

## Strategické projekty LIFE

Pomáhají překlenout mezeru mezi strategií a prováděním,  
ale jejich dopad není dostatečně jasný



EVROPSKÝ  
ÚČETNÍ DVŮR

# Obsah

## Body

### 01–14 | **Hlavní sdělení**

01–07 | Proč je tato oblast důležitá

08–14 | Co jsme zjistili a co doporučujeme

### 15–52 | **Podrobnější pohled na naše připomínky**

15–28 | **Strategické projekty LIFE obecně poskytují cennou podporu, ale ve stanovování priorit potřeb jsou nedostatky**

15–22 | Koncepce strategických projektů LIFE podporuje provádění strategií v oblasti životního prostředí a klimatu

23–28 | Strategické projekty nejsou vždy sladěny s řešením nejdůležitějších problémů členských států v oblasti životního prostředí

29–52 | **Potenciál strategických projektů LIFE nebyl plně využit a jejich dopad není zcela jasný**

29–41 | Strategické projekty LIFE jsou ve svém přístupu k mobilizaci dodatečných finančních prostředků a šíření výsledků nekonzistentní

42–47 | Udržení výsledků provázají problémy

48–52 | Přínos strategických projektů programu LIFE k základním strategiím a cílům EU není jasný

## Přílohy

Příloha I – O auditu

Příloha II – Přehled 22 strategických projektů LIFE v našem auditním vzorku

## Zkratky

## Glosář

**Odpovědi Komise**

**Harmonogram**

**Auditní tým**

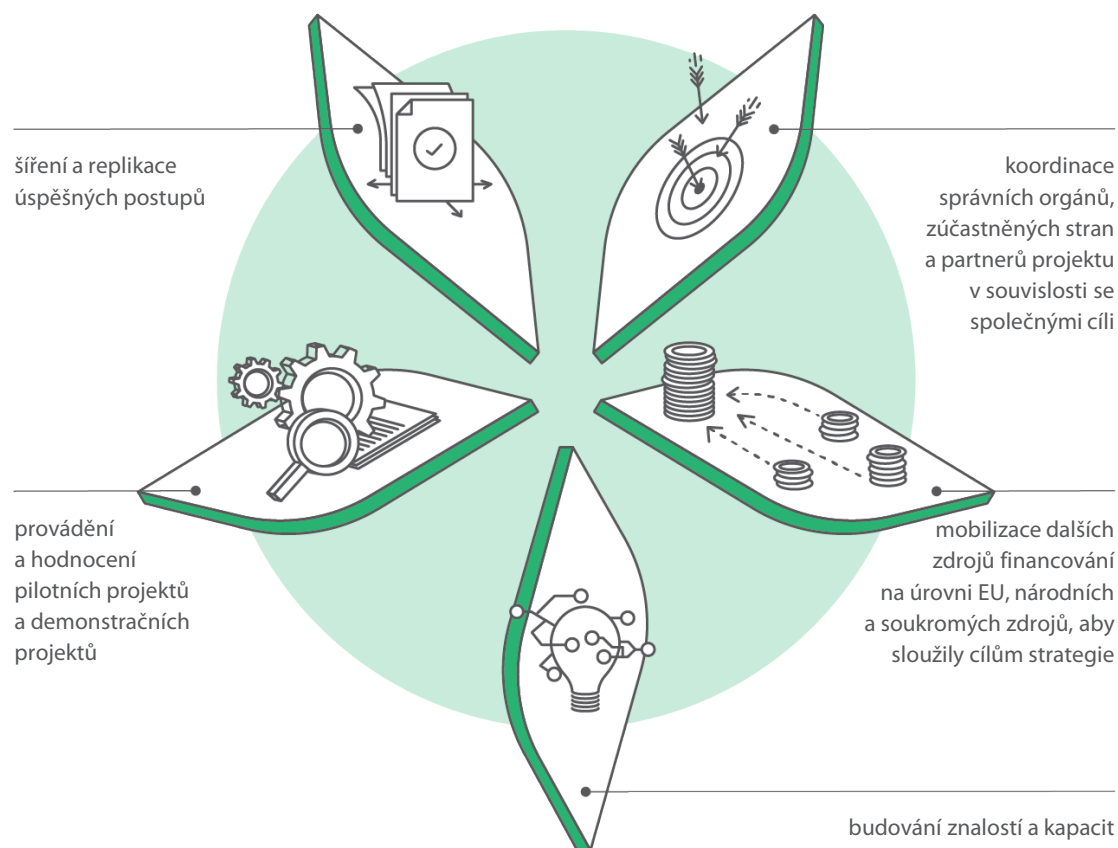
# 01

## Hlavní sdělení

### Proč je tato oblast důležitá

- 01** Program LIFE, který byl zahájen v roce 1992, financuje projekty podporující politiky EU v oblasti životního prostředí a klimatu. Řídí ho Evropská komise a Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí (CINEA) a program podporuje iniciativy, jako je [Zelená dohoda pro Evropu](#) a [Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030](#). Na programové období 2014–2020 měl program LIFE rozpočet ve výši 3,5 miliardy EUR, který se následně v období 2021–2027 zvýšil na 5,4 miliardy EUR. Z programu LIFE byly obvykle financovány projekty zaměřené na ochranu přírody a biologické rozmanitosti nebo zlepšení životního prostředí a klimatu.
- 02** V roce 2014 zavedla Komise do programu integrované projekty, po nichž následovaly od roku 2021 strategické projekty. Účelem obou typů projektů (dále jen „strategické projekty“) je pomoci členským státům EU při provádění plánů a strategií v oblasti životního prostředí a klimatu vycházejících z právních předpisů EU v širším územním měřítku. Měly by řešit překážky bránící provádění základních strategií. Projekty jsou obvykle koordinovány orgány veřejné správy. Trvají v průměru přibližně osm let; typické činnosti jsou uvedeny na [obrázku 1](#).

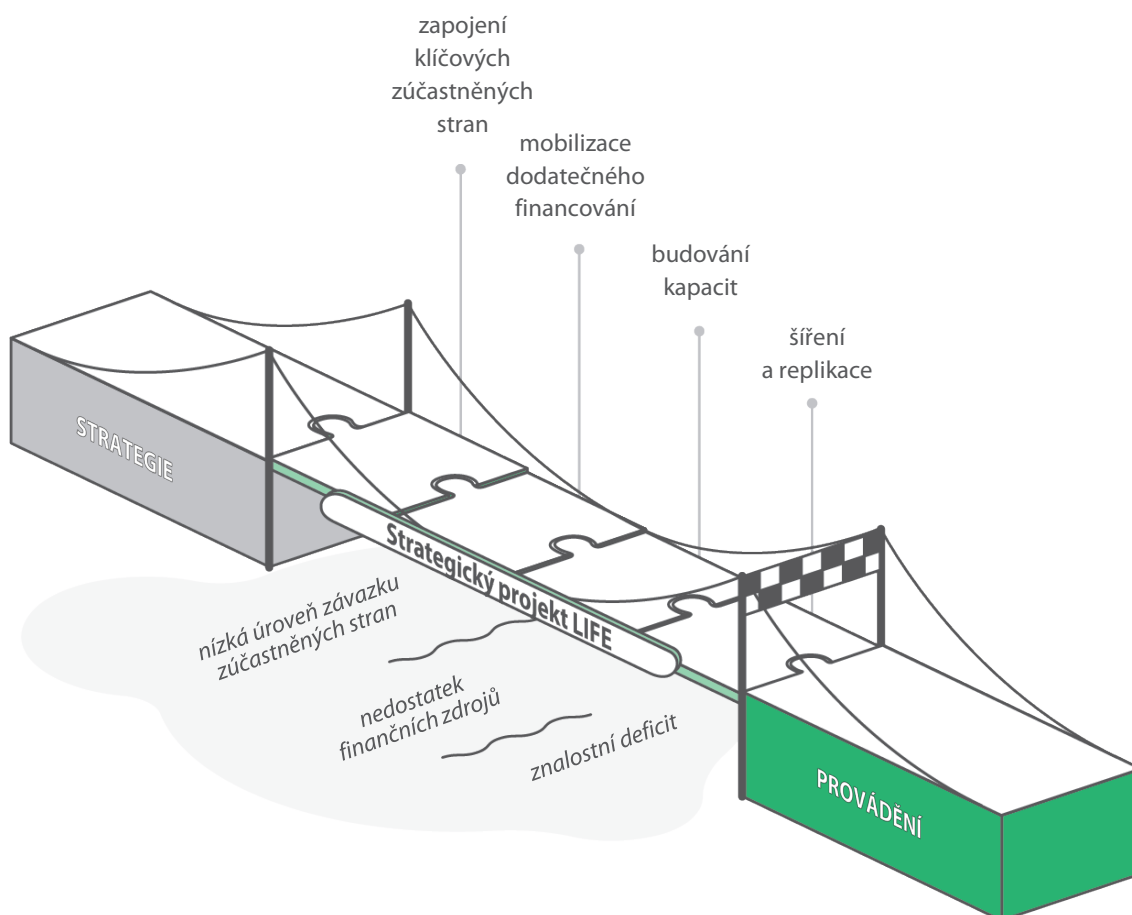
**Obrázek 1 | Typické činnosti v rámci strategických projektů LIFE**



Zdroj: EÚD.

- 03** Program LIFE poskytl v programovém období 2014–2020 celkem 701 milionů EUR na 70 strategických projektů (7 až 16 milionů EUR na projekt). Pro období 2021–2027 bylo (k dubnu 2025) přiděleno 436 milionů EUR na dalších 25 strategických projektů (každý mezi 10 a 30 miliony EUR).
- 04** Strategické projekty LIFE byly zavedeny s cílem podnítit provádění plánů a strategií EU v oblasti životního prostředí a klimatu vypracovaných orgány členských států ([obrázek 2](#)). Komise je rovněž propagovala jako způsob, jak přilákat další finanční prostředky v těchto oblastech politiky. Jelikož Komise považovala strategické projekty za účinné, zachovala jejich relativní alokaci v rámci programu LIFE na období 2021–2027, přičemž zároveň zvýšila rozsah jejich využití.

**Obrázek 2 | Cílem strategických projektů programu LIFE je překlenout mezeru mezi strategií a prováděním**



Zdroj: EÚD.

- 05** V rámci tohoto auditu jsme hodnotili účinnost strategických projektů programu LIFE jako nástroje, který členským státům pomáhá provádět konkrétní klíčové plány a strategie zaměřené na cíle EU v oblasti životního prostředí a klimatu. Konkrétně jsme zkoumali, zda Komise koncipovala rámec strategických projektů tak, aby účinně sloužil svému účelu, a zda vzorek projektů, které jsme vybrali pro audit, dosáhl svých cílů.
- 06** Při našem posuzování jsme vycházeli ze zkušeností a poznatků získaných z programového období 2014–2020 a zkoumali jsme, jak byly tyto zkušenosti začleněny do koncepce strategických projektů na období 2021–2027. Způsob, jakým jsme shromažďovali důkazní informace, je uveden na [obrázku 3](#).

**Obrázek 3 | Důkazní informace jsme získávali z různých zdrojů**

### PŘEZKUM

příslušných údajů a dokumentů, včetně právních předpisů a ročních pracovních programů na období 2014–2020 a 2021–2027

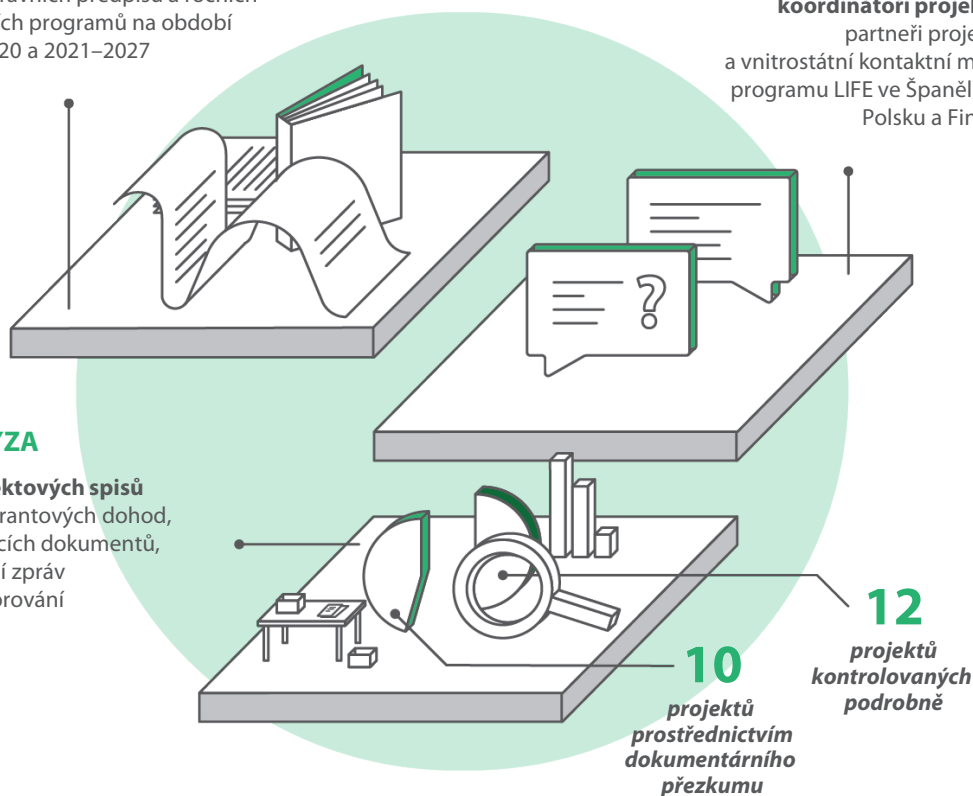
### POHOVORY

administrátoři programu LIFE v Komisi a agentuře CINEA

koordinátoři projektů, partneři projektu a vnitrostátní kontaktní místa programu LIFE ve Španělsku, Polsku a Finsku

### ANALÝZA

22 projektových spisů včetně grantových dohod, prováděcích dokumentů, podávání zpráv a monitorování



Zdroj: EÚD.

