

Je potřeba zlepšit provádění plánu REPowerEU



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR

Obsah

Body

01–21 | **Hlavní sdělení** 01

01–10 | **Proč je tato oblast důležitá**

11–21 | **Co jsme zjistili a co doporučujeme**

- 12–15 | Klíčové nástroje EU pro správu plánu REPowerEU, které používá Komise, nezajišťují účinné monitorování a řízení jeho provádění
- 16–17 | Nástroj RRF prostřednictvím jeho kapitol REPowerEU nelze považovat za hlavní stimul pro dosažení cílů plánu REPowerEU.
- 18–21 | EU svou závislost na ruských fosilních palivech výrazně snížila, ale opatření plánu REPowerEU nástroje RRF mohou ke kapacitě výroby čisté energie a přeshraničnímu propojení přispět pouze v omezené míře

22–93 | **Podrobnější pohled na naše připomínky** 02

22–38 | **Klíčové nástroje EU pro řízení plánu REPowerEU, které používá Komise, nezajišťují účinné monitorování a řízení jeho provádění**

- 22–23 | Plán REPowerEU měl využívat klíčové nástroje rámce EU pro správu energetické unie a opatření v oblasti klimatu a nástroje RRF
- 24–32 | Revidované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu a kapitoly REPowerEU nástroje RRF nepostačují k dosažení všech cílů plánu REPowerEU
- 33–38 | Zprávy o pokroku neřídí a nesledují provádění plánu REPowerEU

39–56 | **Nástroj RRF prostřednictvím jeho kapitol REPowerEU nelze považovat za hlavní stimul pro dosažení cílů plánu REPowerEU**

- 39–46 | Dodatečné investice mobilizované plánem REPowerEU jsou prozatím výrazně nižší než odhadované potřeby investic do roku 2030 ve výši 300 miliard EUR
- 47–56 | Kapitoly REPowerEU nástroje RRF se dostatečně nezabývaly některými strategickými výzvami v rámci evropského semestru, včetně přeshraničních propojovacích vedení

57–93 | EU svou závislost na ruských fosilních palivech výrazně snížila, ale opatření plánu REPowerEU nástroje RRF mohou ke kapacitě výroby čisté energie a přeshraničnímu propojení přispět pouze v omezené míře

58–65 | Navzdory snížení závislosti EU na ruských fosilních palivech přetrvávají problémy

66–77 | Opatření plánu REPowerEU nástroje RRF s jasnými, kvantifikovanými cíli představují pouze omezené zvýšení kapacity výroby čisté energie, zejména solární

78–82 | Nedostatečné zaměření kapitol REPowerEU v rámci nástroje RRF na přeshraniční propojovací vedení představuje promarněnou příležitost ke zvýšení účinnosti a integrace jednotného trhu s elektřinou

83–93 | U opatření financovaných z nástroje RRF v kapitolách REPowerEU dochází často ke zpoždění a důkazní základna pro posuzování úspěchů plánu REPowerEU je nedostatečná

Přílohy

Příloha I – O auditu

Příloha II – Odhadované náklady na schválené kapitoly REPowerEU nástroje RRF (EU-27, v EUR, říjen 2025)

Příloha III – Klíčové legislativní akty a iniciativy pro vytvoření energetické unie a řešení změny klimatu

Příloha IV – Odkazy na další odborné informace

Příloha V – Investice v rámci vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu vykázané ve dvouletých zprávách členských států o pokroku za rok 2025 a v kapitolách REPowerEU nástroje RRF

Příloha VI – Dovoz ropy a zemního plynu z Ruska (EU-27, 2021–2024)

Příloha VII – Finanční nástroje jako opatření nástroje RRF v kapitolách REPowerEU

Příloha VIII – Ukazatele výkonnosti plánu REPowerEU obsažené v návrhu nařízení o výkonnostním rámci po roce 2027 a relevantní pro rozsah našeho auditu

Příloha IX – Opatření financovaná nástrojem RRF v kapitolách REPowerEU, která byla prověřena během auditu – v pěti členských státech

Zkratky

Slovníček pojmů

Odpovědi Komise

Harmonogram

Auditní tým

01

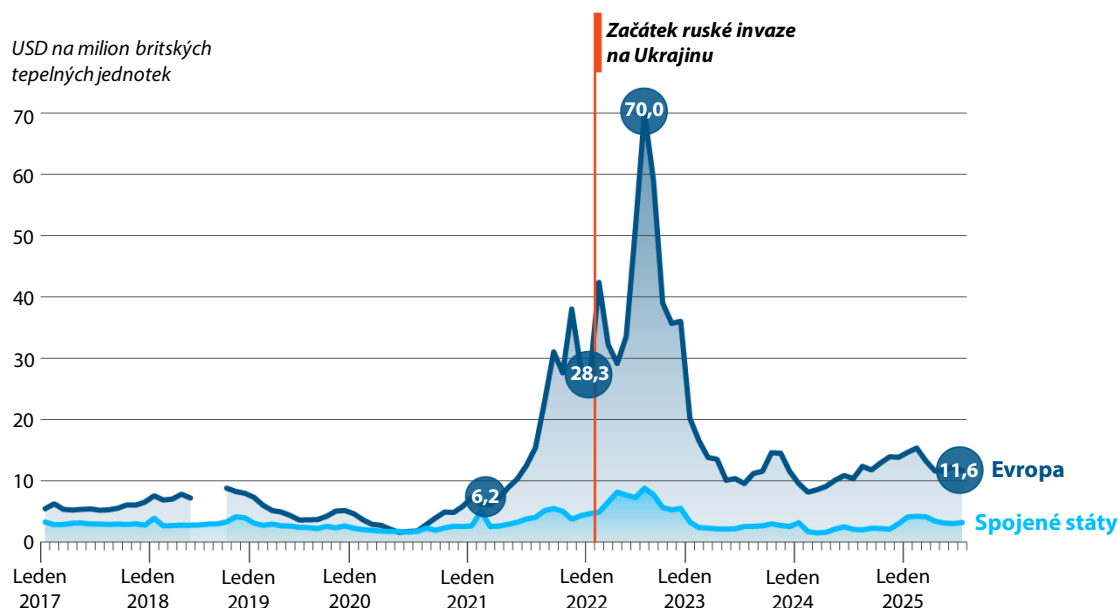
Hlavní sdělení

Proč je tato oblast důležitá

- 01** Vlivem vysoké míry závislosti EU na fosilních palivech dovážených z Ruska narušila ruská invaze na Ukrajinu a její geopolitické důsledky obrovským způsobem fungování trhů s energií v EU. Rusko bylo před rokem 2022 hlavním dodavatelem energie do EU, z něhož pocházelo 26 % až 27 % veškerého dovozu energie do EU¹. Ropa dovezená z Ruska v roce 2021 představovala 27 % veškeré ropy dovezené do EU. EU dovezla v roce 2021 přibližně 155 miliard metrů krychlových (m³) ruského plynu, což představovalo více než 40 % spotřeby plynu v EU a 45 % plynu dovezeného do Unie. Některé členské státy byly na ruských fosilních palivech závislé ještě více.
- 02** Od roku 2021 se ceny zemního plynu v EU výrazně zvýšily. Svého vrcholu dosáhly po ruské invazi na Ukrajinu v únoru 2022, kdy činily 70 USD na milion britských tepelných jednotek. Od poloviny roku 2023 se vrátily zpět a pohybují se v rozpětí 9 až 15 USD, oproti předválečnému rozpětí 3 až 9 USD. Ceny zemního plynu v EU jsou výrazně vyšší než v USA (viz [obrázek 1](#)).

¹ Dovoz energie z Ruska klesl o 6,1 miliardy EUR, Eurostat, 22. listopadu 2022.

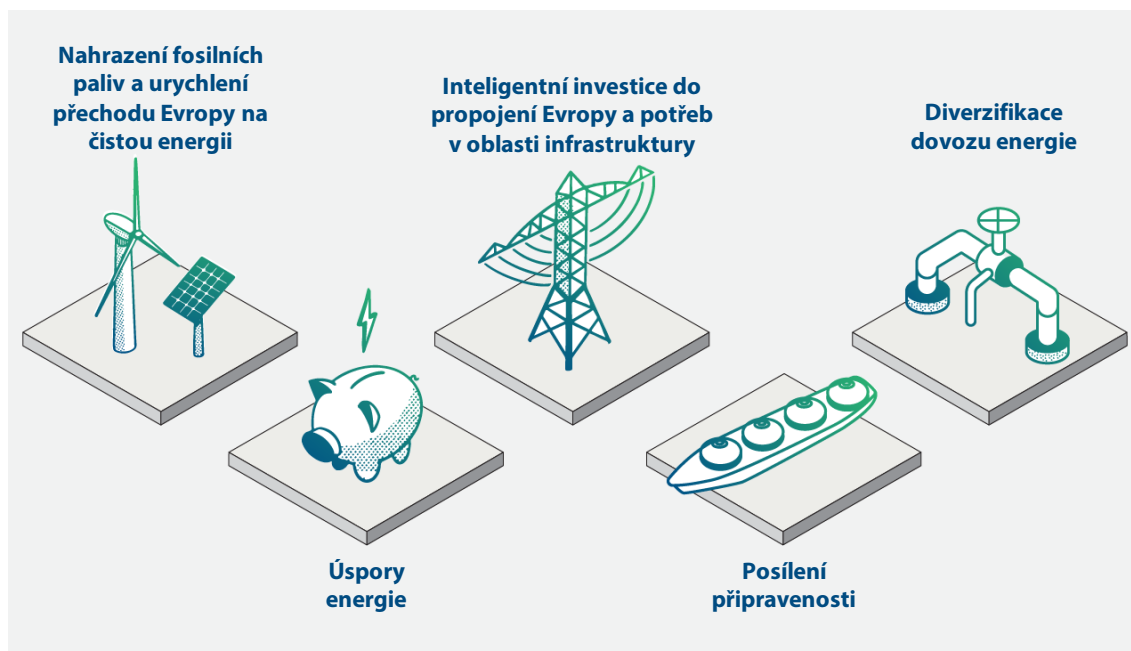
Obrázek 1 | Měsíční ceny zemního plynu ve Spojených státech a v Evropě od ledna 2017 do července 2025



Zdroj: EÚD na základě údajů zveřejněných na platformě Statista.

- 03** V květnu 2022 Komise na žádost Evropské rady představila [plán REPowerEU](#). Cílem plánu je „rychlé snížení závislosti EU na ruských fosilních palivech uspišením přechodu na čistou energii a spojením sil s cílem dosáhnout odolnějšího energetického systému a skutečné energetické unie“. V rámci plánu byl předložen soubor opatření s pěti cíli, zvýšily se ambice některých klíčových cílů EU v legislativním balíčku „Fit for 55“ (zvýšení podílu obnovitelných zdrojů na hrubé konečné spotřebě energie v EU na 42,5 %, zvýšení kapacity o 103 gigawattů (GW) vyrobených ze solárních a větrných obnovitelných zdrojů energie (OZE) a snížení poptávky po energii o 11,7 %). Příspěvek každého členského státu k celkovému cíli v oblasti obnovitelných zdrojů energie se počítá na základě pravidel stanovených v nařízení o správě. Tyto příspěvky jsou nástrojem pro dosažení ročních cílů emisí skleníkových plynů stanovených v [nařízení o „sdílení úsilí“](#). Komise je pověřena úkolem posuzovat plnění specifických cílů. Kromě toho byl v plánu REPowerEU znovu zdůrazněn význam posílení přeshraničních propojení elektrických sítí (viz také [obrázek 2](#)).

Obrázek 2 | Cíle plánu REPowerEU



Zdroj: EÚD.

04 Podle [politického rámce EU pro energetickou unii a opatření v oblasti klimatu](#) byly členské státy povinny revidovat své **vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu** a předložit je Komisi do poloviny roku 2023. Po přijetí plánu REPowerEU v květnu 2022 bylo nutné zajistit, aby tyto revize odrážely větší ambicióznost klíčových cílů balíčku „Fit for 55“. Členské státy musely specifikovat vnitrostátní cíle a záměry, které musely být ambicióznější než v původních vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu, a uvést také přehled příslušných politik a opatření. Komise byla povinna tyto cíle a záměry posoudit a předložit doporučení, která měla být zvážena při přijímání konečných revidovaných plánů². Konečné revidované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu byly společně posouzeny v květnu 2025³.

05 V květnu 2022 Komise odhadla, že dosažení ambicióznějších cílů balíčku „Fit for 55“ navržených v plánu REPowerEU by si do roku 2030 vyžádalo dodatečné investice ve výši přibližně 300 miliard EUR. Jednalo se o investice „navíc“ k těm, které již byly nutné k dosažení původních cílů balíčku „Fit for 55“⁴.

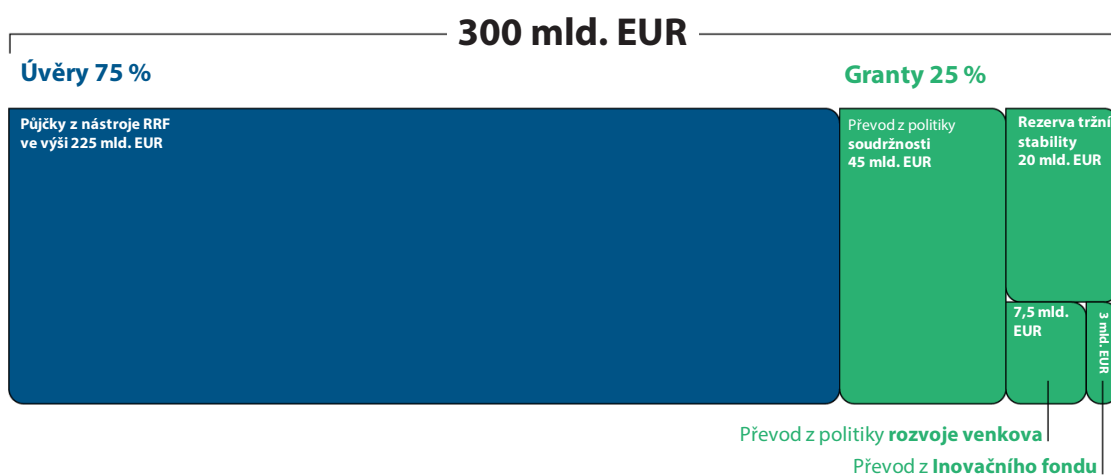
² Článek 14 [nařízení \(EU\) 2018/1999](#) o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu.

³ Viz Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Celounijní posouzení konečných aktualizovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu – Plnění cílů Unie v oblasti energetiky a klimatu do roku 2030, [COM/2025/274 final](#).

⁴ [SWD\(2022\) 230 final](#), s. 5.

- 06** Ve sdělení Komise k plánu REPowerEU se rovněž uvádí, že Nástroj pro oživení a odolnost (RRF) je vysoce vhodný k provádění naléhavých priorit ve společném rámci EU. Komise v květnu 2022 navrhla změnu nařízení o nástroji RRF⁵. V tomto návrhu vyčlenila téměř 300 miliard EUR na financování plánu REPowerEU, a to především přerozdělením 225 miliard EUR z nevyužitých půjček z nástroje RRF. Zbývajících 75 miliard EUR ve formě grantů mělo být poskytnuto z dražeb omezené části povolenek systému obchodování s emisemi (ETS) z rezervy tržní stability v odhadované hodnotě (20 miliard EUR) a v důsledku nepovinných převodů z jiných nástrojů EU (50 miliard EUR, zejména z politiky soudržnosti) (viz [obrázek 3](#)).

Obrázek 3 | Celkové dostupné financování plánu REPowerEU ze strany EU prostřednictvím nástroje RRF



Zdroj: EÚD na základě prezentace pro pracovní skupinu pro nástroj RRF dne 16. června 2022 a návrhu na změnu nařízení o nástroji RRF (COM(2022) 231 final).

- 07** Členské státy, které chtěly získat financování z nástroje RRF pro své investiční potřeby podle plánu REPowerEU, musely po 1. březnu 2023 předložit dodatek ke svému plánu pro oživení a odolnost (RRP), do něhož zařadily novou samostatnou „kapitolu REPowerEU“. Kapitoly nebylo nutné předkládat do určité lhůty. Úvěry však mohly být přiděleny pouze tehdy, pokud byly kapitoly předloženy do 31. prosince 2023.

⁵ COM (2022) 231 final, návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a mění nařízení (EU) 2021/1060, nařízení (EU) 2021/2115, směrnice 2003/87/ES a rozhodnutí (EU) 2015/1814.

08 Náš audit se zaměřuje na opatření přijatá v rámci plánu REPowerEU, jehož cílem je ukončit závislost na ruských fosilních palivech, a to prostřednictvím:

- diverzifikace zdrojů dodávek ropy a plynu s odklonem od Ruska,
- urychlení přechodu na čistou energii zvýšením výrobní kapacity obnovitelných zdrojů energie,
- posílení přeshraniční energetické propojenosti.

09 Během našeho auditu jsme posuzovali provádění plánu REPowerEU z hlediska požadavků stanovených v revidovaných vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu i v příslušných kapitolách REPowerEU v rámci nástroje RRF. Zkoumali jsme také, jak investice do OZE podle kapitol REPowerEU v rámci nástroje RRF a další nová opatření v revidovaných vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu přispěly k dosažení vyšších cílů výroby energie z obnovitelných zdrojů a zvýšení propojovací kapacity. Dále jsme zkontrolovali vzorek 27 opatření financovaných z nástroje RRF (6 reforem a 21 investic) zahrnutých do kapitol REPowerEU pěti členských států: Belgie, Itálie, Litvy, Polska a Rumunska.

10 Audit plánu REPowerEU je zásadní pro pochopení toho, zda hlavní nástroj EU pro reakci na krizi funguje účinně a kde lze jeho koncepci a provádění posílit. V tomto auditu jsme určili, co se osvědčilo a co se nepodařilo, čímž poskytujeme podklady, které mohou pomoci zlepšit budoucí opatření v oblasti energetiky na úrovni EU. Poučení, které si z tohoto plánu můžeme odnést, je obzvláště důležité v současné době, kdy nové geopolitické napětí, jako je nastupující krize spojená s konflikty na Blízkém a Středním východě, může opět vyžadovat rychlé, koordinované a dobře cílené kroky k zajištění energetické bezpečnosti EU. Další podkladové informace a podrobnosti o rozsahu a koncepci auditu jsou uvedeny v [příloze I](#).

Co jsme zjistili a co doporučujeme

11 Od přijetí **plánu REPowerEU** snížila EU svou závislost na dovozu ruských fosilních paliv. Investice mobilizované k financování plánu REPowerEU, především prostřednictvím kapitol REPowerEU v rámci nástroje RRF, však nelze považovat za dostatečné k tomu, aby bylo dosaženo zvýšených cílů v oblasti výrobní kapacity obnovitelných zdrojů energie a přeshraničního propojení. Plán REPowerEU navíc neobsahoval účinné nástroje pro správu, které by umožnily sledovat jeho provádění a spolehlivě měřit dosažené výsledky. Komise v neposlední řadě neměla dostatečné pravomoci ke zlepšení provádění a Komise ani členské státy nebyly schopny doložit, zda a jakým způsobem se na rozdíl mezi odhadovanými investičními potřebami a skutečně provedenými investicemi vynakládají jiné prostředky.

Klíčové nástroje EU pro správu plánu REPowerEU, které používá Komise, nezajišťují účinné monitorování a řízení jeho provádění

12 Plán REPowerEU měl za cíl využít klíčové nástroje rámce správy energetické unie a opatření v oblasti klimatu. V plánu REPowerEU se uvádí, že „[p]ro dosažení cílů plánu REPowerEU [mají] klíčový význam [vnitrostátní plány] v oblasti energetiky a klimatu“, a předpokládá se, že Komise bude o pokroku v oblasti REPowerEU informovat hlavně prostřednictvím zpráv o stavu energetické unie a opatření v oblasti klimatu, které vycházejí z dvouletých zpráv o pokroku při provádění vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu. Podle tohoto rámce má Komise mandát posuzovat soulad vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu s nařízením o správě a vydávat nezávazná doporučení. Kromě toho musí Komise sledovat pokrok při dosahování cílů na základě údajů předložených členskými státy, jejichž spolehlivost není podle právních předpisů povinná ověřovat. Tyto nástroje – tak, jak jsou koncipovány – nezajišťují, aby Komise mohla účinně řídit provádění plánu REPowerEU (viz body 22–23).

13 Revidované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu a kapitoly REPowerEU nástroje RRF nepostačují k dosažení všech cílů plánu REPowerEU U vzorku 11 členských států jsme zjistili, že revidované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu neposkytují dostatečné informace o tom, která opatření jsou zaměřena na provádění plánu REPowerEU, jak jsou financována nebo jak doplňují opatření nástroje RRF obsažená v kapitolách REPowerEU členských států. Zjistili jsme také, že ne všechny členské státy provedly revizi svých vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu, aby zahrnovaly potřeby týkající se plánu REPowerEU, například Polsko tak dosud neučinilo. Revidované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu nestanovily žádné cíle týkající se nezávislosti na ruských fosilních palivech ani neučinily žádný dodatečný závazek týkající se cíle 15% propojenosti rozvodných sítí v důsledku plánu REPowerEU. Kromě toho je vazba mezi vnitrostátními plány v oblasti energetiky a klimatu a kapitolami REPowerEU v rámci nástroje RRF členských států obecně slabá, protože většina vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu obsahuje jen vágní zmínky o opatřeních obsažených v těchto kapitolách, pokud vůbec nějaké obsahuje. Všechny výše uvedené skutečnosti znemožňují posoudit, zda členské státy mohou dosáhnout cílů plánu REPowerEU a překlenout značný rozdíl mezi odhadovanými investičními potřebami a dosud vyčleněnými částkami (viz body 24–26).

14 Posouzení Komise mělo na revidované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu omezený dopad.

Komise vydala doporučení k návrhům revidovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu předložených 20 členskými státy v roce 2023. Cílem těchto doporučení bylo zajistit soulad revidovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu s požadavky nařízení o správě. Vzhledem k tomu, že tato doporučení nebyla závazná, členské státy se jimi ve svých aktualizovaných vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu zabývaly pouze částečně. Podle našeho názoru měla Komise také vydat doporučení pro dalších pět členských států, aby lépe sladily své revidované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu s cíli plánu REPowerEU a opatřeními uvedenými v kapitolách REPowerEU v rámci nástroje RRF (viz body [27–32](#)).

15 Zprávy o pokroku ve své současné podobě samy o sobě nepředstavují spolehlivý základ pro monitorování opatření zaměřených na provádění plánu REPowerEU ze strany Komise.

Dvouleté zprávy o pokroku neposkytují dostatečné informace umožňující posoudit aktuální stav opatření pro provádění plánu REPowerEU. Většina zpráv neobsahuje informace o investicích financovaných ze soukromých zdrojů, protože podle prováděcího nařízení 2022/2299, které přijala Komise společně s kvalifikovanou většinou členských států, to není povinné. Do konce roku 2025 nepředložily úplnou druhou dvouletou zprávu o pokroku, která měla být předložena do března 2025, čtyři členské státy. Komise na základě těchto dvouletých zpráv hodnotí pokrok, ale neověřuje spolehlivost podkladových údajů, protože k tomu nemá právní povinnost. Komise provádí pouze omezené kontroly konzistentnosti údajů. Zjistili jsme významné nesrovnalosti a nesprávné vykazování, které ovlivňují transparentnost a srovnatelnost mezi členskými státy, a v důsledku toho i spolehlivost informací uváděných ve výroční zprávě o stavu energetické unie a ve zprávě o pokroku v oblasti klimatu. Tyto dvě zprávy navíc neposkytují podrobný popis opatření přijatých na úrovni EU s cílem provádět plán REPowerEU ani nepojednávají o jejich konkrétních výsledcích (viz body [33–38](#) a [45](#)).



