

# Støtte fra samhørighedspolitikken til ungdomsbeskæftigelse

EU er i gang, men der skal stadig gøres mere for at sikre varig beskæftigelse for unge



DEN  
EUROPÆISKE  
REVISIONSRET

# Indhold

## Punkt

### 01-19 | **Hovedbudskaber**

01-06 | **Hvorfor dette område er vigtigt**

07-19 | **Hvad vi konstaterede og anbefaler**

### 20-95 | **Et nærmere blik på vores bemærkninger**

**20-51 | Kommissionen støttede medlemsstaterne gennem EU-dækkende strategier og finansiering, men foretager kun begrænset overvågning af de langsigtede virkninger**

20-25 | Kommissionen anvendte politiske og lovgivningsmæssige redskaber for at hjælpe medlemsstaterne med at bekæmpe ungdomsarbejdsløshed

26-46 | Forskellige EU-finansieringskilder støttede medlemsstaternes indsats for at integrere unge på arbejdsmarkedet.

47-51 | Kommissionen mangler oplysninger om de langsigtede virkninger af EU-finansierede foranstaltninger til støtte for ungdomsbeskæftigelse

**52-95 | EU-finansierede foranstaltninger støttede ansættelse af unge, men manglede fokus på at opnå holdbare resultater og nå ud til sårbare grupper**

52-56 | En række EU-finansierede foranstaltninger til støtte for ungdomsbeskæftigelse

57-81 | Ansættelsesincitament er alene ikke tilstrækkelige til effektivt at bekæmpe ungdomsarbejdsløshed

82-86 | Jobcoaching og støtte til erhvervsuddannelse gør det lettere for unge at blive integreret på arbejdsmarkedet

87-95 | Inaktive unge er fortsat vanskelige at nå ud til

## **Bilag**

**Bilag I - Om revisionen**

**Bilag II – Reviderede foranstaltninger i de tre udvalgte medlemsstater**

**Bilag III – Unge (i alderen 15-29 år), der er inaktive og arbejdsløse,  
2014 og 2024, EU og 27 medlemsstater**

## **Forkortelser**

## **Glossar**

## **Kommissionens svar**

## **Tidslinje**

## **Revisionsholdet**

# Hovedbudskaber

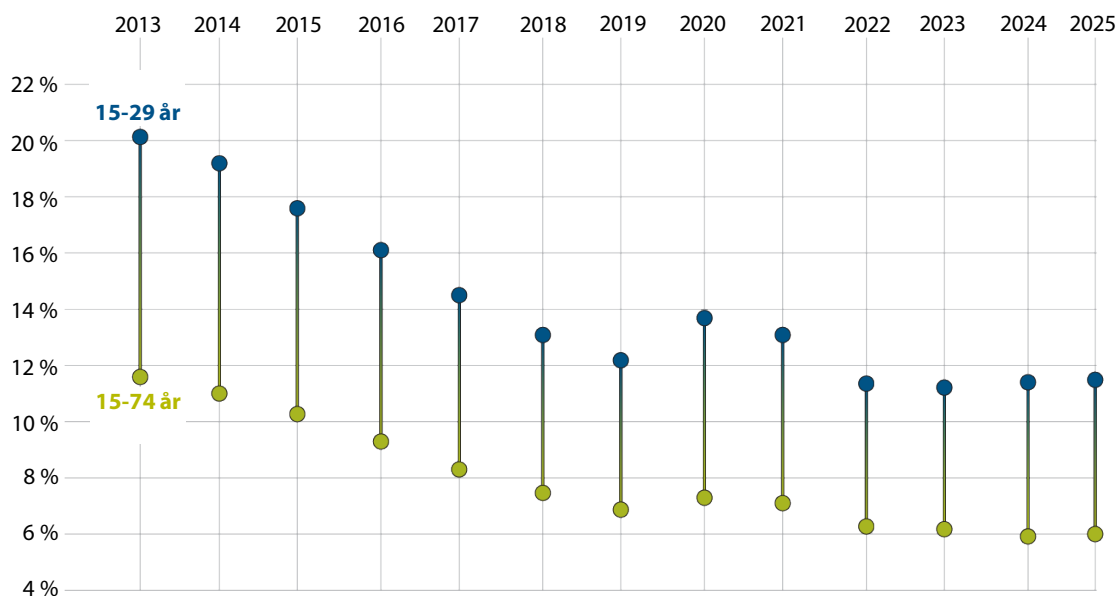
## Hvorfor dette område er vigtigt

- 01** At få unge i varig beskæftigelse har været en af de største beskæftigelsesudfordringer for mange EU-medlemsstater i det seneste årti. Beskæftigelse hører primært under medlemsstaternes ansvarsområde: Medlemsstaternes årlige udgifter til arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger for alle aldersgrupper har ligget på gennemsnitligt ca. 60 milliarder euro siden 2014, med undtagelse af 2020 og 2021, hvor pandemien toppede, og hvor de lå på ca. 80 milliarder euro<sup>1</sup>. EU støtter og, hvor det er nødvendigt, supplerer medlemsstaternes indsats på dette område.
- 02** Siden 2014 er der blevet afsat ca. 25 milliarder euro under samhørighedspolitikken specifikt til forebyggelse og bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed og inaktivitet, navnlig gennem Den Europæiske Socialfond (ESF), Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet (YEI) og de supplerende midler under genopretningsbistanden til samhørighed og til områder i Europa (REACT-EU) for perioden 2014-2020, samt Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) og Fonden for Retfærdig Omstilling (JTF) for 2021-2027.
- 03** Arbejdsløsheden blandt unge i alderen 15-29 år i EU er faldet fra 20 % i 2013 til under 12 % i de seneste år. På trods af denne forbedring har den siden 2013 konstant ligget over den samlede arbejdsløshedsprocent for hele arbejdsstyrken (personer i alderen 15-74 år) med mellem 5 og 8 procentpoint (*figur 1*). I 2025 var der 4,7 millioner unge arbejdsløse i EU, hvilket svarer til 11,6 % af arbejdsstyrken i alderen 15-29 år.

---

<sup>1</sup> Eurostat, [LMP expenditure by type of action](#), samlede arbejdsmarkedspolitiske tiltag.

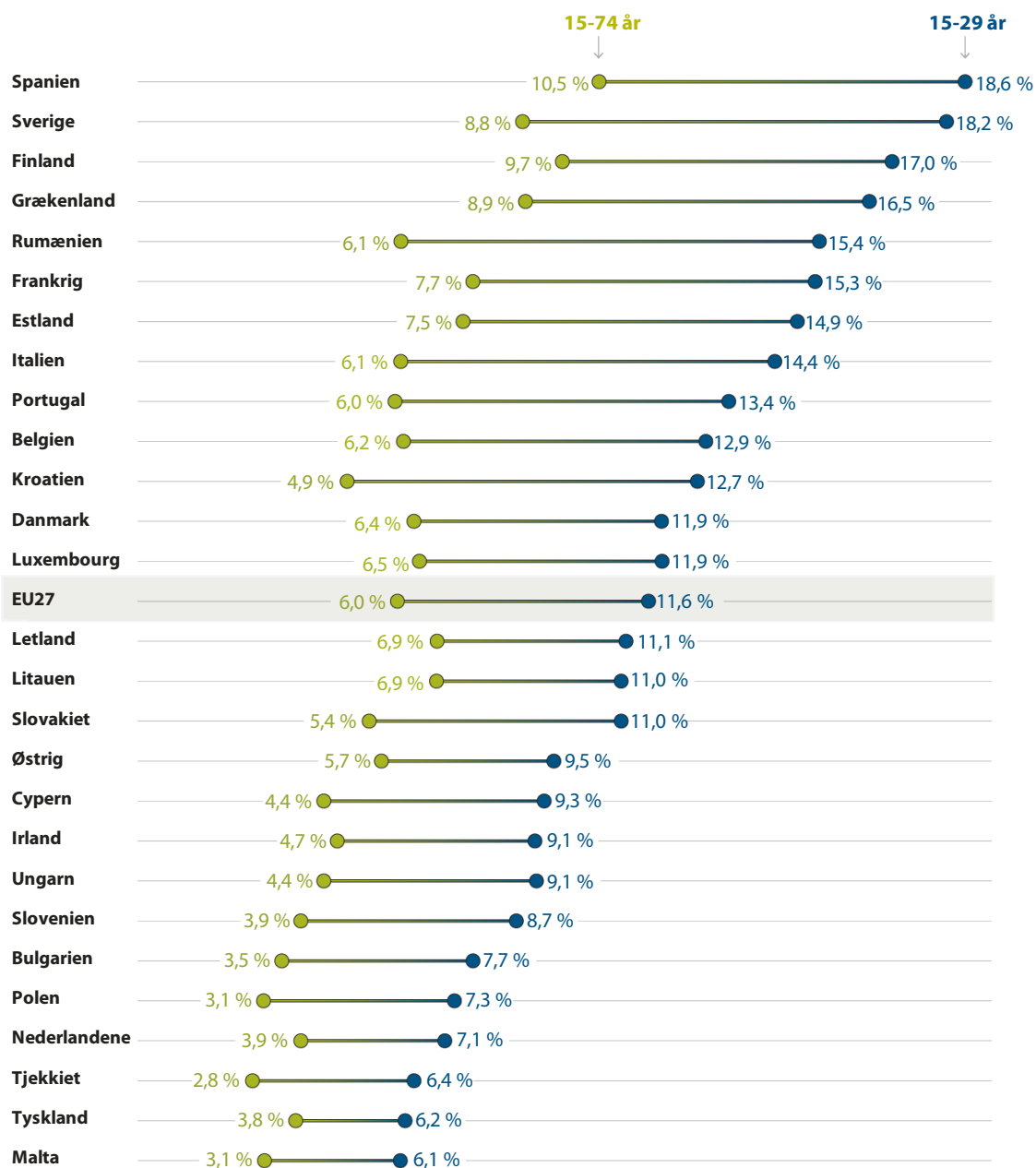
**Figur 1 Ungdomsarbejdsløshed i EU i forhold til den samlede arbejdsløshed i perioden 2013-2025, årlige data**



Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra Eurostat (udtrukket 25.3.2026).

- 04** På trods af et støt fald samlet set, er ungdomsarbejdsløsheden fortsat høj i mange medlemsstater. Den højeste ungdomsarbejdsløshed ses i Spanien (18,6 %) og Sverige (18,2 %). Omvendt har Malta (6,1 %) og Tyskland (6,2 %) den laveste ungdomsarbejdsløshed (*figur 2*).

Figur 2 | Arbejdsløshed (blandt unge og den samlede arbejdsstyrke), 2025



Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra Eurostat (udtrukket 25.3.2026).

- 05** Formålet med vores revision var at undersøge, hvordan EU har bidraget til at støtte en holdbar integration af unge på arbejdsmarkedet. Vi har derfor vurderet, hvordan EU's politikker og finansiering har bidraget til medlemsstaternes indsats i programmeringsperioderne 2014-2020 og 2021-2027. I den forbindelse vurderede vi:
- hvordan Kommissionen støttede medlemsstaterne i deres indsats for at forbedre jobsituationen for unge, og hvordan den overvågede resultaterne, og
  - om EU-finansierede foranstaltninger gjorde det lettere at integrere unge på arbejdsmarkedet, herunder de mest sårbare grupper.

- 06** Med vores rapport ønsker vi at give indsigt og anbefalinger, der kan bidrage til planlægningen og gennemførelsen af støtte til ungdomsbeskæftigelse efter 2027. Flere baggrundsoplysninger og nærmere detaljer om revisionens omfang og revisionsmetoden findes i [bilag I](#).

## Hvad vi konstaterede og anbefaler

- 07** Kommissionen gjorde i perioden 2013-2024 hensigtsmæssig brug af de værktøjer, den havde til rådighed, for at støtte medlemsstaterne i deres bestræbelser på at tackle ungdomsarbejdsløsheden. De ansættelsesincitamenter, vi undersøgte i medlemsstaterne, havde imidlertid ikke tilstrækkeligt fokus på den langsigtede integration af unge på arbejdsmarkedet, og det er endnu ikke lykkedes at nå ud til de mest sårbare, navnlig dem, der er inaktive.
- 08** Kommissionen tilvejebragte en strategisk ramme for at bistå medlemsstaterne med at bekæmpe ungdomsarbejdsløshed gennem ungdomsgarantien og det europæiske semester (punkt [20-25](#)) samt relevant EU-støtte (punkt [26-46](#)). De særlige operationelle programmer under ESF og YEI i programmeringsperioden 2014-2020 hjalp medlemsstaterne med at udforme og gennemføre strategiske tilgange, der tager fat på ungdomsarbejdsløshed ved at beskrive specifikke foranstaltninger, der skal understøttes, og afsætte specifikke midler (punkt [26-35](#)).
- 09** Den supplerende finansiering fra REACT-EU siden 2020 har været en hjælp for medlemsstaterne i deres indsats for at tackle ungdomsarbejdsløsheden, som var steget under covid-19-pandemien. Denne støtte omfattede kortsigtede foranstaltninger til at bevare arbejdspladser (punkt [37-40](#)). EU fortsatte med at støtte beskæftigelsestiltagene for unge i programmeringsperioden 2021-2027, denne gang gennem ESF+ og FRO. Det gik imidlertid langsomt med gennemførelsen af ESF+ i de første år af gennemførelsesperioden. Selv om projektudvælgelsen i medlemsstaterne har taget betydeligt til i fart, er der stadig en risiko for, at presset på at anvende midlerne hen imod slutningen af programmeringsperioden kan føre til, at de anvendes mindre effektivt (punkt [41-46](#)).

- 10** Kommissionen har kun få oplysninger om de langsigtede resultater af EU's finansielle støtte til ungdomsbeskæftigelse. Fremtidige evalueringer af politikker kan komme til at omhandle dette aspekt, men det er usikkert om, og eventuelt hvornår. Kommissionens forslag til en resultatramme for perioden efter 2027 indeholder en resultatindikator for specifik støtte til ungdomsbeskæftigelse. Men det omfatter ikke et langsigtet perspektiv. Der findes mere langsigtede resultatindikatorer efter seks måneder under rammen for overvågning af gennemførelsen af ungdomsgarantien, men de er ikke omfattet af ESF+-rammerne og omfatter visse men ikke alle ESF+-foranstaltninger til fremme af ungdomsbeskæftigelse (punkt [47-51](#)).
- 11** Foranstaltninger, der har til formål at nedbringe ungdomsarbejdsløsheden, udformes og gennemføres af medlemsstaterne og kan antage en række forskellige former, f.eks. ansættelsesincitamenter, foranstaltninger til fastholdelse af arbejdspladser og andre aktive arbejdsmarkedspolitiske tiltag. Kommissionen har ikke foretaget en detaljeret analyse, der sammenligner virkningerne af de forskellige former for støtte med særligt fokus på ungdomsbeskæftigelse (punkt [52-56](#)).



### Anbefaling 1

#### **Styrke overvågningen og evalueringen af samhørighedspolitikens midler, der skal støtte ungdomsbeskæftigelse**

Kommissionen bør:

- a) udnytte de opfølgende indikatorer, der er defineret i indikatorrammen for ungdomsgarantien, for at få indsigt i resultater på mellemlang og lang sigt af foranstaltninger under samhørighedspolitikken, der støtter ungdomsbeskæftigelse
- b) Som led i den *efterfølgende* evaluering af ESF+ vurdere, i hvilken grad tiltag, der støtter unges beskæftigelse, har varige effekter, herunder en analyse, der sammenligner virkningen af de forskellige typer støtte, og på baggrund af denne vurdering hjælpe medlemsstaterne med at forbedre deres relevante indsatser.

