

Sprijinul din partea MRR pentru îmbunătățirea mediului de afaceri

Recomandările specifice fiecărei țări sunt doar parțial abordate, dar unele prime rezultate au contribuit la realizarea de progrese în punerea lor în aplicare



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ

Cuprins

Puncte

01-21 | **Mesajele principale**

01-07 | De ce este important acest domeniu

08-21 | Ce a constatat și ce recomandă Curtea

22-71 | **Observațiile Curții, în detaliu**

22-47 | Măsurile din cadrul MRR abordează doar parțial provocările legate de mediul de afaceri

22-26 | Toate statele membre au primit subrecomandări care vizează mediul de afaceri, dar acestea variază ca natură și sferă de acoperire

27-29 | Domeniul de politică „mediul de afaceri” nu a fost clar definit și nici aplicat în mod consecvent

30-44 | Măsurile din cadrul MRR abordează doar parțial provocările legate de mediul de afaceri identificate în recomandările specifice fiecărei țări

45-47 | Unele provocări structurale legate de mediul de afaceri nu au fost abordate deloc sau au fost abordate doar în măsură neglijabilă

48-71 | Reformele privind mediul de afaceri au înregistrat întârzieri, dar unele prime rezultate au contribuit la realizarea de progrese în punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări

49-50 | Majoritatea reformelor au înregistrat întârzieri

51-61 | Reformele au obținut, în general, realizările scontate, dar doar o treime dintre acestea au avut rezultate semnificative până în prezent

62-71 | Reformele din cadrul MRR au contribuit parțial la realizarea de progrese în punerea în aplicare a subrecomandărilor specifice fiecărei țări

Anexe

Anexa I – Informații despre audit

Anexa II – Linkuri către informații tehnice suplimentare puse la dispoziție pe platforma de date deschise a Curții

Anexa III – Evaluarea realizărilor aferente reformelor finalizate în statele membre incluse în eșantion

Anexa IV – Evaluarea rezultatelor aferente reformelor finalizate în statele membre incluse în eșantion

Anexa V – Progresele înregistrate în punerea în aplicare a subrecomandărilor

Anexa VI – Relevanța, pentru evaluarea de către Comisie a subrecomandărilor privind mediul de afaceri în statele membre incluse în eșantion, a reformelor din MRR cu care au fost corelate

Acronime

Glosar

Răspunsurile Comisiei

Calendar

Echipa de audit

01

Mesajele principale

De ce este important acest domeniu

01 „Mediul de afaceri” este o combinație de factori interni și externi care afectează înființarea, dezvoltarea și funcționarea întreprinderilor. Acești factori pot fi economici, tehnologici, sociologici, sociali, culturali și administrativi (a se vedea factorii principali din *figura 1*).

Figura 1 | Principalii factori care contribuie la calitatea mediului de afaceri



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

- 02** În UE, măsurile de limitare a mișcării persoanelor și de distanțare socială impuse pentru a combate pandemia de COVID-19 au perturbat profund afacerile și comerțul. Această perturbare a avut un impact pe termen scurt, în principal în 2020, și a fost urmată de o relansare a activității economice în 2021.
- 03** Ca răspuns la pandemia de COVID-19, Parlamentul European și Consiliul au aprobat, în februarie 2021, Regulamentul (UE) 2021/241 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență (MRR), în valoare de 650 de miliarde de euro. Scopul MRR este de a atenua consecințele economice ale pandemiei de COVID-19 și de a promova o redresare economică durabilă, ajutând statele membre să pună în aplicare reforme și investiții cuprinzătoare.
- 04** Pentru a primi sprijin din partea MRR, statele membre au trebuit să prezinte planuri naționale de redresare și reziliență (PNRR-uri), care cuprind un set de măsuri (reforme sau investiții), precum și jaloane și ținte pentru aceste măsuri. Pentru ca aceste planuri să fie aprobate, Regulamentul privind MRR prevede că trebuie să existe o legătură clară cu semestrul european¹. Mai concret, reformele și investițiile prevăzute în PNRR-urile inițiale trebuiau să contribuie la abordarea în mod eficace a tuturor provocărilor identificate în recomandările specifice țării care elaborase planul în cauză sau a unei părți semnificative a acestora. Recomandările specifice țărilor sunt, în general, defalcate în subrecomandări tematice. Pentru cele mai multe state membre, aceste provocări includeau dificultăți legate de mediul de afaceri.
- 05** Auditul Curții de Conturi Europene a avut drept obiectiv să analizeze dacă măsurile din cadrul MRR au ajutat să se răspundă în mod eficace la principalele provocări legate de mediul de afaceri identificate în cursul semestrului european și descrise în recomandările specifice fiecărei țări.

¹ Articolul 18 alineatul (4) litera (b) și articolul 19 alineatul (3) litera (b) din [Regulamentul privind MRR](#).

06 Curtea a examinat, în mod specific:

- o dacă și în ce măsură acele reforme și investiții incluse în PNRR-urile tuturor statelor membre care au fost corelate cu subrecomandări privind mediul de afaceri au abordat provocările identificate în cadrul semestrului european;
- o pentru un eșantion de 25 de reforme ale mediului de afaceri din patru state membre (Bulgaria, Spania, Cipru și Austria), dacă acestea au fost puse în aplicare conform planificării în ceea ce privește calendarul, sfera de acoperire și realizările, precum și impactul lor asupra evaluării de către Comisie a punerii în aplicare a recomandărilor. Cele patru state membre au fost selectate ținând seama de criteriile precum numărul de recomandări specifice fiecărei țări care au vizat mediul de afaceri în 2019 și 2020 și numărul de reforme ale mediului de afaceri pe care le-a finanțat MRR.

07 Activitatea de audit a Curții a acoperit perioada cuprinsă între februarie 2020 și aprilie 2025 și s-a bazat în principal pe o examinare a documentelor relevante și pe interviuri cu Comisia. Au avut loc, de asemenea, interviuri cu autoritățile naționale competente și cu alte părți interesate relevante în cursul misiunilor de audit desfășurate în statele membre incluse în eșantion. Prin intermediul acestui raport, Curtea urmărește să contribuie la discuțiile în curs referitoare la cadrul financiar multianual (CFM) post-2027, în special în ceea ce privește eventuale instrumente viitoare bazate pe o finanțare nelegată de costuri. În [anexa I](#) sunt prezentate informații generale suplimentare și mai multe detalii privind abordarea auditului Curții.

Ce a constatat și ce recomandă Curtea

08 Curtea concluzionează, în ansamblu, că măsurile din MRR abordează doar parțial provocările identificate în cadrul semestrului european în legătură cu domeniul de politică „mediul de afaceri”, dar că unele prime rezultate au contribuit la realizarea de progrese în punerea în aplicare a recomandărilor adresate țărilor în acest domeniu.

09 Conform Regulamentului privind MRR, reformele și investițiile din PNRR-uri trebuie să contribuie la abordarea tuturor provocărilor identificate în recomandările specifice țării sau a unei părți semnificative a acestora. Deși două treimi din subrecomandările specifice fiecărei țări din 2019 și 2020 au fost abordate într-un fel sau altul prin reforme și investiții incluse în PNRR-uri, aproape jumătate dintre acestea au fost abordate doar în măsură neglijabilă și niciuna nu a fost abordată integral. În plus, unele probleme structurale identificate în subrecomandări rămân neabordate deocamdată. Totuși, reformele mediului de afaceri care au fost finalizate în cele patru state membre incluse în eșantion au obținut, în general, realizările preconizate, dar numai o treime dintre acestea puteau demonstra rezultate semnificative. Reformele din cadrul MRR au contribuit parțial la o notă mai bună dată de Comisie la evaluarea progreselor înregistrate în punerea în aplicare a subrecomandărilor relevante.

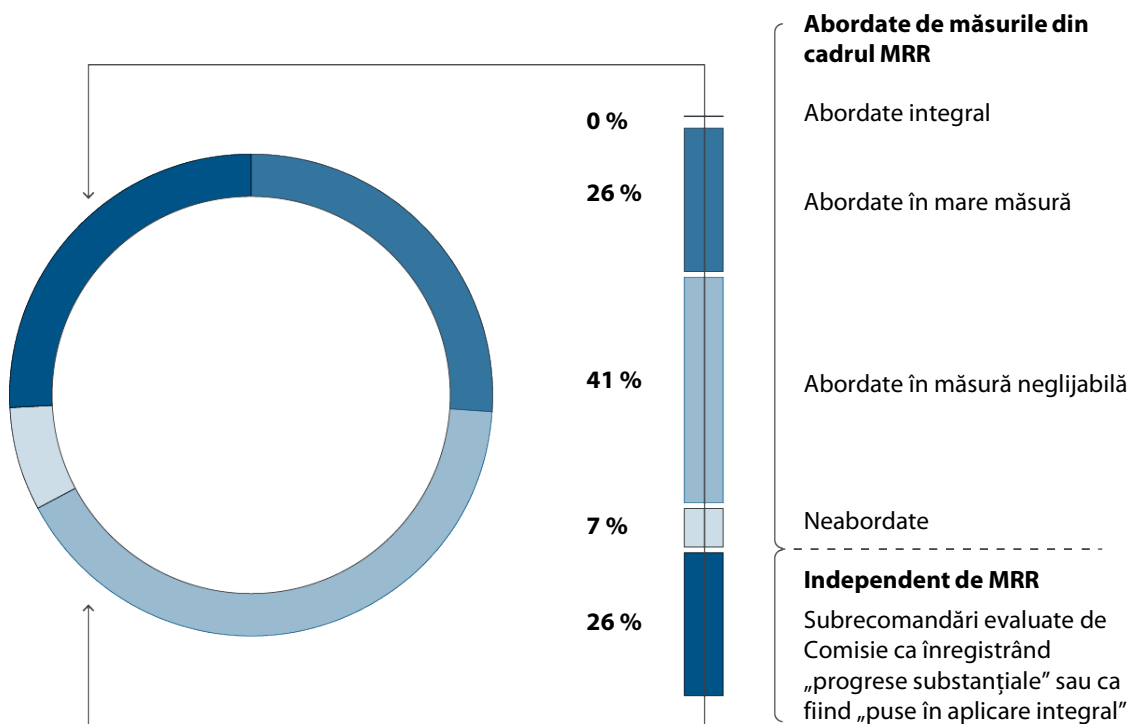
Măsurile din cadrul MRR abordează doar parțial provocările legate de mediul de afaceri

10 Curtea a analizat subrecomandările adresate în 2019 și 2020 tuturor statelor membre în domeniul de politică „mediul de afaceri”. Ea a constatat că subrecomandările din 2019 abordează adesea probleme structurale recurente, în timp ce majoritatea subrecomandărilor din 2020 se axează pe atenuarea impactului pandemiei de COVID-19 asupra întreprinderilor (punctele [22-26](#)).

11 Deși atât semestrul european, cât și MRR includ un domeniu de politică „mediul de afaceri”, Curtea a identificat inconsecvențe în modul în care Comisia a definit și a aplicat acest concept. De exemplu, majoritatea măsurilor MRR din domeniul de politică „mediu de afaceri” nu erau puse în corelație cu subrecomandările ce fuseseră adresate în acest domeniu. Ca urmare a acestei nealinieri, este mai dificil să se determine dacă și în ce măsură MRR abordează subrecomandările relevante legate de mediul de afaceri per domeniu de politică și să se evalueze ceea ce s-a realizat grație intervențiilor în domeniile de politică respective (punctele [27-29](#)).

12 Pe baza evaluării sale, Curtea a concluzionat că aproape două treimi din subrecomandările privind mediul de afaceri au fost abordate prin măsuri din cadrul MRR. Aproape jumătate dintre ele (41 %) au fost abordate însă doar în măsură neglijabilă și niciuna nu a fost abordată integral. Curtea conchide, așadar, că MRR abordează doar parțial provocările legate de mediul de afaceri identificate în cadrul semestrului european. Totodată, aproximativ un sfert din subrecomandările privind mediul de afaceri înregistraseră deja progrese substanțiale sau fuseseră puse în aplicare integral în 2024 în mod independent de MRR (a se vedea [figura 2](#) și punctele [30-42](#)).

Figura 2 | Măsura în care au fost abordate subrecomandările legate de mediul de afaceri



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

13 Analizând acoperirea diferitelor domenii tematice, s-a constatat că, pentru majoritatea, subrecomandările sunt abordate atât în cadrul MRR, cât și în afara acestui mecanism (a se vedea punctul 43 și figura 6). Există însă diferențe între domeniile tematice; de exemplu:

- În trei domenii tematice, majoritatea subrecomandărilor au înregistrat progrese substanțiale sau au fost puse în aplicare integral prin măsuri din afara MRR („îmbunătățirea accesului la finanțare”, „simplificarea regimurilor fiscale” și „punerea în aplicare a programelor post-asistență”);
- În cazul celorlalte trei domenii tematice, majoritatea subrecomandărilor au fost abordate cel puțin parțial de măsurile din MRR, însă majoritatea doar în măsură neglijabilă („promovarea investițiilor private”, „reducerea poverii administrative sau a celei impuse de reglementare” și „alt sprijin general pentru creștere și competitivitate”).

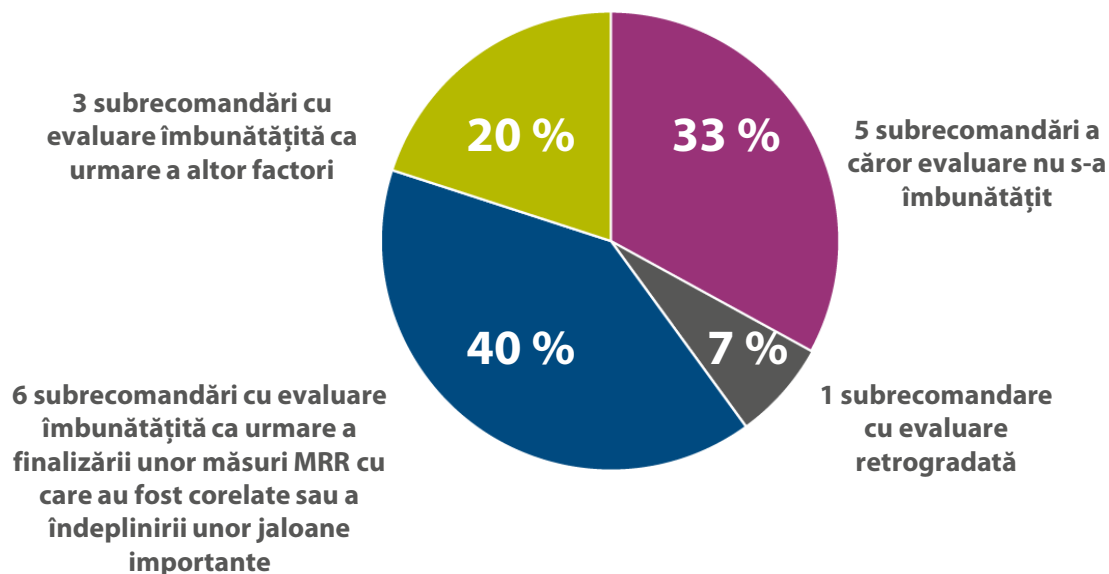
- 14** Consolidând aceste rezultate la nivel de stat membru, Curtea a constatat că, în cazul majorității statelor membre, acoperirea este neglijabilă: 7 state membre abordaseră în mare măsură subrecomandările din 2019 și 2020 prin reforme sau investiții finanțate prin MRR. În schimb, în majoritatea statelor membre (16 din 27), măsurile din cadrul MRR abordează doar în măsură neglijabilă subrecomandările legate de mediul de afaceri și niciunul dintre statele membre nu le-a abordat integral (a se vedea punctele [44-47](#)).

Reforme privind mediul de afaceri au înregistrat întârzieri, dar unele prime rezultate au contribuit la realizarea de progrese în punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări

- 15** Majoritatea reformelor din cadrul MRR care erau corelate cu subrecomandările privind mediul de afaceri și ar fi trebuit să fie finalizate până în iunie 2024 (din eșantionul de patru state membre al Curții) nu fuseseră puse în aplicare până la termenul indicat în deciziile de punere în aplicare ale Consiliului relevante. Aproximativ o treime (36 %) dintre ele au fost finalizate cu o întârziere mai mare de șase luni, iar puțin peste un sfert (28 %) nu fuseseră încă finalizate până în aprilie 2025, când Curtea și-a încheiat activitatea de audit pe teren. Având în vedere că măsurile trebuie finalizate până la sfârșitul lunii august 2026, alte întârzieri suplimentare creează riscuri pentru finalizarea măsurilor și, prin urmare, pentru obținerea de rezultate (punctele [48-50](#)).
- 16** Reformele finalizate au obținut, în general, realizările preconizate, îndeplinind jaloanele și țintele relevante (în principal adoptarea și intrarea în vigoare a unei legi). În plus, Curtea concluzionează că reformele au obținut și rezultate: o treime (29 %) au demonstrat rezultate semnificative și o jumătate (47 %) au avut rezultate limitate. În cazul celorlalte reforme (24 %), statele membre nu au fost în măsură să furnizeze dovezi care să ateste că s-au obținut rezultate în conformitate cu obiectivul principal al măsurii. În unele cazuri, lipsa rezultatelor demonstrate se explica prin faptul că punerea în aplicare se afla într-un stadiu incipient; în alte cazuri, statele membre pur și simplu nu colectau astfel de informații. În cazul majorității reformelor finalizate, statele membre dispun de indicatori pentru a evalua rezultatele măsurilor de-a lungul timpului, deși legislația nu le impune această obligație. Curtea observă însă că, chiar și în cazul reformelor care au obținut rezultate semnificative, impactul potențial și efectele pe termen lung asupra mediului de afaceri depind de mai mulți factori și pot fi reduse de orizontul de timp limitat sau de sfera limitată a măsurilor, de legătura lor slabă cu domeniul de politică sau de riscul unei revocări a măsurilor din cadrul MRR (punctele [51-61](#)).

- 17** Până la sfârșitul anului 2024, pentru 29 dintre cele 82 de subrecomandări din 2019 și 2020 legate de mediul de afaceri, statele membre au înregistrat progrese substanțiale în punerea lor în aplicare sau le-au pus în aplicare integral. În schimb, aproximativ două treimi din subrecomandări au continuat să înregistreze doar unele progrese sau progrese limitate (a se vedea punctele [62-64](#)). În plus, Curtea observă că o treime dintre statele membre nu au înregistrat deloc progrese. Un singur stat membru a pus în aplicare integral toate subrecomandările din anii 2019-2020 legate de mediul de afaceri, dar a făcut acest lucru fără niciun sprijin din partea MRR (a se vedea punctul [65](#)). Și nu este vorba de un caz izolat, a mai remarcat Curtea. De fapt, așa cum se arată în [figura 2](#) de mai sus, un sfert din subrecomandări au înregistrat progrese substanțiale sau au fost puse în aplicare integral fără niciun sprijin din partea MRR. În opinia Curții, progresele înregistrate ca urmare a măsurilor MRR în punerea în aplicare a recomandărilor specifice țărilor rămân lente, chiar dacă sunt mai bune decât cele realizate în domeniul pieței muncii.
- 18** În urma analizei cu privire la impactul măsurilor din MRR în cele patru state membre incluse în eșantion, Curtea a constatat că măsurile au contribuit doar parțial la realizarea de progrese în punerea în aplicare a subrecomandărilor: rezultatele evaluării de către Comisie s-au îmbunătățit pentru 9 dintre cele 15 subrecomandări (în Cipru, Spania și Austria), în timp ce situația a rămas neschimbată în cazul a 5 subrecomandări, iar una a primit o notă mai slabă în urma evaluării. În cazul a 6 dintre subrecomandările cu evaluare îmbunătățită, Comisia a afirmat că măsurile din MRR au contribuit la progresele înregistrate, în timp ce, în cazul celorlalte 3 (inclusiv cele 2 adresate Bulgariei), nota mai bună a fost acordată grație unor factori din afara MRR. În plus, Curtea observă că, în statele membre incluse în eșantion, la îmbunătățirea notei acordate în urma evaluării subrecomandărilor relevante au contribuit și patru investiții (a se vedea [figura 3](#) și punctele [66-70](#)).

