

ISSN 1684-0674



EUROOPAN
TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN



VUOTUINEN
TOIMINTAKERTOMUS

2012

FI



***Europe Direct -palvelu auttaa sinua löytämään
vastaukset EU:hun liittyviin kysymyksiisi.***

Yhteinen maksuton palvelunumero (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Jotkin matkapuhelinoperaattorit eivät salli pääsyä 00 800 -alkuisiin numeroihin,
tai niistä voidaan laskuttaa.

Suuri määrä muuta tietoa Euroopan unionista on käytettävissä internetissä Europa-palvelimen kautta (<http://europa.eu>).

Luettelointitiedot ovat teoksen lopussa.

Luxemburg: Euroopan unionin julkaisutoimisto, 2013

ISBN 978-92-9241-162-6

doi:10.2865/708

© Euroopan unioni, 2013

Tekstin jäljentäminen on sallittua, kunhan lähde mainitaan.

Printed in Belgium

PAINETTU KLOORIVALKAISEMATTOMALLE PAPERILLE (ECF)



Euroopan
tilintarkastustuomioistuin

VUOTUINEN TOIMINTAKERTOMUS
2012

EUROOPAN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIN

TEHTÄVÄ

Euroopan tilintarkastustuomioistuin on perussopimuksen mukaisesti Euroopan unionin toimielin, joka huolehtii unionin varojen tarkastamisesta. EU:n ulkoisena tarkastajana se kehittää osaltaan EU:n varainhoitoa, edistää tilivelvollisuutta sekä avoimuutta ja toimii unionin kansalaisten taloudellisten etujen riippumattomana valvojana.

VISIO

Riippumaton ja dynaaminen tilintarkastustuomioistuin on tunnettu rehellisyydestään ja puolueettomuudestaan. Sitä arvostetaan ammatillisen osaamisensa ja työnsä laadun ja vaikutusten vuoksi sekä sen tärkeän tuen vuoksi, jota se antaa sidosryhmilleen unionin varojen hallinnon parantamiseksi.

ARVOT

RIIPPUMATTOMUUS, REHELLISYYS JA PUOLUEETTOMUUS	AMMATILLINEN OSAAMINEN	LISÄARVON LUOMINEN	VANKKA OSAAMINEN JA TEHOKKUUS
<p>Toimielimen, sen jäsenten ja henkilöstön riippumattomuus, rehellisyys ja puolueettomuus.</p> <p>Tarkastukset toimitetaan puolueettomasti siten, että tilintarkastustuomioistuin kuulee sidosryhmiä ottamatta kuitenkaan niiltä vastaan ohjeita ja alistumatta ulkopuolisten tahojen painostukseen.</p>	<p>Tilintarkastustuomioistuin ylläpitää esimerkillistä ammatillisen osaamisen tasoa kaikilla toimintansa osa-alueilla.</p> <p>Se osallistuu julkistalouden tarkastuksen kehittämiseen unionissa ja koko maailmassa.</p>	<p>Laaditaan pitävien havaintojen ja todentavan aineiston pohjalta tarkoituksenmukaisia, oikea-aikaisia ja laadukkaita kertomuksia, jotka vastaavat sidosryhmien tarpeisiin ja välittävät vahvan ja arvovaltaisen viestin.</p> <p>Osallistutaan unionin hallinnon kehittämiseen ja unionin varojen hallinnon vastuullisuuden parantamiseen.</p>	<p>Tilintarkastustuomioistuimessa arvostetaan yksilöä, kehitetään lahjakkuutta ja palkitaan hyvät suoritukset.</p> <p>Varmistetaan toimiva viestintäryhmähengen edistämiseksi.</p> <p>Pyritään mahdollisimman suureen tehokkuuteen työn kaikissa vaiheissa.</p>

SISÄLLYS

Sivut

6	LUKIJALLE
8	KATSAUS VUOTEEN 2012
9	TOIMINTAMME
9	TARKASTUSKERTOMUKSET JA LAUSUNNOT
30	YHTEISTYÖ YLIMPIEN KANSALLISTEN TARKASTUSELINTEN KANSSA
34	HALLINTOMME
35	MUUTOKSET TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN JÄSENISTÖSSÄ
36	TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN TOIMINNAN TULOKSELLISUUDEN MITTAAMINEN
44	TARKASTUKSEN TUKITOIMINNOT
49	TALOUDELLISET TIEDOT
52	TARKASTUS JA TILIVELVOLLISUUS
53	VALTUUTETUN TULOJEN JA MENOJEN HYVÄKSYJÄN LAUSUMA
54	35 VUOTTA EU:N TOIMIVUUDEN PARANTAMISTA

LUKIJALLE



Tervetuloa tutustumaan tilintarkastustuomioistuimen toimintakertomukseen varainhoitovuodelta 2012.

Vuonna 2012 Euroopan tilintarkastustuomioistuimen työn tavoitteena oli ennen kaikkea auttaa unionia valmistautumaan merkittäviin **varainhoidon haasteisiin** vuoden 2013 jälkeen. Tilintarkastustuomioistuin antoi heti vuoden alussa lausunnon tietyistä asetusehdotuksista, jotka koskivat EU:n eittämättä parhaiten tunnettua toimintalinjaa eli yhteistä maatalouspolitiikkaa (YMP). Asetusehdotus on osa monivuotiseen rahoituskehikseen 2014–2020 liittyvää säädösehdotuspakettia. Tilintarkastustuomioistuin julkaisi vuonna 2012 useita lausuntoja ja kertomuksia ja lujitti täten osaltaan EU:n tulojen ja menojen sääntelyyn kyseisellä kaudella sovellettavia uusia sääntöjä.

Vuonna 2012 tilintarkastustuomioistuin seurasi myös edelleen tarkasti, miten **EU:n taloudellisessa ohjausjärjestelmässä tapahtunut kehitys** vaikuttaa julkiseen tilivelvollisuuteen ja tarkastuksiin. Euroopan vakausmekanismin perustamista koskeva perussopimus tuli vuoden aikana voimaan ja kyseisen uuden elimen tarkastuslautakunta, johon tilintarkastustuomioistuinkin on nimittänyt jäsenen, kokoontui ensimmäistä kertaa.

Euroopan unionin neuvosto hyväksyi joulukuussa 2012 yhteisen valvontamekanismin perustamista koskevan kantansa. Mekanismilla valvotaan luottolaitosten toiminnan vakautta euro-alueella. Tilintarkastustuomioistuin ilmaisi EU:n poliittisille päättäjille kantansa julkisesta tilivelvollisuudesta ja tarkastusjärjestelyistä.

Talouden ohjausjärjestelmän ja EU:n talousarvion kehityksessä on usein taustalla tarve saada aikaan parempia toiminnantuloksia vähemmällä julkisilla varoilla ja lisäksi lujittaa demokraattista oikeutusta ja vastuuvollisuutta. Tilintarkastustuomioistuimella on hyvät mahdollisuudet auttaa EU:ta näiden haasteiden kohtaamisessa hyödyntämällä sen erityisiä valtuuksia ja omaa erityistä näköalapaikkaansa sekä myös sitä EU:n julkiseen tarkastukseen liittyvää tietämystä, kokemusta ja kumppanuustoimintaa, jota tilintarkastustuomioistuin on kehittänyt 35 vuoden ajan. Tavoitteenamme on viime vuosien saavutusten pohjalta **maksimoida tilintarkastustuomioistuimen panos EU:n tilivelvollisuuden parantamiseksi kaudella 2013–2017**.

Tilintarkastustuomioistuin juhlii tänä vuonna 35-vuotista taivaltaan. Eurooppa on muuttunut merkittävästi siitä, kun tilintarkastustuomioistuin aloitti toimintansa vuonna 1977. Nämä muutokset heijastuvat tilintarkastustuomioistiuimen organisaatioon ja sen toimittamiin tarkastuksiin. Tarkastusala on laajentunut: unioniin on liittynyt uusia jäsenvaltioita, toimivaltaa on siirretty unionille ja EU:n tasolla on perustettu useita organisaatioita. Tilintarkastustuomioistuin on myös kasvanut organisaationa: vuonna 1977 jäseniä oli yhdeksän ja henkilöstöä 120 ja vuonna 2012 jäseniä oli 27 ja henkilöstöä lähes 900. Tällä tavoin tilintarkastustuomioistuin on saanut käyttöönsä **ammattillisesti osavaa, työlleen omistautuvaa ja kokenutta työvoimaa**.

Vuosi 2012 oli viimeinen **tilintarkastustuomioistiuimen strategian 2009–2012** kattama vuosi. Tällä kaudella aikaansaadut tulokset ovat rohkaisevia. Kuten tämän vuoden toimintakertomuksesta käy ilmi, tuotoksemme on kasvanut, ulkoiset asiantuntijat arvioivat kertomustemme laadun hyväksi ja keskeiset institutionaaliset sidosryhmämme pitävät kertomuksiamme hyödyllisinä. Komissio hyväksyy tilintarkastustuomioistiuimen suositukset edelleen laajalti, ja tilintarkastustuomioistiuimen tuoreessa seurantakertomuksessa korostuu suositusten myönteinen vaikutus. Tilintarkastustuomioistuin voi lisäksi todeta, että hallinto ja käännöstoiminta on tehostunut, minkä vuoksi kauden loppuun mennessä 40 toimihenkilöä on voitu siirtää tarkastustehtäviin.

Saavuttaakseen kauden **2013–2017 tavoitteensa** tilintarkastustuomioistuin asettaa ensisijalle EU:n tilivelvollisuutta parantavat tuotteet ja kehittää kumppanuutta ja ammatillista osaamista sekä tehostaa edelleen toimintaansa. Vuonna 2013 kansainvälinen vertaisarviointiryhmä tutkii käytäntöä, jota tilintarkastustuomioistiuimessa sovelletaan tuloksellisuuden tarkastamiseen. Lisäksi ryhmä tarkastelee, miten edellisen, vuonna 2008 suoritetun vertaisarvioinnin tulokset on otettu huomioon. Vuonna 2013 on lisäksi tarkoitus toteuttaa seuraavat keskeiset toiminnot: järkeistää tilintarkastustuomioistiuimen kertomusten laadintaprosesseja ja hyödyntää entistä paremmin yhteistä tieto-, taito- ja kokemuspohjaamme. Tilintarkastustuomioistuin pyrkii näiden ja muiden aloitteiden avulla auttamaan EU:ta vastaamaan kasvaviin julkisen sektorin tilivelvollisuuteen ja tarkastukseen liittyviin haasteisiin tulevana vuosina.



Vítor Manuel da Silva Caldeira
presidentti

KATSAUS VUOTEEN 2012

TOIMINTAMME

- **Vuosikertomukset** EU:n talousarviosta ja Euroopan kehitysrahastoista varainhoitovuodelta 2011; kertomukset ovat entistä selkeämpiä ja informatiivisempia.
- 50 **erityisvuosikertomusta** EU:n eri virastoista, hajautetuista elimistä ja muista organisaatioista varainhoitovuodelta 2011.
- 25 **erityiskertomusta** yksittäisiltä talousarvio- ja hallintoaloilta.
- 9 **lausuntoa** talousarviouudistusta edistäväistä aiheista, kuten yhteisen maatalouspolitiikan uudistus ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi unionin taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten torjunnasta rikosoikeudellisin keinoin.

HALLINTOMME

- **Uusi strategia vuosiksi 2013–2017**, joka ohjaa tilintarkastustuomioistuimen kyseisen kauden toimintaa; tarkoituksena on maksimoida tilintarkastustuomioistuimen EU:n tilivelvollisuuden hyväksi tekemän työn arvo.
- **Keskeiset tulosindikaattorit** vuosiksi 2008–2012 osoittavat tulokellisuuden parantuneen ja ensimmäistä kertaa ne mittaavat, missä määrin antamamme suositukset on pantu täytäntöön.
- **Henkilöstöpolitiikan** kehittäminen ja toimien jatkunut siirtäminen tarkastusalan ydintoimintaan hallinnon ja käännöstoiminnan tehostumisen ansiosta on vahvistanut tilintarkastustuomioistuimen valmiuksia hoitaa tehtäviään.
- **K3-rakennuksen** eli toisen laajennusosan rakennustyöt on saatu päätökseen ja näin ollen koko tilintarkastustuomioistuimen henkilöstö työskentelee yhdessä toimipaikassa.



Tilintarkastustuomioistuimen jäsenet tilintarkastustuomioistuimen kokouksessa.

TARKASTUSKERTOMUKSET JA LAUSUNNOT

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen kolme tärkeintä tuotosta ovat:

- o **vuosikertomukset**, jotka sisältävät lähinnä Euroopan unionin talousarviota ja Euroopan kehitysrahastoja (EKR) koskevien tilintarkastusten ja säännönmukaisuuden tarkastusten tulokset; EU:n virastoista, hajautetuista elimistä ja muista organisaatioista julkaistaan erikseen erityisvuosikertomukset
- o **erityiskertomukset**, joita julkaistaan pitkin vuotta ja joissa esitetään tulokset tietyiltä talousarvio- tai hallintoaloilta valittujen tarkastuskohteiden tarkastuksista; erityiskertomuksissa käsitellään lähinnä tuloksellisuuden tarkastuksia
- o **lausunnot** lainsäädäntöehdotuksista, joilla on vaikutusta varainhallintoon, ja **kannanottoja** annetaan muista kysymyksistä Euroopan tilintarkastustuomioistuimen omasta aloitteesta.

Tilintarkastustuomioistuimen laatimien erityisvuosikertomusten ja erityiskertomusten määrä on **kasvanut huomattavasti** vuodesta 2008 alkaen. Vuosikertomuksia on myös kehitetty, jotta ne sisältäisivät aiempaa enemmän analyttistä tietoa. Tietojen esitystapaa on johdonmukaistettu, mikä helpottaa tietojen alakohtaista ja ajallista vertailua, ja vuosikertomukseen on lisätty uusi tuloksellisuutta käsittelevä luku. Lausuntojen määrän huomattava kasvu johtuu siitä, että tilintarkastustuomioistuinta on kuultu suuresta määrästä uuteen rahoituskehyskauteen (2014–2020) liittyviä säädösehdotuksia.

Kertomusten ja lausuntojen määrä	2008	2009	2010	2011	2012
Vuosikertomukset (EU:n talousarvio ja EKR:t)	2	2	2	2	2
Erityisvuosikertomukset EU:n virastoista ja hajautetuista elimistä	29	37	40	42	50
Erityiskertomukset	12	18	14	16	25
Lausunnot ja muut tuotokset	5	1	6	8	10
YHTEENSÄ	48	58	62	68	87

Tarkastuskertomukset ja lausunnot ovat kokonaisuudessaan saatavilla tilintarkastustuomioistuimen internet sivustolla (<http://eca.europa.eu>) 22 EU:n kielellä.

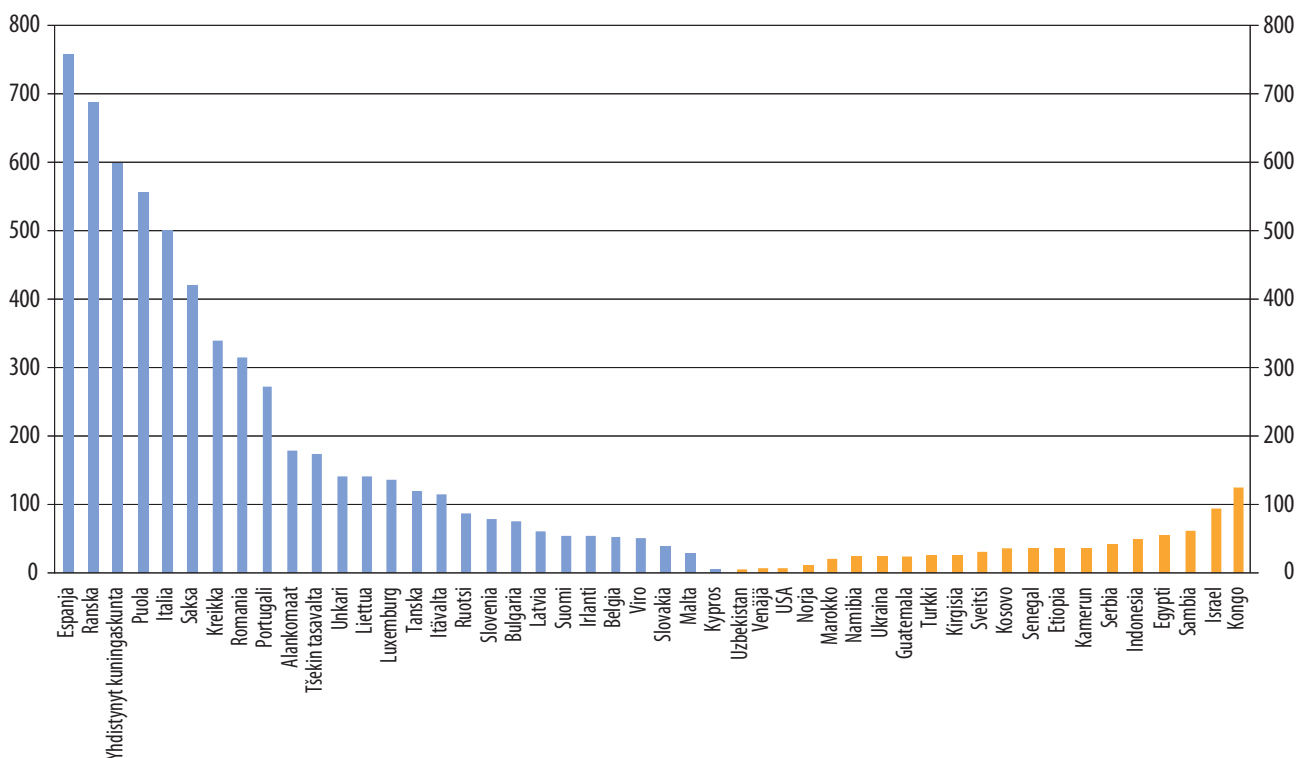
TARKASTUSKÄYNNIT VUONNA 2012

Vaikka valtaosa tarkastustyöstä tehdään tilintarkastustuomioistuimen tiloissa Luxemburgissa, tarkastajat tekevät tarkastuskäyntejä myös EU:n toimielimiin, virastoihin ja hajautettuihin elimiin, jäsenvaltioiden viranomaisten ja muiden EU:n varoja saavien tahojen luokse (mm. kansainvälisten järjestöjen päätoimipaikkoihin, kuten Sveitsissä sijaitsevaan YK:n Euroopan päätoimipaikkaan). Tarkastuskäyntien avulla pyritään hankkimaan **suoraa todentavaa aineistoa** tarkastuksia varten.

Tarkastuskäyntejä tehdään yleensä EU:n varojen käsittelyyn, hallinnointiin ja maksamiseen osallistuvien keskus- ja paikallis**viranomaisten** sekä **lopullisten tuensaajien** luokse. EU-maissa tarkastuskäynnit järjestetään usein yhdessä asianomaisen jäsenvaltion ylimmän tarkastuselimen kanssa. Tarkastustiimissä on tavallisesti kahdesta kolmeen tarkastajaa, ja tarkastusmatkojen pituus vaihtelee yleensä muutamasta päivästä kahteen viikkoon tarkastustyyppistä ja tarkastuskohteen sijainnista riippuen.

