

Jednotný trh so službami

Opatrenia Komisie na odstránenie prekážok cezhraničným službám stále nie sú dostatočné



EURÓPSKY
DVOR
AUDÍTOROV

Obsah

Body

01 – 24 | **Hlavné odkazy**

01 – 07 | **Prečo je táto oblasť dôležitá**

08 – 24 | **Čo sme zistili a čo odporúčame**

25 – 109 | **Bližší pohľad na naše pripomienky**

25 – 54 | **Opatreniam Komisie na odstránenie prekážok pre služby na jednotnom trhu chýbali jasné ciele a strategické ambície**

25 – 32 | Do roku 2025 Komisia neprijala vhodné opatrenia na odstránenie najvýznamnejších prekážok cezhraničným službám

33 – 43 | Stratégia Komisie pre jednotný trh z roku 2025 sa zameriava na služby, ale chýbajú v nej jasné ciele a ambiciózne opatrenia

44 – 49 | Nedávne odporúčania pre jednotlivé krajiny nepodporili členské štáty v podstatnej reforme regulácie v odvetviach služieb

50 – 54 | Len veľmi málo členských štátov využilo Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti na reformu odvetví služieb

55 – 80 | **Komisia čelila pri presadzovaní pravidiel jednotného trhu so službami značným výzvam**

56 – 58 | Pojmy používané v pravidlách jednotného trhu neboli vždy jasné

59 – 61 | Niektoré členské štáty sa oneskorili vo vykonávaní smernice o službách

62 – 68 | Značné nedostatky v oznamovaní nových prekážok Komisii, v dôsledku čoho je toto oznamovanie do veľkej miery neúčinné

69 – 74 | Nedostatky v spracovaní sťažností týkajúcich sa služieb Komisiou

75 – 80 | Vybavovanie sťažností podaných Komisii bolo niekedy zdĺhavé a malé spoločnosti boli znevýhodnené

81 – 93 | **Nástroje na uľahčenie cezhraničných služieb boli zväčša neúčinné**

83 – 87 | Jednotné kontaktné miesta ešte neplnia svoju úlohu stanovenú v smernici o službách

- 88 – 89 | Podniky len zriedka využívali sieť SOLVIT na riešenie právnych problémov vyplývajúcich z cezhraničných služieb
- 90 – 93 | Pracovná skupina pre presadzovanie jednotného trhu dosiahla obmedzené hmatateľné výsledky v oblasti služieb
- 94 – 109 | Náklady, prínosy a potenciálny vplyv ďalšej integrácie trhu so službami ešte nie sú dostatočne posúdené**
- 94 – 97 | Jednotný trh EÚ so službami je pomerne integrovaný, ale zostáva mnoho prekážok
- 98 – 101 | Kľúčové ukazovatele výkonnosti Komisie pre jednotný trh neposkytujú dostatočné informácie o službách
- 102 – 109 | Komisia zatiaľ nevykonala ucelené hodnotenie nákladov a prínosov integrácie jednotného trhu so službami

Prílohy

Príloha I – O tomto audite

Príloha II — Opatrenia zo stratégie Komisie z roku 2025

Príloha III — Reformy súvisiace so službami zahrnuté do národných plánov obnovy a odolnosti

Príloha IV — Prieskum JKM o smernici o službách

Príloha V – Výsledky prieskumu JKM

Skratky

Glosár

Odpovede Komisie

Harmonogram

Audítorský tím

Hlavné odkazy

Prečo je táto oblasť dôležitá

- 01** Voľný pohyb služieb je jednou zo štyroch slobôd stanovených Rímskou zmluvou z roku 1957. Jednotlivci a spoločnosti majú právo poskytovať a prijímať služby cezhranične bez diskriminácie alebo neodôvodnených obmedzení, čím sa podporuje hospodárska integrácia a hospodárska súťaž¹. Bezplatné cezhraničné poskytovanie služieb umožňuje spoločnostiam dočasne vyslať zamestnancov do iného členského štátu za osobitných podmienok².
- 02** Sektor služieb v súčasnosti predstavuje približne 70 % hrubého domáceho produktu (HDP), ako aj zamestnanosti v EÚ³. Z dostupných údajov zároveň vyplýva, že služby predstavujú len 20 % obchodu medzi členskými štátmi⁴.

¹ Zmluva o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ), článok 26 ods. 2 písm. a).

² Smernica (EÚ) 2018/957, ktorou sa mení smernica 96/71/ES o vysielaní pracovníkov v rámci poskytovania služieb.

³ [Prehľad výsledkov jednotného trhu](#), Európska komisia (25. novembra 2024).

⁴ *Europe's two trillion euro dividend: Mapping the Cost of Non-Europe*, 2019 – 2024, Výskumná služba Európskeho parlamentu (EPRS), Európsky parlament, 2019.

- 03** Služby naďalej čelia značným prekážkam, ktoré bránia plne využívať výhody jednotného trhu. Približne 60 % prekážok pre jednotný trh so službami, ktoré boli identifikované v roku 2002, stále pretrvávajú aj po 20 rokoch⁵. Oblasť služieb sa stále vyznačuje výraznými rozdielmi vo vnútroštátnych požiadavkách na udeľovanie povolení a osvedčovanie, čo podnikom sťažuje a zdražuje poskytovanie služieb v inom členskom štáte. Tieto dlhodobé prekážky vrátane rozdielných vnútroštátnych právnych predpisov, zaťažujúcich administratívnych postupov a obmedzení profesijnej mobility naďalej brzdia podnikateľskú činnosť a cenovú konkurenciu.
- 04** V *nedávnej štúdii* bolo poukázané na nevyužitý potenciál významných hospodárskych ziskov, ktoré by sa mohli dosiahnuť ďalšou integráciou služieb. Podľa Komisie by ambiciózne dodatočné reformy v sektore služieb vytvorili dodatočný potenciál rastu vo výške 2,5 % HDP EÚ do roku 2027⁶.
- 05** V *správe Maria Draghiho z roku 2024* o budúcnosti európskej konkurencieschopnosti sa predpokladá, že budúci rast obchodu v rámci EÚ bude v oblasti služieb, ale regulačné zaťaženie európskych spoločností je vysoké a stále rastie. Podľa *správy Enrica Lettu* o budúcnosti jednotného trhu je stále potrebné odstrániť významné prekážky, aby sa uvoľnil plný potenciál jednotného trhu so službami.
- 06** So zameraním na *smernicu 2006/123/ES* (ďalej len „smernica o službách“) sme v rámci tohto auditu posúdili, či Komisia účinne odstraňuje prekážky brániace rastu a rozvoju služieb v EÚ. Preskúmali sme, či:
- Komisia stanovila jasný a ucelený prístup k posilneniu jednotného trhu so službami;
 - úspešne presadzovala pravidlá jednotného trhu so službami;
 - boli nástroje na uľahčenie cezhraničných služieb účinné;
 - Komisia monitorovala integráciu služieb do jednotného trhu a posúdila náklady, prínosy a vplyv smernice o službách.
- 07** Audit sa týkal obdobia od roku 2015 do roku 2025 s hlavným zameraním na opatrenia, ktoré Komisia prijala od roku 2020. Očakávame, že naše pripomienky budú užitočné pre Komisiu, aby bola účinnejšia pri integrácii jednotného trhu so službami. Ďalšie základné informácie a podrobnosti o rozsahu auditu a audítorskom prístupe sú uvedené v *prílohe I*.

⁵ COM(2023) 162, oznámenie Komisie 30 rokov jednotného trhu.

⁶ *A general equilibrium analysis of the economic impact of the post-2006 EU regulation in the services sector. JRC Working Papers on Territorial Modelling and Analysis No. 03/2022*, Európska komisia, Sevilla, JRC128322.

Čo sme zistili a čo odporúčame

- 08** Celkovo sme zistili, že opatrenia Komisie na odstránenie prekážok cezhraničným službám sú naďalej nedostatočné.
- 09** Hoci Komisia prijala opatrenia na riešenie prekážok na jednotnom trhu, jej prístupom chýbali jasné ciele, zameranie na hospodársky vplyv a strategické ambície. Komisia sa pri presadzovaní pravidiel jednotného trhu so službami spoliehala najmä na postupy v prípade nesplnenia povinnosti. Nie vždy však prijala včasné opatrenia, keď členské štáty nedodržiavali smernicu o službách vo vnútroštátnom práve, alebo aby neprijímali opatrenia, ktoré oslabujú integráciu trhu.
- 10** Komisia podporovala členské štáty pri uľahčovaní cezhraničných služieb, ale podniky stále nemajú úplný prístup k informáciám, ktoré potrebujú na využívanie služieb v inom členskom štáte. A napokon, Komisia nemá k dispozícii príslušné údaje za jednotlivé odvetvia potrebné na náležitú identifikáciu a monitorovanie prekážok integrácie jednotného trhu so službami a zatiaľ dostatočne neanalyzovala náklady, prínosy a potenciálny vplyv ich odstránenia.

Opatreniam Komisie na odstránenie prekážok pre služby na jednotnom trhu chýbali jasné ciele, zameranie na hospodársky vplyv a strategické ambície

- 11** V rokoch 2015 až 2025, teda v období, na ktoré sa vzťahuje náš audit, Komisia prijala niekoľko strategických dokumentov na zníženie prekážok pre cezhraničné služby, najmä svoju [stratégiu pre spravodlivejší a hlbší európsky jednotný trh z roku 2015](#), [dlhodobý akčný plán na lepšie vykonávanie a presadzovanie pravidiel jednotného trhu z roku 2020](#) a [novú stratégiu jednotného trhu z roku 2025](#).
- 12** Do roku 2025 však prístup Komisie k odstraňovaniu prekážok cezhraničným službám nemal strategické zameranie. Predovšetkým nemala zavedený postup na primeranú klasifikáciu a zacielenie svojich opatrení na prekážky s najväčším potenciálnym vplyvom na účinné fungovanie jednotného trhu (body [25](#) – [32](#)).
- 13** Ani po prijatí stratégie Komisie pre jednotný trh v roku 2025 sa situácia výrazne nezmenila. Hoci sa v stratégii kladie väčší dôraz na služby a politickú zodpovednosť za zmeny, vo veľkej miere sa opiera o nástroje, ktoré pravdepodobne nebudú vysoko účinné (body [33](#) – [43](#)).



Odporúčanie 1

Jasnejšia a ambicióznejšia stratégia pre jednotný trh so službami

Komisia by mala:

- a) vypracovať a uplatňovať spoľahlivý a na dôkazoch založený prístup k posudzovaniu prekážok cezhraničným službám s osobitným zameraním na potenciálne hospodárske náklady a prínosy ich odstránenia;
- b) iniciovať ďalšie ciele a ambicióznejšie opatrenia na riešenie prekážok na jednotnom trhu so službami so zameraním na odvetvia s najväčším vplyvom na integráciu trhu;
- c) každoročne podávať Európskemu parlamentu a Rade správu o pokroku dosiahnutom pri odstraňovaní týchto prekážok.

Cieľový dátum vykonania: koniec roka 2027

14 V rámci európskeho semestra môže Rada na základe návrhu Komisie adresovať členským štátom odporúčania pre jednotlivé krajiny (OJK) s cieľom podporiť regulačnú reformu v odvetviach služieb. Zistili sme, že Komisia tento nástroj využívala rôzne a navrhla odporúčania, ktoré mali obmedzený účinok. Počet odporúčaní sa od pandémie COVID-19, keď Komisia očakávala, že členské štáty budú riešiť všetky výzvy identifikované v odporúčaní pre jednotlivé krajiny alebo ich významnú podskupinu, výrazne znížil. Okrem toho nie sú dostatočne zosúladené s inými iniciatívami Komisie na uľahčenie cezhraničných služieb. V kontrolovaných členských štátoch zatiaľ ani jedno z týchto odporúčaní pre jednotlivé krajiny nevedlo k zásadným reformám v kľúčových odvetviach služieb (body 44 – 49).

15 Okrem toho len veľmi málo členských štátov využilo Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti (RRF) na reformu odvetví služieb a odstránenie regulačných prekážok, hoci boli požiadané, aby svoje plány RRF zosúladili s odporúčaniami pre jednotlivé krajiny (body 50 – 54).



Odporúčanie 2

Aktívnejšie využívať proces európskeho semestra a podmienky financovania na riešenie hlavných prekážok cezhraničným službám

Komisia by mala:

- a) dôslednejšie využívať proces európskeho semestra a odporúčania pre jednotlivé krajiny, ak sú relevantné a založené na analýze jednotlivých krajín a stanovení priorit, na riešenie hlavných prekážok cezhraničným službám a zároveň zosúladiť odporúčania s ostatnými súvisiacimi iniciatívami;
- b) využívať podmienky viacročného finančného rámca na obdobie po roku 2027 s cieľom motivovať členské štáty, aby uskutočnili potrebné reformy na odstránenie prekážok cezhraničným službám.

Cieľový dátum vykonania: koniec roka 2028

Komisia čelila pri presadzovaní pravidiel jednotného trhu so službami značným výzvam

- 16** Cieľom smernice o službách je zabezpečiť slobodu podnikania v inom členskom štáte a poskytovanie dočasných cezhraničných služieb. Pojem „dočasný“ však nie je jasne vymedzený. V dôsledku toho musia vnútroštátne orgány v jednotlivých prípadoch posúdiť, či sa poskytovanie služieb považuje za dočasné, čo vytvára právnu neistotu a zbytočné náklady pre poskytovateľov služieb (body 55 – 58).
- 17** Napriek jasnej judikatúre a postupom v prípade nesplnenia povinnosti niektoré členské štáty výrazne spomalili vykonávanie smernice o službách alebo dokonca oslabili integráciu jednotného trhu so službami, či už prostredníctvom regulačných alebo administratívnych opatrení (body 59 – 61).
- 18** Podľa smernice o službách musia členské štáty oznámiť Komisii všetky nové legislatívne, regulačné alebo administratívne požiadavky, ktoré majú vplyv na slobodu usadiť sa a cezhraničné poskytovanie služieb. Systém oznamovania má však značné nedostatky a Komisia nie je vždy riadne informovaná o nových prekážkach (body 62 – 68).

- 19** Sťažnosti podnikov sú jedným z najúčinnějších nástrojov, ktoré má Komisia k dispozícii na identifikáciu údajných porušení pravidiel EÚ o službách a prekážkach. V prípade takýchto sťažností Komisia neuplatnila pravidlo *de minimis* (pre ktoré v súčasnosti smernica o službách neobsahuje žiadne ustanovenie) ani dostatočne jasné kritériá stanovenia priorit. V dôsledku toho vyčlenila značné zdroje na prípady s obmedzeným významom pre jednotný trh (body 69 – 74).
- 20** Komisii sa podarilo skrátiť priemerné trvanie vybavovania sťažností týkajúcich sa služieb, ale zdĺhavé postupy sú stále bežné, v niektorých prípadoch trvajú viac než päť rokov, čo znevýhodňuje najmä menších poskytovateľov služieb. Vzhľadom na súvisiace právne náklady a nepredvídateľnosť výsledku sú malí poskytovatelia málo motivovaní podávať na vnútroštátne súdy sťažnosti týkajúce sa prekážok prístupu na trh (body 75 – 80).



Odporúčanie 3

Objasniť právne predpisy a zamerať presadzovanie práva na prípady so značným vplyvom na jednotný trh

Komisia by mala:

- a) pri revízii smernice o službách s cieľom predložiť legislatívny návrh bez toho, aby boli dotknuté rozhodnutia spoluzákonodarcov, jasnejšie vymedziť proporionalitu nových vnútroštátnych požiadaviek a ich oznamovanie Komisii;
- b) zamerať sa a uprednostniť efektívne presadzovanie práva v prípadoch so značným vplyvom na integráciu jednotného trhu so službami a uprednostniť ich;
- c) účinnejšie podporovať menšie spoločnosti v prípade porušenia ich práva poskytovať cezhraničné služby, napríklad ich podporou pri podávaní žalôb na vnútroštátnych súdoch proti nadmerným regulačným alebo administratívnym prekážkam.

Cieľový dátum vykonania: koniec roka 2027

Nástroje, ktoré Komisia a členské štáty používali na uľahčenie cezhraničných služieb, boli do veľkej miery neúčinné

- 21** Komisia a členské štáty majú k dispozícii rôzne nástroje na uľahčenie hladkého fungovania jednotného trhu vrátane cezhraničných služieb, napríklad jednotné kontaktné miesta, sieť SOLVIT a pracovnú skupinu pre presadzovanie jednotného trhu. Jednotné kontaktné miesta však často nezabezpečili prístup k elektronickým postupom a informáciám požadovaným v smernici o službách, sieť SOLVIT sa v oblasti služieb využívala len zriedka a pracovná skupina pre presadzovanie jednotného trhu dosiahla len obmedzené výsledky pri odstraňovaní prekážok pre služby (body **81 – 93**).



Odporúčanie 4

Posilniť existujúce nástroje na uľahčenie cezhraničných služieb

Komisia by mala:

- a) v spolupráci s členskými štátmi zlepšiť elektronický prístup k informáciám prostredníctvom jednotných kontaktných miest a účinnejšie podporovať podniky pri poskytovaní cezhraničných služieb;
- b) v spolupráci s členskými štátmi posilniť vplyv pracovnej skupiny pre presadzovanie jednotného trhu uprednostnením odstránenia vnútroštátnych prekážok s veľkým vplyvom na jednotný trh so službami;
- c) ak nie je pravdepodobné, že pracovná skupina pre presadzovanie jednotného trhu účinne vyrieši prekážky, predložiť legislatívne návrhy, ak sa všetky ostatné prostriedky ukážu ako neúčinné.

Cieľový dátum vykonania: koniec roka 2027

Potenciálny vplyv ďalšej integrácie trhu so službami na rast a zamestnanosť ešte nebol dostatočne posúdený

- 22** Podľa Organizácie pre hospodársku spoluprácu a rozvoj je jednotný trh so službami už vysoko integrovaný, ale z iných zdrojov vyplýva, že pre jednotný trh so službami stále existujú významné prínosy, ktoré by sa mohli využiť, ak by sa odstránili ešte existujúce prekážky pre služby (body **94 – 97**).
- 23** Komisia používa ukazovatele výkonnosti na preukázanie pokroku dosiahnutého pri integrácii jednotného trhu. Tieto ukazovatele však nie sú úplne vhodné na daný účel a chýbajú príslušné údaje špecifické pre dané odvetvie (body **98 – 101**).

- 24** A napokon, Komisia zatiaľ dostatočne neanalyzovala náklady a prínosy integrácie jednotného trhu so službami ani vplyv, ktorý mal súčasný regulačný rámec a prekážky na rast a zamestnanosť (body [102](#) – [109](#)).



Odporúčanie 5

Monitorovať a hodnotiť pokrok pri dokončovaní jednotného trhu so službami

Komisia by mala:

- a) vypracovať ďalšie vhodné ukazovatele informujúce o prekážkach pre služby a používať ich na monitorovanie pokroku dosiahnutého v oblasti integrácie trhu so službami v priebehu času;
- b) posúdiť doterajší prínos regulačného rámca EÚ pre služby k rastu a zamestnanosti a potenciálny vplyv odstránenia prekážok.

Cieľový dátum vykonania: koniec roka 2027

Bližší pohľad na naše pripomienky

Opatreniam Komisie na odstránenie prekážok pre služby na jednotnom trhu chýbali jasné ciele a strategické ambície

Do roku 2025 Komisia neprijala vhodné opatrenia na odstránenie najvýznamnejších prekážok cezhraničným službám

- 25** V osobitnej správe z roku 2016 o vykonávaní smernice o službách sme dospeli k záveru, že Komisia po nadobudnutí účinnosti smernice v roku 2006 nevypracovala ucelenú stratégiu na posilnenie jednotného trhu so službami. V rámci tohto auditu sme skúmali, či Komisia vypracovala takúto stratégiu od roku 2015. Očakávali by sme, že Komisia v takejto stratégii jasne vymedzí ciele na odstránenie prekážok pre služby na jednotnom trhu a stanoví ucelený súbor cielených a časovo ohraničených opatrení.

