

## Podpora zamestnanosti mladých ľudí v rámci politiky súdržnosti

EÚ pracuje na zabezpečení trvalého zamestnania pre mladých ľudí, vyžaduje si to však ďalšie úsilie



EURÓPSKY  
DVOR  
AUDÍTOROV

# Obsah

## Body

### 01 – 19 | **Hlavné body**

01 – 06 | **Prečo je táto oblasť dôležitá**

07 – 19 | **Čo sme zistili a čo odporúčame**

### 20 – 95 | **Bližší pohľad na naše pripomienky**

**20 – 51 | Komisia podporovala členské štáty prostredníctvom celouijných stratégií a financovania, ale dlhodobé účinky monitoruje len v obmedzenej miere**

20 – 25 | Komisia využila politické a legislatívne nástroje na pomoc členským štátom pri riešení nezamestnanosti mladých ľudí

26 – 46 | Úsilie členských štátov začleniť mladých ľudí do trhu práce sa podporilo z rôznych zdrojov financovania EÚ

47 – 51 | Komisii chýbajú informácie o dlhodobých účinkoch opatrení financovaných EÚ na podporu zamestnanosti mladých ľudí

**52 – 95 | Opatrenia financované EÚ podporovali zamestnávanie mladých ľudí, ale neboli zamerané na dosiahnutie udržateľných výsledkov a oslovenie zraniteľných skupín**

52 – 56 | Zamestnanosť mladých ľudí sa podporila škálou opatrení financovaných EÚ

57 – 81 | Samotné stimuly na prijímanie do zamestnania nestačia na účinné riešenie nezamestnanosti mladých ľudí

82 – 86 | Pracovné poradenstvo a podpora odborného vzdelávania uľahčujú integráciu mladých ľudí do trhu práce

87 – 95 | Neaktívni mladí ľudia sú stále ťažko dosiahnuteľní

## **Prílohy**

**Príloha I – O tomto audite**

**Príloha II – Opatrenia kontrolované v troch vybraných členských štátoch**

**Príloha III – Mladí ľudia (vo veku 15 – 29 rokov), ktorí sú neaktívni  
a nezamestnaní, 2014 a 2024, EÚ a 27 členských štátov**

## **Skratky**

## **Glosár**

## **Odpovede Komisie**

## **Harmonogram**

## **Audítorský tím**

# 01

## Hlavné body

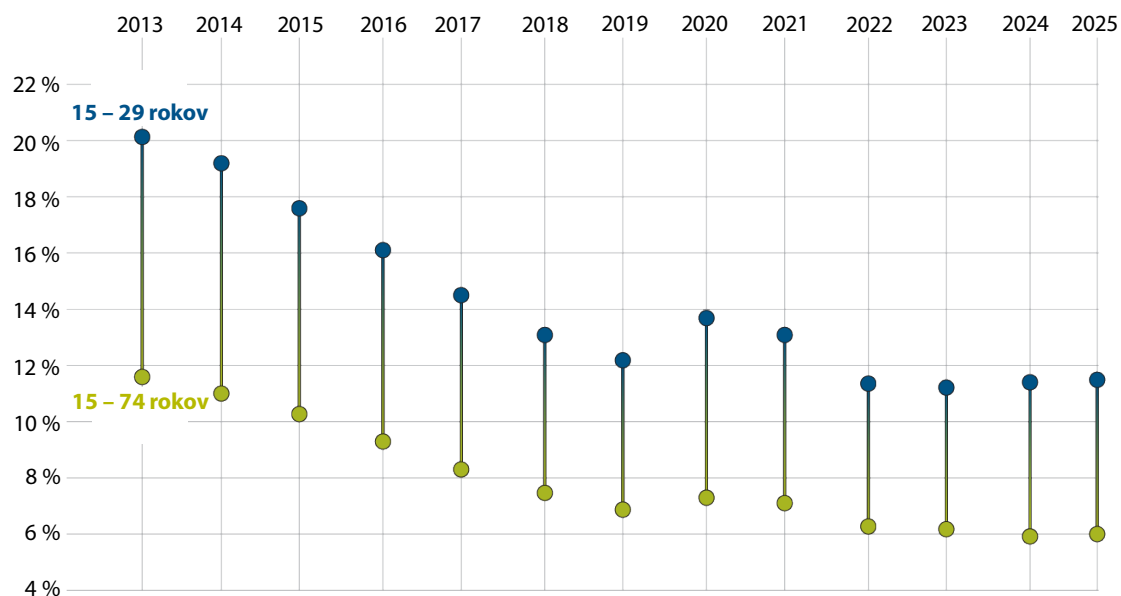
### Prečo je táto oblasť dôležitá

- 01** Udržateľné zamestnávanie mladých ľudí je jednou z najväčších výziev v oblasti zamestnanosti v mnohých členských štátoch EÚ za posledné desaťročie. Zamestnanosť je v prvom rade zodpovednosťou členských štátov: ročné výdavky členských štátov na opatrenia politiky trhu práce pre všetky vekové skupiny dosiahli od roku 2014 v priemere približne 60 mld. EUR s výnimkou vrcholov pandémie v rokoch 2020 a 2021, keď to bolo približne 80 mld. EUR<sup>1</sup>. EÚ podporuje a v prípade potreby dopĺňa opatrenia členských štátov v tejto oblasti.
- 02** Od roku 2014 sa na predchádzanie nezamestnanosti a neaktivity mladých ľudí a ich riešenie osobitne vyčlenilo približne 25 mld. EUR z finančných prostriedkov politiky súdržnosti, a to najmä prostredníctvom Európskeho sociálneho fondu (ESF), iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí (YEI) a navýšenia pomoci pri obnove v rámci politiky súdržnosti a pri obnove území v Európe (REACT-EU) na obdobie 2014 – 2020, ako aj prostredníctvom Európskeho sociálneho fondu plus (ESF+) a Fondu na spravodlivú transformáciu (FST) na roky 2021 – 2027.
- 03** Miera nezamestnanosti mladých ľudí vo veku 15 – 29 rokov v EÚ klesla z 20 % v roku 2013 na menej než 12 % v posledných rokoch. Napriek tomuto zlepšeniu od roku 2013 neustále prekračuje celkovú mieru nezamestnanosti celej pracovnej sily (ľudí vo veku 15 – 74 rokov) o 5 až 8 percentuálnych bodov (*ilustrácia 1*). V roku 2025 bolo v EÚ nezamestnaných 4,7 milióna mladých ľudí, čo predstavuje 11,6 % pracovnej sily vo veku od 15 do 29 rokov.

---

<sup>1</sup> Eurostat, výdavky na politiky trhu práce podľa typu akcie, celkové opatrenia politiky trhu práce.

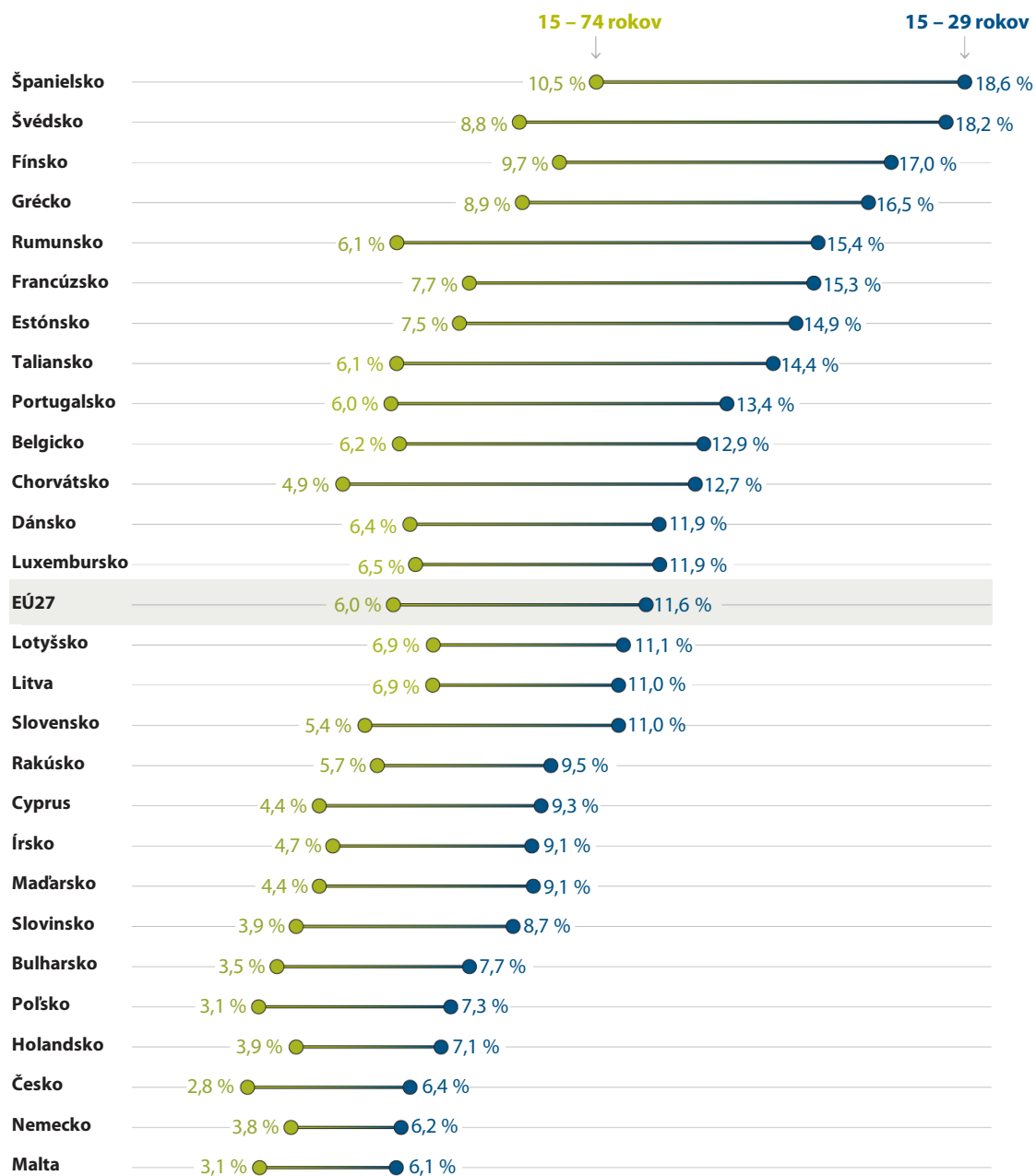
## Ilustrácia 1 | Nezamestnanosť mladých ľudí v EÚ v porovnaní s celkovou nezamestnanosťou v rokoch 2013 – 2025, ročné údaje



Zdroj: EDA na základe údajov Eurostatu získaných 25. 3. 2026.

**04** Napriek celkovému stabilnému poklesu zostáva miera nezamestnanosti mladých ľudí v mnohých členských štátoch vysoká, pričom najvyššia je v Španielsku (18,6 %) a vo Švédsku (18,2 %). Naopak Malta (6,1 %) a Nemecko (6,2 %) majú najnižšie miery (*ilustrácia 2*).

## Ilustrácia 2 | Miery nezamestnanosti (mladých ľudí a celkovej pracovnej sily), 2025



Zdroj: EDA na základe údajov Eurostatu získaných 25. 3. 2026.

- 05** Cieľom nášho auditu bolo preskúmať, ako EÚ prispela k podpore udržateľnej integrácie mladých ľudí do trhu práce. Posúdili sme preto, ako politiky a financovanie EÚ prispeli k úsiliu členských štátov v programových obdobiach 2014 – 2020 a 2021 – 2027. V tejto súvislosti sme posúdili:
- o ako Komisia podporovala členské štáty pri zlepšovaní pracovnej situácie mladých ľudí a ako monitorovala výsledky,
  - o či opatrenia financované EÚ uľahčili udržateľnú integráciu mladých ľudí do trhu práce vrátane najzraniteľnejších skupín.
- 06** Cieľom našej správy je poskytnúť poznatky a odporúčania, ktoré by mohli prispieť k plánovaniu a vykonávaniu podpory zamestnanosti mladých ľudí po roku 2027. Ďalšie základné informácie a podrobnosti o rozsahu auditu a prístupe k nemu sú uvedené v *prílohe I*.

## Čo sme zistili a čo odporúčame

- 07** Komisia primerane využila nástroje, ktoré má k dispozícii, na podporu členských štátov v ich úsilí riešiť nezamestnanosť mladých ľudí v rokoch 2013 až 2024. Stimuly na prijímanie do zamestnania, ktoré sme preskúmali v členských štátoch, však neboli dostatočne zamerané na dlhodobú integráciu mladých ľudí do trhu práce a úsilie primerane osloviť najzraniteľnejšie, najmä neaktívne osoby, zatiaľ nebolo úspešné.
- 08** Komisia poskytla strategický rámec na pomoc členským štátom v boji proti nezamestnanosti mladých ľudí prostredníctvom záruky pre mladých ľudí a európskeho semestra (body **20 – 25**) spolu so zodpovedajúcim financovaním EÚ (body **26 – 46**). Osobitné operačné programy v rámci ESF a iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí v programovom období 2014 – 2020 pomohli členským štátom navrhnuť a zaviesť strategické prístupy k riešeniu nezamestnanosti mladých ľudí tým, že sa v nich stanovili konkrétne opatrenia, ktoré sa majú podporovať, a vyčlenili osobitné finančné prostriedky (body **26 – 35**).

- 09** Dodatočné finančné prostriedky, ktoré sa poskytujú z REACT-EU od roku 2020, prispeli k úsiliu členských štátov riešiť nezamestnanosť mladých ľudí, ktorá sa počas pandémie COVID-19 zvýšila. Táto podpora zahŕňala krátkodobé opatrenia na udržanie ľudí v zamestnaní (body 37 – 40). EÚ v programovom období 2021 – 2027 naďalej podporovala opatrenia v oblasti zamestnanosti mladých ľudí, tentoraz prostredníctvom ESF+ a FST. Vykonávanie ESF+ však bolo v prvých rokoch vykonávania pomalé. Hoci výber projektov v členských štátoch výrazne napreduje, pretrváva riziko, že zvýšený tlak na čerpanie finančných prostriedkov ku koncu programového obdobia by mohol viesť k ich menej účinnému využitiu (body 41 – 46).
- 10** Komisia má málo informácií o dlhodobých výsledkoch finančnej podpory zamestnanosti mladých ľudí zo strany EÚ. Tento aspekt môže byť predmetom budúcich hodnotení politiky, ale nie je isté, či a kedy budú vykonané. Návrh Komisie týkajúci sa výkonnostného rámca na obdobie po roku 2027 obsahuje ukazovateľ výsledkov pre osobitnú podporu zamestnanosti mladých ľudí. Nezahŕňa však dlhodobú perspektívu. V rámci monitorovania vykonávania záruky pre mladých ľudí existujú dlhodobejšie ukazovatele výsledkov presahujúce šesť mesiacov, ktoré sú však oddelené od rámca ESF+ a vzťahujú sa na niektoré, avšak nie všetky opatrenia zamestnanosti mladých ľudí ESF+ (body 47 – 51).
- 11** Opatrenia zamerané na zníženie nezamestnanosti mladých ľudí navrhujú a vykonávajú členské štáty a môžu mať rôzne formy, ako sú stimuly na prijímanie do zamestnania, opatrenia na udržanie pracovných miest a iné aktívne politiky trhu práce. Komisia nevykonala podrobnú analýzu, v ktorej by sa porovnal vplyv rôznych druhov podpory s osobitným zameraním na zamestnanosť mladých ľudí (body 52 – 56).



## Odporúčanie 1

### Zlepšiť monitorovanie a hodnotenie financovania podpory zamestnanosti mladých ľudí v rámci politiky súdržnosti

Komisia by mala:

- a) využívať ukazovatele monitorovania vymedzené v rámci ukazovateľov záruky pre mladých ľudí s cieľom získať prehľad o strednodobých a dlhodobých výsledkoch opatrení politiky súdržnosti na podporu zamestnanosti mladých ľudí;
- b) v rámci *ex post* hodnotenia ESF+ posúdiť, do akej miery majú opatrenia na podporu zamestnanosti mladých ľudí trvalé účinky, vrátane analýzy s porovnaním vplyvu rôznych druhov podpory a na základe tohto posúdenia podporiť členské štáty pri zlepšovaní ich príslušných opatrení.

**Cieľový dátum vykonania: a) koniec roka 2027 b) koniec roka 2031**

**12** Spolu s režimami na udržanie pracovných miest môžu plošné dotácie na prijímanie zamestnancov slúžiť ako rýchla reakcia na nepriaznivé situácie, ako bola pandémia COVID-19, keď je prioritou podporiť dopyt po pracovnej sile a zabrániť hlbším krátkodobým poklesom. Z dlhodobého hľadiska môžu byť stimuly na prijímanie zamestnancov úspešnejšie pri zabezpečovaní trvalého zamestnania, ak:

- o zohľadňujú potreby trhu práce,
- o sú kombinované s odbornou prípravou na pracovisku, čím sa zlepšuje zamestnateľnosť mladých ľudí a pomáha sa riešiť nedostatok zručností,
- o majú primerané záruky na zabezpečenie toho, aby novovytvorené pracovné miesta pretrvávali aj po skončení podpory EÚ (body 60 – 63).

**13** Vnútroštátne orgány zodpovedné za navrhovanie stimulov, na ktoré sa vzťahuje tento audit, mali nástroje na posúdenie situácie a potrieb na trhu práce, ale nepoužili ich na zacielenie podpory. Namiesto toho ponúkali stimuly vo väčšine odvetví bez rozdielu. V odvetviach, ktoré čelia akútnemu nedostatku zručností a v ktorých sú uchádzači k dispozícii, ale môžu im chýbať skúsenosti alebo si vyžadovať zvýšenie úrovne zručností, sú stimuly na prijímanie zamestnancov účinnejšie, ak zahŕňajú silnú zložku odbornej prípravy. Stimuly na prijímanie zamestnancov, ktoré sme preskúmali, nezáviseli od poskytovania odbornej prípravy na pracovisku, ktorá by mohla viesť k rozvoju príslušných zručností (body 64 – 67).

