitálneho desaťročia EÚ do roku 2030](#).

Index digitálnej ekonomiky a spoločnosti

08 Správy DESI o jednotlivých krajinách poskytujú všeobecné hodnotenie pokroku členských štátov v kľúčových digitálnych oblastiach („rozmeroch“), aby bolo možné označiť príslušné oblasti politiky vyžadujúce zlepšenia. Obsahuje aj každoročné aktualizácie hlavných opatrení digitálnej politiky. Hodnotenie 27 členských štátov EÚ podľa DESI z roku 2021 je uvedené na [ilustrácii 3](#). Vychádza z údajov za rok 2020, ktoré boli posledné dostupné v čase vypracovania plánov obnovy a odolnosti¹⁷. Umiestnenie členských štátov podľa DESI je uvedené v zostupnom poradí podľa výkonnosti, od Dánska (najlepšia výkonnosť) po Rumunsko (najhoršia výkonnosť).

Ilustrácia 3 – Hodnotenie podľa DESI z roku 2021: celkové poradie podľa členských štátov a rozmerov



Zdroj: Správa Komisie o DESI z roku 2021.

09 V roku 2021 Komisia aktualizovala kľúčové digitálne oblasti podľa DESI, aby boli v súlade so štyrmi rozmermi Digitálneho kompasu¹⁸. Pomocou indexu DESI sa od roku 2023 monitoruje pokrok členských štátov pri dosahovaní digitálnych cieľov do roku 2030 uvedených v politickom programe Digitálne desaťročie do roku 2030¹⁹.

¹⁷ Podrobnosti o metodike použitej pre hodnotenie DESI 2021 v tomto grafe, pozri dokument Komisie [DESI methodological note](#).

¹⁸ Webové sídlo Európskej komisie: [vizualizačný nástroj DESI v rámci digitálnej dekády a správa o stave digitálneho desaťročia 2024](#).

¹⁹ Webové sídlo Európskej komisie: [Údaje o digitálnej agende](#).

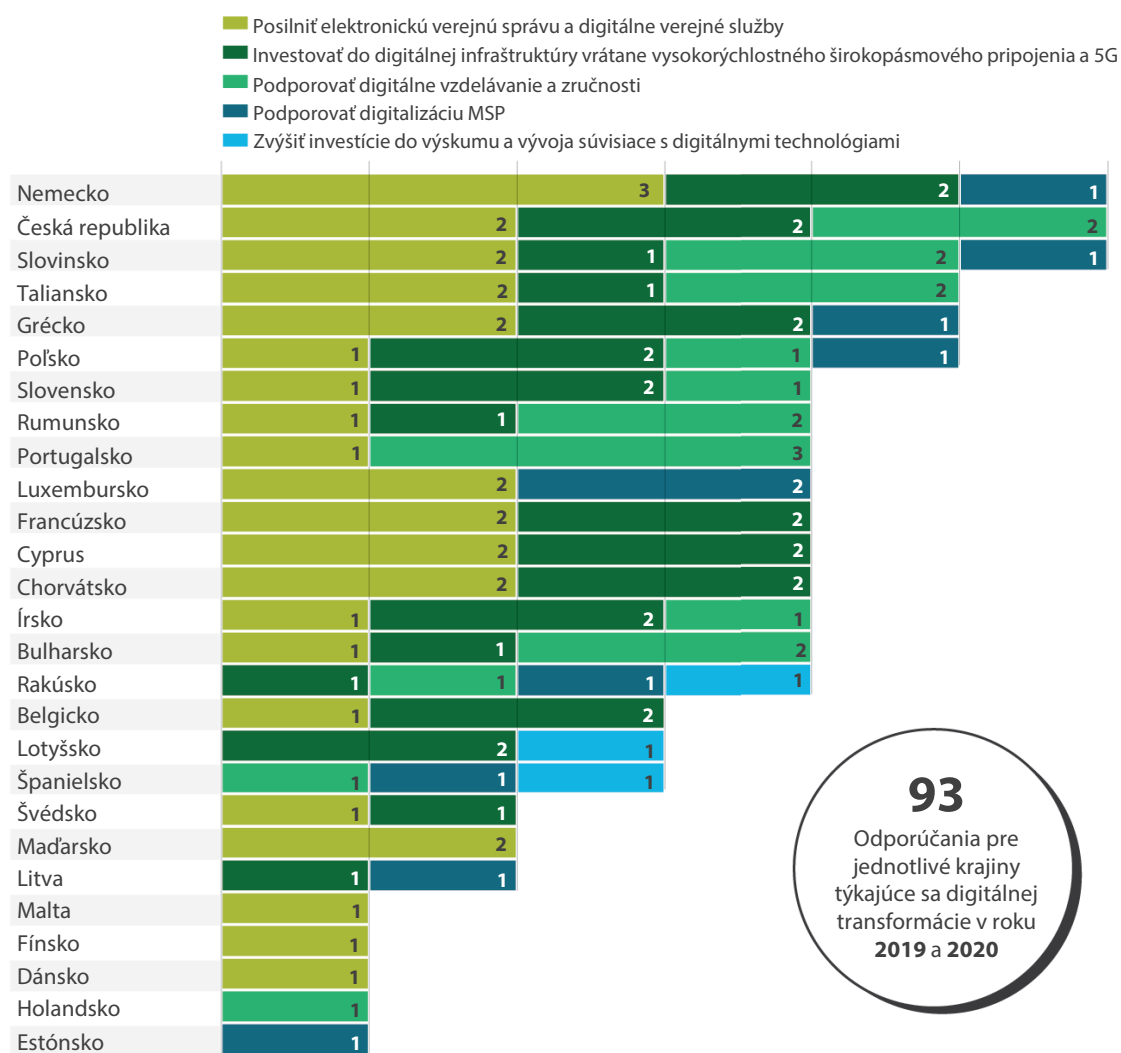
Odporúčania pre jednotlivé krajiny týkajúce sa digitálnej transformácie a národných programov reforiem

10 V rámci európskeho semestra Komisia vydáva správy o jednotlivých krajinách, v ktorých analyzuje hospodársky a sociálny rozvoj, výzvy a vnútroštátne politiky každého členského štátu vrátane digitálnej výkonnosti aj na základe údajov indexu DESI. Členské štáty potom v národnom programe reforiem načrtnú svoje plány na riešenie týchto výziev. Na základe týchto programov Rada zváži návrhy Komisie a vydá odporúčania pre jednotlivé krajiny.

11 Členské štáty dostávajú z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti finančné prostriedky na vykonávanie reforiem a investícií, ktoré riešia výzvy vyplývajúce z európskeho semestra. V každom národnom pláne obnovy a odolnosti by malo byť vysvetlené, ako sa bude členský štát zaoberať všetkými výzvami označenými v odporúčaníach pre jednotlivé krajiny z rokov 2019 – 2020 alebo ich významnou podskupinou, vrátane výziev v digitálnych oblastiach²⁰. Pokiaľ ide o európsky semester 2019 a 2020, Komisia prijala 93 odporúčaní pre jednotlivé krajiny týkajúcich sa digitálnej oblasti. Tieto odporúčania pre jednotlivé krajiny sú rozdelené do piatich kategórií: digitálna infraštruktúra, digitálne zručnosti, digitálne verejné služby, digitalizácia malých a stredných podnikov (MSP) a digitálne investície do výskumu a vývoja (pozri [ilustráciu 4](#)).

²⁰ Článok 18 ods. 4 písm. b) [nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti](#).

Ilustrácia 4 – Odporúčania pre jednotlivé krajiny v digitálnej oblasti z roku 2019 a 2020 podľa členských štátov a kategórií



Zdroj: EDA na základe údajov Európskej komisie.

Rozsah auditu a audítorský prístup

12 Týmto auditom sme posudzovali, či Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti účinne prispieva k celkovej digitálnej transformácii EÚ. Preskúmali sme, či je právny rámec Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti v súlade so stratégiou EÚ pre digitálnu transformáciu a zabezpečuje, aby členské štáty vo svojich plánoch obnovy a odolnosti vyčlenili aspoň 20 % svojich finančných prostriedkov z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na digitálne reformy alebo investície a aby sa ich digitálne opatrenia zaoberali predtým zistenými hlavnými digitálnymi potrebami. Posudzovali sme aj to, či výkonnostný rámec Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti používaním primeraných ukazovateľov na sledovanie pokroku vytvára spoľahlivý základ, ktorý umožňuje merať, do akej miery Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti prispieva k digitálnej transformácii. Na vzorke opatrení sme tiež posudzovali ich vykonávanie a to, či prinášajú očakávané výsledky.

13 Audit sme vykonali, pretože digitálna transformácia v členských štátoch EÚ je jednou z kľúčových priorít Európskej komisie a popri zelenej transformácii je súčasťou dvojakej transformácie, o ktorú sa usiluje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti. Okrem toho je Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti v súčasnosti najväčším nástrojom financovania EÚ na podporu tohto cieľa. Očakávame, že výsledky našej práce nielen pomôžu zefektívniť finančné prostriedky EÚ pri podpore digitálnej transformácie, ale budú tiež príspevkom do diskusie o budúcich nástrojoch s digitálnymi cieľmi.

14 Audit sa vzťahuje na obdobie od začiatku fungovania Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti do marca 2024, čo nám umožňuje posúdiť koncepciu digitálnych komponentov v plánoch obnovy a odolnosti a podľa možnosti ich vykonávanie. Je súčasťou série auditov EDA týkajúcich sa Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a vychádza aj zo získaných informácií, dosiahnutých záverov a/alebo rizík a výziev opísaných v našich predchádzajúcich auditoch, preskúmaníach a stanoviskách v tejto oblasti politiky²¹.

²¹ Predovšetkým: osobitná správa [21/2022](#) Posúdenie národných plánov obnovy a odolnosti Komisiou; osobitná správa [11/2023](#) Podpora EÚ na digitalizáciu škôl; osobitná správa [26/2023](#) Rámec monitorovania výkonnosti pre Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti a osobitná správa [13/2024](#) Čerpanie finančných prostriedkov z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

15 Navštívili sme päť členských štátov (Dánsko, Francúzsko, Taliansko, Luxembursko a Rumunsko), vybrali sme 27 digitálnych opatrení zahrnutých v ich národných plánoch na základe ich významu pre digitálnu transformáciu, významnosti, pokrytia rôznych oblastí digitálnej politiky a stavu vykonávania. Skontrolovali sme, či výkonnosť týchto opatrení napĺňa očakávania podľa cieľov stanovených vo vykonávacích rozhodnutiach Rady.

16 Pri svojej audítorskej práci sme vychádzali predovšetkým z dôkladného preskúmania príslušných dokumentov a podrobných rozhovorov so zamestnancami Komisie, najmä z pracovnej skupiny pre obnovu a odolnosť, Generálneho riaditeľstva pre hospodárske a finančné záležitosti a Generálneho riaditeľstva pre komunikačné siete, obsah a technológie. V prípade potreby sme použili aj nástroje na analýzu údajov na preskúmanie správ Komisie.

17 Okrem toho sme uskutočnili prieskum medzi vnútroštátnymi koordinačnými orgánmi Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti vo všetkých členských štátoch, aby sme zistili ich názor na príspevok Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti k digitálnej transformácii. Miera odpovedí bola 93 %. Prieskum sme rozšírili i na vnútroštátne najvyššie kontrolné inštitúcie a fiškálne rady, aj keď ich miera odpovedí bola nižšia (48 % v prvom prípade a 33 % v druhom prípade, pozri [prílohu III](#)).

Pripomienky

Hoci bolo digitálne označovanie správne, financovanie z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa dostatočne nezameriava na hlavné digitálne potreby, ktoré už boli v členských štátoch zistené

18 Posudzovali sme, ako sa finančné prostriedky z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti použili na podporu digitálnych opatrení, ktoré riešia hlavné digitálne potreby členských štátov. Konkrétne sme skúmali, či:

- a) digitálne opatrenia Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sú správne označené a všetky členské štáty spĺňajú minimálnu požiadavku na úrovni 20 %;
- b) digitálne opatrenia Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti účinne riešia hlavné digitálne potreby v členských štátoch, ktoré boli už predtým zistené.

Digitálne označovanie opatrení Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti bolo celkovo správne a presahovalo minimálnu požiadavku 20 %

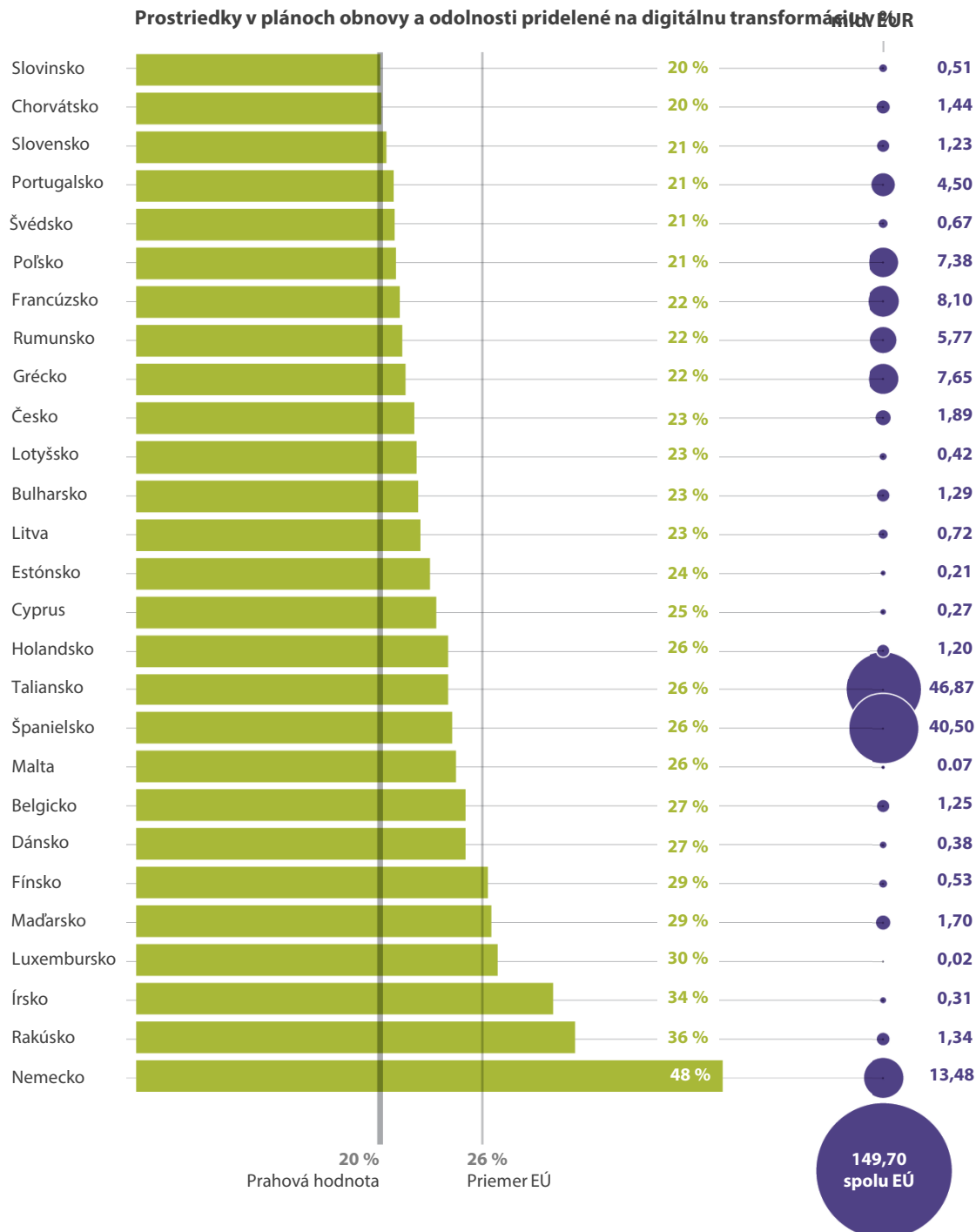
19 Každý národný plán obnovy a odolnosti by mal obsahovať vysvetlenie, či jeho digitálne opatrenia predstavujú aspoň 20 % celkových prostriedkov pridelených na plán, ktoré vychádzajú z odhadov nákladov. Tento percentuálny podiel sa vypočíta pomocou metodiky digitálneho označovania opísanej v prílohe VII k nariadeniu o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti, v ktorej je uvedených 44 typov intervencií pre digitálne opatrenia v siedmich oblastiach intervencií. Na každý typ intervencie sa uplatňuje jeden koeficient. V 33 prípadoch predstavuje tento koeficient 100 % odhadovaných nákladov na opatrenie a vo zvyšných 11 prípadoch má koeficient hodnotu 40 %. Celkový finančný príspevok na digitálne ciele je súčtom odhadovaných nákladov na jednotlivé opatrenia po uplatnení týchto koeficientov.

20 Podľa nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti sa podobne označujú opatrenia, ktoré prispievajú k cieľom v oblasti klímy vrátane biodiverzity. Prahová hodnota (t. j. 37 % celkových prostriedkov pridelených na plán) bola vyššia a metodika na označovanie opatrení zelenej transformácie opísaná v prílohe VI k nariadeniu o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti bola odlišná a zložitejšia, čo viedlo k určitým pravdepodobným nadhodnoteniam²².

21 Na *ilustrácii 5* sa uvádza percentuálny podiel prostriedkov z plánu obnovy a odolnosti vo všetkých členských štátoch pridelených na digitálne opatrenia. Z našej analýzy všetkých opatrení označených ako digitálne vyplýva, že členské štáty opatrenia kategorizovali podľa metodiky digitálneho označovania zavedenej spoluzákonodarcami v prílohe VII k nariadeniu o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a že prahovú hodnotu 20 % splnili či dokonca prekročili všetky členské štáty. Poznamenávame, že digitálne označovanie bolo vykonané následne, aby bola splnená požiadavka nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti, aby odhadované náklady na digitálne opatrenia predstavovali aspoň 20 % celkových prostriedkov pridelených v rámci plánu obnovy a odolnosti. Komisia nemonitoruje skutočné náklady na vykonávanie digitálnych opatrení, keď posudzuje konečný podiel výdavkov na plány obnovy a odolnosti, ktoré prispievajú k plneniu digitálnych cieľov. Nie je preto možné vyvodiť záver na základe skutočných nákladov.

²² Pozri osobitnú správu 14/2024, body 16 až 24.

Ilustrácia 5 – Finančné prostriedky z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti pridelené na digitálne opatrenia v národných plánoch obnovy a odolnosti k decembru 2023

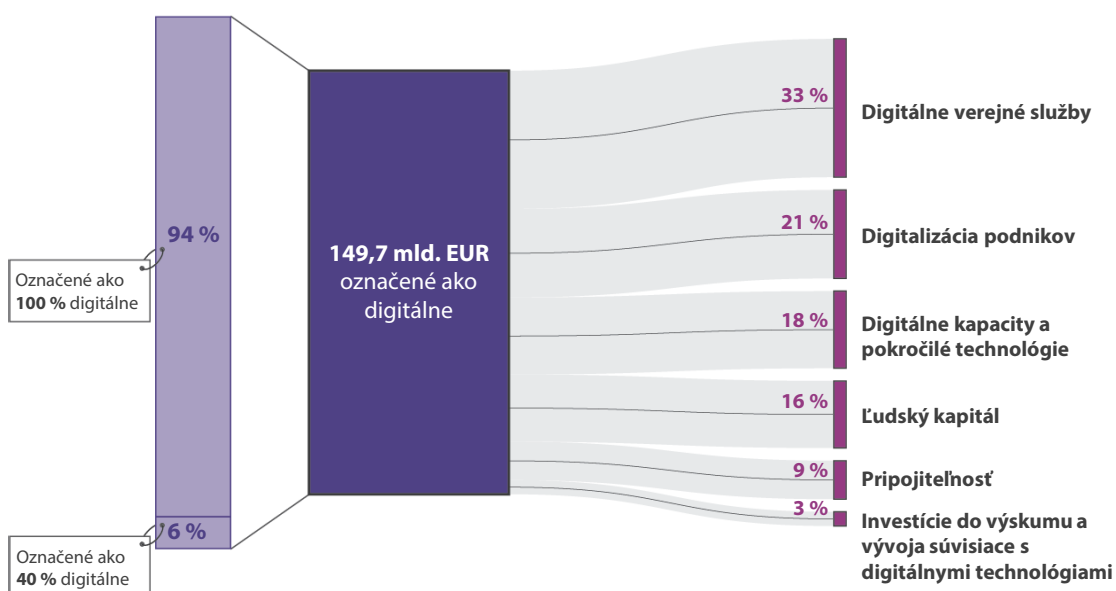


Zdroj: EDA na základe hodnotiacej tabuľky Komisie týkajúcej sa obnovy a odolnosti a databázy Komisie FENIX z decembra 2023.

22 V decembri 2023 predstavovali celkové prostriedky pridelené na digitálne opatrenia v revidovaných plánoch obnovy a odolnosti takmer 150 mld. EUR, čo predstavuje 26 % celkového financovania z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti (bez plánu REPowerEU). Tento údaj zahŕňa granty aj úvery. To znamená zvýšenie oproti pôvodne prideleným prostriedkom vo výške 130 mld. EUR.

23 Na *ilustrácii 6* je uvedený prehľad celkových finančných prostriedkov pridelených na digitalizáciu podľa oblasti intervencie.

Ilustrácia 6 – Celkové finančné prostriedky pridelené z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na digitálne opatrenia podľa oblastí intervencie k decembru 2023



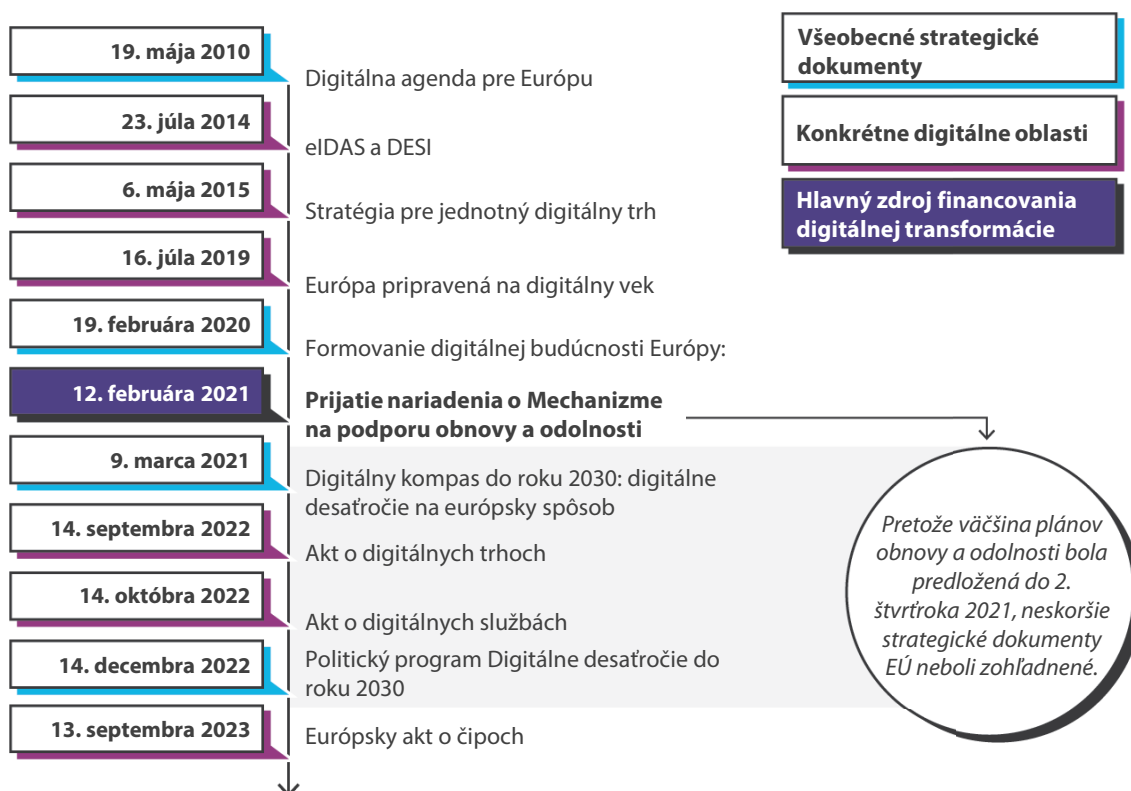
Poznámka: Členské štáty nepridelili žiadne prostriedky na oblasť intervencie č. 7: Ekologizácia digitálneho sektora

Zdroj: EDA na základe databázy Komisie FENIX z decembra 2023.

V nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti sa od členských štátov nevyžaduje, aby sa zaoberali predtým zistenými hlavnými digitálnymi potrebami

24 Komisia vydala v marci 2021 svoj Digitálny kompas do roku 2030, ktorý je komplexnou digitálnou stratégiou pre EÚ s konkrétnymi cieľmi a zámermi. Táto stratégia však bola vydaná až po tom, ako bolo prijaté nariadenie o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti. Okrem toho členské štáty už významne pokročili v príprave svojich národných plánov obnovy a odolnosti. V decembri 2022 bol Digitálny kompas doplnený politickým programom Digitálne desaťročie do roku 2030. Keď teda väčšina členských štátov v apríli 2021 predložila svoj plán obnovy a odolnosti, EÚ svoju digitálnu stratégiu ešte dokončovala (pozri *ilustráciu 7* a *prílohu II*, v ktorých je uvedená podrobná chronológia iniciatív v oblasti digitálnej transformácie).

Ilustrácia 7 – Chronologický prehľad hlavných digitálnych iniciatív



Zdroj: EDA.

25 Nariadenie o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti však označuje **digitálnu transformáciu** za kľúčový cieľ a stanovuje oblasti digitálnej intervencie²³.

Jasne sa v ňom však nevymedzuje, čo tento pojem vlastne znamená. Členské štáty boli pri príprave svojich národných plánov obnovy a odolnosti povinné navrhnuť opatrenia, ktoré sa týkajú všetkých ich odporúčaní pre jednotlivé krajiny z rokov 2019/2020 alebo ich podstatnej časti. Naša analýza odhalila, že vo väčšine prípadov sú tieto odporúčania pre jednotlivé krajiny v digitálnej oblasti formulované všeobecne a nie sú dostatočne konkrétne na to, aby ponúkli usmernenie pre výber konkrétnych reforiem alebo investícií, ktoré by mohli prispieť k digitalizácii. Riešenie odporúčaní pre jednotlivé krajiny v digitálnej oblasti nie je vzhľadom na ich širokú a všeobecnú povahu obzvlášť náročné. Z dôvodu tejto koncepcnej nejednoznačnosti mohli členské štáty v plánoch navrhnuť mnoho rôznych opatrení, ak ich považujú za opatrenia, ktoré spĺňajú túto požiadavku (pozri **rámček 1**). Samotné investovanie do digitálnych opatrení však nemusí nevyhnutne znamenať prispievanie k digitálnej transformácii, ktorá je vyššou regulačnou požiadavkou.

Rámček 1

Príklady odporúčaní pre jednotlivé krajiny v digitálnej oblasti, ktoré sú formulované príliš široko a nie sú dostatočne konkrétne

Rada v roku 2019 odporučila Luxembursku „zacieliť hospodársku politiku súvisiacu s investíciami na podporu digitalizácie a inovácií...“ a v roku 2020 „zamerať investície na zelenú a digitálnu transformáciu... Podporovať inovácie a digitalizáciu, a to najmä v podnikateľskom sektore“.

Rada v roku 2019 odporučila Rumunsku „zlepšiť zručnosti vrátane digitálnych, najmä zvýšením relevantnosti odborného vzdelávania a prípravy a vysokoškolského vzdelávania pre trh práce“ a v roku 2020 „posilniť zručnosti a digitálne vzdelávanie a zabezpečiť rovnaký prístup k vzdelávaniu“.

