

ISSN 1831-130X



EURÓPAI
SZÁMVEVŐSZÉK



ÉVES TEVÉKENYSÉGI JELENTÉS

2012

HU



***A Europe Direct szolgáltatás az Európai Unióval kapcsolatos kérdéseire
segít Önnek választ találni.***

**Ingyenesen hívható telefonszám (*):
00 800 6 7 8 9 10 11**

(*) Egyes mobiltelefon-szolgáltatók nem engednek hozzáférést a 00 800-as telefonszámokhoz,
vagy kiszámlázzák ezeket a hívásokat.

Bővebb tájékoztatást az Európai Unióról az interneten talál (<http://europa.eu>).

Katalógusadatok a kiadvány végén találhatók.

Luxembourg: Az Európai Unió Kiadóhivatala, 2013

ISBN 978-92-9241-165-7

doi:10.2865/71129

© Európai Unió, 2013

A sokszorosítás a forrás megnevezésével engedélyezett.

Printed in Belgium

ELEMIKLÓR-MENTES PAPIRRA NYOMTATVA (ECF)



Európai Számvevőszék

ÉVES TEVÉKENYSÉGI JELENTÉS
2012

EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK

KÜLDETÉSNYILATKOZAT

Az Európai Számvevőszék a Szerződés által az Európai Unió pénzügyeinek ellenőrzése céljából létrehozott uniós intézmény. A Számvevőszék az Unió külső ellenőréként elősegíti az Unió pénzügyi gazdálkodásának javítását, az elszámoltathatóság és átláthatóság fokozását, és az uniós polgárok pénzügyi érdekeinek független őréként tevékenykedik.

JÖVŐKÉP

Független és dinamikus, feddhetetlenségéről és pártatlanságáról ismert számvevőszék, melynek szakértelmét, munkájának minőségét és hatását tisztelet övezi, az uniós pénzgazdálkodás javítása terén nyújtott közreműködése pedig döntő fontosságú a munkájában érdekelt felek számára.

ÉRTÉKEK

FÜGGETLENSÉG, FEDDHETETLENSÉG ÉS PÁRTATLANSÁG	SZAKMAI SZÍNVONAL	TEVÉKENYSÉGBŐL EREDŐ ÉRTÉKTÖBBLET	KIVÁLÓSÁG ÉS HATÉKONYSÁG
Az intézményt, tagjait és munkatársait egyaránt függetlenség, feddhetetlenség és pártatlanság jellemzi. Pártatlan, ugyanakkor az érintettek véleményét figyelembe vevő ellenőrzési tevékenysége során a Számvevőszék nem kér utasításokat és nem enged külső nyomásgyakorlásnak.	Munkája során minden szempontból példamutató szakmai színvonalat tart fenn. Az Unióban és világszerte részt vesz a közpénzek ellenőrzésének továbbfejlesztésében.	Releváns, időszerű és kiváló minőségű jelentéseket készít, amelyek megalapozott megállapításokon és bizonyítékokon nyugszanak, érdemben foglalkoznak az érdekelt gondjaival, és erőteljes, irányadó üzeneteket közvetítenek. Kiveszi részét az Unió irányításának tényleges javításából és az uniós pénzeszközök kezelésének elszámoltathatóbbá tételéből.	Meglátja az egyéneken rejlő értékeket, fejleszti képességeiket, és jutalmazza a teljesítményt. Eredményes kommunikációval erősíti a csapatszellemet. Munkájában minden szempontból a lehető leghatékonyabban jár el.

TARTALOMJEGYZÉK

Oldal

6	ELNÖKI ELŐSZÓ
8	GYORS ÁTTEKINTÉS A 2012-ES ÉVRŐL
9	TEVÉKENYSÉGEINK
9	ELLENŐRZÉSI JELENTÉSEK ÉS VÉLEMÉNYEK
30	EGYÜTTMŰKÖDÉS MÁS SZÁMVEVŐSZÉKEKKEL
34	A SZÁMVEVŐSZÉK IGAZGATÁSA
35	VÁLTOZÁSOK A SZÁMVEVŐSZÉK TESTÜLETÉBEN
36	A SZÁMVEVŐSZÉK TELJESÍTMÉNYÉNEK MÉRÉSE
44	ELLENŐRZÉS-TÁMOGATÁS
49	PÉNZÜGYI INFORMÁCIÓK
52	ELLENŐRZÉS ÉS ELSZÁMOLTATHATÓSÁG
53	A FELHATALMAZÁS ÁLTAL ENGEDÉLYEZÉSRE JOGOSULT TISZTVISELŐ NYILATKOZATA
54	35 ÉVE SZÁMÍTHAT A SZÁMVEVŐSZÉKEKRE