Doporučení 1

Posílit nástroje pro realizaci opatření provádějících rámec pro energetickou unii a opatření v oblasti klimatu

Komise by měla posílit rámec pro energetickou unii a opatření v oblasti klimatu tak, aby se vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu staly z politického dokumentu spolehlivým a komplexním nástrojem s jasnými časovými harmonogramy, povinnostmi a rámcem pro monitorování výkonnosti, a to tím, že specifikuje, že:

- a) vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu zahrnují jasně určené potřebné investice a zdroje financování, které jsou podpořeny konkrétními opatřeními s jasnými ukazateli výkonnosti;
- b) Komise posílila nástroje k zajištění souladu vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu s požadavky nařízení o správě energetické unie a k ověření spolehlivosti informací uvedených v monitorovacích zprávách členských států.

Cílové datum provedení: při přezkumu nařízení o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu.

Nástroj RRF prostřednictvím jeho kapitol REPowerEU nelze považovat za hlavní stimul pro dosažení cílů plánu REPowerEU.

16 **Dodatečné investice mobilizované plánem REPowerEU jsou prozatím výrazně nižší než odhadované potřeby investic do roku 2030 ve výši 300 miliard EUR.** Z toho vyplývá, že skutečné dodatečné investice mobilizované plánem REPowerEU mohou být pro dosažení dohodnutých cílů nedostatečné nebo že původní odhad Komise byl zřejmě nadhodnocený, případně obojí. V roce 2022 Komise odhadla dodatečné investiční potřeby nutné k tomu, aby bylo dosaženo původně navržených cílů REPowerEU, včetně ambicióznějších cílů balíčku „Fit for 55“, na přibližně 300 miliard EUR. Komise rovněž uvedla, že základem financování těchto investic je nástroj RRF prostřednictvím svých kapitol REPowerEU. Nebyly navrženy žádné nové zdroje financování. Z částky, která byla k dispozici (téměř 300 miliard EUR), členské státy v kapitolách REPowerEU vyčlenily pouze 65 miliard EUR (22 % celkové částky – 25 miliard EUR ve formě grantů z aukcí povolenek ETS a 40 miliard EUR ve formě půjček). Nebyly provedeny žádné převody z oblasti soudržnosti ani rozvoje venkova. Po poslední vlně změn plánů činila v dubnu 2026 celková částka 54,3 miliardy EUR (18 %). Komise sice předpokládá, že rozdíl mezi částkou vyčleněnou v rámci kapitol REPowerEU nástroje RRF a odhadovanými investičními potřebami celého plánu REPowerEU by mohly překlenout vnitrostátní veřejné a soukromé investice, avšak z našeho auditu vyplynulo, že Komise ani členské státy nebyly schopny tento předpoklad žádnými důkazními informacemi doložit. V této fázi je nadále nejasné, jak lze plán REPowerEU plně realizovat (viz body [39–46](#)).

17 **Kapitoly REPowerEU v rámci nástroje RRF se dostatečně nezabývaly některými nevyřešenými strategickými výzvami identifikovanými v rámci evropského semestru, včetně těch, které se týkají přeshraničních propojovacích vedení.** Členské státy se do značné míry zabývaly 50 % dílčích doporučení pro jednotlivé země týkajících se cílů REPowerEU, které spadaly do rozsahu našeho auditu, 22 % dílčích doporučení se zabývaly okrajově a 6 % se nezabývaly vůbec. Kromě toho z deseti členských států, které obdržely doporučení pro jednotlivé země na rok 2023, aby se propojovacími vedeními zabývaly, zahrnuly příslušná opatření do svých kapitol REPowerEU v rámci nástroje RRF pouze dva (20 %) (viz body [47–56](#)).



Doporučení 2

Získat komplexní, včasné a spolehlivé informace o stávajícím nedostatku finančních prostředků na všechna opatření, jimiž se provádí plán REPowerEU

Komise by měla požádat členské státy, aby každoročně poskytovaly informace o rozpočtech a zdrojích financování všech opatření zaměřených na provádění plánu REPowerEU.

Cílové datum realizace: do konce roku 2026.

EU svou závislost na ruských fosilních palivech výrazně snížila, ale opatření plánu REPowerEU nástroje RRF mohou ke kapacitě výroby čisté energie a přeshraničnímu propojení přispět pouze v omezené míře

- 18** I přes snížení závislosti EU na ruských fosilních palivech přetrvávají problémy. Plán REPowerEU vedl prostřednictvím sankcí EU k zákazu dovozu fosilních paliv z Ruska, s výjimkou zemního plynu. Následně se drasticky snížil dovoz ropy a také plynu, i když v menší míře než v případě ropy. Významné problémy přetrvávají, protože určité množství ruské ropy se do EU nadále dováží nepřímo, přes třetí země, a některé členské státy stále dovážejí nezanedbatelné množství zemního plynu. Novým nařízením 261/2026 se zavádí právně závazný postupný zákaz dovozu ruského plynu, který povede k jeho úplnému ukončení od konce roku 2027. Nařízení však neobsahuje žádná ustanovení, která by ukládala přímé sankce členským státům, které zákaz nedodrží. A současný vývoj na energetických trzích podtrhuje potřebu urychlit diverzifikaci a zabránit přílišné závislosti na jednom dodavateli v budoucnu (viz body [58–65](#)).

19 Opatření plánu REPowerEU nástroje RRF s jasnými, kvantifikovanými cíli představují pouze omezené zvýšení kapacity výroby čisté energie, zejména solární. Podle odhadů Komise se očekává, že opatření v rámci nástroje RRF zahrnutá v kapitolách REPowerEU zajistí do roku 2026 zvýšení kapacity energie z obnovitelných zdrojů alespoň o 20 GW. To je méně než 20 % zamýšleného zvýšení kapacity výroby energie z obnovitelných zdrojů o 103 GW odhadovaných plánem REPowerEU. Z naší analýzy však vyplývá, že pouze 12 z celkem 45 opatření v oblasti OZE zahrnutých do kapitol REPowerEU v rámci nástroje RRF mělo jasné a měřitelné cíle a jejich celková kapacita činila 1,6 GW. V této souvislosti jsme zjistili, že v rámci milníků a cílů nástroje RRF se často sledují výdaje nebo počet smluv, ale neuvádí se výstup, jako je například zvýšení vytvořené kapacity vyjádřené v MW nebo GW. To ztěžuje identifikaci pokroku při dosahování další kapacity energie z obnovitelných zdrojů u těchto opatření financovaných z nástroje RRF. V neposlední řadě jsme zjistili, že většina investic financovaných z nástroje RRF a směřujících do zvýšení výroby energie z obnovitelných zdrojů v kapitolách REPowerEU směřuje do solárních elektráren, zatímco větrné farmy jsou v porovnání se odhadovanými cíli uvedenými v plánu REPowerEU zastoupeny nedostatečně. To je způsobeno zejména dlouhými lhůtami pro získání povolení a realizaci, a EU je proto nadále závislá na dovozu značného množství fosilních paliv (viz body 66–76).

20 Nedostatečné zaměření kapitol REPowerEU v rámci nástroje RRF na přeshraniční propojovací vedení představuje promarněnou příležitost ke zvýšení účinnosti a integrace jednotného trhu s elektřinou. Skutečné projekty přeshraničního propojení jsou složité a vyžadují časový plán realizace, který je mnohem delší než doba trvání nástroje RRF, a proto je obtížné je dokončit. Identifikovali jsme pouze tři opatření plánu REPowerEU pro propojovací vedení mezi dvěma členskými státy, z nichž jedno bylo později staženo. Osm členských států nezahrnulo do svých kapitol žádná taková opatření, přestože obdržely dílčí doporučení pro jednotlivé země, které je k výstavbě propojovacích vedení vyzývá. Široká definice kritéria týkajícího se přeshraničního charakteru nebo zapojení více států však členským státům umožnila klasifikovat 76 % svých opatření plánu REPowerEU v rámci nástroje RRF jako opatření, která splňují požadavek na to, aby měla přeshraniční rozměr nebo dopad na více zemí, což značně překračuje cíl 30 % stanovený pozměněným nařízením o RRF. Podle našeho posouzení byla většina těchto opatření běžnými vnitrostátními opatřeními, která přispěla ke snížení závislosti na fosilních palivech nebo ke snížení poptávky po energii, aniž by měla přímý přeshraniční charakter (viz body 78–82).



Doporučení 3

Zajistit účinné využívání finančních prostředků EU k dosažení cílů plánu REPowerEU v oblasti přechodu na čistou energii

Při zavádění budoucích finančních nástrojů EU na podporu opatření zaměřených na dosahování cílů v oblasti energetiky a klimatu, jako je výroba čisté energie nebo posilování sítě, by Komise měla zajistit, aby tato opatření:

- a) zahrnovala jasné, na výsledky orientované cíle, které jsou s těmito cíli výslovně spojeny;
- b) byla podpořena v rámci nástroje financování realistickými harmonogramy, které umožňují provádění ambiciózních a komplexních opatření a mají dostatečné následné financování.

Cílové datum provedení: při navrhování budoucích nástrojů přispívajících k výrobě čisté energie nebo posilování sítě.



Doporučení 4

Zlepšit definici a řízení přeshraničních opatření zaměřených na dosažení cílů v oblasti přechodu na čistou energii v budoucích nástrojích financování

Při zavádění budoucích nástrojů financování EU na podporu přeshraničních opatření zaměřených na dosažení cílů v oblasti přechodu na čistou energii by Komise měla:

- a) jasně definovat prvky, které jsou nutné k tomu, aby byl projekt považován za projekt skutečně zahrnující více států (např. projekty na výstavbu propojovacích vedení), a stanovit individuální cíle pro každý členský stát, který se projektu účastní;
- b) zlepšit řízení klíčových přeshraničních investic s cílem zajistit včasnou a účinnou realizaci těchto strategických investic.

Cílové datum provedení: při navrhování budoucích nástrojů zaměřených na podporu přeshraničních opatření k dosažení cílů v oblasti přechodu na čistou energii.

21 Důkazní základna Komise pro posuzování výsledků plánu REPowerEU je nedostatečná.

Výkonnostní rámec nástroje RRF nebyl změněn tak, aby přímo zajišťoval monitorování a posuzování výsledků při dosahování cílů plánu REPowerEU. U jediného společného ukazatele, který zaznamenává zvýšení kapacity pro výrobu energie z OZE, není požadováno, aby se zvlášť vykazovalo, co odpovídá původnímu cíli a co zvýšenému cíli spojenému se zavedením plánu REPowerEU. Na další klíčové cíle, zejména na snížení závislosti na ruských fosilních palivech a na zvýšení kapacity přeshraničního propojení, se nevztahují žádné společné ukazatele nástroje RRF. Nynější popis milníků a cílů opatření financovaných z nástroje RRF v kapitolách REPowerEU navíc ne vždy umožňuje posoudit kvantitativní výsledky nebo dopady. Mimo rámec nástroje RRF neexistuje specifický požadavek shromažďovat na úrovni členských států spolehlivé údaje s cílem určit výsledky a dopad dosažené opatřeními přijatými v rámci cílů plánu REPowerEU a podávat o nich zprávy Komisi. Na základě našich auditních zjištění se domníváme, že je i nadále nejasné, jak Komise hodlá posoudit, jaké snížení dovozu ruských fosilních paliv a pokrok v plnění dalších specifických cílů plánu REPowerEU (např. kapacity výroby energie z obnovitelných zdrojů nebo propojovacích vedení) lze přičíst opatřením přijatým členskými státy v rámci plánu REPowerEU nebo jiným opatřením či krokům, které plánu REPowerEU předcházely nebo s ním nesouvisely. V definici měřitelných cílů a v monitorování výsledků opatření prováděných v rámci nástroje RRF po roce 2026 jsou značné nedostatky. V neposlední řadě bude kvůli nedostatku relevantních ukazatelů a spolehlivých údajů o výkonnosti plánu REPowerEU velmi obtížné posoudit účinnost opatření v rámci nástroje RRF, která se týkají plánu REPowerEU (viz body 91–93).



Doporučení 5

Vypracovat a používat odpovídající ukazatele výkonnosti pro posuzování dosažených výsledků při plnění cílů plánu REPowerEU v příslušných nástrojích pro podávání zpráv

Za účelem posouzení dosažených výsledků při plnění cílů plánu REPowerEU v příslušných nástrojích pro podávání zpráv by Komise měla:

- a) definovat ukazatele výkonnosti přímo spojené s příslušnými cíli plánu REPowerEU, které jsou dostatečně jasné a kvantifikovatelné;
- b) zajistit, aby členské státy uplatňovaly tyto ukazatele a vykazovaly údaje, které splňují vysoké standardy kvality a spolehlivosti.

Cílové datum provedení: při změně nařízení o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu nebo při navrhování budoucích nástrojů týkajících se cílů plánu REPowerEU nebo při úpravě příslušných nástrojů pro podávání zpráv.

Podrobnější pohled na naše připomínky

Klíčové nástroje EU pro řízení plánu REPowerEU, které používá Komise, nezajišťují účinné monitorování a řízení jeho provádění

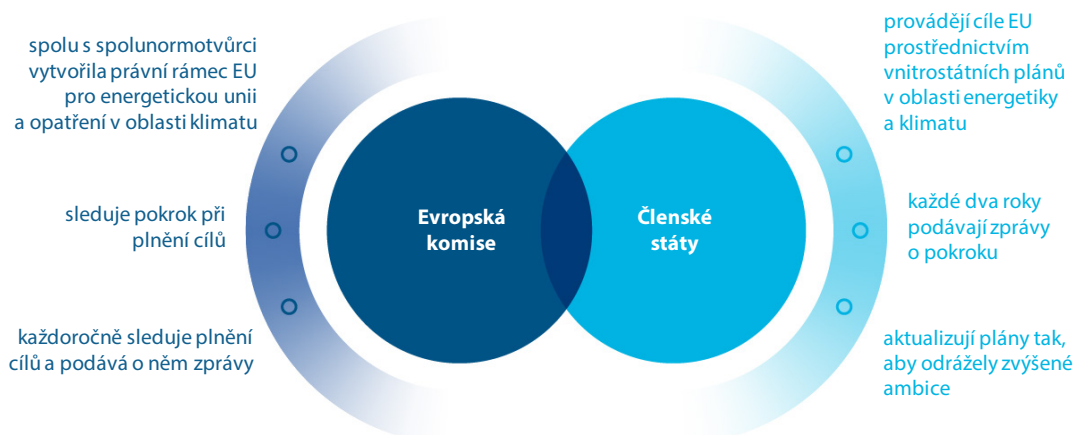
Plán REPowerEU měl využívat klíčové nástroje rámce EU pro správu energetické unie a opatření v oblasti klimatu a nástroje RRF

- 22** Činnost EU zaměřená na vytvoření energetické unie a boj proti změně klimatu je tvořena řadou iniciativ, které odrážejí cíle měnící se v průběhu času. Tyto klíčové iniciativy jsou uvedeny v [příloze III](#). Klíčovými složkami rámce pro správu energetické unie a opatření v oblasti klimatu jsou:

- **Cíle:** EU usiluje o dosažení klimatické neutrality do roku 2050, přičemž pro rok 2030 byly stanoveny průběžné cíle týkající se snížení emisí skleníkových plynů o 55 % oproti roku 1990, a to prostřednictvím řady opatření v různých oblastech nebo odvětvích. Tyto cíle se staly právně závaznými na základě evropského právního rámce pro klima z roku 2021. Cílem opatření plánu REPowerEU by mělo být zvýšení podílu OZE na hrubé konečné spotřebě energie v EU ze 40 % na 42,5 % do roku 2030, snížení celkové poptávky po energii v EU o 11,7 % oproti předpokládané spotřebě energie v roce 2030 (na základě referenčního scénáře pro rok 2020). Tyto zvýšené cíle by měly vést k dodatečným odhadovaným 103 gigawattům (GW) kapacity výroby energie z obnovitelných zdrojů (41 GW větrné energie a 62 GW solární energie)⁶.
- **Klíčové nástroje správy:** 1) vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu, což jsou politické dokumenty předložené členskými státy Komisi v letech 2019 a 2020 a revidované v letech 2023–2024, které nastiňují vnitrostátní politiky a opatření, jež mají být provedeny v období 2021–2030 za účelem dosažení cílů EU; 2) dvouleté zprávy o pokroku, které zajišťují dohled, neboť monitorují pokrok v provádění vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu při dosahování výše popsanych cílů; 3) zpráva Komise o stavu energetické unie a zpráva o pokroku v oblasti klimatu, které zajišťují každoroční hodnocení pokroku EU při dosahování jejích cílů v oblasti klimatu a energetiky a nastiňují další kroky pro nadcházející rok.
- **Úlohy:** Jak je patrné z [obrázku 4](#), Komise a spolunormotvůrci (Evropský parlament a Rada) vytvořili právní rámec EU pro energetickou unii a opatření v oblasti klimatu. Členské státy jsou odpovědné za plnění cílů EU prostřednictvím opatření zahrnutých do vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu, každé dva roky podávají zprávy o pokroku a aktualizují vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu, aby odrážely zvýšené ambice vyplývající z plánu REPowerEU. Komise sleduje plnění cílů a každoročně o něm informuje prostřednictvím své zprávy o stavu energetické unie a zprávy o pokroku v oblasti klimatu a dalšími prostředky (např. Komise má mandát posuzovat soulad vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu s nařízením o správě a vydávat nezávazná doporučení).

⁶ SWD(2022) 230 final.

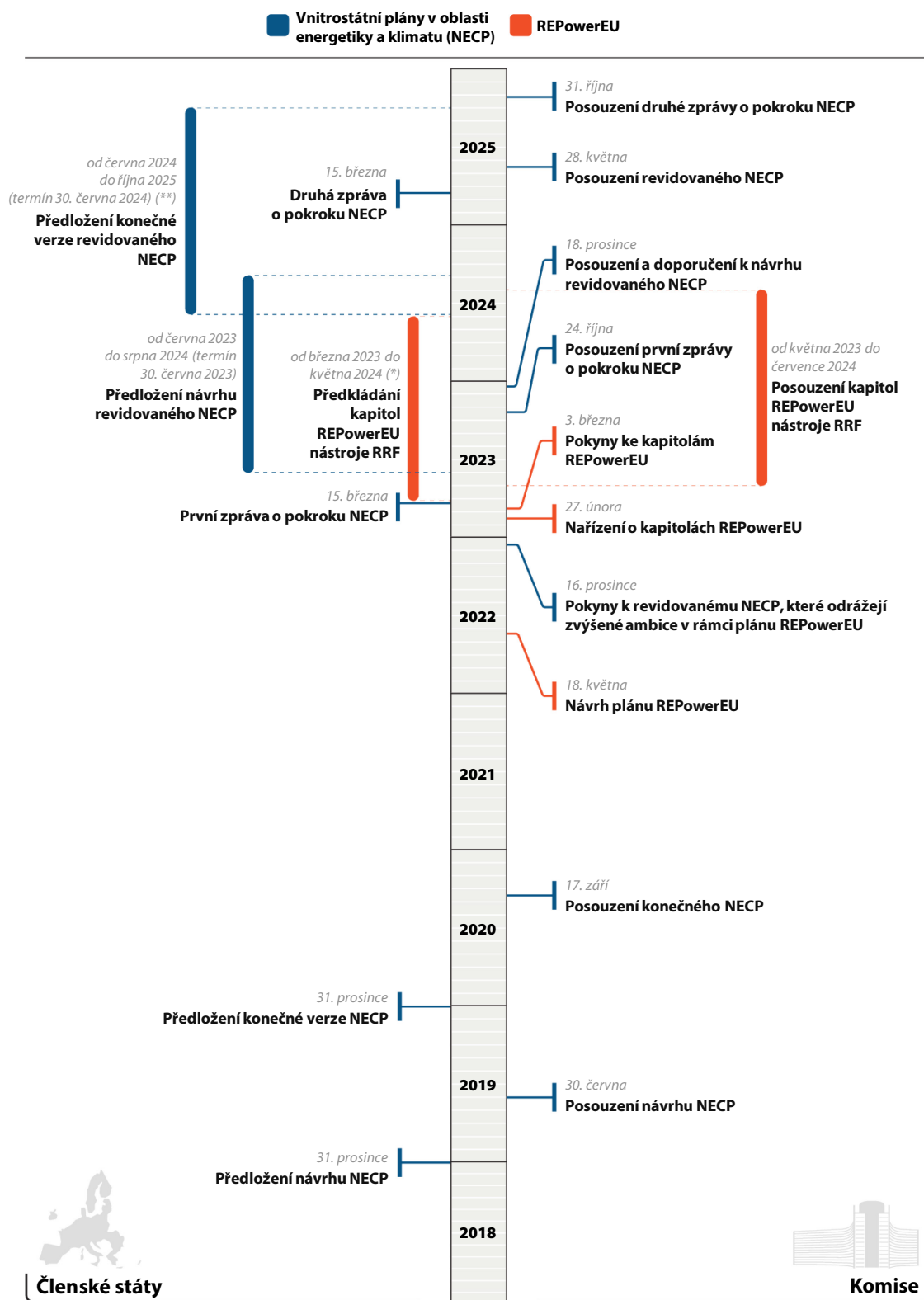
Obrázek 4 | Úlohy v rámci EU pro správu energetické unie a opatření v oblasti klimatu



Zdroj: EÚD.

23 Plán REPowerEU počítá s tím, že vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu, dvouleté zprávy o pokroku a zprávy o stavu energetické unie a opatření v oblasti klimatu budou sloužit k plánování a monitorování opatření určených k dosažení cílů plánu REPowerEU, čímž se plán REPowerEU účinně začlení do rámce EU pro správu energetické unie a opatření v oblasti klimatu. Na [obrázku 5](#) je znázorněna časová osa pro koncipování a revizi vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu tak, aby zohlednily plán REPowerEU. Kromě toho se kapitoly REPowerEU Nástroje pro oživení a odolnost (RRF) řídí rámcem pro správu nástroje RRF. [Obrázek 6](#) znázorňuje hlavní kroky obou rámců. Jak je dále uvedeno v následujících dvou pododdílech, zjistili jsme, že plán REPowerEU nebyl do rámce EU pro správu energetické unie a opatření v oblasti klimatu začleněn dobře, protože klíčové nástroje EU pro správu plánu REPowerEU nezajišťují, aby Komise mohla účinně monitorovat a řídit jeho provádění.

Obrázek 5 | Časová osa pro vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu a plán REPowerEU



(*) výjimka: Bulharsko předložilo svou kapitolu REPowerEU v dubnu 2025.

(**) výjimka: Polsko dosud nepředložilo konečnou verzi revidovaného NECP.

Zdroj: EÚD.