- 26** V roku 2015 Komisia prijala stratégiu pre spravodlivejší a hlbší európsky jednotný trh, ktorá zahŕňala niekoľko opatrení v oblasti služieb⁷. V stratégii sa navrhli hlavné legislatívne iniciatívy na zjednodušenie postupov pre poskytovateľov služieb, ako je pas služieb s cieľom zvýšiť istotu a znížiť prekážky cezhraničného prístupu, zjednodušený postup oznamovania nových vnútroštátnych požiadaviek podľa smernice o službách a návrh smernice o teste proporcionality. V roku 2018 bol napokon prijatý len test proporcionality pre regulované povolania. Ten si vyžaduje, aby členské štáty posúdili, či sú nové alebo zmenené predpisy pre regulované povolania odôvodnené, nediskriminačné, vhodné na dosiahnutie ich cieľov a nie sú reštriktívnejšie, ako je potrebné⁸. V roku 2021 Komisia stiahla ostatné návrhy vzhľadom na to, že politický kompromis s Radou a Európskym parlamentom nebol pravdepodobný bez toho, aby sa ohrozili hlavné ciele iniciatívy.
- 27** Komisia musí každé tri roky preskúmať primeranosť smernice o službách a predložiť Európskemu parlamentu a Rade komplexnú správu o jej uplatňovaní⁹. Komisia takéto správy nezverejňuje pravidelne, ale v roku 2021 zmapovala a posúdila právne a administratívne prekážky v sektore služieb, pričom porovnala situáciu v roku 2017 so situáciou v roku 2006, keď smernica nadobudla účinnosť¹⁰. Cieľom postupu Komisie bolo zdokumentovať existenciu alebo neexistenciu obmedzení, ale neposudzovala ich proporcionality ani odôvodnenie. V správe sa poukázalo na malý pokles absolútnej úrovne prekážok v oblasti služieb v rokoch 2006 až 2017 takmer vo všetkých odvetviach a konštatovalo sa, že je potrebné väčšie reformné úsilie.
- 28** Keďže Komisia nemala novšie ucelené údaje, preskúmali sme vývoj prekážok od mapovania Komisie v roku 2021 v šiestich kontrolovaných členských štátoch (Nemecko, Estónsko, Francúzsko, Taliansko, Litva a Maďarsko). Preskúmali sme aj metodiku Komisie na posudzovanie reštriktívnosti prekážok cezhraničným službám.

⁷ COM(2015) 550, oznámenie Komisie Zlepšovanie jednotného trhu: viac príležitostí pre ľudí a podniky.

⁸ Smernica (EÚ) 2018/958 o teste proporcionality pred prijatím novej regulácie povolání. Pozri aj našu [osobitnú správu 10/2024](#) o uznávaní odborných kvalifikácií v EÚ.

⁹ Smernica o službách, článok 41.

¹⁰ *Mapping and assessment of barriers in the services sector – Summary report*, 2021.

- 29** Komisia pri mapovaní v roku 2021 identifikovala veľmi reštriktívne prekážky v slobodných povolaniach, ako sú právo, daňové poradenstvo, architektúra, stavebníctvo, kvalifikované remeslá, maloobchod a cestovný ruch, napríklad sprievodcovia cestovného ruchu. Zistili sme, že od roku 2017, ktorý je referenčným rokom pre mapovanie, došlo len k niekoľkým zmenám a ani jeden zo šiestich členských štátov nezačal v týchto oblastiach významné reformy. V skutočnosti boli vytvorené nové prekážky (**rámček 1**).

Rámček 1

Príklady prekážok, ktoré bránia poskytovaniu služieb v Nemecku a Litve

Zatiaľ čo v Nemecku sa regulačný rámec pre architektov a právnikov stal menej reštriktívnym, v roku 2020 sa regulácia opäť začala vzťahovať na dvanásť kvalifikovaných remesiel, ktoré neboli regulované od roku 2004. Dôvodom bolo, že nemecké orgány identifikovali negatívne dôsledky deregulácie, ako je nárast ekonomicky neživotaschopných začínajúcich podnikov, zmeny v požiadavkách príslušných odvetví a nedostatočnú náležitú odbornú prípravu nových účastníkov trhu.

V Litve nebolo úsilie vnútroštátnych orgánov znížiť administratívnu záťaž a záťaž súvisiacu s dodržiavaním predpisov úspešné z dôvodu obmedzenej podpory zo strany podnikov, najmä tam, kde by odstránenie prekážok mohlo zvýšiť hospodársku súťaž na príslušných trhoch. Jedným z príkladov je odvetvie turistických sprievodcov, v ktorom od roku 2023 neboli pokusy ministerstva o zníženie požiadaviek na licencie úspešné, pretože združenia zastupujúce toto odvetvie argumentovali v prospech zachovania existujúceho systému udeľovania licencií.

- 30** Zaznamenali sme, že v metodike Komisie na klasifikáciu obmedzení ako významných postačovala existencia vnútroštátnych odvetvových nariadení na klasifikáciu ako „veľmi obmedzujúce“. Okrem toho bolo hodnotenie založené len na analýze právnych ustanovení bez odhadu hospodárskych dôsledkov neodstránenia regulačných pravidiel.
- 31** Komisia aktualizovala svoje odporúčania reforiem v oblasti regulácie odborných služieb¹¹, ale nepredložila žiadne nové legislatívne návrhy, napríklad na zmenu smernice o službách. Komisia ani neidentifikovala, ako by sa prekážky mali v budúcnosti znížiť alebo odstrániť. Posúdenie Komisie nevedlo k iniciatívam na preskúmanie alebo reformu predmetných prekážok ani v jednom zo šiestich členských štátov.

¹¹ COM(2021) 385 o hodnotení a aktualizácii odporúčaní reforiem v oblasti regulácie odborných služieb z roku 2017.

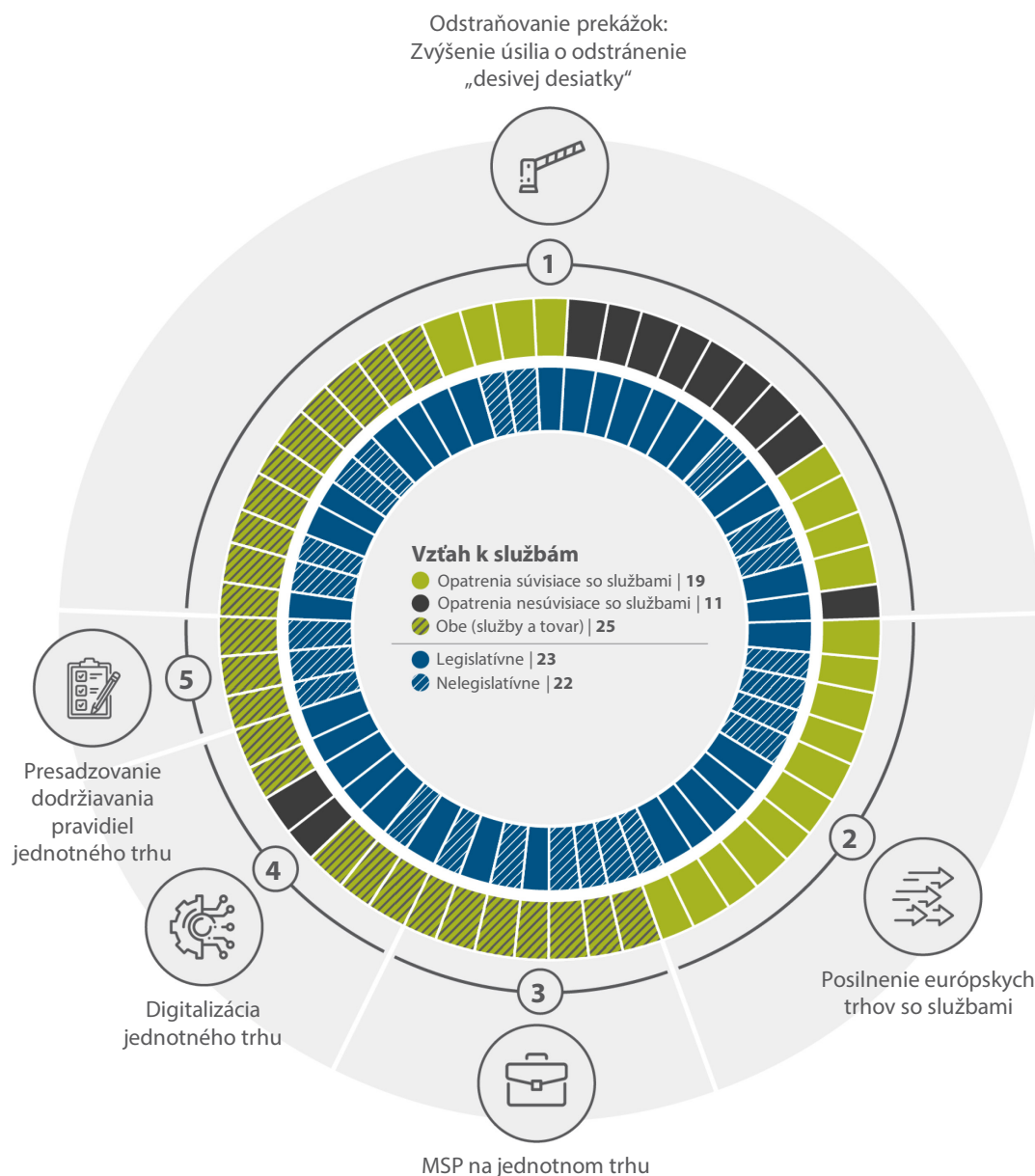
- 32** V dôsledku toho Komisia nemá ucelené a aktuálne informácie o prekážkach brániacich cezhraničným službám na jednotnom trhu a nezaviedla jasný prístup ku klasifikácii prekážok podľa významu a potenciálneho vplyvu na jednotný trh.

Stratégia Komisie pre jednotný trh z roku 2025 sa zameriava na služby, ale chýbajú v nej jasné ciele a ambiciózne opatrenia

- 33** V roku 2025 Komisia prijala novú stratégiu na podporu ďalšej integrácie jednotného trhu¹². Stratégia zahŕňa 55 opatrení, z ktorých sa viac než polovica týka právnych predpisov EÚ (legislatívne opatrenia), zatiaľ čo ostatné sú nelegislatívne opatrenia, ako sú rýchlejšie postupy a lepšie usmernenia pre členské štáty či harmonizované vykonávanie pravidiel (*ilustrácia 1 a príloha II*).

¹² COM(2025) 500, oznámenie Komisie o stratégii, ktorou sa dosiahne jednoduchý, plynulý a silný jednotný trh.

Ilustrácia 1 – Opatrenia plánované v stratégii Komisie pre jednotný trh z roku 2025



„Desivá desiatka“: Súbor prekážok pre jednotný trh, ktoré Komisia stanovila na základe konzultácií so zainteresovanými stranami. Zahŕňajú komplikované zakladanie a prevádzku podnikov, príliš zložité pravidlá EÚ atď.

Zdroj: EDA na základe Európskej komisie.

- 34** Posúdili sme, či sa v stratégii identifikovali základné príčiny prekážok na jednotnom trhu so službami, stanovili jasné ciele, pokiaľ ide o to, čo chce Komisia dosiahnuť, či bola stratégia ucelená a či sa v nej navrhli dostatočne ambiciózne opatrenia s jasnými cieľovými dátumami vykonávania.

- 35** Zistili sme, že v stratégii sa presne identifikovali problémy, ktoré bránia jednotnému trhu so službami plne využiť jeho potenciál, napríklad roztrieštená, reštriktívna a odlišná vnútroštátna regulácia služieb a zaťažujúce postupy vysielania pracovníkov. Pozitívnym prvkom je, že stratégia z roku 2025 sa jasne zameriava na odvetvia služieb relevantné pre jednotný trh, t. j. na odvetvia, v ktorých sa Komisia domnieva, že by mohli ponúknuť najvyššiu hospodársku pridanú hodnotu a sú najrelevantnejšie pre digitálnu a zelenú transformáciu. V stratégii však stále nie je jasné, čo chce Komisia dosiahnuť, a navrhovaným opatreniam chýbajú ambície, ako sa vysvetľuje ďalej.
- 36** Jednou z kľúčových oblastí, v ktorých Komisia považuje za potrebné zasiahnuť, je oblasť regulovaných služieb, ktorých je v súčasnosti v EÚ približne 5 700. Očakáva sa zvýšenie hrubej pridanej hodnoty EÚ o 0,5 % prostredníctvom zníženia počtu prekážok v oblasti služieb o 10 %¹³. V stratégii sa však nevysvetľuje, ako chce Komisia dosiahnuť tento cieľ zníženia prekážok. Zatiaľ neexistuje analýza, ktoré odvetvia služieb sú obzvlášť negatívne ovplyvnené reguláciou. Regulácia môže byť niekedy prospešná, napríklad vtedy, keď sa v nej stanovujú prísne požiadavky na kvalitu a účastníci trhu nemajú žiadne iné informácie o kvalite služieb poskytovaných na trhu. V [osobitnej správe z roku 2024 o uznávaní odborných kvalifikácií](#) v EÚ sme zistili, že opatrenia Komisie, ktorých cieľom je motivovať členské štáty, aby znížili počet regulovaných povolání, „nemajú výsledky“.
- 37** Podľa Komisie zostáva zložitosť pravidiel dočasného vysielania pracovníkov jednou z hlavných prekážok pre podniky. V stratégii Komisie sa odkazuje na legislatívnu iniciatívu, ktorá sa začala v novembri 2024 s cieľom uľahčiť vyhlásenia o vyslaní pracovníkov prostredníctvom verejného rozhrania¹⁴. V roku 2025 však malo v úmysle zaviesť toto rozhranie len deväť členských štátov¹⁵, v dôsledku čoho je nepravdepodobné, že by sa výrazne znížila súčasná fragmentácia vnútroštátnych pravidiel a postupov dočasného vysielania pracovníkov.
- 38** V stratégii sa predpokladajú aj ďalšie opatrenia na odstránenie prekážok pre služby vrátane legislatívnych návrhov zameraných na zabránenie ďalšej regulačnej fragmentácii a uľahčenie digitálneho zakladania podnikov a ich činností na jednotnom trhu. Do konca roka 2025 však Komisia nevypracovala plány, v ktorých by sa vysvetľovalo, ako by sa dali dosiahnuť merateľné výsledky.

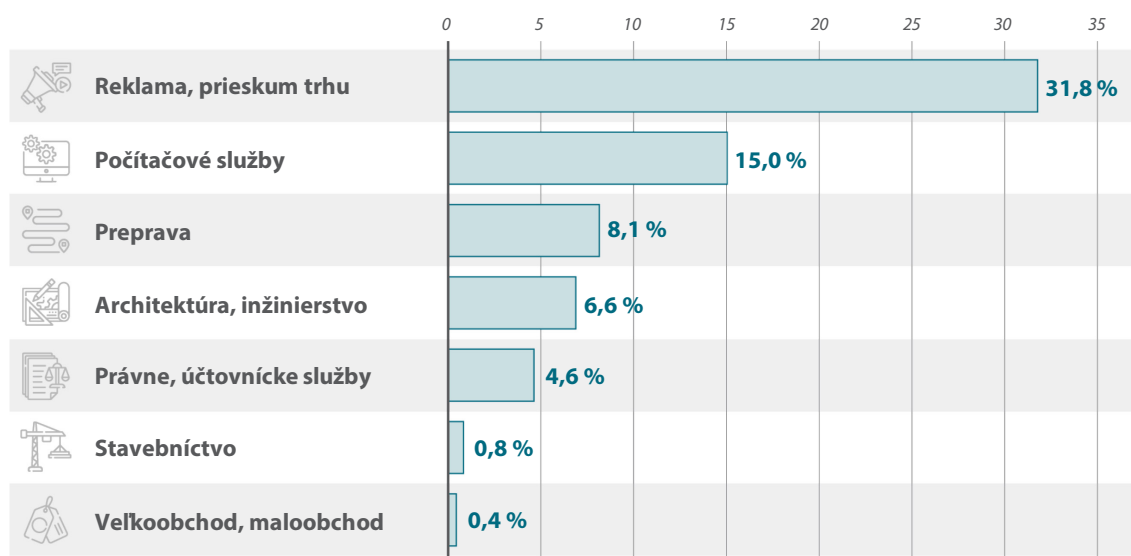
¹³ Tamže, s. 13.

¹⁴ COM/2024/531, Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o verejnom rozhraní prepojenom s informačným systémom o vnútornom trhu na účely vyhlásenia o vyslaní pracovníkov.

¹⁵ Česko, Nemecko, Írsko, Grécko, Litva, Maďarsko, Poľsko, Portugalsko a Slovinsko.

- 39** Komisia má v úmysle využiť svoje významné rozhodovacie právomoci týkajúce sa jednotného trhu a napláňovať približne 23 možných legislatívnych iniciatív. Keďže sa však oblasť služieb stále vyznačuje výraznými rozdielmi vo vnútroštátnych požiadavkách na udeľovanie povolení a osvedčovanie, ktoré podnikom sťažujú a predražujú poskytovanie služieb v inom členskom štáte, predpokladané opatrenia zostávajú vágne. Takisto sme zaznamenali, že Komisia sa v minulosti rozhodla najmä pre smernice, ako je smernica o službách. Ich transpozícia do vnútroštátnych právnych predpisov trvala niekoľko rokov a členským štátom poskytla značnú voľnosť pri výklade a podporila rozdielne vnútroštátne pravidlá.
- 40** Komisia vyzýva členské štáty, aby prevzali väčšiu zodpovednosť za jednotný trh. S cieľom podporiť toto úsilie navrhuje vymenovať vysokopostavených úradníkov („šerpov“) v rámci národných vlád na podporu uplatňovania pravidiel jednotného trhu a urýchlenie odstraňovania prekážok. Stále však nie je jasné, ako sa členské štáty môžu zaviazat odstrániť prekážky a riešiť regulačnú fragmentáciu.
- 41** Niektoré odvetvia služieb sa vyznačujú intenzívnejším cezhraničným obchodom, a preto majú väčší potenciál podporiť trhy so službami a posilniť rast a zamestnanosť (*ilustrácia 2*). Komisia plánuje prijať opatrenia na uľahčenie priemyselných služieb a na konci roka 2026 plánuje legislatívny návrh na zníženie prekážok v stavebníctve. Ide o dôležitý krok vpred, ktorý umožní Komisii lepšie využívať svoje zdroje. Podľa údajov Komisie však môžu byť pre jednotný trh relevantnejšie iné odvetvia.

Ilustrácia 2 | Intenzita cezhraničného obchodu v pododvetviach služieb (2023)



Intenzita obchodu je vypočítaná ako obchod (priemerný dovoz a vývoz) v porovnaní s obratom za rok 2023.

Zdroj: EDA na základe Európskej komisie.

