RAPPORT SPEĊJALI 20/2026 MT

It-titjib tal-effiċjenza fl-enerġija tad-djar privati bl-RRF

Appoġġ finanzjarju wiesa', iżda bi dgħufijiet fis-sisien

CURIA RATIONUM

QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

Werrej

Paragrafu

01–14 | Messaġġi prinċipali 01

01–04 | Għaliex huwa importanti dan il-qasam?

05–14 | X'sibna u x'nirrakkomandaw

15–69 | Ħarsa aktar mill-qrib lejn l-osservazzjonijiet tagħna 02

15–31 | Il-miżuri tal-effiċjenza fl-enerġija tal-RRF huma mxekkla minn nuqqasijiet strutturali

17–26 | Il-miżuri ta' rinnovazzjoni tal-RRF ma jimmirawx direttament lejn ir-rinnovazzjonijiet profondi

27–31 | Ir-riformi ma ġewx iddefiniti b'mod ċar u l-effett tagħhom fuq l-investimenti u l-iffrankar enerġetiku ma ntweriex

32–69 | Kien hemm dewmien fl-implimentazzjoni u dgħufijiet fil-monitoraġġ tal-iffrankar enerġetiku

33–40 | Miżuri kumplessi ta' investiment fir-rinnovazzjoni ffaċċjaw dewmien fl-implimentazzjoni u r-reviżjoni meħtieġa

41–61 | L-informazzjoni dwar l-iffrankar enerġetiku ma kinitx affidabbli, kumparabbli, jew dettaljata biżżejjed biex tintuża għall-monitoraġġ sinifikattiv tar-riżultati

62–69 | Il-kosteffettività tal-miżuri ta' rinnovazzjoni tal-bini ma tiġix traċċata

Annessi

Anness I — Dwar l-awditu

Anness II — Lista ta' miżuri awditjati

Anness III — Valutazzjoni mill-QEA dwar il-fattibbiltà tal-miżuri

Abbrevjazzjonijiet

Glossarju

Risposti tal-Kummissjoni

Kronoloġija

Tim tal-awditjar

01

Messaġġi prinċipali

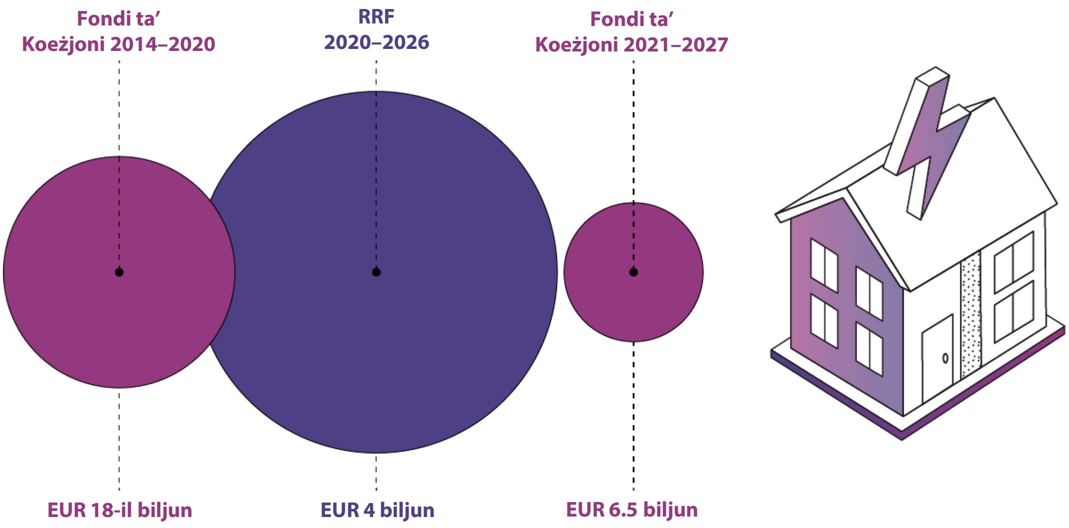
Għaliex huwa importanti dan il-qasam?

01 Il-bini residenzjali kien jirrappreżenta 26 % tal-konsum tal-enerġija fl-UE fl-2023[1], u t-tnaqqis ta' din iċ-ċifra huwa kruċjali biex l-UE tilħaq il-miri tal-enerġija tagħha. L-UE u l-Istati Membri tagħha ilhom jieħdu azzjoni għal ħafna snin biex itejbu l-effiċjenza fl-enerġija tal-istokk tal-bini. Il-finanzjament mill-UE normalment kien jiġi pprovdut prinċipalment permezz tal-fondi tal-politika ta' koeżjoni. Mill-2021 'il hawn, il-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza (RRF) — li tirrikjedi li proporzjon sinifikanti ta' finanzjament (37 %) jiġi ddedikat għall-miri tal-klima u tal-enerġija — offriet lill-Istati Membri l-opportunità li jagħtu spinta lit-titjib fl-effiċjenza fl-enerġija tal-bini residenzjali. Barra minn hekk, fil-proposta tagħha għall-baġit tal-UE għall-perjodu 2028–2034, il-Kummissjoni inkludiet l-għażla li tkompli tiffinanzja r-rinnovazzjonijiet.

02 Skont id-*data* disponibbli f'Jannar 2026, l-Istati Membri ppjanaw li jonfqu EUR 43 biljun f'finanzjament mill-RRF direttament fuq miżuri tal-effiċjenza fl-enerġija għar-rinnovazzjoni ta' bini residenzjali. Dan jikkorrispondi għal madwar 8 % tal-fondi totali disponibbli mill-RRF u 17 % tal-kontribuzzjoni għall-miri tal-klima u tal-enerġija. Il-***Figura 1*** tippreżenta tqabbil ulterjuri mal-baġit tal-UE għall-effiċjenza fl-enerġija taħt il-fondi ta' koeżjoni.

[1] Energy statistics – an overview, il-Figura 10, l-Eurostat (Mejju 2025).

Figura 1 | Finanzjament mill-UE għall-effiċjenza fl-enerġija ta' bini residenzjali



Sors: il-QEA, abbażi tad-*data* dwar il-koeżjoni u l-bażi ta' *data* tal-Kummissjoni għall-RRF (FENIX).

03 Dan l-awditu eżamina jekk il-miżuri tal-RRF (kemm l-investimenti kif ukoll ir-riformi) ikkontribwewx għall-effiċjenza fl-enerġija tal-bini residenzjali b'mod effettiv u kosteffettiv. B'mod partikolari, ħarisna lejn jekk il-karatteristiċi ewlenin tal-istruttura tal-RRF u t-tfassil tal-miżuri tal-effiċjenza fl-enerġija tal-RRF kinux adegwati biex jindirizzaw il-ħtiġijiet ta' rinnovazzjoni. Ħarisna wkoll lejn jekk il-progress, ir-riżultati u l-kosteffettività tal-miżuri għall-iffrankar tal-enerġija taħt l-RRF ġewx immonitorjati b'mod adegwat.

04 Nistennew li dan ir-rapport ikun ta' interess għall-pubbliku, billi l-Istati Membri kollha nedew skemi ta' rinnovazzjoni, li għandhom impatt fuq ir-residenti. Ir-rapport jipprovdi input għat-titjib tal-miżuri futuri tal-effiċjenza fl-enerġija ffinanzjati mill-UE fil-bini residenzjali, permezz ta' mmirar aħjar tal-miżuri. Għandu wkoll l-għan li jsaħħaħ il-mod kif jiġi kkalkulat u rrappurtat l-iffrankar enerġetiku li jirriżulta minn dawn il-miżuri. Għal aktar informazzjoni ġenerali, u dettalji dwar l-ambitu u l-approċċ tal-awditu, ara l-***Anness I***.

X’sibna u x’nirrakkomandaw

05 B’mod ġenerali, nikkonkludu li filwaqt li l-RRF ipprovdiet appoġġ wiesa’ għat-titjib tal-effiċjenza fl-enerġija tal-bini residenzjali, id-dgħufijiet fl-istabbiliment u fl-implimentazzjoni tal-miżuri ta’ rinnovazzjoni jillimitaw il-punt sa fejn dawn iwasslu għal iffrankar enerġetiku reali u kosteffettiv. Sibna li l-RRF iffinanzjat l-aktar rinnovazzjonijiet ta’ profondità medja. Ir-riformi ma ġewx iddefiniti b’mod ċar u l-effett tagħhom fuq l-investimenti u l-iffrankar enerġetiku ma ntweriex. Kien hemm dewmien fl-implimentazzjoni, u l-kosteffettività u r-riżultati reali tal-miżuri ta’ rinnovazzjoni ma ġewx analizzati u mmonitorjati b’mod adegwat.

06 Qabel it-tnedija tal-RRF, il-Kummissjoni kienet diġà saħqet fuq l-importanza li jinkiseb stokk tal-bini effiċjenti ħafna, inkluż permezz ta’ rinnovazzjonijiet profondi (jiġifieri b’iffrankar ta’ aktar minn 60 %). Madankollu, ir-Regolament dwar l-RRF ma għamel l-ebda referenza għal rinnovazzjonijiet profondi, u l-miżuri magħżula mill-Istati Membri ma kinux immirati direttament lejn rinnovazzjonijiet ta’ dan it-tip biex jintlaħqu l-objettivi tal-enerġija tal-UE. Jekk ma jkunux ippjanati b’mod koerenti bħala l-ewwel pass lejn effiċjenza ogħla fl-enerġija, ir-rinnovazzjonijiet ħfief jew medji jirriskjaw li joħolqu effetti ta’ intrappolament (il-paragrafi *17*–*24*).

07 Sibna li l-erba’ Stati Membri magħżula għal dan l-awditu (il-Belġju, l-Italja, Ċipru u l-Litwanja) applikaw kriterji ta’ eliġibbiltà meta għażlu proġetti speċifiċi ta’ rinnovazzjoni għall-miżuri tal-RRF, għalkemm b’xi limitazzjonijiet. Lanqas ma wettqu valutazzjoni komparattiva tal-proġetti ta’ rinnovazzjoni ppreżentati. Il-proġetti ta’ rinnovazzjoni eliġibbli kollha ġew iffinanzjati mingħajr valutazzjoni komparattiva tal-kwalità. Dan potenzjalment jillimita l-fokus tagħhom fuq tipi ta’ xogħlijiet li jkunu jipproduċu ffrankar nominali għoli tal-enerġija (il-paragrafi *25*–*26*).

08 Fil-valutazzjoni tar-riformi taħt l-RRF, sibna li kemm ir-Regolament dwar l-RRF kif ukoll il-gwida tal-Kummissjoni ma kellhomx definizzjonijiet ċari ta’ x’tikkostitwixxi riforma, u dan wassal għal inkonsistenzi fil-pjanijiet nazzjonali għall-irkupru u r-reżiljenza (NRRPs) kollha taħt l-RRF. Barra minn hekk, minħabba li ma hemmx indikaturi adatti, huwa diffiċli li jitkejlu l-effetti tar-riformi tal-RRF fuq l-investimenti fl-effiċjenza fl-enerġija u b’hekk fuq l-iffrankar enerġetiku (il-paragrafi *27*–*31*).

09 L-analiżi li wettaqna tal-progress tal-miżuri enfasizzat il-fatt li, fl-Istati Membri kollha tal-UE, il-maġġoranza tal-miżuri tal-RRF relatati mal-effiċjenza fl-enerġija fis-settur residenzjali ma kellhomx miri orjentati lejn ir-riżultati f’termini ta’ enerġija li għandha tiġi ffrankata. L-Istati Membri segwew il-gwida tal-Kummissjoni, u bbażaw il-miri fuq l-indikaturi tal-output. Dan jillimita l-possibbiltà li jiġu vvalutati r-riżultati tal-miżuri tal-RRF f’termini ta’ effiċjenza fl-enerġija u li jiġi evalwat ir-rendiment (il-paragrafi *32*–*35*).

Rakkomandazzjoni 1

Jittejjeb l-immirar tal-miżuri ta’ rinnovazzjoni

Meta tivvaluta l-miżuri għar-rinnovazzjoni ta’ bini residenzjali proposti għal finanzjament taħt il-QFP li jmiss, jenħtieġ li l-Kummissjoni tivverifika sa liema punt l-Istati Membri:

(a) jinkludu r-rinnovazzjonijiet profondi;

(b) stabbilew mira ċara għal kull miżura individwali xierqa f’termini tal-iffrankar enerġetiku li għandu jinkiseb, biex jiġi traċċat ir-rendiment fil-miżuri u fl-Istati Membri kollha u tiġi ffaċilitata l-aggregazzjoni. Jenħtieġ li l-mira tkun sostanzjata sew u tkun koerenti mat-tfassil tal-miżura, il-finanzjament ipprovdut u s-sitwazzjoni u l-ħtiġijiet bażi inizjali.

Data mmirata għall-implimentazzjoni: 2027

10 Barra minn hekk, osservajna li kien hemm domanda għolja għal miżuri li huma sempliċi biex jiġu implimentati jew assoċjati ma’ livell għoli ta’ appoġġ, u li tali miżuri malajr jagħmlu progress. Miżuri aktar kumplessi, bħal dawk li jinvolvu iżolazzjoni tas-soqfa u tal-ħitan, iffaċċjaw dewmien fl-implimentazzjoni jew domanda baxxa, u wasslu għal reviżjonijiet fl-NRRPs. Innutajna li, minkejja r-reviżjonijiet, hemm riskju li xi miżuri tal-RRF ma jitlestewx sal-iskadenzi tal-RRF, u dan jista’ jaffettwa r-riżultati miksuba (il-paragrafi ***36***–***40***).

11 Il-Kummissjoni tħeġġeġ lill-Istati Membri biex jużaw iċ-ċertifikati tar-rendiment fl-użu tal-enerġija bħala l-għodda prinċipali għall-kalkolu tal-iffrankar enerġetiku miksub għall-programmi kollha appoġġati mill-UE, inkluża l-RRF. Dawn iċ-ċertifikati jgħinu biex jiġi identifikat it-titjib f’bini rinnovat. Madankollu, l-informazzjoni dwar l-iffrankar enerġetiku li tinsab fiċ-ċertifikati tar-rendiment fl-użu tal-enerġija mhijiex affidabbli, kumparabbli jew dettaljata biżżejjed biex tintuża għall-monitoraġġ sinifikattiv tar-riżultati. B’mod partikolari, hemm diskrepanza bejn il-konsum stmat (kif ikkalkulat permezz taċ-ċertifikati tar-rendiment fl-użu tal-enerġija) u l-konsum reali, billi dan tal-aħħar huma xprunat ukoll mill-imġiba tal-bniedem. In-nuqqas ta’ kunsiderazzjoni ta’ din id-diskrepanza jwassal għal differenzi sinifikanti bejn l-iffrankar stmat u dak reali (il-paragrafi ***41***–***47***).

12 F’termini ta’ affidabbiltà, sibna li l-verifiki mwettqa mill-awtoritajiet nazzjonali jew reġjonali fuq iċ-ċertifikati tar-rendiment fl-użu tal-enerġija identifikaw livell sinifikanti ta’ anomaliji. L-analiżi li wettaqna taċ-ċertifikati u tal-metodoloġiji alternattivi applikati fl-Istati Membri magħżula wriet dgħufijiet addizzjonali, bħal stimi mhux korretti tal-konsum tal-enerġija, li jaffettwaw l-iffrankar irrappurtat (il-paragrafi ***48***–***55***).

13 Sibna wkoll li l-informazzjoni dwar l-iffrankar enerġetiku rrappurtata mill-Kummissjoni taħt l-indikatur komuni 1 tkopri l-miżuri kollha tal-RRF, inklużi dawk li jikkonċernaw il-bini pubbliku jew l-intrapriżi. Madankollu, id-*data* tintbagħat mill-Istati Membri f'format aggregat li ma jippermettix valutazzjoni speċifika tal-progress tar-rinnovazzjonijiet f'bini residenzjali. Il-Kummissjoni ma tindikax b'mod ċar li l-informazzjoni dwar l-iffrankar hija bbażata fuq kalkoli teoretiċi li ma jirriflettux biżżejjed l-iffrankar reali. Barra minn hekk, il-Kummissjoni twettaq verifiki tal-plawżibbiltà, iżda ma tiċċekkjax iċ-ċifri f'aktar dettall, u b'hekk tillimita l-possibbiltà li jitwettaq monitoraġġ adegwat tar-rendiment (il-paragrafi ***56***–***61***).

14 Fl-aħħar nett, l-analiżi li wettaqna tal-kostijiet tal-appoġġ għal proġetti ta' rinnovazzjoni taħt l-RRF uriet livell għoli ta' varjabbiltà fil-kost għal kull unità ta' enerġija ffrankata fl-Istati Membri magħżula, li ma ġietx analizzata aktar mill-Kummissjoni. B'mod ġenerali, il-kosteffettività tal-miżuri ta' rinnovazzjoni tal-bini ma tiġix traċċata. B'mod partikolari, inqisu li l-miżura Taljana *Superbonus*, li kienet iffinanzjata bl-użu ta' fondi kemm Taljani kif ukoll tal-RRF, u li kopriet sa 110 % tal-kostijiet imġarrba mir-riċevituri, ma kinitx konformi mal-prinċipji tal-ġestjoni finanzjarja tajba, u ma kinitx tirrappreżenta użu kosteffettiv tal-fondi tal-UE. Filwaqt li l-RRF kienet maħsuba biex tkun "strument ibbażat fuq ir-rendiment", fir-Regolament ma hemm l-ebda rekwiżit biex tiġi traċċata l-kosteffettività (il-paragrafi ***62***–***69***). Fir-Rapport Speċjali 14/2026 reċenti tagħna dwar it-traċċabbiltà u t-trasparenza tal-RRF, indikajna dgħufijiet fil-ġbir tad-*data* dwar il-kostijiet reali u rrakkomandajna li tali informazzjoni tintuża biex jiġi vvalutat u jinkiseb użu effiċjenti tal-fondi tal-UE.

