

Genomförandet av REPowerEU-planen behöver bli bättre



EUROPEISKA
REVISIONSRÄTTEN

Innehållsförteckning

Punkt

01–21 | **Huvudbudskap**

01–10 | **Varför detta område är viktigt**

11–21 | **Vad vi konstaterade och rekommenderar**

- 12–15 | De viktigaste EU-verktygen som kommissionen använde i arbetet med REPowerEU-planen säkerställer inte en ändamålsenlig övervakning och styrning av genomförandet
- 16–17 | Faciliteten för återhämtning och resiliens kan inte, genom sina REPowerEU-kapitel, anses vara det främsta verktyget för att uppnå målen i REPowerEU-planen.
- 18–21 | EU har kraftigt minskat sitt beroende av ryska fossila bränslen, men de REPowerEU-åtgärder som finansieras genom faciliteten kan endast bidra i begränsad utsträckning till kapaciteten för produktion av ren energi och gränsöverskridande sammanlänkningar

22–93 | **Våra iakttagelser mer i detalj**

22–38 | **De viktigaste EU-verktygen som kommissionen använde i arbetet med REPowerEU-planen säkerställer inte en ändamålsenlig övervakning och styrning av genomförandet**

- 22–23 | Syftet med REPowerEU-planen var att använda de viktigaste verktygen i EU:s energiunion och klimatåtgärder och styrningsramarna för faciliteten för återhämtning och resiliens
- 24–32 | De reviderade nationella energi- och klimatplanerna och REPowerEU-kapitlen är inte tillräckliga för att alla mål i REPowerEU-plan ska uppnås
- 33–38 | Genomförandet av REPowerEU-planen kan lyckas inte styras och övervakas genom lägesrapporterna

39–56 | Faciliteten för återhämtning och resiliens kan inte, genom sina REPowerEU-kapitel, anses vara det främsta verktyget för att uppnå målen i REPowerEU-planen

39–46 | De ytterligare investeringar som hittills utlösts av REPowerEU-planen är betydligt mindre än de uppskattningsvis 300 miljarder euro i investeringar som behövs till 2030

47–56 | REPowerEU-kapitlen hanterade inte i tillräcklig utsträckning en del av de strategiska utmaningarna i den europeiska planeringsterminen, inbegripet gränsöverskridande sammanlänkningar

57–93 | EU har kraftigt minskat sitt beroende av ryska fossila bränslen, men de REPowerEU-åtgärder som finansieras genom faciliteten kan endast bidra i begränsad utsträckning till kapaciteten för produktion av ren energi och gränsöverskridande sammanlänkningar

58–65 | Trots EU:s minskade beroende av ryska fossila bränslen kvarstår utmaningar

66–77 | REPowerEU-åtgärder inom faciliteten med tydliga kvantifierade mål har endast i begränsad omfattning ökat kapaciteten för produktion av ren energi, främst solenergi

78–82 | På grund av otillräckligt fokus på gränsöverskridande sammanlänkningar i REPowerEU-kapitlen har man missat en möjlighet att göra den inre elmarknaden effektivare och bättre integrerad

83–93 | Åtgärder i REPowerEU-kapitlen som finansieras genom faciliteten drabbas ofta av förseningar, och faktaunderlaget för att bedöma REPowerEU-planens resultat är bristfälligt

Bilagor

Bilaga I – Om revisionen

Bilaga II – Uppskattade kostnader för godkända REPowerEU-kapitel (EU-27, i euro, oktober 2025)

Bilaga III – Centrala rättsakter och initiativ för att uppnå energiunionens mål och bekämpa klimatförändringarna

Bilaga IV – Länkar till kompletterande teknisk information

Bilaga V – Investeringar i de nationella energi- och klimatplanerna som rapporterats i medlemsstaternas lägesrapporter från 2025 och REPowerEU-kapitlen inom faciliteten

Bilaga VI – Import av olja och gas från Ryssland (EU-27, 2021–2024)

Bilaga VII – Finansieringsinstrument i form av åtgärder inom faciliteten i REPowerEU-kapitlen

Bilaga VIII – Prestationsindikatorer för REPowerEU som ingår i förslaget till förordning om en prestationsram för perioden efter 2027 och som är relevanta för vår revision

Bilaga IX – Åtgärder som finansieras genom faciliteten i de REPowerEU-kapitel som granskades under revisionen – i fem medlemsstater

Förkortningar

Ordförklaringar

Kommissionens svar

Tidslinje

Vi som arbetat med revisionen

01

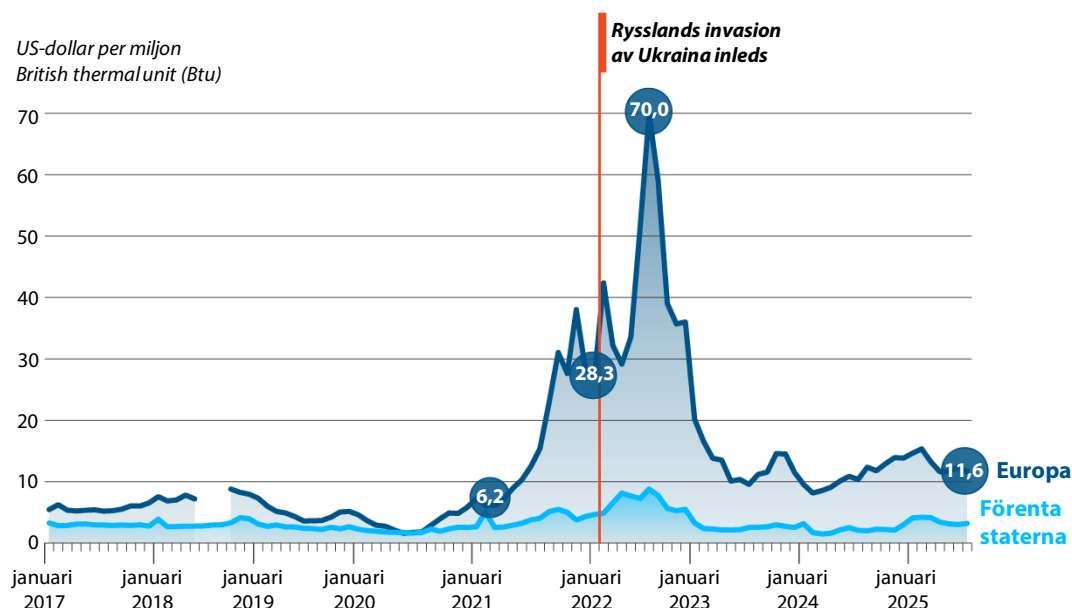
Huvudbudskap

Varför detta område är viktigt

- 01** Rysslands invasion av Ukraina och dess geopolitiska konsekvenser har orsakat omfattande störningar på energimarknaderna i EU på grund av EU:s stora beroende av fossila bränslen som importeras från Ryssland. Ryssland var EU:s ledande energileverantör före 2022 och stod för mellan 26 % och 27 % av all energiimport till EU¹. Oljeimporten från Ryssland utgjorde 27 % av EU:s import 2021. År 2021 importerade EU cirka 155 miljarder kubikmeter rysk gas, vilket motsvarade mer än 40 % av EU:s gasförbrukning och 45 % av unionens gasimport. Vissa medlemsstater var till och med ännu mer beroende av ryska fossila bränslen.
- 02** Sedan 2021 har naturgaspriserna i EU ökat kraftigt. När priset var som högst, efter Rysslands invasion av Ukraina i februari 2022, uppgick det till 70 US-dollar per miljon Btu (British thermal units) innan det sjönk till mellan 9 US-dollar och 15 US-dollar från mitten av 2023 och framåt. Detta kan jämföras med priserna före kriget som låg på mellan 3 US-dollar och 9 US-dollar. Naturgaspriserna i EU är betydligt högre än i USA (se [figur 1](#)).

¹ [Russian energy imports fell by €6.1 billion](#), Eurostat, 22 november 2022.

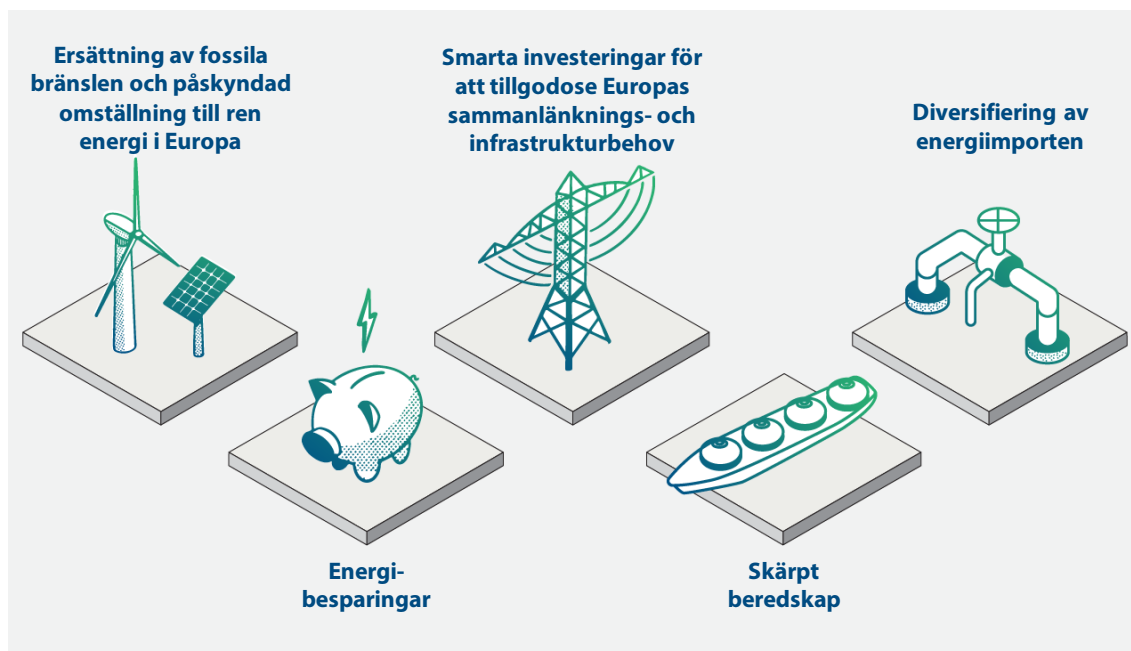
Figur 1 | Månatliga priser på naturgas i Förenta staterna och Europa från januari 2017 till juli 2025



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från Statista.

- 03** På begäran av Europeiska rådet lade kommissionen i maj 2022 fram [REPowerEU-planen](#). Syftet med planen var att "snabbt minska EU:s beroende av ryska fossila bränslen genom att gå vidare med den rena omställningen och samarbeta för ett mer resilient energisystem och en verklig energiunion". Planen innehöll en uppsättning åtgärder med fem mål, en högre ambitionsnivå för vissa centrala EU-mål i 55 %-paketet (en större andel förnybar energi i EU:s slutliga energianvändning (brutto) på minst 42,5 %, ytterligare 103 gigawatt (GW) som produceras från förnybara energikällor för solenergi och vindkraft och minskad efterfrågan på energi med 11,7 %). Varje medlemsstat bidrag till det övergripande målet för förnybar energi beräknas på grundval av de regler som fastställs i styrningsförordningen. Dessa bidrag är helt avgörande om man ska de årliga mål för växthusgasutsläpp som fastställs i [förordningen om ansvarsfördelning](#). Kommissionen har i uppdrag att bedöma överensstämmelsen med de specifika målen. I REPowerEU-planen upprepades dessutom vikten av att stärka gränsöverskridande elsammanlänknings (se även [figur 2](#)).

Figur 2 | REPowerEU-planens mål



Källa: Revisionsrätten.

04 Enligt [EU:s politiska ram för energunionen och klimatåtgärder](#) var medlemsstaterna skyldiga att se över sina **nationella energi- och klimatplaner** och lämna in dem till kommissionen senast i mitten av 2023. Efter antagandet av REPowerEU-planen i maj 2022 skulle dessa översyner också avspegla den högre ambitionsnivån för centrala mål i 55 %-paketet. Medlemsstaterna var skyldiga att fastställa nationella mål som behövde vara ambitiösare än målen i de ursprungliga nationella energi- och klimatplanerna samt lämna en översikt över motsvarande styrmedel och åtgärder. Kommissionen var skyldig att bedöma dessa mål och lämna rekommendationer som skulle beaktas vid antagandet av de slutliga reviderade planerna². De slutliga reviderade nationella energi- och klimatplanerna bedömdes gemensamt i maj 2025³.

05 I maj 2022 uppskattade kommissionen att det skulle krävas ytterligare investeringar på cirka 300 miljarder euro fram till 2030 för att de ambitiösare mål i 55 %-paketet som föreslogs i REPowerEU-planen skulle kunna uppnås. Dessa investeringar var utöver dem som redan behövdes för att uppnå de ursprungliga målen i 55 %-paketet⁴.

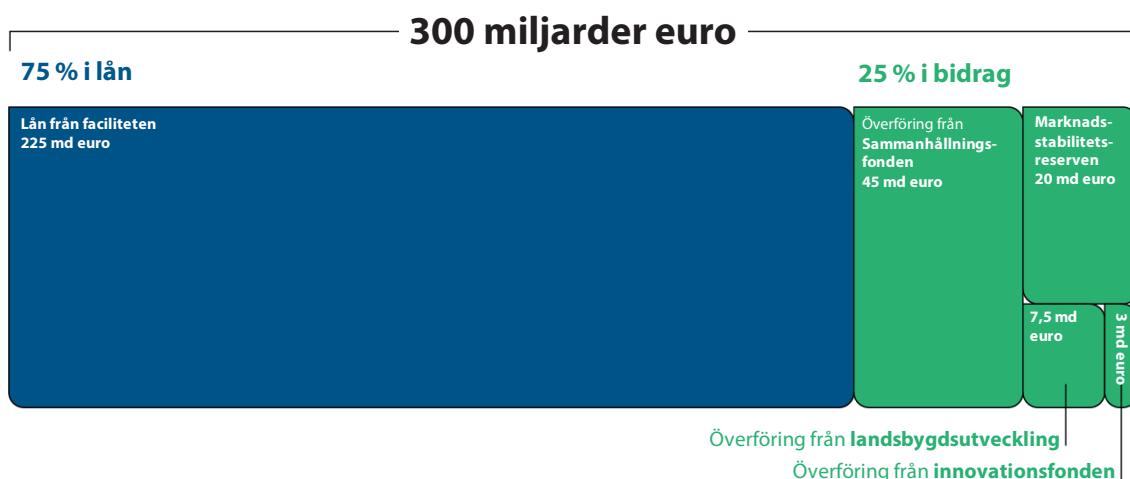
² [Förordning \(EU\) 2018/1999](#) om styrningen av energunionen och av klimatåtgärder, artikel 14.

³ Se meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén – *EU-omfattande bedömning av de slutliga uppdaterade nationella energi- och klimatplanerna – Att nå unionens energi- och klimatmål för 2030*, COM/2025/274 final.

⁴ [SWD\(2022\) 230 final](#), s. 5.

- 06** I kommissionens meddelande om REPowerEU-planen angavs också att faciliteten för återhämtning och resiliens har visat sig vara mycket lämplig för att genomföra brådskande prioriteringar inom en gemensam EU-ram. Kommissionen föreslog i maj 2022⁵ en ändring av förordningen om återhämtning och resiliens. I förslaget gjordes nära 300 miljarder euro tillgängliga för finansiering av REPowerEU-planen, främst genom en omfördelning av 225 miljarder euro i outnyttjade lån från faciliteten för återhämtning och resiliens. De 75 miljarder euro i finansiering som återstod i form av bidrag skulle komma från auktioneringen av en begränsad del av utsläppshandelssystemets utsläppsrätter från marknadsstabilitetsreserven som uppskattas (20 miljarder euro), och genom frivilliga överföringar från andra EU-instrument (50 miljarder euro, främst från sammanhållningsområdet) (se [figur 3](#)).

Figur 3 | EU- finansiering som totalt finns tillgänglig för REPowerEU-planen genom faciliteten för återhämtning och resiliens



Källa: Revisionsrätten, på grundval av en presentation som hölls för arbetsgruppen för faciliteten för återhämtning den 16 juni 2022 och förslaget till ändring av förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens (COM(2022)231 final).

- 07** De medlemsstater som ville få finansiering från faciliteten till sina investeringsbehov inom ramen för REPowerEU måste lämna in en ändring av sina återhämtnings- och resiliensplaner, med ett nytt separat REPowerEU-kapitel, efter den 1 mars 2023. Kapitlen behövde inte lämnas in inom en viss tidsfrist. Låneåtaganden kunde dock endast göras om kapitlen hade lämnats in senast den 31 december 2023.

⁵ [COM \(2022\) 231 final](#), förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2021/241 vad gäller REPowerEU-kapitel i planer för återhämtning och resiliens och om ändring av förordning (EU) 2021/1060, förordning (EU) 2021/2115, direktiv 2003/87/EG och beslut (EU) 2015/1814.

- 08** Revisionen var inriktad på de åtgärder som man vidtagit inom ramen för REPowerEU-planen för att få ett stopp på beroendet av ryska fossila bränslen genom att
- diversifiera olje- och gasleveranserna bort från Ryssland,
 - påskynda omställningen till ren energi och på så vis öka produktionskapaciteten för förnybar energi,
 - stärka gränsöverskridande sammanlänkning av energinät.
- 09** Vid revisionen bedömde vi hur REPowerEU-planen hade genomförts när det gällde de krav som anges både i de reviderade nationella energi- och klimatplanerna och motsvarande REPowerEU-kapitel som finansieras genom faciliteten för återhämtning och resiliens (*REPowerEU-kapitlen*). Vi granskade även hur investeringar i förnybara energikällor i REPowerEU-kapitlen och andra nya åtgärder i de reviderade nationella energi- och klimatplanerna bidrog till att de högre målen för produktion av förnybar energi uppnåddes och att sammanlänkningskapaciteten förbättrades. Vi granskade dessutom ett urval av 27 åtgärder som finansierades genom faciliteten (sex reformer och 21 investeringar) och som ingick i REPowerEU-kapitlen i fem medlemsstater: Belgien, Italien, Litauen, Polen och Rumänien.
- 10** Det är viktigt att granska REPowerEU-planen för att förstå om EU:s viktigaste krishanteringsinstrument har fungerat på ett ändamålsenligt sätt och var utformningen och genomförandet av den kan stärkas. Genom att ta reda på vad som har fungerat och vad som inte har fungerat lägger vi vid revisionen fram bevis som kan bidra till att förbättra framtida energiåtgärder på EU-nivå. De lärdomar som kan dras från planen är särskilt relevanta nu när nya geopolitiska spänningar, till exempel den framväxande krisen kopplad till konflikterna i Mellanöstern, återigen kan komma att kräva snabba, samordnade och välriktade åtgärder för att trygga EU:s energiförsörjning. Mer bakgrundsinformation och närmare uppgifter om revisionens inriktning och omfattning samt revisionsmetod finns i [bilaga I](#).

Vad vi konstaterade och rekommenderar

- 11** Sedan **REPowerEU-planen** antogs har EU minskat sitt beroende av import av ryska fossila bränslen. De investeringar som gjorts för att finansiera REPowerEU-planen, främst genom REPowerEU-kapitlen, kan dock inte anses vara tillräckliga för att man ska uppnå de höjda målen när det gäller produktionskapacitet för förnybara energikällor och gränsöverskridande sammanlänknings. REPowerEU-planen innehöll dessutom inga ändamålsenliga styrningsverktyg för övervakningen av genomförandet och en tillförlitlig mätning av resultaten. Slutligen hade kommissionen inte tillräckliga befogenheter för att förbättra genomförandet, och varken kommissionen eller medlemsstaterna kunde påvisa om och hur gapet mellan de uppskattade investeringsbehoven och de faktiska gjorda investeringarna som hanterades på något annat sätt.

De viktigaste EU-verktygen som kommissionen använde i arbetet med REPowerEU-planen säkerställer inte en ändamålsenlig övervakning och styrning av genomförandet

- 12** Syftet med REPowerEU-planen var att använda de viktigaste verktygen i EU:s styrningsram för energiunionen och klimatåtgärder. I REPowerEU-planen angavs det att "de nationella energi- och klimatplanerna är avgörande för att uppnå målen för REPowerEU" och att kommissionen skulle rapportera om framstegen med REPowerEU främst i rapporten om tillståndet i energiunionen och lägesrapporten om klimatåtgärder, som bygger på lägesrapporterna om de nationella energi- och klimatplanerna vartannat år. Inom den ramen har kommissionen mandat att bedöma om de nationella energi- och klimatplanerna följer styrningsförfordningen och utfärda icke-bindande rekommendationer. Kommissionen måste dessutom övervaka framstegen mot att uppnå målen utifrån de uppgifter som medlemsstaterna lämnar in och vilkas tillförlitlighet den inte är rättsligt skyldig att kontrollera. Såsom verktygen är utformade säkerställer de inte att kommissionen på ett ändamålsenligt sätt kan styra genomförandet av REPowerEU-planen (se punkterna [22–23](#)).

13 De reviderade nationella energi- och klimatplanerna och REPowerEU-kapitlen är inte tillräckliga för att man ska uppnå alla mål i REPowerEU-planen För ett urval av elva medlemsstater konstaterade vi att de reviderade nationella energi- och klimatplanerna inte innehöll tillräckligt med information om vilka åtgärder som syftade till att genomföra REPowerEU-planen, hur dessa finansieras eller hur de kompletterar de åtgärder inom faciliteten som finns med i medlemsstaternas REPowerEU-kapitel. Vi konstaterade också att det inte var alla medlemsstater som hade reviderat sina nationella energi- och klimatplaner så att de täckte in REPowerEU-behovet, eftersom Polen ännu inte har gjort det. I de reviderade nationella energi- och klimatplanerna fastställdes inga mål avseende oberoendet av ryska fossila bränslen och inte heller gjordes något ytterligare åtagande avseende målet på 15 % nätsammanlänkning i enlighet med REPowerEU-planen. Vidare är kopplingen mellan medlemsstaternas nationella energi- och klimatplaner och REPowerEU-kapitlen i allmänhet svag eftersom de flesta av de nationella energi- och klimatplanerna innehåller vaga korshänvisningar, om ens några, till de åtgärder som ingår i kapitlen. Allt detta gör att det inte går att bedöma om medlemsstaterna kan uppnå målen i REPowerEU-planen och överbrygga det stora gapet mellan de uppskattade investeringsbehoven och de belopp som man hittills har ingått åtaganden för (se punkterna [24–26](#)).