Figura 3 | Progresele înregistrate în punerea în aplicare a celor 15 subrecomandări legate de mediul de afaceri în cele patru state membre selectate și factorii care au contribuit la progrese



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor Comisiei.

- 19** Actualmente, MRR este încă în curs de implementare și Curtea observă că statele membre trebuie să finalizeze în cadrul acestui mecanism un număr semnificativ de reforme și investiții corelate cu subrecomandări privind mediul de afaceri până în august 2026 (punctul 71).

Ce recomandă Curtea?

- 20** În Raportul său special nr. 10/2025 privind reformele pieței muncii din cadrul MRR, Curtea a formulat patru recomandări, dintre care trei se aplică și domeniului de politică „mediul de afaceri”, rămânând valabilă și data-țintă de punere în aplicare:
- (a) să se asigure o acoperire suficientă a principalelor provocări identificate în recomandările specifice fiecărei țări, dacă se elaborează instrumente legate de reforme și/sau de aceste recomandări;
 - (b) să se stabilească un cadru pentru evaluarea rezultatelor reformelor, atunci când se pregătesc propuneri legislative pentru viitoarele instrumente;
 - (c) să se evalueze contribuția măsurilor MRR la recomandările specifice fiecărei țări.

- 21** În plus, în ceea ce privește definirea și utilizarea domeniilor de politică, inclusiv a celui privind „mediul de afaceri”, Curtea formulează următoarea recomandare:



Recomandarea 1

Să se utilizeze conceptul de „domeniu de politică” în mod coerent și consecvent între instrumentele UE și semestrul european

Pentru a asigura informații consecvente privind performanța (de exemplu, pentru semestrul european sau cadrul financiar multianual), Comisia ar trebui să dispună de un set unic de domenii de politică clar definite și de o metodologie consecventă și coerentă pentru a corela provocările, obiectivele, măsurile, finanțarea și indicatorii de performanță cu unul sau mai multe domenii de politică.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: la momentul elaborării instrumentelor care fac referire la domeniile de politică pentru următorul cadru financiar multianual.

Observațiile Curții, în detaliu

Măsurile din cadrul MRR abordează doar parțial provocările legate de mediul de afaceri

Toate statele membre au primit subrecomandări care vizează mediul de afaceri, dar acestea variază ca natură și sferă de acoperire

- 22** În contextul semestrului european, Consiliul adoptă, pe baza unei analize realizate de Comisie, recomandări specifice fiecărei țări și solicită statelor membre în cauză să ia măsuri pentru a răspunde provocărilor identificate. Conform Regulamentului privind MRR, PNRR-urile ar trebui să contribuie la abordarea tuturor provocărilor identificate în recomandările existente sau a unei părți semnificative a acestora².
- 23** În 2019 și 2020, toate statele membre au primit subrecomandări privind mediul de afaceri, care reflectă, în general, provocările specifice cu care se confruntă mediul lor de afaceri. În acești doi ani, Comisia a corelat, în total, 82 de subrecomandări cu domeniul de politică „mediul de afaceri” [a se vedea linkul [\(1\)](#) către lista subrecomandărilor specifice fiecărei țări legate de mediul de afaceri adresate fiecărui stat membru din [anexa II](#)].

² Articolul 18 alineatul (4) litera (b) și articolul 19 alineatul (3) litera (b) din [Regulamentul privind MRR](#).

- 24** În scopul analizei sale, Curtea a grupat, de asemenea, subrecomandările privind mediul de afaceri pentru 2019 și 2020 pe domenii tematice, în funcție de problematica pe care pun accentul (a se vedea [tabelul 1](#)).

Tabelul 1 | Subrecomandări privind mediul de afaceri, 2019 și 2020

Domenii tematice pentru recomandările corelate cu domeniul de politică „mediul de afaceri”	Numărul de subrecomandări		
	2019	2020	Total
Promovarea investițiilor private	1	27	28
Îmbunătățirea accesului la finanțare și la sprijin sub formă de lichidități	2	19	21
Reducerea poverii administrative sau a celei impuse de reglementare	9	6	15
Simplificarea regimurilor fiscale	1	2	3
Punerea în aplicare a măsurilor programului post-asistență	1	1	2
Alte tipuri de sprijin general pentru creștere și competitivitate	6	7	13
Numărul total de măsuri	20	62	82

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza problematicii pe care pun accentul recomandările specifice fiecărei țări legate de mediul de afaceri.

- 25** Tabelul de mai sus arată, de asemenea, că distribuția subrecomandărilor în funcție de domeniile tematice a variat între 2019 și 2020:
- o subrecomandările din 2019 se referă, în general, la provocările structurale recurente cu care se confruntau statele membre de mai mulți ani, de exemplu reducerea poverii administrative sau a restricțiilor impuse de reglementare sau, în general, sprijinirea creșterii și a competitivității;
 - o în schimb, majoritatea subrecomandărilor din 2020 reacționează în principal la consecințele pandemiei. Printre ele se numără recomandări de a se stimula investițiile private și de a se asigura accesul la finanțare și sprijin sub formă de lichidități pentru întreprinderi. Aceste subrecomandări dictate de criză explică creșterea bruscă a subrecomandărilor legate de mediul de afaceri (de la 20 în 2019 la 62 în 2020).

26 În ceea ce privește provocările legate de mediul de afaceri identificate în recomandările adresate țărilor în 2022 și 2023 [a se vedea linkul (1) din *anexa II*], analiza Curții a arătat că:

- o 5 state membre³ nu au primit în 2022 sau 2023 nicio subrecomandare suplimentară legată de mediul de afaceri;
- o restul de 22 de state membre⁴ au primit subrecomandări suplimentare privind:
 - promovarea investițiilor suplimentare în sectoare specifice (10 subrecomandări în 6 state membre⁵) – PNRR-urile tuturor statelor membre în cauză au inclus măsuri prin care se urmărea să se dea curs acestor subrecomandări;
 - reformarea guvernancei întreprinderilor de stat în Cipru (2 subrecomandări) – potrivit informațiilor furnizate în PNRR, acest aspect va fi abordat în principal prin măsuri din afara MRR;
 - soluții de energie din surse regenerabile (43 de subrecomandări în 22 de state membre⁶) – PNRR-urile a 9 state membre vizate au inclus măsuri prin care se urmărea să se dea curs acestor subrecomandări. Întrucât acest domeniu face obiectul unui alt audit al său, Curtea nu a evaluat gradul în care aceste măsuri dau curs în detaliu recomandărilor specifice fiecărei țări.

³ Bulgaria, Letonia, Lituania, Malta, România.

⁴ Belgia, Cehia, Danemarca, Germania, Estonia, Irlanda, Grecia, Spania, Franța, Croația, Italia, Cipru, Luxemburg, Ungaria, Țările de Jos, Austria, Polonia, Portugalia, Slovenia, Slovacia, Finlanda, Suedia.

⁵ Germania, Grecia, Franța, Țările de Jos, Polonia, Suedia.

⁶ Belgia, Cehia, Grecia, Spania, Malta, Austria, Polonia, Portugalia, Finlanda.

Domeniul de politică „mediul de afaceri” nu a fost clar definit și nici aplicat în mod consecvent

- 27** În scopul coordonării sale interne a procesului semestrului european, Comisia a definit 37 de domenii de politică pentru recomandările specifice țărilor (corelând fiecare recomandare cu unul sau, uneori, două domenii). În schimb, pentru MRR, Comisia nu a utilizat aceste domenii de politică, ci a defalcat cei șase piloni definiți în Regulamentul privind MRR în 52 de domenii de politică, asociind fiecare reformă sau investiție cu maximum două domenii.
- 28** Deși atât semestrul european, cât și MRR includ un domeniu de politică denumit „mediul de afaceri”, nu există nicio definiție clară a conceptului în sine. În consecință, Curtea a identificat inconsecvențe în modul în care Comisia l-a aplicat. De exemplu:
- o aproape două treimi (63 %) din măsurile MRR din domeniul de politică „mediul de afaceri” nu au fost corelate de Comisie cu recomandările specifice fiecărei țări legate de mediul de afaceri;
 - o în mod similar, subrecomandările privind mediul de afaceri au fost abordate în cea mai mare parte prin măsuri din cadrul MRR asociate altor domenii de politică ale MRR (în total, 38 de domenii de politică).
- 29** Ca urmare a acestor inconsecvențe, este mai dificil să se determine dacă reformele sau investițiile din cadrul MRR au abordat subrecomandările relevante și să se evalueze ceea ce s-a realizat grație intervențiilor în domeniile de politică respective, inclusiv pentru mediul de afaceri. Curtea a formulat o observație similară pentru un alt domeniu de politică într-un raport anterior⁷.

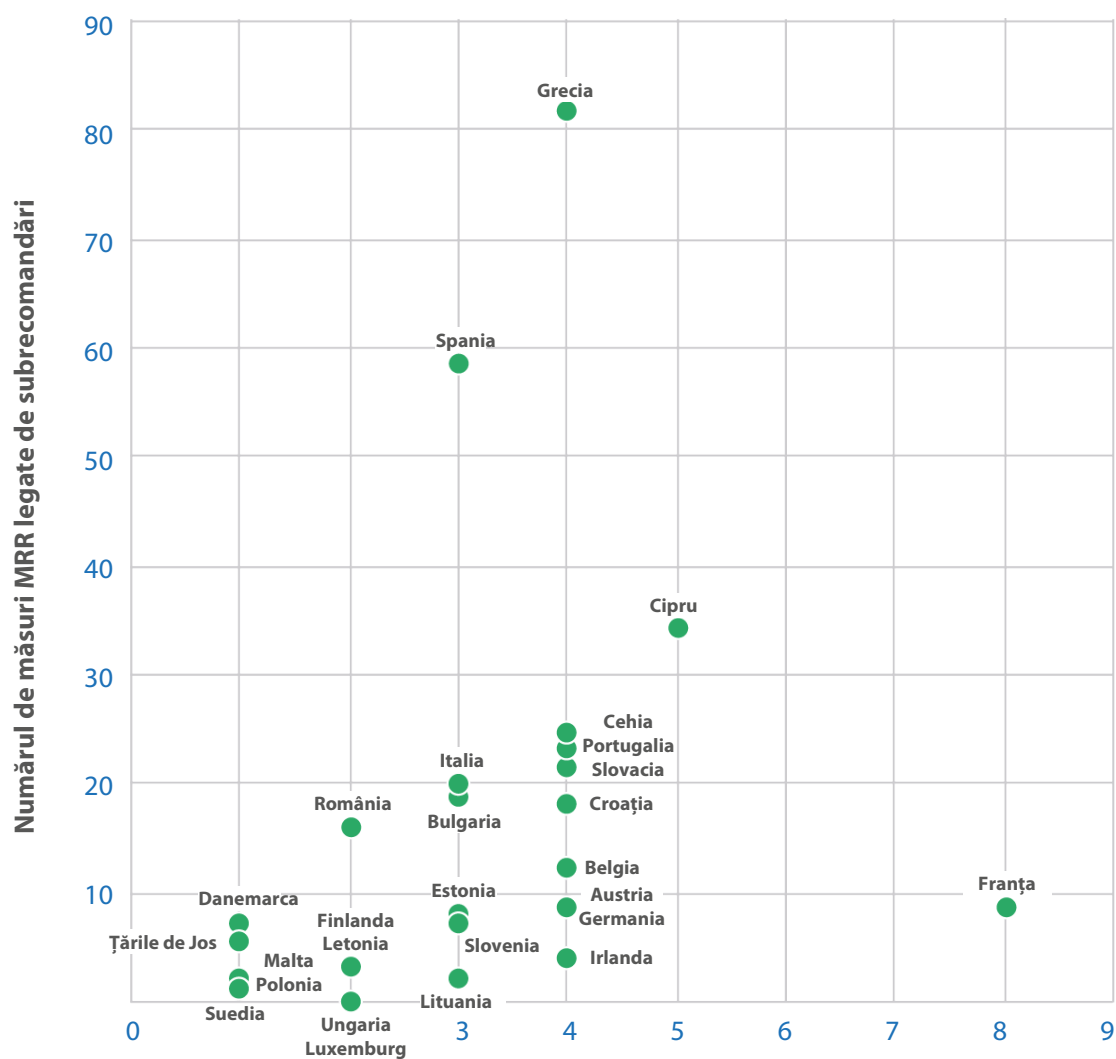
⁷ Raportul special nr. 10/2025, punctul 32.

Măsurile din cadrul MRR abordează doar parțial provocările legate de mediul de afaceri identificate în recomandările specifice fiecărei țări

- 30** În analiza sa, Curtea a luat în considerare măsurile MRR din toate statele membre (157 de reforme și 254 de investiții) pe care Comisia le-a corelat cu subrecomandări specifice privind mediul de afaceri. Așa cum s-a menționat mai sus, majoritatea acestor măsuri au fost asociate altor domenii de politică în cadrul MRR. Curtea le-a luat totuși în considerare pentru evaluarea sa, având în vedere relevanța lor pentru subrecomandările legate de mediul de afaceri [a se vedea linkul [\(2\)](#) din [anexa II](#) pentru lista reformelor și a investițiilor relevante].
- 31** [Figura 4](#) prezintă, pentru fiecare stat membru, numărul de subrecomandări privind mediul de afaceri emise în 2019 și 2020 și numărul de măsuri conexe din cadrul MRR. PNRR-urile variază semnificativ atât din punctul de vedere al numărului total de măsuri incluse în MRR, cât și din cel al proporției reformelor și a investițiilor. Motivele care ar putea explica aceste diferențe sunt natura și sfera recomandărilor specifice fiecărei țări și a măsurilor incluse în planuri, dar și cuantumul total al finanțării primite în cadrul MRR. Curtea observă că cele trei state membre⁸ care au inclus peste 30 de măsuri în PNRR-urile lor au abordat într-o mare măsură subrecomandările care le-au fost adresate (a se vedea [figura 7](#)).

⁸ Grecia, Spania și Cipru.

Figura 4 | Măsurile din cadrul MRR și subrecomandările legate de politicile privind mediul de afaceri



Subrecomandări legate de mediul de afaceri emise în 2019 și 2020

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

- 32** Pentru fiecare dintre cele 82 de subrecomandări legate de mediul de afaceri din statele membre relevante, Curtea a evaluat în ce măsură cele 157 de reforme și cele 254 de investiții din cadrul MRR corelate cu aceste subrecomandări au abordat provocările identificate.

33 Evaluarea Curții s-a bazat pe cerințele stabilite în Regulamentul privind MRR, care prevede că:

- o planurile de redresare și reziliență ar trebui să fie în concordanță cu provocările și prioritățile relevante specifice fiecărei țări identificate în contextul semestrului european⁹;
- o fiecare plan de redresare și reziliență ar trebui să ofere o explicație detaliată a modului în care contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor identificate în recomandările specifice fiecărei țări sau a unei părți semnificative a acestora¹⁰, „astfel încât provocările aferente să fie soluționate sau abordate într-un mod care să contribuie în mod semnificativ la rezolvarea lor”¹¹;
- o Comisia ar trebui să evalueze relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență, inclusiv dacă acesta va contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor identificate în recomandările relevante specifice fiecărei țări sau a unei părți semnificative a acestora¹².

34 Curtea a observat în trecut că nici Regulamentul privind MRR, nici Comisia nu au definit ce anume constituie o „parte semnificativă” a recomandărilor specifice fiecărei țări sau dacă această cerință trebuie respectată pentru fiecare domeniu de politică sau pentru PNRR-ul în ansamblu¹³. Altfel spus, orice evaluare menită să determine dacă investițiile și reformele incluse în PNRR abordează o parte semnificativă a recomandărilor rămâne, într-o anumită măsură, o chestiune de apreciere.

35 Înainte de a adopta PNRR-urile, Comisia a cartografiat contribuția componentelor acestora – o serie de reforme și de investiții – la diferitele subrecomandări și a făcut o evaluare calitativă. Pe această bază, Comisia a concluzionat în toate cazurile că au fost îndeplinite cerințele de reglementare care impuneau să se „contribuie la abordarea în mod eficace a tuturor provocărilor identificate în recomandările specifice țării care elaborase planul în cauză sau a unei părți semnificative a acestora”¹⁴.

⁹ Articolul 17 alineatul (3) din [Regulamentul privind MRR](#).

¹⁰ Articolul 18 alineatul (4) litera (b) din [Regulamentul privind MRR](#).

¹¹ Comisia Europeană, [SWD\(2021\) 12 final](#), partea 1, secțiunea 2, p. 8.

¹² Articolul 19 alineatul (3) litera (b) din [Regulamentul privind MRR](#).

¹³ Raportul special nr. [21/2022](#), punctul 53.

¹⁴ Documentele de lucru ale serviciilor Comisiei care evaluează PNRR-urile pentru fiecare stat membru.

- 36** Comisia a efectuat o cartografiere mai detaliată numai după ce PNRR-urile au fost aprobate, corelând fiecare măsură cu una sau mai multe subrecomandări. Deși Regulamentul privind MRR nu impunea un asemenea demers pentru evaluarea PNRR-urilor, Curtea consideră că acesta este într-adevăr nivelul adecvat pentru a examina dacă recomandările fuseseră abordate în mod suficient de măsurile din cadrul MRR și pentru a le identifica pe cele care nu au fost suficient abordate¹⁵.
- 37** Cartografierea de către Comisie a reformelor și a investițiilor din MRR care erau menite să dea curs unor subrecomandări specifice fiecărei țări a arătat că:
- o 52 dintre cele 82 de subrecomandări (64 %) au fost evaluate ca fiind acoperite de reforme din cadrul MRR;
 - o 15 subrecomandări (18 %) au fost evaluate ca fiind acoperite de investiții din cadrul MRR;
 - o 15 subrecomandări (18 %) nu erau acoperite de nicio măsură din cadrul MRR. Ele ar putea fi abordate însă prin alte acțiuni întreprinse în afara MRR.
- 38** Curtea a extins cartografierea realizată de Comisie la nivel de măsură, evaluând gradul în care măsurile MRR corelate cu fiecare subrecomandare abordau efectiv provocările identificate. Evaluarea Curții s-a bazat pe descrierea fiecărei măsuri și pe jaloanele și țintele corespunzătoare incluse în anexa la decizia de punere în aplicare a Consiliului aferentă. În special, Curtea a încadrat fiecare subrecomandare în una dintre următoarele cinci categorii:
- o subrecomandarea este considerată **„neabordată”** dacă niciuna dintre problemele identificate în aceasta nu este abordată prin vreo măsură din cadrul MRR sau dacă nu există nicio reformă care să fie corelată cu subrecomandarea;
 - o subrecomandarea este considerată **„abordată în măsură neglijabilă”** dacă problemele majore identificate în aceasta nu sunt abordate de măsurile din cadrul MRR;
 - o subrecomandarea este considerată **„abordată în mare măsură”** dacă doar câteva aspecte minore identificate în aceasta nu sunt abordate de măsurile din cadrul MRR;

¹⁵ Raportul special nr. [10/2025](#), punctele 35 și 36; Raportul special nr. [21/2022](#), punctele 49 și 50.

