

# **Gennemførelsen af REPowerEU-planen kan bruge et boost**



DEN  
EUROPÆISKE  
REVISIONSRET

# Indhold

## Punkt

### 01-21 | **Hovedbudskaber**

#### 01-10 | **Hvorfor dette område er vigtigt**

#### 11-21 | **Hvad vi konstaterede og anbefaler**

- 12-15 | De vigtigste EU-værktøjer, som Kommissionen anvender til forvaltningen af REPowerEU-planen, sikrer ikke effektiv overvågning og styring af gennemførelsen
- 16-17 | Genopretnings- og resiliensfaciliteten kan gennem kapitlerne om REPowerEU ikke anses for at være den vigtigste drivkraft for at nå målene i REPowerEU-planen
- 18-21 | EU har reduceret sin afhængighed af russiske fossile brændstoffer betydeligt, men foranstaltningerne under REPowerEU i genopretnings- og resiliensfaciliteten kan kun yde et begrænset bidrag til produktionskapaciteten inden for ren energi og grænseoverskridende samkøringslinjer

### 22-93 | **Et nærmere blik på vores bemærkninger**

#### 22-38 | **De vigtigste EU-værktøjer, som Kommissionen anvender til forvaltningen af REPowerEU-planen, sikrer ikke effektiv overvågning og styring af gennemførelsen**

- 22-23 | Hensigten med REPowerEU-planen var at anvende de centrale værktøjer i EU's forvaltningsrammer for energiunionen og klimaindsatsen samt genopretnings- og resiliensfaciliteten
- 24-32 | De reviderede nationale klimaplaner og REPowerEU-kapitlerne i genopretnings- og resiliensfaciliteten er ikke tilstrækkelige til at nå alle målene i REPowerEU-planen
- 33-38 | Statusrapporterne er ikke egnede til at styre og overvåge gennemførelsen af REPowerEU-planen

**39-56 | Genopretnings- og resiliensfaciliteten kan gennem kapitlerne om REPowerEU ikke anses for at være den vigtigste drivkraft for at nå målene i REPowerEU-planen**

- 39-46 | De yderligere investeringer, som REPowerEU-planen hidtil har udløst, ligger betydeligt under det anslåede investeringsbehov på 300 milliarder euro inden 2030
- 47-56 | Kapitlerne om REPowerEU under genopretnings- og resiliensfaciliteten imødekom ikke i tilstrækkelig grad visse strategiske udfordringer, der blev identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, herunder grænseoverskridende samkøringslinjer

**57-93 | EU har reduceret sin afhængighed af russiske fossile brændstoffer betydeligt, men foranstaltningerne under REPowerEU i genopretnings- og resiliensfaciliteten kan kun yde et begrænset bidrag til produktionskapaciteten inden for ren energi og grænseoverskridende samkøringslinjer**

- 58-65 | På trods af den reducerede afhængighed af russiske fossile brændstoffer består der fortsat udfordringer
- 66-77 | Genopretnings- og resiliensfacilitetens REPowerEU-foranstaltninger med klare, kvantificerede mål medfører kun en begrænset stigning i produktionskapaciteten for ren energi, hovedsageligt solenergi
- 78-82 | Et utilstrækkeligt fokus i kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne på grænseoverskridende samkøringslinjer undergraver produktiviteten af det indre marked for elektricitet og dets integration
- 83-93 | Der er hyppige forsinkelser i de foranstaltninger, der finansieres under genopretnings- og resiliensfaciliteten i kapitlerne om REPowerEU, og det faktuelle grundlag for at vurdere resultaterne af REPowerEU-planen er svagt

## Bilag

### Bilag I - Om revisionen

### Bilag II - Anslåede omkostninger ved godkendte kapitler om REPowerEU i genopretnings- og resiliensfaciliteten (EU-27, i euro, oktober 2025)

### Bilag III - Centrale retsakter og initiativer med henblik på at opnå energiunion og tackle klimaændringer

### Bilag IV - Links til yderligere tekniske oplysninger

**Bilag V - Investeringer inden for de nationale energi- og klimaplaner, der er opført i medlemsstaternes toårige statusrapporter for 2025, samt i REPowerEU-kapitlerne i genopretnings- og resiliensfaciliteten**

**Bilag VI - Import af olie og gas fra Rusland (EU-27, 2021-2024)**

**Bilag VII - Finansielle instrumenter som foranstaltninger under genopretnings- og resiliensfaciliteten i kapitlerne om REPowerEU**

**Bilag VIII - REPowerEU-resultatindikatorer inkluderet i forslaget til en resultatrammeforordning for perioden efter 2027 og omfattet af vores revision**

**Bilag IX - Foranstaltninger finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten i kapitlerne om REPowerEU, som blev undersøgt under revisionen - i fem medlemsstater**

## **Forkortelser**

## **Glossar**

## **Kommissionens svar**

## **Tidshorisont**

## **Revisionsholdet**

# 01

## Hovedbudskaber

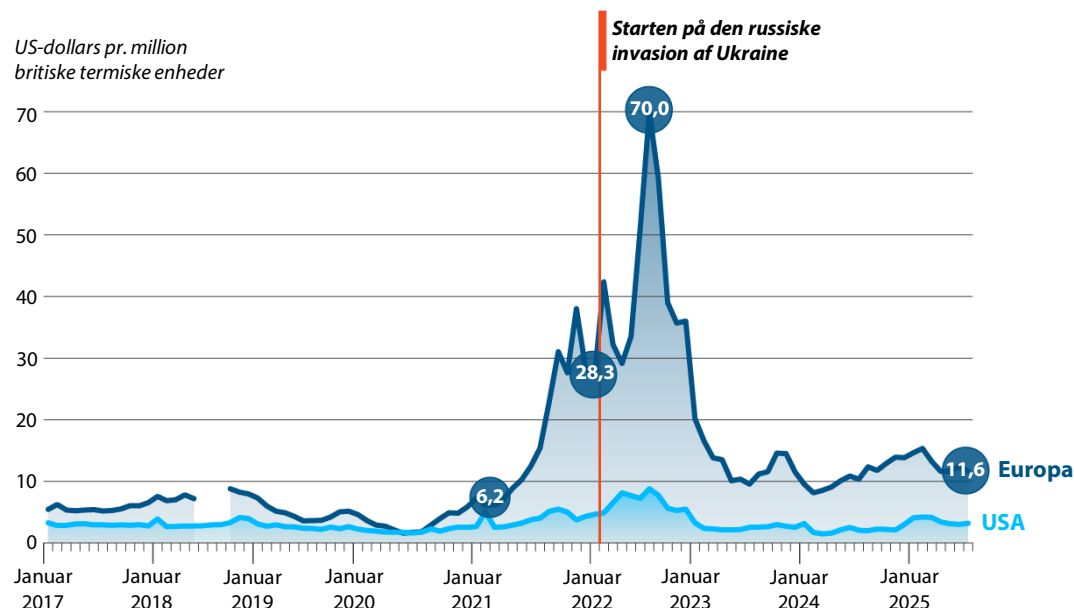
### Hvorfor dette område er vigtigt

- 01** Ruslands invasion af Ukraine og de geopolitiske konsekvenser heraf har skabt omfattende forstyrrelser på energimarkederne i EU som følge af EU's høje afhængighed af fossile brændstoffer importeret fra Rusland. Før 2022 var Rusland EU's største energileverandør og tegnede sig for mellem 26 % og 27 % af EU's samlede energiimport<sup>1</sup>. Olieimporten fra Rusland udgjorde 27 % af EU's import i 2021. I 2021 importerede EU ca. 155 milliarder kubikmeter russisk gas, hvilket svarede til mere end 40 % af EU's gasforbrug og 45 % af gasimporten. Nogle medlemsstater var endnu mere afhængige af fossile brændstoffer fra Rusland.
- 02** Siden 2021 er naturgaspriserne i EU steget betydeligt. Efter Ruslands invasion af Ukraine i februar 2022 toppede de på 70 US-dollars pr. million British thermal units, inden de fra midten af 2023 faldt tilbage til et niveau på mellem 9 US-dollars og 15 US-dollars. Til sammenligning lå de før krigen på mellem 3 US-dollars og 9 US-dollars. Naturgaspriserne i EU er betydeligt højere end i USA (jf. [figur 1](#)).

---

<sup>1</sup> Russisk energiimport faldt med 6,1 milliard euro, Eurostat, 22. november 2022.

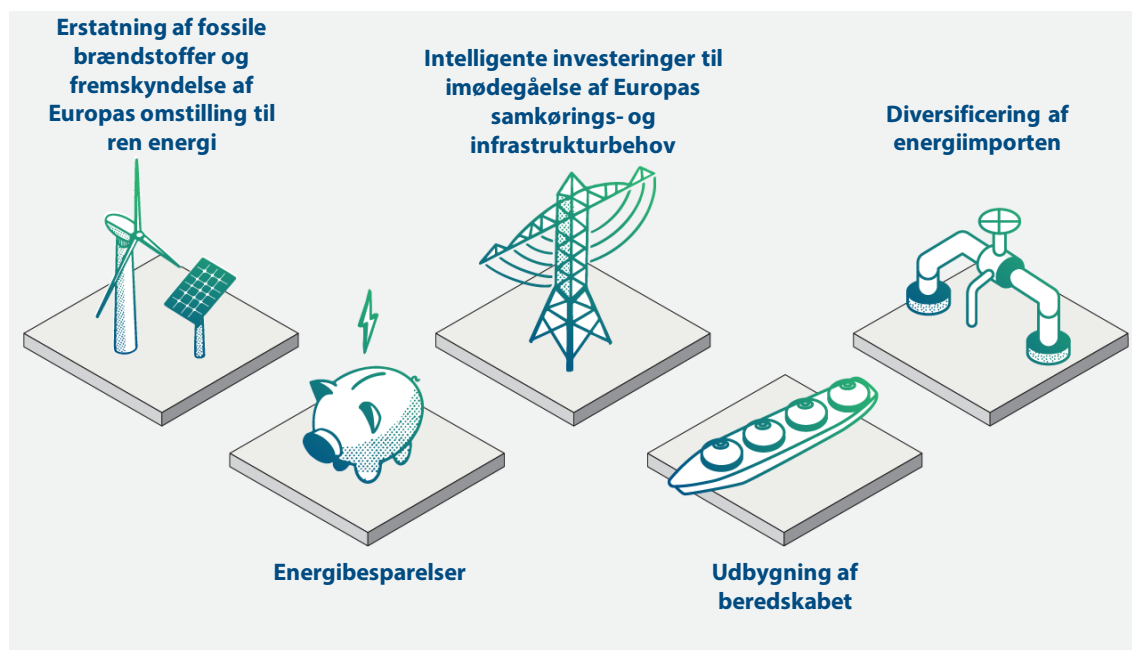
**Figur 1 | Månedlige priser på naturgas i USA og Europa fra januar 2017 til juli 2025**



Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra Statista.

**03** I maj 2022 fremlagde Kommissionen efter anmodning fra Det Europæiske Råd [REPowerEU-planen](#). Planen havde til formål "hurtigt at mindske EU's afhængighed af russiske fossile brændstoffer ved at fremskynde omstillingen til ren energi og forene kræfterne for at opnå et mere modstandsdygtigt energisystem og en ægte energiunion". Planen omfattede en række foranstaltninger med fem mål og øgede ambitionsniveauet for visse centrale EU-mål i Fit for 55-lovgivningspakken (andelen af vedvarende energi i EU's endelige bruttoenergiforbrug øget til 42,5 %, der skulle produceres yderligere 103 gigawatt (GW) fra sol- og vindbaserede vedvarende energikilder, og energiefterspørgslen skulle reduceres med 11,7 %). Hver medlemsstats bidrag til det samlede mål for vedvarende energikilder beregnes på grundlag af reglerne i forordningen om forvaltning af energiunionen og klimainsatsen. Disse bidrag er afgørende for at nå de årlige mål for drivhusgasemissioner, der er fastsat i [forordningen om indsatsfordeling](#). Kommissionen har mandat til at vurdere overholdelsen af de specifikke mål. Desuden blev det med REPowerEU-planen endnu en gang understreget, hvor vigtigt det er at styrke grænseoverskridende samkøring af elnetterne (jf. også [figur 2](#)).

**Figur 2 | Målene for REPowerEU-planen**



Kilde: Revisionsretten.

**04** I henhold til [EU's politikramme for energunionen og klimaindsatsen](#) skulle medlemsstaterne revidere deres **nationale energi- og klimaplaner** og indsende dem til Kommissionen inden midten af 2023. Efter vedtagelsen af REPowerEU-planen skulle disse revisioner også afspejle det højere ambitionsniveau for centrale Fit for 55-mål. Medlemsstaterne skulle fastsætte nationale mål og delmål, som skulle være mere ambitiøse end dem i de oprindelige nationale energi- og klimaplaner, samt give et overblik over de tilhørende politikker og foranstaltninger. Kommissionen skulle vurdere disse mål og delmål og fremsætte henstillinger, der skulle tages i betragtning ved vedtagelsen af de endelige reviderede planer<sup>2</sup>. De endelige reviderede nationale energi- og klimaplaner blev vurderet samlet i maj 2025<sup>3</sup>.

**05** I maj 2022 anslog Kommissionen, at opfyldelsen af de mere ambitiøse Fit for 55-mål, der blev foreslået i REPowerEU-planen, ville kræve yderligere investeringer på ca. 300 milliarder euro inden 2030. Disse investeringer kom oven i de investeringer, der allerede var nødvendige for at nå de oprindelige Fit for 55-mål<sup>4</sup>.

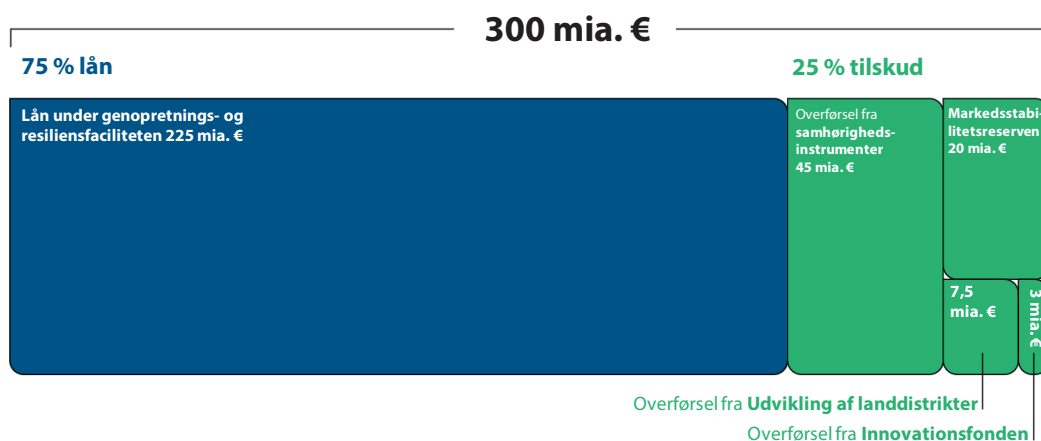
<sup>2</sup> Artikel 14 i [forordning 2018/1999](#) om forvaltning af energunionen og klimaindsatsen.

<sup>3</sup> Jf. Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om EU-dækkende vurdering af de endelige ajourførte nationale energi- og klimaplaner og opfyldelse af Unionens energi- og klimamål for 2030, [COM/2025/274 final](#).

<sup>4</sup> [SWD\(2022\) 230 final](#), s. 5.

- 06** Kommissionen anførte også i sin meddelelse om REPowerEU-planen, at genopretnings- og resiliensfaciliteten er "yderst velegnet til at gennemføre presserende prioriteter inden for en fælles EU-ramme". I maj 2022 foreslog Kommissionen at ændre forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten<sup>5</sup>. I dette forslag stillede den næsten 300 milliarder euro til rådighed til finansiering af REPowerEU-planen, hovedsagelig ved at omlægge 225 milliarder euro i uudnyttede lån under genopretnings- og resiliensfaciliteten. De resterende 75 milliarder euro i form af tilskud skulle finansieres gennem auktionering af en begrænset del af kvoterne under emissionshandelssystemet ("ETS") fra markedsstabilitetsreserven ("MSR") (anslået til 20 milliarder euro) samt gennem frivillige overførsler fra andre EU-instrumenter (50 milliarder euro, hovedsagelig fra samhørighedsinstrumenter) (jf. [figur 3](#)).

**Figur 3 | Samlet tilgængelig EU-finansiering af REPowerEU-planen gennem genopretnings- og resiliensfaciliteten**



*Kilde:* Revisionsretten, baseret på en præsentation, der blev givet for arbejdsgruppen vedrørende genopretnings- og resiliensfaciliteten den 16. juni 2022 og forslag om ændring af forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten (COM(2022)231 final).

- 07** De medlemsstater, der ønskede at opnå finansiering fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til deres REPowerEU-relaterede investeringsbehov, skulle efter 1. marts 2023 indsende en ændring af deres genopretnings- og resiliensplaner ved at tilføje et nyt særskilt "kapitel om REPowerEU". Der var ingen fastsat specifik frist for indsendelsen af kapitlerne. Der kunne dog kun indgås forpligtelser for lån, hvis kapitlerne var blevet indsendt senest den 31. december 2023.

<sup>5</sup> [COM \(2022\) 231 final](#), forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2021/241 for så vidt angår kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne og om ændring af forordning (EU) 2021/1060, forordning (EU) 2021/2115, direktiv 2003/87/EF og afgørelse (EU) 2015/1814.

**08** Vores revision fokuserer på de foranstaltninger, der er truffet under REPowerEU-planen for at stoppe afhængigheden af russiske fossile brændstoffer ved at:

- diversificere forsyningskilderne for olie og gas væk fra Rusland
- fremskynde omstillingen til ren energi ved at øge produktionskapaciteten for vedvarende energi og
- styrke de grænseoverskridende samkøringslinjer på energiområdet.

**09** Under revisionen vurderede vi gennemførelsen af REPowerEU-planen i forhold til kravene i både de reviderede nationale energi- og klimaplaner og de tilsvarende kapitler om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne. Vi undersøgte også, hvordan investeringer i vedvarende energikilder under kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne og andre nye foranstaltninger i de reviderede nationale energi- og klimaplaner bidrog til opfyldelsen af de højere mål for produktion af vedvarende energi og til styrkelsen af samkøringskapaciteten. Desuden kontrollerede vi en stikprøve på 27 foranstaltninger finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten (6 reformer og 21 investeringer), som indgår i kapitlerne om REPowerEU fra fem medlemsstater: Belgien, Italien, Litauen, Polen og Rumænien.

**10** Revisionen af REPowerEU-planen er afgørende for at forstå, om EU's vigtigste kriseberedskabsinstrument har fungeret effektivt, og hvor dets udformning og gennemførelse kan styrkes. Ved at identificere, hvad der har fungeret, og hvor der har været mangler, tilvejebringer denne revision dokumentation, der kan bidrage til at forbedre fremtidige energiforanstaltninger på EU-plan. De erfaringer, der kan drages af planen, er særligt relevante nu, hvor nye geopolitiske spændinger, såsom den fremvoksende krise i forbindelse med konflikterne i Vestasien og Mellemøsten, igen kan gøre det nødvendigt med hurtige, koordinerede og målrettede foranstaltninger for at beskytte EU's energisikkerhed. Flere baggrundsoplysninger og nærmere detaljer om revisionens omfang og revisionsmetoden findes i [bilag I](#).

## Hvad vi konstaterede og anbefaler

- 11** Siden vedtagelsen af **REPowerEU-planen** har EU reduceret sin afhængighed af import af russiske fossile brændstoffer. De investeringer, der er iværksat for at finansiere REPowerEU-planen, hovedsagelig gennem kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne, kan imidlertid ikke anses for at være tilstrækkelige til at nå de forhøjede mål for produktionskapacitet for vedvarende energi og grænseoverskridende samkøring. Desuden indeholdt REPowerEU-planen ikke effektive forvaltningsværktøjer til at overvåge gennemførelsen og på pålidelig vis måle resultaterne. Endelig havde Kommissionen ikke tilstrækkelige beføjelser til at fremme gennemførelsen, og hverken Kommissionen eller medlemsstaterne kunne dokumentere, om og hvordan forskellen mellem de anslåede investeringsbehov og de faktisk gennemførte investeringer blev udlignet på anden vis.

### De vigtigste EU-værktøjer, som Kommissionen anvender til forvaltningen af REPowerEU-planen, sikrer ikke effektiv overvågning og styring af gennemførelsen

- 12** REPowerEU-planen havde til hensigt at anvende de centrale værktøjer i EU's **forvaltningsramme for energiunionen og klimaindsatsen**. I REPowerEU-planen hedder det, at "de nationale energi- og klimaplaner er afgørende for at nå REPowerEU-målene", og planen lagde op til, at Kommissionen primært skulle rapportere om fremskridtene under REPowerEU gennem statusrapporterne om hhv. energiunionen og klimaindsatsen, som bygger på de toårige statusrapporter om de nationale energi- og klimaplaner. Inden for denne ramme har Kommissionen mandat til at vurdere, om de nationale energi- og klimaplaner er i overensstemmelse med forordningen om forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen, og til at fremsætte ikke-bindende henstillinger. Desuden skal Kommissionen overvåge fremskridtene hen imod opfyldelsen af målene på grundlag af data indsendt af medlemsstaterne, hvis pålidelighed den ikke er retligt forpligtet til at kontrollere. Værktøjernes udformning gør dog, at det ikke er muligt for Kommissionen at styre gennemførelsen af REPowerEU-planen effektivt (jf. punkt [22-23](#)).

- 13 De reviderede nationale klimaplaner og kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensfaciliteten er ikke tilstrækkelige til at nå alle målene i REPowerEU-planen.** For så vidt angik en stikprøve på 11 medlemsstater konstaterede vi, at de reviderede nationale energi- og klimaplaner ikke indeholdt tilstrækkelige oplysninger om, hvilke foranstaltninger der var rettet mod at gennemføre REPowerEU-planen, hvordan de blev finansieret, eller hvordan de supplerede de foranstaltninger under genopretnings- og resiliensfaciliteten, der indgår i medlemsstaternes kapitler om REPowerEU. Vi konstaterede også, at ikke alle medlemsstater havde revideret deres nationale energi- og klimaplaner med henblik på at dække behovene under REPowerEU-planen, idet Polen fortsat ikke har gjort det. De reviderede nationale energi- og klimaplaner fastsatte ikke mål for uafhængighed af russiske fossile brændstoffer og indeholdt heller ingen yderligere forpligtelser i lyset af målet på 15 % for samkøring af elnetterne som følge af REPowerEU-planen. Desuden er sammenkædningen mellem medlemsstaternes nationale energi- og klimaplaner og kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne generelt svag, da de fleste nationale energi- og klimaplaner kun indeholder vage krydshenvisninger - hvis overhovedet nogen - til de foranstaltninger, der indgår i disse kapitler. Alt dette gør det umuligt at vurdere, om medlemsstaterne kan nå målene i REPowerEU-planen og udligne den betydelige forskel mellem de anslåede investeringsbehov og de beløb, der hidtil er indgået forpligtelser for (jf. punkt [24-26](#)).
- 14 Kommissionens vurdering havde begrænset indvirkning på de reviderede nationale energi- og klimaplaner.** Kommissionen fremsatte henstillinger vedrørende de udkast til reviderede nationale energi- og klimaplaner, der blev forelagt i 2023 for 20 medlemsstater. Disse henstillinger havde til formål at sikre, at de reviderede nationale energi- og klimaplaner overholdt kravene i forordningen om forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen. Da henstillingerne ikke var bindende, tog medlemsstaterne kun delvis hensyn til dem i deres ajourførte nationale energi- og klimaplaner. Efter vores opfattelse burde Kommissionen desuden have fremsat en henstilling til yderligere fem medlemsstater om bedre at tilpasse de reviderede nationale energi- og klimaplaner til målene i REPowerEU-planen og de foranstaltninger, der er skitseret i kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne (jf. punkt [27-32](#)).

## 15 Statusrapporterne udgør i deres nuværende format ikke i sig selv et solidt grundlag for Kommissionens overvågning af foranstaltningerne til gennemførelse af

**REPowerEU-planen.** De toårige statusrapporter indeholder ikke tilstrækkelige oplysninger til at vurdere, hvor langt man er nået med gennemførelsen af REPowerEU-planen. Størstedelen af rapporterne indeholder ikke oplysninger om privatfinansierede investeringer, da dette ikke er obligatorisk i henhold til gennemførelsesforordning 2022/2299, der blev vedtaget af Kommissionen med kvalificeret flertal blandt medlemsstaterne. Ved udgangen af 2025 havde fire medlemsstater endnu ikke indsendt hele deres anden toårige statusrapport, selv om fristen var marts 2025. Kommissionen vurderer fremskridtene på grundlag af disse toårige rapporter, men kontrollerer ikke pålideligheden af de underliggende data, da den ikke er retligt forpligtet til at gøre det. Kommissionen foretager kun en begrænset overensstemmelseskontrol af dataene. Vi konstaterede betydelige uoverensstemmelser og fejlrapportering, som påvirker gennemsigtheden og sammenligneligheden medlemsstaterne imellem og dermed pålideligheden af de oplysninger, der fremlægges i den årlige rapport om status over energiunionen og statusrapporten om klimaindsatsen. Desuden indeholder disse to rapporter ikke en detaljeret redegørelse på EU-plan for de foranstaltninger, der er truffet med henblik på at gennemføre REPowerEU-planen, eller for deres konkrete resultater (jf. punkt 33-38 og 45).



