

Podpora z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na zlepšenie podnikateľského prostredia

Len čiastočne sa zaoberá odporúčaniami pre jednotlivé krajiny, ale niektoré prvé výsledky prispeli k pokroku v ich vykonávaní



EURÓPSKY
DVOR
AUDÍTOROV

Obsah

Body

01 – 21 | **Hlavné body**

01 – 07 | **Prečo je táto oblasť dôležitá**

08 – 21 | **Čo sme zistili a čo odporúčame**

22 – 71 | **Bližší pohľad na naše pripomienky**

22 – 47 | Opatreniami Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa len čiastočne riešia problémy v oblasti podnikateľského prostredia

22 – 26 | Všetky členské štáty dostali čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia, ktoré sa však líšia povahou a rozsahom

27 – 29 | Oblasť politiky podnikateľského prostredia nebola jasne vymedzená a dôsledne uplatňovaná

30 – 44 | Opatreniami Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa riešia problémy v oblasti podnikateľského prostredia identifikované v odporúčaní pre jednotlivé krajiny len čiastočne

45 – 47 | Niektoré štrukturálne problémy v oblasti podnikateľského prostredia neboli riešené alebo boli riešené len okrajovo

48 – 71 | Reformy podnikateľského prostredia sa oneskorili, ale niektoré prvé výsledky prispeli k pokroku v plnení odporúčaní pre jednotlivé krajiny

49 – 50 | V prípade väčšiny reforiem došlo k oneskoreniu

51 – 61 | Reformami sa vo všeobecnosti dosiahli plánované výstupy, ale len tretinou z nich sa zatiaľ dosiahli významné výsledky

62 – 71 | Reformy financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti čiastočne prispeli k pokroku v plnení čiastkových odporúčaní

Prílohy

Príloha I – O tomto audite

Príloha II – Odkazy na ďalšie technické informácie prístupné na platforme otvorených údajov Európskeho dvora audítorov

Príloha III – Posúdenie výstupu dokončených reforiem v členských štátoch zaradených do vzorky

Príloha IV – Posúdenie výsledkov dokončených reforiem v členských štátoch zaradených do vzorky

Príloha V – Pokrok v plnení čiastkových odporúčaní

Príloha VI – Význam priradených reforiem financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na hodnotenie čiastkových odporúčaní v oblasti podnikateľského prostredia zo strany Komisie v členských štátoch zaradených do vzorky

Skratky

Glosár

Odpovede Komisie

Harmonogram

Audítorský tím

01

Hlavné body

Prečo je táto oblasť dôležitá

- 01** „Podnikateľské prostredie“ vzniká kombináciou vnútorných a vonkajších faktorov, ktoré ovplyvňujú vznik, rozvoj a fungovanie podnikov. Tieto faktory môžu byť ekonomické, technologické, sociologické, sociálne, kultúrne a administratívne (pozri kľúčové faktory na [ilustrácii 1](#)).

Ilustrácia 1 | Kľúčové faktory prispievajúce ku kvalite podnikateľského prostredia



Zdroj: EDA.

- 02** Obmedzenie pohybu a obmedzenie sociálnych kontaktov zavedené v EÚ v rámci boja proti pandémie ochorenia COVID-19 výrazne narušili podnikanie a obchod. Toto narušenie malo krátkodobý vplyv – najmä v roku 2020 – a po ňom nasledovalo oživenie hospodárskej činnosti v roku 2021.
- 03** V reakcii na pandémiu ochorenia COVID-19 Európsky parlament a Rada vo februári 2021 schválili nariadenie (EÚ) 2021/241, ktorým sa zriaďuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti s finančnými prostriedkami vo výške 650 mld. EUR. Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti je zameraný na zmiernenie hospodárskych dôsledkov pandémie ochorenia COVID-19 a podporu udržateľnej hospodárskej obnovy prostredníctvom podpory členských štátov pri realizácii komplexných reforiem a investícií.
- 04** Na získanie podpory z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti museli členské štáty predložiť svoje plány obnovy a odolnosti, ktoré obsahovali súbor opatrení (buď reforiem, alebo investícií), ako aj míľniky a ciele týchto opatrení. Schválenie týchto plánov je v nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti podmienené jasným prepojením s európskym semestrom¹. Očakávalo sa najmä to, že reformy a investície stanovené v pôvodných plánoch obnovy a odolnosti prispievajú k účinnému riešeniu všetkých alebo významnej podskupiny výziev uvedených v príslušných odporúčaniach pre jednotlivé krajiny. Odporúčania pre jednotlivé krajiny sa vo všeobecnosti členia na tematické čiastkové odporúčania pre jednotlivé krajiny (ďalej len „čiastkové odporúčania“). Vo väčšine členských štátov to zahŕňalo aj problémy v podnikateľskom prostredí.
- 05** Cieľom nášho auditu bolo analyzovať, či opatrenia financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti prispeli k účinnému riešeniu hlavných výziev v podnikateľskom prostredí, ktoré boli identifikované počas európskeho semestra a stanovené v odporúčaniach pre jednotlivé krajiny.

¹ Článok 18 ods. 4 písm. b) a článok 19 ods. 3 písm. b) [nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti](#).

06 Konkrétne sme skúmali:

- o či a do akej miery sa reformy a investície zahrnuté do plánov obnovy a odolnosti všetkých členských štátov, ktoré boli priradené k čiastkovým odporúčaniam v oblasti podnikateľského prostredia, zaoberali výzvami identifikovanými v európskom semestri,
- o na vzorke 25 reforiem podnikateľského prostredia v štyroch členských štátoch (Bulharsko, Španielsko, Cyprus a Rakúsko), či boli vykonané podľa plánu, pokiaľ ide o načasovanie, rozsah a dosiahnuté výsledky, ako aj ich vplyv na hodnotenie plnenia odporúčaní pre jednotlivé krajiny zo strany Komisie. Tieto štyri členské štáty boli vybraté na základe počtu odporúčaní pre jednotlivé krajiny v oblasti podnikateľského prostredia v rokoch 2019 a 2020 a počtu reforiem podnikateľského prostredia financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

07 Naša audítorská práca sa týkala obdobia od februára 2020 do apríla 2025 a bola založená najmä na preskúmaní príslušných dokumentov a na rozhovoroch s Komisiou. Zahŕňala aj rozhovory s príslušnými vnútroštátnymi orgánmi a inými relevantnými zainteresovanými stranami počas auditov v členských štátoch z našej vzorky. Našou správou chceme prispieť k prebiehajúcej diskusii o viacročnom finančnom rámci (VFR) po roku 2027, najmä pokiaľ ide o prípadné budúce nástroje založené na financovaní, ktoré nie je spojené s nákladmi. Ďalšie základné informácie a podrobnosti o našom audítorskom prístupe sú uvedené v *prílohe I*.

Čo sme zistili a čo odporúčame

08 Celkovo sme dospeli k záveru, že opatreniami Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa riešia problémy identifikované v európskom semestri v súvislosti s oblasťou politiky podnikateľského prostredia len čiastočne, ale niektoré prvé výsledky prispeli k pokroku v plnení odporúčaní pre jednotlivé krajiny v tejto oblasti.

09 Podľa nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti musia reformy a investície v národných plánoch obnovy a odolnosti prispieť k riešeniu všetkých alebo významnej podskupiny odporúčaní pre jednotlivé krajiny. Hoci sa reformy a investície zahrnuté v plánoch obnovy a odolnosti týkali dvoch tretín čiastkových odporúčaní na roky 2019 a 2020, takmer polovicou z nich sa zaoberala len okrajovo a ani jedno odporúčanie nebolo vyriešené v plnom rozsahu. Okrem toho niektoré štrukturálne problémy identifikované v čiastkových odporúčaniach pre jednotlivé krajiny zostávajú doteraz nevyriešené. Dokončené reformy podnikateľského prostredia v štyroch členských štátoch zaradených do vzorky však vo všeobecnosti priniesli očakávané výstupy, ale len v prípade tretiny z nich bolo možné preukázať významné výsledky. Reformy v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti čiastočne prispeli k zlepšeniu hodnotenia pokroku v plnení príslušných čiastkových odporúčaní pre jednotlivé krajiny zo strany Komisie.

Opatreniami Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa len čiastočne riešia problémy v oblasti podnikateľského prostredia

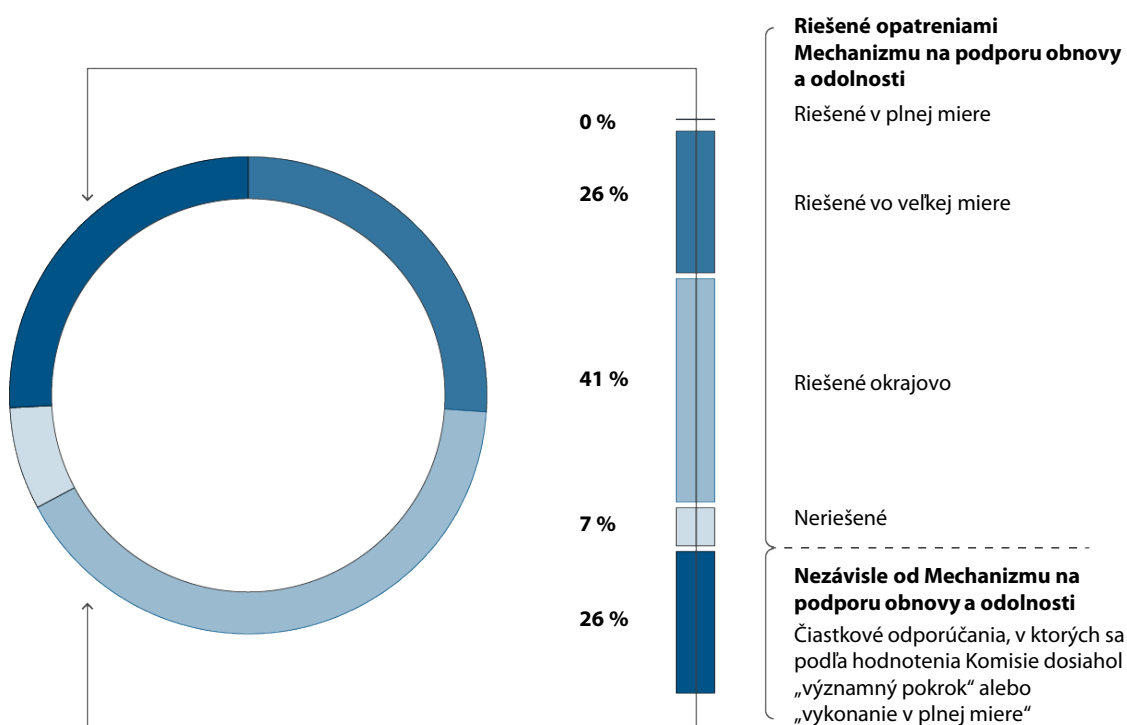
10 Preskúmali sme čiastkové odporúčania z rokov 2019 a 2020 vydané všetkým členským štátom v oblasti politiky podnikateľského prostredia a zistili sme, že zatiaľ čo čiastkové odporúčania z roku 2019 sa často týkajú opakujúcich sa štrukturálnych problémov, väčšina čiastkových odporúčaní z roku 2020 je zameraná na zmiernenie vplyvu pandémie ochorenia COVID-19 na podniky (body 22 až 26).

11 Hoci je oblasť politiky „podnikateľské prostredie“ zahrnutá v európskom semestri aj v Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti, zistili sme nezrovnalosti v tom, ako ju Komisia vymedzila a uplatňovala. Napríklad väčšina opatrení financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti patriaca do oblasti politiky podnikateľského prostredia nebola priradená k čiastkovým odporúčaniam v oblasti podnikateľského prostredia. V dôsledku nedostatočného zosúladenia je zložité posúdiť, či a do akej miery sa v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti riešia príslušné čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia podľa oblasti politiky, a hodnotiť výsledky intervencií v príslušných oblastiach politiky (body 27 až 29).

12 Na základe nášho posúdenia sme dospeli k záveru, že opatrenia Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa zaoberali takmer dvoma tretinami čiastkových odporúčaní v oblasti podnikateľského prostredia. Takmer polovica z nich (41 %) však bola riešená len okrajovo a žiadne z nich nebolo riešené úplne. Preto sme dospeli k záveru, že Mechanizmom na podporu obnovy a odolnosti sa riešia problémy podnikateľského prostredia identifikované v európskom semestri len čiastočne. Zároveň sa približne vo štvrtine čiastkových odporúčaní v oblasti podnikateľského

prostredia dosiahol v roku 2024 významný pokrok alebo vykonanie v plnej miere nezávisle od Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti (pozri [ilustráciu 2](#) a body 30 až 42).

Ilustrácia 2 | V akom rozsahu sa riešili jednotlivé čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia



Zdroj: EDA.

13 Ak zohľadníme pokrytie rôznych tematických oblastí, ukazuje sa, že v prípade väčšiny z nich sa čiastkové odporúčania riešia v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti aj mimo neho (pozri bod 43 a [ilustráciu 6](#)). Medzi tematickými oblasťami však existujú rozdiely, napríklad:

- o V troch tematických oblastiach sa vo väčšine čiastkových odporúčaní dosiahol významný pokrok alebo vykonanie v plnej miere prostredníctvom opatrení realizovaných nezávisle od Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti („zlepšenie prístupu k financiám“, „zjednodušenie daňových systémov“ a „realizácia programov po poskytnutí pomoci“).
- o V prípade ostatných troch tematických oblastí sa väčšina čiastkových odporúčaní riešila opatreniami Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti aspoň čiastočne, väčšina z nich však len okrajovo („podpora súkromných investícií“, „zníženie regulačného alebo administratívneho zaťaženia“ a „iná všeobecná podpora rastu a konkurencieschopnosti“).

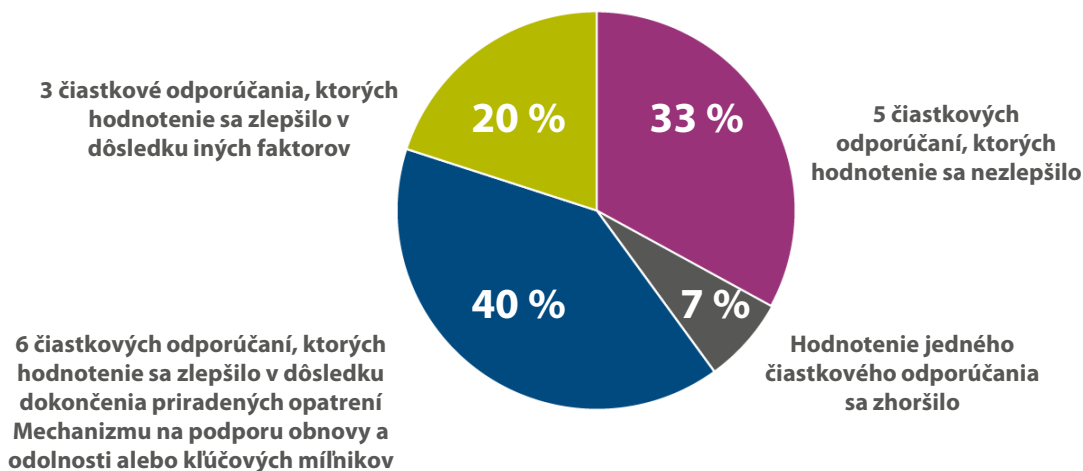
- 14** Pri konsolidácii týchto výsledkov na úrovni členských štátov sme zistili, že pokrytie je okrajové vo väčšine členských štátov: sedem členských štátov riešilo čiastkové odporúčania z rokov 2019 a 2020 vo veľkej miere prostredníctvom reforiem alebo investícií financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Vo väčšine členských štátov (16 z 27) sa však opatreniami Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti riešili čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia len okrajovo a žiadny z členských štátov ich neriešil v plnom rozsahu (pozri body 44 až 47).

Reformy podnikateľského prostredia sa oneskorili, ale niektoré prvé výsledky prispeli k pokroku v plnení odporúčaní pre jednotlivé krajiny

- 15** Väčšina reforiem financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktoré boli priradené k čiastkovým odporúčaniam v oblasti podnikateľského prostredia a ktorých dokončenie sa plánovalo do júna 2024, sa v našej vzorke štyroch členských štátov neuskutočnila v čase uvedenom v príslušných vykonávacích rozhodnutiach Rady. Z toho približne tretina (36 %) bola dokončená s oneskorením viac ako šesť mesiacov a o niečo viac ako štvrtina (28 %) nebola dokončená ani v apríli 2025, keď sme ukončili audítorskú prácu na mieste. Vzhľadom na to, že opatrenia je potrebné dokončiť do konca augusta 2026, predstavujú ďalšie oneskorenia riziko pre ich dokončenie a tým aj pre dosiahnutie výsledkov (body 48 až 50).
- 16** Dokončenými reformami sa vo všeobecnosti dosiahli očakávané výstupy splnením príslušných míľnikov a cieľov (väčšinou prijatie právneho predpisu a nadobudnutie jeho účinnosti). Ďalej sme dospeli k záveru, že reformy dosiahli výsledky: jedna tretina (29 %) vykazuje významné výsledky a ďalšia polovica (47 %) obmedzené výsledky. V prípade zvyšnej štvrtiny (24 %) členské štáty neboli schopné poskytnúť dôkazy o tom, že sa dosiahli výsledky v súlade s hlavným cieľom opatrenia. V niektorých prípadoch bol nedostatok preukázaných výsledkov daný ranou fázou vykonávania, v iných členské štáty tieto informácie nezhrmažďovali. V prípade väčšiny dokončených reforiem majú členské štáty zavedené ukazovatele na priebežné posudzovanie výsledkov opatrení, hoci to nie je ich zákonnou povinnosťou. Poznamenávame však, že aj v prípade tých reforiem, ktorými sa dosiahli významné výsledky, potenciálny vplyv a dlhodobé účinky na podnikateľské prostredie závisia od viacerých faktorov a môžu byť znížené obmedzeným časovým rámcom alebo rozsahom opatrení, ich vzdialeným prepojením s oblasťou politiky alebo rizikom zrušenia opatrení Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti (body 51 až 61).

- 17** Do konca roka 2024 členské štáty dosiahli významný pokrok alebo vykonali v plnej miere 29 z 82 čiastkových odporúčaní v oblasti podnikateľského prostredia z rokov 2019 a 2020. Približne dve tretiny čiastkových odporúčaní však naďalej vykazovali len určitý alebo obmedzený pokrok (pozri body 62 až 64). Okrem toho konštatujeme, že tretina členských štátov nezaznamenala žiadny pokrok. Iba jeden členský štát vykonal všetky svoje čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia na roky 2019 – 2020 v plnej miere, ale urobil tak bez akejkoľvek podpory z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti (pozri bod 65). Zistili sme takisto, že nešlo o ojedinelý prípad. Ako je zobrazené na predchádzajúcej *ilustrácii 2*, v prípade štvrtiny čiastkových odporúčaní sa dosiahol významný pokrok alebo vykonanie v plnej miere bez akejkoľvek podpory z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Podľa nášho názoru je pokrok v plnení odporúčaní pre jednotlivé krajiny vyplývajúcich z opatrení Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti je síce rýchlejší ako v oblasti trhu práce, ale stále pomalý.
- 18** Z našej analýzy vplyvu opatrení Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti v štyroch členských štátoch zaradených do vzorky vyplýva, že k pokroku v plnení čiastkových odporúčaní prispeli len čiastočne: Komisia zlepšila deväť z 15 čiastkových odporúčaní (Cyprus, Španielsko a Rakúsko), zatiaľ čo päť zostalo nezmenených a jedno bolo zhoršené. Komisia uviedla, že v prípade šiestich zlepšených čiastkových odporúčaní k tomuto pokroku prispeli opatrenia financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, zatiaľ čo zvyšné tri (vrátane dvoch v Bulharsku) boli zlepšené v dôsledku faktorov mimo Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Okrem toho poznamenávame, že štyri investície v členských štátoch zaradených do vzorky prispeli aj k zlepšeniu príslušných čiastkových odporúčaní (pozri *ilustráciu 3* a body 66 až 70).