- 07** Toto téma auditu jsme zvolili kvůli značnému zájmu klíčových zúčastněných stran i široké veřejnosti o otázky životního prostředí a klimatu, jakož i široké škále důležitých strategií v oblasti životního prostředí a klimatu, které jsou podporovány strategickými projekty programu LIFE, a značnému podílu těchto projektů na financování z programu LIFE. Naši jedinou předchozí [zprávu o programu LIFE](#) jsme zveřejnili před 12 lety. Očekáváme, že tímto novým auditem přispějeme k pochopení výsledků strategických projektů programu LIFE. Naše zjištění a doporučení umožní Komisi, agentuře CINEA a také koordinátorům projektů zlepšit účinnost jejich úsilí o dosažení cílů EU v oblasti životního prostředí a klimatu. Další základní informace a podrobnosti o rozsahu a koncepci auditu jsou uvedeny v [příloze I](#).

## Co jsme zjistili a co doporučujeme

**08** Dospěli jsme k závěru, že strategické projekty LIFE celkově usnadňují provádění plánů a strategií členských států, a to zapojením klíčových zúčastněných stran, mobilizací dodatečných finančních prostředků a podporou kontinuity navzdory změnám vnitrostátních politik a rozpočtové nejistotě. Proces výběru však nemusí vždy zohledňovat nejdůležitější environmentální a klimatické potřeby členských států. Snižuje se tak jeho kapacita identifikovat a podporovat projekty s největším dopadem. Zjistili jsme nesrovnalosti ve způsobu, jakým jsou u strategických projektů podávány zprávy o mobilizaci dodatečných finančních prostředků a jak jsou šířeny na celounijních platformách. Kromě toho jsme zjistili také nedostatky v mechanismech pro zajištění udržitelnosti výsledků projektů. Stávající přístupy k monitorování v neposlední řadě neumožňují odpovídající hodnocení přínosu strategických projektů LIFE k cílům EU v oblasti životního prostředí a klimatu.

### Strategické projekty LIFE obecně poskytují cennou podporu, ale ve stanovování priorit potřeb jsou nedostatky

**09** Strategické projekty LIFE byly zavedeny v době, kdy mělo být zahájeno provádění řady plánů a strategií požadovaných právními předpisy EU v oblasti životního prostředí a klimatu. Umožňují zapojení klíčových zúčastněných stran, i když subjekty, které plán nebo strategii skutečně provádějí, nejsou vždy příjemci projektu. Účelem je zajistit, aby byly vhodným způsobem řešeny příslušné strategické potřeby a cíle. Vzhledem k tomu, že tyto projekty mobilizují dodatečné finanční prostředky a trvají několik volebních cyklů, obecně poskytují podpůrný rámec pro provádění strategie (body [15–22](#)).

**10** Strategické projekty LIFE jsou způsobilé pro podporu, pokud usnadňují strategii, která byla oficiálně přijata členským státem. Komise se může podílet na vypracovávání nebo přijímání plánů nebo strategií členských států v závislosti na příslušných odvětvových právních předpisech. Proces výběru však systematicky nezahrnuje hodnocení cílů a opatření příslušných strategií, neboť to právní předpisy nevyžadují. Komise si je vědoma problémů v oblasti životního prostředí a klimatu, jimž členské státy čelí, ale ne vždy je v procesu výběru projektů zohledňuje (body [23–28](#)).



## Doporučení 1

### Lépe sladit strategické projekty LIFE se známými problémy v oblasti životního prostředí a klimatu

Komise by měla zlepšit sladění strategických projektů LIFE s konkrétními problémy v oblasti životního prostředí a klimatu, které členské státy mají, jako jsou příslušné problémy zjištěné v přezkumech provádění právních předpisů v oblasti životního prostředí.

**Cílový termín provedení: prosinec 2026**

## Potenciál strategických projektů LIFE nebyl plně využit a jejich dopad není zcela jasný

- 11** Strategické projekty LIFE musí mobilizovat dodatečné finanční prostředky z celé řady zdrojů. Ačkoli se do této činnosti zapojilo všech 22 projektů v našem auditním vzorku, nedostatek konkrétních pokynů k tomu, co lze považovat za mobilizované dodatečné finanční prostředky, a nedostatečné kontroly ze strany Komise brání smysluplnému posouzení přidané hodnoty, které bylo takto dosaženo, pokud jde o mobilizaci dodatečných finančních prostředků. Při vykazování souhrnné hodnoty všech finančních prostředků mobilizovaných strategickými projekty programu LIFE Komise zahrnuje prognózy probíhajících projektů spíše než skutečně vynaložené částky (body [30–36](#)).



## Doporučení 2

### Vyjasnit koncepci mobilizace dalších finančních prostředků a zlepšit podávání souvisejících zpráv

V zájmu podpory soudržného přístupu k mobilizaci dodatečných finančních prostředků a zlepšení vykazování souhrnných hodnot na úrovni programu by Komise měla:

- a) vyjasnit, co přesně představují mobilizované finanční prostředky – tj. uvést kritéria, podle nichž se externí financování považuje za mobilizované v rámci daného strategického projektu;
- b) zavést kontroly s cílem zjistit, zda je podávání zpráv o mobilizovaných dodatečných finančních prostředcích strategickými projekty v souladu s příslušnými kritérii;

- c) doplnit své zprávy o mobilizovaných finančních prostředcích na úrovni programu o údaje o skutečných výdajích.

**Cílový termín provedení: prosinec 2026**

- 12** Komise zřídila několik platforem pro sdílení znalostí a osvědčených postupů v oblastech životního prostředí, klimatu a oběhového hospodářství. Z 12 projektů v našem vzorku, které jsme podrobně přezkoumali, však deset projektů tyto platformy nevyužilo. Nízká míra využití zjištěná ve vzorku brání šíření výsledků projektů a replikaci úspěšných výsledků v celé EU (body 37–41).



### Doporučení 3

#### Podporovat využívání celounijních platforem pro šíření a replikaci

V zájmu lepšího šíření a replikace osvědčených postupů u strategických projektů by Komise měla podporovat a doporučovat využívání stávajících tematických platforem, databází a nástrojů pro přípravu nových strategických projektů a sdílení výsledků a získaných poznatků.

**Cílový termín provedení: prosinec 2026**

- 13** Účelem plánů zachování výsledků po skončení programu LIFE („After-LIFE“) je zajistit, aby přínosy strategických projektů přetrvávaly i po počátečním období financování. Účinnost těchto plánů je však omezena nedostatkem konkrétních pokynů k jejich obsahu, nejednotným zapojením prováděcích subjektů a chybějící odpovědností za jejich provádění. Koordinátoři navrhují plány zachování výsledků po skončení programu LIFE, ale nemusí pak nutně řídit jejich provádění nebo financování (body 42–47).



### Doporučení 4

#### Posílit udržitelnost výsledků strategických projektů

V zájmu zlepšení dopadu strategických projektů a udržitelnosti jejich výsledků by Komise měla požadovat, aby orgány odpovědné za provádění strategie byly rovněž aktivně zapojeny do přípravy a provádění plánů zachování výsledků po skončení programu LIFE.

**Cílový termín provedení: červen 2026**

- 14** Vzhledem k tomu, že všechny projekty LIFE – jak standardní, tak strategické – používají stejné ukazatele, nejsou specifické cíle strategických projektů, jako jsou změny správy a zapojení zúčastněných stran, měřeny a jejich výsledky se ve zprávách o výkonnosti plně neodrážejí. V důsledku toho je obtížné monitorovat výkonnost strategických projektů na programové úrovni, přestože existují ukazatele na úrovni projektů. Posouzení jejich přínosu k cílům EU v oblasti životního prostředí a klimatu je dále komplikuje skutečnost, že do doby, než budou k dispozici průběžné hodnoty a než o nich koordinátoři projektů budou informovat, bude hodnocení programu LIFE vycházet z prognóz (body [48–52](#)).

## Podrobnější pohled na naše připomínky

**Strategické projekty LIFE obecně poskytují cennou podporu, ale ve stanovování priorit potřeb jsou nedostatky**

**Koncepce strategických projektů LIFE podporuje provádění strategií v oblasti životního prostředí a klimatu**

- 15** Strategické projekty LIFE by měly podporovat provádění národních, regionálních a místních strategií v oblasti životního prostředí a klimatu. Měly by zahrnovat množství veřejných a soukromých zúčastněných stran, aby se tak podpořila vertikální a horizontální spolupráce v dotčených institucích. Kromě toho by měly mobilizovat další finanční prostředky na financování doplňkových opatření na podporu provádění příslušných plánů, akčních plánů a strategií (v této zprávě se všechny označují jako plány a strategie). Zkoumali jsme proto, zda v praxi tato koncepce dokázala zohlednit více zúčastněných stran a typů plánů a strategií a zda přispěla k provádění strategie. Zabývali jsme se rovněž konkrétně koncepcí 22 projektů v našem auditním vzorku (bod [14 přílohy I](#)).
- 16** Koncepce strategických projektů LIFE byla představena a projednána v [posouzení dopadů návrhu nařízení o programu LIFE na období 2014–2020](#). V tomto posouzení byla zdůrazněna potřeba lepší součinnosti a doplňkovosti s ostatními fondy EU, lepšího provádění a integrace politik v oblasti životního prostředí a klimatu a lepší správy a většího zapojení zúčastněných stran a sdílení znalostí. Členské státy tuto koncepci podpořily a ta byla následně zahrnuta do [nařízení o programu LIFE na období 2014–2020](#). Další podrobnosti o koncepci naleznete v [příloze I](#).

- 17** Strategické projekty zahrnují v průměru 18 partnerů oproti pouhým šesti partnerům ve standardních projektech LIFE. Předpokladem úspěšného strategického projektu je zapojení všech klíčových zúčastněných stran. Obzvláště důležité je zapojení subjektů, které jsou v konečném důsledku odpovědné za provádění strategie, neboť se tak zajišťuje odpovídající řešení potřeb a cílů základních strategií. Celkově jsme zjistili, že klíčové zúčastněné strany do projektů zapojeny byly. Zjistili jsme však, že šest z 22 strategických projektů v našem auditním vzorku (čtyři z období 2014–2020 a dva z období 2021–2027) nebylo koordinováno subjektem odpovědným za základní strategii a že ve dvou případech (obě z období 2014–2020) nebyl tento subjekt příjemcem, a to navzdory skutečnosti, že se vyžadovalo, aby jím byl.
- 18** Ke strategickým projektům je možné přistupovat různě. Mohou být buď iniciovány příslušnými orgány, nebo vytvořeny na základě podnětů občanské společnosti ([rámeček 1](#)).

## Rámeček 1

### Možné přístupy ke strategickým projektům LIFE

#### Polsko: přístup zdola nahoru, ovlivněný národními právními předpisy



Cílem strategického projektu [Malopolského vojvodství](#) je zlepšit kvalitu ovzduší v tomto regionu. Tento projekt je příkladem přístupu zdola nahoru: environmentální nevládní organizace Krakowski Alarm Smogowy zvýšila povědomí a inspirovala vznik tohoto projektu na podporu zavedení regionálního plánu kvality ovzduší.

Od té doby se region jako lídr a poradce podílel na činnosti národních pracovních skupin s cílem vypracovat opatření proti znečištění ovzduší, jako jsou celostátní normy pro uhelná paliva a legislativní změny, které regionům umožnily zavést protismogová usnesení.