- 14** Španielsko a Taliansko zaviedli mechanizmy na podporu vytvárania pracovných miest a zamestnanosti, ktoré trvajú dlhšie ako dotované obdobie (t. j. keď bolo financovanie k dispozícii), a to aj prostredníctvom povinných trvalých pracovných zmlúv alebo minimálnych období udržania v zamestnaní. Nie všetci pracovníci zostali v zamestnaní. Napríklad štvrtina všetkých mladých ľudí, ktorí využili dotované zmluvy v rámci opatrenia, ktoré sme kontrolovali v Taliansku, podala výpoveď, a rovnako aj pracovníci v dvoch z desiatich zmlúv, ktoré sme vybrali do vzorky za iné opatrenie v Španielsku. Tieto dva členské štáty nemali zavedené účinné nástroje, napríklad výstupné pohovory, na posúdenie základných dôvodov predčasného ukončenia zmlúv, ktoré mohli poukázať na osobitosti v porovnaní so všeobecným trendom na trhu práce (body 68 – 71).
- 15** V operačných programoch, ktoré sme kontrolovali, nebolo jasne vymedzené, kedy by bolo možné považovať mladého človeka za úspešne integrovaného do trhu práce. Vzniká tak riziko, že pri pridelovaní a využívaní finančných prostriedkov EÚ na podporu zamestnanosti mladých ľudí môžu chýbať dostatočne konkrétne a merateľné ciele, čo sťažuje navrhovanie účinnej podpory a meranie výsledkov (body 72 – 74).
- 16** Ak nie sú stimuly na prijímanie zamestnancov dobre navrhnuté, môžu viesť k neefektívnemu vynakladaniu verejných finančných prostriedkov, najmä ak by sa dotované pracovné miesta aj tak vytvorili alebo zachovali. Ide o takzvaný „účinnok mŕtvej váhy“. Hodnotitelia v Taliansku aj Španielsku poukázali na potrebu lepšie vymedziť cieľovú populáciu a odporučili upraviť kritériá oprávnenosti pre tých, ktorí sú zraniteľnejší alebo je menej pravdepodobné, že si nájdu prácu bez stimulu. To však vo veľkej miere závisí od spôsobu, akým sa navrhnu výzvy na financovanie (body 59, 75 – 81).
- 17** Okrem toho pracovné poradenstvo a podpora odborného vzdelávania preukázali pozitívny vplyv na zlepšenie vyhliadok účastníkov na zamestnanie. Môžu slúžiť ako nevyhnutný prvý krok k identifikácii vhodnej pracovnej ponuky alebo k inému zvýšeniu zamestnateľnosti jednotlivcov (body 82 – 86).



## Odporúčanie 2

### Zlepšiť účinnosť stimulov na prijímanie mladých ľudí do zamestnania financovaných EÚ a znížiť riziko mŕtvej váhy

Komisia by mala spolupracovať s členskými štátmi prostredníctvom stimulov na prijímanie do zamestnania financovaných EÚ na podporu zamestnanosti mladých ľudí s cieľom zdôrazniť, že zameranie a ciele týchto opatrení by mali byť jasne vymedzené a dobre zacielené a zamerané na dosiahnutie trvalej integrácie mladých ľudí do trhu práce a zníženie rizika mŕtvej váhy.

Toto zapojenie by mohlo zahŕňať napríklad zber, analýzu a šírenie relevantných informácií ako osvedčených postupov a zahŕňať nasledujúce aspekty:

- ako možno stimuly na prijímanie zamestnancov prepojiť s odbornou prípravou na pracovisku, ktorá zvyšuje budúcu zamestnateľnosť mladých ľudí a znižuje nedostatok zručností,
- ako možno stimuly na prijímanie zamestnancov zamerať na jednotlivcov, ktorí čelia väčším ťažkostiam pri zabezpečení zamestnania, napr. prostredníctvom osobitných kritérií oprávnenosti alebo rôznych úrovni podpory,
- ktoré mechanizmy možno zaviesť s cieľom povzbudiť zamestnávateľov, aby zvýšili čistú zamestnanosť a udržali pracovníkov po skončení poskytovania dotácií.

**Cieľový dátum vykonania: koniec roka 2027**

**18** Mladí ľudia, ktorí nie sú zamestnaní, ani nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy (NEET), zahŕňajú nezamestnaných aj neaktívnych jednotlivcov (pozri [rámček 1](#) v [prílohe I](#)). Neaktívni NEET zvyčajne čelia inštitucionálnym prekážkam vstupu na trh práce, čo naznačuje, že ich výzvy presahujú dosah samotných politík trhu práce. V rokoch 2014 – 2020 sa v EÚ znížila miera NEET, ako aj absolútny počet mladých nezamestnaných aj neaktívnych NEET. Počet neaktívnych NEET sa však znížil oveľa menej ako počet nezamestnaných NEET (o 16 % v porovnaní s 50 %). Pri pohľade na tri členské štáty, ktoré sme kontrolovali, sa počet neaktívnych NEET v Nemecku a Španielsku v skutočnosti zvýšil. Celkovo sa zloženie populácie NEET v EÚ výrazne zmenilo a v súčasnosti ju tvoria prevažne neaktívni mladí ľudia, ktorých je ťažšie osloviť (body [87](#) – [91](#)).

- 19** To naznačuje, že neaktívni mladí ľudia zostávajú cieľovou skupinou, ktorú je náročné osloviť. V troch kontrolovaných členských štátoch hodnotitelia a zainteresované strany zdôraznili, že na zapojenie najzraniteľnejších a znevýhodnených skupín sú potrebné primerané osvetové činnosti. Komisia zaviedla do legislatívneho rámca politiky súdržnosti na obdobie 2021 – 2027 osobitné ustanovenia, v ktorých sa od členských štátov vyžaduje, aby vypracovali ciele osvetové stratégie pre mladých ľudí. Je však príliš skoro na vyslovenie záveru, či tieto ustanovenia priniesli citelné výsledky (body 92 – 95).



### Odporúčanie 3

#### Poskytovať cielenejšiu podporu neaktívnym mladým ľuďom v rámci politiky súdržnosti

Komisia by mala:

- a) v súčasnom programovom období viac podporovať členské štáty v ich úsilí lepšie identifikovať neaktívnych mladých ľudí a podporovať ich účasť na opatreniach financovaných EÚ, čím sa uľahčí ich integrácia do trhu práce,
- b) v rámci *ex post* hodnotenia ESF+, ako aj na základe hodnotení vykonaných členskými štátmi, posúdiť, či osvetová činnosť vykonávaná členskými štátmi v programovom období 2021 – 2027 bola úspešná,
- c) na základe tohto posúdenia zhromaždiť, analyzovať a šíriť príklady osvedčených postupov na podporu členských štátov pri zlepšovaní ich príslušných opatrení.

**Cieľový dátum vykonania: a) koniec roka 2027; b) a c) koniec roka 2031**

# 02

## Bližší pohľad na naše pripomienky

**Komisia podporovala členské štáty prostredníctvom celounijných stratégií a financovania, ale dlhodobé účinky monitoruje len v obmedzenej miere**

**Komisia využila politické a legislatívne nástroje na pomoc členským štátom pri riešení nezamestnanosti mladých ľudí**

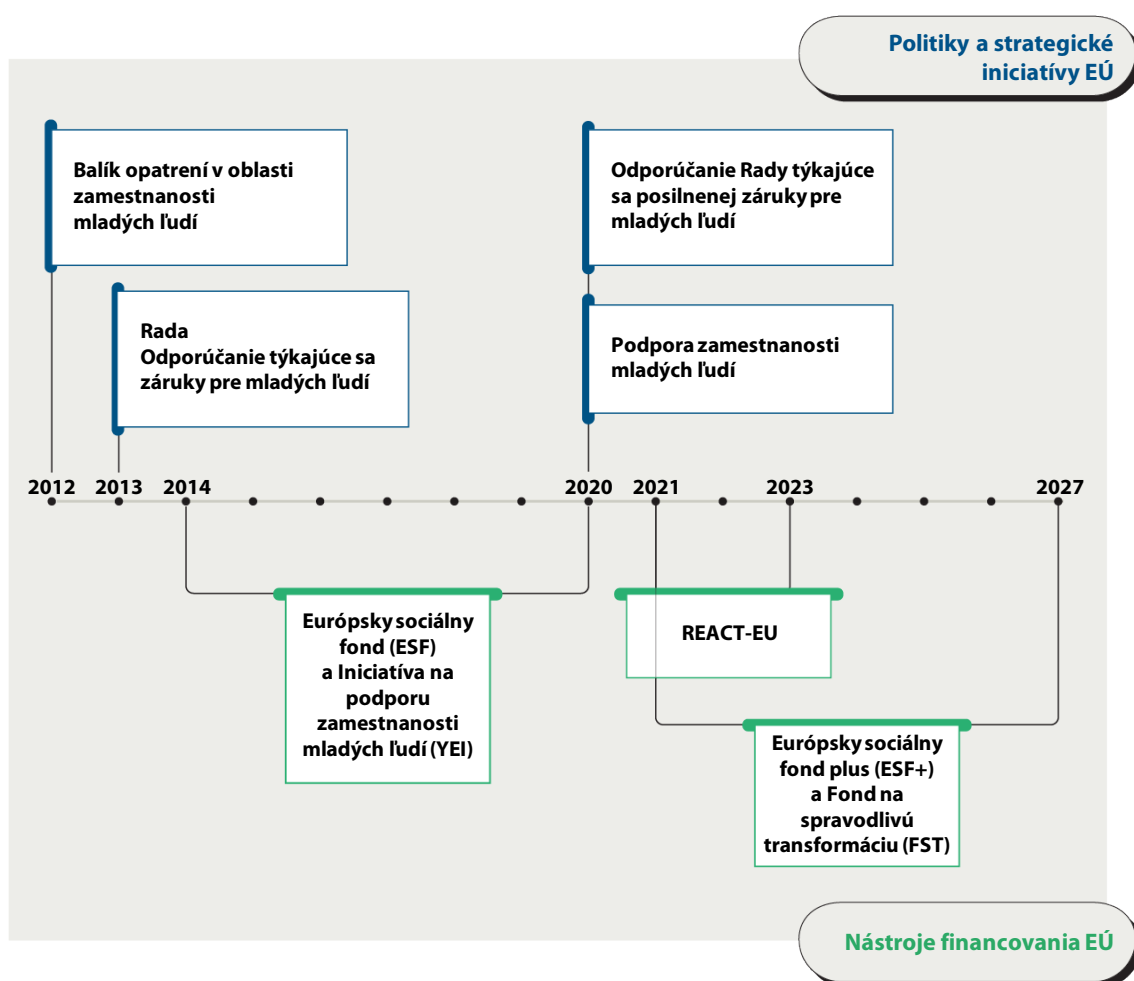
- 20** Zamestnanosť a sociálna politika sú v prvom rade zodpovednosťou členských štátov. Úlohou Komisie v rozsahu stanovenom v zmluvách<sup>2</sup> a [európskej stratégii zamestnanosti](#) je navrhovať politické priority, ponúkať prispôsobené usmernenia a zabezpečovať koordináciu v oblastiach zamestnanosti a sociálneho začlenenia, a to aj pre mladých ľudí. V procese európskeho semestra je Komisia zodpovedá za riešenie otázok súvisiacich s nezamestnanosťou mladých ľudí, za podávanie správ o tejto problematike v správach o jednotlivých krajinách a za navrhovanie odporúčaní pre jednotlivé krajiny.

---

<sup>2</sup> Článok 3 ods. 3 Zmluvy o Európskej únii a články 9 a 145 – 161 Zmluvy o fungovaní Európskej únie.

**21** Preskúmali sme činnosti Komisie v oblasti nezamestnanosti mladých ľudí od roku 2012, počnúc balíkom opatrení týkajúcich sa zamestnanosti mladých ľudí v danom roku, po ktorom v roku 2013 nasledovalo vytvorenie osobitnej iniciatívy (**záruky pre mladých ľudí**) a nového nástroja financovania (**iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí – YEI**). Na **ilustrácii 3** je uvedený prehľad iniciatív a nástrojov financovania EÚ zriadených na riešenie nezamestnanosti mladých ľudí v rokoch 2012 až 2024. Ďalšie podrobnosti o využívaní nástrojov financovania EÚ uvádzame v bodoch **26 – 46**.

### Ilustrácia 3 | Iniciatívy a nástroje financovania EÚ zriadené na riešenie nezamestnanosti mladých ľudí, 2012 – 2024



Zdroj: EDA.

**22** Rôzne politické a strategické iniciatívy EÚ sa vyvinuli tak, aby odrážali meniace sa potreby. [Záruka pre mladých ľudí](#), ktorá bola zavedená v roku 2013 odporúčaním Rady, formovala politiky zamestnanosti mladých ľudí na úrovni EÚ a na vnútroštátnej úrovni. S cieľom zmierniť negatívny vplyv pandémie COVID-19 na mladých ľudí Komisia v roku 2020 prijala balík na podporu zamestnanosti mladých ľudí<sup>3</sup>, ktorý zahŕňal návrh [posilnenej záruky pre mladých ľudí \(rámček 1\)](#).

---

<sup>3</sup> COM/2020/276.

## Rámček 1

### Záruka pre mladých ľudí v pôvodnej a posilnenej podobe

**Záruka pre mladých ľudí** bola iniciatíva EÚ z roku 2013 zameraná na riešenie nezamestnanosti a neaktivity mladých ľudí. Malo sa ňou zabezpečiť, že do štyroch mesiacov od straty zamestnania alebo ukončenia formálneho vzdelávania mladí ľudia vo veku do 25 rokov dostanú jednu z nasledujúcich možností:

- o ponuku kvalitného zamestnania,
- o ďalšieho vzdelávania,
- o učňovskej prípravy,
- o stáže.

Medzi hlavné prvky patrila podpora príležitostí, ktoré by mohli viesť k trvalej integrácii mladých ľudí do trhu práce.

**Posilnená záruka pre mladých ľudí** z roku 2020 je aktualizovanou verziou pôvodnej iniciatívy, ktorú nahradila. Bola predložená ako súčasť pokračujúceho úsilia Komisie v boji proti nezamestnanosti mladých ľudí, najmä výzvam vyplývajúcim z pandémie COVID-19 a meniacich sa hospodárskych podmienok. Jej cieľom bolo poskytnúť ucelenejšiu a prispôbivejšiu podporu, ktorá mladým ľuďom poskytne príležitosti zodpovedajúce súčasným a budúcim potrebám trhu práce. Rozšírila záruku pre mladých ľudí na osoby vo veku 15 – 29 rokov a zamerala sa na zintenzívnenie oslovovania zraniteľných mladých ľudí.

**23** Od roku 2014 členské štáty vykonávali záruku pre mladých ľudí na základe národných **plánov vykonávania záruky pre mladých ľudí**. V týchto plánoch sa určili opatrenia potrebné na vykonávanie reforiem zamestnanosti mladých ľudí a podrobne sa v nich uvádzalo, ako sa budú financovať súvisiace činnosti. Prinieslo to štruktúrovanejší prístup k riešeniu nezamestnanosti mladých ľudí. V dôsledku toho väčšina verejných služieb zamestnanosti zlepšila a rozšírila svoje služby pre mladých ľudí a prevzala širšiu škálu povinností v oblasti riadenia, koordinácie a priameho poskytovania služieb v rámci záruky pre mladých ľudí<sup>4</sup>. Okrem toho boli členské štáty požiadané, aby vymenovali národných koordinátorov záruky pre mladých ľudí.

<sup>4</sup> Pozri európsku sieť verejných služieb zamestnanosti, [Dotazník kapacít VSZ z roku 2021, časť II: Monitorovanie podpory posilnenej záruky pre mladých ľudí zo strany VSZ](#).

- 24** Komisia dôsledne využíva proces európskeho semestra, aby zdôraznila, že je potrebné, aby sa členské štáty, najmä tie s vysokou mierou nezamestnanosti mladých ľudí, zamerali na mladých ľudí a investovali do nich. V mnohých správach o jednotlivých krajinách vypracovaných v rámci európskeho semestra sa uznáva, že mladí ľudia stále čelia značným výzvam na trhu práce. Odráža sa to v správach o [Španielsku](#) a [Taliansku](#) za rok 2025, a to aj napriek značnému pokroku, ktorý oba členské štáty dosiahli v súvislosti s väčšinou ukazovateľov zamestnanosti mladých ľudí. Situácia v [Nemecku](#) je lepšia, pričom miera nezamestnanosti mladých ľudí a podiel mladých ľudí, ktorí nie sú zamestnaní, ani nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy (NEET), sú pod priemerom EÚ.
- 25** Komisia v rámci svojej podpornej úlohy stanovila celkové strategické smerovanie politiky zamestnanosti a sociálnej politiky EÚ a pomohla upriamiť pozornosť na nezamestnanosť mladých ľudí prostredníctvom každoročného procesu európskeho semestra, pričom nabádala členské štáty, aby sa zamerali na jej riešenie.

## Úsilie členských štátov začleniť mladých ľudí do trhu práce sa podporilo z rôznych zdrojov financovania EÚ

- 26** V zmluvách sa ustanovuje financovanie zamerané na zlepšenie pracovných príležitostí pre pracovníkov a jeho správa sa zveruje Komisii<sup>5</sup>. Členské štáty sú zodpovedné za plánovanie využívania finančných prostriedkov politiky súdržnosti EÚ. Komisia, ktorá je v konečnom dôsledku zodpovedná za riadne využívanie rozpočtu EÚ, by mala na tento proces primerane dohliadať s cieľom zabezpečiť účinné a efektívne vynakladanie prostriedkov.
- 27** Preskúmali sme podporu, ktorá sa v rámci politiky súdržnosti poskytla na udržateľnú integráciu mladých ľudí do trhu práce. Analyzovali sme rôzne nástroje financovania EÚ v rámci politiky súdržnosti, ako aj niekoľko vybraných programov s cieľom vyvodiť závery o podpore, ktorú Komisia poskytla úsiliu členských štátov začleniť mladých ľudí do trhu práce.

---

<sup>5</sup> Články 162 – 164 Zmluvy o fungovaní Európskej únie.

- 28** Zistili sme, že rôzne fondy politiky súdržnosti prispeli k opatreniam členských štátov na riešenie nezamestnanosti mladých ľudí. Hlavnými nástrojmi v rokoch 2014 – 2020 boli **Európsky sociálny fond (ESF)**<sup>6</sup> a v 20 členských štátoch s mierou nezamestnanosti mladých ľudí nad 25 % **iniciatíva na podporu zamestnanosti mladých ľudí (YEI)**<sup>7</sup>. Iniciatíva na podporu zamestnanosti mladých ľudí bola doplnkom k podpore z ESF a vnútroštátnym opatreniam zameraným na nezamestnanosť mladých ľudí a podporovala len mladých ľudí, ktorí boli klasifikovaní ako NEET.
- 29** V rokoch 2021 až 2023 mohli členské štáty doplniť zdroje, ktoré používali na pomoc mladým ľuďom, dodatočnými finančnými prostriedkami EÚ z iniciatívy **Pomoc pri obnove v rámci politiky súdržnosti a pri obnove území v Európe (REACT-EU)**<sup>8</sup>.
- 30** Okrem toho sa v **Európskom sociálnom fonde plus (ESF+)** na roky 2021 – 2027 od členských štátov vyžadovalo, aby vyčlenili primeranú sumu svojich zdrojov na ciele opatrenia a štrukturálne reformy na **podporu zamestnanosti mladých ľudí** (najmä pri vykonávaní systémov v rámci záruky pre mladých ľudí)<sup>9</sup>.
- 31** Členské štáty si ponechávajú diskrečnú právomoc pri pridelovaní zdrojov politiky súdržnosti na konkrétne opatrenia v rámci priorít a cieľov vrátane tých, ktorými sa rieši nezamestnanosť mladých ľudí. Podliehajúc požiadavke na minimálnu tematickú koncentráciu pre ESF+ (bod **41**) finančné prostriedky vyčlenené na opatrenia súvisiace s mladými ľuďmi v prvom rade odrážajú politické rozhodnutia na národnej alebo nižšej ako národnej úrovni spolu s podmienkami na trhu práce v čase pridelenia, veľkosťou populácie mladých ľudí a celkovou sumou pridelenou jednotlivým členským štátom.