Vuonna 2012 tilintarkastustuomioistuimen tarkastajat käyttivät paikalla tehtyihin tarkastuksiin 6 816 päivää – 6 054 päivää jäsenvaltioissa ja 762 EU:n ulkopuolella. He saivat näissä tarkastuksissa aineistoa vuotuisia, erityisvuosikertomuksiin liittyviä ja valittuja tarkastustehtäviä varten. Vastaava määrä aikaa käytettiin EU:n toimielimissä ja elimissä Brysselissä ja Luxemburgissa.

Paikalla tehtyihin tarkastuksiin vuonna 2012 käytetyt päivät



EU:N TALOUSARVION TOTEUTTAMISTA KOSKEVA VUOSIKERTOMUS VARAINHOITOVUODELTA 2011

Vuonna 2012 suurin osa tilintarkastustuomioistuimen tilintarkastustyöstä ja säännönmukaisuuden tarkastuksista kohdistui EU:n talousarvion toteuttamiseen varainhoitovuonna 2011. Tarkastustyön tulos – **vuoden 2011 vuosikertomus** – julkaistiin 6. marraskuuta 2012.

Vuosikertomusten **tavoitteena** on esittää havaintoja ja päätelmiä, joiden avulla Euroopan parlamentti, neuvosto ja kansalaiset voivat arvioida EU:n varainhoidon laatua. Lisäksi pyritään antamaan käyttökelpoisia suosituksia parannuksia varten. Varainhoitovuotta 2011 koskevissa vuosikertomuksissa keskiössä ovat – nyt 18:tta kertaa annettavat – tarkastuslausumat (DAS-lausumat) EU:n tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien sääntöjenmukaisuudesta.

EU:n talousarvion toteuttamista koskevassa varainhoitovuoden 2011 vuosikertomuksessa on **kaksi uutta lukua**, joissa esitetään aiempaa tarkemmin eriteltyjä tuloksia maataloudesta ja koheesiopolitiikasta. Luku ”Maatalous ja luonnonvarat” on korvattu luvuilla ”Maatalous: markkinatoimenpiteet ja suora tuki” sekä ”Maaseudun kehittäminen, ympäristöasiat, kalastus ja terveysasiat”. Lisäksi luku ”Koheesiopolitiikka, energia ja liikenne” on korvattu erillisillä luvuilla ”Aluepolitiikka, energia ja liikenne” ja ”Työllisyys- ja sosiaaliasiat”.

Varainhoitovuotta 2011 koskevan vuosikertomuksen keskeiset viestit olivat seuraavat:

- Varainhoitovuoden 2011 **tilinpäätös** antaa oikeat ja riittävät tiedot Euroopan unionin taloudellisesta asemasta ja varainhoitovuoden toimien tuloksista ja rahavirroista. **Tulojen** ja **sitoumusten** virhetaso ei ollut olennainen. Sen sijaan maksujen virhetaso oli olennainen: EU:n koko talousarvion osalta niiden arvioitu virhetaso oli 3,9 prosenttia. Virhetaso oli samaa suuruusluokkaa kuin varainhoitovuonna 2010, jolloin se oli 3,7 prosenttia.
- Lukuun ottamatta **ulkosuhteita, unionin ulkopuolelle suunnattua tukea ja laajentumisasioita sekä hallintomenoja** kaikkien erikseen arvioitujen yksittäisten EU:n menoalojen virhetaso oli olennainen. Tämä osoittaa, että EU:n varainhoitoa on vielä tarpeen parantaa.
- Tilintarkastustuomioistuin arvioi **maaseudun kehittämisen, ympäristöasioiden, kalastuksen ja terveysasioiden** toimintalohkoryhmän (riskialtein menoala) menojen virhetasoksi 7,7 prosenttia. **Aluepolitiikan, energian ja liikenteen** toimintalohkoryhmän arvioitu virhetaso oli yhä korkea, 6 prosenttia.
- **Komissio esitti aiempaa enemmän varaumia.** Komission pääjohtajien mukaan riskialtis määrä oli kasvanut 0,4 miljardista eurosta vuonna 2010 yhteensä 2,0 miljardiin euroon vuonna 2011. Tämä osoittaa, että komissio on todennut virheriskin suureksi erällä aloilla, etenkin maaseudun kehittämisen, koheesiopolitiikan ja tutkimuksen aloilla.
- Tarkastetuilla **valvontajärjestelmillä** kyettiin kokonaistasolla tarkasteltuna varmistamaan maksujen sääntöjenmukaisuus ainoastaan osittain vaikuttavasti, ja järjestelmät eivät toimi parhaalla mahdollisella tavalla virheiden ehkäisemisessä tai havaitsemisessa ja korjaamisessa. **Valvonta** havaittiin monesti **puutteelliseksi**.
- Toiminnan tuloksellisuutta koskevaa komission itsearviointia on kehitetty ja siinä on havaittavissa tervetulleita parannuksia aiempiin vuosiin verrattuna. Tästä huolimatta tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2011 suorittamissa tuloksellisuuden tarkastuksissa havaittiin seuraavaa: tarvearviointit eivät ole laadukkaita; ohjelmissa on suunnittelupuutteita, jotka vaikeuttavat tuloksista ja vaikutuksista raportointia; komission olisi osoitettava **EU:n tuottamisäärö**.

EUROOPAN KEHITYSRAHASTOJA KOSKEVA VUOSIKERTOMUS VUODELTA 2011

EU:n jäsenvaltiot rahoittavat Euroopan kehitysrahastoja (EKR), mutta rahastoihin sovelletaan niiden omia varainhoitoasetuksia ja niitä hallinnoidaan EU:n talousarvion ulkopuolella. Euroopan komissio vastaa EKR:ista rahoitettavien toimien rahoituksen täytäntöönpanosta.

EKR:t tarjoavat Euroopan unionin apua kehitysyhteistyöhön Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioille (AKT-valtiot) sekä merentakaisille maille ja alueille vuonna 2000 tehdyn Cotonoun sopimuksen perusteella. Varainkäytön tavoitteena on vähentää ja lopulta poistaa köyhyys. Tavoite on yhdenmukainen kestävä kehityksen sekä AKT-valtioiden ja merentakaisen maiden ja alueiden asteittaisen maailmantalouteen integroimisen tavoitteiden kanssa. Toiminnan perustana on kolme toisiaan täydentävää piliä: kehitysyhteistyö, taloudellinen ja kaupallinen yhteistyö sekä poliittinen ulottuvuus.

Tilintarkastustuomioistuin julkaisi Euroopan kehitysrahastoja koskevan varainhoitovuoden 2011 vuosikertomuksen samaan aikaan EU:n



talousarviota koskevan vuosikertomuksen kanssa, 6. marraskuuta 2012.

Tilintarkastustuomioistuin totesi, että varainhoitovuoden 2011 tilinpäätös antaa oikeat ja riittävät tiedot EKR:jen taloudellisesta asemasta sekä toimien tuloksista ja rahavirroista. Tarkastetuista EKR:jen tapahtumista 33 prosenttiin liittyi kuitenkin virhe; arvioitu virhetaso on 5,1 prosenttia.

EU:N VIRASTOJA, HAJAUTETTUJA ELIMIÄ JA MUITA ELIMIÄ KOSKEVAT ERITYISVUOSIKERTOMUKSET VARAINHOITOVUODELTA 2011

Vuonna 2012 tilintarkastustuomioistuin julkaisi EU:n virastojen, hajautettujen elinten (kuten yhteisyritysten) ja muiden organisaatioiden osalta yhteensä 50 erityisvuosikertomusta, jotka koskivat lähinnä varainhoitovuotta 2011.

EU:n lainsäätäjä on perustanut EU:n virastot ja hajautetut elimet erityisiä tehtäviä varten. Kullakin virastolla on oma toimeksianto, hallintoneuvosto, johtaja, henkilöstö ja talousarvio. Virastot toimivat lukuisilla eri aloilla, joista voidaan mainita esimerkkeinä turvallisuus, turvatoimet, terveys, tutkimus, rahoitus, maahanmuutto ja matkailu.

Presidentti Caldeira esittelee vuotta 2011 koskevaa vuosikertomusta Euroopan parlamentin täysistunnossa marraskuussa 2012.

ERITYISKERTOMUKSET

VUONNA 2012

Vuosikertomustensa lisäksi tilintarkastustuomioistuin julkaisee läpi vuoden **erityiskertomuksia**, joissa käsitellään tilintarkastustuomioistuimen valitsemilla talousarvio- ja hallintoaloilla toimitettuja tuloksellisuuden ja säännönmukaisuuden tarkastuksia. Tilintarkastustuomioistuin valitsee ja suunnittelee kyseiset tarkastustehävät siten, että niiden vaikutus on mahdollisimman suuri, ja täten resursseja hyödynnetään parhaalla mahdollisella tavalla.

Tarkastusaiheita valitessaan tilintarkastustuomioistuin ottaa huomioon seuraavat näkökohdat:

- tietyllä tulo- tai menoalalla ilmenevät tuloksellisuuteen tai säännönmukaisuuteen liittyvät **riskit**
- asianomaisten tulojen tai menojen **suuruus**
- edellisestä tarkastuksesta kulunut **aika**
- sääntely-ympäristössä tapahtuvat **muutokset**



- aiheen **merkittävyys** poliittiselta ja suuren yleisön kannalta.

Vuonna 2012 tilintarkastustuomioistuin antoi **25 erityiskertomusta**, jotka kattoivat monenlaisia aiheita. Määrä on kasvanut huomattavasti: vuonna 2011 erityiskertomuksia annettiin 16 (ja vuonna 2008 yhteensä 12).

Kaikki erityiskertomukset on julkaistu kokonaisuudessaan tilintarkastustuomioistuimen sivustolla (<http://eca.europa.eu>) ja niitä saa EU bookshopista 22:lla EU:n kielellä.

Vuoden 2012 erityiskertomusten aiheet esitellään seuraavilla sivuilla EU:n monivuotisen talousarvion eli rahoituskehysten 2013–2017 otsakkeiden alla.

TULOSELLISUUDEN JA SÄÄNNÖNMUKAISUUDEN TARKASTUSTEN KESKEISET VAIHEET



RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKE – KESTÄVÄ KASVU

Kestävää kasvua koskevat EU:n menot kattavat kaksi aihealuetta:

Kilpailukykyä koskevan osa-alueen yhteydessä rahoitetaan tutkimusta ja teknologista kehittämistä, Euroopan yhteenliittämistä EU:n verkkojen avulla, yleissivistävää ja ammatillista koulutusta, kilpailukykyyn edistämistä täysin yhdentyneillä yhtenäismarkkinoilla, sosiaalipoliittista toimintasuunnitelmaa sekä ydinlaitosten käytöstäpoistotoimia. EU:n määrärahat kasvua ja työllisyyttä edistävään kilpailukykyyn ovat kaudella 2007–2013 yhteensä 89,4 miljardia euroa, joka on 9,2 prosenttia EU:n talousarviosta; määrästä lähes kaksi kolmasosaa suunnataan tutkimukseen ja kehittämiseen.

Kasvua ja työllisyyttä edistävä koheesio liittyy lähinnä koheesiopoliittikkaan, jota toteutetaan määrättyjä toiminta-aloja kattavien rahastojen avulla; rahastoista voidaan mainita esimerkkeinä Euroopan sosiaalirahasto (ESR), Euroopan aluekehitysrahasto (EAKR) sekä koheesiorahasto. Määrärahat käytetään komission ja EU:n jäsenvaltioiden yhteistyössä toteuttaman hallinnoinnin puitteissa. Kaudelle 2007–2013 suunnitellut EU:n koheesiomenot ovat 348,4 miljardia euroa (35,7 prosenttia EU:n koko talousarviosta).

Tilintarkastustuomioistuin antoi tältä alalta vuonna 2012 seuraavat erityiskertomukset:

- O Euroopan aluekehitysrahaston osarahoittamat rahoitusvälineet pk-yrityksille** (2/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) ohjelmakausilla 2000–2006 ja 2007–2013 osarahoittamien rahoitusjärjestelytoimenpiteiden tehokkuutta ja vaikuttavuutta. Otokseen oli poimittu hankkeita Yhdistyneestä kuningaskunnasta, Saksasta, Slovakiasta, Unkarista ja Portugalista. Lisäksi tutkittiin komission ja jäsenvaltioiden hallinto-, seuranta- ja tietojärjestelmiä. Tilintarkastustuomioistuin totesi, että EAKR:n rahoittamien pk-yrityksille tarkoitettujen rahoitusjärjestelyjen vaikuttavuutta ja tehokkuutta vähensi sääntelykehys, joka ei ollut erilaisten rahoitusvälinetyyppien kannalta sopiva. *Pk-yritykset muodostavat EU:n talouden työllisyyttä, innovaatioita ja vaurautta luovan selkärangan. Pk-yritykset eivät kuitenkaan kenties pysty saamaan tarvitsemaansa määrää oikeanlaista rahoitusta. EU tukee niitä yritys- ja koheesiopoliittikan avulla*

lähinnä antamalla avustuksia ja – EAKR:n yhteydessä yhä enenevässä määrin – rahoitusvälineiden kautta. Rahoitusvälineet ovat takaisinmaksettavia ja kierrätettäviä välineitä. Komission antamien lukujen mukaan EAKR:n kautta on myönnetty määrärahoja rahoitusjärjestelyille ohjelmakaudella 2000–2006 noin 1,6 miljardia euroa ja ohjelmakaudella 2007–2013 noin 10,4 miljardia euroa.

- **Rakennerahastot – Onko komissio kohdistanut tarkoituksenmukaisia toimia jäsenvaltioiden hallinto- ja valvontajärjestelmissä havaittuihin puutteisiin?** (3/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi, käynnistykö komissio asianmukaisia korjaavia toimia, varmistiko komissio, että nämä toimet toteutettiin oikea-aikaisesti, ja oliko komissiolla riittävä varmuus siitä, että sen toimet johtivat aiempien sääntöjenvastaisuuksien osalta asianmukaisiin rahoitusoikaisuihin ja järjestelmien parantumiseen sääntöjenvastaisuuksien toistumisen ehkäisemistä silmällä pitäen. Tilintarkastustuomioistuin toimitti tarkastuksensa lähinnä perehtymällä 40 ohjelmaan, joissa oli havaittu merkittäviä puutteita. Tilintarkastustuomioistuin totesi jäsenvaltioiden hallinto- ja valvontajärjestelmissä havaittujen puutteiden osalta, että komissio oli onnistunut jossakin määrin varmistamaan, että rahoitusoikaisu toteutettiin oikein, mutta se ei ollut onnistunut saamaan samassa määrin varmuutta siitä, että sen toimet johtivat kansallisten järjestelmien parantamiseen. *Rakennerahastojen menojen hallinnointi on jaettu komission ja jäsenvaltioiden kesken. Jäsenvaltiot laativat monivuotisia ohjelmia, jotka komissio arvioi ja hyväksyy, minkä jälkeen jäsenvaltiot toteuttavat ohjelmat. Kun jäsenvaltioiden hallinto- ja valvontajärjestelmissä havaitaan merkittäviä puutteita, komission tavoitteena on varmistaa, että sääntöjenvastaisuudet korjataan ja järjestelmiä parannetaan.*
- **Rakennerahastojen ja koheesiorahaston käyttö merisatamien liikenneinfrastruktuurien osarahoittamiseen: onko kyseessä vaikuttava investointi?** (4/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi, olivatko EAKR:sta ja koheesiorahastosta kaudella 2000–2006 otsakkeen ”liikenneinfrastruktuurit” alla osarahoitettujen 27 hankkeen tavoitteet ja tuotokset vaikuttavia. Lisäksi arvioitiin menojen hallinnointitapaa jäsenvaltioissa ja prosessin valvontatapaa komissiossa. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että koheesiopoliittiset investoinnit merisatamien liikenneinfrastruktuureihin olivat vaikuttavia ainoastaan 11:ssä tarkastetuista 27 hankkeesta. *Vesiliikenne on toiseksi tärkein kuljetusmuoto EU:n alueella. Komissio ennustaa, että määrä nousee vuosien 2006 ja 2018 välillä 3,8 miljardista tonnista 5,3 miljardiin tonniin. EU on asettanut vuodesta 2000 alkaen rakennerahastojen ja koheesiorahaston kautta käyttöön noin 6,2 miljardia euroa osarahoitusta merisatamainfrastruktuurien rakentamiseen.*



Tarkastamassa EU:n liikennemenoja.

RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKE – KESTÄVÄ KASVU

- O Onko yhdyskuntajätehuollon infrastruktuurihankkeiden rahoitus rakennetoimista vaikuttava tapa auttaa jäsenvaltioita saavuttamaan EU:n jätepolitiikan tavoitteet?** (20/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi otokseen poimittujen 26 jätehuollon infrastruktuurin tuloksellisuutta ja arvioi EU:n jätepolitiikan tavoitteiden saavuttamista sekä tukitoimenpiteiden täytäntöönpanoa niillä kahdeksalla alueella, joilla infrastruktuuri sijaitsi. Lisäksi arvioitiin komission toimintaa. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että yhdyskuntajätehuollon infrastruktuurien EU:n rakennetoimirahoituksen vaikuttavuutta vähensivät tukitoimenpiteiden heikko täytäntöönpano sekä EU:n sääntöjen ja ohjeiden puutteellisuus. *Vuonna 2010 kukin EU-27-jäsenvaltioiden kansalainen tuotti keskimäärin noin 500 kiloa jätettä. Ilman asianmukaista keräystä, käsittelyä ja loppukäsittelyä jätteestä voi aiheutua ympäristöhaittoja. EU on ottanut käyttöön yhteiset standardit ja tavoitteet yhdyskuntajätehuoltoa koskevien direktiivien muodossa ja osarahoittanut jätehuollon infrastruktuureja eri alueilla. EU on kohdentanut 10,8 miljardia euroa jätehuollon infrastruktuureille kaudella 2000–2013.*
- O Energiatehokkuuteen tehtyjen koheesipoliittisten investointien kustannustehokkuus** (21/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi, olivatko energiaterhokkuuteen tehdyt koheesipoliittiset investoinnit kustannustehokkaita perehtymällä seuraaviin kysymyksiin: luotiinko ohjelmasuunnittelulla ja rahoituksella asianmukaiset olosuhteet, jotka mahdollistivat kustannustehokkaiden investointien tekemisen energiaterhokkuuteen, ja olivatko energiaterhokkuushankkeet julkisissa rakennuksissa kustannustehokkaita. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että EU:n energiaterhokkuusinvestointien keskimääräinen takaisinmaksuaika on yli 50 vuotta (ääritapauksissa jopa 150 vuotta), mikä tarkoittaa, että kyseisiin investointeihin osoitetut varat voitaisiin käyttää kustannustehokkaammalla tavalla. *Energiankulutuksen kasvusta aiheutuu kustannuksia, fossiiliset polttoainevarat*

hupenevat ja ihminen vaikuttaa toiminnallaan maailmanlaajuiseen ilmastonmuutokseen. Nämä seikat vievät viimeaikaisia energiaterhokkuuspolitiikkoja eteenpäin. Euroopan unioni on vuodesta 2000 lähtien asettanut koheesipolitiikan alan rahastojen kautta käyttöön lähes viiden miljardin euron arvosta osarahoitusta jäsenvaltioissa toteutettuihin energiaterhokkuustoimenpiteisiin.

