ΕΙΔΙΚΉ ΈΚΘΕΣΗ 29/2026 EL

Η χρήση της στήριξης του ΜΑΑ στη δημόσια διοίκηση

Επιτεύχθηκαν ορισμένα αποτελέσματα, αλλά η πρόοδος όσον αφορά την υλοποίηση των ειδικών ανά χώρα συστάσεων παραμένει περιορισμένη



CURIA RATIONUM
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Περιεχόμενα

Σημείο

01-27 | Κύρια μηνύματα 01

01-08 | Το θέμα και η σημασία του

09-27 | Τα ευρήματα και οι συστάσεις μας

28-88 | Οι παρατηρήσεις μας αναλυτικότερα 02

28-47 | Τα μέτρα του ΜΑΑ αντιμετωπίζουν εν μέρει μόνο τις προκλήσεις στον τομέα της δημόσιας διοίκησης που προσδιορίστηκαν στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου

32-41 | Περίπου το ένα τρίτο των επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης καλύπτεται σε μεγάλο βαθμό από μέτρα του ΜΑΑ

42-47 | Τα μέτρα του ΜΑΑ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης δεν εστίασαν επαρκώς στις διαρθρωτικές προκλήσεις και αφορούσαν κυρίως την ψηφιοποίηση

48-74 | Επιτεύχθηκαν ορισμένα αποτελέσματα, αλλά ο αντίκτυπός τους ήταν περιορισμένος στην αξιολόγηση της Επιτροπής όσον αφορά την πρόοδο που έχει σημειωθεί στην υλοποίηση των ΣΑΧ

49-53 | Το χρονοδιάγραμμα εφαρμογής των περισσότερων μέτρων του δείγματός μας παρέμεινε αμετάβλητο

54-60 | Τα μέτρα πέτυχαν τις επιδιωκόμενες εκροές, αλλά μέχρι στιγμής μόνο το ένα τρίτο έχει αποφέρει σημαντικά αποτελέσματα

61-70 | Η αξιολόγηση των επιδόσεων των μέτρων στον τομέα της δημόσιας διοίκησης δυσχεραίνεται λόγω ανεπαρκών δεικτών αποτελέσματος

71-74 | Από την αξιολόγηση της Επιτροπής προκύπτει περιορισμένη πρόοδος όσον αφορά την υλοποίηση των ΣΑΧ, ενώ η κατάσταση έχει μέχρι στιγμής βελτιωθεί οριακά μόνο με τα μέτρα του ΜΑΑ

75-88 | Ο αντίκτυπος του TSI στη στήριξη της εφαρμογής των μέτρων των ΣΑΑ ήταν περιορισμένος

77-79 | Στα κράτη μέλη του δείγματος, κανένα έργο του TSI δεν παρείχε άμεση στήριξη για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων της δημόσιας διοίκησης στο πλαίσιο του ΜΑΑ

80-82 | Η απουσία υποχρεώσεων υποβολής στοιχείων για τα κράτη μέλη περιορίζει τη δυνατότητα αξιολόγησης της αποτελεσματικότητας του TSI

83-88 | Οι πρακτικές ρυθμίσεις του TSI δεν είναι απολύτως κατάλληλες για την αποτελεσματική στήριξη της υλοποίησης των ΣΑΑ

Παραρτήματα

Παράρτημα I – Σχετικά με τον έλεγχο

Παράρτημα II – Δαπάνες της δημόσιας διοίκησης ανά κράτος μέλος

Παράρτημα III – Επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης και χρηματοδοτούμενα από τον ΜΑΑ μέτρα: επισκόπηση και αξιολόγησή μας

Παράρτημα IV – Κατάσταση των ορόσημων και των τιμών-στόχου για τα χρηματοδοτούμενα από τον ΜΑΑ μέτρα στον τομέα της δημόσιας διοίκησης στα κράτη μέλη του δείγματος

Παράρτημα V – Χρονοδιάγραμμα των αναθεωρήσεων των εθνικών ΣΑΑ σε επίπεδο σχεδίων

Παράρτημα VI – Αξιολόγησή μας σχετικά με τα αποτελέσματα των χρηματοδοτούμενων από τον ΜΑΑ μέτρων στον τομέα της δημόσιας διοίκησης στα τέσσερα κράτη μέλη του δείγματος

Παράρτημα VII – Ανάλυσή μας σχετικά με τους δείκτες για τη δημόσια διοίκηση στην πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό σχετικά με το πλαίσιο επιδόσεων για την περίοδο 2028-2034

Παράρτημα VIII – Πρόοδος στην υλοποίηση των επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης σύμφωνα με την αξιολόγηση της Επιτροπής

Παράρτημα IX – Έργα του TSI που συνδέονται με την υλοποίηση των ΣΑΑ (2021-2025, ανά κράτος μέλος)

Συντομογραφίες

Γλωσσάριο

Απαντήσεις της Επιτροπής

Χρονογραμμή

Κλιμάκιο ελέγχου

01 Κύρια μηνύματα

Το θέμα και η σημασία του

01 Η δημόσια διοίκηση που λειτουργεί εύρυθμα και αποδοτικά αποτελεί κρίσιμο παράγοντα για τη διακυβέρνηση, τις οικονομικές επιδόσεις και την κοινωνική ευημερία κάθε χώρας[1]. Η σημασία της αναδείχθηκε ιδιαίτερα κατά τη διάρκεια της κρίσης της COVID-19.

02 Ο όρος «δημόσια διοίκηση» δεν ορίζεται στη νομοθεσία της ΕΕ. Με την ευρύτερη έννοιά του, αναφέρεται στους δημόσιους οργανισμούς ή φορείς που συμμετέχουν στον σχεδιασμό, στην κανονιστική ρύθμιση, την εφαρμογή ή την επιβολή δημόσιων πολιτικών σε κεντρικό, σε περιφερειακό και σε τοπικό επίπεδο.

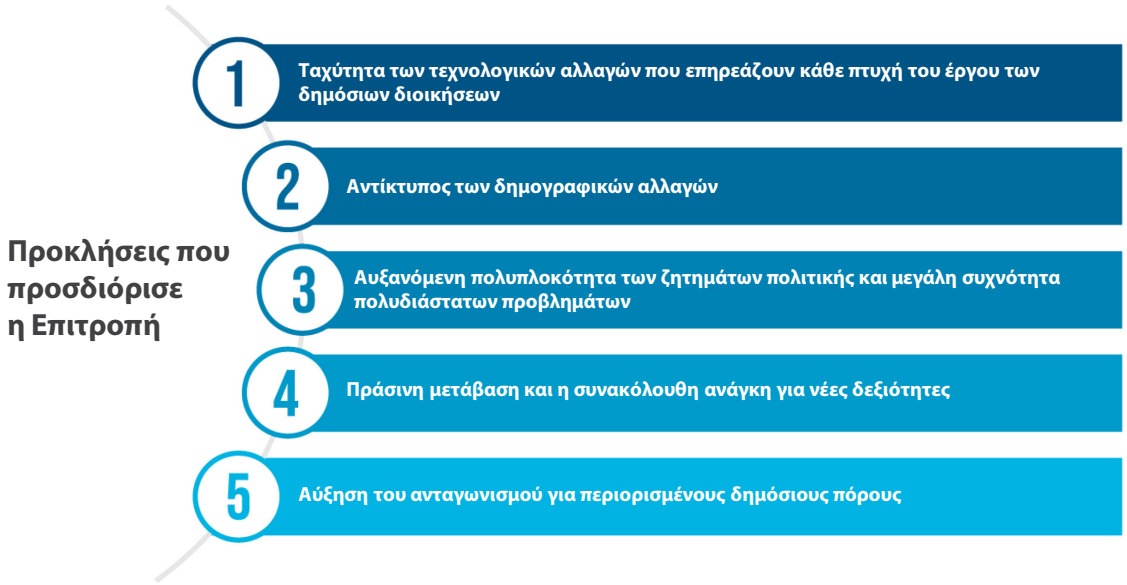
03 Σε έκθεση της Επιτροπής του 2024 συνοψίζονται πέντε βασικές προκλήσεις που επηρεάζουν τις δημόσιες διοικήσεις και αποτελούν το πλαίσιο αναφοράς για κάθε μεταρρύθμιση στον τομέα αυτόν (***γράφημα 1***). Παρόμοιες προκλήσεις παρατηρούνται σε όλες τις χώρες μέλη του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ)[2].

---

[1] Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Public administrations in the EU Member States - 2022 Overview, Νοέμβριος 2024, σ. 8.

[2] ΟΟΣΑ, Governance at a glance 2025, σ. 9.

Γράφημα 1 | Προκλήσεις που προσδιόρισε η Επιτροπή για τις δημόσιες διοικήσεις

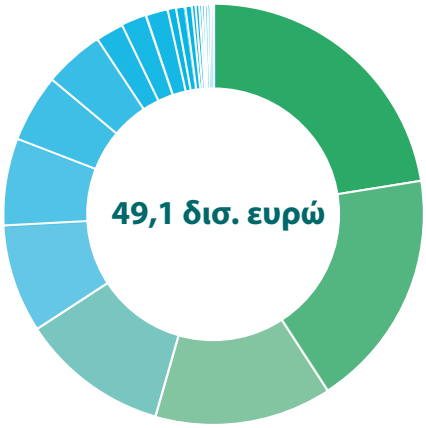


Πηγή: Ευρωπαϊκή Επιτροπή: Public administrations in the EU Member States – 2022 Overview, Νοέμβριος 2024.

04 Τον Φεβρουάριο του 2021, με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 θεσπίστηκε ο μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΜΑΑ), και τα κράτη μέλη υποχρεώθηκαν να υλοποιήσουν μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που είχαν συμφωνηθεί εκ των προτέρων, προκειμένου να στηριχθεί η οικονομική ανάκαμψη της ΕΕ από την κρίση της COVID-19 και να ενισχυθεί η ανθεκτικότητα της Ένωσης. Μεταξύ άλλων τομέων, στο πλαίσιο του ΜΑΑ στηρίχθηκαν μέτρα που αποσκοπούσαν στην ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας και των δομών διακυβέρνησης εντός των δημόσιων διοικήσεων.

05 Προκειμένου να επωφεληθούν από τη στήριξη του ΜΑΑ, τα κράτη μέλη όφειλαν να υποβάλουν σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΣΑΑ) στα οποία να καθορίζουν μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που συμβάλλουν στην αντιμετώπιση «του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου» των προκλήσεων που είχαν προσδιοριστεί στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, της ετήσιας διαδικασίας για τον συντονισμό των δημοσιονομικών, οικονομικών και κοινωνικών πολιτικών, καθώς και των πολιτικών απασχόλησης. Στο πλαίσιο της διαδικασίας αυτής, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή καταρτίζει κατευθυντήριες γραμμές για κάθε κράτος μέλος, οι οποίες εγκρίνονται από το Συμβούλιο της ΕΕ και αποτελούν τις ειδικές ανά χώρα συστάσεις (ΣΑΧ). Για τα περισσότερα κράτη μέλη, οι σχετικές ΣΑΧ αφορούσαν προκλήσεις σχετικές με τη διοικητική ικανότητα, τον συντονισμό και την αποτελεσματικότητα των οικείων δημόσιων διοικήσεων. Η συνολική χρηματοδότηση του ΜΑΑ που διατέθηκε σε μέτρα σχετικά με τη δημόσια διοίκηση ανέρχεται σε 49,1 δισεκατομμύρια ευρώ, ποσό που αντιστοιχεί στο 8,5 % του συνολικού προϋπολογισμού του ΜΑΑ (***γράφημα 2***).

Γράφημα 2 | Εκτιμώμενο κόστος των μέτρων του ΜΑΑ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης ανά κράτος μέλος (2026)



εκατ. ευρώ (Απρίλιος 2026)			
Ισπανία	11 033,2	Κροατία	320,0
Ιταλία	9 039,3	Λιθουανία	246,7
Ελλάδα	6 677,9	Λετονία	153,5
Ρουμανία	5 597,9	Βουλγαρία	147,7
Γερμανία	4 108,6	Αυστρία	106,9
Πολωνία	3 270,2	Κύπρος	106,3
Τσεχία	2 591,2	Κάτω Χώρες	94,1
Ουγγαρία	2 255,7	Εσθονία	93,5
Σλοβακία	1 070,7	Σλοβενία	61,2
Πορτογαλία	951,8	Μάλτα	37,4
Γαλλία	831,2	Ιρλανδία	9,7
Βέλγιο	335,7	Λουξεμβούργο	5,9

Πηγή: ΕΕΣ, βάσει στοιχείων της βάσης δεδομένων FENIX της Επιτροπής.

06 Στόχος του ελέγχου μας ήταν να αναλύσουμε κατά πόσο τα μέτρα του ΜΑΑ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης συνέβαλαν στην αποτελεσματική αντιμετώπιση των προκλήσεων που εντοπίστηκαν κατά τη διάρκεια του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, όπως αποτυπώνονταν στις ΣΑΧ. Ειδικότερα, εξετάσαμε:

- τον βαθμό στον οποίο ο σχεδιασμός των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων που περιλαμβάνονταν στα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των κρατών μελών αντιμετώπισε τις προκλήσεις της δημόσιας διοίκησης που είχαν προσδιοριστεί στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου·

- κατά πόσο τα μέτρα στον τομέα της δημόσιας διοίκησης σε τέσσερα κράτη μέλη (Γερμανία, Ελλάδα, Ισπανία και Τσεχία) εφαρμόστηκαν όπως είχε προγραμματιστεί, όσον αφορά το χρονοδιάγραμμα, το πεδίο εφαρμογής και τα επιτεύγματα, καθώς και τον τρόπο με τον οποίο η Επιτροπή έλαβε υπόψη τα ολοκληρωθέντα μέτρα κατά την αξιολόγηση της προόδου που σημειώθηκε στην εφαρμογή των ΣΑΧ· και αν το προτεινόμενο πλαίσιο επιδόσεων για την περίοδο μετά το 2027 αντιμετωπίζει τις βασικές αδυναμίες που εντοπίστηκαν κατά την εφαρμογή και την παρακολούθηση των μέτρων του ΜΑΑ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης·

- αν το Μέσο Τεχνικής Υποστήριξης (TSI) ήταν αποτελεσματικό όσον αφορά τη στήριξη της ανάπτυξης και της εφαρμογής των μέτρων του ΜΑΑ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης.

07 Οι ελεγκτικές εργασίες μας κάλυψαν μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις στον τομέα της δημόσιας διοίκησης σε 15 κράτη μέλη κατά την περίοδο από τον Φεβρουάριο του 2021 έως τον Δεκέμβριο του 2025. Εξετάσαμε συναφή δεδομένα και πραγματοποιήσαμε συνεντεύξεις, επισκοπήσεις εγγράφων και επιτόπιες επισκέψεις για τη συλλογή πληροφοριών στη Γερμανία, την Ελλάδα, την Ισπανία και την Τσεχία. Στο πλαίσιο του ελέγχου πραγματοποιήθηκε επίσης λεπτομερής ανάλυση συγκεκριμένων δειγμάτων μέτρων του ΜΑΑ σε σχέση με τα προαναφερθέντα ερωτήματα ελέγχου. Τέλος, διερευνήσαμε τον τρόπο με τον οποίο τα διδάγματα που αντλήθηκαν από την εφαρμογή του ΜΑΑ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης θα μπορούσαν να ενσωματωθούν στην κατάρτιση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου της ΕΕ για την περίοδο προγραμματισμού 2028-2034. Περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με την εμβέλεια και την προσέγγιση του ελέγχου παρατίθενται στο ***παράρτημα I***.

08 Διενεργήσαμε τον εν προκειμένω έλεγχο λόγω της στρατηγικής σημασίας της δημόσιας διοίκησης και του ύψους της χρηματοδότησης του ΜΑΑ που διατέθηκε στον συγκεκριμένο τομέα πολιτικής. Αναμένουμε ότι ο έλεγχός μας θα συμβάλει στη βελτίωση του σχεδιασμού των μελλοντικών μέσων τα οποία παρέχουν χρηματοδότηση στα κράτη μέλη με αντάλλαγμα την ικανοποιητική εκπλήρωση ορόσημων και τιμών-στόχου, και λειτουργούν ως κίνητρο για τα κράτη μέλη προκειμένου να εφαρμόσουν τις ειδικές ανά χώρα συστάσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου ή παρόμοιων μηχανισμών.

Τα ευρήματα και οι συστάσεις μας

09 Συνολικά, καταλήγουμε στο συμπέρασμα ότι τα μέτρα του ΜΑΑ που σχετίζονται με τη δημόσια διοίκηση αντιμετωπίζουν μόνο εν μέρει τις προκλήσεις για τη δημόσια διοίκηση που προσδιορίστηκαν στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, και ιδίως στις ΣΑΧ του 2019 και του 2020. Με τα μέτρα επιτεύχθηκαν ορισμένα αποτελέσματα, αλλά μέχρι στιγμής η συμβολή τους στην υλοποίηση των ΣΑΧ ήταν περιορισμένη. Τέλος, ο αντίκτυπος του TSI στη στήριξη της υλοποίησης των μέτρων των ΣΑΑ ήταν περιορισμένος.

Τα μέτρα του ΜΑΑ αντιμετωπίζουν εν μέρει μόνο τις προκλήσεις στον τομέα της δημόσιας διοίκησης που προσδιορίστηκαν στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου

10 Μολονότι ο κανονισμός ΜΑΑ προβλέπει ότι οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις στα εθνικά ΣΑΑ πρέπει να συμβάλλουν στην κάλυψη του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των ειδικών ανά χώρα συστάσεων, υπενθυμίζουμε ότι δεν παρέχει ορισμό του τι συνιστά «σημαντικό υποσύνολο» των ΣΑΧ. Επιπλέον, δεν προσδιορίζονται σαφώς τα κριτήρια βάσει των οποίων κρίνεται αν μια ΣΑΧ έχει καλυφθεί από το ΣΑΑ του οικείου κράτους μέλους. Ως εκ τούτου, και όπως είχε ήδη επισημανθεί στην ειδική έκθεση 21/2022, κάθε αξιολόγηση του κατά πόσο τα μέτρα που περιλαμβάνονται στα ΣΑΑ καλύπτουν σημαντικό υποσύνολο των ΣΑΧ παραμένει ως έναν βαθμό υποκειμενική (σημεία ***28***-***29***).

11 Στην ανάλυσή μας, διαπιστώσαμε ότι το 35 % των επιμέρους ΣΑΧ του 2019 και του 2020 που αφορούσαν τη δημόσια διοίκηση καλύφθηκε σε μεγάλο βαθμό. Ταυτόχρονα, το 58 % των επιμέρους ΣΑΧ του 2019 και του 2020 καλύφθηκε οριακά, το 7 % δεν καλύφθηκε καθόλου, ενώ καμία επιμέρους ΣΑΧ δεν καλύφθηκε πλήρως. Τα αποτελέσματα αυτά ήταν ελαφρώς καλύτερα από εκείνα που διαπιστώθηκαν στους δύο τομείς πολιτικής που ελέγχθηκαν στο παρελθόν από το ΕΕΣ (αγορές εργασίας και επιχειρηματικό περιβάλλον, βλέπε σημεία ***31***-***41***).

12 Επιπρόσθετα, από την ανάλυσή μας προκύπτει ότι τα κράτη μέλη ήταν πιθανότερο να αντιμετωπίσουν ορισμένες προκλήσεις έναντι άλλων. Παραδείγματος χάριν, ενώ οι μισές από τις επιμέρους ΣΑΧ που αφορούσαν την *αποδοτικότητα της δημόσιας διοίκησης* — στην οποία περιλαμβάνονται η ανάπτυξη ικανοτήτων, η ψηφιοποίηση και η βελτίωση της ποιότητας των δημόσιων υπηρεσιών— καλύφθηκαν σε μεγάλο βαθμό στα ΣΑΑ, μόλις το 14 % των επιμέρους ΣΑΧ που αφορούσαν τη *διακυβέρνηση* —οι οποίες συχνά συνεπάγονταν μεταρρυθμίσεις βαθύτερου και περισσότερο διαρθρωτικού χαρακτήρα— καλύφθηκαν σε μεγάλο βαθμό. Λόγω του χρονοδιαγράμματος του ΜΑΑ, τα κράτη μέλη φαίνεται να προτίμησαν μέτρα που μπορούσαν να υλοποιηθούν ταχύτερα, αντί συνθετότερων διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που θα απαιτούσαν θεσμικές αλλαγές και μεγαλύτερο χρονικό ορίζοντα για την εφαρμογή τους (σημεία ***42***-***43***).

13 Τα μέτρα για τον ψηφιακό μετασχηματισμό και την ηλεκτρονική διακυβέρνηση (κυρίως επενδύσεις) αντιπροσωπεύουν το 53 % του συνόλου των μέτρων δημόσιας διοίκησης του δείγματός μας (και το 71 % του συνολικού εκτιμώμενου κόστους), ενώ σε ορισμένα κράτη μέλη το ποσοστό αυτό είναι ακόμη υψηλότερο. Από τα στοιχεία αυτά προκύπτει ότι τα κράτη μέλη έδωσαν προτεραιότητα στην επιδίωξη στόχων ψηφιοποίησης στο πλαίσιο των εθνικών τους σχεδίων. Στους λόγους που ανέφεραν περιλαμβάνονταν οι ανάγκες που δημιουργήθηκαν από την κρίση της COVID-19 και το γεγονός ότι τα εν λόγω ψηφιακά μέτρα θεωρήθηκαν ευκολότερο να εφαρμοστούν εντός του χρονικού πλαισίου του ΜΑΑ (σημεία ***44***-***47***).

14 Στην ειδική έκθεση 10/2025, είχαμε ήδη συστήσει στην Επιτροπή να διασφαλίζει, κατά τον σχεδιασμό μέσων που συνδέονται με μεταρρυθμίσεις ή/και ειδικές ανά χώρα συστάσεις, την επαρκή κάλυψη των βασικών προκλήσεων που έχουν προσδιοριστεί στις ΣΑΧ. Η σύσταση αυτή ισχύει και για τον τομέα της δημόσιας διοίκησης.

15 Στο επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ), προτείνεται οι επενδύσεις και οι μεταρρυθμίσεις που περιλαμβάνονται στα σχέδια εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης (σχέδια ΕΠΕΣ) να αντιμετωπίζουν αποτελεσματικά το σύνολο ή σημαντικό υποσύνολο των «προκλήσεων», οι οποίες μπορούν να προσδιορίζονται σε διάφορα έγγραφα και όχι μόνο στις ΣΑΧ στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Μολονότι οι προτάσεις για το μελλοντικό ΠΔΠ περιέχουν ρυθμίσεις σχετικά με τον σχεδιασμό και την αξιολόγηση των σχεδίων, ώστε να διασφαλίζεται η ευθυγράμμισή τους με το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο και με άλλα συναφή έγγραφα, η έννοια του «σημαντικού υποσυνόλου» εξακολουθεί να μην έχει οριστεί (σημεία ***28***-***30***).

Σύσταση 1

Να αποσαφηνίσει τον τρόπο με τον οποίο τα σχέδια ΕΠΕΣ πρέπει να ανταποκρίνονται στις ΣΑΧ και άλλες προκλήσεις

Η Επιτροπή οφείλει να αποσαφηνίσει τον τρόπο με τον οποίο τα σχέδια ΕΠΕΣ πρέπει να ανταποκρίνονται στις ΣΑΧ και σε άλλες προκλήσεις και να καθορίσει κριτήρια για τον προσδιορισμό του τι συνιστά «σημαντικό υποσύνολο» των ΣΑΧ για την περίοδο 2028-2034.

Ημερομηνία-στόχος: έως το τέλος του 2027

Επιτεύχθηκαν ορισμένα αποτελέσματα, αλλά ο αντίκτυπός τους ήταν περιορισμένος στην αξιολόγηση της Επιτροπής όσον αφορά την πρόοδο που έχει σημειωθεί στην υλοποίηση των ΣΑΧ

16 Όσον αφορά την έγκαιρη εφαρμογή των μέτρων στον τομέα της δημόσιας διοίκησης του δείγματός μας, διαπιστώσαμε ότι το 82 % βρισκόταν σε πορεία ολοκλήρωσης έως την ημερομηνία που προβλεπόταν στην αρχική εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου. Σε ορισμένες περιπτώσεις, οι καθυστερήσεις θα μπορούσαν να είχαν αποφευχθεί με καλύτερο σχεδιασμό και προετοιμασία στο στάδιο της κατάρτισης του σχεδίου, καθώς και με προηγούμενη διαβούλευση με άλλα επίπεδα της διοίκησης που διέθεταν τις αναγκαίες αρμοδιότητες για την υλοποίηση των προγραμματισμένων μέτρων. Οι καθυστερήσεις αυτές θέτουν σε κίνδυνο την έγκαιρη ολοκλήρωση των μέτρων εντός του περιορισμένου χρονοδιαγράμματος του ΜΑΑ και, ως εκ τούτου, την επίτευξη των στόχων. Στο πλαίσιο αυτό, επισημαίνουμε ότι η υλοποιησιμότητα των σχεδίων δεν αποτελούσε ρητό κριτήριο το οποίο έπρεπε να λάβει υπόψη της η Επιτροπή κατά την αξιολόγηση των ΣΑΑ που υπέβαλαν τα κράτη μέλη ούτε προβλέπεται να αποτελεί τέτοιο κριτήριο στις προτάσεις για το μελλοντικό Ευρωπαϊκό Ταμείο (σημεία ***49***-***53***).

Σύσταση 2

Να αναλύσει τους κινδύνους για την έγκαιρη υλοποίηση και την υλοποιησιμότητα των σχεδίων ΕΠΕΣ

Προκειμένου να διασφαλιστεί η επιτυχής υλοποίηση των μελλοντικών σχεδίων ΕΠΕΣ, η Επιτροπή πρέπει να αναλύσει τους κινδύνους για την έγκαιρη υλοποίηση και την υλοποιησιμότητά τους, ιδίως για πολύπλοκες μεταρρυθμίσεις που παρουσιάζουν σημαντικές προκλήσεις όσον αφορά την υλοποίηση.

Ημερομηνία-στόχος: 2028 (κατά την αξιολόγηση των μελλοντικών σχεδίων ΕΠΕΣ)

17 Από την ανάλυση των μέτρων στον τομέα της δημόσιας διοίκησης του δείγματός μας τα οποία έπρεπε να έχουν ολοκληρωθεί έως το τέλος του 2025 προέκυψε ότι, παρότι όλα πέτυχαν τις αναμενόμενες εκροές, μόλις το 36 % πέτυχε σημαντικά αποτελέσματα. Για τα υπόλοιπα δύο τρίτα των μέτρων, είτε εντοπίσαμε στοιχεία που έδειχναν περιορισμένα αποτελέσματα (57 %) είτε δεν εντοπίσαμε στοιχεία που να αποδεικνύουν αποτελέσματα (7 %). Τα αποτελέσματα αυτά είναι καλύτερα από εκείνα που παρατηρήθηκαν στους τομείς του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και των μεταρρυθμίσεων της αγοράς εργασίας. Ωστόσο, για ορισμένα από τα μέτρα του δείγματός μας τα οποία, κατά την εκτίμησή μας, έχουν επιτύχει αποτελέσματα, διατυπώνουμε επίσης επιφυλάξεις σχετικά με τη βιωσιμότητα του αντικτύπου τους (σημεία ***54***-***60***).

18 Επιπλέον, από την εκ μέρους μας ανάλυση της αξιολόγησης της Επιτροπής προκύπτει γενικά ότι, μέχρι στιγμής, τα μέτρα των κρατών μελών που αφορούσαν τη δημόσια διοίκηση είχαν αμελητέα επίδραση στον βαθμό εφαρμογής των ΣΑΧ που αφορούσαν τη δημόσια διοίκηση. Η εφαρμογή βρίσκεται ακόμη σε εξέλιξη, η συντριπτική, όμως, πλειονότητα —πάνω από το 90 % των επιμέρους ΣΑΧ— συνέχισε να παρουσιάζει μερική ή περιορισμένη πρόοδο (σημεία ***71***-***74***).

19 Η μέτρηση των αποτελεσμάτων, πέρα από τη μέτρηση των εκροών, αποτελεί βασικό στοιχείο της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, καθώς τα αποτελέσματα είναι απαραίτητα για να αξιολογηθεί κατά πόσον επιτεύχθηκαν οι επιδιωκόμενοι στόχοι μέσω των κονδυλίων. Το πλαίσιο παρακολούθησης των επιδόσεων του ΜΑΑ αποτελείται κυρίως από ορόσημα και τιμές-στόχο, μέσω των οποίων παρακολουθείται η υλοποίηση συγκεκριμένων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων στα ΣΑΑ, καθώς και από κοινούς δείκτες, οι οποίοι χρησιμοποιούνται για την αναφορά στοιχείων σχετικά με την πρόοδο του ΜΑΑ όσον αφορά τους γενικούς και τους ειδικούς στόχους του. Όπως επισημάναμε στην ειδική έκθεση 26/2023 σχετικά με το πλαίσιο παρακολούθησης των επιδόσεων του ΜΑΑ, τα ορόσημα και οι τιμές-στόχος εστιάζουν σε μεγάλο βαθμό στις εκροές και όχι στα αποτελέσματα, ενώ πρωτύτερα είχαμε διαπιστώσει ότι μόλις 4 από τους 14 κοινούς δείκτες του ΜΑΑ αποτυπώνουν αποτελέσματα (σημείο ***61***).

