

Särskild rapport

Stöd från faciliteten för återhämtning och resiliens till den digitala omställningen i EU-länderna

En missad möjlighet till strategiskt fokus på digitala behov



EUROPEISKA
REVISIONSRÄTTEN

Innehållsförteckning

	Punkt
Sammanfattning	I–VI
Inledning	01–11
Huvuddragen i faciliteten för återhämtning och resiliens	01–06
Översikt över EU:s strategi för den digitala omställningen	07
Indexet för digital ekonomi och digitalt samhälle (Desi)	08–09
Landsspecifika rekommendationer om den digitala omställningen och de nationella reformprogrammen	10–11
Revisionens inriktning och omfattning samt revisionsmetod	12–17
Iakttagelser	18–75
Den digitala märkningen var korrekt, men finansieringen från faciliteten riktades inte tillräckligt mot de viktigaste digitala behoven som tidigare identifierats i medlemsstaterna	18–35
Den digitala märkningen av åtgärder inom ramen för faciliteten var på det hela taget korrekt och översteg minimikravet på 20 %	19–23
Förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens kräver inte att medlemsstaterna riktar in sig på de viktigaste digitala behoven som tidigare identifierats	24–32
Medlemsstaternas nationella återhämtnings- och resiliensplaner innehöll få digitala projekt som omfattade flera länder	33–35
De digitala åtgärderna i urvalet är ofta försenade, och det är oklart hur resultaten bidrar till den digitala omställningen	36–62
Mer än hälften av de digitala åtgärderna i urvalet har drabbats av förseningar	38–40
Det är vanligare med förseningar i genomförandet än vad som återspeglas i de ändrade planerna	41–45
För vissa digitala åtgärder i vårt urval var de uppskattade kostnaderna betydligt högre än de faktiska kostnaderna	46–47
Oklart i vilken utsträckning de resultat som uppnåtts genom slutförda åtgärder i vårt urval bidrar till den digitala omställningen	48–55

Nästan en tredjedel av de slutliga delmålen omfattar inte slutförandet av åtgärden eller är inte tillräckligt ambitiösa 56–62

Bristfällig mätning av facilitetens bidrag till den digitala omställningen i medlemsstaterna 63–75

De fyra digitala gemensamma indikatorerna för faciliteten för återhämtning och resiliens är för brett formulerade och inte väl anpassade till målen för EU:s digitala politik 64–73

Inkonsekvent och felaktig rapportering från medlemsstaterna undergräver värdet av facilitetens digitala gemensamma indikatorer 74–75

Slutsatser och rekommendationer 76–83

Bilagor

Bilaga I – EU-finansiering av digitala åtgärder under perioden 2021–2027

Bilaga II – Kronologisk översikt över EU:s initiativ för den digitala omställningen

Bilaga III – Information om revisionsrättens enkäter till medlemsstaterna

Bilaga IV – Analys av slutförandegraden för delmål och mål: vår metod

Bilaga V – Planerat slutförande av digitala reformer i de ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanerna jämfört med de ändrade planerna

Bilaga VI – Planerat slutförande av digitala investeringar i de ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanerna jämfört med de ändrade planerna

Bilaga VII – Bedömning av output och resultat av åtgärder i urvalet

Förkortningar

Ordförklaringar

Kommissionens svar

Tidslinje

Vi som arbetat med revisionen

Sammanfattning

I februari 2021 inrättade EU faciliteten för återhämtning och resiliens, med en ursprunglig budget på upp till 724 miljarder euro, i syfte att mildra de ekonomiska konsekvenserna av covid-19-pandemin och göra medlemsstaternas ekonomier mer motståndskraftiga. Vid utgången av 2024 hade kommissionen gjort åtaganden för 650 miljarder euro (359 miljarder euro i bidrag och 291 miljarder euro i lån). Ett centralt mål för faciliteten är att på ett ändamålsenligt sätt bidra till den digitala omställningen i EU:s medlemsstater, vid sidan av den gröna omställningen, och därför krävs det att medlemsstaterna avsätter minst 20 % av sina återhämtnings- och resiliensplaners totala budget till digitala reformer och investeringar.

Vi bedömde om faciliteten för återhämtning och resiliens på ett ändamålsenligt sätt bidrar till den digitala omställningen. Mer specifikt undersökte vi om facilitetens rättsliga ram var förenlig med EU:s strategi för digital omställning och därmed säkerställde att de digitala åtgärderna i de nationella återhämtnings- och resiliensplanerna tillgodosåg de viktigaste digitala behoven som tidigare identifierats. För ett urval av åtgärder bedömde vi hur de hade genomförts och om de gett förväntade resultat. Vi utvärderade också om prestationsramen för faciliteten för återhämtning och resiliens utgör en solid grund för att mäta bidraget till den digitala omställningen med användning av lämpliga indikatorer för att följa framstegen.

Vi genomförde revisionen eftersom den digitala omställningen är en av Europeiska kommissionens viktigaste prioriteringar som, parallellt med den gröna omställningen, eftersträvas genom faciliteten för återhämtning och resiliens. Dessutom är faciliteten för närvarande EU:s största finansieringsinstrument som stöder detta mål. Vi förväntar oss att resultaten av vårt arbete inte bara ska öka EU-medlems ändamålsenlighet för att driva på den digitala omställningen utan också bidra till debatten om utformningen av framtida instrument med digitala mål.

IV Vår samlade slutsats är att facilitetens bidrag till den digitala omställningen är en missad möjlighet att tillgodose medlemsstaternas viktigaste digitala behov på ett ändamålsenligt sätt. Medlemsstaterna och kommissionen tillämpade på ett korrekt sätt den metod för digital märkning som anges i förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens, och alla medlemsstater uppnådde eller till och med översteg tröskelvärdet på 20 % för andelen av medlen från faciliteten som avsätts för digitala reformer och investeringar enligt ländernas kostnadsuppskattningar. Det saknades dock strategiskt fokus, eftersom medlemsstaterna inte var skyldiga att prioritera tilldelningen av dessa medel till åtgärder som tillgodosåg de viktigaste digitala behoven som tidigare identifierats. Vissa medlemsstater avsatte därför mindre andelar av sin finansiering från faciliteten för återhämtning och resiliens till områden där de underpresterade, vilket minskade facilitetens potential att bidra till den digitala omställningen på ett ändamålsenligt sätt.

V Vi konstaterade också att den prestationsram och de indikatorer som användes för att följa framstegen inte var väl anpassade till EU:s digitala strategi, vilket begränsade möjligheten att mäta det verkliga bidraget från dessa reformer och investeringar till den digitala omställningen. Facilitetens potential att fungera som en drivkraft för EU:s digitala omställning kanske därför inte kan förverkligas fullt ut. Vi identifierade också brister i de slutliga delmålen och målen och såg att det saknades lämpliga resultatindikatorer. Totalt sett var mer än en tredjedel av de slutliga delmålen och målen i vårt urval inte lämpliga för bedömningen av om de digitala åtgärderna hade slutförts framgångsrikt, eller också var de inte tillräckligt ambitiösa. Därför finns det risk att EU-finansiering betalas ut i sin helhet för delmål och mål som mäter bara delvis uppnådda resultat eller mellanliggande steg, utan att det säkerställs att de underliggande projekten kommer att slutföras inom facilitetens genomförandeperiod. Vi hade redan uppmärksammat denna risk i samband med en tidigare revision. Slutligen kunde vi, på grundval av ytterligare information som samlades in under denna revision, bedöma resultaten för fem av de 15 åtgärder i vårt urval som medlemsstaterna deklarerat som slutförda.

VI På grundval av våra iakttagelser rekommenderar vi att kommissionen, när den föreslår framtida instrument med digitala mål, ser till att

- det ställs krav på att finansieringssystemen tillgodoser de viktigaste digitala behoven,
- en lämplig prestationsram tas fram som är anpassad till EU:s digitala politiska mål,
- de slutliga delmålen och målen är tillräckligt ambitiösa och garanterar att åtgärderna genomförs fullt ut.

Inledning

Huvuddragen i faciliteten för återhämtning och resiliens

01 EU antog [NextGenerationEU](#) i december 2020 som ett tillfälligt instrument som skulle hjälpa medlemsstaterna att minska de socioekonomiska konsekvenserna av den kris som orsakats av covid-19-pandemin och göra Europas ekonomier och samhällen mer hållbara, resilienta och bättre förberedda på utmaningarna och möjligheterna med den gröna och den digitala omställningen. Målet är alltså dubbelt: att stärka återhämtningen efter pandemin och att öka resiliensen vid framtida kriser.

02 Den viktigaste delen av NextGenerationEU är [faciliteten för återhämtning och resiliens](#) som trädde i kraft den 19 februari 2021 genom förordning (EU) 2021/241 (*förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens*). Faciliteten för återhämtning och resiliens uppgick ursprungligen till 723,8 miljarder euro (i löpande priser), bestående av bidrag (338 miljarder euro) och lån (upp till 385,8 miljarder euro). I februari 2024 hade bidragen ökat till 357 miljarder euro genom ändringsförordningen om REPowerEU¹ som var ett svar på den globala energikrisen. Vid utgången av 2024 hade kommissionen gjort åtaganden för 650 miljarder euro, vilket innefattade hela bidragsbeloppet och 291 miljarder euro i lån. Varje medlemsstat är berättigad till ett visst stödbelopp, baserat på en formel (*fördelningsnyckel*) för bidrag och ett tak för lån².

03 Faciliteten för återhämtning och resiliens genomförs genom direkt förvaltning³ där kommissionen är direkt ansvarig för de centrala stegen i genomförandet. Medlemsstaterna är mottagare och låntagare av medel.

¹ Förordning (EU) 2023/435.

² Förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens, artiklarna 11 och 14.5.

³ Ibid., artikel 8.

04 För att få stöd från faciliteten behövde medlemsstaterna lämna in **återhämtnings- och resiliensplaner** innehållande åtgärder (reformer eller investeringar), en tidsplan för slutförande samt delmål och mål. Kommissionen bedömde de nationella återhämtnings- och resiliensplanerna⁴ varefter rådet godkände dem i form av **rådets genomförandebeslut**⁵. Kommissionen undertecknade sedan finansierings- och låneavtal och kom överens om **operativa arrangemang** med varje medlemsstat som omfattade tekniska aspekter, såsom en vägledande betalningsplan, ytterligare mellanliggande åtgärder för att delmål och mål skulle uppnås och kommissionens rätt att få tillgång till uppgifter till stöd för begäranden om utbetalning. Medlemsstaterna kan ändra sina återhämtnings- och resiliensplaner⁶ vilket kräver ändringar av både rådets genomförandebeslut och de operativa arrangemangen. Hittills har alla medlemsstater gjort minst en ändring.

05 Faciliteten för återhämtning och resiliens är ett instrument som bygger på **finansiering som inte är kopplad till kostnaderna**⁷, där grunden för utbetalningar är att medlemsstaterna på ett tillfredsställande sätt har uppnått sina delmål och mål. Den stöder 52 politikområden inom sex pelare⁸, inbegripet pelaren för digital omställning, såsom visas i [figur 1](#). Varje återhämtnings- och resiliensplan måste bidra till den digitala omställningen, och **minst 20 % av medlen ska avsättas** för digitala mål i enlighet med förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens⁹.

⁴ Särskild rapport [21/2022](#) *Kommissionens bedömning av nationella planer för återhämtning och resiliens: lämplig på det hela taget, men genomföranderisker kvarstår*.

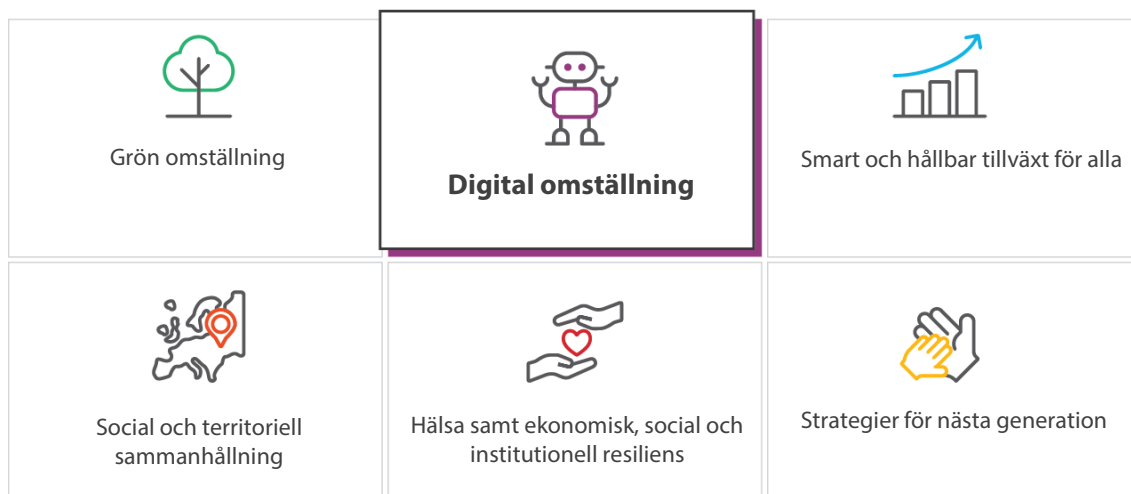
⁵ [Förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens](#), artikel 20.

⁶ *Ibid.*, artikel 21.

⁷ *Ibid.*, skäl 18 och [förordning \(EU, Euratom\) 2018/1046](#), artikel 125.1 a ii.

⁸ [Förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens](#), artikel 3.

⁹ *Ibid.*, skäl 42 samt artiklarna 4.1, 18.4 f och 19.3 f.

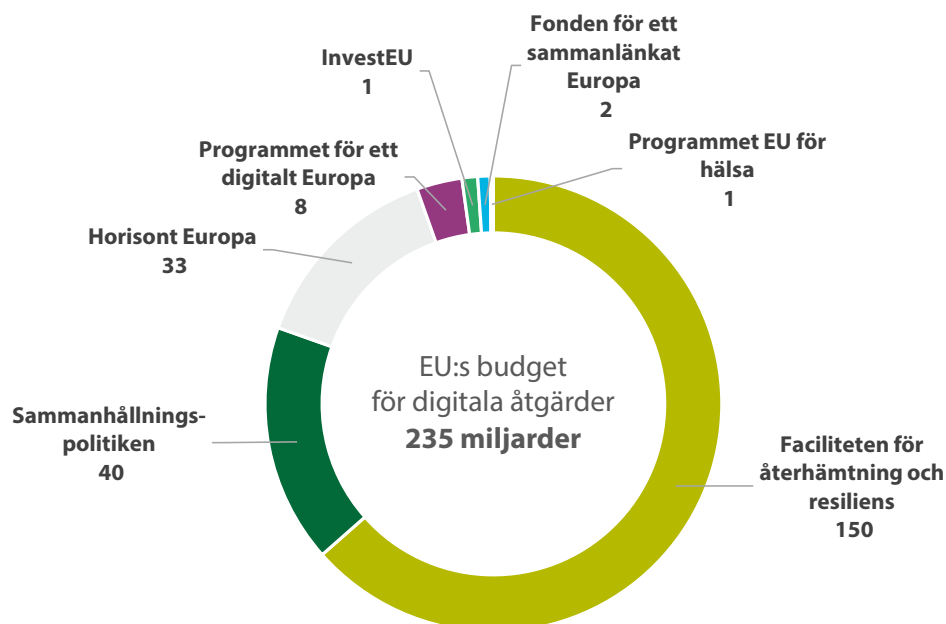
Figur 1 – Facilitetens sex pelare

Källa: Revisionsrätten, på grundval av kommissionens resultattavla för återhämtning och resiliens.

06 Faciliteten för återhämtning och resiliens är för närvarande det största finansieringsinstrumentet på EU-nivå som stöder EU:s digitala omställning. Totalt uppgår stödet till närmare 150 miljarder euro, baserat på uppskattade kostnader, eller omkring 26 % av det totala belopp från faciliteten som det gjorts åtaganden för, REPowerEU ej inräknat¹⁰. Detta motsvarar nästan två tredjedelar av de totala EU-anslagen på omkring 235 miljarder euro för den digitala omställningen under perioden 2021–2027 (se [figur 2](#) och [bilaga I](#)).

¹⁰ Ibid., artikel 21c.

Figur 2 – EU-anslag till den digitala omställningen 2021–2027 (miljarder euro)



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från Europeiska kommissionen, inbegripet plattformen för öppna data för sammanhållningspolitiken.

Översikt över EU:s strategi för den digitala omställningen

07 EU:s strategi för den digitala omställningen formas av en rad initiativ som återspeglar prioriteringar för digitalisering och mål som utvecklats under årens lopp. Några av de viktigaste initiativen i den nuvarande strategin för den digitala omställningen är följande (se [bilaga II](#) för en fullständig förteckning):

- **Indexet för digital ekonomi och digitalt samhälle (Desi):** Europeiska kommissionen har övervakat medlemsstaternas digitala framsteg genom Desi-rapporterna sedan 2014¹¹. Desi är en resultattavla med indikatorer som övervakar den övergripande digitala prestationen på EU-nivå och följer medlemsstaternas framsteg och hjälper dem att identifiera områden för prioriterade åtgärder.

¹¹ Europeiska kommissionens webbplats, [om indexet för digital ekonomi och digitalt samhälle \(Desi\)](#).

- **Att forma Europas digitala framtid:** Europeiska kommissionen offentliggjorde 2020 en femårig digital agenda med titeln [Att forma EU:s digitala framtid](#)¹² som innehöll strategiska mål och nyckelåtgärder för den digitala omställningen på EU-nivå. Detta meddelande på hög nivå offentliggjordes i början av covid-19-pandemin och fungerade som EU:s digitala strategi när förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens trädde i kraft.
- **Den digitala kompassen:** Europeiska kommissionen lade fram meddelandet *Digital kompass 2030: den europeiska vägen in i det digitala decenniet* i mars 2021. Där föreslogs ett övervakningssystem baserat på Desi för att följa EU:s färdväg mot fyra huvudpunkter^{13,14}: digitala färdigheter, säkra, högpresterande och hållbara digitala infrastrukturer, digital omställning av företag samt digitalisering av offentliga tjänster.
- **Policyprogrammet för det digitala decenniet 2030:** Europaparlamentet och rådet antog [policyprogrammet för det digitala decenniet 2030](#)^{15,16} i december 2022, vilket innebär att de mål som angetts i den digitala kompassen befestades och att ett Desi-baserat övervakningssystem infördes för att mäta framstegen mot målen fram till 2030.

Indexet för digital ekonomi och digitalt samhälle (Desi)

08 De Desi-baserade lägesrapporterna ger en övergripande prestationsbedömning av medlemsstaternas framsteg inom viktiga digitala områden ("dimensioner") med syftet att lyfta fram behovet av förbättringar på relevanta politikområden. Bedömningen innehåller också årliga uppdateringar om de viktigaste digitala politiska åtgärderna. [Figur 3](#) visar 2021 års Desi-poäng för EU:s 27 medlemsstater, baserat på uppgifter från 2020 som var de senaste tillgängliga när återhämtnings- och

¹² Kommissionens meddelande COM(2020) 67 final.

¹³ Kommissionens meddelande COM(2021) 118 final.

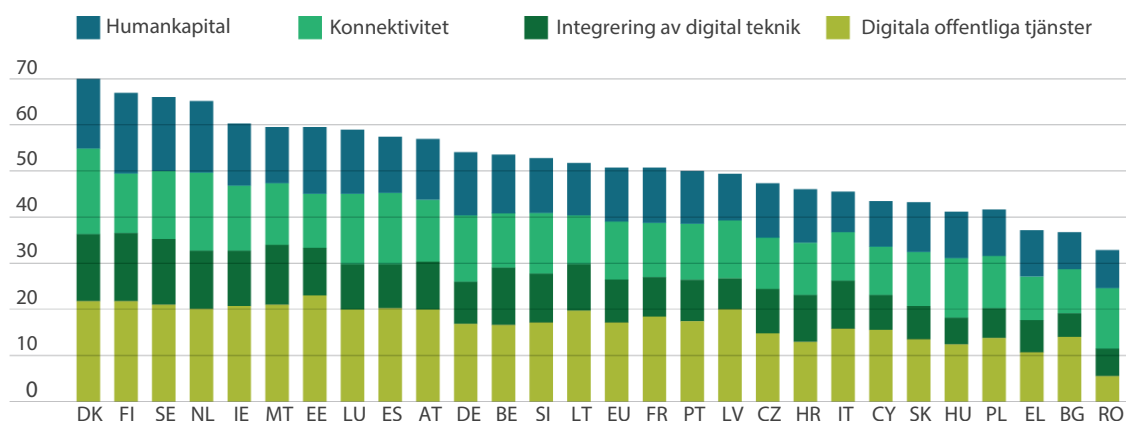
¹⁴ Europeiska kommissionens webbplats för EU:s digitala decennium: [digitala mål för 2030](#).

¹⁵ Beslut (EU) 2022/2481.

¹⁶ Europeiska kommissionens pressmeddelande *Start för första samarbets- och övervakningscykeln för att nå EU:s mål för det digitala decenniet 2030*.

resiliensplanerna utarbetades¹⁷. Desi-rankningen anges i fallande ordning, från Danmark (bästa prestation) till Rumänien (sämsta prestation).

Figur 3 – 2021 års Desi-poäng: total rankning per medlemsstat och per dimension



Källa: Kommissionens Desi-rapport från 2021.

09 Under 2021 uppdaterade kommissionen de viktiga digitala områdena inom ramen för Desi för att anpassa dem till den digitala kompassens fyra dimensioner¹⁸. Sedan 2023 har Desi använts för att övervaka medlemsstaternas framsteg mot de digitala mål fram till 2030 som beskrivs i policyprogrammet för det digitala decenniet 2030¹⁹.

Landsspecifika rekommendationer om den digitala omställningen och de nationella reformprogrammen

10 Som en del av den europeiska planeringsterminen utfärdar kommissionen landsrapporter som analyserar varje medlemsstats ekonomiska och sociala utveckling, utmaningar och nationella politik, inbegripet digital prestation även på grundval av Desi-uppgifter. Medlemsstaterna beskriver sedan hur de planerar att ta itu med dessa utmaningar i sina nationella reformprogram. På grundval av dessa program beaktar rådet kommissionens förslag och utfärdar landsspecifika rekommendationer.

¹⁷ För närmare uppgifter om den metod som använts för att fastställa 2021 års Desi-poäng i detta diagram, se kommissionens *Desi methodological note*.

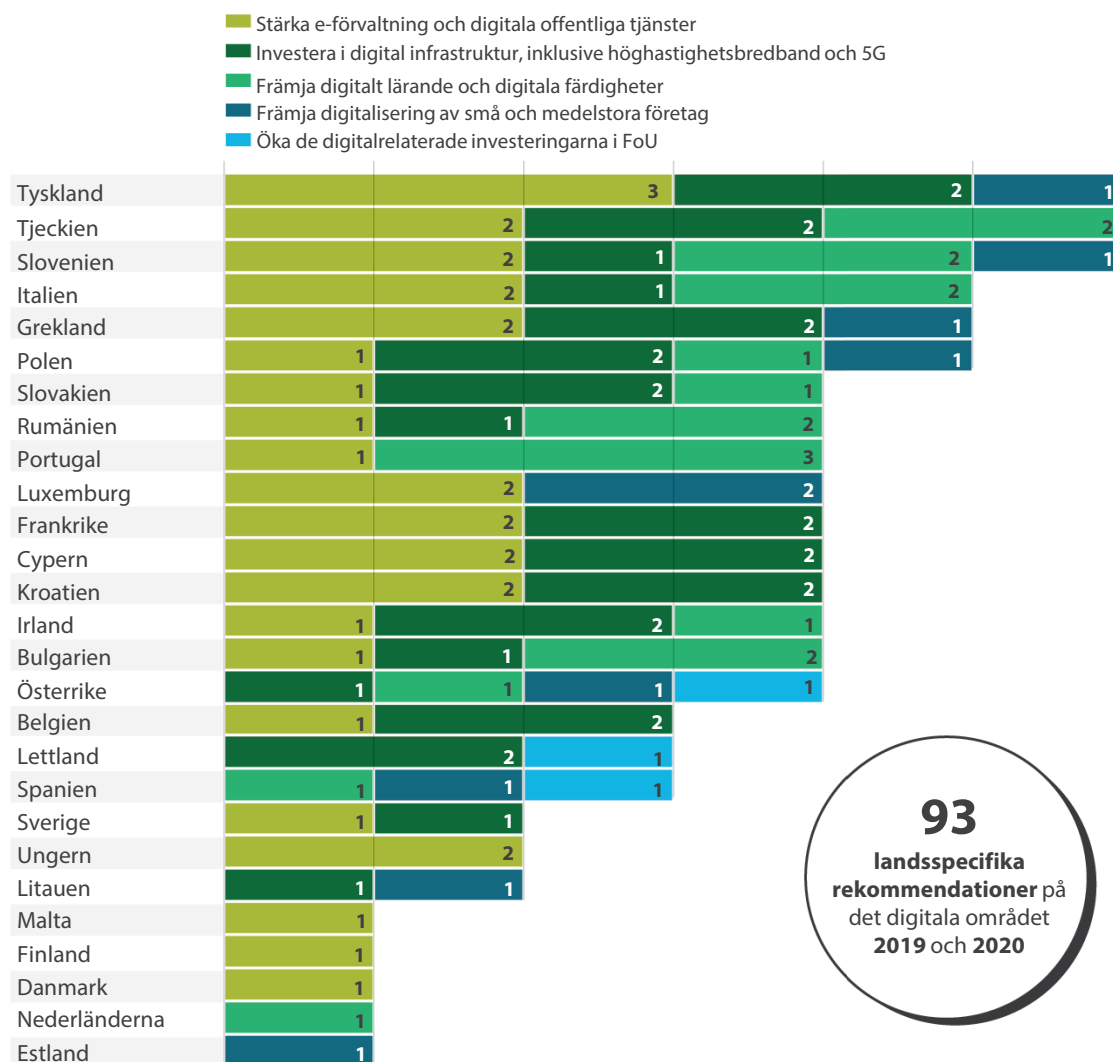
¹⁸ Europeiska kommissionens webbplats, *Desi-visualiseringsverktyget för det digitala decenniet* och *lägesrapporten om det digitala decenniet 2024*.

¹⁹ Europeiska kommissionens webbplats, *uppgifter om den digitala agendan*.

11 Medlemsstaterna får medel via faciliteten för återhämtning och resiliens för att genomföra reformer och investeringar som tar itu med de utmaningar som tagits upp inom den europeiska planeringsterminen. Varje nationell återhämtnings- och resiliensplan ska innehålla en förklaring av hur planen tar itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna för 2019–2020, inbegripet på det digitala området²⁰. För den europeiska planeringsterminen 2019 och 2020 antog kommissionen 93 landsspecifika rekommendationer som rörde digitala satsningar. Dessa rekommendationer kan delas in i fem kategorier: digital infrastruktur, digitala färdigheter, digitala offentliga tjänster, digitalisering av små och medelstora företag och digitala investeringar i forskning och utveckling (se *figur 4*).

²⁰ Förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens, artikel 18.4 b.

Figur 4 – 2019 och 2020 års landsspecifika rekommendationer på det digitala området per medlemsstat och kategori



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från Europeiska kommissionen.

Revisionens inriktning och omfattning samt revisionsmetod

12 Med denna revision bedömde vi om faciliteten för återhämtning och resiliens på ett ändamålsenligt sätt bidrar till EU:s övergripande digitala omställning. Vi undersökte om facilitetens rättsliga ram var förenlig med EU:s strategi för den digitala omställningen och därmed säkerställde att medlemsstaterna i sina återhämtnings- och resiliensplaner avsatte minst 20 % av finansieringen från faciliteten till digitala reformer eller investeringar och att de digitala åtgärderna tillgodosåg de viktigaste digitala behoven som tidigare identifierats. Vi bedömde också om prestationsramen för faciliteten för återhämtning och resiliens utgör en solid grund för att mäta facilitetens bidrag till den digitala omställningen med användning av lämpliga indikatorer för att följa framstegen. Slutligen bedömde vi hur ett urval av åtgärder hade genomförts och om de gett förväntade resultat.