### Anbefaling 1

#### **Styrke værktøjerne til de foranstaltninger, der skal gennemføre energiunionen og klimaindsatsen**

Kommissionen bør styrke rammen for energiunionen og klimaindsatsen med henblik på at omdanne de nationale energi- og klimaplaner fra et politikdokument til et robust og omfattende værktøj med klare tidsplaner, ansvarsområder og en ramme for resultatovervågning ved at præcisere, at:

- a) De nationale energi- og klimaplaner omfatter en klar identifikation af nødvendige investeringer og finansieringskilder understøttet af konkrete foranstaltninger med klare resultatindikatorer
- b) Kommissionen har styrket værktøjerne til at sikre, at de nationale miljøhandlingsplaner overholder kravene i forvaltningsforordningen, og til at kontrollere pålideligheden af oplysningerne i medlemsstaternes overvågningsrapporter.

**Måldato for gennemførelse: ved revisionen af forordningen om forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen.**

## Genopretnings- og resiliensfaciliteten kan gennem kapitlerne om REPowerEU ikke anses for at være den vigtigste drivkraft for at nå målene i REPowerEU-planen

**16** De yderligere investeringer, som REPowerEU-planen hidtil har udløst, ligger betydeligt under det anslåede investeringsbehov på 300 milliarder euro i 2030. Dette indebærer, at de faktiske yderligere investeringer, der udløses af REPowerEU-planen, muligvis ikke er tilstrækkelige til at nå de aftalte mål, eller at Kommissionens oprindelige skøn kan have været for højt, eller begge dele. I 2022 anslog Kommissionen, at der var behov for yderligere investeringer på ca. 300 milliarder euro for at nå de oprindeligt foreslåede REPowerEU-mål, herunder de mere ambitiøse Fit for 55-mål. Kommissionen anførte også, at genopretnings- og resiliensfaciliteten, gennem sine kapitler om REPowerEU, udgjorde kernen i finansieringen af disse investeringer. Der blev ikke foreslået nye finansieringskilder. Ud af det beløb, der blev stillet til rådighed (næsten 300 milliarder euro), forpligtede medlemsstaterne sig kun til 65 milliarder euro (22 % af det samlede beløb) i deres kapitler om REPowerEU (25 milliarder euro i tilskud fra auktionering af ETS-kvoter og 40 milliarder euro i lån). Der blev ikke foretaget overførsler fra instrumenter for samhørighed og udvikling af landdistrikterne. Efter den seneste runde af ændringer i planerne lå det samlede beløb i april 2026 på 54,3 milliarder euro (18 %). Kommissionen forventer, at nationale offentlige og private investeringer kan udligne forskellen mellem det beløb, der var indgået forpligtelser for under kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensfaciliteten, og de anslåede investeringsbehov i hele REPowerEU-planen, men vores revision viste, at hverken Kommissionen eller medlemsstaterne kunne fremlægge dokumentation til at understøtte denne antagelse. På nuværende tidspunkt er det fortsat uklart, hvordan REPowerEU-planen kan gennemføres fuldt ud (jf. punkt 39-46).

**17** REPowerEU-kapitlerne i genopretnings- og resiliensfaciliteten imødekom ikke i tilstrækkelig grad de udestående strategiske udfordringer, der blev identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, herunder udfordringer vedrørende grænseoverskridende samkøringslinjer. Medlemsstaterne har i vid udstrækning adresseret 50 % af de delmål for bæredygtig udvikling, der er knyttet til REPowerEU-målene inden for rammerne af vores revision, og for 22 % i begrænset omfang. 6 % blev ikke adresseret. Desuden var det kun to ud af de ti medlemsstater, der i 2023 modtog en landespecifik henstilling om at håndtere grænseoverskridende samkøringslinjer (20 %), som medtog foranstaltninger hertil i kapitlet om REPowerEU i deres genopretnings- og resiliensplan (jf. punkt 47-56).



## Anbefaling 2

**Indhente omfattende, rettidige og pålidelige oplysninger om det eksisterende finansieringsgab for alle foranstaltninger til gennemførelse af REPowerEU-planen**

Kommissionen bør anmode medlemsstaterne om årligt at indsende oplysninger om budgetter og finansieringskilder for alle foranstaltninger til gennemførelse af REPowerEU-planen.

**Måldato for gennemførelse: ved udgangen af 2026.**

**EU har reduceret sin afhængighed af russiske fossile brændstoffer betydeligt, men foranstaltningerne under REPowerEU i genopretnings- og resiliensfaciliteten kan kun yde et begrænset bidrag til produktionskapaciteten inden for ren energi og grænseoverskridende samkøringslinjer**

- 18** På trods af den reducerede afhængighed af russiske fossile brændstoffer står EU fortsat over for udfordringer. REPowerEU-planen førte til et forbud i form af EU-sanktioner mod import af fossile brændstoffer fra Rusland, med undtagelse af naturgas. Som følge heraf faldt olieimporten drastisk, og gasimporten faldt også, om end i mindre grad end olieimporten. Der består fortsat væsentlige udfordringer, idet en vis mængde russisk olie fortsat importeres indirekte til EU via tredjelande, og nogle medlemsstater stadig importerer ikke-ubetydelige mængder naturgas. Den nye forordning (EU) 2026/261 indfører et retligt bindende gradvist forbud mod import af russisk gas, som indebærer en fuldstændig udfasning fra udgangen af 2027. Den indeholder imidlertid ikke bestemmelser om direkte sanktioner over for medlemsstater, der ikke overholder forbuddet. Endelig understreger den aktuelle udvikling på energimarkederne behovet for at fremskynde diversificeringen og forhindre en fremtidig overdreven afhængighed af én enkelt leverandør (jf. punkt [58-65](#)).

**19 Genopretnings- og resiliensfacilitetens REPowerEU-foranstaltninger med klare, kvantificerede mål medfører kun en begrænset stigning i produktionskapaciteten for grøn energi, hovedsageligt solenergi.** Ifølge Kommissionens skøn forventes de foranstaltninger under genopretnings- og resiliensfaciliteten, som indgår i kapitlerne om REPowerEU, at skabe mindst 20 GW yderligere kapacitet inden for vedvarende energi inden 2026. Dette udgør mindre end 20 % af den planlagte yderligere produktionskapacitet på 103 GW inden for vedvarende energi, som er anslået i REPowerEU-planen. Vores analyse viser imidlertid, at kun 12 ud af i alt 45 foranstaltninger vedrørende vedvarende energikilder i kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne havde klare og målbare mål på i alt 1,6 GW. I den sammenhæng konstaterede vi, at milepæle og mål under genopretnings- og resiliensfaciliteten ofte vedrører udgifter eller antal kontrakter, men ikke nævner output såsom yderligere skabt kapacitet udtrykt i MW eller GW. Dette gør det vanskeligere at vurdere fremskridtene med at opnå den yderligere kapacitet inden for vedvarende energi, som disse genopretnings- og resiliensfacilitetsfinansierede foranstaltninger skal bidrage med. Endelig konstaterede vi, at de fleste af de genopretnings- og resiliensfacilitetsfinansierede investeringer i produktionskapacitet for vedvarende energi i REPowerEU-kapitlerne er rettet mod solcelleanlæg, mens vindmølleparker er underrepræsenteret i forhold til skønnene i REPowerEU-planen. Dette skyldes hovedsagelig lange gennemløbstider til godkendelse og levering og medfører fortsat, at EU er afhængig af import af betydelige mængder fossile brændstoffer (jf. punkt [66-76](#)).

**20 Det utilstrækkelige fokus i REPowerEU-kapitlerne i genopretnings- og resiliensfaciliteten på grænseoverskridende samkøringslinjer forspilder muligheden for at øge effektiviteten af det indre marked for elektricitet og dets integration.** Faktiske projekter vedrørende grænseoverskridende samkøringslinjer er komplekse og kræver en gennemførelsestidsplan, der er væsentligt længere end genopretnings- og resiliensfacilitetens levetid og dermed vanskelig at overholde. Vi identificerede kun tre REPowerEU-foranstaltninger vedrørende grænseoverskridende samkøringslinjer i to medlemsstater, hvoraf den ene senere blev trukket tilbage. Otte medlemsstater medtog ingen sådanne foranstaltninger, selv om de havde modtaget en landespecifik delhenstilling om udvikling af grænseoverskridende samkøringslinjer. Den brede definition af kriteriet om grænseoverskridende eller multinational karakter gjorde det imidlertid muligt for medlemsstaterne at klassificere 76 % af deres REPowerEU-foranstaltninger under genopretnings- og resiliensfaciliteten som foranstaltninger, der opfyldte kravet om en grænseoverskridende dimension eller virkning på flere lande, hvilket i vid udstrækning oversteg det mål på 30 %, der er fastsat i den ændrede forordning om genopretnings- og resiliensfaciliteten. Efter vores vurdering var de fleste af disse foranstaltninger almindelige nationale foranstaltninger, der bidrog til at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer eller reducere energiefterspørgslen uden noget direkte grænseoverskridende element (jf. punkt [78-82](#)).



### Anbefaling 3

#### **Sørge for en effektiv anvendelse af EU-finansiering til at nå REPowerEU-planens mål for omstilling til ren energi**

Når Kommissionen iværksætter fremtidige EU-finansieringsinstrumenter til støtte for foranstaltninger, der skal bidrage til at nå energi- og klimamål vedrørende produktion af ren energi eller styrkelse af elnettet, bør den sikre, at disse foranstaltninger:

- a) omfatter klare og resultatorienterede delmål, der er udtrykkeligt knyttet til disse målsætninger, og
- b) understøttes af realistiske tidsplaner inden for finansieringsinstrumentet, der gør det muligt at gennemføre ambitiøse og komplekse foranstaltninger, og af tilstrækkelig opfølgende finansiering.

**Måldato for gennemførelse: i forbindelse med forslag til fremtidige instrumenter, der bidrager til produktion af ren energi eller styrkelse af elnettet.**



### Anbefaling 4

#### **Forbedre udformningen og forvaltningen af grænseoverskridende foranstaltninger med henblik på at nå målene for omstillingen til ren energi i fremtidige finansieringsinstrumenter**

Når Kommissionen iværksætter fremtidige EU-finansieringsinstrumenter til støtte for grænseoverskridende foranstaltninger med henblik på at nå målene for omstillingen til ren energi, bør den:

- a) klart definere de kriterier, der skal være opfyldt, for at et projekt kan betragtes som et reelt multinationalt projekt (f.eks. projekter vedrørende samkøringslinjer), og fastsætte individuelle mål for hver medlemsstat, der deltager i projektet, og
- b) forbedre forvaltningen af de vigtigste grænseoverskridende investeringer for at sikre rettidig og effektiv gennemførelse af disse strategiske investeringer.

**Måldato for gennemførelse: ved fremsættelsen af forslag til fremtidige instrumenter, der skal støtte grænseoverskridende foranstaltninger med henblik på at nå målene for omstillingen til ren energi.**

**21 Kommissionens faktagrundlag for vurderingen af resultaterne af REPowerEU-planen er svagt.** Resultatrammen for genopretnings- og resiliensfaciliteten blev ikke ændret for specifikt at muliggøre overvågning og vurdering af resultaterne i forhold til opfyldelsen af målene i REPowerEU-planen. Med hensyn til den eneste fælles indikator, der registrerer yderligere produktionskapacitet for vedvarende energikilder, er der ikke krav om særskilt rapportering om, hvad der svarer til det oprindelige mål, og hvad der svarer til det yderligere mål, der er knyttet til indførelsen af REPowerEU-planen. Andre centrale mål, navnlig reduktion af afhængigheden af russiske fossile brændstoffer og styrkelse af grænseoverskridende samkøringskapacitet, er ikke dækket af nogen fælles indikator under genopretnings- og resiliensfaciliteten. Desuden gør den nuværende beskrivelse af milepæle og mål for de foranstaltninger, der finansieres under genopretnings- og resiliensfaciliteten i kapitlerne om REPowerEU, det ikke altid muligt at vurdere kvantitative resultater eller virkninger. Uden for genopretnings- og resiliensfaciliteten er medlemsstaterne ikke forpligtet til at indsamle data om resultaterne og virkningen af de foranstaltninger, de har iværksat inden for rammerne af REPowerEU-planen, og indberette dem til Kommissionen. På baggrund af vores revisionsresultater finder vi det fortsat uklart, hvordan Kommissionen har til hensigt at vurdere, hvilke reduktioner i importen af russiske fossile brændstoffer og hvilke fremskridt med hensyn til andre specifikke mål i REPowerEU-planen (f.eks. produktionskapacitet for vedvarende energi eller samkøringslinjer) der kan tilskrives de foranstaltninger, medlemsstaterne har gennemført under REPowerEU-planen, og hvilke der skyldes andre tiltag eller foranstaltninger, som går forud for eller er uden forbindelse til REPowerEU-planen. Der er væsentlige mangler med hensyn til definitionen af målbare mål og overvågningen efter 2026 af resultaterne af de foranstaltninger, der gennemføres under genopretnings- og resiliensfaciliteten. Endelig vil manglen på relevante REPowerEU-indikatorer og pålidelige resultatdata gøre det meget vanskeligt at vurdere effektiviteten af de foranstaltninger under genopretnings- og resiliensfaciliteten, der vedrører REPowerEU-planen (jf. punkt [91-93](#)).



## Anbefaling 5

### **Udvikle og anvende passende resultatindikatorer til vurdering af opfyldelsen af REPowerEU-målene i de relevante rapporteringsværktøjer**

For at vurdere opfyldelsen af målene i REPowerEU-planen med de relevante rapporteringsværktøjer bør Kommissionen:

- a) definere resultatindikatorer, der er udtrykkeligt knyttet til relevante mål i REPowerEU-planen, og som er tilstrækkeligt klare og kvantificerbare, og
- b) sikre, at medlemsstaterne anvender disse indikatorer og indberetter data, der opfylder høje standarder for kvalitet og pålidelighed.

**Måldato for gennemførelse: ved ændringen af forordningen om forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen eller ved fremsættelsen af forslag til fremtidige instrumenter vedrørende målene i REPowerEU-planen, eller når de relevante rapporteringsværktøjer tilpasses.**

## Et nærmere blik på vores bemærkninger

**De vigtigste EU-værktøjer, som Kommissionen anvender til forvaltningen af REPowerEU-planen, sikrer ikke effektiv overvågning og styring af gennemførelsen**

**Hensigten med REPowerEU-planen var at anvende de centrale værktøjer i EU's forvaltningsrammer for energiunionen og klimaindsatsen samt genopretnings- og resiliensfaciliteten**

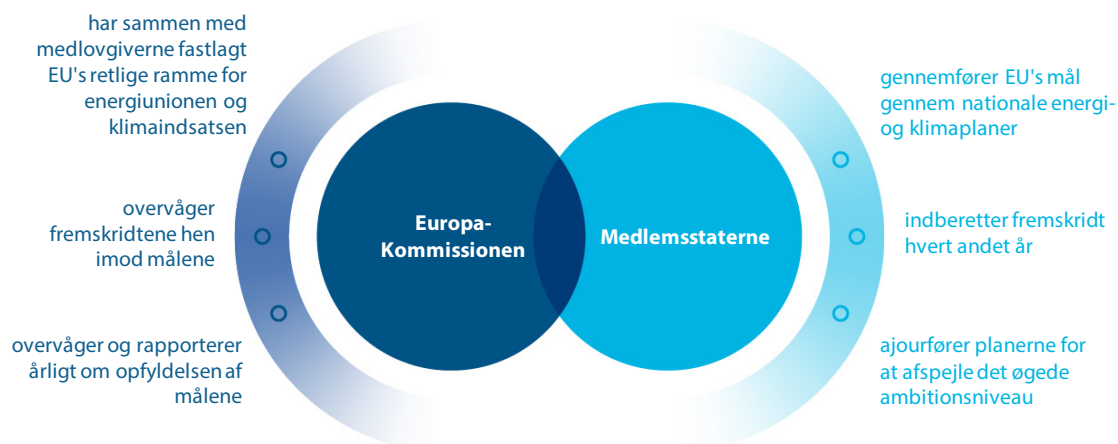
- 22** EU's indsats for at gennemføre energiunionen og tackle klimaændringer er formet af en række initiativer, der afspejler skiftende målsætninger gennem årene. I [bilag III](#) skitseres disse centrale initiativer. De vigtigste elementer i forvaltningsrammen for energiunionen og klimaindsatsen er:

- **Mål:** EU sigter mod klimaneutralitet senest i 2050 med delmål for 2030 om en reduktion af drivhusgasemissionerne på 55 % i forhold til 1990 gennem en række foranstaltninger inden for forskellige områder og sektorer. Disse mål blev gjort retligt bindende ved den europæiske klimalov fra 2021. REPowerEU-foranstaltningerne skal sigte mod at øge andelen af vedvarende energikilder i EU's endelige bruttoenergiforbrug fra 40 % til 42,5 % inden 2030, reducere EU's samlede energiefterspørgsel med 11,7 % sammenlignet med den forventede energiefterspørgsel i 2030 (baseret på referencescenariet fra 2020). Disse forhøjede mål forventes at føre til en anslået yderligere produktionskapacitet på 103 gigawatt (GW) inden for vedvarende energi (41 GW vindkraft og 62 GW solenergi)<sup>6</sup>.
- **Vigtige forvaltningsværktøjer:** 1) nationale energi- og klimaplaner, dvs. politikdokumenter indsendt af medlemsstaterne til Kommissionen i 2019 og 2020 og revideret i 2023-2024, som beskriver de nationale politikker og foranstaltninger, der skal gennemføres i perioden 2021-2030 for at nå EU-målene; 2) toårige statusrapporter, der giver mulighed for overvågning ved at følge fremskridtene med hensyn til gennemførelsen af de nationale energi- og klimaplaner i forhold til de ovenfor beskrevne mål; og 3) Kommissionens rapport om status over energiunionen og statusrapporten om klimaindsatsen, som giver en årlig vurdering af EU's fremskridt med hensyn til klima- og energimålene og skitserer de næste skridt for det kommende år.
- **Roller:** Som det fremgår af [figur 4](#) har Kommissionen og medlovgiverne (Europa-Parlamentet og Rådet) fastlagt EU's retlige ramme for energiunionen og klimaindsatsen. Medlemsstaterne har ansvaret for at gennemføre EU-målene gennem de foranstaltninger, der indgår i de nationale energi- og klimaplaner, rapportere om fremskridtene hvert andet år og ajourføre de nationale energi- og klimaplaner for at afspejle det højere ambitionsniveau som følge af REPowerEU-planen. Kommissionen overvåger og rapporterer årligt om opfyldelsen af målene gennem Kommissionens rapport om status over energiunionen og statusrapporten om klimaindsatsen samt på andre måder (f.eks. har Kommissionen mandat til at vurdere, om de nationale energi- og klimaplaner overholder forordningen om forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen, og til at fremsætte ikke-bindende henstillinger).

---

<sup>6</sup> SWD(2022) 230 final.

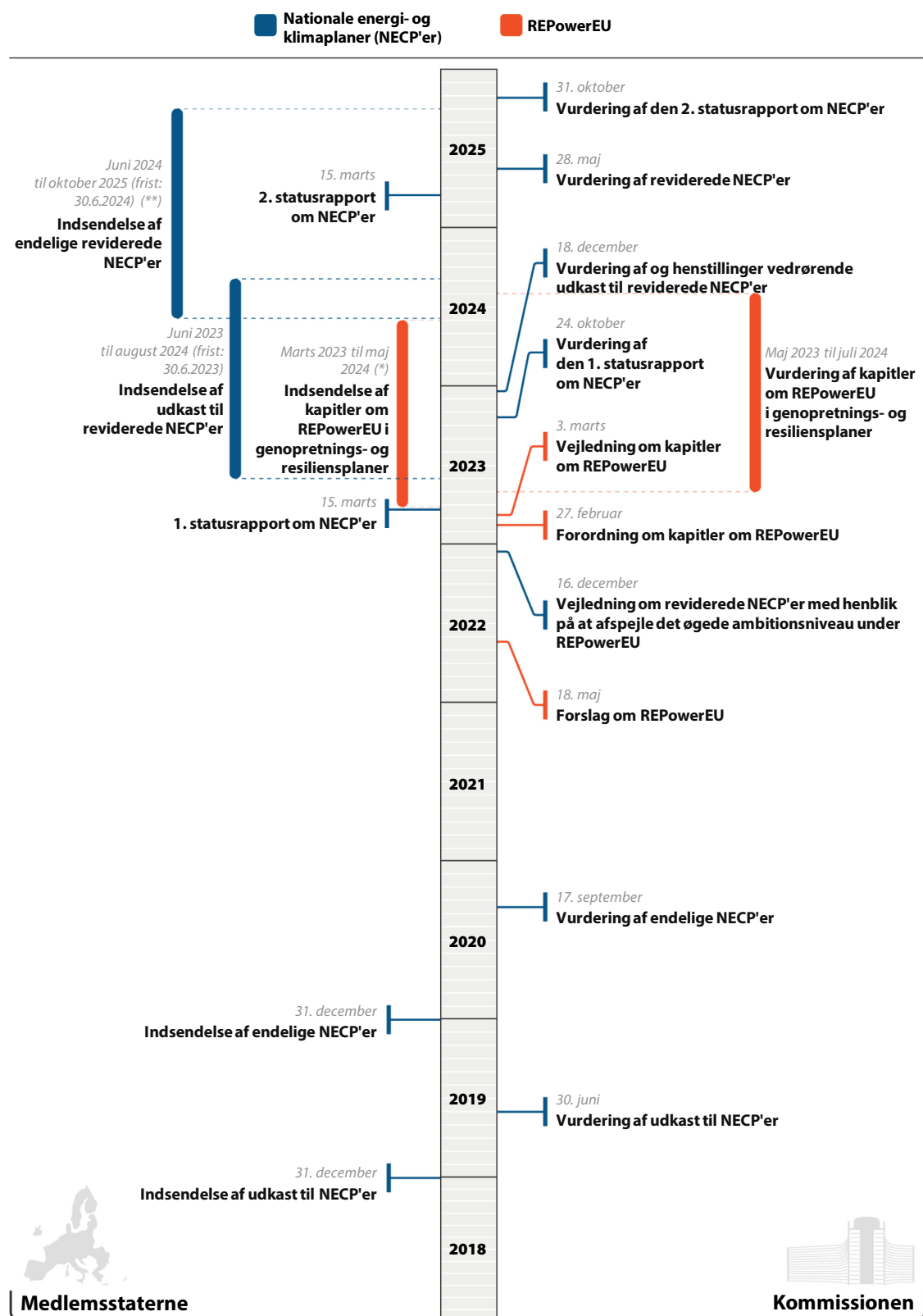
**Figur 4 | Roller inden for EU's forvaltningsramme for energiunionen og klimaindsatsen**



Kilde: Revisionsretten.

- 23** REPowerEU-planen lagde op til at anvende de nationale energi- og klimaplaner, de toårige statusrapporter samt rapporten om status over energiunionen og statusrapporten om klimaindsatsen til at planlægge og overvåge de foranstaltninger, der skulle bidrage til at nå REPowerEU-målene og dermed til reelt at integrere REPowerEU-planen i EU's forvaltningsramme for energiunionen og klimaindsatsen. [Figur 5](#) viser tidslinjen for udarbejdelsen og revisionen af de nationale energi- og klimaplaner med henblik på at tage højde for REPowerEU-planen. Desuden er kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne underlagt forvaltningsrammen for genopretnings- og resiliensfaciliteten. [Figur 6](#) illustrerer de vigtigste trin i begge forvaltningsrammer. Som nærmere beskrevet i de næste to underafsnit konstaterede vi, at REPowerEU-planen ikke var godt integreret i EU's forvaltningsramme for energiunionen og klimaindsatsen, fordi de vigtigste EU-værktøjer til forvaltning af REPowerEU-planen ikke sikrer, at Kommissionen effektivt kan overvåge og styre gennemførelsen heraf.

**Figur 5 | Tidslinje for de nationale energi- og klimaplaner og REPowerEU-planen**



(\*) undtagelse: BG forelagde sit kapitel om REPowerEU i april 2025

(\*\*) undtagelse: Polen har endnu ikke indsendt sin endelige reviderede nationale energi- og klimaplan

Kilde: Revisionsretten.

**Figur 6 | De vigtigste trin i integrationen af REPowerEU-planen i forvaltningsrammerne for energiunionen og klimaindsatsen samt genopretnings- og resiliensfaciliteten**



Kilde: Revisionsretten.