---

<sup>6</sup> Nariadenie (EÚ) 1304/2013.

<sup>7</sup> Tamže, kapitola IV, článok 16.

<sup>8</sup> Nariadenie (EÚ) 2020/2221.

<sup>9</sup> Nariadenie (EÚ) 2021/1057, článok 7 ods. 6.

- 32** Financovanie osobitne určené na podporu zamestnanosti mladých ľudí bolo v rokoch 2014 – 2020 vyčlenené prostredníctvom investičnej priority a v rokoch 2021 – 2027 prostredníctvom osobitnej priority<sup>10</sup>. Financovanie možno sledovať aj prostredníctvom osobitného „kódu intervencie“ (103 – *Udržateľné začleňovanie mladých ľudí na pracovný trh*)<sup>11</sup> v rokoch 2014 – 2020 a podobnej „oblasti intervencie“ (136 – *Špecifická podpora zamestnanosti mladých ľudí a ich sociálno-ekonomickej integrácie*)<sup>12</sup> v rokoch 2021 – 2027. Financovaním v rámci iných kódov a oblastí intervencie sa tiež môže podporovať zamestnanosť mladých ľudí, hoci nepriamo alebo bez výhradného zamerania na túto cieľovú skupinu.
- 33** V prípade **ESF** (vrátane navýšenia iniciatívy REACT-EU) alebo **iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí**, pri ktorých sme ako základ nášho výpočtu použili vybrané kódy intervencií, členské štáty prideliť celkové finančné prostriedky EÚ vo výške 14,2 mld. EUR v rámci kódu intervencie 103 (*ilustrácia 4* a *tabuľka 1* v *prílohe I*). Členské štáty s najväčším podielom boli Taliansko (3,9 mld. EUR) a Španielsko (3,4 mld. EUR). Pokiaľ ide o **ESF+**, celkové financovanie EÚ plánované v rámci oblasti intervencie 136 predstavovalo 10,6 mld. EUR. Taliansko (2,7 mld. EUR) a Španielsko (1,9 mld. EUR) boli opäť dva členské štáty s najvyššími pridelenými prostriedkami v tejto oblasti intervencie. V rokoch 2021 – 2027 sa šesť členských štátov rozhodlo prideliť finančné prostriedky z **FST** aj na oblasť intervencie 136 v celkovej výške 82 mil. EUR. Na tieto dve programové obdobia spolu boli pridelené prostriedky v celkovej výške 24,9 mld. EUR.

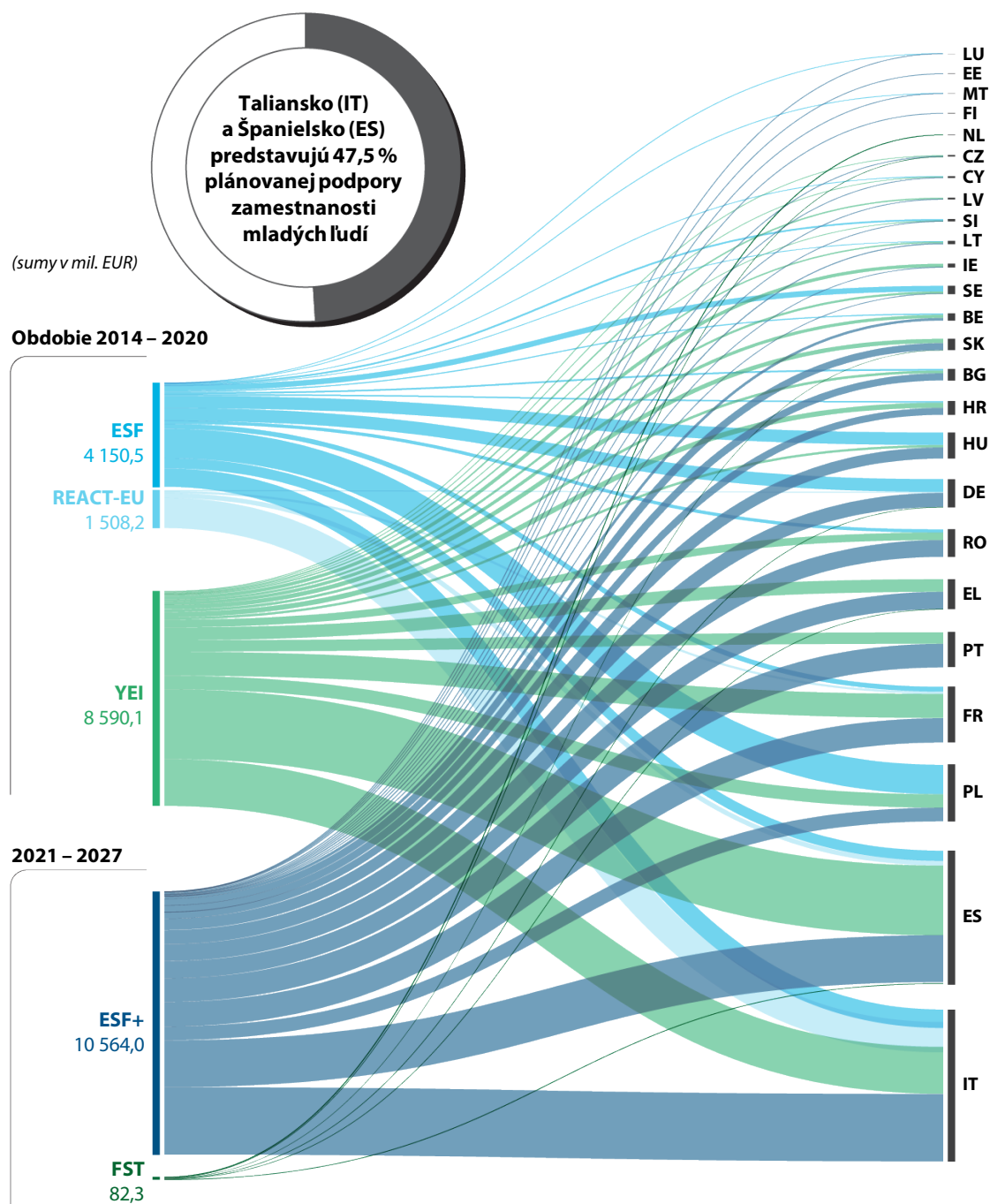
---

<sup>10</sup> Nariadenie (EÚ) 1304/2013, článok 3 ods. 1 písm. a) bod ii) a nariadenie (EÚ) 2021/1057, článok 11.

<sup>11</sup> Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 215/2014, príloha I.

<sup>12</sup> Nariadenie (EÚ) 2021/1060, príloha I.

#### Ilustrácia 4 | Sumy z ESF, YEI, REACT-EU, ESF+ a FST pridelené na kód intervencie 103 a oblasť intervencie 136



*Poznámky:* Dánsko a Rakúsko neplánovali žiadne financovanie v rámci kódu intervencie 103 a oblasti intervencie 136. Sumy EÚ sú uvedené bez spolufinancovania členskými štátmi. Údaje za roky 2014 – 2020 nezahŕňajú Spojené kráľovstvo.

*Zdroj:* EDA na základe údajov získaných z platformy otvorených údajov o súdržnosti 10. 2. 2026 a SFC.

## V rokoch 2014 – 2020 osobitné operačné programy posilnili zameranie na riešenie nezamestnanosti mladých ľudí

- 34** V operačných programoch pre ESF alebo iniciatívu na podporu zamestnanosti mladých ľudí dohodnutých medzi Komisiou a členskými štátmi sa stanovili strategické prístupy, pokiaľ ide o opatrenia, ktoré sa majú podporiť, a celkové finančné prídely na riešenie nezamestnanosti mladých ľudí.
- 35** Pokiaľ ide o obdobie 2014 – 2020, osobitné programy zamerané na zamestnanosť mladých ľudí, napríklad *Emprego juvenil* v Španielsku a *Iniziativa Occupazione Giovani* v Taliansku, pomohli vnútroštátnym orgánom lepšie koordinovať opatrenia na národnej úrovni vrátane osobitných opatrení a monitorovania mladých ľudí. V predchádzajúcich programových obdobiach to tak nebolo.
- 36** Päť členských štátov (Dánsko, Estónsko, Holandsko, Rakúsko a Fínsko) neplánovalo financovanie z ESF a iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí v rámci kódu intervencie na podporu zamestnanosti mladých ľudí (103). V skutočnosti ani jeden z týchto členských štátov nebol v čase pridelovania finančných prostriedkov vystavený veľkým výzvam ani nedostal odporúčania pre jednotlivé krajiny týkajúce sa tejto oblasti politiky<sup>13</sup>. Len v posledných rokoch sa situácia v oblasti nezamestnanosti mladých ľudí v niektorých z týchto členských štátov zhoršila (pozri [najnovšiu spoločnú správu o zamestnanosti](#)).

## Prostredníctvom iniciatívy REACT-EU sa poskytli dodatočné finančné prostriedky na zamestnávanie mladých ľudí alebo ich udržanie v zamestnaní

- 37** V roku 2020 boli prostredníctvom iniciatívy REACT-EU sprístupnené dodatočné zdroje na riešenie vplyvu pandémie COVID-19. Značná časť (23 %) zdrojov REACT-EU bola nasmerovaná na podporu zamestnanosti<sup>14</sup>. Tieto zdroje sa použili predovšetkým na podporu udržania pracovných miest pre pracovníkov vrátane mladých ľudí, a to aj prostredníctvom režimov skráteného pracovného času; vytvárania pracovných miest pre ľudí v zraniteľných situáciách; a osobitných opatrení na podporu zamestnanosti mladých ľudí.

---

<sup>13</sup> SWD(2020) 216, s. 14 – 16.

<sup>14</sup> Osobitná správa 02/2023.

- 38** Výška finančných prostriedkov z REACT-EU pridelených členskými štátmi na podporu udržateľného začlenenia mladých ľudí do trhu práce (v rámci **kódu intervencie 103**) predstavovala **1,5 mld. EUR**. Zistili sme, že len štyri členské štáty prideliли finančné prostriedky v rámci tohto kódu intervencie: Taliansko (1,23 mld. EUR), Španielsko (193 mil. EUR), Nemecko (47 mil. EUR) a Francúzsko (33 mil. EUR) (pozri príklady v [rámčeku 2](#)).

## Rámček 2

### Opatrenia REACT-EU na riešenie nezamestnanosti mladých ľudí v Nemecku, Španielsku a Taliansku

V **Nemecku** Porýnie-Falcko vyčlenilo 26 mil. EUR z finančných prostriedkov REACT-EU na svoj operačný program ESF, z čoho 5,8 mil. EUR bolo osobitne plánovaných na zamestnanosť mladých ľudí. Kontrolovali sme opatrenie (**Jump**) zamerané na mladých ľudí, ktorí potrebovali pomoc pri prechode zo školy do práce. Podporili sa tí, ktorí čelili problémom pri hľadaní učňovskej prípravy alebo zamestnania, tým, že sa im poskytli služby, ako je poradenstvo, odborná príprava v oblasti mäkkých zručností a podpora pri umiestňovaní do zamestnania.

V roku 2021 **Španielsko** vyčlenilo 0,7 mld. EUR z finančných prostriedkov REACT-EU na operačný program ESF pre Katalánsko na roky 2014 – 2020, čo je suma, ktorá prekročila podporu z ESF a iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí, ktorú Katalánsko dostalo na celé obdobie 2014 – 2020 na podporu obnovy po kríze v súvislosti s pandemiou COVID-19 a jej sociálnymi dôsledkami. Katalánska verejná služba zamestnanosti realizovala projekt osobitne podporujúci zamestnanosť mladých ľudí (**Ayudas a la contratación para jóvenes**, 125 mil. EUR) poskytnutím dotácie zamestnávateľom, ktorí ponúkali pracovné zmluvy na plný úväzok osobám mladším ako 30 rokov. Podpora bola poskytnutá bez ohľadu na typ zmluvy, pokiaľ trvala aspoň jeden rok.

V roku 2021 **Taliansko** vo svojom národnom operačnom programe Zamestnanosť (**Sistemi di politiche attive per l'occupazione**) vyčlenilo 4,5 mld. EUR z finančných prostriedkov REACT-EU, ktoré sa neskôr zvýšili na 6 mld. EUR, na posilnenie aktívnych politík trhu práce, zlepšenie zamestnatelnosti a zníženie nezamestnanosti, najmä v menej rozvinutých regiónoch. Spomedzi opatrení sa osobitne opatrenie **Esonero giovani** pre osoby do 36 rokov zaviedlo na podporu zamestnanosti mladých ľudí prostredníctvom stimulov na prijímanie do zamestnania, pričom počiatočný prídel vo výške 200 mil. EUR na rok 2021 sa v nasledujúcich rokoch zvýšil na 1,2 mld. EUR.

- 39** Členské štáty mohli využiť finančné prostriedky z REACT-EU nielen na podporu NEET, ale aj mladých ľudí vo všeobecnosti v reakcii na osobitnú situáciu na trhu práce počas pandémie COVID-19.

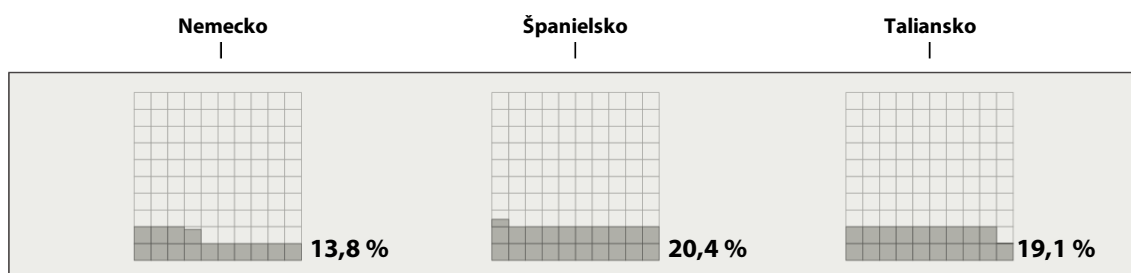
**40** Vnútroštátne orgány, s ktorými sme uskutočnili rozhovory v Nemecku, Španielsku a Taliansku, považovali včasnú dostupnosť REACT-EU, ako aj vysokú mieru spolufinancovania (výška financovania z EÚ navyše k vnútroštátnym zdrojom) za pozitívne prvky. V rámci REACT-EU sa rozdelili dodatočné zdroje pre všetky členské štáty, ktoré sa majú použiť do roku 2023, čím sa v podstate zabezpečilo „preklenovacie financovanie“ medzi obdobiami 2014 – 2020 a 2021 – 2027. Dostupnosť tohto dodatočného financovania však znamenala, že vykonávanie opatrení sledujúcich podobné ciele v rámci ESF+ sa oneskorilo (bod 45).

### Boj proti nezamestnanosti mladých ľudí je naďalej hlavným cieľom ESF+ na obdobie 2021 – 2027, ale vykonávanie sa oneskorilo

**41** V období 2021 – 2027 sa do nariadenia o ESF+<sup>15</sup> zaviedla „tematická koncentrácia“, t. j. prioritizácia opatrení, ktorými sa riešia určité výzvy. Pokiaľ ide o nezamestnanosť mladých ľudí, v členských štátoch, v ktorých bol počet NEET v rokoch 2017 – 2019 nad priemerom EÚ, by sa 12,5 % ESF+ malo vynaložiť na ciele opatrenia a štrukturálne reformy na podporu zamestnanosti mladých ľudí, odborného vzdelávania a prípravy<sup>16</sup>.

**42** Z troch členských štátov, ktoré sme podrobne preskúmali v rámci tohto auditu, boli Španielsko a Taliansko povinné dodržať minimálnu tematickú koncentráciu 12,5 %, zatiaľ čo Nemecko nie, pretože počet NEET v jeho obyvateľstve bol pod priemerom EÚ. Na *ilustrácii 5* sú uvedené zodpovedajúce finančné prídely z ESF+ na zamestnanosť mladých ľudí v týchto troch členských štátoch k decembru 2025. Tieto údaje poskytla Komisia.

### Ilustrácia 5 | Príspevky z ESF+ na podporu zamestnanosti mladých ľudí v Nemecku, Španielsku a Taliansku k decembru 2025




Zdroj: EDA na základe údajov poskytnutých Komisiou.

<sup>15</sup> Nariadenie (EÚ) 2021/1057, článok 7.

<sup>16</sup> Tamže, článok 7 ods. 6 a článok 11.

- 43** Vykonávanie programov politiky súdržnosti na obdobie 2021 – 2027 čelilo výzvam, ktoré viedli k oneskoreniam v porovnaní s predchádzajúcimi programovými obdobiami<sup>17</sup>. Zdroje pridelené na projekty vybrané na financovanie v rámci oblasti intervencie 136 v programoch ESF+, ktoré sme kontrolovali v Španielsku a Taliansku, sa v roku 2025 výrazne zvýšili, ale vykázané výdavky zaostávali (*ilustrácia 6*).

### Ilustrácia 6 | Hodnota vybraných projektov a vykázaných výdavkov v kontrolovaných programoch ESF+ k decembru 2024 a decembru 2025 v porovnaní s plánovanými sumami

(sumy v mil. EUR)	Plánované sumy v operačnom programe	december 2024		december 2025	
		Hodnota vybraných projektov	Vykázané výdavky	Hodnota vybraných projektov	Vykázané výdavky
ESF+ Severné Porýnie-Vestfálsko 	178,5	112,8	8,4	173,7	27,7
ESF+ Porýnie-Falcko 	18,0	9,9	7,8	10,3	8,7
FSE+ Empleo Juvenil 	924,5	542,0	-	851,9	150,2
PN Giovani Donne e Lavoro 	1 394,4	27,5	-	1 328,9	140,4

*Poznámka:* Sumy EÚ (bez spolufinancovania členskými štátmi) v rámci oblasti intervencie 136.

*Zdroj:* EDA na základe SFC a údajov poskytnutých Komisiou.

