

Sammanhållningspolitiskt stöd till ungdomssysselsättning

EU behöver jobba hårdare för att säkra varaktig sysselsättning för unga



EUROPEISKA
REVISIONSRÄTTEN

Innehållsförteckning

Punkt

01–19 | **Huvudbudskap**

01–06 | Varför detta område är viktigt

07–19 | Vad vi konstaterade och rekommenderar

20–95 | **Våra iakttagelser mer i detalj**

20–51 | Kommissionen har gett stöd till medlemsstaterna genom EU-omfattande strategier och finansiering, men övervakningen av de långsiktiga effekterna är begränsad

20–25 | Kommissionen har använt politiska och rättsliga verktyg för att hjälpa medlemsstaterna att motverka ungdomsarbetslöshet

26–46 | Olika EU-finansieringskällor stödde medlemsstaternas insatser för att integrera unga på arbetsmarknaden

47–51 | Kommissionen saknar information om de långsiktiga effekterna av EU-finansierade åtgärder till stöd för ungdomssysselsättning

52–95 | EU-finansierade åtgärder gav stöd till anställning av unga men var inte tillräckligt inriktade på att uppnå varaktiga resultat och nå ut till utsatta grupper

52–56 | En rad EU-finansierade åtgärder stödde ungdomssysselsättningen

57–81 | Det räcker inte med enbart anställningsincitament för att motverka ungdomsarbetslöshet på ett ändamålsenligt sätt

82–86 | Jobbcoachning och stöd till yrkesutbildning underlättar ungas integration på arbetsmarknaden

87–95 | Inaktiva unga är fortfarande svåra att nå

Bilagor

Bilaga I – Om revisionen

Bilaga II – Åtgärder som granskades i de tre utvalda medlemsstaterna

Bilaga III – Unga (15–29 år) som var inaktiva respektive arbetslösa, 2014 och 2024, i EU och i de 27 medlemsstaterna

Förkortningar

Ordförklaringar

Kommissionens svar

Tidslinje

Vi som arbetat med revisionen

01

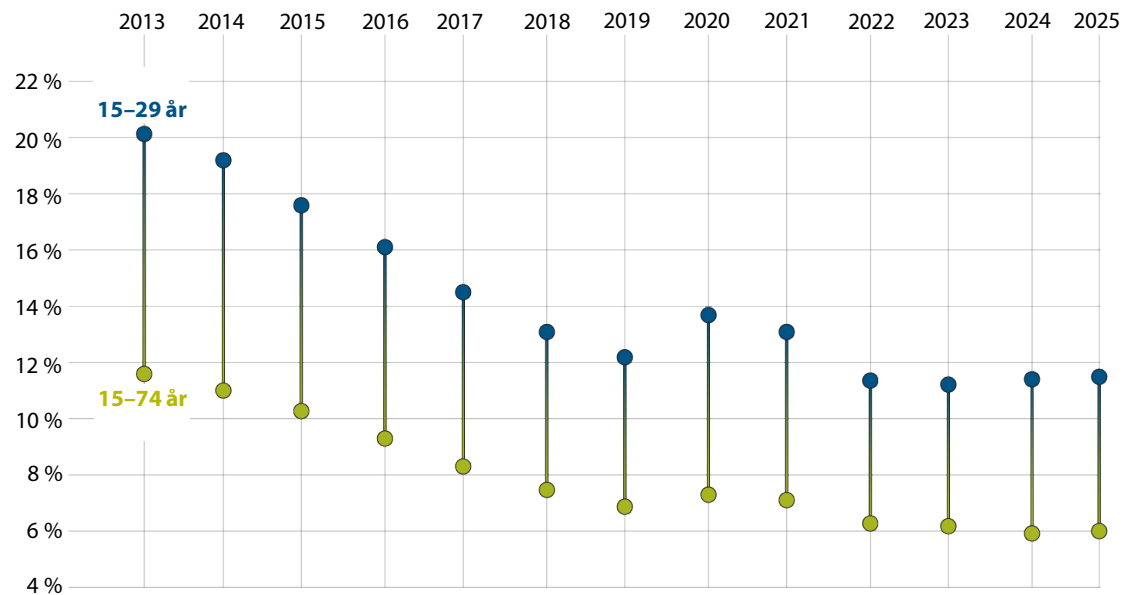
Huvudbudskap

Varför detta område är viktigt

- 01** Att få in unga i varaktig sysselsättning har varit en av de största utmaningarna för många EU-länders sysselsättningspolitik under det senaste årtiondet. Sysselsättningspolitiken är i första hand medlemsstaternas ansvar. Deras utgifter för arbetsmarknadspolitiska åtgärder för alla åldersgrupper har i genomsnitt legat på omkring 60 miljarder euro per år sedan 2014, om man inte räknar med topparna på omkring 80 miljarder euro per år i samband med covid-19-pandemin 2020 och 2021¹. EU stöder och kompletterar vid behov medlemsstaternas åtgärder på detta område.
- 02** Sedan 2014 har omkring 25 miljarder euro i sammanhållningspolitiska medel avsatts specifikt för att förebygga och bekämpa arbetslöshet och inaktivitet bland unga, främst genom Europeiska socialfonden (ESF), sysselsättningsinitiativet för unga och förstärkningen av återhämtningsstödet för sammanhållning och till Europas regioner (React-EU-tillägget) för perioden 2014–2020 samt genom Europeiska socialfonden+ (ESF+) och Fonden för en rättvis omställning (FRO) för perioden 2021–2027.
- 03** Arbetslösheten bland unga i åldern 15–29 år i EU har sjunkit från 20 % 2013 till under 12 % de senaste åren. Trots denna förbättring har ungdomsarbetslösheten sedan 2013 konstant legat mellan fem och åtta procentenheter högre än den totala arbetslösheten sett till hela arbetskraften (personer i åldern 15–74 år) (*figur 1*). År 2025 var 4,7 miljoner unga arbetslösa i EU, vilket motsvarar 11,6 % av arbetskraften i åldern 15–29 år.

¹ Eurostat, *LMP expenditure by type of action*, "Total LMP measures".

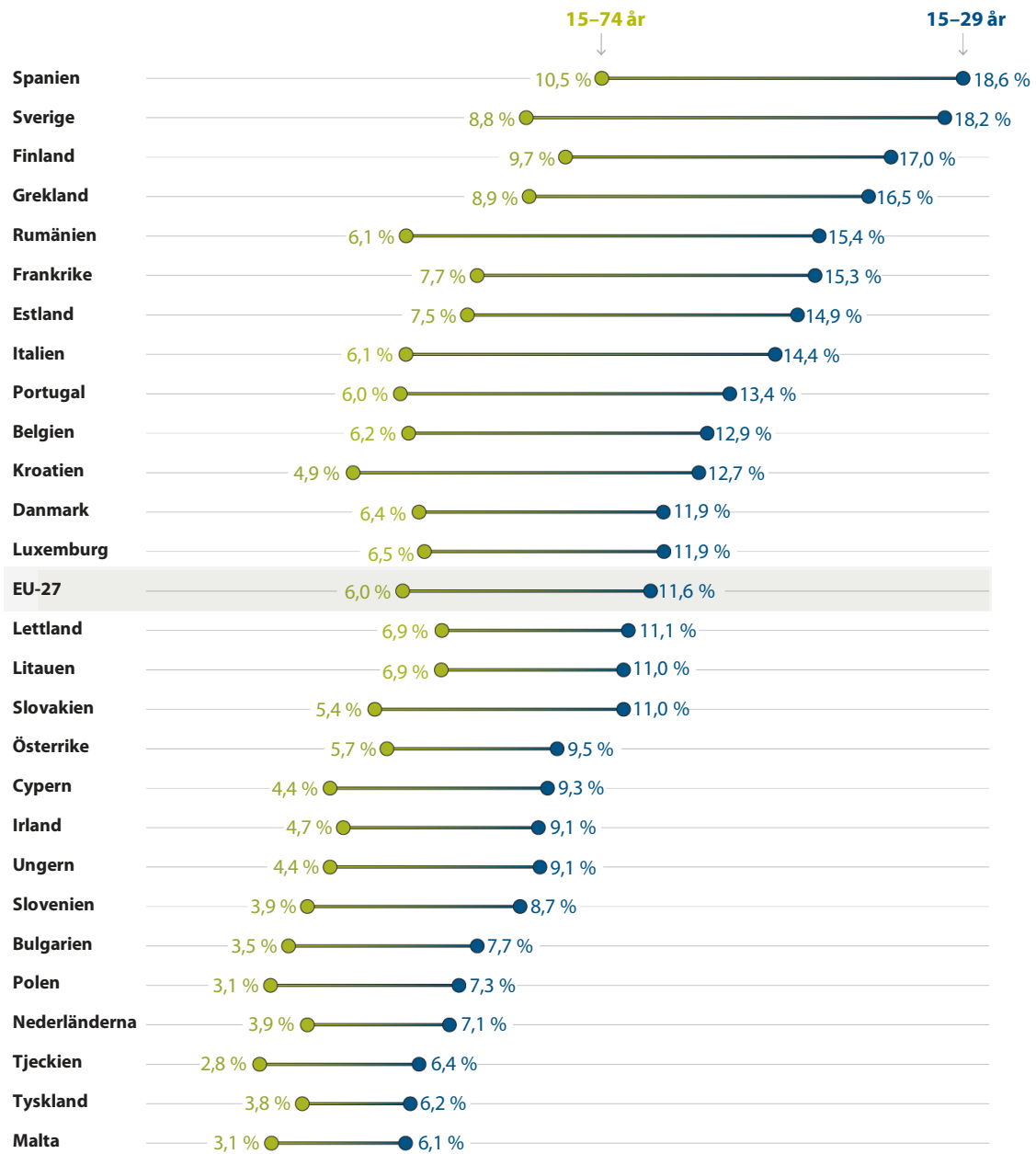
Figur 1 | Ungdomsarbetslösheten i EU jämfört med den totala arbetslösheten 2013–2025, årliga uppgifter



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från Eurostat, hämtade 25.3.2026.

- 04** Trots en stadig nedgång totalt sett är ungdomsarbetslösheten fortfarande hög i många medlemsstater, med de högsta siffrorna i Spanien (18,6 %) och Sverige (18,2 %). Omvänt har Malta (6,1 %) och Tyskland (6,2 %) de lägsta siffrorna (*figur 2*).

Figur 2 | Arbetslöshet (bland unga och i den totala arbetskraften), 2025



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från Eurostat, hämtade 25.3.2026.

- 05** Syftet med vår revision var att undersöka hur EU har bidragit till att stödja en varaktig integration av unga på arbetsmarknaden. Vi bedömde därför hur EU:s politik och finansiering har bidragit till medlemsstaternas satsningar under programperioderna 2014–2020 och 2021–2027. I detta sammanhang bedömde vi
- o vilket stöd kommissionen har gett medlemsstaterna för att förbättra de ungas situation på arbetsmarknaden och hur den har övervakat resultaten,
 - o huruvida EU-finansierade åtgärder har underlättat en varaktig integration av unga på arbetsmarknaden, inbegripet de mest utsatta grupperna.
- 06** Avsikten med vår rapport är att ge insikter och lämna rekommendationer som kan bidra till planeringen och genomförandet av stöd till sysselsättning för unga efter 2027. Mer bakgrundsinformation och närmare uppgifter om revisionens omfattning och inriktning samt revisionsmetod finns i [bilaga I](#).

Vad vi konstaterade och rekommenderar

- 07** Kommissionen använde på lämpligt sätt de verktyg som den hade till sitt förfogande för att stödja medlemsstaterna i deras insatser mot ungdomsarbetslöshet mellan 2013 och 2024. De anställningsincitament som vi granskade i medlemsstaterna var dock inte tillräckligt inriktade på en långsiktig integration av unga på arbetsmarknaden, och insatserna har hittills inte lyckats nå de mest utsatta, såsom de som är inaktiva.
- 08** Kommissionen har tillhandahållit en strategisk ram för att hjälpa medlemsstaterna att bekämpa ungdomsarbetslösheten genom ungdomsgarantin och den europeiska planeringsterminen (punkterna [20–25](#)) och tillhörande EU-finansiering (punkterna [26–46](#)). De särskilda operativa programmen inom ramen för ESF och sysselsättningsinitiativet för unga under programperioden 2014–2020 hjälpte medlemsstaterna att utforma och genomföra strategiska insatser för att ta itu med ungdomsarbetslösheten genom särskilda åtgärder som kunde få stöd och genom särskild finansiering (punkterna [26–35](#)).

- 09** Den ytterligare finansiering som har tillhandahållits genom React-EU sedan 2020 har bidragit till medlemsstaternas insatser för att minska ungdomsarbetslösheten, efter att denna hade ökat under covid-19-pandemin. Detta stöd omfattade kortsiktiga åtgärder för att hålla människor kvar i arbete (punkterna [37–40](#)). EU fortsatte att stödja ungdomssysselsättningsåtgärder under programperioden 2021–2027, då genom ESF+ och FRO. Genomförandet av ESF+ gick dock trögt under de första åren. Antalet projekt som valts ut i medlemsstaterna har ökat avsevärt, men det finns fortfarande en risk för att ett ökat tryck på att använda medlen mot slutet av programperioden leder till att de används mindre ändamålsenligt (punkterna [41–46](#)).
- 10** Kommissionen har inte mycket information om de långsiktiga resultaten av EU:s ekonomiska stöd till ungdomssysselsättning. Framtida utvärderingar av politiken kan ta upp denna aspekt, men det är osäkert om och när det kommer att göras. Kommissionens förslag om en prestationsram för perioden efter 2027 innehåller en resultatindikator för särskilt stöd till ungdomssysselsättning. Den inbegriper dock inte ett långsiktigt perspektiv. Mer långsiktiga resultatindikatorer efter längre tid än sex månader finns inom övervakningsramen för genomförandet av ungdomsgarantin, men den är fristående från ESF+-ramen och omfattar några, men inte alla, ESF+-åtgärder för ungdomssysselsättning (punkterna [47–51](#)).
- 11** Åtgärder som syftar till att minska ungdomsarbetslösheten utformas och genomförs av medlemsstaterna och kan anta en rad olika former, t.ex. anställningsincitament, åtgärder för bevarande av arbetstillfällen och andra aktiva arbetsmarknadsåtgärder. Kommissionen har inte gjort någon detaljerad analys som jämför effekterna av de olika typerna av stöd med särskilt fokus på ungdomssysselsättning (punkterna [52–56](#)).



Rekommendation 1

Förbättra övervakningen och utvärderingen av sammanhållningspolitisk finansiering till stöd för ungdomssysselsättning

Kommissionen bör

- a) utnyttja de uppföljningsindikatorer som fastställts inom ramen för ungdomsgarantin för att få insikt i resultaten på medellång och lång sikt av de sammanhållningspolitiska åtgärderna till stöd för ungdomssysselsättning,
- b) som en del av efterhandsutvärderingen av ESF+ bedöma i vilken utsträckning åtgärderna till stöd för ungdomssysselsättning har varaktiga effekter, inbegripet en analys som jämför effekterna av de olika typerna av stöd, och – utifrån denna bedömning – hjälpa medlemsstaterna att förbättra åtgärderna i fråga.

Måldatum för genomförande: a) årsslutet 2027 och b) årsslutet 2031.

- 12** Tillsammans med system för bevarande av arbetstillfällen kan generellt anställningsstöd fungera som en snabb reaktion vid nedgångar, såsom covid-19-pandemin, när prioriteringen är att stödja efterfrågan på arbetskraft och undvika tvära dippar. På längre sikt kan anställningsincitament vara mer framgångsrika för att tillhandahålla varaktig sysselsättning om de
- o tar hänsyn till arbetsmarknadens behov,
 - o kombineras med arbetsplatsanknuten utbildning som förbättrar ungas anställbarhet och bidrar till att åtgärda kompetensbrister,
 - o har lämpliga skyddsåtgärder för att säkerställa att de nyskapade arbetstillfällena finns kvar även efter det att EU-stödet har upphört (punkterna [60–63](#)).
- 13** De nationella myndigheter som ansvarade för utformningen av de incitament som omfattades av denna revision hade verktyg för att bedöma situationen och behoven på arbetsmarknaden, men de använde inte dessa för att rikta stödet utan erbjöd i stället incitament inom de flesta sektorer utan åtskillnad. I sektorer med akut kompetensbrist, där sökande finns men dessa saknar erfarenhet eller behöver höja sin kompetens, är anställningsincitament mer verkningsfulla om de innehåller ett starkt utbildningsinslag. De anställningsincitament som vi granskade innehöll inga krav på tillhandahållande av arbetsplatsanknuten utbildning som kunde leda till utveckling av relevanta färdigheter (punkterna [64–67](#)).