## De reviderede nationale klimaplaner og REPowerEU-kapitlerne i genopretnings- og resiliensfaciliteten er ikke tilstrækkelige til at nå alle målene i REPowerEU-planen

- 24** I henhold til forordningen om forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen<sup>7</sup> skal de nationale energi- og klimaplaner styre de investeringer, der er nødvendige for klima- og energiomstillingen, ved at bidrage til at mobilisere både private og offentlige investeringer. I REPowerEU-planen hedder det, at "de nationale energi- og klimaplaner er afgørende for at nå REPowerEU-målene"<sup>8</sup>. Kommissionens vejledning vedrørende midtvejsrevisionen af de nationale energi- og klimaplaner<sup>9</sup> fastsatte derfor, at medlemsstaterne skulle beskrive den rolle, som kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne spiller i gennemførelsen af de reviderede nationale energi- og klimaplaner, krydshenviser til kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne "for hver relevant politik og foranstaltning" og angive de nationale energi- og klimaplaners rolle som supplement til kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne.
- 25** Vi undersøgte, i hvilket omfang REPowerEU-planen påvirkede målene og foranstaltningerne i de reviderede nationale energi- og klimaplaner, med særligt fokus på at mindske afhængigheden af russiske fossile brændstoffer, øge produktionskapaciteten for vedvarende energi og styrke de grænseoverskridende samkøringslinjer. Vi vurderede også, om Kommissionen kunne støtte sig til de reviderede nationale energi- og klimaplaner som et forvaltningsværktøj til at styre gennemførelsen af REPowerEU-planen. Endelig så vi på sammenhængen med kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne, og om Kommissionen havde foretaget en robust vurdering af denne sammenhæng.

<sup>7</sup> [Forordning \(EU\) 2018/1999](#) af 11. december 2018 om forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen.

<sup>8</sup> [COM \(2022\) 230 final](#), s. 4.

<sup>9</sup> Meddelelse fra Kommissionen om vejledning til medlemsstaterne om ajourføring af de nationale energi- og klimaplaner for 2021-2030 ([2022/C 495/02](#)).

**26** Vi konstaterede, at de nationale energi- og klimaplaner ikke i tilstrækkelig grad var afstemt med målene i REPowerEU-planen, og at sammenhængen med kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne var svag. Vi identificerede fem væsentlige mangler.

- Det er uklart, om Kommissionen havde et fuldstændigt billede af medlemsstaternes vigtigste behov, og hvordan disse skulle imødekommes, eftersom kapitler om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne for mange medlemsstater blev godkendt, uden at de reviderede nationale energi- og klimaplaner forelå. Desuden varierer de nationale energi- og klimaplaner betydeligt i detaljeringsgrad og struktur på trods af en standardiseret indholdsfortegnelse<sup>10</sup>, hvilket vanskeliggør sammenligninger medlemsstaterne imellem og Kommissionens vurdering.
- For det andet forhindrer manglen på en endelig revideret national energi- og klimaplan for Polen enhver grundig vurdering af fremskridtene med hensyn til opfyldelsen af REPowerEU-planens overordnede mål og målsætninger. Dette skyldes, at Polen er den største modtager af REPowerEU-midler under genopretnings- og resiliensfaciliteten med 24,5 milliarder euro (38 % af det samlede beløb, der er indgået forpligtelser for i kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne).
- For det tredje indeholdt de fleste endelige, reviderede nationale energiplaner ingen konkrete mål for at mindske afhængigheden af russiske fossile brændstoffer, såsom diversificering af energikilderne, som krævet i REPowerEU-planen, eller indeholdt ingen yderligere forpligtelser i lyset af målet på 15 % for samkøring af elnetterne, der følger af REPowerEU-planen (se punkt 31). Kun 17 af de 27 medlemsstater havde tilpasset deres bidrag til målet for vedvarende energikilder til de højere niveauer i REPowerEU-planen (jf. punkt 30).
- For det fjerde indeholder kun 15 af de 27 medlemsstaters nationale energi- og klimaplaner krydshenvisninger til de foranstaltninger finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten, som indgår i kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne. På baggrund af vores vurdering finder vi, at kun tre medlemsstater (Ungarn, Nederlandene og Portugal) i deres nationale energi- og klimaplaner kom med klare henvisninger til alle foranstaltningerne i kapitlerne om REPowerEU i deres genopretnings- og resiliensplaner. Samlet set henvises der i de endelige reviderede nationale energi- og klimaplaner kun til 35 % af foranstaltningerne i genopretnings- og resiliensfacilitetens kapitler om REPowerEU.

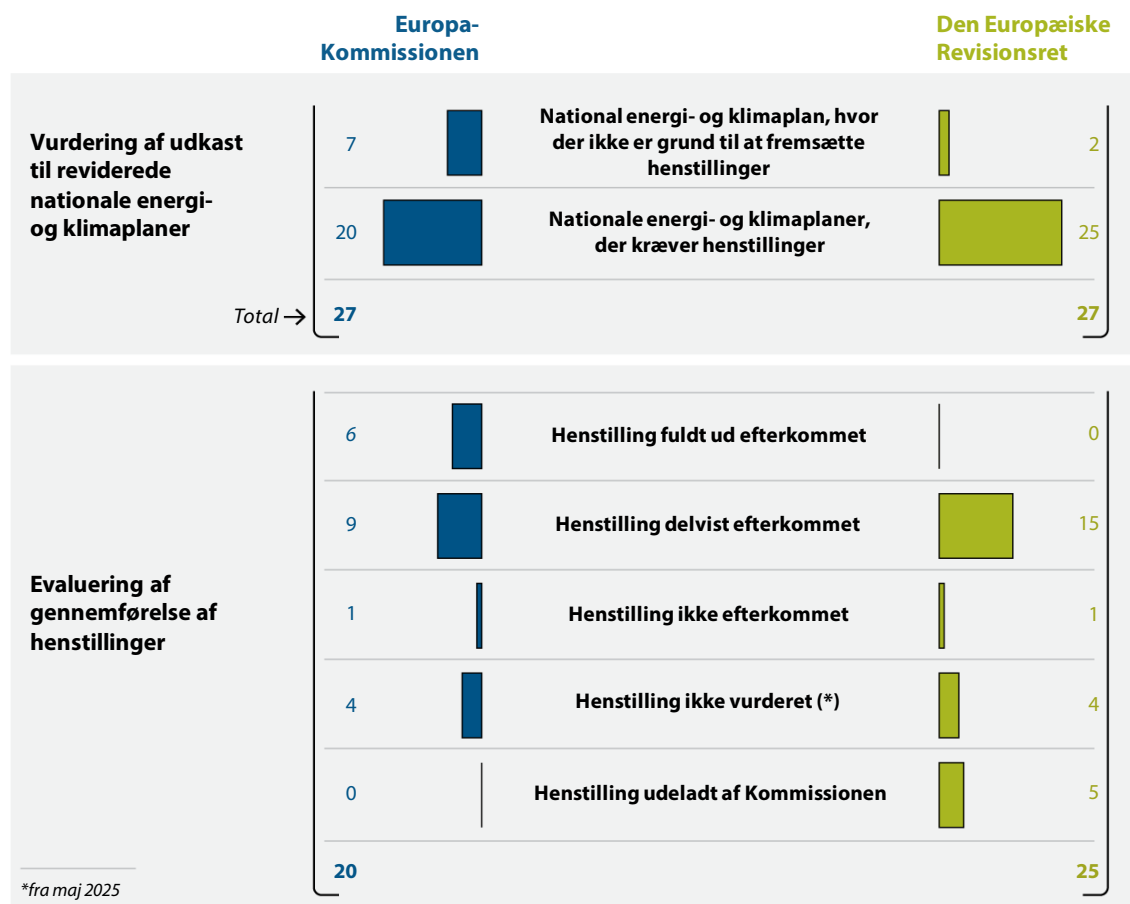
---

<sup>10</sup> Bilag I til [forordning \(EU\) 2018/1999](#).

- For det femte knytter de endelige reviderede nationale energi- og klimaplaner i vores stikprøve ikke udtrykkeligt yderligere nye foranstaltninger - dvs. foranstaltninger ud over dem, der allerede indgår i kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne - til REPowerEU-planen. Denne sammenhæng er nødvendig for at synliggøre de foranstaltninger til en værdi af 235 milliarder euro, som er nødvendige for at holde kursen mod målene for den grønne omstilling. Vi undersøgte i detaljer de endelige reviderede nationale energi- og klimaplaner for 11 medlemsstater, hvor kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne stod for 54 % af det samlede forpligtede beløb (65 milliarder euro). Vi konstaterede, at de reviderede nationale energi- og klimaplaner for modtagere af mere end halvdelen af de forpligtede midler under kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne ikke indeholdt alle de væsentlige oplysninger om de yderligere nye foranstaltninger til gennemførelse af REPowerEU-planen (såsom de anslåede investeringsomkostninger, hvordan de finansieres, og hvordan de supplerer de foranstaltninger under genopretnings- og resiliensfaciliteten, som indgår i kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne). Som følge heraf kan Kommissionen ikke danne sig et samlet overblik over medlemsstaternes planlagte eller igangværende investeringer i vedvarende energikilder eller andre relaterede energiprojekter, og hvordan disse finansieres (andre EU-midler eller nationale midler, private midler eller en kombination heraf). Det er heller ikke muligt at vurdere, om og hvordan medlemsstaterne udligner den betydelige forskel mellem de yderligere investeringer, der er nødvendige for at gennemføre REPowerEU-planen, og som Kommissionen har anslået til 300 milliarder euro, og de 65 milliarder euro, der er indgået forpligtelser for i kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne (jf. punkt 05 og 44).

**27** Kommissionen fremsatte en ikke-bindende henstilling om at forbedre sammenhængen mellem de nationale energi- og klimaplaner og kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne for så vidt angik 20 medlemsstater (jf. [tabel 1](#)). Kommissionen vurderede, at seks medlemsstater fuldt ud havde efterkommet den modtagne henstilling. Vores analyse viser imidlertid, at ingen af disse seks medlemsstater havde efterkommet henstillingen om at redegøre klarere for sammenhængen mellem de reviderede nationale energi- og klimaplaner og de foranstaltninger, der havde til formål at gennemføre REPowerEU-planen eller kapitlet.

**Tabel 1 | Oversigt over henstillinger vedrørende sammenhængen mellem de reviderede nationale energi- og klimaplaner og REPowerEU-planen eller kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne**



Kilde: Revisionsretten, baseret på Kommissionens vurdering af de endelige reviderede nationale energi- og klimaplaner og Revisionsrettens gennemgang af denne vurdering.

- 28** På baggrund af vores egen analyse finder vi, at fem af de syv medlemsstater, der ikke modtog nogen henstilling fra Kommissionen vedrørende udkastene til de reviderede nationale energi- og klimaplaner for 2023 (Danmark, Grækenland, Frankrig, Østrig og Rumænien), ikke tydeligt henviste til foranstaltninger finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten i deres kapitler om REPowerEU, hverken i udkastene til de reviderede nationale energi- og klimaplaner eller i de endelige reviderede nationale energi- og klimaplaner. Efter vores opfattelse burde Kommissionen derfor have fremsat en henstilling til disse fem medlemsstater om bedre at tilpasse de reviderede nationale energi- og klimaplaner til målene i REPowerEU-planen og de foranstaltninger, der er skitseret i kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne (jf. eksempel i [tekstboks 1](#)).

## Tekstboks 1

### **Manglende sammenhæng mellem den endelige reviderede nationale energi- og klimaplan og kapitlet om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanen - Frankrig**

Kommissionen fremsatte ingen henstilling til Frankrig vedrørende tilpasningen af landets udkast til revideret national energi- og klimaplan fra 2023 til andre planlægningsinstrumenter, herunder genopretnings- og resiliensplanen og kapitlet om REPowerEU. I sin vurdering konstaterede Kommissionen, at udkastet til revision ikke angav andelen af finansiering fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og ikke klart henviste til hverken kapitlet om REPowerEU eller den ændrede genopretnings- og resiliensplan.

I 2025 vurderede Kommissionen den endelige reviderede nationale energi- og klimaplan og konkluderede, at den i utilstrækkelig grad dækker de vigtigste reformer og investeringer i genopretnings- og resiliensplanen, som bidrager til gennemførelsen af energiunionens mål, delmål og bidrag. I vurderingen blev det desuden bemærket, at flere foranstaltninger i genopretnings- og resiliensplanen var udeladt af den endelige reviderede nationale energi- og klimaplan. Blandt disse udeladelser var foranstaltningen vedrørende energirenovring af offentlige bygninger, som støttes med 6,4 milliarder euro i tilskud fra genopretnings- og resiliensfaciliteten.

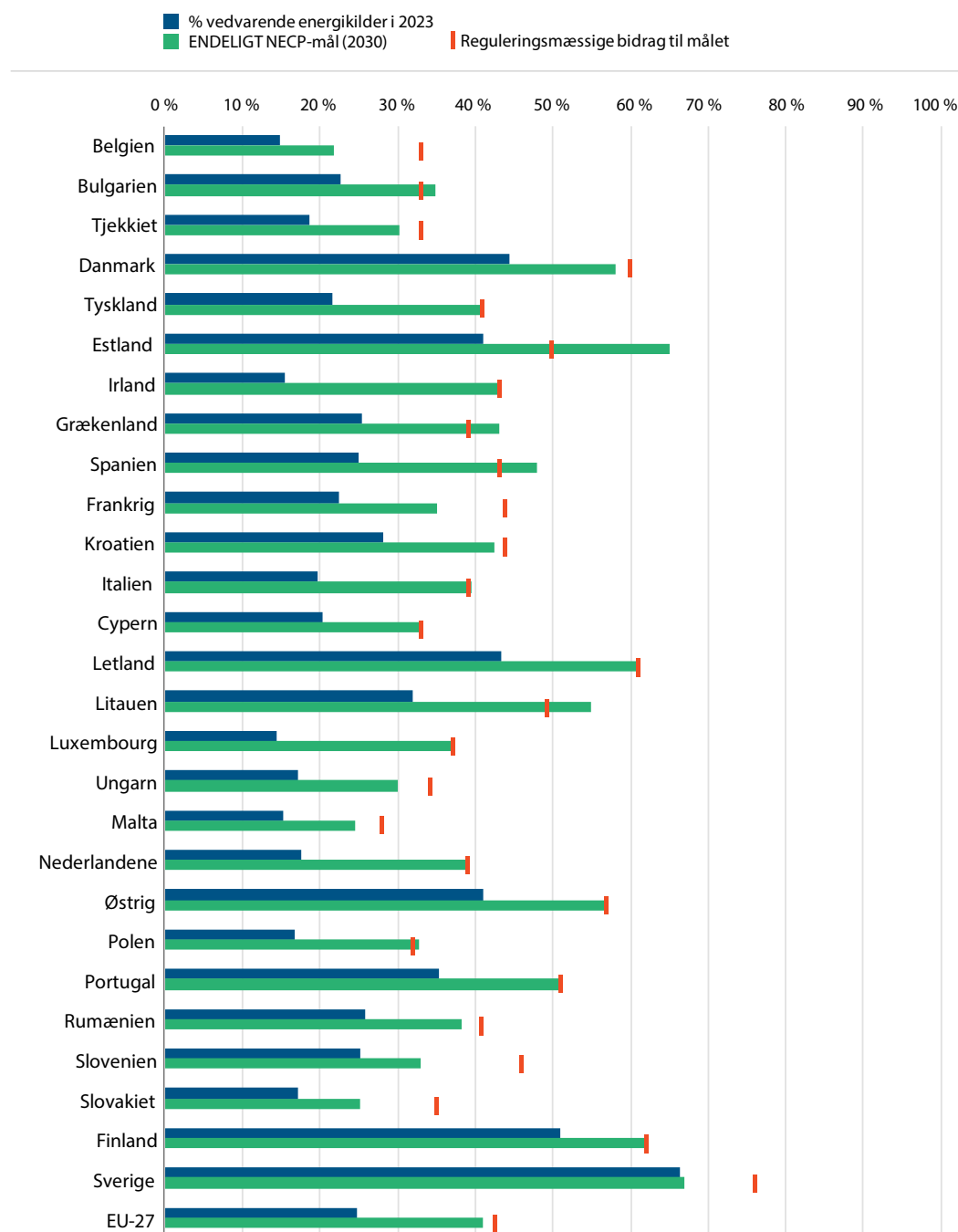
- 29** Efter vores opfattelse foretog Kommissionen ikke en specifik vurdering for at kontrollere, om de reviderede nationale energi- og klimaplaner var tilstrækkeligt tilpasset målene i REPowerEU-planen og foranstaltningerne finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten, der er beskrevet i kapitlerne om REPowerEU. Vi konstaterede, at Kommissionen i mere end halvdelen af de nationale energi- og klimaplaner kun havde fokuseret sin vurdering på den overordnede sammenhæng med genopretnings- og resiliensplanen. Kommissionen fremlagde ingen dokumentation for, at den specifikt havde set på sammenhængen med REPowerEU-kapitlerne og de tilknyttede foranstaltninger, der finansieres under genopretnings- og resiliensfaciliteten.

**30** Som følge af REPowerEU-planen blev direktivet om vedvarende energi ændret med henblik på at hæve EU's bindende mål for vedvarende energikilder i 2030 til 42,5 %. Selv om medlemsstaterne i deres reviderede nationale energi- og klimaplaner angiver, at de har forhøjet deres bidrag til målene for vedvarende energikilder i forhold til de oprindelige nationale energi- og klimaplaner fra 2019, understøttes dette højere ambitionsniveau ikke af klare og kvantificerbare foranstaltninger med fastsatte mål for den yderligere produktionskapacitet, der skal gennemføres. Uden disse oplysninger er det ikke muligt at vurdere, om de yderligere mål for sol- eller vindenergi, som er fastsat i REPowerEU-planen, kan nås (jf. link (1) til Revisionsrettens sammenligning af gennemførelsesforanstaltninger i de nationale energi- og klimaplaner i [bilag IV](#)). Desuden viser det sig for 11 af de 27 medlemsstater, at bidragene til det overordnede mål for 2030 i de reviderede nationale energi- og klimaplaner fortsat ligger under det niveau, der er beregnet på grundlag af reglerne i forordningen om forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen<sup>11</sup> (jf. [figur 7](#)).

---

<sup>11</sup> Ibid., bilag II.

**Figur 7 | Andel energi fra vedvarende energikilder for hver medlemsstat: faktiske tal for 2023 sammenholdt med ambitionsniveauet i de endelige reviderede nationale energi- og klimaplaner og de reguleringsmæssige bidrag til målet**



*Bemærk:* På tidspunktet for udarbejdelsen af den EU-dækkende vurderingsrapport fremlagde Estland og Polen ajourførte tal baseret på de versioner af de endelige nationale energi- og klimaplaner, der var tilgængelige med henblik på offentlig høring (men endnu ikke officielt indsendt). For Belgiens vedkommende stammer dataene fra udkastet til den reviderede nationale energi- og klimaplan, da der hverken var blevet forelagt Kommissionen en endelig revideret national energi- og klimaplan eller et foreløbigt opdateret tal.

*Kilde:* Revisionsretten, baseret på den [EU-dækkende vurdering af de endelige reviderede nationale energi- og klimaplaner](#).

**31** Endelig viste vores analyse, at REPowerEU-planen ikke havde nogen væsentlig indvirkning på de mål i de reviderede nationale energi- og klimaplaner, der vedrører uafhængighed af russiske fossile brændstoffer eller grænseoverskridende samkøring af elnettene (jf. link (2) til Revisionsrettens sammenligning af målene i de nationale energi- og klimaplaner for EU-27 i [bilag IV](#)).

- Ingen medlemsstat gav et klart tilsagn om kvantitative mål med henblik på at reducere andelen af importerede russiske fossile brændstoffer. Faktisk indeholder nogle reviderede nationale energi- og klimaplaner endnu færre oplysninger om dette spørgsmål end deres modstykker fra 2019 (jf. eksempel i [tekstboks 2](#)).
- Tolv medlemsstater<sup>12</sup> har allerede overgået det reguleringsmæssige krav på 15 % for grænseoverskridende samkøringslinjer, som skal være opfyldt inden 2030, men dette resultat er opnået før REPowerEU-planen og skyldes ikke denne. Ingen af de resterende 15 medlemsstater afgav yderligere tilsagn om at opfylde kravet, og mange risikerer ikke at nå i mål. Dette krav er imidlertid afgørende for at nå REPowerEU-målene.

## Tekstboks 2

### Færre oplysninger om udfasningen af importen af russisk gas i den reviderede nationale energi- og klimaplan end i 2019 - Ungarn

Efter vurderingen af udkastet til den reviderede nationale energi- og klimaplan [henstillede Kommissionen](#), at Ungarn fremlagde mere detaljerede oplysninger, herunder om landets planer for diversificering væk fra russisk gas. Ungarn efterkom ikke denne henstilling og fremlagde endda færre oplysninger end i den nationale energi- og klimaplan fra 2019. I den endelige reviderede nationale energi- og klimaplan nævnes målet om at diversificere energiforsyningen, reducere importen af russiske fossile brændstoffer og fremme efterspørgselsbegrænsning, men planen beskriver ikke længere mulige alternative scenarier for diversificering af gasimporten. En tabel i den oprindelige nationale energi- og klimaplan fra 2019, viste, at Ungarn i alle scenarier forventede, at importen fra Rusland ville forblive konstant på 3 milliarder m<sup>3</sup> om året på trods af variationer i alternative forsyningskilder.

<sup>12</sup> Danmark, Estland, Kroatien, Letland, Litauen, Luxembourg, Ungarn, Malta, Nederlandene, Østrig, Slovenien og Sverige.

- 32** Den næste revision af de nationale energi- og klimaplaner vil finde sted for perioden efter 2030 som led i den kommende revision af forordningen om forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen. Som situationen er nu, vil Kommissionen derfor ikke være i stand til at følge op på, om medlemsstaterne afhjælper de ovenfor beskrevne mangler.

## Statusrapporterne er ikke egnede til at styre og overvåge gennemførelsen af REPowerEU-planen

- 33** Kommissionen overvåger fremskridtene med hensyn til Fit for 55-målene gennem rapporten om status over energiunionen og statusrapporten om klimaindsatsen, som begge bygger direkte på de data, medlemsstaterne indsender i deres toårige statusrapporter om de nationale energi- og klimaplaner. Disse understøttes af den supplerende rapport [REPowerEU – 3 years on](#). Der har været gennemført to toårige rapporteringscyklusser (marts 2023 og marts 2025), men rettidigheden er blevet forringet. Kun tre medlemsstater indsendte den toårige statusrapport for 2025 rettidigt (syv gjorde det i 2023), og ved udgangen af december 2025 havde fire medlemsstater<sup>13</sup> stadig ikke indsendt den fuldstændige rapport med alle 23 obligatoriske bilag.
- 34** I modsætning til de nationale energi- og klimaplaner er Kommissionen ikke retligt forpligtet til at kontrollere pålideligheden af dataene i de toårige statusrapporter, selv om den skal anvende dem til at vurdere fremskridtene med hensyn til EU-målene og de nationale mål. Størstedelen af rapporterne indeholder ikke oplysninger om privatfinansierede investeringer, da dette ikke er obligatorisk i henhold til gennemførelsesforordning 2022/2299. Vores analyse viste store uoverensstemmelser i otte af de ni undersøgte toårige statusrapporter<sup>14</sup> (svarende til 99,9 % af de rapporterede private investeringer - jf. [bilag V](#)), navnlig med hensyn til de data, der blev indberettet af Tyskland (jf. eksempel i [tekstboks 3](#) og punkt [45](#)). Desuden konstaterede vi, at fire medlemsstater<sup>15</sup> havde indsendt den finansielle rapporteringstabel<sup>16</sup> tom, uden at angive selv de obligatoriske oplysninger (jf. [bilag V](#)). Derfor kan de toårige statusrapporter ikke danne et pålideligt grundlag for overvågningen af de foranstaltninger, der gennemfører REPowerEU-planen.

<sup>13</sup> Belgien, Ungarn, Østrig og Rumænien.

<sup>14</sup> Tyskland, Frankrig, Cypern, Litauen, Nederlandene, Ungarn, Polen, Slovenien og Slovakiet.

<sup>15</sup> Tjekkiet, Irland, Italien og Østrig.

<sup>16</sup> Bilag XIII til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2022/2299.

### Tekstboks 3

#### Ufuldstændige oplysninger og overvurderede investeringsomkostninger i de toårige statusrapporter - Tyskland

I sin anden toårige statusrapport i 2025 indberettede Tyskland faktiske og planlagte private og offentlige investeringer i foranstaltninger under de nationale energi- og klimaplaner på i alt 557,7 milliarder euro, hvilket repræsenterede mere end 70 % af alle de investeringer, som de 27 medlemsstater havde indberettet (jf. [bilag V](#)).