Rakkomandazzjoni 2

Isir rappurtar trasparenti dwar l-iffrankar u jiġu evalwati l-miżuri tal-RRF biex tittejjeb l-effiċjenza fl-enerġija tal-bini residenzjali

Sabiex tivvaluta aħjar ir-riżultati tal-miżuri tal-effiċjenza fl-enerġija tal-RRF għall-bini residenzjali, jenħtieġ li l-Kummissjoni:

(a) tiddivulga aktar informazzjoni dwar il-metodoloġija użata għall-indikatur komuni 1, u tispjega kif din taffettwa l-affidabbiltà tal-iffrankar irrappurtat mill-Istati Membri;

Data mmirata għall-implimentazzjoni: tmiem l-2026

(b) tevalwa r-riżultati u l-kosteffettività tal-miżuri għall-effiċjenza fl-enerġija tal-bini residenzjali biex tislet tagħlimiet għall-programmi futuri, b'mod partikolari fir-rigward tal-livell xieraq ta' appoġġ pubbliku għal miżuri ta' rinnovazzjoni.

Data mmirata għall-implimentazzjoni: tmiem l-2028, fil-kuntest tal-evalwazzjoni *ex post* imwettqa mill-Kummissjoni fir-rigward tal-RRF

Rakkomandazzjoni 3

Jittejjeb it-traċċar tar-rendiment tal-iffrankar enerġetiku

Għall-QFP li jmiss, sabiex jittejjeb it-traċċar tar-rendiment tal-iffrankar enerġetiku, jenħtieġ li l-Kummissjoni:

(a) ittejjeb il-metodoloġija biex tiġi rappurtata b'mod affidabbli l-enerġija ffrankata mill-miżuri ta' rinnovazzjoni, inkluż billi tieħu inkunsiderazzjoni d-differenza bejn l-iffrankar enerġetiku stmat u dak reali;

(b) tiġbor informazzjoni affidabbli għal kull miżura rilevanti dwar ir-riżultati miksuba u l-ammonti mħallsa (finanzjament mill-UE, mill-Istati Membri u privat).

Data mmirata għall-implimentazzjoni: Diċembru 2027

02

Ħarsa aktar mill-qrib lejn l-osservazzjonijiet tagħna

Il-miżuri tal-effiċjenza fl-enerġija tal-RRF huma mxekkla minn nuqqasijiet strutturali

15 Ir-Regolament dwar l-RRF jippermetti li l-Istati Membri jfasslu miżuri li jikkontribwixxu għat-titjib tal-effiċjenza fil-bini residenzjali bħala parti mill-pjanijiet nazzjonali għall-irkupru u r-reżiljenza (NRRPs) tagħhom. Eżaminajna l-karatteristiċi ewlenin tal-istruttura tal-RRF u kif tfasslu l-miżuri tal-effiċjenza fl-enerġija tal-RRF għall-bini residenzjali, b'fokus fuq it-28 miżura mfassla fl-4 Stati Membri li għażilna, li jikkonsistu fi 18-il investiment u 10 riformi (l-***Anness II***).

16 Stennejna li jkun hemm:

- miżuri biex jiġu mmirati b'mod adegwat il-ħtiġijiet ta' rinnovazzjoni tal-istokk tal-bini;
- riformi biex jiżdiedu jew jiġu kkomplementati l-investimenti fl-effiċjenza fl-enerġija.

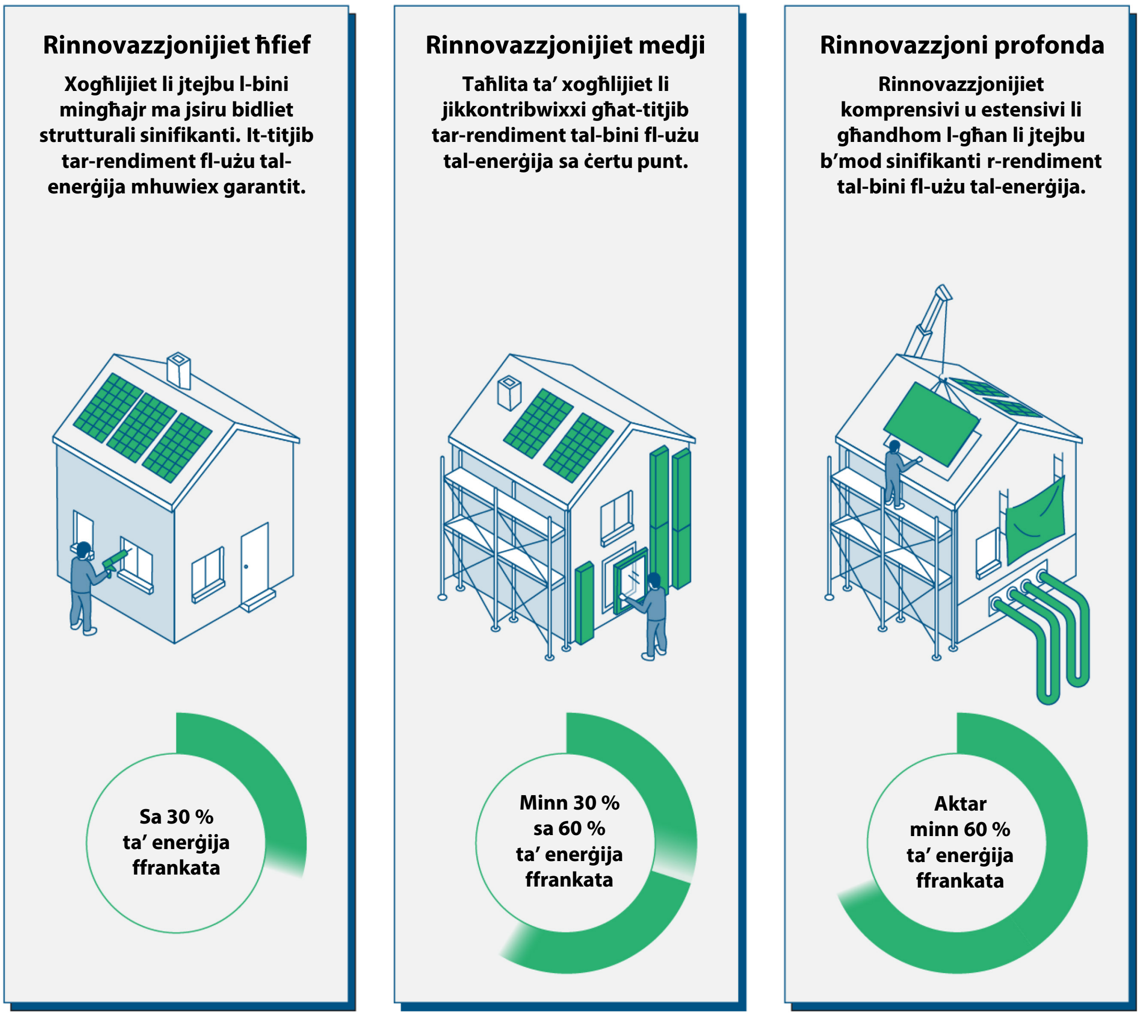
Il-miżuri ta' rinnovazzjoni tal-RRF ma jimmirawx direttament lejn ir-rinnovazzjonijiet profondi

17 Sabiex ikunu rilevanti, jenħtieġ li l-miżuri tal-RRF għall-bini residenzjali inklużi fl-NRRPs jirrispondu għall-ħtiġijiet speċifiċi tal-istokk tal-bini f'kull Stat Membru f'konformità mal-objettivi tal-politika tal-UE dwar l-effiċjenza fl-enerġija. Iċċekkjajna r-rilevanza billi eżaminajna r-Regolament dwar l-RRF, il-qafas ta' politika tal-UE għall-effiċjenza fl-enerġija u l-NRRPs, u analizzajna r-raġunijiet għall-għażliet tal-Istati Membri tal-miżuri tal-RRF u tal-proġetti sottostanti.

18 Id-Direttiva tal-2018 dwar ir-rendiment tal-bini fl-użu tal-enerġija, li hija element ewlieni tal-qafas ta' politika tal-UE dwar l-effiċjenza fl-enerġija (l-***Anness I***), kienet tirrikjedi li l-Istati Membri jistabbilixxu strateġija nazzjonali ta' rinnovazzjoni fit-tul sa Marzu 2020 biex l-istokk tal-bini residenzjali tagħhom isir effiċjenti ħafna fl-użu tal-enerġija u dekarbonizzat sal-2050. Biex jintlaħaq dan l-objettiv, id-Direttiva tirreferi b'mod espliċitu għal żieda fir-"rinnovazzjonijiet profondi", li huwa terminu li l-Kummissjoni ddefiniet fir-Rakkomandazzjoni (UE) 2019/786 tagħha (il-***Figura 2***). Abbażi ta' dan, f'Ottubru 2020, il-Kummissjoni ppreżentat l-istrateġija tagħhaMewġa ta' Rinnovazzjoni biex tagħti spinta lir-rinnovazzjonijiet tal-bini u trawwem rinnovazzjonijiet profondi. Il-Kummissjoni enfasizzat li bħala medja r-rata annwali ta' rinnovazzjoni profonda fl-UE kienet biss ta' 0.2 %[2].

[2] COM(2020) 662 — Mewġa ta' Rinnovazzjoni għall-Ewropa; il-Kummissjoni Ewropea, Comprehensive study of building energy renovation activities and the uptake of nearly zero-energy buildings in the EU.

Figura 2 | Tipi differenti ta' rinnovazzjonijiet



Sors: il-QEA, abbażi tar-Rakkomandazzjoni (UE) 2019/786 tal-Kummissjoni. Dawn huma d-definizzjonijiet applikabbli għall-miżuri tal-effiċjenza fl-enerġija.

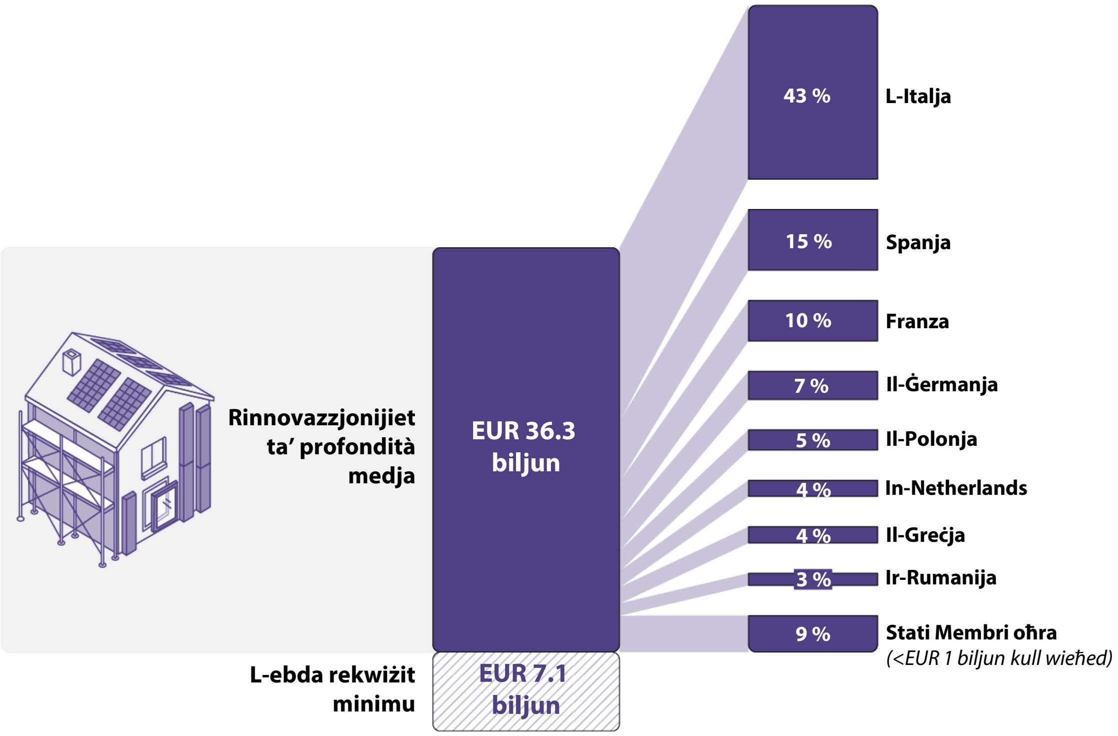
19 Dawn l-istrateġiji nazzjonali ta' rinnovazzjoni fit-tul, flimkien ma' kwalunkwe valutazzjoni tal-ħtiġijiet addizzjonali mwettqa mill-Istati Membri qabel ma tnediet l-RRF, setgħu servew bħala bażi għad-definizzjoni ta' miżuri kosteffettivi ta' rinnovazzjoni profonda li jindirizzaw il-ħtiġijiet speċifiċi tal-istokk tal-bini nazzjonali, inkluża l-ħtieġa li jitrawmu rinnovazzjonijiet profondi. Madankollu, ir-Regolament dwar l-RRF ma kienx jirrikjedi speċifikament li l-miżuri tal-RRF ikunu bbażati fuq evalwazzjoni jew valutazzjoni speċifika tal-ħtiġijiet.

20 Ir-Regolament dwar l-RRF jistabbilixxi rekwiżit ġenerali għall-konsistenza mal-objettivi tal-UE u mad-dokumenti strateġiċi nazzjonali, inklużi l-Pjanijiet Nazzjonali għall-Enerġija u l-Klima (NECPs). Il-gwida tal-Kummissjoni talbet lill-Istati Membri jindikaw fl-NRRPs tagħhom kif il-miżuri speċifiċi stabbiliti f'dawn il-pjanijiet jistgħu jiġu aċċellerati bl-għajnuna tal-NRRPs. Madankollu, la din il-gwida u lanqas ir-Regolament dwar l-RRF ma speċifikaw kif il-Kummissjoni jenħtieġ li tivverifika dan.

21 Il-valutazzjoni tal-Kummissjoni analizzat jekk il-miżuri proposti magħżula mill-Istati Membri kinux konsistenti mal-qafas eżistenti. Meta l-Istati Membri magħżula ddeċidew liema miżuri għall-effiċjenza fl-enerġija tal-bini residenzjali kienu se jinkludu fl-NRRPs, id-deċiżjonijiet tagħhom ma kinux ibbażati fuq evalwazzjoni jew valutazzjoni tal-ħtiġijiet speċifika, iżda ġeneralment irreferew għall-istrateġiji nazzjonali ta' rinnovazzjoni fit-tul. Abbażi ta' diskussjonijiet mal-awtoritajiet tal-Istati Membri, ninnutaw li l-għażla tal-miżuri tal-RRF kienet influwenzata mill-perjodu relattivament qasir disponibbli għat-tħejjija tal-NRRPs u mill-ħtieġa li jintgħażlu miżuri li setgħu jiġu implimentati fi ħdan il-perjodu tal-RRF (jiġifieri sa Awwissu 2026).

22 Barra minn hekk, ir-Regolament dwar l-RRF ma għamel l-ebda referenza għal rinnovazzjonijiet profondi. Sibna li wieħed biss mis-27 Stat Membru (ir-Rumanija) kien assoċja miżura ma' mira li tirreferi b'mod espliċitu għal rinnovazzjonijiet profondi. Il-maġġoranza tal-miżuri tal-effiċjenza fl-enerġija tal-RRF f'bini residenzjali kienu jirrikjedu appoġġ biex jimmiraw bħala medja lejn mill-inqas livell ta' rinnovazzjoni ta' profondità medja, u r-rinnovazzjonijiet ta' profondità medja kienu jirrappreżentaw 83 % tal-kostijiet stmati tal-miżuri. Għas-17 % li jifdal tal-kostijiet stmati tal-RRF għall-miżuri tal-effiċjenza fl-enerġija fil-bini residenzjali, ma kien meħtieġ l-ebda ffrankar minimu tal-enerġija (il-***Figura 3***). Pereżempju, il-miżuri mmirati lejn bini privat fil-Belġju ma kienu jirrikjedu l-ebda ffrankar minimu tal-enerġija.

Figura 3 | Allokazzjonijiet tal-RRF għall-bini residenzjali, abbażi tar-rekwiżiti, b'diżaggregazzjoni skont l-Istat Membru



Sors: il-QEA, abbażi tad-*data* tal-RRF ipprovduta mill-Kummissjoni — l-aġġornament l-aktar reċenti ta' Jannar 2026.

23 Barra minn hekk, kif inhu spjegat fir-Rapport Speċjali 14/2024 tagħna dwar it-Tranżizzjoni ekoloġika tal-RRF, il-Kummissjoni speċifikat li biex jitqiesu bħala ta' profondità medja skont ir-Regolament dwar l-RRF, il-miżuri ta' rinnovazzjoni jenħtieġ li jkollhom l-għan li jilħqu[3] mill-inqas "medja ta' 30 % tal-iffrankar tal-enerġija primarja", li tikkorrispondi għas-soll l-aktar baxx possibbli għal din il-kategorija (il-***Figura 2***). Barra minn hekk, ir-rekwiżit kien japplika għall-miżura kollha kemm hi aktar milli għal kull proġett. Mill-erba' Stati Membri magħżula, l-Italja applikat regola aktar stretta billi kienet tirrikjedi li l-proġetti kollha taħt l-RRF jilħqu soll minimu ta' 40 % għall-iffrankar tal-enerġija. Jekk dawn is-sollijiet jintlaħqux jiddependi wkoll mill-affidabbiltà tal-istima tal-iffrankar miksub, li se neżaminaw fit-tieni parti tar-rapport (il-paragrafi ***32***–***69***).