14 Kommissionens bedömning hade begränsad inverkan på de reviderade nationella energi- och klimatplanerna. Kommissionen utfärdade rekommendationer om de utkast till reviderade nationella energi- och klimatplaner som lämnades in 2023 för 20 medlemsstater. Syftet med rekommendationerna var att se till att de reviderade nationella energi- och klimatplanerna uppfyllde kraven i styrningsförordningen. Eftersom rekommendationerna inte var bindande åtgärdade medlemsstaterna dem endast delvis i sina uppdaterade nationella energi- och klimatplaner. Slutligen anser vi att kommissionen borde ha utfärdat en rekommendation till ytterligare fem medlemsstater om att anpassa de reviderade nationella energi- och klimatplanerna bättre till målen i REPowerEU-planen och de åtgärder som beskrivs i REPowerEU-kapitlen (se punkterna [27–32](#)).

15 I sitt nuvarande format utgör lägesrapporterna i sig ingen stabil grund för kommissionens övervakning av de åtgärder som syftar till att genomföra REPowerEU-planen.

Lägesrapporterna som lämnas in vartannat år innehåller inte tillräckligt med information för att bedöma hur långt man har kommit med de åtgärder som ska vidtas för att genomföra REPowerEU-planen. Merparten av rapporterna innehåller ingen information om privat finansierade investeringar eftersom det inte är obligatoriskt enligt genomförandeförordning (EU) 2022/2299, som antogs av kommissionen med kvalificerad majoritet av medlemsstaterna. Vid utgången av 2025 hade fyra medlemsstater inte lämnat in en fullständig andra lägesrapport (som lämnas in vartannat år), som skulle ha lämnats senast i mars 2025. Kommissionen bedömer framstegen utifrån dessa lägesrapporter, men den kontrollerar inte om de underliggande uppgifterna är tillförlitliga eftersom den inte har någon rättslig skyldighet att göra det. Kommissionen gör endast begränsade kontroller av uppgifternas enhetlighet. Vi konstaterade att det fanns stora inkonsekvenser och felaktig rapportering som påverkar transparensen och jämförbarheten mellan medlemsstaterna och därmed också tillförlitligheten i den information som presenteras i den årliga rapporten om tillståndet i energiunionen och lägesrapporten om klimatåtgärder. De två rapporterna innehåller inte heller någon detaljerad redogörelse på EU-nivå för de åtgärder som vidtagits för att genomföra REPowerEU-planen eller deras konkreta resultat (se punkterna [33–38](#) och [45](#)).



Rekommendation 1

Stärk verktygen för de åtgärder som ska vidtas för att genomföra ramen för energiunionen och klimatåtgärder

Kommissionen bör stärka ramen för energiunionen och klimatåtgärder så att de nationella energi- och klimatplanerna går från att vara policydokument till att bli ett tillförlitligt och heltäckande verktyg med tydliga tidsfrister och ansvarsområden och en tydlig ram för prestationsövervakningen. I det syftet bör kommissionen ange att

- a) det i de nationella energi- och klimatplanerna tydligt ska framgå vilka investeringar och finansieringskällor som behövs, med stöd av konkreta åtgärder och med tydliga prestationsindikatorer,
- b) den har stärkt verktygen för att säkerställa att de nationella energi- och klimatplanerna uppfyller kraven i styrningsförordningen och för att kontrollera att den information som lämnas i medlemsstaternas övervakningsrapporter är tillförlitlig.

Måldatum för genomförande: i samband med översynen av förordningen om styrningen av energiunionen och av klimatåtgärder.

Faciliteten för återhämtning och resiliens kan inte, genom sina REPowerEU-kapitel, anses vara det främsta verktyget för att uppnå målen i REPowerEU-planen.

- 16** De ytterligare investeringar som hittills utlöstes av REPowerEU-planen är betydligt mindre än de uppskattningsvis 300 miljarder euro i investeringar som behövs till 2030. Detta tyder på att de faktiska ytterligare investeringar som utlöses av REPowerEU-planen kanske inte räcker för att de överenskomna målen ska uppnås eller på att kommissionens ursprungliga uppskattning kan ha överskattats, eller bådadera. År 2022 uppskattade kommissionen att man behövde ytterligare cirka 300 miljarder euro i investeringar för att uppnå de REPowerEU-mål som föreslogs från början, däribland de ambitiösare målen i 55 %-paketet. Kommissionen uppgav också att faciliteten, genom sina REPowerEU-kapitel, stod i centrum för finansieringen av dessa investeringar. Inga nya finansieringskällor föreslogs. Av det belopp som gjorts tillgängligt (nästan 300 miljarder euro) ingick medlemsstaterna åtaganden för endast 65 miljarder euro (22 % av det totala beloppet) i sina REPowerEU-kapitel (25 miljarder euro i bidrag från auktionerna av utsläppsrätter och 40 miljarder euro i lån). Det gjordes inga överföringar från områdena sammanhållning eller landsbygdsutveckling. Efter den senaste raden av ändringar av planerna uppgick den totala siffran i april 2026 till 54,3 miljarder euro (18 %). Kommissionen räknar med att nationella offentliga och privata investeringar kan kompensera för gapet mellan det belopp som det gjorts åtaganden för i REPowerEU-kapitlen och hela REPowerEU-planens uppskattade investeringsbehov, men vår revision visade att varken kommissionen eller medlemsstaterna kunde lämna några bevis som styrkte detta antagande. I det här skedet är det fortfarande oklart hur REPowerEU-planen ska kunna genomföras fullt ut (se punkterna [39–46](#)).
- 17** REPowerEU-kapitlen hanterade inte i tillräcklig utsträckning en del av de kvarstående strategiska utmaningar som identifierats i den europeiska planeringsterminen, bland annat de som gäller gränsöverskridande sammanlänkningar. Medlemsstaterna tog i stor utsträckning itu med 50 % av de landsspecifika delrekommendationerna avseende de REPowerEU-mål som omfattades av vår revision och med 22 % i begränsad utsträckning. De genomförde inte 6 % av delrekommendationerna. Dessutom var det endast två av de tio medlemsstater som fått en landsspecifik rekommendation 2023 om att ta itu med gränsöverskridande sammanlänkningar (20 %) som inkluderade åtgärder i det syftet i sina REPowerEU-kapitel (se punkterna [47–56](#)).



Rekommendation 2

Inhämta heltäckande, aktuell och tillförlitlig information om det befintliga finansieringsunderskottet för alla åtgärder som genomför REPowerEU-planen

Kommissionen bör uppmana medlemsstaterna att varje år lämna information om budgetar och finansieringskällor för alla åtgärder som syftar till att genomföra REPowerEU-planen.

Måldatum för genomförande: före utgången av 2026.

EU har kraftigt minskat sitt beroende av ryska fossila bränslen, men de REPowerEU-åtgärder som finansieras genom faciliteten kan endast bidra i begränsad utsträckning till kapaciteten för produktion av ren energi och gränsöverskridande sammanlänkningar

18 Trots EU:s minskade beroende av ryska fossila bränslen kvarstår utmaningar.

REPowerEU-planen ledde till att det genom EU:s sanktioner blev förbjudet att importera fossila bränslen från Ryssland, med undantag för naturgas. Därmed minskade oljeimporten drastiskt, och även gasimporten, om än i mindre utsträckning. Men stora utmaningar kvarstår eftersom en viss mängd rysk olja har fortsatt att komma in i EU indirekt, via tredjeländer, och vissa medlemsstater importerar fortfarande en ganska stor mängd naturgas. Genom den nya förordningen (EU) 2026/261 införs gradvis ett rättsligt bindande förbud mot import av rysk gas, som ska leda till en fullständig utfasning från och med slutet av 2027. Men förordningen innehåller inte några bestämmelser om direkta sanktioner mot medlemsstater som inte iakttar förbudet. Slutligen visar den aktuella utvecklingen på energimarknaden att det finns ett behov av att påskynda diversifieringen och förhindra ett alltför stort beroende av en enda leverantör i framtiden (se punkterna [58–65](#)).

- 19 REPowerEU-åtgärder inom faciliteten med tydliga kvantifierade mål har endast i begränsad omfattning ökat kapaciteten för produktion av ren energi, främst solenergi.** Enligt kommissionens beräkningar förväntas de åtgärder inom faciliteten som ingår i REPowerEU-kapitlen tillhandahålla minst 20 GW i ytterligare kapacitet för förnybar energi senast 2026. Detta är mindre än 20 % av de planerade ytterligare 103 GW i produktionskapacitet för förnybar energi som uppskattats i REPowerEU-planen. Vår analys visar dock att endast tolv av totalt 45 åtgärder till stöd för förnybara energikällor som ingick i REPowerEU-kapitlen hade tydliga och mätbara mål, på totalt 1,6 GW. I det sammanhanget konstaterade vi att facilitetens delmål och mål ofta spårar utgifter eller antal kontrakt, men inte nämner output, till exempel ytterligare kapacitet som skapats uttryckt antingen som MW eller GW. Detta gör det svårare att identifiera framstegen med att uppnå den ytterligare kapaciteten för förnybar energi genom dessa åtgärder som finansieras av faciliteten. Slutligen konstaterade vi att merparten av de investeringar i produktionskapacitet för förnybar energi som finansieras genom faciliteten går till solkraftverk, medan vindkraftverk är underrepresenterade jämfört med de uppskattningar som anges i REPowerEU-planen. Det beror främst på långa ledtider för tillståndsgivning och leverans och innebär att EU fortfarande är beroende av import av stora volymer fossila bränslen (se punkterna 66–76).
- 20 På grund av otillräckligt fokus på gränsöverskridande sammanlänkningsprojekt i REPowerEU-kapitlen har man missat en möjlighet att göra den inre elmarknaden effektivare och bättre integrerad.** Faktiska gränsöverskridande sammanlänkningsprojekt är komplexa och kräver en tidsplan för genomförandet som är mycket längre än facilitetens löptid och därmed svår att slutföra. Vi identifierade endast tre REPowerEU-åtgärder för gränsöverskridande sammanlänkningsprojekt, i två medlemsstater, varav en senare drogs tillbaka. Åtta medlemsstater hade inte med några sådana åtgärder trots att de hade fått en landsspecifik delrekommendation om att utveckla gränsöverskridande sammanlänkningsprojekt. Tack vare den breda definitionen av gränsöverskridande åtgärder eller åtgärder som omfattar flera länder kunde dock medlemsstaterna ange att 76 % av deras REPowerEU-åtgärder som finansieras genom faciliteten uppfyllde kravet på att åtgärderna ska ha en gränsöverskridande dimension eller effekt som omfattar flera länder, vilket vida överskred det mål på 30 % som fastställs i den ändrade förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens. Enligt vår bedömning var merparten av dessa åtgärder inhemska rutinåtgärder som bidrog till att minska beroendet av fossila bränslen eller till att minska energiefterfrågan men som inte hade ett direkt gränsöverskridande inslag (se punkterna 78–82).



Rekommendation 3

Se till att EU-medlen används ändamålsenligt så att målen för omställningen till ren energi i REPowerEU-planen uppnås

När kommissionen i framtiden inrättar EU-finansieringsinstrument till stöd för åtgärder som syftar till att uppnå energi- och klimatmålen mot en produktion av ren energi eller nätförstärkning bör den se till att åtgärderna

- a) har tydliga och resultatinriktade mål som uttryckligen är kopplade till energi- och klimatmålen,
- b) får realistiska tidsfrister inom finansieringsinstrumentet som gör att det går att vidta ambitiösa och komplexa åtgärder och att det finns tillräckligt med uppföljande finansiering.

Måldatum för genomförande: när framtida instrument som bidrar till produktion av ren energi eller nätförstärkning föreslås.



Rekommendation 4

Förbättra definitionen och förvaltningen av gränsöverskridande åtgärder som syftar till att uppnå målen för omställningen till ren energi i framtida finansieringsinstrument

När kommissionen i framtiden inrättar EU-finansieringsinstrument till stöd för gränsöverskridande åtgärder som syftar till att uppnå målen för omställningen till ren energi bör den

- a) tydligt definiera de delar som krävs för att ett projekt ska betraktas som ett äkta projekt som omfattar flera länder (t.ex. projekt för nätsammanlänkning) och fastställa individuella mål för varje medlemsstat som deltar i projektet,
- b) förbättra förvaltningen av viktiga gränsöverskridande investeringar för att säkerställa att dessa strategiska investeringar genomförs i tid och på ett ändamålsenligt sätt.

Måldatum för genomförande: när framtida instrument till stöd för gränsöverskridande åtgärder som syftar till att uppnå målen för omställningen till ren energi föreslås.

21 Kommissionens faktaunderlag för att bedöma REPowerEU-planens resultat är bristfälligt.

Facilitetens prestationsram ändrades inte specifikt för övervakningen och bedömningen av resultat när det gäller att uppnå REPowerEU-målen. För den enda gemensamma indikatorn som registrerar ytterligare produktionskapacitet från förnybara energikällor finns det inget krav på separat rapportering om vad som motsvarar det ursprungliga målet och vad som motsvarar det ytterligare mål som är kopplat till införandet av REPowerEU-planen. Andra centrala mål, särskilt minskat beroende av ryska fossila bränslen och förbättrad kapacitet för gränsöverskridande sammanlänknings, omfattas inte av någon gemensam indikator inom faciliteten. Dessutom går det inte alltid att bedöma kvantitativa resultat eller effekter med hjälp av den nuvarande beskrivningen av delmål och mål för de åtgärder som finansieras genom faciliteten i REPowerEU-kapiteln. Utanför faciliteten finns det inget särskilt krav på att tillförlitliga uppgifter ska samlas in på medlemsstatsnivå för att man ska kunna fastställa de resultat och effekter som uppnåtts genom de åtgärder som vidtagits inom ramen för REPowerEU-planen och rapportera dem till kommissionen. På grundval av våra granskningsresultat anser vi att det fortfarande är oklart hur kommissionen avser att bedöma vilka minskningar av importen av ryska fossila bränslen eller framsteg med andra särskilda mål i REPowerEU-planen (t.ex. produktionskapacitet för förnybar energi eller sammanlänknings) som kan tillskrivas åtgärder som medlemsstaterna vidtagit inom REPowerEU-planen eller andra åtgärder som vidtagits före REPowerEU-planen eller utan någon koppling till den. Det finns stora brister när det gäller fastställandet av mätbara mål och övervakningen efter 2026 av resultaten av de åtgärder som genomförs via faciliteten. Slutligen kommer avsaknaden av relevanta REPowerEU-indikatorer och tillförlitliga prestationsuppgifter att göra det mycket svårt att bedöma ändamålsenligheten hos de åtgärder inom faciliteten som gäller REPowerEU-planen (se punkterna [91–93](#)).



Rekommendation 5

Ta fram och använd lämpliga prestationsindikatorer för att bedöma framstegen mot REPowerEU-målen i de relevanta rapporteringsverktygen

För att kunna bedöma framstegen mot REPowerEU-målen i de relevanta rapporteringsverktygen bör kommissionen

- a) fastställa prestationsindikatorer som uttryckligen är kopplade till de relevanta målen i REPowerEU-planen och som är tillräckligt tydliga och kvantifierbara,
- b) se till att medlemsstaterna tillämpar dessa indikatorer och rapporterar uppgifter som uppfyller höga kvalitets- och tillförlitlighetsstandarder,

Måldatum för genomförande: när styrningsförfordningen för energiunionen och klimatåtgärder ändras eller när framtida instrument som gäller målen i REPowerEU-planen föreslås eller när de relevanta rapporteringsverktygen justeras.

Våra iakttagelser mer i detalj

De viktigaste EU-verktygen som kommissionen använde i arbetet med REPowerEU-planen säkerställer inte en ändamålsenlig övervakning och styrning av genomförandet

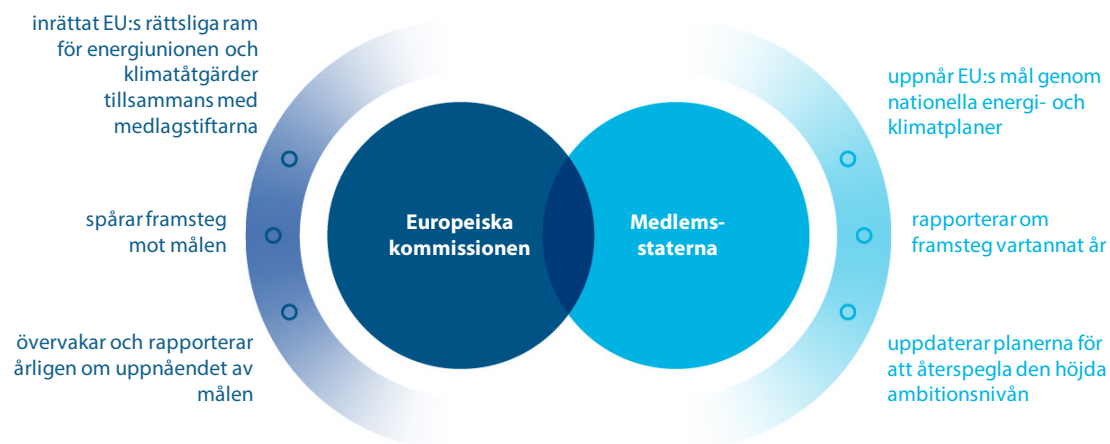
Syftet med REPowerEU-planen var att använda de viktigaste verktygen i EU:s energiunion och klimatåtgärder och styrningsramarna för faciliteten för återhämtning och resiliens

- 22** EU:s insatser för att skapa en energiunion och motverka klimatförändringarna formas av ett antal initiativ som återspeglar de mål som utvecklats under årens lopp. I [bilaga III](#) beskrivs dessa centrala initiativ. De viktigaste inslagen i styrningsramen för energiunionen och klimatåtgärder är följande:

- **Mål:** EU strävar efter att uppnå klimatneutralitet senast 2050 och har fastställt delmål för 2030 om att minska växthusgasutsläppen med 55 % jämfört med 1990 genom ett antal åtgärder på olika områden eller inom olika sektorer. Målen blev rättsligt bindande genom EU:s klimatlag 2021. REPowerEU-åtgärderna bör syfta till att öka andelen förnybara energikällor i EU:s slutliga energianvändning (brutto) från 40 % till 42,5 % senast 2030, minska EU:s totala energibehov med 11,7 % jämfört med den beräknade energianvändningen för 2030 (baserat på referensscenariot från 2020). Dessa höjda mål bör leda till uppskattningsvis ytterligare 103 gigawatt (GW) i produktionskapacitet för förnybar energi (41 GW för vindkraft och 62 GW för solenergi)⁶.
- **Centrala styrningsverktyg** 1) Nationella energi- och klimatplaner, det vill säga policydokument som medlemsstaterna lämnade in till kommissionen 2019 och 2020 och reviderade 2023–2024, där de beskriver de nationella styrmedel och åtgärder som de ska genomföra under perioden 2021–2030 för att uppnå EU:s mål, 2) lägesrapporter som lämnas in vartannat år och som står för tillsynen eftersom man genom dem övervakar hur genomförandet av de nationella energi- och klimatplanerna fortskrider mot de mål som beskrivs ovan, och 3) kommissionens rapport om tillståndet i energiunionen och lägesrapport om klimatåtgärder, som innehåller en årlig bedömning av de framsteg som EU gör mot sina klimat- och energimål och beskriver de steg som ska tas under det kommande året.
- **Roller:** Såsom framgår av [figur 4](#) har kommissionen och medlagstiftarna (Europaparlamentet och rådet) inrättat EU:s rättsliga ram för energiunionen och klimatåtgärder. Medlemsstaterna ansvarar för att uppnå EU:s mål genom de åtgärder som ingår i de nationella energi- och klimatplanerna, rapportera om framstegen vartannat år och uppdatera de nationella energi- och klimatplanerna så att de återspeglar den höjda ambitionsnivån till följd av REPowerEU-planen. Kommissionen övervakar och rapporterar varje år om uppnåendet av målen i sin rapport om tillståndet i energiunionen och lägesrapporten om klimatåtgärder och på andra sätt (t.ex. har kommissionen mandat att bedöma de nationella energi- och klimatplanernas efterlevnad av styrningsförordningen och utfärda icke-bindande rekommendationer).

⁶ SWD(2022) 230 final.

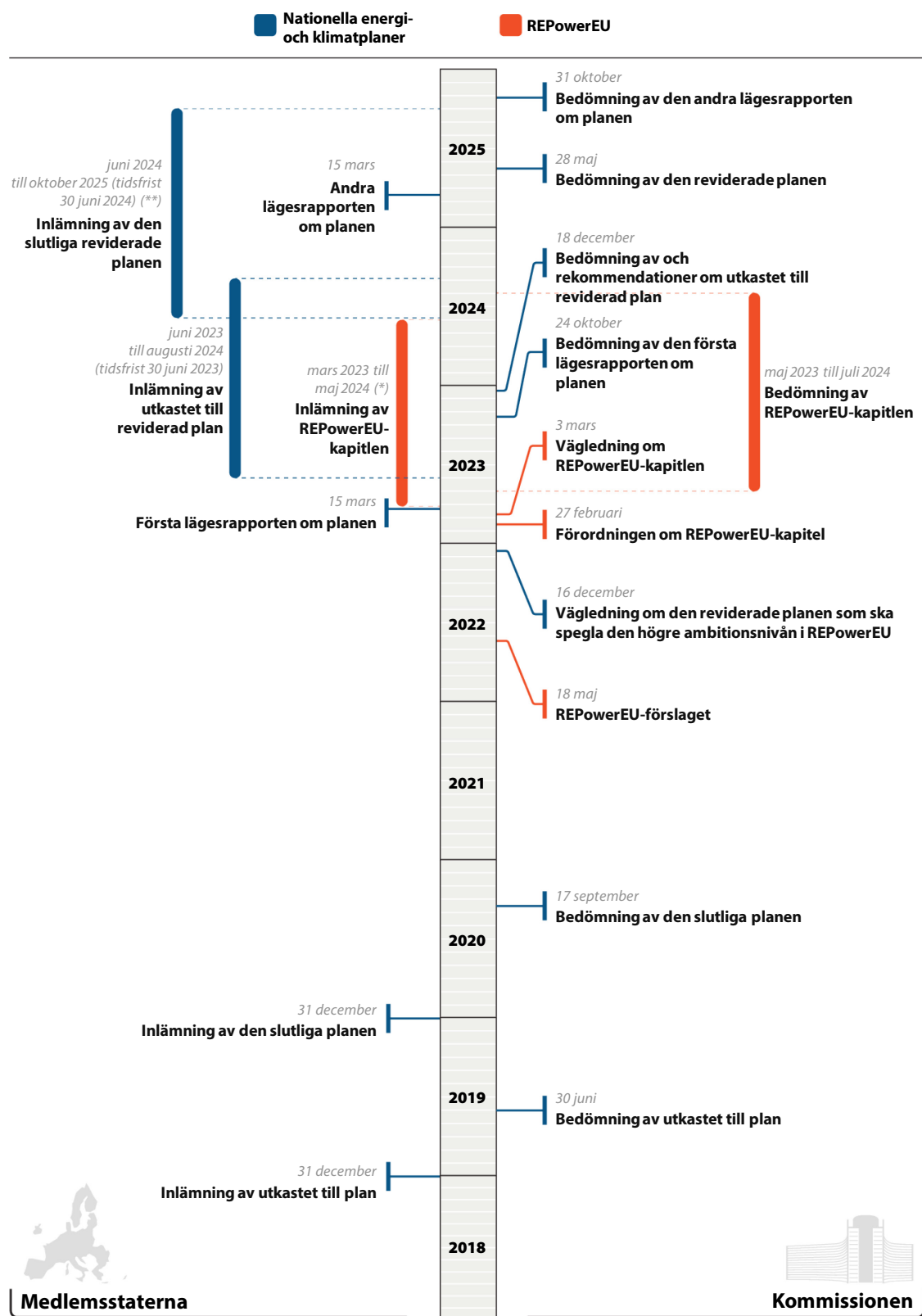
Figur 4 | Roller inom EU:s styrningsram för energunionen och klimatåtgärder



Källa: Revisionsrätten.