#### Finsko: národní plán shora dolů

Plán vypracovaný finským ministerstvem životního prostředí (viz snímek obrazovky níže) slouží jako základ pro plánování shora dolů, který využívá strategické projekty LIFE k provádění národních strategií a zajištění jejich včasné přípravy. Plán byl poprvé zaveden v období 2014–2020; strategické projekty v rámci LIFE dosud všechny předběžně vybrané strategie podpořily.

| Timeline for Strategic LIFE -projects                     | 2021 | 2022                                                           | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028                     | 2029 | 2030 | 2031 | 2032 | 2033 | 2034 | 2035 |
|-----------------------------------------------------------|------|----------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|--------------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| Freshabit 20 M€                                           | 2,9  | 2,9                                                            |      |      |      |      |      |                          |      |      |      |      |      |      |      |
| Circwaste 18,5 M€                                         | 2,3  | 2,3                                                            | 2,3  |      |      |      |      |                          |      |      |      |      |      |      |      |
| Canemure 15,3 M€                                          | 2,2  | 2,2                                                            | 2,2  | 2,2  |      |      |      |                          |      |      |      |      |      |      |      |
| Biodiversea 19,9 M€                                       | fp   | 2,5                                                            | 2,5  | 2,5  | 2,5  | 2,5  | 2,5  | 2,5                      | 2,5  |      |      |      |      |      |      |
| PlastLIFE 18,8 M€                                         | cn   | fp                                                             | 2,7  | 2,7  | 2,7  | 2,7  | 2,7  | 2,7                      | 2,7  |      |      |      |      |      |      |
| Priodiversity Life 50 M€                                  |      |                                                                | cn   | fp   | 6,3  | 6,3  | 6,3  | 6,3                      | 6,3  | 6,3  | 6,3  | 6,3  |      |      |      |
| ACE Life (20 M€)                                          |      |                                                                | cn   | fp   | 2,5  | 2,5  | 2,5  | 2,5                      | 2,5  | 2,5  | 2,5  | 2,5  |      |      |      |
| "Water basin management plans" Life (20 M€)               |      |                                                                |      | cn   | fp   | 2,5  | 2,5  | 2,5                      | 2,5  | 2,5  | 2,5  | 2,5  | 2,5  |      |      |
| Climate change adaptation" Life (20 M€)                   |      |                                                                |      |      | cn   | fp   | 2,5  | 2,5                      | 2,5  | 2,5  | 2,5  | 2,5  | 2,5  | 2,5  |      |
| Strategic programme to promote a circular economy (20 M€) |      |                                                                |      |      |      | cn   | fp   | 2,5                      | 2,5  | 2,5  | 2,5  | 2,5  | 2,5  | 2,5  | 2,5  |
| Combined annual (mean) budget                             | 7,4  | 9,9                                                            | 9,7  | 16,2 | 16,5 | 19   | 21,5 | 2028 Next funding period |      |      |      |      |      |      |      |
| % growth in relation to 2021                              |      | 134                                                            | 131  | 219  | 223  | 257  | 291  |                          |      |      |      |      |      |      |      |
|                                                           | cn   | Project preparation, cn=concept note submitted                 |      |      |      |      |      |                          |      |      |      |      |      |      |      |
|                                                           | fp   | Project preparation, fp=full proposal submitted                |      |      |      |      |      |                          |      |      |      |      |      |      |      |
|                                                           | 2,7  | Project ongoing, number indicates the mean annual budget in M€ |      |      |      |      |      |                          |      |      |      |      |      |      |      |

Zdroj: EÚD; příloha 1 k titulu Harju-Autti, P., Sahla, M., Rinta-Kanto, E., *LIFE integrated projects – What did we learn? Assessment of EU LIFE integrated projects 2014–2020*, publikace finského ministerstva životního prostředí 2023:9.

- 19** Všech 95 strategických projektů, které k dubnu 2025 stále probíhaly, mělo trvat po rozšířené období, v průměru přibližně osm let. Dlouhodobé projekty obvykle pokrývají více volebních cyklů a zajišťují stabilitu provádění strategie, a to bez ohledu na změny priorit vyplývající z politických nebo rozpočtových změn (**rámeček 2**). Navzdory takovému to změnám nebyl žádný z těchto 95 projektů zrušen.

## Rámeček 2

### Příklad významu strategických projektů LIFE v době měnících se priorit



Accelerating Climate  
Efforts and Investments  
– ACE LIFE



**ACE**, jeden z finských projektů, které jsme kontrolovali, podporuje provádění národního střednědobého plánu politiky v oblasti změny klimatu v odvětvích, kde je snižování emisí náročné. Projekt byl zahájen v lednu 2024 a bude probíhat do prosince 2030 (příspěvek EU činil 12 milionů EUR).

Podle koordinátorů tohoto projektu hraje ACE klíčovou úlohu při prosazování finské politiky v oblasti klimatu, neboť financování v oblasti klimatu na národní úrovni bylo sníženo a finský klimatický fond byl zrušen.

Zdroj: EÚD.

- 20** Strategické projekty mají mobilizovat dodatečné finanční prostředky na pomoc při provádění související strategie. Zjistili jsme, že schopnost koordinátora mobilizovat a spravovat dodatečné finanční prostředky je větší, pokud zároveň plní úlohu řídicího orgánu pro fond EU nebo vnitrostátní fond (viz [rámeček 3](#)), a to proto, že řídicí orgány dohlížejí na výběr, provádění a finanční řízení projektů v rámci daného programu.

### Rámeček 3

#### Příklad pákového efektu financování strategických projektů LIFE



Cílem projektu [Intemares](#) je podpořit síť Natura 2000 ve španělském mořském prostředí, konkrétně uplatňováním „prioritizovaných akčních rámců“. Projekt byl zahájen v lednu 2017 a bude probíhat do června 2026 (příspěvek EU činil 13,4 milionu EUR).

Koordinátorem projektu je Fundación Biodiversidad, veřejná nadace španělského ministerstva pro ekologickou transformaci a demografickou výzvu. Koordinátor jakožto řídicí orgán a zprostředkující subjekt Evropského sociálního fondu, Evropského námořního a rybářského fondu a Evropského fondu pro regionální rozvoj a také vnitrostátních režimů financování zajistil, aby výzvy k předkládání návrhů řešily potřeby a cíle projektů, a zajistil se tak pákový efekt pro financování základní strategie.

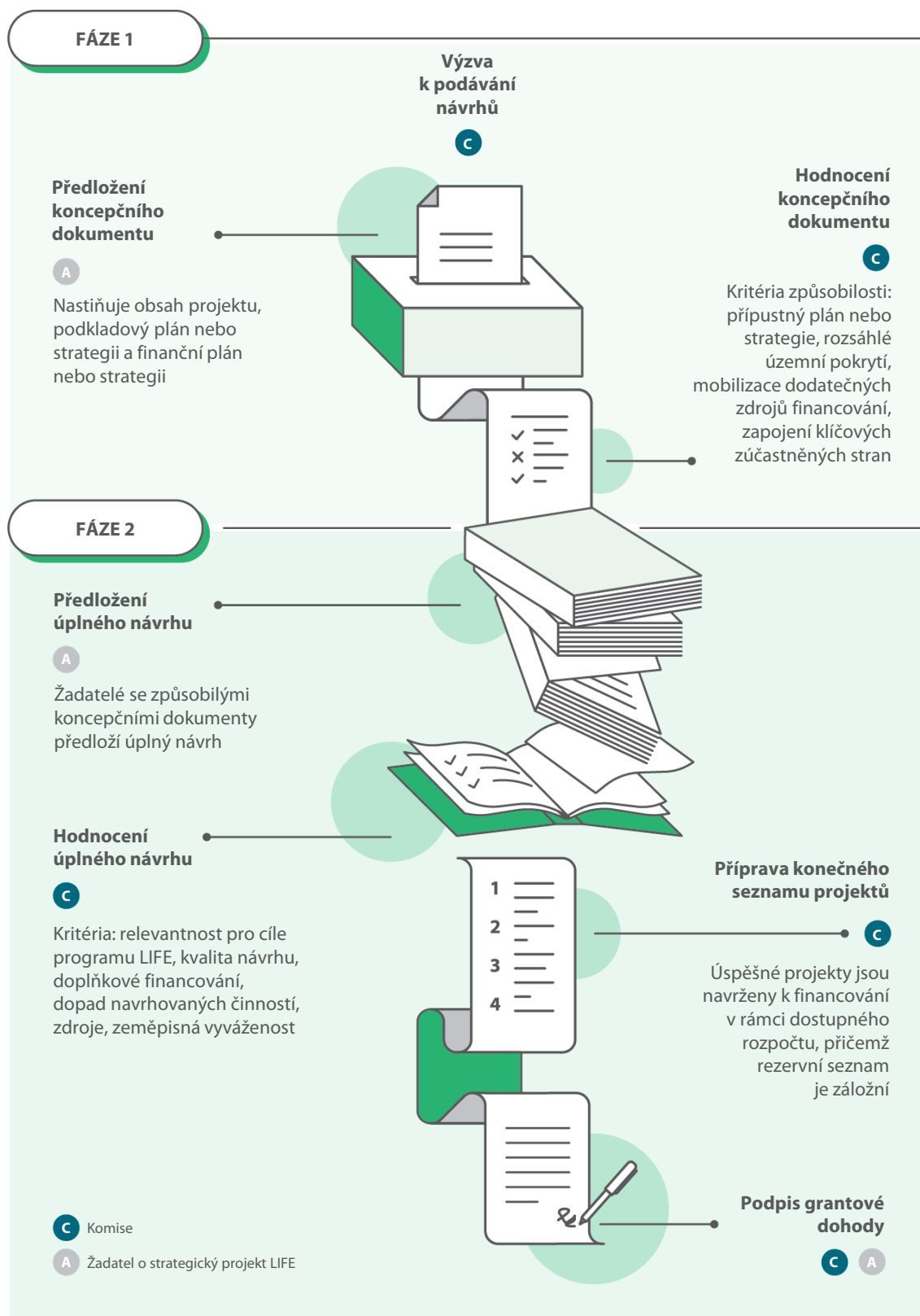
Zdroj: EÚD.

- 21** Komise zavedla řadu možností, jak pomoci orgánům odpovědným za strategické projekty LIFE, a to ve všech fázích od podání žádosti až po podávání zpráv. Mezi tyto možnosti patří technická pomoc při vypracovávání návrhů projektů, zapojení vnitrostátních kontaktních míst programu LIFE, školení pro nové koordinátory projektů a schůze platformy LIFE.
- 22** Domníváme se, že tyto dva hlavní prvky koncepce – zapojení klíčových zúčastněných stran a mobilizace dodatečných finančních prostředků – umožňují, aby strategické projekty sloužily jako podpůrný rámec pro provádění strategií členských států. Toho je dosaženo zejména podporou koordinace mezi různými správními úrovněmi a dalšími aktéry v souvislosti se společnými cíli a zároveň mobilizací dodatečných zdrojů na financování doplňkových opatření, která podporují provádění plánů a strategií.

## Strategické projekty nejsou vždy sladěny s řešením nejdůležitějších problémů členských států v oblasti životního prostředí

**23** Při hodnocení a výběru strategických projektů pro financování by měly být upřednostněny takové projekty, které mají největší potenciální dopad. To znamená směřovat finanční prostředky na projekty, jejichž cílem je řešit známé problémy v oblasti životního prostředí a klimatu. Abychom posoudili, jak Komise při výběru strategických projektů stanovuje priority, zkoumali jsme přezkumy provádění právních předpisů v oblasti životního prostředí, které byly k dispozici v době příslušných procesů výběru. Prověřovali jsme také probíhající řízení o nesplnění povinnosti, abychom zjistili, kterým problémům v oblasti životního prostředí a klimatu členské státy v té době čelily. **Obrázek 4** ukazuje, jak Komise vybírá strategické projekty pro financování z programu LIFE.

Obrázek 4 | Výběr strategických projektů LIFE



Zdroj: EÚD.

- 24** Zjistili jsme, že proces výběru postrádá mechanismus pro systematické posuzování cílů a opatření strategií, které mají strategické projekty realizovat. V závislosti na platných odvětvových právních předpisech může Komise přispět k vypracování nebo přijetí plánů nebo strategií členských států, a poskytnout tak určitou míru jistoty, že jsou relevantní. Toto zapojení se však nevztahuje na všechny plány a strategie podporované v rámci programu LIFE. Pro účely poskytnutí finančních prostředků považuje Komise přijetí strategie členským státem za dostatečné.
- 25** Komise ve svých pravidelných [přezkumech provádění právních předpisů v oblasti životního prostředí](#) si je vědoma problémů v oblasti životního prostředí a klimatu, jimž členské státy čelí. Účelem přezkumů je určit a vyřešit klíčové nedostatky v provádění spolu s jejich základními příčinami. Komise zveřejnila první přezkum v roce 2017 a v letech 2019 a 2022 následovaly jeho aktualizace. Pokud se navíc zjistí, že členský stát nedodržuje právní předpisy EU, zahájí Komise řízení o nesplnění povinnosti.
- 26** Z 22 strategických projektů v našem auditním vzorku si byla Komise v době hodnocení vědoma problémů v devíti případech ([příloha II](#)). Informace o existenci konkrétních environmentálních a klimatických problémů v členském státě však nejsou do procesu výběru zahrnuty, a proto nejsou zohledněny v hodnocení. Například hodnocení projektů řešících kvalitu ovzduší ve třech polských regionech<sup>1</sup> nezohlednilo skutečnost, že základní strategie se zaměřovaly na otázky, v souvislosti s nimiž bylo v lednu 2009 zahájeno řízení o nesplnění povinnosti (a které bylo k dubnu 2025 stále otevřené).
- 27** Proces výběru upřednostňuje zeměpisnou vyváženost, což je zásada zakotvená v nařízeních LIFE na období 2014–2020<sup>2</sup> i 2021–2027<sup>3</sup> a dále rozpracovaná ve výzvách k předkládání návrhů na strategické projekty. Tato zásada zavádí do procesu výběru prvek distribuce a zajišťuje, aby návrhy členských států, které v současné době nemají strategické projekty, měly za předpokladu, že dosáhnou alespoň minimálního počtu bodů, přednost. Přezkoumali jsme všech 19 výzev zveřejněných v letech 2014–2023 a zjistili, že ve čtyřech případech vedl důraz na zeměpisnou vyváženost ke schválení návrhů s nižším hodnocením, které byly předloženy členskými státy, v nichž v té době žádné projekty neprobíhaly.