[3] L-Anness VI tar-Regolament dwar l-RRF.

24 Filwaqt li l-ebda wieħed mill-Istati Membri magħżula ma kien jinkludi rinnovazzjonijiet profondi fil-miri tiegħu (il-paragrafu *22*), innutajna li Ċipru għażel xi proġetti ta' rinnovazzjoni profonda taħt miżura speċifika (li jirrappreżentaw 20 % tal-fondi allokati għar-rinnovazzjonijiet). Fit-tliet Stati Membri l-oħra, sibna li l-miżuri tal-RRF ma kellhomx l-għan li jippromwovu r-rinnovazzjonijiet profondi. Il-finanzjament ta' rinnovazzjonijiet li ma jżidux b'mod sostanzjali r-rendiment tal-bini fl-użu tal-enerġija jirriskja li joħloq effett ta' intrappolament (il-*Kaxxa 1*). Diversi dokumenti ta' riċerka[4] wissew li l-iffukar fuq miżuri moderati mingħajr ippjanar olistiku jista' jwassal għal effetti ta' intrappolament, u li d-deċiżjonijiet ta' rinnovazzjoni jillimitaw l-għażliet futuri jew iwasslu għal investimenti li huma subottimali għall-għanijiet ta' dekarbonizzazzjoni fit-tul.

Kaxxa 1

Effett ta' intrappolament tax-xogħlijiet ta' rinnovazzjoni

Effett ta' intrappolament jaf iseħħ meta rinnovazzjonijiet medji jipprevienu rinnovazzjonijiet tal-enerġija aktar profondi minħabba kostijiet addizzjonali, il-ħtieġa li jiġi rkuprat l-investiment inizjali jew raġunijiet tekniċi. Eżempji jistgħu jinkludu:

- xogħlijiet ta' iżolazzjoni mhux koordinati (mhux dejjem jistgħu jiġu applikati saffi addizzjonali)[5];
- l-użu ta' materjali inkompatibbli ma' soluzzjonijiet futuri;
- l-installazzjoni ta' sistemi tat-tisħin/tal-misħun mingħajr ma jitqiesu xogħlijiet futuri ta' iżolazzjoni (tista' tirriżulta f'dimensjonar żejjed) jew viċi versa;
- rinnovazzjonijiet kompluti (osservati fl-Istati Membri magħżula) li jiksbu biss klassifikazzjoni tal-enerġija medja (meta aktar titjib ikun jirrikjedi dekostruzzjoni), mingħajr l-ippjanar ta' rinnovazzjoni profonda fi stadji.

Sors: il-QEA, abbażi tal-istudji u l-proġetti vvalutati.

---

[4] Il-BPIE, Deep Renovation: Shifting from exception to standard practice in EU policy briefing; Gepts B., Where is the potential for deep (energy) renovations?, Barbosa G. u Almeida M., Strategies for implementing and scaling Renovation Passports.

[5] Barbosa G., Building renovation passports for affordable and digital deep renovation; L'Énergie en Wallonie, Guide de la rénovation énergétique et durable des logements en Wallonie, il-Kapitolu 5, it-Taqsimiet 2.3 u 2.7.

25 Meta ddeċidew dwar proġetti speċifiċi ta’ rinnovazzjoni għall-miżuri tal-RRF, l-Istati Membri magħżula approvaw proġetti bbażati fuq kriterji ta’ eliġibbiltà u ffinanzjaw il-proġetti eliġibbli kollha dment li l-finanzjament kien disponibbli. Il-***Figura 4*** tippreżenta eżempji ta’ kriterji ta’ eliġibbiltà użati mill-Istati Membri magħżula għal dan l-awditu. Il-kriterji ta’ eliġibbiltà fl-Istati Membri magħżula spiss ma kinux selettivi ħafna u ma kinux jirrikjedu li l-finanzjament jiġi mmirat lejn bini bi klassifikazzjoni baxxa tal-enerġija jew lejn unitajiet domestiċi bi ħtieġa finanzjarja akbar ta’ appoġġ. Dawn l-Istati Membri lanqas ma użaw kriterji tal-għażla biex jikklassifikaw l-applikazzjonijiet. Fil-każ ta’ Ċipru, din l-għażla kienet deċiżjoni deliberata ta’ simplifikazzjoni biex jiżdied l-għadd ta’ proġetti, fi ħdan ir-restrizzjonijiet ta’ żmien tal-RRF. L-użu ta’ tali kriterji seta’ wassal għal għażla tal-proġetti aktar orjentata lejn ir-riżultati, u b’hekk jiġi massimizzat l-iffrankar mistenni tal-enerġija.

Figura 4 | Eżempji fejn l-għażla tal-proġetti taħt l-RRF kienet ibbażata biss fuq kriterji ta' eliġibbiltà

Il-Belġju

Klassifikazzjoni tal-enerġija baxxa ma kinitx kriterju (bl-eċċezzjoni ta' skema minuri waħda fil-Belġju-Flanders). Ma ġie stabbilit l-ebda kriterju addizzjonali għar-rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni privata.

Il-Litwanja

Kwalunkwe blokka ta' appartamenti mibnija qabel l-1993 kienet eliġibbli. Dan jikkorrispondi għal 90 % tal-bini b'abitazzjonijiet multipli u nofs l-erja tas-superfiċje*. Il-proġetti ffinanzjati kellhom jiksbu klassifikazzjoni tal-enerġija ta' kategorija B wara r-rinnovazzjoni.

L-Italja

Il-kriterji għar-rinnovazzjonijiet tal-akkomodazzjoni privata kienu jinkludu żieda ta' tliet livelli fil-klassifikazzjoni tal-enerġija u titjib strutturali, bħall-iżolazzjoni termika.

Ċipru

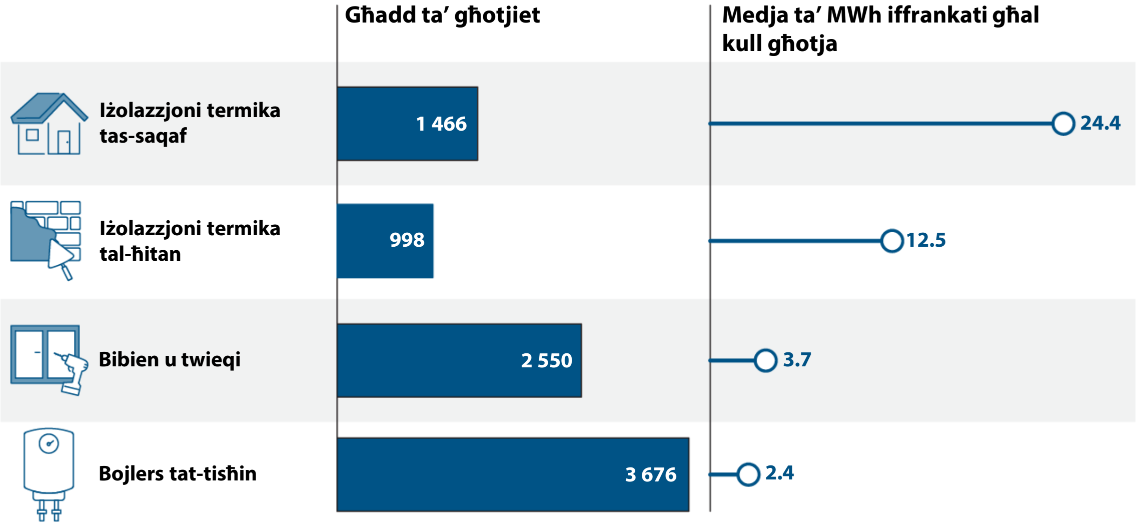
Il-proprjetajiet kollha b'permess tal-bini ta' qabel l-2007 kienu eliġibbli għall-iżolazzjoni termika tas-saqaf**. 94 % tal-bini huwa eliġibbli għal din il-miżura tal-RRF. Id-data ġiet stabbilita għall-2017 għall-finanzjament tal-installazzjoni tal-pannelli fotovoltajċi.

Nota: * = Lithuania Long-term Renovation Strategy 2021, it-Tabelli 3 u 4; ** = Cyprus 2020 Long-term Building Renovation Strategy (LTRS), p. 13.

Sors: il-QEA.

26 Peress li l-għażla tal-proġetti fl-Istati Membri magħżula ma kinitx tinkludi valutazzjoni komparattiva tal-kwalità tal-proġetti ppreżentati, hemm riskju li r-rinnovazzjonijiet iffinanzjati għandhom mnejn jiffukaw fuq tipi ta' xogħlijiet li jipproduċu ffrankar enerġetiku nominali aktar baxx. Il-*Figura 5* turi li fil-Belġju (ir-Reġjun ta' Brussell Kapitali), il-proġetti ffukaw fuq rinnovazzjonijiet medji jew ħfief (bħas-sostituzzjoni tal-bojlers jew tat-twieqi). Konsegwentement, fl-Istati Membri magħżula, l-RRF ġeneralment appoġġat skemi ta' rinnovazzjoni mmirati lejn firxa usa' ta' unitajiet domestiċi u bini biex jirrinnovaw aktar f'inqas żmien. Il-prijoritizzazzjoni ta' rinnovazzjonijiet medji jew ħfief iddevjat il-fokus tal-Istati Membri lil hinn mill-garanzija ta' ffrankar enerġetiku fit-tul permezz ta' rinnovazzjonijiet profondi; dan jirriskja wkoll li joħloq effetti ta' intrappolament fil-futur.

Figura 5 | Għadd ta' għotjiet u ffrankar medju tal-enerġija f'MWh (2023), ir-Reġjun ta' Brussell Kapitali, skont it-tip ta' xogħlijiet



Nota: dawn iċ-ċifri ma jinkludux biss proġetti ffinanzjati mill-RRF.

Sors: ir-Rapport statistiku annwali, RENOLUTION 2023 RBC.

Ir-riformi ma ġewx iddefiniti b'mod ċar u l-effett tagħhom fuq l-investimenti u l-iffrankar enerġetiku ma ntweriex

27 Skont ir-Regolament dwar l-RRF, ir-riformi u l-investimenti tal-RRF jenħtieġ li jikkostitwixxu pakkett koerenti[6] u jwasslu għal bidliet strutturali[7] fl-amministrazzjonijiet jew fil-politiki rilevanti[8]. Identifikajna 10 riformi fl-Istati Membri li għażilna, u analizzajna r-rabta tagħhom mal-investimenti tal-RRF u l-potenzjal tagħhom li jippermettu jew jappoġġaw rinnovazzjonijiet futuri.

28 Fir-Rapport Speċjali 10/2025 tagħna dwar ir-riformi tas-suq tax-xogħol taħt l-RRF, innutajna li r-Regolament dwar l-RRF jirreferi għal investimenti u riformi mingħajr ma jiddefinihom jew mingħajr ma jiddistingwi b'mod ċar bejniethom. Innutajna wkoll li dak li jikkostitwixxi riforma baqa' suġġettiv sa ċertu punt, anke wara l-gwida tal-Kummissjoni[9]. Fl-NRRPs li rrieżaminajna, dan in-nuqqas ta' definizzjoni ċara rriżulta f'applikazzjonijiet differenti tal-kunċett ta' riforma mill-Istati Membri. Il-Kummissjoni lanqas ma rat li żgur ikun hemm approċċ konsistenti fl-NRRPs kollha. Pereżempju, il-Belġju ttikketta r-reviżjonijiet tal-iskemi ta' sussidju u l-finanzjament tiegħu għal proġetti relatati bħala "riformi", filwaqt li l-Italja ttikkettat bidliet simili għall-iskema ta' rinnovazzjoni tagħha bħala "investimenti". Il-grad ta' suġġettività fil-klassifikazzjoni tal-miżuri jikkonferma s-sejba preċedenti tal-QEA.

29 Sibna tliet miżuri ttikkettati bħala riformi li fil-fatt kienu prinċipalment investimenti, tnejn fil-Belġju u waħda fil-Litwanja. Dawn kienu jikkonċernaw nefqa konsiderevoli tal-proġetti u ma kinux jinvolvu bidliet sinifikanti fl-iskemi ta' rinnovazzjoni. Meta l-miżura fil-Litwanja ġiet replikata taħt il-kapitolu REPowerEU, din tqieset bħala investiment. Inqisu li l-fatt li kien hemm miżuri ta' investiment imsejħa "riformi" jnaqqas il-potenzjal tagħhom li jindirizzaw l-ostakli li jeżistu u jippermettu l-investimenti.

30 Barra minn hekk, sibna riformi oħra li jistgħu jippermettu l-investimenti. Madankollu, ma kien hemm l-ebda *data* disponibbl, jew id-*data* li kien hemm ma kinitx biżżejjed biex jintwerew l-effetti tagħhom fuq l-investimenti fi ħdan l-RRF jew lil hinn minnha (ara l-eżempji fil-***Kaxxa 2***).

---

[6] Il-Premessa 32 tar-Regolament dwar l-RRF.

[7] SWD(2021)12 — Il-Gwida lill-Istati Membri — Pjanijiet għall-Irkupru u r-Reżiljenza.

[8] L-Anness IV tar-Regolament dwar l-RRF.

[9] SWD(2021) 12.

Kaxxa 2

Eżempji ta' valutazzjoni tal-effetti potenzjali tar-riformi fuq l-investimenti fl-effiċjenza fl-enerġija

Il-Belġju, l-Italja, Ċipru, il-Litwanja: ir-riformi biex jiġu stabbiliti punti uniċi ta' servizz ħalli jingħalaq id-distakk fl-informazzjoni li jiffaċċjaw iċ-ċittadini — li jista' jaġixxi bħala ostaklu għar-rinnovazzjonijiet — jistgħu jippermettu investimenti futuri fl-effiċjenza fl-enerġija, iżda l-impatt tagħhom għadu ma ntweriex.

Il-Litwanja: l-NRRP inkluda riforma li tinċentiva metodu ġdid ta' pannelli tal-injam ta' rinnovazzjoni billi jiġu emendati r-regolamenti tal-kostruzzjoni, jitnedew proġetti ta' dimostrazzjoni u tiġi żviluppata l-industrija lokali. Madankollu, din kienet nieqsa minn studji ta' fattibbiltà u analiżijiet tal-iskala potenzjali tal-użu u r-restrizzjonijiet possibbli għall-adozzjoni tagħha.

31 Fir-rapport analitiku tagħna dwar it-tagħlimiet li għandhom jittieħdu mid-dgħufijiet tal-RRF, osservajna li l-punt sa fejn ir-riżultat jew l-impatt tar-riformi taħt l-RRF jista' jiġi vvalutat huwa limitat min-nuqqas totali ta' indikaturi adatti. Inqisu li għalhekk huwa diffiċli li jintwera li r-riformi fl-effiċjenza fl-enerġija tal-RRF iwasslu għal iffrankar akbar mill-investimenti waħedhom.

Kien hemm dewmien fl-implimentazzjoni u dgħufijiet fil-monitoraġġ tal-iffrankar enerġetiku

32 Il-miżuri ta' rinnovazzjoni ppjanati jeħtieġ li jiġu implimentati b'mod f'waqtu u skont l-NRRPs jekk iridu jagħmlu progress lejn l-objettivi tagħhom. Jeħtieġ li jkun hemm fis-seħħ għodod robusti ta' traċċar biex jivvalutaw, jimmonitorjaw u jirrappurtaw dwar ir-rendiment tal-miżuri tal-effiċjenza fl-enerġija. Għalhekk ħarisna lejn l-implimentazzjoni tal-miżuri tal-RRF, u stennejna:

- miżuri biex jintlaħqu l-miri orjentati lejn ir-riżultati sal-iskadenzi stabbiliti, minħabba n-natura bbażata fuq ir-rendiment tal-RRF;
- li l-Istati Membri jiġbru, u l-Kummissjoni tirrapporta, informazzjoni affidabbli dwar l-enerġija reali ffrankata,
- li l-Kummissjoni u l-Istati Membri jittraċċaw il-progress fl-implimentazzjoni tal-miżuri, inkluża l-kosteffettività tal-miżuri ffinanzjati.

Miżuri kumplessi ta' investiment fir-rinnovazzjoni ffaċċjaw dewmien fl-implimentazzjoni u r-reviżjoni meħtieġa

33 L-RRF kienet maħsuba biex tkun "strument ibbażat fuq ir-rendiment", abbażi tal-kisbiet tar-riżultati mkejla skont l-istadji importanti u l-miri stabbiliti. Eżaminajna l-punt sa fejn ir-Regolament dwar l-RRF u l-gwida relatata appoġġaw l-inklużjoni ta' miri orjentati lejn ir-riżultati fl-NRRPs. Imbagħad ivvalutajna jekk il-miri orjentati lejn ir-riżultati kinux assoċjati mal-miżuri tal-NRRPs fl-Istati Membri magħżula. Billi l-miżuri kollha jeħtieġ li jitlestew sal-31 ta' Awwissu 2026[10], analizzajna jekk it-tipi differenti ta' miżuri ta' rinnovazzjoni fl-Istati Membri magħżula tagħna kinux qed jagħmlu progress kif ippjanat, jekk kienx hemm xi wħud li kienu għadhom lura u jekk ir-reviżjonijiet tal-miżuri żidux il-fattibbiltà li dawn jintlaħqu sal-iskadenzi tal-RRF.