- 44** Vykonávanie ESF+ sa začalo neskôr z dôvodu pomalšieho prijímania právneho rámca, ako sa očakávalo, potreby riešiť po sebe nasledujúce krízy a priority pridelené vykonávaniu Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, ktorý má kratšiu lehotu<sup>18</sup>.
- 45** Ako je uvedené v našej *správe z roku 2023* o prispôbení pravidiel politiky súdržnosti v reakcii na pandémiu COVID-19, EÚ reagovala rýchlo. Významné nové zdroje zavedené v rámci REACT-EU umožnili členským štátom financovať dodatočné investície, ale so zvýšeným tlakom na výdavky, najmä s veľmi krátkym časovým rámcom vykonávania. Zmeny právneho rámca znamenali pre riadiace orgány dodatočné programovanie a administratívnu prácu a prispeli k oneskorenému začiatku financovania v období 2021 – 2027.
- 46** Členské štáty vyčlenili celkovo približne 10 mld. EUR z finančných prostriedkov ESF+ na osobitnú podporu zamestnanosti mladých ľudí. Čerpanie týchto finančných prostriedkov však bolo v prvých rokoch tohto obdobia pomalšie, ako sa očakávalo. Hoci výber projektov v členských štátoch výrazne napreduje, pretrváva riziko, že tlak na čerpanie finančných prostriedkov ku koncu programového obdobia by mohol viesť k ich menej účinnému využitiu.

<sup>17</sup> COM(2025) 164, s. 2.

<sup>18</sup> COM(2025) 163.

## Komisii chýbajú informácie o dlhodobých účinkoch opatrení financovaných EÚ na podporu zamestnanosti mladých ľudí

- 47** Komisia je zodpovedná za monitorovanie využívania fondov politiky súdržnosti EÚ na podporu zamestnanosti mladých ľudí členskými štátmi s cieľom merať ich účinnosť a prijímať informované rozhodnutia o budúcich iniciatívach. Skontrolovali sme, ako ich Komisia monitoruje, vrátane ukazovateľov, na ktoré sa spolieha.
- 48** Na posúdenie výsledkov opatrení na podporu mladých ľudí oddelene od všetkých ostatných uchádzačov o zamestnanie by sa informácie mali zbierať a vykazovať podľa vekových skupín. V praxi existujú popri opatreniach zameraných na mladých ľudí aj opatrenia otvorené pre všetky vekové skupiny, za ktoré údaje o výsledkoch nie sú rozčlenené podľa vekových skupín. To znamená, že nie sú k dispozícii úplné informácie o výsledkoch týkajúcich sa konkrétne mladých ľudí.
- 49** Okrem toho za ESF+ neexistuje spoločný ukazovateľ dlhodobých výsledkov, ktorý by poskytoval spätnú väzbu o tom, či opatrenia zamerané na zamestnanosť mladých ľudí majú trvalé účinky. Dlhodobejšie ukazovatele výsledkov informujú len o situácii v oblasti zamestnanosti po šiestich mesiacoch. Na monitorovanie financovania z ESF+ po šiestich mesiacoch, napríklad po 12 alebo 18 mesiacoch od poskytnutia podpory, nie je k dispozícii žiadny spoločný ukazovateľ výsledkov. V [rámci monitorovania vykonávania záruky pre mladých ľudí](#) existujú dlhodobejšie ukazovatele výsledkov presahujúce šesť mesiacov, ktoré sú však oddelené od rámca ESF+ a vzťahujú sa na niektoré, avšak nie všetky opatrenia zamestnanosti mladých ľudí ESF+.
- 50** Podľa Komisie bolo obmedzenie merania dlhodobejších ukazovateľov na šesť mesiacov navrhnuté tak, aby sa dosiahla rovnováha medzi potrebou merať udržateľnosť výsledkov a zabezpečiť dostatočnú kvalitu údajov a zároveň udržať administratívne náklady na primeranej úrovni. To však znamená, že Komisii a členským štátom chýbajú informácie o trvalom účinku podporených opatrení. Tým sa obmedzuje potenciál vzdelávania v oblasti politik, najmä pokiaľ ide o lepšie formovanie budúcich iniciatív v oblasti zamestnanosti mladých ľudí. Tento aspekt môže byť predmetom budúcich hodnotení politiky, ale nie je isté, či a kedy budú vykonané.

- 51** Návrh, ktorým sa stanovuje rámec sledovania rozpočtových výdavkov a výkonnosti rozpočtu na programové obdobie po roku 2027<sup>19</sup>, zahŕňa ukazovateľ výstupov pre opatrenia na zlepšenie prístupu mladých ľudí k zamestnaniu, ktorým sa sleduje „počet účastníkov – podľa pohlavia, postavenia na trhu práce, veku a úrovne vzdelania“ a ukazovateľ výsledkov, ktorým sa sleduje „počet účastníkov – podľa statusu po účasti (získanie kvalifikácie, hľadanie práce, vzdelávanie alebo odborná príprava, zamestnanie) a podľa pohlavia“<sup>20</sup>. Ukazovateľ výsledkov však nezahŕňa dlhodobú perspektívu.

## Opatrenia financované EÚ podporovali zamestnávanie mladých ľudí, ale neboli zamerané na dosiahnutie udržateľných výsledkov a oslovenie zraniteľných skupín

### Zamestnanosť mladých ľudí sa podporila škálou opatrení financovaných EÚ


















- 52** Členské štáty sú zodpovedné za navrhovanie opatrení a pridelovanie finančných prostriedkov EÚ vo svojich operačných programoch, zatiaľ čo Komisia zostáva v konečnom dôsledku zodpovedná za riadne využívanie rozpočtu EÚ.
- 53** Na audit sme vybrali desať programov, šesť za obdobie 2014 – 2020 a štyri za obdobie 2021 – 2027 v troch členských štátoch: **Nemecku, Španielsku a Taliansku**, ako je znázornené na **ilustrácii 7**. Tieto programy sme vybrali na základe súm plánovaných na podporu zamestnanosti mladých ľudí v rámci kódu intervencie 103 a oblasti intervencie 136 (bod **32**). Konkrétne sme preskúmali deväť opatrení zameraných na zamestnanosť mladých ľudí realizovaných počas programového obdobia 2014 – 2020, ako sa uvádza v **prílohe II**.

---

<sup>19</sup> COM(2025) 545.

<sup>20</sup> Tamže, príloha I – Oblasti intervencie a ukazovatele, č. 443.

## Ilustrácia 7 | Programy vybrané na audit a suma plánovaná v rámci kódu intervencie 103 a oblasti intervencie 136

	Pridelená suma (mil. EUR)	Zdroj financovania				Programové obdobie	
		ESF	REACT-EU	YEI	ESF+	2014 – 2020	2021 – 2027
 DE	Operačný program ESF Porýnie-Falcko	• 5,8					✓
	Operačný program ESF Severné Porýnie-Vestfálsko	○ 244,8					✓
	Operačný program ESF plus/FST Severné Porýnie-Vestfálsko	○ 178,5					✓
	Program ESF plus Porýnie-Falcko	○ 18,0					✓
 ES	PO FSE 2014 EMPLEO JUVENIL	○ 3 196,2					✓
	PO FSE 2014 C.A. KATALÁNSKO	○ 125,0					✓
	FSE+ Empleo Juvenil	○ 924,5					✓
 IT	PON Iniziativa Occupazione Giovani	○ 1 969,0					✓
	PON Sistemi di politiche attive per l'occupazione	○ 1 260,5					✓
	PN Giovani, donne e lavoro	○ 1 394,4					✓

Poznámka: Plánované sumy EÚ (bez spolufinancovania členskými štátmi) v rámci kódu intervencie 103 (ESF, YEI, REACT-EU) a oblasti intervencie 136 (ESF+).

Zdroj: EDA na základe údajov vyňatých z SFC v januári 2026.

**54** Finančná podpora EÚ na udržateľnú integráciu mladých ľudí do trhu práce má rôzne podoby. Opatrenia na zníženie nezamestnanosti mladých ľudí financované EÚ navrhujú a vykonávajú členské štáty a možno ich zoskupiť do týchto skupín:

- stimuly na prijímanie do zamestnania pozostávajúce z finančných výhod poskytovaných zamestnávateľom, ktorí zamestnávajú mladých ľudí,
- opatrenia na udržanie pracovných miest zamerané na udržanie mladých ľudí v zamestnaní,
- iné aktívne politiky trhu práce (napr. zvyšovanie úrovne zručností, pracovné poradenstvo, podpora účasti na programoch odbornej prípravy).

- 55** Komisia nemá záznam o finančných prostriedkoch EÚ pridelených členskými štátmi na rôzne opatrenia ani o počte mladých ľudí, ktorí sa na každom z nich zúčastňujú, a nevykonala podrobnú analýzu s porovnaním vplyvu rôznych druhov podpory.
- 56** V dvoch nemeckých spolkových programoch, ktoré sme preskúmali, sa financovaním v období 2014 – 2020 v rámci kódu intervencie 103 podporila najmä účasť na odbornom vzdelávaní. V Španielsku približne polovica výdavkov v dvoch programoch, ktoré sme preskúmali, smerovala na stimuly na prijímanie zamestnancov a režimy na udržanie pracovných miest, pričom značné sumy sa vynaložili aj na zvyšovanie úrovne zručností a rôzne aktivačné a inkluzívne opatrenia. V Taliansku sa programy, ktoré sme vybrali, zameriavali predovšetkým na stimuly na prijímanie zamestnancov, najmä v rámci iniciatívy REACT-EU, zatiaľ čo značné finančné prostriedky v rámci iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí boli vyčlenené aj na zvyšovanie úrovne zručností a pracovné poradenstvo.

## Samotné stimuly na prijímanie do zamestnania nestačia na účinné riešenie nezamestnanosti mladých ľudí

- 57** Zdôvodnenie stimulov na prijímanie do zamestnania môže byť trojaké<sup>21</sup>:
- o hospodárske zdôvodnenie, ktoré sa zameriava na stimuláciu celkového dopytu po pracovnej sile a vytváranie pracovných miest,
  - o sociálne zdôvodnenie, ktorého cieľom je podporovať zamestnanosť medzi osobitnými skupinami, ktoré môžu čeliť znevýhodneniam na trhu práce, a kompenzovať nižšiu počiatočnú produktivitu s cieľom podporiť inkluzívnejšie rozdelenie pracovných miest,
  - o zdôvodnenie zvyšovať úroveň zručností, ktorého cieľom je zlepšiť zručnosti a zamestnateľnosť pracovníkov, napríklad kombinovaním dotácií s odbornou prípravou na riešenie potrieb zamestnávateľov aj pracovníkov v oblasti zručností.

V praxi sú mnohé iniciatívy na prijímanie zamestnancov odrazom kombinácie týchto cieľov a nedajú sa jednoznačne zaradiť do jednej kategórie.

<sup>21</sup> *Stimulating job demand: The design of effective hiring subsidies in Europe*, preskúmanie EEPO (2014).

- 58** Členské štáty navrhujú stimuly na prijímanie pracovníkov podľa cieľových skupín a výsledkov, ktoré sa majú dosiahnuť. Takéto stimuly by mali byť starostlivo zacielené, aby sa zvýšila pravdepodobnosť, že splnia požadované ciele. Rada už v roku 2013 odporučila, aby sa cielené a dobre navrhnuté dotácie na mzdy a prijímanie zamestnancov využívali na povzbudenie zamestnávateľov vytvárať nové príležitosti pre mladých ľudí<sup>22</sup>. Pri vybraných stimuloch na prijímanie do zamestnania sme skontrolovali, do akej miery ich členské štáty navrhli so zameraním na zabezpečenie udržateľnej integrácie mladých ľudí do trhu práce vrátane toho, či bolo jasné, kedy možno mladého človeka považovať za úspešne integrovaného (body **60 – 74**).
- 59** Účinnosť a efektívnosť aktívnych politík trhu práce – vrátane stimulov na prijímanie do zamestnania – vo veľkej miere závisí od toho, ako sú navrhnuté a vykonávané. Ak stimuly na prijímanie pracovníkov nie sú dobre navrhnuté, môžu viesť k nehospodárnemu vynakladaniu verejných finančných prostriedkov, najmä ak by sa dotované pracovné miesta aj tak vytvorili alebo zachovali (tzv. strata mŕtvej váhy), alebo ak dotácie jednoducho podnecujú zamestnávateľov, aby namiesto iných zamestnávali alebo ponechali si niektorých pracovníkov (tzv. efekt premiestnenia)<sup>23</sup>. Skontrolovali sme, do akej miery členské štáty zaviedli záruky na zníženie rizika mŕtvej váhy pri stimuloch na prijímanie zamestnancov, ktoré sme vybrali do vzorky (body **75 – 81**).

### **Stimuly na prijímanie zamestnancov, ktoré sme kontrolovali, neboli vždy navrhnuté tak, aby zabezpečili udržateľné pracovné miesta pre mladých ľudí**

- 60** Vzhľadom na hospodárske zdôvodnenie môžu všeobecné dotácie na prijímanie pracovníkov – spolu s režimami na udržanie pracovných miest (pozri príklad v [rámčeku 3](#)) – slúžiť ako rýchla reakcia na hospodárske poklesy. V oboch prípadoch je prioritou počas recesií (napríklad v dôsledku pandémie COVID-19) podporiť dopyt po pracovnej sile a zabrániť hlbšiemu hospodárskemu poklesu, čo v krátkodobom horizonte pomôže zachovať alebo vytvoriť pracovné miesta.

---

<sup>22</sup> Záruka pre mladých ľudí, bod 17.

<sup>23</sup> Európsky semester: Tematický informačný prehľad semestra – Aktívne politiky trhu práce, 2017, s. 9.

### Rámček 3

#### Režimy na udržanie pracovných miest v Španielsku počas pandémie COVID-19

V Španielsku sme posudzovali režim krátkodobej práce (*Expedientes de Regulación Temporal de Empleo – ERTE*). Toto opatrenie bolo zamerané na mladých ľudí pracujúcich pre spoločnosti, ktoré pozastavili zmluvy alebo skrátili pracovný čas, aby sa zabránilo prepúšťaniu zamestnancov počas pandémie. Podporení boli mladí zamestnanci, ktorí sa predtým zaregistrovali a dostali podporu v rámci záruky pre mladých ľudí. Počas obdobia platnosti režimu ERTE využívali tento stimul. Režim ERTE bol navrhnutý a realizovaný ako jednorazová podpora počas krízy a je príkladom toho, ako možno finančné prostriedky EÚ použiť na riešenie konkrétnych potrieb pružne a rýchlo.

Španielska centrálna banka analyzovala režim ERTE v roku 2022 a zistila, že v porovnaní s pracovníkmi s podobnými charakteristikami, ktorí však boli neaktívni alebo nezamestnaní a na ktorých sa nevzťahoval režim ERTE, bola pravdepodobnosť na návrat do zamestnania celkovo lepšia pre tých, ktorí boli podporení v rámci režimu ERTE. Upozornila však aj na to, že účinnosť režimu ERTE sa znižovala, čím dlhšie trval, najmä v prípade niektorých skupín, ako boli mladší pracovníci, osoby s dočasnými pracovnými zmluvami a zamestnanci v konkrétnych odvetviach služieb, čo naznačuje, že tento režim by nemusel byť vhodný na dlhodobú podporu.

- 61** Z dlhodobejšieho hľadiska, ak sa pracovné miesta vytvoria len počas trvania dotácie, celkový prínos sa zníži, hoci skúsenosti môžu ešte zvýšiť zamestnateľnosť príslušných pracovníkov<sup>24</sup>.
- 62** V roku 2021 Komisia odporučila<sup>25</sup>, že stimuly na prijímanie zamestnancov by mali obsahovať primerané záruky, aby sa zabezpečilo, že novovytvorené pracovné miesta budú životaschopné a zachované aj po uplynutí stimulov, pričom podpora by sa mala postupne ukončovať. Zvyčajne by mali zahŕňať silnú zložku odbornej prípravy na pracovisku relevantnú pre trh práce a mali by byť prispôbené situácii na regionálnom trhu práce.

<sup>24</sup> Európsky semester: Tematický informačný prehľad semestra – Aktívne politiky trhu práce, 2017, s. 9.

<sup>25</sup> Odporúčanie Komisie (EÚ) 2021/402, bod 6.

**63** Na tento účel môžu členské štáty prijať nasledujúce opatrenia:

- posúdiť situáciu na trhu práce vrátane potrieb zamestnávateľov a zodpovedajúcim spôsobom prispôbiť stimuly,
- kombinovať stimuly na prijímanie do zamestnania s inými aktívnymi politikami trhu práce, ako je odborná príprava, s cieľom zlepšiť zamestnateľnosť mladých ľudí,
- navrhnuť mechanizmy na povzbudenie zamestnávateľov, aby si udržali pracovníkov aj po uplynutí dotácie.

**64** Nástroje, ako je *informačný systém Excelsior* v Taliansku, *IAB Beruf-Struktur-Entwicklung* v Nemecku alebo oddelenie v rámci španielskej verejnej služby zamestnanosti s názvom *Observatorio de las Ocupaciones (rámček 4)*, poskytujú vnútroštátnym orgánom a zainteresovaným stranám relevantné informácie o trhu práce.

## Rámček 4

### Nástroje na poskytovanie informácií o trhu práce v Nemecku, Španielsku a Taliansku

V Nemecku štatistické oddelenie *Bundesagentur für Arbeit* pravidelne uverejňuje všeobecné informácie o trhu práce vrátane štatistík o registrovaných voľných pracovných miestach, ako aj o vývoji zamestnanosti a nezamestnanosti, a ročnú analýzu nedostatku zručností. Tieto informácie sú doplnené dlhodobjšími prognózami trhu práce zahŕňajúcimi stranu dopytu a ponuky, ktoré sú odvodené predovšetkým z monitorovania zručností vykonaného v rámci [projektu QuBe](#). Okrem toho *Institut für Arbeitsmarkt und Berufsforschung* poskytuje vybrané výsledky výskumu o trhu práce.

V Španielsku *Observatorio de las Ocupaciones* pravidelne podáva správy o zmenách v hospodárskych činnostiach a povolaniach. Cieľom je predvídať výzvy a potreby trhu práce a reagovať na ne. Výstupy tohto strediska zahŕňajú správy o trhu práce na národnej a regionálnej úrovni, trendy zamestnanosti v povolaniach s najlepšimi výsledkami a informácie o zamestnanosti týkajúce sa konkrétnych podskupín obyvateľstva, napr. mladých ľudí<sup>26</sup>. Táto správa neobsahuje osobitné posúdenie potrieb zamestnávateľov. Údaje o mladých ľuďoch nie sú vždy rozdelené podľa veku.

Taliansko zakladá svoju analýzu potrieb trhu práce na informáciách z [informačného systému Excelsior](#), čo je projekt podporovaný talianskymi obchodnými komorami v spolupráci s ministerstvom práce a sociálnej politiky a EÚ. Tento systém, ktorý sa používa od roku 1997, monitoruje vyhliadky na zamestnanie a potreby talianskych spoločností v oblasti odbornej prípravy a zručností. Napríklad v najnovšom výhľadovom dokumente (na roky 2024 – 2028) sa uvádza vysoká potreba zamestnancov s kvalifikáciou terciárneho vzdelania v predmetoch STEM (veda, technológia, inžinierstvo a matematika), ale očakáva sa významný nedostatok: celkovo je každoročne potrebných ďalších 17 000 až 26 000 mladých ľudí s týmto druhom kvalifikácie<sup>27</sup>.