Obrázek 6 | Hlavní kroky při začleňování plánu REPowerEU do rámce pro správu energetické unie a opatření v oblasti klimatu a nástroje RRF

	<i>Ex ante</i>	<i>Ex post</i>
 Členské státy	Aktualizují své NECP v souladu s plánem REPowerEU a aktualizovanými cíli regulace klimatu v oblasti OZE Zavádějí kapitoly REPowerEU do vnitrostátních plánů RRF	Zasílají dvouleté zprávy o pokroku o NECP Každé dva roky zasílají zprávu o pokroku v opatřeních a zprávu o společných ukazatelích RRF
 Komise	Posuzuje plány NECP a poskytuje nezávazná doporučení Posuzuje a Rada schvaluje kapitoly REPowerEU nástroje RRF	Vypracovává: A) zprávu o stavu energetické unie B) zprávu o pokroku v oblasti klimatu Aktualizuje srovnávací přehled nástroje RRF a vypracovává výroční zprávu o pokroku při provádění nástroje RRF

Zdroj: EÚD.

Revidované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu a kapitoly REPowerEU nástroje RRF nepostačují k dosažení všech cílů plánu REPowerEU

- 24** Podle nařízení o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu⁷ mají vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu řídit investice potřebné pro transformaci v oblasti klimatu a energetiky a pomáhat mobilizovat soukromé a veřejné výdaje. V plánu REPowerEU se uvádí, že „[p]ro dosažení cílů plánu REPowerEU [mají] klíčový význam [vnitrostátní plány] v oblasti energetiky a klimatu“⁸. V pokynech Komise pro revizi vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu v polovině období⁹ se proto stanovilo, že členské státy by při provádění revidovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu měly popsat úlohu kapitol REPowerEU nástroje RRF, uvést křížový odkaz na kapitolu týkající se plánu REPowerEU nástroje RRF „u každé příslušné politiky a opatření“ a uvést, jakou úlohu má vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu při doplňování kapitol REPowerEU nástroje RRF.
- 25** Zkoumali jsme, do jaké míry plán REPowerEU ovlivnil cíle a opatření v revidovaných vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu, přičemž jsme se zaměřili konkrétně na snížení závislosti na ruských fosilních palivech, zvýšení kapacity výroby energie z obnovitelných zdrojů a posílení přeshraničních propojení. Posuzovali jsme také, zda se Komise může spolehnout na revidované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu jako na nástroj řízení při provádění plánu REPowerEU. V neposlední řadě jsme se zaměřili na souvislost s kapitolami REPowerEU nástroje RRF a na to, zda Komise provedla důkladné posouzení těchto souvislostí.

⁷ Nařízení 2018/1999 ze dne 11. prosince 2018 o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu.

⁸ COM(2022) 230 final, s. 4.

⁹ Sdělení Komise o pokynech pro členské státy k aktualizaci vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030 (2022/C 495/02).

26 Zjistili jsme, že vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu nejsou dostatečně sladěny s cíli plánu REPowerEU a že jejich provázanost s kapitolami REPowerEU nástroje RRF je nedostatečná. Zjistili jsme pět hlavních nedostatků.

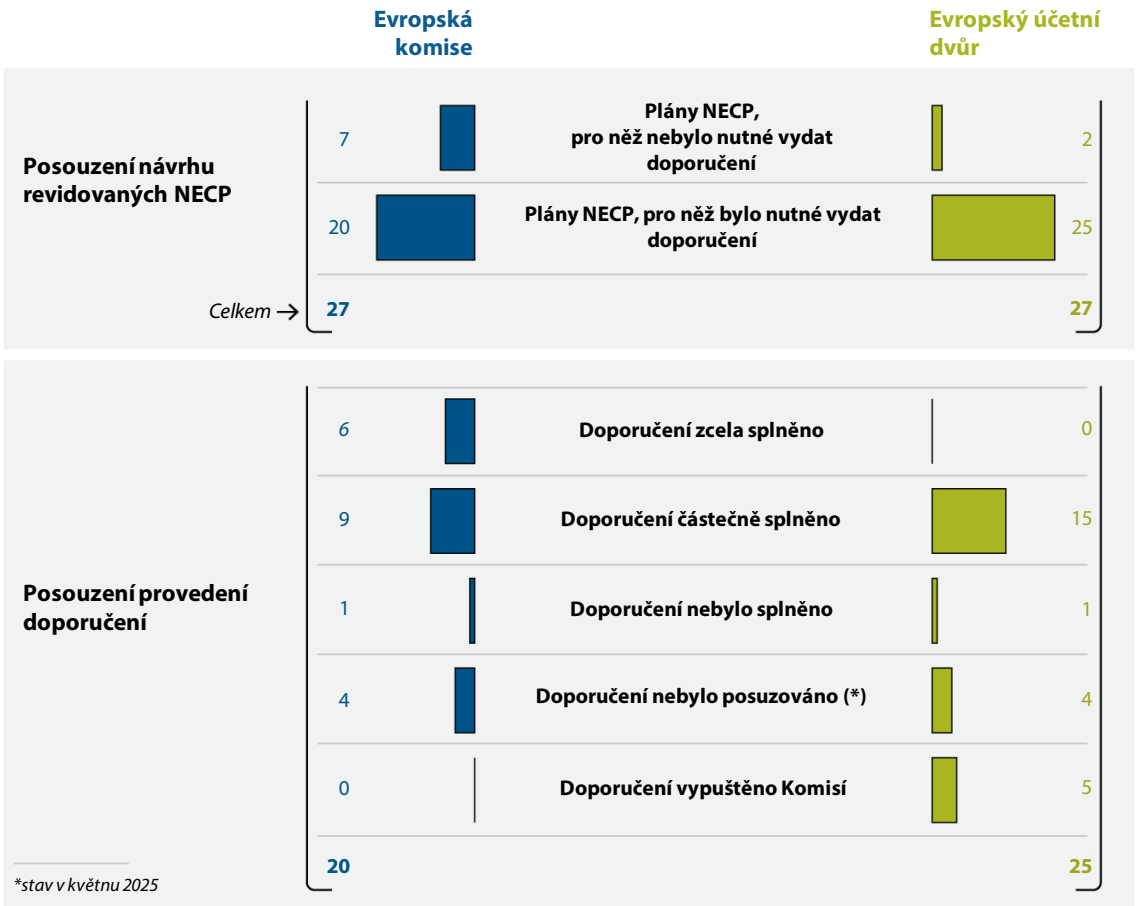
- Není jasné, zda Komise měla úplnou představu o nejdůležitějších potřebách v členských státech a o tom, jak budou řešeny, protože kapitoly REPowerEU nástroje RRF mnoha členských států byly schváleny, aniž by byly k dispozici revidované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu. Vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu se také značně liší co do míry podrobností a struktury i přesto, že mají stanoven standardní obsah¹⁰, což ztěžuje jejich porovnání mezi jednotlivými zeměmi a posouzení ze strany Komise.
- Za druhé, skutečnost, že není k dispozici konečný revidovaný vnitrostátní plán v oblasti energetiky a klimatu Polska, brání důkladnému posouzení pokroku při dosahování celkových cílů a úkolů plánu REPowerEU. Polsko je největším příjemcem finančních prostředků z plánu REPowerEU nástroje RRF, jejich výše činí 24,5 miliardy EUR (38 % celkové částky přidělené v kapitolách REPowerEU v rámci nástroje RRF).
- Za třetí, většina konečných revidovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu nestanovila žádné konkrétní cíle pro snížení závislosti na ruských fosilních palivech, jako je diverzifikace zdrojů energie, jak se požaduje v plánu REPowerEU, ani neučinila žádný dodatečný závazek týkající se cíle 15% propojení rozvodných sítí v důsledku plánu REPowerEU (viz bod 31). S vyššími hodnotami vyplývajícími z plánu REPowerEU sladilo své příspěvky k cíli v oblasti OZE pouze 16 z 27 členských států (viz bod 30).

¹⁰ Příloha I nařízení (EU) 2018/1999.

- Za čtvrté, pouze 15 z 27 členských států ve svých vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu uvádí křížové odkazy na opatření financovaná z nástroje RRF, která jsou zahrnuta v kapitolách REPowerEU nástroje RRF. Na základě našeho posouzení se domníváme, že jasné odkazy na všechna opatření kapitol REPowerEU nástroje RRF uvedly ve svých vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu pouze tři členské státy (Maďarsko, Nizozemsko a Portugalsko). Celkově je v konečných revidovaných vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu uvedeno pouze 35 % opatření nástroje RRF obsažených v kapitolách REPowerEU.
- Za páté, konečné revidované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu v našem vzorku neuvádějí přímou spojitost dodatečných nových opatření – tedy opatření nad rámec těch, která jsou již zahrnuta v kapitolách REPowerEU nástroje RRF – s plánem REPowerEU. Tato spojitost je nezbytná, aby bylo možné prokázat opatření v hodnotě 235 miliard EUR, která jsou potřebná k dosažení cílů přechodu na čistou energetiku. Podrobně jsme se zabývali konečnými revidovanými vnitrostátními plány v oblasti energetiky a klimatu 11 členských států, jejichž kapitoly REPowerEU nástroje RRF představují 54 % celkové přidělené částky (65 miliard EUR). Zjistili jsme, že revidované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu příjemců více než poloviny přiděleného financování v rámci kapitol REPowerEU nástroje RRF neuváděly zcela klíčové informace o dodatečných nových opatření k provádění plánu REPowerEU (například odhadované investiční náklady, způsob jejich financování a to, jak doplňují opatření nástroje RRF obsažená v kapitolách REPowerEU). Komise tudíž nemůže získat ucelený přehled o plánovaných nebo probíhajících investicích členských států do OZE nebo jiných souvisejících energetických projektů a o způsobu jejich financování (jiné fondy EU / vnitrostátní fondy, soukromé finanční prostředky nebo jejich kombinace). Rovněž není možné posoudit, zda a jak členské státy překlenou značný rozdíl mezi dodatečnými investicemi potřebnými k realizaci plánu REPowerEU, které Komise odhaduje na 300 miliard EUR, a 65 miliardami EUR, k nimž se zavázaly v kapitolách REPowerEU nástroje RRF (viz body 05 a 44).

27 Komise vydala 20 členským státům nezávazné doporučení ke zlepšení korelace mezi vnitrostátním plánem v oblasti energetiky a klimatu a kapitolou REPowerEU nástroje RRF (viz [tabulka 1](#)). Komise dospěla k závěru, že obdržným doporučením se plně zabývalo šest členských států. Z naší analýzy však vyplývá, že žádná z těchto šesti zemí se nezabývala doporučením zlepšit zveřejňování informací o spojitosti mezi revidovanými vnitrostátními plány v oblasti energetiky a klimatu a opatřeními určenými k provádění plánu nebo kapitoly REPowerEU.

Tabulka 1 | Přehled doporučení pro revidované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu týkající se spojitosti s plánem REPowerEU nebo kapitolami REPowerEU nástroje RRF



Zdroj: EÚD na základě posouzení konečných revidovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu provedeného Komisí a přezkumu tohoto posouzení ze strany EÚD.

28 Na základě naší vlastní analýzy se domníváme, že pět ze sedmi členských států, které neobdržely žádné doporučení Komise k návrhu revidovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu z roku 2023 (Dánsko, Řecko, Francie, Rakousko a Rumunsko), jasně neodkazovalo na opatření financovaná nástrojem RRF v kapitole REPowerEU ani v návrhu revidovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu, ani v konečném revidovaném vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu. Proto měla Komise podle našeho názoru vydat doporučení pro těchto pět členských států, aby lépe sladily revidované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu s cíli plánu REPowerEU a opatřeními uvedenými v kapitolách REPowerEU v rámci nástroje RRF (viz příklad v [rámečku 1](#)).

Rámeček 1

Nedostatečná korelace mezi konečným revidovaným vnitrostátním plánem v oblasti energetiky a klimatu a kapitolou REPowerEU nástroje RRF – Francie

Komise nevydala Francii doporučení ohledně sladění jejího návrhu revidovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu z roku 2023 s jinými nástroji plánování, včetně plánu RRP a kapitoly REPowerEU nástroje RRF. Komise ve svém posouzení uvedla, že v návrhu revize se neupřesňuje podíl financování z nástroje RRF a jasně se neodkazuje ani na kapitolu REPowerEU, ani na pozměněný plán RRP.

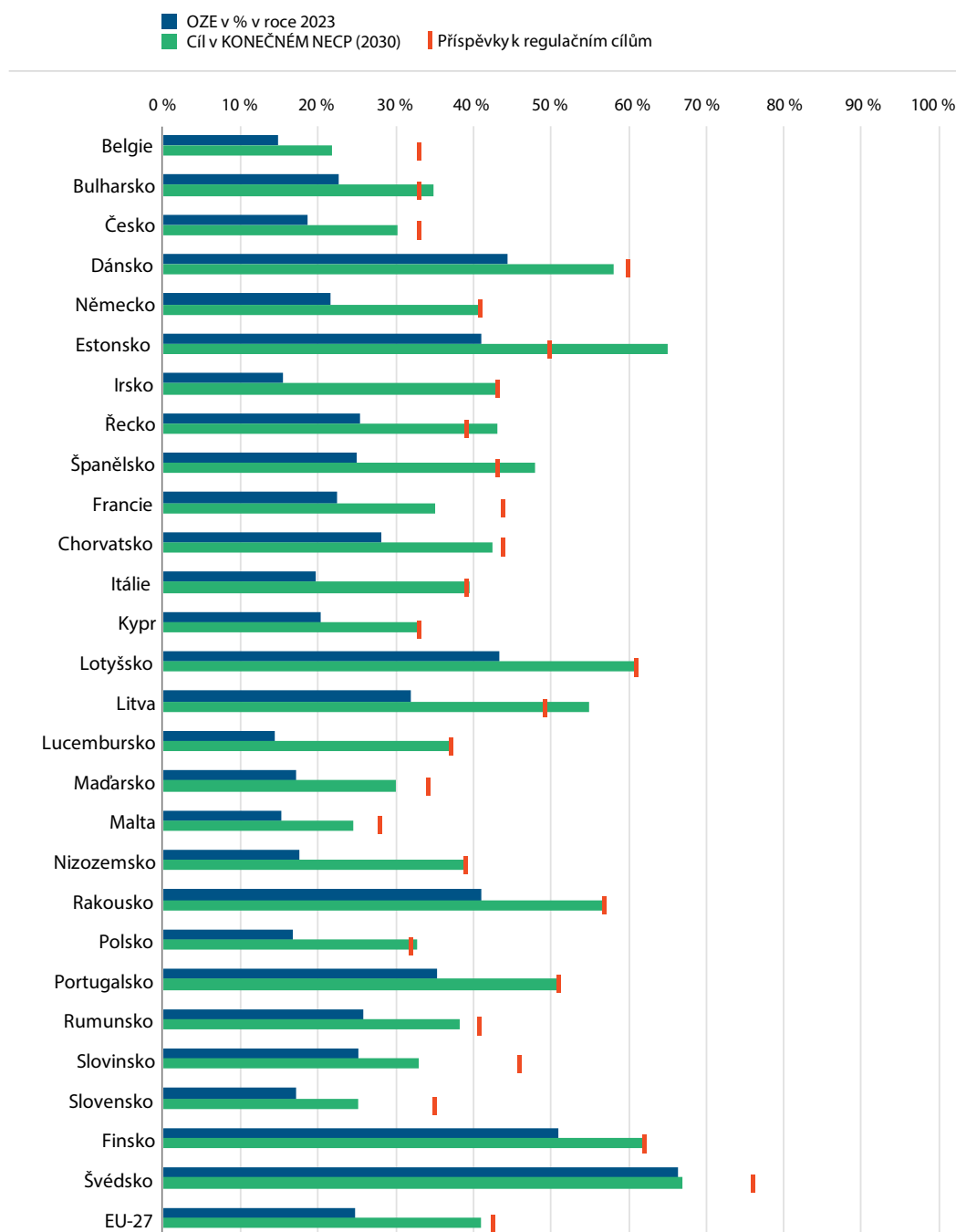
V roce 2025 Komise posoudila konečný revidovaný vnitrostátní plán v oblasti energetiky a klimatu a dospěla k závěru, že „nedostatečně pokrývá hlavní reformy a investice plánu RRP, které přispívají k provádění cíle, úkolů a příspěvků energetické unie“. V posouzení bylo rovněž uvedeno, že z konečného revidovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu bylo vypuštěno několik opatření z plánu RRP. Mezi tato vypuštěná opatření patřilo opatření na energetickou renovaci veřejných budov, podpořené granty z nástroje RRF ve výši 6,4 miliardy EUR.

- 29** Podle našeho názoru Komise neprovedla zvláštní posouzení, kterým by ověřila, zda jsou revidované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu dostatečně v souladu s cíli plánu REPowerEU a s opatřeními financovanými z nástroje RRF uvedenými v kapitolách REPowerEU. Zjistili jsme, že u více než poloviny vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu se Komise ve svém posouzení zaměřila pouze na celkovou korelaci s plánem pro oživení a odolnost. Komise neposkytla žádné důkazní informace, které by prokazovaly, že se zabývala přímo korelací s kapitolami REPowerEU a souvisejícími opatřeními financovanými z RRF.

30 Na základě plánu REPowerEU byla změněna směrnice o obnovitelných zdrojích energie a závazný cíl EU pro rok 2030 pro OZE se zvýšil na 42,5 %. Ačkoli členské státy se ve svých revidovaných vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu zmiňují o zvýšení svého příspěvku k cílům souvisejícím s OZE oproti původním vnitrostátním plánům v oblasti energetiky a klimatu vydaným v roce 2019, tato vyšší úroveň ambicí není podpořena jasnými, kvantifikovatelnými opatřeními s definovanými cíli týkajícími se zvýšení výrobní kapacity, které mají být provedeny. Bez těchto informací není možné posoudit, zda lze dosáhnout postupně navyšovaných cílů v oblasti solární nebo větrné energie stanovených v plánu REPowerEU (viz odkaz 1) na porovnání prováděcích opatření vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu v [příloze IV](#), které vypracoval EÚD). Navíc v případě 11 ze 27 členských států jsou jejich příspěvky k celkovému cíli pro rok 2030, uvedené v revidovaných vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu, stále nižší než hodnota vypočtená na základě pravidel stanovených v nařízení o správě¹¹ (viz [obrázek 7](#)).

¹¹ Tamtéž, příloha II.

Obrázek 7 | Podíl energie z OZE v jednotlivých členských státech: skutečné údaje pro rok 2023 ve srovnání s ambicemi uvedenými v konečných revidovaných vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu a příspěvky k cílům stanoveným právními předpisy



Pozn.: v době vypracovávání zprávy o celounijním posouzení poskytly Estonsko a Polsko aktualizované údaje na základě verzí konečných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu, které byly k dispozici pro účely veřejné konzultace (dosud nebyly oficiálně předloženy). V případě Belgie se jedná o údaje z návrhu revidovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu, neboť konečný revidovaný vnitrostátní plán v oblasti energetiky a klimatu ani předběžně aktualizovaný údaj nebyl Komisi předložen.

Zdroj: EÚD na základě celounijního posouzení konečných aktualizovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu.

31 V neposlední řadě pak z naší analýzy vyplynulo, že plán REPowerEU neměl žádný významný dopad na cíle uvedené v revidovaných vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu a týkající se nezávislosti na ruských fosilních palivech nebo přeshraničního propojení elektrizační soustavy (viz odkaz 2) na porovnání cílů vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu EU-27 v [příloze IV](#), které vypracoval EÚD).

- Žádný členský stát se jasně nezavázal ke kvantitativním cílům zaměřených na snížení podílu dovozu ruských fosilních paliv. Některé revidované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu se této problematice věnují dokonce méně podrobně než plány z roku 2019 (viz příklad v [rámečku 2](#)).
- Dvanáct členských států¹² již překročilo požadavek stanovený právními předpisy dosáhnout 15% přeshraničního propojení, kterého má být dosaženo do roku 2030, ale tohoto úspěchu bylo dosaženo již před přijetím plánu REPowerEU a nebylo to jeho zásluhou. Žádný ze zbývajících 15 členských států nepřijal dodatečný závazek ke splnění tohoto požadavku a mnohým z nich hrozí, že jej nesplní. Tento požadavek je však důležitý pro dosažení cílů plánu REPowerEU.

Rámeček 2

Méně informací o postupném ukončení dovozu ruského plynu v revidovaném vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu než v roce 2019 – Maďarsko

Po posouzení návrhu revidovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu [Komise doporučila](#) Maďarsku, aby poskytlo podrobnější informace, včetně informací o svých plánech na diverzifikaci za účelem ukončení závislosti na ruském plynu. Maďarsko se tímto doporučením nezabývalo, a dokonce poskytlo méně informací než ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu z roku 2019. V jeho konečném revidovaném vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu se zmiňuje cíl diverzifikovat dodávky energie, snížit dovoz ruských fosilních paliv a podpořit snížení poptávky, ale již se neuvádí možné alternativní scénáře diverzifikace dovozu plynu. Z tabulky, která byla součástí původního vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu z roku 2019, vyplývá, že ve všech scénářích Maďarsko předpokládalo, že dovoz z Ruska zůstane konstantní na úrovni 3 miliard m³/rok, a to i přes změny u využití alternativních zdrojů.

¹² Dánsko, Estonsko, Chorvatsko, Lotyšsko, Litva, Lucembursko, Maďarsko, Malta, Nizozemsko, Rakousko, Slovinsko, Švédsko.

- 32** Další revize vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu pro období po roce 2030 proběhne v rámci nadcházející revize nařízení o správě. Za současného stavu proto Komise nebude schopna sledovat, zda se členské státy výše popsanými nedostatky zabývají.

Zprávy o pokroku neřídí a nesledují provádění plánu REPowerEU

- 33** Komise sleduje pokrok při plnění cílů balíčku „Fit for 55“ prostřednictvím zpráv o stavu energetické unie a zpráv o pokroku v oblasti klimatu, které přímo vycházejí z údajů předkládaných členskými státy v jejich dvouletých zprávách o pokroku při provádění vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu. Tyto zprávy doplňuje další zpráva *REPowerEU – 3 years on* (REPowerEU – 3 roky po zahájení). Proběhly dva cykly podávání dvouletých zpráv (březen 2023 a březen 2025), ale včasnost podávání těchto zpráv se zhoršila. Dvouletou zprávu o pokroku za rok 2025 předložily včas pouze tři členské státy (v roce 2023 to bylo sedm států) a k prosinci 2025 čtyři státy¹³ stále nepředložily kompletní zprávu, včetně všech 23 povinných příloh.
- 34** Na rozdíl od vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu není Komise na základě právních předpisů povinna ověřovat spolehlivost údajů ve dvouletých zprávách o pokroku, musí je však používat k hodnocení pokroku při plnění unijních a vnitrostátních cílů. Většina zpráv neobsahuje informace o investicích financovaných ze soukromých zdrojů, protože podle prováděcího nařízení 2022/2299 to není povinné. V naší analýze jsme zjistili velké nesrovnalosti ve dvouletých zprávách o pokroku u osmi z devíti zkoumaných členských států¹⁴ (představujících 99,9 % vykázaných soukromých investic – viz [příloha V](#)), a to zejména pokud jde o údaje vykázané Německem (viz příklad v [rámečku 3](#) a bod [45](#)). Dále jsme zjistili, že čtyři členské státy¹⁵ předložily tabulku finančního výkaznictví¹⁶ prázdnou, tj. neuvedly dokonce ani povinné informace (viz [příloha V](#)). V důsledku toho nemohou dvouleté zprávy o pokroku sloužit jako spolehlivý základ pro monitorování opatření provádějících plán REPowerEU.