34 Filwaqt li r-Regolament dwar l-RRF jispeċifika li kull miżura jenħtieġ li tkun assoċjata ma' stadji importanti, miri u indikaturi għall-monitoraġġ tal-progress fl-implimentazzjoni, dan ma jirrikjedix b'mod espliċitu li l-miri jkunu orjentati lejn ir-riżultati. Il-gwida tal-Kummissjoni għall-Istati Membri tispeċifika li l-istadji importanti u l-miri jenħtieġ li jkunu bbażati fuq indikaturi tal-input jew, preferibbilment, indikaturi tal-output.

35 Sibna li l-miri kwantitattivi għall-miżuri awditjati inklużi fl-NRRPs iffukaw l-aktar fuq l-outputs (eż. l-għadd ta' rinnovazzjonijiet jew iż-żona rinnovata), aktar milli fuq ir-riżultati (tnaqqis fil-konsum tal-enerġija). Dan jillimita l-possibbiltà li l-Kummissjoni tivvaluta r-riżultati tal-miżuri u tevalwa r-rendiment tal-RRF fil-qasam tal-effiċjenza fl-enerġija. F'rapporti preċedenti, ikkonkludejna li l-miri tal-RRF kejlu l-progress fl-implimentazzjoni aktar milli r-rendiment. Minn 111-il miżura ta' rinnovazzjoni fl-Istati Membri kollha tal-UE, sibna biss 3 każijiet fejn ġew applikati miri orjentati lejn ir-riżultati. Wieħed minn dawn l-eżempji huwa l-iskema prinċipali Taljana għar-rinnovazzjonijiet ta' bini privat. Il-***Figura 6*** tiġbor fil-qosor it-tipi ta' miri assoċjati mal-miżuri ta' rinnovazzjoni fl-Istati Membri magħżula.

[10] L-Artikolu 18(4)(i) tar-Regolament dwar l-RRF.

Figura 6 | Miri fl-Istati Membri magħżula

	Deskrizzjoni tal-indikaturi	Il-Belġju	L-Italja	Ċipru	Il-Litwanja
OUTPUT	**Għadd ta' unitajiet residenzjali**	✓		✓	
	Żona rinnovata		✓		✓
	Iffirmar ta' ftehimiet legali *(strument finanzjarju)*		✓		
	Tlestija ta' xogħlijiet preparatorji *(pannelli tal-injam)*				✓
RIŻULTAT	**Għadd ta' MWh iffrankati**		✓		

Sors: il-QEA, abbażi tad-Deċiżjonijiet ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill (CID).

36 Fl-Istati Membri magħżula, innutajna li kien hemm domanda għolja għal xi miżuri tal-RRF, billi huma aktar faċli biex jiġu implimentati. Dan huwa l-każ, pereżempju, tal-miżura ta' rinnovazzjoni aktar sempliċi f'Ċipru ("Il-promozzjoni ta' miżuri individwali tal-effiċjenza enerġetika" — ara l-*Anness III*), li prinċipalment tiffinanzja l-installazzjoni ta' pannelli fotovoltajċi (PV). Kif jidher fil-*Kaxxa 3*, l-installazzjoni ta' pannelli fotovoltajċi hija investiment bi żmien qasir tal-ħlas lura. Bl-istess mod, il-miżuri li ma jirrikjedux livell minimu ta' ffrankar qed jagħmlu progress rapidu, bħal miżura li tappoġġa r-rinnovazzjonijiet ta' bini privat fil-Belġju.

Kaxxa 3

Eżempju ta' żmien qasir tal-ħlas lura għal installazzjoni tal-pannelli fotovoltajċi appoġġata mill-RRF f'Ċipru

Il-benefiċjarji tal-miżuri ta' rinnovazzjoni aktar sempliċi (il-paragrafu ***36***) f'Ċipru jistgħu jipparteċipaw fl-iskema nazzjonali ta' "qari nett tal-arloġġ tad-dawl", li mhijiex koperta mill-miżura tal-RRF. Dan jippermetti li l-benefiċjarji jżommu l-enerġija prodotta mill-pannelli fotovoltajċi biex tintuża fil-futur, u jaħżnuha b'mod virtwali. Dan jissarraf f'benefiċċji finanzjarji immedjati għall-benefiċjarju, billi jista' jirkupra malajr il-kostijiet tal-installazzjoni, permezz ta' kontijiet tal-enerġija mnaqqsa. L-awtoritajiet Ċiprijotti jistmaw li ż-żmien tal-ħlas lura huwa ta' bejn 3.5 u 5 snin.

Nirrikonoxxu li ż-żieda fil-penetrazzjoni tal-enerġija rinnovabbli mill-pannelli fotovoltajċi fit-taħlita tal-elettriku Ċiprijotta hija żvilupp pożittiv. Madankollu, matul il-verifiki fuq il-post li wettaqna, xi benefiċjarji kkonfermaw li l-krediti tal-enerġija disponibbli wara l-installazzjoni tal-pannelli fotovoltajċi ippermettewlhom iżommu jew saħansitra jżidu l-konsum tal-enerġija tagħhom.

37 Il-programm Taljan ta' rinnovazzjoni *Superbonus*, iffinanzjat kemm mill-fondi Taljani kif ukoll minn dawk tal-RRF, appoġġa sa 110 % tal-kostijiet imġarrba mir-riċevituri. Inqisu li dan il-livell ta' appoġġ mhuwiex konformi mal-prinċipji tal-ġestjoni finanzjarja tajba, u li jaffettwa b'mod negattiv il-kosteffettività tal-miżura (il-***Kaxxa 5***). Din il-miżura pparteċipaw fiha nofs miljun benefiċjarju, u dan ifisser li l-Italja għandha biżżejjed proġetti lesti biex tilħaq il-mira finali tagħha.

38 Barra minn hekk, sibna li l-Kummissjoni qieset li l-biċċa l-kbira mill-istadji importanti u mill-miri assoċjati mal-10 riformi magħżula għal dan l-awditu kienu ntlaħqu fiż-żmien meta wettaqna l-awditu, jiġifieri matul il-perjodu ta' implimentazzjoni tal-RRF. Analizzajna l-ħolqien ta' punti uniċi ta' servizz appoġġati mill-RRF fl-Istati Membri magħżula. Għalkemm l-iskop tal-miżuri kien li jaraw li dawn is-servizzi żgur kienu operazzjonali, il-pjattaformi ma kinux kompletament lesti li jipprovdu pariri mfassla apposta liċ-ċittadini interessati fir-rinnovazzjonijiet għall-effiċjenza fl-użu tal-enerġija. Sibna l-ħtieġa li jintużaw karatteristiċi addizzjonali.

39 Filwaqt li l-perjodu qasir tal-RRF (il-paragrafu ***21***) jinċentiva rinnovazzjonijiet aktar sempliċi, dan wera li huwa inqas adattat għal rinnovazzjonijiet profondi u investimenti kumplessi. F'dan ir-rigward, sibna li miżuri aktar kumplessi tal-RRF iddewmu (12 minn 18-il investiment iddewmu — ara l-***Anness III***). Pereżempju, miżura fl-Italja li kellha l-għan li tnaqqas il-konsum tal-enerġija b'mill-inqas 30 kilotunnellata ta' ekwivalenti ta' żejt (Ktoe) fis-sena permezz tat-tisħin distrettwali kienet għadha lura: fiż-żmien meta sar l-awditu 6 biss minn 34 proġett kienu rċevew prefinanzjament jew pagament parzjali (li jikkorrispondi għal 5 % tal-ammonti tal-RRF allokati għal din il-miżura), u l-ebda wieħed minnhom ma kien tlesta.

40 Biex jiġu indirizzati l-implimentazzjoni bil-mod u d-domanda mnaqqsa, xi miżuri tal-effiċjenza fl-enerġija ġew riveduti fl-Istati Membri magħżula, b'miri emendati u kostijiet stmati. Il-miri ġew riveduti 'l isfel fi 13 minn 22 miżura, filwaqt li għal 6 miżuri addizzjonali ma kien hemm l-ebda mira assoċjata, iżda stadji importanti biss (l-***Anness III***). L-emendi kienu permessi skont ir-Regolament dwar l-RRF[11], suġġett għall-valutazzjoni mill-Kummissjoni ta' jekk il-bidliet proposti kinux ġustifikati, jekk l-NRRP rivedut kompliex jissodisfa r-rekwiżiti tar-Regolament, u jekk l-istadji importanti u l-miri riveduti baqgħux ċari u realistiċi. Minkejja dawn ir-reviżjonijiet, hemm ir-riskju li xi miżuri tal-RRF ma jitlestewx sal-iskadenzi tal-RRF, u dan jista' jaffettwa r-riżultati miksuba. Il-***Kaxxa 4*** tippreżenta dettalji addizzjonali tal-valutazzjoni li wettaqna.

---

[11] L-Artikolu 21 tar-Regolament dwar l-RRF.

Kaxxa 4

Eżempji ta' reviżjonijiet ta' miżuri li ma kinux jirriflettu kompletament il-progress reali tal-miżuri fiż-żmien meta sar l-awditu

Ċipru: Il-mira għall-miżura kumplessa ta' rinnovazzjoni f'Ċipru li tappoġġa interventi li jinkludu l-iżolazzjoni tas-soqfa u tal-ħitan tnaqqset f'Novembru 2025, billi l-awtoritajiet Ċiprijotti rrappurtaw ċirkustanzi mhux mistennija li wasslu għal dewmien fl-implimentazzjoni. Il-mira naqset minn 1 100 rinnovazzjoni għal 800, u naqqset l-ammont ikkonċernat minn EUR 30 miljun għal EUR 22 miljun.

Fl-istess ħin, f'Novembru 2025, jiġifieri f'nofs il-perjodu ta' implimentazzjoni tal-miżura, l-awtoritajiet Ċiprijotti infurmawna li 263 proġett kienu tlestew filwaqt li 1 465 proġett kienu ġew iffirmati u kellhom jitlestew sa Ġunju 2026. Dan iqajjem dubji dwar il-ħtieġa tar-reviżjoni.

Ir-reviżjoni l-aktar reċenti ma ħaditx kont sħiħ tal-progress reali

Il-Belġju: Sa Ġunju 2025, l-ebda wieħed mill-proġetti għall-miżura tal-akkomodazzjoni soċjali fil-Wallonia ma kien beda. F'Ottubru 2025, il-mira għal din il-miżura ġiet riveduta. L-allokazzjoni tnaqqset minn EUR 30 miljun għal EUR 12.5-il miljun, u l-għadd fil-mira ta' unitajiet ta' akkomodazzjoni soċjali li għandhom jiġu mgħammra b'pannelli fotovoltajċi tnaqqas minn 3 600 għal 1 532.

Għad hemm riskju li l-mira riveduta ma tintlaħaqx

Il-Litwanja: Ir-reviżjoni tal-NRRP irriżultat fi tnaqqis ta' 40 % tal-mira tal-miżura ta' rinnovazzjoni, filwaqt li l-kostijiet stmati tal-RRF kienu żdiedu bi 32 %. L-analiżi li wettaqna tal-progress tindika li madwar 77 % biss tal-mira riveduta tista' tintlaħaq sa tmiem l-RRF minħabba dewmien fil-proġetti magħżula.

Għad hemm riskju li l-mira riveduta ma tintlaħaqx

L-informazzjoni dwar l-iffrankar enerġetiku ma kinitx affidabbli, kumparabbli, jew dettaljata biżżejjed biex tintuża għall-monitoraġġ sinifikattiv tar-riżultati

41 Il-miżuri tal-effiċjenza fl-enerġija taħt l-RRF huma mistennija jikkontribwixxu għall-mira ta' livell għoli tal-UE għall-effiċjenza fl-enerġija, li hija bbażata fuq tnaqqis reali fil-konsum tal-enerġija. Abbażi ta' dan, nistennew li dawn il-miżuri jagħtu riżultati fil-forma ta' ffrankar enerġetiku li jista' jitkejjel. Nistennew ukoll li l-Istati Membri jittraċċaw il-kisbiet rigward il-bini li ġie rinnovat bl-użu tal-finanzjament mill-RRF.

L-informazzjoni dwar l-iffrankar enerġetiku kif ikkalkulat mill-Istati Membri tfixkel il-kumparabbiltà u taffettwa l-affidabbiltà

42 L-għan tal-interventi tal-RRF huwa li jtejbu r-rendiment tal-bini fl-użu tal-enerġija, jiġġeneraw iffrankar enerġetiku u benefiċċji oħra. Biex jivvalutaw dan it-titjib, l-Istati Membri jiġbru *data* li normalment tkun ibbażata fuq iċ-ċertifikati tar-rendiment fl-użu tal-enerġija (EPCs). L-EPCs ġew stabbiliti primarjament biex jinfurmaw lis-sidien, lix-xerrejja u lill-inkwilini tal-bini dwar ir-rendiment tal-bini fl-użu tal-enerġija (tipikament fuq skala A-G mill-aktar effiċjenti sal-anqas effiċjenti).

43 Fil-kuntest tal-miżuri ta' rinnovazzjoni tal-RRF, il-Kummissjoni ħeġġet lill-Istati Membri jużaw l-EPCs għall-kalkolu tal-iffrankar enerġetiku miksub għall-programmi kollha appoġġati mill-UE, inkluża l-RRF. Approċċ komuni wieħed iqabbel il-konsum tal-enerġija indikat fl-EPCs imfassla qabel u wara r-rinnovazzjonijiet (*ex ante* u *ex post*) u jirrapporta d-differenza bħala enerġija ffrankata. Din il-metodoloġija ġiet applikata mill-Italja u mil-Litwanja. Ċipru applikaha wkoll (għal rinnovazzjonijiet aktar kumplessi biss). Il-Belġju għażel metodoloġiji alternattivi (il-***Figura 7***, il-paragrafi ***50***–***52***).

Figura 7 | Iffrankar annwali skont l-Istati Membri magħżula

	Miżura	Iffrankar annwali (*f'miljun kWh*)	Metodoloġija li ntużat
Il-Belġju	**Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni soċjali fir-reġjun ta' Brussell Kapitali**	11.5	**Valuri u suppożizzjonijiet standard**
	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni soċjali fi Flanders	44.3	**Valuri u suppożizzjonijiet standard**
	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni soċjali f'Wallonia	14.1	**Valuri u suppożizzjonijiet standard**
	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni soċjali fil-komunità li titkellem bil-Ġermaniż	1.0	**Valuri u suppożizzjonijiet standard**
L-Italja	***Superbonus***	1 412.2	**EPC *ex ante* u EPC *ex post* (bl-aġġustamenti)**
Ċipru	**Promozzjoni ta' miżuri individwali tal-effiċjenza fl-enerġija**	419.0	**Valuri u suppożizzjonijiet standard**
	Promozzjoni ta' titjib estensiv tal-enerġija tal-istokk tal-akkomodazzjoni	49.8	**EPC *ex ante* u EPC *ex post****
Il-Litwanja	**Appoġġ għar-rinnovazzjoni tal-bini**	67.7	**EPC *ex ante* u EPC *ex post***

Nota: * = il-valur huwa stmat bħalissa.

Sors: il-QEA, abbażi tal-informazzjoni pprovduta mill-Istati Membri.

44 L-EPCs oriġinarjament tfasslu bħala għodda għall-klassifikazzjoni tal-assi. F'dan ir-rwol, huma adatti biex jidentifikaw it-titjib li jsir f'bini, li jirrifletti l-użu tipiku f'kundizzjonijiet standard. Madankollu, dawn ma tfasslux speċifikament biex jikkalkulaw b'mod affidabbli l-iffrankar enerġetiku reali miksub minn miżura ffinanzjata pubblikament.

45 Skont il-qafas stabbilit mill-EPBD, l-EPCs jserrħu fuq *data* dwar il-bini u fuq suppożizzjonijiet teoretiċi biex jistmaw il-konsum tal-enerġija. Dan jista' jvarja mill-konsum reali, li huwa influwenzat mill-imġiba tal-bniedem. Din id-"diskrepanza fir-rendiment" (***Figura 8***) ma titqiesx fil-valuri rrappurtati mill-Istati Membri dwar l-enerġija ffrankata, u dan iwassal għal differenzi sinifikanti bejn l-iffrankar stmat u dak reali.

Figura 8| Id-diskrepanza fir-rendiment fl-Istati Membri magħżula

Il-Belġju

Twettqu analiżijiet tekniċi* tad-diskrepanza fir-rendiment kemm fi Flanders kif ukoll f'Wallonia. Ir-riżultati juru kif id-diskrepanza bejn il-konsum reali u dak stmat tiżdied b'mod kostanti minn "viċin il-parità" għall-aktar bini effiċjenti fl-użu tal-enerġija, għal konsum stmat sa 400 % jew aktar 'il fuq mill-konsum reali għall-bini bl-agħar rendiment. Dan ifisser li d-diskrepanza taffettwa b'mod partikolari l-kalkoli tal-iffrankar enerġetiku għall-bini bl-akbar iffrankar mistenni.