- 42** A napokon, v stratégii sa nespomína európsky semester. Hrozí teda, že opatrenia zavedené v rámci stratégie nebudú dobre zosúladené s posúdeniami a odporúčaniami pre jednotlivé krajiny v oblasti služieb v kontexte európskeho semestra a naopak.
- 43** Celkovo sa v stratégii Komisie z roku 2025 identifikujú významné prekážky pre služby a uprednostňujú opatrenia na ich riešenie. V stratégii sú stanovené orientačné dátumy na začatie niekoľkých konkrétnych opatrení. Niektoré opatrenia Komisia už začala vykonávať podľa plánu. Napríklad začiatkom roka 2026 začala pracovať na zlepšení postupu oznamovania podľa smernice o službách, bez ktorého by Komisia do roku 2027 iniciovala legislatívny návrh aktu o predchádzaní prekážkam na jednotnom trhu. V prípade iných opatrení dochádza k počiatočným oneskoreniam (napríklad iniciatíva týkajúca sa služieb cezhraničného prenájmu automobilov). Napokon tiež poznamenávame, že v stratégii sa pre všetky opatrenia dostatočne nevymedzuje, čo a dokedy sa Komisia snaží dosiahnuť. Ide o prvý krok smerom k integrovanejšiemu jednotnému trhu, ale súčasne zastávame názor, že stratégii chýbajú ambície potrebné na ďalšiu podstatnú integráciu sektora služieb do jednotného trhu.

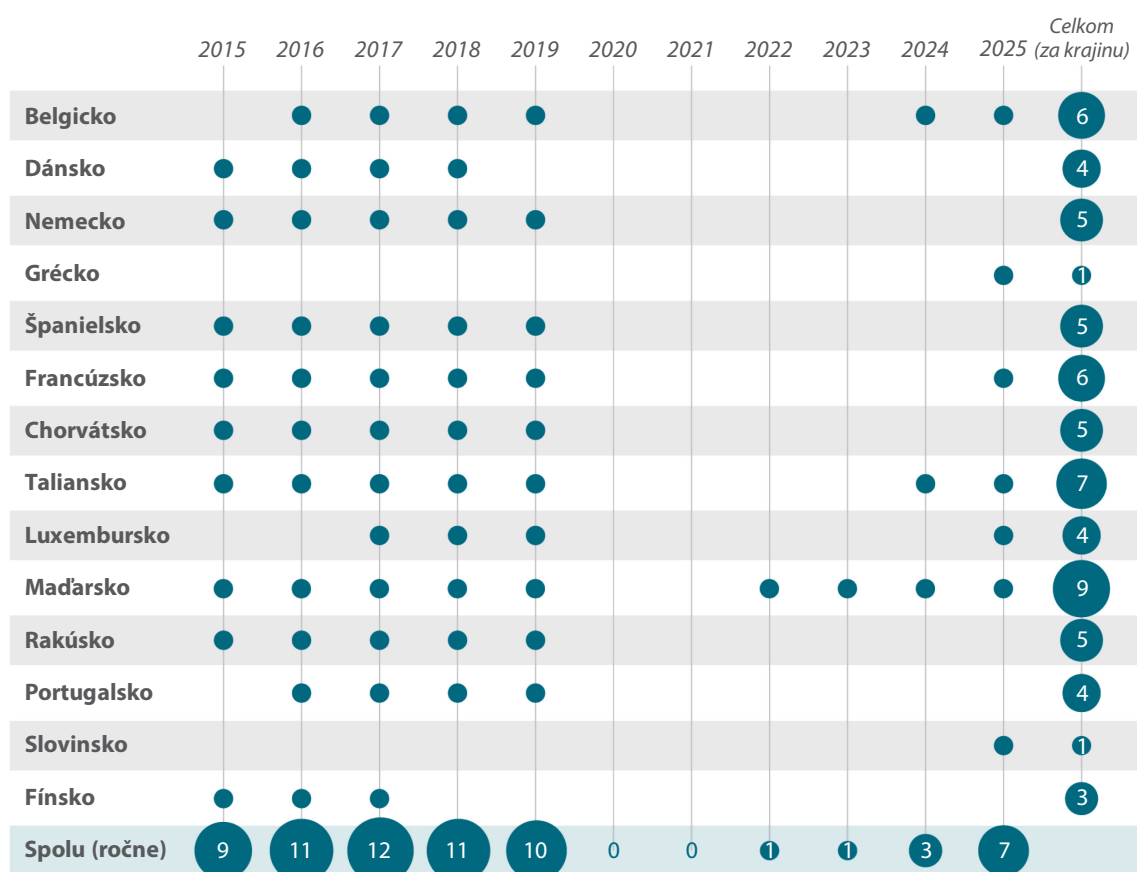
Nedávne odporúčania pre jednotlivé krajiny nepodporili členské štáty v podstatnej reforme regulácie v odvetviach služieb

- 44** V roku 2012 Komisia navrhla riešiť nedostatky vo vykonávaní smerníc o službách čiastočne prostredníctvom odporúčaní Rady pre jednotlivé krajiny a vyzvala príslušné členské štáty, aby zaviedli ambicióznejšie vnútroštátne reformy¹⁶. Preskúmali sme, do akej miery sa toto monitorovanie vývoja na trhoch so službami zameralo na cezhraničné služby a odstránenie prekážok. Analyzovali sme aj odporúčania pre jednotlivé krajiny vydané od roku 2015 a či viedli k významným reformám v príslušných členských štátoch.
- 45** Z našej analýzy vyplynulo, že monitorovanie OJK Komisiou sa zameralo na makroekonomické údaje a súhrnné informácie pre nedostatok relevantných údajov o konkrétnych odvetviach služieb, ale menej na cezhraničné služby.

¹⁶ COM(2012) 259, oznámenie Komisie o lepšej správe pre jednotný trh.

46 V rokoch 2015 až 2019 vydala Rada členským štátom každý rok deväť až 12 odporúčaní pre jednotlivé krajiny týkajúcich sa sektora služieb. Na vrchole pandémie COVID-19 neboli v rokoch 2020 a 2021 vydané žiadne odporúčania pre jednotlivé krajiny. Od roku 2022 sa počet odporúčaní pre jednotlivé krajiny týkajúcich sa sektora služieb výrazne znížil (len jedno OJK ročne v rokoch 2022 a 2023, tri v roku 2024 a sedem v roku 2025), pretože Komisia sa zamerala na oživenie hospodárstva. Okrem toho takéto odporúčania pre jednotlivé krajiny dostalo menej členských štátov ako pred pandémiou. Celkovo Rada od roku 2022 vydala takéto odporúčania pre Maďarsko v rokoch 2022 – 2024, Belgicko a Taliansko v roku 2024 a Belgicko, Grécko, Francúzsko, Taliansko, Luxembursko, Maďarsko a Slovinsko v roku 2025 (*ilustrácia 3*).

Ilustrácia 3 | Odporúčania pre jednotlivé krajiny v oblasti služieb



Zdroj: EDA na základe Európskej komisie.

47 Spomedzi kontrolovaných členských štátov dostali odporúčania týkajúce sa trhov so službami Nemecko, Francúzsko, Taliansko a Maďarsko. Preskúmali sme, do akej miery nasledovali po najnovších odporúčaníach reformy zamerané na odstránenie prekážok pre služby a podporu rastu a zamestnanosti prostredníctvom deregulácie. Zistili sme však, že tieto odporúčania celkovo nevedli k zásadným reformám v sektore služieb a že reformy boli vyvolané inými okolnosťami (**rámček 2**). Podľa najnovšieho posúdenia OJK, ktoré Komisia vykonala v roku 2025, Rakúsko a Portugalsko prijali reformy, ktoré boli posúdené ako výrazný pokrok.

Rámček 2

Žiadne zásadné reformy pri vykonávaní OJK týkajúcich sa služieb v kontrolovaných členských štátoch

Komisia usúdila, že Maďarsko¹⁷ nepreukázalo žiadny alebo len obmedzený pokrok pri vykonávaní odporúčaní pre jednotlivé krajiny od roku 2019.

Vo Francúzsku sa v OJK z roku 2019 odporúčalo znížiť regulačné obmedzenia, najmä v sektore služieb, napríklad v oblasti maloobchodu, transakcií s nehnuteľnosťami, bývania, stravovania a právnych a účtovných služieb. V tom istom roku Francúzsko prijalo akčný plán na podporu rastu a transformácie spoločností, ktorý obsahuje približne 70 opatrení na zníženie administratívnych prekážok pre spoločnosti a uľahčenie prístupu k financovaniu. Celkovo Komisia považovala pokrok za obmedzený.

Rada vo svojom odporúčaní z 9. júla 2019, ktoré sa týka národného programu reforiem Nemecka z roku 2019, odporučila Nemecku, aby v rokoch 2019 a 2020 posilnilo hospodársku súťaž v oblasti služieb pre podniky a regulovaných povolání. V reakcii na to Nemecko v roku 2020 zmenilo pravidlá upravujúce poplatky pre inžinierov a architektov v nadväznosti na rozsudok Súdneho dvora Európskej únie, ktorým sa povinné minimálne a maximálne tarify v Nemecku vyhlásili za neprípustné. V roku 2021 Nemecko zmenilo aj svoje profesijné právo pre právnikov a spoločnosti poskytujúce daňové poradenstvo na základe rozsudku vnútroštátneho ústavného súdu. V sektore služieb sa neprijali ďalšie opatrenia na riešenie odporúčaní pre jednotlivé krajiny z roku 2019, ktoré prijala Rada. Do odporúčania pre Nemecko však odvtedy neboli zahrnuté nové odporúčania týkajúce sa služieb.

¹⁷ SWD(2025) 217, tabuľka A16.2: súhrnná tabuľka OJK na roky 2019 – 2024.

- 48** A napokon sme zistili, že odporúčania nie sú dostatočne zosúladené s inými opatreniami Komisie na uľahčenie cezhraničných služieb, ako je stratégia pre spravodlivejší a hlbší európsky jednotný trh z roku 2015 a dlhodobý akčný plán z roku 2020¹⁸, pretože rozsah odporúčaní pre jednotlivé krajiny týkajúcich sa služieb v rámci európskeho semestra bol zameraný na politické otázky a opatrenia s väčšou relevantnosťou a väčším makroekonomickým vplyvom.
- 49** Vzhľadom na uvedené skutočnosti zastávame názor, že európsky semester môže byť užitočným doplnkom k iným nástrojom presadzovania práva, ale nebol úspešný, pokiaľ ide o podporovanie kontrolovaných členských štátov k zásadnej reforme ich sektorov služieb a odstraňovanie prekážok cezhraničným službám na jednotnom trhu.

Len veľmi málo členských štátov využilo Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti na reformu odvetví služieb

- 50** Rada a Európsky parlament zriadili v roku 2020 Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti (RRF)¹⁹ s cieľom riešiť nepriaznivé účinky pandémie COVID-19 a posilniť dlhodobý hospodársky rast. Nový mechanizmus financovania umožnil členským štátom získať finančnú podporu na zintenzívnenie vykonávania udržateľných reforiem a súvisiacich verejných investícií vrátane opatrení na riešenie výziev identifikovaných v kontexte európskeho semestra.
- 51** Finančná podpora bola podmienená tým, že členské štáty do svojich národných plánov obnovy a odolnosti (NPOO) zahrnú reformy a dosiahnu určité míľniky a ciele. Členské štáty museli prispieť k riešeniu všetkých alebo významnej podskupiny výziev identifikovaných v odporúčaní pre jednotlivé krajiny, ale nemuseli sa zaoberať každou oblasťou politiky. Preskúmali sme, či tieto plány obsahovali relevantné reformy zamerané na odstránenie prekážok cezhraničným službám.

¹⁸ COM(2020) 94 final, Oznámenie Komisie – Dlhodobý akčný plán, ako v úzkej koordinácii s členskými štátmi zlepšiť vykonávanie a presadzovanie pravidiel jednotného trhu.

¹⁹ Nariadenie (EÚ) 2021/241 z 12. februára 2021 o zriadení Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

- 52** Zistili sme, že spomedzi desiatich členských štátov, ktoré v roku 2019 dostali odporúčania týkajúce sa služieb (*ilustrácia 3*), Španielsko, Chorvátsko, Taliansko, Maďarsko, Rakúsko a Portugalsko zahrnuli do svojich národných plánov obnovy a odolnosti reformné opatrenia zamerané na dereguláciu alebo zjednodušenie odvetví služieb (*príloha III*). Reformy v národných plánoch obnovy a odolnosti Chorvátska, Talianska a Portugalska však ovplyvnili len okrajové odvetvia národných hospodárstiev s veľmi obmedzenými alebo žiadnymi cezhraničnými účinkami.
- 53** Taliansko do svojho národného plánu obnovy a odolnosti zahrnulo aj reformné opatrenie týkajúce sa služieb sprievodcov cestovného ruchu, ktoré prinieslo pozitívne výsledky pre cezhraničné služby (*rámček 3*).

Rámček 3

Veľká reforma služieb sprievodcov cestovného ruchu v Taliansku ako podmienka financovania EÚ z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti

V Taliansku sa [zákonom č. 190/2023](#) zavedeným v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti²⁰ stanovil jednotný vnútroštátny rámec pre povolanie sprievodcov cestovného ruchu, ktorý nahradil predtým veľmi roztrieštenú regionálnu reguláciu tohto odvetvia. Zabezpečil voľný a neobmedzený prístup k tomuto povolaniu odstránením prekážok, ako je povinné členstvo v profesijných orgánoch, sadzobník poplatkov, požiadavky na poistenie a sankcie za neúčast' na kurzoch odbornej prípravy. Registrácia je teraz bezplatná po úspešnom absolvovaní štátnej skúšky, nie sú stanovené žiadne limity pre uchádzačov o skúšku alebo sprievodcov s licenciou a odborníci môžu slobodne pôsobiť na celom území štátu.

Reforma uľahčila cezhraničný vstup poskytovateľov služieb na trh a zabezpečila úplné uznávanie odborných kvalifikácií získaných v iných členských štátoch EÚ alebo v krajinách, ktoré sa na tento účel považujú za rovnocenné.

²⁰ NPOO, Poslanie 1: Digitalizácia, inovácie, konkurencieschopnosť, kultúra a cestovný ruch; C3 – Cestovný ruch a kultúra 4.0.

54 Pokiaľ ide o viacročný finančný rámec na obdobie po roku 2027, Komisia navrhla použiť podobný prístup ako v prípade Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a podmieniť vyplácanie finančných prostriedkov uspokojuvým dokončením kľúčových krokov reforiem a investícií. Prepojenie finančnej podpory EÚ so splnením podmienok, ako je úspešné prijatie a vykonávanie reformy, by v zásade mohlo byť účinným nástrojom na prekonanie regulačných a administratívnych prekážok cezhraničným službám. Doteraz sa však tento mechanizmus financovania pri reforme sektora služieb využíval len vo veľmi obmedzenej miere²¹.

Komisia čelila pri presadzovaní pravidiel jednotného trhu so službami značným výzvam

55 Členské štáty mali transponovať smernicu o službách do vnútroštátnych právnych predpisov do konca roku 2009 a zosúladiť svoje vnútroštátne právne predpisy s touto smernicou. Komisia môže začať postupy v prípade nesplnenia povinnosti proti členským štátom, ktoré nevykonávajú ustanovenia pravidiel jednotného trhu EÚ. Preskúmali sme, ako účinne Komisia vyšetruje porušenia smernice o službách, na ktoré bola upozornená. Okrem toho sme preskúmali, či v kontrolovaných členských štátoch existujú ďalšie prekážky brániace úspešnému vykonávaniu smernice.

Pojmy používané v pravidlách jednotného trhu neboli vždy jasné

56 V smernici o službách sa rozlišuje medzi slobodou (dočasne) poskytovať služby a slobodou usadiť sa v inom členskom štáte. V právnych predpisoch EÚ však neexistuje právne vymedzenie pojmu „dočasné poskytovanie služieb“.

²¹ Osobitné správy 21/2022, 07/2023, 26/2023, 13/2024 a 09/2025.

- 57** Podľa vnútroštátnych orgánov to napriek niektorej judikatúre Súdneho dvora EÚ vedie k neistote, pokiaľ ide o praktické uplatňovanie ustanovení o dočasných cezhraničných službách. Vo vnútroštátnych právnych predpisoch upravujúcich niektoré hospodárske činnosti sa často uvádzajú len požiadavky na činnosti bez toho, aby sa objasnilo, či sa vzťahujú aj na dočasných poskytovateľov služieb. Príslušný orgán preto musí komplexne preskúmať okolnosti každého jednotlivého prípadu. Pre podniky to môže znamenať dodatočné náklady, pretože nemôžu poskytovať službu slobodne, ale musia sa oficiálne usadiť v inom členskom štáte a spĺňať všetky vnútroštátne pravidlá, napríklad pokiaľ ide o uznávanie odborných kvalifikácií.
- 58** Skutočnosť, že kľúčový pojem smernice o službách ešte nebol dostatočne objasnený, pravdepodobne povedie k právnej neistote a zbytočným nákladom pre poskytovateľov služieb a môže narušiť poskytovanie služieb vo všetkých členských štátoch.

Niektoré členské štáty sa oneskorili vo vykonávaní smernice o službách

- 59** Ako poslednú možnosť na presadzovanie súladu s právom EÚ môže Komisia postúpiť prípad členského štátu Súdnemu dvoru Európskej únie (ďalej len „Súdny dvor EÚ“) za porušenie právnych predpisov²². Vnútroštátne súdy môžu tiež požiadať Súdny dvor EÚ o prejudiciálne rozhodnutie, aby mohli rozhodnúť v konkrétnej veci. Tieto postupy sú však často zdĺhavé, čo umožňuje, aby prípady nedodržiavania predpisov pretrvávali roky. Jedným z takýchto príkladov je prípad verejných koncesíí v Taliansku ([rámček 4](#)).

²² ZFEÚ, článok 258.

Rámček 4

Výrazne oneskorené vykonávanie smernice o službách v súvislosti s verejnými koncesiami v Taliansku

Od nadobudnutia účinnosti smernice o službách Komisia začala postup v prípade nespĺnenia povinnosti proti Taliansku, pretože v rozpore s [článkom 9 smernice o službách](#) verejné koncesie na služby na plážach neboli udelené prostredníctvom postupov verejného obstarávania. Hoci vnútroštátne ustanovenia boli v roku 2010 zrušené, následnými vnútroštátnymi právnymi predpismi sa opakovane predĺžili existujúce koncesie a odložili sa verejné súťaže na ich prerozdelenie²³. Napriek rozsudku Súdneho dvora EÚ²⁴ z roku 2016, v ktorom sa potvrdilo, že takéto koncesie patria do rozsahu pôsobnosti smernice o službách, sa novým zákonným dekrétom prijatým v roku 2024²⁵ platnosť koncesií ďalej predĺžila do roku 2027.

Podobná situácia nastala v sektore maloobchodu, kde sa až v roku 2023 novým zákonom reformoval systém prideľovania koncesií na obchod vo verejných priestoroch²⁶. Táto forma obchodu predstavuje približne jednu pätinu celkovej maloobchodnej činnosti v Taliansku, pričom v roku 2023 podliehalo koncesiám približne 160 000 maloobchodníkov. V tom istom zákone sa však stanovilo aj predĺženie udelených koncesií na obdobie desiatich rokov.

- 60** Komisia od roku 2013 prostredníctvom odporúčaní pre jednotlivé krajiny opakovane kritizuje Maďarsko za vytvorenie nepriaznivého prostredia pre zahraničné podniky poskytujúce služby v odvetviach, ako je bankovníctvo, maloobchod, energetika, doprava alebo poisťovníctvo, v ktorých reštriktívne predpisy a svojvoľné administratívne zásahy obmedzujú hospodársku súťaž a ovplyvňujú ziskovosť podnikov. Tieto podmienky môžu odrádzať poskytovateľov služieb z iných členských štátoch EÚ alebo tretích krajín od cezhraničných služieb a priamych investícií. Hoci nie všetky tieto nové prekážky patria do rozsahu pôsobnosti smernice o službách, hrozí, že povedú k ešte väčšej fragmentácii maďarského trhu so službami od jednotného trhu EÚ ([rámček 5](#)).