Vi konstaterede imidlertid flere svagheder i de oplysninger, der blev fremlagt i Tysklands rapport, hvilket førte til overrapportering af planlagte investeringer og faktiske resultater:

- der blev kun indberettet finansielle oplysninger for 11 % af politikkerne og foranstaltningerne i den nationale energi- og klimaplan, dvs. 30 ud af 266
- den oplyste om fremtidige investeringer (fra 2024 og frem) på i alt 360 milliarder euro, hvoraf 320 milliarder euro (88,9 %) vedrørte en statsstøtteordning, der løb fra 2016 til 2022 og omfattede faktiske investeringer på ca. 9,5 milliarder euro, dvs. kun 3 % af de opgivne omkostninger, og
- for en anden foranstaltning indberettede Tyskland et anslået investeringsbeløb på 288 milliarder euro, herunder 60 milliarder euro, der allerede var blevet anvendt inden 2023. De forventede investeringer for denne foranstaltning efter 2023 udgør imidlertid nul.

**35** Hverken 2025-rapporten om status over energiunionen og statusrapporten om klimainsatsen giver en detaljeret redegørelse for, hvordan foranstaltningerne til gennemførelse af REPowerEU-planen skrider frem med hensyn til opfyldelsen af målene eller de konkrete resultater. En særskilt vurdering fra Det Europæiske Miljøagentur af statusrapporterne om de nationale energi- og klimaplaner for 2025<sup>17</sup> peger på faldende rettidighed, færre finansielle oplysninger, mindre dækning af politikker og foranstaltninger samt uoverensstemmelser, der blev afsløret gennem Kommissionens kontroller af nøjagtigheden af planlagte, gennemførte og resterende investeringer.

<sup>17</sup> Overview of Reported Integrated National Climate and Energy Policies and Measures in Europe in 2025.

- 36** Rapporten [REPowerEU – 3 years on](#), der blev offentliggjort i juni 2025, overvurderer også fremskridtene ved at tilskrive REPowerEU resultater, der stammer fra ældre eller ikke-relaterede projekter. Dette gælder eksempelvis den baltiske desynkronisering (jf. eksempel i [tekstboks 7](#)). Tilsvarende kan de rapporterede stigninger i vindenergi kapaciteten i 2024 ikke tilskrives REPowerEU, eftersom gennemførelsen af denne type vindprojekt typisk har en gennemløbstid på syv til otte år. I april 2026, efter revisionsfristen, offentliggjorde Kommissionen statusrapporten "REPowerEU – 4 years on". Rapporten har dog den samme begrænsning, som allerede blev påpeget i den tidligere statusrapport: Selvom den redegør for fremskridt i retning af REPowerEU-målene, vurderer den ikke, i hvilket omfang de rapporterede resultater kan tilskrives REPowerEU-foranstaltningerne eller allerede eksisterende politikker eller andre faktorer.
- 37** Vi konstaterede også, at Kommissionen i sin evaluering af forordningen om forvaltning af energiunionen og klimainsatsen<sup>18</sup> allerede havde identificeret de fleste af disse svagheder i relation til de oprindelige nationale energi- og klimaplaner og den første runde af toårige statusrapporter (marts 2023)<sup>19</sup>. I forbindelse med den anden runde af toårige statusrapporter (marts 2025) konstaterede vi de samme svagheder samt yderligere mangler. Kommissionen var endnu ikke i stand til at løse disse problemer; den agter at tage fat på dem i forbindelse med den næste revision af forvaltningsforordningen og gennemførelsesforordningen hertil.
- 38** Vi konkluderer, at selve forvaltningsrammen kun delvis er effektiv med hensyn til de områder, der er omfattet af vores revision. Desuden var sammenhængen mellem de reviderede nationale energi- og klimaplaner og kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne uklar. De nationale energi- og klimaplaner og statusrapporterne, som skulle fungere som centrale forvaltningsværktøjer til at styre og overvåge gennemførelsen af REPowerEU-planen, opfyldte ikke denne funktion.

---

<sup>18</sup> Artikel 45 af [forordning \(EU\) 2018/1999](#).

<sup>19</sup> [COM \(2024\) 550](#) final af 11.9.2024.

## Genopretnings- og resiliensfaciliteten kan gennem kapitlerne om REPowerEU ikke anses for at være den vigtigste drivkraft for at nå målene i REPowerEU-planen

### De yderligere investeringer, som REPowerEU-planen hidtil har udløst, ligger betydeligt under det anslåede investeringsbehov på 300 milliarder euro inden 2030

- 39** Kommissionen anslog, at opfyldelsen af de skærpede Fit for 55-mål som følge af REPowerEU-planen ville kræve investeringer på omkring 300 milliarder euro inden 2030<sup>20</sup>. Kommissionen anførte, at genopretnings- og resiliensfaciliteten var kernen i finansieringen af REPowerEU-planen<sup>21</sup>, og på dette grundlag blev der i forslaget om ændring af forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten stillet næsten 300 milliarder euro til rådighed til finansiering af foranstaltninger til gennemførelse af REPowerEU-planen. Denne finansiering skulle hovedsagelig komme fra EU-midler, som allerede var til rådighed for medlemsstaterne, navnlig uudnyttede lån under genopretnings- og resiliensfaciliteten (225 milliarder euro). Finansieringen omfattede også 75 milliarder euro i tilskud, som primært skulle finansieres gennem auktionering af ETS-kvoter fra [markedsstabilitetsreserven](#) (20 milliarder euro) samt frivillige overførsler fra andre EU-instrumenter, bl.a. samhørighed og udvikling af landdistrikter (op til 50 milliarder euro) (jf. [figur 3](#)).
- 40** Vi undersøgte, om medlemsstaterne gjorde brug af disse muligheder, og om REPowerEU-planen udløste yderligere offentlige eller private investeringer, herunder gennem foranstaltninger under genopretnings- og resiliensfaciliteten eller foranstaltninger i de nationale energi- og klimaplaner.

<sup>20</sup> SWD(2022) 230 final, s. 5.

<sup>21</sup> REPowerEU, Europa-Kommissionen.

- 41** I Revisionsrettens [udtalelse 04/2022](#) havde vi allerede bemærket, at de oprindelige fordelingsnøgler for genopretnings- og resiliensfaciliteten ikke afspejlede REPowerEU-relaterede behov og mål - såsom varierende grad af afhængighed af russisk energi eller meget forskellige andele af vedvarende energikilder i energimikset. Den senere tilføjelse af et kriterium vedrørende fossile brændstoffer i forbindelse med ændringen af forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten<sup>22</sup> udgjorde en forbedring, men imødekom kun delvis vores betænkeligheder. Vi advarede også om, at den finansiering, der blev stillet til rådighed, i høj grad afhang af, at medlemsstaterne gjorde brug af uudnyttede lån under genopretnings- og resiliensfaciliteten eller flyttede midler fra andre EU-politikker.
- 42** I kapitlerne om REPowerEU indgik medlemsstaterne kun forpligtelser for 65 milliarder euro (22 %) af de 300 milliarder euro, der blev stillet til rådighed, hvoraf 25 milliarder euro var i form af tilskud, der primært var finansieret gennem ETS-auktioner. Der blev ikke foretaget overførsler af EU-midler, som allerede var til rådighed for medlemsstaterne, f.eks. midler til samhørighed og udvikling af landdistrikter. Kun otte medlemsstater gjorde brug af lån under genopretnings- og resiliensfaciliteten (jf. [tabel 2](#) og oplysningerne i [bilag II](#)). Efter den seneste runde af ændringer i planerne lå det samlede beløb i april 2026 på 54,3 milliarder euro (18 %). Der er desuden risiko for, at det beløb, der i øjeblikket er indgået forpligtelser for, kan falde yderligere (jf. punkt [85](#)).

**Tabel 2 | REPowerEU: finansiering stillet til rådighed i forhold til den faktiske tildeling (i milliarder euro)**

|                              | Tilskud | Lån  | Total |
|------------------------------|---------|------|-------|
| Disponible midler            | 75      | 225  | 300   |
| Faktiske forpligtelser       | 24,7    | 29,6 | 54,3  |
| % faktiske kontra disponible | 33 %    | 13 % | 18 %  |

Bemærk: tallene er i milliarder euro.

Kilde: Revisionsretten, baseret på REPowerEU-planen pr. oktober 2025.

- 43** Kommissionens skøn på 300 milliarder euro var baseret på en makroøkonomisk model og ikke på en præcis vurdering af investeringsbehovene i samarbejde med medlemsstaterne. Kommissionen rådede ikke over en detaljeret liste over de investeringer, der var nødvendige for at gennemføre REPowerEU-planen i hver medlemsstat.

<sup>22</sup> [Forordning \(EU\) 2023/435](#).

- 44** Selvom Kommissionen forventer, at nationale offentlige og private investeringer kan udligne forskellen mellem det beløb, der er afsat i kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensfaciliteten (54,3 milliarder euro), og det anslåede investeringsbehov for hele REPowerEU-planen (300 milliarder euro), har den ikke kunnet fremlægge konkret dokumentation til at underbygge denne antagelse. De anslåede omkostninger ved de REPowerEU-investeringer, der er kvantificeret i de nationale energi- og klimaplaner eller indberettet i de toårige statusrapporter, ligger betydeligt under de oprindeligt anslåede behov (jf. link (1) til Revisionsrettens sammenligning af gennemførelsesforanstaltninger i de nationale energi- og klimaplaner (2024 kontra 2019) i [bilag IV](#)). På grund af den generelle mangel på budgetmæssig præcision i størstedelen af de nationale energi- og klimaplaner er det ikke muligt pålideligt at vurdere hverken den økonomiske værdi af disse foranstaltninger eller deres præcise finansieringskilder.
- 45** Disse oplysninger vil sandsynligvis heller ikke være tilgængelige retrospektivt, da rapportering om privat finansiering i de toårige statusrapporter om de nationale energi- og klimaplaner ikke er obligatorisk<sup>23</sup>. Ti af de 21 medlemsstater (Bulgarien, Finland, Irland, Italien, Letland, Luxembourg, Slovenien, Sverige, Tjekkiet og Østrig) indberettede ingen tal, mens de resterende 11 medlemsstater indberettede private finansieringsbeløb på i alt 132 milliarder euro, hvoraf Tyskland tegnede sig for 88,5 % (jf. [bilag V](#)). Ifølge vores analyse er disse data ikke pålidelige, som forklaret i punkt [34](#) og [tekstboks 3](#).
- 46** Det er derfor stadig uklart, om medlemsstaterne dækker de investeringsbehov, der ikke finansieres under genopretnings- og resiliensfaciliteten, og - hvis de har planer om det - hvordan de agter at finansiere disse investeringer. Dette indebærer, at de faktiske investeringer, som REPowerEU-planen har udløst, er utilstrækkelige til at nå alle REPowerEU-målene på grund af manglende finansiering, hvilket vil reducere planens virkning væsentligt, eller at Kommissionens oprindelige skøn var for højt, eller begge dele.

---

<sup>23</sup> Artikel 1 i og bilag XIII til [gennemførelsesforordning \(EU\) 2022/2299](#).

## Kapitlerne om REPowerEU under genopretnings- og resiliensfaciliteten imødekom ikke i tilstrækkelig grad visse strategiske udfordringer, der blev identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, herunder grænseoverskridende samkøringslinjer

- 47** Inden for rammerne af det europæiske semester vedtager Rådet på grundlag af Kommissionens detaljerede analyser landespecifikke henstillinger og opfordrer de berørte medlemsstater til at træffe foranstaltninger for at håndtere de identificerede strukturelle udfordringer. I henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten skal de reformer og investeringer, der indgår i genopretnings- og resiliensplanerne - og dermed også kapitlerne om REPowerEU - bidrage til at håndtere "en betydelig del", hvis ikke alle, af de udfordringer, der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger<sup>24</sup>. Vi vurderede, i hvilket omfang de foranstaltninger, der indgår i kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne, tacklede de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke delhenstillinger vedrørende REPowerEU-mål inden for rammerne af vores revision ("REPowerEU-relaterede landespecifikke delhenstillinger").
- 48** Vi har tidligere bemærket, at hverken forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten eller Kommissionen har defineret, hvad der udgør "en betydelig del" af landespecifikke henstillinger, eller om dette krav skal være opfyldt for hvert politikområde eller for genopretnings- og resiliensplanen som helhed<sup>25</sup>. Dette betyder, at enhver vurdering af, om de investeringer og reformer, der indgår i genopretnings- og resiliensplanen, efterkommer en betydelig del af de landespecifikke henstillinger, til en vis grad fortsat vil bero på et skøn.
- 49** Alle medlemsstater modtog REPowerEU-relaterede landespecifikke delhenstillinger i 2022 og 2023. Vi identificerede 105 landespecifikke delhenstillinger vedrørende REPowerEU-mål omfattet af vores revision (jf. [bilag IV](#)). I forbindelse med vores analyse grupperede vi disse REPowerEU-relaterede landespecifikke delhenstillinger fra 2022 og 2023 efter tematisk område (jf. [tabel 3](#)).

<sup>24</sup> Artikel 18, stk. 4, litra b), og artikel 19, stk. 3, litra b), i [forordning \(EU\) 2021/241](#).

<sup>25</sup> [Særberetning 21/2025](#), punkt 34.

**Tabel 3 | REPowerEU-relaterede landespecifikke delhenstillinger omfattet af vores revision, 2022 og 2023**



Kilde: Revisionsretten, baseret på hovedfokus i de REPowerEU-relaterede landespecifikke henstillinger.

Bemærk: Nogle landespecifikke delhenstillinger omfatter mere end ét tematisk område.

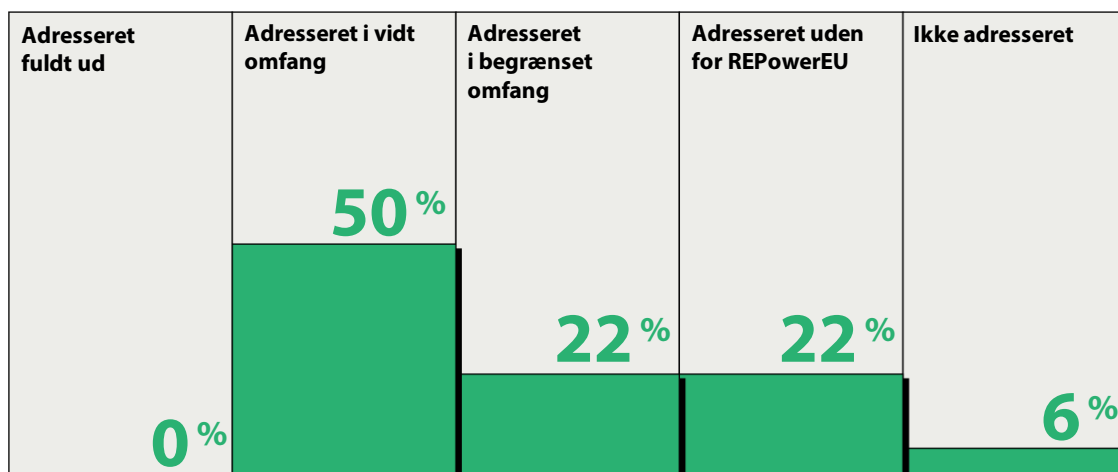
**50** Vores analyse viser, at fordelingen af disse landespecifikke delhenstillinger på de tematiske områder var forskellig i 2022 og 2023. Navnlige gjaldt følgende:

- de landespecifikke delhenstillinger fra 2022 anbefalede, at alle medlemsstater fremskyndede udbredelsen af vedvarende energi, herunder specifikke aspekter afhængigt af den enkelte medlemsstat
- størstedelen af de landespecifikke delhenstillinger fra 2023 var mere specifikke og fokuserede på at kræve, at medlemsstaterne styrkede deres elnetinfrastruktur og prioriterede hurtigere godkendelsesprocedurer for vedvarende energi, da langsomme og komplekse godkendelsesprocedurer hæmmer udviklingen heraf, og
- i 2023 modtog mere end en tredjedel af medlemsstaterne (10) en landespecifik delhenstilling om at styrke investeringerne i grænseoverskridende samkøring af elnettene.

**51** Pr. november 2025 havde medlemsstaterne medtaget 267 foranstaltninger i deres kapitler om REPowerEU (173 investeringer og 94 reformer). 96 af disse foranstaltninger finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten (48 reformer og 48 investeringer) vedrørte de tre REPowerEU-mål, der er omfattet af denne revision (jf. punkt 08).

- 52** Vi vurderede, i hvilket omfang de 96 foranstaltninger finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten tog hånd om de relevante REPowerEU-relaterede udfordringer, der var blevet identificeret. Vi baserede vores vurdering på beskrivelsen af hver enkelt foranstaltning og de tilsvarende milepæle og mål, der indgår i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse. Vi henførte hver landespecifik delhenstilling til en af de fem kategorier, der er beskrevet i Revisionsrettens særberetning om genopretnings- og resiliensfacilitetens støtte til bedre erhvervsklima<sup>26</sup>.
- 53** Vores analyse viste, at foranstaltninger finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten adresserede 72 % af de REPowerEU-relevante landespecifikke delhenstillinger, men i forskellig grad: 50 % i høj grad og 22 % i mindre grad. Vi bemærker også, at ingen af de landespecifikke delhenstillinger blev fuldt ud adresseret gennem foranstaltninger finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten. Af de 28 % af de landespecifikke delhenstillinger, som ikke blev adresseret af nogen foranstaltning under genopretnings- og resiliensfaciliteten i kapitlerne om REPowerEU, havde størstedelen (22 %) allerede opnået betydelige fremskridt eller var fuldt gennemført i 2025 uden behov for nogen foranstaltning under genopretnings- og resiliensfaciliteten (jf. [figur 8](#)).

**Figur 8 | I hvor høj grad de REPowerEU-relaterede landespecifikke delhenstillinger, som var omfattet af vores revision, blev håndteret gennem kapitlerne om REPowerEU**



Kilde: Revisionsretten.

<sup>26</sup> Særberetning 21/2025, punkt 38.

- 54** Vi konstaterede også, at kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne adresserede de landespecifikke delhenstillinger mere indgående på nogle tematiske områder end på andre. Eksempelvis:
- 18 ud af de 20 medlemsstater, der modtog en landespecifik delhenstilling om at forenkle godkendelsesprocedurerne, medtog reformer for at efterkomme henstillingen, hvilket viser kapitlernes strategiske relevans på dette område, men
  - kun to (20 %) ud af de 10 medlemsstater, der modtog en landespecifik delhenstilling om at styrke investeringerne i grænseoverskridende samkøring af elnettene, medtog foranstaltninger i kapitlerne om REPowerEU i deres genopretnings- og resiliensplaner for at imødekomme denne udfordring (jf. punkt [81](#)).
- 55** Ved sammenfatning af disse resultater på medlemsstatsniveau viste vores analyse et blandet billede. Elleve af de 27 medlemsstater adresserede i vid udstrækning de landespecifikke delhenstillinger fra 2022 og 2023 omfattet af vores revision gennem foranstaltninger under genopretnings- og resiliensfaciliteten, mens yderligere 15 kun gjorde det i begrænset omfang. Bulgarien adresserede ikke nogen af de REPowerEU-relaterede landespecifikke delhenstillinger fra 2022 og 2023 gennem sit kapitel om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanen.
- 56** Vi konstaterede, at de faktiske yderligere investeringer, som REPowerEU-planen har udløst, og som er fremlagt i medlemsstaternes reviderede nationale energi- og klimaplaner eller indberettet i de toårige statusrapporter, ligger betydeligt under Kommissionens skøn på 300 milliarder euro for de investeringer, der er nødvendige for at nå REPowerEU-målene. Næsten en tredjedel af de relevante REPowerEU-relaterede landespecifikke delhenstillinger fra 2022 og 2023 blev enten kun adresseret i begrænset omfang gennem foranstaltninger finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten i kapitlerne om REPowerEU eller slet ikke adresseret.

## **EU har reduceret sin afhængighed af russiske fossile brændstoffer betydeligt, men foranstaltningerne under REPowerEU i genopretnings- og resiliensfaciliteten kan kun yde et begrænset bidrag til produktionskapaciteten inden for ren energi og grænseoverskridende samkøringslinjer**

- 57** Vi vurderede, hvordan de tiltag, der er iværksat som led i REPowerEU-planen med henblik på at diversificere olie- og gasforsyningen væk fra Rusland, øge andelen af vedvarende energikilder til elproduktion og styrke de grænseoverskridende samkøringslinjer, bidrager til at nå planens mål om helt at gøre en ende på afhængigheden af russiske fossile brændstoffer. Vi kontrollerede også, om gennemførelsen af de REPowerEU-foranstaltninger, der finansieres under genopretnings- og resiliensfaciliteten, skete rettidigt, om der fandtes et effektivt system til resultatovervågning, og om der forelå dokumentation for opnåede resultater eller virkninger.

### **På trods af den reducerede afhængighed af russiske fossile brændstoffer består der fortsat udfordringer**

- 58** REPowerEU-planen førte til et forbud i form af EU-sanktioner mod import af fossile brændstoffer fra Rusland, med undtagelse af gas i enhver form. Planen havde imidlertid til formål at udfase importen af russisk gas senest i 2027. Det var forventningen, at dette mål kunne nås gennem yderligere gasdiversificering og flere vedvarende gasser, fremrykkede energibesparelser og elektrificering, som samlet set har potentiale til mindst at levere det, der svarer til 155 milliarder kubikmeter russisk gas, inden 2027<sup>27</sup>. Dette svarer til den mængde russisk gas, som EU importerede i 2021<sup>28</sup>. Desuden anførte planen, at reduktionen i efterspørgslen efter kul ville gøre det muligt helt at erstatte importen af russisk kul senest i 2027. Planen indeholdt ingen yderligere reduktion i efterspørgslen efter olie sammenlignet med fremskrivningerne i Fit for 55<sup>29</sup>.

<sup>27</sup> SWD(2022) 230 final, s. 2, 4 og 10.

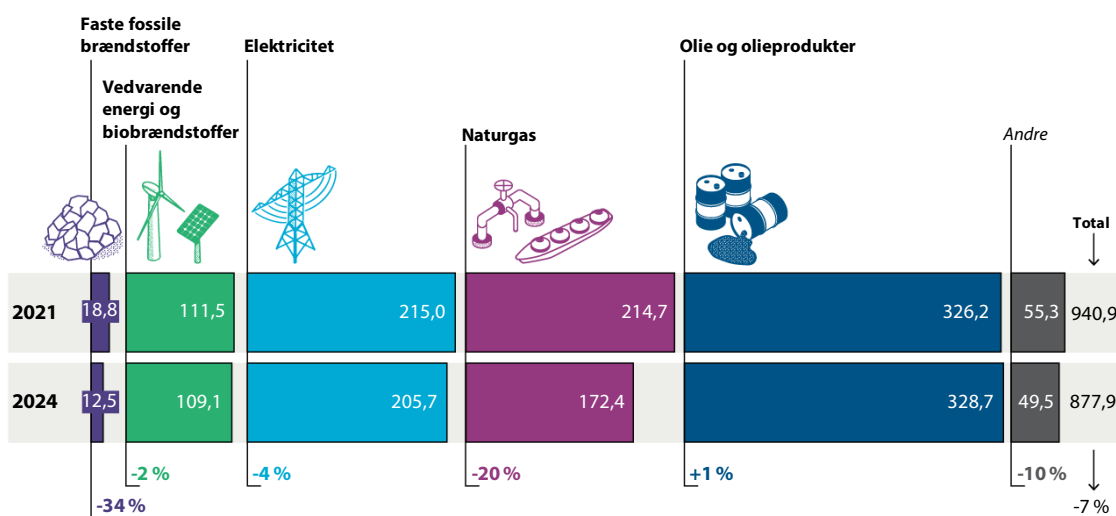
<sup>28</sup> Quarterly report on European gas markets, s. 14 og 16, Europa-Kommissionen, 2021.

<sup>29</sup> SWD(2022) 230 final, s. 10.

**59** I 2024 udgjorde EU's endelige energiforbrug omkring 878 millioner ton olieækvivalenter (Mtoe). Dette svarer til et fald på 63 Mtoe (7 %) sammenlignet med 2021. To tredjedele af denne reduktion skyldtes et fald på 20 % i naturgasforbruget fra 215 til 172 Mtoe. Som følge heraf faldt naturgassens andel af EU's energiforbrug med 3,2 procentpoint til 20 %. Forbruget af olie og olieprodukter forblev derimod stabilt på omkring 328 Mtoe fra 2021 til 2024. Deres andel af EU's energiforbrug steg til 37,4 % (en stigning på 2,8 % i forhold til 2021) (jf. [figur 9](#)).