Ċipru

L-awtoritajiet ma wettqux studju uffiċjali, iżda studju tal-metodoloġija ta' Ċipru** għall-kalkolu tar-rendiment tal-bini fl-użu tal-enerġija kkonferma li l-konsum finali stmat tal-enerġija għal għadd magħżul ta' binjiet kien darbtejn sa tliet darbiet ogħla mill-konsum finali tal-enerġija mkejjel. Studju ieħor***, li kellu l-għan li jevalwa r-rendiment fl-użu tal-enerġija ta' unità residenzjali tipika f'Ċipru sab li l-konsum reali tal-enerġija kien 377 % ogħla milli stmat.

L-Italja

L-awtoritajiet ma wettqux studju uffiċjali, iżda studju ieħor**** ikkwantifika d-devjazzjoni teoretika bejn il-konsum stmat u dak reali, u sab valuri stmati sa 80 % ogħla għal bini b'rendiment baxx fl-użu tal-enerġija. L-istudju sab li d-diskrepanza żdiedet hekk kif il-ħtiġijiet tal-enerġija żdiedu, pereżempju matul kundizzjonijiet aktar severi tat-temp. F'bini b'rendiment għoli, l-effett jista' jkun bil-kontra: il-konsum reali jista' jkun sa 30 % ogħla milli stmat, billi l-imġiba tal-utenti tinbidel wara t-titjib fl-effiċjenza fl-enerġija.

Il-Litwanja

L-awtoritajiet ma wettqux studju uffiċjali, iżda riežami akkademiku***** juri li l-konsum stmat għall-bini bl-aħjar klassifikazzjoni jista' jkun minn 18 % sa 77 % ogħla miċ-ċifri reali. L-istudju jikkonferma s-sejbiet mill-pajjiżi l-oħra li bini bi klassifikazzjoni għolja ħafna għandu t-tendenza li jikkonsma aktar enerġija milli previst.

Nota: l-istudji ta' hawn fuq twettqu fuq kampjun ta' rinnovazzjonijiet, irrispettivament mis-sors ta' finanzjament.
* = Wallonia: l-Anness e) tal-istrateġija ta' rinnovazzjoni fit-tul 2020; Flanders: Onderzoek naar de kostenoptimale niveaus bij renovatie van residentiële gebouwen, 5.11.1.3 Geschat energieverbruik.
** = Cyprus building energy performance methodology: A comparison of the calculated and measured energy consumption results
*** = A Comparative Study on Discrepancies in Residential Building Energy Performance Certification in a Mediterranean Context
**** = Energy performance gap of the Italian residential building stock: Parametric energy simulations for theoretical deviation assessment from standard conditions
***** = Energy Performance Gap Analysis in Energy Efficient Residential Buildings in Lithuania

Sors: il-QEA, abbażi tal-istudji kkwotati.

46 Barra minn hekk, l-EPCs ma jiġbrux l-istess tip ta' informazzjoni fl-Istati Membri kollha. Pereżempju, elementi bħall-ilma sħun, il-ventilazzjoni, l-arja kundizzjonata, eċċ. mhux dejjem jiġu inklużi[12]. L-EPCs qatt ma kienu maħsuba biex jintużaw għat-tqabbil tal-bini fl-Istati Membri kollha. Minħabba li pajjiżi differenti jinkludu elementi differenti, id-*data* dwar il-konsum tal-enerġija u l-iffrankar enerġetiku miksuba mill-EPCs, anke meta espressi f'kWh/sena, mhijiex direttament kumparabbli bejn il-pajjiżi. Pereżempju, fl-UE, il-limitu massimu tal-konsum tal-enerġija għall-bini bi klassifikazzjoni A jaf ivarja bejn valur negattiv u kważi 300 kWh/m^2/sena, filwaqt li l-limitu inferjuri għall-bini bi klassifikazzjoni G jaf ivarja bejn 200 u 1 005 kWh/m^2/sena. Anke fl-istess Stat Membru, il-varjazzjonijiet jistgħu jkunu sinifikanti, u potenzjalment ifixklu t-tqabbil. Fil-Litwanja, sibna li l-bini bi klassifikazzjoni E kkonsma bejn 311 u 600 kWh/m^2/sena qabel ma daħlet fis-seħħ l-għodda għar-rinnovazzjonijiet. Il-konsum f'bini bi klassifikazzjoni F kien ivarja minn 263 sa 1 124 kWh/m^2/sena.

47 Barra minn hekk, id-Direttiva tal-2018 dwar ir-rendiment tal-bini fl-użu tal-enerġija ppermettiet lill-Istati Membri jibbażaw l-EPCs fuq il-konsum tal-enerġija kkalkulat jew imkejjel. Filwaqt li l-Istati Membri magħżula tagħna jibbażaw il-metodu tagħhom fuq il-konsum tal-enerġija kkalkulat, Stati Membri oħra jużaw il-konsum tal-enerġija mkejjel). Dan ifixkel aktar il-kumparabbiltà tal-iffrankar irrappurtat.

[12] Progress on the implementation of Energy Performance Certificates in EU, il-JRC, 2023.

48 Barra minn hekk, l-awtoritajiet nazzjonali jew reġjonali fl-Istati Membri magħżula ċċekkjaw għażla ta' EPCs — mhux relatati speċifikament ma' proġetti taħt l-RRF — u rrappurtaw livell sinifikanti ta' anomaliji. Filwaqt li nirrikonoxxu dawn l-isforzi, l-iżbalji fl-EPCs *ex ante* jistgħu jipprevienu milli jiġu identifikati b'mod korrett l-azzjonijiet meħtieġa biex tittejjeb l-effiċjenza fl-enerġija ta' bini u jistgħu jagħmlu ċ-ċifri rrappurtati fihom mhux affidabbli għall-kalkolu tal-iffrankar enerġetiku li jirriżulta. Bl-istess mod, l-iżbalji fl-EPCs *ex post* jaf iwasslu għal stima insuffiċjenti jew eċċessiva tal-konsum tal-enerġija tal-bini (ara l-eżempji ta' hawn taħt).

- Ir-rapport l-aktar reċenti[13] dwar il-verifiki bbażati fuq ir-riskju mwettqa mill-awtoritajiet Taljani indika li kważi nofs l-EPCs iċċekkjati kien fihom valuri mhux korretti jew anomali (eż. valuri barra mill-medda aċċettabbli).
- Fil-Belġju-Flanders, fl-2023, il-verifiki mwettqa rriżultaw f'multi għal wieħed minn kull tmien EPCs inklużi fil-kampjun, skont l-informazzjoni pprovduta mill-awtoritajiet reġjonali. L-awtoritajiet spjegawlna li din ir-rata għolja kienet parzjalment dovuta għall-fatt li l-ispezzjonijiet kienu mmirati biex jiffukaw fuq każijiet taħt suspett serju ta' żball, pereżempju abbażi ta' lmenti mill-pubbliku.
- Fil-Litwanja, skont l-informazzjoni pprovduta mill-awtoritajiet nazzjonali, 1 518 mis-16 592 ċertifikat li ġew ippreżentati fl-2024 ġew irrifjutati mill-awtoritajiet (9 %). L-iżbalji prinċipali kienu jinkludu żbalji fil-kalkolu taż-żoni u l-valutazzjoni mhux korretta ta' ċerti karatteristiċi tal-bini.

49 Meta wettaqna l-analiżi tagħna stess tal-EPCs għad-19-il proġett magħżul, sibna dgħufijiet addizzjonali li jillimitaw ir-rilevanza tal-EPCs għall-istima tal-iffrankar reali tal-enerġija (ara l-eżempji ta' hawn taħt).

— L-EPCs kollha ttrattaw il-bini bħala residenzi permanenti. Għalhekk, l-iffrankar annwali ġie kkalkulat daqslikieku l-bini kien okkupat kompletament, u dan jista' jwassal għal stima eċċessiva tal-iffrankar enerġetiku. Pereżempju, proġett wieħed (minn ħamsa) fl-Italja kien jikkonċerna residenza mhux permanenti.

— Meta nżdiedu żoni ta' għajxien ġodda (li kien il-każ fi tnejn mill-proġetti magħżula li żorna fuq il-post, wieħed fil-Belġju u ieħor fl-Italja), l-iffrankar enerġetiku ġie kkalkulat fuq il-bażi li dawn l-ispazji kienu preżenti qabel, iżda ma kellhomx iżolazzjoni. Madankollu, kif irrappurtajna fir-Rapport Speċjali 14/2024 tagħna dwar il-kontribut tal-RRF għat-tranżizzjoni ekoloġika, żoni ġodda bħal dawn ma jiġġenerawx iffrankar iżda fil-fatt jirrappreżentaw konsum addizzjonali tal-enerġija.

— F'erbgħa mill-ħames EPCs relatati ma' proġetti fl-Italja, sibna diversi problemi ta' affidabbiltà (klassifikazzjonijiet ħżiena tal-bini, erja mhux korretta, apparat nieqes).

[13] L-ENEA, Rapporto annuale sulla certificazione energetica degli edifici, 2025.

50 Minbarra l-EPCs, il-Kummissjoni tippermetti metodi alternattivi għall-kalkolu tal-iffrankar enerġetiku li jirriżulta mill-miżuri tal-RRF, u l-Belġju u Ċipru użaw valuri standard fil-kalkoli tagħhom biex jistabbilixxu l-iffrankar għall-biċċa l-kbira mir-rinnovazzjonijiet iffinanzjati tagħhom. Identifikajna diversi aspetti li jixħtu dubju fuq l-affidabbiltà taċ-ċifri prodotti minn dawn il-metodi alternattivi, li huma ppreżentati hawn taħt. Dan huwa l-każ minkejja li l-metodoloġiji użati mill-Belġju u minn Ċipru ġew approvati mill-Kummissjoni.

51 Pereżempju, skont il-miżura ffinanzjata mill-RRF għar-residenzi privati u soċjali fil-Belġju-Flanders, kull pompa tas-sħana installata hija kkreditata bi 8 065 kWh/sena ta' ffrankar għal kull unità residenzjali, irrispettivament mid-daqs u l-karatteristiċi tal-bini. Is-soqfa iżolati jiġu kkreditati b'7 000 kWh/sena, filwaqt li l-art, il-ħitan u t-twieqi iżolati jammontaw għal iffrankar ta' 2 000 kWh/sena kull wieħed. Meta l-interventi jiġu kkombinati, dan l-iffrankar jingħadd flimkien, mingħajr ebda ponderazzjoni għall-effetti ta' interazzjoni.

52 Għal proġetti ta' rinnovazzjoni aktar estensivi taħt il-miżuri Fjammingi ffinanzjati mill-RRF, il-metodu jimmultiplika l-erja medja bil-konsum medju teoretiku tal-enerġija għal kull metru kwadru qabel ir-rinnovazzjoni, u jqabbel ir-riżultat mal-konsum medju tal-enerġija wara r-rinnovazzjoni għal appartament jew dar standard. Dan il-metodu jibbaża l-kalkoli tiegħu fuq il-karatteristiċi tal-bini medju, aktar milli fuq il-bini speċifiku li jkun jeħtieġ rinnovazzjoni.

53 Ċipru applika metodu simili, approvati mill-Kummissjoni, bl-użu ta' medji ta' bini standard biex jistma soll li jikkorrispondi għal iffrankar enerġetiku ta' 30 %. Imbagħad ikkalkula l-iffrankar enerġetiku abbażi tal-karatteristiċi reali ta' kull rinnovazzjoni appoġġata mill-miżura, bl-użu jew tal-kapaċità installata tal-pannell fotovoltajċi (f'kWh), jew tal-ħxuna tal-iżolazzjoni miżjuda, tal-erja tas-saqaf (m^2) u tar-rendiment termali tas-saqaf. Bl-użu ta' dan l-approċċ, Ċipru rrapporta li, b'mod ġenerali, l-iffrankar enerġetiku laħaq is-soll minimu. Madankollu, inqisu li l-bini bl-agħar rendiment jirrikjedi, f'valuri assoluti, iffrankar ogħla biex jintlaħaq is-soll minimu ta' 30 %. Għalhekk, ikkalkulajna mill-ġdid is-soll, bl-użu ta' *data* minn bini reali li jeħtieġ rinnovazzjoni f'Ċipru. Ir-riżultati tagħna jindikaw li l-valur tal-iffrankar irrappurtat minn Ċipru ma jkunx jilħaq is-soll minimu ta' ffrankar enerġetiku ta' 30 %.

54 Fl-aħħar nett, sibna li l-iffrankar iddikjarat mill-pannelli fotovoltajċi f'Ċipru jiġi rrappurtat bħala enerġija primarja ffrankata, minkejja li parti minn din il-produzzjoni ma tiġix ikkunsmata mir-resident iżda tiġi esportata lejn il-grilja. Għalkemm dan huwa konformi mad-dispożizzjonijiet tal-EPBD, f'każijiet bħal dawn, l-iffrankar enerġetiku rrappurtat ma jikkorrispondix għall-konsum reali tal-enerġija tal-bini.

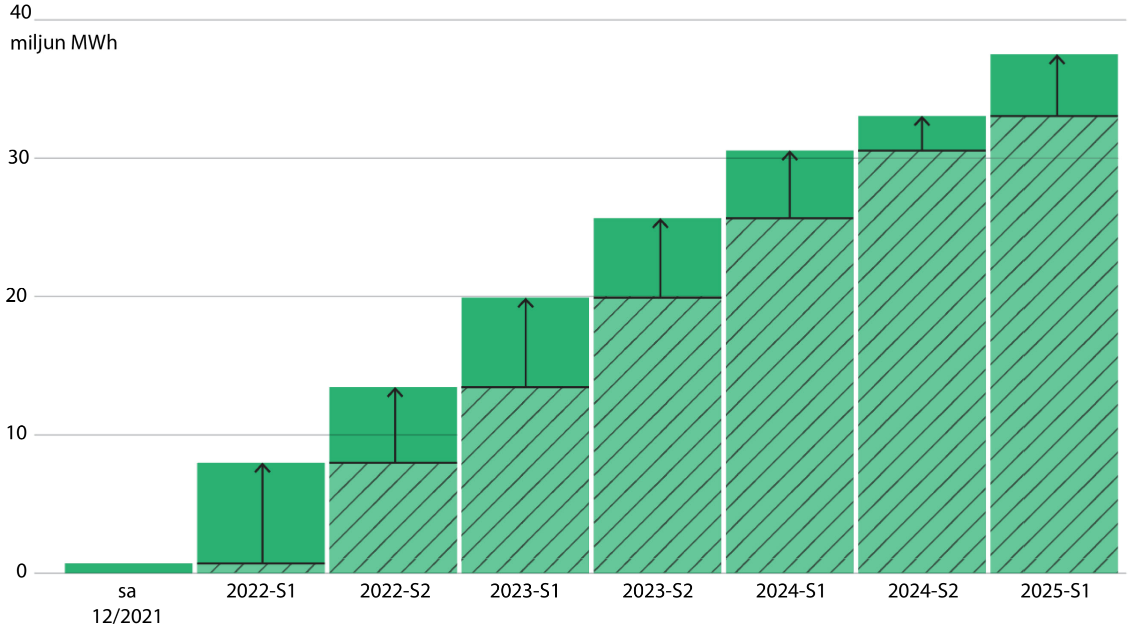
55 Irrispettivament mill-metodoloġija użata, sibna problemi sinifikanti bl-affidabbiltà u l-kumparabbiltà tal-informazzjoni dwar l-iffrankar reali tal-enerġija rrappurtata mill-Istati Membri.

Ir-rappurtar aggregat dwar l-iffrankar enerġetiku jillimita l-monitoraġġ u l-valutazzjoni sinifikattivi tar-riżultati

56 Iż-żewġ metodoloġiji deskritti hawn fuq jippermettu li l-Istati Membri jirrappurtaw l-iffrankar enerġetiku lill-Kummissjoni taħt l-indikatur komuni 1 "iffrankar fil-konsum annwali tal-enerġija primarja". Madankollu, dan l-indikatur huwa maħsub biex juri sforzi kumulattivi skont l-NRRPs, u bħala tali jinkludi l-iffrankar enerġetiku kollu, mingħajr l-ebda diżaggregazzjoni skont it-tip ta' miżura tal-effiċjenza fl-enerġija (eż. rinnovazzjoni ta' bini residenzjali). Eżaminajna l-iffrankar irrappurtat taħt dan l-indikatur, li huwa ppubblikat fit-Tabella ta' Valutazzjoni tal-RRF. Fi tmiem l-2025, l-iffrankar kumulattiv irrappurtat għall-Istati Membri kollha minn Frar 2020 'il hawn b'kollox kien jammonta għal 71 278 397 MWh/sena.

57 Iċ-ċifra tal-iffrankar totali rrappurtata hija valur kumulattiv li ma jirreferix biss għar-riżultati miksuba mill-miżuri tal-effiċjenza fl-enerġija għall-bini residenzjali, iżda jkopri l-miżuri kollha tal-RRF, inklużi dawk li jikkonċernaw il-bini pubbliku jew l-intrapriżi. Fil-prattika, ma stajniex nivverifikaw il-kontribuzzjoni rrappurtata mill-miżuri individwali tal-RRF billi l-Kummissjoni ma kellhiex din id-*data*. Il-Kummissjoni indikat li l-indikaturi komuni tal-RRF tfasslu biex jimmonitorjaw u jevalwaw l-RRF kollha kemm hi. Konsegwentement, it-Tabella ta' Valutazzjoni tal-RRF ma għandhiex informazzjoni fil-livell tal-miżuri individwali, billi turi biss il-valuri kumulattivi għall-Istati Membri kollha (il-***Figura 9***). Ir-rappurtar tal-iffrankar b'mod kumulattiv, flimkien man-nuqqas totali ta' mira għall-enerġija ffrankata taħt l-indikatur komuni 1, ifisser li l-Kummissjoni ma tistax tuża dan it-tip ta' informazzjoni għall-monitoraġġ effettiv tar-riżultati, jew li l-problemi jiġu indirizzati fil-pront fil-livell tal-miżura.