**65** Hoci sú k dispozícii nástroje na posúdenie situácie a potrieb na trhu práce, zistili sme, že stimuly na prijímanie mladých ľudí do zamestnania neboli cieleňé, ale vo všeobecnosti sa uplatňovali jednotne vo všetkých hospodárskych odvetviach s veľmi nízkym počtom vylúčení (pozri príklad v [rámčeku 5](#)).

<sup>26</sup> [Informe Jóvenes y mercado del trabajo](#), správa o trhu práce mladých ľudí.

<sup>27</sup> [Previsioni dei fabbisogni occupazionali e professionali in Italia a medio termine \(2024 – 2028\)](#), s. 46.

## Rámček 5

### Stimuly na prijímanie mladých ľudí v Taliansku boli k dispozícii vo väčšine odvetví pred pandémiou COVID-19, počas nej a po nej

Program *Esonero Giovani* pre osoby do 36 rokov bol financovaný z iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí. Súkromným zamestnávateľom sa v rámci programu poskytlo 50 % zníženie príspevkov na sociálne zabezpečenie, ak zamestnali zamestnancov mladších ako 36 rokov v rokoch 2019 – 2020. V roku 2021 sa výnimka zvýšila na 100 % alebo až na 6 000 EUR ročne počas troch až štyroch rokov (v závislosti od regiónu) s financovaním z REACT-EU a následne z ESF+.

V súlade s predchádzajúcimi podobnými opatreniami program *Esonero Giovani* ponúkal stimuly vo väčšine sektorov, pričom bol vylúčený len finančný sektor a zamestnávateľa v domácnostiach. Stimuly na prijímanie zamestnancov v rokoch 2024 – 2025 financované z ESF+ mali podobné charakteristiky a rozšírili oprávnenosť na pracovníkov vo finančnom sektore.

- 66** V sektoroch, ktoré čelia akútnemu nedostatku zručností, je hlavnou prekážkou obmedzená ponuka kvalifikovaných uchádzačov, ktorú nemožno riešiť len prostredníctvom stimulov na prijímanie zamestnancov. Okrem toho na trhoch práce, na ktorých je nedostatok kvalifikovaných pracovníkov, dotácie na prijímanie kvalifikovanej pracovnej sily poskytujú jasný príklad účinkov mŕtvej váhy (bod 59): ak je dopyt už vysoký, značný podiel dotovaných náborov by sa uskutočnil bez ohľadu na politickú intervenciu.
- 67** Ak sú uchádzači k dispozícii pracovať, ale môžu im chýbať skúsenosti alebo si potrebujú zvýšiť úroveň zručností, môžu sa použiť finančné stimuly na povzbudenie zamestnávateľov, aby ich prijali zamestnancov a investovali do ich odbornej prípravy. V týchto kontextoch zvyšovania úrovne zručností musia stimuly na prijímanie zamestnancov zahŕňať silnú zložku odbornej prípravy, a to s cieľom zlepšiť budúcu zamestnateľnosť prijímateľov, ako aj pomôcť riešiť nedostatok zručností. Hoci sme identifikovali opatrenia zamerané na zlepšenie zamestnateľnosti mladých ľudí a zníženie nedostatku zručností, stimuly na prijímanie zamestnancov, ktoré sme preskúmali, neboli podmienené povinnou odbornou prípravou a rozvojom zručností (pozri príklad v [rámčeku 6](#)).

## Rámček 6

### Stimuly na prijímanie do zamestnania vo všeobecnosti nie sú podmienené poskytovaním odbornej prípravy a rozvojom zručností

Na žiadosť Komisie sa v talianskom programe ESF+ na roky 2021 – 2027 *Giovani, Donne e Lavoro* uznáva, že *pri navrhovaní opatrení sa náležitá pozornosť bude venovať potrebe rozvíjať zručnosti mladých ľudí v tých hospodárskych odvetviach, ktoré sú najviac postihnuté zelenou a klimatickou transformáciou, ako je udržateľná doprava, odpadové hospodárstvo, hospodárenie s vodnými zdrojmi, stavebníctvo a energetický systém.*

Verejné aj súkromné služby zamestnanosti v Taliansku môžu odporučiť mladému človeku opatrenia odbornej prípravy financované EÚ, ak si nemôže okamžite nájsť vhodné zamestnanie, a program zahŕňa opatrenia na uľahčenie rekvalifikácie a zvyšovania úrovne zručností pracovníkov vrátane kompenzácie miezd pre pracovníkov počas účasti na odbornej príprave. Neexistujú však žiadne ustanovenia, ktoré by podmieňovali stimuly na prijímanie pracovníkov rozvojom príslušných zručností.

**68** Stimuly na prijímanie pracovníkov by mali zahŕňať aj mechanizmy, ktoré povzbudzujú zamestnávateľov, aby zvýšili čistú zamestnanosť a udržali pracovníkov po skončení poskytovania dotácií. V roku 2017<sup>28</sup> Komisia s cieľom zvýšiť pravdepodobnosť, že stimuly na prijímanie pracovníkov povedú k trvalému zamestnaniu, zdôraznila prínos zavedenia podmienok a kontroly, či:

- je podporený mladý človek stále zamestnaný v určitom čase (obdobie udržania v zamestnaní) po skončení dotácie,
- u zamestnávateľa dochádza k čistému vytváraniu pracovných miest.

**69** V Španielsku stimuly na prijímanie mladých ľudí do zamestnania financované z ESF/YEI niekedy poskytovali dlhšiu podporu na trvalé pracovné zmluvy. Napríklad program *Empleo Joven* bol opatrením na spolufinancovanie zmlúv mladých pracovníkov na šesť mesiacov v prípade zmlúv na dobu určitú alebo až na 12 mesiacov v prípade zmlúv na dobu neurčitú. V rámci tohto programu sa však následne nevyžadovalo minimálne obdobie udržania v zamestnaní. V rámci ESF+ sa od roku 2021 vyžaduje minimálne obdobie udržania v zamestnaní až do 24 mesiacov v prípade niektorých opatrení, čo je v súlade s reformou plánu obnovy a odolnosti Španielska (*rámček 7*).

<sup>28</sup> Tematický informačný prehľad európskeho semestra – Aktívne politiky trhu práce, 2017.

## Rámček 7

### Obdobie udržania v zamestnaní a trvalé pracovné zmluvy v Španielsku

Plán obnovy a odolnosti Španielska zahŕňal „**Zložku 23 – Nové verejné politiky pre dynamický, odolný a inkluzívny trh práce**“. Týkala sa reforiem na zjednodušenie zmlúv, štandardnej možnosti trvalých zmlúv na podporu stabilného zamestnania (reforma 4) a modernizácie aktívnych politik zamestnanosti a racionalizácie systému stimulov (reforma 7). Španielskym kráľovským zákonným dekrétom č. 32/2021 sa obmedzilo využívanie zmlúv na dobu určitú.

Španielsky program zamestnanosti mladých ľudí v rámci ESF+ zahŕňal „**Opatrenie 5.A.08 – Stimuly na trvalý nábor mladých ľudí, ktorí nie sú zamestnaní, ani nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy**“. Išlo o paušálnu platbu na podporu priebežného náboru mladých ľudí. V dôsledku uvedených reforiem trhu práce sa malo zamestnanie zachovať až 24 mesiacov po ukončení dotácie z programu.

- 70** V Taliansku sa v rámci jedného opatrenia, ktoré sme preskúmali, poskytli stimuly len na trvalé pracovné zmluvy, aj keď bez toho, aby sa stanovilo minimálne obdobie udržania v zamestnaní po skončení podpory EÚ. V snahe zabezpečiť čistú tvorbu pracovných miest a zabrániť efektu premiestnenia opatrenie obsahovalo aj ustanovenia na vylúčenie zamestnávateľov, ktorí v stanovenom období pred prijatím do zamestnania a po ňom prepustili jednotlivých pracovníkov alebo uskutočnili hromadné prepúšťanie, ktoré sa týkalo pozícií porovnateľných s pozíciami, na ktoré sa poskytuje subvencia.
- 71** Zistili sme tiež, že v niektorých prípadoch ľudia opustili dotované pracovné miesta pred ukončením financovania. V našej (malej) vzorke mladých ľudí podporených z programu *Emploio Joven – La Caixa* v Španielsku dvaja z desiatich odstúpili z opatrenia pred jeho ukončením. Podobne v prípade *Incentivo Occupazione NEET 2018 – 2019* v Taliansku sa približne štvrtina zmlúv skončila 24 mesiacov po začatí pracovnej zmluvy z dôvodu výpovede pracovníka<sup>29</sup>. V opatreniach sa nevyžadoval výstupný pohovor so službami zamestnanosti, na ktorom sa mohli nastoliť potenciálne problémy s cieľom zlepšiť koncepciu takýchto opatrení v budúcnosti.

<sup>29</sup> *Incentivi all'assunzione Garanzia Giovani. Un'analisi valutativa*. Collana Focus Anpal č. 105, s. 15.

## Nie je jasné, kedy možno mladého človeka považovať za úspešne integrovaného do trhu práce

**72** V roku 2017 európska sieť verejných služieb zamestnanosti vypracovala [súbor nástrojov](#) pre verejné služby zamestnanosti s cieľom pomôcť im pri navrhovaní a vykonávaní ich prístupu k udržateľnej integrácii. Poskytuje tri rozmery, ktoré treba zohľadniť pri definovaní udržateľnej integrácie do trhu práce:

- o integrácia do **dlhodobého zamestnania** so zameraním na objem práce podľa dĺžky zamestnania,
- o integrácia do **zamestnania, ktoré predstavuje kariérny postup**, so zameraním na kvalitu párovania pracovných ponúk s uchádzačmi,
- o **zamestnateľnosť uchádzačov o zamestnanie**, t. j. rozsah, v akom sú zručnosti uchádzačov o zamestnanie v súlade s potrebami trhu práce.

**73** Tento súbor nástrojov je určený na podporu navrhovania a vykonávania opatrení na integráciu do trhu práce, ale jeho používanie nie je povinné. Zistili sme, že kontrolované členské štáty vo svojich operačných programoch jasne nevymedzili „*udržateľnú integráciu mladých ľudí do trhu práce*“ v rámci uvedených troch rozmerov.

**74** Bez jasného chápania, kedy možno mladého človeka považovať za úspešne integrovaného do trhu práce, existuje riziko, že pri pridelovaní a využívaní finančných prostriedkov EÚ na podporu zamestnanosti mladých ľudí môžu chýbať dostatočne konkrétne a merateľné ciele. V praxi to môže sťažiť navrhovanie účinnej podpory, ako sú stimuly na prijímanie zamestnancov, a výsledky sa môžu ťažšie merať (pozri aj body [47](#) – [51](#)).

## Stimuly na prijímanie do zamestnania sú náchylné na mŕtvu váhu, čo môže viesť k neefektívnym účinkom

**75** V hodnotení vykonávania a vplyvu stimulov na prijímanie mladých ľudí do zamestnania v Španielsku (Katalánsko) z roku 2023 sa zistilo, že stimuly na prijímanie mladých ľudí neboli dostatočne ciele, a odporučilo sa, aby orgány:

- o vymedzili cieľovú populáciu mladých nezamestnaných ľudí nielen podľa veku, ale aj prostredníctvom iných premenných, ako je dosiahnuté vzdelanie, pohlavie alebo obdobie nezamestnanosti,
- o klasifikovali zraniteľných nezamestnaných mladých ľudí na základe týchto premenných a uprednostňovali ich podľa ich zraniteľnosti.

- 76** Odporúčania odrážali sociálne zdôvodnenie stimulov na prijímanie zamestnancov (bod 57) a takisto by pomohli zmierniť riziko mŕtvej váhy. V roku 2023 prijali katalánske orgány opatrenia na riešenie týchto odporúčaní (*rámček 8*). To, či a ako je cieľová populácia primerane identifikovaná a uprednostnená, však v konečnom dôsledku závisí od kritérií stanovených v rámci každej jednotlivej výzvy na financovanie.

### Rámček 8

#### Kroky, ktoré Španielsko prijalo na riešenie odporúčaní týkajúcich sa stimulov na prijímanie zamestnancov

V roku 2023 katalánske orgány na základe odporúčaní hodnotenia zrevidovali právny rámec stimulov na prijímanie zamestnancov (ORDEN EMT/213/2023). V rozhodnutí o výzve na financovanie by sa teraz mohlo stanoviť diferencované pridelovanie finančných prostriedkov v závislosti od:

- typu oprávnených opatrení,
- typu prijímateľov alebo subjektov,
- typu pracovnej zmluvy,
- územného kritéria, ktoré je v prípade potreby prepojené s údajmi o nezamestnanosti,
- alebo podľa postavenia v zamestnaní osôb, na ktoré sú opatrenia zamerané.

- 77** Novými pravidlami sa takisto zaviedol strop pre dotácie, ktorý sa obmedzil na 80 % štandardných mesačných nákladov zamestnávateľa na prácu, s výslovným cieľom znížiť riziko mŕtvej váhy. Tento strop vedie k tomu, že zamestnávateľia znášajú časť nákladov práce. Odráža to základnú zásadu zodpovedných verejných výdavkov a obmedzuje verejné výdavky na nábor. Tento strop však neprispel k uprednostňovaniu jednotlivcov, ktorí budú pravdepodobne prijatí len vtedy, ak na to existuje peňažná motivácia, ako sú mladí ľudia s obmedzenými pracovnými skúsenosťami, nízkou kvalifikáciou alebo dlhodobo neaktívni, a preto priamo neriešil riziko mŕtvej váhy, t. j. dotácie idú na prijímanie zamestnancov, ku ktorému by aj tak došlo.

- 78** V hodnoteniach programového obdobia 2014 – 2020<sup>30</sup> v Taliansku sa zdôraznili inherentné problémy so stimulmi na prijímanie zamestnancov, ako je účinok mŕtvej váhy a efekt výberu. K efektu výberu dochádza vtedy, keď spoločnosti využívajú stimuly na zamestnávanie mladých ľudí, ktorých už mali v úmysle zamestnať. To znamená, že si pravdepodobne našli prácu bez ohľadu na stimul. V hodnoteniach sa odporúčalo upraviť kritériá oprávnenosti a výšku dotácie tak, aby sa lepšie zosúlادili so zamestnateľnosťou podporených mladých ľudí s použitím kvantitatívnych aj kvalitatívnych ukazovateľov. Hoci program na roky 2021 – 2027 obsahoval ustanovenia na tento účel, neskoršie stimuly<sup>31</sup> na prijímanie zamestnancov neboli dostatočné, pretože jednoducho opakovali predchádzajúce opatrenia. Zainteresované strany<sup>32</sup> takisto odporučili, aby sa úsilie lepšie zameralo na tých, ktorí to najviac potrebujú, ale ich výzva nebola prevzatá do vykonávania.
- 79** Účinné zacielenie stimulov si vyžaduje nielen vhodné pravidlá, ale aj primerané kontroly na zabezpečenie ich správneho uplatňovania. Pri našich ročných auditoch zhody sme upozornili na rôzne problémy s kontrolami podmienok oprávnenosti v prípade cieľovej skupiny mladých ľudí (bod **11 prílohy I**). Komisia takisto identifikovala určité problémy pri svojich vlastných auditoch a požiadala o nápravné opatrenia. Hoci neoprávnenosť nemusí nevyhnutne viesť k mŕtvej váhe, poukazuje to na potenciálne nedostatky v kontrole pravidiel zacielenia.
- 80** Účinky mŕtvej váhy sa vo svojej podstate ťažko merajú. Je potrebné stanoviť alebo aspoň odhadnúť, čo by zamestnávateľia alebo pracovníci robili bez stimulu. Ak sú všetky ostatné faktory rovnaké, platí, že čím vyššia je zamestnateľnosť mladého človeka, tým vyššie je riziko mŕtvej váhy.

---

<sup>30</sup> *Incentivi all'assunzione Garanzia Giovani. Un'analisi valutativa*. Collana Focus Anpal č. 105.

<sup>31</sup> *Decreto Legge 7 maggio 2024, n. 60*, článok 2.

<sup>32</sup> *Dipartimento per le politiche di coesione, Programmazione della politica di coesione 2021 – 2027, Tavolo 4 „Un'Europa più sociale“ – Sintesi degli esiti del confronto partenariale* (január 2020). Dokument je k dispozícii na stránke [opencoesione.gov.it](https://opencoesione.gov.it).

**81** Talianske orgány vypočítali ukazovateľ, ktorým sa meria zamestnateľnosť mladých ľudí zaregistrovaných v rámci záruky pre mladých ľudí a ktorý odráža ich vzdialenosť od trhu práce (*indice di profilazione*<sup>33</sup>). Tento ukazovateľ sa vypočíta pred vykonaním akýchkoľvek opatrení. Z porovnania tohto ukazovateľa v prípade tých, ktorí následne v období 2015 – 2019 využívali dotácie na prijímanie do zamestnania, a tých, ktorí ich nevyužili, vyplýva, že tí prví boli na začiatku zamestnateľnejší najmä preto, že mali v priemere viac predchádzajúcich pracovných skúseností<sup>34</sup>. To naznačuje prítomnosť mŕtvej váhy. Napriek tomu, aj keby sa pracovné miesto vytvorilo bez stimulu na prijatie do zamestnania, stimul by mohol aj tak prispieť k priaznivejším zmluvným podmienkam<sup>35</sup>, ako je požiadavka zmluvy na dobu neurčitú podľa pravidiel o dotáciách namiesto zmluvy na dobu určitú.

## Pracovné poradenstvo a podpora odborného vzdelávania uľahčujú integráciu mladých ľudí do trhu práce

**82** Integrácia mladých ľudí do trhu práce sa môže podporovať aj inými opatreniami financovanými EÚ, ktoré nie sú priamo spojené s pracovnou ponukou. V súlade s posilnenou zárukou pre mladých ľudí by tieto záruky mali byť čo najviac prispôsobené mladým ľuďom, ktorí dostávajú podporu. Často majú podobu tzv. aktívnych opatrení: personalizované poradenstvo, individuálne akčné plánovanie a podpora školení vrátane odbornej prípravy. Tieto podporné opatrenia sú pre vnútroštátne orgány dôležitými nástrojmi. Môžu byť nevyhnutným prvým krokom pri určovaní vhodnej pracovnej ponuky alebo môžu zvýšiť zamestnateľnosť jednotlivca, ak pracovnú ponuku nemožno poskytnúť. Skontrolovali sme, ako sa týmito opatreniami podporila integrácia mladých ľudí do trhu práce.

**83** Tri kontrolované členské štáty podporovali mladých ľudí prostredníctvom niekoľkých druhov aktívnych politik trhu práce (bod 56) a náš audit sa týkal viacerých z nich. Ak to bolo možné, analyzovali sme situáciu v oblasti zamestnanosti účastníkov podporených týmito opatreniami.

<sup>33</sup> *La Garanzia Giovani rafforzata e le politiche attive di sostegno dell'occupazione giovanile – Primo rapporto di monitoraggio*, INAPP, jún 2025.