ELNÖKI ELŐSZÓ



Üdvözlöm a Számvevőszék 2012-es éves tevékenységi jelentésének olvasóit.

2012-ben a Számvevőszék munkája elsősorban arra irányult, hogy segítse az Uniót felkészülni a 2013 utáni jelentős **pénzgazdálkodási kihívásokra**. Az év elején a Számvevőszék véleményt fogadott el az Unió talán legismertebb szakpolitikájára, a közös agrárpolitikára (KAP) vonatkozó egyes rendeletjavaslatokról. A szabályozástervezet az Unió 2014–2020-as többéves pénzügyi keretére javasolt jogszabálysomag része. A 2012-ben kiadott számos véleményével és jelentésével a Számvevőszék tevékenyen hozzájárult azoknak az új szabályoknak a megerősítéséhez, amelyek ebben az időszakban szabályozni fogják az uniós bevételeket és kiadásokat.

A Számvevőszék 2012-ben is szigorúan figyelemmel kísérte az **uniós gazdaságirányítás** fejleményeinek hatásait a nyilvános elszámoltathatóságra és a közpénzek ellenőrzésére. Az év során hatályba lépett az Európai Stabilitási Mechanizmust létrehozó szerződés, és az új szervezet ellenőrző testülete, melynek egyik tagját a Számvevőszék jelölte ki, megtartotta első ülését.

Ez Európai Unió Tanácsa 2012 decemberében egyeztetette az eurózóna hitelintézeteinek körütekintő felügyeletére szolgáló egységes felügyeleti mechanizmus létrehozására irányuló álláspontját, és a Számvevőszék ismertette az uniós döntéshozókkal a saját álláspontját a nyilvános elszámoltathatóságra és a közpénzek ellenőrzésére vonatkozó megoldásokról.

A gazdaságirányítással és az uniós költségvetéssel kapcsolatos fejlemények jórészt abból az igényből erednek, hogy kevesebb közforrásból jobb szakpolitikai eredményeket kell elérni, és egyúttal erősíteni kell a demokratikus legitimitást és az elszámoltathatóságot. Egyedi felhatalmazásának és rálátásának birtokában, 35 éves múltja során szerzett ellenőrzési tapasztalatainak és kialakított partneri kapcsolatainak köszönhetően a Számvevőszék jó helyzetben van ahhoz, hogy segíteni tudja az Uniót e kihívások kezelésében. Célunk az, hogy az elmúlt években elért eredményeinkre építve **a lehető legnagyobb mértékben járuljunk hozzá az uniós elszámoltathatóság jobbításához a 2013–2017-es időszakban.**

A Számvevőszék most ünnepelte 35. születésnapját. Európa drámai mértékben megváltozott azóta, hogy a Számvevőszék 1977-ben elkezdte munkáját. A Számvevőszék szervezete és ellenőrzései elvégzésének módja tükrözi ezeket a változásokat. Az új tagállamok csatlakozásával, az Unióra ruházott illetékességi körök bővülésével és számos uniós szintű szervezet létrehozásával a Számvevőszék ellenőrzési területe is növekedett. A Számvevőszék szervezetként is nőtt: míg 1977-ben még csak 9 tagot és 120 munkatársat számlált, 2012-ben már 27 tag és közel 900 fő volt a létszám. Ennek folyamán a Számvevőszék **professzionális, elkötelezett és tapasztalt munkaerőt** épített ki.