13 Vi genomförde revisionen eftersom den digitala omställningen i medlemsstaterna är en av Europeiska kommissionens viktigaste prioriteringar som, parallellt med den gröna omställningen, eftersträvas genom faciliteten för återhämtning och resiliens. Dessutom är faciliteten för närvarande EU:s största finansieringsinstrument som stöder detta mål. Vi förväntar oss att resultaten av vårt arbete inte bara ska hjälpa till att göra EU-medlen mer ändamålsenliga för att driva på den digitala omställningen utan också bidra till debatten om utformningen av framtida instrument med digitala mål.

14 Revisionen omfattar perioden från inrättandet av faciliteten för återhämtning och resiliens och fram till mars 2024, vilket gör att vi kan bedöma utformningen av de digitala delarna i återhämtnings- och resiliensplanerna och, där så är möjligt, deras genomförande. Revisionen ingår i en rad av revisionsrättens granskningar av faciliteten för återhämtning och resiliens och bygger också vidare på information som samlats in, slutsatser som dragits och/eller risker och utmaningar som lyfts fram i våra tidigare revisionsrapporter, översikter och yttranden på detta politikområde²¹.

²¹ Främst särskild rapport [21/2022](#) *Kommissionens bedömning av nationella planer för återhämtning och resiliens*, särskild rapport [11/2023](#) *EU:s stöd till digitaliseringen av skolor*, särskild rapport [26/2023](#) *Ramen för prestationsövervakning av faciliteten för återhämtning och resiliens* och särskild rapport [13/2024](#) *Utnyttjandet av medel från faciliteten för återhämtning och resiliens*.

15 Vi besökte fem medlemsstater (Danmark, Frankrike, Italien, Luxemburg och Rumänien) och valde ut 27 digitala åtgärder från deras nationella planer på grundval av åtgärdernas relevans för den digitala omställningen, väsentlighet, täckning av olika digitala politikområden och genomförandestatus. Vi kontrollerade om åtgärderna presterade som förväntat, i enlighet med de angivna målen i rådets genomförandebeslut.

16 Vårt revisionsarbete byggde främst på en grundlig granskning av relevanta dokument och på djupintervjuer med personal vid kommissionen, främst från arbetsgruppen för återhämtning och resiliens, generaldirektoratet för ekonomi och finans och generaldirektoratet för kommunikationsnät, innehåll och teknik. Där så var lämpligt använde vi också dataanalysverktyg för att granska kommissionens rapporter.

17 Dessutom genomförde vi en enkät bland de nationella samordningsorganen för faciliteten för återhämtning och resiliens i alla medlemsstater för att samla in deras synpunkter på facilitetens bidrag till den digitala omställningen. Svarsfrekvensen låg på 93 %. Enkäten utvidgades till att omfatta de nationella högre revisionsorganen och finanspolitiska råden, men deras svarsfrekvens var lägre (48 % respektive 33 %, se [*bilaga III*](#)).

Iakttagelser

Den digitala märkningen var korrekt, men finansieringen från faciliteten riktades inte tillräckligt mot de viktigaste digitala behoven som tidigare identifierats i medlemsstaterna

18 Vi bedömde hur finansieringen från faciliteten för återhämtning och resiliens har använts för att stödja digitala åtgärder som tillgodoser medlemsstaternas viktigaste digitala behov. Vi bedömde särskilt om

- a) de digitala åtgärderna inom ramen för faciliteten har märkts korrekt och om alla medlemsstater uppfyller minimikravet på 20 %,
- b) de digitala åtgärderna inom ramen för faciliteten på ett ändamålsenligt sätt tillgodosåg de viktigaste digitala behoven i medlemsstaterna som tidigare identifierats.

Den digitala märkningen av åtgärder inom ramen för faciliteten var på det hela taget korrekt och översteg minimikravet på 20 %

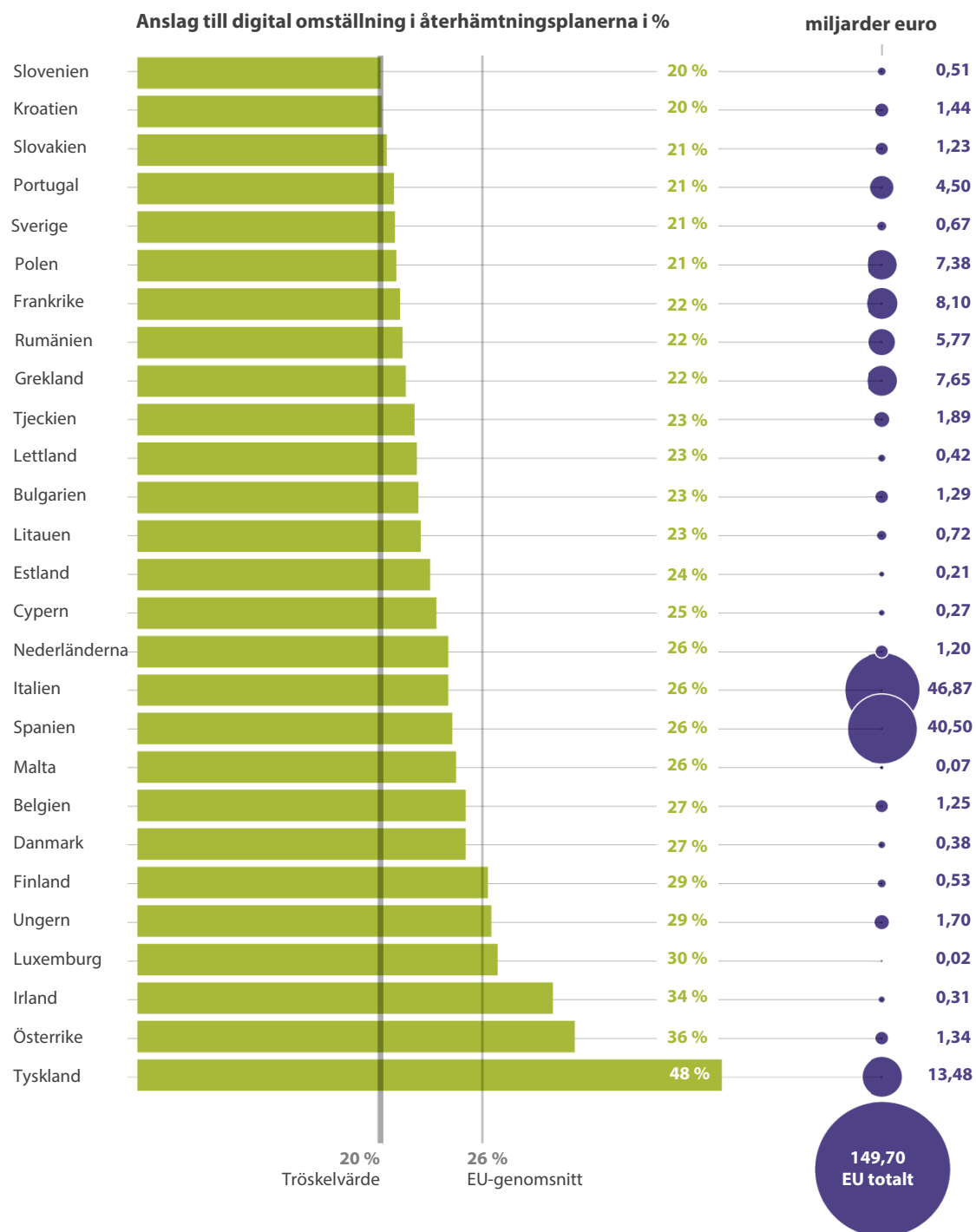
19 Varje nationell återhämtnings- och resiliensplan ska innehålla en förklaring av huruvida de digitala åtgärderna motsvarar minst 20 % av planens totala tilldelning baserat på uppskattade kostnader. Denna procentandel beräknas med hjälp av den metod för digital märkning som beskrivs i bilaga VII till förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens, där 44 insatstyper för digitala åtgärder anges inom sju insatsområden. För varje insatstyp ska en viss koefficient tillämpas. I 33 fall är koefficienten 100 % av åtgärdens uppskattade kostnader, medan de återstående elva fallen har en koefficient på 40 %. Det totala ekonomiska bidraget till de digitala målen är summan av de uppskattade kostnaderna för enskilda åtgärder, viktade med dessa koefficienter.

20 Enligt förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens krävdes också en liknande märkning av åtgärder som bidrar till klimatmålet, inbegripet biologisk mångfald. Tröskelvärdet (dvs. 37 % av planens totala tilldelning) var högre, och den metod för märkning av åtgärder för grön omställning som beskrivs i bilaga VI till förordningen var annorlunda och mer komplex, vilket ledde till att vissa siffror troligen är överskattade²².

21 *Figur 5* visar hur stor procentandel av varje medlemsstats återhämtnings- och resiliensplan som har avsatts för digitala åtgärder. Vår analys av alla åtgärder som märkts som digitala visar att medlemsstaterna har fördelat åtgärderna i enlighet med den metod för digital märkning som infördes av medlagstiftarna i bilaga VII till förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens och att alla medlemsstater uppnådde eller till och med översteg tröskelvärdet på 20 %. Vi noterar att den digitala märkningen gjordes i förhand för uppfyllandet av förordningens krav på att de uppskattade kostnaderna för digitala åtgärder skulle motsvara minst 20 % av återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning. Kommissionen övervakar inte de faktiska kostnaderna för genomförandet av digitala åtgärder vid bedömningen av den slutliga andelen av utgifterna i återhämtnings- och resiliensplanerna som bidrar till de digitala målen. Därför går det inte att dra någon slutsats på grundval av faktiska kostnader.

²² Se särskild rapport 14/2024, punkterna 16–24.

Figur 5 – Finansiering från faciliteten som tilldelats digitala åtgärder i de nationella återhämtnings- och resiliensplanerna i december 2023

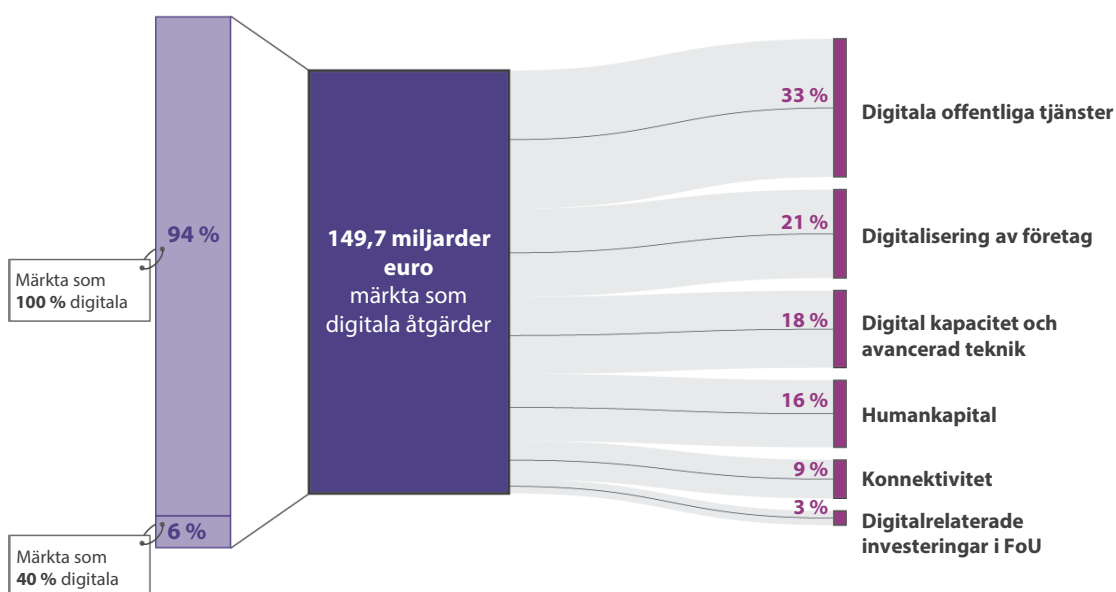


Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter hämtade i december 2023 från kommissionens resultattavla för återhämtning och resiliens och kommissionens Fenix-databas.

22 I december 2023 uppgick den totala tilldelningen till digitala åtgärder i de ändrade återhämtnings- och resiliensplanerna till nästan 150 miljarder euro, vilket motsvarar 26 % av den totala finansieringen från faciliteten (REPowerEU ej inräknat). I den siffran ingår både bidrag och lån. Detta innebär en ökning jämfört med den ursprungliga tilldelningen på 130 miljarder euro.

23 *Figur 6* visar den totala tilldelningen till digitala åtgärder per insatsområde.

Figur 6 – Total tilldelning från faciliteten för återhämtning och resiliens till digitala åtgärder per insatsområde i december 2023



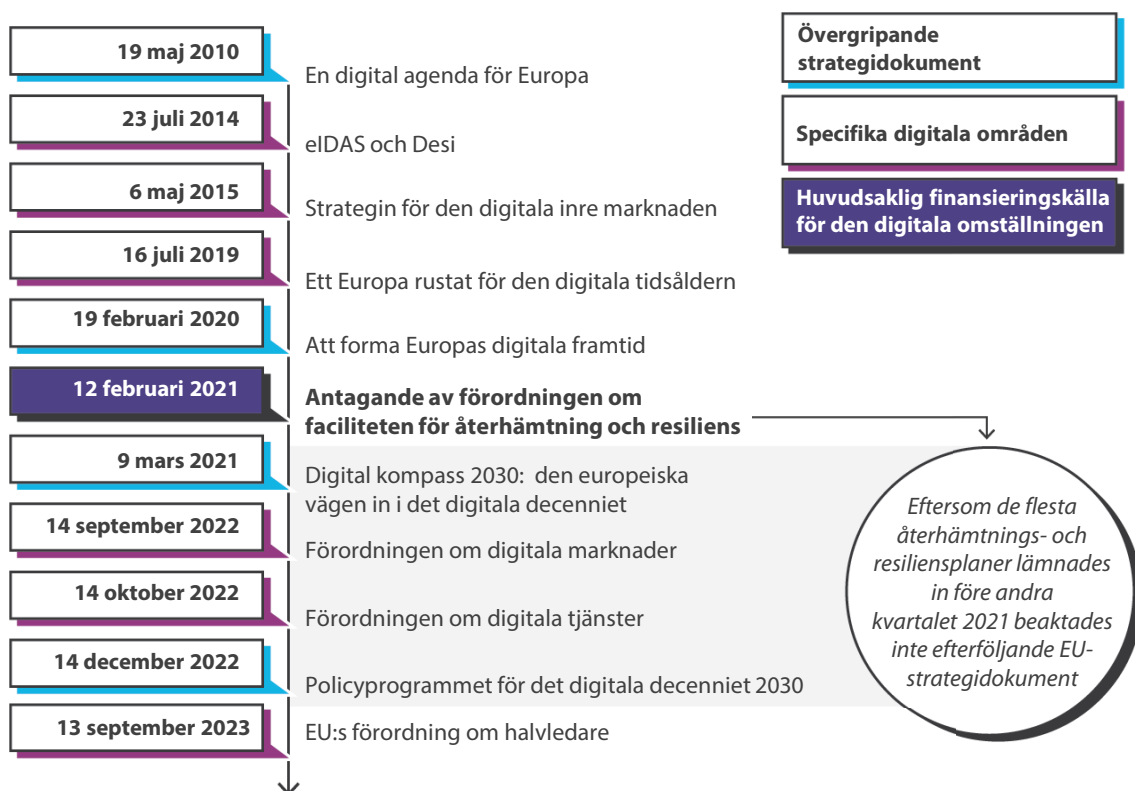
Anm.: Medlemsstaterna tilldelade inga medel till insatsområde 7: Miljöanpassning av den digitala sektorn.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från kommissionens Fenix-databas hämtade i december 2023.

Förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens kräver inte att medlemsstaterna riktar in sig på de viktigaste digitala behoven som tidigare identifierats

24 I mars 2021 offentliggjorde kommissionen sin digitala kompass 2030, en omfattande digital strategi för EU med konkreta mål. Denna strategi utfärdades dock först efter det att förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens hade antagits. Vid den tidpunkten hade medlemsstaterna dessutom redan kommit långt i utarbetandet av sina nationella återhämtnings- och resiliensplaner. I december 2022 kompletterades den digitala kompassen av policyprogrammet för det digitala decenniet 2030. När merparten av återhämtnings- och resiliensplanerna lämnades in i april 2021 höll EU:s digitala strategi därmed fortfarande på att färdigställas (se [figur 7](#) och [bilaga II](#) för en detaljerad tidslinje över initiativ för digital omställning).

Figur 7 – Tidslinje för viktiga digitala initiativ



Källa: Europeiska revisionsrätten.

25 I förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens anges **den digitala omställningen** som ett centralt mål, och digitala insatsområden fastställs²³. Det definieras dock inte tydligt vad termen egentligen *betyder*. Vid utarbetandet av sina nationella återhämtnings- och resiliensplaner var medlemsstaterna skyldiga att föreslå åtgärder för att ta itu med alla eller en betydande del av de fastställda utmaningarna i sina landsspecifika rekommendationer 2019/2020. Vår analys visade att dessa landsspecifika rekommendationer på det digitala området i de flesta fall är brett formulerade och inte tillräckligt specifika för att ge vägledning om valet av specifika reformer eller investeringar som skulle bidra till den digitala omställningen. Mot bakgrund av dessa rekommendationers breda och allmänt hållna formuleringar innebär det ingen särskild utmaning att följa dem. På grund av den begreppsmässiga oklarheten kunde medlemsstaterna föreslå ett brett spektrum av åtgärder i planerna så länge de själva ansåg att de uppfyllde kravet (se [ruta 1](#)). Men bara för att man investerar i digitala åtgärder innebär det inte nödvändigtvis att man bidrar till den digitala omställningen, vilket är ett mer övergripande krav.

Ruta 1

Exempel på landsspecifika rekommendationer på det digitala området som är brett formulerade och inte tillräckligt specifika

År 2019 rekommenderade rådet att Luxemburg skulle ”styra den ekonomiska politiken för investeringar till att främja digitalisering och innovation” och 2020 att landet skulle ”inrikta investeringarna på den gröna och digitala omställningen [och] främja innovation och digitalisering, särskilt inom näringslivet”.

År 2019 rekommenderade rådet att Rumänien skulle ”förbättra färdigheter, även digitala, särskilt genom att höja yrkesutbildningens och den högre utbildningens relevans för arbetsmarknaden” och 2020 att landet skulle ”stärka kompetensen och det digitala lärandet, och säkerställa lika tillgång till utbildning”.

²³ Förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens, skäl 12 och bilaga VII.

26 Till skillnad från de landsspecifika rekommendationerna ger de Desi-baserade lägesrapporterna detaljerad information om varje medlemsstats relativa styrkor och svagheter på det digitala området (se punkt [07](#)). Desi var inte avsett för tilldelning av EU-medel, men det skulle ha varit ett mer användbart verktyg för att identifiera viktiga digitala områden som krävde prioriterade åtgärder för att ta itu med utmaningarna med den digitala omställningen, dvs. de viktigaste digitala behoven. Men förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens ställde inga krav på att medlemsstaterna skulle rikta in sig på de områden som krävde prioriterade åtgärder (*de viktigaste digitala behoven*) enligt Desi-rapporterna, vilka fanns tillgängliga när de nationella planerna utarbetades och förhandlades fram.

27 Desi omnämns endast i bilaga VII till förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens, där metoden för digital märkning beskrivs. I den bilagan kopplas sex digitala insatsområden till Desis fyra dimensioner²⁴, och där identifieras olika typer av reformer och investeringar som skulle kunna lösa problem inom varje dimension (se [figur 8](#)).

²⁴ Bilaga VII till [förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens](#).

Figur 8 – Koppling mellan insatsområden inom faciliteten för återhämtning och resiliens och Desi-dimensioner

	Insatsområde inom faciliteten	Desi-dimension
 Konnektivitet	1 Konnektivitet	2 Konnektivitet
 FoU	2 Digitalrelaterade investeringar i FoU	<i>Ingen Desi-dimension</i>
 Humankapital	3 Humankapital	1 Humankapital
 Digitala offentliga tjänster	4 E-förvaltning, digitala offentliga tjänster och lokala digitala ekosystem	4 Digitala offentliga tjänster
 Digitalisering av företag	5 Digitalisering av företag	3 Integrering av digital teknik
 Avancerad teknik	6 Investeringar i digital kapacitet och utbyggnad av avancerad teknik	3 Integrering av digital teknik + datainsamling för särskilda ändamål
 Miljöanpassning av den digitala sektorn	7 Miljöanpassning av den digitala sektorn	

Även om det finns en motsvarighet i bilaga VII till förordningen om faciliteten finns det inget krav på att medlemsstaterna ska investera i områden där de digitala behoven är störst enligt Desi.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av bilaga VII till förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens och Desi.

28 Kommissionen försökte åtgärda denna brist i lagstiftningen när den utfärdade sin vägledning för utarbetandet av återhämtnings- och resiliensplanerna. I båda versionerna av vägledningen, från september 2020²⁵ och januari 2021²⁶, hänvisade kommissionen uttryckligen till Desi genom att uppmana medlemsstaterna att – om möjligt – referera till de befintliga indikatorerna i indexet för digital ekonomi och digitalt samhälle (Desi). Medlemsstaterna uppmanades också att förklara hur deras planer bidrar till att förbättra deras digitala prestation, med användning av Desi-dimensionerna och de mål som beskrivs i kommissionens meddelande *Att forma EU:s digitala framtid* som referenspunkter.

29 Kommissionens vägledning är dock inte bindande, och vår analys visade att medlemsstaterna följde den i olika utsträckning. Vi konstaterade särskilt att medlemsstaterna inte alltid fördelade sin finansiering från faciliteten i överensstämmelse med de viktigaste digitala behoven som tidigare identifierats med hjälp av Desi. Till exempel var det flera medlemsstater som fördelade en stor andel av sin finansiering från faciliteten till områden där de redan presterade långt över EU-genomsnittet eller en liten andel till områden där de låg under genomsnittet i 2021 års Desi-rankning²⁷ (se [tabell 1](#)).

²⁵ SWD(2020) 205, 17.9.2020, del 1 av 2, s. 6 och 18 och del 2 av 2, s. 8.

²⁶ SWD(2021) 12, 21.1.2021, del 1 av 2, s. 5 och 26 och del 2 av 2, s. 7–8.

²⁷ Även om 2021 års Desi-rapporter offentliggjordes i november 2021 var de uppgifter för 2020 som rapporterna innehåller tillgängliga för medlemsstaterna från och med februari 2021.

Tabell 1 – Märkning av bidrag till digitala åtgärder

Exempel på lägre koncentration av ekonomiskt stöd från faciliteten till åtgärder inom Desi-dimensioner som rankats lägre än andra i samma medlemsstat

Medlemsstat	Desi-dimension	Desi-rankning (uppgifter från 2020)	% under genomsnittet	Bidrag märkt till digitala åtgärder från faciliteten – belopp (euro)	Bidrag märkt till digitala åtgärder från faciliteten – %
Bulgarien	Integrering av digital teknik	27	55 %	57 524 000	4 %
	Digitala offentliga tjänster	24	24 %	985 462 000	61 %
Ungern	Integrering av digital teknik	25	43 %	121 987 741	7 %
	Digitala offentliga tjänster	21	18 %	1 062 600 505	61 %
Polen	Integrering av digital teknik	24	35 %	1 016 000 000	13 %
	Konnektivitet	19	7 %	2 600 000 000	35 %

Exempel på högre koncentration av ekonomiskt stöd från faciliteten till åtgärder inom Desi-dimensioner som rankats högre än andra i samma medlemsstat

Medlemsstat	Desi-dimension	Desi-rankning (uppgifter från 2020)	% över genomsnittet	Bidrag märkt till digitala åtgärder från faciliteten – belopp (euro)	Bidrag märkt till digitala åtgärder från faciliteten – %
Estland	Digitala offentliga tjänster	1	39 %	97 430 000	47 %
	Humankapital	7	17 %	10 000 000	5 %
Danmark	Integrering av digital teknik	2	56 %	241 000 000	63 %
	Humankapital	5	28 %	-	0 %
Finland	Digitala offentliga tjänster	2	33 %	388 340 000	68 %
	Konnektivitet	11	13 %	50 000 000	9 %

Anm.: De medlemsstater som valts ut ovan utgör de tre tydligaste exemplen i varje kategori, efter att vi tagit bort fall där medlemsstaten också underpresterar inom de flesta andra Desi-dimensioner eller också uppvisar mycket goda resultat inom de flesta andra Desi-dimensioner. I indexet för digital ekonomi och digitalt samhälle (Desi) rankas den medlemsstat som presterar bäst – det vill säga den med högst poäng – som nummer 1 och den som presterar sämst som nummer 27. Kolumnen ”% under (eller över) EU-genomsnittet” visar skillnaden mellan medlemsstatens poäng för Desi-dimensionen i fråga och den genomsnittliga EU-poängen.

Källa: Europeiska revisionsrätten, på grundval av uppgifter från kommissionen.

30 Medlemsstaterna kan också använda andra EU-medel eller nationella medel för att hantera landsspecifika rekommendationer. Under vår revision fann vi ett fall där en medlemsstat beslutat att använda sammanhållningsfonderna i stället för faciliteten för återhämtning och resiliens för att investera i digitala nätverk. Dessa medel har dock ännu inte utnyttjats och ligger inte nödvändigtvis på en tillräcklig nivå för att tillgodose de viktigaste digitala behoven som identifierats genom Desi (se [ruta 2](#)).

Ruta 2

Specifika digitala behov som identifierats genom Desi men som inte tillgodosetts genom återhämtnings- och resiliensplanen – exempel från Slovakien

Enligt 2021 års Desi-baserade lägesrapport har endast 18 % av hushållen i Slovakien landsbygdsområden tillgång till nät med mycket hög kapacitet²⁸. Slovakien missade också målet att säkerställa 100 % täckning i hela landet med en hastighet på minst 30 Mbit/s senast 2020 enligt landets nationella bredbandsstrategi från 2011. År 2020 var täckningen omkring 75 %²⁹.

I de landsspecifika rekommendationerna från 2019 och 2020 togs konnektivetsproblemen upp genom att Slovakien rekommenderades att ”inrikta den investeringsrelaterade ekonomiska politiken på [...] digital infrastruktur” (2019) respektive att ”fylla luckor i den digitala infrastrukturen” (2020).

I mars 2021 antog Slovakien en ny nationell bredbandsplan enligt vilken alla hushåll ska ha en snabb internetuppkoppling på minst 100 Mbit/s senast 2030. I planen uppskattades ett behov av investeringar på 925 miljoner euro, varav 625 miljoner euro från offentliga medel, för att uppnå målet för 2030.

Trots dessa tydligt identifierade digitala behov innehöll Slovakien nationella återhämtnings- och resiliensplan (vars totala tilldelning uppgick till 6,33 miljarder euro, varav 1,33 miljarder euro till digitalisering) inga investeringsåtgärder för att uppnå konnektivetsmålen. I stället planerade de slovakiska myndigheterna in investeringar för bredbandsutbyggnad på 112 miljoner euro från de operativa programmen inom ramen för ESI-fonderna 2021–2027. Dessa investeringar hade ännu inte genomförts.

²⁸ *Digital Economy and Society Index (DESI) 2021 – Slovakia*, s. 9.

²⁹ Ibid.

I lägesrapporten om det digitala decenniet 2024 angavs att Slovakien har utrymme att förbättra sina resultat när det gäller att bidra till det digitala decenniets mål avseende nät med mycket hög kapacitet, samtidigt som landet uppvisar en mycket begränsad dynamik³⁰.

31 Att bedöma planerna för återhämtning och resiliens mot Desi-indikatorer var inte ett av de bedömningskriterier som fastställdes i förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens. När det gäller de fall som förtecknas i **tabell 1** visar de bevis som vi mottog från kommissionen om bedömningsprocessen att den identifierade detta problem för en medlemsstat. Den medlemsstaten planerade att investera ungefär hälften av sina anslag från faciliteten för återhämtning och resiliens i en Desi-dimension där den redan rangordnades bland de främsta i EU och mycket mindre i en annan dimension där behov identifierats enligt Desi. Inga väsentliga ändringar gjordes dock i planen.