<sup>34</sup> *Incentivi all'assunzione Garanzia Giovani. Un'analisi valutativa*. Collana Focus Anpal č. 105, s. 9.

<sup>35</sup> Tamže, s. 51.

**84** V Taliansku sme posúdili opatrenie pracovného poradenstva (*Accompagnamento al lavoro, rámček 9*), ktorým sa podporujú mladých ľudí pri hľadaní zamestnania vymedzením personalizovanej cesty. Toto opatrenie môže, ale nemusí byť sprevádzané inými aktívnymi politikami trhu práce, ako sú stimuly na prijímanie zamestnancov.

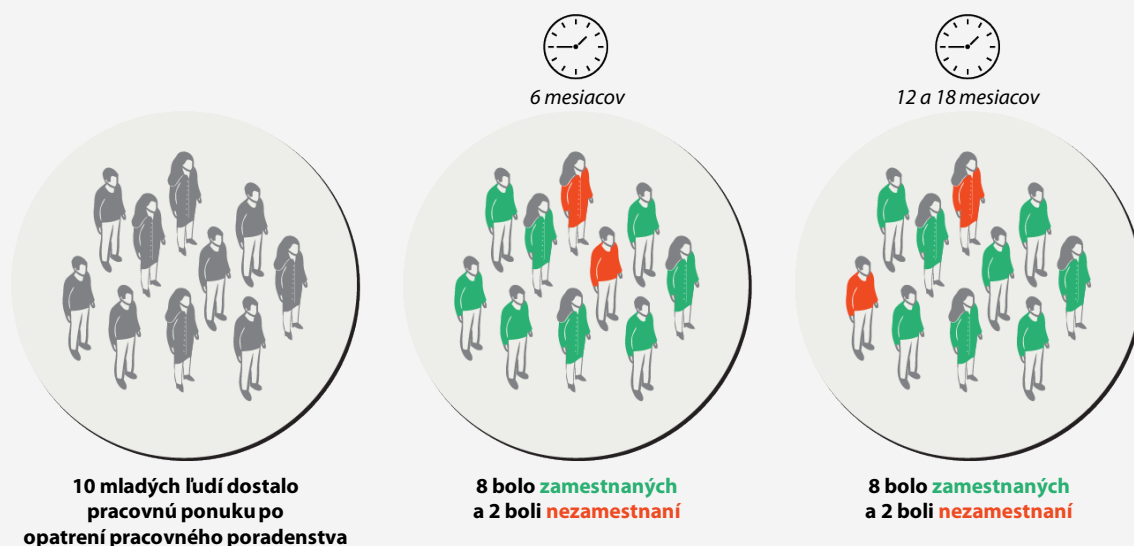
## Rámček 9

### Pracovné poradenstvo ako spôsob pomoci mladým ľuďom vstúpiť na trh práce v Taliansku

Pokiaľ ide o postavenie v zamestnaní mladých ľudí, ktorí sa zúčastnili na pracovnom poradenstve v rámci **talianskeho operačného programu pre zamestnanosť mladých ľudí (Iniziativa occupazione giovani)**, tí, ktorí absolvovali pracovný koučing, mali v priemere vyššiu mieru zamestnanosti ako tí, ktorí ho neabsolvovali<sup>36</sup>.

K 31. decembru 2022 dokončilo jedno alebo viacero opatrení v rámci tohto programu 804 868 mladých ľudí. Z týchto účastníkov bolo 534 474 alebo 66,4 % zamestnaných. Pri podrobnom pohľade na druhy opatrení bola najvyššia miera zamestnanosti zaznamenaná v prípade stimulov na prijímanie zamestnancov (76,8 %) a v prípade pracovného poradenstva ako samostatného opatrenia (76,6 %), t. j. po ktorom nenasledovali iné aktívne politiky trhu práce<sup>37</sup>. Hoci účasť na jednom z týchto opatrení nezaručovala pracovnú ponuku, poskytovateľom služieb zamestnanosti bola vyplatená náhrada len v prípade zabezpečenia pracovného miesta, pričom výška náhrady sa líšila podľa typu zmluvy (vyššia v prípade zmlúv na dobu neurčitú).

Na ilustračné účely sme analyzovali situáciu 10 mladých ľudí, ktorí dostali pracovnú ponuku v rámci tohto opatrenia, a to 6, 12 a 18 mesiacov po nástupe do zamestnania. Výsledky sú uvedené ďalej v texte.



Zdroj: EDA.

<sup>36</sup> *Garanzia giovani in Italia*. Collana Focus Anpal č. 92, oddiel 3.2.

<sup>37</sup> *L'attuazione della garanzia giovani in Italia - Un bilancio del periodo maggio 2014-dicembre 2022*, časť 3.2 (2023, Collana Biblioteca Anpal, č. 27).

- 85** V Španielsku umožnila registrácia v rámci záruky pre mladých ľudí mladým ľuďom, ktorí nie sú zamestnaní, ani nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy, prístup k viacerým podporným opatreniam, ako je personalizované poradenstvo a individuálne plánovanie opatrení vrátane prispôbených, individuálnych systémov podpory. V našej [výročnej správe za rok 2021](#)<sup>38</sup> sme informovali o prípadoch, keď boli mladí ľudia využívajúci stimuly na prijímanie do zamestnania retroaktívne zaregistrovaní v záruke pre mladých ľudí, čo znamená, že nemohli v plnej miere využiť všetky dodatočné výhody dostupné v rámci záruky pre mladých ľudí.
- 86** V Nemecku sme skontrolovali tri opatrenia podporené z ESF a REACT-EU zamerané na predchádzanie nezamestnanosti alebo neaktivity (pozri [prílohu II](#)). Tieto opatrenia pomohli študentom preskúmať možnosti kariéry a usmernili ich, aby prijali informované rozhodnutia o svojom vzdelávaní a budúcej kariére. Ponúkli alternatívne spôsoby vzdelávania, ako je učňovská príprava (s cieľom zabrániť tomu, aby mladí ľudia predčasne ukončili formálne školské vzdelávanie a stali sa nezamestnanými). Zvýšili sa tým aj ich šance na zamestnanie, keďže učňovská príprava predstavuje kľúčovú cestu k stabilnému zamestnaniu v Nemecku. Neboli však k dispozícii dostatočné informácie o pracovnej situácii účastníkov po opatreniach a analýza po 12 alebo 18 mesiacoch od vstupu mladých ľudí do tohto opatrenia nebola uskutočniteľná.

## Neaktívni mladí ľudia sú stále ťažko dosiahnuteľní

- 87** V [odporúčaní Rady z roku 2013, ktorým sa zriadila záruka pre mladých ľudí](#), sa odporučili účinné podporné stratégie a mechanizmy na identifikáciu a zapojenie tých, ktorí sú najviac vzdialení od trhu práce, t. j. neaktívnych mladých ľudí. Toto odporúčanie bolo v roku 2020 posilnené. Preskúmali sme opatrenia, ktoré prijala Komisia a členské štáty s cieľom identifikovať a osloviť mladých ľudí v tejto pozícii s cieľom ich integrácie do trhu práce.
- 88** Podiel mladých ľudí, ktorí nie sú zamestnaní, ani nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy (NEET), naďalej klesá<sup>39</sup>. Táto pozitívna zmena však nie je rovnomerne rozložená medzi dvomi zložkami populácie NEET, konkrétne medzi nezamestnanými a neaktívnymi (t. j. ľudí mimo trhu práce).

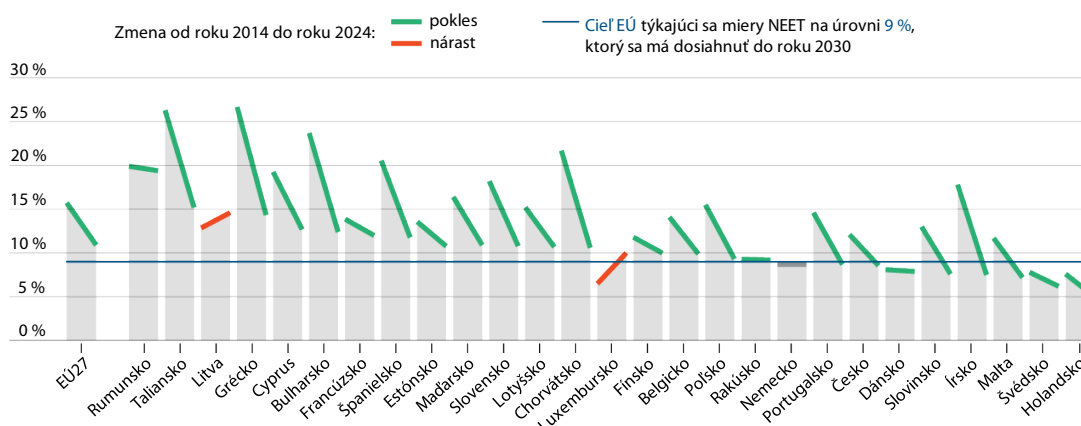
---

<sup>38</sup> [Výročná správa za rok 2021](#), rámček 5.5.

<sup>39</sup> [COM\(2024\) 701](#).

**89** Celková miera NEET v EÚ klesla v rokoch 2014 až 2024 o 4,6 percentuálneho bodu s rozdielmi medzi členskými štátmi EÚ (*ilustrácia 8*). V roku 2024 bolo 11,1 % osôb vo veku 15 – 29 rokov v EÚ NEET, čo je stále o dva percentuálne body viac ako cieľ 9 % stanovený v akčnom pláne na realizáciu Európskeho piliera sociálnych práv, ktorý sa má dosiahnuť do roku 2030.

### Ilustrácia 8 | Mladí ľudia (vo veku 15 – 29 rokov), ktorí nie sú zamestnaní, ani nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy (NEET), 2014 a 2024 (%)



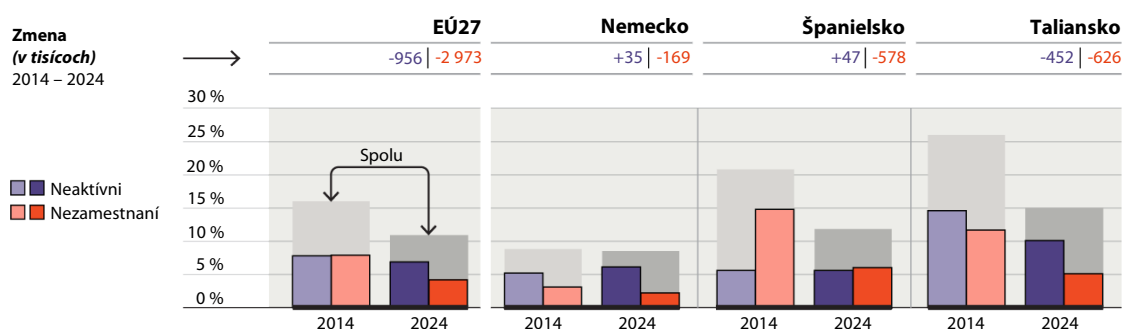
*Poznámka:* V časových radoch sú prestávky v prípade Belgicka, Bulharska, Nemecka, Írska, Grécka, Španielska a Francúzska.

*Zdroj:* EDA na základe údajov Eurostatu získaných 14. 1. 2026.

**90** Z našej analýzy EÚ ako celku vyplýva, že zlepšenie (o 3,9 milióna NEET menej v roku 2024 ako v roku 2014) je spôsobené najmä poklesom počtu nezamestnaných mladých ľudí (2,97 milióna ľudí), a nie neaktívnych (0,96 milióna ľudí, približne polovica z nich v Taliansku). Zloženie populácie NEET sa preto mení, keďže podiel neaktívnych mladých ľudí je vyšší<sup>40</sup>. Zatiaľ čo v roku 2014 bolo 49,7 % mladých NEET neaktívnych, v roku 2024 sa tento percentuálny podiel zvýšil na 62,2 %. Tento trend možno pozorovať vo všetkých troch kontrolovaných členských štátoch, pričom počet neaktívnych mladých ľudí v Nemecku a Španielsku sa dokonca zvýšil (pozri *ilustráciu 9 a prílohu III* ohľadom trendu vo všetkých 27 členských štátoch). Keďže neaktívni mladí ľudia sú často ďalej od trhu práce – z dôvodov, ako je nedostatok príslušných zručností, vzdelania či pracovných skúseností, miesto bydliska, zdravotné problémy alebo sociálne prekážky, ako je diskriminácia – sú najťažšie dosiahnuteľní a integrovateľní.

<sup>40</sup> SWD(2020) 216, s. 12.

## Ilustrácia 9 | Mladí ľudia (vo veku 15 – 29 rokov), ktorí sú neaktívni a nezamestnaní, 2014 a 2024 (%)



Zdroj: EDA na základe údajov Eurostatu získaných 14. 1. 2026.

**91** Neaktívni NEET zvyčajne čelia inštitucionálnym prekážkam vstupu na trh práce, čo poukazuje na potrebu ucelených stratégií presahujúcich rámec samotných politík trhu práce. V roku 2022 Komisia uverejnila súbor nástrojov<sup>41</sup> s nástrojmi a postupmi na podporu zainteresovaných strán pri využívaní zdrojov ESF+ s cieľom pomôcť integrovať neaktívnych ľudí do práce. V súbore nástrojov sa odporúčala úzka spolupráca verejných a súkromných zainteresovaných strán. Vnútroštátne orgány môžu zvážiť:

- zapojiť organizácie, ktoré majú skúsenosti s poskytovaním špecializovanej podpory neaktívnym osobám,
- podporovať osvetové prístupy s cieľom prepojiť podporné služby so zraniteľnými osobami,
- pokračovať v rozvíjaní takýchto prístupov s cieľom povzbudiť zraniteľné osoby, aby sa zapojili do programov integrácie do trhu práce.

**92** Komisia tiež zaviedla do legislatívneho rámca pre financovanie zo strany EÚ na roky 2021 – 2027 osobitné ustanovenia, v ktorých sa od členských štátov vyžaduje, aby zaviedli ciele osvetové opatrenia pre mladých ľudí<sup>42</sup>. Tento bod bol zdôraznený aj v posilnenej záruke pre mladých ľudí.

<sup>41</sup> *Improving collaboration to support the integration of long-term unemployed and inactive people*, 2022.

<sup>42</sup> Nariadenie (EÚ) 2021/1057, článok 7 ods. 6, a nariadenie (EÚ) 2021/1060, príloha IV, základná podmienka 4.1.

- 93** V Španielsku sa v druhom hodnotení záruky pre mladých ľudí<sup>43</sup> navrhlo osobitné opatrenie pre neaktívnych mladých ľudí. Odporučilo sa v ňom vynaložiť úsilie analyzovať potreby a osloviť tých mladých ľudí, ktorí sa nezúčastňujú na vzdelávaní a sú klasifikovaní ako „neaktívni“. Cieľom bolo začleniť ich do opatrení záruky pre mladých ľudí, a tým posilniť prístup k neaktívnym mladým ľuďom, umožniť prístup k tejto skupine a prispôbiť príležitosti ich potrebám.
- 94** Španielsko vyriešilo odporúčanie z hodnotenia tak, že do svojho plánu záruky pre mladých ľudí plus (2021) doplnilo opatrenie o lepšej koordinácii medzi verejnými službami zamestnanosti a sociálnymi službami a službami pre mládež, ako aj s inými subjektmi pracujúcimi s mladými ľuďmi a ich rodinami<sup>44</sup>. Je príliš skoro zisťovať, či sa týmto opatrením dosiahli zamýšľané výsledky.
- 95** V Taliansku sme v rámci programu na roky 2021 – 2027, ktorý sme preskúmali, zaznamenali, že podľa hodnotení záruky pre mladých ľudí najzraniteľnejšie a najviac znevýhodnené skupiny neboli dostatočne oslovené a zapojené. Program preto na tento účel zahŕňal osobitnú osvetovú činnosť. Do augusta 2025 sa však opatrenie ešte nezačalo a pridelené finančné prostriedky boli výrazne znížené (**rámček 10**).

## Rámček 10

### Financovanie osvetovej stratégie v talianskom programe ESF+ na roky 2021 – 2027 *Giovani, Donne e Lavoro* bolo znížené

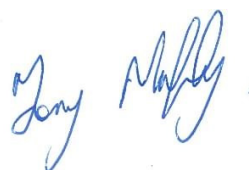
V pôvodnej verzii tohto programu pre *mládež, ženy a pracovné miesta* sa vyčlenilo 500 mil. EUR na osvetovú stratégiu pre NEET na roky 2023 – 2024, ktoré sa mali zrealizovať do konca roka 2024. Opatrenia sa v čase konania nášho auditu v roku 2025 ešte nezačali. V najnovšej verzii programu, ktorú Komisia schválila v auguste 2025, sa uvádza celková suma 150 mil. EUR na tú istú stratégiu. Táto suma bola prerozdelená na iné opatrenia na podporu zamestnanosti mladých ľudí, najmä na stimuly na prijímanie do zamestnania, ktoré však neboli strategicky zamerané na osvetovú činnosť.

<sup>43</sup> II EVALUACIÓN DE LA INICIATIVA DE EMPLEO JUVENIL Informe de Evaluación, 2018.

<sup>44</sup> Opatrenie 8: Usmernenie pre neaktívnych mladých ľudí, ktorí sú odradení a vzdialení od trhu práce, vrátane tých, ktorí sú v situácii sociálneho vylúčenia alebo ktorým hrozí sociálne vylúčenie, a tých, ktorí poberajú dávky minimálneho životného príjmu.

Túto správu prijala komora II, ktorej predsedá Annemie Turtelboom, členka Dvora audítorov, v Luxemburgu na zasadnutí dňa 22. apríla 2026.

*Za Dvor audítorov*



Tony Murphy  
*predseda*

# Prílohy

## Príloha I – O tomto audite

### Nezamestnanosť mladých ľudí

- 01** Nezamestnanosť mladých ľudí je nezamestnanosť osôb vo veku 15 – 24 rokov (v rámci pôvodnej [záruky pre mladých ľudí](#)) alebo 15 – 29 rokov (v rámci [posilnenej záruky pre mladých ľudí](#)). Vo väčšine členských štátov vyvoláva značné obavy, a to aj napriek tomu, že od svojho vrcholu v roku 2013 neustále klesá.
- 02** Za riešenie zamestnanosti mladých ľudí sú v prvom rade zodpovedné národné a regionálne vlády. EÚ však podporuje a v prípade potreby dopĺňa opatrenia členských štátov v tejto oblasti. Na úrovni EÚ existujú spoločné vymedzenia pojmov „nezamestnanosť“, „zamestnanosť“ a „neaktivity“ ([rámček 1](#)).