Figura 9 | Iffrankar enerġetiku rrappurtat għall-UE kollha



Nota: din il-graff turi l-iffrankar fil-konsum annwali tal-enerġija primarja f'MWh fis-sena. L-għedud jiżdiedu b'mod kumulattiv, u l-valuri tiegħu jistgħu jiżdiedu biss maż-żmien.

Sors: it-Tabella ta' Valutazzjoni tal-RRF, id-*data* f'Diċembru 2025.

58 Fil-livell tal-Istati Membri, id-*data* hija espressa fit-Tabella ta' Valutazzjoni tal-RRF bħala perċentwal tal-konsum totali tal-enerġija primarja fl-2019. Dan jissuġġerixxi li l-valuri rrappurtati jikkorrispondu għal iffrankar reali, filwaqt li — kif stabbilit fil-paragrafi ***41***–***54*** — l-istimi mis-settur tal-bini residenzjali huma teoretiċi u mhux kompletament affidabbli. Barra minn hekk, l-Istati Membri ma stabbilewx linja bażi, billi r-Regolament dwar l-RRF ma kienx jinkludi dan ir-rekwiżit. L-Istati Membri lanqas ma stabbilew miri finali li jkunu jippermettulna nkejlu l-progress reali.

59 Abbażi tal-informazzjoni inkluża fit-Tabella ta' Valutazzjoni tal-RRF, sibna li sa tmiem it-tieni nofs tal-2025, il-miżuri ffinanzjati mill-RRF kienu taw biss kontributi żgħar għall-iffrankar enerġetiku fl-Istati Membri awditjati: 3.125 % f'Ċipru, 0.273 % fil-Belġju, 0.275 % fl-Italja u 0.139 % fil-Litwanja (li bdiet tirrapporta l-iffrankar fl-2025). Filwaqt li ċ-ċifra tidher ogħla għal Ċipru, 88 % tal-iffrankar irrappurtat jirriżulta mill-installazzjoni ta' pannelli fotovoltajċi. Bħala sors ta' enerġija rinnovabbli, il-pannelli fotovoltajċi jnaqqsu l-impatt fuq il-klima permezz ta' emissjonijiet tal-karbonju aktar baxxi u jiġu kontabilizzati bħala ffrankar skont l-EPBD; madankollu, fil-prattika, dawn ma jnaqqsux il-konsum reali tal-enerġija ta' bini (il-paragrafu ***54***).

60 L-iffrankar fil-konsum annwali tal-enerġija rrappurtat mill-Istati Membri jingħadd għas-sena sħiħa, anki jekk l-iffrankar jimmaterjalizza biss matul dik is-sena. Barra minn hekk, kif irrappurtajna preċedentement fir-Rapport Speċjali 26/2023 tagħna dwar il-qafas ta' monitoraġġ tal-prestazzjoni tal-RRF, filwaqt li l-Kummissjoni twettaq verifiki tal-plawżibbiltà, bħall-verifika li l-valuri rrappurtati ma jaqbżux il-konsum totali tal-enerġija ta' Stat Membru, hija ma tivverfikax iċ-ċifri f'aktar dettall. Il-Kummissjoni saħqet li r-responsabbiltà mill-kwalità tad-*data* dwar l-indikaturi komuni hija f'idejn l-Istati Membri biss. Barra minn hekk, iċ-ċifri mhumiex diżaggregati skont il-miżura; minflok, id-*data* aggregata biss tiġi rrappurtata. Lanqas mhuwa possibbli li jiġi vverifikat li l-iffrankar irrappurtat huwa esklużivament marbut mal-fondi tal-RRF, jew li jiġi ċċekkjat il-finanzjament totali marbut mal-iffrankar irrappurtat.

61 L-informazzjoni mit-Tabella ta' Valutazzjoni tal-RRF tintuża f'komunikazzjonijiet maħruġa mill-Kummissjoni bħal "NextGenerationEU — Il-mixja lejn l-2026", li tirrapporta 33.4 TWh/sena ta' ffrankar enerġetiku relatat mal-RRF. Il-komunikazzjoni tal-Kummissjoni ma tiċċarax li l-iffrankar irrappurtat taħt l-indikatur komuni 1 huwa bbażat fuq kalkoli teoretiċi (il-paragrafu ***45***). Flimkien mad-diversi problemi ta' affidabbiltà li nstabu f'dan l-awditu, inqisu li ċ-ċifri ma jirriflettux biżżejjed l-iffrankar reali. Dawn id-dgħufijiet kollha jillimitaw l-utilità tal-informazzjoni rrappurtata fil-monitoraġġ adegwat tar-rendiment sabiex jiġu vvalutati l-effettività u l-effiċjenza.

Il-kosteffettività tal-miżuri ta' rinnovazzjoni tal-bini ma tiġix traċċata

62 L-Istati Membri pprovdew stimi tal-kostijiet għal kull miżura fl-NRRPs tagħhom, li jirrappreżentaw il-kostijiet mistennija meħtieġa biex jintlaħqu l-miri stabbiliti. Ivvalutajna l-punt sa fejn l-Istati Membri u l-Kummissjoni żammew rekord tal-kosteffettività matul l-implimentazzjoni tal-miżuri. Wettaqna l-kalkolu tagħna stess tal-kosteffettività fuq il-miżuri magħżula li għandhom l-għan li jwasslu għal iffrankar ta' mill-inqas 30 %.

63 Kif imsemmi qabel, l-Istati Membri ma kinux meħtieġa jistabbilixxu miri tar-riżultati għal kull miżura. Konsegwentement, il-miżuri awditjati ma ffukawx fuq ir-riżultati, jiġifieri l-valur tal-iffrankar enerġetiku (il-paragrafu ***34***). Dan jagħmilha aktar diffiċli biex jiġi vvalutat, jew matul l-implimentazzjoni jew *ex post*, jekk il-miżuri tal-effiċjenza fl-enerġija wasslux għal iffrankar enerġetiku b'mod kosteffettiv. La l-Kummissjoni u lanqas l-Istati Membri magħżula ma traċċaw il-kosteffettività tal-miżuri implimentati, billi dan mhuwiex meħtieġ mir-Regolament dwar l-RRF. Analiżi bħal din kienet tkun utli għall-monitoraġġ tar-rendiment tal-miżuri, għall-identifikazzjoni ta' varjazzjonijiet fil-kosteffettività bejniethom, u biex kemm il-Kummissjoni kif ukoll l-Istati Membri jkunu jistgħu jieħdu azzjoni korrettiva meta meħtieġ matul l-implimentazzjoni. Kienet tkun tipprovdi wkoll evidenza utli għar-rapport ta' evalwazzjoni *ex post* finali tal-Kummissjoni, ippjanat għall-2028.

64 Il-***Figura 10*** turi r-riżultati tal-kalkoli tagħna tal-kosteffettività, ibbażati fuq id-*data* dwar il-miżuri ta' rinnovazzjoni li rċevejna mingħand l-Istati Membri magħżula fiż-żmien meta sar l-awditu. Fil-każ tal-Belġju, il-miżuri għall-bini privat ma jidhrux, billi mhumiex meħtieġa jiksbu s-soll minimu ta' 30 % għall-iffrankar enerġetiku. Għall-kalkoli tal-kost reali għal kull metru kwadru u l-kost unitarju tal-iffrankar ta' 1 kWh, użajna l-kost totali tal-proġetti mġarrab mir-riċevituri, kull fejn kien possibbli. Fil-każijiet li jifdal, meta l-kostijiet totali tal-investiment ma ġewx ipprovduti, użajna l-ammont tal-għotja allokat mill-Istat Membru għall-proġetti u kopert mill-RRF.

65 Filwaqt li din l-analiżi tkopri tipi differenti ta' intervent, stokk tal-bini u għażliet ta' politika magħmula mill-Istati Membri, hija turi varjazzjonijiet sostanzjali u l-importanza tat-traċċar tal-kosteffettività. Ninnutaw, pereżempju, li d-deċiżjoni tal-Litwanja li tirrinnova biss blokok ta' appartamenti wasslet għal kost relattivament baxx (EUR/kWh). Iċ-ċifri juru kosteffettività ogħla meta mqabbla mal-Belġju u mal-Italja. Filwaqt li ċ-ċifra għal Ċipru tindika kosteffettività aħjar, dan huwa dovut għall-installazzjoni ta' pannelli fotovoltajċi, li hija investiment relattivament irħis.

Tabella 10 | L-analiżi li wettaqna tal-kosteffettività tal-miżuri awditjati

	Miżura	EUR/m²	EUR/kWh iffrankati
Il-Belġju	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni soċjali fir-reġjun ta' Brussell Kapitali	287*	2.23*
	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni soċjali fi Flanders	mhux disponibbli	0.58*
	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni soċjali f'Wallonia	mhux disponibbli	2.03**
	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni soċjali fil-komunità li titkellem bil-Ġermaniż	mhux disponibbli	5.40*
L-Italja	*Superbonus*	781*	9.72*
Ċipru	Promozzjoni ta' miżuri individwali tal-effiċjenza fl-enerġija	mhux disponibbli	0.37*
	Promozzjoni ta' titjib estensiv tal-enerġija tal-istokk tal-akkomodazzjoni	140**	0.51**
Il-Litwanja	Appoġġ għar-rinnovazzjoni tal-bini	283*	1.39*

Nota: * = *data* bbażata fuq il-kost totali tal-proġetti mġarrab mir-riċevituri; ** = *data* bbażata fuq l-ammont tal-għotja allokat mill-Istat Membru għall-proġetti u kopert mill-RRF.

Sors: il-QEA, abbażi ta' *data* pprovduta mill-Istati Membri magħżula.

66 Abbażi tal-informazzjoni ta' hawn fuq, sibna li, filwaqt li l-livell ta' ffrankar miksub għal kull abitazzjoni fl-Italja kien pjuttost għoli, dan ġie b'kost għoli ħafna. L-analiżi li wettaqna turi li s-*Superbonus* ma kienx miżura kosteffettiva (ara l-eżempju fil-*Kaxxa 5*)

Kaxxa 5

Eżempju ta’ miżura li ma kinitx kosteffettiva: is-*Superbonus* fl-Italja

Il-miżura ta’ rinnovazzjoni Taljana hija bil-bosta l-aktar miżura għalja u l-inqas kosteffettiva mmirata lejn l-effiċjenza fl-enerġija tal-bini residenzjali, billi tirrikjedi kważi EUR 10 biex jiġi ffrankat 1 kWh (il-***Figura 1***).

Il-miżura ssodisfat domanda għolja (twettqu aktar minn nofs miljun rinnovazzjoni bis-saħħa tal-iskema) u l-kostijiet stmati żdiedu f’daqqa għal EUR 123 biljun (sa Novembru 2025). Fl-aħħar mill-aħħar, il-kontribuzzjoni stmata tal-RRF (EUR 13.95-il biljun) se tkopri biss nofs il-mira stabbilita għal din il-miżura (madwar 18-il miljun m^2 minflok 36 miljun m^2) u madwar 10.5 % tal-krediti tat-taxxa approvati fil-livell nazzjonali għar-rinnovazzjonijiet. Abbażi ta’ din id-*data*, se jkollhom isiru disponibbli fondi addizzjonali mill-baġit nazzjonali.

Minn dak iż-żmien ’il hawn, diversi artikoli analizzaw l-effetti sekondarji tagħha, inklużi inflazzjoni għolja[14], impatt baġitarju nazzjonali sostanzjali[15], u kosteffettività baxxa.

Il-mudell kostottimali mħejji mill-Italja fl-2020[16] indika li b’investiment ta’ EUR 9 biljun, kienu se jiġu rinnovati 24.7 miljun m^2 u jiġu ffrankati 330 Ktoe ta’ enerġija, u dan irriżulta f’kost ta’ EUR 2.58 għal kull kWh iffrankat. Il-kost attwali għal kull kWh tal-miżura tal-RRF huwa kważi erba’ darbiet ogħla. Barra minn hekk, kif irrappurtat mill-Istituzzjoni Suprema tal-Awditjar Taljana[17], li tikkwota rapport mill-Bank Ċentrali Taljan[18]: aktar minn kwart (27 %) tal-proġetti *Superbonus* approvati fil-livell nazzjonali setgħu twettqu fin-nuqqas totali ta’ finanzjament pubbliku (l-effett “deadweight”), u kien possibbli li jiġi rkuprat proporzjon għoli tal-kostijiet tar-rinnovazzjoni.

67 Qabbilna wkoll l-istimi inizjali tal-kostijiet maċ-ċifri l-aktar reċenti pprovduti mill-awtoritajiet nazzjonali. Pereżempju, f’Ċipru, il-kost stmat tal-miżura ta’ rinnovazzjoni aktar sempliċi (ara l-paragrafu ***36***) ġie aġġustat ’il fuq f’reviżjoni tal-NRRP f’konformità mal-progress fl-implimentazzjoni. Il-miżura kienet ġiet allokata EUR 74 miljun, u l-progress fl-implimentazzjoni indika li jkunu meħtieġa EUR 71 miljun (96 %) biex tintlaħaq il-mira. Dan huwa eżempju tajjeb ta’ kif il-kostijiet stmati tal-RRF jinżammu allinjati mal-implimentazzjoni.

[14] Is-CEPR, The impact of the Superbonus on Italian construction costs, id-9 ta’ Frar 2025.

[15] Fitch Ratings, Italy’s ’Superbonus’ Spending Puts Its Debt Ratio on an Upward Trajectory, it-23 ta’ April 2024.

[16] Ministero della transizione ecologica, 2020 long-term building renovation strategy.

68 Min-naħa l-oħra, skont il-kalkoli mill-ġdid tagħna bbażati fuq iċ-ċifri pprovduti mill-awtoritajiet nazzjonali, bir-rata attwali Ċipru jkun jeħtieġ EUR 24 miljun biex jilħaq il-mira stabbilita għall-miżura ta' rinnovazzjoni profonda. Dan jikkorrispondi għal 81 % tal-pakkett allokat, li jindika li l-kostijiet ġew stmati b'mod eċċessiv. Fil-Belġju, l-akkomodazzjoni soċjali fi Flanders u fil-komunità li titkellem bil-Ġermaniż hija mistennija wkoll li tirrikjedi ammont aktar baxx ta' finanzjament milli kien stmat inizjalment, u dan jindika li l-kostijiet ġew stmati b'mod eċċessiv. Il-miżuri se jużaw madwar 86 % u 36 % tal-pakkett, rispettivament; madankollu, f'April 2026, ma kien hemm ippjanata l-ebda reviżjoni tal-NRRPs.

69 Bl-istess mod, fil-paragrafu ***39*** tar-Rapport Speċjali 14/2026 tagħna dwar it-traċċabbiltà u t-trasparenza tal-RRF, irrappurtajna dwar każijiet ta' miżuri fejn il-kostijiet stmati tal-RRF kienu qabżu l-kostijiet reali. Ikkonkludejna li, jekk din ix-xejra tkompli, kien hemm riskju li l-allokazzjoni kumplessiva tal-RRF għal xi Stati Membri għandha mnejn taqbeż il-kostijiet reali. L-istess awditu identifika wkoll li xi miżuri li kienu għaddejjin kienu qed jesperjenzaw kostijiet akbar milli ppjanat.

Dan ir-rapport ġie adottat mill-Awla 1, immexxija mis-Sa Joëlle Elvinger, Membru tal-Qorti tal-Awdituri, fil-Lussemburgu fil-laqgħa tagħha tas-17 ta' Ġunju 2026.

Għall-Qorti tal-Awdituri

Tony Murphy
Il-President

[17] Corte dei Conti Italiana, Relazione sullo stato di attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Diċembru 2024.

[18] Banca d'Italia, Incentives for dwelling renovations: evidence from a large fiscal programme, 2024.

Annessi

Anness I — Dwar l-awditu

L-effiċjenza fl-enerġija bħala objettiv ewlieni tal-UE

01 It-titjib tal-effiċjenza fl-enerġija huwa wieħed mill-objettivi ewlenin tal-Istrateġija tal-Unjoni tal-Enerġija. Il-miri stabbiliti mil-leġiżlazzjoni tal-UE saru aktar ambizzjużi maż-żmien. Fl-2012, id-Direttiva dwar l-Effiċjenza fl-Enerġija inkorporat il-mira għall-effiċjenza fl-enerġija ta' 20 % sal-2020. Fir-Rapport Speċjali 18/2023 reċenti tagħna dwar il-miri tal-UE għall-klima u għall-enerġija, innutajna li l-ilħuq ta' din il-mira ma kienx dovut biss għall-azzjoni klimatika tal-UE, iżda wkoll għall-effetti ekonomiċi tal-pandemija tal-COVID-19.

02 Ir-reviżjoni tal-2018 tad-Direttiva dwar l-Effiċjenza fl-Enerġija stabbiliet mira tal-UE għall-effiċjenza fl-enerġija ta' mill-inqas 32.5 % sal-2030. Fl-2023, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill adottaw id-Direttiva Riveduta dwar l-Effiċjenza Enerġetika, li kienet tinkludi l-għan li l-konsum finali tal-enerġija tal-UE jitnaqqas bi 11.7 % sal-2030 meta mqabbel mal-użu tal-enerġija pproġettat għal dik is-sena. Meta tiġi espressa bl-użu tax-Xenarju ta' Referenza tal-UE aktar antik tal-2007, din il-mira tikkorrispondi għal tnaqqis ta' 40.5 % fil-konsum tal-enerġija primarja.