Ilustrácia 3 | Pokrok v plnení 15 čiastkových odporúčaní v oblasti podnikateľského prostredia v štyroch vybratých členských štátoch a faktory, ktoré k tomu prispeli



Zdroj: EDA na základe údajov Komisie.

- 19** Plnenie v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti prebieha a poznamenávame, že členské štáty majú do augusta 2026 dokončiť značný počet reforiem a investícií financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti priradených k čiastkovým odporúčaniam v oblasti podnikateľského prostredia (bod 71).

Čo odporúčame

- 20** V našej osobitnej správe 10/2025 o reformách trhu práce v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sme uviedli štyri odporúčania, z ktorých tri sa vzťahujú aj na oblasť politiky podnikateľského prostredia s rovnakým časovým rámcom:

- zabezpečiť dostatočné pokrytie kľúčových výziev určených v odporúčaníach pre jednotlivé krajiny pri navrhovaní nástrojov prepojených s reformami a/alebo odporúčaniami pre jednotlivé krajiny;
- stanoviť rámec na posúdenie výsledkov reforiem pri príprave legislatívnych návrhov na budúce nástroje;
- posudzovať prínos opatrení financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti k plneniu odporúčaní pre jednotlivé krajiny.

- 21** Pokiaľ ide o vymedzenie a používanie oblastí politiky vrátane oblasti „podnikateľské prostredie“, predkladáme navyše toto odporúčanie:



Odporúčanie 1

Dôsledne a konzistentne používať pojem „oblasť politiky“ vo všetkých nástrojoch EÚ a v európskom semestri

Komisia by mala mať jednotný súbor jasne vymedzených oblastí politiky a konzistentnú a ucelenú metodiku na prepojenie výziev, cieľov, opatrení, financovania a ukazovateľov výkonnosti s jednou alebo viacerými oblasťami politiky, aby sa zabezpečili konzistentné informácie o výkonnosti (napríklad pre európsky semester alebo viacročný finančný rámec).

Cieľový dátum vykonania: pri navrhovaní nástrojov týkajúcich sa oblastí politiky na nasledujúci viacročný finančný rámec.

Bližší pohľad na naše pripomienky

Opatreniami Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa len čiastočne riešia problémy v oblasti podnikateľského prostredia

Všetky členské štáty dostali čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia, ktoré sa však líšia povahou a rozsahom

- 22** V rámci európskeho semestra a na základe analýzy Komisie prijíma Rada odporúčania pre jednotlivé krajiny a žiada príslušné členské štáty, aby prijali opatrenia na riešenie zistených problémov. V súlade s nariadením o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti by národné plány obnovy a odolnosti mali prispieť k riešeniu všetkých alebo významnej podskupiny výziev uvedených v existujúcich odporúčaníach pre jednotlivé krajiny².
- 23** Všetky členské štáty dostali v rokoch 2019 a 2020 čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia, v ktorých sa vo všeobecnosti odrážajú ich konkrétne problémy v oblasti podnikateľského prostredia. Komisia v týchto dvoch rokoch spojila s oblasťou politiky podnikateľského prostredia celkovo 82 čiastkových odporúčaní (pozri odkaz [1](#)) na zoznam čiastkových odporúčaní v oblasti podnikateľského prostredia pre každý členský štát v [prílohe II](#)).

² Článok 18 ods. 4 písm. b) a článok 19 ods. 3 písm. b) [nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti](#).

- 24** Na účely našej analýzy sme okrem toho čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia na roky 2019 a 2020 zoskupili podľa tematických oblastí na základe ich hlavného zamerania (pozri [tabuľku 1](#)).

Tabuľka 1 | Čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia, 2019 a 2020

Tematické oblasti odporúčaní pre jednotlivé krajiny súvisiace s oblasťou politiky „podnikateľské prostredie“	Počet čiastkových odporúčaní		
	2019	2020	Spolu
Podpora súkromných investícií	1	27	28
Zlepšenie prístupu k financiam a podpory likvidity	2	19	21
Zníženie regulačného a administratívneho zaťaženia	9	6	15
Zjednodušenie daňových systémov	1	2	3
Vykonávanie opatrení v rámci programu po poskytnutí pomoci	1	1	2
Iná všeobecná podpora rastu a konkurencieschopnosti	6	7	13
Celkový počet opatrení	20	62	82

Zdroj: EDA na základe hlavného zamerania odporúčaní pre jednotlivé krajiny v oblasti podnikateľského prostredia.

- 25** Z uvedenej tabuľky okrem toho vyplýva, že rozdelenie čiastkových odporúčaní do týchto tematických oblastí sa v rokoch 2019 a 2020 líšilo:
- o čiastkové odporúčania na rok 2019 sa vo všeobecnosti týkajú opakujúcich sa štrukturálnych výziev, ktorým členské štáty čelia už roky, napríklad znižovania administratívneho zaťaženia alebo regulačných obmedzení alebo všeobecnej podpory rastu a konkurencieschopnosti,
 - o na druhej strane sa väčšinou čiastkových odporúčaní na rok 2020 reaguje prevažne na dôsledky pandémie. Ide o odporúčania, ako podporiť súkromné investície a poskytnúť podnikom prístup k financovaniu a podpore likvidity. Týmto čiastkovými odporúčaniami súvisiacimi s krízou sa vysvetľuje prudké zvýšenie počtu čiastkových odporúčaní v oblasti podnikateľského prostredia (z 20 v roku 2019 na 62 v roku 2020).

26 Pokiaľ ide o problémy v oblasti podnikateľského prostredia identifikované v odporúčaníach pre jednotlivé krajiny na roky 2022 a 2023 (pozri odkaz [1](#)) v *prílohe II*), z našej analýzy vyplynulo, že:

- o päť členských štátov³ nedostalo v rokoch 2022 ani 2023 žiadne ďalšie čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia,
- o zvyšných 22 členských štátov⁴ dostalo ďalšie čiastkové odporúčania týkajúce sa:
 - podpory ďalších investícií v konkrétnych sektoroch (10 čiastkových odporúčaní v šiestich členských štátoch⁵) – opatrenia na riešenie týchto čiastkových odporúčaní boli zahrnuté v plánoch obnovy a odolnosti všetkých príslušných členských štátov,
 - reformy riadenia štátom vlastnených podnikov na Cypre (dve čiastkové odporúčania) – podľa informácií uvedených v pláne obnovy a odolnosti sa tieto odporúčania budú riešiť najmä opatreniami mimo plánu obnovy a odolnosti,
 - riešení v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov (43 čiastkových odporúčaní v 22 členských štátoch) – opatrenia na riešenie týchto čiastkových odporúčaní boli zahrnuté do plánov obnovy a odolnosti deviatich⁶ príslušných členských štátov. Keďže táto oblasť je predmetom prebiehajúceho auditu EDA, neposúdili sme, do akej miery sa týmito opatreniami podrobne riešia odporúčania pre jednotlivé krajiny.

³ Bulharsko, Lotyšsko, Litva, Malta a Rumunsko.

⁴ Belgicko, Česko, Dánsko, Nemecko, Estónsko, Írsko, Grécko, Španielsko, Francúzsko, Chorvátsko, Taliansko, Cyprus, Luxembursko, Maďarsko, Holandsko, Rakúsko, Poľsko, Portugalsko, Slovinsko, Slovensko, Fínsko a Švédsko.

⁵ Nemecko, Grécko, Francúzsko, Holandsko, Poľsko, Švédsko.

⁶ Belgicko, Česko, Grécko, Španielsko, Malta, Rakúsko, Poľsko, Portugalsko, Fínsko.

Oblasť politiky podnikateľského prostredia nebola jasne vymedzená a dôsledne uplatňovaná

- 27** Na účely vnútornej koordinácie procesu európskeho semestra Komisia určila 37 oblastí politiky pre odporúčania pre jednotlivé krajiny (pričom každé odporúčanie pre jednotlivé krajiny priradila k jednej alebo niekedy k dvom oblastiam politiky). Komisia však na účely Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti nepoužila tieto oblasti politiky, ale šesť pilierov vymedzených v nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti rozdelila do 52 oblastí politiky (pričom každú reformu alebo investíciu priradila najviac k dvom oblastiam politiky).
- 28** Hoci európsky semester aj Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti zahŕňajú oblasť politiky nazvanú „podnikateľské prostredie“, samotný pojem nie je jasne vymedzený. V dôsledku toho sme zistili nezrovnalosti v tom, ako ho Komisia uplatňovala. Napríklad:
- o takmer dve tretiny (63 %) opatrení financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti v oblasti politiky podnikateľského prostredia Komisia nepriradila k čiastkovým odporúčaniam v oblasti podnikateľského prostredia,
 - o podobne aj čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia boli väčšinou riešené opatreniami Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktoré boli priradené k iným oblastiam politiky Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti (spolu 38 oblastí politiky).
- 29** Tieto nezrovnalosti sťažujú posúdenie, či reformy alebo investície Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti riešia príslušné čiastkové odporúčania, a hodnotenie výsledkov intervencií v príslušných oblastiach politiky, vrátane podnikateľského prostredia. Podobnú pripomienku sme uviedli aj k inej oblasti politiky v predchádzajúcej správe⁷.

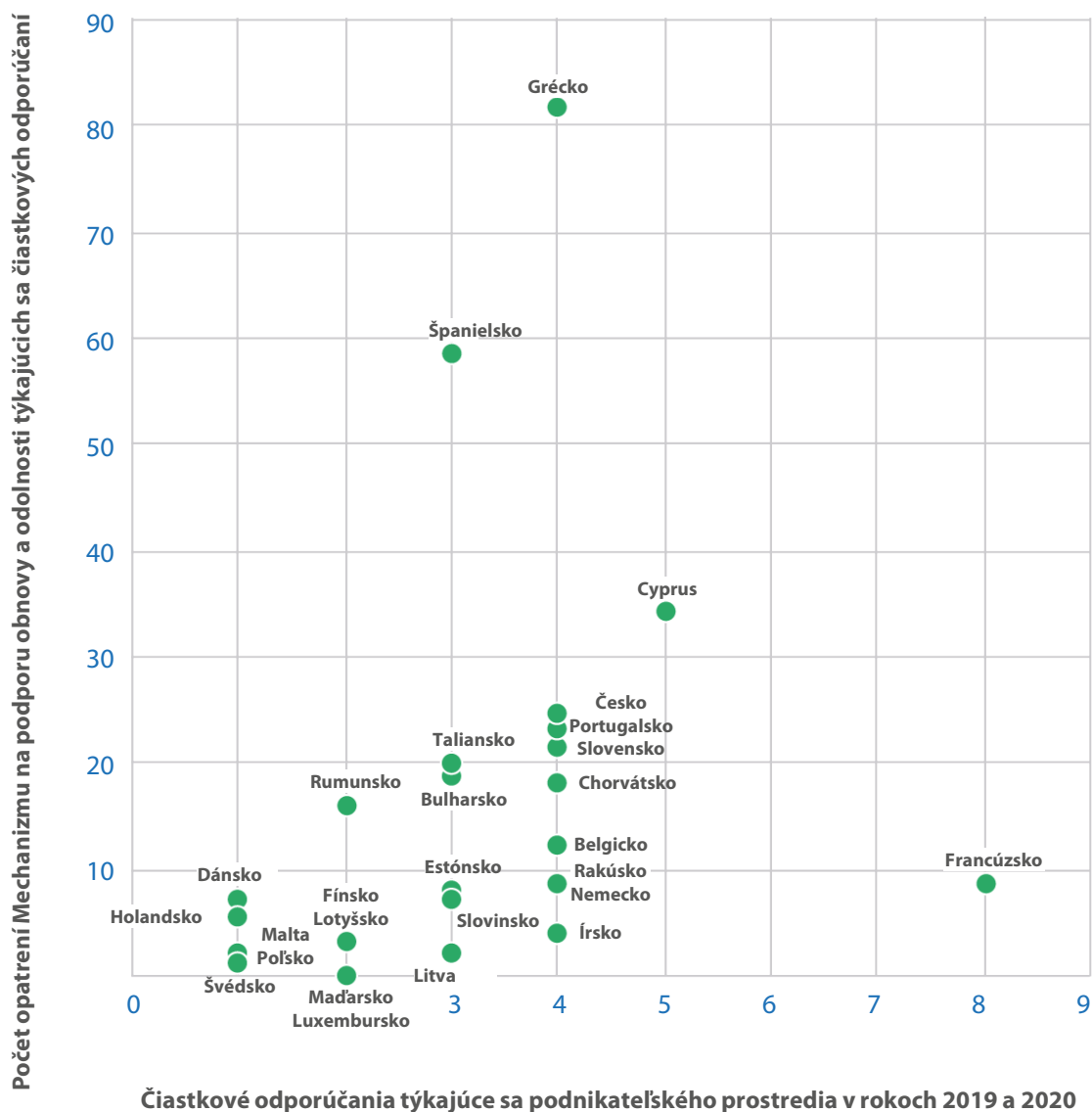
⁷ Osobitná správa [10/2025](#), bod 32.

Opatreniami Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa riešia problémy v oblasti podnikateľského prostredia identifikované v odporúčaniach pre jednotlivé krajiny len čiastočne

- 30** V našej analýze sme zvažili opatrenia Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti vo všetkých členských štátoch (157 reforiem a 254 investícií), ktoré Komisia priradila k čiastkovým odporúčaniam v oblasti podnikateľského prostredia. Ako sa uvádza vyššie, väčšina týchto opatrení bola na účely Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti zaradená do iných oblastí politiky. Napriek tomu sme ich v našom posúdení zohľadnili vzhľadom na ich význam v čiastkových odporúčaníach v oblasti podnikateľského prostredia (zoznam príslušných reforiem a investícií je uvedený v odkaze [2\)](#) v [prílohe II](#).
- 31** Na [ilustrácii 4](#) je prehľad počtu čiastkových odporúčaní v oblasti podnikateľského prostredia na roky 2019 a 2020 a súvisiacich opatrení Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti pre každý členský štát. Národné plány obnovy a odolnosti sa výrazne líšia v celkovom počte zahrnutých opatrení Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ako aj v podiele reforiem a investícií. Možnými dôvodmi týchto rozdielov sú povaha a rozsah odporúčaní pre jednotlivé krajiny a opatrení zahrnutých v ich plánoch obnovy a odolnosti, ale aj celková suma získaných finančných prostriedkov z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Poznávame, že tri členské štáty⁸, ktoré do svojich plánov obnovy a odolnosti zahrnuli viac ako 30 opatrení, riešili čiastkové odporúčania, ktoré dostali, vo veľkej miere (pozri [ilustráciu 7](#)).

⁸ Grécko, Španielsko a Cyprus.

Ilustrácia 4 | Opatrenia Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a čiastkové odporúčania týkajúce sa politik v oblasti podnikateľského prostredia



Čiastkové odporúčania týkajúce sa podnikateľského prostredia v rokoch 2019 a 2020

Zdroj: EDA.

- 32** Pri každom z 82 čiastkových odporúčaní v oblasti podnikateľského prostredia v príslušných členských štátoch sme posúdili, do akej miery sa prostredníctvom 157 reforiem financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a 254 investícií priradených k týmto čiastkovým odporúčaniam riešili identifikované problémy.

33 Naše posúdenie sme založili na požiadavkách stanovených v nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti, v ktorom sa uvádza, že:

- o plány obnovy a odolnosti musia byť v súlade s príslušnými výzvami a prioritami pre danú krajinu identifikovanými v kontexte európskeho semestra⁹,
- o každý plán obnovy a odolnosti by mal poskytnúť podrobné vysvetlenie, ako prispeje k účinnému riešeniu všetkých alebo významnej podskupiny výziev identifikovaných v príslušných odporúčaniach pre danú krajinu¹⁰, a „sa očakáva, že súvisiace výzvy budú vyriešené alebo zvládnuté spôsobom, ktorý značne prispeje k ich vyriešeniu“¹¹,
- o Komisia by mala posúdiť relevantnosť, účinnosť, efektívnosť a koherentnosť plánu obnovy a odolnosti, vrátane toho, či možno očakávať, že plány obnovy a odolnosti prispejú k účinnému riešeniu všetkých alebo významnej podskupiny výziev uvedených v príslušných odporúčaniach pre danú krajinu¹².

34 Už skôr sme uviedli, že v nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti nie je nijako vymedzené, čo predstavuje „významnú podskupinu“ odporúčaní pre jednotlivé krajiny, a nevymedzila to ani Komisia. Nie je vymedzené ani to, či sa táto požiadavka musí dodržiavať pre každú oblasť politiky alebo pre plán obnovy a odolnosti ako celok¹³. To znamená, že akékoľvek posúdenie toho, či investície a reformy zahrnuté v pláne obnovy a odolnosti riešia významnú podskupinu odporúčaní pre jednotlivé krajiny, zostáva do určitej miery otázkou úsudku.

35 Pred schválením plánov obnovy a odolnosti Komisia zmapovala prínos zložiek plánov obnovy a odolnosti – súboru reforiem a investícií – k plneniu čiastkových odporúčaní pre jednotlivé krajiny a vykonala kvalitatívne hodnotenie. Na základe toho Komisia dospela vo všetkých prípadoch k záveru, že regulatórne požiadavky „prispievať k účinnému riešeniu všetkých výziev alebo významnej podskupiny výziev identifikovaných v príslušných odporúčaniach pre danú krajinu“ boli splnené¹⁴.

⁹ Článok 17 ods. 3 nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti.

¹⁰ Článok 18 ods. 4 písm. b) nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti.

¹¹ Komisia, SWD(2021) 12 final, časť 1, oddiel 2, s. 8.

¹² Článok 19 ods. 3 písm. b) nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti.

¹³ Osobitná správa 21/2022, bod 53.

¹⁴ Pracovné dokumenty útvarov Komisie z posudzovania plánov obnovy a odolnosti jednotlivých členských štátov.

36 Až po schválení plánov obnovy a odolnosti Komisia vykonala ďalšie, podrobnejšie mapovanie a na jeho základe priradila jednotlivé opatrenia k jednému alebo viacerým čiastkovým odporúčaniam. V nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti síce nie je stanovená požiadavka vykonávať posúdenie plánov obnovy a odolnosti, považujeme to však za vhodné na preskúmanie toho, či boli odporúčania pre jednotlivé krajiny dostatočne zohľadnené v opatreniach Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, a na zistenie toho, ktoré odporúčania dostatočne zohľadnené neboli¹⁵.