**Måldato for gennemførelsen: a) udgangen af 2027 b) udgangen af 2031**

- 12** Sammen med jobfastholdelsesordninger kan generelle ansættelsestilskud bruges som en hurtig indsats i krisetider, som under covid-19-pandemien, når prioriteten er at støtte efterspørgslen efter arbejdskraft og undgå markante kortvarige fald i beskæftigelsen. På længere sigt kan ansættelsesincitamenter være mere effektive til at opnå varig beskæftigelse, hvis de:
- o tager hensyn til arbejdsmarkedets behov
  - o kombineres med oplæring på arbejdspladsen, hvilket forbedrer unges beskæftigelsesmuligheder og bidrager til at mindske mangler på kompetence
  - o indeholder de nødvendige garantier for, at de nyoprettede job bevares, når EU-støtten ophører (punkt [60-63](#)).
- 13** De nationale myndigheder, som havde ansvaret for at udforme de incitamenter, der er omfattet af denne revision, havde redskaber til at vurdere arbejdsmarkedssituationen og behovene, men i stedet for at bruge dem til at målrette støtten, gjorde de incitamentene tilgængelige i de fleste sektorer uden sondring. I sektorer med akut mangel på kvalificeret arbejdskraft, hvor der findes kandidater, men som mangler erfaring eller har brug for opkvalificering, er ansættelsesincitamenter mere effektive, hvis de indeholder en stærk uddannelseskomponent. De ansættelsesincitamenter, vi undersøgte, var ikke betinget af oplæring på arbejdspladsen, der kunne styrke relevante færdigheder (punkt [64-67](#)).
- 14** Spanien og Italien indførte mekanismer til at fremme jobskabelse og beskæftigelse, der varer ud over støtteperioden (dvs. når tilskud var tilgængelig), blandt andet gennem obligatoriske faste ansættelseskontrakter eller minimumsperioder for ansættelse. Det var ikke alle medarbejdere, der blev i jobbet. For eksempel var der en fjerdedel af alle unge, der havde fået en kontrakt med løntilskud under en ordning, som vi reviderede i Italien, der sagde op – og det samme gjaldt for medarbejdere i to ud af ti kontrakter, vi udvalgte til stikprøve under en anden ordning i Spanien. Disse to medlemsstater havde ingen effektive værktøjer – f.eks. fratrædelsessamtaler – til at vurdere de underliggende årsager til opsigelse af kontrakterne før tid, hvilket kunne have fremhævet særlige forhold sammenlignet med den generelle tendens på arbejdsmarkedet (punkt [68-71](#)).
- 15** I de operationelle programmer, vi reviderede, var der ingen klar definition af, hvornår en ung kunne anses for at være blevet integreret på arbejdsmarkedet. Dette skaber en risiko for, at tildelingen og anvendelsen af EU-midler, der skal støtte ungdomsbeskæftigelse, mangler tilstrækkeligt specifikke og målbare mål, hvilket gør det vanskeligere at udforme effektiv støtte og måle resultater (punkt [72-74](#)).

- 16** Hvis ansættelsesincitamentene ikke er veltilrettelagt, kan de offentlige midler ikke anvendes effektivt, navnlig hvis de støttede job under alle omstændigheder ville være blevet oprettet eller bevaret. Dette kaldes "dødvægtseffekter". Evalueringsekspertter i både Italien og Spanien har påpeget behovet for en bedre definition af målgruppen og anbefalet, at kriterierne for berettigelse til støtte tilpasses til de personer, der er mest sårbare eller har mindst chance for at finde et job uden incitament. Dette afhænger dog fortsat i høj grad af, hvordan indkaldelser af bidrag udformes (punkt [59](#), [75-81](#)).
- 17** Desuden har jobcoaching og støtte til erhvervsuddannelse vist sig at have en positiv indvirkning på forbedringen af deltagernes beskæftigelsesmuligheder. Det kan fungere som et nødvendigt første skridt til at finde et passende jobtilbud eller på anden måde øge den enkeltes beskæftigelsesegnethed (punkt [82-86](#)).



## Anbefaling 2

### Forbedre effektiviteten af EU-finansierede ansættelsesincitament for unge og reducere risikoen for dødvægt

Kommissionen bør samarbejde med medlemsstater, der anvender EU-finansierede ansættelsesincitament til at fremme unges beskæftigelse, for at tydeliggøre, at fokus og målsætninger for disse tiltag skal være klart definerede og målrettede, og at de skal sigte mod at sikre en varig integration af unge på arbejdsmarkedet samt mindske risikoen for, at midlerne bruges på job, der alligevel ville være blevet oprettet.

Dette samarbejde kan f.eks. omfatte indsamling, analyse og formidling af relevante oplysninger som bedste praksis og dække følgende aspekter:

- hvordan ansættelsesincitament kan kædes sammen med uddannelse på arbejdspladsen, der øger unges fremtidige beskæftigelsesegnethed og mindsker kvalifikationskløften
- hvordan ansættelsesincitament kan fokusere på personer, der har større vanskeligheder med at finde et job, f.eks. gennem særlige støtteberettigelseskræterier eller forskellige niveauer af støtte
- Hvilke mekanismer kan indføres for at tilskynde arbejdsgivere til at øge nettobeskæftigelsen og fastholde arbejdstagere, når tilskuddet ophører?

**Måldato for gennemførelsen: inden udgangen af 2027**

- 18** Unge, der hverken er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET), omfatter både arbejdsløse og inaktive (jf. [tekstboks 1](#) i [bilag I](#)). Inaktive NEET'er møder ofte strukturelle hindringer for at komme ind på arbejdsmarkedet, hvilket tyder på, at deres udfordringer ikke kan løses af arbejdsmarkedspolitik alene. I perioden 2014-2020 faldt andelen af unge NEET'er i EU, og det samme gjorde det absolutte antal af både unge arbejdsløse og inaktive NEET'er. Antallet af inaktive NEET'er faldt imidlertid meget mindre end antallet af arbejdsløse NEET'er (med 16 % i forhold til 50 %). Når vi ser på de tre medlemsstater, vi reviderede, steg antallet af NEET'er faktisk i Tyskland og Spanien. Samlet set har sammensætningen af NEET-gruppen i EU ændret sig betydeligt og består nu hovedsagelig af inaktive unge, som har vist sig at være vanskeligere at nå ud til (punkt [87-91](#)).
- 19** Dette tyder på, at inaktive unge fortsat er en målgruppe, som det er vanskeligt at nå. I de tre reviderede medlemsstater har evalueringsekspertter og interessenter understreget, at der er behov for passende opsøgende aktiviteter for at nå ud til de mest sårbare og dårligt stillede grupper. Kommissionen indførte i den lovgivningsmæssige ramme for samhørighed for 2021-2027 særlige bestemmelser, der kræver, at medlemsstaterne indfører målrettede opsøgende strategier møntet på de unge. Det er imidlertid for tidligt at konkludere, om disse bestemmelser har givet mærkbare resultater (punkt [92-95](#)).



### Anbefaling 3

#### Yde mere målrettet støtte til inaktive unge under samhørighedspolitikken

Kommissionen bør:

- a) i den nuværende programmeringsperiode yde større støtte til medlemsstaterne i deres indsats for bedre at identificere inaktive unge og fremme deres deltagelse i EU-finansierede foranstaltninger og dermed lette deres integration på arbejdsmarkedet
- b) som led i den *efterfølgende* evaluering af ESF og på grundlag af medlemsstaternes evalueringer vurdere, om medlemsstaternes opsøgende indsats i programmeringsperioden 2021-2027 har været vellykket, og
- c) på baggrund af vurderingen indsamle, analysere og formidle eksempler på bedste praksis for at støtte medlemsstaternes bestræbelser på at forbedre deres relevante foranstaltninger.

**Måldato for gennemførelsen: a) udgangen af 2027, b) og c) udgangen af 2031**

# 02

## Et nærmere blik på vores bemærkninger

**Kommissionen støttede medlemsstaterne gennem EU-dækkende strategier og finansiering, men foretager kun begrænset overvågning af de langsigtede virkninger**

**Kommissionen anvendte politiske og lovgivningsmæssige redskaber for at hjælpe medlemsstaterne med at bekæmpe ungdomsarbejdsløshed**

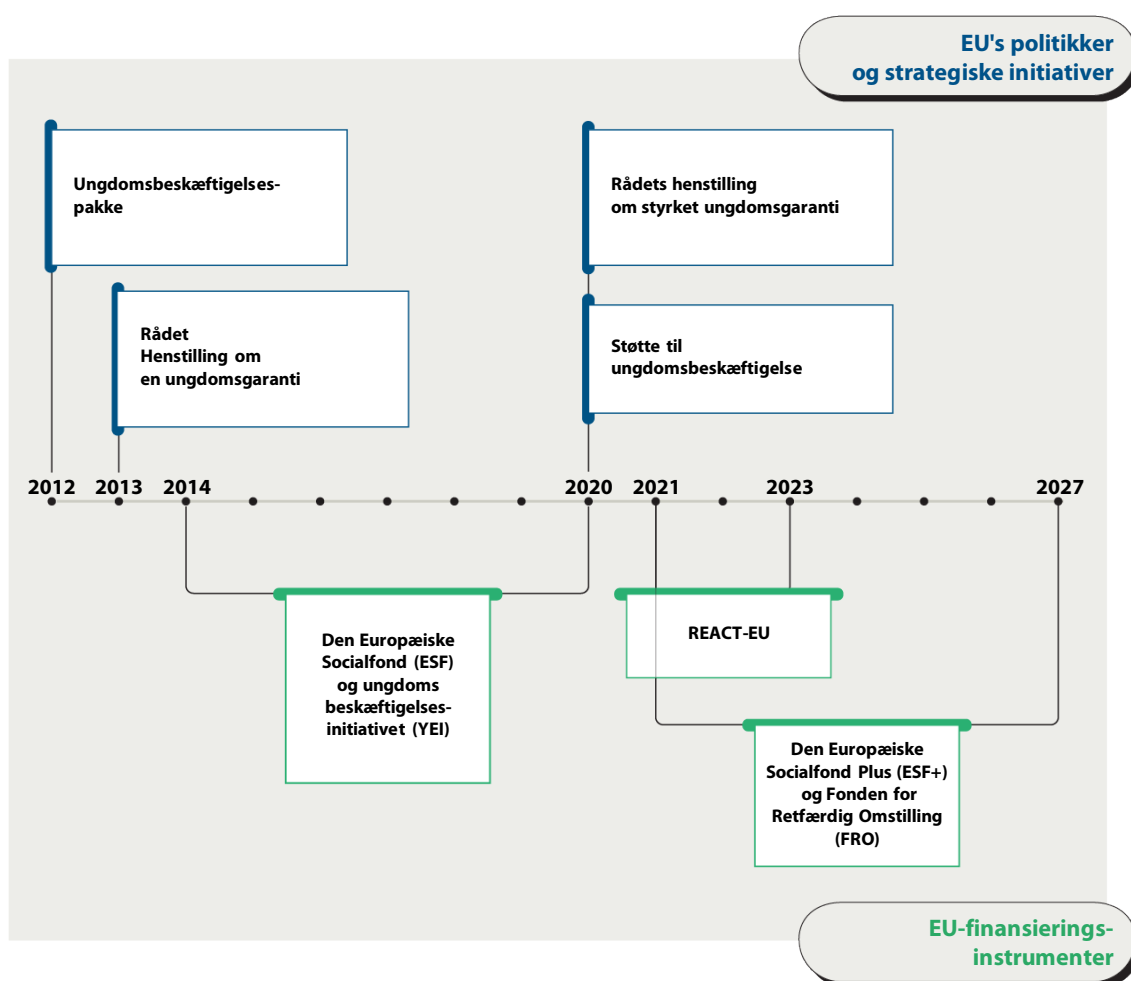
- 20** Beskæftigelses- og socialpolitik er primært medlemsstaternes ansvar. Kommissionens rolle inden for det anvendelsesområde, der er fastsat i traktaterne<sup>2</sup> og den [europæiske beskæftigelsesstrategi](#), er at foreslå politiske prioriteter, tilbyde skræddersyet vejledning og sikre koordinering på områderne beskæftigelse og social inklusion, herunder for unge. Inden for rammerne af det europæiske semester er Kommissionen ansvarlig for at behandle spørgsmål vedrørende ungdomsarbejdsløshed, aflægge rapport herom i landerapporterne og fremsætte landespecifikke henstillinger.

---

<sup>2</sup> Artikel 3, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union og artikel 9 og artikel 145-161 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,.

**21** Vi har gennemgået Kommissionens aktiviteter på området for ungdomsarbejdsløshed siden 2012. Aktiviteterne startede med lanceringen af en pakke af foranstaltninger vedrørende ungdomsbeskæftigelse samme år, og blev i 2013 efterfulgt af oprettelsen af et specifikt initiativ (**ungdomsgarantien**) og et nyt finansieringsværktøj (**ungdomsbeskæftigelsesinitiativet - YEI**). **Figur 3** giver et overblik over EU's initiativer og finansieringsinstrumenter fra 2012-2024 til bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed. Vi giver mere information om anvendelsen af EU's finansieringsinstrumenter i punkt **26-46**.

**Figur 3 | EU-initiativer og finansieringsværktøjer til bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed, 2012-2024**



Kilde: Revisionsretten.

- 22** EU's forskellige politiske og strategiske initiativer er blevet udviklet for at afspejle ændrede behov. **Ungdomsgarantien**, der blev indført ved en henstilling fra Rådet i 2013, har præget politikkerne for ungdomsbeskæftigelse på EU-plan og nationalt plan. I 2020 vedtog Kommissionen støttepakken for ungdomsbeskæftigelse<sup>3</sup>, som omfattede et forslag om en **styrket ungdomsgaranti** (**tekstboks 1**) for at afbøde covid-19-pandemiens negative indvirkning på unge.

## Tekstboks 1

### Ungdomsgaranti i oprindelig og styrket form

**Ungdomsgarantien** er et EU-initiativ fra 2013, der havde til formål at tackle ungdomsarbejdsløshed og inaktivitet. Dens formål var også at sikre, at unge under 25 år, senest fire måneder efter at de var blevet arbejdsløse eller havde forladt det formelle uddannelsessystem, fik:

- et tilbud af god kvalitet om beskæftigelse
- efter- og videreuddannelse
- en læreplads
- et praktikophold.

De vigtigste elementer omfattede fremme af muligheder, der kunne føre til en varig integration af unge på arbejdsmarkedet.

Den **styrkede ungdomsgaranti** fra 2020 er en opdateret version af det oprindelige initiativ, som den erstattede. Det blev fremlagt som led i Kommissionens fortsatte indsats for at bekæmpe ungdomsarbejdsløshed, især de udfordringer, der opstod som følge af covid-19-pandemien og de ændrede økonomiske forhold. Formålet var at yde mere omfattende og fleksibel støtte og matche unge med muligheder, der svarer til nuværende og fremtidige behov på arbejdsmarkedet. Den udvidede ungdomsgaranti til også at omfatte personer i alderen 15-29 år og havde til formål at øge opsøgende arbejde over for sårbare unge.

<sup>3</sup> COM/2020/276.

- 23** Fra 2014 gennemførte medlemsstaterne ungdomsgarantien på grundlag af nationale **planer for gennemførelse af ungdomsgarantien**. Planerne omfattede de foranstaltninger, der var nødvendige for at gennemføre reformer på ungdomsbeskæftigelsesområdet, og beskrev i detaljer, hvordan de tilknyttede aktiviteter skulle finansieres. Dette indebærer en mere struktureret tilgang til bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed. Som følge heraf forbedrede og udvidede de fleste offentlige arbejdsformidlinger deres tjenester for unge og påtog sig en bredere vifte af ansvarsområder inden for forvaltning, koordinering og levering af direkte ydelser i forbindelse med ungdomsgarantien<sup>4</sup>. Derudover blev medlemsstaterne bedt om at udpege nationale koordinatore for ungdomsgarantien.
- 24** Kommissionen har konsekvent brugt det europæiske semester til at understrege, at medlemsstaterne, især dem med en høj ungdomsarbejdsløshed, skal fokusere på og investere i unge mennesker. I mange af de landerapporter, der udarbejdes i forbindelse med det europæiske semester, anerkendes det, at unge stadig står over for betydelige udfordringer på arbejdsmarkedet. Dette afspejles i landerapporterne for 2025 for [Spanien](#) og for [Italien](#), på trods af at begge lande har gjort betydelige fremskridt med hensyn til de fleste indikatorer for ungdomsbeskæftigelse. Situationen i [Tyskland](#) er bedre, idet ungdomsarbejdsløsheden og andelen af unge, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET'er), ligger under EU-gennemsnittet.
- 25** Som led i sin støttende og mulighedsskabende rolle har Kommissionen fastlagt den overordnede strategiske retning for EU's beskæftigelses- og socialpolitik og bidraget til at sætte fokus på ungdomsarbejdsløsheden gennem den årlige europæiske semesterproces, hvor medlemsstaterne er blevet opfordret til at sætte fokus på at bekæmpe dette problem.

## **Forskellige EU-finansieringskilder støttede medlemsstaternes indsats for at integrere unge på arbejdsmarkedet.**

- 26** Traktaterne fastlægger finansiering med henblik på at forbedre beskæftigelsesmulighederne for arbejdstagere og overdrager forvaltningen heraf til Kommissionen<sup>5</sup>. Medlemsstaterne er ansvarlige for planlægningen af brugen af fonde under samhørighedspolitikken. Kommissionen, som har det endelige ansvar for en forsvarlig anvendelse af EU-budgettet, bør føre passende tilsyn med denne proces for at sikre en effektiv og produktiv anvendelse af midlerne.

---

<sup>4</sup> Jf. det europæiske netværk af offentlige arbejdsformidlinger, [Capacity Questionnaire 2021 Part II: Monitoring of PES support of the reinforced Youth Guarantee](#).

<sup>5</sup> Artikel 162-164 i [traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde](#).