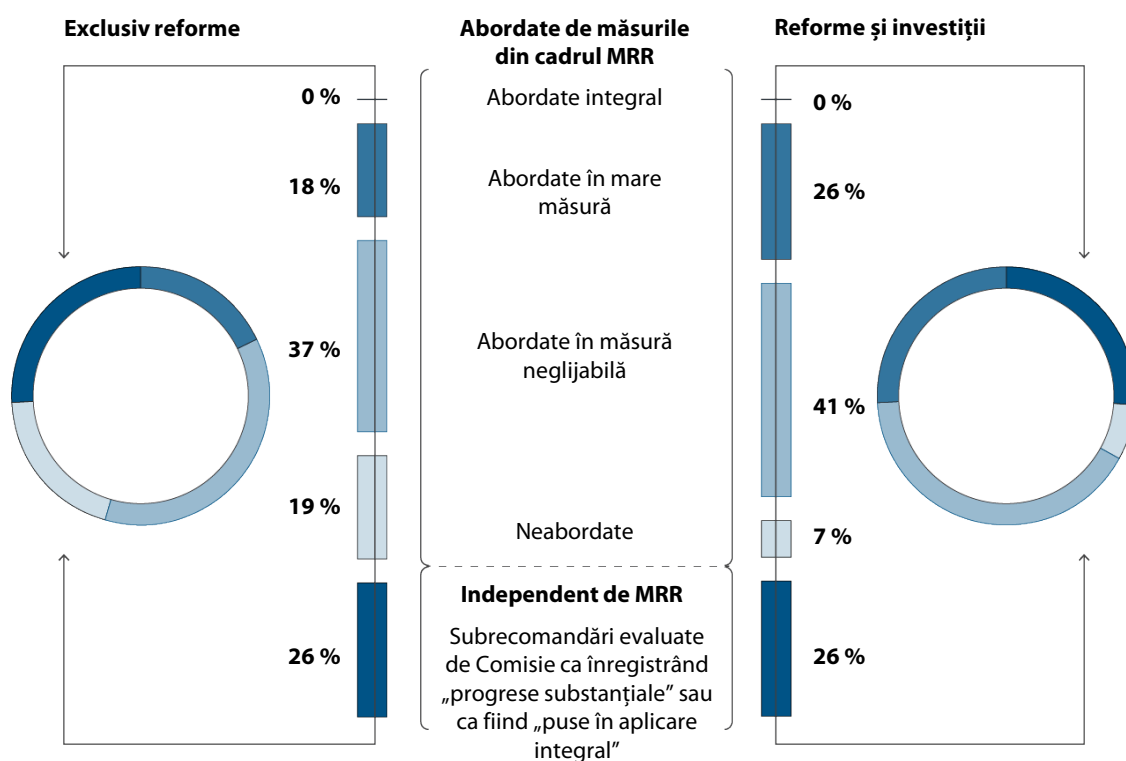
- o subrecomandarea este considerată „**abordată integral**” dacă toate problemele identificate în aceasta sunt abordate prin măsurile din cadrul MRR;
- o acele subrecomandări cu privire la care Comisia a evaluat că s-au realizat progrese substanțiale sau că sunt puse în aplicare integral fără nicio măsură din cadrul MRR.

39 În urma analizei, Curtea a constatat că reformele din cadrul MRR au abordat în mare măsură aproximativ o cincime (18 %) din subrecomandările privind mediul de afaceri și au abordat în măsură neglijabilă încă o treime (37 %) din acestea. Ea observă, de asemenea, că aproximativ o cincime (19 %) nu au fost abordate deloc de nicio reformă din cadrul MRR și că niciuna dintre subrecomandări nu a fost abordată integral.

40 Atunci când a luat în considerare și investițiile din MRR realizate în domeniu, Curtea a constatat o ușoară îmbunătățire a acoperirii. Ponderea subrecomandărilor care sunt abordate în mare măsură de investițiile sau reformele din cadrul MRR crește de la 18 % la 26 %, iar ponderea celor abordate în măsură neglijabilă, de la 37 % la 41 %. În același timp, ponderea subrecomandărilor care nu au înregistrat progrese substanțiale și care nu au fost abordate de nicio măsură din cadrul MRR a scăzut de la 19 % la 7 %.

41 Potrivit monitorizării de către Comisie a punerii în aplicare a subrecomandărilor specifice fiecărei țări, aproximativ un sfert (26 %) din subrecomandările privind mediul de afaceri au progresat către o punere în aplicare substanțială sau integrală fără să fie necesară nicio măsură din cadrul MRR (a se vedea [figura 5](#)).

Figura 5 | Măsura în care au fost abordate subrecomandările legate de mediul de afaceri



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

42 *Caseta 1* prezintă exemple de subrecomandări și măsura în care acestea au fost abordate.

Caseta 1

Subrecomandări privind mediul de afaceri și măsura în care acestea au fost abordate prin măsuri MRR cu care au fost corelate

Subrecomandare abordată în mare măsură de MRR

O subrecomandare adresată în 2020 Portugaliei¹⁶ prevedea acordarea de sprijin pentru utilizarea tehnologiilor digitale în vederea stimulării competitivității întreprinderilor prin reducerea deficitului de competențe digitale, prin promovarea digitalizării întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) și prin creșterea capacității de inovare a întreprinderilor. PNRR-ul conținea patru reforme și nouă investiții care vizau să modernizeze sistemele de educație și de formare profesională, inclusiv să îmbunătățească competențele digitale, și să stimuleze colaborarea dintre sectorul educației și întreprinderi, astfel încât să răspundă mai bine nevoilor întreprinderilor.

În opinia Curții, aceste măsuri au potențialul de a reduce deficitul de competențe digitale.

Cu toate acestea, deși o reformă pentru îmbunătățirea cooperării dintre învățământul superior, autoritățile publice și întreprinderi este importantă, ea nu este suficientă pentru a aborda pe deplin problema structurală legată de capacitatea de inovare a întreprinderilor care a fost identificată în recomandare.

Curtea concluzionează, așadar, că aceste măsuri abordează subrecomandarea în mare măsură.

Subrecomandare abordată în măsură neglijabilă de măsuri MRR cu care a fost corelată

O subrecomandare adresată în 2020 Belgiei¹⁷ vizează îmbunătățirea mediului de afaceri prin remedierea, de exemplu, a poverii administrative și impuse de reglementare ridicate și a complexității normelor fiscale și de muncă.

Măsurile relevante din MRR (patru reforme și șase investiții) cu care a fost corelată această subrecomandare abordează parțial digitalizarea pentru întreprinderi și accelerarea procedurilor administrative. Belgia nu a inclus însă măsuri MRR care să abordeze alte elemente ale recomandării care sunt legate de fiscalitate, de flexibilitatea limitată a legislației muncii și de povara impusă de reglementare pentru servicii.

Având în vedere importanța problemelor neabordate, Curtea consideră că subrecomandarea este abordată doar în măsură neglijabilă prin măsurile cu care este corelată.

¹⁶ Subrecomandarea 2.4 din 2020.

¹⁷ Subrecomandarea 3.2 din 2020.

Subrecomandare care nu a fost abordată de nicio măsură MRR cu care a fost corelată

În 2020, Bulgaria¹⁸, Estonia¹⁹, Lituania²⁰ și Luxemburg²¹ au primit subrecomandări prin care li se solicita să promoveze investiții private pentru a stimula redresarea economică. Subrecomandările nu au fost însă abordate de nicio reformă sau investiție din MRR cu care au fost corelate, chiar dacă nu se înregistraseră progrese substanțiale în punerea lor în aplicare.

Subrecomandare pusă în aplicare fără reforme și investiții în cadrul MRR

O subrecomandare adresată în 2020 Franței²² urmărea să asigure punerea în aplicare eficace a măsurilor de sprijinire a lichidității întreprinderilor (în special a IMM-urilor). Pentru a da curs acestei subrecomandări, PNRR-ul Franței conținea doar o singură investiție și nicio reformă.

Subrecomandarea a ajuns însă la stadiul de a fi *pusă în aplicare pe deplin* înainte ca autoritățile franceze să fi implementat investiția. Altfel spus, subrecomandarea a fost pusă în aplicare fără a fi necesară vreo măsură în cadrul MRR.

43 În ceea ce privește acoperirea subrecomandărilor în funcție de domeniile tematice (a se vedea [figura 6](#)), Curtea a observat că:

- o în majoritatea domeniilor tematice, subrecomandările sunt abordate printr-o combinație de măsuri din cadrul MRR și de alte măsuri naționale din afara MRR (cu excepția măsurilor programului post-asistență care sunt abordate numai prin măsuri din afara MRR);
- o în trei domenii tematice, majoritatea subrecomandărilor au înregistrat progrese substanțiale sau au fost puse în aplicare integral prin măsuri din afara MRR („îmbunătățirea accesului la finanțare”, „simplificarea regimurilor fiscale” și „punerea în aplicare a programelor post-asistență”);

¹⁸ Subrecomandarea 3.4 din 2020.

¹⁹ Subrecomandarea 3.2 din 2020.

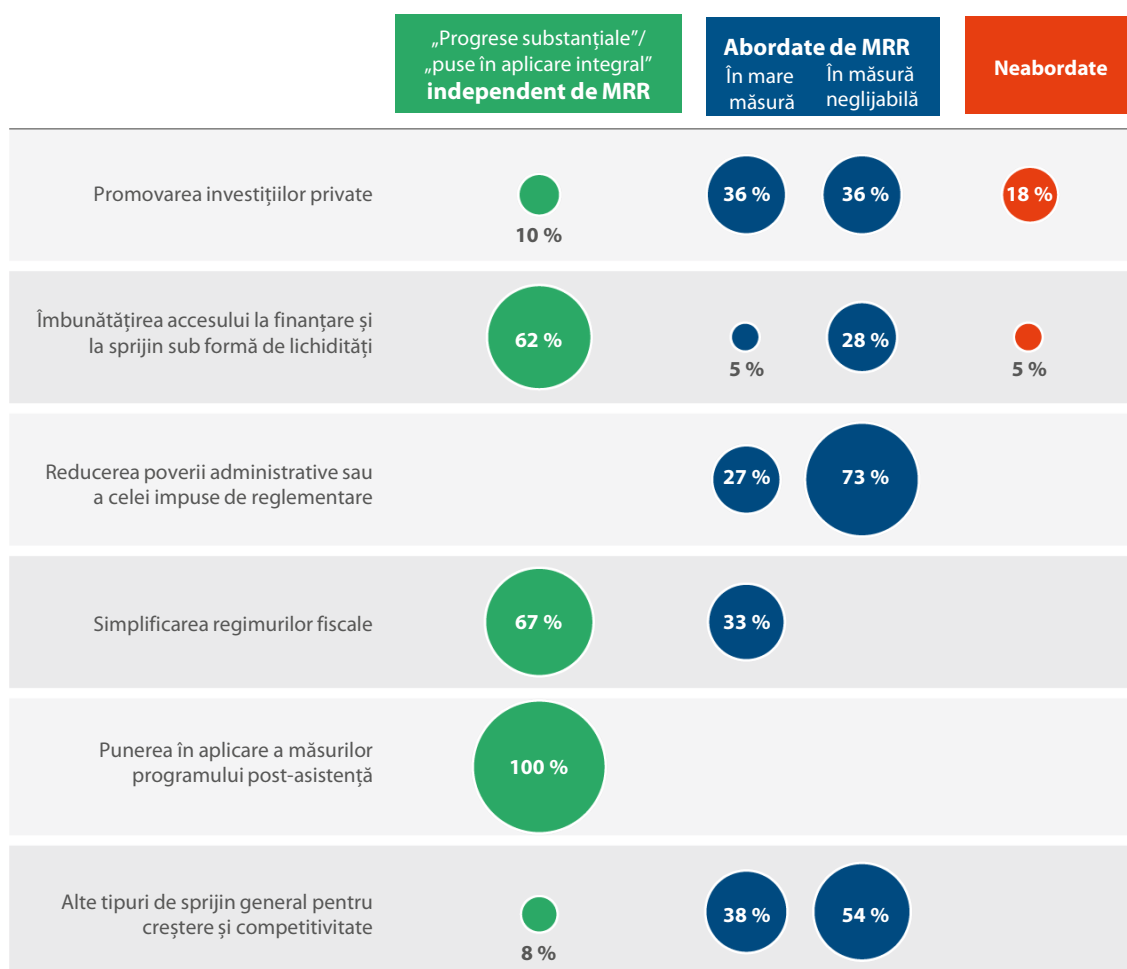
²⁰ Subrecomandarea 3.3 din 2020.

²¹ Subrecomandarea 3.3 din 2020.

²² Subrecomandarea 3.1 din 2020.

- o în cazul celorlalte trei domenii tematice, majoritatea subrecomandărilor au fost abordate cel puțin parțial de măsurile din MRR, însă majoritatea doar în măsură neglijabilă („promovarea investițiilor private”, „reducerea poverii administrative sau a celei impuse de reglementare” și „alt sprijin general pentru creștere și competitivitate”);
- o singurul domeniu tematic pentru care subrecomandările au fost abordate exclusiv prin măsuri din afara MRR este „punerea în aplicare a programelor post-asistență”, în timp ce domeniul abordat exclusiv de MRR este „reducerea poverii administrative sau a celei impuse de reglementare”.

Figura 6 | Gradul în care măsurile abordează diferite subrecomandări privind mediul de afaceri, pe domenii tematice

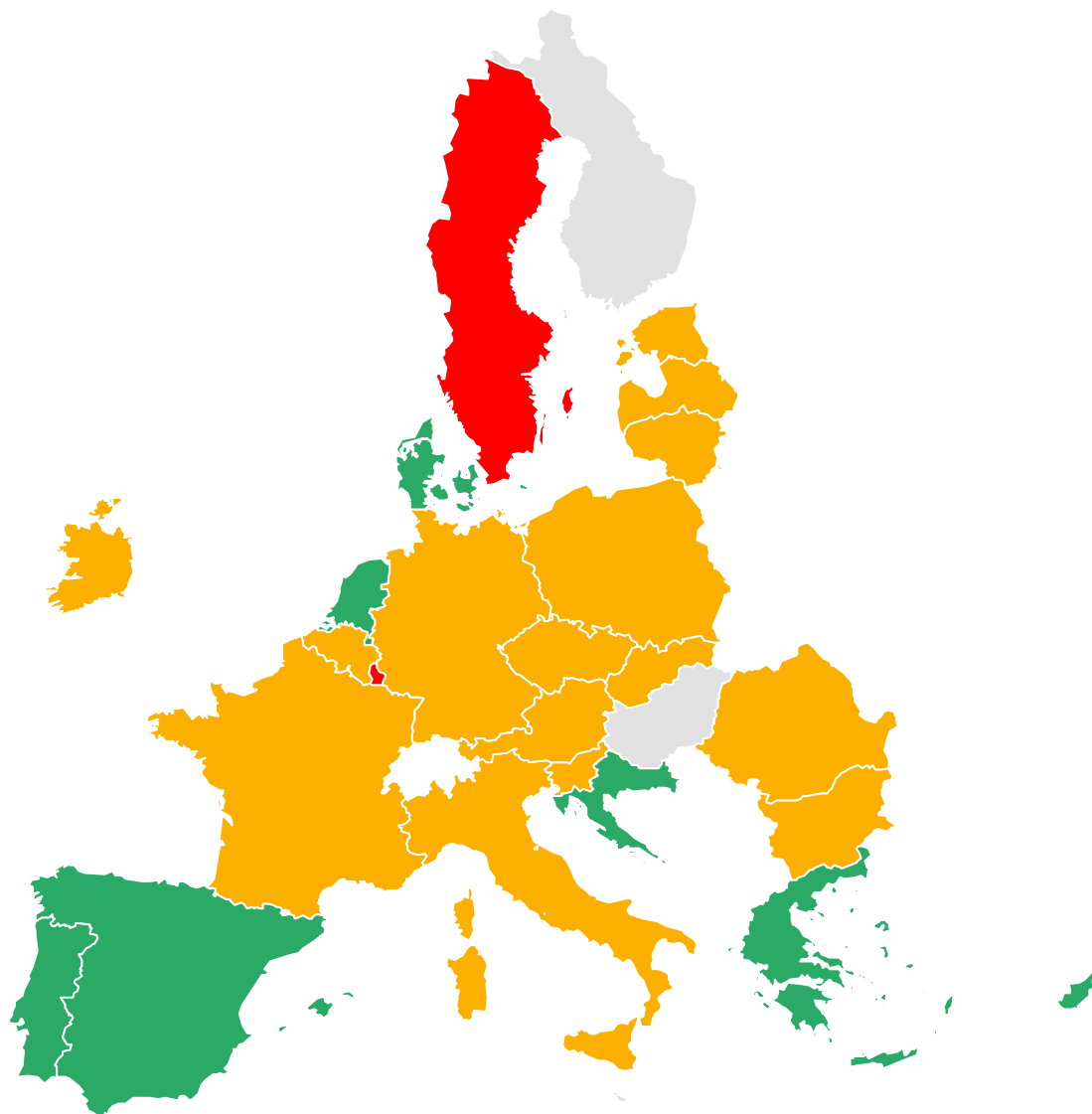


Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

44 Pe baza analizei sale cu privire la gradul în care a fost abordată fiecare subrecomandare, Curtea a consolidat rezultatele pentru fiecare stat membru. Această evaluare ține seama de numărul de subrecomandări din fiecare categorie (abordată integral/în mare măsură/în măsură neglijabilă/neabordată), precum și de relevanța și importanța lor relativă pentru domeniul de politică „mediul de afaceri” din statul membru respectiv. În ansamblu, Curtea concluzionează că, în mai mult de jumătate dintre statele membre (16 din 27), subrecomandările sunt abordate doar în măsură neglijabilă prin reformele și investițiile din cadrul MRR cu care au fost corelate.

Figura 7 prezintă rezultatul evaluării Curții cu privire la acoperirea subrecomandărilor în fiecare stat membru. În **anexa II** figurează linkul **(3)** către o evaluare detaliată a gradului în care măsurile din cadrul MRR au abordat fiecare subrecomandare în fiecare stat membru.