¹³ Belgie, Maďarsko, Rakousko, Rumunsko.

¹⁴ Německo, Francie, Kypr, Litva, Nizozemsko, Maďarsko, Polsko, Slovinsko a Slovensko.

¹⁵ Česko, Irsko, Itálie a Rakousko.

¹⁶ Příloha XIII prováděcího nařízení Komise (EU) 2022/2299.

Rámeček 3

Neúplné informace a nadhodnocené investiční náklady ve dvouletých zprávách o pokroku – Německo

Německo ve své druhé dvouleté zprávě o pokroku z roku 2025 uvedlo skutečné a plánované soukromé a veřejné investice do opatření v rámci vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu v celkové výši 557,7 miliard EUR, což představuje více než 70 % všech investic, které vykázalo 27 členských států (viz [příloha V](#)).

V údajích zveřejněných ve zprávě Německa jsme však zjistili několik nedostatků, které vedly k nadhodnocení plánovaných investic a skutečných výsledků:

- Německo vykázalo finanční informace pouze u 11 % svých politik a opatření uvedených ve vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu, tj. u 30 z 266,
- vykázalo budoucí investice (od roku 2024) v celkové výši 360 miliard EUR, z čehož 320 miliard EUR (88,9 %) se týkalo režimu státní podpory, který probíhal v letech 2016 až 2022 a zahrnoval skutečné investice ve výši přibližně 9,5 miliard EUR, tj. pouze 3 % vykázaných nákladů,
- u dalšího opatření Německo uvedlo odhadované investice ve výši 288 miliard EUR, z toho 60 miliard EUR již bylo vynaloženo do roku 2023. Plánované investice do tohoto opatření po roce 2023 jsou však nulové.

35 Zpráva o stavu energetické unie z roku 2025 ani zprávy o opatřeních v oblasti klimatu neposkytují podrobný přehled o tom, jakého pokroku dosahují opatření provádějící plán REPowerEU, pokud jde o plnění cílů nebo konkrétní výsledky. Samostatné posouzení zpráv o pokroku z roku 2025¹⁷ v rámci vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu provedené Evropskou agenturou pro životní prostředí poukazuje na zhoršující se včasnost podávání zpráv, méně finančních informací, méně informací o politikách a opatřeních a nesrovnalosti zjištěné při kontrolách Komise zaměřených na přesnost údajů o plánovaných, realizovaných a zbývajících investicích.

¹⁷ *Overview of Reported Integrated National Climate and Energy Policies and Measures in Europe in 2025.*

- 36** Zpráva *REPowerEU – 3 years on*, která byla zveřejněna v červnu 2025, také nadhodnocuje pokrok tím, že plánu REPowerEU připisuje úspěchy, které souvisejí se staršími nebo nesouvisejícími projekty. Jedním z nich je například desynchronizace v Pobaltí (viz příklad v *rámečku 7*). Stejně tak uváděné zvýšení výrobní kapacity větrných elektráren v roce 2024 nelze přičítat plánu REPowerEU vzhledem k typické sedmi- až osmileté době realizace projektu tohoto druhu. V dubnu 2026, po datu uzávěrky auditu, zveřejnila Komise zprávu o pokroku plánu REPowerEU po čtyřech letech od zahájení. Zpráva má však stejné omezení, které již bylo zjištěno při dřívějším hodnocení: popisuje sice pokrok při plnění cílů plánu REPowerEU, avšak neposuzuje, do jaké míry lze vykázané úspěchy přičíst opatřením plánu REPowerEU a do jaké již existujícím politikám nebo jiným faktorům.
- 37** Zaznamenali jsme také, že Komise ve svém hodnocení nařízení o správě¹⁸ již většinu těchto nedostatků týkajících se původních vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu a prvního kola dvouletých zpráv o pokroku (březen 2023) zjistila¹⁹. Stejně nedostatky, spolu s dalšími novými, jsme zjistili i u druhého kola dvouletých zpráv o pokroku (březen 2025). Komise dosud nebyla schopna je vyřešit. Hodlá se jimi zabývat při příští revizi nařízení o správě a jeho prováděcího nařízení.
- 38** Dospěli jsme k závěru, že samotný rámec správy je při řešení oblastí, které spadají do působnosti našeho auditu, účinný pouze částečně. Kromě toho byla vazba mezi revidovanými vnitrostátními plány v oblasti energetiky a klimatu a kapitolami REPowerEU v rámci nástroje RRF slabá. Vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu a zprávy o pokroku, které měly být klíčovými nástroji řízení a monitorování provádění plánu REPowerEU, tento účel nesplnily.

¹⁸ Článek 45 nařízení (EU) 2018/1999.

¹⁹ COM (2024) 550 final ze dne 11. září 2024.

Nástroj RRF prostřednictvím jeho kapitol REPowerEU nelze považovat za hlavní stimul pro dosažení cílů plánu REPowerEU

Dodatečné investice mobilizované plánem REPowerEU jsou prozatím výrazně nižší než odhadované potřeby investic do roku 2030 ve výši 300 miliard EUR

- 39** Komise odhadla, že dosažení navýšených cílů balíčku „Fit for 55“ vyplývajících z plánu REPowerEU si vyžádá do roku 2030 přibližně 300 miliard EUR²⁰. Komise uvedla, že základem financování plánu REPowerEU je nástroj RRF²¹, a na základě toho bylo prostřednictvím návrhu na změnu nařízení o nástroji RRF uvolněno téměř 300 miliard EUR na financování opatření provádějících plán REPowerEU. Tyto finanční prostředky měly pocházet převážně z prostředků EU, které jsou již členskými státy k dispozici, zejména z nevyužitých půjček z nástroje RRF (225 miliard EUR). Zahrnovaly také 75 miliard EUR v podobě grantů získaných hlavně z aukcí povolenek ETS z [rezervy tržní stability](#) (20 miliard EUR) a dobrovolných převodů z jiných nástrojů EU, jako je soudržnost nebo rozvoj venkova (až 50 miliard EUR) (viz [obrázek 3](#)).
- 40** Zkoumali jsme, zda členské státy těchto možností využily a zda plán REPowerEU mobilizoval další veřejné nebo soukromé investice, a to i prostřednictvím opatření v rámci nástroje RRF nebo vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu.
- 41** Již ve [stanovisku EÚD 4/2022](#) jsme uvedli, že původní klíče pro přidělování uvedené v nástroji RRF neodrážejí potřeby a cíle související s plánem REPowerEU – například různé stupně závislosti na ruské energii nebo velmi rozdílný podíl OZE ve skladbě zdrojů energie. Pozdější doplnění kritéria pro fosilní paliva při přijímání změny nařízení o nástroji RRF²² představovalo zlepšení, ale naše obavy řešilo pouze částečně. Upozornili jsme také, že poskytnuté finanční prostředky do značné míry závisí na tom, zda členské státy využijí nevyužité půjčky z nástroje RRF nebo přesunou prostředky z jiných politik EU.

²⁰ SWD(2022) 230 final, s. 5.

²¹ REPowerEU, Evropská komise.

²² Nařízení (EU) 2023/435.

42 V kapitolách REPowerEU přidělily členské státy na závazky z 300 miliard EUR, které byly k dispozici, pouze 65 miliard EUR (22 %), z čehož 25 miliard EUR představovaly granty, především z dražeb ETS. Nebyly provedeny žádné převody z fondů EU, které jsou již členským státům k dispozici, například z fondů soudržnosti a rozvoje venkova. Půjčky z nástroje RRF využilo pouze osm členských států (viz [tabulka 2](#) a podrobnosti v [příloze II](#)). Po poslední vlně změn plánů činila v dubnu 2026 celková částka 54,3 miliardy EUR (18 %). Kromě toho existuje riziko, že aktuálně přidělená částka se může dále snížit (viz bod [85](#)).

Tabulka 2 | REPowerEU: dostupné versus skutečně přidělené finanční prostředky (v miliardách EUR)

	Granty	Půjčky	Celkem
Dostupné finanční prostředky	75	225	300
Skutečné závazky	24,7	29,6	54,3
% skutečné vs. dostupné	33 %	13 %	18 %

Poznámka: údaje v miliardách EUR.

Zdroj: EÚD na základě plánu REPowerEU k říjnu 2025.

43 Odhad Komise ve výši 300 miliard EUR vycházel z makroekonomického modelu, nikoliv z přesného odhadu investičních potřeb provedeného ve spolupráci s členskými státy. Komise neměla k dispozici podrobný seznam investic potřebných k realizaci plánu REPowerEU v jednotlivých členských státech.

- 44** Komise sice předpokládá, že rozdíl mezi částkou vyčleněnou v rámci kapitol REPowerEU nástroje RRF (54,3 miliardy EUR) a odhadovanými investičními potřebami celého plánu REPowerEU (300 miliard EUR) by mohly překlenout vnitrostátní veřejné a soukromé investice, avšak nebyla schopna doložit tento předpoklad žádnými konkrétními důkazními informacemi. Odhadované náklady na investice v rámci plánu REPowerEU vyčíslené ve vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu nebo uváděné ve dvouletých zprávách o pokroku výrazně zaostávají za původně odhadovanými potřebami (viz odkaz 1) na porovnání prováděcích opatření vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu provedené EÚD (2024 vs. 2019) v [příloze IV](#)). Vzhledem k tomu, že ve většině vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu není rozpočet dostatečně specifikován, není možné spolehlivě posoudit ani peněžní hodnotu těchto opatření, ani konkrétní zdroje jejich financování.
- 45** Tyto informace pravděpodobně nebudou k dispozici ani zpětně, protože vykazování soukromého financování ve dvouletých zprávách o pokroku při provádění vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu není povinné²³. Deset z 21 členských států (Rakousko, Bulharsko, Česko, Finsko, Irsko, Itálie, Lotyšsko, Lucembursko, Slovinsko, Švédsko) neuvedlo žádné údaje. Zbývajících 11 států uvedlo, že soukromé financování dosáhlo celkem 132 miliard EUR, přičemž samotné Německo se na této částce podílelo 88,5 % (viz [příloha V](#)). Podle naší analýzy nejsou tyto údaje spolehlivé, jak je vysvětleno v bodě [34](#) a v [rámečku 3](#).
- 46** Zůstává proto nejasné, zda se členské státy zabývají investičními potřebami, které nejsou financovány z nástroje RRF, a pokud tak plánují učinit, jak budou tyto investice financovat. Z toho vyplývá, že skutečné investice mobilizované plánem REPowerEU nemusí být dostatečné k dosažení všech cílů plánu REPowerEU kvůli nedostatku finančních prostředků, což výrazně sníží dopad plánu REPowerEU, nebo že původní odhad Komise byl nadhodnocený, nebo obojí.

²³ Článek 1 a příloha XIII [prováděcího nařízení 2022/2299](#).

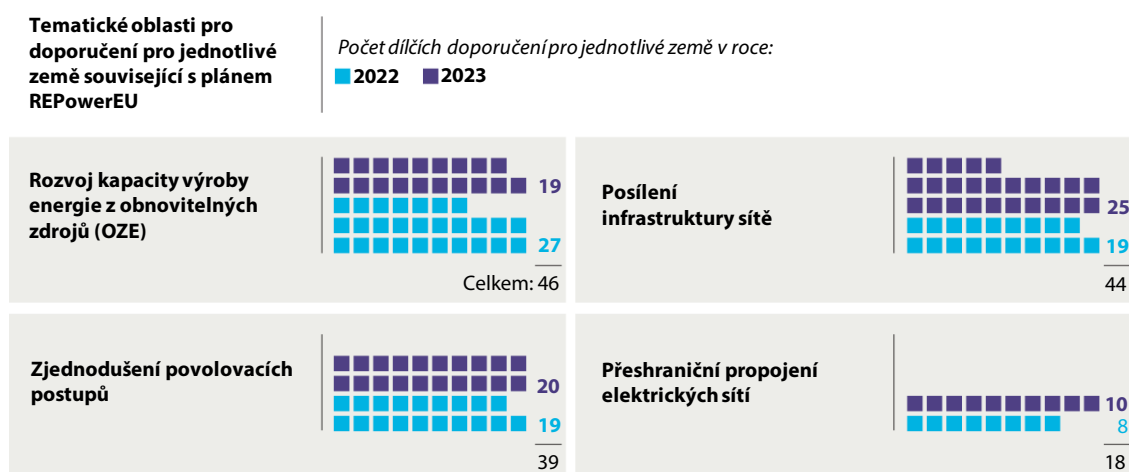
Kapitoly REPowerEU nástroje RRF se dostatečně nezabývaly některými strategickými výzvami v rámci evropského semestru, včetně přeshraničních propojovacích vedení

- 47** V kontextu evropského semestru a na základě podrobné analýzy Komise přijímá Rada doporučení pro jednotlivé země a žádá dotčené členské státy, aby přijaly opatření k řešení zjištěných strukturálních problémů. Nařízení o nástroji RRF vyžaduje, aby reformy a investice zahrnuté v plánu RRP, a tedy i v kapitolách REPowerEU, přispěly k řešení „významné části“ – ne-li všech – výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země²⁴. Posuzovali jsme, do jaké míry se opatření obsažená v kapitolách REPowerEU v rámci nástroje RRF zabývají výzvami zjištěnými v rámci našeho auditu v dílčích doporučeních pro jednotlivé země týkajících se cílů REPowerEU (dále také jako „díličí doporučení pro jednotlivé země související s plánem REPowerEU“).
- 48** Již dříve jsme konstatovali, že ani nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost, ani Komise nedefinovaly, co představuje „významnou část“ doporučení pro jednotlivé země, ani zda musí být tento požadavek splněn pro každou oblast politiky nebo pro plán pro oživení a odolnost jako celek²⁵. Každé posuzování toho, zda investice a reformy obsažené v plánu pro oživení a odolnost řeší významnou část doporučení, je proto do značné míry věcí vlastního úsudku.
- 49** V letech 2022 a 2023 obdržely všechny členské státy díličí doporučení pro jednotlivé země související s plánem REPowerEU. V rámci našeho auditu jsme identifikovali 105 dílčích doporučení pro jednotlivé země týkajících se cílů plánu REPowerEU (viz [příloha IV](#)). Pro účely naší analýzy jsme tato díličí doporučení související s plánem REPowerEU na roky 2022 a 2023 rozdělili do skupin podle tematických oblastí (viz [tabulka 3](#)).

²⁴ Čl. 18 odst. 4 písm. b) a čl. 19 odst. 3 písm. b) [nařízení 2021/241](#).

²⁵ [Zvláštní zpráva 21/2025](#), bod 34.

Tabulka 3 | Dílčí doporučení pro jednotlivé země související s plánem REPowerEU, na něž se vztahoval náš audit, 2022 a 2023



Zdroj: EÚD na základě hlavního zaměření doporučení pro jednotlivé země týkajících se plánu REPowerEU.

Poznámka: některá dílčí doporučení pro jednotlivé země se zabývají více než jednou tematickou oblastí.

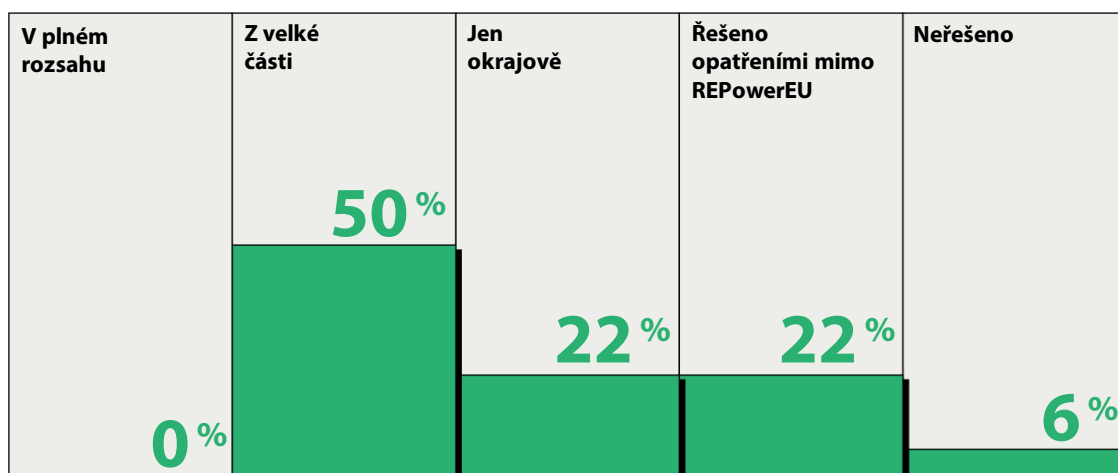
50 Z naší analýzy vyplývá, že rozložení těchto dílčích doporučení v jednotlivých tematických oblastech se v letech 2022 a 2023 lišilo. Jedná se zejména o tyto rozdíly:

- v dílčích doporučeních z roku 2022 bylo všem členským státům doporučeno, aby urychlily zavádění obnovitelných zdrojů energie, včetně specifických aspektů v závislosti na členském státě,
- většina dílčích doporučení pro jednotlivé země z roku 2023 byla konkrétnější a zaměřovala se na požadavek, aby členské státy posílily infrastrukturu své distribuční soustavy a aby za priority považovaly rychlejší vydávání povolení pro obnovitelné zdroje energie, protože pomalé a složité povolovací procesy brání jejich rozvoji,
- v roce 2023 obdržela více než třetina členských států (deset) dílčí doporučení, aby zvýšily investice do přeshraničních propojení elektrizačních soustav.

51 V listopadu 2025 bylo v kapitolách REPowerEU členských států zahrnuto 267 opatření (173 investic a 94 reforem). 96 z těchto opatření financovaných z nástroje RRF (48 reforem a 48 investic) se týkalo tří cílů plánu REPowerEU, které jsou předmětem tohoto auditu (viz bod 08).

- 52** Hodnotili jsme, do jaké míry se 96 opatření financovaných z nástroje RRF zabývá příslušnými identifikovanými problémy souvisejícími s plánem REPowerEU. Naše posouzení vycházelo z popisu jednotlivých opatření a odpovídajících milníků a cílů uvedených v příloze prováděcího rozhodnutí Rady. Každé dílčí doporučení pro jednotlivé země jsme zařadili do jedné z pěti kategorií popsanych ve zvláštní zprávě EÚD o podpoře z nástroje RRF pro lepší podnikatelské prostředí²⁶.
- 53** Z naší analýzy vyplynulo, že opatření RRF se zabývají 72 % dílčích doporučení pro jednotlivé země souvisejících s plánem REPowerEU, a to s různou intenzitou: 50 % z velké části a 22 % okrajově. Rovněž konstatujeme, že opatření RRF se v plném rozsahu nezabývala žádným z dílčích doporučení pro jednotlivé země. Z 28 % dílčích doporučení pro jednotlivé země, které nebyly v kapitolách REPowerEU řešeny žádným opatřením nástroje RRF, již většina z nich (22 %) dosáhla v roce 2025 podstatného pokroku nebo plné realizace, aniž by bylo nutné přijmout jakékoli opatření RRF (viz [obrázek 8](#)).

Obrázek 8 | Rozsah, v jakém se kapitoly REPowerEU zabývají dílčími doporučeními pro jednotlivé země v působnosti našeho auditu týkajícími se plánu REPowerEU



Zdroj: EÚD.

²⁶ Zvláštní zpráva 21/2025, bod 38.

54 Zjistili jsme také, že kapitoly REPowerEU v rámci nástroje RRF se v některých tematických oblastech zabývaly dílčími doporučeními pro jednotlivé země více do hloubky než v jiných. Například:

- 18 z 20 členských států, které obdržely dílčí doporučení zjednodušit povolovací postupy, zahrnuje reformy k řešení tohoto doporučení do své kapitoly REPowerEU, což dokazuje strategický význam kapitol v této oblasti, ale
- pouze dva (20 %) z deseti členských států, které obdržely dílčí doporučení posílit investice do přeshraničního propojení elektrizační soustavy, zahrnuly do svých kapitol REPowerEU opatření k řešení tohoto problému (viz bod [81](#)).

55 Po konsolidaci těchto výsledků na úrovni členských států jsou závěry naší analýzy smíšené. 11 z 27 členských států se dílčími doporučeními pro jednotlivé země z let 2022 a 2023, zahrnutými do našeho auditu, zabývalo prostřednictvím opatření nástroje RRF z velké části, zatímco dalších 15 se jimi zabývalo pouze okrajově. Bulharsko se prostřednictvím kapitoly REPowerEU nástroje RRF nezabývalo žádným z dílčích doporučení pro jednotlivé země z let 2022 a 2023 týkajících se plánu REPowerEU.

56 Zjistili jsme, že skutečné dodatečné investice mobilizované plánem REPowerEU, jak byly zveřejněny v revidovaných vnitrostátních plánech členských států v oblasti energetiky a klimatu nebo uvedeny ve dvouletých zprávách o pokroku, výrazně zaostávají za Komisí odhadovanými investicemi ve výši 300 miliard EUR potřebnými k dosažení cílů plánu REPowerEU. Téměř jedna třetina příslušných dílčích cílů pro jednotlivé země týkajících se plánu REPowerEU na roky 2022 a 2023 byla v kapitolách REPowerEU buď řešena okrajově, nebo nebyla řešena vůbec.

EU svou závislost na ruských fosilních palivech výrazně snížila, ale opatření plánu REPowerEU nástroje RRF mohou ke kapacitě výroby čisté energie a přeshraničnímu propojení přispět pouze v omezené míře

- 57** Posuzovali jsme, jak opatření přijatá v rámci plánu REPowerEU za účelem diverzifikace zdrojů dodávek ropy a zemního plynu s odklonem od Ruska, zvýšení obnovitelných zdrojů energie pro výrobu elektřiny a posílení přeshraničních propojení přispívají k dosažení cíle plánu, kterým je ukončení závislosti na ruských fosilních palivech. Ověřovali jsme také, zda byla opatření plánu REPowerEU financovaná z nástroje RRF prováděna včas, zda existoval účinný systém monitorování výkonnosti a zda existovaly důkazy o dosažení výsledků nebo dopadů.

Navzdory snížení závislosti EU na ruských fosilních palivech přetrvávají problémy

- 58** Plán REPowerEU vedl prostřednictvím sankcí EU k zákazu dovozu fosilních paliv z Ruska, s výjimkou plynu ve všech jeho formách. Jeho cílem však bylo postupně ukončit dovoz ruského plynu do roku 2027. Plán předpokládal, že tohoto cíle bude dosaženo prostřednictvím další diverzifikace plynu a plynu z obnovitelných zdrojů, urychlení úspor energie a elektrifikace, které mají potenciál společně zajistit do roku 2027 ekvivalent alespoň 155 miliard m³ dovozu ruského plynu²⁷. To odpovídá množství ruského plynu dovezeného do EU v roce 2021²⁸. V plánu se dále uvádí, že snížení poptávky po uhlí umožní do roku 2027 plně nahradit dovoz ruského uhlí. V porovnání s prognózami balíčku „Fit for 55“ se nepředpokládá žádné další snížení poptávky po ropě²⁹.