- 27** Vi undersøgte støtte under samhørighedspolitikken til bæredygtig integration af unge på arbejdsmarkedet. Vi analyserede forskellige EU-finansieringsværktøjer under samhørighedspolitikken samt en række udvalgte programmer for at drage konklusioner om Kommissionens støtte til medlemsstaternes indsats for at integrere unge på arbejdsmarkedet.
- 28** Vi konstaterede, at forskellige fonde under samhørighedspolitikken havde bidraget til medlemsstaternes foranstaltninger til bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed. De vigtigste redskaber i perioden 2014-2020 var **Den Europæiske Socialfond (ESF)**<sup>6</sup> og, for de 20 medlemsstater med en ungdomsarbejdsløshed på over 25 %, **Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet (YEI)**<sup>7</sup>. Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet var et supplement til ESF-støtten og de nationale foranstaltninger med fokus på ungdomsarbejdsløshed, og støttede kun unge, der var klassificeret som NEET'er.
- 29** Mellem 2021 og 2023 kunne medlemsstaterne supplere de ressourcer, de anvendte til at hjælpe unge, med yderligere EU-finansiering fra initiativet<sup>8</sup> **genopretningsbistand til samhørighed og til områder i Europa (REACT-EU)**.
- 30** Desuden krævede Den **Europæiske Socialfond Plus (ESF+)** for 2021-2027, at medlemsstaterne afsatte et passende beløb af deres midler til målrettede foranstaltninger og strukturreformer **til støtte for ungdomsbeskæftigelsen** (navnlig ved gennemførelsen af ordninger under ungdomsgarantien)<sup>9</sup>.
- 31** Medlemsstaterne har fortsat et råderum med hensyn til, hvordan de fordeler midlerne under samhørighedspolitikken til specifikke tiltag mellem prioriteter og mål, herunder dem, der har til formål at afhjælpe ungdomsarbejdsløshed. Med forbehold af kravet om minimum af tematisk koncentration for målsætningerne under ESF+ (punkt **41**) afspejler den finansiering, der er øremærket til ungdomsrelaterede foranstaltninger, primært nationale eller regionale politiske valg samt forholdene på arbejdsmarkedet på tildelingstidspunktet, ungdomspopulationens størrelse og det samlede beløb, der tildeles hver medlemsstat.

---

<sup>6</sup> Forordning (EU) 1304/2013.

<sup>7</sup> Ibid., kapitel IV, artikel 16.

<sup>8</sup> Forordning (EU) 2020/2221.

<sup>9</sup> Artikel 7 stk. 6, i forordning (EU) 2021/1057.

- 32** Der blev afsat midler specifikt til støtte for ungdomsbeskæftigelse via en investeringsprioritet i 2014-2020 og en særlig prioritet i 2021-2027<sup>10</sup>. Finansieringen kan også spores via en specifik "interventionskode" (*103 – Varig integration af unge på arbejdsmarkedet*)<sup>11</sup> i 2014-2020 og et lignende "interventionsområde" (*136 – særlig støtte til ungdomsbeskæftigelse og socioøkonomisk integration af unge*)<sup>12</sup> i 2021-2027. Finansiering under andre interventionskoder og -områder kan også støtte ungdomsbeskæftigelse, eventuelt indirekte eller uden udelukkende at have fokus på denne målgruppe.
- 33** Med hensyn til **ESF** (herunder de supplerende midler under REACT-EU) eller **YEI** viser vores beregning på baggrund af de udvalgte interventionskoder, at medlemsstaterne havde tildelt en samlet EU-finansiering på 14,2 milliarder euro under interventionskode 103 (*figur 4* og *tabel 1* i *bilag I*). Italien (med 3,9 milliarder euro) og Spanien (med 3,4 milliarder euro) var de medlemsstater, der tegnede sig for den største andel. Med hensyn til **ESF+** var den samlede planlagte EU-finansiering under interventionsområde 136 på 10,6 milliarder euro. Italien (med 2,7 milliarder euro) og Spanien (med 1,9 milliarder euro) var igen de to medlemsstater, der tegnede sig for den største andel af tildelte midler inden for dette interventionsområde. I 2021-2027 besluttede seks medlemsstater også at tildele finansiering fra **FRO** til interventionsområde 136 med et samlet beløb på 82 millioner euro. For de to programmeringsperioder tilsammen beløb tildelingerne sig til 24,9 milliarder euro.

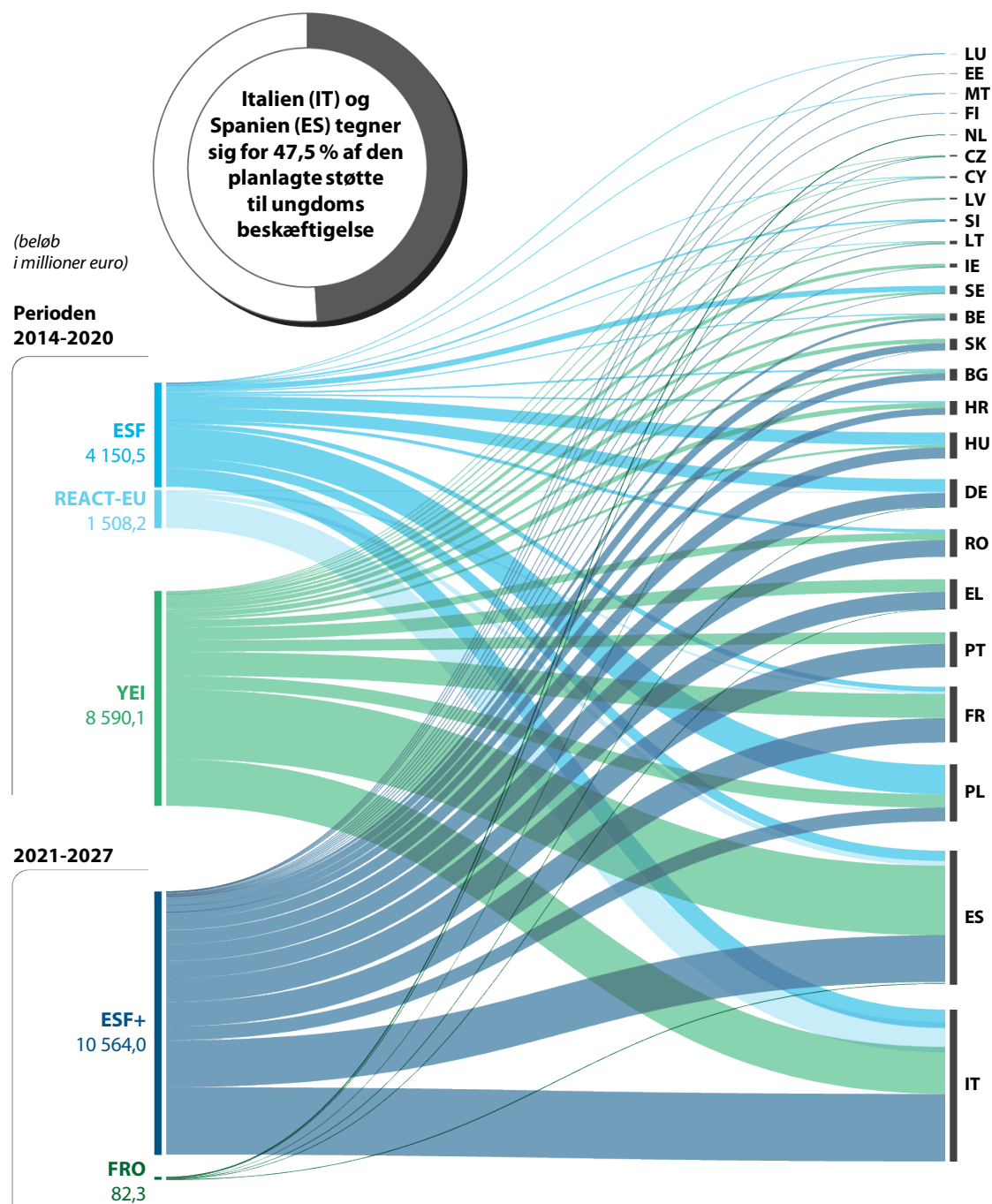
---

<sup>10</sup> Forordning (EU) 1304/2013, artikel 3, stk. 1, litra a), nr. ii) og forordning (EU) 2021/1057, artikel 11.

<sup>11</sup> Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 215/2014, bilag I.

<sup>12</sup> Forordning (EU) 2021/1060, bilag I.

**Figur 4 | viser beløb fra ESF, YEI, REACT-EU, ESF+ og FRO, der blev tildelt under interventionskode 103 og interventionsområde 136**



*Bemærkninger:* Danmark og Østrig havde ikke planlagt nogen finansiering under interventionskode 103 og -område 136. EU-beløb omfatter ikke medfinansiering fra medlemsstaterne. Data for 2014-2020 omfatter ikke Det Forenede Kongerige.

*Kilde:* Revisionsretten, baseret på data fra [den åbne dataplatform for samhørighedsområdet](#) den 10.2.2026 og SFC.

## I 2014-2020 satte særlige operationelle programmer yderligere fokus på bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed.

- 34** Operationelle programmer under ESF eller YEI, som der er indgået aftale om mellem Kommissionen og medlemsstaterne indeholder strategiske tilgange vedrørende foranstaltninger, der skal støttes, og den samlede tildeling af midler til at bekæmpe ungdomsarbejdsløshed.
- 35** I perioden 2014-2020 bidrog særlige programmer for beskæftigelse af unge – såsom *Empleo juvenil* i Spanien og *Iniziativa Occupazione Giovani* i Italien – til, at de nationale myndigheder bedre kunne koordinere indsatsen på nationalt plan, blandt andet med særlige tiltag og opfølgning på unge. Dette var ikke tilfældet i tidligere programmeringsperioder.
- 36** Fem medlemsstater (Danmark, Estland, Nederlandene, Østrig og Finland) havde ikke planlagt ESF- og YEI-finansiering inden for ungdomsbeskæftigelse under interventionskode 103. Der var nemlig ingen af disse medlemsstater, der var udsat for større udfordringer, eller havde modtaget landespecifikke henstillinger vedrørende dette politikområde<sup>13</sup> på det tidspunkt, hvor midlerne blev tildelt. Først i de senere år er ungdomsarbejdsløsheden blevet værre i nogle af disse medlemsstater (jf. den seneste [fælles beskæftigelsesrapport](#)).

## REACT-EU ydede supplerende finansiering med henblik på at ansætte unge eller fastholde dem i beskæftigelse

- 37** Der blev stillet yderligere midler til rådighed via REACT-EU i 2020 for at imødegå virkningerne af covid-19-pandemien. En betydelig andel (23 %) af REACT-EU-midlerne blev afsat til at støtte beskæftigelsen<sup>14</sup>. Midlerne blev primært brugt til at støtte fastholdelse af arbejdstagere, herunder unge, i beskæftigelse, også gennem ordninger for nedsat arbejdstid, jobskabelse for mennesker i sårbare situationer og specifikke foranstaltninger til fremme af beskæftigelsen blandt unge.
- 38** Det beløb, som medlemsstaterne har afsat fra REACT-EU-midlerne til at støtte en bæredygtig integration af unge på arbejdsmarkedet (under **interventionskode 103**) beløb sig til **1,5 milliarder euro**. Vi konstaterede, at kun fire medlemsstater tildelte finansiering under denne interventionskode: Italien (1,23 milliarder euro), Spanien (193 millioner euro), Tyskland (47 millioner euro) og Frankrig (33 millioner euro) (jf. eksempler i [tekstboks 2](#)).

---

<sup>13</sup> SWD(2020) 216, s. 14-16.

<sup>14</sup> Særberetning 02/2023.

## Tekstboks 2

### REACT-EU-foranstaltninger til bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed i Tyskland, Spanien og Italien

I **Tyskland** øremærkede Rheinland-Pfalz 26 millioner euro i REACT-EU-finansieringen til sit operationelle ESF-program, hvoraf 5,8 millioner euro specifikt var afsat til ungdomsbeskæftigelse. Vi reviderede en foranstaltning (**Jump**) rettet mod unge, som havde brug for hjælp til at omstille sig fra skole til arbejdsliv. Den støttede dem, der havde svært ved at finde en læreplads eller et job, ved at tilbyde dem rådgivning, kursus i bløde færdigheder og hjælp til at finde et job.

I 2021 afsatte **Spanien** 0,7 milliarder euro i REACT-EU-finansiering til et operationelt ESF-program for Catalonien for 2014-2020, et beløb, der oversteg den ESF- og YEI-støtte, som Catalonien havde modtaget for hele perioden 2014-2020, for at støtte genopretningen efter krisen under covid-19-pandemien og dens sociale konsekvenser. Cataloniens offentlige arbejdsformidling gennemførte et projekt, der specifikt havde til formål at fremme beskæftigelsen blandt unge (**Ayudas a la contratación para jóvenes**, 125 millioner euro), ved at yde tilskud til arbejdsgivere, der tilbød fuldtidsarbejdskontrakter til personer under 30 år. Støtten blev ydet uanset kontrakttypen, så længe den varede mindst ét år.

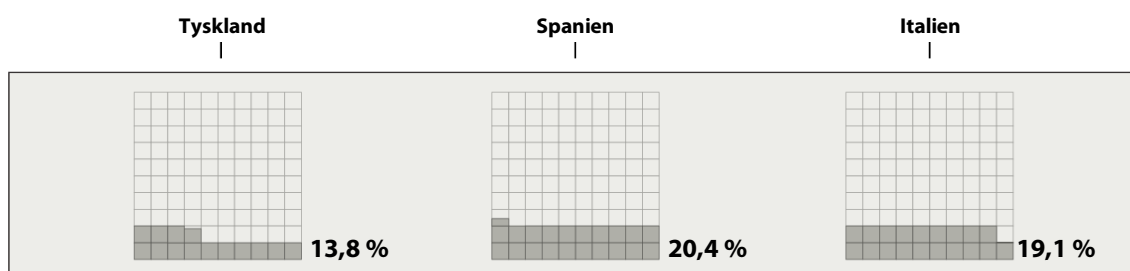
I 2021 afsatte **Italien** 4,5 milliarder euro (REACT-EU-midler) – senere forhøjet til 6 milliarder euro – til sit nationale operationelle program "Beskæftigelse" (**Sistemi di politiche attive per l'occupazione**), der skal styrke aktive arbejdsmarkedstiltag, forbedre beskæftigelsesevnen og reducere arbejdsløsheden, især i mindre udviklede regioner. Blandt foranstaltningerne blev der specifikt indført en ordning til støtte for beskæftigelsen af unge (**Esonero giovani under 36**) med ansættelsesincitamenter og en indledende bevilling på 200 millioner euro for 2021, som øges til 1,2 milliarder euro i de efterfølgende år.

- 39** Medlemsstaterne kunne bruge REACT-EU-midler til at støtte ikke kun NEET'er, men unge generelt, som en reaktion på den specifikke situation på arbejdsmarkedet under covid-19-pandemien.
- 40** De nationale myndigheder, vi talte med i Tyskland, Spanien og Italien, fremhævede den rettidige udbetaling af REACT-EU-midlerne og den høje medfinansiering fra EU ud over de nationale midler som positive elementer. REACT-EU fordelte yderligere ressourcer til alle medlemsstater, som skulle anvendes inden 2023, og ydede rent faktisk mellemfinansiering mellem perioderne 2014-2020 og 2021-2027. Tilgængeligheden af denne ekstra finansiering betød imidlertid, at gennemførelsen af foranstaltninger med lignende mål under ESF+ blev forsinket (punkt **45**).

## Bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed er fortsat et centralt mål for ESF+ for perioden 2021-2027, men gennemførelsen er blevet forsinket.

- 41** I perioden 2021-2027 blev der indført "tematisk koncentration" i forordningen om ESF+<sup>15</sup>, dvs. prioritering af foranstaltninger, der tager fat på visse udfordringer. Med hensyn til ungdomsarbejdsløshed bør de medlemsstater, hvor procentdelen af unge, der ikke er i arbejde eller under uddannelse, lå over EU-gennemsnittet mellem 2017 og 2019, bruge mindst 12,5 % af deres ESF+-midler til målrettede tiltag og strukturreformer til støtte for ungdomsbeskæftigelse og erhvervsuddannelse<sup>16</sup>.
- 42** Af de tre medlemsstater, vi undersøgte nærmere i denne revision, var Spanien og Italien forpligtet til at opfylde minimumskravet på 12,5 % til tematisk koncentration, mens Tyskland ikke var, da andelen af NEET'er i befolkningen lå under EU-gennemsnittet. **Figur 5** viser de tilsvarende ESF+-tildelinger til ungdomsbeskæftigelse i disse tre medlemsstater pr. december 2025, jf. data fra Kommissionen.

**Figur 5 | ESF+-bevillinger til fremme af ungdomsbeskæftigelse i Tyskland, Spanien og Italien pr. december 2025**



Kilde: Revisionsretten baseret på data fra Kommissionen.