37 Z mapovania Komisie, ktoré reformy a investície financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa mali týkať jednotlivých čiastkových odporúčaní, vyplynulo, že:

- o 52 z 82 čiastkových odporúčaní (64 %) bolo vyhodnotených ako riešených prostredníctvom reforiem financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti,
- o 15 čiastkových odporúčaní (18 %) bolo vyhodnotených ako riešených prostredníctvom investícií financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti,
- o na 15 čiastkových odporúčaní (18 %) sa nevzťahovalo žiadne opatrenie Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Môžu sa však riešiť inými opatreniami prijatými mimo Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

38 Na mapovanie Komisie sme podrobnejšie nadviazali na úrovni opatrení, pričom sme posúdili, do akej miery sa identifikované problémy riešili prostredníctvom opatrení Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti priradených k jednotlivým čiastkovým odporúčaniam. Pri našom posúdení sme vychádzali z opisu jednotlivých opatrení a príslušných míľnikov a cieľov uvedených v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady. Každé čiastkové odporúčanie sme konkrétne priradili k jednej z týchto piatich kategórií:

- o čiastkové odporúčanie sa „**nerieši**“, ak sa žiadny z problémov identifikovaných v čiastkovom odporúčaní nerieši prostredníctvom žiadneho z opatrení Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti alebo ak v súvislosti s čiastkovým odporúčaním pre jednotlivé krajiny neexistujú žiadne reformy,

¹⁵ Osobitná správa [10/2025](#), body 35 a 36 a osobitná správa [21/2022](#), body 49 a 50.

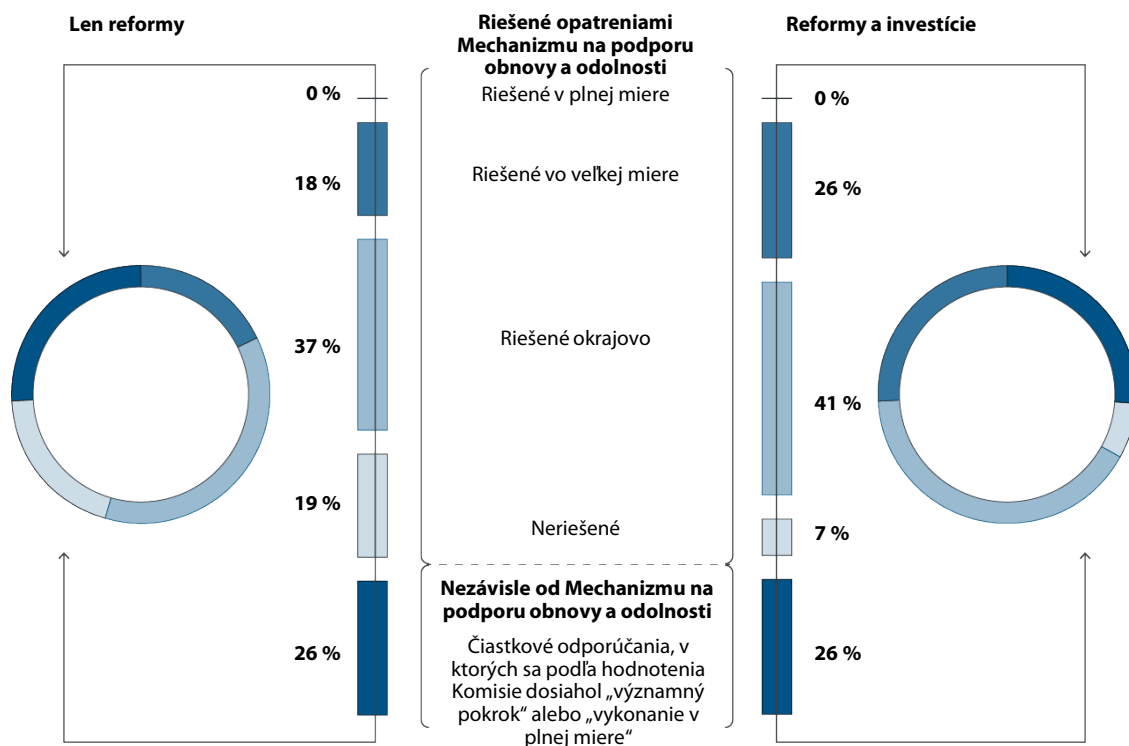
- o čiastkové odporúčanie sa „**rieši okrajovo**“, ak sa v opatreniach Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti neriešia hlavné problémy identifikované v čiastkovom odporúčaní pre jednotlivé krajiny,
- o čiastkové odporúčanie sa „**vo veľkej miere rieši**“, ak sa v opatreniach Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti riešia všetky okrem niekoľkých menších problémov identifikovaných v čiastkovom odporúčaní pre jednotlivé krajiny,
- o čiastkové odporúčanie sa „**rieši v plnej miere**“, ak sa v opatreniach Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti riešia všetky problémy identifikované v čiastkovom odporúčaní pre jednotlivé krajiny,
- o čiastkové odporúčania, ktoré Komisia vyhodnotila ako odporúčania, v ktorých sa dosiahol významný pokrok alebo vykonanie v plnej miere bez akéhokoľvek opatrenia Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

39 Na základe našej analýzy sme zistili, že reformami Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa približne pätina (18 %) čiastkových odporúčaní v oblasti podnikateľského prostredia riešila vo veľkej miere a ďalšia tretina (37 %) sa riešila okrajovo. Poznamenávame takisto, že približne pätina (19 %) sa neriešila vôbec žiadnou reformou financovanou v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a že žiadne z čiastkových odporúčaní sa neriešilo v plnej miere.

40 Keď sme zohľadnili aj súvisiace investície financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, zistili sme, že pokrytie sa mierne zlepšuje. Objem čiastkových odporúčaní, ktoré sa riešia vo veľkej miere buď prostredníctvom investícií alebo reforiem v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, sa zvýšil z 18 % na 26 % a objem tých, ktoré sa riešia okrajovo, z 37 % na 41 %. Zároveň sa znížil podiel čiastkových odporúčaní bez významného pokroku, ktoré neboli riešené žiadnym opatrením Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, z 19 % na 7 %.

41 Napokon zo sledovania plnenia čiastkových odporúčaní Komisiou vyplýva, že približne štvrtina (26 %) čiastkových odporúčaní v oblasti podnikateľského prostredia bola vykonaná vo významnej alebo v plnej miere bez potreby akéhokoľvek opatrenia Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti (pozri [ilustráciu 5](#)).

Ilustrácia 5 | V akom rozsahu sa riešili jednotlivé čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia



Zdroj: EDA.

42 V **rámčeku 1** uvádzame príklady čiastkových odporúčaní a rozsah, v akom sa riešili.

Rámček 1

Čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia a rozsah, v akom sa riešili prostredníctvom priradených opatrení Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti

Čiastkové odporúčania, ktoré sa riešili v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti vo veľkej miere

V **čiastkovom odporúčaní pre Portugalsko na rok 2020**¹⁶ sa požaduje podpora využívania digitálnych technológií na zvýšenie konkurencieschopnosti podnikov prostredníctvom zníženia deficitu v oblasti digitálnych zručností, podpory digitalizácie malých a stredných podnikov (MSP) a zvýšenia inovačnej kapacity podnikov. Plán obnovy a odolnosti obsahoval štyri reformy a deväť investícií zameraných na modernizáciu systémov vzdelávania a odbornej prípravy vrátane zlepšenia digitálnych zručností a na podporu spolupráce medzi odvetvím vzdelávania a podnikmi, aby sa lepšie reagovalo na potreby podnikov.

Veríme, že tieto opatrenia majú potenciál znížiť deficit v oblasti digitálnych zručností.

Reforma zameraná na lepšiu spoluprácu medzi vysokoškolským vzdelávaním, subjektmi verejného sektora a podnikmi je dôležitá, ale nepostačuje na úplné vyriešenie štrukturálneho problému, pokiaľ ide o inovačnú kapacitu podnikov, ktorý bol identifikovaný v odporúčaní.

Preto sme dospeli k záveru, že týmito opatreniami sa riešia čiastkové odporúčania vo veľkej miere.

Čiastkové odporúčania, ktoré sa riešili prostredníctvom priradených opatrení Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti len okrajovo

Cieľom **čiastkového odporúčania pre Belgicko na rok 2020**¹⁷ je zlepšiť podnikateľské prostredie napríklad riešením veľkého administratívneho a regulačného zaťaženia a zložitých daňových a pracovných pravidiel.

¹⁶ Čiastkové odporúčanie 2.4 z roku 2020.

¹⁷ Čiastkové odporúčanie 3.2 z roku 2020.

Príslušné opatrenia Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti (štyri reformy a šesť investícií) priradené k tomuto čiastkovému odporúčaniu sa čiastočne týkajú digitalizácie pre podniky a rýchlejších administratívnych postupov. Belgicko však nezahrnulo opatrenia Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktoré by sa týkali iných prvkov odporúčania súvisiacich s daňami, obmedzenou flexibilitou pracovnoprávných predpisov a regulačným zaťažením služieb.

Vzhľadom na dôležitosť neriešených otázok považujeme čiastkové odporúčanie riešené opatreniami, ktoré boli k nemu priradené, za riešené len okrajovo.

Čiastkové odporúčania, ktoré sa neriešili žiadnym priradeným opatrením Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti

V roku 2020 Bulharsko¹⁸, Estónsko¹⁹, Litva²⁰ a Luxembursko²¹ dostali čiastkové odporúčania, v ktorých sa od nich vyžaduje, aby podporovali súkromné investície na podporu oživenia hospodárstva. Tieto problémy však neboli riešené prostredníctvom žiadnej priradenej reformy alebo investície financovanej v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, hoci nedosiahli podstatný pokrok.

Čiastkové odporúčania realizované bez reforiem a investícií financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti

Čiastkové odporúčanie pre Francúzsko na rok 2020²² bolo zamerané na zabezpečenie účinného vykonávania opatrení na podporu likvidity podnikov (najmä MSP). Na riešenie tohto čiastkového odporúčania obsahoval plán obnovy a odolnosti Francúzska len jednu investíciu a žiadne reformy.

Toto čiastkové odporúčanie však dosiahlo stav *vykonania v plnej miere* skôr, ako francúzske orgány investíciu realizovali. V dôsledku toho sa čiastkové odporúčanie realizovalo bez potreby akéhokoľvek opatrenia Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

43 Z pohľadu pokrytia čiastkových odporúčaní podľa tematických oblastí (pozri *ilustráciu 6*) sme zaznamenali, že:

- o vo väčšine tematických oblastí sa čiastkové odporúčania riešia kombináciou opatrení Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ako aj iných vnútroštátnych opatrení mimo Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti

¹⁸ Čiastkové odporúčanie 3.4 z roku 2020.

¹⁹ Čiastkové odporúčanie 3.2 z roku 2020.

²⁰ Čiastkové odporúčanie 3.3 z roku 2020.

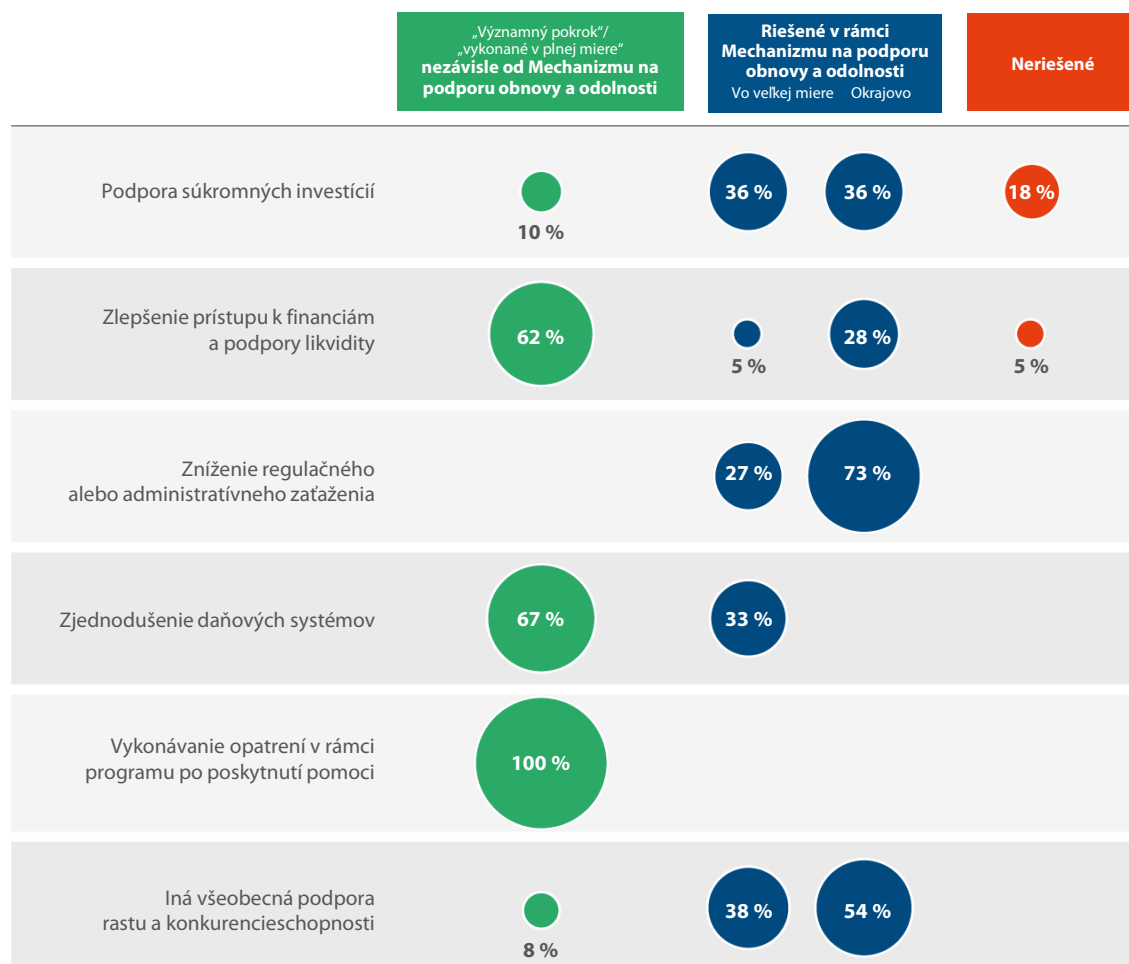
²¹ Čiastkové odporúčanie 3.3 z roku 2020.

²² Čiastkové odporúčanie 3.1 z roku 2020.

(s výnimkou opatrení v rámci programu po poskytnutí pomoci, ktoré sa riešia len opatreniami mimo Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti),

- o v troch tematických oblastiach dosiahla väčšina čiastkových odporúčaní významný pokrok alebo bola vykonaná v plnej miere prostredníctvom opatrení mimo Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti („zlepšenie prístupu k financiám“, „zjednodušenie daňových systémov“ a „realizácia programov po poskytnutí pomoci“),
- o v prípade ostatných troch tematických oblastí sa väčšina čiastkových odporúčaní zaoberala opatreniami Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti aspoň čiastočne, väčšina z nich však len okrajovo („podpora súkromných investícií“, „zníženie regulačného alebo administratívneho zaťaženia“ a „iná všeobecná podpora rastu a konkurencieschopnosti“),
- o jednou tematickou oblasťou, v ktorej sa čiastkovými odporúčaniami zaoberali výlučne opatrenia mimo Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, je „vykonávanie programov po poskytnutí pomoci“ a oblasťou, ktorou sa zaoberal výlučne Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti, je „zníženie regulačného alebo administratívneho zaťaženia“.

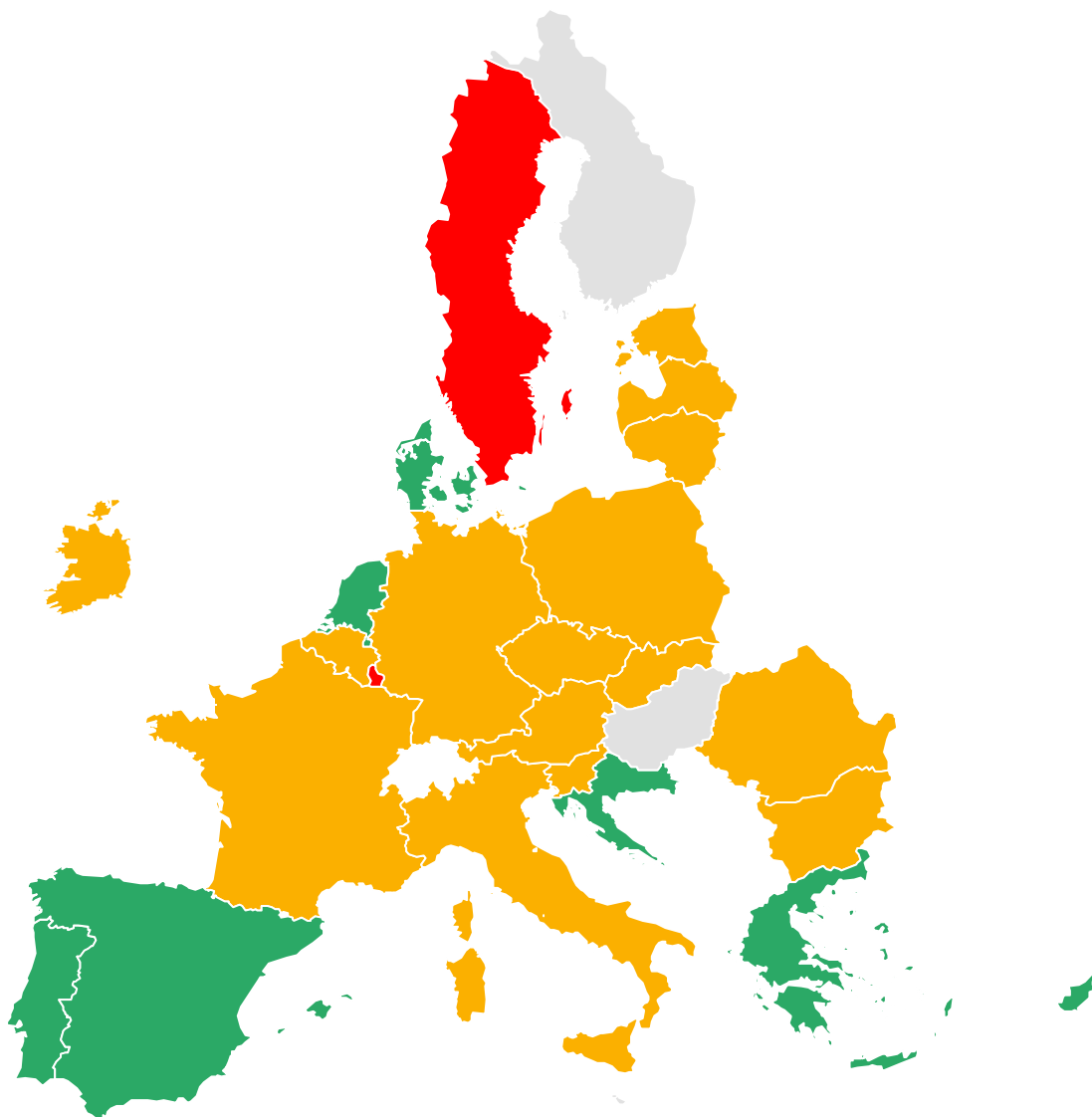
Ilustrácia 6 | Rozsah, v akom sa opatreniami riešia rôzne čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia podľa tematických oblastí



Zdroj: EDA.

