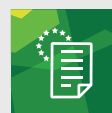


Rapport Speċjali

Korrezzjonijiet finanzjarji fil-politika ta' Koeżjoni

Qafas kumpless u deċiżjoni waħda biss adottata mill-Kummissjoni sa issa



QORTI
EWROPEA
TAL-AWDITURI

Werrej

	Paragrafu
Sommarju eżekuttiv	I - IV
Introduzzjoni	01 - 12
Politika ta' Koeżjoni	01 - 02
Korrezzjonijiet finanzjarji fil-politika ta' Koeżjoni	03 - 09
Rwoli u responsabbiltajiet fil-qasam eżaminat	10 - 12
Ambitu u approċċ tal-awditjar	13 - 17
Osservazzjonijiet	18 - 77
Minhabba l-qafas legali kumpless, huwa diffiċli għall-Kummissjoni biex tapplika korrezzjonijiet finanzjarji	18 - 30
L-iskop tal-korrezzjonijiet finanzjarji jmur lil hinn milli jiggarantixxu l-legalità u r-regolarità tan-nefqa tal-UE	19 - 20
Il-proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja mhijiex marbuta biż-żmien	21 - 24
Il-proċedura għall-korrezzjonijiet finanzjarji netti obligatorji tal-Kummissjoni hija kumplessa u suġġetta għal limitazzjonijiet	25 - 26
Il-qafas legali għall-perjodu 2021–2027 mhuwiex aħjar bil-bosta meta mqabbel mal-perjodu preċedenti	27 - 30
Il-Kummissjoni, hija nnifisha, adottat deċiżjoni waħda biss ta' korrezzjonijiet finanzjarji, u pproponiet li jkunu l-Istati Membri li jagħmlu l-korrezzjonijiet finanzjarji	31 - 65
L-Istati Membri għamlu korrezzjonijiet finanzjarji abbażi ta' verifiki mwettqa mill-Kummissjoni u abbażi tas-sejbiet tal-awditjar tal-QEA	32 - 33
Dgħufijiet fil-valutazzjoni u fl-applikazzjoni, mill-Kummissjoni, tal-korrezzjonijiet finanzjarji b'rispons għas-sejbiet tal-awditjar tagħha	34 - 41
Il-Kummissjoni ma għamlet l-ebda korrezzjoni finanzjarja bbażata fuq is-sejbiet tal-awditjar tal-QEA, iżda talbet lill-Istati Membri jagħmlu dan	42 - 46
Id-dispożizzjonijiet tal-perjodu 2014–2020 għal korrezzjonijiet finanzjarji netti obligatorji kif applikati mill-Kummissjoni ma kisbux ir-riżultati mistennija	47 - 65

Ir-rappurtar dwar l-implimentazzjoni tal-korrezzjonijiet finanzjarji mhuwiex affidabbli biżżejjed **66 - 77**

L-ammont totali ta' korrezzjonijiet ma jiġix divulgat u l-ammonti rrapportati mhuwiex affidabbli biżżejjed **67 - 70**

L-Istati Membri mhux dejjem irrappurtaw korrettement dwar il-korrezzjonijiet finanzjarji li rriżultaw mill-verifiki li l-awtoritajiet tal-awditjar kienu wettqu **71 - 72**

Il-korrezzjonijiet futuri stmati ma jirriflettux il-kapaċità tal-Kummissjoni li tidentifika u tikkoreġi żbalji fl-infiq fil-qasam tal-Koeżjoni **73 - 77**

Konkluzjonijiet u rakkomandazzjonijiet **78 - 89**

Annessi

Anness I – Skeda ta' żmien tal-proċess li jwassal għal korrezzjoni finanzjarja mill-Kummissjoni skont ir-RDK Nru 1303/2013

Anness II – Rekwiżiti legali biex jiġu applikati korrezzjonijiet finanzjarji netti obligatorji għal nuqqasijiet serji fis-sistemi ta' ġestjoni u kontroll

Anness III – Tqabbil tal-korrezzjonijiet futuri stmati mal-korrezzjonijiet finanzjarji reali għall-programmi operazzjonali b'rata tal-iżball residwu oġġla minn 2 %

Abbrevjazzjonijiet

Glossarju

Risposti tal-Kummissjoni

Kronoloġija

Tim tal-awditjar

Sommarju eżekuttiv

I Il-politika ta' koeżjoni hija implimentata taht ġestjoni kondiviża, li jfisser li l-Istati Membri u l-Kummissjoni Ewropea flimkien huma responsabbli mill-protezzjoni tal-baġit tal-UE. L-Istati Membri huma meħtieġa jaraw li n-nefqa li jitolbu għal rimborż mill-baġit tal-UE tkun hielsa żgur minn żball materjali. Il-Kummissjoni tista' tirkupra, mingħand l-Istati Membri, fondi tal-UE li jkunu thallsu indebitament. Fl-aħħar mill-aħħar għandha obbligu ta' rendikont lejn il-Parlament Ewropew u l-Kunsill għar-regolarità tal-infiq permezz tal-proċedura annwali ta' kwittanza baġitarja. Sabiex in-nefqa irregolari tiġi eskluża mill-finanzjament tal-UE, kemm l-Istati Membri kif ukoll il-Kummissjoni huma meħtieġa jagħmlu korrezzjonijiet finanzjarji, meta dan ikun neċessarju.

II Eżaminajna jekk l-approċċ għall-korrezzjonijiet finanzjarji fil-politika ta' Koeżjoni huwiex imfassal sew, u jekk il-Kummissjoni kinitx qed tinqeda bihom b'mod effettiv biex tipproteġi l-interessi finanzjarji tal-UE. Ħarisna lejn il-qafas regolatorju 2014–2020 u l-qafas regolatorju 2021–2027, kif ukoll lejn l-applikazzjoni u r-rappurtar tal-korrezzjonijiet finanzjarji matul il-perjodu 2014–2020.

III B'mod ġenerali, aħna nikkonkludu li l-Kummissjoni identifikat irregolaritajiet u dgħufijiet fis-sistemi ta' ġestjoni u kontroll u pproponiet korrezzjonijiet finanzjarji li saru mill-Istati Membri. Madankollu, il-Kummissjoni adottat l-ewwel deċiżjoni ta' korrezzjoni finanzjarja tagħha għall-perjodu 2014–2020 f'Settembru 2025. Sibna li diversi fatturi jikkonstrinġu l-kapaċità tal-Kummissjoni stess li tagħmel korrezzjonijiet finanzjarji, b'mod partikolari li:

- il-qafas legali li jirregola l-mekkanizmu ta' korrezzjoni finanzjarja huwa kumpless u mhuwiex strettament marbut biż-żmien. Barra minn hekk, ir-rekwiżit li irregolarità trid tkun attribwibbli lil operatur ekonomiku jeskludi mill-ambitu tiegħu l-awtoritajiet inkarigati mill-programmi, f'dan ir-rwol, inkarigati bl-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE. B'riżultat ta' dan, f'sitwazzjonijiet li huma tal-akbar riskju għall-baġit tal-UE, meta awtorità inkarigata mill-programm tonqos milli tara li s-sistema ta' ġestjoni u kontroll żgur tiffunzjona b'mod effettiv, dan waħdu ma jistax iwassal għal korrezzjoni finanzjarja netta obligatorja min-naħa tal-Kummissjoni;
- il-qafas legali għall-perjodu 2021–2027 ma jtejjibx bil-bosta d-dispożizzjonijiet meta mqabbel mal-perjodu 2014–2020;

- f'xi każijiet, il-Kummissjoni kkwantifikat skorrettement il-korrezzjonijiet proposti u tbiegħdet mid-dispożizzjonijiet tal-leġislazzjoni tal-UE billi llimitat l-ambitu ta' awditi futuri li jistgħu jitwettqu mill-awtoritajiet nazzjonali;
- kien hemm każijiet meta ddewwmet it-tibdija tal-proċeduri ta' korrezzjoni finanzjarja u gie estiż it-tul ta' żmien tagħhom minħabba xogħol addizzjonali ta' verifikazzjoni meħtieġ wara r-rapport tal-awditjar finali, u minħabba proċess ta' segwitu twil li kellu l-għan li jintlaħaq qbil komuni bejn il-Kummissjoni u l-Istati Membri dwar l-ammont ta' korrezzjonijiet finanzjarji;
- fir-rispons tagħha għal ċerti awditi mwettqa mill-QEA, il-Kummissjoni ħadet wisq żmien biex tagħti segwitu għas-sejbiet tal-QEA;
- kien hemm każijiet fejn il-Kummissjoni rrivediet is-sejbiet tal-awditjar finali tagħha mingħajr ġustifikazzjoni biżżejjed, u każijiet ta' sejbiet kwantifikabbli li l-QEA kienet identifikat, iżda li l-Kummissjoni ma segwietx;
- il-Kummissjoni ma ddefinietx b'ċarezza biżżejjed il-kriterji għall-valutazzjoni ta' nuqqasijiet serji u kategoriji ta' rekwiziti ewlenin biex tara li l-valutazzjoni tkun oġġettiva żgur. F'għadd ta' każijiet, il-Kummissjoni ma applikat l-ebda korrezzjoni finanzjarja netta obligatorja minkejja li l-kriterji legali kienu ssodisfati. Meta nediet il-proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja netta obligatorja b'impatt fuq il-fondi li l-Istati Membri kienu rċewew, din hija għamlitha aktar minn 3 snin wara li l-kriterji legali kienu ġew issodisfati, u pproponiet korrezzjonijiet finanzjarji f'ammonti iżgħar minn dawk li kienu meħtieġa;
- il-Kummissjoni tirrapporta dwar il-korrezzjonijiet finanzjarji li jsiru mill-Istati Membri, iżda l-informazzjoni li tipprovdhi mhijiex kompleta u mhijiex affidabbli biżżejjed.

IV Abbażi ta' dawn il-konklużjonijiet, aħna nirrakkomandaw li l-Kummissjoni:

- tapplika korrezzjonijiet finanzjarji kif previst fil-qafas legali;
- tara li l-korrezzjonijiet finanzjarji żgur jiġu implimentati f'waqthom;
- tara li żgur hemm konsistenza fil-valutazzjoni tas-sistemi ta' ġestjoni u kontroll u fl-evalwazzjoni ta' nuqqasijiet serji; u
- ittejjeb it-trasparenza u l-preċiżjoni fir-rappurtar tal-korrezzjonijiet fir-Rapporti Annwali tal-Attività u fir-Rapport Annwali dwar il-Ġestjoni u l-Prestazzjoni għall-politika ta' Koeżjoni.

Introduzzjoni

Politika ta' Koeżjoni

01 Il-politika ta' koeżjoni hija implimentata taħt ġestjoni kondiviza¹, li jfisser li l-Istati Membri u l-Kummissjoni Ewropea² flimkien huma responsabbli mill-protezzjoni tal-baġit tal-UE. Matul il-perjodu ta' programmazzjoni 2014–2020, il-baġit tal-politika ta' Koeżjoni, inkluża l-Assistenza fl-Irkupru għall-Koeżjoni u għat-Territorji tal-Ewropa (REACT-EU), ammonta għal EUR 404.8 biljun f'finanzjament mogħti mill-UE³. L-Istati Membri huma meħtieġa jaraw li n-nefqa li jitolbu għal rimborż mill-baġit tal-UE tkun ħielsa żgur minn żball materjali. Il-Kummissjoni jeħtigilha tiegħu azzjoni biex tirkupra, mingħand l-Istati Membri, fondi tal-UE li jkunu tħallsu indebitament jekk l-Istati Membri ma jikkoreġux din in-nefqa huma stess — ħaġa li hija r-responsabbiltà tagħhom l-ewwel nett.

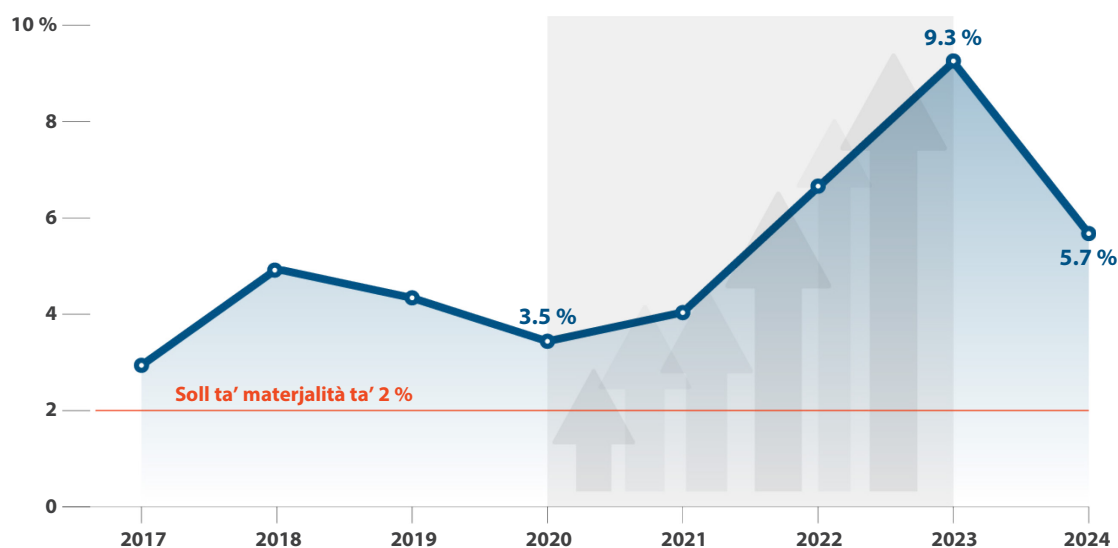
02 Fir-rapporti annwali tagħna, b'mod konsistenti nsibu li r-rata ta' żball tkun oġġla mis-soll ta' materjalità ta' 2 % fil-qasam tal-politika ta' Koeżjoni. Dan juri l-potenzjal għal azzjonijiet korrettivi addizzjonali. Matul dawn l-aħħar snin, din ir-rata kienet oġġla bil-bosta minn dan is-soll, kif jidher fil-**Figura 1**.

¹ L-Artikolu 74 tar-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni (RDK) Nru 1303/2013.

² L-Artikolu 325 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea.

³ Il-pjattaforma tad-data miftuħa dwar il-koeżjoni, il-Kummissjoni Ewropea.

Figura 1 — Rata ta' żball stmata għall-infiq fil-qasam tal-Koeżjoni għall-perjodu 2017–2024



Sors: il-QEA, abbażi tar-rapporti annwali tagħha.

Korrezzjonijiet finanzjarji fil-politika ta' Koeżjoni

03 Sabiex in-nefqa irregolari tigi eskluża mill-finanzjament tal-UE, l-Istati Membri⁴ u l-Kummissjoni huma meħtieġa jagħmlu korrezzjonijiet finanzjarji. Fil-politika ta' Koeżjoni, il-korrezzjonijiet finanzjarji huma regolati mir-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni (RDK). Hemm RDK⁵ applikabbli għall-perjodu 2014–2020, u wieħed għall-perjodu 2021–2027⁶.

Korrezzjonijiet finanzjarji mill-Istati Membri

04 Meta l-awtoritajiet inkarigati mill-programmi tal-Istati Membri jidentifikaw irregolaritajiet, huma japplikaw korrezzjonijiet finanzjarji billi jnaqqsu n-nefqa irregolari mit-talbiet għal pagament jew mill-kontijiet li huma jipprezentaw lill-Kummissjoni. Jistgħu jissostitwixxu n-nefqa ineligibbli ma' nefqa oħra li huma jqisu legali u regolari fi ħdan l-istess programm operazzjonali⁷. Dan iżomm il-livell ġenerali ta' finanzjament mill-UE, tal-programm.

⁴ L-Artikolu 85 tar-RDK Nru 1303/2013.

⁵ Ir-RDK Nru 1303/2013.

⁶ Ir-RDK 2021/1060.

⁷ L-Artikolu 143(3) tar-RDK Nru 1303/2013.

05 Il-korrezzjonijiet finanzjarji mill-Istati Membri jirriżultaw minn awditi tal-awtoritajiet nazzjonali tal-awditjar (EUR 3.4 biljun sa mill-bidu tal-perjodu 2014–2020⁸), minn verifikazzjonijiet ta’ ġestjoni, iżda wkoll minn awditi mwettqa mill-Kummissjoni kif ukoll minn segwitu għall-awditi li jsiru mill-QEA u minn investigazzjonijiet imwettqa mill-Uffiċċju Ewropew ta’ Kontra l-Frodi (OLAF).

Korrezzjonijiet finanzjarji mill-Kummissjoni

06 Kif previst fir-RDK, meta l-Kummissjoni tidentifika nefqa irregolari⁹ li tkun giet iddikjarata biex tingħata finanzjament mill-UE jew nuqqas serju fis-sistema ta’ ġestjoni u kontroll, hija tinforma lill-Istat Membru bil-konkluzjonijiet proviżorji tagħha. F’każ ta’ qbil, l-Istat Membru jagħmel il-korrezzjoni finanzjarja kif deskritta fil-paragrafi **04** u **05** hawn fuq¹⁰. Meta jagħmel dan, jeskludi n-nefqa kkonċernata, u jithalla jerga’ juża l-fondi għan-nefqa regolari.

07 F’każ ta’ nuqqas ta’ qbil bejn il-Kummissjoni u Stat Membru, il-Kummissjoni hija meħtieġa tadotta deċiżjoni ta’ korrezzjoni finanzjarja¹¹. F’dan il-każ, l-Istat Membru ma jithalliex jissostitwixxi n-nefqa irregolari b’nefqa eligibbli oħra, u l-finanzjament li jirċievi mingħand l-UE jitnaqqas b’mod definittiv. Billi l-korrezzjonijiet finanzjarji kollha deċiżi mill-Kummissjoni jnaqqsu b’mod definittiv il-fondi allokat li l-Istat Membru, aħna nirreferu għalihom bħala “korrezzjonijiet finanzjarji netti”.

⁸ L-annessi tar-[RAA 2024 tad-DĠ REGIO](#), p. 119 u tar-[RAA 2024 tad-DĠ EMPL](#), p. 118.

⁹ L-issodisfar tal-kriterji tal-Artikolu 144 tar-RDK Nru 1303/2013.

¹⁰ *Ibid.*, l-Artikolu 145(5).

¹¹ L-Artikolu 145(6) tar-RDK Nru 1303/2013.