²⁷ SWD(2022) 230 final, s. 2, 4 a 10.

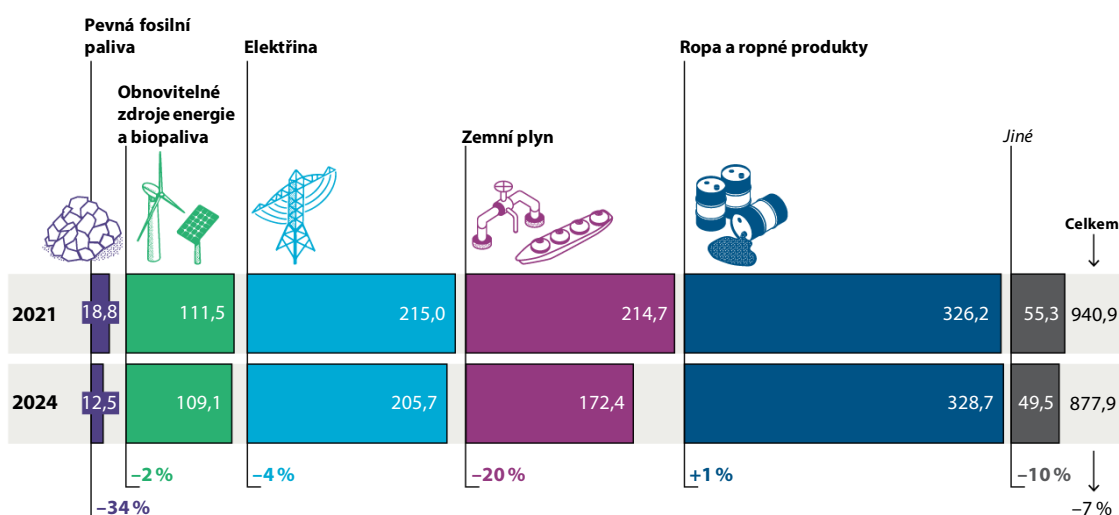
²⁸ *Quarterly report on European gas markets*, s. 14 a 16, Evropská komise, 2021.

²⁹ SWD(2022) 230 final, s. 10.

- 59** V roce 2024 činila konečná spotřeba energie v EU přibližně 878 milionů tun ropného ekvivalentu (Mtoe). To představuje oproti roku 2021 pokles o 63 Mtoe (7 %). Dvě třetiny tohoto snížení byly způsobeny snížením spotřeby zemního plynu o 20 % z 215 na 172 Mtoe. Podíl zemního plynu na spotřebě energie v EU se tedy snížil o 3,2 procentního bodu na 20 %. Spotřeba ropy a ropných produktů však zůstala v letech 2021–2024 stabilní na úrovni přibližně 328 Mtoe. Jejich podíl na spotřebě energie v EU se zvýšil na 37,4 % (o 2,8 p.b. oproti roku 2021) (viz [obrázek 9](#)).

Obrázek 9 | Konečná spotřeba energie v EU-27 podle energetických nosičů (Mtoe)

(v milionech tun ropného ekvivalentu)



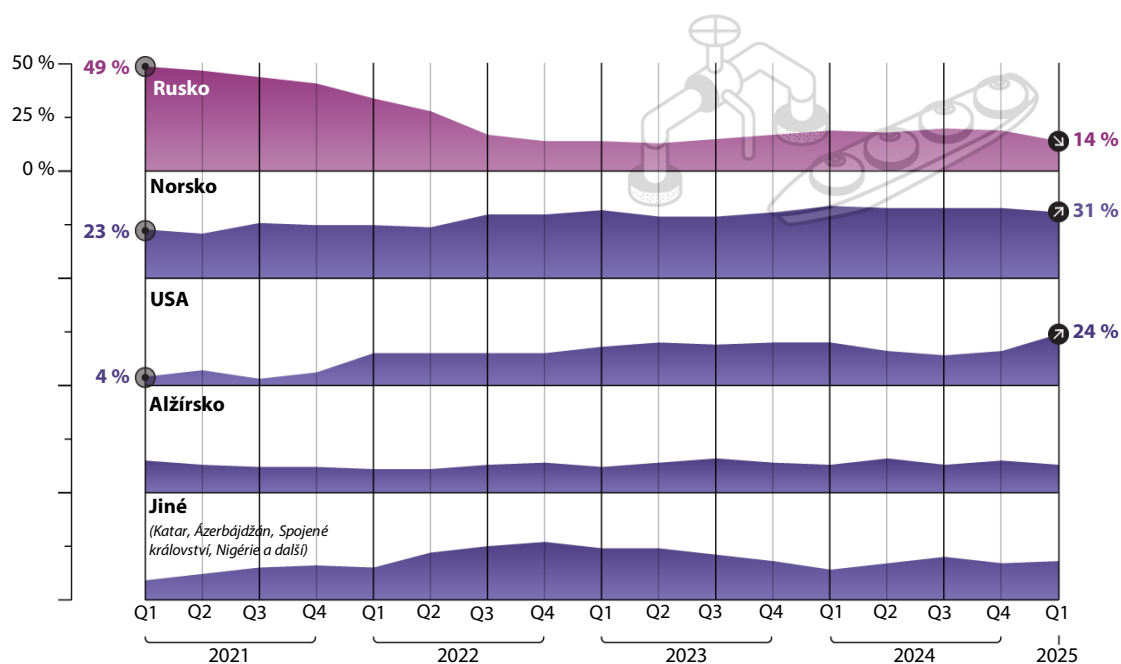
Zdroj: EÚD na základě údajů Eurostatu.

Pozn.: „Jinými“ se rozumí vyrobené plyny, teplo, rašelina a výrobky z rašeliny a neobnovitelný odpad.

- 60** Podle údajů Komise se dovoz ruských fosilních paliv od roku 2021 radikálně snížil, čímž se snížila závislost Unie na ruských dodávkách (viz [příloha VI](#)). V roce 2024 EU jako celek dovezla 12 milionů tun ruské ropy oproti 112,5 milionu tun v roce 2021. Ruská fosilní paliva se do EU stále dovážejí nepřímou cestou přes třetí země (například Turecko, Čínu nebo Indii). Neexistují však spolehlivé údaje o tom, kolik ruské ropy se přes tyto třetí země nebo ruskými tankery „stínové flotily“ dováží. Méně výrazný je pokrok v oblasti dovozu ruského plynu do EU. Ačkoli EU uvalila částečné sankce na dovoz ropy a zaměřila se na „stínové flotily“, které se je pokoušely obejít, neukládá žádné sankce na dovoz plynu z Ruska, a to ani ve formě plynu z plynovodů, ani ve formě zkapalněného zemního plynu (LNG). Jedinou výjimkou je zákaz překládky LNG v přístavech EU, který platí od března 2025 a vztahuje se *de facto* pouze na reexporty do třetích zemí.

- 61** Celkově dovoz zemního plynu z Ruska výrazně poklesl ze 153 miliard m³ v roce 2021 na 38 miliard m³ v roce 2024. Zatímco některé členské státy (např. Německo) výrazně snížily přímý dovoz ruského plynu, jiné členské státy stále dovážejí nezanedbatelné množství plynu prostřednictvím plynovodů. Současně se dovoz LNG z Ruska zvýšil o 67 %, a to z 12 miliard m³ v roce 2021 na 20 miliard m³ v roce 2024. Podle údajů Komise některé členské státy v roce 2024 dokonce dovezly více ruského plynu než v roce 2021.
- 62** Důležité je, že rychlá opatření přijatá po zavedení plánu REPowerEU, zejména doplnění zásobníků plynu téměř na plnou kapacitu, pomohla zajistit bezpečnost dodávek plynu v zimě již třetí rok po sobě. Výpadek dovozu ruského plynu byl do značné míry kompenzován zvýšeným dovozem z Norska (+5 p. b.) a USA (+20 p. b.). Právě USA byly v červenci 2025 druhým největším dodavatelem plynu do EU (viz [obrázek 10](#)). Současný vývoj na energetických trzích pak podtrhuje potřebu urychlit diverzifikaci a zabránit přílišné závislosti na jednom dodavateli v budoucnu.

Obrázek 10 | Čtvrtletní podíl dovozu plynu na celkovém dovozu, kombinující dovoz plynu plynovodem a LNG



Zdroj: EC Quarterly report on European gas markets, červenec 2025.

- 63** Ve čtvrté výroční zprávě nástroje RRF³⁰ Komise přičítá snížení dovozu plynu z Ruska „*vše[m] opatření[m], která byla dosud přijata v kontextu plánu REPowerEU*“. Podle našeho názoru tento závěr opomíjí další faktory, které rovněž přispěly ke snížení spotřeby plynu – a tedy i dovozu – a které nejsou v příčinné souvislosti s plánem REPowerEU. Patří mezi ně mírné zimy na přelomu let 2022/23 a 2023/24, jakož i snížená spotřeba domácností a podniků v reakci na vysoké ceny energií. Co je však důležitější, z naší analýzy vyplývá, že opatření REPowerEU v rámci nástroje RRF prozatím nehrála klíčovou roli v dosahování celkového pokroku (viz bod **31**).
- 64** Dne 15. října 2024 na zasedání Rady EU pro energetiku požádala skupina členských států Komisi o větší transparentnost, pokud jde o dovoz ruského LNG do EU, a vyzvala ji, aby stanovila přísnější oznamovací povinnosti³¹. Komise přijala další opatření a v květnu 2025 zahájila provádění „plánu ukončení dovozu energie z Ruska“, na nějž v červnu 2025 navázal legislativní návrh³², jehož cílem bylo ukončit dovoz ruských fosilních paliv do roku 2027. Spolunormotvůrci návrh schválili dne 26. ledna 2026 a dne 3. února 2026 vstoupil v platnost.
- 65** Podle nového nařízení musí členské státy od 1. března 2026 předložit Komisi vnitrostátní plány diverzifikace s podrobnými opatřeními a milníky pro postupné odstranění přímého a nepřímého dovozu ruského plynu a ropy. Nařízení však neobsahuje žádné konkrétní ustanovení, které by přímo ukládalo sankce členským státům, které zákaz nedodrží. Vymáhání tohoto požadavku se proto opírá o standardní řízení EU o nesplnění povinnosti podle článku 258 SFEU, které může nakonec vést k postoupení věci Soudnímu dvoru Evropské unie a soudní proces může trvat i několik let. V neposlední řadě se nařízení nezabývá požadavkem Rady pro energetiku ohledně povinnosti podávat zprávy o tocích ruského LNG v rámci EU.

³⁰ COM (2025) 637 final, s. 61.

³¹ „*France calls for greater transparency on EU imports of Russian LNG*“, S&P Global, 15. října 2024.
 „*More transparency on Russian gas imports sought by EU countries, document shows*“, Reuters, 14. října 2024

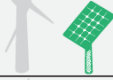
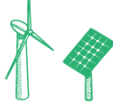
³² COM(2025) 828 final.

Opatření plánu REPowerEU nástroje RRF s jasnými, kvantifikovanými cíli představují pouze omezené zvýšení kapacity výroby čisté energie, zejména solární

Malý příspěvek kapitol REPowerEU nástroje RRF ke splnění cíle zvýšení kapacity pro výrobu energie o 103 GW

- 66** Opatření OZE financovaná nástrojem RRF, která jsou součástí kapitol REPowerEU, mají především přispět k dosažení ambicióznějších cílů v oblasti OZE stanovených v plánu REPowerEU. Posuzovali jsme, do jaké míry tato opatření financovaná z nástroje RRF přispívají k dosažení cíle zvýšit do roku 2030 kapacitu pro výrobu energie z obnovitelných zdrojů o 103 GW, který vyplývá ze zavedení plánu REPowerEU, přičemž jsme respektovali rozdělení tohoto cíle mezi projekty solární a větrné energetiky.
- 67** Komise odhaduje, že cíl plánu REPowerEU zvýšit výrobní kapacitu energie z obnovitelných zdrojů o 103 GW nebude prostřednictvím nástroje RRF splněn. Opatření v rámci RRF zahrnutá v kapitolách REPowerEU zajistí podle vlastních odhadů Komise nejméně 20 GW další energie z obnovitelných zdrojů. To je méně než 20 % cílové hodnoty plánu REPowerEU, která činí 103 GW. Spolehlivost tohoto odhadu jsme však nebyli schopni potvrdit.
- 68** Navíc i když se neočekávalo, že by nástroj RRF zajistil celkovou dodatečnou kapacitu ve výši 103 GW, Komise neposkytla přehled probíhajících nebo plánovaných dodatečných opatření – mimo nástroj RRF – ke splnění cíle. Z celkem 45 opatření v oblasti OZE uvedených v kapitolách REPowerEU nástroje RRF všech členských států mělo podle naší analýzy jasné a měřitelné cíle pro výrobu solární a větrné energie v MW pouze 12 těchto opatření (viz [obrázek 11](#)). Očekává se, že těchto 12 opatření přinese navýšení kapacity energie z obnovitelných zdrojů o 1,6 GW. To je přibližně 1,6 % výše uvedeného cíle REPowerEU, kterým je navýšení o 103 GW.
- 69** V této souvislosti jsme si vědomi toho, že v konečném důsledku vést ke zvýšení energetické výrobní kapacity i dalších 33 opatření nástroje RRF zahrnutých v kapitolách REPowerEU. Vzhledem ke způsobu, jakým členské státy definovaly kvantitativní cíle, však není možné poskytnout spolehlivý celkový odhad. V milnících a cílech těchto 33 opatření financovaných z nástroje RRF se sledují výdaje nebo počet smluv, ale neuvádějí se výstupy nebo výsledky měřené v podobě zvýšení kapacity OZE nebo zvýšení kapacity sítě v MW nebo GW.

Obrázek 11 | Seznam opatření financovaných nástrojem RRF s kvantifikovatelnými cíli pro jednotlivé druhy OZE (solární a větrná energie) v kapitolách REPowerEU

	Referenční č. opatření	Popis	Cíl (v MW)	Druh OZE
 RO	RO-C[C16]-I[I12.0]	Nové kapacity pro výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů	 950,0	
	RO-C[C16]-I[I16.0]	Pilotní projekt instalace plovoucích solárních panelů o výkonu 20 MW na zavlažovacích kanálech	 20,0	
 LT	LT-C[C8]-R[H-1-3-.H-1-3-]	Zvyšování výrobní kapacity ze systému obnovitelných zdrojů energie (OZE)	 135,0	
	LT-C[C8]-R[H-1-3-.H-1-3-]	Zvyšování výrobní kapacity z OZE	 120,0	
 CZ	CZ-C[C7.1]-I[I12]	Rozšířené opatření: výstavba nových zdrojů fotovoltaické energie	 224,7	
 LU	LU-C[4A]-I[I3]	Výstavba fotovoltaických výrobních jednotek v podnikatelských prostorách	 53,6	
	LU-C[4A]-I[I3]	Výstavba fotovoltaických výrobních jednotek v podnikatelských prostorách	 25,0	
 PT	PT-C[C21]-I[i02]	Rozšířené opatření: energetická účinnost obytných budov	 10,0	
	PT-C[C21]-I[i11-RAM]	Systém pobídek pro výrobu a skladování energie z obnovitelných zdrojů na Madeiře a v Porto Santo	 7,0	
	PT-C[C21]-I[i11-RAM]	Systém pobídek pro výrobu a skladování energie z obnovitelných zdrojů na Madeiře a v Porto Santo	 5,3	
	PT-C[C21]-I[i04-RAM]	Energetická účinnost veřejných budov na Madeiře	 1,3	
 SI	SI-C[C17]-I[IB]	Energeticky účinná restrukturalizace systémů dálkového vytápění s využitím obnovitelných zdrojů (rozšíření)	 23,0	
Celkem:			 1 574,9 (≈ 1,6 GW)	

Zdroj: EÚD na základě souborů Fenix (leden 2025).

- 70** Finanční nástroje představují přibližně 45 % celkových prostředků přidělených na kapitoly REPowerEU nástroje RRF (viz [příloha VII](#)). Obecně platí, že u tohoto druhu opatření financovaných nástrojem RRF je pro dosažení konečného cíle (který v případě dosažení vede k vyplacení celé přidělené částky) nutné podepsat dohody o financování, nikoli však dokončit výchozí projekty. U těchto opatření není na základě monitorování Komise jasné nejen to, kolik další výrobní kapacity bude vytvořeno, ale ani to, kdy bude tato kapacita k dispozici.
- 71** Kromě toho jsme v našem vzorku identifikovali čtyři případy (jeden v Belgii a tři v Itálii), kdy opatření REPowerEU financované nástrojem RRF představovalo pouze nedílnou součást jistého většího projektu. Před uvedením projektu do provozu musí být dokončeny zbývající moduly nebo součásti nad rámec nástroje RRF. Dokončení je však naplánováno na dobu, která výrazně přesahuje dobu trvání nástroje RRF. Sledování zaměřené výlučně na opatření REPowerEU financované nástrojem RRF poskytuje neúplný obraz o rozsahu projektu a skutečných výsledcích (viz příklad v [rámečku 4](#)).

Rámeček 4

Projekt, který má být zcela dokončen až po skončení období provádění nástroje RRF – Belgie

Toto opatření s rozpočtem 100 milionů EUR (13,8 % kapitoly REPowerEU Belgie) spolufinancuje výstavbu základů umělého ostrova, který se nachází 45 km od belgického pobřeží v blízkosti Ostende a jehož celkové náklady se odhadují na 1,1 miliardy EUR. Jeho cílem je:

- shromažďovat a přeměňovat elektřinu ze tří plánovaných větrných elektráren na moři (celkem 3,5 GW) v Severním moři (v oblasti označované jako zóna princezny Alžběty) pro přenos do pevninské sítě,
- sloužit jako budoucí uzel pro propojení se zeměmi, jako je Spojené království a Dánsko.

Uvedení do plného provozu závisí na dokončení tří větrných elektráren a jejich připojení k energetickému ostrovu, jakož i na připojení tohoto ostrova k pevninské síti. Zatímco základy ostrova by měly být dokončeny do konce období provádění nástroje RRF, pozdější fáze nespádá do působnosti opatření financovaného nástrojem RRF a dokončení tří větrných elektráren má značné zpoždění. Instalovaná kapacita, která bude vytvořena dokončením pouze tohoto opatření RRF, bude nulová.

- 72** Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem mohou opatření financovaná nástrojem RRF, která jsou součástí kapitol REPowerEU, přispět k cíli vytvořit dodatečnou výrobní kapacitu energie z obnovitelných zdrojů ve výši 103 GW jen málo.

Opatření financovaná nástrojem RRF v kapitolách REPowerEU upřednostňují výrobu solární energie před větrnou

- 73** V plánu REPowerEU se rovněž odhaduje konkrétní poměr dodatečné výrobní kapacity energie z obnovitelných zdrojů mezi větrnou (41 GW) a solární (62 GW) energií³³. Z naší analýzy však vyplynulo, že většina opatření OZE financovaných z nástroje RRF a uvedených v kapitolách REPowerEU upřednostňuje solární energii. Důvodem je především snadné zavedení solární energie, které vyhovuje harmonogramu nástroje RRF. Naproti tomu větrné projekty potřebují delší dobu realizace a jsou složitější, takže jsou v kapitolách REPowerEU nástroje RRF zastoupeny zjevně nedostatečně, což vede k nerovnováze mezi dodatečnou kapacitou solární oproti větrné výrobě instalovanou prostřednictvím plánu REPowerEU (viz příklady v [rámečku 5](#)).

Rámeček 5

Provádění opatření financovaného z nástroje RRF podporuje převážně instalaci solární kapacity oproti větrné – Rumunsko

Opatření financované nástrojem RRF v rumunské kapitole REPowerEU bylo zaměřeno na vytvoření nových kapacit pro výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů. Ačkoli opatření umožňovalo instalovat solární i větrná zařízení, naprostá většina úspěšně dokončených nebo probíhajících projektů se týkala solární energie, na niž připadá 90 % instalovaného výkonu (v MW).

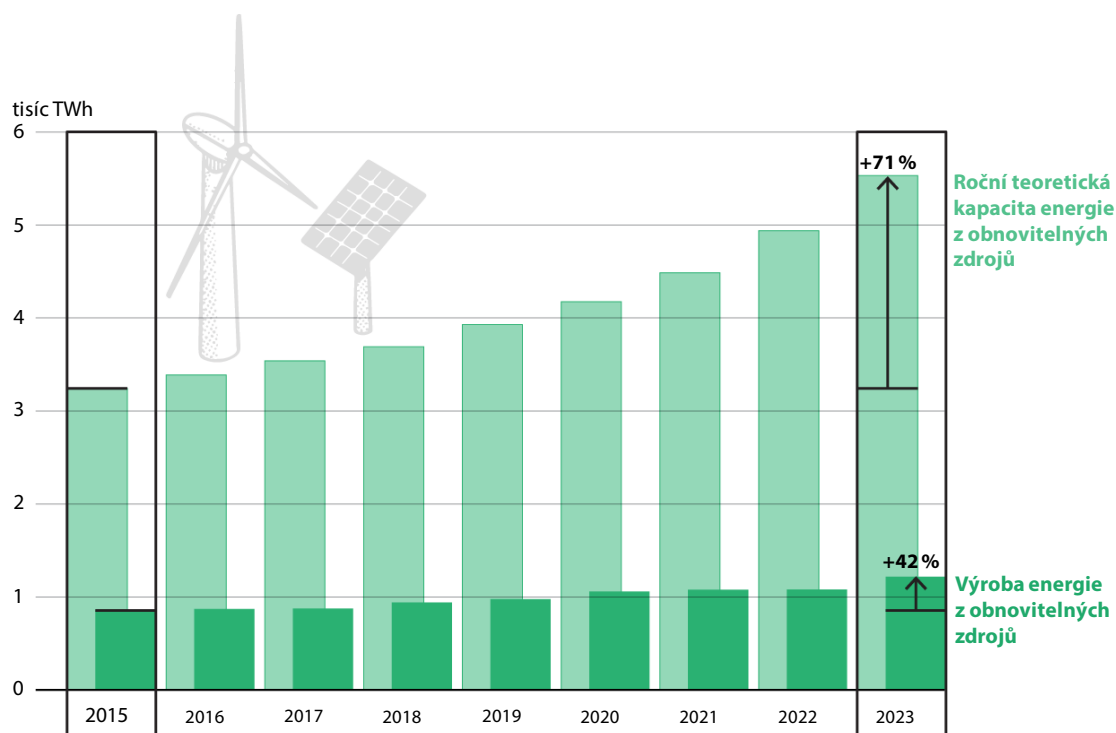
K červnu 2025 nebyl dokončen žádný projekt větrné energetiky. Čtyři z nich, které představovaly pouze 10 % teoretické instalované kapacity opatření, stále probíhaly. Tyto větrné projekty se potýkaly se značnými zpožděními kvůli omezením v dodavatelských řetězcích a složitým požadavkům na instalaci a povolením procesům. Tři z nich jsou v současné době klasifikovány jako projekty s vysokým rizikem nedokončení.

Nejambicióznější větrný projekt v rámci tohoto opatření – s plánovaným instalovaným výkonem 140 MW – nebyl mezi tyto čtyři probíhající projekty zahrnut, protože byl v době našeho auditu již zrušen.

³³ SWD(2022) 230 final.

