

Implementarea planului REPowerEU trebuie accelerată



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ

Cuprins

Puncte

01-21 | Mesajele principale

01-10 | De ce este important acest domeniu

11-21 | Ce a constatat și ce recomandă Curtea

- 12-15 | Principalele instrumente ale UE utilizate de Comisie pentru a gestiona planul REPowerEU nu asigură o monitorizare și o orientare eficace a punerii în aplicare a acestuia
- 16-17 | MRR, prin capitolele sale privind REPowerEU, nu poate fi considerat principalul vector de atingere a obiectivelor planului REPowerEU
- 18-21 | UE și-a redus considerabil dependența de combustibilii fosili din Rusia, dar măsurile REPowerEU aferente MRR nu pot aduce decât o contribuție limitată la capacitatea de producere a energiei curate și la interconectivitatea transfrontalieră

22-93 | Observațiile Curții, în detaliu

22-38 | Principalele instrumente ale UE utilizate de Comisie pentru a gestiona planul REPowerEU nu asigură o monitorizare și o orientare eficace a punerii în aplicare a acestuia

- 22-23 | Planul REPowerEU a fost gândit astfel încât să utilizeze principalele instrumente ale cadrelor de guvernare ale UE definite pentru uniunea energetică și acțiunile climatice și, respectiv, pentru MRR
- 24-32 | PNEC-urile revizuite și capitolele REPowerEU aferente MRR nu sunt suficiente pentru a atinge toate obiectivele și țintele fixate de planul REPowerEU
- 33-38 | Rapoartele privind progresele înregistrate nu reușesc să orienteze și să monitorizeze punerea în aplicare a planului REPowerEU

- 39-56 | MRR, prin capitolele sale privind REPowerEU, nu poate fi considerat principalul vector de atingere a obiectivelor planului REPowerEU**
- 39-46 | Investițiile suplimentare generate de planul REPowerEU sunt până în prezent cu mult sub nivelul estimat al investițiilor necesare, și anume 300 de miliarde de euro până în 2030
- 47-56 | Capitolele REPowerEU aferente MRR nu au abordat suficient unele dintre provocările strategice identificate în cadrul semestrului european, printre care și capacitățile de interconexiune transfrontalieră
- 57-93 | UE și-a redus considerabil dependența de combustibilii fosili din Rusia, dar măsurile REPowerEU aferente MRR nu pot aduce decât o contribuție limitată la capacitatea de producere a energiei curate și la interconectivitatea transfrontalieră**
- 58-65 | În pofida reducerii dependenței UE de combustibilii fosili din Rusia, persistă provocări
- 66-77 | Măsurile REPowerEU finanțate prin MRR, care includ ținte cuantificate clare, contribuie doar la o creștere limitată a capacității de producție de energie curată, în principal din surse solare
- 78-82 | Deoarece capitolele REPowerEU aferente MRR nu pun suficient accentul pe capacitățile de interconexiune transfrontalieră, se pierde o ocazie de a crește eficiența pieței unice a energiei electrice și de a consolida integrarea acestora
- 83-93 | Există întârzieri frecvente ale măsurilor finanțate prin MRR incluse în capitolele REPowerEU, iar baza de dovezi pentru evaluarea realizărilor planului REPowerEU este slabă

Anexe

Anexa I – Informații despre audit

Anexa II – Costurile estimate ale capitolelor REPowerEU aferente MRR aprobate (UE-27, în euro, octombrie 2025)

Anexa III – Principalele acte legislative și inițiative vizând realizarea uniunii energetice și combaterea schimbărilor climatice

Anexa IV – Linkuri către informații tehnice suplimentare

Anexa V – Investițiile din PNEC-uri prezentate în rapoartele intermediare bienale din 2025 ale statelor membre și în capitolele REPowerEU aferente MRR

Anexa VI – Importuri de petrol și gaze din Rusia (UE-27, 2021-2024)

Anexa VII – Instrumente financiare ca măsuri MRR din capitolele REPowerEU

Anexa VIII – Indicatorii de performanță REPowerEU incluși în propunerea de regulament privind cadrul de performanță post-2027 și relevanți pentru sfera auditului Curții

Anexa IX – Măsuri finanțate prin MRR în capitolele REPowerEU examinate în cursul auditului (cinci state membre)

Acronime

Glosar

Răspunsurile Comisiei

Calendar

Echipa de audit

01

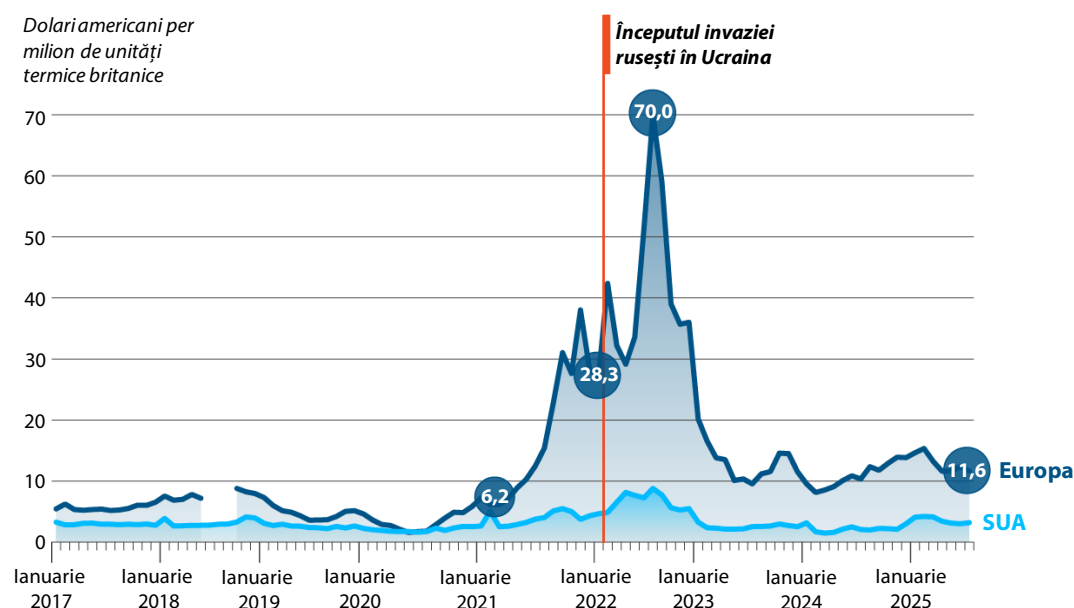
Mesajele principale

De ce este important acest domeniu

- 01** Invadarea Ucrainei de către Rusia și consecințele geopolitice ale acestui eveniment au cauzat perturbări masive ale funcționării piețelor energiei din UE, dat fiind nivelul ridicat de dependență a Uniunii de combustibilii fosili importați din Rusia. Înainte de 2022, Rusia era principalul furnizor de energie al UE și sursa a între 26 % și 27 % din totalul importurilor de energie în UE¹. În 2021, petrolul provenit din Rusia a reprezentat 27 % din importurile UE. În același an, UE a importat circa 155 de miliarde de metri cubi de gaz rusesc, echivalentul a peste 40 % din consumul său și a 45 % din importuri. Unele state membre aveau un nivel chiar și mai ridicat de dependență de combustibilii fosili din Rusia.
- 02** Începând din 2021, prețurile gazelor naturale în UE au crescut puternic. La apogeul lor, în urma invaziei Rusiei în Ucraina în februarie 2022, acestea au ajuns la 70 USD per milion de unități termice britanice, pentru ca ulterior să revină, de la mijlocul anului 2023, într-un interval cuprins între 9 și 15 USD. Prin comparație, înainte de război, prețurile se situau între 3 și 9 USD. Prețurile gazelor naturale în UE sunt considerabil mai mari decât în SUA (a se vedea [figura 1](#)).

¹ [Russian energy imports fell by €6.1 billion](#), Eurostat, 22 noiembrie 2022.

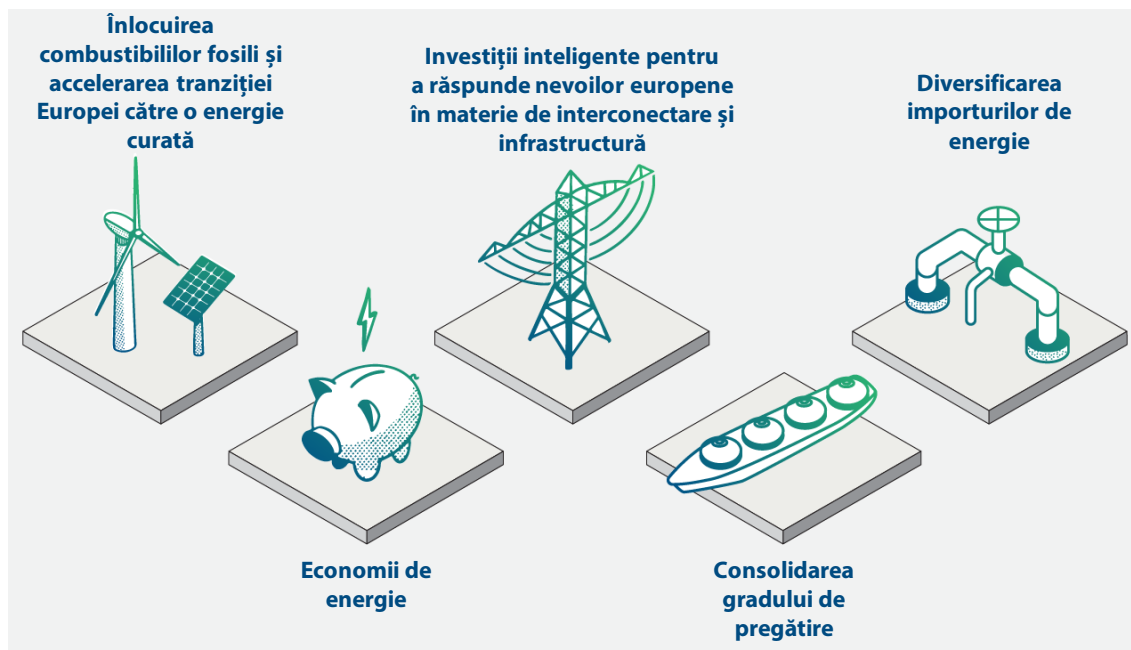
Figura 1 | Prețurile lunare ale gazelor naturale în Statele Unite și în Europa în perioada ianuarie 2017-iulie 2025



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza [datelor Statista](#).

03 În mai 2022, la solicitarea Consiliului European, Comisia a prezentat [planul REPowerEU](#). Misiunea acestuia era de „a reduce rapid dependența Europei de combustibilii fosili din Rusia prin accelerarea tranziției către energia curată și conjugarea eforturilor în vederea construirii unui sistem energetic mai rezilient și a unei adevărate uniuni energetice”. Planul a propus un set de acțiuni structurate în jurul a cinci obiective și a crescut nivelul de ambiție al anumitor ținte majore ale UE din pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55” [ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie al UE a fost majorată la 42,5 %, a fost prevăzută o capacitate suplimentară de 103 gigawați (GW) din surse regenerabile de energie (SRE) eoliană și solară, iar ținta de reducere a cererii de energie a fost fixată la 11,7 %]. Contribuția fiecărui stat membru la ținta globală de SRE se calculează pe baza normelor prevăzute în Regulamentul privind guvernarea. Aceste contribuții sunt esențiale pentru atingerea țăintelor anuale privind emisiile de GES stabilite în [Regulamentul privind partajarea eforturilor](#). Comisia este mandatată să evalueze respectarea țăintelor specifice. În plus, planul REPowerEU a reiterat importanța consolidării interconexiunilor transfrontaliere de energie electrică (a se vedea, de asemenea, [figura 2](#)).

Figura 2 | Obiectivele planului REPowerEU



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

04 În temeiul [cadrlui de politică al UE pentru uniunea energetică și politicile climatice](#), statele membre aveau obligația de a-și revizui **planurile naționale privind energia și clima** (PNEC) și de a le prezenta Comisiei până la jumătatea anului 2023. În urma adoptării planului REPowerEU în mai 2022, aceste revizuiuri au devenit necesare și pentru a reflecta nivelul mai ridicat de ambiție al principalelor ținte din pachetul „Pregătiți pentru 55”. Statelor membre li s-a solicitat să specifice obiective și ținte naționale, care trebuiau să fie mai ambițioase decât cele din PNEC-urile inițiale, precum și să prezinte o sinteză a politicilor și măsurilor corespunzătoare. Comisia avea obligația să evalueze aceste obiective și ținte și să propună recomandări care să fie luate în considerare pentru adoptarea planurilor revizuite finale². PNEC-urile revizuite finale au fost evaluate în mod colectiv în mai 2025³.

² Articolul 14 din [Regulamentul \(UE\) 2018/1999](#) privind guvernanța uniunii energetice și a acțiunilor climatice.

³ A se vedea Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Evaluarea la nivelul UE a planurilor naționale actualizate finale privind energia și clima – Îndeplinirea obiectivelor Uniunii în materie de energie și climă pentru 2030, [COM/2025/274](#) final.

- 05** În mai 2022, Comisia a estimat că atingerea țintelor mai ambițioase din pachetul „Pregătiți pentru 55” propuse în planul REPowerEU ar necesita investiții suplimentare de aproximativ 300 de miliarde de euro până în 2030. Aceste investiții se adăugau la cele deja necesare pentru atingerea țintelor inițiale ale pachetului „Pregătiți pentru 55”⁴.
- 06** În Comunicarea Comisiei privind planul REPowerEU se afirma, de asemenea, că Mecanismul de redresare și reziliență (MRR) este „foarte potrivit, permițând punerea în aplicare a priorităților urgente într-un cadru comun al UE”. În propunerea de modificare a Regulamentului privind MRR prezentată în mai 2022⁵, Comisia a pus la dispoziție aproape 300 de miliarde de euro pentru finanțarea planului REPowerEU, în principal prin realocarea a 225 de miliarde de euro reprezentând împrumuturi neutilizate din MRR. Restul de 75 de miliarde de euro sub formă de granturi urma să provină din licitarea unei părți limitate a certificatelor ETS („sistemul de comercializare a certificatelor de emisii”) din rezerva pentru stabilitatea pieței (sumă estimată la 20 de miliarde de euro), precum și din transferuri opționale de la alte instrumente ale UE (50 de miliarde de euro, în principal de la Coeziune) (a se vedea [figura 3](#)).

Figura 3 | Finanțarea totală disponibilă din partea UE pentru planul REPowerEU prin intermediul MRR



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza unei prezentări susținute în fața Grupului de lucru privind MRR la 16 iunie 2022 și a propunerii de modificare a Regulamentului privind MRR [COM(2022)231 final].

⁴ SWD(2022) 230 final, p. 5.

⁵ COM(2022) 231 final, Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/241 în ceea ce privește capitolele privind REPowerEU din planurile de redresare și reziliență și de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1060, a Regulamentului (UE) 2021/2115, a Directivei 2003/87/CE și a Deciziei (UE) 2015/1814.

- 07** Statele membre care doreau să obțină finanțare din MRR pentru nevoile lor de investiții legate de REPowerEU au avut obligația de a prezenta o modificare a planurilor lor de redresare și reziliență (PNRR-uri), prin includerea unui „capitol REPowerEU” separat, după 1 martie 2023. Nu s-a solicitat ca aceste capitole să fie prezentate într-un anumit interval de timp. Trebuie precizat însă că împrumuturile puteau fi angajate numai în cazul în care capitolele fuseseră prezentate până la 31 decembrie 2023.
- 08** Auditul Curții se concentrează pe acțiunile întreprinse în cadrul planului REPowerEU pentru a pune capăt dependenței de combustibilii fosili din Rusia prin:
- diversificarea aprovizionării cu petrol și gaze din alte surse decât Rusia;
 - accelerarea tranziției către o energie curată prin creșterea capacității de producție a energiei din surse regenerabile; și
 - consolidarea interconectivității energetice transfrontaliere.
- 09** În cadrul auditului, Curtea a evaluat implementarea planului REPowerEU în raport cu cerințele prevăzute atât în PNEC-urile revizuite, cât și în capitolele REPowerEU corespunzătoare aferente MRR. A fost examinat, de asemenea, modul în care investițiile în SRE prevăzute în capitolele REPowerEU aferente MRR și de alte măsuri noi din PNEC-urile revizuite au contribuit la atingerea țintelor mai ambițioase privind producția de energie din surse regenerabile și la consolidarea capacității de interconexiune. Pe lângă aceasta, auditorii au verificat un eșantion de 27 de măsuri finanțate prin MRR (6 reforme și 21 de investiții) incluse în capitolele REPowerEU ale cinci state membre: Belgia, Italia, Lituania, Polonia și România.
- 10** Auditarea planului REPowerEU este esențială pentru a înțelege dacă principalul instrument al UE de răspuns în situații de criză a funcționat în mod eficace și unde pot fi consolidate arhitectura și implementarea acestuia. Prin evidențierea atât a elementelor care au funcționat, cât și a celor care au rămas în urmă, acest audit furnizează o bază de dovezi care poate contribui la îmbunătățirea viitoarelor măsuri ale UE în domeniul energiei. Învățămintele pe care le putem desprinde din plan sunt deosebit de relevante în contextul actual, dat fiind că noile tensiuni geopolitice apărute, cum ar fi criza emergentă legată de conflictele din Orientul Apropiat și Mijlociu, pot necesita din nou acțiuni rapide, coordonate și bine direcționate pentru a proteja securitatea energetică a UE.
- Anexa I* conține mai multe informații generale și detalii privind sfera și abordarea auditului.

Ce a constatat și ce recomandă Curtea

- 11** De la adoptarea **planului REPowerEU**, UE și-a redus dependența de importurile de combustibili fosili din Rusia. Cu toate acestea, investițiile declanșate pentru a finanța acest plan, în principal prin intermediul capitolelor REPowerEU aferente MRR, nu pot fi considerate suficiente pentru a atinge țintele mai ambițioase legate de capacitatea de producție de energie din surse regenerabile și de conectivitatea transfrontalieră. În plus, planul REPowerEU nu prevedea instrumente de guvernare eficace care să permită monitorizarea implementării sale și măsurarea fiabilă a realizărilor obținute. În fine, Comisia nu dispunea de competențe suficiente pentru a îmbunătăți implementarea și nici Comisia, nici statele membre nu au putut furniza dovezi care să arate dacă și în ce mod decalajul dintre nevoile de investiții estimate și cele realizate efectiv era remediat prin alte mijloace.

Principalele instrumente ale UE utilizate de Comisie pentru a gestiona planul REPowerEU nu asigură o monitorizare și o orientare eficace a punerii în aplicare a acestuia

- 12** Planul REPowerEU intenționa să utilizeze principalele instrumente ale cadrului de guvernare al UE pentru uniunea energetică și acțiunile climatice. Planul a afirmat că PNEC-urile „sunt esențiale pentru îndeplinirea obiectivelor planului REPowerEU” și a anunțat că Comisia va raporta cu privire la progresele legate de REPowerEU în principal prin intermediul rapoartelor privind starea uniunii energetice și acțiunile climatice, care se bazează pe rapoartele intermediare bienale privind PNEC-urile. În acest cadru, Comisia are mandatul de a evalua conformitatea PNEC-urilor cu Regulamentul privind guvernarea și de a emite recomandări fără caracter obligatoriu. În plus, ea trebuie să monitorizeze progresele înregistrate în direcția atingerii țintelor pe baza datelor prezentate de statele membre, dar nu este obligată prin lege să verifice fiabilitatea acestora. Așa cum sunt concepute, aceste instrumente nu asigură faptul că stă în puterea Comisiei să orienteze în mod eficace implementarea planului REPowerEU (a se vedea punctele [22-23](#)).

13 PNEC-urile revizuite și capitolele REPowerEU aferente MRR nu sunt suficiente pentru a atinge toate obiectivele și țintele fixate de planul REPowerEU. Pentru un eșantion de 11 state membre, Curtea a constatat că PNEC-urile revizuite nu furnizau suficiente informații cu privire la acțiunile care urmăreau punerea în aplicare a planului REPowerEU, la modul în care acestea sunt finanțate sau la cum completează ele măsurile MRR incluse în capitolele REPowerEU ale statelor membre. De asemenea, Curtea a observat că nu toate statele membre își revizuiseră PNEC-urile pentru a acoperi nevoile legate de REPowerEU, deoarece Polonia nu a făcut încă acest lucru. PNEC-urile revizuite nu au stabilit niciun obiectiv legat de independența față de combustibilii fosili din Rusia sau nu și-au asumat, în urma planului REPowerEU, angajamente suplimentare în raport cu ținta de 15 % privind interconectivitatea rețelelor. În plus, legătura dintre PNEC-urile statelor membre și capitolele REPowerEU aferente MRR este, în general, slabă: majoritatea PNEC-urilor conțin trimiteri încrucișate vagi la măsurile incluse în capitolele respective sau nu conțin deloc astfel de trimiteri. Având în vedere toți acești factori reușiți, este imposibil să se evalueze capacitatea statelor membre de a atinge țintele planului REPowerEU și de a reduce decalajul semnificativ dintre nevoile de investiții estimate și sumele angajate până în prezent (a se vedea punctele [24-26](#)).

14 Evaluarea Comisiei a avut un impact limitat asupra PNEC-urilor revizuite. Comisia a emis recomandări cu privire la proiectele de PNEC revizuite prezentate în 2023 pentru 20 de state membre. Aceste recomandări urmăreau să asigure conformitatea PNEC-urilor revizuite cu cerințele Regulamentului privind guvernanta. Ele nu erau însă obligatorii și, din acest motiv, statele membre nu le-au abordat decât parțial în PNEC-urile lor actualizate. În plus, în opinia Curții, Comisia ar fi trebuit să emită pentru alte cinci state membre o recomandare de a alinia mai bine PNEC-urile revizuite la obiectivele planului REPowerEU și la măsurile prezentate în capitolele REPowerEU aferente MRR (a se vedea punctele [27-32](#)).

15 În formatul lor actual, rapoartele privind progresele înregistrate nu reprezintă, de unele singure, o bază solidă care să permită Comisiei să monitorizeze acțiunile de punere în aplicare a planului REPowerEU. Rapoartele intermediare bienale nu aduc suficiente informații pentru a putea evalua situația actuală a acțiunilor de punere în aplicare a planului REPowerEU. Majoritatea rapoartelor nu includ informații privind investițiile finanțate din fonduri private, deoarece acest aspect nu este obligatoriu în temeiul Regulamentului de punere în aplicare 2022/2299, adoptat de Comisie cu majoritatea calificată a statelor membre. Până la sfârșitul anului 2025, patru state membre nu depuseseră cel de-al doilea raport intermediar bienal complet, deși termenul-limită era martie 2025. Comisia evaluează progresele pe baza acestor rapoarte bienale, dar nu verifică fiabilitatea datelor subiacente, deoarece nu are o obligație legală în acest sens. Comisia efectuează doar verificări limitate cu privire la coerența datelor. Curtea a identificat inconsecvențe și raportări eronate importante care afectează transparența și comparabilitatea între statele membre și, prin urmare, fiabilitatea informațiilor prezentate în raportul anual privind starea uniunii energetice și în raportul intermediar privind acțiunile climatice. În plus, aceste două rapoarte nu oferă o imagine detaliată la nivelul UE a acțiunilor întreprinse în vederea punerii în aplicare a planului REPowerEU sau a realizărilor concrete obținute (a se vedea punctele [33-38](#) și [45](#)).