<sup>1</sup> Malopolské vojvodství, AQP Silesian sky ve Slezském vojvodství, Podkarpatské vojvodství.

<sup>2</sup> Článek 4 nařízení (EU) č. 1293/2013.

<sup>3</sup> Čl. 9 odst. 5 a 14 písm. h) nařízení (EU) 2021/783.

- 28** V procesu výběru chybí vazba na konkrétní známé environmentální nebo klimatické problémy příslušných členských států. Uplatňování zásady zeměpisné vyváženosti navíc oslabuje zaměření na kvalitu. Tyto nedostatky snižují kapacitu procesu výběru identifikovat a podporovat projekty s největším dopadem.

## Potenciál strategických projektů LIFE nebyl plně využit a jejich dopad není zcela jasný

### Strategické projekty LIFE jsou ve svém přístupu k mobilizaci dodatečných finančních prostředků a šíření výsledků nekonzistentní

- 29** Vzhledem k univerzální povaze cílů v oblasti životního prostředí a klimatu je důležité, aby se příjemci mohli spolehnout na pokyny týkající se alespoň klíčových aspektů provádění strategických projektů. Tyto pokyny Komise by zajistily jednotnost a zaručily srovnatelnost podávaných zpráv všemi členskými státy. Měly by se zabývat základními prvky koncepce projektů, jako je mobilizace dodatečných finančních prostředků a šíření informací.

### Mobilizace dodatečných finančních prostředků

- 30** Nařízení o programu LIFE vyžadují, aby strategické projekty mobilizovaly dodatečné finanční prostředky alespoň z jednoho unijního, vnitrostátního nebo soukromého zdroje<sup>4</sup>. Účelem je financovat opatření, která doplňují činnosti projektu a přispívají k provádění téže strategie. Posuzovali jsme, zda a jak 22 projektů v našem vzorku mobilizovalo dodatečné finanční prostředky. Posuzovali jsme rovněž podávání zpráv o mobilizovaných dodatečných finančních prostředcích a přezkoumali jsme, jak Komise zajišťuje jednotné a soudržné postupy podávání zpráv.
- 31** Zjistili jsme, že dodatečné finanční prostředky mobilizovalo všech 22 projektů, a to buď využitím své funkce koordinátora jako řídicího orgánu pro fondy EU a/nebo fondy členských států, nebo vytvořením koordinačních mechanismů (např. setkání za účelem koordinace politiky, posouzení pokrytí výzev k předkládání návrhů, potvrzení způsobilosti projektových činností atd.) se subjekty odpovědnými za vhodné unijní, vnitrostátní nebo soukromé zdroje financování, nebo kombinací obojího.

<sup>4</sup> Čl. 2 písm. d) [nařízení \(EU\) č. 1293/2013](#); čl. 2 odst. 2 [nařízení \(EU\) 2021/783](#).

- 32** Komise nevydala konkrétní pokyny k tomu, co přesně se považuje za mobilizované dodatečné finanční prostředky – konkrétně k rozsahu zapojení koordinátora projektu potřebnému k tomu, aby mohla být investice považována za mobilizovanou. Výzvy k předkládání návrhů stanoví časový rámec, který lze brát při mobilizování dodatečných finančních prostředků v úvahu. Časový rámec se vztahuje na finanční prostředky vyčleněné nebo vynaložené ještě před schválením projektu, jako tomu bylo v případě 17 z 22 projektů v našem vzorku.
- 33** Každý strategický projekt se řídí svým vlastním přístupem k tomu, jak určuje mobilizované dodatečné finanční prostředky a jak o nich podává zprávy. Z devíti projektů z období 2014–2020, které jsme podrobně přezkoumali, byl pouze u dvou termín „mobilizované finanční prostředky“ vyhrazen výhradně pro investice, které by mohly být přímo přiřazeny činností projektu a jeho koordinátora. V ostatních sedmi případech bylo jakékoli financování uskutečněné v rámci územní nebo časové působnosti základní strategie považováno za „mobilizované“, bez ohledu na to, zda mohlo být připsáno přímo projektu. Tato praxe znemožňuje prokázat přidanou hodnotu těchto sedmi projektů, pokud jde o mobilizaci dodatečných finančních prostředků.
- 34** Komise a agentura CINEA neověřují, zda vykázané dodatečné finanční prostředky byly skutečně mobilizovány prostřednictvím strategických projektů. Dospěli jsme k závěru, že částky, které byly vykázané jako „mobilizované“, nejsou spolehlivé ani srovnatelné, takže není možné je smysluplně agregovat.
- 35** Komise ve svém hodnocení programu LIFE na období 2014–2020 zveřejnila souhrnné údaje a tvrdí, že 70 strategických projektů financovaných v období 2014–2020 „koordinovalo dalších 31,6 miliardy EUR z řady doplňkových zdrojů financování“<sup>5</sup>. Podobné informace jsou pro programové období 2021–2027 zveřejňovány v ročních [prohlášeních o výkonnosti programů](#). Také tyto údaje nepovažujeme za spolehlivé, protože byly vypočteny jako součet velmi odlišných hodnot uvedených na [obrázku 5](#).

---

<sup>5</sup> SWD(2024) 198 final, s. 16.

**Obrázek 5 | Jak se v rámci strategických projektů LIFE podávají informace o mobilizovaných finančních prostředcích**



Zdroj: EÚD.

- 36** Všechny strategické projekty v našem auditním vzorku mobilizovaly dodatečné finanční prostředky. Nemohli jsme však určit přesný rozsah jejich příspěvku k provádění strategie, protože neexistovaly jasné pokyny vymezující povahu a účel tohoto financování. Navíc vzhledem k tomu, že Komise ani agentura CINEA neověřují, zda dodatečné finanční prostředky vykázané strategickými projekty byly prostřednictvím těchto projektů skutečně mobilizovány, není možné provést smysluplnou agregaci a posoudit v tomto ohledu jejich přidanou hodnotu.

### Šíření výsledků na celounijních platformách

- 37** Nařízení o programu LIFE na období 2014–2020 poukázalo na úlohu projektů LIFE při podpoře technologií v oblasti životního prostředí a změny klimatu<sup>6</sup> a vyzvalo Komisi, aby spolupracovala s vnitrostátními kontaktními místy na rozvoji tohoto aspektu<sup>7</sup>. Nařízení zdůrazňuje, že je důležité šířit a sdílet výsledky projektů financovaných z programu LIFE, aby se zajistilo, že nové znalosti a inovace budou široce dostupné a budou moci být replikovány nebo přizpůsobeny ostatními. Zkoumali jsme, jak byly výsledky strategických projektů šířeny a replikovány a co Komise učinila pro usnadnění těchto procesů.

<sup>6</sup> 5. bod odůvodnění [nařízení \(EU\) 1293/2013](#).

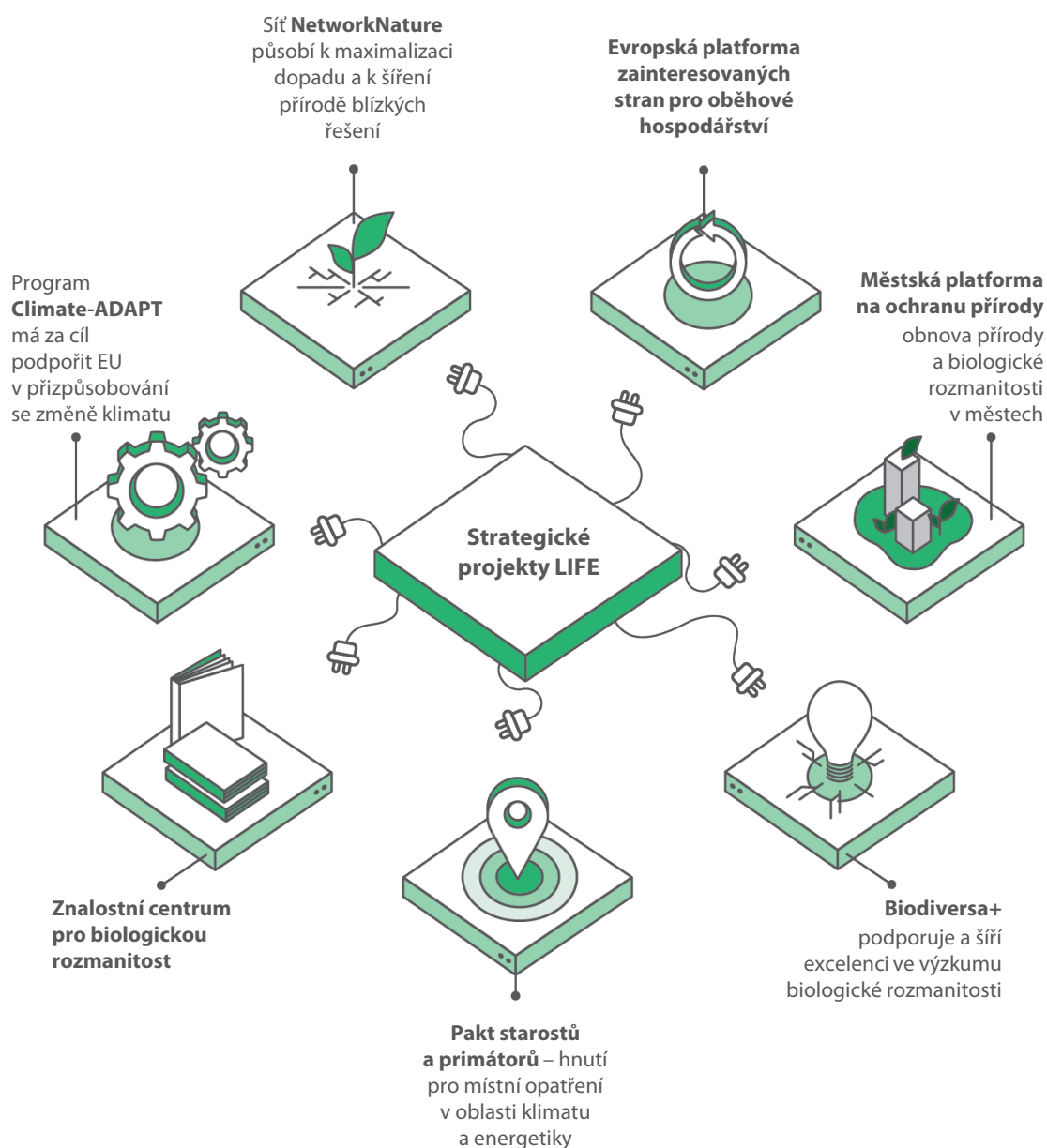
<sup>7</sup> 37. bod odůvodnění [nařízení \(EU\) č. 1293/2013](#); 31. bod odůvodnění [nařízení \(EU\) 2021/783](#).

- 38** Komise a další subjekty zapojené do všech fází rozvoje politik v oblasti životního prostředí a klimatu vytvořily řadu platforem pro informace a výměnu informací o otázkách životního prostředí (příroda, biologická rozmanitost, přírodě blízká řešení), klimatu (přizpůsobení se změně klimatu, a to i v městském kontextu) a oběhového hospodářství.
- 39** Všech 12 projektů, které jsme podrobně přezkoumali, mělo vytvořené internetové stránky, na nichž se zveřejňují výsledky projektů. Sdílejí rovněž znalosti a výsledky prostřednictvím četných národních a mezinárodních konferencí a pracovních skupin. Podporují partnery projektu, aby se připojili ke společným fórům a prostorům pro vytváření sítí, zejména přeshraničně<sup>8</sup>. Nicméně pouze u dvou z 12 projektů ([Nadapta](#) ve Španělsku, [Circwaste](#) ve Finsku) jsou výsledky k dispozici na příslušných celounijních<sup>9</sup> a vnitrostátních platformách, přičemž ostatní koordinátoři projektů o existenci těchto platforem nevědí. Zjistili jsme rovněž, že žádné ze tří vnitrostátních kontaktních míst, jejichž činnost jsme zkoumali, nepropaguje využívání platforem EU.
- 40** Ačkoli projekty, které jsme kontrolovali, sdílejí své znalosti a výsledky prostřednictvím svých internetových stránek a partnerských sítí, zřídka hledají potenciál šířit své výsledky na celounijní úrovni. V důsledku toho zůstává většina celoevropských tematických platforem, které jsou pro tento účel vhodné, z velké části nevyužita ([obrázek 6](#)).