44 Na základe analýzy rozsahu, v akom boli riešené jednotlivé čiastkové odporúčania, sme skonsolidovali výsledky za každý členský štát. Pri tomto posúdení sa zohľadňuje počet čiastkových odporúčaní v každej kategórii (riešené v plnej miere/vo veľkej miere/okrajovo/neriešené), ako aj ich relevantnosť a relatívny význam pre oblasť politiky podnikateľského prostredia v príslušnom členskom štáte. Celkovo sme dospeli k záveru, že vo viac ako polovici členských štátov (16 z 27) sa reformami a investíciami financovanými v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti priradenými k čiastkovým odporúčaniam riešili tieto odporúčania len okrajovo. *Ilustrácia 7* obsahuje prehľad nášho posúdenia pokrytia čiastkových odporúčaní pre jednotlivé členské štáty. V *prílohe II* uvádzame odkaz **3)** na naše podrobné posúdenie rozsahu, v akom sa opatreniami Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti riešili jednotlivé čiastkové odporúčania v jednotlivých členských štátoch.

Ilustrácia 7 | Konsolidované posúdenie pokrytia čiastkových odporúčaní v oblasti podnikateľského prostredia na úrovni členských štátov podľa reforiem a investícií financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti



	Čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia neriešené žiadnou reformou ani investíciou	Luxembursko a Švédsko
	Čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia riešené okrajovo prostredníctvom priradených reforiem a investícií financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti	Belgicko, Bulharsko, Česko, Nemecko, Estónsko, Írsko, Francúzsko, Taliansko, Lotyšsko, Litva, Malta, Rakúsko, Poľsko, Rumunsko, Slovinsko a Slovensko
	Čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia riešené vo veľkej miere prostredníctvom priradených reforiem a investícií financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti	Dánsko, Grécko, Španielsko, Chorvátsko, Cyprus, Holandsko a Portugalsko
	Čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia riešené v plnej miere prostredníctvom priradených reforiem a investícií financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti	žiadna krajina
	Čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia, v ktorých sa dosiahol významný pokrok alebo vykonanie v plnej miere bez príspevkov z priradených reforiem alebo investícií financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti	Maďarsko a Fínsko

Zdroj: EDA.

Niektoré štrukturálne problémy v oblasti podnikateľského prostredia neboli riešené alebo boli riešené len okrajovo

- 45** V nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti sa hovorí o investíciách a reformách, ale nijako v ňom nie sú vymedzené. V [usmernení](#)²³ pre členské štáty k plánom obnovy a odolnosti Komisia uviedla, že cieľom opatrení Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti – najmä reformami – je „štrukturálne zmeniť parametre“ a tým prispieť k štrukturálnym zmenám.
- 46** Zistili sme, že rozsah a úroveň ambicióznosti opatrení Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa líšia. Zatiaľ čo viaceré reformy zamerané na čiastkové odporúčania podnikateľského prostredia mali skutočne potenciál riešiť štrukturálne problémy, pri iných bola menšia pravdepodobnosť, že „prinesú zmeny a zlepšenia s významným vplyvom a dlhodobými účinkami“ v súlade s usmernením Komisie²⁴. Príklady sú uvedené v [rámcu 2](#).

²³ Komisia, SWD(2021) 12, časť 1/2, s. 14.

²⁴ Tamže.

Rámček 2

Reformy s potenciálom riešiť štrukturálne problémy

Rakúsko – balík pre startupy: cieľom reformy je zaviesť novú právnu formu spoločnosti, ktorá bude vhodnejšia pre startupy a inovačné MSP, a to prostredníctvom flexibilného prideľovania akcií investorom a zamestnancom, ako aj formou budúcich daňových stimulov. Rakúske orgány predpokladajú, že aj s pomocou ďalších reforiem v tejto oblasti vznikne do konca roka 2028 značný počet nových spoločností (7 500), čo prispeje k rýchlejšiemu zakladaniu podnikov a rastu. Podľa nášho názoru to čiastočne prispieva k príslušným čiastkovým odporúčaniam na roky 2019 a 2020, v ktorých sa vyzýva na podporu rastu podnikov a spoločností.

Reforma, ktorou sa pravdepodobne nevyriešia štrukturálne problémy

Cyprus – politiky na podporu prístupu k výskumnej infraštruktúre a laboratóriám financovaným z verejných zdrojov: cieľom reformy je optimalizovať využívanie výskumnej infraštruktúry financovanej z verejných zdrojov podnikateľskou komunitou (napr. laboratóriá, vybavenie a nástroje, odborné informácie, oblasti expertízy a služby na uľahčenie partnerskej spolupráce vo výskumnom a v inovačnom prostredí). Cieľom reformy je podporiť súkromné investície.

Reforma zahŕňa vytvorenie elektronickej platformy, na ktorej bude uvedených všetkých 19 verejných výskumných zariadení vrátane ich výskumnej infraštruktúry a kontaktnej osoby. Podľa nášho názoru vytvorenie elektronickej platformy súvisí s výzvou na zvýšenie súkromných investícií na Cypre v príslušnom čiastkovom odporúčaní na rok 2020 len nepriamo a je nepravdepodobné, že by sa tým riešila.

47 V predchádzajúcej osobitnej správe²⁵ sme uviedli, že celkovo plány obnovy a odolnosti prispeli k väčšine odporúčaní pre jednotlivé krajiny na roky 2019 a 2020. Zároveň sme zdôraznili, že niektoré dôležité prvky odporúčaní pre jednotlivé krajiny – zväčša súvisiace so štrukturálnymi problémami – zostali neriešené. To platí aj pre oblasť politiky podnikateľského prostredia, pričom niektoré čiastkové odporúčania sa týkajú štrukturálnych výziev, ktoré sa neriešia alebo sa riešia len okrajovo. K týmto čiastkovým odporúčaniam patria:

- o čiastkové odporúčania na rok 2019 zamerané na zníženie regulačného a administratívneho zaťaženia pre podniky v Belgicku, Česku, Nemecku, vo Francúzsku, v Rakúsku a Slovinsku, ktoré boli riešené len okrajovo,
- o čiastkové odporúčania na rok 2020 zamerané na podporu súkromných investícií v Bulharsku, Česku, Estónsku, Litve, Luxembursku a vo Švédsku, ktoré neboli riešené.

Reformy podnikateľského prostredia sa oneskorili, ale niektoré prvé výsledky prispeli k pokroku v plnení odporúčaní pre jednotlivé krajiny

48 V tejto časti posudzujeme, či sa reformy financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti priradené k čiastkovým odporúčaniam v oblasti podnikateľského prostredia v štyroch členských štátoch (Bulharsko, Španielsko, Cyprus a Rakúsko) realizovali podľa plánu. Na účely nášho posudzovania sme vybrali 25 reforiem zo štyroch národných plánov obnovy a odolnosti, ktoré mali byť dokončené do júna 2024. Kontrolovali sme, či členské štáty splnili svoj konečný míľnik alebo cieľ v čase uvedenom v pôvodnom vykonávacom rozhodnutí Rady a v jeho neskorších aktualizáciách v roku 2023. Hoci čas dokončenia uvedený vo vykonávacom rozhodnutí Rady je len orientačný, poskytuje užitočné informácie o možných oneskoreniach. V našej analýze sme nezohľadnili investície, keďže realizácia väčšiny z nich bola plánovaná až po tomto dátume.

²⁵ Osobitná správa 21/2022, bod 53.

V prípade väčšiny reforiem došlo k oneskoreniu

49 Z našej analýzy vyplýva, že sedem z týchto 25 reforiem (28 %) sa podľa podaných správ podarilo dokončiť v čase uvedenom vo vykonávacom rozhodnutí Rady. Ďalších 11 reforiem (44 %) sa podľa správ dokončilo neskôr, ako sa pôvodne plánovalo, pričom deväť z nich sa oneskorilo o viac ako šesť mesiacov. Zvyšných sedem reforiem (28 %) nebolo nahlásených ako dokončených ani do apríla 2025, keď sme ukončili auditorskú prácu na mieste (pozri [tabuľku 2](#)).

Tabuľka 2 | Stav vykonávania reforiem zaradených do vzorky, ktorými sa riešia čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia, v apríli 2025

Členské štáty vo vzorke	Reformy plánované podľa vykonávacieho rozhodnutia Rady do júna 2024	Dokončenie reforiem podľa správ členských štátov								Zatiaľ nedokončené reformy	
		Dokončené v termíne stanovenom vo vykonávacom rozhodnutí Rady		Malé oneskorenie (≤ 6 mesiacov)		Oneskorenie (> 6 a ≤ 12 mesiacov)		Veľké oneskorenie (> 12 mesiacov)			
Rakúsko	5	-	0 %	-	0 %	1	20 %	4	80 %	-	0 %
Bulharsko	10	4	40 %	-	0 %	2	20 %	-	0 %	4	40 %
Cyprus	6	-	0 %	2	33 %	1	17 %	1	17 %	2	33 %
Španielsko	4	3	75 %	-	0 %	-	0 %	-	0 %	1	25 %
Spolu	25	7	28 %	2	8 %	4	16 %	5	20 %	7	28 %
		18 (72 %)									7 (28 %)

Zdroj: EDA na základe údajov Komisie.

50 V prípade reforiem, ktoré sa oneskorili o viac ako šesť mesiacov (vrátane tých, ktoré neboli v čase nášho auditu dokončené), sa dôvody ich oneskorenia líšia a zahŕňajú nedostatočnú vôľu k politickej dohode, administratívne problémy alebo technické komplikácie. V čase ukončenia našej auditorskej práce v teréne malo dokončené všetky reformy financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti priradené k čiastkovým odporúčaniam v oblasti podnikateľského prostredia len Rakúsko. Vzhľadom na to, že opatrenia je potrebné dokončiť do konca augusta 2026, predstavujú ďalšie oneskorenia riziko pre ich dokončenie a tým aj pre dosiahnutie výsledkov.

Reformami sa vo všeobecnosti dosiahli plánované výstupy, ale len tretinou z nich sa zatiaľ dosiahli významné výsledky

- 51** V súlade s nariadením o rozpočtových pravidlách a našou vlastnou metodikou klasifikujeme dosiahnuté výsledky reformy alebo investície v oblasti politiky podnikateľského prostredia takto:
- o **Výstup:** niečo, čo sa reformou alebo investíciou vytvorilo alebo dosiahlo, napríklad prijatie legislatívneho aktu, zavedenie daňových stimulov, zníženie administratívneho zaťaženia alebo odstránenie obmedzení, ktoré bránia hospodárskej súťaži.
 - o **Výsledok:** okamžitý účinok reformy alebo investície po jej dokončení, napríklad založenie nových podnikov v rámci osobitných programov alebo zvýšenie investícií v podnikoch v cieľových oblastiach v súvislosti s poskytnutými stimulmi.
 - o **Vplyv:** širšie dlhodobé dôsledky, napríklad lepší prístup k možnostiam financovania alebo k súkromným investíciám, celkový hospodársky rast a konkurencieschopnosť.
- 52** Skúmali sme, do akej miery sa v rámci reforiem podnikateľského prostredia financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktoré sa mali dokončiť do júna 2024, podarilo dosiahnuť očakávané výstupy alebo výsledky. Naše posúdenie sme zakladali na administratívnej kontrole očakávaných úspechov stanovených vo vykonávacom rozhodnutí Rady a na dôkazoch, ktoré poskytli členské štáty počas našich návštev a následných interakcií.

Takmer všetkými dokončenými reformami financovanými v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa dosiahli plánované výstupy

- 53** Posúdili sme, či sa míľniky a ciele, ktoré zodpovedajú výstupom vybraných reforiem, podarilo uspokojivo splniť. Z našej analýzy vyplynulo, že v prípade 17 z 18 reforiem dokončených do apríla 2025 sa podarilo dosiahnuť plánované výstupy. V [prílohe III](#) uvádzame podrobnú analýzu výstupov každej z týchto 18 reforiem. Konkrétne:
- o v prípade 17 reforiem sa podarilo splniť všetky míľniky a ciele stanovené v pôvodných plánoch, a teda dosiahnuť plánované výstupy (napríklad prijatie právneho predpisu alebo nadobudnutie jeho účinnosti),
 - o v prípade jednej reformy sme dospeli k záveru, že sa nedosiahli všetky zamýšľané výstupy, keďže míľnik bol splnený len čiastočne, hoci Komisia ho hodnotila ako uspokojivo splnený.
- 54** A napokon napriek tomu, že dokončenými reformami zaradenými do vzorky sa väčšinou podarilo dosiahnuť výstupy splnením príslušných míľnikov a cieľov, vyskytli sa určité všeobecné obmedzenia:
- o ako sme už uviedli v prvej časti pripomienok v tejto správe (pozri body [22](#) až [26](#)), reformy sa líšia rozsahom a povahou a v prípade niektorých z nich sa splnenie míľnikov a cieľov nemusí nevyhnutne prejavíť v štrukturálnych zmenách v podnikateľskom prostredí príslušného členského štátu,
 - o ako sme uviedli v predchádzajúcich správach²⁶, míľniky a ciele reforiem sú obmedzené meraním výstupov. To platí aj pre oblasť podnikateľského prostredia. V prípade reforiem zaradených do vzorky všetky míľniky a ciele zodpovedali výstupom a väčšinou išlo o prijatie právneho predpisu. Preto je podmienka platby splnená hneď po prijatí právneho predpisu, ktorý obsahuje všetky požadované prvky, a nie až po tom, ako sa prejaví jeho účinky.

²⁶ Osobitná správa [21/2022](#), bod 88; osobitná správa [26/2023](#), bod 48.

55 Pokiaľ ide o pridanú hodnotu Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, zástupcovia príslušných ministerstiev v štyroch členských štátoch, v ktorých sme uskutočnili kontroly, uviedli, že o mnohých reformách sa diskutovalo alebo boli identifikované ako potenciálne opatrenia na riešenie dôležitých výziev z odporúčaní pre jednotlivé krajiny už pred zriadením Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Podľa ich názoru však finančná podpora z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti zohrala dôležitú úlohu pri zabezpečení toho, aby sa reformy skutočne realizovali a aby sa vykonali v danom čase.

Tretinou dokončených reforiem sa dosiahli významné výsledky

56 V prípade 17 reforiem, v rámci ktorých boli všetky míľniky a ciele splnené do apríla 2025, sme posúdili, či existujú dôkazy o tom, že výsledky alebo vplyvy sa dosiahli realizáciou opatrenia. Pri našom posudzovaní sme klasifikovali informácie, ktoré členské štáty poskytli o výsledkoch jednotlivých reforiem, ako:

- „**žiadne výsledky**“, ak nebolo možné poskytnúť dôkaz o výsledkoch,
- „**obmedzené**“, ak dosiahnuté výsledky boli výrazne nižšie ako hlavný cieľ reformy opísaný vo vykonávacom rozhodnutí Rady alebo inej príslušnej podpornej dokumentácii,
- „**významné**“, ak boli výsledky aspoň zhruba v súlade s hlavným cieľom reformy opísaným vo vykonávacom rozhodnutí Rady alebo inej príslušnej podpornej dokumentácii.

57 Na základe našej analýzy považujeme výsledky za významné v prípade piatich zo 17 reforiem, zatiaľ čo v prípade ďalších ôsmich reforiem boli dosiahnuté výsledky obmedzené. Členské štáty neboli schopné poskytnúť dôkazy o dosiahnutí výsledkov v súlade s hlavným cieľom reformy v prípade o niečo menej ako štvrtiny dokončených reforiem financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti (4 zo 17). Príklad pre každú kategóriu je uvedený v [rámciku 3](#).

Rámček 3

Výsledky dosiahnuté reformami financovanými v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti priradenými k čiastkovým odporúčaniam v oblasti podnikateľského prostredia

Významné výsledky

V Bulharsku sa uskutočnila reforma Efektívne využívanie rádiového frekvenčného spektra, ktorá bola zameraná na zlepšenie pripravenosti na sieť 5G a na podporu urýchleného zavádzania siete 5G. Reforma, ktorá pozostávala z nadobudnutia účinnosti dekrétu o znížení poplatkov za frekvenčné spektrum a o dokončení prideľovania frekvenčného spektra, priniesla významné výsledky, pričom podľa indexu digitálnej ekonomiky a spoločnosti, ktorý zverejnila Komisia, sa pokrytie 5G zvýšilo z 0 % v roku 2020 na 67 % v roku 2023.

Obmedzené výsledky

V Rakúsku sa reformou Posilnenie vlastného kapitálu, ktorá sa čiastočne zaoberá čiastkovými odporúčaniami na rok 2019 o podpore rastu podnikov, zaviedol dekrét o rekapitalizácii, ktorý uvoľnil 1 mld. EUR na konverziu nesplatených záruk za úver na vlastný kapitál. Viac ako tri roky po nadobudnutí účinnosti reformy bol dopyt na trhu po rekapitalizačných opatreniach nízky a orgány dostali 18 žiadostí o odklad splatnosti pohľadávok zo zodpovednosti za nesplatené úvery v celkovej výške približne 2,5 mil. EUR.

V rámci tejto reformy rakúske orgány zaviedli aj právny predpis o fondoch rizikového kapitálu s cieľom uľahčiť poskytovanie vlastného kapitálu alebo účasti v spoločnostiach. Výsledky závisia aj od dopytu investorov v strednodobom až dlhodobom horizonte. Podľa tohto právneho predpisu, ktorý nadobudol účinnosť v roku 2023 s 18-mesačným oneskorením v dôsledku zdĺhavých politických rokovaní, zatiaľ nebola založená žiadna investičná spoločnosť s premenlivým základným imanom.

Na základe uvedených skutočností sme dospeli k záveru, že hoci reforma poskytuje celkovú štruktúru na posilnenie vlastného kapitálu, zatiaľ sa ňou dosiahli len veľmi obmedzené výsledky.

Žiadne dôkazy o výsledkoch

Na Cypre sa reforma Stimuly na podporu fúzií a akvizícií, ktorá je priradená k čiastkovým odporúčaniam na roky 2019 a 2020 v oblasti prístupu MSP k financovaniu, skladá z akčného plánu, ktorý obsahuje konkrétne stimuly na podporu fúzií alebo akvizícií podnikov, aby sa rozširovali a boli konkurencieschopnejšie.

Hoci sa reformou dosiahol plánovaný výstup, ktorým bolo schválenie akčného plánu v auguste 2023, zatiaľ to neviedlo k žiadnym výsledkom. Napríklad v októbri 2024 neboli zavedené žiadne grantové schémy, hoci to bol jeden z cieľov reformy.

58 Existuje niekoľko dôvodov, prečo sa dosahujú len obmedzené alebo nedosahujú žiadne výsledky.

- Reformy môžu podliehať faktorom, ktoré sú mimo kontroly vnútroštátnych orgánov. Tie môžu zahŕňať hospodárske zmeny.
- Členské štáty nemonitorovali výsledky niektorých reforiem alebo neurčili primerané ukazovatele na meranie výsledkov.
- Na dosiahnutie výsledkov je potrebný čas. To platí najmä pre štrukturálne reformy, ktoré často zahŕňajú prijatie alebo zmenu právneho predpisu. Účinky takejto právnej zmeny sa však v praxi môžu prejaviť až po niekoľkých mesiacoch alebo rokoch. V našej vzorke bolo osem z desiatich reforiem s obmedzenými alebo žiadnymi dôkazmi o výsledkoch dokončených až v rokoch 2023 alebo 2024, a teda na to, aby sa prejavili ich významné výsledky, môže byť príliš skoro.

59 Hoci v nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti sa výslovne nevyžaduje, aby členské štáty stanovili konkrétne ukazovatele výsledkov, na posúdenie výkonnosti sú nevyhnutné. Z našej analýzy vyplynulo, že na rozdiel od reforiem trhu práce²⁷ mali vnútroštátne orgány zavedené ukazovatele na meranie a hodnotenie dosiahnutia cieľov pri väčšine dokončených reforiem (13 zo 17), hoci v pláne obnovy a odolnosti nebol vymedzený žiadny ukazovateľ výsledku.