²³ Zákon č. 494 z 5.12.1993; zákon č. 25 z 26.2.2010 a zákon č. 145 z 30.12.2018.

²⁴ Rozsudok Súdneho dvora (piata komora) zo 14. júla 201 v [spojených veciach C- 458/09 a C- 67/15](#).

²⁵ [Zákonný dekrét č. 131](#) zo 16. septembra 2024.

²⁶ Ročný zákon o trhu a hospodárskej súťaži č. 214/2023.

Rámček 5

Regulačné obmedzenia v Maďarsku narúšajú základné zásady jednotného trhu s významom pre služby

Diskriminačné ceny palív

Maďarsko zaviedlo nižšie oficiálne ceny pohonných hmôt pre vozidlá s maďarskými evidenčnými číslami s vylúčením vozidiel so zahraničnými evidenčnými číslami. Komisia začala v roku 2022 oficiálny postup v prípade nesplnenia povinnosti v nadväznosti na sťažnosť, že týmto opatrením sa porušili pravidlá EÚ o voľnom pohybe tovaru a služieb v EÚ.

Diskriminačné opatrenia v sektore maloobchodu

Maďarsko prijalo aj niekoľko opatrení obmedzujúcich prístup na trh. V roku 2014 bol zavedený zákon zakazujúci stratové supermarkety s cieľom chrániť domáce podniky pred veľkými konkurentmi, ktorí sú často v zahraničnom vlastníctve. Komisia následne požiadala o odstránenie týchto obmedzení. V roku 2025 začala nové postupy v prípade nesplnenia povinnosti (ktoré stále prebiehajú začiatkom roka 2026), pričom opätovne vyzvala Maďarsko, aby dodržiavalo pravidlá týkajúce sa slobody usadiť sa a zabezpečilo rovnaké zaobchádzanie s hospodárskymi subjektmi v súvislosti s niektorými výrobkami.

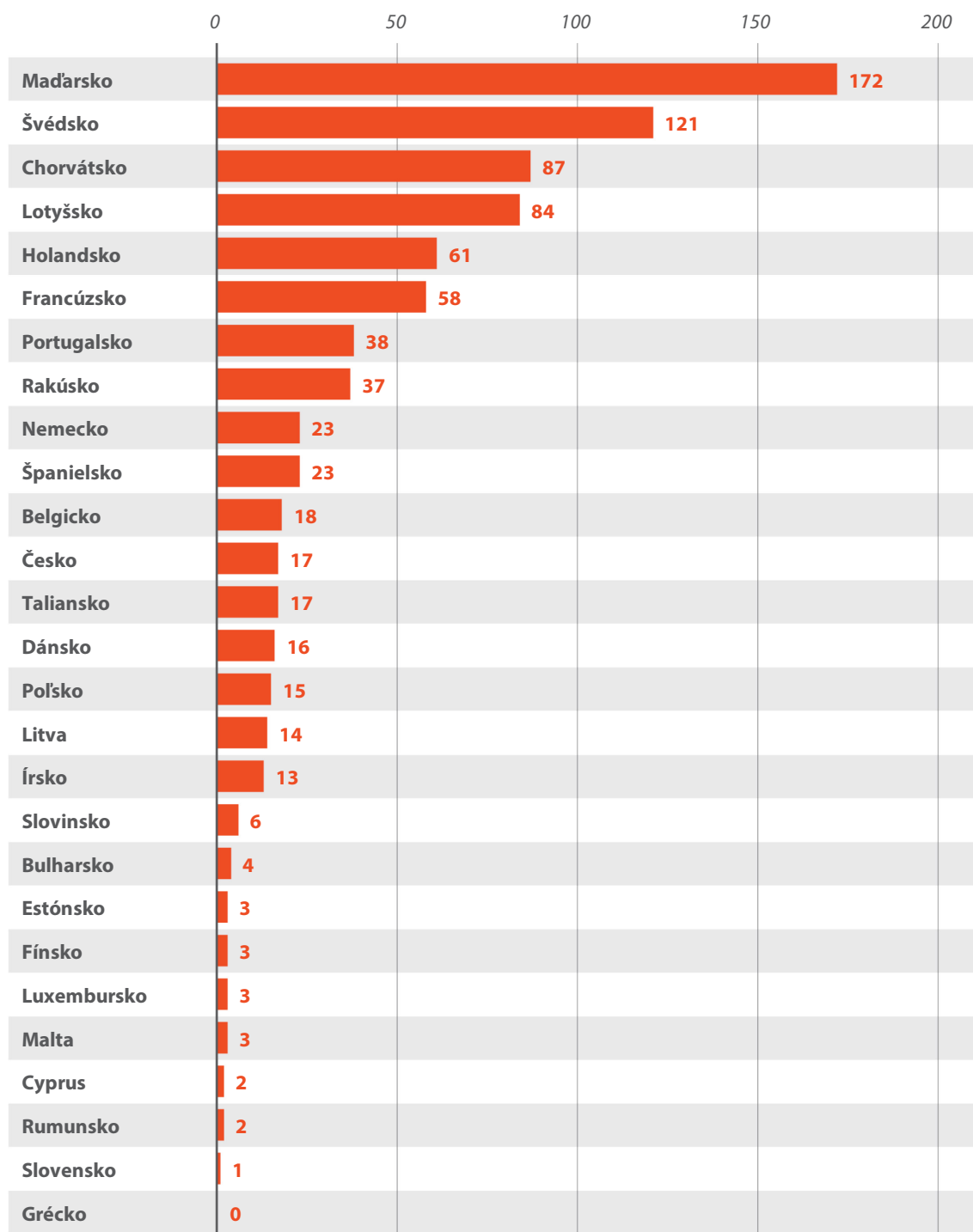
- 61** Stručne povedané, napriek jasnej judikatúre EÚ a postupom v prípade nesplnenia povinnosti niektoré členské štáty výrazne spomalili vykonávanie smernice o službách alebo dokonca zaviedli nové regulačné alebo administratívne prekážky, ktoré ďalej oslabujú integráciu jednotného trhu.

Značné nedostatky v oznamovaní nových prekážok Komisii, v dôsledku čoho je toto oznamovanie do veľkej miery neúčinné

- 62** Podľa článku 15 ods. 7 a článku 39 ods. 5 smernice o službách musia členské štáty oznámiť Komisii všetky nové legislatívne, regulačné alebo administratívne požiadavky, ktoré majú vplyv na slobodu usadiť sa a cezhraničné poskytovanie služieb. Komisia musí posúdiť ich zlučiteľnosť s právom EÚ a informovať ostatné členské štáty uverejnením oznámenia na osobitnom webovom sídle. Preskúmali sme, či kontrolované členské štáty plnili tieto oznamovacie povinnosti jednotne a ucelene.
- 63** Podľa článku 15 ods. 3 smernice o službách musia byť nové požiadavky nediskriminačné, opodstatnené závažným dôvodom týkajúcim sa verejného záujmu a primerané. Tieto kritériá oznamovania sa napríklad nevzťahujú na nové systémy udeľovania povolení. Legislatívny návrh, ktorý Komisia predložila v roku 2016 na riešenie tohto nedostatku, bol však v roku 2021 stiahnutý²⁷.
- 64** V rokoch 2016 až 2024 Komisia prijala 847 oznámení podľa smernice o službách. Z našej analýzy vyplynuli značné rozdiely v tom, ako členské štáty používajú tento postup. Napríklad Grécko nezaslalo žiadne oznámenie a deväť ďalších členských štátov zaslalo v tomto období menej než 10 oznámení, zatiaľ čo Maďarsko a Švédsko viac než 100 oznámení (*ilustrácia 4*).

²⁷ COM(2016) 821.

Ilustrácia 4 – Oznámenia podľa členských štátov (2016 – 2024)



Zdroj: EDA na základe Európskej komisie.

- 65** Ustanovenia smernice o službách sa vzťahujú na všetky opatrenia zavedené v členských štátoch na národnej, regionálnej a miestnej úrovni. V kontrolovaných členských štátoch však nedošlo k jednotnému chápaniu povinností týkajúcich sa oznamovania regionálnych alebo miestnych pravidiel. Zatiaľ čo niektoré členské štáty oznámili požiadavky týkajúce sa služieb na regionálnej alebo miestnej úrovni, iné členské štáty oznámili len národné opatrenia.

- 66** Hoci Komisia aktualizovala svoje [usmernenia pre členské štáty](#) v roku 2022 a v roku 2024 zlepšila formulár oznámenia, ktorý majú členské štáty používať, vnútroštátne orgány v kontrolovaných členských štátoch poukázali na to, že im stále chýbajú dostatočne jasné usmernenia Komisie, ako posudzovať vnútroštátne predpisy z hľadiska ich zlučiteľnosti so smernicou o službách, napríklad pokiaľ ide o nediskrimináciu, nevyhnutnosť a proporcionalitu návrhov vnútroštátnych právnych predpisov. Podobné usmernenia pre hodnotenie boli stanovené v [smernici \(EÚ\) 2018/958](#) o teste proporcionality pred prijatím novej regulácie povolání²⁸.
- 67** Po posúdení oznámení Komisia zvyčajne informovala členské štáty o prípadoch zjavného nesúladu so smernicou o službách. Jej vlastné úsilie identifikovať neoznámené vnútroštátne právne predpisy však bolo obmedzené. V rokoch 2019 a 2020 Komisia po prvýkrát vykonala preverovanie vo všetkých členských štátoch, pričom každý rok zistila približne 10 prípadov zjavného nesúladu. Príslušné členské štáty následne oznámili dané opatrenia alebo zmenili svoje právne predpisy tak, aby boli v súlade so smernicou o službách. V roku 2024 Komisia vykonala podobný postup, ale vzhľadom na obmedzené zdroje sa vzťahoval len na dva regióny v Nemecku a Poľsku.
- 68** Z uvedeného vyplýva, že v procese oznamovania existujú značné nedostatky, čo následne nezabezpečuje, aby bola Komisia primerane informovaná o nových požiadavkách, ktoré môžu predstavovať prekážku pre jednotný trh so službami. Rozsah a frekvencia vlastných prešetrovaní Komisie nie sú dostatočné na kompenzáciu týchto nedostatkov.

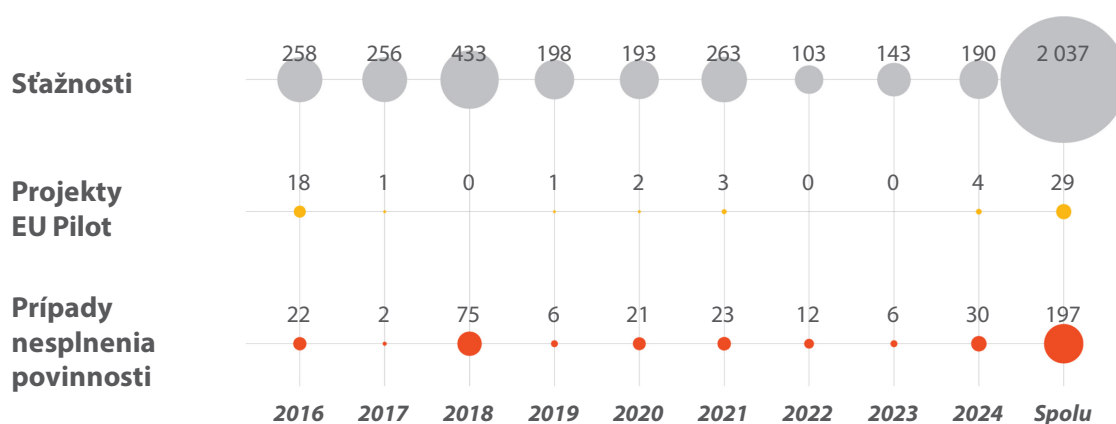
Nedostatky v spracovaní sťažností týkajúcich sa služieb Komisiou

- 69** Sťažnosti sú dôležitým zdrojom informácií Komisie o možných porušeníach pravidiel EÚ o službách. Ak sa ktorýkoľvek občan alebo spoločnosť domnieva, že členský štát porušil právo EÚ, napríklad prijatím právnych predpisov alebo prijatím administratívnych opatrení, môže podať sťažnosť Komisii. Preskúmali sme vzorku 30 sťažností a iných prípadov vybraných z databázy Komisie (THEMIS) s cieľom posúdiť, či Komisia účinne stanovila sťažnostiam priority a prijala primerané opatrenia v prípadoch závažného porušenia pravidiel EÚ.

²⁸ Pozri tiež osobitnú správu [10/2024](#), bod 34.

70 Od roku 2016 bolo Komisii doručených 2 037 sťažností z 27 členských štátov EÚ týkajúcich sa porušenia pravidiel o slobodnom poskytovaní služieb vo všetkých členských štátoch. Len niekoľko prípadov viedlo po ich posúdení k oficiálnym konaniam o nesplnení povinnosti proti členským štátom (*ilustrácia 5*). Na základe sťažností sa iniciovalo 34 % prípadov dialógu v rámci projektu EU Pilot, v ktorých sa Komisia pokúsila riešiť podozrenie z nedodržania práva EÚ prostredníctvom neformálneho dialógu s príslušným členským štátom, a 13 % postupov v prípade nesplnenia povinnosti.

Ilustrácia 5 | Celkové ročné počty sťažností, prípadov dialógu v rámci projektu EU Pilot a postupov v prípade nesplnenia povinnosti

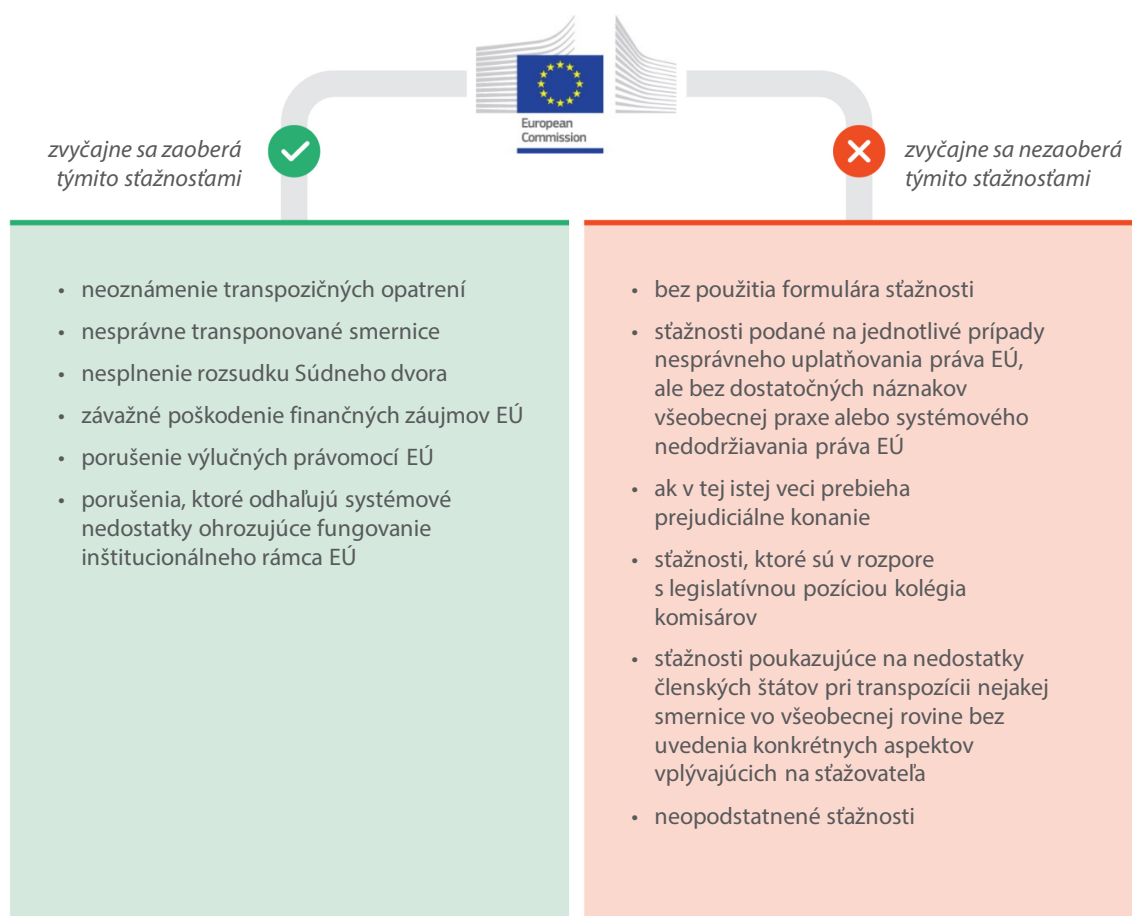


Zdroj: EDA na základe Európskej komisie.

71 Na základe dialógu v rámci projektu EU Pilot, ktorý sa začal v roku 2008, sa Komisia pokúsila prediskutovať a vyriešiť možné porušenia práva EÚ s členskými štátmi s cieľom vyhnúť sa podľa možnosti oficiálnym konaniam o porušení povinnosti podľa článku 258 ZFEÚ. Od roku 2017 však Komisia využila projekt EU Pilot len v prípade 11 porušení týkajúcich sa služieb (v porovnaní s 95 prípadmi v rokoch 2013 až 2016), keďže tento nástroj nepovažovala za účinný na riešenie príslušných prípadov.

72 V záujme efektívneho riadenia svojich zdrojov musí Komisia stanoviť pre sťažnosti priority a rozhodnúť, aké opatrenia prijme. Na tento účel interné usmernenia Komisie na posudzovanie sťažností na základe oznámenia z roku 2017 [Právo EÚ: Lepšie výsledky pomocou lepšieho uplatňovania práva](#) zahŕňajú kategórie prípadov, ktoré sa majú považovať za priority, a kategórie, ktoré sa zvyčajne nesledujú (*ilustrácia 6*):

Ilustrácia 6 | Kritériá Komisie na stanovenie priorít pre sťažnosti



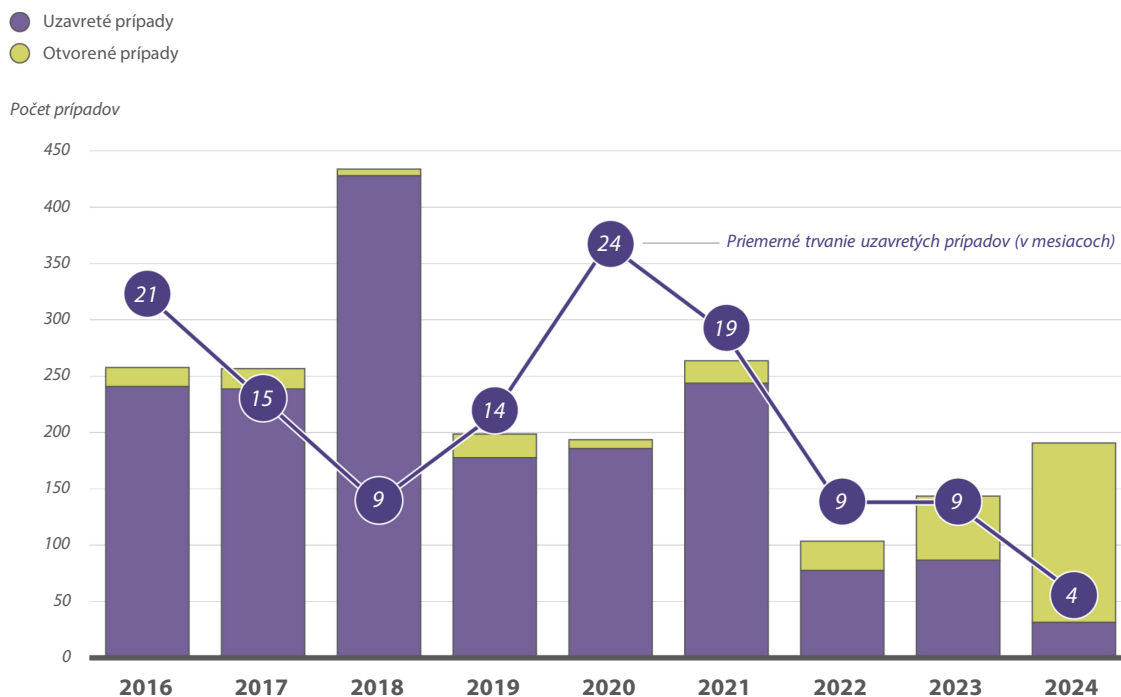
Zdroj: EDA na základe Európskej komisie.