20 Από την ανάλυση των μέτρων στον τομέα της δημόσιας διοίκησης διαπιστώσαμε ότι η αξιολόγηση των αποτελεσμάτων τους παρακωλύεται από αδυναμίες στον καθορισμό δεικτών παρακολούθησης των επιδόσεων. Οι εθνικές αρχές διέθεταν δείκτες για τη μέτρηση και την αξιολόγηση της επίτευξης των αποτελεσμάτων μόνο για το 43 % των μέτρων που ελέγξαμε επιτόπου. Ένας από τους λόγους ήταν ότι τα κράτη μέλη συχνά δεν υπερέβαιναν τις απαιτήσεις του κανονισμού ΜΑΑ, οι οποίες συνίστανται στην αναφορά στοιχείων σχετικά με την εκπλήρωση των ορόσημων και των τιμών-στόχου, καθώς και σχετικά με τους κοινούς δείκτες. Ως εκ τούτου, στις περισσότερες περιπτώσεις, με εξαίρεση εκείνες στις οποίες ήταν υποχρεωμένα να συλλέγουν δεδομένα σχετικά με έναν από τους υποχρεωτικούς κοινούς δείκτες του ΜΑΑ («Χρήστες νέων και αναβαθμισμένων δημόσιων ψηφιακών υπηρεσιών, προϊόντων και διαδικασιών»), τα κράτη μέλη δεν ήταν σε θέση να παρουσιάσουν στοιχεία σχετικά με την επίτευξη των αποτελεσμάτων των επιμέρους μέτρων του ΜΑΑ (σημεία ***62***-***65***).

21 Από την ανάλυσή μας προκύπτει ότι το προτεινόμενο πλαίσιο επιδόσεων το οποίο καλύπτει μέτρα για τη δημόσια διοίκηση στο επόμενο ΠΔΠ βασίζεται σε δείκτες εκροής που αποτυπώνουν την ολοκλήρωση διοικητικών ενεργειών, όπως η θέσπιση νόμων και η υιοθέτηση στρατηγικών ή η ανάπτυξη δημόσιων υπηρεσιών. Οι δείκτες αυτοί καταδεικνύουν ότι έχουν πραγματοποιηθεί δραστηριότητες, δεν παρέχουν, όμως, στοιχεία σχετικά με το αν τα εν λόγω μέτρα οδήγησαν σε βελτίωση των επιδόσεων της δημόσιας διοίκησης. Οι προτεινόμενοι δείκτες εκροής και αποτελέσματος σε πολλές περιπτώσεις δεν αποτυπώνουν βασικές διαστάσεις των επιδόσεων της δημόσιας διοίκησης. Χωρίς τέτοιους δείκτες, δεν είναι δυνατόν να αξιολογηθεί κατά πόσον οι μεταρρυθμίσεις οδήγησαν σε ταχύτερες διαδικασίες, χαμηλότερο διοικητικό κόστος, βελτιωμένες λύσεις για τους χρήστες ή καλύτερη διακυβέρνηση. Επιπλέον, δεν προβλέπονται καθόλου δείκτες αποτελέσματος για το 71 % (17 από τα 24) των προτεινόμενων πεδίων παρέμβασης που αφορούν την *αποτελεσματική δημόσια διοίκηση*. Αυτό αποτελεί σημαντικό κενό, καθώς οι μεταρρυθμίσεις στον τομέα της δημόσιας διοίκησης έχουν συνήθως σκοπό να βελτιώσουν τον τρόπο λειτουργίας των σχετικών φορέων και όχι απλώς να αποφέρουν εκροές (σημεία ***66***-***70***).

22 Κατά την άποψή μας, επομένως, το πλαίσιο παρακολούθησης των επιδόσεων που προτείνεται για το επόμενο ΠΔΠ αντιμετωπίζει μόνον εν μέρει τους περιορισμούς που παρατηρήθηκαν όσον αφορά την αξιολόγηση των εκροών και των αποτελεσμάτων των μέτρων δημόσιας διοίκησης που περιλαμβάνονται στα εθνικά σχέδια.

Σύσταση 3

Να ενισχύσει το πλαίσιο παρακολούθησης των επιδόσεων στο επόμενο ΠΔΠ με σκοπό τη βελτίωση της μέτρησης των εκροών και των αποτελεσμάτων στις μεταρρυθμίσεις της δημόσιας διοίκησης

Η Επιτροπή πρέπει να ενισχύσει το πλαίσιο παρακολούθησης των επιδόσεων της δημόσιας διοίκησης στο επόμενο ΠΔΠ, διασφαλίζοντας ότι:

α) τα πεδία παρέμβασης και οι δείκτες εκροής και αποτελέσματος ορίζονται με σαφήνεια, ενώ οι εκροές αποτυπώνουν συγκεκριμένα παραδοτέα, και τα αποτελέσματα αντικατοπτρίζουν μετρήσιμες αλλαγές που συνδέονται με την παρέμβαση·

β) οι μεταρρυθμίσεις συνδέονται με συνεκτικό τρόπο με σαφώς καθορισμένα και μετρήσιμα αποτελέσματα πολιτικής.

Ημερομηνία-στόχος: έως το τέλος του 2027 (κατά τη διαπραγμάτευση του κανονισμού για το πλαίσιο επιδόσεων για την περίοδο προγραμματισμού 2028-2034)

Ο αντίκτυπος του TSI στη στήριξη της εφαρμογής των μέτρων του ΜΑΑ για τη δημόσια διοίκηση ήταν περιορισμένος

23 Το Μέσο Τεχνικής Υποστήριξης (TSI) είναι το πρόγραμμα της ΕΕ που παρέχει τεχνική εμπειρογνωσία για τη στήριξη των κρατών μελών στον σχεδιασμό και στην υλοποίηση μεταρρυθμίσεων. Ο κανονισμός για τον ΜΑΑ παρείχε στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να χρησιμοποιήσουν το TSI ώστε να στηρίξουν τον σχεδιασμό και την υλοποίηση των οικείων ΣΑΑ. Τα τέσσερα κράτη μέλη στα οποία πραγματοποιήσαμε επιτόπιες επισκέψεις χρησιμοποίησαν το TSI για έργα που αφορούσαν, μεταξύ άλλων, ζητήματα υλοποίησης σε επίπεδο σχεδίου, την παρακολούθηση των επιτευγμάτων των σχεδίων και την αναφορά σχετικών στοιχείων, την ανάπτυξη ικανοτήτων ή την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ ομότιμων αρχών (σημεία ***75***-***80***).

24 Όσον αφορά τα οφέλη από τη στήριξη του TSI, διαπιστώσαμε ότι παρουσίαζαν ανομοιογενή εικόνα. Τα κράτη μέλη που ελέγξαμε έκριναν γενικά ότι τα έργα στα οποία συμμετείχαν ήταν χρήσιμα για την αντιμετώπιση αδυναμιών και προβλημάτων υλοποίησης. Ταυτόχρονα, τα ελεγχθέντα έργα του TSI που συνδέονταν με τα ΣΑΑ είχαν ευρεία εμβέλεια. Αφορούσαν οριζόντιες ρυθμίσεις στο επίπεδο των σχεδίων και δεν αντιμετώπιζαν τις ειδικότερες προκλήσεις εφαρμογής στον τομέα της δημόσιας διοίκησης. Δεδομένου ότι ο κανονισμός για το TSI δεν επιβάλλει στα κράτη μέλη υποχρεώσεις αναφοράς στοιχείων όσον αφορά τη χρήση των μέτρων στήριξης, η δυνατότητα της Επιτροπής να παρακολουθεί τα επακόλουθα ή τα αποτελέσματα των έργων του TSI είναι περιορισμένη (σημεία ***80***-***82***).

25 Ο κανονισμός για τον ΜΑΑ επιτρέπει στα κράτη μέλη να ζητούν τεχνική υποστήριξη για την κατάρτιση και την υλοποίηση των σχεδίων τους· ωστόσο οι πρακτικές ρυθμίσεις για τα δύο μέσα δεν ήταν επαρκώς ευθυγραμμισμένες, ώστε οι συνεργίες αυτές να μπορέσουν να αναπτυχθούν στην πράξη. Από την ανάλυσή μας προέκυψε ότι μεσολαβούν κατά μέσο όρο δύο χρόνια από την υποβολή του αιτήματος ενός κράτους μέλους έως την ολοκλήρωση του έργου τεχνικής υποστήριξης (μετά την προγραμματισμένη εκπλήρωση των πρώτων ορόσημων και τιμών-στόχου), γεγονός που θέτει υπό αμφισβήτηση την καταλληλότητα του μοντέλου υλοποίησης του TSI για τον ΜΑΑ (σημεία ***83***-***84***).

26 Σύμφωνα με την Επιτροπή, την περίοδο 2021-2025 εγκρίθηκε περίπου το 40 % των αιτημάτων των κρατών μελών για στήριξη από το TSI. Με σκοπό την αποτελεσματικότερη δυνατή χρήση της στήριξης από το TSI, ιδιαίτερη σημασία έχουν η επιλογή των αιτημάτων των κρατών μελών από την Επιτροπή και η στόχευση της στήριξης. Από την ανάλυσή μας της σχετικής καθοδήγησης της Επιτροπής προέκυψε ότι η τελευταία δεν δίνει ρητή προτεραιότητα στα αιτήματα που συνδέονται με καθυστερήσεις στην υλοποίηση μεταρρυθμίσεων των εθνικών σχεδίων των κρατών μελών, όταν έχουν ανακύψει εμπόδια στην εφαρμογή τους. Ως εκ τούτου, δεν περιορίζεται ο κίνδυνος καθυστερήσεων στην επίτευξη των επικείμενων ορόσημων και τιμών-στόχου (σημεία ***85***-***87***).

27 Οι επιχειρησιακές ρυθμίσεις του μηχανισμού παροχής τεχνικής υποστήριξης στο πλαίσιο του επόμενου ΠΔΠ δεν είναι ακόμη γνωστές. Ωστόσο, ο έλεγχός μας καταδεικνύει την ανάγκη αυτό το μέσο τεχνικής υποστήριξης να είναι περισσότερο ευέλικτο όσον αφορά τη στήριξη των κρατών μελών στην εφαρμογή των μέτρων αντιμετώπισης των προκλήσεων που έχουν προσδιοριστεί στις ΣΑΧ και την προώθηση της ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών μεταξύ των κρατών μελών (σημείο ***88***).

Σύσταση 4

Να προσδιορίσει τις ανάγκες των κρατών μελών κατά την έναρξη της επόμενης περιόδου προγραμματισμού και να μεριμνήσει για την έγκαιρη παροχή της αναγκαίας τεχνικής υποστήριξης και βοήθειας

Η Επιτροπή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, πρέπει να διασφαλίσει ότι:

α) οι ανάγκες των κρατών μελών προσδιορίζονται με σαφήνεια και η τεχνική υποστήριξη και η βοήθεια παρέχονται εγκαίρως για τη στήριξη της υλοποίησης·

β) οι παρεμβάσεις είναι επαρκώς ευέλικτες ώστε να παρέχεται έγκαιρη και στοχευμένη τεχνική υποστήριξη και βοήθεια κατά τη διάρκεια της υλοποίησης, ιδίως όταν ανακύπτουν καθυστερήσεις ή απρόβλεπτες προκλήσεις·

γ) οι κίνδυνοι για την έγκαιρη υλοποίηση των εθνικών σχεδίων περιλαμβάνονται στη νομική πράξη ως κριτήρια για την επιλογή των αιτημάτων τεχνικής υποστήριξης.

Ημερομηνία-στόχος: για τα στοιχεία α) και β) το 2028 (κατά την αξιολόγηση των μελλοντικών σχεδίων ΕΠΕΣ)· για το στοιχείο γ) έως το τέλος του 2027 (κατά τη διαπραγμάτευση του κανονισμού για τον μηχανισμό της ΕΕ για την περίοδο προγραμματισμού 2028-2034)

Σύσταση 5

Να ενισχύσει το πλαίσιο παρακολούθησης και αξιολόγησης της τεχνικής υποστήριξης και βοήθειας στο πλαίσιο του μηχανισμού της ΕΕ

Η Επιτροπή οφείλει να ενισχύσει το πλαίσιο παρακολούθησης και αξιολόγησης των παρεμβάσεων τεχνικής υποστήριξης και βοήθειας, μεταξύ άλλων διασφαλίζοντας την αποτύπωση τόσο των εκροών όσο και των αποτελεσμάτων και την κατάλληλη αναφορά στοιχείων σχετικά με τη χρήση και την αποτελεσματικότητα.

Ημερομηνία-στόχος: 2028 (κατά τη λήψη αποφάσεων σχετικά με τις επιχειρησιακές πτυχές του προγράμματος για το ΠΔΠ 2028-2034)

Οι παρατηρήσεις μας αναλυτικότερα

Τα μέτρα του ΜΑΑ αντιμετωπίζουν εν μέρει μόνο τις προκλήσεις στον τομέα της δημόσιας διοίκησης που προσδιορίστηκαν στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου

28 Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, το Συμβούλιο εγκρίνει ειδικές ανά χώρα συστάσεις (ΣΑΧ), με βάση την ανάλυση της Επιτροπής, και ζητεί από τα αντίστοιχα κράτη μέλη να αναλάβουν δράση για την αντιμετώπιση των προκλήσεων που έχουν προσδιοριστεί. Σύμφωνα με τον κανονισμό ΜΑΑ, τα εθνικά ΣΑΑ πρέπει να συμβάλλουν στην κάλυψη του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που προσδιορίζονται στις υφιστάμενες ΣΑΧ[3]. Σύμφωνα με την καθοδήγηση της Επιτροπής προς τα κράτη μέλη σχετικά με την κατάρτιση των σχεδίων τους, οι σχετικές προκλήσεις αναμένεται να επιλυθούν ή να αντιμετωπιστούν με άλλον τρόπο που να συμβάλλει σημαντικά στην επίλυσή τους[4].

[3] Άρθρο 18, παράγραφος 4, στοιχείο β) και άρθρο 19, παράγραφος 3, στοιχείο β), του κανονισμού ΜΑΑ.

[4] SWD(2021) 12, μέρος 1, τμήμα 2, σ. 8.

29 Όπως επισημάναμε σε προηγούμενο έλεγχό μας[5], στον κανονισμό ΜΑΑ δεν διευκρινίζεται τι συνιστά «σημαντικό υποσύνολο» των ΣΑΧ. Επιπλέον, δεν ορίζονται σαφώς τα κριτήρια βάσει των οποίων κρίνεται αν μια ΣΑΧ έχει «καλυφθεί». Στην πράξη, επομένως, ακόμη και όταν τα μέτρα ανταποκρίνονται μόνον εν μέρει στους στόχους μιας σύστασης, η ΣΑΧ μπορεί να θεωρηθεί ότι έχει καλυφθεί. Αυτό σημαίνει ότι κάθε αξιολόγηση του αν οι επενδύσεις και οι μεταρρυθμίσεις που περιλαμβάνονται στα ΣΑΑ καλύπτουν σημαντικό υποσύνολο των ΣΑΧ παραμένει ως έναν βαθμό υποκειμενική.

30 Όπως αποτυπώνεται επίσης στη γνώμη 09/2026[6], από την ανάλυσή μας των προτάσεων της Επιτροπής για το ΠΔΠ 2028-2034[7] προκύπτει ότι η ασάφεια όσον αφορά τα μελλοντικά σχέδια εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης (σχέδια ΕΠΕΣ) θα είναι ακόμα μεγαλύτερη, διότι προτείνεται οι επενδύσεις και οι μεταρρυθμίσεις να παραπέμπουν γενικότερα σε «προκλήσεις», οι οποίες μπορούν να προσδιορίζονται σε διάφορα έγγραφα και όχι μόνο στις ΣΑΧ στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Σημειώνουμε επίσης ότι στην πρόταση δεν ορίζονται βασικές έννοιες (όπως «επαρκής συνεισφορά», «σημαντικό υποσύνολο» και «συγκέντρωση πόρων»), μολονότι οι ορισμοί αυτοί είναι απαραίτητοι για την εκτίμηση του απαιτούμενου επιπέδου φιλοδοξίας των σχεδίων ΕΠΕΣ. Για να μειωθεί η αβεβαιότητα και να διασφαλιστεί η συνεπής μεταχείριση των κρατών μελών, θα πρέπει επομένως να διατυπωθούν σαφείς ορισμοί και να καθοριστούν κατευθυντήριες γραμμές και διαφανή κριτήρια αξιολόγησης των σχεδίων ΕΠΕΣ[8].

---

[5] Ειδική έκθεση 21/2022, σημεία 34, 53 και 116.

[6] Γνώμη 09/2026 του ΕΕΣ, σημεία 78 και 79.

[7] Πρόταση κανονισμού της Επιτροπής για τη θέσπιση του Ευρωπαϊκού Ταμείου για την περίοδο 2028-2034, COM(2025) 565, άρθρο 22.

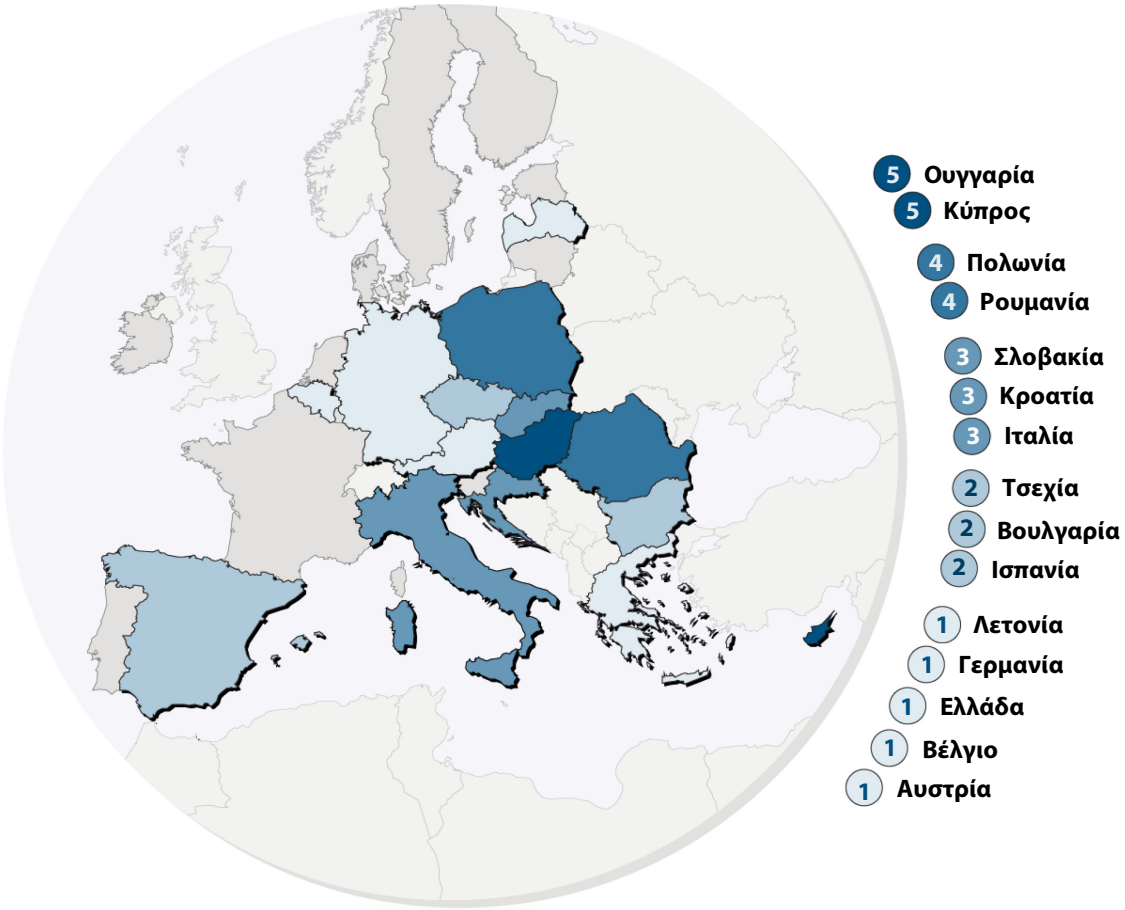
[8] ΕΕΣ γνώμη 09/2026, σημείο 79.

31 Στο πλαίσιο του ελέγχου μας, αξιολογήσαμε κατά πόσο τα μέτρα στον τομέα της δημόσιας διοίκησης που περιλαμβάνονταν στα ΣΑΑ σχεδιάστηκαν κατά τρόπο ώστε να συμβάλλουν στην αντιμετώπιση των σχετικών προκλήσεων που προσδιορίστηκαν στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και κατά πόσον ήταν πιθανό να έχουν διαρθρωτικό αντίκτυπο. Για τον σκοπό αυτόν, επιλέξαμε δείγμα 235 μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων σε 15 κράτη μέλη οι οποίες είχαν αντιστοιχιστεί με τις σχετικές επιμέρους ΣΑΧ του 2019 και του 2020 ή με τομέα πολιτικής σχετικό με τη δημόσια διοίκηση. Στο δείγμα αυτό περιλαμβάνεται επίσης η Αυστρία, καθώς θεωρούμε ότι η επιμέρους ΣΑΧ 1.4 του 2019 αφορούσε τη δημόσια διοίκηση, μολονότι η Επιτροπή τη συνέδεσε με τον τομέα της δημόσιας διοίκησης μόλις στον κύκλο του εξαμήνου του 2022 (βλέπε ***παράρτημα I*** για λεπτομερέστερες πληροφορίες σχετικά με το δείγμα μας και ***παράρτημα II*** για ανάλυση του κόστους ανά κράτος μέλος).

Περίπου το ένα τρίτο των επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης καλύπτεται σε μεγάλο βαθμό από μέτρα του ΜΑΑ

32 Κατά τη διάρκεια του 2019 και του 2020, 15 κράτη μέλη έλαβαν επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης: Αυστρία, Βέλγιο, Βουλγαρία, Γερμανία, Ελλάδα, Ισπανία, Ιταλία, Κροατία, Κύπρος, Λετονία, Ουγγαρία, Πολωνία, Ρουμανία, Σλοβακία και Τσεχία. Κατά την περίοδο αυτή, η Επιτροπή απηύθυνε συνολικά 38 επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης στις εν λόγω 15 χώρες (***γράφημα 3***).

Γράφημα 3 | Αριθμός επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης ανά κράτος μέλος (2019 και 2020)



Πηγή: ΕΕΣ, βάσει στοιχείων της Επιτροπής.

33 Για τους σκοπούς της ανάλυσής μας, ομαδοποιήσαμε τις επιμέρους ΣΑΧ του 2019 και του 2020 στον τομέα της δημόσιας διοίκησης σε επτά θεματικούς τομείς (***γράφημα 4***).

Γράφημα 4 | Θεματικοί τομείς των επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης (2019 και 2020)

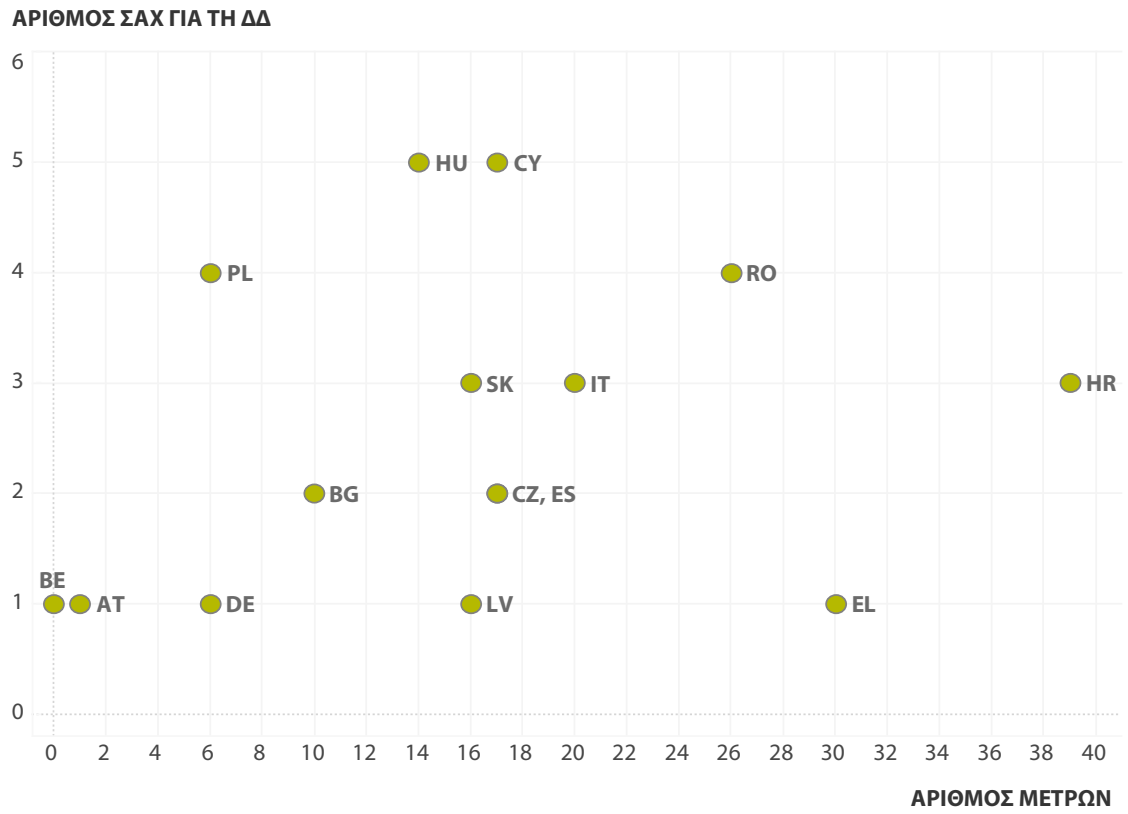
Θεματικοί τομείς για τις ΣΑΧ που συνδέονται με τους τομείς πολιτικής «δημόσια διοίκηση» και «ψηφιοποίηση της δημόσιας διοίκησης και των δημόσιων υπηρεσιών»	Αριθμός επιμέρους ΣΑΧ		
	2019	2020	Σύνολο
Αποδοτικότητα της δημόσιας διοίκησης	6	6	12
Ψηφιακός μετασχηματισμός και ηλεκτρονική διακυβέρνηση	0	6	6
Διακυβέρνηση	2	4	6
Δημόσιες συμβάσεις και ανταγωνισμός	3	2	5
Κοινωνική και οικονομική ανάπτυξη	3	2	5
Δικαστικό σύστημα και επιβολή της νομοθεσίας	2	1	3
Δημοσιονομική πολιτική	1	0	1
Συνολικός αριθμός επιμέρους ΣΑΧ	**17**	**21**	**38**

Πηγή: ΕΕΣ.

34 Όπως έχουμε ήδη επισημάνει σε παλαιότερες εκθέσεις μας[9], οι επιμέρους ΣΑΧ διατυπώνονταν κατά γενικό τρόπο, με αποτέλεσμα τα κράτη μέλη να διαθέτουν ευρεία διακριτική ευχέρεια όσον αφορά τον σχεδιασμό μέτρων για την κάλυψή τους. Γενικά, οι επιμέρους ΣΑΧ του 2019 αναφέρονταν σε επαναλαμβανόμενες διαρθρωτικές προκλήσεις που αντιμετωπίζουν τα κράτη μέλη επί σειρά ετών, παραδείγματος χάριν όσον αφορά τη διακυβέρνηση, την αποδοτικότητα της δημόσιας διοίκησης και τη βελτίωση των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων, ενώ πολλές από τις επιμέρους ΣΑΧ του 2020 αποτελούσαν απόκριση στις συνέπειες της πανδημίας και αφορούσαν, ενδεικτικά, την ψηφιοποίηση των δημόσιων υπηρεσιών. Ο αριθμός των επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης και ο αριθμός των μέτρων που περιλαμβάνονται στα ΣΑΑ για την κάλυψη των ΣΑΧ διαφέρουν σημαντικά μεταξύ των κρατών μελών. Σε ορισμένες περιπτώσεις, μεγάλος αριθμός μέτρων είχε συνδεθεί με μία επιμέρους ΣΑΧ (***γράφημα 5***).

[9] Ειδική έκθεση 10/2025 σχετικά με τις μεταρρυθμίσεις της αγοράς εργασίας στο πλαίσιο του ΜΑΑ· ειδική έκθεση 21/2025 σχετικά με το επιχειρηματικό περιβάλλον στο πλαίσιο του ΜΑΑ.

Γράφημα 5 | Αριθμός ΣΑΧ και συναφών μέτρων στον τομέα της δημόσιας διοίκησης για την περίοδο 2019-2020 ανά κράτος μέλος



Πηγή: ΕΕΣ, βάσει των φακέλων Fenix και της βάσης δεδομένων CESAR.