60 *Tabuľka 3* obsahuje prehľad výsledkov našej analýzy 17 dokončených reforiem financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a *príloha IV* podrobnú analýzu jednotlivých reforiem.

²⁷ Osobitná správa 10/2025, bod 65.

Tabuľka 3 | Výsledky dokončených reforiem podnikateľského prostredia financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti v štyroch vybratých členských štátoch

Členský štát	Počet reforiem						
	Významné výsledky		Obmedzené výsledky		Žiadne výsledky		Spolu
Bulharsko	1	20 %	3	60 %	1	20 %	5
Španielsko	1	33 %	2	67 %	-	0 %	3
Cyprus	1	25 %	1	25 %	2	50 %	4
Rakúsko	2	40 %	2	40 %	1	20 %	5
Spolu	5	29 %	8	47 %	4	24 %	17

Poznámka: Zameriavame sa na výsledky, pretože na hodnotenie vplyvu je ešte príliš skoro. Kategórie sú vymedzené v bode 56.

Zdroj: EDA na základe údajov Komisie.

61 Ďalej konštatujeme, že aj v prípade reforiem, ktorými sa dosiahli významné výsledky, závisí potenciálny vplyv a dlhodobé účinky na podnikateľské prostredie od viacerých faktorov a môže byť obmedzený, napríklad:

- o **Obmedzený časový rámec:** intervencia niektorých reforiem bola časovo obmedzená, keďže sa nimi mali zmierniť sociálno-ekonomické otrasy spôsobené pandémiou. Príkladom takejto reformy sú španielske Opatrenia prijaté v rokoch 2020 a 2021 na zmiernenie účinkov pandémie ochorenia COVID-19, ktorými sa zaviedlo niekoľko opatrení na odklad daní v rokoch 2020 a 2021. Reforma priniesla počas pandémie významné výsledky, keďže túto podporu využilo viac ako 1,5 milióna samostatne zárobkovo činných osôb a podnikov. Zdá sa však, že účinky tejto reformy nie sú dlhodobé. Vo fáze podpory sa počet podaných návrhov na vyhlásenie konkurzu skutočne znížil, ale od konca roka 2021 do roku 2024 vo všeobecnosti vzrástol a dosiahol najvyššiu úroveň za viac ako desať rokov²⁸.

²⁸ Eurostat – Štvrťročné registrácie nových podnikov a vyhlásenia konkurzov – štatistika.

- o **Obmedzený rozsah reformy:** aj keď niektoré reformy prinášajú významné výsledky, tieto výsledky pravdepodobne nebudú mať zásadný vplyv na pokrok v plnení príslušného čiastkového odporúčania, pretože sa nimi riešia výzvy identifikované v čiastkovom odporúčaní len okrajovo. Jedným z príkladov v našej vzorke je cyperská reforma Stimuly zamerané na investície a ľudský kapitál v oblasti výskumu a inovácií, ktorou sa zaviedlo niekoľko stimulov na prilákanie investícií do inovačných podnikov a zahraničných talentov prostredníctvom dvoch vízových režimov. Hoci reforma priniesla významné výsledky, nie je pravdepodobné, že by sa ňou výrazne zlepšil prístup MSP k financovaniu.
- o Pomerne **vzdialené prepojenie medzi reformou a podnikateľským prostredím:** to platí napríklad pre rakúsku reformu Národná stratégia v oblasti finančného vzdelávania. Keďže cieľom tejto reformy je vytvoriť národnú stratégiu v oblasti finančného vzdelávania a rámec kompetencií s cieľom zvýšiť úroveň finančného vzdelávania v školách a u mladých ľudí, súvisí viac s odporúčaním pre jednotlivé krajiny uvedeným v pláne obnovy a odolnosti (zlepšiť výsledky vzdelávania) ako s podnikateľským prostredím.
- o **Zrušenie opatrení financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, najmä reforiem:** v nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti sa stanovuje, že náprava zrušených opatrení sa môže vykonať do 31. decembra 2026, teda do dátumu, keď Komisia uhradí posledné žiadosti o platbu²⁹. V nariadení sa nestanovujú dôsledky prípadného zrušenia, ku ktorému dôjde po posúdení záverečnej žiadosti o platbu a iné existujúce rámce neumožňujú Komisii účinne prekonať toto riziko, pretože nápravné opatrenia možno z právnych dôvodov uplatniť len vo veľmi špecifických prípadoch.

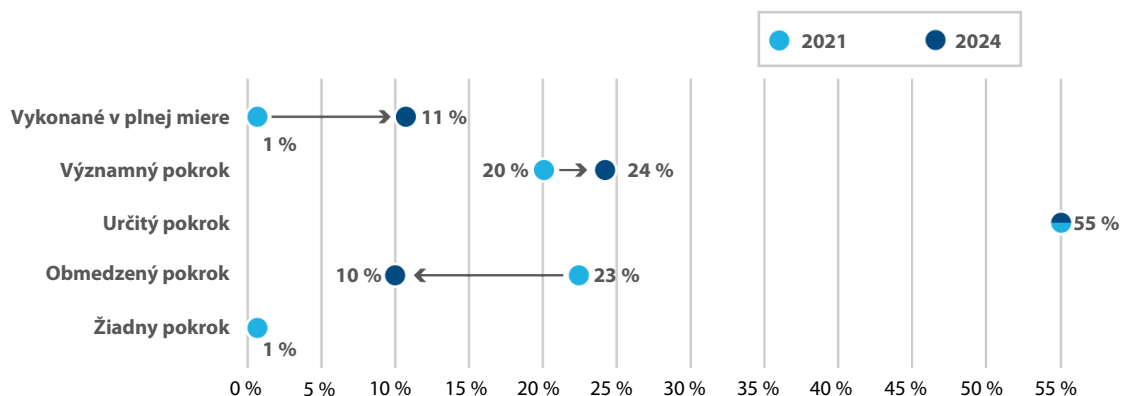
²⁹ Článok 24 ods. 1 a 3 [nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti](#).

Reformy financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti čiastočne prispeli k pokroku v plnení čiastkových odporúčaní

- 62** Komisia každoročne v rámci jarného balíka európskeho semestra uverejňuje svoje hodnotenie plnenia jednotlivých čiastkových odporúčaní. Na posúdenie úrovne ich plnenia sa používa päť kategórií: „žiadny pokrok“, „obmedzený pokrok“, „určitý pokrok“, „významný pokrok“ a „vykonané v plnej miere“.
- „**Žiadny pokrok**“: keď členský štát neoznámil ani neprijal žiadne opatrenia na riešenie odporúčaní pre jednotlivé krajiny.
 - „**Obmedzený pokrok**“: keď členský štát oznámil určité opatrenia na riešenie odporúčaní pre jednotlivé krajiny, tieto opatrenia sa však javia ako nedostatočné alebo je ich prijatie či vykonávanie ohrozené.
 - „**Určitý pokrok**“: keď členský štát oznámil alebo prijal opatrenia na riešenie odporúčaní pre jednotlivé krajiny. Tieto opatrenia sú sľubné, no nevykonali sa ešte všetky a vykonanie opatrení nie je isté vo všetkých prípadoch.
 - „**Významný pokrok**“: keď členský štát prijal opatrenia a väčšinu z nich vykonal.
 - „**Vykonané v plnej miere**“: keď členský štát prijal a primerane vykonal opatrenia na riešenie odporúčaní pre jednotlivé krajiny.
- 63** Ako je stanovené v rámci [európskeho semestra](#)³⁰, Komisia pri hodnotení plnenia odporúčaní pre jednotlivé krajiny zohľadňuje všetky vnútroštátne politiky, a teda ide nad rámec opatrení financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.
- 64** Z našej analýzy hodnotenia Komisie celkovo vyplynul zmiešaný obraz o miere pokroku v plnení čiastkových odporúčaní (zmena stavu plnenia hodnotená Komisiou) v rokoch 2021 až 2024. Podiel čiastkových odporúčaní, v ktorých sa dosiahol významný pokrok alebo boli vykonané v plnej miere, sa zvýšil z 21 % v roku 2021 na 35 % v roku 2024. Približne dve tretiny čiastkových odporúčaní však naďalej vykazovali len určitý alebo obmedzený pokrok (pozri [ilustráciu 8](#) a [prílohu V](#)).

³⁰ [Nariadenie \(EÚ\) 2024/1263](#) o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade, odôvodnenia 10 a 12 a článok 16.

Ilustrácia 8 | Stav plnenia čiastkových odporúčaní v oblasti podnikateľského prostredia na roky 2019 a 2020 do roku 2024



Zdroj: EDA na základe údajov Komisie.

- 65** Okrem toho poznamenávame, že osem z 27 členských štátov nevykázalo v pokroku v plnení žiadnu zmenu³¹ a v ďalšom štáte sa situácia v skutočnosti ešte zhoršila³². Len jeden členský štát vykonal všetky čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia na roky 2019 – 2020 v plnej miere³³ a ďalší dosiahol v plnení významný pokrok³⁴, ale bez akejkoľvek podpory z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Podľa nášho názoru to naznačuje, že pokrok v plnení odporúčaní pre jednotlivé krajiny dosiahnutý opatreniami Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti je stále pomalý, aj keď rýchlejší ako v oblasti trhu práce³⁵.
- 66** V prípade štyroch vybraných členských štátov sme analyzovali aj to, do akej miery mali reformy financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti priradené k čiastkovým odporúčaniam v oblasti podnikateľského prostredia vplyv na hodnotenie Komisie týkajúce sa plnenia čiastkových odporúčaní. Urobili sme to tak, že sme najprv určili, v ktorých čiastkových odporúčaníach v oblasti podnikateľského prostredia sa v období 2021 až 2024 dosiahol pokrok. Ako druhé sme na základe informácií uvedených v hodnotení Komisie overili, či tento pokrok bol výsledkom reforiem podnikateľského prostredia financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktoré sa uskutočnili v týchto štyroch členských štátoch.

³¹ Nemecko, Estónsko, Írsko, Grécko, Taliansko, Litva, Malta a Švédsko.

³² Holandsko.

³³ Fínsko.

³⁴ Maďarsko.

³⁵ Osobitná správa 10/2025, bod 67 a príloha V.

67 Štyri členské štáty z našej vzorky dostali celkovo 15 čiastkových odporúčaní.

Za posledné štyri roky Komisia zlepšila svoje hodnotenie deviatich z týchto čiastkových odporúčaní, zatiaľ čo v súvislosti s piatimi čiastkovými odporúčaniami sa nezaznamenal žiadny pokrok a hodnotenie jedného čiastkového odporúčania sa zhoršilo. Okrem toho sme zistili, že v prípade šiestich z deviatich čiastkových odporúčaní v troch členských štátoch, ktorých hodnotenie sa zlepšilo, Komisia poukázala na to, že k pokroku prispeli reformy financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktoré boli priradené k ich čiastkovým odporúčaniam. Jedinou výnimkou na úrovni členských štátov bolo Bulharsko, kde sa hodnotenie Komisie neodvolávalo na žiadnu reformu financovanú v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti priradenú k dvom čiastkovým odporúčaniam, ktorých hodnotenie sa zlepšilo. Ďalej poznamenávame, že v dvoch zlepšených hodnoteniach – v jednom v prípade Španielska a v jednom v prípade Cypru – sa poukazuje aj na (celkovo štyri) investície, ktoré síce ešte nie sú dokončené, ale čiastočne prispeli k pokroku v príslušných čiastkových odporúčaníach (pozri [ilustráciu 3](#) vyššie).

68 Okrem toho v prípade dvoch zo šiestich čiastkových odporúčaní, ktoré dosiahli pokrok, sa posúdenie Komisie presunulo z kategórie „obmedzeného pokroku“ do kategórie „určitý pokrok“ v dôsledku vplyvu opatrení Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Vo zvyšných štyroch prípadoch sa hodnotenie zmenilo na „významný pokrok“ alebo „vykonané v plnej miere“ (pozri [tabuľku 4](#) a [rámček 4](#)).

Tabuľka 4 | Zmeny v hodnotení čiastkových odporúčaní v oblasti podnikateľského prostredia, ktoré vykonala Komisia, v nadväznosti na súvisiace opatrenia financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, jún 2024

Členský štát	Čiastkové odporúčania								
	Čiastkové odporúčania v oblasti podnikateľského prostredia	Bez zlepšenia (2021 – 2024)	Zhoršenie (2021 – 2024)	Zlepšenie (2021 – 2024)	Počet zlepšených hodnotení, v ktorých sa odkazuje na príspevky z priradených reforiem a investícií financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti				
					Zlepšenie spolu (2021 – 2024)	Z obmedzeného na určitý pokrok	Z obmedzeného na významný pokrok	Z určitého na významný pokrok	Z významného pokroku na vykonanie v plnej miere
Bulharsko	3	-	1	2	-	-	-	-	-
Španielsko	3	1	-	2	2	1	-	1	-
Cyprus	5	2	-	3	2	1	1	-	-
Rakúsko	4	2	-	2	2	-	-	1	1
Spolu	15	5	1	9	6	2	1	2	1

Zdroj: EDA na základe údajov Komisie.

Rámček 4

Opatrenia financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktoré prispeli k zlepšeniu hodnotenia čiastkového odporúčania z „obmedzeného pokroku“ na „významný pokrok“

V roku 2019 Cyprus dostal čiastkové odporúčanie, aby zabezpečil spoľahlivé a rýchle systémy na vydávanie a prevod listov vlastníctva a práv k nehnuteľnostiam. Komisia zhodnotila jeho plnenie do roku 2023 ako „obmedzený pokrok“.

Cyperský plán obnovy a odolnosti obsahoval reformu zameranú na riešenie neefektívnosti systému vydávania a prevodu listov vlastníctva. Reforma obsahovala tri míľniky a jeden cieľ, ktoré sa týkali preskúmania prebiehajúcich konaní vydávania listov vlastníctva, rozšírenia novej politiky v oblasti plánovania a vydávania stavebných povolení, revízie právneho predpisu o regulácii výstavby ulíc a budov a zmeny právneho predpisu o predaji nehnuteľností.

Súčasný stav je taký, že bol zmenený právny predpis o predaji nehnuteľností a bola prijatá a rozšírená nová politika v oblasti plánovania a vydávania stavebných povolení, ktorá umožňuje podávať žiadosti o územné a stavebné povolenia elektronicky.

Na základe opatrení prijatých v rámci tejto reformy do roku 2024 Komisia v tomto roku zlepšila svoje hodnotenie plnenia čiastkových odporúčaní na „významný pokrok“. Našou audítorskou prácou sa potvrdilo, že reforma skutočne prispela k plneniu čiastkových odporúčaní.

Opatrenia financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktoré prispeli k zlepšeniu hodnotenia čiastkového odporúčania z „obmedzeného pokroku“ na „určitý pokrok“

V roku 2020 dostalo Španielsko čiastkové odporúčanie, aby podporilo súkromné investície s cieľom podporiť oživenie hospodárstva. Komisia zhodnotila jeho plnenie do roku 2021 ako „obmedzený pokrok“.

Komisia hodnotila pokrok v podpore súkromných investícií prostredníctvom priradených opatrení financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti v kľúčových odvetviach:

- investície na podporu transformácie strategických odvetví, ktoré sú kľúčové pre transformáciu španielskeho priemyslu, ako sú hodnotové reťazce v automobilovom, leteckom a námornom priemysle (investičný program ES C[C12]-I[I2] na posilnenie konkurencieschopnosti a udržateľnosti priemyslu),

- o reforma na zvýšenie konkurencieschopnosti odvetvia cestovného ruchu (kráľovský dekrét ES-C[C14]-R[R1], ktorým sa vykonáva štátny finančný fond pre konkurencieschopnosť cestovného ruchu).

Komisia v roku 2022 zlepšila hodnotenie pokroku vo vykonávaní tohto čiastkového odporúčania z „obmedzeného pokroku“ na „určitý pokrok“. Našou audítorskou prácou sa potvrdilo, že reforma už prispela k plneniu čiastkových odporúčaní.

69 Na rozdiel od čiastkových odporúčaní týkajúcich sa trhu práce³⁶ Komisia v prípade zlepšenia hodnotenia plnenia odporúčaní pre jednotlivé krajiny vo väčšine prípadov poukazuje na to, že k dosiahnutému pokroku prispeli reformy financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti priradené k týmto čiastkovým odporúčaniam. Našou analýzou sa potvrdilo, že šesť z dokončených reforiem skutočne prispelo k plneniu príslušných čiastkových odporúčaní v oblasti podnikateľského prostredia. Okrem toho sa za dôležité faktory v zlepšení hodnotenia považovali aj ďalšie tri reformy, ktoré neboli úplne dokončené, ale ktorými sa dosiahli dôležité míľniky (pozri [prílohu VI](#)).

70 V prípade šiestich čiastkových odporúčaní, ktorých hodnotenie bolo zlepšené vďaka príspevku reforiem financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktoré im boli priradené, sme dospeli k záveru, že príspevok bol v troch prípadoch významný, ale v ďalších troch prípadoch čiastočný, keďže zlepšenie hodnotenia bolo podmienené aj inými opatreniami mimo Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti alebo opatreniami v rámci mechanizmu, ktoré ale neboli priradené k príslušnému čiastkovému odporúчанию (pozri [tabuľku 5](#)).

³⁶ Osobitná správa [10/2025](#), bod 71.

Tabuľka 5 | Zlepšenie hodnotenia plnenia čiastkových odporúčaní v oblasti podnikateľského prostredia a rozsah, v akom reformy prispeli k zlepšeniu v členských štátoch zaradených do vzorky

Členské štáty vo vzorke	Zlepšenia čiastkových odporúčaní	Zlepšenie v súvislosti s priradenými reformami financovanými v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti	Hodnotenie príspevku priradených reforiem financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti k zlepšeniu pokroku	
			Čiastočné	Významné
Bulharsko	3	-	-	-
Španielsko	2	2	2	-
Cyprus	2	2	-	2
Rakúsko	2	2	1	1
Spolu	9	6	3	3

Zdroj: EDA.

- 71** Na záver uznávame, že plnenie v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti stále prebieha a môže byť ešte príliš skoro na to, aby sa prejavili významnejšie výsledky týchto reforiem. Je takisto pravda, že uplynula už viac ako polovica obdobia vykonávania Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a väčšina reforiem týkajúcich sa podnikateľského prostredia zahrnutých do plánov obnovy a odolnosti musí byť ešte dokončená. Ako sme už uviedli³⁷, hodnotenie vplyvu reforiem v národných plánoch obnovy a odolnosti by malo byť predmetom *ex post* hodnotení.

³⁷ Osobitná správa 26/2023, bod 83; osobitná správa 10/2025, bod 62.

Túto správu prijala komora IV, ktorej predsedá Petri Sarvamaa, člen Dvora audítorov, v Luxemburgu na svojom zasadnutí dňa 30. septembra 2025.