## Rámček 1

### Definície nezamestnaných a neaktívnych osôb

Podľa Eurostatu a na základe usmernení [Medzinárodnej organizácie práce](#) je **nezamestnaná osoba**:

- o vo veku 15 až 74 rokov,
- o nezamestnaná (podľa definície [zamestnania](#)) počas ktoréhokoľvek konkrétneho „referenčného týždňa“ na účely štatistiky trhu práce,
- o v súčasnosti k dispozícii na prácu, t. j. schopná pracovať v platenom zamestnaní alebo byť samostatne zárobkovo činná do dvoch týždňov nasledujúcich po referenčnom týždni,
- o aktívne si hľadá prácu, t. j. buď vykonávala činnosti na hľadanie plateného zamestnania alebo samostatnej zárobkovej činnosti v štvortýždňovom období končiacom referenčným týždňom, alebo si našla prácu, ktorá sa má začať najneskôr do troch mesiacov od konca referenčného týždňa,

**neaktívna osoba** je:

- o osoba v produktívnom veku [mimo pracovnej sily](#), t. j. nie je súčasťou pracovnej sily, a teda nie je ani „zamestnaná“, ani „nezamestnaná“. Termín zahŕňa osoby, ktoré v súčasnosti nie sú zamestnané a aktívne si nehľadajú prácu, napríklad osoby, ktoré nie sú schopné pracovať alebo vykonávať pravidelné činnosti z dôvodu dlhodobej choroby, odradení pracovníci, ako aj školopovinné deti, študenti denného štúdia a dôchodcovia.

*Zdroj:* Eurostat a Medzinárodná organizácia práce.

## Právny základ, rámec politiky

- 03** EÚ zdieľa právomoci v oblasti politiky zamestnanosti a sociálnej politiky s členskými štátmi. Iniciatívy EÚ zahŕňajú koordináciu a monitorovanie vnútroštátnych politík, uľahčovanie výmeny osvedčených postupov a prijímanie právnych predpisov o právach pracovníkov a systémoch sociálneho zabezpečenia. Politika zamestnanosti vychádza z **článku 3 ods. 3 Zmluvy o Európskej únii**.

- 04** Podľa **Zmluvy o fungovaní Európskej únie**<sup>1</sup> členské štáty a EÚ musia vypracovať koordinovanú stratégiu zamestnanosti na podporu kvalifikovanej, vyškolenej a pružnej pracovnej sily a pracovných trhov, ktoré dokážu reagovať na hospodárske zmeny. EÚ „*prispieva k vysokej úrovni zamestnanosti podporovaním spolupráce medzi členskými štátmi, podporou a podľa potreby aj dopĺňaním ich opatrení v tejto oblasti*“<sup>2</sup>. Podobne je podpora zamestnanosti spoločným cieľom EÚ a jej členských štátov v sociálnej oblasti a v oblasti zamestnanosti<sup>3</sup>.
- 05** **Záruka pre mladých ľudí z roku 2013** a **posilnená záruka pre mladých ľudí** z roku 2020 sú referenčným rámcom politiky EÚ na riešenie nezamestnanosti mladých ľudí a neaktivity na trhu práce. Väčšina členských štátov spustila svoje vnútroštátne systémy záruky pre mladých už v januári 2014.
- 06** Od novembra 2017 sa záruka pre mladých ľudí považuje za sociálne právo. Podľa zásady č. 4 **Európskeho piliera sociálnych práv (Aktívna podpora zamestnanosti)** ... *mladí ľudia majú právo na ďalšie vzdelávanie, učňovskú prípravu, stáž alebo ponuku kvalitného pracovného miesta do štyroch mesiacov od straty zamestnania alebo ukončenia vzdelávania*. V akčnom pláne na realizáciu Európskeho piliera sociálnych práv z roku 2021 sa zaviedli nové ambiciózne ciele pre mladých ľudí, ako je zníženie miery mladých ľudí vo veku 15 – 29 rokov, ktorí nie sú zamestnaní, ani nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy, z 12,6 % (2019) na 9 % do roku 2030.
- 07** V nariadeniach o REACT-EU a ESF+ sa vyžaduje dodržiavanie odporúčania Rady z roku 2020 o **posilnení záruky pre mladých ľudí** pri poskytovaní podpory mladým ľuďom<sup>4</sup>. To znamená, že podpora by sa mala riadiť individuálnym prístupom, pokiaľ ide o profilovanie, individualizované akčné plány, poradenstvo, usmerňovanie a mentorstvo. Mala by sa tiež uskutočniť včas (t. j. do štyroch mesiacov od straty zamestnania alebo ukončenia formálneho vzdelávania mladého človeka).

---

<sup>1</sup> Články 145 a 146 Zmluvy o fungovaní Európskej únie.

<sup>2</sup> Tamže, článok 147.

<sup>3</sup> Tamže, článok 151.

<sup>4</sup> Nariadenie (EÚ) 2020/2221, článok 92 písm. b) a nariadenie (EÚ) 2021/1057, článok 11.

## Úlohy a zodpovednosti

- 08** Zodpovednosť za politiku v oblasti zamestnanosti nesú predovšetkým členské štáty. Zodpovednosti EÚ v oblasti zamestnanosti sú doplnkové a vzťahuje sa na ne **európska stratégia zamestnanosti**. Úlohy a zodpovednosti Komisie a členských štátov sú uvedené na **ilustrácii 1**.

### Ilustrácia 1 | Úlohy a zodpovednosti



#### Komisia

**Vykonáva európsku stratégiu zamestnanosti** najmä ako súčasť európskeho semestra, konkrétne prostredníctvom usmernení pre politiky zamestnanosti, spoločných správ o zamestnanosti a národných programov reforiem (do roku 2023), ako aj správ o jednotlivých krajinách a odporúčaní pre jednotlivé krajiny.

**Monitoruje nezamestnanosť mladých ľudí** prostredníctvom správ o jednotlivých krajinách v rámci európskeho semestra uverejňovaných ako súčasť „jarného balíka“ a odporúčaní pre jednotlivé krajiny.

**Generálne riaditeľstvo pre zamestnanosť, sociálne záležitosti a začlenenie (GR EMPL)** je spoločne s členskými štátmi zodpovedné za plánovanie **financovania** na podporu zamestnanosti mladých ľudí (t. j. ESF, YEI, REACT EU a ESF+), monitorovanie vykonávania a hodnotenie výsledkov a podávanie správ o nich.



#### Členské štáty (národná a/alebo nižšia úroveň)

Sú **zodpovedné za vykonávanie politiky zamestnanosti**. V rámci koordinácie na úrovni EÚ sa od nich vyžaduje, aby vypracovali a predložili ročné národné programy reforiem (NPR) a majú politickú povinnosť vykonávať odporúčania pre jednotlivé krajiny. Národné parlamenty sú zapojené do premietania celkových cieľov EÚ do národných cieľov, ako aj do vypracúvania ročných národných programov reforiem (od roku 2024 boli NPR nahradené strednodobými fiškálno-štrukturálnymi plánmi).

V legislatívnom rámci politiky súdržnosti členské štáty **navrhujú a predkladajú operačné programy** Komisii, ktorá ich potom posudzuje a schvaľuje. Členské štáty musia **vykonávať, monitorovať a podávať správy o pokroku a hodnotiť výsledky** opatrení financovaných z operačných programov.

Zdroj: EDA.

### Kľúčové finančné informácie

- 09** EÚ podporuje zamestnanosť mladých ľudí, ich zamestnateľnosť a predchádzanie sociálnemu vylúčeniu prostredníctvom fondov EÚ, ako sú ESF/YEI, REACT-EU na obdobie 2014 – 2020 a ESF+ a FST na obdobie 2021 – 2027 (**tabuľka 1**).

**Tabuľka 1 | Suma (v mil. EUR) finančných prostriedkov EÚ plánovaných podľa členských štátov v rámci ESF, REACT-EU, YEI (kód intervencie 103) na obdobie 2014 – 2020 a ESF+ (oblasť intervencie 136) na obdobie 2021 – 2027**

Členský štát	ESF	REACT-EU	YEI	ESF+	FST
Belgicko	58,5	-	128,8	106,2	-
Bulharsko	66,2	-	110,6	292,9	-
Česko	-	-	27,2	38,7	1,1
Nemecko	489,5	47,4	-	541,1	20,7
Estónsko	-	-	-	8,8	-
Írsko	-	-	136,3	15,7	-
Grécko	-	-	512,4	686,8	23,0
Španielsko	411,7	192,8	2 784,5	1 877,4	2,9
Francúzsko	237,6	33,3	964,5	988,0	-
Chorvátsko	64,2	-	206,3	279,2	-
Taliansko	738,7	1 234,7	1 880,2	2 691,2	-
Cyprus	5,3	-	36,3	28,0	-
Lotyšsko	-	-	58,0	19,0	-
Litva	17,5	-	63,6	43,7	-
Luxembursko	5,6	-	-	1,4	-
Maďarsko	503,8	-	99,5	447,7	-
Malta	4,8	-	-	6,0	-
Holandsko	-	-	-	-	24,5
Poľsko	1 179,4	-	539,4	552,9	-
Portugalsko	-	-	460,3	951,2	-
Rumunsko	136,3	-	303,2	673,5	-

Členský štát	ESF	REACT-EU	YEI	ESF+	FST
Slovinsko	73,0	-	18,4	9,9	-
Slovensko	-	-	172,3	284,0	10,2
Fínsko	-	-	-	20,4	-
Švédsko	158,5	-	88,3	-	-
<b>Spolu</b>	<b>4 150,5</b>	<b>1 508,2</b>	<b>8 590,1</b>	<b>10 564,0</b>	<b>82,3</b>

*Poznámky:* Dánsko a Rakúsko neplánovali žiadne financovanie v rámci kódu intervencie 103 a oblasti intervencie 136. Sumy EÚ sú uvedené bez spolufinancovania členskými štátmi. Údaje za obdobie 2014 – 2020 nezahŕňajú Spojené kráľovstvo. Údaje za ESF sú uvedené bez iniciatívy REACT-EU, ktorá sa uvádza samostatne. Údaje dostupné na platforme údajov o súdržnosti zahŕňajú aktualizácie programov do decembra 2023 v prípade ESF, REACT-EU a YEI a do októbra 2025 v prípade ESF+. Preskúmali sme aktualizované údaje za desať operačných programov vybraných na tento audit a zistili sme významnú následnú revíziu jedného z nich (v Taliansku), čo sa odráža v predložených údajoch.

*Zdroj:* EDA na základe údajov získaných z platformy údajov o súdržnosti 10. 2. 2026 a z SFC v januári 2026.

## Rozsah auditu a audítorský prístup

- 10** Cieľom nášho auditu bolo preskúmať, ako politika súdržnosti prispela k podpore udržateľnej integrácie mladých ľudí do trhu práce. Posúdili sme, ako ESF/YEI, REACT-EU a ESF+ prispeli k úsiliu členských štátov zabezpečiť mladým ľuďom dlhodobé pracovné miesta. Pokiaľ ide o ESF+, vzhľadom na jeho pomalé vykonávanie sme sa zamerali najmä na legislatívny rámec a návrh opatrení na podporu zamestnanosti mladých ľudí. Náš audit sa týkal obdobia do decembra 2025. FST nebol súčasťou tohto auditu.
- 11** Tento audit dopĺňa našu [predchádzajúcu prácu](#) v oblasti nezamestnanosti mladých ľudí, a to aj v rámci nášho ročného vyhlásenia o vierohodnosti<sup>5</sup>, a poskytuje informácie o využívaní dostupných finančných prostriedkov EÚ v programových obdobiach 2014 – 2020 a 2021 – 2027.

<sup>5</sup> Pozri napríklad rámček 5.5. vo [výročnej správe za rok 2019](#); rámčeky 5.2 a 5.5 vo [výročnej správe za rok 2021](#); rámčeky 6.9 a 6.11 vo [výročnej správe za rok 2023](#).

## 12 V rámci auditu sme posúdili:

- o ako Komisia podporila členské štáty pri zlepšovaní pracovnej situácie mladých ľudí pomocou osobitných stratégií, politík a financovania z ich operačných programov v období 2014 – 2020 v prípade ESF/YEI (vrátane REACT-EU) a v období 2021 – 2027 v prípade ESF+ a ako monitorovala výsledky,
- o či opatrenia financované EÚ podporované z ESF/YEI (vrátane REACT-EU) a ESF+ uľahčili udržateľnú integráciu mladých ľudí do trhu práce vrátane najzraniteľnejších skupín.

## 13 Podrobnosti o zdrojoch dôkazov, ktoré sme analyzovali, a našom audítorskom prístupe sú uvedené na *ilustrácii 2*. Naša *metodika auditu* je v súlade s medzinárodnými audítorskými štandardmi vydanými Medzinárodnou organizáciou najvyšších kontrolných inštitúcií (INTOSAI).

## Ilustrácia 2 | Zdroje dôkazov a audítorský prístup

### Dokumenty



Príslušný právny rámec, pracovné dokumenty útvarov Komisie, príslušné politické dokumenty EÚ, vybrané programy ESF/YEI, REACT-EU a ESF+, správy a hodnotenia Komisie a členských štátov a správy zainteresovaných strán (napr. pozičné dokumenty odborových zväzov a iné správy agentúr EÚ Eurofound a CEDEFOP a sieť údajov Eurydice o európskych vzdelávacích systémoch).

### Údaje



Údaje z rôznych zdrojov, najmä od Komisie, Eurostatu, z platformy otvorených údajov o politike súdržnosti, od národných orgánov.

### Audítorské návštevy v Komisii a členských štátoch



Uskutočnili sme rozhovory s úradníkmi EÚ, ktorí sa primárne podieľali na plánovaní a/alebo vykonávaní ESF/YEI, REACT-EU a ESF+.

Na účely nášho auditu na úrovni členských štátov sme navštívili **Nemecko, Španielsko a Taliansko**. Pri výbere sme zohľadnili sumy pridelené do roku 2014 – 2020 z ESF/YEI a REACT-EU na udržateľnú integráciu mladých ľudí do trhu práce (na základe kódu intervencie 103), ako aj členské štáty s vysokou aj nízkou nezamestnanosťou mladých ľudí. Uskutočnili sme rozhovory:

- na ministerstvách zodpovedných za politiky zamestnanosti mladých ľudí, s riadiacimi orgánmi vybraných programov ESF/YEI (vrátane REACT-EU) a ESF+,
- národnými/regionálnymi verejnými službami zamestnanosti,
- koordinátormi záruky pre mladých ľudí,
- inými národnými a regionálnymi orgánmi a vykonávacími orgánmi zapojenými do poskytovania podpory zamestnanosti mladých ľudí.

Konzultovali sme aj so združeniami zamestnávateľov a odborovými zväzmi v každom z troch členských štátov.

*Našu prácu sme vykonali na základe výberu desiatich operačných programov ESF/YEI a ESF+, ako aj deviatich príslušných opatrení (príloha II) financovaných z ESF/YEI (vrátane REACT-EU), troch v každom členskom štáte vybranom na audit. Tieto opatrenia sme vybrali na základe najvyšších pridelených súm.*

### 90 jednotlivých prípadov



Testovali sme 30 jednotlivých prípadov za každý členský štát, t. j. mladých ľudí, ktorí dostali podporu v rámci vybraných opatrení, s cieľom posúdiť, či táto podpora viedla k tomu, že po 18 mesiacoch boli stále zamestnaní. Týchto mladých ľudí sme náhodne vybrali spomedzi tých, ktorí dostali podporu od roku 2018.

Zdroj: EDA.

## Príloha II – Opatrenia kontrolované v troch vybraných členských štátoch

Operačný program	Kontrolované opatrenie	Zdroj financovania	Celková pridelená suma v EUR	Typ opatrenia	Krátky opis
<b>NEMECKO</b>					
2014DE05SFOP010 – <i>Operationelles Programm Nordrhein-Westfalen</i>	<i>Kurs auf Ausbildung</i>	REACT-EU	37 444 328 (kontrolované projekty: 9 822 542)	Iné aktívne politiky trhu práce	<i>Kurs auf Ausbildung</i> v Severnom Porýní-Vestfálsku bol navrhnutý na podporu mladých ľudí, ktorým hrozilo predčasné ukončenie školskej dochádzky alebo ktorí už predčasne ukončili školskú dochádzku. V rámci opatrenia sa poskytla mladým ľuďom podpora a poradenstvo, aby mohli úspešne prejsť na programy odbornej prípravy alebo učňovského vzdelávania.
	<i>Ausbildungsprogramm NRW</i>	ESF	10 352 332 (kontrolované projekty: 859 830)	Iné aktívne politiky trhu práce	<i>Ausbildungsprogramm NRW</i> v Severnom Porýní-Vestfálsku bol navrhnutý tak, aby pomohol mladým ľuďom získať odbornú prípravu, ako aj zosúladiť uchádzačov o zamestnanie so spoločnosťami.