²³ Príloha VII k nariadeniu o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a odôvodnenie 12.

26 Na rozdiel od odporúčaní pre jednotlivé krajiny poskytujú správy DESI o jednotlivých krajinách podrobný prehľad o komparatívnych digitálnych silných a slabých stránkach každého členského štátu (pozri bod **07**). Hoci index DESI nebol určený na účely pridelovania finančných prostriedkov EÚ, bol by to býval užitočnejší nástroj na identifikáciu kľúčových digitálnych oblastí, ktoré prednostne vyžadujú opatrenia na riešenie výziev digitálnej transformácie, t. j. hlavných digitálnych potrieb. V nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti sa však od členských štátov nevyžadovalo, aby riešili oblasti vyžadujúce prednostnú pozornosť (ďalej označované ako „hlavné digitálne potreby“) identifikované v správach DESI, ktoré boli k dispozícii v čase, keď sa národné plány pripravovali a prerokúvali.

27 Na DESI sa odkazuje len v prílohe VII k nariadeniu o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti, v ktorej sa opisuje metodika digitálneho označovania. V tejto prílohe sa prepája šesť oblastí digitálnej intervencie so štyrmi rozmermi DESI²⁴ a označujú sa typy reforiem a investícií, ktoré by mohli riešiť problémy v každom z rozmerov (pozri *ilustráciu 8*).

²⁴ Príloha VII k nariadeniu o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti.

Ilustrácia 8 – Súlad medzi oblasťami intervencie v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a rozmermi DESI

	Oblasť intervencie Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti	Rozmer DESI
 Pripojiteľnosť	1 Pripojiteľnosť	2 Pripojiteľnosť
 Výskum a vývoj	2 Investície do výskumu a vývoja súvisiace s digitálnymi technológiami	Žiadny rozmer DESI
 Ľudský kapitál	3 Ľudský kapitál	1 Ľudský kapitál
 Digitálne verejné služby	4 Elektronická verejná správa, digitálne verejné služby a miestne digitálne ekosystémy	4 Digitálne verejné služby
 Digitalizácia podnikov	5 Digitalizácia podnikov	3 Integrácia digitálnych technológií
 Pokročilé technológie	6 Investície do digitálnych kapacít a zavádzanie pokročilých technológií	3 Integrácia digitálnych technológií + zber údajov <i>ad hoc</i>
 Ekologizácia digitálneho sektora	7 Ekologizácia digitálneho sektora	

Hoci v prílohe VII k nariadeniu o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti existuje zodpovedajúca položka, členské štáty nie sú povinné investovať tam, kde boli v rámci DESI zistené hlavné digitálne potreby

Zdroj: EDA na základe prílohy VII k nariadeniu o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a indexu DESI.

28 Komisia sa snažila tento nedostatok legislatívy prekonať v usmernení k vypracovaniu plánov obnovy a odolnosti. Vo verzii usmernení k Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti zo septembra 2020²⁵ a z januára 2021²⁶ uviedla výslovný odkaz na DESI a členské štáty vyzvala, aby vždy, keď je to možné, vychádzali z existujúcich ukazovateľov, ako sú ukazovatele zahrnuté v DESI. Členské štáty boli takisto vyzvané, aby vysvetlili, ako ich plány prispievajú k zlepšeniu ich digitálnej výkonnosti, a využili pritom ako referenčné body rozmery DESI a ciele stanovené v oznámení Komisie „Formovanie digitálnej budúcnosti Európy“.

29 Toto usmernenie Komisie je však nezáväzná a z našej analýzy vyplynulo, že členské štáty sa ním riadili v rôznej miere. Zistili sme najmä, že členské štáty nie vždy prideliťovali svoje finančné prostriedky z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti v súlade s hlavnými digitálnymi potrebami už predtým zistenými na základe DESI. Niekoľko členských štátov napríklad pridelo veľkú časť svojich finančných prostriedkov z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na oblasti, v ktorých ich výkonnosť výrazne presahovala priemer EÚ, alebo pridelo malý podiel na oblasti, v ktorých sa podľa hodnotenia DESI z roku 2021 umiestnili pod priemerom²⁷ (pozri [tabuľku 1](#)).

²⁵ SWD (2020) 205 zo 17.9.2020, časť 1 z 2, strany 6, 17, časť 2 z 2, strana 8.

²⁶ SWD (2021) 12 z 21.1.2021, časť 1 z 2, strany 5, 26, časť 2 z 2, strany 7 – 8.

²⁷ Hoci správy DESI z roku 2021 boli zverejnené v novembri 2021, údaje z roku 2020, ktoré obsahujú, boli členským štátom k dispozícii od februára 2021.

Tabuľka 1 – Oznámený príspevok k digitálnym opatreniam

Príklady nižšej koncentrácie finančnej podpory z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na rozmary DESI, ktoré boli hodnotené horšie ako iné v tom istom členskom štáte

Členský štát	Rozmer DESI	Poradie podľa DESI (údaje z roku 2020)	% pod priemerom EÚ	Suma označeného príspevku z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na digitálne opatrenia (EUR)	% označeného príspevku z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na digitálne opatrenia
Bulharsko	Integrácia digitálnych technológií	27	55 %	57 524 000	4 %
	Digitálne verejné služby	24	24 %	985 462 000	61 %
Maďarsko	Integrácia digitálnych technológií	25	43 %	121 987 741	7 %
	Digitálne verejné služby	21	18 %	1 062 600 505	61 %
Poľsko	Integrácia digitálnych technológií	24	35 %	1 016 000 000	13 %
	Pripojiteľnosť	19	7 %	2 600 000 000	35 %

Príklady väčšej koncentrácie finančnej podpory z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na rozmary DESI, ktoré sú hodnotené lepšie ako iné v tom istom členskom štáte

Členský štát	Rozmer DESI	Poradie podľa DESI (údaje z roku 2020)	% nad priemerom EÚ	Suma označeného príspevku z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na digitálne opatrenia (EUR)	% označeného príspevku z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na digitálne opatrenia
Estónsko	Digitálne verejné služby	1	39 %	97 430 000	47 %
	Ľudský kapitál	7	17 %	10 000 000	5 %
Dánsko	Integrácia digitálnych technológií	2	56 %	241 000 000	63 %
	Ľudský kapitál	5	28 %	-	0 %
Fínsko	Digitálne verejné služby	2	33 %	388 340 000	68 %
	Pripojiteľnosť	11	13 %	50 000 000	9 %

Poznámka: Uvedené vybrané členské štáty predstavujú tri najlepšie príklady v každej kategórii po vylúčení prípadov, v ktorých je výkonnosť členského štátu nízka alebo tiež veľmi dobrá i vo väčšine ostatných rozmerov DESI. V indexe digitálnej ekonomiky a spoločnosti (DESI) sa členský štát s najlepšou výkonnosťou, t. j. s najvyšším skóre, umiestni na 1. mieste a členský štát s najhoršou výkonnosťou na 27. mieste. V stĺpci „% pod (alebo nad) priemerom EÚ“ sa uvádza rozdiel v danom rozmere DESI medzi hodnotením konkrétneho členského štátu a priemerným hodnotením EÚ.

Zdroj: EDA na základe údajov Komisie.

30 Členské štáty môžu na riešenie odporúčaní pre jednotlivé krajiny použiť aj iné prostriedky EÚ alebo vnútroštátne financie. Pri audite sme sa stretli s prípadom, keď sa členský štát rozhodol použiť na investície do digitálnych sietí prostriedky určené na súdržnosť namiesto Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Tieto prostriedky však doteraz neboli použité a ich objem by na riešenie hlavných digitálnych potrieb zistených v rámci DESI nemusel postačovať (pozri [rámček 2](#)).

Rámček 2

Konkrétne digitálne potreby zistené v rámci DESI, ktoré sa však neriešili prostredníctvom plánu obnovy a odolnosti – príklad zo Slovenska

Podľa správ DESI o jednotlivých krajinách z roku 2021 bolo len 18 % domácností vo vidieckych oblastiach Slovenska pokrytých sieťami s veľmi vysokou kapacitou²⁸. Slovensko takisto nesplnilo cieľ, stanovený v národnej stratégii širokopásmového pripojenia z roku 2011, zabezpečiť do roku 2020 100 % pokrytie celej krajiny rýchlosťou aspoň 30 Mb/s: v roku 2020 bolo pokrytie približne 75 %²⁹.

Digitálne odporúčania pre jednotlivé krajiny z rokov 2019 a 2020 sa zaoberali otázkami pripojiteľnosti a odporúčili Slovensku „zamerať hospodársku politiku týkajúcu sa investícií na [...] digitálnu infraštruktúru“ (2019) a „odstrániť nedostatky v digitálnej infraštruktúre“ (2020).

V marci 2021 Slovensko schválilo nový národný plán širokopásmového pripojenia, podľa ktorého by všetky domácnosti mali mať do roku 2030 rýchle internetové pripojenie s rýchlosťou najmenej 100 Mb/s. V pláne sa na dosiahnutie cieľa do roku 2030 odhadovala investičná medzera vo výške 925 mil. EUR, vrátane 625 mil. EUR z verejných finančných prostriedkov.

Napriek týmto jasne identifikovaným digitálnym potrebám národný plán obnovy a odolnosti Slovenska (s celkovými pridelenými prostriedkami vo výške 6,33 mld. EUR, z toho 1,33 mld. EUR na digitalizáciu) neobsahoval žiadne investičné opatrenia na splnenie týchto cieľov v oblasti pripojiteľnosti. Namiesto toho slovenské orgány zaradili investície do zavádzania širokopásmového pripojenia v hodnote 112 mil. EUR do operačných programov spadajúcich pod európske štrukturálne a investičné fondy na obdobie 2021 – 2027. Tieto investície sa doteraz neuskutočnili.

²⁸ Index digitálnej ekonomiky a spoločnosti (DESI) 2021 Slovensko, strana 9.

²⁹ Tamže.

V správe o digitálnom desaťročí 2024 sa uvádzalo, že Slovensko má priestor na zlepšenie svojej výkonnosti, a môže tak prispieť k plneniu cieľa digitálneho desaťročia v oblasti sietí s veľmi vysokou kapacitou, ale vykazuje veľmi obmedzenú dynamiku³⁰.

31 Hodnotenie plánov obnovy a odolnosti pomocou ukazovateľov DESI nebolo jedným z kritérií posudzovania vymedzených v nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti. Pokiaľ ide o prípady uvedené v **tabuľke 1**, z dôkazných informácií o procese posudzovania, ktoré sme dostali od Komisie, vyplýva, že Komisia tento problém konštatovala v jednom členskom štáte. Tento členský štát plánoval investovať približne polovicu finančných prostriedkov pridelených z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti do rozmeru DESI, kde už bol na čele hodnotenia EÚ, a oveľa menej do iného rozmeru, v ktorom mal podľa DESI potreby. Plán sa však v podstate nezmenil.

32 V prípade piatich členských štátov v našej vzorke sme rozšírili analýzu tak, aby zahŕňala všetky digitálne opatrenia v príslušných plánoch obnovy a odolnosti. Z našej analýzy vyplynulo, že tri členské štáty prideliť finančné prostriedky určené na digitálnu oblasť na digitálne opatrenia vyrovnaným spôsobom tak, aby riešili hlavné digitálne potreby identifikované pomocou indexu DESI (Taliansko, Francúzsko a Rumunsko). Nebolo to tak v prípade Dánska a Luxemburska, kde bol objem finančných prostriedkov z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti v porovnaní s vnútroštátnymi zdrojmi v tej istej oblasti nízky. Napokon, podľa odpovedí šiestich z 27 členských štátov v našom prieskume bola výška finančných prostriedkov z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti jednoducho príliš nízka na to, aby sa dalo očakávať, že pridelené prostriedky by mohli výrazne prispieť k riešeniu ich hlavných digitálnych potrieb.

³⁰ Správa o digitálnom desaťročí 2024: Slovensko, s. 9 – 10.

Členské štáty zahrnuli do svojich národných plánov obnovy a odolnosti niekoľko viacnárodných digitálnych projektov

33 K najviac inovatívnym a najvýznamnejším digitálnym opatreniam v plánoch obnovy a odolnosti patria dlhodobé viacnárodné projekty. Zohrávajú kľúčovú úlohu pri presadzovaní digitálnych technológií a spôsobilostí EÚ³¹. V štúdii, ktorú zadal Európsky parlament³², sa však zistilo, že realizácia viacnárodných projektov čelí ďalším výzvam z dôvodu ich zložitosti a účasti viacerých partnerov.

34 Z našej analýzy vyplynulo, že z viac ako 1000 digitálnych opatrení členských štátov je 60 viacnárodných opatrení, na ktoré pripadá približne 5 mld. EUR (alebo 3,3 % financovania z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na digitálne opatrenia). Medzi ne patria aj dôležité projekty spoločného európskeho záujmu (IPCEI), ktoré zahŕňajú spoluprácu medzi hospodárskymi subjektmi vo viacerých členských štátoch s cieľom zhromaždiť ich poznatky, odborné znalosti a finančné zdroje³³.

35 V hodnotení Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti v polovici trvania vypracovanom Komisiou sa konštatuje, že lehota stanovená na rok 2026 obmedzuje určité typy investícií v plánoch obnovy a odolnosti, pretože vylučuje investície, ktoré si vyžadujú dlhšie obdobie vykonávania³⁴. Podľa informácií, ktoré sme získali od členských štátov, nie je pravdepodobné, že dve viacnárodné opatrenia v našej vzorke, z ktorých jedno prispieva k významnému projektu spoločného európskeho záujmu, budú do augusta 2026 dokončené (pozri [rámcik 3](#)). Táto skutočnosť spolu s nízkym podielom digitálnych viacnárodných opatrení, pokiaľ ide o počet aj odhadované náklady, svedčí o napätí medzi dlhým obdobím, ktoré si vykonávanie týchto zložitých projektov vyžaduje, a krátkym časovým rámcom vykonávania Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

³¹ SWD(2024) 70, *Mid-term evaluation of the Recovery and Resilience Facility*, 21. februára 2024, part 4.4.6, časť 4.4.6, strany 71 – 72.

³² *The European added value of the Recovery and Resilience Facility: An assessment of the Austrian, Belgian and German plans*, apríl 2022, strana 34.

³³ *Practical information for Important Projects of Common European Interest (IPCEI)*

³⁴ SWD(2024) 70, časť 4.4.6, strany 72 a 74.

Rámček 3

Je pravdepodobné, že viacnárrodné projekty vo vzorke, nebudú do roku 2026 dokončené

Luxembursko: Cieľom opatrenia „LuxQCI“ (odhadované náklady vo výške 10 mil. EUR alebo 41 % digitálneho piliera v pláne obnovy a odolnosti Luxemburska) je vybudovať bezpečnú komunikačnú infraštruktúru založenú na kvantovej technológii. Táto iniciatíva je súčasťou európskej iniciatívy v oblasti kvantovej komunikačnej infraštruktúry. V rámci tejto iniciatívy sa musí všetkých 27 členských štátov dohodnúť na technických špecifikáciách satelitu, ktoré sú potrebné na vykonávanie opatrenia Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

Opatrenie plánu obnovy a odolnosti zahŕňa vybudovanie a testovanie laboratória a komunikačnej siete na odosielanie šifrovacích kľúčov založených na kvantovej technológii. Odosielanie by sa malo testovať v rámci členského štátu a cezhranične s použitím pozemného vedenia, ako aj satelitného spojenia.

Zatiaľ čo prvé kroky – vybudovanie laboratória a skúšky prenosu v rámci krajiny na pozemnom vedení – boli dosiahnuté, cezhraničné a satelitné spojenia sa oneskorili z dôvodov, ktoré sú mimo kontroly luxemburských orgánov. Najmä posledný míľnik, ktorým je satelitné pripojenie, závisí od vypustenia európskeho satelitu, ktoré sa v dôsledku nahromadených oneskorení pri jeho konštrukcii uskutoční až koncom roka 2025 alebo v prvej polovici roku 2026. Vzhľadom na to, že satelit je potrebné po jeho vypustení šesť mesiacov testovať, aby bol funkčný, znamená to, že dokončenie opatrenia nemusí byť možné do konca obdobia vykonávania Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

Rumunsko: Opatrenie „Procesory s nízkou spotrebou energie a čipy polovodičov“ patrí do kategórie viacnárrodných projektov a je súčasťou iniciatívy dôležitého projektu spoločného európskeho záujmu, ktorá zahŕňa spoluprácu medzi hospodárskymi subjektmi z viacerých členských štátov s cieľom spojiť ich znalosti, odborné znalosti a finančné zdroje.

Opatrenie pozostáva z činností s tromi cieľmi. Len jeden z týchto cieľov („koordinácia so spôsobilosťami a potrebami na úrovni EÚ“), ktorý sa v podstate týka fázy uzatvárania zmlúv, je dosiahnuteľný v časovom rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a je jediný, na ktorý sa vzťahujú míľniky a ciele. Táto činnosť by mala byť vykonaná v plnom rozsahu v roku 2024.

Činnosti na dosiahnutie ďalších dvoch cieľov („štruktúrovať a rozvíjať zručnosti v oblasti navrhovania, výroby a používania mikroelektronických komponentov“ a „zabezpečiť duševné vlastníctvo a urýchliť uplatňovanie pokročilých technológií“) nemožno dokončiť do augusta 2026, keďže ich realizácia závisí od dokončenia fázy uzatvárania zmlúv a vytvorenia výsledkov zúčastnenými spoločnosťami. Podľa rumunských orgánov je čas potrebný na dosiahnutie výsledkov, ako je výroba alebo iné výstupy, dlhý (t. j. osem až desať rokov) a výrazne presahuje rámec

Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Tento dlhý harmonogram je dôsledkom spolupráce viacerých krajín na projekte a zložitej technickej a inovačnej povahy procesorov a polovodičového priemyslu.

Časté oneskorenia pri digitálnych opatreniach vo vzorke a nejasný prínos výsledkov k digitálnej transformácii

36 Posúdili sme včasné a nákladovo efektívne vykonávanie digitálnych opatrení v plánoch obnovy a odolnosti na vzorke 27 opatrení Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti v piatich členských štátoch. Na tento účel sme kontrolovali, či:

- a) členské štáty splnili míľniky a ciele týchto opatrení v lehote uvedenej v pôvodnom vykonávacom rozhodnutí Rady. Hoci je lehota stanovená vo vykonávacom rozhodnutí Rady len orientačná, poskytuje užitočné informácie o možných oneskoreniach. Osobitnú pozornosť sme venovali konečným míľnikom a cieľom, ktoré označujú dokončenie celého opatrenia a umožňujú posúdiť očakávané výsledky,
- b) do akej miery vybrané digitálne opatrenia dosiahli plánované výstupy a výsledky a ako dopadlo porovnanie skutočných nákladov pri dokončení s pôvodnými odhadmi nákladov. Naše posúdenie sme zakladali na administratívnej kontrole očakávaných úspechov stanovených vo vykonávacom rozhodnutí Rady a na dôkazoch, ktoré poskytli členské štáty počas našich návštev a následných interakcií.

37 Vzhľadom na výsledok nášho posúdenia sme preskúmali aj to, či:

- a) monitorovanie zo strany Komisie poskytuje spoľahlivý obraz o včasnom plnení digitálnych opatrení stanovených v plánoch,
- b) míľniky a ciele digitálnych opatrení, ktoré členské štáty vyhlásili za dokončené, riadne zabezpečili úplné vykonávanie príslušných opatrení alebo projektov plánovaných vo vykonávacích rozhodnutiach Rady.

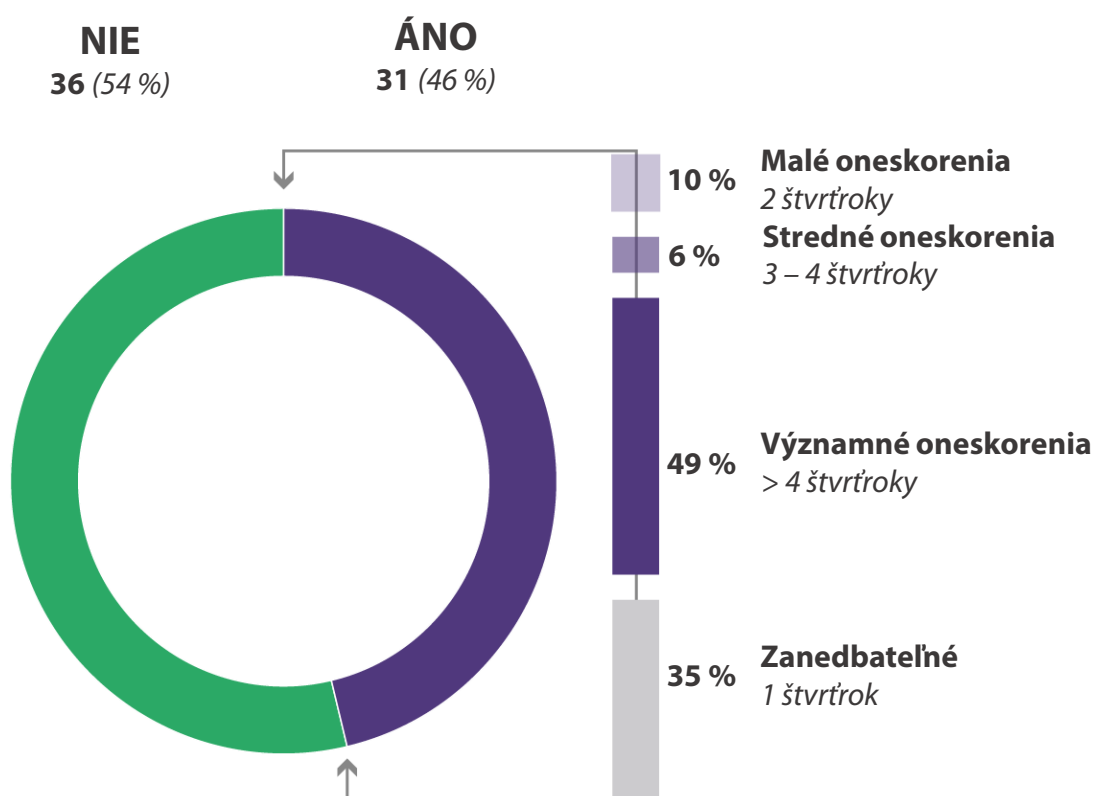
Viac ako polovica vybraných digitálnych opatrení má oneskorenie

38 Naša vzorka obsahovala 27 opatrení: 21 investícií a šesť reforiem. Členské štáty plánovali dokončiť 23 z týchto opatrení do júna 2024.

39 Zistili sme, že približne polovica príslušných míľnikov a cieľov mala oneskorenia (vrátane priebežných aj konečných míľnikov a cieľov). Celkovo bolo oneskorených 31 zo 67 míľnikov a cieľov (pozri [ilustráciu 9](#)).

Ilustrácia 9 – Sú digitálne míľniky a ciele oneskorené (do októbra 2024)?

Sú digitálne míľniky a ciele oneskorené?



Zdroj: EDA.

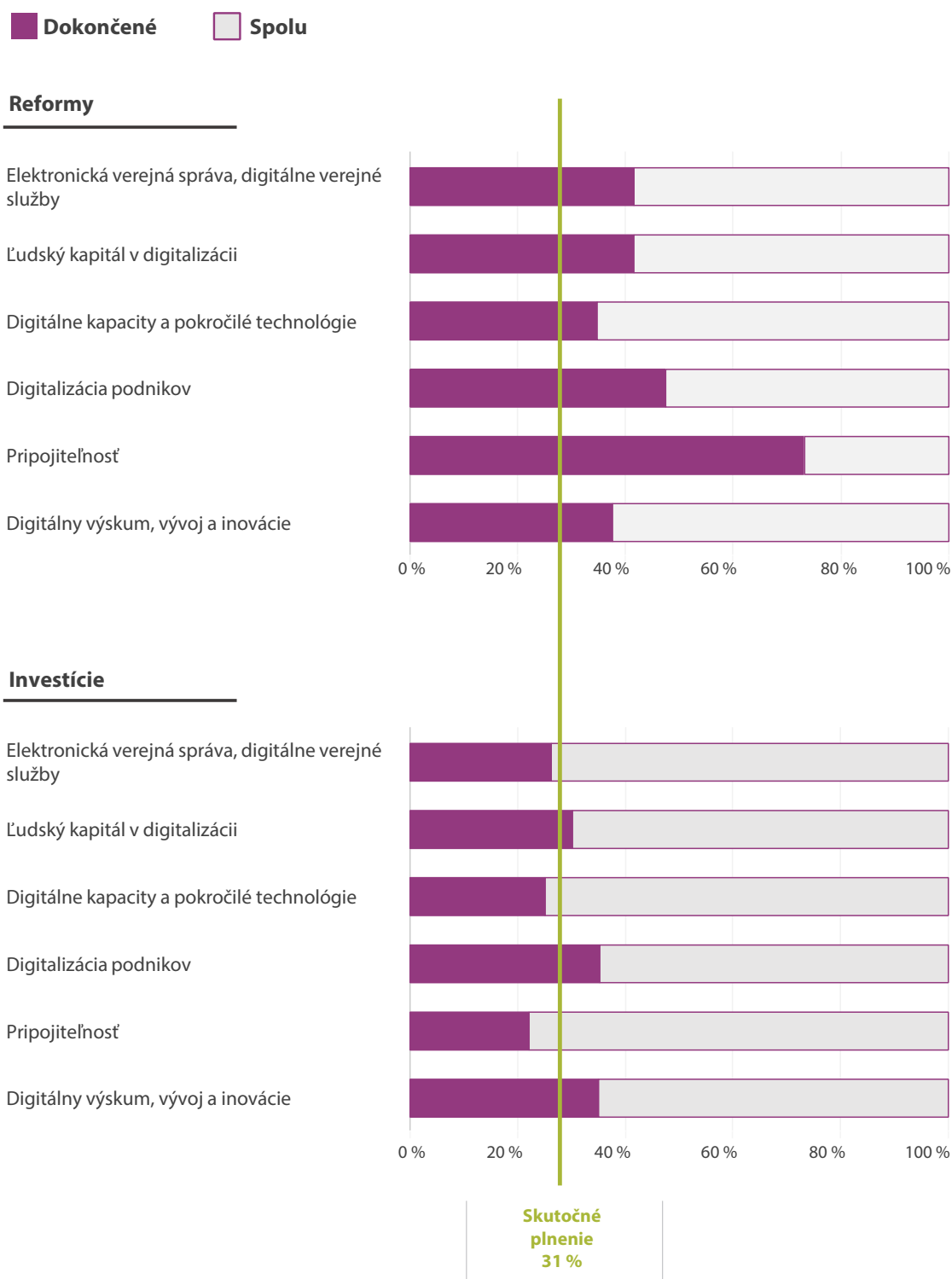
40 Z našej analýzy takisto vyplýva, že členské štáty do októbra 2024 splnili konečný míľnik/cieľ len v prípade 15 z týchto 23 reforiem a investícií. Dôvodom bolo, že v niektorých prípadoch boli buď zmenené alebo odložené míľniky, alebo bol doplnený nový míľnik. V prípade štyroch z týchto 15 opatrení sa však neuskutočnili všetky činnosti, s ktorými sa pôvodne počítalo vo vykonávacích rozhodnutiach Rady. V dôsledku toho sme dospeli k záveru, že z týchto 23 opatrení bola podľa pôvodného plánu dokončená menej ako polovica (t. j. 11 opatrení).