Figura 7 | Evaluare consolidată a acoperirii la nivel de stat membru a subrecomandărilor privind mediul de afaceri prin reforme și investiții din cadrul MRR



	Subrecomandările privind mediul de afaceri nu sunt abordate de nicio reformă sau investiție	Luxemburg și Suedia
	Subrecomandările privind mediul de afaceri sunt abordate în măsură neglijabilă prin reforme și investiții din cadrul MRR cu care au fost corelate	Belgia, Bulgaria, Cehia, Germania, Estonia, Irlanda, Franța, Italia, Letonia, Lituania, Malta, Austria, Polonia, România, Slovenia și Slovacia
	Subrecomandările privind mediul de afaceri sunt abordate în mare măsură prin reforme și investiții din cadrul MRR cu care au fost corelate	Danemarca, Grecia, Spania, Croația, Cipru, Țările de Jos și Portugalia
	Subrecomandările privind mediul de afaceri sunt abordate integral prin reforme și investiții din cadrul MRR cu care au fost corelate	Niciun stat
	Subrecomandările privind mediul de afaceri au înregistrat progrese substanțiale sau au fost puse în aplicare integral fără ajutorul reformelor sau al investițiilor din cadrul MRR cu care au fost corelate	Ungaria și Finlanda

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Unele provocări structurale legate de mediul de afaceri nu au fost abordate deloc sau au fost abordate doar în măsură neglijabilă

- 45** Regulamentul privind MRR face referire la investiții și reforme, dar nu definește niciunul dintre aceste concepte. Într-o [notă de orientare](#)²³ adresată statelor membre cu privire la planurile de redresare și reziliență, Comisia a observat că măsurile din cadrul MRR – în special reformele – au drept scop să „modifice din punct de vedere structural parametrii” și, prin urmare, să contribuie la schimbări structurale.
- 46** Curtea a constatat că sfera și nivelul de ambiție ale măsurilor din MRR variază. Deși mai multe reforme cu care sunt corelate subrecomandările privind mediul de afaceri aveau într-adevăr potențialul de a aborda provocări structurale, alte reforme sunt mai puțin susceptibile să aducă „modificări și îmbunătățiri cu impact semnificativ și efecte pe termen lung”, așa cum se menționează în nota de orientare a Comisiei²⁴. În [caseta 2](#) sunt prezentate exemple în acest sens.

²³ Comisia Europeană, SWD(2021)12, partea 1/2, p. 14.

²⁴ *Ibidem*.

Caseta 2

Reforme care au potențialul de a aborda provocări structurale

Austria – pachet pentru faza de demarare a activității: scopul reformei este de a introduce o nouă formă juridică de societate care să fie mai potrivită pentru start-upuri și IMM-uri inovatoare, oferind investitorilor și angajaților alocări flexibile de acțiuni, precum și stimulente fiscale viitoare. Autoritățile austriece preconizează că, grație acestui pachet, alături de alte reforme în acest domeniu, până la sfârșitul anului 2028, vor fi înființate un număr semnificativ de noi întreprinderi (7 500), contribuind la accelerarea creării de întreprinderi și a creșterii economice. În opinia Curții, pachetul contribuie parțial la subrecomandările adresate în acest domeniu în 2019 și, respectiv, în 2020, prin care se solicita sprijinirea dezvoltării afacerilor și a întreprinderilor.

Reformă care nu este susceptibilă să abordeze provocări structurale

Cipru – politici pentru stimularea accesului la infrastructuri și laboratoare de cercetare finanțate din fonduri publice: obiectivul reformei este de a optimiza utilizarea de către comunitatea de afaceri a infrastructurilor de cercetare finanțate din fonduri publice (de exemplu, laboratoare, echipamente și instrumente, informații specializate, domenii de expertiză și servicii) pentru a facilita parteneriatele de colaborare în mediul de cercetare și inovare. Reforma urmărește să stimuleze investițiile private.

Reforma implică dezvoltarea unei platforme electronice care să enumere toate cele 19 instalații publice de cercetare, inclusiv infrastructurile lor de cercetare și persoana de contact. În opinia Curții, dezvoltarea unei platforme electronice are doar o legătură indirectă și este puțin probabil să satisfacă cerința privind stimularea investițiilor private în Cipru care a fost formulată în subrecomandarea din 2020.

47 Într-un raport special anterior²⁵, Curtea a observat că, în ansamblu, PNRR-urile au contribuit la majoritatea recomandărilor specifice fiecărei țări formulate în 2019 și 2020. Curtea a subliniat, totodată, că unele elemente importante ale recomandărilor – legate în general de provocări structurale – nu au fost încă abordate. Situația este valabilă și pentru domeniul de politică „mediul de afaceri”, unele subrecomandări referitoare la provocări structurale nefiind abordate deloc sau fiind abordate doar în măsură neglijabilă. Printre acestea se numără:

- subrecomandările din 2019 care vizează reducerea poverii administrative și a celei impuse de reglementare pentru întreprinderi în Belgia, Cehia, Germania, Franța, Austria și Slovenia au fost abordate doar în măsură neglijabilă;
- subrecomandările din 2020 care vizează promovarea investițiilor private în Bulgaria, Cehia, Estonia, Lituania, Luxemburg și Suedia nu au fost abordate.

Reformele privind mediul de afaceri au înregistrat întârzieri, dar unele prime rezultate au contribuit la realizarea de progrese în punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări

48 În această secțiune, Curtea evaluează dacă reformele din cadrul MRR care au fost corelate cu subrecomandări privind mediul de afaceri în patru state membre (Bulgaria, Spania, Cipru și Austria) au fost puse în aplicare conform planificării. În vederea evaluării sale, Curtea a selectat 25 de reforme din cele patru PNRR-uri care ar fi trebuit finalizate până în iunie 2024. Ea a verificat dacă statele membre și-au îndeplinit jalonul sau ținta finală în termenul indicat în decizia inițială de punere în aplicare a Consiliului și în actualizările ulterioare din 2023. Deși termenul de finalizare indicat în decizie este doar unul orientativ, el oferă informații utile cu privire la eventualele întârzieri. Analiza Curții nu a luat în considerare investiții, deoarece majoritatea acestora erau planificate să fie finalizate după iunie 2024.

²⁵ Raportul special nr. 21/2022, punctul 53.

Majoritatea reformelor au înregistrat întârzieri

49 Analiza Curții arată că 7 dintre cele 25 de reforme (28 %) au fost raportate ca finalizate în termenul indicat în decizia de punere în aplicare a Consiliului. Alte 11 reforme (44 %) au fost raportate ca fiind finalizate mai târziu decât se prevăzuse inițial, 9 dintre acestea înregistrând întârzieri mai mari de șase luni. Celelalte 7 reforme (28 %) nu fuseseră raportate ca fiind finalizate până în aprilie 2025, când Curtea și-a terminat activitatea de audit pe teren (a se vedea [tabelul 2](#)).

Tabelul 2 | Stadiul punerii în aplicare, până în aprilie 2025, a reformelor incluse în eșantion care abordează subrecomandările privind mediul de afaceri

State membre incluse în eșantion	Reforme a căror finalizare este prevăzută înainte de iunie 2024 în decizia inițială de punere în aplicare a Consiliului	Reforme finalizate, potrivit raportării statelor membre								Reforme nefinalizate încă	
		Finalizate în termenul indicat în decizie		Întârziere minoră (≤6 luni)		Întârziate (>6 și ≤12 luni)		Întârziere majoră (>12 luni)			
Austria	5	-	0 %	-	0 %	1	20 %	4	80 %	-	0 %
Bulgaria	10	4	40 %	-	0 %	2	20 %	-	0 %	4	40 %
Cipru	6	-	0 %	2	33 %	1	17 %	1	17 %	2	33 %
Spania	4	3	75 %	-	0 %	-	0 %	-	0 %	1	25 %
Total	25	7	28 %	2	8 %	4	16 %	5	20 %	7	28 %
		18 (72 %)								7 (28 %)	

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor Comisiei.

50 În ceea ce privește reformele care au înregistrat o întârziere mai mare de șase luni (inclusiv cele care nu au fost finalizate până la momentul auditului Curții), motivele invocate pentru întârzieri variază și includ lipsa unui acord politic, provocări de natură administrativă sau complicații tehnice. Până la momentul finalizării activității de audit pe teren a Curții, numai Austria finalizase toate reformele din cadrul MRR corelate cu subrecomandările privind mediul de afaceri. Având în vedere că măsurile trebuie finalizate până la sfârșitul lunii august 2026, alte întârzieri suplimentare creează riscuri pentru finalizarea măsurilor și, prin urmare, pentru obținerea de rezultate.

Reformele au obținut, în general, realizările scontate, dar doar o treime dintre acestea au avut rezultate semnificative până în prezent

- 51** În conformitate cu Regulamentul financiar și cu propria metodologie, Curtea clasifică după cum urmează ceea ce se realizează printr-o reformă sau printr-o investiție în domeniul de politică „mediul de afaceri”:
- **realizare:** ceva produs sau realizat printr-o reformă sau printr-o investiție, cum ar fi adoptarea unui act legislativ care introduce stimulente fiscale, reducerea poverii administrative sau eliminarea restricțiilor care dăunează concurenței;
 - **rezultat:** efectul imediat al unei reforme sau al unei investiții la finalizare, cum ar fi înființarea de noi întreprinderi în cadrul unor scheme specifice sau creșterea investițiilor realizate de întreprinderi în domenii vizate grație stimulentele oferite;
 - **impact:** consecințe mai ample pe termen lung, cum ar fi accesul mai bun la opțiuni de finanțare sau la investiții private, creșterea economică globală și competitivitatea.
- 52** Curtea a examinat măsura în care reformele mediului de afaceri din cadrul MRR care erau prevăzute să fie finalizate până în iunie 2024 obținuseră realizările sau rezultatele preconizate. Evaluarea Curții s-a bazat pe o examinare documentară a realizărilor scontate descrise în decizia de punere în aplicare a Consiliului, precum și pe elementele de probă furnizate de statele membre în cursul vizitelor sale și în cadrul interacțiunilor ulterioare.

Aproape toate reformele din cadrul MRR finalizate au obținut realizările preconizate

- 53** Curtea a evaluat dacă jaloanele și țintele (care corespund realizărilor urmărite de reformele selectate) au fost îndeplinite în mod satisfăcător. Analiza sa a arătat că 17 dintre cele 18 reforme finalizate până în aprilie 2025 obținuseră realizările preconizate. *Anexa III* prezintă o analiză detaliată a realizărilor pentru fiecare dintre aceste 18 reforme. Mai exact:
- 17 reforme și-au îndeplinit toate jaloanele și țintele stabilite în planurile inițiale și, prin urmare, au obținut realizările preconizate (de exemplu, adoptarea sau intrarea în vigoare a unei legi);
 - în cazul unei reforme, Curtea a concluzionat că aceasta nu obținuse toate realizările preconizate, deoarece jalonul era doar parțial atins, chiar dacă Comisia îl evaluase ca fiind îndeplinit în mod satisfăcător.
- 54** Reformele incluse în eșantion care au fost finalizate și-au îndeplinit în mare parte realizările prin faptul că și-au atins jaloanele și țintele stabilite, dar există unele limitări generale.
- După cum s-a afirmat în prima parte a observațiilor din prezentul raport (a se vedea punctele [22-26](#)), reformele diferă în ceea ce privește sfera și natura lor. În unele cazuri, este posibil ca atingerea jaloanelor și a țintelor să nu se traducă neapărat în schimbări structurale în mediul de afaceri din statul membru respectiv.
 - După cum a observat Curtea în rapoarte anterioare²⁶, jaloanele și țintele reformelor se limitează la măsurarea realizărilor. Acest lucru este valabil și pentru domeniul „mediul de afaceri”. În cazul reformelor incluse în eșantion, toate jaloanele și țintele corespund unor realizări: în cea mai mare parte, adoptarea unui act legislativ. Drept rezultat, condiția pentru plată este îndeplinită de îndată ce este adoptată legea respectivă, cu toate elementele cerute, și nu atunci când legea și-a demonstrat efectele.

²⁶ Raportul special [nr. 21/2022](#), punctul 88; Raportul special [nr. 26/2023](#), punctul 48.

55 În ceea ce privește valoarea adăugată pe care o aduce MRR, reprezentanții ministerelor de resort din cele patru state membre vizitate de Curte au declarat că multe dintre reforme fuseseră deja discutate sau identificate ca acțiuni potențiale pentru abordarea provocărilor importante din recomandările specifice fiecărei țări înainte de elaborarea MRR. Cu toate acestea, s-a considerat că sprijinul financiar acordat prin MRR a jucat un rol important în asigurarea implementării efective a reformelor sau a făcut posibilă implementarea lor la momentul respectiv.

O treime din reformele finalizate au demonstrat rezultate semnificative

56 Pentru cele 17 reforme care, potrivit aprecierii Curții, aveau toate jaloanele și țintele finalizate până în aprilie 2025, s-a evaluat dacă existau dovezi că s-au obținut rezultatele sau impacturile preconizate prin finalizarea măsurii. În acest scop, informațiile furnizate de statele membre cu privire la rezultatele fiecărei reforme au fost clasificate după cum urmează:

- „**niciun rezultat**”, în cazul în care nu puteau fi furnizate dovezi ale rezultatelor;
- „**rezultate limitate**”, dacă rezultatele obținute se situau cu mult sub obiectivul principal al reformei, astfel cum este descris în decizia de punere în aplicare a Consiliului sau în alte documente justificative relevante; și
- „**rezultate semnificative**”, dacă acestea erau în concordanță cel puțin în linii mari cu obiectivul principal al reformei, astfel cum este descris în decizia de punere în aplicare a Consiliului și în alte documente justificative relevante.

57 Pe baza analizei sale, Curtea consideră că rezultatele sunt semnificative pentru 5 dintre cele 17 reforme, în timp ce cele obținute de 8 reforme erau limitate. Pentru un număr puțin mai mic de un sfert din reformele finalizate (mai precis, 4 din 17), statele membre nu au fost în măsură să furnizeze dovezi care să ateste obținerea de rezultate în conformitate cu obiectivul principal al reformei MRR. **Caseta 3** oferă câte un exemplu pentru fiecare categorie.

Caseta 3

Rezultatele obținute prin reforme MRR care au fost corelate cu subrecomandări privind mediul de afaceri

Rezultate semnificative

În Bulgaria, reforma privind „Utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe radio” viza îmbunătățirea gradului de pregătire pentru 5G și promovarea implementării accelerate a tehnologiei 5G. Reforma, care consta în intrarea în vigoare a unui decret privind reducerea tarifelor de utilizare a spectrului și finalizarea alocării acestuia, a demonstrat rezultate semnificative, acoperirea 5G crescând de la 0 % în 2020 la 67 % până în 2023, conform indicelui economiei și societății digitale publicat de Comisie.

Rezultate limitate

În Austria, reforma privind „Consolidarea capitalului propriu”, care abordează parțial subrecomandarea adresată în 2019 cu privire la sprijinul pentru creșterea întreprinderilor, a introdus decretul privind recapitalizarea, care a pus la dispoziție 1 miliard de euro pentru a converti împrumuturile garantate în capitaluri proprii. La mai mult de trei ani de la intrarea în vigoare a reformei, cererea de pe piață pentru măsuri de recapitalizare era scăzută, iar autoritățile au primit 18 cereri de amânare a plății creanțelor pentru împrumuturi nerambursate, în valoare totală de aproximativ 2,5 milioane de euro.

În cadrul aceleiași reforme, autoritățile austriece au introdus și Legea privind fondurile cu capital de risc pentru a facilita furnizarea de capital propriu sau participațiile în societăți. Rezultatele depind și de cererea investitorilor pe termen mediu și lung. Până în prezent, nu a fost înființată nicio societate de investiții cu capital variabil în temeiul acestei legi, care a intrat în vigoare în 2023 după o întârziere de 18 luni din cauza negocierilor politice prelungite.

Pe baza celor de mai sus, Curtea concluzionează că, deși reforma oferă în ansamblu structura pentru consolidarea capitalului propriu, ea a obținut rezultate foarte limitate până în prezent.

Nu există dovezi ale rezultatelor

În Cipru, reforma „Stimulente pentru promovarea fuziunilor și a achizițiilor”, care a fost corelată cu subrecomandări adresate în 2019 și 2020 cu privire la accesul la finanțare pentru IMM-uri, constă într-un plan de acțiune care include stimulente specifice menite să promoveze fuziunile sau achizițiile de întreprinderi, permițându-le acestora să se extindă și să devină mai competitive.

Deși reforma a obținut realizarea preconizată, și anume aprobarea planului de acțiune în august 2023, acest lucru nu s-a tradus până în prezent în niciun rezultat. De exemplu, în octombrie 2024, nu era instituită nicio schemă de granturi, chiar dacă aceasta era unul dintre obiectivele reformei.

58 Există mai multe motive care pot explica rezultatele limitate sau inexistente.

- Reformele pot fi influențate de factori care nu se află sub controlul autorităților naționale, cum ar fi schimbări economice.
- Statele membre nu monitorizau rezultatele anumitor reforme sau nu defineau indicatori adecvați pentru a măsura rezultatele.
- Este nevoie de timp pentru a obține rezultate. Acest lucru este cu atât mai adevărat în cazul reformelor structurale, care implică adesea adoptarea sau modificarea unui act legislativ. Or, pot trece mai multe luni sau mai mulți ani până când efectele oricăror modificări legislative să fie resimțite pe teren. În eșantionul Curții, 8 din 10 reforme cu rezultate limitate sau pentru care nu există dovezi ale rezultatelor fuseseră finalizate abia în 2023 sau 2024. Prin urmare, este poate prea devreme pentru ca acestea să dea rezultate semnificative.

59 Regulamentul privind MRR nu cere în mod explicit statelor membre să stabilească indicatori de rezultat specifici, dar aceștia sunt esențiali pentru evaluarea performanței. Spre deosebire de cazul reformelor pieței muncii²⁷, analiza Curții a arătat că, deși în PNRR-uri nu fusese definit niciun indicator de rezultat, autoritățile naționale dispuneau, pentru majoritatea reformelor finalizate (13 din 17), de indicatori pentru a măsura și a evalua îndeplinirea obiectivelor.

60 *Tabelul 3* oferă o imagine de ansamblu a rezultatelor analizei Curții privind cele 17 reforme finalizate din cadrul MRR, iar *anexa IV* conține o analiză detaliată pentru fiecare reformă.

²⁷ Raportul special nr. 10/2025, punctul 65.

Tabelul 3 | Rezultatele reformelor MRR finalizate din domeniul mediului de afaceri în cele patru state membre selectate

Stat membru	Numărul de reforme						
	Rezultate semnificative		Rezultate limitate		Niciun rezultat		Total
Bulgaria	1	20 %	3	60 %	1	20 %	5
Spania	1	33 %	2	67 %	-	0 %	3
Cipru	1	25 %	1	25 %	2	50 %	4
Austria	2	40 %	2	40 %	1	20 %	5
Total	5	29 %	8	47 %	4	24 %	17

Notă: Curtea s-a concentrat asupra rezultatelor, deoarece este prea devreme pentru a evalua impactul. Pentru definițiile diferitelor categorii, a se vedea punctul 56.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor Comisiei.