08 Meta l-Kummissjoni jew il-QEA jidentifikaw irregolaritajiet li jagħtu xhieda ta' nuqqas serju fil-funzjonament effettiv tas-sistema ta' ġestjoni u kontroll imħaddma minn Stat Membru, u li ma kinux ġew identifikati, irrappurtati u kkoreġuti mill-Istat Membru qabel id-data ta' identifikazzjoni¹², il-Kummissjoni hija meħtieġa tagħmel korrezzjoni finanzjarja kemm jekk l-Istat Membru jaqbel kif ukoll jekk le. It-tnaqqis dirett fil-fondi tal-UE disponibbli għal Stat Membru għall-programm operazzjonali kkonċernat huwa maħsub bħala deterrent biex tiġi enfasizzata l-importanza tal-konformità mar-regoli tal-UE. It-tnaqqis meħtieġ mill-Artikolu 145(7) tar-RDK ma jistax jiġi evitat permezz ta' qbil bejn l-Istati Membri. Għalhekk, f'dan ir-rapport nirreferu għalih bħala "korrezzjoni finanzjarja netta obbligatorja". Huwa obbligatorju fis-sens li ma hemm l-ebda possibbiltà għall-Istati Membri biex jissostitwixxu n-nefqa, għall-kuntrarju tal-korrezzjonijiet finanzjarji msemmija fil-paragrafi **06** u **07**.

09 Fir-Rapporti Annwali tal-Attività (RAA) 2024, il-Kummissjoni rrappurtat li l-Istati Membri kienu ilhom jagħmlu korrezzjonijiet finanzjarji f'ammont ta' EUR 1.4 biljun mill-bidu tal-perjodu 2014–2020, wara l-awditi li kienet wettqet hija stess (f'79 % tal-każijiet), l-awditi mwettqa mill-QEA (14 %) u l-investigazzjonijiet imwettqa mill-OLAF (7 %)¹³. Sa tmiem Settembru 2025, il-Kummissjoni kienet adottat l-ewwel deċiżjoni tagħha ta' korrezzjoni finanzjarja għall-perjodu 2014–2020.

Rwoli u responsabbiltajiet fil-qasam eżaminat

10 Hemm tliet livelli ta' kontroll u aċċertament fis-seħħ biex jaraw li l-infiq fil-qasam tal-politika ta' Koeżjoni żgur huwa regolari; ara l-**Figura 2**.

¹² *Ibid.*, l-Artikolu 145(7).

¹³ L-annessi tar-RAA 2024 tad-DĠ REGIO, p. 120, u tar-RAA 2024 tad-DĠ EMPL, p. 119.

Figura 2 — Qafas ta' kontroll intern u ta' aċċertament fl-ambitu tal-politika ta' Koeżjoni



Sors: il-QEA, abbażi tal-Figura 4 tar-[Rapport Analitiku 03/2024](#).

11 Skont il-leġislazzjoni tal-UE “*L-Istati Membri għandhom qabel xejn jerfgħu r-responsabilità biex jinvestigaw l-irregolaritajiet, u biex jagħmlu l-korrezzjonijiet finanzjarji meħtieġa u jsegwu l-irkupri.*”¹⁴ Il-xogħol ta' verifikazzjoni kkombinata tal-awtoritajiet manigerjali u tal-awtoritajiet tal-awditjar fil-livell tal-Istati Membri jwassal għal riżultat tangibbli ewlieni magħruf bħala l-“pakkett ta' aċċertament”.

¹⁴ L-Artikolu 143(1) tar-RDK Nru 1303/2013.

12 Fir-Rapport Speċjali 2017 tagħna dwar il-miżuri preventivi u l-korrezzjonijiet finanzjarji għall-perjodu 2007–2013, aħna kkonkludejna li, b’mod ġenerali, il-Kummissjoni nqdiet b’mod effettiv bil-miżuri għad-dispożizzjoni tagħha għall-perjodu 2007–2013 biex tiproteġi l-baġit tal-UE minn nefqa irregolari. Madankollu, identifikajna wkoll li l-Kummissjoni ħabbtet wiċċha ma’ diffikultajiet fil-monitoraġġ tal-implimentazzjoni tal-korrezzjonijiet finanzjarji, u li l-informazzjoni pprovduta mill-Istati Membri dwar l-implimentazzjoni ma kinitx biżżejjed biex il-monitoraġġ ikun robust. Sibna li d-dispożizzjonijiet regolatorji għall-perjodu 2014–2020 saħħew bil-bosta l-pożizzjoni tal-Kummissjoni dwar il-protezzjoni tal-baġit tal-UE, b’mod partikolari billi l-korrezzjonijiet finanzjarji ġew integrati fil-pakkett annwali ta’ aċċertament u billi obbligaw lill-Kummissjoni tapplika korrezzjonijiet finanzjarji f’ċirkustanzi speċifiċi. Aħna rrakkomandajna li l-Kummissjoni twaqqaf sistema ta’ monitoraġġ integrata dwar miżuri korrettivi, tingeda b’mod effettiv bid-dispożizzjonijiet imsaħħa, u timponi korrezzjonijiet finanzjarji kull meta jkun meħtieġ.

Ambitu u approċċ tal-awditjar

13 B'dan l-awditu, ivvalutajna jekk l-approċċ għall-korrezzjonijiet finanzjarji fil-politika ta' Koeżjoni huwiex imfassal sew, u jekk il-Kummissjoni kinitx qed tinqeda bihom b'mod effettiv biex tipproteġi l-interessi finanzjarji tal-UE matul il-perjodu 2014-2020.

14 B'mod partikolari, ivvalutajna kemm:

- o il-qafas regolatorju, kemm għall-perjodu 2014–2020 kif ukoll għall-perjodu 2021–2027, jipprovdni bażi adatta għall-Kummissjoni biex timponi korrezzjonijiet finanzjarji meta jkun meħtieġ;
- o il-Kummissjoni nqdiet b'mod xieraq bis-sejbiet tal-awditjar tagħha stess u b'dawk tal-QEA biex tapplika korrezzjonijiet finanzjarji f'waqthom b'konformità mal-leġiżlazzjoni;
- o il-Kummissjoni stabbiliet sistema robusta għar-rappurtar dwar l-implimentazzjoni tal-korrezzjonijiet finanzjarji.

15 L-awditu li wettaqna jkopri l-perjodu ta' nfiq 2014–2020, abbażi tan-nefqa ddikjarata fis-snin finanzjarji 2017 sa 2023. Ivvalutajna wkoll il-qafas regolatorju għall-korrezzjonijiet finanzjarji għall-perjodu 2021–2027. Għarna evidenza mis-sorsi li ġejjin:

- o rieżaminar tal-leġiżlazzjoni, il-ġurisprudenza, il-letteratura akkademika, ir-rapporti ta' evalwazzjoni, u d-dokumenti ta' politika li, ilkoll tal-UE, kienu rilevanti;
- o analiżi tal-gwida pprovduta lill-Istati Membri, u tal-linji gwida u l-proċeduri interni tal-Kummissjoni għat-twettiq ta' korrezzjonijiet finanzjarji;
- o rieżaminar tar-rapporti mis-Servizz tal-Awditjar Intern tal-Kummissjoni;
- o rieżaminar u analiżi ta' kampjun ta' każijiet (awditi) biex nivvalutaw xogħol il-Kummissjoni meta din identifika u vvalutat l-irregolaritajiet, u kif dawn kienu riflessi fil-korrezzjonijiet finanzjarji;
- o analiżi kwantitattiva tad-*data* li ttieħdet mis-sistemi tal-Kummissjoni u minn rapporti ppubblikati;
- o laqgħat mal-persunal tal-Kummissjoni.

16 Biex nagħmlu l-valutazzjoni tagħna, ħadna tliet kampjuni distinti bbażati fuq ir-riskju, filwaqt li ħadna kont tal-materjalità tal-irregolaritajiet identifikati u tat-tul tal-proċeduri:

- (a) 16-il awditu, imwettqa mill-Kummissjoni, li pproponew korrezzjonijiet finanzjarji;
- (b) 15-il awditu, imwettqa mill-QEA, li indikaw żbalji kwantifikabbli;
- (c) 14-il awditu, imwettqa mill-Kummissjoni, u 2 imwettqa mill-QEA li identifikaw żbalji sinifikanti li potenzjalment setgħu rriżultaw f'korrezzjonijiet finanzjarji netti obbligatorji mwettqa mill-Kummissjoni.

17 Dan l-awditu waqqattnieh b'tali mod li l-partijiet ikkonċernati ewlenin ikunu jistgħu jieħdu r-riżultati tiegħu inkunsiderazzjoni għall-għeluq li ġej tal-programmi operazzjonali tal-perjodu 2014–2020 u fl-implimentazzjoni tal-perjodu 2021–2027. Nistennew li r-rapport tagħna jikkontribwixxi għad-diskussjonijiet dwar kwalunkwe titjib leġiżlattiv futur li jkopri t-tfassil u l-applikazzjoni ta' korrezzjonijiet finanzjarji.

Osservazzjonijiet

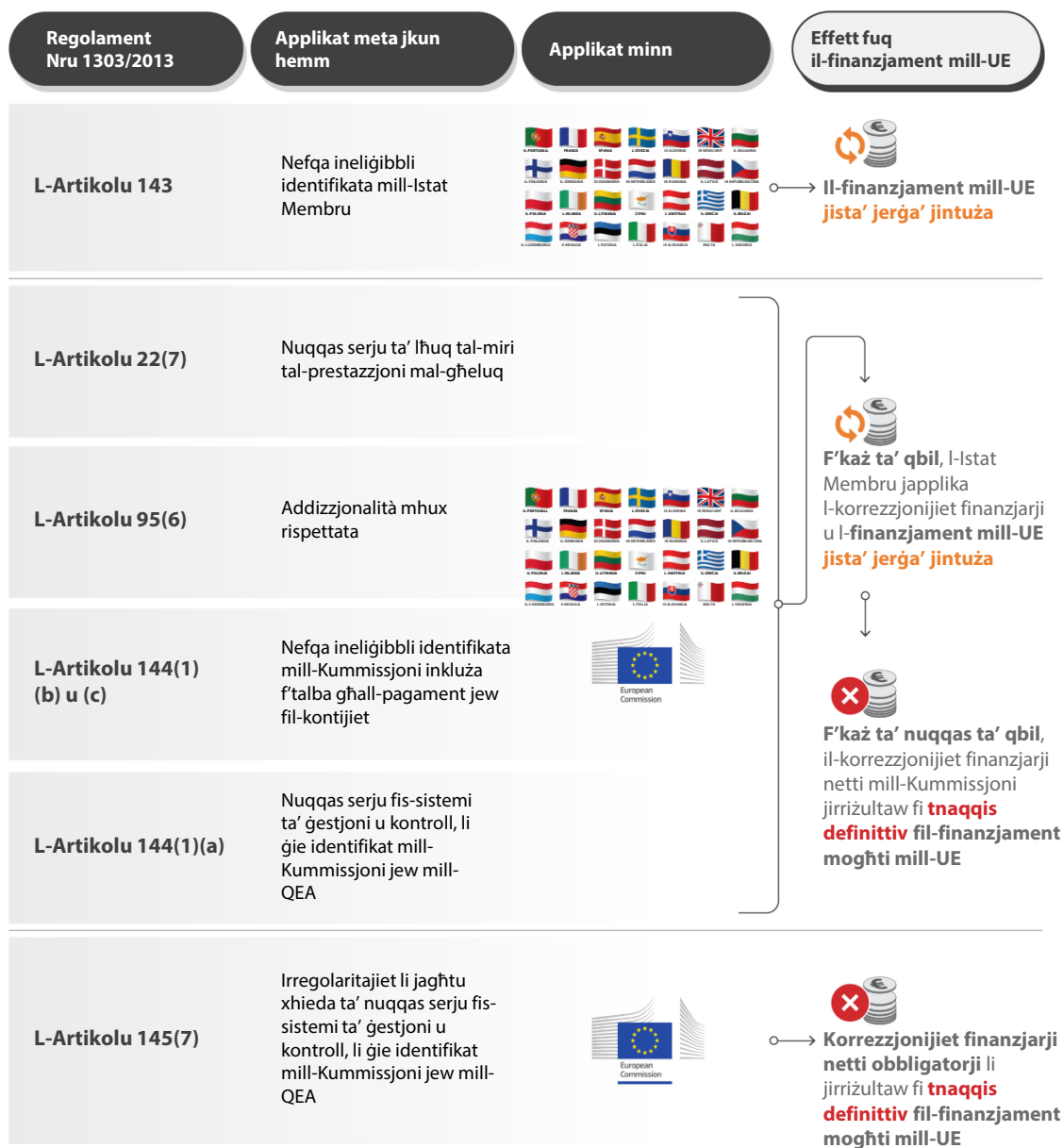
Minħabba l-qafas legali kumpless, huwa diffiċli għall-Kummissjoni biex tapplika korrezzjonijiet finanzjarji

18 Ivverifikajna jekk il-leġislazzjoni tistipulax objettivi ċari għall-korrezzjonijiet finanzjarji, jekk il-proċedura għall-applikazzjoni tagħhom hijiex sempliċi, u jekk il-leġislazzjoni tilhaqx il-bilanċ it-tajjeb bejn li tkun preskruttiva biżżejjed u bejn li tippermetti lill-Kummissjoni tkun proporzjonata meta tapplika korrezzjonijiet finanzjarji. Fl-aħħar nett, ivvalutajna jekk il-bidliet fil-qafas legali għall-perjodu 2021–2027 jindirizzawx kwalunkwe dgħufija fid-dispożizzjonijiet preċedenti.

L-iskop tal-korrezzjonijiet finanzjarji jmur lil hinn milli jiggarantixxu l-legalità u r-regolarità tan-nefqa tal-UE

19 L-applikazzjoni ta' korrezzjonijiet finanzjarji hija stabbilita fid-dritt tal-UE. Aħna vvalutajna jekk id-dispożizzjonijiet relatati jistabbilixxux objettivi ċari għall-użu tagħhom. Sibna li d-dritt tal-UE jistabbilixxi sitwazzjonijiet differenti li fihom għandhom jiġu applikati korrezzjonijiet finanzjarji, kif jidher fil-[Figura 3](#).

Figura 3 — It-tipi ta' korrezzjonijiet finanzjarji fil-qasam tal-Koeżjoni



Sors: il-QEA, abbażi tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013.

20 L-iskop tal-korrezzjonijiet finanzjarji huwa li jeskludu mill-finanzjament tal-UE kwalunkwe nefqa li tkun saret bi ksur tal-liġi applikabbli¹⁵. Il-korrezzjonijiet finanzjarji mill-Kummissjoni jservu wkoll *“sabiex il-baġit tal-Unjoni jkun issalvagwardjat”*¹⁶. Nosservaw li l-korrezzjonijiet finanzjarji jissodisfaw bosta objettivi minbarra li jggarantixxu l-legalità u r-regolarità, jiġifieri li permezz tagħhom żgur:

- o l-Istati Membri jimmanigġjaw b'mod sod il-finanzjament mogħti mill-UE;
- o il-finanzjament mogħti mill-UE ma jitqegħidx f'riskju minħabba nuqqasijiet serji fil-funzjonament effettiv tas-sistemi ta' ġestjoni u kontroll tal-Istati Membri;
- o jekk isiru mill-Kummissjoni, il-korrezzjonijiet finanzjarji jirriżultaw f'telf definittiv ta' finanzjament mill-UE għall-Istat Membru fis-sens li l-finanzjament kollu mill-UE, jew parti minnu, għall-programm operazzjonali jitnaqqas b'mod definittiv (ara l-paragrafi **06–09**).

Il-proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja mhijiex marbuta biż-żmien

21 Biex ikunu effettivi u effiċjenti, jenħtieġ li l-korrezzjonijiet finanzjarji jiġu implimentati f'perjodu ddefinit sew. Għalhekk, jenħtieġ li l-qafas legali jinkludi dispożizzjonijiet marbuta biż-żmien. Aħna eżaminajna d-dispożizzjonijiet legali li jistipulaw meta jkun jenħtieġ li l-Kummissjoni tniedi l-proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja, u kemm jenħtieġ li ddum il-proċedura.

22 Sibna li r-RDK Nru 1303/2013 ma jispeċifikax kemm trid issir fis it-tnedija tal-proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja min-naħa tal-Kummissjoni wara li din issir taf b'irregolaritajiet u/jew nuqqasijiet serji. Hija tniedi l-proċedura billi tinforma lill-Istat Membru bil-konklużjonijiet proviżorji tagħha, u bl-intenzjoni tagħha li tapplika korrezzjonijiet finanzjarji.

23 Barra minn hekk, ma hemm l-ebda data ta' skadenza legali għat-tlestija tal-proċedura kollha kemm hi. Għalkemm xi passi individwali huma marbuta biż-żmien (ara l-passi b'tipa grassa fl-**Anness I**), oħrajn mhumiex, u b'hekk potenzjalment il-proċedura tiġi estiża mingħajr l-ebda limitu ta' żmien.

¹⁵ L-Artikolu 85(1) tar-RDK Nru 1303/2013.

¹⁶ *Ibid.*, il-Premessa (72).

24 Il-qafas legali jagħti lill-Kummissjoni diskrezzjoni kemm rigward meta għandha tniedi l-proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja kif ukoll rigward kemm tista' tiegħu żmien. Ma hemm l-ebda limitu ta' żmien legali u lanqas perjodu ddefinit sew li miegħu tista' titqabbel il-prattika tal-Kummissjoni li tapplika korrezzjonijiet finanzjarji (ara t-tul reali tal-każijiet inklużi fil-kampjun fil-paragrafu [40](#)).

Il-proċedura għall-korrezzjonijiet finanzjarji netti obbligatorji tal-Kummissjoni hija kumplessa u suġġetta għal limitazzjonijiet

25 Sabiex tiġi applikata b'mod effettiv u effiċjenti, jenħtieġ li l-leġislazzjoni tkun ċara, preċiża u sempliċi. Sibna li l-qafas legali jistipula bosta kundizzjonijiet separati li lkoll iridu jiġu ssodisfati biex il-Kummissjoni tapplika korrezzjoni finanzjarja netta obbligatorja. Il-Kummissjoni jeħtiġilha wkoll tqis il-proporzjonalità tal-korrezzjoni finanzjarja li tixtieq tipproponi, proċess li jinvolve tliet kundizzjonijiet oħra (ara l-[Anness II](#)).