74 Přestože se instalovaný výkon z obnovitelných zdrojů energie za posledních deset let téměř zdvojnásobil, skutečná energie vyrobená z těchto zdrojů neroste stejným tempem. Celkově se kapacita OZE mezi lety 2015 a 2023 zvýšila o 71 %, zatímco výroba energie z OZE vzrostla ve stejném období jen o 42 % (viz [obrázek 12](#)).

Obrázek 12 | Porovnání teoretické kapacity a výroby z OZE v EU-27 (TWh)



Zdroj: EÚD na základě [IRENA RENEWABLE CAPACITY STATISTICS 2025](#) a [IRENA RENEWABLE ENERGY STATISTICS 2025](#).

75 Rozdíl mezi nárůstem kapacity a nárůstem výroby je zřejmý a lze jej vysvětlit několika faktory, např.:

- nestejný provoz kvůli přirozené závislosti výroby solární a větrné energie na počasí, přičemž výroba solární energie je rovněž omezena na určitou denní dobu,
- omezení sítě a infrastruktury v důsledku omezení přenosu plynoucích z proměnlivé a decentralizované povahy obnovitelných zdrojů energie,
- faktor převodu kapacity solární energie na výrobu (kapacitní faktor) je obecně nižší než u větrné energie.

76 Z tohoto nedostatku vyplývá, že pouhé zvýšení výrobní kapacity nestačí k dosažení cíle plánu REPowerEU, kterým je nahradit energii vyráběnou z fosilních paliv (především z plynových elektráren). Aby EU nemusela dovážet značné objemy fosilních paliv, je nezbytné tento rozdíl překlenout.

Opatření financovaná nástrojem RRF v kapitolách REPowerEU vedla k urychlení realizace některých projektů

- 77** Kapitoly REPowerEU nástroje RRF zahrnovaly mnoho investic, které členské státy plánovaly již dříve, ale musely je odložit kvůli nedostatku zdrojů, a nejednalo se tedy o nové iniciativy. Z naší analýzy 27 opatření vyplynulo, že u šesti z nich vedlo financování nástrojem RRF k urychlení realizace (viz příklady v [rámečku 6 a 7](#)).

Rámeček 6

Urychlení dlouhodobých investic do energetiky prostřednictvím opatření RRF v kapitolách REPowerEU – Belgie

Směrnice (EU) 2019/944 stanoví cíl 80% penetrace z hlediska využívání inteligentních měřicích systémů, kterého má být dosaženo do roku 2024. Stanoví také, že instalace musí být pro koncové uživatele bezplatná a náklady ponesou provozovatelé distribučních soustav (DSO).

Do konce roku 2022 dosáhla Belgie pouze 24% penetrace ve srovnání s průměrem EU ve výši 54 %.

Do belgické kapitoly REPowerEU bylo zařazeno opatření I-717 „Optimalizace distribuce energie – Valonsko“, které má urychlit zavádění inteligentních měřicích systémů ve Valonsku.

Nedostatečné zaměření kapitol REPowerEU v rámci nástroje RRF na přeshraniční propojovací vedení představuje promarněnou příležitost ke zvýšení účinnosti a integrace jednotného trhu s elektřinou

78 V jednom z předchozích auditů jsme zjistili, že jedním prvkem nezbytným pro zajištění účinného jednotného trhu s elektřinou a plné integrace trhu je odpovídající přeshraniční propojení podporující přeshraniční obchodování³⁴. Za tímto účelem právní rámec energetické unie vyžaduje, aby členské státy:

- dosáhly do roku 2030 minimálního cíle 15% propojení elektrizačních soustav³⁵,
- do roku 2025 zajistily obchodovatelnou kapacitu stávajících propojovacích vedení ve výši 70 %³⁶.

V naší [zvláštní zprávě 03/2023](#) o energetické unii jsme konstatovali, že pokrok při dosahování těchto cílů je v několika členských státech nedostatečný.

79 Cílem plánu REPowerEU Komise je „realizovat řadu dlouho odkládaných projektů se zvláštním zaměřením na přeshraniční propojení s cílem vybudovat integrovaný trh s energií“³⁷. V nařízení o vnitřním trhu s elektřinou je „propojovací vedení“ definováno jako „přenosové vedení, které překračuje nebo překlenuje hranici mezi členskými státy a které propojuje vnitrostátní přenosové soustavy členských států“³⁸. Avšak změněné nařízení o nástroji RRF, do něhož je začleněn plán REPowerEU, ve znění přijatém spolunormotvůrci, používá širší definici: vyžaduje, aby členské státy přidělily nejméně 30 % nákladů odhadovaných pro kapitoly REPowerEU na opatření s přeshraničním rozměrem nebo dopadem na více zemí. V praxi to nemusí nutně vést k většímu zaměření na propojovací vedení.

³⁴ [Zvláštní zpráva EÚD 03/2023](#), bod 43.

³⁵ Čl. 4 písm. d) bod 1 [nařízení 2018/1999](#).

³⁶ Článek 16 [nařízení \(EU\) 2019/943](#) přepracovaného znění nařízení o vnitřním trhu s elektřinou a čl. 4 písm. d) bod 3 [nařízení 2018/1999](#).

³⁷ [COM\(2022\) 230](#), s. 12.

³⁸ Čl. 2 odst. 1 [nařízení \(EU\) 2019/943](#).

- 80** Jak jsme uvedli v našem [přezkumu 01/2025](#), skutečné projekty přeshraničního propojení jsou složité a vyžadují harmonogram provádění, který je mnohem delší než doba trvání nástroje RRF. Tyto projekty obvykle spadají do politiky transevropských energetických sítí (TEN-E) a jsou financovány z Nástroje pro propojení Evropy v oblasti energetiky (CEF-E). Vzhledem k tomu, že kapitoly REPowerEU nástroje RRF byly schvalovány od konce roku 2023, zařazení tohoto druhu projektu se jeví jako téměř nemožné.
- 81** Ve čtvrté výroční zprávě Komise o nástroji RRF se uvádí, že kapitoly REPowerEU řeší kritická úzká místa energetických systémů, jako je nedostatek přeshraničních propojení, investicemi do nových přeshraničních elektrických propojovacích vedení³⁹. Avšak z naší analýzy vyplynulo, že osm z deseti členských států, které v roce 2023 obdržely dílčí doporučení pro jednotlivé země vyzývající k rozvoji přeshraničních propojovacích vedení, tento typ opatření do svých kapitol REPowerEU nezahrnulo. Celkově jsme identifikovali pouze tři opatření financovaná z nástroje RRF pro přeshraniční propojovací vedení. Dvě z těchto opatření se týkala Itálie, jedno z nich bylo později staženo (viz bod [příloha IX](#)). Na zbývajícím italském projektu připadá 2,3 % odhadovaných nákladů kapitoly REPowerEU nástroje RRF této země. Třetí opatření se týkalo Lotyšska a představuje 45 % kapitoly REPowerEU této země (viz [rámeček 7](#)).

Rámeček 7

Přeshraniční investice do propojovacích vedení – Lotyšsko

Lotyšská kapitola REPowerEU nástroje RRF obsahuje opatření 7.2.i „Bezpečnost a stabilita dodávek energie a synchronizace s unijní sítí“. Toto opatření přispělo k financování bateriového systému pro ukládání energie o výkonu 60 MW v Rēzekne, který má podpořit desynchronizaci pobaltských zemí od ruské sítě.

Tento přeshraniční projekt byl zahájen v roce 2009 Lotyšskem, Litvou, Estonskem a Polskem. Tento víceletý infrastrukturní projekt představoval celkovou investici ve výši 1,6 miliardy EUR, včetně 1,23 miliardy EUR v grantech z Nástroje pro propojení Evropy. Z velké části však byl dokončen ještě před přijetím plánu REPowerEU v roce 2022. Z nástroje RRF je financována pouze jedna dílčí složka zahrnutá do lotyšské kapitoly REPowerEU v hodnotě 60 milionů EUR.

³⁹ COM (2025) 637 final, s. 64.

- 82** Zjistili jsme také, že široká definice kritéria přeshraničního charakteru nebo zapojení více států stanoveného v nařízení o RRF však členskými státy umožnila klasifikovat 76 % opatření týkajících se plánu REPowerEU nástroje RRF jako opatření splňující toto kritérium, což daleko překračuje cíl 30 % stanovený pozměněným nařízením o RRF. Při přezkumu opatření zahrnutých do kapitol REPowerEU jsme však zjistili, že opatření, jako je instalace solárního panelu uprostřed země nebo zlepšení energetické účinnosti budov, byla považována za opatření s přeshraničním dopadem, protože snižovala celkovou spotřebu energie v EU. Podle našeho názoru tato opatření sice přispívají ke snížení závislosti na fosilních palivech, ale postrádají přímý přeshraniční prvek a nepřispívají k vytvoření propojení potřebného k podpoře přeshraničního obchodu.

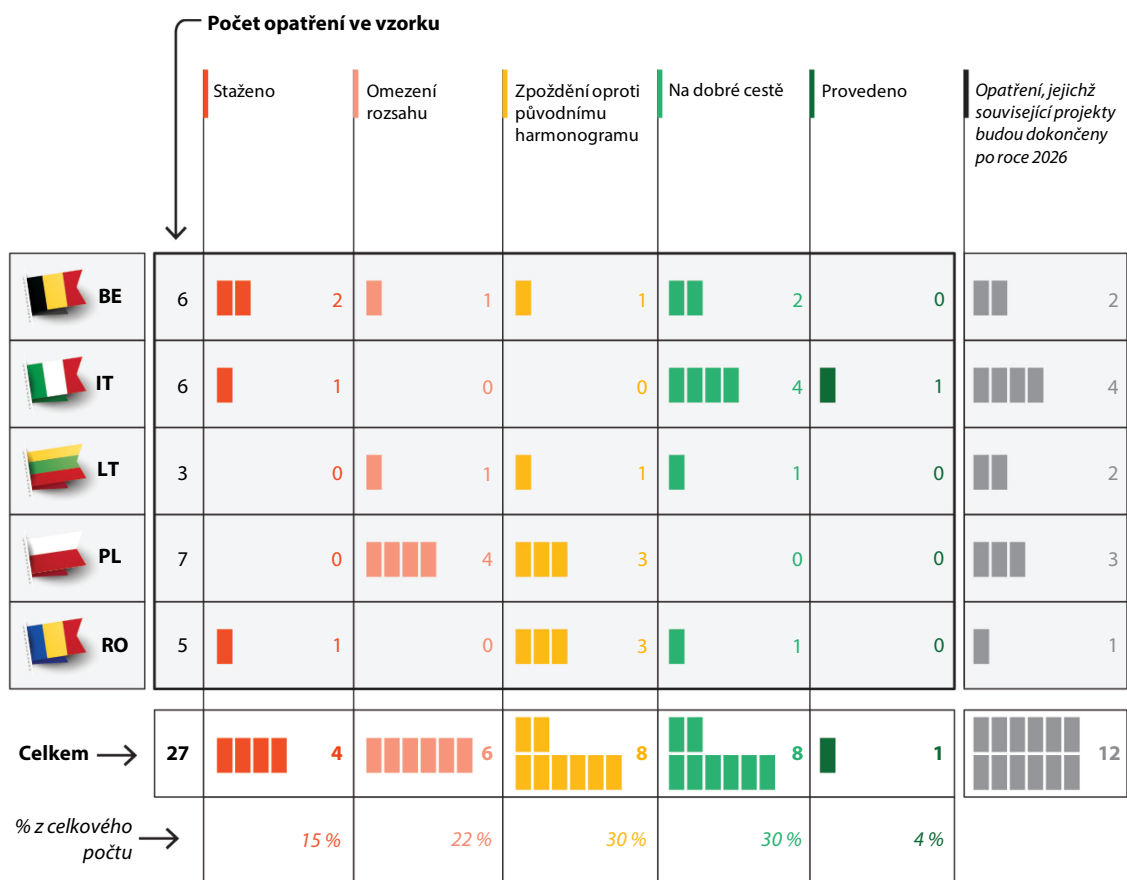
U opatření financovaných z nástroje RRF v kapitolách REPowerEU dochází často ke zpoždění a důkazní základna pro posuzování úspěchů plánu REPowerEU je nedostatečná

- 83** Posuzovali jsme, zda provádění vzorku 27 opatření financovaných nástrojem RRF v kapitolách REPowerEU v pěti členských státech probíhalo podle časového harmonogramu. Vzorek představuje 10 % celkového počtu opatření REPowerEU a 44 % jejich celkových odhadovaných nákladů (65 miliard EUR). Zkoumali jsme také, zda výsledky dokončených opatření financovaných nástrojem RRF v našem vzorku přispívají k dosažení cílů plánu REPowerEU a zda lze pomocí výkonnostního rámce nástroje RRF spolehlivě sledovat přínos opatření financovaných nástrojem RRF v kapitolách REPowerEU k těmto cílům.

Téměř dvě třetiny zkoumaných opatření se potýkaly se zpožděním a mnoho z jejich konečných milníků a cílů nezachycovalo dokončení souvisejících projektů

- 84** Zjistili jsme, že u 18 z 27 opatření v našem vzorku (66 %) došlo ke zpoždění. V šesti případech (22 %) si tato zpoždění vyžádala úpravy rozsahu, další čtyři opatření (15 %) byla v konečných revizích plánu RRF zrušena. To s sebou nese riziko ohrožení čerpání prostředků nebo snížení úrovně ambicí plánu, pokud nebudou odpovídajícím způsobem upraveny odhadované náklady, a tedy i přidělené částky (viz [tabulka 4](#) s přehledem podle jednotlivých členských států a [příloha IX](#) s dalšími podrobnostmi o jednotlivých opatřeních financovaných nástrojem RRF).

Tabulka 4 | Stav provádění opatření financovaných nástrojem RRF v našem vzorku



Zdroj: EÚD na základě údajů Komise.

85 U 12 z 23 opatření financovaných nástrojem RRF v našem vzorku, která zůstávají v revidovaných plánech RRP (52 %), se navíc očekává, že související projekty budou dokončeny až po skončení doby trvání nástroje RRF. Například se očekává, že většina opatření, na nichž jsou založeny tři finanční nástroje v Polsku a Litvě (představující celkové odhadované náklady ve výši 21,6 miliardy EUR), bude dokončena až po skončení období provádění nástroje RRF (31. srpna 2026), a v některých případech dokonce až po roce 2030, což je časový rámec plánu REPowerEU (viz [příloha IX](#)). Sledování zaměřené výlučně na opatření REPowerEU financované nástrojem RRF poskytuje neúplný obraz o rozsahu projektů a skutečných výsledcích.

- 86** Zjistili jsme také, že v pololetních zprávách o pokroku při provádění opatření v rámci nástroje RRF z října 2024 a dubna 2025⁴⁰ nebyla jasně uvedena zpoždění a ne vždy byl řádně zveřejněn dopad zpoždění při plnění průběžných milníků a cílů. V jiných případech jsme zjistili, že orgány členských států si byly vědomy vysoké pravděpodobnosti zpoždění, ale neuvedly ji ve svých pololetních zprávách o pokroku předložených Komisi.

Omezený pokrok při provádění třetiny dílčích doporučení pro jednotlivé země týkajících se plánu REPowerEU

- 87** Jak je stanoveno v souvislosti s [evropským semestrem](#)⁴¹, Komise při posuzování stavu provádění doporučení pro jednotlivé země zohledňuje hospodářské, rozpočtové a sociální politiky, a překračuje tak působnost opatření nástroje RRF.
- 88** Proto jsme kromě analýzy návrhu opatření uvedené v bodech [47–55](#) analyzovali u dílčích doporučení pro jednotlivé země týkajících se plánu REPowerEU pokrok, pokud jde o stav provádění, mezi lety 2023 a 2025 na základě posouzení Komise.
- 89** Celkově z naší analýzy vyplývá, že v posledních dvou letech došlo v provádění dílčích doporučení pro jednotlivé země týkajících se plánu REPowerEU k omezenému pokroku. Podle hodnocení Komise bylo do roku 2025 dosaženo podstatného pokroku nebo úplného provedení v souvislosti se 14 % dílčích doporučení pro jednotlivé země. Přibližně u 55 % dílčích doporučení pro jednotlivé země bylo dosaženo určitého pokroku v provádění, zatímco u zbývajících 31 % byl pokrok pouze omezený (viz odkaz 3) na posouzení EÚD, do jaké míry byla řešena jednotlivá dílčí doporučení pro jednotlivé země pro rok 2023 týkající se plánu REPowerEU v [příloze IV](#).

⁴⁰ Článek 27 [nařízení 2021/241](#).

⁴¹ 10. a 12. bod odůvodnění a článek 16 [nařízení \(EU\) 2024/1263](#).

90 Zaznamenali jsme také dva níže uvedené aspekty.

- Nedostatečný pokrok při zjednodušování povolovacích postupů je většinou způsoben zpožděními a částečným provedením. Čtyři členské státy⁴² se potýkají s velkými zpožděními při provádění a v pěti⁴³ je zjednodušení pouze částečné, čímž přispívá k pokroku při provádění příslušných doporučení pro jednotlivé země pouze okrajově. Ze dvou členských států, které do své kapitoly REPowerEU nezahrnuly reformy spočívající ve zjednodušení povolovacích postupů, jeden zefektivňuje správní postupy v rámci RRF, ale nikoliv v kapitole REPowerEU, zatímco druhý zahrnul tuto reformu do svého vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu, ale ne do svého plánu RRP. V obou případech je prozatím pokrok omezený.
- Pouze dva členské státy (Lotyšsko a Itálie) zahrnuly do své kapitoly REPowerEU opatření financovaná nástrojem RRF týkající se přeshraničních propojení (viz také bod 81). Pouze Lotyšsko bylo vyhodnoceno jako země, která dosáhla významného pokroku v provádění tohoto doporučení pro jednotlivé země. Čtyři ze zbývajících osmi členských států, které obdržely doporučení pro jednotlivé země týkající se přeshraničního propojení elektrizačních soustav (Kypr, Řecko, Portugalsko a Španělsko), neposkytly dostatečné důkazy o tom, že požadované projekty jsou realizovány nezávisle na kapitolách REPowerEU. Jejich pokrok v provádění dílčích doporučení pro jednotlivé země zůstává omezený.

Důkazní základna Komise pro posuzování výsledků plánu REPowerEU je nedostatečná

- 91** V pozměněném nařízení o nástroji RRF zůstaly společné ukazatele nástroje RRF beze změny. Pouze jeden ze 14 existujících společných ukazatelů se vztahuje na oblasti zahrnuté do našeho auditu, tj. zaznamenávání dodatečné kapacity OZE (CI 2, „*dodatečně instalovaná provozní kapacita pro energii z obnovitelných zdrojů*“). Neexistuje však požadavek, aby se zvlášť uvádělo, co odpovídá původnímu cíli a co dodatečnému cíli spojenému se zavedením plánu REPowerEU. Na další klíčové aspekty, zejména na cíle snížení závislosti na ruských fosilních palivech a na zvýšení kapacity přeshraničního propojení, se nevztahují žádné společné ukazatele nástroje RRF. Současně milníky a cíle opatření financovaných nástrojem RRF v kapitolách REPowerEU ne vždy umožňují posoudit kvantitativní výsledky nebo dopady (viz body 68 a 69), jak již bylo uvedeno v naší [zvláštní zprávě EÚD 26/2023](#). Mimo rámec nástroje RRF nejsou členské státy povinny shromažďovat údaje o výsledcích a dopadech dosažených opatřeními přijatými v rámci plánu REPowerEU a podávat o nich zprávy Komisi.

⁴² Česko, Polsko, Portugalsko a Slovensko.

⁴³ Rakousko, Německo, Maďarsko, Malta a Nizozemsko.

- 92** Tato neoptimální situace bude přetrvávat i v období po roce 2027, jak vyplývá z naší analýzy 25 ukazatelů výkonnosti relevantních pro plán REPowerEU, které Komise předložila ve svém legislativním návrhu výkonnostního rámce pro příští VFR (viz [příloha VIII](#)).
- 93** Celkově se proto domníváme, že důkazní základna Komise pro posouzení výsledků plánu REPowerEU je nedostatečná a že je i nadále nejasné, jak bude Komise posuzovat, jaké snížení dovozu ruských fosilních paliv a pokrok v plnění dalších specifických cílů plánu REPowerEU (např. kapacity OZE nebo propojovacích vedení) lze přičíst opatřením přijatým členskými státy v rámci plánu REPowerEU nebo jiným opatřením či krokům, které plánu REPowerEU předcházely nebo s ním nesouvisely.

Tuto zprávu přijal na svém zasedání v Lucemburku dne 24. června 2026 senát IV, jemuž předsedá člen Účetního dvora Petri Sarvamaa.

Za Účetní dvůr

Tony Murphy
předseda

Přílohy

Příloha I – O auditu

01 Plán REPowerEU zahrnuje širokou škálu investic a reforem, jejichž celkovým cílem je:

- diverzifikace energetických zdrojů (zejména s cílem snížit dovoz fosilních paliv z Ruska),
- urychlení přechodu na čistou energii (zvýšením výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie (OZE)),
- úspory energie,
- řešení evropských potřeb v oblasti propojení a infrastruktury,
- zvýšení připravenosti (preventivní posílení schopnosti EU čelit vážnému narušení dodávek zemního plynu).

Rozsah a koncepce auditu

02 Při auditu jsme se zaměřili na ty složky a opatření plánu REPowerEU, které se vztahují ke třem konkrétním cílům:

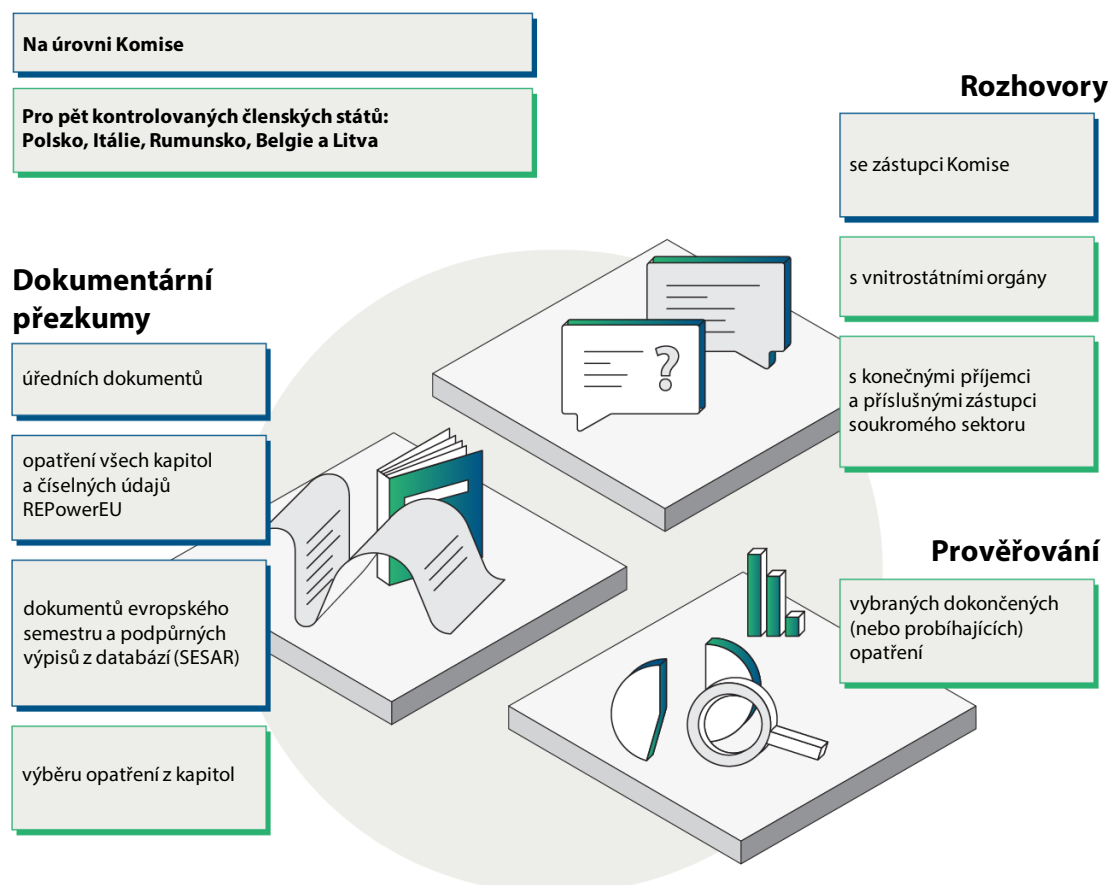
- diverzifikace dodávek ropy a plynu s cílem odklonu od Ruska,
- urychlení přechodu na čistou energii zvýšením výrobní kapacity obnovitelných zdrojů energie,
- posílení přeshraniční energetické propojenosti.