35 Κατά τους κύκλους του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου 2022-2024, το Συμβούλιο ενέκρινε λιγότερες ΣΑΧ, οι οποίες εστίασαν κυρίως στο REPowerEU και στην ενεργειακή ασφάλεια, στις οικονομικές και δημοσιονομικές πολιτικές, καθώς και στις κοινωνικές προκλήσεις και τις προκλήσεις στον τομέα της απασχόλησης. Από την ανάλυσή μας προέκυψε ότι πέντε από τα 15 κράτη μέλη έλαβαν πρόσθετες ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης από το 2022 έως το 2024: Γερμανία, Ελλάδα, Πολωνία, Σλοβακία και Τσεχία (***παράρτημα III***). Τα κράτη μέλη επιδιώκουν να καλύψουν αυτές τις πρόσθετες ΣΑΧ μέσω των ακόλουθων μέτρων που περιλαμβάνονται στα ΣΑΑ:

- μέτρα που σχετίζονται με την οικονομικά προσιτή στέγαση και την ενεργειακή απόδοση του κτιριακού αποθέματος (Τσεχία)·
- επιτάχυνση της ψηφιοποίησης της δημόσιας διοίκησης (Γερμανία και Πολωνία)·
- προσέλκυση των κατάλληλων δεξιοτήτων και εφαρμογή του πλαισίου πολυεπίπεδης διακυβέρνησης (Ελλάδα και Τσεχία)·
- διαφάνεια και ανταγωνισμός στις δημόσιες συμβάσεις (Σλοβακία).

36 Τα ΣΑΑ αναμένεται να συμβάλουν στην αποτελεσματική κάλυψη του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που προσδιορίζονται στις σχετικές ΣΑΧ[10]. Πριν από την έγκριση των ΣΑΑ, η Επιτροπή διενήργησε ποιοτική αξιολόγηση του κατά πόσον οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις στα σχέδια των κρατών μελών θα μπορούσαν να συμβάλουν στην υλοποίηση των επιμέρους ΣΑΧ. Στη βάση αυτή, κατέληξε στο συμπέρασμα ότι, σε όλες τις περιπτώσεις, τηρήθηκε η κανονιστική απαίτηση «[το ΣΑΑ] να συμβάλει στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που εντοπίζονται στις σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις»[11].

37 Μετά την έγκριση των ΣΑΑ, η Επιτροπή προέβη επίσης σε λεπτομερή χαρτογράφηση των μέτρων του ΜΑΑ, αντιστοιχίζοντας κάθε συναφή μεταρρύθμιση και επένδυση με μία ή περισσότερες επιμέρους ΣΑΧ. Με βάση αυτή τη λεπτομερέστερη χαρτογράφηση, η Επιτροπή έκρινε ότι:

- 36 από τις 38 επιμέρους ΣΑΧ της περιόδου 2019-2020 στον τομέα της δημόσιας διοίκησης (το 95 %) καλύφθηκαν με μέτρα του ΜΑΑ·
- δύο επιμέρους ΣΑΧ (το 5 %) δεν καλύφθηκαν από κανένα μέτρο του ΜΑΑ, αλλά μπορεί να αντιμετωπίζονται μέσω άλλων μέτρων εκτός του ΜΑΑ.

[10] Άρθρο 19, παράγραφος 3, στοιχείο β), του κανονισμού ΜΑΑ.

[11] Έγγραφα εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής σχετικά με την αξιολόγηση των ΣΑΑ κάθε κράτους μέλους.

38 Αξιολογήσαμε τον βαθμό στον οποίο τα μέτρα αντιμετώπισαν τις προκλήσεις που είχαν προσδιοριστεί στις ΣΑΧ του 2019/2020, βάσει των κριτηρίων που ορίζονται στον κανονισμό ΜΑΑ. Για την ανάλυσή μας, εξετάσαμε 31 από τις 38 επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης, εξαιρουμένων επτά, οι οποίες είχαν αντιστοιχιστεί με μέτρα που εξυπηρετούσαν τομεακούς στόχους (δηλαδή δεν αφορούσαν τις βασικές λειτουργίες των δημόσιων διοικήσεων· βλέπε ***παράρτημα III***). Όπως και σε προηγούμενες εκθέσεις[12] σχετικά με τον ΜΑΑ, κατατάξαμε κάθε επιμέρους ΣΑΧ σε μία από τις ακόλουθες τέσσερις κατηγορίες, βάσει της περιγραφής κάθε μέτρου και των αντίστοιχων ορόσημων και τιμών-στόχου που περιλαμβάνονται στο παράρτημα της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου (ΕΑΣ):

- «καμία κάλυψη»: όταν κανένα από τα ζητήματα που προσδιορίζονται στην επιμέρους ΣΑΧ δεν καλύπτεται από μέτρο του ΜΑΑ ή όταν καμία μεταρρύθμιση ή επένδυση δεν συνδέεται με την επιμέρους ΣΑΧ·

- «οριακή κάλυψη»: όταν μείζονα ζητήματα που προσδιορίζονται στην επιμέρους ΣΑΧ δεν καλύπτονται από τα μέτρα του ΜΑΑ·

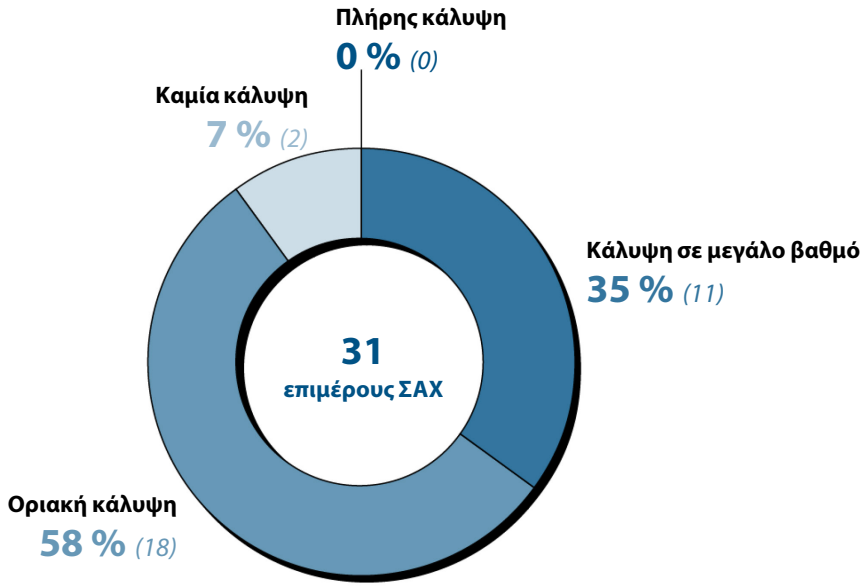
- «κάλυψη σε μεγάλο βαθμό»: όταν μικρός μόνον αριθμός ήσσονος σημασίας ζητημάτων που προσδιορίζονται στην επιμέρους ΣΑΧ δεν καλύπτεται από τα μέτρα του ΜΑΑ·

- «πλήρης κάλυψη»: όταν το σύνολο των ζητημάτων που προσδιορίζονται στην επιμέρους ΣΑΧ καλύπτεται από τα μέτρα του ΜΑΑ.

39 Η αξιολόγησή μας διαφέρει από εκείνη της Επιτροπής, η οποία δεν διαφοροποιεί τις ΣΑΧ ανάλογα με τις ανωτέρω κατηγορίες, αλλά απλώς αξιολογεί αν έχουν καλυφθεί ή όχι. Από την ανάλυσή μας προκύπτει ότι 29 από τις εν λόγω 31 επιμέρους ΣΑΧ καλύπτονται από μέτρα στον τομέα της δημόσιας διοίκησης. Περισσότερες από τις μισές (18 από τις 31 επιμέρους ΣΑΧ ή το 58 %) καλύπτονται μόνον οριακά, ενώ το 35 % (11 από τις 31) θεωρείται ότι καλύπτεται σε μεγάλο βαθμό. Καμία από τις επιμέρους ΣΑΧ δεν καλύπτεται πλήρως. Θεωρούμε επίσης ότι δύο από αυτές τις 31 επιμέρους ΣΑΧ δεν καλύπτονται καθόλου —σε μία περίπτωση (Βέλγιο) η αξιολόγησή μας ήταν σύμφωνη με εκείνη της Επιτροπής, ενώ στην περίπτωση της Ιταλίας η Επιτροπή θεώρησε ότι η επιμέρους ΣΑΧ καλυπτόταν (βλέπε ***γράφημα 6***, ***παράρτημα III*** και ***πλαίσιο 1*** για σχετικά παραδείγματα).

[12] Ειδική έκθεση 10/2025 σχετικά με τις μεταρρυθμίσεις της αγοράς εργασίας στο πλαίσιο του ΜΑΑ· ειδική έκθεση 21/2025 σχετικά με το επιχειρηματικό περιβάλλον στο πλαίσιο του ΜΑΑ.

Γράφημα 6 | Βαθμός κάλυψης των επιμέρους ΣΑΧ του δείγματος στον τομέα της δημόσιας διοίκησης



Πηγή: ΕΕΣ.

Πλαίσιο 1

Αξιολόγηση του βαθμού στον οποίο οι επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης έχουν καλυφθεί από τα μέτρα του ΜΑΑ που έχουν συνδεθεί με αυτές: παραδείγματα από το Βέλγιο, την Ουγγαρία και την Ιταλία

Κάλυψη σε μεγάλο βαθμό από μέτρα του ΜΑΑ

Σε επιμέρους ΣΑΧ του 2019 για την **Ιταλία** (ΣΑΧ 3.2) ζητούνταν η βελτίωση της αποτελεσματικότητας της δημόσιας διοίκησης μέσω επενδύσεων στις δεξιότητες των δημόσιων υπαλλήλων και μέσω επιτάχυνσης της ψηφιοποίησης και αύξησης της αποδοτικότητας και της ποιότητας των τοπικών δημόσιων υπηρεσιών. Στο ΣΑΑ περιλαμβάνονται 10 επενδύσεις και 13 μεταρρυθμίσεις, τις οποίες η Επιτροπή είχε αντιστοιχίσει με την εν λόγω επιμέρους ΣΑΧ και οι οποίες αποσκοπούν στη βελτίωση των ψηφιακών υποδομών και των υποδομών κυβερνοασφάλειας, καθώς και της αποδοτικότητας και της ποιότητας των τοπικών δημόσιων υπηρεσιών, στην επένδυση σε ψηφιακές δεξιότητες και στη μεταρρύθμιση των δημόσιων συμβάσεων.

Θεωρήσαμε ότι τα μέτρα αυτά καλύπτουν σε μεγάλο βαθμό την επιμέρους ΣΑΧ, καθώς καλύπτουν επαρκώς τους διάφορους τομείς τους οποίους αφορά η σύσταση.

Οριακή κάλυψη από μέτρα του ΜΑΑ

Επιμέρους ΣΑΧ του 2020 για την **Ουγγαρία** (ΣΑΧ 4.2) αφορούσε τη συμμετοχή των συμφεροντούχων στα στάδια χάραξης και εφαρμογής των πολιτικών, καθώς και τη διενέργεια εκτιμήσεων επιπτώσεων και διαβουλεύσεων σχετικά με σχέδια κανονιστικών ρυθμίσεων, μεταξύ άλλων μέσω του περιορισμού των ειδικών νομοθετικών διαδικασιών κατά την έκδοση νομικών πράξεων. Εγκρίθηκαν δύο μεταρρυθμίσεις για τη συστηματικότερη χρήση των εκτιμήσεων επιπτώσεων και την αποτελεσματική συμμετοχή των συμφεροντούχων στη νομοθετική διαδικασία.

Ωστόσο, επιβεβαιώνουμε την άποψη της Επιτροπής ότι η ανεπαρκής συμμετοχή των συμφεροντούχων στη διαδικασία λήψης αποφάσεων και η εκτεταμένη χρήση διαδικασιών έκτακτης ανάγκης για τη θέσπιση νομοθεσίας εξακολουθούσαν να αποτελούν πρόβλημα στην Ουγγαρία. Ως εκ τούτου, θεωρούμε ότι η εν λόγω επιμέρους ΣΑΧ καλύπτεται οριακά μόνο.

Μη κάλυψη από μέτρα του ΜΑΑ

Το 2019 και το 2020, **το Βέλγιο και η Ιταλία** έλαβαν επιμέρους ΣΑΧ με τις οποίες καλούνταν, σε γενικές γραμμές, να βελτιώσουν τον συντονισμό και τη διακυβέρνηση στο πλαίσιο των δημόσιων διοικήσεών τους. Στην περίπτωση του Βελγίου, η Επιτροπή δεν συνέδεσε κανένα μέτρο του ΜΑΑ με την επιμέρους ΣΑΧ του 2019 (ΣΑΧ 1.6). Στην περίπτωση της Ιταλίας, μόνο ένα μέτρο που αφορούσε την ανταγωνιστική ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης σε ιταλικούς λιμένες συνδέθηκε με την επιμέρους ΣΑΧ του 2020 (ΣΑΧ 1.3). Κατά την άποψη της Επιτροπής, συναφές είναι επίσης ένα άλλο μέτρο, και συγκεκριμένα μία μεταρρύθμιση που αποσκοπεί στην επιτάχυνση της εφαρμογής της πολιτικής συνοχής, η οποία δεν συνδέθηκε επίσημα με τη σχετική επιμέρους σύσταση για την Ιταλία.

Ωστόσο, δεν θεωρούμε ότι αυτά τα δύο μέτρα συνδέονται άμεσα με την εν λόγω επιμέρους ΣΑΧ, καθώς στοχεύουν σε συγκεκριμένους τομείς παρέμβασης και στην υλοποίηση υφιστάμενων προγραμμάτων, χωρίς να έχουν τη δυνατότητα να επιφέρουν συστημικές βελτιώσεις σε ζητήματα συντονισμού και διακυβέρνησης.

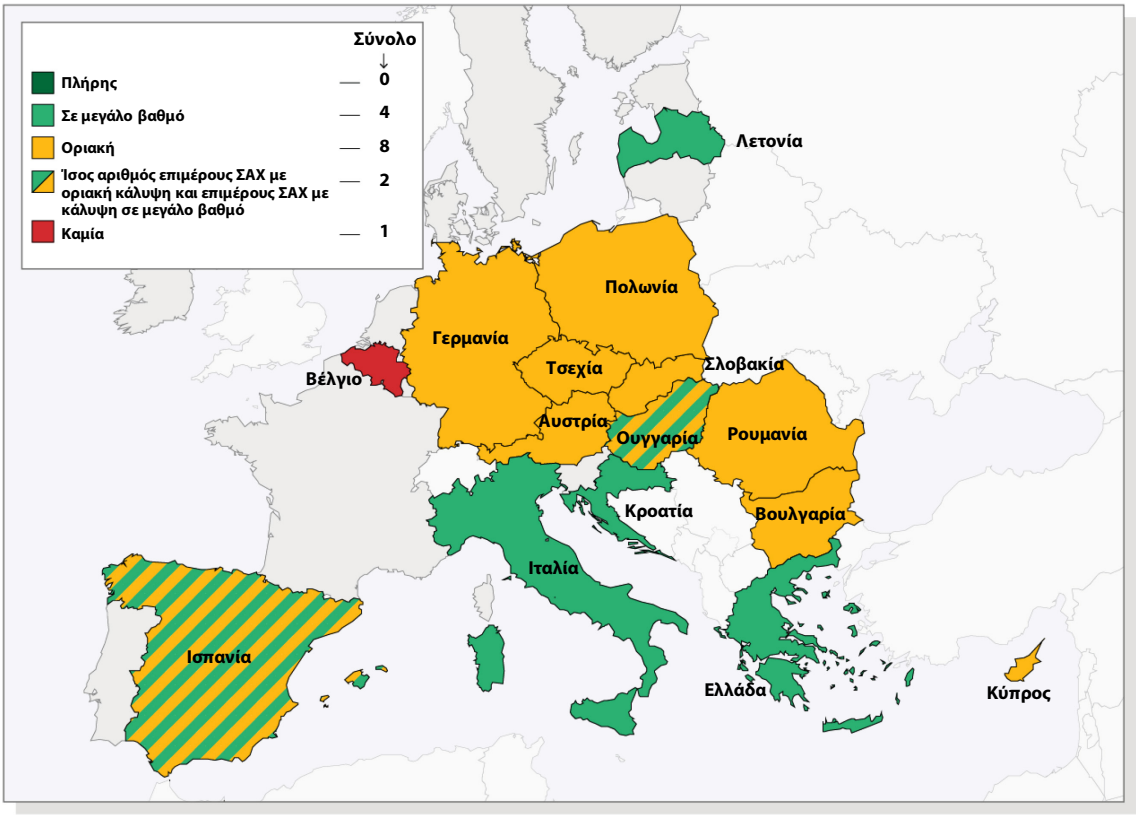
Σημ.: Η επιμέρους ΣΑΧ 1.6 του 2019 για το Βέλγιο αφορά την ανάγκη βελτίωσης του «συντονισμού των δημοσιονομικών πολιτικών από όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης ώστε να δημιουργηθούν περιθώρια για δημόσιες επενδύσεις». Η επιμέρους ΣΑΧ 1.3 του 2020 για την Ιταλία αφορά τον «ενισχυμένο συντονισμό μεταξύ εθνικών και περιφερειακών αρχών».

40 Από την ανάλυσή μας προκύπτει επίσης ότι ο βαθμός κάλυψης των επιμέρους ΣΑΧ που αφορούν τη δημόσια διοίκηση ήταν ελαφρώς υψηλότερος σε σύγκριση με άλλους τομείς πολιτικής, οι οποίοι είχαν αποτελέσει αντικείμενο προηγούμενων ελέγχων. Συγκεκριμένα, το ποσοστό των ΣΑΧ που καλύφθηκαν σε μεγάλο βαθμό ήταν υψηλότερο απ' ό,τι στον τομέα του επιχειρηματικού περιβάλλοντος (το 26 % των ΣΑΧ καλύφθηκε σε μεγάλο βαθμό) και παρόμοιο με εκείνο στον τομέα της αγοράς εργασίας (το 40 % των ΣΑΧ καλύφθηκε πλήρως ή σε μεγάλο βαθμό)[13]. Το ποσοστό των μέτρων που δεν καλύφθηκαν καθόλου (7 % στη δημόσια διοίκηση) ήταν σημαντικά υψηλότερο για τις μεταρρυθμίσεις της αγοράς εργασίας (34 %) και το ίδιο στην περίπτωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος (7 %).

41 Με βάση την ανάλυσή μας σχετικά με τον βαθμό στον οποίο καλύφθηκαν οι επιμέρους ΣΑΧ, ενοποιήσαμε τα αποτελέσματα για κάθε κράτος μέλος. Στην αξιολόγηση αυτή λάβαμε υπόψη τόσο τον αριθμό των επιμέρους ΣΑΧ σε κάθε κατηγορία (πλήρης κάλυψη / κάλυψη σε μεγάλο βαθμό / οριακή κάλυψη / καμία κάλυψη) όσο και τη συνάφεια και τη σχετική σημασία τους για τον τομέα πολιτικής της δημόσιας διοίκησης στο αντίστοιχο κράτος μέλος. Συνολικά, καταλήγουμε στο συμπέρασμα ότι, σε 8 από τα 15 κράτη μέλη του δείγματός μας, οι επιμέρους ΣΑΧ καλύπτονται οριακά μόνον από τα μέτρα του ΜΑΑ, ενώ σε ένα κράτος μέλος (Βέλγιο) δεν καλύπτονται καθόλου (***γράφημα 7***).

[13] Ειδική έκθεση 10/2025 σχετικά με τις μεταρρυθμίσεις της αγοράς εργασίας στο πλαίσιο του ΜΑΑ· ειδική έκθεση 21/2025 σχετικά με το επιχειρηματικό περιβάλλον στο πλαίσιο του ΜΑΑ.

Γράφημα 7 | Ενοποιημένη αξιολόγηση της κάλυψης των επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης σε επίπεδο κράτους μέλους από μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις του ΜΑΑ

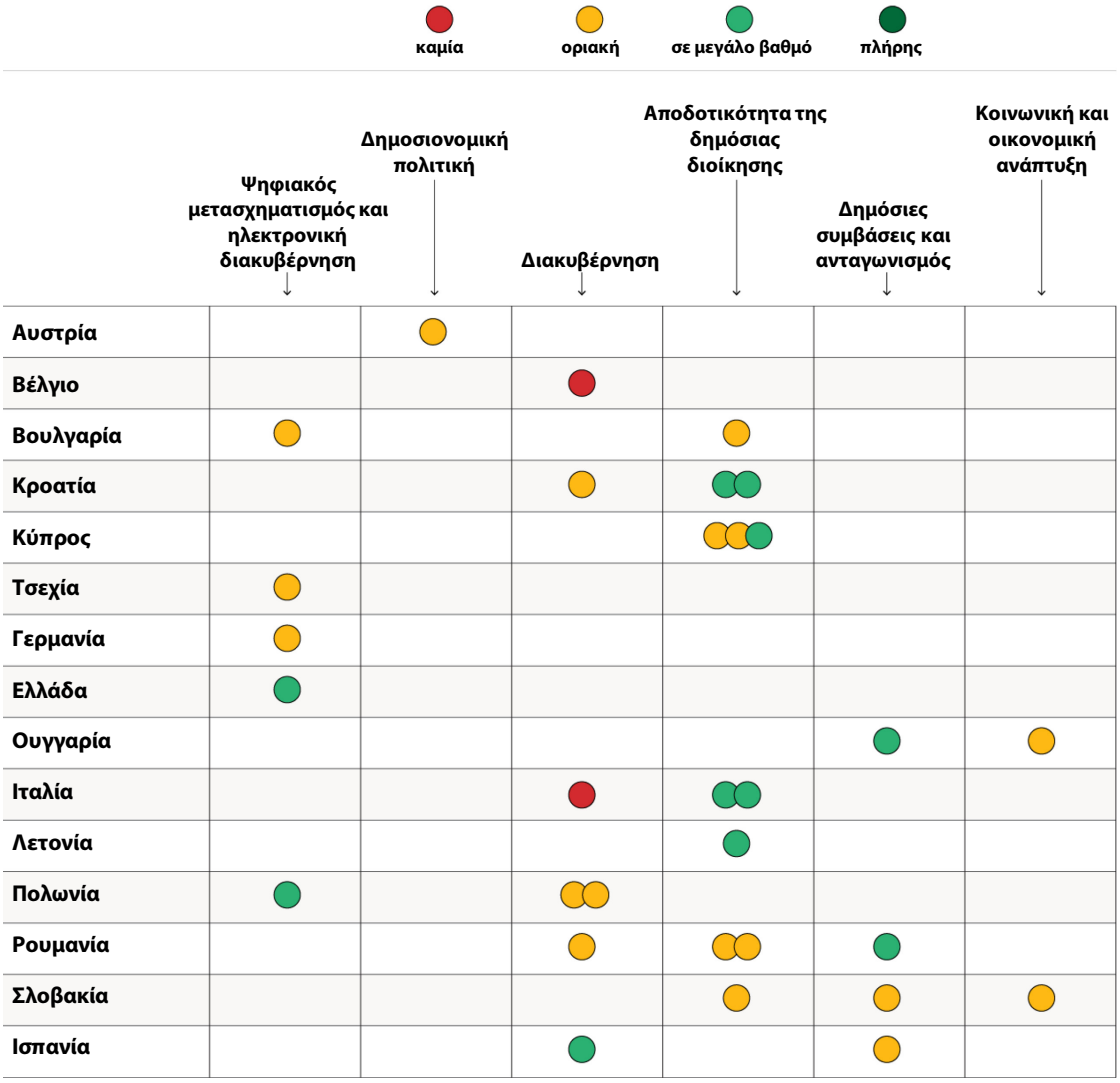


Πηγή: ΕΕΣ.

Τα μέτρα του ΜΑΑ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης δεν εστίασαν επαρκώς στις διαρθρωτικές προκλήσεις και αφορούσαν κυρίως την ψηφιοποίηση

42 Εξετάζοντας την κάλυψη των επιμέρους ΣΑΧ ανά θεματικό τομέα, διαπιστώσαμε ότι τα ΣΑΑ των κρατών μελών ανταποκρίνονταν καλύτερα σε ορισμένες προκλήσεις της δημόσιας διοίκησης έναντι άλλων. Παραδείγματος χάριν, οι μισές από τις επιμέρους ΣΑΧ που αφορούσαν την *αποδοτικότητα της δημόσιας διοίκησης* καλύφθηκαν σε μεγάλο βαθμό στο σύνολο των κρατών μελών. Οι συστάσεις αυτού του είδους αφορούν την ανάπτυξη ικανοτήτων, τη βελτίωση της αποδοτικότητας ή της αποτελεσματικότητας της δημόσιας διοίκησης, μεταξύ άλλων με επενδύσεις στις δεξιότητες, την επιτάχυνση της ψηφιοποίησης ή τη βελτίωση της ποιότητας των δημόσιων υπηρεσιών (***γράφημα 8***).

Γράφημα 8 | Αξιολόγηση του βαθμού κάλυψης των επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης από μέτρα του ΜΑΑ (κράτη μέλη ανά θεματικό τομέα)



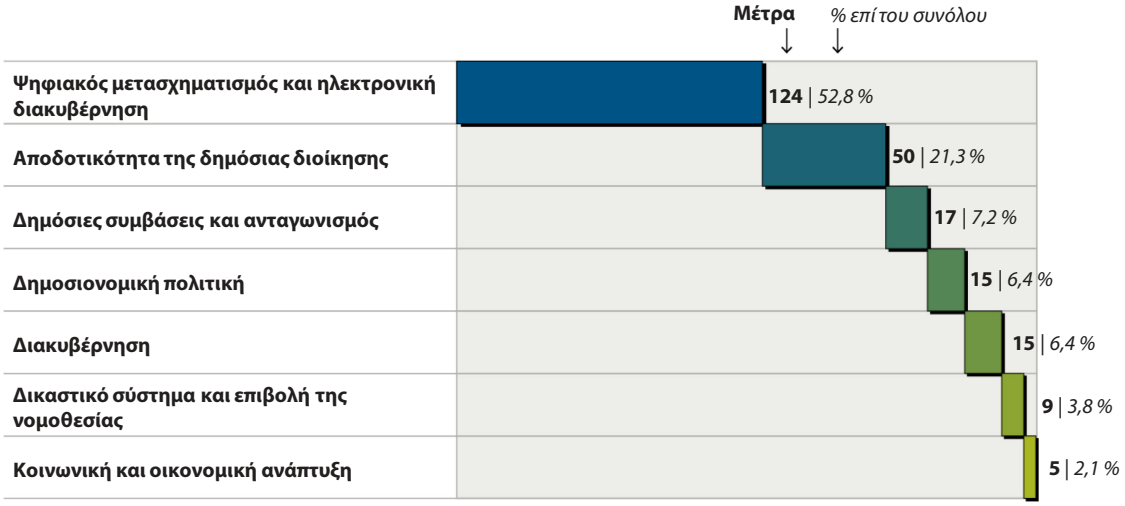
Πηγή: ΕΕΣ.

Σημ.: Η επιμέρους ΣΑΧ για τη Σλοβακία (ΣΑΧ 4.3 του 2020 - «ποιοτικές δημόσιες υπηρεσίες μέσω ενισχυμένου συντονισμού και χάραξης πολιτικής») θα μπορούσε να θεωρηθεί ότι εμπίπτει τόσο στην κατηγορία της «αποδοτικότητας» όσο και στην κατηγορία της «διακυβέρνησης» στο γράφημα ανωτέρω. Η κατηγορία των επιμέρους ΣΑΧ «δικαστικά συστήματα και επιβολή του νόμου» που παρουσιάζεται στο γράφημα 4 δεν περιλαμβάνεται στο παρόν γράφημα, καθώς οι εν λόγω επιμέρους ΣΑΧ δεν συμπεριλήφθηκαν στο δείγμα μας.

43 Από την άλλη πλευρά, μόνο μία από τις επτά επιμέρους ΣΑΧ που αφορούσαν τη *διακυβέρνηση* (επιμέρους ΣΑΧ 4.1 του 2020) καλύφθηκε σε μεγάλο βαθμό (***γράφημα 8***). Οι προκλήσεις αυτού του είδους συχνά συνεπάγονται βαθύτερες διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις οι οποίες σχετίζονται, παραδείγματος χάριν, με τη διαδικασία χάραξης πολιτικής, τη συνεργασία μεταξύ των επιπέδων διακυβέρνησης ή τη μείωση του εδαφικού κατακερματισμού. Οι δύο επιμέρους ΣΑΧ που θεωρήσαμε ότι δεν καλύφθηκαν είναι η ΣΑΧ 1.6 του 2019 για το Βέλγιο και η ΣΑΧ 1.3 του 2020 για την Ιταλία, οι οποίες αφορούν την ενίσχυση του συντονισμού μεταξύ των δημόσιων αρχών.

44 Τα ψηφιακά μέτρα αντιπροσωπεύουν το 53 % του συνόλου των μέτρων στον τομέα της δημόσιας διοίκησης (***γράφημα 9***) και σε ορισμένα κράτη μέλη (παραδείγματος χάριν, Γερμανία, Κροατία, Ρουμανία, Τσεχία) το ποσοστό αυτό υπερβαίνει το 65 %. Τα περισσότερα από τα μέτρα αυτά είναι επενδύσεις (82 από τα 124). Συνολικά, τα ψηφιακά μέτρα αντιπροσωπεύουν το 71 % του συνολικού εκτιμώμενου κόστους (***παράρτημα III***). Ταυτόχρονα, μόλις το 16 % των ΣΑΧ του 2019 και του 2020 σχετίζεται με προκλήσεις στον τομέα της ψηφιοποίησης (***γράφημα 4***).