- 73** Pokiaľ ide o prípady, ktoré sa majú riešiť, nenašli sme dôkazy o tom, že Komisia uplatnila jasné kritériá na stanovenie priorít: Hoci pri spracovaní sťažnosti musia pracovníci zaoberajúci sa prípadmi zdokumentovať a odôvodniť prioritu presadzovania práva (bod 72), neurobilo sa to ani v jednom z 30 prípadov v našej vzorke.
- 74** Ustanovenie *de minimis* v práve EÚ je určené na podporu efektívnosti vylúčením menej závažných prípadov a predchádzaním zbytočným postupom presadzovania práva. Keďže smernica o službách takéto ustanovenie neobsahuje, Komisia sa musela zaoberať všetkými odôvodnenými a riadne predloženými sťažnosťami vrátane mnohých sťažností týkajúcich sa špecializovaných trhov, ktoré pohltili značné zdroje.

Vybavovanie sťažností podaných Komisii bolo niekedy zdĺhavé a malé spoločnosti boli znevýhodnené

- 75** Komisia musí predbežne posúdiť všetky sťažnosti do dvoch mesiacov od ich registrácie. Ak si sťažnosť vyžaduje ďalšie preskúmanie, jej posúdenie by sa zvyčajne malo ukončiť do jedného roka od registrácie. Všetky spisy, ktoré sú nevybavené viac ako rok, by sa mali posudzovať prioritne²⁹. Preskúmali sme, aký dlhý čas Komisia potrebovala na riešenie sťažností.
- 76** V rokoch 2016 až 2024 trvalo Komisii v priemere 15 mesiacov, kým vyriešila sťažnosti týkajúce sa služieb. Napriek dlhším lehotám spracovania v rokoch 2019 až 2021 sa priemerná dĺžka prípadov od roku 2016 výrazne znížila (*ilustrácia 7*). Zdĺhavé postupy však zostávajú bežné. Približne v jednej tretine prípadov nebola dodržaná jednoročná lehota, zatiaľ čo v prípade 75 sťažností trvalo od registrácie do ich uzavretia viac než päť rokov, čo predstavuje približne 4,4 % uzavretých sťažností.

Ilustrácia 7 | Sťažnosti týkajúce sa služieb: počet otvorených a uzavretých prípadov a priemerné trvanie uzavretých prípadov (2016 až 2024)



Zdroj: EDA na základe Európskej komisie.

²⁹ Pozri tiež opatrenie 20 dlhodobého akčného plánu Komisie z roku 2020.

- 77** Zistili sme, že Komisia nie vždy posudzovala sťažnosti v súlade so svojimi procedurálnymi pravidlami. V niektorých prípadoch chýbali záznamy o predbežných posúdeniach alebo sťažovatelia neboli informovaní o tom, že ich sťažnosti sú nevybavené viac ako rok. Okrem toho sa počas pandémie ochorenia COVID-19 ďalej nepokračovalo v troch prípadoch nesplnenia povinnosti proti Maďarsku, Rumunsku a Slovensku, ktoré boli uzavreté bez opätovného posúdenia³⁰. V jednom prípade Komisia vydala len odporúčania napriek tomu, že zistila potenciálne porušenie práva EÚ (**rámček 6**).

Rámček 6

Sťažnosť týkajúca sa vysielania pracovníkov do Nemecka

Komisii bola doručená sťažnosť týkajúca sa dočasného vysielania pracovníkov, ktorých prijali poskytovatelia služieb od agentúr dočasného zamestnávania na prácu v odvetví stavebníctva v Nemecku³¹.

Hoci Komisia zastávala názor, že nemecké právne predpisy o dočasnom zamestnaní by mohli zabrániť tomuto vyslaniu, rozhodla sa len pre odporúčanie³². Nemecko doteraz v tejto veci neprijalo žiadne opatrenia a Komisia prípad ešte neuzavrela.

- 78** Väčšinu sťažností, ktorými sa zaoberala Komisia, predložili malé a stredné podniky (MSP) alebo jednotlivci, ktorí sa domnievali, že bolo porušené ich právo poskytovať služby v inom členskom štáte. MSP s väčšou pravdepodobnosťou poskytujú služby dočasne, zatiaľ čo väčšie spoločnosti majú tendenciu zriadiť si v danej krajine stále zastúpenie, a preto sa stretávajú s nižším počtom cezhraničných prekážok. Mnohé MSP však nemuseli Komisii predložiť sťažnosti z dôvodu zdĺhavých postupov a neistého výsledku.
- 79** Okrem mechanizmu na podávanie sťažností majú podniky obmedzené možnosti namietať proti regulačným či administratívnym prekážkam pri poskytovaní služieb v inom členskom štáte. Najmä pre MSP je často príliš nákladné a časovo náročné začať súdne konanie na vnútroštátnych súdoch (v inom členskom štáte) s neistými vyhliadkami na úspech.

³⁰ INFR(2020)2091, INFR(2020)2090 a INFR(2020)4007.

³¹ CPLT(2020)02219.

³² *Transformation pathway for Construction*, Európska komisia, 2023, s. 40 a 44.

80 Stručne povedané, Komisii sa podarilo skrátiť vybavovanie sťažností na prekážky pri poskytovaní cezhraničných služieb, ale zdĺhavé postupy boli stále bežné a nevedli vždy k postupu v prípade nesplnenia povinnosti proti príslušnému členskému štátu, a to ani v odôvodnených prípadoch. Táto situácia znevýhodnila najmä menších poskytovateľov služieb, u ktorých je pravdepodobnejšie, že budú takýmito prekážkami ovplyvnení, ale je menej pravdepodobné, že podajú oficiálne sťažnosti alebo požiadajú o právnu nápravu na vnútroštátnych súdoch.

Nástroje na uľahčenie cezhraničných služieb boli zväčša neúčinné

81 Počas obdobia, na ktoré sa vzťahuje tento audit, Komisia a členské štáty mali k dispozícii nasledujúce nástroje na uľahčenie hladkého fungovania jednotného trhu vrátane cezhraničných služieb pre podniky:

- [jednotné kontaktné miesta](#) (JKM), ktoré poskytujú jednotné miesto, prostredníctvom ktorého môžu poskytovatelia služieb vybaviť všetky postupy a formality online³³,
- sieť [SOLVIT](#)³⁴, bezplatná služba na riešenie problémov, ktorú koordinuje Komisia a od roku 2002 ju poskytujú vnútroštátne správne orgány. Sieť pomáha občanom a podnikom, ktoré majú ťažkosti s uznávaním svojich práv EÚ orgánmi verejnej správy v inej krajine, najmä pri sťahovaní alebo cezhraničnom podnikaní v EÚ. Táto služba poskytuje alternatívu k začatiu oficiálneho konania na súde, predloženiu sťažnosti Komisii alebo vyhláseniu petície³⁵,
- [pracovná skupina pre presadzovanie jednotného trhu](#) (SMET), fórum, na ktorom Komisia a členské štáty spolupracujú s cieľom odstrániť najväčšie prekážky jednotnému trhu.

82 Preskúmali sme, či sa tieto nástroje využívali dostatočne a účinne na uľahčenie cezhraničných služieb v EÚ. Na tento účel sme analyzovali dostupné údaje o používateľoch a výsledky príslušných opatrení pracovnej skupiny SMET a uskutočnili sme prieskum JKM vo všetkých členských štátoch.

³³ Články 6 a 8 smernice o službách.

³⁴ [Odporúčanie Komisie 2013/461/EÚ](#).

³⁵ [COM\(2025\) 500](#), s. 28.

Jednotné kontaktné miesta ešte neplnia svoju úlohu stanovenú v smernici o službách

- 83** S cieľom zjednodušiť administratívne postupy pre poskytovateľov služieb sa smernicou o službách zriadili jednotné miesta kontaktu, aby boli základné informácie (ako sú miestne požiadavky) ľahko dostupné pre poskytovateľov aj príjemcov služieb³⁶. Členské štáty sa môžu slobodne rozhodnúť, koľko JKM potrebujú a komu zveria túto úlohu. Dva členské štáty v našej vzorke (Nemecko a Taliansko) majú prevažne decentralizovaný systém, a preto poverili touto úlohou obce, obchodné komory a živnostenské komory.
- 84** S cieľom účinne vykonávať smernicu o službách sa Komisia dohodla s členskými štátmi na charte ako súčasť svojho balíka o službách z roku 2012. Cieľom charty bolo povzbudiť členské štáty, aby zlepšili prístupnosť a používateľskú ústretovosť služieb JKM³⁷. V roku 2018 Komisia začala postup v prípade nesplnenia povinnosti proti všetkým členským štátom za nedodržiavanie príslušných ustanovení smernice o službách ohľadom jednotných kontaktných miest. Po ukončení postupu Komisia spolupracovala s členskými štátmi na vypracovaní katalógu osvedčených postupov v roku 2024 s cieľom ďalej zlepšiť jednotné kontaktné miesta.
- 85** V kontrolovaných členských štátoch sme posúdili, aký pokrok dosiahli JKM pri vykonávaní katalógu osvedčených postupov. Popri našich návštevách sme v júni 2025 uskutočnili prieskum JKM v 27 členských štátoch (pozri výňatok v [prílohe IV](#)).
- 86** Z výsledkov prieskumu ([príloha V](#)), ako aj z našich návštev v členských štátoch vyplýva, že mnohé JKM nefungujú v súlade so smernicou o službách a ešte nevykonali odporúčania týkajúce sa osvedčených postupov ([rámcik 7](#)).

³⁶ Článok 7 smernice o službách.

³⁷ COM(2012) 261, oznámenie Komisie Partnerstvo pre nový rast v oblasti služieb 2012 – 2015, s. 12.

Rámček 7

Potreba zlepšiť služby JKM

Z 27 členských štátov 16 prevádzkuje ústredné JKM. Zistili sme však, že len tri z nich v plnej miere splnili všetky požiadavky smernice o službách (Francúzsko, Poľsko a Švédsko). V ôsmich členských štátoch poskytovatelia služieb nemôžu splniť všetky administratívne formality potrebné na ich cezhraničné činnosti prostredníctvom JKM a v deviatich členských štátoch JKM neposkytujú všetky požadované informácie, napríklad ako získať prístup k verejným registrom a databázam, alebo čo robiť v prípade sporu. Len v šiestich členských štátoch môžu podniky dokončiť všetky formality online a len v siedmich členských štátoch sa JKM riadia odporúčaniami Komisie o osvedčených postupoch.

Všetkých jedenásť členských štátov s decentralizovanými JKM má jedno alebo viac JKM, ktoré nespĺňajú všetky požiadavky smernice, napríklad preto, že poskytovatelia služieb nemôžu dokončiť všetky administratívne formality potrebné na ich cezhraničné činnosti, alebo preto, že JKM nespĺňa v plnej miere požiadavky na informácie.

Pokiaľ ide o decentralizované JKM, len tie v Španielsku, Slovinsku a Rakúsku v plnej miere dodržiavajú postupy a odporúčania. Napríklad v Česku, Nemecku, Taliansku a na Slovensku niektoré JKM neposkytujú informácie v angličtine.

V 13 členských štátoch podniky, ktoré chcú využívať služby JKM, nemohli používať svoje vnútroštátne údaje o elektronickej identifikácii vo všetkých JKM.

[Jednotná európska digitálna brána](#) je iniciatíva EÚ určená na uľahčenie online prístupu k informáciám a administratívnym postupom do konca roka 2020³⁸. Z nášho prieskumu však vyplynulo, že JKM v Belgicku, Česku, Nemecku, Taliansku, Maďarsku a Rumunsku nie sú prostredníctvom brány prístupné.

- 87** Keďže JKM zvyčajne uchovávajú len obmedzené údaje o žiadostiach o informácie alebo pomoc od podnikov v inom členskom štáte, bolo ťažké posúdiť, do akej miery uľahčili cezhraničné služby. V štyroch členských štátoch s decentralizovaným prístupom a približne v jednej tretine členských štátov s centralizovaným prístupom JKM tieto informácie nezhrmažďujú. Spomedzi členských štátov s centralizovaným prístupom z nášho prieskumu vyplynulo, že viac ako polovica dostala menej ako 50 žiadostí ročne. To vyvoláva otázky o celkovej užitočnosti jednotných kontaktných miest.

³⁸ Nariadenie (EÚ) 2018/1724.

Podniky len zriedka využívali sieť SOLVIT na riešenie právnych problémov vyplývajúcich z cezhraničných služieb

- 88** Sieť SOLVIT sa stále zriedka využíva v oblasti služieb, pričom od roku 2015, keď sme preskúmali situáciu na účely našej predchádzajúcej osobitnej správy, nedošlo k takmer žiadnej zmene. V roku 2024 sa len 25 z celkového počtu 3 427 prípadov týkalo služieb, čo sú podobné údaje ako v roku 2014 (17 z 2 368)³⁹.
- 89** V [prieskume jednotného trhu Eurochambres z roku 2024](#) sa zistilo, že keď podniky čelia cezhraničným prekážkam, zvyčajne vyhľadajú právne poradenstvo alebo kontaktujú obchodné a priemyselné komory. Podľa združenia Eurochambres môže byť obmedzené využívanie siete SOLVIT spôsobené nedostatočnou informovanosťou podnikov.

Pracovná skupina pre presadzovanie jednotného trhu dosiahla obmedzené hmatateľné výsledky v oblasti služieb

- 90** Od svojho založenia v roku 2020 začala skupina SMET 11 projektov, z ktorých len dva sa týkali služieb. Jeden projekt, [Predchádzajúce kontroly kvalifikácií](#)⁴⁰, už bol dokončený. Ďalší projekt, [Zjednodušenie administratívnych požiadaviek na cezhraničných poskytovateľov služieb](#), bol spustený v roku 2022 a v októbri 2025 stále prebiehal. V čase vypracúvania tejto správy sa Maďarsko ešte aktívne nezúčastňovalo na činnosti pracovnej skupiny⁴¹.
- 91** Preskúmali sme projekt zjednodušenia administratívnych požiadaviek na vysielanie pracovníkov. Je relevantný pre uplatňovanie smernice o službách, keď napríklad poskytovateľ služieb získa zmluvu o poskytovaní služieb v inom členskom štáte a dočasne tam vyšle svojich zamestnancov na vykonávanie prác. V roku 2025 sa v rámci tohto projektu dosiahli obmedzené výsledky pri uľahčovaní vysielania pracovníkov.

³⁹ Osobitná správa 05/2016, bod 82.

⁴⁰ Pozri tiež našu [osobitnú správu 10/2024](#) o uznávaní odborných kvalifikácií v EÚ.

⁴¹ SWD(2025) 217, s. 52.

92 Pracovná skupina identifikovala osem osvedčených postupov na zníženie administratívnej záťaže pre podniky (**rámček 8**). Hoci väčšina členských štátov súhlasila s tým, že kontaktné osoby nemusia byť fyzicky prítomné v krajine vyslania, neexistovala žiadna ochota obmedziť vyhlásenia na odvetvia so značným rizikom nedodržania pravidiel vysielania pracovníkov. Tým by sa mohlo výrazne znížiť zaťaženie mnohých podnikov v nerizikových odvetviach, ale len 11 členských štátov malo v úmysle zvážiť takýto cielený prístup⁴². Niektoré z kontrolovaných členských štátov zastávali názor, že výnimky by viedli k značnej strate kontrolných informácií a účinnosti inšpekcií.

Rámček 8

Projekt pracovnej skupiny SMET týkajúci sa vysielania pracovníkov

Pracovná skupina identifikovala osem osvedčených postupov uplatňovaných členskými štátmi, ktoré by mohli znížiť administratívne zaťaženie podnikov pri vysielaní pracovníkov do iných členských štátov. Medzi príklady patria:

- vyžadovanie predchádzajúceho vyhlásenia len v oblastiach, v ktorých existuje značné riziko nedodržania pravidiel vysielania, alebo v prípade vyslania, ktoré presahuje stanovené trvanie,
- umožnenie poskytovateľom služieb predložiť predbežné vyhlásenie do konca prvého pracovného dňa,
- požadovať len hlavné dokumenty, ako je pracovná zmluva, výplatné pásky a pracovné výkazy, a poskytnúť poskytovateľom služieb primeraný čas na predloženie dokumentov na požiadanie,
- umožnenie poskytovateľom služieb predkladať dokumenty v ktoromkoľvek jazyku EÚ a zabezpečiť väčšiu flexibilitu, pokiaľ ide o dosiahnuteľnosť kontaktných osôb v prípade kontrol zo strany orgánov.

⁴² Správa pracovnej skupiny pre presadzovanie jednotného trhu za roky 2023 – 2024, Európska komisia, s. 13.

93 Celkovo hlavné nástroje, ktoré Komisia a členské štáty používali na uľahčenie cezhraničných služieb, boli neúčinné, pretože:

- nie všetky JKM spĺňajú požiadavky stanovené v smernici o službách a v katalógu osvedčených postupov z roku 2024, a čo je dôležitejšie, ak sú takéto informácie k dispozícii, ich služby sa využívajú len sporadicky, takže zatiaľ neplnia svoju úlohu, ako sa plánuje v smernici o službách,
- sieť SOLVIT dostáva len nízky počet prípadov týkajúcich sa služieb,
- skupina SMET dosiahla v oblasti služieb obmedzené hmatateľné výsledky.