Za Dvor audítorov



Tony Murphy
predseda

Prílohy

Príloha I – O tomto audite

Základné informácie

Koordinácia politík v EÚ v oblasti podnikateľského prostredia prostredníctvom európskeho semestra

- 1) Členské štáty sú – niekedy v súčinnosti s regiónmi – zodpovedné za účinnú reguláciu prostredia a podmienok, v ktorých má byť umožnené zakladať, prevádzkovať a v prípade potreby aj efektívne ukončovať činnosť podnikov. EÚ môže v rámci svojich právomocí konať tromi spôsobmi: po prvé prostredníctvom právnych predpisov a všeobecného stanovovania politík, po druhé koordináciou hospodárskych politík v rámci európskeho semestra a po tretie financovaním konkrétnych opatrení a činností.
- 2) Cieľom európskeho semestra¹ je koordinovať hospodárske a sociálne politiky v členských štátoch na základe článku 121 ZFEÚ. V článku 121 sa stanovuje, že členské štáty EÚ majú považovať svoje hospodárske politiky za vec spoločného záujmu a koordinovať ich v rámci Rady. Každý rok Komisia zverejňuje správy o jednotlivých krajinách a návrhy odporúčaní pre jednotlivé členské štáty.

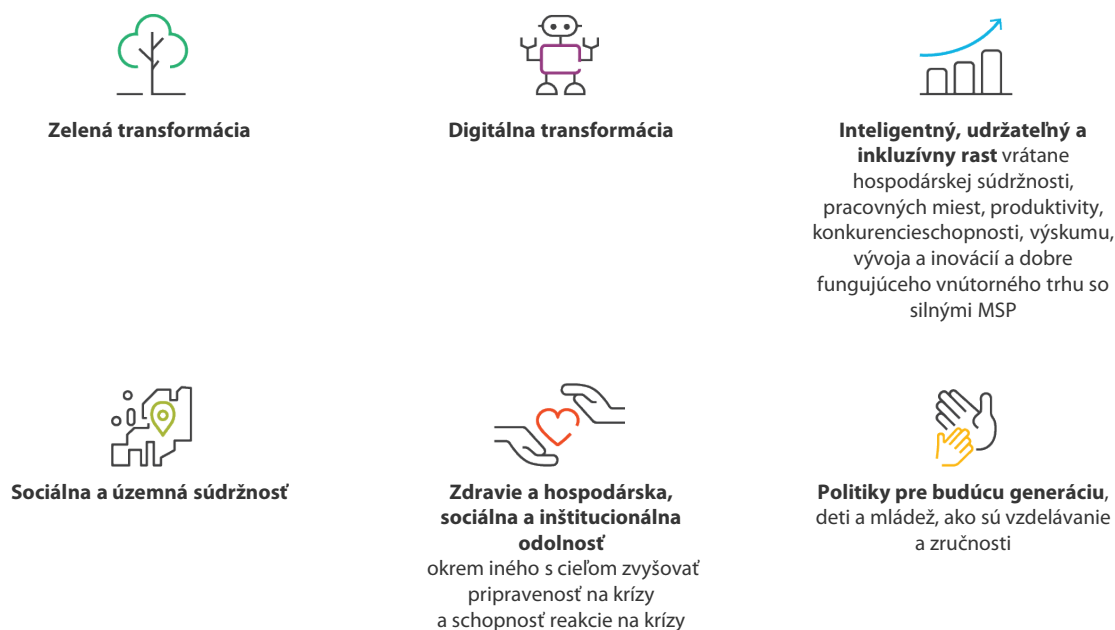
Podpora politík v oblasti podnikateľského prostredia prostredníctvom Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti

- 3) Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti bol zriadený s počiatočným rozpočtom 724 mld. EUR. Keďže sa niektoré členské štáty rozhodli nevyužiť úverovú podporu, ktorá im bola pridelená, do konca roka 2024 bolo viazaných 650 mld. EUR (359 mld. EUR v grantoch a 291 mld. EUR v úveroch).

¹ Nariadenie (EÚ) 2024/1263 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade.

- 4) Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti sa vykonáva v rámci priameho riadenia, pričom za kľúčové kroky pri vykonávaní mechanizmu je priamo zodpovedná Komisia². Na získanie podpory z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti museli členské štáty predložiť svoje plány obnovy a odolnosti, ktoré obsahovali súbor opatrení – buď reforiem, alebo investícií. Komisia potom tieto plány obnovy a odolnosti posúdila³ a následne ich schválila Rada vo forme vykonávacích rozhodnutí Rady.
- 5) Komisia rozdelila šesť pilierov vymedzených v nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti do 52 oblastí politiky, pričom každú reformu alebo investíciu priradila maximálne k dvom oblastiam politiky (pozri *ilustráciu 1*). Jednou z 52 oblastí politiky určených Komisiou je „podnikateľské prostredie“. Podľa označenia Komisie členské štáty odhadli celkové náklady na opatrenia financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti priradené k oblasti politiky „podnikateľské prostredie“ na 33 mld. EUR, t. j. takmer 1 mld. EUR na reformy a 32 mld. EUR na investície (pozri *tabuľku 1*).

Ilustrácia 1 | Šesť pilierov Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti



Zdroj: EDA, na základe *hodnotiacej tabuľky obnovy a odolnosti vytvorenej Komisiou*.

² Článok 8 nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti.

³ Článok 19 nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti.

Tabuľka 1 | Odhadované náklady na Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti týkajúce sa „podnikateľského prostredia“

Oblasť politiky	v mld. EUR		
	Reformy	Investície	Spolu
Odhadované náklady na všetky opatrenia financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti označené v oblasti politiky podnikateľského prostredia v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti			
Primárna oblasť politiky	0,11	18,60	18,71
Sekundárna oblasť politiky	0,81	13,73	14,54
Spolu	0,92	32,33	33,25
Odhadované náklady na všetky opatrenia financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti súvisiace s čiastkovými odporúčaniami v oblasti podnikateľského prostredia			
Opatrenia financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti priradené k 82 čiastkovým odporúčaniam a označené 37 rôznymi primárnymi oblasťami politiky v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti	6,07	103,38	109,44

Zdroj: EDA na základe údajov Komisie.

- 6) Väčšina opatrení na podporu oblasti politiky podnikateľského prostredia v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti je zahrnutá v treťom pilieri „inteligentný, udržateľný a inkluzívny rast“. V širšom zmysle môžu k podnikateľskému prostrediu priamo alebo nepriamo prispieť aj ďalšie opatrenia. V rozdelení opatrení v rámci tretieho piliera vidno rôzne oblasti politiky, ktorými sa spoločne riešia potreby podnikov a poskytuje podpora podnikom a priemyslu prostredníctvom Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti (pozri [ilustráciu 2](#)).

Ilustrácia 2 | Rozdelenie výdavkov na podporu inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu podľa oblastí politiky



Zdroj: Hodnotiaca tabuľka (získaná 21. júla 2025), Európska komisia. Preklady: EDA.

- 7) V nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti sa zároveň vytvára jasné prepojenie s európskym semestrom⁴. Očakávalo sa najmä, že reformy a investície stanovené v pôvodných plánoch obnovy a odolnosti prispievajú k účinnému riešeniu všetkých alebo významnej podskupiny výziev uvedených v odporúčaniach pre jednotlivé krajiny z rokov 2019 a 2020. Vo väčšine členských štátov tieto odporúčania zahŕňali aj problémy v podnikateľskom prostredí. Okrem toho sa v prípade revízie národných plánov mali v zmenených plánoch obnovy a odolnosti zohľadniť najnovšie odporúčania pre jednotlivé krajiny.

Rozsah auditu a audítorský prístup

- 8) Cieľom nášho auditu bolo posúdiť, či reformy podnikateľského prostredia financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti účinne prispeli k riešeniu výziev členských štátov identifikovaných počas európskeho semestra, ako sa uvádzajú v odporúčaniach pre jednotlivé krajiny, a či ich plnenie viedlo k dosiahnutiu plánovaných cieľov.
- 9) Naša audítorská práca zahŕňala preskúmanie príslušných dokumentov a rozhovory s Komisiou, vnútroštátnymi orgánmi a inými príslušnými zainteresovanými stranami (s organizáciami zastupujúcimi podniky alebo s odbormi) v kontrolovaných členských štátoch.

⁴ Článok 18 ods. 4 písm. b) a článok 19 ods. 3 písm. b) nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti.

- 10) Naše kritériá auditu sme založili najmä na nariadení o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a na súvisiacich usmerneniach Komisie a príslušných dokumentoch európskeho semestra. Podrobnosti o kritériách auditu sú uvedené v príslušných oddieloch tejto správy.
- 11) Poznamenávame, že k širším vyhliadkam na rast podnikov priamo alebo nepriamo prispievajú aj iné opatrenia financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktoré sa týkajú iných oblastí politiky ako „podnikateľského prostredia“ (investície zamerané na štrukturálnu zelenú a digitálnu transformáciu, daňové reformy, politiky trhu práce, významnú infraštruktúru, energetiku a vodohospodárske stavby a reformy a investície do verejnej správy).
- 12) V prípade prvej auditorskej otázky sme zvažili všetkých 157 reforiem a 254 investícií, ktoré boli priradené k 82 čiastkovým odporúčaniam v oblasti podnikateľského prostredia zahrnutým do plánov obnovy a odolnosti všetkých členských štátov. Posúdili sme, či a do akej miery sa nimi riešili problémy podnikateľského prostredia identifikované v európskom semestri. V *prílohe II* sú uvedené odkazy na zoznam čiastkových odporúčaní a opatrení financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ako aj tabuľka obsahujúca naše podrobné posúdenie rozsahu, v akom sa opatreniami financovanými v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti riešia čiastkové odporúčania.
- 13) V rámci druhej otázky sme posudzovali, či sa 25 reforiem v oblasti podnikania financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti v štyroch členských štátoch (Bulharsko, Španielsko, Cyprus a Rakúsko) realizovalo podľa plánu. Pri posudzovaní štyroch členských štátov sme identifikovali všetkých 15 čiastkových odporúčaní, ktoré Komisia priradila k oblasti politiky podnikateľského prostredia. Zistili sme, že k týmto čiastkovým odporúčaniam bolo priradených 56 reforiem financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, z ktorých 46 malo byť dokončených do júna 2024. Z nich sme vybrali vzorku 25 reforiem, pri ktorých sme skontrolovali, či boli ich konečné míľniky alebo ciele splnené v čase uvedenom v pôvodnom vykonávacom rozhodnutí Rady.

Tabuľka 2 | Vzorka reforiem podnikateľského prostredia

Členský štát	Odporúčania pre jednotlivé krajiny v oblasti podnikateľského prostredia	Reformy financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti priradené k odporúčaniam pre jednotlivé krajiny v oblasti podnikateľského prostredia v pôvodnom pláne obnovy a odolnosti	Reformy s plánovaným dokončením do júna 2024		
	Čiastkové odporúčania	Reformy financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti	Spolu	Vzorka	v %
Bulharsko	3	12	10	10	100 %
Španielsko	3	26	25	4	16 %
Cyprus	5	12	6	6	100 %
Rakúsko	4	5	5	5	100 %
Spolu	15	56	46	25	54 %

Zdroj: EDA na základe údajov Komisie.

- 14) V súvislosti s našou druhou otázkou sme do vzorky reforiem realizovaných v jednotlivých členských štátoch vyberali opatrenia tak, aby sme sa vyhli duplicitnej audítorskej práci v prípade opatrení, ktoré už boli predmetom auditu v rámci iných úloh, a aby sme mohli audit realizovať v časovom rámci našej misie:
- o v prípade Rakúska, Bulharska a Cypru sme vybrali 100 % reforiem, ktoré mali byť dokončené do júna 2024,
 - o v prípade Španielska sme z 25 reforiem, ktoré sa mali dokončiť do júna 2024, vybrali 4 a 21 z nich sme vylúčili z týchto dôvodov:
 - o deväť reforiem už bolo predmetom auditu v našom vyhlásení o vierohodnosti v predchádzajúcich rokoch,

- o štyri reformy už boli predmetom auditu v rámci našej správy o reformách v oblasti práce,
- o primárne oblasti politiky a témy ôsmich reforiem sa podľa nášho názoru v menšej miere zameriavali na hlavné aspekty podnikateľského prostredia alebo boli zamerané na témy, ktorým sme sa už venovali v iných auditoch (napríklad [digitálna transformácia](#) a [právny štát](#)).

Príloha II – Odkazy na ďalšie technické informácie sprístupnené na platforme otvorených údajov Európskeho dvora audítorov

Táto príloha obsahuje odkazy na tri dokumenty, ktoré sme sprístupnili na platforme otvorených údajov Európskeho dvora audítorov.

- 1) [Zoznam čiastkových odporúčaní týkajúcich sa podnikateľského prostredia;](#)
- 2) [Zoznam reforiem a investícií financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti súvisiacich s čiastkovými odporúčaniami v oblasti podnikateľského prostredia;](#)
- 3) [Posúdenie EDA, do akej miery sa riešili jednotlivé čiastkové odporúčania.](#)

Príloha III – Posúdenie výstupu dokončených reforiem v členských štátoch zaradených do vzorky

Krajina	Reformy	Míľnik/cieľ	Posúdenie výstupov
Bulharsko	BG-C[C3]-R[R1] Právny rámec na prilákanie priemyselných investícií a rozvoj priemyselných ekosystémov	M35 Nadobudnutie účinnosti nového zákona o priemyselných parkoch Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 1. štvrtrok 2021	míľnik/cieľ dosiahnutý
		M137 Nadobudnutie účinnosti dekrétu o znížení poplatkov za frekvenčné spektrum Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 1. štvrtrok 2021	míľnik/cieľ dosiahnutý
	BG-C[C7]-R[R2] Efektívne využívanie rádiového frekvenčného spektra	M138 Dokončenie prideľovania frekvenčného spektra v pásme 26 GHz Kvalitatívny ukazovateľ: oznámenie o pridelení frekvenčného spektra prevádzkovateľom Plánované dokončenie: 4. štvrtrok 2022	míľnik/cieľ dosiahnutý
		M139 Dokončenie prideľovania dostupného frekvenčného spektra v pásmach 700 MHz a 800 MHz Kvalitatívny ukazovateľ: oznámenie o pridelení frekvenčného spektra prevádzkovateľom Plánované dokončenie: 1. štvrtrok 2023	míľnik/cieľ dosiahnutý

Krajina	Reformy	Míľník/cieľ	Posúdenie výstupov
	BG-C[C7]-R[R3] Vytvorenie priaznivého investičného prostredia	M140 Nadobudnutie účinnosti legislatívnych zmien, ktorými sa vykonávajú odporúčania v rámci súboru nástrojov v oblasti pripojiteľnosti Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2020	míľník/cieľ čiastočne splnený
	BG-C[C10]-R[R4] Posilnenie postupov vo veciach platobnej neschopnosti	M228 Nadobudnutie účinnosti legislatívnych zmien obchodného zákona, pokiaľ ide o postupy vo veciach platobnej neschopnosti a reštrukturalizácie Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 3. štvrťrok 2022	míľník/cieľ dosiahnutý
		M229 Dokončené opatrenia na vykonanie reformy rámca platobnej neschopnosti Kvalitatívny ukazovateľ: zoznam zorganizovanej a zrealizovanej odbornej prípravy o novom rámci platobnej neschopnosti, kópie prijatých príručiek, kódexov, vzorov a usmernení, uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 2. štvrťrok 2023	míľník/cieľ dosiahnutý
	BG-C[C10]-R[R5] Digitálna reforma bulharského sektora stavebníctva	M230 Stratégia a plán na zavedenie informačného modelovania budov (BIM) pri navrhovaní, realizácii a údržbe v oblasti stavebných prác Kvalitatívny ukazovateľ: stratégia a plán na zavedenie BIM Plánované dokončenie: 1. štvrťrok 2023	míľník/cieľ dosiahnutý

Krajina	Reformy	Míľník/cieľ	Posúdenie výstupov
	BG-C[C10]-R[R9] Zlepšenie kvality legislatívneho procesu	M241 Nadobudnutie účinnosti pravidiel organizácie a činnosti Národného zhromaždenia Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 4. štvrtrok 2021	míľník/cieľ dosiahnutý
Španielsko	ES-C[C13]-R[R2] Stratégia Španielsko – národ s podnikateľským duchom	M192 Nadobudnutie účinnosti zákona o startupoch Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 4. štvrtrok 2022	míľník/cieľ dosiahnutý
	ES-C[C14]-R[R1] Kráľovský dekrét, ktorým sa vykonáva štátny finančný fond pre konkurencieschopnosť cestovného ruchu (FOCIT)	M214 Plán na podporu odvetvia cestovného ruchu Kvalitatívny ukazovateľ: plán, v ktorom sa opisujú opatrenia na podporu odvetvia cestovného ruchu a vymedzuje sa rámec na vykonávanie opatrení súvisiacich s cestovným ruchom. Plánované dokončenie: 2. štvrtrok 2022	míľník/cieľ dosiahnutý
		M215 Spustenie webového sídla „DATAESTUR“ na zber údajov o cestovnom ruchu Kvalitatívny ukazovateľ: webové sídlo Plánované dokončenie: 4. štvrtrok 2020	míľník/cieľ dosiahnutý
		M216 Nadobudnutie účinnosti kráľovského dekrétu, ktorým sa vykonáva štátny finančný fond pre konkurencieschopnosť cestovného ruchu Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 4. štvrtrok 2021	míľník/cieľ dosiahnutý

Krajina	Reformy	Míľník/cieľ	Posúdenie výstupov
	ES-C[C28]-R[R1] Opatrenia prijaté v rokoch 2020 a 2021 na zmiernenie účinkov pandémie ochorenia COVID-19	M385 Fiškálne opatrenia prijaté v rokoch 2020 a 2021 na zmiernenie účinkov pandémie ochorenia COVID-19 Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 1. štvrťrok 2021	míľník/cieľ dosiahnutý
Cyprus	CY-C[C2.1]-R[R3] Digitálne jednotné kontaktné miesta na zjednodušenie povoľovania projektov v oblasti OZE a uľahčenie energetickej obnovy budov	M22 Plne funkčná digitálna platforma Kvalitatívny ukazovateľ: plne funkčná digitálna platforma (osvedčenie o schválení dokončenia) Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2022	míľník/cieľ dosiahnutý
	CY-C[C3.2]-R[R2] Stimuly na podporu a prilákanie investícií a ľudského kapitálu do výskumu a inovácií	M122 Oslobodenie právnych subjektov od dane pri investovaní do inovačných podnikov Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 1. štvrťrok 2022	míľník/cieľ dosiahnutý
	CY-C[C3.3]-R[R1] Uľahčenie strategických investícií	M134 Nadobudnutie účinnosti zákona o podpore strategických investícií, zefektívnení postupov pri udeľovaní povolení na strategické investície a vydávaní stavebných povolení Kvalitatívny ukazovateľ: ustanovenie zákona o nadobudnutí účinnosti Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2022	míľník/cieľ dosiahnutý

Krajina	Reformy	Míľník/cieľ	Posúdenie výstupov
		M135 Zriadenie úseku na odbore územného plánovania a bývania s cieľom zlepšiť systém na uľahčenie strategických investícií; zverejnenie systému procesov a návrhu usmernení; podávanie správ koordinačným orgánom o odbornej príprave kľúčových pracovníkov na realizáciu reformy Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 4. štvrtrok 2023	míľník/cieľ dosiahnutý
	CY-C[C3.3]-R[R6] Stimuly na podporu fúzií a akvizícií	M143 Akčný plán stimulov na podporu fúzií a akvizícií Kvalitatívny ukazovateľ: Správa a sprievodný akčný plán Rady ministrov o osobitných stimuloch na podporu fúzií a akvizícií Plánované dokončenie: 4. štvrtrok 2022	míľník/cieľ dosiahnutý
Rakúsko	AT-C[C2]-R[2C1] Navrhované právne predpisy s vymedzenou zásadou „jedenkrát a dosť“: zmena zákona o portáli služieb poskytovaných podnikom	M56 Modernizácia príslušnej IT infraštruktúry Kvalitatívny ukazovateľ: nadobudnutie účinnosti novely zákona, ktorou sa do zákona o portáli služieb poskytovaných podnikom zavádza zásada „jedenkrát a dosť“. Poskytnuté nástroje vrátane nástroja na zisťovanie v rámci databázy informačných povinností (IVDB) a siete registrov a systémov (RSV) na zabezpečenie interoperability a výmeny údajov. Plánované dokončenie: 4. štvrtrok 2023	míľník/cieľ dosiahnutý