<sup>8</sup> Harju-Autti, P., Sahla, M., Rinta-Kanto, E., *LIFE integrated projects – What did we learn? Assessment of EU LIFE integrated projects 2014–2020*, publikace finského ministerstva životního prostředí 2023:9.

<sup>9</sup> Evropská platforma zainteresovaných stran pro oběhové hospodářství a Climate-ADAPT.

**Obrázek 6 | Celounijní platformy, které strategické projekty LIFE využívají jen zřídka**



Zdroj: EÚD.

- 41** Šíření poznatků je pro strategické projekty LIFE klíčovým cílem. Je jasně stanoveno, že spolupráce mezi Komisí a vnitrostátními kontaktními místy je nutná pro lepší šíření výsledků, sdílení zkušeností a znalostí a replikaci osvědčených postupů v celé EU. Komise však mezi vnitrostátními kontaktními místy a příjemci projektů nepropaguje využívání celounijních platforem pro šíření informací.

## Udržení výsledků provázejí problémy

- 42** Plány zachování výsledků po skončení programu LIFE představují mechanismus, který má zajistit, aby přínosy strategických projektů zůstaly zachovány i po počátečním období financování. Tyto plány jsou povinnou součástí závěrečné zprávy o projektech. Měly by stanovit cíle pro období po financování, definovat metodiku pro jejich dosažení a určit další potřeby financování a zdroje financování<sup>10</sup>.
- 43** Přezkoumali jsme stávající metodiku pro plány zachování výsledků po skončení programu LIFE, vedli jsme pohovory se zaměstnanci Komise a agentury CINEA a koordinátory projektů a přezkoumali jsme plány zachování výsledků po skončení programu LIFE zveřejněné pro dva dokončené projekty v našem vzorku. V době auditu zatím žádné další projekty, které jsme podrobně prověřovali, plán zachování výsledků po skončení programu LIFE nevypracovaly. **Rámeček 4** popisuje obsah těchto dvou plánů zachování výsledků po skončení programu LIFE a uvádí i příklad plánování udržitelných výsledků.

### Rámeček 4

#### Příklady udržitelnosti výsledků strategických projektů LIFE



Projekt **Circwaste** prováděný ve Finsku shromáždil údaje na místní a národní úrovni za účelem podpory, monitorování a vývoje ukazatelů pro budoucí monitorování recyklace a oběhového hospodářství. Ve fázi po skončení programu LIFE pokračují práce prostřednictvím partnerství, sítí a systémů materiálů, které byly vytvořeny během projektu a vyústily v nové projekty a sítě. **Centrum know-how v oblasti oběhového hospodářství** slouží podnikům, správním orgánům a soukromým osobám. Další vývoj po skončení programu LIFE zahrnuje například zahájení nových projektů, změnu zaměstnaneckého statusu zaměstnanců projektů (z dočasných na stálé), pokračování skupin regionální spolupráce a novou platformu pro výzkum, monitorování a ukazatele na podporu výzkumu a vývoje a rozhodování.

<sup>10</sup> Evropská komise, [zprávy o programu LIFE](#).



**Freshabit**, další finský projekt ochrany přírody, se zaměřil na obnovu sladkovodních útvarů a povodí. Jeho plán zachování výsledků po skončení programu LIFE sestává ze dvou fází: i) určení dalších možností rozvoje pro monitorování, sítě spolupráce, provozní modely a stav stanovišť; ii) identifikace nových příležitostí pro intervence, prováděcí subjekty a rozpočet.

Projektová opatření po skončení programu LIFE zahrnují monitorování dopadů na obnovu, vytvoření jednotného systému správy údajů, pokyny a komunikaci s veřejností. Praktická opatření zahrnují správu povodí, zlepšování stanovišť, obnovu ptačích mokřadů a ochranu ohrožených druhů.

Tři polské projekty, které provádějí regionální strategie v oblasti kvality ovzduší (**Malopolské vojvodství**, **AQP Silesian sky** a **Podkarpatské vojvodství**), potvrdily svůj závazek zachovat mimo jiné pozice vyškolených ekologických poradců, kteří budou i nadále poskytovat místnímu obyvatelstvu odbornou podporu při zajišťování dotací na nahrazení systémů vytápění a zlepšení energetické účinnosti budov. Budou rovněž podporovat činnosti a investice do zlepšování kvality ovzduší a snižování emisí skleníkových plynů a získávat vnější finanční podporu obcím.

Zdroj: EÚD.

- 44** Koncepce po skončení programu LIFE je v současné době univerzálním přístupem, který nerozlišuje mezi strategickými projekty a standardními projekty LIFE, které mají mnohem menší rozsah a sledují různé cíle. **Stávající dokumenty s pokyny** nenabízejí konkrétní pokyny přizpůsobené strategickým projektům a dostupné příklady založené na standardních projektech financovaných v letech 2011 a 2013 mají pro strategické pokyny malý praktický význam.
- 45** Komise není schopna prosazovat provádění plánů zachování výsledků po skončení programu LIFE, neboť neexistují žádné právní nástroje, které by zajišťovaly pokračování projektových činností po ukončení financování. Komise proto může k zajištění zachování výsledků projektů použít pouze standardní postupy pro případ nedodržování předpisů. Nedostatečná odpovědnost za obsah plánů zachování výsledků po skončení programu LIFE zvyšuje riziko, že projektové žádosti mohou přislíbit více, než mohou zajistit, pokud jde o udržitelnost výsledků.

- 46** Další nedostatek spočívá v tom, že orgány odpovědné za provádění plánů zachování výsledků po skončení programu LIFE nemusí být zapojeny do jejich přípravy. Tyto plány připravují koordinátoři projektů, ale existuje riziko, že řízení rozpočtu a strategií může být odpovědností jiných subjektů. Z tohoto důvodu jsou plány zachování výsledků po skončení programu LIFE spíše aspirační než operativní.
- 47** Závěrem lze říci, že ačkoli je koncepce plánů zachování výsledků po skončení programu LIFE cennou součástí zajištění udržitelnosti strategických projektů, jejich účinnost je oslabena nedostatkem konkrétních pokynů, možným nesouladem mezi přípravnými a prováděcími orgány a chybějící odpovědností za realizaci plánů. Vzhledem k těmto nedostatkům existuje riziko, že po ukončení financování programu LIFE nebudou plány zachování výsledků po skončení programu LIFE schopny zajistit dlouhodobou udržitelnost projektových výsledků.

## **Přínos strategických projektů programu LIFE k základním strategiím a cílům EU není jasný**

- 48** K posouzení účinnosti strategických projektů je nezbytný dobře koncipovaný systém podávání zpráv a monitorování. Monitorování a podávání zpráv by mělo umožnit jak smysluplné sledování pokroku, tak hodnocení přínosu projektů k provádění základních strategií a cílů EU v oblasti životního prostředí a klimatu. Prověřovali jsme, zda ukazatele projektů poskytují relevantní informace pro monitorování a hodnocení a jak tyto ukazatele přispívají k celkovému hodnocení programu LIFE.
- 49** Stejně jako standardní projekty LIFE existuje i u strategických projektů povinnost podávat zprávy o výsledcích pomocí souboru ukazatelů, a to ve třech fázích: devět měsíců po zahájení realizace, v polovině projektu a při dokončení projektu. V praxi používají strategické projekty stejné ukazatele jako standardní projekty. Ty se zaměřují na hmatatelné a měřitelné výsledky, které jsou častěji vytvářeny standardními projekty, jako je dopad na délku vodní cesty nebo rozlohu půdy. Ačkoli jsou některé z těchto projektových ukazatelů relevantní i pro strategické projekty, nejsou vhodné pro předávání informací o klíčových cílech, které se mohou týkat změn ve správě, řízení a zapojení zúčastněných stran, budování kapacit a replikace. Příspěvek strategických projektů k provádění těchto cílů se proto neměří. Komise rovněž informovala o tomto problému ve svých každoročních [prohlášeních o výkonnosti programů](#).

**50** Kromě standardních ukazatelů jsou všechny strategické projekty monitorovány prostřednictvím přizpůsobených ukazatelů specifických pro jejich oblasti intervence a potřeby. Tyto ukazatele vypracovávají koordinátoři a jsou pravidelně zahrnovány do průběžných a závěrečných zpráv předkládaných agentuře CINEA. Jsou rovněž podkladem pro monitorovací mechanismus zavedený koordinátory s cílem sledovat provádění projektů ve vztahu k jejich příslušným plánům nebo strategiím. Tyto monitorovací mechanismy jsou však nekonzistentní, přičemž každý z nich se vyvíjí s různými přístupy a mírou podrobnosti. V důsledku toho zůstává celkový příspěvek strategických projektů k provádění příslušných strategií nejasný. Ačkoli jsou tyto informace Komisi a agentuře CINEA k dispozici, protože jsou specifické pro jednotlivé projekty, nelze je sloučit a použít ke společnému hodnocení strategických projektů nebo programu LIFE jako celku.

**51** Posouzení přínosu strategických projektů k cílům EU v oblasti životního prostředí a klimatu současně komplikuje i metodika, která byla zavedena pro sledování výkonnosti programu LIFE jako celku. V programu LIFE se výkonnost programu hodnotí jako součet ukazatelů projektů pro všechny financované projekty, ať již jsou standardní, nebo strategické. Tento přístup přináší následující nevýhody:

- ukazatele projektů nejsou vhodné pro předávání informací o klíčových cílech strategických projektů (viz bod 49),
- dokud nebudou k dispozici průběžné hodnoty a koordinátoři projektů o nich nebudou podávat zprávy, bude hodnocení vycházet z hodnot předpokládaných pro dokončení projektu; to platí pro 19 z 28 ukazatelů výkonnosti programu LIFE<sup>11</sup>.

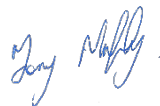
**52** Proto až do úplného dokončení strategických projektů bude hodnocení programu LIFE kromě skutečných průběžných výsledků, jsou-li k dispozici, vycházet z očekávaných hodnot. Komise uznává, že tento přístup představuje pro interpretaci výsledků riziko a omezení, neboť očekávané výsledky se nemusí projevit<sup>12</sup>. Na podobný problém u podávání zpráv – tedy stav, kdy informace vycházejí namísto ze skutečných hodnot z odhadů – jsme upozornili v našich zvláštních zprávách o [rámcí pro monitorování výkonnosti Nástroje pro oživení a odolnost](#) z roku 2023 a o [ekologické transformaci](#) z roku 2024. Více než 11 let po zavedení strategických projektů systém monitorování a podávání zpráv přesně neodráží jejich přínos k cílům EU v oblasti životního prostředí a klimatu.

<sup>11</sup> Viz „Další metodické připomínky“ k ukazatelům LIFE v [tabulkách údajů o výkonnosti ve zprávách Komise o výkonnosti VFR](#) a sloupec „Rizika a limity a interpretace“ v [metadatech ukazatelů pro hodnocení programů na období 2021–2027](#).

<sup>12</sup> Tamtéž.

Tuto zprávu přijal senát I, jemuž předsedá Joëlle Elvingerová, členka Účetního dvora, v Lucemburku na svém zasedání dne 12. listopadu 2025.

*Za Účetní dvůr*

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Tony Murphy'.

Tony Murphy  
*předseda*

# Přílohy

## Příloha I – O auditu

### Strategické projekty LIFE – most mezi strategií a prováděním

- 01** Program LIFE, který byl zřízen v roce 1992, je primárním nástrojem EU pro financování projektů, které provádějí politiky EU v oblasti životního prostředí a klimatu<sup>1</sup>. Program podporuje klíčové iniciativy EU, jako je [Zelená dohoda pro Evropu](#), [strategie v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030](#) a [akční plán pro oběhové hospodářství](#). V období 2014–2020 měl program LIFE rozpočet ve výši přibližně 3,5 miliardy EUR na spolufinancování ze strany EU, který byl na období 2021–2027 navýšen na přibližně 5,4 miliardy EUR.
- 02** Aby se usnadnilo provádění programu ve všech částech EU, zřídil každý členský stát vnitrostátní kontaktní místo programu LIFE. Jedná se o administrativní subjekty, jejichž úkolem je propagovat program LIFE, podporovat žadatele a koordinátory projektů a pomáhat při šíření a replikaci výsledků projektů v celé EU. Činnosti vnitrostátních kontaktních míst se mohou v jednotlivých členských státech značně lišit, jak je uvedeno v [rámečku 1](#).