Recomandarea 1

Să se consolideze instrumentele pentru realizarea acțiunilor de punere în aplicare a cadrului privind uniunea energetică și acțiunile climatice

Comisia ar trebui să consolideze cadrul privind uniunea energetică și acțiunile climatice, cu scopul de a transforma PNEC-urile dintr-un document de politică într-un instrument solid și cuprinzător, cu termene, responsabilități și un cadru de monitorizare a performanței clare, specificând că:

- (a) PNEC-urile ar trebui să includă o identificare clară a investițiilor necesare și a surselor de finanțare, susținută de măsuri concrete și de indicatori de performanță clari;
- (b) Comisia a consolidat instrumentele de asigurare a conformității PNEC-urilor cu cerințele Regulamentului privind guvernanța și de verificare a fiabilității informațiilor furnizate în rapoartele de monitorizare ale statelor membre.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: atunci când revizuieste Regulamentul privind guvernanța uniunii energetice și a acțiunilor climatice.

MRR, prin capitolele sale privind REPowerEU, nu poate fi considerat principalul vector de atingere a obiectivelor planului REPowerEU

16 Investițiile suplimentare generate de planul REPowerEU sunt până în prezent cu mult sub nivelul estimat al investițiilor necesare, și anume 300 de miliarde de euro până în 2030.

Reiese de aici riscul ca investițiile suplimentare efective generate de planul REPowerEU să nu fie suficiente pentru atingerea obiectivelor convenite sau ca estimarea inițială efectuată de Comisie să fi fost supraestimată – sau ambele. În 2022, Comisia estimase un necesar de investiții suplimentare de aproximativ 300 de miliarde de euro pentru a atinge obiectivele REPowerEU propuse inițial, inclusiv țintele mai ambițioase din pachetul „Pregătiți pentru 55”. Comisia a afirmat, de asemenea, că MRR, prin capitolele sale REPowerEU, reprezintă pilonul central al finanțării acestor investiții. Nu au fost propuse noi surse de finanțare. Din suma pusă la dispoziție (aproape 300 de miliarde de euro), statele membre au angajat doar 65 de miliarde (22 % din total) în capitolele lor REPowerEU (25 de miliarde sub formă de granturi din licitațiile de certificate ETS și 40 de miliarde sub formă de împrumuturi). Nu s-au efectuat transferuri de la Coeziune sau de la Dezvoltare rurală. După ultima rundă de modificări ale planurilor, valoarea totală se ridică, în aprilie 2026, la 54,3 miliarde de euro (18 %). Comisia anticipează că investițiile publice și private naționale ar putea acoperi diferența dintre sumele angajate în cadrul capitolelor REPowerEU aferente MRR și necesarul estimat de investiții pentru întregul plan REPowerEU, dar auditul Curții a arătat că nici Comisia, nici statele membre nu au putut furniza dovezi care să susțină această ipoteză. În acest stadiu, rămâne neclar cum va putea fi planul REPowerEU implementat integral (a se vedea punctele [39-46](#)).

17 Capitolele REPowerEU aferente MRR nu au abordat în mod suficient unele dintre provocările strategice nesoluționate identificate în cadrul semestrului european, inclusiv cele legate de capacitățile de interconexiune transfrontalieră. Statele membre au abordat în mare măsură 50 % dintre subrecomandările specifice legate de obiectivele REPowerEU acoperite de sfera acestui audit, iar 22 % dintre recomandări au fost abordate doar în măsură limitată. 6 % din subrecomandări nu fuseseră abordate. În plus, doar două dintre cele zece state membre care au primit o recomandare specifică în 2023 privind abordarea interconexiunilor transfrontaliere (20 %) au inclus măsuri în acest sens în capitolele lor REPowerEU aferente MRR (a se vedea punctele [47-56](#)).



Recomandarea 2

Să se obțină informații cuprinzătoare, prompte și fiabile cu privire la deficitul de finanțare existent pentru toate acțiunile de punere în aplicare a planului REPowerEU

Comisia ar trebui să solicite statelor membre să furnizeze anual informații cu privire la bugetele și sursele de finanțare pentru toate acțiunile care vizează punerea în aplicare a planului REPowerEU.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: sfârșitul anului 2026.

UE și-a redus considerabil dependența de combustibilii fosili din Rusia, dar măsurile REPowerEU aferente MRR nu pot aduce decât o contribuție limitată la capacitatea de producere a energiei curate și la interconectivitatea transfrontalieră

18 În pofida reducerii dependenței UE de combustibilii fosili din Rusia, persistă provocări.

Planul REPowerEU a avut ca rezultat interzicerea, prin sancțiuni aplicate de UE, a importurilor de combustibili fosili din Rusia, cu excepția importurilor de gaze naturale. În consecință, importurile de petrol au scăzut drastic, iar cele de gaze s-au redus și ele, dar într-o măsură mai mică. Persistă însă provocări importante, deoarece o anumită cantitate de petrol rusesc a continuat să ajungă în UE indirect, prin țări terțe, iar unele state membre importă în continuare o cantitate deloc neglijabilă de gaze naturale. Noul Regulament (UE) 2026/261 stabilește o interdicție progresivă obligatorie din punct de vedere juridic asupra importurilor de gaze rusești, care va culmina cu eliminarea completă a acestora până la sfârșitul anului 2027. Acest regulament nu include însă nicio dispoziție privind sancțiuni directe pentru statele membre care nu respectă interdicția. În fine, evoluțiile actuale de pe piețele energiei subliniază necesitatea de a accelera diversificarea și de a preveni dependența viitoare excesivă de un singur furnizor (a se vedea punctele [58-65](#)).

- 19 Măsurile REPowerEU finanțate prin MRR, care includ ținte cuantificate clare, contribuie doar la o creștere limitată a capacității de producție de energie curată, în principal din surse solare.** Potrivit estimărilor Comisiei, se așteaptă ca măsurile MRR incluse în capitolele REPowerEU să asigure o capacitate suplimentară de energie din surse regenerabile de cel puțin 20 GW până în 2026. Aceasta reprezintă mai puțin de 20 % din capacitatea suplimentară de 103 GW preconizată de planul REPowerEU pentru producția de energie din surse regenerabile. Or, analiza Curții arată că doar 12 din totalul de 45 de măsuri privind SRE incluse în capitolele REPowerEU aferente MRR aveau ținte clare și măsurabile, în valoare totală de 1,6 GW. În acest context, Curtea a constatat că jaloanele și țintele din MRR urmăresc adesea cheltuielile sau numărul de contracte, dar nu menționează outputul, cum ar fi capacitatea suplimentară creată, exprimată în MW sau GW. Acest lucru îngreunează evaluarea progreselor în atingerea capacității suplimentare de energie din surse regenerabile generate de aceste măsuri finanțate prin MRR. În fine, s-a constatat că majoritatea investițiilor finanțate prin MRR în capacități de producție de energie din surse regenerabile în capitolele REPowerEU sunt direcționate către centrale solare, în timp ce centralele eoliene sunt subreprezentate în comparație cu estimările care figurează în planul REPowerEU. Situația se explică în principal prin procesele îndelungate de autorizare și termenele lungi de execuție și menține UE dependentă de importuri semnificative de combustibili fosili (a se vedea punctele [66-76](#)).
- 20 Deoarece capitolele REPowerEU aferente MRR nu pun suficient accentul pe capacitățile de interconexiune transfrontalieră, se pierde o ocazie de a crește eficiența pieței unice a energiei electrice și de a consolida integrarea acesteia.** Proiectele efective de interconectare transfrontalieră sunt complexe și necesită un calendar de punere în aplicare, care este mult mai lung decât durata de viață a MRR și, prin urmare, dificil de dus la capăt. Curtea a identificat doar trei măsuri REPowerEU vizând capacități de interconexiune la nivelul a două state membre, dintre care o măsură a fost retrasă ulterior. Opt state membre nu au inclus astfel de măsuri, deși primiseră o subrecomandare prin care se solicita dezvoltarea de capacități de interconexiune. Cu toate acestea, definiția largă a criteriului transfrontalier sau multinațional a permis statelor membre să clasifice 76 % din măsurile lor REPowerEU aferente MRR ca îndeplinind cerința de a avea o dimensiune sau un efect transfrontalier ori multinațional, depășind astfel cu mult ținta de 30 % stabilită de Regulamentul modificat privind MRR. Potrivit evaluării Curții, majoritatea acestor măsuri erau măsuri interne de rutină care contribuiau la reducerea dependenței de combustibilii fosili sau la scăderea cererii de energie fără să aibă un element transfrontalier direct (a se vedea punctele [78-82](#)).



Recomandarea 3

Să se asigure utilizarea eficace a finanțării din partea UE pentru atingerea obiectivelor planului REPowerEU privind tranziția către o energie curată

Atunci când utilizează viitoarele instrumente de finanțare ale UE pentru a sprijini măsurile care vizează atingerea obiectivelor în materie de energie și climă în vederea producerii de energie curată sau a consolidării rețelei, Comisia ar trebui să se asigure că aceste măsuri:

- (a) includ ținte clare și orientate spre rezultate, legate în mod explicit de obiectivele respective;
- (b) sunt sprijinite de termene realiste în cadrul instrumentului de finanțare care permit punerea în aplicare a unor măsuri ambițioase și complexe, și dispun de o finanțare subsecventă suficientă.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: în momentul propunerii unor instrumente viitoare menite să contribuie la producția de energie curată sau la consolidarea rețelei.



Recomandarea 4

Să se îmbunătățească, în viitoarele instrumente de finanțare, definirea și gestionarea măsurilor transfrontaliere care vizează atingerea obiectivelor tranziției către o energie curată

Atunci când utilizează viitoarele instrumente de finanțare ale UE pentru a sprijini măsurile transfrontaliere care vizează atingerea obiectivelor tranziției către o energie curată, Comisia ar trebui:

- (a) să definească în mod clar elementele necesare pentru ca un proiect să fie considerat un veritabil proiect multinațional (de exemplu, proiecte de interconectare transfrontalieră a rețelelor) și să stabilească ținte individuale pentru fiecare stat membru care participă la proiect;
- (b) să îmbunătățească gestionarea principalelor investiții transfrontaliere pentru a asigura punerea în aplicare eficace și la timp a acestor investiții strategice.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: atunci când propune instrumente viitoare menite să sprijine măsurile transfrontaliere de realizare a obiectivelor tranziției către o energie curată.

21 Baza de dovezi a Comisiei pentru evaluarea realizărilor planului REPowerEU este slabă.

Cadrul de performanță al MRR nu a fost modificat în mod specific pentru a permite monitorizarea și evaluarea progreselor în direcția realizării obiectivelor planului REPowerEU. Pentru singurul indicator comun care înregistrează capacitatea suplimentară de producție de energie din surse regenerabile, nu există nicio cerință de a raporta separat ceea ce corespunde țintei inițiale și ceea ce corespunde țintei suplimentare legate de introducerea planului REPowerEU. Alte obiective-cheie, în special reducerea dependenței de combustibilii fosili din Rusia și consolidarea capacității de interconectare transfrontalieră, nu sunt acoperite de niciun indicator comun al MRR. În plus, descrierea actuală a jaloanelor și a țăntelor aferente măsurilor finanțate prin MRR din capitolele REPowerEU nu permite întotdeauna evaluarea rezultatelor cantitative sau a impactului. În afara MRR, nu există o cerință specifică de a se colecta date fiabile la nivelul statelor membre pentru a se vedea ce rezultate și ce impact au produs acțiunile întreprinse în cadrul obiectivelor planului REPowerEU și nu există nici cerința ca astfel de date să fie raportate Comisiei. Pe baza constatărilor sale de audit, Curtea consideră că rămâne neclar modul în care Comisia intenționează să evalueze ce reduceri ale importurilor de combustibili fosili din Rusia și ce progrese pentru alte obiective specifice ale planului REPowerEU (de exemplu, capacitatea de producție de energie din surse regenerabile sau interconexiunile) pot fi atribuite acțiunilor întreprinse de statele membre în cadrul planului sau, dimpotrivă, altor acțiuni sau măsuri anterioare sau care nu au legătură cu REPowerEU. Există deficiențe importante în ceea ce privește definirea unor ținte măsurabile și monitorizarea post-2026 a rezultatelor măsurilor puse în aplicare în cadrul MRR. În fine, lipsa unor indicatori relevanți pentru REPowerEU și a unor date fiabile privind performanța va face foarte dificilă evaluarea eficacității măsurilor MRR care urmăresc să pună în aplicare planul REPowerEU (a se vedea punctul [91-93](#)).



Recomandarea 5

Să se elaboreze și să se utilizeze indicatori de performanță adecvați pentru evaluarea realizărilor în direcția atingerii obiectivelor REPowerEU în instrumentele de raportare pertinente

Pentru a evalua realizările în direcția îndeplinirii obiectivelor planului REPowerEU în instrumentele de raportare pertinente, Comisia ar trebui:

- (a) să definească indicatori de performanță legați în mod explicit de obiectivele relevante ale planului REPowerEU, care să fie suficient de clari și cuantificabili;
- (b) să se asigure că statele membre aplică acești indicatori și raportează date care îndeplinesc standarde înalte de calitate și fiabilitate.

Data-țintă pentru punerea în aplicare a recomandării: atunci când modifică Regulamentul privind governanța uniunii energetice și a acțiunilor climatice sau atunci când propune instrumente viitoare legate de obiectivele planului REPowerEU sau atunci când va ajusta instrumentele de raportare pertinente.

Observațiile Curții, în detaliu

Principalele instrumente ale UE utilizate de Comisie pentru a gestiona planul REPowerEU nu asigură o monitorizare și o orientare eficace a punerii în aplicare a acestuia

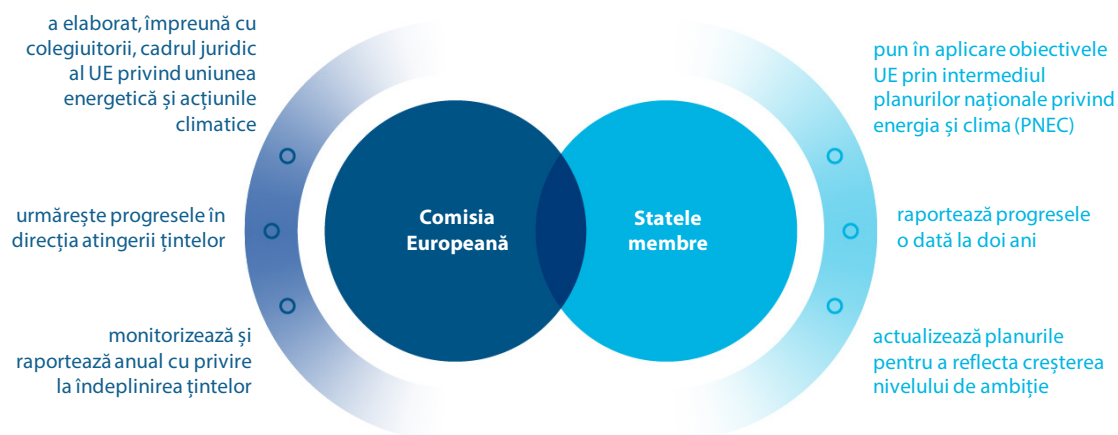
Planul REPowerEU a fost gândit astfel încât să utilizeze principalele instrumente ale cadrelor de guvernanță ale UE definite pentru uniunea energetică și acțiunile climatice și, respectiv, pentru MRR

- 22** Eforturile UE de realizare a uniunii energetice și de combatere a schimbărilor climatice sunt modelate de un set de inițiative care reflectă evoluția în timp a obiectivelor. [Anexa III](#) prezintă principalele astfel de inițiative. Componentele majore ale cadrului de guvernanță pentru uniunea energetică și acțiunile climatice sunt:

- **Ținte:** UE urmărește să atingă neutralitatea climatică în 2050, cu ținte intermediare stabilite pentru 2030 în ceea ce privește reducerea gazelor cu efect de seră (GES) cu 55 % față de 1990 printr-o serie de acțiuni în diferite domenii sau sectoare. Aceste ținte au devenit obligatorii din punct de vedere juridic prin Legea europeană a climei din 2021. Acțiunile REPowerEU ar trebui să urmărească creșterea ponderii SRE în consumul final brut de energie al UE de la 40 % la 42,5 % până în 2030; o reducere cu 11,7 % a cererii totale de energie a UE în comparație cu consumul de energie preconizat pentru 2030 (pe baza scenariului de referință din 2020). Aceste ținte mai ambițioase ar trebui să conducă la o capacitate suplimentară de producție din surse regenerabile estimată la 103 gigawați (GW) (41 GW pentru energia eoliană și 62 GW pentru energia solară)⁶.
- **Principalele instrumente de guvernare:** (1) planurile naționale privind energia și clima (PNEC), documentele de politică prezentate Comisiei de statele membre în 2019 și 2020 și revizuite între 2023 și 2024, care prezintă politicile și măsurile naționale care urmează să fie puse în aplicare în perioada 2021-2030 pentru a atinge țintele UE; (2) rapoartele intermediare bienale, care asigură supravegherea întrucât monitorizează progresele în implementarea PNEC-urilor pentru atingerea țintelor descrise anterior; și (3) raportul Comisiei privind starea uniunii energetice și raportul intermediar privind acțiunile climatice, care conțin o evaluare anuală a progreselor înregistrate de UE în direcția îndeplinirii obiectivelor sale în materie de climă și energie și descriu etapele planificate pentru anul următor.
- **Roluri:** după cum se arată în [figura 4](#), Comisia și colegiitorii (Parlamentul European și Consiliul) au instituit un cadru juridic al UE privind uniunea energetică și acțiunile climatice. Statele membre sunt responsabile de punerea în aplicare a țintelor UE prin acțiuni incluse în PNEC-uri, de raportarea o dată la doi ani a progreselor înregistrate și de actualizarea PNEC-urilor pentru a reflecta nivelul sporit de ambiție care rezultă din planul REPowerEU. Comisia monitorizează și raportează anual cu privire la îndeplinirea țintelor prin intermediul raportului Comisiei privind starea uniunii energetice și al raportului intermediar privind acțiunile climatice, precum și prin alte mijloace (de exemplu, Comisia are mandatul de a evalua conformitatea PNEC-urilor cu Regulamentul privind guvernarea și de a emite recomandări fără caracter obligatoriu).

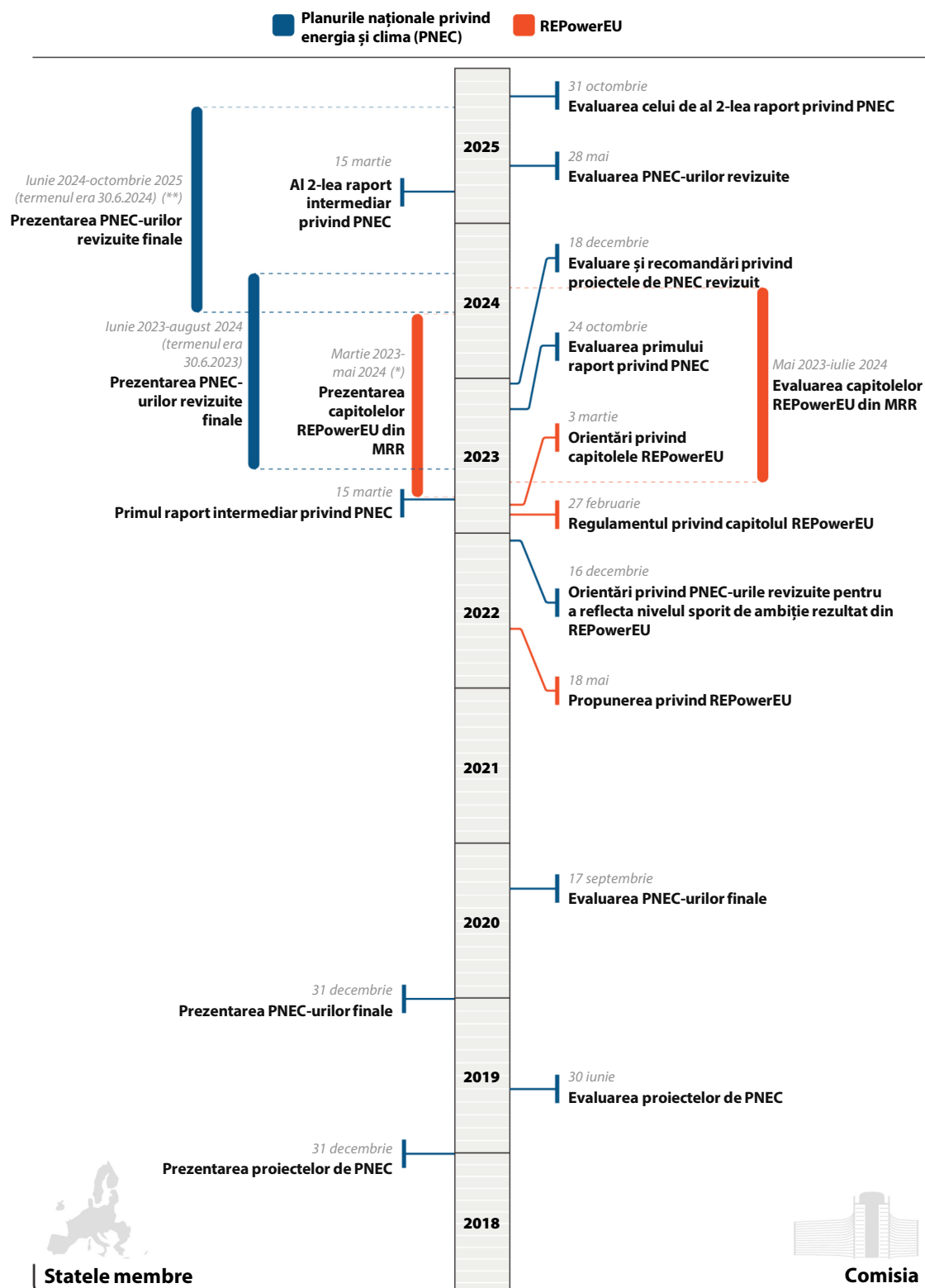
⁶ SWD(2022) 230 final.

Figura 4 | Roluri în cadrul de guvernanta al UE privind uniunea energetică și acțiunile climatice



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

23 Planul REPowerEU prevede utilizarea PNEC-urilor, a rapoartelor intermediare bienale și a rapoartelor privind starea uniunii energetice și acțiunile climatice pentru a planifica și a monitoriza acțiunile menite să îndeplinească obiectivele REPowerEU, integrând astfel în mod eficace planul în cadrul de guvernanta al UE pentru uniunea energetică și acțiunile climatice. **Figura 5** prezintă cronologia elaborării și a revizuirii PNEC-urilor pentru a ține seama de planul REPowerEU. În plus, capitolele REPowerEU din Mecanismul de redresare și reziliență (MRR) sunt reglementate de cadrul de guvernanta al MRR. **Figura 6** ilustrează principalele etape ale ambelor cadre. După cum se explică detaliat în următoarele două subsecțiuni, Curtea a constatat că planul REPowerEU nu a fost bine integrat în cadrul de guvernanta al UE pentru uniunea energetică și acțiunile climatice, deoarece principalele instrumente ale UE care guvernează implementarea sa nu permit Comisiei să monitorizeze și să orienteze în mod eficace punerea în aplicare a planului.