- 43** Gennemførelsen af programmerne under samhørighedspolitikken for 2021-2027 stod over for udfordringer, som førte til forsinkelser i forhold til tidligere programmeringsperioder<sup>17</sup>. De midler, der var afsat til projekter, som var udvalgt til finansiering under interventionsområde 136 i de ESF+-programmer, vi reviderede i Spanien og Italien, steg betydeligt i 2025, men de anmeldte udgifter holdede bagefter (**figur 6**).

<sup>15</sup> Artikel 7 i [forordning \(EU\) 2021/1057](#).

<sup>16</sup> Ibid, artikel 7, stk. 6, og artikel 11.

<sup>17</sup> [COM\(2025\) 164](#), side 2.

**Figur 6 | Værdien af udvalgte projekter og anmeldte udgifter i de reviderede ESF+-programmer pr. december 2024 og december 2025 sammenlignet med de planlagte beløb**

(beløb i millioner euro)	Planlagte beløb i det operationelle program	December 2024		December 2025	
		Værdien af de udvalgte projekter	Anmeldte udgifter	Værdien af de udvalgte projekter	Anmeldte udgifter
ESF+ Nordrhein-Westfalen 	178,5	112,8	8,4	173,7	27,7
ESF+ Rheinland-Pfalz 	18,0	9,9	7,8	10,3	8,7
FSE+ Empleo Juvenil 	924,5	542,0	-	851,9	150,2
PN Giovani Donne e Lavoro 	1 394,4	27,5	-	1 328,9	140,4

*Bemærk:* EU-beløb (uden medfinansiering fra medlemsstaterne) under interventionsområde 136.

*Kilde:* Revisionsretten, baseret på SFC og data fra Kommissionen.

- 44** Gennemførelsen af ESF+ begyndte senere end forventet, fordi de juridiske rammebestemmelser blev vedtaget langsommere end forventet, det var nødvendigt at håndtere de efterfølgende kriser, og der blev lagt vægt på at gennemføre genopretnings- og resiliensfaciliteten, som har en kortere tidsfrist<sup>18</sup>.
- 45** Som bemærket i vores [beretning fra 2023](#) om tilpasning af samhørighedspolitikens regler som reaktion på covid-19-pandemien reagerede EU hurtigt. De betydelige nye midler, der blev tilføjet med REACT-EU, gav medlemsstaterne mulighed for at finansiere yderligere investeringer, men øgede samtidig presset for at bruge midlerne, især i betragtning af den meget korte gennemførelsesfrist. Ændringerne i de juridiske rammebestemmelser medførte mere planlægning og administrativt arbejde for forvaltningsmyndighederne og bidrog til, at udbetalingen af midler i perioden 2021-2027 startede senere.
- 46** Samlet set afsatte medlemsstaterne omkring 10 milliarder euro af ESF+-midlerne til særlig støtte til ungdomsbeskæftigelse. Gennemførelsen af disse fonde var dog langsommere end forventet i periodens første år. Selv om projektudvælgelsen i medlemsstaterne er taget betydeligt til, er der stadig en risiko for, at et øget pres for at anvende midlerne hen imod slutningen af programmeringsperioden kan føre til, at de udnyttes mindre effektivt.

<sup>18</sup> COM(2025) 163.

## Kommissionen mangler oplysninger om de langsigtede virkninger af EU-finansierede foranstaltninger til støtte for ungdomsbeskæftigelse

- 47** Kommissionen er ansvarlig for at overvåge medlemsstaternes gennemførelse af EU's fonde under samhørighedspolitikken til støtte for ungdomsbeskæftigelse med henblik på at måle deres effektivitet og træffe informerede beslutninger om fremtidige initiativer. Vi har undersøgt, hvordan Kommissionen varetager overvågningen, og blandt andet hvilke indikatorer den baserer sig på.
- 48** For at kunne vurdere resultaterne af tiltag, der særskilt støtter unge i forhold til andre jobøgende, bør oplysningerne indsamles og rapporteres opdelt efter aldersgruppe. I praksis findes der, ud over tiltag rettet mod unge, også tiltag, der er åbne for alle aldersgrupper, og hvor data om resultaterne ikke er opdelt efter alder. Det betyder, at der ikke foreligger fuldstændige oplysninger om resultater, der specifikt vedrører unge.
- 49** Desuden findes der for ESF+ ingen fælles langsigtet resultatindikator, der kan give tilbagemelding om, hvorvidt foranstaltninger rettet mod ungdomsbeskæftigelse har varige virkninger. De langsigtede resultatindikatorer rapporterer først om beskæftigelsessituationen efter seks måneder. Der findes ingen fælles resultatindikator til overvågning af ESF+-midlerne mere end seks måneder efter at støtten er ydet, f.eks. 12 eller 18 måneder senere. Der findes mere langsigtede resultatindikatorer efter seks måneder under [rammen for overvågning af gennemførelsen af ungdomsgarantien](#), men de er ikke omfattet af ESF+-rammerne og omfatter visse men ikke alle ESF+-foranstaltninger til fremme af ungdomsbeskæftigelse.
- 50** Ifølge Kommissionen blev målingen med langsigtede indikatorer begrænset til seks måneder for at finde en balance mellem at kunne måle resultaternes holdbarhed og sikre tilstrækkelig datakvalitet, samtidig med at de administrative omkostninger blev holdt på et rimeligt niveau. Dette betyder imidlertid, at Kommissionen og medlemsstaterne mangler oplysninger om den varige virkning af de støttede foranstaltninger. Dermed begrænser det potentialet for en politisk læringsproces, navnlig med henblik på at udforme bedre initiativer for ungdomsbeskæftigelse i fremtiden. Det er aspekter, der kan tages op i fremtidige politikevalueringer, men det er usikkert, om og hvornår det vil ske.

- 51** Forslaget om fastsættelse af en udgiftssporings- og præstationsramme for programmeringsperioden efter 2027<sup>19</sup> indeholder en outputindikator for tiltag til forbedring af unges adgang til beskæftigelse, som følger "*antal deltagere – fordelt på køn, status på arbejdsmarkedet, alder og uddannelsesniveau*" og en resultatindikator, som følger "*antal deltagere – fordelt på status efter deltagelse (erhvervelse af en kvalifikation, jobsøgende, under uddannelse eller praktik, i beskæftigelse) og fordelt på køn*"<sup>20</sup>. Resultatindikatoren omfatter imidlertid ikke et langsigtet perspektiv.

## EU-finansierede foranstaltninger støttede ansættelse af unge, men manglede fokus på at opnå holdbare resultater og nå ud til sårbare grupper

### En række EU-finansierede foranstaltninger til støtte for ungdomsbeskæftigelse


















- 52** Medlemsstaterne er ansvarlige for at udforme foranstaltninger og afsætte EU-midler til dem i deres operationelle programmer, mens Kommissionen har det endelige ansvar for en forsvarlig anvendelse af EU-budgettet.
- 53** Vi udvalgte 10 programmer under vores revision, seks for 2014-2020 og fire for 2021-2027 i tre medlemsstater: **Tyskland, Spanien og Italien** som vist i [figur 7](#). Vi udvalgte programmerne på baggrund af de beløb, der er afsat til støtte for ungdomsbeskæftigelse under interventionskode 103 og interventionsområde 136 (jf. punkt [32](#)). Vi undersøgte specifikt ni foranstaltninger med fokus på ungdomsbeskæftigelse, som blev gennemført i programmeringsperioden 2014-2020, som beskrevet i [bilag II](#).

---

<sup>19</sup> COM(2025) 545.

<sup>20</sup> Ibid., bilag I – Interventionsområder og indikatorer, # 443.

**Figur 7 | Programmer udvalgt til revision og planlagt beløb under interventionskode 103 og -område 136**

	Tildelte beløb (millioner euro)	Finansieringskilde				Programperiode	
		ESF	REACT-EU	YEI	ESF+	2014-2020	2021-2027
 DE	Operationelles Programm ESF Rheinland-Pfalz	• 5,8					✓
	Operationelles Programm ESF Nordrhein-Westfalen	○ 244,8					✓
	Program ESF+/FRO Nordrhein-Westfalen	○ 178,5					✓
	Program ESF Plus Rheinland-Pfalz	◦ 18,0					✓
 ES	PO FSE 2014 EMPLEO JUVENIL	○ 3 196,2					✓
	PO FSE 2014 C.A. CATALUÑA	○ 125,0					✓
	FSE + Empleo Juvenil	○ 924,5					✓
 IT	PON Iniziativa Occupazione Giovani	○ 1 969,0					✓
	PON Sistemi di politiche attive per l'occupazione	○ 1 260,5					✓
	PN Giovani, donne e lavoro	○ 1 394,4					✓

Bemærk: Planlagte EU-beløb (uden medfinansiering fra medlemsstaterne) under interventionskode 103 (ESF, YEI, REACT-EU) og interventionsområde 136 (ESF+)

Kilde: Revisionsretten, baseret på data udtrukket fra SFC i januar 2026.

**54** EU støtter en vedvarende integration af unge på arbejdsmarkedet med forskellige former for økonomisk hjælp. EU-finansierede tiltag til bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed udformes og gennemføres af medlemsstaterne og kan inddeles i følgende kategorier:

- ansættelsesincitamenter, der består af økonomiske ydelser til arbejdsgivere, der rekrutterer unge
- jobbevarelsesordninger, der har til formål at fastholde unge i beskæftigelse
- andre aktive arbejdsmarkedspolitikker (f.eks. opkvalificering, oplæring på jobbet, støtte til deltagelse i erhvervsuddannelsesprogrammer).

- 55** Kommissionen har ikke et register over de EU-midler, som medlemsstaterne har afsat til de forskellige foranstaltninger, eller over antallet af unge, der deltager i dem, og den har ikke foretaget en detaljeret analyse, der sammenligner virkningen af de forskellige typer støtte.
- 56** I de to tyske delstatsprogrammer, vi undersøgte, støttede finansieringen i perioden 2014-2020 under interventionskode 103 hovedsageligt deltagelse i erhvervsuddannelse. I Spanien gik ca. halvdelen af udgifterne i de to programmer, vi gennemgik, til ansættelsesincitamenter og jobfastholdelsesordninger, og der blev også brugt betydelige beløb på opkvalificering og forskellige aktiverings- og inklusionsforanstaltninger. I Italien havde de programmer, vi udvalgte, primært fokus på ansættelsesincitamenter, navnlig under REACT-EU, mens der også blev afsat betydelige midler under ungdomsbeskæftigelsesinitiativet til opkvalificering og jobcoaching.

## Ansættelsesincitamenter alene er ikke tilstrækkelige til effektivt at bekæmpe ungdomsarbejdsløshed

- 57** Der kan være tre forskellige årsager til, at man indfører ansættelsesincitamenter<sup>21</sup>:
- et økonomisk element, som fokuserer på at stimulere den samlede efterspørgsel efter arbejdskraft og skabe arbejdspladser
  - et socialt element, som har til formål at støtte beskæftigelsen blandt bestemte grupper, der kan være ugunstigt stillet på arbejdsmarkedet, ved at kompensere for lavere produktivitet til at starte med for at fremme en mere inkluderende fordeling af arbejdspladser, og
  - et opkvalificeringselement, der har til formål at forbedre arbejdstagernes færdigheder og beskæftigelsesegnethed, f.eks. ved at kombinere støtte med uddannelse for at imødekomme både arbejdsgiveres og arbejdstageres kvalifikationsbehov.

I praksis afspejler mange ansættelsesincitamenter en kombination af disse elementer og omfatter derfor sjældent kun en af kategorierne.

---

<sup>21</sup> Stimulating job demand: The design of effective hiring subsidies in Europe, EEPO Review (2014).

- 58** Medlemsstaterne udformer ansættelsesincitamerter i forhold til de målgrupper og de resultater, der skal opnås. Sådanne incitamerter bør omhyggeligt målrettes for at øge chancerne for, at de opfylder de ønskede mål. Rådet havde allerede i 2013 anbefalet, at målrettede og gennemtænkte løntilskud skulle bruges til at tilskynde arbejdsgivere til at skabe nye muligheder for unge<sup>22</sup>. Med hensyn til de ansættelsesincitamerter, vi udvalgte, undersøgte vi, i hvilket omfang medlemsstaterne udformede dem med fokus på at sikre varig integration af unge på arbejdsmarkedet, herunder om der var en klar forståelse af, hvornår en ung kan anses for at være integreret (punkt [60-74](#)).
- 59** Effektiviteten og gennemslagskraften i de aktive arbejdsmarkedspolitikker – herunder ansættelsesincitamerter – afhænger i høj grad af, hvordan de udformes og gennemføres. De skal være gennemtænkte, ellers kan de medføre spild af offentlige midler, navnlig hvis de subsidierede job alligevel ville være blevet skabt ("dødvægtstab"), eller hvis incitamerterne bare får arbejdsgiverne til at ansætte visse personer frem for andre ("forskydning")<sup>23</sup>. Vi undersøgte, i hvilket omfang medlemsstaterne indførte foranstaltninger for at mindske risikoen for dødvægt i forbindelse med de ansættelsesincitamerter, vi udvalgte (jf. punkt [75-81](#)).

**De ansættelsesincitamerter, vi reviderede, var ikke altid udformet med henblik på at sikre bæredygtige job til unge.**

- 60** Ud fra et økonomisk synspunkt kan generelle ansættelsestilskud – sammen med ordninger til fastholdelse af arbejdspladser (jf. eksempel i [tekstboks 3](#)) – være en hurtig måde at reagere på i økonomiske nedgangstider. I begge tilfælde er det vigtigste under recessioner (som f.eks. den, der blev forårsaget af covid-19-pandemien) at støtte efterspørgslen efter arbejdskraft og undgå en dybere økonomisk nedgang, hvilket bidrager til at bevare eller skabe arbejdspladser på kort sigt.

---

<sup>22</sup> Ungdomsgaranti, punkt 17.

<sup>23</sup> Det europæiske semester: Temablad – Aktive arbejdsmarkedspolitikker – 2017, side 9.

## Tekstboks 3

### Jobfastholdelsesordninger i Spanien under covid-19-pandemien

I Spanien vurderede vi en kortvarig arbejdsordning (*Expedientes de Regulación Temporal de Empleo – ERTE*). Foranstaltningen var rettet mod unge, der arbejdede i virksomheder, der suspenderede kontrakter eller nedsatte arbejdstider for at undgå at afskedige personale under pandemien. Støttemodtagerne var unge arbejdstagere, som tidligere havde tilmeldt sig og modtaget støtte fra ungdomsgarantiordningen. De nød godt af incitamentet i den periode ERTE varede. ERTE blev udformet og gennemført som en engangsstøtte i en krisesituation, og er et eksempel på, hvordan EU-midler kan bruges til at imødekomme specifikke behov på en fleksibel og smidig måde.

Den [spanske centralbank analyserede](#) ERTE-ordningen i 2022 og fandt, at ERTE-modtagerne generelt havde bedre chancer for at vende tilbage til arbejdsmarkedet sammenlignet med tilsvarende arbejdstagere, som var inaktive eller arbejdsløse og ikke omfattet af ERTE. Den advarede imidlertid også om, at ERTE-ordningen blev mindre effektiv, jo længere den varede, navnlig blandt visse grupper såsom yngre arbejdstagere, arbejdstagere med tidsbegrænsede kontrakter og ansatte i specifikke servicesektorer, hvilket tyder på, at ordningen muligvis ikke er egnet til langsigtet støtte.

- 61** Set i et længere perspektiv mindskes den samlede gevinst, hvis der kun skabes arbejdspladser i den periode, hvor der ydes tilskud, selv om erfaringerne stadig kan forbedre de berørte arbejdstageres beskæftigelsesegnethed<sup>24</sup>.
- 62** I 2021 anbefalede Kommissionen<sup>25</sup>, at ansættelsesincitamentet bør indeholde passende foranstaltninger for at sikre, at nyoprettede job er holdbare og bevares efter incitamenternes udløb, samtidig med at støtten gradvist udfases over tid. De bør typisk indeholde en stærk praktisk uddannelseskomponent med arbejdsmarkedsrelevans og tage hensyn til situationen på det regionale arbejdsmarked, hvor det er relevant.

<sup>24</sup> Det europæiske semester: Temablade – Aktive arbejdsmarkedspolitikker – 2017, side 9.

<sup>25</sup> Kommissionens henstilling (EU) 2021/402, punkt 6.

**63** Til det formål kan medlemsstaterne træffe følgende foranstaltninger:

- vurdere situationen på arbejdsmarkedet, herunder arbejdsgivernes behov, og tilpasse incitamenterne i overensstemmelse hermed
- kombinere ansættelsesincitamerter med andre aktive arbejdsmarkedspolitikker, f.eks. uddannelse, for at forbedre unges beskæftigelsesegnethed
- udarbejde mekanismer, der skal tilskynde arbejdsgivere til at fastholde arbejdstagere efter tilskuddet ophører.