---

<sup>1</sup> V programovém období 2014–2020 se program LIFE řídil [nařízením \(EU\) č. 1293/2013](#); na období 2021–2027 platí ustanovení [nařízení \(EU\) 2021/783](#).

## Rámeček 1

### Vnitrostátní kontaktní místa programu LIFE ve Španělsku, Polsku a Finsku

V **Polsku** působí jako vnitrostátní kontaktní místo Národní fond pro ochranu životního prostředí a vodohospodářství. Poskytuje vnitrostátní spolufinancování většiny projektů LIFE, včetně strategických projektů (až 35 % způsobilých výdajů), a hraje roli při podněcování těchto projektů.

Ve **Finsku** je vnitrostátní kontaktní místo součástí ministerstva životního prostředí. To vypracovalo národní plán pro strategické projekty LIFE (viz [rámeček 1](#)). V roce 2023 rovněž zveřejnilo [zprávu obsahující sebehodnocení 54 strategických projektů](#), což je iniciativa, která odráží úlohu vnitrostátního kontaktního místa při plánování a hodnocení.

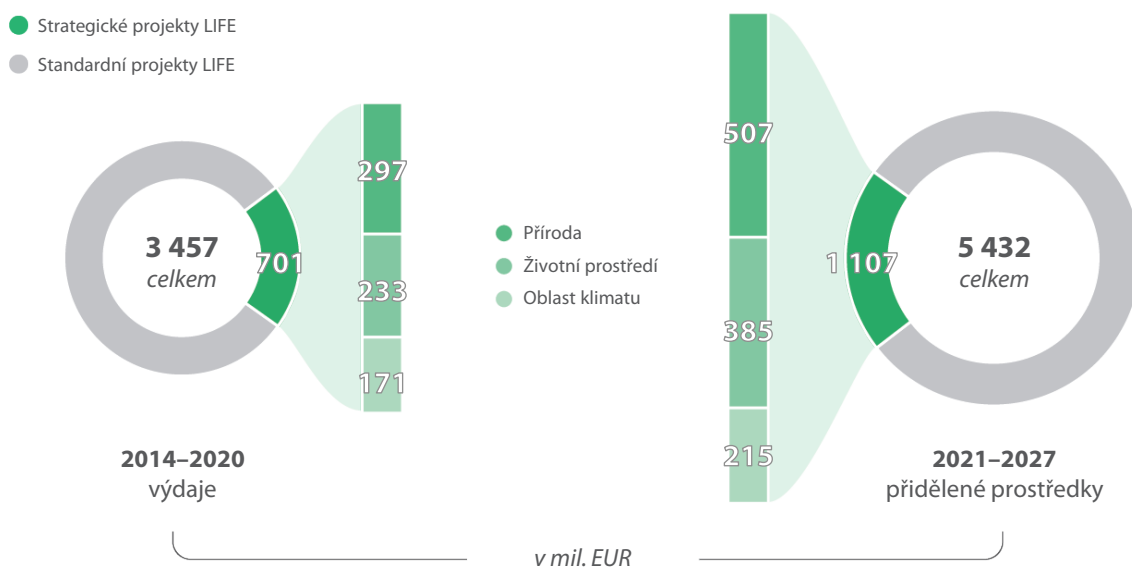
Činnost **španělského** vnitrostátního kontaktního místa provádějí dvě oddělení v rámci ministerstva pro ekologickou transformaci a demografickou výzvu. Tato dvě oddělení poskytují pomoc žadatelům a koordinátorům projektu LIFE, ale nezaměřují se specificky na strategické projekty.

Zdroj: EÚD.

- 03** Komise zavedla koncepci strategických projektů LIFE v rámci přípravy na programové období 2014–2020. V té době měly plány a strategie stanovené několika směrnicemi EU v oblasti životního prostředí vstoupit v platnost nebo jejich dokončení nepokročilo dostatečně. Například [směrnice o ochraně přírodních stanovišť](#) měla přejít od vyhlášení chráněných lokalit k aktivnímu řízení a obnově a rovněž se čekalo na zahájení provozu plánů povodí podle [rámcové směrnice o vodě](#).
- 04** Strategické projekty jsou rozsáhlé (zejména regionální, meziregionální, národní nebo nadnárodní) projekty, jejichž cílem je přispět k provádění plánů nebo strategií v oblasti životního prostředí nebo klimatu, které byly vypracovány na základě konkrétních právních předpisů EU, jiných právních aktů EU nebo nezávisle na orgánech členských států. V programovém období 2014–2020 byl obecným termínem termín „integrovane projekty“, v období 2021–2027 však byly tyto projekty rozděleny na „strategické integrovane projekty“ (se zaměřením na plány a strategie v oblasti životního prostředí a klimatu) a „strategické projekty na ochranu přírody“ (zdůraznění ochrany přírody). Strategické projekty musí zajistit zapojení zúčastněných stran a podporovat koordinaci a mobilizaci alespoň jednoho dalšího příslušného unijního, vnitrostátního nebo soukromého zdroje financování.

- 05** V programovém období 2014–2020 bylo z programu LIFE poskytnuto 701 milionů EUR na 70 strategických projektů. Na období 2021–2027 činí odpovídající rozpočet 1,1 miliardy EUR a spolufinancování dosud obdrželo 25 strategických projektů, ve výši 436 milionů EUR ([obrázek 1](#)). Příspěvky EU na jednotlivé projekty se v období 2014–2020 pohybovaly od 7 do 16 milionů EUR a v období 2021–2027 se dosud pohybovaly od 10 do 30 milionů EUR.

**Obrázek 1 | Rozdělení výdajů programu LIFE na období 2014–2027**



Zdroj: EÚD.

- 06** Na rozdíl od strategických projektů se standardní projekty LIFE obvykle zaměřují na zachování určitého druhu nebo zlepšení environmentálních podmínek v omezené zeměpisné oblasti. Hlavní administrativní rozdíly mezi oběma druhy projektů jsou pak znázorněny na [obrázku 2](#).

**Obrázek 2 | Strategické projekty LIFE ve srovnání se standardními projekty LIFE**

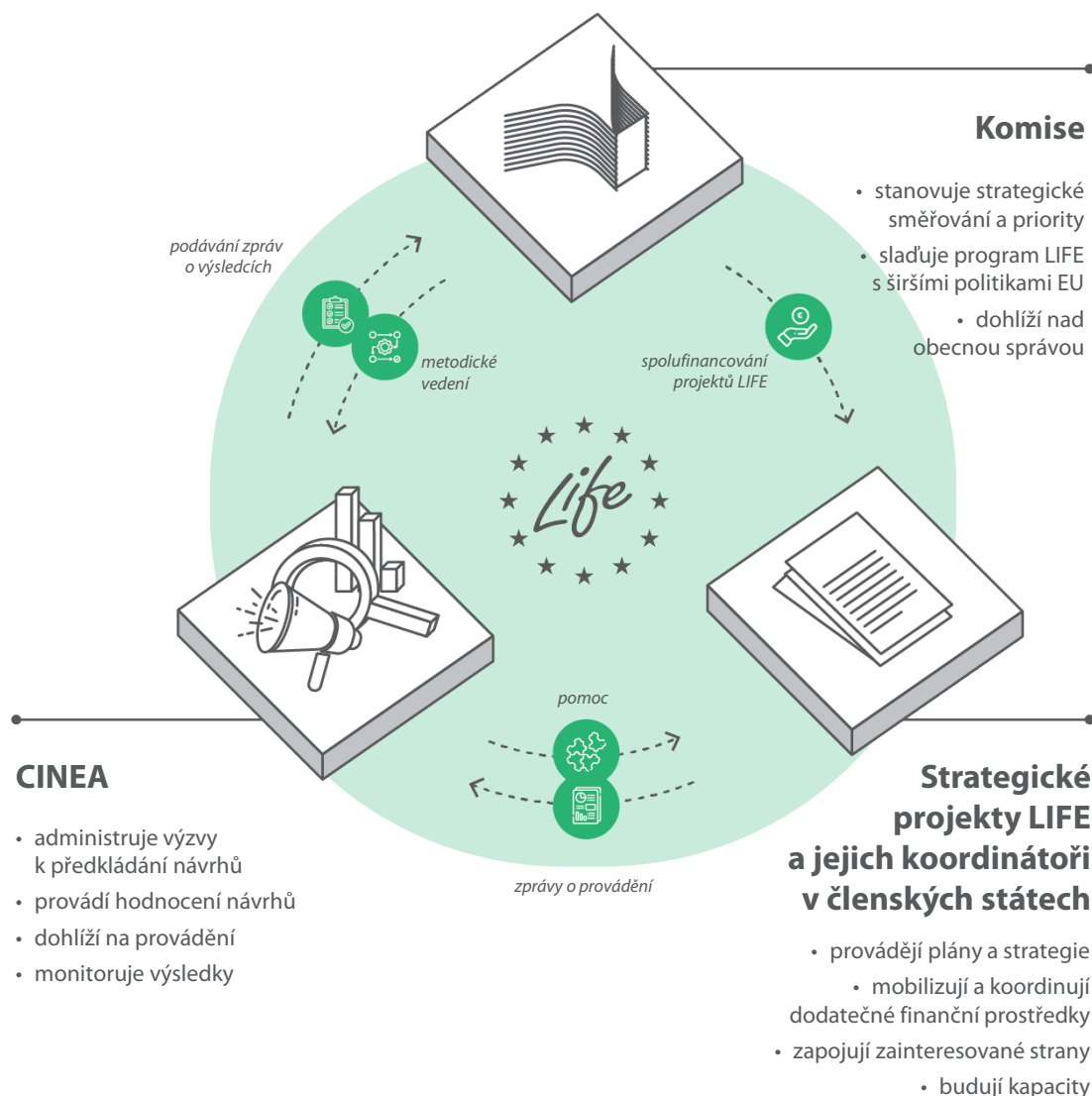
|                                                                                                                               | Standardní projekty LIFE       | Strategické projekty LIFE                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
|  <b>Průměrná doba trvání projektu</b>        | 1 rok až 5 let                 | 5 až 10 let                                                                          |
|  <b>Povinné zapojení zúčastněných stran</b>  | ✗                              | ✓                                                                                    |
|  <b>Povinná vazba na strategii nebo plán</b> | ✗                              | ✓                                                                                    |
|  <b>Povinné budování kapacit</b>             | ✗                              | ✓                                                                                    |
|  <b>Mobilizace dodatečného financování</b> | Nevyžaduje se                  | Alespoň jeden další unijní, národní nebo privátní zdroj                              |
|  <b>Zapojení orgánů</b>                    | Nevyžaduje se                  | Subjekt provádějící strategii zapojený do projektového řízení                        |
|  <b>Udržitelnost projektu</b>              | Vyžaduje se u většiny projektů | Vyžaduje se u <b>všech projektů</b> , včetně dlouhodobého závazku a budování kapacit |

Zdroj: EÚD na základě informací Komise.

- 07** Během programového období 2021–2027 byla koncepce strategických projektů dále rozvíjena s cílem uvést ji do souladu s klíčovými politikami EU v oblasti životního prostředí a klimatu, jako je Zelená dohoda pro Evropu. Bylo zvýšeno financování a koncepce byla rozšířena nad rámec oblastí, na něž se projekty zaměřovaly v období 2014–2020 (příroda, voda, ovzduší, odpad, zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně). Program nyní zahrnuje také další plány a strategie, jako jsou akční plány pro oběhové hospodářství, plány pro zvládání povodňových rizik nebo plány a opatření pro klimaticky neutrální města.

**08** Provádění programu LIFE, včetně strategických projektů, řídí přímo Komise. Na většinu grantů dohlíží Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí (CINEA) Kontrolori projektů, což jsou externí týmy, které podávají zprávy agentuře CINEA, pomáhají partnerům projektu při plnění požadavků programu LIFE v oblastech, jako je finanční výkaznictví a ukazatele, a poskytují poradenství a vysvětlení. Konkrétní úlohy a povinnosti orgánů EU a členských států zapojených do programu LIFE jsou znázorněny na [obrázku 3](#).

**Obrázek 3 | Úlohy a povinnosti**



Zdroj: EÚD.