23 Enligt REPowerEU-planen ska man använda nationella energi- och klimatplaner, lägesrapporter vartannat år, rapporten om tillståndet i energunionen och lägesrapporten om klimatåtgärder för att planera och övervaka de åtgärder som syftar till att uppnå REPowerEU-målen och på så sätt integrera REPowerEU-planen i EU:s styrningsram för energunionen och klimatåtgärder på ett ändamålsenligt sätt. I [figur 5](#) visas tidsplanen för att utforma och revidera de nationella energi- och klimatplanerna med hänsyn till REPowerEU-planen. REPowerEU-kapitlen styrs dessutom av styrningsramen för faciliteten för återhämtning och resiliens. I [figur 6](#) visas de viktigaste stegen i båda ramarna. Såsom beskrivs närmare i de två följande underavsnitten konstaterade vi att REPowerEU-planen inte var väl integrerad i EU:s styrningsram för energunionen och klimatåtgärder eftersom de viktigaste EU-verktygen som används i arbetet med REPowerEU-planen inte säkerställer att kommissionen kan övervaka och styra genomförandet på ett ändamålsenligt sätt.

Figur 5 | Tidslinje för de nationella energi- och klimatplanerna och REPowerEU-planen



(*) undantag: Bulgarien lämnade in sitt REPowerEU-kapitel i april 2025

(**) undantag: Polen har ännu inte lämnat in sin slutliga reviderade nationella energi- och klimatplan

Källa: Revisionsrätten.

Figur 6 | De viktigaste stegen för att integrera REPowerEU-planen i styrningsramarna för energiunionen och klimatåtgärder och för faciliteten för återhämtning och resiliens

	På förhand	I efterhand
 Medlemsstaterna	Styrning av energiunionen och klimatåtgärder (styrningen av REPowerEU-planen) Uppdaterar sina nationella energi- och klimatplaner i linje med REPowerEU-planen och uppdaterade klimatregleringsmål för förnybara energikällor Styrning av faciliteten (för åtgärder i REPowerEU-kapitlen) Inför REPowerEU-kapitlen i de nationella återhämtnings- och resiliensplanerna	Lämnar in lägesrapporter vartannat år om den nationella energi- och klimatplanen Lämnar in en lägesrapport varje halvår om åtgärder och en rapport om gemensamma indikatorer för faciliteten
 Kommissionen	Bedömer nationella energi- och klimatplanerna och lämnar icke-bindande rekommendationer Bedömer REPowerEU-kapitlen och rådet godkänner dem	Utarbetar A) en rapport om tillståndet i energiunionen B) en lägesrapport om klimatåtgärder Uppdaterar resultattavlan för faciliteten och utarbetar den årliga lägesrapporten om genomförandet av faciliteten

Källa: Revisionsrätten.

De reviderade nationella energi- och klimatplanerna och REPowerEU-kapitlen är inte tillräckliga för att alla mål i REPowerEU-plan ska uppnås

- 24** Enligt förordningen om styrningen av energiunionen och klimatåtgärder⁷ är syftet med de nationella energi- och klimatplanerna att styra de investeringar som behövs för klimat- och energiomställningen och bidra till mobiliseringen av privata och offentliga medel. I REPowerEU-planen angavs att ”de nationella energi- och klimatplanerna är avgörande för att uppnå målen för REPowerEU”⁸. I kommissionens vägledning för halvtidsöversynen av de nationella energi- och klimatplanerna⁹ uppmanas därför medlemsstaterna att tydligt ange betydelsen av REPowerEU-kapitlen för genomförandet av de reviderade planerna, korshänvisa REPowerEU-kapitlen för varje relevant styrmedel och åtgärd och ange betydelsen av de nationella planerna när det gäller att komplettera REPowerEU-kapitlen.
- 25** Vi undersökte i vilken omfattning REPowerEU-planen påverkade målen och åtgärderna i de reviderade nationella energi- och klimatplanerna, särskilt när det gällde att minska beroendet av ryska fossila bränslen, öka produktionskapaciteten för förnybar energi och förbättra gränsöverskridande sammanlänknings. Vi bedömde också om kommissionen kunde förlita sig på de reviderade nationella energi- och klimatplanerna som ett styrningsverktyg för att styra genomförandet av REPowerEU-planen. Slutligen tittade vi på kopplingen till REPowerEU-kapitlen och om kommissionen gjorde en grundlig bedömning av dessa kopplingar.

⁷ [Förordning \(EU\) 2018/1999](#) av den 11 december 2018 om styrningen av energiunionen och av klimatåtgärder.

⁸ [COM\(2022\) 230 final](#), s. 4.

⁹ Kommissionens tillkännagivande om vägledning för medlemsstaterna vid uppdateringen av de nationella energi- och klimatplanerna för 2021–2030 ([2022/C 495/02](#)).

26 Vi konstaterade att de nationella energi- och klimatplanerna inte var tillräckligt anpassade till målen i REPowerEU-planen och att deras koppling till REPowerEU-kapitlen var svag. Vi identifierade fem huvudsakliga brister.

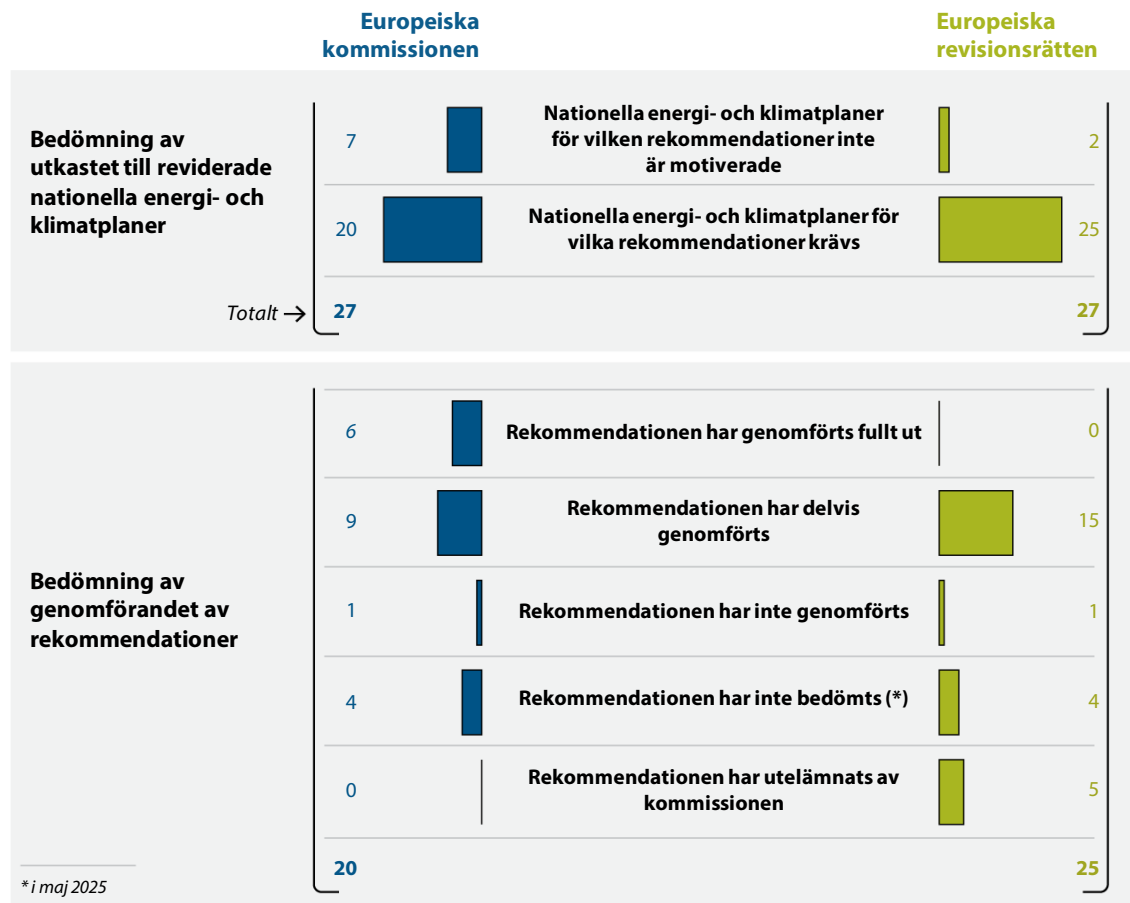
- För det första är det oklart om kommissionen hade en fullständig bild av de största behoven i medlemsstaterna och hur de ska tillgodoses eftersom REPowerEU-kapitlen godkändes för många medlemsstater utan att kommissionen hade tagit del av de reviderade nationella energi- och klimatplanerna. De nationella energi- och klimatplanerna varierar också i fråga om detaljnivå och struktur trots att det finns en standardiserad innehållsförteckning¹⁰, vilket försvårar jämförelser mellan länderna och kommissionens bedömning.
- För det andra innebär avsaknaden av en slutlig reviderad nationell energi- och klimatplan för Polen att det inte går att göra en grundlig bedömning av framstegen mot att uppnå de övergripande REPowerEU-målen. Polen är den största mottagaren av REPowerEU-medel inom faciliteten, med 24,5 miljarder euro (38 % av det totala belopp som anslagits i REPowerEU-kapitlen).
- För det tredje saknade de flesta av de slutliga reviderade nationella energi- och klimatplanerna specifika mål för att minska beroendet av ryska fossila bränslen, till exempel diversifiering av energikällor, vilket krävs enligt REPowerEU-planen, eller så gjorde man inga ytterligare åtaganden med hänsyn till nätsammanlänkningsmålet på 15 % till följd av REPowerEU-planen (se punkt 31). Endast 16 av de 27 medlemsstaterna anpassade sina bidrag till målet för förnybara energikällor till de höjda nivåerna enligt REPowerEU-planen (se punkt 30).
- För det fjärde innehåller endast 15 av de 27 medlemsstaternas nationella energi- och klimatplaner korshänvisningar till åtgärder som finansieras genom faciliteten och som ingår i REPowerEU-kapitlen. På grundval av vår bedömning anser vi att endast tre medlemsstater (Ungern, Nederländerna och Portugal) hade tydliga kopplingar till alla åtgärder i REPowerEU-kapitlen i sina nationella energi- och klimatplaner. Sammantaget nämns endast 35 % av facilitetens åtgärder i REPowerEU-kapitlen i de slutliga reviderade nationella energi- och klimatplanerna.

¹⁰ Förordning (EU) 2018/1999, bilaga I.

- För det femte kopplas inte ytterligare nya åtgärder – det vill säga utöver dem som redan ingår i REPowerEU-kapitlen – uttryckligen till REPowerEU-planen i de slutliga reviderade nationella energi- och klimatplanerna i vårt urval. Den kopplingen behöver framgå om man ska kunna se de åtgärder på 235 miljarder euro som krävs för att man ska vara på väg att uppnå målen för omställningen till ren energi. Vi tittade i detalj på de slutliga reviderade nationella energi- och klimatplanerna för elva medlemsstater där REPowerEU-kapitlen utgjorde 54 % av det totala belopp som anslagits (65 miljarder euro). Vi konstaterade att reviderade nationella energi- och klimatplaner som omfattade mer än hälften av den finansiering som anslagits i REPowerEU-kapitlen inte tillhandahöll helt central information om de kompletterande nya åtgärderna för genomförandet av REPowerEU-planen (t.ex. åtgärdernas uppskattade investeringskostnader, hur dessa kostnader finansieras och hur de kompletterar de åtgärder inom faciliteten som ingår i deras REPowerEU-kapitlen). Till följd av det kan kommissionen inte få en heltäckande bild av medlemsstaternas planerade eller pågående investeringar i förnybara energikällor eller andra tillhörande energiprojekt och inte heller av hur de finansieras (genom andra EU-medel/nationella medel, privata medel eller en kombination). Det går inte heller att bedöma om och hur medlemsstaterna överbryggat det stora gapet mellan de ytterligare investeringar som behövs för att genomföra REPowerEU-planen (som kommissionen uppskattade till 300 miljarder euro) och de 65 miljarder euro som anslagits i REPowerEU-kapitlen (se punkterna 05 och 44).

27 Kommissionen utfärdade en icke-bindande rekommendation om att sambandet mellan de nationella energi- och klimatplanerna och REPowerEU-kapitlen för 20 medlemsstater behövde bli bättre (se [tabell 1](#)). Kommissionen ansåg att sex medlemsstater hade genomfört den rekommendation de hade fått fullt ut. Men vår analys visar att ingen av dessa sex medlemsstater hade genomfört rekommendationen om att tydligare visa kopplingen mellan de reviderade nationella energi- och klimatplanerna och de åtgärder som syftar till att genomföra REPowerEU-planen eller REPowerEU-kapitlet.

Tabell 1 | Sammanfattning av de rekommendationer som utfärdades om de reviderade nationella energi- och klimatplanerna avseende kopplingen till REPowerEU-kapitlen



Källa: Revisionsrätten, på grundval av kommissionens bedömning av de slutliga reviderade nationella energi- och klimatplanerna och revisionsrättens granskning av denna bedömning.

- 28** På grundval av vår egen analys anser vi att fem av de sju medlemsstater som inte fick någon rekommendation från kommissionen om utkastet till reviderade nationella energi- och klimatplaner från 2023 (Danmark, Grekland, Frankrike, Österrike och Rumänien) inte hänvisade tydligt till åtgärder som finansieras genom faciliteten i sina REPowerEU-kapitel, vare sig i utkastet till reviderad nationell energi- och klimatplan eller i den slutliga reviderade planen. Vi anser därför att kommissionen borde ha utfärdat en rekommendation till dessa fem medlemsstater om att anpassa de reviderade nationella energi- och klimatplanerna bättre till målen i REPowerEU-planen och de åtgärder som beskrivs i REPowerEU-kapitlen (se exemplet i [ruta 1](#)).

Ruta 1

Bristande samband mellan den slutliga reviderade nationella energi- och klimatplanen och REPowerEU-kapitlet – Frankrike

Kommissionen utfärdade ingen rekommendation till Frankrike om att anpassa utkastet till reviderad nationell energi- och klimatplan för 2023 till andra planeringsinstrument, inbegripet återhämtnings- och resiliensplanen och landets REPowerEU-kapitel. I sin bedömning noterade kommissionen att man i utkastet till reviderad plan inte specificerade andelen finansiering från faciliteten och inte tydligt hänvisade vare sig till REPowerEU-kapitlet eller den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

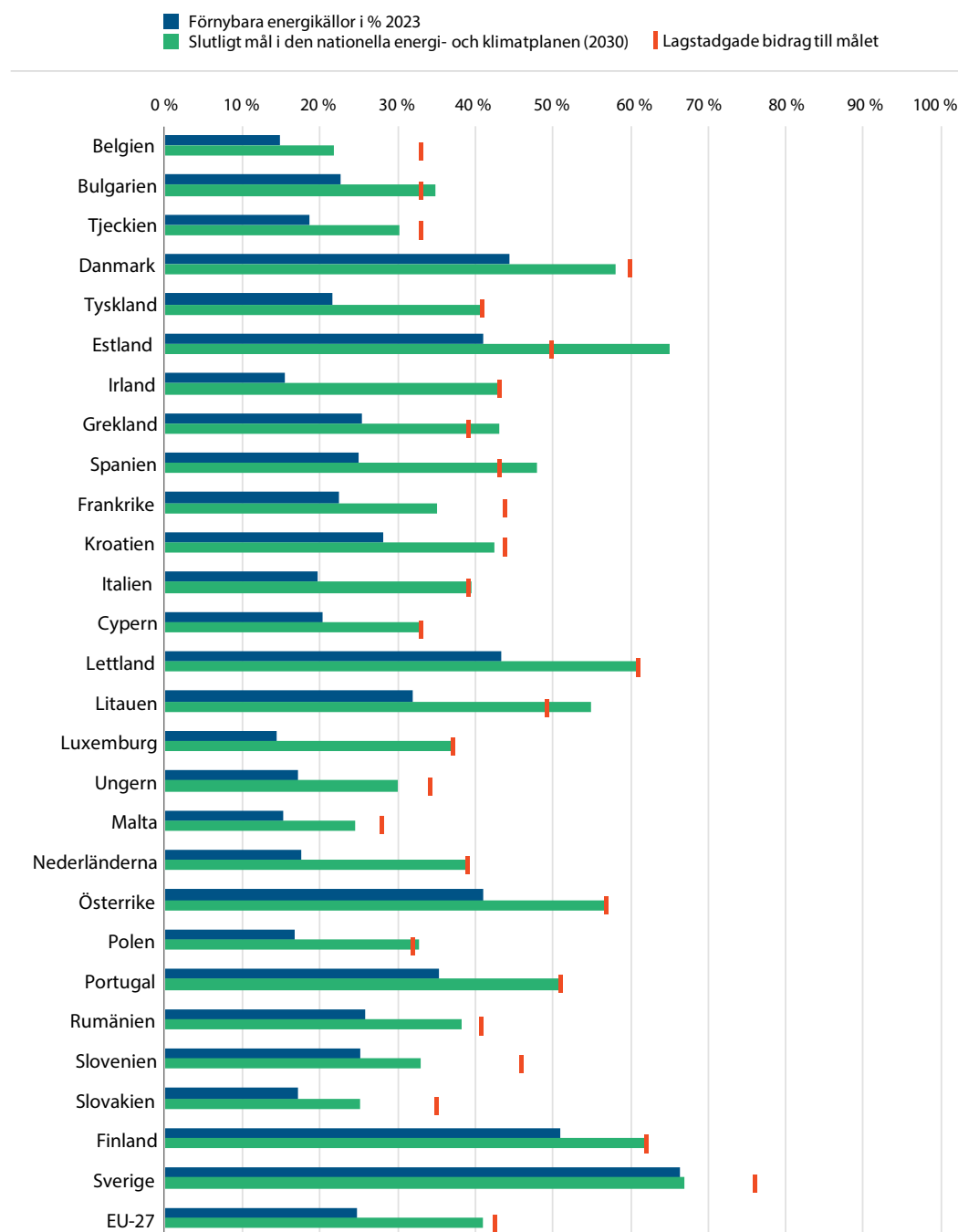
År 2025 bedömde kommissionen den slutliga reviderade nationella energi- och klimatplanen och konstaterade att den inte i tillräcklig utsträckning omfattar de viktigaste reformer och investeringar som bidrar till uppnåendet av mål och bidrag inom ramen för energiunionen. I bedömningen noterade man också att flera åtgärder i återhämtnings- och resiliensplanen hade utelämnats i den slutliga reviderade nationella energi- och klimatplanen. Bland annat hade man inte med åtgärden för energirenovering i offentliga byggnader, som fick 6,4 miljarder euro i bidrag från faciliteten.

- 29** Enligt vår uppfattning gjorde inte kommissionen någon särskild bedömning för att kontrollera att de reviderade nationella energi- och klimatplanerna var tillräckligt anpassade till målen i REPowerEU-planen och de åtgärder som finansierades genom faciliteten och som beskrivs i REPowerEU-kapitlen. I mer än hälften av de nationella energi- och klimatplanerna upptäckte vi att kommissionen vid sin bedömning enbart hade inriktat sig på det övergripande sambandet med återhämtnings- och resiliensplanen. Kommissionen lämnade inga bevis för att den specifikt hade tittat på sambandet med REPowerEU-kapitlen och tillhörande åtgärder som finansierades av faciliteten.

30 På grund av REPowerEU-planen ändrades direktivet om förnybar energi så att EU:s bindande mål för förnybara energikällor till 2030 höjdes till 42,5 %. Även om medlemsstaterna hänvisar till ökade bidrag till målet för förnybara energikällor i sina reviderade nationella energi- och klimatplaner jämfört med de ursprungliga planerna från 2019 stöds inte denna höjda ambitionsnivå av tydliga, kvantifierbara åtgärder med fastställda mål för genomförandet i termer av ytterligare produktionskapacitet som ska genomföras. Utan den informationen går det inte att bedöma om de tillkommande sol- och vindkraftsmål som fastställs i REPowerEU-planen kan uppnås (se länk 1 till revisionsrättens jämförelse av genomförandeåtgärderna för de nationella energi- och klimatplanerna i [bilaga IV](#)). När det gäller elva av de 27 medlemsstaterna ligger dessutom bidragen till det övergripande målet för 2030 som anges i de reviderade nationella energi- och klimatplanerna fortfarande under den nivå som beräknas på grundval av reglerna i styrningsförordningen¹¹ (se [figur 7](#)).

¹¹ Ibid., bilaga II.

Figur 7 | Andel energi från förnybara energikällor för varje medlemsstat: Faktiska siffror för 2023 jämfört med den ambitionsnivå som anges i de slutliga reviderade nationella energi- och klimatplanerna och lagstadgade bidrag till målet



Anm.: När den EU-omfattande bedömningsrapporten kom lämnade Estland och Polen uppdaterade siffror baserade på de versioner av de slutliga nationella energi- och klimatplanerna som fanns tillgängliga för offentligt samråd (ännu inte officiellt inlämnade). I Belgiens fall kommer uppgifterna från utkastet till reviderad nationell energi- och klimatplan eftersom landet inte hade lämnat in vare sig en slutlig reviderad nationell energi- och klimatplan eller en preliminär uppdaterad siffra till kommissionen.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av *EU-omfattande bedömning av de slutliga uppdaterade nationella energi- och klimatplanerna*.

31 Slutligen visade vår analys att REPowerEU-planen inte hade någon större inverkan på de mål som angavs i de reviderade nationella energi- och klimatplanerna avseende ett minskat beroende av ryska fossila bränslen eller gränsöverskridande sammanlänkning av elnätet (se länk 2 till revisionsrättens jämförelse av målen i EU-27:s nationella energi- och klimatplan i [bilaga IV](#)).

- Ingen medlemsstat gjorde ett tydligt åtagande om några kvantitativa mål för att minska andelen ryska fossila bränslen som importeras. Faktum är att en del av de reviderade nationella energi- och klimatplanerna innehåller ännu mindre information om den frågan än motsvarande planer för 2019 (se exemplet i [ruta 2](#)).
- Tolv medlemsstater¹² har redan passerat det lagstadgade kravet på 15 % för gränsöverskridande sammanlänkning som ska uppnås senast 2030, men det målet uppnådde de innan REPowerEU-planen kom och det hade ingenting med den att göra. Av de återstående 15 medlemsstaterna var det ingen som gjorde ett ytterligare åtagande om att uppfylla kravet, och många riskerar att inte göra det. Kravet är dock helt avgörande för att REPowerEU-målen ska kunna uppnås.