26 Biex ikunu effettivi, il-korrezzjonijiet finanzjarji netti obbligatorji jridu jiġu applikati fis-sitwazzjonijiet rilevanti. Madankollu, skont id-dritt tal-UE, korrezzjonijiet finanzjarji netti obbligatorji jistgħu jiġu applikati biss meta jkun hemm irregolaritajiet li jagħtu xhieda ta' nuqqas serju fil-funzjonament effettiv tas-sistema ta' ġestjoni u kontroll. L-irregolaritajiet jistgħu jirriżultaw biss minn att jew ommissjoni mwettqa minn operatur ekonomiku. L-awtoritajiet inkarigati mill-programmi, f'dan ir-rwol, mhumieks operaturi ekonomiċi u għalhekk, skont id-dritt tal-UE, ma jistgħux iwettqu irregolaritajiet. B'riżultat ta' dan, f'sitwazzjonijiet li huma tal-akbar riskju għall-baġit tal-UE, meta awtorità inkarigata mill-programm tonqos milli tara li żgur is-sistema ta' ġestjoni u kontroll tiffunzjona b'mod effettiv¹⁷, dan waħdu ma jistax iwassal għal korrezzjoni finanzjarja netta obbligatorja min-naħa tal-Kummissjoni.

Il-qafas legali għall-perjodu 2021–2027 mhuwiex aħjar bil-bosta meta mqabbel mal-perjodu preċedenti

27 Il-leġislazzjoni għall-perjodu 2021–2027 kien imissha bniet fuq il-perjodu preċedenti u tindirizza d-dgħufijiet tagħha. Aħna eżaminajna jekk dan kienx fil-fatt il-każ.

¹⁷ L-Anness IV tar-[Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni \(UE\) Nru 480/2014](#).

28 Simplifikazzjoni notevoli fil-qafas legali l-ġdid hija li, anke meta ma hemmx nuqqas serju fis-sistema ta' ġestjoni u kontroll, in-nefqa irregolari li tinsab fil-kontijiet aċċettati mill-Kummissjoni jenħtieġ li twassal għal korrezzjoni finanzjarja netta obligatorja min-naħa tal-Kummissjoni. Madankollu, din id-dispożizzjoni l-ġdida tista' tiġi applikata biss meta l-irregolarità *"ma tkunx ġiet osservata u rrappurtata mill-Istat Membru"*¹⁸. Konsegwentement, jekk Stat Membru jidentifika irregolarità u jirrappurtaha iżda ma jikkoreġihix, il-Kummissjoni ma tistax tagħmel korrezzjoni finanzjarja netta obligatorja.

29 Ninnutaw ukoll li fil-perjodu 2014–2020 nuqqasijiet serji fis-sistema ta' ġestjoni u kontroll, kif jixhdu l-irregolaritajiet, kienu suġġetti għal korrezzjonijiet finanzjarji netti obligatorji li naqqsu b'mod definittiv il-finanzjament li l-UE tagħti lill-Istat Membru kemm għan-nuqqas serju kif ukoll għall-irregolaritajiet. Fil-perjodu 2021–2027, l-istess sitwazzjoni, kieku, tkun tirriżulta f'eżitu differenti billi l-irregolaritajiet li jkunu ġew identifikati biss ikunu suġġetti għall-korrezzjoni finanzjarja netta obligatorja¹⁹.

30 Rigward l-iffissar ta' dati ta' skadenza għat-tnedija tal-proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja, is-sitwazzjoni ma nbidlitx mill-perjodu preċedenti 'l hawn (ara l-paragrafi 22–24). Il-qafas legali l-ġdid mhuwiex preskrittiv dwar dan il-punt u għad ma hemmx dati ta' skadenza ddefiniti għad-diversi passi meħtieġa biex il-Kummissjoni tapplika korrezzjonijiet finanzjarji.

Il-Kummissjoni, hija nnifisha, adottat deċiżjoni waħda biss ta' korrezzjonijiet finanzjarji, u pproponiet li jkunu l-Istati Membri li jagħmlu l-korrezzjonijiet finanzjarji

31 Il-Kummissjoni għandha obbligu legali li tapplika korrezzjonijiet finanzjarji meta meħtieġ. Eżaminajna jekk il-Kummissjoni applikatx il-korrezzjonijiet finanzjarji meħtieġa meta s-sejbiet tal-awditjar tagħha stess, jew daww tal-awditi li wettaqna, identifikaw irregolaritajiet. Eżaminajna wkoll jekk il-Kummissjoni applikatx il-korrezzjonijiet finanzjarji netti obligatorji għall-irregolaritajiet li jagħtu xhieda ta' nuqqasijiet serji fis-sistemi ta' ġestjoni u kontroll tal-Istati Membri.

¹⁸ L-Artikolu 104(1)(b) tar-RDK 2021/1060.

¹⁹ L-Artikolu 104(4) tar-RDK 2021/1060.

L-Istati Membri għamlu korrezzjonijiet finanzjarji abbażi ta' verifiki mwettqa mill-Kummissjoni u abbażi tas-sejbiet tal-awditjar tal-QEA

32 Il-Kummissjoni hija meħtieġa tagħmel korrezzjonijiet finanzjarji sabiex teskludi mill-finanzjament tal-UE kwalunkwe nefqa li tkun saret bi ksur tal-ligi²⁰. Sa tmiem April 2025, il-Kummissjoni kienet nediet 28 proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja li minnhom 4 kienu għal korrezzjonijiet finanzjarji netti obbligatorji. Minn dawn, 18-il proċedura ġew finalizzati u waħda minnhom biss irriżultat f'deċiżjoni ta' korrezzjoni finanzjarja tal-Kummissjoni.

33 Bejn il-bidu tal-perjodu ta' programmazzjoni 2014–2020 u l-għeluq tal-kontijiet annwali għall-2024, il-verifiki li l-Kummissjoni wettqet wasslu biex l-Istati Membri jagħmlu korrezzjonijiet finanzjarji f'ammont ta' aktar minn EUR 1 000 000 000. Il-Kummissjoni pproponiet ukoll korrezzjonijiet finanzjarji lill-Istati Membri b'rispons għas-sejbiet tal-awditjar tal-QEA. Dan wassal biex l-Istati Membri jimplimentaw korrezzjonijiet finanzjarji f'ammont ta' aktar minn EUR 198 miljun mill-bidu tal-perjodu 2014–2020²¹.

Dgħufijiet fil-valutazzjoni u fl-applikazzjoni, mill-Kummissjoni, tal-korrezzjonijiet finanzjarji b'rispons għas-sejbiet tal-awditjar tagħha

34 Il-Kummissjoni hija meħtieġa tniedi proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja meta l-awditi li twettaq hija stess jidentifikaw irregolaritajiet u/jew nuqqasijiet serji f'sistema ta' ġestjoni u kontroll. Irrieżaminajna jekk il-Kummissjoni għamlitx korrezzjonijiet finanzjarji b'konformità mal-leġiżlazzjoni applikabbli u mal-gwida tagħha stess. Irrieżaminajna wkoll il-puntwalità tal-azzjonijiet tagħha, abbażi tal-każijiet inklużi fil-kampjun.

²⁰ L-Artikolu 85(1) tar-RDK Nru 1303/2013.

²¹ L-Annessi tar-RAA 2024 tad-DĠ REGIO, p. 120, u tar-RAA 2024 tad-DĠ EMPL, p. 119.

Il-Kummissjoni kkwantifikat skorrettement il-korrezzjonijiet proposti f'xi każijiet

35 Il-korrezzjonijiet finanzjarji jistgħu jiġu applikati biss għan-nefqa diġà ddikjarata lill-Kummissjoni, u l-kwantifikazzjoni tista' tkun ibbażata biss fuq il-każijiet individwali ta' irregolaritajiet identifikati. Meta kwantifikazzjoni preċiża ma tkunx possibbli, tista' tiġi applikata korrezzjoni b'rata fissa²². F'dak il-każ, l-awtoritajiet tal-awditjar tal-Istati Membri xorta jeħtiġilhom jivverifikaw in-nefqa ddikjarata fil-futur²³. Abbażi ta' kampjun ta' 16-il awditu mwettqa mill-Kummissjoni, aħna eżaminajna n-natura tal-korrezzjonijiet finanzjarji li l-Kummissjoni kienet ipproponiet.

36 Sibna tliet każijiet li fihom il-Kummissjoni pproponiet korrezzjoni sistemika b'rata fissa għalkemm kien imissha bbażat il-kwantifikazzjoni fuq żbalji (kwantifikabbli) li kienu ġew identifikati individwalment. F'wieħed minn dawn il-każijiet, ipproponiet tnaqqis preventiv b'rata fissa għal nefqa li se tiġi ddikjarata fil-futur, li skorrettement irreferiet għalih bħala korrezzjonijiet. Il-Kummissjoni qablet f'dak il-każ mal-Istat Membru li l-awtorità tal-awditjar ma kellhiex għalfejn tawditja l-kuntratti li kienu koperti mit-tnaqqis b'rata fissa. Dan ma kienx konformi mad-dritt tal-UE (ara l-*Kaxxa 1*).

²² L-Artikoli 85 u 144(1) tar-RDK Nru 1303/2013.

²³ *Ibid.*, l-Artikolu 127(1).

Kaxxa 1

Il-Kummissjoni pproponiet korrezzjoni sistemika b'rata fissa mnaqqsa, minflok korrezzjonijiet individwali oġġla

Matul awditu tal-konformità fis-Slovakkja, il-Kummissjoni sabet li żewġ kuntratti kienu ġew aġġudikati skorrettement lil operaturi ekonomiċi li kien imisshom ġew esklużi mill-partecipazzjoni minhabba ksur serju tad-dmirijiet professjonali. B'konformità mal-gwida tagħha stess għall-korrezzjonijiet finanzjarji, il-Kummissjoni pproponiet korrezzjoni finanzjarja ta' 25 % fuq in-nefqa kollha taħt dawn il-kuntratti. Matul il-proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja sussegwenti, instab li 46 kuntratt kienu milquta potenzjalment mill-istess irregolarità. Il-Kummissjoni qablet li tapplika korrezzjoni b'rata fissa ta' 10 % għal dawn il-kuntratti kollha, inklużi dawk it-tnejn li kienu ġew awditjati inizjalment. Peress li l-Kummissjoni identifikat l-irregolarità f'dawn il-kuntratti partikolari, l-ammont ta' nefqa irregolari seta' jiġi kkwantifikat, u l-kuntratti awditjati kien imisshom ġew suġġetti għal korrezzjoni finanzjarja individwali ta' 25 %. Is-46 kuntratt li jifdal ma ġewx iwwalutati individwalment mill-Kummissjoni u din lanqas ma kisbet valutazzjoni mingħand l-Istat Membru. Minflok, dawn il-kuntratti ġew suġġetti għall-korrezzjoni b'rata fissa ta' 10 %.

Il-Kummissjoni talbet tnaqqis għal nefqa mhux iddikjarata u eskcludiet il-kuntratti relatati minn awditi futuri

Awditu mwettaq mill-Kummissjoni kkonkluda li s-sistema ta' ġestjoni u kontroll tal-Ungerija għall-akkwist pubbliku ħadmet biss parzjalment u kienet teħtieġ titjib sostanzjali. Il-Kummissjoni talbet lill-awtoritajiet Ungerizi jagħmlu korrezzjoni finanzjarja b'rata fissa ta' 10 % għan-nefqa ddikjarata kollha. B'riżultat ta' dan, l-Istat Membru rrapporta tnaqqis ta' EUR 157.2 miljun. Barra minn hekk, dan it-tnaqqis b'rata fissa ġie propost ukoll fuq in-nefqa futura għall-kuntratti kollha milquta u skorrettement issejjaħ korrezzjoni. Il-Kummissjoni qablet mal-awtorità tal-awditjar li jenħtieġ li din tal-aħħar ma tawditjax il-kuntratti li jkunu suġġetti għar-rata fissa fil-futur (ħlief għal avvenimenti sussegwenti).

Sors: il-QEA, abbażi ta' eżaminar tad-dokumenti tal-Kummissjoni.

Il-Kummissjoni damet biex tniedi proċeduri ta' korrezzjoni finanzjarja wara r-rapporti tal-awditjar finali, jekk biss nediethom

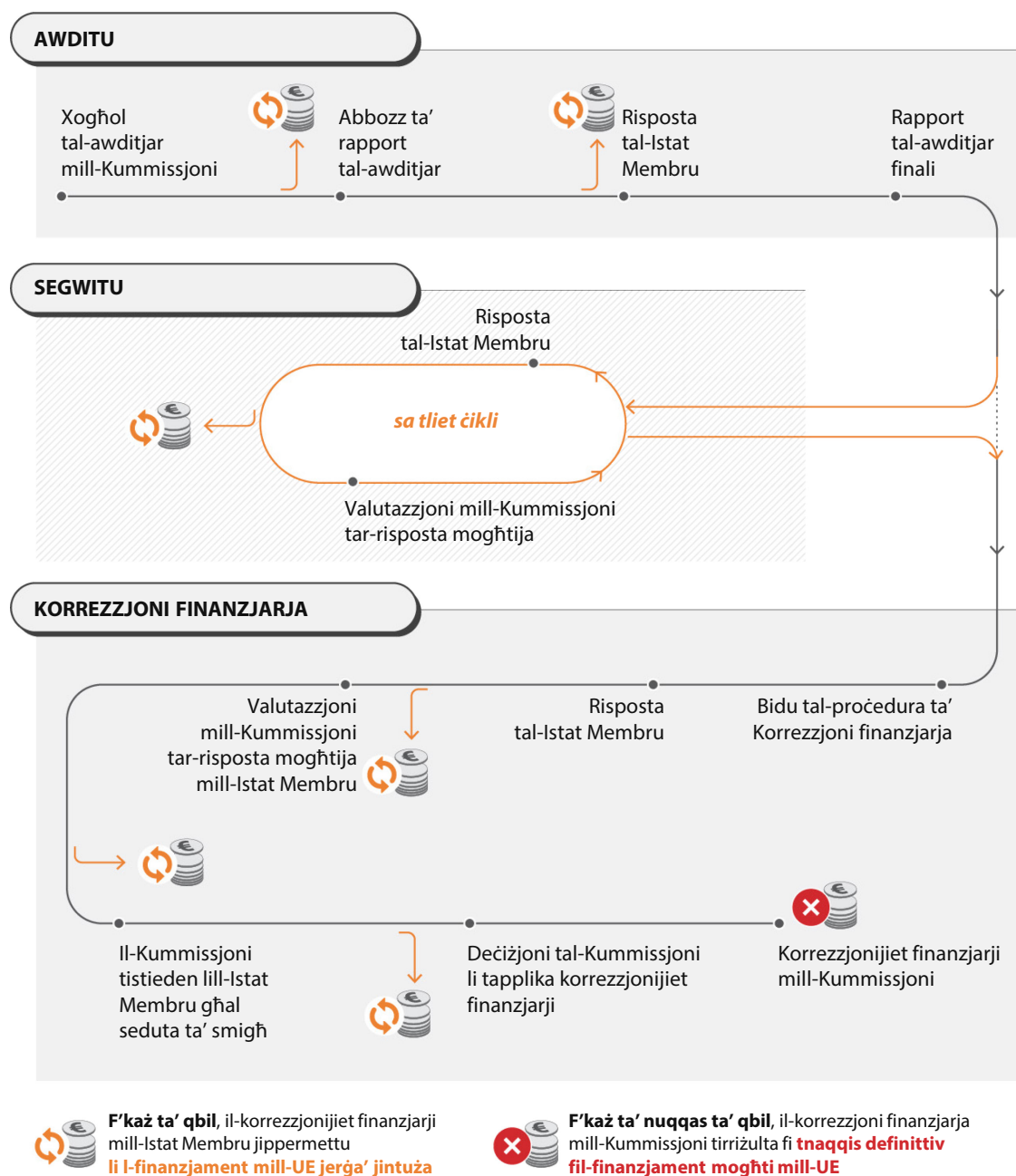
37 Il-leġiżlazzjoni tal-UE tistipula li titniedi proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja tal-Kummissjoni billi din tinforma lill-Istat Membru kkonċernat dwar il-konklużjonijiet proviżorji tagħha. Hija ma tistipulax eżattament meta jenħtieġ li l-Kummissjoni tniedi l-proċedura (ara l-paragrafi 22–24). Biex jiġi evitat dewmien mhux meħtieġ fil-proċess, inqis li l-proċedura tista' titniedi fil-pront wara li r-rapport tal-awditjar finali — li

jippreżenta s-sejbiet finali, il-konklużjoni u r-rakkomandazzjonijiet tal-awdituri tal-Kummissjoni — ikun tlesta.

38 Sibna li l-Kummissjoni ma kinitx tniedi proċeduri ta' korrezzjoni finanzjarja fil-pront wara li r-rapport tal-awditjar finali jkun gie approvat. Filwaqt li l-proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja hija speċifikata fil-leġiżlazzjoni, il-Kummissjoni l-ewwel twettaq ċiklu wieħed jew aktar ta' segwitu, u tagħti żmien addizzjonali lill-Istati Membri biex jippreżentaw evidenza addizzjonali (ara l-[Anness I](#)). Din il-proċedura mhijiex inkluża fil-leġiżlazzjoni. Għas-16-il każ fil-kampjun tagħna (li jikkonċernaw 10 Stati Membri differenti), kienet meħtieġa medja ta' 588 jum bejn id-data tar-rapport tal-awditjar finali tal-Kummissjoni u l-għeluq tal-fażi ta' segwitu deskritta hawn fuq. Sibna li fil-biċċa l-kbira dan gie mill-fatt li l-osservazzjonijiet fir-rapporti tal-awditjar finali mhumix sostanzjati biżżejjed, u mhux dejjem jippreżentaw pożizzjoni finali. F'dawn iċ-ċirkustanzi, kien meħtieġ xogħol tal-awditjar addizzjonali wara r-rapport tal-awditjar finali, biex il-korrezzjonijiet finanzjarji meħtieġa jiġu kkwantifikati b'mod preċiż.