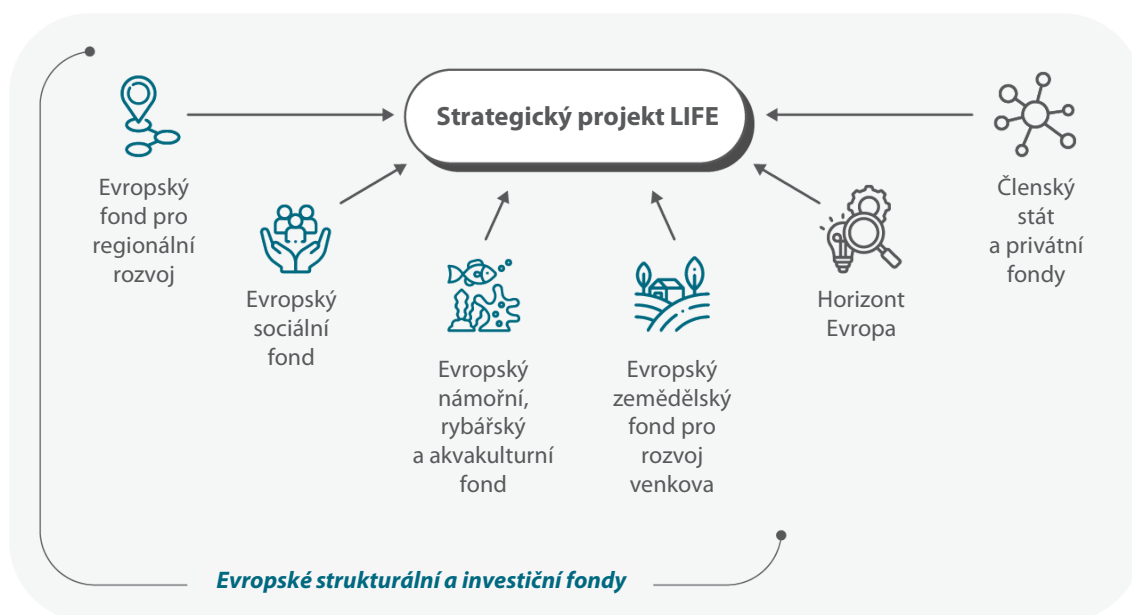
**09** Součástí úlohy strategických projektů při zvyšování účinnosti iniciativ v oblasti životního prostředí a klimatu je zapojení široké škály klíčových zúčastněných stran<sup>2</sup>, které jsou potenciálními příjemci finančních prostředků, a vytváření partnerství mezi nimi. Mohou

<sup>2</sup> 5. bod odůvodnění [nařízení \(EU\) 1293/2013](#).

sem patřit soukromé společnosti, národní, regionální a místní orgány, výzkumné nadace, organizace občanské společnosti (např. nevládní organizace) a další subjekty, které jsou schopny budovat kapacity a sdílet znalosti. Výzvy k předkládání návrhů stanoví, že závěrečná zpráva o projektu bude obsahovat plán zachování výsledků po ukončení programu LIFE. Účelem tohoto plánu je zajistit, aby úspěchy, jako je spolupráce mezi zúčastněnými stranami a nové nebo rozšířené kapacity, byly zachovány i po skončení období provádění projektu.

- 10** S cílem pomoci urychlit změny v rozvoji a provádění politik strategické projekty rovněž podporují a šíří inovativní řešení a osvědčené postupy v oblasti životního prostředí a změny klimatu<sup>3</sup>. Cílem je vytvořit replikovatelné modely pro další regiony a členské státy<sup>4</sup>. Katalyzování pak znamená mobilizaci a koordinaci dodatečných finančních prostředků na doplňkové činnosti, zejména z jiných zdrojů EU, jako jsou zemědělské, strukturální a výzkumné fondy, spolu s národními/regionálními fondy nebo soukromými investicemi (**obrázek 4**)<sup>5</sup>. Při výběru projektů se přihlíží k tomu, do jaké míry jsou mobilizovány další finanční prostředky EU<sup>6</sup>.

**Obrázek 4 | Příklady zdrojů doplňkového financování**



Zdroj: EÚD na základě informací Komise.

<sup>3</sup> Evropská komise, CINEA, *LIFE Integrated Projects*, 2022, s. 1.

<sup>4</sup> Tamtéž.

<sup>5</sup> Evropská komise (2021), *Integrated projects*.

<sup>6</sup> 26.–28. bod odůvodnění [nařízení \(EU\) 1293/2013](#).

## Cíle, rozsah a koncepce auditu

- 11** Komise propaguje strategické projekty LIFE v členských státech jako způsob, jak usnadnit provádění jejich plánů a strategií v oblasti životního prostředí a klimatu. Konkrétně jsme zkoumali, zda:
  - Komise navrhla rámec EU pro strategické projekty LIFE tak, aby mohly účinně přispívat k cílům EU v oblasti životního prostředí a klimatu,
  - strategické projekty již dosáhly svých konkrétních stanovených cílů.
- 12** Posuzovali jsme, zda koncepce strategických projektů vycházela z potřeb zjištěných pro program LIFE a pro členské státy, a byla tak vhodná pro daný účel. Poté jsme zkoumali, do jaké míry strategické projekty fungují jako katalyzátory, přičemž jsme se zaměřili na oblasti, jako je jejich příspěvek k podpoře strategií členských států, koordinace zúčastněných stran, budování kapacit, šíření, replikace výsledků a mobilizace dodatečných finančních prostředků.
- 13** Tato zpráva se vztahuje na programové období 2014–2020 i 2021–2027. Vedli jsme pohovory se zaměstnanci Komise a agentury CINEA a navštívili jsme Španělsko, Polsko a Finsko, kde jsme diskutovali s koordinátory strategických programů a pracovníky vnitrostátních kontaktních míst programu LIFE. Přezkoumali jsme příslušnou dokumentaci, včetně nařízení o programu LIFE, posouzení dopadů, hodnocení *ex post*, víceletých pracovních programů, výzev k předkládání návrhů a projektových spisů ([obrázek 3](#)).
- 14** Pro audit jsme do vzorku vybrali 22 strategických projektů z celkového počtu 95 projektů financovaných z programu LIFE k dubnu 2025. Provedli jsme podrobný přezkum 12 projektů – čtyř z každého ze tří vybraných členských států. U každého státu byly z programového období 2014–2020 vybrány tři projekty, aby byl zajištěn vyvážený vzorek podprogramu LIFE (příroda /životní prostředí/ klima), úroveň strategie (národní/regionální/místní) a pokročilost provádění. Čtvrtý strategický projekt byl u každého státu vybrán z období 2021–2027. U ostatních členských států jsme provedli dokumentární přezkum deseti dalších strategických projektů, které měly být dokončeny na konci roku 2024.
- 15** Kvalitu strategií, z nichž 22 vybraných projektů vychází, jsme neposuzovali. Hledali jsme však důkazní informace o tom, že Komise a agentura CINEA při ověřování vhodnosti financování projektů z programu LIFE kontrolovaly relevantnost a kvalitu strategií.

## Příloha II – Přehled 22 strategických projektů LIFE v našem auditním vzorku

| Legenda: <span style="color: green;">●</span> ano <span style="color: red;">●</span> ne <span style="color: gray;">○</span> údaje nejsou k dispozici <span style="color: green;">●</span> koordinace <span style="color: purple;">●</span> partneři <span style="color: red;">○</span> žádná z možností <span style="color: blue;">●</span> plně <span style="color: blue;">◐</span> částečně |                         |                           |                                 |                                                  |                  |                                                   |                                                            |                                             |                                                                         |                                      |                                       |                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|---------------------------|---------------------------------|--------------------------------------------------|------------------|---------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------|--------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Hlavní informace        |                           | Výběr projektů                  | Strategický projekt LIFE a související strategie |                  |                                                   |                                                            | Mobilizace financování                      |                                                                         | Provádění                            |                                       |                                      |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Období provádění (roky) | Příspěvek EU (v mil. EUR) | Známy problém v době hodnocení? | Počet partnerů                                   | Oblast strategie | Úloha subjektu odpovědného za provádění strategie | Provádění základní strategie zaměřené zcela nebo částečně? | Pouze investice iniciované přímo projektem? | S výjimkou finančních prostředků poskytnutých před schválením projektu? | Používané platformy v celé EU?       | Datum ukončení projektu se nezměnilo? |                                      |
| KONTROLOVÁNO PODROBNĚ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 1                       | 10                        | 13                              | <span style="color: green;">●</span>             | 13               | příroda                                           | <span style="color: green;">=</span>                       | <span style="color: blue;">●</span>         | <span style="color: green;">●</span>                                    | <span style="color: green;">●</span> | <span style="color: red;">×</span>    | <span style="color: red;">×</span>   |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 2                       | 9                         | 7                               | <span style="color: red;">×</span>               | 7                | voda                                              | <span style="color: green;">=</span>                       | <span style="color: blue;">◐</span>         | <span style="color: green;">●</span>                                    | <span style="color: red;">×</span>   | <span style="color: red;">×</span>    | <span style="color: green;">●</span> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 3                       | 8                         | 9                               | <span style="color: red;">×</span>               | 6                | přizpůsobení se změně klimatu                     | <span style="color: green;">=</span>                       | <span style="color: blue;">●</span>         | <span style="color: red;">×</span>                                      | <span style="color: red;">×</span>   | <span style="color: green;">●</span>  | <span style="color: green;">●</span> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 4                       | 10                        | 10                              | <span style="color: green;">●</span>             | 69               | ovzduší                                           | <span style="color: green;">=</span>                       | <span style="color: blue;">●</span>         | <span style="color: red;">×</span>                                      | <span style="color: red;">×</span>   | <span style="color: red;">×</span>    | <span style="color: red;">×</span>   |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 5                       | 10                        | 10                              | <span style="color: green;">●</span>             | 24               | přizpůsobení se změně klimatu                     | <span style="color: green;">=</span>                       | <span style="color: blue;">●</span>         | <span style="color: red;">×</span>                                      | <span style="color: green;">●</span> | <span style="color: red;">×</span>    | <span style="color: green;">●</span> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 6                       | 6                         | 10                              | <span style="color: green;">●</span>             | 84               | ovzduší                                           | <span style="color: green;">=</span>                       | <span style="color: blue;">●</span>         | <span style="color: red;">×</span>                                      | <span style="color: green;">●</span> | <span style="color: red;">×</span>    | <span style="color: green;">●</span> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 7                       | 7                         | 12                              | <span style="color: red;">×</span>               | 30               | příroda                                           | <span style="color: purple;">●</span>                      | <span style="color: blue;">◐</span>         | <span style="color: red;">×</span>                                      | <span style="color: red;">×</span>   | <span style="color: red;">×</span>    | <span style="color: green;">●</span> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 8                       | 7                         | 11                              | <span style="color: red;">×</span>               | 23               | odpady                                            | <span style="color: red;">○</span>                         | <span style="color: blue;">◐</span>         | <span style="color: red;">×</span>                                      | <span style="color: red;">×</span>   | <span style="color: green;">●</span>  | <span style="color: green;">●</span> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 9                       | 6                         | 9                               | <span style="color: red;">×</span>               | 22               | zmírňování změny klimatu                          | <span style="color: red;">○</span>                         | <span style="color: blue;">◐</span>         | <span style="color: red;">×</span>                                      | <span style="color: red;">×</span>   | <span style="color: red;">×</span>    | <span style="color: green;">●</span> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 10                      | 8                         | 11                              | <span style="color: red;">×</span>               | 28               | přizpůsobení se změně klimatu                     | <span style="color: purple;">●</span>                      | <span style="color: blue;">◐</span>         | <span style="color: gray;">○</span>                                     | <span style="color: red;">×</span>   | <span style="color: red;">×</span>    | <span style="color: green;">●</span> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 11                      | 10                        | 14                              | <span style="color: green;">●</span>             | 69               | ovzduší                                           | <span style="color: green;">=</span>                       | <span style="color: blue;">●</span>         | <span style="color: gray;">○</span>                                     | <span style="color: red;">×</span>   | <span style="color: red;">×</span>    | <span style="color: green;">●</span> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 12                      | 7                         | 12                              | <span style="color: red;">×</span>               | 54               | zmírňování změny klimatu                          | <span style="color: purple;">●</span>                      | <span style="color: blue;">●</span>         | <span style="color: gray;">○</span>                                     | <span style="color: red;">×</span>   | <span style="color: red;">×</span>    | <span style="color: green;">●</span> |
| DOKUMENTÁRNÍ PŘEZKUM                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 13                      | 6                         | 11                              | <span style="color: red;">×</span>               | 22               | příroda                                           | <span style="color: green;">=</span>                       | <span style="color: blue;">◐</span>         | <span style="color: gray;">○</span>                                     | <span style="color: red;">×</span>   | <span style="color: gray;">○</span>   | <span style="color: green;">●</span> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 14                      | 7                         | 11                              | <span style="color: red;">×</span>               | 7                | příroda                                           | <span style="color: purple;">●</span>                      | <span style="color: blue;">◐</span>         | <span style="color: gray;">○</span>                                     | <span style="color: red;">×</span>   | <span style="color: gray;">○</span>   | <span style="color: green;">●</span> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 15                      | 9                         | 12                              | <span style="color: green;">●</span>             | 5                | voda                                              | <span style="color: green;">=</span>                       | <span style="color: blue;">◐</span>         | <span style="color: gray;">○</span>                                     | <span style="color: green;">●</span> | <span style="color: gray;">○</span>   | <span style="color: red;">×</span>   |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 16                      | 6                         | 7                               | <span style="color: red;">×</span>               | 2                | přizpůsobení se změně klimatu                     | <span style="color: green;">=</span>                       | <span style="color: blue;">◐</span>         | <span style="color: gray;">○</span>                                     | <span style="color: red;">×</span>   | <span style="color: gray;">○</span>   | <span style="color: green;">●</span> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 17                      | 7                         | 10                              | <span style="color: green;">●</span>             | 32               | odpady                                            | <span style="color: green;">=</span>                       | <span style="color: blue;">●</span>         | <span style="color: gray;">○</span>                                     | <span style="color: red;">×</span>   | <span style="color: gray;">○</span>   | <span style="color: red;">×</span>   |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 18                      | 6                         | 10                              | <span style="color: red;">×</span>               | 6                | přizpůsobení se změně klimatu a její zmírňování   | <span style="color: green;">=</span>                       | <span style="color: blue;">◐</span>         | <span style="color: gray;">○</span>                                     | <span style="color: red;">×</span>   | <span style="color: gray;">○</span>   | <span style="color: green;">●</span> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 19                      | 8                         | 10                              | <span style="color: red;">×</span>               | 7                | příroda                                           | <span style="color: green;">=</span>                       | <span style="color: blue;">●</span>         | <span style="color: gray;">○</span>                                     | <span style="color: green;">●</span> | <span style="color: gray;">○</span>   | <span style="color: green;">●</span> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 20                      | 9                         | 10                              | <span style="color: green;">●</span>             | 18               | ovzduší                                           | <span style="color: green;">=</span>                       | <span style="color: blue;">◐</span>         | <span style="color: gray;">○</span>                                     | <span style="color: red;">×</span>   | <span style="color: gray;">○</span>   | <span style="color: red;">×</span>   |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 21                      | 7                         | 8                               | <span style="color: red;">×</span>               | 10               | přizpůsobení se změně klimatu a její zmírňování   | <span style="color: green;">=</span>                       | <span style="color: blue;">◐</span>         | <span style="color: gray;">○</span>                                     | <span style="color: red;">×</span>   | <span style="color: gray;">○</span>   | <span style="color: green;">●</span> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 22                      | 7                         | 10                              | <span style="color: green;">●</span>             | 7                | ovzduší                                           | <span style="color: green;">=</span>                       | <span style="color: blue;">◐</span>         | <span style="color: gray;">○</span>                                     | <span style="color: red;">×</span>   | <span style="color: gray;">○</span>   | <span style="color: red;">×</span>   |