32 För de fem medlemsstater som ingick i vårt urval utvidgade vi analysen genom att inkludera alla digitala åtgärder i respektive återhämtnings- och resiliensplan. Vår analys visade att tre medlemsstater fördelade sina anslag till digitala åtgärder på ett balanserat sätt för att tillgodose de viktigaste digitala behoven som identifierats genom Desi (Italien, Frankrike och Rumänien). Detta gällde inte Danmark och Luxemburg, där finansieringen från faciliteten för återhämtning och resiliens var låg jämfört med de nationella resurserna inom samma område. Slutligen var finansieringsbeloppet från faciliteten för återhämtning och resiliens, enligt sex av de 27 medlemsstater som svarade på vår enkät, helt enkelt för lågt för att tilldelningen skulle förväntas göra skillnad när det gällde att tillgodose deras viktigaste digitala behov.

³⁰ *Digital Decade Country Report 2024: Slovakia*, s. 9–10.

Medlemsstaternas nationella återhämtnings- och resiliensplaner innehöll få digitala projekt som omfattade flera länder

33 Långsiktiga projekt som omfattar flera länder hör till de mest innovativa och betydande digitala åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanerna. De spelar en avgörande roll för att främja digital teknik i EU och stärka EU:s digitala förmåga³¹. Men i en studie på uppdrag av Europaparlamentet³² konstaterades att genomförandet av projekt som omfattade flera länder innebar större utmaningar på grund av komplexiteten och beroendet av flera parter deltagande.

34 Vår analys visade att av medlemsstaternas mer än 1 000 digitala åtgärder var det 60 som omfattade flera länder. Totalbeloppet för dessa uppgick till cirka 5 miljarder euro (eller 3,3 % av facilitetens finansiering av digitala åtgärder). Här ingår även så kallade viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse, som inbegriper samarbete mellan ekonomiska aktörer i flera medlemsstater för att sammanföra deras kunskaper, expertis och ekonomiska resurser³³.

35 I kommissionens halvtidsutvärdering av faciliteten för återhämtning och resiliens konstateras att tidsfristen 2026 begränsar de typer av investeringar som kan ingå i återhämtnings- och resiliensplanerna och exkluderar investeringar som kräver en längre genomförandeperiod³⁴. När det gäller de två åtgärder i vårt urval som omfattar flera länder, varav en bidrar till ett viktigt projekt av gemensamt europeiskt intresse, visar den information som vi har fått från medlemsstaterna att de sannolikt inte kommer att vara slutförda till augusti 2026 (se [ruta 3](#)). Detta tillsammans med den låga andelen digitala åtgärder som omfattar flera länder, sett till både antal och uppskattade kostnader, visar på en konflikt mellan det långsiktiga genomförandefönster som i allmänhet krävs för dessa komplexa projekt och den korta tidsramen för genomförandet av faciliteten.

³¹ Europeiska kommissionen, [SWD\(2024\) 70](#), *Mid-term evaluation of the Recovery and Resilience Facility*, 21.2.2024, avsnitt 4.4.6, s. 71–72.

³² *The European added value of the Recovery and Resilience Facility: An assessment of the Austrian, Belgian and German plans*, april 2022, s. 34.

³³ *Practical information for Important Projects of Common European Interest (IPCEI)*

³⁴ Europeiska kommissionen, [SWD\(2024\) 70](#), avsnitt 4.4.6, s. 72 och 74.

Ruta 3

Projekt i urvalet som omfattar flera länder och som sannolikt inte kommer att slutföras till 2026

Luxemburg: Åtgärden LuxQCI (uppskattade kostnader på 10 miljoner euro eller 41 % av den digitala pelaren i Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan) syftar till att bygga upp en säker kommunikationsinfrastruktur baserad på kvantteknik. Initiativet är en del av initiativet för en europeisk kvantkommunikationsinfrastruktur (EuroQCI). Inom ramen för detta initiativ måste alla 27 medlemsstater enas om de tekniska specifikationerna för en satellit som behövs för att genomföra åtgärden.

I åtgärden i Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan ingår att bygga upp och testa ett laboratorium och ett kommunikationsnät för att skicka krypteringsnycklar baserat på kvantteknik. Överföringen ska testas inom medlemsstaten och över gränserna, med hjälp av både en markbunden linje och satellitanslutningen.

De första stegen – att bygga upp ett laboratorium och testa överföring inom landet via en markbunden linje – har genomförts, men de gränsöverskridande förbindelserna och satellitanslutningarna har försenats av orsaker som ligger utanför de luxemburgska myndigheternas kontroll. Framför allt är det sista delmålet, dvs. satellitanslutningen, beroende av uppskjutningen av den europeiska satelliten, som inte kommer att äga rum före utgången av 2025 eller första halvåret 2026 till följd av en rad förseningar i utformningen av satelliten. Eftersom satelliten behöver testas i sex månader efter uppskjutningen innan den kan tas i drift innebär det att åtgärden kanske inte kan slutföras innan genomförandeperioden för faciliteten löpt ut.

Rumänien: Åtgärden "lågeffektprocessorer och halvledarchip" tillhör kategorin projekt som omfattar flera länder och ingår i ett viktigt projekt av gemensamt europeiskt intresse som inbegriper samarbete mellan ekonomiska aktörer i flera medlemsstater för att sammanföra deras kunskaper, expertis och ekonomiska resurser.

Åtgärden består av underliggande åtgärder med tre syften. Endast ett av dessa syften ("samordna med kapacitet och behov på europeisk nivå") som i huvudsak omfattar upphandlingsfasen, kan genomföras inom facilitetens tidsramar och är det enda som omfattas av delmål och mål. Denna underliggande åtgärd var på god väg att slutföras under 2024.

De underliggande åtgärderna för att uppnå de två andra syftena ("strukturera och utveckla färdigheter för utformning, tillverkning och tillämpning av mikroelektroniska komponenter" och "säkra immateriella rättigheter och påskynda tillämpningen av avancerad teknik") kommer inte att kunna slutföras till augusti 2026, eftersom deras genomförande är beroende av att kontraktfasen slutförs och att de deltagande företagen levererar resultat. Den tid som krävs för

att nå resultat i form av produktion eller andra mål är enligt de rumänska myndigheterna lång (8–10 år) och sträcker sig långt utöver facilitetens tidsramar. Den långa tidsramen beror på att projektet kräver samarbete mellan flera länder och att processor- och halvledarindustrin är tekniskt komplex och innovativ till sin natur.

De digitala åtgärderna i urvalet är ofta försenade, och det är oklart hur resultaten bidrar till den digitala omställningen

36 Vi bedömde tidsaspekter och kostnadseffektivitet i genomförandet av de digitala åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanerna med användning av ett urval om 27 åtgärder med stöd från faciliteten i fem medlemsstater. I detta syfte kontrollerade vi följande:

- a) Huruvida medlemsstaterna uppnådde delmålen och målen för dessa åtgärder inom den tidsfrist som angetts i rådets ursprungliga genomförandebeslut. Även om tidsfristen i rådsbesluten endast är vägledande kan detta ge användbar information om potentiella förseningar. Vi tittade särskilt på slutliga delmål och mål, vilka markerar slutförandet av hela åtgärden och gör det möjligt att bedöma de förväntade resultaten.
- b) I vilken utsträckning de digitala åtgärderna i urvalet hade uppnått avsedd output och avsedda resultat och hur de faktiska kostnaderna vid slutförandet stod sig jämfört med de ursprungliga kostnadsberäkningarna. Vår bedömning utgick från en skrivbordsgranskning av de förväntade resultat som anges i rådets genomförandebeslut och de bevis som medlemsstaterna tillhandahållit vid våra besök och efterföljande kontakter.

37 Med tanke på utfallet av vår bedömning undersökte vi också om

- a) kommissionens övervakning ger en tillförlitlig bild av i vilken mån de digitala åtgärderna i planerna genomfördes i tid,
- b) delmålen och målen för de digitala åtgärder som medlemsstaterna har deklarerat som slutförda säkerställer att de underliggande åtgärder eller projekt som planerades i rådets genomförandebeslut har genomförts fullt ut.

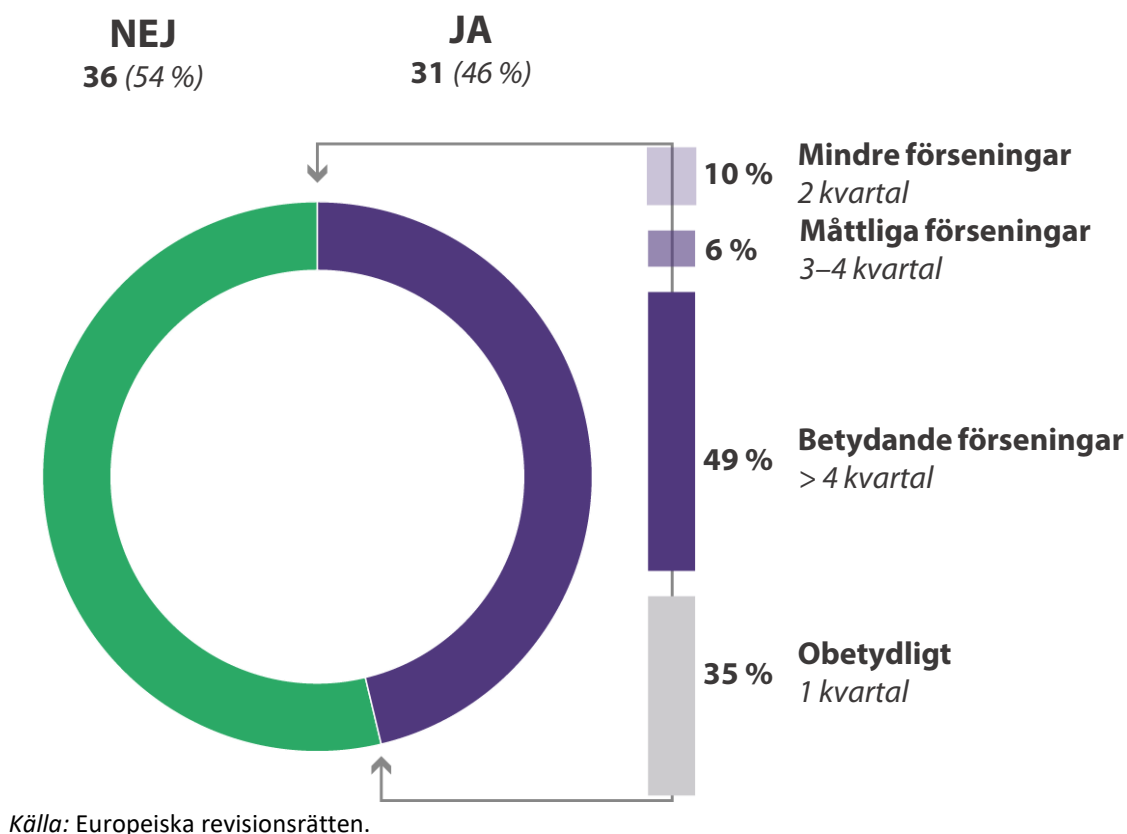
Mer än hälften av de digitala åtgärderna i urvalet har drabbats av förseningar

38 Vårt urval omfattade 27 åtgärder: 21 investeringar och sex reformer. Medlemsstaterna hade planerat att slutföra 23 av dessa åtgärder senast i juni 2024.

39 Vi noterade förseningar för omkring hälften av delmålen och målen för dessa åtgärder (både mellanliggande och slutliga delmål och mål). Totalt var 31 av 67 delmål och mål försenade (se [figur 9](#)).

Figur 9 – Är de digitala delmålen och målen försenade (i oktober 2024)?

Är de digitala delmålen och målen försenade?



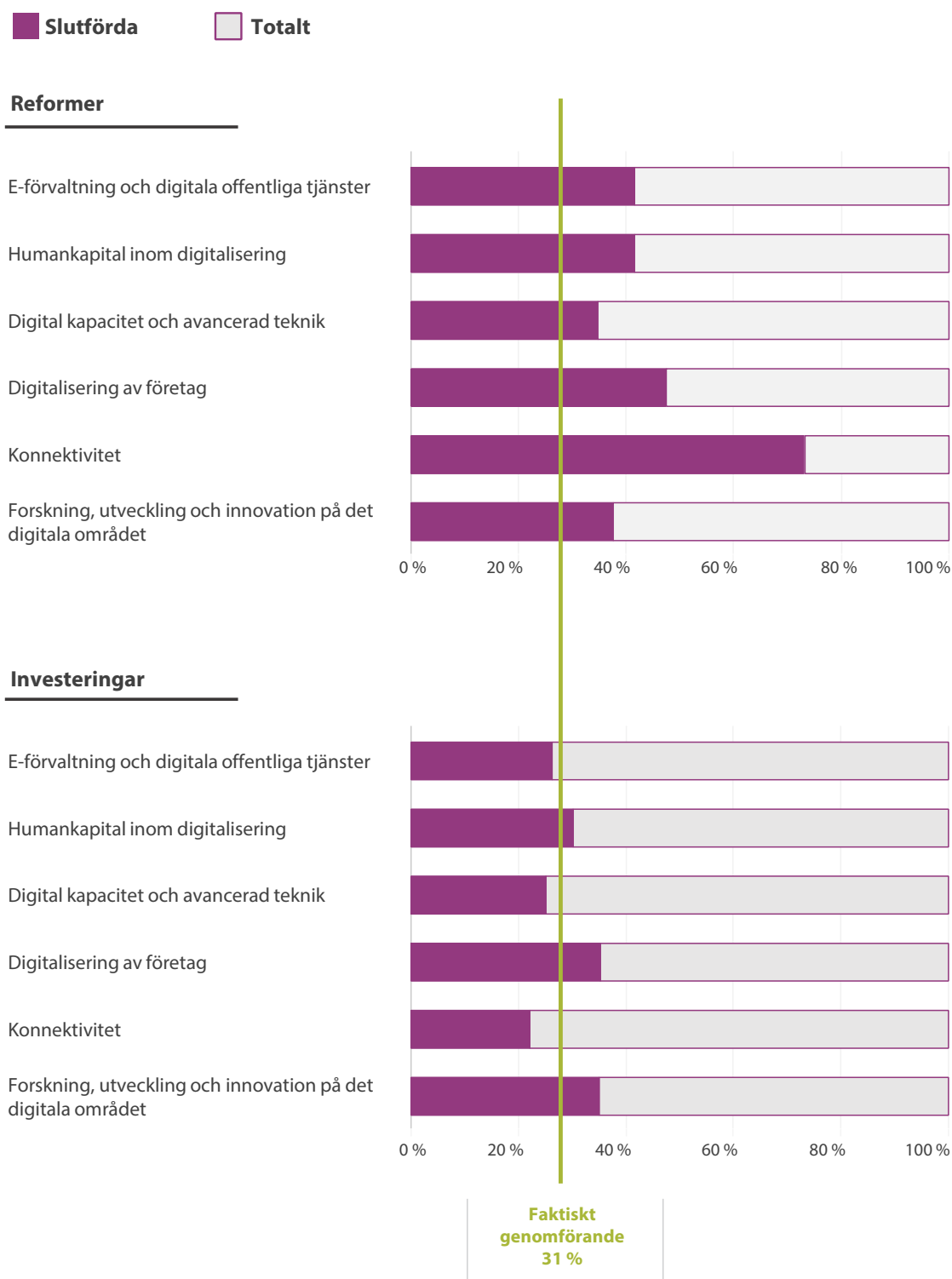
40 Vår analys visar också att medlemsstaterna hade uppfyllt det slutliga delmålet/målet för endast 15 av dessa 23 reformer och investeringar i oktober 2024. Detta berodde på att delmål i vissa fall antingen ändrades eller sköts upp, eller att ett nytt lades till. För fyra av dessa 15 åtgärder genomfördes dock inte alla underliggande åtgärder som ursprungligen planerades i rådets genomförandebeslut. Till följd av detta drar vi slutsatsen att mindre än hälften av dessa 23 åtgärder (dvs. elva åtgärder) har slutförts i enlighet med den ursprungliga planeringen.

Det är vanligare med förseningar i genomförandet än vad som återspeglas i de ändrade planerna

41 I slutet av januari 2024 rapporterade medlemsstaterna att 31 % av de digitala delmålen och målen (721 av 2 297) hade slutförts³⁵ (se [figur 10](#)). För hälften av dem (dvs. 15 % totalt) hade kommissionen redan bedömt att de hade uppnåtts på ett tillfredsställande sätt. Totalt sett hade mindre än en tredjedel av delmålen och målen uppnåtts halvvägs genom genomförandeperioden för faciliteten för återhämtning och resiliens. Vår analys visar att slutförandegraden är sex procentenheter lägre än i den preliminära tidsplanen i rådets genomförandebeslut (se [bilaga IV](#) för mer information). Genomförandet har kommit längre när det gäller reformer jämfört med investeringar. Det finns också skillnader mellan insatsområden, särskilt när det gäller reformer.

³⁵ Europeiska kommissionen, [SWD\(2024\) 70](#), avsnitt 4.1.2.B.iv, s. 48.

Figur 10 – Slutförande av delmål och mål för digitala åtgärder per insatsområde (januari 2024)



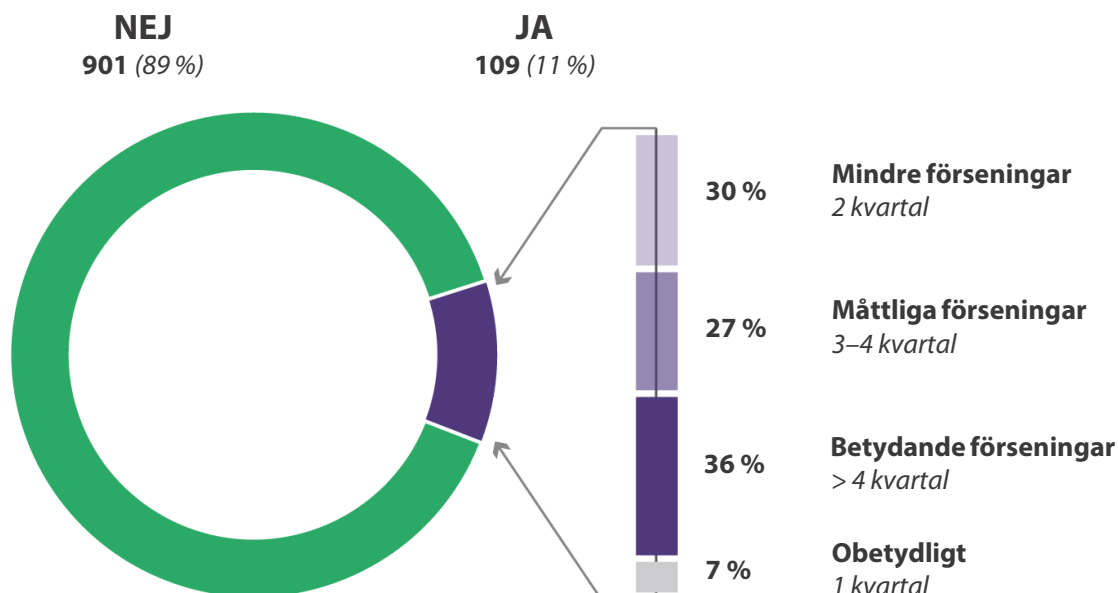
Källa: Revisionsrättens analys på grundval av uppgifter från kommissionen.

42 För att bedöma hur medlemsstaterna hanterade förseningar undersökte vi om de ändringar av återhämtnings- och resiliensplanerna som rådet godkände fram till januari 2024 (dvs. exklusive de ändringar som rör tillägget av REPowerEU-kapitlet) innebar att planerade slutdatum för digitala åtgärder senarelades. Dessa ändringar gällde 21 planer för återhämtning och resiliens.

43 Totalt senarelades slutdatumet för 109 digitala åtgärder (11 % av alla digitala åtgärder) i de ändrade återhämtnings- och resiliensplanerna. I **figur 11** visas i vilken omfattning åtgärderna senarelades. De flesta medlemsstater hade inte gjort några betydande ändringar av slutdatumen för sina digitala åtgärder, med undantag för Finland, Spanien och Italien när det gäller reformer (se **bilaga V**) och Österrike, Tjeckien, Litauen, Slovenien och Spanien när det gäller investeringar (se **bilaga VI**). Italien är det enda land som har tidigarelagt sina slutdatum för reformer, medan Finland och Spanien är de medlemsstater som har senarelagt dem mest. När det gäller investeringar är Österrike det enda land som har tidigarelagt sina slutdatum, och Tjeckien, Litauen, Slovenien och Spanien är de medlemsstater som har senarelagt dem mest.

Figur 11 – Har slutdatumet skjutits upp (i slutet av 2024)?

Har slutdatumet skjutits upp?



Källa: Europeiska revisionsrätten, på grundval av uppgifter från kommissionen.

44 I vårt urval var åtta av de 23 åtgärder som planerats vara slutförda i juni 2024 försenade och pågick därför fortfarande. Endast hälften av dessa förseningar (gällande fyra av de åtta åtgärderna) motsvaras dock av senarelägganden i de ändrade återhämtnings- och resiliensplanerna. Detta tyder på att en betydande andel digitala åtgärder kommer att slutföras senare än vad som för närvarande är angivet i de ändrade återhämtnings- och resiliensplanerna.

45 Vi har redan noterat att delmålen och målen i det inledande skedet av faciliteten för återhämtning och resiliens rörde tidiga faser i genomförandet (såsom antagande av lagar, offentliggörande av förslags- eller anbudsinfordringar och förfaranden för att välja ut projekt). Under den andra hälften av facilitetens genomförandeperiod är delmålen och målen ofta mer komplexa och utmanande eftersom de avser de sista etapperna av genomförandet (såsom slutförandet av infrastrukturrelaterade investeringar eller reformer). Detta gäller även digitala åtgärder. Mot denna bakgrund rekommenderade vi kommissionen att identifiera de åtgärder som löper störst risk att inte slutföras senast den 31 augusti 2026, systematiskt följa upp dessa åtgärder och komma överens om insatser för att avhjälpa förseningarna och därigenom minska risken att finansiering går till åtgärder som inte slutförs³⁶.

För vissa digitala åtgärder i vårt urval var de uppskattade kostnaderna betydligt högre än de faktiska kostnaderna

46 Enligt förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens måste medlemsstaterna motivera den totala uppskattade kostnaden för åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanerna³⁷. Kommissionen använder dessa uppskattningar för att bedöma om det övergripande budgetanslaget från faciliteten till varje medlemsstat är motiverat. Därefter får medlemsstaterna hela det belopp som är angivet i rådets genomförandebeslut förutsatt att de uppfyllt de fastställda delmålen och målen, även om kostnaderna för de underliggande åtgärderna skiljer sig från de ursprungliga uppskattningarna.

³⁶ Särskild rapport 13/2024, rekommendation 3.

³⁷ Förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens, artikel 18.4 k.

47 I vårt urval identifierade vi tre fall i tre medlemsstater där de uppskattade kostnaderna för att delmålen och målen skulle uppnås på ett tillfredsställande sätt var avsevärt högre än de faktiska kostnaderna för att slutföra åtgärderna. I linje med genomförandemodellen för faciliteten, som bygger på finansiering som inte är kopplad till kostnaderna, ledde detta inte till någon justering av utbetalningarna för att delmål och mål hade uppnåtts på ett tillfredsställande sätt, och endast en av de tre medlemsstaterna minskade de uppskattade kostnaderna när den ändrade sin återhämtnings- och resiliensplan. I Frankrikes åtgärd ”Digital uppgradering av staten och territorierna” hade den slutliga stödmottagaren uppnått målen på ett tillfredsställande sätt, men åtgärden kunde genomföras till en kostnad av 368 miljoner euro jämfört med en ursprungligen uppskattad kostnad på 500 miljoner euro (en minskning med 26 %). I förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens anges att den ekonomiska tilldelningen till en medlemsstat inte får överstiga de totala uppskattade kostnaderna i dess återhämtnings- och resiliensplan. Men de faktiska kostnaderna nämns inte. Därför fick medlemsstaten hela delbetalningen såsom överenskommit i genomförandebeslutet för att man hade slutfört de relevanta delmålen och målen. Vi har tidigare rapporterat om liknande fall³⁸.

Oklart i vilken utsträckning de resultat som uppnåtts genom slutförda åtgärder i vårt urval bidrar till den digitala omställningen

48 För de 15 åtgärder i urvalet som medlemsstaterna deklarerat som slutförda innehåller ***bilaga VII*** närmare uppgifter om vår bedömning av avsedd output enligt de ursprungliga planerna och de resultat som uppnåtts.

49 Vår analys visar att de underliggande åtgärder som hittills genomförts, eller som för närvarande pågår, i allmänhet överensstämmer med dem som beskrivs för varje åtgärd i rådets genomförandebeslut. För de 27 åtgärderna i vårt urval motsvarade de slutliga delmålen och målen i allmänhet output. För fem åtgärder (18 %) är detta inte fallet eftersom det slutliga delmålet/målet endast omfattar ett mellanliggande steg och inte det fullständiga slutförandet av alla underliggande åtgärder.

³⁸ Se särskild rapport [11/2023](#), punkt 55 och ruta 5.

50 *Tabell 2* visar utfallet av vår bedömning av den output som uppnått för de 15 åtgärder som medlemsstaterna deklarerat som slutförda. För tio av dem (67 %) drar vi slutsatsen att medlemsstaterna uppnått avsedd output.

51 För ytterligare två åtgärder kunde vi inte göra någon bedömning eftersom inte alla underliggande åtgärder hade slutförts. I dessa två fall omfattade det slutliga delmålet/målet endast ett mellanliggande steg. Det ena fallet var i Italien och det andra i Frankrike (se *ruta 5* för närmare uppgifter).

52 För de tre återstående åtgärderna, två i Danmark och en i Luxemburg, uppnåddes dock inte den output som avsetts från början. Åtgärderna i Danmark är avsedda att stödja digitala investeringar genom skattelättnader antingen för digitala anläggningstillgångar eller för forsknings- och innovationsverksamhet. Men enligt den lagstiftning som verkställer åtgärderna krävs inte att investeringarna ska ha en digital komponent, och de nationella myndigheterna har inte infört någon mekanism för att identifiera vilka investeringar som avser det digitala området. I Luxemburg var åtgärden avsedd att införa en applikation för övervakning och konsultation på distans som en del av landets plattform för e-hälsa. I stället genomförde de nationella myndigheterna en annan telemedicinsk lösning utanför e-hälsovårdssystemet som endast var avsedd för asylsökande. Efter vårt granskningsbesök ändrade Luxemburgs myndigheter landets återhämtnings- och resiliensplan och ändrade åtgärdens omfattning för att återspegla de underliggande åtgärder som genomförts. Rådet godkände den ändrade planen i september 2024.

Tabell 2 – Vår bedömning av uppnådd output för åtgärder i urvalet som medlemsstaterna deklarerat som slutförda

					Bedömning av output			
	Åtgärder i urvalet	Planerad att slutföras senast i juni 2024	Försenad	Deklarerad som slutförd av medlemsstaten	Tillfredsställande	Otillfredsställande	Alla underliggande åtgärder har inte slutförts	Totalt
Danmark	6	5	0	5	3	2		5
Frankrike	5	4	1	3	2		1	3
Italien	6	5	2	3	2		1	3
Luxemburg	5	4	2	2	1	1		2
Rumänien	5	5	3	2	2			2
Totalt	27	23	8	15	10	3	2	15
					66,7 %	20,0 %	13,3 %	100,0 %

Källa: Europeiska revisionsrätten.

53 På grundval av den ytterligare information som vi samlade in under revisionen bedömde vi om det fanns några bevis för de resultat som uppnåts genom att åtgärden slutfördes. För vår bedömning klassificerade vi resultatinformationen för varje åtgärd, som tillhandahölls av medlemsstaterna, på följande sätt:

- "Inga resultat" om inga bevis på resultat kunde tillhandahållas.
- "Begränsade resultat" om de uppnådda resultaten låg avsevärt under åtgärdens huvudmål, enligt beskrivningen i rådets genomförandebeslut eller annan relevant styrkande dokumentation.
- "Betydande resultat" om de uppnådda resultaten åtminstone i stort sett överensstämde med åtgärdens huvudmål, enligt beskrivningen i rådets genomförandebeslut eller annan relevant styrkande dokumentation.