A 2012-es év volt a **2009–2012-es időszakra vonatkozó számvevőszéki stratégia** utolsó éve. A Számvevőszék számára bátorítóak ez ebben az időszakban elért eredmények. Mint az idei éves tevékenységi jelentésünk is tanúsítja, termékeink száma növekedett, a külső szakértők jónak ítélik jelentéseink minőségét, és a leginkább érdekelt intézmények hasznosnak találják őket. A számvevőszéki ajánlások döntő többségét a Bizottság elfogadja, és az új hasznosulásvizsgálati jelentésünk kimutatta, hogy az ajánlások hatása pozitív. A Számvevőszék hatékonyságjavulást ért el az adminisztráció és a fordítás terén, melynek köszönhetően az időszak végére 40 főt átcsoportosítottunk az ellenőrzés területére.

A **2013–2017-re kitűzött célja** eléréséhez a Számvevőszék az olyan termékeire fekteti a hangsúlyt, melyek jobbítják az uniós elszámoltathatóságot, illetve fejleszti partneri kapcsolatait, szakmai színvonalát és hatékonyságát. 2013-ban egy nemzetközi szakértői csoport vizsgálja meg intézményünk teljesítmény-ellenőrzési gyakorlatát és az előző, 2008-as átvilágítás eredményeinek hasznosulását. További fontos, 2013-ban is folytatandó tevékenység például a jelentéskészítési folyamatok optimalizálása és a kollektív tudás, készségek és szakértelem még jobb kihasználása. Ezekkel és más ilyen kezdeményezéseivel a Számvevőszék igyekszik a következő években is az Unió segítségére lenni, hogy az kezelni tudja a nyilvános elszámoltathatóság és a közpénzellenőrzés terén jelentkező, egyre növekvő kihívásokat.



Vítor Manuel da Silva Caldeira
elnök

GYORS ÁTTEKINTÉS A 2012-ES ÉVRŐL

TEVÉKENYSÉGEINK

- o **Éves jelentések** a 2011-es pénzügyi év uniós költségvetéséről és az Európai Fejlesztési Alapokról, áttekinthetőbb és informatívabb formában.
- o 50 **különálló éves jelentés** az uniós ügynökségek, decentralizált szervezetek és más intézmények 2011-es pénzügyi évéről.
- o 25 **különjelentés** egyes költségvetési területekről vagy irányítási témakörökről.
- o 9 **vélemény** a költségvetési reformhoz, például a közös agrárpolitika reformjához, illetve egy, az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalás ellen büntetőjogi eszközökkel folytatott küzdelemről szóló európai parlamenti és tanácsi irányelvhez.

A SZÁMVEVŐSZÉK IGAZGATÁSA

- o A Számvevőszék tevékenységeinek irányt mutató **új stratégia** elfogadása a **2013–2017-es időszakra**, azzal a céllal, hogy a lehető legnagyobb mértékben járuljunk hozzá az uniós nyilvános elszámoltathatóság javításához.
- o **Fő teljesítménymutatóink** azt mutatják, hogy 2008 és 2012 között javult a teljesítményünk, és ezek első ízben már mérik a számvevőszéki ajánlások megvalósulási arányát is.
- o A **személyzeti politika** továbbfejlesztése, az adminisztráció és a fordítás hatékonyságnövelésének köszönhetően az alapvető tevékenység, az ellenőrzés területére történt átcsoportosítás következtében a Számvevőszék immár magasabb szinten képes küldetésének betöltésére.
- o A **K3 épület** (a Számvevőszék második bővítése) építési munkálatai befejeződtek, így most már a teljes személyzet egy helyen dolgozik.



A Számvevőszék tagjai egy számvevőszéki értekezleten

TEVÉKENYSÉGEINK

ELLENŐRZÉSI JELENTÉSEK ÉS VÉLEMÉNYEK

A Számvevőszék három fő terméket bocsát ki:

- o **éves jelentések**, amelyek főként az uniós költségvetés és az Európai Fejlesztési Alapok (EFA) pénzügyi és szabályszerűségi ellenőrzéseinek eredményeit tartalmazzák. Külön jelennek meg továbbá az uniós ügynökségekről, decentralizált szervezetekről és más intézményekről szóló különálló éves jelentések;
- o az évben folyamatosan megjelenő **különjelentések**, ezek olyan, saját hatáskörben választott ellenőrzéseink eredményeit mutatják be, amelyek egyes adott költségvetési területekre vagy irányítási témakörökre irányulnak. Ezek többnyire teljesítmény-ellenőrzések;
- o a pénzgazdálkodást befolyásoló jogszabálytervezetetről készített **vélemények**, illetve a Számvevőszék saját kezdeményezésű **nyilatkozatai és állásfoglalásai** más témákban.