39 It-tul ta' żmien jiddependi wkoll miż-żmien meħtieġ biex jintlaħaq qbil, li huwa l-approċċ ippreferut mill-Kummissjoni billi jevita l-possibbiltà ta' proċedimenti legali sussegwenti u twal, inklużi skambji ta' argumenti dwar il-proporzjonalità tal-korrezzjonijiet (ara l-paragrafu [06](#)). F'14 mis-16-il każ inklużi fil-kampjun tagħna, intlaħaq qbil bejn il-Kummissjoni u l-Istat Membru matul il-fażi ta' segwitu. Dan jista' jseħh fi kwalunkwe ħin, kif jidher fil-[Figura 4](#). Fiż-żewġ każijiet li jifdal, il-Kummissjoni nediet proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja li matulha ntlaħaq ukoll qbil. Dawn iż-żewġ proċeduri għalhekk ingħalqu mingħajr tnaqqis definittiv fil-finanzjament mogħti mill-UE.

Figura 4 — Proċess li jwassal għal korrezzjonijiet finanzjarji b'rispons għall-awditi mwettqa mill-Kummissjoni



Sors: il-QEA, abbażi tar-RDK Nru 1303/2013 u l-prattika li tintuża mill-Kummissjoni.

Ladarba titnieda, il-proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja tal-Kummissjoni tiegħu aktar minn sentejn

40 Jenġiegi li ż-żmien meġġiegi għall-passi ewlenin ta' proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja ma jkunx itwal milli meġġiegi, sabiex żgur ikun hemm protezzjoni f'waqtha tal-interess finanzjarju tal-UE meta tiġi eskluża nefqa irregolari li tkun giet identifikata. Fiż-2 każijiet fil-kampjun tagħna fejn il-Kummissjoni nediet korrezzjoni finanzjarja, il-proċedura damet 812-il jum u 893 jum (sentejn u xahrejn, u sentejn u nofs) rispettivament (ara l-**Kaxxa 2**). Jekk jingħadd iż-żmien li tqatta' fil-fażijiet ta' segwitu, il-Kummissjoni damet 1 220 u 1 331 jum (3.3 snin, u 3.7 xhur) tittratta dawn iż-żewġ każijiet.

Kaxxa 2

Skambji ta' argumenti twal li wasslu għal tnaqqis fil-korrezzjonijiet finanzjarji

F'awditu wieħed ta' programm operazzjonali Ġermaniż, il-Kummissjoni kkonkludiet li l-awtorità kontraenti kienet aġġudikat offerta skorrettement minħabba li r-regoli applikabbli tal-UE ma kinux ġew segwiti (obbligu ta' publikazzjoni f'każ ta' proċedura kompetittiva ta' sejha għall-offerti). Konsegwentement, dan kien imissu ġie suġġett għal korrezzjoni finanzjarja ta' 100 % b'konformità mal-linji gwida tal-Kummissjoni stess, li huma maħsuba biex jaraw li żgur ikun hemm applikazzjoni konsistenti fl-Istati Membri kollha.

Matul il-proċedura, l-awtoritajiet nazzjonali qiesu li ma kien hemm l-ebda ksur tar-regoli tal-UE. Minkejja dan, l-Istat Membru esprima r-rieda tiegħu li — sabiex il-proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja titlesta fil-ħin — li jaċċetta korrezzjoni finanzjarja ta' 25 %, minkejja l-valutazzjoni legali differenti. Għaddew 812-il jum minn meta kienet tnediet il-proċedura formali ta' korrezzjoni finanzjarja, sa ma l-Kummissjoni qablet ma' dan il-livell ta' korrezzjoni propost billi invokat il-proporzjonalità.

Sors: il-QEA, abbażi ta' eżaminar tad-dokumenti tal-Kummissjoni.

Il-korrezzjonijiet finanzjarji proposti inizjalment mill-Kummissjoni tnaqqsu sussegwentement mingħajr ġustifikazzjoni biżżejjed

41 Jenħtieġ li l-korrezzjonijiet finanzjarji jkunu bbażati fuq l-ammonti identifikati fir-rapport tal-awditjar finali tal-Kummissjoni, dment li s-servizzi tal-Kummissjoni ma jiġġustifikawx u ma jiddokumentawx ammont differenti sussegwentement. F'2 każijiet mis-16-il awditu li eżaminajna (ara l-**Kaxxa 3**), l-ammont ta' korrezzjonijiet finanzjarji proposti mill-Kummissjoni kien aktar baxx minn dak fir-rapport tal-awditjar finali mingħajr ma t-tnaqqis kien ġustifikat biżżejjed (inkluż kif ġie applikat il-prinċipju tal-proporzjonalità).

Kaxxa 3

Tnaqqis mhux ġustifikat fl-ammont ta' korrezzjonijiet finanzjarji

Fl-2018, matul awditu tal-konformità ta' programm operazzjonali Slovakk (ara l-eżempju Slovakk fil-**Kaxxa 1**), il-Kummissjoni sabet li kumpanija li kien imissha ġiet eskluża minħabba l-partecipazzjoni tagħha f'kartell xorta waħda ġiet aġġudikata kuntratt ta' akkwist pubbliku. F'April 2019, ir-rapport tal-awditjar finali tal-Kummissjoni kkonkluda li, abbażi tal-linji gwida applikabbli, jenħtieġ li tiġi applikata korrezzjoni finanzjarja ta' 25 %, u f'Lulju 2020 il-Kummissjoni nediet proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja li kienet titlob li l-kuntratti kollha milquta mill-problema jiġu identifikati u sugġetti għall-korrezzjoni finanzjarja ta' 25 %. Ix-xogħol tal-awditjar tagħna li fuqu huwa bbażat ir-Rapport Annwali 2022²⁴ ikkonkluda wkoll li jenħtieġ li l-Kummissjoni tapplika korrezzjoni finanzjarja ta' 25 % għat-48 kuntratt milquta kollha. Dan ikun jirrikjedi korrezzjoni finanzjarja addizzjonali ta' EUR 145 miljun.

Madankollu, il-Kummissjoni temmet il-proċess b'ittra tal-għeluq f'Jannar 2023 li fiha indikat li s-Slovakkja kienet qablet li tapplika korrezzjoni finanzjarja mnaqqsa ta' 10 % għat-48 kuntratt kollha milquta mill-iżball. Fl-opinjoni tagħna, dan it-tnaqqis ma kienx ġustifikat biżżejjed.

Sitwazzjoni simili seħħet fil-Ġermanja (ara l-**Kaxxa 2**) fejn ġiet applikata korrezzjoni finanzjarja ta' 25 % minflok 100 % kif stipulat mil-linja gwida tal-Kummissjoni għal dan it-tip ta' irregolarità, mingħajr dokumentazzjoni suffiċjenti tal-ġustifikazzjoni lil hinn mill-applikazzjoni tal-proporzjonalità.

Sors: il-QEA, abbażi ta' eżaminar tad-dokumenti tal-Kummissjoni.

²⁴ Ir-Rapport Annwali 2022 tal-QEA.

Il-Kummissjoni ma għamlet l-ebda korrezzjoni finanzjarja bbażata fuq is-sejbiet tal-awditjar tal-QEA, iżda talbet lill-Istati Membri jagħmlu dan

42 Il-Kummissjoni hija responsabbli għas-segwitu tar-rizultati tax-xogħol tal-awditjar tad-dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni tal-QEA u biex tagħmel korrezzjonijiet finanzjarji meta meħtieġ²⁵. Il-QEA tippreżenta formalment l-analiżi finali tagħha fil-għamla ta' ittra tal-għeluq, u f'dan il-punt jenħtieġ li l-Kummissjoni tasal għall-konklużjonijiet tagħha stess. Ahna vvalutajna l-azzjonijiet meħuda mill-Kummissjoni f'dan ir-rigward għal kampjun ta' 15-il awditu mwettqa mill-QEA bi żbalji kwantifikabbli, li rriżultaw bejn l-2017 u l-2021, li kienu ġew identifikati matul ix-xogħol. Dan il-perjodu ta lok għat-tlestija ta' kwalunkwe azzjoni ta' segwitu.

Segwitu kajman tas-sejbiet tal-QEA, u mhux immedja l-proċeduri ta' korrezzjoni finanzjarja

43 Fir-rigward tas-segwitu li l-Kummissjoni tat għas-sejbiet tal-QEA, sibna problemi li kienu simili għal dawk li identifikajna fis-segwitu tal-awditi proprji tagħha (ara l-paragrafi 37–40). Fil-qafas regolatorju, ma hemm l-ebda data ta' skadenza espliċita għall-Kummissjoni biex din tasal għall-konklużjonijiet tagħha u tniedi proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja (il-paragrafi 22–24). Il-proċeduri interni tal-Kummissjoni jistipulaw li normalment jenħtieġ li tintbagħat ittra ta' segwitu lill-Istat Membru fi żmien 3 xhur wara l-ittra tal-għeluq tal-QEA.

44 Fil-kampjun tagħna ta' 15-il awditu mwettqa mill-QEA, il-Kummissjoni ħadet medja ta' aktar minn sena biex toħroġ ittra ta' segwitu. F'każ wieħed, il-Kummissjoni ħarġet l-ewwel ittra ta' segwitu aktar minn 4 snin wara li rċeviet l-ittra tal-għeluq mill-QEA. B'kollox, il-proċess ta' segwitu għall-15-il każ fil-kampjun tagħna dam aktar minn 3 snin bħala medja.

45 Skont il-linja gwida tal-Kummissjoni, jenħtieġ li titniedi proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja meta l-Istat Membru ma jaċċettax il-korrezzjonijiet finanzjarji proposti fl-ittra ta' segwitu. Fil-kampjun ta' 15-il awditu mwettqa mill-QEA li eżaminajna, sibna 7 każijiet meta din ma ġietx segwita. L-Istati Membri kkonċernati ma aċċettawx il-korrezzjonijiet, u l-Kummissjoni kellha skambji ta' argumenti twal magħhom mingħajr ma nediet il-proċedura.

²⁵ L-Artikolu 144(3) tar-RDK Nru 1303/2013.

Tneħħew is-sejbiet kwantifikabbli identifikati mill-QEA, mingħajr ġustifikazzjoni biżżejjed

46 Meta l-Kummissjoni tibbaża l-pożizzjoni tagħha fuq ir-rapporti tal-awditjar tal-QEA, hija meħtieġa tislet il-konklużjonijiet tagħha stess dwar il-konsegwenzi finanzjarji²⁶. Jenħtieġ li l-Kummissjoni tiddokumenta l-ġustifikazzjoni tagħha għall-pożizzjoni finali li tiegħu. Il-kampjun tagħna ta' 15-il awditu mwettqa mill-QEA kien fih 44 żball individwali b'kollox. Il-Kummissjoni ma qablitx mal-valutazzjoni li konna għamilna —illi kien hemm żewġ żbalji — iżda tat l-impenn tagħha li tivvaluta u tagħti segwitu għat-42 osservazzjoni li jifdal, u li tagħmel il-korrezzjonijiet meħtieġa meta dawn ikunu fattibbli legalment²⁷. Fil-prattika:

- żewġ osservazzjonijiet kienu għadhom miftuħa fiż-żmien meta wettaqna dan l-awditu, billi l-Istat Membru ma aċċettax il-korrezzjonijiet finanzjarji li l-Kummissjoni kienet ipproponiet;
- 14-il osservazzjoni rriżultaw f'korrezzjonijiet finanzjarji li twettqu mill-Istati Membri;
- 6 osservazzjonijiet ingħalqu fl-aħħar mill-aħħar mingħajr korrezzjonijiet finanzjarji, minkejja li l-Kummissjoni kienet ipproponiethom inizjalment. Wara aktar skambju ta' argumenti mal-Istat Membru, il-korrezzjonijiet proposti tneħħew, xi drabi mingħajr ġustifikazzjoni valida (ara l-eżempju fil-**Kaxxa 4**);

²⁶ L-Artikolu 144(3) tar-RDK Nru 1303/2013.

²⁷ Il-paragrafu 5.14 tar-risposti tal-Kummissjoni għar-**Rapport Annwali 2020 tal-QEA**.

Kaxxa 4

Kancellazzjoni tal-korrezzjonijiet finanzjarji li kienu ġew proposti, mingħajr ġustifikazzjoni valida

Il-QEA ħarġet ittra tal-għeluq li tidentifika żewġ żbalji fi programm operazzjonali taħt il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali fiċ-Ċekja. Kważi sena wara, il-Kummissjoni pproponiet il-korrezzjonijiet finanzjarji korrispondenti. L-awtoritajiet tal-Istati Membri aċċettaw il-korrezzjoni għal waħda mit-tranzazzjonijiet iżda ma qablux mal-oħra, u pprovdew argumenti simili kif kienu taw fir-risposta tagħhom lill-QEA. Wara li eżaminat l-argumenti tal-Istat Membru, il-Kummissjoni ħarġet it-tieni ittra ta' segwitu, li tikkonferma l-korrezzjoni finanzjarja li hija kienet ipproponiet oriġinarjament. L-awtoritajiet tal-Istati Membri rrispondew li ma aċċettawhiex, mingħajr ma pprovdew xi argumenti godda.

Il-Kummissjoni ma nedietx proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja iżda, minflok, ħarġet ittra tal-għeluq f'Marzu 2025 li fiha aċċettat il-pożizzjoni tal-Istat Membru mingħajr ma l-awtoritajiet nazzjonali pprovdew fatti godda fir-risposta finali tagħhom.

Sors: il-QEA, abbażi ta' eżaminar tad-dokumenti tal-Kummissjoni.

- o wara l-valutazzjoni li kienet twettqet mill-Kummissjoni, ingħalqu 20 każ, iżda mingħajr ma ġew proposti xi korrezzjonijiet finanzjarji. F'xi każijiet, ma kienx hemm ġustifikazzjoni biżżejjed dwar għalfejn il-Kummissjoni ma pproponiet l-ebda korrezzjoni (ara l-eżempju fil-[Kaxxa 5](#)).

Kaxxa 5

Identifikata nefqa ineligibbli, iżda l-ebda korrezzjoni finanzjarja mitluba

Matul is-segwitu tal-osservazzjonijiet tal-QEA dwar programm operazzjonali f'Nordrhein-Westfalen (il-Ġermanja), il-Kummissjoni kkonkludiet li l-awtoritajiet tal-Istat Membru kienu ddikjaraw b'mod sistematiku mhux biss il-kostijiet effettivament imġarrba mill-benefiċjarju, iżda wkoll in-nefqa mġarrba direttament mill-partecipanti fit-taħriġ. Dan ma kienx b'konformità mar-rekwiżiti legali²⁸. Għalhekk 50 % tan-nefqa ddikjarata lill-Kummissjoni kienet ineligibbli għal kofinanzjament mill-UE.

²⁸ L-Artikoli 65(2) u 67(1) tar-RDK Nru 1303/2013.

Minflok ma applikat korrezzjonijiet finanzjarji biex teskludi din in-nefqa ineligibbli, il-Kummissjoni għalqet is-sejba mingħajr l-ebda korrezzjoni finanzjarja. Ikkonkludiet li kwalunkwe kumpens żejjed possibbli jkun ta' natura temporanja billi, kieku, jitpaċa permezz ta' nefqa addizzjonali sostanzjata saż-żmien tal-għeluq. Il-possibbiltà ta' tpaċija futura ma kinitx prevista fil-leġiżlazzjoni, u konsegwentement il-Kummissjoni naqset milli tapplika l-korrezzjonijiet finanzjarji meħtieġa għan-nefqa irregolari²⁹.

Sors: il-QEA, abbażi ta' eżaminar tad-dokumenti tal-Kummissjoni.

Id-dispożizzjonijiet tal-perjodu 2014–2020 għal korrezzjonijiet finanzjarji netti obligatorji kif applikati mill-Kummissjoni ma kisbux ir-riżultati mistennija

47 B'rispons għaž-żieda fir-rata ta' żball li l-QEA rrapportat fir-[Rapport Annwali 2012](#) tagħha, il-Kummissjoni ppubblikat komunikazzjoni³⁰ dwar korrezzjonijiet finanzjarji netti obligatorji (ara l-paragrafu **08**). Dawn il-korrezzjonijiet kienu maħsuba biex jipproteġu l-baġit tal-UE u għandhom effett deterrenti oġġla, billi l-Istati Membri kkonċernati jitilfu din il-parti tal-finanzjament allokat lilhom mill-UE u għalhekk ma jistgħux jerġgħu jużaw l-ammonti kkoreġuti u rkuprati. Dawn id-dispożizzjonijiet huma maħsuba biex jincentivaw lill-Istati Membri biex dawn jidentifikaw, jirrapportaw u jikkoreġu l-iżbalji huma stess u, billi jagħmlu hekk, itejbu s-sistemi ta' ġestjoni u kontroll.

48 Il-komunikazzjoni tal-Kummissjoni ddikjarat li għalkemm tali korrezzjonijiet kienu l-eċċezzjoni sa dak iż-żmien, is-sistema introdotta għall-perjodu 2014–2020 ma tħallilhiex diskrezzjoni fit-teħid ta' deċiżjoni ta' korrezzjoni finanzjarja, u li tali korrezzjonijiet fil-Koeżjoni jkunu jsiru r-reazzjoni standard f'każ ta' nuqqasijiet serji. Kif meħtieġ, hija tkun issegwi l-approċċ tagħha fl-agrikoltura, fejn korrezzjonijiet ta' dan it-tip kienu diġà n-norma³¹.

²⁹ L-Artikolu 144(1)(c) tar-RDK Nru 1303/2013.

³⁰ Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni COM(2013) 934 final.

³¹ *Ibid.*

49 Madankollu, il-Kummissjoni adottat l-ewwel deċiżjoni tagħha li timponi korrezzjoni finanzjarja netta obligatorja aktar minn 10 snin wara, f’Settembru 2025. Tliet proċeduri oħra għal korrezzjonijiet finanzjarji netti obligatorji tnedew mill-Kummissjoni matul l-awditu li wettaqna. Proċedura oħra tnediet mill-Kummissjoni fl-2020, iżda waqfet minħabba nuqqas ta’ bażi legali.

50 Il-Kummissjoni hija tal-fehma li s-sempliċi eżistenza tad-dispożizzjonijiet legali għal korrezzjonijiet finanzjarji netti obligatorji għandha effett ta’ deterrent, u l-Istati Membri jieħdu azzjoni korrettiva akbar biex jevitawhom³². Madankollu ma hemm l-ebda evidenza li ssostni lil din ir-relazzjoni kawżali, u d-dikjarazzjoni tikkontradixxi d-dikjarazzjoni tal-komunikazzjoni tal-2013 li l-korrezzjonijiet netti obligatorji kienu se jsiru r-reazzjoni standard. Barra minn hekk, ir-rati ta’ żball konsistentement għoljin irrappurtati fir-rapporti annwali tagħna (ara l-**Figura 1**) u s-sejbiet tal-awditjar tal-Kummissjoni (ara l-paragrafu **33**) jagħtu x’nifhmu li kwalunkwe effett ta’ deterrent mhux biżżejjed.