**64** Værktøjer som *Excelsior-informationssystemet* i Italien, *IAB Beruf-Struktur-Entwicklung* i Tyskland eller enheden under den spanske offentlige arbejdsformidling kaldet *Observatorio de las Ocupaciones* ([tekstboks 4](#)) giver relevant information om arbejdsmarkedet til nationale myndigheder og interessenter.

## Tekstboks 4

### Værktøjer, der informerer om arbejdsmarkedet i Tyskland, Spanien og Italien

I Tyskland offentliggør statistikafdelingen under det tyske arbejdsformidlingsagentur (*Bundesagentur für Arbeit*) regelmæssigt generel arbejdsmarkedsinformation, herunder statistikker om registrerede ledige stillinger og udviklingen i beskæftigelse og arbejdsløshed, samt en årlig analyse af manglen på kvalificeret arbejdskraft. Informationen suppleres af langsigtede prognoser for arbejdsmarkedet, der omfatter efterspørgsels- og udbudssiden, og som primært er baseret på overvågning af færdigheder under [QuBe projektet](#). Desuden fremlægger *Institut für Arbeitsmarkt und Berufsforschung* udvalgte forskningsresultater vedrørende arbejdsmarkedet.

I Spanien rapporterer *Observatorio de las Ocupaciones* regelmæssigt om ændringer inden for økonomiske aktiviteter og erhverv. Målet er at foregribe og reagere på arbejdsmarkedets udfordringer og behov. Observationscentrets resultater omfatter arbejdsmarkedsrapporter på nationalt og regionalt plan, beskæftigelsestendenser inden for de mest efterspurgte erhverv og oplysninger om beskæftigelse for specifikke undergrupper af befolkningen, f.eks. unge<sup>26</sup>. Denne rapport indeholder ikke nogen specifik vurdering af arbejdsgivernes behov. Data om unge mennesker er ikke altid opdelt efter alder.

Italien baserer sin analyse af arbejdsmarkedets behov på oplysninger fra [Excelsior-informationssystemet](#), et projekt, der er iværksat af de italienske handelskamre i samarbejde med ministeriet for beskæftigelse og socialpolitik og EU. Dette system, der har været i brug siden 1997, overvåger beskæftigelsesudsigterne og de italienske virksomheders behov for arbejdskraft, uddannelse og kompetencer. Det seneste fremsynsdokument (for 2024-2028) viser f.eks. et stort behov for medarbejdere med en videregående uddannelse inden for STEM-fagene (naturvidenskab, teknologi, ingeniørvidenskab og matematik), men der forventes at komme til at mangle medarbejdere: Samlet set er der årligt behov for yderligere 17 000-26 000 unge med denne type kvalifikation<sup>27</sup>.

- 65** Selv om der findes værktøjer til at vurdere situationen og behovene på arbejdsmarkedet, konstaterede vi, at ansættelsesincitamenter for unge ikke var målrettede, men generelt blev anvendt ensartet inden for alle økonomiske sektorer med meget få undtagelser (jf. eksemplet i [tekstboks 5](#)).

<sup>26</sup> [Informe Jóvenes y mercado del trabajo](#), en rapport om arbejdsmarkedet for unge.

<sup>27</sup> [Previsioni dei fabbisogni occupazionali e professionali in Italia a medio termine \(2024-2028\)](#), s. 46.

## Tekstboks 5

### I de fleste sektorer var der ansættelsesincitamenter for unge i Italien før, under og efter covid-19-pandemien

*Esonero Giovani under 36* var et incitament finansieret under ungdomsbeskæftigelsesinitiativet, som gav private arbejdsgivere en reduktion på 50 % i socialsikringsbidrag, hvis de ansatte personer under 36 år i perioden 2019-2020. I 2021 blev det forhøjet til 100 % eller op til 6 000 euro om året i 3-4 år (afhængigt af regionen), med finansiering fra REACT-EU og efterfølgende ESF+.

I tråd med tidligere lignende tiltag tilbød *Esonero Giovani* incitamenter på tværs af de fleste sektorer, med undtagelse af finanssektoren og private husholdninger, som beskæftiger arbejdskraft. Ansættelsesincitamenterne for 2024-2025, der blev finansieret af ESF+, svarede til tidligere ordninger og udvidede målgruppen til også at omfatte arbejdstagere i finanssektoren.

- 66** I sektorer med akut mangel på kvalificeret arbejdskraft, er det største problem det begrænsede udbud af kvalificerede kandidater, hvilket ikke kan løses alene gennem ansættelsesincitamenter. På jobmarkeder hvor der er mangel på kvalificeret arbejdskraft, er der desuden tydelige eksempler på dødvægtseffekter (jf. punkt 59): Når der allerede er stor efterspørgsel, vil mange af de subsidierede ansættelser sandsynligvis finde sted uanset politiske tiltag.
- 67** Hvis der er kandidater, der er klar til at arbejde, men som mangler erfaring eller har brug for efteruddannelse, kan økonomiske incitamenter bruges til at tilskynde arbejdsgivere til at ansætte dem og investere i deres uddannelse. I disse situationer, hvor efteruddannelse er nødvendig, bør ansættelsesincitamenter omfatte en stærk uddannelseskomponent, både for at forbedre støttemodtagernes fremtidige beskæftigelsesegnethed og afhjælpe kvalifikationskløfter. Selvom vi kortlagde foranstaltninger, der havde til formål at forbedre unges beskæftigelsesegnethed og mindske kvalifikationskløften, var de ansættelsesincitamenter, vi undersøgte, ikke betinget af obligatorisk uddannelse og kompetenceudvikling (jf. eksemplet i [tekstboks 6](#)).

## Tekstboks 6

### Ansættelsesincitament er generelt ikke betinget af, at der tilbydes uddannelse og kompetenceudvikling

Efter anmodning fra Kommissionen anerkender det italienske ESF+-program for 2021-2027 *Giovani, Donne e Lavoro*, at " tiltagene skal udformes, så de tager hensyn til behovet for at udvikle unges færdigheder inden for de økonomiske sektorer, der er mest berørte af den grønne omstilling og klimaomstillingen, såsom bæredygtig transport, affaldshåndtering, forvaltning af vandressourcer, bygge- og anlæg og energisystemet".

Både offentlige og private arbejdsformidlinger i Italien kan henvise unge til EU-finansierede uddannelsesinitiativ, hvis de ikke umiddelbart kan finde et passende job. Programmet omfatter desuden tiltag, der skal lette omskoling og opkvalificering af arbejdstagere, herunder lønkomensation for arbejdstagere, mens de deltager i uddannelsen. Der er imidlertid ingen bestemmelser, der gør ansættelsesincitament betinget af udviklingen af relevante færdigheder.

- 68** Ansættelsesincitament bør også omfatte mekanismer, der tilskynder arbejdsgivere til at øge nettobeskæftigelsen og fastholde arbejdstagere, når tilskuddet ophører. I 2017<sup>28</sup> fremhævede Kommissionen, at indførelse af betingelser kunne øge sandsynligheden for, at ansættelsesincitament førte til varig beskæftigelse, og anbefalede samtidig, at man kontrollerede, om:
- den unge støttemodtager stadig er ansat på et bestemt tidspunkt (fastholdelsesperiode) efter støttens ophør
  - der sker en nettojobskabelse hos arbejdsgiveren.
- 69** I Spanien gav ansættelsesincitament for unge, finansieret under ESF/YEI, undertiden længerevarende støtte til tidsbegrænsede kontrakter. Ordningen *Programa Empleo Joven* medfinansierede f.eks. ansættelseskontrakter for unge arbejdstagere i seks måneder for tidsbegrænsede kontrakter eller op til 12 måneder for tidsbegrænsede kontrakter. Programmet stillede dog ikke krav om, at arbejdstagene skulle fastholdes i stillingen i en minimumsperiode. Under ESF+ har der siden 2021 været krav om fastholdelse i en minimumsperiode på op til 24 måneder for visse foranstaltninger i overensstemmelse med en reform af Spaniens genopretnings- og resiliensplan ([tekstboks 7](#)).

<sup>28</sup> Det europæiske semester – Temablade – Aktive arbejdsmarkedspolitikker", 2017.

## Tekstboks 7

### Fastholdelsesperiode og faste kontrakter i Spanien

Spaniens genopretnings- og resiliensplan omfattede "**Komponent 23. Nye offentlige politikker for et dynamisk, modstandsdygtigt og inkluderende arbejdsmarked**".

Dette omfattede reformer med forenkling af kontrakter, hvor standarden blev faste kontrakter for at fremme stabil beskæftigelse (reform 4) samt modernisering af aktive beskæftigelsespolitikker og rationalisering af incitamentordninger (reform 7).

Ved kongeligt lovdekret 32/2021 blev anvendelsen af tidsbegrænsede kontrakter begrænset.

Spaniens ESF+-program for ungdomsbeskæftigelse omfattede "**Tiltag 5.A.08– Incitament til fastansættelse af unge, der hverken er i beskæftigelse eller under uddannelse**". Dette bestod i udbetaling af et fast beløb for at tilskynde til løbende ansættelse af unge. På baggrund af ovennævnte arbejdsmarkedsreformer skulle beskæftigelsen fastholdes i op til 24 måneder efter udløbet af programstøtten.

- 70** I Italien gav én af de foranstaltninger, vi undersøgte, kun incitament til fastansættelse, omend uden at kræve en minimumsperiode for fastholdelse efter ophør af EU-støtten. For at sikre nettojobskabelse og undgå forskydningseffekter indeholdt foranstaltningen også bestemmelser om udelukkelse af arbejdsgivere, der inden for en bestemt periode før og efter ansættelsen havde gennemført individuelle afskedigelser af arbejdstagere eller kollektive afskedigelser, der berørte job, der kunne sidestilles med dem der, der fik løntilskud.
- 71** Vi bemærkede også, at folk i visse tilfælde forlod de subsidierede job, inden finansieringen ophørte. I vores (lille) stikprøve af unge modtagere af støtte gennem *Programa Empleo Joven – La Caixa* i Spanien forlod to ud af ti foranstaltningen, inden den var afsluttet. Tilsvarende ophørte ca. en fjerdedel af kontrakterne i forbindelse med *Incentivo Occupazione NEET 2018-2019* i Italien 24 måneder efter ansættelseskontraktens start, fordi arbejdstageren selv sagde op<sup>29</sup>. Foranstaltningerne krævede ikke nogen afsluttende samtale med arbejdsformidlingen, hvor eventuelle problemer kunne tages op for at forbedre udformningen af sådanne foranstaltninger i fremtiden.

<sup>29</sup> *Incentivi all'assunzione Garanzia Giovani. UN'analisi valutativa*. Collana Focus Anpal nr. 105, s. 15.

## Der mangler klarhed om, hvornår en ung person kan anses for at være godt integreret på arbejdsmarkedet.

- 72** I 2017 udviklede det europæiske netværk af offentlige arbejdsformidlinger en [værktøjskasse](#) til offentlige arbejdsformidlinger for at hjælpe dem med at udforme og gennemføre deres tilgang til bæredygtig integration. Den peger på tre dimensioner, der skal tages i betragtning ved definitionen af holdbar integration på arbejdsmarkedet:
- integration i **langvarig beskæftigelse**, med fokus på arbejdsmængden i forhold til ansættelsens varighed
  - integration i **beskæftigelse, der indebærer karriereudvikling**, med fokus på kvaliteten af jobmatch
  - **jobsøgendes beskæftigelsesegnethed**, dvs. i hvilket omfang de jobsøgendes færdigheder svarer til arbejdsmarkedets behov.
- 73** Værktøjsskassen har til formål at støtte udformningen og gennemførelsen af foranstaltninger til integration på arbejdsmarkedet, men det er ikke obligatorisk at anvende den. Vi konstaterede, at de medlemsstater, vi besøgte, ikke klart definerede "*bæredygtig integration af unge på arbejdsmarkedet*" ud fra de tre ovennævnte dimensioner i deres operationelle programmer.
- 74** Uden en klar forståelse af, hvornår en ung person kan anses for at være integreret på arbejdsmarkedet, er der risiko for, at tildelingen og anvendelsen af EU-midler til støtte for unges beskæftigelse ikke har tilstrækkeligt specifikke og målbare målsætninger. I praksis kan dette gøre det vanskeligere at udforme effektiv støtte, f.eks. ansættelsesincitament, og resultaterne kan være svære at måle (jf. også punkt [47-51](#)).

## Ansættelsesincitamentene er ofte forbundet med dødvægtseffekter, hvilket kan føre til ineffektive resultater.

- 75** I en evaluering fra 2023 i Spanien (Catalonien) af gennemførelsen og virkningen af ansættelsesincitament for unge blev det konstateret, at ansættelsesincitamentene ikke havde været tilstrækkeligt målrettede. Det blev derfor anbefalet, at myndighederne:
- definerer målgruppen af unge arbejdsløse ikke kun ud fra alder, men også ud fra andre variabler, såsom uddannelsesniveau, køn eller arbejdsløshedsperioden
  - klassificerer sårbare unge arbejdsløse på grundlag af disse variabler og prioritere dem ud fra deres grad af sårbarhed.

- 76** Anbefalingerne afspejlede den sociale begrundelse for ansættelsesincitamentet (punkt 57) og ville også bidrage til at mindske risikoen for dødvægt. I 2023 tog de catalanske myndigheder skridt til at efterkomme disse anbefalinger (*tekstboks 8*). Hvorvidt og hvordan målgruppen identificeres og prioriteres i tilstrækkelig grad, afhænger dog i sidste ende af de kriterier, der fastsættes i hver enkelt finansieringsindkaldelse.

### Tekstboks 8

#### Foranstaltninger truffet af Spanien for at imødekomme anbefalingerne om ansættelsesincitamentet

I 2023 reviderede de catalanske myndigheder de juridiske rammer for ansættelsesincitamentet (ORDEN EMT/213/2023) i overensstemmelse med anbefalingerne i en evaluering. Beslutningen i forbindelse med en finansieringsrunde kan nu føre til en differentieret fordeling af midlerne afhængigt af:

- typen af godkendte foranstaltninger
- typen af modtagere eller enheder
- typen af ansættelseskontrakt
- et geografisk kriterium, eventuelt kombineret med arbejdsløshedstal, eller
- beskæftigelsessituationen for de personer, som foranstaltningerne er rettet mod.

- 77** Med de nye regler blev der også indført et loft over tilskuddet, som blev begrænset til 80 % af arbejdsgiverens faste månedlige lønomkostninger, med det udtrykkelige formål at mindske risikoen for dødvægt. Loftet resulterer i, at arbejdsgiverne selv bærer en del af lønomkostningerne. Dette afspejler et grundlæggende princip om ansvarlig offentlig udgiftspolitik og begrænser de offentlige udgifter pr. ansættelse. Loftet bidrog imidlertid ikke til at prioritere personer, som kun ville blive ansat, hvis der var et økonomisk incitament til det, f.eks. unge med begrænset erhvervs erfaring, lave kvalifikationer eller langvarig inaktivitet. Derfor løste det ikke direkte problemet med risikoen for dødvægt, dvs. tilskud, der går til ansættelser, som alligevel ville være blevet en realitet uden incitamentet.

- 78** Evalueringer af Italiens programmeringsperiode 2014-2020<sup>30</sup> pegede på iboende problemer med ansættelsesincitamenter, såsom dødvægtseffekter og udvælgelseeffekter. Udvælgelseeffekten opstår, når virksomheder bruger incitamentet til at ansætte unge, som de allerede havde til hensigt at rekruttere. Det betyder, at de sandsynligvis ville have fundet et job uanset incitamentet. Evalueringerne anbefalede at justere kriterierne for støtteberettigelse og støttebeløbene, så de bedre afspejler den unge støttemodtagers beskæftigelsesevne, ved hjælp af både kvantitative og kvalitative indikatorer. Selv om programmet for 2021-2027 indeholdt bestemmelser herom, levede de senere ansættelsesincitamenter ikke op til det<sup>31</sup>, da de blot videreførte tidligere foranstaltninger. Interessenter<sup>32</sup> anbefalede også, at indsatsen i højere grad skulle rettes mod de mest trængende, men deres opfordring blev ikke fulgt i forbindelse med gennemførelsen.
- 79** En effektiv målretning af incitamenter kræver ikke blot passende regler, men også tilstrækkelig kontrol for at sikre, at de anvendes korrekt. I vores årlige juridisk-kritiske revisioner har vi gjort opmærksom på forskellige spørgsmål vedrørende kontrol af støttebetingelser for de unge, som indsatsen er rettet mod (punkt **11** i *bilag I*). Kommissionen har også påpeget visse problemer i sine egne revisioner og anmodet om afhjælpende foranstaltninger. Selv om manglende støtteberettigelse ikke nødvendigvis medfører dødvægt, tyder dette ikke desto mindre på potentielle svagheder i kontrollen af målrettede regler.
- 80** Dødvægtseffekter er i sagens natur vanskelige at måle. Det er nødvendigt at fastslå eller i det mindste vurdere, hvad arbejdsgivere eller arbejdstagere ville have gjort uden incitamentet. Alt andet lige, jo højere beskæftigelsesegnethed en ung har, jo større er risikoen for dødvægt.