Krajina	Reformy	Míľník/cieľ	Posúdenie výstupov
		M57 Nariadenie o databáze informačných povinností (IVDB) , podľa ktorého sú ministerstvá povinné naplňať databázu povinnými informáciami vyplývajúcimi z platných zákonov a predpisov, nadobudlo účinnosť. Registre boli prepojené podľa harmonogramu registrácie, ktorý prijal riadiaci výbor pre zásadu „jedenkrát a dosť“.	míľník/cieľ dosiahnutý
		M58 Pripojenie technického systému „jedenkrát a dosť“ Kvalitatívny ukazovateľ: vytvorenie pripojenia, ktoré spĺňa požiadavky na jednotnú digitálnu bránu stanovené v nariadení (EÚ) 2018/1724 Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2022	míľník/cieľ dosiahnutý
	AT-C[C4]-R[4D7] Národná stratégia v oblasti finančného vzdelávania	M162 Strategický dokument Kvalitatívny ukazovateľ: zverejnený strategický dokument o národnej stratégii v oblasti finančného vzdelávania vrátane akčného plánu Plánované dokončenie: 3. štvrťrok 2021	míľník/cieľ dosiahnutý
		M163 Dokončenie rámca kompetencií pre oblasť finančného vzdelávania Kvalitatívny ukazovateľ: Zverejnený rámec kompetencií pre oblasť finančného vzdelávania, zaslaný Európskej komisii Plánované dokončenie: 4. štvrťrok 2022	míľník/cieľ dosiahnutý

Krajina	Reformy	Míľník/cieľ	Posúdenie výstupov
	AT-C[C4]-R[4D8] Balík pre startupy	M164 Nadobudnutie účinnosti balíka pre startupy Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 1. štvrtrok 2022	míľník/cieľ dosiahnutý
	AT-C[C4]-R[4D9] Posilnenie vlastného kapitálu	M165 Dekrét o konverzii úverov so štátnou zárukou na vlastný kapitál Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 3. štvrtrok 2021	míľník/cieľ dosiahnutý
		M166 Nadobudnutie účinnosti formy spoločnosti pre investície do akciových podielov (SICAV) Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 1. štvrtrok 2022	míľník/cieľ dosiahnutý
	AT-C[C4]-R[4D11] Liberalizácia obchodných predpisov	M169 Nadobudnutie účinnosti zákona o príležitostnej doprave, ktorým sa ruší záväzná tarifa pre príležitostnú dopravu (povinnosť taxametra) Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 1. štvrtrok 2021	míľník/cieľ dosiahnutý

Krajina	Reformy	Míľník/cieľ	Posúdenie výstupov
		M170 Nadobudnutie účinnosti dekrétu, podľa ktorého sú nabíjacie body pre elektrické motorové vozidlá a fotovoltické systémy v komerčných zariadeniach v zásade oslobodené od povolenia Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 1. štvrtrok 2021	míľník/cieľ dosiahnutý
		M171 Nadobudnutie účinnosti zákona o odstránení prekážok pri prevodoch podnikov (zákon o dodatočnej lehote) Kvalitatívny ukazovateľ: uverejnenie v úradnom vestníku Plánované dokončenie: 1. štvrtrok 2021	míľník/cieľ dosiahnutý

Príloha IV – Posúdenie výsledkov dokončených reforiem v členských štátoch zaradených do vzorky

V prípade dokončených reforiem, ktoré dosiahli zamýšľané výstupy, sme posúdili výsledky aj vplyv, ako je definované v bode [51](#).

Krajina	Reforma	Posúdenie výsledkov/vplyvu	Dokončené po 4. štvrtroku 2023?	Primeranosť špecifických ukazovateľov
Bulharsko	BG-C[C3]-R[R1] Právny rámec na prilákanie priemyselných investícií a rozvoj priemyselných ekosystémov	obmedzené výsledky	nie (1. štvrtrok 2021)	primerané
	BG-C[C7]-R[R2] Efektívne využívanie rádiového frekvenčného spektra	významné výsledky	nie (1. štvrtrok 2021)	primerané
	BG-C[C10]-R[R4] Posilnenie postupov vo veciach platobnej neschopnosti	obmedzené výsledky	nie (3. štvrtrok 2023)	primerané
	BG-C[C10]-R[R5] Digitálna reforma bulharského sektora stavebníctva	žiadne výsledky	nie (1. štvrtrok 2023)	primerané
	BG-C[C10]-R[R9] Zlepšenie kvality legislatívneho procesu	obmedzené výsledky	nie (4. štvrtrok 2021)	primerané

Krajina	Reforma	Posúdenie výsledkov/vplyvu	Dokončené po 4. štvrtroku 2023?	Primeranosť špecifických ukazovateľov
Španielsko	Reforma 1 (C14.R1) Kráľovský dekrét, ktorým sa vykonáva štátny finančný fond pre konkurencieschopnosť cestovného ruchu (FOCIT)	obmedzené výsledky	nie (2. štvrtrok 2020)	primerané
	Reforma 1 (C28.R1) Opatrenia prijaté v rokoch 2020 a 2021 na zmiernenie účinkov pandémie ochorenia COVID-19	významné výsledky	nie (1. štvrtrok 2021)	primerané
	Reforma 2 (C13.R2) Stratégia Španielsko – národ s podnikateľským duchom	obmedzené výsledky	nie (3. štvrtrok 2022)	primerané
Cyprus	CY-C[C2.1]-R[R3] Digitálne jednotné kontaktné miesta na zjednodušenie povoľovania projektov v oblasti OZE a uľahčenie energetickej obnovy budov	obmedzené výsledky	nie (2. štvrtrok 2023)	primerané
	CY-C[C3.2]-R[R2] Stimuly na podporu a prilákanie investícií a ľudského kapitálu do výskumu a inovácií	významné výsledky	nie (2. štvrtrok 2022)	primerané
	CY-C[C3.3]-R[R1] Uľahčenie strategických investícií	žiadne výsledky	áno (2. štvrtrok 2024)	primerané

Krajina	Reforma	Posúdenie výsledkov/vplyvu	Dokončené po 4. štvrtroku 2023?	Primeranosť špecifických ukazovateľov
	CY-C[C3.3]-R[R6] Stimuly na podporu fúzií a akvizícií	žiadne výsledky	nie (3. štvrtrok 2023)	primerané
Rakúsko	AT-C[C4]-R[4D7] Národná stratégia v oblasti finančného vzdelávania	významné výsledky	nie (3. štvrtrok 2021)	primerané
	AT-C[C4]-R[4D8] Balík pre startupy	obmedzené výsledky	nie (4. štvrtrok 2023)	primerané
	AT-C[C4]-R[4D9] Posilnenie vlastného kapitálu	obmedzené výsledky	nie (3. štvrtrok 2021)	primerané
	AT-C[C2]-R[2C1] Navrhované právne predpisy s vymedzenou zásadou „jedenkrát a dosť“: zmena zákona o portáli služieb poskytovaných podnikom	významné výsledky	áno (2. štvrtrok 2024)	primerané
	AT-C[C4]-R[4D11] Liberalizácia obchodných predpisov	žiadne výsledky	áno (2. štvrtrok 2024)	bez ukazovateľa

Príloha V – Pokrok v plnení čiastkových odporúčaní

Vývoj plnenia čiastkových odporúčaní v oblasti podnikateľského prostredia podľa hodnotenia Komisie

Krajina	Rok	Čiastkové odporúčanie	Hodnotenie 2021	Hodnotenie 2022	Hodnotenie 2023	Hodnotenie 2024
Belgicko	2020	3.1	určitý pokrok	vykonané v plnej miere	vykonané v plnej miere	vykonané v plnej miere
		3.2	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		3.4	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2019	4.1	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Bulharsko	2020	3.1	určitý pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
		3.4	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2019	3.4	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	obmedzený pokrok
Česko	2020	3.1	určitý pokrok	určitý pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok
		3.2	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		3.4	určitý pokrok	určitý pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok
	2019	3.4	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
Dánsko	2020	2.2	určitý pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
Nemecko	2020	2.2	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.10	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		2.11	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2019	1.1	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Estónsko	2020	3.2	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		3.8	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		3.9	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Írsko	2020	3.1	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
		3.3	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2019	3.6	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		3.7	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Grécko	2020	3.1	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
		3.3	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		4.1	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
	2019	1.1	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
Španielsko	2020	3.1	určitý pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
		3.3	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2019	2.10	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Francúzsko	2020	3.1	významný pokrok	vykonané v plnej miere	vykonané v plnej miere	vykonané v plnej miere
		3.3	určitý pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
		4.1	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
		4.2	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		4.3	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
	2019	4.1	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
		4.2	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
Chorvátsko	2020	4.3	vykonané v plnej miere	vykonané v plnej miere	vykonané v plnej miere	vykonané v plnej miere
		3.1	významný pokrok	vykonané v plnej miere	vykonané v plnej miere	vykonané v plnej miere
		3.2	obmedzený pokrok	určitý pokrok	významný pokrok	významný pokrok
	2019	3.5	určitý pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok
		4.4	obmedzený pokrok	určitý pokrok	významný pokrok	významný pokrok

Krajina	Rok	Čiastkové odporúčanie	Hodnotenie 2021	Hodnotenie 2022	Hodnotenie 2023	Hodnotenie 2024
Taliansko	2020	3.1	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
		3.3	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2019	5.2	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Cyprus	2020	3.1	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		3.3	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2019	4.6	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok
		4.7	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		5.2	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	významný pokrok
Lotyšsko	2020	3.1	určitý pokrok	určitý pokrok	významný pokrok	významný pokrok
		3.3	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Litva	2020	3.1	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		3.3	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		3.7	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Luxembursko	2020	3.1	významný pokrok	významný pokrok	vykonané v plnej miere	vykonané v plnej miere
		3.3	obmedzený pokrok	určitý pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
Maďarsko	2020	3.1	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
		3.3	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
Malta	2020	3.3	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Holandsko	2020	3.2	určitý pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
Rakúsko	2020	3.1	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok	vykonané v plnej miere
		3.2	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	významný pokrok
		3.4	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2019	3.4	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Poľsko	2020	3.3	žiadny pokrok	žiadny pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
Portugalsko	2020	2.4	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		3.1	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok	významný pokrok
		3.3	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	významný pokrok
	2019	4.2	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok
Rumunsko	2020	3.1	významný pokrok	vykonané v plnej miere	vykonané v plnej miere	vykonané v plnej miere
		3.3	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Slovinsko	2020	3.2	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		3.4	obmedzený pokrok	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2019	2.2	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Slovensko	2020	3.1	určitý pokrok	určitý pokrok	významný pokrok	určitý pokrok
		3.4	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
		4.2	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
	2019	3.6	obmedzený pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok
Fínsko	2020	3.1	významný pokrok	významný pokrok	vykonané v plnej miere	vykonané v plnej miere
		3.3	určitý pokrok	určitý pokrok	vykonané v plnej miere	vykonané v plnej miere
Švédsko	2020	2.4	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok	určitý pokrok

Zdroj: EDA na základe správ Komisie o jednotlivých krajinách z rokov 2021 – 2024.

Príloha VI – Význam priradených reforiem financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na hodnotenie čiastkových odporúčaní v oblasti podnikateľského prostredia zo strany Komisie v členských štátoch zaradených do vzorky

Bulharsko

- 1) V prípade Bulharska sa doposiaľ uskutočnilo šesť reforiem. Všetky reformy financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sú priradené k čiastkovému odporúčaniu 2019 3.4. Reforma Právny rámec na prilákanie priemyselných investícií a rozvoj priemyselných ekosystémov (BG-C[C3]-R[R1]) je takisto priradená k čiastkovému odporúčaniu 2019 3.1. V prípade dvoch z troch čiastkových odporúčaní sa hodnotenie stavu plnenia zo strany Komisie zlepšilo a v prípade jedného z nich sa zhoršilo (pozri [tabuľku 1](#)).
- 2) **Hodnotenie plnenia čiastkového odporúčania 2019 3.4** sa v roku 2024 zhoršilo. Podľa vysvetlenia v databáze CeSaR (interná databáza Komisie obsahujúca hodnotenia odporúčaní pre jednotlivé krajiny) opatrenia na zlepšenie podnikateľského prostredia a odstránenie existujúcich prekážok brániacich investíciám zatiaľ neviedli k výraznému zlepšeniu. Záväzky prijaté v bulharskom pláne obnovy a odolnosti sú nasmerované správne, ale sú stále v počiatočnom štádiu plnenia a boli zaznamenané oneskorenia. Medzi zohľadnené reformy a investície financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti patria:
 - Digitálna reforma bulharského sektora stavebníctva (BG-C[C10]-R[R5]),
 - Právny rámec na prilákanie priemyselných investícií a rozvoj priemyselných ekosystémov (BG-C[C3]-R[R1]),
 - investícia jednotný informačný systém pre územné plánovanie, investičné projektovanie a povoľovanie stavieb (BG-C[C10]-I[I7]) s plánovaným dokončením do júna 2026.
- 3) V **hodnotení plnenia čiastkového odporúčania 2020 3.1** sa ukazuje zlepšenie hodnotenia plnenia v roku 2022. V hodnotení Komisie v databáze CeSaR z roku 2022 sme nenašli žiadny odkaz na vykonávanie označenej reformy Právny rámec na prilákanie priemyselných investícií a rozvoj priemyselných ekosystémov

(BG-C[C3]-R[R1])). Pokrok sa pripisuje najmä iným opatreniam mimo Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Komisia vo svojom hodnotení z roku 2024 odkazuje na iné opatrenia financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktoré s týmto čiastkovým odporúčaním nesúvisia. Prebiehajú dve investície, ktorých dokončenie sa plánuje do júna 2026:

- Program hospodárskej transformácie (BG-C[C3]-I[I2]) a
- Program na urýchlenie oživenia hospodárstva a transformácie prostredníctvom výskumu a inovácií (BG-C[C2]-I[I1]).

4) V **hodnotení plnenia čiastkového odporúčania 2020 3.4** sa ukazuje zlepšenie hodnotenia plnenia v roku 2022. Napriek tomu, že k tomuto čiastkovému odporúčaní neboli priradené žiadne opatrenia financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, Komisia uvádza tri reformy a investície financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktoré prispeli k pokroku v jeho plnení:

- reforma Právny rámec na prilákanie priemyselných investícií a rozvoj priemyselných ekosystémov (BG-C[C3]-R[R1]),
- reforma Efektívne využívanie rádiového frekvenčného spektra (BG-C[C7]-R[R2]),
- reforma Verejný program podpory rozvoja priemyselných oblastí, parkov a podobných území a prilákania investícií („AttractInvestBG“) (BG-C[C3]-I[I1]), hoci jej realizácia je plánovaná na jún 2026.

5) To poukazuje na nekonzistentnosť v priradovaní opatrení financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti k čiastkovým odporúčaniam.

Tabuľka 1 | Bulharsko: Vykonávanie čiastkových odporúčaní a reforiem

Odporúčanie	Opis	Európsky semester Posúdenie				Európsky semester Posúdenie				Európsky semester Posúdenie				Európsky semester Posúdenie	
		1. štvrťrok 2021	2. štvrťrok 2021	3. štvrťrok 2021	4. štvrťrok 2021	1. štvrťrok 2022	2. štvrťrok 2022	3. štvrťrok 2022	4. štvrťrok 2022	1. štvrťrok 2023	2. štvrťrok 2023	3. štvrťrok 2023	4. štvrťrok 2023	1. štvrťrok 2024	2. štvrťrok 2024
2019 3.4	Zameranie hospodárskej politiky súvisiacej s investíciami na [...] zlepšenie podnikateľského prostredia	BG-C[C3]-R[R1] BG-C[C7]-R[R3]	určitý pokrok		BG-C[C10]-R[R9]		určitý pokrok			BG-C[C10]-R[R5]	určitý pokrok		BG-C[C7]-R[R2]	BG-C[C10]-R[R4]	obmedzený pokrok
2020 3.1	Zjednodušenie a urýchlenie postupov na poskytovanie účinnej podpory malým a stredným podnikom a samostatne zárobkovo činným osobám	BG-C[C3]-R[R1]	určitý pokrok				významný pokrok				významný pokrok				významný pokrok
2020 3.4	Podporovanie súkromných investícií s cieľom podporiť oživenie hospodárstva		obmedzený pokrok				určitý pokrok				určitý pokrok				určitý pokrok

Zdroj: EDA na základe hodnotení Komisie z rokov 2021 – 2024.

Španielsko

- 6) V prípade Španielska boli do júna 2024 vykonané dve reformy financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. Tieto reformy sú priradené k dvom z troch čiastkových odporúčaní v našej vzorke. Dve z troch čiastkových odporúčaní vykazujú zlepšenie v hodnotení stavu plnenia zo strany Komisie (pozri [tabuľku 2](#)).
- 7) V **hodnotení plnenia čiastkového odporúčania 2020 3.1** sa ukazuje zlepšenie hodnotenia plnenia v roku 2022. V hodnotení Komisie z roku 2022 sa uvádza, že k pokroku prispeli tri reformy financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti:
 - priradená reforma – Opatrenia prijaté v rokoch 2020 a 2021 na zmiernenie účinkov pandémie ochorenia COVID-19 (ES-C[C28]-R[R1]),
 - priradená reforma – Zlepšenie regulácie podnikateľského prostredia a podnikateľskej klímy (ES-C[C13]-R[R1]),
 - nepriradená reforma – Kráľovský dekrét, ktorým sa vykonáva štátny finančný fond pre konkurencieschopnosť cestovného ruchu (FOCIT) (ES-C[C14]-R[R1]).
- 8) V **hodnotení plnenia čiastkového odporúčania 2020 3.3** sa ukazuje zlepšenie hodnotenia plnenia v roku 2022. V hodnotení Komisie z roku 2022 sa ako reformy a investície financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktoré prispievajú k pokroku v plnení, uvádzajú plány na posilnenie hodnotového reťazca v automobilovom priemysle a v odvetví cestovného ruchu:
 - priradená reforma – Kráľovský dekrét, ktorým sa vykonáva štátny finančný fond pre konkurencieschopnosť cestovného ruchu (FOCIT) (ES-C[C14]-R[R1]),
 - priradená investícia – Program na posilnenie konkurencieschopnosti a udržateľnosti priemyslu (ES-C[C12]-I[I2]).