51 Għażilna kampjun ta’ 14-il awditu li kienu twettqu mill-Kummissjoni u 2 awditi li kienu twettqu mill-QEA li identifikaw żbalji sinifikanti li setgħu rriżultaw f’korrezzjonijiet finanzjarji netti obligatorji min-naħa tal-Kummissjoni. Irrieżaminajna dawn il-kazijiet biex nivvalutaw kif il-Kummissjoni stabbiliet il-kriterji għal korrezzjonijiet finanzjarji netti obligatorji, u jekk applikatx daww il-kriterji b’mod korrett u konsistenti. Għal kazijiet fejn il-kriterji kienu ġew issodisfati u l-korrezzjonijiet finanzjarji netti obligatorji kienu meħtieġa, irrieżaminajna jekk il-Kummissjoni applikathomx bir-rata korretta u mingħajr dewmien żejjed.

Il-gwida u l-kriterji tal-Kummissjoni għal korrezzjonijiet finanzjarji netti obligatorji mhumiex ċari biżżejjed, u spiss jiġu applikati b’mod inkonsistenti

52 Id-dispożizzjonijiet legali³³ jistipulaw tliet kundizzjonijiet li, jekk jiġu ssodisfati, huwa mistenni li jwasslu għall-applikazzjoni diretta ta’ korrezzjonijiet finanzjarji netti obligatorji mill-Kummissjoni:

(1) il-Kummissjoni jew il-QEA jidentifikaw **irregolaritajiet**;

³² Ir-RAA 2024 tad-DĠ REGIO, p. 40, u r-RAA 2024 tad-DĠ EMPL, p. 55.

³³ L-Artikolu 145(7) tar-RDK Nru 1303/2013.

- (2) l-irregolaritajiet identifikati jagħtu xhieda ta' **nuqqas serju** fil-funzjonament effettiv tas-sistema ta' ġestjoni u kontroll;
- (3) in-nuqqas serju:
 - (a) ma **kienx ġie identifikat** fil-pakkett ta' aċċertament u lanqas f'xi rapport tal-awditjar ieħor tal-awtorità tal-awditjar ipprezentat lill-Kummissjoni, u ma kinux ittiegħdu miżuri xierqa qabel id-data ta' identifikazzjoni mill-Kummissjoni u lanqas mill-QEA;
 - (b) ma kienx ġie sugġett għal miżuri ta' rimedju xierqa mill-Istat Membru qabel id-data ta' identifikazzjoni mill-Kummissjoni jew mill-QEA.

Irrieżaminajna kif il-Kummissjoni vvalutat l-issodisfar ta' dawn il-kundizzjonijiet kumulattivi fil-kampjun tagħna ta' 16-il awditu.

Jekk tiġix identifikata irregolarità

53 Fir-rigward tal-ewwel kundizzjoni li trid tiġi ssodisfata, l-**irregolaritajiet** jistgħu jitwettqu biss minn operatur ekonomiku, li ma jkollux ir-rwol ta' awtorità inkarigata mill-programm. Innutajna li l-gwida tal-Kummissjoni, u b'mod partikolari d-dokument ta' ħidma standard tagħha għad-deċizzjoni dwar korrezzjonijiet finanzjarji netti obligatorji, ma tivvalutax jekk l-iżball identifikat jissodisfax id-definizzjoni ta' irregolarità³⁴. Identifikajna żewġ każijiet ta' nuqqasijiet serji kkawżati mill-awtoritajiet inkarigati mill-programmi —dawn, il-Kummissjoni vvalutathom u waslet għal konkluzjonijiet differenti fir-rigward ta' jekk dawn in-nuqqasijiet wasslux għal irregolaritajiet jew le. F'każ wieħed, il-Kummissjoni kkonkludiet li l-kriterji għal korrezzjoni finanzjarja netta obligatorja ma kinux issodisfati billi n-nuqqas serju kien ikkawżat mill-awtoritajiet inkarigati mill-programmi, li kienu qed jattwaw ir-rwol tagħhom (u ma giet identifikata l-ebda irregolarità f'każijiet individwali). F'każ ieħor nuqqas serju u l-ammonti relatati mħallsa indebitament ġew ikkawżati mill-awtoritajiet inkarigati mill-programmi, li kienu qed jattwaw ir-rwol tagħhom. Il-Kummissjoni qieset li l-ammonti mħallsa indebitament kienu irregolaritajiet fil-livell tal-operaturi ekonomiċi u nediet proċedura għal korrezzjoni finanzjarja netta obligatorja.

³⁴ L-Artikolu 2(36) tar-RDK Nru 1303/2013.

Jekk dawn jagħtux xhieda ta' nuqqas serju

54 Il-gwida tal-Kummissjoni biex tiddetermina jekk jeżistix nuqqas serju ntuzat biss għal irregolaritajiet li jkunu ġew identifikati fl-awditi tal-konformità li twettaq. L-irregolaritajiet identifikati f'tipi oħra ta' awditi — bħal awditi tematiċi jew awditi preventivi bikrija — jew matul is-segwitu li l-Kummissjoni tat għall-awditi mwettqa mill-QEA ma ġewx ivvalutati bħala l-bażi għall-applikazzjoni ta' korrezzjonijiet finanzjarji netti obligatorji potenzjali.

55 Barra minn hekk, il-kriterji biex tiddetermina teżistix it-tieni kundizzjoni, jiġifieri **nuqqas serju**, mhumiex iddefiniti b'mod ċar biżżejjed fil-linji gwida tal-Kummissjoni. Kriterju kwantitattiv importanti li jintuża huwa r-rata ta' żball ikkalkulata għall-programm operazzjonali inkwistjoni. Skont il-linji gwida tal-Kummissjoni, rata ta' żball ogħla minn 5 % hija indikazzjoni qawwija ta' nuqqas serju fil-funzjonament effettiv ta' sistema ta' ġestjoni u kontroll ta' programm operazzjonali.

56 Il-Kummissjoni ddefiniet ukoll kriterju relatat mal-frekwenza tal-iżbalji: jekk hija ssib iżbalji fi tlieta jew erbgħa minn total ta' tmien operazzjonijiet li jkunu ġew awditjati preċedentement mill-awtorità tal-awditjar, allura tqis li dan jindika li hemm nuqqas serju. Il-gwida tagħha tistipula wkoll sitt kriterji oħra mingħajr istruzzjonijiet ulterjuri għall-valutazzjoni tagħhom — din tħalli ħafna lok għall-interpretazzjoni, u tirriżulta f'applikazzjoni inkonsistenti.

57 Sibna każijiet fejn il-Kummissjoni kkonkludiet li kien sar nuqqas serju minkejja li r-rata ta' żball totali kienet taħt it-2 %. F'każijiet oħra, l-awditi mwettqa mill-Kummissjoni rriżultaw f'rata ta' żball totali ogħla minn 10 %, u f'frekwenza għolja ta' iżbalji. Madankollu, il-Kummissjoni kkonkludiet li ma kien hemm l-ebda nuqqas serju fis-sistema ta' ġestjoni u kontroll (ara l-eżempji fil-**Kaxxa 6**).

Kaxxa 6

Valutazzjoni inkonsistenti ta' sistema ta' ġestjoni u kontroll

Fi programm wieħed fi Franza, il-Kummissjoni sabet iżbalji kwantifikabbli addizzjonali f'erbgħa minn tmien operazzjonijiet, u r-rata ta' żball totali kkalkulata mill-ġdid kienet ta' 44 %. Madankollu, ikkonkludiet li ma kien sar l-ebda nuqqas serju, billi l-awtorità tal-awditjar ma setgħetx tidentifika żewġ operazzjonijiet frodulent u minħabba li r-rata ta' żball għolja kienet ġejja prinċipalment minn operazzjoni waħda. Ma naqblux ma' din il-fehma, billi kienet ibbażata fuq kampjun rappreżentattiv, li jimplika problema sistemika usa'.

Fi programm ieħor fl-Italja, f'erbgħa minn tmien operazzjonijiet li hija awditjat, il-Kummissjoni sabet żbalji li l-awtorità tal-awditjar ma kinitx identifikat. Dan irriżulta f'rata ta' żball totali, ikkalkulata mill-ġdid, ta' 14 %. Filwaqt li l-abbozz tar-rapport tal-awditjar tal-Kummissjoni vvaluta li s-sistema ta' ġestjoni u kontroll kellha nuqqasijiet serji, ir-rapport finali tagħha reġġa' lura din il-konklużjoni, u ddikjara li l-azzjonijiet korrettivi meħuda b'rispons għas-sejbiet tal-awditjar solvew il-problema. Billi ngħatat xhieda ta' nuqqas serju fiż-żmien meta sar l-awditu, it-tneħħija ta' ammonti irregolari wara li l-Kummissjoni kienet identifikathom ma tistax titqies bħala evidenza ta' titjib sostanzjali fis-sistema ta' ġestjoni u kontroll.

Fiż-żewġ każijiet, il-kriterji tal-Kummissjoni stess indikaw bil-qawwa l-preżenza ta' nuqqasijiet serji, iżda hija kkonkludiet mod ieħor.

Sors: il-QEA, abbażi ta' eżaminar tad-dokumenti tal-Kummissjoni.

58 Biex tikkonkludi dwar l-eżistenza ta' nuqqas serju fis-sistemi ta' ġestjoni u kontroll, il-Kummissjoni tivvaluta wkoll 18-il rekwiżit ewlieni (bħal “*verifikazzjonijiet adegwati tal-ġestjoni*”) li, jekk jiġu vvalutati bħala li jaħdmu parzjalment biss (“titjib sostanzjali meħtieġ”) jew xejn affattu, għandhom jitqiesu bħala nuqqas serju³⁵. Fil-kampjun tagħna ta' 16-il awditu, identifikajna 5 każijiet fejn il-Kummissjoni kkonkludiet li ma kien hemm l-ebda nuqqas serju, minkejja li r-rekwiżiti ewlenin prinċipali ġew ivvalutati bħala li kienu qed jaħdmu parzjalment biss. Dan ma kienx konformi mal-qafas legali u kellu l-effett li l-każijiet ma ġewx eżaminati f'aktar dettall biex jiġi stabbilit jekk kienx hemm il-possibbiltà li jsiru korrezzjonijiet finanzjarji netti obbligatorji.

Jekk in-nuqqas identifikat ġiex diġà identifikat, irrappurtat u kkoreġut b'mod xieraq mill-Istat Membru

59 Fir-rigward tat-tielet kundizzjoni msemmija fil-paragrafu 52, ladarba nuqqas serju jkun ġie identifikat, il-Kummissjoni tiddetermina jekk dak in-nuqqas kienx diġà ġie identifikat, irrappurtat u kkoreġut b'mod xieraq mill-Istat Membru, qabel ma l-Kummissjoni jew il-QEA identifikatu.

³⁵ L-Artikolu 30(2) tar-Regolament 480/2014.

60 Sibna li d-dokumenti ta' ħidma finalizzati tal-Kummissjoni għall-valutazzjoni ta' nuqqas serju ma jindikawx id-data ta' identifikazzjoni, li hija importanti għall-valutazzjoni ta' jekk korrezzjoni finanzjarja netta obbligatorja għandhiex tiġi applikata. Mis-sitt każijiet fil-kampjun tagħna fejn il-Kummissjoni sabet nuqqas serju, ikkonkludiet skorrettement f'każ minnhom (ara l-**Kaxxa 7**) li n-nuqqas kien diġà gie identifikat u kkoreġut b'mod xieraq mill-Istat Membru.

Kaxxa 7

Valutazzjoni skorretta tal-mument meta nuqqas serju gie identifikat u kkoreġut

Fi programm wieħed fil-Polonja, il-Kummissjoni kkonkludiet li parti sostanzjali minn nuqqas serju kienet ġiet identifikata, irrappurtata u kkoreġuta qabel l-awditu li twettaq mill-Kummissjoni. Fil-fatt, il-Kummissjoni identifikat żbalji kwantifikabbli addizzjonali li ma kinux inqabdu mill-awtorità tal-awditjar f'6 minn 11-il operazzjoni li awditjat. Meta titqies il-frekwenza għolja ta' żbalji mhux identifikati, irrappurtati u kkoreġuti b'mod xieraq mill-Istat Membru, kien imissha ġiet applikata korrezzjoni finanzjarja netta obbligatorja.

Sors: il-QEA, abbażi ta' eżaminar tad-dokumenti tal-Kummissjoni.

Il-Kummissjoni ma għamlitx korrezzjonijiet finanzjarji netti obbligatorji anke meta l-leġislazzjoni htigitha

61 Ladarba l-kundizzjonijiet għall-korrezzjonijiet finanzjarji obbligatorji jkunu ġew issodisfati (ara l-paragrafu **52**), il-Kummissjoni hija meħtieġa tniedi l-proċedura u tagħmel korrezzjonijiet finanzjarji.

62 Sibna li f'16 mit-32 każ (ara l-punti **(a)** u **(c)** fil-paragrafu **16**) li awditjajna, il-kundizzjonijiet kienu ssodisfati u l-proċedura kien imissha tnediet (kif gie enfasizzat fl-eżempju fil-**Kaxxa 8**). Madankollu, il-Kummissjoni nediet il-proċedura fi 2 biss minn 16-il każ sa Settembru 2025. L-ebda wieħed minn dawn il-każijiet għadu ma rriżulta fl-applikazzjoni ta' korrezzjonijiet finanzjarji netti obbligatorji.

Kaxxa 8

Minkejja obbligu legali, il-Kummissjoni ma għamlitx korrezzjonijiet finanzjarji netti obbligatorji

F'awditu tas-sistema fl-Ungerija li kopra 6 programmi operazzjonali differenti matul il-perjodu 2014–2020, l-awdituri tal-Kummissjoni identifikaw irregolaritajiet f'25 minn 29 proċedura ta' akkwist pubbliku awditjat, u kkonkludew li s-sistema nazzjonali tal-Ungerija għall-akkwist pubbliku kienet taħdem parzjalment biss u kienet tirrikjedi titjib sostanzjali. Dan jikkostitwixxi nuqqas serju fis-sistema ta' ġestjoni u kontroll. Ġew issodisfati l-kundizzjonijiet kollha għall-applikazzjoni ta' korrezzjoni finanzjarja netta obbligatorja.

Madankollu, il-Kummissjoni ma nedietx il-proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja netta obbligatorja iżda pproponiet lill-awtoritajiet Ungerizi biex jimplimentaw korrezzjoni finanzjarja b'rata fissa ta' 10 % għan-nefqa kollha (dik diġà ddikjarata u dik futura — ara l-**Kaxxa 1**) għall-kuntratti kollha li kienu sugġetti għal verifikazzjonijiet ta' ġestjoni ineffettivi. B'riżultat ta' dan, ma tnaqqasx l-ammont ta' finanzjament mogħti mill-UE, u l-awtoritajiet nazzjonali setgħu jerggħu jużaw il-fondi.

Sors: il-QEA, abbażi ta' eżaminar tad-dokumenti tal-Kummissjoni.

Il-Kummissjoni ħadet aktar minn 3 snin biex tniedi l-proċedura għal korrezzjonijiet finanzjarji netti obbligatorji, u xi drabi pproponiet ammonti aktar baxxi milli meħtieġ

63 Meta l-kundizzjonijiet għall-korrezzjonijiet finanzjarji netti obbligatorji jiġu ssodisfati, il-Kummissjoni hija meħtieġa tniedi l-proċedura ta' korrezzjoni u tiegħu deċiżjoni formali li tikkanċella l-kontribuzzjoni tal-UE. Aħna nqisu li jenħtieġ li l-proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja titnieda fil-pront wara li jiġi ffinalizzat ir-rapport tal-awditjar finali (ara l-paragrafu **37**). Madankollu, ma hemm l-ebda perjodu speċifiku fil-legiżlazzjoni meta dan għandu jseħh (ara l-paragrafi **21–24**).

64 Eżaminajna t-tliet każijiet fil-kampjun tagħna fejn il-Kummissjoni kkonkludiet li l-kundizzjonijiet għall-korrezzjonijiet finanzjarji netti obbligatorji kienu ġew issodisfati. Għat-tliet każijiet inkwistjoni, il-proċedura tnedit aktar minn 3 snin wara li kien ġie identifikat in-nuqqas serju, li kien ingħata xhieda tiegħu permezz tal-irregolaritajiet. Perjodu twil daqshekk mhuwiex xieraq biex rispons f'waqtu jkun garantit u biex tinkiseb ġestjoni finanzjarja tajba.

65 Barra minn hekk, skont il-qafas regolatorju³⁶, ladarba l-kundizzjonijiet ikunu ġew issodisfati, huwa mistenni li l-korrezzjonijiet finanzjarji netti obbligatorji li jirriżultaw inaqqsu l-finanzjament mogħti mill-UE għall-programm operazzjonali. Fit-tliet każijiet kollha, inklużi fil-kampjun, fejn il-Kummissjoni nediet il-proċedura, inqisu li hija pproponiet skorrettement li parti biss mill-korrezzjonijiet finanzjarji jenħtieġ li twassal għal tnaqqis definittiv fil-fondi tal-UE u li l-Istati Membri jistgħu jerggħu jużaw il-parti l-oħra.

Ir-rappurtar dwar l-implimentazzjoni tal-korrezzjonijiet finanzjarji mhuwix affidabbli biżżejjed

66 Biex tara li żgur ir-rappurtar ikun affidabbli fir-RAA u fir-Rapport Annwali dwar il-Ġestjoni u l-Prestazzjoni (AMPR), jenħtieġ li l-Kummissjoni tkun tista' sserraħ fuq li l-Istati Membri jkollhom sistema soda u strutturata ta' monitoraġġ u rappurtar, u fuq informazzjoni li tidistingwi bejn korrezzjonijiet finanzjarji li jsiru mill-Kummissjoni u dawk li jsiru mill-Istati Membri. Eżaminajna s-sistema ta' monitoraġġ u rappurtar li kienet teżisti, tal-Kummissjoni, u rrieżaminajna l-affidabbiltà tad-*data* ta' bażi.