Ruta 2

Mindre information om utfasningen av importen av rysk gas i den reviderade nationella energi- och klimatplanen än 2019 – Ungern

Efter att ha bedömt utkastet till reviderad nationell energi- och klimatplan [rekommenderade kommissionen](#) Ungern att lämna mer ingående information, bland annat om landets planer att hitta alternativ till rysk gas. Ungern följde inte denna rekommendation utan lämnade ännu mindre information än i 2019 års nationella energi- och klimatplan. I den slutliga reviderade nationella energi- och klimatplanen tar landet upp målet att diversifiera energiförsörjningen, minska importen av ryska fossila bränslen och uppmuntra en minskad efterfrågan, men säger ingenting om möjliga alternativa scenarier för att diversifiera gasimporten. En tabell i den ursprungliga nationella energi- och klimatplanen för 2019 visade att Ungern i alla scenarier förutsåg att importen från Ryssland skulle ligga kvar på 3 miljarder m³/år, oavsett förändringar i tillgången till alternativa källor.

¹² Danmark, Estland, Kroatien, Lettland, Litauen, Luxemburg, Ungern, Malta, Nederländerna, Österrike, Slovenien och Sverige.

- 32** Nästa översyn av de nationella energi- och klimatplanerna kommer att äga rum för perioden efter 2030 som ett led i den kommande översynen av styrningsförordningen. I nuläget kommer kommissionen därför inte att kunna följa upp om medlemsstaterna åtgärdar de brister som beskrivs ovan.

Genomförandet av REPowerEU-planen kan lyckas inte styras och övervakas genom lägesrapporterna

- 33** Kommissionen övervakar framstegen mot målen i 55 %-paketet genom rapporten om tillståndet i energiunionen och lägesrapporten om klimatåtgärder, som båda direkt grundar sig på de uppgifter som medlemsstaterna lämnar in i sina lägesrapporter vartannat år om de nationella energi- och klimatplanerna. Dessa underbyggs av den kompletterande rapporten *REPowerEU – 3 years on*. Två av dessa rapporteringscykler har ägt rum (mars 2023 och mars 2025), men medlemsstaterna har blivit sämre på att lämna in rapporterna i tid. Endast tre medlemsstater lämnade in 2025 års lägesrapporter i tid (sju lämnades in i tid 2023) och i december 2025 hade fyra¹³ fortfarande inte lämnat in den fullständiga rapporten, inbegripet de 23 obligatoriska bilagorna.
- 34** Till skillnad från när det gäller de nationella energi- och klimatplanerna har kommissionen ingen lagstadgad skyldighet att kontrollera tillförlitligheten i uppgifterna i dessa lägesrapporter, men den måste ändå använda dem när den bedömer framstegen mot EU-målen och de nationella målen. Merparten av rapporterna innehåller ingen information om privat finansierade investeringar eftersom det inte är obligatoriskt enligt genomförandeförordning (EU) 2022/2299. Vid vår analys konstaterade vi stora inkonsekvenser i åtta av de granskade nio medlemsstaternas lägesrapporter¹⁴ (som motsvarade 99,9 % av de rapporterade privata investeringarna – se *bilaga V*), och särskilt när det gäller de uppgifter som rapporterades av Tyskland (se exemplet i *ruta 3* och punkt *45*). Vidare konstaterade vi att fyra medlemsstater¹⁵ lämnade in tabellen över finansiell rapportering¹⁶ tom, utan att ens rapportera obligatorisk information (se *bilaga V*). Det innebär att det inte går att använda lägesrapporterna som lämnas in vartannat år som en tillförlitlig grund för övervakningen av de åtgärder som genomför REPowerEU-planen.

¹³ Belgien, Ungern, Österrike och Rumänien.

¹⁴ Tyskland, Frankrike, Cypern, Litauen, Nederländerna, Ungern, Polen, Slovenien och Slovakien.

¹⁵ Tjeckien, Irland, Italien och Österrike.

¹⁶ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2022/2299, bilaga XIII.

Ruta 3

Ofullständig information och överskattade investeringskostnader i de lägesrapporter som lämnas in vartannat år – Tyskland

I sin andra lägesrapport 2025 rapporterade Tyskland faktiska och planerade privata och offentliga investeringar för åtgärder i de nationella energi- och klimatplanerna på totalt 557,7 miljarder euro, vilket motsvarar mer än 70 % av alla investeringar som rapporterats av de 27 medlemsstaterna (se [bilaga V](#)).

Vi hittade dock flera brister i de uppgifter som lämnades i Tysklands rapport, vilket ledde till att planerade investeringar och faktiska resultat rapporterades för högt:

- Tyskland rapporterade finansiell information endast för 11 % av sina styrmedel och åtgärder i den nationella energi- och klimatplanen, det vill säga 30 av 266.
- Landet redovisade framtida investeringar (från 2024 och framåt) på totalt 360 miljarder euro, varav 320 miljarder euro (88,9 %) gällde en statlig stödordning som löpte från 2016 till 2022 och omfattade faktiska investeringar på ungefär 9,5 miljarder euro, det vill säga endast 3 % av de rapporterade kostnaderna.
- För en annan åtgärd rapporterade Tyskland en beräknad investering på 288 miljarder euro, inbegripet 60 miljarder euro som redan hade använts vid utgången av 2023. Inga investeringar är dock planerade för denna åtgärd efter 2023.

35 Varken 2025 års rapport om tillståndet i energiunionen eller lägesrapporten om klimatåtgärder innehåller någon detaljerad redogörelse för framstegen för de åtgärder som genomför REPowerEU-planen när det gäller att uppnå mål eller konkreta resultat. I en separat bedömning från Europeiska miljöbyrån av 2025 års lägesrapporter om de nationella energi- och klimatplanerna¹⁷ lyfter man fram att rapporterna oftare lämnas in för sent, att de innehåller mindre finansiell information, att täckningen av styrmedel och åtgärder har minskat och att inkonsekvenser uppdagats genom kommissionens kontroller av korrekthet avseende planerade, genomförda och återstående investeringar.

¹⁷ *Overview of Reported Integrated National Climate and Energy Policies and Measures in Europe in 2025.*

- 36** I rapporten *REPowerEU – 3 years on* som offentliggjordes i juni 2025 överskattas också framstegen eftersom REPowerEU tillskrivs resultat som härrör från äldre projekt eller projekt som inte har med REPowerEU att göra. Detta är till exempel fallet med avsynkroniseringen av de baltiska ländernas elnät (se exemplet i [ruta 7](#)). Inte heller kan den ökade vindkraftskapaciteten under 2024 tillskrivas REPowerEU med tanke på att ledtiderna för att genomföra denna typ av vindkraftsprojekt vanligtvis är sju till åtta år. I april 2026, efter revisionens brytdatum, offentliggjorde kommissionen lägesrapporten *REPowerEU – 4 years on*. Men i rapporten beskriver kommissionen den begränsning som redan identifierats vid den tidigare inventeringen: den presenterar visserligen vilka framsteg som gjorts mot REPowerEU-målen, men den bedömer inte i vilken omfattning de rapporterade resultaten kan tillskrivas REPowerEU-åtgärderna, jämfört med tidigare strategier eller andra faktorer.
- 37** Vi konstaterade också att kommissionen redan i sin utvärdering av styrningsförordningen¹⁸ hade identifierat de flesta av dessa brister i förhållande till de ursprungliga nationella energi- och klimatplanerna och den första omgången lägesrapporter vartannat år (mars 2023)¹⁹. I den andra omgången lägesrapporter vartannat år (mars 2025) upptäckte vi samma brister, tillsammans med nya brister. Kommissionen var inte ännu i stånd att lösa dem, men tänker åtgärda dem i samband med nästa översyn av styrningsförordningen och genomförandeförordningen till den.
- 38** Vi drar slutsatsen att styrningsramen i sig endast är delvis ändamålsenlig när det gäller att åtgärda de områden som omfattas av vår revision. Kopplingen mellan de reviderade nationella energi- och klimatplanerna och REPowerEU-kapitlen var dessutom svag. De nationella energi- och klimatplanerna och lägesrapporterna, som är avsedda att vara centrala styrningsverktyg för att styra och övervaka genomförandet av REPowerEU-planen, lyckades inte med detta.

¹⁸ Förordning (EU) 2018/1999, artikel 45.

¹⁹ COM (2024) 550 final, 11.9.2024.

Faciliteten för återhämtning och resiliens kan inte, genom sina REPowerEU-kapitel, anses vara det främsta verktyget för att uppnå målen i REPowerEU-planen

De ytterligare investeringar som hittills utlösts av REPowerEU-planen är betydligt mindre än de uppskattningsvis 300 miljarder euro i investeringar som behövs till 2030

- 39** Kommissionen uppskattade att det skulle krävas cirka 300 miljarder euro fram till 2030 om de skärpta målen i 55 %-paketet till följd av REPowerEU-planen skulle kunna uppnås²⁰. Kommissionen uppgav att faciliteten stod i centrum för finansieringen av REPowerEU-planen²¹ och på den grunden gjordes nästan 300 miljarder euro tillgängliga för finansiering av åtgärder som ska vidtas för att genomföra REPowerEU-planen genom förslaget om ändring av förordningen om faciliteten. Finansieringen skulle främst komma från en EU-medel som medlemsstaterna redan hade tillgång till, främst outnyttjade lån från faciliteten (225 miljarder euro). Den omfattade även 75 miljarder euro i bidrag, främst från auktioner av utsläppsrätter från [marknadsstabilitetsreserven](#) (20 miljarder euro) och frivilliga överföringar från andra EU-instrument som sammanhållning eller landsbygdsutveckling (upp till 50 miljarder euro) (se [figur 3](#)).
- 40** Vi undersökte om medlemsstaterna använde dessa alternativ och om REPowerEU-planen utlöste ytterligare offentliga eller privata investeringar, bland annat genom åtgärder inom faciliteten eller åtgärder i de nationella energi- och klimatplanerna.

²⁰ SWD(2022) 230 final, s. 5.

²¹ REPowerEU, Europeiska kommissionen.

- 41** Redan i vårt [yttrande 04/2022](#) noterade vi att de ursprungliga fördelningsnycklarna för faciliteten inte återspeglade REPowerEU-relaterade behov och mål – till exempel de varierande graderna av beroende av rysk energi eller andelen förnybara energikällor i varje medlemsstats energimix, som varierar avsevärt. Det senare tillägget av ett kriterium för fossila bränslen i samband med ändringen av förordningen om faciliteten²² var en förbättring, men den minskade bara delvis våra farhågor. Vi varnade också för att den finansiering som gjordes tillgänglig i hög grad var beroende av att medlemsstaterna använde outnyttjade lån från faciliteten eller förde över medel från annan EU-politik.
- 42** I REPowerEU-kapiteln har medlemsstaterna ingått åtaganden för endast 65 miljarder euro (22 %) av de 300 miljarder euro som gjorts tillgängliga, varav 25 miljarder euro i bidrag, främst från auktioner av utsläppsrätter. Inga överföringar gjordes från de EU-medel som redan fanns tillgängliga för medlemsstaterna, till exempel på områdena sammanhållning och landsbygdsutveckling. Endast åtta medlemsstater använde lån från faciliteten (se [tabell 2](#) och närmare uppgifter i [bilaga II](#)). Efter den senaste raden av ändringar av planerna uppgick den totala siffran i april 2026 till 54,3 miljarder euro (18 %). Det finns dessutom en risk för att det belopp som man för närvarande har ingått åtaganden för kan komma att minska ytterligare (se punkt [85](#)).

Tabell 2 | REPowerEU: finansiering som gjorts tillgänglig jämfört med det faktiska anslaget (i miljarder euro)

	Bidrag	Lån	Totalt
Tillgängliga medel	75	225	300
Faktiska åtaganden	24,7	29,6	54,3
<i>faktiska kontra tillgängliga i %</i>	<i>33 %</i>	<i>13 %</i>	<i>18 %</i>

Anm.: Siffror i miljarder euro.

Källa: Revisionsrätten på grundval av REPowerEU-planen i oktober 2025.

- 43** Kommissionens uppskattning på 300 miljarder euro baserades snarare på en makroekonomisk modell än en exakt uppskattning av investeringsbehoven i samarbete med medlemsstaterna. Kommissionen hade ingen detaljerad förteckning över de investeringar som krävdes för att genomföra REPowerEU-planen i varje medlemsstat.

²² Förordning (EU) 2023/435.

- 44** Kommissionen räknar med att nationella offentliga och privata investeringar kan kompensera för gapet mellan det belopp som man ingått åtaganden för i REPowerEU-kapiteln (54,3 miljarder euro) och hela REPowerEU-planens uppskattade investeringsbehov (300 miljarder euro), men den kunde inte lämna några specifika bevis som styrkte detta antagande. De uppskattade kostnaderna för REPowerEU-investeringar som kvantifieras i de nationella energi- och klimatplanerna eller rapporteras i lägesrapporterna som lämnas in vartannat år är betydligt lägre än de behov som ursprungligen uppskattades (se länk 1 till revisionsrättens jämförelse av genomförandeåtgärderna för de nationella energi- och klimatplanerna (2024 jämfört med 2019) i [bilaga IV](#)). Med tanke på den allmänna bristen på exakta budgetuppgifter i merparten av de nationella energi- och klimatplanerna går det inte att på ett tillförlitligt sätt bedöma vare sig beloppen för åtgärderna eller deras exakta finansieringskällor.
- 45** Den informationen kommer sannolikt inte att finnas tillgänglig ens i efterhand, eftersom det inte är obligatoriskt att rapportera om privat finansiering i lägesrapporterna om de nationella energi- och klimatplanerna som lämnas in vartannat år²³. Tio av de 21 medlemsstaterna (Österrike, Bulgarien, Tjeckien, Finland, Irland, Italien, Lettland, Luxemburg, Slovenien och Sverige) rapporterade inga siffror, medan de återstående elva sammanlagt rapporterade 132 miljarder euro i privat finansiering, där Tyskland ensamt stod för 88,5 % av detta belopp (se [bilaga V](#)). Enligt vår analys är dessa uppgifter inte tillförlitliga, såsom förklaras i punkt [34](#) och [ruta 3](#).
- 46** Därför är det fortfarande oklart om medlemsstaterna tillgodoser de investeringsbehov som inte finansieras genom faciliteten och, om de planerar att göra det, hur de skulle finansiera sådana investeringar. Detta tyder på att de faktiska ytterligare investeringarna som utlöses av REPowerEU-planen kanske inte räcker för att de överenskomna målen ska uppnås på grund av att det saknas finansiering, vilket kraftigt minskar effekterna av REPowerEU-planen, eller på att kommissionens ursprungliga uppskattning var överskattad, eller bådadera.

²³ [Genomförandeförordning \(EU\) 2022/2299](#), artikel 1 och bilaga XIII.

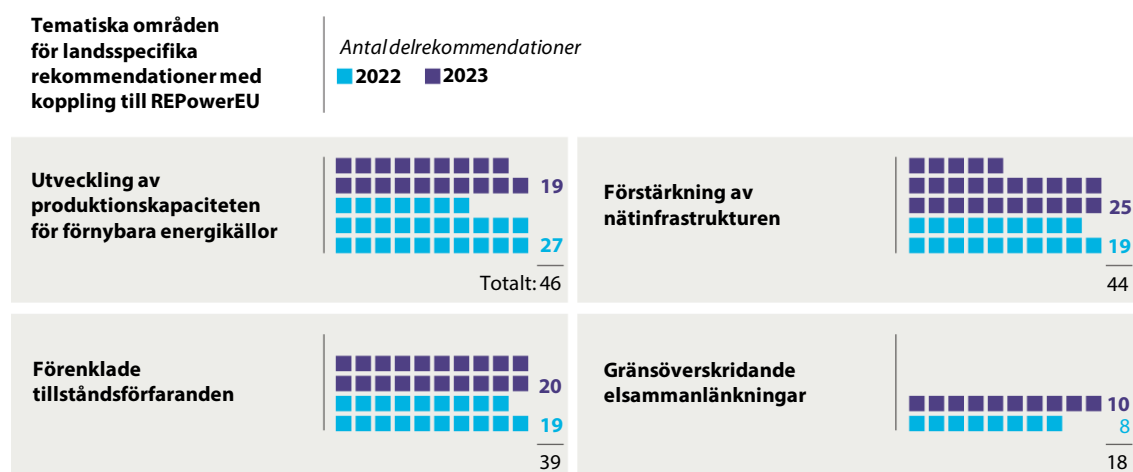
REPowerEU-kapitlen hanterade inte i tillräcklig utsträckning en del av de strategiska utmaningarna i den europeiska planeringsterminen, inbegripet gränsöverskridande sammanlänkningar

- 47** Inom ramen för den europeiska planeringsterminen och på grundval av kommissionens analys antar rådet landsspecifika rekommendationer och uppmanar de berörda medlemsstaterna att vidta åtgärder för att ta itu med de strukturella utmaningar som identifierats. Enligt förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens ska de reformer och investeringar som ingår i återhämtnings- och resiliensplanerna, och därmed även REPowerEU-kapitlen, bidra till att ta itu med ”en betydande del”, om inte alla, av de utmaningar som fastställs i de relevanta landsspecifika rekommendationerna²⁴. Vi bedömde i vilken omfattning de åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlen tog itu med de utmaningar som identifierats i de landsspecifika delrekommendationer avseende de REPowerEU-mål som omfattades av vår revision (*REPowerEU-relaterade delrekommendationer*).
- 48** Vi har tidigare noterat att varken förordningen om faciliteten eller kommissionen har definierat vad som utgör en ”betydande del” av de landsspecifika rekommendationerna, eller om detta krav måste vara uppfyllt för varje politikområde eller för återhämtnings- och resiliensplanen som helhet²⁵. Det innebär att varje bedömning av om investeringarna och reformerna i återhämtnings- och resiliensplanen tar itu med en betydande del av de landsspecifika rekommendationerna i viss utsträckning är en bedömningsfråga.
- 49** Alla medlemsstater fick REPowerEU-relaterade delrekommendationer 2022 och 2023. Vi identifierade 105 delrekommendationer avseende REPowerEU-mål som omfattas av vår revision (se [bilaga IV](#)). Till analysen delade vi in de REPowerEU-relaterade delrekommendationerna från 2022 och 2023 i tematiska områden (se [tabell 3](#)).

²⁴ Förordning (EU) 2021/241, artiklarna 18.4 b och 19.3 b.

²⁵ Särskild rapport 21/2025, punkt 34.

Tabell 3 | REPowerEU-relaterade delrekommendationer som omfattas av vår revision, 2022 och 2023



Källa: Revisionsrätten, på grundval av huvudinriktningen i de REPowerEU-relaterade rekommendationerna.

Anm.: En del landsspecifika delrekommendationer omfattar mer än ett tematiskt område.

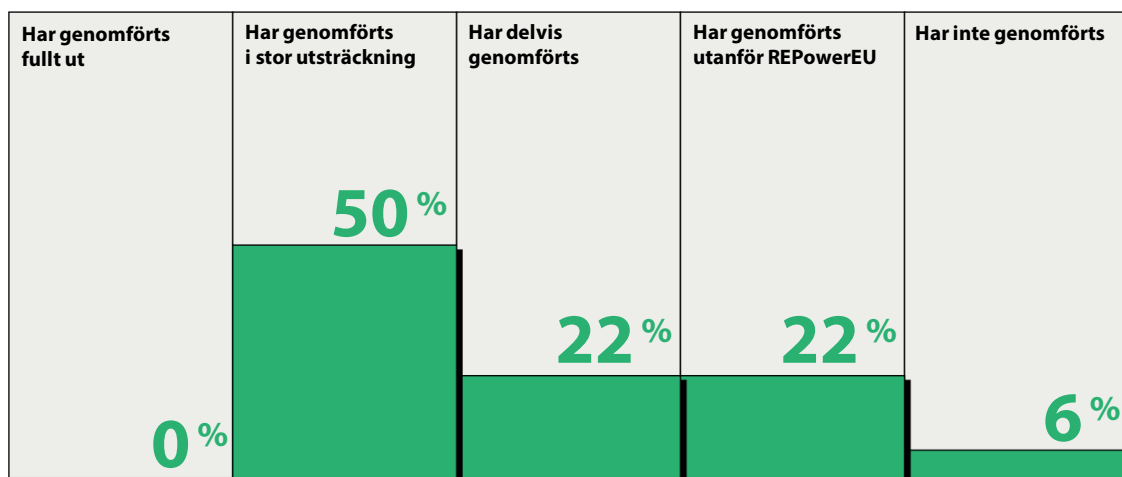
50 Vår analys visar att fördelningen av dessa delrekommendationer på de olika tematiska områdena skilde sig åt mellan 2022 och 2023, framför allt på följande sätt:

- I delrekommendationerna från 2022 rekommenderade man att alla medlemsstater skulle påskynda utbyggnaden av förnybar energi, även de särskilda aspekter som beror på medlemsstaten.
- Merparten av delrekommendationerna från 2023 var mer specifika och inriktade på kravet på medlemsstaterna att stärka sin nätinфраstruktur och prioritera påskyndandet av tillstånd för förnybar energi, eftersom långsamma och komplexa tillståndsförfaranden hindrar utvecklingen.
- År 2023 fick mer än en tredjedel av medlemsstaterna (tio) en delrekommendation om att öka investeringarna i gränsöverskridande elsammanlänkningar.

51 I november 2025 hade medlemsstaterna tagit med 267 åtgärder i sina REPowerEU-kapitel (173 investeringar och 94 reformer). 96 av dessa åtgärder som finansierades genom faciliteten (48 reformer och 48 investeringar) behandlade de tre REPowerEU-mål som omfattas av vår revision (se punkt 08).

- 52** Vi bedömde i vilken utsträckning de 96 åtgärder som finansierades genom faciliteten tog itu med de aktuella REPowerEU-relaterade utmaningar som hade fastställts. Vår bedömning utgick från beskrivningen av varje åtgärd och de motsvarande delmålen och målen i bilagan till rådets genomförandebeslut. Vi placerade varje delrekommendation i en av de fem kategorier som beskrivs i revisionsrättens rapport om stöd från faciliteten för ett bättre företagsklimat²⁶.
- 53** Analysen visade att åtgärderna som finansierades genom faciliteten tog itu med 72 % av de REPowerEU-relevanta delrekommendationerna i varierande omfattning: 50 % i stor utsträckning och 22 % i begränsad utsträckning. Vi noterar också att ingen av delrekommendationerna genomfördes fullt ut genom de åtgärder som finansierades genom faciliteten. Av de 28 % av delrekommendationer som inte genomfördes via någon åtgärd som finansierades genom faciliteten i REPowerEU-kapitlen hade de flesta av dem (22 %) redan gjort betydande framsteg eller genomförts fullt ut 2025 utan att det behövdes någon åtgärd som finansierades genom faciliteten (se [figur 8](#)).