- O Onko EU:n rakennetoimilla tuettu onnistuneesti ympäristövaurioalueita muodostavien teollisuus- ja sotilasalueiden elvyttämistä?** (23/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi, oliko hanketavoitteet saavutettu, perustuiko teollisuus- ja sotilasalueiden elvyttämiseen tarkoitettun EU-tuen kohdentaminen vakaisiin kriteereihin ja saavutettiin tulokset siten, että EU:n talousarvioon aiheutuvat kustannukset jäivät mahdollisimman pieniksi. Tilintarkastustuomioistuin tarkasti 231 miljoonaa euroa EU:n osarahoitusta saaneen 27 elvyttämishankkeen tuloksellisuuden ja perehtyi ympäristövaurioalueilla sovellettuihin elvyttämisvälineisiin, jotka muodostavat yhteisrahoitettujen tukitoimenpiteiden puitteet, Saksassa, Yhdistyneessä kuningaskunnassa, Unkarissa, Puolassa ja Tšekin tasavallassa. (Eryityskertomukseen sisältyvät päätelmät on määrä julkaista 18. huhtikuuta 2013.) *Viime vuosikymmeninä yhä useammista teollisuus- ja sotilasalueista on tullut joutomaata (niin kutsutut ympäristövaurioalueet). Monet ympäristövaurioalueet ovat saastuneita. EU edistää ympäristövaurioalueiden elvyttämistä ja uudiskäyttöä rakennetoimien avulla. Tavoitteena on suojella ihmisten terveyttä sekä ympäristöä ja vähentää kaupunkirakenteen hajautumista. EU:n rahoituksen kokonaismäärä oli tällä alalla 5,7 miljardia euroa vuosina 2000–2013.*

- o Euroopan unionin solidaarisuusrahaston toiminta Abruzzissa vuonna 2009 tapahtuneen maanjäristyksen jälkeen: toiminnan hyödyllisyys ja kulut** (24/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi, olivatko rahoitetut toimet EU:n solidaarisuusrahastoa koskevan asetuksen mukaisia ja oliko CASE-rakennushanke (joka kattoi valtaosan menoista) suunnittelultaan ja rakenteeltaan onnistunut ja pantu täytäntöön riittävän taloudellisesti. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että muut rahoitetut hankkeet olivat tukikelpoisia, mutta CASE-hanke ei ollut EU:n solidaarisuusrahastoa koskevan asetuksen mukainen. Lisäksi sekä CASE-hankkeen suunnittelu että taloudellisuuden varmistaminen täytäntöönpanovaiheessa oli puutteellista. *Vuonna 2009 Abruzzin alueelle Italiaan keskittynyt maanjäristys aiheutti yli 10 miljardin euron tuhot. Euroopan unioni osallistui solidaarisuusrahastonsa kautta puolella miljardilla eurolla Italian hätätoimien rahoittamiseen. Varat käytettiin tilapäisen majoituksen ja tilapäisten koulujen järjestämiseen ja CASE-hankkeen yhteydessä maanjäristyksen kestävien talojen rakentamiseen.*
- o Onko ikääntyville työntekijöille tarkoitettujen Euroopan sosiaalirahaston varojen käytön vaikuttavuuden seurantaan välineitä?** (25/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi, missä määrin jäsenvaltiot ja komissio ovat kehittäneet ja käyttäneet välineitä, joiden avulla arvioidaan suunniteltujen ikääntyviä työntekijöitä koskevien tavoitteiden saavuttamista. Tarkastukseen valittiin kuusi ohjelmaa, joiden arvo on 222 miljoonaa euroa ja jotka koskevat neljää jäsenvaltiota (Italia, Puola, Saksa ja Yhdistynyt kuningaskunta). Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että jäsenvaltiot ja komissio eivät voineet sanoa, missä määrin ikääntyneet työntekijät olivat tosiasiallisesti hyötynneet Euroopan sosiaalirahastosta (ESR) rahoituista toimista. Myöskään kyseisiin toimiin käytettyjen varojen määrä ei ole tiedossa. *Vuoden 2007 ja vuoden 2013 lopun välisenä aikana ESR:n menot jäsenvaltioiden auttamiseksi työllisyyden alalla ovat yli 75 miljardia euroa. Niiden osuus EU:n koko talousarviosta on noin 8 prosenttia. Ikääntyneet työntekijät muodostavat yhden keskeisen heikossa asemassa olevan ryhmän.*



Italialainen L'Aquilan katedraali lähes neljän vuoden kuluttua vuonna 2009 tapahtuneesta maanjäristyksestä.



Vastarakennettu maanjäristyksen kestävä asuinrakennus L'Aquilassa, Italiassa.

RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKE – LUONNONVAROJEN SUOJELU JA HALLINTA

EU:lla on laaja-alainen toimintapoliittinen vastuu maatalouden ja maaseudun kehittämisen, kalastuksen sekä ympäristön aloilla. Kaudelle 2007–2013 on suunniteltu määrärahoja 413,1 miljardia euroa (42,3 prosenttia EU:n koko talousarviosta).

Kolme neljäsosaa menoista koskee yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) ensimmäisen pilarin muodostavan Euroopan maatalouden tukirahaston kautta viljelijöille suunnattavia suorja maksuja ja maatalousmarkkinoihin kohdennettavaa tukea. Viidennes menoista suunnataan maatalouden kehittämistä koskevaan EU:n tukeen, jota rahoitetaan YMP:n toisen pilarin muodostavasta Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta. Komissio ja jäsenvaltiot hallinnoivat maatalouden ja maaseudun kehittämisen alaa yhteistyössä.

Tilintarkastustuomioistuin antoi tältä alalta vuonna 2012 seuraavat erityiskertomukset:

- o **Viinialan yhteisen markkinajärjestelyn uudistus: tähänastinen kehitys** (7/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi, miten viiniuudistuksen yhden keskeisen tavoitteen – tarjonnan ja kysynnän tasapainottamisen – saavuttamisessa on edistytty. Tarkastus kohdistui viinialan toimenpiteistä ”raivaustoimenpiteeseen” ja ”viinitilojen rakenneuudistukseen ja uusiin lajikkeisiin siirtymiseen liittyvään toimenpiteeseen”, koska ne olivat kaksi suurinta menoalaa ja koska ne ovat tarjonnan ja kysynnän tasapainottamistavoitteen saavuttamisen kannalta erityisen tärkeitä. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että näillä kahdella toimenpiteellä oli toinen toisensa kumoava vaikutus ja että rakenteellista ylijäämää ei merkittävästi vähennetty. EU asetti raivausta varten toimenpiteen kolmen vuoden täytäntöönpanokauden ajaksi (alkaen 2008–2009 ja päättyen 2010–2011) 1,1 miljardia euroa. Viinitilojen rakenneuudistusta ja uusiin lajikkeisiin siirtymistä varten oli myönnetty määrärahoja 4,2 miljardia euroa kymmeneksi vuodeksi eli vuoteen 2010 saakka.
- o **Tuen kohdentaminen maatalojen nykyaikaistamiseen** (8/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi, oliko EU:n maatalojen nykyaikaistamista koskeva tuki suunnattu EU:n ensisijaisiin tavoitteisiin ja jäsenvaltioiden erityistarpeisiin. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että maatalojen nykyaikaistamiseen tähtäävällä toimenpiteellä olisi ollut enemmän potentiaalia, jos varat olisi suunnattu paremmin EU:n ensisijaisiin tavoitteisiin ja jäsenvaltioiden tarpeisiin ja jos valintamenettelyitä olisi sovellettu vaikuttavalla tavalla. *Tuella rahoitetaan maatalojen investointeja, jotka voivat vaihdella yksinkertaisista hankinnoista, kuten maatalojen työvälineistä tai puisista hedelmälaatikoista, vaativiin hankkeisiin, kuten biokaasulaitoksiin. EU on varannut alalla talousarviossaan yhteensä 11,1 miljardia euroa ohjelmakaudella 2007–2013 (Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston kautta). Määrän osuus kaikista EU:n suunnitelluista maaseudun kehittämisen menoista on noin 11 prosenttia.*

- **Luonnonmukaisten tuotteiden tuotantoa, jalostusta, jakelua ja tuontia koskevan valvontajärjestelmän tarkastus (9/2012)** – Tilintarkastustuomioistuin arvioi, saadaanko luonnonmukaisten tuotteiden valvontajärjestelmän avulla riittävä varmuus siitä, että luonnonmukaista tuotantoa, jalostusta, jakelua ja tuontia koskevat keskeiset vaatimukset täyttyvät. Tarkastuksessa selvitettiin, miten asiaankuuluvat instituutiot (komissio sekä toimivaltaiset viranomaiset, akkreditoitimet ja tarkastuslaitokset jäsenvaltioissa) ovat huolehtineet velvollisuuksistaan EU:ssa ja hallinnoissaan tuontijärjestelmiä. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että jäsenvaltioiden toimivaltaisilla viranomaisilla on vaikeuksia varmistaa luonnonmukaisten tuotteiden jäljitettävyyttä: järjestelmän puutteet on korjattava, jotta järjestelmän toiminnan vaikuttavuudesta saataisiin riittävä varmuus ja voitaisiin varmistaa, että kuluttajien luottamus ei horju. *Luonnonmukaista tuotantoa koskevalla EU:n oikeuskehityksellä pyritään luomaan perusta luonnonmukaisen tuotannon kestäväälle kehitykselle takaamalla samalla reilu kilpailu, varmistamalla kuluttajien luottamus ja suojaamalla kuluttajien etuja sekä varmistamalla sisämarkkinoiden tehokas toiminta. Valvontajärjestelmän avulla tarkistetaan ja sertifioidaan jokainen toimitusketjuun kuuluva toimija.*
- **Suoraan tukeen perustuvat emolehmä- sekä uuhi- ja vuohipalkkiot tilatukijärjestelmän osittaisen soveltamisen yhteydessä (11/2012)** – Tilintarkastustuomioistuin arvioi, onko tuki kohdennettu tarkoituksenmukaisesti eri alueille jäsenvaltioissa, onko tuen avulla ylläpidetty vaikuttavasti erityistuotantoa ja täten vältetty kielteiset yhteiskunnalliset, taloudelliset ja ympäristövaikutukset. Lisäksi tarkastettiin, seurasivatko ja arvioivatko komissio ja jäsenvaltiot järjestelmää asianmukaisesti. Tilintarkastustuomioistuin totesi, että YMP:n suorasta tuesta emolehmäkarjalle ei saada parempia tuloksia kuin tuotannosta riippumattomasta tuesta. *Vuonna 2003 toteutetun yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) uudistuksen seurauksena maataloustukea, jota oli aiemmin myönnetty maataloustuotteiden tuotantoon perustuvina suorina tukina (niin kutsuttu tuotantosidonnainen tuki), ei maksettu enää tuotannon perusteella tilatukijärjestelmän käyttöönoton myötä (tuki muutettiin tuotannosta riippumattomaksi). Täysimääräiseen tuotannosta riippumattomaksi muuttamiseen voitiin kuitenkin tehdä tietyillä aloilla ja alueilla joitakin poikkeuksia. Poikkeuksien tarkoituksena oli rajoittaa mahdollisia kielteisiä vaikutuksia, joita voi aiheutua tukien välittömästä muuttamisesta kokonaisuudessaan tuotannosta riippumattomiksi. Tarkastuksessa perehdyttiin emolehmä- sekä uuhi- ja vuohipalkkioiden järjestelmiin. Suoraa tukea varten oli vuonna 2011 varattu talousarviomäärärahoja yhteensä noin 1,0 miljardia euroa.*



Edunsaajan maatilalla paikan päällä tehtävä tarkastus Espanjassa.

RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKE – LUONNONVAROJEN SUOJELU JA HALLINTA

- o EU:n hygienialainsäädännön täytäntöönpano teurastamoissa EU:hun vuonna 2004 tai sen jälkeen liittyneissä jäsenvaltioissa** (14/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi, toteuttivatko komissio ja asianomaiset jäsenvaltiot tarvittavat toimet varmistaakseen, että teurastamot saatiin EU:n hygieniastandardien mukaisiksi. Tässä yhteydessä perehdyttiin hygieniavaatimukseen liittyvien toimenpiteiden seurantaan, täytäntöönpanoon ja rahoitukseen sekä alalla annettavaan ohjeistukseen. Tilintarkastustuomioistuin tarkasti EU:n rahoitusta saaneita teurastamoja Tšekin tasavallassa, Unkarissa, Puolassa, Romaniassa ja Sloveniassa. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että komission ja tarkastuskäynnin kohteena olleiden jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten soveltamat hygieniavaatimusten valvontajärjestelmät olivat kaikkiaan rakenteeltaan asianmukaisia, mutta järjestelmien täytäntöönpanossa ilmeni useita puutteita. Tämä osoittaa, että tarkastusten toimittamista on tehostettava kaikilla tasoilla, jotta riskejä kyetään lieventämään. *EU:hun vuonna 2004 tai sen jälkeen liittyneiden jäsenvaltioiden oli varmistettava, että maiden teurastamot olivat EU:n hygieniavaatimusten mukaisia. EU:n vaatimustaso oli yleisesti ottaen huomattavasti korkeampi kuin ole-massa oleva kansallinen vaatimustaso, joten teurastamoiden nykyaikaistamiseen myönnettiin EU:n rahoitusta, jonka tarkoituksena oli helpottaa teurastamoiden saattamista hygieniavaatimusten mukaisiksi. Maatalouden ja*

maaseudun kehittämisen erityisestä liittymisohjelmasta (SAPARD-ohjelma) myönnettiin noin 117 miljoonaa euroa 241 teurastamolle. Rahoitusta jatkettiin Euroopan maatalouden ohjaus- ja tukirahaston (EMOTR) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) kautta.

- o Yhtenäisen pinta-alatuen järjestelmän vaikuttavuus uusien jäsenvaltioiden viljelijöitä tukevana siirtymäkauden järjestelmänä** (16/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi seuraavat keskeiset puutteet: tukea maksettiin edunsaajille, jotka joko eivät harjoita maataloutta (tai joiden maataloustoiminta on vähäistä); tukea maksettiin hylätyn maan tai muuhun kuin maataloustoimintaan käytetyn maan perusteella; tukea maksettiin valtion laitoksille ja tuki kohdistui muutamalle suurelle edunsaajalle. Tilintarkastustuomioistuin totesi, että osa tuesta maksettiin edunsaajille, jotka joko eivät harjoita maataloutta tai joiden maataloustoiminta on vähäistä (muun muassa julkisyhteisöille), ja että tuen jakamisessa ei oteta huomioon maataloustoiminnan alueellisia erityisominaisuuksia eikä sitä, miten viljelijät osallistuvat julkishyödykkeiden tuotantoon. Valtaosa viljelijöistä saa vain erittäin pieniä määriä tukea. *Yhtenäisen pinta-alatuen järjestelmä on yksinkertaistettu tulotukijärjestelmä, joka on tarkoitettu vuonna 2004 tai sen jälkeen EU:hun liittyneiden jäsenvaltioiden viljelijöille. Vuonna 2011 tukea maksettiin noin 5 miljardia euroa.*



RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKE – VAPAAUS-, TURVALLISUUS- JA OIKEUSASIAT

Toimintalohko perustettiin, jotta varmistettaisiin henkilöiden vapaa liikkuvuus ja tarjottaisiin kansalaisille korkea suojelun taso. Aiheet vaihtelevat EU:n ulkorajojen hallinnoinnista oikeudelliseen yhteistyöhön yksityisoikeudellisissa ja rikosasioissa. Se käsittää turvapaikka- ja maahanmuuttopolitiikan, poliisiyhteistyön ja rikollisuuden vastaisen toiminnan. Alan menot ovat kaudella 2007–2013 arviolta yhteensä 12,2 miljardia euroa.

Tilintarkastustuomioistuin antoi tältä alalta vuonna 2012 seuraavan erityiskertomuksen:

O Edistävätkö Euroopan kotouttamisrahasto ja Euroopan pakolaisrahasto vaikuttavalla tavalla kolmansien maiden kansalaisten kotouttamista? (22/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi, edistivätkö yhteisvastuuta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevan yleisohjelman 2007–2013 (Solid-ohjelma) Euroopan kotouttamisrahastoa ja Euroopan pakolaisrahastoa koskevat osa-alueet vaikuttavalla tavalla kolmansien maiden kansalaisten kotouttamista EU:hun. Tuloksiin kohdistettiin vaikuttavaa seurantaa ja arviointia; rahastojen rakenne edisti niiden vaikuttavaa täytäntöönpanoa ja Solid-ohjelmaan kuuluvien kotouttamistoimenpiteiden täytäntöönpanojärjestelmiä hallinnoitiin hyvin. Tilintarkastustuomioistuin totesi,

että tarkastettujen yksittäisten hankkeiden tasolla voitiin havaita myönteisiä tuloksia, mutta rahastojen aikaansaamien hyötyjen mittaamista varten luodut järjestelmät olivat epätarkoituksenmukaisia. Ohjelman rakenne on vähentänyt vaikuttavuutta, ja koordinointi EU:n muiden rahastojen kanssa on riittämätöntä. *EU tukee toimia, joilla edistetään kolmansien maiden kansalaisten kotouttamista EU:n jäsenvaltioihin ja lisätään yhteisvastuullisuutta jakamalla yhteisten ulkorajojen hallinnoinnista ja yhteisen turvapaikka- ja maahanmuuttopolitiikan toteuttamisesta aiheutuva taloudellinen rasite. EU:n oletetaan käyttävän Solid-ohjelmaan yhteensä noin 4,0 miljardia euroa kaudella 2007–2013.*



EU:n osarahoittama pakolaisleiri.

RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKE – EUROOPPA MAAILMANLAAJUISENA TOIMIJANA

EU:n toimet ulkosuhteiden alalla keskittyvät seuraaviin osa-alueisiin: laajentuminen; vakauden, turvallisuuden ja vaurauden luominen EU:n naapurialueille; aktiivinen toiminta kestävän kehityksen tukemiseksi kansainvälisellä tasolla ja maailmanlaajuisen poliittisen ohjauksjärjestelmän edistäminen sekä strategisen turvallisuuden ja siviiliväestön turvallisuuden varmistaminen.

EU on kohdentanut näitä tavoitteita varten kaudelle 2007–2013 määrärahoja 55,9 miljardia euroa. Niiden osuus koko talousarviosta on 5,7 prosenttia. Suurinta osaa menoista hallinnoi komissio joko suoraan tai edustustojensa avulla. Osaa tuesta hallinnoidaan myös yhteistyössä kansainvälisten järjestöjen kanssa.