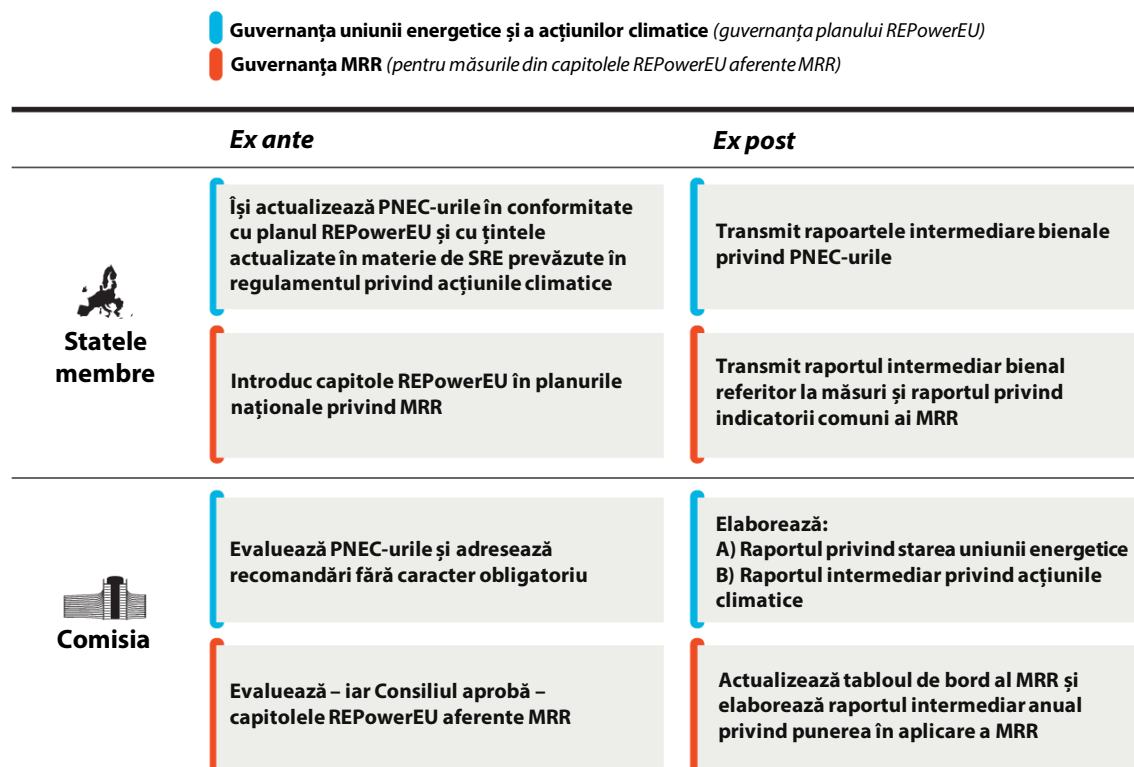
Figura 5 | Cronologia PNEC-urilor și a planului REPowerEU


(*) excepție: Bulgaria și-a prezentat capitolul REPowerEU în aprilie 2025.

(**) excepție: Polonia nu și-a prezentat încă PNEC-ul revizuit final.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Figura 6 | Principalele etape ale integrării planului REPowerEU în cadrul de guvernare pentru uniunea energetică și acțiunile climatice și în cadrul de guvernare al MRR



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

PNEC-urile revizuite și capitolele REPowerEU aferente MRR nu sunt suficiente pentru a atinge toate obiectivele și țintele fixate de planul REPowerEU

- 24** În temeiul Regulamentului privind guvernanta uniunii energetice și a acțiunilor climatice⁷, PNEC-urile au rolul de a orienta investițiile necesare pentru tranziția climatică și energetică, contribuind la mobilizarea cheltuielilor private și publice. În planul REPowerEU s-a afirmat că planurile naționale privind energia și clima „sunt esențiale pentru îndeplinirea obiectivelor planului REPowerEU”⁸. În consecință, orientările Comisiei referitoare la revizuirea la jumătatea perioadei a PNEC-urilor⁹ prevedeau că statele membre ar trebui să descrie rolul capitolelor REPowerEU aferente MRR în punerea în aplicare a PNEC-urilor revizuite, să facă trimiteri încrucișate la capitolul REPowerEU „pentru fiecare politică și măsură relevantă” și să indice rolul PNEC-urilor în completarea capitolelor REPowerEU.
- 25** Curtea a examinat gradul în care planul REPowerEU a influențat țintele și măsurile din PNEC-urile revizuite, axându-se în mod specific pe reducerea dependenței de combustibilii fosili din Rusia, pe creșterea capacității de producție de energie din surse regenerabile și pe consolidarea interconexiunilor transfrontaliere. S-a evaluat, de asemenea, dacă Comisia se putea baza pe PNEC-urile revizuite ca instrument de guvernanta pentru a orienta punerea în aplicare a planului REPowerEU. Nu în ultimul rând, Curtea a analizat legătura cu capitolele REPowerEU aferente MRR și dacă Comisia a efectuat o evaluare solidă a acestor legături.

⁷ [Regulamentul \(UE\) 2018/1999](#) din 11 decembrie 2018 privind guvernanta uniunii energetice și a acțiunilor climatice.

⁸ [COM\(2022\) 230 final](#), p. 4.

⁹ Comunicare a Comisiei privind orientările adresate statelor membre pentru actualizarea planurilor naționale privind energia și clima pentru perioada 2021-2030 ([2022/C 495/02](#)).

26 Curtea a constatat că PNEC-urile nu erau suficient aliniate la obiectivele planului REPowerEU și că legătura lor cu capitolele REPowerEU aferente MRR era slabă. Au fost identificate cinci deficiențe principale.

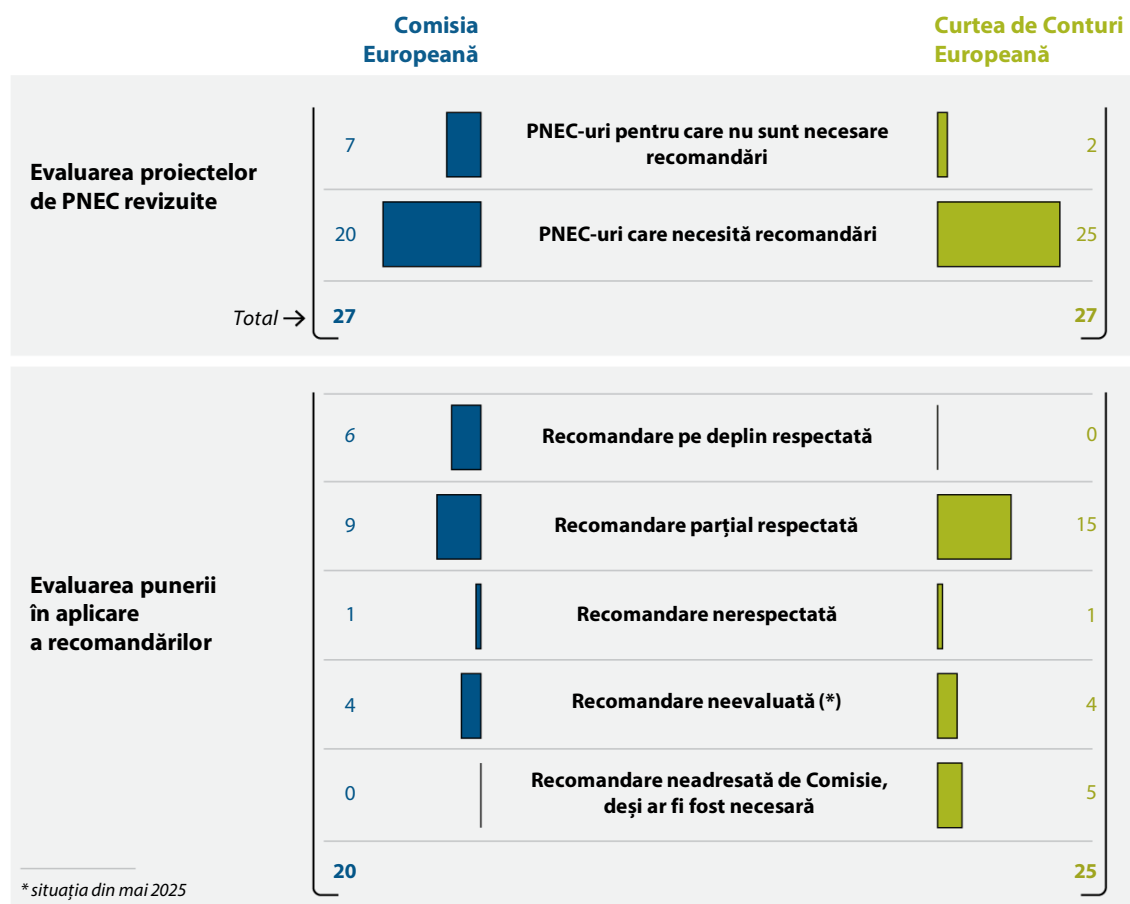
- Nu este clar dacă Comisia a avut o imagine completă a celor mai importante nevoi din statele membre și a modului în care acestea vor fi abordate, dat fiind că, pentru multe state membre, capitolele REPowerEU aferente MRR au fost aprobate fără a vedea PNEC-urile revizuite. De asemenea, PNEC-urile variază considerabil în ceea ce privește nivelul de detaliere și structura, în pofida unui cuprins standard¹⁰, ceea ce face dificilă comparația între țări și o evaluare de către Comisie.
- În al doilea rând, deoarece Polonia nu a prezentat un PNEC revizuit final, este imposibil să se evalueze în mod riguros progresele înregistrate în direcția atingerii Țintelor și obiectivelor de ansamblu ale REPowerEU. Polonia este cel mai mare beneficiar al fondurilor REPowerEU în cadrul MRR, cu 24,5 miliarde de euro (38 % din suma totală angajată în capitolele REPowerEU aferente MRR).
- În al treilea rând, majoritatea PNEC-urilor revizuite finale nu stabileau ținte specifice de reducere a dependenței de combustibilii fosili din Rusia, cum ar fi diversificarea surselor de energie astfel cum se prevede în planul REPowerEU, sau nu și-au asumat, în urma acestui plan, angajamente suplimentare în raport cu ținta de 15 % privind interconectivitatea rețelelor (a se vedea punctul 31). Doar 16 dintre cele 27 de state membre și-au aliniat contribuția la țintele pentru SRE la nivelurile majorate care decurg din planul REPowerEU (a se vedea punctul 30).

¹⁰ Anexa I la [Regulamentul \(UE\) 2018/1999](#).

- În al patrulea rând, doar 15 dintre cele 27 de state membre au inclus în PNEC-urile lor trimiteri încrucișate la măsurile finanțate prin MRR incluse în capitolele REPowerEU. Pe baza evaluării sale, Curtea consideră că doar trei state membre (Ungaria, Țările de Jos și Portugalia) au asigurat, în PNEC-urile lor, corelări clare cu toate măsurile prevăzute de capitolele REPowerEU aferente MRR. În ansamblu, doar 35 % din măsurile MRR din capitolele REPowerEU sunt menționate în PNEC-urile revizuite finale.
- În al cincilea rând, PNEC-urile revizuite finale din eșantionul Curții nu stabilesc în mod explicit o legătură între măsurile noi suplimentare – cele care depășesc ceea ce este deja inclus în capitolele REPowerEU aferente MRR – și planul REPowerEU. O astfel de corelare este necesară pentru a evidenția acțiunile, în valoare de 235 de miliarde de euro, necesare pentru a rămâne pe traiectoria atingerii obiectivelor tranziției către energie curată. Curtea a analizat în detaliu PNEC-urile revizuite finale pentru 11 state membre ale căror capitole REPowerEU aferente MRR reprezentau 54 % din suma totală angajată (65 de miliarde de euro). S-a constatat că PNEC-urile revizuite ale beneficiarilor a peste jumătate din finanțarea angajată pentru capitolele REPowerEU aferente MRR nu prezentau în mod complet informații esențiale cu privire la noile acțiuni suplimentare de punere în aplicare a planului REPowerEU (cum ar fi costurile de investiții estimate, modul de finanțare și complementaritatea cu măsurile MRR deja incluse în capitolele REPowerEU). Prin urmare, Comisia nu poate obține o imagine completă a investițiilor planificate sau în derulare ale statelor membre în SRE sau în alte proiecte energetice conexe, nici a modului în care acestea sunt finanțate (din alte fonduri UE/naționale, fonduri private sau o combinație a acestora). De asemenea, nu este posibil să se evalueze dacă și în ce mod statele membre reduc decalajul semnificativ dintre investițiile suplimentare necesare pentru punerea în aplicare a planului REPowerEU, estimate de Comisie la 300 de miliarde de euro, și cei 65 de miliarde de euro angajați în capitolele REPowerEU aferente MRR (a se vedea punctele 05 și 44).

27 Comisia a emis o recomandare fără caracter obligatoriu privind îmbunătățirea corelării PNEC cu capitolul REPowerEU aferent MRR pentru 20 de state membre (a se vedea [tabelul 1](#)). Ea a considerat că șase state membre au dat curs pe deplin recomandării primite. Or, analiza Curții arată că niciuna dintre cele șase țări nu a dat curs recomandării de a îmbunătăți prezentarea legăturii dintre PNEC-urile revizuite și acțiunile menite să pună în aplicare planul sau capitolul REPowerEU.

Tabelul 1 | Sinteza recomandărilor formulate pentru PNEC-urile revizuite în ceea ce privește legătura cu planul REPowerEU sau cu capitolele REPowerEU aferente MRR



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza evaluării de către Comisie a PNEC-urilor revizuite finale și a examinării de către Curte a acestei evaluări.

- 28** Pe baza propriei analize, Curtea consideră că cinci dintre cele șapte state membre care nu au primit nicio recomandare din partea Comisiei cu privire la proiectele de PNEC revizuite din 2023 (Danemarca, Grecia, Franța, Austria și România) nu se refereau în mod clar la măsurile finanțate prin MRR din capitolele lor REPowerEU nici în proiectul de PNEC revizuit, nici în PNEC revizuit final. Prin urmare, în opinia Curții, Comisia ar fi trebuit să emită pentru aceste cinci state membre o recomandare de a alinia mai bine PNEC-urile revizuite la obiectivele planului REPowerEU și la măsurile prezentate în capitolele REPowerEU aferente MRR (a se vedea exemplul din [caseta 1](#)).

Caseta 1

Lipsa corelării PNEC-ului revizuit final cu capitolul REPowerEU aferent MRR – Franța

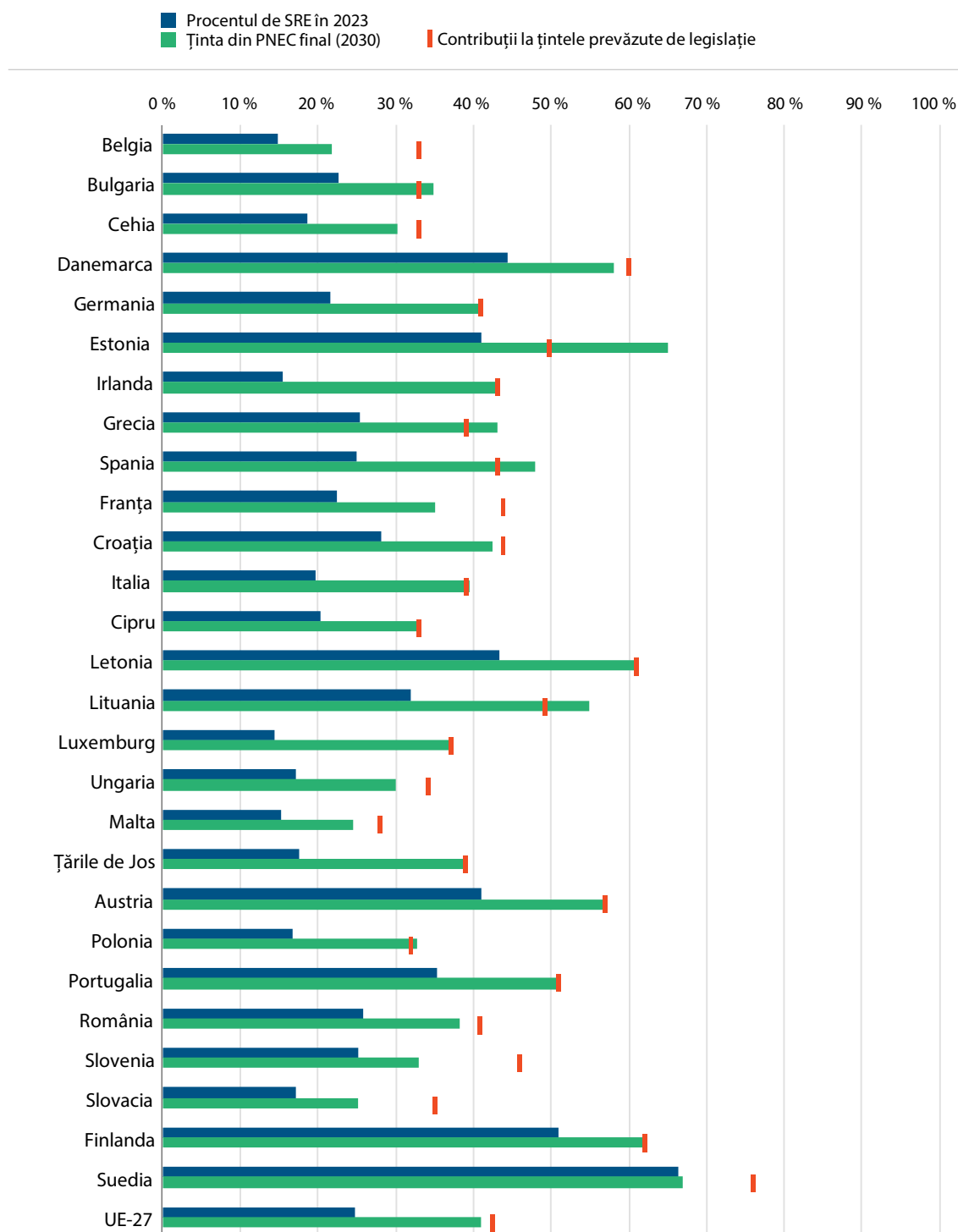
Comisia nu a emis o recomandare pentru Franța cu privire la alinierea proiectului său de PNEC revizuit din 2023 la alte instrumente de planificare, inclusiv la PNRR și la capitolul REPowerEU aferent MRR. În evaluarea sa, Comisia a observat că proiectul de revizuire nu preciza ponderea finanțării din MRR și nu făcea referire în mod clar nici la capitolul REPowerEU, nici la PNRR-ul modificat.

În 2025, Comisia a evaluat PNEC-ul revizuit final și a concluzionat că acesta „nu acoperă suficient principalele reforme și investiții din PNRR care contribuie la punerea în aplicare a obiectivului, a Țintelor și a contribuțiilor uniunii energetice”. În evaluare se observa, de asemenea, că mai multe măsuri din PNRR fuseseră omise din PNEC-ul revizuit final. Printre acestea se număra măsura privind renovarea energetică a clădirilor publice, sprijinită cu granturi MRR în valoare de 6,4 miliarde de euro.

- 29** În opinia Curții, Comisia nu a efectuat o evaluare specifică pentru a verifica dacă PNEC-urile revizuite erau suficient de aliniate la obiectivele planului REPowerEU și la măsurile finanțate prin MRR prezentate în capitolele REPowerEU. Curtea a constatat că, pentru mai mult de jumătate dintre PNEC-uri, Comisia își concentrase evaluarea doar pe corelarea globală cu planurile de redresare și reziliență. Comisia nu a furnizat dovezi care să demonstreze că a analizat în mod specific corelarea cu capitolele REPowerEU și cu măsurile aferente finanțate prin MRR.
- 30** În urma planului REPowerEU, Directiva privind energia din surse regenerabile a fost modificată pentru a crește la 42,5 % ținta obligatorie a UE pentru 2030 privind SRE. Deși statele membre menționează o creștere a contribuțiilor la țintele legate de SRE în PNEC-urile lor revizuite în comparație cu versiunile inițiale publicate în 2019, acest nivel mai ridicat de ambiție nu este sprijinit de măsuri clare și cuantificabile, cu ținte definite privind capacitatea suplimentară de generare ce trebuie instalată. Fără aceste informații, nu este posibil să se evalueze dacă pot fi atinse țintele adiționale privind energia solară sau eoliană stabilite în planul REPowerEU [a se vedea în [anexa IV](#) linkul de la punctul (1) către comparația realizată de Curte cu privire la măsurile de punere în aplicare a PNEC-urilor]. În plus, pentru 11 dintre cele 27 de state membre, contribuțiile pentru 2030 la ținta generală prezentată în PNEC-urile revizuite se situează în continuare sub nivelul calculat pe baza normelor stabilite în Regulamentul privind governanța¹¹ (a se vedea [figura 7](#)).

¹¹ *Ibidem*, anexa II.

Figura 7 | Ponderea energiei din surse regenerabile per stat membru: cifre efective pentru 2023 în comparație cu nivelul de ambiție prezentat în PNEC-urile revizuite finale și cu contribuțiile la țintele prevăzute de legislație



Notă: la momentul raportului de evaluare la nivelul UE, Estonia și Polonia au furnizat cifre actualizate pe baza versiunilor PNEC-urilor finale disponibile pentru consultare publică (care nu fuseseră încă transmise oficial). În cazul Belgiei, datele provin din proiectul de PNEC revizuit, deoarece Comisiei nu i se prezentase nici un PNEC revizuit final, nici o cifră actualizată preliminară.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza [evaluării la nivelul UE a PNEC-urilor revizuite finale](#).

31 În fine, analiza Curții a arătat că planul REPowerEU nu a avut niciun impact semnificativ asupra țințelor prezentate în PNEC-urile revizuite în ceea ce privește independența față de combustibili fosili din Rusia sau interconectivitatea transfrontalieră a rețelelor de energie electrică [a se vedea în [anexa IV](#) linkul de la punctul (2) către comparația realizată de Curte cu privire la țințele din PNEC-uri pentru UE-27].

- Niciun stat membru nu și-a asumat un angajament clar de a atinge ținte cantitative în vederea reducerii ponderii importurilor de combustibili fosili din Rusia. De fapt, unele PNEC-uri revizuite oferă chiar mai puține detalii cu privire la această chestiune decât versiunile din 2019 (a se vedea exemplul din [caseta 2](#)).
- Douăsprezece state membre¹² au depășit deja cerința legală de 15 % pentru interconectivitatea transfrontalieră care trebuie îndeplinită până în 2030, dar această realizare este anterioară planului REPowerEU și nu se datora acestuia. Dintre restul de 15 state membre, niciunul nu și-a asumat un angajament suplimentar cu scopul de a îndeplini cerința, iar pentru multe țări, există riscul ca aceasta să nu fie îndeplinită. Cerința este însă esențială pentru atingerea obiectivelor REPowerEU.

Caseta 2

PNEC-ul revizuit al Ungariei conține mai puține informații privind eliminarea treptată a importurilor de gaze rusești decât versiunea din 2019

În urma evaluării proiectului de PNEC revizuit, [Comisia a recomandat](#) Ungariei să furnizeze informații mai detaliate, inclusiv cu privire la planurile sale de diversificare a aprovizionării în vederea reducerii dependenței de gazul rusesc. Ungaria nu a dat curs acestei recomandări și a furnizat chiar și mai puține informații decât în PNEC-ul din 2019. PNEC-ul revizuit final menționează obiectivul de diversificare a aprovizionării cu energie, de reducere a importurilor de combustibili fosili din Rusia și de încurajare a reducerii cererii, dar nu mai prezintă posibile scenarii alternative pentru diversificarea importurilor de gaze. Un tabel inclus în PNEC-ul inițial din 2019 arăta că, în toate scenariile, Ungaria a anticipat că importurile din Rusia vor rămâne constante la 3 miliarde m³/an, în pofida variațiilor surselor alternative.