Oneskorenia vo vykonávaní sú rozšírenejšie, ako vyplýva zo zmenených plánov

41 Členské štáty do konca januára 2024 informovali, že bolo dokončených 31 % digitálnych míľnikov a cieľov (721 z 2 297)³⁵ (pozri *ilustráciu 10*). V polovici z nich (t. j. 15 % celkového počtu) Komisia už posúdila opatrenie ako uspokojivo splnené. Celkovo sa v polovici obdobia vykonávania Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti dosiahla menej ako tretina míľnikov a cieľov. Z našej analýzy vyplýva, že miera dokončenia je v porovnaní s orientačným harmonogramom vo vykonávacích rozhodnutiach Rady o šesť percentuálnych bodov nižšia (viac podrobností pozri v *prílohe IV*). Vykonávanie reforiem je v pokročilejšej fáze ako vykonávanie investícií. Existujú aj rozdiely medzi oblasťami intervencie, najmä pokiaľ ide o reformy.

³⁵ SWD (2024) 70, časť 4.1.2.B.iv, s. 48.

Ilustrácia 10 – Dokončenie míľnikov a cieľov digitálnych opatrení podľa oblastí intervencie (január 2024)



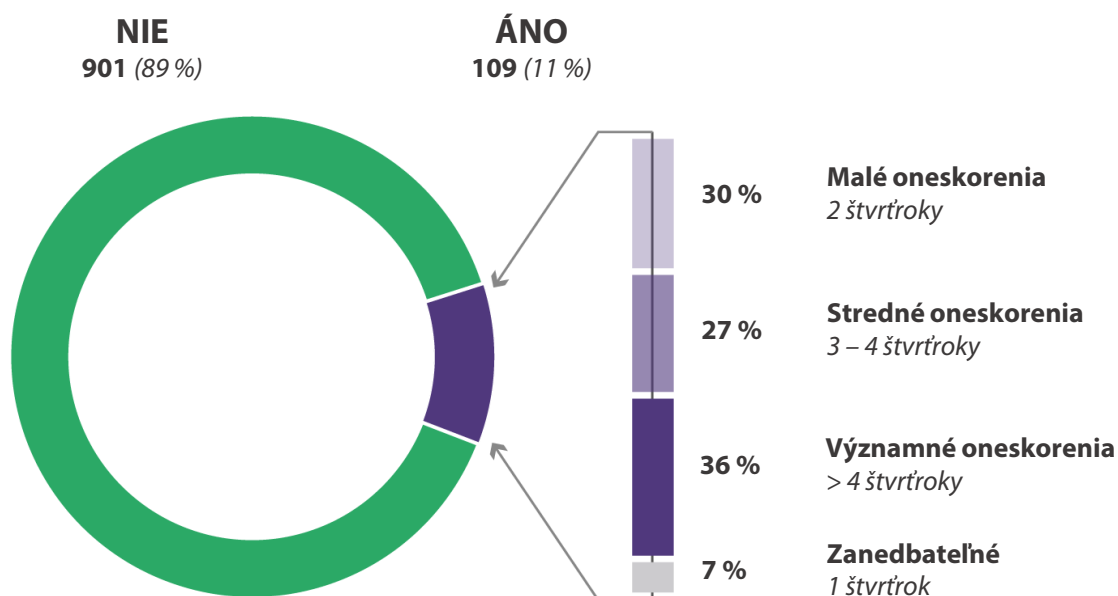
Zdroj: Analýza EDA na základe údajov Komisie.

42 S cieľom posúdiť, ako členské štáty riešili oneskorenia, sme preskúmali, či zmeny plánu obnovy a odolnosti schválené Radou do januára 2024 (t. j. s vylúčením zmien súvisiacich s doplnením kapitol REPowerEU) viedli k posunu plánovaných termínov dokončenia digitálnych opatrení. Tieto zmeny sa týkali 21 plánov obnovy a odolnosti.

43 Konečný dátum dokončenia bol predĺžený v prípade 109 digitálnych opatrení (11 % všetkých digitálnych opatrení) v revidovaných plánoch obnovy a odolnosti. Rozsah týchto predĺžení je znázornený na *ilustrácii 11*. Väčšina členských štátov dátumy dokončenia digitálnych opatrení významne nezmenila s výnimkou Fínska, Španielska a Talianska v prípade reforiem (pozri *prílohu V*) a Rakúska, Českej republiky, Litvy, Slovinska a Španielska v prípade investícií (pozri *prílohu VI*). Zatiaľ čo Taliansko je jedinou krajinou, ktorá skrátila dátumy dokončenia reforiem, Fínsko a Španielsko sú členské štáty, ktoré ich predĺžili najviac. Pokiaľ ide o investície, Rakúsko je jedinou krajinou, ktorá lehoty na dokončenie skrátila, a Česko, Litva, Slovinsko a Španielsko sú členské štáty, ktoré ich predĺžili najviac.

Ilustrácia 11 – Bola lehota na dokončenie predĺžená (do konca roku 2024)?

Bol dátum dokončenia predĺžený?



Zdroj: EDA na základe údajov Komisie.

44 Osem z 23 opatrení v našej vzorke, ktoré sa mali dokončiť do júna 2024, bolo oneskorených, a teda stále prebiehali. Len polovica týchto oneskorení (v prípade štyroch z ôsmich opatrení) sa však odrazila v predĺženej lehote v zmenených plánoch obnovy a odolnosti. Z toho vyplýva, že značná časť digitálnych opatrení bude dokončená neskôr, ako sa v súčasnosti uvádza v zmenených plánoch obnovy a odolnosti.

45 Už sme uviedli, že na začiatku fungovania Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa míľniky a ciele týkali počiatočných fáz vykonávania (ako je prijatie právnych predpisov, uverejnenie výziev na predkladanie návrhov alebo ponúk a výber projektov). V druhej polovici obdobia vykonávania Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sú míľniky a ciele často zložitejšie a náročnejšie, keďže sa týkajú záverečných fáz vykonávania (ako je dokončenie investícií do infraštruktúry alebo reforiem). Platí to aj pre digitálne opatrenia. Preto odporúčame, aby Komisia určila opatrenia, pri ktorých existuje najväčšie riziko, že nebudú dokončené do 31. augusta 2026, tieto opatrenia systematicky sledovala a dohodla sa, ako oneskorenia prekonať, a zmiernila tak riziko financovania³⁶.

V prípade niektorých digitálnych opatrení v našej vzorke odhadované náklady výrazne presiahli skutočné náklady

46 V nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti sa vyžadovalo, aby členské štáty zdôvodnili odhadované celkové náklady na opatrenia uvedené v ich plánoch obnovy a odolnosti³⁷. Komisia podľa týchto odhadov posúdila, či celkové rozpočtové prostriedky z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti pridelené jednotlivým členským štátom boli odôvodnené. Členské štáty následne dostanú plnú sumu dohodnutú vo vykonávacom rozhodnutí Rady za predpokladu, že splnia stanovené míľniky a ciele, aj keď sa náklady na príslušné opatrenia od pôvodne odhadovaných nákladov líšia.

³⁶ Osobitná správa 13/2024, odporúčanie 3.

³⁷ Článok 18 ods. 4 písm. k) nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti.

47 V našej vzorke sme identifikovali tri prípady v troch členských štátoch, v ktorých odhadované náklady na uspokojivé dosiahnutie míľnikov a cieľov výrazne presiahli skutočné náklady vynaložené na dokončenie opatrení. V súlade s modelom vykonávania Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti založeným na financovaní, ktoré nie je spojené s nákladmi, to nevedlo k úprave sumy vyplatenej z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti za uspokojivé splnenie míľnikov a cieľov a len jeden z týchto troch členských štátov pri úprave svojho plánu obnovy a odolnosti. Napríklad v prípade francúzskeho opatrenia „Digitálna modernizácia štátu a území“ konečný prijímateľ uspokojivo splnil ciele, ale opatrenie sa realizovalo s výdavkami vo výške 368 mil. EUR v porovnaní s pôvodne odhadovanými nákladmi vo výške 500 mil. EUR (zníženie o 26 %). V nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti sa stanovuje, že finančné prostriedky pridelené členskému štátu nemôžu presiahnuť celkové odhadované náklady uvedené v jeho pláne obnovy a odolnosti. Zároveň sa v ňom nič nehovorí o skutočných nákladoch. Členský štát tak za splnenie príslušných míľnikov a cieľov dostal sumu v plnej výške, ako bolo dohodnuté vo vykonávacom rozhodnutí Rady. O podobných prípadoch sme už v minulosti informovali³⁸.

Je nejasné, do akej miery výsledky dosiahnuté prostredníctvom dokončených opatrení v našej vzorke prispievajú k digitálnej transformácii

48 V *prílohe VII* sú uvedené podrobné informácie o našom posúdení zamýšľaných výstupov podľa pôvodných plánov a dosiahnutých výsledkov, pokiaľ ide o 15 opatrení vo vzorke, ktoré členské štáty vykázali ako splnené.

49 Z našej analýzy vyplýva, že doteraz vykonané alebo v súčasnosti prebiehajúce opatrenia vo všeobecnosti zodpovedajú ich opisu pri každom opatrení vo vykonávacom rozhodnutí Rady. V prípade 27 opatrení, ktoré sme vybrali, konečné míľniky a ciele vo všeobecnosti zodpovedali výstupom. V prípade piatich opatrení (18 %) to tak nie je, keďže konečný míľnik/cieľ sa vzťahuje len na priebežný krok, a nie na úplné dokončenie všetkých činností.

50 V *tabuľke 2* je zobrazený výsledok nášho posúdenia výstupov, ktoré vytvorilo 15 opatrení vykázaných členskými štátmi ako dokončené. V prípade 10 z nich (67 %) sme dospeli k záveru, že členské štáty dosiahli plánované výstupy.

³⁸ Pozri osobitnú správu 11/2023, bod 55 a rámček 5.

51 Ďalšie dve opatrenia sme nemohli posúdiť, pretože neboli dokončené všetky činnosti. V týchto dvoch prípadoch sa konečný míľnik/cieľ vzťahoval len na priebežný krok. Jeden bol v Taliansku a druhý vo Francúzsku (podrobnosti pozri v [rámčeku 5](#)).

52 Zvyšné tri opatrenia, dve v Dánsku a jedno v Luxembursku, však nedosiahli svoje počiatkové výstupy. V Dánsku sú tieto opatrenia určené na podporu digitálnych investícií prostredníctvom daňových úľav buď na digitálne fixné aktíva, alebo na výskumné a inovačné činnosti. V právnych predpisoch, ktorými sa prijímajú opatrenia, sa však nevyžaduje, aby tieto investície obsahovali digitálnu zložku, a vnútroštátne orgány nezaviedli mechanizmus na identifikáciu toho, ktoré z nich sú digitálne. V Luxembursku sa mala prostredníctvom opatrenia zaviesť aplikácia pre diaľkové monitorovanie a telekonzultácie s obyvateľmi v rámci platformy elektronického zdravotníctva. Namiesto toho vnútroštátne orgány zaviedli iné riešenie v oblasti telemedicíny mimo systému elektronického zdravotníctva určené výlučne pre žiadateľov o azyl. Po našej audítorskej návšteve luxemburské orgány zrevidovali svoj plán obnovy a odolnosti a upravili rozsah pôsobnosti opatrenia s cieľom zohľadniť vykonané kroky. Rada revidovaný plán obnovy a odolnosti v septembri 2024 schválila.

Tabuľka 2 – Naše posúdenie výstupov dosiahnutých vďaka opatreniam vo vzorke, ktoré členské štáty vykázali ako dokončené

					Posúdenie výstupov			
	Opatrenia vo vzorke	Dokončenie sa plánuje do konca roka 2024	Oneskorene	Vyhlásené členským štátom za splnené	Uspokojivé	Neuspokojivé	Nie VŠETKY činnosti boli dokončené	Spolu
Dánsko	6	5	0	5	3	2		5
Francúzsko	5	4	1	3	2		1	3
Taliansko	6	5	2	3	2		1	3
Luxembursko	5	4	2	2	1	1		2
Rumunsko	5	5	3	2	2			2
Spolu	27	23	8	15	10	3	2	15
					66,7 %	20,0 %	13,3 %	100,0 %

Zdroj: EDA.

53 Na základe dodatočných informácií zhromaždených počas auditu sme posúdili, či výsledky dosiahnuté vďaka dokončeniu opatrenia boli doložené. Na účely nášho posúdenia sme informácie o výsledkoch každého opatrenia, ktoré poskytli členské štáty, klasifikovali ako:

- o „žiadne výsledky“, ak nebolo možné poskytnúť dôkaz o výsledkoch,
- o „obmedzené“, ak dosiahnuté výsledky boli výrazne pod úrovňou hlavného cieľa opatrenia, ktorý bol opísaný vo vykonávacom rozhodnutí Rady alebo v inej relevantnej podpornej dokumentácii,
- o „významné“, ak boli aspoň vo všeobecnosti v súlade s hlavným cieľom opatrenia, ktorý bol opísaný vo vykonávacom rozhodnutí Rady a v inej relevantnej podpornej dokumentácii.

54 V *tabuľke 3* je uvedený celkový výsledok nášho posúdenia 15 opatrení vykázaných členskými štátmi ako dokončené. Z našej analýzy vyplynulo, že takmer v polovici opatrení boli dosiahnuté významné výsledky. V prípade šiestich z nich (40 %) však členské štáty neboli schopné poskytnúť dôkazy o dosiahnutí výsledkov v súlade s hlavným cieľom opatrenia alebo neboli dokončené všetky činnosti (t. j. konečný míľnik/cieľ sa vzťahoval len na priebežný krok). Výsledky zvyšných dvoch opatrení (13 %) boli obmedzené.

Tabuľka 3 – Naše posúdenie výsledkov dosiahnutých vďaka opatreniam vo vzorke, ktoré členské štáty vykázali ako dokončené

	Posúdenie výsledkov					Príspevok výsledkov z dokončených opatrení k:	
	Nie všetky činnosti boli dokončené	Žiadne dôkazy o výsledkoch	Obmedzené výsledky	Významné výsledky	Spolu	Spoločné digitálne ukazovatele Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti	Ukazovatele DESI
Dánsko		2		3	5	2	1
Francúzsko	1			2	3	1	1
Taliansko	1		2		3	1	
Luxembursko		1		1	2	2	1
Rumunsko		1		1	2		
Spolu	2	4	2	7	15	6	3
	13,3 %	26,7 %	13,3 %	46,7 %	100,0 %	40 %	20 %

Zdroj: EDA.

55 Posudzovali sme aj to, do akej miery výsledky týchto 15 digitálnych opatrení prispievajú k plneniu digitálnych ukazovateľov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a ukazovateľov DESI. Zistili sme, že k plneniu jedného zo štyroch digitálnych ukazovateľov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti prispievajú výsledky len šiestich opatrení. Niektorému z ukazovateľov DESI priamo zodpovedajú len tri z 15 opatrení. Z toho je zrejmé, že rozsah, v akom dokončené opatrenia skutočne prispievajú k digitálnej transformácii, zostáva z dôvodu nedostatkov výkonnostného rámca Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti nejasný. Túto skutočnosť ďalej analyzujeme v nasledujúcej časti (pozri body **63** až **75**).

Takmer tretina konečných míľnikov sa nevzťahuje na dokončenie opatrenia alebo nie je dostatočne ambiciózna

56 Pri posudzovaní výkonnosti digitálnych opatrení sme preskúmali konkrétne míľniky a ciele stanovené pre každú reformu alebo investíciu vo vykonávacích rozhodnutiach Rady v našej vzorke 27 opatrení v piatich členských štátoch. Spolu sme preverili 37 míľnikov a 30 cieľov.

57 Pri analýze míľnikov a cieľov v našej vzorke sme zistili, že konečné míľniky a ciele týkajúce sa 30 % opatrení neboli primerané na posúdenie uspokojivého splnenia výstupov týchto opatrení (t. j. netýkajú sa dokončenia opatrenia alebo nie sú dostatočne ambiciózne). Platilo to pre všetky členské štáty v našej vzorke s výnimkou Luxemburska. Zistili sme, že konečné míľniky a ciele v prípade štyroch z piatich opatrení vo Francúzsku a dvoch zo šiestich opatrení v Dánsku sú nevhodné (pozri **tabuľku 4**).

Tabuľka 4 – Prehľad nedostatkov ovplyvňujúcich konečné míľniky a ciele

Členský štát	Kontrolované opatrenia	Počet opatrení s nedostatočnými konečnými míľnikmi/cieľmi	Druhy nedostatkov v konečných míľnikoch a cieľoch		
			Priebežný krok	Nezahŕňajú všetky kroky	Nedostatočne ambiciózne
Dánsko	6	2	1	1	1
Francúzsko	5	4	2	3	3
Taliansko	6	1	1	1	0
Luxembursko	5	0	0	0	0
Rumunsko	5	1	1	1	0
Spolu	27	8	5	6	4

30 % opatrení vo vzorke

Zdroj: EDA.

58 Konkrétne sme zistili, že v prípade štyroch z 11 opatrení zaradených do vzorky z dánskeho a francúzskeho plánu obnovy a odolnosti neboli konečné míľniky a ciele dostatočne ambiciózne (pozri [rámcik 4](#)).

Rámček 4

Príklady nedostatočne ambiciózných cieľov

Dánsko: Digitálne riešenia v sektore zdravotnej starostlivosti

Opatrenie zahŕňa projekt telemedicíny, ktorý má rozšíriť videokonzultácie so všeobecnými lekármi na menšinu pacientov, ktorí nie sú schopní alebo oprávnení využívať existujúcu telekonzultačnú službu, ktorá je už dostupná pre všetkých občanov od januára 2019. Aplikácia Android už bola vyvinutá a sprístupnená používateľom od mája 2020. Cieľom tohto opatrenia bolo prispôsobiť aplikáciu platforme iOS do decembra 2021.

Zistili sme však, že verzia aplikácie iOS bola k dispozícii už v marci 2021. To naznačuje, že členský štát dosiahol dohodnutý cieľ štyri mesiace pred schválením plánu obnovy a odolnosti a dokonca pred tým, ako Dánsko predložilo svoj plán obnovy a odolnosti Komisii.

Komisia na túto skutočnosť pri posudzovaní dánskeho plánu neupozornila, pretože opatrenie sa začalo po februári 2020.

Francúzsko: Stratégia obnovy výskumu a vývoja (národná výskumná agentúra)

Cieľom tohto opatrenia bolo zvýšiť dostupné finančné prostriedky na výzvy v oblasti výskumu vrátane digitálnych technológií, vyhlasované prostredníctvom národnej výskumnej agentúry, aby vzrástla celková miera úspešnosti účastníkov týchto výziev. V roku 2021 sa rozpočet zvýšil o 286 mil. EUR a v roku 2022 o 142 mil. EUR. Cieľom tohto opatrenia bolo zvýšiť celkovú mieru úspešnosti výziev v oblasti výskumu o 4 percentuálne body, a to z východiskovej hodnoty v roku 2018 vo výške 16 % na 20 % v roku 2022.

Keď bol však plán obnovy a odolnosti v apríli 2021 predložený, najnovšie dostupné údaje z roku 2019 uvádzali mieru úspešnosti 18,6 %. V dôsledku toho si dosiahnutie cieľa vyžadovalo zvýšenie len o 1,4 percentuálneho bodu.

Zistili sme tiež, že skutočný dosiahnutý nárast predstavuje 4,5 percentuálneho bodu a celková miera úspešnosti účastníkov tak dosiahla 23,1 %, čo je vo všeobecnosti v súlade s cieľom. Na základe vlastných údajov agentúry pre plánovanie (podľa ktorých 30 – 40 mil. EUR financovania obvykle vedie k 1 percentuálneho bodu nárastu úspešnosti) vzhľadom na financovanie z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti vo výške 428 mil. EUR mohlo byť predpokladané zvýšenie výrazne vyššie.

59 Zistili sme aj prípady, keď boli konečné míľniky a ciele nedostatočné, pretože sa týkali len priebežných krokov skutočného projektu, nezodpovedali celkovým cieľom opatrení alebo sa zameriavali len na časti opatrení (pozri [rámček 5](#)).

Rámček 5

Príklad neprimeraných míľnikov a cieľov

Konečné míľniky a ciele sa týkajú len priebežných krokov a neodrážajú úplné dokončenie opatrení

Taliansko: Finančné prostriedky na podporu digitálnej transformácie malých a stredných podnikov

Taliansko financuje projekty, ktoré majú digitalizovať operácie pre MSP prostredníctvom fondu Società Italiana per le Imprese all'Estero (480 mil. EUR). Opatrenie sa však považuje za uspokojivo splnené, keď malé a stredné podniky, ktoré získajú financovanie, boli vybrané bez ohľadu na to, či sa projekt nakoniec zrealizuje podľa plánu.

Francúzsko: Digitálna modernizácia štátu a území

Ciele opatrenia stanoveného vo vykonávacom rozhodnutí Rady sú: a) zabezpečiť efektívnejšie, kooperatívnejšie a mobilnejšie digitálne pracovné prostredie pre štátnych zamestnancov; a b) podporiť digitálne inovácie a urýchliť digitálnu transformáciu štátu.

To sa má dosiahnuť prostredníctvom projektov „Digitálny balík verejných zástupcov“ a „Inovácie a digitálna transformácia“, pričom na posledný projekt je pridelené financovanie z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti vo výške 75 %.

Opatrenie má spoločný cieľ pre oba projekty. V súlade so spoločným cieľom je potrebné, aby 200 spoločností do konca marca 2023 podpísalo zmluvy na vykonanie prác na dosiahnutie cieľov opatrenia, čo je len priebežný krok potrebný na následné obstarávanie tovaru a služieb.

Projekt „Digitálny balík verejných zástupcov“ má dodatočný cieľ, ktorý si vyžaduje vybavenie určitého podielu zamestnancov verejnej správy na výkon práce na diaľku. Neexistuje však žiadny konečný cieľ pre časť „Inovácie a digitálna transformácia“, na ktorú pripadajú tri štvrtiny rozpočtu na toto opatrenie. Hoci priebežný cieľ bol splnený, na dokončení všetkých činností sa stále pracuje.

Míľníky a ciele vzťahujúce sa len na časti opatrenia

Dánsko: Digitálna stratégia

Cieľom opatrenia je vypracovať a realizovať novú digitálnu stratégiu. V rámci tejto stratégie sa má z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti poskytnúť finančná podpora vo výške 67 mil. EUR na 10 desať konkrétnych iniciatív.

Zistili sme však, že s dvoma z týchto desiatich iniciatív využívajúcich financovanie z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti nie sú spojené žiadne míľniky a ciele. Hoci uznávame, že pri vypracúvaní plánu obnovy a odolnosti nemuseli byť známe podrobnosti o všetkých iniciatívach, míľniky a ciele by sa mali vzťahovať na všetky druhy investícií, pre ktoré sa plánuje financovanie z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Na rozdiel od iných prípadov však neboli pre zostávajúce dve iniciatívy doplnené žiadne ďalšie míľniky a ciele, keď sa dánsky plán obnovy a odolnosti v novembri 2023 menil.

60 Okrem toho sme zistili prípady, keď boli míľniky a ciele pre určité opatrenia pôvodne stanovené príliš ambiciózne. V niektorých prípadoch boli nedosiahnuteľné ciele pri zmenách plánu obnovy a odolnosti výrazne znížené, zatiaľ čo v ostatných prípadoch zostali nedotknuté (pozri [rámcik 6](#)).

Rámček 6

Príklady príliš ambiciózných míľnikov a cieľov

Taliansko: Rýchle internetové pripojenie (širokopásmové pripojenie a 5G):

Cieľ vybaviť bytové jednotky pripojením 1 Gb/s sa v revidovanom talianskom pláne obnovy a odolnosti schválenom v decembri 2023 znížil z 8,5 milióna na 7 miliónov (zníženie o 18 %). Vnútroštátne orgány uviedli, že počas vykonávania sa ukázalo, že skutočný počet pripojiteľných jednotiek bol nižší, ako sa pôvodne odhadovalo.

Rumunsko: Vybavenie praktických seminárov v školách odborného vzdelávania a prípravy:

Rumunsko vybavilo 741 praktických seminárov. Pôvodným cieľom bolo vybaviť všetkých 909 praktických seminárov, ktoré boli v roku 2021 v krajine k dispozícii. Vnútroštátne orgány však v pôvodnom pláne nezohľadnili klesajúci počet škôl ani skutočnosť, že niektoré školy sa namiesto toho rozhodli použiť finančné prostriedky z verejno-súkromných partnerstiev.

V revidovanom rumunskom pláne obnovy a odolnosti schválenom v decembri 2023 nebol cieľ zmenený.

61 V predchádzajúcej správe sme uviedli zistenie, že posúdenie Komisie bolo zložitým procesom a súviseli s ním významné časové obmedzenia. Vďaka posúdeniu Komisie sa zlepšila kvalita míľnikov a cieľov, ale niektoré dôležité otázky zostali nevyriešené³⁹. Pokiaľ ide o digitálne opatrenia v našej vzorke, Komisia pri svojom posúdení pôvodných plánov obnovy a odolnosti nezistila žiadny z problémov, ktoré sme opísali v tejto časti. Z našej analýzy takisto vyplynulo, že keď Komisia rokovala s členskými štátmi o zmenách plánov obnovy a odolnosti, príležitostne požiadala o stanovenie dodatočných míľnikov alebo cieľov pre existujúce digitálne opatrenia. Zvyčajne sa tak riešili nedostatky, keď chýbal konečný míľnik alebo cieľ. Celkovo bolo v 17 členských štátoch doplnených 80 nových míľnikov alebo cieľov pre 85 pôvodných digitálnych opatrení alebo čiastkových opatrení.

³⁹ Osobitná správa 21/2022 body 77 až 84 a 112.

62 Zistili sme však, že v podobných prípadoch v rôznych členských štátoch sa uplatňovali rozdielne postupy. Napríklad v Taliansku boli doplnené konečné ciele pre dve z troch opatrení v našej vzorke, ktoré ich pôvodne neobsahovali⁴⁰. Inak tomu bolo vo Francúzsku, kde v prípade troch opatrení, ktoré ich pôvodne nemali, neboli pridané žiadne konečné míľniky ani ciele.

Príspevok Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti k digitálnej transformácii v členských štátoch sa nemeria dobre

63 Posudzovali sme aj účinnosť rámca monitorovania výkonnosti Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti pri meraní príspevku finančných prostriedkov EÚ k digitálnej transformácii. Konkrétne sme skúmali, či:

- a) digitálne spoločné ukazovatele Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti boli navrhnuté tak, aby sa komplexným spôsobom vzťahovali na rôzne druhy digitálnych opatrení,
- b) tieto ukazovatele sú v súlade s ukazovateľmi DESI a sú dostatočne podrobné, aby umožňovali analyzovať výsledky,
- c) vykonávanie digitálnych spoločných ukazovateľov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti poskytuje zmysluplné informácie na podávanie správ o pokroku a na monitorovanie a hodnotenie príspevku Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti k digitálnej transformácii.

⁴⁰ IT-C[M4C2]-I[I1.4] „Posilnenie výskumných štruktúr a podpora vytvorenia „národných lídrov výskumu a vývoja“ v oblasti niektorých kľúčových podporných technológií“ a IT-C[M4C2]-I[I3.1] „Fond na vybudovanie integrovaného systému výskumných a inovačných infraštruktúr“.

Štyri digitálne spoločné ukazovatele Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sú príliš všeobecné a nie sú dobre zosúladené s cieľmi digitálnej politiky EÚ

64 Ako je stanovené v nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti, „míľniky a ciele“ sú miery pokroku pri vykonávaní reformy alebo implementácii investície⁴¹. Okrem toho pri podávaní správ o pokroku a na účely monitorovania a hodnotenia plnenia všeobecných a špecifických cieľov⁴² vrátane príspevku Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti k digitálnej transformácii používa Komisia aj spoločné ukazovatele. V nariadení bola Komisia osobitne poverená stanovením týchto spoločných ukazovateľov po konzultácii s členskými štátmi a bez námietok zo strany Európskeho parlamentu a Rady⁴³.