61 În plus, Curtea observă că, chiar și în cazul reformelor care au obținut rezultate semnificative, impactul potențial și efectele pe termen lung asupra mediului de afaceri depind de mai mulți factori și pot fi reduse, printre altele, de:

- o **orizontul de timp limitat:** unele dintre reforme erau menite să intervină doar pentru o perioadă limitată de timp pentru a atenua șocurile socioeconomice ale pandemiei. Un exemplu de o astfel de reformă este cea privind „Măsurile bugetare adoptate în 2020 și 2021 pentru a atenua efectele pandemiei de COVID-19” din Spania, care a instituit o serie de măsuri de amânare a plății impozitelor în anii 2020 și 2021. Reforma a obținut rezultate semnificative în timpul pandemiei, întrucât peste 1,5 milioane de lucrători independenți și întreprinderi au beneficiat de acest sprijin. Efectele ei nu par să fie însă de lungă durată. Într-adevăr, cererile de declarare a falimentului au înregistrat o scădere în cursul fazei de acordare a acestui sprijin, însă au înregistrat o creștere, în general, de la sfârșitul anului 2021 până în 2024, atingând nivelul cel mai ridicat din ultimii mai bine de zece ani²⁸;

²⁸ Eurostat— *Quarterly registrations of new businesses and declarations of bankruptcies – statistics*.

- o **sfera limitată a reformei:** chiar dacă unele reforme generează rezultate semnificative, este puțin probabil ca acestea să aibă un impact major asupra progreselor înregistrate în punerea în aplicare a subrecomandărilor relevante, deoarece aceste reforme abordează doar în măsură neglijabilă provocările identificate în subrecomandări. Un exemplu din eșantionul Curții este reforma „Stimulente pentru investiții și capital uman în cercetare și inovare” din Cipru, care a creat o serie de stimulente pentru a atrage investiții în întreprinderi inovatoare și în lucrători calificați din străinătate prin intermediul a două regimuri de vize. Deși reforma a obținut rezultate semnificative, este puțin probabil ca aceasta să îmbunătățească substanțial accesul IMM-urilor la finanțare;
- o **legătura destul de slabă dintre reformă și mediul de afaceri:** este cazul, de exemplu, al reformei „Strategia națională de educație financiară” din Austria. Dat fiind că obiectivul acestei reforme este de a stabili o strategie națională de educație financiară și un cadru de competențe pentru a crește nivelul de educație financiară în școli și pentru tineri, ea are o legătură mai strânsă cu educația decât cu mediul de afaceri;
- o **revocarea măsurilor din cadrul MRR, în special a reformelor:** Regulamentul privind MRR prevede că eventualele acțiuni corective în cazul revocărilor pot fi efectuate până la 31 decembrie 2026, data până la care Comisia va plăti ultimele cereri de plată²⁹. Regulamentul nu precizează consecințele unei eventuale revocări care are loc după evaluarea cererii finale de plată, iar alte cadre existente nu permit Comisiei să reducă acest risc în mod eficace, deoarece, din motive juridice, acțiunile corective pot fi aplicate numai în cazuri foarte specifice.

Reformele din cadrul MRR au contribuit parțial la realizarea de progrese în punerea în aplicare a subrecomandărilor specifice fiecărei țări

- 62** În fiecare an, în pachetul de primăvară al semestrului european, Comisia publică propria evaluare a punerii în aplicare a fiecărei subrecomandări specifice țărilor. Ea utilizează cinci categorii în acest scop: „niciun progres”, „progrese limitate”, „unele progrese”, „progrese substanțiale” și „punere în aplicare integrală”.
- o **„Niciun progres”:** statul membru nu a anunțat și nici nu a adoptat măsuri pentru a da curs recomandării.

²⁹ Regulamentul privind MRR, articolul 24 alineatele (1) și (3).

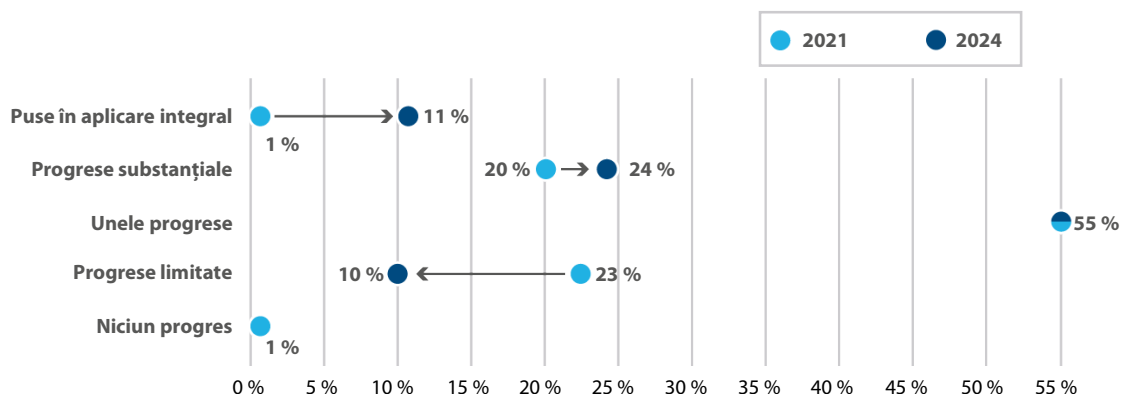
- o „**Progrese limitate**”: statul membru a anunțat unele măsuri ca răspuns la recomandare, însă acestea par să fie insuficiente ori adoptarea sau implementarea lor este incertă.
- o „**Unele progrese**”: statul membru a anunțat sau a adoptat măsuri ca răspuns la recomandare. Măsurile respective sunt încurajatoare, însă nu toate au fost puse în aplicare până în prezent, iar transpunerea lor este incertă în unele cazuri.
- o „**Progrese substanțiale**”: statul membru a adoptat măsuri, dintre care majoritatea au fost implementate.
- o „**Punere în aplicare integrală**”: statul membru a adoptat și a implementat măsuri care constituie un răspuns adecvat la recomandare.

63 Așa cum se prevede în cadrul [semestrului european](#)³⁰, evaluarea de către Comisie a punerii în aplicare a recomandărilor specifice țărilor ține seama de toate politicile naționale. Ea merge deci mai departe decât măsurile din cadrul MRR.

64 În ansamblu, analiza Curții cu privire la evaluarea Comisiei arată că rata progreselor înregistrate în punerea în aplicare a subrecomandărilor (o modificare în stadiul de punere în aplicare evaluată de Comisie) prezintă rezultate mixte între 2021 și 2024. Proporția subrecomandărilor care au înregistrat progrese substanțiale sau care au fost puse în aplicare integral a crescut de la 21 % în 2021 la 35 % în 2024. În schimb, aproximativ două treimi din subrecomandări au continuat să înregistreze doar unele progrese sau progrese limitate (a se vedea [figura 8](#) și [anexa V](#)).

³⁰ [Regulamentul \(UE\) 2024/1263](#) privind coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală, considerentele 10 și 12 și articolul 16.

Figura 8 | Stadiul punerii în aplicare, până în 2024, a subrecomandărilor privind mediul de afaceri adresate în 2019 și 2020



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor Comisiei.

- 65** În plus, Curtea observă că 8 dintre cele 27 de state membre nu au înregistrat nicio schimbare în ceea ce privește stadiul progreselor în punerea în aplicare³¹, iar, în cazul altui stat membru, situația s-a înrăutățit de fapt³². Un singur stat membru³³ a pus în aplicare integral și un altul³⁴, substanțial, toate subrecomandările privind mediul de afaceri care le-au fost adresate în anii 2019-2020, dar fără niciun sprijin din partea MRR. În opinia Curții, acest lucru sugerează că progresele înregistrate ca urmare a măsurilor MRR în punerea în aplicare a recomandărilor specifice țărilor rămân lente, chiar dacă sunt mai bune decât cele realizate în domeniul pieței muncii³⁵.
- 66** În cazul celor patru state membre pe care le-a selectat, Curtea a analizat, de asemenea, în ce măsură reformele din cadrul MRR corelate cu subrecomandările privind mediul de afaceri au avut un impact asupra evaluării de către Comisie a punerii în aplicare a subrecomandărilor. În acest sens, s-au identificat mai întâi subrecomandările legate de mediul de afaceri în privința cărora s-au înregistrat progrese între 2021 și 2024. Curtea a verificat apoi, pe baza informațiilor incluse în evaluarea Comisiei, dacă această îmbunătățire a fost rezultatul reformelor MRR din domeniul mediului de afaceri implementate în cele patru state membre.
- 67** În total, cele patru state membre din eșantion primiseră 15 subrecomandări. În ultimii patru ani, rezultatele evaluării de către Comisie s-au îmbunătățit pentru 9 dintre aceste

³¹ Germania, Estonia, Irlanda, Grecia, Italia, Lituania, Malta, Suedia.

³² Țările de Jos.

³³ Finlanda.

³⁴ Ungaria.

³⁵ Raportul special nr. 10/2025, punctul 67 și anexa V.

subrecomandări. În privința a 5, nu s-au înregistrat progrese, iar subrecomandarea rămasă a primit o notă mai slabă în urma evaluării. În plus, Curtea a constatat că, în cazul a 6 dintre cele 9 subrecomandări a căror evaluare s-a îmbunătățit în trei state membre, Comisia menționează că reformele din cadrul MRR cu care au fost corelate au contribuit la progresele înregistrate în punerea în aplicare. La nivel de stat membru, singura excepție a fost Bulgaria, în cazul căreia evaluarea Comisiei nu a făcut referire la nicio reformă MRR care să fi fost pusă în corelație cu cele două subrecomandări cu progrese în punerea în aplicare. Curtea observă și că, în cazul a două evaluări îmbunătățite – una pentru Spania și una pentru Cipru –, Comisia face referire și la investiții (patru în total) care, deși nefinalizate încă, au contribuit parțial la progresele înregistrate în punerea în aplicare a subrecomandărilor adresate țărilor respective (a se vedea [figura 3](#) de mai sus).

68 În plus, în cazul a 2 dintre cele 6 subrecomandări pentru care s-au înregistrat progrese, evaluarea Comisiei a trecut, grație impactului măsurilor din cadrul MRR, de la „progrese limitate” la „unele progrese”. În celelalte 4 cazuri, evaluarea a trecut la „progrese substanțiale” sau la „punere în aplicare integrală” (a se vedea [tabelul 4](#) și [caseta 4](#)).

Tabelul 4 | Modificări în evaluarea de către Comisie a subrecomandărilor legate de mediul de afaceri ca urmare a măsurilor MRR cu care au fost corelate, iunie 2024

Stat membru	Subrecomandări					Numărul recomandărilor cu evaluare îmbunătățită pentru care s-au invocat contribuții ale reformelor și ale investițiilor din MRR cu care au fost corelate				
	Subrecomandări privind mediul de afaceri	Evaluare neîmbunătățită (2021-2024)	Evaluare retrogradată (2021-2024)	Evaluare îmbunătățită (2021-2024)	Total recomandări cu evaluare îmbunătățită (2021-2024)	De la progrese limitate la unele progrese	De la progrese limitate la progrese substanțiale	De la unele progrese la progrese substanțiale	De la progrese substanțiale la punere în aplicare integrală	
Bulgaria	3	-	1	2	-	-	-	-	-	-
Spania	3	1	-	2	2	1	-	1	-	-
Cipru	5	2	-	3	2	1	1	-	-	-
Austria	4	2	-	2	2	-	-	1	1	1
Total	15	5	1	9	6	2	1	2	1	1

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor Comisiei.

Caseta 4

Măsuri din cadrul MRR care au contribuit la îmbunătățirea rezultatelor evaluării punerii în aplicare a unei subrecomandări, de la progrese „limitate” la progrese „substanțiale”

În 2019, Cipru a primit o subrecomandare privind asigurarea unor sisteme fiabile și rapide pentru emiterea și transferul titlurilor de proprietate și al drepturilor de proprietate asupra bunurilor imobile. Comisia a considerat că punerea în aplicare a acestei subrecomandări a înregistrat „progrese limitate” până în 2023.

PNRR-ul Ciprului conținea o reformă menită să abordeze deficiențele sistemului de emitere și transfer al titlurilor de proprietate. Reforma includea trei jaloane și o țintă, care abordează aspecte precum examinarea cauzelor nesoluționate pentru emiterea titlurilor de proprietate, extinderea noii politici privind autorizațiile de urbanism și de construcție, revizuirea Regulamentului privind străzile și construcțiile și modificarea Legii privind vânzarea de bunuri.

Până în momentul de față, Legea privind vânzarea de bunuri a fost modificată și noua politică privind autorizațiile de urbanism și de construcție a fost adoptată și extinsă pentru a permite depunerea pe cale electronică a cererilor de astfel de autorizații.

Rezultatele evaluării de către Comisie a punerii în aplicare a subrecomandării s-au îmbunătățit, trecând la „progrese substanțiale” în 2024, pe baza acțiunilor întreprinse în cadrul acestei reforme până în anul respectiv. Activitatea de audit a Curții confirmă faptul că reforma a contribuit într-adevăr la punerea în aplicare a subrecomandării respective.

Măsuri din cadrul MRR care au contribuit la îmbunătățirea rezultatelor evaluării punerii în aplicare a unei subrecomandări, de la progrese „limitate” la „unele” progrese

În 2020, Spania a primit o subrecomandare prin care i se solicita să promoveze investiții private pentru a stimula redresarea economică. Comisia a considerat că punerea ei în aplicare a înregistrat „progrese limitate” până în 2021.

Comisia a evaluat progresele înregistrate în promovarea investițiilor private prin măsurile MRR din industrii-cheie cu care a fost corelată subrecomandarea:

- o investiție pentru a promova transformarea sectoarelor strategice care sunt esențiale pentru tranziția industrială a Spaniei, cum ar fi lanțurile valorice din sectorul automobilelor, sectorul aeronautic și cel naval (investiția ES-C[C12]-I[I2], Program de stimulare a competitivității și a sustenabilității industriale);

- o reformă pentru creșterea competitivității industriei turismului (ES-C[C14]-R[R1], Decretul regal de punere în aplicare a Fondului financiar de stat pentru competitivitatea turismului).

Rezultatele evaluării de către Comisie a progreselor înregistrate în punerea în aplicare a acestei subrecomandări s-au îmbunătățit, trecând de la progrese „limitate” la „unele” progrese în 2022. Activitatea de audit a Curții confirmă faptul că reforma a contribuit deja la punerea în aplicare a subrecomandării respective.

69 Spre deosebire de cazul subrecomandărilor adresate cu privire la piața muncii³⁶, atunci când Comisia dă o notă mai bună în evaluarea punerii în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări, ea ia în considerare, în majoritatea cazurilor, acele reforme MRR cu care au fost corelate respectivele subrecomandări și care au avut o contribuție la progresele înregistrate. Analiza Curții a confirmat că șase dintre reformele finalizate au contribuit într-adevăr la punerea în aplicare a subrecomandărilor privind mediul de afaceri. În plus, și alte trei reforme, care nu fuseseră finalizate integral, dar care atinseseră jaloane importante, au fost considerate ca factori importanți ce au contribuit la îmbunătățirea evaluării (a se vedea [anexa VI](#)).

70 În ceea ce privește cele șase subrecomandări cu evaluare îmbunătățită ca urmare a unei contribuții din partea reformelor din MRR cu care au fost corelate, Curtea concluzionează că această contribuție a fost substanțială în trei cazuri, dar doar parțială în celelalte trei, deoarece îmbunătățirea evaluării se baza și pe alte măsuri din afara MRR sau pe măsuri din cadrul MRR, dar care nu au fost puse în corelație cu subrecomandarea corespunzătoare (a se vedea [tabelul 5](#)).

³⁶ Raportul special nr. 10/2025, punctul 71.

Tabelul 5 | Subrecomandări privind mediul de afaceri cu evaluare îmbunătățită și gradul în care reformele au contribuit la îmbunătățirea acestuia în statele membre incluse în eșantion

State membre incluse în eșantion	Subrecomandări cu evaluare îmbunătățită	Îmbunătățire legată de reformele din cadrul MRR cu care a fost corelată subrecomandarea	Evaluarea contribuției la îmbunătățirea progreselor a reformelor din cadrul MRR cu care a fost corelată subrecomandarea	
			Parțială	Substanțială
Bulgaria	3	-	-	-
Spania	2	2	2	-
Cipru	2	2	-	2
Austria	2	2	1	1
Total	9	6	3	3

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

- 71** Curtea recunoaște că MRR este actualmente în curs de implementare și ar putea fi încă prea devreme pentru ca aceste reforme să producă rezultate semnificative. Într-adevăr, deși am trecut de jumătatea perioadei de implementare a MRR, majoritatea reformelor mediului de afaceri incluse în PNRR-uri nu au fost încă finalizate. După cum Curtea a remarcat deja în trecut³⁷, evaluarea impactului reformelor din PNRR-uri ar trebui să se facă prin evaluări *ex post*.

Prezentul raport a fost adoptat de Camera IV, condusă de domnul Petri Sarvamaa, membru al Curții de Conturi, la Luxemburg, în ședința sa din 30 septembrie 2025.

Pentru Curtea de Conturi,

Tony Murphy
Președinte

³⁷ Raportul special nr. 26/2023, punctul 83; Raportul special nr. 10/2025, punctul 62.

Anexe

Anexa I – Informații despre audit

Informații privind contextul

Coordonarea politicilor privind mediul de afaceri în UE prin intermediul semestrului european

- (1) Statele membre, uneori împreună cu regiunile de pe teritoriul lor, sunt responsabile de reglementarea eficace a mediului și a condițiilor disponibile pentru înființarea, funcționarea și, dacă este necesar, închiderea eficientă a întreprinderilor. În domeniul său de competență, UE poate acționa în trei moduri: în primul rând, prin adoptarea de legislație și stabilirea politicilor generale; în al doilea rând, prin coordonarea politicilor economice în cadrul semestrului european; și în al treilea rând, prin finanțarea unor măsuri și activități specifice.
- (2) Semestrul european¹ își propune să coordoneze politicile economice și sociale din statele membre, în temeiul articolului 121 [TFUE](#). Acest articol dispune că statele membre ar trebui să își considere politicile economice drept o chestiune de interes comun și să le coordoneze în cadrul Consiliului. În fiecare an, Comisia publică rapoarte de țară și propuneri de recomandări specifice fiecărei țări.