Tilintarkastustuomioistuin antoi tältä alalta vuonna 2012 seuraavat erityiskertomukset:

- **Saharan eteläpuolisen Afrikan elintarviketurvaa koskevan Euroopan unionin kehitysavun vaikuttavuus** (1/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi, onko elintarviketurvaan Saharan eteläpuolisessa Afrikassa myönnetty EU:n kehitysapu vaikuttavaa. Tilintarkastustuomioistuin analysoi, vastaako elintarviketurvaan osoitettu kehitysapu kyseisten maiden tarpeita ja ensisijaisia tavoitteita ja ovatko EU:n tukitoimet vaikuttavia. Tarkastuksessa keskityttiin suoraan kehitystukeen, jota EU myöntää elintarviketurvan kolmen ulottuvuuden osalta. Ulottuvuudet ovat elintarvikkeiden saatavuus, mahdollisuudet hankkia elintarvikkeita ja elintarvikkeiden käyttö (ravitseminen). Tilintarkastustuomioistuin totesi, että Saharan eteläpuolisen Afrikan elintarviketurvaa koskeva EU:n kehitysapu on enimmäkseen vaikuttavaa ja edistää osaltaan huomattavasti elintarviketurvatavoitteen saavuttamista. Komissio ei kuitenkaan ole riittävässä määrin pohtinut EU:n tuen mahdollista sisältöä muissa maissa, joissa elintarviketurva myös on jatkuvasti puutteellinen, eikä se ole riittäväällä tavalla painottanut ravitsemusta. *Elintarviketurvan puutteellisuus on suuri ja sitkeä ongelma Saharan eteläpuolisessa Afrikassa, missä 30 prosenttia väestöstä näkee nälkää. EU on rahoittanut kyseisellä alueella vuosina 2002–2010 yli 3,2 miljardilla eurolla elintarviketurvatoimenpiteitä Euroopan kehitysrahaston (EKR) kautta.*
- **Yhtenäinen hallintotietojärjestelmä (Common RELEX Information System, CRIS)** (5/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi, oliko CRIS-järjestelmä suunniteltu siten, että se vastasi komission tarpeisiin vaikuttavasti, ja olivatko järjestelmän sisältämät tiedot luotettavia. Tarkastuksessa perehdyttiin CRIS-järjestelmää koskevaan komission suorittamaan dokumentointiin. Lisäksi sen yhteydessä testattiin järjestelmän tietoja. Tilintarkastustuomioistuin totesi, että CRIS-järjestelmän avulla kyetään vastaamaan komission tietotarpeisiin enimmäkseen vaikuttavasti ulkoisten toimien alalla. Järjestelmää on kehitetty jo kymmenen vuotta, mutta siihen liittyy kuitenkin yhä sitkeitä puutteita. *CRIS-järjestelmä on tietojärjestelmä, jonka komissio on perustanut tukemaan ulkoisten toimien hallinnointia. Järjestelmän tehtäväkenttää on jatkuvasti laajennettu sen vuonna 2002 tapahtuneen käyttöönoton jälkeen. CRIS-järjestelmä on nykyisin pääasiallinen viitetietojärjestelmä, jota käytetään sekä EU:n yleisestä talousarviosta että Euroopan kehitysrahastoista (EKR) rahoitettuja ulkoisia toimia koskevaan hallinnointiin, raportointiin ja dokumentointiin.*

○ **Euroopan unionin tuki Kyproksen turkkilaiselle yhteisölle** (6/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi, oliko komissio laatinut tukiohjelman, joka ilmensi välineen tavoitteita, ja oliko se ottanut käyttöön asianmukaiset täytäntöönpanomekanismit. Lisäksi tarkastettiin, ollaanko yksittäisissä hankkeissa saavuttamassa odotettuja tuloksia. Tarkastuksessa ei pyritty arvioimaan, edistääkö ohjelman avulla poliittista tavoitetta eli Kyproksen yhdistymistä. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että ohjelma ilmensi asianmukaisesti Kyproksen turkkilaisyhteisön taloudellisen tukemisen tavoitteita ja merkittävistä vaikeuksista huolimatta käytönotetut mekanismit olivat yleensä asianmukaisia. Joitakin tuloksia on jo saavutettu, mutta tulosten kestävyys on useissa tapauksissa kyseenalainen eikä suurinta ohjelmaan sisältyvää hanketta voitu panna täytäntöön. *EU antoi tukea Kyproksen turkkilaisyhteisölle vuosina 2006–2011 yhteensä 292,3 miljoonaa euroa, josta tilintarkastustuomioistuin tarkasti noin kolmasosan sopimuksista poimitun otoksen perusteella.*

○ **Saharan eteläpuolisten maiden juomavesihuoltoa ja perussanitaatiota koskeva Euroopan unionin kehitysapu** (13/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi, onko komissio hallinnoinut Saharan eteläpuolisen Afrikan juomavesihuoltoa ja perussanitaatiota koskevaa EU:n kehitysapua siten, että sen tulokset olisivat vaikuttavia ja kestäviä. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että EU:n tuella on lisätty juomaveden ja perussanitaation saatavuutta. Edunsaajien tarpeet tyydyttäviä tuloksia saatiin kuitenkin ainoastaan alle puolessa tarkastetuista hankkeista ja hyöty jää jatkossa saamatta, jos muita kuin tariffeista saatavia tuloja ei voida taata.

Vesihuollon ja sanitaation parantaminen on vuosituhaten kehitystavoitteiden saavuttamisen kannalta ratkaisevassa asemassa. Puhdas juomavesi ja toimiva sanitaatio edistävät taloudellista kasvua ja vähentävät köyhyyttä. Vettä ja sanitaatiota koskevat EU:n menot olivat Saharan eteläpuolisissa maissa vuosina 2001–2010 yhteensä noin 1,0 miljardia euroa, mutta vettä ja sanitaatiota koskevaa rahoitusta myönnetään myös muiden tukien aloilla, joten komission antaman tuen kokonaismäärä on ollut tätä suurempi.



Vesikioski, Jigawan osavaltio, Nigeria.

RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKE – EUROOPPA MAAILMANLAAJUISENA TOIMIJANA

- o Euroopan kehitysrahaston (EKR) tuki kestävän tieverkoston kehittämiseen Saharan eteläpuolisessa Afrikassa** (17/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi, onko EKR edistänyt vaikuttavalla tavalla tieverkoston kestävyyttä Saharan eteläpuolisessa Afrikassa; onko EKR:n tukema tieinfrastruktuuri kestävä ja edistikö komissio tieinfrastruktuurin kestävyyttä vaikuttavalla tavalla. Tarkastus painottui tieliikenneinfrastruktuurin tekniseen, taloudelliseen ja institutionaaliseen kestävyyteen. Sen yhteydessä arvioitiin 48 ohjelmaa, joita oli rahoitettu vuodesta 1995 lähtien kahdeksannesta, yhdeksänneistä ja kymmenenneistä EKR:sta kuudessa yhteistyökumppanimaassa. Tilintarkastustuomioistuin toteaa, että komission tuki edistää osittain vaikuttavasti kestävän tieverkoston luomista Saharan eteläpuoliseen Afrikkaan. Tarkastuskäynnin kohteena olleet yhteistyökumppanimaat eivät ole tehneet tarpeeksi varmistaa tieinfrastruktuurin kestävyyttä, ja teiden kunto heikkenee ennenaikaisesti vaihtelevassa määrin.

Tiestö ja muu liikenneinfrastruktuuri ovat olennaisia alueellisen yhdentymisen, taloudellisen kasvun, yhteiskunnallisen kehityksen, vaikuttavan julkishallinnon sekä turvallisuuden kannalta. Saharan eteläpuolisessa Afrikassa maantiet muodostavat tärkeimmän henkilö- ja tavaraliikenteen muodon; tieliikenteen osuus tavaroiden ja palveluiden kokonaisliikenteestä on yli 80 prosenttia, ja liikennetarpeet kasvavat nopeasti. EU teki kyseisellä alueella 7,4 miljardin euron EKR-sitoumukset kaudella 1995–2011.

- o Euroopan unionin tuki oikeusvaltioperiaatteen edistämiseen Kosovossa** (18/2012) (ks. "Katsaus tuloksellisuuden tarkastukseen").



Tietarkastus Tansaniassa.

KATSAUS TULOKSELLISUUDEN TARKASTUKSEEN

Euroopan unionin tuki oikeusvaltioperiaatteen edistämiseen Kosovossa



*Kosovon poliisi ja EULEX valvovat Kosovon rajaa.
© EULEX, 2011, valokuva: Enisa Kasemi*

Tarkastaessaan oikeusvaltioperiaatteeeseen liittyvää EU:n tukea Kosovolle tilintarkastustuomioistuin kohdisti ensimmäistä kertaa huomionsa yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) operaatioon. Kosovo saa eniten maailmassa EU:n taloudellista tukea asukasta kohti, ja siellä on toteutettu Euroopan unionin kaikkien aikojen laaja-alaisin siviilikriisinhallintaoperaatio (Euroopan unionin oikeusvaltio-operaatio – EULEX).

Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa nro 18/2012 tutkittiin, onko Kosovolle oikeusvaltioperiaatteen edistämisen alalla suunnattava EU-tuki vaikuttavaa. Tarkastus keskittyi neljään alaan: poliisi, oikeuslaitos, tulli ja korruption torjunta. Tilintarkastustuomioistuin tutki myös rahoittajien koordinoitua ja EULEXin hallintoa.

Näin vaikeaselkoisen alueen tarkastaminen oli haasteellista. Kosovoon tehtiin neljä tarkastuskäyntiä. Lisäksi haastateltiin EULEXin ja Euroopan komission virkamiehiä, paikallisia virkamiehiä sekä kansainvälisen rahoitusyhteisön ja kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden edustajia. Tarkastustiimi tutki liittymistä valmistelemaa tukivälinettä ja vakauttamisvälinehankkeita sekä EULEXin valvonta-, ohjaus- ja neuvontatoimia. Brysselissä pidettiin kokouksia komission, Euroopan ulkosuhdehallinnon, neuvoston sihteeristön ja NATOn kanssa. Tilintarkastustuomioistuimella oli lisäksi apunaan asiantuntijaryhmä.

Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että EU:n tuki ei ole ollut riittävän vaikuttavaa. Vaikka EU tuki valmiuksien kehittämistä etenkin tullin alalla, poliisille ja oikeuslaitokselle suunnattavan tuen osalta valmiuksien kehittämisessä on onnistuttu vain vaatimattomasti. Järjestäytyneen rikollisuuden ja korruption määrät ovat pysyneet Kosovossa korkealla. Oikeuslaitos kärsii yhä poliittisesta ohjailusta, tehottomuudesta sekä avoimuuden ja lainvalvonnan puutteesta. Rajalliset avaintodistajien suojeluvalmiudet ja vaikeudet sijoittaa todistajia ulkomaille ovat Kosovossa edelleen merkittäviä puutteita. Oikeusvaltioperiaatteen vakiinnuttamisessa ei ole edistytty juuri lainkaan Kosovon pohjoisosassa. Kertomuksesta vastaava tilintarkastustuomioistuimen jäsen Gijs de Vries totesi, että Kosovon viranomaiset eivät anna oikeusvaltioperiaatteen vahvistamiselle riittävää painoarvoa, ja että EU:n tuen vaikuttavuutta olisi lisättävä.

”Maailmassa ei ole toista Kosovon kaltaista paikkaa, jossa niin pieneltä alueelta löytyy niin monta valmiuksia kehittävää kansainvälistä rahoittajaa,” sanoo tarkastustiimin vetäjä Francisco de Miguel Rodriguez. Tilintarkastustuomioistuin totesi, että EU:n koordinoitimekanismeja on yhä parannettava – myös suhteessa kansainväliseen yhteisöön.

Toisin kuin muissa Länsi-Balkanin maissa, mahdollisen EU-jäsenyyden luomaa kannustinvaikutusta heikentää Kosovon tapauksessa se, että EU:lla ei ole yhteistä kantaa Kosovon itsenäisyydestä.

Viestinnän osalta tarkastus oli uraauurtava. Kertomusta siteerattiin tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2012 julkaisemista kertomuksista kaikkein eniten. Siitä kirjoitettiin yli 130 artikkelia sähköisissä ja painetuissa julkaisuissa. Lisäksi tilintarkastustuomioistuimen sivustolla julkaistiin video, jossa esitetään yhteenveto kertomuksesta. Tämä oli ensimmäinen kerta tilintarkastustuomioistuimelle ja se kuvasti pyrkimyksiä saattaa kertomus laajemman yleisön saataville.

Euroopan komissio ja Euroopan ulkosuhdehallinto ovat hyväksyneet tilintarkastustuomioistuimen päätelmät ja suositukset. Kertomus on esitelty Euroopan parlamentille ja neuvoston työryhmille. Yhdistyneen kuningaskunnan ylähuone on ottanut kertomuksen tarkasteltavaksi. Tämä on osoitus kertomukseen sisältyvien havaintojen merkittävydestä.

EU:N TOIMIELIMET, VIRASTOT JA MUUT ELIMET

EU:n toimielinten, virastojen ja muiden elinten hallintomenot kattavat henkilöstömenot, kuten palkat ja eläkkeet, sekä kiinteistöihin, laitteisiin, energiaan, viestintään ja tietotekniikkaan liittyvät menot. Kauden 2007–2013 kokonaismenot ovat 55,9 miljardia euroa, joka on 5,7 prosenttia EU:n koko talousarviosta.

Tilintarkastustuomioistuin antoi tältä alalta vuonna 2012 seuraavat erityiskertomukset:

- O Henkilöstön kehittämisen vaikuttavuus Euroopan komissiossa** (10/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi, oliko komissio linjannut henkilöstön kehittämistoiminnan tiiviisti organisaation tarpeiden mukaan ja oliko komissio tarjonnut henkilöstölle kehittymisen mahdollisuuksia, varmistanut, että oppimisympäristö motivoi henkilöstöä kehittämään ammattitaitoa ja soveltamaan sitä työpaikalla, ja arvioinut henkilöstön kehittämistoimien vaikuttavuutta. Tilintarkastustuomioistuin totesi, että EU:n komission henkilöstön kehittämistoimet olisi kohdistettava tarkemmin organisaation tarpeisiin. *Komission vuoden 2010 talousarviossa oli varattu ulkoisia kouluttajia ja koulutusmateriaalia varten 26,6 miljoonaa euroa. Oppimis- ja kehitystoimintaan vuonna 2010 tehdyt vuotuiset investoinnit käsittivät lisäksi 230 000 henkilöstön koulutuspäivää ja 310 päivää koulutus- ja urakehitystoiminnan toteuttamiseen ja hallinointiin.*
- O Paransivatko komissio ja Eurostat luotettavien ja uskottavien Euroopan tilastojen tuottamisprosessia?** (12/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi, ovatko komissio ja Eurostat parantaneet prosessia, jonka tarkoituksena on tuottaa luotettavia ja uskottavia Euroopan tilastoja. Tilastojen luotettavuuden ja uskottavuuden edellytyksenä on Euroopan tilastoja koskevien käytäntösääntöjen noudattaminen ja Euroopan tilasto-ohjelman täytäntöönpano. Käytännösäännöissä asetetaan vaatimukset tilastojen kehittämistä, tuottamista ja jakelua varten. Kertomuksessa ei arvioida yksittäisten tilastojen luotettavuutta. Tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että komissio ja Eurostat eivät ole vielä panneet täysimääräisesti täytäntöön Euroopan tilastoja koskevia käytäntösääntöjä ja että Eurostat ei ollut suunnitellut Euroopan tilasto-ohjelmaa kaudeksi 2008–2012 sellaiseksi, että sitä voitaisiin käyttää vaikuttavana suunnittelu-, seuranta- ja tilivelvollisuuden välineenä. *Luotettavat ja uskottavat tilastot ovat olennaisen tärkeässä asemassa, kun Euroopan unioni hoitaa sille uskottuja tehtäviä. Tilastoja tarvitaan lähes kaikilla toiminnanaloilla perussopimuksissa määrättyjen politiikkojen laatimiseen, täytäntöönpanoon, seurantaan ja arviointiin sekä EU:n varojen keräämiseen ja kohdentamiseen. EU:n politiikat perustuvat yhä useammin suoraan tilastoihin, ja tilastolliset indikaattorit toimivat lisääntyvässä määrin alkusäyksenä politiikkaa koskeville päätöksille tai seuraamuksille.*
- O Eturistiriitojen hallinta tarkastetuissa EU:n virastoissa** (15/2012) – Tilintarkastustuomioistuin arvioi, olivatko tarkastetut virastot hallinneet eturistiriitatilanteita asianmukaisesti, onko eturistiriitatilanteiden hallintaa varten käytössä asianmukaiset toimintaperiaatteet ja menettelyt ja ovatko tarkastetut virastot panneet asianmukaisesti täytäntöön eturistiriitatilanteiden hallintaa koskevat toimintaperiaatteensa ja menettelynsä. Tarkastuksessa arvioitiin toimintaperiaatteita ja menettelyitä, joita tarkastetuissa, kuluttajien turvallisuuteen ja terveyteen ratkaisevasti vaikuttavia päätöksiä tekevissä neljässä virastossa sovelletaan eturistiriitatilanteiden hallintaan: Tilintarkastustuomioistuin totesi, että yksikään tarkastetuista virastoista ei hallinnut eturistiriitatilanteita asianmukaisesti.

AIEMPIEN HUOMAUTUSTEN SEURANTA

Tilintarkastustuomioistuin otti vuonna 2012 käyttöön uuden tuotteen – aiempiin erityiskertomuksiin sisältyvien suositusten täytäntöönpanoa seuraavan erityiskertomuksen.

- o Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukseen liittyvä seurantaker-tomus vuodelta 2011 (19/2012)** – Tilin-tarkastustuomioistuin arvioi, missä määrin komissio on pannut täytäntöön suositukset, jotka tilintarkastustuomioistuin on esittänyt seitsemässä erityiskertomuksessa vuosilta 2003–2009. Seurattavat erityiskertomukset kattoivat kolme talousarvioalaa: maatalous, energia-ala ja ulkoiset toimet. Tilintarkastus-tuomioistuin arvioi toimet, jotka komissio on toteuttanut vastauksena tilintarkastus-tuomioistuimen suosituksiin. Tarkastuksessa kävi ilmi, että tilintarkastustuomioistuimen

suositukset oli otettu huomioon. Komis-sio on toteuttanut tarkastuksen kohteina olleista suosituksista 29 prosenttia kaikilta osin, 49 prosenttia on toteutettu suurim-maksi osin, 20 prosenttia joiltakin osin ja 2:ta prosenttia ei ole toteutettu. *Tarkastus-kertomusten seuranta pidetään kansainväli-sissä tarkastusstandardeissa tuloksellisuuden tarkastuksen koko prosessin (suunnittelu, toteutus ja seuranta) viimeisenä vaiheena. Lisätietoja tilintarkastustuomioistuimen suo-situksia koskevasta seurannasta esitetään sivulla 39.*



LAUSUNNOT JA KANNANOTOT VUONNA 2012

Tilintarkastustuomioistuimissa osallistui **EU:n varainhoidon** parantamiseen myös antamalla lausuntoja sellaisista uusista lainsäädäntöehdotuksista tai lainsäädännön tarkistamishdotuksista, joilla on taloudellista vaikutusta. Lausuntoja pyytävät muut EU:n toimielimet, ja Euroopan parlamentti ja neuvosto käyttävät niitä työssään lainsäädäntöviranomaisina. Tilintarkastustuomioistuin voi myös laatia muista aiheista kannanottoja omasta aloitteestaan.