65 V delegovanom nariadení Komisie (EÚ) 2021/2106 z 28. septembra 2021 (ďalej len „delegované nariadenie o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti“) sa stanovuje 14 spoločných ukazovateľov (SU)⁴⁴. Tieto ukazovatele mali byť dostatočne podrobné, aby údaje zozbierané od členských štátov boli porovnateľné a mohli sa agregovať⁴⁵. Pre tieto spoločné ukazovatele však neboli stanovené ani východiskové hodnoty, ani očakávané ciele, hoci by umožnili posúdiť pokrok dosiahnutý v dôsledku podpory z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

⁴¹ Článok 2 ods. 4 [nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti](#).

⁴² Tamže, článok 29 ods. 4 písm. a).

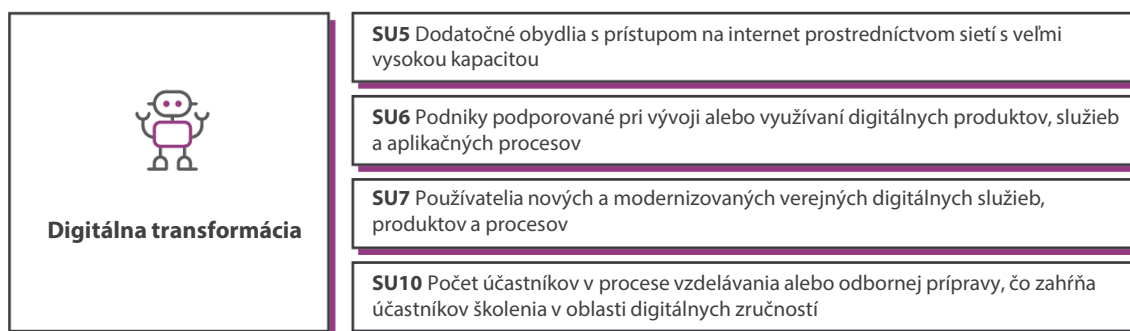
⁴³ Tamže.

⁴⁴ Príloha k [delegovanému nariadeniu o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti](#).

⁴⁵ Tamže, odôvodnenie 8.

66 Ako je uvedené v prílohe k nariadeniu o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti, štyri z týchto 14 spoločných ukazovateľov sa týkajú digitálneho piliera (pozri [ilustráciu 12](#)).

Ilustrácia 12 – Spoločné ukazovatele Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti



Zdroj: EDA na základe [delegovaného nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti](#).

67 Z našej analýzy vyplynulo, že digitálne spoločné ukazovatele neodrážajú existujúce ukazovatele DESI, ktoré slúžia na meranie pokroku digitálnej transformácie. Len dva zo štyroch digitálnych ukazovateľov môžu byť priamo prepojené s jedným z 33 ukazovateľov DESI: SU5, zodpovedajúci ukazovateľu DESI „2b2 Pokrytie pevnou sieťou s veľmi vysokou kapacitou“ v rámci rozmeru DESI 2 „Pripojiteľnosť“, a SU7, zodpovedajúci ukazovateľu DESI „4a1 Používatelia elektronickej verejnej správy“ v rámci rozmeru DESI 4 „Digitálne verejné služby“ (pozri [tabuľku 5](#)).

Tabuľka 5 – Nedostatočné prepojenie ukazovateľov DESI a spoločných ukazovateľov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti

Rozmer DESI	Čiastkový rozmer DESI	Ukazovateľ DESI	Spoločný ukazovateľ Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti
1 Ľudský kapitál	1a Zručnosti používateľov internetu	1a1 Aspoň základné digitálne zručnosti	SU10 Počet účastníkov v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy (digitálne zručnosti)
		1a2 Nad základnými digitálnymi zručnosťami	
		1a3 Aspoň základné softvérové zručnosti	
	1b Pokročilé zručnosti a rozvoj	1b1 Špecialisti v oblasti IKT	
		1b2 Špecialistky v oblasti IKT	
		1b3 Podniky poskytujúce školenia v oblasti IKT	
		1b4 Absolventi IKT	
2 Prístupnosť	2a Využívanie pevného širokopásmového pripojenia	2a1 Celkové využívanie pevného širokopásmového pripojenia	SU5 Dodatočné obydľia s prístupom na internet prostredníctvom sietí s veľmi vysokou kapacitou
		2a2 Využívanie pevného širokopásmového pripojenia s rýchlosťou aspoň 100 Mb/s	
		2a3 Využívanie pevného širokopásmového pripojenia s rýchlosťou aspoň 1 Gb/s	
	2b Pokrytie pevným širokopásmovým pripojením	2b1 Pokrytie rýchlym širokopásmovým pripojením (NGA)	
		2b2 Pokrytie pevnou sieťou s veľmi vysokou kapacitou (VHCN)	
	2c Mobilné širokopásmové pripojenie	2c1 Pokrytie 4G	
		2c2 Pripravenosť na 5G	
		2c3 Pokrytie 5G	
		2c4 Využívanie mobilného širokopásmového pripojenia	
	2d Ceny širokopásmového pripojenia	2d1 Index cien širokopásmového pripojenia	
3 Integrácia digitálnych technológií	3a Digitálna intenzita	3a1 MSP s aspoň základnou úrovňou digitálnej intenzity	SU6 Podniky podporované pri vývoji alebo zavádzaní digitálnych produktov, služieb a procesov
		3b1 Elektronické zdieľanie informácií	
	3b Digitálne technológie pre podniky	3b2 Sociálne médiá	
		3b3 Veľké dáta	
		3b4 Cloud	
		3b5 Umelá inteligencia	
		3b6 IKT pre environmentálnu udržateľnosť	
		3b7 Elektronické faktúry	
	3c Elektronický obchod	3c1 Predaj malých a stredných podnikov online	
		3c2 Obrat elektronického obchodu	
		3c3 Predaj online cezhranične	
4 Digitálne verejné služby	4a Elektronická verejná správa	4a1 Používatelia elektronickej verejnej správy	SU7 Používatelia nových a modernizovaných verejných digitálnych služieb, produktov a procesov
		4a2 Predvyplnené formuláre	
		4a3 Digitálne verejné služby pre občanov	
		4a4 Digitálne verejné služby pre podniky	
		4a5 Otvorené údaje	

Zdroj: EDA.

68 Zostávajúce dva digitálne spoločné ukazovatele, SU10 a SU6, sa týkajú rozmerov DESI 1 „Ľudský kapitál“ a 3 „Integrácia digitálnych technológií“, ale chýba im priame prepojenie s konkrétnymi ukazovateľmi DESI. Keďže index DESI bol zosúladený s politickým programom Digitálne desaťročie do roku 2030, chýbajúce priame prepojenie medzi digitálnymi spoločnými ukazovateľmi Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a konkrétnymi ukazovateľmi DESI obmedzuje rozsah, v ktorom môžu digitálne spoločné ukazovatele Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti komplexne a priamo merať pokrok pri celkovom vykonávaní digitálnej transformácii.

69 V predchádzajúcej správe sme konštatovali, že spoločné ukazovatele sa vzťahujú na šesť pilierov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti len v obmedzenom rozsahu, že v niektorých pilieroch chýbajú ukazovatele pre konkrétne oblasti politiky (oblasti intervencie) a že v niektorých prípadoch sú ukazovatele vymedzené príliš široko⁴⁶. To platí aj o digitálnom pilieri. Predovšetkým sme zistili, že na viaceré oblasti digitálnej intervencie sa môže vzťahovať jediný digitálny spoločný ukazovateľ, čo nie je v súlade so zámerom delegovaného nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti, v ktorom sa vyžaduje, aby tieto ukazovatele boli dostatočne podrobné⁴⁷. Napríklad spoločný ukazovateľ SU6 („Podniky podporované pri vývoji alebo využívaní digitálnych produktov, služieb a aplikačných procesov“) sa vzťahuje na tri oblasti intervencie, ktoré zahŕňajú až 17 rôznych typov intervencií. Tento široký rozsah znižuje schopnosť získavať zmysluplné poznatky pri agregácii údajov (pozri tiež [rámcik 7](#)).

⁴⁶ Osobitná správa [26/2023](#), body 39, 41 – 42 a 96.

⁴⁷ Delegované nariadenie Komisie (EÚ) [2021/2106](#), odôvodnenie 8.

Rámček 7

Príklady, prečo je SU6 „Podniky podporované pri vývoji alebo využívaní digitálnych produktov, služieb a aplikačných procesov“ príliš široký

V našej vzorke sme našli opatrenie, v rámci ktorého sa tisícom malých a stredných podnikov prideliла suma 500 mil. EUR. V tomto prípade členský štát (Taliansko) vykázal v rámci SU6, že opatrenie podporuje 4 000 podnikov.

Ten istý ukazovateľ sa zároveň použil na opatrenia v oblastiach ako polovodiče, v ktorých bolo 400 mil. EUR určených len pre niekoľko podnikov. Tu členský štát (Rumunsko) vykázal v rámci SU6, že opatrenie podporuje menej než desať podnikov.

Agregácia takto rozdielnych údajov do jedného spoločného ukazovateľa neprináša zmysluplné výsledky.

70 Spoločný ukazovateľ SU7 („Používatelia nových a modernizovaných verejných digitálnych služieb, produktov a procesov“) takisto predstavuje výzvy a vyžaduje si opatrný výklad. Tento ukazovateľ počíta jednu osobu niekoľkokrát v závislosti od toho, koľko digitálnych služieb, produktov alebo procesov používa. Bez ohľadu na to, či jedna osoba využíva desať rôznych digitálnych verejných služieb alebo desať osôb využíva jednu službu, údaj zostáva rovnaký. V našej vzorke sme zistili prípady, v ktorých tento ukazovateľ vytváral veľmi vysoké počty, ktoré niekedy dokonca presahovali celkový počet obyvateľov vykazujúceho členského štátu. To znižuje jeho spoľahlivosť.

71 Zistili sme tiež, že na niektoré oblasti intervencie sa nevzťahuje ani jeden digitálny spoločný ukazovateľ. Žiadny ukazovateľ, ktorý by sa týkal činností nevykonávajúcich podnikmi, sa napríklad nevzťahuje na oblasť intervencie „Investície do výskumu a vývoja súvisiace s digitálnymi technológiami“.

72 V delegovanom nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti sa stanovuje, že spoločné ukazovatele majú byť pokiaľ možno konzistentné s ukazovateľmi používanými pre iné fondy EÚ⁴⁸. Z našej analýzy však vyplynulo, že hoci digitálne spoločné ukazovatele Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti majú podobné účely ako tie, ktoré sa používajú v politike súdržnosti, existujú značné rozdiely v ich návrhu a pokrytí. Predovšetkým sú digitálne spoločné ukazovatele Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti menej komplexné a menej konkrétne ako ukazovatele, ktoré sa vyžadujú v nariadení v rámci politiky súdržnosti⁴⁹ (pozri [tabuľku 6](#)).

Tabuľka 6 – Porovnanie digitálnych spoločných ukazovateľov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti s výberom ukazovateľov výkonnosti zo základného súboru politiky súdržnosti

Oblasť intervencie Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti	Spoločné digitálne ukazovatele Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti	Digitálne ukazovatele EFRR podľa nariadenia 2021/1058
Pripojiteľnosť	SU5 Dodatočné <u>obydlia</u> s prístupom na internet prostredníctvom sietí s veľmi vysokou kapacitou	~ CCO 13 – Zvýšenie počtu obydľí a podnikov s širokopásmovým prístupom s veľmi vysokou kapacitou CCR 12 – Dodatočné obydľia a podniky s pripojením k širokopásmovým sieťam s veľmi vysokou kapacitou
Investície do digitálnych kapacít a zavádzanie pokročilých technológií + Digitalizácia podnikov	SU6 <u>Podniky</u> podporované pri vývoji alebo využívaní digitálnych produktov, služieb a procesov	~ CCO 3 – Podniky a verejné inštitúcie podporované pri vývoji digitálnych produktov, služieb a procesov
Digitálne verejné služby	SU7 Používatelia nových a modernizovaných <u>verejných</u> digitálnych služieb, produktov a procesov	~ CCR 2 – Ročný počet používateľov nových alebo modernizovaných digitálnych produktov, služieb a procesov
Ľudský kapitál	SU10 Počet účastníkov v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy	CCO 5 – MSP, ktoré investujú do zručností potrebných na inteligentnú špecializáciu, priemyselnú transformáciu a podnikanie CCR 4 – Zamestnanci MSP, ktorí absolvujú odbornú prípravu na získanie zručností pre inteligentnú špecializáciu, prechod na priemysel a podnikanie
Investície do výskumu a vývoja súvisiace s digitálnymi technológiami	SU8 Výskumní pracovníci pracujúci v podporovaných výskumných zariadeniach <i>*Nedigitálny spoločný ukazovateľ</i>	CCO (1) 1 – Podniky podporované pri inovácii = CCO 2 – Výskumní pracovníci pracujúci v podporovaných výskumných zariadeniach CCR (2) 1 – Malé a stredné podniky (MSP) zavádzajúce inovácie produktov, procesov, marketingu alebo organizácie

Zdroj: EDA na základe [delegovaného nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti](#) a nariadenia o EFRR 2021/1058.

⁴⁸ Odôvodnenie 9 [delegovaného nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti](#).

⁴⁹ Nariadenie EÚ [2021/1058](#), príloha II.

73 V právnom rámci politiky súdržnosti sa rozlišuje medzi ukazovateľmi výstupov a ukazovateľmi výsledkov, ale v prípade spoločných ukazovateľov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti takéto rozlíšenie neexistuje, pretože sa zameriavajú najmä na výstupy, ako sme uviedli aj v osobitnej správe 26/2023⁵⁰. Napríklad na meranie pokroku v oblasti pripojiteľnosti sa ukazovateľ politiky súdržnosti vzťahuje na obydľia aj podniky, zatiaľ čo zodpovedajúci spoločný ukazovateľ Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti (SU5) sa vzťahuje len na obytné jednotky. Okrem toho sa ukazovateľmi politiky súdržnosti meria dostupnosť širokopásmového pripojenia (výstup) aj jeho skutočné využívanie (výsledky), zatiaľ čo spoločný ukazovateľ Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti zachytáva len dostupnosť.

Hodnotu digitálnych spoločných ukazovateľov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti znižuje nejednotné a nepresné podávanie správ členskými štátmi

74 Monitorovanie výkonnosti Komisiou ohrozujú aj nedostatky v tom, ako členské štáty vykazujú údaje o digitálnych spoločných ukazovateľoch Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. V 13 z 21 investícií v našej vzorke sme zistili prípady, keď orgány buď nepoužili vhodný spoločný ukazovateľ alebo neposkytli zmysluplné údaje (pozri [rámček 8](#)).

⁵⁰ Osobitná správa 26/2023, bod 48.

Rámček 8

Príklady nedostatkov v tom, ako členské štáty oznamujú údaje o spoločných ukazovateľoch

Dánsko a Taliansko vyčlenili významnú časť svojich prostriedkov určených na digitalizáciu (Dánsko 76 %, t. j. 291 mil. EUR, a Taliansko 23 %, t. j. 11 mld. EUR) na daňové úľavy pre podniky investujúce do digitálnych aktív. Ani jeden členský štát však neoznámil údaje o týchto opatreniach v rámci **SU6** („Podniky podporované pri vývoji alebo využívaní digitálnych produktov, služieb a aplikačných procesov“) a namiesto toho vybral **SU9** („Podporované podniky“), čo nie je digitálny spoločný ukazovateľ.

Francúzsko v prípade **SU5** („Dodatočné obydlia s prístupom k internetu poskytované prostredníctvom vysokokapacitných sietí“) oznámilo, že do konca roku 2023 získalo širokopásmový prístup ďalších 8 022 954 obydľí v oblastiach so zlyhaním trhu (tzv. *réseaux d'initiative publique* – RIP). Avšak v počte celkových dodatočných obytných jednotiek, ktoré členský štát vykázal ako splnené ciele po dokončení opatrenia (5 283 472), a obydľí vykázaných v rámci spoločného ukazovateľ v tom istom opatrení (8 022 954), je rozdiel.

75 Samotná Komisia vo svojom hodnotení v polovici trvania identifikovala niekoľko nedostatkov ovplyvňujúcich koncepciu a používanie spoločných ukazovateľov⁵¹.

Konštatuje najmä, že spoločné ukazovatele Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti v plnej miere nepokrývajú všetky investície v plánoch obnovy a odolnosti a že pre metodiky používané na zber údajov je niekedy ťažké jasne priradiť pokrok k cieľom Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

⁵¹ SWD (2024) 70, časť 4.1.2.A, strany 36 – 37 a 4.2.1, strana 58, časť 5.2.3, strana 83.

Závery a odporúčania

76 Celkovo sme dospeli k záveru, že príspevok Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti k digitálnej transformácii bol premárnenou príležitosťou účinne riešiť hlavné digitálne potreby. Členské štáty a Komisia správne uplatňovali metodiku digitálneho označovania, o ktorej rozhodli spoluzákonodarcovia, a všetky členské štáty dosiahli alebo dokonca prekročili 20 % prahovú hodnotu. V právnom rámci sa však nevyžadovalo, aby členské štáty prednostne riešili už predtým zistené hlavné digitálne potreby. V dôsledku toho niektoré členské štáty vyčlenili menší podiel svojich finančných prostriedkov z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na oblasti, v ktorých bola ich výkonnosť nízka, čím sa znížila možnosť Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti účinne prispievať k digitálnej transformácii. Výkonnostný rámec a ukazovatele používané na sledovanie pokroku neboli dobre zosúladené s rámcom a ukazovateľmi existujúcej digitálnej stratégie EÚ, čo obmedzilo schopnosť merať skutočný prínos týchto reforiem a investícií k digitálnej transformácii. V dôsledku toho potenciál Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti byť hnacou silou digitálnej transformácie EÚ nebude využitý tak, ako by mohol a mal byť.

77 V nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti sa jasne nevymedzilo, čo znamená digitálna transformácia. To bráni jasne porozumieť tomu, ako reformy a investície zahrnuté do národných plánov obnovy a odolnosti prispievajú k digitálnej transformácii v členských štátoch. Členské štáty boli pri príprave svojich národných plánov obnovy a odolnosti povinné navrhnúť opatrenia, ktoré sa týkajú všetkých ich odporúčaní pre jednotlivé krajiny alebo ich podstatnej časti. Riešenie digitálnych odporúčaní pre jednotlivé krajiny však nie je osobitnou výzvou vzhľadom na ich širokú a všeobecnú povahu. Navyše boli digitálne ciele EÚ do roku 2030 predstavené príliš neskoro na to, aby mohli byť systematicky začlenené do rokovaní o národných plánoch obnovy a odolnosti a ich prijímania. Komisia konkrétne prijala svoj Digitálny kompas, v ktorom podrobne opísala nezáväzné digitálne ciele až v marci 2021. V tom čase už členské štáty výrazne pokročili v príprave svojich plánov obnovy a odolnosti. V januári 2023 sa tieto ciele aktualizovali v politickom programe Digitálne desaťročie do roku 2030 (body 19 až 25).

78 Index digitálnej ekonomiky a spoločnosti (DESI) je komplexný nástroj, ktorý je k dispozícii od roku 2014 na monitorovanie digitálneho pokroku členských štátov a identifikáciu oblastí, ktoré si prednostne vyžadujú opatrenia na dosiahnutie digitálnej transformácie. V nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti sa však od členských štátov nevyžadovalo, aby investície zamerali na oblasti, v ktorých boli podľa DESI nedostatky, ani aby odôvodnili, prečo tak neurobili. Považujeme to za premárnenú príležitosť na nasmerovanie financovania z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na opatrenia s najvyšším potenciálom prispieť k digitálnej transformácii (body 26 – 32).

Odporúčanie 1 – Zabezpečiť, aby si legislatívny návrh systémov financovania EÚ s digitálnymi cieľmi vyžadoval riešenie hlavných digitálnych potrieb

Bez toho, aby bolo dotknuté jej právo legislatívnej iniciatívy, by Komisia pri navrhovaní právnych predpisov pre budúce nástroje s digitálnymi cieľmi mala zabezpečiť efektívnejšie zameranie finančných prostriedkov, napríklad tým, že bude vyžadovať, aby jasne nadväzovalo na stratégiu EÚ pre digitálnu transformáciu, a uprednostní financovanie už zistených digitálnych potrieb.

Cieľový dátum vykonania: pri navrhovaní nástrojov s digitálnymi cieľmi

79 Väčšina členských štátov začlenila do svojich národných plánov obnovy a odolnosti digitálne opatrenia s viacnárodnými projektmi, ako Komisia odporučila. Celkovo sme identifikovali 60 takýchto opatrení, čo predstavuje približne 3,3 % celkového financovania z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na digitálne opatrenia. Súčasťou týchto viacnárodných projektov sú často dlhodobé digitálne investície, ktoré výrazne posilňujú digitálnu transformáciu členského štátu. Ich zložitosť a účasť viacerých partnerov na nich predstavujú ďalšie problémy pri vykonávaní. Povaha Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktorý je krízovým nástrojom na podporu obnovy a má relatívne krátke trvanie, sťažuje financovanie zložitých a dlhodobých viacnárodných projektov (body 33 – 35).

80 Z našej analýzy vzorky opatrení vyplýva, že oneskorenia vo vykonávaní sú rozsiahlejšie, ako sa uvádza v správach Komisie. Do začiatku roka 2024 členské štáty oznámili, že splnili 31 % digitálnych míľnikov a cieľov, čo je šesť percentuálnych bodov pod pôvodným orientačným harmonogramom stanoveným vo vykonávacích rozhodnutiach Rady. Už do konca roka 2023 zmeny národných plánov obnovy a odolnosti viedli k predĺženiu dátumov dokončenia 12 % digitálnych opatrení. Z našej podrobnej analýzy vzorky digitálnych opatrení navyše vyplýva, že viac ako polovica opatrení bola oneskorená. Táto skutočnosť naznačuje, že sú pravdepodobné ďalšie oneskorenia a revidované dátumy dokončenia v zmenených plánoch obnovy a odolnosti môžu byť stále podhodnotené. V predchádzajúcej správe sme Komisii odporučili, aby identifikovala opatrenia, pri ktorých existuje najväčšie riziko, že nebudú dokončené do 31. augusta 2026, aby tieto opatrenia systematicky sledovala a dohodla sa, ako oneskorenia prekonať a zmierniť riziko financovania nedokončených opatrení (body 38 – 45).

81 V prípade troch z 27 opatrení v našej vzorke sme zistili, že odhadované náklady zahrnuté v ich pôvodnom pláne obnovy a odolnosti výrazne prevýšili skutočné náklady na dokončenie opatrení. Pri úprave plánu obnovy a odolnosti však odhadované náklady znížil len jeden z týchto troch členských štátov. V prípade tohto členského štátu, ktorého pôvodný objem pridelených prostriedkov na výdavky na digitálne technológie sa veľmi približuje k prahovej hodnote 20 %, to môže znamenať riziko, že skutočné náklady pridelené na digitálnu oblasť budú nižšie ako 20 % (body 46 – 47).

82 Pokiaľ ide o digitálne opatrenia v našej vzorke, ktoré členské štáty vyhlásili za dokončené, zistili sme, že väčšina dosiahla svoje očakávané výstupy, pretože boli zrealizované všetky opatrenia dohodnuté vo vykonávacích rozhodnutiach Rady. Výsledky sme však mohli posúdiť len v prípade deviatich z 15 opatrení, ktoré členské štáty v našej vzorke vyhlásili za splnené. Pokiaľ ide o zvyšných šesť opatrení, členské štáty neboli schopné poskytnúť dôkazy o dosiahnutí výsledkov v súlade s hlavným cieľom opatrenia alebo neboli dokončené všetky činnosti. Okrem toho k plneniu digitálneho ukazovateľa Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti prispievajú výsledky len šiestich opatrení a niektorému z ukazovateľov DESI priamo zodpovedajú len tri z 15 opatrení. Takmer v tretine konečných míľnikov a cieľov v našej vzorke sme zistili nedostatky (napr. sa nevzťahovali na všetky druhy činností opísaných v opatrení, nevyžadovali si dokončenie činností alebo neboli dostatočne ambiciózne). V takýchto prípadoch sa môže stať, že finančné prostriedky z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sú v plnej výške vyplatené za míľniky a ciele, ktoré merajú čiastočné alebo priebežné výsledky (body 48 – 62).

Odporúčanie 2 – Zabezpečiť, aby boli konečné míľniky a ciele dostatočne ambiciózne a aby zaručili úplné dokončenie opatrení

S cieľom zvýšiť zodpovednosť a účinnosť a zmierniť riziko financovania nedokončených opatrení by Komisia mala zabezpečiť, aby sa konečné míľniky a ciele opatrení vzťahovali na celý ich rozsah pôsobnosti, vyžadovali dokončenie príslušných projektov a boli dostatočne ambiciózne.

Cieľový dátum vykonania: pri budúcich zmenách plánov obnovy a odolnosti alebo pri navrhovaní budúcich nástrojov s financovaním, ktoré nie je spojené s nákladmi

83 Výkonnostný rámec Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti nie je vhodný na posúdenie výsledkov a vplyvov financovania EÚ z hľadiska dosiahnutia cieľov digitálnej politiky EÚ a na sledovanie prínosu opatrení k digitálnej transformácii. Len štyri ukazovatele zo 14 spoločných ukazovateľov majú slúžiť na monitorovanie príspevku Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti k digitálnej transformácii a podávanie správ o ňom a slúžia ako kľúčové prvky záverečného hodnotenia Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Pre tieto spoločné ukazovatele navyše neboli stanovené ani východiskové hodnoty, ani očakávané ciele, hoci by umožnili posúdiť pokrok dosiahnutý v dôsledku podpory z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Z našej analýzy vyplýva, že tieto ukazovatele sa sústreďujú prevažne na výstupy a nie sú dobre prepojené s príslušnými cieľmi politiky, ako sú ciele politického programu Digitálne desaťročie do roku 2030 založeného na indexe DESI. Digitálne ukazovatele použité v rámci politiky súdržnosti naopak rozlišujú medzi výstupmi a výsledkami. V 13 z 21 investícií v našej vzorke sme zistili prípady, keď orgány buď nepoužili vhodný spoločný ukazovateľ alebo neposkytli zmysluplné údaje. Nejednotné a nepresné údaje vykazované členskými štátmi preto oslabujú hodnotu digitálnych spoločných ukazovateľov a ovplyvňujú správnosť údajov, ktoré Komisia vykazuje vo svojej hodnotiacej tabuľke a v jej hodnotení v polovici trvania (body 63 – 75).

Odporúčanie 3 – Vypracovať primeraný výkonnostný rámec zosúladený s cieľmi digitálnej politiky EÚ

S cieľom posúdiť výsledky a vplyvy financovania EÚ, pokiaľ ide o plnenie cieľov digitálnej politiky EÚ, a sledovať prínos opatrení k digitálnej transformácii by Komisia mala zabezpečiť, aby:

- a) ukazovatele boli dostatočne podrobné, jasné a prepojené s príslušnými cieľmi politiky;
- b) členské štáty používali správny digitálny spoločný ukazovateľ a vykazovali údaje, ktoré spĺňajú normy vysokej kvality.

Cieľový dátum vykonania: a) ak sa bude meniť delegované nariadenie o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti alebo keď sa budú navrhovať budúce nástroje s digitálnymi cieľmi; b) pri každom kole vykazovania spoločných ukazovateľov počnúc augustom 2025.

Túto správu prijal Dvor audítorov v Luxemburgu na svojom zasadnutí dňa 6. marca 2025.