¹² Danemarca, Estonia, Croația, Letonia, Lituania, Luxemburg, Ungaria, Malta, Țările de Jos, Austria, Slovenia, Suedia.

- 32** Următoarea revizuire a PNEC-urilor va avea loc pentru perioada de după 2030, ca parte a viitoarei revizuii a Regulamentului privind guvernanta. Prin urmare, în condițiile actuale, Comisia nu va fi în măsură să urmărească în timp dacă statele membre remediază deficiențele descrise mai sus.

Rapoartele privind progresele înregistrate nu reușesc să orienteze și să monitorizeze punerea în aplicare a planului REPowerEU

- 33** Comisia monitorizează progresele înregistrate în direcția atingerii țintelor pachetului „Pregătiți pentru 55” prin intermediul rapoartelor intermediare privind starea uniunii energetice și acțiunile climatice, ambele bazate direct pe datele prezentate de statele membre în rapoartele lor intermediare bienale legate de PNEC. Cele două rapoarte se bazează și pe raportul suplimentar intitulat *REPowerEU – 3 years on*. Până acum au avut loc două cicluri de raportare bienale (martie 2023 și martie 2025), dar respectarea termenelor de prezentare s-a deteriorat. Doar trei state membre au prezentat la timp raportul bienal din 2025 privind progresele înregistrate (șapte au respectat termenul în 2023) și, până în decembrie 2025, patru state membre¹³ nu prezentaseră încă raportul complet, care să cuprindă toate cele 23 de anexe obligatorii.
- 34** Spre deosebire de PNEC-uri, Comisia nu are obligația legală de a verifica fiabilitatea datelor din rapoartele intermediare bienale, însă trebuie să le utilizeze pentru a evalua progresele înregistrate în direcția atingerii țintelor UE și a țintelor naționale. Majoritatea rapoartelor nu includ informații privind investițiile finanțate din fonduri private, deoarece acest aspect nu este obligatoriu în temeiul Regulamentului de punere în aplicare 2022/2299. Analiza Curții a identificat neconcordanțe majore în opt dintre rapoartele intermediare bienale ale celor nouă state membre examinate¹⁴ (reprezentând 99,9 % din investițiile private raportate – a se vedea *anexa V*) și, în special, în ceea ce privește datele raportate de Germania (a se vedea exemplul din *caseta 3* și punctul *45*). În plus, Curtea a constatat că patru state membre¹⁵ au transmis tabelul de raportare financiară¹⁶ necompletat, adică fără să raporteze nici măcar informațiile obligatorii (a se vedea *anexa V*). Prin urmare, rapoartele intermediare bienale nu pot constitui o bază fiabilă pentru monitorizarea acțiunilor de punere în aplicare a planului REPowerEU.

¹³ Belgia, Ungaria, Austria, România.

¹⁴ Germania, Franța, Cipru, Lituania, Țările de Jos, Ungaria, Polonia, Slovenia și Slovacia.

¹⁵ Cehia, Irlanda, Italia și Austria.

¹⁶ Anexa III la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/2299 al Comisiei.

Caseta 3

Informații incomplete și costuri de investiții supraestimate în rapoartele intermediare bienale – Germania

În cel de al doilea raport intermediar bienal al său din 2025, Germania a raportat pentru măsuri din cadrul PNEC investiții efective și planificate, private și publice, în valoare totală de 557,7 miliarde de euro, reprezentând peste 70 % din totalul investițiilor raportate de cele 27 de state membre (a se vedea [anexa V](#)).

Curtea a identificat însă mai multe deficiențe în datele prezentate în raportul Germaniei, care au condus la supradecларarea investițiilor planificate și a realizărilor efective:

- raportul includea informații financiare doar pentru 11 % din politicile și măsurile din PNEC, mai precis pentru 30 din 266;
- raportul declara investiții viitoare (începând din 2024) în valoare totală de 360 de miliarde de euro, din care 320 de miliarde de euro (88,9 %) erau legate de o schemă de ajutoare de stat care s-a derulat în perioada 2016-2022 și a implicat investiții efective de aproximativ 9,5 miliarde de euro, adică doar 3 % din costurile raportate; și
- pentru o altă măsură, Germania a raportat o investiție estimată la 288 de miliarde de euro, inclusiv 60 de miliarde de euro care fuseseră deja cheltuiți până în 2023. Investițiile preconizate pentru această măsură după 2023 se ridică însă la zero.

35 Nici raportul din 2025 privind starea uniunii energetice, nici cel privind acțiunile climatice nu descriu în detaliu modul în care acțiunile de punere în aplicare a planului REPowerEU progresează în ceea ce privește atingerea obiectivelor sau realizările concrete. O evaluare separată realizată de Agenția Europeană de Mediu cu privire la rapoartele intermediare din 2025 privind PNEC¹⁷ evidențiază scăderea gradului de respectare a termenelor, faptul că sunt prezentate mai puține informații financiare, o acoperire redusă a politicilor și a măsurilor, precum și inconsecvențe evidențiate în urma verificărilor de exactitate efectuate de Comisie cu privire la investițiile planificate, cele puse în aplicare și cele rămase.

¹⁷ *Overview of Reported Integrated National Climate and Energy Policies and Measures in Europe in 2025.*

- 36** Raportul *REPowerEU – 3 years on* publicat în iunie 2025 supraevaluează și el progresele, deoarece pune pe seama REPowerEU realizări care decurg din proiecte mai vechi sau fără legătură cu planul. De exemplu, acesta este cazul desincronizării țărilor baltice de la rețeaua rusă (a se vedea exemplul din *caseta 7*). În mod similar, creșterile raportate ale capacității de producție de energie eoliană în 2024 nu pot fi atribuite REPowerEU, având în vedere că durata tipică de execuție a acestui tip de proiect este de șapte-opt ani. În aprilie 2026, după încheierea perioadei luate în considerare pentru audit, Comisia a publicat un raport de progrese ale REPowerEU după patru ani. Acesta suferă însă de aceeași limitare identificată deja în bilanțul anterior: deși prezintă progresele realizate în direcția obiectivelor REPowerEU, nu evaluează măsura în care realizările raportate pot fi atribuite măsurilor REPowerEU, spre deosebire de politici preexistente sau de alți factori.
- 37** Curtea a observat, de asemenea, că, în evaluarea sa cu privire la Regulamentul privind guvernanta¹⁸, Comisia identificase deja majoritatea acestor deficiențe în legătură cu PNEC-urile inițiale și cu prima rundă de rapoarte intermediare bienale (martie 2023)¹⁹. Pentru cea de a doua rundă de rapoarte intermediare bienale (martie 2025), Curtea a detectat aceleași deficiențe, plus deficiențe suplimentare. Comisia nu era încă în măsură să rezolve aceste probleme, pe care intenționează să le abordeze cu ocazia următoarei revizuiți a Regulamentului privind guvernanta și a regulamentului aferent de punere în aplicare.
- 38** Curtea concluzionează că, în sine, cadrul de guvernanta este doar parțial eficace în abordarea domeniilor care fac obiectul acestui audit. În plus, legătura dintre PNEC-urile revizuite și capitolele REPowerEU aferente MRR era slabă. PNEC-urile și rapoartele intermediare, care erau menite să fie instrumente esențiale de guvernanta pentru orientarea și monitorizarea punerii în aplicare a planului REPowerEU, nu au reușit să se achite de această misiune.

¹⁸ Articolul 45 din *Regulamentul (UE) 2018/1999*.

¹⁹ *COM(2024) 550 final* din 11.9.2024.

MRR, prin capitolele sale privind REPowerEU, nu poate fi considerat principalul vector de atingere a obiectivelor planului REPowerEU

Investițiile suplimentare generate de planul REPowerEU sunt până în prezent cu mult sub nivelul estimat al investițiilor necesare, și anume 300 de miliarde de euro până în 2030

- 39** Comisia a estimat că atingerea țintelor consolidate ale pachetului „Pregătiți pentru 55” care rezultă din planul REPowerEU ar necesita aproximativ 300 de miliarde de euro până în 2030²⁰. Ea a afirmat că MRR se află în centrul finanțării planului REPowerEU²¹. Pe această bază, propunerea de modificare a Regulamentului privind MRR a pus la dispoziție aproape 300 de miliarde de euro pentru finanțarea măsurilor de punere în aplicare a planului REPowerEU. Această finanțare urma să provină în cea mai mare parte din fondurile UE deja disponibile pentru statele membre, în principal din împrumuturile neutilizate din MRR (225 de miliarde de euro). Finanțarea includea, de asemenea, granturi în valoare de 75 de miliarde de euro obținute preponderent din licitarea certificatelor ETS din [rezerva pentru stabilitatea pieței](#) (20 de miliarde de euro), precum și din transferuri opționale din alte instrumente ale UE, cum ar fi cele pentru coeziune sau dezvoltarea rurală (până la 50 de miliarde de euro) (a se vedea [figura 3](#)).
- 40** Curtea a examinat dacă statele membre au utilizat aceste opțiuni și dacă planul REPowerEU a declanșat investiții publice sau private suplimentare, inclusiv prin măsuri din cadrul MRR sau prin acțiuni din PNEC.
- 41** Curtea observase deja în [Avizul său nr. 4/2022](#) că cheile de alocare inițiale din MRR nu reflectau nevoile și obiectivele legate de REPowerEU, cum ar fi grade variate de dependență de energia din Rusia sau o pondere foarte diferită a surselor regenerabile de energie în mixul energetic. Adăugarea ulterioară a unui criteriu privind combustibilii fosili în cursul modificării Regulamentului privind MRR²² a reprezentat o îmbunătățire, dar a abordat doar parțial preocuparea Curții. Curtea a avertizat, de asemenea, că finanțarea pusă la dispoziție se baza în mare măsură pe acceptarea de către statele membre a împrumuturilor neutilizate din MRR sau pe transferul de fonduri de la alte politici ale UE.

²⁰ SWD(2022) 230 final, p. 5.

²¹ REPowerEU, Comisia Europeană.

²² Regulamentul (UE) 2023/435.

42 În capitolele REPowerEU, statele membre au angajat doar 65 de miliarde de euro (22 %) din cele 300 de miliarde puse la dispoziție, din care 25 de miliarde sub formă de granturi, în principal din licitațiile ETS. Nu au fost efectuate transferuri din fondurile UE aflate deja la dispoziția statelor membre, de exemplu pentru domeniul coeziunii sau cel al dezvoltării rurale. Doar opt state membre au utilizat împrumuturi din MRR (a se vedea [tabelul 2](#) și detaliile din [anexa II](#)). După ultima rundă de modificări ale planurilor, valoarea totală se ridică, în aprilie 2026, la 54,3 miliarde de euro (18 %). În plus, există riscul ca suma angajată în prezent să scadă și mai mult (a se vedea [punctul 85](#)).

Tabelul 2 | REPowerEU: fondurile puse la dispoziție în comparație cu alocările efective (în miliarde de euro)

	Granturi	Împrumuturi	Total
Fonduri disponibile	75	225	300
Angajamente efective	24,7	29,6	54,3
Procentul angajamentelor efective din fondurile disponibile	33 %	13 %	18 %

Notă: cifrele sunt exprimate în miliarde de euro.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza planului REPowerEU, situația din octombrie 2025.

43 Suma de 300 de miliarde de euro estimată de Comisie avea la bază un model macroeconomic și nu o estimare precisă a nevoilor de investiții care să fie fost realizată în cooperare cu statele membre. Comisia nu avea o listă detaliată a investițiilor necesare pentru punerea în aplicare a planului REPowerEU în fiecare stat membru.

- 44** Comisia anticipează că investițiile publice și private naționale ar putea acoperi diferența dintre sumele angajate în cadrul capitolului REPowerEU aferente MRR (54,3 miliarde de euro) și necesarul estimat de investiții pentru întregul plan REPowerEU (300 de miliarde de euro), dar nu a putut furniza dovezi specifice care să susțină această ipoteză. Costurile estimate pentru investițiile REPowerEU cuantificate în PNEC-uri sau indicate în rapoartele intermediare bienale sunt considerabil mai mici decât nevoile estimate inițial [a se vedea în [anexa IV](#) linkul de la punctul (1) către comparația realizată de Curte cu privire la măsurile de punere în aplicare a PNEC-urilor (2024 față de 2019)]. Având în vedere lipsa generală de specificitate bugetară din majoritatea PNEC-urilor, nu se poate evalua în mod fiabil nici valoarea monetară a acestor măsuri, nici sursele exacte de finanțare.
- 45** Este puțin probabil ca aceste informații să fie disponibile chiar și retrospectiv, deoarece nu este obligatoriu să se includă în rapoartele intermediare bienale privind PNEC informații cu privire la finanțarea privată²³. Zece dintre cele 21 de state membre (Austria, Bulgaria, Cehia, Finlanda, Irlanda, Italia, Letonia, Luxemburg, Slovenia, Suedia) nu au raportat cifre, iar celelalte 11 au raportat o finanțare privată totală combinată de 132 de miliarde de euro, sumă din care Germania reprezintă nu mai puțin de 88,5 % (a se vedea [anexa V](#)). Potrivit analizei Curții, aceste date nu sunt fiabile, după cum se explică la punctul [34](#) și în [caseta 3](#).
- 46** Prin urmare, nici acum nu este clar dacă statele membre acoperă nevoile de investiții care nu sunt finanțate prin MRR și, în cazul în care intenționează să facă acest lucru, cum vor finanța ele investițiile respective. Este posibil deci ca investițiile efective generate de planul REPowerEU să nu fie suficiente pentru atingerea tuturor obiectivelor REPowerEU din cauza lipsei de finanțare, ceea ce ar reduce considerabil impactul planului REPowerEU, sau ca estimarea inițială efectuată de Comisie să fi fost exagerată – sau ambele.

²³ Articolul 1 din [Regulamentul de punere în aplicare \(UE\) 2022/2299](#) și anexa XIII la acesta.

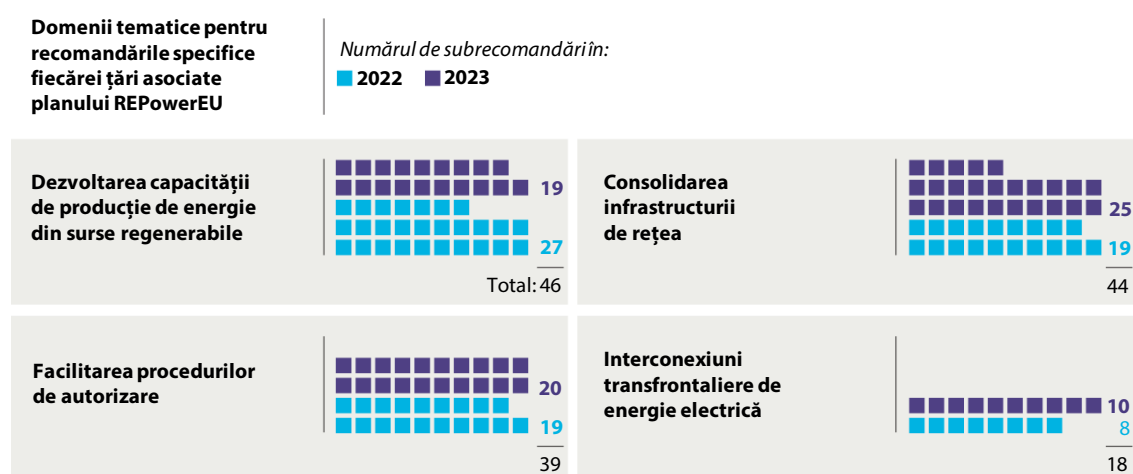
Capitolele REPowerEU aferente MRR nu au abordat suficient unele dintre provocările strategice identificate în cadrul semestrului european, printre care și capacitățile de interconexiune transfrontalieră

- 47** În contextul semestrului european, Consiliul adoptă, pe baza unei analize realizate de Comisie, recomandări specifice fiecărei țări și solicită statelor membre în cauză să ia măsuri pentru a răspunde provocărilor structurale identificate. Regulamentul privind MRR cere ca reformele și investițiile incluse în planurile de redresare și reziliență și, prin urmare, și în capitolele REPowerEU să contribuie la abordarea „unei părți semnificative”, dacă nu chiar a tuturor provocărilor identificate în recomandările relevante specifice fiecărei țări²⁴. Curtea a evaluat gradul în care măsurile incluse în capitolele REPowerEU aferente MRR au abordat provocările identificate în subrecomandările specifice legate de obiectivele REPowerEU incluse în sfera auditului (denumite în continuare „subrecomandări specifice legate de REPowerEU”).
- 48** Curtea a observat în trecut că nici Regulamentul privind MRR, nici Comisia nu au definit ce anume constituie o „parte semnificativă” a recomandărilor specifice fiecărei țări sau dacă această cerință trebuie respectată pentru fiecare domeniu de politică sau pentru PNRR-ul în ansamblu²⁵. Altfel spus, orice evaluare menită să determine dacă investițiile și reformele incluse în PNRR abordează o parte semnificativă a recomandărilor rămâne, într-o anumită măsură, o chestiune de apreciere.
- 49** Toate statele membre au primit subrecomandări specifice legate de REPowerEU în 2022 și în 2023. Curtea a identificat 105 subrecomandări legate de obiectivele REPowerEU care intră în sfera auditului său (a se vedea [anexa IV](#)). În vederea analizei, aceste subrecomandări specifice fiecărei țări legate de REPowerEU din 2022 și 2023 au fost grupate de Curte pe domenii tematice (a se vedea [tabelul 3](#)).

²⁴ Articolul 18 alineatul (4) litera (b) și articolul 19 alineatul (3) litera (b) din [Regulamentul 2021/241](#).

²⁵ [Raportul special nr. 21/2025](#), punctul 34.

Tabelul 3 | Subrecomandări specifice legate de REPowerEU care intră în sfera auditului Curții, 2022 și 2023



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza obiectivului principal vizat de recomandările specifice fiecărei țări legate de REPowerEU.

Notă: unele subrecomandări acoperă mai multe domenii tematice.

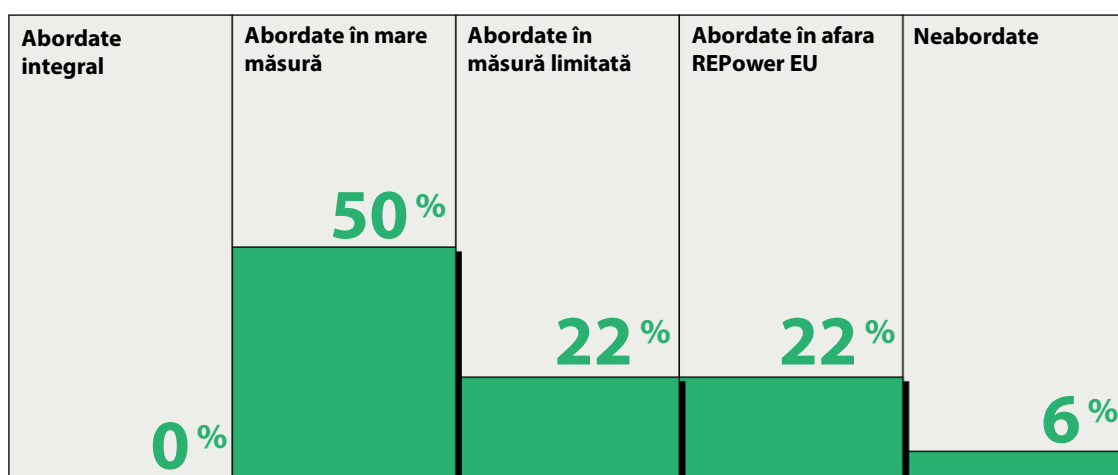
50 Analiza Curții arată că distribuția acestor subrecomandări în funcție de domeniile tematice a variat între 2022 și 2023. Mai precis:

- subrecomandările specifice pentru 2022 menționau că toate statele membre ar trebui să accelereze utilizarea surselor regenerabile de energie și includeau aspecte specifice în funcție de statul membru;
- majoritatea subrecomandărilor din 2023 erau mai specifice și cereau cu precădere ca statele membre să își consolideze infrastructura de rețea și să acorde prioritate accelerării autorizațiilor pentru sursele regenerabile de energie, întrucât procesele lente și complexe de acordare a autorizațiilor frânează dezvoltarea acestora;
- în 2023, peste o treime dintre statele membre (10) au primit subrecomandări specifice prin care li se cerea să mărească investițiile în interconexiunile transfrontaliere de energie electrică.

51 Conform situației din noiembrie 2025, statele membre aveau în capitolele lor REPowerEU 267 de măsuri (173 de investiții și 94 de reforme). 96 dintre aceste măsuri finanțate prin MRR (48 de reforme și 48 de investiții) vizau cele trei obiective REPowerEU acoperite de prezentul audit (a se vedea punctul 08).

- 52** Curtea a evaluat gradul în care cele 96 de măsuri finanțate prin MRR abordau provocările relevante legate de REPowerEU care fuseseră identificate. Evaluarea Curții s-a bazat pe descrierea fiecărei măsuri, precum și pe jaloanele și țintele corespunzătoare incluse în anexa la decizia de punere în aplicare a Consiliului. Fiecare subrecomandare a fost încadrată într-una dintre cele cinci categorii descrise în raportul special al Curții privind sprijinul din partea MRR pentru îmbunătățirea mediului de afaceri²⁶.
- 53** Analiza Curții a arătat că măsurile MRR au abordat 72 % din subrecomandările relevante pentru REPowerEU, dar cu intensitate variabilă: 50 % în mare parte și 22 % în măsură limitată. Curtea observă, de asemenea, că niciuna dintre subrecomandările specifice fiecărei țări nu a fost abordată integral prin măsuri din cadrul MRR. Dintre cele 28 % subrecomandări care nu au fost abordate prin nicio măsură MRR în capitolele REPowerEU, majoritatea (22 %) înregistraseră deja progrese substanțiale sau fuseseră puse în aplicare integral în 2025, fără să aibă nevoie de o măsură MRR (a se vedea [figura 8](#)).

Figura 8 | Amploarea subrecomandărilor specifice legate de REPowerEU care au făcut obiectul auditului Curții și care au fost abordate în capitolele REPowerEU



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

²⁶ Raportul special nr. 21/2025, punctul 38.

54 Curtea a constatat, de asemenea, că subrecomandările specifice fiecărei țări au fost abordate în capitolele REPowerEU aferente MRR cu grade diferite de profunzime, în funcție de domeniul tematic. De exemplu:

- 18 dintre cele 20 de state membre care au primit o subrecomandare specifică pentru simplificarea procedurilor de autorizare au inclus reforme menite să dea curs recomandării, demonstrând relevanța strategică a capitolelor în acest domeniu; dar
- doar două (20 %) dintre cele 10 state membre care au primit o subrecomandare de a mări investițiile în interconectarea transfrontalieră a rețelei de energie electrică au inclus în capitolele lor REPowerEU aferente MRR măsuri pentru a aborda această provocare (a se vedea punctul [81](#)).

55 După agregarea acestor rezultate la nivelul statelor membre, analiza Curții a arătat o situație eterogenă. 11 dintre cele 27 de state membre au abordat în mare parte prin măsuri MRR subrecomandările din 2022 și 2023 incluse în sfera auditului Curții, în timp ce alte 15 state membre le-au abordat doar în măsură limitată. În capitolul său REPowerEU aferent MRR, Bulgaria nu a abordat niciuna dintre subrecomandările specifice legate de REPowerEU emise în 2022 și 2023.