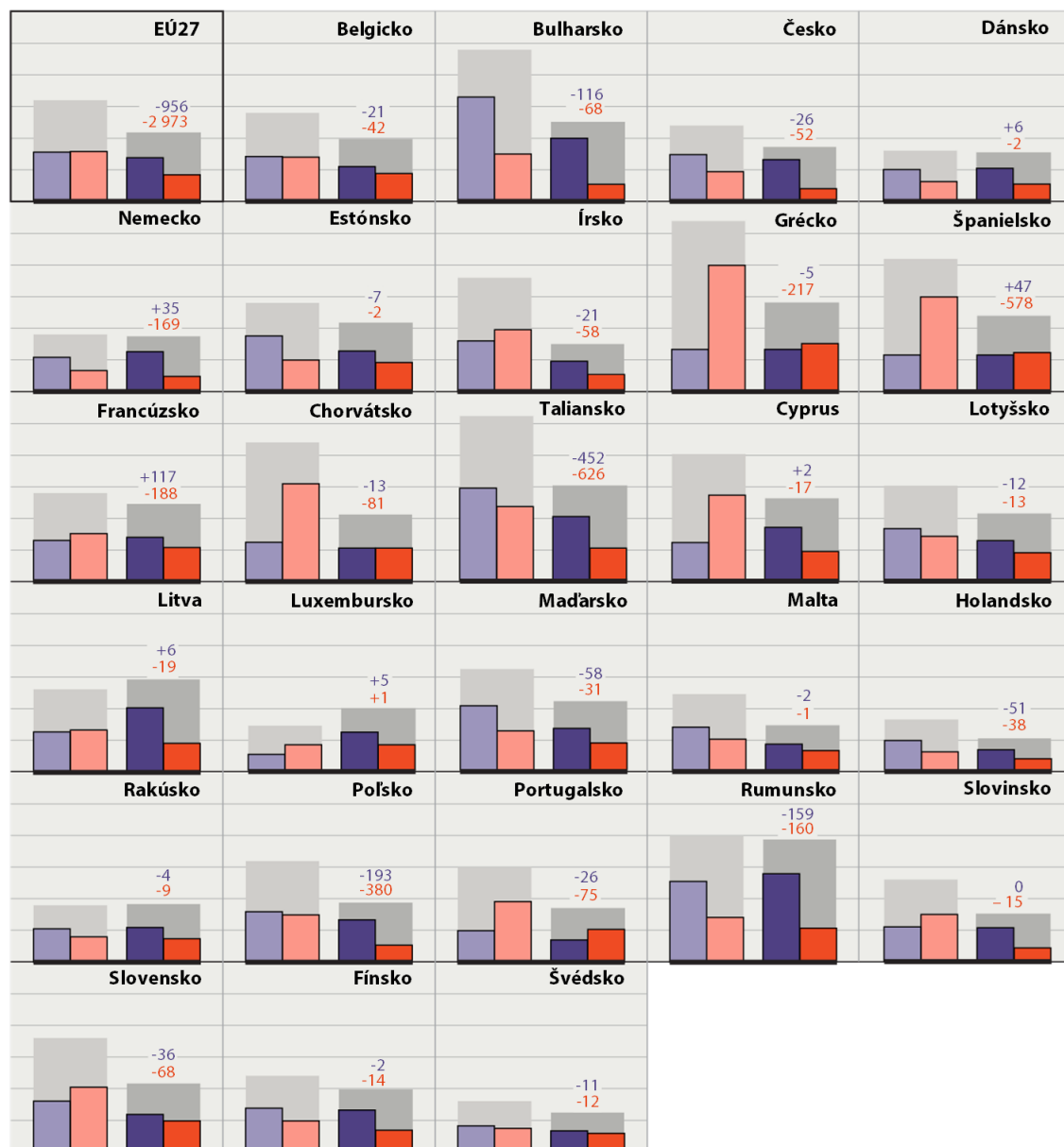
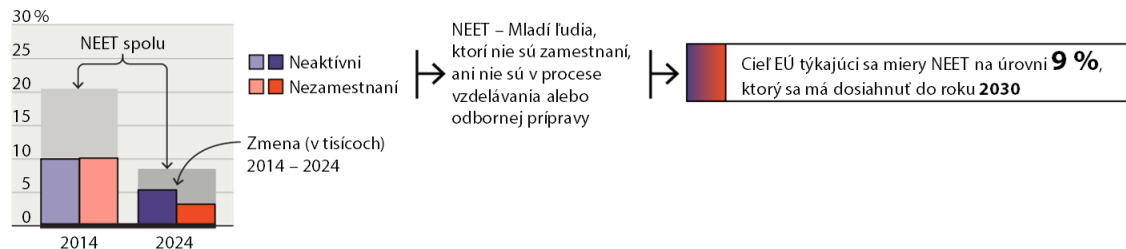
Operačný program	Kontrolované opatrenie	Zdroj financovania	Celková pridelená suma v EUR	Typ opatrenia	Krátky opis
2014DE05SFOP015 – <i>Operati onelles Programm Rheinland-Pfalz</i>	<i>Jump</i>	REACT-EU	4 443 963 (kontrolované projekty: 861 446)	Iné aktívne politiky trhu práce	Program <i>Jump</i> v Porýníí-Falcku sa zamerá na mladých ľudí, ktorí potrebovali podporu pri prechode zo školy do práce. Podporili sa tí, ktorí čelili výzvam pri hľadaní učňovskej prípravy alebo zamestnania. Cieľom programu bolo pomôcť týmto jednotlivcom nájsť si dlhodobé zamestnanie tým, že sa im poskytnú služby, ako je poradenstvo, odborná príprava v oblasti mäkkých zručností a podpora pri umiestňovaní do zamestnania.
<b>ŠPANIELSKO</b>					
2014ES05SFOP007 – <i>Progr ma Operativo FSE Cataluna 2014 – 2020 (POCAT)</i>	<i>SOC – Ayudas a la contratación para jóvenes</i>	REACT-EU	125 000 000	Stimuly na prijímanie do zamestnania	Katalánske verejné služby zamestnanosti (SOC) realizovali program, ktorý motivoval spoločnosti a pracovné družstvá prijímať nezamestnaných mladých ľudí. Ponúkaná dotovaná zmluva mohla byť akéhokoľvek druhu okrem zmlúv o stáži a učňovskej príprave a musela trvať minimálne jeden rok na plný úväzok. Predchádzajúca registrácia v rámci záruky pre mladých ľudí sa nepovažovala za kritérium oprávnenosti.

Operačný program	Kontrolované opatrenie	Zdroj financovania	Celková pridelená suma v EUR	Typ opatrenia	Krátky opis
2014ES05M9OP001 – <i>Programa Operativo de empleo juvenil 2014 – 2020 (POEJ)</i>	Pomoc pre pracovníkov zahrnutých do režimu krátkodobej práce (ERTE)	ESF/YEI	161 836 287	Opatrenie na udržanie pracovných miest	ERTE POEJ 5 YEI bola pre spoločnosti flexibilným opatrením. S cieľom zabrániť prepúšťaniu pracovníkov počas pandémie COVID-19, sa mohlo dočasne pozastaviť zamestnanie, a tým aj pracovné zmluvy, alebo sa mohol skrátiť pracovný čas. Mladí ľudia dostali platby na udržanie práce, kým sa opatrenie zaviedlo. Opatrenie sa týkalo mladých ľudí zaregistrovaných v rámci záruky pre mladých ľudí, ktorí boli v dôsledku pandémie COVID-19 zaradení do ERTE. Všetci účastníci predtým pracovali a niekedy v minulosti sa zaregistrovali a využívali podporu zo záruky pre mladých ľudí.
	<i>Empleo joven – La Caixa</i>		12 958 735	Stimuly na prijímanie do zamestnania	Program La Caixa podporil prijímanie mladých ľudí zaregistrovaných v národnom systéme záruky pre mladých ľudí. Dotovali sa náklady na pracovnú zmluvu mladého pracovníka na šesť mesiacov v prípade (dočasného) zamestnania na dobu určitú alebo maximálne na dvanásť mesiacov v prípade trvalého zamestnania.

Operačný program	Kontrolované opatrenie	Zdroj financovania	Celková pridelená suma v EUR	Typ opatrenia	Krátky opis
<b>TALIANSKO</b>					
2014IT05M9OP001 – Programma operativo nazionale FSE Iniziativa occupazione giovani 2014 – 2020	<i>Accompagnamento al lavoro</i>	ESF/YEI	116 513 738	Iné aktívne politiky trhu práce	Opatrenie na podporu vstupu mladých ľudí na trh práce vymedzením personalizovanej cesty s cieľom pomôcť im nájsť si zamestnanie. Išlo o prípravné alebo doplňujúce opatrenie k ostatným programovým opatreniam, ktoré zahŕňali stimuly na prijímanie zamestnancov. Hoci účasť na jednom z týchto opatrení nezaručila pracovnú ponuku, očakávaným výsledkom bol pracovnoprávny vzťah na dobu neurčitú alebo učňovská príprava.
	<i>Incentivo Occupazione NEET 2018 – 2019</i>		104 952 592	Stimuly na prijímanie do zamestnania	Podnet pre súkromných zamestnávateľov zamestnať mladých ľudí vo veku 16 – 29 rokov klasifikovaných ako NEET, ktorí boli súčasťou programu záruky pre mladých ľudí. Podnet sa vzťahoval na celé Taliansko okrem autonómnej provincie Bolzano.

Operačný program	Kontrolované opatrenie	Zdroj financovania	Celková pridelená suma v EUR	Typ opatrenia	Krátky opis
2014IT05SFOP002 – <i>Pon Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione (SPA0) 2014 – 2020</i>	<i>Esonero Giovani pre osoby do 36 rokov</i>	REACT-EU	1 234 684 525	Stimuly na prijímanie do zamestnania	Týmto opatrením sa zamestnávateľom, ktorí v rokoch 2021 a 2022 zamestnali mladých ľudí do 36 rokov na dobu neurčitú, poskytlo oslobodenie od príspevkov na sociálne zabezpečenie na maximálne 36 mesiacov, pričom toto obdobie sa predĺžilo na 48 mesiacov v prípade súkromných zamestnávateľov, ktorí ich prijali do zamestnania na určitom mieste alebo vo výrobnéj jednotke v týchto regiónoch: Abruzzo, Molise, Kampánia, Basilicata, Sicília, Apúlia, Kalábria a Sardínia. V porovnaní s opatreniami financovanými z ESF/YEI sa veková hranica predĺžila z 29 na 35 rokov.

## Príloha III – Mladí ľudia (vo veku 15 – 29 rokov), ktorí sú neaktívni a nezamestnaní, 2014 a 2024, EÚ a 27 členských štátov



Zdroj: EDA na základe údajov Eurostatu (edat\_lfse\_20 a lfsi\_neet\_a) získaných 8. 1. 2026.

## Skratky

Skratka	Význam/vysvetlenie
<b>CEDEFOP</b>	Európske stredisko pre rozvoj odborného vzdelávania
<b>ESF (+)</b>	Európsky sociálny fond (plus)
<b>Eurofound</b>	Európska nadácia pre zlepšovanie životných a pracovných podmienok
<b>FST</b>	Fond na spravodlivú transformáciu
<b>NEET</b>	Mladí ľudia, ktorí nie sú zamestnaní, nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy
<b>NRP</b>	Národný program reforiem
<b>REACT-EU</b>	Pomoc pri obnove v rámci politiky súdržnosti a pri obnove území v Európe
<b>YEI</b>	Iniciatíva na podporu zamestnanosti mladých ľudí

## Glosár

Termín	Význam/vysvetlenie
<b>Európska nadácia pre zlepšovanie životných a pracovných podmienok</b>	Agentúra EÚ, ktorá poskytuje informácie, poradenstvo a odborné znalosti v oblasti sociálnej politiky EÚ na základe porovnávacích informácií, výskumu a analýzy.
<b>Európsky pilier sociálnych práv</b>	Rámec EÚ s 20 zásadami, ktoré sa týkajú rovnakých príležitostí a prístupu k pracovným miestam, spravodlivých pracovných podmienok a sociálnej ochrany a začlenenia.
<b>Európsky sociálny fond</b>	Fond EÚ na vytváranie vzdelávacích a pracovných príležitostí a zlepšovanie situácie ľudí ohrozených chudobou. Nahradil ho Európsky sociálny fond plus.
<b>Európsky semester</b>	Ročný cyklus, ktorý predstavuje rámec pre koordináciu hospodárskych politík členských štátov EÚ a monitorovanie pokroku.
<b>Iniciatíva na podporu zamestnanosti mladých ľudí</b>	Program EÚ na podporu mladých ľudí, ktorí nie sú zamestnaní ani sa nezúčastňujú na vzdelávaní alebo odbornej príprave, v regiónoch s mierou nezamestnanosti nad 25 %.
<b>Medzinárodná organizácia práce</b>	Agentúra Organizácie Spojených národov, ktorá sa zaoberá pracovnými otázkami, a najmä medzinárodnými pracovnými normami.
<b>Miera nezamestnanosti</b>	Nezamestnaní ako percentuálny podiel pracovnej sily.
<b>Mladý človek</b>	Na účely záruky pre mladých ľudí osoba vo veku od 15 do 25 rokov, po roku 2020 osoba vo veku od 15 do 29 rokov.
<b>Neaktívna osoba</b>	Osoba v produktívnom veku mimo pracovnej sily.
<b>NEET</b>	Mladí ľudia, ktorí nie sú zamestnaní, ani nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy.
<b>Oblasť intervencie</b>	Kategória činností financovaných z Európskeho fondu regionálneho rozvoja, Kohézneho fondu alebo Európskeho sociálneho fondu plus v rokoch 2021 – 2027. V rokoch 2014 – 2020 sa na ňu odkazovalo aj ako na kód intervencie.
<b>odporúčania pre jednotlivé krajiny</b>	Každoročné usmernenia, ktoré Komisia vydáva v rámci európskeho semestra jednotlivým členským štátom v súvislosti s ich makroekonomickými, rozpočtovými a štrukturálnymi politikami.
<b>(Operačný) program</b>	Rámec na vykonávanie operácií financovaných EÚ v súlade s prioritami a cieľmi stanovenými v dohode o partnerstve medzi Komisiou a príslušným členským štátom.
<b>Partnerská dohoda</b>	Dohoda medzi Komisiou a členským štátom alebo jednou či viacerými krajinami mimo EÚ v kontexte výdavkového programu EÚ, v ktorej sa stanovujú napríklad strategické plány, investičné priority alebo podmienky pre poskytovanie obchodnej alebo rozvojovej pomoci.

---

<b>Pracovná sila</b>	Zamestnanci, samostatne zárobkovo činné osoby a nezamestnaní v produktívnom veku, známi aj ako „ekonomicky aktívne obyvateľstvo“.
<b>REACT-EU</b>	Program NextGenerationEU poskytujúci dodatočné financovanie pre existujúce programy politiky súdržnosti na podporu obnovy po kríze pri súčasnej podpore zelenej a digitálnej transformácie.
<b>Výbor pre zamestnanosť</b>	Hlavný poradný orgán Rady zodpovedný za monitorovanie vývoja v oblasti zamestnanosti a politiky zamestnanosti v členských štátoch a v EÚ ako celku.
<b>Záruka pre mladých ľudí</b>	Rámec politiky EÚ, v ktorom sa mladým ľuďom, ktorí sa stanú nezamestnanými alebo ukončia formálne vzdelávanie, do štyroch mesiacov ponúknu možnosti zamestnania alebo odbornej prípravy.

## **Odpovede Komisie**

<https://www.eca.europa.eu/sk/publications/SR-2026-15>

## **Harmonogram**

<https://www.eca.europa.eu/sk/publications/SR-2026-15>

## Audítorský tím

V osobitných správach EDA sa predkladajú výsledky jeho auditov, ktoré sa týkajú politik a programov EÚ alebo tém súvisiacich s riadením z konkrétnych rozpočtových oblastí. EDA vyberá a navrhuje tieto audítorské úlohy tak, aby mali maximálny vplyv, pričom sa zohľadňujú riziká z hľadiska výkonnosti či zhody, výška súvisiacich príjmov alebo výdavkov, budúci vývoj a politický a verejný záujem.

Tento audit výkonnosti uskutočnila audítorská komora II – Investície na podporu súdržnosti, rastu a začlenenia, ktorej predsedá členka EDA Annemie Turtelboom. Audit viedol člen Dvora audítorov Carlo Alberto Manfredi Selvaggi, podporu mu poskytla vedúca kabinetu Daniela Morgante, ataše kabinetu Matteo Tartaggia, hlavná manažérka Maria Eulàlia Reverté I Casas, vedúci úlohy Michele Zagordo, audítori a audítorky Marija Grguric, Ana Diogo a Horst Fischer. Jennifer Schofield, Luis Ferrer Lopez a Janina Schmidt Maximo poskytli jazykovú podporu. Alexandra-Elena Mazilu-Dina poskytla grafickú podporu.



*Zľava doprava:* Alexandra-Elena Mazilu-Dina, Michele Zagordo, Daniela Morgante, Matteo Tartaggia, Carlo Alberto Manfredi Selvaggi a Maria Eulàlia Reverté I Casas.

---

# AUTORSKÉ PRÁVA

© Európska únia, 2026

Politika týkajúca sa opakovaného použitia materiálov Európskeho dvora audítorov (EDA) je stanovená v [rozhodnutí EDA č. 6/2019](#) o politike otvoreného prístupu a opakovanom použití dokumentov.

Pokiaľ sa nestanovuje inak (napr. v osobitnom upozornení o autorských právach), obsah materiálov EDA vo vlastníctve EÚ podlieha licencií [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Vo všeobecnosti je preto opakované použitie povolené pod podmienkou, že sa náležite uvedie zdroj a označia prípadné zmeny. Tí, ktorí opakovane používajú obsah EDA, nesmú skresliť pôvodný význam alebo odkaz. EDA nenesie zodpovednosť za žiadne dôsledky opakovaného použitia.

V prípade, že konkrétny materiál zobrazuje alebo opisuje identifikovateľné súkromné osoby, napr. fotografie zamestnancov EDA, alebo ak obsahuje prácu tretej strany, je potrebné získať dodatočné povolenie.

Ak je tento súhlas udelený, ruší a nahrádza sa ním uvedené všeobecné povolenie a jasne sa vymedzí každé prípadné obmedzenie týkajúce sa použitia.

V prípade použitia či šírenia obsahu materiálov, ktoré EÚ nevlastní, je potrebné žiadať povolenie priamo od držiteľov autorských práv.

Fotografia na titulnej strane: © (JLco) Julia Amaral – stock.adobe.com

Ilustrácia 7 – Vlajka Španielska: © [Tarik GOK](#) – stock.adobe.com

Politika EDA týkajúca sa opakovaného použitia materiálov sa nevzťahuje na softvér ani dokumenty, ktoré podliehajú právam priemyselného vlastníctva, ako sú patenty, ochranné známky, zapísané dizajny, logá a názvy.

Na súbore webových sídiel inštitúcií Európskej únie v rámci domény europa.eu sa poskytujú odkazy na sídla tretích strán. Keďže sú mimo kontroly EDA, odporúčame vám oboznámiť sa s ich politikami ochrany osobných údajov a autorských práv.

## Použitie loga EDA

Logo EDA sa nesmie použiť bez predchádzajúceho súhlasu Európskeho dvora audítorov.

HTML	ISBN 978-92-849-7602-7	ISSN 1977-5776	doi:10.2865/5857224	QJ-01-26-024-SK-Q
PDF	ISBN 978-92-849-7603-4	ISSN 1977-5776	doi:10.2865/7775213	QJ-01-26-024-SK-N

---

## AKO CITOVAŤ

Európsky dvor audítorov, [osobitná správa 15/2026](#): Podpora zamestnanosti mladých ľudí v rámci politiky súdržnosti – EÚ pracuje na zabezpečení trvalého zamestnania pre mladých ľudí, vyžaduje si to však ďalšie úsilie, Úrad pre vydávanie publikácií Európskej únie, 2026

Udržateľné zamestnávanie mladých ľudí je jednou z najväčších výziev v oblasti zamestnanosti v mnohých členských štátoch EÚ za posledné desaťročie. Na riešenie tejto výzvy EÚ vytvorila strategický rámec a od roku 2014 vyčlenila približne 25 mld. EUR prostredníctvom politiky súdržnosti. Zistili sme, že EÚ financovala v členských štátoch širokú škálu opatrení na podporu zamestnanosti mladých ľudí, ktoré však neboli zamerané na dlhodobú integráciu do trhu práce a existuje len málo informácií o ich trvalých účinkoch. Neaktívni mladí ľudia čelia osobitným prekážkam pri vstupe na trh práce a sú stále ťažko dosiahnuteľní. Odporúčame posilniť monitorovanie a hodnotenie financovania zamestnanosti mladých ľudí v rámci politiky súdržnosti, zlepšiť účinnosť stimulov na prijímanie do zamestnania a poskytovať cielenejšiu podporu neaktívnym mladým ľuďom.

*Osobitná správa EDA podľa článku 287 ods. 4 druhého pododseku ZFEÚ.*



EURÓPSKY  
DVOR  
AUDÍTOROV



Úrad pre vydávanie publikácií  
Európskej únie

EURÓPSKY DVOR AUDÍTOROV  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxembourg  
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Otázky: [eca.europa.eu/sk/contact](http://eca.europa.eu/sk/contact)  
Webová stránka: [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)  
Sociálne siete: @EUauditors