- 14** Spanien och Italien införde mekanismer för att främja jobbskapande och sysselsättning som varade längre än den subventionerade perioden (dvs. när finansiering fanns tillgänglig), bland annat genom obligatoriska tillsvidareanställningar eller minimitid för fortsatt anställning. Alla arbetstagare stannade inte kvar i anställningen. Till exempel valde en fjärdedel av alla unga som hade subventionerade kontrakt inom ramen för en åtgärd som vi granskade i Italien att säga upp sig, och det gjorde även arbetstagarna i två av tio kontrakt i vårt urval för en annan åtgärd i Spanien. Dessa två medlemsstater tillämpade inga ändamålsenliga verktyg – såsom avgångsintervjuer – för att bedöma de bakomliggande orsakerna till att kontrakten sades upp i förtid, vilket kunde ha belyst specifika förhållanden jämfört med allmänna arbetsmarknadstrender (punkterna [68–71](#)).
- 15** I de operativa program som vi granskade fanns det ingen tydlig definition av när en ung person kan anses ha blivit framgångsrikt integrerad på arbetsmarknaden. Detta skapar en risk för att tilldelningen och användningen av EU-medel till stöd för ungdomssysselsättning saknar tillräckligt specifika och mätbara mål, vilket gör det svårare att utforma ett ändamålsenligt stöd och mäta resultaten (punkterna [72–74](#)).
- 16** Anställningsincitament kan, om de inte är väl utformade, leda till en ineffektiv användning av offentliga medel, särskilt om de subventionerade jobben ändå skulle ha skapats eller bevarats. Detta kallas dödsviktseffekter. Utvärderare i både Italien och Spanien har pekat på behovet av att bättre definiera målgruppen och rekommenderat att kriterierna för stödberättigande anpassas till personer som är mer utsatta eller mindre benägna att hitta ett arbete utan incitament. Detta är dock fortfarande i hög grad beroende av hur ansökningsomgångarna utformas (punkterna [59](#) och [75–81](#)).
- 17** Dessutom har jobbcoachning och stöd till yrkesutbildning visat sig ha en positiv inverkan när det gäller att förbättra deltagarnas utsikter till sysselsättning. Det kan fungera som ett nödvändigt första steg för att identifiera ett lämpligt anställningserbjudande eller på annat sätt öka individernas anställbarhet (punkterna [82–86](#)).



Rekommendation 2

Förbättra ändamålsenligheten i EU-finansierade anställningsincitament för unga och minska risken för dödviktseffekter

Kommissionen bör föra en dialog med medlemsstater som använder EU-finansierade anställningsincitament till stöd för ungdomssysselsättning och betona att dessa åtgärder måste vara välriktade, ha tydligt definierade mål, syfta till att uppnå en varaktig integration av unga på arbetsmarknaden och minska risken för dödviktseffekter.

Detta samarbete skulle till exempel kunna omfatta insamling, analys och spridning av relevant information, såsom bästa praxis, och omfatta följande aspekter:

- Hur anställningsincitamenten kan kopplas till arbetsplatsanknuten utbildning som ökar de ungas framtida anställbarhet och minskar kompetensklyftan.
- Hur anställningsincitamenten kan inriktas på personer som har svårare att få jobb, till exempel genom särskilda kriterier för stödberättigande eller olika stödnivåer.
- Vilka mekanismer som kan införas för att uppmuntra arbetsgivare att öka nettosysselsättningen och behålla arbetstagare efter det att subventionen löper ut.

Måldatum för genomförande: utgången av 2027.

18 Unga som varken arbetar eller studerar (UVAS) omfattar både arbetslösa och inaktiva personer (se [ruta 1](#) i [bilaga I](#)). Inaktiva unga som varken arbetar eller studerar stöter vanligtvis på institutionella hinder för att komma in på arbetsmarknaden, vilket tyder på att deras utmaningar ligger utanför arbetsmarknadspolitikens räckvidd. Under 2014–2020 minskade andelen UVAS i EU, liksom det absoluta antalet både arbetslösa och inaktiva UVAS. Antalet inaktiva UVAS minskade dock inte alls lika mycket som antalet arbetslösa UVAS (16 % jämfört med 50 %). I de tre medlemsstater som vi granskade ökade till och med antalet inaktiva UVAS i Tyskland och Spanien. Totalt sett har sammansättningen av den del av befolkningen som varken arbetar eller studerar i EU förändrats avsevärt och består nu främst av inaktiva unga, vilka har visat sig vara svårare att nå (punkterna [87–91](#)).

- 19** Detta tyder på att inaktiva unga fortsätter att vara en målgrupp som är svår att påverka. I de tre granskade medlemsstaterna har utvärderare och berörda parter betonat att det krävs lämplig uppsökande verksamhet för att nå de mest utsatta och missgynnade grupperna. Kommissionen införde i den rättsliga ramen för sammanhållningspolitiken 2021–2027 särskilda bestämmelser som kräver att medlemsstaterna inför riktade strategier för att nå unga. Det är dock för tidigt att avgöra om dessa bestämmelser har gett märkbara resultat (punkterna [92–95](#)).



Rekommendation 3

Ge mer riktat stöd till inaktiva unga inom ramen för sammanhållningspolitiken

Kommissionen bör

- a) under den nuvarande programperioden ge mer stöd till medlemsstaternas insatser för att bättre identifiera inaktiva unga och uppmuntra dessa att delta i EU-finansierade åtgärder och på så sätt underlätta deras integration på arbetsmarknaden,
- b) som en del av efterhandsutvärderingen av ESF+, och även på grundval av de utvärderingar som gjorts av medlemsstaterna, bedöma om den uppsökande verksamhet som genomförts av medlemsstaterna under programperioden 2021–2027 har varit framgångsrik,
- c) på grundval av nämnda bedömning samla in, analysera och sprida exempel på bästa praxis för att hjälpa medlemsstaterna att förbättra sina åtgärder på detta område.

Måldatum för genomförande: a) före utgången av 2027, b och c) före utgången av 2031.

02

Våra iakttagelser mer i detalj

Kommissionen har gett stöd till medlemsstaterna genom EU-omfattande strategier och finansiering, men övervakningen av de långsiktiga effekterna är begränsad

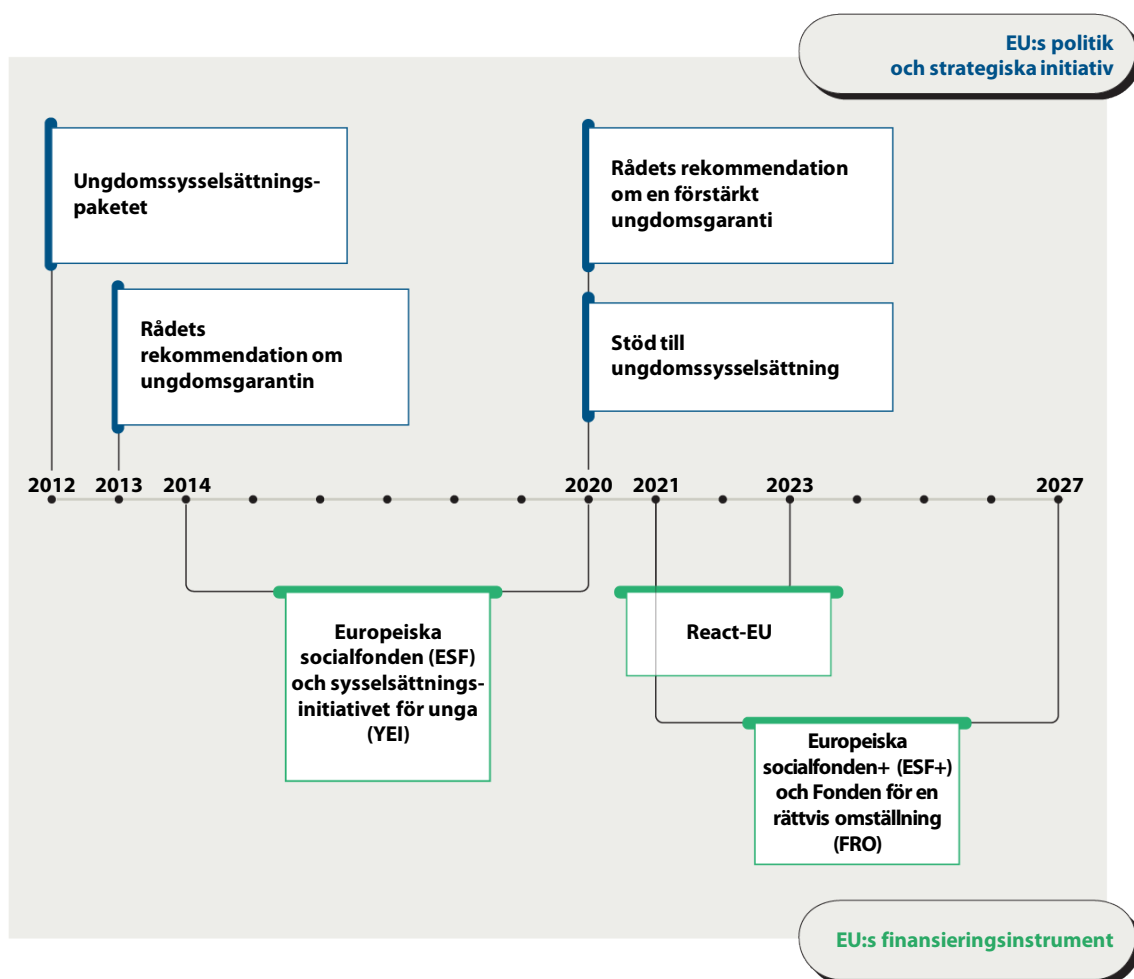
Kommissionen har använt politiska och rättsliga verktyg för att hjälpa medlemsstaterna att motverka ungdomsarbetslöshet

20 Sysselsättnings- och socialpolitik är i första hand medlemsstaternas ansvar. Kommissionens roll, enligt vad som anges i fördragen² och [den europeiska sysselsättningsstrategin](#), är att föreslå politiska prioriteringar, erbjuda skräddarsydd vägledning och säkerställa samordning på områdena sysselsättning och social delaktighet, inbegripet för unga. Inom ramen för den europeiska planeringsterminen har kommissionen ansvar för att täcka in frågor som rör ungdomsarbetslöshet, rapportera om detta i landsrapporterna och lägga fram landsspecifika rekommendationer.

² Fördraget om Europeiska unionen, artikel 3.3, och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, artiklarna 9 och 145–161.

21 Vi granskade kommissionens verksamhet på ungdomsarbetslöshetsområdet sedan 2012, med början i lanseringen av ett åtgärds paket för ungdomssysselsättning det året, följt av inrättandet av ett särskilt initiativ 2013 (**ungdomsgarantin**) och ett nytt finansieringsinstrument (**sysselsättningsinitiativet för unga**). **Figur 3** ger en översikt över EU:s initiativ och finansieringsinstrument för att motverka ungdomsarbetslöshet som inrättats från 2012 till 2024. Vi redogör närmare för användningen av EU:s finansieringsinstrument i punkterna **26–46**.

Figur 3 | EU:s initiativ och finansieringsinstrument som inrättats för att motverka ungdomsarbetslöshet 2012–2024



Källa: Revisionsrätten.

22 EU:s olika politiska och strategiska initiativ har utvecklats för att återspegla förändrade behov. [Ungdomsgarantin](#), som infördes 2013 genom en rekommendation från rådet, har format politiken för ungas sysselsättning på EU-nivå och nationell nivå. För att mildra covid-19-pandemins negativa inverkan på unga antog kommissionen 2020 stödpaketet för ungdomssysselsättning³, som innehöll ett förslag om en [förstärkt ungdomsgaranti \(ruta 1\)](#).

³ COM(2020) 276 final.

Ruta 1

Ungdomsgarantin i dess ursprungliga och förstärkta form

Ungdomsgarantin var ett EU-initiativ från 2013 som skulle motverka arbetslöshet och inaktivitet bland unga och se till att personer under 25 år inom fyra månader efter att de blivit arbetslösa eller avslutat sin formella utbildning fick något av följande:

- Ett erbjudande om sysselsättning av god kvalitet.
- Fortsatt utbildning.
- En lärlingsutbildning.
- En praktikplats.

Viktiga aspekter var att initiativet skulle främja möjligheter som kunde leda till en varaktig integration av unga på arbetsmarknaden.

Den **förstärkta ungdomsgarantin** från 2020 är en uppdaterad version som har ersatt det ursprungliga initiativet. Den lades fram som en del av kommissionens fortsatta insatser för att motverka ungdomsarbetslöshet och särskilt utmaningarna till följd av covid-19-pandemin och förändrade ekonomiska förhållanden. Syftet var att tillhandahålla mer omfattande och anpassningsbart stöd för att matcha unga människor med möjligheter som är anpassade till nuvarande och framtida behov på arbetsmarknaden. Ungdomsgarantin utvidgades till att omfatta personer i åldern 15–29 år och syftade till att stärka den uppsökande verksamheten gentemot utsatta unga.

- 23** Från och med 2014 genomförde medlemsstaterna ungdomsgarantin på grundval av nationella **genomförandeplaner för ungdomsgarantin**. I planerna identifierades de åtgärder som behövdes för att genomföra sysselsättningsreformer för unga, och det angavs hur sådan verksamhet skulle finansieras. På så sätt fick man en mer strukturerad metod för att motverka ungdomsarbetslöshet. Till följd av detta förbättrade och utvidgade de flesta offentliga arbetsförmedlingar sina tjänster för unga och tog på sig ett bredare ansvar för förvaltning, samordning och direkt tillhandahållande av tjänster inom ramen för ungdomsgarantin⁴. Dessutom ombads medlemsstaterna att utse nationella samordnare för ungdomsgarantin.

⁴ Se Europeiska nätverket för offentliga arbetsförmedlingar, *2021 PES Capacity Questionnaire Part II: Monitoring of PES support of the reinforced Youth Guarantee*.

- 24** Kommissionen har konsekvent använt den europeiska planeringsterminen för att lyfta fram behovet av att medlemsstaterna, särskilt de med hög ungdomsarbetslöshet, fokuserar på och investerar i unga. I många landsrapporter som utarbetats inom ramen för den europeiska planeringsterminen konstateras att unga fortfarande ställs inför stora utmaningar på arbetsmarknaden. Detta återspeglas i landsrapporterna för [Spanien](#) och [Italien](#) för 2025, trots de betydande framsteg som dessa båda medlemsstater har gjort när det gäller de flesta av indikatorerna för ungdomssysselsättning. Situationen i [Tyskland](#) är bättre. Där ligger ungdomsarbetslösheten och andelen unga som varken arbetar eller studerar under EU-genomsnittet.
- 25** Inom ramen för sin stödjande och möjliggörande roll har kommissionen fastställt en övergripande strategisk inriktning för EU:s sysselsättnings- och socialpolitik och bidragit till att uppmärksamma ungdomsarbetslösheten genom den årliga europeiska planeringsterminen och uppmuntrat medlemsstaterna att fokusera på att motverka den.

Olika EU-finansieringskällor stödde medlemsstaternas insatser för att integrera unga på arbetsmarknaden

- 26** Genom fördragen inrättas finansiering som syftar till att förbättra arbetstagares sysselsättningsmöjligheter, och dess förvaltning anförtros kommissionen⁵. Medlemsstaterna ansvarar för planeringen av användningen av EU:s sammanhållningspolitiska medel. Kommissionen, som är ytterst ansvarig för att EU:s budgeten används på ett ekonomiskt sunt sätt, ska övervaka denna process på lämpligt sätt för att säkerställa att medlen används ändamålsenligt och effektivt.
- 27** Vi undersökte det stöd som gavs genom sammanhållningspolitiken till en varaktig integration av unga på arbetsmarknaden. Vi analyserade olika EU-finansieringsinstrument inom ramen för sammanhållningspolitiken samt ett antal utvalda program för att dra slutsatser om kommissionens stöd till medlemsstaternas insatser för att integrera unga på arbetsmarknaden.