2008 óta **jelentősen megnőtt** a Számvevőszék által készített különálló éves jelentések és különjelentések száma. A továbbfejlesztett és egy új, teljesítmény témájú fejezettel bővült éves jelentések már több analitikus információt nyújtanak, és az adatok egységesebb bemutatásával megkönnyítik az időbeli, illetve az egyes területek közötti összehasonlítást. A számvevőszéki vélemények számának jelentős növekedése annak tudható be, hogy az új pénzügyi keretre (2014–2020) vonatkozó nagyszámú jogszabályjavaslatról kérték ki a Számvevőszék véleményét.

Jelentések és vélemények száma	2008	2009	2010	2011	2012
Éves jelentések az uniós költségvetésről és az EFA-ról	2	2	2	2	2
Különálló éves jelentések az uniós ügynökségekről és decentralizált szervezetekről	29	37	40	42	50
Különjelentések	12	18	14	16	25
Vélemények és egyéb	5	1	6	8	10
ÖSSZESEN	48	58	62	68	87

Az ellenőrzési jelentések és a vélemények teljes szövege 22 uniós nyelven elérhető a Számvevőszék honlapján: <http://eca.europa.eu>.

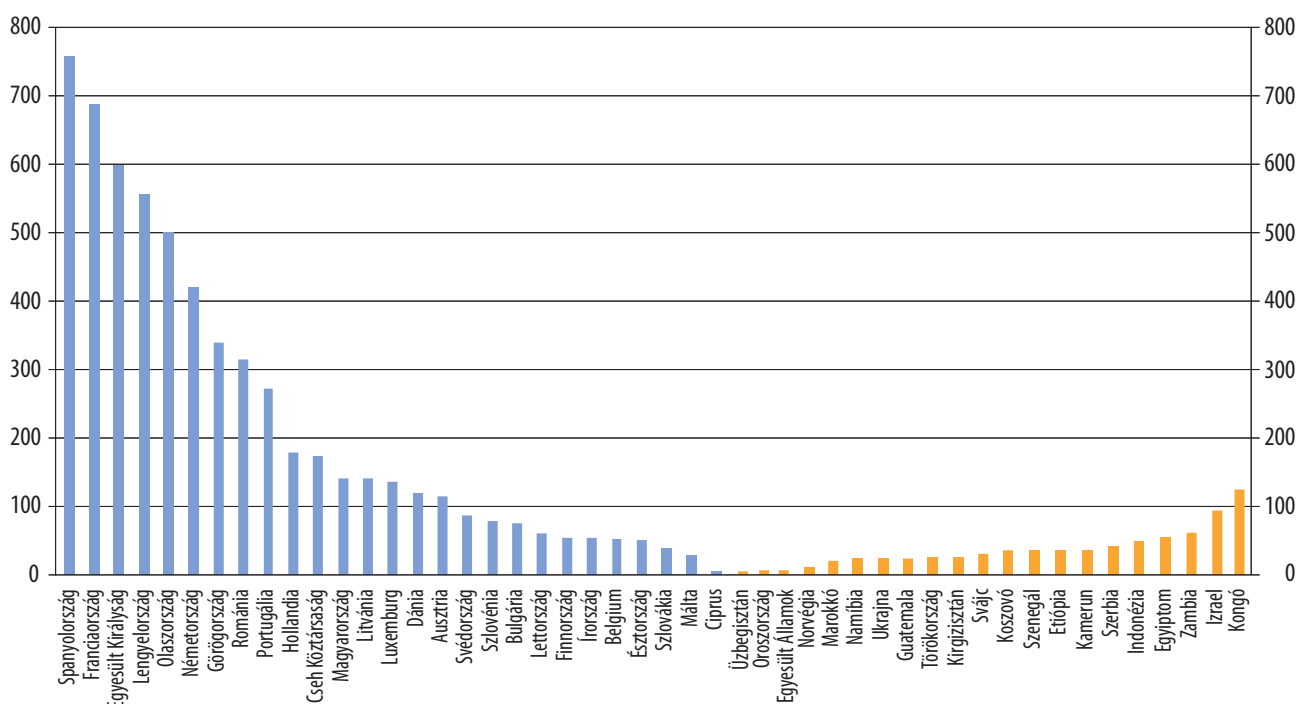
2012: HELYSZÍNI ELLENŐRZÉSEK

Míg az ellenőrzési munka zöme a Számvevőszék luxembourgi székhelyén történik, ellenőrei az uniós intézményeknél, ügynökségeknél és decentralizált szervezeteknél, a tagállami hatóságoknál és az uniós pénzeszközöket fogadó más szervezeteknél (így nemzetközi szervezetek központjában, például az ENSZ-nél, Svájcban) helyszíni vizsgálatokat is végeznek. E vizsgálatok célja **közvetlen ellenőrzési bizonyítékok** szerzése.

Helyszíni vizsgálataik során az ellenőrök rendszerint az uniós pénzeszközök kezelését és igazgatását végző, illetve az azokból kifizetéseket folyósító központi és helyi **hatóságokat**, valamint a források **végső kedvezményezettjeit** keresik fel. Az Unión belül a helyszíni ellenőrzések gyakran a tagállami számvevőszékekkel együttműködve történnek. A vizsgálócsoport általában két vagy három ellenőrből áll, a vizsgálat pedig az ellenőrzés típusától és a földrajzi távolságtól függően néhány naptól két hétig tart.