54 *Tabell 3* visar det övergripande utfallet av vår bedömning av de 15 åtgärder som medlemsstaterna deklarerat som slutförda. Vår analys visade att nästan hälften av åtgärderna hade uppnått betydande resultat. För sex åtgärder (40 %) kunde medlemsstaterna dock inte lägga fram bevis för att resultat hade uppnåtts i linje med åtgärdens huvudmål, eller så hade inte alla underliggande åtgärder slutförts (dvs. det slutliga delmålet/målet omfattade endast ett mellanliggande steg). För de återstående två åtgärderna (13 %) var resultaten begränsade.

Tabell 3 – Vår bedömning av uppnådda resultat för åtgärder i urvalet som medlemsstaterna deklarerat som slutförda

	Bedömning av resultaten					Bidrag av resultaten från slutförda åtgärder till	
	Alla underliggande åtgärder har inte slutförts	Inga belägg för resultat	Begränsade resultat	Betydande resultat	Totalt	facilitetens digitala gemensamma indikatorer	Desi-indikatorer
Danmark		2		3	5	2	1
Frankrike	1			2	3	1	1
Italien	1		2		3	1	
Luxemburg		1		1	2	2	1
Rumänien		1		1	2		
Totalt	2	4	2	7	15	6	3
	13.3 %	26.7 %	13.3 %	46.7 %	100.0 %	40 %	20 %

Källa: Europeiska revisionsrätten.

55 Vi bedömde också i vilken utsträckning resultaten av dessa 15 digitala åtgärder bidrar till de digitala indikatorerna för faciliteten för återhämtning och resiliens och Desi-indikatorerna. Vi konstaterade att endast sex åtgärders resultat bidrar till någon av facilitetens fyra digitala indikatorer. För endast tre av de 15 åtgärderna finns det en direkt överensstämmelse med en Desi-indikator. Detta visar att det fortfarande är oklart i vilken utsträckning de genomförda åtgärderna faktiskt bidrar till den digitala omställningen, vilket beror på svagheter i prestationsramen för faciliteten för återhämtning och resiliens. Vi analyserar denna aspekt närmare i nästa avsnitt (se punkterna [63–75](#)).

Nästan en tredjedel av de slutliga delmålen omfattar inte slutförandet av åtgärden eller är inte tillräckligt ambitiösa

56 När vi bedömde de digitala åtgärdernas prestation granskade vi de specifika delmål och mål som angavs för varje reform eller investering i rådets genomförandebeslut med avseende på de 27 åtgärder i fem medlemsstater som ingick i vårt urval. Totalt granskade vi 37 delmål och 30 mål.

57 När vi analyserade delmålen och målen i urvalet konstaterade vi att de slutliga delmålen och målen för 30 % av åtgärderna inte var lämpliga för att bedöma om förväntad output hade uppnåtts på ett tillfredsställande sätt (dvs. de omfattade inte slutförandet av åtgärden eller var inte tillräckligt ambitiösa). Detta var fallet för alla medlemsstater i urvalet, utom Luxemburg. I vårt urval fann vi att de slutliga delmålen och målen för fyra av Frankrikes fem åtgärder och för två av Danmarks sex åtgärder inte var lämpliga (se [tabell 4](#)).

Tabell 4 – Översikt över brister i de slutliga delmålen och målen

Medlemsstat	Granskade åtgärder	Antal åtgärder med bristfälliga slutliga delmål/mål	Typer av brister i de slutliga delmålen och målen		
			Omfattar endast mellanliggande steg	Omfattar inte alla underliggande åtgärder	Otillräcklig ambitionsnivå
Danmark	6	2	1	1	1
Frankrike	5	4	2	3	3
Italien	6	1	1	1	0
Luxemburg	5	0	0	0	0
Rumänien	5	1	1	1	0
Totalt	27	8	5	6	4

30 % av
åtgärderna i
urvalet

Källa: Revisionsrätten.

58 Mer specifikt noterade vi att för fyra av de elva åtgärderna från Danmarks och Frankrikes återhämtnings- och resiliensplaner som ingick i vårt urval var de slutliga delmålen och målen inte tillräckligt ambitiösa (se [ruta 4](#)).

Ruta 4

Exempel på mål som inte är tillräckligt ambitiösa

Danmark: Digitala lösningar inom hälso- och sjukvårdssektorn

Åtgärden omfattar ett telemedicinprojekt för att utvidga videokonsultationer med allmänläkare till en minoritet av patienter som inte kan eller inte har rätt att använda den befintliga tjänsten för distanskonsultation som har varit tillgänglig för alla medborgare sedan januari 2019. En Android-app hade redan tagits fram och gjorts tillgänglig för användarna i maj 2020. Målet för denna åtgärd var att anpassa appen för iOS-plattformen senast i december 2021.

Vi konstaterade dock att iOS-versionen av appen fanns tillgänglig redan i mars 2021. Detta tyder på att medlemsstaten hade uppnått det överenskomna målet fyra månader innan återhämtnings- och resiliensplanen godkändes och till och med innan Danmark lämnade in sin plan till kommissionen.

Kommissionen tog inte upp denna fråga i sin bedömning av den danska planen eftersom åtgärden inleddes efter februari 2020.

Frankrike: Återhämtningsstrategi för FoU (nationella forskningsorganet)

Syftet med denna åtgärd var att öka den tillgängliga finansieringen för det nationella forskningsorganets ansökningsomgångar inom forskning, inbegripet inom digital teknik, och därigenom öka den totala andelen framgångsrika deltagare i dessa ansökningsomgångar. Budgeten för 2021 ökades med 286 miljoner euro och den för 2022 med 142 miljoner euro. Målet för denna åtgärd var att öka den totala andelen framgångsrika forskningsprojektansökningar med 4 procentenheter, från ett utgångsläge på 16 % 2018 till 20 % 2022.

När återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in i april 2021 visade dock de senaste tillgängliga uppgifterna från 2019 att andelen framgångsrika ansökningar låg på 18,6 %. För att uppnå målet krävdes därför endast en ökning med 1,4 procentenheter.

Vi konstaterade också att den faktiska ökning som uppnåddes var 4,5 procentenheter, vilket resulterade i en total andel framgångsrika ansökningar på 23,1 %, vilket i stort sett var i linje med målet. På grundval av byråns egna planeringsdata (där det anges att 30–40 miljoner euro i finansiering normalt leder till en ökning av andelen framgångsrika ansökningar med 1 procentenhet) kunde en betydligt större ökning ha förutsetts med tanke på finansieringen från faciliteten för återhämtning och resiliens på 428 miljoner euro.

59 Vi noterade också fall där de slutliga delmålen och målen inte var lämpliga eftersom de endast omfattade mellanliggande steg i projektet i fråga, inte var representativa för åtgärdens övergripande mål eller endast var inriktade på delar av en åtgärd (se [ruta 5](#)).

Ruta 5

Exempel på delmål och mål som inte är lämpliga

Slutliga delmål och mål avser endast mellanliggande steg och återspeglar inte det fullständiga slutförandet av åtgärden

Italien: Finansiering för att stödja små och medelstora företags digitala omställning

Italien finansierar projekt för digitalisering av verksamheten i små och medelstora företag genom fonden *Società Italiana per le Imprese all'Estero* (480 miljoner euro). Målen eller delmålen för åtgärden anses dock ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt när de små och medelstora företag som ska få finansiering har valts ut, oavsett om projektet i slutändan genomförs som planerat eller inte.

Frankrike: Digital uppgradering av staten och territorierna

Målen för åtgärden är enligt rådets genomförandebeslut a) att skapa en effektivare, mer samarbetsinriktad och mer mobil digital arbetsmiljö för statsanställda och b) att stimulera digital innovation och påskynda den digitala omvandlingen av staten.

Detta ska uppnås genom projekt inom fonden för en ”digital ryggsäck till offentliganställda” och fonden för innovation och digital omvandling. Av medlen från faciliteten tilldelas den senare 75 %.

Åtgärden innehåller ett gemensamt mål för båda projekten. Enligt det gemensamma målet krävs att 200 företag tecknar kontrakt senast i slutet av mars 2023 om att utföra arbeten för att uppnå åtgärdens mål, vilket endast är ett mellanliggande steg som är nödvändigt för den efterföljande upphandlingen av varor och tjänster.

Delen ”digital ryggsäck till offentliganställda” har ett ytterligare mål som innebär att en viss andel offentliganställda ska utrustas för att kunna arbeta på distans. Det finns dock inget slutmål för delen om innovation och digital omställning, som använder tre fjärdedelar av budgeten för denna åtgärd. Även om det mellanliggande målet har uppnåtts pågår fortfarande arbetet med att slutföra alla underliggande åtgärder.

Delmål och mål som endast omfattar delar av en åtgärd**Danmark: Digital strategi**

Syftet med åtgärden är att utveckla och genomföra en ny digital strategi. Inom ramen för denna strategi skulle faciliteten för återhämtning och resiliens ge ekonomiskt stöd på 67 miljoner euro till tio specifika initiativ.

Vi konstaterade dock att två av de tio initiativ som fick finansiering från faciliteten för återhämtning och resiliens inte hade några delmål och mål kopplade till sig. Vi inser att alla initiativ kanske inte var kända i detalj när återhämtnings- och resiliensplanen utarbetades, men alla typer av investeringar för vilka finansiering från faciliteten planeras ska omfattas av delmål och mål. Till skillnad från i andra fall lades inga ytterligare delmål och mål till för att täcka in de återstående två initiativen när den danska återhämtnings- och resiliensplanen ändrades i november 2023.

60 Dessutom identifierade vi fall där delmålen och målen för vissa åtgärder ursprungligen fastställdes till alltför ambitiösa nivåer. I vissa fall minskades de uppnåeliga målen avsevärt i samband med ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen, medan de i andra fall förblev orörda (se [ruta 6](#)).

Ruta 6

Exempel på överdrivet ambitiösa delmål och mål

Italien: Snabba internetanslutningar (ultrabredband och 5G):

Målet för antal hushåll med en konnektivitet på 1 Gbit/s sänktes från 8,5 miljoner till 7 miljoner (en minskning med 18 %) i den reviderade italienska återhämtnings- och resiliensplan som godkändes i december 2023. De nationella myndigheterna uppgav att det hade framgått under genomförandet att det faktiska antalet anslutningsbara enheter var lägre än vad som ursprungligen beräknats.

Rumänien: Utrustning av praktikverkstäder i yrkesskolor:

Rumänien har försett 741 praktikverkstäder med utrustning. Det ursprungliga målet var att utrusta alla de 909 praktikverkstäder som fanns i landet 2021. När de nationella myndigheterna upprättade den ursprungliga planen hade de dock inte tagit hänsyn till det minskande antalet skolor eller det faktum att vissa skolor i stället valde att använda medel från offentlig-privata partnerskap.

Målet ändrades inte i Rumäniens ändrade återhämtnings- och resiliensplan som godkändes i december 2023.

61 I en tidigare rapport konstaterade vi att kommissionens bedömning var en komplex process och att tidsbegränsningarna var stora. Kommissionens bedömning förbättrade kvaliteten på delmål och mål, men vissa viktiga frågor förblev obehandlade³⁹. När det gäller de digitala åtgärderna i vårt urval upptäckte inte kommissionen i sin bedömning av de ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanerna några av de problem som vi rapporterat om i detta avsnitt. Vår analys visade också att kommissionen ibland begärde att ytterligare delmål eller mål skulle införas för befintliga digitala åtgärder när den förhandlade fram ändringar av återhämtnings- och resiliensplanerna med medlemsstaterna. Detta gjordes vanligtvis för att åtgärda luckor där ett slutligt delmål eller mål saknades. Totalt lades 80 nya delmål eller mål till för 85 ursprungliga digitala åtgärder/underliggande åtgärder i 17 medlemsstater.

³⁹ Särskild rapport 21/2022, punkterna 77–84 och 112.

62 Vi noterade dock att olika praxis tillämpades i liknande fall i olika medlemsstater. I Italien lades till exempel slutliga mål till för två av de tre åtgärder i vårt urval som ursprungligen saknade sådana⁴⁰. Så var inte fallet i Frankrike, där inga slutliga delmål eller mål lades till för de tre åtgärder som saknade sådana.

Bristfällig mätning av facilitetens bidrag till den digitala omställningen i medlemsstaterna

63 Vi bedömde också ändamålsenligheten i ramen för prestationsövervakning av faciliteten när det gäller att mäta EU-finansieringens bidrag till den digitala omställningen. Vi bedömde särskilt om

- a) facilitetens digitala gemensamma indikatorer har utformats så att de omfattar de olika typerna av digitala åtgärder på ett heltäckande sätt,
- b) facilitetens digitala gemensamma indikatorer överensstämmer med Desi-indikatorerna och ger tillräckligt detaljerade uppgifter för att analysera resultaten,
- c) genomförandet av facilitetens digitala gemensamma indikatorer ger meningsfull information för rapportering av framsteg och för övervakning och utvärdering av facilitetens bidrag till den digitala omställningen.

⁴⁰ IT-C[M4C2]-I[I1.4] "Stärka forskningsstrukturerna och stödja skapandet av 'nationella ledare för FoU' om viss viktig möjliggörande teknik" och IT-C[M4C2]-I[I3.1] "Fond för uppförande av ett integrerat system för forsknings- och innovationsinfrastruktur".

De fyra digitala gemensamma indikatorerna för faciliteten för återhämtning och resiliens är för brett formulerade och inte väl anpassade till målen för EU:s digitala politik

64 Med ”delmål och mål” avses enligt förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens ”mått på framsteg när det gäller att genomföra en reform eller en investering”⁴¹. För att rapportera om framstegen och övervaka och utvärdera uppnåendet av de allmänna och särskilda målen⁴², inbegripet facilitetens bidrag till den digitala omställningen, använder kommissionen också gemensamma indikatorer. I förordningen gavs kommissionen uttryckligen i uppdrag att fastställa dessa gemensamma indikatorer, under förutsättning att samråd hållits med medlemsstaterna och att inte Europaparlamentet och rådet gjort några invändningar⁴³.

65 I kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/2106 av den 28 september 2021 fastställs 14 gemensamma indikatorer⁴⁴. Avsikten var att de skulle definieras tillräckligt detaljerat för att säkerställa att de uppgifter som samlas in från medlemsstaterna förblir jämförbara och kan aggregeras⁴⁵. Men varken utgångsvärden eller förväntade mål fastställdes för dessa gemensamma indikatorer, trots att de skulle möjliggöra en bedömning av de framsteg som gjorts till följd av stödet från faciliteten för återhämtning och resiliens.

⁴¹ Förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens, artikel 2.4.

⁴² Ibid., artikel 29.4 a.

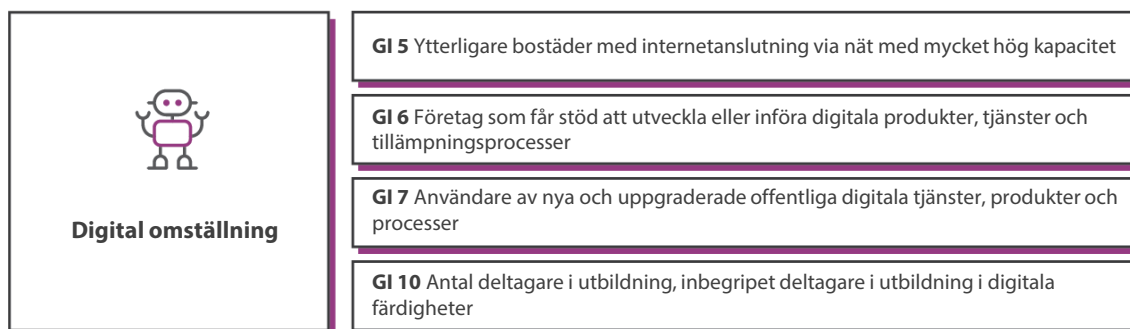
⁴³ Ibid.

⁴⁴ Bilagan till delegerad förordning (EU) 2021/2106.

⁴⁵ Ibid., skäl 8.

66 Såsom visas i bilagan till delegerad förordning (EU) 2021/2106 är fyra av dessa 14 gemensamma indikatorer kopplade till den digitala pelaren (se [figur 12](#)).

Figur 12 – Digitala gemensamma indikatorer för faciliteten för återhämtning och resiliens



Källa: Revisionsrätten, på grundval av [delegerad förordning \(EU\) 2021/2106](#).

67 Vår analys visade att de digitala gemensamma indikatorerna inte återspeglar de befintliga Desi-indikatorerna som används för att mäta framstegen mot den digitala omställningen. Endast två av de fyra digitala indikatorerna kan kopplas direkt till någon av de 33 Desi-indikatorerna: GI 5, som motsvarar Desi-indikatorn "2b2 Täckning av fasta nät med mycket hög kapacitet" inom Desi-dimension 2 Konnektivitet, och GI 7, som motsvarar Desi indikatorn "4a1 Användare av e-förvaltningstjänster" inom Desi-dimension 4 Digitala offentliga tjänster (se [tabell 5](#)).

Tabell 5 – Bristande överensstämmelse mellan Desi-indikatorerna och de gemensamma indikatorerna för faciliteten för återhämtning och resiliens

Desi-dimension	Desi-underdimension	Desi-indikator	Facilitetens gemensamma indikator
1 Humankapital	1a Internetanvändares färdigheter	1a1 Minst grundläggande digitala färdigheter	GI 10 Antal deltagare i utbildning (digitala färdigheter)
		1a2 Mer än grundläggande digitala färdigheter	
		1a3 Minst grundläggande programvarukompetens	
	1b Avancerade färdigheter och utveckling	1b1 IKT-specialister	
		1b2 Kvinnliga IKT-specialister	
		1b3 Företag som erbjuder IKT-utbildning	
		1b4 Personer med universitetsexamen i IKT	
2 Konnektivitet	2a Användning av fast bredband	2a1 Användning av fast bredband, totalt	
		2a2 Användning av fast bredband med minst 100 Mbit/s	
		2a3 Användning av minst 1 Gbit/s	
	2b Täckning av fast bredband	2b1 Täckning av snabbt bredband (nästa generations accessnät)	GI 5 Ytterligare bostäder med internetanslutning via nät med mycket hög kapacitet
		2b2 Täckning av fasta nät med mycket hög kapacitet	
	2c Mobilt bredband	2c1 4G-täckning	
		2c2 5G-beredskap	
		2c3 5G-täckning	
		2c4 Användning av mobilt bredband	
	2d Bredbandspriser	2d1 Index för bredbandspris	
3 Integrering av digital teknik	3a Digital intensitet	3a1 Små och medelstora företag som har åtminstone grundläggande digital intensitet	GI 6 Företag som får stöd att utveckla eller införa digitala produkter, tjänster och processer
	3b Digital teknik för företag	3b1 Elektronisk informationsspridning	
		3b2 Sociala medier	
		3b3 Stordata	
		3b4 Molntjänster	
		3b5 AI	
		3b6 IKT för miljöhållbarhet	
		3b7 E-fakturor	
	3c E-handel	3c1 Små och medelstora företag med nätförsäljning	
		3c2 Omsättning e-handel	
		3c3 Nätförsäljning över nationsgränser	
4 Digitala offentliga tjänster	4a E-förvaltning	4a1 Användare av e-förvaltningstjänster	GI 7 Användare av nya och uppgraderade offentliga digitala tjänster, produkter och processer
		4a2 Förfyllda blanketter	
		4a3 Digitala offentliga tjänster för privatpersoner	
		4a4 Digitala offentliga tjänster för företag	
		4a5 Öppna data	

Källa: Europeiska revisionsrätten.

68 De återstående två digitala gemensamma indikatorerna – GI 10 och GI 6 – är relaterade till Desi-dimensionerna 1 "Humankapital" och 3 "Integrering av digital teknik", men saknar en direkt koppling till specifika Desi-indikatorer. Eftersom Desi har anpassats till policyprogrammet för det digitala decenniet 2030 innebär avsaknaden av en direkt koppling mellan facilitetens digitala gemensamma indikatorer och specifika Desi-indikatorer att de gemensamma indikatorerna har begränsad möjlighet att på ett övergripande och direkt sätt mäta framstegen mot den digitala omställningen som helhet.

69 I en tidigare rapport noterade vi att de gemensamma indikatorerna endast i begränsad utsträckning täcker in de sex pelarna i faciliteten för återhämtning och resiliens, att vissa pelare saknar indikatorer för specifika politikområden (insatsområden) och att indikatorerna i vissa fall är alltför brett definierade⁴⁶. Detta gäller också den digitala pelaren. Vi konstaterade särskilt att flera digitala insatsområden kan omfattas av en enda digital gemensam indikator, vilket inte är förenligt med avsikten med delegerad förordning (EU) 2021/2106 som kräver att indikatorerna ska vara tillräckligt detaljerade⁴⁷. Till exempel omfattar den gemensamma indikatorn GI 6 ("Företag som får stöd att utveckla eller införa digitala produkter, tjänster och tillämpningsprocesser") tre insatsområden som innefattar upp till 17 olika insatstyper. Den breda omfattningen gör det svårare att dra meningsfulla slutsatser när uppgifter aggregeras (se även [ruta 7](#)).

⁴⁶ Särskild rapport [26/2023](#), punkterna 39, 41–42 och 96.

⁴⁷ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/2106, skäl 8.

Ruta 7

Exempel på varför indikatorn GI 6 – ”Företag som får stöd att utveckla eller införa digitala produkter, tjänster och tillämpningsprocesser” är för brett definierad

I vårt urval noterade vi en åtgärd där 500 miljoner euro tilldelades tusentals små och medelstora företag. I detta fall rapporterade medlemsstaten (Italien) inom ramen för GI 6 att 4 000 företag fick stöd.

Samtidigt användes samma indikator för åtgärder på områden som halvledare, där 400 miljoner euro i finansiering gick till endast ett fåtal företag. Här rapporterade medlemsstaten (Rumänien) inom ramen för GI 6 att åtgärden stödde färre än tio företag.

Att aggregera såpass olikartade uppgifter under en enda gemensam indikator ger inte meningsfulla resultat.

70 Den gemensamma indikatorn GI 7 (”Användare av nya och uppgraderade offentliga digitala tjänster, produkter och processer”) innebär också utmaningar och ställer krav på en noggrann tolkning. Denna indikator räknar samma personer flera gånger, beroende på hur många digitala tjänster, produkter eller processer de använder. Oavsett om en enskild person använder tio olika digitala offentliga tjänster eller om tio personer använder en tjänst blir slutsiffran densamma. I vårt urval noterade vi fall där denna indikator gav mycket stora siffror som ibland till och med översteg den totala befolkningen i en rapporterade medlemsstat. Detta minskar dess tillförlitlighet.

71 Vi konstaterade också att vissa insatsområden över huvud taget inte omfattas av någon digital gemensam indikator. Det finns till exempel ingen indikator för insatsområdet ”Digitalrelaterade investeringar i FoU” för verksamhet som inte bedrivs av företag.

72 Enligt delegerad förordning (EU) 2021/2106 bör de gemensamma indikatorerna så långt det är möjligt vara samstämmiga med dem som används för andra EU-fonder⁴⁸. Vår analys visade dock att även om facilitetens digitala gemensamma indikatorer har liknande syften som de indikatorer som används inom sammanhållningspolitiken, finns det betydande skillnader i deras utformning och täckning. Framför allt är facilitetens digitala gemensamma indikatorer mindre omfattande och mindre specifika än de indikatorer som ska användas enligt förordningen om sammanhållningspolitiken⁴⁹ (se [tabell 6](#)).

Tabell 6 – Jämförelse mellan facilitetens digitala gemensamma indikatorer och ett urval av de centrala prestationsindikatorerna för sammanhållningspolitiken

Insatsområde inom faciliteten för återhämtning och resiliens	Facilitetens digitala gemensamma indikatorer (GI)	Erufs digitala indikatorer enligt förordning 2021/1058
Konnektivitet	GI 5 Ytterligare <u>bostäder</u> med internetanslutning via nät med mycket hög kapacitet	~ CCO 13 – Ytterligare <u>bostäder och företag</u> med bredband med mycket hög kapacitet CCR 12 – Ytterligare bostäder och företag som abonnerar på bredband med mycket hög kapacitet
Investeringar i digital kapacitet och utbyggnad av avancerad teknik + digitalisering av företag	GI 6 Företag som får stöd att utveckla eller införa digitala produkter, tjänster och processer	~ CCO 3 – <u>Företag och offentliga institutioner</u> som får stöd för att digitalisera produkter, tjänster och processer
Digitala offentliga tjänster	GI 7 Användare av nya och uppgraderade <u>offentliga</u> digitala tjänster, produkter och processer	~ CCR 2 – Antalet användare av nya eller uppgraderade digitala produkter, tjänster och processer per år
Humankapital	GI 10 Antal deltagare i utbildning	CCO 5 – Små och medelstora företag som investerar i kompetens för smart specialisering, industriomställning och entreprenörskap CCO 4 – Personal vid små och medelstora företag som slutför kompetensutveckling för smart specialisering, industriomställning och entreprenörskap
Digitalrelaterade investeringar i FoU	GI 8* Forskare som arbetar vid forskningsanläggningar som får stöd *Gemensam indikator som inte avser det digitala området	CCO (1) 1 – Företag som får stöd till innovation = CCO 2 – Forskare som arbetar vid forskningsanläggningar som får stöd CCR (2) 1 – Små och medelstora företag (3) som inför produkt-, process-, marknadsförings- eller organisationsinnovationer

Källa: Revisionsrätten, på grundval av [delegerad förordning \(EU\) 2021/2106](#) och Eruf-förordningen (EU) 2021/1058.

⁴⁸ Delegerad förordning (EU) 2021/2106, skäl 9.

⁴⁹ Förordning (EU) 2021/1058, bilaga II.

73 I den sammanhållningspolitiska rättsliga ramen skiljer man mellan outputindikatorer (CCO) och resultatindikatorer (CCR). Någon sådan åtskillnad görs dock inte för de gemensamma indikatorerna för faciliteten för återhämtning och resiliens, vilka främst är inriktade på output, vilket vi också rapporterade i särskild rapport 26/2023⁵⁰. För att mäta framsteg när det gäller konnektivitet omfattar till exempel indikatorn inom sammanhållningspolitiken både bostäder och företag, medan motsvarande gemensamma indikator för faciliteten (GI 5) endast omfattar bostäder. Dessutom mäter indikatorerna inom sammanhållningspolitiken både tillgången till bredbandsuppkoppling (output) och dess faktiska användning (resultat), medan facilitetens gemensamma indikator endast fångar upp tillgången.

Inkonsekvent och felaktig rapportering från medlemsstaterna undergräver värdet av facilitetens digitala gemensamma indikatorer

74 Kommissionens prestationsövervakning undergrävs också av brister i hur medlemsstaterna rapporterar uppgifter för facilitetens digitala gemensamma indikatorer. För 13 av de 21 investeringarna i vårt urval noterade vi fall där myndigheterna antingen inte använde den tillämpliga gemensamma indikatorn eller inte rapporterade meningsfulla uppgifter (se [ruta 8](#)).

⁵⁰ Särskild rapport 26/2023, punkt 48.

Ruta 8

Exempel på brister i medlemsstaternas rapportering om gemensamma indikatorer

Danmark och **Italien** använde betydande andelar av sina digitala medel (76 % eller 291 miljoner euro respektive 23 % eller 11 miljarder euro) till att finansiera skattelättnader för företag som investerar i digitala tillgångar. Ingen av de två medlemsstaterna rapporterade dock uppgifter för dessa åtgärder inom ramen för **GI 6** ("Företag som får stöd att utveckla eller införa digitala produkter, tjänster och tillämpningsprocesser"). I stället valde de **GI 9** ("Företag som får stöd") som inte är en digital gemensam indikator.

Frankrike rapporterade för **GI 5** ("Ytterligare bostäder med internetanslutning via nät med mycket hög kapacitet") att ytterligare 8 022 954 bostäder i områden där marknaden misslyckats och där nät anlagts på offentligt initiativ (*Réseaux d'initiative publique (RIP)*) hade fått bredbandstillgång i slutet av 2023. Det finns dock en skillnad mellan det totala antalet ytterligare bostäder som medlemsstaten har deklarerat för uppfyllandet av målet efter att ha slutfört åtgärden (5 283 472) och det antal som rapporterats för den gemensamma indikatorn med avseende på samma åtgärd (8 022 954).