L-ammont totali ta' korrezzjonijiet ma jiġix divulgat u l-ammonti rrappurtati mhumiex affidabbli biżżejjed

67 Fir-rappurtar li għamlu għall-perjodu 2014–2020 l-awtoritajiet inkarigati mill-programmi ma kinux meħtieġa, mill-qafas regolatorju, jiddistingwu bejn korrezzjonijiet finanzjarji u ammonti li kienu suġġetti għal valutazzjoni kontinwa³⁷. Konsegwentement, l-ammonti rrappurtati bħala li kienu tnaqqsu mill-kontijiet fir-RAA tad-Direttorat Ġenerali għall-Politika Reġjonali u Urbana (DG REGIO) u tad-Direttorat Ġenerali tal-Impjiegi, l-Affarijiet Soċjali u l-Inklużjoni (DG EMPL), li huma bbażati fuq id-*data* aggregata (jiġifieri kemm il-korrezzjonijiet li saru kif ukoll il-valutazzjonijiet li għadhom għaddejjin) mill-kontijiet annwali tal-awtoritajiet inkarigati mill-programmi, ma jurux l-ammont totali ta' korrezzjonijiet finanzjarji li fil-fatt saru.

³⁶ L-Artikolu 145(7) tar-RDK Nru 1303/2013.

³⁷ *Ibid.*, l-Artikolu 137(1).

68 Għall-perjodu 2014–2020, l-awtoritajiet inkarigati mill-programmi fl-Istati Membri kienu meħtieġa jipprovdu biss l-ammont totali ta' korrezzjonijiet finanzjarji li rriżultaw mill-awditi li l-awtoritajiet tal-awditjar wettqu rigward l-operazzjonijiet³⁸. Ma hemm l-ebda rekwiżit ulterjuri biex l-Istati Membri jipprovdu dettalji dwar l-orijini tal-korrezzjonijiet, bħal: korrezzjonijiet wara verifikazzjonijiet li jkunu twettqu mill-awtoritajiet manġerjali, verifiki mwettqa mill-Kummissjoni, awditi mwettqa mill-QEA, jew investigazzjonijiet imwettqa mill-OLAF. Id-DĠ REGIO u d-DĠ EMPL ilestu din l-informazzjoni billi jużaw *data* rreġistrata manwalment fl-għodda tal-IT tagħhom u diversi spreadsheets ta' bażi dwar is-segwitu li jkunu taw huma stess għall-verifiki mwettqa mill-Kummissjoni, l-awditi mwettqa mill-QEA, u l-investigazzjonijiet imwettqa mill-OLAF. It-**Tabella 1** tagħti ħarsa generali lejn il-korrezzjonijiet finanzjarji għall-perjodu ta' programmazzjoni kollu kemm hu b'rizultat tat-tipi differenti ta' verifikazzjonijiet u awditi.

Tabella 1 — Korrezzjonijiet finanzjarji rrapportati għall-perjodu 2014–2020 (miljun EUR)

	DĠ REGIO	DĠ EMPL
Verifiki mwettqa mill-Kummissjoni	773.8	300.1
Awditi mwettqa mill-QEA	60.7	137.7
Investigazzjonijiet imwettqa mill-OLAF	75.0	16.7
Total	909.5	454.5

Sors: il-QEA, abbażi tal-Annessi 7K tar-RAA 2024 tad-DĠ REGIO u d-DĠ EMPL.

69 Għall-każijiet magħżula fil-kampjun tagħna, iċċekkajna l-preċiżjoni ta' dawn iċ-ċifri rrapportati billi rrikonċilajna l-korrezzjonijiet irrappurtati fir-RAA mal-korrezzjonijiet li l-Istati Membri jkunu qablu dwarhom. Aħna identifikajna differenzi għal 11 mis-47 każ li ġew eżaminati. Dawn id-differenzi jikkonċernaw ammonti li kienu sottorappurtati jew irrappurtati żżejjed, u f'ħafna każijiet ammontaw għal diversi miljuni ta' euro. Żewġ eżempji huma pprezentati fil-**Kaxxa 9**.

³⁸ L-Artikolu 7 tar-Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 1011/2014.

Kaxxa 9

Żball li rrizulta f'ammont sinifikanti ta' rappurtar żejjed ta' korrezzjonijiet fir-Rapport Annwali tal-Attività 2023 tad-DĠ EMPL

Wara awditu li l-QEA wettqet ta' programm operazzjonali fil-Polonja, id-DĠ EMPL ippropona korrezzjoni finanzjarja ta' EUR 474 000, li l-Istat Membru għamel. Madankollu, minhabba entrata manwali skorretta, ġie rappurtat bi żball li EUR 474 **miljun** ġew ikkoreġuti minflok EUR 474 **000**. Dan l-ammont waħdu kien jirrappreżenta aktar minn 60 % tal-korrezzjonijiet irrappurtati mid-DĠ EMPL fir-RAA tiegħu f'Ġunju 2024 b'rispons għall-awditi li twettqu mill-KE u mill-QEA, u l-investigazzjonijiet li l-OLAF għamel. Wara li rappurtajna s-sejbiet tagħna, id-DĠ EMPL issostitwixxa r-RAA ppubblikat tiegħu b'verżjoni ġdida li kien fiha ammonti aġġornati.

Korrezzjonijiet wara awditu mwettaq mill-QEA li ma tqisux fir-Rapport Annwali tal-Attività 2023 tad-DĠ REGIO

Fir-Rapport Annwali 2019 tagħna (il-paragrafu 5.27), nirreferu għal korrezzjonijiet ta' EUR 113-il miljun li saru mill-awtoritajiet inkarigati mill-programmi wara talba li l-Kummissjoni kienet għamlet wara awditu mwettaq mill-QEA fis-sena preċedenti. Madankollu, dawn l-ammonti ma ġewx irrappurtati fil-korrezzjonijiet kumulattivi li saru għall-perjodu 2014–2020 fir-RAA 2023 tad-DĠ REGIO.

Sors: il-QEA, abbażi ta' eżaminar tad-dokumenti tal-Kummissjoni.

70 Sabiex tindirizza xi wħud mid-dgħufijiet identifikati hawn fuq, għall-perjodu 2021–2027, il-Kummissjoni ħarġet nota metodoloġika biex tiċċara li jenħtieġ li l-korrezzjonijiet li jirriżultaw mis-sejbiet tal-awtorità tal-awditjar jiġu divulgati separatament minn dawk li jirriżultaw mill-verifiki tal-Kummissjoni, mill-awditi mwettqa mill-QEA, u mill-investigazzjonijiet li l-OLAF jkun għamel. Jenħtieġ li n-nefqa li tkun sugġetta għal valutazzjoni kontinwa (ara l-paragrafu 67) tiġi rappurtata wkoll separatament mill-korrezzjonijiet finanzjarji. Madankollu, għad irridu naraw kif dan se jiġi applikat fil-prattika.

L-Istati Membri mhux dejjem irrappurtaw korrettement dwar il-korrezzjonijiet finanzjarji li rriżultaw mill-verifiki li l-awtoritajiet tal-awditjar kienu wettqu

71 Fr-RAA tagħhom id-DĠ REGIO u d-DĠ EMPL jirrappurtaw l-ammont totali ta' korrezzjonijiet li jirriżultaw mill-awditi tal-operazzjonijiet imwettqa mill-awtoritajiet tal-awditjar, abbażi ta' dak li jiġi rrappurtat mill-awtoritajiet tal-Istati Membri fil-kontijiet tal-programmi tagħhom. B'konformità mal-gwida tal-Kummissjoni, jenħteġ li dawn l-ammonti rrappurtati jkunu konsistenti ma' dawk irrappurtati fir-rapporti annwali ta' kontroll tal-awtoritajiet tal-awditjar³⁹.

72 Aħna qabbilna l-ammonti rrappurtati għall-programmi operazzjonali kollha man-nefqa fil-qasam tal-Koeżjoni li kienet inkluża fil-kontijiet, u nnutajna differenzi konsiderevoli. Dawn jirriżultaw f'sitwazzjoni fejn ammonti mhux preċiżi ġew irrappurtati fil-kontijiet u konsegwentement fir-RAA wkoll. Aħna nagħtu ħarsa ġenerali lejn id-differenzi li identifikkaw għas-sena kontabilistika 2022–2023 fil-**Kaxxa 10**.

Kaxxa 10

Inkonsistenzi fir-rappurtar dwar il-korrezzjonijiet finanzjarji li rriżultaw mix-xogħol tal-awtoritajiet tal-awditjar wasslu għal ammonti mhux preċiżi fir-Rapporti Annwali tal-Attività

Għas-sena kontabilistika 2022–2023, identifikkaw differenzi ta' 'l fuq minn EUR 1 000 000 bejn il-korrezzjonijiet finanzjarji li rriżultaw mill-awditi tal-operazzjonijiet imwettqa mill-awtoritajiet tal-awditjar li ġew irrappurtati fir-rapporti annwali ta' kontroll u fil-kontijiet għal 13-il pakkett ta' aċċertament. F'10 każijiet, l-ammonti fil-kontijiet kienu ddikjarati b'mod skorrett, u wasslu għal rappurtar mhux preċiż tal-korrezzjonijiet tal-awtoritajiet tal-awditjar fir-RAA.

³⁹ Il-Gwida dwar il-Preparazzjoni, l-Eżaminazzjoni u l-Aċċettazzjoni tal-Kontijiet EGESIF_15_0018-04, u l-Gwida dwar ir-Rapport Annwali ta' Kontroll u l-Opinjoni tal-Awditjar EGESIF_15-0002-04.

Pereżempju, għal programm operazzjonali wieħed, ir-rapport annwali ta' kontroll magħmul mill-awtorità tal-awditjar li jkopri l-kontijiet tal-perjodu 2022–2023 irrapporta korrezzjonijiet f'ammont ta' EUR 26 miljun, filwaqt li l-ammont rifless fl-appendiċi għall-kontijiet kien ta' EUR 4 miljun biss. Id-differenza kienet tikkonċerna korrezzjoni estrapolata ta' EUR 22 miljun, li niżżlet ir-rata ta' żball għal 2 %, li ma ġietx irrappurtata b'riżultat tal-awditi tal-operazzjonijiet fil-kontijiet. B'riżultat ta' dan, il-korrezzjonijiet li rriżultaw mill-awditi li l-awtoritajiet tal-awditjar kienu wettqu rigward l-operazzjonijiet fir-RAA kienu stmati b'mod insuffiċjenti b'EUR 22 miljun.

Sors: il-QEA, abbażi ta' eżaminar tad-dokumenti tal-Kummissjoni.

Il-korrezzjonijiet futuri stmati ma jirriflettux il-kapaċità tal-Kummissjoni li tidentifika u tikkoreġi żbalji fl-infiq fil-qasam tal-Koeżjoni

73 Iż-żewġ DG responsabbli mill-infiq fil-qasam tal-Koeżjoni huma meħtieġa jipprovdu aċċertament suffiċjenti dwar ir-riskju fil-waqt tal-għeluq. Din hija stima li tħares 'il quddiem, tar-rata ta' żball li se tibqa' fil-kontijiet, ladarba l-Kummissjoni tkun applikat il-korrezzjonijiet finanzjarji meħtieġa biex tnizzel ir-rati ta' żball totali għal 2 % għall-programmi kollha. B'mod aktar preċiż, ir-riskju fil-waqt tal-għeluq huwa d-differenza bejn l-istima tiegħu ta' pagamenti irregolari li saru matul sena (ir-riskju fil-waqt tal-pagament) u l-ammonti li għandhom jiġu kkoreġuti biex ir-rata ta' żball totali residwa titnaqqas għal mill-inqas 2 % għal kull programm uniku (korrezzjonijiet futuri stmati⁴⁰). Għalhekk, l-ammonti ta' korrezzjonijiet futuri stmati huma bbażati fuq id-differenza bejn ir-riskju annwali fil-waqt tal-pagament u r-riskju mmirat fil-waqt tal-għeluq. Ahna vvalutajna l-metodologija li l-Kummissjoni tuża biex tistabbilixxi r-riskju fil-waqt tal-għeluq.

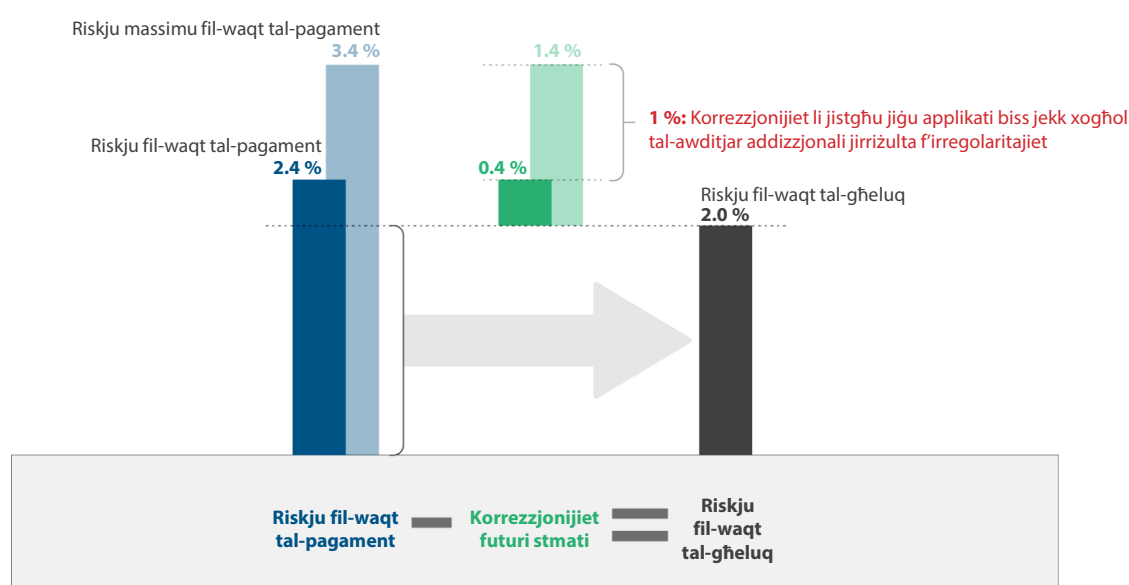
74 Fir-RAA 2024 tagħhom, kemm id-DG REGIO kif ukoll id-DG EMPL stmax li l-korrezzjonijiet futuri għall-programmi tal-perjodu 2014–2020 ikunu jnaqqsu sa 2.0 % r-riskju stmat fil-waqt tal-għeluq⁴¹. B'kollox, ir-riskju fil-waqt tal-pagament għan-nefqa fil-qasam tal-Koeżjoni għall-perjodu 2014–2020 kien fil-firxa ta' bejn 2.4 % u 3.4 %, u l-korrezzjonijiet futuri stmati jkunu jwasslu għal riskju fil-waqt tal-għeluq ta' 2.0 %.

⁴⁰ Ir-RAA 2024 tad-DG REGIO u tad-DG EMPL, il-Glossarju ta' termini.

⁴¹ Ibid., l-Anness 9.

75 Madankollu, ir-riskju rrapportat fil-waqt tal-għeluq x'aktarx li jiġi stmat b'mod insuffiċjenti billi l-istimi tal-korrezzjonijiet futuri mhumiex ibbażati biss fuq irregolaritajiet identifikati mill-awditi li l-Kummissjoni wettqet, iżda wkoll fuq żidiet u rati fissi li ġew applikati biex jirriflettu riskji addizzjonali għal programmi li ma ġewx awditjati (ara l-**Figura 5**). Billi l-ebda korrezzjoni finanzjarja attwali mhija se tiġi applikata għal dawn iż-żidiet jekk ma jitwettaq l-ebda xogħol tal-awditjar ulterjuri fuq dawn il-programmi, il-korrezzjonijiet futuri stmati x'aktarx li jkunu ogħla minn dawk realment realizzati.

Figura 5 — Irrappurtati korrezzjonijiet futuri stmati żżejjed



Sors: il-QEA, abbażi tar-Rapporti Annwali tal-Attività 2024 tad-DĠ REGIO u tad-DĠ EMPL.

76 Id-DĠ ma qabblux il-korrezzjonijiet futuri inizjalment stmati mal-korrezzjonijiet reali fir-RAA. Barra minn hekk, il-Kummissjoni ma pprovdietx din l-informazzjoni fl-AMPR tagħha għan-nefqa fil-qasam tal-Koeżjoni. In-nuqqas ta' tqabbil ta' dan it-tip jillimita t-trasparenza għall-utenti tar-RAA u tal-AMPR billi ma jipprovdex informazzjoni dwar jekk il-korrezzjonijiet reali jistgħux jiggarantixxu li l-iżball stmat fil-waqt tal-għeluq ikun taħt it-2 %.

77 Qabbilna l-korrezzjonijiet finanzjarji li saru tassew mal-korrezzjonijiet finanzjarji futuri li l-Kummissjoni kienet stmat għall-programmi operazzjonali b'rata tal-iżball residwu totali rrapportata ogħla minn 2 %. Sibna li, b'mod ġenerali, il-korrezzjonijiet finanzjarji reali kienu għadhom ferm taħt il-livell ta' korrezzjonijiet stmati inizjalment fiż-żmien meta ħareġ ir-RAA 2024 (ara l-**Anness III**). Madankollu, id-DĠ ma jipprovdex ċarezza biżżejjed dwar ir-raġunijiet ta' bażi għal-livell inqas ta' korrezzjonijiet meta mqabbel mal-istimi inizjali tagħhom u mal-impatt tiegħu fuq ir-riskju rrapportat fil-waqt tal-għeluq.

Konkluzjonijiet u rakkomandazzjonijiet

78 Il-korrezzjonijiet finanzjarji huma għodda importanti għall-protezzjoni tal-baġit tal-UE, u biex jiġi garantit mhux biss li jintefaq fuq operazzjonijiet legali u regolari iżda wkoll li l-gestjoni finanzjarja tal-baġit tkun tajba. Nikkonkludu li hemm għadd ta' dgħufijiet fil-fasla tal-mekkaniżmu ta' korrezzjonijiet finanzjarji għaż-żewġ perjodi ta' programmazzjoni, u li l-applikazzjoni tal-korrezzjonijiet hija biss parzjalment effettiva għas-salvagwardja tal-baġit tal-UE. F'Settembru 2025, il-Kummissjoni adottat l-ewwel deċiżjoni ta' korrezzjoni finanzjarja tagħha, minkejja rati ta' żball persistentement għoljin li nstabu matul il-verifiki li saru mill-Kummissjoni u minna matul il-perjodu 2014–2020. Minkejja dan, il-verifiki li saru mill-Kummissjoni wasslu għal ammont sinifikanti ta' korrezzjonijiet finanzjarji li ġew applikati mill-Istati Membri u li ppermettew lhom jerġgħu jużaw il-fondi kkoreġuti.