Za Dvor audítorov

Tony Murphy
predseda

Prílohy

Príloha I — Financovanie EÚ určené na digitálnu oblasť v období 2021– 2027

Program ⁵²	Rozpočet (v mld. EUR)	Digitálny rozpočet (v mld. EUR)	Hlavné oblasti
Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti	650	150	Reformy a investície prepojené s rozmermi DESI: pripojiteľnosť, investície do výskumu a vývoja v súvislosti s digitálnymi technológiami, ľudský kapitál, elektronická verejná správa, digitálne verejné služby a miestne digitálne ekosystémy, digitalizácia podnikov, investície do digitálnych kapacít a zavádzanie pokročilých technológií a ekologizácia digitálneho sektora
Finančné prostriedky v rámci politiky súdržnosti	357,5	~40	Digitálna transformácia – časť cieľa politiky „inteligentnejšia Európa“ sa v období 2021 – 2027 financuje z EFRR, ESF+, Kohézneho fondu, Európskej územnej spolupráce a Fondu na spravodlivú transformáciu. Poskytuje finančnú podporu na: – posilnenie výskumu a vývoja – rast a zvýšenie konkurencieschopnosti MSP – využívanie prínosov digitalizácie – digitálnu pripojiteľnosť – inteligentné energetické siete, dopravné a zdravotnícke systémy (elektronické zdravotníctvo) – zručnosti pre inteligentnú špecializáciu a transformáciu.
Horizont Európa	95,5	~33,43	Výskum a vývoj v týchto oblastiach: – umelá inteligencia a robotika – internet novej generácie – vysokovýkonná výpočtová technika – veľké dáta – kľúčové digitálne technológie – 6G

⁵² Pozri webové sídlo Komisie [Financovanie digitálnych technológií vo viacročnom finančnom rámci na roky 2021 – 2027](#).

Program ⁵²	Rozpočet (v mld. EUR)	Digitálny rozpočet (v mld. EUR)	Hlavné oblasti
Program Digitálna Európa	7,6	7,6	Finančná podpora pre projekty v kľúčových oblastiach: – superpočítače a spracovanie údajov – základné kapacity umelej inteligencie – kybernetická bezpečnosť – digitálne zručnosti – digitalizácia podnikov a verejnej správy
InvestEU	10,28	≥ 1,03	Finančná podpora digitalizácie podnikov
Nástroj na prepájanie Európy – Digitalizácia	2,07	2,07	Podporuje Investície do infraštruktúry pre digitálnu pripojiteľnosť
EU4Health	5,3	~0,53	Zdravotníctvo
Financovanie EÚ pre digitálnu oblasť spolu		~234,66	

Zdroj: EDA na základe údajov Európskej komisie vrátane platformy otvorených údajov v oblasti súdržnosti

Príloha II — Chronológia iniciatív EÚ v oblasti digitálnej transformácie

Rok	Právny dokument	Dátum	Odkaz	Názov
2024	Správa o stave digitálneho desaťročia (2024)	2. 7. 2024	COM (2024) 260	Oznámenie Komisie o správe o stave digitálneho desaťročia 2024
	Akt EÚ o umelej inteligencii	13. 6. 2024	Nariadenie (EÚ) 2024/1689	Nariadenie, ktorým sa stanovujú harmonizované pravidlá v oblasti umelej inteligencie
2023	Správa o stave digitálneho desaťročia (2023)	27. 9. 2023	COM(2023) 570 final	Oznámenie Komisie o správe o stave digitálneho desaťročia 2023
	Európsky akt o čipoch	13. 9. 2023	Nariadenie (EÚ) 2023/1781	Nariadenie, ktorým sa zriaďuje rámec opatrení na posilnenie európskeho ekosystému polovodičov a mení nariadenie (EÚ) 2021/694 (akt o čipoch)
	Metodická poznámka DESI 2023	27. 9. 2023	SWD(2023) 574	Pracovný dokument útvarov Komisie <i>Report on DESI 2023 methodological note</i>
2022	Politický program Digitálne desaťročie do roku 2030	14. 12. 2022	Rozhodnutie (EÚ) 2022/2481	Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2481, ktorým sa zriaďuje politický program digitálne desaťročie do roku 2030
	Akt o digitálnych službách	19. 10. 2022	Nariadenie (EÚ) 2022/2065	Nariadenie EÚ o jednotnom trhu s digitálnymi službami
	Akt o digitálnych trhoch	14. 9. 2022	Nariadenie (EÚ) 2022/1925	Nariadenie EÚ o súťažeschopných a spravodlivých trhoch digitálneho sektora
	Európske vyhlásenie o digitálnych právach a zásadách	26. 1. 2022	COM(2022) 28 final	Európske vyhlásenie o digitálnych právach a zásadách
2021	Európska digitálna identita	3. 6. 2021	COM(2021) 281 final	Návrh NARIADENIE, ktorým sa stanovuje rámec pre európsku digitálnu identitu
	Digitálny kompas EÚ do roku 2030	9. 3. 2021	COM(2021) 118 final	Oznámenie Komisie „Digitálny kompas do roku 2030: digitálne desaťročie na európsky spôsob“
	Spoločný podnik pre inteligentné siete a služby	23. 2. 2021	COM/2021/87	Návrh NARIADENIE, ktorým sa zriaďujú spoločné podniky v rámci programu Horizont Európa
2020	Nová stratégia kybernetickej bezpečnosti EÚ	16. 12. 2020	JOIN (2020) 18 final	Spoločné oznámenie: Stratégia kybernetickej bezpečnosti EÚ v digitálnej dekáde
	Akt o digitálnych službách	15. 12. 2020	COM(2020) 825 final	Návrh NARIADENIE o jednotnom trhu s digitálnymi službami (akt o digitálnych službách) a o zmene smernice 2000/31/ES

Rok	Právny dokument	Dátum	Odkaz	Názov
	Akt o digitálnych trhoch	15. 12. 2020	COM(2020) 842 final	Návrh NARIADENIE o súťažeschopných a spravodlivých trhoch digitálneho sektora (akt o digitálnych trhoch)
	Akčný plán pre médiá a audiovizíu	3. 12. 2020	COM(2020) 784 final	Oznámenie Komisie „Európske médiá v digitálnej dekáde: akčný plán na podporu obnovy a transformácie“
	Akčný plán pre európsku demokraciu	3. 12. 2020	COM(2020) 790 final	Oznámenie Komisie o akčnom pláne pre európsku demokraciu
	Digitalizácia spravodlivosti	2. 12. 2020	COM(2020) 710 final	Oznámenie Komisie o digitalizácii justície v Európskej únii – Súbor príležitostí.
	Akt o správe údajov	25. 11. 2020	COM(2020) 767 final	Návrh NARIADENIE o európskej správe údajov (akt o správe údajov)
	Akčný plán digitálneho vzdelávania 2021 – 2027	30. 9. 2020	COM(2020) 624 final	Oznámenie Komisie „Akčný plán digitálneho vzdelávania 2021 – 2027 Prispôsobenie vzdelávania a odbornej prípravy digitálnemu veku“
	Stratégia v oblasti digitálnych financií pre EÚ	24. 9. 2020	COM(2020) 591 final	Oznámenie Komisie „Stratégia v oblasti digitálnych financií pre EÚ“
2020	Správa Komisie o strategickom výhľade za rok 2020	9. 9. 2020	COM(2020) 493 final	Oznámenie Komisie „Správa o strategickom výhľade za rok 2020 – Vytýčenie smeru k odolnejšej Európe“
	Európsky program v oblasti zručností	1. 7. 2020	COM(2020) 274 final	Oznámenie Komisie „Európsky program v oblasti zručností pre udržateľnú konkurencieschopnosť, sociálnu spravodlivosť a odolnosť“
	Index digitálnej ekonomiky a spoločnosti (DESI), 2020	11. 6. 2020		
	Nová priemyselná stratégia	10. 3. 2020	COM(2020) 102 final	Oznámenie Komisie „Nová priemyselná stratégia pre Európu“
	Stratégia pre MSP pre udržateľnú a digitálnu Európu	10. 3. 2020	COM (2020) 103	Oznámenie Komisie „Stratégia pre MSP pre udržateľnú a digitálnu Európu“
	Program formovania digitálnej budúcnosti Európy	19. 2. 2020	COM(2020) 67 final	Oznámenie Komisie „Formovanie digitálnej budúcnosti Európy“
	Biela kniha o umelej inteligencii	19. 2. 2020	COM(2020) 65 final	Biela kniha o umelej inteligencii – európsky prístup k excelentnosti a dôvere
	Európska dátová stratégia	19. 2. 2020	COM(2020) 66 final	Oznámenie Komisie „Európska dátová stratégia“
	Súbor opatrení EÚ pre kybernetickú bezpečnosť sietí 5G	29. 1. 2020	COM (2020) 50	Oznámenie Komisie „Bezpečné zavádzanie 5G v EÚ – Vykonávanie súboru nástrojov“

Rok	Právny dokument	Dátum	Odkaz	Názov
2019	Nariadenie o platformách pre obchodné vzťahy (P2B)	20. 6. 2019	Nariadenie (EÚ) 2019/1150	NARIADENIE (EÚ) 2019/1150 o podpore spravodlivosti a transparentnosti pre komerčných používateľov online sprostredkovateľských služieb
2018	Nariadenie o geografickom blokovaní	28. 2. 2018	Nariadenie (EÚ) 2018/302	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/302 o riešení neodôvodneného geografického blokovania
2016	Pripojenie pre konkurencieschopný jednotný digitálny trh	14. 9. 2016	COM/2016/587 final.	Oznámenie Komisie Pripojenie pre konkurencieschopný jednotný digitálny trh – smerom k európskej gigabitovej spoločnosti
2015	Stratégia pre jednotný digitálny trh v Európe	6. 5. 2015	COM(2015) 192 final	Oznámenie Komisie „Stratégia pre jednotný digitálny trh v Európe“
2014	nariadenie eIDAS	23. 7. 2014	Nariadenie (EÚ) č. 910/2014	Nariadenie (EÚ) č. 910/2014 o elektronickej identifikácii a dôveryhodných službách pre elektronické transakcie na vnútornom trhu

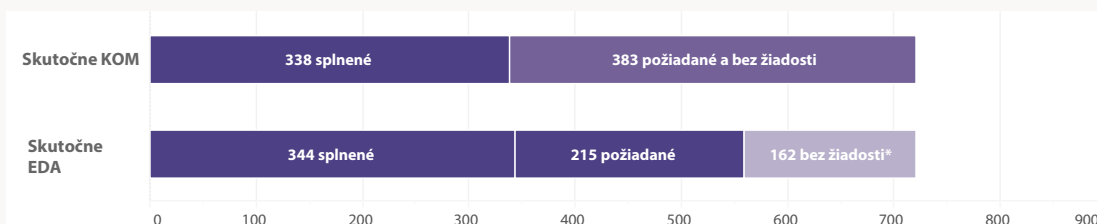
Príloha III — Hlavné informácie o prieskumoch EDA v členských štátoch

Príjemcovia	Téma	Vzorka	Obdobie	Miera odpovedí
Koordinačné orgány Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti	Príspevok Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti k digitálnej transformácii EÚ	Všetky členské štáty	November 2023 – február 2024	93 %
Kontrolné orgány v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti				44 %
Najvyššie kontrolné inštitúcie				48 %
Fiškálne rady				33 %

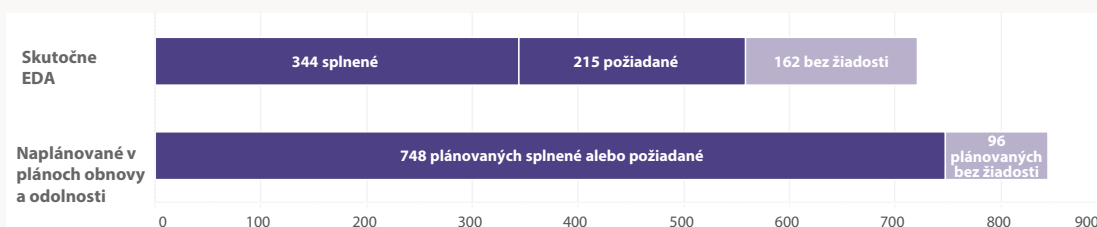
Príloha IV — Analýza miery plnenia míľnikov a cieľov: naša metodika

Hodnotenie v polovici trvania. Počet digitálnych míľnikov a cieľov podľa údajov k 1. februáru 2024.

Skutočne dokončené KOM-EDA



Skutočné verus plánované dokončenie



Splnené: dokončenie digitálnych míľnikov a cieľov, ktoré Komisia posúdila ako uspokojivé

Požiadané: digitálne míľniky a ciele boli zahrnuté do žiadostí o platbu skutočne predložených členskými štátmi, ktoré Komisia doteraz neposúdila.

Bez žiadosti: digitálne míľniky a ciele, ktoré členské štáty samy vyhodnotili ako splnené, ale ktoré ešte neboli zahrnuté do žiadostí o platbu.

Komisia vo svojej hodnotiacej správe v polovici trvania podrobne uvádza zdroje údajov, dátumy pripomienok a verzie plánov obnovy a odolnosti takto⁵³: „Informácie uvedené v tomto pracovnom dokumente útvarov Komisie vychádzajú z obsahu prijatých plánov, ako ich posúdila Komisia, z údajov, ktoré členské štáty vykázali do októbra 2023 v rámci svojich povinností podávať polročné správy, z údajov z hodnotiacej tabuľky obnovy a odolnosti k 1. februáru 2024 a z vývoja vo vykonávaní mechanizmu do 1. februára 2024, pokiaľ nie je uvedené inak.

To znamená, že údaje odrážajú najnovšie plány obnovy a odolnosti Estónska, Francúzska, Luxemburska a Slovenska a plány po prvých revíziách pre Nemecko (prijaté 14. februára 2023), Írsko (prijaté 14. júla 2023), Taliansko (prijaté 19. septembra 2023) a Fínsko (prijaté 14. marca 2023). Neodrážajú najnovšie plány Belgicka, Bulharska, Česka, Dánska, Nemecka (po druhej revízii), Írska (po druhej revízii), Grécka,

⁵³ SWD k dokumentu COM Hodnotenie Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti v polovici trvania: s. 3, poznámka pod čiarou 7.

Španielska, Chorvátska, Talianska (po druhej revízii), Cypru, Lotyšska, Litvy, Maďarska, Maltu, Holandska, Rakúska, Poľska, Portugalska, Rumunska, Slovinska, Fínska (po druhej revízii) a Švédsko, keďže údaje za tieto členské štáty ešte neboli v plnej miere k dispozícii.“

Komisia definuje „splnené“ ako dokončenie míľnikov a cieľov, ktoré Komisia posúdila ako uspokojivé⁵⁴. Okrem toho Komisia definuje „dokončené (neposúdené)“ ako pozitívne vykázané samotnými členskými štátmi⁵⁵. Pojem „dokončené (neposúdené)“ teda pozostáva z dvoch podskupín:

- o prvú skupinu tvoria dokončené míľniky a ciele v predložených žiadostiach o platbu, ktoré Komisia ešte neposúdila,
- o druhou podskupinou sú míľniky a ciele, ktoré členské štáty uviedli vo svojich polročných správach ako dokončené, no doteraz nevykázali v predložených žiadostiach o platbu,

Podskupinu 1 označujeme ako „požiadané (neposúdené)“ a podskupinu 2 ako „dokončené (bez žiadosti)“. Vo svojej analýze preto rozlišujeme medzi „splnenými“ digitálnymi míľníkmi a cieľmi a počtom „dokončených (neposúdených) cieľov“, pričom sa „dokončené (neposúdené)“ rozčlenia na „požiadané (neposúdené)“ a „dokončené (bez žiadosti)“.

Používame rovnaké zdroje údajov, dátumy pripomienok a verzie plánov obnovy a odolnosti ako pracovný dokument útvarov Komisie, t. j.:

- o Splnené: údaje z hodnotiacej tabuľky obnovy a odolnosti v časti „Míľniky a ciele“ k 1. februáru 2024⁵⁶.
- o Požiadané (neposúdené): údaje z hodnotiacej tabuľky obnovy a odolnosti v časti „Harmonogram“ k 1. februáru 2024⁵⁷. Harmonogram poskytuje informácie o predložených aj vyplatených žiadostiach o platbu. EDA použil žiadosti o platbu, ktoré boli predložené, ale neboli vyplatené do 1. februára 2024.

⁵⁴ Tamže, s. 9.

⁵⁵ Tamže, s. 24 a 34.

⁵⁶ Tamže, s. 3, poznámka pod čiarou 7, a s. 34, poznámka pod čiarou 81.

⁵⁷ Tamže, s. 3, poznámka pod čiarou 7.

- Dokončené (bez žiadosti): údaje z polročných správ členských štátov z októbra 2023.
- Vymedzenie digitálnych míľnikov a cieľov a plánované dokončenie: súbory údajov z databázy Fenix zaslané Komisiou. Konkrétne plány po prvých revíziách pre Estónsko, Fínsko, Francúzsko, Nemecko, Írsko, Taliansko, Luxembursko a Slovensko a pôvodné plány pre ostatné členské štáty.

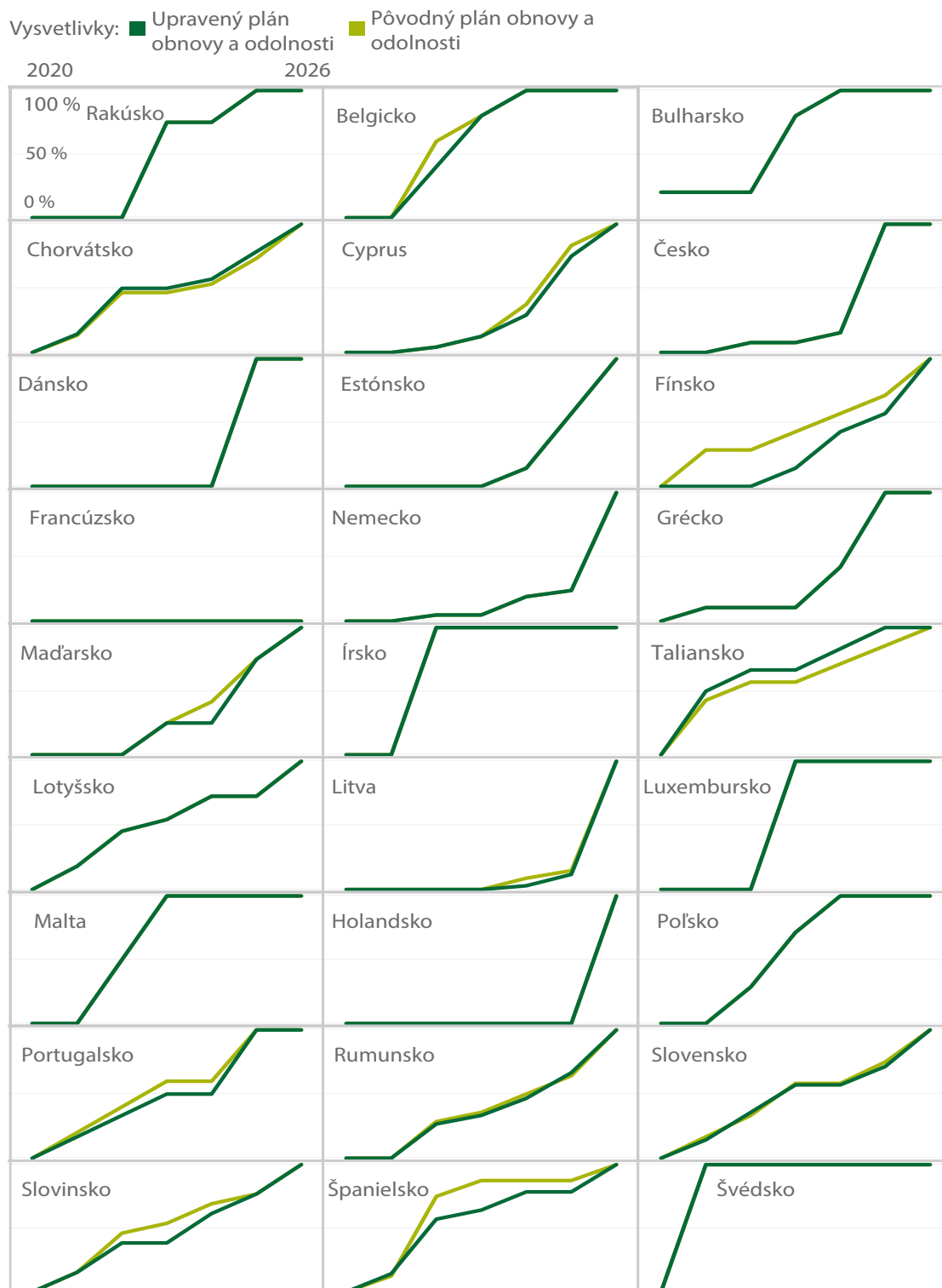
Komisia ďalej vo svojej analýze zohľadňuje dva dátumy pripomienok: údaje z hodnotiacej tabuľky z 1. februára 2024 a údaje z polročných správ členských štátov z októbra 2023. V dôsledku toho o preplatenie niektorých dokončených (bez žiadosti) digitálnych míľnikov a cieľov v polročných správach bolo požiadané medzi októbrom 2023 a 1. februárom. Túto skutočnosť sme zohľadnili a tieto digitálne míľniky a ciele sme presunuli z podskupiny 2 do podskupiny 1.

Naša analýza napokon vychádza z celkového počtu 721 dokončených digitálnych míľnikov a cieľov, ktoré poskytla Komisia, keďže sa pri porovnávaní oboch analýz nezistili relevantné rozdiely. EDA teda dospel k počtu „dokončených (bez žiadosti)“ míľnikov a cieľov odpočítaním počtu „splnených“ a počtu „požadovaných (neposúdených)“ od celkového súčtu.

Neopravovali sme administratívne chyby v databáze FENIX (napr. niektoré opatrenia nezodpovedajú žiadnemu míľniku alebo cieľu v súboroch údajov), pretože odhadujeme, že ovplyvňujú najviac 2 % opatrení.

V našej metodike analýzy plánovaného dokončenia digitálnych míľnikov a cieľov sa predpokladajú rovnaké dátumy pripomienok a verzie plánov ako v pracovnom dokumente útvarov Komisie o hodnotení v polovici trvania. Zdrojmi sú súbory databázy Fenix, pokiaľ ide o dátumy plánovaného dokončenia míľnikov a cieľov, a pôvodné operačné dohody týkajúce sa dátumov predloženia žiadostí o platbu. „Plánované, splnené alebo požadované“ označuje digitálne míľniky a ciele s dátumom predloženia žiadosti o platbu do 1. februára 2024 v súlade s orientačným harmonogramom stanoveným vo vykonávacom rozhodnutí Rady a v operačných opatreniach. Pojem „plánované bez žiadosti“ označuje digitálne míľniky a ciele s plánovaným dátumom dokončenia v treťom štvrtroku 2023, ktoré však nie sú zahrnuté v tých, ktoré majú byť podľa plánu predmetom žiadosti o platbu do 1. februára 2024.

Príloha V — Plánované dokončenie digitálnych reforiem v pôvodných plánoch obnovy a odolnosti v porovnaní s upravenými plánmi obnovy a odolnosti

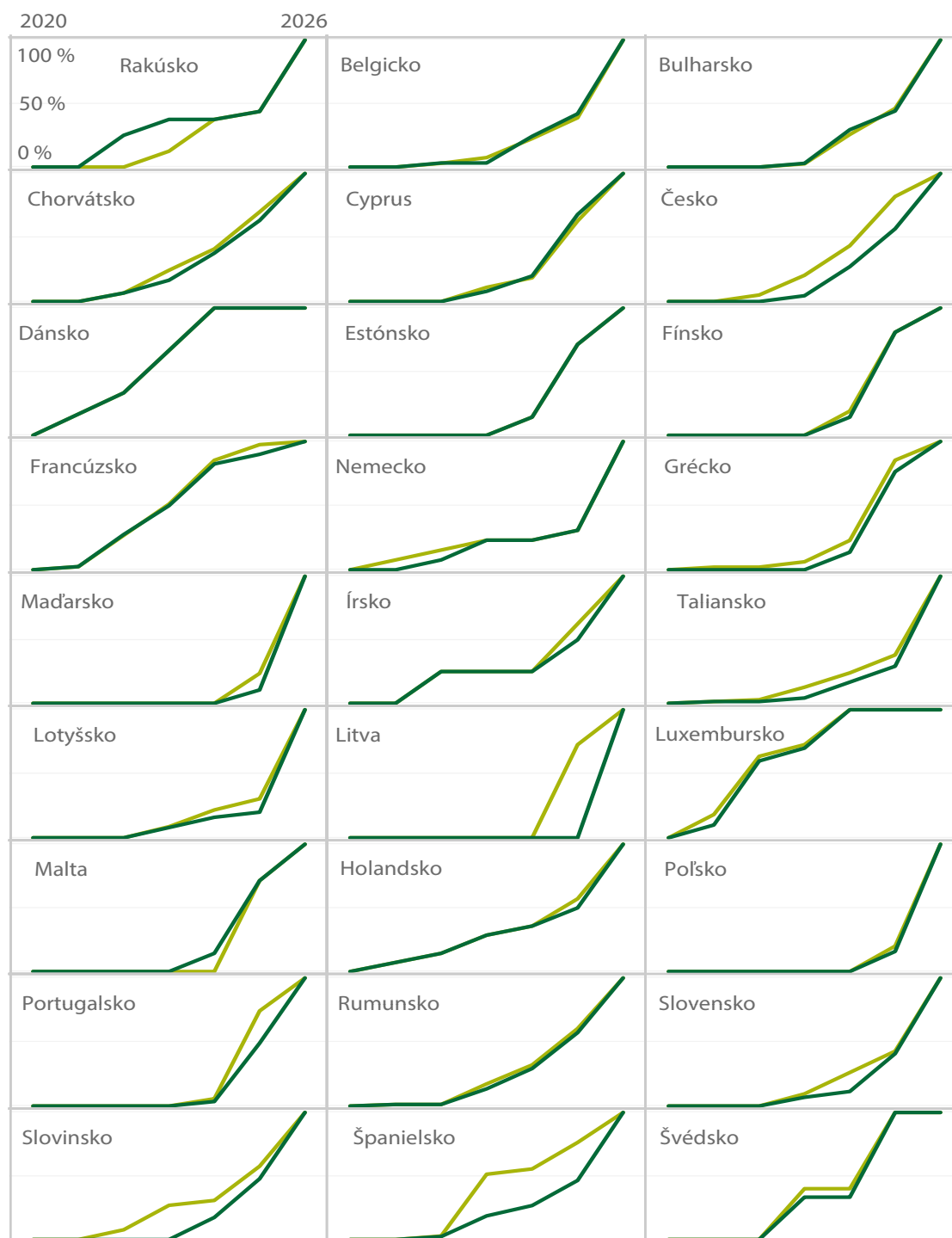


Poznámka: Analýza na úrovni opatrenia a čiastkového opatrenia.

Zdroj: Súbory databázy Komisie FENIX s pôvodnými a upravenými opatreniami v plánoch obnovy a odolnosti.

Príloha VI — Plánované dokončenie digitálnych investícií v pôvodných plánoch obnovy a odolnosti v porovnaní s upravenými plánmi obnovy a odolnosti

Vysvetlivky: ■ Upravený plán obnovy a odolnosti ■ Pôvodný plán obnovy a odolnosti



Poznámka: Analýza na úrovni opatrenia a čiastkového opatrenia.

Zdroj: Súbor databázy Komisie FENIX s pôvodnými a upravenými opatreniami v plánoch obnovy a odolnosti.