75 I sin halvtidsutvärdering identifierar kommissionen själv flera svagheter som rör utformningen och användningen av gemensamma indikatorer⁵¹. I synnerhet noterar kommissionen att facilitetens gemensamma indikatorer inte fullt ut täcker in alla investeringar i återhämtnings- och resiliensplanerna och att de metoder som används för uppgiftsinsamling ibland gör det svårt att på ett tydligt sätt koppla framsteg till facilitetens mål.

⁵¹ SWD(2024) 70, avsnitt 4.1.2.A, s. 36–37, avsnitt 4.2.1, s. 58 och avsnitt 5.2.3, s. 83.

Slutsatser och rekommendationer

76 Vår samlade slutsats är att facilitetens bidrag till den digitala omställningen är en missad möjlighet att tillgodose de viktigaste digitala behoven på ett ändamålsenligt sätt. Medlemsstaterna och kommissionen tillämpade på ett korrekt sätt den metod för digital märkning som medlagstiftarna beslutat om, och alla medlemsstater uppnådde eller till och med översteg tröskelvärdet på 20 %. Den rättsliga ramen krävde dock inte att medlemsstaterna skulle prioritera insatser som tillgodosåg de viktigaste digitala behoven som tidigare identifierats. Följaktligen avsatte vissa medlemsstater mindre andelar av sin finansiering från faciliteten för återhämtning och resiliens till områden där de underpresterade, vilket minskade facilitetens potential att bidra till den digitala omställningen på ett ändamålsenligt sätt. Den prestationsram och de indikatorer som användes för att följa framstegen var inte väl anpassade till EU:s befintliga digitala strategi, vilket begränsade möjligheten att mäta det verkliga bidraget från dessa reformer och investeringar till den digitala omställningen. Facilitetens potential att fungera som en drivkraft för EU:s digitala omställning kommer därför inte att utnyttjas i den utsträckning som kunde och borde ha skett.

77 I förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens definieras inte tydligt vad som avses med ”digital omställning”. Detta hindrar en tydlig förståelse av hur de reformer och investeringar som ingår i de nationella återhämtnings- och resiliensplanerna bidrar till den digitala omställningen i medlemsstaterna. Vid utarbetandet av sina nationella återhämtnings- och resiliensplaner var medlemsstaterna skyldiga att föreslå åtgärder för att ta itu med alla eller en betydande del av de fastställda utmaningarna i sina landsspecifika rekommendationer. Det innebär dock ingen särskild utmaning att följa rekommendationerna på det digitala området, eftersom de är så pass breda och allmänt hållna. Dessutom blev EU:s digitala mål för 2030 tillgängliga för sent för att systematiskt kunna integreras i förhandlingarna om och antagandet av de nationella återhämtnings- och resiliensplanerna. Mer specifikt antog kommissionen sin digitala kompass med icke-bindande digitala mål först i mars 2021. Vid den tidpunkten hade medlemsstaterna redan kommit långt i utarbetandet av sina återhämtnings- och resiliensplaner. I januari 2023 uppdaterades dessa mål genom policyprogrammet för det digitala decenniet 2030 (punkterna [19–25](#)).

78 Indexet för digital ekonomi och digitalt samhälle (Desi) är ett omfattande verktyg som funnits tillgängligt sedan 2014 för att övervaka medlemsstaternas digitala framsteg och identifiera områden som kräver prioriterade åtgärder för att uppnå den digitala omställningen. I förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens ställdes dock inga krav på att medlemsstaterna skulle rikta in sina investeringar på områden där Desi hade identifierat brister eller annars motivera varför de inte gjorde det. Vi anser att detta är en missad möjlighet att rikta facilitetens finansiering mot de åtgärder som har störst potential att bidra till den digitala omställningen (punkterna [26–32](#)).

Rekommendation 1 – Se till att det i lagstiftningsförslag om system för EU-finansiering med digitala mål ställs krav på att de viktigaste digitala behoven tillgodoses

Utan att det påverkar kommissionens initiativrätt på lagstiftningsområdet bör den när lagstiftning för framtida instrument med digitala mål föreslås rikta tilldelningen av medel mer ändamålsenligt, till exempel genom att ställa krav på en tydlig koppling till EU:s strategi för den digitala omställningen och prioritera finansiering av tidigare identifierade digitala behov.

Måldatum för genomförande: i samband med att framtida instrument med digitala mål föreslås.

79 De flesta medlemsstater hade i sina återhämtnings- och resiliensplaner tagit med digitala åtgärder med projekt som omfattar flera länder, såsom rekommenderats av kommissionen. Totalt identifierade vi 60 sådana åtgärder, vilka motsvarade omkring 3,3 % av den totala finansieringen av digitala åtgärder genom faciliteten för återhämtning och resiliens. I dessa projekt ingår ofta långsiktiga digitala investeringar som bidrar avsevärt till en medlemsstats digitala omställning. Projektens komplexitet och att flera parter är inblandade innebär dock ytterligare utmaningar i genomförandet. Det faktum att faciliteten för återhämtning och resiliens till sin karaktär är ett kris- och återhämtningsinstrument med relativt kort löptid gör det svårare att finansiera komplexa och långsiktiga projekt som omfattar flera länder (punkterna [33–35](#)).

80 Vår analys av ett urval av åtgärder visar att det är vanligare med förseningar i genomförandet än vad som framgår av kommissionens rapportering. I början av 2024 rapporterade medlemsstaterna att de hade slutfört 31 % av de digitala delmålen och målen, vilket är sex procentenheter lägre än vad som angetts i de ursprungliga vägledande tidsramarna i rådets genomförandebeslut. Vid utgången av 2023 hade ändringar av de nationella återhämtnings- och resiliensplanerna lett till att slutdatumerna för 12 % av de digitala åtgärderna senarelagts. Dessutom visar vår detaljerade analys av ett urval av digitala åtgärder att mer än hälften låg efter tidsplanen. Detta tyder på att ytterligare förseningar är sannolika och att de reviderade tidsfristerna för slutförande i de ändrade återhämtnings- och resiliensplanerna fortfarande kan vara för snävt beräknade. I en tidigare rapport rekommenderade vi kommissionen att identifiera de åtgärder som löper störst risk att inte slutföras senast den 31 augusti 2026, systematiskt följa upp dessa åtgärder och komma överens om insatser för att avhjälpa förseningarna och minska risken att finansiering går till åtgärder som inte slutförs (punkterna [38–45](#)).

81 För tre av de 27 åtgärderna i vårt urval, konstaterade vi att de uppskattade kostnaderna i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen var avsevärt högre än de faktiska kostnaderna för att slutföra åtgärderna. Men endast en av de tre berörda medlemsstaterna minskade de uppskattade kostnaderna när den ändrade sin återhämtnings- och resiliensplan. För den medlemsstaten, vars ursprungliga tilldelning av medel till digitala åtgärder ligger mycket nära tröskelvärdet på 20 %, kan detta innebära en risk för att de faktiska kostnaderna för digitala åtgärder sjunker under 20 % (punkterna [46–47](#)).

82 När det gäller de digitala åtgärder i vårt urval som medlemsstaterna deklarerat som slutförda konstaterade vi att majoriteten hade uppnått förväntad output genom att alla underliggande åtgärder hade genomförts i enlighet med rådets genomförandebeslut. Vi kunde dock endast bedöma resultaten för nio av de 15 åtgärder i vårt urval som medlemsstaterna deklarerat som slutförda. För de återstående sex åtgärder kunde medlemsstaterna inte lägga fram bevis för att resultat hade uppnåtts i linje med åtgärdens huvudmål, eller så hade inte alla underliggande åtgärder slutförts. Dessutom är det endast sex åtgärder vars resultat bidrar till en digital indikator för faciliteten för återhämtning och resiliens, och endast tre av dessa har en direkt motsvarighet i en Desi-indikator. Vi fann brister i nästan en tredjedel av de slutliga delmålen och målen i vårt urval (t.ex. att de inte omfattade alla typer av underliggande åtgärder som beskrivs i åtgärden, att de inte ställde krav på att åtgärderna måste slutföras eller att de inte var tillräckligt ambitiösa). I sådana fall kan finansiering från faciliteten för återhämtning och resiliens komma att betalas ut i sin helhet för delmål och mål som mäter delvis uppnådda resultat eller mellanliggande steg (punkterna [48–62](#)).

Rekommendation 2 – Se till att de slutliga delmålen och målen är tillräckligt ambitiösa och garanterar att åtgärderna slutförs fullt ut

För att öka ansvarsskyldigheten och ändamålsenligheten och minska risken för att finansiering går till åtgärder som inte slutförs bör kommissionen säkerställa att de slutliga delmålen och målen för åtgärder avser åtgärdernas fulla omfattning, kräver att underliggande projekt slutförs och har en tillräcklig ambitionsnivå.

Måldatum för genomförande: inför framtida ändringar av återhämtnings- och resiliensplaner eller i samband med att framtida instrument föreslås där finansieringen inte är kopplad till kostnaderna.

83 Facilitetens prestationsram är inte väl lämpad för bedömning av EU-finansieringens resultat och effekter när det gäller att uppnå EU:s digitala politiska mål eller för spårning av åtgärdernas bidrag till den digitala omställningen. Endast fyra av de 14 gemensamma indikatorerna är avsedda att övervaka och rapportera om facilitetens bidrag till den digitala omställningen och vara centrala för den slutliga utvärderingen av faciliteten för återhämtning och resiliens. Vidare har varken utgångsvärden eller förväntade mål fastställts för dessa gemensamma indikatorer, trots att det skulle möjliggöra en bedömning av de framsteg som gjorts till följd av stödet från faciliteten för återhämtning och resiliens. Vår analys visar att dessa indikatorer oftast är inriktade på output och inte är väl anpassade till relevanta politiska mål, såsom de i policyprogrammet för det digitala decenniet 2030 vilka bygger på Desi. För de digitala indikatorer som används i den sammanhållningspolitiska ramen görs däremot en åtskillnad mellan output och resultat. För 13 av de 21 investeringarna i vårt urval noterade vi fall där myndigheterna antingen inte använde den tillämpliga gemensamma indikatorn eller inte rapporterade meningsfulla uppgifter. De inkonsekventa och felaktiga uppgifter som rapporterats av medlemsstaterna undergräver därmed värdet av de digitala gemensamma indikatorerna och påverkar riktigheten i de siffror som kommissionen rapporterar i sin resultattavla och i sin halvtidsutvärdering (punkterna [63–75](#)).

Rekommendation 3 – Utveckla en lämplig prestationsram som är anpassad till EU:s digitala politiska mål

För att bedöma EU-finansieringens resultat och effekter när det gäller att uppnå EU:s digitala politiska mål och för att spåra åtgärdernas bidrag till den digitala omställningen bör kommissionen se till att

- a) indikatorerna är tillräckligt detaljerade, tydliga och kopplade till relevanta politiska mål,
- b) medlemsstaterna använder de rätta digitala gemensamma indikatorerna och rapporterar uppgifter som uppfyller höga kvalitetsstandarder.

Måldatum för genomförande: a) om delegerad förordning (EU) 2021/2106 ändras eller när framtida instrument med digitala mål föreslås, b) för varje rapporteringsomgång om de gemensamma indikatorerna, med början från augusti 2025.

Denna rapport antogs av revisionsrätten vid dess sammanträde i Luxemburg den 6 mars 2025.

För revisionsrätten

Tony Murphy
ordförande

Bilagor

Bilaga I – EU-finansiering av digitala åtgärder under perioden 2021–2027

Program ⁵²	Budget (miljarder euro)	Budget för digitala åtgärder (miljarder euro)	Huvudområden
Faciliteten för återhämtning och resiliens	650	150	Reformer och investeringar med koppling till Desi-dimensioner: konnektivitet, digitalrelaterade investeringar i FoU, personalresurser, e-förvaltning, digitala offentliga tjänster och lokala digitala ekosystem, digitalisering av företag, investeringar i digital kapacitet och utbyggnad av avancerad teknik samt miljöanpassning av den digitala sektorn.
De sammanhållningspolitiska fonderna	357,5	≈40	Digital omställning – en del av det politiska målet "Ett smartare Europa" – finansieras av Eruf, ESF+, Sammanhållningsfonden, Interreg och Fonden för en rättvis omställning 2021–2027. Ger ekonomiskt stöd till att - förbättra FoU, - förbättra hållbar tillväxt och konkurrenskraft i små och medelstora företag, - dra nytta av digitaliseringens fördelar, - förbättra den digitala konnektiviteten, - utveckla smarta energinät, transporter och hälso- och sjukvårdssystem (e-hälsa), - utveckla färdigheter för smart specialisering och omställning.
Horisont Europa	95,5	≈33,43	Forskning och utveckling inom

⁵² Se Europeiska kommissionens webbplats, *Funding for Digital in the 2021–2027 Multiannual Financial Framework*.

Program ⁵²	Budget (miljarder euro)	Budget för digitala åtgärder (miljarder euro)	Huvudområden
			- artificiell intelligens och robotteknik, - nästa generations internet, - högpresterande datorsystem, - stordata, - viktig digital teknik, - 6G.
Programmet för ett digitalt Europa	7,6	7,6	Ekonomiskt stöd till projekt inom centrala områden såsom - superdator- och datainfrastruktur, - grundläggande kapacitet för AI, - cybersäkerhet, - digitala färdigheter, - digitalisering av företag och offentliga förvaltningar.
InvestEU	10,28	≥1,03	Ekonomiskt stöd till digitaliseringen av företag.
Fonden för ett sammanlänkat Europa – Digitalt	2,07	2,07	Stöder investeringar i infrastruktur för digital konnektivitet.
Programmet EU för hälsa	5,3	≈0,53	Hälso- och sjukvårdssektorn.
Total EU-finansiering av digitala åtgärder		≈234,66	

Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från [Europeiska kommissionen](#), inbegripet [plattformen för öppna data för sammanhållningspolitiken](#).

Bilaga II – Kronologisk översikt över EU:s initiativ för den digitala omställningen

År	Rättsligt dokument	Datum	Referens	Titel
2024	Lägesrapport om det digitala decenniet 2024	2.7.2024	COM(2024) 260 final	Kommissionens meddelande <i>Läget för det digitala decenniet 2024</i>
	EU:s AI-akt	13.6.2024	Förordning (EU) 2024/1689	Förordning om harmoniserade regler för artificiell intelligens
2023	Lägesrapport om det digitala decenniet 2023	27.9.2023	COM(2023) 570 final	Kommissionens meddelande <i>Lägesrapport om det digitala decenniet 2023</i>
	EU:s förordning om halvledare	13.9.2023	Förordning (EU) 2023/1781	Förordning om en ram med åtgärder för att stärka Europas halvledarekosystem och om ändring av förordning (EU) 2021/694 (förordning om halvledare)
	Metodbeskrivning för Desi 2023	27.9.2023	SWD(2023) 574 final	Arbetsdokument från kommissionens avdelningar som åtföljer lägesrapporten om det digitala decenniet 2023, <i>DESI 2023 methodology note</i>
2022	Policyprogrammet för det digitala decenniet 2030	14.12.2022	Beslut (EU) 2022/2481	Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2022/2481 om inrättande av policyprogrammet för det digitala decenniet 2030
	Förordningen om digitala tjänster	19.10.2022	Förordning (EU) 2022/2065	EU:s förordning om en inre marknad för digitala tjänster
	Förordningen om digitala marknader	14.9.2022	Förordning (EU) 2022/1925	EU:s förordning om öppna och rättvisa marknader inom den digitala sektorn
	Europeisk förklaring om digitala rättigheter och principer	26.1.2022	COM(2022) 28 final	Europeisk förklaring om digitala rättigheter och principer för det digitala decenniet
2021	Europeisk digital identitet	3.6.2021	COM(2021) 281 final	Förslag till förordning om inrättandet av en ram för europeisk digital identitet
	EU:s digitala kompass fram till 2030	9.3.2021	COM(2021) 118 final	Kommissionens meddelande <i>Digital kompass 2030: den europeiska vägen in i det digitala decenniet</i>
	Det gemensamma företaget för smarta nät och tjänster	23.2.2021	COM(2021) 87 final	Förslag till förordning om inrättande av gemensamma företag inom ramen för Horisont Europa

År	Rättsligt dokument	Datum	Referens	Titel
2020	Ny EU-strategi för cybersäkerhet	16.12.2020	JOIN(2020) 18 final	Gemensamt meddelande <i>EU:s strategi för cybersäkerhet för ett digitalt decennium</i>
	Rättsakten om digitala tjänster	15.12.2020	COM(2020) 825 final	Förslag till förordning om en inre marknad för digitala tjänster (rättsakten om digitala tjänster) och om ändring av direktiv 2000/31/EG
	Förordningen om digitala marknader	15.12.2020	COM(2020) 842 final	Förslag till förordning om öppna och rättvisa marknader inom den digitala sektorn (rättsakten om digitala marknader)
	Handlingsplanen för medier och den audiovisuella sektorn	3.12.2020	COM(2020) 784 final	Kommissionens meddelande <i>Europas medier i det digitala decenniet: En handlingsplan för att stödja återhämtning och omvandling</i>
	EU:s handlingsplan för demokrati	3.12.2020	COM(2020) 790 final	Kommissionens meddelande <i>EU:s handlingsplan för demokrati</i>
	Digitaliseringen av rättsskipningen	2.12.2020	COM(2020) 710 final	Kommissionens meddelande <i>Digitalisering av rättsskipningen i Europeiska unionen – En verktygslåda med möjligheter</i>
	Dataförvaltningsakten	25.11.2020	COM(2020) 767 final	Förslag till förordning om dataförvaltning (dataförvaltningsakten)
	Handlingsplanen för digital utbildning 2021–2027	30.9.2020	COM(2020) 624 final	Kommissionens meddelande <i>Handlingsplan för digital utbildning 2021–2027: Ställa om utbildningen till den digitala tidsåldern</i>
	Strategin för digitalisering av finanssektorn	24.9.2020	COM(2020) 591 final	Kommissionens meddelande om en strategi för digitalisering av finanssektorn i EU
2020	Kommissionens strategiska framsynsrapport 2020	9.9.2020	COM(2020) 493 final	Kommissionens meddelande <i>Strategisk framsynsrapport 2020: Strategisk framsyn – Med riktning mot ett mer resilient Europa</i>
	Den europeiska kompetensagendan	1.7.2020	COM(2020) 274 final	Kommissionens meddelande <i>Den europeiska kompetensagendan för hållbar konkurrenskraft, social rättvisa och motståndskraft</i>
	Indexet för digital ekonomi och digitalt samhälle (Desi) 2020	11.6.2020		
	En ny industristrategi	10.3.2020	COM(2020) 102 final	Kommissionens meddelande <i>En ny industristrategi för EU</i>
	SMF-strategin för ett hållbart och digitalt EU	10.3.2020	COM(2020) 103 final	Kommissionens meddelande <i>En SMF-strategi för ett hållbart och digitalt EU</i>
	Agendan för Europas digitala framtid	19.2.2020	COM(2020) 67 final	Kommissionens meddelande <i>Att forma EU:s digitala framtid</i>

År	Rättsligt dokument	Datum	Referens	Titel
	Vitboken om artificiell intelligens	19.2.2020	COM(2020) 65 final	Vitbok om artificiell intelligens – en EU-strategi för spetskompetens och förtroende
	EU-strategin för data	19.2.2020	COM(2020) 66 final	Kommissionens meddelande <i>En EU-strategi för data</i>
	EU:s verktygslåda för 5G-cybersäkerhet	29.1.2020	COM(2020) 50 final	Kommissionens meddelande <i>Säker 5G-utbyggnad i EU – Genomförande av EU:s verktygslåda</i>
2019	Förordningen om förbindelserna mellan plattformar och företag (P2B-förordningen)	20.6.2019	Förordning (EU) 2019/1150	Förordning (EU) 2019/1150 om främjande av rättvisa villkor och transparens för företagsanvändare av onlinebaserade förmedlingstjänster
2018	Förordningen om geoblockering	28.2.2018	Förordning (EU) 2018/302	Förordning (EU) 2018/302 om åtgärder mot omotiverad geoblockering
2016	Konnektivitet för en konkurrenskraftig digital inre marknad	14.9.2016	COM(2016) 587 final	Kommissionens meddelande <i>Konnektivitet för en konkurrenskraftig digital inre marknad – mot ett europeiskt gigabitsamhälle</i>
2015	Strategin för den digitala inre marknaden	6.5.2015	COM(2015) 192 final	Kommissionens meddelande <i>En strategi för en inre digital marknad i Europa</i>
2014	eIDAS-förordningen	23.7.2014	Förordning (EU) nr 910/2014	Förordning (EU) nr 910/2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden

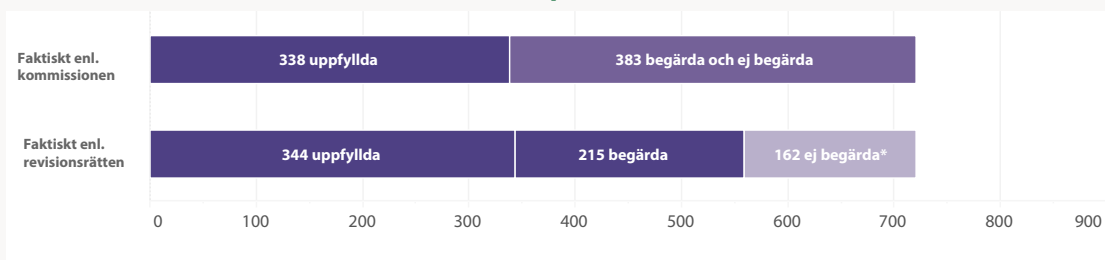
Bilaga III – Information om revisionsrättens enkäter till medlemsstaterna

Adressater	Ämne	Urval	Period	Svarsfrekvens
Samordningsorgan för faciliteten	Facilitetens bidrag till EU:s digitala omställning	Alla medlemsstater	November 2023–februari 2024	93 %
Kontrollorgan för faciliteten				44 %
Högre revisionsorgan				48 %
Finanspolitiska råd				33 %

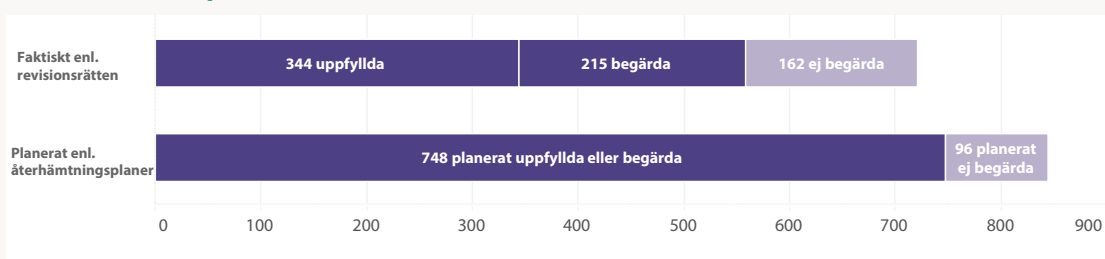
Bilaga IV – Analys av slutförandegraden för delmål och mål: vår metod

Halvtidsutvärdering. Antal digitala delmål och mål på grundval av tillgängliga uppgifter den 1 februari 2024

Faktiskt slutförande enl. kommissionen resp. revisionsrätten



Faktiskt kontra planerat slutförande



Uppfyllda: digitala delmål och mål som kommissionen har bedömt som slutförda på ett tillfredsställande sätt.

Begärda: digitala delmål och mål som ingår i betalningsansökningar som faktiskt lämnats in av medlemsstaterna men som ännu inte bedömts av kommissionen.

Ej begärda: digitala delmål och mål som medlemsstaten bedömer som slutförda men som ingår i en betalningsansökan som ännu inte lämnats in.

I sin rapport om halvtidsutvärderingen av faciliteten redogör kommissionen i det åtföljande arbetsdokumentet för datakällor, datum för iakttagelser samt versioner av återhämtnings- och resiliensplanerna genom upplysningen⁵³ att informationen i arbetsdokumentet, om inte annat anges, bygger på följande: kommissionens bedömning av innehållet i de planer som antagits, de uppgifter som medlemsstaterna rapporterat fram till oktober 2023 som en del av sina skyldigheter att lämna halvårsrapporter, uppgifter från resultattavlan för återhämtning och resiliens per den 1 februari 2024 samt utvecklingen av facilitetens genomförande fram till den 1 februari 2024.

⁵³ Kommissionens arbetsdokument som åtföljer halvtidsutvärderingen av faciliteten: s. 3, fotnot 7.

Det innebär att uppgifterna återspeglar de senaste återhämtnings- och resiliensplanerna för Estland, Frankrike, Luxemburg och Slovakien och planerna efter den första översynen för Tyskland (antagen den 14 februari 2023), Irland (antagen den 14 juli 2023), Italien (antagen den 19 september 2023) och Finland (antagen den 14 mars 2023). Uppgifterna återspeglar inte de senaste planerna (efter den andra översynen) för Belgien, Bulgarien, Tjeckien, Danmark, Tyskland, Irland, Grekland, Spanien, Kroatien, Italien, Cypern, Lettland, Litauen, Ungern, Malta, Nederländerna, Österrike, Polen, Portugal, Rumänien, Slovenien och Finland, och inte heller den senaste planen för Sverige, eftersom fullständiga uppgifter för dessa medlemsstater ännu inte var tillgängliga.

Kommissionen definierar ”uppfyllda” som att den har bedömt att delmålen och målen har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt⁵⁴. Vidare definierar kommissionen ”slutförda (ej bedömda)” som delmål och mål som medlemsstaterna själva rapporterat som uppnådda⁵⁵. Termen ”slutförda (ej bedömda)” består således av två undergrupper:

- Den första undergruppen är de slutförda delmål och mål för vilka begäran om utbetalning har lämnats in men som ännu inte bedömts av kommissionen.
- Den andra undergruppen är de delmål och mål som medlemsstaterna rapporterat som slutförda i sina halvårsrapporter men för vilka begäran om utbetalning ännu inte lämnats in.

Vi benämner undergrupp 1 som ”begärda (ej bedömda)” och undergrupp 2 som ”slutförda (ej begärda)”. I vår analys skiljer vi därför mellan antalet digitala delmål och mål som är ”uppfyllda” respektive ”slutförda (ej bedömda)”, varvid de senare delas upp i ”begärda (ej bedömda)” och ”slutförda (ej begärda)”.

Vi använder samma datakällor, datum för iakttagelser och versioner av återhämtnings- och resiliensplanerna som i kommissionens arbetsdokument, enligt följande:

- Uppfyllda: uppgifter från avdelningen ”Milestones and Targets” i resultattavlan för återhämtning och resiliens per den 1 februari 2024⁵⁶.

⁵⁴ Ibid., s. 9.

⁵⁵ Ibid., s. 24 och 34.

⁵⁶ Ibid., s. 3, fotnot 7 och s. 34, fotnot 81.

- Begärda (ej bedömda): uppgifter från avdelningen "Timeline" i resultattavlan för återhämtning och resiliens per den 1 februari 2024⁵⁷. Tidslinjen ger information om både när begäran om utbetalning lämnats in och när utbetalning gjorts. Revisionsrätten tog fram de begäranden om betalning som lämnats in men där utbetalning inte skett fram till den 1 februari 2024.
- Slutförda (ej begärda): uppgifter från medlemsstaternas halvårsrapporter från oktober 2023.
- Definition av digitala delmål och mål och planerat slutförande: Fenix-dataset som kommissionen skickat. Närmare bestämt planerna efter den första översynen för Estland, Finland, Frankrike, Tyskland, Irland, Italien, Luxemburg och Slovakien, och de ursprungliga planerna för övriga medlemsstater.

Dessutom använder kommissionen två datum för iakttagelser i sin analys: uppgifter från resultattavlan från den 1 februari 2024 och uppgifter från medlemsstaternas halvårsrapport från oktober 2023. Det innebär att för vissa slutförda (ej begärda) digitala delmål och mål i halvårsrapporterna begärdes utbetalning mellan oktober 2023 och den 1 februari 2024. Vi tog hänsyn till detta och flyttade dessa digitala delmål och mål från undergrupp 2 till undergrupp 1.

Slutligen baseras vår analys på de totalt 721 slutförda digitala delmål och mål som kommissionen tillhandahållit, eftersom inga relevanta skillnader konstaterades vid jämförelsen av de båda analyserna. Följaktligen erhåller revisionsrätten antalet "slutförda (ej begärda)" genom att dra av antalet "uppfyllda" och antalet "begärda (ej bedömda)" från det totala antalet.