⁵ Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, artiklarna 162–164.

- 28** Vi konstaterade att olika sammanhållningspolitiska fonder hade bidragit till medlemsstaternas åtgärder för att motverka ungdomsarbetslöshet. De viktigaste verktygen under 2014–2020 var **Europeiska socialfonden (ESF)**⁶ och, för de 20 medlemsstater som hade en ungdomsarbetslöshet på över 25 %, **sysselsättningsinitiativet för unga**⁷. Sysselsättningsinitiativet för unga kompletterade stödet från ESF och de nationella åtgärderna inriktade på ungdomsarbetslöshet och gav endast stöd till unga som klassificerades som UVAS.
- 29** Mellan 2021 och 2023 kunde de resurser som medlemsstaterna använde för att hjälpa unga kompletteras med ytterligare EU-finansiering från initiativet för **återhämtningsstöd för sammanhållning och till Europas regioner (React-EU)**⁸.
- 30** Dessutom krävdes enligt **Europeiska socialfonden+ (ESF+)** för perioden 2021–2027 att medlemsstaterna avsatte en lämplig del av sina resurser till riktade åtgärder och strukturreformer **för att stödja ungdomssysselsättningen** (särskilt vid genomförandet av program inom ramen för ungdomsgaranti)⁹.
- 31** Medlemsstaterna har fortfarande handlingsutrymme när det gäller hur de tilldelar sammanhållningspolitiska resurser till specifika åtgärder med olika prioriteringar och mål, inbegripet insatser mot ungdomsarbetslöshet. Med förbehåll för minimikravet på tematisk koncentration för ESF+ (punkt **41**) återspeglar den finansiering som öronmärkts för ungdomsrelaterade åtgärder i första hand politiska beslut på nationell eller regional/lokal nivå, situationen på arbetsmarknaden vid tidpunkten för tilldelningen, storleken på den unga befolkningen samt det totala anslagsbeloppet för varje medlemsstat.

⁶ Förordning (EU) nr 1304/2013.

⁷ Ibid., kapitel IV, artikel 16.

⁸ Förordning (EU) 2020/2221.

⁹ Förordning (EU) 2021/1057, artikel 7.6.

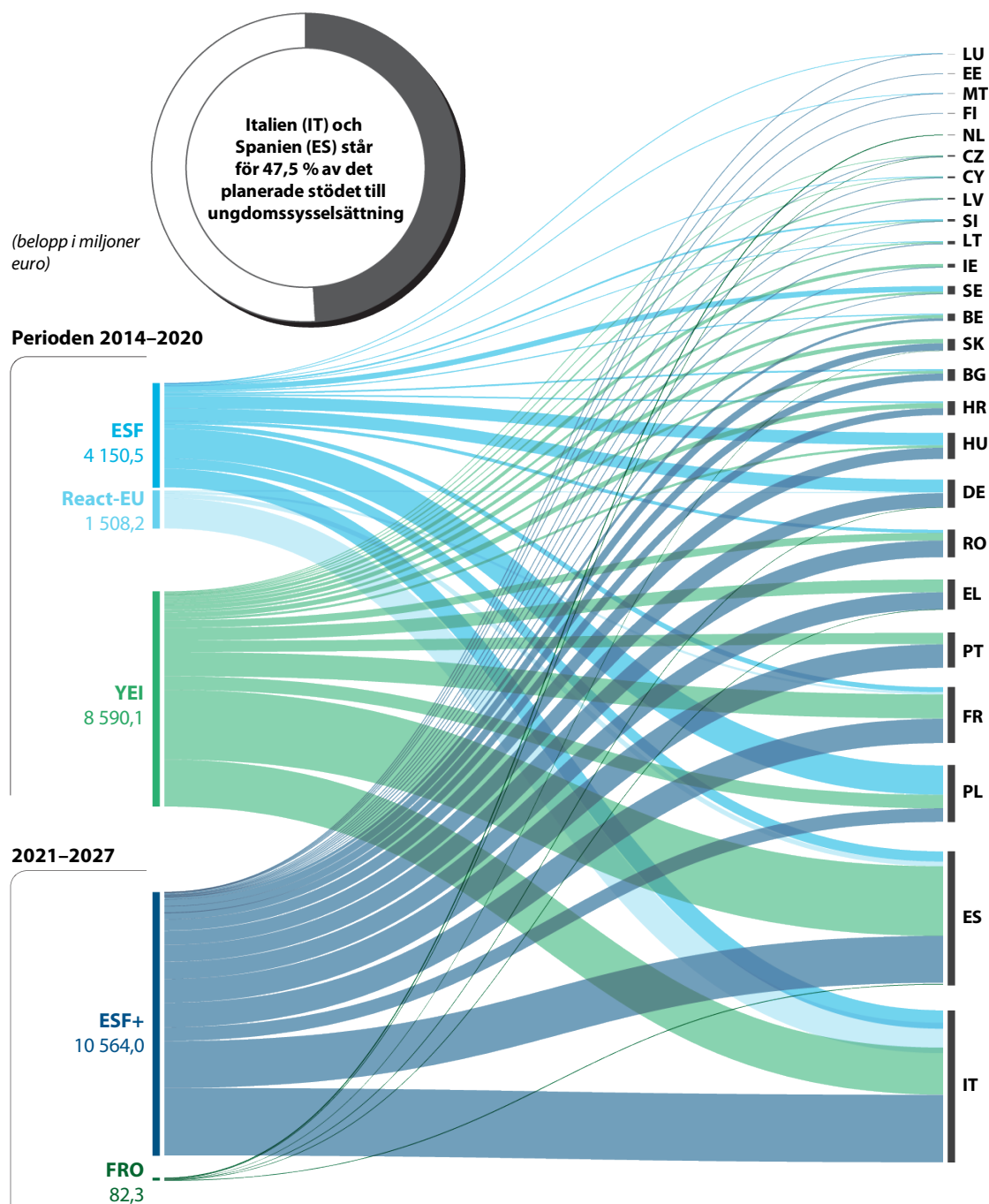
- 32** Särskild finansiering för att stödja ungdomssysselsättningen öronmärktes via en investeringsprioritering för perioden 2014–2020 och en särskild prioritering för 2021–2027¹⁰. Finansieringen kan också spåras via en särskild insatskod (103 – *Varaktig integration på arbetsmarknaden för ungdomar*)¹¹ under perioden 2014–2020 och ett liknande interventionsområde (136 – *Särskilt stöd till ungdomssysselsättning och socioekonomisk integration av ungdomar*)¹² under perioden 2021–2027. Finansiering inom ramen för andra insatskoder och interventionsområden kan också stödja ungdomssysselsättningen, om än indirekt eller utan att vara enbart fokuserad på denna målgrupp.
- 33** För **ESF** (inklusive React-EU-tillägg) och **sysselsättningsinitiativet för unga** hade medlemsstaterna, med de valda insatskoderna som grund för vår beräkning, totalt anslagit 14,2 miljarder euro i EU-medel enligt insatskod 103 (*figur 4* och *tabell 1* i *bilaga I*). Italien (med 3,9 miljarder euro) och Spanien (med 3,4 miljarder euro) var de medlemsstater som stod för den största andelen. För **ESF+** uppgick den totala planerade EU-finansieringen inom interventionsområde 136 till 10,6 miljarder euro. Italien (med 2,7 miljarder euro) och Spanien (med 1,9 miljarder euro) var återigen de två medlemsstater som hade de högsta anslagen inom detta interventionsområde. Under 2021–2027 beslutade sex medlemsstater också att anslå **FRO**-medel till interventionsområde 136 till ett totalt belopp på 82 miljoner euro. För de två programperioderna tillsammans uppgick anslagen till totalt 24,9 miljarder euro.

¹⁰ Förordning (EU) nr 1304/2013, artikel 3.1 a ii, och förordning (EU) 2021/1057, artikel 11.

¹¹ Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 215/2014, bilaga I.

¹² Förordning (EU) 2021/1060, bilaga I.

Figur 4 | Belopp från ESF, sysselsättningsinitiativet för unga, React-EU, ESF+ och FRO som tilldelats insatskod 103 och interventionsområde 136



Anmärkning: Danmark och Österrike planerade inte någon finansiering enligt insatskod 103 och interventionsområde 136. EU-belopp anges utan medfinansiering från medlemsstaterna. Uppgifterna för 2014–2020 omfattar inte Förenade kungariket.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från [plattformen för öppna data för sammanhållningspolitiken](#), hämtade 10.2.2026, och SFC.

Under perioden 2014–2020 stärkte särskilda operativa program inriktningen på att motverka ungdomsarbetslöshet

- 34** De operativa program för ESF eller sysselsättningsinitiativet för unga som kommissionen och medlemsstaterna kom överens om gav en strategisk inriktning åt åtgärder som skulle stödjas och den övergripande tilldelningen av medel som syftade till att motverka ungdomsarbetslöshet.
- 35** För perioden 2014–2020 bidrog särskilda program för ungdomssysselsättning – såsom *Empleo juvenil* i Spanien och *Iniziativa Occupazione Giovani* i Italien – till att de nationella myndigheterna bättre kunde samordna åtgärderna på nationell nivå med hjälp av särskilda åtgärder och bevakning av ungas situation. Detta var inte fallet under tidigare programperioder.
- 36** Fem medlemsstater (Danmark, Estland, Nederländerna, Österrike och Finland) planerade ingen finansiering genom ESF eller sysselsättningsinitiativet för unga enligt insatskoden för ungdomssysselsättning (103). Ingen av dessa medlemsstater hade i själva verket några större utmaningar och hade inte fått landsspecifika rekommendationer som rörde detta politikområde¹³ vid den tidpunkt då medlen tilldelades. Det är först under senare år som ungdomsarbetslösheten har förvärrats i vissa av dessa medlemsstater (se den senaste [gemensamma sysselsättningsrapporten](#)).

Genom React-EU tillkom ytterligare finansiering för att anställa unga eller behålla dem i sysselsättning

- 37** Ytterligare resurser gjordes tillgängliga år 2020 genom React-EU för att hantera effekterna av covid-19-pandemin. En betydande andel (23 %) av React-EU-medlen gick till att stödja sysselsättning¹⁴. Dessa resurser användes främst till att hjälpa arbetstagare, inklusive unga, att behålla sina arbeten, även genom system för korttidsarbete, skapande av arbetstillfällen för människor i utsatta situationer och särskilda åtgärder för ungdomssysselsättning.
- 38** De React-EU-medel som medlemsstaterna anslagit för att stödja en varaktig integration av unga på arbetsmarknaden (enligt **insatskod 103**) uppgick till **1,5 miljarder euro**. Vi konstaterade att endast fyra medlemsstater tilldelade medel inom ramen för denna insatskod: Italien (1,23 miljarder euro), Spanien (193 miljoner euro), Tyskland (47 miljoner euro) och Frankrike (33 miljoner euro) (se exempel i [ruta 2](#)).

¹³ SWD(2020) 216 final, s. 14–16.

¹⁴ Särskild rapport 02/2023.

Ruta 2

React-EU-åtgärder för att motverka ungdomsarbetslöshet i Tyskland, Spanien och Italien

I **Tyskland** öronmärkte Rheinland-Pfalz 26 miljoner euro i React-EU-medel till sitt operativa ESF-program, varav 5,8 miljoner euro specifikt avsåg ungdomssysselsättning. Vi granskade en åtgärd (**Jump**) som riktade sig till unga som behövde hjälp med övergången från skola till arbete. Åtgärden riktade sig till personer som hade svårt att hitta en lärlingsplats eller anställning och erbjöd stödtjänster som rådgivning, utbildning i mjuka färdigheter och arbetsförmedlingsstöd.

År 2021 öronmärkte **Spanien** 0,7 miljarder euro i React-EU-finansiering till ett operativt ESF-program för Katalonien 2014–2020. Beloppet översteg det stöd från ESF och sysselsättningsinitiativet för unga som Katalonien hade fått för hela perioden 2014–2020 och syftet var att stödja återhämtningen efter krisen i samband med covid-19-pandemin och dess sociala konsekvenser. Kataloniens offentliga arbetsförmedling genomförde ett projekt som särskilt stödde sysselsättning bland unga (**Ayudas a la contratación para jóvenes**, 125 miljoner euro) genom att ge subventioner till arbetsgivare som erbjöd heltidsanställningar till personer under 30 år. Stödet beviljades oavsett kontraktstyp, så länge anställningen varade i minst ett år.

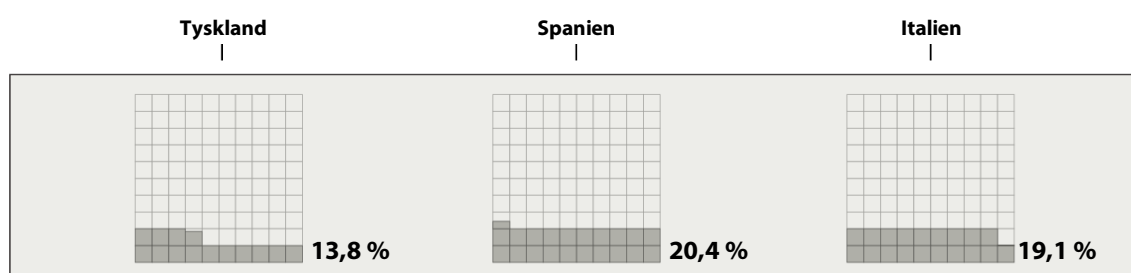
Under 2021 öronmärkte **Italien** 4,5 miljarder euro i React-EU-finansiering – som senare ökades till 6 miljarder euro – inom sitt nationella operativa program för sysselsättning (**Sistemi di politiche attive per l'occupazione**) med syftet att stärka den aktiva arbetsmarknadspolitiken, förbättra anställbarheten och minska arbetslösheten, särskilt i mindre utvecklade regioner. Bland åtgärderna infördes **Esonero Giovani Under 36** specifikt för att stödja ungdomssysselsättning genom anställningsincitament, med ett inledande anslag på 200 miljoner euro för 2021 som ökade till 1,2 miljarder euro under de följande åren.

- 39** Medlemsstaterna kunde använda React-EU-medel för att stödja unga i allmänhet, inte bara unga som varken arbetar eller studerar, som ett svar på den särskilda situationen på arbetsmarknaden under covid-19-pandemin.
- 40** De nationella myndigheter som vi intervjuade i Tyskland, Spanien och Italien såg det som positivt att tillgången till React-EU kom lägligt och att medfinansieringsgraden var hög (finansiering från EU utöver nationella resurser). React-EU delade ut ytterligare medel till alla medlemsstater som skulle användas senast 2023 och som i praktiken utgjorde en "överbrygningsfinansiering" mellan perioderna 2014–2020 och 2021–2027. Tillgången till denna ytterligare finansiering innebar dock att genomförandet av åtgärder med liknande mål inom ramen för ESF+ försenades (punkt **45**).

Att motverka ungdomsarbetslöshet fortsätter att vara ett centralt mål för ESF+ 2021–2027, men genomförandet har försenats

- 41** För perioden 2021–2027 infördes ”tematisk koncentration” i ESF+-förordningen¹⁵, vilket innebär en prioritering av åtgärder som tar itu med vissa utmaningar. När det gäller ungdomsarbetslösheten skulle 12,5 % av ESF+ användas till riktade åtgärder och strukturreformer för att stödja ungdomssysselsättning och yrkesutbildning i medlemsstater där antalet unga som varken arbetar eller studerar låg över EU-genomsnittet mellan 2017 och 2019¹⁶.
- 42** Av de tre medlemsstater som vi granskade i detalj vid denna revision var Spanien och Italien skyldiga att uppfylla den tematiska koncentrationen på minst 12,5 %, medan Tyskland inte berördes av kravet, då antalet unga som varken arbetade eller studerade i landets befolkning låg under EU-genomsnittet. I [figur 5](#) visas motsvarande ESF+-anslag till ungdomssysselsättning i dessa tre medlemsstater i december 2025, enligt uppgifter från kommissionen.