56 Curtea a constatat că investițiile suplimentare efective generate de planul REPowerEU, astfel cum au fost prezentate în PNEC-urile revizuite ale statelor membre sau comunicate în rapoartele intermediare bienale, erau cu mult sub nivelul estimat de Comisie, și anume 300 de miliarde de euro, pentru investițiile necesare în vederea atingerii obiectivelor REPowerEU. Aproape o treime din subrecomandările relevante legate de REPowerEU emise în 2022 și 2023 fie au fost abordate doar limitat prin măsuri finanțate din MRR în cadrul capitolelor REPowerEU, fie nu au fost abordate deloc.

UE și-a redus considerabil dependența de combustibilii fosili din Rusia, dar măsurile REPowerEU aferente MRR nu pot aduce decât o contribuție limitată la capacitatea de producere a energiei curate și la interconectivitatea transfrontalieră

57 Curtea a evaluat modul în care acțiunile întreprinse în cadrul planului REPowerEU pentru a diversifica aprovizionarea cu petrol și gaze din alte surse decât Rusia, a dezvolta sursele regenerabile de energie pentru producția de electricitate și a consolida interconexiunile transfrontaliere contribuiau la atingerea obiectivului planului de a pune capăt dependenței de combustibili fosili rusești. S-a verificat, de asemenea, dacă punerea în aplicare a măsurilor REPowerEU finanțate prin MRR a avut loc în timp util, dacă exista un sistem eficace de monitorizare a performanței și dacă existau dovezi privind obținerea de rezultate sau impacturi.

În pofida reducerii dependenței UE de combustibilii fosili din Rusia, persistă provocări

58 Planul REPowerEU a avut ca rezultat interzicerea, prin sancțiuni aplicate de UE, a importurilor de combustibili fosili din Rusia, cu excepția importurilor de gaze, în toate formele lor. Comisia urmărea însă să elimine treptat importurile de gaze rusești până în 2027. Planul preconiza atingerea acestui obiectiv prin „diversificarea suplimentară a surselor de gaze și a gazelor din surse regenerabile, prin economii de energie și prin electrificare realizate anticipat”, acțiuni care „au potențialul de a furniza împreună, până în 2027, cel puțin echivalentul a 155 de miliarde de metri cubi de gaze importate din Rusia”²⁷. Această cifră corespunde volumului de gaze rusești importate în UE în 2021²⁸. În plus, planul prevedea că reducerea cererii de cărbune ar permite înlocuirea integrală a importurilor de cărbune din Rusia până în 2027. Nu se avea în vedere nicio reducere suplimentară a cererii de petrol în comparație cu previziunile din pachetul „Pregătiți pentru 55”²⁹.

²⁷ SWD(2022) 230 final, p. 2, 4 și 10.

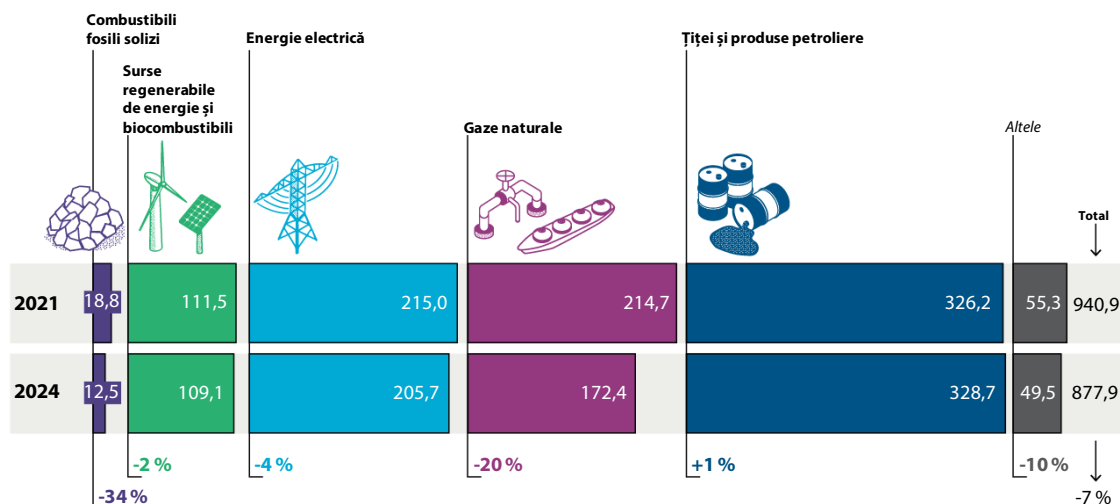
²⁸ *Quarterly report on European gas markets*, p. 14 și 16, Comisia Europeană, 2021.

²⁹ SWD(2022) 230 final, p. 10.

59 În 2024, consumul final de energie al UE a fost de aproximativ 878 de milioane de tone echivalent petrol (Mtep). Aceasta reprezintă o scădere de 63 Mtep, adică cu 7 %, față de 2021. Două treimi din această reducere se datorau unei scăderi cu 20 % a consumului de gaze naturale, și anume de la 215 Mtep la 172 Mtep. Prin urmare, ponderea gazelor naturale în consumul de energie al UE a scăzut cu 3,2 puncte procentuale (p.p.), ajungând la 20 %. În schimb, consumul de petrol și de produse petroliere a rămas stabil, la aproximativ 328 Mtep în perioada 2021-2024. Ponderea aferentă în consumul de energie al UE a crescut la 37,4 % (+ 2,8 p.p. față de 2021) (a se vedea [figura 9](#)).

Figura 9 | UE-27: consumul final de energie în funcție de purtătorul de energie (Mtep)

milioane de tone echivalent petrol



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor Eurostat.

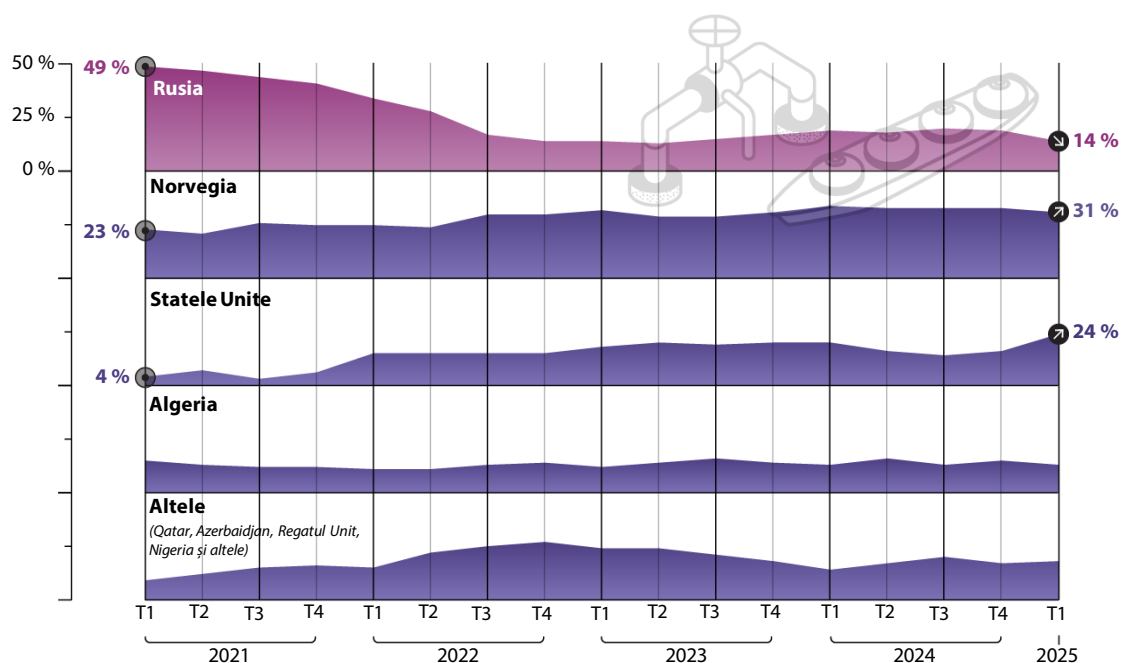
Notă: „altele” se referă la gaze fabricate, energie termică, turbă și produse pe bază de turbă, precum și deșeuri neregenerabile.

60 Potrivit cifrelor Comisiei, importurile de combustibili fosili din Rusia au scăzut drastic începând din 2021, UE reducându-și astfel dependența de aprovizionarea din Rusia (a se vedea [anexa VI](#)). În 2024, UE în ansamblu a importat 12 milioane de tone de petrol rusesc, comparativ cu 112,5 milioane de tone în 2021. Combustibilii fosili din Rusia sunt încă importați indirect în UE prin intermediul unor țări terțe (cum ar fi Turcia, China sau India). Nu există însă date fiabile cu privire la cantitatea de petrol rusesc importată prin aceste țări terțe sau prin intermediul petrolierelor rusești din „flota fantomă”. Progresele sunt mai puțin evidente în cazul importurilor UE de gaz rusesc. UE a impus sancțiuni parțiale asupra importurilor de petrol și a vizat „flotele fantomă” care încercau să le eludeze, dar nu a instituit nicio sancțiune asupra importurilor de gaze din Rusia, nici în cazul gazului transportat prin conducte, nici al gazului natural lichefiat (GNL). Singura excepție este interdicerea transbordării de GNL în porturile UE, care este în vigoare din martie 2025 și se aplică *de facto* numai reexporturilor către țări terțe.

61 În ansamblu, importurile de gaze naturale din Rusia au scăzut considerabil, de la 153 de miliarde de metri cubi în 2021 la 38 de miliarde de metri cubi în 2024. Cu toate acestea, în timp ce unele state membre (cum ar fi Germania) și-au redus substanțial importurile directe de gaz rusesc, altele importă în continuare un nivel deloc neglijabil de gaze prin conducte. În același timp, importurile de GNL din Rusia au crescut cu 67 %, de la 12 miliarde de metri cubi în 2021 la 20 de miliarde de metri cubi în 2024. Potrivit datelor Comisiei, unele state membre chiar au importat mai mult gaz rusesc în 2024 decât în 2021.

62 Este important de subliniat că măsurile rapide luate după introducerea planului REPowerEU, în special reumplerea depozitelor de gaze aproape la capacitate maximă, au contribuit la asigurarea securității aprovizionării cu gaze pe timp de iarnă timp de trei ani la rând. Reducerea importurilor de gaze din Rusia a fost în mare parte compensată de creșterea importurilor din Norvegia (+ 5 p.p.) și din SUA (+ 20 p.p.). În iulie 2025, SUA erau al doilea cel mai mare furnizor de gaze al UE (a se vedea [figura 10](#)). Evoluțiile actuale de pe piețele energiei subliniază necesitatea de a accelera diversificarea și de a preveni dependența excesivă viitoare de un singur furnizor.

Figura 10 | Ponderea trimestrială a importurilor de gaze în totalul importurilor, incluzând atât importurile prin conducte, cât și GNL



Sursa: *EC Quarterly report on European gas markets*, iulie 2025.

63 În al patrulea raport anual referitor la MRR³⁰, Comisia a atribuit reducerea importurilor de gaz rusec „*tuturor măsurilor luate până în prezent în contextul planului REPowerEU*”. În opinia Curții, această concluzie trece cu vederea alți factori care au contribuit și ei la reducerea consumului de gaz – și, implicit, a importurilor – și care nu au nicio legătură cauzală cu planul REPowerEU. Printre aceștia se numără iernile blânde din 2022/23 și 2023/24, precum și consumul redus al gospodăriilor și al întreprinderilor ca răspuns la prețurile ridicate la energie. Și mai important însă, analiza Curții arată că măsurile REPowerEU din cadrul MRR nu au jucat până acum un rol esențial în progresele generale (a se vedea punctul [31](#)).

³⁰ COM(2025) 637 final, p. 66.

- 64** La 15 octombrie 2024, în cadrul Consiliului Energie al UE, un grup de state membre au solicitat Comisiei o mai mare transparență în ceea ce privește importurile UE de GNL din Rusia și au încurajat Comisia să impună obligații de raportare mai stricte³¹. Comisia a luat măsuri suplimentare și a lansat în mai 2025 „Foaia de parcurs pentru încetarea importurilor de energie din Rusia”, urmată de o propunere legislativă în iunie 2025³², care viza până în 2027 încetarea importurilor de combustibili fosili din Rusia. Colegiuitorii au aprobat propunerea la 26 ianuarie 2026 și aceasta a intrat în vigoare la 3 februarie 2026.
- 65** În temeiul noului regulament, începând de la 1 martie 2026, statele membre trebuie să prezinte Comisiei planuri naționale de diversificare, cu măsuri și etape detaliate pentru eliminarea treptată a importurilor directe și indirecte de gaze și petrol din Rusia. Regulamentul nu conține însă nicio dispoziție specifică prin care să se impună sancțiuni direct statelor membre care nu respectă interdicția. Prin urmare, asigurarea respectării legislației se bazează în acest caz pe procedura standard a UE de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, prevăzută la articolul 258 TFUE. Aceasta poate conduce, în cele din urmă, la sesizarea Curții de Justiție a Uniunii Europene, un proces care poate dura mai mulți ani. În fine, regulamentul nu abordează solicitarea Consiliului Energie privind obligațiile de raportare legate de fluxurile de GNL rusești în interiorul UE.

³¹ *France calls for greater transparency on EU imports of Russian LNG*, S&P Global, 15 octombrie 2024.

More transparency on Russian gas imports sought by EU countries, document shows, Reuters, 14 octombrie 2024.

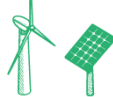
³² COM(2025) 828 final.

Măsurile REPowerEU finanțate prin MRR, care includ ținte cuantificate clare, contribuie doar la o creștere limitată a capacității de producție de energie curată, în principal din surse solare

Contribuție redusă a capitolelor REPowerEU aferente MRR la ținta suplimentară de 103 GW

- 66** Măsurile referitoare la SRE finanțate prin MRR și incluse în capitolele REPowerEU sunt menite în principal să contribuie la atingerea obiectivelor mai ambițioase în materie de SRE stabilite în planul REPowerEU. Curtea a evaluat gradul în care aceste măsuri finanțate prin MRR contribuie la atingerea obiectivului de a crea, până în 2030, o capacitate suplimentară de 103 GW de producție de energie din surse regenerabile rezultată din introducerea planului REPowerEU, ținând seama de defalcarea acestui obiectiv între proiectele privind energia solară și cele privind energia eoliană.
- 67** Comisia estimează că obiectivul REPowerEU de creștere cu 103 GW a capacității de producție din surse regenerabile de energie nu va fi îndeplinit prin intermediul MRR. Potrivit propriilor estimări ale Comisiei, măsurile MRR incluse în capitolele REPowerEU vor asigura o capacitate suplimentară de energie din surse regenerabile de cel puțin 20 GW. Cu alte cuvinte, mai puțin de 20 % din ținta de 103 GW fixată de planul REPowerEU. Curtea nu a putut însă confirma fiabilitatea acestei estimări.
- 68** Mai mult, deși este adevărat că nu exista așteptarea ca MRR să acopere întreaga capacitate suplimentară de 103 GW, Comisia nu a furnizat totuși o imagine de ansamblu a măsurilor suplimentare aflate în curs sau planificate în afara MRR pentru atingerea acestei ținte. Din analiza Curții rezultă că doar 12 din totalul de 45 de măsuri privind SRE incluse în capitolele REPowerEU din toate statele membre aveau ținte clare și măsurabile în MW pentru producția de energie solară și eoliană (a se vedea [figura 11](#)). Aceste 12 măsuri ar urma să adauge 1,6 GW la capacitatea de producție de energie din surse regenerabile, adică aproximativ 1,6 % din ținta REPowerEU de 103 GW suplimentari.
- 69** În acest context, Curtea recunoaște că celelalte 33 de măsuri MRR incluse în capitolele REPowerEU pot duce, în cele din urmă, la creșterea capacității de producție de energie. Cu toate acestea, din cauza modului în care statele membre au definit țintele cantitative, este imposibil să se furnizeze o estimare globală solidă. Jaloanele și țintele aferente acestor 33 de măsuri finanțate prin MRR urmăresc cheltuielile sau numărul de contracte, dar nu menționează realizările sau rezultatele, măsurate sub formă de capacitate suplimentară din SRE sau capacitate suplimentară a rețelei exprimată în MW sau GW.

Figura 11 | Lista măsurilor finanțate prin MRR în domeniul SRE, cu ținte cuantificabile per tip de SRE (energie solară și energie eoliană) în capitolele REPowerEU

	Referința măsurii	Descriere	Țintă (MW)	Tipul de SRE
 RO	RO-C[C16]-I[I2.0]	Noi capacități de producție de energie electrică din surse regenerabile	 950,0	
	RO-C[C16]-I[I6.0]	Proiect-pilot pentru instalarea a 20 MW de panouri solare plutitoare pe canalele de irigații	 20,0	
 LT	LT-C[C8]-R[H-1-3-.H-1-3-]	Creșterea capacității de producere a energiei din surse regenerabile	 135,0	
	LT-C[C8]-R[H-1-3-.H-1-3-]	Creșterea capacității de producere a energiei din surse regenerabile	 120,0	
 CZ	CZ-C[C7.1]-I[I12]	Măsură extinsă: dezvoltarea de noi surse de energie fotovoltaică	 224,7	
 LU	LU-C[4A]-I[3]	Construcția de unități de producție a energiei electrice pe bază de energie solară în spațiile de activitate ale întreprinderilor	 53,6	
	LU-C[4A]-I[3]	Construcția de unități de producție a energiei electrice pe bază de energie solară în spațiile de activitate ale întreprinderilor	 25,0	
 PT	PT-C[C21]-I[i102]	Măsură extinsă: eficiența energetică a clădirilor rezidențiale	 10,0	
	PT-C[C21]-I[i11-RAM]	Sistemul de stimulente pentru producerea și stocarea energiei din surse regenerabile în Madeira și Porto Santo	 7,0	
	PT-C[C21]-I[i11-RAM]	Sistemul de stimulente pentru producerea și stocarea energiei din surse regenerabile în Madeira și Porto Santo	 5,3	
	PT-C[C21]-I[i104-RAM]	Eficiența energetică a clădirilor publice din Madeira	 1,3	
 SI	SI-C[C17]-I[IB]	Restructurarea eficiență din punct de vedere energetic a sistemelor de termoficare centralizate prin utilizarea surselor regenerabile de energie (măsură extinsă)	 23,0	
			Total:  1 574,9 (≈ 1,6 GW)	

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza fișierelor din Fenix (ianuarie 2025).

- 70** Instrumentele financiare reprezintă aproximativ 45 % din totalul fondurilor alocate pentru capitolele REPowerEU aferente MRR (a se vedea [anexa VII](#)). În general, pentru acest tip de măsură finanțată prin MRR, ținta finală (care, dacă este atinsă, antrenează plata întregii sume angajate) necesită semnarea de acorduri de finanțare, dar nu și finalizarea proiectelor subiacente. Pentru aceste măsuri, din monitorizarea Comisiei nu reiese cu claritate nici ce capacitate de producție suplimentară va fi creată, nici când va fi disponibilă aceasta.
- 71** În plus, Curtea a identificat în eșantionul său patru cazuri (unul în Belgia și trei în Italia) în care o măsură finanțată prin MRR în cadrul REPowerEU este doar o componentă integrantă a unui proiect mai mare. Celelalte module sau componente neacoperite de MRR trebuie finalizate înainte ca proiectul să poată deveni operațional. Or, finalizarea lor este programată să aibă loc cu mult după încheierea MRR. Monitorizarea doar a măsurii REPowerEU finanțate prin MRR oferă o imagine incompletă a amplitudinii proiectului și a realizărilor efective (a se vedea exemplul din [caseta 4](#)).

Caseta 4

Proiect care urmează să fie finalizat în totalitate după perioada de punere în aplicare a MRR – Belgia

Cu un buget de 100 de milioane de euro (13,8 % din capitolul REPowerEU al Belgiei), această măsură cofinanțează construirea fundației pentru o insulă artificială situată la 45 km în largul coastei belgiene, lângă Oostende. Costul total este estimat la 1,1 miliarde de euro. Se urmărește:

- colectarea și transformarea energiei electrice de la trei parcuri eoliene offshore planificate (3,5 GW în total) în zona Princess Elizabeth pentru transportul către rețeaua terestră;
- ca insula să servească drept centru viitor pentru interconexiunile cu țări precum Regatul Unit și Danemarca.

Funcționarea deplină depinde de finalizarea celor trei parcuri eoliene și de conectarea acestora la insula energetică, precum și de conectarea insulei la rețeaua terestră. Fundația insulei ar trebui finalizată până la sfârșitul perioadei MRR, dar etapele ulterioare nu intră în sfera măsurii finanțate prin MRR, iar finalizarea celor trei parcuri eoliene cunoaște întârzieri semnificative. Capacitatea instalată care va fi atinsă doar prin finalizarea măsurii MRR va fi zero.

- 72** Având în vedere cele de mai sus, rezultă că măsurile finanțate prin MRR incluse în capitolele REPowerEU pot aduce doar o mică contribuție la obiectivul de creare a unei capacități suplimentare de producție de energie din surse regenerabile de 103 GW.

Măsurile finanțate prin MRR din capitolele REPowerEU favorizează producția de energie solară în detrimentul energiei eoliene

- 73** Planul REPowerEU estima, de asemenea, un echilibru precis al capacității suplimentare de producție din surse regenerabile între energia eoliană (41 GW) și cea solară (62 GW)³³. Analiza Curții a arătat însă că majoritatea măsurilor legate de SRE și finanțate prin MRR în capitolele REPowerEU favorizează energia solară. Acest lucru se datorează în principal faptului că energia solară este mai ușor de dezvoltat și, din această perspectivă, se potrivește mai bine cu calendarul MRR. Prin comparație, proiectele eoliene au nevoie de durate de execuție mai lungi și sunt mai complexe, deci sunt în mod clar subreprezentate în capitolele REPowerEU aferente MRR, ceea ce duce la un dezechilibru între capacitatea suplimentară de energie solară și cea de energie eoliană instalată prin intermediul planului REPowerEU (a se vedea exemplul din [caseta 5](#)).

Caseta 5

Implementarea unei măsuri finanțate prin MRR sprijină preponderent instalarea de capacitate solară în detrimentul celei eoliene – România

O măsură finanțată prin MRR din capitolul REPowerEU al României urmărea crearea de noi capacități de producere a energiei electrice din surse regenerabile. Deși măsura permitea atât instalații solare, cât și instalații eoliene, marea majoritate a proiectelor finalizate cu succes sau în curs de desfășurare erau proiecte de energie solară, reprezentând 90 % din capacitatea instalată (în MW).