Náklady, prínosy a potenciálny vplyv ďalšej integrácie trhu so službami ešte nie sú dostatočne posúdené

Jednotný trh EÚ so službami je pomerne integrovaný, ale zostáva mnoho prekážok

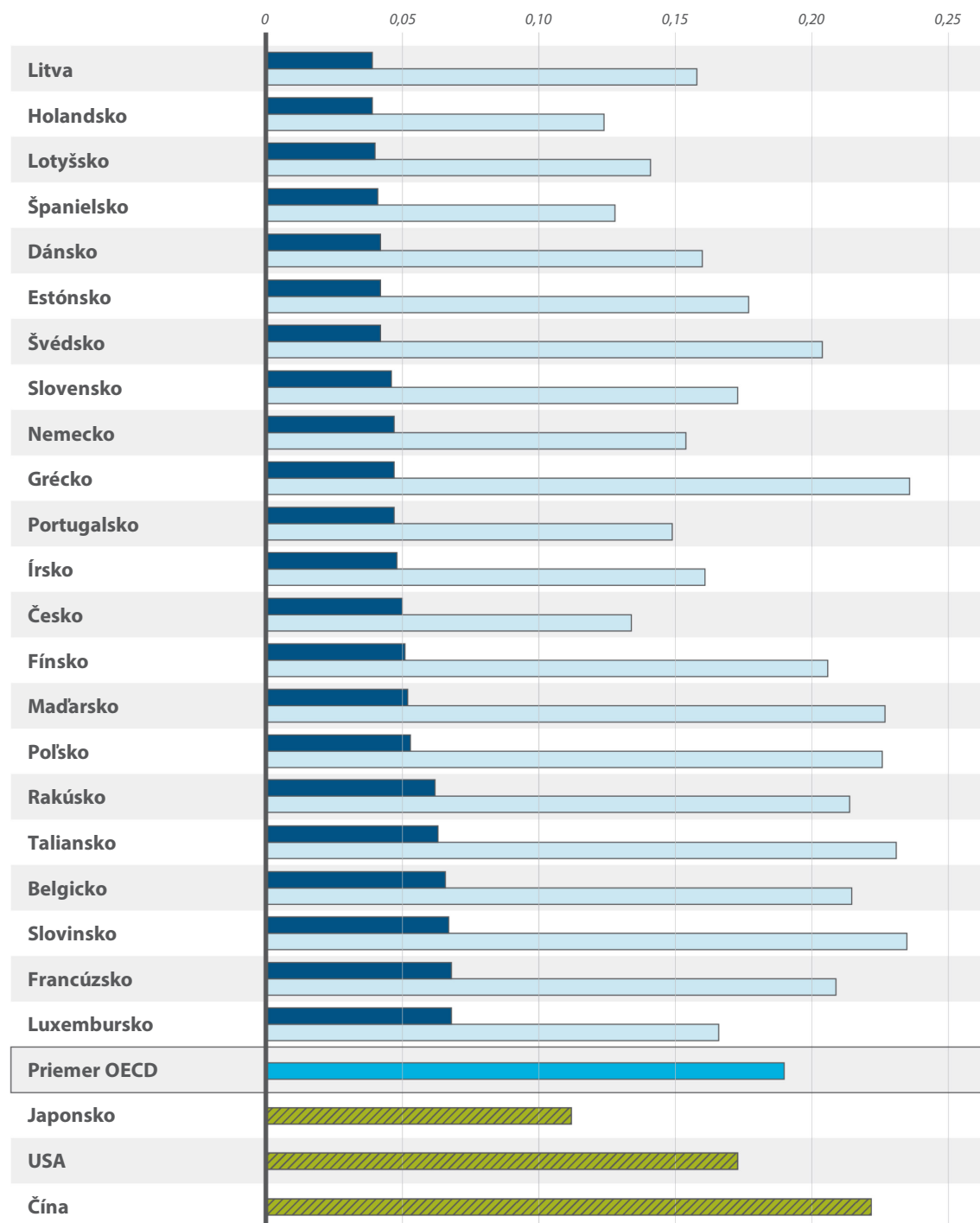
94 Preskúmali sme informácie o úrovni integrácie jednotného trhu so službami z iných zdrojov. Jedným z príkladov je [index prekážok obchodu so službami \(STRI\)](#) Organizácie pre hospodársku spoluprácu a rozvoj (OECD). Indexom STRI sa nemeria hospodárska integrácia, ale poskytujú informácie o regulačných prekážkach, ktoré ovplyvňujú obchod v 22 kľúčových odvetviach služieb v 51 krajinách. Tento index zahŕňa obmedzenia vstupu pre zahraničných poskytovateľov služieb, prekážky hospodárskej súťaže, ako je prítomnosť štátom vlastnených podnikov s preferenčným zaobchádzaním, regulačnú transparentnosť, obmedzenia pohybu osôb, napríklad vysielanie pracovníkov, a iné diskriminačné opatrenia⁴³. Zahrnuté odvetvia sa úplne nezhodujú s odvetvami, na ktoré sa vzťahuje smernica o službách.

⁴³ Geloso Grosso, M. et al. (23. január 2015), *Services Trade Restrictiveness Index (STRI): Scoring and Weighting Methodology*, OECD Trade Policy Papers, č. 177, OECD Publishing, Paríž.

- 95** Index STRI naznačuje, že obmedzenia služieb v rámci EÚ sú výrazne nižšie ako priemer OECD alebo prekážky obchodu so službami s nečlenskými štátmi EÚ. Podľa tohto indexu OECD sú prekážky obmedzujúce služby v členských štátoch pomerne limitované na jednotnom trhu EÚ na súhrnnej úrovni vo všetkých monitorovaných odvetviach a sú výrazne nižšie ako v prípade obchodu so službami s nečlenskými štátmi EÚ alebo v porovnaní s prekážkami, ktoré vytvorili iné dôležité ekonomiky pre zahraničných poskytovateľov služieb.
- 96** V prípade jednotlivých členských štátov a odvetví z indexu STRI vyplýva, že prekážky sa môžu výrazne líšiť a časom sa môžu meniť, napríklad keď členský štát zavedie nové prekážky pre služby (*ilustrácia 8*).

Ilustrácia 8 | Index prekážok obchodu so službami, OECD (2024)*

- Členské štáty EÚ (v rámci EÚ)
- Členské štáty EÚ (mimo EÚ)
- Nečlenské štáty



Poznámka: Nula znamená neexistenciu obmedzenia a jedna – znamená najreštriktívnejšie regulačné prostredie.

* Za Bulharsko, Cyprus a Maltu nie sú k dispozícii žiadne údaje.

Zdroj: EDA na základe [databázy STRI OECD](#), vlastné výpočty EDA.

97 Z iných zdrojov však vyplýva, že jednotný trh so službami stále prináša značné výhody, ktoré by sa mohli využiť, ak by sa odstránili existujúce prekážky pre služby. Napríklad v roku 2022 Komisia posúdila hospodársky vplyv vykonávania smernice o službách a odstránenia prekážok v sektore služieb v EÚ v rokoch 2006 až 2017⁴⁴. V štúdii sa vychádzalo z vyčíslenia úrovne reštriktívnosti trhov so službami v EÚ a pokúsilo sa vyčíslieť makroekonomický vplyv reforiem, ktoré sa uskutočnili do roku 2017. V štúdii sa uvádza, že ďalšie regulačné reformy v sektore služieb by mohli predstavovať významný impulz pre odolnosť jednotného trhu a zásadný príspevok k HDP EÚ. Potvrdzujú to aj iné analýzy, v ktorých sa uvádza pretrvávanie prekážok alebo predpovedá podobný nárast konkurencieschopnosti a hospodárskeho rastu⁴⁵.

Kľúčové ukazovatele výkonnosti Komisie pre jednotný trh neposkytujú dostatočné informácie o službách

98 Komisia monitoruje kľúčové ukazovatele výkonnosti (KPI) pre jednotný trh prostredníctvom [prehľadu výsledkov jednotného trhu a konkurencieschopnosti](#) a vykazuje ich vo svojich výročných správach o jednotnom trhu a konkurencieschopnosti. Kľúčové ukazovatele výkonnosti sa zameriavajú na oblasti, ako je integrácia trhu, presadzovanie pravidiel, obchodné podmienky a konkurencieschopnosť, s cieľom identifikovať výzvy, ako je regulačné zaťaženie a fragmentácia. Špecifické KPI sa týkajú nedostatkov v transpozícii a súlade (ako dobre sa uplatňujú pravidlá), obchodnej integrácie v oblasti tovaru a služieb, prístupu k verejnému obstarávaniu a službám a ukazovateľov hospodárskej odolnosti a digitálnej transformácie. Preskúmali a posúdili sme KPI Komisie z hľadiska ich schopnosti monitorovať integráciu jednotného trhu so službami a preukázať vplyv právnych predpisov EÚ na uľahčenie cezhraničných služieb.

99 [Prehľad výsledkov jednotného trhu a konkurencieschopnosti](#) poskytuje široké spektrum ukazovateľov odrážajúcich stav jednotného trhu. Najrelevantnejšie ukazovatele pre trhy so službami sa týkajú reštriktívnosti vnútroštátnych trhov so službami. Obmedzujú sa však na skupinu slobodných povolání, ako je právo, architektúra a účtovníctvo, a na uznávanie niektorých odborných kvalifikácií a poštových služieb.

⁴⁴ Poznámka pod čiarou ⁶.

⁴⁵ Eurochambres, *2024 single market survey – overcoming obstacles, developing solutions*; Deutsche Industrie- und Handelskammer, *DIHK-single market survey on barriers 2024*; Dorn, F., Flach, L., Gourevich, I., *Building a stronger Single Market: Potential for deeper integration of the services sector within the EU, 2024*.

- 100** Je nevyhnutné porovnávať vývoj ukazovateľov v priebehu času, ale podávanie správ vo výročných správach o jednotnom trhu a konkurencieschopnosti sa z roka na rok líši, pričom sa líši počet KPI. To sťažuje porovnávanie v čase. Vykazovanie sa zameriava najmä na ukazovatele na vysokej úrovni, ako je podiel obchodu so službami v rámci EÚ na HDP EÚ a podiel služieb na celkovej pridanej hodnote vývozu. Nezohľadňuje však podniky, ktoré sa usadili v iných členských štátoch s cieľom poskytovať služby, ani odvetvia, ktoré sú hospodársky významné alebo vysoko dynamické v rámci jednotného trhu. Komisia zatiaľ nevyužila údaje z indexu STRI OECD na vypracovanie KPI, aby poskytla lepší prehľad o integrácii jednotného trhu so službami. Komisii tiež chýbajú relevantné údaje o jednotlivých odvetviach.
- 101** Ďalším relevantným meradlom na monitorovanie je rast produktivity v EÚ, ktorá zostáva nižšia a rastie pomalšie ako v partnerských ekonomikách⁴⁶. Z našej analýzy však vyplynulo, že súčasný rámec ukazovateľov zachytáva obchodné a regulačné výsledky, ale systematicky nemeria kľúčové štrukturálne hnacie sily produktivity v rôznych odvetviach ani ich úlohu pri vytváraní kvalifikovaných pracovných miest.

Komisia zatiaľ nevykonala ucelené hodnotenie nákladov a prínosov integrácie jednotného trhu so službami

- 102** Pred predložením svojho legislatívneho návrhu v roku 2004 Komisia posúdila vplyv budúcej smernice o službách na hospodárstvo, sociálne otázky, životné prostredie a vnútroštátne správne orgány⁴⁷. V posúdení sa predpovedali pozitívne účinky na obchod a investície, zamestnanosť, malé a stredné podniky, inovácie, produktivitu práce a spotrebiteľské ceny. Celkovo sa v ňom dospelo k záveru, že odstránenie prekážok na vnútornom trhu so službami by prinieslo EÚ značné výhody z hľadiska hospodárskeho rastu a tvorby pracovných miest.

⁴⁶ COM(2023)168, oznámenie Komisie Dlhodobá konkurencieschopnosť EÚ: výhľad na obdobie po roku 2030, s. 1.

⁴⁷ SEC(2004) 21, pracovný dokument útvarov Komisie *Extended impact assessment of proposal for a directive on services in the internal market*.

- 103** Podľa smernice o službách musí Komisia každé tri roky posúdiť, ako sa smernica uplatňuje, najmä pokiaľ ide o nediskriminačný prístup k službám a odstránenie prekážok na vnútornom trhu so službami. Ak to bude považovať za potrebné, môže do svojej správy zahrnúť návrhy na zmeny⁴⁸. V usmerneniach Komisie pre lepšiu právnu reguláciu sa takisto vyžaduje nepretržité a systematické generovanie dôkazov o uplatňovaní a účinkoch práva EÚ v priebehu času⁴⁹.
- 104** Preskúmali sme, či Komisia v posledných rokoch posúdila náklady a prínosy odstránenia prekážok pre služby na jednotnom trhu. Posudzovali sme, či Komisia analyzovala kompromis medzi väčšou harmonizáciou na jednotnom trhu, ktorá viedla k zníženiu transakčných nákladov a vyrovnanejším podmienkam pre podniky, a nákladmi podnikov na prispôsobenie sa, napríklad nákladmi súvisiacimi s dodržiavaním nových pravidiel.
- 105** Komisia podala správu o uplatňovaní smernice o službách naposledy v roku 2021. V tejto správe sa však uvádzajú najmä právne preskúmania prekážok a nie sú v nej zahrnuté ekonomické posúdenia.
- 106** V roku 2012, tri roky po uplynutí lehoty, ktorú mali členské štáty na transpozíciu smernice o službách do vnútroštátneho práva, Komisia uverejnila svoje prvé posúdenie hospodárskeho vplyvu smernice⁵⁰. V [osobitnej správe z roku 2016](#) sme však dospeli k záveru, že v tejto štúdii sa použili údaje o prekážkach existujúcich pred termínom v roku 2009 a predpovedali sa len účinky ich odstránenia. V správe sme preto dospeli k záveru, že stále neexistuje spoľahlivé vyčíslenie hospodárskeho vplyvu z dôvodu nedostatku primerane podrobných údajov o odvetviach, ktorých sa smernica týka⁵¹.

⁴⁸ Článok 41 smernice o službách.

⁴⁹ SWD(2021) 305.

⁵⁰ *The economic impact of the Services Directive: a first assessment following implementation*, *Economic Papers No 456*, jún 2012, Európska komisia, GR ECFIN, Oddelenie pre reformy trhu s výrobkami, Brusel, 2012.

⁵¹ [Osobitná správa 05/2016](#), body 38 a 114.

- 107** Od roku 2015 Komisia uskutočnila niekoľko menších štúdií o konkrétnych aspektoch, napríklad o [vplyve regulačného prostredia na digitálnu automatizáciu v odborných službách \(2021\)](#), [využívaní behaviorálnej ekonómie na hodnotenie podnetov pre odborníkov v povolaniach v oblasti služieb pre podniky \(2021\)](#) a o [hospodárskej súťaži a jej hospodárskych výsledkoch vo vybraných povolaniach v oblasti služieb pre podniky v EÚ](#). Zatiaľ neexistuje štúdia, ktorá by poskytla informácie o nákladoch na regulačné reformy pre podniky, ani v ktorej by sa presne vysvetľovalo, ako by sa mala dosiahnuť deregulácia. Ako sme už zdôraznili v [osobitnej správe 28/2018](#), prijímatelia sa často domnievajú, že časté úpravy pravidiel a usmernení môžu spôsobiť nejasnosti a neistotu, a preto môžu byť v rozpore s hladkým vykonávaním programu a cieľom zjednodušenia.
- 108** V správach Maria Draghiho a Enrica Lettu (bod [05](#)) sa zdôrazňuje úloha služieb a predpovedá sa významný budúci rast. Uznáva sa v nich význam regulačného zaťaženia pre podniky, najmä MSP, a potreba odstrániť prekážky pre služby s cieľom uvoľniť plný potenciál jednotného trhu. Nevyššuje sa v nich však hospodársky vplyv odstránenia prekážok, ani sa v nich nehovorí o príslušných nákladoch a prínosoch.
- 109** Stručne povedané, Komisia zatiaľ nevykonala systematické hodnotenie nákladov a prínosov integrácie služieb na jednotnom trhu ani vplyvu, ktorý má súčasný regulačný rámec a prekážky na rast a zamestnanosť.

Túto správu prijala komora IV, ktorej predsedá Petri Sarvamaa, člen Dvora audítorov, v Luxemburgu na svojom zasadnutí dňa 26. februára 2026.

Za Dvor audítorov



Tony Murphy
predseda

Prílohy

Príloha I – O tomto audite

Rozsah pôsobnosti smernice o službách

- 01** Smernica o službách je hlavným legislatívnym nástrojom na odstránenie najvýznamnejších vnútroštátnych prekážok obchodu so službami v EÚ. Zahŕňa takmer polovicu všetkých služieb (z hľadiska HDP EÚ) v EÚ (*ilustrácia 1*)¹.

¹ Copenhagen Economics, *Making EU Trade in Services Work for All*, 2018.

Ilustrácia 1– Rozsah pôsobnosti smernice o službách

✓	✗
<p>Služby, ktoré sú predmetom úpravy</p> <ul style="list-style-type: none"> • Distribučný obchod* • Činnosti väčšiny regulovaných povolání, ako sú právni a daňoví poradcovia, architekti, inžinieri a účtovníci • Stavebné služby a remeslá • Služby súvisiace s podnikaním, ako je údržba kancelárií, poradenstvo v oblasti riadenia, organizácia podujatí, reklama a nábor pracovníkov • Služby cestovného ruchu • Voľnočasové služby, ako sú športové centrá • Inštalácia a údržba vybavenia • Služby informačnej spoločnosti, ako sú spravodajské agentúry, počítačové programovanie • Ubytovacie a stravovacie služby, ako sú hotely, reštaurácie a stravovacie služby • Služby v oblasti odbornej prípravy a vzdelávania • Služby súvisiace s prenájomom a lízingom • Služby v oblasti nehnuteľností • Podporné služby pre domácnosť, ako je upratovanie a záhradkárstvo <p><small>* Veľkoobchod a maloobchod vrátane opráv tovaru pre domácnosť a motorových vozidiel</small></p>	<p>Služby, ktoré NIE sú predmetom úpravy</p> <ul style="list-style-type: none"> • Finančné služby • Elektronické komunikačné služby • Dopravné služby • Služby zdravotnej starostlivosti • Služby agentúr na sprostredkovanie dočasného zamestnania • Súkromné bezpečnostné služby • Audiovizuálne služby • Hazardné hry • Niektoré sociálne služby poskytované štátom, poskytovateľmi poverenými štátom alebo charitatívnymi organizáciami uznanými štátom • Služby poskytované notármi a súdnymi exekútormi
<p>Výnimka pre služby všeobecného hospodárskeho záujmu, pokiaľ ide o slobodu poskytovať služby v odvetviach poštových služieb, elektrickej energie, plynu a vodného hospodárstva</p>	

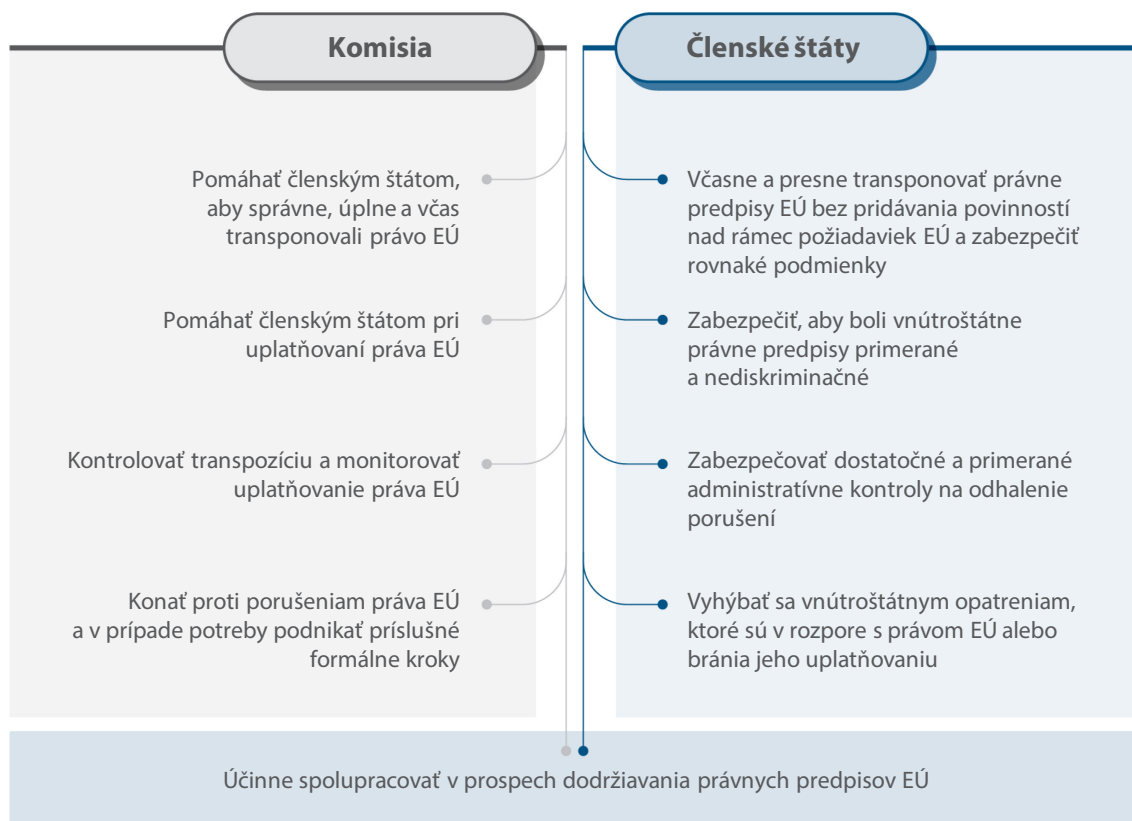
Zdroj: EDA na základe Európskej komisie.