03 Naše hlavní auditní otázka zněla: „Je plán REPowerEU účinně prováděn, aby umožnil diverzifikovat dodávky fosilních paliv s odklonem od Ruska a urychlit přechod na čistou energetiku?“

Konkrétně jsme zkoumali:

- zda je provádění plánu v souladu s rámcem EU pro správu energetické unie a opatřeními v oblasti klimatu,
- jak byla financována opatření k provádění plánu a zda opatření plánu REPowerEU v kapitolách nástroje RRF řeší příslušná dílčí doporučení pro jednotlivé země z let 2022 a 2023,
- do jaké míry přispěla opatření k provádění plánu k dosažení cílů plánu REPowerEU.

Obrázek 1 | Jaká byla naše koncepce auditu?



Zdroj: EÚD.

04 Naše auditní práce zahrnovala tyto hlavní prvky:

- 1) U všech 27 členských států jsme zkontrolovali, do jaké míry jejich konečné vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu korelují s plánem REPowerEU a kapitolami REPowerEU v rámci nástroje RRF, jak se jejich příspěvky k cílům v oblasti OZE vyvíjely od původní verze vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu k revidované verzi a jak dobře opatření v kapitolách REPowerEU v rámci nástroje RRF reagují na doporučení pro jednotlivé země z let 2022 a 2023 pro dosažení cílů plánu REPowerEU.
- 2) Prověřili jsme také revidované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu na rok 2024 jedenácti členských států (Belgie, Chorvatska, Francie, Německo, Maďarsko, Itálie, Lotyšsko, Litva, Rumunsko, Slovensko a Španělsko), abychom určili nová nebo posílená opatření v oblastech, na které se vztahuje náš audit. Celkové odhadované náklady na opatření zahrnutá v kapitolách REPowerEU těchto 11 členských států činí 34,9 miliardy EUR, což je částka, která odpovídá 54 % celkových finančních prostředků nástroje RRF přidělených na kapitoly REPowerEU 27 členských států.
- 3) Také jsme navštívili pět členských států: Belgie, Itálii, Litvu, Polsko a Rumunsko, které dohromady představují přibližně 60 % celkových odhadovaných nákladů na investice a reformy v kapitolách REPowerEU v rámci nástroje RRF. U těchto zemí jsme na základě milníků a cílů uvedených v kapitolách REPowerEU a dalších dokumentech vybrali vzorek 27 investic a reforem, abychom zkontrolovali, zda směřují k úspěšnému dokončení a zda jsou výsledky podle očekávání. V případě potřeby jsme také vedli rozhovory se zástupci veřejných orgánů nebo subjektů soukromého sektoru odpovědných za provádění těchto opatření.

05 Audit jsme zahájili v říjnu 2024 a dokončili v prosinci 2025. Posuzovali jsme provádění plánu REPowerEU od května 2022 do prosince 2025.

06 Tento audit nezahrnuje opatření přijatá za účelem zlepšení energetické účinnosti a úspor energie, která jsou předmětem jiného probíhajícího auditu EÚD.

07 Naše [auditní metodika](#) je v souladu s mezinárodními auditorskými standardy vydanými [Mezinárodní organizací nejvyšších kontrolních institucí \(INTOSAI\)](#).

Příloha II – Odhadované náklady na schválené kapitoly REPowerEU nástroje RRF (EU-27, v EUR, říjen 2025)

Členský stát	Granty	Půjčky	Celkem přiděleno	Podíl CELKEM
Rakousko	210 304 520		210 304 520	0,3 %
Belgie	515 623 658	195 000 000	710 623 658	1,1 %
Bulharsko	498 208 098		498 208 098	0,8 %
Chorvatsko	276 228 416	2 649 421 679	2 925 650 095	4,5 %
Kypr	104 580 000		104 580 000	0,2 %
Česko	735 462 052		735 462 052	1,1 %
Dánsko	302 533 137		302 533 137	0,5 %
Estonsko	90 040 000		90 040 000	0,1 %
Finsko	127 090 000		127 090 000	0,2 %
Francie	2 826 330 141		2 826 330 141	4,3 %
Německo	2 444 838 528		2 444 838 528	3,7 %
Řecko	901 942 312		901 942 312	1,4 %
Maďarsko	705 417 490	3 897 455 211	4 602 872 701	7,1 %
Irsko	240 000 000		240 000 000	0,4 %
Itálie	2 756 950 000	8 421 000 000	11 177 950 000	17,1 %
Lotyšsko	134 743 378		134 743 378	0,2 %
Litva	214 415 242	549 130 737	763 545 979	1,2 %
Lucembursko	177 328 000		177 328 000	0,3 %
Malta	69 900 000		69 900 000	0,1 %
Nizozemsko	792 861 550		792 861 550	1,2 %
Polsko	2 755 862 361	21 949 648 026	24 705 510 387	37,8 %
Portugalsko	950 643 356		950 643 356	1,5 %
Rumunsko	1 440 391 220	577 082 830	2 017 474 050	3,1 %
Slovensko	441 323 351		441 323 351	0,7 %
Slovinsko	122 170 000		122 170 000	0,2 %

Španělsko	5 216 693 413	1 700 000 000	6 916 693 413	10,6 %
Švédsko	282 469 136		282 469 136	0,4 %
CELKEM	25 334 349 359	39 938 738 483	65 273 087 842	100,0 %

Pozn.: celkové odhadované náklady na opatření REPowerEU v členských státech v našem auditním vzorku (zvýrazněné zeleně) činí 39 miliard EUR, což je přibližně 60 % přidělu z nástroje RRF na kapitoly REPowerEU.

Zdroj: EÚD na základě souborů Fenix (říjen 2025).

Příloha III – Klíčové legislativní akty a iniciativy pro vytvoření energetické unie a řešení změny klimatu

Rok	Legislativa / iniciativa	Klíčové aspekty / cíle
2009	Klimaticko-energetický balíček	Cíle pro rok 2020; revize směrnice o ETS; rozhodnutí o „sdílení úsilí“
2013	Strategie EU pro přizpůsobení se změně klimatu	První celounijní strategie pro přizpůsobení se změně klimatu
2018	Nařízení o správě (EU 2018/1999)	Rámec pro vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu; povinnosti v oblasti monitorování a podávání zpráv
2019	Sdělení o zelené dohodě pro Evropu	Vize klimaticky neutrální EU do roku 2050
	Balíček opatření „Čistá energie pro všechny Evropany“	Osm právních předpisů; požadavek týkající se vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu; dekarbonizační opatření
2021	Evropský právní rámec pro klima (EU 2021/1119)	Právně závazná klimatická neutralita do roku 2050; snížení emisí skleníkových plynů o 55 % do roku 2030.
	Balíček „Fit for 55“	Legislativní návrhy k dosažení cílů pro rok 2030; revize směrnic týkajících se obnovitelných zdrojů energie a energetické účinnosti
	Aktualizovaná strategie EU pro přizpůsobení se změně klimatu	Posílená opatření pro přizpůsobení se změně klimatu
2022	Plán REPowerEU	Snížení závislosti na ruských fosilních palivech; vyšší cíle v oblasti obnovitelných zdrojů a účinnosti
2023	Směrnice (EU) 2023/2413	Změna směrnice (EU) 2018/2001 spočívající ve zvýšení cíle pro energii z obnovitelných zdrojů na 42,5 % do roku 2030 (orientační navýšení +2,5 p.b.)
	Doporučení Komise týkající se vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu	Pokyny pro aktualizované vnitrostátní plány podle evropského právního rámce pro klima
2024	Postup pro dosažení klimatického cíle do roku 2040	Posouzení dopadů a konzultace v souvislosti s cílem snížení emisí skleníkových plynů o 90 %
2025	Návrh na změnu evropského právního rámce pro klima	Formální návrh cíle pro rok 2040 (snížení emisí skleníkových plynů o 90 %) předložený Parlamentu a Radě

Příloha IV – Odkazy na další odborné informace

Na platformě otevřených dat EÚD jsou k dispozici následující další dokumenty.

- 1) [Porovnání prováděcích opatření vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu \(2024 vs. 2019\) provedené EÚD.](#)
- 2) [Porovnání cílů vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu \(2024 vs. 2019\) provedené EÚD.](#)
- 3) [Posouzení EÚD, do jaké míry byla řešena jednotlivá dílčí doporučení pro jednotlivé země týkající se plánu REPowerEU z roku 2023.](#)

Příloha V – Investice v rámci vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu vykázané ve dvouletých zprávách členských států o pokroku za rok 2025 a v kapitolách REPowerEU nástroje RRF

Členský stát	Stav	Údaje v příloze XIII	Soukromé investice do roku 2023 (v EUR)	Veřejné investice do roku 2023 (v EUR)	Očekávané investice od roku 2024 – soukromé, veřejné a EU (v EUR)	Kapitola REPowerEU (v EUR)
Německo	Zveřejněno	ANO	116 891 539 341	80 798 584 034	360 034 091 441	2 444 838 075
Nizozemsko	Zveřejněno	ANO	9 050 166 674	10 295 469 355	18 241 327 542	735 000 000
Slovensko	Zveřejněno	ANO	2 329 062 915	1 048 321 360	57 717 188 851	401 050 000
Francie	Zveřejněno	ANO	1 192 082 000	17 802 600 000	1 230 000 000	2 826 330 141
Litva	Zveřejněno	ANO	840 881 176	1 607 578 509	8 931 625 487	747 560 379
Slovinsko	Zveřejněno	ANO	779 612 903	566 554 700	–	122 170 000

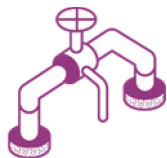
Členský stát	Stav	Údaje v příloze XIII	Soukromé investice do roku 2023 (v EUR)	Veřejné investice do roku 2023 (v EUR)	Očekávané investice od roku 2024 – soukromé, veřejné a EU (v EUR)	Kapitola REPowerEU (v EUR)
Polsko	Zveřejněno	ANO	514 990 754	4 452 892 380	32 433 823 836	24 477 415 877
Kypr	Zveřejněno	ANO	175 265 199	126 335 164	5 866 745 663	140 580 000
Maďarsko	Zveřejněno	ANO	132 599 414	3 392 309 731	9 260 872 010	4 602 872 701
Mezisosčet			131 906 200 376	120 090 645 233	493 715 674 830	36 497 817 173
Estonsko	Zveřejněno	ANO	71 991 044	463 454 802	3 887 466 415	90 040 000
Portugalsko	Zveřejněno	ANO	46 686 506	3 653 256 467	4 499 915 427	855 400 000
Malta	Zveřejněno	ANO	1 665 562	377 924 690	1 291 887 214	69 900 000
Finsko	Zveřejněno	ANO	–	8 952 000 000	–	127 090 000

Členský stát	Stav	Údaje v příloze XIII	Soukromé investice do roku 2023 (v EUR)	Veřejné investice do roku 2023 (v EUR)	Očekávané investice od roku 2024 – soukromé, veřejné a EU (v EUR)	Kapitola REPowerEU (v EUR)
Bulharsko	Zveřejněno	ANO	–	5 072 367 012	2 782 551 994	498 208 098
Švédsko	Zveřejněno	ANO	–	2 182 770 078	7 653 870 422	282 469 136
Lotyšsko	Zveřejněno	ANO	–	39 162 284	28 609 943	134 743 378
Lucembursko	Zveřejněno	ANO	–	–	–	177 328 000
Rakousko	Zveřejněno	NE	–	–	–	210 304 520
Česko	Zveřejněno	NE	Údaje nejsou k dispozici	Údaje nejsou k dispozici	Údaje nejsou k dispozici	735 462 052
Irsko	Zveřejněno	NE	Údaje nejsou k dispozici	Údaje nejsou k dispozici	Údaje nejsou k dispozici	240 000 000
Itálie	Zveřejněno	NE	Údaje nejsou k dispozici	Údaje nejsou k dispozici	Údaje nejsou k dispozici	11 177 950 000

Členský stát	Stav	Údaje v příloze XIII	Soukromé investice do roku 2023 (v EUR)	Veřejné investice do roku 2023 (v EUR)	Očekávané investice od roku 2024 – soukromé, veřejné a EU (v EUR)	Kapitola REPowerEU (v EUR)
Chorvatsko	Nezveřejněno					2 925 650 095
Dánsko	Nezveřejněno					163 585 906
Řecko	Nezveřejněno					794 821 929
Rumunsko	Nezveřejněno					2 017 474 050
Španělsko	Nezveřejněno					6 916 693 413
Belgie	Prozatím nezveřejněno					705 603 658
Mezisoučet			120 343 111	20 740 935 333	20 144 301 415	28 122 724 235
CELKEM			132 026 543 487	140 831 580 565	513 859 976 246	64 620 541 408

Příloha VI – Dovoz ropy a zemního plynu z Ruska (EU-27, 2021–2024)

Zemní plyn – plynovod + LPG

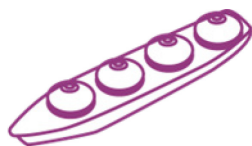


(v milionech metrů krychlových)

	2021	2022	2023	2024
EU-27	153 225,5	83 823,9	33 402,8	37 843,3
Belgie	2 404,9	2 820,8	4 018,8	3 444,7
Bulharsko	2 626,5	1 205,3	0,0	0,0
Česko	8 718,9	6 837,9	551,5	1 791,0
Dánsko	0,0	0,0	0,0	0,0
Německo	55 443,3	25 941,1	0,0	0,0
Estonsko	58,1	0,0	0,0	0,0
Irsko	0,0	0,0	0,0	0,0
Řecko	2 604,0	1 000,7	2 111,1	3 339,8
Španělsko	3 219,5	4 982,8	6 465,5	6 436,2
Francie	10 755,6	8 149,5	6 009,9	7 406,4
Chorvatsko	0,0	0,0	0,0	0,0
Itálie	29 170,7	13 987,6	2 931,0	5 696,2
Kypr	0,0	0,0	0,0	0,0
Lotyšsko	1 187,0	189,8	0,0	0,0
Litva	887,2	279,0	0,0	0,0
Lucembursko	141,6	0,0	1,9	0,0
Maďarsko	7 105,0	7 671,0	6 413,0	4 064,0
Malta	0,0	0,0	0,0	0,0
Nizozemsko	9 176,7	3 910,0	1 357,9	2 127,1
Rakousko	0,0	0,0	0,0	0,0
Polsko	10 468,2	2 986,3	0,0	0,0
Portugalsko	780,1	298,7	366,6	246,1
Rumunsko	2 765,9	365,5	0,0	0,0
Slovinsko	128,8	71,8	0,0	0,0
Slovensko	3 536,0	2 388,0	2 877,0	3 089,0
Finsko	1 927,0	673,0	181,0	141,0
Švédsko	120,2	64,9	117,6	62,0

Zdroj: Eurostat.

Zemní plyn – LPG



(v milionech metrů krychlových)

	2021	2022	2023	2024
EU-27	12 019,8	17 094,8	19 178,0	20 048,9
Belgie	1 340,3	2 733,0	4 006,1	3 444,7
Bulharsko	0,0	0,0	0,0	0,0
Česko	0,0	0,0	0,0	0,0
Dánsko	0,0	0,0	0,0	0,0
Německo	0,0	0,0	0,0	0,0
Estonsko	28,8	0,0	0,0	0,0
Irsko	0,0	0,0	0,0	0,0
Řecko	0,0	184,2	777,4	264,7
Španělsko	3 219,5	4 982,8	6 465,5	6 436,2
Francie	3 462,3	5 588,3	6 005,4	7 398,8
Chorvatsko	0,0	0,0	0,0	0,0
Itálie	0,0	193,0	89,0	89,5
Kypr	0,0	0,0	0,0	0,0
Lotyšsko	5,9	0,0	0,0	0,0
Litva	0,0	0,0	0,0	0,0
Lucembursko	0,0	0,0	0,0	0,0
Maďarsko	0,0	0,0	0,0	0,0
Malta	0,0	0,0	0,0	0,0
Nizozemsko	2 824,4	2 764,1	1 169,4	1 965,9
Rakousko	0,0	0,0	0,0	0,0
Polsko	75,4	51,7	0,0	0,0
Portugalsko	780,1	298,7	366,6	246,1
Rumunsko	0,0	0,0	0,0	0,0
Slovinsko	0,0	0,0	0,0	0,0
Slovensko	0,0	0,0	0,0	0,0
Finsko	163,0	234,0	181,0	141,0
Švédsko	120,2	64,9	117,6	62,0

Zdroj: Eurostat.

Ropa



(v tis. tun)

	2021	2022	2023	2024
EU-27	112 447,9	88 429,8	14 367,9	11 705,0
Belgie	8 382,4	6 123,7	0,0	0,0
Bulharsko	0,0	0,0	0,0	0,0
Česko	3 418,0	4 161,0	4 307,0	2 715,0
Dánsko	847,8	72,8	0,0	0,0
Německo	27 741,0	22 392,0	205,0	:
Estonsko	0,0	0,0	0,0	0,0
Irsko	0,0	0,0	0,0	0,0
Řecko	3 063,1	606,5	0,0	0,0
Španělsko	2 569,2	698,5	0,0	0,0
Francie	2 995,0	2 130,0	0,0	0,0
Chorvatsko	0,0	0,0	0,0	0,0
Itálie	5 757,9	12 075,5	0,0	0,0
Kypr	0,0	0,0	0,0	0,0
Lotyšsko	0,0	0,0	0,0	0,0
Litva	6 398,8	1 416,0	0,0	0,0
Lucembursko	0,0	0,0	0,0	0,0
Maďarsko	3 497,0	5 136,0	4 807,0	4 988,0
Malta	0,0	0,0	0,0	0,0
Nizozemsko	16 930,4	12 599,3	0,0	0,0
Rakousko	530,3	69,6	0,0	0,0
Polsko	14 982,8	11 316,6	499,9	0,0
Portugalsko	0,0	0,0	0,0	0,0
Rumunsko	1 811,3	2 299,8	0,0	0,0
Slovinsko	0,0	0,0	0,0	0,0
Slovensko	5 467,0	5 249,0	4 549,0	4 002,0
Finsko	6 491,0	1 603,0	0,0	0,0
Švédsko	1 564,9	480,6	0,0	0,0

Zdroj: Eurostat.

Příloha VII – Finanční nástroje jako opatření nástroje RRF v kapitolách REPowerEU

	Referenční č. opatření	Název opatření	Částka (v mil. EUR)
 ES	ES-C[C31]-I[I2]	Program na podporu výroby a využívání vodíku z obnovitelných zdrojů	1 600,0
	ES-C[C31]-I[I3]	Režim dotací na podporu hodnotového řetězce obnovitelných zdrojů energie a skladování energie	1 000,0
	ES-C[C31]-I[I6]	Režim dotací pro projekty dekarbonizace (granty)	430,0
	ES-C[C31]-I[I8]	Režim podpory pro projekty dekarbonizace (půjčky)	1 050,0
 HU	HU-C[C10]-I[I12]	Zavedení finančního nástroje na zlepšení energetické účinnosti podniků	461,0
	HU-C[C10]-I[I13]	Zavedení finančního nástroje na zlepšení energetické účinnosti obytných budov a řešení energetické chudoby.	589,3
	HU-C[C10]-I[I14]	Zavedení finančního nástroje na rozšíření dobíjecích stanic pro elektrická vozidla (EV)	79,2
	HU-C[C10]-I[I15]	Zavedení finančního nástroje na podporu nákupu bateriových elektrických vozidel (BEV) poskytovateli vozových parků	52,6
	HU-C[C10]-I[I16]	Vytvoření finančního nástroje na podporu průzkumu a využívání geotermální energie	351,3
 IT	IT-C[M7]-I[I12]	Finanční nástroj pro rozvoj mezinárodního prvenství v oblasti průmyslu a výzkumu a vývoje autobusů s nulovými emisemi	100,0
	IT-C[M7]-I[I16]	Podpora MSP pro vlastní výrobu energie z obnovitelných zdrojů	320,0
	IT-C[M7]-I[I17]	Finanční nástroj pro energetické renovace veřejných a sociálních bytů a pro domácnosti s nízkými příjmy a zranitelné domácnosti	1 381,0
 LT	LT-C[C8]-I[H-3-1-.H-3-1-]	Podpora elektráren na výrobu energie z OZE (solární a větrné elektrárny na pevnině)	549,1
 PL	PL-C[G]-I[3.1.4]	Podpora vnitrostátního energetického systému (Fond na podporu energetiky)	16 270,3
	PL-C[G]-I[3.1.5]	Výstavba větrných elektráren na moři (Fond pro větrnou energii na moři)	4 785,0
Celkem: 29 018,8 milionu EUR			

Zdroj: EÚD na základě souborů Fenix (leden 2025).