Príloha VII — Posúdenie výstupov a výsledkov opatrení vo vzorke

KRAJINA	OPATRENIE	Včasnosť					Opatrenie so slabým konečným míľnikom/cieľom					Výstupy a výsledky			
		Predbežný dátum ukončenia Konečný míľnik/cieľ	Dokončenie sa plánuje do júna 2024	Vyhlásené za ukončené	S oneskorením	Odožené	Medzistupeň (1)	Konečné míľniky/ciele sa nevzťahujú na všetky činnosti (2)	Nedostatočne ambiciózne (3)	Počet opatrení	Opatrenia vyhlásené za dokončené	Posúdenie výstupov	Možnosť dospieť k záveru o výsledkoch	Posúdenie výsledkov	
1	DK	DK-C[1]-II[3]-Digitálne riešenia v sektore zdravotnej starostlivosti Počas pandémie covidu-19 sa využili nové digitálne riešenia zamerané na lepšie prepojenie systému zdravotnej starostlivosti s občanmi. Ministerstvo zdravotníctva vyvinie a zintenzívni využívanie týchto nových digitálnych riešení, ako sú 1) rozsiahle využívanie digitálnych riešení, 2) videokonzultácie, 3) zapojenie pacientov a rozsiahle využívanie telemedicíny.	1. štvrťrok 2022	Áno	Áno	Nie	Nie			Áno	Áno		USPOKOJIVÉ A. Vykonať hodnotenie telemedicínskych riešení úzkosti; B. rozšírenie videokonzultácií so všeobecnými lekármi o špecifickú skupinu pacientov, ktorí nemohli používať aplikáciu MyDoctor z administratívnych dôvodov alebo z dôvodu kognitívnych či fyzických porúch (Videokonzultácie pre túto cieľovú skupinu sa poskytujú prostredníctvom novej aplikácie Kontakt Laege (Kontakt) sa s lekárom sprístupnenej v máji 2020 za pomoci zamestnancov obce; C. zaradenie 3 ďalších dotazníkov, ktoré môžu poslať všeobecní lekári pacientom a naopak prostredníctvom aplikácie MyDoctor.	Áno	Významné výsledky, ktoré sa však nezapočítavajú do žiadneho ukazovateľa digitalizácie v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti alebo DESI Vyhodením a doplnením funkcií sa zlepšil prístup občanov s ťažkosťami k digitálnej lekárskej pomoci, ako aj väčšia výmena dokumentácie. Tieto výsledky sa však neodrazia v žiadnom spoločnom ukazovateli, pretože k tomuto opatreniu nie je žiadny priradený.
2	DK	DK-C[6]-II[1] – Fond širokopásmového pripojenia Touto investíciou sa predĺži platnosť existujúcej schémy Bredbåndspuljen, ktorou sa zavedie prístup k vysokorychlostnému internetu (minimálne 100 Mb/s) vo vidieckych oblastiach Dánska, kde je existujúce pokrytie nedostatočné z dôvodu nedostatočných trhových stimulov. Systém je systémom financovania domácností a podnikov založeným na žiadateľoch.	1. štvrťrok 2022	Áno	Áno	Nie	Nie						USPOKOJIVÉ Zaviesť prístup k vysokorychlostnému internetu (minimálne 100 Mb/s) vo vidieckych oblastiach Dánska, kde je existujúce pokrytie nedostatočné z dôvodu nedostatočných trhových stimulov. Týmto opatrením sa predĺži platnosť existujúceho opatrenia, ktoré je v platnosti od roku 2016.	Áno	Významné výsledky Najmenej 3 500 domácností a podnikov s veľmi vysokou rýchlosťou internetového pripojenia vo vidieckych oblastiach. Tieto výsledky sa premietajú do spoločného ukazovateľa CI 5, ktorý je priamo prepojený s ukazovateľom DESI, ako je uvedené v tabuľke 5.
3	DK	DK-C[7]-II[5.2] – Stimuly na podporu výskumu a vývoja v podnikoch Opatrenie spočíva v predĺžení základu pre odpisovanie a základu pre odpočet všetkých výdavkov súkromného sektora na výskum a vývoj o 130 % v rozpočtovom roku 2022. Zákon, ktorým sa stanovuje odpočet, sa prijme a nadobudne účinnosť v rozpočtovom roku 2022. Cieľom tohto opatrenia je predsunúť investície do výskumu a vývoja, a to tak v kontexte oživenia, ako aj v nadchádzajúcich rokoch stimulovaním spoločností, aby zvýšili svoje celkové výdavky na výskum a vývoj. Očakáva sa tiež, že odpočet podnikní menšie firmy, aby sa čoraz viac zapájali do výskumu a vývoja, keďže majú nárok aj na odpočet. Výskum a vývoj súvisiaci s prieskumom a ťažbou fosílnych palív a surovín nie je oprávnený na odpočet dane.	3. štvrťrok 2023	Áno	Áno	Nie	Nie						NEUSPOKOJIVÉ Nie sú žiadne dôkazy o tom, že opatrenie funguje podľa plánu. Hoci sa očakáva, že sa týmto opatrením podporia investície do činnosti v oblasti výskumu a inovácií súvisiacich s digitálnymi technológiami, dánske orgány nezaviedli žiadny osobitný daňový kód na identifikáciu investícií podnikov do činnosti v oblasti výskumu a inovácií súvisiacich s digitálnymi technológiami. Podniky nemusia predložiť žiadne ďalšie dokumenty, pokiaľ si ich daňový úrad výslovne nevyžiada v rámci daňovej kontroly. Nepredpokladajú sa žiadne daňové kontroly zamerané na výšku investícií do výskumu a vývoja súvisiaceho s digitálnymi technológiami.	Nie	Žiadne výsledky Neexistuje žiadny mechanizmus na meranie príslušných údajov a prípadný výsledok by sa nepremietal do žiadneho spoločného ukazovateľa v oblasti digitalizácie. Toto opatrenie neprispieva ani k žiadnemu ukazovateľu DESI za rok 2021, pretože nezachytáva integráciu digitálnych technológií pre podniky (dimenzia 3 DESI).
4	DK	DK-C[6]-II[2] – Digitálna transformácia MSP a vývoj Touto investíciou sa predĺži existujúca schéma MSP: Digitalizácia, ktorou sa malým a stredným podnikom poskytujú dotácie na digitalizáciu ich podnikania. Očakáva sa, že rozšírenie systému bude obzvlášť dôležité v kontexte oživenia hospodárstva, keďže je mimoriadne dôležité podporovať malé a stredné podniky, ktoré boli najviac postihnuté krízou. Malé a stredné podniky môžu požiadať o granty pod podmienkou, že ich projekty povedú k väčšiemu využívaniu technológií a prispieť k rastu podniku. Grantová schéma je otvorená pre žiadosti niekoľkokrát ročne, pričom žiadosti sa posudzujú podľa zásady „kto prv príde, ten prv berie“. Predpokladá sa maximálna výška grantu 100 000 DKK na spoločnosť.	4. štvrťrok 2023	Áno	Áno	Nie	Nie						USPOKOJIVÉ Poskytnúť dotácie malým a stredným podnikom na digitalizáciu ich podnikania. Týmto opatrením sa zvyšuje rozpočet existujúceho programu MSP: Digitalizácia, ktorý sa realizuje od roku 2018.	Áno	Významné výsledky, ktoré sa však nepremietajú do žiadneho ukazovateľa DESI Súvisiace podporené projekty pomohli pri digitalizácii 550 MSP, čo bolo stanovené cieľ. Priradený spoločný ukazovateľ v oblasti digitalizácie SI 6 slúži na meranie výstupov, ale nie výsledkov. Tento parameter výkonnosti sa nepremieta do žiadneho konkrétneho ukazovateľa DESI.

KRAJINA		OPATRENIE	Včasnosť					Opatrenie so slabým konečným míľnikom/cieľom					Výstupy a výsledky		
			Predbežný dátum ukončenia Konečný míľnik/cieľ	Dokončenie sa plánuje do júna 2024	Vyhlásené za ukončené	S oneskorením	Odoľžené	Medzistupeň (1)	Konečné míľniky/ciele sa nevzťahujú na všetky činnosti (2)	Nedostatočne ambiciózne (3)	Počet opatrení	Opatrenia vyhlásené za dokončené	Posúdenie výstupov	Možnosť dospieť k záveru o výsledkoch	Posúdenie výsledkov
5	DK	DK-C[4]-[I1.2] – Investičné okno Očakáva sa, že investičné okno posilní rastový potenciál spoločností a vytváranie pracovných miest v nich a zároveň povzbudí spoločnosti, aby investovali do nového hardvéru a technológií, ktoré môžu znížiť emisie v dlhodobom horizonte. Daňová reforma spočíva v dočasnom zvýšení daňových odpočtov pre spoločnosti, ktoré investujú do nákladov na kapacitu, ako sú technológie a softvér, ktoré môžu pomôcť zvýšiť objem obchodných operácií a zároveň znížiť emisie skleníkových plynov. Investičné okno nezahŕňa strojové zariadenia poháňané fosílnymi palivami s cieľom zabezpečiť zelenú transformáciu priemyslu a súlad so zásadou „nespôsobovať významnú škodu“.	2. štvrťrok 2024	Áno	Áno	Nie	Nie						NEUSPOKOJIVÉ Nie sú žiadne dôkazy o tom, že opatrenie funguje podľa plánu. Hoci sa očakáva, že sa týmto opatrením podporia investície do činností v oblasti výskumu a inovácií súvisiacich s digitálnymi technológiami, dánske orgány nezavedli žiadny osobitný daňový kód na identifikáciu investícií podnikov do činností v oblasti výskumu a inovácií súvisiacich s digitálnymi technológiami. Podniky nemusia predložiť žiadne ďalšie dokumenty, pokiaľ si ich daňový úrad výslovne nevyžiada v rámci daňovej kontroly. Nepredpokladajú sa žiadne daňové kontroly zamerané na výšku investícií do výskumu a vývoja súvisiaceho s digitálnymi technológiami.	Nie	Žiadne výsledky Neexistuje žiadny mechanizmus na meranie príslušných údajov a prípadný výsledok by sa nepremietal do žiadneho spoločného ukazovateľa v oblasti digitalizácie. Toto opatrenie neprispieva ani k žiadnemu ukazovateľu DESI za rok 2021, pretože nezachytáva integráciu digitálnych technológií pre podniky (dimenzia 3 DESI).
6	DK	DK-C[6]-R[R1] – Digitálna stratégia Dánska vláda zriadí expertnú skupinu s názvom „partnerstvo v oblasti digitalizácie“, ktorá bude pozostávať z hlavných zainteresovaných strán odvetvia (vrátane zástupcov podnikov, odborníkov). Táto expertná skupina analyzuje hlavné digitálne výzvy pre Dánsko a vypracuje odporúčania týkajúce sa politiky, reforiem a investícií. Na základe týchto odporúčaní a po politických rokovaníach vláda prijme novú digitálnu stratégiu vo finančnom zákone na rok 2022. Nová digitálna stratégia pozostáva z piatich čiastkových reforiem s týmito cieľmi: I. Čiastková reforma 1 – Stratégia pre digitálny verejný sektor a služby budúcnosti: Vytvorenie digitálneho verejného sektora budúcnosti. To sa dosiahne nepretržitou modernizáciou digitálnej infraštruktúry, ktorá naplní potreby všetkých občanov a podnikov a zároveň posilní pripojiteľnosť. II. Čiastková reforma 2 – Stratégia pre digitálne povolania a pracovné miesta budúcnosti: Zabezpečenie digitálnych povolaní a pracovných miest budúcnosti a podpora rastu a vývozu tovaru a služieb posilnením digitalizácie v rámci podnikov a priemyslu. III. Čiastková reforma 3 – Rámec pre inovácie, verejno-súkromné partnerstvá a využívanie nových technológií: Vytváranie lepších príležitostí na spoločnú tvorbu a inovácie. To sa dosiahne využitím nových technológií a verejno-súkromných partnerstiev na zefektívnenie a zlepšenie verejných digitálnych služieb, urýchlenie digitálnej transformácie podnikov a podporu zmierňovania zmeny klímy. IV. Čiastková reforma 4 – Rámec pre spoločnosť založenú na údajoch: Vytvorenie spoločnosti založenej na údajoch a zlepšenie digitalizácie MSP, systémov zdravotnej starostlivosti a digitálnych služieb podporou lepšieho prístupu k údajom, bezpečných a interoperabilných dátových infraštruktúr a regulačného rámca pripraveného na digitálne technológie. V. Čiastková reforma 5 – Rámec pre Dánsko pripravený na digitálnu budúcnosť: Vytvorenie rámca pre Dánsko pripraveného na digitálnu budúcnosť pri súčasnom zachovaní najlepších možností našej spoločnosti, ako je posilnenie kybernetickej a informačnej bezpečnosti, digitálnych zručností a kompetencií v prospech všetkých občanov, podnikov a zamestnancov.	4. štvrťrok 2025	Nie	Nie	Nie	Nie	Áno	Áno		Áno		OPATRENIE NIE JE DOKONČENÉ Opatrenie ešte nie je dokončené: nová stratégia je vypracovaná, ale ešte sa neuskutočnili všetky činnosti. Žiadna z 10 konkrétnych iniciatív (odhadované náklady 500 mil. DKK) však nezahŕňa digitálne zručnosti, ako sa to vyžaduje v čiastkovom opatrení V. Čiastková reforma 5 – Rámec pre Dánsko pripravený na digitálnu budúcnosť. Na riešenie nedostatku digitálnych zručností teda nebudú smerovať žiadne finančné prostriedky a opatrením sa dosiahne len časť cieľa uvedeného vo vykonávacom rozhodnutí Rady.	Nie	Nie je možné posúdiť. Opatrenie nie je plne dokončené. Konečný cieľ sa nevzťahuje na všetky činnosti.
		DK spolu	6	5	5	0	0	1	1	1	2	0	Z opatrení vyhlásených za dokončené: 3 uspokojivé; 2 neuspokojivé.	3	Z opatrení vyhlásených za dokončené: 3 významné; 2 bez výsledkov.

KRAJINA	OPATRENIE	Včasnosť					Opatrenie so slabým konečným míľnikom/cieľom					Výstupy a výsledky		
		Predbežný dátum ukončenia Konečný míľnik/cieľ	Dokončenie sa plánuje do júna 2024	Vyhlásené za ukončené	S oneskorením	Odoľnené	Medzistupeň (1)	Konečné míľniky/ciele sa nevzťahujú na všetky činnosti (2)	Nedostatočne ambiciózne (3)	Počet opatrení	Opatrenia vyhlásené za dokončené	Posúdenie výstupov	Možnosť dospieť k záveru o výsledkoch	Posúdenie výsledkov
7	FR	FR-C[9]-[I7.52] – Stratégia obnovy v oblasti výskumu a vývoja (Národná výskumná agentúra) V zákone o výskumných programoch (pozri komponent 6) sa stanovuje trajektória zvyšovania rozpočtu Národnej agentúry pre výskum z 1 190 000 000 EUR v roku 2021 na 1 674 000 000 EUR v roku 2027. Toto zvýšenie sa opatrením doplní o ďalšie zvýšenie pridelení prostriedkov v rokoch 2021 a 2022. Tieto dodatočné investície povedú k vyššej miere úspešnosti výziev na predkladanie projektov a zvýšia ju zo súčasných 16 % na 23 %, čo je porovnateľné s najlepšími výskumnými agentúrami na celom svete. Očakáva sa, že medzistupeň dosiahnutia 20 % do roku 2021 sa premietne do približne 2 300 vybraných projektov z 10 000 – 11 500 projektov predložených za daný rok. To znamená lepšie financovanie základného výskumu vo všetkých disciplinárnych oblastiach a najmä zabezpečenie financovania všetkých projektov excelentnosti vrátane rizikových a inovačných projektov, na ktorých sa očakáva obnova.	2. štvrťrok 2022	Áno	Áno	Nie	Nie	Áno	Áno	Áno	1	USPOKOJIVÉ Opatrenie splnilo cieľ uvedený vo vykonávacom rozhodnutí Rady v tom zmysle, že sa zvýšil rozpočet agentúry na roky 2021 a 2022 o 428 mil. EUR a prekročila sa cieľová úspešnosť (23,1 % oproti 20 %). Cieľovú mieru úspešnosti sa podarilo prekročiť (23,1 % oproti 20 %), ale míľniky a ciele sú v prípade tohto opatrenia neúplné, keďže prostriedky pridelené na rok 2022 vo výške 142 mil. EUR nepatria pod žiadny míľnik ani cieľ.	Áno	Významné výsledky, ktoré sa však nepremietajú do žiadneho digitálneho ukazovateľa Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti alebo DESI. Týmto opatrením sa zvýšil rozpočet agentúry na roky 2021 a 2022 o 428 mil. EUR a prekročila sa cieľová úspešnosť (23,1 % oproti 20 %). Počas kontroly bolo možné dospieť k záveru o opatrení ako celku. Tieto výsledky sa však neodrážajú v žiadnom spoločnom ukazovateli v oblasti digitalizácie (opatrenie súvisí so SUG). Zároveň toto opatrenie neprispieva ani k žiadnemu ukazovateľu DESI.
8	FR	FR-C[9]-[I6] – Digitálne začlenenie Činnosť vychádza z existujúcej iniciatívy na podporu digitálneho začlenenia a má sa v rámci nej vyškoliť ďalších 4 000 digitálnych poradcov, ktorých hosťiteľmi budú miestne orgány a súkromné subjekty zo združení alebo zo sociálneho a solidárneho hospodárstva (ako sú radnice, knižnice, domovy dôchodcov, domovy opatrovateľskej starostlivosti, sociálne akčné centrá a miestne združenia). Títo digitálni poradcovia organizujú seminára a ponúkajú školenia, ktoré každému umožnia postupne prevziať zodpovednosť za každodenné digitálne úlohy, ako je ochrana ich osobných údajov, používanie sociálnych sietí, kontrola zdrojov informácií, životopis, predaj vecí, nákup online, práca na diaľku alebo naplánovanie termínu u lekára. Pred začatím svojej činnosti aj počas nej musia absolvovať odbornú prípravu, aby podporovaným osobám poskytovali kvalitné služby, ale aj aby sa pripravili na pokračovanie svojho poslania aj po uplynutí dvoch rokov podpory v rámci plánu obnovy a odolnosti. Opatrením sa zároveň podporujú miestne siete, ktoré ponúkajú digitálne činnosti (jasné označovanie, vývoj vzdelávacích balíčkov, podpora rozvoja pedagogických riešení), ako aj rozvoj tzv. digitálnych pomocníkov (ďalej len „pomocníci Connect“), ktorí priamo pomáhajú ľuďom pri plnení digitálnych úloh.	4. štvrťrok 2022	Áno	Áno	Nie	Nie					USPOKOJIVÉ Výkonnosť zodpovedala opisu v ciele uvedenom vo vykonávacom rozhodnutí Rady: od marca 2021 do novembra 2023 bolo vyškolených 4063 digitálnych poradcov, ktorí poskytlí 2 960 905 seminárov/školení 1 917 540 osobám.	Áno	Významné výsledky, ktoré sa však nezapočítavajú do žiadneho digitálneho ukazovateľa Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti alebo indexu DESI Bolo vyškolených 4 063 digitálnych poradcov, ktorí poskytlí 2 960 905 seminárov/školení 1 917 540 osobám. Tieto výsledky sa však neodrážajú v žiadnom spoločnom ukazovateli. Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, a preto sa nezapočítavajú ani do žiadneho ukazovateľa DESI.
9	FR	FR-C[7]-[I2] – Digitálna modernizácia štátu a územi V rámci tejto investície sa určila digitálne inovačné prístupy, ktoré umožnia zlepšiť efektivitu verejnej činnosti a kvalitu pracovného prostredia verejných činiteľov vrátane elektromobility. Na tento účel sa prostredníctvom fondu s názvom Public Agent Digital Backpack modernizuje pracovisko štátnych úradníkov a prostredníctvom fondu pre inovácie a digitálnu transformáciu sa podporujú digitálne iniciatívy s veľkým dosahom v rámci štátu a miestnych orgánov pri súčasnej podpore digitálneho sektora. Financované projekty zamerané na to, aby sa štátnym zamestnancom poskytovali efektívnejšie digitálne pracovné prostredie založené na väčšej spolupráci a mobilite, patria do piatich okruhov: zvýšenie výkonnosti sietí na prenos údajov, rozvoj federovanej digitálnej identifikácie štátnych úradníkov, bezpečné riešenia diaľkového prístupu k digitálnym nástrojom, jednotné komunikačné riešenia na medzirezortnej úrovni a podpora osvojovania si digitálnych pracovných metód riadiacimi pracovníkmi a tímami. V záujme stimulácie digitálnych inovácií a urýchlenia digitálnej transformácie štátu musia financované projekty patriť do ôsmich okruhov: kvalita dematerializácie administratívnych postupov, ktoré občania a podniky využívajú najviac, nové inherentne digitálne verejné politiky, rozvoj najlepších digitálnych postupov získaných v miestnych štátnych službách, profesionalizácia verejných digitálnych sektorov, rozvoj využívania údajov v prospech verejnej činnosti, štúdiu nových digitálnych technológií a prístupov a experimentovanie s ich využívaním, digitálna transformácia miestnych orgánov a podpora štruktúrovania projektov, ktoré umožňujú mobilizáciu viacerých transformačných nástrojov.	3. štvrťrok 2023	Áno	Áno	Áno		Áno	Áno	Áno	1	OPATRENIE NIE JE DOKONČENÉ Hoci sa dosiahli všetky míľniky a ciele, opatrenie v skutočnosti nie je dokončené, pretože jediný stanovený cieľ v rámci jednej časti opatrenia (predstavujúci 75 % odhadovaných cieľom a nezahrňa realizáciu projektov). Z našej auditorskej práce vyplynulo, že francúzske orgány takisto vykonávali projekty na podporu digitálnych inovácií a urýchlenie digitálnej transformácie štátu.	Nie	Nie je možné posúdiť. Opatrenie nie je plne dokončené. Konečný cieľ sa nevzťahuje na všetky činnosti. Tieto výsledky sa premietajú do spoločného ukazovateľa CI 7, ktorý je priamo prepojený s ukazovateľom DESI, ako je uvedené v tabuľke 5.

KRAJINA	OPATRENIE	Včasnosť					Opatrenie so slabým konečným míľnikom/cieľom					Výstupy a výsledky			
		Predbežný dátum ukončenia Konečný míľnik/cieľ	Dokončenie sa plánuje do júna 2024	Vyhlásené za ukončené	S oneskorením	Odoľnené	Medzistupeň (1)	Konečné míľniky/ciele sa nevzťahujú na všetky činnosti (2)	Nedostatočne ambiciózne (3)	Počet opatrení	Opatrenia vyhlásené za dokončené	Posúdenie výstupov	Možnosť dospieť k záveru o výsledkoch	Posúdenie výsledkov	
10	FR	FR-C[9]-[I15] – Plán vysokorychlostného širokopásmového pripojenia Pôvodný plán vysokorychlostného širokopásmového pripojenia (ďalej len „plán France très haut débit“) bol zameraný na zlepšenie pripojenia na danom území a do roku 2022 priniesol celoštátny prístup na internet s veľmi vysokou rýchlosťou najmenej 30 Mb/s. Stratégia bola revidovaná s cieľom zvýšiť úroveň ambicióznosti a zlepšiť prepojenosť vo vidieckych oblastiach s podporou francúzskeho plánu obnovy a odolnosti. Opatrením sa podporí zrychlenie zavádzania prístupových sietí novej generácie (NGA), najmä v optických vláknoch s rýchlosťou nad 100 Mb/s a vo všeobecnosti nad 1 Gb/s. Projekty sa uskutočňujú v tzv. sieťach verejných iniciatív, v oblastiach, do ktorých je ťažké prilákať súkromné investície a ktoré sa týkajú týchto území: Aude, Auvergne, Bretagne, Cher, Dordogne, Doubs, Haute-Savoie, Indre, Manche, Mayotte, Sarthe a Seine-et-Marne. Časť finančných prostriedkov sa vyčlení aj na priestory so zložitými technickými väzbami po celej krajine. Všeobecným cieľom vlády je do roku 2025 zabezpečiť úplný prístup k sieťam novej generácie v súlade s cieľmi gigabitovej spoločnosti.	4. štvrťrok 2023	Áno	Nie	Áno	Nie			Áno	Áno		OPATRENIE EŠTE NIE JE DOKONČENÉ V čase auditu bola miera dokončenia 31 %. Podľa súčasného odhadu sa zavádzanie sietí dokončí do ukončenia Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.	Nie	Nie je možné posúdiť. Opatrenie nie je plne dokončené.
11	FR	FR-C[7]-[I11] – Digitalizácia spoločnosti Na modernizáciu spoločnosti sa vykonajú dve čiastkové opatrenia. Prvým čiastkovým opatrením je pokračovanie existujúcej iniciatívy France Num, ktoré poskytne spoločnostiam podporu v digitálnej transformácii, aby digitálne rozvíjali svoje podnikanie. Iniciatíva France Num ponúka niekoľko schém podpory: 17 500 digitálnych diagnostik a až 5 000 prípadov pomoci z obchodných a priemyselných komôr (CCI) a živnostenských a remeselných komôr (CMA); uskutoční sa 150 000 školení, ako aj výroba a vysielanie televízneho programu pre širokú verejnosť s cieľom zvýšiť informovanosť mikropodnikov, ktoré ešte nie sú digitálne vybavené. Druhým čiastkovým opatrením sa podporia investície do priemyselných MSP a spoločností so strednou trhovou kapitalizáciou prostredníctvom rozširovania a podpory ich strednodobej/dlhodobej stratégie digitalizácie prijatím nových technológií. Pomoc má formu dotácie na nadobudnutie majetku registrovaného ako dlhodobý majetok a prideleného na priemyselnú činnosť vo vopred vymedzených oprávnených kategóriách: robotické zariadenia, aditívnu výrobu, virtuálnu alebo rozšírenú realitu, softvér na navrhovanie, integrované stroje na vysokovýkonnú výpočtovú techniku, číslícovo riadené výrobné stroje, ako aj softvér alebo zariadenia, ktorých používanie si vyžaduje umelú inteligenciu.	3. štvrťrok 2024	Nie	Nie	Áno	4. štvrťrok 2025	Áno	Áno	Áno		OPATRENIE EŠTE NIE JE DOKONČENÉ Opatrenie má dva ciele: Výstupy prvého z nich sa podarilo dosiahnuť (podpora investícií v najmenej 3 320 spoločnostiach s cieľom zaviesť nové technológie v oprávnených kategóriách s využitím celého rozpočtu). Druhý projekt s názvom France Num bude pravdepodobne dokončený do 4. štvrťroka 2025. Pri revízii plánu sa v rámci podporných schém znížil počet spoločností na 120 000 namiesto pôvodných 200 000.	Nie	Nie je možné posúdiť. Opatrenie nie je plne dokončené.	
		FR spolu	5	4	3	3	1	2	3	3	4	2	Z opatrení vyhlásených za dokončené: 2 uspokojivé; 1 nedokončené.	2	Z opatrení vyhlásených za dokončené: 2 významné; 1 nedokončené.