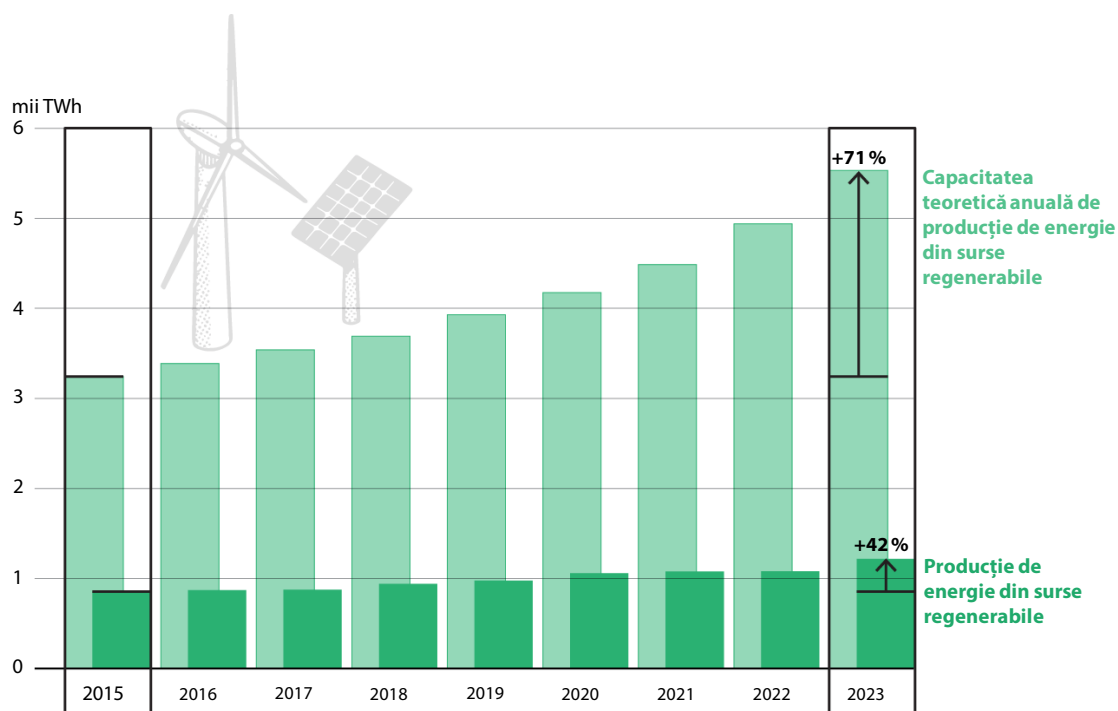
Până în iunie 2025 nu fusese finalizat niciun proiect eolian; patru erau însă în curs, reprezentând doar 10 % din capacitatea instalată teoretică prevăzută de măsură. Aceste proiecte eoliene s-au confruntat cu întârzieri importante din cauza constrângerilor la nivelul lanțului de aprovizionare și a complexității cerințelor de instalare și a proceselor de autorizare. Trei dintre aceste proiecte sunt clasificate în prezent ca prezentând un risc ridicat de nefinalizare.

Cel mai ambițios proiect eolian din cadrul acestei măsuri – cu o capacitate instalată planificată de 140 MW – nu a fost inclus printre cele patru proiecte în curs menționate, deoarece fusese deja anulat la momentul auditului Curții.

³³ SWD(2022) 230 final.

74 Deși capacitatea instalată de energie din surse regenerabile aproape s-a dublat în ultimul deceniu, energia produsă efectiv din aceste surse nu a crescut în același ritm. În ansamblu, capacitatea SRE a crescut cu 71 % între 2015 și 2023, în timp ce producția din SRE a crescut cu doar 42 % în aceeași perioadă (a se vedea [figura 12](#)).

Figura 12 | Comparatie între capacitatea teoretică de producție din SRE în UE-27 și producția reală (TWh)



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza [IRENA RENEWABLE CAPACITY STATISTICS 2025](#) și a [IRENA RENEWABLE ENERGY STATISTICS 2025](#).

75 Diferența dintre creșterea capacității și creșterea producției este evidentă și poate fi explicată prin mai mulți factori, cum ar fi:

- funcționarea intermitentă din cauza dependenței inerente a producției de energie solară și eoliană de condițiile meteorologice, producția de energie solară fiind, în plus, limitată la anumite momente ale zilei;
- limitările rețelei și ale infrastructurii din cauza constrângerilor legate de transport generate de caracterul variabil și descentralizat al surselor regenerabile de energie;
- factorul de conversie între capacitate și producție pentru energia solară („factorul de capacitate”) este, în general, mai scăzut decât în cazul energiei eoliene.

- 76** Această diferență arată că simpla creștere a capacității de producție nu este suficientă pentru a atinge obiectivul REPowerEU care urmărește înlocuirea energiei generate din combustibili fosili (în principal de centrale electrice pe bază de gaze naturale). Pentru ca UE să nu mai fie nevoită să importe volume substanțiale de combustibili fosili, este esențial să se elimine această diferență.

Măsurile finanțate prin MRR incluse în capitolele REPowerEU au condus la accelerarea punerii în aplicare a anumitor proiecte

- 77** Capitolele REPowerEU aferente MRR includeau numeroase investiții pe care statele membre le planificaseră anterior, dar care au trebuit să fie amânate din cauza lipsei de resurse. Ele nu includeau, deci, neapărat inițiative noi. Analiza Curții cu privire la 27 de măsuri a arătat că, în cazul a 6 dintre acestea, finanțarea din MRR condusese la accelerarea punerii în aplicare (a se vedea exemplele din [caseta 6](#) și din [caseta 7](#)).

Caseta 6

Accelerarea unor investiții în energie prevăzute de mult timp prin măsuri MRR incluse în capitolele REPowerEU – Belgia

Directiva (UE) 2019/944 stabilește un obiectiv de penetrare de 80 % pentru contoarele inteligente, care trebuia atins până în 2024. Aceasta prevede, de asemenea, că instalarea trebuie să fie gratuită pentru utilizatorii finali, costurile fiind suportate de operatorii de sistem de distribuție (OSD).

Până la sfârșitul anului 2022, Belgia atinsese o rată de penetrare de doar 24 %, comparativ cu media UE de 54 %.

Capitolul belgian referitor la REPowerEU a inclus măsura I-717, „Optimizarea distribuției de energie – Regiunea Valonă” pentru a accelera implementarea contoarelor inteligente în Valonia.

Deoarece capitoarele REPowerEU aferente MRR nu pun suficient accentul pe capacitățile de interconexiune transfrontalieră, se pierde o ocazie de a crește eficiența pieței unice a energiei electrice și de a consolida integrarea acestora

78 Într-un raport anterior, Curtea a constatat că un element necesar pentru a asigura o piață unică eficientă a energiei electrice și integrarea deplină a pieței este o interconectivitate transfrontalieră adecvată, capabilă să sprijine comerțul transfrontalier³⁴. În acest scop, cadrul juridic al uniunii energetice impune statelor membre:

- să atingă un obiectiv minim de 15 % până în 2030 pentru interconectarea rețelelor electrice³⁵;
- să pună la dispoziție pentru comerț, până în 2025, o marjă minimă de capacitate de interconexiune de 70 %³⁶.

În [Raportul său special nr. 03/2023](#) privind uniunea energetică, Curtea a observat că progresele înregistrate în direcția atingerii acestor obiective erau insuficiente în mai multe state membre.

79 Planul REPowerEU al Comisiei urmărea să pună „în aplicare numeroase proiecte care așteaptă de mult să se concretizeze, acordându-se o atenție deosebită conexiunilor transfrontaliere pentru a construi o piață integrată a energiei [...]”³⁷. Regulamentul privind energia electrică definește capacitatea de interconexiune ca „o linie de transport care traversează sau trece peste granița dintre statele membre și care face legătura între sistemele de transport ale statelor membre”³⁸. Cu toate acestea, Regulamentul modificat privind MRR care încorporează REPowerEU, astfel cum a fost adoptat de colegiitori, aplică o definiție mai largă și impune statelor membre să aloce cel puțin 30 % din costurile estimate aferente capitolului REPowerEU pentru măsuri cu o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional. În practică, acest lucru nu se traduce neapărat printr-un accent mai puternic pus pe capacitățile de interconexiune.

³⁴ [Raportul special nr. 03/2023 al Curții de Conturi Europene](#), punctul 43.

³⁵ Articolul 4 litera (d) punctul 1 din [Regulamentul \(UE\) 2018/1999](#).

³⁶ Articolul 16 din [Regulamentul \(UE\) 2019/943](#) reformat privind energia electrică și articolul 4 litera (d) punctul 3 din [Regulamentul \(UE\) 2018/1999](#).

³⁷ [COM\(2022\) 230](#), p. 12.

³⁸ Articolul 2 alineatul (1) din [Regulamentul \(UE\) 2019/943](#).

- 80** După cum a observat Curtea în [documentul său de analiză nr. 01/2025](#), proiectele efective de interconectare transfrontalieră sunt complexe și necesită un calendar de punere în aplicare mult mai lung decât durata de viață a MRR. De obicei, aceste proiecte intră sub incidența politicii privind rețelele transeuropene de energie (TEN-E) și sunt finanțate prin Mecanismul pentru interconectarea Europei – Energie (MIE-E). Întrucât capitolele REPowerEU aferente MRR au fost aprobate începând cu sfârșitul anului 2023, includerea acestui tip de proiect pare aproape imposibilă.
- 81** Conform celui de al patrulea raport anual al Comisiei privind MRR, capitolele REPowerEU abordează blocaje critice din sistemele energetice, cum ar fi insuficiența capacităților de interconexiune transfrontalieră, prin investiții în noi interconexiuni electrice transfrontaliere³⁹. Totuși, analiza Curtii a arătat că opt dintre cele zece state membre care au primit subrecomandări specifice în 2023 prin care se solicita dezvoltarea capacităților de interconexiune transfrontalieră nu includeau acest tip de măsură în capitolele lor REPowerEU. În ansamblu, Curtea a identificat doar trei măsuri finanțate prin MRR care vizau capacități de interconexiune transfrontalieră. Două dintre aceste măsuri erau în Italia, dar una a fost retrasă ulterior (a se vedea [anexa IX](#)). Celălalt proiect italian reprezintă 2,3 % din costurile estimate ale capitolului REPowerEU italian. Cealaltă măsură era în Letonia și reprezintă 45 % din capitolul național REPowerEU (a se vedea [caseta 7](#)).

Caseta 7

Investiții transfrontaliere în capacități de interconexiune – Letonia

Capitolul leton aferent REPowerEU din cadrul MRR include măsura 7.2.i, „Securitatea și stabilitatea aprovizionării cu energie și sincronizarea cu rețeaua Uniunii”. Aceasta a contribuit la finanțarea unui sistem de stocare a energiei cu acumulatori staționari de 60 MW în Rēzekne, obiectivul fiind de a sprijini desincronizarea țărilor baltice de la rețeaua rusă.

Acest proiect transfrontalier a fost lansat în 2009 de Letonia, Lituania, Estonia și Polonia. Era vorba de un proiect multianual de infrastructură, care a reprezentat o investiție totală de 1,6 miliarde de euro, din care 1,23 miliarde de euro sub formă de granturi din MIE. Proiectul fusese însă în mare parte finalizat înainte de adoptarea planului REPowerEU în 2022. MRR finanțează doar o singură subcomponentă inclusă în capitolul REPowerEU al Letoniei, în valoare de 60 de milioane de euro.

³⁹ COM(2025) 637 final, p. 71.

- 82** De asemenea, Curtea a constatat că definiția largă dată criteriului transfrontalier sau multinațional prevăzut în Regulamentul privind MRR a permis statelor membre să clasifice 76 % din măsurile lor REPowerEU aferente MRR ca îndeplinind cerința transfrontalieră sau multinațională, depășind astfel cu mult ținta de 30 % stabilită de Regulamentul modificat privind MRR. Or, atunci când a examinat măsurile incluse în capitolele REPowerEU, Curtea a observat că măsuri precum instalarea unui panou solar în mijlocul țării sau îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor au fost considerate ca având un impact transfrontalier pentru că au redus consumul total de energie al UE. În opinia Curții, deși astfel de măsuri contribuie la reducerea dependenței de combustibilii fosili, ele nu au un element transfrontalier direct și nu contribuie la stabilirea interconectivității necesare pentru a sprijini comerțul transfrontalier.

Există întârzieri frecvente ale măsurilor finanțate prin MRR incluse în capitolele REPowerEU, iar baza de dovezi pentru evaluarea realizărilor planului REPowerEU este slabă

- 83** Curtea a evaluat dacă punerea în aplicare a unui eșantion de 27 de măsuri finanțate prin MRR în capitolele REPowerEU în cinci state membre s-a desfășurat în termenul prevăzut. Eșantionul reprezintă 10 % din numărul total de măsuri REPowerEU și 44 % din costurile totale estimate ale acestora (65 de miliarde de euro). S-a examinat, de asemenea, dacă rezultatele măsurilor finalizate finanțate prin MRR din eșantionul Curții au contribuit la realizarea obiectivelor planului REPowerEU și dacă prin cadrul de performanță al MRR se poate urmări în mod fiabil contribuția la aceste obiective a măsurilor finanțate prin mecanism în cadrul capitolelor REPowerEU.

Aproape două treimi dintre măsurile examinate de Curte s-au confruntat cu întârzieri și multe dintre jaloanele și țintele lor finale nu includeau finalizarea proiectelor subiacente

- 84** Curtea a observat că 18 dintre cele 27 de măsuri din eșantionul său (66 %) erau afectate de întârzieri. În șase cazuri (22 %), aceste întârzieri au necesitat ajustări ale sferei de acoperire; alte patru măsuri (15 %) au fost retrase în cadrul revizuirilor finale ale planurilor de redresare și reziliență. Astfel de situații implică riscul fie de a pune în pericol absorbția fondurilor, fie de a reduce nivelul de ambiție al planului în cazul în care costurile estimate și, prin urmare, sumele alocate nu sunt ajustate în consecință (a se vedea [tabelul 4](#) pentru o defalcare pe state membre și [anexa IX](#) pentru detalii suplimentare pentru fiecare măsură finanțată prin MRR).

Tabelul 4 | Situația punerii în aplicare a măsurilor finanțate prin MRR incluse în eșantionul Curții



Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza datelor Comisiei.

85 În plus, pentru 12 dintre cele 23 de măsuri din eșantion finanțate prin MRR și care rămân în PNRR-urile revizuite (52 %), se preconizează că proiectele subiacente vor fi finalizate abia după încheierea MRR. De exemplu, se estimează că majoritatea măsurilor care stau la baza a trei instrumente financiare din Polonia și Lituania (cu un cost total estimat de 21,6 miliarde de euro) vor fi finalizate cu mult după încheierea perioadei de punere în aplicare a MRR (31 august 2026) și, în anumite cazuri, chiar după 2030, termenul de încheiere a planului REPowerEU (a se vedea [anexa IX](#)). Monitorizarea doar a măsurii REPowerEU finanțate prin MRR oferă o imagine incompletă a amplitudinii proiectului și a realizărilor efective.

86 Curtea a constatat, de asemenea, că rapoartele intermediare bienale din octombrie 2024 și din aprilie 2025 privind măsurile din MRR⁴⁰ nu semnalau în mod clar întârzierile și nu prezentau întotdeauna în mod corespunzător impactul de domino al întârzierilor de la nivelul jaloanelor și țințelor intermediare. În alte cazuri, Curtea a constatat că autoritățile statelor membre aveau cunoștință de o probabilitate ridicată de întârziere, dar nu au informat Comisia în acest sens în rapoartele lor intermediare bienale.

Progrese limitate în punerea în aplicare a unei treimi din subrecomandările specifice fiecărei țări legate de REPowerEU

87 Așa cum se prevede în cadrul [semestrului european](#)⁴¹, evaluarea de către Comisie a punerii în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări ține seama de politicile economice, bugetare și sociale, mergând deci mai departe decât măsurile din cadrul MRR.

88 Prin urmare, pe lângă analiza modului în care au fost concepute măsurile, prezentată la punctele [47-55](#), pentru subrecomandările specifice legate de REPowerEU, Curtea a examinat progresele înregistrate în ceea ce privește stadiul punerii în aplicare în perioada 2023-2025, pe baza evaluării Comisiei.

89 În ansamblu, analiza Curții arată progrese limitate în ultimii doi ani în punerea în aplicare a subrecomandărilor specifice fiecărei țări legate de REPowerEU. Potrivit evaluării Comisiei, 14 % din subrecomandări înregistraseră progrese substanțiale sau fuseseră puse în aplicare integral până în 2025. Aproximativ 55 % din subrecomandări înregistraseră unele progrese în punerea în aplicare, în timp ce restul de 31 % obținuseră doar progrese limitate [a se vedea în [anexa IV](#) linkul de la punctul (3) către evaluarea realizată de Curte cu privire la gradul de punere în aplicare a fiecărei subrecomandări din 2023 legate de REPowerEU].

⁴⁰ Articolul 27 din [Regulamentul \(UE\) 2021/241](#).

⁴¹ Considerentele 10 și 12 și articolul 16 din [Regulamentul \(UE\) 2024/1263](#).

90 Curtea a observat, de asemenea, următoarele două aspecte de mai jos.

- Lipsa de progrese în ceea ce privește simplificarea procedurilor de autorizare este cauzată în principal de întârzieri și de punerea în aplicare parțială. Patru state membre⁴² au întârzieri mari în punerea în aplicare, iar în cinci⁴³, acoperirea este doar parțială, ceea ce înseamnă că ele nu contribuie decât marginal la progrese în punerea în aplicare a recomandărilor specifice conexe. Dintre cele două state membre care nu și-au utilizat capitolul REPowerEU pentru a include reforme care simplifică procedurile de autorizare, unul optimizează procedurile administrative utilizând MRR, dar în afara capitolului REPowerEU, în timp ce celălalt a inclus această reformă în PNEC, dar nu și în PNRR. Pentru moment, progresele sunt limitate în ambele cazuri.
- Doar două state membre (Letonia și Italia) incluseseră măsuri finanțate prin MRR privind interconexiunile transfrontaliere în capitolul lor REPowerEU (a se vedea, de asemenea, punctul 81). Numai Letonia a fost evaluată ca înregistrând progrese substanțiale în punerea în aplicare a acestei recomandări specifice. Patru dintre celelalte opt state membre care au primit o recomandare specifică privind interconectarea electrică transfrontalieră (Cipru, Grecia, Portugalia și Spania) nu au furnizat suficiente dovezi că proiectele necesare sunt puse în aplicare independent de capitolele REPowerEU. Progresele acestor țări în ceea ce privește punerea în aplicare a subrecomandărilor specifice rămân limitate.

⁴² Cehia, Polonia, Portugalia și Slovacia.

⁴³ Austria, Germania, Ungaria, Malta și Țările de Jos.

Baza de dovezi a Comisiei pentru evaluarea realizărilor planului REPowerEU este slabă

- 91** Regulamentul modificat referitor la REPowerEU a nu a schimbat indicatorii comuni ai MRR. Doar unul dintre cei 14 indicatori comuni existenți se aplică domeniilor care fac obiectul auditului Curții. Este vorba de înregistrarea unei capacități suplimentare pentru SRE (IC 2, „Capacitate operațională suplimentară instalată pentru energia din surse regenerabile”). Nu există însă nicio cerință de a raporta separat ceea ce corespunde țintei inițiale și ceea ce corespunde țintei suplimentare legate de introducerea planului REPowerEU. Alte aspecte-cheie, în special obiectivele de reducere a dependenței de combustibili fosili din Rusia și consolidarea capacității de interconectare transfrontalieră, nu sunt abordate de niciun indicator comun al MRR. În același timp, jaloanele și țintele aferente măsurilor finanțate prin MRR din capitolele REPowerEU nu permit întotdeauna evaluarea rezultatelor cantitative sau a impacturilor (a se vedea punctele [68](#) și [69](#)), astfel cum s-a indicat anterior în [Raportul special nr. 26/2023](#) al Curții. În afara MRR, statele membre nu sunt obligate să colecteze date privind rezultatele și impactul obținute prin acțiunile întreprinse în cadrul planului REPowerEU și să le raporteze Comisiei.
- 92** Această situație nesatisfăcătoare va persista în perioada de după 2027, astfel cum se arată în analiza Curții cu privire la cei 25 de indicatori de performanță relevanți pentru REPowerEU prezentați de Comisie în propunerea sa legislativă privind un cadru de performanță pentru următorul CFM (a se vedea [anexa VIII](#)).
- 93** În ansamblu, Curtea consideră prin urmare că baza de dovezi a Comisiei pentru evaluarea realizărilor planului REPowerEU este slabă și că rămâne neclar cum intenționează aceasta să evalueze ce reduceri ale importurilor de combustibili fosili din Rusia și ce progrese pentru alte obiective specifice ale REPowerEU (de exemplu, capacitatea de SRE sau capacitățile de interconexiune) pot fi atribuite acțiunilor întreprinse de statele membre în cadrul planului sau altor acțiuni sau măsuri anterioare sau care nu au legătură cu REPowerEU.

Prezentul raport a fost adoptat de Camera IV, condusă de domnul Petri Sarvamaa, membru al Curții de Conturi, la Luxemburg, în ședința sa din 24 iunie 2026.

Pentru Curtea de Conturi

Tony Murphy
Președinte

Anexe

Anexa I – Informații despre audit

01 Planul REPowerEU implică o gamă largă de investiții și reforme, cu scopul general de:

- a diversifica sursele de energie (în principal pentru a reduce importurile de combustibili fosili din Rusia);
- a accelera tranziția către o energie curată [prin creșterea producției de energie electrică din surse regenerabile (SRE)];
- a economisi energie;
- a răspunde nevoilor europene în materie de interconectare și infrastructură;
- a accelera pregătirea (consolidarea preventivă a capacității UE de a face față unor perturbări grave ale aprovizionării cu gaze naturale).

Sfera și abordarea auditului

02 Curtea și-a concentrat activitatea de audit pe acele componente și măsuri ale planului REPowerEU care se referă la trei obiective specifice:

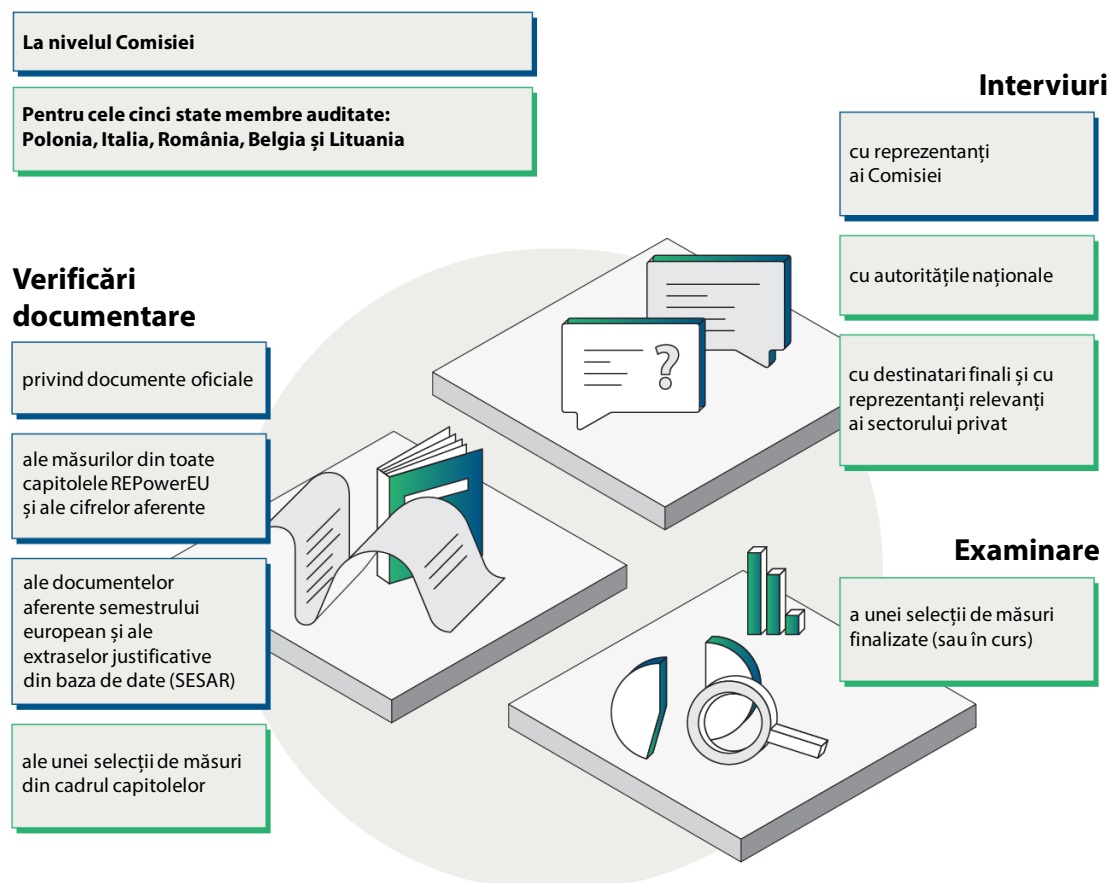
- diversificarea aprovizionării cu petrol și gaze din alte surse decât Rusia;
- accelerarea tranziției către o energie curată prin creșterea capacității de producție a energiei din surse regenerabile;
- consolidarea interconectivității energetice transfrontaliere.