---

<sup>30</sup> *Incentivi all'assunzione Garanzia Giovani. Un'analisi valutativa*. Collana Focus Anpal nr. 105.

<sup>31</sup> Decreto-Legge 7 maggio 2024, n. 60, artikel 2.

<sup>32</sup> Dipartimento per le politiche di coesione, Programmazione della politica di coesione 2021-2027, Tavolo 4 "Un'Europa più sociale" – Sintesi degli esiti del confronto partenariale (januar 2020). Dokumentet er tilgængeligt her: [opencoesione.gov.it](https://opencoesione.gov.it).

**81** De italienske myndigheder beregnede en indikator, der måler beskæftigelsesegnheden for unge, der er registreret under ungdomsgarantien, og som afspejler, hvor god deres tilknytning er til arbejdsmarkedet (*indice di profilazione*<sup>33</sup>). Indikatoren beregnes, inden der gennemføres nogen foranstaltninger. En sammenligning af indikatoren for dem, der efterfølgende modtog ansættelsestilskud i perioden 2015-2019, og dem, der ikke gjorde det, viser, at førstnævnte var mere beskæftigelsesegnet fra begyndelsen, navnlig da de i gennemsnit havde mere arbejdserfaring fra tidligere job<sup>34</sup>. Dette vidner om dødvægt. Selv når et job ville være blevet skabt uden et ansættelsesincitament, kan incitamentet ikke desto mindre alligevel have bidraget til mere gunstige ansættelsesvilkår<sup>35</sup>, f.eks. i form af fastansættelse i stedet for en tidsbegrænset kontrakt.

## Jobcoaching og støtte til erhvervsuddannelse gør det lettere for unge at blive integreret på arbejdsmarkedet

**82** Andre EU-finansierede foranstaltninger, der ikke er direkte knyttet til et jobtilbud, kan også støtte unges integration på arbejdsmarkedet. I tråd med den styrkede ungdomsgaranti bør disse tiltag så vidt muligt tilpasses de unge, der modtager støtten. De tager ofte form af såkaldte "aktiveringsforanstaltninger": personlig vejledning, individuelle handlingsplaner og støtte til uddannelse, herunder erhvervsuddannelse. Sådanne støtteforanstaltninger er vigtige redskaber for de nationale myndigheder. De kan være et nødvendigt første skridt for at finde et passende jobtilbud, eller de kan øge en persons beskæftigelsesegnhed, når der ikke kan gives et jobtilbud. Vi undersøgte, hvordan disse foranstaltninger understøttede unges integration på arbejdsmarkedet.

**83** De tre medlemsstater, vi reviderede, har støttet unge gennem flere forskellige former for aktive arbejdsmarkedspolitikker (punkt 56), og vores revision omfattede en række af dem. Hvor det var muligt, analyserede vi beskæftigelsessituationen for de deltagere, der blev støttet af foranstaltningerne.

**84** I Italien vurderede vi et jobcoachingtiltag (*Accompagnamento al Lavoro*, [tekstboks 9](#)), der hjælper unge med at få et job ved at fastlægge et individuelt forløb. Tiltaget kan være ledsaget af andre aktive arbejdsmarkedspolitikker, f.eks. ansættelsesincitament.

---

<sup>33</sup> *La Garanzia Giovani rafforzata e le politiche attive di sostegno dell'occupazione giovanile* – Primo rapport di monitoraggio, INAPP, juni 2025.

<sup>34</sup> *Incentivi all'assunzione Garanzia Giovani. UN'analisi valutativa*. Collana Focus Anpal nr. 105, s. 9.

<sup>35</sup> *Ibid.*, s. 51.

## Tekstboks 9

### Jobcoaching som en vej ind på arbejdsmarkedet i Italien

Hvis man ser på beskæftigelsessituationen for unge, der deltog i jobcoaching under **Italiens operationelle program for ungdomsbeskæftigelse (*Iniziativa occupazione giovani*)**, var der i gennemsnit flere af dem, der havde fået jobcoaching, i arbejde, sammenlignet med dem, der ikke havde fået jobcoaching<sup>36</sup>.

Pr. 31. december 2022 havde 804 868 unge gennemført en eller flere foranstaltninger i dette program. Af disse deltagere var 534 474, eller 66,4 %, i beskæftigelse. Når man ser nærmere på de forskellige typer foranstaltninger, blev de højeste beskæftigelsesfrekvenser registreret for ansættelsesincitamenter (76,8 %) og for jobcoaching som enkeltstående foranstaltninger (76,6 %), dvs. uden efterfølgende aktive indsatser på arbejdsmarkedet<sup>37</sup>. Selv om deltagelse i en af disse foranstaltninger ikke sikrede et jobtilbud, modtog arbejdsformidlingen kun godtgørelse, hvis deltageren kom i arbejde, og godtgørelsesbeløbet varierede alt efter kontrakttype (højere for fastansættelse).

For at illustrere dette analyserede vi situationen for 10 unge, der havde fået et jobtilbud i forbindelse med denne foranstaltning, henholdsvis 6, 12 og 18 måneder efter, at de var begyndt på deres job. Resultaterne er vist nedenfor.



Kilde: Revisionsretten.

<sup>36</sup> *Garanzia giovani i Italien*. Collana Focus Anpal N° 92, afsnit 3.2.

<sup>37</sup> *L'attuazione della garanzia giovani in Italia - Un bilancio del periodo maggio 2014-dicembre 2022*, afsnit 3.2 (2023, Collana Biblioteca Anpal, nr. 27).

- 85** I Spanien gav registreringen under ungdomsgarantien NEET'er adgang til en række støtteydelse, f.eks. personlig vejledning og individuelle handlingsplaner, herunder skræddersyede individuelle støtteordninger. I vores [årsberetning for 2021](#)<sup>38</sup> rapporterede vi tilfælde, hvor unge, der var omfattet af ansættelsesincitamenter, blev registreret med tilbagevirkende kraft i ungdomsgarantien, hvilket betyder, at de ikke har kunnet udnytte alle de yderligere fordele, der var til rådighed under ungdomsgarantien, fuldt ud.
- 86** I Tyskland reviderede vi tre foranstaltninger støttet af ESF og REACT-EU med fokus på at forebygge arbejdsløshed eller inaktivitet (jf. [bilag II](#)). Det var foranstaltninger, der hjalp studerende med at udforske karrieremuligheder, og gav dem mulighed for at træffe informerede beslutninger om deres uddannelse og fremtidige karriere. De indeholdt alternative læringsforløb som f.eks. lærlingeuddannelser (for at forhindre, at unge afslutter deres formelle skolegang tidligt og bliver arbejdsløse). Dermed forbedrede det også deres beskæftigelsesmuligheder, da en lærlingeuddannelse er en vigtig vej til stabil beskæftigelse i Tyskland. Der forelå imidlertid ikke tilstrækkelige oplysninger om deltagernes jobsituation efter foranstaltningerne, og det var ikke muligt at analysere denne situation 12 eller 18 måneder, efter at de unge var blevet omfattet af ordningen.

## Inaktive unge er fortsat vanskelige at nå ud til

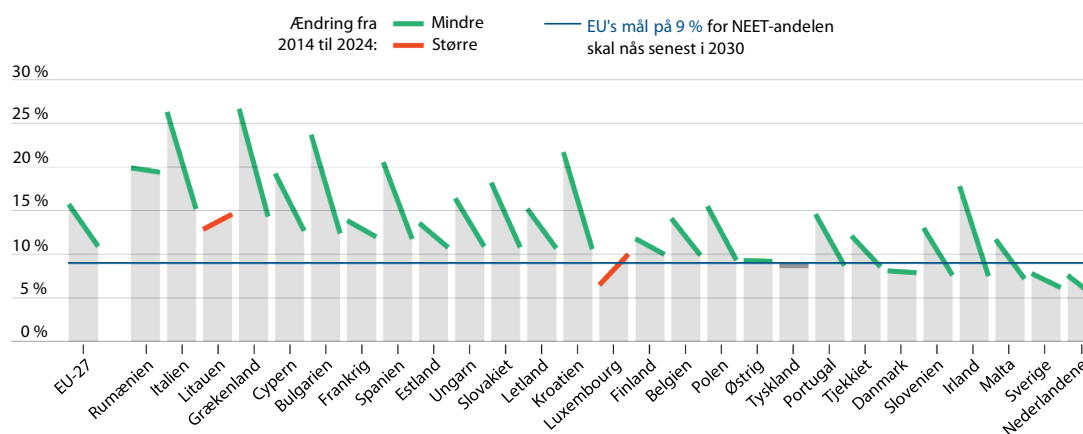
- 87** [Rådets henstilling fra 2013, der indførte ungdomsgarantien](#) henstilles medlemstaterne til at indføre effektive opfølgende indsatser og metoder, der kan identificere og nå ud til unge, der står længst væk fra arbejdsmarkedet, dvs. inaktive unge. Denne henstilling blev forstærket i 2020. Vi undersøgte de tiltag, som Kommissionen og medlemsstaterne har iværksat for at identificere og nå ud til unge, der står i netop den situation, for at integrere dem på arbejdsmarkedet.
- 88**<sup>39</sup> Det er en positiv ændring, der imidlertid ikke er ligeligt fordelt på de to grupper, som NEET-populationen består af, nemlig ledige og inaktive personer (dvs. personer uden for arbejdsmarkedet).
- 89** Den samlede andel af unge, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse, faldt i EU med 4,6 procentpoint mellem 2014 og 2024, med forskelle på tværs af EU-medlemsstaterne ([figur 8](#)). I 2024 var 11,1 % af de 15-29-årige i EU NEET'er, hvilket stadig er to procentpoint over det mål på 9 %, der er fastsat i handlingsplanen for den europæiske søjle for sociale rettigheder, og som skal være nået inden 2030.

---

<sup>38</sup> Årsberetning for 2021, tekstboks 5.5.

<sup>39</sup> COM(2024) 701.

**Figur 8 | Unge (i alderen 15-29 år), der hverken er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET'er), 2014 og 2024 (%)**



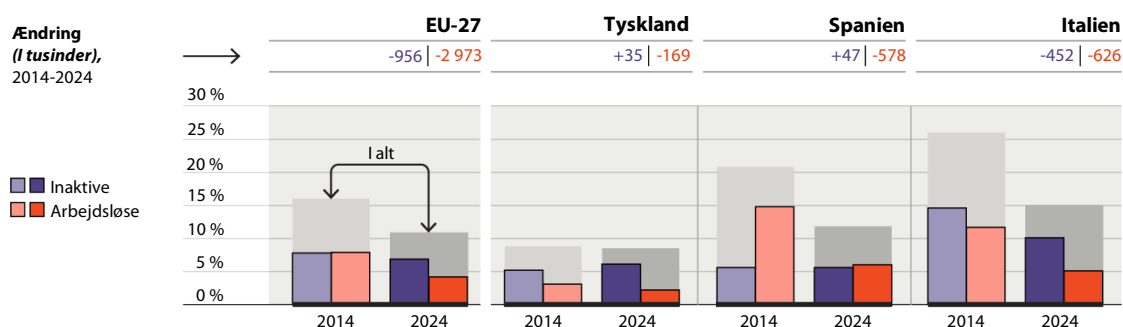
*Bemærk:* Der er brud i tidsserierne for Belgien, Bulgarien, Tyskland, Irland, Grækenland, Spanien og Frankrig.

*Kilde:* Revisionsretten, baseret på [data fra Eurostat](#), udtrykket den 14.1.2026.

**90** Vores analyse for EU som helhed viser, at forbedringen (3,9 millioner færre NEET'er i 2024 end i 2014) hovedsageligt skyldes et fald i antallet af arbejdsløse unge (2,97 millioner) snarere end i antallet af inaktive unge (0,96 millioner, hvoraf omkring halvdelen befinder sig i Italien). S sammensætningen af NEET-gruppen er derfor under forandring, da andelen af inaktive unge er stigende<sup>40</sup>. Mens 49,7 % af de unge NEET'er var inaktive i 2014, steg denne andel til 62,2 % i 2024. Denne tendens kan ses i alle de tre medlemsstater, vi reviderede, hvor antallet af inaktive unge endda steg i Tyskland og Spanien ([figur 9](#) og [bilag III](#) viser tendensen i alle 27 medlemsstater). Da inaktive unge er ofte længere væk fra arbejdsmarkedet – på grund af forskellige årsager som f.eks. mangel på relevante færdigheder, uddannelse eller erhvervs erfaring, geografisk beliggenhed, sundhedsproblemer eller sociale barrierer, f.eks. forskelsbehandling – er de sværest at nå ud til og integrere.

<sup>40</sup> SWD(2020) 216, side 12.

**Figur 9 | Unge (i alderen 15-29 år), som er inaktive og arbejdsløse, 2014 og 2024 (%)**



Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra Eurostat, udtrykket den 14.1.2026.

- 91** Inaktive NEET'er støder ofte på institutionelle hindringer for at komme ind på arbejdsmarkedet, hvilket understreger behovet for omfattende strategier, der rækker ud over arbejdsmarkedstiltag alene. I 2022 offentliggjorde Kommissionen en værktøjskasse<sup>41</sup> med værktøjer og praksis, der skal støtte interessenter, når de anvender ESF+-ressourcer til at integrere personer uden for arbejdsstyrken. Værktøjskassen anbefalede, at offentlige og private interessenter arbejder tæt sammen. De nationale myndigheder kunne overveje at:
- inddrage organisationer med erfaring i at yde specialiseret støtte til inaktive personer
  - tilskynde til opsøgende tilgange for at forbinde støttetjenester med sårbare personer
  - fortsætte med at udvikle sådanne tilgange for at tilskynde sårbare personer til at deltage i programmer for integration på arbejdsmarkedet.
- 92** I lovgivningsrammen for EU-finansiering for perioden 2021-2027 indførte Kommissionen desuden specifikke bestemmelser, der forpligter medlemsstaterne til at iværksætte målrettede opsøgende tiltag rettet mod unge<sup>42</sup>. Den styrkede ungdomsgaranti understregede ligeledes dette punkt.

<sup>41</sup> Forbedring af samarbejdet om at støtte integration af langtidsledige og inaktive personer, 2022.

<sup>42</sup> Forordning (EU) 2021/1057, artikel 7, stk. 6, og forordning (EU) 2021/1060, bilag IV, grundforudsætning 4.1.

- 93** I Spanien pegede en anden evaluering af ungdomsgarantien<sup>43</sup> på behovet for et særligt tiltag målrettet inaktive unge. Den anbefalede en indsats for at analysere behovene og nå ud til de unge, der ikke er under uddannelse, og som er klassificeret som "inaktive". Formålet var at få dem med ind under ungdomsgarantiens tilbud og dermed styrke indsatsen over for denne gruppe, gøre det lettere at nå denne gruppe og tilpasse de muligheder, der findes, med deres behov.
- 94** Spanien efterkom evalueringens anbefaling ved at tilføje et tiltag i sin supplerende ungdomsgarantiplan (2021), som fokuserede på bedre koordinering mellem de offentlige arbejdsformidlinger og sociale tjenester og ungdomstjenester samt med andre enheder, der arbejder med unge og deres familier<sup>44</sup>. Det er for tidligt at sige, om tiltaget har opnået de tilsigtede resultater.
- 95** I Italien hed det i programmet for 2021-2027, som vi undersøgte, at man i følge evalueringerne af ungdomsgarantien, ikke var nået ud til eller havde inddraget de mest sårbare og dårligt stillede grupper i tilstrækkelig grad. Programmet omfattede derfor en specifik opsøgende indsats med dette formål for øje. Frem til august 2025 var tiltaget imidlertid endnu ikke påbegyndt, og de midler, der var afsat hertil, var blevet reduceret betydeligt (*tekstboks 10*).

## Tekstboks 10

### **Finansieringen til den opsøgende strategi i det italienske ESF+-program for 2021-2027 *Giovani, Donne e Lavoro* blev reduceret.**

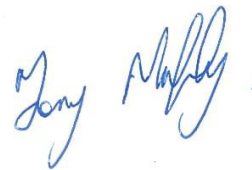
Den oprindelige udgave af dette program for *unge, kvinder og job* havde øremærket 500 millioner euro til opsøgende strategier for NEET'er for 2023-2024, som skulle gennemføres inden udgangen af 2024. Tiltagene var endnu ikke iværksat på tidspunktet for vores revision i 2025. Den seneste udgave af programmet, som Kommissionen godkendte i august 2025, indeholdt et samlet beløb på 150 millioner euro til samme strategi. Dette beløb blev omfordelt til andre tiltag, der støttede ungdomsbeskæftigelse, navnlig ansættelsesincitament, som imidlertid ikke var strategisk rettet mod opsøgende aktiviteter.