Γράφημα 9 | Μέτρα στον τομέα της δημόσιας διοίκησης ανά θεματικό τομέα στο δείγμα μας



Πηγή: ΕΕΣ.
Σημ.: Οι θεματικοί τομείς στο γράφημα αυτό αποτελούν τη βέλτιστη διαθέσιμη ομαδοποίηση των μέτρων στον τομέα της δημόσιας διοίκησης και διαφέρουν από εκείνους του γραφήματος 4, στους οποίους ομαδοποιούνται οι επιμέρους ΣΑΧ.

45 Από τα στοιχεία αυτά προκύπτει ότι τα κράτη μέλη έδωσαν προτεραιότητα στην επιδίωξη στόχων ψηφιοποίησης στο πλαίσιο των εθνικών τους σχεδίων. Στους λόγους που ανέφεραν περιλαμβάνονταν οι ανάγκες που δημιουργήθηκαν από την κρίση της COVID-19 και το γεγονός ότι τα ψηφιακά μέτρα θεωρήθηκαν ευκολότερο να εφαρμοστούν εντός του χρονικού πλαισίου του ΜΑΑ. Επισημαίνουμε επίσης την κανονιστική απαίτηση σύμφωνα με την οποία τουλάχιστον το 20 % της συνολικής χρηματοδοτικής κατανομής του ΣΑΑ κάθε κράτους μέλους πρέπει να αφορά μέτρα που συμβάλλουν στην ψηφιακή μετάβαση.

46 Οι μεταρρυθμίσεις αποτελούν το 55 % των μέτρων δημόσιας διοίκησης του δείγματός μας (129 από τα 235 μέτρα) και το 19,7 % του συνολικού κόστους (4,4 δισεκατομμύρια ευρώ). Τα μέτρα αυτά αφορούσαν, παραδείγματος χάριν, μεταρρυθμίσεις των συστημάτων δημόσιων συμβάσεων, μεγάλης κλίμακας ψηφιοποίηση σημαντικών κρατικών ή δημόσιων υπηρεσιών και μέτρα ανάπτυξης ικανοτήτων (***παράρτημα III***).

47 Τέλος, αξιολογήσαμε την πιθανότητα τα μέτρα δημόσιας διοίκησης να έχουν σημαντικό αντίκτυπο και μακροχρόνιες επιπτώσεις. Συνολικά, από την ανάλυσή μας προκύπτει ότι το 36 % των μέτρων του δείγματός μας είναι πιθανό να έχει τέτοιο διαρθρωτικό αντίκτυπο. Σε συνδυασμό με την ανάλυση της κάλυψης των ΣΑΧ ανά θεματικό τομέα (σημεία ***43*** και ***44***), τα ευρήματά μας για τη δημόσια διοίκηση καταδεικνύουν ότι τα κράτη μέλη ακολούθησαν διαφοροποιημένη προσέγγιση έναντι των προκλήσεων που επισημάνθηκαν στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, με πολλές διαρθρωτικές προκλήσεις να μην αντιμετωπίζονται επαρκώς. Τα ευρήματα αυτά συνάδουν με προηγούμενους ελέγχους του ΕΕΣ[14], στο πλαίσιο των οποίων επισημάναμε επίσης ότι σημαντικά στοιχεία των ΣΑΧ —που σχετίζονται με επαναλαμβανόμενες διαρθρωτικές προκλήσεις— εξακολουθούσαν να μην καλύπτονται από τα εθνικά σχέδια των κρατών μελών.

[14] Ειδική έκθεση 21/2022, σημείο 53· ειδική έκθεση 10/2025, σημεία 40-44 και 75· ειδική έκθεση 21/2025, σημείο 46.

Επιτεύχθηκαν ορισμένα αποτελέσματα, αλλά ο αντίκτυπός τους ήταν περιορισμένος στην αξιολόγηση της Επιτροπής όσον αφορά την πρόοδο που έχει σημειωθεί στην υλοποίηση των ΣΑΧ

48 Στην παρούσα ενότητα, αναλύουμε την εφαρμογή των μέτρων του ΜΑΑ που έχουν αντιστοιχιστεί με τον τομέα της δημόσιας διοίκησης σε τέσσερα επιλεγμένα κράτη μέλη (Γερμανία, Ελλάδα, Ισπανία και Τσεχία). Ειδικότερα, αξιολογούμε κατά πόσον η υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων του ΜΑΑ παρουσίασε καθυστερήσεις σε σύγκριση με το χρονοδιάγραμμα των αρχικών ΕΑΣ και κατά πόσον παρήγαγαν τις επιδιωκόμενες εκροές. Θεωρούμε ότι οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις που έχουν ολοκληρωθεί πρέπει όχι μόνο να συνεπάγονται την επίτευξη εκροών, αλλά και να επιφέρουν τα αναμενόμενα αποτελέσματα. Ως εκ τούτου, όσον αφορά τα μέτρα που ελέγχθηκαν επιτόπου (16 μέτρα σε τέσσερα κράτη μέλη, εκ των οποίων 14 έπρεπε να έχουν ολοκληρωθεί έως τον Δεκέμβριο του 2025), εξετάσαμε επίσης κατά πόσον τα κράτη μέλη είχαν καθορίσει κατάλληλους δείκτες αποτελέσματος, καθώς και αν τα μέτρα είχαν αποφέρει τα επιδιωκόμενα αποτελέσματα, όπως είχε προγραμματιστεί. Τέλος, αξιολογούμε σε ποιον βαθμό το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο της ΕΕ για την περίοδο προγραμματισμού 2028-2034 αντιμετωπίζει τις αδυναμίες που εντοπίστηκαν στο πλαίσιο του συστήματος του ΜΑΑ στον τομέα της δημόσια διοίκηση.

Το χρονοδιάγραμμα εφαρμογής των περισσότερων μέτρων του δείγματός μας παρέμεινε αμετάβλητο

49 Αναλύσαμε τις καθυστερήσεις βάσει 55 μέτρων που είχαν προγραμματιστεί να εφαρμοστούν έως τον Δεκέμβριο του 2025. Αξιολογήσαμε αν οι ημερομηνίες-στόχος που προβλέπονταν στις αρχικές ΕΑΣ είχαν μετατεθεί στις αναθεωρημένες ΕΑΣ και διαπιστώσαμε ότι, για 45 από τα 55 μέτρα, η ημερομηνία-στόχος δεν είχε αλλάξει. Οι ημερομηνίες εφαρμογής τριών μέτρων (5 %) μετατέθηκαν κατά περισσότερο από δώδεκα μήνες (βλέπε ***γράφημα 10*** και ***παράρτημα IV*** για τα ορόσημα και τις τιμές-στόχο που είχαν εκπληρωθεί στο πλαίσιο των 16 μέτρων του δείγματος). Μολονότι οι ημερομηνίες ολοκλήρωσης βάσει των ΕΑΣ παραμένουν ενδεικτικές, αποτελούν την καλύτερη δυνατή εκτίμηση των καθυστερήσεων με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία.

Γράφημα 10 | Μέτρα που είχαν προγραμματιστεί να ολοκληρωθούν έως τον Δεκέμβριο του 2025 και οι αναθεωρημένες ημερομηνίες-στόχος τους: Τσεχία, Γερμανία, Ελλάδα και Ισπανία

Κράτη μέλη του δείγματος	**Αριθμός βασικών μέτρων που είχαν προγραμ-ματιστεί να εφαρμοστούν έως τον Δεκέμβριο του 2025 στην αρχική εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου**	**Αλλαγές στην προγραμματισμένη ημερομηνία-στόχο των μέτρων (αναθεωρημένη ΕΑΣ σε σύγκριση με την αρχική)**							
		Ίδια ή προγ-ενέστερη προγραμ-ματισμένη ημε-ρομηνία-στόχος		Μικρή καθυστέρηση (≤ 6 μήνες)		Καθυστέρηση (> 6 και ≤ 12 μήνες)		με μεγάλη καθυστέρηση (>12 μήνες)	
Τσεχία	9	8	89 %	1	11 %	–	0 %	–	0 %
Γερμανία	4	1	25 %	1	25 %	1	25 %	1	25 %
Ελλάδα	28	24	85 %	1	4 %	2	7 %	1	4 %
Ισπανία	14	12	86 %	1	7 %	–	0 %	1	7 %
Σύνολο	**55**	**45**	**82 %**	**4**	**7 %**	**3**	**5 %**	**3**	**5 %**

Πηγή: ΕΕΣ, βάσει των πληροφοριών που περιλαμβάνονται στις ΕΑΣ και των δεδομένων που συγκεντρώθηκαν κατά τη διάρκεια των ενημερωτικών επισκέψεων.

50 Σύμφωνα με τις πληροφορίες που παρείχαν τα κράτη μέλη κατά τις επισκέψεις ελέγχου μας, οι κύριοι λόγοι αναθεώρησης των ημερομηνιών εφαρμογής των μέτρων στον τομέα της δημόσιας διοίκησης είναι οι εξής:

- μεταβολές στις προτεραιότητες όσον αφορά τις μεταρρυθμίσεις και τις επενδύσεις, κυρίως έπειτα από αλλαγές στην κυβέρνηση·
- προκλήσεις στην αλυσίδα εφοδιασμού και πληθωρισμός·
- έλλειψη διοικητικής ικανότητας και προκλήσεις συντονισμού μεταξύ των διάφορων επιπέδων διοίκησης, ιδίως στα ομοσπονδιακά συστήματα· και
- καθυστερήσεις στη διεξαγωγή των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων.

51 Λόγω του σύντομου χρονοδιαγράμματος για τον σχεδιασμό και την εφαρμογή των μέτρων του ΜΑΑ, η ελαχιστοποίηση των καθυστερήσεων είχε ιδιαίτερη σημασία. Κατά την αξιολόγηση των ΣΑΑ που υπέβαλαν τα κράτη μέλη, η Επιτροπή έλαβε υπόψη τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή τους, σύμφωνα με τα κριτήρια που ορίζονται στον κανονισμό ΜΑΑ[15]. Ωστόσο, η υλοποιησιμότητα των σχεδίων δεν αποτελούσε ρητό κριτήριο αξιολόγησης. Επιπλέον, μολονότι τα κράτη μέλη όφειλαν να συμπεριλάβουν στα προσχέδιά τους σύνοψη της διαδικασίας διαβούλευσης που είχε διεξαχθεί σε εθνικό επίπεδο[16], το περιεχόμενο ή η έκταση αυτής της διαβούλευσης δεν αποτελούσαν επίσημο κριτήριο αξιολόγησης που, βάσει του κανονισμού για τον ΜΑΑ, όφειλε να εφαρμόζει η Επιτροπή.

52 Σε ορισμένες περιπτώσεις, διαπιστώσαμε ότι οι καθυστερήσεις θα μπορούσαν να είχαν αποφευχθεί με καλύτερο σχεδιασμό και προετοιμασία στο στάδιο της κατάρτισης του σχεδίου, καθώς και με προηγούμενη διαβούλευση με άλλα επίπεδα της διοίκησης που διέθεταν τις απαραίτητες αρμοδιότητες για την εφαρμογή των προγραμματισμένων μέτρων (***πλαίσιο 2***). Οι καθυστερήσεις αυτές θέτουν σε κίνδυνο την έγκαιρη ολοκλήρωση των μέτρων εντός του περιορισμένου χρονοδιαγράμματος του ΜΑΑ και, ως εκ τούτου, την επίτευξη των στόχων.

Πλαίσιο 2

Ανεπαρκής προηγούμενη διαβούλευση με άλλα επίπεδα διοίκησης: παράδειγμα από τη Γερμανία

Το γερμανικό ΣΑΑ περιλάμβανε μέτρο που αποσκοπούσε στην ψηφιοποίηση των μητρώων (DE-C[6.1]-R[3], «Ψηφιοποίηση της διοίκησης – εκσυγχρονισμός των μητρώων»). Το μέτρο αυτό, και ιδίως ο καθορισμός των σχετικών ορόσημων και τιμών-στόχου, εντάχθηκε στο σχέδιο από το ομοσπονδιακό υπουργείο. Λόγω της ανεπαρκούς προηγούμενης διαβούλευσης με τα αρμόδια υπουργεία των ομόσπονδων κρατών, υποτιμήθηκε σημαντικά η ανομοιογένεια των πληροφοριακών συστημάτων στα ομόσπονδα κράτη και στους δήμους. Ως αποτέλεσμα, το αρχικό σχέδιο για αξιοποίηση της υφιστάμενης υποδομής ΤΠ των διάφορων ομόσπονδων κρατών δεν κατέστη δυνατό να εφαρμοστεί και, σε πολλές περιπτώσεις, χρειάστηκε να αναπτυχθούν από το μηδέν πληροφοριακά συστήματα, γεγονός που συνέβαλε σε σημαντικές καθυστερήσεις στην υλοποίηση του μέτρου.

[15] Άρθρο 19 και παράρτημα V, μέρος 2, του κανονισμού για τον ΜΑΑ.

[16] Άρθρο 18, παράγραφος 4, στοιχείο ιζ), του κανονισμού ΜΑΑ.

53 Στις προτάσεις της Επιτροπής για το ΠΔΠ 2028-2034 περιλαμβάνονται διατάξεις εταιρικής σχέσης που προβλέπουν τη συμμετοχή των περιφερειακών και των τοπικών αρχών στην κατάρτιση και την υλοποίηση των σχεδίων ΕΠΕΣ[17]. Ωστόσο, δεν είναι ακόμη δυνατόν να αξιολογηθεί κατά πόσον οι διατάξεις αυτές θα αντιμετωπίσουν αποτελεσματικά τις αδυναμίες στον σχεδιασμό και τον συντονισμό που εντοπίστηκαν στο πλαίσιο του ΜΑΑ.

Τα μέτρα πέτυχαν τις επιδιωκόμενες εκροές, αλλά μέχρι στιγμής μόνο το ένα τρίτο έχει αποφέρει σημαντικά αποτελέσματα

54 Διαπιστώσαμε ότι όλα τα ολοκληρωμένα μέτρα του δείγματός μας (14 μέτρα σε τέσσερα κράτη μέλη) πέτυχαν τις επιδιωκόμενες εκροές, όπως ορίζονταν στα ορόσημα και στις τιμές-στόχο. Ωστόσο, όπως και σε προηγούμενες εκθέσεις μας[18], διαπιστώσαμε περιπτώσεις στις οποίες τα ορόσημα ή οι τιμές-στόχος δεν ήταν σαφή ή δεν κάλυπταν όλα τα ουσιώδη μέρη του μέτρου. Στον τομέα της δημόσιας διοίκησης, τα ζητήματα αυτά αφορούσαν 22 από τα συνολικά 235 μέτρα που κάλυψε ο έλεγχός μας (ή περίπου το 9 % των περιπτώσεων· ***πλαίσιο 3***).

[17] Πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό σχετικά με τα σχέδια ΕΠΕΣ για την περίοδο 2028-2034, COM(2025) 565, άρθρο 22, παράγραφος 2, στοιχείο θ).

[18] Ειδική έκθεση 21/2022, σημείο 82, και ετήσια έκθεση του ΕΕΣ για το 2023, κεφάλαιο 11 (σ. 378, πλαίσιο 11.7).

Πλαίσιο 3

Ορόσημα ή τιμές-στόχος που στερούνταν σαφήνειας ή δεν κάλυπταν όλα τα ουσιώδη μέρη των μέτρων: παραδείγματα από την Ελλάδα

Στην **Ελλάδα**, όσον αφορά δύο μέτρα, τις «κρατικές ενισχύσεις» (μέτρο 16701) και την «ενίσχυση του σχεδιασμού και του συντονισμού πολιτικής» (μέτρο 16981), προβλέπεται ένα μόνον ορόσημο για κάθε μεταρρύθμιση, χωρίς τα ορόσημα αυτά να καλύπτουν όλα τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην περιγραφή των μέτρων. Επίσης, η ολοκλήρωση των μέτρων προβλέπεται να πραγματοποιηθεί μετά τις προθεσμίες που έχουν καθοριστεί για τα ορόσημα.

Παραδείγματος χάριν, το μέτρο για τις **κρατικές ενισχύσεις** καλύπτεται από ένα ορόσημο (Μ214) που εστιάζει στην ολοκλήρωση των τροποποιήσεων του νομικού πλαισίου για τις κρατικές ενισχύσεις. Ωστόσο, το ορόσημο δεν καλύπτει άλλα στοιχεία του μέτρου, όπως η αναβάθμιση των συστημάτων ΤΠ, η δημιουργία ψηφιακής βιβλιοθήκης υποθέσεων κρατικών ενισχύσεων ή η προμήθεια νέου υλισμικού και λογισμικού. Τα στοιχεία αυτά δεν συνδέονταν με την πληρωμή ύψους 403 580 ευρώ, η οποία πραγματοποιήθηκε τον Δεκέμβριο του 2023 για την εκπλήρωση του ορόσημου Μ214.

Ομοίως, στο μέτρο για την **ενίσχυση του σχεδιασμού και του συντονισμού πολιτικής** περιλαμβάνονται τρία διακριτά σκέλη: α) η θέσπιση μηχανισμού παρακολούθησης του παράγωγου δικαίου, β) η θέσπιση μηχανισμού εκτίμησης των επιπτώσεων των κανονιστικών ρυθμίσεων και γ) η δημιουργία προγράμματος κατάρτισης των δημόσιων υπαλλήλων που συμμετέχουν σε νομοθετικές διαδικασίες. Ωστόσο, το ορόσημο καλύπτει μόνο τα δύο τελευταία σκέλη του μέτρου.

55 Πέραν των αναμενόμενων εκροών, προκειμένου να αξιολογήσουμε κατά πόσο τα μέτρα του δείγματός μας είχαν επιτύχει τα επιδιωκόμενα αποτελέσματα, κατηγοριοποιήσαμε τις πληροφορίες που μας παρείχαν τα κράτη μέλη για κάθε μέτρο ως εξής:

- «χωρίς αποτελέσματα», στις περιπτώσεις στις οποίες δεν μπορούσαν να παρασχεθούν στοιχεία που να αποδεικνύουν τυχόν αποτελέσματα·
- «περιορισμένα αποτελέσματα», στις περιπτώσεις στις οποίες τα επιτευχθέντα αποτελέσματα υπολείπονταν σημαντικά του βασικού στόχου της μεταρρύθμισης, όπως περιγράφεται στην αρχική ΕΑΣ ή σε άλλα συναφή έγγραφα· και
- «σημαντικά αποτελέσματα», στις περιπτώσεις στις οποίες τα αποτελέσματα ήταν έστω και σε γενικές γραμμές σύμφωνα με τον βασικό στόχο της μεταρρύθμισης, όπως περιγράφεται στην ΕΑΣ και σε άλλα συναφή έγγραφα.

56 Με την ανάλυσή μας διαπιστώσαμε ότι πέντε από τα 14 μέτρα που είχαν προγραμματιστεί να ολοκληρωθούν έως το τέλος του 2025 πέτυχαν σημαντικά αποτελέσματα (36 %). Σε οκτώ περιπτώσεις, τα επιτεύγματα ήταν περιορισμένα. Τέλος, σε μία περίπτωση, το οικείο κράτος μέλος δεν ήταν σε θέση να παράσχει στοιχεία που να τεκμηριώνουν την επίτευξη αποτελεσμάτων σύμφωνα με τον κύριο στόχο του μέτρου (***γράφημα 11*** και ***πλαίσιο 4*** για σχετικά παραδείγματα). Τα αποτελέσματα αυτά δείχνουν ελαφρά βελτίωση σε σύγκριση με εκείνα που διαπιστώθηκαν στον τομέα του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και των μεταρρυθμίσεων της αγοράς εργασίας[19].

Γράφημα 11 | Βαθμός επίτευξης αποτελεσμάτων από τα μέτρα που είχαν συνδεθεί με τις επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης: Γερμανία, Ελλάδα, Ισπανία και Τσεχία

Κράτος μέλος	Αριθμός μέτρων						
	Σημαντικά αποτελέσματα		Περιορισμένα αποτελέσματα		Χωρίς αποτελέσματα		Σύνολο
Γερμανία	1	33 %	2	66 %	0	0 %	3
Ελλάδα	1	33 %	2	66 %	0	0 %	3
Τσεχία	0	0 %	3	75 %	1	25 %	4
Ισπανία	3	75 %	1	25 %	0	0 %	4

Πηγή: ΕΕΣ, βάσει δεδομένων της Επιτροπής και στοιχείων που συγκεντρώθηκαν κατά τις επιτόπιες επισκέψεις.

[19] Ειδικές εκθέσεις 21/2025 και 10/2025.

Πλαίσιο 4

Βαθμός επίτευξης αποτελεσμάτων από τα μέτρα που είχαν συνδεθεί με τις επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης: παραδείγματα από την Ισπανία και την Τσεχία

Σημαντικά αποτελέσματα

Ισπανία - Εκσυγχρονισμός της γενικής κρατικής διοίκησης: Το μέτρο αποσκοπούσε στη διασύνδεση των εθνικών πλατφορμών δημόσιων συμβάσεων και στην ολοκλήρωση έργων που στηρίζουν τον ψηφιακό μετασχηματισμό της κεντρικής δημόσιας διοίκησης σε τρεις τομείς: α) διοίκηση προσανατολισμένη στους πολίτες (βελτίωση των ψηφιακών δημόσιων υπηρεσιών)· β) έξυπνες λειτουργίες και διακυβέρνηση δεδομένων· γ) ψηφιακές υποδομές και κυβερνοασφάλεια. Στα αναμενόμενα αποτελέσματα περιλαμβάνονταν η αύξηση του αριθμού των χρηστών και η μείωση της διάρκειας των διαδικασιών. Μολονότι η υλοποίηση βρισκόταν ακόμη σε εξέλιξη κατά τη διάρκεια της επίσκεψης ελέγχου μας, έως τον Οκτώβριο του 2025, το μέτρο είχε ήδη αποφέρει ορισμένα αποτελέσματα, μεταξύ των οποίων η δρομολόγηση 14 νέων εφαρμογών για φορητές συσκευές δημόσιων υπηρεσιών, με 8 εκατομμύρια τηλεφορτώσεις και 7,4 εκατομμύρια χρήστες. Στα περαιτέρω αποτελέσματα του μέτρου περιλαμβάνονταν η ολοκλήρωση της δομής δεδομένων στην οποία βασίζεται ένα εργαλείο αναζήτησης στην πλατφόρμα δημόσιων συμβάσεων και η δημιουργία του εργαλείου «My Citizen’s Folder», με το οποίο απλουστεύονται οι επαφές των πολιτών με τη δημόσια διοίκηση μέσω ενιαίου σημείου πρόσβασης.

Περιορισμένα αποτελέσματα

Τσεχία - Μεθοδολογική υποστήριξη και εκσυγχρονισμός των δημόσιων επενδύσεων: Στη μεταρρύθμιση περιλαμβάνονται η κατάρτιση και η έγκριση νέας στρατηγικής για τις δημόσιες συμβάσεις και σχεδίου δράσης, τα οποία αποσκοπούν στην αντιμετώπιση των αδυναμιών στις πρακτικές σύναψης δημόσιων συμβάσεων και του περιορισμένου ανταγωνισμού στην Τσεχία, όπως επισημαίνονται στις εκθέσεις ανά χώρα για την Τσεχία. Οι τσεχικές αρχές καθόρισαν σαφείς δείκτες αποτελέσματος για το μέτρο αυτό, μεταξύ άλλων το ποσοστό των ΜΜΕ στις οποίες ανατίθενται δημόσιες συμβάσεις, το ποσοστό των μεγαλύτερων προσφερόντων στους οποίους ανατίθενται συμβάσεις και το ποσοστό των συμβάσεων που ανατίθενται αποκλειστικά με βάσει της χαμηλότερης τιμής προσφοράς (και όχι βάσει της ποιότητας). Ωστόσο, η εθνική αξιολόγηση των επιπτώσεων της εθνικής στρατηγικής για τις δημόσιες συμβάσεις, η οποία δημοσιεύθηκε το 2026, εξακολουθεί να καταδεικνύει ότι η στρατηγική έχει αποφέρει περιορισμένα αποτελέσματα σε όλους τους τομείς που μετρήθηκαν. Στην έκθεση ανά χώρα για το 2025, η Επιτροπή κατέληξε επίσης στο συμπέρασμα ότι η μεταρρύθμιση αυτή είχε μέχρι εκείνη τη στιγμή περιορισμένη επίδραση στις ελλείψεις που είχαν εντοπιστεί.

57 Εντοπίσαμε τέσσερις κύριους λόγους για τους οποίους κατατάξαμε τα μέτρα στην κατηγορία των «περιορισμένων αποτελεσμάτων» ή των περιπτώσεων «χωρίς αποτελέσματα»:

- υπήρχαν αδυναμίες στον αρχικό σχεδιασμό του μέτρου ή στην εφαρμογή του·
- τα κράτη μέλη δεν είχαν καθορίσει κατάλληλους δείκτες για τη μέτρηση των αποτελεσμάτων, με αποτέλεσμα τα επιτευχθέντα αποτελέσματα να μην είναι πάντοτε δυνατό να προσδιοριστούν πλήρως (σημεία ***62***-***66***)·
- τα κράτη μέλη δεν παρακολουθούσαν τα αποτελέσματα των μεταρρυθμίσεων ή των επενδύσεων, με συνέπεια να μην υπάρχουν διαθέσιμα στοιχεία τεκμηρίωσης των αποτελεσμάτων·
- για την επίτευξη αποτελεσμάτων χρειάζεται περισσότερος χρόνος· παραδείγματος χάριν, μπορεί να χρειαστούν μήνες ή και χρόνια, προκειμένου οι επιπτώσεις μιας νομοθετικής αλλαγής να γίνουν αισθητές στην πράξη.

58 Επιπλέον, ακόμη και στην περίπτωση των πέντε μέτρων του δείγματός μας τα οποία, κατά την εκτίμησή μας, έχουν επιτύχει σημαντικά αποτελέσματα, η βιωσιμότητα των αποτελεσμάτων μετά το 2026 και ο μακροπρόθεσμος αντίκτυπός τους στη δημόσια διοίκηση δεν είναι εξασφαλισμένα. Το πεδίο εφαρμογής των μέτρων μπορεί να είναι περιορισμένο και, ως εκ τούτου, μολονότι ορισμένα μέτρα επιφέρουν σημαντικά αποτελέσματα, τα αποτελέσματα αυτά δεν είναι πιθανό να επιλύσουν συνολικά τις προκλήσεις για την αντιμετώπιση των οποίων σχεδιάστηκαν τα σχετικά μέτρα (***πλαίσιο 5***).

Πλαίσιο 5

Παράγοντες που ενδέχεται να επηρεάσουν τον μακροπρόθεσμο αντίκτυπο επιτυχημένων μέτρων: παραδείγματα από τη Γερμανία και την Τσεχία

Υπερβολικά περιορισμένο πεδίο εφαρμογής του μέτρου

Ένα παράδειγμα από το δείγμα μας είναι η μεταρρύθμιση με τίτλο «Ψηφιοποίηση της διοίκησης – εφαρμογή του νόμου για την επιγραμμική πρόσβαση στη Γερμανία», το κόστος της οποίας εκτιμάται σε 2,52 δισεκατομμύρια ευρώ. Μολονότι η μεταρρύθμιση πέτυχε σημαντικά αποτελέσματα, συμπεριλαμβανομένης της ψηφιοποίησης 100 δημόσιων υπηρεσιών που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα των ομόσπονδων κρατών (Länder) και 115 δημόσιων υπηρεσιών που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της ομοσπονδιακής κυβέρνησης, το μέτρο αυτό από μόνο του εξακολουθεί να μην επαρκεί για την αντιμετώπιση της υποκείμενης πρόκλησης σε όλη της την έκταση.

Συνολικά, στον γερμανικό νόμο για την επιγραμμική πρόσβαση προσδιορίζονται 575 δημόσιες υπηρεσίες που χρήζουν ψηφιοποίησης. Αν και το ΣΑΑ της Γερμανίας στηρίζει τις σημαντικότερες υπηρεσίες, για την αντιμετώπιση αυτής της πρόκλησης θα χρειαστούν πρόσθετες εθνικές επενδύσεις.

Αβέβαιη μελλοντική χρηματοδότηση

Μία από τις μεταρρυθμίσεις που ελέγξαμε στην Τσεχία αφορούσε τη δημιουργία κέντρου ικανοτήτων το οποίο παρέχει μεθοδολογική και συμβουλευτική υποστήριξη σε δημόσιους φορείς για την εκπόνηση έργων σύμφωνα με τους στόχους της ΕΕ (CZ-C[C4.1]-R[R1]). Το εν λόγω κέντρο βοηθά τους δημόσιους φορείς να έχουν πρόσβαση σε δάνεια και να πραγματοποιούν δημόσιες επενδύσεις με εκτιμώμενο κόστος 6,2 εκατομμύρια ευρώ έως το 2026.