Vuonna 2012 tilintarkastustuomioistuin antoi yhdeksän lausuntoa usealta merkittävältä alalta seuraavan monivuotisen rahoituskehityksen valmistelua silmällä pitäen sekä siihen liittyvistä alakohtaisista asetuksista:

- Lausunto vuodesta 2014 alkaen sovellettavan **yhteisen maatalouspolitiikan** uudistusta koskevista komission lainsäädäntöehdotuksista (1/2012) (ks. lisätiedot laatikossa)
- Lausunto Euroopan unionin **omien varojen** järjestelmää koskevista täytäntöönpanotoimenpiteistä, perinteisten ja BKTL-perusteisten omien varojen käyttöön asettamisessa sovellettavista menetelmistä ja menettelyistä sekä käteisvarojen saamiseksi toteutettavista toimenpiteistä ja arvonalisäveroon perustuvien omien varojen käyttöön asettamisesta ja finanssitransaktioveroon perustuvien omien varojen käyttöön asettamisesta (2/2012)
- Lausunto **Herkules III** -ohjelmasta (Euroopan unionin taloudellisten etujen suojaamisen alalla toteutettavien toimien tukemiseksi) (3/2012)
- Lausunto Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 318 artiklan nojalla esitetystä **komission kertomuksesta** saavutettuihin tuloksiin perustuvasta unionin varoja koskevasta **arvioinnista** (4/2012)
- Lausunto Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien **henkilöstösääntöjen** ja unionin muuta henkilöstöä koskevien palvelusuhteen ehtojen muuttamisesta (5/2012)
- Lausunto tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelman **Horisontti 2020** (2014–2020) osallistumista ja tulosten levittämistä koskevista säännöistä (6/2012)
- Lausunto (Kroatian Euroopan unioniin liittymisen vuoksi käyttöön otettavista) Euroopan unionin virkamiesten ja väliaikaisten toimihenkilöiden palvelukseen ottamista koskevista **väliaikaisista erityistoimenpiteistä** (7/2012)
- Lausunto unionin taloudellisiin etuihin kohdistuvien **petosten torjunnasta** rikosoikeudellisin keinoin (8/2012)
- Lausunto **yhteiseen strategiakehykseen** kuuluvia Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa ja koheesiorahastoa koskevista yleisistä säännöksistä (9/2012).

Lausunnot on julkaistu kokonaisuudessaan tilintarkastustuomioistuimen sivustolla <http://eca.europa.eu> kaikilla EU:n virallisilla kielillä.

LAUSUNTO NRO 1/2012 – VUODESTA 2014 ALKAEN SOVELLETTAVAN YHTEISEN MAATALOUSPOLITIIKAN UUDISTUSTA KOSKEVISTA KOMISSION LAINSÄÄDÄNTÖEHDOTUKSISTA

Yhteistä maatalouspolitiikkaa (YMP) on määrä uudistaa vuoteen 2013 mennessä. Komissio julkaisi lokakuussa 2011 ehdotuksen, jossa vahvistetaan YMP:n lainsäädäntökehysten keskeiset osatekijät kaudeksi 2014–2020. Uudessa lainsäädäntökehyksessä ehdotetaan säilytettäväksi YMP:n nykyinen kahden pilarin rakenne ja nykyiset kaksi Euroopan maatalousalan rahoitusvälinettä – Euroopan maatalouden tukirahasto ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto.

Tilintarkastustuomioistuin antoi lausunnossaan tunnustusta komission pyrkimyksille yksinkertaistaa YMP:n säännöksiä. Yksinkertaistaminen tapahtuisi mm. luopumalla nykyisen tilatukijärjestelmän erilaisista täytäntöönpanomalleista ja ottamalla käyttöön pienviljelijöille tarkoitettu yksinkertaistettu järjestelmä. Komissio on ottanut ehdotuksissaan huomioon useita parlamentin ja neuvoston sekä tilintarkastustuomioistuimen esittämiä huomautuksia. Lainsäädäntöehdotuksissa keskitytään kuitenkin pohjimmiltaan varainkäyttöön ja sen valvontaan. Niissä asetetaan esitetyistä aikomuksista huolimatta etusijalle säännönmukaisuus tuloksellisuuden sijaan.



Tilintarkastustuomioistuin pani merkille, että komission tarkoituksena on keskittää YMP-tukimaksut ”aktiiviviljelijöille” ja pyrkiä siihen, että suorat tuet jakautuvat tasapuolisemmin edunsaajien kesken. Tilintarkastustuomioistuin kuitenkin epäili sitä, voidaanko ehdotetut toimenpiteet panna vaikuttavalla tavalla täytäntöön siten, että hallinnoiviin elimiin ja viljelijöihin ei kohdistuisi liiallista hallinnollista rasitusta. Tilintarkastustuomioistuin katsoo, että ratkaisu löytyy kenties siten, että asetuksessa esitetään yleiset periaatteet ja komissio valvoo ja ohjaa systemaattisesti asetuksen täytäntöönpanoa. Tilintarkastustuomioistuin pani merkille, että tuen uudelleenjakamiselle asetetulla ”enimmäismäärällä” (tuen vähentäminen tiettyjen tukitasojen ylityttyä) tulee olemaan vähän vaikutusta.

Lausunnolla on ollut **merkittävä vaikutus** yhteisestä maatalouspolitiikasta käytävään keskusteluun. Aiheesta on julkaistu tiedotusvälineissä yli 2 000 artikkelia. Monet kansalaisjärjestöt, maatalousmessut ja muut teollisuusalojen foorumit ovat kutsuneet tilintarkastustuomioistuinta esittelemään lausuntoaan, ja Euroopan parlamentti on kutsunut edustajiamme aiheita käsitteleviin työryhmiin. Euroopan parlamentin jäsenet ovat sisällyttäneet suuren enemmistön lausunnossa esitetyistä suosituksista omiin lainsäädäntötarkistuksia koskeviin ehdotuksiinsa. Lainsäädäntöpaketista äänestetään monivuotisen rahoituskehysten hyväksymisen jälkeen.

YHTEISTYÖ YLIMPIEN KANSALLISTEN TARKASTUSELINTEN KANSSA

Tilintarkastustuomioistuin tekee muiden ylimpien tarkastuselinten kanssa yhteistyötä lähinnä seuraavissa muodoissa:

- o EU:n jäsenvaltioiden ylimpien tarkastuselinten yhteyskomitea
- o EU:n ehdokasmaiden ja mahdollisten ehdokasmaiden ylimpien tarkastuselinten verkosto
- o julkisten tarkastuselinten **kansainväliset järjestöt**; esimerkkeinä mainittakoon ylimpien tarkastuselinten kansainvälinen järjestö (INTOSAI) ja sen alueellinen ryhmä Euroopassa (EUROSAI).



*EU:n yhteyshenkilöiden kokous Roomassa
huhtikuussa 2012.*



*Valmiuksien kehittämisestä vastaavan INTOSAI:n alakomitean
kokous Luxemburgissa syyskuussa 2012.*

EU:N JÄSENVALTIOIDEN YLIMPIEN TARKASTUSELINTEN

YHTEYSKOMITEA

Euroopan unionista tehdyssä sopimuksessa edellytetään, että tilintarkastustuomioistuin ja jäsenvaltioiden kansalliset tarkastuselimet toimivat luottamuksellisessa yhteistyössä riippumattomuutensa säilyttäen. Tilintarkastustuomioistuin tekee aktiivista yhteistyötä EU:n jäsenvaltioiden ylimpien tarkastuselinten kanssa yhteyskomitean kautta. Vuosittain kokoontuvaan yhteyskomiteaan osallistuvat jäsenvaltioiden ylimpien tarkastuselinten pääjohtajat ja tilintarkastustuomioistuimen presidentti. Komitea tarjoaa foorumin yhteistyöhön sekä EU-varojen tarkastamiseen ja muihin EU-asioihin liittyvän ammattitietämyksen ja kokemusten vaihtoon. Jatkuvia yhteyksiä pitävät yllä kunkin tarkastuselimen nimittämät yhdyshenkilöt. Yhteisiä kantoja ja käytäntöjä valmistelemaan on perustettu verkostoja ja erityistyöryhmiä.

Tilintarkastustuomioistuin auttoi vuonna 2012 yhteyskomitean puheenjohtajana toimivaa Portugalin ylintä tarkastuselintä vuoden 2012 kokouksen valmistelussa ja järjestämisessä. Kokous pidettiin 18. ja 19. lokakuuta 2012 Estorilissa Portugalissa. Kokouksessa keskityttiin kahteen pääasialliseen aiheeseen: ylimpien tarkastuselinten seuraavan EU:n rahoituskehyskauden (2014–2020) valmistelussa kohtaamat haasteet ja viimeaikainen kehitys rahoituskriisiin vastamisessa sekä ylimpien tarkastuselinten kokemukset alaan liittyvistä tarkastuksista.

Yhteyskomitea sopi kokouksessa työryhmän perustamisesta. Työryhmän tehtävänä on tarkistaa ylimpien tarkastuselinten tehtäviä ja asemaa uuden talous-, verotus-, ja rahoitusarkkitehtuurin perustamiseen liittyvien EU:n viimeaikaisten tapahtumien ja niiden mahdollisten ylimpiin tarkastuselimiin kohdistuvien vaikutusten valossa. Tilintarkastustuomioistuin on työryhmän jäsen. Työryhmän on määrä raportoida yhteyskomitealle vuonna 2013.

Lisäksi tilintarkastustuomioistuin jatkoi vuonna 2012 hallinnollista tukeaan yhteyskomitealle ja osallistui aktiivisesti sen työryhmiin ja verkostoihin.

Vuonna 2012 tilintarkastustuomioistuin osallistui myös euroalueen ylimpien tarkastuselinten aloitteeseen, jonka tarkoituksena oli järjestää asianmukainen julkinen ulkoinen tarkastus Euroopan vakausmekanismia varten. Yhteinen kanta ehdotuksesta säädöksi mekanismin perustamista koskevan perussopimuksen 30 artiklan tueksi toimitettiin huhtikuussa 2012 Euroopan unionin neuvoston pääsihteerille. Tilintarkastuslautakuntaa koskevien säädösten lopullinen teksti on suurelta osin kyseisen yhteisen kannan mukainen.

EU:N EHDOKASMAIDEN JA MAHDOLLISTEN EHDOKASMAIDEN YLIMPIEN TARKASTUSELINTEN VERKOSTO

Tilintarkastustuomioistuin toimii yhteistyössä EU:n ehdokasmaiden ja mahdollisten ehdokasmaiden ylimpien tarkastuselinten kanssa. Yksi keskeisistä yhteistyömuodoista on ehdokasmaiden ja mahdollisten ehdokasmaiden¹ ylimpien tarkastuselinten verkosto. Verkoston organisatorakenne vastaa yhteyskomitean rakennetta, ja sen puitteissa järjestetään säännöllisesti ylimpien tarkastuselinten pääjohtajien ja yhdyshenkilöiden kokouksia sekä työryhmiä, seminaareja, workshop-tapaamisia ja rinnakkaistarkastuksia. Verkoston päätavoitteena on edistää tarkastusmenetelmien ja -tekniikoiden soveltamista kansainvälisten standardien ja parhaiden EU-käytäntöjen mukaisesti.

Vuonna 2012 tilintarkastustuomioistuin avusti lisäksi Istanbulin sopimukseen sisältyvän työsuunnitelman täytäntöönpanossa. Työsuunnitelma oli hyväksytty verkostoon kuuluvien pääjohtajien maaliskuussa 2011 pitämässä kokouksessa. Tilintarkastustuomioistuimen presidentti osallistui Turkin tarkastuselimen 150-vuotisjuhlallisuuksiin ja teki virallisen vierailukäynnin Kroatian valtion tarkastuselimeen.

MUU YHTEISTYÖ

Tilintarkastustuomioistuin jatkoi vuonna 2012 aktiivista osallistumista ja vaikuttamista INTOSAI:n ja EUROSAIN toimintaan.

Tilintarkastustuomioistuimesta tuli INTOSAIN täysimääräinen jäsen vuonna 2004, mistä lähtien se on osallistunut aktiivisesti ammatillisia tarkastusstandardeja käsittelevien alakomiteoiden toimintaan. Vuonna 2012 tilintarkastustuomioistuin jatkoi toimintaansa INTOSAIN tavoitteen 1 (ammatilliset normit) osalta ja oli jäsenenä

- tilintarkastusta, säännönmukaisuuden tarkastusta ja tuloksellisuuden tarkastusta koskevissa alakomiteoissa
- tarkastuksen laadunvalvontahankkeessa ja yhdenmukaistamista koskevassa hankkeessa.

INTOSAIN tavoitteen 2 (valmiuksien kehittämisen) osalta tilintarkastustuomioistuin

- osallistui parhaita käytäntöjä ja laadunvarmennusta edistävän alakomitean toimintaan tekemällä vapaaehtoisia vertaisarviointeja ja järjesti alakomitean viidennen kokouksen
- seurasi INTOSAIN erään toisen alakomitean työtä; kyseinen alakomitea edisti kasvanutta valmiuksien kehittämistoimintaa INTOSAIN jäsenten keskuudessa.

Tilintarkastustuomioistuin on INTOSAIN tavoitteeseen 3 (tiedonvaihto) liittyen johtanut vuodesta 2008 lähtien INTOSAIN työryhmää, joka käsittelee suuronnettomuuksien yhteydessä annettavaan apuun liittyviä tilivelvollisuusky-symyksiä ja tarkastuksia. Vuonna 2012 työryhmä

- sai päätökseen ja esitti julkisesti kommentoitavaksi viisi ehdotusta ylimpien tarkastuselinten kansainvälisiksi standardeiksi (ISSAI-standardit); ehdotukset sisältyvät uuteen 5500–5599-sarjaan, joka koskee ohjeita suuronnettomuuksien yhteydessä annettavan avun tarkastamiseen
- laati ehdotusta INTOSAIN hyvää hallintotapaa koskeviksi ohjeiksi (INTOSAI GOV). Ohjeet liittyvät suuronnettomuksiin ja humanitaariseen apuun sovellettavan taloudellisen tilivelvollisuuden yhtenäiseen kehykseen. Ne

¹ Helmikuussa 2013 verkostoon kuului yksi liittyvä maa (Kroatia), viisi ehdokasmaata (entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia, Islanti, Montenegro, Serbia ja Turkki) sekä kaksi mahdollista ehdokasmaata (Albania sekä Bosnia ja Hertsegovina).

on määrä antaa julkisesti kommentoitavaksi vuoden 2013 alussa.

Kaikki viisi ISSAI-standardia ja INTOSAI GOV -ohjeet esitetään hyväksyttäväksi seuraavassa INTOSAI:n kokouksessa vuonna 2013.

Vuonna 2012 tilintarkastustuomioistuimien lisäksi

- järjesti INTOSAI:n tiedonvaihtokomitean ohjauskomitean neljännen kokouksen, jossa puheenjohtajana toimi Intian ylin tarkastuselin
- jatkoi osallistumista ympäristötarkastuksia käsittelevän INTOSAI-työryhmän toimintaan
- osallistui julkista velkaa käsittelevän INTOSAI-työryhmän ja "maailmanlaajuinen rahoituskriisi: ylimpiin tarkastuselimiin kohdistuvat haasteet" -työryhmän yhteiseen kokoukseen.

Tilintarkastustuomioistuimien osallistui edelleen IntoSAINT-hankeeseen. Kyseessä on itsearviointiväline, jota Alankomaiden ylin tarkastuselin johtaa INTOSAI:n puitteissa. Vuonna 2012 tilintarkastustuomioistuimien edustajat toimivat alustajina rehellisyyden itsearviointiin liittyvässä viikon kestäneessä workshop-tapaamisessa Norjan ylimmässä tarkastuselimessä.

Tilintarkastustuomioistuimesta tuli EUROSAIN hallintoneuvoston jäsen vuonna 2011 ja vuonna 2012 se osallistui EUROSAIN hallintoneuvoston XXXIX kokoukseen. Lisäksi se osallistui edelleen aktiivisesti EUROSAIN erilaisiin työryhmiin. Tilintarkastustuomioistuimien

- osallistui ympäristötarkastuksia käsittelevän EUROSAIN-työryhmän kymmenenteen vuotuisen kokoukseen ja ilmastonmuutokseen mukautumista koskevaan yhteistyötarkastukseen, jonka tilintarkastustuomioistuimien esitteli työryhmän puolesta Yhdistyneiden Kansakuntien ilmasopimuksen osapuolten konferenssin vuonna 2012 pitämässä kokouksessa
- osallistui tarkastusta ja etiikkaa koskevan EUROSAIN-työryhmän ensimmäiseen kokoukseen ja edisti työryhmän toimintaa panoksellaan.

INTOSAIN alueellisten työryhmien välisistä yhteiskonferensseista tilintarkastustuomioistuimien osallistui aktiivisesti EUROSAIN ja latinalaisen Amerikan ja Karibian ylimpien tarkastuselinten VII konferenssiin. Konferenssissa keskityttiin ylimpien tarkastuselinten rooliin hyvän hallintotavan edistämässä julkisella sektorilla.



INTOSAIN tiedonvaihtokomitean ohjauskomitean neljäs kokous Luxemburgissa syyskuussa 2012.

HALLINTOMME

TULEVAISUUTEEN TÄHTÄÄVÄ STRATEGIA VUOSIKSI 2013–2017

Tilintarkastustuomioistuin hyväksyi ja julkaisi vuonna 2012 strategian vuosiksi 2013–2017. Tilintarkastustuomioistuimen tavoitteena on tällä kaudella maksimoida panoksensa EU:n julkisen tilivelvollisuuden alalla. Se on tätä tavoitetta silmällä pitäen määrittänyt seuraavat painopisteet:

- kohdentaa tuotteensa EU:n tilivelvollisuuden parantamiseen
- työskennellä muiden tahojen kanssa tavoitteena tilintarkastustuomioistuimen myötävaikutuksen voimistaminen EU:n tilivelvollisuuden alalla
- jatkaa tilintarkastustuomioistuimen kehittämistä entistäkin ammattimaisemmin toimivaksi tarkastuselimeksi
- hyödyntää parhaalla mahdollisella tavalla tilintarkastustuomioistuimen tietämystä, taitoja ja kokemusta
- osoittaa, että tilintarkastustuomioistuin noudattaa tilivelvollisuutta ja että sen toiminta on tuloksellista.

Tilintarkastustuomioistuin hyödyntää paitsi erityisiä valtuuksiaan ja omaa erityistä näköalapaikkaansa ja myös sitä EU:n julkiseen tarkastukseen liittyvää tietämystä, kokemusta ja kumppanuustoimintaa, jota tilintarkastustuomioistuin on kehittänyt 35 vuoden ajan. Tilintarkastustuomioistuin pyrkii tällä tavoin

- vaikuttamaan myönteisesti EU:n hallintojärjestelmän, politiikan ja varainhoidon kehittymiseen
- auttamaan muita EU:n tilivelvollisuusprosessin osapuolia yksilöimään EU:n tilivelvollisuuden kohdistuvia riskejä ja helpottamaan tarkastustulosten hyödyntämistä kyseisten osapuolten keskuudessa

- vahvistamaan ammattimaista toimintatapaansa myötävaikuttamalla uusien tarkastusstandardien ja hyvien käytäntöjen kehittämiseen ja soveltamalla niitä
- järkeistämään kertomustensa ja lausuntonsa tuotantoprosesseja
- parantamaan tuloksellisuus- ja tilivelvollisuuskehystään ottaen huomioon velvoitteet, joita sillä on EU:n toimielimenä ja ylimpänä tarkastuselimenä
- panemalla budjettirajoitteet täytäntöön vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehysten mukaisesti, mukaan lukien mahdolliset vähennykset, joita saatetaan joutua tekemään henkilöstötaulukon strategia-kauden aikana.