2012-ben a számvevőszéki ellenőrök 6816 napot töltöttek helyszíni ellenőrzéssel – 6054-et a tagállamokban és 762-t az Unión kívül –, hogy bizonyítékokat gyűjtsenek az éves, a különálló éves és a saját hatáskörben kiválasztott ellenőrzési feladatok keretében. Közel ugyanennyi időt töltöttek az ellenőrök az uniós intézményeknél és szervezeteknél Brüsszelben és Luxemburgban.

Helyszíni vizsgálat napokban, 2012



ÉVES JELENTÉS AZ UNIÓ

2011. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK VÉGREHAJTÁSÁRÓL

2012-ben a Számvevőszék pénzügyi és szabályszerűségi ellenőrzési munkájának zöme a 2011. évi uniós költségvetés végrehajtására vonatkozott. Az erről szóló **2011-es éves jelentés** 2012 novemberében jelent meg.

Az éves jelentés **célja**, hogy megállapításaival és következtetéseivel segítse az Európai Parlamentet, a Tanácsot és az uniós polgárokat abban, hogy megítéljék az uniós pénzgazdálkodás minőségét, továbbá hogy hasznos jobbítási ajánlásokat fogalmazzon meg. A 2011-es éves jelentések központi eleme az uniós beszámoló megbízhatóságáról és az azt alátámasztó tranzakciók szabályszerűségéről szóló tizennyolcadik éves megbízhatósági nyilatkozat (DAS).

Az uniós költségvetés végrehajtásáról szóló 2011-es éves jelentés **két új fejezettel** is gazdagodott, amelyek célzottabban számolnak be a mezőgazdasággal és a kohézióval kapcsolatos eredményekről. A mezőgazdaságról és a természeti erőforrásokról szóló korábbi fejezetet a „Mezőgazdaság: piaci beavatkozások és közvetlen támogatások” és a „Vidékfejlesztés, környezetvédelem, halászat és egészségügy” fejezetek váltották fel. A kohézióról, energiaügyről és közlekedésről szóló korábbi fejezet helyébe két külön fejezet, a „Regionális politika; energiaügy és közlekedés” és a „Foglalkoztatási és szociális ügyek” lépett.