**Figur 9 | Endeligt energiforbrug i EU-27 fordelt på energivektor (Mtoe)**

millioner ton olieækvivalenter



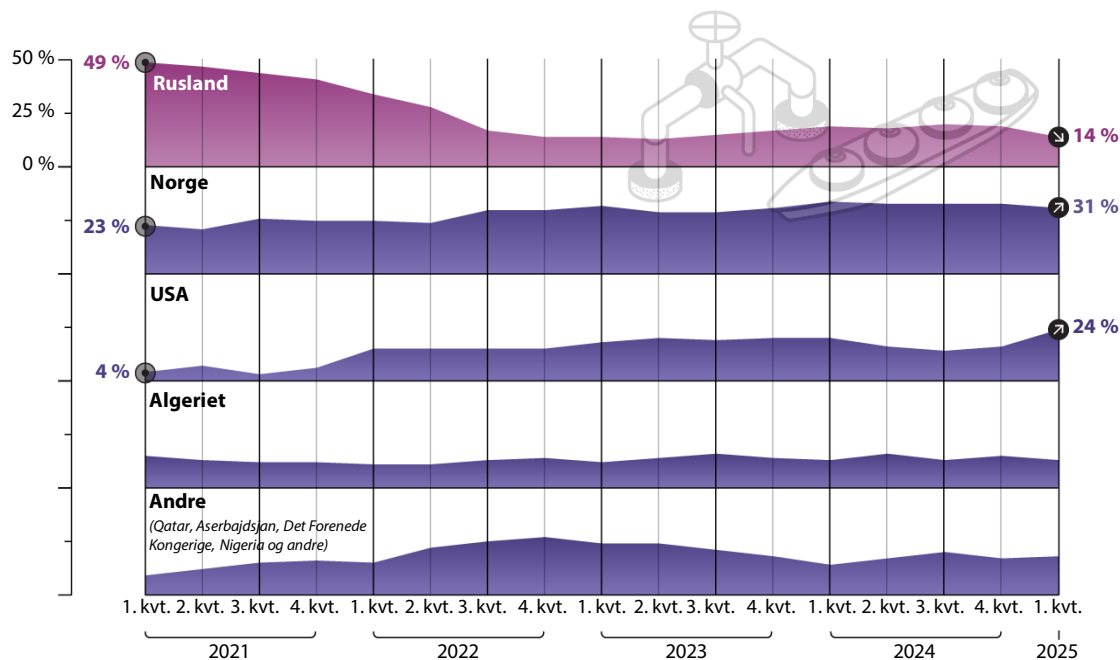
Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra Eurostat.

Bemærk: "Andre" omfatter fremstillede gasser, varme, tørv og tørveprodukter samt ikkevedvarende affald.

**60** Ifølge Kommissionens tal er importen af russiske fossile brændstoffer faldet drastisk siden 2021, hvilket har reduceret EU's afhængighed af russiske forsyninger (jf. [bilag VI](#)). I 2024 importerede EU som helhed 12 millioner ton russisk olie sammenlignet med 112,5 millioner ton i 2021. Russiske fossile brændstoffer importeres dog fortsat indirekte til EU via tredjelande (f.eks. Tyrkiet, Kina eller Indien). Der findes imidlertid ingen pålidelige data om, hvor meget russisk olie der importeres via disse tredjelande eller gennem russiske tankskibe i den såkaldte "skyggeflåde". Fremskridtene er mindre markante med hensyn til EU's import af russisk gas. Selv om EU indførte delvise sanktioner mod olieimport og rettede foranstaltninger mod "skyggeflåder", der forsøgte at omgå disse sanktioner, indførte EU ingen sanktioner mod import af russisk gas, hverken rørledningsgas eller flydende naturgas (LNG). Den eneste undtagelse er et forbud mod omladning af LNG i EU-havne, som har været gældende siden marts 2025, og som *de facto* kun gælder reeksport til tredjelande.

- 61** Samlet set faldt importen af russisk naturgas markant fra 153 milliarder kubikmeter i 2021 til 38 milliarder kubikmeter i 2024. Mens nogle medlemsstater (såsom Tyskland) reducerede deres direkte import af russisk gas betydeligt, importerer andre medlemsstater fortsat ikke-ubetydelige mængder gas via rørledninger. Samtidig steg importen af russisk LNG med 67 % fra 12 milliarder kubikmeter i 2021 til 20 milliarder kubikmeter i 2024. Ifølge Kommissionens data importerede nogle medlemsstater endda mere russisk gas i 2024 end i 2021.
- 62** Det er vigtigt at bemærke, at de hurtige tiltag, der blev iværksat efter vedtagelsen af REPowerEU-planen - især genopfyldningen af gaslagrene til næsten fuld kapacitet - har været med til at sikre gasforsyningen om vinteren tre år i træk. Faldet i importen af russisk gas er i vid udstrækning blevet opvejet af en stigning i importen fra Norge (+5 procentpoint) og USA (+20 procentpoint). Sidstnævnte var EU's næststørste gasleverandør pr. juli 2025 (jf. [figur 10](#)). Den aktuelle udvikling på energimarkederne understreger behovet for at fremskynde diversificeringen og undgå fremtidig overdreven afhængighed af én enkelt leverandør.

**Figur 10 | Kvartalsvis andel af gasimporten af den samlede import, inklusive både rørledningsgas og LNG**



Kilde: Kommissionens kvartalsberetning om de europæiske gasmærker, juli 2025.

- 63** I sin fjerde årsrapport om genopretnings- og resiliensfaciliteten<sup>30</sup> tilskrev Kommissionen faldet i importen af russisk gas "*alle de foranstaltninger, der hidtil er truffet i forbindelse med REPowerEU-planen*". Efter vores opfattelse ser denne konklusion bort fra andre faktorer, der også bidrog til det lavere gasforbrug - og dermed den lavere import - uden at have nogen årsagssammenhæng med REPowerEU-planen. Det gælder bl.a. milde vintre i 2022/2023 og 2023/2024 og husholdningernes og virksomhedernes reducerede forbrug som reaktion på de høje energipriser. Nok så vigtigt viser vores analyse, at REPowerEU-foranstaltninger under genopretnings- og resiliensfaciliteten endnu ikke har spillet en central rolle i de overordnede fremskridt (jf. punkt [31](#)).
- 64** På mødet i Rådet (energi) den 15. oktober 2024 anmodede en gruppe medlemsstater Kommissionen om større gennemsigtighed med hensyn til importen af russisk flydende naturgas til EU og opfordrede Kommissionen til at indføre strengere rapporteringskrav<sup>31</sup>. Kommissionen traf yderligere foranstaltninger og lancerede i maj 2025 sin "køreplan for at bringe importen af russisk energi til ophør", efterfulgt af et lovgivningsforslag i juni 2025<sup>32</sup> med henblik på at bringe importen af russiske fossile brændstoffer til ophør inden 2027. Medlovgeverne godkendte forslaget den 26. januar 2026, og det trådte i kraft den 3. februar 2026.
- 65** I henhold til den nye forordning skal medlemsstaterne fra den 1. marts 2026 forelægge nationale diversificeringsplaner for Kommissionen med detaljerede foranstaltninger og milepæle for det gradvise ophør af direkte og indirekte import af russisk gas og olie. Forordningen indeholder imidlertid ingen specifikke bestemmelser om sanktioner direkte rettet mod medlemsstater, der ikke overholder forbuddet. Som følge heraf afhænger håndhævelsen af den almindelige traktatbrudsprocedure i henhold til artikel 258 i TEUF, hvilket i sidste ende kan føre til indbringelse for EU-Domstolen - en proces, som det kan tage flere år at afslutte. Endelig imødekommer forordningen ikke Rådets anmodning om rapporteringskrav vedrørende strømme af russisk LNG inden for EU.

---

<sup>30</sup> [COM\(2025\) 637 final](#), s. 61.

<sup>31</sup> [France calls for greater transparency on EU imports of Russian LNG](#), S&P Global, 15. oktober 2024.

["More transparency on Russian gas imports sought by EU countries, document shows"](#), Reuters, 14. oktober 2024

<sup>32</sup> [COM \(2025\) 828 final](#).

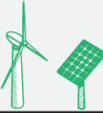
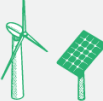
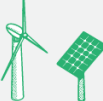
## **Genopretnings- og resiliensfacilitetens REPowerEU-foranstaltninger med klare, kvantificerede mål medfører kun en begrænset stigning i produktionskapaciteten for ren energi, hovedsageligt solenergi**

**Begrænset bidrag fra kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og  
resiliensplanerne til målet om yderligere 103 GW**

- 66** Foranstaltningerne vedrørende vedvarende energikilder, der finansieres under genopretnings- og resiliensfaciliteten og indgår i kapitlerne om REPowerEU, skal primært bidrage til at opfylde de mere ambitiøse mål for vedvarende energikilder, der er fastsat i REPowerEU-planen. Vi vurderede, i hvilket omfang disse foranstaltninger finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten bidrager til opfyldelsen af målet om at skabe en yderligere produktionskapacitet for vedvarende energi på 103 GW inden 2030 som følge af indførelsen af REPowerEU-planen under hensyntagen til fordelingen af dette mål mellem sol- og vindprojekter.
- 67** Kommissionen vurderer, at REPowerEU-målet om at øge produktionskapaciteten for vedvarende energi med 103 GW ikke vil blive nået gennem genopretnings- og resiliensfaciliteten. Ifølge Kommissionens egne skøn vil de foranstaltninger under genopretnings- og resiliensfaciliteten, der indgår i kapitlerne om REPowerEU, skabe mindst 20 GW yderligere vedvarende energi. Det er mindre end 20 % af REPowerEU-planens mål på 103 GW. Vi kunne imidlertid ikke bekræfte pålideligheden af dette skøn.
- 68** Genopretnings- og resiliensfaciliteten forventedes ikke at tegne sig for hele den yderligere kapacitet på 103 GW, og Kommissionen fremlagde ydermere ikke en oversigt over igangværende eller planlagte yderligere foranstaltninger uden for genopretnings- og resiliensfaciliteten for at nå målet. Baseret på vores analyse havde kun 12 ud af i alt 45 foranstaltninger vedrørende vedvarende energikilder i kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne fra alle medlemsstater klare og målbare mål i MW for produktion af sol- og vindenergi (jf. [figur 11](#)). Disse 12 foranstaltninger forventes at øge produktionskapaciteten for vedvarende energi med 1,6 GW. Dette svarer til ca. 1,6 % af ovennævnte REPowerEU-mål om yderligere 103 GW.

**69** I den forbindelse anerkender vi, at de øvrige 33 foranstaltninger under genopretnings- og resiliensfaciliteten i kapitlerne om REPowerEU i sidste ende kan føre til øget energiproduktionskapacitet. På grund af den måde, medlemsstaterne har fastsat de kvantitative mål på, er det imidlertid umuligt at udarbejde et robust samlet skøn. Milepælene og målene for disse 33 foranstaltninger finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten vedrører udgifter eller antal kontrakter, men nævner ikke output eller resultater målt i yderligere kapacitet for vedvarende energi eller yderligere netkapacitet i MW eller GW.

**Figur 11 | Oversigt over foranstaltninger vedrørende vedvarende energikilder finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten med kvantificerbare mål for typen af vedvarende energikilde (sol og vind) i kapitlerne om REPowerEU**

|                                                                                        | Foranstaltning - reference | Beskrivelse                                                                                                  | Mål (MW)                                                                                                       | Type vedvarende energikilde                                                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
|  RO   | RO-C[C16]-I[I12.0]         | Ny kapacitet til elproduktion fra vedvarende energikilder                                                    |  950,0                      |    |
|                                                                                        | RO-C[C16]-I[I16.0]         | Pilotprojekt vedrørende installation af 20 MW flydende solpaneler på vandingskanaler                         |  20,0                       |    |
|  LT   | LT-C[C8]-R[H-1-3-.H-1-3-]  | Øget produktionskapacitet i systemet for vedvarende energi                                                   |  135,0                      |    |
|                                                                                        | LT-C[C8]-R[H-1-3-.H-1-3-]  | Øget produktionskapacitet i systemet for vedvarende energi                                                   |  120,0                      |    |
|  CZ | CZ-C[C7.1]-I[I12]          | Opskaleret foranstaltning: Udvikling af nye solcelleanlæg                                                    |  224,7                    |  |
|  LU | LU-C[4A]-I[3]              | Opførelse af solcelleanlæg på virksomheders ejendomme                                                        |  53,6                     |  |
|                                                                                        | LU-C[4A]-I[3]              | Opførelse af solcelleanlæg på virksomheders ejendomme                                                        |  25,0                     |  |
|  PT | PT-C[C21]-I[i02]           | Opskaleret foranstaltning: Energieffektivitet i bygningenheder til beboelse                                  |  10,0                     |  |
|                                                                                        | PT-C[C21]-I[i11-RAM]       | Incitamentsordning for produktion og lagring af energi fra vedvarende energikilder på Madeira og Porto Santo |  7,0                      |  |
|                                                                                        | PT-C[C21]-I[i11-RAM]       | Incitamentsordning for produktion og lagring af energi fra vedvarende energikilder på Madeira og Porto Santo |  5,3                      |  |
|                                                                                        | PT-C[C21]-I[i04-RAM]       | Energieffektivitet i offentlige bygninger på Madeira                                                         |  1,3                      |  |
|  SI | SI-C[C17]-I[IB]            | Energieffektiv omstrukturering af fjernvarmesystemer ved anvendelse af vedvarende energikilder (opskaleret)  |  23,0                     |  |
|                                                                                        |                            |                                                                                                              | Total:  1 574,9 (≈ 1,6 GW) |  |

Kilde: Revisionsretten, baseret på FENIX-filer (jan. 2025).

- 70** Finansielle instrumenter udgør ca. 45 % af de samlede midler, der er afsat til kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne (jf. [bilag VII](#)). For denne type foranstaltning finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten gælder det generelt, at det endelige mål (der ved opfyldelse udløser udbetaling af hele det forpligtede beløb) kræver underskrivelse af finansieringsaftaler, men ikke færdiggørelse af de underliggende projekter. For disse foranstaltninger er det på grundlag af Kommissionens overvågning ikke alene uklart, hvor meget yderligere produktionskapacitet der vil blive skabt, men også hvornår denne kapacitet vil være til rådighed.
- 71** Desuden identificerede vi i vores stikprøve fire tilfælde (ét i Belgien og tre i Italien), hvor en REPowerEU-foranstaltning finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten blot udgjorde en integreret del af et større projekt. De resterende moduler eller komponenter uden for genopretnings- og resiliensfaciliteten skal færdiggøres, før projektet kan blive operationelt. Færdiggørelsen er imidlertid planlagt til et tidspunkt, der ligger væsentligt efter genopretnings- og resiliensfacilitetens udløb. En overvågning, der kun omfatter den REPowerEU-foranstaltning, der finansieres under genopretnings- og resiliensfaciliteten, giver derfor et ufuldstændigt billede af projektets omfang og de faktiske resultater (jf. eksempel i [tekstboks 4](#)).

## Tekstboks 4

### Projekt, der først færdiggøres efter gennemførelsesperioden for genopretnings- og resiliensfaciliteten - Belgien

Med et budget på 100 millioner euro (13,8 % af kapitlet om REPowerEU fra Belgien) medfinansierer denne foranstaltning opførelsen af fundamentet til en kunstig ø beliggende 45 km ud for den belgiske kyst nær Oostende til en samlet anslået pris på 1,1 milliard euro. Formålet er at:

- indsamle og omforme elektricitet fra tre planlagte havvindmølleparker (samlet kapacitet på 3,5 GW) i Prinsesse Elisabeth Zone med henblik på transmission til elnettet på land og
- fungere som et fremtidigt knudepunkt for samkøringslinjer med lande såsom Det Forenede Kongerige og Danmark.

Fuld drift afhænger af færdiggørelsen af de tre havvindmølleparker og deres tilslutning til energiøen samt af tilslutningen af energiøen til elnettet onshore. Mens fundamentet til øen forventes færdiggjort inden udløbet af genopretnings- og resiliensfacilitetens periode, ligger de efterfølgende faser uden for den REPowerEU-foranstaltning, der finansieres under genopretnings- og resiliensfaciliteten, og færdiggørelsen af de tre havvindmølleparker er ramt af betydelige forsinkelser. Den installerede kapacitet, der vil være opnået ved afslutningen af selve den foranstaltning, der finansieres under genopretnings- og resiliensfaciliteten, vil være nul.

**72** På baggrund af ovenstående kan de foranstaltninger, der finansieres under genopretnings- og resiliensfaciliteten og indgår i kapitlerne om REPowerEU, kun yde et begrænset bidrag til målet om at skabe yderligere 103 GW produktionskapacitet for vedvarende energi.

## Foranstaltninger finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten i kapitlerne om REPowerEU favoriserer solenergi frem for vindenergi

**73** REPowerEU-planen indeholdt desuden et skøn over fordelingen af den yderligere produktionskapacitet inden for vedvarende energi mellem vindkraft (41 GW) og solenergi (62 GW)<sup>33</sup>. Vores analyse viste imidlertid, at størstedelen af de foranstaltninger vedrørende vedvarende energikilder, som finansieres under genopretnings- og resiliensfaciliteten i kapitlerne om REPowerEU, favoriserer solenergi. Dette skyldes hovedsagelig, at solenergi er let at udrulle og dermed passer til tidsplanen for genopretnings- og resiliensfaciliteten. Til sammenligning kræver vindprojekter længere gennemførelsestider og er mere komplekse, hvorfor de er klart underrepræsenteret i kapitlerne om REPowerEU under genopretnings- og resiliensfaciliteten, hvilket medfører en ubalance mellem den yderligere sol- og vindproduktionskapacitet, der installeres gennem REPowerEU-planen (jf. eksempel i [tekstboks 5](#)).

### Tekstboks 5

#### Gennemførelsen af en foranstaltning, der finansieres under genopretnings- og resiliensfaciliteten, støtter hovedsageligt installation af solenergikapacitet fremfor vindenergikapacitet - Rumænien

En foranstaltning finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten i kapitlet om REPowerEU fra Rumænien havde til formål at skabe ny kapacitet til elproduktion fra vedvarende energikilder. Selv om foranstaltningen gav mulighed for både sol- og vindinstallationer, vedrørte langt størstedelen af de gennemførte eller igangværende projekter solenergi, der tegnede sig for 90 % af den installerede kapacitet (i MW).

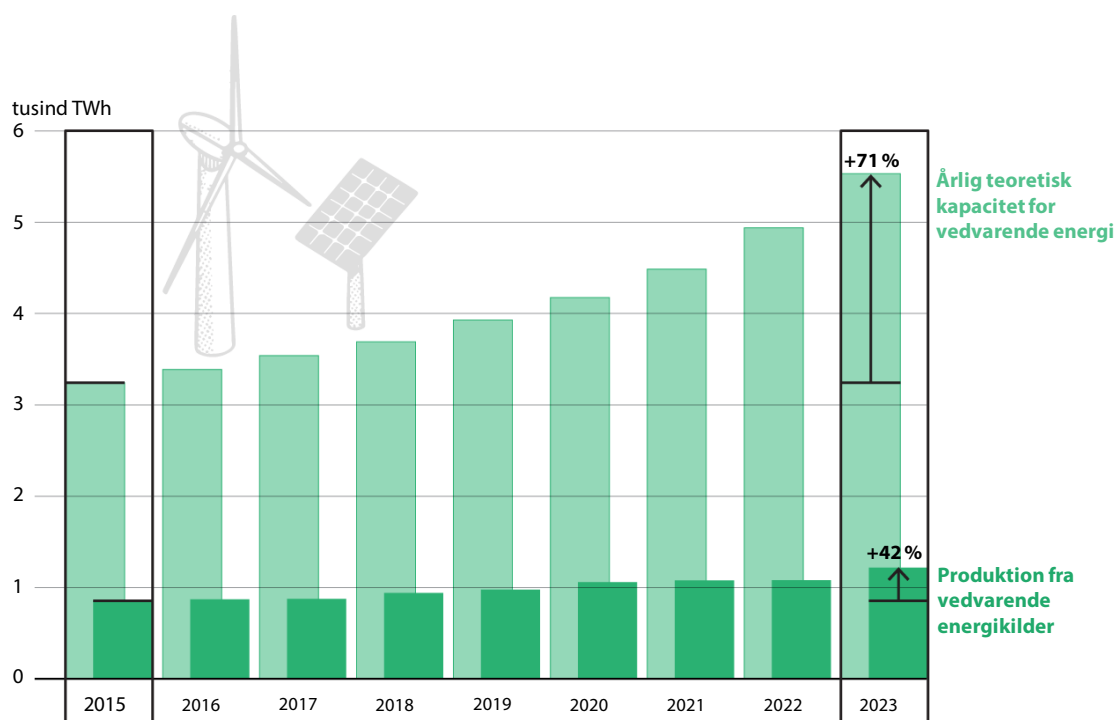
Pr. juni 2025 var der endnu ikke afsluttet nogen vindprojekter. Fire af dem, der kun udgjorde 10 % af foranstaltningens teoretiske installerede kapacitet, var stadig igangværende. Disse vindprojekter havde været ramt af betydelige forsinkelser som følge af begrænsninger i forsyningskæderne samt komplekse installationskrav og godkendelsesprocedurer. Tre af projekterne er i øjeblikket klassificeret som værende i høj risiko for ikke at blive færdiggjort.

Det mest ambitiøse vindprojekt under denne foranstaltning - med en planlagt installeret kapacitet på 140 MW - indgik ikke blandt de fire igangværende projekter, da det allerede var blevet annulleret på tidspunktet for vores revision.

<sup>33</sup> SWD(2022) 230 final.

- 74** Selv om den installerede kapacitet for vedvarende energi næsten er fordoblet i løbet af det seneste årti, er den faktiske energiproduktion fra disse kilder ikke steget i samme tempo. Samlet set steg kapaciteten for vedvarende energikilder med 71 % mellem 2015 og 2023, mens produktionen fra vedvarende energikilder kun steg med 42 % i samme periode (jf. [figur 12](#)).

**Figur 12 | Sammenligning af teoretisk kapacitet og produktion fra vedvarende energikilder i EU-27 (TWh)**



Kilde: Revisionsretten, baseret på [IRENA RENEWABLE CAPACITY STATISTICS 2025](#) og [IRENA RENEWABLE ENERGY STATISTICS 2025](#).

- 75** Forskellen mellem væksten i kapacitet og væksten i produktion er tydelig og kan forklares med flere faktorer, såsom:
- intermitterende drift som følge af den iboende afhængighed af vejrforhold ved produktion af sol- og vindenergi, hvor solenergiproduktion desuden er begrænset til bestemte tidspunkter af døgnet
  - begrænsninger i elnet og infrastruktur som følge af transmissionsbegrænsninger, der udspringer af vedvarende energikilders variable og decentraliserede karakter, og
  - at forholdet mellem installeret kapacitet og faktisk produktion (kapacitetsfaktoren) for solenergi generelt er lavere end for vindenergi.

- 76** Dette misforhold viser, at en simpel forøgelse af produktionskapaciteten ikke er tilstrækkelig til at opfylde REPowerEU-målet om at erstatte energi produceret fra fossile brændstoffer (hovedsagelig fra naturgasfyrede kraftværker). For at fjerne EU's behov for at importere store mængder fossile brændstoffer, er det afgørende at mindske denne forskel.

### **Foranstaltninger finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten i kapitlerne om REPowerEU førte til hurtigere gennemførelse af visse projekter**

- 77** Kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne omfattede mange investeringer, som medlemsstaterne allerede tidligere havde planlagt, men måtte udsætte på grund af manglende ressourcer, snarere end nye initiativer. Vores analyse af 27 foranstaltninger viste, at finansieringen under genopretnings- og resiliensfaciliteten i seks tilfælde havde ført til en hurtigere gennemførelse (jf. eksempler i [tekstboks 6](#) og [tekstboks 7](#)).

#### **Tekstboks 6**

##### **Fremskyndelse af langvarige energiinvesteringer gennem foranstaltninger under genopretnings- og resiliensfaciliteten i kapitlerne om REPowerEU - Belgien**

Direktiv (EU) 2019/944 fastsætter et mål om en udbredelse af intelligente målere på 80 %, som skal være opnået inden 2024. Direktivet fastsætter også, at installationen skal være gratis for slutbrugerne, og at omkostningerne skal bæres af distributionssystemoperatørerne.

Ved udgangen af 2022 havde Belgien kun opnået en udbredelse på 24 % sammenlignet med et EU-gennemsnit på 54 %.

Det belgiske kapitel om REPowerEU omfattede foranstaltning I-717, "Optimering af energidistributionen - Vallonien", med henblik på at fremskynde udrulningen af intelligente målere i Vallonien.

## Et utilstrækkeligt fokus i kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne på grænseoverskridende samkøringslinjer undergraver produktiviteten af det indre marked for elektricitet og dets integration

**78** I en tidligere beretning konkluderede vi, at et af de elementer, der er nødvendige for at sikre et effektivt indre marked for elektricitet og fuld markedsintegration, er tilstrækkelige grænseoverskridende samkøringslinjer til grænseoverskridende handel<sup>34</sup>. Her kræver energunionens retlige ramme, at medlemsstaterne:

- opfylder et minimumsmål på 15 % inden 2030 for samkøringen af elnetterne<sup>35</sup>
- har en minimumsmargin på 70 % af samkøringskapaciteten klar til handel inden 2025<sup>36</sup>.