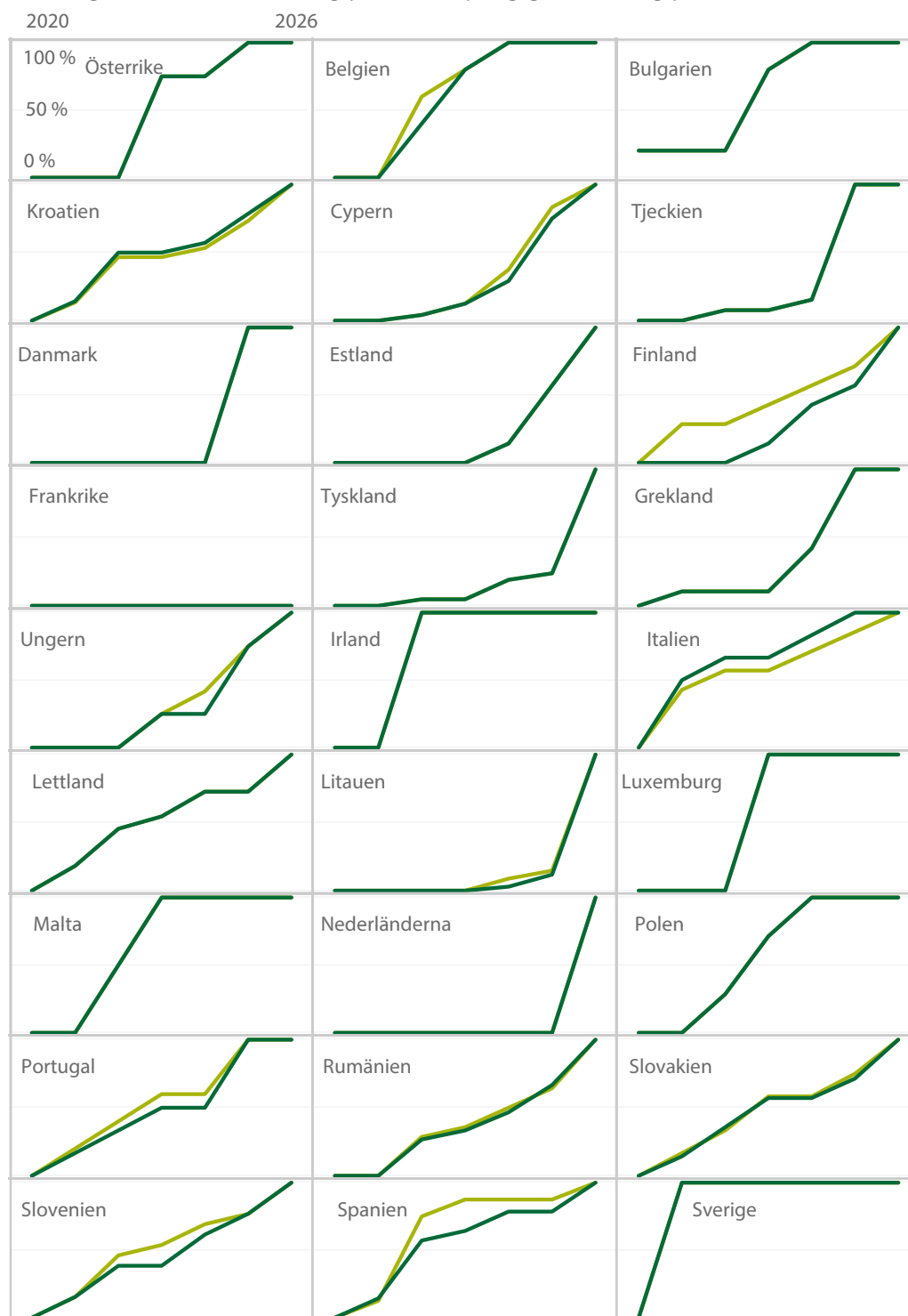
Vi korrigerade inte för skrivfel i Fenix-databasen (t.ex. stämmer vissa åtgärder inte överens med något delmål eller mål i dataseten) eftersom vi uppskattar att sådana fel påverkar högst 2 % av åtgärderna.

⁵⁷ Ibid., s. 3, fotnot 7.

Vår metod för att analysera det planerade slutförandet av digitala delmål och mål använder samma datum för iakttagelser och versioner av planerna som i kommissionens arbetsdokument från halvtidsutvärderingen. Källor är Fenix-filerna för planerade datum för slutförande av delmål och mål och ursprungliga operativa arrangemang för datum för inlämning av begäran om utbetalning. "Planerade uppfyllda eller begärda" avser digitala delmål och mål med ett planerat inlämningsdatum för begäran om utbetalning senast den 1 februari 2024 enligt vägledande tidsramar i rådets genomförandebeslut och operativa arrangemang. "Planerade ej begärda" avser digitala delmål och mål med ett planerat datum för slutförande 3 kv. 2023 men som inte ingår bland de mål för vilka man planerar att begära utbetalning senast den 1 februari 2024.

Bilaga V – Planerat slutförande av digitala reformer i de ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanerna jämfört med de ändrade planerna

Förklaring: ■ Ändrad återhämtningsplan ■ Ursprunglig återhämtningsplan

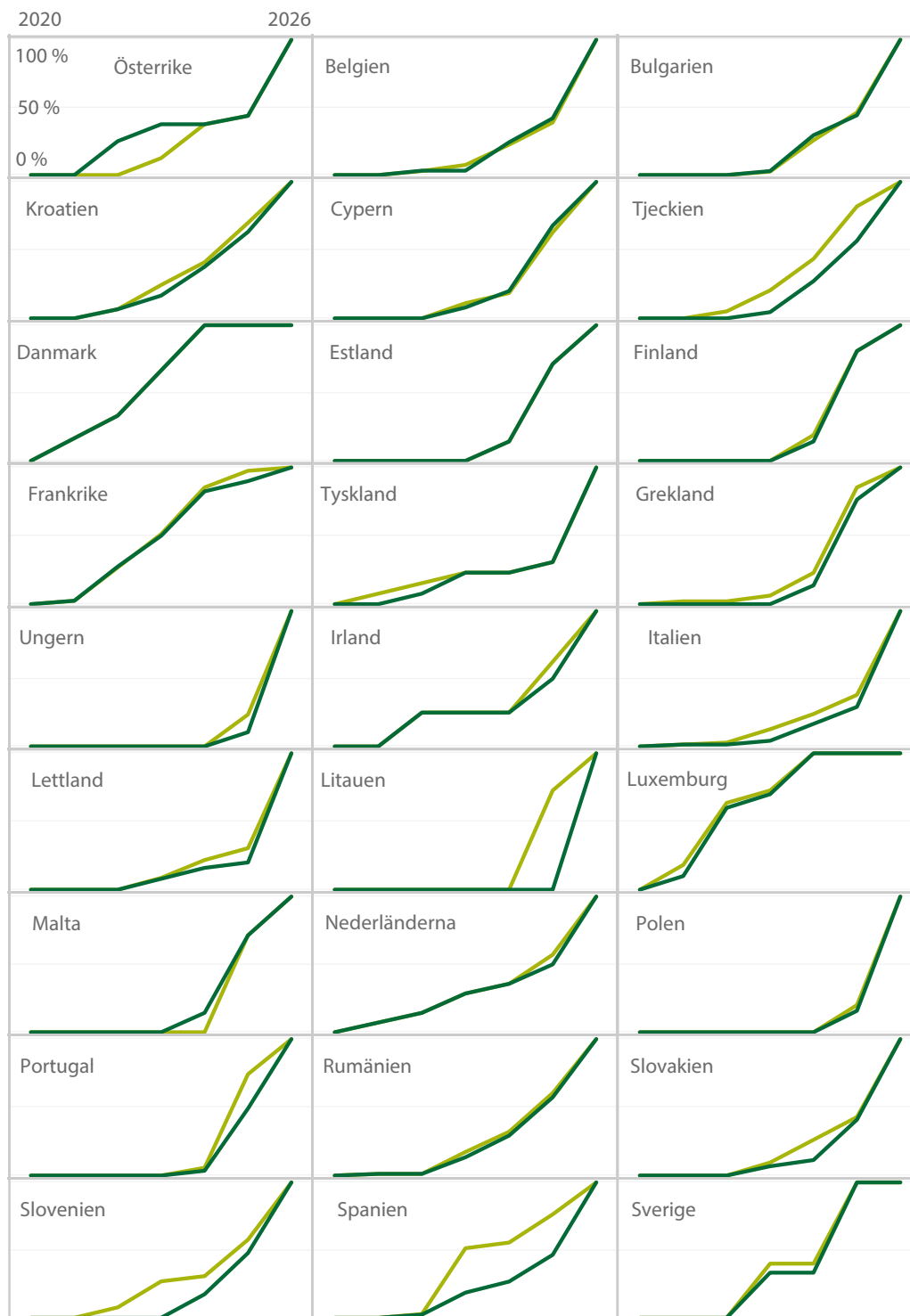


Anm.: Analys på nivån för åtgärder och underliggande åtgärder.

Källa: Kommissionens Fenix-filer för åtgärderna i de ursprungliga och i de ändrade återhämtnings- och resiliensplanerna.

Bilaga VI – Planerat slutförande av digitala investeringar i de ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanerna jämfört med de ändrade planerna

Förklaring: ■ Ändrad återhämtningsplan ■ Ursprunglig återhämtningsplan



Anm.: Analys på nivån för åtgärder och underliggande åtgärder.

Källa: Kommissionens Fenix-filer för åtgärderna i de ursprungliga och i de ändrade återhämtnings- och resiliensplanerna.

Bilaga VII – Bedömning av output och resultat av åtgärder i urvalet

	LAND	ÅTGÄRD	Tidsaspekter					Åtgärd med bristfälligt slutligt delmål/mål (D/M)					Output och resultat		
			Preliminärt datum för slutförande Slutligt D/M	Ska slutföras senast i juni 2024	Deklarerats slutförd	Med förseningar	Senarelagd	Avser mellanliggande steg (1)	Slutligt D/M omfattar inte alla underliggande åtgärder (2)	Inte tillräckligt ambitiöst (3)	Antalet åtgärder	Åtgärder som deklarerats slutförda	Bedömning av output	Möjligt att dra en slutsats om resultaten	Bedömning av resultaten
1	DK	DK-C[C1]-[I]3]-Digitala lösningar inom hälso- och sjukvårdssektorn Under covid-19-pandemin har nya digitala lösningar använts för att göra medborgarna och hälso- och sjukvårdssystemet mer sammankopplade. Hälsoministeriet ska utveckla och öka användningen av dessa nya digitala lösningar, såsom (1) utbredd användning av digitala lösningar, (2) videokonsultationer, (3) patientmedverkan och utbredd användning av telemedicin.	Första kvartalet 2022	Ja	Ja	Nej	Nej			Ja	Ja		TILLFREDSSTÄLLANDE A. Genomförande av en utvärdering av telemedicininlösningar för hälsoångest.B. Utvidgning av videokonsultationer med allmänläkare till att omfatta en specifik patientgrupp som inte kunnat använda appen MyDoctor av administrativa skäl eller på grund av kognitiv svikt och/eller fysisk funktionsnedsättning (videokonsultationer för denna målgrupp tillhandahålls via den nya appen "Kontakt Læge" ("Kontakta läkare") som gjordes tillgänglig i maj 2020, med hjälp av kommunanställda.C. Inkluderande av tre ytterligare frågeformulär som allmänläkare kan skicka till patienter och vice versa via appen MyDoctor.	Ja	Betydande resultat, men bidrar inte till någon digital indikator för faciliteten för återhämtning och resiliens eller någon digital Desi-indikator Utvärdering och tillägg av funktioner som förbättrat tillgången för människor med svårigheter till digital medicinsk hjälp och ökat utbyte av handlingar. Dessa resultat kommer dock inte att speglas i någon gemensam indikator eftersom ingen sådan har tilldelats denna åtgärd.
2	DK	DK-C[C6]-[I]1]-Bredbandspool Denna investering är en förlängning av en befintlig stödordning. Bredbåndspuljen, som syftar till att bygga ut mycket snabb internetanslutning (minst 100 Mbit/s) på den danska landsbygden där den befintliga täckningen är dålig på grund av otillräckliga marknadsincentivament. Systemet ska vara ett ansökningsbaserat finansieringssystem för hushåll och företag.	Första kvartalet 2022	Ja	Ja	Nej	Nej						TILLFREDSSTÄLLANDE Utbyggnad av mycket snabb internetanslutning (minst 100 Mbit/s) på den danska landsbygden där den befintliga täckningen är dålig på grund av otillräckliga marknadsincentivament. Åtgärden var en förlängning av en befintlig åtgärd som funnits sedan 2016.	Ja	Betydande resultat Minst 3 500 fler hushåll och/eller företag har fått höghastighetsinternet på landsbygden. Dessa resultat bidrar till den gemensamma indikatorn C1 5, som är direkt kopplad till en Desi-indikator enligt tabell 5.
3	DK	DK-C[C7]-[I]5.2]-Incitament för att främja FoU i företag Åtgärden består i att utvidga avskrivningsunderlaget och grunden för avdrag med 130 % av alla utgifter för forskning och utveckling i den privata sektorn under räkenskapsåret 2022. Lagen om avdragsrätten ska antas och gälla räkenskapsåret 2022. Syftet med denna åtgärd är att tidigarelägga investeringar i forskning och utveckling, både i samband med återhämtningen och under de kommande åren, genom att uppmuntra företagen att öka sina totala utgifter för forskning och utveckling. Ådraget förväntas också uppmuntra mindre företag att i allt högre grad ägna sig åt forskning och utveckling, eftersom de också är berättigade till avdraget. Forskning och utveckling som rör prospektering och utvinning av fossila bränslen och råvaror ska inte berättiga till skatteavdrag.	Tredje kvartalet 2023	Ja	Ja	Nej	Nej						OTILLFREDSSTÄLLANDE Det saknas belägg för att åtgärden fungerar som avsett. Åtgärden förväntas öka investeringarna i FoU-ersamhet på det digitala området, men de danska myndigheterna har inte fastställt någon särskild skattekod som ska identifiera investeringar som företag gjort i digitalt relaterad FoU-ersamhet. Företag behöver inte tillhandahålla ytterligare dokumentation såvida inte skattemyndigheten särskilt begär detta inom ramen för en skatterevision. Inga skatterevisioner är planerade för att kontrollera storleken på digitalrelaterade investeringar i FoU.	Nej	Inga resultat Det finns ingen mekanism för att mata relevanta uppgifter och eventuella resultat skulle inte bidra till någon digital gemensam indikator. Åtgärden bidrar inte heller till någon Desi-indikator för 2021, eftersom den inte följande uppgifteringen av digital teknik för företag (Desi-dimension 3).
4	DK	DK-C[C6]-[I]2]-Små och medelstora företags digitala omställning och export Denna investering är en förlängning av en befintlig stödordning. SME digital, som ger stöd till små och medelstora företag för att digitalisera sin verksamhet. Expansionen av ordningen är särskilt viktig mot bakgrund av den ekonomiska återhämtningen, eftersom det är särskilt viktigt att stödja små och medelstora företag som drabbats hårdast av krisen. Små och medelstora företag kan ansöka om bidrag på villkor att deras projekt ökar användningen av teknik och bidrar till företagets tillväxt. Bidragssystemet är öppet för ansökningar flera gånger om året, där ansökningarna bedöms enligt principen "först till kvarn". Ett högst bidrag på 100 000 DKK per företag planeras.	Fjärde kvartalet 2023	Ja	Ja	Nej	Nej						TILLFREDSSTÄLLANDE Stöd till små och medelstora företag för att digitalisera sin verksamhet. Åtgärden ökar budgeten för det befintliga programmet "SMV-Digital" som har funnits sedan 2018.	Ja	Betydande resultat, men bidrar inte till någon Desi-indikator De underliggande projekt som fick stöd bidrog till att digitalisera de 550 små och medelstora företag som satts upp som mål. Den tilldelade digitala gemensamma indikatorn C1 6 mäter output men inte resultat. Detta prestationsmätt bidrar inte till någon specifik Desi-indikator.

	LAND	ÅTGÄRD	Tidsaspekter					Åtgärd med bristfälligt slutligt delmål/mål (D/M)					Output och resultat		
			Preliminärt datum för slutförande Slutligt D/M	Ska slutföras senast i juni 2024	Deklarerats slutförd	Med förseningar	Senarelagd	Avser mellanliggande steg (1)	Slutligt D/M omfattar inte alla underliggande åtgärder (2)	Inte tillräckligt ambitiöst (3)	Antalet åtgärder	Åtgärder som deklarerats slutförda	Bedömning av output	Möjligt att dra en slutsats om resultaten	Bedömning av resultaten
5	DK	DK-C[04]-[I1.2]-Investeringsfönster Investeringsfönstret väntas öka företagens tillväxtpotential och jobbskapande, samtidigt som företagen uppmuntras att investera i ny hårdvara och teknik som kan minska utsläppen på längre sikt. Skattereformen ska innebära tillfälligt ökade skatteavdrag för företag som investerar i kapacitetskostnader, t.ex. teknik och programvara som kan bidra till att öka affärsverksamheten och samtidigt minska utsläppen av växthusgas. Investeringsfönstret får inte omfatta maskiner som drivs med fossila bränslen för att säkerställa en grön omställning av industrin och efterlevnad av principen om att inte vålla någon betydande skada.	Andra kvartalet 2024	Ja	Ja	Nej	Nej						OTILFREDSSTÄLLANDE Det saknas belägg för att åtgärden fungerar som avsett. Åtgärden förväntas öka investeringarna i FoU-ersamhet på det digitala området, men de danska myndigheterna har inte fastställt någon särskild skattekod som ska identifiera investeringar som företag gjort i digitalt relaterad FoU-ersamhet. Företag behöver inte tillhandahålla ytterligare dokumentation såvida inte skattemyndigheten särskilt begär detta inom ramen för en skatterevision. Inga skatterevisioner är planerade för att kontrollera storleken på digitalrelaterade investeringar i FoU.	Nej	Inga resultat. Det finns ingen mekanism för att mäta relevanta uppgifter, och eventuella resultat skulle inte bidra till någon digital gemensam indikator. Åtgärden bidrar inte till någon Deskriptor för 2021, eftersom den inte fångar upp integreringen av digital teknik för företag (Deskriptor dimension 3).
6	DK	DK-C[06]-R[R1]-Digital strategi Den danska regeringen ska inrätta en expertgrupp som kallas "digitaliseringspartnerskap" och som består av de viktigaste intressenterna i branschen (inklusive företrädare för näringslivet och experter). Expertgruppen ska analysera de viktigaste digitala utmaningarna för Danmark och utfärda rekommendationer om politik, reformer och investeringar. På grundval av expertgruppens rekommendationer och efter politiska förhandlingar ska regeringen anta den nya digitala strategin i statsbudgeten 2022. Den nya digitala strategin ska bestå av fem delreformer med följande mål: I. Delreform 1 – Strategi för den digitala offentliga sektorn och framtidens tjänster: Att skapa framtidens digitala offentliga sektor. Detta ska uppnås genom en kontinuerlig modernisering av den digitala infrastrukturen som tillgodoser alla medborgares och företags behov och genom att förbättra konnektiviteten. II. Delreform 2 – Strategi för framtidens digitala yrken och arbetstillfällen: Säkra framtidens digitala yrken och arbetstillfällen och stödja tillväxt och export av varor och tjänster genom att stärka digitaliseringen inom näringslivet och industrin. III. Delreform 3 – En ram för innovation, offentlig-privata partnerskap och användning av ny teknik: Skapa bättre möjligheter till gemensamt skapande och innovation. Detta görs genom användning av ny teknik och offentlig-privata partnerskap för att rationalisera och förbättra offentliga digitala tjänster, påskynda företagets digitala omställning och stödja begränsningen av klimatförändringarna. IV. Delreform 4 – En ram för ett datadrivet samhälle: Skapa ett datadrivet samhälle och förbättra digitaliseringen av små och medelstora företag, hälso- och sjukvårdssystem och digitala tjänster genom att främja bättre tillgång till data, säker och driftskompatibel datainfrastruktur och ett digitalt klart regelverk. V. Delreform 5 – Rambestämmelser för Danmark rustat för en digital framtid: Skapa rambestämmelser för ett Danmark som är rustat för en digital framtid och samtidigt bevara vårt samhälles bästa, Lex genom att förbättra cyber- och informations säkerheten, digitala färdigheter och kompetenser som gynnar alla medborgare, företag och anställda.	Fjärde kvartalet 2025	Nej	Nej	Nej	Nej	Ja	Ja			Ja	ÅTGÄRDEN HAR INTE SLUTFÖRTS Åtgärden har ännu inte slutförts: den nya strategin har utarbetats, men alla underliggande åtgärder har ännu inte genomförts. Inget av de tio specifika initiativen (beräknade kostnader på 500 miljoner danska kronor) omfattar dock digitala färdigheter enligt kraven i delåtgärd "V. Delreform 5 – Rambestämmelser för Danmark rustat för en digital framtid". Därför kommer ingen finansiering att gå till att åtgärda bristen på digitala färdigheter, och åtgärden kommer endast att uppnå en del av målet i rådets genomförandebeslut.	Nej	Ingen bedömning kan göras. Åtgärden har inte slutförts. Det slutliga målet omfattar inte alla underliggande åtgärder.
		Totalt DK	6	5	5	0	0	1	1	1	2	0	För åtgärder som deklarerats slutförda: Tre otillfredsställande, två otillfredsställande.	3	För åtgärder som deklarerats slutförda: Tre betydande, två inga resultat.

	LAND	ÅTGÄRD	Tidsaspekter					Åtgärd med bristfälligt slutligt delmål/mål (D/M)					Output och resultat		
			Preliminärt datum för slutförande Slutligt D/M	Ska slutföras senast i juni 2024	Deklarerats slutförd	Med förseningar	Senarelagd	Avser mellanliggande steg (1)	Slutligt D/M omfattar inte alla underliggande åtgärder (2)	Inte tillräckligt ambitiöst (3)	Antalet åtgärder	Åtgärder som deklarerats slutförda	Bedömning av output	Möjligt att dra en slutsats om resultaten	Bedömning av resultaten
7	FR	FR-CJ(9)-II(7.52)-Återhämtningsstrategi för FoU (nationella forskningsorganet) I lagen om programplanering för forskning (se del 6) fastställs det nationella forskningsorganets budgettökningsbana från 1 190 000 000 euro 2021 till 1 674 000 000 euro 2027. Åtgärden ska komplettera denna ökning genom att öka anslagen för 2021 och 2022. Denna ytterligare investering ska öka andelen framgångsrika projektansökningar och öka den från nuvarande 16 % till upp till 23 %, vilket är jämförbart med de bästa forskningsorganen i hela världen. Ett mellanliggande steg för att nå 20 % senast 2021 förväntas omsättas i omkring 2 300 utvalda projekt av de 10 000–11 500 som lämnats in för året. Åtgärden ska bättre finansiera grundforskning inom alla ämnesområden och i synnerhet säkerställa finansieringen av alla spetsforskningsprojekt, inbegripet de riskfyllda och innovativa projekt som återhämtningen förväntas bygga på.	Andra kvartalet 2022	Ja	Ja	Nej	Nej		Ja	Ja	Ja	1	TILLFREDSSTÄLLANDE Åtgärden gav de resultat som beskrevs i målet i rådets genomförandebeslut i den mening att den ökade organets budget för 2021 och 2022 med 420 miljoner euro (beloppen betalades också ut). Den överskred målet för framgångsrika projektansökningar (23,1 % jämfört med 20 %). Under revisionsbesöket kunde vi dra en slutsats om hela åtgärden. Dessa resultat fångas dock inte upp av någon digital gemensam indikator (åtgärden är kopplad till CI 9). Åtgärden bidrar inte heller till någon Desi-indikator.	Ja	Betydande resultat, men bidrar inte till någon digital indikator för faciliteten för återhämtnings- och resiliens eller någon digital Desi-indikator. Åtgärden ökade organets budget för 2021 och 2022 med 428 miljoner euro och överskred målet för framgångsrika projektansökningar (23,1 % jämfört med 20 %). Under revisionsbesöket kunde vi dra en slutsats om hela åtgärden. Dessa resultat fångas dock inte upp av någon digital gemensam indikator (åtgärden är kopplad till CI 9). Åtgärden bidrar inte heller till någon Desi-indikator.
8	FR	FR-CJ(9)-II(6)-Digital delaktighet Åtgärden bygger på ett befintligt initiativ till stöd för digital delaktighet och kommer att utbilda ytterligare 4 000 digitala rådgivare som ska anordnas av lokala myndigheter och privata aktörer från föreningar eller från den sociala och solidariska ekonomin (t.ex. stadshus, bibliotek, äldreboenden, vårdhem, sociala aktionscentrum och lokala sammanslutningar). Dessa digitala rådgivare ska anordna workshoppar och erbjuda utbildning för att göra det möjligt för alla att gradvis ta ansvar för dagliga digitala uppgifter, till exempel för att skydda sina personuppgifter, bemästra sociala nätverk, kontrollera informationskällor, göra en meritförteckning, sälja ett föremål, köpa på nätet, arbeta på distans eller schemalägga ett läkarbesök. De ska utbildas före sin verksamhet och kontinuerligt för att erbjuda högkvalitativa tjänster till de personer som får stöd, men också för att förbereda sig för att fortsätta sitt uppdrag efter de två år som stöds av återhämtnings- och resiliensplanen. Åtgärden ska parallellt stödja lokala nätverk som erbjuder digital verksamhet (tydlig märkning, utveckling av utbildningspaket, stöd till utveckling av pedagogiska lösningar) samt stödja utvecklingen av "digitala medhjälpare" ("aidants connect") som direkt hjälper människor som utför digitala uppgifter.	Fjärde kvartalet 2022	Ja	Ja	Nej	Nej						TILLFREDSSTÄLLANDE Resultatet var som beskrevs i målet i rådets genomförandebeslut: mellan mars 2021 och november 2023 utbildades 4 063 digitala rådgivare och det erbjöds 2 960 905 workshoppar/utbildningar till 1 917 540 människor. Dessa resultat fångas dock inte upp av någon gemensam indikator för faciliteten för återhämtnings- och resiliens och bidrar därför inte heller till någon Desi-indikator.	Ja	Betydande resultat, men bidrar inte till någon digital indikator för faciliteten för återhämtnings- och resiliens eller någon digital Desi-indikator. 4 063 digitala rådgivare har utbildats, och det erbjöds 2 960 905 workshoppar/utbildningar till 1 917 540 människor. Dessa resultat fångas dock inte upp av någon gemensam indikator för faciliteten för återhämtnings- och resiliens och bidrar därför inte heller till någon Desi-indikator.
9	FR	FR-CJ(7)-II(2)-Digital uppträddning av staten och territorierna Denna investering ska identifiera innovativa digitala strategier som gör det möjligt att förbättra de offentliga åtgärdernas effektivitet och kvaliteten på de offentliga tjänstemännens arbetsmiljö, inbegripet e-mobilitet. I detta syfte ska en fond för en "digital ryggsäck till offentligtanställda" stödja projekt som moderniserar statstjänstemännens arbetsstation och en fond för innovation och digital omvandling stödja digitala initiativ med stor genomslagskraft inom staten och de lokala myndigheterna, samtidigt som den stöder den digitala sektorn. För att skapa en effektivare, mer samarbetsinriktad och mer mobil digital arbetsmiljö för statsanställda ska de finansierade projekten omfattas av fem teman: ökad prestanda hos datanät, utveckling av federerad digital identifiering för statstjänstemän, säkra lösningar för fjärråtkomst till digitala verktyg, enhetliga kommunikationslösningar på departementsöverskridande nivå, stöd till företagsledningars och grupperns förvärv av digitala arbetsmetoder. För att stimulera digital innovation och påskynda den digitala omvandlingen av staten ska de finansierade projekten omfattas av åtta teman: dematerialisering av kvaliteten på de administrativa förfaranden som används mest av medborgare och företag, ny offentlig politik som utformats för att vara digital, utveckling av bästa digitala praxis inom lokala statliga tjänster, professionalisering av de offentliga digitala sektorerna, utveckling av användningen av data i allmänhetens tjänst, studier om och experimenterande med ny digital teknik och nya digitala metoder, digital omvandling av lokala myndigheter, stöd till struktureringsprojekt som mobiliserar flera omvandlingsverktyg.	Tredje kvartalet 2023	Ja	Ja	Ja		Ja	Ja	Ja	Ja	1	ÅTGÄRDEN HAR INTE SLUTFÖRTS Även om åtgärden uppnådde alla delmål och mål är den faktiskt inte slutförd eftersom det enda målet för en del av åtgärden (som står för 75 % av de beräknade kostnaderna) faktiskt är ett mellanliggande mål och inte omfattar genomförandet av projekten. Vårt revisionsarbete visade att de franska myndigheterna också genomförde projekten för att stimulera digital innovation och påskynda den digitala omvandlingen av staten.	Nej	Ingen bedömning kan göras. Åtgärden har inte slutförts. Det slutliga målet omfattar inte alla underliggande åtgärder. Dessa resultat bidrar till den gemensamma indikatorn CI 7, som är direkt kopplad till en Desi-indikator enligt tabell 5.