A 2011-es éves jelentés fő elemei

- A 2011-es **beszámoló** valós képet ad az Európai Unió pénzügyi helyzetéről, illetve tárgyévi gazdasági és pénzforgalmi eseményeinek eredményeiről. A **bevételek** és **kötelezettségvállalások** lényeges hibától mentesek voltak. Ezzel szemben a kifizetéseket lényeges hibák jellemezték, a becsült hibaarány az uniós költségvetés egészét tekintve 3,9 % volt. A hibaarány szintje a 2010. évi 3,7 %-hoz hasonló maradt.
- Valamennyi külön értékelt uniós kiadási területet lényeges hibák jellemezték, kivéve a **külkapcsolatok, segítségnyújtás és bővítés, valamint az igazgatási kiadások** területét. Ebből is látszik, hogy az uniós pénzeszközök kezelése tökéletesítésre szorul.
- A Számvevőszék által becsült hibaarány a **vidékfejlesztés, környezetvédelem, halászat és egészségügy** szakpolitika-csoport (vagyis a hibák által leginkább érintett kiadási terület) kiadásait illetően 7,7 % volt. A **regionális politika, energiaügy és közlekedés** szakpolitika-csoport becsült hibaaránya 6,0 %-os szinten továbbra is magas maradt.
- **Nőtt a Bizottság fenntartásainak száma**, a bizottsági főigazgatók megítélése szerint kockázatosnak tekinthető összegek a 2010-es 0,4 milliárd euróról 2011-ben 2,0 milliárd euróra nőttek. Ez annak a jele, hogy egyes területeken – pl. vidékfejlesztés, kohézió és kutatás – a Bizottság nagy hibakockázattal számol.
- A megvizsgált **kontrollrendszerek** összességükben csak részben működtek eredményesen a kifizetések szabályszerűségének biztosításában, és nem aknázták ki lehetőségeiket a hibák megelőzése, feltárása és kijavítása terén. Számos esetben a **kontrollmechanizmusok hiányos működésére** derült fény.
- A Bizottság teljesítmény-önértékelése változáson megy át, és az előző évekhez képest több ponton öröndetes javulást mutat. A Számvevőszék 2011-es teljesítmény-ellenőrzései azonban rámutattak, hogy gyakran nem került sor megbízható igényfelmérésre; a programtervezés egyes hiányosságai nehezítették az eredményekről és hatásokról való beszámolást; a Bizottságnak pedig jobban fel kellene tudnia mutatni, hogy miben nyilvánul meg a sajátos **uniós értéknövelő hatás**.

2011-ES ÉVES JELENTÉS

AZ EURÓPAI FEJLESZTÉSI

ALAPOKRÓL

Az Európai Fejlesztési Alapok finanszírozásukat a tagállamoktól kapják, de irányításuk az Unió általános költségvetésétől elkülönülten történik, és saját pénzügyi szabályzattal rendelkeznek. Az EFA-forrásokból finanszírozott műveletek pénzügyi lebonyolításáért az Európai Bizottság felel.

Az EFA-k európai uniós fejlesztési együttműködési támogatást nyújtanak az afrikai, karibi és csendes-óceáni (AKCS) államoknak, illetve a tengerentúli országoknak és területeknek (TOT), a 2000-es Cotonoui Megállapodás alapján. A kiadások központi célja a szegénység mérséklése, majd idővel felszámolása, olyan módon, hogy az összhangban legyen a fenntartható fejlődésre, illetve az AKCS-országok és TOT-ok fokozatos világgazdasági integrációjára irányuló célokkal. Az intézkedések három, egymást kiegészítő pillérre épülnek: fejlesztési együttműködés, gazdasági és kereskedelmi együttműködés, valamint a politikai dimenzió.



Az Európai Fejlesztési Alapokról szóló 2011-es éves jelentés az uniós költségvetésről szóló számvevőszéki jelentéssel együtt 2012. november 6-án jelent meg.

A Számvevőszék megállapította, hogy a 2011-es beszámoló híven tükrözi az EFA-k pénzügyi helyzetét, műveleteik eredményeit és pénzforgalmi eredményét. Az EFA-tranzakciók 33 %-ánál azonban hibák merültek fel, és a kifizetéseket jellemző becsült hibaarány 5,1 % volt.