Kaudella 2013–2017 tilintarkastustuomioistuin keskittyy kertomuksissaan, lausunnoissaan ja huomautuksissaan tarpeeseen

- vahvistaa julkista tilivelvollisuutta ja tarkastusjärjestelyjä
- parantaa varainhoitoa sekä EU:n talousarvion toteuttamista ja talousarviovaroilla aikaan saatuja vaikutuksia koskevaa raportointia sekä
- vahvistaa EU:n toimintapolitiikkojen ja meno-ohjelmien rakennetta.

MUUTOKSET TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN JÄSENISTÖSSÄ

Perussopimuksen mukaisesti tilintarkastustuomioistuimen jäsenien toimikausi on kuusi vuotta. Sama henkilö voidaan nimittää uudeksi toimikaudeksi.

Vuonna 2012 tilintarkastustuomioistuimeen nimitettiin viisi uutta jäsentä: Henrik Otbo (Tanska), Pietro Russo (Italia), Ville Itälä (Suomi), Kevin Cardiff (Irlanti) ja Baudilio Tomé Muguruza (Espanja).



TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN JÄSENIIN SOVELLETTAVAT TARKISTETUT MENETTELYSÄÄNNÖT

Tilintarkastustuomioistuin hyväksyi helmikuussa 2012 tilintarkastustuomioistuimen jäseniin sovellettavat uudet menettelysäännöt, jotka kuvastavat edellisten menettelysääntöjen hyväksymisen jälkeen eli viimeisen kahdeksan vuoden aikana tapahtuneita muutoksia.

Lisäksi tilintarkastustuomioistuin edistää merkittäväällä tavalla avoimuutta julkaisemalla nykyisin sivustollaan jäsenten ilmoitukset taloudellisista sidonnaisuuksistaan.



TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN TOIMINNAN TULOKSELLISUUDEN MITTAAMINEN

KAUDEN 2009–2012 STRATEGIAN PÄÄTÖKSEEN SAATTAMINEN

Euroopan tilintarkastustuomioistuin julkaisi ensimmäisen strategiansa vuonna 2008. Strategiaa sovellettiin kaudella 2009–2012. Sen tarkoituksena oli maksimoida tilintarkastustuomioistuimen tarkastusten vaikutus ja tehostaa toimintaa optimaalisella resurssien käytöllä. Kokonaistasolla tarkasteltuna tilintarkastustuomioistuin on onnistunut hyvin kauden 2009–2012 strategian täytäntöönpanossa. Tilintarkastustuomioistuimen suositukset on hyväksytty laajalti ja komission mukaan noin puolet vuonna 2011 esitetyistä suosituksista on pantu täytäntöön. Tilintarkastustuomioistuimen pääasialliset institutionaaliset sidosryhmät ovat tyytyväisiä sen antamiin vuosi- ja erityiskertomuksiin ja ulkoisten asiantuntijoiden mukaan niiden laatu on parantunut ja on nykyisin hyvä. Tilintarkastustuomioistuin voi myös todeta, että tarkastusjaostojen henkilöstömäärä on lisääntynyt 60:lla (501 vuonna 2008 ja 564 vuonna 2011). Hallinnosta ja käännösosastolta on toiminnan tehostumisen myötä vähennetty 40 toimihenkilöä.

Tilintarkastustuomioistuin asetti strategiakaudelle 2009–2012 joukon keskeisiä tulosindikaattoreita, joiden tarkoituksena oli

- o informoida **hallintoa** tavoitteiden saavuttamisen edistymisestä
- o tukea **päätöksentekoa**
- o tarjota **sidosryhmille** tietoa toiminnan tuloksellisuudesta.

Indikaattoreiden avulla pyritään mittaamaan tilintarkastustuomioistuimen työn **kannalta** keskeisiä osatekijöitä eli **laatua ja vaikutusta**. Huomiota kiinnitetään erityisesti keskeisten sidosryhmien mielipiteeseen sekä resurssien käytön **tehokkuuteen ja vaikuttavuuteen**. Vuosi 2012 on strategiakauden 2009–2012 viimeinen vuosi, joten mittaustulokset esitetään, mikäli se on mahdollista, koko neljän vuoden kaudelta.

Tilintarkastustuomioistuin päivittää **strategiakaudella 2013–2017** sovellettavia keskeisiä indikaattoreita, jotta ne kuvastaisivat sen uusia tai tarkistettuja painopisteitä ja osoittaisivat sen tuloksellisuutta ja tilivelvollisuutta ammatillisesti toimivana tarkastuselimenä.

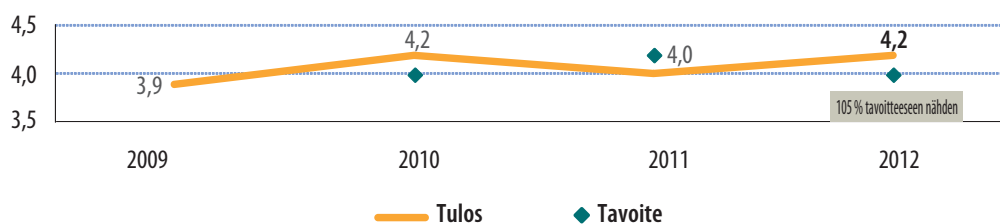
TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN TYÖN LAATU JA VAIKUTUS

Tilintarkastustuomioistuin hyödyntää kertomustensa laadun ja vaikutusten arvioinnissa sidosryhmien laatimia arviointeja, asiantuntija-arviointeja sekä EU:n varainhoidosta esittämiensä suositusten seurantaa.

SIDOSRYHMIEN SUORITTAMA ARVIOINTI

Tilintarkastustuomioistuin järjesti kyselyn, jossa se pyysi kertomustensa **pääasiallisia käyttäjiä** (Euroopan parlamentin talousarvion valvontakomitea ja neuvoston budjettikomitea) arvioimaan vuoden 2011 vuosikertomusten ja vuonna 2012 julkaistujen erityiskertomusten laatua ja vaikutusta. Kyselyvastauksissa sovellettiin viisiportaista asteikkoa (1 – erittäin huono, 2 – huono, 3 – riittävä, 4 – hyvä, 5 – erittäin hyvä).

TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN TARKASTUSKERTOMUSTEN PÄÄASIALLISTEN KÄYTTÄJIEN ARVIO

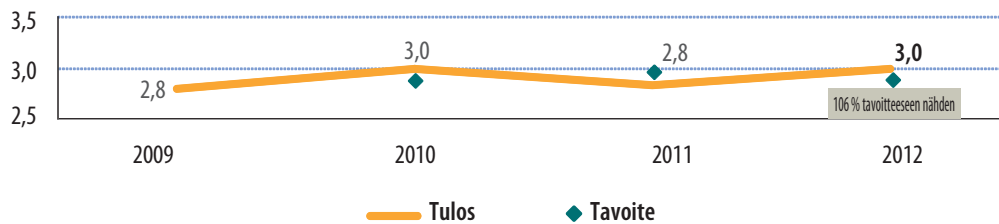


Tulos pysyi vakaana koko kauden; se vaihteli viisiportaisella asteikolla välillä 3,9–4,2. Tulos osoittaa, että tilintarkastustuomioistuin kertomusten pääasialliset käyttäjät pitivät kertomusten laatua ja vaikutusta keskimäärin ”hyvinä”. Vuonna 2012 tilintarkastustuomioistuin ylitti indikaattorille asettamansa tavoitteen viidellä prosenttiyksiköllä.

ASIAANTUNTIJA-ARVIOT

Riippumattomat ulkopuoliset asiantuntijat ovat tarkastaneet joka vuosi otoksen perusteella tilintarkastustuomioistuimen kertomusten sisällön ja esitystavan. Vuonna 2012 arvioitiin kahdeksan erityiskertomusta ja vuoden 2011 vuosikertomukset. Arvioijat pisteyttivät kertomusten eri osatekijöiden laadun neliportaisella asteikolla "huomattavan heikosta" (1) "korkeatasoiseen" (4).

ASIAANTUNTIJOIDEN ARVIOT TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN KERTOMUKSISTA



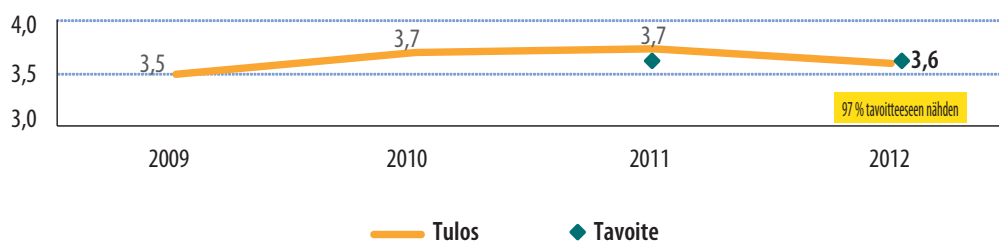
Tulos vaihteli neliportaisella asteikolla vuosina 2009–2012 välillä 2,8–3,0. Tulos osoittaa, että ulkoiset asiantuntija-arvioijat pitävät tilintarkastustuomioistuimen kertomusten laatua "tyydyttävänä". Vuonna 2012 tilintarkastustuomioistuin ylitti tavoitteensa kuudella prosenttiyksiköllä.

Tilintarkastustuomioistuin on saanut arviointien kautta **arvokasta tietoa** kertomustensa **laadusta** ja se ottaa arvioijien esittämät suositukset huomioon lisäparannuksia silmällä pitäen.

KESKEISILTÄ TARKASTUSKOHTEILTA SAATU PALAUTE

Keskeisiltä tarkastuskohteilta hankittiin palautetta tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2012 toimittamien tarkastusten laadusta ja vaikutuksesta tekemällä samanlainen kysely kuin sidosryhmille ja käyttämällä samaa asteikkoa.

PALAUTE PÄÄASIALLISILTA TARKASTUSKOHTEILTA



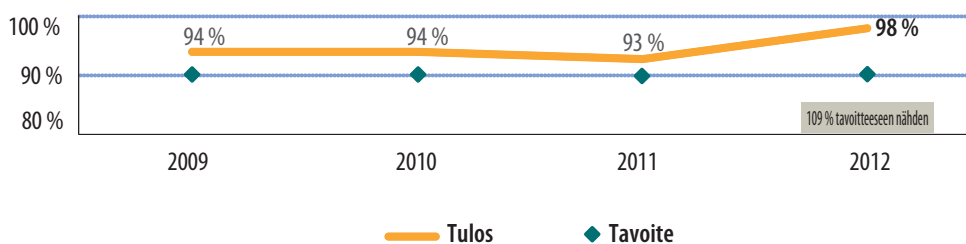
Tulokset vaihtelivat viisiportaisella asteikolla vuosina 2009–2012 välillä 3,5–3,7. Tulos osoittaa, että keskeiset tarkastuskohteet pitävät tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksia keskimäärin "hyvinä".

Yleisesti ottaen kaudella 2009–2012 sidosryhmien esittämien arvioiden tulokset ovat **myönteisiä**. Tämä osoittaa, että tilintarkastustuomioistuimen keskeiset sidosryhmät arvostavat tarkastusten laatua ja vaikutusta.

SUOSITUSTEN SEURANTA

Tilintarkastustuomioistuin hyödyntää tarkastuskokemustaan varainhoidon parantamiseen lähinnä antamalla suosituksia tarkastuskertomuksissaan. Jotta tilintarkastustuomioistuimen suositukset johdaisivat muutoksiin, tarkastuskohteiden on **hyväksyttävä** ja pantava ne täytäntöön. Tilintarkastustuomioistuin mittaa näin ollen kumpaakin tekijää.

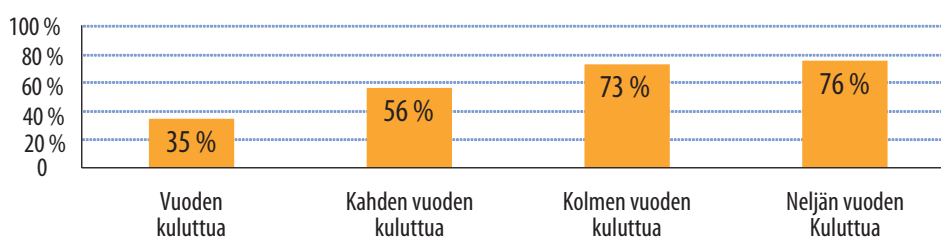
TARKASTUSKOHTTEEN HYVÄKSYMÄT TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN SUOSITUKSET



Tarkastuskohteet ovat vuosina 2009–2012 hyväksyneet tilintarkastustuomioistuimen suosituksista 93–98 prosenttia. Indikaattorille asetettu tavoite on ylitetty joka vuosi.

Tilintarkastustuomioistuin aloitti vuonna 2011 **suositusten täytäntöönpanon** järjestelmällisen seurannan tietoisena siitä, että tiettyjen suositusten täytäntöönpanoon saattaa kulua paljon aikaa suosituksen sisällöstä tai monimutkaisuudesta riippuen. Komission tilastotietojen mukaan vuosina 2009–2012 esitetyistä lähes 500 suosituksesta 63 prosenttia oli pantu täytäntöön vuoden 2012 loppuun mennessä. Yli puolet vuonna 2011 esitetyistä suosituksista on jo pantu täytäntöön.

TÄYTÄNTÖÖNPANNUT TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN SUOSITUKSET

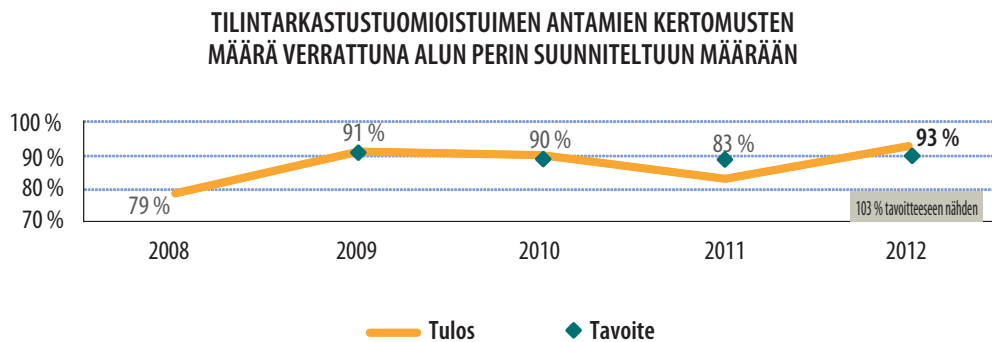


RESURSSIEN TEHOKAS JA VAIKUTTAVA HYÖDYNTÄMINEN

Tilintarkastustuomioistuin arvioi resurssiensa hyödyntämisen tehokkuutta ja vaikuttavuutta sen perusteella, kuinka hyvin se kykenee tuottamaan oikea-aikaisia kertomuksia ja havaintoja, täyttämään varainhoitoa koskevat veloitteensa ja varmistamaan henkilöstönsä hyvinvoinnin ja ammatillisen pätevyyden.

KERTOMUSTEN TUOTTAMINEN

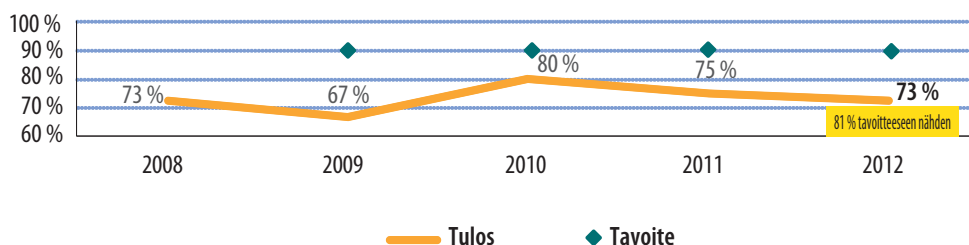
Tilintarkastustuomioistuin seuraa **kertomustensa tuotannon tehokkuutta** vertaamalla annettujen kertomusten määrää vuodelle suunniteltuun määrään ja ottamalla huomioon, onko kertomukset annettu määräaikaan mennessä.



Tätä indikaattoria on käytetty vuodesta 2008 alkaen ja tosiasiallisesti annettujen kertomusten määrä verrattuna alun perin suunniteltujen kertomusten määrään on vaihdellut 79 prosentista 93 prosenttiin. Mittaukset osoittavat, että **vuotuiset tavoitteet on suurelta osin saavutettu**, mutta varsinkin erityiskertomusten tuotannossa on edelleen parantamisen varaa.

Kertomusten oikea-aikaisuutta on myös mitattu vuodesta 2008 alkaen. Vuosikertomusten ja erityisvuosikertomusten tapauksessa tuloksellisuutta mitataan säädettyjen määräaikojen perusteella. Erityiskertomusten kohdalla määräaikojen noudattamista mitataan suunnitteluasiakirjoissa asetettujen määräaikojen perusteella.

MÄÄRÄAIKAAN MENNESSÄ ANNETTUJEN TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMIN KERTOMUSTEN MÄÄRÄ



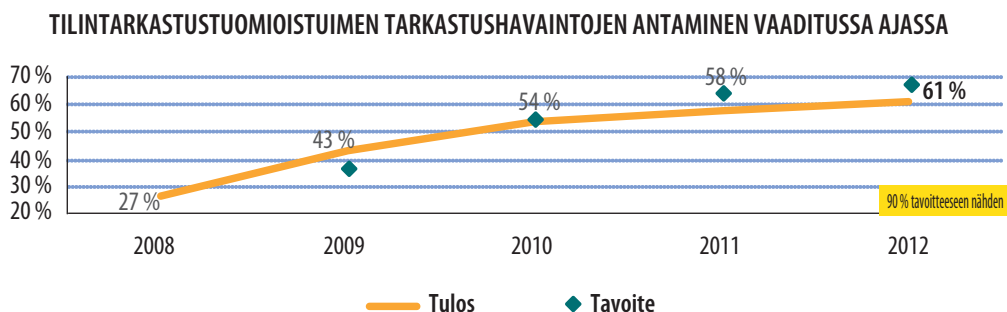
Tulos vaihteli 67 prosentista 73 prosenttiin vuosina 2008–2012 eli se jäi indikaattorille asetetusta 90 prosentin tavoitteesta. Erityiskertomusten osalta tämä johtui lähinnä kunnianhimoisesta suunnittelusta ja odottamattomista tapahtumista tarkastusprosessin aikana.

Tilintarkastustuomioistuin myöntää, että **tuloksellisuuden tarkastukset voitaisiin suunnitella tarkemmin ja tarkastusten toimittamista olisi varaa tehostaa**. Se pitää kuitenkin myönteisenä, että kaudella 2008–2012 erityiskertomuksia **tuotettiin huomattavasti enemmän** ja samalla niiden **tuotantoaika lyheni** lähemmäksi 18 kuukauden tavoitetta. **Kaudella 2008–2012** annettiin 85 erityiskertomusta, kun taas kaudella 2003–2007 niitä oli annettu 51. Keskimääräinen tuotantoaika lyheni 25 kuukaudesta 20 kuukauteen vuosina 2008–2012.

Tilintarkastustuomioistuimen **strategia kaudelle 2013–2017** käsittää uuden aloitteen, jonka tarkoituksena on edelleen järjeistää kertomusten tuotantoprosesseja ja täten parantaa kertomusten oikea-aikaisuutta ja lisätä tehokkuutta.