	LAND	ÅTGÄRD	Tidsaspekter					Åtgärd med bristfälligt slutligt delmål/mål (D/M)					Output och resultat		
			Preliminärt datum för slutförande Slutligt D/M	Ska slutföras senast i juni 2024	Deklarerats slutförd	Med förseningar	Senarelagd	Avser mellanliggande steg (1)	Slutligt D/M omfattar inte alla underliggande åtgärder (2)	Inte tillräckligt ambitiöst (3)	Antalet åtgärder	Åtgärder som deklarerats slutförda	Bedömning av output	Möjligt att dra en slutsats om resultaten	Bedömning av resultaten
10	FR	FR-C[C9]-[I15]-Plan för höghastighetsbroadband Den ursprungliga planen för höghastighetsbroadband ("plan France très haut débit") syftade till att förbättra konnektiviteten i området och senast 2022 ge rikstäckande "mycket snabb" uppkoppling på minst 30 Mbit/s. Strategin har reviderats för att med stöd av den franska återhämtnings- och resiliensplanen höja ambitionsnivån och förbättra konnektiviteten i landsbygdsområden. Åtgärden ska främja en snabbare utbyggnad av nästa generations accessnät, särskilt optisk fiber, med hastigheter över 100 Mbit/s och i allmänhet över 1 Gbit/s. Projekten ska genomföras i de så kallade offentliga initiativnätverken, områden där det är svårt att locka till sig privata investeringar och som berör följande territorier: Aude, Auvergne, Bretagne, Cher, Dordogne, Doubs, Haute-Savoie, Jndre, Manche, Mayotte, Sarthe och Seine-et-Marne. En del av medlen ska också avsättas för lokaler med komplexa tekniska förbindelser i hela landet. Regeringens övergripande mål är att ge full tillgång till nästa generations accessnät senast 2025, i linje med gigabitsamhällets mål.	Fjärde kvartalet 2023	Ja	Nej	Ja	Nej			Ja	Ja		ÅTGÄRDEN HAR ÄNNU INTE SLUTFÖRTS Vid tidpunkten för revisionen var slutförandegraden 31 %. Den aktuella uppskattningen är att utbyggnaden av näten kommer att vara slutförd när faciliteten för återhämtning och resiliens avslutas.	Nej	Ingen bedömning kan göras. Åtgärden har inte slutförts.
11	FR	FR-C[C7]-[I11]-Digital uppgradering av företag Två delåtgärder ska genomföras för att modernisera företagen. Den första delåtgärden är en fortsättning på det befintliga initiativet "France Num" och ska stödja företag i deras digitala omvandling för att utveckla sin verksamhet digitalt. Initiativet "France Num" ska erbjuda flera stödssystem: 37 500 digitala diagnoser och upp till 5 000 kompletteringar från handels- och industrikammarna (CQ) och handels- och hantverkskammarna (CMA). 150 000 kurser ska anordnas och produktion och sändning av ett tv-program för allmänheten ska genomföras i syfte att öka medvetenheten hos mikroföretag som ännu inte är digitalt utrustade. Den andra delåtgärden ska stödja investeringar i små och medelstora industriföretag och medelstora börsnoterade företag genom uppskalning av och stöd till deras strategi för digitalisering på medellång och lång sikt genom införande av ny teknik. Stödet ska ges i form av en subvention för förvärv av en fastighet som registrerats som en anläggningstillgång och överlåtits till en industriell verksamhet i på förhand fastställda stödberättigande kategorier: robotutrustning, additivtillverkning, virtuell eller förstärkt verklighet, konstruktionsprogramvara, integrerade maskiner för högpresterande datorsystem, numeriskt styrda produktionsmaskiner samt programvara eller utrustning vars användning kräver artificiell intelligens.	Tredje kvartalet 2024	Nej	Nej	Ja	Fjärde kvartalet 2025	Ja	Ja		Ja		ÅTGÄRDEN HAR ÄNNU INTE SLUTFÖRTS Åtgärden har två mål: Outputn för det första har uppnåtts (stöd till investeringar i minst 3 320 företag för att införa ny teknik i stödberättigade kategorier som använder hela budgeten). Det andra, "France Num", kommer sannolikt att slutföras senast fjärde kvartalet 2025. Efter översynen av planen minskades stödsystemen till 120 000 företag i stället för 200 000.	Nej	Ingen bedömning kan göras. Åtgärden har inte slutförts.
		Totalt FR	5	4	3	3	1	2	3	3	4	2	För åtgärder som deklarerats slutförda: Två tillfredsställande, en inte slutförd.	2	För åtgärder som deklarerats slutförda: Två betydande, en inte slutförd.

LAND		ÅTGÄRD	Tidsaspekter					Åtgärd med bristfälligt slutligt delmål/mål (D/M)					Output och resultat			
			Preliminärt datum för slutförande Slutligt D/M	Ska slutföras senast i juni 2024	Deklarerats slutförd	Med förseningar	Senarelagd	Avser mellanliggande steg (1)	Slutligt D/M omfattar inte alla underliggande åtgärder (2)	Inte tillräckligt ambitiöst (3)	Antalet åtgärder	Åtgärder som deklarerats slutförda	Bedömning av output	Möjligt att dra en slutsats om resultaten	Bedömning av resultaten	
12	IT	IT-C[MLC2]-I[IS.1]-Refinansiering och omstöpning av fond 394/81 som förvaltas av SIMEST Syftet med investeringen är att stärka de industriella leveranskedjorna, särskilt genom att underlätta tillgången till finansiering, och att främja företagens konkurrenskraft (särskilt små och medelstora företag), särskilt genom att stödja deras internationalisering och stärka deras motståndskraft efter covid-19-krisen. Investeringen består av två insatsområden: 1. Refinansiering av fond 394/81 som förvaltas av SIMEST. Det består av refinansiering av en befintlig fond som för närvarande förvaltas av det offentliga organet SIMEST, som ger ekonomiskt stöd till företag, särskilt små och medelstora företag, för att stödja deras internationalisering genom olika verktyg såsom program för tillträde till utländska marknader och utveckling av e-handel. [...]	Fjärde kvartalet 2021	Ja	Ja	Nej	Nej	Ja	Ja		Ja	1	ÅTGÄRDEN HAR ÄNNU INTE SLUTFÖRTS Medlemsstaten har deklarerat åtgärden som slutförd, men det slutliga målet krävde inte ett fullständigt genomförande av projekten, vilket var fallet för andra åtgärder (t.ex. åtgärd 3 – IT-C[MAC2]-I[1.5] Inrätta och stärka "Innovationsekosystem för hållbarhet" och bygga upp "territoriella ledare för FoU" nedan). Tre ansökningsomgångar var öppna för små och medelstora företag. Åtgärden valde ut omkring 6 800 små och medelstora företag, vilket överstiger målet om 4 000 små och medelstora företag. Finansieringen nådde dock inte alla små och medelstora företag eftersom slutbetalningen endast görs när de små och medelstora företagen tillhandahåller de slutfakturer som visar att den planerade investeringen har gjorts.	Nej	Ingen bedömning kan göras. Åtgärden har inte slutförts. Information om att investeringarna har genomförts med gott resultat bör finnas tillgänglig i slutet av 2024 eller i början av 2025, så detta kunde ha mätts. Det slutliga målet är bara ett mellanliggande steg. Den tilldelade digitala gemensamma indikatorn O 6 mäter output men inte resultat. Detta prestationsmätt bidrar inte till någon specifik Desi-indikator.	
13	IT	IT-C[MLC1]-R[R1.3]-Molntjänster i första hand och interoperabilitet Syftet med denna reform är att undanröja hindren för införande av molnbaserade tjänster och rationalisera den byråkrati som bromsar förflandena för datautbyte mellan offentliga förvaltningar genom att införa en rad incitament och skyldigheter som syftar till att underlätta migreringen till molnet och undanröja förflandemässiga hinder för ett brett införande av digitala tjänster. Reformen ska omfatta tre handlingslinjer. För det första, eftersom molnlösningar ska driva på kostnadseffektiviteten i utgifterna för informations- och kommunikationsteknik (IKT), efter en på förhand fastställd "ansökningsperiod" (t.ex. tre år efter det att omvandlingen inleddes), ska förvaltningar som inte följde omvandlingen av molnet se en begränsning i sin budget för IKT-utgifter. För det andra ska de nuvarande offentliga redovisningsreglerna för utgifter i samband med migreringen till molnet ses över som en del av incitamenten för migrering till molnet. Med tanke på att migreringen till molnet för närvarande innebär en överföring av budgetar från kapitalutgifter till driftsutgifter ska de offentliga redovisningsreglerna för utgifter i samband med molntjänster ses över för att inte avskräcka offentliga förvaltningar från att migrera till molnet. För det tredje ska normerna för interoperabilitetsregler för data ses över, i enlighet med bestämmelserna om öppna data och behandling av personuppgifter, och de nuvarande förflandena för datautbyte mellan offentliga förvaltningar ska förenklas för att rationalisera förflandenaspekterna och påskynda genomförandet av interoperabilitet mellan databaser för offentlig förvaltning. Dessutom ska den digitala hemväsen ses över och integreras med det nationella folkbokföringsregistret (ANPR) för att möjliggöra viss och säker digital korrespondens mellan medborgare och offentliga förvaltningar.	Fjärde kvartalet 2021	Ja	Ja	Ja	Nej							Ja	Begränsade resultat Lagstiftningen har antagits och kommunerna migrerar till molnet. Processen pågår fortfarande som en del av en investering genom faciliteten för återhämtning och resiliens som planeras slutföras 2026. Hittills har endast ett begränsat antal lokala förvaltningar migrerat till molnet. Denna reform är inte förknippad med någon digital gemensam indikator.	
14	IT	IT-C[MAC2]-I[1.5]-Inrätta och stärka "Innovationsekosystem för hållbarhet" och bygga upp "territoriella ledare inom FoU" Åtgärden, som genomförs av MUR, ska senast 2026 finansiera minst tio "territoriella urval av befintlig eller ny FoU", som ska väljas ut på grundval av särskilda konkurrensutsatta förflandena, med fokus på förmågan att främja projekt för social hållbarhet. Varje projekt ska ha följande inslag: a) innovativ utbildningsverksamhet som genomförs i samverkan mellan universitet och företag och som syftar till att minska glappet mellan den kompetens som företagen behöver och den kompetens som tillhandahålls av universiteten, samt industridoktorandprogram, b) forskningsverksamhet och/eller forskningsinfrastruktur som genomförs gemensamt av universitet och företag, särskilt små och medelstora företag, som är verksamma inom territoriet, c) stöd till nystartade företag, d) lokala samhällens deltagande i innovations- och hållbarhetsfrågor. De projekt som ska finansieras ska väljas ut på grundval av följande kriterier: i) vetenskaplig och teknisk kvalitet och dess överensstämmelse med den territoriella inriktningen, ii) den faktiska förmågan att stimulera innovativ kapacitet hos företag, särskilt små och medelstora företag, iii) förmåga att skapa nationella och internationella förbindelser med stora forskningsinstitut och ledande företag, iv) faktisk kapacitet att involvera lokalsamhällena. För att säkerställa att åtgärden är förenlig med den tekniska vägledningen om att inte orsaka betydande skada (2021/C58/01) ska kriterierna för stödberättigande i kravspecifikationerna för kommande ansökningsomgångar utesluta följande verksamheter: i) verksamhet som rör fossila bränslen, inbegripet användning i senare led, ii) verksamhet inom ramen för EUs utsläppshandelsystem som uppnår beräknade växthusgasutsläpp som inte är lägre än de relevanta riktnärken, iii) verksamhet i samband med avfallsdeponier, förbränningsanläggningar och anläggningar för mekanisk biologisk behandling, och iv) verksamheter där den långsiktiga avfallshanteringen kan skada miljön. Kravspecifikationerna ska dessutom kräva att endast verksamheter som är förenliga med relevant EU-lagstiftning och nationell miljölagstiftning kan väljas ut.	Andra kvartalet 2022	Ja	Nej	Ja	Andra kvartalet 2026							ÅTGÄRDEN HAR INTE SLUTFÖRTS Åtgärden har ännu inte slutförts och har skjutits upp till andra kvartalet 2026.	Nej	Ingen bedömning kan göras. Åtgärden har ännu inte slutförts.

	LAND	ÅTGÄRD	Tidsaspekter					Åtgärd med bristfälligt slutligt delmål/mål (D/M)					Output och resultat		
			Preliminärt datum för slutförande Slutligt D/M	Ska slutföras senast i juni 2024	Deklarerats slutförd	Med förseningar	Senarelagd	Avser mellanliggande steg (1)	Slutligt D/M omfattar inte alla underliggande åtgärder (2)	Inte tillräckligt ambitiöst (3)	Antalet åtgärder	Åtgärder som deklarerats slutförda	Bedömning av output	Möjligt att dra en slutsats om resultaten	Bedömning av resultaten
15	IT	IT-C[M1C1]-R[R1.2]-Stöd till omställning Syftet med denna reform är att stödja den digitala omvandlingen av alla centrala och lokala offentliga förvaltningar genom inrättandet av ett särskilt "kontor för den digitala omvandlingen av de offentliga förvaltningarna". Omvandlingskontoret ska bestå av en tillfällig teknikkompetent resurspool som ska organisera och stödja migrationsinsatserna och de centraliserade förhandlingarna om "paket" med certifierat externt stöd. Dessutom planerar åtgärden att starta ett företag som är inriktat på programvaruutveckling & driftshantering för att stödja den digitala upptrappningen av centrala förvaltningar. Omvandlingskontoret ska särskilt stödja den offentliga förvaltningen i genomförandet av investeringarna 1.1–1.7 som ingår i denna del och ska också stödja genomförandet av investeringar och reformer inom digitalisering av hälso- och sjukvård som ingår i uppdrag 6.	Fjärde kvartalet 2022	Ja	Ja	Nej	Nej						TILLFREDSSTÄLLANDE "Omvandlingskontoret" inrättades och är verksamt. Omvandlingskontoret har i uppdrag att stödja ett framgångsrikt genomförande av sju investeringar inom ramen för uppdrag 1, del 1 (M1C1) i återhämtnings- och resiliensplanen.	Ja	Begränsade resultat Lagstiftningen har antagits och omvandlingskontoret är verksamt, och kommunerna migrerar till molnet. Processen pågår fortfarande som en del av en investering genom faciliteten för återhämtnings och resiliens som planeras slutföras 2026. Hittills har endast ett begränsat antal lokala förvaltningar migrerat till molnet med omvandlingskontorets hjälp. Denna reform är inte förknippad med någon digital gemensam indikator.

	LAND	ÅTGÄRD	Tidsaspekter					Åtgärd med bristfälligt slutligt delmål/mål (D/M)					Output och resultat		
			Preliminärt datum för slutförande Slutligt D/M	Ska slutföras senast i juni 2024	Deklarerats slutförd	Med förseningar	Senarelagd	Avser mellanliggande steg (1)	Slutligt D/M omfattar inte alla underliggande åtgärder (2)	Inte tillräckligt ambitiöst (3)	Antalet åtgärder	Åtgärder som deklarerats slutförda	Bedömning av output	Möjligt att dra en slutsats om resultaten	Bedömning av resultaten
16	IT	IT-[M4C2]-[I3.1]-Fond för uppbyggnad av ett integrerat system för forsknings- och innovationsinfrastruktur Fonden syftar till att underlätta osmos mellan vetenskaplig kunskap som genereras i forskningsinfrastrukturer av hög kvalitet och den ekonomiska sektorn, vilket främjar innovation. I detta syfte stöder åtgärden, som genomförs av MUR (ministeriet för universitet och forskning), skapandet av forsknings- och innovationsinfrastrukturer som kopplar samman industrin och den akademiska världen. Fonden för bygg- och forskningsinfrastruktur ska stödja skapandet eller stärkandet, på konkurrensutsatt grund, av forskningsinfrastrukturer som är relevanta för EU och särskild innovationsinfrastruktur samt främja en kombination av offentliga och privata investeringar. Åtgärden ska särskilt finansiera minst 30 infrastrukturprojekt (befintliga eller nyligen finansierade) med en forskningsförvaltare för varje infrastruktur. För att säkerställa att åtgärden är förenlig med den tekniska vägledningen om principen om att inte orsaka betydande skada (2021/C58/01) ska följande verksamheter uteslutas från kriterierna för stödberättigande i kravspeificationerna för inbjudningar att lämna projektförslag: i) verksamhet som rör fossila bränslen, inbegripet användning i senare led, ii) verksamhet inom ramen för EUs utsläppshandelssystem som uppnår beräknade växthusgasutsläpp som inte är lägre än de relevanta riktmärkena, iii) verksamhet i samband med avfallsdeponier, förbränningsanläggningar och anläggningar för mekanisk biologisk behandling, och iv) verksamheter där den långsiktiga avfallshanteringen kan skada miljön. Kravspeificationerna ska dessutom kräva att endast verksamheter som är förenliga med relevant EU-lagstiftning och nationell miljölagstiftning kan väljas ut.	Andra kvartalet 2023	Ja	Nej	Ja	Andra kvartalet 2026						ÅTGÄRDEN HAR INTE SLUTFÖRTS Åtgärden har ännu inte slutförts och har skjutits upp till andra kvartalet 2026.	Nej	Ingen bedömning kan göras. Åtgärden har ännu inte slutförts.

LAND	ÅTGÄRD	Tidsaspekter					Åtgärd med bristfälligt slutligt delmål/mål (D/M)				Output och resultat			
		Preliminärt datum för slutförande Slutligt D/M	Ska slutföras senast i juni 2024	Deklarerats slutförd	Med förseningar	Senarelagd	Avser mellanliggande steg (1)	Slutligt D/M omfattar inte alla underliggande åtgärder (2)	Inte tillräckligt ambitiöst (3)	Antalet åtgärder	Åtgärder som deklarerats slutförda	Bedömning av output	Möjligt att dra en slutsats om resultaten	Bedömning av resultaten
17	IT	IT-C[MLC2]-[I]1) - "Omställning 4.0" Syftet med åtgärden är att stödja företags digitala omställning genom att stimulera privata investeringar i tillgångar och verksamheter som stöder digitaliseringen. Den åtgärd som finansieras inom ramen för Italiens återhämtnings- och resiliensplan är en del av en bredare omställningsplan 4.0, som omfattar andra stödåtgärder som finansieras på nationell nivå för att främja företags digitala omställning. Åtgärden består av ett system med skatteavdrag och täcker kostnader som ska begäras i de skattedeklarationer som lämnas in under perioden 1 januari 2021–31 december 2023 (30 november 2024 för företag vars beskattningsår inte motsvarar kalenderåret). Åtgärden omfattar också definitionen av skatteavdragskoder, som ska identifieras genom en resolution från skattemyndigheten för att göra det möjligt för stödmottagarna att använda skatteavdragen enligt betalningsmodellen F24. De skatteavdrag som stöds ska omfatta följande tillgångar och verksamheter: 1. Kapitalvaror bestående av följande: i) 4.0 (det vill säga tekniskt avancerade) fysiska kapitalvaror såsom produktionsmaskiner vars drift styrs av datasystem eller sensorer/enheter, maskiner och system som används för produkt- eller processstyrning samt interaktiva system. Alla ska kännetecknas av digitala funktioner, såsom automatisk integration och människa-maskin-gränssnitt. ii) 4.0 immateriella kapitalvaror såsom 3D-modellering, fabriksinterna kommunikationssystem samt programvara, system, plattformar och tillämpningar för artificiell intelligens och maskininläring. iii) Immateriella standardkapitalvaror, såsom programvara för företagsledning. Detta omfattar skatteavdrag som redovisas i skattedeklarationerna mellan den 1 januari 2021 och den 31 december 2023 (den 30 november 2024 för företag vars beskattningsår inte motsvarar kalenderåret). 2. Forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet, bestående av forskning och utveckling, teknisk innovation, grön och digital innovation samt designverksamhet. Detta omfattar skatteavdrag som redovisas i skattedeklarationerna mellan den 1 januari 2022 och den 31 december 2023 (den 30 november 2024 för företag vars beskattningsår inte motsvarar kalenderåret). 3. Utbildningsverksamhet som genomförs för att förvärva eller konsolidera kunskap om relevant teknik, såsom stordata och dataanalys, människa-maskin-gränssnitt, sakernas internet, digital integrering av affärsprocesser och cybersäkerhet. Detta omfattar skatteavdrag som redovisas i skattedeklarationerna mellan den 1 januari 2022 och den 31 december 2023 (den 30 november 2024 för företag vars beskattningsår inte motsvarar kalenderåret). Åtgärden omfattar inrättandet av en vetenskaplig kommitté med experter från ekonomi- och finansministeriet, ministeriet för ekonomisk utveckling och Italiens centralbank för att bedöma de ekonomiska konsekvenserna av stödordningen.	Andra kvartalet 2025	Nej	Nej	Nej	Nej				1	ÅTGÄRDEN HAR INTE SLUTFÖRTS Åtgärden har ännu inte slutförts.	Nej	Ingen bedömning kan göras. Åtgärden har ännu inte slutförts.
	Totalt ITALIEN	6	5	3	3	2	1	1	0	1	2	För åtgärder som deklarerats slutförda: Två tillfredsställande, en inte slutförd.	2	För åtgärder som deklarerats slutförda: Två begränsade, en inte slutförd.

	LAND	ÅTGÄRD	Tidsaspekter					Åtgärd med bristfälligt slutligt delmål/mål (D/M)					Output och resultat		
			Preliminärt datum för slutförande Slutligt D/M	Ska slutföras senast i juni 2024	Deklarerats slutförd	Med förseningar	Senarelagd	Avser mellanliggande steg (1)	Slutligt D/M omfattar inte alla underliggande åtgärder (2)	Inte tillräckligt ambitiöst (3)	Antalet åtgärder	Åtgärder som deklarerats slutförda	Bedömning av output	Möjligt att dra en slutsats om resultaten	Bedömning av resultaten
18	LU	LU-C[1A]-[I1]- "FutureSkills" I detta sammanhang ges utvalda och motiverade arbetsökande genom FutureSkills-programmet mjuka, digitala och ledarskapsrelaterade färdigheter som underlättar deras återinträde på arbetsmarknaden och rörlighet på kort sikt. I programmet fastställs ett särskilt mål för arbetsökande som är 45 år eller äldre för att minska den utbredda förtidspensioneringen och förbättra kompetensen. Innehåll som genereras av programmet ska ställas till förfogande för en större mängd arbetsökande på längre sikt.	Fjärde kvartalet 2021	Ja	Ja	Nej	Nej						TILLFREDSSTÄLLANDE Åtgärden slutfördes och resultatet låg i linje med målet i rådets genomförandebeslut (det vill säga att förse arbetsökande med digitala färdigheter för att underlätta för deras återinträde på arbetsmarknaden på kort sikt, med ett särskilt mål för arbetsökande som är 45 år eller äldre). Det var 491 deltagare.	Ja	Betydande resultat, men bidrar inte till någon Desi-indikator 295 av de 491 deltagarna hittade ett arbete eller deltog i en aktivitetsåtgärd (arbetade för den luxemburgska regeringen som en del av program för sysselsättning för arbetslösa). Den tilldelade digitala gemensamma indikatorn CI 10 mäter output men inte resultat. Denna gemensamma indikator för faciliteten för återhämtning och resiliens bidrar inte till någon
19	LU	LU-C[1B]-[I2]-Telemedicinsk lösning för medicinsk uppföljning av patienter på distans Denna investering är inriktad på utveckling av medicinsk distansövervakning (telemedicin) senast den 31 mars 2022. Den ska bygga på ett system för telekonsultation som infördes under covid-19-pandemin av e-hälsomyndigheten i mars 2020 (Maela, som möjliggör distansövervakning mellan läkare, tandläkare eller barnmorskor och patienter) och ska inbegripa en mer avancerad lösning (IdeoPHM). Det nya systemet ska integreras i de e-hälsotjänster som används på den nationella plattformen för e-hälsa. För att främja digital delaktighet för personer med svaga digitala färdigheter och äldre har hälsoministeriet inrättat en helpdesk som kan nås via e-post eller telefon. Den ska förbättra tillgången till hälso- och sjukvård och minska trycket på hälso- och sjukvårdspersonal och samtidigt minska behovet av fysiska resor i samband med covid-19-pandemin.	Första kvartalet 2022	Ja	Ja	Ja	Andra kvartalet 2023						OTILLFREDSSTÄLLANDE Åtgärden slutfördes, men lösningen som infördes hade ett annat och mindre tillämpningsområde än vad som ursprungligen planerades i rådets genomförandebeslut. I stället för att integrera en telemedicinslösning i plattformen för e-hälsa för att möjliggöra medicinsk övervakning på distans mellan hälso- och sjukvårdspersonal och patienter utvecklade Luxemburg en telemedicinslösning som enbart gav medicinsk hjälp till asylsökande utanför systemet för e-hälsa. Motiveringen till denna förändring var behovet av att hantera den kris som orsakades av kriget i Ukraina. Det ändrade målet för detta projekt antogs av rådet i september 2024.	Nej	Ingen bedömning kan göras På grund av det nyliga godkännandet av den ändrade planen (september 2024) har vi ingen information om antalet asylsökande som drar nytta av den nya plattformen. Det totala antalet kommer dock att vara mycket lägre än vad som ursprungligen planerades. Dessa resultat bidrar till den gemensamma indikatorn CI 7, som är direkt kopplad till en Desi-indikator enligt tabell 5.