Figur 8 | I vilken utsträckning de REPowerEU-relaterade delrekommendationer som omfattas av vår revision har genomförts i REPowerEU-kapitlen



Källa: Revisionsrätten.

²⁶ Särskild rapport 21/2025, punkt 38.

54 Vi konstaterade också att REPowerEU-kapitlen i faciliteten tog itu med delrekommendationerna mer ingående på vissa tematiska områden än på andra. Till exempel

- inkluderade 18 av de 20 medlemsstater som fick en delrekommendation om att förenkla tillståndsförfaranden reformer för att genomföra rekommendationen, vilket visar kapitlens strategiska betydelse på detta område, men
- endast två (20 %) av de tio medlemsstater som fick en delrekommendation om att öka investeringarna i gränsöverskridande sammanlänkning av elnätet inkluderade åtgärder i sina REPowerEU-kapitel för att ta itu med denna utmaning (se punkt [81](#)).

55 När vi sammanställde dessa resultat på medlemsstatsnivå visade vår analys på en blandad bild. Elva av de 27 medlemsstaterna tog i stor utsträckning itu med de delrekommendationer från 2022 och 2023 som omfattades av vår revision genom åtgärder inom faciliteten medan 15 andra endast delvis tog itu med dem. Bulgarien genomförde inte någon av de REPowerEU-relaterade delrekommendationerna från 2022 och 2023 genom sitt REPowerEU-kapitel.

56 Vi konstaterade att de faktiska ytterligare investeringar som utlöstes genom REPowerEU-planen och som redovisades i medlemsstaternas reviderade nationella energi- och klimatplaner eller rapporterades i lägesrapporterna som lämnas vartannat år var betydligt lägre än kommissionens uppskattning på 300 miljarder euro i investeringar för att uppnå REPowerEU-målen. Medlemsstaterna har delvis genomfört nästan en tredjedel av de relevanta REPowerEU-relaterade delrekommendationerna från 2022 och 2023 med hjälp av åtgärder som finansieras genom faciliteten i REPowerEU-kapitlen eller inte genomfört dem alls.

EU har kraftigt minskat sitt beroende av ryska fossila bränslen, men de REPowerEU-åtgärder som finansieras genom faciliteten kan endast bidra i begränsad utsträckning till kapaciteten för produktion av ren energi och gränsöverskridande sammanlänkningar

- 57** Vi bedömde hur de åtgärder inom REPowerEU-planen som man vidtagit för att diversifiera olje- och gasleveranserna bort från Ryssland, öka de förnybara energikällorna för elproduktion och förbättra gränsöverskridande sammanlänkningar bidrog till planens mål att stoppa beroendet av ryska fossila bränslen. Vi undersökte också om de REPowerEU-åtgärder som finansierades genom faciliteten vidtogs i tid, om det fanns ett ändamålsenligt system för prestationsövervakning och om det fanns några bevis för att man hade uppnått några resultat eller effekter.

Trots EU:s minskade beroende av ryska fossila bränslen kvarstår utmaningar

- 58** REPowerEU-planen ledde till att det genom EU:s sanktioner blev förbjudet att importera fossila bränslen från Ryssland, med undantag för gas i alla dess former. Syftet var dock att fasa ut importen av rysk gas senast 2027. Med planen förväntade man sig att uppnå målet genom ”ytterligare gasdiversifiering och ökad användning av förnybar gas” som tillsammans med ”tidigarelagda energisparåtgärder och elektrifiering kan motsvara importen av åtminstone 155 miljarder kubikmeter rysk gas” senast 2027²⁷. Detta motsvarar den mängd rysk gas som importerades till EU 2021²⁸. Vidare angavs det i planen att den minskade efterfrågan på kol skulle göra det möjligt att fullt ut ersätta importen av ryskt kol senast 2027. Man räknade inte med någon ytterligare minskning av efterfrågan på olja jämfört med prognoserna i 55 %-paketet²⁹.

²⁷ SWD(2022)230 final, s. 2, 4 och 10.

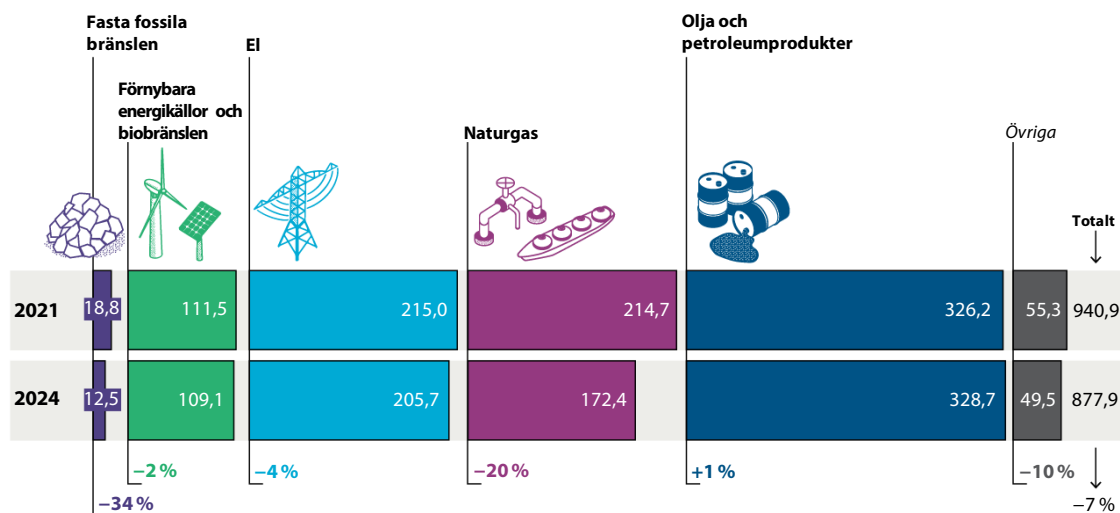
²⁸ *Quarterly report on European gas markets*, s. 14 och 16, Europeiska kommissionen, 2021.

²⁹ SWD(2022) 230 final, s. 10.

59 År 2024 låg EU:s slutliga energianvändning på omkring 878 miljoner ton oljeekvivalenter (Mtoe). Detta motsvarar en minskning med 63 Mtoe, (7 %) jämfört med 2021. Två tredjedelar av minskningen berodde på att naturgasförbrukningen minskade med 20 % från 215 till 172 Mtoe. Det medförde att andelen naturgas i EU:s energiförbrukning minskade med 3,2 procentenheter till 20 %. Förbrukningen av olja och petroleumprodukter förblev dock oförändrad och låg på cirka 328 Mtoe mellan 2021 och 2024. Deras andel av EU:s energiförbrukning ökade till 37,4 % (en ökning med 2,8 procentenheter från 2021) (se [figur 9](#)).

Figur 9 | Slutlig energianvändning per energibärare i EU-27 (Mtoe)

miljoner ton oljeekvivalenter



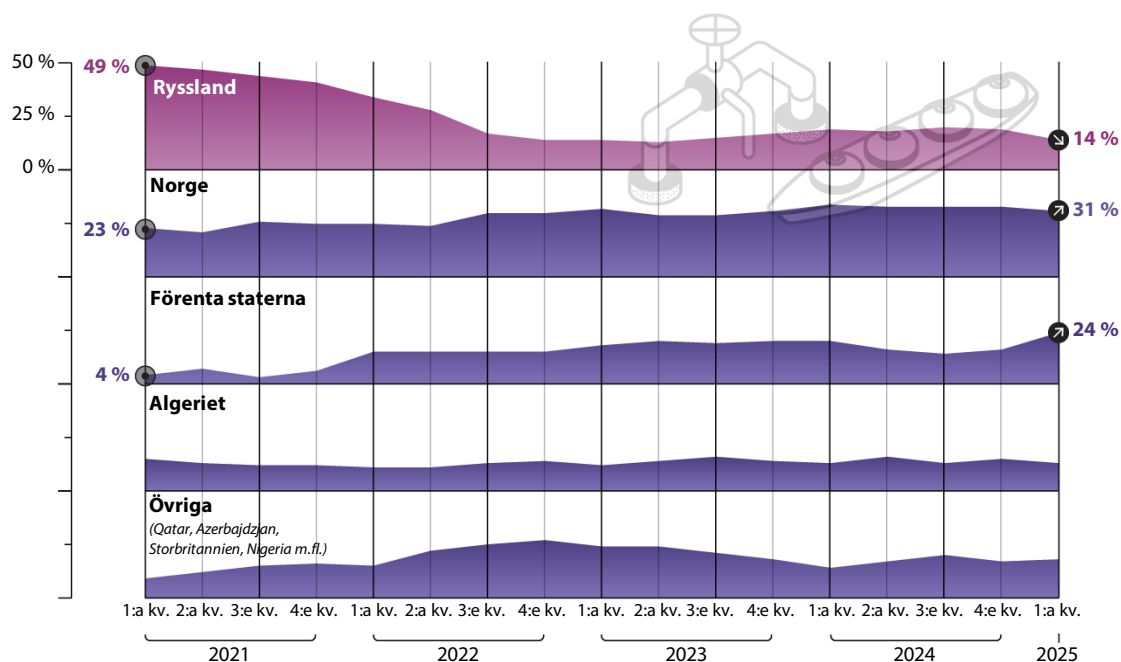
Källa: Revisionsrätten, på grundval av data från Eurostat.

Anm.: "Övriga" avser tillverkade gaser, torv och torvprodukter och icke-förnybart avfall.

60 Enligt kommissionens siffror har importen av ryska fossila bränslen minskat drastiskt sedan 2021 och därmed också beroendet av ryska leveranser (se [bilaga VI](#)). År 2024 importerade EU som helhet 12 miljoner ton rysk olja jämfört med 112,5 miljoner ton 2021. Ryska fossila bränslen importeras fortfarande indirekt till EU via tredjeländer (t.ex. Turkiet, Kina och Indien). Det finns dock inga tillförlitliga uppgifter om hur mycket rysk olja som importeras via dessa tredjeländer eller genom ryska skuggflottans tankfartyg. Framstegen är mindre påtagliga när det gäller EU:s import av rysk gas. EU införde visserligen partiella sanktioner mot oljeimport och riktade in sig på skuggflottor som försökte kringgå dem, men däremot infördes inga sanktioner mot gasimport från Ryssland, vare sig det rörde sig om gas i rörledning eller flytande naturgas (LNG). Det enda undantaget är ett förbud mot omlastning av LNG i EU-hamnar, som har varit i kraft sedan mars 2025 och som i praktiken endast gäller återexport till tredjeländer.

- 61** Totalt sett minskade importen av rysk naturgas kraftigt, från 153 miljarder kubikmeter 2021 till 38 miljarder kubikmeter 2024. Men även om vissa medlemsstater (t.ex. Tyskland) kraftigt har minskat sin direktimport av rysk gas importerar andra medlemsstater fortfarande en icke försumbar mängd gas genom rörledningar. Samtidigt ökade importen av LNG från Ryssland med 67 %, från 12 miljarder kubikmeter 2021 till 20 miljarder kubikmeter 2024. Enligt kommissionens uppgifter importerade vissa medlemsstater till och med mer rysk gas 2024 än 2021.
- 62** Det är viktigt att notera att de snabba åtgärder som vidtogs efter det att REPowerEU-planen infördes, särskilt påfyllningen av gaslagren till nästan full kapacitet, har bidragit till att trygga gasförsörjningen under vintern tre år i rad. Den minskade importen av rysk gas har till stor del uppvägts av ökad import från Norge (+ 5 procentenheter) och USA (+ 20 procentenheter). USA var EU:s näst största gasleverantör i juli 2025 (se [figur 10](#)). Den aktuella utvecklingen på energimarknaden visar tydligt behovet av att påskynda diversifieringen och förhindra ett alltför stort beroende av en enda leverantör i framtiden.

Figur 10 | Andelen gasimport av den totala importen per kvartal, import av gas i rörledning och LNG sammanslaget



Källa: *Quarterly report on European gas markets*, Europeiska kommissionen i juli 2025.

- 63** I sin fjärde årsrapport om faciliteten³⁰ angav kommissionen att gasimporten från Ryssland hade minskat ”[t]ill följd av alla åtgärder som hittills vidtagits inom ramen för REPowerEU-planen”. Vi anser att man med den slutsatsen förbiser andra faktorer som också har bidragit till en lägre gasförbrukning – och därmed också import – som inte har ett orsakssamband med REPowerEU-planen. Dit hör bland annat de milda vintrarna 2022/2023 och 2023/2024 samt hushållens och företagens minskade förbrukning på grund av de höga energipriserna. Viktigare är dock att vår analys visar att REPowerEU-åtgärderna ännu inte har spelat någon central roll i de övergripande framstegen (se punkt [31](#)).
- 64** Vid mötet i EU:s energiråd den 15 oktober 2024 efterfrågade en grupp medlemsstater större öppenhet från kommissionens sida om importen av rysk LNG till EU och uppmanade kommissionen att införa strängare rapporteringsskyldigheter³¹. Kommissionen vidtog ytterligare åtgärder och lanserade en färdplan för att stoppa importen av rysk energi i maj 2025, som åtföljdes av ett lagstiftningsförslag i juni 2025³², i syfte att sätta stopp för import av ryska fossila bränslen senast 2027. Förslaget godkändes av medlagstiftarna den 26 januari 2026 och trädde i kraft den 3 februari 2026.
- 65** Enligt den nya förordningen måste medlemsstaterna senast den 1 mars 2026 lägga fram nationella diversifieringsplaner för kommissionen som anger detaljerade åtgärder och fastställer milstolpar för att gradvis upphöra med direkt eller indirekt import av rysk gas och olja. I förordningen finns det dock inga särskilda bestämmelser om direkta sanktioner mot medlemsstater som inte iakttar förbudet. Det har lett till att kontrollen av att förbudet iakttas hänger på EU:s normala överträdelseförfarande enligt artikel 258 i EUF-fördraget, vilket i slutändan kan leda till att ärendet hänskjuts till EU-domstolen – en process som kan ta flera år att slutföra. Slutligen tar förordningen inte upp energirådets begäran om rapporteringsskyldigheter avseende ryska LNG-flöden inom EU.

³⁰ COM (2025) 637 final, s. 61.

³¹ *France calls for greater transparency on EU imports of Russian LNG*, S&P Global, 15 oktober 2024.

More transparency on Russian gas imports sought by EU countries, document shows, Reuters 14 oktober 2024.

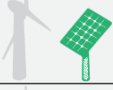
³² COM(2025) 828 final.

REPowerEU-åtgärder inom faciliteten med tydliga kvantifierade mål har endast i begränsad omfattning ökat kapaciteten för produktion av ren energi, främst solenergi

Litet bidrag från REPowerEU-kapitlen till det ytterligare målet på 103 GW

- 66** De åtgärder för förnybara energikällor som finansieras genom faciliteten och som ingår i REPowerEU-kapitlen är främst avsedda att bidra till att de mer ambitiösa målen för förnybara energikällor som fastställs i REPowerEU-planen uppnås. Vi bedömde i vilken utsträckning dessa åtgärder bidrar till målet att skapa ytterligare produktionskapacitet för förnybar energi på 103 GW senast 2030 genom införandet av REPowerEU-planen, samtidigt som den fördelning mellan sol- och vindkraftsprojekt som fastställts upprätthålls.
- 67** Kommissionen räknar med att REPowerEU-målet att öka produktionskapaciteten för förnybar energi med 103 GW inte kommer att uppnås med hjälp av faciliteten. Enligt kommissionens egna uppskattningar kommer de åtgärder inom faciliteten som ingår i REPowerEU-kapitlen att tillhandahålla minst 20 GW i ytterligare kapacitet för förnybar energi. Det är mindre än 20 % av målet på 103 GW i REPowerEU-planen. Vi kunde dock inte bekräfta att den uppskattningen var tillförlitlig.
- 68** Även om faciliteten inte förväntades stå för all ytterligare kapacitet på 103 GW gav kommissionen inte heller någon översikt över pågående eller planerade ytterligare åtgärder som man vidtagit utanför faciliteten för att uppnå målet. På grundval av vår analys hade endast tolv av totalt 45 åtgärder till stöd för förnybara energikällor som ingick i REPowerEU-kapitlen för alla medlemsstater tydliga och mätbara mål i form av MW för sol- och vindkraftsproduktion (se [figur 11](#)). Dessa tolv åtgärder förväntas tillföra 1,6 GW i kapacitet för förnybar energi. Det är cirka 1,6 % av REPowerEU-målet på ytterligare 103 GW som nämns ovan.
- 69** I detta sammanhang är vi medvetna om att de övriga 33 åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlen i slutändan kan leda till en ökad energiproduktionskapacitet. Men med tanke på hur medlemsstaterna fastställde de kvantitativa målen är det omöjligt att göra en tillförlitlig övergripande uppskattning. Delmålen och målen i dessa 33 åtgärder inom faciliteten spårar utgifter eller antal kontrakt, men säger ingenting om output eller resultat, mätt i ytterligare kapacitet från förnybara energikällor eller ytterligare nätkapacitet i MW eller GW.

Figur 11 | Förteckning över åtgärder som finansieras genom faciliteten till stöd för förnybara energikällor med kvantifierbara mål per typ av förnybar energikälla (sol- eller vindkraft) i REPowerEU-kapitlen

	Åtgärdens referens	Beskrivning	Mål (MW)	Typ av förnybar energikälla
 RO	RO-C[C16]-I[I2.0]	Ny kapacitet för elproduktion från förnybara källor	 950,0	
	RO-C[C16]-I[I6.0]	Pilotprojekt för installation av 20 MW flytande solpaneler på bevattningskanaler	 20,0	
 LT	LT-C[C8]-R[H-1-3-.H-1-3-]	Ökad produktionskapacitet från förnybara energikällor	 135,0	
	LT-C[C8]-R[H-1-3-.H-1-3-]	Ökad produktionskapacitet från förnybara energikällor	 120,0	
 CZ	CZ-C[C7.1]-I[I2]	Utökad åtgärd: Utveckling av nya solenergi källor	 224,7	
 LU	LU-C[4A]-I[3]	Uppförande av solcellsanläggningar för elproduktion i affärslokaler	 53,6	
	LU-C[4A]-I[3]	Uppförande av solcellsanläggningar för elproduktion i affärslokaler	 25,0	
 PT	PT-C[C21]-I[i02]	Utökad åtgärd: Energieffektivitet i bostadshus	 10,0	
	PT-C[C21]-I[i11-RAM]	Incitamentssystem för produktion och lagring av energi från förnybara energikällor på Madeira och Porto Santo	 7,0	
	PT-C[C21]-I[i11-RAM]	Incitamentssystem för produktion och lagring av energi från förnybara energikällor på Madeira och Porto Santo	 5,3	
	PT-C[C21]-I[i04-RAM]	Energieffektivitet i offentliga byggnader på Madeira	1,3	
 SI	SI-C[C17]-I[IB]	Energieffektiv omstrukturering av fjärrvärmesystem med användning av förnybara energikällor (utökad)	 23,0	

Totalt:  1 574,9
(≈ 1,6 GW) 

Källa: Revisionsrätten, på grundval av Fenix-filer (januari 2025).

- 70** Finansieringsinstrumenten utgör cirka 45 % av de totala medel som anslagits till REPowerEU-kapiteln (se [bilaga VII](#)). När det gäller denna typ av åtgärd som finansieras genom faciliteten krävs det för det slutliga målet (som, om det uppnås, leder till en utbetalning av hela det belopp som man ingått åtaganden för) i allmänhet att finansieringsöverenskommelser undertecknas, men inte att de underliggande projekten slutförs. Baserat på kommissionens övervakning är det inte bara oklart hur mycket ytterligare produktionskapacitet som kommer att skapas genom dessa åtgärder, utan också när denna kapacitet blir tillgänglig.
- 71** Vi hittade dessutom fyra fall (ett i Belgien och fyra i Italien) i vårt urval där en REPowerEU-åtgärd som finansieras genom faciliteten endast är en del av ett större projekt. De återstående modulerna eller komponenterna utanför faciliteten måste slutföras innan projektet kan tas i drift. Projektet planeras dock bli slutfört långt efter det att faciliteten har löpt ut. Om endast den REPowerEU-åtgärd som finansieras genom faciliteten övervakas får man en ofullständig bild av projektets omfattning och vad det faktiskt har uppnått (se exemplet i [ruta 4](#)).

Ruta 4

Projekt som ska vara helt slutförda efter det att facilitetens genomförandeperiod har löpt ut – Belgien

Med en budget på 100 miljoner euro (13,8 % av Belgiens REPowerEU-kapitel) medfinansierar denna åtgärd anläggningen av grunden till en konstgjord ö som ligger 45 km utanför Belgiens kust nära Ostende, till en total beräknad kostnad på 1,1 miljard euro. Syftet är att

- samla in och omvandla el från tre planerade havsbaserade vindkraftparker (totalt 3,5 GW) i området vid Princess Elisabeth-ön för överföring till det landbaserade nätet,
- ön ska fungera som ett framtida nav för sammanlänkningar med länder som Storbritannien och Danmark.

Full drift hänger på att de tre vindkraftparkerna färdigställs och ansluts till energiön och att ön ansluts till det landbaserade nätet. Grunden till ön bör vara färdigställd senast i slutet av facilitetens löptid, men de senare etapperna ligger utanför tillämpningsområdet för den åtgärd som finansieras genom faciliteten, och slutförandet av de tre vindkraftparkerna är kraftigt försenat. Den installerade kapacitet som kommer att uppnås genom att denna åtgärd slutförs kommer att vara lika med noll.

- 72** Mot bakgrund av ovanstående kan de åtgärder som finansieras genom faciliteten och som ingår i REPowerEU-kapitlen endast ge ett litet bidrag till målet att skapa ytterligare 103 GW i produktionskapacitet för förnybar energi.

Åtgärderna som finansieras genom faciliteten och som ingår i REPowerEU-kapitlen gynnar produktion av solenergi framför vindkraft

- 73** I REPowerEU-planen uppskattade man också att en särskild balans av den ytterligare produktionskapaciteten för förnybar energi skulle uppnås mellan vindkraft (41 GW) och solenergi (62 GW)³³. Vår analys visade dock att de flesta av de åtgärder för förnybara energikällor som finansieras genom faciliteten i REPowerEU-kapitlen gynnar solenergi. Det beror framför allt på att det är lätt att bygga ut solenergi och därmed följa facilitetens tidsplan. I jämförelse behöver vindkraftsprojekt längre ledtider och de är mer komplexa och därför klart underrepresenterade i REPowerEU-kapitlen, vilken leder till en obalans mellan ytterligare produktionskapacitet för solenergi och vindkraft som installeras genom REPowerEU-planen (se exempel i [ruta 5](#)).