Παρόλο που το κέντρο έχει αποδώσει θετικά αποτελέσματα κατά την περίοδο λειτουργίας του, η μακροπρόθεσμη χρηματοδότηση των εν λόγω συμβουλευτικών υπηρεσιών μετά τη λήξη του ΜΑΑ παραμένει αβέβαιη. Ως εκ τούτου, τίθεται υπό αμφισβήτηση η βιωσιμότητα της μεταρρύθμισης.

59 Τέλος, σημειώνουμε ότι οι αναθεωρήσεις των ΣΑΑ είναι πιθανό να έχουν αντίκτυπο στα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν με τις χρηματοδοτούμενες από τον ΜΑΑ μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις. Από την ανάλυσή μας προέκυψε ότι 10 από τα 14 ολοκληρωθέντα μέτρα που ελέγξαμε επιτόπου τροποποιήθηκαν από μία έως τρεις φορές το καθένα (για συνολικά 17 τροποποιήσεις έως τον Φεβρουάριο του 2026· βλέπε ***παράρτημα V*** για το χρονοδιάγραμμα των αναθεωρήσεων σε επίπεδο σχεδίων).

60 Για 5 από αυτά τα 14 μέτρα, τα ορόσημα και οι τιμές-στόχος τροποποιήθηκαν, καθώς το μέτρο δεν ήταν πλέον εφικτό να επιτευχθεί λόγω καθυστερήσεων, του χρονοδιαγράμματος υλοποίησης, του αυξημένου κόστους ή άλλων απρόβλεπτων τεχνικών ή εξωτερικών παραγόντων. Σε όλες αυτές τις περιπτώσεις, οι πληρωμές για μεταρρυθμίσεις ή επενδύσεις κατέστησαν δυνατές μόνον επειδή είχε μειωθεί το επίπεδο φιλοδοξίας των αντίστοιχων ορόσημων ή τιμών-στόχου σε σύγκριση με τα αρχικά σχέδια. Όσον αφορά τα υπόλοιπα 9 μέτρα, οι αιτιολογήσεις που παρείχαν τα κράτη μέλη για τις τροποποιήσεις περιλάμβαναν την απλούστευση των σχεδίων και τη μείωση του διοικητικού φόρτου, χωρίς να θίγεται η επίτευξη των στόχων των μέτρων. Στο πλαίσιο επικείμενου ελέγχου θα εξεταστεί λεπτομερέστερα ο τρόπος με τον οποίο οι αναθεωρήσεις των ΣΑΑ έχουν επηρεάσει την εφαρμογή του ΜΑΑ και τα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν.

Η αξιολόγηση των επιδόσεων των μέτρων στον τομέα της δημόσιας διοίκησης δυσχεραίνεται λόγω ανεπαρκών δεικτών αποτελέσματος

Τα κράτη μέλη χρησιμοποίησαν κυρίως τον υποχρεωτικό κοινό δείκτη αποτελέσματος που αφορά την ψηφιοποίηση

61 Η μέτρηση των αποτελεσμάτων, πέραν εκείνης των εκροών, αποτελεί βασικό στοιχείο του προσανατολισμού στις επιδόσεις και της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, καθώς τα αποτελέσματα είναι απαραίτητα για να αξιολογηθεί κατά πόσον επιτεύχθηκαν οι επιδιωκόμενοι στόχοι μέσω των κονδυλίων. Το πλαίσιο παρακολούθησης των επιδόσεων του ΜΑΑ αποτελείται κυρίως από ορόσημα και τιμές-στόχο, μέσω των οποίων παρακολουθείται η υλοποίηση συγκεκριμένων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων στα ΣΑΑ, καθώς και από κοινούς δείκτες, οι οποίοι βασίζονται σε στοιχεία που παρέχουν τα κράτη μέλη και χρησιμοποιούνται για την αναφορά στοιχείων σχετικά με την πρόοδο του ΜΑΑ όσον αφορά τους γενικούς και τους ειδικούς στόχους του. Όπως έχουμε ήδη επισημάνει σε προηγούμενο έλεγχο, τα ορόσημα και οι τιμές-στόχος είναι χρήσιμα για την παροχή πληροφοριών σχετικά με την πρόοδο εφαρμογής των μέτρων, αλλά αποτυπώνουν κυρίως εισροές και εκροές και όχι αποτελέσματα[20]. Ωστόσο, ακόμη και όσον αφορά τους κοινούς δείκτες του ΜΑΑ, οι περισσότεροι περιορίζονται στη μέτρηση των εκροών (μόλις 4 από τους 14 κοινούς δείκτες μετρούν πράγματι αποτελέσματα[21], βλέπε επίσης σημείο ***54***).

[20] Ειδική έκθεση 26/2023, σημεία 95-97.

[21] Ειδική έκθεση 26/2023, σημείο 48 και γράφημα 8.

62 Για επτά από τα 16 μέτρα (43 %) που ελέγξαμε επιτόπου, οι εθνικές αρχές διέθεταν δείκτες για τη μέτρηση και την αξιολόγηση της επίτευξης αποτελεσμάτων (***παράρτημα VI***). Ο αριθμός αυτός είναι μικρότερος απ' ό,τι στον τομέα του επιχειρηματικού περιβάλλοντος (13 από τα 17 μέτρα ή το 76 %), αλλά ελαφρώς μεγαλύτερος απ' ό,τι στον τομέα της αγοράς εργασίας (6 από τις 25 μεταρρυθμίσεις ή το 24 %)[22].

63 Από την ανάλυσή μας προέκυψε ότι στα μέτρα που αφορούσαν την ψηφιοποίηση των δημόσιων υπηρεσιών περιλαμβάνονταν ως επί το πλείστον δείκτες αποτελέσματος, καθώς τα κράτη μέλη όφειλαν να παρουσιάζουν στοιχεία σχετικά με τα αποτελέσματα αυτά στο πλαίσιο του κοινού δείκτη 7 («Χρήστες νέων και αναβαθμισμένων δημόσιων ψηφιακών υπηρεσιών, προϊόντων και διαδικασιών»). Ωστόσο, όπως έχουμε ήδη επισημάνει σε προηγούμενο έλεγχό μας[23], τα αποτελέσματα που αποτυπώνει ο συγκεκριμένος κοινός δείκτης 7 είναι δύσκολο να ερμηνευθούν λόγω του πολύ ευρέος ορισμού του δείκτη, στο πλαίσιο του οποίου οι εν λόγω υπηρεσίες, τα προϊόντα και οι διαδικασίες καλύπτουν από νέα καλώδια υπολογιστών, πληκτρολόγια ή ποντίκια έως χρήστες νέων ψηφιακών προϊόντων.

64 Τέλος, στο δείγμα μας, εντοπίσαμε λίγους δείκτες για μέτρα που αφορούσαν άλλες πτυχές της δημόσιας διοίκησης, όπως η αποδοτικότητα της δημόσιας διοίκησης, ο συντονισμός, η διακυβέρνηση ή η δημοσιονομική πολιτική. Σε γενικές γραμμές, τα κράτη μέλη του δείγματός μας θεώρησαν υπερβολικά επαχθή την προσθήκη δεικτών αποτελέσματος, επιπλέον των απαιτήσεων αναφοράς στοιχείων σχετικά με την εκπλήρωση των ορόσημων και των τιμών-στόχου. Ως εκ τούτου, θα μπορούσε να υποστηριχθεί ότι, στο πλαίσιο παρακολούθησης των επιδόσεων του ΜΑΑ, οι προσπάθειες των κρατών μελών επικεντρώνονται στην επίτευξη των ορόσημων και των τιμών-στόχου, χωρίς όμως να διαμορφώνεται η κατάλληλη βάση για τη μέτρηση των αποτελεσμάτων ή του αντικτύπου.

65 Όσον αφορά τα μέτρα στην Τσεχία για τα οποία δεν υπάρχουν επί του παρόντος δείκτες αποτελέσματος, παραθέτουμε ενδεικτικά παραδείγματα πιθανών δεικτών (***πλαίσιο 6***).

---

[22] Ειδική έκθεση 10/2025, σημείο 65.

[23] Ειδική έκθεση 26/2023, σημείο 39.

Πλαίσιο 6

Πιθανοί δείκτες αποτελέσματος που δεν χρησιμοποιούνται επί του παρόντος από τις εθνικές αρχές: παράδειγμα από την Τσεχία

Στην Τσεχία, το επενδυτικό μέτρο C[C1.6]-I[I1] «**Αξιοποίηση των οφελών της ψηφιοποίησης στον τομέα του χωροταξικού σχεδιασμού και της κατασκευαστικής πολιτικής**» αποσκοπεί στην προώθηση της ψηφιοποίησης στον τομέα της έκδοσης αδειών δόμησης.

Επί του παρόντος, δεν έχει καθοριστεί δείκτης αποτελέσματος σε εθνικό επίπεδο για το συγκεκριμένο μέτρο.

Με βάση την πείρα που αποκομίσαμε από τον έλεγχό μας, στους πιθανούς δείκτες αποτελέσματος θα μπορούσαν να περιλαμβάνονται:

— η μείωση του διοικητικού φόρτου που μετράται, μεταξύ άλλων παραγόντων, με βάση τη διάρκεια της διαδικασίας αδειοδότησης·

— το ποσοστό των αιτήσεων έκδοσης άδειας κατασκευής που υποβάλλονται αποκλειστικά μέσω των νέων ψηφιακών πυλών σε σύγκριση με όσες υποβάλλονται σε έντυπη μορφή· ή

— ο αριθμός των αυτοματοποιημένων ανταλλαγών δεδομένων μεταξύ των νέων συστημάτων και άλλων κρατικών μητρώων.

Η πρόταση της Επιτροπής για ένα απλουστευμένο ενιαίο πλαίσιο επιδόσεων για το επόμενο ΠΔΠ δεν αντιμετωπίζει επαρκώς τις αδυναμίες που εντοπίστηκαν στο πλαίσιο του ΜΑΑ όσον αφορά την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων

66 Δεδομένου ότι τα κράτη μέλη είναι πιθανό να αντιμετωπίσουν παρόμοιες προκλήσεις στον τομέα της δημόσιας διοίκησης και, ως εκ τούτου, να επιδιώξουν τη λήψη παρόμοιων μέτρων στο πλαίσιο του επόμενου ΠΔΠ, αξιολογήσαμε επίσης σε ποιον βαθμό θα αντιμετωπίζονταν, με την πρόταση κανονισμού της Επιτροπής για τη θέσπιση πλαισίου παρακολούθησης των δαπανών και επιδόσεων του προϋπολογισμού και άλλων οριζόντιων κανόνων για τα προγράμματα και τις δραστηριότητες της Ένωσης[24], οι αδυναμίες του πλαισίου επιδόσεων που διαπιστώσαμε κατά την τρέχουσα περίοδο. Ειδικότερα, σύμφωνα με την πρόταση της Επιτροπής, κάθε μέτρο που περιλαμβάνεται στα σχέδια ΕΠΕΣ των κρατών μελών πρέπει να συνδέεται με τουλάχιστον ένα πεδίο παρέμβασης από το παράρτημα Ι του σχεδίου κανονισμού. Επιπλέον, για κάθε πεδίο παρέμβασης πρέπει να επιλέγεται ένας δείκτης εκροής από το ίδιο παράρτημα, ο οποίος προσδιορίζει το τελικό ορόσημο ή την τελική τιμή-στόχο του μέτρου, καθώς και ένας ή περισσότεροι δείκτες αποτελέσματος που αντιστοιχούν στο προτεινόμενο πεδίο παρέμβασης, εφόσον υπάρχουν. Η αξιολόγηση αυτή συμπληρώνει και εξειδικεύει περαιτέρω την πρόσφατη γνώμη[25] μας επί του θέματος, όσον αφορά τον τομέα της δημόσιας διοίκησης.

67 Γενικά, και με βάση την πείρα που έχουμε αποκομίσει τα τελευταία έτη από τους ελέγχους μας, επισημαίνουμε ότι τα προτεινόμενα πεδία παρέμβασης που ορίζονται από την Επιτροπή έχουν πολύ ευρύ πεδίο εφαρμογής και συχνά αποσκοπούν στην επίτευξη πολλών και διαφορετικών στόχων πολιτικής. Κατά συνέπεια, ένα ευρύ φάσμα μέτρων μπορεί να συνδέεται με το ίδιο πεδίο παρέμβασης. Στο πλαίσιο αυτό, θεωρούμε επίσης ότι υπάρχει κίνδυνος οι δείκτες εκροής και αποτελέσματος που ορίζονται στο παράρτημα 1 να μην είναι κατ' ανάγκη κατάλληλοι για όλα τα είδη μέτρων που συνδέονται με ένα πεδίο παρέμβασης.

---

[24] COM(2025) 545.

[25] Γνώμη 10/2026 του ΕΕΣ.

68 Επιπλέον, δεν προβλέπονται καθόλου δείκτες αποτελέσματος για το 71 % (17 από τα 24) των προτεινόμενων πεδίων παρέμβασης που σχετίζονται με τον τομέα «Αποτελεσματική δημόσια διοίκηση». Τα πεδία παρέμβασης για τα οποία δεν προβλέπονται δείκτες αποτελέσματος είναι κυρίως εκείνα που σχετίζονται με τις κανονιστικές μεταρρυθμίσεις, όπως μεταρρυθμίσεις στους τομείς των δημόσιων συμβάσεων, της ποιότητας της νομοθεσίας και της λήψης αποφάσεων, της δημοσιονομικής διακυβέρνησης και της ψηφιοποίησης της δημόσιας διοίκησης. Τα εν λόγω πεδία παρέμβασης αντιστοιχούν σε μεγάλο ποσοστό των μέτρων στον τομέα της δημόσιας διοίκησης. Οι δείκτες αποτελέσματος ενδέχεται να μην είναι κατάλληλοι για όλα τα πεδία παρέμβασης της δημόσιας διοίκησης, ιδίως για εκείνα που εισάγουν κανονιστικές ή θεσμικές αλλαγές που δημιουργούν τις αναγκαίες ευνοϊκές συνθήκες. Ωστόσο, το προτεινόμενο πλαίσιο δεν προβλέπει εναλλακτικά μέσα αξιολόγησης του κατά πόσον οι εν λόγω μεταρρυθμίσεις συμβάλλουν στην επίτευξη των επιδιωκόμενων αποτελεσμάτων (***παράρτημα VII***).

69 Λίγοι από τους προτεινόμενους δείκτες αποτελέσματος αποτυπώνουν αλλαγές, όπως η αύξηση της αποδοτικότητας, η βελτίωση της παροχής υπηρεσιών, η μείωση του διοικητικού φόρτου ή η ενίσχυση της θεσμικής ικανότητας ή της λογοδοσίας. Δεδομένου ότι οι μεταρρυθμίσεις στον τομέα της δημόσιας διοίκησης έχουν συνήθως σκοπό να βελτιώσουν τον τρόπο λειτουργίας των σχετικών φορέων και όχι απλώς να αποφέρουν εκροές, αυτό συνιστά σημαντικό κενό. Περιορίζεται επίσης η δυνατότητα να αξιολογηθεί κατά πόσον οι μεταρρυθμίσεις πέτυχαν τους επιδιωκόμενους στόχους, και καθίσταται αδύνατη η ουσιαστική αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας και της οικονομικής αποδοτικότητας.

70 Πέραν των δεικτών αποτελέσματος, στο προτεινόμενο πλαίσιο επιδόσεων καθορίζονται δείκτες εκροής που αποτυπώνουν την ολοκλήρωση διοικητικών ενεργειών, όπως η υποστήριξη έργων ή δικαιούχων, η παροχή υπηρεσιών, η θέσπιση νόμων και η υιοθέτηση στρατηγικών ή η ανάπτυξη δημόσιων υπηρεσιών. Οι δείκτες αυτοί καταδεικνύουν ότι έχουν πραγματοποιηθεί δραστηριότητες, δεν παρέχουν, όμως, στοιχεία σχετικά με το αν τα εν λόγω μέτρα οδήγησαν σε βελτίωση των επιδόσεων της δημόσιας διοίκησης. Οι δείκτες εκροής είναι υποχρεωτικοί για κάθε πεδίο παρέμβασης. Κατά την άποψή μας, η εστίαση στους δείκτες εκροής ενέχει τον κίνδυνο να δημιουργήσει κίνητρα που ευνοούν την τυπική συμμόρφωση και την πρόοδο της υλοποίησης αντί της πραγματικής αποτελεσματικότητας, αποδοτικότητας ή ποιότητας της δημόσιας διοίκησης.

Από την αξιολόγηση της Επιτροπής προκύπτει περιορισμένη πρόοδος όσον αφορά την υλοποίηση των ΣΑΧ, ενώ η κατάσταση έχει μέχρι στιγμής βελτιωθεί οριακά μόνο με τα μέτρα του ΜΑΑ

71 Κάθε χρόνο, η Επιτροπή δημοσιεύει την αξιολόγησή της σχετικά με την εφαρμογή κάθε επιμέρους ΣΑΧ. Όπως ορίζεται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, κατά την αξιολόγηση της υλοποίησης των ΣΑΧ από την Επιτροπή, λαμβάνεται υπόψη το σύνολο της χάραξης πολιτικής σε εθνικό επίπεδο και, συνεπώς, καλύπτεται ένα φάσμα πολύ ευρύτερο από τα μέτρα του ΜΑΑ.

72 Παρά τη στήριξη του ΜΑΑ, από την αξιολόγηση της Επιτροπής για τις 38 επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης με έτη αναφοράς 2019/2020 προκύπτει ότι από το 2021 έχει σημειωθεί μικρή πρόοδος ως προς την εφαρμογή τους. Συνολικά, σύμφωνα με την τελευταία αξιολόγηση της Επιτροπής το 2025, το ποσοστό των επιμέρους ΣΑΧ ως προς τις οποίες σημειώθηκε σημαντική πρόοδος ή πλήρης υλοποίηση αυξήθηκε σε περίπου 8 % το 2025. Ταυτόχρονα, η συντριπτική πλειονότητα —λίγο περισσότερο από το 90 % των επιμέρους ΣΑΧ— συνέχισε να παρουσιάζει μερική ή περιορισμένη πρόοδο (***παράρτημα VIII***).

73 Συνολικά, η Επιτροπή άλλαξε την αξιολόγησή της για 25 από τις 38 επιμέρους ΣΑΧ που είχαν αντιστοιχιστεί με μέτρα στον τομέα της δημόσιας διοίκησης, ως εξής: 19 επιμέρους ΣΑΧ αναθεωρήθηκαν προς τα άνω, ενώ τρεις επιμέρους ΣΑΧ αναθεωρήθηκαν προς τα κάτω κατά μία ή περισσότερες βαθμίδες αξιολόγησης. Σε άλλες τρεις περιπτώσεις, η κατάσταση υλοποίησης των επιμέρους ΣΑΧ αναβαθμίστηκε και στη συνέχεια υποβαθμίστηκε ή αντιστρόφως. Η επισκόπηση που διενεργήσαμε σε δείγμα που αντιστοιχούσε στο ήμισυ των αξιολογήσεων που ήταν διαθέσιμες στη βάση δεδομένων CESAR της Επιτροπής από το 2020 έως το 2025 επιβεβαίωσε σε γενικές γραμμές την αξιολόγησή της.

74 Από την ανάλυσή μας σχετικά με την αξιολόγηση της Επιτροπής προκύπτει ότι ο ΜΑΑ αναφέρθηκε ως ένας από τους λόγους για την αναθεώρηση προς τα άνω της αξιολόγησης για 12 από τις 25 επιμέρους ΣΑΧ (ή του 48 % αυτών) των οποίων η κατάσταση υλοποίησης είχε επικαιροποιηθεί. Παρότι η αξιολόγηση αναβαθμίστηκε σε «σημαντική πρόοδο» για τρεις επιμέρους ΣΑΧ, στις υπόλοιπες εννέα περιπτώσεις αναβαθμίστηκε σε «μερική πρόοδο», γεγονός που υποδηλώνει ότι ο αντίκτυπος των ΣΑΑ παρέμενε περιορισμένος. Στις αξιολογήσεις της Επιτροπής αναφέρεται γενικά ότι η υλοποίηση του ΜΑΑ βρίσκεται ακόμη σε εξέλιξη· ως εκ τούτου, μένει να αξιολογηθεί η πλήρης συμβολή των μέτρων στην πρόοδο που έχει σημειωθεί ως προς την υλοποίηση των ΣΑΧ.

Ο αντίκτυπος του TSI στη στήριξη της εφαρμογής των μέτρων των ΣΑΑ ήταν περιορισμένος

75 Το Μέσο Τεχνικής Υποστήριξης (TSI) είναι το πρόγραμμα της ΕΕ που παρέχει τεχνική υποστήριξη στα κράτη μέλη για τον σχεδιασμό και την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων. Η υποστήριξη από το TSI μπορεί να λάβει, παραδείγματος χάριν, τη μορφή στρατηγικών και νομικών συμβουλών, μελετών, κατάρτισης και επιτόπιων επισκέψεων εμπειρογνωμόνων. Το TSI διαδέχθηκε το Πρόγραμμα Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων (2017-2020) και βασίζεται στην πείρα που αποκτήθηκε στο πλαίσιο αυτού όσον αφορά την ανάπτυξη ικανοτήτων στα κράτη μέλη.

76 Κατά την προετοιμασία των οικείων ΣΑΑ, τα κράτη μέλη είχαν τη δυνατότητα να ζητήσουν στήριξη από το TSI για την κατάρτιση και την υλοποίηση των σχεδίων[26]. Η τεχνική υποστήριξη που παρέχεται στα κράτη μέλη σε σχέση με τα μέτρα του ΣΑΑ πρέπει να είναι κατάλληλη για τη στήριξη της πλήρους και έγκαιρης εφαρμογής των μέτρων αυτών. Αξιολογήσαμε κατά πόσο μέσω του TSI παρασχέθηκε κατάλληλη στήριξη για την ανάπτυξη και την έγκαιρη εφαρμογή των μέτρων των ΣΑΑ, καθώς και κατά πόσον η στήριξη ανταποκρινόταν στις ανάγκες των κρατών μελών.

Στα κράτη μέλη του δείγματος, κανένα έργο του TSI δεν παρείχε άμεση στήριξη για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων της δημόσιας διοίκησης στο πλαίσιο του ΜΑΑ

77 Τα έργα του TSI μπορούν να συνδέονται άμεσα με τα ΣΑΑ —συμβάλλοντας στην επίτευξη των ορόσημων και των τιμών-στόχου των ΣΑΑ— ή έμμεσα, παραδείγματος χάριν όταν τα έργα του TSI σχετίζονται με επιμέρους μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο των ΣΑΑ χωρίς να συμβάλλουν άμεσα στην επίτευξη των ορόσημων και των τιμών-στόχου.

78 Συνολικά, ο προϋπολογισμός του TSI ανέρχεται σε 827,4 εκατομμύρια ευρώ για την περίοδο 2021-2027. Σύμφωνα με εκτίμηση της Επιτροπής, περίπου το ένα έκτο των έργων του TSI που είχαν υλοποιηθεί έως το 2025 (142 από τα 934 ή το 15 %) συνδέονταν με την υλοποίηση των ΣΑΑ. Τα έργα αυτά διέθεταν προϋπολογισμό ύψους σχεδόν 80 εκατομμυρίων ευρώ (9,6 % του συνολικού προϋπολογισμού του TSI) και υλοποιήθηκαν σε όλα σχεδόν τα κράτη μέλη, εκτός από την Αυστρία, το Λουξεμβούργο και τη Σουηδία.

[26] Αιτιολογικές σκέψεις 22 και 43 και άρθρο 18, παράγραφος 5, του κανονισμού ΜΑΑ.

79 Τα τέσσερα κράτη μέλη τα οποία επισκεφθήκαμε (Γερμανία, Ελλάδα, Ισπανία και Τσεχία) είχαν πραγματοποιήσει έως το 2025 συνολικά 30 έργα του TSI που συνδέονταν με την υλοποίηση των οικείων ΣΑΑ, με συνολικό προϋπολογισμό ύψους περίπου 14,2 εκατομμυρίων ευρώ (***παράρτημα IX***). Σε κανένα από αυτά δεν χρησιμοποιήθηκε το TSI για την άμεση στήριξη μεταρρύθμισης ή επένδυσης στον τομέα της δημόσιας διοίκησης. Αντ' αυτού, τα έργα TSI των εν λόγω κρατών μελών αφορούσαν, μεταξύ άλλων, ζητήματα υλοποίησης σε επίπεδο σχεδίου, παρακολούθηση και αναφορά στοιχείων σχετικά με τα επιτεύγματα των σχεδίων, ανάπτυξη ικανοτήτων ή ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ ομότιμων αρχών (***πλαίσιο 7***).

Πλαίσιο 7

Έργο του TSI που συνδεόταν με την υλοποίηση του ΣΑΑ: παράδειγμα από τη Γερμανία

Στη Γερμανία, μέσω έργου του TSI υποστηρίχθηκε ο συντονιστικός φορέας και οι διάφορες υπηρεσίες που ήταν αρμόδιες για την υλοποίηση του ΣΑΑ όσον αφορά τη δημιουργία βελτιωμένων εργαλείων συντονισμού και διαχείρισης έργων, την παρακολούθηση, την αναφορά στοιχείων και την υλοποίηση των ορόσημων και των τιμών-στόχου.

Ειδικότερα, μέσω του έργου παρασχέθηκε στήριξη για τη δημιουργία πίνακα ελέγχου του ΣΑΑ με σκοπό τη συγκέντρωση και την παρακολούθηση στοιχείων σχετικά με την υλοποίηση και τους συναφείς κινδύνους, γεγονός που διευκόλυνε την άσκηση του ρόλου του συντονιστικού φορέα του ΜΑΑ και τη συνεργασία μεταξύ των διάφορων επιπέδων διακυβέρνησης.

Η απουσία υποχρεώσεων υποβολής στοιχείων για τα κράτη μέλη περιορίζει τη δυνατότητα αξιολόγησης της αποτελεσματικότητας του TSI

80 Σύμφωνα με το πλαίσιο της Επιτροπής για τη βελτίωση της νομοθεσίας, οι παρεμβάσεις της ΕΕ πρέπει να αξιολογούνται με βάση το κριτήριο της αποτελεσματικότητας, ενώ οι ρυθμίσεις παρακολούθησης πρέπει να παρέχουν τις απαραίτητες πληροφορίες για την αξιολόγηση του βαθμού στον οποίο η παρέμβαση έχει επιτύχει τους στόχους της[27].

81 Με βάση τις πληροφορίες που συγκεντρώσαμε κατά τις επισκέψεις ελέγχου που πραγματοποιήσαμε, διαπιστώσαμε ότι τα οφέλη από τη στήριξη του TSI παρουσίαζαν ανομοιογενή εικόνα. Τα κράτη μέλη που ελέγξαμε έκριναν γενικά ότι τα έργα στα οποία συμμετείχαν ήταν χρήσιμα για την αντιμετώπιση των αδυναμιών και των προβλημάτων υλοποίησης. Ταυτόχρονα, τα ελεγχθέντα έργα του TSI που συνδέονταν με τα ΣΑΑ ήταν γενικού χαρακτήρα και δεν αντιμετώπιζαν τις ειδικότερες προκλήσεις ή αδυναμίες υλοποίησης που αντιμετώπιζαν τα κράτη μέλη στον τομέα της δημόσιας διοίκησης (***πλαίσιο 8***).

Πλαίσιο 8

Έργο του TSI δεν συνέβαλε αποτελεσματικά στην αντιμετώπιση μίας από τις βασικές αδυναμίες του τσεχικού συστήματος παρακολούθησης.

Στην Τσεχία, ένα έργο του TSI αποσκοπούσε στην παροχή τεχνικής υποστήριξης για τη βελτίωση της υλοποίησης και της παρακολούθησης του ΣΑΑ, καθώς και της αναφοράς στοιχείων σχετικά με τα ορόσημα και τις τιμές-στόχο. Ωστόσο, το αντικείμενο του έργου δεν κάλυψε τις κύριες αδυναμίες που εντοπίστηκαν στην Τσεχία όσον αφορά την παρακολούθηση των πραγματικών αποτελεσμάτων ή επιτευγμάτων του ΣΑΑ και την αναφορά των σχετικών στοιχείων. Όσον αφορά την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων, στην έκθεση σχετικά με το TSI συνιστάται η διενέργεια εξωτερικής αξιολόγησης αντικτύπου, χωρίς όμως να εξηγείται πώς θα μπορούσε να διενεργηθεί αυτή ελλείψει εσωτερικής παρακολούθησης των σχετικών δεδομένων. Ως εκ τούτου, θεωρούμε ότι το συγκεκριμένο έργο του TSI δεν συνέβαλε αποτελεσματικά στην αντιμετώπιση μίας από τις βασικές αδυναμίες του τσεχικού συστήματος παρακολούθησης.

[27] Commission Better regulation toolbox 2025, εργαλεία #43 και #47.

82 Δεδομένου ότι ο κανονισμός TSI δεν επιβάλλει στα κράτη μέλη ειδικές υποχρεώσεις αναφοράς στοιχείων όσον αφορά τη χρήση των μέτρων στήριξης, η δυνατότητα της Επιτροπής να παρακολουθεί τα επακόλουθα ή τα αποτελέσματα των έργων του TSI είναι περιορισμένη. Επομένως, είναι δύσκολο να αξιολογηθεί η αποτελεσματικότητα ή η αποδοτικότητα του μέσου, όπως επισήμανε και η Επιτροπή στην ενδιάμεση αξιολόγησή της[28].