I vores [særberetning 03/2023](#) om energunionen bemærkede vi, at fremskridtene med hensyn til at nå disse mål var utilstrækkelige i flere medlemsstater.

**79** Kommissionens REPowerEU-plan havde til formål at "gennemføre mange længe ventede projekter med særligt fokus på grænseoverskridende samkøringslinjer for at opbygge et integreret energimarked"<sup>37</sup>. I elektricitetsforordningen defineres en samkøringslinje som "en transmissionslinje, som krydser eller spænder over en grænse mellem medlemsstater, og som forbinder medlemsstaternes nationale transmissionssystemer"<sup>38</sup>. Den ændrede forordning om genopretnings- og resiliensfaciliteten, der omfatter REPowerEU, som vedtaget af medlovgiverne, anvender imidlertid en bredere definition: Den kræver, at medlemsstaterne afsætter mindst 30 % af de anslåede omkostninger i REPowerEU-kapitler til foranstaltninger med en grænseoverskridende eller multinational dimension eller virkning. I praksis fører dette ikke nødvendigvis til et større fokus på samkøringslinjer.

<sup>34</sup> [Revisionsrettens særberetning 03/2023](#), punkt 43.

<sup>35</sup> Artikel 4, litra d), nr. 1), i [forordning \(EU\) 2018/1999](#).

<sup>36</sup> Artikel 16 i [forordning \(EU\) 2019/943](#) om det indre marked for elektricitet (omarbejdning) og artikel 4, litra d), nr. 3, i [forordning 2018/1999](#).

<sup>37</sup> [COM\(2022\) 230](#), s. 12.

<sup>38</sup> Artikel 2, stk. 1, i [forordning \(EU\) 2019/943](#).

- 80** Som vi bemærkede i vores [analyse 01/2025](#), er egentlige projekter vedrørende grænseoverskridende samkøringslinjer komplekse og kræver en gennemførelsestidsplan, der er væsentligt længere end genopretnings- og resiliensfacilitetens levetid. Disse projekter falder normalt ind under politikken for transeuropæiske energinet (TEN-E) og finansieres gennem Connecting Europe-faciliteten for energi (CEF Energi). Da kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne først blev godkendt fra slutningen af 2023 og frem, synes det næppe muligt at inkludere denne type projekter.
- 81** Det fremgår af Kommissionens fjerde årsberetning om genopretnings- og resiliensfaciliteten, at kapitlerne om REPowerEU tackler kritiske flaskehalse inden for energisystemer, såsom manglen på grænseoverskridende samkøringslinjer, ved at investere i nye grænseoverskridende samkøringslinjer for elektricitet<sup>39</sup>. Vores analyse viste dog, at otte af de ti medlemsstater, der i 2023 modtog landespecifikke delhenstillinger om udvikling af grænseoverskridende samkøringslinjer, ikke modtog denne type foranstaltning i deres kapitler om REPowerEU. Samlet set identificerede vi kun tre foranstaltninger vedrørende grænseoverskridende samkøringslinjer, som finansieres under genopretnings- og resiliensfaciliteten. To af disse foranstaltninger vedrørte Italien, hvoraf den ene senere blev trukket tilbage (jf. [bilag IX](#)). Det resterende italienske projekt udgør 2,3 % af de anslåede omkostninger i dette lands kapitel om REPowerEU. Den anden foranstaltning vedrørte Letland og udgør 45 % af landets kapitel om REPowerEU (jf. [tekstboks 7](#)).

## Tekstboks 7

### Grænseoverskridende investeringer i samkøringslinjer - Letland

Letlands kapitel om REPowerEU omfatter foranstaltning 7.2.i, "Sikkerhed og stabilitet i energiforsyningen og synkronisering med EU-nettet". Foranstaltningen bidrog til finansieringen af et batterilagringssystem på 60 MW i Rēzekne med henblik på at understøtte de baltiske landes desynkronisering fra det russiske elnet.

Dette grænseoverskridende projekt blev iværksat i 2009 af Letland, Litauen, Estland og Polen. Det flerårige infrastrukturprojekt repræsenterede samlede investeringer på 1,6 milliarder euro, herunder 1,23 milliarder euro i tilskud fra Connecting Europe-faciliteten. Projektet var imidlertid i vid udstrækning færdiggjort, før REPowerEU-planen blev vedtaget i 2022. Genopretnings- og resiliensfaciliteten finansierer kun én enkelt delkomponent i Letlands kapitel om REPowerEU til en værdi af 60 millioner euro.

<sup>39</sup> COM(2025) 637 final, s. 64.

- 82** Vi konstaterede også, at den brede definition af kriteriet om grænseoverskridende eller multinational karakter i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten gjorde det muligt for medlemsstaterne at klassificere 76 % af deres REPowerEU-foranstaltninger under genopretnings- og resiliensfaciliteten som opfyldende kravet om grænseoverskridende eller multinational karakter, hvilket ligger langt over målet på 30 % i den ændrede forordning om genopretnings- og resiliensfaciliteten. Ved gennemgangen af foranstaltningerne i kapitlerne om REPowerEU konstaterede vi imidlertid, at foranstaltninger såsom installation af et solcelleanlæg midt i landet eller forbedring af bygningers energieffektivitet blev anset for at have grænseoverskridende virkning, fordi de reducerede EU's samlede energiforbrug. Efter vores opfattelse bidrager sådanne foranstaltninger ganske vist til at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer, men de mangler et direkte grænseoverskridende element og bidrager ikke til at skabe den samkøring, der kan understøtte grænseoverskridende handel.

### **Der er hyppige forsinkelser i de foranstaltninger, der finansieres under genopretnings- og resiliensfaciliteten i kapitlerne om REPowerEU, og det faktuelle grundlag for at vurdere resultaterne af REPowerEU-planen er svagt**

- 83** Vi vurderede, om gennemførelsen af en stikprøve på 27 foranstaltninger finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten i kapitlerne om REPowerEU i fem medlemsstater skete rettidigt. Stikprøven udgør 10 % af det samlede antal REPowerEU-foranstaltninger og 44 % af deres samlede anslåede omkostninger (65 milliarder euro). Vi undersøgte også, om resultaterne af de gennemførte foranstaltninger finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten i vores stikprøve bidrog til opfyldelsen af målene i REPowerEU-planen, og om resultatrammen for genopretnings- og resiliensfaciliteten på pålidelig vis kan følge de foranstaltninger i kapitlerne om REPowerEU, som finansieres under genopretnings- og resiliensfaciliteten, og deres bidrag til disse mål.

Næsten to tredjedele af de foranstaltninger, vi undersøgte, var forsinkede, og mange af deres endelige milepæle og mål afspejlede ikke færdiggørelsen af de underliggende projekter

**84** Vi konstaterede, at 18 af de 27 foranstaltninger i vores stikprøve (66 %) var ramt af forsinkelser. I seks tilfælde (22 %) gjorde disse forsinkelser det nødvendigt at justere omfanget, og yderligere fire foranstaltninger (15 %) blev trukket tilbage i de endelige revisioner af genopretnings- og resiliensplanerne. Dette indebærer en risiko for enten at bringe absorptionen af midler i fare eller reducere ambitionsniveauet i planen, hvis de anslåede omkostninger og dermed de tildelte beløb ikke justeres tilsvarende (jf. [tabel 4](#) for en oversigt pr. medlemsstat og [bilag IX](#) for yderligere oplysninger om hver enkelt foranstaltning finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten).

**Tabel 4 | Status for gennemførelsen af foranstaltninger finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten i vores stikprøve**

|                                                                                        |           | Antal foranstaltninger i stikprøven |                  |                                                  |              |            | Foranstaltninger, hvis underliggende projekter vil blive afsluttet efter 2026 |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------------------------|------------------|--------------------------------------------------|--------------|------------|-------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                        |           | Trukket tilbage                     | Omfang reduceret | Forsinket i forhold til den oprindelige tidsplan | På rette vej | Gennemført |                                                                               |
|  BE | 6         | 2                                   | 1                | 1                                                | 2            | 0          | 2                                                                             |
|  IT | 6         | 1                                   | 0                | 0                                                | 4            | 1          | 4                                                                             |
|  LT | 3         | 0                                   | 1                | 1                                                | 1            | 0          | 2                                                                             |
|  PL | 7         | 0                                   | 4                | 3                                                | 0            | 0          | 3                                                                             |
|  RO | 5         | 1                                   | 0                | 3                                                | 1            | 0          | 1                                                                             |
| <b>Totaler →</b>                                                                       | <b>27</b> | <b>4</b>                            | <b>6</b>         | <b>8</b>                                         | <b>8</b>     | <b>1</b>   | <b>12</b>                                                                     |
| <b>% af total →</b>                                                                    |           | <b>15 %</b>                         | <b>22 %</b>      | <b>30 %</b>                                      | <b>30 %</b>  | <b>4 %</b> |                                                                               |

Kilde: Revisionsretten, baseret på data fra Kommissionen.

**85** Desuden forventes de underliggende projekter for 12 af de 23 foranstaltninger finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten i vores stikprøve, som fortsat indgår i de reviderede genopretnings- og resiliensplaner (52 %), først at blive færdiggjort efter udløbet af genopretnings- og resiliensfaciliteten. For eksempel forventes størstedelen af de foranstaltninger, der ligger til grund for tre finansielle instrumenter i Polen og Litauen (med en samlet anslået omkostning på 21,6 milliarder euro), først at blive færdiggjort længe efter udløbet af gennemførelsesperioden for genopretnings- og resiliensfaciliteten (31. august 2026) og i visse tilfælde endda efter 2030-tidsrammen for REPowerEU-planen (jf. [bilag IX](#)). En overvågning, der alene omfatter den REPowerEU-foranstaltning, som finansieres under genopretnings- og resiliensfaciliteten, giver et ufuldstændigt billede af projektets omfang og de faktiske resultater.

**86** Vi konstaterede også, at de halvårslige statusrapporter om foranstaltninger under genopretnings- og resiliensfaciliteten<sup>40</sup> fra oktober 2024 og april 2025 ikke tydeligt markerede forsinkelser og ikke altid korrekt redegjorde for følgevirkningerne af forsinkede mellemliggende milepæle og delmål. I andre tilfælde konstaterede vi, at medlemsstaternes myndigheder var klar over en høj sandsynlighed for forsinkelser, men alligevel ikke oplyste dette i deres halvårslige statusrapporter til Kommissionen.

### **Begrænsede fremskridt med gennemførelsen af en tredjedel af de strategiske delmål, der er relevante for REPowerEU**

**87** Som fastsat inden for rammerne af det [europæiske semester](#)<sup>41</sup> tager Kommissionens vurdering af gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger højde for økonomiske, budgetmæssige og sociale politikker og går dermed videre end de foranstaltninger, der finansieres under genopretnings- og resiliensfaciliteten.

**88** Ud over analysen af udformningen af foranstaltningerne i punkt [47-55](#) analyserede vi derfor for de REPowerEU-relaterede landespecifikke delhenstillinger udviklingen i gennemførelsesstatus mellem 2023 og 2025 på grundlag af Kommissionens vurdering.

<sup>40</sup> Artikel 27 af [forordning \(EU\) 2021/241](#).

<sup>41</sup> Betragtning 10 og 12 samt artikel 16 i [forordning \(EU\) 2024/1263](#).

**89** Samlet set viser vores analyse begrænsede fremskridt i gennemførelsen af de REPowerEU-relaterede landespecifikke delhenstillinger i løbet af de seneste to år. Ifølge Kommissionens vurdering havde 14 % af de landespecifikke delhenstillinger opnået betydelige fremskridt eller var fuldt gennemført i 2025. Omkring 55 % af de landespecifikke delhenstillinger havde opnået visse fremskridt med hensyn til gennemførelsen, mens de resterende 31 % kun havde gjort begrænsede fremskridt (jf. link (3) til Revisionsrettens vurdering af, i hvilket omfang hver enkelt REPowerEU-relateret landespecifik delhenstilling for 2023 var blevet adresseret i [bilag IV](#)).

**90** Vi bemærkede også følgende to forhold.

- Manglen på fremskridt med hensyn til forenkling af godkendelsesprocedurer skyldes hovedsagelig forsinkelser og delvis gennemførelse. Fire medlemsstater<sup>42</sup> oplever lange forsinkelser med gennemførelsen, og fem<sup>43</sup> dækker kun delvist området og bidrager dermed kun marginalt til fremskridtene med gennemførelsen af de tilsvarende landespecifikke henstillinger. Af de to medlemsstater, der ikke anvendte deres kapitel om REPowerEU til at medtage reformer vedrørende forenkling af godkendelsesprocedurer, effektiviserer den ene de administrative procedurer inden for genopretnings- og resiliensfaciliteten, men uden for kapitlet om REPowerEU, mens den anden har medtaget denne reform i sin nationale energi- og klimaplan, men ikke i sin genopretnings- og resiliensplan. Indtil videre er fremskridtene begrænsede i begge tilfælde.
- Kun to medlemsstater (Letland og Italien) havde medtaget foranstaltninger vedrørende grænseoverskridende samkøringslinjer finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten i deres kapitel om REPowerEU (jf. også punkt [81](#)). Kun Letland blev vurderet til at have gjort betydelige fremskridt med gennemførelsen af denne landespecifikke henstilling. Fire af de resterende otte medlemsstater, som modtog en landespecifik henstilling om grænseoverskridende samkøring af elnetterne (Cypern, Grækenland, Portugal og Spanien), fremlagde ikke tilstrækkelig dokumentation for, at de krævede projekter gennemføres uafhængigt af kapitlerne om REPowerEU. Deres fremskridt med gennemførelsen af den landespecifikke delhenstilling er fortsat begrænsede.

<sup>42</sup> Polen, Portugal og Slovakiet og Tjekkiet.

<sup>43</sup> Malta, Nederlandene, Tyskland, Ungarn og Østrig.

## Kommissionens faktagrundlag for vurderingen af resultaterne af REPowerEU-planen er svagt.

- 91** REPowerEU-ændringsforordningen ændrede ikke de fælles indikatorer for genopretnings- og resiliensfaciliteten. Kun én af de 14 eksisterende fælles indikatorer vedrører de områder, der er omfattet af vores revision, nemlig registreringen af yderligere kapacitet for vedvarende energikilder (fælles indikator 2, "*Yderligere driftskapacitet installeret med henblik på vedvarende energi*"). Der er imidlertid ikke krav om særskilt rapportering af, hvad der svarer til det oprindelige mål, og hvad der svarer til det yderligere mål, der er knyttet til indførelsen af REPowerEU-planen. Andre centrale aspekter - navnlig målene om at mindske afhængigheden af russiske fossile brændstoffer, balancen mellem sol- og vindenergi samt styrkelsen af den grænseoverskridende samkøringskapacitet - dækkes ikke af nogen fælles indikator under genopretnings- og resiliensfaciliteten. Samtidig gør milepælene og målene for de foranstaltninger, der finansieres under genopretnings- og resiliensfaciliteten i kapitlerne om REPowerEU, det ikke altid muligt at vurdere kvantitative resultater eller virkninger (jf. punkt [68](#) and [69](#)), som vi tidligere har påpeget i Revisionsrettens [særberetning 26/2023](#). Uden for genopretnings- og resiliensfaciliteten er medlemsstaterne ikke forpligtet til at indsamle data om resultaterne og virkningerne af de foranstaltninger, der træffes under REPowerEU-planen, og indberette disse til Kommissionen.
- 92** Denne ikke-optimale situation vil fortsætte i perioden efter 2027, hvilket fremgår af vores analyse af de 25 REPowerEU-relevante resultatindikatorer, som Kommissionen har foreslået i sit lovgivningsforslag til en resultatramme for den næste flerårige finansielle ramme (jf. [bilag VIII](#)).
- 93** Samlet set finder vi derfor, at Kommissionens evidensgrundlag for vurderingen af resultaterne af REPowerEU-planen er svagt, og at det fortsat er uklart, hvordan Kommissionen har til hensigt at vurdere, hvilke reduktioner i importen af russiske fossile brændstoffer og hvilke fremskridt med hensyn til andre specifikke REPowerEU-mål (f.eks. produktionskapacitet for vedvarende energikilder eller samkøringslinjer) der kan tilskrives de foranstaltninger, medlemsstaterne har gennemført under REPowerEU-planen, og hvilke der skyldes andre tiltag eller foranstaltninger, som går forud for eller er uden forbindelse til REPowerEU-planen.

Vedtaget af Afdeling IV, der ledes af Petri Sarvamaa, medlem af Revisionsretten,  
i Luxembourg på mødet den 24. juni 2026.

*På Revisionsrettens vegne*

Tony Murphy  
*Formand*

# Bilag

## Bilag I - Om revisionen

**01** REPowerEU-planen omfatter en bred vifte af investeringer og reformer med det overordnede formål at:

- diversificere energikilderne (hovedsagelig for at reducere importen af fossile brændstoffer fra Rusland)
- fremskynde omstillingen til ren energi (ved at øge produktionen af elektricitet fra vedvarende energikilder)
- spare energi
- imødekomme Europas behov for samkøringslinjer og infrastruktur og
- styrke beredskabet (ved på forhånd at styrke EU's evne til at modstå alvorlige afbrydelser i forsyningen af naturgas).

## Revisionens omfang og revisionsmetoden

**02** Vi fokuserede vores revisionsarbejde på de komponenter og foranstaltninger i REPowerEU-planen, der vedrører tre specifikke mål:

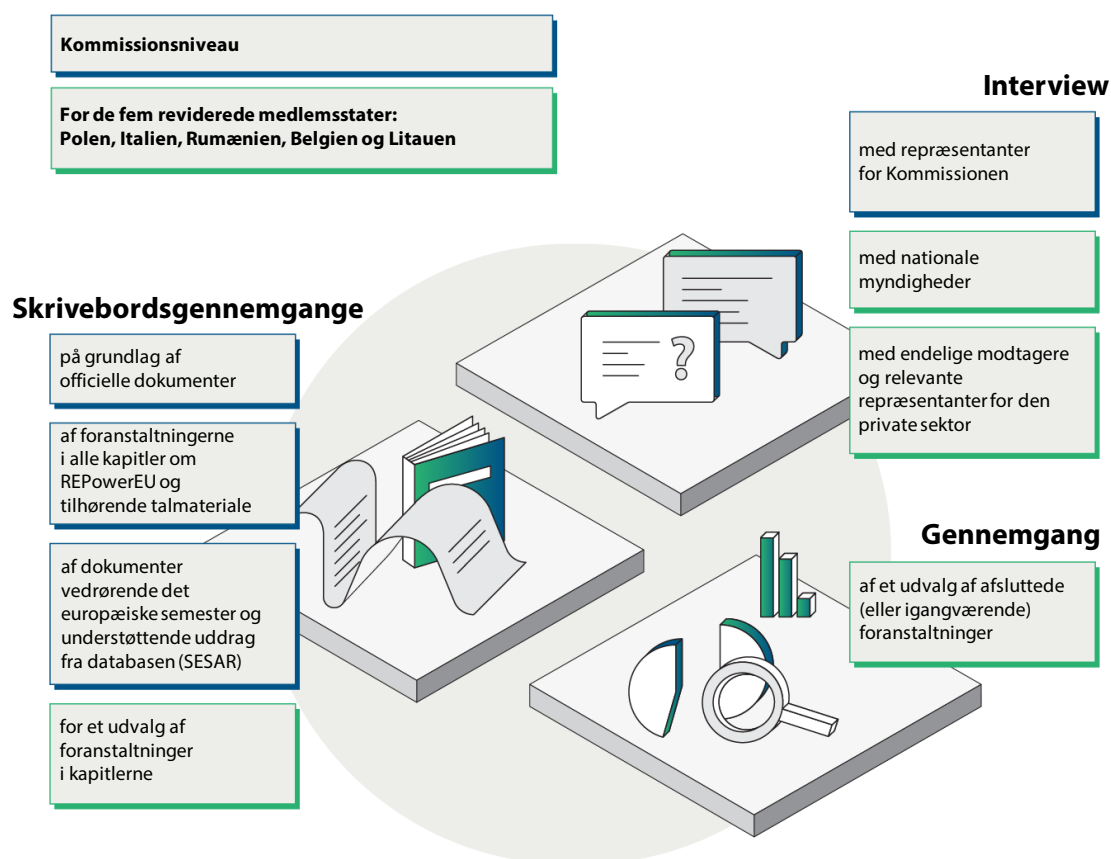
- diversificering af olie- og gasforsyninger væk fra Rusland
- fremskyndelse af omstillingen til ren energi ved at øge produktionskapaciteten for vedvarende energi
- styrkelse af de grænseoverskridende samkøringslinjer på energiområdet.

**03** Vores overordnede revisionsspørgsmål var: "Gennemføres REPowerEU-planen effektivt med henblik på at diversificere forsyningen af fossile brændstoffer væk fra Rusland og fremskynde omstillingen til ren energi?"

Vi undersøgte navnlig:

- om gennemførelsen af planen er godt integreret i EU's forvaltningsramme for energiunionen og klimaindsatsen
- hvordan foranstaltningerne til gennemførelse af planen er blevet finansieret, og om REPowerEU-foranstaltningerne i kapitlerne under genopretnings- og resiliensfaciliteten adresserer de relevante landespecifikke delhenstillinger fra 2022 og 2023
- i hvilket omfang foranstaltningerne til gennemførelse af planen har bidraget til REPowerEU-målene.

**Figur 1 | Hvordan greb vi revisionen an?**



Kilde: Revisionsretten.

## 04 Vores revisionsarbejde omfattede følgende hovedelementer:

- 1) For alle 27 medlemsstater undersøgte vi, hvor godt deres endelige nationale energi- og klimaplaner stemte overens med REPowerEU-planen og kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensfaciliteten, hvordan deres mål for vedvarende energikilder udviklede sig fra den oprindelige til den reviderede version af de nationale energi- og klimaplaner, og i hvilket omfang foranstaltningerne i kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensfaciliteten adresserede de landespecifikke henstillinger fra 2022 og 2023 med henblik på at opfylde REPowerEU-målene.
  - 2) Vi gennemgik også de reviderede nationale energi- og klimaplaner fra 2024 for 11 medlemsstater (Belgien, Frankrig, Italien, Kroatien, Letland, Litauen, Rumænien, Slovakiet, Spanien, Tyskland og Ungarn) for at identificere eventuelle foranstaltninger på de områder, der er omfattet af vores revision, som var nye eller var blevet styrket. De samlede anslåede omkostninger ved de foranstaltninger, der indgår i kapitlerne om REPowerEU for disse 11 medlemsstater, udgør 34,9 milliarder euro, hvilket svarer til 54 % af den samlede finansiering under genopretnings- og resiliensfaciliteten, som er afsat til kapitlerne om REPowerEU fra de 27 medlemsstater.
  - 3) Endelig aflagde vi besøg i fem medlemsstater: Belgien, Italien, Litauen, Polen og Rumænien, som tilsammen tegner sig for omkring 60 % af de samlede anslåede omkostninger ved investeringer og reformer i kapitlerne om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne. For disse lande udtog vi en stikprøve på 27 investeringer og reformer for at kontrollere, om de var på rette spor og gav de forventede resultater på grundlag af de milepæle og mål, der er beskrevet i kapitlerne om REPowerEU, samt andre dokumenter. Hvor det var nødvendigt, gennemførte vi også interview med repræsentanter for offentlige organer eller enheder i den private sektor, som er ansvarlige for gennemførelsen af disse foranstaltninger.
- 05** Vi indledte revisionsarbejdet i oktober 2024 og afsluttede det i december 2025. Vi vurderede gennemførelsen af REPowerEU-planen fra maj 2022 til december 2025.
- 06** Denne revision omfatter ikke de foranstaltninger, der er truffet for at forbedre energieffektiviteten og spare energi, da disse er genstand for en anden igangværende revision fra Revisionsretten.
- 07** Vores [revisionsmetode](#) er i overensstemmelse med de internationale revisionsstandarder udstedt af [Den Internationale Organisation af Øverste Revisionsmyndigheder \(INTOSAI\)](#).