Ruta 5

Genomförandet av en åtgärd som finansieras av faciliteten stöder i första hand installation av solenergikapacitet framför vindkraftskapacitet – Rumänien

En åtgärd som finansierades genom faciliteten i Rumäniens REPowerEU-kapitel syftade till att skapa ny kapacitet för elproduktion från förnybara energikällor. Även om åtgärden gav utrymme för installationer av både solenergi och vindkraft gällde de allra flesta av de framgångsrikt slutförda eller pågående projekten solenergi, som stod för 90 % av den installerade kapaciteten (i MW).

Inga vindkraftsprojekt hade slutförts i juni 2025. Fyra sådana projekt, som endast stod för 10 % av åtgärdens teoretiska installerade kapacitet, pågick fortfarande.

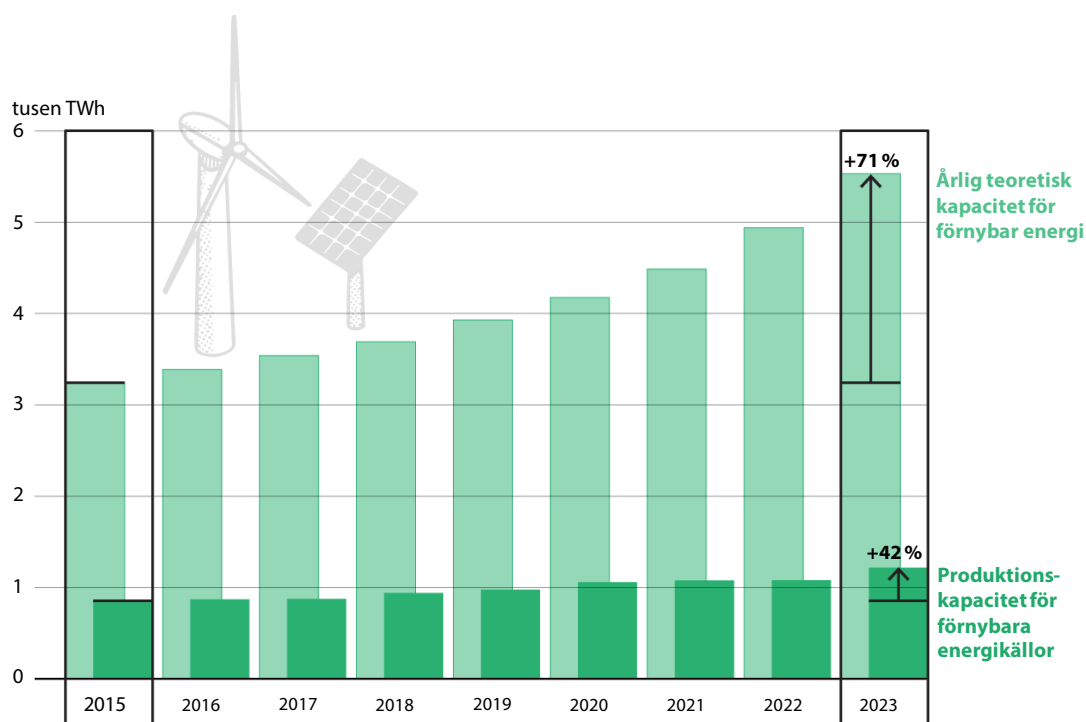
Vindkraftsprojekten hade drabbats av kraftiga förseningar på grund av begränsningar i leveranskedjan samt komplexa installationskrav och tillståndsförfaranden. För tre av projekten bedöms risken för att de inte bli slutförda som hög.

Det mest ambitiösa vindkraftsprojektet inom åtgärden – med en planerad installerad kapacitet på 140 MW – ingick inte bland de fyra pågående projekten eftersom det redan hade annullerats vid tidpunkten för vår revision.

³³ SWD(2022) 230 final.

74 Även om den installerade kapaciteten för förnybar energi nästan har fördubblats under det senaste årtiondet har den faktiska energi som produceras från dessa källor inte ökat i samma takt. Totalt sett ökade kapaciteten för förnybara energikällor med 71 % mellan 2015 och 2023, medan produktionen från förnybara energikällor bara ökade med 42 % under samma period (se [figur 12](#)).

Figur 12 | Jämförelse mellan den teoretiska kapaciteten för förnybara energikällor i EU-27 och den faktiska produktionen (TWh)



Källa: Revisionsrätten, på grundval av IRENA, [Renewable capacity statistics 2025](#) och IRENA, [Renewable capacity statistics 2025](#).

75 Gapet mellan kapacitet och produktionstillväxt är uppenbart och kan bero många olika faktorer, bland annat

- intermittent drift på grund av sol- och vindkraftsproduktionens inneboende beroende av vädret där solenergiproduktionen också är begränsad till vissa tider på dygnet,
- begränsningar i nät och infrastruktur på grund av överföringsbegränsningar till följd av de förnybara energikällornas varierande och decentraliserade karaktär,
- faktorn för omvandling av kapacitet för solenergi till produktion (kapacitetsfaktorn) som i allmänhet är lägre än den för vindkraft.

- 76** Denna brist visar att det inte räcker att enbart öka produktionskapaciteten för att uppnå REPowerEU-målet att ersätta energi som produceras från fossila bränslen (främst från naturgaseldade kraftverk). För att avveckla EU:s behov av att importera betydande volymer av fossila bränslen är det avgörande att detta glapp överbryggas.

Åtgärder som finansieras genom faciliteten i REPowerEU-kapitlen ledde till att vissa projekt genomfördes snabbare

- 77** REPowerEU-kapitlen innehöll många investeringar som medlemsstaterna tidigare hade planerat men som de hade blivit tvungna att skjuta upp på grund av att det saknades resurser och inte på grund av att det kom nya initiativ. Vår analys av 27 åtgärder visade att för sex av dem hade finansieringen från faciliteten lett till att genomförandet påskyndades (se exemplen i [ruta 6](#) och [ruta 7](#)).

Ruta 6

Påskyndande av äldre energiinvesteringar genom åtgärder i REPowerEU-kapitlen – Belgien

I direktiv (EU) 2019/944 fastställs ett mål om att minst 80 % av slutkunderna ska ha ett smart mätarsystem senast 2024. Det föreskriver också att installationen ska vara kostnadsfri för slutförbrukarna och att de systemansvariga för distributionssystem (DSO) ska stå för kostnaderna.

I slutet av 2022 hade Belgien endast uppnått 24 % av marknadspenetrationsmålet jämfört med EU-genomsnittet på 54 %.

Belgiens REPowerEU-kapitel innehöll åtgärd I-717 "Optimering av energidistributionen – regionen Vallonien", som ska påskynda utbyggnaden av smarta mätare i Vallonien.

På grund av otillräckligt fokus på gränsöverskridande sammanlänkningar i REPowerEU-kapitlen har man missat en möjlighet att göra den inre elmarknaden effektivare och bättre integrerad

78 I en tidigare rapport konstaterade vi att en förutsättning för att säkerställa en effektiv inre elmarknad och fullständig marknadsintegration är att det finns en tillräcklig gränsöverskridande sammanlänkning som stöder den gränsöverskridande handeln³⁴. För det ändamålet krävs det enligt energiunionens rättsliga ram att medlemsstaterna

- uppnår ett elsammanlänkingsmål på minst 15 % för 2030³⁵,
- gör en marginal på minst 70 % av sammanlänkingskapaciteten tillgänglig för handel senast 2025³⁶.

I vår [särskilda rapport 03/2023](#) om energiunionen konstaterade vi att framstegen mot att uppnå dessa mål var otillräckliga i flera medlemsstater.

79 Syftet med kommissionens REPowerEU-plan var att ”genomföra många aviserade projekt, särskilt gränsöverskridande sammanlänkningar för att bygga upp en integrerad energimarknad [...]”³⁷. I elförordningen definieras en sammanlänkning som ”en överföringsledning som passerar eller sträcker sig över en gräns mellan medlemsstater och som kopplar samman medlemsstaternas nationella överföringssystem”³⁸. Men i den ändrade förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens där REPowerEU ingår, såsom den antagits av medlagstiftarna, används en bredare definition: enligt den ska medlemsstaterna anslå minst 30 % av de uppskattade kostnaderna för REPowerEU-kapitlen till åtgärder som har en gränsöverskridande dimension eller effekt som omfattar flera länder. I praktiken leder inte detta nödvändigtvis till ett större fokus på sammanlänkningar.

³⁴ Revisionsrättens särskilda rapport 03/2023, punkt 43.

³⁵ Förordning (EU) 2018/1999 artikel 4 d 1.

³⁶ Förordning (EU) 2019/943 (omarbetning av elförordningen), artikel 16, och förordning (EU) 2018/1999, artikel 4 d 3.

³⁷ COM(2022) 230 final, s. 12.

³⁸ Förordning (EU) 2019/943, artikel 2.1.

- 80** Så som vi konstaterade i vår [översikt 01/2025](#) är gränsöverskridande sammanlänkingsprojekt komplexa i praktiken och kräver en tidsplan för genomförandet som är mycket längre än facilitetens löptid. Dessa projekt omfattas vanligtvis av politiken för transeuropeiska energinät (TEN-E) och finansieras av Fonden för ett sammanlänkat Europa – Energi (FSE-E). Eftersom REPowerEU-kapitlen godkändes från slutet av 2023 och framåt tycks det knappast vara möjligt att ta med den här typen av projekt.
- 81** I sin fjärde årsrapport om faciliteten (2024) anger kommissionen att REPowerEU-kapitlen tar itu med kritiska flaskhalsar i energisystemet, såsom brist på gränsöverskridande sammanlänkningar, genom investeringar i nya gränsöverskridande elsammanlänkningar³⁹. Vår analys visade dock att åtta av de tio medlemsstater som 2023 fick delrekommendationer om att utveckla gränsöverskridande sammanlänkningar inte hade med den här typen av åtgärd i sina REPowerEU-kapitel. Sammantaget identifierade vi endast tre åtgärder för gränsöverskridande sammanlänkningar som finansierades genom faciliteten. Två av dessa åtgärder genomfördes i Italien, varav en senare drogs tillbaka (se [bilaga IX](#)). Det återstående italienska projektet står för 2,3 % av de uppskattade kostnaderna för landets REPowerEU-kapitel. Den andra åtgärden genomfördes i Lettland och står för 45 % av landets REPowerEU-kapitel (se [ruta 7](#)).

Ruta 7

Gränsöverskridande investeringar i sammanlänkningar – Lettland

Lettlands REPowerEU-kapitel innehåller åtgärd 7.2.i "Säkerhet och stabilitet i energiförsörjningen och synkronisering med unionens nät". Det bidrog till finansieringen av ett batterienergilagringssystem på 60 MW i Rēzekne för stöd till de baltiska ländernas avsynkronisering från det ryska nätet.

Det gränsöverskridande projektet inleddes 2009 av Lettland, Litauen, Estland och Polen. Detta fleråriga infrastrukturprojekt motsvarade en total investering på 1,6 miljarder euro, inbegripet 1,23 miljarder euro i bidrag från Fonden för ett sammanlänkat Europa. Projektet var dock till stor del slutfört innan REPowerEU-planen antogs 2022. Faciliteten finansierar endast en enda delkomponent som ingår i Lettlands REPowerEU-kapitel, till ett värde av 60 miljoner euro.

³⁹ COM (2025) 637 final, s. 64.

- 82** Vi konstaterade också att den breda definitionen av kriteriet gränsöverskridande åtgärder eller åtgärder som omfattar flera länder som fastställs i förordningen om faciliteten gjorde att medlemsstaterna kunde ange att 76 % av deras REPowerEU-åtgärder som finansieras genom faciliteten uppfyllde kraven i fråga, vilket vida överskred det mål på 30 % som fastställs i den ändrade förordningen om faciliteten. Men när vi granskade de åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlen kunde vi konstatera att åtgärder såsom installation av en solcellspanel mitt i landet eller en förbättring av energieffektiviteten i byggnader ansågs ha en gränsöverskridande effekt eftersom de minskade EU:s totala energiförbrukning. Vi anser att sådana åtgärder visserligen bidrar till att minska beroendet av fossila bränslen, men att de saknar ett direkt gränsöverskridande inslag och inte bidrar till att skapa den sammanlänkning som krävs för att stödja gränsöverskridande handel.

Åtgärder i REPowerEU-kapitlen som finansieras genom faciliteten drabbas ofta av förseningar, och faktaunderlaget för att bedöma REPowerEU-planens resultat är bristfälligt

- 83** Vi bedömde om ett urval av 27 åtgärder i REPowerEU-kapitlen i fem medlemsstater genomfördes i tid. Urvalet står för 10 % av det totala antalet REPowerEU-åtgärder och 44 % av deras totala uppskattade kostnader (65 miljarder euro). Vi granskade också om resultaten av de slutförda åtgärderna i vårt urval bidrog till att REPowerEU-planens mål uppnåddes och om prestationsramen för faciliteten på ett tillförlitligt sätt kan spåra hur åtgärderna i REPowerEU-kapitlen bidrar till dessa mål.

Nästan två tredjedelar av de åtgärder som vi granskade var försenade, och många av deras slutliga delmål och mål täckte inte in slutförandet av underliggande projekt

- 84** Vi noterade att 18 av de 27 åtgärderna i vårt urval (66 %) var försenade. I sex fall (22 %) krävde dessa förseningar justeringar av åtgärdernas omfattning; fyra andra åtgärder (15 %) drogs tillbaka i de slutliga ändrade återhämtnings- och resiliensplanerna. Detta medför en risk för att man antingen äventyrar utnyttjandet av medlen eller sänker ambitionsnivån om de uppskattade kostnaderna, och därmed de anslagna beloppen, inte justeras i enlighet med detta (i [tabell 4](#) finns en uppdelning per medlemsstat och i [bilaga IX](#) finns närmare information om varje åtgärd som finansieras genom faciliteten).

Tabell 4 | Genomförandestatus för de åtgärder i vårt urval som finansieras genom faciliteten

		Antal åtgärder i urvalet						Åtgärder för vilka de underliggande projekten kommer att slutföras efter 2026
		Återkallade	Minskad omfattning	Försenade jämfört med den ursprungliga tidsplanen	På rätt väg	Har genomförts		
 BE	6	2	1	1	2	0		2
 IT	6	1	0	0	4	1		4
 LT	3	0	1	1	1	0		2
 PL	7	0	4	3	0	0		3
 RO	5	1	0	3	1	0		1
Totalsummor →	27	4	6	8	8	1		12
% av totalsumman →		15 %	22 %	30 %	30 %	4 %		

Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från kommissionen.

85 När det gäller tolv av de 23 åtgärder i vårt urval som finansieras genom faciliteten och som har behållits i de ändrade återhämtnings- och resiliensplanerna (52 %) förväntas dessutom de underliggande projekten bli slutförda först efter det att faciliteten har löpt ut. Till exempel förväntas merparten av de åtgärder som ligger till grund för tre finansieringsinstrument i Polen och Litauen (motsvarande en total beräknad kostnad på 21,6 miljarder euro) vara slutförda långt efter utgången av facilitetens genomförandeperiod (31 augusti 2026) och i vissa fall till och med efter REPowerEU-planens tidsfrist 2030 (se [bilaga IX](#)). Om man endast övervakar den REPowerEU-åtgärd som finansieras genom faciliteten får man en ofullständig bild av projektets omfattning och vad det faktiskt har uppnått.

- 86** Vi konstaterade också att de halvårsvisa lägesrapporterna om åtgärder inom faciliteten från oktober 2024 och april 2025⁴⁰ inte tydligt flaggade för förseningar och inte alltid på ett korrekt sätt redovisade dominoeffekten av försenade mellanliggande delmål och mål. I andra fall konstaterade vi att medlemsstaternas myndigheter var medvetna om att det mycket sannolikt skulle förekomma förseningar, men att de trots det inte redovisade det i sina halvårsvisa lägesrapporter till kommissionen.

Begränsade framsteg i genomförandet av en tredjedel av de REPowerEU-relaterade landsspecifika delrekommendationerna

- 87** I enlighet med den [europeiska planeringsterminen](#)⁴¹ tar kommissionen i sin bedömning av genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna hänsyn till den ekonomiska, budgetrelaterade och sociala politiken och sträcker sig därmed bortom åtgärderna inom faciliteten.
- 88** Utöver den analys av åtgärdernas utformning som beskrivs i punkterna [47–55](#), när det gäller REPowerEU-relaterade delrekommendationer, analyserade vi därför genomförandestatusen mellan 2023 och 2025 på grundval av kommissionens bedömning.
- 89** Sammantaget visar vår analys att begränsade framsteg gjorts i genomförandet av de REPowerEU-relaterade delrekommendationerna under de senaste två åren. Enligt kommissionens bedömning hade 14 % av delrekommendationerna gjort stora framsteg eller genomförts fullt ut 2025. Ungefär 55 % av delrekommendationerna hade gjort vissa framsteg i genomförandet medan de återstående 31 % endast hade gjort begränsade framsteg (se länk 3 till revisionsrättens bedömning av i vilken utsträckning varje REPowerEU-relaterad delrekommendation för 2023 hade genomförts i [bilaga IV](#)).

⁴⁰ Förordning (EU) 2021/241, artikel 27.

⁴¹ Förordning (EU) 2024/1263, skälen 10 och 12 och artikel 16.

90 Vi noterade också följande två punkter:

- Bristen på framsteg med att förenkla tillståndsförfarandena beror främst på förseningar och partiellt genomförande. Fyra medlemsstater⁴² drabbades av stora förseningar i genomförandet och fem medlemsstater⁴³ täckte inte in alla åtgärder och bidrar därmed endast delvis till framstegen i genomförandet av de motsvarande landsspecifika rekommendationerna. Av de två medlemsstater som inte använde sitt REPowerEU-kapitel för att inkludera reformer som förenklar tillståndsförfarandena håller den ena på att effektivisera de administrativa förfarandena inom faciliteten men utanför REPowerEU-kapitlet, medan den andra har inkluderat denna reform i sin nationella energi- och klimatplan, men inte i sin återhämtnings- och resiliensplan. I nuläget är framstegen begränsade i båda fallen.
- Endast två medlemsstater (Lettland och Italien) hade inkluderat åtgärder som finansieras genom faciliteten avseende gränsöverskridande sammanlänkningar i sitt REPowerEU-kapitel (se även punkt [81](#)). Endast Lettland bedömdes ha gjort betydande framsteg med att genomföra denna landsspecifika rekommendation. Fyra av de återstående åtta medlemsstater som fick en landsspecifik rekommendation om gränsöverskridande elsammanlänkning (Cypern, Grekland, Portugal och Spanien) lämnade inte tillräckliga bevis för att de projekt som krävs håller på att genomföras oberoende av REPowerEU-kapitlen. Deras framsteg med att genomföra delrekommendationen är fortfarande begränsade.

⁴² Tjeckien, Polen, Portugal och Slovakien.

⁴³ Österrike, Tyskland, Ungern, Malta och Nederländerna.

Kommissionens faktaunderlag för att bedöma REPowerEU-planens resultat är bristfälligt

- 91** I ändringsförordningen om REPowerEU ändrades inte de gemensamma indikatorerna för faciliteten. Endast en av de 14 befintliga gemensamma indikatorerna gäller de områden som omfattas av vår revision, det vill säga registrering av ytterligare kapacitet för förnybara energikällor (CI 2 *Ytterligare operativ kapacitet installerad för förnybar energi*). Det finns dock inget krav på att man separat ska rapportera om vad som motsvarar det ursprungliga målet och vad som motsvarar det ytterligare mål som är kopplat till införandet av REPowerEU-planen. Andra centrala aspekter, särskilt målen om minskat beroende av ryska fossila bränslen och förbättrad kapacitet för gränsöverskridande sammanlänknings, hanteras inte av någon gemensam indikator inom faciliteten. Samtidigt går det inte alltid att bedöma kvantitativa resultat eller effekter av delmålen och målen för de åtgärder i REPowerEU-kapiteln som finansieras genom faciliteten (se punkterna [68](#) och [69](#)), vilket vi tidigare påpekat i vår [särskilda rapport 26/2023](#). Utanför faciliteten är medlemsstaterna inte skyldiga att samla in uppgifter om de resultat och effekter som uppnåtts genom de åtgärder som vidtagits inom ramen för REPowerEU-planen och rapportera dem till kommissionen.
- 92** Denna situation är inte optimal och kommer att bestå under perioden efter 2027, vilket framgår av vår analys av de 25 REPowerEU-relevanta prestationsindikatorer som kommissionen lade fram i sitt lagstiftningsförslag till prestationsram inför nästa fleråriga budgetram (se [bilaga VIII](#)).
- 93** Sammantaget anser vi därför att kommissionens faktaunderlag för att bedöma REPowerEU-planens resultat är bristfälligt och att det fortfarande är oklart hur kommissionen tänker bedöma vilka minskningar av importen av ryska fossila bränslen och framstegen med andra särskilda REPowerEU-mål (t.ex. produktionskapacitet för förnybara energikällor eller sammanlänknings) som kan tillskrivas åtgärder som medlemsstaterna har vidtagit inom ramen för REPowerEU-planen eller andra åtgärder som vidtagits före REPowerEU-planen eller som inte har någon koppling till den.

Denna rapport antogs av revisionsrättens avdelning IV, med ledamoten Petri Sarvamaa som ordförande, vid dess sammanträde i Luxemburg den 24 juni 2026.

För revisionsrätten

Tony Murphy
ordförande

Bilagor

Bilaga I – Om revisionen

01 REPowerEU-planen omfattar en mängd olika investeringar och reformer med det övergripande målet att

- diversifiera energikällorna (främst för att minska importen av fossila bränslen från Ryssland),
- påskynda omställningen till ren energi (genom att öka produktionen av el från förnybara energikällor),
- spara energi,
- tillgodose Europas behov av sammanlänkningar och infrastruktur,
- öka beredskapen (i förebyggande syfte stärka EU:s förmåga att stå emot allvarliga störningar i naturgasförsörjningen).