2011-ES KÜLÖNÁLLÓ ÉVES

JELENTÉSEK AZ UNIÓS

ÜGYNÖKSÉGEKRŐL,

DECENTRALIZÁLT

SZERVEZETEKRŐL ÉS MÁS

INTÉZMÉNYEKRŐL

2012-ben a Számvevőszék 50 **különálló éves jelentést** adott ki az uniós ügynökségekre, decentralizált szervezetekre (mint például a közös vállalkozások) és más intézményekre vonatkozóan, túlnyomórészt azok 2011-es pénzügyi évéről.

Az uniós ügynökségeket és decentralizált szervezeteket az uniós jogalkotó meghatározott feladatok végrehajtására hozza létre. Minden ügynökségnek saját mandátuma, felügyelőbizottsága, igazgatója, személyzete és költségvetése van. Az ügynökségek sok területen tevékenykednek, például a biztonságosság, a biztonság, az egészségügy, a kutatás, a pénzügy, a migráció és az utazás területén.

Caldeira elnök bemutatja a 2011-es éves jelentést az Európai Parlament plenáris ülésén, 2012 novemberében

A 2012. ÉVI KÜLÖNJELENTÉSEK

Az éves jelentéseken felül a Számvevőszék **különjelentéseket** is bocsát ki az év folyamán, amelyek a Számvevőszék által kiválasztott egyes költségvetési és irányítási területekre irányuló teljesítmény- és szabályszerűségi ellenőrzéseket összegeznek. A Számvevőszék úgy választja ki és tervezi meg ezeket az ellenőrzési feladatait, hogy azok a lehető legnagyobb hatást fejtsék ki, s így a hozzájuk rendelt erőforrások a lehető legjobban ki legyenek használva.

A témák kiválasztásakor a Számvevőszék az alábbiakat veszi figyelembe:

- az adott bevételi vagy kiadási terület teljesítmény-, illetve szabályszerűségi **kockázatait**;
- az érintett bevétel vagy kiadás **volumene**;
- az esetleges korábbi ellenőrzés óta eltelt **idő**;
- a szabályozási keretekben várható **változások**;
- mennyire tarthat igényt a téma a politika vagy a nagyközönség **érdeklődésére**.