79 Il-qafas legali għall-korrezzjonijiet finanzjarji huwa kumpless u jagħmilha diffiċli għall-Kummissjoni biex tapplika korrezzjonijiet finanzjarji (ara l-paragrafi [18–20](#)). B'mod partikolari, il-proċedura għall-applikazzjoni tal-korrezzjonijiet finanzjarji mhijiex strettament marbuta biż-żmien. Il-Kummissjoni għandha diskrezzjoni dwar meta għandha tniedi l-proċedura u kemm tista' tiegħu żmien, bil-konsegwenza li ma hemm l-ebda limitu ta' żmien biex jiġi stabbilit jekk il-Kummissjoni applikatx korrezzjonijiet finanzjarji fi żmien propizju (ara l-paragrafi [21–24](#)).

80 Barra minn hekk, jeħtieġ li jiġu ssodisfati bosta kundizzjonijiet legali biex il-Kummissjoni tapplika korrezzjoni finanzjarja netta obbligatorja li tikkarakterizza l-kumplessità tagħha. Il-qafas jillimita wkoll bil-bosta l-ambitu tal-applikazzjoni ta' korrezzjonijiet finanzjarji netti obbligatorji mwettqa mill-Kummissjoni billi ma jistax jiġi applikat għall-awtoritajiet inkarigati mill-programmi tal-Istati Membri, f'dan ir-rwol, inkarigati bl-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE, minkejja li huma l-aktar probabbli li jagħmlu l-iżbalji l-aktar sinifikanti (ara l-paragrafi [25–26](#)). Sibna wkoll li l-qafas legali għall-perjodu 2021–2027 ma jtejjibx bil-bosta d-dispożizzjonijiet preċedenti (ara l-paragrafi [27–30](#)).

81 Fis-17 ta' Lulju 2025 il-Kummissjoni għamlet il-[proposta għar-Regolament dwar il-Fond](#) tagħha, li tinkludi r-regoli għall-korrezzjonijiet finanzjarji għall-perjodu ta' wara l-2027, li bħalissa qed jiġu diskussi. Din se tagħti l-opportunità li jiġu indirizzati l-problemi li tqajmu fiż-żewġ paragrafi ta' qabel, b'mod partikolari li:

- o l-awtoritajiet tal-Istati Membri, li jattwaw ir-rwol tagħhom, huma inklużi fl-ambitu tal-korrezzjonijiet finanzjarji netti obbligatorji mwettqa mill-Kummissjoni;

- o l-irregolaritajiet kollha fil-kontijiet ipprezentati huma suġġetti għal korrezzjonijiet finanzjarji netti obbligatorji mill-Kummissjoni;
- o nuqqasijiet serji fis-sistemi ta' ġestjoni u kontroll huma suġġetti għal korrezzjonijiet finanzjarji netti obbligatorji mill-Kummissjoni.

82 Il-QEA se ttiprovdi opinjoni dwar il-proposta tal-Kummissjoni rigward il-Fond Ewropew li se tkopri wkoll id-dispożizzjonijiet relatati mal-korrezzjonijiet finanzjarji.

83 Filwaqt li l-Kummissjoni adottat deċiżjoni waħda ta' korrezzjoni finanzjarja hija stess, ix-xogħol li għamlet fis-segwitu kemm tal-awditi li wettqet hija stess kif ukoll ta' dawk li għamlet il-QEA kien wassal biex l-Istati Membri japplikaw ammont sinifikanti ta' korrezzjonijiet finanzjarji. Madankollu, fi tliet każijiet tal-kampjun tagħna, il-Kummissjoni kkwantifikat skorrettement il-korrezzjonijiet proposti u f'każ minnhom tbiegħdet mid-dispożizzjonijiet tal-leġiżlazzjoni tal-UE billi l-limitat l-ambitu ta' awditi futuri li jistgħu jitwettqu mill-awtoritajiet nazzjonali (ara l-paragrafi [31–36](#)).

Rakkomandazzjoni 1 — Tapplika korrezzjonijiet finanzjarji kif previst fil-qafas legali

Jenħtieġ li l-Kummissjoni:

- tibbaża l-korrezzjonijiet finanzjarji fuq irregolaritajiet verifikati individwalment, u biss meta dan ma jkunx possibbli, li ttipproponi korrezzjoni sistemika b'rata fissa;
- tara li żgur it-tnaqqis b'rata fissa ma jipprevenix li n-nefqa ddikjarata fil-futur tkun suġġetta għal verifikazzjonijiet u awditi regolari.

Data immirata għall-implimentazzjoni: 2026.

84 Il-Kummissjoni ddum biex tniedi proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja wara li r-rapporti tal-awditjar tagħha jigu finalizzati. Hija l-ewwel tibda proċess ta' segwitu mal-Istati Membri li mhuwiex previst fil-leġiżlazzjoni. Dan jieħu ħafna żmien minhabba l-ħtieġa ta' xogħol tal-awditjar addizzjonali u minhabba li l-Kummissjoni għandha l-għan li tilhaq qbil dwar l-ammont ta' korrezzjonijiet finanzjarji li l-Istat Membru għandu japplika (ara l-paragrafi [37–39](#)). Meta eventwalment titnieda, il-proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja tal-Kummissjoni tieħu żmien twil biex titlesta u xi drabi tirriżulta fi qbil dwar ammonti inqas ta' korrezzjonijiet finanzjarji implimentati mill-Istat Membru (ara l-paragrafu [40](#)).

85 Bhal fir-rigward tas-segwitu tal-awditi li jitwettqu mill-Kummissjoni, il-Kummissjoni ddum ukoll biex tieġu passi dwar is-sejbiet tal-QEA. Barra minn hekk, għall-kuntrarju tal-linji gwida tagħha stess, xi drabi ma nedietx il-proċedura meta Stat Membru ma qabilx mal-korrezzjonijiet finanzjarji li kienet ipproponiet wara s-sejbiet tal-QEA (ara l-paragrafi [42–45](#)).

86 Għadd ta' korrezzjonijiet finanzjarji li l-Kummissjoni pproponiet lill-Istati Membri tnaqqsu meta mqabbla mal-ammonti li ġew identifikati fir-rapporti tal-awditjar tagħha mingħajr ġustifikazzjoni biżżejjed (ara l-paragrafu [41](#)). Bl-istess mod, għadd ta' sejbiet kwantifikabbli li l-QEA kienet identifikat tneħhew mill-Kummissjoni mingħajr ġustifikazzjoni biżżejjed (ara l-paragrafu [46](#)).

Rakkomandazzjoni 2 — Tara li l-korrezzjonijiet finanzjarji żgur jiġu implimentati f'waqthom

Jenhtieg li l-Kummissjoni:

- (a) tistabilixxi u tapplika dati ta' skadenza raġonevoli għall-passi kollha fil-proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja;
- (b) tara li żgur ir-rapporti tal-awditjar finali jkunu jistgħu jintużaw aktar faċilment biex jiġu applikati korrezzjonijiet finanzjarji, filwaqt li kemm jista' jkun titnaqqas il-htieġa li jitwettaq xogħol tal-awditjar addizzjonali, u b'hekk is-segwitu jkun iqsar u l-iskambji ta' argumenti mal-Istati Membri jkunu inqas;
- (c) tniedi l-proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja f'kull każ meta Stat Membru ma jaqbilx ma' korrezzjoni finanzjarja li tiġi proposta mill-Kummissjoni;
- (d) tiġġustifika u tiddokumenta biżżejjed il-bidliet fl-ammonti proposti ta' korrezzjonijiet finanzjarji u tevita modifiki mingħajr evidenza ġdida.

Data immirata għall-implimentazzjoni: 2026.

87 B'rispons għal zieda fir-rata ta' żball irrappurtata mill-QEA, fl-2013 il-Kummissjoni kienet iddikjarat li d-dispożizzjonijiet il-godda għal korrezzjonijiet finanzjarji netti obligatorji ma jkunu jhallu l-ebda diskrezzjoni lill-Kummissjoni biex tagħmilhom u li dawn ikunu jsiru r-reazzjoni standard f'każ ta' nuqqasijiet serji (bħal fil-każ ta' korrezzjonijiet għan-nefqa fuq l-agrikoltura). Madankollu, aktar minn 10 snin wara, il-Kummissjoni kienet adottat korrezzjoni finanzjarja waħdanija fil-politika ta' Koeżjoni. Il-gwida u l-kriterji tal-Kummissjoni għal korrezzjonijiet netti obligatorji ta' dan it-tip mhumiex iddefiniti b'mod ċar, u spiss jiġu applikati b'mod inkonsistenti. B'mod partikolari, ma ddefiniex b'ċarezza biżżejjed il-kriterji għall-valutazzjoni ta' nuqqasijiet serji u kategoriji ta' rekwiżiti ewlenin biex tara li l-valutazzjoni tkun oġġettiva żgur.

88 Il-Kummissjoni mhux dejjem nediet il-proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja netta obligatorja meta l-kriterji legali kienu ssodisfati u, meta għamlet dan, il-proċedura tnediet aktar minn 3 snin wara li kien gie identifikat nuqqas serju u b'ammonti aktar baxxi ta' korrezzjoni finanzjarja minn dawk meħtieġa. Minflok il-korrezzjonijiet tal-Kummissjoni, l-Istati Membri għamlu korrezzjonijiet finanzjarji mingħajr l-ebda effett fuq l-allokazzjoni tal-finanzjament mogħti mill-UE lill-Istati Membri u għalhekk mingħajr l-ebda effett ta' deterrent li jkun jirrizulta f'titjib tas-sistemi ta' ġestjoni u kontroll (ara l-paragrafi 47–65).

Rakkomandazzjoni 3 — Tara li żgur hemm konsistenza fil-valutazzjoni tas-sistemi ta' ġestjoni u kontroll u fl-evalwazzjoni ta' nuqqasijiet serji

Jenħtieġ li l-Kummissjoni tara li żgur ikun hemm il-konsistenza fil-valutazzjoni tar-rekwiżiti ewlenin u meta tevalwa nuqqasijiet serji, u dan ukoll billi ttejjeb iċ-ċarezza tal-gwida relatata kif meħtieġ.

Data immirata għall-implimentazzjoni: 2026.

89 L-ammont totali ta' korrezzjonijiet finanzjarji mhuwiex divulgat fir-Rapporti Annwali tal-Attività u fir-Rapport Annwali dwar il-Prestazzjoni tal-Ġestjoni għall-Politika ta' Koeżjoni. Għalkemm il-Kummissjoni ħadet azzjoni biex tindirizza n-nuqqas ta' informazzjoni dwar il-korrezzjonijiet u l-orijini tagħhom fil-kontijiet tal-Istati Membri, iċ-ċifri divulgati mhuwiex affidabbli biżżejjed. Barra minn hekk, l-Istati Membri mhux dejjem irrappurtaw korrettement dwar il-korrezzjonijiet finanzjarji li kienu saru b'rispons għall-awditi mwettqa mill-awtoritajiet tal-awditjar. Fl-aħħar nett, il-korrezzjonijiet futuri stmati ma jirriflettux il-kapaċità tal-Kummissjoni li tidentifika u tikkoreġi l-iżbalji fin-nefqa fil-qasam tal-Koeżjoni. Għalhekk, ir-riskju rrappurtat fil-waqt tal-għeluq x'aktarx li jiġi stmat b'mod insuffiċjenti (ara l-paragrafi 66–77).

Rakkomandazzjoni 4 — Ittejjeb il-mod kif il-korrezzjonijiet jiġu rrappurtati fir-Rapporti Annwali tal-Attività u fir-Rapport Annwali dwar il-Ġestjoni u l-Prestazzjoni għall-politika ta' Koeżjoni

Jenhtieg li l-Kummissjoni ssaħħaħ ir-rappurtar li hija twettaq billi:

- (a) tipprovdi *data* dwar l-ammont totali ta' korrezzjonijiet, u tara li żgur id-*data* li hija tippubblika, inkluż dwar l-orijini tal-korrezzjonijiet, tkun preċiża;
- (b) tistma l-korrezzjonijiet futuri abbażi tal-kapaċità tal-Kummissjoni li tidentifika u tikkoreġi żbalji;
- (c) ittejjeb it-trasparenza billi tipprovdi tqabbil bejn il-korrezzjonijiet futuri stmati inizjalment u l-korrezzjonijiet finanzjarji li jkunu saru tassew u tiddivulga l-effett fuq ir-riskju fil-waqt tal-għeluq.

Data immirata għall-implimentazzjoni: 2026.

Dan ir-rapport ġie adottat mill-Awla II, immexxija mis-Sra Annemie Turtelboom, Membru tal-Qorti tal-Awdituri, fil-Lussemburgu fil-laqgħa tagħha tal-15 ta' Ottubru 2025.

Għall-Qorti tal-Awdituri



Tony Murphy
Il-President

Annessi

Anness I – Skeda ta' żmien tal-proċess li jwassal għal korrezzjoni finanzjarja mill-Kummissjoni skont ir-RDK Nru 1303/2013

Pass	Limitu ta' żmien
Faži tal-awditjar	
(1) Notifika tal-awditu mill-Kummissjoni lill-Istat Membru	L-Artikolu 75(2) jippermetti mill-inqas 12-il ġurnata ta' xogħol qabel l-awditu, ħlief f'każijiet urgenti.
(2) Abbozz ta' rapport tal-awditjar	L-Artikolu 75(2a)(a): fi żmien 3 xhur mill-awditu jew il-verifika fuq il-post.
(3) Risposta tal-Istat Membru għall-abbozz ta' rapport	Mhux iddefinita mil-leġislazzjoni.
(4) Rapport tal-awditjar finali (awdituri tal-Kummissjoni)	L-Artikolu 75(2a)(b): fi żmien 3 xhur li fiha tircievi risposta kompluta mill-Istat Membru għall-abbozz ta' rapport tal-awditjar.
Faži ta' segwitu	
(5) Segwitu mill-Kummissjoni u mill-Istati Membri	Mhux imsemmi fir-RDK u mhux sugġett għal xi limitu ta' żmien.
Faži tal-proċedura ta' korrezzjoni finanzjarja	
(6) Tnedija formali tal-proċedura tal-Artikolu 145 mill-Kummissjoni li tinforma lill-Istat Membru dwar il-konklużjonijiet proviżorji tagħha	Mhux iddefinita mil-leġislazzjoni.
(7) Risposta tal-Istat Membru biex titnieda l-proċedura tal-Artikolu 145, għal irregolaritajiet identifikati b'mod preċiż biss	L-Artikolu 145(1) jippermetti <u>xahrejn</u> biex l-Istat Membru jirrispondi.

Pass	Limitu ta' żmien
(8) Risposta tal-Istat Membru biex titnieda l-proċedura tal-Artikolu 145, <u>jekk</u> ikun hemm rata fissa u/jew korrezzjoni estrapolata	L-Artikolu 145(2) jippermetti <u>xahrejn addizzjonali</u> biex l-Istat Membru jirrispondi.
(9) Risposta tal-Istati Membri biex titnieda l-proċedura tal-Artikolu 145, <u>jekk</u> il-korrezzjoni b'rata fissa u/jew estrapolata <u>u</u> l-estensjoni taż-żmien ikunu debitament ġustifikati	L-Artikolu 145(2) ma jstipula l-ebda limitu ta' żmien għal "ċirkustanzi debitament ġustifikati".
(10) Valutazzjoni mill-Kummissjoni tar-risposta mogħtija mill-Istat Membru	Mhux iddefinita mil-leġislazzjoni.
(11) Il-Kummissjoni tinforma lill-Istat Membru dwar il-konklużjoni tagħha u tistabbilixxi data ta' smiġħ f'każ ta' nuqqas ta' qbil	Mhux iddefinita mil-leġislazzjoni.
(12) Data tas-smiġħ	Mhux iddefinita mil-leġislazzjoni.
(13) Deċiżjoni tal-Kummissjoni fi żmien 6 xhur wara s-smiġħ jew (14)	L-Artikolu 145(6) jistipula 6 xhur, dment li ma tintalabx u/jew ma tingħatax evidenza addizzjonali.
(14) Deċiżjoni tal-Kummissjoni fi żmien 6 xhur minn meta tirċievi evidenza addizzjonali pprovduta wara s-smiġħ	Il-leġislazzjoni ma tistipulax kemm żmien, wara s-smiġħ, il-Kummissjoni tista' tagħti lill-Istat Membru biex jipprovdi evidenza addizzjonali.
(15) Deċiżjoni tal-Kummissjoni <u>jekk</u> ma jsir l-ebda smiġħ	Jekk tintbagħat stedina għal smiġħ iżda ma jsir l-ebda smiġħ, l-Artikolu 145(6) jirrikjedi deċiżjoni tal-Kummissjoni fi żmien 8 xhur, li jibdwex mid-data tal-ittra ta' stedina.

Sors: il-QEA, abbażi tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013.

Anness II – Rekwiżiti legali biex jiġu applikati korrezzjonijiet finanzjarji netti obbligatorji għal nuqqasijiet serji fis-sistemi ta' ġestjoni u kontroll

Artikolu 145(7)	Artikolu 2(39) "nuqqas serju"	Artikolu 2(36) "irregolarità"	Artikolu 2(37) "operatur ekonomiku"	Artikolu 85
identifikazzjoni mill-Kummissjoni u/jew mill-QEA ta' irregolaritajiet...	għall-finijiet tal-implimentazzjoni tal-fondi tal-UE	ksur tad-dritt tal-UE jew tad-dritt nazzjonali...	persuna fiżika jew ġuridika jew entità oħra li tiegħu sehem fl-implimentazzjoni tal-għajjnuna mill-fondi SIE...	nefqa bi ksur tal-liġi applikabbli
li jagħtu xhieda ta' nuqqas serju...	jeħtieġ titjib sostanzjali fis-sistema...	permezz ta' att jew ommissjoni minn operatur ekonomiku...	bl-eċċezzjoni ta' Stat Membru li jeżerċita l-prerogattivi tiegħu bħala awtorità pubblika.	nefqa ddikjarata lill-Kummissjoni
li ma ġiex divulgat u	jesponi l-fondi tal-UE għal riskju sinifikanti ta' irregolaritajiet inkompatibbli ma' opinjoni tal-awditjar mhux kwalifikata	li għandu jew jista' jkollu l-effett li jippreġudika l-baġit tal-UE billi jitlob pagament mhux ġustifikat ta' nefqa mill-baġit tal-UE		jew il-ksur affettwa l-għażla ta' operazzjoni jew ir-riskju sostanzjat li kellu tali effett jew inkella il-ksur affettwa l-ammont iddikjarat għal rimborż jew riskju sostanzjat li kellu tali effett.
I-ebda miżura xierqa meħuda qabel l-identifikazzjoni jew li ma kienx suġġett ta' miżuri ta' rimedju xierqa qabel id-detezzjoni.				
Artikolu 85(3) Prinċipju ta' proporzjonalità				
I-inqas miżura oneruża		kapaċi li tilhaq	I-għan leġittimu li qed jiġi segwit	

Sors: il-QEA, abbażi tar-Regolament Nru 1303/2013, u l-ġurisprudenza tal-UE.