Zdroj: EÚD.

## Zkratky

| Zkratka | Definice/vysvětlení                                                     |
|---------|-------------------------------------------------------------------------|
| CINEA   | Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí |

# Glosář

| Pojem                                                                      | Definice/vysvětlení                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Biologická rozmanitost</b>                                              | Rozmanitost živých organismů v rámci jednotlivých druhů, mezi druhy a mezi ekosystémy v určitém prostředí.                                                                                                                                                        |
| <b>Budování kapacit</b>                                                    | Proces posilování a budování schopností, dovedností a zdrojů jednotlivců a organizací za účelem dosažení cílů.                                                                                                                                                    |
| <b>Evropské strukturální a investiční fondy</b>                            | Pět hlavních fondů EU, které v období 2014–2020 společně podporovaly hospodářský rozvoj v celé EU: Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond, Fond soudržnosti, Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova a Evropský námořní a rybářský fond. |
| <b>Evropský fond pro regionální rozvoj</b>                                 | Fond EU, který posiluje hospodářskou a sociální soudržnost v EU financováním investic, které snižují nerovnováhu mezi regiony.                                                                                                                                    |
| <b>Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond</b>                      | Fond EU, který podporuje společnou rybářskou a námořní politiku EU a agendu pro mezinárodní správu oceánů.                                                                                                                                                        |
| <b>Evropský sociální fond</b>                                              | Fond EU pro vytváření vzdělávacích a pracovních příležitostí a zlepšování situace osob ohrožených chudobou. Byl nahrazen Evropským sociálním fondem plus.                                                                                                         |
| <b>Horizont Evropa</b>                                                     | Program EU pro financování výzkumu a inovací na období 2021–2027.                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Koordinátor strategického projektu</b>                                  | Subjekt dohlížející na všechny aspekty řízení strategického projektu LIFE, včetně plánování, provádění, monitorování a podávání zpráv.                                                                                                                            |
| <b>LIFE</b>                                                                | Finanční nástroj, který podporuje provádění environmentální a klimatické politiky EU prostřednictvím spolufinancování projektů v členských státech.                                                                                                               |
| <b>Oběhové hospodářství</b>                                                | Hospodářský systém založený na opětovném využití, sdílení, opravě, renovaci, repasování a recyklaci materiálů za účelem minimalizace využívání zdrojů, odpadů a emisí.                                                                                            |
| <b>Opatření v oblasti klimatu</b>                                          | Opatření k řešení změny klimatu a jejího dopadu.                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Plán zachování výsledků po skončení programu LIFE (After-LIFE plan)</b> | Plán vypracovaný strategickým koordinátorem projektů programu LIFE s cílem zajistit, aby přínosy projektů přetrvávaly i po počátečním období financování.                                                                                                         |
| <b>Posouzení dopadů</b>                                                    | Analýza pravděpodobných ( <i>ex ante</i> ) nebo skutečných ( <i>ex post</i> ) účinků iniciativy nebo jiného opatření.                                                                                                                                             |
| <b>Prohlášení o výkonnosti programů</b>                                    | Příloha výroční zprávy Komise o řízení a výkonnosti obsahující přehled provádění a výkonnosti všech výdajových programů EU, která byla zavedena na období 2021–2027.                                                                                              |
| <b>Řídící orgán</b>                                                        | Národní, regionální nebo místní veřejný orgán či soukromý subjekt určený členským státem, aby řídil program financovaný EU.                                                                                                                                       |

|                                      |                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Řízení o nesplnění povinnosti</b> | Řízení, jehož prostřednictvím Komise podniká v různých fázích kroky proti členskému státu EU, který neplní své povinnosti stanovené v právních předpisech EU.          |
| <b>Strategický projekt LIFE</b>      | Rozsáhlý projekt částečně financovaný z programu LIFE za účelem provádění národní nebo unijní strategie nebo akčního plánu v oblasti životního prostředí nebo klimatu. |
| <b>Změna klimatu</b>                 | Změny v klimatu Země, které vedou k novým dlouhodobým trendům v počasí.                                                                                                |

## Odpovědi Komise

<https://www.eca.europa.eu/cs/publications/SR-2025-25>

## Harmonogram

<https://www.eca.europa.eu/cs/publications/SR-2025-25>

## Auditní tým

EÚD ve svých zvláštních zprávách informuje o výsledcích auditů politik a programů EU či tématech z oblasti správy a řízení zaměřených na konkrétní oblasti rozpočtu. Vybírá a koncipuje tyto auditní úkoly tak, aby byl jejich dopad co největší, a zohledňuje přitom rizika pro výkonnost nebo zajištění souladu s předpisy, objem příslušných příjmů či výdajů, očekávaný vývoj, politické zájmy a zájem veřejnosti.

Tento audit výkonnosti provedl auditní senát I, který se zaměřuje na udržitelné využívání přírodních zdrojů a jemuž předsedá členka EÚD Joëlle Elvingerová. Audit vedla členka EÚD Joëlle Elvingerová a podporu jí poskytovala vedoucí kabinetu Ildikó Preissová a tajemník kabinetu Paolo Pesce, vyšší manažeři Emmanuel Rauch a Ramona Bortnowschiová, vedoucí úkolu Milan Šmíd a auditoři Angelika Zychová, Magdeline Owusu Agyemangová, Asimina Petriová a Rogelio Abarquero Grossi. Jazykovou podporu zajišťovali Thomas Everett, Tanja Tschurtschenthalerová a Tomasz Surdykowski. Grafickou podporu poskytla Dunja Weibelová.



*Zleva doprava:* Tomasz Surdykowski, Magdeline Owusu Agyemangová, Asimina Petriová, Ildikó Preissová, Dunja Weibelová, Milan Šmíd, Emmanuel Rauch, Joëlle Elvingerová, Paolo Pesce, Angelika Zychová, Thomas Everett a Tanja Tschurtschenthalerová.

# AUTORSKÁ PRÁVA

© Evropská unie, 2025

Politiku opakovaného použití dokumentů Evropského účetního dvora (EÚD) upravuje [rozhodnutí Evropského účetního dvora 6-2019](#) o politice týkající se veřejně přístupných dat a opakovaném použití dokumentů.

Pokud není uvedeno jinak (například v jednotlivých upozorněních o ochraně autorských práv), je obsah EÚD vlastněný EU předmětem licence [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Opakované použití je tedy obecně povoleno za podmínky, že je uveden zdroj a případné změny jsou označeny. Osoby opakovaně používající obsah EÚD nesmí měnit jeho původní význam či sdělení. EÚD nenese za jakékoli důsledky opakovaného použití odpovědnost.

Pokud konkrétní obsah zobrazuje identifikovatelné fyzické osoby, například na fotografiích zaměstnanců EÚD, nebo zahrnuje díla třetích stran, je nutno získat další povolení.

Je-li takové povolení poskytnuto, ruší a nahrazuje výše uvedené obecné povolení a musí jasně uvádět veškerá omezení týkající se použití.

K použití nebo reprodukci obsahu, který není ve vlastnictví EU, může být nezbytné požádat o svolení přímo držitele autorských práv.

Fotografie na titulní straně: © Simon Dannhauer / stock.adobe.com.

Obrázek 5, příloha I obrázek 2, příloha I obrázek 4 – ikony: tyto obrázky byly vytvořeny s použitím zdrojů z platformy [Flaticon.com](#). © Freepik Company S.L. Všechna práva vyhrazena.

Příloha I obrázek 3 – ikony v zelených kruzích: tyto obrázky byly vytvořeny s použitím zdrojů z platformy [Flaticon.com](#). © Freepik Company S.L. Všechna práva vyhrazena.

Programové vybavení nebo dokumenty, na něž se vztahují práva průmyslového vlastnictví, jako patenty, ochranné známky, zapsané (průmyslové) vzory, loga a názvy, jsou z politiky EÚD pro opakované použití vyloučeny.

Internetové stránky orgánů a institucí Evropské unie využívající doménu europa.eu obsahují odkazy na stránky třetích stran. Protože nad jejich obsahem nemá EÚD žádnou kontrolu, doporučujeme seznámit se s jejich vlastními zásadami ochrany soukromí a politikou v oblasti autorských práv.

## Použití loga EÚD

Logo EÚD nesmí být použito bez předchozího souhlasu EÚD.

|      |                        |                |                     |                   |
|------|------------------------|----------------|---------------------|-------------------|
| HTML | ISBN 978-92-849-6096-5 | ISSN 1977-5628 | doi:10.2865/9983266 | QJ-01-25-059-CS-Q |
| PDF  | ISBN 978-92-849-6097-2 | ISSN 1977-5628 | doi:10.2865/2440340 | QJ-01-25-059-CS-N |

## JAK CITOVAT

Evropský účetní dvůr, [zvláštní zpráva 25/2025](#): „Strategické projekty LIFE – pomáhají překlenout mezeru mezi strategií a prováděním, ale jejich dopad není dostatečně jasný“, Úřad pro publikace Evropské unie, 2025.

Program LIFE byl zřízen, aby pomohl řešit různé výzvy, kterým EU čelí k oblasti životního prostředí a klimatu. Patří k nim například znečištění vzduchu a vody, úbytek biologické rozmanitosti a změna klimatu. Strategické projekty LIFE pomáhají členským státům realizovat strategie zaměřené právě na tyto výzvy. Při auditu jsme posuzovali, zda tyto strategické projekty byly koncipovány způsobem, který umožňuje splnit jejich cíle, a jak to v praxi probíhalo. Zjistili jsme, že strategické projekty LIFE podporují spolupráci a jsou schopny přilákat dodatečné financování, ale že vykazují nedostatky ve stanovování priorit potřeb, dále pak v monitorování a také v oblasti sdílení výsledků. Jejich efekty a udržitelnost dopadů projektů jsou navíc často nejasné. Doporučujeme jasnější kritéria pro výběr projektů, lepší pokyny, větší sdílení osvědčených postupů a robustnější plány, které zajistí trvání výsledků i po období financování.

*Zvláštní zpráva EÚD podle čl. 287 odst. 4 druhého pododstavce Smlouvy o fungování EU.*



EVROPSKÝ  
ÚČETNÍ DVŮR



Úřad pro publikace  
Evropské unie

EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxembourg  
LUCEMBURSKO

Tel.: +352 4398-1

Dotazy: [eca.europa.eu/cs/contact](https://eca.europa.eu/cs/contact)  
Internetová stránka: [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)  
Sociální síť: @EUauditors