KRAJINA		OPATRENIE	Včasnosť					Opatrenie so slabým konečným míľnikom/cieľom					Výstupy a výsledky		
			Predbežný dátum ukončenia Konečný míľnik/cieľ	Dokončenie sa plánuje do júna 2024	Vyhlásené za ukončené	S oneskorením	Odoľžené	Medzistupeň (1)	Konečné míľniky/ciele sa nevzťahujú na všetky činnosti (2)	Nedostatočne ambiciózne (3)	Počet opatrení	Opatrenia vyhlásené za dokončené	Posúdenie výstupov	Možnosť dospieť k záveru o výsledkoch	Posúdenie výsledkov
12	IT	IT-C[M1C2]-[I1.1] – Refinancovanie a reorganizácia fondu 394/81, ktorý spravuje SIMEST Cieľom investície je posilniť priemyselné dodávateľské reťazce, najmä uľahčením prístupu k financovaniu, a podporiť konkurencieschopnosť podnikov (najmä MSP), najmä podporou ich internacionalizácie a posilnením ich odolnosti po kríze spôsobenej ochorením COVID-19. Investícia pozostáva z dvoch intervenčných línií: 1. Refinancovanie fondu 394/81, ktorý spravuje SIMEST. Pozostáva z refinancovania existujúceho fondu, ktorý v súčasnosti spravuje verejná agentúra SIMEST a ktorý poskytuje finančnú podporu podnikom, najmä MSP, na podporu ich internacionalizácie prostredníctvom rôznych nástrojov, ako sú programy prístupu na zahraničné trhy a rozvoj elektronického obchodu. [...]	4. štvrťrok 2021	Áno	Áno	Nie	Nie	Áno	Áno		Áno	1	OPATRENIE EŠTE NIE JE DOKONČENÉ Hoci členský štát vyhlásil opatrenie za splnené, konečný cieľ nevyžadoval úplnú realizáciu projektov, ako to bolo v prípade iných opatrení (napr. ďalej uvedené opatrenie 3 – IT-C[M4C2]-[I1.5]) – Vytvorenie a posilnenie inovačných ekosystémov pre udržateľnosť, budovanie tzv. územných lídrov výskumu a vývoja). MSP sa mohli zúčastniť troch výziev. V rámci opatrenia bolo vybraných približne 6 800 MSP, čo presahuje cieľový počet 4 000 MSP. Finančné prostriedky sa však ku všetkým MSP nedostali, pretože konečná platba sa uskutočnila až po tom, ako MSP predložila konečné faktúry preukazujúce uskutočnenie plánovanej investície.	Nie	Nie je možné posúdiť. Opatrenie nie je plne dokončené. Informácie o úspešnom dokončení investícií by mali byť k dispozícii do konca roka 2024 alebo začiatkom roka 2025 a vtedy by malo byť možné výsledky odmerať. Konečný cieľ predstavuje len medzistupeň. Priradený spoločný ukazovateľ v oblasti digitalizácie CI 6 slúži na meranie výstupov, ale nie výsledkov. Tento parameter výkonnosti sa nepremiata do žiadneho konkrétneho ukazovateľa DESI.
13	IT	IT-C[M1C1]-R[1.3] – Cloud na prvom mieste a interoperabilita Cieľom tejto reformy je odstrániť prekážky zavádzania cloudu a zjednodušiť byrokráciu, ktorá spomaľuje procesy výmeny údajov medzi orgánmi verejnej správy, a to zavedením súboru stimulov a povinností zameraných na uľahčenie prechodu na cloud a odstránenie procesných obmedzení rozsiahleho zavádzania digitálnych služieb. Reforma zahŕňa tri smery činnosti. Po prvé, keďže cloudové riešenia budú hnacou silou nákladovej efektívnosti výdavkov na informačné a komunikačné technológie (IKT), po vopred vymedzenom tzv. období odkladu (napr. tri roky po začatí transformácie) správne orgány, ktoré nesplnili požiadavky na prechod do cloudu, zaznamenajú vo svojom rozpočte výdavkov na IKT obmedzenie. Po druhé, v rámci stimulov v prospech migrácie do cloudu sa zrevidujú súčasné pravidlá účtovania verejných výdavkov súvisiacich s cloudovými službami. Vzhľadom na to, že migrácia do cloudu v súčasnosti zahŕňa presun rozpočtových prostriedkov z kapitálových výdavkov na prevádzkové výdavky, pravidlá účtovania verejných výdavkov súvisiacich s cloudovými službami by sa mali zrevidovať, aby neodrádzali orgány verejnej správy od migrácie do cloudu. Po tretie, normy týkajúce sa pravidiel interoperability údajov sa zrevidujú v súlade s ustanoveniami o otvorených údajoch a spracúvaní osobných údajov a zjednodušia sa súčasné postupy výmeny údajov medzi orgánmi verejnej správy, aby sa zefektívnili procedurálne aspekty a urýchlilo zavádzanie interoperability medzi databázami verejnej správy. Okrem toho sa preskúma digitálne bydlisko a integruje sa do vnútroštátneho registra rezidentov (ANPR), aby sa umožnila spoľahlivá a bezpečná digitálna korešpondencia medzi občanmi a orgánmi verejnej správy.	4. štvrťrok 2021	Áno	Áno	Áno	Nie						USPOKOJIVÉ Prvý právny predpis, ktorý uľahčuje prechod orgánov verejnej správy do cloudu, pochádza z 31. mája 2021 (DL 77/2021). V rámci tohto opatrenia sa vykonali tri činnosti v súlade s požiadavkami vykonávacieho rozhodnutia Rady: a) stanovenie lehôt na migráciu orgánov verejnej správy do cloudu a zahrnutie sankcií za oneskorenie; b) zmena pravidiel účtovania verejných výdavkov (poplatky za cloud sa majú až do konca pôsobnosti Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti účtovať ako kapitálové výdavky súvisiace s dlhodobým majetkom) s cieľom stimulovať orgány verejnej správy k migrácii do cloudu; c) zefektívnenie pravidiel interoperability medzi databázami vo vlastníctve subjektov verejnej správy, uloženými v cloude.	Áno	Obmedzené výsledky Právne predpisy sú prijaté a obce prechádzajú na cloud. Tento proces stále prebieha ako súčasť investície v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktorej dokončenie sa plánuje v roku 2026. Na cloud zatiaľ prešiel len obmedzený počet miestnych orgánov verejnej správy. Táto reforma nie je spojená so žiadnym spoločným ukazovateľom v oblasti digitalizácie.
14	IT	IT-C[M4C2]-[I1.5] – Vytvorenie a posilnenie tzv. inovačných ekosystémov pre udržateľnosť, budovanie tzv. územných lídrov výskumu a vývoja. Opatrením, ktoré vykonáva ministerstvo vysokoškolského vzdelávania a výskumu, sa do roku 2026 financuje aspoň 10 teritoriálnych vzoriek výskumu a inovácií (existujúcich alebo nových), ktoré sa vyberú na základe osobitných súťažných postupov so zameraním na schopnosť podporovať projekty sociálnej udržateľnosti. Každý projekt musí zahŕňať tieto prvky: a) inovačné činnosti odbornej prípravy vykonávané v súčinnosti univerzitami a podnikmi a zamerané na zníženie nesúlady medzi zručnosťami požadovanými podnikmi a zručnosťami poskytovanými univerzitami, ako aj priemyselnými doktorátmi; b) výskumné činnosti alebo výskumné infraštruktúry realizované spoločne univerzitami a podnikmi, najmä MSP, ktoré pôsobia na danom území; c) podpora začínajúcich podnikov; d) zapojenie miestnych komunit do otázok inovácie a udržateľnosti. Projekty, ktoré sa majú financovať, sa vyberajú na základe týchto kritérií: i) vedecká a technická kvalita a jej súlad s územnou orientáciou; ii) účinná schopnosť stimulovať inovačné kapacity podnikov, najmä MSP; iii) schopnosť vytvárať vnútroštátne a medzinárodné vzťahy s hlavnými výskumnými inštitúciami a vedúcimi spoločnosťami; iv) účinná schopnosť zapojiť miestne komunity. S cieľom zabezpečiť, aby bolo opatrenie v súlade s technickým usmernením „nespôsobovať významnú škodu“ (2021/CS8/01), prostredníctvom kritérií oprávnenosti uvedených v referenčnom rámci pre nadchádzajúce výzvy na predkladanie projektov sa vylučujú tieto činnosti: i) činnosti súvisiace s fosílnymi palivami vrátane následného použitia; ii) činnosti v rámci systému EÚ na obchodovanie s emisiami (ETS), ktorými sa dosahujú predpokladané emisie skleníkových plynov, ktoré nie sú nižšie ako príslušné referenčné hodnoty; iii) činnosti týkajúce sa skládok odpadu, spaľovní a mechanických biologických čistiarň; a iv) činnosti, pri ktorých môže dlhodobé zneškodňovanie odpadu poškodiť životné prostredie. V referenčnom rámci sa okrem toho vyžaduje, aby sa mohli vybrať len tie činnosti, ktoré sú v súlade s príslušnými právnymi predpismi EÚ a vnútroštátnymi právnymi predpismi v oblasti životného prostredia.	2. štvrťrok 2022	Áno	Nie	Áno	2. štvrťrok 2026						OPATRENIE NIE JE DOKONČENÉ Opatrenie ešte nie je dokončené a odložilo sa na 2. štvrťrok 2026.	Nie	Nie je možné posúdiť. Opatrenie ešte nie je dokončené.

KRAJINA	OPATRENIE	Včasnosť					Opatrenie so slabým konečným míľnikom/cieľom					Výstupy a výsledky		
		Predbežný dátum ukončenia Konečný míľnik/cieľ	Dokončenie sa plánuje do júna 2024	Vyhlásené za ukončené	S oneskorením	Odložené	Medzistupeň (1)	Konečné míľniky/ciele sa nevzťahujú na všetky činnosti (2)	Nedostatočne ambiciózne (3)	Počet opatrení	Opatrenia vyhlásené za dokončené	Posúdenie výstupov	Možnosť dospieť k záveru o výsledkoch	Posúdenie výsledkov
15	IT	IT-C[M1C1]-R[R1.2] – Podpora transformácie Cieľom tejto reformy je podporiť digitálnu transformáciu všetkých ústredných a miestnych orgánov verejnej správy zriadením osobitného úradu pre digitálnu transformáciu verejnej správy. Úrad pre transformáciu pozostáva z dočasného fondu zdrojov kompetentného v oblasti technológií, ktorý zabezpečuje organizáciu a podporu migračného úsilia a centralizovaného rokovania o tzv. balíkoch certifikovanej vonkajšej podpory. Okrem toho sa v opatrení počíta so zriadením spoločnosti zameranej na vývoj softvéru a riadenie prevádzky na podporu digitálneho posilnenia ústredných orgánov verejnej správy. Úrad pre transformáciu podporuje verejnú správu najmä pri realizácii investícií 1.1 až 1.7 zahrnutých do tohto komponentu a podporuje aj realizáciu investícií a reforiem v oblasti digitalizácie zdravotnej starostlivosti zahrnutých do úlohy 6.	4. štvrtrok 2022	Áno	Áno	Nie	Nie					USPOKOJIVÉ Tzv. transformačný úrad bol zriadený a je funkčný. Úlohou transformačného úradu je podporovať úspešnú realizáciu siedmich investícií v rámci úlohy 1, komponentu 1 (M1C1) plánu obnovy a odolnosti.	Áno	Obmedzené výsledky Právne predpisy sú prijaté a transformačný úrad je funkčný; obce prechádzajú na cloud. Tento proces stále prebieha ako súčasť investície v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktorého dokončenie sa plánuje v roku 2026. Na cloud zatiaľ prešiel s pomocou transformačného úradu len obmedzený počet miestnych orgánov verejnej správy. Táto reforma nie je spojená so žiadnym spoločným ukazovateľom v oblasti digitalizácie.

KRAJINA	OPATRENIE	Včasnosť					Opatrenie so slabým konečným míľnikom/cieľom					Výstupy a výsledky		
		Predbežný dátum ukončenia Konečný míľnik/cieľ	Dokončenie sa plánuje do júna 2024	Vyhlásené za ukončené	S oneskorením	Odložené	Medzistupeň (1)	Konečné míľniky/ciele sa nevzťahujú na všetky činnosti (2)	Nedostatočne ambiciózne (3)	Počet opatrení	Opatrenia vyhlásené za dokončené	Posúdenie výstupov	Možnosť dospieť k záveru o výsledkoch	Posúdenie výsledkov
16	IT	IT-C[MAC2]-H[13.1] – Fond na vybudovanie integrovaného systému výskumných a inovačných infraštruktúr Cieľom fondu je uľahčiť osmózu medzi vedeckými poznatkami získanými vo vysokokvalitných výskumných infraštruktúrach a hospodárskym sektorom a podporovať inovácie. Na tento účel opatrenie, ktoré vykonáva ministerstvo vysokoškolského vzdelávania a výskumu, podporuje vytváranie výskumných a inovačných infraštruktúr spájajúcich priemysel a akademickú obec. Z fondu pre výstavbu a výskumnú infraštruktúru sa podporuje vytváranie alebo posilňovanie výskumných infraštruktúr európskeho významu a špecializovaných inovačných infraštruktúr na konkurenčnom základe, pričom sa podporuje kombinácia verejných a súkromných investícií. Opatrením sa predovšetkým financuje najmenej 30 projektov infraštruktúry (existujúcich alebo novo financovaných) s manažérom výskumu pre každú infraštruktúru. S cieľom zabezpečiť, aby opatrenie bolo v súlade s technickými usmerneniami „nespôsobíť žiadne významné škody“ (2021/CS8/01), sa prostredníctvom kritérií oprávnenosti uvedených v zadávacích podmienkach pre nadchádzajúce výzvy na predkladanie projektov vylučujú tieto činnosti: i) činnosti súvisiace s fosílnymi palivami vrátane následného použitia; ii) činnosti v rámci systému EÚ na obchodovanie s emisiami (ETS), ktorými sa dosahujú predpokladané emisie skleníkových plynov, ktoré nie sú nižšie ako príslušné referenčné hodnoty; iii) činnosti týkajúce sa skládok odpadu, spaľovní a mechanických biologických čistiarní; a iv) činnosti, pri ktorých môže dlhodobé zneškodňovanie odpadu poškodiť životné prostredie. V referenčnom rámci sa okrem toho vyznačuje, aby sa mohli vybrať len tie činnosti, ktoré sú v súlade s príslušnými právnymi predpismi EÚ a vnútroštátnymi právnymi predpismi v oblasti životného prostredia.	2. štvrťrok 2023	Áno	Nie	Áno	2. štvrťrok 2026					OPATRENIE NIE JE DOKONČENÉ Opatrenie ešte nie je dokončené a odložilo sa na 2. štvrťrok 2026.	Nie	Nie je možné posúdiť. Opatrenie ešte nie je dokončené.

KRAJINA	OPATRENIE	Včasnosť					Opatrenie so slabým konečným míľnikom/cieľom					Výstupy a výsledky			
		Predbežný dátum ukončenia Konečný míľnik/cieľ	Dokončenie sa plánuje do júna 2024	Vyhlásené za ukončené	S oneskorením	Odoľžené	Medzistupeň (1)	Konečné míľniky/ciele sa nevzťahujú na všetky činnosti (2)	Nedostatočne ambiciózne (3)	Počet opatrení	Opatrenia vyhlásené za dokončené	Posúdenie výstupov	Možnosť dospieť k záveru o výsledkoch	Posúdenie výsledkov	
17	IT	IT-C[MIC2]-[U1] – Transformácia 4.0 Cieľom opatrenia je podporiť digitálnu transformáciu podnikov stimulovaním súkromných investícií do aktív a činností podporujúcich digitalizáciu. Opatrenie financované v rámci talianskeho plánu obnovy a odolnosti je súčasťou širšieho plánu transformácie 4.0, ktorý zahŕňa ďalšie podporné opatrenia financované na vnútroštátnej úrovni na posilnenie digitálnej transformácie podnikov. Opatrenie spočíva v schéme zápočtu dane a pokrýva výdavky, ktoré sa majú uplatniť v daňových priznaniach predložených v období od 1. januára 2021 do 31. decembra 2023 (30. novembra 2024 v prípade podnikov, ktorých zdaňovacie obdobie nezodpovedá kalendárnemu roku). Opatrenie zahŕňa aj vymedzenie kódov daňových úľav, ktoré určí svojim uznesením daňový úrad s cieľom umožniť príjemcom využívať daňové úvery s platobným modelom F24. Podporované daňové úvery sa vzťahujú na tieto aktíva a činnosti: 1. Investičný majetok, ktorý zahŕňa: i) hmotný investičný majetok 4.0 (t. j. technologicky vyspelého), ako sú výrobné stroje, ktorých prevádzka je riadená počítačovými systémami alebo senzormi/pohonmi, stroje a systémy používané na kontrolu výrobkov alebo procesov a interaktívne systémy; všetky sa majú vyznačovať digitálnymi prvkami, ako je automatizovaná integrácia a rozhranie človek – stroj; ii) nehmotný investičný majetok 4.0, ako je 3D modelovanie, vnútropodnikové komunikačné systémy a softvér, systémy, platformy a aplikácie umelej inteligencie a strojového učenia; iii) štandardný nehmotný investičný majetok, ako je softvér súvisiaci s riadením podniku. Patria sem daňové úľavy uvedené v daňových priznaniach od 1. januára 2021 do 31. decembra 2023 (30. novembra 2024 v prípade podnikov, ktorých zdaňovacie obdobie nezodpovedá kalendárnemu roku). 2. Výskumné, vývojové a inovačné činnosti pozostávajúce z činnosti v oblasti výskumu a vývoja, technologických inovácií, zelených a digitálnych inovácií a navrhovania. Vzťahuje sa to na daňové úvery uvedené v daňových priznaniach predložených v období od 1. januára 2022 do 31. decembra 2023 (30. novembra 2024 v prípade spoločností, ktorých zdaňovacie obdobie nezodpovedá kalendárnemu roku). 3. Činnosti odbornej prípravy vykonávané s cieľom získať alebo konsolidovať znalosti príslušných technológií, ako sú veľké dáta a analýza údajov, rozhranie človek – stroj, internet vecí, digitálna integrácia obchodných procesov, kybernetická bezpečnosť. Vzťahuje sa to na daňové úvery uvedené v daňových priznaniach predložených v období od 1. januára 2022 do 31. decembra 2023 (30. novembra 2024 v prípade spoločností, ktorých zdaňovacie obdobie nezodpovedá kalendárnemu roku). Opatrenie zahŕňa zriadenie vedeckého výboru zahŕňajúceho odborníkov z ministerstva hospodárstva a financií, ministerstva hospodárskeho rozvoja a Národnej banky Talianska na posúdenie hospodárskeho vplyvu schémy.	2. štvrťrok 2025	Nie	Nie	Nie	Nie					1	OPATRENIE NIE JE DOKONČENÉ Opatrenie ešte nie je dokončené.	Nie	Nie je možné posúdiť. Opatrenie ešte nie je dokončené.
	ITALY spolu	6	5	3	3	2	1	1	0	1	2	Z opatrení vyhlásených za dokončené: 2 uspokojivé; 1 nedokončené.	2	Z opatrení vyhlásených za dokončené: 2 obmedzené; 1 nedokončené.	

KRAJINA	OPATRENIE	Včasnosť					Opatrenie so slabým konečným míľnikom/cieľom					Výstupy a výsledky		
		Predbežný dátum ukončenia Konečný míľnik/cieľ	Dokončenie sa plánuje do júna 2024	Vyhlásené za ukončené	S oneskorením	Odožené	Medzistupeň (1)	Konečné míľniky/ciele sa nevzťahujú na všetky činnosti (2)	Nedostatočne ambiciózne (3)	Počet opatrení	Opatrenia vyhlásené za dokončené	Posúdenie výstupov	Možnosť dospieť k záveru o výsledkoch	Posúdenie výsledkov
18	LU LU-C[1A]-I[1] – FutureSkills V rovnakom kontexte poskytuje program FutureSkills hľadané mákké, digitálne a manažérske zručnosti vybraným a motivovaným uchádzačom o zamestnanie, aby sa uľahčila ich krátkodobá reintegrácia na trhu práce a mobilita. V programe sa stanovuje osobitný cieľ pre uchádzačov o zamestnanie vo veku 45 rokov a viac s cieľom pomôcť znížiť početných predčasných odchodov do dôchodku a zlepšiť zručnosti. Obsah vytvorený programom sa v dlhodobom horizonte poskytne k dispozícii väčšiemu počtu uchádzačov o zamestnanie.	4. štvrťrok 2021	Áno	Áno	Nie	Nie						USPOKOJIVÉ Opatrenie sa podarilo dokončiť a jeho plnenie bolo v súlade s cieľom uvedeným vo vykonávacom rozhodnutí Rady (t. j. poskytnúť digitálne zručnosti uchádzačom o zamestnanie s cieľom uľahčiť ich krátkodobé opätovné začlenenie na trh práce, s osobitným cieľom pre uchádzačov o zamestnanie vo veku 45 rokov a viac). Zúčastnilo sa ho 491 účastníkov.	Áno	Významné výsledky, ktoré sa však nepremietajú do žiadneho ukazovateľa DESI Zo 491 účastníkov si 295 našlo prácu alebo sa zapojilo do činnosti v rámci opatrenia (práca pre luxemburskú štátnu správu v rámci programov zamestnávania nezamestnaných). Priradený spoločný ukazovateľ v oblasti digitalizácie CI 10 slúži na meranie výstupov, ale nie výsledkov. Tento spoločný ukazovateľ v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa nepremieta do žiadneho konkrétného ukazovateľa DESI.
19	LU LU-C[1B]-I[2] – Telemedicínske riešenie pre lekárske sledovanie pacientov na diaľku Táto investícia je zameraná na rozvoj diaľkového lekárskeho monitorovania (telemedicíny) do 31. marca 2022. Vychádza zo systému telekonzultácií, ktoré počas pandémie covidu-19 zaviedla agentúra elektronického zdravotníctva v marci 2020 („Maela“, čo umožňuje diaľkové monitorovanie medzi lekármi, zubnými lekármi alebo pôrodnými asistentkami a pacientmi) a zahŕňa pokročilejšie riešenie („IdeoPHM“). Nový systém sa integruje do služieb elektronického zdravotníctva zavedených na vnútroštátnej platforme elektronického zdravotníctva. V záujme digitálneho začlenenia ľudí s nízkymi digitálnymi zručnosťami a starších ľudí zriadilo ministerstvo zdravotníctva asistenčné pracovisko, ktoré možno kontaktovať prostredníctvom e-mailovej adresy alebo telefónu. Zlepši sa tým dostupnosť zdravotnej starostlivosti a obmedzil tlak na zdravotníckych pracovníkov a zároveň sa znížil potreba fyzického cestovania v súvislosti s pandémiou covidu-19.	1. štvrťrok 2022	Áno	Áno	Áno	2. štvrťrok 2023						NEUSPOKOJIVÉ Opatrenie sa dokončilo, ale realizované riešenie má iný a menší rozsah, ako sa pôvodne plánovalo vo vykonávacom rozhodnutí Rady. Namiesto telemedicínskeho riešenia, ktoré by bolo integrované do platformy elektronického zdravotníctva s cieľom umožniť diaľkové lekárske monitorovanie medzi zdravotníckymi pracovníkmi a pacientmi, vyvinulo Luxembursko telemedicínske riešenie na poskytovanie lekárskej pomoci len žiadateľom o azyl mimo systému elektronického zdravotníctva. Dôvodom tejto zmeny bola potreba vyrovnáť sa s krízou spôsobenou vojnou na Ukrajine. Zmenu cieľa tohto projektu prijala Rada v septembri 2024.	Nie	Nie je možné posúdiť. Vzhľadom na nedávne schválenie upraveného plánu (september 2024) nemáme informácie o počte žiadateľov o azyl, ktorí využívajú novú platformu. Celkový počet však bude oveľa nižší, ako sa pôvodne plánovalo. Tieto výsledky sa premietajú do spoločného ukazovateľa SU7, ktorý je priamo prepojený s ukazovateľom DESI, ako je uvedené v tabuľke 5.

KRAJINA		OPATRENIE	Včasnosť					Opatrenie so slabým konečným míľnikom/cieľom					Výstupy a výsledky		
			Predbežný dátum ukončenia Konečný míľnik/cieľ	Dokončenie sa plánuje do júna 2024	Vyhlásené za ukončené	S oneskorením	Odoľžené	Medzistupeň (1)	Konečné míľniky/ciele sa nevzťahujú na všetky činnosti (2)	Nedostatočne ambiciózne (3)	Počet opatrení	Opatrenia vyhlásené za dokončené	Posúdenie výstupov	Možnosť dospieť k záveru o výsledkoch	Posúdenie výsledkov
20	LU	LU-C[3B]-I[12] – Vývoj portálu MyGuichet Investícia 2: Vývoj portálu MyGuichet – Projekt 1/3 – Virtuálne termíny Hlavným cieľom tejto investície je umožniť orgánom verejnej správy ponúkať virtuálne termíny a vytvoriť prístup k rôznym funkciám prostredníctvom videokonferencií. Tým sa pre občanov a podniky ušetrí čas strávený cestovaním a uľahčí sa administratívne postupy pre osoby so zníženou pohyblivosťou. Luxemburské orgány zavedú infraštruktúru potrebnú na administratívne postupy prostredníctvom videokonferencie. Investícia 2: Vývoj portálu MyGuichet – Projekt 2/3 – Rôzne postupy medzi občanmi a vládou (C2G) a medzi podnikmi a verejnou správou (B2G) Cieľom investície 2 je zaviesť 12 nových online služieb – v súlade s prioritami nariadenia o jednotnej digitálnej bráne – s cieľom rozšíriť digitálnu ponuku pre občanov a podniky a zjednotiť rôzne administratívne postupy. Zavedie sa napríklad prístup na komunikáciu medzi podnikmi a verejnou správou týkajúci sa odpočtu dane zamestnancov, aby občania mali prístup k týmto informáciám prostredníctvom portálu MyGuichet. Ďalšou službou, ktorá sa implementuje, je zavedenie prístupu občanov k vláde s cieľom uľahčiť uplatňovanie povolení na lov prostredníctvom portálu MyGuichet. Investícia 2: Vývoj portálu MyGuichet – Projekt 3/3 – Mobilná aplikácia MyGuichet.lu Cieľom tejto investície je preniesť funkcie ponúkané na portáli MyGuichet.lu do mobilnej aplikácie. Táto mobilná aplikácia bude k dispozícii širokej verejnosti a jej cieľom je zlepšiť účinnosť postupov pre občanov a podniky. Aplikácia poskytuje prístup k počítačovým funkciám, ako sú postupy komunikácie s verejnou správou, z osobného mobilného telefónu. Ďalšou funkciou, ktorú táto aplikácia poskytne, je možnosť skenovania dokumentov. Smartfón tak dokáže nahradiť skener.	4. štvrťrok 2022	Áno	Nie	Áno	Nie						OPATRENIE NIE JE DOKONČENÉ Dve z troch čiastkových opatrení sú splnené (12 nových online služieb a zavedenie mobilnej verzie portálu MyGuichet.lu pre širokú verejnosť) a služby sú funkčné. Tretie čiastkové opatrenie (umožniť orgánom verejnej správy ponúkať virtuálne termíny a zaviesť prístup k rôznym funkciám prostredníctvom videokonferencií) stále prebieha a jeho ukončenie sa plánuje v roku 2024. Napriek dvojročnému oneskoreniu Luxembursko v upravenom pláne obnovy a odolnosti termín dokončenia neposunulo.	Nie	Nie je možné posúdiť. Opatrenia ešte nie sú plne dokončené.
21	LU	LU-C[3A]-R[R1] – Podpora vytvorenia nového ekosystému v Luxembursku Cieľom navrhovanej reformy je stimulovať rozvoj nového ekosystému v Luxembursku v súvislosti s touto novou technológiou [kvantovej komunikácie] a podporiť účasť súkromných spoločností a výskumných pracovníkov. Toto opatrenie podporuje inovácie v kvantovej komunikácii s cieľom reformovať existujúce komunikačné technológie a integrovať vnútroštátnu infraštruktúru do projektu EuroQCI. Získaním skúsenosti s touto technológiou sa Luxembursko vybaví na odbornú prípravu a prilákanie vysokokvalifikovaných ľudí a stimuluje inovačné spoločnosti v tejto oblasti. Okrem toho kvantová komunikačná infraštruktúra (QCI) umožní bezpečnú výmenu informácií tým, že zabráni tretej strane zachytiť správu bez toho, aby si to niekto všimol. Tým sa podporí najvyššia úroveň ochrany údajov a súkromia.	1. štvrťrok 2023	Áno	Nie	Áno	Nie						OPATRENIE NIE JE DOKONČENÉ Opatrenie zahŕňa dve činnosti. Prvá z nich sa dokončila podľa opisu vo vykonávacom rozhodnutí Rady (cieľ [3A.2] Distribúcia kvantového kľúča). Míľniky. Druhá činnosť ešte nie je dokončená ([3A.1] Pozemná sieť a vesmírna zložka). Napriek takmer dvojročnému oneskoreniu Luxembursko v upravenom pláne obnovy a odolnosti termín dokončenia neposunulo.	Nie	Nie je možné posúdiť. Opatrenie ešte nie je dokončené.
22	LU	LU-C[3A]-I[11] – Vývoj a zavádzanie testovacej infraštruktúry a ultrabezpečnej konektivity Táto investícia pozostáva z rozvoja a zavedenia potrebnej výskumnej infraštruktúry na získanie poznatkov a skúseností v oblasti komunikácie založenej na kvantových technológiách. Na tento účel sa v spolupráci s Výskumným ústavom SnT vytvorí laboratórium LuxQCI. Vytvorenie tohto laboratória poskytne vedeckej obci a partnerom konzorcia potrebné odborné znalosti na rozvoj a prevádzku kvantovej komunikačnej infraštruktúry. Na získanie skúseností v súvislosti s technológiou sa vykonajú dve demonštrácie. Očakáva sa, že prvá demonštrácia prostredníctvom pozemskej siete sa uskutoční do 31. marca 2023, zatiaľ čo prvá demonštrácia prostredníctvom satelitu sa má uskutočniť do 30. septembra 2024.	3. štvrťrok 2024	Nie	Nie	Áno	Nie						OPATRENIE NIE JE DOKONČENÉ Opatrenie zahŕňa tri činnosti. Prvá z nich sa dokončila podľa opisu vo vykonávacom rozhodnutí Rady (míľnik [3A.3] Laboratórium LuxQCI a cieľ [3A.2] Distribúcia kvantového kľúča). Druhý a tretí míľnik ešte nie sú dokončené (míľniky [3A.4] Cezhraničné prepojenie a [3A.5] Cezhraničné pripojenie na demonštráciu prostredníctvom satelitu) a ich dokončenie do konca obdobia Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti nie je pravdepodobné.	Nie	Nie je možné posúdiť. Opatrenie ešte nie je dokončené. Laboratórium LuxQCI síce funguje, ale opatrenie sa oneskoruje, pretože satelit EuroQCI bude vypustený až koncom roka 2025 alebo začiatkom roka 2026.
		SPOLU LU	5	4	2	4	1	0	0	0	0	Z opatrení vyhlásených za dokončené: 1 uspokojivé; 1 neuspokojivé.	1	Z opatrení vyhlásených za dokončené: 1 významné; 1 bez výsledkov.	