<sup>43</sup> II EVALUACIÓN DE LA INICIATIVA DE EMPLEO JUVENIL Informe de Evaluación, 2018.

<sup>44</sup> Foranstaltning 8: "Vejledning til unge, der er inaktive, demotiverede og langt fra arbejdsmarkedet, herunder unge, der befinder sig i en situation med social udstødelse eller er i risiko for social udstødelse, og unge, der modtager mindsteindkomststøtninger".

Denne rapport blev vedtaget af Afdeling II, der ledes af Annemie Turtelboom, medlem af Revisionsretten, i Luxembourg på mødet den 22. april 2026.

*På Revisionsrettens vegne*



Tony Murphy  
Formand

# Bilag

## Bilag I - Om revisionen

### Ungdomsarbejdsløshed

- 01** Med "ungdomsarbejdsløshed" menes arbejdsløshed blandt personer i alderen 15-24 år (under den oprindelige [ungdomsgaranti](#)) eller 15-29 år (under den [styrkede ungdomsgaranti](#)), som er arbejdsløse. Ungdomsarbejdsløshed vækker stor bekymring i de fleste medlemsstater, selv om den har været støt faldende, siden den toppede i 2013.
- 02** Det er primært de nationale og regionale regeringer, der har ansvaret for at løse problemet med ungdomsarbejdsløshed. EU støtter og supplerer om nødvendigt medlemsstaternes indsats på området. På EU-plan findes der fælles definitioner af "arbejdsløshed", "beskæftigelse" og "inaktivitet" ([tekstboks 1](#)).

## Tekstboks 1

### Definitioner af "arbejdsløse" og "inaktive" personer

Ifølge Eurostat og på grundlag af retningslinjer fra [Den Internationale Arbejdsorganisation](#) er en **arbejdsløs**:

- mellem 15 og 74 år
- ikke beskæftiget (i henhold til definitionen af [beskæftigelse](#)) i en bestemt "referenceuge" for arbejdsmarkedsstatistikker
- i øjeblikket til rådighed for arbejdsmarkedet, dvs. er til rådighed for lønnet beskæftigelse eller selvstændig virksomhed inden udløbet af de to uger, der følger referenceugen, og
- aktivt arbejdssøgende, dvs. har enten udført aktiviteter i den fireugers periode, der sluttede med referenceugen, med henblik på at finde lønnet beskæftigelse eller beskæftigelse som selvstændig, eller har fundet et job med start inden for højst tre måneder fra afslutningen af referenceugen

en **inaktiv person** er:

- en person i [den erhvervsaktive alder uden for arbejdsstyrken](#), dvs. ikke en del af arbejdsstyrken, og dermed hverken "i beskæftigelse" eller "arbejdsløs". Det omfatter personer, som ikke er i beskæftigelse i øjeblikket, og som ikke aktivt søger arbejde, f.eks. personer, der er ude af stand til at arbejde eller deltage i normale aktiviteter på grund af langvarig sygdom, demotiverede arbejdstagere samt skolebørn, fuldtidsstuderende og pensionister.

*Kilde:* Eurostat og Den Internationale Arbejdsorganisation.

## Retlig og politisk ramme

- 03** EU deler beføjelser på beskæftigelses- og socialpolitikområdet med medlemsstaterne. EU-initiativerne omfatter koordinering og overvågning af nationale politikker, fremme af udveksling af bedste praksis og gennemførelse af lovgivning om arbejdstagerrettigheder og sociale sikringsordninger. Beskæftigelsespolitikken er baseret på **artikel 3, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union**.

- 04** I henhold til [traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde](#)<sup>1</sup> skal medlemsstaterne og Unionen udvikle en samordnet beskæftigelsesstrategi for fremme af en veluddannet, velkvalificeret og smidig arbejdsstyrke og arbejdsmarkeder, som reagerer på økonomiske forandringer. EU "*bidrager til et højt beskæftigelsesniveau ved at tilskynde til samarbejde mellem medlemsstaterne og ved at støtte og i nødvendigt omfang supplere deres foranstaltninger*"<sup>2</sup>. På samme måde har EU og dets medlemsstater et fælles socialt og arbejdsmarkedspolitisk mål om at fremme beskæftigelsen<sup>3</sup>.
- 05** **Ungdomsgarantien fra 2013** og den **styrkede ungdomsgaranti fra 2020** er EU's politiske referenceramme for bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed og inaktivitet på arbejdsmarkedet. Et flertal af medlemsstaterne lancerede deres nationale ungdomsgarantiordninger allerede i januar 2014.
- 06** Siden november 2017 er ungdomsgarantien blevet betragtet som en social rettighed. I overensstemmelse med princip 4 under den **europæiske søjle for sociale rettigheder ("aktiv beskæftigelsesstøtte")** "*... unge har ret til videreuddannelse, en læreplads, et praktikophold eller et seriøst jobtilbud, senest 4 måneder efter at de er blevet arbejdsløse eller har forladt uddannelsen.*" Med handlingsplanen for den europæiske søjle for sociale rettigheder fra 2021 blev der indført nye ambitiøse mål for unge såsom at reducere andelen af unge i alderen 15-29 år, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse, fra 12,6 % (2019) til 9 % inden 2030.
- 07** Forordningerne om REACT-EU og ESF+ kræver, at Rådets henstilling fra 2020 om **styrkelse af ungdomsgarantien** overholdes, når der ydes støtte til unge<sup>4</sup>. Dette indebærer, at støtten bør følge en individualiseret tilgang for så vidt angår profilering, individuelle handlingsplaner, rådgivning, vejledning og mentorordninger. Den skal også ydes rettidigt (dvs. senest fire måneder efter, at en ung er blevet arbejdsløs eller forlader det formelle uddannelsessystem).

---

<sup>1</sup> Artikel 145 og 146 i [traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde](#).

<sup>2</sup> Ibid., artikel 147.

<sup>3</sup> Ibid., artikel 151.

<sup>4</sup> [Forordning \(EU\) 2020/2221](#), artikel 92b og [forordning \(EU\) 2021/1057](#), artikel 11.

## Roller og ansvar

- 08** Ansvar for beskæftigelsespolitikken ligger primært hos medlemsstaterne. EU's ansvarsområder med hensyn til beskæftigelse supplerer hinanden og er omfattet af en **europæisk beskæftigelsesstrategi**. Kommissionens og medlemsstaternes roller og ansvarsområder fremgår af **figur 1**.

### Figur 1 | Roller og ansvarsområder



#### Kommissionen

**Gennemfører den europæiske beskæftigelsesstrategi** hovedsageligt som en del af det europæiske semester, nemlig gennem beskæftigelsesretningslinjerne, den fælles beskæftigelsesrapport og de nationale reformprogrammer (indtil 2023) samt landerapporterne og de landespecifikke henstillinger.

**Overvåger ungdomsarbejdsløshed** gennem det europæiske semesters landerapporter, der offentliggøres som en del af "forårspakken", og de landespecifikke henstillinger.

**Generaldirektoratet for Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Inklusion (GD EMPL)** er sammen med medlemsstaterne ansvarligt for at planlægge den **finansiering**, der støtter ungdomsbeskæftigelse (dvs. ESF, YEI, REACT-EU og ESF+), overvåge gennemførelsen og evaluere og rapportere om resultaterne.



#### Medlemsstaterne (på nationalt og/eller regionalt niveau)

er **ansvarlige for gennemførelsen af beskæftigelsespolitikken**. I forbindelse med koordineringen på EU-plan er de blevet pålagt at udarbejde og forelægge årlige nationale reformprogrammer, og de har en politisk forpligtelse til at gennemføre de landespecifikke henstillinger. De nationale parlamenter er involveret i at omsætte de overordnede EU-mål til nationale mål samt i udarbejdelsen af de årlige NRP-planer (fra 2024 blev NRP-planerne erstattet af mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag).

Inden for lovgivningsrammen for samhørighedspolitikken **foreslår og forelægger medlemsstaterne operationelle programmer** for Kommissionen, som derefter vurderer og godkender dem. Medlemsstaterne skal **gennemføre, overvåge og rapportere om fremskridt** og **evaluere resultaterne** af de foranstaltninger, der finansieres af de operationelle programmer.

Kilde: Revisionsretten.

## Centrale finansielle oplysninger

- 09** EU støtter unges beskæftigelse og beskæftigelsesegnethed og modvirker social udstødelse gennem EU-fonde såsom ESF/YEI og REACT-EU i perioden 2014-2020 og ESF+ og FRO i perioden 2021-2027 (**tabel 1**).

**Tabel 1 | EU-Finansiering (i millioner euro) til hver medlemsstat under ESF, REACT-EU, YEI (interventionskode 103) og ESF+ (interventionsområde 136) for 2014-2020 og 2021-2027**

Medlemsstat	ESI-fonde	REACT-EU	YEI	ESF+	FRO
Belgien	58,5	-	128,8	106,2	-
Bulgarien	66,2	-	110,6	292,9	-
Tjekkiet	-	-	27,2	38,7	1,1
Tyskland	489,5	47,4	-	541,1	20,7
Estland	-	-	-	8,8	-
Irland	-	-	136,3	15,7	-
Grækenland	-	-	512,4	686,8	23,0
Spanien	411,7	192,8	2 784,5	1 877,4	2,9
Frankrig	237,6	33,3	964,5	988,0	-
Kroatien	64,2	-	206,3	279,2	-
Italien	738,7	1 234,7	1 880,2	2 691,2	-
Cypern	5,3	-	36,3	28,0	-
Letland	-	-	58,0	19,0	-
Litauen	17,5	-	63,6	43,7	-
Luxembourg	5,6	-	-	1,4	-
Ungarn	503,8	-	99,5	447,7	-
Malta	4,8	-	-	6,0	-
Nederlandene	-	-	-	-	24,5
Polen	1 179,4	-	539,4	552,9	-
Portugal	-	-	460,3	951,2	-
Rumænien	136,3	-	303,2	673,5	-

Medlemsstat	ESI-fonde	REACT-EU	YEI	ESF+	FRO
Slovenien	73,0	-	18,4	9,9	-
Slovakiet	-	-	172,3	284,0	10,2
Finland	-	-	-	20,4	-
Sverige	158,5	-	88,3	-	-
<b>I alt</b>	<b>4 150,5</b>	<b>1 508,2</b>	<b>8 590,1</b>	<b>10 564,0</b>	<b>82,3</b>

*Bemærkninger:* Danmark og Østrig havde ikke planlagt nogen finansiering under interventionskode 103 og -område 136. EU-beløb omfatter ikke medfinansiering fra medlemsstaterne. Data for 2014-2020 omfatter ikke Det Forenede Kongerige. ESF-data omfatter ikke REACT-EU, som fremlægges særskilt. De tilgængelige data på samhørighedsdataplatformen dækker programopdateringer frem til december 2023 for ESF, REACT-EU og YEI og frem til oktober 2025 for ESF+. Vi gennemgik opdaterede data for de ti operationelle programmer, der var udvalgt til denne revision, og konstaterede en væsentlig efterfølgende ændring for et af dem (i Italien), hvilket afspejles i de fremlagte data.

*Kilde:* Revisionsretten, baseret på data fra platformen for samhørighedsdata den 10. februar 2026 og fra SFC i januar 2026.

## Revisionens omfang og revisionsmetode

- 10** Formålet med vores revision var at undersøge, hvordan samhørighedspolitikken bidrog til at opnå en holdbar integration af unge på arbejdsmarkedet. Vi vurderede, hvordan ESF/YEI, REACT-EU og ESF+ har bidraget til medlemsstaternes indsats for at skaffe unge langtidsjob. Med hensyn til ESF+ fokuserede vi på grund af den langsomme gennemførelse heraf hovedsagelig på den lovgivningsmæssige ramme og udformningen af foranstaltninger til støtte for ungdomsbeskæftigelse. Vores revisionsarbejde dækkede perioden frem til december 2025. FRO var ikke omfattet af revisionen.
- 11** Vores revision supplerer vores [tidligere arbejde](#) vedrørende ungdomsarbejdsløshed, herunder i forbindelse med vores årlige revisionserklæring<sup>5</sup>, og informerer om anvendelsen af tilgængelig EU-finansiering i programmeringsperioderne 2014-2020 og 2021-2027.

<sup>5</sup> Jf. f.eks. tekstboks 5.5 i vores [årsberetning for 2019](#), tekstbok 5.2 og 5.5 i vores [årsberetning for 2021](#) og tekstboks 6.9 og 6.11 i vores [årsberetning for 2023](#).

## 12 I vores revision vurderede vi:

- hvordan Kommissionen støttede medlemsstaterne i at forbedre jobsituationen for unge ved hjælp af specifikke strategier, politikker og finansiering fra deres operationelle programmer i 2014-2020 for ESF/YEI (herunder REACT-EU) og 2021-2027 for ESF+, og hvordan den overvågede resultaterne
- om EU-finansierede foranstaltninger, der støttes af ESF/YEI (herunder REACT-EU) og ESF+, har fremmet en holdbar integration af unge på arbejdsmarkedet, herunder de mest sårbare grupper.

**13** *Figur 2* indeholder mere information om de dokumentationskilder, vi analyserede, og om vores revisionsmetode. Vores [revisionsmetode](#) er i overensstemmelse med de internationale revisionsstandarder, som er vedtaget af International Organisation of Supreme Audit Institutions (INTOSAI).

## Figur 2 | Kilder til bevismateriale og revisionsmetode

### Dokumenter



Gældende retlige rammer, arbejdsdokumenter, relevante EU-politikdokumenter, udvalgte programmer (ESF/YEI, REACT-EU- og ESF±), rapporter og evalueringer fra Kommissionen og medlemsstaterne samt rapporter fra interessenter (f.eks. holdningsdokumenter fra fagforeninger og andre rapporter fra EU-agenturer som Eurofound og Cedefop samt Eurydice-netværket for data om europæiske uddannelsessystemer).

### Data



Data fra forskellige kilder, hovedsagelig fra Kommissionen, Eurostat, den åbne dataplatform for samhørighedsområdet og nationale myndigheder.

### Revisionsbesøg hos Kommissionen og medlemsstater



Vi interviewede EU-tjenestemænd, der primært var involveret i planlægningen og/eller gennemførelsen af ESF/ungdomsbeskæftigelsesinitiativet, REACT-EU og ESF+.

I forbindelse med vores revision på medlemsstatsniveau besøgte vi **Tyskland, Spanien og Italien**. Vi foretog vores udvælgelse under hensyntagen til de beløb, der blev tildelt ESF/ungdomsbeskæftigelsesinitiativet og REACT-EU til bæredygtig integration af unge på arbejdsmarkedet (baseret på interventionskode 103) i perioden 2014-2020, og inddrog medlemsstater med både høj og lav ungdomsarbejdsløshed. Vi interviewede:

- ministerier med ansvar for ungdomsbeskæftigelsespolitik og forvaltningsmyndigheder for de udvalgte ESF/YEI-programmer (herunder REACT-EU) og ESF+-programmer
- nationale/regionale offentlige arbejdsformidlinger
- ungdomsgarantikoordinatorer
- andre nationale og regionale myndigheder og gennemførelsesorganer, der er involveret i at yde støtte til ungdomsbeskæftigelse.

Vi talte også med arbejdsgiverorganisationer og fagforeninger i hver af de tre medlemsstater.

*Vi udførte vores arbejde på grundlag af ti udvalgte operationelle programmer under ESF/YEI og ESF+ samt ni relevante foranstaltninger (bilag II), der finansieres af ESF/YEI (herunder REACT-EU), tre i hver medlemsstat, udvalgt til vores revision. Vi udvalgte disse foranstaltninger på grundlag af de største tildelte beløb.*

### 90 konkrete sager



Vi kontrollerede 30 konkrete sager pr. medlemsstat, dvs. unge, der modtog støtte under de udvalgte foranstaltninger, for at vurdere, om denne støtte resulterede i, at de stadig var i beskæftigelse efter 18 måneder. Vi udvalgte de unge tilfældigt blandt dem, der modtog støtte fra 2018 og fremefter.

## Bilag II – Reviderede foranstaltninger i de tre udvalgte medlemsstater

Operationelt program	Revideret tiltag	Finansieringskilde	Samlet tildelt beløb i euro	Type af tiltag	Kort beskrivelse
TYSKLAND					
2014DE05SFOP010 – Operationelt program Nordrhein-Westfalen	<i>Kurs auf Ausbildung</i>	REACT-EU	37 444 328 (reviderede projekter: 9 822 542)	Andre aktive arbejdsmarkedspolitikker	<i>Kurs auf Ausbildung</i> i Nordrhein-Westfalen havde til formål at støtte unge, der var i risiko for at droppe ud af skolen, eller som allerede var droppet ud. Gennem tiltaget fik unge støtte og rådgivning, så de kunne klare overgangen til en erhvervsuddannelse eller et lærlingeprogram.
	<i>Ausbildungsprogramm Nordrhein-Westfalen</i>	ESI-fonde	10 352 332 (reviderede projekter: 859 830)	Andre aktive arbejdsmarkedspolitikker	<i>Ausbildungsprogramm NRW</i> i Nordrhein-Westfalen havde til formål at hjælpe unge med at få en erhvervsuddannelse og matche jobansøgere med virksomheder.