Tabuľka 2 | Španielsko: Vykonávanie čiastkových odporúčaní a reforiem

Odporúčanie	Opis	Európsky semester Posúdenie				Európsky semester Posúdenie				Európsky semester Posúdenie				Európsky semester Posúdenie	
		1. štvrťrok 2021	2. štvrťrok 2021	3. štvrťrok 2021	4. štvrťrok 2021	1. štvrťrok 2022	2. štvrťrok 2022	3. štvrťrok 2022	4. štvrťrok 2022	1. štvrťrok 2023	2. štvrťrok 2023	3. štvrťrok 2023	4. štvrťrok 2023	1. štvrťrok 2024	2. štvrťrok 2024
2019 2.10	Posilnenie spolupráce medzi vzdelávacími inštitúciami a podnikmi s cieľom zlepšiť poskytovanie zručností a kvalifikácie relevantných pre trh práce		určitý pokrok				určitý pokrok				určitý pokrok				určitý pokrok
2020 3.1	Zabezpečenie účinného vykonávania opatrení na zabezpečenie likvidity MSP a samostatne zárobkovo činných osôb, a to aj zamedzením oneskorených platieb	ES-C[C28]-R[R1]	určitý pokrok			ES-C[C13]-R[R1]*	významný pokrok				významný pokrok				významný pokrok
2020 3.3	Podporovanie súkromných investícií s cieľom podporiť oživenie hospodárstva		obmedzený pokrok		ES-C[C14]-R[R1]		určitý pokrok				určitý pokrok				určitý pokrok

Poznámka: * Pri zlepšení hodnotenia odporúčania pre jednotlivé krajiny sa zohľadňovali konkrétne míľniky, keďže nie všetky míľniky boli dokončené do 2. štvrťroka 2022.

Zdroj: EDA.

Cyprus

- 9) V prípade Cypru sa doposiaľ uskutočnili tri reformy financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. V troch z piatich čiastkových odporúčaní sa hodnotenie stavu plnenia zo strany Komisie zlepšilo (pozri [tabuľku 3](#)).
- 10) V roku 2024 sa **hodnotenie plnenia odporúčania 2019 4.6** zlepšilo z „obmedzeného“ pokroku na „určitý“ pokrok. Komisia uvádza, že k pokroku v plnení prispeli tri priradené reformy:
 - priradená reforma Digitálne jednotné kontaktné miesta na zjednodušenie povoľovania projektov v oblasti OZE a uľahčenie energetickej obnovy budov (CY-C[C2.1]-R[R3]),
 - priradená reforma Uľahčenie strategických investícií (CY-C[C3.3]-R[R1]),
 - priradená reforma Stratégia na riešenie nedostatkov v systéme transakcií s nehnuteľnosťami (listy vlastníctva) (CY-C[C3.5]-R[R3]).
- 11) Reforma týkajúca sa digitálneho jednotného kontaktného miesta bola jedinou reformou dokončenou do júna 2024. Ostatné reformy boli zohľadnené ako čiastočne dokončené.

- 12) **Hodnotenie plnenia odporúčania 2019 5.2** sa v roku 2024 zlepšilo z „obmedzeného“ pokroku na „významný“ pokrok. Komisia uvádza, že k pokroku v plnení prispela jedna priradená reforma:
- reforma Stratégia na riešenie nedostatkov v systéme transakcií s nehnuteľnosťami (listy vlastníctva) CY-C[C3.5]-R[R3].
- 13) V prípade tohto čiastkového odporúčania Komisia uznáva splnenie troch priebežných míľnikov a jedného cieľa a uvádza, že tento vývoj svedčí o „významnom pokroku“. Predtým, ako sa odporúčanie pre krajinu vyhodnotí ako vykonané v plnej miere, je potrebné zistiť, či sa zmenami skutočne riešil daný problém alebo nie. Táto reforma nebola v júni 2024 vykonaná v plnej miere, pričom ešte nebol dosiahnutý jeden míľnik, pokiaľ ide o nadobudnutie účinnosti regulácie o výstavbe ulíc a budov (míľnik M196). Parlament o ňom diskutuje od októbra 2023.
- 14) **Hodnotenie plnenia odporúčania 2020 3.3** sa v roku 2022 zlepšilo z „obmedzeného“ pokroku na „určitý“ pokrok. Komisia uvádza, že k pokroku v plnení prispeli tri priradené reformy a tri priradené investície:
- reforma Uľahčenie strategických investícií (CY-C[C3.3]-R[R1]),
 - reforma Zlepšenie mechanizmu urýchlenej aktivácie podnikateľskej činnosti (CY-C[C3.3]-R[R2]),
 - reforma Navrhnutie a zriadenie Národnej propagačnej agentúry (CY-C[C3.3]-R[R4]),
 - investícia Štátom financovaný akciový fond (CY-C[C3.3]-I[I6]),
 - investícia Obohatenie produktu cestovného ruchu vo vidieckych, v horských a vo vzdialených oblastiach (CY-C[C3.1]-I[I10]),
 - investícia Vytvorenie národnej obchodnej identity a propagácia tradičného výrobku *halloumi* (CY-C[C3.1]-I[I5]).
- 15) Hoci boli priradené k príslušnému čiastkovému odporúčaní, v čase hodnotenia neboli všetky reformy a investície vykonané v plnej miere. Opatrenia boli zohľadnené ako vykonané čiastočne.
- 16) Okrem toho tri priradené reformy, ktoré boli dokončené do júna 2024 a označené tromi čiastkovými odporúčaniami (2019 4.7, 2020 3.1 a 2020 3.3), nevedli k žiadnemu zlepšeniu stavu pokroku v rokoch, v ktorých boli dokončené.

Tabuľka 3 | Cyprus: Vykonávanie čiastkových odporúčaní a reforiem

Odporúčanie	Opis	Európsky semester Posúdenie				Európsky semester Posúdenie				Európsky semester Posúdenie				Európsky semester Posúdenie	
		1. štvrťrok 2021	2. štvrťrok 2021	3. štvrťrok 2021	4. štvrťrok 2021	1. štvrťrok 2022	2. štvrťrok 2022	3. štvrťrok 2022	4. štvrťrok 2022	1. štvrťrok 2023	2. štvrťrok 2023	3. štvrťrok 2023	4. štvrťrok 2023	1. štvrťrok 2024	2. štvrťrok 2024
2019 4.6	Prijatie právnych predpisov na zjednodušenie postupov pre strategických investorov pri získavaní potrebných povolení a licencií		obmedzený pokrok				obmedzený pokrok			CY-C[C2.1]-R[R3] Q2 23	obmedzený pokrok			CY-C[C2.1]-R[R3] CY-C[C3.3]-R[R1]* CY-C[C3.5]-R[R3]*	určitý pokrok
2019 4.7	Zlepšenie prístupu MSP k financovaniu		určitý pokrok			CY-C[C3.2]-R[R2] Q2 22	určitý pokrok				určitý pokrok	CY-C[C3.3]-R[R6]			určitý pokrok
2019 5.2	Zabezpečenie spoľahlivých a rýchlych systémov vydávania a prevodu listov vlastníctva a práv k nehnuteľnostiam		obmedzený pokrok				obmedzený pokrok				obmedzený pokrok			CY-C[C3.5]-R[R3]*	významný pokrok
2020 3.1	Zabezpečenie primeraného prístupu k financiam a likvidite, najmä pre malé a stredné podniky		určitý pokrok			CY-C[C3.2]-R[R2] Q2 22	určitý pokrok				určitý pokrok	CY-C[C3.3]-R[R6]			určitý pokrok
2020 3.3	Podporovanie súkromných investícií s cieľom podporiť oživenie hospodárstva		obmedzený pokrok				určitý pokrok				určitý pokrok	CY-C[C3.3]-R[R6]		CY-C[C3.3]-R[R1]* CY-C[C3.3]-R[R2]* CY-C[C3.3]-R[R4]*	určitý pokrok

Poznámka: * Do 1. štvrťroka 2024 neboli dokončené, ale v zlepšenom hodnotení odporúčania pre krajinu boli zohľadnené jednotlivé dokončené míľniky.

Zdroj: EDA.

Rakúsko

17) V prípade Rakúska bolo do júna 2024 vykonaných päť reforiem financovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti z našej vzorky. Ostatné reformy financované v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti mimo našej vzorky sú uvedené v hodnoteniach čiastkových odporúčaní 2020 3.1 a 2020 3.2. Dve zo štyroch čiastkových odporúčaní v oblasti podnikateľského prostredia vykazujú zlepšenie v hodnotení stavu plnenia zo strany Komisie (pozri [tabuľku 4](#)).

18) **Hodnotenie plnenia odporúčania 2019 3.4:** tri reformy priradené k čiastkovému odporúčaniu 2019 3.4 boli vykonané do 4. štvrťroka 2023. Hodnotenie splnenia tohto čiastkového odporúčania však zostalo po vykonaní reforiem nezmenené. V hodnotení čiastkového odporúčania Komisia podporuje zachovanie tohto stavu a uvádza, že hoci Rakúsko v súčasnosti realizuje balík pre startupy, ktorý je súčasťou rakúskeho plánu obnovy a odolnosti, malý a nestabilný trh s vlastným kapitálom (najmä rizikovým kapitálom) je prekážkou v rozširovaní inovačných podnikov orientovaných na rast.

- 19) V roku 2024 sa zlepšilo **hodnotenie plnenia odporúčania 2020 3.1**. Podľa vysvetlenia v databáze CeSaR Komisia uviedla, že zavedením balíka pre startupy vrátane zavedenia novej formy spoločnosti známej ako *Flexible Kapitalgesellschaft* sa toto čiastkové odporúčanie riešilo v plnej miere. Komisia zohľadnila túto reformu Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti:
- reforma Balík pre startupy (AT-C[C4]-R[4D8]).
- 20) **Hodnotenie plnenia odporúčania 2020 3.2** sa v roku 2024 zlepšilo. Podľa Komisie prispeli k pokroku v plnení tri reformy:
- nepriradená reforma Balík pre startupy (AT-C[C4]-R[4D8]),
 - priradená reforma Navrhované právne predpisy s vymedzenou zásadou „jedenkrát a dosť“: zmena zákona o portáli služieb poskytovaných podnikom (AT-C[C2]-R[2C1]),
 - priradená reforma Liberalizácia obchodných predpisov (AT-C[C4]-R[4D11]).
- 21) Tri dokončené reformy sa považovali za reformy, ktoré prispeli k pokroku v tomto špecifickom čiastkovom odporúčaní (Balík pre startupy, zásada „jedenkrát a dosť“ a Liberalizácia obchodných predpisov).

Tabuľka 4 | Rakúsko: Vykonávanie čiastkových odporúčaní a reforiem

Odporúčanie	Opis	Európsky semester Posúdenie				Európsky semester Posúdenie				Európsky semester Posúdenie				Európsky semester Posúdenie	
		1. štvrťrok 2021	2. štvrťrok 2021	3. štvrťrok 2021	4. štvrťrok 2021	1. štvrťrok 2022	2. štvrťrok 2022	3. štvrťrok 2022	4. štvrťrok 2022	1. štvrťrok 2023	2. štvrťrok 2023	3. štvrťrok 2023	4. štvrťrok 2023	1. štvrťrok 2024	2. štvrťrok 2024
2019 3.4	Podporovanie rastu produktivity prostredníctvom podnecovania digitalizácie podnikov a rastu spoločnosti		určitý pokrok				určitý pokrok				určitý pokrok	AT-C[C4]-R[4D7] AT-C[C4]-R[4D9]	AT-C[C4]-R[4D8]		určitý pokrok
2020 3.1	Zabezpečenie účinného vykonávania opatrení na podporu likvidity, najmä pre malé a stredné podniky		významný pokrok				významný pokrok				významný pokrok		AT-C[C4]-R[4D8]		vykonané v plnej miere
2020 3.2	Zníženie administratívneho a regulačného zaťaženia		určitý pokrok				určitý pokrok				určitý pokrok		AT-C[C4]-R[4D8]	AT-C[C2]-R[2C1] AT-C[C4]-R[4D11]	významný pokrok
2020 3.4	Podporovanie súkromných investícií s cieľom podporiť oživenie hospodárstva		určitý pokrok				určitý pokrok				určitý pokrok				určitý pokrok

Zdroj: EDA.

Skratky

CID	vykonávacie rozhodnutie Rady
CSR	odporúčania pre jednotlivé krajiny
Čiastkové odporúčanie	časť odporúčania pre konkrétnu krajinu
RRF	Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti
RRP	plán obnovy a odolnosti
SWD	pracovný dokument útvarov Komisie
ZFEÚ	Zmluva o fungovaní Európskej únie

Glosár

Cieľ	Kvantitatívne meradlo pokroku členského štátu pri dokončení reformy alebo investície v jeho pláne obnovy a odolnosti.
Európsky semester	Ročný cyklus, ktorý predstavuje rámec pre koordináciu hospodárskych politík členských štátov EÚ a proces monitorovania.
Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti	Mechanizmus finančnej podpory EÚ na zmiernenie hospodárskeho a sociálneho vplyvu pandémie ochorenia COVID-19 a stimuláciu obnovy a riešenie výziev spojených so zelenou a s digitálnou transformáciou.
Míľnik	Kvalitatívne meradlo pokroku členského štátu pri dokončení reformy alebo investície v jeho pláne obnovy a odolnosti.
Národný plán obnovy a odolnosti	Dokument, v ktorom sa stanovujú plánované reformy a investície členského štátu v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.
Odporúčania pre jednotlivé krajiny	Každoročné usmernenia, ktoré Komisia vydáva v rámci európskeho semestra jednotlivým členským štátom v súvislosti s ich makroekonomickými, rozpočtovými a štrukturálnymi politikami.
Pracovný dokument útvarov Komisie	Nezáväzný dokument Komisie vypracovaný na diskusiu buď interne, alebo mimo inštitúcie.
Program po poskytnutí pomoci	Monitorovací mechanizmus, prostredníctvom ktorého sa má zabezpečiť, aby krajina po prijatí finančnej pomoci zostala na stabilnej finančnej ceste.

Odpovede Komisie

<https://www.eca.europa.eu/sk/publications/sr-2025-21>

Harmonogram

<https://www.eca.europa.eu/sk/publications/sr-2025-21>

Audítorský tím

V osobitných správach EDA sa predkladajú výsledky jeho auditov, ktoré sa týkajú politik a programov EÚ alebo tém súvisiacich s riadením z konkrétnych rozpočtových oblastí. EDA vyberá a navrhuje tieto audítorské úlohy tak, aby mali maximálny vplyv, pričom sa zohľadňujú riziká z hľadiska výkonnosti či zhody, výška súvisiacich príjmov alebo výdavkov, budúci vývoj a politický a verejný záujem.

Tento audit výkonnosti vykonala audítorská komora IV – Regulácia trhov a konkurencieschopné hospodárstvo, ktorej predsedá člen EDA Petri Sarmavaa. Audit viedla členka EDA Ivana Maletić, podporu jej poskytla vedúca kabinetu Sandra Diering, hlavný manažér Juan Ignacio Gonzalez Bastero, vedúci úlohy Jacques Sciberras a audítori a audítorky Sorana Rotta, Valentina-Adriana Visan a Tiago Ribeiro. Alexandra Damir-Binzaru poskytla grafickú podporu a Irene Lopez Arranz administratívnu podporu.



Zľava doprava: Valentina-Adriana Visan, Jacques Sciberras, Sandra Diering, Ivana Maletić, Juan Ignacio Gonzalez Bastero, Irene Lopez Arranz, Tiago Ribeiro a Sorana Rotta.

AUTORSKÉ PRÁVO

© Európska únia, 2025

Politika týkajúca sa opakovaného použitia materiálov Európskeho dvora audítorov (EDA) je stanovená v [rozhodnutí EDA č. 6/2019](#) o politike otvoreného prístupu a opakovanom použití dokumentov.

Pokiaľ sa nestanovuje inak (napr. v osobitnom upozornení o autorských právach), obsah materiálov EDA vo vlastníctve EÚ podlieha licenci [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\) licence](#). Vo všeobecnosti je preto opakované použitie povolené pod podmienkou, že sa náležite uvedie zdroj a označia prípadné zmeny. Tí, ktorí opakovane používajú obsah EDA, nesmú skresliť pôvodný význam alebo odkaz. EDA nenesie zodpovednosť za žiadne dôsledky opakovaného použitia.

V prípade, že konkrétny materiál zobrazuje alebo opisuje identifikovateľné súkromné osoby, napr. fotografie zamestnancov EDA, alebo ak obsahuje prácu tretej strany, je potrebné získať dodatočné povolenie.

Ak je tento súhlas udelený, ruší a nahrádza sa ním uvedené všeobecné povolenie a jasne sa vymedzí každé prípadné obmedzenie týkajúce sa použitia.

V prípade použitia či šírenia obsahu materiálov, ktoré EÚ nevlastní, je potrebné žiadať povolenie priamo od držiteľov autorských práv.

Fotografia na titulnej strane: © peteri – stock.adobe.com.

Ilustrácia 1 – Ikony: boli navrhnuté pomocou zdrojov z webovej stránky [Flaticon.com](#).
© Freepik Company S.L. Všetky práva vyhradené.

Politika EDA týkajúca sa opakovaného použitia materiálov sa nevzťahuje na softvér ani dokumenty, ktoré podliehajú právam priemyselného vlastníctva, ako sú patenty, ochranné známky, zapísané dizajny, logá a názvy.

Webové sídla inštitúcií Európskej únie v rámci domény europa.eu obsahujú odkazy na sídla tretích strán. Keďže sú mimo kontroly EDA, odporúčame vám oboznámiť sa s ich politikami ochrany osobných údajov a autorských práv.

Použitie loga EDA

Logo EDA sa nesmie použiť bez predchádzajúceho súhlasu Európskeho dvora audítorov.

HTML	ISBN 978-92-849-5896-2	ISSN 1977-5776	doi: 10.2865/4842897	QJ-01-25-054-SK-Q
PDF	ISBN 978-92-849-5897-9	ISSN 1977-5776	doi: 10.2865/3489846	QJ-01-25-054-SK-N

AKO CITOVAŤ

Európsky dvor audítorov, [osobitná správa 21/2025](#): Podpora EÚ z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na zlepšenie podnikateľského prostredia Len čiastočne sa zaoberá odporúčaniami pre jednotlivé krajiny, ale niektoré prvé výsledky prispeli k pokroku v ich vykonávaní, Úrad pre vydávanie publikácií Európskej únie, 2025.

V reakcii na pandémiu ochorenia COVID-19 bol vo februári 2021 zriadený Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti s finančnými prostriedkami vo výške 650 mld. EUR.

Kontrolovali sme, či sa prostredníctvom opatrení Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, najmä reforiem, riešia výzvy v oblasti podnikateľského prostredia identifikované v odporúčaníach pre jednotlivé krajiny a či sa dosiahli očakávané výsledky.

Zistili sme, že v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa čiastočne riešia problémy podnikateľského prostredia a že niektoré štrukturálne problémy zostávajú nevyriešené. Dokončené opatrenia síce dosiahli dohodnuté míľniky a ciele, no len tretina z nich zatiaľ vykázala významné výsledky a prispela k pokroku vo vykonávaní odporúčaní pre jednotlivé krajiny.

Odporúčame dostatočne zohľadniť kľúčové výzvy, zaviesť komplexný rámec na posúdenie výsledkov a prínosu opatrení Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti pre odporúčania pre jednotlivé krajiny a jasne vymedziť a dôsledne uplatňovať oblasti politiky v rámci rôznych nástrojov EÚ a európskeho semestra.

Osobitná správa EDA podľa článku 287 ods. 4 druhého pododseku ZFEÚ.



EURÓPSKY
DVOR
AUDÍTOROV



Úrad pre vydávanie publikácií
Európskej únie

EURÓPSKY DVOR AUDÍTOROV
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Otázky: eca.europa.eu/sk/contact
Webová stránka: eca.europa.eu
Sociálne siete: @EUauditors