Οι πρακτικές ρυθμίσεις του TSI δεν είναι απολύτως κατάλληλες για την αποτελεσματική στήριξη της υλοποίησης των ΣΑΑ

Το μοντέλο υλοποίησης του TSI δεν είναι κατάλληλα προσαρμοσμένο στις ιδιαιτερότητες του ΜΑΑ

83 Ο κανονισμός ΜΑΑ επιτρέπει στα κράτη μέλη να ζητούν τεχνική υποστήριξη για την κατάρτιση και την υλοποίηση των σχεδίων τους. Ωστόσο, οι πρακτικές ρυθμίσεις για τα δύο μέσα δεν ήταν επαρκώς ευθυγραμμισμένες, ώστε οι συνεργίες αυτές να μπορέσουν να αναπτυχθούν στην πράξη. Η στήριξη από το TSI βασίζεται στη ζήτηση, γεγονός που σημαίνει ότι τα κράτη μέλη πρέπει να υποβάλλουν συγκεκριμένα αιτήματα στήριξης στην Επιτροπή. Στο πλαίσιο των γενικών προσκλήσεων, τα κράτη μέλη πρέπει να υποβάλλουν τα αιτήματά τους έως τις 31 Οκτωβρίου κάθε έτους, οι διαδικασίες υποβολής αιτήσεων μπορεί να είναι χρονοβόρες, όπως ανέφεραν τα ελεγχθέντα κράτη μέλη, και τα αιτήματα στήριξης των κρατών μελών εξετάζονται από την Επιτροπή μόνο μία φορά ετησίως. Κατά μέσο όρο, μεσολαβούν δύο χρόνια από την υποβολή αιτήματος κράτους μέλους έως την ολοκλήρωση του έργου τεχνικής υποστήριξης[29]. Σύμφωνα με τον κανονισμό, είναι δυνατή η διοργάνωση ειδικών προσκλήσεων[30] για την αντιμετώπιση συγκεκριμένων αναδυόμενων αναγκών. Αυτό έχει γίνει δύο φορές όσον αφορά τη στήριξη του ΜΑΑ: το 2021, κατά την έναρξη εφαρμογής του, και το 2022. Ωστόσο, κατά μέσο όρο, το χρονικό διάστημα που χρειάστηκε για την ολοκλήρωση των έργων που επιλέχθηκαν μέσω ειδικών προσκλήσεων δεν διέφερε από εκείνο των έργων που επιλέχθηκαν μέσω γενικών προσκλήσεων.

---

[28] Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Ενδιάμεση αξιολόγηση του Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης (2021-2027), σ. 2.

[29] Ενημερωτικό σημείωμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου: The relevance of the Technical Support Instrument (TSI) for reforms in 2024, σ. 2.

[30] Άρθρο 9, παράγραφος 4, του κανονισμού TSI.

84 Στην ενδιάμεση αξιολόγησή της, η Επιτροπή επισημαίνει επίσης ότι υπήρχαν αποκλίσεις μεταξύ των προθεσμιών για τα ορόσημα των ΣΑΑ και του χρονοδιαγράμματος παροχής της στήριξης του TSI και ότι, σε ορισμένες περιπτώσεις, η στήριξη από το TSI παρασχέθηκε σε χρόνο που δεν επέτρεπε πλέον την αξιοποίησή της, λόγω των περιορισμένων περιθωρίων του χρονοδιαγράμματος[31]. Η έλλειψη ευελιξίας του TSI είναι ιδιαίτερα προβληματική δεδομένου του μοντέλου του ΜΑΑ που βασίζεται σε προθεσμίες και απαιτεί από τα κράτη μέλη να επιτύχουν τα προκαθορισμένα ορόσημα και τις τιμές-στόχο τους. Παραδείγματος χάριν, τα αποτελέσματα ενός έργου του TSI, για το οποίο το κράτος μέλος υπέβαλε το αίτημά του κατά το πρώτο έτος εφαρμογής του ΜΑΑ, θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν πλήρως στην πράξη το νωρίτερο στα μέσα της εξαετούς διάρκειας του ΜΑΑ. Μολονότι τα κράτη μέλη μπορούν να επωφεληθούν από ενδιάμεσα παραδοτέα (εργαστήρια, αναλυτικές εκθέσεις) πριν από την παράδοση της τελικής έκθεσης του TSI, αυτά ενδέχεται να μην είναι εγκαίρως διαθέσιμα ώστε να στηρίξουν την ανάπτυξη των μηχανισμών παρακολούθησης και αναφοράς στοιχείων του ΣΑΑ, καθώς και των ρυθμίσεων δικλίδων και ελέγχου ή την υλοποίηση των πρώτων ορόσημων και τιμών-στόχου. Ως εκ τούτου, η στήριξη από το TSI δεν μπορούσε πάντοτε να παρασχεθεί εγκαίρως ώστε να συμβάλει ουσιαστικά στην υλοποίηση των χρηματοδοτούμενων στο πλαίσιο του ΜΑΑ μεταρρυθμίσεων, με αποτέλεσμα να περιορίζονται οι συνεργίες μεταξύ των δύο μέσων.

Τα κριτήρια αξιολόγησης του TSI δεν δίνουν προτεραιότητα σε αιτήματα στήριξης που θα μπορούσαν να συμβάλουν στην αντιμετώπιση καθυστερήσεων στην υλοποίηση

85 Με σκοπό την αποτελεσματικότερη δυνατή χρήση της στήριξης από το TSI, ιδιαίτερη σημασία έχουν η επιλογή των αιτημάτων των κρατών μελών από την Επιτροπή και η στόχευση της στήριξης. Η Επιτροπή αξιολογεί τα αιτήματα σύμφωνα με τα κριτήρια που καθορίζονται στον κανονισμό TSI[32]: τον επείγοντα χαρακτήρα· το εύρος και το βάθος των προκλήσεων που εντοπίστηκαν· τις ανάγκες υποστήριξης όσον αφορά τους σχετικούς τομείς πολιτικής· και τη θεσμική και εν γένει διοικητική ικανότητα του κράτους μέλους.

86 Σύμφωνα με την Επιτροπή, την περίοδο 2021-2025 εγκρίθηκε περίπου το 40 % των αιτημάτων των κρατών μελών για στήριξη από το TSI. Επιπλέον, πριν από την υποβολή αιτήματος, ο συντονιστικός φορέας του κράτους μέλους οφείλει να έχει ήδη διενεργήσει προκαταρκτικό έλεγχο, με βάση την καθοδήγηση της Επιτροπής, ώστε να δίνεται έμφαση σε βασικά ζητήματα και να διασφαλίζεται η επιλογή μόνο «ποιοτικών» προτάσεων.

---

[31] Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Ενδιάμεση αξιολόγηση του Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης (2021-2027), σ. 4.

[32] Άρθρο 9 του κανονισμού TSI.

87 Από την ανάλυσή μας σχετικά με την καθοδήγηση της Επιτροπής για το θέμα αυτό προέκυψε ότι ο *επείγων χαρακτήρας* σημαίνει ότι το αίτημα συνδέεται με κρίση, με προτεραιότητα της Ένωσης ή της Επιτροπής ή με προθεσμία (που απορρέει, παραδείγματος χάριν, από τις ΣΑΧ). Ωστόσο, δεν υπάρχει μηχανισμός ή ειδική διαδικασία για να δίνεται ρητά προτεραιότητα στα αιτήματα αυτά σε περίπτωση καθυστερήσεων ή απρόβλεπτων εμποδίων στην υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων.

Η Επιτροπή προτείνει να συνεχιστεί η τεχνική υποστήριξη στο πλαίσιο του επόμενου ΠΔΠ, αλλά οι επιχειρησιακές ρυθμίσεις δεν είναι ακόμη γνωστές

88 Σύμφωνα με την πρόταση κανονισμού της Επιτροπής για τα σχέδια ΕΠΕΣ για την περίοδο 2028-2034, θα παρέχεται τεχνική υποστήριξη στα κράτη μέλη, μεταξύ άλλων προτεραιοτήτων, για την υλοποίηση των εθνικών τους σχεδίων[33]. Η τεχνική υποστήριξη που προβλέπεται στο πλαίσιο του μηχανισμού της ΕΕ αναμένεται, σε γενικές γραμμές, να συνεχίσει να αντιμετωπίζει τις προκλήσεις που επηρεάζουν την υλοποίηση βασικών μεταρρυθμίσεων. Ωστόσο, δεδομένου ότι οι επιχειρησιακές ρυθμίσεις του μηχανισμού δεν είναι ακόμη γνωστές, δεν μπορέσαμε να αξιολογήσουμε σε ποιον βαθμό θα αντιμετωπιστούν μέσω αυτού οι αδυναμίες που εντοπίστηκαν όσον αφορά την καταλληλότητα του TSI για τη στήριξη των κρατών μελών στην υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων για την αντιμετώπιση των προκλήσεων που προσδιορίζονται στις ΣΑΧ και για την προώθηση της ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών μεταξύ των κρατών μελών[34].

Η παρούσα έκθεση εγκρίθηκε από το Τμήμα IV, του οποίου προεδρεύει ο Petri Sarvamaa, Μέλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο Λουξεμβούργο, κατά τη συνεδρίασή του της 30ής Σεπτεμβρίου 2026.

Για το Ελεγκτικό Συνέδριο

Tony Murphy
Πρόεδρος

[33] COM(2025) 565, αιτιολογική σκέψη 39.

[34] COM(2025) 565, παράρτημα XV, σημείο 1, στοιχείο ια).

Παραρτήματα

Παράρτημα Ι – Σχετικά με τον έλεγχο

Γενικές πληροφορίες

Συντονισμός των πολιτικών στον τομέα της δημόσιας διοίκησης στην ΕΕ μέσω του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου

01 Το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο[1] αποσκοπεί στον συντονισμό των οικονομικών και κοινωνικών πολιτικών των κρατών μελών, σύμφωνα με το άρθρο 121 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Σύμφωνα με το άρθρο αυτό, οι χώρες της ΕΕ πρέπει να θεωρούν τις οικονομικές πολιτικές τους θέμα κοινού ενδιαφέροντος και να τις συντονίζουν στο πλαίσιο του Συμβουλίου. Κάθε χρόνο, η Επιτροπή δημοσιεύει εκθέσεις ανά χώρα και προτάσεις για ειδικές ανά χώρα συστάσεις (ΣΑΧ).

02 Τα κράτη μέλη είναι υπεύθυνα για τον συντονισμό των πολιτικών δημόσιας διοίκησης σε εθνικό επίπεδο. Μολονότι οι Συνθήκες της ΕΕ δεν προβλέπουν αρμοδιότητα της ΕΕ όσον αφορά την εσωτερική οργάνωση των εθνικών διοικήσεων, η ΕΕ μπορεί να συντονίζει τις οικονομικές πολιτικές στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου ή να χρηματοδοτεί συγκεκριμένα μέτρα και δραστηριότητες στον τομέα αυτόν.

Στήριξη των πολιτικών δημόσιας διοίκησης από τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας

03 Ο μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΜΑΑ) αποτελεί την κύρια συνιστώσα του NextGenerationEU (NGEU) και το κύριο δημοσιονομικό μέσο αντίδρασης της ΕΕ στην πανδημία COVID-19. Από τον αρχικό προϋπολογισμό ύψους 724 δισεκατομμυρίων ευρώ, έως το τέλος Ιανουαρίου του 2026 είχαν δεσμευθεί 577 δισεκατομμύρια ευρώ (360 δισεκατομμύρια ευρώ σε επιχορηγήσεις και 217 δισεκατομμύρια ευρώ σε δάνεια).

[1] Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1263 σχετικά με τον αποτελεσματικό συντονισμό των οικονομικών πολιτικών και την πολυμερή δημοσιονομική εποπτεία.

04 Ο ΜΑΑ εφαρμόζεται υπό άμεση διαχείριση, κάτι που σημαίνει ότι η Επιτροπή είναι άμεσα υπεύθυνη για βασικά στάδια της εφαρμογής του[2]. Προκειμένου να λάβουν στήριξη από τον ΜΑΑ, τα κράτη μέλη έπρεπε να υποβάλουν εθνικά σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΣΑΑ), τα οποία να περιλαμβάνουν σύνολο μέτρων, είτε μεταρρυθμίσεις είτε επενδύσεις. Η Επιτροπή αξιολόγησε τα ΣΑΑ[3], τα οποία στη συνέχεια ενέκρινε το Συμβούλιο με τη μορφή εκτελεστικών αποφάσεων (ΕΑΣ).

05 Η Επιτροπή έχει αναλύσει τους έξι πυλώνες που προβλέπονται στον κανονισμό ΜΑΑ σε 52 τομείς πολιτικής, αντιστοιχίζοντας κάθε μεταρρύθμιση ή επένδυση σε δύο το πολύ τομείς. Δύο από τους 52 τομείς πολιτικής που όρισε η Επιτροπή αφορούν άμεσα τη δημόσια διοίκηση: «αποτελεσματικότητα της δημόσιας διοίκησης και των εθνικών συστημάτων» και «ηλεκτρονική διακυβέρνηση, ψηφιακές δημόσιες υπηρεσίες και τοπικά ψηφιακά οικοσυστήματα».

06 Στον κανονισμό ΜΑΑ καθιερώνεται επίσης σαφής σύνδεση με το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο[4]. Ειδικότερα, οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις που περιλαμβάνονται στα αρχικά ΣΑΑ αναμένεται να συμβάλουν στην αποτελεσματική κάλυψη του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που έχουν προσδιοριστεί στις ΣΑΧ του 2019 και του 2020. Επιπλέον, σε περίπτωση αναθεώρησης των εθνικών σχεδίων, στα τροποποιημένα ΣΑΑ έπρεπε να λαμβάνονται υπόψη οι πλέον πρόσφατες ΣΑΧ.

Εμβέλεια και προσέγγιση του ελέγχου

07 Στόχος του ελέγχου μας ήταν να αξιολογήσουμε κατά πόσο τα μέτρα του ΜΑΑ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης συνέβαλαν αποτελεσματικά στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που προσδιορίστηκαν στις ΣΑΧ, καθώς και κατά πόσον η εφαρμογή τους οδήγησε στην επίτευξη των επιδιωκόμενων στόχων. Αξιολογήσαμε επίσης κατά πόσο το προτεινόμενο πλαίσιο επιδόσεων για την περίοδο μετά το 2027 αντιμετωπίζει τις βασικές αδυναμίες που εντοπίστηκαν κατά την εφαρμογή και την παρακολούθηση των μέτρων στον τομέα της δημόσιας διοίκησης.

---

[2] Άρθρο 8 του κανονισμού ΜΑΑ.

[3] Άρθρο 19 του κανονισμού ΜΑΑ.

[4] Άρθρο 18, παράγραφος 4, στοιχείο β) και άρθρο 19, παράγραφος 3, στοιχείο β), του κανονισμού ΜΑΑ.

08 Οι ελεγκτικές εργασίες μας περιλάμβαναν επισκοπήσεις συναφών εγγράφων και συνεντεύξεις με εκπροσώπους της Επιτροπής και των εθνικών αρχών στα κράτη μέλη που επισκεφθήκαμε. Κύριος ελεγχόμενός μας ήταν η Επιτροπή, ιδίως η ΓΔ ECFIN και η Γενική Γραμματεία.

09 Βασίσαμε τα κριτήρια ελέγχου μας στον κανονισμό ΜΑΑ, στη σχετική καθοδήγηση της Επιτροπής και στα συναφή έγγραφα του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Λεπτομέρειες σχετικά με τα κριτήρια ελέγχου παρατίθενται στις σχετικές ενότητες της παρούσας έκθεσης.

10 Εστιάσαμε στις ΣΑΧ του 2019 και του 2020, καθώς, κατά τον σχεδιασμό των εθνικών σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, ελήφθησαν υπόψη κυρίως οι ΣΑΧ των ετών αυτών. Σύμφωνα με τη βάση δεδομένων της Επιτροπής για τις ΣΑΧ[5], έως το 2023 συνολικά 400 μέτρα του ΜΑΑ —τόσο οριζόντια όσο και τομεακά— στα 27 κράτη μέλη είχαν συνδεθεί με 48 ΣΑΧ που αφορούσαν τους τομείς πολιτικής «δημόσια διοίκηση» και «ψηφιοποίηση της δημόσιας διοίκησης και των δημόσιων υπηρεσιών» στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.

11 Από τα μέτρα αυτά, 373 έχουν συνδεθεί με 36 επιμέρους ΣΑΧ του 2019 και του 2020 στον τομέα της δημόσιας διοίκησης (οι οποίες συνδέονταν, ενδεικτικά, με τους τομείς πολιτικής «δημόσια διοίκηση» και «ψηφιοποίηση της δημόσιας διοίκησης και των δημόσιων υπηρεσιών»). Οι εν λόγω 36 επιμέρους ΣΑΧ εκδόθηκαν για 13 κράτη μέλη: Βουλγαρία, Γερμανία, Ελλάδα, Ισπανία, Ιταλία, Κροατία, Κύπρος, Λετονία, Ουγγαρία, Πολωνία, Ρουμανία, Σλοβακία και Τσεχία. Στο δείγμα αυτό, προσθέσαμε το Βέλγιο (το οποίο έχει μία επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης που δεν έχει αντιστοιχιστεί με κανένα μέτρο) και την Αυστρία (της οποίας η επιμέρους ΣΑΧ του 2022 στον τομέα της δημόσιας διοίκησης, η οποία έχει αντιστοιχιστεί με ένα μέτρο, αποτελεί ακριβή επανάληψη επιμέρους ΣΑΧ του 2019).

12 Δεδομένου ότι η αντιστοίχιση των μέτρων του ΜΑΑ με τις ΣΑΧ από την Επιτροπή δεν είναι πάντοτε συνεπής, συμπεριλάβαμε επίσης στην εξέτασή μας τις 146 μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που είχαν αντιστοιχιστεί με πρωταρχικό και δευτερεύοντα τομέα πολιτικής του ΜΑΑ σχετικό με τη δημόσια διοίκηση (με πρωτεύοντα τομέα πολιτικής είτε την «αποτελεσματικότητα της δημόσιας διοίκησης και των εθνικών συστημάτων» είτε την «ηλεκτρονική διακυβέρνηση, τις ψηφιακές δημόσιες υπηρεσίες και τα τοπικά ψηφιακά οικοσυστήματα»). Τα μέτρα αυτά δεν είχαν συνδεθεί ειδικά με καμία από τις επιμέρους ΣΑΧ του δείγματός μας, αλλά ενδέχεται παρ’ όλα αυτά να συμβάλλουν στην αντιμετώπιση των προκλήσεων στον τομέα της δημόσιας διοίκησης.

[5] Βάση δεδομένων ειδικών ανά χώρα συστάσεων, Μάρτιος 2025.

13 Από αυτό το σύνολο 520 μέτρων, επιλέξαμε μόνον εκείνα που συνδέονταν αμεσότερα με τη δημόσια διοίκηση και είχαν γενικό ή οριζόντιο χαρακτήρα —τα οποία αποκαλούμε «μέτρα που αφορούν βασικές λειτουργίες της δημόσιας διοίκησης» — εξαιρώντας όσα αφορούσαν τομεακά ζητήματα (παραδείγματος χάριν ενέργεια, σχολεία, ανακαίνιση κτιρίων, δημόσιες μεταφορές κ.λπ.). Εφαρμόζοντας τη μεθοδολογία αυτή, καταλήξαμε σε 235 μέτρα, τα οποία συνδέονταν με 29 επιμέρους ΣΑΧ (28 της περιόδου 2019-2020, μία του 2022) και με δύο τομείς πολιτικής του ΜΑΑ. Επιπλέον, στο δείγμα συμπεριλήφθηκε επιμέρους ΣΑΧ για την Ιταλία, παρότι δεν είχε συνδεθεί με κανένα μέτρο που αφορούσε βασικές λειτουργίες της δημόσιας διοίκησης, επειδή η ίδια αποτελούσε σύσταση για τις εν λόγω λειτουργίες, καθώς και επιμέρους ΣΑΧ για το Βέλγιο, η οποία δεν είχε συνδεθεί με κανένα μέτρο. Ως εκ τούτου, ο συνολικός αριθμός των επιμέρους ΣΑΧ του δείγματός μας ανήλθε σε 31 (σημείο ***11***), κατανεμημένες σε 15 κράτη μέλη.

14 Στα 235 μέτρα δημόσιας διοίκησης που επιλέχθηκαν για τους σκοπούς του εν προκειμένω ελέγχου περιλαμβάνονται:

- 156 μέτρα που είχαν αντιστοιχιστεί με 28 επιμέρους ΣΑΧ του 2019 και του 2020·
- 78 μέτρα που συνδέονταν με δύο τομείς πολιτικής του ΜΑΑ για τη δημόσια διοίκηση στα 13 κράτη μέλη που έλαβαν τις 28 επιμέρους ΣΑΧ της περιόδου 2019-2020, χωρίς όμως να έχουν αντιστοιχιστεί με τις ΣΑΧ· και
- ένα μέτρο που είχε αντιστοιχιστεί με μία επιμέρους ΣΑΧ του 2022 (Αυστρία), η οποία επαναλάμβανε επιμέρους ΣΑΧ του 2019 (δηλαδή επρόκειτο πράγματι για επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης, παρόλο που η Επιτροπή δεν την είχε χαρακτηρίσει ως τέτοια το 2019).

15 Στο πρώτο μέρος του ελέγχου μας —στο οποίο αξιολογήσαμε τον βαθμό κάλυψης των ΣΑΧ από τα μέτρα του ΜΑΑ— χρησιμοποιήσαμε το δείγμα που περιγράφεται ανωτέρω. Στο ***παράρτημα III*** παρατίθεται πίνακας με τον κατάλογο των επιμέρους ΣΑΧ και την αξιολόγησή μας σχετικά με τον βαθμό κάλυψής τους από τα μέτρα του ΜΑΑ.

16 Για το δεύτερο μέρος της έκθεσής μας, πραγματοποιήσαμε επιτόπιες επισκέψεις σε τέσσερα κράτη μέλη (Γερμανία, Ελλάδα, Ισπανία και Τσεχία), προκειμένου να αξιολογήσουμε αν ένα δείγμα 16 μέτρων του ΜΑΑ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης (τέσσερα μέτρα για καθεμία από τις χώρες στις οποίες πραγματοποιήθηκε επίσκεψη) υλοποιήθηκε όπως είχε προγραμματιστεί. Τα εν λόγω κράτη μέλη επιλέχθηκαν βάσει συνδυασμού παραμέτρων, συμπεριλαμβανομένων του σχετικά υψηλού αριθμού ΣΑΧ και μέτρων του ΜΑΑ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης (Ελλάδα, Ισπανία, Τσεχία), του υψηλού εκτιμώμενου κόστους των μέτρων (στη Γερμανία) και της προόδου υλοποίησης των σχεδίων. Τα 16 μέτρα επιλέχθηκαν με βάση τρία κριτήρια —τη σημαντικότητα, τον προβλεπόμενο χρόνο ολοκλήρωσης (παραδείγματος χάριν, έως το τέλος του 2025) και τη διασφάλιση κατάλληλης ισορροπίας μεταξύ μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων.
Η ολοκλήρωση 14 από τα μέτρα αυτά προβλεπόταν έως το τέλος του 2025. Τέλος, κατά τη διάρκεια των επιτόπιων επισκέψεών μας, εξετάσαμε επίσης τον τρόπο με τον οποίο τα κράτη μέλη χρησιμοποίησαν το Μέσο Τεχνικής Υποστήριξης (TSI) για τη στήριξη της υλοποίησης των ΣΑΑ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης.

17 Η μεθοδολογία ελέγχου που εφαρμόζουμε είναι σύμφωνη με τα διεθνή πρότυπα ελέγχου που έχει εκδώσει ο Διεθνής Οργανισμός των Ανωτάτων Οργάνων Ελέγχου (INTOSAI).

Παράρτημα ΙΙ – Δαπάνες της δημόσιας διοίκησης ανά κράτος μέλος

Κράτος μέλος	Αριθμός μέτρων	Δαπάνες της δημόσιας διοίκησης (ευρώ, Απρίλιος 2026)	Κόστος που αποδίδεται στο σύνολο του ΣΑΑ (ευρώ, Απρίλιος 2026)	Ποσοστό του συνολικού κόστους του ΣΑΑ που αφορά τη δημόσια διοίκηση (Απρίλιος 2026)
Αυστρία	1	-	4 073 468 950	0,0 %
Βουλγαρία	10	50 024 525	6 174 106 145	0,8 %
Κροατία	39	225 509 439	10 040 701 600	2,2 %
Κύπρος	17	76 557 708	1 020 659 255	7,5 %
Τσεχία	17	794 539 064	8 752 357 444	9,1 %
Γερμανία	6	3 395 798 311	30 591 028 677	11,1 %
Ελλάδα	30	1 195 433 998	36 189 617 035	3,3 %
Ουγγαρία	14	55 876 488	10 429 974 916	0,5 %
Ιταλία	20	7 171 745 735	194 435 381 163	3,7 %
Λετονία	16	134 662 000	1 969 244 522	6,8 %
Πολωνία	6	361 011 383	54 718 157 234	0,7 %
Ρουμανία	26	777 493 798	21 410 527 593	3,6 %
Σλοβακία	16	490 064 617	6 408 465 019	7,6 %
Ισπανία	17	7 787 368 302	102 575 266 432	7,6 %
ΣΥΝΟΛΟ	**235**	**22 516 085 368**	**488 788 955 985**	**4,6 %**

Πηγή: ΕΕΣ, βάσει στοιχείων της Επιτροπής.

Παράρτημα ΙΙΙ – Επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης και χρηματοδοτούμενα από τον ΜΑΑ μέτρα: επισκόπηση και αξιολόγησή μας

Στην τελική έκδοση PDF της έκθεσης, στο παρόν παράρτημα θα παρατίθενται σύνδεσμοι προς τρία έγγραφα τα οποία είναι διαθέσιμα στην πλατφόρμα ανοικτών δεδομένων του ΕΕΣ.

1) Κατάλογος των επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης.

2) Κατάλογος οριζόντιων μέτρων του ΜΑΑ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης (βασικό δείγμα).

3) Η αξιολόγησή μας σχετικά με τον βαθμό κάλυψης κάθε επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης.