		Tidsaspekter					Åtgärd med bristfälligt slutligt delmål/mål (D/M)				Output och resultat						
LAND	ÅTGÄRD	Preliminärt datum för slutförande Slutligt D/M	Ska slutföras senast i juni 2024	Deklarerats slutförd	Med förseningar	Senarelagd	Avser mellanliggande steg (1)	Slutligt D/M omfattar inte alla underliggande åtgärder (2)	Inte tillräckligt ambitiöst (3)	Antalet åtgärder	Åtgärder som deklarerats slutförda	Bedömning av output	Möjligt att dra en slutsats om resultaten	Bedömning av resultaten			
20	LU	LU-C[3B]-[I2]-Utveckling av MyGuichet Investering 2: Utveckling av MyGuichet – Projekt 1/3 – Virtuella möten Huvudsyftet med denna investering är att göra det möjligt för offentliga förvaltningar att erbjuda virtuella möten och att skapa tillgång till olika funktioner via videokonferenser. Detta ska spara tid genom att undvika resor för medborgare och företag och underlätta administrativa förfaranden för personer med nedsatt rörlighet. De luxemburgska myndigheterna ska inrätta den infrastruktur som krävs för administrativa förfaranden via videokonferenser. Investering 2: Utveckling av MyGuichet – Projekt 2/3 – Olika förfaranden avseende medborgare till myndighet (C2G) och företag till myndighet (B2G) Syftet med investering 2 är att införa 12 nya onlinetjänster – i linje med prioriteringarna i förordningen om en gemensam digital ingång – för att utvidga det digitala utbudet till medborgare och företag och förenkla olika administrativa förfaranden. Till exempel kommer en B2G-strategi att införas när det gäller anställdas skatteavdrag så att medborgarna kan få tillgång till denna information via MyGuichet. En annan tjänst som ska genomföras är införandet av en C2G-strategi för att underlätta ansökningar om jakttillstånd genom MyGuichet. Investering 2: Utveckling av MyGuichet – Projekt 3/3 – Mobilappen MyGuichet.lu Syftet med denna investering är att överföra de funktioner som erbjuds i MyGuichet.lu till en mobilapp. Denna mobilapp kommer att vara tillgänglig för allmänheten och syftar till att effektivisera förfarandena för medborgare och företag. Appen ska ge tillgång till skrivbordsfunktioner, såsom förfaranden med den offentliga förvaltningen, från en personlig mobil. En annan funktion som appen kommer att ge är möjligheten att skanna dokument. Smarttelefonen ska således kunna ersätta en skanner.	Fjärde kvartalet 2022	Ja	Nej	Ja	Nej						ÅTGÄRDEN HAR INTE SLUTFÖRTS Två av de tre delåtgärderna har slutförts (12 nya onlinetjänster och lansering av en mobil version av MyGuichet.lu för allmänheten) och tjänsterna är verkstanna. Den tredje delåtgärden (att göra det möjligt för offentliga förvaltningar att erbjuda virtuella möten och skapa tillgång till olika funktioner via videokonferenser) pågår och planeras att slutföras 2024. Trots förseningen med två år sköt Luxemburg inte upp slutförandedatumet i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.	Nej	Ingen bedömning kan göras Åtgärderna är inte helt slutförda än.		
21	LU	LU-C[3A]-R[R1]-Främja skapandet av ett nytt ekosystem i Luxemburg Den föreslagna reformen syftar till att stimulera utvecklingen av ett nytt ekosystem i Luxemburg när det gäller denna nya teknik och uppmuntra privata företag och forskare att delta. Denna åtgärd ska stödja innovation inom kvantkommunikation i syfte att reformera befintlig kommunikationsteknik och integrera den nationella infrastrukturen i EuroQCI-projektet. Genom att skaffa sig erfarenhet av denna teknik ska Luxemburg kunna utbilda och locka högkvalificerade personer och stimulera innovativa företag på detta område. Dessutom ska kvantkommunikationsinfrastruktur möjliggöra utbyte av information på ett säkert sätt genom att förhindra att en tredje part kan avslösa meddelandet utan att upptäckas. Detta ska främja högsta möjliga nivå av dataskydd och integritet.	Första kvartalet 2023	Ja	Nej	Ja	Nej					ÅTGÄRDEN HAR INTE SLUTFÖRTS Åtgärden består av två underliggande åtgärder. Den första slutfördes enligt beskrivningen i rådets genomförandebeslut (Mål [3A.2] "Kvantnyckeldistribution"). Delmål. Den andra har ännu inte slutförts ([3A.1] "Markbundna nätverks- och rymdkomponenter"). Trots en försening med närmare två år sköt Luxemburg inte upp slutförandedatumet i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.	Nej	Ingen bedömning kan göras Åtgärden är inte helt slutförd än.			
22	LU	LU-C[3A]-[I1]-Utveckling och utbyggnad av testinfrastruktur och ultraskära konnektivitetlösningar Denna investering består i att utveckla och bygga ut den forskningsinfrastruktur som krävs för att få kunskap och erfarenhet inom kvantteknikbaserad kommunikation. För att göra detta ska laboratoriet LuxQCI inrättas i samarbete med forskningsinstitutet SnT. Inrättandet av detta laboratorium ska ge forskarsamhället och konsortiets partner den sakkunskap som krävs för att utveckla och driva en kvantkommunikationsinfrastruktur. Två demonstrationer ska utföras för att få erfarenhet av tekniken. En första demonstration via marknätet förväntas äga rum senast den 31 mars 2023, medan en första demonstration via satellitnät förväntas äga rum senast den 30 september 2024.	Tredje kvartalet 2024	Nej	Nej	Ja	Nej					ÅTGÄRDEN HAR INTE SLUTFÖRTS Åtgärden består av tre underliggande åtgärder. Den första slutfördes enligt beskrivningen i rådets genomförandebeslut (Delmål [3A.3] "Laboratoriet LuxQCI" och Mål [3A.2] "Kvantnyckeldistribution"). Den andra och tredje har ännu inte slutförts (Delmål [3A.4] "Gränsöverskridande anslutning" och [3A.5] "Gränsöverskridande anslutning för demonstration med hjälp av satelliten") och kommer sannolikt inte att ha slutförts när perioden för faciliteten för återhämtning och resiliens löper ut.	Nej	Ingen bedömning kan göras Åtgärden är inte helt slutförd än. Samtidigt som "Laboratoriet LuxQCI" är i drift är åtgärden försenad eftersom EuroQCI-satelliten kommer att skjutas upp i slutet av 2025 eller i början av 2026.			
	TOTALT LU		5	4	2	4	1	0	0	0	0	För åtgärder som deklarerats slutförda: En tillfredsställande, en otillfredsställande.	1	För åtgärder som deklarerats slutförda: En betydande, en inget resultat.			

	LAND	ÅTGÄRD	Tidsaspekter					Åtgärd med bristfälligt slutligt delmål/mål (D/M)					Output och resultat		
			Preliminärt datum för slutförande Slutligt D/M	Ska slutföras senast i juni 2024	Deklarerats slutförd	Med förseningar	Senarelagd	Avser mellanliggande steg (1)	Slutligt D/M omfattar inte alla underliggande åtgärder (2)	Inte tillräckligt ambitiöst (3)	Antalet åtgärder	Åtgärder som deklarerats slutförda	Bedömning av output	Möjligt att dra en slutsats om resultaten	Bedömning av resultaten
23	RO	RO-C[C7]-R[R1.0]-Utveckling av en enhetlig ram för att definiera arkitekturen för ett statligt molnsystem Syftet med denna reform är att modernisera den offentliga förvaltningen genom att införa avancerad teknik och fokusera på medborgarnas och företagens behov, samtidigt som man säkerställer förutsättningarna för en datadriven politisk utveckling och ökar interoperabiliteten för befintlig digital teknik. Dessutom ska reformen stödja utvecklingen av en integrerad arkitektur för offentliga digitala tjänster. Genomförandet av denna reform ska bestå av två handlingslinjer. För det första förväntas ikraftträdandet av lagen om interoperabilitet för informationssystem närmare ange den enhetliga uppsättning standarder och regler som offentliga organ ska tillämpa för utveckling av tillämpningar i en säker och hållbar miljö, samtidigt som den anpassas till den europeiska interoperabilitetsramen. För det andra förväntas ikraftträdandet av lagen om statliga molntjänster fastställa ansvarsområden och uppgifter när det gäller utformning, genomförande, utveckling och förvaltning av molninfrastruktur, molnteknik och molntjänster. Cybersäkerhet ska tillhandahållas för både externt och internt skydd av molnet, med tillämpning av de mest avancerade och ekonomiskt effektiva it-säkerhetslösningar som finns tillgängliga. En tillfällig arbetsgrupp bestående av specialister förväntas inrättas för övervakning och genomförande av alla digitala åtgärder i Rumäniens återhämtnings- och resiliensplan. Genomförandet av reformen ska slutföras senast den 30 juni 2022.	Andra kvartalet 2022	Ja	Ja	Ja	Nej						TILFREDSSTÄLLANDE Åtgärden har slutförts och skapat en miljö för en modern offentlig förvaltning genom att a) anta en interoperabilitetslag för informationssystem och b) en lag om statliga molntjänster, vilket leder till en integrerad arkitektur för offentliga digitala tjänster.	Nej	Inga resultat Det finns inga belegg för några resultat eftersom de rumänska myndigheterna inte definierade antalet tjänster eller i vilken utsträckning den offentliga förvaltningen gynnades av den förbättrade miljön. Denna reform är inte förknippad med någon digital gemensam indikator
24	RO	RO-C[C7]-R[R2.0]-Övergång till konnektivitetens målen för EU 2025 och stimulans av privata investeringar för utbyggnad av nät med mycket hög kapacitet Syftet med denna reform är att påskynda den nationella utbyggnaden av 5G-nät, i enlighet med säkerhetsbestämmelserna, och att tillhandahålla bredbandstäckning för oplanerade ytterområden (små landsbygdskommuner, isolerade orter, mindre gynnade bebodda områden), ta itu med den digitala klyftan mellan landsbygd och städer, minska den administrativa bördan och förenkla förfaranden och avgifter, skapa förutsättningar för lika tillgång till digitala tjänster och tillgång till Internet. Reformen ska omfatta flera underliggande åtgärder: - Genomförandet av Rumäniens färdplan med tillämpning av verktygslådan för konnektivitet 10. - Rumänien förväntas genomföra 12 av de 39 rekommendationer som ingår i verktygslådan på EU-nivå. - Ikraftträdandet av lagen om 5G-nätsäkerhet, som ska föreskriva att kommunikationsleverantörer endast ska kunna använda teknik, utrustning och programvara i 5G-nät från tillverkare som godkänts i förväg genom ett beslut av premiärministern, på grundval av yttrandet från högsta försvarsrådet. - Varje tillverkare av 5G-utrustning och 5G-programvara ska ansöka om detta tillstånd, som ska lämnas in till kommunikationsministeriet. (Auktionen för beviljande av så kallade 5G-licenser (dvs. i frekvensbanden 700 MHz, 1 500 MHz och 3,4–3,8 GHz). Långsiktiga licenser planeras i enlighet med kriterierna i den europeiska kodexen för elektronisk kommunikation för att effektivt stimulera 5G, främja konkurrens och slutanvändarnas rättigheter. Genomförandet av reformen ska vara slutfört senast den 30 september 2022.	Tredje kvartalet 2022	Ja	Ja	Ja	Nej						TILFREDSSTÄLLANDE Åtgärden har slutförts. Resultatet är så som beskrivits i målet i rådets genomförandebeslut, nämligen att påskynda den nationella utbyggnaden av 5G-nät genom a) genomförandet av Rumäniens färdplan för verktygslådan för konnektivitet, b) antagandet av lagen om 5G-nätsäkerhet och c) beviljandet av 5G-licenser.	Ja	Betydande resultat, men bidrar inte till någon digital indikator för faciliteten för återhämtning och resiliens eller någon digital Desi-indikator Reformen ledde till att fem licenser beviljades operatörer och påskyndade således den nationella utbyggnaden av 5G-näten. Denna reform är inte förknippad med någon digital gemensam indikator och bidrar därför inte heller till någon Desi-indikator.

LAND	ÅTGÄRD	Tidsaspekter					Åtgärd med bristfälligt slutligt delmål/mål (D/M)					Output och resultat		
		Preliminärt datum för slutförande Slutligt D/M	Ska slutföras senast i juni 2024	Deklarerats slutförd	Med förseningar	Senarelagd	Avser mellanliggande steg (1)	Slutligt D/M omfattar inte alla underliggande åtgärder (2)	Inte tillräckligt ambitiöst (3)	Antalet åtgärder	Åtgärder som deklarerats slutförda	Bedömning av output	Möjligt att dra en slutsats om resultaten	Bedömning av resultaten
25	RO	RO-C[C8]-[I3.1]-Säkerställa kapaciteten att reagera på aktuella och framtida informationsutmaningar, bland annat i samband med pandemin, genom den digitala omvandlingen av finansministeriet/det nationella organet för skatteförvaltning Målen för denna investering är följande: – Inrättande av ett finansiellt nav för att samla in, förvalta och göra tillförlitlig, kontrollerad och aktuell information av ekonomisk art eller om offentliga medel tillgänglig för alla intressenter. – Säkerställande av interoperabiliteten mellan it-systemen både på finansministeriets nivå och på nivån för den nationella byrån för skatteförvaltning (ANAF) och med andra institutioners system. – Standardisering av tillämpningen och enhetlig datahantering. – Hantering av cybersäkerhet och dataresiliens, inbegripet delning av data i realtid på ett säkert sätt och med korrekta/aktuella data. – Modernisering och anpassning av det nationella centrumet för finansiell information (NCFI) till nya krav, intern digital omvandling, inbegripet dematerialisering av interna arbetsflöden på MF-/ANAF-nivå, säkerställande av flexibilitet i arbetstid och arbetstillsfällen, ökad kompetensnivå, inbegripet digitala färdigheter för anställda. – Modernisering av hela finansministeriets/ANAF:s it-system genom en teknisk uppgradering, som ska genomföras genom att maskinvaru- och programvaruinfrastruktur flyttas över till ny teknik, ökad användning av it-utrustning inom administrationen, kopplad till automatiserande processer, och utveckling av nödvändig stödinfrastruktur för att stödja kontinuerlig teknisk utveckling på nivån för finansministeriets datacentraler. Investeringen består av följande underliggande åtgärder: – Uppgradering av it-systemets hårdvara, programvara och kommunikationsinfrastruktur. – Stärka it-säkerheten i it-systemet vid finansministeriet. – Genomförande/uppgradering av den underliggande fysiska infrastrukturen (elkraft, luftkonditionering, larm- och brandsläckning, fysisk säkerhet, administration och övervakning) i det huvudsakliga befintliga datacentret. – Intern digital omvandling, inbegripet modernisering av det nationella centrumet för finansiell information (NCFI), bland annat digitaliseringen av övervakningen av offentlig-privata partnerskap/koncessionsprojekt och av hanteringen av relaterade skatterisker och statens offentliga och privata kulturavsnitt/informationssystem – Patrim. Investeringen ska vara genomförd senast den 30 juni 2023.	Andra kvartalet 2023	Ja	Nej	Ja	Nej					ÅTGÄRDEN HAR INTE SLUTFÖRTS Åtgärden har ännu inte slutförts. De rumänska myndigheterna förväntar sig för närvarande att senast fjärde kvartalet 2025 nå de allmänna målen för de delmål som anges i rådets genomförandebeslut. De tekniska detaljerna har ändrats för att tillhandahålla en ny homogen IKT-arkitekturlösning som är mer lämplig för nuvarande/framtida behov och är genomförbar i fråga om tillgänglig teknik. Det kvantitativa målet kommer dock endast att uppnås om kommissionen godtar att Rumäniens tolkning att "minst 80 % av it-maskinvaran/it-programvaran är högst fyra år gammal" bör utvärderas utifrån bokfört värde snarare än antalet artiklar.	Nej	Ingen bedömning kan göras. Åtgärden har inte slutförts. Vid revisionstillfället under fjärde kvartalet 2023 beräknades förseningar på ett till två år. Målet är dåligt utformat och syftar till att mäta ett resultat som inte är realistiskt med tanke på omständigheterna (genomförandeorganets storlek, ämnesområdets komplexitet och den tid som krävs för investeringar).
26	RO	RO-C[C9]-[I4.0]-Gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder – lågeffektprocessorer och halvledarchip Syftet med denna investering är att stödja utvecklingen på området för mikroelektronik i Rumänien, ta itu med en av de befintliga utmaningarna på EU-nivå och stödja den digitala omställningen. Investeringen består av åtgärder för att - strukturera och utveckla färdigheter för konstruktion, tillverkning och tillämpning av mikroelektroniska komponenter och system i ett sammanhängande nationellt ekosystem, - säkerställa immateriella rättigheter och påskynda tillämpningen av avancerad teknik inom viktiga områden av den nationella ekonomin, såsom bilindustrin, hälso- och sjukvård eller precisionsjordbruk, rymden, försvar och flygteknik, iii) samordna med kapacitet och behov på EU-nivå, bland annat genom att minst tio medlemmar av det nationella ekosystemet deltar eller associeras i ett projekt som omfattar flera länder och som huvudsakligen ska genomföras som ett viktigt projekt av gemensamt europeiskt intresse. I detta sammanhang förväntas minst tre rumänska enheter i konsortier svara på ansökningsomgångar från det gemensamma företaget för viktig digital teknik. Investeringen ska vara genomförd senast den 30 september 2023.	Andra kvartalet 2023	Ja	Nej	Ja	Andra kvartalet 2024	Ja	Ja		Ja	ÅTGÄRDEN HAR INTE SLUTFÖRTS De mål som beskrivs i rådets genomförandebeslut är väldigt breda: "[...] att stödja utvecklingen på området för mikroelektronik i Rumänien [...]". I rådets genomförandebeslut specificeras sedan att investeringen bör bestå av tre underliggande åtgärder. Endast en av dessa (nummer "iii" – samordning med kapacitet och behov på EU-nivå) kan genomföras inom tidsramen för faciliteten för återhämtning och resiliens. Denna åtgärd har delvis genomförts. De andra två underliggande åtgärderna kan inte genomföras inom tidsramen för faciliteten för återhämtning och resiliens, eftersom de inte är genomförbara förrän långt efter att upphandlingsfasen är över och företagen har uppfyllt sina avtalsenliga åtaganden. Det slutliga målet omfattar enbart upphandlingsfasen och inte genomförandet av kontrakten. Eftersom det rör sig om kontrakt för arbete inom ett mycket tekniskt och komplicerat område med deltagare från olika medlemsstater kan åtgärden inte slutföras inom tidsramen för faciliteten för återhämtning och resiliens.	Nej	Ingen bedömning kan göras. Åtgärden har ännu inte slutförts.

	LAND	ÅTGÄRD	Tidsaspekter					Åtgärd med bristfälligt slutligt delmål/mål (D/M)					Output och resultat		
			Preliminärt datum för slutförande Slutligt D/M	Ska slutföras senast i juni 2024	Deklarerats slutförd	Med förseningar	Senarelagd	Avser mellanliggande steg (1)	Slutligt D/M omfattar inte alla underliggande åtgärder (2)	Inte tillräckligt ambitiöst (3)	Antalet åtgärder	Åtgärder som deklarerats slutförda	Bedömning av output	Möjligt att dra en slutsats om resultaten	Bedömning av resultaten
27	RO	RO-C[C15]-[[14.2]-Utrustning för övningsverkstäder i yrkesskolor Syftet med denna investering är att utrusta verkstäder vid utbildningsanstanter för yrkesutbildning, inklusive enheter för varad utbildning (och exklusiv sådana som har en jordbruksprofil, som omfattas av investering 7). Genom finansieringssystemet ska var och en av de 909 yrkesutbildningskoloma få ett bidrag på högst 100 000 euro för att utrusta övningsverkstäderna i enlighet med deras specialisering och konkreta behov. En tredjedel av investeringen ska avsättas för att utrusta verkstäderna med digital utrustning. Upphandlingen ska ske genom länsskolornas kontrollorgan eller genom de administrativa territoriella enheterna/skolorna. Investeringen ska vara genomförd senast den 30 september 2023.	Tredje kvartalet 2023	Ja	Nej	Ja	Nej						ÅTGÄRDEN HAR INTE SLUTFÖRTS Åtgärden har ännu inte slutförts. Åtgärden kommer dock inte att utrusta det antal laboratorier som anges i rådets genomförandebeslut (909 i genomförandebeslutet jämfört med 741 som upphandlats).	Nej	Ingen bedömning kan göras. Åtgärden har ännu inte slutförts.
		TOTALT RO	5	5	2	5	1	1	1	0	1	0	För åtgärder som deklarerats slutförda: Två tillfredsställande.	1	För åtgärder som deklarerats slutförda: En betydande, en inget resultat.
		TOTALT URVAL	27	23	15	15	5	5	6	4	8	4	För åtgärder som deklarerats slutförda: Tio tillfredsställande, tre otillfredsställande, två inte slutförda.	9	För åtgärder som deklarerats slutförda: Sju betydande, två begränsade, fyra inga resultat, två inte slutförda.
											30 %				

Förkortningar

CCO: central gemensam outputindikator.

CCR: central gemensam resultatindikator.

Desi: index för digital ekonomi och digitalt samhälle.

Eruf: Europeiska regionala utvecklingsfonden.

GI: gemensam indikator.

SMF: små och medelstora företag.

SWD: arbetsdokument från kommissionens avdelningar.

Ordförklaringar

bättre lagstiftning: begrepp som vägleder EU:s politik och lagstiftning på grundval av principerna att lagstiftning bör leda till att målen uppnås till lägsta kostnad och vara utformad på ett transparent, evidensbaserat sätt med deltagande av medborgare och berörda parter.

delmål: ett kvalitativt mått på en medlemsstats framsteg mot att slutföra en reform eller investering i sin återhämtnings- och resiliensplan.

den europeiska planeringsterminen: årlig cykel som utgör en ram för samordning av EU-medlemsstaternas ekonomiska politik och övervakning av framsteg.

digitalisering: införandet av digital teknik och digitaliserad information i processer och uppgifter.

effekt: de vidare långsiktiga konsekvenserna av ett avslutat projekt eller program, såsom socioekonomiska fördelar för befolkningen som helhet.

faciliteten för återhämtning och resiliens: EU:s finansiella stödmekanism för att mildra de ekonomiska och sociala konsekvenserna av covid-19-pandemin, stimulera återhämtning och möta utmaningarna med en grönare och mer digital framtid.

Fenix: kommissionens databas som används för att förvalta faciliteten för återhämtning och resiliens.

gemensam indikator: mätbar variabel som ger information om framstegen i genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanerna mot gemensamma mål och om den övergripande prestationen för faciliteten för återhämtning och resiliens.

Indexet för digital ekonomi och digitalt samhälle (Desi): Europeiska kommissionens övervakningsverktyg som infördes 2014 och som kvantitativt bedömer och jämför medlemsstaternas framsteg inom ett antal gemensamma digitala områden på grundval av tillgängliga indikatorer; varje år innehöll Desi-rapporterna landsprofiler, vilket hjälpte medlemsstaterna att identifiera områden för prioriterade åtgärder; sedan 2023 har Desi integrerats i lägesrapporten om det digitala decenniet och använts för att övervaka framstegen mot de digitala målen.

mål: kvantitativt mått på en medlemsstats framsteg mot att slutföra en viss reform eller en investering i sin återhämtnings- och resiliensplan.

NextGenerationEU: finansieringspaket som ska hjälpa EU-medlemsstaterna att återhämta sig från covid-19-pandemins ekonomiska och sociala konsekvenser.

operativt arrangemang: överenskommelse mellan kommissionen och en medlemsstat om tekniska frågor avseende genomförandet av medlemsstatens återhämtnings- och resiliensplan.

output: det som produceras eller uppnås genom ett projekt, till exempel en utbildningskurs som hålls eller en väg som byggs.

prestation: ett mått på hur väl EU-finansierade åtgärder, projekt eller program har uppfyllt sina mål och ger valuta för pengarna.

REPowerEU: EU-initiativ för att fasa ut beroendet av fossila bränslen, diversifiera energiförsörjningen och påskynda omställningen till ren energi.

resultat: den omedelbara effekten av ett projekt eller program sedan det avslutats, till exempel förbättrad anställbarhet för kursdeltagare eller förbättrad tillgänglighet efter bygget av en ny väg.

slutmottagare: fysisk eller juridisk person som erhåller medel från faciliteten för att genomföra en åtgärd som ingår i en medlemsstats återhämtnings- och resiliensplan.

återhämtnings- och resiliensplan: ett dokument som beskriver en medlemsstats planerade reformer och investeringar inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens.

ändamålsenlighet: den omfattning i vilken eftersträlvade mål uppnås genom de verksamheter som bedrivs.

övervakning: systematisk observation och kontroll av framsteg, bland annat med hjälp av indikatorer, mot uppfyllandet av ett mål.

Kommissionens svar

<https://www.eca.europa.eu/sv/publications/sr-2025-13>

Tidslinje

<https://www.eca.europa.eu/sv/publications/sr-2025-13>

Vi som arbetat med revisionen

I revisionsrättens särskilda rapporter redovisar vi resultatet av våra revisioner av EU:s politik och program eller av förvaltningsteman som är kopplade till specifika budgetområden. För att uppnå så stor effekt som möjligt väljer vi ut och utformar granskningsuppgifterna med hänsyn till riskerna när det gäller prestation eller regelefterlevnad, storleken på de aktuella intäkterna eller kostnaderna, framtida utveckling och politiskt intresse och allmänintresse.

Denna effektivitetsrevision utfördes av revisionsrättens avdelning IV marknadsreglering och en konkurrenskraftig ekonomi, där ledamoten Mihails Kozlovs är ordförande. Revisionen leddes av ledamoten Ildikó Gáll-Pelcz, med stöd av Kinga Bara (kanslichef), Juan Ignacio Gonzalez Bastero (förstachef), Stefano Sturaro (uppgiftsansvarig) och Viorel Cirje, Maria Fernandez Iriarte, Aikaterini Vraila och Ioanna Topa (revisorer).



Ildikó Gáll-Pelcz



Claudia Kinga Bara



Juan Ignacio
Gonzalez Bastero



Stefano Sturaro



Aikaterini Vraila



Ioanna Topa

UPPHOVSRÄTT

© Europeiska unionen, 2025

Europeiska revisionsrättens policy för vidareutnyttjande fastställs i [beslut nr 6-2019](#) om revisionsrättens policy för öppna data och vidareutnyttjande av handlingar.

Om inget annat anges (t.ex. i enskilda meddelanden om upphovsrätt) omfattas revisionsrättens innehåll som ägs av EU av den internationella [licensen Creative Commons Erkännande 4.0 Internationell \(CC BY 4.0\)](#). Det innebär att det är tillåtet att återanvända innehållet under förutsättning att ursprunget anges korrekt och att det framgår om ändringar har gjorts. Om du återanvänder revisionsrättens innehåll får du inte förvanska den ursprungliga innebörden eller det ursprungliga budskapet. Revisionsrätten ansvarar inte för eventuella konsekvenser av återanvändningen.

När enskilda privatpersoner kan identifieras i ett specifikt sammanhang, exempelvis på bilder av revisionsrättens personal, eller om verk av tredje part används, måste ytterligare tillstånd inhämtas.

Om ett sådant tillstånd beviljas upphävs och ersätts det allmänna godkännande som nämns ovan, och eventuella begränsningar av materialets användning måste tydligt anges.

För användning eller återgivning av innehåll som inte ägs av EU kan tillstånd behöva inhämtas direkt från upphovsrättsinnehavarna.

Programvara eller handlingar som omfattas av immateriella rättigheter, till exempel patent, varumärkesskydd, mönsterskydd samt upphovsrätt till logotyper eller namn, omfattas inte av revisionsrättens policy för vidareutnyttjande.

EU-institutionernas webbplatser inom domänen europa.eu innehåller länkar till webbplatser utanför den domänen. Eftersom revisionsrätten inte har någon kontroll över dem uppmanas du att ta reda på vilken integritets- och upphovsrättspolicy de tillämpar.

Användning av revisionsrättens logotyp

Revisionsrättens logotyp får inte användas utan revisionsrättens förhandsgodkännande.

HTML	ISBN 978-92-849-4933-5	ISSN 1977-5830	doi:10.2865/2404099	QJ-01-25-022-SV-Q
PDF	ISBN 978-92-849-4934-2	ISSN 1977-5830	doi:10.2865/5151430	QJ-01-25-022-SV-N

SÅ HÄNVISAR DU

Europeiska revisionsrätten, [särskild rapport 13/2025](#) *Stöd från faciliteten för återhämtning och resiliens till den digitala omställningen i EU-länderna: en missad möjlighet till strategiskt fokus på digitala behov*, Europeiska unionens publikationsbyrå, 2025.

Med sina 150 miljarder euro står faciliteten för återhämtning och resiliens för närvarande för den största delen av EU:s finansiering av den digitala omställningen.

Vi bedömde om de digitala åtgärder som ingår i de nationella planerna tillgodoser de viktigaste digitala behoven som tidigare identifierats och om de på ett ändamålsenligt sätt bidrar till den digitala omställningen.

Vi konstaterade att vissa medlemsstater inte prioriterade att rikta EU-finansiering mot åtgärder som tillgodosåg deras viktigaste digitala behov. Dessutom är facilitetens gemensamma indikatorer inte anpassade till indikatorerna i EU:s digitala strategi, vilket gör det svårt att mäta facilitetens verkliga bidrag till den digitala omställningen.

Vi rekommenderar att framtida finansieringssystem med digitala mål bör innehålla ett tydligt krav på att åtgärderna ska tillgodose de viktigaste digitala behoven som identifierats och ha resultatindikatorer som är anpassade till EU:s digitala politiska mål.

Revisionsrättens särskilda rapport i enlighet med artikel 287.4 andra stycket i EUF-fördraget.



EUROPEISKA
REVISIONSRÄTTEN



Europeiska unionens
publikationsbyrå

EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBURG

Tfn +352 4398-1

Frågor: eca.europa.eu/sv/contact

Webbplats: eca.europa.eu

X: @EUAuditors