02 Ďalšími relevantnými pravidlami EÚ v oblasti služieb sú smernica 96/71/ES o vysielaní pracovníkov a smernica 2005/36/ES o uznávaní odborných kvalifikácií.

Úlohy a zodpovednosti

- 03** Podľa Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) sa Komisia a členské štáty delia o právomoci na jednotnom trhu EÚ. Rozdelenie úloh a zodpovedností medzi Komisiu a členské štáty je znázornené na *ilustrácii 2*.

Ilustrácia 2 – Úlohy a zodpovednosti pri vykonávaní a presadzovaní pravidiel jednotného trhu



Zdroj: EDA na základe Európskej komisie.

Rozsah auditu a audítorský prístup

- 04** Vykonávanie [smernice 2006/123/ES](#) (ďalej len „smernica o službách“) sme už preskúmali v našej osobitnej správe z roku 2016². O deväť rokov neskôr a po uverejnení osobitnej správy o uznávaní odborných kvalifikácií³ sme opätovne preskúmali túto oblasť s cieľom posúdiť, či Komisia účinne identifikovala a riešila prekážky a či spolupracovala s členskými štátmi na ich odstránení.

² Osobitná správa 05/2016.

³ Osobitná správa 10/2024.

- 05** Cieľom nášho auditu bolo posúdiť, či Komisia účinne odstraňovala prekážky brániace rastu a rozvoju služieb v EÚ. Preskúmali sme, či Komisia:
- a) stanovila jasný a ucelený prístup k posilneniu jednotného trhu so službami;
 - b) úspešne presadzovala pravidlá jednotného trhu;
 - c) zabezpečila účinnosť nástrojov na uľahčenie cezhraničných služieb;
 - d) monitorovala integráciu služieb do jednotného trhu a posúdila jej náklady, prínosy a vplyv smernice o službách v hlavných hospodárskych odvetviach.
- 06** Audit sa týkal obdobia od roku 2015 do roku 2025 s hlavným zameraním na opatrenia, ktoré Komisia prijala od roku 2020. Neskúmali sme, či členské štáty vykonávali smernicu o službách správne. Analyzovali sme však vnútroštátne prekážky a ich základné príčiny. Naša [metodika auditu](#) je v súlade s medzinárodnými audítorskými štandardmi vydanými [Medzinárodnou organizáciou najvyšších kontrolných inštitúcií \(INTOSAI\)](#).
- 07** Analyzovali sme prácu a dokumentáciu Komisie, pričom sme preskúmali vzorku 30 prekážok, ktoré Komisia vo svojom mapovaní a posúdení prekážok z roku 2021 klasifikovala ako „veľmi reštriktívne“, a vzorku 30 sťažností a iných prípadov vybraných z databázy Komisie (THEMIS). Vzorky sme vybrali na základe ich významu pre jednotný trh so službami.
- 08** Uskutočnili sme rozhovory so zástupcami vnútroštátnych správnych orgánov a podnikateľských organizácií zo vzorky šiestich členských štátov: Nemecka, Estónska, Francúzska, Talianska, Litvy a Maďarska. Tieto členské štáty sme vybrali na základe dostupných informácií o stupni regulačnej reštriktívnosti (horná a dolná hranica), významu sektora služieb pre národné hospodárstva a geografického rozloženia.
- 09** Na doplnenie uvedených zdrojov informácií sme uskutočnili prieskum jednotných kontaktných miest v 27 členských štátoch (pozri výňatok v [prílohe IV](#) a výsledky v [prílohe V](#)). Prostredníctvom nástroja EU Survey sme uskutočnili prieskum celkovo 8 175 JKM (z toho 7 886 z Talianska a 186 z Nemecka). Všetky ústredné JKM (16) odpovedali na náš prieskum. V členských štátoch s decentralizovaným prístupom sa miera odpovedí pohybovala od 1,3 % v prípade Talianska do 55,6 % v prípade Rakúska.
- 10** Pri našej práci na ukazovateľoch výkonnosti a na našom preskúmaní analýzy nákladov a prínosov integrácie jednotného trhu so službami, ktorú vykonala Komisia, nás podporil externý odborník.

Príloha II — Opatrenia zo stratégie Komisie z roku 2025

Vysvetlivky:

Vzťah k službám (S): ● Opatrenia súvisiace so službami ● Opatrenia nesúvisiace so službami ● Obe (služby a tovar) | Vzťah k právnym predpisom (L): ● Legislatívne ● Nelegislatívne | Vlastník (V): ● Komisia ● Komisia a členské štáty

Opis opatrenia	S	L	V
Kapitola 1 Odstraňovanie prekážok: Zvýšenie úsilia o odstránenie „desivej desiatky“			
1	●	●	●
Prijať súhrnné balíky zjednodušujúcich opatrení na zníženie zbytočnej záťaže s cieľom zabezpečiť účinné vykonávanie politických cieľov, ako je napríklad súhrnný balík opatrení v digitálnej oblasti zameraný na zefektívnenie a zjednodušenie určitých prvkov digitálneho súboru acquis Únie, ako aj súhrnný balík opatrení určený na uľahčenie dodržiavania povinností vyplývajúcich z rozšírenej zodpovednosti výrobcov (prebieha).			
2	●	●	●
Kontroly konkurencieschopnosti vo fáze posudzovania vplyvu s cieľom zabezpečiť súdržnosť jednotného trhu a ďalšie inovácie (prebieha).			
3	●	●	●
Preskúmanie vnútroštátnych a európskych agentúr v oblasti jednotného trhu s cieľom zabezpečiť účinné uplatňovanie práva (1. štvrtrok 2026).			
4	●	●	●
Revidovať rámec verejného obstarávania s cieľom centralizovať a zefektívniť jeho fragmentované a zložité ustanovenia a zjednotiť v rámci verejného obstarávania EÚ používanie kritérií udržateľnosti, odolnosti, ako aj sociálnych kritérií a pri určitých technológiách a strategických odvetviach aj kritérií európskej preferencie a zároveň zabezpečiť konkurencieschopné ponuky (2026).			
5	●	●	●
V koordinácii s revíziou rámca verejného obstarávania zrevidovať smernicu o verejnom obstarávaní v oblasti obrany a bezpečnosti s citlivým charakterom s cieľom zjednodušiť a harmonizovať pravidlá a postupy verejného obstarávania v oblasti obrany a zohľadniť prípadnú európsku preferenciu (2026).			
6	●	●	●
Zvolať prvé stretnutie šerpov jednotného trhu na vysokej úrovni (4. štvrtrok 2025).			
7	●	●	●
Zorganizovať prvé výročné politické stretnutie pracovnej skupiny SMET na vysokej úrovni (4. štvrtrok 2025).			
8	●	●	●
Navrhnuť akt o zabraňovaní vzniku prekážok na jednotnom trhu (v prípade potreby v 3. štvrtroku 2027 na základe posúdenia fungovania existujúcich preventívnych nástrojov).			
9	●	●	●
Zaviesť spoločné pravidlá na uľahčenie digitálneho zriaďovania podnikov a ich prevádzky na celom jednotnom trhu (legislatívny návrh o “28. režime” – 1. štvrtrok 2026).			
10	●	●	●
Revidovať odporúčania Komisie o prevodoch podnikov (4. štvrtrok 2025).			
11	●	●	●
Preskúmať právne predpisy EÚ na riešenie prekážok mobility pracovníkov.			

Vysvetlivky:

Vzťah k službám (S): ● Opatrenia súvisiace so službami ● Opatrenia nesúvisiace so službami ● Obe (služby a tovar) | **Vzťah k právnym predpisom (L):** ● Legislatívne ● Nelegislatívne | **Vlastník (V):** ● Komisia ● Komisia a členské štáty

Opis opatrenia	S	L	V
12 Zrýchliť a zefektívniť postupy uznávania odborných kvalifikácií prostredníctvom väčšieho využívania digitálnych nástrojov (4. štvrťrok 2026).	●	●	●
13 Uľahčiť uznávanie odborných kvalifikácií rozšírením systémov automatického uznávania, napríklad prostredníctvom spoločných rámcov pre odbornú prípravu (4. štvrťrok 2026).	●	●	●
14 Preskúmať právne predpisy EÚ s cieľom zaviesť spoločné pravidlá uznávania a potvrdzovania kvalifikácií a zručností štátnych príslušníkov tretích krajín (4. štvrťrok 2026).	●	●	●
15 Umožniť Komisii v prípade potreby stanoviť spoločné špecifikácie (návrh súhrnného balíka opatrení prijatý spolu so stratégiou).	●	●	●
16 Revidovať nariadenie o normalizácii (legislatívny návrh – 2. štvrťrok 2026).	●	●	●
17 Harmonizovať pravidlá označovania prostredníctvom sektorových právnych predpisov a uľahčiť zavádzanie riešení digitálneho označovania prostredníctvom digitálneho pasu výrobcu (postupné zavádzanie digitálneho pasu výrobcu vrátane možného začlenenia prostredníctvom revízie nového legislatívneho rámca v druhom štvrťroku 2026).	●	●	●
18 Odstrániť neopodstatnené požiadavky na splnomocneného zástupcu zo systémov rozšírenej zodpovednosti výrobcov a zmenšiť ohlasovacie povinnosti, vrátane ich obmedzenia na ročnú frekvenciu (návrh súhrnného balíka opatrení v 4. štvrťroku 2025).	●	●	●
19 Riešiť fragmentáciu spôsobenú rôznorodými vnútroštátnymi systémami rozšírenej zodpovednosti výrobcov prostredníctvom ďalšej harmonizácie, zjednodušenia a digitalizácie, a to aj prostredníctvom digitálneho jednotného kontaktného miesta pre informácie, registráciu a podávanie správ (ako súčasť legislatívneho návrhu aktu o obehovom hospodárstve – 4. štvrťrok 2026).	●	●	●
20 Zreformovať kritériá stavu konca odpadu a vedľajšieho produktu a poskytnúť harmonizovanejší a štihlejší rámec na jednotnom trhu na dosiahnutie stavu konca odpadu a vedľajšieho produktu. Uľahčiť prijatie celoeurópskych kritérií stavu konca odpadu a umožniť prijatie takýchto kritérií pre prioritné odpadové suroviny. Uľahčiť cezhraničnú prepravu odpadových surovín na recykláciu (ako súčasť legislatívneho návrhu aktu o obehovom hospodárstve – 4. štvrťrok 2026).	●	●	●
21 Prijatť účinné opatrenia na zvýšenie súladu výrobkov využitím synergií s kapacitami colných orgánov a orgánov dohľadu nad trhom na vnútroštátnej úrovni a úrovni EÚ a potenciálne zriadiť orgán dohľadu nad trhom EÚ (k 3. štvrťroku 2025).	●	●	●
22 Modernizovať legislatívny rámec pre výrobky s cieľom využiť digitalizáciu, podporiť obehovosť a posilniť ochranné opatrenia (preskúmanie nového legislatívneho rámca – možný legislatívny návrh 2. štvrťrok 2026).	●	●	●
23 Začať iniciatívu na uľahčenie poskytovania celoeurópskych služieb poskytovateľmi, ktorým bolo udelené povolenie alebo osvedčenie v jednom členskom štáte na základe práva EÚ, prípadne vrátane harmonizácie takýchto systémov povoľovania a osvedčovania (2. štvrťrok 2026).	●	●	●

Vysvetlivky:

Vzťah k službám (S): ● Opatrenia súvisiace so službami ● Opatrenia nesúvisiace so službami ● Obe (služby a tovar) | **Vzťah k právnym predpisom (L):** ● Legislatívne ● Nelegislatívne | **Vlastník (V):** ● Komisia ● Komisia a členské štáty

Opis opatrenia	S	L	V
24 Vypracovať právne usmernenia a odporúčania pre členské štáty s cieľom objasniť právo dočasne poskytovať služby cezhranične (2. štvrťrok 2026).	●	●	●
25 Pokračovať v podpore spoluzákonodarcov s cieľom uzavrieť rokovania o: revízii nariadení (ES) č. 883/2004 a 987/2009 o koordinácii sociálneho zabezpečenia; návrhu verejného rozhrania pre vyhlásenie o vyslaní pracovníkov (COM 2024/531).	●	●	●
26 Zaviesť balík opatrení pre spravodlivú mobilitu pracovnej sily (2026), ktorý bude okrem iného zahŕňať: V nadväznosti na prebiehajúce pilotné aktivity návrh európskeho preukazu sociálneho zabezpečenia; Návrh na posilnenie Európskeho orgánu práce (ELA) vrátane preskúmania jeho mandátu; Zvážiť opatrenia na uľahčenie dočasného cezhraničného poskytovania služieb pri súčasnej ochrane práv pracovníkov.	●	●	●
27 Vytvoriť nástroje na boj proti neodôvodneným územným obmedzeniam dodávok, ktoré by sa vzťahovali aj na iné situácie, než sú tie, ktoré sú predmetom práva hospodárskej súťaže, ako napríklad jednostranné praktiky veľkých výrobcov (návrh – 4. štvrťrok 2026).	●	●	●
Kapitola 2 Posilnenie európskych trhov so službami			
28 Navrhnuť akt o stavebných službách s cieľom znížiť prekážky cezhraničného prístupu na trh stavebných a montážnych služieb (4. štvrťrok 2026).	●	●	●
29 Spolupracovať s členskými štátmi na zjednodušení postupov povoľovania a plánovania s cieľom zvýšiť ponuku bývania v kontexte európskeho plánu pre cenovo dostupné bývanie a európskej stratégie pre bytovú výstavbu (1. štvrťrok 2026).	●	●	●
30 Spustiť iniciatívu na uľahčenie cezhraničného poskytovania služieb súvisiacich s priemyslom, ako sú montáže, údržby a opravy (4. štvrťrok 2025).	●	●	●
31 Vydať usmernenia a odporúčania členským štátom s cieľom oslobodiť regulované služby pre podniky od zbytočnej regulácie, ktorá bráni investíciám a obchodu (1. štvrťrok 2026).	●	●	●
32 Vypracovať usmernenia pre členské štáty o proporcionálnosti ich maloobchodnej regulácie (4. štvrťrok 2026).	●	●	●
33 Navrhnuť nový akt EÚ o doručovaní, ktorý nahradí smernicu o poštových službách a nariadenie o cezhraničných balíkoch (legislatívny návrh 4. štvrťrok 2026).	●	●	●
34 Navrhnuť akt o digitálnych sieťach s cieľom zjednodušiť právny rámec a podporiť dobudovanie jednotného trhu elektronických komunikácií (4. štvrťrok 2025).	●	●	●
35 Spustiť iniciatívu pre jednotný digitálny systém rezervácií a predaja cestovných lístkov v železničnej doprave (4. štvrťrok 2025).	●	●	●
36 Spustiť iniciatívu pre mobilitu cestujúcich a tovaru, pri ktorej sa nevyužívajú tlačené dokumenty (4. štvrťrok 2026).	●	●	●
37 Spustiť iniciatívu v oblasti cezhraničného prenájmu automobilov (3. štvrťrok 2025).	●	●	●

Vysvetlivky:

Vzťah k službám (S): ● Opatrenia súvisiace so službami ● Opatrenia nesúvisiace so službami ● Obe (služby a tovar) | **Vzťah k právnym predpisom (L):** ● Legislatívne ● Nelegislatívne | **Vlastník (V):** ● Komisia ● Komisia a členské štáty

Opis opatrenia	S	L	V
38 Zabezpečiť harmonizované vykonávanie a presadzovanie existujúceho horizontálneho právneho rámca (smernica EÚ o službách) (prebieha).	●	●	●
Kapitola 3 MSP na jednotnom trhu			
39 Poskytnúť nástroj na identifikáciu MSP založený na vlastnom vyhlásení, ktorý bude k dispozícii vo všetkých jazykoch EÚ, aby sa v prípade potreby uľahčilo preukazovanie postavenia MSP (spolu so stratégiou jednotného trhu).	●	●	●
40 Posilniť sieť vyslancov pre MSP, a to aj s cieľom podporiť dobrovoľné prijímanie opatrení na podporu cezhraničného obchodu MSP a prispieť k programu znižovania administratívneho zaťaženia (3. štvrťrok 2025).	●	●	●
41 Zverejniť príklady najlepších postupov ustanovení, ktoré sú priaznivé pre MSP a ktoré sa môžu systematicky zvažovať na začlenenie do návrhov legislatívnych aktov a rokovaní (3. štvrťrok 2025).	●	●	●
42 Prijatť vymedzenie pojmu „malé spoločnosti so strednou trhovou kapitalizáciou“ a súhrnný balík opatrení (spolu so stratégiou jednotného trhu).	●	●	●
43 Predĺžiť fungovanie existujúceho fondu pre MSP, ktorý implementuje úrad EUIPO, na rok 2026 a prípadne aj na rok 2027 (4. štvrťrok 2025).	●	●	●
44 Prijatť odporúčanie Komisie týkajúce sa „dobrovoľného štandardu vykazovania informácií o udržateľnosti pre MSP“ na riadenie požiadaviek udržateľnosti pre MSP, ktoré vyplývajú z ich hodnotového reťazca a finančných partnerov (3. štvrťrok 2025).	●	●	●
45 Vypracovať dobrovoľný zjednodušený prístup s cieľom pomôcť MSP preukázať ich úsilie o udržateľnosť a zlepšiť ich prístup k udržateľnému financovaniu, a to aj posúdením potreby zmeniť delegovaný akt o zverejňovaní informácií o taxonómii s cieľom umožniť finančným inštitúciám lepšie zohľadniť ich finančné aktivity týchto MSP (1. štvrťrok 2026 / 2. štvrťrok 2026).	●	●	●
Kapitola 4 Digitalizácia jednotného trhu			
46 Zaviesť európsku podnikovú peňaženku na jednoduché a digitálne podnikanie v EÚ (legislatívny návrh 4. štvrťrok 2025).	●	●	●
47 Zaviesť európske peňaženky digitálnej identity vo všetkých členských štátoch ako bezpečný, spoľahlivý a súkromný prostriedok digitálnej identifikácie pre každého v Európe (4. štvrťrok 2026).	●	●	●
48 Vykonať revíziu nariadenia o systéme IMI s cieľom zefektívniť postup rozšírenia systému IMI na nové oblasti (legislatívny návrh 4. štvrťrok 2026).	●	●	●
48 Digitalizovať vyhlásenia o zhode a určitú ďalšiu dokumentáciu k výrobkom (návrhy súhrnných balíkov opatrení spolu so stratégiou).	●	●	●

Vysvetlivky:

Vzťah k službám (S): ● Opatrenia súvisiace so službami ● Opatrenia nesúvisiace so službami ● Obe (služby a tovar) | **Vzťah k právnym predpisom (L):** ● Legislatívne ● Nelegislatívne | **Vlastník (V):** ● Komisia ● Komisia a členské štáty

Opis opatrenia	S	L	V
50 Zmeniť právne predpisy EÚ s cieľom rozšíriť používanie digitálneho pasu výrobcu ako digitálneho zdroja informácií o výrobkoch (súčasť revízie nového legislatívneho rámca, 2. štvrťrok 2026) a zabezpečiť jeho technické zavedenie.	●	●	●
51 Zaviesť ustanovenia o digitalizácii do revidovaného právneho rámca pre normalizáciu a verejné obstarávanie (2. štvrťrok 2026 a 4. štvrťrok 2026).	●	●	●
52 Vykonať revíziu acquis v oblasti elektronickej fakturácie vo verejnom obstarávaní, vďaka čomu sa existujúca smernica zmení na nariadenie a štandard EÚ pre elektronicke fakturácie sa pre verejné obstarávanie stane povinným (4. štvrťrok 2026).	●	●	●
Kapitola 5 Presadzovanie dodržiavania pravidiel jednotného trhu			
53 Posilniť národné centrá SOLVIT a celú sieť pre efektívnejšie riešenie problémov a lepšiu podporu obchodných prípadov (4. štvrťrok 2025).	●	●	●
54 Systematické nadväzné opatrenia Komisie a členských štátov v súvislosti so štrukturálnymi problémami identifikovanými sieťou SOLVIT a s prekážkami, v prípade ktorých nebolo úsilie pracovnej skupiny SMET úspešné (k 2. štvrťroku 2025).	●	●	●
55 Predložiť prvý ročný program presadzovania jednotného trhu (1. štvrťrok 2026, bude to spojené so zverejnením výročnej správy o jednotnom trhu a konkurencieschopnosti).	●	●	●

Poznámka: Orientačná lehota na vykonanie každého opatrenia je uvedená v zátvorkách.