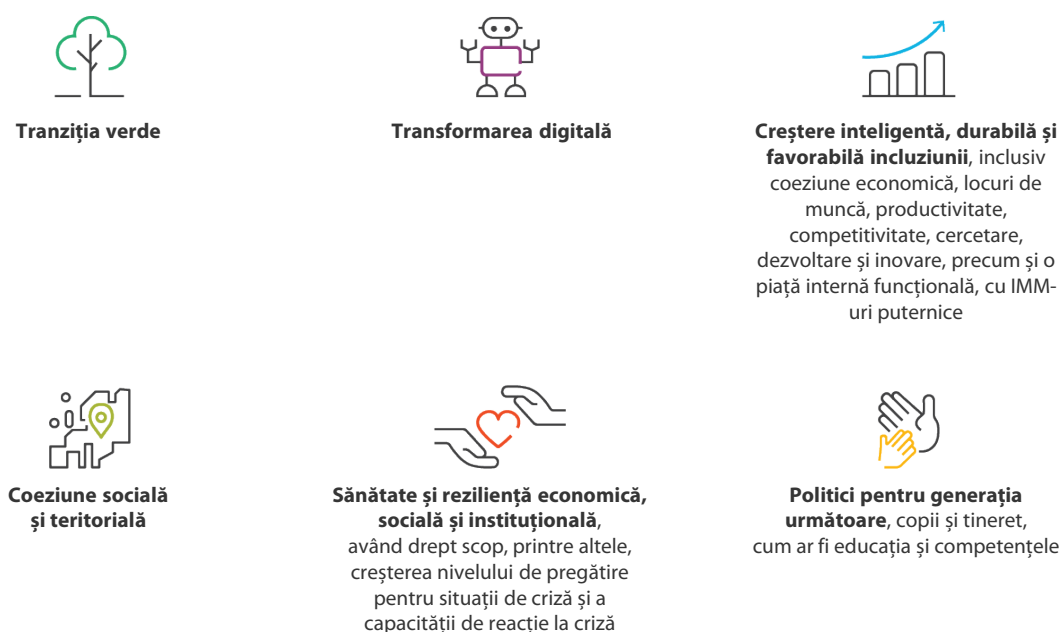
Sprijinirea politicilor privind mediul de afaceri prin Mecanismul de redresare și reziliență

- (3) MRR a fost creat cu un buget inițial de 724 de miliarde de euro. Întrucât mai multe state membre au decis să nu utilizeze componenta de împrumut care le-a fost alocată, până la sfârșitul anului 2024 fusese angajată o sumă totală de 650 de miliarde de euro (359 de miliarde de euro sub formă de granturi și 291 de miliarde de euro sub formă de împrumuturi).

¹ [Regulamentul \(UE\) 2024/1263](#) privind coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală.

- (4) MRR este pus în aplicare prin gestiune directă, Comisia fiind direct responsabilă pentru etapele principale ale implementării instrumentului². Pentru a primi sprijin din partea MRR, statele membre au trebuit să prezinte planuri naționale de redresare și reziliență (PNRR-uri), care cuprind un set de măsuri – reforme sau investiții. Comisia a evaluat aceste planuri³, pe care Consiliul le-a aprobat apoi sub forma unor decizii de punere în aplicare ale Consiliului.
- (5) Comisia a defalcat cei șase piloni definiți în Regulamentul privind MRR în 52 de domenii de politică, corelând fiecare reformă sau investiție cu maximum două domenii (a se vedea [figura 1](#)). Unul dintre aceste 52 de domenii de politică definite de Comisie este „mediul de afaceri”. Potrivit metodologiei de marcare utilizate de Comisie, costurile totale ale măsurilor MRR asociate domeniului de politică „mediul de afaceri” au fost estimate de statele membre la 33 de miliarde de euro: aproape 1 miliard de euro pentru reforme și 32 de miliarde de euro pentru investiții (a se vedea [tabelul 1](#)).

Figura 1 | Cei șase piloni ai Mecanismului de redresare și reziliență



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza [Tabloului de bord privind redresarea și reziliența al Comisiei](#).

² Articolul 8 din [Regulamentul privind MRR](#).

³ Articolul 19 din [Regulamentul privind MRR](#).

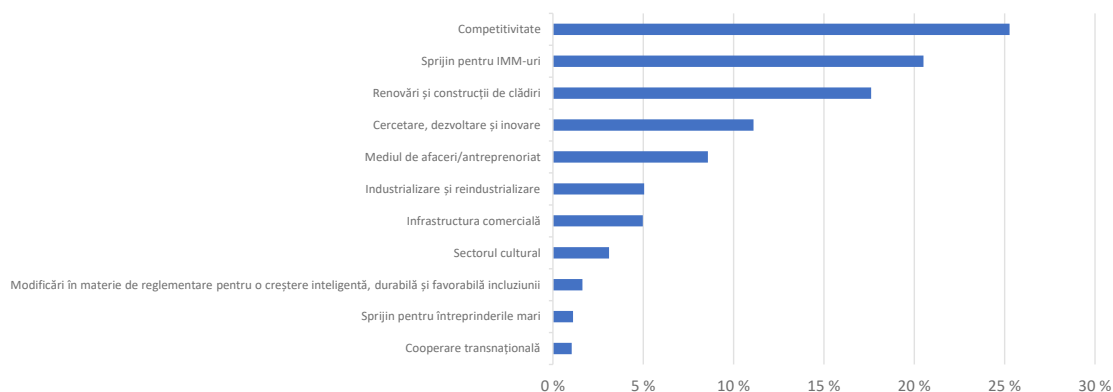
Tabelul 1 | Costurile estimate pentru măsurile MRR legate de „mediul de afaceri”

Domeniul de politică	Euro (miliarde)		
	Reforme	Investiții	Total
Costurile estimate pentru toate măsurile MRR asociate domeniului de politică „mediul de afaceri” din cadrul MRR			
Domeniu de politică principal	0,11	18,60	18,71
Domeniu de politică secundar	0,81	13,73	14,54
Total	0,92	32,33	33,25
Costurile estimate pentru toate măsurile MRR corelate cu subrecomandările privind „mediul de afaceri”			
Măsuri MRR corelate cu 82 de subrecomandări și asociate unui număr de 37 de domenii de politică principale diferite din cadrul MRR	6,07	103,38	109,44

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor Comisiei.

- (6) Majoritatea măsurilor care sprijină domeniul de politică „mediul de afaceri” din cadrul MRR sunt incluse în al treilea pilon privind „creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii”. Într-un sens larg, și alte măsuri pot contribui, direct sau indirect, la mediul de afaceri. O defalcare a măsurilor din cadrul celui de al treilea pilon indică diferitele domenii de politică care, împreună, răspund nevoilor întreprinderilor și oferă sprijin întreprinderilor și industriei prin intermediul MRR (a se vedea [figura 2](#)).

Figura 2 | Defalcarea pe domenii de politică a cheltuielilor în sprijinul unei creșteri inteligente, durabile și favorabile incluziunii



Sursa: tabloul de bord (extras la 21 iulie 2025) al Comisiei Europene. Traduceri: Curtea de Conturi Europeană.

- (7) Regulamentul privind MRR stabilește, de asemenea, o legătură clară cu semestrul european⁴. Mai concret, reformele și investițiile prevăzute în PNRR-urile inițiale trebuiau să contribuie la abordarea în mod eficace a tuturor provocărilor identificate în recomandările specifice fiecărei țări din 2019 și din 2020 sau a unei părți semnificative a acestora. Pentru cele mai multe state membre, aceste recomandări se refereau și la dificultăți legate de mediul de afaceri. În plus, în cazul în care PNRR-urile ar fi revizuite, planurile modificate ar trebui să țină seama de cele mai recente recomandări.

Sfera și abordarea auditului

- (8) Prin acest audit, Curtea a urmărit să evalueze dacă reformele privind mediul de afaceri din cadrul MRR au contribuit în mod eficace la abordarea provocărilor cu care se confruntă statele membre, așa cum au fost ele identificate în cursul semestrului european în recomandările specifice fiecărei țări, precum și dacă punerea lor în aplicare a dus la atingerea obiectivelor urmărite.
- (9) Activitatea de audit a Curții a inclus examinarea documentelor relevante și interviuri cu Comisia, cu autoritățile naționale și cu alte părți interesate relevante (organizații de reprezentare a comunității de afaceri sau sindicate) din statele membre vizitate de Curte.

⁴ Articolul 18 alineatul (4) litera (b) și articolul 19 alineatul (3) litera (b) din [Regulamentul privind MRR](#).

- (10) Criteriile de audit ale Curții s-au bazat în principal pe Regulamentul privind MRR și pe orientările conexe ale Comisiei, precum și pe documentele relevante din cadrul semestrului european. Detalii privind criteriile de audit sunt furnizate în diferitele secțiuni ale prezentului raport.
- (11) Curtea observă că, la perspectivele de creștere în sens mai larg a întreprinderilor, contribuie, direct sau indirect, și alte măsuri din MRR care au fost asociate altor domenii de politică decât „mediul de afaceri” (investiții care abordează tranziția verde și cea digitală structurală, reforme fiscale, politici în domeniul muncii, infrastructură majoră, lucrări energetice și hidrologice, precum și reforme și investiții în administrația publică).
- (12) Pentru prima întrebare de audit, Curtea a luat în considerare toate cele 157 de reforme și 254 de investiții – din PNRR-urile tuturor statelor membre – care au fost corelate cu cele 82 de subrecomandări referitoare la mediul de afaceri. Curtea a evaluat dacă și în ce măsură aceste reforme și investiții au abordat provocările legate de mediul de afaceri identificate în cadrul semestrului european. [Anexa II](#) conține linkuri către lista subrecomandărilor și lista măsurilor din cadrul MRR, precum și un tabel care conține evaluarea detaliată a gradului în care măsurile MRR abordează subrecomandările.
- (13) Pentru cea de a doua întrebare, Curtea a evaluat dacă un eșantion de 25 de reforme MRR legate de mediul de afaceri din patru state membre (Bulgaria, Spania, Cipru și Austria) au fost puse în aplicare conform planificării. Pentru evaluarea sa cu privire la cele patru state membre, Curtea a identificat toate cele 15 subrecomandări pe care Comisia le-a corelat cu domeniul de politică „mediul de afaceri”. Ea a constatat că aceste subrecomandări au fost puse în corelație cu 56 de reforme din cadrul MRR, dintre care 46 trebuiau să fie finalizate până în iunie 2024. Din rândul acestora, Curtea a selectat un eșantion de 25 de reforme pentru care a verificat dacă jaloanele sau țintele finale au fost atinse până la termenul indicat în decizia inițială de punere în aplicare a Consiliului.

Tabelul 2 | Eșantion de reforme ale mediului de afaceri

Stat membru	Recomandări legate de mediul de afaceri	Reforme din cadrul MRR corelate cu recomandări legate de mediul de afaceri în PNRR-ul inițial	Reforme care trebuiau finalizate până în iunie 2024		
	Subrecomandări	Reforme din cadrul MRR	Total	Eșantion	%
Bulgaria	3	12	10	10	100 %
Spania	3	26	25	4	16 %
Cipru	5	12	6	6	100 %
Austria	4	5	5	5	100 %
Total	15	56	46	25	54 %

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor Comisiei.

(14) Pentru eșantionul de reforme din fiecare stat membru legate de cea de a doua întrebare de audit, Curtea a selectat măsurile în așa fel încât să evite duplicarea eforturilor de audit (în cazul măsurilor deja auditate în cadrul altor sarcini de audit) și auditarea lor să fie fezabilă în intervalul de timp al misiunii sale, după cum urmează:

- în cazul Austriei, al Bulgariei și al Ciprului, Curtea a selectat în procent de 100 % reformele care trebuiau să fie finalizate până în iunie 2024;
- în cazul Spaniei, dintre cele 25 de reforme care trebuiau să fie finalizate până în iunie 2024, Curtea a selectat 4 și a exclus 21 din următoarele motive:
 - 9 reforme fuseseră deja auditate în cadrul activității desfășurate de Curte în anii precedenți pentru declarația de asigurare;
 - 4 reforme erau deja în curs de a fi auditate pentru raportul Curții privind reformele pieței muncii;
 - 8 reforme aveau domenii de politică principale și subiecte care, în opinia Curții, se axau mai puțin pe aspecte esențiale ale mediului de afaceri sau se concentrau pe subiecte pe care Curtea le-a abordat deja în cadrul altor audituri (cum ar fi [tranziția digitală](#) și [statul de drept](#)).

Anexa II – Linkuri către informații tehnice suplimentare puse la dispoziție pe platforma de date deschise a Curții

Această anexă conține linkuri către trei documente pe care Curtea le-a pus la dispoziție pe platforma sa de date deschise.

- (1) [Lista subrecomandărilor specifice fiecărei țări legate de mediul de afaceri](#)
- (2) [Lista reformelor și a investițiilor din cadrul MRR corelate cu subrecomandările privind mediul de afaceri](#)
- (3) [Evaluarea de către Curte a gradului în care a fost abordată fiecare subrecomandare](#)

Anexa III – Evaluarea realizărilor aferente reformelor finalizate în statele membre incluse în eșantion

Țara	Reforme	Jalon/Țintă	Rezultatul evaluării
Bulgaria	BG-C[C3]-R[R1] Cadru juridic pentru atragerea investițiilor industriale și dezvoltarea ecosistemelor industriale	M35 Intrarea în vigoare a noii Legi privind parcurile industriale Indicator calitativ: publicare în monitorul oficial Data de finalizare prevăzută: T1 2021	Jalon/țintă atins(ă)
		M137 Intrarea în vigoare a decretului privind reducerea tarifelor de utilizare a spectrului Indicator calitativ: publicare în monitorul oficial Data de finalizare prevăzută: T1 2021	Jalon/țintă atins(ă)
	BG-C[C7]-R[R2] Utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe radio	M138 Finalizarea alocării spectrului în banda de 26 GHz Indicator calitativ: comunicarea alocării spectrului către operatori Data de finalizare prevăzută: T4 2022	Jalon/țintă atins(ă)
		M139 Finalizarea alocării spectrului disponibil în benzile de 700 MHz și 800 MHz Indicator calitativ: comunicarea alocării spectrului către operatori Data de finalizare prevăzută: T1 2023	Jalon/țintă atins(ă)

Țara	Reforme	Jalon/Țintă	Rezultatul evaluării
	BG-C[C7]-R[R3] Crearea unui mediu de investiții favorabil	M140 Intrarea în vigoare a modificărilor legislative de punere în aplicare a recomandărilor din setul de instrumente pentru conectivitate Indicator calitativ: publicare în monitorul oficial Data de finalizare prevăzută: T4 2020	Jalon/țintă parțial îndeplinit(ă)
	BG-C[C10]-R[R4] Consolidarea procedurilor de insolvență	M228 Intrarea în vigoare a modificărilor legislative la Legea comercială în ceea ce privește procedurile de insolvență și de restructurare Indicator calitativ: publicare în monitorul oficial Data de finalizare prevăzută: T3 2022	Jalon/țintă atins(ă)
		M229 Măsuri de punere în aplicare a reformei cadrului de insolvență finalizate Indicator calitativ: lista cursurilor de formare privind noul cadru de insolvență organizate și desfășurate, copii ale manualelor, codurilor, modelelor și orientărilor adoptate, publicare în monitorul oficial Data de finalizare prevăzută: T2 2023	Jalon/țintă atins(ă)
	BG-C[C10]-R[R5] Reforma digitală a sectorului construcțiilor din Bulgaria	M230 Strategia și foaia de parcurs pentru introducerea modelării informațiilor privind clădirile (BIM) la proiectarea, execuția și întreținerea lucrărilor de construcții Indicator calitativ: strategia și foaia de parcurs pentru introducerea BIM Data de finalizare prevăzută: T1 2023	Jalon/țintă atins(ă)

Țara	Reforme	Jalon/Țintă	Rezultatul evaluării
	BG-C[C10]-R[R9] Îmbunătățirea calității procesului legislativ	M241 Intrarea în vigoare a Normelor privind organizarea și activitatea Adunării Naționale Indicator calitativ: publicare în monitorul oficial Data de finalizare prevăzută: T4 2021	Jalon/țintă atins(ă)
Spania	ES-C[C13]-R[R2] Strategia „Spania, nație întreprinzătoare”	M192 Intrarea în vigoare a Legii privind întreprinderile nou-înființate Indicator calitativ: publicare în monitorul oficial Data de finalizare prevăzută: T4 2022	Jalon/țintă atins(ă)
	ES-C[C14]-R[R1] Decretul regal de punere în aplicare a Fondului financiar de stat pentru competitivitatea turismului (FOCIT)	M214 Plan de promovare a sectorului turismului Indicator calitativ: plan care descrie măsurile de stimulare a sectorului turismului și cadrul de punere în aplicare a măsurilor legate de turism. Data de finalizare prevăzută: T2 2022	Jalon/țintă atins(ă)
		M215 Lansarea site-ului „DATAESTUR”, care colectează date privind turismul Indicator calitativ: site web Data de finalizare prevăzută: T4 2020	Jalon/țintă atins(ă)
		M216 Intrarea în vigoare a decretului regal de punere în aplicare a Fondului financiar de stat pentru competitivitatea turismului Indicator calitativ: publicare în monitorul oficial Data de finalizare prevăzută: T4 2021	Jalon/țintă atins(ă)
	ES-C[C28]-R[R1] Măsuri luate în 2020 și 2021 pentru atenuarea efectelor pandemiei de COVID-19	M385 Măsurile bugetare adoptate în 2020 și 2021 pentru a atenua efectele pandemiei de COVID-19 Indicator calitativ: publicare în monitorul oficial Data de finalizare prevăzută: T1 2021	Jalon/țintă atins(ă)

Țara	Reforme	Jalon/Țintă	Rezultatul evaluării
Cipru	CY-C[C2.1]-R[R3] Ghișeele unice digitale pentru a raționaliza autorizarea proiectelor SRE și pentru a facilita renovarea energetică a clădirilor	M22 Platformă IT complet operațională Indicator calitativ: platformă IT complet operațională (certificat de recepție a finalizării) Data de finalizare prevăzută: T4 2022	Jalon/țintă atins(ă)
	CY-C[C3.2]-R[R2] Stimulente pentru încurajarea și atragerea investițiilor și a capitalului uman în cercetare și inovare	M122 Scutirea fiscală a persoanelor juridice pentru investițiile în societăți inovatoare Indicator calitativ: publicare în monitorul oficial Data de finalizare prevăzută: T1 2022	Jalon/țintă atins(ă)
	CY-C[C3.3]-R[R1] Facilitarea investițiilor strategice	M134 Intrarea în vigoare a Legii privind sprijinirea investițiilor strategice, simplificarea procedurilor de autorizare a investițiilor strategice și eliberarea autorizațiilor de construcție Indicator calitativ: dispoziție din lege care indică intrarea în vigoare a legii Data de finalizare prevăzută: T4 2022	Jalon/țintă atins(ă)
		M135 Crearea unui sector în departamentul de urbanism și locuințe cu scopul de a îmbunătăți sistemul pentru facilitarea investițiilor strategice; publicarea sistemului de prelucrare și a concepției orientărilor; și raportarea de către autoritatea coordonatoare cu privire la formarea personalului-cheie pentru punerea în aplicare a reformei Indicator calitativ: publicare în monitorul oficial Data de finalizare prevăzută: T4 2023	Jalon/țintă atins(ă)

Țara	Reforme	Jalon/Țintă	Rezultatul evaluării
	CY-C[C3.3]-R[R6] Stimulente pentru promovarea fuziunilor și a achizițiilor	M143 Plan de acțiune privind stimulentele pentru fuziuni și achiziții Indicator calitativ: raport și plan de acțiune însoțitor elaborate de Consiliul de Miniștri privind stimulentele specifice pentru promovarea fuziunilor și a achizițiilor Data de finalizare prevăzută: T4 2022	Jalon/țintă atins(ă)
Austria	AT-C[C2]-R[2C1] Acte legislative propuse pentru principiul „doar o singură dată”: modificarea Legii privind portalul de servicii pentru întreprinderi	M56 Modernizarea infrastructurii informatice relevante Indicator calitativ: intrarea în vigoare a modificării legislative care introduce principiul „doar o singură dată” în Legea privind portalul de servicii pentru întreprinderi. Instrumentele furnizate includ instrumentul de anchetă pentru baza de date privind obligațiile de informare (IVDB) și Rețeaua de registre și sisteme (RSV) pentru a asigura interoperabilitatea și schimbul de date. Data de finalizare prevăzută: T4 2023	Jalon/țintă atins(ă)
		M57 Regulamentul referitor la baza de date privind obligațiile de informare (IVDB) este în vigoare, obligând ministerele să populeze baza de date cu obligații de informare care decurg din actele cu putere de lege și normele administrative existente. Registrele au fost conectate în conformitate cu calendarul de înregistrare adoptat de Comitetul director pentru principiul „doar o singură dată”.	Jalon/țintă atins(ă)