HAVAINTOJEN ESITTÄMINEN VAADITUSSA AJASSA

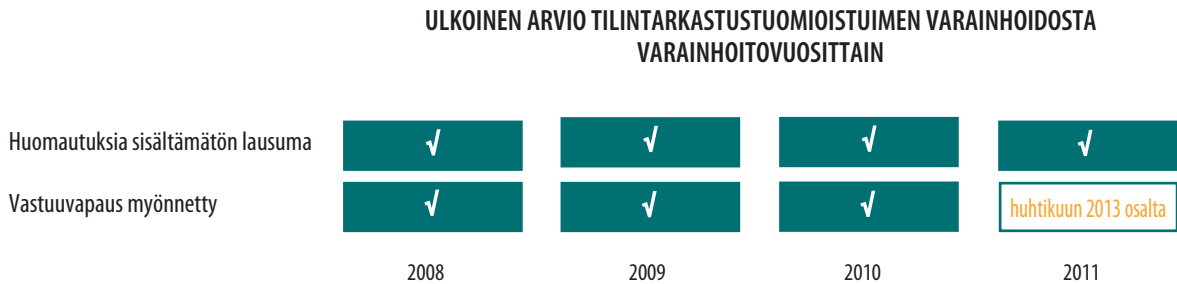
Tilintarkastustuomioistuin tiedottaa tarkastuskohteelle alustavista tarkastushavainnoistaan saadaksesen tältä **vahvistuksen sille, että tarkastushavainnot ovat tosiasiallisia ja oikeellisia**. Kyseessä on näin ollen tarkastusprosessin tärkeä virstanpylväs. Tilintarkastustuomioistuimen työjärjestyksen mukaan alustavat tarkastushavainnot olisi annettava kahden kuukauden kuluessa tarkastuskäynnistä. Määräajan noudattamista mitataan joka vuosi.



Tilintarkastustuomioistuin on havainnut, että alustavien tarkastushavaintojen oikea-aikaista esittämistä on tarpeen parantaa huomattavasti. Kun mittaukset aloitettiin vuonna 2008, tilintarkastustuomioistuin asetti alustaviin tarkastushavaintoihin liittyville määräajoille kaksi tavoitetta: määräaikojen noudattamista on parannettava kymmenellä prosenttiyksiköllä vuodessa ja on varmistettava, että 80 prosenttia alustavista tarkastushavainnoista annetaan vaaditun ajan kuluessa vuoden 2012 loppuun mennessä. Tulos vaihteli tämän indikaattorin osalta 27 prosentista 61 prosenttiin vuosina 2008–2012. Vaikka tulos on **parantunut huomattavasti** ja **vuotuiset tavoitteet on suurelta osin saavutettu**, vuoden 2012 tulos jää silti pitkälle aikavälille asetetusta 80 prosentin tavoitteesta. Tilintarkastustuomioistuimen tavoitteena on edelleen parantaa tuloksellisuutta tällä alalla.

ULKOINEN ARVIO VARAINHOIDOSTA

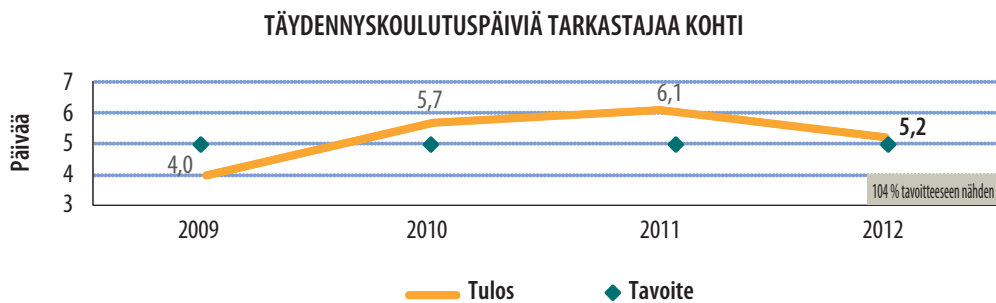
Tilintarkastustuomioistuimen tavoitteena on saada ulkoiselta tarkastajalta tilinpäätöksestä ja resursien käytöstä **huomauksia sisältämätön lausuma** sekä Euroopan parlamentilta **vastuuvapaus** neuvostolta saadun myönteisen suosituksen jälkeen.



Tilintarkastustuomioistuin on saanut ulkoiselta tarkastajalta huomautuksia sisältämättömän lausuman ja Euroopan parlamentti on myöntänyt sille joka vuosi vastuuvapauden talousarvion toteuttamisesta.

TÄYDENNYSKOULUTUS

Tilintarkastustuomioistuin pyrkii kansainvälisen tilintarkastajaliiton (IFAC) julkaisemien ohjeiden mukaisesti tarjoamaan vuosittain **keskimäärin 40 tuntia** (viisi päivää) ammatillista täydennyskoulutusta jokaiselle tarkastajalle.





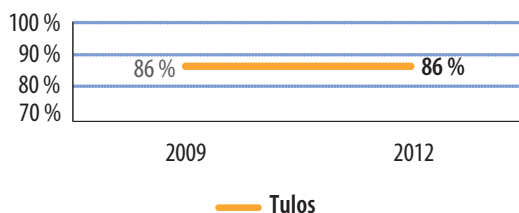
Automatisoituja käännostratkaisuja koskeva seminaari tammikuussa 2012.

Kaudella 2009–2012 tilintarkastustuomioistuimen tarkastushenkilöstö sai keskimäärin **5,3 päivää** koulutusta vuodessa. Kun kieliopinnot otetaan huomioon, tarkastajat saavat koulutusta keskimäärin 10,6 päivänä vuodessa. Ammatillisen täydennyskoulutuksen vuotuinen tavoite on saavutettu joka vuosi vuodesta 2010 alkaen.

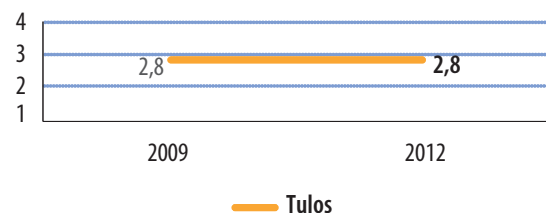
HENKILÖSTÖN TYYTYVÄISYYS

Tilintarkastustuomioistuin on toteuttanut **sisäisen kyselyn** vuosina 2009 ja 2012 mitatakseen henkilöstönsä tyytyväisyyttä. Kyselystä on johdettu kaksi indikaattoria: työhönsä yleisesti ottaen tyytyväisten toimihenkilöiden prosentuaalinen osuus ja henkilöstön keskimääräinen yleinen tyytyväisyystaso. Mittauksessa käytettiin asteikkoa 1:stä 4:ään siten, että kaikki yli 2,5 pisteen arviot osoittivat yleistä tyytyväisyyttä.

TYÖHÖNSÄ TYYTYVÄISET TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN TOIMIHENKILÖT



YLEINEN TYYTYVÄISYYSTASO



Näiden kahden kyselyn tulokset ovat varsin samanlaisia: 86 prosenttia henkilöstöstä on yleisesti ottaen tyytyväisiä työhönsä ja henkilöstön keskimääräinen yleinen tyytyväisyystaso oli 2,8. Tuloksia voidaan näin ollen pitää **hyvinä**.

TARKASTUKSEN TUKITOIMINNOT

HENKILÖSTÖRESURSSIT

HENKILÖSTÖN JAKAUTUMINEN

Henkilöstö on tilintarkastustuomioistuimen **tärkein voimavara**. Tilintarkastustuomioistuintuomiossa oli 31. joulukuuta 2012 palveluksessa 887 henkilöä (virkamiehiä sekä väliaikaisia toimihenkilöitä). Luku ei sisällä tilintarkastustuomioistuimen jäseniä, sopimussuhteisia toimihenkilöitä, tilintarkastustuomioistuimessa työkomennuksella työskenteleviä kansallisia asiantuntijoita eikä harjoittelijoita). Henkilöstöstä 573 työskenteli tarkastusjaostoissa (123 jäsenen kabineteissa). Lisätietoja esitetään jäljempänä olevassa taulukossa.

Resurssien optimaalista hyödyntämistä koskevan tavoitteen saavuttamiseksi kaikkia toimintoja pyrittiin edelleen vuonna 2012 **tehostamaan** yksinkertaistamalla menettelyjä.

Tarkastustehtäviin ja presidentin alaisiin tukiyksiköihin siirrettiin mahdollisuuksien mukaan toimia, jotka olivat vapautuneet muilta aloilta toiminnan tehostamisen myötä. Täten tarkastusalan toimien kokonaismäärä on vuodesta 2008 alkaen kasvanut 14,4 prosenttia, kun taas tilintarkastustuomioistuimen toimien kokonaismäärä on kasvanut vain 3,5 prosenttia. Tuotos on tällä kaudella kasvanut huomattavasti (ks. s. 9).



Tilintarkastustuomioistuimen henkilöstön jakautuminen 31. joulukuuta	2008	2009	2010	2011	2012
Tarkastus	501	525	557	564	573
Kääntäminen	163	163	151	148	143
Hallinto	173	171	157	148	139
Presidentin alaisuuteen kuuluvat toimet	20	21	24	27	32
YHTEENSÄ	857	880	889	887	887

PALVELUKSEENOTTO

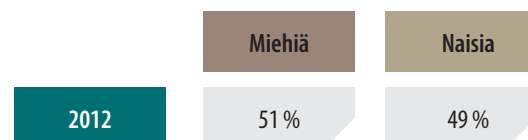
Tilintarkastustuomioistuimen **henkilöstön** jäsenet ovat koulutus- ja ammatilliselta taustaltaan varsin erilaisia, ja heidän työnsä laatu ja työhön sitoutumisensa näkyvät toimielimen tuotoksessa. Tilintarkastustuomioistuin noudattaa palvelukseenotossa EU:n toimielinten yleisiä periaatteita ja palvelussuhteen ehtoja, ja sen henkilöstöön kuuluu sekä vakituisia virkamiehiä että määräaikaisilla sopimuksilla työskenteleviä henkilöitä. Euroopan unionin henkilöstövalintatoimisto (EPSO) järjestää avoimia kilpailuja, joiden kautta voi hakea tilintarkastustuomioistuimen virkoihin. Tilintarkastustuomioistuin

tarjoaa lisäksi yliopisto-opiskelijoille harjoittelujaksoja, joiden kesto on kolmesta viiteen kuukautta (65 harjoittelujaksoa vuonna 2012).

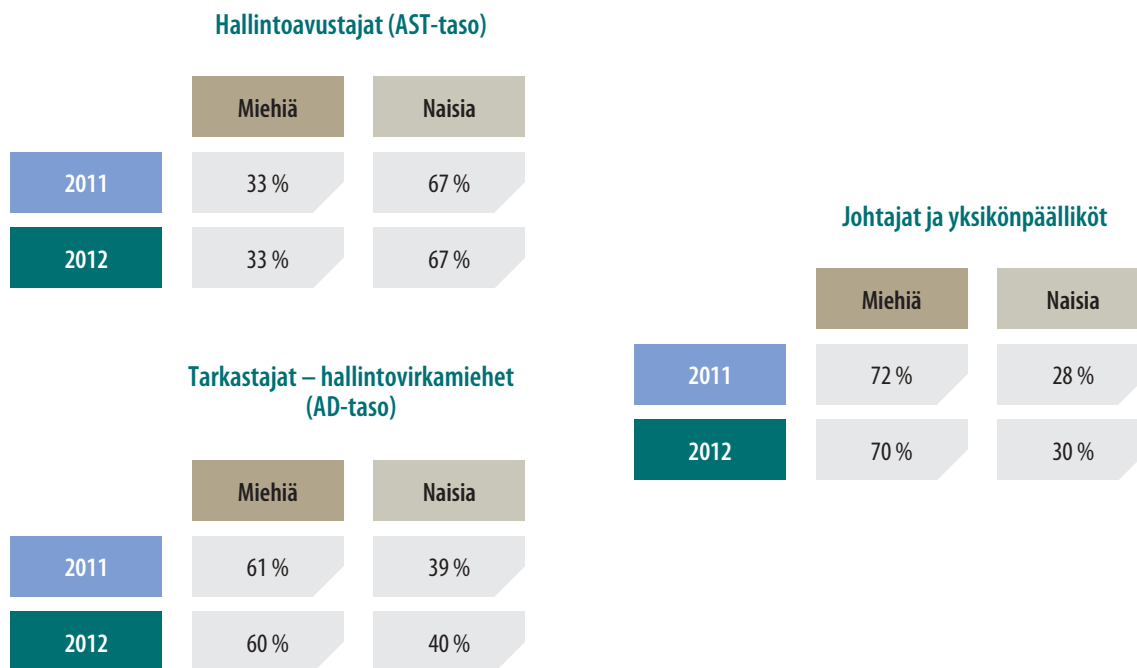
Vuonna 2012 tilintarkastustuomioistuin otti palvelukseensa 78 työntekijää: 50 virkamiestä, 11 väliaikaista toimihenkilöä ja 17 sopimussuhteista toimihenkilöä. Tilintarkastustuomioistuin onnistui erityisen hyvin uuden tarkastushenkilöstön palvelukseenotossa. **Avointen toimien** määrä on ollut noin 3 prosenttia vuodesta 2011 alkaen (28 toimea 31. päivänä joulukuuta 2012).

ERI SUKUPUOLTEN OSUUS HENKILÖSTÖSTÄ

Tilintarkastustuomioistuin noudattaa henkilöstöhallinnossa ja palvelukseenotossa muiden toimielinten tavoin **yhtäläisten mahdollisuuksien** politiikkaa. Tilintarkastustuomioistuimen henkilöstöön kuuluu lähes yhtä paljon naisia ja miehiä; miesten osuus oli 51 prosenttia ja naisten 49 prosenttia. Naisten osuus on vuosien mittaan vähitellen kasvanut. Tilintarkastustuomioistuin hyväksyi yhtäläisiä mahdollisuuksia koskevan toimintasuunnitelman vuoden 2012 lopussa. Sen tarkoituksena on tasapainottaa eri sukupuolten edustusta toimielimen kaikilla tasoilla.

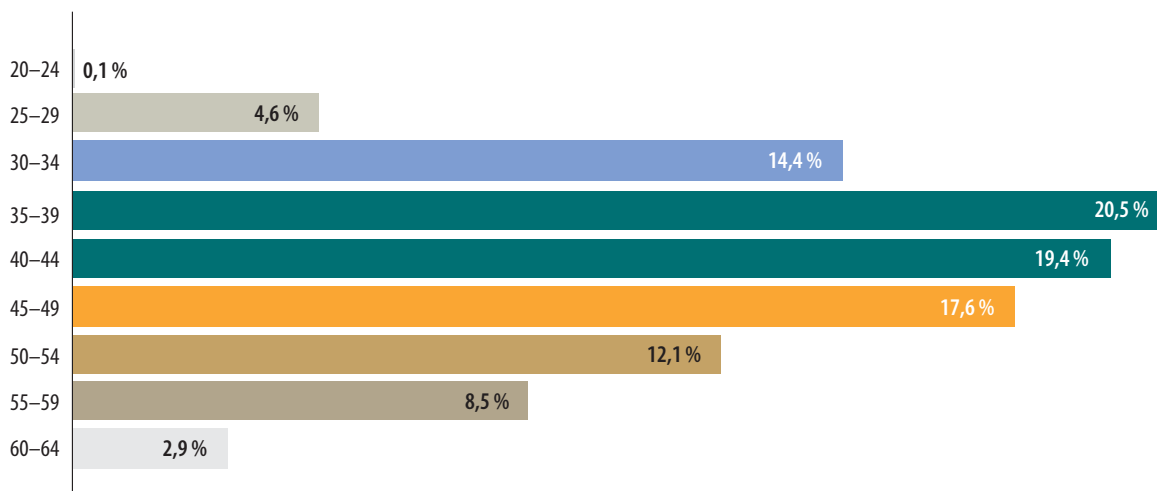


Taulukossa esitetään miesten ja naisten osuus 31. joulukuuta 2012 **vastuutason** mukaan. Naisten osuus AD-tasolla oli 40 prosenttia vuonna 2012 ja se tulee todennäköisesti kasvamaan tulevaisuudessa. Viimeisten rekryointikampanjoiden jälkeen 46 prosenttia aloituspalkkaluokissa AD5–AD8 olevasta henkilöstöstä oli naisia. Johtajia ja yksikönpäälliköitä on yhteensä 69, ja heistä 21 (30 prosenttia) on naisia, mikä vastaa tilannetta edellisinä vuosina. Useimmat heistä työskentelevät käänñosastolla ja hallinto-osastoilla.



IKÄJAKAUMA

Henkilöstön ikäjakauma osoittaa, että aktiivipalveluksessa 31. joulukuuta työskennelleestä henkilöstöstä 60 prosenttia on korkeintaan 44-vuotiaita.



Johtajista ja yksikönpäälliköistä kolmannes on iältään vähintään 55-vuotiaita. Näin ollen huomattava osa johtopaikoilla olevasta henkilöstöstä vaihtuu seuraavien 5–10 vuoden kuluessa.

TÄYDENNYSKOULUTUS

Tarkastajan ammatti vaatii jatkuvaa täydennyskoulutusta, joka mahdollistaa ammatillisen kehityksen seuraamisen ja uusien taitojen hankkimisen. Lisäksi henkilöstöllä on oltava hyvä kielitaito tilintarkastustuomioistuimen toimintaympäristön erityispiirteiden vuoksi.

Tilintarkastustuomioistuimen henkilöstö (tarkastajat ja muu henkilöstö) osallistui vuonna 2012 täydennyskoulutukseen keskimäärin 8 päivänä (9,3 päivänä vuonna 2011). Kielikurssien osuus kokonaismäärästä oli 52 prosenttia, kun se vuonna 2011 oli ollut 54 prosenttia.

Koulutuksen sisältö parani vuonna 2012, ja uusia kursseja kehitettiin tarkastusalan painopisteiden huomioon ottamiseksi. Lisäksi koulustoiminnan hallinnointia voitiin tehostaa ottamalla käyttöön uusi paperiton järjestelmä ja kehittämällä e-learning-koulutusta.

KÄÄNTÄMINEN

Kääntäminen on **tarkastuksen tukitoiminto**, jonka avulla tilintarkastustuomioistuin voi toteuttaa tehtävänsä ja täyttää viestintään liittyvät tavoitteensa. Vuonna 2012 käännösten kokonaismäärä oli ennätyksellisen suuri: 158 861 sivua eli 11 prosenttia enemmän kuin vuonna 2011. Yli 99 prosenttia käännöksistä saatiin valmiiksi ajoissa.

Tilintarkastustuomioistuimen käännösosasto antoi lisäksi **kieliapua** tarkastajille tarkastuskäynneillä jäsenvaltioissa ja tarkastuskertomusten eri laadintavaiheissa. Tukea annettiin myös INTOSAI:n työryhmille ja muissa tilintarkastustuomioistuimen tarkastustoiminnan edellyttämässä tilanteissa.

TIETOTEKNIikka

Tietotekniikalla on ratkaisevan tärkeä merkitys tilintarkastustuomioistuimen vaikuttavuuden ja tehokkuuden kannalta. Vuosi 2012 oli tulokselinen seuraavilla aloilla:

- **Tietämyksen hallinnan** osalta: tilintarkastustuomioistuimessa julkaistiin ensimmäinen versio uudesta tarkastuksen tukivälineestä (ASSYST2), ja sen pilottiversio otettiin käyttöön yhdessä tarkastusyksikössä. Lisäksi rahoituskriisiä koskevaa ensimmäistä yhteistyöverkostoa (*community of practices*) tuettiin tietotekniikan ja sisällöntuotannon avulla.