Príloha III — Reformy súvisiace so službami zahrnuté do národných plánov obnovy a odolnosti

Členský štát	Opatrenie	Rok dokončenia	Opis
Španielsko	Nadobudnutie účinnosti zákona, ktorým sa mení zákon 34/2006 o prístupe k povolaniu právnikov a právnych zástupcov	2021	Reforma súčasného systému minimálnych poplatkov na systém maximálnych poplatkov a nová povinnosť predkladať zákazníkovi odhad nákladov v poradenstve pre právnikov a prokurátorov. Umožniť multidisciplinárne činnosti právnikov a právnych zástupcov v rámci tej istej právnickej osoby — Jednotný prístup k povolaniu advokáta a právnych zástupcov.
	Nadobudnutie účinnosti zákona o regulácii určitých športových povolaní	2023	Prijatie zákona o regulácii určitých športových povolaní s cieľom riešiť problémy vyplývajúce z regulačnej rôznorodosti a náležite zohľadniť zásady nevyhnutnosti a proporcionality.
Chorvátsko	Zjednodušenie aspoň 50 regulačných požiadaviek na odborné služby	2024	Vykonávanie druhého a tretieho akčného plánu liberalizácie trhov so službami, ako sú náklady na registráciu a členstvo v profesijných komorách, riešenie roztrieštených výhradných práv v jednotlivých povolaniach a odborných skúškach (napr. architekti a inžinieri) alebo odstránenie obmedzení týkajúcich sa daňových poradcov, pokiaľ ide o vlastnícke a riadiace podiely alebo hlasovacie práva
Taliansko	Nadobudnutie účinnosti ročného zákona o hospodárskej súťaži na rok 2025	2025	Zjednodušiť požiadavky na založenie a registráciu profesijných spoločností v regulovaných povolaniach
	Nariadenie o objednávaní povolaní sprievodcov cestovného ruchu	2024	Cieľom reformy bolo zjednodušiť roztrieštené právne predpisy smerom k jedinečnej odbornej kvalifikácii a jednotným normám na vnútroštátnej úrovni bez vytvorenia nového regulovaného povolania.
	Umožnenie reformy vysokoškolských diplomov	2021	Reformovať skupiny vysokoškolských diplomov zavedením vyššieho stupňa flexibility s cieľom uspokojiť vyvíjajúci sa dopyt po zručnostiach na trhu práce a urýchliť prístup k povolaniach s cieľom lepšie uspokojiť dopyt na trhu práce po technických kompetenciách
Maďarsko	Zjednodušenie daňového systému znížením počtu daní	2023	Postupné rušenie dočasných daňových opatrení. Ustanovenia v právnych predpisoch, v ktorých sa uvádza uplynutie platnosti dočasných daňových opatrení.
Rakúsko	Zmena zákona o príležitostnej doprave (Gelegenheitsverkehrsgesetz)	2021	Zrušiť záväznú tarifu pre príležitostnú dopravu (povinnosť používania taxametrov)
Portugalsko	Nadobudnutie účinnosti zákona o regulovaných povolaniach	2022	Oddelenie regulačných a reprezentačných funkcií v profesijných združeniach, zúženie zoznamu vyhradených činností (len na ochranu ústavných záujmov) a obmedzenia vlastníctva a riadenia firiem poskytujúcich obchodné služby
Slovensko	Zjednodušenie uznávania vzdelania a odborných kvalifikácií	2022	Zjednodušiť uznávanie dokladov o vzdelaní a odborných kvalifikáciách

Príloha IV — Prieskum JKM o smernici o službách

Výňatok z dotazníka:

Č.	Otázka / odpoveď				
Dodržiavanie smernice o službách					
4	<p>Môžu poskytovatelia služieb splniť všetky administratívne náležitosti potrebné na svoju cezhraničnú činnosť prostredníctvom Vášho JKM?</p> <p><input type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie</p>				
4.1	<p>Ak áno, môžu poskytovatelia služieb splniť všetky náležitosti elektronickými prostriedkami?</p> <p><input type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie</p>				
5	<p>Naše JKM...</p> <p><i>(možné sú viaceré odpovede):</i></p> <p><input type="checkbox"/> informuje poskytovateľov služieb o požiadavkách v našom členskom štáte.</p> <p><input type="checkbox"/> poskytuje kontaktné údaje príslušných orgánov vrátane údajov o zodpovedných orgánoch, pokiaľ ide o vykonávanie činností v oblasti služieb.</p> <p><input type="checkbox"/> poskytuje poradenstvo o tom, ako získať prístup k verejným registrom a databázam poskytovateľov služieb a k službám.</p> <p><input type="checkbox"/> informuje poskytovateľov služieb o opravných prostriedkoch v prípade sporu medzi príslušnými orgánmi a poskytovateľom alebo príjemcom, medzi poskytovateľom služieb a príjemcom alebo medzi poskytovateľmi služieb;</p> <p><input type="checkbox"/> poskytuje kontaktné údaje subjektov okrem príslušných orgánov, od ktorých môžu poskytovatelia služieb alebo príjemcovia získať praktickú pomoc.</p>				
Vykonávanie osvedčených postupov a odporúčaní					
6	<p>V ktorom jazyku (jazykoch) EÚ poskytuje Vaše JKM informácie?</p> <p><i>(možné sú viaceré odpovede):</i></p> <p><input type="checkbox"/> V úradnom jazyku (úradných jazykoch) členského štátu</p> <p><input type="checkbox"/> V angličtine</p> <p><input type="checkbox"/> V iných úradných jazykoch EÚ</p>				
8	<p>Vysvetľujete na svojom webovom sídle platné pravidlá a postupy týkajúce sa:</p> <table border="1"> <tr> <td>dočasného alebo príležitostného cezhraničného poskytovania služieb?</td> <td><input type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie</td> </tr> <tr> <td>potreby poskytovateľov služieb mať sídlo vo Vašom členskom štáte?</td> <td><input type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie</td> </tr> </table>	dočasného alebo príležitostného cezhraničného poskytovania služieb?	<input type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie	potreby poskytovateľov služieb mať sídlo vo Vašom členskom štáte?	<input type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie
dočasného alebo príležitostného cezhraničného poskytovania služieb?	<input type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie				
potreby poskytovateľov služieb mať sídlo vo Vašom členskom štáte?	<input type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie				

	Poskytujú sa na Vašom webovom sídle tieto informácie?	
	Informácie o dostupných právnych formách a požiadavkách na ne	<input type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie
	Informácie o tom, na ktoré hospodárske činnosti sa vyžadujú licencie alebo povolenia, vrátane služieb poskytovaných dočasne alebo príležitostne	<input type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie
	Informácie o regulovaných povolaniach a požadovaných kvalifikáciách	<input type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie
10	Informácie o uplatniteľnej dani z príjmov právnických osôb, dani z príjmu fyzických osôb, dani z pridanej hodnoty, dani špecifickej pre danú činnosť a súvisiacich administratívnych požiadavkách	<input type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie
	Vysvetlivky k osobitným právnym a administratívnym podmienkam	<input type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie
	Vysvetlivky k uplatniteľným pravidlám pre mzdy, pracovné právo, mzdy, sociálne zabezpečenie a osobitné požiadavky vzťahujúce sa na vysielanie pracovníkov podľa smernice 96/71/ES, ktoré musia poskytovatelia služieb spĺňať.	<input type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie
Ostatné		
11	Približne koľko žiadostí o informácie/pomoc dostávate ročne od podnikov so sídlom v inom členskom štáte v súvislosti s činnosťami, na ktoré sa vzťahuje smernica o službách? <input type="checkbox"/> 0 – 10 <input type="checkbox"/> Viac než 10, ale menej než 50 <input type="checkbox"/> 50 alebo viac <input type="checkbox"/> Takéto informácie nemáme.	
14	Môžu poskytovatelia služieb z iných členských štátov dokončiť postupy online pomocou prostriedkov elektronickej identifikácie zriadených v ich krajine? <input type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie	
15	Je Vaše JKM prístupné prostredníctvom jednotnej európskej digitálnej brány? <input type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie	

Príloha V – Výsledky prieskumu JKM

C Členský štát s centralizovaným JKM ● Áno
 DC Členský štát s decentralizovanými JKM ○ Nie

Členský štát	JKM (typ)	Odpovede (č.)	Súlad so smernicou o službách	Vykonávanie odporúčaní týkajúcich sa osvedčených postupov	Prístup k jednotnej digitálnej bráne	Akceptovanie elektronického preukazu totožnosti
Belgicko	DC	2	2	2	1	2
Bulharsko	C	Áno	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Česko	DC	4	2	4	3	3
Dánsko	C	Áno	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Nemecko	DC	31	29	28	8	24
Estónsko	C	Áno	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Írsko	C	Áno	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Grécko	C	Áno	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Španielsko	DC	1	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Francúzsko	C	Áno	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Chorvátsko	C	Áno	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Taliansko	DC	104	94	104	33	16
Cyprus	C	Áno	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Lotyšsko	DC	1	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Litva	C	Áno	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Luxembursko	C	Áno	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Maďarsko	C	Áno	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Malta	C	Áno	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Holandsko	DC	1	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Rakúsko	DC	5	1	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	1
Poľsko	C	Áno	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Portugalsko	DC	1	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Rumunsko	C	Áno	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Slovinsko	DC	1	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Slovensko	DC	4	3	4	<input checked="" type="checkbox"/>	3
Fínsko	C	Áno	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Švédsko	C	Áno	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

JKM neboli v úplnom súlade so smernicou o službách, ak odpoveď na otázku č. 4 a/alebo otázku č. 4.1 bola „nie“ a/alebo neboli poskytované všetky služby uvedené v otázke č. 5. Dospeli sme k záveru, že JKM v plnej miere nevykonali osvedčené postupy a odporúčania, ak nebola označená možnosť „angličtina“ (otázka č. 6) a/alebo odpoveď na otázky č. 8 a 10 bola „nie“. Ďalšie podrobnosti pozri v [prílohe IV](#). V prípade členských štátov s DC čísla označujú JKM, ktoré nedodržiavajú/nevykonávajú/neposkytujú prístup/neprijímajú.

Skratky

Skratka	Vymedzenie/vysvetlenie
EHP	Európsky hospodársky priestor
HDP	Hrubý domáci produkt
IMI	Informačný systém o vnútornom trhu
JKM	Jednotné kontaktné miesto
KPI	Kľúčový ukazovateľ výkonnosti
MSP	Malé a stredné podniky
OECD	Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj
OJK	Odporúčania pre jednotlivé krajiny
RRF	Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti
RRP	Národný plán obnovy a odolnosti
SMET	Pracovná skupina pre presadzovanie jednotného trhu
STRI	Index prekážok obchodu so službami
ZFEÚ	Zmluva o fungovaní Európskej únie

Glosár

Pojem	Vymedzenie/vysvetlenie
Dialóg v rámci projektu EU Pilot	Mechanizmus na riešenie podozrenia z nedodržovania právnych predpisov EÚ prostredníctvom neformálneho dialógu medzi Komisiou a príslušným členským štátom.
Európsky semester	Ročný cyklus, ktorý predstavuje rámec pre koordináciu hospodárskych politík členských štátov EÚ a monitorovanie pokroku.
Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti	Mechanizmus finančnej podpory EÚ na zmiernenie hospodárskeho a sociálneho vplyvu pandémie ochorenia COVID-19, stimuláciu obnovy a riešenie výziev spojených so zelenou a digitálnou transformáciou.
Odporúčania pre jednotlivé krajiny	Každoročné usmernenia, ktoré Komisia vydáva v rámci európskeho semestra jednotlivým členským štátom v súvislosti s ich makroekonomickými, rozpočtovými a štrukturálnymi politikami.
Postup v prípade nesplnenia povinnosti	Postup, ktorým Komisia prijíma v rôznych fázach kroky proti členskému štátu EÚ, ktorý si neplní povinnosti stanovené v právnych predpisoch EÚ.
SOLVIT	Neformálna online sieť vnútroštátnych orgánov, ktorá pomáha nájsť mimosúdne riešenia v prípadoch, keď spotrebiteľia alebo podniky zastávajú názor, že pravidlá jednotného trhu EÚ neboli uplatnené správne.
Vyslaný pracovník	Osoba vyslaná svojím zamestnávateľom, aby dočasne pracovala v inom členskom štáte, ako je členský štát, v ktorom je zvyčajne zamestnaná.

Odpovede Komisie

<https://www.eca.europa.eu/sk/publications/SR-2026-13>

Harmonogram

<https://www.eca.europa.eu/sk/publications/SR-2026-13>

Audítorský tím

V osobitných správach EDA sa predkladajú výsledky jeho auditov, ktoré sa týkajú politík a programov EÚ alebo tém súvisiacich s riadením z konkrétnych rozpočtových oblastí. EDA vyberá a navrhuje tieto audítorské úlohy tak, aby mali maximálny vplyv, pričom sa zohľadňujú riziká z hľadiska výkonnosti či zhody, výška súvisiacich príjmov alebo výdavkov, budúci vývoj a politický a verejný záujem.

Tento audit výkonnosti vykonala audítorská komora IV – Regulácia trhov a konkurencieschopné hospodárstvo, ktorej predsedá člen EDA Petri Sarvamaa. Audit viedol člen EDA Hans Lindblad, podporu mu poskytla vedúca kabinetu Kristina Maksinen a ataše kabinetu Johanna Modigsson; John Sweeney, hlavný manažér; Sven Kölling, vedúci úlohy; audítori a audítorky Radostina Simeonova, Emmanuel Djoffon, Elena Graziuso, Armin Hosp, Vaidas Sulcas, Zsuzsanna Csák a stážistka Carlotta Gisonni. Dunja Weibel poskytla grafickú podporu.



Zľava doprava: Elena Graziuso, Carlotta Gisonni, Vaidas Sulcas, Armin Hosp, Hans Lindblad, Emmanuel Djoffon, Sven Kölling, Johanna Modigsson, John Sweeney.

AUTORSKÉ PRÁVA

© Európska únia, 2026

Politika týkajúca sa opakovaného použitia materiálov Európskeho dvora audítorov (EDA) je stanovená v [rozhodnutí EDA č. 6/2019](#) o politike otvoreného prístupu a opakovanom použití dokumentov.

Pokiaľ sa nestanovuje inak (napr. v osobitnom upozornení o autorských právach), obsah materiálov EDA vo vlastníctve EÚ podlieha licencií [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Vo všeobecnosti je preto opakované použitie povolené pod podmienkou, že sa náležite uvedie zdroj a označia prípadné zmeny. Tí, ktorí opakovane používajú obsah EDA, nesmú skresliť pôvodný význam alebo odkaz. EDA nenesie zodpovednosť za žiadne dôsledky opakovaného použitia.

V prípade, že konkrétny materiál zobrazuje alebo opisuje identifikovateľné súkromné osoby, napr. fotografie zamestnancov EDA, alebo ak obsahuje prácu tretej strany, je potrebné získať dodatočné povolenie.

Ak je tento súhlas udelený, ruší a nahrádza sa ním uvedené všeobecné povolenie a jasne sa vymedzí každé prípadné obmedzenie týkajúce sa použitia.

V prípade použitia či šírenia obsahu materiálov, ktoré EÚ nevlastní, je potrebné žiadať povolenie priamo od držiteľov autorských práv.

Fotografia na titulnej strane: © Európska únia, zdroj: EDA. Fotografia vytvorená umelou inteligenciou.

Ilustrácie 1 a 2 – ikony: tieto ilustrácie boli vytvorená pomocou zdrojov z platformy [Flaticon.com](#). © Freepik Company S.L. Všetky práva vyhradené.

Politika EDA týkajúca sa opakovaného použitia materiálov sa nevzťahuje na softvér ani dokumenty, ktoré podliehajú právam priemyselného vlastníctva, ako sú patenty, ochranné známky, zapísané dizajny, logá a názvy.

Webové sídla inštitúcií Európskej únie v rámci domény europa.eu obsahujú odkazy na sídla tretích strán. Keďže sú mimo kontroly EDA, odporúčame vám oboznámiť sa s ich politikami ochrany osobných údajov a autorských práv.

Použitie loga EDA

Logo EDA sa nesmie použiť bez predchádzajúceho súhlasu Európskeho dvora audítorov.

HTML	ISBN 978-92-849-7193-0	ISSN 1977-5776	doi:10.2865/0504428	QJ-01-26-015-SK-Q
PDF	ISBN 978-92-849-7194-7	ISSN 1977-5776	doi:10.2865/5178507	QJ-01-26-015-SK-N

AKO CITOVAŤ

Európsky dvor audítorov, [osobitná správa 13/2026](#) *Jednotný trh so službami – Opatrenia Komisie na odstránenie prekážok cezhraničným službám stále nie sú dostatočné*, Úrad pre vydávanie publikácií Európskej únie, 2026.

Podniky stále čelia značným prekážkam pri poskytovaní služieb v inom členskom štáte EÚ. So zameraním na smernicu EÚ o službách sme v rámci tohto auditu posúdili, či Komisia účinne odstraňuje prekážky cezhraničným službám, ktoré bránia hospodárskemu rastu a rozvoju v EÚ. Zistili sme, že opatrenia Komisie v tejto oblasti nie sú dostatočné.

Odporúčame, aby Komisia vypracovala jasnejšiu a ambicióznejšiu stratégiu pre jednotný trh so službami, aktívnejšie využívala európsky semester a lepšie stimulovala členské štáty k vykonávaniu potrebných reforiem, objasnila právne predpisy, zamerala presadzovanie pravidiel na prípady so značným vplyvom, posilnila nástroje uľahčujúce cezhraničné služby a monitorovala a hodnotila pokrok pri dobudovaní jednotného trhu so službami.

Osobitná správa EDA podľa článku 287 ods. 4 druhého pododseku ZFEÚ.



EURÓPSKY
DVOR
AUDÍTOROV



Úrad pre vydávanie publikácií
Európskej únie

EURÓPSKY DVOR AUDÍTOROV
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Otázky: eca.europa.eu/sk/contact
Webová stránka: eca.europa.eu
Sociálne siete: @EUauditors