Příloha VIII – Ukazatele výkonnosti plánu REPowerEU obsažené v návrhu nařízení o výkonnostním rámci po roce 2027 a relevantní pro rozsah našeho auditu

Oblast politiky (úroveň 1)	Oblast politiky (úroveň 2)	Č.	Oblast intervence	Ukazatel výstupů	Ukazatel výsledků
Energie	Výroba elektřiny	172	Výroba elektřiny s využitím technologie koncentrované solární energie	Nová nebo dodatečná instalovaná energetická kapacita pro výrobu elektřiny (MW);	Nevyprodukované emise skleníkových plynů ročně v tCO ₂ Snížení emisí znečišťujících látek v tunách (PM _{2,5} a NO _x); Počet osob ve třetích zemích s přístupem k elektřině – podle nového přístupu a zlepšeného přístupu;
Energie	Výroba elektřiny	173	Výroba elektřiny s využitím solární fotovoltaické technologie	Nová nebo dodatečná instalovaná energetická kapacita pro výrobu elektřiny (MW);	
Energie	Výroba elektřiny	174	Výroba elektřiny z větrné energie na pevnině	Nová nebo dodatečná instalovaná energetická kapacita pro výrobu elektřiny (MW);	
Energie	Výroba elektřiny	175	Výroba elektřiny z větrné energie na moři	Nová nebo dodatečná instalovaná energetická kapacita pro výrobu elektřiny (MW);	
Energie	Výroba elektřiny	176	Výroba elektřiny z geotermální energie	Nová nebo dodatečná instalovaná energetická kapacita pro výrobu elektřiny z geotermální energie (MW);	
Energie	Výroba elektřiny	177	Výroba elektřiny z vodní energie	Nová nebo dodatečná instalovaná energetická kapacita pro výrobu elektřiny (MW) z vodní energie;	
Energie	Výroba elektřiny	178	Výroba elektřiny z oceánské energie	Nová nebo dodatečná instalovaná energetická kapacita pro výrobu elektřiny (MW) podle typu (energie z mořských vln, slapová energie)	
Energie	Výroba elektřiny	182	Výroba elektřiny z obnovitelného vodíku	Nová nebo dodatečná instalovaná energetická kapacita pro výrobu elektřiny (MW) z obnovitelného vodíku;	
Energie	Výroba elektřiny	184	Obnovitelná energie pro izolované sítě a samostatné systémy	Nová nebo dodatečná instalovaná energetická kapacita pro výrobu elektřiny (MW);	
Energie	Výroba elektřiny	185	Výroba elektřiny pomocí inovativních energetických technologií z jiných obnovitelných zdrojů, jak jsou definovány ve směrnici 2018/2001	Nová nebo dodatečná instalovaná energetická kapacita pro výrobu elektřiny (MW);	

Oblast politiky (úroveň 1)	Oblast politiky (úroveň 2)	Č.	Oblast intervence	Ukazatel výstupů	Ukazatel výsledků
Energie	Výroba elektřiny	186	Přeshraniční projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů v souladu s nařízením o Nástroji pro propojení Evropy	— Nová nebo dodatečná instalovaná kapacita obnovitelné energie pro výrobu elektřiny, vytápění a chlazení, výrobu vodíku z obnovitelných zdrojů nebo dopravu (MW); — Nová nebo dodatečná instalovaná skladovací kapacita (MWh);	Nevyprodukované emise skleníkových plynů ročně v tCO ₂ Snížení množství znečišťujících látek (v tunách);
Energie	Odolnost výroby energie	187	Opatření zaměřená na odolnost zdrojů energie a výroby energie vůči změně klimatu	Kapacita výroby energie se zvýšenou odolností;	Hodnota majetku a/nebo počet obyvatel využívajících opatření ke zvyšování odolnosti vůči změně klimatu;
Energie	Síť a úložiště	238	Distribuce elektřiny	— Nová nebo dodatečně instalovaná vedení (km); — Počet instalovaných zařízení; — Nová nebo instalovaná kapacita (GW);	Diverzifikace nabídky; Zvýšení integrace obnovitelných zdrojů energie;
Energetika	Síť a úložiště	239	Energetická infrastruktura přeshraničního významu v souladu s nařízením TEN-E	— Nová nebo dodatečně instalovaná vedení (km); — Počet instalovaných zařízení; — Nová nebo instalovaná kapacita (GW);	
Energie	Síť a úložiště	240	Instalace inteligentních energetických systémů a zařízení na úrovni sítě	— Počet instalovaných inteligentních elektroměrů; — Počet digitálních řídicích systémů pro správu inteligentních energetických systémů	Počet dalších uživatelů připojených k inteligentním energetickým systémům;
Energie	Síť a úložiště	241	Skladování elektřiny	— Skladovací kapacita (MWh); — Přidaná flexibilní kapacita (GW); — Instalovaná kapacita (GW);	Diverzifikace nabídky; Zvýšení integrace obnovitelných zdrojů energie;
Energie	Síť a úložiště	242	Skladování tepelné energie	— Skladovací kapacita (MWh); — Přidaná flexibilní kapacita (GW); — Instalovaný výkon (GW)	
Energie	Síť a úložiště	243	Přenos elektřiny	— Nová nebo dodatečně instalovaná vedení (km); — Počet instalovaných zařízení; — Nová nebo instalovaná kapacita (GW);	
Energie	Síť a úložiště	244	Přenos elektřiny určené především pro energii z obnovitelných zdrojů		

Oblast politiky (úroveň 1)	Oblast politiky (úroveň 2)	Č.	Oblast intervence	Ukazatel výstupů	Ukazatel výsledků
Energie	Síť a úložiště	245	Opatření zaměřená na odolnost energetických sítí a skladování energie vůči změně klimatu		Hodnota majetku a/nebo počet obyvatel využívajících opatření ke zvyšování odolnosti vůči změně klimatu
Energie	Financování energetiky	251	Další investice v odvětví energetiky související s ekologickou transformací	Počet projektů – podle typů činností;	
Energie	Reformy	253	Politický a regulační rámec: Energie	— počet zákonů, které byly přijaty nebo vstoupily v platnost; — počet dokončených příprav nebo hodnocení politik; — počet dokončených konzultací se zúčastněnými stranami; — počet platných prováděcích nařízení nebo pokynů; — počet dokončených přijetí strategií nebo rámců; — počet vyvinutých veřejných služeb nebo procesů; — počet akcí v rámci nástroje TAIEX uspořádaných na podporu veřejné správy zemí mimo EU; — počet twinningových projektů uspořádaných na podporu veřejné správy zemí mimo EU; — počet příslušných veřejných politik, které byly vypracovány/revidovány a/nebo se provádějí ve třetích zemích.	
Energie	Reformy	254	Energie z obnovitelných zdrojů		
Energie	Reformy	255	Energetická infrastruktura a sítě		
Energie	Reformy	256	Reformy zaměřené na flexibilitu/skladování energie z jiných zdrojů než fosilních paliv		

Příloha IX – Opatření financovaná nástrojem RRF v kapitolách REPowerEU, která byla prověřena během auditu – v pěti členských státech

Členský stát	Ref. č. opatření	Reforma nebo investice	Opatření	Původní částka (v EUR)	Revidovaná částka (4. čtvrtletí 2025 (v EUR))	Zpožděno	Plánované investice budou dokončeny po roce 2026	Jasně a kvantifikovatelné cíle, pokud jde o úspory energie, výrobní kapacitu nebo rozšíření sítě	Poznámky
Belgie	BE-C[C73]-R[R-704]	Reforma	Urychlit energetickou transformaci	0	0	ANO	Údaje nejsou k dispozici	NE	Zpožděno
Belgie	BE-C[C73]-R[R-703]	Reforma	Povinnost nainstalovat fotovoltaiku pro velké spotřebitele	0	0	NE	ANO	NE	Reforma ukládající povinnost, aby byly na soukromých budovách instalovány fotovoltaické panely – NENÍ k dispozici seznam vlastníků budov, na které se povinnost instalovat fotovoltaiku vztahuje
Belgie	BE-C[C73]-I[I-720]	Investice	Energetický ostrov na moři – Federální	100 000 000	100 000 000	ANO	ANO	NE	Omezení rozsahu – ostrov již nebude propojen s Anglií a Dánskem. Připojení druhé větrné farmy (1,4 GW) je pozastaveno a připojení HVDC třetí větrné farmy (rovněž 1,4 GW) je zmrazeno z důvodu překročení rozpočtu. Dopad se projeví po skončení doby trvání nástroje RRF
Belgie	BE-C[C72]-I[I-712]	Investice	Infrastruktura pro dovoz energie	14 000 000	0	ANO	ANO	NE	Projekt zrušen a odstraněn z kapitoly REPowerEU nástroje RRF
Belgie	BE-C[C72]-I[I-715]	Investice	Základ pro H2	95 000 000	0	ANO	ANO	NE	Projekt zrušen a odstraněn z kapitoly REPowerEU nástroje RRF

Členský stát	Ref. č. opatření	Reforma nebo investice	Opatření	Původní částka (v EUR)	Revidovaná částka (4. čtvrtletí 2025 (v EUR))	Zpožděno	Plánované investice budou dokončeny po roce 2026	Jasně a kvantifikovatelné cíle, pokud jde o úspory energie, výrobní kapacitu nebo rozšíření sítě	Poznámky
Belgie	BE-C[C73]-I[I-717]	Investice	Optimalizace distribuce energie – Valonsko	76 000 000	76 000 000	NE	NE	NE	Probíhá
Itálie	IT-C[M7]-R[R1]	Reforma	Zjednodušení postupů pro vydávání povolení pro obnovitelné zdroje energie na ústřední a místní úrovni	0	0	NE	Údaje nejsou k dispozici	NE	Provedeno
Itálie	IT-C[M7]-I[I6]	Investice	Projekty přeshraničního propojení elektrizačních soustav mezi Itálií a sousedními zeměmi	60 000 000	0	NE	ANO	ANO	Projekt zrušen a odstraněn z kapitoly REPowerEU nástroje RRF
Itálie	IT-C[M7]-I[I14]	Investice	Přeshraniční infrastruktura pro vývoz plynu	45 000 000	45 000 000	NE	ANO	NE	Probíhá
Itálie	IT-C[M7]-I[I4]	Investice	Tyrhénské propojení	500 000 000	500 000 000	NE	ANO	ANO	Probíhá
Itálie	IT-C[M7]-I[I5]	Investice	SA.CO.I 3	200 000 000	200 000 000	NE	ANO	NE	Probíhá
Itálie	IT-C[M7]-I[I13]	Investice	Jadranské vedení, fáze 1 (kompresorová stanice Sulmona a plynovod Sestino–Minerbio)	375 000 000	375 000 000	NE	ANO	NE	Dopad se projeví po skončení doby trvání nástroje RRF
Litva	LT-C[C8]-R[H-1-3-.H-1-3-]	Reforma	Zvyšování výrobní kapacity z OZE	98 603 040	121 260 640	ANO	ANO	ANO	Probíhá

Členský stát	Ref. č. opatření	Reforma nebo investice	Opatření	Původní částka (v EUR)	Revidovaná částka (4. čtvrtletí 2025 (v EUR))	Zpožděno	Plánované investice budou dokončeny po roce 2026	Jasně a kvantifikovatelné cíle, pokud jde o úspory energie, výrobní kapacitu nebo rozšíření sítě	Poznámky
Litva	LT-C[C8]-I[H-3-1-.H-3-1-]	Investice	Podpora zařízení na výrobu energie z OZE (solární a větrné elektrárny na pevnině)	549 130 737	549 130 737	ANO	ANO	NE	Probíhá – zpoždění při provádění
Litva	LT-C[C8]-I[H-1-2-.H-1-2-]	Investice	„Podpora nákupu čistého plavidla ve vnitrozemských vodách“	9 091 000	9 091 000	ANO	NE	NE	Průběžně – zpoždění při provádění – omezení rozsahu
Polsko	PL-C[G]-R[1.2.2]	Reforma	Odstranění překážek bránících integraci obnovitelných zdrojů energie do elektrických sítí.	0	0	ANO	–	NE	Probíhá
Polsko	PL-C[G]-I[3.2.1]	Investice	Výstavba infrastruktury pro zemní plyn za účelem zajištění energetické bezpečnosti	630 940 000	515 162 159	NE	ANO	NE	Omezení rozsahu Dopad se projeví po skončení doby trvání nástroje RRF
Polsko	PL-C[G]-I[3.1.4]	Investice	Podpora vnitrostátního energetického systému (Fond pro podporu energetiky)	17 068 511 630	15 045 143 508	NE	ANO	NE	Omezení rozsahu Dopad se projeví po skončení doby trvání nástroje RRF
Polsko	PL-C[G]-I[3.1.5]	Investice	Výstavba větrných elektráren na moři (Fond pro větrnou energii na moři)	4 785 000 000	2 226 154 567	ANO	ANO	NE	Omezení rozsahu Dopad se projeví po skončení doby trvání nástroje RRF

Členský stát	Ref. č. opatření	Reforma nebo investice	Opatření	Původní částka (v EUR)	Revidovaná částka (4. čtvrtletí 2025 (v EUR))	Zpož- děno	Plánované investice budou dokončeny po roce 2026	Jasně a kvantifikovatelné cíle, pokud jde o úspory energie, výrobní kapacitu nebo rozšíření sítě	Poznámky
Polsko	PL-C[G]-I[1.2.4]	Investice	Výstavba nebo modernizace elektrických distribučních soustav ve venkovských oblastech, aby bylo možné připojit nové obnovitelné zdroje energie	971 578 098	790 493 575	NE	NE	ANO	Omezení rozsahu Probíhá
Polsko	PL-C[G]-I[1.2.3]	Investice	Rozvoj přenosových sítí, inteligentní elektroenergetická infrastruktura	599 933 126	756 833 126	ANO	NE	ANO	Probíhá
Polsko	PL-C[G]-I[1.1.2]	Investice	Zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů zaváděná energetickými komunitami	188 520 000	332 035 143	ANO	NE	NE	Probíhá
Rumunsko	RO-C[C16]-R[R10]	Reforma	Vytvoření právního rámce pro využití státní půdy jako akceleračních ploch pro investice do OZE	3 011 752	3 011 752	ANO	Údaje nejsou k dispozici	NE	Opatření zahrnuje také některé investice do vybavení. Zpoždění dodávek vybavení

Členský stát	Ref. č. opatření	Reforma nebo investice	Opatření	Původní částka (v EUR)	Revidovaná částka (4. čtvrtletí 2025 (v EUR))	Zpožděno	Plánované investice budou dokončeny po roce 2026	Jasně a kvantifikovatelné cíle, pokud jde o úspory energie, výrobní kapacitu nebo rozšíření sítě	Poznámky
Rumunsko	RO-C[C16]-I[I5.0]	Investice	Digitalizace, efektivita a modernizace vnitrostátní elektroenergetické přenosové soustavy	56 237 200	51 788 527	ANO	NE	ANO	3 dílčí opatření Různá zpoždění při provádění
Rumunsko	RO-C[C16]-I[I4.0]	Investice	Systém grantových poukázek na urychlení zavádění energie z obnovitelných zdrojů v domácnostech	610 762 268	305 381 134	ANO	NE	NE	Zpoždění při provádění
Rumunsko	RO-C[C16]-I[I6.0]	Investice	Pilotní projekt instalace plovoucích solárních panelů o výkonu 20 MW na zavlažovacích kanálech	17 000 000	0	ANO	ANO	ANO	Projekt zrušen a vyřazen z kapitoly REPowerEU
Rumunsko	RO-C[C16]-I[I2.0]	Investice	Nové kapacity pro výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů	460 000 000	460 000 000	ANO	ANO	ANO	Probíhá
CELKEM				27 513 318 851	22 461 485 868				

Pozn.: tato opatření dohromady představují 44 % celkového přidělu na kapitoly REPowerEU.

Zdroj: EÚD.

Zkratky

Zkratka	Definice/vysvětlení
CEF	Nástroj pro propojení Evropy
ČS	Členský stát
ETS	Systém obchodování s emisemi
HVDC	Stejnoseměrný proud o vysokém napětí
LNG	Zkapalněný zemní plyn
NECP	Vnitrostátní plán v oblasti energetiky a klimatu
OZE	Obnovitelné zdroje energie
RRF	Nástroj pro oživení a odolnost
RRP	Plán pro oživení a odolnost
SFEU	Smlouva o fungování Evropské unie
TEN-E	Transevropská energetická síť

Slovníček pojmů

Pojem	Definice/vysvětlení
Cíl	Kvantitativní měřítko pokroku členského státu na cestě k dokončení konkrétní reformy nebo investice z jeho plánu pro oživení a odolnost.
Doporučení pro jednotlivé země	Každoroční pokyny, které Komise vydává v rámci evropského semestru jednotlivým členským státům ohledně jejich makroekonomických, rozpočtových a strukturálních politik.
Evropský semestr	Roční cyklus, který je rámcem pro koordinaci hospodářských politik členských států EU a monitorování pokroku.
FENIX	Databáze Komise používaná k řízení Nástroje pro oživení a odolnost.
Fit for 55	Legislativní balíček EU pro splnění jejích klimatických cílů, zejména pro snížení jejích emisí skleníkových plynů alespoň o 55 % do roku 2030.
Kapitola REPowerEU	Dodatek k původnímu plánu pro oživení a odolnost členského státu, který stanoví parametry jeho reforem a investic v rámci plánu REPowerEU.
Milník	Kvalitativní měřítko pokroku členského státu při provádění reformy nebo investice z jeho plánu pro oživení a odolnost.
Národní plán v oblasti energetiky a klimatu	Dokument předkládaný každých deset let, v němž jsou nastíněny politiky a opatření členských států ke splnění cílů EU v oblasti klimatu.
Nástroj pro oživení a odolnost	Mechanismus finanční podpory EU pro zmírnění hospodářského a sociálního dopadu koronavirové pandemie a stimulaci oživení a pro řešení výzev souvisejících s ekologičtější a digitálnější budoucností.
Plán pro oživení a odolnost	Dokument, který stanoví plánované reformy a investice členského státu v rámci Nástroje pro oživení a odolnost.
Propojovací vedení	Přenosová soustava spojující vnitrostátní síť dvou členských států EU nebo část sítě spojující členský stát a některou třetí zemi, jež se nachází mimo území EU.
REPowerEU	Iniciativa EU pro ukončení závislosti na fosilních palivech, diverzifikaci dodávek energie a urychlení přechodu na čistou energii.
Společný ukazatel	Měřítko pokroku dosaženého při provádění plánů členských států pro oživení a odolnost, a tedy při dosahování cílů Nástroje pro oživení a odolnost.

Odpovědi Komise

<https://www.eca.europa.eu/cs/publications/SR-2026-21>

Harmonogram

<https://www.eca.europa.eu/cs/publications/SR-2026-21>

Auditní tým

Účetní dvůr ve svých zvláštních zprávách informuje o výsledcích auditů politik a programů EU či tématech z oblasti správy a řízení zaměřených na konkrétní oblasti rozpočtu. Vybírá a koncipuje tyto auditní úkoly tak, aby byl jejich dopad co největší, a zohledňuje přitom rizika pro výkonnost nebo zajištění souladu s předpisy, objem příslušných příjmů či výdajů, očekávaný vývoj, politické zájmy a zájem veřejnosti.

Tento audit výkonnosti provedl auditní senát IV, který odpovídá za oblast regulace trhů a konkurenceschopné hospodářství a jemuž předsedá člen EÚD Petri Sarvamaa. Audit vedl člen EÚD Mihails Kozlovs a podporu mu poskytovali vedoucí kabinetu Edite Dzalbeová, tajemnice kabinetu Laura Graudinová, vyšší manažer Juan Ignacio Gonzalez Bastero, vedoucí úkolu Stefano Sturaro a auditoři Stefan-Razvan Hagianu, Ezio Guglielmi a Aikaterini Kiousiová. Grafickou podporu zajišťovala Alexandra Damir-Binzaruová a administrativní podporu poskytovala Irene López Arranzová.



Zleva doprava: Stefan-Razvan Hagianu, Ezio Guglielmi, Aikaterini Kiousiová, Juan Ignacio Gonzalez Bastero, Mihails Kozlovs, Stefano Sturaro, Irene López Arranzová.

AUTORSKÁ PRÁVA

© Evropská unie, 2026

Politiku opakovaného použití dokumentů Evropského účetního dvora (EÚD) upravuje [rozhodnutí Evropského účetního dvora 6-2019](#) o politice týkající se veřejně přístupných dat a opakovaném použití dokumentů.

Pokud není uvedeno jinak (například v jednotlivých upozorněních o ochraně autorských práv), je obsah EÚD vlastněný EU předmětem licence [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\) licence](#). Opakované použití je tedy obecně povoleno za podmínky, že je uveden zdroj a případné změny jsou označeny. Osoby opakovaně používající obsah EÚD nesmí měnit jeho původní význam či sdělení. EÚD nenese za jakékoli důsledky opakovaného použití odpovědnost.

Pokud konkrétní obsah zobrazuje identifikovatelné fyzické osoby, například na fotografiích zaměstnanců EÚD, nebo zahrnuje díla třetích stran, je nutno získat další povolení.

Je-li takové povolení poskytnuto, ruší a nahrazuje výše uvedené obecné povolení a musí jasně uvádět veškerá omezení týkající se použití.

K použití nebo reprodukci obsahu, který není ve vlastnictví EU, může být nezbytné požádat o svolení přímo držitele autorských práv.

Fotografie na titulní straně: © teerapon – stock.adobe.com.

Obrázek 11, tabulka 4 a tabulka v příloze VII – ikony vlajek: Tyto ikony byly vytvořeny pomocí zdrojů od Adobe Stock / Black White Mouse. Všechna práva vyhrazena.

Programové vybavení nebo dokumenty, na něž se vztahují práva průmyslového vlastnictví, jako patenty, ochranné známky, zapsané (průmyslové) vzory, loga a názvy, jsou z politiky EÚD pro opakované použití vyloučeny.

Internetové stránky orgánů a institucí Evropské unie využívající doménu europa.eu obsahují odkazy na stránky třetích stran. Protože nad jejich obsahem nemá EÚD žádnou kontrolu, doporučujeme seznámit se s jejich vlastními zásadami ochrany soukromí a politikou v oblasti autorských práv.

Použití loga EÚD

Logo EÚD nesmí být použito bez předchozího souhlasu EÚD.

HTML	ISBN 978-92-849-7948-6	ISSN 1977-5628	doi:10.2865/4727377	QJ-01-26-035-CS-Q
PDF	ISBN 978-92-849-7949-3	ISSN 1977-5628	doi:10.2865/0053681	QJ-01-26-035-CS-N

JAK CITOVAT

Evropský účetní dvůr, [zvláštní zpráva 21/2026](#): „Je potřeba zlepšit provádění plánu REPowerEU“, Úřad pro publikace Evropské unie, 2026.

Plán REPowerEU je reakcí EU na energetickou krizi způsobenou ruskou invazí na Ukrajinu. Podle jeho odhadu by další investice na postupné ukončení dovozu ruských fosilních paliv měly do roku 2030 činit přibližně 300 miliard EUR.

Během auditu jsme posuzovali, jak účinně je plán řízen a prováděn prostřednictvím diverzifikace dodávek, zvýšení kapacity výroby energie z obnovitelných zdrojů a silnější přeshraniční propojenosti.

Zjistili jsme, že EU svou závislost na ruských fosilních palivech výrazně snížila. Tyto další investice, které byly dosud uvolněny, však ke splnění vyšších cílů v oblasti kapacity výroby energie z obnovitelných zdrojů stále nestačí. Plán nezahrnuje spolehlivé systémy pro sledování pokroku a hodnověrné prokázání toho, čeho bylo dosaženo.

Doporučujeme posílit prováděcí mechanismy, řešit mezery ve financování, zlepšit řízení klíčových přeshraničních investic a vypracovat spolehlivé ukazatele výkonnosti.

Zvláštní zpráva EÚD podle čl. 287 odst. 4 druhého pododstavce Smlouvy o fungování EU.



EVROPSKÝ
ÚČETNÍ DVŮR



Úřad pro publikace
Evropské unie

EVROPSKÝ ÚČETNÍ DVŮR
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUCEMBURSKO

Tel.: +352 4398-1

Dotazy: eca.europa.eu/cs/contact
Internetová stránka: eca.europa.eu
Sociální sítě: @EUauditors