Anness III – Tqabbil tal-korrezzjonijiet futuri stmati mal-korrezzjonijiet finanzjarji reali għall-programmi operazzjonali b'rata tal-iżball residwu oġġla minn 2 %

Aħna qabbilna l-korrezzjonijiet finanzjarji rrapportati li kienu saru saż-żmien meta nħarġu r-RAA 2024, mal-korrezzjonijiet finanzjarji futuri li inizjalment ġew stmati mid-DĠ għall-programmi operazzjonali b'rata ta' żball totali residwa oġġla minn 2 %.

L-analiżi li wettaqna ma kinitx tinkludi s-snin kontabilistiċi 2021–2022 u 2022–2023, billi d-DĠ laħqu konklużjoni biss dwar il-parti li tkopri l-legalità u r-regolarità tan-nefqa għal dik is-sena fir-RAA 2023 u fir-RAA 2024.

Filwaqt li l-iskambji ta' argumenti bejn il-Kummissjoni u l-Istati Membri għadhom għaddejjin u qed jitwettqu aktar xogħlijiet tal-awditjar, iż-żewġ tabelli ta' hawn taħt jindikaw li l-korrezzjonijiet finanzjarji li saru sa meta nħarġu r-RAA 2024 kienu għadhom ferm taħt il-korrezzjonijiet stmati inizjalment:

Tabella 1 — DĠ REGIO

Sena kontabilistika	Korrezzjonijiet futuri stmati ¹ (ċifri ttondjati, f'miljun EUR)	Korrezzjonijiet implimentati (ċifri ttondjati, f'miljun EUR)
2015–2016	L-ebda	0.1
2016–2017	70	60
2017–2018	451	200
2018–2019	309–562	120
2019–2020	195–372	118
2020–2021	319–561	26
Total	1 343–2 015	524

¹ Mis-sena kontabilistika 2018–2019 'il hawn, id-DĠ pprezentaw korrezzjonijiet futuri stmati bħala firxa li tikkorrispondi għall-korrezzjonijiet meħtieġa biex ir-riskju residwu jingiebb taħt it-2 % mir-riskju fil-waqt tal-pagament u mir-riskju massimu rrapportat tiegħu fil-livell tal-programm operazzjonali. Id-DĠ jirrappurtaw dwar il-korrezzjonijiet implimentati fuq in-nefqa tas-sena kontabilistika (Lulju N — Ġunju N+1) u dwar il-korrezzjonijiet futuri stmati għan-nefqa tas-sena kalendarja fir-RAA. Għal raġunijiet ta' tqabbil, użajna l-korrezzjonijiet futuri stmati inizjalment b'rabta man-nefqa tas-sena kontabilistika. Għalhekk, l-ammonti ta' korrezzjonijiet futuri stmati għas-sena kontabilistika ma jaqblux mal-ammonti rrapportati għas-sena kalendarja fir-RAA.

Sors: il-QEA, abbażi ta' data pprovduta mid-DĠ REGIO.

Tabella 2 — DĠ EMPL

Sena kontabilistika	Korrezzjonijiet futuri stmati ¹ (<i>ċifri ttondjati, f'miljun EUR</i>)	Korrezzjonijiet implimentati (<i>ċifri ttondjati, f'miljun EUR</i>)
2015–2016	L-ebda	L-ebda
2016–2017	31	18
2017–2018	66	47
2018–2019	33–41	20
2019–2020	98–194	143
2020–2021	219–303	57
Total	447–635	285

¹ Mis-sena kontabilistika 2018–2019 'il hawn, id-DĠ pprezentaw korrezzjonijiet futuri stmati b'hala firxa li tikkorrispondi għall-korrezzjonijiet meħtieġa biex ir-riskju residwu jingiebb taħt it-2 % mir-riskju fil-waqt tal-pagament u mir-riskju massimu rrappurtat tiegħu fil-livell tal-programm operazzjonali. Id-DĠ jirrappurtaw dwar il-korrezzjonijiet implimentati fuq in-nefqa tas-sena kontabilistika (Lulju N — Ġunju N+1) u dwar il-korrezzjonijiet futuri stmati għan-nefqa tas-sena kalendarja fir-RAA. Għal raġunijiet ta' tqabbil, użajna l-korrezzjonijiet futuri stmati inizjalment b'rabta man-nefqa tas-sena kontabilistika. Għalhekk, l-ammonti ta' korrezzjonijiet futuri stmati għas-sena kontabilistika ma jaqblux mal-ammonti rrappurtati għas-sena kalendarja fir-RAA.

Sors: il-QEA, abbażi ta' data pprovduta mid-DĠ EMPL.

Abbrevjazzjonijiet

AMPR: Rapport Annwali dwar il-Ġestjoni u l-Prestazzjoni

DĠ EMPL: Id-Direttorat Ġenerali għall-Impjiegi, l-Affarijiet Soċjali u l-Inklużjoni

DĠ REGIO: Id-Direttorat Ġenerali għall-Politika Reġjonali u Urbana

OLAF: Uffiċċju Ewropew ta' Kontra l-Frodi

RAA: Rapport Annwali tal-Attività

RDK: Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni

Glossarju

Akkwist pubbliku: Ix-xiri, minn korp pubbliku jew minn awtorità oħra ta' oġġetti, xogħlijiet, jew servizzi, permezz ta' proċedura miftuħa u kompetittiva, bl-iskop li jinkisbu l-kwalità u l-valur għall-flus.

Awtorità maniġerjali: L-awtorità nazzjonali, reġjonali jew lokali (pubblika jew privata) maħtura minn Stat Membru biex timmaniġġja programm iffinanzjat mill-UE.

Awtorità tal-awditjar: Entità nazzjonali indipendenti responsabbli għall-awditjar tas-sistemi u l-operazzjonijiet ta' programm ta' nfiq tal-UE.

Fond ta' Koeżjoni: Fond tal-UE għat-tnaqqis tad-disparitajiet ekonomiċi u soċjali fl-UE bl-iffinanzjar ta' investimenti fl-Istati Membri fejn l-introjt nazzjonali gross għal kull abitant ikun inqas minn 90 % tal-medja tal-UE.

Fondi ta' Koeżjoni: Fondi tal-UE li jappoġġaw il-koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali fl-UE kollha. Għall-perjodu 2014–2020: il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond ta' Koeżjoni, u l-Fond għal Għajjnuna Ewropea għall-Persuni l-Aktar fil-Bżonn. Għall-perjodu 2021–2027: il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew Plus, il-Fond ta' Koeżjoni, u l-Fond għal Tranżizzjoni Ġusta.

Ġestjoni finanzjarja tajba: Il-ġestjoni tar-riżorsi f'konformità mal-prinċipji tal-ekonomija, tal-effiċjenza u tal-effettività.

Ġestjoni kondiviża: Metodu ta' kif jintefaq il-baġit tal-UE fejn, għall-kuntrarju ta' dak li jseħh f'ġestjoni diretta, il-Kummissjoni tiddelega lill-Istat Membru iżda finalment tibqa' responsabbli hi.

Koleġislaturi: Il-Kunsill tal-UE u l-Parlament Ewropew, li jaħdmu flimkien fuq l-istess livell biex jadottaw il-leġiżlazzjoni tal-UE.

Korrezzjoni finanzjarja: Mizura li tipproteġi l-baġit minn nefqa irregolari jew frodulent billi tirtira jew tirkupra fondi biex jiġu kkompensati l-pagamenti li jkunu saru bi żball favur proġetti jew programmi appoġġati mill-UE.

Korrezzjonijiet futuri stmati: Dawn huma l-ammonti li għandhom jiġu kkoreġuti biex titnaqqas ir-rata ta' żball ikkonfermata mingħajr l-impatt tal-avvanzi tal-istrumenti finanzjarji għal mill-inqas 2 % għal kull programm individwali.

Nuqqas serju: Nuqqas li għalih huwa meħtieġ titjib sostanzjali fis-sistema, li jesponi l-Fondi għal riskju sinifikanti ta' irregolaritajiet, u li l-eżistenza tiegħu hija inkompatibbli ma' opinjoni tal-awditjar mhux kwalifikata dwar il-funzjonament tas-sistema ta' ġestjoni u kontroll.

Operatur ekonomiku: Kwalunkwe persuna fiżika jew ġuridika, jew entità oħra li tiegħu sehem fl-implimentazzjoni tal-għajjnuna mill-Fondi ta' Koeżjoni, bl-eċċezzjoni ta' Stat Membru li jeżerċita l-prerogattivi tiegħu bħala awtorità pubblika.

Pakkett ta' aċċertament: Sett ta' dokumenti li kull Stat Membru jippreżenta lill-Kummissjoni kull sena fir-rigward tal-fondi ta' Koeżjoni, li jinkludi l-kontijiet annwali, is-sommarju, ir-rapport ta' kontroll, id-dikjarazzjoni ta' ġestjoni u l-opinjoni tal-awditjar.

Politika ta' koeżjoni: Politika tal-UE li għandha l-għan li tnaqqas id-disparitajiet ekonomiċi u soċjali bejn ir-regjuni u l-Istati Membri billi tippromwovi l-ħolqien tal-impjiegi, il-kompetittività tan-negozji, it-tkabbir ekonomiku, l-iżvilupp sostenibbli, kif ukoll il-kooperazzjoni transfruntiera u interreġjonali.

Programm operazzjonali: Qafas għall-implimentazzjoni ta' proġetti ffinanzjati mill-UE f'perjodu stabbilit, li jirrifletti l-prijoritajiet u l-oġettivi stabbiliti fi ftehimiet ta' sħubija bejn il-Kummissjoni u Stati Membri individwali.

Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni: Regolament li jistabbilixxi r-regoli li japplikaw għal tmien fondi tal-UE, inklużi l-erba' fondi taħt il-politika ta' Koeżjoni. Ir-Regolament attwali jkopri l-perjodu 2021–2027.

Regolament dwar il-Fond Ewropew: Suċċessur propost għar-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni għall-perjodu 2028–2034, li jistabbilixxi regoli komuni għal ħafna fondi tal-UE li jinvolvu allokazżjonijiet nazzjonali mill-baġit tal-UE, inklużi l-erba' fondi taħt il-politika ta' Koeżjoni.

Rekwiżit ewlieni: 18-il kriterju għall-valutazzjoni tal-funzjonament ta' sistema ta' ġestjoni u kontroll u għad-determinazzjoni ta' nuqqasijiet serji. Il-kriterji huma ddefiniti fl-Anness IV tar-Regolament Delegat tal-Kummissjoni 480/2014.

Sistema ta' ġestjoni u kontroll: Struttura li fi ħdanha jsiru l-attivitajiet ta' kontroll għall-programmi ta' nfiq tal-UE.

Risposti tal-Kummissjoni

<https://www.eca.europa.eu/mt/publications/SR-2025-22>

Kronologija

<https://www.eca.europa.eu/mt/publications/SR-2025-22>

Tim tal-awditjar

Ir-rapporti speċjali tal-QEA jipprezentaw ir-riżultati tal-awditi li twettaq ta' politiki u programmi tal-UE, jew ta' suġġetti relatati mal-ġestjoni minn oqsma baġitarji speċifiċi. Il-QEA tagħzel u tfassal dawn il-kompiti tal-awditjar biex timmassimizza l-impatt tagħhom billi tqis ir-riskji għall-prestazzjoni jew għall-konformità, il-livell ta' introjtu jew ta' nfiq involut, l-iżviluppi li jkunu għad iridu jseħħu u l-interess politiku u pubbliku.

Dan l-awditu tal-prestazzjoni twettaq mill-Awla II tal-Awditjar — Investiment għall-koeżjoni, it-tkabbir u l-inklużjoni, li hija mmexxija minn Annemie Turtelboom, Membru tal-QEA. L-awditu tmexxa minn François-Roger Cazala, Membru tal-QEA, li ngħata appoġġ minn Dirk Pauwels, Kap tal-Kabinett u Stéphanie Girard, Attaché tal-Kabinett; Maria Eulàlia Reverté i Casas, Maniġer Prinċipali; Jiří Beneš, Kap tal-Kompitu; Aleksandar Latinov, Deputat Kap tal-Kompitu; Kevin Deceuninck u Christophe Grosnickel, Awdituri Anzjani; Maja Stavreska, Trainee. Alexandra Mazilu pprovdiet appoġġ grafiku.



François-Roger Cazala



Jiří Beneš



Aleksandar Latinov



Christophe Grosnickel



Kevin Deceuninck



Maja Stavreska

DRITTIJJET TAL-AWTUR

© Unjoni Ewropea, 2025

Il-politika tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri (QEA) dwar l-użu mill-ġdid hija stabbilita fid-[Deċiżjoni Nru 6–2019 tal-QEA](#) dwar il-politika tad-*data* miftuħa u l-użu mill-ġdid ta' dokumenti.

Sakemm ma jkunx indikat mod ieħor (eż. f'avviżi individwali dwar id-drittijiet tal-awtur), il-kontenut tad-dokumenti tal-QEA li jkun proprjetà tal-UE huwa liċenzjat taħt il-[liċenzja tal-Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#).

Għalhekk, bħala regola ġenerali, l-użu mill-ġdid huwa awtorizzat sakemm jingħata kreditu xieraq u li kwalunkwe bidla tiġi indikata. Dawk li jużaw mill-ġdid il-kontenut tad-dokumenti tal-QEA ma jistgħux ibiddu s-sinifikat jew il-messaġġ originali. Il-QEA ma għandha tkun responsabbli għall-ebda konsegwenza relatata mal-użu mill-ġdid.

Irid jinkiseb permess addizzjonali jekk kontenut speċifiku juri individwi privati identifikabbli, eż. f'ritratti tal-persunal tal-QEA, jew jinkludi xogħlijiet ta' parti terza.

Fejn ikun inkiseb permess ta' dan it-tip, dan għandu jikkancela u jissostitwixxi l-permess ġenerali msemmi hawn fuq u għandu jindika b'mod ċar kwalunkwe restrizzjoni dwar l-użu.

Għal użu jew riproduzzjoni ta' kontenut li ma jkunx proprjetà tal-UE, jaf ikun meħtieġ li jintalab il-permess direttament mingħand id-detenturi tad-drittijiet tal-awtur.

Software jew dokumenti li jkunu koperti mid-drittijiet ta' proprjetà industrijali, bħal privattivi, trademarks, disinni rreġistrati, logos u ismijiet, huma esklużi mill-politika tal-QEA dwar l-użu mill-ġdid.

Il-familja ta' siti elettronici istituzzjonali tal-Unjoni Ewropea, fid-dominju europa.eu, tipprovdi links għal siti ta' partijiet terzi. Peress li l-QEA ma għandha l-ebda kontroll fuqhom, inti m'hegġeġ taqra l-politiki tagħhom dwar il-privatezza u dwar id-drittijiet tal-awtur.

Użu tal-logo tal-QEA

Ma jistax isir użu mil-logo tal-QEA mingħajr ma jinkiseb il-kunsens tagħha minn qabel.

HTML	ISBN 978-92-849-5934-1	ISSN 1977-5741	doi:10.2865/2254982	QJ-01-25-055-MT-Q
PDF	ISBN 978-92-849-5935-8	ISSN 1977-5741	doi:10.2865/9596494	QJ-01-25-055-MT-N

KIF TIKKWOTA

Il-Qorti Ewropea tal-Awdituri, ir-[Rapport Speċjali 22/2025](#): “Korrezzjonijiet finanzjarji fil-politika ta’ Koeżjoni — Qafas kumpless u deċiżjoni waħda biss adottata mill-Kummissjoni sa issa”, l-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet tal-Unjoni Ewropea, 2025.

Korrezzjonijiet finanzjarji mill-Kummissjoni li jnaqqsu b'mod definittiv il-finanzjament li l-UE tagħti lill-Istati Membri huma waħda mill-għodod biex il-baġit tal-UE jiġi protett minn nefqa irregolari fil-politika ta' Koeżjoni. Kienu mistennija li jsiru r-reazzjoni standard għal nuqqasijiet serji. Il-Kummissjoni damet 'il fuq minn 10 snin biex tadotta l-ewwel korrezzjoni ta' dan it-tip (Settembru 2025), minkejja li kull sena tal-perjodu 2014–2020 kienet milquta minn livell materjali ta' żball. Sibna li l-qafas legali kien kumpless, u li ma kienx ittejjeb bil-bosta għall-perjodu 2021–2027. Kien hemm ukoll nuqqasijiet fil-mod kif il-Kummissjoni applikatu. Barra minn hekk, ir-rappurtar ma kienx affidabbli biżżejjed, inkluż dwar korrezzjonijiet futuri stmati li jiddikjaraw b'mod eċċessiv il-kapaċità tal-Kummissjoni li tidentifika u tikkoreġi l-iżbalji. Nirrakkomandaw li l-Kummissjoni tapplika korrezzjonijiet b'konformità mal-qafas legali, tara li l-korrezzjonijiet finanzjarji żgur jiġu implimentati f'waqthom, u ttejjeb it-trasparenza u l-precizjoni tar-rappurtar.

Rapport speċjali tal-QEA skont l-Artikolu 287(4), it-tieni subparagrafu, TFUE.



QORTI
EWROPEA
TAL-AWDITURI



L-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet
tal-Unjoni Ewropea

IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Mistoqsijiet: eca.europa.eu/mt/contact
Sit web: eca.europa.eu
Media soċjali: @EUauditors