Revisionens omfattning och inriktning

02 Vi inriktade revisionsarbetet på de komponenter och åtgärder i REPowerEU-planen som rör tre specifika mål, nämligen att

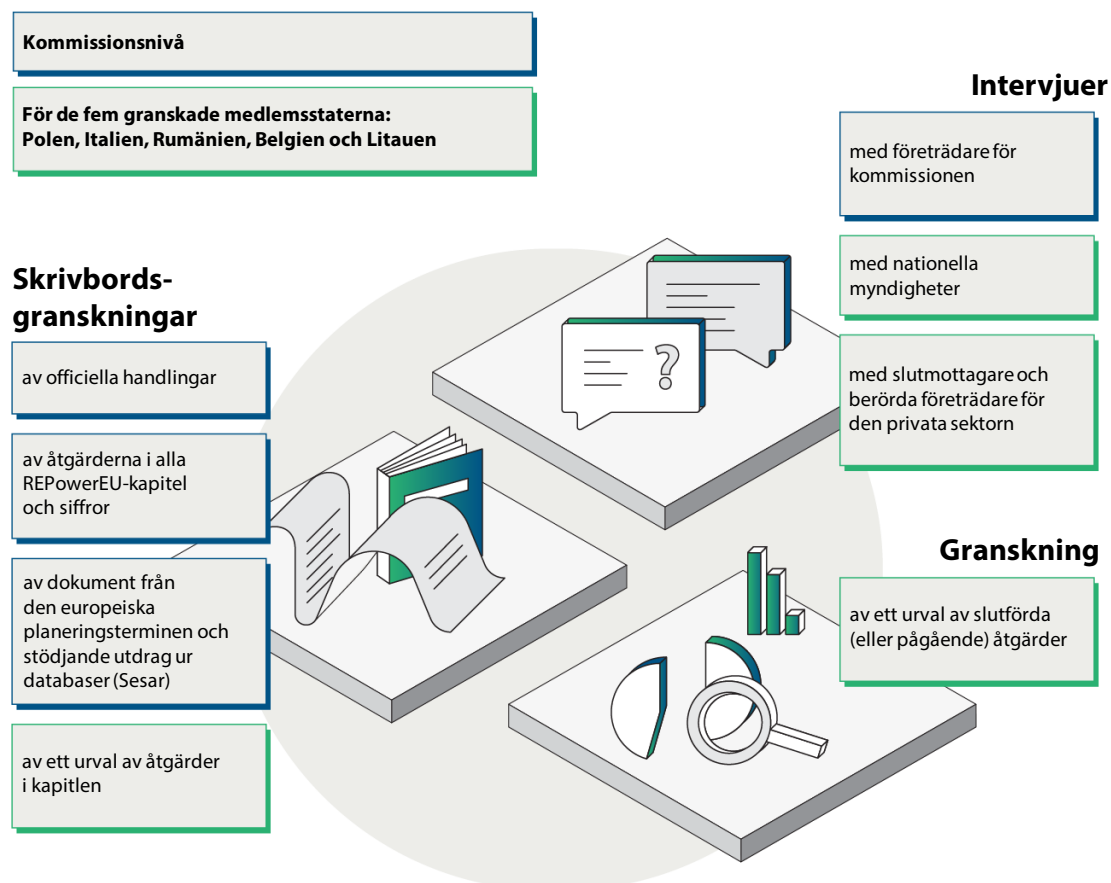
- diversifiera olje- och gasleveranserna bort från Ryssland,
- påskynda omställningen till ren energi genom att öka produktionskapaciteten för förnybar energi,
- stärka gränsöverskridande sammanlänkning av energinät.

03 Vår övergripande revisionsfråga var följande: Genomförs REPowerEU-planen på ett ändamålsenligt sätt för att diversifiera försörjningen av fossila bränslen bort från Ryssland och påskynda omställningen till ren energi?

Vi undersökte framför allt

- om planens genomförande stämmer överens med EU:s styrningsram för energiunionen och klimatåtgärder,
- hur åtgärderna för att genomföra planen har finansierats och om åtgärderna i REPowerEU-kapitlen genomför de landsspecifika delrekommendationerna från 2022 och 2023,
- i hur stor utsträckning åtgärderna för att genomföra planen har bidragit till REPowerEU-målen.

Figur 1 | Hur utförde vi revisionen?



Källa: Revisionsrätten.

04 Vårt revisionsarbete omfattade följande huvudsakliga punkter:

1. För alla 27 medlemsstater kontrollerade vi hur väl deras slutliga nationella energi- och klimatplaner stämde överens med REPowerEU-planen och REPowerEU-kapitlen i återhämtnings- och resiliensplanerna, hur deras bidrag till målet för förnybara energikällor utvecklades från den ursprungliga till den reviderade versionen av de nationella energi- och klimatplanerna och hur väl åtgärderna i REPowerEU-kapitlen var inriktade på de landsspecifika rekommendationerna för 2022 och 2023 för att uppnå REPowerEU-målen.
2. Vi granskade också elva medlemsstaters reviderade nationella energi- och klimatplaner för 2024 (Belgien, Kroatien, Frankrike, Tyskland, Ungern, Italien, Lettland, Litauen, Rumänien, Slovakien och Spanien) för att se om några åtgärder var nya eller hade uppgraderats på de områden som omfattades av vår revision. Den totala uppskattade kostnaden för de åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlen i dessa elva medlemsstater uppgår till 34,9 miljarder euro, ett belopp som motsvarar 54 % av den totala finansiering från faciliteten som tilldelats de 27 medlemsstaternas REPowerEU-kapitel.
3. Slutligen besökte vi fem medlemsstater: Belgien, Italien, Litauen, Polen och Rumänien, som tillsammans står för omkring 60 % av den totala uppskattade kostnaden för investeringar och reformer i REPowerEU-kapitlen. I dessa länder gjorde vi ett urval av 27 investeringar och reformer för att kontrollera om de var på rätt väg och presterade som förväntat, med hjälp av de delmål och mål som anges i REPowerEU-kapitlen och andra dokument. Vid behov intervjuade vi också företrädare för de offentliga organ eller enheter i den privata sektorn som ansvarar för att genomföra åtgärderna.

05 Vi inledde vårt granskningsarbete på fältet i oktober 2024 och avslutade det i december 2025. Vi bedömde genomförandet av REPowerEU-planen från maj 2022 till december 2025.

06 Revisionen omfattar inte de åtgärder som vidtagits för att förbättra energieffektiviteten och spara energi. De frågorna behandlas i en annan pågående revision vid revisionsrätten.

07 Vår [revisionsmetod](#) följer de internationella revisionsstandarder som utfärdats av [Internationella organisationen för högre revisionsorgan \(Intosai\)](#).

Bilaga II – Uppskattade kostnader för godkända REPowerEU-kapitel (EU-27, i euro, oktober 2025)

Medlemsstat	Bidrag	Lån	Totalt tilldelat belopp	Andel av totalbeloppet
Österrike	210 304 520		210 304 520	0,3 %
Belgien	515 623 658	195 000 000	710 623 658	1,1 %
Bulgarien	498 208 098		498 208 098	0,8 %
Kroatien	276 228 416	2 649 421 679	2 925 650 095	4,5 %
Cypern	104 580 000		104 580 000	0,2 %
Tjeckien	735 462 052		735 462 052	1,1 %
Danmark	302 533 137		302 533 137	0,5 %
Estland	90 040 000		90 040 000	0,1 %
Finland	127 090 000		127 090 000	0,2 %
Frankrike	2 826 330 141		2 826 330 141	4,3 %
Tyskland	2 444 838 528		2 444 838 528	3,7 %
Grekland	901 942 312		901 942 312	1,4 %
Ungern	705 417 490	3 897 455 211	4 602 872 701	7,1 %
Irland	240 000 000		240 000 000	0,4 %
Italien	2 756 950 000	8 421 000 000	11 177 950 000	17,1 %
Lettland	134 743 378		134 743 378	0,2 %
Litauen	214 415 242	549 130 737	763 545 979	1,2 %
Luxemburg	177 328 000		177 328 000	0,3 %
Malta	69 900 000		69 900 000	0,1 %
Nederländerna	792 861 550		792 861 550	1,2 %

Polen	2 755 862 361	21 949 648 026	24 705 510 387	37,8 %
Portugal	950 643 356		950 643 356	1,5 %
Rumänien	1 440 391 220	577 082 830	2 017 474 050	3,1 %
Slovakien	441 323 351		441 323 351	0,7 %
Slovenien	122 170 000		122 170 000	0,2 %
Spanien	5 216 693 413	1 700 000 000	6 916 693 413	10,6 %
Sverige	282 469 136		282 469 136	0,4 %
TOTALT	25 334 349 359	39 938 738 483	65 273 087 842	100,0 %

Anm.: De totala uppskattade kostnaderna för REPowerEU-åtgärderna i medlemsstaterna i vårt granskningsurval (grönmarkerade) uppgår till 39 miljarder euro, vilket motsvarar ungefär 60 % av anslaget från faciliteten till REPowerEU-kapitlen.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av Fenix-filer (oktober 2025).

Bilaga III – Centrala rättsakter och initiativ för att uppnå energiunionens mål och bekämpa klimatförändringarna

År	Lagstiftning/initiativ	Centrala inslag/mål
2009	Klimat- och energipaketet	2020 års mål, översyn av direktivet om EU:s utsläppshandelssystem, ansvarsfördelningsbeslutet
2013	EU-strategi för klimatanpassning	Första EU-omfattande strategin för klimatanpassning
2018	Styrningsförordningen (EU 2018/1999)	Ram för nationella energi- och klimatplaner, övervaknings- och rapporteringsskyldigheter
2019	Meddelandet om den europeiska gröna given	Vision om ett klimatneutralt EU senast 2050
	Paketet om ren energi för alla i EU	Åtta lagar, krav på nationella energi- och klimatplaner, avkarboniseringsåtgärder
2021	EU:s klimatlag (EU 2021/1119)	Bindande mål om klimatneutralitet i unionen senast 2050, minskning av växthusgasutsläppen med 55 % senast 2030
	55 %-paketet	Lagstiftningsförslag för att uppnå målen för 2030, översyner av direktiven om förnybara energikällor och energieffektivitet
	Uppdaterad EU-strategi för klimatanpassning	Skärpta anpassningsåtgärder
2022	REPowerEU-planen	Minska beroendet av ryska fossila bränslen, högre mål för förnybara energikällor och energieffektivitet
2023	Direktiv (EU) 2023/2413.	Ändring av direktiv (EU) 2018/2001 genom en höjning av målet för förnybar energi till 42,5 % senast 2030 (+ 2,5 procentenheter i vägledande tillägg)
	Kommissionens rekommendationer om de nationella energi- och klimatplanerna	Vägledning för uppdaterade nationella planer enligt EU:s klimatlag
2024	Processen för klimatmålet för 2040	Konsekvensbedömning av och samråd om målet att minska växthusgasutsläppen med 90 %
2025	Förslag om ändring av EU:s klimatlag	Det formella förslaget till målet för 2040 (minskning av växthusgasutsläppen med 90 %) överlämnades till parlamentet och rådet

Bilaga IV – Länkar till kompletterande teknisk information

Följande kompletterande dokument finns tillgängliga på revisionsrättens plattform för öppna data.

1. [Revisionsrättens jämförelse av genomförandeåtgärderna i de nationella energi- och klimatplanerna \(2024 jämfört med 2019\).](#)
2. [Revisionsrättens jämförelse av målen i de nationella energi- och klimatplanerna \(2024 jämfört med 2019\).](#)
3. [Revisionsrättens bedömning av i vilken utsträckning varje REPowerEU-relaterad delrekommendation för 2023 har genomförts.](#)

Bilaga V – Investeringar i de nationella energi- och klimatplanerna som rapporterats i medlemsstaternas lägesrapporter från 2025 och REPowerEU-kapitlen inom faciliteten

Medlemsstat	Status	Uppgifter i bilaga XIII	Privata investeringar fram till 2023 (euro)	Offentliga investeringar fram till 2023 (euro)	Förväntade investeringar från 2024 – privata, offentliga och från EU (euro)	REPowerEU-kapitel (euro)
Tyskland	Har offentliggjorts	JA	116 891 539 341	80 798 584 034	360 034 091 441	2 444 838 075
Nederländerna	Har offentliggjorts	JA	9 050 166 674	10 295 469 355	18 241 327 542	735 000 000
Slovakien	Har offentliggjorts	JA	2 329 062 915	1 048 321 360	57 717 188 851	401 050 000
Frankrike	Har offentliggjorts	JA	1 192 082 000	17 802 600 000	1 230 000 000	2 826 330 141

Medlemsstat	Status	Uppgifter i bilaga XIII	Privata investeringar fram till 2023 (euro)	Offentliga investeringar fram till 2023 (euro)	Förväntade investeringar från 2024 – privata, offentliga och från EU (euro)	REPowerEU-kapitel (euro)
Litauen	Har offentliggjorts	JA	840 881 176	1 607 578 509	8 931 625 487	747 560 379
Slovenien	Har offentliggjorts	JA	779 612 903	566 554 700	-	122 170 000
Polen	Har offentliggjorts	JA	514 990 754	4 452 892 380	32 433 823 836	24 477 415 877
Cypern	Har offentliggjorts	JA	175 265 199	126 335 164	5 866 745 663	140 580 000
Ungern	Har offentliggjorts	JA	132 599 414	3 392 309 731	9 260 872 010	4 602 872 701
Delsumma			131 906 200 376	120 090 645 233	493 715 674 830	36 497 817 173

Medlemsstat	Status	Uppgifter i bilaga XIII	Privata investeringar fram till 2023 (euro)	Offentliga investeringar fram till 2023 (euro)	Förväntade investeringar från 2024 – privata, offentliga och från EU (euro)	REPowerEU-kapitel (euro)
Estland	Har offentliggjorts	JA	71 991 044	463 454 802	3 887 466 415	90 040 000
Portugal	Har offentliggjorts	JA	46 686 506	3 653 256 467	4 499 915 427	855 400 000
Malta	Har offentliggjorts	JA	1 665 562	377 924 690	1 291 887 214	69 900 000
Finland	Har offentliggjorts	JA	-	8 952 000 000	-	127 090 000
Bulgarien	Har offentliggjorts	JA	-	5 072 367 012	2 782 551 994	498 208 098
Sverige	Har offentliggjorts	JA	-	2 182 770 078	7 653 870 422	282 469 136

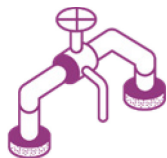
Medlemsstat	Status	Uppgifter i bilaga XIII	Privata investeringar fram till 2023 (euro)	Offentliga investeringar fram till 2023 (euro)	Förväntade investeringar från 2024 – privata, offentliga och från EU (euro)	REPowerEU-kapitel (euro)
Lettland	Har offentliggjorts	JA	-	39 162 284	28 609 943	134 743 378
Luxemburg	Har offentliggjorts	JA	-	-	-	177 328 000
Österrike	Har offentliggjorts	NEJ	e.t.	e.t.	e.t.	210 304 520
Tjeckien	Har offentliggjorts	NEJ	e.t.	e.t.	e.t.	735 462 052
Irland	Har offentliggjorts	NEJ	e.t.	e.t.	e.t.	240 000 000
Italien	Har offentliggjorts	NEJ	e.t.	e.t.	e.t.	11 177 950 000

Medlemsstat	Status	Uppgifter i bilaga XIII	Privata investeringar fram till 2023 (euro)	Offentliga investeringar fram till 2023 (euro)	Förväntade investeringar från 2024 – privata, offentliga och från EU (euro)	REPowerEU-kapitel (euro)
Kroatien	Har inte offentliggjorts					2 925 650 095
Danmark	Har inte offentliggjorts					163 585 906
Grekland	Har inte offentliggjorts					794 821 929
Rumänien	Har inte offentliggjorts					2 017 474 050
Spanien	Har inte offentliggjorts					6 916 693 413
Belgien	Pågående					705 603 658

Medlemsstat	Status	Uppgifter i bilaga XIII	Privata investeringar fram till 2023 (euro)	Offentliga investeringar fram till 2023 (euro)	Förväntade investeringar från 2024 – privata, offentliga och från EU (euro)	REPowerEU-kapitel (euro)
Delsumma			120 343 111	20 740 935 333	20 144 301 415	28 122 724 235
TOTALT			132 026 543 487	140 831 580 565	513 859 976 246	64 620 541 408

Bilaga VI – Import av olja och gas från Ryssland (EU-27, 2021–2024)

Naturgas – rörledningar + LNG

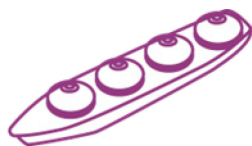


(miljoner kubikmeter)

	2021	2022	2023	2024
EU-27	153 225,5	83 823,9	33 402,8	37 843,3
Belgien	2 404,9	2 820,8	4 018,8	3 444,7
Bulgarien	2 626,5	1 205,3	0,0	0,0
Tjeckien	8 718,9	6 837,9	551,5	1 791,0
Danmark	0,0	0,0	0,0	0,0
Tyskland	55 443,3	25 941,1	0,0	0,0
Estland	58,1	0,0	0,0	0,0
Irland	0,0	0,0	0,0	0,0
Grekland	2 604,0	1 000,7	2 111,1	3 339,8
Spanien	3 219,5	4 982,8	6 465,5	6 436,2
Frankrike	10 755,6	8 149,5	6 009,9	7 406,4
Kroatien	0,0	0,0	0,0	0,0
Italien	29 170,7	13 987,6	2 931,0	5 696,2
Cypern	0,0	0,0	0,0	0,0
Lettland	1 187,0	189,8	0,0	0,0
Litauen	887,2	279,0	0,0	0,0
Luxemburg	141,6	0,0	1,9	0,0
Ungern	7 105,0	7 671,0	6 413,0	4 064,0
Malta	0,0	0,0	0,0	0,0
Nederländerna	9 176,7	3 910,0	1 357,9	2 127,1
Österrike	0,0	0,0	0,0	0,0
Polen	10 468,2	2 986,3	0,0	0,0
Portugal	780,1	298,7	366,6	246,1
Rumänien	2 765,9	365,5	0,0	0,0
Slovenien	128,8	71,8	0,0	0,0
Slovakien	3 536,0	2 388,0	2 877,0	3 089,0
Finland	1 927,0	673,0	181,0	141,0
Sverige	120,2	64,9	117,6	62,0

Källa: Eurostat.

Naturgas – LNG



(miljoner kubikmeter)

	2021	2022	2023	2024
EU-27	12 019,8	17 094,8	19 178,0	20 048,9
Belgien	1 340,3	2 733,0	4 006,1	3 444,7
Bulgarien	0,0	0,0	0,0	0,0
Tjeckien	0,0	0,0	0,0	0,0
Danmark	0,0	0,0	0,0	0,0
Tyskland	0,0	0,0	0,0	0,0
Estland	28,8	0,0	0,0	0,0
Irland	0,0	0,0	0,0	0,0
Grekland	0,0	184,2	777,4	264,7
Spanien	3 219,5	4 982,8	6 465,5	6 436,2
Frankrike	3 462,3	5 588,3	6 005,4	7 398,8
Kroatien	0,0	0,0	0,0	0,0
Italien	0,0	193,0	89,0	89,5
Cypern	0,0	0,0	0,0	0,0
Lettland	5,9	0,0	0,0	0,0
Litauen	0,0	0,0	0,0	0,0
Luxemburg	0,0	0,0	0,0	0,0
Ungern	0,0	0,0	0,0	0,0
Malta	0,0	0,0	0,0	0,0
Nederländerna	2 824,4	2 764,1	1 169,4	1 965,9
Österrike	0,0	0,0	0,0	0,0
Polen	75,4	51,7	0,0	0,0
Portugal	780,1	298,7	366,6	246,1
Rumänien	0,0	0,0	0,0	0,0
Slovenien	0,0	0,0	0,0	0,0
Slovakien	0,0	0,0	0,0	0,0
Finland	163,0	234,0	181,0	141,0
Sverige	120,2	64,9	117,6	62,0

Källa: Eurostat.

Olja



(tusen ton)

	2021	2022	2023	2024
EU-27	112 447,9	88 429,8	14 367,9	11 705,0
Belgien	8 382,4	6 123,7	0,0	0,0
Bulgarien	0,0	0,0	0,0	0,0
Tjeckien	3 418,0	4 161,0	4 307,0	2 715,0
Danmark	847,8	72,8	0,0	0,0
Tyskland	27 741,0	22 392,0	205,0	:
Estland	0,0	0,0	0,0	0,0
Irland	0,0	0,0	0,0	0,0
Grekland	3 063,1	606,5	0,0	0,0
Spanien	2 569,2	698,5	0,0	0,0
Frankrike	2 995,0	2 130,0	0,0	0,0
Kroatien	0,0	0,0	0,0	0,0
Italien	5 757,9	12 075,5	0,0	0,0
Cypern	0,0	0,0	0,0	0,0
Lettland	0,0	0,0	0,0	0,0
Litauen	6 398,8	1 416,0	0,0	0,0
Luxemburg	0,0	0,0	0,0	0,0
Ungern	3 497,0	5 136,0	4 807,0	4 988,0
Malta	0,0	0,0	0,0	0,0
Nederländerna	16 930,4	12 599,3	0,0	0,0
Österrike	530,3	69,6	0,0	0,0
Polen	14 982,8	11 316,6	499,9	0,0
Portugal	0,0	0,0	0,0	0,0
Rumänien	1 811,3	2 299,8	0,0	0,0
Slovenien	0,0	0,0	0,0	0,0
Slovakien	5 467,0	5 249,0	4 549,0	4 002,0
Finland	6 491,0	1 603,0	0,0	0,0
Sverige	1 564,9	480,6	0,0	0,0

Källa: Eurostat.

Bilaga VII – Finansieringsinstrument i form av åtgärder inom faciliteten i REPowerEU-kapitlen

	Åtgärdens referens	Åtgärdens namn	Belopp (miljoner euro)
 ES	ES-C[C31]-I[I12]	Program för att stödja produktion och upptag av förnybar vätgas	1 600,0
	ES-C[C31]-I[I13]	Subventionssystem för att stödja värdekedjan för förnybara energikällor och lagring	1 000,0
	ES-C[C31]-I[I16]	Subventionssystem för projekt för minskade koldioxidutsläpp (bidrag)	430,0
	ES-C[C31]-I[I18]	Subventionssystem för projekt för minskade koldioxidutsläpp (lån)	1 050,0
 HU	HU-C[C10]-I[I12]	Inrättande av ett finansiellt instrument för att förbättra företagens energieffektivitet	461,0
	HU-C[C10]-I[I13]	Inrättande av ett finansieringsinstrument för att förbättra energieffektiviteten i bostadshus och bekämpa energifattigdom	589,3
	HU-C[C10]-I[I14]	Inrättande av ett finansieringsinstrument för att öka utbyggnaden av laddningsstationer för batteridrivna elfordon	79,2
	HU-C[C10]-I[I15]	Inrätta ett finansiellt instrument för att stödja fordonsleverantörers inköp av eldrivna fordon	52,6
	HU-C[C10]-I[I16]	Inrätta ett finansieringsinstrument för att stödja prospektering och utvinning av geotermisk energi	351,3
 IT	IT-C[M7]-I[I12]	Finansiellt instrument för utveckling av ett internationellt, industriellt och FoU-ledarskap i utsläppsfria bussar	100,0
	IT-C[M7]-I[I16]	Stöd till små och medelstora företag för egenproduktion från förnybara energikällor	320,0
	IT-C[M7]-I[I17]	Finansieringsinstrument för energirenoveringar av offentligägda och subventionerade bostäder, och för låginkomsthushåll eller utsatta hushåll	1 381,0
 LT	LT-C[C8]-I[H-3-1-.H-3-1-]	Stöd till anläggningar för förnybara energikällor (solkraft och landbaserad vindkraft)	549,1
 PL	PL-C[G]-I[3.1.4]	Stöd till det nationella energisystemet (energistödsfonden)	16 270,3
	PL-C[G]-I[3.1.5]	Uppförande av vindkraftsparker till havs (fonden för havsbaserad vindkraft)	4 785,0
Totalt: 29 018,8 miljoner euro			

Källa: Revisionsrätten, på grundval av Fenix-filer (januari 2025).