Țara	Reforme	Jalon/Țintă	Rezultatul evaluării
		M58 Conexiunea tehnică a sistemului pentru principiul „doar o singură dată” Indicator calitativ: a fost stabilită conexiunea, îndeplinind cerințele portalului digital unic (ODD) stabilite în Regulamentul (UE) 2018/1724 Data de finalizare prevăzută: T4 2022	Jalon/țintă atins(ă)
	AT-C[C4]-R[4D7] Strategia națională de educație financiară	M162 Document strategic Indicator calitativ: publicarea documentului strategic privind strategia națională de educație financiară, inclusiv a unui plan de acțiune Data de finalizare prevăzută: T3 2021	Jalon/țintă atins(ă)
		M163 Finalizarea cadrului de competențe pentru educația financiară Indicator calitativ: cadrul de competențe pentru educația financiară este publicat și transmis Comisiei Europene Data de finalizare prevăzută: T4 2022	Jalon/țintă atins(ă)
	AT-C[C4]-R[4D8] Pachetul pentru faza de demarare a activității	M164 Intrarea în vigoare a pachetului pentru faza de demarare a activității Indicator calitativ: publicare în monitorul oficial Data de finalizare prevăzută: T1 2022	Jalon/țintă atins(ă)
	AT-C[C4]-R[4D9] Consolidarea capitalului propriu	M165 Decretul pentru conversia împrumuturilor garantate de stat în acțiuni Indicator calitativ: publicare în monitorul oficial Data de finalizare prevăzută: T3 2021	Jalon/țintă atins(ă)

Țara	Reforme	Jalon/Țintă	Rezultatul evaluării
	AT-C[C4]-R[4D11] Liberalizarea reglementărilor comerciale	M166 Intrarea în vigoare a formei de societate pentru investiții în acțiuni (SICAV) Indicator calitativ: publicare în monitorul oficial Data de finalizare prevăzută: T1 2022	Jalon/țintă atins(ă)
		M169 Intrarea în vigoare a Legii privind transportul ocazional, care elimină un tarif obligatoriu pentru transportul ocazional (obligația taximetrului) Indicator calitativ: publicare în monitorul oficial Data de finalizare prevăzută: T1 2021	Jalon/țintă atins(ă)
		M170 Intrarea în vigoare a unui decret prin care punctele de reîncărcare pentru autovehicule electrice și sisteme fotovoltaice din instalațiile comerciale sunt, în principiu, exceptate de la autorizare Indicator calitativ: publicare în monitorul oficial Data de finalizare prevăzută: T1 2021	Jalon/țintă atins(ă)
		M171 Intrarea în vigoare a legii privind eliminarea barierelor din calea transferurilor de întreprinderi (Legea privind perioada de grație) Indicator calitativ: publicare în monitorul oficial Data de finalizare prevăzută: T1 2021	Jalon/țintă atins(ă)

Anexa IV – Evaluarea rezultatelor aferente reformelor finalizate în statele membre incluse în eșantion

În cazul reformelor finalizate care au obținut realizările preconizate, Curtea a evaluat atât rezultatele, cât și impactul, astfel cum sunt definite la punctul 51.

Țara	Reforma	Evaluarea rezultatelor/impactului	Finalizată după T4 2023?	Caracterul adecvat al indicatorilor specifici
Bulgaria	BG-C[C3]-R[R1] Cadru juridic pentru atragerea investițiilor industriale și dezvoltarea ecosistemelor industriale	Rezultate limitate	Nu (T1 2021)	Adecvați
	BG-C[C7]-R[R2] Utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe radio	Rezultate semnificative	Nu (T1 2021)	Adecvați
	BG-C[C10]-R[R4] Consolidarea procedurilor de insolvență	Rezultate limitate	Nu (T3 2023)	Adecvați
	BG-C[C10]-R[R5] Reforma digitală a sectorului construcțiilor din Bulgaria	Niciun rezultat	Nu (T1 2023)	Adecvați
	BG-C[C10]-R[R9] Îmbunătățirea calității procesului legislativ	Rezultate limitate	Nu (T4 2021)	Adecvați

Țara	Reforma	Evaluarea rezultatelor/impactului	Finalizată după T4 2023?	Caracterul adecvat al indicatorilor specifici
Spania	Reforma 1 (C14.R1) Decretul regal de punere în aplicare a Fondului financiar de stat pentru competitivitatea turismului (FOCIT)	Rezultate limitate	Nu (T2 2020)	Adecvați
	Reforma 1 (C28.R1) Măsurile luate în 2020 și 2021 pentru atenuarea efectelor pandemiei de COVID-19	Rezultate semnificative	Nu (T1 2021)	Adecvați
	Reforma 2 (C13.R2) Strategia „Spania, nație întreprinzătoare”	Rezultate limitate	Nu (T3 2022)	Adecvați
Cipru	CY-C[C2.1]-R[R3] Ghișeele unice digitale pentru a raționaliza autorizarea proiectelor SRE și pentru a facilita renovarea energetică a clădirilor	Rezultate limitate	Nu (T2 2023)	Adecvați
	CY-C[C3.2]-R[R2] Stimulente pentru încurajarea și atragerea investițiilor și a capitalului uman în cercetare și inovare	Rezultate semnificative	Nu (T2 2022)	Adecvați
	CY-C[C3.3]-R[R1] Facilitarea investițiilor strategice	Niciun rezultat	Da (T2 2024)	Adecvați

Țara	Reforma	Evaluarea rezultatelor/impactului	Finalizată după T4 2023?	Caracterul adecvat al indicatorilor specifici
	CY-C[C3.3]-R[R6] Stimulente pentru promovarea fuziunilor și a achizițiilor	Niciun rezultat	Nu (T3 2023)	Adecvați
Austria	AT-C[C4]-R[4D7] Strategia națională de educație financiară	Rezultate semnificative	Nu (T3 2021)	Adecvați
	AT-C[C4]-R[4D8] Pachetul pentru faza de demarare a activității	Rezultate limitate	Nu (T4 2023)	Adecvați
	AT-C[C4]-R[4D9] Consolidarea capitalului propriu	Rezultate limitate	Nu (T3 2021)	Adecvați
	AT-C[C2]-R[2C1] Acte legislative propuse pentru principiul „doar o singură dată”: modificarea Legii privind portalul de servicii pentru întreprinderi	Rezultate semnificative	Da (T2 2024)	Adecvați
	AT-C[C4]-R[4D11] Liberalizarea reglementărilor comerciale	Niciun rezultat	Da (T2 2024)	Niciun indicator

Anexa V – Progresele înregistrate în punerea în aplicare a subrecomandărilor

Evoluția punerii în aplicare a subrecomandărilor privind mediul de afaceri, conform evaluării Comisiei

Țara	An	Sub-reco-man-dare	Evaluarea din 2021	Evaluarea din 2022	Evaluarea din 2023	Evaluarea din 2024
Belgia	2020	3.1	Unele progrese	Pusă în aplicare integral	Pusă în aplicare integral	Pusă în aplicare integral
		3.2	Progrese limitate	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
		3.4	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
	2019	4.1	Progrese limitate	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
Bulgaria	2020	3.1	Unele progrese	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale
		3.4	Progrese limitate	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
	2019	3.4	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Progrese limitate
Cehia	2020	3.1	Unele progrese	Unele progrese	Progrese limitate	Unele progrese
		3.2	Progrese limitate	Progrese limitate	Unele progrese	Unele progrese
		3.4	Unele progrese	Unele progrese	Progrese limitate	Unele progrese
	2019	3.4	Progrese limitate	Progrese limitate	Progrese limitate	Progrese limitate
Danemarca	2020	2.2	Unele progrese	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale
Germania	2020	2.2	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
		2.10	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
		2.11	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
	2019	1.1	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
Estonia	2020	3.2	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
		3.8	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
		3.9	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
Irlanda	2020	3.1	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale
		3.3	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
	2019	3.6	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
		3.7	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
Grecia	2020	3.1	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale
		3.3	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
		4.1	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale
	2019	1.1	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale
Spania	2020	3.1	Unele progrese	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale
		3.3	Progrese limitate	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
	2019	2.10	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
Franța	2020	3.1	Progrese substanțiale	Pusă în aplicare integral	Pusă în aplicare integral	Pusă în aplicare integral
		3.3	Unele progrese	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale
		4.1	Progrese limitate	Progrese limitate	Progrese limitate	Progrese limitate
		4.2	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
		4.3	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale
	2019	4.1	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale
		4.2	Progrese limitate	Progrese limitate	Progrese limitate	Progrese limitate
Croația	2020	4.3	Pusă în aplicare integral	Pusă în aplicare integral	Pusă în aplicare integral	Pusă în aplicare integral
		3.1	Progrese substanțiale	Pusă în aplicare integral	Pusă în aplicare integral	Pusă în aplicare integral
		3.2	Progrese limitate	Unele progrese	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale
	2019	3.5	Unele progrese	Progrese limitate	Progrese limitate	Unele progrese
		4.4	Progrese limitate	Unele progrese	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale

Țara	An	Sub-recomandare	Evaluarea din 2021	Evaluarea din 2022	Evaluarea din 2023	Evaluarea din 2024
Italia	2020	3.1	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale
		3.3	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
	2019	5.2	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
Cipru	2020	3.1	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
		3.3	Progrese limitate	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
	2019	4.6	Progrese limitate	Progrese limitate	Progrese limitate	Unele progrese
		4.7	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
		5.2	Progrese limitate	Progrese limitate	Progrese limitate	Progrese substanțiale
Letonia	2020	3.1	Unele progrese	Unele progrese	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale
		3.3	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
Lituania	2020	3.1	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
		3.3	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
		3.7	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
Luxemburg	2020	3.1	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Pusă în aplicare integral	Pusă în aplicare integral
		3.3	Progrese limitate	Unele progrese	Progrese limitate	Progrese limitate
Ungaria	2020	3.1	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale
		3.3	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale
Malta	2020	3.3	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
Țările de Jos	2020	3.2	Unele progrese	Progrese limitate	Progrese limitate	Progrese limitate
Austria	2020	3.1	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Pusă în aplicare integral
		3.2	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Progrese substanțiale
		3.4	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
	2019	3.4	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
Polonia	2020	3.3	Niciun progres	Niciun progres	Progrese limitate	Progrese limitate
Portugalia	2020	2.4	Progrese limitate	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
		3.1	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale
		3.3	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Progrese substanțiale
	2019	4.2	Progrese limitate	Progrese limitate	Progrese limitate	Progrese limitate
România	2020	3.1	Progrese substanțiale	Pusă în aplicare integral	Pusă în aplicare integral	Pusă în aplicare integral
		3.3	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
Slovenia	2020	3.2	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
		3.4	Progrese limitate	Progrese limitate	Unele progrese	Unele progrese
	2019	2.2	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
Slovacia	2020	3.1	Unele progrese	Unele progrese	Progrese substanțiale	Unele progrese
		3.4	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
		4.2	Progrese limitate	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
	2019	3.6	Progrese limitate	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese
Finlanda	2020	3.1	Progrese substanțiale	Progrese substanțiale	Pusă în aplicare integral	Pusă în aplicare integral
		3.3	Unele progrese	Unele progrese	Pusă în aplicare integral	Pusă în aplicare integral
Suedia	2020	2.4	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese	Unele progrese

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza rapoartelor de țară ale Comisiei din perioada 2021-2024.

Anexa VI – Relevanța, pentru evaluarea de către Comisie a subrecomandărilor privind mediul de afaceri în statele membre incluse în eșantion, a reformelor din MRR cu care au fost corelate

Bulgaria

- (1) În cazul Bulgariei, până în prezent au fost puse în aplicare șase reforme. Toate reformele din cadrul MRR sunt corelate cu subrecomandarea 3.4 din 2019. Reforma intitulată „Cadrul juridic pentru atragerea investițiilor industriale și dezvoltarea ecosistemelor industriale” (BG-C[C3]-R[R1]) este corelată și cu subrecomandarea 3.1 din 2020. În evaluarea Comisiei privind stadiul punerii în aplicare, două din trei subrecomandări prezintă o îmbunătățire și una un regres (a se vedea [tabelul 1](#)).
- (2) **Punerea în aplicare a subrecomandării 3.4 din 2019** a primit o evaluare mai scăzută în 2024. Conform explicației din baza de date CeSaR (baza de date internă a Comisiei care conține evaluările recomandărilor specifice fiecărei țări), măsurile menite să îmbunătățească mediul de afaceri și să elimine obstacolele existente în calea investițiilor nu au condus până în prezent la îmbunătățiri semnificative. Angajamentele asumate în PNRR-ul Bulgariei merg în direcția cea bună, dar se află încă în primele etape de implementare și s-au observat întârzieri. Reformele și investițiile din cadrul MRR care sunt luate în considerare sunt:
 - „Reforma digitală a sectorului construcțiilor din Bulgaria” (BG-C[C10]-R[R5]);
 - „Cadrul juridic pentru atragerea investițiilor industriale și dezvoltarea ecosistemelor industriale” (BG-C[C3]-R[R1]);
 - „Sistemul de informații unificat pentru amenajarea teritoriului, proiectarea investițiilor și autorizarea construcțiilor” (BG-C[C10]-I[I7]), care ar trebui finalizat până în iunie 2026.

- (3) **Punerea în aplicare a subrecomandării 3.1 din 2020** primește o notă mai bună în evaluarea Comisiei din 2022. În evaluarea acesteia din CeSaR din 2022, Curtea nu a putut identifica nicio trimitere la punerea în aplicare a reformei „Cadrul juridic pentru atragerea investițiilor industriale și dezvoltarea ecosistemelor industriale” cu care a fost corelată subrecomandarea (BG-C [C3] -R [R1]). Progresele realizate sunt puse mai degrabă pe seama altor măsuri din afara MRR. În evaluarea sa din 2024, Comisia face trimitere la alte măsuri din cadrul MRR care nu sunt asociate cu această subrecomandare. Cele două investiții în curs prevăzute a fi finalizate până în iunie 2026 sunt:
- „Programul de transformare economică” (BG-C[C3]-I[I2]);
 - „Programul de accelerare a redresării și a transformării economice prin cercetare și inovare” (BG-C[C2]-I[I1]).
- (4) **Punerea în aplicare a subrecomandării 3.4 din 2020** primește o notă mai bună în evaluarea Comisiei din 2022. Deși cu această subrecomandare nu a fost corelată nicio măsură din MRR, Comisia face trimitere la trei reforme și investiții din cadrul MRR care au contribuit la progresele în punerea ei în aplicare:
- reforma „Cadrul juridic pentru atragerea investițiilor industriale și dezvoltarea ecosistemelor industriale” (BG-C[C3]-R[R1]);
 - reforma „Utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe radio” (BG-C[C7]-R[R2]);
 - investiția „Program de sprijin public pentru dezvoltarea de districte industriale, parcuri și teritorii similare și atragerea de investiții («AttractInvestBG»)” (BG-C[C3]-I[I1]), chiar dacă data prevăzută pentru finalizarea ei este iunie 2026.
- (5) Toate acestea indică inconsecvență în modul în care măsurile din cadrul MRR sunt asociate cu subrecomandările.

Tabelul 1 | Bulgaria: punerea în aplicare a subrecomandărilor și a reformelor

Recomandare	Descriere	Evaluare în semestrul european				Evaluare în semestrul european				Evaluare în semestrul european				Evaluare în semestrul european	
		T1 2021	T2 2021	T3 2021	T4 2021	T1 2022	T2 2022	T3 2022	T4 2022	T1 2023	T2 2023	T3 2023	T4 2023	T1 2024	T2 2024
2019 3.4	Să concentreze politica legată de investiții asupra [...] îmbunătățirii mediului de afaceri.	BG-C[C3]-R[R1] BG-C[C7]-R[R3]	Unele progrese		BG-C[C10]-R[R9]		Unele progrese			BG-C[C10]-R[R5]	Unele progrese		BG-C[C7]-R[R2]	BG-C[C10]-R[R4]	Progrese limitate
2020 3.1	Să simplifice și să accelereze procedurile pentru a oferi un sprijin efectiv întreprinderilor mici și mijlocii și lucrătorilor care desfășoară o activitate independentă.	BG-C[C3]-R[R1]	Unele progrese				Progrese substanțiale				Progrese substanțiale				Progrese substanțiale
2020 3.4	Să promoveze investițiile private pentru a favoriza redresarea economică.		Progrese limitate				Unele progrese				Unele progrese				Unele progrese

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza evaluărilor Comisiei din perioada 2021-2024.

Spania

- (6) În cazul Spaniei, două reforme din cadrul MRR fuseseră puse în aplicare până în iunie 2024. Aceste reforme sunt corelate cu două dintre cele trei subrecomandări din eșantionul Curții. Două din trei subrecomandări prezintă o îmbunătățire în evaluarea Comisie privind stadiul punerii în aplicare (a se vedea [tabelul 2](#)).
- (7) **Punerea în aplicare a subrecomandării 3.1 din 2020** primește o notă mai bună în evaluarea Comisiei din 2022. Evaluarea Comisiei din 2022 menționează trei reforme din cadrul MRR care au contribuit la progresele înregistrate:
- reforma corelată „Măsuri luate în 2020 și 2021 pentru atenuarea efectelor pandemiei de COVID-19” (ES-C[C28]-R[R1]);
 - reforma corelată „Îmbunătățirea reglementării întreprinderilor și a climei” (ES-C[C13]-R[R1]);
 - reforma necorelată „Decretul regal de punere în aplicare a Fondului financiar de stat pentru competitivitatea turismului (FOCIT)” (ES-C[C14]-R[R1]).
- (8) **Punerea în aplicare a subrecomandării 3.3 din 2020** primește o notă mai bună în evaluarea Comisiei din 2022. Evaluarea Comisiei din 2022 menționează lansarea unor planuri de stimulare a lanțului valoric al industriei autovehiculelor și a sectorului turismului ca reforme și investiții ale MRR care contribuie la progresele înregistrate în punerea în aplicare a subrecomandării:
- reforma corelată „Decretul regal de punere în aplicare a Fondului financiar de stat pentru competitivitatea turismului (FOCIT)” (ES-C[C14]-R[R1]);
 - investiția corelată „Program de stimulare a competitivității și a sustenabilității industriale” (ES-C[C12]-I[I2]).