Figur 5 | ESF+-anslag för att stödja ungdomssysselsättningen i Tyskland, Spanien och Italien i december 2025



Källa: Europeiska revisionsrätten, på grundval av uppgifter från kommissionen.





- 43** Genomförandet av de sammanhållningspolitiska programmen 2021–2027 drabbades av problem som ledde till förseningar jämfört med tidigare programperioder¹⁷. De resurser som anslogs till projekt som valdes ut för finansiering inom insatsområde 136 i de ESF+-program som vi granskade i Spanien och Italien ökade avsevärt under 2025, men de deklarerade utgifterna släpade efter ([figur 6](#)).

¹⁵ Förordning (EU) 2021/1057, artikel 7.

¹⁶ Ibid., artiklarna 7.6 och 11.

¹⁷ COM(2025) 164 final, s. 2.

Figur 6 | Värdet av utvalda projekt och deklarerade utgifter i de granskade ESF+-programmen i december 2024 och december 2025, jämfört med planerade belopp

(belopp i miljonereuro)	Planerade belopp i det operativa programmet	December 2024		December 2025	
		De utvalda projektens värde	Deklarerade utgifter	De utvalda projektens värde	Deklarerade utgifter
ESF+ Nordrhein-Westfalen 	178,5	112,8	8,4	173,7	27,7
ESF+ Rheinland-Pfalz 	18,0	9,9	7,8	10,3	8,7
FSE+ Empleo Juvenil 	924,5	542,0	-	851,9	150,2
PN Giovani, donne e lavoro 	1 394,4	27,5	-	1 328,9	140,4

Anm.: EU-belopp (utan medfinansiering från medlemsstaterna) inom interventionsområde 136.

Källa: Europeiska revisionsrätten, på grundval av SFC och uppgifter från kommissionen.

- 44** Genomförandet av ESF+ inleddes sent på grund av att antagandet av den rättsliga ramen tog längre tid än väntat och på grund av att man behövde hantera ett antal kriser och prioritera genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens som hade en kortare tidsram¹⁸.
- 45** Som vi noterade i vår [rapport från 2023](#), om anpassning av reglerna för sammanhållningspolitiken för att hantera covid-19-pandemin, reagerade EU snabbt. De betydande nya resurser som infördes genom React-EU gjorde att medlemsstaterna kunde finansiera ytterligare investeringar, men det ökade också trycket på att använda medlen, särskilt med tanke på att tidsramen för genomförandet var mycket kort. Ändringarna av den rättsliga ramen innebar ytterligare programplanering och administrativt arbete för de förvaltande myndigheterna och bidrog till den försenade finansieringsstarten under perioden 2021–2027.
- 46** Totalt anslag medlemsstaterna omkring 10 miljarder euro i ESF+-medel till särskilt stöd för ungdomssysselsättning. Genomförandet av dessa medel gick dock långsammare än väntat under de första åren av perioden. Antalet projekt som valts ut i medlemsstaterna har ökat avsevärt, men det finns fortfarande en risk för att trycket på att använda medlen mot slutet av programperioden leder till att de används mindre ändamålsenligt.

¹⁸ COM(2025) 163 final.

Kommissionen saknar information om de långsiktiga effekterna av EU-finansierade åtgärder till stöd för ungdomssysselsättning

- 47** Kommissionen ansvarar för att övervaka medlemsstaternas genomförande av EU:s sammanhållningspolitiska fonder till stöd för ungdomssysselsättningen, i syfte att mäta fondernas ändamålsenlighet och fatta välgrundade beslut om framtida initiativ. Vi kontrollerade hur kommissionen utför denna övervakning, inbegripet vilka indikatorer som den förlitar sig på.
- 48** För att man ska kunna bedöma resultaten av åtgärder till stöd för unga separat från alla andra arbetssökande bör information samlas in och rapporteras per åldersgrupp. Utöver åtgärder för unga finns det i praktiken åtgärder som är öppna för alla åldersgrupper och där uppgifterna om resultaten inte är åldersindelade. Detta innebär att det saknas fullständig information om de resultat som gäller just unga.
- 49** För ESF+ finns det dessutom ingen gemensam resultatindikator på längre sikt som kan ge återkoppling om huruvida åtgärder som är inriktade på ungdomssysselsättning har varaktiga effekter. De långsiktiga resultatindikatorerna ger endast information om sysselsättningssituationen efter sex månader. Det finns ingen gemensam resultatindikator för att övervaka ESF+-finansieringen efter längre tid än sex månader, till exempel tolv eller 18 månader efter att stödet upphört. Mer långsiktiga resultatindikatorer efter längre tid än sex månader finns inom [övervakningsramen för genomförandet av ungdomsgarantin](#), men den är fristående från ESF+-ramen och omfattar några, men inte alla, ESF+-åtgärder för ungdomssysselsättning.
- 50** Enligt kommissionen var syftet med att begränsa mätningen av långsiktiga indikatorer till sex månader att hitta en balans mellan behovet av att mäta resultatens varaktighet och att säkerställa tillräcklig datakvalitet, samtidigt som de administrativa kostnaderna hölls på en rimlig nivå. Detta innebär dock att kommissionen och medlemsstaterna saknar information om de varaktiga effekterna av de åtgärder som fått stöd. Det begränsar potentialen att kunna dra lärdomar av politiken och därigenom förbättra utformningen av framtida ungdomssysselsättningsinitiativ. Framtida utvärderingar av politiken kan ta upp dessa aspekter, men det är osäkert om och när det kommer att göras.

- 51** Förslaget om fastställande av en utgiftsspårings- och prestationsram för budgeten för programperioden efter 2027¹⁹ innehåller en outputindikator för åtgärder som förbättrar tillgången till ungdomssysselsättning, som spårar ”antalet deltagare – fördelat på kön, arbetsmarknadsstatus, ålder och utbildningsnivå” och en resultatindikator som spårar ”antalet deltagare – efter status efter deltagande (erhållande av en kvalifikation, arbetsökande, utbildning, sysselsättning) och kön”²⁰. Resultatindikatorn omfattar dock inget långsiktigt perspektiv.

EU-finansierade åtgärder gav stöd till anställning av unga men var inte tillräckligt inriktade på att uppnå varaktiga resultat och nå ut till utsatta grupper


















En rad EU-finansierade åtgärder stödde ungdomssysselsättningen

- 52** Medlemsstaterna ansvarar för att utforma åtgärder och anslå EU-medel till dem i sina operativa program, medan kommissionen förblir ytterst ansvarig för en sund användning av EU:s budget.
- 53** Vi valde ut tio program för vår revision, sex under perioden 2014–2020 och fyra under perioden 2021–2027, i tre medlemsstater: **Tyskland**, **Spanien** och **Italien**, såsom visas i [figur 7](#). Vi valde ut dessa program på grundval av de belopp som planerats för att stödja ungdomssysselsättning enligt insatskod 103 och interventionsområde 136 (punkt [32](#)). Vi tittade särskilt på nio åtgärder med inriktning på ungdomssysselsättning som genomfördes under programperioden 2014–2020, såsom beskrivs i [bilaga II](#).

¹⁹ COM(2025) 545 final.

²⁰ Ibid., bilaga I – Interventionsområden och indikatorer, # 443.

Figur 7 | Program som vi valde ut för granskning samt belopp som planerats enligt insatskod 103 och interventionsområde 136

	Tilldelat belopp (miljoner euro)	Finansieringskälla				Programperiod	
		ESF	React-EU	YEI	ESF+	2014–2020	2021–2027
 DE	Operationelles Programm ESF Rheinland-Pfalz	• 5,8					✓
	Operationelles Programm ESF Nordrhein-Westfalen	○ 244,8					✓
	Programm ESF+/JTF Nordrhein-Westfalen	○ 178,5					✓
	Programm ESF+ Rheinland-Pfalz	◦ 18,0					✓
 ES	PO FSE 2014 EMPLEO JUVENIL	○ 3 196,2					✓
	PO FSE 2014 C.A. CATALUÑA	○ 125,0					✓
	FSE+ Empleo Juvenil	○ 924,5					✓
 IT	PON Iniziativa Occupazione Giovani	○ 1 969,0					✓
	PON Sistemi di politiche attive per l'occupazione	○ 1 260,5					✓
	PN Giovani, donne e lavoro	○ 1 394,4					✓

Anm.: Planerade EU-belopp (utan medfinansiering från medlemsstaterna) enligt insatskod 103 (ESF, sysselsättningsinitiativet för unga, React-EU) och interventionsområde 136 (ESF+).

Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter hämtade från SFC i januari 2026.

54 EU:s ekonomiska stöd till varaktig integration av unga på arbetsmarknaden ges i olika former. EU-finansierade åtgärder för att minska ungdomsarbetslösheten utformas och genomförs av medlemsstaterna och kan grupperas i

- anställningsincitament, bestående av ekonomiska förmåner som beviljas arbetsgivare som anställer unga,
- åtgärder för bevarande av arbetstillfällen som syftar till att hålla kvar unga i sysselsättning,
- andra aktiva arbetsmarknadsåtgärder (t.ex. kompetenshöjning, jobbcoachning eller stöd till deltagande i yrkesutbildningsprogram).

- 55** Kommissionen har ingen förteckning över de EU-medel som medlemsstaterna har anslagit till de olika åtgärderna och inte heller över antalet unga som deltagit i var och en av dem, och den har inte gjort någon detaljerad analys där effekterna av de olika typerna av stöd jämförs.
- 56** I de två tyska program på förbundsstatsnivå som vi granskade stödde finansieringen under 2014–2020 enligt insatskod 103 främst deltagande i yrkesutbildning. I Spanien gick omkring hälften av utgifterna i de två program som vi granskade till anställningsincitament och system för bevarande av arbetstillfällena, och betydande belopp lades också på kompetenshöjning och olika aktiverings- och inkluderingsåtgärder. I Italien var de program som vi valde ut främst inriktade på anställningsincitament, särskilt inom ramen för React-EU, medan betydande finansiering inom ramen för sysselsättningsinitiativet för unga också anslogs till kompetenshöjning och jobbcoachning.

Det räcker inte med enbart anställningsincitament för att motverka ungdomsarbetslöshet på ett ändamålsenligt sätt

- 57** Motiven bakom anställningsincitament är i huvudsak tre²¹:
- Ett ekonomiskt motiv, som är inriktat på att stimulera den totala efterfrågan på arbetskraft och skapa arbetstillfällen.
 - Ett socialt motiv, som syftar till att stödja sysselsättningen bland specifika grupper som kan vara missgynnade på arbetsmarknaden och där man kompenserar för lägre initial produktivitet för att främja en mer inkluderande fördelning av arbetstillfällen.
 - Ett kompetenshöjningsmotiv, som syftar till att förbättra arbetstagarnas kompetens och anställbarhet, till exempel genom att subventioner kombineras med utbildning för att tillgodose kompetensbehov hos både arbetsgivare och arbetstagare.

I praktiken återspeglar många typer av anställningsincitament en kombination av dessa mål snarare än att de tillhör en enda kategori.

²¹ *Stimulating job demand: The design of effective hiring subsidies in Europe*, översikt från Europeiska observationsorganet för sysselsättningspolitik, EEPO (2014).

- 58** Medlemsstaterna utformar anställningsincitamenten med hänsyn till målgrupper och resultat som ska uppnås. Sådana incitament bör vara noggrant riktade för att öka deras möjligheter att uppfylla de önskade målen. Rådet rekommenderade redan 2013 att målinriktat och välutformat löne- och nyanställningsstöd skulle användas för att uppmuntra arbetsgivare att skapa nya möjligheter för unga²². När det gäller de anställningsincitament som vi valde ut kontrollerade vi i vilken utsträckning medlemsstaterna utformade dem med fokus på att säkerställa en varaktig integration av unga på arbetsmarknaden, bland annat om det fanns en tydlig förståelse för när en ung person kan anses vara framgångsrikt integrerad (punkterna **60–74**).
- 59** Ändamålsenligheten och effektiviteten i aktiva arbetsmarknadsåtgärder – inbegripet anställningsincitament – beror till stor del på hur åtgärderna utformas och genomförs. Om anställningsincitamenten inte är väl utformade kan det leda till att man slösar med allmänna medel, särskilt om de subventionerade jobben ändå skulle ha skapats eller bevarats (så kallad dödviktsförlust), eller om subventionerna helt enkelt medför att arbetsgivare anställer eller behåller vissa arbetstagare i stället för andra (så kallade undanträngningseffekter)²³. Vi kontrollerade i vilken utsträckning medlemsstaterna införde skyddsåtgärder för att minska risken för dödviktseffekter i samband med anställningsincitament i vårt urval (punkterna **75–81**).

De anställningsincitament som vi granskade var inte alltid utformade för att säkerställa varaktiga arbetstillfällen för unga

- 60** Sett till det ekonomiska motivet kan generellt anställningsstöd – tillsammans med system för bevarande av arbetstillfällen (se exempel i [ruta 3](#)) – fungera som snabba åtgärder vid ekonomiska nedgångar. I båda fallen är prioriteringen under lågkonjunkturer (t.ex. den som orsakades av covid-19-pandemin) att stödja efterfrågan på arbetskraft och undvika en djupare ekonomisk nedgång genom att hjälpa till att bevara eller skapa arbetstillfällen på kort sikt.

²² Ungdomsgarantin, punkt 17.

²³ EU:s planeringstermin – faktablad – *Aktiva arbetsmarknadsåtgärder*, 2017, s. 12.

Ruta 3

System för bevarande av arbetstillfällen i Spanien under covid-19-pandemin

I Spanien bedömde vi ett system för korttidsarbete (*Expedientes de Regulación Temporal de Empleo – ERTE*). Åtgärden riktade sig till unga som arbetade för företag som pausade kontrakt eller förkortade arbetstiden för att undvika uppsägningar av personal under pandemin. De personer som fick stöd var unga anställda som tidigare hade registrerat sig och fått stöd genom ungdomsgarantin. De kunde dra nytta av incitamentet under ERTE:s giltighetstid. ERTE utformades och genomfördes som ett engångsstöd i en kris och är ett exempel på hur EU-medel kan användas för att tillgodose särskilda behov på ett flexibelt och smidigt sätt.

Spaniens centralbank analyserade ERTE-systemet 2022 och fann att jämfört med arbetstagare med liknande egenskaper, men som var inaktiva eller arbetslösa och inte omfattades av ERTE, hade de som fick stöd från ERTE överlag bättre chanser att återgå till sysselsättning. Men man varnade också för att ERTE blev mindre ändamålsenligt ju längre tid stödet gavs, särskilt bland vissa grupper, såsom yngre arbetstagare, visstidsanställda och anställda inom särskilda tjänstesektorer, vilket tyder på att systemet kanske inte lämpar sig för långsiktigt stöd.

- 61** I ett längre perspektiv minskar den totala nyttan om arbetstillfällen endast skapas fram till dess att subventionsperioden löper ut, även om de berörda arbetstagarna kan ha fått erfarenheter som ökar deras anställbarhet²⁴.
- 62** År 2021 rekommenderade kommissionen²⁵ att anställningsincitament bör innehålla lämpliga skyddsåtgärder för att säkerställa att de nyskapade arbetstillfällena är varaktiga och bibehålls efter det att incitamenten har löpt ut, och att stödet bör fasas ut gradvis över tid. Anställningsincitamenten bör normalt omfatta ett starkt utbildningsinslag som är relevant för arbetsmarknaden och som anpassas till situationen på den regionala arbetsmarknaden.

²⁴ EU:s planeringstermin – faktablad – *Aktiva arbetsmarknadsåtgärder, 2017*, s. 12.

²⁵ Kommissionens rekommendation (EU) 2021/402, punkt 6.

63 För att följa denna rekommendation kan medlemsstaterna göra följande:

- Bedöma situationen på arbetsmarknaden, inbegripet arbetsgivarnas behov, och utifrån det anpassa incitamenten.
- Kombinera anställningsincitament med andra aktiva arbetsmarknadsåtgärder, såsom utbildning, för att förbättra ungas anställbarhet.
- Utforma mekanismer för att uppmuntra arbetsgivare att behålla arbetstagare efter det att subventionen har löpt ut.