Bilaga VIII – Prestationsindikatorer för REPowerEU som ingår i förslaget till förordning om en prestationsram för perioden efter 2027 och som är relevanta för vår revision

Politik- område (nivå 1)	Politikområde (nivå 2)	Nr	Interventionsområde	Outputindikator	Resultatindikator
Energi	Elproduktion	172	Elproduktion med hjälp av teknik för koncentrerad solenergi	Ny eller ytterligare energikapacitet installerad vid elproduktion (MW).	Årliga växthusgas-utsläpp som undvikits, ton koldioxid-ekvivalenter. Minskning av föroreningar i ton (PM2.5 och NOx). Antal personer i tredjeländer med tillgång till el – efter ny tillgång och förbättrad tillgång.
Energi	Elproduktion	173	Elproduktion med hjälp av solcellsteknik	Ny eller ytterligare energikapacitet installerad vid elproduktion (MW).	
Energi	Elproduktion	174	Elproduktion från landbaserad vindkraft	Ny eller ytterligare energikapacitet installerad vid elproduktion (MW).	
Energi	Elproduktion	175	Elproduktion från havsbaserad vindkraft	Ny eller ytterligare energikapacitet installerad vid elproduktion (MW).	
Energi	Elproduktion	176	Elproduktion från geotermisk energi	Ny eller ytterligare energikapacitet installerad vid elproduktion från geotermisk energi (MW).	
Energi	Elproduktion	177	Elproduktion från vattenkraft	Ny eller ytterligare energikapacitet installerad vid elproduktion (MW) från vattenkraft.	
Energi	Elproduktion	178	Elproduktion från havsenergiteknik	Ny eller ytterligare energikapacitet installerad vid elproduktion (MW) per typ (vågenergi, tidvattenenergi).	
Energi	Elproduktion	182	Elproduktion från förnybar vätgas	Ny eller ytterligare energikapacitet installerad vid elproduktion (MW) från förnybar vätgas.	Årliga växthusgas-utsläpp som undvikits, ton koldioxid-ekvivalenter.
Energi	Elproduktion	184	Förnybar energi för isolerade nät och fristående system	Ny eller ytterligare energikapacitet installerad vid elproduktion (MW).	
Energi	Elproduktion	185	Elproduktion med innovativa andra förnybara energikällor enligt definitionen i direktiv 2018/2001	Ny eller ytterligare energikapacitet installerad vid elproduktion (MW).	
Energi	Elproduktion	186	Gränsöverskridande projekt för förnybar energi i linje med FSE-förordningen	— Ny eller ytterligare installerad kapacitet för förnybar energi (MW) för elproduktion, uppvärmning och kylning,	

Politik- område (nivå 1)	Politikområde (nivå 2)	Nr	Interventionsområde	Outputindikator	Resultatindikator
				produktion eller transport av förnybar vätgas. — Ny eller ytterligare installerad lagringskapacitet (MWh).	Minskning av föroreningar (i ton).
Energi	Energiproduktionens motståndskraft	187	Åtgärder inriktade på energikällornas och kraftproduktionens klimatresiliens	Kraftproduktionskapacitet med förbättrad motståndskraft.	Värdet av tillgångar och/eller befolkning som gynnas av åtgärder för klimatresiliens.
Energi	Nät och lagring	238	Distribution av elektricitet	— Nya eller ytterligare installerade ledningar (km). — Antal installerade utrustningar. — Ny eller installerad kapacitet (GW).	Diversifiering av utbudet. Ökad integrering av förnybara energikällor.
Energi	Nät och lagring	239	Energiinfrastruktur av gränsöverskridande betydelse i linje med TEN-E-förordningen	— Nya eller ytterligare installerade ledningar (km). — Antal installerade utrustningar. — Ny eller installerad kapacitet (GW).	
Energi	Nät och lagring	240	Installation av smarta energisystem och smart utrustning på nätverksnivå	— Antal installerade smarta mätare. — Antal digitala förvaltningssystem för smarta mätare.	Antal ytterligare användare som är anslutna till smarta nät.
Energi	Nät och lagring	241	Lagring av elektricitet	— Lagringskapacitet (MWh). — Ökad flexibilitetskapacitet (GW). — Installerad kapacitet (GW).	
Energi	Nät och lagring	242	Lagring av geotermisk energi	— Lagringskapacitet (MWh). — Ökad flexibilitetskapacitet (GW). — Installerad kapacitet (GW).	Diversifiering av utbudet. Ökad integrering av förnybara energikällor.
Energi	Nät och lagring	243	Överföring av elektricitet	— Nya eller ytterligare installerade ledningar (km). — Antal installerade utrustningar. — Ny eller installerad kapacitet (GW).	
Energi	Nät och lagring	244	Överföring av el som främst är avsedd för förnybar energi		
Energi	Nät och lagring	245	Åtgärder inriktade på klimatresiliens för energinät och lagring		Värdet av tillgångar och/eller befolkning som gynnas av åtgärder för klimatresiliens.

Politik- område (nivå 1)	Politikområde (nivå 2)	Nr	Interventionsområde	Outputindikator	Resultatindikator
Energi	Energifinansiering	251	Andra investeringar i energisektorn med koppling till den gröna omställningen	Antal projekt – per typ av verksamhet.	
Energi	Reformer	253	Politik och regelverk Energi	— Antal lagar som antagits eller trätt i kraft. — Antal slutförda politiska förberedelser eller utvärderingar. — Antal slutförda samråd med berörda parter. — Antal gällande genomförandeförordningar eller riktlinjer — Antal strategier och ramverk för vilka antagningsförfarandet slutförts. — Antal offentliga tjänster eller processer som utvecklats. — Antal Taiex-evenemang som anordnats till stöd för offentliga förvaltningar i länder utanför EU. — Antal projekt för partnersamverkan som organiserats till stöd för offentliga förvaltningar i länder utanför EU. — Antal relevanta offentliga strategier som utarbetats/reviderats och/eller håller på att genomföras i tredjeländer.	
Energi	Reformer	254	Förnybar energi		
Energi	Reformer	255	Energiinfrastruktur och energinät		
Energi	Reformer	256	Flexibilitet i icke-fossil energi/lagringsorienterade reformer		

Bilaga IX – Åtgärder som finansieras genom faciliteten i de REPowerEU-kapitel som granskades under revisionen – i fem medlemsstater

Medlemsstat	Åtgärdens referens	Reform eller investering	Åtgärd	Ursprungligt belopp (euro)	Reviderat belopp (Kv. 4 2025, euro)	Försenad	Investeringar som planeras slutföras efter 2026	Tydliga och kvantifierbara mål i fråga om energibesparingar, produktionskapacitet och nätutbyggnad	Kommentarer
Belgien	BE-C[C73]-R[R-704]	Reform	Påskynda energiomställningen	0	0	JA	e.t.	NEJ	Försenad
Belgien	BE-C[C73]-R[R-703]	Reform	PV-skyldighet för stora konsumenter	0	0	NEJ	JA	NEJ	Reform som kräver att privata fastigheter installerar solcellspaneler – INGEN förteckning över fastighetsägare som omfattas av solcellsskyldigheten
Belgien	BE-C[C73]-I[I-720]	Investering	Havsbaserad energiö – federal	100 000 000	100 000 000	JA	JA	NEJ	Minskad omfattning – ön ska inte längre vara ansluten till England och Danmark Anslutningen till den andra vindkraftparken (1,4 GW) har lagts på is och anslutningen till den tredje vindkraftparken för högspänd likström (också 1,4 GW) har frysts på grund av överskriden budget Effekterna kommer att uppstå efter facilitetens löptid
Belgien	BE-C[C72]-I[I-712]	Investering	Infrastruktur för energiöverföring	14 000 000	0	JA	JA	NEJ	Projektet har annullerats och tagits bort från REPowerEU-kapitlet

Medlemsstat	Åtgärdens referens	Reform eller investering	Åtgärd	Ursprungligt belopp (euro)	Reviderat belopp (Kv. 4 2025, euro)	Försenad	Investeringar som planeras slutföras efter 2026	Tydliga och kvantifierbara mål i fråga om energibesparingar, produktionskapacitet och nätutbyggnad	Kommentarer
Belgien	BE-C[C72]-I[I-715]	Investering	Ryggrad för H2	95 000 000	0	JA	JA	NEJ	Projektet har annullerats och tagits bort från REPowerEU-kapitlet
Belgien	BE-C[C73]-I[I-717]	Investering	Optimering av energidistributionen – regionen Vallonien	76 000 000	76 000 000	NEJ	NEJ	NEJ	Pågående
Italien	IT-C[M7]-R[R1]	Reform	Effektivisera tillståndsförfarandena för förnybar energi på central och lokal nivå	0	0	NEJ	e.t.	NEJ	Genomförs
Italien	IT-C[M7]-I[I16]	Investering	Gränsöverskridande elsammanlänkingsprojekt mellan Italien och grannländerna	60 000 000	0	NEJ	JA	JA	Projektet har annullerats och tagits bort från REPowerEU-kapitlet
Italien	IT-C[M7]-I[I14]	Investering	Infrastruktur för gränsöverskridande gasexport	45 000 000	45 000 000	NEJ	JA	NEJ	Pågående
Italien	IT-C[M7]-I[I14]	Investering	Tyrrenska förbindelsen	500 000 000	500 000 000	NEJ	JA	JA	Pågående
Italien	IT-C[M7]-I[I15]	Investering	SA.CO.I 3	200 000 000	200 000 000	NEJ	JA	NEJ	Pågående
Italien	IT-C[M7]-I[I13]	Investering	Adriatiska linjen fas 1 (kompressorstationen i Sulmona och gasledningen Sestino-Minerbio)	375 000 000	375 000 000	NEJ	JA	NEJ	Effekterna kommer att synas först efter facilitetens löptid
Litauen	LT-C[C8]-R[H-1-3-.H-1-3-]	Reform	Ökad produktionskapacitet från förnybara energikällor	98 603 040	121 260 640	JA	JA	JA	Pågående
Litauen	LT-C[C8]-I[H-3-1-.H-3-1-]	Investering	Stöd till anläggningar för förnybara energikällor (solkraft och landbaserad vindkraft)	549 130 737	549 130 737	JA	JA	NEJ	Pågående – förseningar i genomförandet

Medlemsstat	Åtgärdens referens	Reform eller investering	Åtgärd	Ursprungligt belopp (euro)	Reviderat belopp (Kv. 4 2025, euro)	Försenad	Investeringar som planeras slutföras efter 2026	Tydliga och kvantifierbara mål i fråga om energibesparingar, produktionskapacitet och nätutbyggnad	Kommentarer
Litauen	LT-C[C8]-I[H-1-2-.H-1-2-]	Investering	Stöd till inköp av rena inlandsvattenfordon	9 091 000	9 091 000	JA	NEJ	NEJ	Pågående – förseningar i genomförandet – minskad omfattning
Polen	PL-C[G]-R[1.2.2]	Reform	Undanröja hinder för integreringen av förnybara energikällor i elnäten	0	0	JA	e.t.	NEJ	Pågående
Polen	PL-C[G]-I[3.2.1]	Investering	Uppförande av naturgasinfrastruktur för att trygga energiförsörjningen	630 940 000	515 162 159	NEJ	JA	NEJ	Minskad omfattning Effekterna kommer att uppstå efter facilitetens löptid
Polen	PL-C[G]-I[3.1.4]	Investering	Stöd till det nationella energisystemet (energistödsfonden)	17 068 511 630	15 045 143 508	NEJ	JA	NEJ	Minskad omfattning Effekterna kommer att synas först efter facilitetens löptid
Polen	PL-C[G]-I[3.1.5]	Investering	Uppförande av vindkraftsparker till havs (fonden för havsbaserad vindkraft)	4 785 000 000	2 226 154 567	JA	JA	NEJ	Minskad omfattning Effekterna kommer att uppstå efter facilitetens löptid
Polen	PL-C[G]-I[1.2.4]	Investering	Uppbyggnad eller modernisering av eldistributionsnät som främst betjänar landsbygdsområden för att möjliggöra anslutning av nya förnybara energikällor	971 578 098	790 493 575	NEJ	NEJ	JA	Minskad omfattning Pågående
Polen	PL-C[G]-I[1.2.3]	Investering	Utveckling av överföringsnät och smart elinfrastruktur	599 933 126	756 833 126	JA	NEJ	JA	Pågående

Medlemsstat	Åtgärdens referens	Reform eller investering	Åtgärd	Ursprungligt belopp (euro)	Reviderat belopp (Kv. 4 2025, euro)	Försenad	Investeringar som planeras slutföras efter 2026	Tydliga och kvantifierbara mål i fråga om energibesparingar, produktionskapacitet och nätutbyggnad	Kommentarer
Polen	PL-C[G]-I[1.1.2]	Investering	Anläggningar för förnybara energikällor som genomförs av energisamhällen	188 520 000	332 035 143	JA	NEJ	NEJ	Pågående
Rumänien	RO-C[C16]-R[R1.0]	Reform	Skapa en rättslig ram för användning av statlig mark som accelerationsområden för investeringar i förnybara energikällor	3 011 752	3 011 752	JA	e.t.	NEJ	Åtgärden omfattar också vissa investeringar i utrustning Försenade leveranser av utrustning
Rumänien	RO-C[C16]-I[I5.0]	Investering	Digitalisering, effektivisering och modernisering av det nationella elöverföringsnätet	56 237 200	51 788 527	JA	NEJ	JA	Tre delåtgärder Olika förseningar i genomförandet
Rumänien	RO-C[C16]-I[I4.0]	Investering	Bidragssystem med kuponger för att påskynda hushållens utbyggnad av förnybar energi	610 762 268	305 381 134	JA	NEJ	NEJ	Förseningar i genomförandet
Rumänien	RO-C[C16]-I[I6.0]	Investering	Pilotprojekt för installation av 20 MW flytande solpaneler på bevattningskanaler	17 000 000	0	JA	JA	JA	Projektet har annullerats och tagits bort från REPowerEU-kapitlet
Rumänien	RO-C[C16]-I[I2.0]	Investering	Ny kapacitet för elproduktion från förnybara källor	460 000 000	460 000 000	JA	JA	JA	Pågående
TOTALT				27 513 318 851	22 461 485 868				

Anm.: Åtgärderna utgör tillsammans 44 % av det totala anslaget för REPowerEU-kapitlen.

Källa: Revisionsrätten.

Förkortningar

Förkortning	Definition/förklaring
ETS	utsläppshandelssystem
EUF-fördraget	fördraget om Europeiska unionens funktionssätt
faciliteten	faciliteten för återhämtning och resiliens
FSE	Fonden för ett sammanlänkat Europa
HVDC	högspänd likström
LNG	flytande naturgas
MS	medlemsstat
TEN-E	transeuropeiska energinät

Ordförklaringar

Ord	Definition/förklaring
55 %-paketet	EU-lagstiftningspaket för att uppnå klimatmålen, framför allt målet att minska EU:s växthusgasutsläpp med minst 55 % fram till 2030.
delmål	ett kvalitativt mått på en medlemsstats framsteg mot att slutföra en reform eller investering i sin återhämtnings- och resiliensplan.
den europeiska planeringsterminen	årlig cykel som utgör en ram för samordning av EU-medlemsstaternas ekonomiska politik och övervakning av framsteg.
faciliteten för återhämtning och resiliens	EU:s finansiella stödmekanism för att mildra de ekonomiska och sociala konsekvenserna av covid-19-pandemin, stimulera återhämtning och möta utmaningarna med en grönare och mer digital framtid.
Fenix	kommissionens databas som används för att förvalta faciliteten för återhämtning och resiliens.
gemensam indikator	mätning av de framsteg som gjorts i genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner och därmed framstegen mot att uppnå målen för faciliteten.
landsspecifika rekommendationer	årlig vägledning som kommissionen utfärdar till enskilda medlemsstater, som en del av den europeiska planeringsterminen, om deras makroekonomiska politik, budgetpolitik och strukturpolitik.
mål	ett kvantitativt mått på en medlemsstats framsteg mot att slutföra en viss reform eller en investering i sin återhämtnings- och resiliensplan.
nationell energi- och klimatplan	dokument som beskriver en medlemsstats styrmedel och åtgärder under en tioårsperiod för att uppnå EU:s klimatmål.
REPowerEU	EU-initiativ för att få stopp på beroendet av fossila bränslen, diversifiera energiförsörjningen och påskynda omställningen till ren energi.
REPowerEU-kapitel	tillägg till en medlemsstats ursprungliga återhämtnings- och resiliensplan där den fastställer sina REPowerEU-reformer och investeringar.
sammanlänkning	överföringslinje som länkar samman nationella nät i två EU-medlemsstater eller den del av ett nät som länkar samman en medlemsstat och ett land utanför EU och som ligger utanför EU:s territorium.
återhämtnings- och resiliensplan	ett dokument som innehåller en beskrivning av en medlemsstats planerade reformer och investeringar inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens.

Kommissionens svar

<https://www.eca.europa.eu/sv/publications/SR-2026-21>

Tidslinje

<https://www.eca.europa.eu/sv/publications/SR-2026-21>

Vi som arbetat med revisionen

I våra särskilda rapporter redovisar vi resultatet av våra revisioner av EU:s politik och program eller av förvaltningsteman som är kopplade till specifika budgetområden. För att uppnå så stor effekt som möjligt väljer vi ut och utformar granskningsuppgifterna med hänsyn till riskerna när det gäller prestation eller regelefterlevnad, storleken på de aktuella intäkterna eller utgifterna, framtida utveckling och politiskt intresse och allmänintresse.

Denna effektivitetsrevision utfördes av revisionsrättens avdelning IV – Marknadsreglering och en konkurrenskraftig ekonomi, där ledamoten Petri Sarvamaa är ordförande. Revisionsarbetet leddes av ledamoten Mihails Kozlovs med stöd av Edite Dzalbe (kanslichef), Laura Graudina (attaché), Juan Ignacio Gonzalez Bastero (förstachef), Stefano Sturaro (uppgiftsansvarig) samt Stefan-Razvan Hagianu, Ezio Guglielmi och Aikaterini Kiousi (revisorer). Alexandra-Elena Mazilu bidrog med grafiskt stöd och Irene Lopez Arranz var sekreterare.



Från vänster: Stefan-Razvan Hagianu, Ezio Guglielmi, Aikaterini Kiousi, Juan Ignacio Gonzalez Bastero, Mihails Kozlovs, Stefano Sturaro och Irene Lopez Arranz.

UPPHOVSRÄTT

© Europeiska unionen, 2026

Europeiska revisionsrättens policy för vidareutnyttjande fastställs i [revisionsrättens beslut nr 6-2019](#) om revisionsrättens policy för öppna data och vidareutnyttjande av handlingar.

Om inget annat anges (t.ex. i enskilda meddelanden om upphovsrätt) omfattas revisionsrättens innehåll som ägs av EU av den internationella [licensen Creative Commons Erkännande 4.0 Internationell \(CC BY 4.0\)](#). Det innebär att vidareutnyttjande är tillåtet under förutsättning att ursprunget anges korrekt och att det framgår om ändringar har gjorts. Om du vidareutnyttjar revisionsrättens innehåll får du inte förvansa den ursprungliga innebörden eller det ursprungliga budskapet. Revisionsrätten ansvarar inte för eventuella konsekvenser av vidareutnyttjandet.

När enskilda privatpersoner kan identifieras i ett specifikt sammanhang, exempelvis på bilder av revisionsrättens personal, eller om verk av tredje part används, måste ytterligare tillstånd inhämtas.

Om ett sådant tillstånd beviljas upphävs och ersätts det allmänna godkännande som nämns ovan, och eventuella begränsningar av materialets användning måste tydligt anges.

För användning eller återgivning av innehåll som inte ägs av EU kan tillstånd behöva inhämtas direkt från upphovsrättsinnehavarna.

Omslagsfoto: © teerapon – stock.adobe.com.

Figur 11, tabell 4 och tabellen i bilaga VII – flaggikoner: Dessa har tagits fram med hjälp av resurser från Adobe Stock/By Black White Mouse. Alla rättigheter förbehålls.

Programvara eller handlingar som omfattas av immateriella rättigheter, till exempel patent, varumärkesskydd, mönsterskydd samt upphovsrätt till logotyper eller namn, omfattas inte av revisionsrättens policy för vidareutnyttjande.

EU-institutionernas webbplatser inom domänen europa.eu innehåller länkar till webbplatser utanför den domänen. Eftersom revisionsrätten inte har någon kontroll över dem uppmanas du att ta reda på vilken integritets- och upphovsrättspolicy de tillämpar.

Användning av revisionsrättens logotyp

Revisionsrättens logotyp får inte användas utan revisionsrättens förhandsgodkännande.

HTML	ISBN 978-92-849-7992-9	ISSN 1977-5830	doi:10.2865/5315808	QJ-01-26-035-SV-Q
PDF	ISBN 978-92-849-7993-6	ISSN 1977-5830	doi:10.2865/3735314	QJ-01-26-035-SV-N

SÅ HÄNVISAR DU

Europeiska revisionsrätten, [särskild rapport 21/2026](#) *Genomförandet av REPowerEU-planen behöver bli bättre*, Europeiska unionens publikationsbyrå, 2026.

REPowerEU-planen är EU:s svar på energikrisen som orsakats av Rysslands invasion av Ukraina. Enligt planen behövdes uppskattningsvis cirka 300 miljarder euro i ytterligare investeringar till 2030 för att fasa ut importen av ryska fossila bränslen.

Vid revisionen bedömde vi hur ändamålsenligt planen förvaltades och genomfördes genom diversifiering av försörjningen, ökad kapacitet för förnybar produktion och stärkt gränsöverskridande sammanlänkning.

Vi konstaterade att EU kraftigt har minskat sitt beroende av ryska fossila bränslen. De ytterligare investeringar som mobiliserats hittills är dock fortfarande inte tillräckliga för att man ska uppnå de högre mål som avser kapaciteten för förnybar produktion. Planen innehåller inga starka system som spårar framsteg och som på ett tillförlitligt sätt visar vad som har uppnåtts.

Vi rekommenderar att man stärker genomförandemekanismerna, åtgärdar finansieringsunderskotten, förbättrar förvaltningen av centrala gränsöverskridande investeringar och tar fram tillförlitliga prestationsindikatorer.

Revisionsrättens särskilda rapport i enlighet med artikel 287.4 andra stycket i EUF-fördraget.



EUROPEISKA
REVISIONSRÄTTEN



Europeiska unionens
publikationsbyrå

EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBURG

Tfn +352 4398-1

Frågor: eca.europa.eu/sv/contact
Webbplats: eca.europa.eu
Sociala medier: @EUauditors