Is-settur tal-bini residenzjali u l-miri tal-UE għall-klima u l-enerġija

03 Is-settur tal-bini huwa kruċjali biex jintlaħqu l-miri tal-Ewropa għall-klima u l-enerġija. Żewġ terzi tal-enerġija użata għat-tisħin u t-tkessiħ għadha ġejja mill-fjuwils fossili, u kważi 75 % tal-bini fl-UE għadu ineffiċjenti fl-enerġija[1]. Għalhekk, it-titjib tal-bilanċ tal-enerġija tal-bini eżistenti permezz ta' rinnovazzjonijiet huwa assi ewlieni ta' intervent pubbliku.

[1] Il-Premessi 14 u 24 tad-Direttiva (UE) 2024/1275 dwar ir-rendiment tal-bini fl-użu tal-enerġija.

04 Sabiex tindirizza speċifikament l-effiċjenza fl-enerġija tal-bini, l-UE stabbiliet qafas leġiżlattiv li jinkludi d-Direttiva dwar ir-Rendiment tal-Bini fl-Użu tal-Enerġija (EPBD)[2], li ġiet riveduta fl-2024. Dan għandu l-għan li jżid ir-rata ta' rinnovazzjoni fl-UE, b'mod partikolari għall-bini bl-agħar rendiment. Dan jinkludi mira vinkolanti għall-Istati Membri biex inaqqsu l-użu medju tal-enerġija primarja tal-istokk kollu tagħhom tal-bini residenzjali b'16 % sal-2030 (meta mqabbel mal-2020). Jenħtieġ li l-Istati Membri jinkludu din il-mira u kif għandhom jilħquha fil-pjanijiet nazzjonali tagħhom ta' rinnovazzjoni tal-bini, li, sa tmiem l-2026, jenħtieġ li jissostitwixxu l-istrateġiji ta' rinnovazzjoni fit-tul stabbiliti fid-Direttiva tal-2010[3]. Fl-aħħar nett, ir-Rakkomandazzjoni (UE) 2019/786 tal-Kummissjoni dwar ir-rinnovazzjonijiet tal-bini ddefiniet il-livelli differenti ta' rinnovazzjonijiet (ħfief, medji u profondi). Fil-livell tal-UE, l-objettiv huwa wkoll li l-istokk kollu tal-bini jsir effiċjenti ħafna fl-użu tal-enerġija u dekarbonizzat sal-2050.

Il-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza

05 Fi Frar 2021, daħal fis-seħħ ir-Regolament (UE) 2021/241 li jistabbilixxi l-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza (RRF), b'rispons għall-pandemija tal-COVID-19[4] L-RRF kellha l-mira wkoll li tgħin lill-Istati Membri jħejju aħjar għall-isfidi u għall-opportunitajiet li jirriżultaw mit-tranżizzjoni ekoloġika u diġitali. F'Jannar 2026, hija kienet immobilizzat EUR 577 biljun f'għotjiet u self biex tappoġġa riformi u investimenti fl-Istati Membri tal-UE. F'Mejju 2022, l-Unjoni Ewropea adottat il-Pjan REPowerEU biex tnaqqas id-dipendenza fuq il-fjuwils fossili Russi, filwaqt li żiedet EUR 21 biljun f'għotjiet lill-RRF. B'riżultat ta' dan, l-Istati Membri jew issupplimentaw il-miżuri eżistenti tagħhom tal-effiċjenza fl-enerġija taħt l-RRF jew żiedu miżuri ġodda. F'Jannar 2026, il-kost stmat tal-miżuri biex tiġi promossa l-effiċjenza fl-enerġija fil-bini residenzjali kienet ta' madwar EUR 43 biljun, madwar 8 % tal-ammont mobilizzat taħt l-RRF (l-investimenti jirrappreżentaw 99 % tal-kostijiet).

2 *Ibid*.

3 Id-Direttiva 2010/31/UE dwar ir-rendiment tal-bini fl-użu tal-enerġija.

4 Ir-Regolament dwar l-RRF.

Rwoli u responsabbiltajiet

06 Il-Kummissjoni timmaniġġja l-RRF b'mod dirett. It-Task Force għar-Riformi u għall-Investimenti (SĠ REFORM), u d-Direttorat Ġenerali għall-Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji (DĠ ECFIN) huma l-partijiet prinċipali responsabbli. Il-Kummissjoni hija responsabbli mill-valutazzjoni tal-pjanijiet nazzjonali għall-irkupru u r-reżiljenza (NRRPs) u mill-approvazzjoni tat-talbiet għall-pagament tal-Istati Membri flimkien mal-Kunsill[5]. Il-Kummissjoni hija responsabbli wkoll mill-monitoraġġ tal-implimentazzjoni tal-RRF u mir-rappurtar tal-progress li jkun sar lejn l-ilħuq tal-objettivi tagħha, pereżempju bl-użu ta' indikaturi komuni[6]. Id-Direttorat Ġenerali għall-Enerġija (DĠ ENER) tal-Kummissjoni jiżviluppa, jimplimenta u jikkoordina l-politiki relatati mal-enerġija — inkluża l-effiċjenza fl-enerġija.

07 Kull Stat Membru jippreżenta NRRP, li jinkludi sensiela ta' miżuri li jinkludu investimenti u riformi. L-Istati Membri jeħtiġilhom jindikaw il-kostijiet stmati għal kull miżura sabiex jiġġustifikaw l-ammont ta' għotjiet jew self mitluba taħt l-RRF[7]. Għal xi miżuri, normalment riformi, l-Istati Membri ma stmawx il-kostijiet. Skont ir-Regolament dwar l-RRF, l-Istati Membri jistgħu jagħmlu talba motivata biex jemendaw il-pjanijiet tagħhom[8], meta dan ikun iġġustifikat minn ċirkustanzi oġġettivi. F'dan il-każ, jeħtiġilhom juru li l-istadji importanti u l-miri eżistenti ma għadhomx jistgħu jinkisbu kompletament jew parzjalment. L-emendi jistgħu jinvolvu bidliet fil-kostijiet stmati tal-miżuri eżistenti, is-sostituzzjoni ta' miżuri approvati qabel, jew bidliet fi stadji importanti u miri approvati qabel.

08 Il-Kummissjoni tivvaluta jekk l-Istati Membri ssodisfawx kif xieraq l-istadji importanti u l-miri għar-riformi u għall-investimenti assoċjati mat-talba għall-pagament. Jekk tkun sodisfatta li dan huwa l-każ, il-Kummissjoni tiżborża l-fondi tal-RRF lill-Istati Membri. Il-***Figura 1*** turi d-diversi rwoli u responsabbiltajiet.

[5] *Ibid.*, l-Artikolu 20.

[6] Ir-Regolament Delegat tal-Kummissjoni (UE) 2021/2106 li jistabbilixxi l-indikaturi komuni.

[7] L-Anness V, il-punt 3, tar-Regolament (UE) 2021/241.

[8] *Ibid.*, l-Artikolu 21.

Figura 1 | Rwoli u responsabbiltajiet fi ħdan l-RRF

Koleġiżlaturi *(Il-Kunsill tal-UE u l-Parlament Ewropew)*

Il-Kummissjoni Ewropea

Stati Membri

QAFAS	IPPJANAR	IMPLIMENTAZZJONI	RAPPURTAR
Fi Frar 2021, il-koleġiżlaturi adottaw ir-Regolament dwar l-RRF	L-Istati Membri jippreżentaw l-NRRPs, f'konformità mal-prijoritajiet tal-UE u jindirizzaw ukoll ir-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż fil-kuntest tas-Semestru Ewropew	L-Istati Membri jimplimentaw il-miżuri inklużi fl-NRRPs tagħhom	L-Istati Membri jirrappurtaw dwar l-indikaturi komuni u l-progress fl-NRRPs tagħhom
F'Settembru 2021, il-Kummissjoni adottat ir-Regolament Delegat dwar l-indikaturi komuni u t-Tabella ta' Valutazzjoni tal-RRF	Il-Kummissjoni tivvaluta l-NRRPs skont il-kriterji ta' rilevanza, effettività, effiċjenza u koerenza, bl-użu tal-kriterji ta' valutazzjoni tar-Regolament dwar l-RRF	L-Istati Membri jippreżentaw talbiet għall-pagament sa darbtejn fis-sena għall-istadji importanti u l-miri milħuqa	Fl-2024, il-Kummissjoni ppubblikat evalwazzjoni ta' nofs it-terminu
Il-Kummissjoni toħroġ gwida lill-Istati Membri dwar l-NRRPs	Il-Kummissjoni twettaq awditi *ex ante* dwar l-oqfsa nazzjonali	Il-Kummissjoni teżamina t-talbiet għall-pagament li jaslu mill-Istati Membri	Il-Kummissjoni tipprovdi rapport annwali lill-koleġiżlaturi dwar l-implimentazzjoni tal-RRF
	Il-Kunsill japprova l-NRRPs permezz ta' deċiżjonijiet ta' implimentazzjoni tal-Kunsill	Il-Kummissjoni tawtorizza l-iżborżi ladarba tkun irċeviet opinjoni favorevoli mingħand il-Kumitat Ekonomiku u Finanzjarju	Ir-Regolament jirrikjedi li l-Kummissjoni tirrapporta *ex post* dwar in-nefqa ffinanzjata mill-RRF taħt kull pilastru, fit-Tabella ta' Valutazzjoni tal-RRF
		Il-Kummissjoni twettaq awditi dwar l-istadji importanti u l-miri	Il-Kummissjoni ħolqot il-portal FENIX, biex tiġbor *data* mingħand l-Istati Membri dwar l-RRF

Sors: il-QEA, abbażi tal-leġiżlazzjoni applikabbli u d-dokumenti ta' sostenn.

Ambitu u approċċ tal-awditu

09 L-għan tal-awditu li wettaqna kien li nivvalutaw jekk il-miżuri tal-RRF (jiġifieri l-investimenti u r-riformi) ikkontribwewx għall-effiċjenza fl-enerġija tal-bini residenzjali. L-awditu kopra l-perjodu minn Frar 2020 (id-data tal-bidu tal-implimentazzjoni tal-RRF) sa Diċembru 2025. L-analiżi li wettaqna kkonċentrat fuq nuqqasijiet possibbli li jirriżultaw mir-Regolament dwar l-RRF u l-gwida li taffettwa kif ġew stabbiliti l-miżuri; jekk il-miżuri kinux qed jagħmlu progress skont il-pjan, jew ġewx riveduti b'mod xieraq; jekk kinux qed jagħtu riżultati f'termini ta' ffrankar enerġetiku u kif dawn ir-riżultati ġew immonitorjati.

10 Il-*Figura 2* turi kif ksibna l-evidenza għall-osservazzjonijiet tagħna. Il-metodoloġija tal-awditjar tagħna tikkonforma mal-istandards internazzjonali tal-awditjar maħruġa mill-Organizzazzjoni Internazzjonali tal-Istituzzjonijiet Supremi tal-Awditjar (INTOSAI).

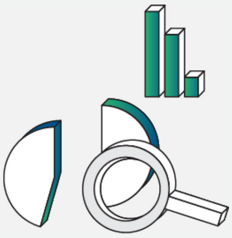
Figura 2 | Ix-xogħol tal-awditjar li wettaqna

Irrieżaminajna

- Ix-xogħol u d-dokumentazzjoni tal-Kummissjoni mid-direttorati ġenerali tal-Kummissjoni (DĠ ECFIN, SĠ REFORM, DĠ ENER)
- Studji u rapporti fil-qasam tal-effiċjenza fl-enerġija f'bini residenzjali

Analizzajna

- L-NRRPs tal-Istati Membri magħżula
- *Data* ewlenija dwar il-kostijiet u l-miri għall-miżuri kollha tal-UE li jappoġġaw ir-rinnovazzjonijiet għall-effiċjenza fl-użu tal-enerġija tal-bini residenzjali
- Il-valutazzjoni mill-Kummissjoni tal-NRRPs, u r-reviżjonijiet tagħhom
- Kampjun ta' 27 proġett ta' rinnovazzjoni fl-Istati Membri magħżula, li saritilhom żjara fuq il-post
- L-iffrankar enerġetiku rrappurtat mill-Istati Membri u mill-Kummissjoni

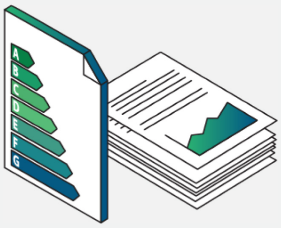


Intervistajna

- Rappreżentanti mis-servizzi tal-Kummissjoni (DĠ ECFIN, SĠ REFORM, DĠ ENER)
- Rappreżentanti minn erba' Stati Membri (il-Belġju, l-Italja, Ċipru u l-Litwanja), magħżula minħabba r-rilevanza tal-miżuri tal-effiċjenza fl-enerġija tagħhom

Ikkonsultajna

- Xjenzati u esperti fil-qasam taċ-ċertifikati tar-rendiment fl-użu tal-enerġija u l-effiċjenza fl-enerġija tal-bini residenzjali



Sors: il-QEA.

Anness II — Lista ta' miżuri awditjati

Investimenti

Kodiċi tal-investiment	Isem l-investiment	Rekwiżit tal-effiċjenza fl-enerġija
BE-C[C11]-I[I-101.S4]	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni soċjali fi Flanders	30 %
BE-C[C11]-I[I-102.S5]	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni soċjali fi Brussell Kapitali	30 %
BE-C[C11]-I[I-103.S6]	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni soċjali fil-komunità li titkellem bil-Ġermaniż	30 %
BE-C[C71]-I[I-701]	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni privata fi Brussell Kapitali (REPowerEU) — introjtu baxx	xejn
BE-C[C71]-I[I-702]	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni privata fi Flanders (REPowerEU)	xejn
BE-C[C71]-I[I-703]	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni privata fil-komunità li titkellem bil-Ġermaniż (REPowerEU)	xejn
BE-C[C71]-I[I-704]	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni soċjali f'Wallonia	xejn
BE-C[C71]-I[I-726]	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni privata f'Wallonia	xejn
IT-C[M2C3]-I[I2.1]	Superbonus	30 %
IT-C[M2C3]-I[I3.1]	Promozzjoni ta' tisħin distrettwali effiċjenti	mhux applikabbli
IT-C[M7]-I[I17]	Strument finanzjarju għar-rinnovazzjonijiet tal-enerġija tal-akkomodazzjoni pubblika u soċjali	30 %
CY-C[C2.1]-I[I2]	Promozzjoni ta' miżuri individwali tal-effiċjenza fl-enerġija	30 %
CY-C[C2.1]-I[I7]	Miters Intelliġenti	xejn
CY-C[C3.4]-I[I6]	Rinnovazzjonijiet fiċ-Ċentru Storiku ta' Nikosija	xejn
CY-C[C6.1]-I[I1]	Promozzjoni ta' miżuri individwali tal-effiċjenza fl-enerġija (REPowerEU)	30 %
CY-C[C6.1]-I[I3]	Promozzjoni ta' titjib estensiv tal-enerġija tal-istokk tal-akkomodazzjoni	30 %
LT-C[C8]-I[H-1-1.H-1-1-1-a]	Rinnovazzjoni tal-bini ta' dimostrazzjoni b'pannelli tal-injam	30 %
LT-C[C8]-I[H-1-1-.H-1-1-2-]	Rinnovazzjoni tal-bini — blokka ta' appartamenti (REPowerEU)	30 %

Riformi

Kodiċi tal-miżura	Isem il-miżura	Rekwiżit tal-effiċjenza fl-enerġija
BE-C[C11]-R[R-101.S1]	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni privata fi Flanders (inkluż Punt uniku ta' servizz u r-reviżjoni tal-iskema tal-ittikkettar enerġetiku)	xejn
BE-C[C11]-R[R-102.S2]	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni privata fi Brussell Kapitali	xejn
BE-C[C11]-R[R-103.S3]	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni privata fil-komunità li titkellem bil-Ġermaniż	xejn
BE-C[C71]-R[R-701]	Reviżjoni tal-kodiċi dwar l-arja, il-klima u l-enerġija	mhux applikabbli
IT-C[M2C3]-R[R1.1]	Simplifikazzjoni tal-proċeduri għall-interventi tal-effiċjenza fl-enerġija	mhux applikabbli
CY-C[C2.1]-R[R3]	Punti Uniċi ta' Servizz Diġitali	mhux applikabbli
LT-C[C2]-R[B-1-3-.B-1-3-1-a-]	Aġġornament tal-qafas ta' rinnovazzjoni tal-bini	mhux applikabbli
LT-C[C2]-R[B-1-3-.B-1-3-2-]	Punt uniku ta' servizz	30 %
LT-C[C2]-R[B-1-3-.B-1-3-3-]	Pannelli tal-injam għar-rinnovazzjoni tal-bini	mhux applikabbli
LT-C[C2]-R[B-1-3-.B-1-3-4-]	Rinnovazzjoni tal-bini — blokka ta' appartamenti	30 %

Sors: il-QEA, abbażi tal-NRRPs.