64 Verktyg som *informationssystemet Excelsior* i Italien, *IAB Beruf-Struktur-Entwicklung* i Tyskland eller den spanska arbetsförmedlingens enhet *Observatorio de las Ocupaciones (ruta 4)* ger nationella myndigheter och berörda parter relevant information om arbetsmarknaden.

Ruta 4

Verktyg som ger information om arbetsmarknaden i Tyskland, Spanien och Italien

I Tyskland offentliggör statistikavdelningen vid *Bundesagentur für Arbeit* regelbundet allmän arbetsmarknadsinformation, inbegripet statistik om registrerade lediga platser och om utvecklingen i fråga om sysselsättning och arbetslöshet, samt en årlig analys av kompetensbrister. Denna information kompletteras av långsiktiga prognoser för arbetsmarknaden som omfattar såväl efterfråge- som utbudssidan och främst bygger på kompetensövervakning som utförs av [QuBe-projektet](#). Dessutom tillhandahåller *Institut für Arbeitsmarkt und Berufsforschung* utvalda forskningsresultat om arbetsmarknaden.

I Spanien rapporterar *Observatorio de las Ocupaciones* regelbundet om förändringar inom ekonomiska verksamheter och yrken. Syftet är att förutse och möta arbetsmarknadens utmaningar och behov. Observationsorganet rapporterar om situationen på arbetsmarknaden på nationell och regional nivå, sysselsättningstrender inom olika yrken och information om sysselsättning bland specifika undergrupper av befolkningen, såsom unga²⁶. Dessa rapporter innehåller inga särskilda bedömningar av arbetsgivarnas behov. Uppgifterna om unga är inte alltid uppdelade efter ålder.

Italien grundar sin analys av arbetsmarknadens behov på information från [informationssystemet Excelsior](#), ett projekt som stöds av de italienska handelskamrarna i samarbete med ministeriet för arbetsmarknadsfrågor, socialpolitik och EU. Detta system har funnits sedan 1997 och övervakar sysselsättningsutsikter och behov av yrkeskompetens, utbildning och färdigheter inom italienska företag. Som ett exempel pekar man i det senaste framsynsdokumentet (för 2024–2028) på ett stort behov av personal med högre utbildning i STEM-ämnen (naturvetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap och matematik) där man väntar sig en betydande brist: allt som allt kommer ytterligare 17 000–26 000 unga med denna typ av kvalifikationer att behövas varje år²⁷.

65 Även om det finns verktyg för att bedöma situationen och behoven på arbetsmarknaden konstaterade vi att anställningsincitament för unga inte var riktade utan i allmänhet tillämpades enhetligt inom alla ekonomiska sektorer, med mycket få undantag (se exemplet i [ruta 5](#)).

²⁶ [Informe Jóvenes y mercado del trabajo](#), en rapport om arbetsmarknaden för unga.

²⁷ [Previsioni dei fabbisogni occupazionali e professionali in Italia a medio termine \(2024–2028\)](#), s. 46.

Ruta 5

Anställningsincitament för unga i Italien var tillgängliga inom de flesta sektorer före, under och efter covid-19-pandemin

Esonero Giovani Under 36 var ett incitament som finansierades genom sysselsättningsinitiativet för unga, och som innebar en minskning av socialförsäkringsavgifterna med 50 % för privata arbetsgivare som anställde personer under 36 år 2019–2020. År 2021 ökades avgiftsbefrielsen till 100 %, eller upp till 6 000 euro per år i tre till fyra år (beroende på region), med finansiering från React-EU och därefter ESF+.

I linje med tidigare liknande åtgärder erbjöd *Esonero Giovani* incitament inom de flesta sektorer, med undantag endast för finanssektorn och hushållstjänster. Anställningsincitament för 2024–2025, som finansierades av ESF+, hade liknande villkor men stödberättigandet utvidgades till arbetstagare inom finanssektorn.

- 66** Inom sektorer med akut kompetensbrist är det främsta hindret det begränsade utbudet av kvalificerade kandidater, vilket inte kan åtgärdas enbart genom anställningsincitament. Att erbjuda subventioner för anställning av kvalificerade arbetstagare i situationer där det råder brist på kvalificerad arbetskraft är dessutom ett skolexempel på hur man skapar dödsviktseffekter (punkt 59). Om efterfrågan redan är stor skulle en betydande andel av de subventionerade anställningarna ha gjorts ändå, oberoende av de politiska åtgärderna.
- 67** Om det finns tillgängliga arbetssökande, men dessa kanske saknar erfarenhet eller behöver höja sin kompetens, kan ekonomiska incitament användas för att uppmuntra arbetsgivare att rekrytera och investera i deras utbildning. I sådana kompetenshöjningssammanhang måste anställningsincitamenten innehålla ett starkt utbildningsinslag, både för att förbättra stödmottagarnas framtida anställbarhet och för att bidra till att åtgärda kompetensbrister. Vi noterade åtgärder som syftade till att förbättra ungas anställbarhet och minska kompetensbristen, men de anställningsincitament som vi granskade var inte villkorade av obligatorisk utbildning och kompetensutveckling (se exemplet i [ruta 6](#)).

Ruta 6

Anställningsincitament är i allmänhet inte villkorade av att utbildning och kompetensutveckling tillhandahålls

På kommissionens begäran anges det i det italienska ESF+-programmet för 2021–2027, *Giovani, donne e lavoro*, att vid utformningen av åtgärderna kommer vederbörlig hänsyn att tas till behovet av att utveckla ungas kompetens inom de ekonomiska sektorer som påverkas mest av den gröna omställningen och klimatomställningen, såsom hållbara transporter, avfallshantering, förvaltning av vattenresurser, byggverksamhet och energisystemet.

Både offentliga och privata arbetsförmedlingar i Italien kan hänvisa unga personer till EU-finansierade utbildningsåtgärder om de inte omedelbart kan hitta ett lämpligt jobb, och programmet innehåller åtgärder för att underlätta omskolning och kompetenshöjning av arbetstagare, inklusive lönekompensation för arbetstagare som deltar i utbildning. Det finns dock inga bestämmelser som innebär att anställningsincitament ska villkoras av utveckling av relevant kompetens.

- 68** Anställningsincitament bör också innehålla mekanismer som uppmuntrar arbetsgivare att öka nettosysselsättningen och behålla arbetstagare efter det att subventionen löper ut. För att öka sannolikheten för att anställningsincitament leder till varaktig sysselsättning betonade kommissionen 2017²⁸ nyttan med att införa villkor och kontrollera om
- den unga person som får stöd fortfarande är anställd vid en viss tidpunkt (minimitid för fortsatt anställning) efter det att subventionen har upphört.
 - nettoarbetstillfällen skapas hos arbetsgivaren.
- 69** I Spanien kunde anställningsincitament för unga, som finansierades genom ESF/sysselsättningsinitiativet för unga, ibland ge stöd under längre tid för tillsvidareanställningar. *Programa Empleo Joven* var till exempel en åtgärd som medfinansierade unga arbetstagares anställningskontrakt under sex månader för visstidsanställningar eller upp till tolv månader för tillsvidareanställningar. Enligt programmet krävdes dock inte någon minimitid för fortsatt anställning efteråt. Inom ramen för ESF+ har det krävts en minimitid för fortsatt anställning på upp till 24 månader för vissa åtgärder sedan 2021, i linje med en reform i Spaniens återhämtnings- och resiliensplan (*ruta 7*).

²⁸ EU:s planeringstermin – faktablad – *Aktiva arbetsmarknadsåtgärder*, 2017.

Ruta 7

Minimitid för fortsatt anställning och tillsvidareanställningar i Spanien

I Spaniens återhämtnings- och resiliensplan ingick ”**del 23, Ny offentlig politik för en dynamisk, motståndskraftig och inkluderande arbetsmarknad**”. Denna del omfattade reformer för förenkling av kontrakt, med en generalisering av tillsvidareanställning i syfte att främja stabil sysselsättning (reform 4) samt modernisering av den aktiva arbetsmarknadspolitiken och rationalisering av systemet med anställningsincitament (reform 7). Genom det spanska kungliga lagdekretet 32/2021 begränsades användningen av tillfälliga anställningar.

I Spaniens ESF+-program för ungdomssysselsättning ingick **åtgärd 5.A.08 med incitament för tillsvidareanställning av unga som varken arbetar eller studerar**. Åtgärden bestod i ett schablonbelopp för att uppmuntra till fortsatt rekrytering av unga. Mot bakgrund av de ovannämnda arbetsmarknadsreformerna skulle sysselsättningen bibehållas upp till 24 månader efter det att stödet via programmet hade upphört.

- 70** I Italien gav en av de åtgärder som vi granskade endast incitament till tillsvidareanställningar, men det angavs inte någon minimitid för fortsatt anställning efter det att EU-stödet hade upphört. I ett försök att se till att nettoarbetstillfällena skapades och för att undvika undanträngningseffekter innehöll åtgärden också bestämmelser om att utesluta arbetsgivare som inom en viss period före och efter rekryteringen sade upp enskilda arbetstagare eller genomförde kollektiva uppsägningar som berörde befattningar som var jämförbara med dem som subventionerades.
- 71** Vi noterade också att människor i vissa fall lämnade subventionerade jobb innan finansieringen upphörde. I vårt (begränsade) urval av unga som fick stöd från *Programa Empleo Joven – La Caixa* i Spanien var det två av tio som hoppade av åtgärden innan den hade avslutats. När det gäller *Incentivo Occupazione NEET 2018–2019* i Italien hade ungefär en fjärdedel av anställningskontrakten avslutats 24 månader efter det att de började gälla, på grund av att arbetstagaren sagt upp sig²⁹. För dessa åtgärder ställdes inga krav på avgångsintervjuer med arbetsförmedlingar där potentiella problem hade kunnat tas upp för att förbättra utformningen av sådana åtgärder i framtiden.

²⁹ *Incentivi all'assunzione Garanzia Giovani. Un'analisi valutativa*, Collana Focus ANPAL nr 105, s. 15.

Det råder oklarhet om när en ung person kan anses vara framgångsrikt integrerad på arbetsmarknaden

72 Under 2017 utvecklade det europeiska nätverket för offentliga arbetsförmedlingar en [verktygslåda](#) för offentliga arbetsförmedlingar som skulle hjälpa dem att utforma och genomföra sina strategier för varaktig integration. Där anges tre dimensioner att ta hänsyn till när man definierar varaktig integration på arbetsmarknaden:

- Integrering i **långsiktig sysselsättning**, med fokus på arbetad tid i förhållande till anställningens längd.
- Integrering i **sysselsättning som leder till karriärutveckling**, med fokus på kvaliteten på jobbmatchningar.
- De **arbetssökandes anställbarhet**, det vill säga i vilken utsträckning de arbetssökandes kompetens motsvarar arbetsmarknadens behov.

73 Verkttygslådan är avsedd att stödja utformningen och genomförandet av åtgärder för integration på arbetsmarknaden, men det är inte obligatoriskt att använda den. Vi konstaterade att de medlemsstater som vi besökte inte tydligt definierade *varaktig integration av unga på arbetsmarknaden* enligt alla de tre ovannämnda dimensionerna i sina operativa program.

74 Utan en tydlig förståelse av när en ung person kan anses ha integrerats framgångsrikt på arbetsmarknaden finns det risk för att tilldelningen och användningen av EU-medel till stöd för ungdomssysselsättning saknar tillräckligt specifika och mätbara mål. I praktiken kan detta göra det svårare att utforma ändamålsenliga stödformer, såsom anställningsincitament, och resultaten kan bli svårare att mäta (se även punkterna [47–51](#)).

Anställningsincitament leder ofta till dödviktseffekter, vilket i sin tur kan leda till ineffektiva utfall

75 I en utvärdering 2023 i Spanien (Katalonien) av genomförandet och effekterna av anställningsincitament för unga konstaterades att anställningsincitamenten inte hade varit tillräckligt riktade, och myndigheterna rekommenderades att

- definiera målgruppen unga arbetslösa inte bara efter ålder utan även utifrån andra variabler, såsom utbildningsnivå, kön eller hur länge de varit arbetslösa,
- klassificera utsatta arbetslösa unga utifrån dessa variabler och prioritera dem utifrån deras utsatthet.

76 Rekommendationerna återspeglade det sociala motivet bakom anställningsincitament (punkt 57) och skulle också bidra till att minska risken för dödviktseffekter. Under 2023 vidtog de katalanska myndigheterna åtgärder för att följa dessa rekommendationer (ruta 8). Huruvida och hur målgruppen identifieras och prioriteras på lämpligt sätt beror dock i slutändan på de kriterier som fastställs inom varje enskild ansökningsomgång för finansieringen.

Ruta 8

Spaniens åtgärder för att följa rekommendationerna om anställningsincitament

Under 2023 reviderade de katalanska myndigheterna den rättsliga ramen för anställningsincitament (ORDEN EMT/213/2023) till följd av rekommendationerna i en utvärdering. I ett finansieringsbeslut efter en ansökningsomgång kan man numera fastställa en differentierad tilldelning av medel beroende på följande faktorer:

- Typ av stödberättigande åtgärder.
- Typ av stödmottagare eller enheter.
- Typ av anställningskontrakt.
- Ett territoriellt kriterium, i förekommande fall kopplat till arbetslöshetsstatistik.
- Sysselsättningsstatusen för de personer som åtgärderna riktar sig till.

77 Genom de nya reglerna infördes också ett tak för subventionen, som begränsar den till 80 % av arbetsgivarens normala månadskostnad för arbetet, vilket uttryckligen syftar till att minska risken för dödviktseffekter. Taket leder till att arbetsgivarna står för en del av arbetskostnaden. Detta återspeglar en grundläggande princip om ansvarsfull användning av offentliga medel och begränsar de offentliga utgifterna per anställning. Taket bidrog dock inte till en prioritering av personer som sannolikt inte skulle anställas om det inte fanns ett ekonomiskt incitament att göra det, såsom unga med begränsad arbetslivserfarenhet, låga kvalifikationer eller långvarig inaktivitet, och taket minskade därför inte direkt risken för dödviktseffekter, det vill säga att subventioner går till anställningar som ändå skulle ha gjorts.

- 78** Utvärderingar av Italiens programperiod 2014–2020³⁰ belyste inneboende problem med anställningsincitament, såsom dödvikts- och urvalseffekter. En urvalseffekt uppstår när företag använder incitamentet för att anställa unga som de redan hade för avsikt att rekrytera. Detta innebär att de unga sannolikt hade hittat ett jobb oavsett incitamentet. I utvärderingarna rekommenderades en justering av kriterierna för stödberättigande liksom av bidragsbeloppen för att bättre anpassa dem till den unga personens anställbarhet, med användning av både kvantitativa och kvalitativa indikatorer. Programmet för 2021–2027 innehöll bestämmelser om detta, men senare anställningsincitament³¹ motsvarade inte dessa krav eftersom de bara innebar en upprepning av tidigare åtgärder. Berörda parter³² rekommenderade också att insatserna skulle riktas bättre mot de mest behövande, men deras uppmaning beaktades inte i genomförandet.
- 79** För att incitamenten ska riktas på ett ändamålsenligt sätt krävs inte bara lämpliga regler utan också adekvata kontroller för att säkerställa att reglerna tillämpas korrekt. I våra årliga regelefterlevnadsrevisioner har vi uppmärksammat olika problem med kontrollerna av villkoren för stödberättigande för de unga som stödet riktar sig till (punkt **11** i *bilaga I*). Kommissionen har också vid sina egna revisioner identifierat vissa problem och begärt korrigerande åtgärder. Tveksamheter kring stödberättigande leder inte nödvändigtvis till dödviktseffekter, men det tyder ändå på potentiella brister i kontrollen av de regler som ska rikta stödet mot avsedd målgrupp.
- 80** Dödviktseffekter är till sin natur svåra att mäta. Man måste fastställa, eller göra en sannolikhetsbedömning av, vad arbetsgivare eller arbetstagare skulle ha gjort utan incitamentet. Allt annat lika, är risken för dödviktseffekter större ju högre anställbarhet en ung person har.