Παράρτημα IV – Κατάσταση των ορόσημων και των τιμών-στόχου για τα χρηματοδοτούμενα από τον ΜΑΑ μέτρα στον τομέα της δημόσιας διοίκησης στα κράτη μέλη του δείγματος

Χώρα	Μέτρο	Ορόσημο / τιμή-στόχος	Κατάσταση (εξαμηνιαία έκθεση του Οκτωβρίου 2025)
Τσεχία	**CZ-C[C1.1]-I[I2] Ανάπτυξη ανοικτών δεδομένων και δημόσιου ταμείου δεδομένων**	**M11** Επέκταση του εθνικού καταλόγου ανοικτών δεδομένων με προηγμένες λειτουργίες **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Πλήρως λειτουργικός εθνικός κατάλογος ανοικτών δεδομένων με προηγμένες λειτουργίες και υπηρεσίες **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2024**	Εκπληρώθηκε
Τσεχία	**CZ-C[C1.1]-I[I2] Ανάπτυξη ανοικτών δεδομένων και δημόσιου ταμείου δεδομένων**	**T12** Αύξηση του αριθμού των παραγωγών ανοικτών δεδομένων στη δημόσια διοίκηση που δημοσιεύουν ανοικτά δεδομένα στον εθνικό κατάλογο ανοικτών δεδομένων **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** 100 **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2024**	Εκπληρώθηκε
Τσεχία	**CZ-C[C1.1]-I[I2] Ανάπτυξη ανοικτών δεδομένων και δημόσιου ταμείου δεδομένων**	**T245** Αύξηση του αριθμού των νέων ή βελτιωμένων συνόλων ανοικτών δεδομένων που δημοσιεύονται στον εθνικό κατάλογο ανοικτών δεδομένων **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** 125 **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2024**	Εκπληρώθηκε

Χώρα	Μέτρο	Ορόσημο / τιμή-στόχος	Κατάσταση (εξαμηνιαία έκθεση του Οκτωβρίου 2025)
Τσεχία	**CZ-C[C1.6]-I[I1] Αξιοποίηση των οφελών της ψηφιοποίησης στον τομέα του χωροταξικού σχεδιασμού και της πολιτικής στον κατασκευαστικό τομέα**	**T77** Νέα ή αναβαθμισμένα συστήματα ΤΠ στον τομέα του χωροταξικού σχεδιασμού ή της διαδικασίας αδειοδότησης κτιρίων **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Πλήρως λειτουργικά συστήματα ΤΠ, συμπεριλαμβανομένης της αξιοποίησής τους από τους τελικούς χρήστες. **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2025**	Προχωρεί κανονικά
Τσεχία	**CZ-C[C4.1]-R[R1] Μεθοδολογική υποστήριξη για την προετοιμασία έργων σύμφωνα με τους στόχους της ΕΕ**	**M280** Σύσταση του Κέντρου Συντονισμού και Ικανοτήτων και έγκριση του σχεδίου διαχείρισής του **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Ιδρύεται το Κέντρο Συντονισμού και Ικανοτήτων και εγκρίνεται το σχέδιο διαχείρισής του **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2023**	Εκπληρώθηκε
Τσεχία	**CZ-C[C4.1]-R[R2] Μεθοδολογική υποστήριξη και εκσυγχρονισμός των δημόσιων επενδύσεων**	**M281** Έγκριση από την κυβέρνηση της Τσεχικής Δημοκρατίας νέας στρατηγικής για τις δημόσιες συμβάσεις και σχεδίου δράσης για την εφαρμογή της **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Η στρατηγική και το σχέδιο δράσης έχουν εγκριθεί **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 1ο τρίμηνο του 2024**	Εκπληρώθηκε
Γερμανία	**DE-C[6.1]-R[1] Οικοσύστημα ευρωπαϊκής ταυτότητας**	**T108** Έναρξη ενός πιλοτικού έργου πιλοτικό έργο για την ψηφιακή διαδικασία check-in σε ξενοδοχεία **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** 100 **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 3ο τρίμηνο του 2021**	Εκπληρώθηκε

Χώρα	Μέτρο	Ορόσημο / τιμή-στόχος	Κατάσταση (εξαμηνιαία έκθεση του Οκτωβρίου 2025)
Γερμανία	**DE-C[6.1]-R[1] Οικοσύστημα ευρωπαϊκής ταυτότητας**	**T109** Ολοκλήρωση πρόσθετων εφαρμογών που υποστηρίζονται από την κυβέρνηση, πέραν του πιλοτικού έργου «Hotel-Check-In». **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** 5 **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2024**	Ολοκληρώθηκε (δεν αξιολογήθηκε)
Γερμανία	**DE-C[6.1]-R[1] Οικοσύστημα ευρωπαϊκής ταυτότητας**	**T110** Διάθεση περαιτέρω εφαρμογών πέραν των πιλοτικών περιπτώσεων χρήσης, η υλοποίηση των οποίων δεν υποστηρίζεται πλέον ή υποστηρίζεται ελάχιστα από χρηματοδοτική άποψη. **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** 10 **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2025**	Προχωρεί κανονικά
Γερμανία	**DE-C[6.1]-R[2] Ψηφιοποίηση της διοίκησης – εφαρμογή του νόμου για την επιγραμμική πρόσβαση**	**T111** Ολοκλήρωση των επιμέρους συμφωνιών μεταξύ του επικεφαλής υπουργείου και του επικεφαλής ομόσπονδου κρατιδίου. **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** 14 **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 3ο τρίμηνο του 2021**	Εκπληρώθηκε
Γερμανία	**DE-C[6.1]-R[2] Ψηφιοποίηση της διοίκησης – εφαρμογή του νόμου για την επιγραμμική πρόσβαση**	**T112** Δέσμη υπηρεσιών «Go-Lives of online access act» (Onlinezugangsgesetz-Leistungen) **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** 70 **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2021**	Εκπληρώθηκε

Χώρα	Μέτρο	Ορόσημο / τιμή-στόχος	Κατάσταση (εξαμηνιαία έκθεση του Οκτωβρίου 2025)
Γερμανία	**DE-C[6.1]-R[2] Ψηφιοποίηση της διοίκησης – εφαρμογή του νόμου για την επιγραμμική πρόσβαση**	**T113** Ευρεία ψηφιοποίηση των διοικητικών υπηρεσιών **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** 215 **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2022**	Εκπληρώθηκε
Γερμανία	**DE-C[6.1]-R[2] Ψηφιοποίηση της διοίκησης – εφαρμογή του νόμου για την επιγραμμική πρόσβαση**	**T113A** Ανάπτυξη των υπηρεσιών των ομόσπονδων κρατών σε εθνική κλίμακα **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** 100 **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 2ο τρίμηνο του 2025**	Ολοκληρώθηκε (δεν αξιολογήθηκε)
Γερμανία	**DE-C[6.1]-R[3] Ψηφιοποίηση της διοίκησης – εκσυγχρονισμός των μητρώων**	**M114** Ολοκλήρωση πιλοτικών σχεδίων για τη δοκιμή πιλοτικών μητρώων **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Τέλος του πιλοτικού έργου και του εγγράφου αξιολόγησης που συντάχθηκε Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2023	Εκπληρώθηκε
Γερμανία	**DE-C[6.1]-R[3] Ψηφιοποίηση της διοίκησης – εκσυγχρονισμός των μητρώων**	**M115** Ολοκλήρωση της εφαρμογής της ενιαίας αρχιτεκτονικής για την προώθηση της αρχής «μόνον άπαξ» **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Τα κεντρικά αρχιτεκτονικά στοιχεία είναι έτοιμα να συνδεθούν με ιδιόκτητα μητρώα **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2025**	Προχωρεί κανονικά

Χώρα	Μέτρο	Ορόσημο / τιμή-στόχος	Κατάσταση (εξαμηνιαία έκθεση του Οκτωβρίου 2025)
Γερμανία	**DE-C[6.1]-R[3] Ψηφιοποίηση της διοίκησης – εκσυγχρονισμός των μητρώων**	**T116** Κατά προτεραιότητα σύνδεση των μητρώων που βασίζονται στον χρήστη με την αρχιτεκτονική του στόχου «μόνον άπαξ» **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** 18 **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 2ο τρίμηνο του 2026**	Προχωρεί κανονικά
Γερμανία	**DE-C[6.2]-R[1] Κοινό πρόγραμμα της ομοσπονδιακής κυβέρνησης και των ομόσπονδων κρατών (Länder) για μια αποδοτική διοίκηση προς όφελος των πολιτών και των επιχειρήσεων**	**M117** Πρώτη έκθεση προόδου για τη Διάσκεψη των Υπουργών (MPK) **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Δημοσίευση της πρώτης έκθεσης προόδου **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 2ο τρίμηνο του 2021**	Εκπληρώθηκε
Γερμανία	**DE-C[6.2]-R[1] Κοινό πρόγραμμα της ομοσπονδιακής κυβέρνησης και των ομόσπονδων κρατών (Länder) για μια αποδοτική διοίκηση προς όφελος των πολιτών και των επιχειρήσεων**	**M118** Δεύτερη έκθεση προόδου για τη Διάσκεψη των Υπουργών **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Δημοσίευση της δεύτερης έκθεσης προόδου **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 2ο τρίμηνο του 2022**	Εκπληρώθηκε

Χώρα	Μέτρο	Ορόσημο / τιμή-στόχος	Κατάσταση (εξαμηνιαία έκθεση του Οκτωβρίου 2025)
Γερμανία	**DE-C[6.2]-R[1]** **Κοινό πρόγραμμα της ομοσπονδιακής κυβέρνησης και των ομόσπονδων κρατών (Länder) για μια αποδοτική διοίκηση προς όφελος των πολιτών και των επιχειρήσεων**	**T119** Ολοκλήρωση των μέτρων στην έκθεση προόδου **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** 80 **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 1ο τρίμηνο του 2025**	Ολοκληρώθηκε (δεν αξιολογήθηκε)
Ελλάδα	**EL-C[2.2]-I[16778]** **Ψηφιοποίηση αρχείων και συναφών υπηρεσιών**	**M93** Ανάθεση σύμβασης/-εων για την ψηφιοποίηση αρχείων **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Κοινοποίηση ανάθεσης σύμβασης/-εων που καλύπτει/-ουν και τα 9 υποέργα του έργου ψηφιοποίησης αρχείων **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2022**	Εκπληρώθηκε
Ελλάδα	**EL-C[2.2]-I[16778]** **Ψηφιοποίηση αρχείων και συναφών υπηρεσιών**	**M95a** Υλοποίηση των υποέργων 7Β και 9 **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Έκθεση του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης με την οποία επιβεβαιώνεται η ολοκλήρωση των υποέργων «7Β-Βελτίωση των ψηφιακών υπηρεσιών του Κτηματολογίου» και «9-Ασφαλής αποθήκευση αρχείων του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα». **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2025**	Προχωρεί κανονικά
Ελλάδα	**EL-C[2.2]-I[16778]** **Ψηφιοποίηση αρχείων και συναφών υπηρεσιών**	**T94** Ψηφιοποίηση αρχείων – πρώτη φάση υλοποίησης **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** 30 **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 2ο τρίμηνο του 2024**	Διαγράφεται

Χώρα	Μέτρο	Ορόσημο / τιμή-στόχος	Κατάσταση (εξαμηνιαία έκθεση του Οκτωβρίου 2025)
Ελλάδα	**EL-C[2.2]-I[16778] Ψηφιοποίηση αρχείων και συναφών υπηρεσιών**	**T95** Ψηφιοποίηση αρχείων – πλήρης εφαρμογή **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** 90 **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2025**	Προχωρεί κανονικά
Ελλάδα	**EL-C[4.1]-R[16610] Προώθηση της επιτάχυνσης των επιστροφών ΦΠΑ**	**M193** Πλήρως αυτοματοποιημένες επιστροφές ΦΠΑ – έναρξη λειτουργίας του πληροφοριακού συστήματος **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Έκθεση της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων με την οποία πιστοποιείται η έναρξη λειτουργίας του νέου πληροφοριακού συστήματος. **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2023**	Εκπληρώθηκε
Ελλάδα	**EL-C[4.2]-R[16701] Ενίσχυση του δικτύου κρατικών ενισχύσεων**	**M214** Ενισχυμένο δίκτυο κρατικών ενισχύσεων **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Έναρξη ισχύος του ενισχυμένου πλαισίου για τις κρατικές ενισχύσεις **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2022**	Εκπληρώθηκε
Ελλάδα	**EL-C[4.2]-R[16981] Ενίσχυση του σχεδιασμού και του συντονισμού πολιτικής**	**M215** Σχεδιασμός και συντονισμός πολιτικής – εκτίμηση επιπτώσεων **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Δρομολόγηση προγράμματος κατάρτισης με 100 δημόσιους υπαλλήλους που επελέγησαν να συμμετάσχουν. **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2022**	Εκπληρώθηκε

Χώρα	Μέτρο	Ορόσημο / τιμή-στόχος	Κατάσταση (εξαμηνιαία έκθεση του Οκτωβρίου 2025)
Ισπανία	**ES-C[C11]-I[I1] Εκσυγχρονισμός της γενικής κρατικής διοίκησης**	**M160** Διασύνδεση των εθνικών πλατφορμών δημόσιων συμβάσεων **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Οι κεντρικές και οι περιφερειακές δημόσιες διοικήσεις παρέχουν υπογεγραμμένα πιστοποιητικά που επιβεβαιώνουν τις λειτουργικές δυνατότητες της πλατφόρμας **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 2ο τρίμηνο του 2023**	Εκπληρώθηκε
Ισπανία	**ES-C[C11]-I[I1] Εκσυγχρονισμός της γενικής κρατικής διοίκησης**	**M162** Ολοκλήρωση έργων για τη στήριξη του ψηφιακού μετασχηματισμού της κεντρικής δημόσιας διοίκησης **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Πιστοποιητικά υπογεγραμμένα από την αρμόδια αρχή με τα οποία πιστοποιείται ότι τα έργα έχουν ολοκληρωθεί και είναι λειτουργικά **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2025**	Προχωρεί κανονικά
Ισπανία	**ES-C[C11]-I[I1] Εκσυγχρονισμός της γενικής κρατικής διοίκησης**	**T161** Ανάθεση έργων για τη στήριξη του ψηφιακού μετασχηματισμού της κεντρικής δημόσιας διοίκησης **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** 960 **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2023**	Δεν ολοκληρώθηκε

Χώρα	Μέτρο	Ορόσημο / τιμή-στόχος	Κατάσταση (εξαμηνιαία έκθεση του Οκτωβρίου 2025)
Ισπανία	**ES-C[C11]-I[I2] Ειδικά έργα για την ψηφιοποίηση της κεντρικής κυβέρνησης**	**M163** Διαλειτουργικές πλατφόρμες για την ανταλλαγή δεδομένων κοινωνικής ασφάλισης και υγείας **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Οι κεντρικές και οι περιφερειακές διοικήσεις κοινωνικής ασφάλισης παρέχουν υπογεγραμμένα πιστοποιητικά που επιβεβαιώνουν τις λειτουργικές δυνατότητες της πλατφόρμας **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 2ο τρίμηνο του 2023**	Εκπληρώθηκε
Ισπανία	**ES-C[C11]-I[I2] Ειδικά έργα για την ψηφιοποίηση της κεντρικής κυβέρνησης**	**M166** Ολοκλήρωση έργων που υποστηρίζουν τα έργα που αποτελούν κινητήρια δύναμη ψηφιοποίησης της κεντρικής δημόσιας διοίκησης (εξαιρουμένων εκείνων που καλύπτονται από το ορόσημο #163, τον στόχο #164 και το ορόσημο #341) **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Πιστοποιητικά υπογεγραμμένα από την αρμόδια αρχή με τα οποία πιστοποιείται ότι τα έργα έχουν ολοκληρωθεί και είναι λειτουργικά **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2025**	Προχωρεί κανονικά
Ισπανία	**ES-C[C11]-I[I2] Ειδικά έργα για την ψηφιοποίηση της κεντρικής κυβέρνησης**	**T164** Η δικαστική διαδικασία πρέπει να διεξάγεται ηλεκτρονικά **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** 2 839 **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2022**	Εκπληρώθηκε

Χώρα	Μέτρο	Ορόσημο / τιμή-στόχος	Κατάσταση (εξαμηνιαία έκθεση του Οκτωβρίου 2025)
Ισπανία	**ES-C[C11]-I[I2] Ειδικά έργα για την ψηφιοποίηση της κεντρικής κυβέρνησης**	**T165** Ανάθεση έργων που υποστηρίζουν τα έργα που αποτελούν κινητήρια δύναμη ψηφιοποίησης της κεντρικής δημόσιας διοίκησης **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** 1 205 **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2023**	Δεν ολοκληρώθηκε
Ισπανία	**ES-C[C11]-R[R4] Εθνική στρατηγική για τις δημόσιες συμβάσεις**	**M155** Έναρξη ισχύος της υπουργικής απόφασης για τη σύσταση της Εθνικής Υπηρεσίας Αξιολόγησης **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Διάταξη της υπουργικής απόφασης που αναφέρει την έναρξη ισχύος της απόφασης **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2021**	Εκπληρώθηκε
Ισπανία	**ES-C[C11]-R[R4] Εθνική στρατηγική για τις δημόσιες συμβάσεις**	**M156** Εθνική στρατηγική για τις δημόσιες συμβάσεις **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Έγκριση από την Ανεξάρτητη Υπηρεσία Ρύθμισης και Εποπτείας Δημοσίων Συμβάσεων της Εθνικής Στρατηγικής για τις Δημόσιες Συμβάσεις **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 4ο τρίμηνο του 2022**	Εκπληρώθηκε
Ισπανία	**ES-C[C11]-R[R5] Διοικητική ικανότητα**	**M157** Έναρξη ισχύος του βασιλικού νομοθετικού διατάγματος 36/2020 σχετικά με την εφαρμογή του σχεδίου ανάκαμψης, μετασχηματισμού και ανθεκτικότητας **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Διάταξη του βασιλικού διατάγματος που αναφέρει την έναρξη ισχύος του βασιλικού διατάγματος **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 1ο τρίμηνο του 2021**	Εκπληρώθηκε

Χώρα	Μέτρο	Ορόσημο / τιμή-στόχος	Κατάσταση (εξαμηνιαία έκθεση του Οκτωβρίου 2025)
Ισπανία	**ES-C[C11]-R[R5] Διοικητική ικανότητα**	**M158** Δημιουργία νέων φορέων εντός της κεντρικής κυβέρνησης για την παρακολούθηση της εφαρμογής, των δικλίδων και του ελέγχου του σχεδίου. **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 2ο τρίμηνο του 2021**	Εκπληρώθηκε
Ισπανία	**ES-C[C11]-R[R5] Διοικητική ικανότητα**	**M159** Εντολή για τον καθορισμό των διαδικασιών και του μορφότυπου των πληροφοριών που πρέπει να ανταλλάσσονται για την παρακολούθηση του ΣΑΑ και τη λογιστική εκτέλεση των δαπανών **Ποιοτικός δείκτης/στόχος:** Διάταξη της εντολής που αναφέρει την έναρξη ισχύος της εντολής **Προβλεπόμενη ολοκλήρωση: 3ο τρίμηνο του 2021**	Εκπληρώθηκε

Πηγή: ΕΕΣ, βάσει στοιχείων της Επιτροπής.

Παράρτημα V – Χρονοδιάγραμμα των αναθεωρήσεων των εθνικών ΣΑΑ σε επίπεδο σχεδίων



Πηγή: ΕΕΣ, βάσει στοιχείων της Επιτροπής.

Παράρτημα VI – Αξιολόγησή μας σχετικά με τα αποτελέσματα των χρηματοδοτούμενων από τον ΜΑΑ μέτρων στον τομέα της δημόσιας διοίκησης στα τέσσερα κράτη μέλη του δείγματος

Χώρα	Μέτρο	Επένδυση ή μεταρ-ρύθμιση	Αξιολόγηση αποτε-λεσμάτων/ αντικτύπου	Ολοκλήρωση μετά το 4ο τρίμηνο του 2025	Δείκτες αποτε-λέσματος
Ελλάδα	EL-C[2.2]-I[16778] Ψηφιοποίηση αρχείων και συναφών υπηρεσιών	Επένδυση	Σημαντικά αποτελέσματα	Όχι (4ο τρίμηνο του 2025)*	Ναι
	EL-C[4.1]-R[16610] Προώθηση της επιτάχυνσης των επιστροφών ΦΠΑ	Μεταρ-ρύθμιση	Σημαντικά αποτελέσματα	Όχι (4ο τρίμηνο του 2023)	Ναι
	EL-C[4.2]-R[16981] Ενίσχυση του σχεδιασμού και του συντονισμού πολιτικής	Μεταρ-ρύθμιση	Περιορισμένα αποτελέσματα	Όχι (4ο τρίμηνο του 2022)	Όχι
	EL-C[4.2]-R[16701] Ενίσχυση του δικτύου κρατικών ενισχύσεων	Μεταρ-ρύθμιση	Περιορισμένα αποτελέσματα	Όχι (4ο τρίμηνο του 2022)	Όχι
Τσεχία	CZ-C[C4.1]-R[R2] Μεθοδολογική υποστήριξη και εκσυγχρονισμός των δημόσιων επενδύσεων	Μεταρ-ρύθμιση	Περιορισμένα αποτελέσματα	Όχι (1ο τρίμηνο του 2024)	Ναι
	CZ-C[C1.1]-I[I2] Ανάπτυξη ανοικτών δεδομένων και δημόσιου ταμείου δεδομένων	Επένδυση	Περιορισμένα αποτελέσματα	Όχι (4ο τρίμηνο του 2024)	Όχι
	CZ-C[C1.6]-I[I1] Αξιοποίηση των οφελών της ψηφιοποίησης στον τομέα του χωροταξικού σχεδιασμού και της πολιτικής κατασκευών	Επένδυση	Δεν παρουσ-ιάστηκαν αποτελέσματα	Όχι (4ο τρίμηνο του 2025)*	Όχι

Χώρα	Μέτρο	Επένδυση ή μεταρ-ρύθμιση	Αξιολόγηση αποτε-λεσμάτων/ αντικτύπου	Ολοκλήρωση μετά το 4ο τρίμηνο του 2025	Δείκτες αποτε-λέσματος
	CZ-C[C4.1]-R[R1] Μεθοδολογική υποστήριξη για την προετοιμασία έργων σύμφωνα με τους στόχους της ΕΕ	Μεταρ-ρύθμιση	Περιορισμένα αποτελέσματα	Όχι (4ο τρίμηνο του 2023)	Όχι
Ισπανία	ES-C[C11]-I[I1] Εκσυγχρονισμός της γενικής κρατικής διοίκησης	Επένδυση	Σημαντικά αποτελέσματα	Όχι (4ο τρίμηνο του 2025)*	Ναι
	ES-C[C11]-I[I2] Ειδικά έργα για την ψηφιοποίηση της κεντρικής κυβέρνησης	Επένδυση	Σημαντικά αποτελέσματα	Όχι (4ο τρίμηνο του 2025)*	Ναι
	ES-C[C11]-R[R4] Εθνική στρατηγική για τις δημόσιες συμβάσεις	Μεταρ-ρύθμιση	Περιορισμένα αποτελέσματα	Όχι (4ο τρίμηνο του 2022)	Όχι
	ES-C[C11]-R[R5] Διοικητική ικανότητα	Μεταρ-ρύθμιση	Σημαντικά αποτελέσματα	Όχι (3ο τρίμηνο του 2021)	Όχι
Γερμανία	DE-C[6.1]-R[2] Ψηφιοποίηση της διοίκησης – εφαρμογή του νόμου για την επιγραμμική πρόσβαση	Μεταρ-ρύθμιση	Σημαντικά αποτελέσματα	Όχι (3ο τρίμηνο του 2025)*	Ναι
	DE-C[6.1]-R[1] Ψηφιοποίηση της διοίκησης – οικοσύστημα ευρωπαϊκής ταυτότητας	Μεταρ-ρύθμιση	Περιορισμένα αποτελέσματα	Όχι (4ο τρίμηνο του 2025)*	Όχι
	DE-C[6.1]-R[3] Ψηφιοποίηση της διοίκησης – εκσυγχρονισμός των μητρώων	Μεταρ-ρύθμιση	Περιορισμένα αποτελέσματα	Ναι (2ο τρίμηνο του 2026)	Ναι

Χώρα	Μέτρο	Επένδυση ή μεταρ-ρύθμιση	Αξιολόγηση αποτε-λεσμάτων/ αντικτύπου	Ολοκλήρωση μετά το 4ο τρίμηνο του 2025	Δείκτες αποτε-λέσματος
	DE-C[6.2]-R[1] Κοινό πρόγραμμα της ομοσπονδιακής κυβέρνησης και των ομόσπονδων κρατών (Länder) για μια αποδοτική διοίκηση προς όφελος των πολιτών και των επιχειρήσεων	Μεταρ-ρύθμιση	Περιορισμένα αποτελέσματα	Όχι (1ο τρίμηνο του 2025)*	Όχι

Σημ.: *Τα τελευταία ορόσημα / οι τελευταίες τιμές-στόχος δεν έχουν ακόμη αξιολογηθεί από την Επιτροπή.

Πηγή: ΕΕΣ, βάσει δεδομένων της Επιτροπής και στοιχείων που συγκεντρώθηκαν κατά τις επιτόπιες επισκέψεις.

Παράρτημα VII – Ανάλυσή μας σχετικά με τους δείκτες για τη δημόσια διοίκηση στην πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό σχετικά με το πλαίσιο επιδόσεων για την περίοδο 2028-2034

Αξιολόγηση του ΕΕΣ σχετικά με τους δείκτες για ορισμένα πεδία παρέμβασης

Πεδίο παρέμβασης	Δείκτης εκροής	Δείκτης αποτελέσματος	Κύρια αδυναμία
Ενίσχυση της ικανότητας των διοικήσεων των κρατών μελών και τρίτων χωρών, των δικαιούχων και των σχετικών εταίρων (εξαιρουμένης της ψηφιοποίησης) (#138)	• Αριθμός έργων/δραστηριοτήτων • Αριθμός ιδρυμάτων που περιλαμβάνονται στα έργα • Αριθμός ατόμων που συμμετέχουν στο έργο	• Χρήστες νέων και αναβαθμισμένων δημόσιων υπηρεσιών, προϊόντων και διαδικασιών	Οι δείκτες εκροής αποτυπώνουν τον αριθμό των συμμετεχόντων, όχι όμως την ουσιαστική συμμετοχή ή τη βελτίωση της ικανότητας. Καταλληλότεροι θα ήταν δείκτες διαμορφωμένοι έτσι ώστε να καταδεικνύουν κατά πόσον η παρεχόμενη στήριξη έχει συμβάλει στην πρόοδο προς την επίτευξη των στόχων πολιτικής (τουτέστιν στην ενίσχυση της ικανότητας).

Πεδίο παρέμβασης	Δείκτης εκροής	Δείκτης αποτελέσματος	Κύρια αδυναμία
			Ο δείκτης αποτελέσματος δεν επιτρέπει να συναχθεί συμπέρασμα σχετικά με τη βελτίωση της ικανότητας ούτε παρέχει ποιοτικά στοιχεία για τους χρήστες. Στα στοιχεία αυτά θα μπορούσαν να περιλαμβάνονται βελτιώσεις της αποδοτικότητας —όπως η μείωση του χρόνου παροχής υπηρεσιών ή των απαιτήσεων σε ανθρώπινους πόρους— καθώς και βελτιώσεις της ποιότητας, της αξιοπιστίας και της προσβασιμότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών. Η αξιολόγηση των πτυχών αυτών επιτρέπει να εκτιμηθεί ουσιαστικότερα αν οι εν λόγω αναβαθμίσεις μετουσιώνονται σε απτές βελτιώσεις των διοικητικών επιδόσεων και της παροχής υπηρεσιών.

Πεδίο παρέμβασης	Δείκτης εκροής	Δείκτης αποτελέσματος	Κύρια αδυναμία
			Η αποκλειστική εστίαση στον αριθμό των έργων, των φορέων και των ατόμων που συμμετέχουν ενέχει τον κίνδυνο κατακερματισμού των παρεμβάσεων, καθώς ενδέχεται να δίνεται προτεραιότητα σε μεγαλύτερο αριθμό βραχυπρόθεσμων και σχετικά απλών πρωτοβουλιών αντί σε λιγότερες, περισσότερο στρατηγικές δράσεις με μεγαλύτερο χρονικό ορίζοντα. Ως εκ τούτου, τα κράτη μέλη ενδέχεται να προτιμούν δραστηριότητες που μπορούν να υλοποιηθούν εύκολα αντί περισσότερο σύνθετων παρεμβάσεων που απαιτούν διαρκή συμμετοχή, αλλά έχουν μεγαλύτερες δυνατότητες να επιφέρουν μακροχρόνιο αντίκτυπο.

Πεδίο παρέμβασης	Δείκτης εκροής	Δείκτης αποτελέσματος	Κύρια αδυναμία
Τεχνική βοήθεια σε κράτη μέλη (#139)	• Αριθμός έργων τεχνικής βοήθειας στα κράτη μέλη της ΕΕ • Αριθμός εκδηλώσεων TAIEX που διοργανώθηκαν για τη στήριξη των δημόσιων διοικήσεων τρίτων χωρών • Αριθμός έργων αδελφοποίησης που διοργανώθηκαν για τη στήριξη των δημόσιων διοικήσεων τρίτων χωρών	Δεν ορίζεται στην πρόταση κανονισμού	Οι δείκτες εκροής αφορούν κυρίως χώρες εκτός ΕΕ και, παρότι η τεχνική βοήθεια προς χώρες που δεν είναι κράτη μέλη είναι σημαντική, οι συγκεκριμένοι δείκτες βρίσκονται σε αναντιστοιχία με το συγκεκριμένο πεδίο παρέμβασης. Επιπλέον, οι δείκτες δεν κατανέμονται ανά είδος ή διάρκεια (μια μονοήμερη εκδήλωση κατάρτισης στο πλαίσιο του TAIEX δεν είναι συγκρίσιμη με ένα διετές έργο αδελφοποίησης στο οποίο συμμετέχουν διάφορα κράτη μέλη και σειρά εμπειρογνωμόνων με μεγάλη πείρα). Απουσιάζει δείκτης αποτελέσματος για την αξιολόγηση της αποδοτικότητας της τεχνικής βοήθειας. Πρέπει να λαμβάνεται υπόψη η μετρήσιμη πρόοδος ή βελτίωση των ατόμων/φορέων που έχει αντίκτυπο στην απορρόφηση, τη συμμόρφωση και την αποδοτικότητα.