03 Întrebarea principală de audit a fost următoarea: „Este planul REPowerEU implementat în așa fel încât să diversifice aprovizionarea cu combustibili fosili din alte surse decât Rusia și să accelereze tranziția către o energie curată?”

S-a examinat, în special:

- dacă implementarea planului este bine corelată cu cadrul de guvernare al UE pentru uniunea energetică și acțiunile climatice;
- modul în care au fost finanțate acțiunile de implementare a planului și dacă măsurile REPowerEU din capitolele MRR abordează subrecomandările relevante specifice fiecărei țări din 2022 și 2023;
- cât de bine au contribuit acțiunile de implementare a planului la obiectivele REPowerEU.

Figura 1 | Cum a abordat Curtea auditul?



Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

04 Activitatea de audit a inclus următoarele elemente principale.

- (1) Pentru toate cele 27 de state membre, Curtea a verificat cât de bine erau corelate PNEC-urile lor finale cu planul REPowerEU și cu capitolele privind REPowerEU aferente MRR; cum au evoluat contribuțiile la țintele pentru SRE între versiunea inițială și cea revizuită a PNEC-urilor; și cât de bine au răspuns măsurile din capitolele REPowerEU recomandărilor specifice fiecărei țări din 2022 și 2023 în vederea atingerii obiectivelor REPowerEU.
- (2) Curtea a examinat, de asemenea, PNEC-uri revizuite din 2024 pentru 11 state membre (Belgia, Croația, Franța, Germania, Ungaria, Italia, Letonia, Lituania, România, Slovacia și Spania) cu scopul de a identifica eventuale măsuri care erau noi sau care fuseseră consolidate în domeniile acoperite de audit. Costul total estimat al măsurilor incluse în capitolele REPowerEU ale acestor 11 state membre este de 34,9 miliarde de euro, sumă care corespunde cu 54 % din finanțarea totală din MRR alocată capitolelor REPowerEU ale celor 27 de state membre.
- (3) Curtea a efectuat vizite în cinci state membre: Belgia, Italia, Lituania, Polonia și România, care, luate împreună, reprezintă aproximativ 60 % din costul total estimat al investițiilor și reformelor din capitolele REPowerEU ale MRR. Pentru aceste țări, a fost selectat un eșantion de 27 de investiții și reforme în legătură cu care auditorii au verificat dacă acestea erau pe drumul cel bun și dădeau rezultate conform așteptărilor, utilizând jaloanele și țintele definite în capitolele REPowerEU și în alte documente. Acolo unde a fost necesar, au avut loc și interviuri cu reprezentanți ai organismelor publice sau ai entităților din sectorul privat responsabile cu punerea în aplicare a acestor măsuri.

05 Activitatea de audit pe teren a început în octombrie 2024 și s-a încheiat în decembrie 2025. Curtea a evaluat implementarea planului REPowerEU din perioada mai 2022-decembrie 2025.

06 Acest audit nu acoperă acțiunile întreprinse pentru a îmbunătăți eficiența energetică și pentru a economisi energie, care fac obiectul unui alt audit în curs al Curții.

07 Metodologia de audit a Curții este conformă cu standardele internaționale de audit adoptate de Organizația Internațională a Instituțiilor Supreme de Audit (*International Organization of Supreme Audit Institutions – INTOSAI*).

Anexa II – Costurile estimate ale capitoalelor REPowerEU aferente MRR aprobate (UE-27, în euro, octombrie 2025)

Stat membru	Granturi	Împrumuturi	Total alocat	Pondere din TOTAL
Austria	210 304 520		210 304 520	0,3 %
Belgia	515 623 658	195 000 000	710 623 658	1,1 %
Bulgaria	498 208 098		498 208 098	0,8 %
Croația	276 228 416	2 649 421 679	2 925 650 095	4,5 %
Cipru	104 580 000		104 580 000	0,2 %
Cehia	735 462 052		735 462 052	1,1 %
Danemarca	302 533 137		302 533 137	0,5 %
Estonia	90 040 000		90 040 000	0,1 %
Finlanda	127 090 000		127 090 000	0,2 %
Franța	2 826 330 141		2 826 330 141	4,3 %
Germania	2 444 838 528		2 444 838 528	3,7 %
Grecia	901 942 312		901 942 312	1,4 %
Ungaria	705 417 490	3 897 455 211	4 602 872 701	7,1 %
Irlanda	240 000 000		240 000 000	0,4 %
Italia	2 756 950 000	8 421 000 000	11 177 950 000	17,1 %
Letonia	134 743 378		134 743 378	0,2 %
Lituania	214 415 242	549 130 737	763 545 979	1,2 %
Luxemburg	177 328 000		177 328 000	0,3 %
Malta	69 900 000		69 900 000	0,1 %
Țările de Jos	792 861 550		792 861 550	1,2 %

Polonia	2 755 862 361	21 949 648 026	24 705 510 387	37,8 %
Portugalia	950 643 356		950 643 356	1,5 %
România	1 440 391 220	577 082 830	2 017 474 050	3,1 %
Slovacia	441 323 351		441 323 351	0,7 %
Slovenia	122 170 000		122 170 000	0,2 %
Spania	5 216 693 413	1 700 000 000	6 916 693 413	10,6 %
Suedia	282 469 136		282 469 136	0,4 %
TOTAL	25 334 349 359	39 938 738 483	65 273 087 842	100,0 %

Notă: măsurile REPowerEU din statele membre incluse în eşantionul de audit al Curţii (evidenţiate cu verde) au costuri totale estimate la 39 de miliarde de euro, reprezentând aproximativ 60 % din alocarea din MRR pentru capitolele REPowerEU.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană, pe baza fişierelor din Fenix (octombrie 2025).

Anexa III – Principalele acte legislative și inițiative vizând realizarea uniunii energetice și combaterea schimbărilor climatice

Anul	Act legislativ/inițiativă	Principalele elemente/obiective
2009	Pachetul energie/climă	Ținte pentru 2020; revizuirea Directivei ETS; Decizia privind partajarea eforturilor
2013	Strategia UE privind adaptarea la schimbările climatice	Prima strategie la nivelul UE pentru adaptarea la schimbările climatice
2018	Regulamentul UE 2018/1999 privind guvernanta	Cadrul pentru PNEC-uri; obligații de monitorizare și raportare
2019	Comunicarea „Pactul verde european”	Viziunea pentru o UE neutră din punct de vedere climatic până în 2050
	Pachetul „Energie curată pentru toți europenii”	Opt acte legislative; cerința referitoare la PNEC-uri; măsuri de decarbonizare
2021	Legea europeană a climei [Regulamentul (UE) 2021/1119]	Obiectivul obligatoriu de neutralitate climatică până în 2050; reducere cu 55 % a emisiilor de GES până în 2030
	Pachetul „Pregătiți pentru 55”	Propuneri legislative legate de atingerea țintelor pentru 2030; revizuirea directivelor privind energia din surse regenerabile și eficiența energetică
	Actualizarea strategiei UE privind adaptarea la schimbările climatice	Măsuri de adaptare consolidate
2022	Planul REPowerEU	Reducerea dependenței de combustibili fosili din Rusia; ținte mai ambițioase privind energia din surse regenerabile și eficiența energetică
2023	Directiva (UE) 2023/2413	A modificat Directiva (UE) 2018/2001 prin majorarea țintei privind energia din surse regenerabile la 42,5 % până în 2030 (majorare orientativă de + 2,5 p.p.)
	Recomandările Comisiei privind PNEC-urile	Orientări pentru planurile naționale actualizate în temeiul Legii europene a climei
2024	Pregătirea obiectivului climatic pentru 2040	Evaluarea impactului și consultare pentru o țintă de reducere cu 90 % a emisiilor de GES
2025	Propunere de modificare a Legii europene a climei	Propunerea oficială privind obiectivul pentru 2040 (reducerea cu 90 % a GES) prezentată Parlamentului și Consiliului

Anexa IV – Linkuri către informații tehnice suplimentare

Următoarele documente suplimentare sunt disponibile pe platforma de date deschise a Curții.

- (1) [Comparație realizată de Curte cu privire la măsurile de punere în aplicare a PNEC \(2024 față de 2019\)](#)
- (2) [Comparație realizată de Curte între obiectivele și țintele din PNEC-uri \(2024 față de 2019\)](#)
- (3) [Evaluare realizată de Curte cu privire la gradul de abordare a fiecărei subrecomandări specifice fiecărei țări legate de REPowerEU pentru 2023](#)

Anexa V – Investițiile din PNEC-uri prezentate în rapoartele intermediare bienale din 2025 ale statelor membre și în capitolele REPowerEU aferente MRR

Stat membru	Situația	Datele din anexa XIII	Investiții private până în 2023 (în euro)	Investiții publice până în 2023 (în euro)	Investiții preconizate începând din 2024 – private, publice și ale UE (în euro)	Capitolul REPowerEU (în euro)
Germania	Făcut public	DA	116 891 539 341	80 798 584 034	360 034 091 441	2 444 838 075
Țările de Jos	Făcut public	DA	9 050 166 674	10 295 469 355	18 241 327 542	735 000 000
Slovacia	Făcut public	DA	2 329 062 915	1 048 321 360	57 717 188 851	401 050 000
Franța	Făcut public	DA	1 192 082 000	17 802 600 000	1 230 000 000	2 826 330 141
Lituania	Făcut public	DA	840 881 176	1 607 578 509	8 931 625 487	747 560 379

Stat membru	Situația	Datele din anexa XIII	Investiții private până în 2023 (în euro)	Investiții publice până în 2023 (în euro)	Investiții preconizate începând din 2024 – private, publice și ale UE (în euro)	Capitolul REPowerEU (în euro)
Slovenia	Făcut public	DA	779 612 903	566 554 700	-	122 170 000
Polonia	Făcut public	DA	514 990 754	4 452 892 380	32 433 823 836	24 477 415 877
Cipru	Făcut public	DA	175 265 199	126 335 164	5 866 745 663	140 580 000
Ungaria	Făcut public	DA	132 599 414	3 392 309 731	9 260 872 010	4 602 872 701
Subtotal			131 906 200 376	120 090 645 233	493 715 674 830	36 497 817 173
Estonia	Făcut public	DA	71 991 044	463 454 802	3 887 466 415	90 040 000

Stat membru	Situația	Datele din anexa XIII	Investiții private până în 2023 (în euro)	Investiții publice până în 2023 (în euro)	Investiții preconizate începând din 2024 – private, publice și ale UE (în euro)	Capitolul REPowerEU (în euro)
Portugalia	Făcut public	DA	46 686 506	3 653 256 467	4 499 915 427	855 400 000
Malta	Făcut public	DA	1 665 562	377 924 690	1 291 887 214	69 900 000
Finlanda	Făcut public	DA	-	8 952 000 000	-	127 090 000
Bulgaria	Făcut public	DA	-	5 072 367 012	2 782 551 994	498 208 098
Suedia	Făcut public	DA	-	2 182 770 078	7 653 870 422	282 469 136
Letonia	Făcut public	DA	-	39 162 284	28 609 943	134 743 378

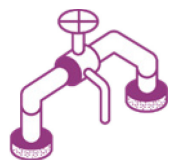
Stat membru	Situația	Datele din anexa XIII	Investiții private până în 2023 (în euro)	Investiții publice până în 2023 (în euro)	Investiții preconizate începând din 2024 – private, publice și ale UE (în euro)	Capitolul REPowerEU (în euro)
Luxemburg	Făcut public	DA	-	-	-	177 328 000
Austria	Făcut public	NU	Nu există date	Nu există date	Nu există date	210 304 520
Cehia	Făcut public	NU	Nu există date	Nu există date	Nu există date	735 462 052
Irlanda	Făcut public	NU	Nu există date	Nu există date	Nu există date	240 000 000
Italia	Făcut public	NU	Nu există date	Nu există date	Nu există date	11 177 950 000
Croația	Nu este făcut public					2 925 650 095

Stat membru	Situația	Datele din anexa XIII	Investiții private până în 2023 (în euro)	Investiții publice până în 2023 (în euro)	Investiții preconizate începând din 2024 – private, publice și ale UE (în euro)	Capitolul REPowerEU (în euro)
Danemarca	Nu este făcut public					163 585 906
Grecia	Nu este făcut public					794 821 929
România	Nu este făcut public					2 017 474 050
Spania	Nu este făcut public					6 916 693 413
Belgia	În curs					705 603 658

Stat membru	Situația	Datele din anexa XIII	Investiții private până în 2023 (în euro)	Investiții publice până în 2023 (în euro)	Investiții preconizate începând din 2024 – private, publice și ale UE (în euro)	Capitolul REPowerEU (în euro)
Subtotal			120 343 111	20 740 935 333	20 144 301 415	28 122 724 235
TOTAL			132 026 543 487	140 831 580 565	513 859 976 246	64 620 541 408

Anexa VI – Importuri de petrol și gaze din Rusia (UE-27, 2021-2024)

Gaze naturale – conductă + GNL



(milioane de metri cubi)

	2021	2022	2023	2024
UE-27	153 225,5	83 823,9	33 402,8	37 843,3
Belgia	2 404,9	2 820,8	4 018,8	3 444,7
Bulgaria	2 626,5	1 205,3	0,0	0,0
Cehia	8 718,9	6 837,9	551,5	1 791,0
Danemarca	0,0	0,0	0,0	0,0
Germania	55 443,3	25 941,1	0,0	0,0
Estonia	58,1	0,0	0,0	0,0
Irlanda	0,0	0,0	0,0	0,0
Grecia	2 604,0	1 000,7	2 111,1	3 339,8
Spania	3 219,5	4 982,8	6 465,5	6 436,2
Franța	10 755,6	8 149,5	6 009,9	7 406,4
Croația	0,0	0,0	0,0	0,0
Italia	29 170,7	13 987,6	2 931,0	5 696,2
Cipru	0,0	0,0	0,0	0,0
Letonia	1 187,0	189,8	0,0	0,0
Lituania	887,2	279,0	0,0	0,0
Luxemburg	141,6	0,0	1,9	0,0
Ungaria	7 105,0	7 671,0	6 413,0	4 064,0
Malta	0,0	0,0	0,0	0,0
Țările de Jos	9 176,7	3 910,0	1 357,9	2 127,1
Austria	0,0	0,0	0,0	0,0
Polonia	10 468,2	2 986,3	0,0	0,0
Portugalia	780,1	298,7	366,6	246,1
România	2 765,9	365,5	0,0	0,0
Slovenia	128,8	71,8	0,0	0,0
Slovacia	3 536,0	2 388,0	2 877,0	3 089,0
Finlanda	1 927,0	673,0	181,0	141,0
Suedia	120,2	64,9	117,6	62,0

Sursa: Eurostat.

Gaze naturale – GNL



(milioane de metri cubi)

	2021	2022	2023	2024
UE-27	12 019,8	17 094,8	19 178,0	20 048,9
Belgia	1 340,3	2 733,0	4 006,1	3 444,7
Bulgaria	0,0	0,0	0,0	0,0
Cehia	0,0	0,0	0,0	0,0
Danemarca	0,0	0,0	0,0	0,0
Germania	0,0	0,0	0,0	0,0
Estonia	28,8	0,0	0,0	0,0
Irlanda	0,0	0,0	0,0	0,0
Grecia	0,0	184,2	777,4	264,7
Spania	3 219,5	4 982,8	6 465,5	6 436,2
Franța	3 462,3	5 588,3	6 005,4	7 398,8
Croația	0,0	0,0	0,0	0,0
Italia	0,0	193,0	89,0	89,5
Cipru	0,0	0,0	0,0	0,0
Letonia	5,9	0,0	0,0	0,0
Lituania	0,0	0,0	0,0	0,0
Luxemburg	0,0	0,0	0,0	0,0
Ungaria	0,0	0,0	0,0	0,0
Malta	0,0	0,0	0,0	0,0
Țările de Jos	2 824,4	2 764,1	1 169,4	1 965,9
Austria	0,0	0,0	0,0	0,0
Polonia	75,4	51,7	0,0	0,0
Portugalia	780,1	298,7	366,6	246,1
România	0,0	0,0	0,0	0,0
Slovenia	0,0	0,0	0,0	0,0
Slovacia	0,0	0,0	0,0	0,0
Finlanda	163,0	234,0	181,0	141,0
Suedia	120,2	64,9	117,6	62,0

Sursa: Eurostat.

Petrol



(mii de tone)

	2021	2022	2023	2024
UE-27	112 447,9	88 429,8	14 367,9	11 705,0
Belgia	8 382,4	6 123,7	0,0	0,0
Bulgaria	0,0	0,0	0,0	0,0
Cehia	3 418,0	4 161,0	4 307,0	2 715,0
Danemarca	847,8	72,8	0,0	0,0
Germania	27 741,0	22 392,0	205,0	:
Estonia	0,0	0,0	0,0	0,0
Irlanda	0,0	0,0	0,0	0,0
Grecia	3 063,1	606,5	0,0	0,0
Spania	2 569,2	698,5	0,0	0,0
Franța	2 995,0	2 130,0	0,0	0,0
Croația	0,0	0,0	0,0	0,0
Italia	5 757,9	12 075,5	0,0	0,0
Cipru	0,0	0,0	0,0	0,0
Letonia	0,0	0,0	0,0	0,0
Lituania	6 398,8	1 416,0	0,0	0,0
Luxemburg	0,0	0,0	0,0	0,0
Ungaria	3 497,0	5 136,0	4 807,0	4 988,0
Malta	0,0	0,0	0,0	0,0
Țările de Jos	16 930,4	12 599,3	0,0	0,0
Austria	530,3	69,6	0,0	0,0
Polonia	14 982,8	11 316,6	499,9	0,0
Portugalia	0,0	0,0	0,0	0,0
România	1 811,3	2 299,8	0,0	0,0
Slovenia	0,0	0,0	0,0	0,0
Slovacia	5 467,0	5 249,0	4 549,0	4 002,0
Finlanda	6 491,0	1 603,0	0,0	0,0
Suedia	1 564,9	480,6	0,0	0,0

Sursa: Eurostat.

Anexa VII – Instrumente financiare ca măsuri MRR din capitolele REPowerEU

	Referința măsurii	Denumirea măsurii	Cuquantum (în milioane de euro)
 ES	ES-C[C31]-I[I2]	Schemă de sprijinire a producției și a adoptării hidrogenului din surse regenerabile	1 600,0
	ES-C[C31]-I[I3]	Schemă de subvenții pentru sprijinirea lanțului valoric al surselor regenerabile de energie și al stocării	1 000,0
	ES-C[C31]-I[I6]	Schemă de subvenții pentru proiecte de decarbonizare (granturi)	430,0
	ES-C[C31]-I[I8]	Schemă de sprijin pentru proiecte de decarbonizare (împrumuturi)	1 050,0
 HU	HU-C[C10]-I[I12]	Crearea unui instrument financiar pentru îmbunătățirea eficienței energetice a întreprinderilor	461,0
	HU-C[C10]-I[I13]	Instituirea unui instrument financiar pentru îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor rezidențiale și combaterea sărăciei energetice	589,3
	HU-C[C10]-I[I14]	Instituirea unui instrument financiar pentru a crește numărul de stații de încărcare pentru vehiculele electrice	79,2
	HU-C[C10]-I[I15]	Instituirea unui instrument financiar pentru a sprijini achiziționarea de vehicule electrice alimentate cu baterii de către furnizorii de parcuri de vehicule	52,6
	HU-C[C10]-I[I16]	Instituirea unui instrument financiar de sprijinire a explorării și exploatării energiei geotermale	351,3
 IT	IT-C[M7]-I[I12]	Instrumentul financiar pentru dezvoltarea unei poziții de lider internațional, industrial și în domeniul cercetării și dezvoltării în domeniul autobuzelor cu emisii zero	100,0
	IT-C[M7]-I[I16]	Sprijin pentru IMM-uri pentru producția proprie din surse regenerabile de energie	320,0
	IT-C[M7]-I[I17]	Instrumentul financiar pentru renovarea energetică a locuințelor publice și sociale și a gospodăriilor vulnerabile și cu venituri mici	1 381,0
 LT	LT-C[C8]-I[H-3-1-H-3-1-]	Sprijin pentru investiții pentru centralele SRE (solare și eoliene onshore)	549,1
 PL	PL-C[G]-I[3.1.4]	Sprijin pentru sistemul energetic național (Fondul de sprijin pentru energie)	16 270,3
	PL-C[G]-I[3.1.5]	Construirea de parcuri eoliene offshore (Fondul pentru energie eoliană offshore)	4 785,0
Total: 29 018,8 milioane de euro			

Sursa: Curtea de Conturi Europeană pe baza fișierelor din Fenix (ianuarie 2025).