³⁰ *Incentivi all'assunzione Garanzia Giovani. Un'analisi valutativa*, Collana Focus ANPAL nr 105.

³¹ Italienskt lagdekret nr 60 av den 7 maj 2024, artikel 2.

³² Dipartimento per le politiche di coesione, *Programmazione della politica di coesione 2021–2027, Tavolo 4 "Un'Europa più sociale" – Sintesi degli esiti del confronto partenariale* (januari 2020). Dokumentet finns på opencoesione.gov.it.

81 De italienska myndigheterna har beräknat en indikator som mäter anställbarheten hos unga som är registrerade inom ungdomsgarantin och visar hur långt de befinner sig från arbetsmarknaden (*indice di profilazione*³³). Denna indikator beräknas innan några åtgärder genomförs. En jämförelse mellan denna indikator för dem som sedan fick anställningsstöd under perioden 2015–2019 och dem som inte fick det visar att de förstnämnda var mer anställbara redan från början, framför allt för att de – i genomsnitt – hade mer tidigare arbetslivserfarenhet³⁴. Det tyder på att det finns en dödviktseffekt. Men även om ett arbete skulle ha skapats utan anställningsincitament, kan incitamentet ändå ha bidragit till förmånligare kontraktsvillkor³⁵, exempelvis för att det ställs krav på tillsvidareanställning enligt subventionsreglerna i stället för visstidsanställning.

Jobbcoachning och stöd till yrkesutbildning underlättar ungas integration på arbetsmarknaden

82 Andra EU-finansierade åtgärder som inte är direkt kopplade till jobberbjudanden kan också stödja ungas integration på arbetsmarknaden. Enligt den förstärkta ungdomsgarantin bör dessa åtgärder i möjligaste mån skräddarsys för de unga som tar emot stödet. De är ofta utformade som så kallade aktiveringsåtgärder: individanpassad vägledning, individuell åtgärdsplanering och stöd till utbildning, inklusive yrkesutbildning. Dessa stödåtgärder är viktiga verktyg för de nationella myndigheterna. De kan vara ett nödvändigt första steg för att hitta ett lämpligt jobberbjudande, eller också kan de öka en persons anställbarhet om inget jobberbjudande finns tillgängligt. Vi kontrollerade hur dessa åtgärder främjade ungas integration på arbetsmarknaden.

83 De tre medlemsstater som vi granskade har gett stöd till unga genom flera typer av aktiva arbetsmarknadsåtgärder (punkt 56), och vår revision omfattade ett antal av dessa. När så var möjligt analyserade vi sysselsättningssituationen för de deltagare som fick stöd genom dessa åtgärder.

84 I Italien bedömde vi en jobbcoachningsåtgärd (*Accompagnamento al lavoro*, ruta 9) som hjälper unga att få jobb genom utformning av skraddarsydda jobbspår. Denna åtgärd kan eventuellt åtföljas av andra aktiva arbetsmarknadsåtgärder, såsom anställningsincitament.

³³ *La Garanzia Giovani rafforzata e le politiche attive di sostegno dell'occupazione giovanile – Primo rapporto di monitoraggio*, INAPP, juni 2025.

³⁴ *Incentivi all'assunzione Garanzia Giovani. Un'analisi valutativa*, Collana Focus ANPAL nr 105, s. 9.

³⁵ *Ibid.*, s. 51.

Ruta 9

Jobbcoachning som ett sätt att hjälpa unga att komma in på arbetsmarknaden i Italien

När det gäller sysselsättningsstatusen för unga som deltog i jobbcoachning inom ramen för **Italiens operativa program för ungdomssysselsättning (*Iniziativa occupazione giovani*)** hade de som fått jobbcoachning i genomsnitt högre sysselsättningsgrad än de som inte hade fått det³⁶.

Den 31 december 2022 hade 804 868 unga slutfört en eller flera åtgärder inom detta program. Av dessa deltagare var 534 474, eller 66,4 %, sysselsatta. Om man tittar närmare på de olika typerna av åtgärder noterades de högsta sysselsättningsgraderna för anställningsincitament (76,8 %) och för jobbcoachning som en fristående åtgärd (76,6 %), det vill säga att åtgärden inte följdes av någon annan aktiv arbetsmarknadsåtgärd³⁷.

Deltagandet i någon av dessa åtgärder garanterade inte ett anställningserbjudande, men arbetsförmedlingarna fick ersättning endast om en anställning kunde säkras, och ersättningsbeloppet varierade beroende på kontraktstyp (högre för tillsvidareanställningar).

I illustrativt syfte analyserade vi situationen för tio unga som hade fått ett jobberbjudande inom ramen för denna åtgärd vid tidpunkterna sex, tolv och 18 månader efter att de hade börjat sitt arbete. Resultaten visas nedan.



Källa: Revisionsrätten.

³⁶ *Garanzia Giovani in Italia*. Collana Focus ANPAL nr 92, avsnitt 3.2.

³⁷ *L'attuazione della Garanzia Giovani in Italia - Un bilancio del periodo maggio 2014–dicembre 2022*, avsnitt 3.2 (2023, Collana Biblioteca ANPAL, nr 27).

- 85** Genom att registrera sig inom ungdomsgarantin kunde unga i Spanien som varken arbetade eller studerade få tillgång till ett antal stödåtgärder, såsom individanpassad vägledning och individuell åtgärdsplanering, inbegripet skraddarsydd individuella stödsystem. I vår [årsrapport för 2021](#)³⁸ rapporterade vi fall där unga som omfattades av anställningsincitament registrerades retroaktivt inom ungdomsgarantin, vilket innebar att de inte hade kunnat dra full nytta av alla de ytterligare förmåner som fanns tillgängliga inom ramen för garantin.
- 86** I Tyskland granskade vi tre åtgärder som fick stöd från ESF och React-EU och som var inriktade på att förebygga arbetslöshet eller inaktivitet (se [bilaga II](#)). Dessa åtgärder hjälpte studerande att utforska karriärmöjligheter och guidade dem till att fatta välgrundade beslut om sin utbildning och framtida karriär. Åtgärderna erbjöd alternativa utbildningsvägar, såsom lärlingsutbildningar (för att förhindra att ungdomar avslutar sin formella skolutbildning i förtid och blir arbetslösa). Detta förbättrade också deras chanser att få jobb, eftersom en lärlingsutbildning är en viktig väg in i stabil sysselsättning i Tyskland. Det fanns dock otillräcklig information om deltagarnas arbetsituation efter åtgärderna, och det var inte möjligt att analysera detta tolv eller 18 månader efter att de hade inlett sitt deltagande.

Inaktiva unga är fortfarande svåra att nå

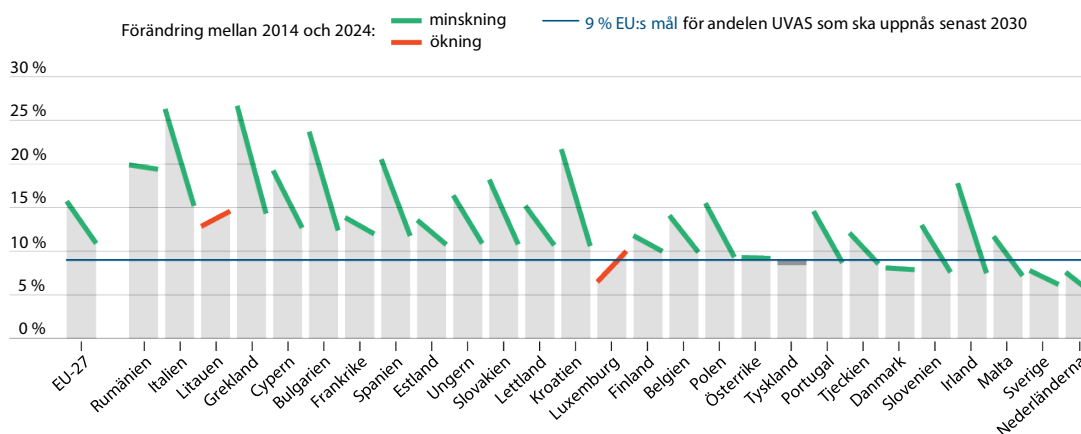
- 87** I rådets [rekommendation från 2013, genom vilken ungdomsgarantin inrättades](#), rekommenderades ändamålsenliga uppsökande strategier och mekanismer för att identifiera och engagera dem som befinner sig längst bort från arbetsmarknaden, dvs. inaktiva unga. Denna rekommendation förstärktes 2020. Vi granskade de åtgärder som kommissionen och medlemsstaterna vidtagit för att identifiera och samarbeta med unga i denna situation i syfte att integrera dem på arbetsmarknaden.
- 88** Andelen unga som varken arbetar eller studerar (UVAS) fortsätter att minska³⁹. Denna positiva förändring är dock inte jämnt fördelad mellan de två delarna av UVAS-populationen, nämligen arbetslösa och inaktiva (dvs. personer som står utanför arbetsmarknaden).

³⁸ [Årsrapporten för 2021](#), ruta 5.5.

³⁹ [COM\(2024\) 701 final](#).

89 Den totala andelen unga i EU som varken arbetar eller studerar minskade med 4,6 procentenheter mellan 2014 och 2024, men siffrorna varierade mellan EU:s medlemsstater (*figur 8*). År 2024 var andelen unga i åldern 15–29 år som varken arbetade eller studerade 11,1 % i EU, vilket fortfarande är två procentenheter över det mål på 9 % som fastställs i handlingsplanen för den europeiska pelaren för sociala rättigheter och som ska uppnås senast 2030.

Figur 8 | Unga (15–29 år) som varken arbetar eller studerar (UVAS), 2014 och 2024 (%)



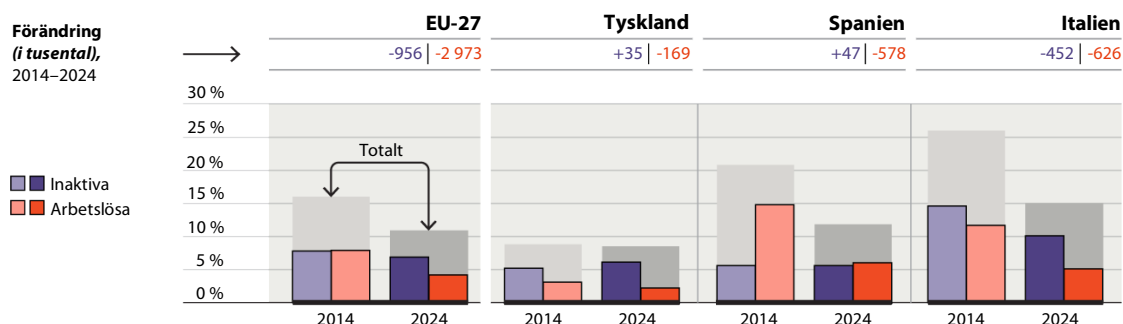
Anm.: Det finns avbrott i tidsserien för Belgien, Bulgarien, Tyskland, Irland, Grekland, Spanien och Frankrike.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av [uppgifter från Eurostat](#), hämtade 14.1.2026.

90 Vår analys av situationen för EU som helhet visar att förbättringen (3,9 miljoner färre unga som varken arbetade eller studerade 2024 jämfört med 2014) främst berodde på att antalet arbetslösa unga minskade (2,97 miljoner), snarare än att antalet inaktiva minskade (0,96 miljoner, varav omkring hälften i Italien). Sammansättningen av den del av den unga befolkningen som varken arbetar eller studerar håller därför på att förändras, eftersom andelen inaktiva unga har blivit större⁴⁰. Under 2014 var 49,7 % av de unga som varken arbetade eller studerade inaktiva, men under 2024 ökade denna procentandel till 62,2 %. Denna trend kan observeras i alla de tre medlemsstater som vi granskade, och antalet inaktiva unga ökade till och med i Tyskland och Spanien (se *figur 9* och *bilaga III* för utvecklingen i alla 27 medlemsstater). Eftersom inaktiva unga ofta befinner sig längre från arbetsmarknaden – av skäl som rör brist på relevant kompetens, utbildning eller arbetslivserfarenhet, geografisk plats, hälsoproblem eller sociala hinder såsom diskriminering – är dessa personer de som är svårast att nå och integrera.

⁴⁰ SWD(2020) 216 final, s. 12.

Figur 9 | Inaktiva respektive arbetslösa unga (15–29 år), 2014 och 2024 (%)



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från Eurostat, hämtade 14.1.2026.

91 Inaktiva unga som varken arbetar eller studerar stöter vanligtvis på institutionella hinder för att komma in på arbetsmarknaden, vilket understryker behovet av övergripande strategier som går utöver renodlad arbetsmarknadspolitik. Under 2022 offentliggjorde kommissionen en verktygslåda⁴¹ med verktyg och metoder för att stödja berörda parter i användningen av ESF+-resurser för att hjälpa inaktiva personer att integreras i arbetslivet. I verktygslådan rekommenderas ett nära samarbete mellan offentliga och privata aktörer. De nationella myndigheterna skulle kunna överväga att

- involvera organisationer med erfarenhet av att tillhandahålla specialiserat stöd till inaktiva personer,
- uppmuntra till uppsökande strategier för att koppla samman stödtjänster med utsatta personer,
- fortsätta att utveckla sådana strategier för att uppmuntra utsatta personer att delta i program för integration på arbetsmarknaden.

92 I den rättsliga ramen för EU-finansiering 2021–2027 införde kommissionen också särskilda bestämmelser som kräver att medlemsstaterna inför riktade åtgärder för att nå unga⁴². Denna punkt betonades också i den förstärkta ungdomsgarantin.

⁴¹ *Improving collaboration to support the integration of long-term unemployed and inactive people: a mini-toolkit*, 2022.

⁴² Förordning (EU) 2021/1057, artikel 7.6, och förordning (EU) 2021/1060, bilaga IV, nödvändigt villkor 4.1.

- 93** I Spanien föreslogs i en andra utvärdering av ungdomsgarantin⁴³ en särskild åtgärd för inaktiva unga. Den rekommenderade en insats för att analysera behoven och försöka nå ut till de unga som inte går någon utbildning och som klassificeras som ”inaktiva”. Syftet var att låta dem omfattas av ungdomsgarantin och på så sätt stärka strategin gentemot inaktiva unga, hitta ingångar för att nå denna grupp och matcha möjligheter med deras behov.
- 94** Spanien följde utvärderingens rekommendation genom att lägga till en åtgärd i sin plan för ungdomsgarantin+ (2021) om bättre samordning mellan offentliga arbetsförmedlingar och sociala tjänster och ungdomstjänster samt med andra enheter som arbetar med unga och deras familjer⁴⁴. Det är för tidigt att avgöra om denna åtgärd har uppnått de avsedda resultaten.
- 95** I Italien konstaterades i det program för 2021–2027 som vi granskade att de mest utsatta och missgynnade grupperna enligt utvärderingarna av ungdomsgarantin inte hade nåtts och engagerats tillräckligt. Programmet innehöll därför en särskild åtgärd för uppsökande arbete i detta syfte. I augusti 2025 hade dock åtgärden ännu inte inletts, och den tilldelade finansieringen hade minskats betydligt (*ruta 10*).

Ruta 10

Minskad finansiering av strategin för uppsökande verksamhet i det italienska ESF+-programmet 2021–2027 *Giovani, donne e lavoro*

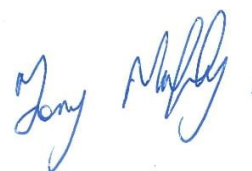
I den ursprungliga versionen av detta program på temat *ungdomar, kvinnor och jobb* hade 500 miljoner euro öronmärkts för strategier för att nå ut till unga som varken arbetade eller studerade under perioden 2023–2024, vilka skulle genomföras senast före årsslutet 2024. Åtgärderna hade ännu inte inletts vid tidpunkten för vår revision 2025. I den senaste versionen av programmet som godkändes av kommissionen i augusti 2025 angavs ett totalt belopp på 150 miljoner euro för dessa strategier. Detta belopp omfördelades till andra åtgärder till stöd för ungdomssysselsättning, särskilt anställningsincitament, som dock inte var strategiskt inriktade på uppsökande verksamhet.