Operationelt program	Revideret tiltag	Finansieringskilde	Samlet tildelt beløb i euro	Type af tiltag	Kort beskrivelse
2014DE05SFOP015 – <i>Operationelles Programm Rheinland-Pfalz</i>	<i>Jump</i>	REACT-EU	4 443 963 (reviderede projekter: 861 446)	Andre aktive arbejdsmarkedspolitikker	<i>Jump</i> i Rheinland-Pfalz var rettet mod unge, der havde brug for støtte i overgangen fra skole til arbejde. Det hjalp dem, der havde svært ved at finde en læreplads eller et job. Programmet havde til formål at hjælpe dem med at finde langvarig beskæftigelse ved at tilbyde dem rådgivning, træning i bløde færdigheder og jobformidling.

Operationelt program	Revideret tiltag	Finansieringskilde	Samlet tildelt beløb i euro	Type af tiltag	Kort beskrivelse
<b>SPANIEN</b>					
2014ES05SFOP007 – <i>Programa Operativo FSE Cataluna 2014-2020 (POCAT)</i>	<i>SOC - Ayudas a la contratación para jóvenes</i>	REACT-EU	125 000 000	Ansættelsesincitament	Cataloniens offentlige arbejdsformidling (SOC) gennemførte et program, der gav virksomheder og kooperativer et incitament til at rekruttere arbejdsløse unge. Den tilbudte subsidierede kontrakt kunne være en hvilken som helst kontrakttype, undtagen praktik- og lærlingekontrakter, og skulle have en varighed på mindst et år på fuld tid. Forudgående registrering i ungdomsgarantien blev ikke betragtet som et kriterium for støtteberettigelse.

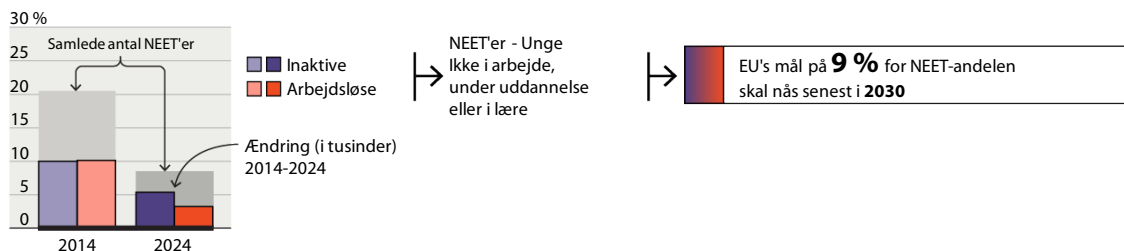
Operationelt program	Revideret tiltag	Finansieringskilde	Samlet tildelt beløb i euro	Type af tiltag	Kort beskrivelse
2014ES05M9OP001 — <i>Programa Operativo de empleo juvenil 2014-2020 (POEJ)</i>	Støtte til arbejdstagere, der er omfattet af en midlertidig arbejdsordning (ERTE)	ESF/YEI	161 836 287	Jobbevarelsesordninger	<p>ERTE POEJ 5 YEI var en fleksibilitetsforanstaltning møntet på virksomheder. For at undgå at virksomhederne afskedigede medarbejdere under covid-19-pandemien, kunne ansættelsesforhold og dermed ansættelseskontrakter midlertidigt suspenderes, eller arbejdstiden reduceres. Unge modtog betalinger for at beholde deres job, mens foranstaltningen var i kraft. Foranstaltningen vedrørte unge, der var registreret i ordningen for ungdomsgarantien, og som på grund af covid-19 blev omfattet af ERTE. Alle deltagerne havde tidligere arbejdet og havde på et eller andet tidspunkt været registreret i og fået støtte fra ungdomsgarantiordningen.</p>

Operationelt program	Revideret tiltag	Finansieringskilde	Samlet tildelt beløb i euro	Type af tiltag	Kort beskrivelse
	<i>Empleo joven – La Caixa</i>		12 958 735	Ansættelsesincitament	La Caixa støttede rekrutteringen af unge, der var registreret i det nationale ungdomsgarantisystem. Det støttede en ung arbejdstagers kontrakt i seks måneder i forbindelse med tidsbegrænset (midlertidig) ansættelse eller højst 12 måneder i forbindelse med tidsbegrænset ansættelse.

Operationelt program	Revideret tiltag	Finansieringskilde	Samlet tildelt beløb i euro	Type af tiltag	Kort beskrivelse
<b>ITALIEN</b>					
2014IT05M9OP001 – <i>Programma operativo nazionale Fse Iniziativa occupazione giovani 2014-2020</i>	<i>Accompagnamento al lavoro</i>	ESF/YEI	116 513 738	Andre aktive arbejdsmarkedspolitikker	Foranstaltning til støtte for unge, der skal ind på arbejdsmarkedet, ved hjælp af en personlig handlingsplan, der skal hjælpe dem med at finde beskæftigelse. Dette var et forberedende tiltag eller et supplement til de andre programforanstaltninger, der omfattede ansættelsesincitamer. Selvom deltagelse i en af disse foranstaltninger ikke garanterede et jobtilbud, var det forventede resultat et ansættelsesforhold på ubestemt tid eller en læreplads.

Operationelt program	Revideret tiltag	Finansieringskilde	Samlet tildelt beløb i euro	Type af tiltag	Kort beskrivelse
	<i>Incentivo Occupazione NEET 2018-2019</i>		104 952 592	Ansættelsesincitamenter	Et incitament for private arbejdsgivere, der ansætter unge i alderen 16-29 år, der er klassificeret som NEET'er, og som var en del af ungdomsgarantiprogrammet. Incitamentet omfattede hele Italien med undtagelse af den selvstyrende provins Bolzano.
2014IT05SFOP002 – <i>Pon Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione (SPA0) 2014-2020</i>	<i>Esonero Giovani under 36</i>	REACT-EU	1 234 684 525	Ansættelsesincitamenter	Foranstaltningen fritog arbejdsgivere, der i 2021 og 2022 ansatte unge under 36 år på tidsubegrænsede kontrakter, for sociale bidrag i højst 36 måneder, som kunne forhøjes til 48 måneder for private arbejdsgivere, der ansatte på en lokalitet eller en produktionsenhed i følgende regioner: Abruzzo, Molise, Campania, Basilicata, Sicilien, Puglia, Calabria og Sardinien. I forhold til foranstaltninger finansieret af ESF/YEI blev aldersgrænsen forhøjet fra 29 til 35 år.

## Bilag III – Unge (i alderen 15-29 år), der er inaktive og arbejdsløse, 2014 og 2024, EU og 27 medlemsstater



Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra Eurostat [edat\_lfse\_20 og lfsi\_neet\_a], udtrykt den 8.1.2026.

## Forkortelser

Forkortelse	Definition/forklaring
<b>Cedefop</b>	Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse
<b>ESF(+):</b>	Den Europæiske Socialfond (Plus)
<b>Eurofound</b>	Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene
<b>FRO</b>	Fonden for Retfærdig Omstilling
<b>NEET</b>	Unge, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse
<b>NRP</b>	Nationalt reformprogram
<b>REACT-EU</b>	Genopretningsbistand til samhørighed og til områder i Europa
<b>YEI</b>	Ungdomsbeskæftigelsesinitiativ

# Glossar

Term	Definition/forklaring
<b>Arbejdsløshedsprocent</b>	Arbejdsløse som procentdel af arbejdsstyrken.
<b>Arbejdsstyrke</b>	Lønmodtagere, selvstændige og arbejdsløse i den erhvervsaktive alder, også kaldet den "erhvervsaktive befolkning".
<b>Beskæftigelsesudvalget</b>	Centralt rådgivende udvalg under Rådet, der har til opgave at følge udviklingen inden for beskæftigelse og beskæftigelsespolitik i medlemsstaterne og i EU som helhed.
<b>Den Europæiske Socialfond</b>	EU-fond, hvis formål er at skabe uddannelses- og beskæftigelsesmuligheder og forbedre situationen for personer i risiko for fattigdom. Erstattet af Den Europæiske Socialfond Plus.
<b>Den europæiske søjle for sociale rettigheder</b>	EU-ramme med 20 principper, der omfatter lige muligheder og lige adgang til job, rimelige arbejdsvilkår og social beskyttelse og inklusion.
<b>Den Internationale Arbejdsorganisation</b>	FN-agentur, der beskæftiger sig med arbejdsmarkedsforhold og især internationale arbejdsstandarder.
<b>Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene</b>	Et EU-agentur, der leverer oplysninger, rådgivning og ekspertise inden for EU's social- og arbejdsmarkedspolitik på grundlag af komparative oplysninger, forskning og analyser.
<b>Det europæiske semester</b>	Årlig cyklus, som danner ramme om koordineringen af de økonomiske politikker i EU-medlemsstaterne og overvågningen af fremskridt.
<b>Inaktiv person</b>	Person i den arbejdsdygtige alder uden for arbejdsstyrken
<b>Interventionsområde</b>	Kategori af aktiviteter finansieret af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Samhørighedsfonden eller Den Europæiske Socialfond Plus i perioden 2021-2027. Omtales også i 2014-2020 som en interventionskode.
<b>Landespecifikke henstillinger</b>	Årlig vejledning, som Kommissionen i forbindelse med det europæiske semester udsender til de enkelte medlemsstater om deres makroøkonomiske politikker, budgetpolitikker og strukturpolitikker.
<b>NEET</b>	Ung, der hverken er i beskæftigelse eller under uddannelse.
<b>(Operationelt) program</b>	Ramme for gennemførelse af EU-finansierede operationer i overensstemmelse med de prioriteter og mål, der er fastsat i en partnerskabsaftale mellem Kommissionen og den pågældende medlemsstat.
<b>Partnerskabsaftale</b>	En aftale mellem Kommissionen og en medlemsstat eller et eller flere tredjelande i forbindelse med et EU-udgiftsprogram. Den fastlægger f.eks. strategiske planer, investeringsprioriteter eller vilkår for handel eller udviklingsbistand.
<b>REACT-EU</b>	NextGenerationEU-program, som yder supplerende finansiering til eksisterende samhørighedsprogrammer med henblik på at støtte genopretningen efter krisen og samtidig fremme den grønne og den digitale omstilling.

---

<b>Ung</b>	Inden for rammerne af ungdomsgarantien forstås herved en person mellem 15 og 25 år; denne aldersgrænse blev efter 2020 ændret til mellem 15 og 29 år.
<b>Ungdomsbeskæftigelsesinitiativ</b>	EU-program, som støtter unge, der hverken er i beskæftigelse eller under uddannelse, i regioner med en ungdomsarbejdsløshed på over 25 %.
<b>Ungdomsgaranti</b>	EU's politikramme, som sikrer, at unge, der bliver arbejdsløse eller forlader det formelle uddannelsessystem, får tilbudt beskæftigelse eller erhvervsuddannelse inden for fire måneder.

## Kommissionens svar

<https://www.eca.europa.eu/da/publications/SR-2026-15>

## Tidslinje

<https://www.eca.europa.eu/da/publications/SR-2026-15>

## Revisionsholdet

Revisionsrettens særberetninger beskriver resultaterne af Revisionsrettens revisioner af EU-politikker og -programmer eller forvaltningsspørgsmål i forbindelse med specifikke budgetområder. Med henblik på at opnå maksimal effekt udvælger og udformer Revisionsretten sine revisionsopgaver under hensyntagen til de risici, der knytter sig til forvaltningens resultatopnåelse eller regeloverholdelsen, de pågældende indtægters eller udgifters omfang, den fremtidige udvikling samt den politiske og offentlige interesse.

Denne forvaltningsrevision blev udført af Revisionsafdeling II - Investering i samhørighed, vækst og inklusion, der ledes af Annemie Turtelboom, medlem af Revisionsretten.

Revisionen blev ledet af Revisionsrettens medlem Carlo Alberto Manfredi Selvaggi, bistået af Daniela Morgante, kabinetschef, og Matteo Tartaggia, kabinetsattaché; Maria Eulàlia Reverté I Casas, ledende administrator; Michele Zagordo, opgaveansvarlig; samt Marija Grguric, Ana Diogo og Horst Fischer, revisorer. Jennifer Schofield, Luis Ferrer Lopez og Janina Schmidt Maximo ydede sproglig støtte. Alexandra-Elena Mazilu-Dina ydede grafisk støtte.



*Fra venstre til højre:* Alexandra-Elena Mazilu-Dina, Michele Zagordo, Daniela Morgante, Matteo Tartaggia, Carlo Alberto Manfredi Selvaggi og Maria Eulàlia Reverté I Casas.

---

# MEDDELELSE OM OPHAVSRET

© Den Europæiske Union, 2026

Den Europæiske Revisionsrets politik for videreanvendelse er fastsat i [Revisionsrettens afgørelse nr. 6-2019](#) om den åbne datapolitik og videreanvendelse af dokumenter.

Medmindre andet er oplyst (f.eks. i individuelle meddelelser om ophavsret), er det af Revisionsrettens indhold, der ejes af EU, licenseret i henhold til [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Det betyder, at videreanvendelse generelt er tilladt med korrekt angivelse af kilde og ændringer. Ved videreanvendelse af Revisionsrettens indhold må den oprindelige betydning eller det oprindelige budskab ikke fordrejes. Revisionsretten er ikke ansvarlig for eventuelle konsekvenser af videreanvendelsen.

Yderligere tilladelse skal indhentes, hvis specifikt indhold afbilder identificerbare privatpersoner, f.eks. på billeder af ansatte i Revisionsretten, eller omfatter tredjeparts værker.

Hvis en sådan tilladelse opnås, erstatter denne tilladelse ovenstående generelle tilladelse, og den skal klart anføre eventuelle begrænsninger i anvendelsen.

Tilladelse til at anvende eller gengive indhold, der ikke ejes af EU, skal eventuelt indhentes direkte hos indehaveren af ophavsretten.

Forsidefoto: © (JLco) Julia Amaral – stock.adobe.com

Figur 7 – Det spanske flag: © Tarik GOK – stock.adobe.com

Software og dokumenter, der er omfattet af industriel ejendomsret såsom patenter, varemærker, registrerede design, logoer og navne, er ikke omfattet af Revisionsrettens videreanvendelsespolitik.

EU-institutionernes websteder på europa.eu-domænet har links til websteder uden for europa.eu-domænet. Da Revisionsretten ikke har kontrol over disse websteder, anbefales det at gennemse deres privatlivspolitik og ophavsretspolitik.

## Anvendelse af Revisionsrettens logo

Revisionsrettens logo må ikke anvendes uden Revisionsrettens forudgående samtykke.

HTML	ISBN 978-92-849-7564-8	ISSN 1977-5636	doi:10.2865/4880611	QJ-01-26-024-DA-Q
PDF	ISBN 978-92-849-7565-5	ISSN 1977-5636	doi:10.2865/6459410	QJ-01-26-024-DA-N

---

## HVORDAN DER HENVISES TIL DENNE PUBLIKATION

Den Europæiske Revisionsret, [særberetning 15/2026](#) "Støtte under samhørighedspolitikken til ungdomsbeskæftigelse – EU er allerede i gang, men der er fortsat behov for at styrke indsatsen for at sikre varig beskæftigelse for unge", Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2026.

At få unge i varig beskæftigelse har været en af de største beskæftigelsesudfordringer for mange EU-medlemsstater i det seneste årti. For at tage hånd om denne udfordring har EU etableret en strategisk ramme og tildelt ca. 25 milliarder euro gennem samhørighedspolitikken siden 2014. Vi konstaterede, at der var en lang række EU-finansierede foranstaltninger i medlemsstaterne, der støttede ungdomsbeskæftigelsen, men at der manglede fokus på langsigtet integration på arbejdsmarkedet, og at der kun forelå få oplysninger om foranstaltningernes varige virkninger. Inaktive unge står over for særlige hindringer for at komme ind på arbejdsmarkedet, og det er stadig svært at nå ud til dem. Vi anbefaler, at man styrker overvågningen og evalueringen af midlerne fra samhørighedspolitikken til ungdomsbeskæftigelse, gør ansættelsesincitamenterne mere effektive og giver mere målrettet støtte til inaktive unge.

*Særberetning fra Revisionsretten udarbejdet i medfør af artikel 287, stk. 4, andet afsnit, TEUF.*



DEN  
EUROPÆISKE  
REVISIONSRET



Den Europæiske Unions  
Publikationskontor

DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxembourg  
LUXEMBOURG

Tlf. +352 4398-1

Kontakt: [eca.europa.eu/da/contact](http://eca.europa.eu/da/contact)  
Websted: [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)  
Sociale medier: @EUauditors