## Bilag II - Anslåede omkostninger ved godkendte kapitler om REPowerEU i genopretnings- og resiliensfaciliteten (EU-27, i euro, oktober 2025)

| Medlemsstat  | Tilskud       | Lån           | Total tildelt  | Andel af TOTAL |
|--------------|---------------|---------------|----------------|----------------|
| Østrig       | 210 304 520   |               | 210 304 520    | 0,3 %          |
| Belgien      | 515 623 658   | 195 000 000   | 710 623 658    | 1,1 %          |
| Bulgarien    | 498 208 098   |               | 498 208 098    | 0,8 %          |
| Kroatien     | 276 228 416   | 2 649 421 679 | 2 925 650 095  | 4,5 %          |
| Cypern       | 104 580 000   |               | 104 580 000    | 0,2 %          |
| Tjekkiet     | 735 462 052   |               | 735 462 052    | 1,1 %          |
| Danmark      | 302 533 137   |               | 302 533 137    | 0,5 %          |
| Estland      | 90 040 000    |               | 90 040 000     | 0,1 %          |
| Finland      | 127 090 000   |               | 127 090 000    | 0,2 %          |
| Frankrig     | 2 826 330 141 |               | 2 826 330 141  | 4,3 %          |
| Tyskland     | 2 444 838 528 |               | 2 444 838 528  | 3,7 %          |
| Grækenland   | 901 942 312   |               | 901 942 312    | 1,4 %          |
| Ungarn       | 705 417 490   | 3 897 455 211 | 4 602 872 701  | 7,1 %          |
| Irland       | 240 000 000   |               | 240 000 000    | 0,4 %          |
| Italien      | 2 756 950 000 | 8 421 000 000 | 11 177 950 000 | 17,1 %         |
| Letland      | 134 743 378   |               | 134 743 378    | 0,2 %          |
| Litauen      | 214 415 242   | 549 130 737   | 763 545 979    | 1,2 %          |
| Luxembourg   | 177 328 000   |               | 177 328 000    | 0,3 %          |
| Malta        | 69 900 000    |               | 69 900 000     | 0,1 %          |
| Nederlandene | 792 861 550   |               | 792 861 550    | 1,2 %          |

|           |                |                |                |         |
|-----------|----------------|----------------|----------------|---------|
| Polen     | 2 755 862 361  | 21 949 648 026 | 24 705 510 387 | 37,8 %  |
| Portugal  | 950 643 356    |                | 950 643 356    | 1,5 %   |
| Rumænien  | 1 440 391 220  | 577 082 830    | 2 017 474 050  | 3,1 %   |
| Slovakiet | 441 323 351    |                | 441 323 351    | 0,7 %   |
| Slovenien | 122 170 000    |                | 122 170 000    | 0,2 %   |
| Spanien   | 5 216 693 413  | 1 700 000 000  | 6 916 693 413  | 10,6 %  |
| Sverige   | 282 469 136    |                | 282 469 136    | 0,4 %   |
| TOTAL     | 25 334 349 359 | 39 938 738 483 | 65 273 087 842 | 100,0 % |

*Bemærk:* De samlede anslåede omkostninger ved REPowerEU-foranstaltningerne i medlemsstaterne i vores revisionsstikprøve (fremhævet med grønt) er på 39 milliarder euro, dvs. omkring 60 % af de midler under genopretnings- og resiliensfaciliteten, der er afsat til kapitlerne om REPowerEU.

*Kilde:* Revisionsretten, baseret på FENIX-filer (oktober 2025).

## Bilag III - Centrale retsakter og initiativer med henblik på at opnå energiunion og tackle klimaændringer

| År   | Lovgivning/initiativ                                                          | Centrale elementer/mål                                                                                                                 |
|------|-------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2009 | Klima- og energipakken                                                        | 2020-mål; revision af EU ETS-direktivet; afgørelse om indsatsfordeling                                                                 |
| 2013 | EU's tilpasningsstrategi                                                      | Første EU-dækkende strategi for klimatilpasning                                                                                        |
| 2018 | Forordningen om forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen (EU 2018/1999) | Ramme for nationale energi- og klimaplaner; overvågnings- og rapporteringsforpligtelser                                                |
| 2019 | Meddelelse om den europæiske grønne pagt                                      | Vision om et klimaneutralt EU senest i 2050                                                                                            |
|      | Pakke om ren energi til alle europæere                                        | Otte retsakter; krav om nationale energi- og klimaplaner; dekarboniseringsforanstaltninger                                             |
| 2021 | Forordningen om den europæiske klimalov (EU 2021/1119)                        | Retligt bindende klimaneutralitet i 2050; reduktion af drivhusgasemissioner på 55 % inden 2030                                         |
|      | Fit for 55-pakken                                                             | Lovgivningsforslag med henblik på at nå 2030-målene; revisioner af direktiver om vedvarende energi og energieffektivitet               |
|      | Den ajourførte EU-strategi for tilpasning til klimaændringer                  | Styrkede klimatilpasningsforanstaltninger                                                                                              |
| 2022 | REPowerEU-planen                                                              | Mindske afhængigheden af russiske fossile brændstoffer; højere mål for vedvarende energi og energieffektivitet                         |
| 2023 | Direktiv (EU) 2023/2413.                                                      | Ændring af direktiv (EU) 2018/2001 ved at hæve målet for vedvarende energi til 42,5 % inden 2030 (+2,5 procentpoint vejledende tillæg) |
|      | Kommissionens henstillinger vedrørende nationale energi- og klimaplaner       | Vejledning vedrørende ajourførte nationale planer i henhold til den europæiske klimalov                                                |
| 2024 | Proces vedrørende klimamålet for 2040                                         | Konsekvensanalyse og høring om målet om en reduktion af drivhusgasemissionerne på 90 %                                                 |
| 2025 | Forslag om ændring af den europæiske klimalov                                 | Formelt forslag om 2040-målet (90 % reduktion af drivhusgasemissionerne) forelagt Parlamentet og Rådet                                 |

## Bilag IV - Links til yderligere tekniske oplysninger

Følgende yderligere dokumenter findes på Revisionsrettens platform for åbne data.

- 1) [Revisionsrettens sammenligning af gennemførelsesforanstaltninger i nationale energi- og klimaplaner \(2024 kontra 2019\).](#)
- 2) [Revisionsrettens sammenligning af mål i nationale energi- og klimaplaner \(2024 kontra 2019\).](#)
- 3) [Revisionsrettens vurdering af, i hvilket omfang hver enkelt REPowerEU-relateret landespecifik delhenstilling for 2023 er blevet adresseret.](#)

**Bilag V - Investeringer inden for de nationale energi- og klimaplaner, der er opført i medlemsstaternes toårige statusrapporter for 2025, samt i REPowerEU-kapitlerne i genopretnings- og resiliensfaciliteten**

| Medlemsstat  | Status         | Data i bilag XIII | Private investeringer indtil 2023 (euro) | Offentlige investeringer indtil 2023 (euro) | Forventede investeringer fra 2024 - private, offentlige og EU-midler (euro) | Kapitel om REPowerEU (euro) |
|--------------|----------------|-------------------|------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| Tyskland     | Offentliggjort | JA                | 116 891 539 341                          | 80 798 584 034                              | 360 034 091 441                                                             | 2 444 838 075               |
| Nederlandene | Offentliggjort | JA                | 9 050 166 674                            | 10 295 469 355                              | 18 241 327 542                                                              | 735 000 000                 |
| Slovakiet    | Offentliggjort | JA                | 2 329 062 915                            | 1 048 321 360                               | 57 717 188 851                                                              | 401 050 000                 |
| Frankrig     | Offentliggjort | JA                | 1 192 082 000                            | 17 802 600 000                              | 1 230 000 000                                                               | 2 826 330 141               |
| Litauen      | Offentliggjort | JA                | 840 881 176                              | 1 607 578 509                               | 8 931 625 487                                                               | 747 560 379                 |
| Slovenien    | Offentliggjort | JA                | 779 612 903                              | 566 554 700                                 | -                                                                           | 122 170 000                 |

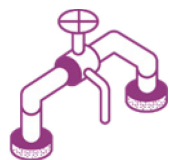
| Medlemsstat | Status         | Data i bilag XIII | Private investeringer indtil 2023 (euro) | Offentlige investeringer indtil 2023 (euro) | Forventede investeringer fra 2024 - private, offentlige og EU-midler (euro) | Kapitel om REPowerEU (euro) |
|-------------|----------------|-------------------|------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| Polen       | Offentliggjort | JA                | 514 990 754                              | 4 452 892 380                               | 32 433 823 836                                                              | 24 477 415 877              |
| Cypern      | Offentliggjort | JA                | 175 265 199                              | 126 335 164                                 | 5 866 745 663                                                               | 140 580 000                 |
| Ungarn      | Offentliggjort | JA                | 132 599 414                              | 3 392 309 731                               | 9 260 872 010                                                               | 4 602 872 701               |
| Subtotal    |                |                   | 131 906 200 376                          | 120 090 645 233                             | 493 715 674 830                                                             | 36 497 817 173              |
| Estland     | Offentliggjort | JA                | 71 991 044                               | 463 454 802                                 | 3 887 466 415                                                               | 90 040 000                  |
| Portugal    | Offentliggjort | JA                | 46 686 506                               | 3 653 256 467                               | 4 499 915 427                                                               | 855 400 000                 |
| Malta       | Offentliggjort | JA                | 1 665 562                                | 377 924 690                                 | 1 291 887 214                                                               | 69 900 000                  |
| Finland     | Offentliggjort | JA                | -                                        | 8 952 000 000                               | -                                                                           | 127 090 000                 |

| Medlemsstat | Status         | Data i bilag XIII | Private investeringer indtil 2023 (euro) | Offentlige investeringer indtil 2023 (euro) | Forventede investeringer fra 2024 - private, offentlige og EU-midler (euro) | Kapitel om REPowerEU (euro) |
|-------------|----------------|-------------------|------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| Bulgarien   | Offentliggjort | JA                | -                                        | 5 072 367 012                               | 2 782 551 994                                                               | 498 208 098                 |
| Sverige     | Offentliggjort | JA                | -                                        | 2 182 770 078                               | 7 653 870 422                                                               | 282 469 136                 |
| Letland     | Offentliggjort | JA                | -                                        | 39 162 284                                  | 28 609 943                                                                  | 134 743 378                 |
| Luxembourg  | Offentliggjort | JA                | -                                        | -                                           | -                                                                           | 177 328 000                 |
| Østrig      | Offentliggjort | NEJ               | Ikke oplyst                              | Ikke oplyst                                 | Ikke oplyst                                                                 | 210 304 520                 |
| Tjekkiet    | Offentliggjort | NEJ               | Ikke oplyst                              | Ikke oplyst                                 | Ikke oplyst                                                                 | 735 462 052                 |
| Irland      | Offentliggjort | NEJ               | Ikke oplyst                              | Ikke oplyst                                 | Ikke oplyst                                                                 | 240 000 000                 |
| Italien     | Offentliggjort | NEJ               | Ikke oplyst                              | Ikke oplyst                                 | Ikke oplyst                                                                 | 11 177 950 000              |

| Medlemsstat | Status              | Data<br>i bilag XIII | Private investeringer<br>indtil 2023 (euro) | Offentlige investeringer<br>indtil 2023 (euro) | Forventede investeringer fra<br>2024 - private, offentlige og<br>EU-midler (euro) | Kapitel om<br>REPowerEU (euro) |
|-------------|---------------------|----------------------|---------------------------------------------|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| Kroatien    | Ikke offentliggjort |                      |                                             |                                                |                                                                                   | 2 925 650 095                  |
| Danmark     | Ikke offentliggjort |                      |                                             |                                                |                                                                                   | 163 585 906                    |
| Grækenland  | Ikke offentliggjort |                      |                                             |                                                |                                                                                   | 794 821 929                    |
| Rumænien    | Ikke offentliggjort |                      |                                             |                                                |                                                                                   | 2 017 474 050                  |
| Spanien     | Ikke offentliggjort |                      |                                             |                                                |                                                                                   | 6 916 693 413                  |
| Belgien     | Ikke afklaret       |                      |                                             |                                                |                                                                                   | 705 603 658                    |
| Subtotal    |                     |                      | 120 343 111                                 | 20 740 935 333                                 | 20 144 301 415                                                                    | 28 122 724 235                 |
| TOTAL       |                     |                      | 132 026 543 487                             | 140 831 580 565                                | 513 859 976 246                                                                   | 64 620 541 408                 |

## Bilag VI - Import af olie og gas fra Rusland (EU-27, 2021-2024)

Naturgas - rørledningsgas + flydende naturgas



(millioner kubikmeter)

|              | 2021      | 2022     | 2023     | 2024     |
|--------------|-----------|----------|----------|----------|
| EU-27        | 153 225,5 | 83 823,9 | 33 402,8 | 37 843,3 |
| Belgien      | 2 404,9   | 2 820,8  | 4 018,8  | 3 444,7  |
| Bulgarien    | 2 626,5   | 1 205,3  | 0,0      | 0,0      |
| Tjekkiet     | 8 718,9   | 6 837,9  | 551,5    | 1 791,0  |
| Danmark      | 0,0       | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Tyskland     | 55 443,3  | 25 941,1 | 0,0      | 0,0      |
| Estland      | 58,1      | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Irland       | 0,0       | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Grækenland   | 2 604,0   | 1 000,7  | 2 111,1  | 3 339,8  |
| Spanien      | 3 219,5   | 4 982,8  | 6 465,5  | 6 436,2  |
| Frankrig     | 10 755,6  | 8 149,5  | 6 009,9  | 7 406,4  |
| Kroatien     | 0,0       | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Italien      | 29 170,7  | 13 987,6 | 2 931,0  | 5 696,2  |
| Cypern       | 0,0       | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Letland      | 1 187,0   | 189,8    | 0,0      | 0,0      |
| Litauen      | 887,2     | 279,0    | 0,0      | 0,0      |
| Luxembourg   | 141,6     | 0,0      | 1,9      | 0,0      |
| Ungarn       | 7 105,0   | 7 671,0  | 6 413,0  | 4 064,0  |
| Malta        | 0,0       | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Nederlandene | 9 176,7   | 3 910,0  | 1 357,9  | 2 127,1  |
| Østrig       | 0,0       | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Polen        | 10 468,2  | 2 986,3  | 0,0      | 0,0      |
| Portugal     | 780,1     | 298,7    | 366,6    | 246,1    |
| Rumænien     | 2 765,9   | 365,5    | 0,0      | 0,0      |
| Slovenien    | 128,8     | 71,8     | 0,0      | 0,0      |
| Slovakiet    | 3 536,0   | 2 388,0  | 2 877,0  | 3 089,0  |
| Finland      | 1 927,0   | 673,0    | 181,0    | 141,0    |
| Sverige      | 120,2     | 64,9     | 117,6    | 62,0     |

Kilde: Eurostat.

## Naturgas - Flydende naturgas



(millioner kubikmeter)

|              | 2021     | 2022     | 2023     | 2024     |
|--------------|----------|----------|----------|----------|
| EU-27        | 12 019,8 | 17 094,8 | 19 178,0 | 20 048,9 |
| Belgien      | 1 340,3  | 2 733,0  | 4 006,1  | 3 444,7  |
| Bulgarien    | 0,0      | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Tjekkiet     | 0,0      | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Danmark      | 0,0      | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Tyskland     | 0,0      | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Estland      | 28,8     | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Irland       | 0,0      | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Grækenland   | 0,0      | 184,2    | 777,4    | 264,7    |
| Spanien      | 3 219,5  | 4 982,8  | 6 465,5  | 6 436,2  |
| Frankrig     | 3 462,3  | 5 588,3  | 6 005,4  | 7 398,8  |
| Kroatien     | 0,0      | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Italien      | 0,0      | 193,0    | 89,0     | 89,5     |
| Cypern       | 0,0      | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Letland      | 5,9      | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Litauen      | 0,0      | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Luxembourg   | 0,0      | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Ungarn       | 0,0      | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Malta        | 0,0      | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Nederlandene | 2 824,4  | 2 764,1  | 1 169,4  | 1 965,9  |
| Østrig       | 0,0      | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Polen        | 75,4     | 51,7     | 0,0      | 0,0      |
| Portugal     | 780,1    | 298,7    | 366,6    | 246,1    |
| Rumænien     | 0,0      | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Slovenien    | 0,0      | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Slovakiet    | 0,0      | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Finland      | 163,0    | 234,0    | 181,0    | 141,0    |
| Sverige      | 120,2    | 64,9     | 117,6    | 62,0     |

Kilde: Eurostat.

## Olie



(tusinde ton)

|              | 2021      | 2022     | 2023     | 2024     |
|--------------|-----------|----------|----------|----------|
| EU-27        | 112 447,9 | 88 429,8 | 14 367,9 | 11 705,0 |
| Belgien      | 8 382,4   | 6 123,7  | 0,0      | 0,0      |
| Bulgarien    | 0,0       | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Tjekkiet     | 3 418,0   | 4 161,0  | 4 307,0  | 2 715,0  |
| Danmark      | 847,8     | 72,8     | 0,0      | 0,0      |
| Tyskland     | 27 741,0  | 22 392,0 | 205,0    | :        |
| Estland      | 0,0       | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Irland       | 0,0       | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Grækenland   | 3 063,1   | 606,5    | 0,0      | 0,0      |
| Spanien      | 2 569,2   | 698,5    | 0,0      | 0,0      |
| Frankrig     | 2 995,0   | 2 130,0  | 0,0      | 0,0      |
| Kroatien     | 0,0       | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Italien      | 5 757,9   | 12 075,5 | 0,0      | 0,0      |
| Cypern       | 0,0       | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Letland      | 0,0       | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Litauen      | 6 398,8   | 1 416,0  | 0,0      | 0,0      |
| Luxembourg   | 0,0       | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Ungarn       | 3 497,0   | 5 136,0  | 4 807,0  | 4 988,0  |
| Malta        | 0,0       | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Nederlandene | 16 930,4  | 12 599,3 | 0,0      | 0,0      |
| Østrig       | 530,3     | 69,6     | 0,0      | 0,0      |
| Polen        | 14 982,8  | 11 316,6 | 499,9    | 0,0      |
| Portugal     | 0,0       | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Rumænien     | 1 811,3   | 2 299,8  | 0,0      | 0,0      |
| Slovenien    | 0,0       | 0,0      | 0,0      | 0,0      |
| Slovakiet    | 5 467,0   | 5 249,0  | 4 549,0  | 4 002,0  |
| Finland      | 6 491,0   | 1 603,0  | 0,0      | 0,0      |
| Sverige      | 1 564,9   | 480,6    | 0,0      | 0,0      |

Kilde: Eurostat.

## Bilag VII - Finansielle instrumenter som foranstaltninger under genopretnings- og resiliensfaciliteten i kapitlerne om REPowerEU

|                                                                                        | Foranstaltning - reference | Foranstaltning - navn                                                                                                                            | Beløb<br>(millioner euro) |
|----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
|  ES   | ES-C[C31]-I[I2]            | Ordning til støtte for produktion og anvendelse af vedvarende brint                                                                              | 1 600,0                   |
|                                                                                        | ES-C[C31]-I[I3]            | Tilskudsordning til støtte for værdikæden for vedvarende energikilder og lagring                                                                 | 1 000,0                   |
|                                                                                        | ES-C[C31]-I[I6]            | Tilskudsordning for dekarboniseringsprojekter (tilskud)                                                                                          | 430,0                     |
|                                                                                        | ES-C[C31]-I[I8]            | Støtteordning for dekarboniseringsprojekter (lån)                                                                                                | 1 050,0                   |
|  HU | HU-C[C10]-I[I12]           | Oprettelse af et finansielt instrument til forbedring af virksomheders energieffektivitet                                                        | 461,0                     |
|                                                                                        | HU-C[C10]-I[I13]           | Oprettelse af et finansielt instrument til forbedring af energieffektiviteten i bygningsenheder til beboelse og bekæmpelse af energifattigdom    | 589,3                     |
|                                                                                        | HU-C[C10]-I[I14]           | Oprettelse af et finansielt instrument til at fremme udbredelsen af ladestationer til elektriske køretøjer                                       | 79,2                      |
|                                                                                        | HU-C[C10]-I[I15]           | Oprettelse af et finansielt instrument til støtte for flådeoperatørers køb af batteridrevne elektriske køretøjer (BEV'er)                        | 52,6                      |
|                                                                                        | HU-C[C10]-I[I16]           | Oprettelse af et finansielt instrument til støtte for efterforskning og udnyttelse af geotermisk energi                                          | 351,3                     |
|  IT | IT-C[M7]-I[I12]            | Finansielt instrument til udvikling af internationalt, industrielt og forsknings- og innovationsmæssigt lederskab inden for emissionsfrie busser | 100,0                     |
|                                                                                        | IT-C[M7]-I[I16]            | Støtte til SMV'er til egenproduktion fra vedvarende energikilder                                                                                 | 320,0                     |
|                                                                                        | IT-C[M7]-I[I17]            | Finansielt instrument til energirenovering af offentlige og sociale boliger samt boliger for lavindkomsthusstande og sårbare husstande           | 1 381,0                   |
|  LT | LT-C[C8]-I[H-3-1-.H-3-1-]  | Støtte til anlæg for vedvarende energi (sol- og vindenergi onshore)                                                                              | 549,1                     |
|  PL | PL-C[G]-I[3.1.4]           | Støtte til det nationale energisystem (Energy Support Fund)                                                                                      | 16 270,3                  |
|                                                                                        | PL-C[G]-I[3.1.5]           | Opførelse af havvindmølleparker (Offshore Wind Energy Fund)                                                                                      | 4 785,0                   |
| Total: 29 018,8 mio. €                                                                 |                            |                                                                                                                                                  |                           |

Kilde: Revisionsretten, baseret på FENIX-filer (jan. 2025).

## Bilag VIII - REPowerEU-resultatindikatorer inkluderet i forslaget til en resultatrammeforordning for perioden efter 2027 og omfattet af vores revision

| Politikområde<br>(niveau 1) | Politikområde<br>(niveau 2) | #   | Interventionsområde                                                                                               | Outputindikator                                                                                                            | Resultatindikator                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------|-----------------------------|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Energi                      | Elproduktion                | 172 | <b>Elproduktion ved hjælp af teknologi baseret på koncentreret solenergi (CSP)</b>                                | Ny eller yderligere installeret energikapacitet til elproduktion (MW)                                                      | Undgåede årlige drivhusgasemissioner i ton CO <sub>2</sub><br>Reduktion af forurenende stoffer i ton (PM2.5 og NO <sub>x</sub> )<br>Antal personer i lande uden for EU med adgang til elektricitet - fordelt på ny adgang og forbedret adgang |
| Energi                      | Elproduktion                | 173 | <b>Elproduktion ved hjælp af solcelleteknologi</b>                                                                | Ny eller yderligere installeret energikapacitet til elproduktion (MW)                                                      |                                                                                                                                                                                                                                               |
| Energi                      | Elproduktion                | 174 | <b>Elproduktion fra onshore-vindenergi</b>                                                                        | Ny eller yderligere installeret energikapacitet til elproduktion (MW)                                                      |                                                                                                                                                                                                                                               |
| Energi                      | Elproduktion                | 175 | <b>Elproduktion fra offshore-vindenergi</b>                                                                       | Ny eller yderligere installeret energikapacitet til elproduktion (MW)                                                      |                                                                                                                                                                                                                                               |
| Energi                      | Elproduktion                | 176 | <b>Elproduktion fra geotermisk energi</b>                                                                         | Ny eller yderligere installeret energikapacitet til elproduktion fra geotermisk energi (MW)                                |                                                                                                                                                                                                                                               |
| Energi                      | Elproduktion                | 177 | <b>Elproduktion fra vandkraft</b>                                                                                 | Ny eller yderligere installeret energikapacitet til elproduktion fra vandkraft (MW)                                        |                                                                                                                                                                                                                                               |
| Energi                      | Elproduktion                | 178 | <b>Elproduktion fra havenergi</b>                                                                                 | Ny eller yderligere installeret energikapacitet til elproduktion (MW) fordelt efter type (bølgeenergi, tidevandsenergi)    |                                                                                                                                                                                                                                               |
| Energi                      | Elproduktion                | 182 | <b>Elproduktion fra vedvarende brint</b>                                                                          | Ny eller yderligere installeret energikapacitet til elproduktion fra vedvarende brint (MW)                                 |                                                                                                                                                                                                                                               |
| Energi                      | Elproduktion                | 184 | <b>Vedvarende energi til isolerede net og selvstændige systemer</b>                                               | Ny eller yderligere installeret energikapacitet til elproduktion (MW)                                                      |                                                                                                                                                                                                                                               |
| Energi                      | Elproduktion                | 185 | <b>Elproduktion ved hjælp af andre innovative vedvarende energiteknologier som defineret i direktiv 2018/2001</b> | Ny eller yderligere installeret energikapacitet til elproduktion (MW)                                                      |                                                                                                                                                                                                                                               |
| Energi                      | Elproduktion                | 186 | <b>Grænseoverskridende projekter inden for vedvarende energi i overensstemmelse</b>                               | — Ny eller yderligere installeret kapacitet for vedvarende energi til elproduktion, opvarmning og køling, produktion eller | Undgåede årlige drivhusgasemissioner i ton CO <sub>2</sub><br>Reduktion af forurenende stoffer (i ton)                                                                                                                                        |