⁴³ II EVALUACIÓN DE LA INICIATIVA DE EMPLEO JUVENIL Informe de Evaluación, 2018.

⁴⁴ Åtgärd 8: Vägledning för inaktiva unga som gett upp hoppet om att hitta ett jobb och befinner sig långt från arbetsmarknaden, inbegripet de som befinner sig i eller riskerar att hamna i en situation av social utestängning, och de som omfattas av minimiinkomststöd.

Denna rapport antogs av revisionsrättens avdelning II, med Annemie Turtelboom (ledamot av revisionsrätten) som ordförande, vid dess sammanträde i Luxemburg den 22 april 2026.

För revisionsrätten



Tony Murphy
Ordförande

Bilagor

Bilaga I – Om revisionen

Ungdomsarbetslöshet

- 01** Ungdomsarbetslöshet avser arbetslöshet bland personer i åldern 15–24 år (enligt den ursprungliga [ungdomsgarantin](#)) eller 15–29 år (enligt den [förstärkta ungdomsgarantin](#)). Det är ett stort problem i de flesta medlemsstater, trots en stadig minskning sedan toppnoteringen 2013.
- 02** Att vidta åtgärder för ungdomssysselsättning är i första hand de nationella och regionala myndigheternas ansvar. Men EU stöder och kompletterar vid behov medlemsstaternas åtgärder på detta område. På EU-nivå finns det gemensamma definitioner av "arbetslöshet", "sysselsättning" och "inaktivitet" ([ruta 1](#)).

Ruta 1

Definitioner av "arbetslösa" och "inaktiva" personer

Enligt Eurostat och på grundval av riktlinjer från [Internationella arbetsorganisationen](#) är en **arbetslös person**

- en person i åldern 15–74 år,
- som inte är sysselsatt (enligt definitionen av [sysselsättning](#)) under en viss referensvecka för arbetsmarknadsstatistiken,
- som för närvarande är tillgänglig för arbete, dvs. är tillgänglig för avlönat arbete eller egenföretagande före utgången av tvåveckorsperioden efter referensveckan, och
- som aktivt söker arbete, dvs. har antingen genomfört aktiviteter under fyraveckorsperioden fram till och med referensveckan för att söka avlönad anställning eller egenföretagande eller hittat ett arbete som personen ska börja inom en period av högst tre månader från utgången av referensveckan.

En **inaktiv person** är

- någon i arbetsför ålder som står [utanför arbetskraften](#), det vill säga som inte är en del av arbetskraften och således varken är "sysselsatt" eller "arbetslös". Termen omfattar personer som för närvarande inte är sysselsatta och inte aktivt söker arbete, till exempel de som inte kan arbeta eller delta i regelbunden verksamhet på grund av långvarig sjukdom eller personer som gett upp hoppet om att hitta ett arbete, samt skolbarn, heltidsstuderande och pensionärer.

Källa: Eurostat och Internationella arbetsorganisationen (ILO).

Rättslig grund och politisk ram

- 03** EU delar befogenheterna inom sysselsättnings- och socialpolitiken med medlemsstaterna. EU-initiativen omfattar samordning och övervakning av nationell politik, underlättande av utbyte av bästa praxis och antagande av lagstiftning om arbetstagares rättigheter och sociala trygghetssystem. Sysselsättningspolitiken bygger på **artikel 3.3** i [fördraget om Europeiska unionen](#).

- 04** Enligt **fördraget om Europeiska unionens funktionssätt**¹ ska medlemsstaterna och EU arbeta för att utveckla en samordnad sysselsättningsstrategi och särskilt för att främja en kvalificerad, utbildad och anpassningsbar arbetskraft och en arbetsmarknad som är mottaglig för ekonomiska förändringar. EU ”ska bidra till en hög sysselsättningsnivå genom att uppmuntra samarbete mellan medlemsstaterna samt genom att stödja och, när det är nödvändigt, komplettera deras åtgärder”². På liknande sätt är främjandet av sysselsättning ett gemensamt socialpolitiskt mål som delas av EU och dess medlemsstater³.
- 05** **Ungdomsgarantin från 2013** och den **förstärkta ungdomsgarantin** från 2020 är EU:s referensram för att motverka ungdomsarbetslöshet och inaktivitet på arbetsmarknaden. En majoritet av medlemsstaterna införde sina nationella ungdomsgarantisystem redan i januari 2014.
- 06** Sedan november 2017 betraktas ungdomsgarantin som en social rättighet. Enligt princip 4 i **den europeiska pelaren för sociala rättigheter (“Aktiva arbetsmarknadsåtgärder”)** har unga människor ”rätt till fortbildning, lärlingsplats, praktik eller ett bra arbetsplatserbjudande inom fyra månader efter att de blivit arbetslösa eller avslutat en utbildning”. Genom 2021 års handlingsplan för den europeiska pelaren för sociala rättigheter infördes nya ambitiösa mål för unga, såsom att andelen unga i åldern 15–29 år som varken arbetar eller studerar skulle minska från 12,6 % (2019) till 9 % senast 2030.
- 07** React-EU- och ESF+-förordningarna kräver att man följer rådets rekommendation från 2020 om **en förstärkt ungdomsgaranti** när man ger stöd till unga⁴. Det innebär att stödet ska följa en individanpassad strategi när det gäller profilering, individanpassade handlingsplaner, rådgivning, vägledning och mentorskap. Stödet ska också ges i rätt tid (dvs. inom fyra månader efter det att en ung person blivit arbetslös eller avslutat sin formella utbildning).

Roller och ansvarsområden

- 08** Ansvaret för sysselsättningspolitiken ligger i första hand hos medlemsstaterna. EU:s ansvar på sysselsättningsområdet är kompletterande och omfattas av en **europeisk sysselsättningsstrategi**. Kommissionens och medlemsstaternas roller och ansvarsområden illustreras i **figur 1**.

¹ Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, artiklarna 145 och 146.

² Ibid., artikel 147.

³ Ibid., artikel 151.

⁴ Förordning (EU) 2020/2221, artikel 92 b, och förordning (EU) 2021/1057, artikel 11.

Figur 1 | Roller och ansvarsområden



Kommissionen

Genomför den europeiska sysselsättningsstrategin främst som en del av den europeiska planeringsterminen, det vill säga genom riktlinjerna för sysselsättningen, de gemensamma sysselsättningsrapporterna och de nationella reformprogrammen (fram till 2023) samt landsrapporterna och de landsspecifika rekommendationerna.

Övervakar ungdomsarbetslösheten genom den europeiska planeringsterminens landsrapporter, som offentliggörs som en del av vårpaketet, och de landsspecifika rekommendationerna.

Generaldirektoratet för sysselsättning, socialpolitik och inkludering ansvarar tillsammans med medlemsstaterna för att planera **finansieringen** till stöd för ungdomssysselsättning (dvs. ESF, sysselsättningsinitiativet för unga, React-EU och ESF+) liksom för att övervaka genomförandet och utvärdera och rapportera om resultat och utfall.



Medlemsstaterna (på nationell och/eller regional/lokal nivå)

Ansvarar för genomförandet av sysselsättningspolitiken. Inom ramen för samordningen på EU-nivå har de behövt utarbeta och lägga fram årliga nationella reformprogram (NRP), och de har en politisk skyldighet att genomföra de landsspecifika rekommendationerna. De nationella parlamenten deltar i arbetet med att omsätta de övergripande EU-målen i nationella mål och utarbeta de årliga nationella reformprogrammen. (Sedan 2024 är de nationella reformprogrammen ersatta av nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planer.)

Inom den rättsliga ramen för sammanhållningspolitiken ska medlemsstaterna **föreslå och lämna in operativa program** till kommissionen, som sedan bedömer och godkänner dem. Medlemsstaterna ska **genomföra, övervaka och rapportera om framstegen** och **utvärdera utfallet** av de åtgärder som finansieras genom de operativa programmen.

Källa: Revisionsrätten.

Viktig finansiell information

- 09** EU ger stöd för att främja ungas sysselsättning och anställbarhet och undvika social utestängning genom EU-fonder såsom ESF/sysselsättningsinitiativet för unga för perioden 2014–2020, React-EU samt ESF+ och FRO för perioden 2021–2027 (*tabell 1*).

Tabell 1 | Belopp (i miljoner euro) av planerad EU-finansiering per medlemsstat inom ramen för ESF, React-EU, sysselsättningsinitiativet för unga (insatskod 103) och ESF+ (interventionsområde 136) för 2014–2020 och 2021–2027

Medlemsstat	ESF	React-EU	YEI	ESF+	FRO
Belgien	58,5	-	128,8	106,2	-
Bulgarien	66,2	-	110,6	292,9	-
Tjeckien	-	-	27,2	38,7	1,1
Tyskland	489,5	47,4	-	541,1	20,7
Estland	-	-	-	8,8	-
Irland	-	-	136,3	15,7	-
Grekland	-	-	512,4	686,8	23,0
Spanien	411,7	192,8	2 784,5	1 877,4	2,9
Frankrike	237,6	33,3	964,5	988,0	-
Kroatien	64,2	-	206,3	279,2	-
Italien	738,7	1 234,7	1 880,2	2 691,2	-
Cypern	5,3	-	36,3	28,0	-
Lettland	-	-	58,0	19,0	-
Litauen	17,5	-	63,6	43,7	-
Luxemburg	5,6	-	-	1,4	-
Ungern	503,8	-	99,5	447,7	-
Malta	4,8	-	-	6,0	-
Nederländerna	-	-	-	-	24,5
Polen	1 179,4	-	539,4	552,9	-
Portugal	-	-	460,3	951,2	-
Rumänien	136,3	-	303,2	673,5	-

Medlemsstat	ESF	React-EU	YEI	ESF+	FRO
Slovenien	73,0	-	18,4	9,9	-
Slovakien	-	-	172,3	284,0	10,2
Finland	-	-	-	20,4	-
Sverige	158,5	-	88,3	-	-
Totalt	4 150,5	1 508,2	8 590,1	10 564,0	82,3

Anmärkning: Danmark och Österrike planerade inte någon finansiering enligt insatskod 103 och interventionsområde 136. EU-belopp anges utan medfinansiering från medlemsstaterna. Uppgifterna för 2014–2020 omfattar inte Förenade kungariket. Uppgifter om ESF visas exklusive React-EU, som presenteras separat. De uppgifter som finns tillgängliga på plattformen för sammanhållningsdata omfattar programuppdateringar fram till december 2023 för ESF, React-EU och sysselsättningsinitiativet för unga och fram till oktober 2025 för ESF+. Vi granskade uppdaterade uppgifter för de tio operativa program som ingick i urvalet för denna revision och identifierade en betydande efterhandsrevidering inom ett av dem (i Italien), vilket återspeglas i de uppgifter som visas.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter hämtade från plattformen för sammanhållningsdata den 10 februari 2026 och från SFC i januari 2026.

Revisionens inriktning och omfattning samt revisionsmetod

- 10** Syftet med vår revision var att undersöka hur sammanhållningspolitiken har bidragit till att stödja en varaktig integration av unga på arbetsmarknaden. Vi bedömde hur ESF/sysselsättningsinitiativet för unga, React-EU och ESF+ har bidragit till medlemsstaternas insatser för att skapa långsiktiga arbetstillfällen för unga. När det gäller ESF+ fokuserade vi främst på den rättsliga ramen och utformningen av åtgärder till stöd för ungdomssysselsättning, eftersom genomförandet ännu inte kommit så långt. Vår revision omfattade perioden fram till december 2025. FRO ingick inte i denna revision.
- 11** Revisionen kompletterar vårt [tidigare arbete](#) på området ungdomsarbetslöshet, bland annat inom ramen för vår årliga revisionsförklaring⁵, och ger information om användningen av tillgänglig EU-finansiering under programperioderna 2014–2020 och 2021–2027.

⁵ Se t.ex. vår [årsrapport för 2019](#), ruta 5.5, vår [årsrapport för 2021](#), rutorna 5.2 och 5.5, och vår [årsrapport för 2023](#), rutorna 6.9 och 6.11.

12 Vid vår granskning bedömde vi

- hur kommissionen stöttade medlemsstaterna för att förbättra sysselsättningssituationen för unga med hjälp av särskilda strategier, politik och finansiering från sina operativa program 2014–2020 för ESF/sysselsättningsinitiativet för unga (inklusive React-EU) och 2021–2027 för ESF+, och hur den övervakade resultaten,
- huruvida EU-finansierade åtgärder med stöd från ESF/sysselsättningsinitiativet för unga (inklusive React-EU) och ESF+ underlättade en varaktig integration av unga på arbetsmarknaden, inbegripet de mest utsatta grupperna.

13 Närmare uppgifter om de beviskällor som vi analyserade och vår revisionsmetod presenteras i [figur 2](#). Vår [revisionsmetod](#) följer de internationella revisionsstandarder som utfärdats av Internationella organisationen för högre revisionsorgan (Intosai).

Figur 2 | Beviskällor och revisionsmetod

Dokument



Tillämplig rättslig ram, arbetsdokument från kommissionens avdelningar, relevanta EU-policydokument, utvalda program inom ESF/sysselsättningsinitiativet för unga, React-EU och ESF+, rapporter och utvärderingar från kommissionen och medlemsstaterna samt rapporter från berörda parter (t.ex. dokument med fackliga ståndpunkter och andra rapporter från EU:s byråer Eurofound och Cedefop samt Eurydice-nätverket med uppgifter om de europeiska utbildningssystemen).

Uppgifter



Uppgifter från olika källor, främst från kommissionen, Eurostat, plattformen för öppna data för sammanhållningspolitiken och nationella myndigheter.

Granskningsbesök vid kommissionen och i medlemsstaterna



Vi intervjuade EU-tjänstemän som arbetar med planeringen och/eller genomförandet av ESF/sysselsättningsinitiativet för unga, React-EU och ESF+.

För vår granskning på medlemsstatsnivå besökte vi **Tyskland, Spanien och Italien**. Vi gjorde vårt urval med beaktande av de belopp som hade anslagits för perioden 2014–2020 genom ESF/sysselsättningsinitiativet för unga och React-EU till varaktig integration på arbetsmarknaden för ungdomar (baserat på insatskod 103), och vi täckte in medlemsstater med både hög och låg ungdomsarbetslöshet. Vi intervjuade

- ministerier med ansvar för ungdomssysselsättningspolitik, förvaltande myndigheter för de utvalda programmen inom ESF/sysselsättningsinitiativet för unga (inklusive React-EU) och ESF+,
- nationella/regionala offentliga arbetsförmedlingar,
- samordnare för ungdomsgarantin,
- andra nationella och regionala myndigheter och genomförandeorgan som deltar i tillhandahållandet av stöd för ungdomssysselsättning.

Vi samrådde också med arbetsgivarorganisationer och fackföreningar i var och en av de tre medlemsstaterna.

Vi utförde vårt arbete baserat på ett urval om tio operativa program inom ESF/sysselsättningsinitiativet för unga och ESF+ samt nio relevanta åtgärder (bilaga II) som finansierades av ESF/sysselsättningsinitiativet för unga (inklusive React-EU), tre i varje medlemsstat som valts ut för vår revision. Vi valde ut dessa åtgärder på grundval av de högsta tilldelade beloppen.

90 enskilda ärenden



Vi granskade 30 enskilda ärenden per medlemsstat, dvs. unga personer som fick stöd inom ramen för de utvalda åtgärderna, för att bedöma om stödet hade lett till att de fortfarande var i sysselsättning efter 18 månader. Vi valde slumpmässigt ut dessa unga personer bland dem som fick stöd från 2018 och framåt.

Källa: Revisionsrätten.