- **Toimintaprosesseja automatisoitiin** aktiivisesti ottamalla käyttöön tilintarkastustuomioistuimen täydennyskoulutuspolitiikkaa tukeva ECAdemy, hajauttamalla ajanhallintaa ja saamalla näin aikaan henkilöstöresurssien säästöjä sekä digitalisoimalla henkilöstötiedostot.
- Tilintarkastustuomioistuimen **tietokeskusten** siirtäminen tilintarkastustuomioistui-
men uuteen K3-rakennukseen oli merkittävä saavutus. Uusi rakennus saatiin toimintakuntoon uuden puhelintekniikan ja tietoverkon myötä.

HALLINTO JA RAKENNUKSET

Vuonna 2012 varainhoidosta ja tukitoiminnoista vastaava osasto:

- a) tarjosi edelleen riittävät resurssit, palvelut ja järjestelyt, joiden avulla Euroopan tilintarkastustuomioistuin voi huolehtia tehtävistään ja saavuttaa strategiset tavoitteensa ja
- b) varmisti edelleen, että tarvittava rahoitus, sisäiset valvontamenettelyt ja kirjanpitemekanismit ovat käytössä tilintarkastustuomioistuimen kaikkien toimintojen tueksi.

Osasto lisäsi vuonna 2012 edelleen toimintansa tehokkuutta ja taloudellisuutta.

Lokakuussa 2012 **tilintarkastustuomioistuimen Brysselin toimipiste** siirrettiin uuteen paikkaan. Toimistotilat ovat nykyään MTS-rakennuksessa (Montoyer/Sciences) osoitteessa 30, rue Montoyer / rue de la Science, Bryssel.

K3-RAKENNUKSEN ONNISTUNUT VALMISTUMINEN

Toinen laajennusosa tilattiin vuonna 2003. Näin varmistettiin, että tilintarkastustuomioistuimen henkilöstöllä on turvallinen, miellyttävä ja ergonominen työympäristö ja että koko tilintarkastustuomioistuimen henkilöstö voi työskennellä yhdessä toimipaikassa. Tilintarkastustuomioistuin vastaanotti rakennuksen marraskuussa 2012 ja ensimmäiset muutot tapahtuivat ennen vuoden loppua.

K3-rakennus saatiin **valmiiksi aikataulun mukaan**, laatueritelmien mukaisesti ja **budjettia ylittämättä**. Täydentävät rakennustyöt jatkuvat vielä muissa tilintarkastustuomioistuimen rakennuksissa vuonna 2013.



TALOUDELLISET TIEDOT

Tilintarkastustuomioistuinta **rahoitetaan** Euroopan unionin yleisestä talousarviosta. Tilintarkastustuomioistuimen talousarvio vastaa noin 0,1 prosenttia EU:n kaikista menoista ja 1,72 prosenttia hallintomenojen kokonaismäärästä.

VARAINHOITOVUODEN 2012 TALOUSARVION TOTEUTTAMINEN

VARAINHOITOVUOSI 2012	Lopulliset määrärahat	Sitoumukset	Käyttö prosentteina (sitoumukset/määrärahat)	Maksut (1 000 euroa)
Osasto 1 – Toimielimen henkilöstö				
10 – Toimielimen jäsenet*	14 592	13 785	94 %	13 557
12 – Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	92 335	89 015	96 %	88 836
14 – Muu henkilöstö ja ulkoiset palvelut	4 148	3 810	92 %	3 758
162 – Virkamatkat	3 802	3 512	92 %	2 604
161 + 163 + 165 – Toimielimen henkilöstöä koskevat muut menot	2 972	2 879	97 %	2 148
Osasto 1 yhteensä	117 849	113 001	96 %	110 903
Osasto 2 – Kiinteistöt, irtain omaisuus, laitteet ja muut hallinnosta johtuvat menot				
20 – Kiinteistöt ja niiden liitännäiskulut	10 741	10 703	99 %	7 009
210 – Atk- ja telalaitteet	9 508	9 508	100 %	4 524
212 + 214 + 216 – Irtain omaisuus ja siihen liittyvät kulut	1 017	963	98 %	690
23 – Hallinnosta johtuvat juoksevat menot	625	612	98 %	294
25 – Kokoukset ja konferenssit	793	685	86 %	499
27 – Tiedotus ja julkaisut	1 944	1 843	95 %	748
Osasto 2 yhteensä	24 628	24 344	99 %	13 764
Tilintarkastustuomioistuin yhteensä	142 477	137 345	96 %	124 667

* Tämä luku liittyy nykyisten jäsenten palkkoihin ja korvauksiin, virkamatkakuluihin ja täydennyskoulutukseen sekä entisten jäsenten tilapäisiin korvauksiin ja eläkkeisiin.

Koko talousarvion toteuttamisaste oli 96 prosenttia vuonna 2012. Osaston 1 osalta se oli 96 prosenttia. Se oli alhaisin (92 prosenttia) luvussa 14 (muu henkilöstö ja ulkoiset palvelut) ja luvun 16 (toimielimen henkilöstöä koskevat muut menot) momentissa 162 (virkamatkat). Osaston 2 osalta toteuttamisaste oli keskimäärin 99 prosenttia.

Lukuun 20 (kiinteä omaisuus, esim. rakennukset) liittyvien maksujen määrään vaikuttaa tilintarkastustuomioistuimen toisen laajennusosan (K3-rakennus) rakentaminen. Hankkeen neljäs 3 miljoonan euron suuruinen rahoituserä sisältyi varainhoitovuoden 2012 talousarvioon; määrä sidottiin ja osa siitä maksettiin vuonna 2012. K3-rakennukselle tarkoitetut loput määrärahat on siirretty varainhoitovuodelle 2013. Niiden avulla katetaan sopimukset, joita hankevas-taava tekee rakennusyritysten kanssa tilintarkastustuomioistuimen puolesta. Määrärahojen käytössä noudatetaan esitystä, jonka tilintarkastustuomioistuin teki Euroopan parlamentille ja neuvostolle vuonna 2008.

K3-rakennuksen rakennuskustannusten kokonaismääräksi on arvioitu 79 miljoonaa euroa. Rakennuskustannukset on jaettu seuraavasti viidelle peräkkäiselle vuodelle: 55 miljoonaa euroa vuonna 2009; 11 miljoonaa euroa vuonna 2010; 7 miljoonaa euroa vuonna 2011 ja yhteensä 6 miljoonaa euroa vuosina 2012 ja 2013.



VARAINHOITOVUODEN 2013 TALOUSARVIO

Varainhoitovuoden 2013 talousarviossa näkyy vuoden 2012 talousarvioon tehty vähäinen 0,2 prosentin lisäys.

TALOUSARVIO	2013 (1 000 euroa)	2012 (1 000 euroa)
Osasto 1 – Toimielimen henkilöstö		
10 – Toimielimen jäsenet*	14 566	14 592
12 – Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	97 772	96 487
14 – Muu henkilöstö ja ulkoiset palvelut	4 176	4 173
162 – Virkamatkat	3 700	3 802
161 + 163 + 165 – Toimielimen henkilöstöä koskevat muut menot	2 728	2 682
Osasto 1 yhteensä	122 942	121 736
Osasto 2 – Kiinteistöt, irtain omaisuus, laitteet ja muut hallinnosta johtuvat menot		
20 – Kiinteistöt ja niiden liitännäiskulut	8 327	9 941
210 – Atk- ja telelaitteet	7 197	6 501
212 + 214 + 216 – Irtain omaisuus ja siihen liittyvät kulut	830	837
23 – Hallinnosta johtuvat juoksevat menot	413	525
25 – Kokoukset ja konferenssit	768	793
27 – Tiedotus ja julkaisut	2 284	2 144
Osasto 2 yhteensä	19 819	20 741
Tilintarkastustuomioistuin yhteensä	142 761	142 477

* Tämä luku liittyy nykyisten jäsenten palkkoihin ja korvauksiin, virkamatkakuluihin ja täydennyskoulutukseen sekä entisten jäsenten tilapäisiin korvauksiin ja eläkkeisiin.

TARKASTUS JA TILIVELVOLLISUUS

TILINTARKASTUSTUOMIOISTUIMEN ULKOINEN TARKASTUS

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tilinpäätöksen tarkastaa riippumaton ulkoinen tarkastaja. Tämä on merkittävä esimerkki siitä, miten tilintarkastustuomioistuin noudattaa itse samoja **avoimuuden ja tilivelvollisuuden** periaatteita, joita se odottaa tarkastuskohteidensa noudattavan.

Ulkoisen tarkastajan – **PricewaterhouseCoopers** – kertomus tilintarkastustuomioistuimen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2011 julkaistiin lokakuussa 2012².

ULKOISEN TARKASTAJAN LAUSUNTO – VARAINHOITOVUOSI 2011

TILINPÄÄTÖKSEN OSALTA

”Katsomme, että tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan Euroopan tilintarkastustuomioistuimen taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2011, toimien tuloksista ja rahavirroista päättyneeltä varainhoitovuodelta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002, kyseisen neuvoston asetuksen soveltamissäännöistä

23 päivänä joulukuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2342/2002 ja Euroopan unionin kirjanpitosääntöjen (Euroopan komission kirjanpitosääntöjen) mukaisesti”.

VAROJEN KÄYTÖN JA VALVONTAMENETTELYJEN OSALTA

”Tässä kertomuksessa kuvatun tarkastustyön perusteella voimme todeta, että tietoomme ei tullut tarkastuksen yhteydessä seikkoja, jotka antaisivat aiheen uskoa, että kaikilta olennaisilta osin ja edellä mainittujen kriteerien perusteella:

- a) tilintarkastustuomioistuimelle kohdennettuja varoja ei olisi käytetty aiottuihin tarkoituksiin
- b) käytössä olevilla valvontamenettelyillä ei saataisi tarvittavia takuita siitä, että rahoitustoimet ovat sovellettavien sääntöjen ja säännösten mukaisia”.

² EUVL C 315, 18.10.2012.

VALTUUTETUN TUŁOJEN JA MENOJEN HYVÄKSYJÄN LAUSUMA

Valtuutetun tulojen ja menojen hyväksyjän ominaisuudessa minä, Euroopan tilintarkastustuomioistuimen pääsihteeri,

- vahvistan, että tässä kertomuksessa esitetyt tiedot ovat todenperäiset ja oikeelliset
- totean saaneeni kohtuullisen varmuuden siitä, että
 - tässä kertomuksessa kuvattuihin toimiin kohdenneet varat on käytetty aiottuihin tarkoituksiin ja moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti
 - käytössä olevat valvontamenettelyt tarjoavat tarvittavat takuut tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta ja niiden avulla varmistetaan, että petosväitteet tai petosepäilyt käsitellään asianmukaisella tavalla.

Kohtuullinen varmuus perustuu omaan arviooni ja käytössäni oleviin tietoihin, kuten edelleenvaltuutettujen tulojen ja menojen hyväksyjien kertomuksiin ja lausumiin, sisäisen tarkastajan kertomuksiin ja ulkoisen tarkastajan kertomuksiin edellisiltä varainhoitovuosilta.

Vakuutan, että tiedossani ei ole mitään tähän kertomukseen sisällyttömiä asioita, jotka voisivat vahingoittaa toimielimen etuja.

Luxemburgissa 7. maaliskuuta 2013



Eduardo Ruiz García
Pääsihteeri

35 VUOTTA EU:N TOIMIVUUDEN PARANTAMISTA

Euroopan tilintarkastustuomioistuin on toiminut EU:n ulkoisena tarkastajana 35 vuotta. Se on **tuotannut** koko tuon ajan EU:n varainhoidolle **lisääarvoa** ja toiminut julkisen tilivelvollisuuden takaajana veronmaksajien rahojen käytössä.

Euroopan tilintarkastustuomioistuin perustettiin aikana, jolloin Euroopan yhteisö (Euroopan unionin edeltäjä) **oli muuttumassa ja sen tilivelvollisuus kasvoi demokratian hengessä** kansalaisiin nähden. Kaksi erityisen merkittävää tapahtumaa ovat olleet Euroopan parlamentin toimivaltuuksien laajentaminen talousarvion valvonnan osalta ja Euroopan yhteisön talousarvion rahoittaminen kokonaisuudessaan omista varoista. Yhteisö tunnusti tarvitsevansa myös riippumattoman ulkoisen tarkastajan, joka auttaisi parlamenttia ja neuvostoa varmistamaan raha-asioidensa demokraattisen valvonnan.

Euroopan tilintarkastustuomioistuin perustettiin Brysselissä 22. heinäkuuta 1975 tehdyllä sopimuksella Euroopan parlamentin talousarvion valvontavaliokunnan puheenjohtajan Heinrich Aignerin aloitteesta. Heinrich Aigner oli vuodesta 1973 lähtien toiminut aktiivisesti koko yhteisön kattavan tarkastuselimen puolesta. Silloinen yhteisöjen tuomioistuimen presidentti Hans Kutscher piti Euroopan tilintarkastustuomioistuinta yhteisön **varainhoidon omatuntona**.

Euroopan tilintarkastustuomioistuin otti paikkansa täysivaltaisena eurooppalaisena toimielimenä 1. marraskuuta 1993 Maastrichtin sopimuksen tultua voimaan ja varmisti täten riippumattomuutensa ja arvovaltansa tasavertaisena kaltaistensa joukossa. Maastrichtin sopimuksessa myös otettiin käyttöön sittemmin tilintarkastustuomioistuimen tuntomeriksi muodostunut **tarkastuslausuma (DAS)** EU:n tilien luotettavuudesta ja tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta).

Tilintarkastustuomioistuimen asema lujittui 1. toukokuuta 1999 Amsterdamin sopimuksen tultua voimaan. Sopimuksessa lisättiin tilintarkastustuomioistuimen **riippumattomuutta ja laajennettiin sen tarkastusvaltuuksia uusille** toimintaloikoille. Helmikuun 1. päivänä 2003 tehdyssä Nizzan sopimuksessa vahvistettiin periaate, jonka mukaan jäseniä oli yksi kustakin jäsenvaltiosta. Lisäksi sopimuksessa korostettiin kansallisten tarkastuselinten kanssa tehtävän yhteistyön merkitystä ja mahdollistettiin tilintarkastustuomioistuimen järjestäytyminen jaostoihin. Jaostopohjainen toimintamalli toteutui vuonna 2010.

Tilintarkastustuomioistuin on alusta alkaen jatkuvasti edistänyt **yhteistyötä jäsenvaltioiden ylimpien tarkastuselinten kanssa** EU:n varojen tarkastuksissa erityisesti osallistumalla EU:n alueen ylimpien tarkastuselinten pääjohtajien yhteyskomiteaan. Ylimpänä tarkastuselimenä tilintarkastustuomioistuin on myös pyrkinyt olemaan julkisen sektorin tarkastusalan kehityksen eturintamassa työskentelemällä yhdessä muiden ylimpien tarkastuselinten kanssa ylimpien tarkastuselinten kansainvälisessä järjestössä (INTOSAI) ja sen alueellisessa EUROSAI-ryhmässä. Tarkoituksena on ollut vahvistaa ammatilliset normit ja hyvät käytännöt. Tilintarkastustuomioistuin on myös ottanut jo varhain käyttöönsä vertaisarvioinnin välineeksi, jonka avulla kehitetään ja levitetään hyvää käytäntöä ylimpien tarkastuselinten yhteisössä.

Näiden 35 vuoden aikana Euroopan tilintarkastustuomioistuin on pyrkinyt osaltaan **parantamaan EU:n varainhoitoa** laadukkailla tuotteillaan, jotka kuvastavat EU:n kehitystä ja sen sidosryhmien vaihtuvia tarpeita. Viimeisten 35 vuoden aikana EU on ottanut uusia jäsenvaltioita, saanut uusia toimivaltuuksia ja perustanut uusia Euroopan tason elimiä. Kaikki tämä on väistämättä heijastunut tilintarkastustuomioistui-
men työhön. Tästä on seurannut, että tilintarkastustuomioistui-
men tuotos on laajentunut huomatta-
vasti sen ensimmäisenä toimin-
tavuotena julkaisemista kahdesta



*Ensimmäiset tilintarkastustuomioistui-
men jäsenet marraskuussa 1977.*

lausunnosta. Tilintarkastustuomioistui-
men tuotevalikoimaan sisältyy nykyisin vuosikertomuksia, eri-
tyiskertomuksia, tarkastuslausumia, erityisvuosikertomuksia, lausuntoja ja kannanottoja. Tuotosten
määrä on myös kasvanut: **vuonna 2012 julkaisuja oli 87**. Viime vuosina tilintarkastustuomioistuin on
painottanut entistä enemmän EU:n politiikan täytäntöönpanon tulosten tarkastamista ja ohjeistusta,
jonka avulla tuloksellisuutta voidaan parantaa.

Organisaatiomme on kehittynyt EU:n mukana. Vuonna 1977 jäseniä oli yhdeksän ja henkilöstöä 120. Nykyään tilintarkastustuomioistui-
mella on **27 jäsentä ja henkilöstön määrä on lähes 900**. Tilintar-
kastustuomioistui-
men työn onnistuminen riippuu – unionin itsensä lailla – eri puolilta Eurooppaa
tulevien jäsenten ja henkilöstön tiiviistä yhteistyöstä. Tilintarkastustuomioistuin on vuodesta 1977
alkaen ollut ylpeä työlleen omistautuneesta, ammatillisesti osaavasta ja kokeneesta työvoimastaan,
joka on sitoutunut suojaamaan kansalaisten taloudellisia etuja. Lähivuosina tilintarkastustuomiois-
tui-
men haasteena on auttaa parantamaan tilivelvollisuutta kansalaisiin nähden, kun kyseessä ovat
julkiset varat, joita käytetään EU:n tavoitteiden saavuttamiseen.

Euroopan tilintarkastustuomioistuin

Vuotuinen toimintakertomus 2012

Luxemburg: Euroopan unionin julkaisutoimisto

2013 – 55 s. – 21 × 29,7 cm

ISBN 978-92-9241-162-6

doi:10.2865/708

MISTÄ EU:N JULKAISUJA SAA?

Maksuttomat julkaisut:

- EU Bookshopista (<http://bookshop.europa.eu>)
- Euroopan unionin edustustoista.
Yhteystiedot löytyvät internetosoitteesta <http://ec.europa.eu>,
tai ne saa lähettämällä faksin numeroon +352 2929-42758.

Maksulliset julkaisut:

- EU Bookshopista (<http://bookshop.europa.eu>).

Maksulliset tilaukset (esimerkiksi EUVL:n vuosikerta, tuomioistuinten oikeustapauskokoelmat):

- Euroopan unionin julkaisutoimiston myyntiedustajalta
(http://publications.europa.eu/others/agents/index_fi.htm).



Euroopan tilintarkastustuomioistuin
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxemburg
LUXEMBURG
eca-info@eca.europa.eu
<http://eca.europa.eu>

 @EUAuditorsECA

EUAuditorsECA



Julkaisutoimisto



ISBN 978-92-9241-162-6



9 789292 411626