Anexa VIII – Indicatorii de performanță REPowerEU incluși în propunerea de regulament privind cadrul de performanță post-2027 și relevanți pentru sfera auditului Curții

Domeniul de politică (nivelul 1)	Domeniul de politică (nivelul 2)	#	Domeniul de intervenție	Indicator de realizare	Indicator de rezultat
Energie	Producția de energie electrică	172	Producerea de energie electrică folosind tehnologia bazată pe concentrarea energiei solare	Capacitatea energetică nouă sau suplimentară instalată de producție de energie electrică (MW)	Emisiile anuale de GES evitate în tCO ₂ e; Reducerea poluanților în tone (PM _{2,5} și NO _x); Numărul de persoane din țări terțe care au acces la energie electrică – în funcție de tipul de acces: nou și îmbunătățit.
Energie	Producția de energie electrică	173	Producerea de energie electrică folosind tehnologia solară fotovoltaică	Capacitatea energetică nouă sau suplimentară instalată de producție de energie electrică (MW)	
Energie	Producția de energie electrică	174	Producerea de energie electrică din energie eoliană onshore	Capacitatea energetică nouă sau suplimentară instalată de producție de energie electrică (MW)	
Energie	Producția de energie electrică	175	Producerea de energie electrică din energia eoliană offshore	Capacitatea energetică nouă sau suplimentară instalată de producție de energie electrică (MW)	
Energie	Producția de energie electrică	176	Producerea de energie electrică din energie geotermică	Capacitatea energetică nouă sau suplimentară instalată de producție de energie electrică din energie geotermică (MW)	
Energie	Producția de energie electrică	177	Producerea de energie electrică din hidroenergie	Capacitatea energetică nouă sau suplimentară instalată de producție de energie electrică (MW) din hidroenergie	
Energie	Producția de energie electrică	178	Producerea de energie electrică din energia oceanică	Capacitatea energetică nouă sau suplimentară instalată de producție de energie electrică (MW), în funcție de tip (energia valurilor, energia mareelor)	
Energie	Producția de energie electrică	182	Producerea de energie electrică din hidrogen din surse regenerabile	Capacitatea energetică nouă sau suplimentară instalată de producție de energie electrică (MW) din hidrogen din surse regenerabile	

Domeniul de politică (nivelul 1)	Domeniul de politică (nivelul 2)	#	Domeniul de intervenție	Indicator de realizare	Indicator de rezultat
Energie	Producția de energie electrică	184	Energia din surse regenerabile pentru rețele izolate și sisteme autonome	Capacitatea energetică nouă sau suplimentară instalată de producție de energie electrică (MW)	
Energie	Producția de energie electrică	185	Producerea de energie electrică cu alte tehnologii inovatoare din domeniul energiei din surse regenerabile, astfel cum sunt definite în Directiva 2018/2001	Capacitatea energetică nouă sau suplimentară instalată de producție de energie electrică (MW)	
Energie	Producția de energie electrică	186	Proiecte transfrontaliere în domeniul energiei din surse regenerabile, în conformitate cu Regulamentul MIE	— Capacitate nouă sau suplimentară de energie din surse regenerabile instalată (MW) pentru producerea de energie electrică, încălzire și răcire, producția sau transportul de hidrogen din surse regenerabile; — Capacitate de stocare nouă sau suplimentară instalată (MWh).	Emisiile anuale de GES evitate în tCO ₂ e; Reducerea poluanților (în tone).
Energie	Reziliența producției de energie	187	Măsurile care vizează reziliența la schimbările climatice a surselor de energie și a producerii de energie electrică	Capacitatea de producere a energiei electrice cu o reziliență îmbunătățită	Valoarea bunurilor și/sau populația care beneficiază de măsuri de reziliență la schimbările climatice
Energie	Rețea și stocare	238	Distribuția de energie electrică	— Linii noi sau suplimentare instalate (km); — Numărul de echipamente instalate; — Capacitate nouă sau instalată (GW).	Diversificarea aprovizionării; Creșterea gradului de integrare a surselor regenerabile de energie.
Energie	Rețea și stocare	239	Infrastructură energetică cu relevanță transfrontalieră, în conformitate cu Regulamentul TEN-E	— Linii noi sau suplimentare instalate (km); — Numărul de echipamente instalate; — Capacitate nouă sau instalată (GW).	
Energie	Rețea și stocare	240	Instalarea de sisteme și echipamente energetice inteligente la nivel de rețea	— Numărul de contoare inteligente instalate;	Numărul de utilizatori suplimentari conectați la sisteme energetice inteligente

Domeniul de politică (nivelul 1)	Domeniul de politică (nivelul 2)	#	Domeniul de intervenție	Indicator de realizare	Indicator de rezultat
				— Numărul de sisteme digitale de gestionare pentru sisteme energetice inteligente.	
Energie	Rețea și stocare	241	Stocarea energiei electrice	— Capacitatea de stocare (MWh); — Capacitatea de flexibilitate adăugată (GW); — Capacitatea instalată (GW).	
Energie	Rețea și stocare	242	Stocarea energiei termice	— Capacitatea de stocare (MWh); — Capacitatea de flexibilitate adăugată (GW); — Capacitatea instalată (GW).	Diversificarea aprovizionării; Creșterea gradului de integrare a surselor regenerabile de energie.
Energie	Rețea și stocare	243	Transport de energie electrică	— Linii noi sau suplimentare instalate (km); — Numărul de echipamente instalate; — Capacitate nouă sau instalată (GW).	
Energie	Rețea și stocare	244	Transportul energiei electrice destinat în principal energiei din surse regenerabile		
Energie	Rețea și stocare	245	Măsurile care vizează reziliența la schimbările climatice a rețelelor energetice și a stocării		Valoarea bunurilor și/sau populația care beneficiază de măsuri de reziliență la schimbările climatice
Energie	Finanțarea energiei	251	Alte investiții în sectorul energetic legate de tranziția verde	Numărul de proiecte – pe tipuri de activități	
Energie	Reforme	253	Politici și cadre de reglementare: Energie	— Numărul de legi adoptate sau intrate în vigoare; — Numărul de lucrări pregătitoare în materie de politici sau de evaluări de politici finalizate; — Numărul consultărilor cu părțile interesate finalizate; — Numărul de regulamente de	
Energie	Reforme	254	Energie din surse regenerabile		
Energie	Reforme	255	Infrastructuri și rețele energetice		
Energie	Reforme	256	Reforme orientate spre flexibilitatea/stocarea energiei din surse nefosile		

Domeniul de politică (nivelul 1)	Domeniul de politică (nivelul 2)	#	Domeniul de intervenție	Indicator de realizare	Indicator de rezultat
				punere în aplicare sau de orientări în vigoare; — Numărul de procese finalizate de adoptare de strategii sau de măsuri-cadru; — Numărul de servicii sau procese publice elaborate; — Numărul de evenimente TAIEX organizate în sprijinul administrațiilor publice ale țărilor din afara UE; — Numărul de proiecte de înfrățire (<i>twinning</i>) organizate în sprijinul administrațiilor publice ale țărilor din afara UE; — Numărul de politici publice relevante elaborate/revizuite și/sau în curs de punere în aplicare în țări terțe.	

Anexa IX – Măsuri finanțate prin MRR în capitolele REPowerEU examinate în cursul auditului (cinci state membre)

Stat membru	Referința măsurii	Reformă sau investiție	Măsură	Sumă inițială (în euro)	Sumă revizuită T4 2025 (în euro)	Întârziată	Investițiile planificate vor fi finalizate după 2026	Ținte clare și cuantificabile referitoare la economiile de energie, capacitatea de producție sau extinderea rețelei	Observații
Belgia	BE-C[C73]-R[R-704]	Reformă	Accelerarea tranziției energetice	0	0	DA	Nu există date	NU	Întârziată
Belgia	BE-C[C73]-R[R-703]	Reformă	Obligația privind energia fotovoltaică pentru marii consumatori	0	0	NU	DA	NU	Reformă care cere ca clădirile private să instaleze panouri fotovoltaice – NU există o listă a proprietarilor de clădiri care fac obiectul obligației privind energia fotovoltaică.
Belgia	BE-C[C73]-I[I-720]	Investiție	„Insula energetică offshore” a statului federal	100 000 000	100 000 000	DA	DA	NU	Reducerea sferei proiectului – nu se mai cere ca insula să fie conectată cu Anglia și Danemarca. Conexiunea cu al doilea parc eolian (1,4 GW) este amânată, iar conexiunea de tip HVDC cu al treilea parc eolian (tot de 1,4 GW) este „înghețată” din cauza depășirii bugetului. Impactul se va resimți după perioada de implementare a MRR.
Belgia	BE-C[C72]-I[I-712]	Investiție	Infrastructura de import de energie	14 000 000	0	DA	DA	NU	Proiect anulat și scos din capitolul REPowerEU aferent MRR
Belgia	BE-C[C72]-I[I-715]	Investiție	Magistrala pentru transportul de H ₂	95 000 000	0	DA	DA	NU	Proiect anulat și scos din capitolul REPowerEU aferent MRR

Stat membru	Referința măsurii	Reformă sau investiție	Măsură	Sumă inițială (în euro)	Sumă revizuită T4 2025 (în euro)	Întârziată	Investițiile planificate vor fi finalizate după 2026	Ținte clare și cuantificabile referitoare la economiile de energie, capacitatea de producție sau extinderea rețelei	Observații
Belgia	BE-C[C73]-I[I-717]	Investiție	„Optimizarea distribuției de energie” a Regiunii Valone	76 000 000	76 000 000	NU	NU	NU	În curs
Italia	IT-C[M7]-R[R1]	Reformă	Optimizarea procedurilor de autorizare pentru energia din surse regenerabile la nivel central și local	0	0	NU	Nu există date	NU	Implementată
Italia	IT-C[M7]-I[I6]	Investiție	Proiecte transfrontaliere de interconectare electrică între Italia și țările învecinate	60 000 000	0	NU	DA	DA	Proiect anulat și scos din capitolul REPowerEU aferent MRR
Italia	IT-C[M7]-I[I14]	Investiție	Infrastructura transfrontalieră pentru exportul de gaze	45 000 000	45 000 000	NU	DA	NU	În curs
Italia	IT-C[M7]-I[I4]	Investiție	Legătura tireniană	500 000 000	500 000 000	NU	DA	DA	În curs
Italia	IT-C[M7]-I[I5]	Investiție	SA.CO.I 3	200 000 000	200 000 000	NU	DA	NU	În curs
Italia	IT-C[M7]-I[I13]	Investiție	Linia adriatică Faza 1 (stația compresoare Sulmona și gazoductul Sestino-Minerbio)	375 000 000	375 000 000	NU	DA	NU	Impactul se va resimți după perioada de implementare a MRR.

Stat membru	Referința măsurii	Reformă sau investiție	Măsură	Sumă inițială (în euro)	Sumă revizuită T4 2025 (în euro)	Întârziată	Investițiile planificate vor fi finalizate după 2026	Ținte clare și cuantificabile referitoare la economiile de energie, capacitatea de producție sau extinderea rețelei	Observații
Lituania	LT-C[C8]-R[H-1-3-.H-1-3-]	Reformă	Creșterea capacității de producere a energiei din surse regenerabile	98 603 040	121 260 640	DA	DA	DA	În curs
Lituania	LT-C[C8]-I[H-3-1-.H-3-1-]	Investiție	Sprijin pentru investiții pentru centralele SRE (solare și eoliene onshore)	549 130 737	549 130 737	DA	DA	NU	În curs – întârzieri în execuție
Lituania	LT-C[C8]-I[H-1-2-.H-1-2-]	Investiție	Sprijin pentru achiziționarea de vehicule nepoluante pe căile navigabile interioare	9 091 000	9 091 000	DA	NU	NU	În curs – întârzieri în execuție – reducerea sferei proiectului
Polonia	PL-C[G]-R[1.2.2]	Reformă	Eliminarea barierelor din calea conectării SRE la rețelele de energie electrică	0	0	DA	Nu există date	NU	În curs
Polonia	PL-C[G]-I[3.2.1]	Investiție	Construirea de infrastructuri de gaze naturale pentru a asigura securitatea energetică	630 940 000	515 162 159	NU	DA	NU	Reducere a sferei proiectului Impactul se va resimți după perioada de implementare a MRR.

Stat membru	Referința măsurii	Reformă sau investiție	Măsură	Sumă inițială (în euro)	Sumă revizuită T4 2025 (în euro)	Întârziată	Investițiile planificate vor fi finalizate după 2026	Ținte clare și cuantificabile referitoare la economiile de energie, capacitatea de producție sau extinderea rețelei	Observații
Polonia	PL-C[G]-I[3.1.4]	Investiție	Sprijin pentru sistemul energetic național (Fondul de sprijin pentru energie)	17 068 511 630	15 045 143 508	NU	DA	NU	Reducere a sferei proiectului Impactul se va resimți după perioada de implementare a MRR.
Polonia	PL-C[G]-I[3.1.5]	Investiție	Construirea de parcuri eoliene offshore (Fondul pentru energie eoliană offshore)	4 785 000 000	2 226 154 567	DA	DA	NU	Reducere a sferei proiectului Impactul se va resimți după perioada de implementare a MRR.
Polonia	PL-C[G]-I[1.2.4]	Investiție	Construirea sau modernizarea rețelelor de distribuție a energiei electrice în zonele rurale pentru a permite conectarea noilor surse regenerabile de energie	971 578 098	790 493 575	NU	NU	DA	Reducere a sferei proiectului În curs
Polonia	PL-C[G]-I[1.2.3]	Investiție	Dezvoltarea rețelelor de transport, a infrastructurii inteligente de energie electrică	599 933 126	756 833 126	DA	NU	DA	În curs
Polonia	PL-C[G]-I[1.1.2]	Investiție	Instalații SRE implementate de comunitățile energetice	188 520 000	332 035 143	DA	NU	NU	În curs

Stat membru	Referința măsurii	Reformă sau investiție	Măsură	Sumă inițială (în euro)	Sumă revizuită T4 2025 (în euro)	Întârziată	Investițiile planificate vor fi finalizate după 2026	Ținte clare și cuantificabile referitoare la economiile de energie, capacitatea de producție sau extinderea rețelei	Observații
România	RO-C[C16]-R[R1.0]	Reformă	Crearea unui cadru juridic pentru utilizarea terenurilor aflate în proprietatea statului ca zone de accelerare pentru investițiile în sursele regenerabile de energie	3 011 752	3 011 752	DA	Nu există date	NU	Măsura include și unele investiții în echipamente. Întârzieri în livrarea de echipamente.
România	RO-C[C16]-I[I5.0]	Investiție	Digitalizarea, eficientizarea și modernizarea rețelei naționale de transport a energiei electrice	56 237 200	51 788 527	DA	NU	DA	3 submăsuri Diverse întârzieri în execuție
România	RO-C[C16]-I[I4.0]	Investiție	Schemă de granturi sub formă de bonuri valorice pentru accelerarea utilizării energiei din surse regenerabile de către gospodării	610 762 268	305 381 134	DA	NU	NU	Întârzieri în execuție

Stat membru	Referința măsurii	Reformă sau investiție	Măsură	Sumă inițială (în euro)	Sumă revizuită T4 2025 (în euro)	Întârziată	Investițiile planificate vor fi finalizate după 2026	Ținte clare și cuantificabile referitoare la economiile de energie, capacitatea de producție sau extinderea rețelei	Observații
România	RO-C[C16]-I[I6.0]	Investiție	Proiect-pilot pentru instalarea a 20 MW de panouri solare plutitoare pe canalele de irigații	17 000 000	0	DA	DA	DA	Proiect anulat și scos din capitolul REPowerEU
România	RO-C[C16]-I[I2.0]	Investiție	Noi capacități de producție de energie electrică din surse regenerabile	460 000 000	460 000 000	DA	DA	DA	În curs
TOTAL				27 513 318 851	22 461 485 868				

Notă: Împreună, aceste măsuri reprezintă 44 % din alocarea totală pentru capitolele REPowerEU.

Sursa: Curtea de Conturi Europeană.

Acronime

Acronim	Definiție/Explicație
ETS	Schemă de comercializare a certificatelor de emisii
GES	Gaze cu efect de seră
GNL	Gaz natural lichefiat
HVDC	Curent continuu de înaltă tensiune
MIE	Mecanismul pentru interconectarea Europei
MRR	Mecanismul de redresare și reziliență
PNEC	Plan național privind energia și clima
PNRR	Plan național de redresare și reziliență
SRE	Sursă regenerabilă de energie
TEN-E	Rețea transeuropeană de energie
TFUE	Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Glosar

Termen	Definiție/Explicație
„Pregătiți pentru 55”	Pachet legislativ al UE prin care se vizează îndeplinirea obiectivelor sale climatice, în special reducerea emisiilor sale de gaze cu efect de seră cu cel puțin 55 % până în 2030.
Capacitate de interconexiune	Linie de transport care leagă rețelele naționale a două state membre ale UE sau partea unei rețele care leagă un stat membru de o țară din afara UE și care este situată în afara teritoriului UE.
Capitol REPowerEU	Capitol suplimentar al planului inițial de redresare și reziliență al unui stat membru, care stabilește reformele și investițiile legate de REPowerEU.
FENIX	Baza de date a Comisiei utilizată pentru gestionarea Mecanismului de redresare și reziliență.
Indicator comun	Măsoară progresele înregistrate în punerea în aplicare a planurilor de redresare și reziliență ale statelor membre și, prin urmare, în direcția îndeplinirii obiectivelor MRR.
Jalon	Măsură calitativă a progreselor înregistrate de un stat membru în direcția finalizării unei reforme sau a unei investiții prevăzute în planul său de redresare și reziliență.
Mecanismul de redresare și reziliență	Mecanismul de sprijin financiar al UE destinat să atenueze impactul economic și social al pandemiei de COVID-19 și să stimuleze redresarea, precum și să răspundă provocărilor pe care le aduce un viitor mai verde și mai digital.
Plan național de redresare și reziliență	Document prin care se stabilesc reformele și investițiile preconizate de un stat membru în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.
Plan național privind energia și clima	Document pe o durată de 10 ani care prezintă politicile și măsurile prin care un stat membru intenționează să contribuie la îndeplinirea obiectivelor climatice ale UE.
Recomandări specifice fiecărei țări	Orientări anuale pe care Comisia le adresează, în cadrul semestrului european, fiecărui stat membru cu privire la politicile macroeconomice, bugetare și structurale ale acestuia.
REPowerEU	Inițiativă a UE prin care se urmărește să se pună capăt dependenței de combustibilii fosili, să se diversifice sursele de aprovizionare cu energie și să se accelereze tranziția către o energie curată.
Semestrul european	Ciclu anual care oferă un cadru pentru coordonarea politicilor economice ale statelor membre ale UE și pentru monitorizarea progreselor.
Țintă	Măsură cantitativă a progreselor înregistrate de un stat membru în finalizarea unei reforme sau a unei investiții specifice din planul său de redresare și reziliență.

Răspunsurile Comisiei

<https://www.eca.europa.eu/ro/publications/SR-2026-21>

Calendar

<https://www.eca.europa.eu/ro/publications/SR-2026-21>

Echipa de audit

Rapoartele speciale ale Curții de Conturi Europene prezintă rezultatele auditurilor sale cu privire la politicile și programele UE sau la diverse aspecte legate de gestiune aferente unor domenii bugetare specifice. Curtea de Conturi Europeană selectează și concepe aceste sarcini de audit astfel încât impactul lor să fie maxim, luând în considerare riscurile la adresa performanței sau a conformității, nivelul de venituri sau de cheltuieli implicat, evoluțiile viitoare și interesul politic și public.

Acest audit al performanței a fost efectuat de Camera de audit IV – Reglementarea piețelor și economia competitivă, condusă de domnul Petri Sarvamaa, membru al Curții. Auditul a fost condus de domnul Mihails Kozlovs, membru al Curții de Conturi Europene, asistat de: Edite Dzalbe, șefă de cabinet, și Laura Graudiņa, atașată în cadrul cabinetului; Juan Ignacio Gonzalez Bastero, manager principal; Stefano Sturaro, coordonator; Ștefan-Răzvan Hagianu, Ezio Guglielmi și Aikaterini Kiousi, auditori. Alexandra-Elena Mazilu a asigurat sprijin pentru concepția grafică și Irene Lopez Arranz a asigurat sprijin de secretariat.



De la stânga la dreapta: Ștefan-Răzvan Hagianu, Ezio Guglielmi, Aikaterini Kiousi, Juan Ignacio Gonzalez Bastero, Mihails Kozlovs, Stefano Sturaro, Irene Lopez Arranz.

DREPTURI DE AUTOR

© Uniunea Europeană, 2026

Politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare este definită în [Decizia nr. 6-2019 a Curții de Conturi Europene](#) privind politica în materie de date deschise și reutilizarea documentelor.

Cu excepția cazului în care se precizează altceva (de exemplu, într-o mențiune separată indicând drepturile de autor), conținutul elaborat de Curtea de Conturi Europeană pentru care UE deține drepturile de autor face obiectul licenței [Creative Commons Atribuire 4.0 Internațional \(CC BY 4.0\)](#). Prin urmare, ca regulă generală, reutilizarea este autorizată cu condiția menționării adecvate a autorilor și a indicării eventualelor modificări.

Reutilizatorul conținutului elaborat de Curtea de Conturi Europeană nu poate altera sensul sau mesajul inițial. Curtea de Conturi Europeană nu răspunde pentru eventualele consecințe ale reutilizării.

Este necesar să obțineți o permisiune suplimentară în cazul în care un anumit conținut prezintă persoane fizice ce pot fi identificate, de exemplu, în cazul fotografiilor în care apar membri ai personalului Curții de Conturi Europene sau în cazul în care conținutul include lucrări ale unor terți.

Dacă se obține o astfel de permisiune, ea anulează și înlocuiește permisiunea de natură generală menționată mai sus și va indica în mod clar eventualele restricții de utilizare.

Pentru a utiliza sau a reproduce un conținut pentru care UE nu deține drepturile de autor, poate fi necesar să obțineți o permisiune în acest sens direct de la titularii drepturilor de autor.

Fotografia de pe pagina de titlu: © teerapon – stock.adobe.com.

Figura 11, tabelul 4 și tabelul din anexa VII – pictogramele pentru steaguri: aceste figuri au fost concepute utilizând resurse de pe Adobe Stock / By Black White Mouse. Toate drepturile rezervate.

Programele informatice sau documentele care fac obiectul unor drepturi de proprietate industrială, cum ar fi brevetele, mărcile, desenele și modelele înregistrate, logourile și denumirile, sunt excluse din politica Curții de Conturi Europene referitoare la reutilizare.

Familia site-urilor instituționale ale Uniunii Europene care sunt incluse în domeniul europa.eu oferă linkuri către site-uri terțe. Deoarece Curtea de Conturi Europeană nu are control asupra acestor site-uri, sunteți încurajați să verificați politica aplicată de ele în ceea ce privește respectarea vieții private și drepturile de autor.

Utilizarea logoului Curții de Conturi Europene

Logoul Curții de Conturi Europene nu poate fi utilizat fără acordul prealabil al Curții de Conturi Europene.

HTML	ISBN 978-92-849-7986-8	ISSN 1977-5806	doi:10.2865/6168220	QJ-01-26-035-RO-Q
PDF	ISBN 978-92-849-7987-5	ISSN 1977-5806	doi:10.2865/9444118	QJ-01-26-035-RO-N

REFERINȚA EXACTĂ

Curtea de Conturi Europeană, [Raportul special nr. 21/2026](#): „Implementarea planului REPowerEU trebuie accelerată”, Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2026.

Planul REPowerEU reprezintă răspunsul UE la criza energetică provocată de invazia Rusiei în Ucraina. Planul estima investiții suplimentare de aproximativ 300 de miliarde de euro până în 2030 menite să ajute la eliminarea treptată a importurilor de combustibili fosili din Rusia.

Auditul Curții a evaluat cât de eficace este gestionat și implementat planul prin diversificarea surselor de aprovizionare, creșterea capacității de producere a energiei din surse regenerabile și consolidarea interconectivității transfrontaliere.

S-a constatat că UE și-a redus în mod considerabil dependența de combustibilii fosili din Rusia. Investițiile suplimentare mobilizate până în prezent rămân însă insuficiente în raport cu țintele mai ambițioase stabilite pentru capacitatea de producție de energie din surse regenerabile. Planul nu include sisteme solide care să monitorizeze progresele și să demonstreze în mod fiabil rezultatele obținute.

Curtea recomandă să se consolideze mecanismele de implementare, să se abordeze deficitele de finanțare, să se îmbunătățească gestionarea investițiilor transfrontaliere cheie și să se elaboreze indicatori de performanță robuști.

Raport special al Curții de Conturi Europene prezentat în temeiul articolului 287 alineatul (4) al doilea paragraf TFUE.



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ



Oficiul pentru Publicații
al Uniunii Europene

CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBURG

Tel. +352 4398-1

Întrebări: eca.europa.eu/ro/contact

Website: eca.europa.eu

Rețele sociale: @EUauditors