Bilaga II – Åtgärder som granskades i de tre utvalda medlemsstaterna

Operativt program	Granskad åtgärd	Finansieringskälla	Totalt tilldelat belopp i euro	Typ av åtgärd	Kort beskrivning
TYSKLAND					
2014DE05SFOP010 – Operativt program Nordrhein-Westfalen	<i>Kurs auf Ausbildung</i>	React-EU	37 444 328 (granskade projekt: 9 822 542)	Andra aktiva arbetsmarknadsåtgärder	<i>Kurs auf Ausbildung</i> i Nordrhein-Westfalen utformades för att stödja unga som låg i riskzonen för att hoppa av skolan eller som redan hade hoppat av. Åtgärden gav unga stöd och rådgivning så att de framgångsrikt kunde övergå till yrkesutbildnings- eller lärlingsprogram.
	<i>Ausbildungsprogramm NRW</i>	ESF	10 352 332 (granskade projekt: 859 830)	Andra aktiva arbetsmarknadsåtgärder	<i>Ausbildungsprogramm NRW</i> i Nordrhein-Westfalen utformades för att hjälpa unga att skaffa sig en yrkesutbildning och för att matcha arbets sökande med företag.

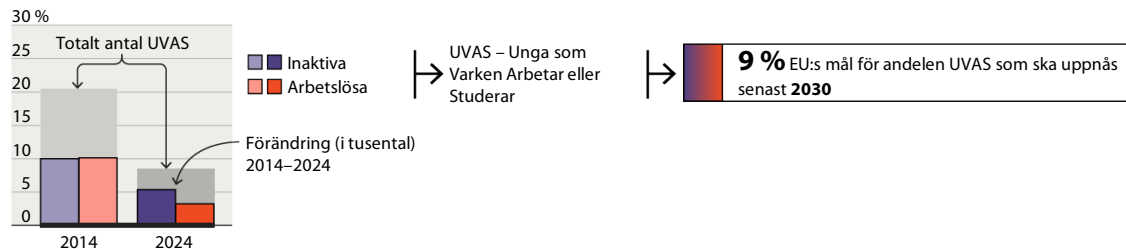
Operativt program	Granskad åtgärd	Finansieringskälla	Totalt tilldelat belopp i euro	Typ av åtgärd	Kort beskrivning
2014DE05SFOP015 – Operativt program Rheinland-Pfalz	Jump	React-EU	4 443 963 (granskade projekt: 861 446)	Andra aktiva arbetsmarknadsåtgärder	Jump i Rheinland-Pfalz riktade sig till unga som behövde stöd vid övergången från skola till arbete. Åtgärden stödde dem som hade svårt att hitta en lärlingsplats eller ett jobb. Programmet syftade till att hjälpa dessa personer att hitta långsiktig sysselsättning genom att erbjuda dem tjänster som rådgivning, utbildning i mjuka färdigheter och stöd till arbetsförmedling.
SPANIEN					
2014ES05SFOP007 – Programa Operativa FSE Catalunya 2014 – 2020 (POCAT)	SOC – Ayudas a la contratación para jóvenes	React-EU	125 000 000	Anställningsincitament	Kataloniens offentliga arbetsförmedling (SOC) drev ett program som gav företag och arbetskooperativ incitament att rekrytera arbetslösa unga. Det subventionerade kontraktet kunde vara av alla slag, utom praktik- och lärlingskontrakt, och måste pågå i minst ett år på heltid. Förhandsregistrering inom ramen för ungdomsgarantin ansågs inte vara ett kriterium för stödberättigande.

Operativt program	Granskad åtgärd	Finansieringskälla	Totalt tilldelat belopp i euro	Typ av åtgärd	Kort beskrivning
2014ES05M9OP001 – <i>Programa Operativo de empleo juvenil 2014–2020 (POEJ)</i>	Stöd till arbetstagare som omfattas av systemet för korttidsarbete (ERTE-systemet)	ESF/sysselsättningsinitiativet för unga	161 836 287	Åtgärd för bevarande av arbetstillfällen	ERTE POEJ 5 YEI var en flexibilitetsåtgärd för företag. För att undvika uppsägning av arbetstagare under covid-19-pandemin kunde anställningar, och därmed anställningskontrakt, pausas tillfälligt eller arbetstiden förkortas. De unga fick ekonomisk ersättning och kunde behålla sitt arbete medan åtgärden varade. Åtgärden gällde unga som registrerats inom ramen för ungdomsgarantin och som på grund av covid-19-pandemin placerades i ERTE-systemet. Alla deltagare hade tidigare arbetat och någon gång tidigare registrerat sig och fått stöd från ungdomsgarantin.
	<i>Empleo joven – La Caixa</i>		12 958 735	Anställningsincitament	La Caixa stödde rekryteringen av unga som var registrerade i det nationella ungdomsgarantisystemet. Åtgärden subventionerade kostnaden för en ung arbetstagares anställningskontrakt under sex månader för visstidsanställning (tillfällig anställning) eller högst tolv månader för tillsvidareanställning.

Operativt program	Granskad åtgärd	Finansieringskälla	Totalt tilldelat belopp i euro	Typ av åtgärd	Kort beskrivning
ITALIEN					
2014IT05M9OP001 – <i>Programma operativo nazionale FSE Iniziativa occupazione giovani 2014–2020</i>	<i>Accompagnamento al lavoro</i>	ESF/sysselsättningsinitiativet för unga	116 513 738	Andra aktiva arbetsmarknadsåtgärder	Åtgärd för att hjälpa unga att komma in på arbetsmarknaden genom utformning av skräddarsydda jobbspår som kan leda till anställning. Åtgärden var en förberedelse eller ett komplement till övriga programåtgärder, däribland anställningsincitament. Även om deltagandet i en av dessa åtgärder inte garanterade ett anställningserbjudande var det förväntade resultatet en tillsvidareanställning eller en lärlingsplats.
	<i>Incentivo Occupazione NEET 2018–2019</i>		104 952 592	Anställningsincitament	Ett incitament för privata arbetsgivare att rekrytera personer i åldern 16–29 år som klassificerats som unga som varken arbetar eller studerar och som omfattades av ungdomsgarantiprogrammet. Incitamentet omfattade hela Italien utom den autonoma provinsen Bolzano.

Operativt program	Granskad åtgärd	Finansieringskälla	Totalt tilldelat belopp i euro	Typ av åtgärd	Kort beskrivning
2014IT05SFOP002 – PON <i>Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione (SPA0) 2014–2020</i>	<i>Esonero Giovani Under 36</i>	React-EU	1 234 684 525	Anställningsincitament	<p>Åtgärden gav arbetsgivare, som under 2021 och 2022 rekryterade unga under 36 år till en tillsvidareanställning, undantag från socialförsäkringsavgifter i upp till 36 månader, vilket utökades till 48 månader för privata arbetsgivare som rekryterade på en ort eller produktionsenhet i någon av följande regioner: Abruzzo, Molise, Kampanien, Basilicata, Sicilien, Apulien, Kalabrien och Sardinien. Jämfört med åtgärder som finansieras av ESF/sysselsättningsinitiativet för unga höjdes åldersgränsen från 29 till 35 år.</p>

Bilaga III – Unga (15–29 år) som var inaktiva respektive arbetslösa, 2014 och 2024, i EU och i de 27 medlemsstaterna



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från Eurostat (edat_lfse_20 och lfsi_neet_a), hämtade 8.1.2026.

Förkortningar

Förkortning	Definition/förklaring
Cedefop	Europeiska centrumet för utveckling av yrkesutbildning
ESF(+)	Europeiska socialfonden(+)
Eurofound	Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor
FRO	Fonden för en rättvis omställning
NRP	nationellt reformprogram
React-EU	återhämtningsstöd för sammanhållning och till Europas regioner
UVAS	unga som varken arbetar eller studerar
YEI	(<i>Youth Employment Initiative</i>) sysselsättningsinitiativet för unga

Ordförklaringar

Term	Definition/förklaring
arbetskraften	anställda, egenföretagare och arbetslösa i arbetsför ålder, även kallade "förvärvsarbetande befolkning".
arbetslöshetsnivå	arbetslösa som andel av arbetskraften.
den europeiska pelaren för sociala rättigheter	EU-ram med 20 principer som omfattar lika möjligheter och tillgång till sysselsättning, rättvisa arbetsvillkor och socialt skydd och social inkludering.
den europeiska planeringsterminen	en årlig cykel som utgör en ram för samordning av EU-medlemsstaternas ekonomiska politik och övervakning av framsteg.
Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor	EU-byrå som tillhandahåller information, rådgivning och sakkunskap på området för EU:s socialpolitik på grundval av jämförande information, forskning och analys.
Europeiska socialfonden	en EU-fond som ska skapa utbildnings- och sysselsättningsmöjligheter och förbättra situationen för personer som riskerar fattigdom; har ersatts av Europeiska socialfonden+.
inaktiv person	en person som är i arbetsför ålder men som står utanför arbetskraften.
Internationella arbetsorganisationen (ILO)	FN-organ som arbetar med arbetsrättsliga frågor, särskilt internationella arbetsnormer.
interventionsområde	verksamhetskategori som finansieras av Europeiska regionala utvecklingsfonden, Sammanhållningsfonden eller Europeiska socialfonden+ under perioden 2021–2027; även kallad insatskod under perioden 2014–2020.
landsspecifika rekommendationer	årlig vägledning som kommissionen utfärdar till enskilda medlemsstater, som en del av den europeiska planeringsterminen, om deras makroekonomiska politik, budgetpolitik och strukturpolitik.
(operativt) program	ram för genomförande av EU-finansierade insatser i enlighet med de prioriteringar och mål som fastställs i en partnerskapsöverenskommelse mellan kommissionen och den berörda medlemsstaten.
partnerskapsöverenskommelse	en överenskommelse mellan kommissionen och en medlemsstat eller ett eller flera länder utanför EU inom ramen för ett av EU:s utgiftsprogram, i vilken exempelvis strategiska planer, investeringsprioriteringar eller handelsvillkor eller villkor för tillhandahållande av utvecklingsbistånd fastställs.
React-EU	program inom NextGenerationEU som tillhandahåller ytterligare finansiering för befintliga sammanhållningspolitiska program i syfte att stödja återhämtning efter covid-19-krisen och samtidigt stödja den gröna och den digitala omställningen.

sysselsättningsinitiativet för unga	ett EU-program som syftar till att stödja unga människor som varken arbetar eller studerar i regioner där ungdomsarbetslösheten överstiger 25 %.
sysselsättningskommittén	rådets viktigaste rådgivande organ med ansvar för att övervaka utvecklingen av sysselsättningen och sysselsättningspolitiken i medlemsstaterna och i EU som helhet.
ung person	vid tillämpningen av ungdomsgarantin, en person mellan 15 och 25 år, vilket efter 2020 ändrades till mellan 15 och 29 år.
ungdomsgarantin	en EU-politisk ram enligt vilken unga som blir arbetslösa eller avslutar sin formella utbildning erbjuds sysselsättning eller vidareutbildning inom fyra månader.
UVAS	unga som varken arbetar eller studerar.

Kommissionens svar

<https://www.eca.europa.eu/sv/publications/SR-2026-15>

Tidslinje

<https://www.eca.europa.eu/sv/publications/SR-2026-15>

Vi som arbetat med revisionen

I våra särskilda rapporter redovisar vi resultatet av våra revisioner av EU:s politik och program eller av förvaltningsteman som är kopplade till specifika budgetområden. För att uppnå så stor effekt som möjligt väljer vi ut och utformar granskningsuppgifterna med hänsyn till riskerna när det gäller prestation eller regelefterlevnad, storleken på de aktuella intäkterna eller utgifterna, framtida utveckling och politiskt intresse och allmänintresse.

Denna effektivitetsrevision utfördes av revisionsrättens avdelning II – Investeringar för sammanhållning, tillväxt och inkludering, där ledamoten Annemie Turtelboom är ordförande. Revisionsarbetet leddes av ledamoten Carlo Alberto Manfredi Selvaggi, med stöd av Daniela Morgante (kanslichef), Matteo Tartaglia (attaché), Maria Eulàlia Reverté I Casas (förstachef), Michele Zagordo (uppgiftsansvarig), och Marija Grguric, Ana Diogo och Horst Fischer (revisorer). Jennifer Schofield, Luis Ferrer Lopez och Janina Schmidt Maximo gav språkligt stöd. Alexandra Elena Mazilu-Dina bidrog med grafiskt stöd.



Från vänster: Alexandra-Elena Mazilu-Dina, Michele Zagordo, Daniela Morgante, Matteo Tartaglia, Carlo Alberto Manfredi Selvaggi och Maria Eulàlia Reverté I Casas.

UPPHOVSRÄTT

© Europeiska unionen, 2026

Europeiska revisionsrättens policy för vidareutnyttjande av handlingar fastställs i [Europeiska revisionsrättens beslut nr 6-2019](#) om öppen datapolitik och vidareutnyttjande av handlingar.

Om inget annat anges (t.ex. i enskilda meddelanden om upphovsrätt) omfattas revisionsrättens innehåll som ägs av EU av den internationella [licensen Creative Commons Erkännande 4.0 Internationell \(CC BY 4.0\)](#). Det innebär att vidareutnyttjande är tillåtet under förutsättning att ursprunget anges korrekt och att det framgår om ändringar har gjorts. Om du vidareutnyttjar revisionsrättens innehåll får du inte förvansa den ursprungliga innebörden eller det ursprungliga budskapet. Revisionsrätten ansvarar inte för eventuella konsekvenser av vidareutnyttjandet.

När enskilda privatpersoner kan identifieras i ett specifikt sammanhang, exempelvis på bilder av revisionsrättens personal, eller om verk av tredje part används, måste ytterligare tillstånd inhämtas.

Om ett sådant tillstånd beviljas upphävs och ersätts det allmänna godkännande som nämns ovan, och eventuella begränsningar av materialets användning måste tydligt anges.

Tillstånd för användning eller mångfaldigande av innehåll som inte ägs av EU kan behöva sökas direkt från upphovsrättsinnehavarna.

Omslagsfoto: © (JLco) Julia Amaral – stock.adobe.com

Figur 7 – Den spanska flaggan: © [Tarik GOK](#) – stock.adobe.com

Programvara eller handlingar som omfattas av industriell äganderätt, till exempel med avseende på patent, varumärken, registrerade formgivningar, logotyper och namn, omfattas inte av revisionsrättens policy för vidareutnyttjande.

EU-institutionernas webbplatser inom domänen europa.eu innehåller länkar till webbplatser utanför den domänen. Eftersom revisionsrätten inte har någon kontroll över dem uppmanas du att ta reda på vilken integritets- och upphovsrättspolicy de tillämpar.

Användning av revisionsrättens logotyp

Revisionsrättens logotyp får inte användas utan revisionsrättens förhandsgodkännande.

HTML	ISBN 978-92-849-7606-5	ISSN 1977-5830	doi:10.2865/8683530	QJ-01-26-024-SV-Q
PDF	ISBN 978-92-849-7607-2	ISSN 1977-5830	doi:10.2865/3840830	QJ-01-26-024-SV-N

SÅ HÄNVISAR DU

Europeiska revisionsrätten, [särskild rapport 15/2026](#) *Sammanhållningspolitiskt stöd till ungdomssysselsättning: EU behöver jobba hårdare för att säkra varaktig sysselsättning för unga*, Europeiska unionens publikationsbyrå, 2026.

Att få in unga i varaktig sysselsättning har varit en av de största utmaningarna för många EU-länders sysselsättningspolitik under det senaste årtiondet. För att ta itu med denna utmaning har EU inrättat en strategisk ram och anslagit omkring 25 miljarder euro genom sammanhållningspolitiken sedan 2014. Vi fann ett brett spektrum av EU-finansierade åtgärder i medlemsstaterna till stöd för ungdomssysselsättning, men dessa var inte inriktade på långsiktig integration på arbetsmarknaden, och det finns inte mycket information om deras bestående effekter. Inaktiva unga möter särskilda hinder när det gäller att ta sig in på arbetsmarknaden, och de är fortfarande svåra att nå. Vi rekommenderar att man förbättrar övervakningen och utvärderingen av sammanhållningspolitikens finansiering av insatser för ungdomssysselsättning, förbättrar anställningsincitamentens ändamålsenlighet och ger mer riktat stöd till inaktiva unga.

Revisionsrättens särskilda rapport i enlighet med artikel 287.4 andra stycket i EUF-fördraget.



EUROPEISKA
REVISIONSRÄTTEN



Europeiska unionens
publikationsbyrå

EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBURG

Tfn +352 4398-1

Frågor: eca.europa.eu/sv/contact
Webbplats: eca.europa.eu
Sociala medier: @EUauditors