Tabelul 2 | Spania: punerea în aplicare a subrecomandărilor și a reformelor

Recomandare	Descriere	Evaluare în semestrul european				Evaluare în semestrul european				Evaluare în semestrul european				Evaluare în semestrul european	
		T1 2021	T2 2021	T3 2021	T4 2021	T1 2022	T2 2022	T3 2022	T4 2022	T1 2023	T2 2023	T3 2023	T4 2023	T1 2024	T2 2024
2019 2.10	Să intensifice cooperarea dintre sistemul de învățământ și întreprinderi în vederea îmbunătățirii furnizării de competențe și calificări relevante pentru piața forței de muncă.		Unele progrese				Unele progrese				Unele progrese				Unele progrese
2020 3.1	Să asigure punerea în aplicare eficace a măsurilor de furnizare de lichidități pentru IMM-uri și pentru lucrătorii independenți, inclusiv prin evitarea efectuării cu întârziere a plăților.	ES-C[C28]-R[R1]	Unele progrese			ES-C[C13]-R[R1]*	Progrese substanțiale				Progrese substanțiale				Progrese substanțiale
2020 3.3	Să promoveze investițiile private pentru a favoriza redresarea economică.		Progrese limitate		ES-C[C14]-R[R1]		Unele progrese				Unele progrese				Unele progrese

Notă: * pentru îmbunătățirea notei acordate în urma evaluării recomandărilor specifice fiecărei țări, s-au luat în considerare anumite jaloane, deoarece nu toate au fost finalizate până în al doilea trimestru al anului 2022.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Cipru

(9) În cazul Ciprului, până în prezent au fost puse în aplicare trei reforme din cadrul MRR. Trei din cinci subrecomandări prezintă o îmbunătățire în evaluarea Comisiei privind stadiul punerii în aplicare (a se vedea [tabelul 3](#)).

(10) **Evaluarea punerii în aplicare a subrecomandării 4.6 din 2019** a cunoscut o îmbunătățire în 2024, trecând de la progrese „limitate” la „unele” progrese. Comisia menționează trei reforme corelate care au contribuit la progresele înregistrate în punerea ei în aplicare:

- reforma corelată „Ghișeele unice digitale pentru a raționaliza autorizarea proiectelor SRE și pentru a facilita renovarea energetică a clădirilor” (CY-C[C2.1]-R[R3]);
- reforma corelată „Facilitarea investițiilor strategice” (CY-C[C3.3]-R[R1]);
- reforma corelată „Strategia de abordare a deficiențelor sistemului de tranzacții imobiliare (titluri de proprietate)” (CY-C[C3.5]-R[R3]).

(11) Reforma privind ghișeul unic digital a fost singura reformă finalizată până în iunie 2024. Restul reformelor au fost luate în considerare ca fiind parțial finalizate.

- (12) **Evaluarea punerii în aplicare a subrecomandării 5.2 din 2019** a cunoscut o îmbunătățire în 2024, trecând de la progrese „limitate” la progrese „substanțiale”. Comisia face trimitere la o reformă corelată care a contribuit la progresele înregistrate în punerea ei în aplicare:
- reforma „Strategia de abordare a deficiențelor sistemului de tranzacții imobiliare (titluri de proprietate)” (CY-C[C3.5]-R[R3]).
- (13) Pentru această subrecomandare, Comisia recunoaște punerea în aplicare a celor trei jaloane intermediare și a unei ținte, afirmând că această evoluție indică „progrese substanțiale”. Pentru ca subrecomandarea să fie evaluată ca fiind pusă în aplicare integral, rămâne de văzut dacă aceste modificări au soluționat efectiv problema sau nu. Această reformă nu fusese pusă în aplicare integral până în iunie 2024, întrucât un jalon referitor la intrarea în vigoare a Regulamentului privind străzile și construcțiile (jalonul M196) nu a fost încă îndeplinit. Acesta face obiectul dezbaterilor în parlament încă din octombrie 2023.
- (14) **Evaluarea punerii în aplicare a subrecomandării 3.3 din 2020** a cunoscut o îmbunătățire în 2022, trecând de la progrese „limitate” la „unele” progrese. Comisia face trimitere la trei reforme corelate și la trei investiții corelate care au contribuit la progresele în punerea ei în aplicare:
- reforma „Facilitarea investițiilor strategice” (CY-C[C3.3]-R[R1]);
 - reforma „Consolidarea mecanismului de activare rapidă a întreprinderilor” (CY-C[C3.3]-R[R2]);
 - reforma „Conceperea și înființarea unei agenții naționale de promovare” (CY-C[C3.3]-R[R4]);
 - investiția „Fond de capital finanțat de stat” (CY-C[C3.3]-I[I6]);
 - investiția „Îmbogățirea produsului turistic în zonele rurale, montane și îndepărtate” (CY-C[C3.1]-I[I10]);
 - investiția „Crearea unei identități comerciale naționale și promovarea produsului tradițional *halloumi*” (CY-C[C3.1]-I[I5]).
- (15) Deși au fost corelate cu subrecomandările relevante, nu toate reformele și investițiile fuseseră finalizate integral la momentul evaluării. Măsurile au fost luate în considerare ca fiind parțial finalizate.

(16) În plus, trei reforme corelate care au fost finalizate până în iunie 2024 și asociate cu trei subrecomandări – 4.7 din 2019, 3.1 din 2020 și 3.3 din 2020 – nu au condus la nicio îmbunătățire a stadiului progreselor în anii în care au fost finalizate.

Tabelul 3 | Cipru: punerea în aplicare a subrecomandărilor și a reformelor

Recomandare	Descriere	Evaluare în semestrul european				Evaluare în semestrul european				Evaluare în semestrul european				Evaluare în semestrul european	
		T1 2021	T2 2021	T3 2021	T4 2021	T1 2022	T2 2022	T3 2022	T4 2022	T1 2023	T2 2023	T3 2023	T4 2023	T1 2024	T2 2024
2019 4.6	Să adopte acte legislative care să simplifice procedurile aplicabile investitorilor strategici care doresc să obțină autorizațiile și licențele necesare.		Progrese limitate				Progrese limitate			CY-C[C2.1]-R[R3] Q2 23	Progrese limitate			CY-C[C2.1]-R[R3] CY-C[C3.3]-R[R1]* CY-C[C3.5]-R[R3]*	Unele progrese
2019 4.7	Să îmbunătățească accesul la finanțare pentru IMM-uri.		Unele progrese			CY-C[C3.2]-R[R2] Q2 22	Unele progrese				Unele progrese	CY-C[C3.3]-R[R6]			Unele progrese
2019 5.2	Să asigure sisteme fiabile și rapide pentru emiterea și transferul de titluri de proprietate și de bunuri imobiliare.		Progrese limitate				Progrese limitate				Progrese limitate			CY-C[C3.5]-R[R3]*	Progrese substanțiale
2020 3.1	Să garanteze accesul adecvat la finanțare și la lichidități, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii.		Unele progrese			CY-C[C3.2]-R[R2] Q2 22	Unele progrese				Unele progrese	CY-C[C3.3]-R[R6]			Unele progrese
2020 3.3	Să promoveze investițiile private pentru a favoriza redresarea economică.		Progrese limitate				Unele progrese				Unele progrese	CY-C[C3.3]-R[R6]		CY-C[C3.3]-R[R1]* CY-C[C3.3]-R[R2]* CY-C[C3.3]-R[R4]*	Unele progrese

Notă: * nefinalizate până în T1 2024, dar pentru îmbunătățirea notei acordate în urma evaluării subrecomandărilor s-au luat în considerare jaloane individuale care au fost finalizate.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Austria

(17) În cazul Austriei, până în iunie 2024 au fost puse în aplicare cinci reforme din cadrul MRR incluse în eșantionul Curții. În evaluările subrecomandărilor 3.1 și 3.2 din 2020, se face trimitere la alte reforme din cadrul MRR care nu sunt incluse în eșantionul Curții. Două din patru subrecomandări legate de mediul de afaceri prezintă o îmbunătățire în evaluarea Comisiei privind stadiul punerii în aplicare (a se vedea [tabelul 4](#)).

- (18) **Evaluarea punerii în aplicare a subrecomandării 3.4 din 2019:** până în al patrulea trimestru al anului 2023 au fost puse în aplicare trei reforme corelate cu aceasta. Nota acordată în urma evaluării punerii în aplicare a acestei subrecomandări a rămas însă neschimbată după implementarea reformelor. În evaluarea subrecomandării, Comisia explică de ce a menținut nota, afirmând că, deși Austria pune în aplicare în prezent un pachet pentru faza de demarare a activității care face parte din PNRR-ul Austriei, faptul că piața capitalului propriu (în special a capitalului de risc) este de mici dimensiuni și volatilă acționează ca un obstacol în calea extinderii întreprinderilor inovatoare, orientate spre creștere.
- (19) **Punerea în aplicare a subrecomandării 3.1 din 2020** a primit o notă mai bună în 2024 în urma evaluării. Conform explicației din baza de date CeSaR, Comisia a afirmat că, odată cu introducerea pachetului pentru faza de demarare a activității, inclusiv a unei noi forme de societate cunoscute sub denumirea de *Flexible Kapitalgesellschaft*, s-a dat curs pe deplin acestei subrecomandări. Reforma din cadrul MRR care a fost luată în considerare este:
- reforma „Pachetul pentru faza de demarare a activității” (AT-C[C4]-R[4D8]).
- (20) **Punerea în aplicare a subrecomandării 3.2 din 2020** a primit o notă mai bună în 2024 în urma evaluării. Comisia a considerat că trei reforme au contribuit la progresele înregistrate în punerea ei în aplicare:
- reforma necorelată „Pachetul pentru faza de demarare a activității” (AT-C[C4]-R[4D8]);
 - reforma corelată „Acte legislative propuse pentru principiul «doar o singură dată»: modificarea Legii privind portalul de servicii pentru întreprinderi” (AT-C[C2]-R[2C1]);
 - reforma corelată „Liberalizarea reglementărilor comerciale” (AT-C[C4]-R[4D11]).
- (21) S-a considerat că trei reforme finalizate au contribuit la progresele în punerea în aplicare a acestei subrecomandări specifice (pachetul pentru faza de demarare a activității, principiul „doar o singură dată” și liberalizarea reglementării comerciale).

Tabelul 4 | Austria: punerea în aplicare a subrecomandărilor și a reformelor

Recomandare	Descriere	Evaluare în semestrul european				Evaluare în semestrul european				Evaluare în semestrul european				Evaluare în semestrul european	
		T1 2021	T2 2021	T3 2021	T4 2021	T1 2022	T2 2022	T3 2022	T4 2022	T1 2023	T2 2023	T3 2023	T4 2023	T1 2024	T2 2024
2019 3.4	Să sprijine creșterea productivității prin stimularea digitalizării întreprinderilor și a creșterii economice a societăților comerciale.		Unele progrese				Unele progrese				Unele progrese	AT-C[C4]-R[4D7] AT-C[C4]-R[4D9]	AT-C[C4]-R[4D8]		Unele progrese
2020 3.1	Să asigure punerea în aplicare efectivă a măsurilor privind lichiditatea și a măsurilor de sprijin, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii.		Progrese substanțiale				Progrese substanțiale				Progrese substanțiale		AT-C[C4]-R[4D8]		Pusă în aplicare integral
2020 3.2	Să reducă sarcina administrativă și de reglementare.		Unele progrese				Unele progrese				Unele progrese		AT-C[C4]-R[4D8]	AT-C[C2]-R[2C1] AT-C[C4]-R[4D11]	Progrese substanțiale
2020 3.4	Să promoveze investițiile private pentru a favoriza redresarea economică.		Unele progrese				Unele progrese				Unele progrese				Unele progrese

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Acronime

MRR	Mecanismul de redresare și reziliență
PNRR	plan național de redresare și reziliență
SWD	document de lucru al serviciilor Comisiei
TFUE	Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene

Glosar

Document de lucru al serviciilor Comisiei	Document al Comisiei fără caracter juridic obligatoriu, elaborat ca bază pentru discuții fie la nivel intern, fie în afara instituției.
Jalon	Măsură calitativă a progreselor înregistrate de un stat membru în direcția finalizării unei reforme sau a unei investiții prevăzute în planul său de redresare și reziliență.
Mecanismul de redresare și reziliență	Mecanismul de sprijin financiar al UE destinat să atenueze impactul economic și social al pandemiei de COVID-19 și să stimuleze redresarea, precum și să răspundă provocărilor pe care le aduce un viitor mai verde și mai digital.
Plan național de redresare și reziliență	Document prin care se stabilesc reformele și investițiile preconizate de un stat membru în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.
Program post-asistență	Mecanism de monitorizare prin care se urmărește să se asigure că o țară rămâne pe o traiectorie financiară stabilă după ce primește ajutor financiar.
Recomandare specifică fiecărei țări	Orientări anuale pe care Comisia le adresează, în cadrul semestrului european, fiecărui stat membru în parte cu privire la politicile macroeconomice, bugetare și structurale ale acestuia.
Semestrul european	Ciclu anual care oferă un cadru pentru coordonarea politicilor economice ale statelor membre ale UE și pentru monitorizarea progreselor.
Țintă	Măsură cantitativă a progreselor înregistrate de un stat membru în direcția finalizării unei reforme sau a unei investiții prevăzute în planul său de redresare și reziliență.

Răspunsurile Comisiei

<https://www.eca.europa.eu/ro/publications/sr-2025-21>

Calendar

<https://www.eca.europa.eu/ro/publications/sr-2025-21>

Echipa de audit

Rapoartele speciale ale Curții de Conturi Europene prezintă rezultatele auditurilor sale cu privire la politicile și programele UE sau la diverse aspecte legate de gestiune aferente unor domenii bugetare specifice. Curtea de Conturi Europeană selectează și concepe aceste sarcini de audit astfel încât impactul lor să fie maxim, luând în considerare riscurile la adresa performanței sau a conformității, nivelul de venituri sau de cheltuieli implicat, evoluțiile viitoare și interesul politic și public.

Acest audit al performanței a fost efectuat de Camera de audit IV – Reglementarea piețelor și economia competitivă, condusă de domnul Petri Sarvamaa, membru al Curții. Auditul a fost condus de doamna Ivana Maletić, membră a Curții de Conturi Europene, sprijinită de: Sandra Diering, șefă de cabinet; Juan Ignacio Gonzalez Bastero, manager principal; Jacques Sciberras, coordonator; Sorana Rotta, Valentina-Adriana Vișan și Tiago Ribeiro, auditori. Alexandra Damir-Bînzaru a asigurat sprijin pentru concepția grafică și Irene Lopez Arranz a asigurat sprijin de secretariat.



De la stânga la dreapta: Valentina-Adriana Vișan, Jacques Sciberras, Sandra Diering, Ivana Maletić, Juan Ignacio Gonzalez Bastero, Irene Lopez Arranz, Tiago Ribeiro și Sorana Rotta.

DREPTURI DE AUTOR

© Uniunea Europeană, 2025

Politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare este definită în [Decizia nr. 6-2019 a Curții de Conturi Europene](#) privind politica în materie de date deschise și reutilizarea documentelor.

Cu excepția cazului în care se precizează altceva (de exemplu, într-o mențiune separată indicând drepturile de autor), conținutul elaborat de Curtea de Conturi Europeană pentru care UE deține drepturile de autor face obiectul licenței [Creative Commons Atribuire 4.0 Internațional \(CC BY 4.0\)](#). Prin urmare, ca regulă generală, reutilizarea este autorizată cu condiția menționării adecvate a autorilor și a indicării eventualelor modificări. Reutilizatorul conținutului elaborat de Curtea de Conturi Europeană nu poate altera sensul sau mesajul inițial. Curtea de Conturi Europeană nu răspunde pentru eventualele consecințe ale reutilizării.

Este necesar să obțineți o permisiune suplimentară în cazul în care un anumit conținut prezintă persoane fizice ce pot fi identificate, de exemplu în cazul fotografiilor în care apar membri ai personalului Curții de Conturi Europene sau în cazul în care conținutul include lucrări ale unor terți.

Dacă se obține o astfel de permisiune, ea anulează și înlocuiește permisiunea de natură generală menționată mai sus și va indica în mod clar eventualele restricții de utilizare.

Pentru a utiliza sau a reproduce un conținut pentru care UE nu deține drepturile de autor, poate fi necesar să obțineți o permisiune în acest sens direct de la titularii drepturilor de autor.

Fotografia de pe pagina de titlu: © peteri – stock.adobe.com.

Figura 1 – pictograme: au fost concepute folosind resurse de pe site-ul [Flaticon.com](#).
© Freepik Company S.L. Toate drepturile rezervate.

Programele informatice sau documentele care fac obiectul unor drepturi de proprietate industrială, cum ar fi brevetele, mărcile, desenele și modelele înregistrate, logourile și denumirile, sunt excluse din politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare.

Familia site-urilor instituționale ale Uniunii Europene care sunt incluse în domeniul europa.eu oferă linkuri către site-uri terțe. Deoarece Curtea de Conturi Europeană nu are control asupra acestor site-uri, sunteți încurajați să verificați politica aplicată de ele în ceea ce privește respectarea vieții private și drepturile de autor.

Utilizarea logoului Curții de Conturi Europene

Logoul Curții de Conturi Europene nu poate fi utilizat fără acordul prealabil al Curții de Conturi Europene.

HTML	ISBN 978-92-849-5894-8	ISSN 1977-5806	doi: 10.2865/0468007	QJ-01-25-054-RO-Q
PDF	ISBN 978-92-849-5894-8	ISSN 1977-5806	doi: 10.2865/2976668	QJ-01-25-054-RO-N

REFERINȚA EXACTĂ

Curtea de Conturi Europeană, [Raportul special nr. 21/2025](#): „Sprijinul din partea MRR pentru îmbunătățirea mediului de afaceri – Recomandările specifice fiecărei țări sunt doar parțial abordate, dar unele prime rezultate au contribuit la realizarea de progrese în punerea lor în aplicare”, Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2025.

Mecanismul de redresare și reziliență (MRR), în valoare de 650 de miliarde de euro, a fost creat în februarie 2021 ca răspuns la pandemia de COVID-19.

Curtea de Conturi Europeană a auditat dacă măsurile din cadrul MRR, în special reformele, abordează provocările legate de mediul de afaceri identificate în recomandările specifice fiecărei țări și dacă ele au obținut rezultatele scontate.

S-a constatat că MRR abordează parțial provocările legate de mediul de afaceri. Unele probleme structurale rămân neabordate. Deși măsurile finalizate au îndeplinit jaloanele și țintele convenite, doar o treime dintre ele arată, până acum, că au obținut rezultate semnificative și au contribuit la progrese în punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări.

Curtea recomandă să se asigure o acoperire suficientă a principalelor provocări, să se instituie un cadru cuprinzător pentru evaluarea rezultatelor și a contribuției măsurilor din cadrul MRR la punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări și să se definească clar domeniile de politică, asigurându-se o aplicare consecventă a acestora în cadrul diferitelor instrumente ale UE și în cadrul semestrului european.

Raport special al Curții de Conturi Europene prezentat în temeiul articolului 287 alineatul (4) al doilea paragraf TFUE.



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ



Oficiul pentru Publicații
al Uniunii Europene

CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBURG

Tel. +352 4398-1

Întrebări: eca.europa.eu/ro/contact

Website: eca.europa.eu

Rețele sociale: @EUauditors