| Politikområde<br>(niveau 1) | Politikområde<br>(niveau 2)       | #   | Interventionsområde                                                                                          | Outputindikator                                                                                                                       | Resultatindikator                                                                              |
|-----------------------------|-----------------------------------|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                             |                                   |     | med<br>CEF-forordningen                                                                                      | transport af vedvarende<br>brint (MW)<br>— Ny eller yderligere<br>installeret lagringskapacitet<br>(MWh)                              |                                                                                                |
| Energi                      | Robusthed<br>i energiproduktionen | 187 | Foranstaltninger<br>rettet mod<br>energikilders og<br>energiproduktions<br>klimamæssige<br>robusthed         | Elproduktionskapacitet med<br>forbedret robusthed                                                                                     | Værdi af aktiver og/eller<br>befolkning, der nyder godt af<br>klimatilpasningsforanstaltninger |
| Energi                      | Net og lagring                    | 238 | Distribution af<br>elektricitet                                                                              | — Nye eller yderligere<br>installerede linjer (km)<br>— Antal installerede<br>komponenter<br>— Ny eller installeret kapacitet<br>(GW) | Diversificering af forsyningen<br>Øget integration af vedvarende<br>energi                     |
| Energi                      | Net og lagring                    | 239 | Energiinfrastruktur af<br>grænseoverskridende<br>relevans<br>i overensstemmelse<br>med<br>TEN-E-forordningen | — Nye eller yderligere<br>installerede linjer (km)<br>— Antal installerede<br>komponenter<br>— Ny eller installeret kapacitet<br>(GW) |                                                                                                |
| Energi                      | Net og lagring                    | 240 | Installation af<br>intelligente<br>energisystemer på<br>netniveau                                            | — Antal installerede<br>intelligente målere<br>— Antal digitale<br>styringssystemer til<br>intelligente målere                        | Antal yderligere brugere<br>tilsluttet intelligente<br>energisystemer                          |
| Energi                      | Net og lagring                    | 241 | Lagring af elektricitet                                                                                      | — Lagringskapacitet (MWh)<br>— Tilført fleksibilitetskapacitet<br>(GW)<br>— Installeret kapacitet (GW)                                |                                                                                                |
| Energi                      | Net og lagring                    | 242 | Lagring af termisk<br>energi                                                                                 | — Lagringskapacitet (MWh)<br>— Tilført fleksibilitetskapacitet<br>(GW)<br>— Installeret kapacitet (GW)                                | Diversificering af forsyningen<br>Øget integration af vedvarende<br>energi                     |
| Energi                      | Net og lagring                    | 243 | Transmission af<br>elektricitet                                                                              | — Nye eller yderligere<br>installerede linjer (km)<br>— Antal installerede<br>komponenter<br>— Ny eller installeret kapacitet<br>(GW) |                                                                                                |
| Energi                      | Net og lagring                    | 244 | Transmission af<br>elektricitet, der<br>primært er beregnet<br>til vedvarende<br>energiformål                |                                                                                                                                       |                                                                                                |
| Energi                      | Net og lagring                    | 245 | Foranstaltninger<br>rettet mod<br>energinettens og<br>energilagringens<br>klimamæssige<br>robusthed          |                                                                                                                                       | Værdi af aktiver og/eller<br>befolkning, der nyder godt af<br>klimatilpasningsforanstaltninger |

| Politikområde<br>(niveau 1) | Politikområde<br>(niveau 2) | #   | Interventionsområde                                                                   | Outputindikator                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Resultatindikator |
|-----------------------------|-----------------------------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Energi                      | Energifinansiering          | 251 | <b>Andre investeringer i energisektoren med tilknytning til den grønne omstilling</b> | Antal projekter fordelt efter aktivitetstype                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                   |
| Energi                      | Reformer                    | 253 | <b>Politik- og regelramme: Energi</b>                                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>— Antal vedtagne eller ikrafttrådte love</li> <li>— Antal afsluttede politikforberedelser eller evalueringer</li> <li>— Antal afsluttede interessenthøringer</li> <li>— Antal gældende gennemførelsesforordninger eller retningslinjer</li> <li>— Antal afsluttede strategier eller rammer</li> <li>— Antal udviklede offentlige tjenester eller processer</li> <li>— Antal TAIEX-arrangementer organiseret til støtte for offentlige administrationer i tredjelande</li> <li>— Antal twinningprojekter organiseret til støtte for offentlige administrationer i tredjelande</li> <li>— Antal relevante offentlige politikker udviklet/revideret og/eller under gennemførelse i lande uden for EU.</li> </ul> |                   |
| Energi                      | Reformer                    | 254 | <b>Vedvarende energi</b>                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                   |
| Energi                      | Reformer                    | 255 | <b>Energiinfrastruktur og energinet</b>                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                   |
| Energi                      | Reformer                    | 256 | <b>Reformer vedrørende fleksibilitet/lagring uden fossile brændstoffer</b>            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                   |

## Bilag IX - Foranstaltninger finansieret under genopretnings- og resiliensfaciliteten i kapitlerne om REPowerEU, som blev undersøgt under revisionen - i fem medlemsstater

| Medlemsstat | Reference til foranstaltning | Reform eller investering | Foranstaltning                             | Oprindeligt beløb (€) | Revideret beløb (4. kv. 2025 (€)) | Forsinket | Planlagte investeringer vil blive færdiggjort efter 2026 | Målene er klare og kvantificerbare med hensyn til energibesparelser, produktionskapacitet eller netudvidelser | Bemærkninger                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------|------------------------------|--------------------------|--------------------------------------------|-----------------------|-----------------------------------|-----------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Belgien     | BE-C[C73]-R[R-704]           | Reform                   | Fremskyndelse af energiomstillingen        | 0                     | 0                                 | JA        | Ikke oplyst                                              | NEJ                                                                                                           | Forsinket                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Belgien     | BE-C[C73]-R[R-703]           | Reform                   | Krav om solcelleanlæg for store forbrugere | 0                     | 0                                 | NEJ       | JA                                                       | NEJ                                                                                                           | Reform, der kræver installation af solcelleanlæg på private bygninger - ingen liste over bygningsejere omfattet af kravet                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Belgien     | BE-C[C73]-I[I-720]           | Investering              | Havbaseret energiø - føderalt niveau       | 100 000 000           | 100 000 000                       | JA        | JA                                                       | NEJ                                                                                                           | Indskrænkning af omfanget - øen skal ikke længere forbindes med England og Danmark. Tilslutning til den anden havvindmøllepark (1,4 GW) er sat i bero, og HVDC-forbindelsen til den tredje havvindmøllepark (også 1,4 GW) er indefrosset på grund af budgetoverskridelser. Virkningen vil materialisere sig uden for tidsplanen for genopretnings- og resiliensfaciliteten |
| Belgien     | BE-C[C72]-I[I-712]           | Investering              | Infrastruktur til energiimport             | 14 000 000            | 0                                 | JA        | JA                                                       | NEJ                                                                                                           | Projekt annulleret og fjernet fra kapitlet om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne                                                                                                                                                                                                                                                                              |

| Medlemsstat | Reference til foranstaltning | Reform eller investering | Foranstaltning                                                                               | Oprindeligt beløb (€) | Revideret beløb (4. kv. 2025 (€)) | Forsinket | Planlagte investeringer vil blive færdiggjort efter 2026 | Målene er klare og kvantificerbare med hensyn til energibesparelser, produktionskapacitet eller netudvidelser | Bemærkninger                                                                                    |
|-------------|------------------------------|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------------------|-----------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Belgien     | BE-C[C72]-I[I-715]           | Investering              | Backbone for H2                                                                              | 95 000 000            | 0                                 | JA        | JA                                                       | NEJ                                                                                                           | Projekt annulleret og fjernet fra kapitlet om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne   |
| Belgien     | BE-C[C73]-I[I-717]           | Investering              | Optimering af energidistributionen - Vallonie n                                              | 76 000 000            | 76 000 000                        | NEJ       | NEJ                                                      | NEJ                                                                                                           | Igangværende                                                                                    |
| Italien     | IT-C[M7]-R[R1]               | Reform                   | Strømlining af godkendelsesprocedurer for vedvarende energi på centralt og lokalt niveau     | 0                     | 0                                 | NEJ       | Ikke oplyst                                              | NEJ                                                                                                           | Gennemført                                                                                      |
| Italien     | IT-C[M7]-I[I6]               | Investering              | Projekter vedrørende grænseoverskridende samkøring af elnet mellem Italien og dets nabolande | 60 000 000            | 0                                 | NEJ       | JA                                                       | JA                                                                                                            | Projekt annulleret og fjernet fra kapitlet om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplanerne   |
| Italien     | IT-C[M7]-I[I14]              | Investering              | Infrastruktur til grænseoverskridende gaseksport                                             | 45 000 000            | 45 000 000                        | NEJ       | JA                                                       | NEJ                                                                                                           | Igangværende                                                                                    |
| Italien     | IT-C[M7]-I[I4]               | Investering              | Tyrrhenske forbindelsesvej                                                                   | 500 000 000           | 500 000 000                       | NEJ       | JA                                                       | JA                                                                                                            | Igangværende                                                                                    |
| Italien     | IT-C[M7]-I[I5]               | Investering              | SA.CO.I 3                                                                                    | 200 000 000           | 200 000 000                       | NEJ       | JA                                                       | NEJ                                                                                                           | Igangværende                                                                                    |
| Italien     | IT-C[M7]-I[I13]              | Investering              | Adriatic Line fase 1 (kompressorstationen i Sulmona og gasrørledningen Sestino-Minerbio)     | 375 000 000           | 375 000 000                       | NEJ       | JA                                                       | NEJ                                                                                                           | Virkningen vil materialisere sig uden for tidsplanen for genopretnings- og resiliensfaciliteten |
| Litauen     | LT-C[C8]-R[H-1-3-.H-1-3-]    | Reform                   | Øget produktionskapacitet i systemet for vedvarende energi                                   | 98 603 040            | 121 260 640                       | JA        | JA                                                       | JA                                                                                                            | Igangværende                                                                                    |
| Litauen     | LT-C[C8]-I[H-3-1-.H-3-1-]    | Investering              | Støtte til anlæg for vedvarende energi (sol- og vindenergi onshore)                          | 549 130 737           | 549 130 737                       | JA        | JA                                                       | NEJ                                                                                                           | Igangværende - forsinkelser i gennemførelsen                                                    |

| Medlemsstat | Reference til foranstaltning | Reform eller investering | Foranstaltning                                                                                             | Oprindeligt beløb (€) | Revideret beløb (4. kv. 2025 (€)) | Forsinket | Planlagte investeringer vil blive færdiggjort efter 2026 | Målene er klare og kvantificerbare med hensyn til energibesparelser, produktionskapacitet eller netudvidelser | Bemærkninger                                                                                                                 |
|-------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------------------|-----------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Litauen     | LT-C[C8]-I[H-1-2-.H-1-2-]    | Investering              | "Støtte til køb af rene fartøjer til indre vandveje"                                                       | 9 091 000             | 9 091 000                         | JA        | NEJ                                                      | NEJ                                                                                                           | Igangværende - forsinkelser i gennemførelsen - indskrænkning af omfanget                                                     |
| Polen       | PL-C[G]-R[1.2.2]             | Reform                   | Fjernelse af hindringer for integrationen af vedvarende energikilder i elnetene                            | 0                     | 0                                 | JA        | Ikke oplyst                                              | NEJ                                                                                                           | Igangværende                                                                                                                 |
| Polen       | PL-C[G]-I[3.2.1]             | Investering              | Opførelse af naturgasinfrastruktur med henblik på at sikre energiforsyningen                               | 630 940 000           | 515 162 159                       | NEJ       | JA                                                       | NEJ                                                                                                           | Indskrænkning af omfanget<br>Virkningen vil materialisere sig uden for tidsplanen for genopretnings- og resiliensfaciliteten |
| Polen       | PL-C[G]-I[3.1.4]             | Investering              | Støtte til det nationale energisystem (Energy Support Fund)                                                | 17 068 511 630        | 15 045 143 508                    | NEJ       | JA                                                       | NEJ                                                                                                           | Indskrænkning af omfanget<br>Virkningen vil materialisere sig uden for tidsplanen for genopretnings- og resiliensfaciliteten |
| Polen       | PL-C[G]-I[3.1.5]             | Investering              | Opførelse af havvindmølleparker (Offshore Wind Energy Fund)                                                | 4 785 000 000         | 2 226 154 567                     | JA        | JA                                                       | NEJ                                                                                                           | Indskrænkning af omfanget<br>Virkningen vil materialisere sig uden for tidsplanen for genopretnings- og resiliensfaciliteten |
| Polen       | PL-C[G]-I[1.2.4]             | Investering              | Opførelse eller modernisering af elnet i landdistrikter for at kunne tilslutte nye vedvarende energikilder | 971 578 098           | 790 493 575                       | NEJ       | NEJ                                                      | JA                                                                                                            | Indskrænkning af omfanget<br>Igangværende                                                                                    |
| Polen       | PL-C[G]-I[1.2.3]             | Investering              | Udbygning af transmissionsnet, intelligent elinfrastruktur                                                 | 599 933 126           | 756 833 126                       | JA        | NEJ                                                      | JA                                                                                                            | Igangværende                                                                                                                 |
| Polen       | PL-C[G]-I[1.1.2]             | Investering              | Anlæg for vedvarende energi etableret af energifællesskaber                                                | 188 520 000           | 332 035 143                       | JA        | NEJ                                                      | NEJ                                                                                                           | Igangværende                                                                                                                 |

| Medlemsstat | Reference til foranstaltning | Reform eller investering | Foranstaltning                                                                                                               | Oprindeligt beløb (€) | Revideret beløb (4. kv. 2025 (€)) | Forsinket | Planlagte investeringer vil blive færdiggjort efter 2026 | Målene er klare og kvantificerbare med hensyn til energibesparelser, produktionskapacitet eller netudvidelser | Bemærkninger                                                                                     |
|-------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------------------|-----------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Rumænien    | RO-C[C16]-R[R1.0]            | Reform                   | Oprettelse af en retlig ramme for anvendelse af statslig jord som accelerationsområder for investeringer i vedvarende energi | 3 011 752             | 3 011 752                         | JA        | Ikke oplyst                                              | NEJ                                                                                                           | Foranstaltningen omfatter også visse investeringer i udstyr. Forsinkelser i leveringen af udstyr |
| Rumænien    | RO-C[C16]-I[I5.0]            | Investering              | Digitalisering, effektivisering og modernisering af det nationale transmissionsnet for elektricitet                          | 56 237 200            | 51 788 527                        | JA        | NEJ                                                      | JA                                                                                                            | 3 delforanstaltninger<br>Forskellige forsinkelser i gennemførelsen                               |
| Rumænien    | RO-C[C16]-I[I4.0]            | Investering              | Tilskudsordning med værdikuponer for at fremskynde husstandes anvendelse af vedvarende energi                                | 610 762 268           | 305 381 134                       | JA        | NEJ                                                      | NEJ                                                                                                           | Forsinkelser i gennemførelsen                                                                    |
| Rumænien    | RO-C[C16]-I[I6.0]            | Investering              | Pilotprojekt vedrørende installation af 20 MW flydende solpaneler på vandingskanaler                                         | 17 000 000            | 0                                 | JA        | JA                                                       | JA                                                                                                            | Projekt annulleret og fjernet fra kapitlet om REPowerEU                                          |
| Rumænien    | RO-C[C16]-I[I2.0]            | Investering              | Ny kapacitet til elproduktion fra vedvarende energikilder                                                                    | 460 000 000           | 460 000 000                       | JA        | JA                                                       | JA                                                                                                            | Igangværende                                                                                     |
| TOTAL       |                              |                          |                                                                                                                              | 27 513 318 851        | 22 461 485 868                    |           |                                                          |                                                                                                               |                                                                                                  |

Bemærk: Disse foranstaltninger udgør tilsammen 44 % af den samlede bevilling til kapitlerne om REPowerEU.

Kilde: Revisionsretten.

# Forkortelser

| Forkortelse | Definition/forklaring                            |
|-------------|--------------------------------------------------|
| CEF         | Connecting Europe-faciliteten                    |
| CSR         | Landespecifik henstilling                        |
| ETS         | Emissionshandelssystem                           |
| GHG         | Drivhusgas                                       |
| HVDC        | Højspændt jævnstrøm                              |
| LNG         | Flydende naturgas                                |
| MS          | Medlemsstat                                      |
| NECP        | National energi- og klimaplan                    |
| RES         | Vedvarende energikilder                          |
| RRF         | Genopretnings- og resiliensfacilitet             |
| RRP         | Genopretnings- og resiliensplan                  |
| TEN-E       | Transeuropæiske net for energi                   |
| TEUF        | Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde |

# Glossar

| Term                                        | Definition/forklaring                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Det europæiske semester</b>              | Årlig cyklus, der udgør en ramme for koordineringen af EU-medlemsstaternes økonomiske politikker og overvågningen af fremskridt.                                                                                       |
| <b>FENIX</b>                                | Kommissionens database til forvaltning af genopretnings- og resiliensfaciliteten.                                                                                                                                      |
| <b>Fit for 55</b>                           | EU's lovgivningspakke til opfyldelse af klimaambitionerne, navnlig målet om at reducere drivhusgasemissionerne med mindst 55 % inden 2030.                                                                             |
| <b>Fælles indikator</b>                     | Mål for de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af medlemsstaternes genopretnings- og resiliensplaner og dermed med opfyldelsen af målene for genopretnings- og resiliensfaciliteten.                           |
| <b>Genopretnings- og resiliensfacilitet</b> | EU's finansielle støtteinstrument til at afbøde de økonomiske og sociale konsekvenser af covid-19-pandemien, stimulere genopretningen og imødegå udfordringerne i forbindelse med en grønnere og mere digital fremtid. |
| <b>Genopretnings- og resiliensplan</b>      | Dokument, der fastlægger en medlemsstats planlagte reformer og investeringer under genopretnings- og resiliensfaciliteten.                                                                                             |
| <b>Kapitel om REPowerEU</b>                 | Tilføjelse til en medlemsstats oprindelige genopretnings- og resiliensplan med angivelse af dens reformer og investeringer under REPowerEU.                                                                            |
| <b>Landespecifikke henstillinger</b>        | Årlig vejledning, som Kommissionen udsteder til de enkelte medlemsstater inden for rammerne af det europæiske semester vedrørende deres makroøkonomiske, budgetmæssige og strukturelle politikker.                     |
| <b>Milepæl</b>                              | Kvalitativt mål for en medlemsstats fremskridt med hensyn til at gennemføre en reform eller investering i dens genopretnings- og resiliensplan.                                                                        |
| <b>Mål</b>                                  | Kvantitativt mål for en medlemsstats fremskridt med hensyn til at gennemføre en specifik reform eller investering i dens genopretnings- og resiliensplan.                                                              |
| <b>National energi- og klimaplan</b>        | Tiårsdokument, der redegør for en medlemsstats politikker og foranstaltninger med henblik på at opfylde EU's klimamål.                                                                                                 |
| <b>REPowerEU</b>                            | EU-initiativ med henblik på at bringe afhængigheden af fossile brændstoffer til ophør, diversificere energiforsyningerne og fremskynde omstillingen til ren energi.                                                    |
| <b>Samkøringslinje</b>                      | Transmissionslinje, der forbinder de nationale net i to EU-medlemsstater, eller den del af et net, der forbinder en medlemsstat med et tredjeland og er beliggende uden for EU's område.                               |

## Kommissionens svar

<https://www.eca.europa.eu/da/publications/SR-2026-21>

## Tidshorisont

<https://www.eca.europa.eu/da/publications/SR-2026-21>

## Revisionsholdet

Revisionsrettens særberetninger præsenterer resultaterne af dens revisioner vedrørende EU-politikker og -programmer eller forvaltningsspørgsmål i forbindelse med specifikke budgetområder. Med henblik på at opnå maksimal effekt udvælger og udformer Revisionsretten sine revisionsopgaver under hensyntagen til de risici, der knytter sig til forvaltningens resultatopnåelse eller regelofterholdelsen, de pågældende indtægters eller udgifters omfang, den fremtidige udvikling samt den politiske og offentlige interesse.

Denne forvaltningsrevision blev udført af Afdeling IV - Regulering af markeder og konkurrenceøkonomi, som ledes af Petri Sarvamaa, medlem af Revisionsretten. Revisionen blev ledet af Mihails Kozlovs, medlem af Revisionsretten, med støtte fra Edite Dzalbe, kabinetschef, og Laura Graudina, kabinetsattaché, Juan Ignacio Gonzalez Bastero, ledende administrator, Stefano Sturaro, opgaveansvarlig, Stefan-Razvan Hagianu, Ezio Guglielmi og Aikaterini Kioussi, revisorer. Alexandra-Elena Mazilu ydede grafisk støtte, og Irene Lopez Arranz ydede sekretariatsstøtte.



*Fra venstre mod højre: Stefan-Razvan Hagianu, Ezio Guglielmi, Aikaterini Kioussi, Juan Ignacio Gonzalez Bastero, Mihails Kozlovs, Stefano Sturaro og Irene Lopez Arranz.*

---

# MEDDELELSE OM OPHAVSRET

© Den Europæiske Union, 2026

Den Europæiske Revisionsrets politik for videreanvendelse er fastsat i [Revisionsrettens afgørelse nr. 6-2019](#) om åben datapolitik og videreanvendelse af dokumenter.

Medmindre andet er oplyst (f.eks. i individuelle meddelelser om ophavsret), er det af Revisionsrettens indhold, der ejes af EU, licenseret i henhold til [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). Det betyder, at videreanvendelse generelt er tilladt med korrekt angivelse af kilde og ændringer. Ved videreanvendelse af Revisionsrettens indhold må den oprindelige betydning eller det oprindelige budskab ikke fordrejes. Revisionsretten er ikke ansvarlig for eventuelle konsekvenser af videreanvendelsen.

Yderligere tilladelse skal indhentes, hvis specifikt indhold afbilder identificerbare privatpersoner, f.eks. på billeder af ansatte i Revisionsretten, eller omfatter tredjeparts værker.

Hvis en sådan tilladelse opnås, erstatter denne tilladelse ovenstående generelle tilladelse, og den skal klart anføre eventuelle begrænsninger i anvendelsen.

Tilladelse til at anvende eller gengive indhold, der ikke ejes af EU, skal eventuelt indhentes direkte hos indehaveren af ophavsretten.

Forsidefoto: © teerapon - stock.adobe.com.

Figur 11, tabel 4 og tabellen i bilag VII - flagikoner: Disse figurer er udarbejdet ved hjælp af materiale fra Adobe Stock / By Black White Mouse. Alle rettigheder forbeholdes.

Software og dokumenter, der er omfattet af industriel ejendomsret såsom patenter, varemærker, registrerede design, logoer og navne, er ikke omfattet af Revisionsrettens videreanvendelsespolitik.

EU-institutionernes websteder på europa.eu-domænet har links til websteder uden for europa.eu-domænet. Da Revisionsretten ikke har kontrol over disse websteder, anbefales det at gennemse deres privatlivspolitik og ophavsretspolitik.

## Anvendelse af Revisionsrettens logo

Revisionsrettens logo må ikke anvendes uden Revisionsrettens forudgående samtykke.

|      |                        |                |                     |                   |
|------|------------------------|----------------|---------------------|-------------------|
| HTML | ISBN 978-92-849-7950-9 | ISSN 1977-5636 | doi:10.2865/2488218 | QJ-01-26-035-DA-Q |
| PDF  | ISBN 978-92-849-7951-6 | ISSN 1977-5636 | doi:10.2865/7663058 | QJ-01-26-035-DA-N |

---

## HVORDAN DER HENVISES TIL DENNE PUBLIKATION

Den Europæiske Revisionsret, [særberetning 21/2026](#): "Gennemførelsen af REPowerEU-planen kan bruge et boost", Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2026.

REPowerEU-planen er EU's reaktion på den energikrise, som Ruslands invasion af Ukraine medførte. Den anslog, at der i 2030 ville være blevet investeret yderligere ca. 300 milliarder euro i udfasning af importen af fossile brændstoffer fra Rusland.

I vores revision har vi vurderet, hvor effektivt planen forvaltes og gennemføres gennem diversificering af forsyningerne, udvidelse af produktionskapaciteten inden for vedvarende energi og styrkelse af de grænseoverskridende samkøringslinjer.

Vi konstaterede, at EU har mindsket sin afhængighed af russiske fossile brændstoffer betydeligt, men at de yderligere investeringer, der hidtil er mobiliseret, ikke er tilstrækkelige til at opfylde de højere mål for produktionskapaciteten inden for vedvarende energi. Planen indeholder ikke effektive systemer til at følge op på fremskridtene og pålideligt vise, hvad der er opnået

Vi anbefaler, at man styrker gennemførelsesmekanismerne, afhjælper finansieringsmangler, forbedrer forvaltningen af vigtige grænseoverskridende investeringer og udvikler solide resultatindikatorer.

*Særberetning fra Revisionsretten udarbejdet i medfør af artikel 287, stk. 4, andet afsnit, TEUF.*



DEN  
EUROPÆISKE  
REVISIONSRET



Den Europæiske Unions  
Publikationskontor

**DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET**  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxembourg  
LUXEMBOURG

Tlf. +352 4398-1

Kontakt: [eca.europa.eu/da/contact](https://eca.europa.eu/da/contact)  
Websted: [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)  
Sociale medier: @EUauditors