Πεδίο παρέμβασης	Δείκτης εκροής	Δείκτης αποτελέσματος	Κύρια αδυναμία
Προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία (#140)	• Αριθμός πλαστών ευρώ που εντοπίστηκαν • Αριθμός παράνομων εργαστηρίων που εξαρθρώθηκαν • Αριθμός διακριτών αρμόδιων αρχών που υποβάλλουν αίτηση για το πρόγραμμα Pericles V	• Βαθμός ικανοποίησης των συμμετεχόντων στις δράσεις που χρηματοδοτούνται από το πρόγραμμα Pericles V • Παρατηρήσεις συμμετεχόντων (βαθμός ικανοποίησης) που έχουν ήδη συμμετάσχει σε προηγούμενες δράσεις του προγράμματος Pericles V σχετικά με τον αντίκτυπο του προγράμματος αυτού στις δραστηριότητές τους για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία	Με τους προαναφερόμενους δείκτες εκροής ευνοούνται τα συστήματα εντοπισμού σε μεταγενέστερο στάδιο, καθώς όσο περισσότερα πλαστά χαρτονομίσματα εντοπίζονται τόσο καλύτερο θεωρείται το σύστημα. Αντ' αυτού, η στήριξη πρέπει να στοχεύει σε δράσεις που δίνουν έμφαση στην πρόληψη (της θέσης πλαστών χαρτονομισμάτων σε κυκλοφορία) και στον έγκαιρο εντοπισμό τους. Επιπλέον, οι δείκτες μέτρησης, όπως ο βαθμός ικανοποίησης των συμμετεχόντων, πρέπει να αντικατασταθούν από άλλους, μη στρεβλωτικούς.
Τελωνειακή ένωση, φορολογία (#141)	• Αριθμός συμμετεχόντων σε κοινές διασυνοριακές δράσεις • Αριθμός σχεδίων δράσης, πρακτικών εργασίας, κατευθυντήριων γραμμών και συστάσεων που αναπτύχθηκαν από κοινού	• Ποσοστό υπαλλήλων που δηλώνουν ότι ο οργανισμός τους έχει υιοθετήσει από κοινού ανεπτυγμένες πρακτικές εργασίας, κατευθυντήριες γραμμές, συστάσεις και σχέδια δράσης	Το πεδίο παρέμβασης είναι υπερβολικά ευρύ και, ως εκ τούτου, η επισήμανση της αδυναμίας βασίζεται στην παραδοχή ότι το πεδίο παρέμβασης αφορά κυρίως κοινές επιχειρήσεις και δράσεις ειδικών ομάδων στο πλαίσιο διασυνοριακών έργων (με βάση τους προτεινόμενους δείκτες):

Πεδίο παρέμβασης	Δείκτης εκροής	Δείκτης αποτελέσματος	Κύρια αδυναμία
	• Αριθμός ειδικών ομάδων (πιλοτικών) που δημιουργήθηκαν και λειτούργησαν • Αριθμός οργανισμών/διοικήσεων που συνεργάζονται σε διασυνοριακό επίπεδο • Αριθμός έργων για διασυνοριακά δίκτυα καινοτομίας • Αριθμός δράσεων που επικεντρώνονται στη σύμπραξη και τη συνεργασία μεταξύ των δημόσιων διοικήσεων • Αριθμός έργων/δραστηριοτήτων • Διαθεσιμότητα του κοινού δικτύου επικοινωνιών (CCN)/CCN2	• Αριθμός διασυνοριακών νομικών ή διοικητικών εμποδίων που έχουν διερευνηθεί • Αριθμός οργανισμών/διοικήσεων που συνεργάζονται σε διασυνοριακό επίπεδο • Αριθμός συμμετοχών σε κοινές δράσεις / κοινά έργα σε διασυνοριακό επίπεδο	Οι δείκτες εκροής αποτυπώνουν τον βαθμό της συνεργασίας που πραγματοποιήθηκε και όχι το κατά πόσον οι τελωνειακές και οι φορολογικές διοικήσεις διάφορων κρατών μελών επιτυγχάνουν πράγματι, χάρη στην παρεχόμενη στήριξη, καλύτερες επιδόσεις όταν συνεργάζονται. Οι εκροές πρέπει να αποτυπώνουν την επιχειρησιακή συνεργασία που εφαρμόζεται στην πράξη και παράγει αξιοποιήσιμα εργαλεία/αποτελέσματα. Οι δείκτες αποτελέσματος εστιάζουν στον αριθμό των συμμετοχών και δεν μετρούν την ποιότητα, την έγκαιρη υλοποίηση ή την καταλληλότητα των κοινών δράσεων.

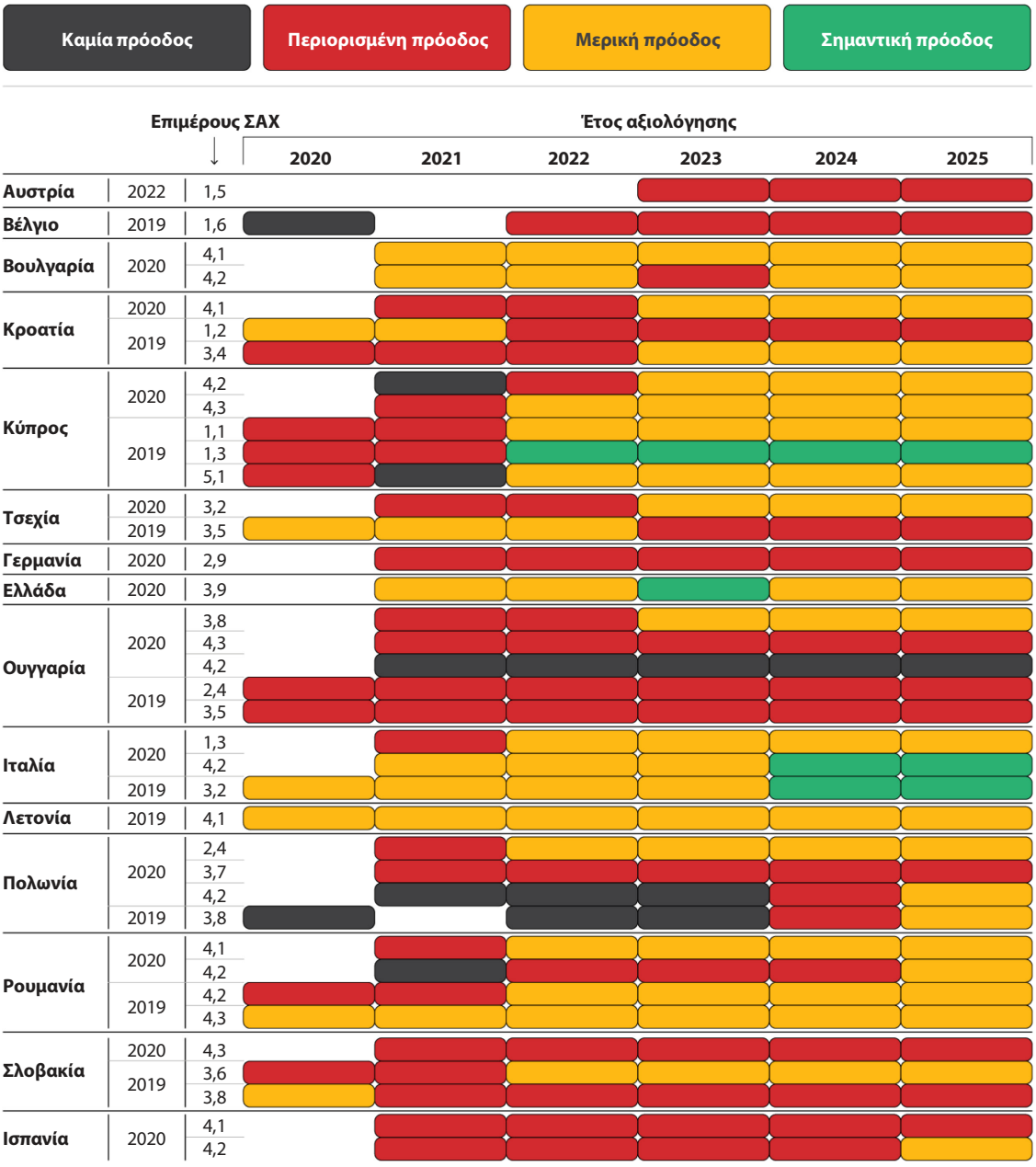
Πεδίο παρέμβασης	Δείκτης εκροής	Δείκτης αποτελέσματος	Κύρια αδυναμία
Συνεργασία κρατών μελών και δίκτυα (#142)	• Αριθμός συμμετεχόντων σε κοινές διασυνοριακές δράσεις • Αριθμός στρατηγικών και σχεδίων δράσης που αναπτύσσονται από κοινού • Αριθμός πιλοτικών δράσεων που αναπτύσσονται από κοινού και υλοποιούνται σε έργα • Αριθμός συμμετοχών σε κοινά συστήματα κατάρτισης • Αριθμός κοινών διοικητικών ή νομικών συμφωνιών που έχουν υπογραφεί • Αριθμός οργανισμών/διοικήσεων που συνεργάζονται σε διασυνοριακό επίπεδο • Αριθμός έργων για διασυνοριακά δίκτυα καινοτομίας	• Αριθμός κοινών στρατηγικών και σχεδίων δράσης που υιοθετούνται από οργανισμούς • Αριθμός ολοκληρωμένων κοινών συστημάτων κατάρτισης • Αριθμός διασυνοριακών νομικών ή διοικητικών εμποδίων που μετριάζονται ή εξαλείφονται • Αριθμός προσώπων που καλύπτονται από κοινές διοικητικές ή νομικές συμφωνίες που έχουν υπογραφεί • Αριθμός οργανισμών/διοικήσεων που συνεργάζονται σε διασυνοριακό επίπεδο • Αριθμός συμμετοχών σε κοινές δράσεις / κοινά έργα σε διασυνοριακό επίπεδο	Το πεδίο παρέμβασης είναι υπερβολικά ευρύ, χωρίς να προσδιορίζονται επαρκώς η εμβέλεια και το είδος της στήριξης. Αυτό περιορίζει την ικανότητα ουσιαστικής συγκέντρωσης και σύγκρισης των εκροών και των αποτελεσμάτων σε επίπεδο ΕΕ, και αποδυναμώνει την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας και των επιδόσεων.

Πεδίο παρέμβασης	Δείκτης εκροής	Δείκτης αποτελέσματος	Κύρια αδυναμία
	• Αριθμός έργων που υποστηρίζουν τη διασυνοριακή συνεργασία για την ανάπτυξη των διασυνδέσεων μεταξύ αστικών και αγροτικών περιοχών • Αριθμός δράσεων που επικεντρώνονται στη σύμπραξη και τη συνεργασία μεταξύ των δημόσιων διοικήσεων	• Αριθμός λύσεων που υιοθετούνται ή αναβαθμίζονται από οργανισμούς	
Ψηφιοποίηση της δημόσιας διοίκησης και των δημόσιων υπηρεσιών (εξαιρουμένων των τομέων της δικαιοσύνης, της υγείας, των μεταφορών, της ενέργειας και των υδάτων) (#143)	• Αριθμός υποστηριζόμενων λύσεων ΤΠΕ • Αριθμός δημόσιων οργανισμών που λαμβάνουν στήριξη για την ανάπτυξη ψηφιακών υπηρεσιών, προϊόντων και διαδικασιών	• Ποσοστό ψηφιακών δημόσιων υπηρεσιών που βασίζονται σε Ευρωπαίους προμηθευτές • Χρήστες νέων και αναβαθμισμένων ψηφιακών δημόσιων υπηρεσιών, προϊόντων και διαδικασιών	Οι δείκτες εκροής που έχουν οριστεί μετρούν όσα παράγονται και τη στήριξη που παρέχεται, όχι τη χρήση ή τον ψηφιακό μετασχηματισμό. Επίσης, δεν παρέχουν καμία ένδειξη σχετικά με το αν οι λύσεις είναι λειτουργικές, ασφαλείς, βασισμένες στις ανάγκες ή φιλικές προς τον χρήστη. Ο δείκτης του αριθμού των χρηστών δεν τεκμηριώνει αιτιώδη σχέση, δεν επιτρέπει σύγκριση με την τιμή αναφοράς ούτε αποτυπώνει τη διάσταση της εμπειρίας του χρήστη.

Πεδίο παρέμβασης	Δείκτης εκροής	Δείκτης αποτελέσματος	Κύρια αδυναμία
Ευρωπαϊκές επίσημες στατιστικές (#144)	• Ευρωπαϊκές στατιστικές που διαδίδονται σύμφωνα με το ετήσιο χρονοδιάγραμμα δημοσίευσης	• Στατιστική κάλυψη • Ικανοποίηση των χρηστών από τα στοιχεία και τις υπηρεσίες που παρέχει η Eurostat	Η έγκαιρη διάδοση, μολονότι αποτελεί κρίσιμη συνιστώσα, δεν παρέχει πληροφορίες σχετικά με την ακρίβεια, τη χρηστικότητα, την προσβασιμότητα, την αξιοπιστία ή τη συγκρισιμότητα των στατιστικών δεδομένων. Επίσης, δεν αποτυπώνει σύγχρονες πτυχές των στατιστικών συστημάτων όσον αφορά τη χρήση API ή δεδομένων σε πραγματικό χρόνο.

Πηγή: ΕΕΣ, βάσει στοιχείων της Επιτροπής.

Παράρτημα VIII – Πρόοδος στην υλοποίηση των επιμέρους ΣΑΧ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης σύμφωνα με την αξιολόγηση της Επιτροπής



Πηγή: ΕΕΣ, βάσει στοιχείων της Επιτροπής.

Παράρτημα IX – Έργα του TSI που συνδέονται με την υλοποίηση των ΣΑΑ (2021-2025, ανά κράτος μέλος)

Κράτος μέλος	Αριθμός έργων του TSI που συνδέονται με τα ΣΑΑ, 2021-2025	Συνολικό ποσό των έργων (σε ευρώ)
Πολυκρατικά έργα	4	4 952 075
Βέλγιο	5	2 355 000
Βουλγαρία	4	1 800 000
Κροατία	17	11 052 267
Κύπρος	11	3 490 000
Τσεχία	7	2 461 231
Δανία	1	600 000
Εσθονία	6	3 680 000
Φινλανδία	1	500 000
Γαλλία	3	1 750 000
Γερμανία	1	300 000
Ελλάδα	14	8 462 359
Ουγγαρία	2	815 000
Ιρλανδία	2	591 170
Ιταλία	7	4 465 000
Λετονία	5	2 284 900
Λιθουανία	2	750 000
Μάλτα	4	2 000 000
Κάτω Χώρες	1	350 000
Πολωνία	5	2 250 000
Πορτογαλία	7	3 931 200
Ρουμανία	10	7 595 000
Σλοβακία	12	7 607 271
Σλοβενία	5	2 678 880
Ισπανία	6	2 946 000
Γενικό Σύνολο	**142**	**79 667 353**

Πηγή: ΕΕΣ, βάσει στοιχείων της Επιτροπής. Η συνάφεια ενός έργου TSI με το ΣΑΑ μπορεί να επαναξιολογηθεί κατά την υλοποίησή του.

Συντομογραφίες

Συντομογραφία	Ορισμός/Επεξήγηση
NGEU	Μέσο «Next Generation EU»
SWD	Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής
ΓΔ ECFIN	Γενική Διεύθυνση Οικονομικών και Δημοσιονομικών Υποθέσεων
ΕΑΣ	Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου
Επιμέρους ΣΑΧ	Μέρος ειδικής ανά χώρα σύστασης
ΜΑΑ	Μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας
ΟΟΣΑ	Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης
ΠΔΠ	Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο
ΣΑΑ	Σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας
ΣΑΧ	Ειδική ανά χώρα σύσταση
ΣΛΕΕ	Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Σχέδια ΕΠΕΣ	Σχέδια εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης

Γλωσσάριο

Όρος	Ορισμός/Επεξήγηση
Αντίκτυπος	Οι ευρύτερες μακροπρόθεσμες συνέπειες ενός έργου ή προγράμματος που έχει ολοκληρωθεί, παραδείγματος χάριν τα κοινωνικοοικονομικά οφέλη για τον πληθυσμό.
Αντιστοίχιση	Μη δεσμευτική σύνδεση μέτρων του ΜΑΑ με μία ή περισσότερες επιμέρους ΣΑΧ ή με έναν ή περισσότερους τομείς πολιτικής του ΜΑΑ, η οποία πραγματοποιείται από την Επιτροπή και το οικείο κράτος μέλος.
Δείκτης	Πληροφορίες που χρησιμοποιούνται για τη μέτρηση ή την αξιολόγηση μιας πτυχής των επιδόσεων.
Δείκτης αποτελέσματος	Μετρήσιμη μεταβλητή που παρέχει πληροφορίες για την αξιολόγηση των άμεσων αποτελεσμάτων των υποστηριζόμενων έργων στον πληθυσμό-στόχο.
Δείκτης εκροής	Μετρήσιμη μεταβλητή που παρέχει πληροφορίες για την αξιολόγηση των παραδοτέων ή των επιτευγμάτων ενός έργου.
Δημοσιονομικός κανονισμός	Οι κανόνες που διέπουν τον τρόπο με τον οποίο διαμορφώνεται και χρησιμοποιείται ο προϋπολογισμός της ΕΕ, καθώς και τις συνδεδεμένες διαδικασίες όπως το σύστημα εσωτερικών δικλίδων, η αναφορά στοιχείων, ο έλεγχος και η διαδικασία χορήγησης απαλλαγής.
Διαρθρωτική μεταρρύθμιση	Αναμόρφωση των πολιτικών, των κανονιστικών ρυθμίσεων και των θεσμικών πλαισίων του δημόσιου τομέα, με σκοπό την τόνωση της οικονομικής ανάπτυξης και της ανταγωνιστικότητας και τη μεγιστοποίηση του βαθμού επίτευξης των στόχων πολιτικής.
Διοικητική ικανότητα	Ικανότητα μιας κυβέρνησης ή ενός οργανισμού να εφαρμόζει πολιτικές, να διαχειρίζεται πόρους και να παρέχει υπηρεσίες αποτελεσματικά.
Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής	Μη δεσμευτικό έγγραφο της Επιτροπής, καταρτιζόμενο προκειμένου να αποτελέσει τη βάση συζήτησης, είτε εντός είτε εκτός του οργάνου.
Εθνικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας	Έγγραφο που καθορίζει τις σκοπούμενες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις ενός κράτους μέλους στο πλαίσιο του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.
Ειδική ανά χώρα σύσταση	Ετήσια καθοδήγηση που εκδίδει η Επιτροπή, στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, προς τα επιμέρους κράτη μέλη σχετικά με τις μακροοικονομικές, δημοσιονομικές και διαρθρωτικές πολιτικές τους.
Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου	Έγγραφο με το οποίο, βάσει αξιολόγησης της Επιτροπής, το Συμβούλιο εγκρίνει το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας κράτους μέλους.
Επένδυση	Δαπάνη για δραστηριότητα, έργο ή άλλη δράση που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του κανονισμού ΜΑΑ, η οποία αναμένεται να επιφέρει αποτελέσματα επωφελή για την κοινωνία, την οικονομία ή το περιβάλλον.
Επιδόσεις	Μέτρηση του βαθμού στον οποίο εκπληρώθηκαν ικανοποιητικά οι στόχοι ενός χρηματοδοτούμενου από την ΕΕ μέτρου, έργου ή προγράμματος, όπως και του βαθμού στον οποίο αυτό εξασφαλίζει την οικονομική αποδοτικότητα της σχετικής δαπάνης.

Επιμέρους ΣΑΧ	Επιμέρους συνιστώσα στην οποία υποδιαιρείται ειδική ανά χώρα σύσταση και η οποία καλύπτει έναν ή περισσότερους τομείς πολιτικής.
Ευρωπαϊκό Εξάμηνο	Ο ετήσιος κύκλος εντός του οποίου παρέχεται το πλαίσιο για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών των κρατών μελών της ΕΕ και για την παρακολούθηση της προόδου.
Κοινός δείκτης	Μετρήσιμη μεταβλητή που παρέχει πληροφορίες σχετικά με την πρόοδο υλοποίησης των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας ως προς την επίτευξη των κοινών στόχων και τις συνολικές επιδόσεις του ΜΑΑ.
Κτιριακό απόθεμα	Το σύνολο των κτιρίων σε συγκεκριμένη γεωγραφική περιοχή.
Μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας	Ο μηχανισμός χρηματοδοτικής στήριξης της ΕΕ που σκοπό έχει τον μετριασμό του οικονομικού και κοινωνικού αντικτύπου της πανδημίας COVID-19 και την τόνωση της ανάκαμψης, με παράλληλη προώθηση του πράσινου και του ψηφιακού μετασχηματισμού.
Ορόσημο	Ποιοτικό μέτρο της προόδου κράτους μέλους όσον αφορά την ολοκλήρωση μεταρρύθμισης ή επένδυσης στο οικείο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.
Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο	Πρόγραμμα δαπανών της ΕΕ, διαρθρωμένο σε έξι βασικούς τομείς και κατά κανόνα διάρκειας επτά ετών, στο οποίο ορίζονται οι προτεραιότητες (βάσει των στόχων πολιτικής) και τα ανώτατα όρια. Παρέχει τη δομή εντός της οποίας καταρτίζονται οι ετήσιοι προϋπολογισμοί της ΕΕ, με ανώτατα όρια για κάθε κατηγορία δαπανών. Το τρέχον ΠΔΠ καλύπτει την περίοδο 2021-2027.
Σχέδιο εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης	Έγγραφο στο οποίο παρουσιάζονται οι μεταρρυθμίσεις, οι επενδύσεις και άλλα μέτρα που προτίθεται να υλοποιήσει ένα κράτος μέλος στο πλαίσιο του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2028-2034. Σχεδιάζεται και υλοποιείται σε στενή συνεργασία με την Επιτροπή και τις περιφερειακές αρχές, καλύπτει πολυάριθμους τομείς πολιτικής που προηγουμένως ήταν χωριστοί και ανταποκρίνεται σε εθνικές και σε περιφερειακές ανάγκες και προκλήσεις, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που προσδιορίζονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις.
Τιμή-στόχος	Ποσοτικό μέτρο της προόδου κράτους μέλους προς την ολοκλήρωση μεταρρύθμισης ή επένδυσης που περιλαμβάνεται στο εθνικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.

Απαντήσεις της Επιτροπής

https://www.eca.europa.eu/el/publications/SR-2026-29.

Χρονογραμμή

https://www.eca.europa.eu/el/publications/SR-2026-29.

Κλιμάκιο ελέγχου

Στις ειδικές εκθέσεις του ΕΕΣ παρουσιάζονται τα αποτελέσματα των ελέγχων που αυτό διενεργεί επί πολιτικών και προγραμμάτων της ΕΕ ή επί διαχειριστικών θεμάτων που αφορούν συγκεκριμένους τομείς του προϋπολογισμού. Το ΕΕΣ επιλέγει και σχεδιάζει τα εν λόγω ελεγκτικά έργα κατά τρόπο ώστε αυτά να αποφέρουν τον μέγιστο αντίκτυπο, λαμβανομένων υπόψη των κινδύνων για τις επιδόσεις ή για τη συμμόρφωση, του επιπέδου των σχετικών εσόδων ή δαπανών, των επικείμενων εξελίξεων και του πολιτικού και δημόσιου συμφέροντος.

Ο εν προκειμένω έλεγχος επιδόσεων διενεργήθηκε από το Τμήμα Ελέγχου IV (Ρύθμιση των αγορών και ανταγωνιστική οικονομία), του οποίου προεδρεύει ο Petri Sarvamaa, Μέλος του ΕΕΣ. Επικεφαλής του ελέγχου ήταν η Ivana Maletić, Μέλος του ΕΕΣ, συνεπικουρούμενη από τις Ana Jurak και Sandra Diering, προϊστάμενες του ιδιαίτερου γραφείου της, την Kamila Lepkowska, διοικητικό στέλεχος, τον Myles Hourican, υπεύθυνο έργου, την Valentina-Adriana Visan, αναπληρώτρια υπεύθυνη έργου, τον Χρήστο Πουλή, τη Dana Christina Mohamed, τον Gonçalo Pombeiro και την Maria Fernandez Iriarte, ελεγκτές και ελέγκτριες. Υποστήριξη στη δημιουργία των γραφικών παρείχε η Alexandra-Elena Mazilu και γραμματειακή υποστήριξη η Irene Lopez Arranz.



Από αριστερά: Sandra Diering, Myles Hourican, Valentina-Adriana Visan, Ivana Maletić, Gonçalo Pombeiro και Kamila Lepkowska.

ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΠΝΕΥΜΑΤΙΚΗΣ ΙΔΙΟΚΤΗΣΙΑΣ

© Ευρωπαϊκή Ένωση, 2026

Η πολιτική για την περαιτέρω χρήση εγγράφων του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ) ορίζεται στην απόφαση αριθ. 6-2019 του ΕΕΣ για την πολιτική ανοικτών δεδομένων και την περαιτέρω χρήση εγγράφων.

Με εξαίρεση τις περιπτώσεις όπου ορίζεται διαφορετικά (π.χ. σε χωριστές ανακοινώσεις περί πνευματικής ιδιοκτησίας), το περιεχόμενο του ΕΕΣ που ανήκει στην ΕΕ παραχωρείται βάσει της άδειας Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0). Ισχύει, επομένως, ως γενικός κανόνας ότι η περαιτέρω χρήση επιτρέπεται υπό τον όρο ότι αναφέρεται η πηγή και επισημαίνονται οι αλλαγές. Κατά την περαιτέρω χρήση απαγορεύεται η διαστρέβλωση του αρχικού νοήματος ή μηνύματος των εγγράφων. Το ΕΕΣ δεν φέρει ευθύνη για οποιαδήποτε συνέπεια προερχόμενη από την περαιτέρω χρήση εγγράφων.

Εάν συγκεκριμένο περιεχόμενο αναφέρεται σε ταυτοποιήσιμα φυσικά πρόσωπα, π.χ. φωτογραφίες υπαλλήλων του ΕΕΣ, ή περιλαμβάνει έργα τρίτων, απαιτείται πρόσθετη έγκριση.

Όταν παραχωρείται η έγκριση, αυτή ακυρώνει και αντικαθιστά την ανωτέρω γενική έγκριση και αναφέρει σαφώς τυχόν περιορισμούς στη χρήση.

Για τη χρήση ή την αναπαραγωγή περιεχομένου που δεν ανήκει στην ΕΕ, μπορεί να χρειάζεται να ζητήσετε άδεια απευθείας από τους κατόχους των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας.

Φωτογραφία εξωφύλλου: © Amrullah / stock.adobe.com.

Το λογισμικό ή τα έγγραφα που καλύπτονται από δικαιώματα βιομηχανικής ιδιοκτησίας, όπως τα διπλώματα ευρεσιτεχνίας, τα εμπορικά σήματα, τα καταχωρισμένα σχέδια, τα λογότυπα και οι επωνυμίες/ονομασίες, εξαιρούνται από την πολιτική του ΕΕΣ για την περαιτέρω χρήση.

Το σύνολο των ιστότοπων των θεσμικών οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης εντός του ονόματος χώρου «europa.eu» παρέχει συνδέσμους προς ιστότοπους τρίτων. Δεδομένου ότι το ΕΕΣ δεν έχει έλεγχο επ’ αυτών, σας συνιστούμε να εξετάζετε τις πολιτικές τους για την προστασία του ιδιωτικού απορρήτου και της πνευματικής ιδιοκτησίας.

Χρήση του λογότυπου του ΕΕΣ

Δεν επιτρέπεται η χρήση του λογότυπου του ΕΕΣ χωρίς την προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του οργάνου.

HTML	ISBN 978-92-849-8319-3	ISSN 1977-5660	doi:10.2865/6470291	QJ-01-26-046-EL-Q
PDF	ISBN 978-92-849-8320-9	ISSN 1977-5660	doi:10.2865/6655609	QJ-01-26-046-EL-N

Παραπομπή στην παρούσα έκθεση να γίνεται ως εξής:

Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, ειδική έκθεση 29/2026, με τίτλο «Η χρήση της στήριξης του ΜΑΑ στη δημόσια διοίκηση - Επιτεύχθηκαν ορισμένα αποτελέσματα, αλλά η πρόοδος όσον αφορά την υλοποίηση των ειδικών ανά χώρα συστάσεων παραμένει περιορισμένη», Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, 2026.

Ο μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΜΑΑ) συστάθηκε τον Φεβρουάριο του 2021 ως απόκριση στην πανδημία COVID-19. Ελέγξαμε κατά πόσον τα μέτρα του ΜΑΑ ενίσχυσαν τις δημόσιες διοικήσεις και αντιμετώπισαν τις προκλήσεις που είχαν προσδιοριστεί στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις (ΣΑΧ). Διαπιστώσαμε ότι αντιμετώπισαν εν μέρει μόνο αυτές τις προκλήσεις, καθώς εστίασαν ως επί το πλείστον στην ψηφιοποίηση και όχι σε διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις. Μολονότι τα μέτρα που έχουν ολοκληρωθεί πέτυχαν τις συμφωνηθείσες εκροές τους, μόνο το ένα τρίτο περίπου εξ αυτών απέφερε σημαντικά αποτελέσματα και η πρόοδος όσον αφορά την υλοποίηση των ΣΑΧ παραμένει περιορισμένη. Επιπλέον, το Μέσο Τεχνικής Υποστήριξης είχε περιορισμένο αντίκτυπο στη στήριξη της εφαρμογής των μεταρρυθμίσεων του ΜΑΑ στον τομέα της δημόσιας διοίκησης. Ενόψει του επόμενου ΠΔΠ, συνιστούμε την αποσαφήνιση των απαιτήσεων, την αξιολόγηση των κινδύνων που συνδέονται με την υλοποίηση και την καλύτερη παρακολούθηση των επιδόσεων. Συνιστούμε επίσης την παροχή περισσότερο στοχευμένης τεχνικής στήριξης σε πρωιμότερο στάδιο, καθώς και την ενίσχυση της σχετικής παρακολούθησης και αξιολόγησης.

Ειδική έκθεση του ΕΕΣ υποβαλλόμενη δυνάμει του άρθρου 287, παράγραφος 4, δεύτερο εδάφιο, ΣΛΕΕ.

CURIA RATIONUM
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
ΛΟΥΞΕΜΒΟΥΡΓΟ

Τηλ. +352 4398-1

Πληροφορίες: eca.europa.eu/el/contact
Ιστότοπος: eca.europa.eu
Μέσα κοινωνικής δικτύωσης: @EUauditors