KRAJINA	OPATRENIE	Včasnosť					Opatrenie so slabým konečným míľnikom/cieľom					Výstupy a výsledky		
		Predbežný dátum ukončenia Konečný míľnik/cieľ	Dokončenie sa plánuje do júna 2024	Vyhlásené za ukončené	S oneskorením	Odožené	Medzistupeň (1)	Konečné míľniky/ciele sa nevzťahujú na všetky činnosti (2)	Nedostatočne ambiciózne (3)	Počet opatrení	Opatrenia vyhlásené za dokončené	Posúdenie výstupov	Možnosť dospieť k záveru o výsledkoch	Posúdenie výsledkov
23	RO	RO-C[7]-R[R1.0] – Vývoj jednotného rámca na vymedzenie architektúry vládneho cloudového systému Cieľom tejto reformy je modernizovať verejnú správu prijatím pokročilých technológií a zameraním sa na potreby občanov a podnikov a zároveň zabezpečiť predpoklady pre rozvoj politiky založenej na údajoch a zvýšiť interoperabilitu existujúcich digitálnych technológií. Okrem toho reforma podporí rozvoj integrovanej architektúry verejných digitálnych služieb. Vykonávanie tejto reformy pozostáva z dvoch línií činnosti. Po prvé, očakáva sa, že nadobudnutím účinnosti zákona o interoperabilite informačných systémov sa podrobne uvedie jednotný súbor noriem a pravidiel, ktoré verejné subjekty uplatňujú pri vývoji aplikácií v bezpečnom a udržateľnom prostredí, pričom sa zosúladiť s európskym rámcom interoperability. Po druhé sa očakáva, že nadobudnutím účinnosti zákona o cloude štátnej správy sa stanovia povinnosti a úlohy týkajúce sa navrhovania, vykonávania, vývoja a riadenia cloudovej infraštruktúry, technológií a služieb. Zaisťujú sa kybernetická bezpečnosť na vonkajšiu aj vnútornú ochranu cloudu, pričom sa uplatňujú najpokročilejšie a ekonomicky najefektívnejšie dostupné riešenia kybernetickej bezpečnosti. Očakáva sa, že na monitorovanie a vykonávanie všetkých digitálnych opatrení v rumunskom pláne na podporu obnovy a odolnosti sa zriadi dočasná pracovná skupina vytvorená odborníkmi. Vykonávanie reformy sa dokončí do 30. júna 2022.	2. štvrťrok 2022	Áno	Áno	Áno	Nie					USPOKOJIVÉ Opatrenie je splnené a vytvorilo sa ním prostredie pre modernú verejnú správu prijatím a) zákona o interoperabilite informačných systémov a b) zákona o cloude štátnej správy, ktorého výsledkom je integrovaná architektúra digitálnych verejných služieb.	Nie	Žiadne výsledky Nie sú k dispozícii žiadne dôkazy o výsledkoch, pretože rumunské orgány nevymedzili počet služieb ani rozsah, v akom verejná správa profitovala zo zlepšeného prostredia. Táto reforma nie je spojená so žiadnym spoločným ukazovateľom v oblasti digitalizácie.
24	RO	RO-C[7]-R[R2.0] – Prechod na cieľ EÚ v oblasti pripojenia do roku 2025 a stimulácia súkromných investícií do zavádzania sietí s veľmi vysokou kapacitou Cieľom tejto reformy je urýchliť zavádzanie sietí 5G na vnútroštátnej úrovni v súlade s bezpečnostnými predpismi a zabezpečiť širokopásmové pokrytie pre tzv. biele oblasti (malé vidiecke obce, izolované lokality, znevýhodnené obývané oblasti), riešiť digitálnu priepasť medzi vidiekom a mestami, znížiť administratívnu záťaž a zjednodušiť postupy a poplatky, čím sa vytvorí predpoklady pre rovnaký prístup k digitálnym službám a prístup k internetu. Reforma zahŕňa niekoľko opatrení: – Vykonávanie plánu Rumunska, ktorým sa uplatňuje súbor nástrojov v oblasti pripojiteľnosti 10. Očakáva sa, že Rumunsko vykoná 12 z 39 odporúčaní zahrnutých do súboru nástrojov na úrovni EÚ. – Nadobudnutie účinnosti zákona o bezpečnosti sietí 5G, v ktorom sa stanoví, že poskytovatelia komunikácie budú môcť používať technológie, zariadenia a softvér iba v sieťach 5G od výrobcov vopred schválených rozhodnutím predsedu vlády na základe stanoviska Najvyššej rady národnej obrany. Každý výrobca zariadenia a softvéru 5G musí požiadať o toto povolenie, ktoré sa predloží ministerstvu komunikácií. – (Aukcia na) udelenie tzv. licencií 5G (t. j. v pásmach 700 MHz, 1500 MHz a 3,4 – 3,8 GHz). Počíta sa s dlhodobými licenciami podľa kritérií európskeho kódexu elektronickej komunikácie s cieľom účinne stimulovať 5G, podporovať hospodársku úľahu a práva koncových používateľov. Vykonávanie reformy sa dokončí do 30. septembra 2022.	3. štvrťrok 2022	Áno	Áno	Áno	Nie					USPOKOJIVÉ Opatrenie je dokončené. Výkonnosť je taká, ako je opísaná v ciele uvedenom vo vykonávacom rozhodnutí Rady, a to urýchliť vnútroštátne zavádzanie sietí 5G a) vykonávaním plánu Rumunska, ktorým sa uplatňuje súbor nástrojov v oblasti prepojenosti, b) prijatím zákona o bezpečnosti sietí 5G a c) udelením licencií 5G.	Áno	Významné výsledky, ktoré však nepatria pod žiadny ukazovateľ digitalizácie v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti alebo DESI Výsledkom reformy bolo pridelenie piatich licencií operátorom, čím sa urýchlilo zavádzanie sietí 5G na vnútroštátnej úrovni. Táto reforma nie je spojená so žiadnym spoločným ukazovateľom v oblasti digitalizácie, a preto sa nezapočítava ani do žiadneho ukazovateľa DESI.

KRAJINA	OPATRENIE	Včasnosť					Opatrenie so slabým konečným míľnikom/cieľom					Výstupy a výsledky			
		Predbežný dátum ukončenia Konečný míľnik/cieľ	Dokončenie sa plánuje do júna 2024	Vyhlásené za ukončené	S oneskorením	Odoľžené	Medzistupeň (1)	Konečné míľniky/ciele sa nevzťahujú na všetky činnosti (2)	Nedostatočne ambiciózne (3)	Počet opatrení	Opatrenia vyhlásené za dokončené	Posúdenie výstupov	Možnosť dospieť k záveru o výsledkoch	Posúdenie výsledkov	
25	RO	RO-C[8]-[B.1] – Zabezpečenie schopnosti reagovať na súčasné a budúce informačné výzvy, a to aj v súvislosti s pandemiou, prostredníctvom digitálnej transformácie ministerstva financií/Národnej agentúry pre fiškálnu správu Ciele tejto investície sú: – zriadenie finančného centra na zhromažďovanie a správu spoľahlivých, overených a aktuálnych informácií finančnej povahy alebo informácií týkajúcich sa verejných financií a ich a sprístupňovanie všetkým zainteresovaným stranám; – zabezpečenie interoperability informačných systémov na úrovni ministerstva financií (MF) a Národnej agentúry pre fiškálnu správu (ANAF), ako aj so systémami iných inštitúcií; – štandardizácia aplikácií a jednotná správa údajov; – riadenie kybernetickej bezpečnosti a odolnosti údajov vrátane výmeny údajov v reálnom čase bezpečným spôsobom a s presnými/aktuálnymi údajmi; – modernizácia a prispôbenie Národného centra pre finančné informácie (NCFI) novým požiadavkám, vnútorná digitálna transformácia vrátane dematerializácie interných pracovných postupov na úrovni MF/ANAF, zabezpečenie flexibility pracovného času a pracovných miest, zvyšovanie úrovne zručností vrátane digitálnych zručností zamestnancov; – modernizácia celého informačného systému MF/ANAF prostredníctvom technologickej modernizácie, ktorá sa realizuje presunom hardvérovej a softvérovej infraštruktúry na nové technológie, zvýšením počtu IT zariadení používaných v administratíve, prepojených s automatizovanými procesmi a rozvojom potrebnej podpornej infraštruktúry na podporu kontinuálneho technologického rozvoja na úrovni dátových centier MF. Investícia pozostáva z týchto činností: – modernizácia hardvéru, softvéru a komunikačnej infraštruktúry informačného systému; – posilnenie kybernetickej bezpečnosti informačného systému ministerstva financií; – zavedenie/modernizácia základnej fyzickej infraštruktúry (elektrická energia, klimatizácia, poplašný a protipožiarny systém, fyzické zabezpečenie, správa a monitorovanie) v hlavnom existujúcom dátovom centre; – vnútorná digitálna transformácia vrátane modernizácie Národného centra pre finančné informácie (NCFI), medzi ktoré patrí digitalizácia monitorovania projektov verejno-súkromných partnerstiev/koncesií a riadenia súvisiacich daňových rizík a štátneho informačného systému o verejnom a súkromnom dedičstve – Patrim. Realizácia investície sa dokončí do 30. júna 2023.	2. štvrtrok 2023	Áno	Nie	Áno	Nie						OPATRENIE NIE JE DOKONČENÉ Opatrenie ešte nie je dokončené. Rumunské orgány v súčasnosti očakávajú, že všeobecné ciele míľnikov uvedených vo vykonávacom rozhodnutí Rady dosiahnu do 4. štvrtroka 2025. Technické podrobnosti sa upravili tak, aby sa zabezpečilo nové homogénne riešenie architektúry IKT, ktoré je vhodnejšie pre súčasné aj budúce potreby a životaschopnejšie z hľadiska dostupných technológií. Stanovený kvantitatívny cieľ sa však dosiahne len vtedy, ak Komisia prijme výklad Rumunska, že „80 % IT hardvéru a softvéru nemá viac ako 4 roky“ a mal by sa posudzovať skôr na základe účtovnej hodnoty, než podľa počtu položiek.	Nie	Nie je možné posúdiť. Opatrenie nie je dokončené. V čase auditu vo 4. štvrtroku 2023 sa odhadovalo oneskorenie o jeden až dva roky. Cieľ je zle navrhnutý a zameraný na meranie výsledku, ktorý nie je realistický vzhľadom na okolnosti (veľkosť implementačného subjektu, zložitosť predmetnej oblasti a čas potrebný na investíciu).
26	RO	RO-C[9]-[4.0] – Cezhraničné a viacnárrodné projekty – procesory s nízkym výkonom a polovodičové čipy Cieľom tejto investície je podporiť rozvoj mikroelektroniky v Rumunsku, riešiť jednu z existujúcich výziev na úrovni EÚ a podporiť digitálnu transformáciu. Investícia pozostáva z týchto činností: i) štruktúrovanie a rozvoj zručností v oblasti navrhovania, výroby a používania mikroelektronických komponentov a systémov v súdržnom vnútroštátnom ekosystéme; ii) zabezpečenie duševného vlastníctva a urýchlenie uplatňovania pokročilých technológií v kľúčových oblastiach národného hospodárstva, ako je automobilový priemysel, zdravotníctvo alebo presné poľnohospodárstvo, vesmír, obrana a letectvo; iii) koordinácia so spôsobilosťami a potrebami na európskej úrovni, a to aj prostredníctvom účasti alebo združenia najmenej desiatich členov národného ekosystému v rámci viacnárrodného projektu, ktorý sa má realizovať najmä ako dôležitý projekt spoločného európskeho záujmu. V tejto súvislosti sa očakáva, že najmenej 3 rumunské subjekty v konzorciách budú reagovať na výzvy spoločného podniku pre kľúčové digitálne technológie (ďalej len „spoločný podnik KDT“) na projekty. Realizácia investície sa dokončí do 30. septembra 2023.	2. štvrtrok 2023	Áno	Nie	Áno	2. štvrtrok 2024	Áno	Áno		Áno		OPATRENIE NIE JE DOUKONČENÉ Ciele opísané vo vykonávacom rozhodnutí Rady sú veľmi široké: „[...] podporiť rozvoj mikroelektroniky v Rumunsku [...]“. Vo vykonávacom rozhodnutí Rady sa ďalej uvádza, že investícia by mala pozostávať z troch činností. Iba jednu z nich (číslo iii – koordinácia so spôsobilosťami a potrebami na úrovni EÚ) je možné dosiahnuť v časovom rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Táto činnosť je čiastočne dokončená. Ďalšie dve činnosti nie sú realizovateľné v rámci časového rámca Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, pretože sa dajú uskutočniť až po skončení etapy uzatvárania zmlúv a po splnení zmluvných záväzkov spoločnosti. Konečný cieľ sa vzťahuje len na etapu uzatvárania zmlúv, nie na ich plnenie. Keďže ide o zmluvy o dielo vo vysoko technickej a zložitej oblasti, na ktorej sa podieľajú účastníci z rôznych členských štátov, opatrenie nie je možné dokončiť pred koncom časového rámca Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.	Nie	Nie je možné posúdiť. Opatrenie ešte nie je dokončené.

KRAJINA	OPATRENIE	Včasnosť					Opatrenie so slabým konečným mínikom/cieľom					Výstupy a výsledky		
		Predbežný dátum ukončenia Konečný mínik/cieľ	Dokončenie sa plánuje do júna 2024	Vyhlásené za ukončené	S oneskorením	Odložené	Medzistupeň (1)	Konečné míniky/ciele sa nevzťahujú na všetky činnosti (2)	Nedostatočne ambiciózne (3)	Počet opatrení	Opatrenia vyhlásené za dokončené	Posúdenie výstupov	Možnosť dospieť k záveru o výsledkoch	Posúdenie výsledkov
27	RO RO-C[C15]-[I14.2] – Vybavenie praktických seminárov v školách odborného vzdelávania Cieľom tejto investície je vybaviť školské dielne v rámci vzdelávacích jednotiek OVP, vrátane jednotiek dušinej odbornej prípravy (a s výnimkou tých s poľnohospodárskym profilom, ktoré sú predmetom investície 7). Prostredníctvom systému financovania dostane každá z 909 škôl OVP grant v maximálnej výške 100 000 EUR s cieľom vybaviť dielne určené na prax podľa ich špecializácie a konkrétnych potrieb. Jedna tretina investície sa vyčlení na vybavenie dielni digitálnym vybavením. Obstarávanie sa uskutočňuje prostredníctvom krajských školských inšpektorátov alebo prostredníctvom administratívnych územných jednotiek/škôl. Realizácia investície sa dokončí do 30. septembra 2023.	3. štvrtrok 2023	Áno	Nie	Áno	Nie						OPATRENIE NIE JE DOKONČENÉ Opatrenie ešte nie je dokončené. Týmto opatrením sa však nezabezpečí počet laboratórií uvedený vo vykonávacom rozhodnutí Rady (909 vo vykonávacom rozhodnutí Rady oproti 741 zmluvne zabezpečeným).	Nie	Nie je možné posúdiť. Opatrenie ešte nie je dokončené.
	SPOLU RO	5	5	2	5	1	1	1	0	1	0	Z opatrení vyhlásených za dokončené: 2 uspokojivé.	1	Z opatrení vyhlásených za dokončené: 1 významné; 1 bez výsledkov.
	CELKOVÁ VZORKA	27	23	15	15	5	5	6	4	8	4	Z opatrení vyhlásených za dokončené: 10 uspokojivých; 3 neuspokojivé; 2 nedokončené.	9	Z opatrení vyhlásených za dokončené: 7 významné; 2 obmedzené; 4 bez výsledkov; 2 nedokončené.
										30 %				

Skratky

CCO: hlavný spoločný ukazovateľ výstupu

CCR: hlavný spoločný ukazovateľ výsledkov

CID: vykonávacie rozhodnutie Rady

DESI: index digitálnej ekonomiky a spoločnosti

EFRR: Európsky fond regionálneho rozvoja

MSP: malé a stredné podniky

POO: plán obnovy a odolnosti

RRF: Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti

SU: spoločný ukazovateľ

SWD: pracovný dokument útvarov Komisie

Glosár

Cieľ: kvantitatívne meranie pokroku členského štátu na ceste k dokončeniu konkrétnej reformy alebo investície v jeho pláne podpory obnovy a odolnosti.

Digitalizácia: zavádzanie digitálnych technológií a digitalizovaných informácií do procesov a úloh.

Európsky semester: ročný cyklus, ktorý predstavuje rámec pre koordináciu hospodárskych politík členských štátov EÚ a monitorovanie pokroku.

FENIX: databáza Komisie používaná na riadenie Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

Index digitálnej ekonomiky a spoločnosti (DESI): monitorovací nástroj Európskej komisie zavedený v roku 2014, ktorým sa na základe dostupných ukazovateľov kvantitatívne posudzuje a porovnáva pokrok členských štátov v niekoľkých spoločných digitálnych oblastiach. Správy DESI každý rok obsahovali profily jednotlivých krajín, ktoré členským štátom pomáhali určiť oblasti, na ktoré je potrebné sa prednostne zamerať. Od roku 2023 je index DESI začlenený do správy o stave digitálneho desaťročia a slúži na monitorovanie pokroku pri dosahovaní digitálnych cieľov.

Konečný príjemca: fyzická alebo právnická osoba, ktorá dostala finančné prostriedky z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na vykonanie opatrenia uvedeného v pláne obnovy a odolnosti členského štátu.

Lepšia právna regulácia: koncepcia, ktorá usmerňuje tvorbu politík a právnych predpisov EÚ na základe zásad, že regulácia by mala dosiahnuť svoje ciele pri minimálnych nákladoch a mala by byť navrhnutá transparentným spôsobom založeným na dôkazoch s účasťou občanov a zainteresovaných strán.

Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti: mechanizmus finančnej podpory EÚ na zmiernenie hospodárskeho a sociálneho vplyvu pandémie covidu-19, na stimuláciu obnovy a riešenie výziev v snahe dosiahnuť zelenšiu a digitálnu transformáciu.

Míľnik: kvalitatívne meranie pokroku členského štátu pri dokončení reformy alebo investície v jeho pláne podpory obnovy a odolnosti.

Monitorovanie: systematické sledovanie a kontrola pokroku pri plnení cieľa, čiastočne pomocou ukazovateľov.

NextGenerationEU: balík finančných prostriedkov na pomoc členským štátom EÚ zotaviť sa z hospodárskeho a sociálneho vplyvu pandémie covidu-19.

Operačná dohoda: dohoda medzi Komisiou a členským štátom o technických záležitostiach týkajúcich sa vykonávania jeho plánu obnovy a odolnosti.

Plán obnovy a odolnosti: dokument, v ktorom sa uvádzajú plánované reformy a investície členského štátu v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

REPowerEU: iniciatíva EÚ na ukončenie závislosti od fosílnych palív, diverzifikáciu dodávok energie a urýchlenie prechodu na čistú energiu.

Spoločný ukazovateľ: merateľná premenná poskytujúca informácie o pokroku pri vykonávaní plánov obnovy a odolnosti s cieľom naplnenia spoločných cieľov a o celkovej výkonnosti Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

Účinnosť: miera, v akej boli stanovené ciele dosiahnuté prostredníctvom vykonaných činností.

Vplyv: širšie dlhodobé dôsledky dokončeného projektu alebo programu, ako sú sociálno-ekonomické výhody pre obyvateľov ako celok.

Výkonnosť: vyjadrenie miery, do akej opatrenie, projekt alebo program financovaný z prostriedkov EÚ plní svoje ciele a predstavuje najvýhodnejší pomer medzi kvalitou a cenou.

Výsledok: okamžitý účinok projektu alebo programu po jeho dokončení, napríklad lepšia zamestnateľnosť účastníkov školenia alebo lepšia dostupnosť po vybudovaní novej cesty.

Výstup: to, čo sa v rámci projektu vytvorilo alebo dosiahlo, napríklad zorganizované kurzy odbornej prípravy alebo vybudovanie cesty.

Odpovede Komisie

<https://www.eca.europa.eu/sk/publications/sr-2025-13>

Harmonogram

<https://www.eca.europa.eu/sk/publications/sr-2025-13>

Audítorský tím

V osobitných správach EDA sa predkladajú výsledky jeho auditov, ktoré sa týkajú politik a programov EÚ alebo tém súvisiacich s riadením z konkrétnych rozpočtových oblastí. EDA vyberá a navrhuje tieto audítorské úlohy tak, aby mali maximálny vplyv, pričom sa zohľadňujú riziká z hľadiska výkonnosti či zhody, výška súvisiacich príjmov alebo výdavkov, budúci vývoj a politický a verejný záujem.

Tento audit výkonnosti vykonala audítorská komora IV Regulácia trhov a konkurencieschopné hospodárstvo, ktorej predsedá člen EDA Mihails Kozlovs. Audit viedla členka EDA Ildikó Gáll-Pelcz, podporu jej poskytla vedúca kabinetu Kinga Bara, hlavný manažér Juan Ignacio Gonzalez Bastero, vedúci úlohy Stefano Sturaro a audítorky a audítori Viorel Cirje, Maria Fernandez Iriarte, Aikaterini Vrila a Ioanna Topa.



Ildikó Gáll-Pelcz



Claudia Kinga Bara



Juan Ignacio
Gonzalez Bastero



Stefano Sturaro



Aikaterini Vrila



Ioanna Topa

AUTORSKÉ PRÁVA

© Európska únia, 2025

Politika týkajúca sa opakovaného použitia materiálov Európskeho dvora audítorov (EDA) je stanovená v [rozhodnutí EDA 6/2019](#) o politike otvoreného prístupu a opakovanom použití dokumentov.

Pokiaľ sa nestanovuje inak (napr. v osobitnom upozornení o autorských právach), obsah materiálov EDA vo vlastníctve EÚ podlieha licenci [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\) licence](#). Vo všeobecnosti je preto opakované použitie povolené pod podmienkou, že sa náležite uvedie zdroj a označia prípadné zmeny. Tí, ktorí opakovane používajú obsah EDA, nesmú skresliť pôvodný význam alebo odkaz. EDA nenesie zodpovednosť za žiadne dôsledky opakovaného použitia.

V prípade, že konkrétny materiál zobrazuje alebo opisuje identifikovateľné súkromné osoby, napr. fotografie zamestnancov EDA, alebo ak obsahuje prácu tretej strany, je potrebné získať dodatočné povolenie.

Ak je tento súhlas udelený, ruší a nahrádza sa ním uvedené všeobecné povolenie a jasne sa vymedzí každé prípadné obmedzenie týkajúce sa použitia.

V prípade použitia či šírenia obsahu materiálov, ktoré EÚ nevlastní, je potrebné žiadať povolenie priamo od držiteľov autorských práv.

Politika EDA týkajúca sa opakovaného použitia materiálov sa nevzťahuje na softvér ani dokumenty, ktoré podliehajú právam priemyselného vlastníctva, ako sú patenty, ochranné známky, zapísané dizajny, logá a názvy.

Webové sídla inštitúcií Európskej únie v rámci domény europa.eu obsahujú odkazy na sídla tretích strán. Keďže sú mimo kontroly EDA, odporúčame vám oboznámiť sa s ich politikami ochrany osobných údajov a autorských práv.

Použitie loga EDA

Logo EDA sa nesmie použiť bez predchádzajúceho súhlasu Európskeho dvora audítorov.

HTML	ISBN 978-92-849-4929-8	ISSN 1977-5776	doi:10.2865/7839373	QJ-01-25-022-SK-Q
PDF	ISBN 978-92-849-4930-4	ISSN 1977-5776	doi:10.2865/5175327	QJ-01-25-022-SK-N

AKO CITOVAŤ

Európsky dvor audítorov, [osobitná správa 13/2025](#): Podpora digitálnej transformácie v členských štátoch EÚ z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Premárnená príležitosť strategicky zamerať finančné prostriedky na digitálne potreby, Úrad pre vydávanie publikácií Európskej únie, 2025.

Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti s prostriedkami vo výške 150 mld. EUR v súčasnosti poskytuje najväčší objem finančných prostriedkov EÚ na digitálnu transformáciu EÚ.

Posudzovali sme, či digitálne opatrenia zahrnuté do národných plánov riešia hlavné digitálne potreby, ktoré boli predtým zistené, a či účinne prispievajú k digitálnej transformácii.

Zistili sme, že niektoré členské štáty financovanie z EÚ prednostne nezamerali na opatrenia riešiacie hlavné digitálne potreby. Okrem toho spoločné ukazovatele Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti nie sú dobre zosúladené s ukazovateľmi digitálnej stratégie EÚ, čo obmedzuje ich schopnosť merať, ako Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti k digitálnej transformácii skutočne prispieva.

Odporúčame, aby budúce schémy financovania s digitálnymi cieľmi jasne vyžadovali riešenie hlavných zistených digitálnych potrieb a aby mali ukazovatele výkonnosti, ktoré sú v súlade s cieľmi digitálnej politiky EÚ.

Osobitná správa EDA podľa článku 287 ods. 4 druhého pododseku ZFEÚ.



EURÓPSKY
DVOR
AUDÍTOROV



Úrad pre vydávanie publikácií
Európskej únie

EURÓPSKY DVOR AUDÍTOROV
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Otázky: eca.europa.eu/sk/contact

Webová stránka: eca.europa.eu

X: @EUAuditors