Anness III — Valutazzjoni mill-QEA dwar il-fattibbiltà tal-miżuri

Pajjiż	Miżura	Reviżjoni tal-mira	Valutazzjoni mill-QEA tal-fattibbiltà
Il-Belġju	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni soċjali fi Flanders	-35 %	**imdewma**
	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni soċjali fi Brussell Kapitali	-23 %	**fit-triq it-tajba**
	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni soċjali fil-komunità li titkellem bil-Ġermaniż	-87 %	**imdewma**
	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni privata fi Brussell Kapitali (REPowerEU) — introjtu baxx	20 %	**fit-triq it-tajba**
	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni privata fi Flanders (REPowerEU)	**L-ebda mira assoċjata mal-miżura***	**mhux disponibbli**
	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni privata fil-komunità li titkellem bil-Ġermaniż (REPowerEU)	-5 %	**riskju ta' dewmien**
	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni soċjali f'Wallonia	-57 %	**imdewma**
	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni privata f'Wallonia	L-ebda bidla	**riskji ta' dewmien**

	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni privata fi Flanders (inkluż Punt uniku ta' servizz u r-reviżjoni tal-iskema tal-ittikkettar enerġetiku)	3 %	**fit-triq it-tajba**
	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni privata fi Brussell Kapitali (inkluż Punt uniku ta' servizz)	-10 %	**fit-triq it-tajba**
	Rinnovazzjoni tal-akkomodazzjoni privata fil-komunità li titkellem bil-Ġermaniż	-100 % (miżura kkanċellata)	**ikkanċellata**
	Reviżjoni tal-kodiċi dwar l-arja, il-klima u l-enerġija	**L-ebda mira assoċjata mal-miżura***	**lesta**
L-Italja	Superbonus	12 %	**fit-triq it-tajba**
	Promozzjoni ta' tisħin distrettwali effiċjenti	50 %	**imdewma**
	Strument finanzjarju għar-rinnovazzjonijiet tal-enerġija tal-akkomodazzjoni pubblika u soċjali	0 %	**imdewma**
	Simplifikazzjoni tal-proċeduri għall-interventi tal-effiċjenza fl-enerġija	**L-ebda mira assoċjata mal-miżura***	**lesta**
Ċipru	Promozzjoni ta' miżuri individwali tal-effiċjenza fl-enerġija	14 %	**fit-triq it-tajba**
	Miters Intelliġenti	-50 %	**imdewma**

	Rinnovazzjonijiet fiċ-Ċentru Storiku ta' Nikosija	-45 %	**imdewma**
	Promozzjoni ta' miżuri individwali tal-effiċjenza fl-enerġija (REPowerEU)	52 %	**fit-triq it-tajba**
	Promozzjoni ta' titjib estensiv tal-enerġija tal-istokk tal-akkomodazzjoni	-27 %	**riskji ta' dewmien**
	Punti Uniċi ta' Servizz Diġitali	**L-ebda mira assoċjata mal-miżura***	**lesta**
Il-Litwanja	Rinnovazzjoni tal-bini ta' dimostrazzjoni b'pannelli tal-injam	-25 %	**imdewma**
	Rinnovazzjoni tal-bini — blokka ta' appartamenti (REPowerEU)	13 %	**riskji ta' dewmien**
	Aġġornament tal-qafas ta' rinnovazzjoni tal-bini	**L-ebda mira assoċjata mal-miżura***	**imdewma**
	Punt uniku ta' servizz	**L-ebda mira assoċjata mal-miżura***	**imdewma**
	Pannelli tal-injam għar-rinnovazzjoni tal-bini	-64 %	**imdewma**
	Rinnovazzjoni tal-bini — blokka ta' appartamenti	-32 %	**imdewma**

Nota: * = il-miżura kellha biss stadji importanti assoċjati magħha.

Sors: il-QEA, abbażi tal-informazzjoni pprovduta mill-Istati Membri.

Abbrevjazzjonijiet

Abbrevjazzjoni	Definizzjoni/Spjegazzjoni
EPC	Ċertifikat tar-rendiment fl-użu tal-enerġija
GWh	Gigawatt-siegħa
Ktoe	Kilotunnellati ta’ ekwivalenti ta’ żejt
KWh	Kilowatt-siegħa
MWh	Megawatt siegħa
NECP	Pjan nazzjonali għall-enerġija u l-klima
NRRP	Pjan nazzjonali għall-irkupru u r-reżiljenza
PV	Fotovoltajku
QFP	Qafas finanzjarju pluriennali
RRF	Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza

Glossarju

Terminu	Definizzjoni/Spjegazzjoni
Ċertifikat tar-rendiment fl-użu tal-enerġija	Dokument li jipprovdi informazzjoni dwar kemm hija meħtieġa enerġija għal bini jew unità ta' bini, inklużi elementi bħall-enerġija għat-tisħin, għat-tkessiħ, għall-ventilazzjoni, għall-ilma sħun u għat-tidwil.
Deċiżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill	Dokument li permezz tiegħu, abbażi ta' valutazzjoni mingħand il-Kummissjoni, il-Kunsill japprova l-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza ta' Stat Membru.
Dekarbonizzazzjoni	Tranżizzjoni għal sistema ekonomika b'emissjonijiet imnaqqsa ta' diossidu tal-karbonju u ta' gassijiet serra oħra.
Diskrepanza fir-rendiment	Id-differenza bejn il-konsum tal-enerġija stmat/teoretiku u dak reali.
Effett ta' intrappolament	Sitwazzjoni fejn, minħabba raġunijiet tekniċi jew finanzjarji, ladarba tittieħed deċiżjoni huwa impossibbli li wieħed jimxi għal alternattiva aħjar f'data aktar tard.
Effiċjenza fl-enerġija	Proporzjon bejn il-produzzjoni ta' sistema jew apparat u l-enerġija kkunsmata, imfisser bħala perċentwal.
Eliġibbiltà	L-idoneità tal-miżuri li għandhom jitqiesu għall-finanzjament mill-RRF, abbażi ta' kundizzjonijiet li jinkludu l-konformità mal-perjodu ta' eliġibbiltà u l-prinċipji tal-addizzjonalità, "la tagħmilx ħsara sinifikanti", u n-nuqqas ta' sostituzzjoni tan-nefqa baġitarja nazzjonali rikorrenti.
Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza	Il-mekkaniżmu ta' appoġġ finanzjarju tal-UE biex jiġi mmitigat l-impatt ekonomiku u soċjali tal-pandemija tal-COVID-19, jiġi stimulat l-irkupru u jintlaħqu l-isfidi ta' futur aktar ekoloġiku u aktar diġitali.
Indikatur komuni	Il-kejl tal-progress li sar fl-implimentazzjoni tal-pjanijiet għall-irkupru u r-reżiljenza tal-Istati Membri u, għalhekk, lejn l-ilħuq tal-objettivi tal-RRF.
Investiment	Nefqa fuq attività, proġett jew azzjoni oħra fil-kamp ta' applikazzjoni tar-Regolament dwar l-RRF li hija mistennija ġġib riżultati ta' benefiċċju għas-soċjetà, għall-ekonomija jew għall-ambjent.
Klassifikazzjoni tal-enerġija	Indikatur standardizzat li juri l-effiċjenza fl-enerġija ta' bini.
Konsum finali tal-enerġija	L-enerġija totali kkunsmata mill-utenti finali, bħall-unitajiet domestiċi, l-industrija u l-agrikoltura, għajr dik li tintuża mis-settur tal-enerġija nnifsu.
Konsum primarju tal-enerġija	Id-domanda totali għall-enerġija, inklużi l-konsum mis-settur tal-enerġija nnifsu, it-telf matul it-trasformazzjoni u d-distribuzzjoni tal-enerġija, u l-konsum finali tal-enerġija, iżda eskluż l-użu ta' vetturi tal-enerġija għal skopijiet mhux ta' enerġija (eż. petroleum għall-produzzjoni tal-plastik).

Mira	Kejl kwantitattiv tal-progress ta' Stat Membru lejn it-tlestija ta' riforma speċifika jew investiment speċifiku fil-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza tiegħu.
Mira klimatika	L-objettiv tal-UE li tnaqqas l-emissjonijiet ta' gassijiet serra.
Mira tal-enerġija	L-objettiv tal-UE li żżid il-proporzjon tal-enerġija rinnovabbli fit-taħlita tal-enerġija kif ukoll li tnaqqas il-konsum finali tal-enerġija
Next Generation EU	Pakkett ta' finanzjament biex jgħin lill-Istati Membri tal-UE jirkupraw mill-impatt ekonomiku u soċjali tal-pandemija tal-COVID-19.
Pjan għall-irkupru u r-reżiljenza	Dokument li jistabbilixxi r-riformi u l-investimenti intenzjonati ta' Stat Membru fl-ambitu tal-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza.
REPowerEU	Inizjattiva tal-UE biex tintemm id-dipendenza fuq il-fjuwils fossili, jiġu ddiversifikati l-provvisti tal-enerġija u tiġi aċċellerata t-tranżizzjoni lejn enerġija nadifa.
Riforma	Fil-kuntest tal-RRF, bidla li tirriżulta f'titjib sinifikanti u dejjiemi fil-funzjonament ta' suq, politika, jew strutturi istituzzjonali jew amministrattivi, jew fi progress sinifikanti lejn objettivi ta' politika bħat-tkabbir u l-impjiegi, ir-reżiljenza u t-tranżizzjoni ekoloġika u diġitali.
Rinnovazzjoni profonda	Xogħol ta' titjib tal-bini li jirriżulta f'iffrankar enerġetiku sinifikanti ħafna (tipikament aktar minn 60 %).
Stadju importanti	Kejl kwalitattiv tal-progress ta' Stat Membru lejn it-tlestija ta' riforma jew investiment fil-pjan għall-irkupru u r-reżiljenza tiegħu.
Stokk tal-bini	Il-bini kollu f'żona ġeografika partikolari.
Strateġija nazzjonali ta' rinnovazzjoni fit-tul	Dokument imfassal minn Stat Membru tal-UE, li jistabbilixxi kif biħsiebu, sal-2050, jiddekarbonizza l-istokk tal-bini nazzjonali tiegħu u jagħmlu effiċjenti ħafna fl-użu tal-enerġija.
Tabella ta' Valutazzjoni tal-RRF	Is-sit elettroniku tal-Kummissjoni li juri kif qed tavvanza l-implimentazzjoni tal-pjanijiet għall-irkupru u r-reżiljenza tal-Istati Membri.
Valutazzjoni tal-ħtiġijiet	Evalwazzjoni sistematika biex jiġu identifikati r-rekwiżiti, jiġu ddeterminati l-prijoritajiet u jiġu allokati r-riżorsi b'mod effettiv.
Żmien tal-ħlas lura	Iż-żmien meħtieġ biex investiment iħallas lura l-kost inizjali tiegħu billi jiġġenera tfaddil jew dħul.

Risposti tal-Kummissjoni

https://www.eca.europa.eu/mt/publications/SR-2026-20

Kronoloġija

https://www.eca.europa.eu/mt/publications/SR-2026-20

Tim tal-awditjar

Ir-rapporti speċjali tal-QEA jippreżentaw ir-riżultati tal-awditi li twettaq ta' politiki u programmi tal-UE, jew ta' suġġetti relatati mal-ġestjoni minn oqsma baġitarji speċifiċi. Il-QEA tagħżel u tfassal dawn il-kompiti tal-awditjar biex timmassimizza l-impatt tagħhom billi tqis ir-riskji għar-rendiment jew għall-konformità, il-livell ta' introjtu jew ta' nfiq involut, l-iżviluppi li jkunu għad iridu jseħħu u l-interess politiku u pubbliku.

Dan l-awditu tar-rendiment twettaq mill-Awla I tal-Awditjar — Użu sostenibbli tar-riżorsi naturali, li hija mmexxija minn Joëlle Elvinger, Membru tal-QEA. L-awditu tmexxa minn Nikolaos Milionis, Membru tal-QEA, li ngħata appoġġ minn Kristian Sniter, Kap tal-Kabinett, Aris Konstantinidis u Katarzyna Radecka-Moroz, Attaché tal-Kabinett; Florence Fornaroli, Maniġer Prinċipali; Antonella Stasia, Kap tal-Kompitu; Dirk Neumeister, Lucia Rosca and Asimina Petri, Awdituri. Alexandra-Elena Mazilu pprovdiet appoġġ grafiku.

Mix-xellug għal-lemin: Florence Fornaroli, Antonella Stasia, Asimina Petri, Kristian Sniter, Nikolaos Milionis, Dirk Neumeister, Aris Konstantinidis u Alexandra-Elena Mazilu.

DRITTIJIET TAL-AWTUR

© L-Unjoni Ewropea, 2026

Il-politika tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri (QEA) dwar l-użu mill-ġdid hija stabbilita fid-Deċiżjoni Nru 6–2019 tal-QEA dwar il-politika tad-*data* miftuħa u l-użu mill-ġdid ta' dokumenti.

Sakemm ma jkunx indikat mod ieħor (eż. f'avviżi individwali dwar id-drittijiet tal-awtur), il-kontenut tad-dokumenti tal-QEA li jkun proprjetà tal-UE huwa liċenzjat taħt il-liċenzja Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0). Għalhekk, bħala regola ġenerali, l-użu mill-ġdid huwa awtorizzat dment li jingħata kreditu xieraq u li kwalunkwe bidla tiġi indikata. Dawk li jużaw mill-ġdid il-kontenut tad-dokumenti tal-QEA ma jistgħux ibiddlu s-sinifikat jew il-messaġġ oriġinali. Il-QEA ma għandhiex tkun responsabbli għal kwalunkwe konsegwenza relatata mal-użu mill-ġdid.

Irid jinkiseb permess addizzjonali jekk kontenut speċifiku juri individwi privati identifikabbli, eż. f'ritratti li jkun fihom il-membri tal-persunal tal-QEA, jew jekk ikun jinkludi xogħlijiet ta' parti terza.

Fejn ikun inkiseb tali permess, dan għandu jikkanċella u jissostitwixxi l-permess ġenerali msemmi hawn fuq u għandu jindika b'mod ċar kwalunkwe restrizzjoni dwar l-użu.

Għal użu jew riproduzzjoni ta' kontenut li ma jkunx proprjetà tal-UE, jaf ikun meħtieġ li jintalab il-permess direttament mingħand id-detenturi tad-drittijiet tal-awtur.

Software jew dokumenti li jkunu koperti mid-drittijiet ta' proprjetà industrijali, bħal privattivi, trademarks, disinji rreġistrati, logos u ismijiet, huma esklużi mill-politika tal-QEA dwar l-użu mill-ġdid.

Il-familja ta' siti elettroniċi istituzzjonali tal-Unjoni Ewropea, fid-dominju europa.eu, tipprovdi links għal siti ta' partijiet terzi. Peress li l-QEA ma għandha l-ebda kontroll fuqhom, dawn, inti mħeġġeġ taqra l-politiki tagħhom dwar il-privatezza u dwar id-drittijiet tal-awtur.

Ritratt tal-qoxra: © David Zarzosa — stock.adobe.com

L-ikoni li jintużaw fil-Figura 6 fl-Anness I: www.flaticon.com

Il-bnadar li jintużaw fil-Figura 6, il-Figura 7, il-Figura 8 u l-Figura 10: www.flaticon.com

Użu tal-logo tal-QEA

Ma jistax isir użu mil-logo tal-QEA mingħajr ma jinkiseb il-kunsens tagħha minn qabel.

HTML	ISBN 978-92-849-7929-5	ISSN 1977-5741	doi:10.2865/1238126	QJ-01-26-033-MT-Q
PDF	ISBN 978-92-849-7930-1	ISSN 1977-5741	doi:10.2865/7353806	QJ-01-26-033-MT-N

KIF TIKKWOTA

Il-Qorti Ewropea tal-Awdituri, ir-Rapport Speċjali 20/2026 "It-titjib tal-effiċjenza fl-enerġija tad-djar privati bl-RRF — Appoġġ finanzjarju wiesa', iżda bi dgħufijiet fis-sisien", l-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet tal-Unjoni Ewropea, 2026.

Kwart tal-konsum tal-enerġija fl-UE jiġi minn bini residenzjali. Il-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza allokat EUR 43 biljun għat-titjib tal-effiċjenza fl-enerġija ta' dan il-bini u għat-tnaqqis tal-konsum tal-enerġija. Ix-xogħol li wettaqna identifika nuqqasijiet fl-istabbiliment tal-miżuri, li ma kinux immirati direttament lejn ir-rinnovazzjonijiet profondi. Sibna wkoll dewmien fl-implimentazzjoni u dgħufijiet fil-monitoraġġ tal-prestazzjoni tal-miżuri. L-informazzjoni dwar l-iffrankar enerġetiku ma kinitx affidabbli, kumparabbli jew dettaljata biżżejjed u l-kosteffettività tar-rinnovazzjonijiet tal-bini ma ġietx traċċata. Ir-rakkomandazzjonijiet tagħna għandhom l-għan li jtejbu l-immirar tal-miżuri ta' rinnovazzjoni, l-affidabbiltà tal-iffrankar enerġetiku rrappurtat u l-evalwazzjoni tar-riżultati u tal-kosteffettività tal-miżuri.

Rapport speċjali tal-QEA skont l-Artikolu 287(4), it-tieni subparagrafu, TFUE.

QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI

L-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet tal-Unjoni Ewropea

IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Mistoqsijiet: eca.europa.eu/mt/contact
Sit web: eca.europa.eu
Media soċjali: @EUauditors