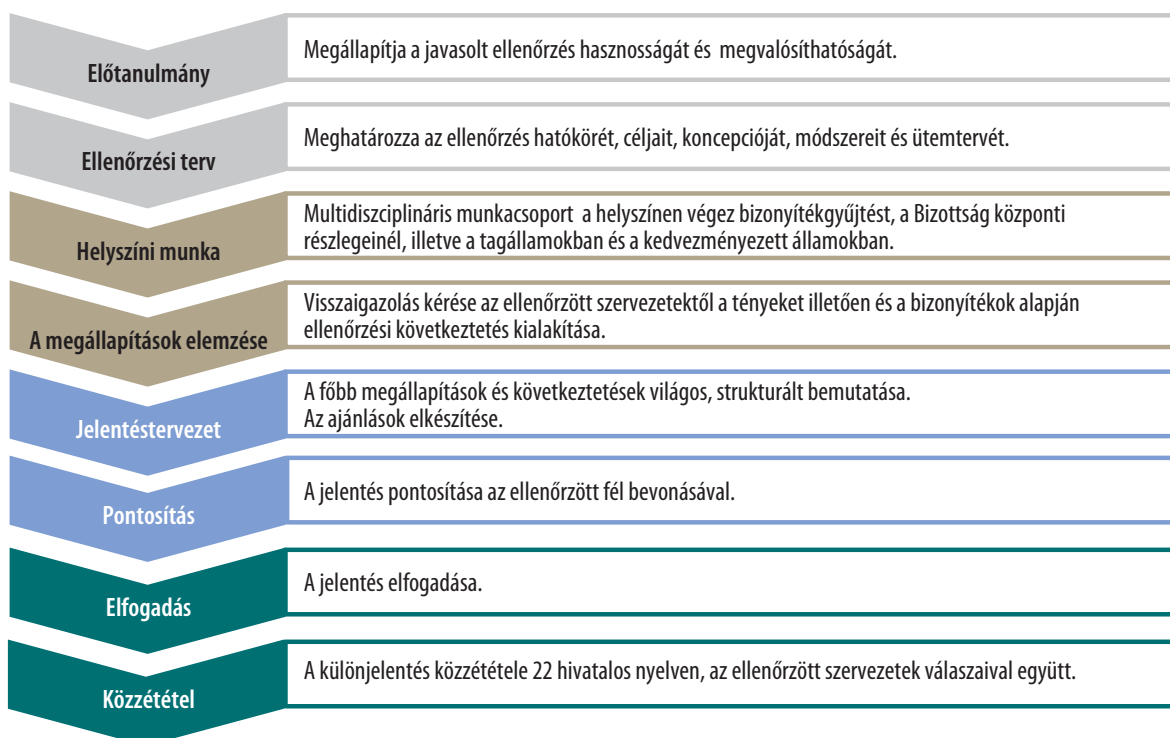


2012-ben a Számvevőszék **25 különjelentést** fogadott el, a legváltozatosabb témakörökben. Ez jelentős növekedés a 2011-ben elfogadott 16 különjelentéshez (és a 2008-ban elfogadott 12-höz) képest.

Az összes különjelentés teljes szövege 22 uniós nyelven elérhető a Számvevőszék honlapján: <http://eca.europa.eu> és az „EU Bookshop” honlapon.

A 2012. évi különjelentések témáit alább ismertetjük, a 2013–2017-es pénzügyi keret – az Unió többéves költségvetése – vonatkozó fejezetei szerint.

EGY SAJÁT HATÁSKÖRBE VÁLASZTOTT TELJESÍTMÉNY-, ILLETVE SZABÁLYSZERŰSÉGI ELLENŐRZÉS FŐBB LÉPÉSEI



FEJEZET A PÉNZÜGYI KERETBEN: FENNTARTHATÓ FEJLŐDÉS

A fenntartható fejlődéssel kapcsolatos uniós kiadások két területre csoportosulnak:

Versenyképesség alatt a következők finanszírozása értendő: kutatás és technológiafejlesztés, Európa összekapcsolása uniós hálózatokkal, oktatás és szakképzés, a versenyképesség elősegítése egy teljes mértékben integrált egységes piacon, a szociálpolitikai menetrend, valamint a nukleáris leszerelés. A növekedés, illetve a foglalkoztatás szolgáltatában álló versenyképesség fokozásához biztosított uniós költségvetés a 2007–2013-as időszakban 89,4 milliárd eurót, azaz az uniós költségvetésnek 9,2 %-át teszi ki, és ennek az összegnek közel kétharmadát kutatásra és fejlesztésre fordítják.

Növekedési és foglalkoztatási célú kohézió alatt elsősorban a kohéziós politika értendő, amelynek megvalósítása meghatározott tevékenységi területekhez rendelt pénzalapokkal, például az Európai Szociális Alappal (ESZA), a Kohéziós Alappal (KA) és az Európai Regionális Fejlesztési Alappal (ERFA) történik. A forrásokat a Bizottság és az uniós tagállamok megosztott irányítás keretében használják fel. A 2007–2013-as időszakra tervezett uniós kohéziós költségvetés 348,4 milliárd euró, azaz a teljes uniós költségvetés 35,7 %-a.

2012-ben a Számvevőszék a következő különjelentéseket fogadta el ezen a területen:

- **Az Európai Regionális Fejlesztési Alapból támogatott pénzügyi konstrukciók kkv-k részére** (2/2012) – az ERFA által a 2000–2006-os és a 2007–2013-as programozási időszak során társfinanszírozásban részesített pénzügyi konstrukciók hatékonyságának és eredményességének értékelése az Egyesült Királyságban, Németországban, Szlovákiában, Magyarországon és Portugáliában megvalósult projektekből vett minta, valamint a Bizottság és a tagállamok irányítási, nyomonkövetési és információs rendszereinek vizsgálata alapján. A Számvevőszék megállapítása szerint a kis- és középvállalkozásoknak szánt pénzügyi konstrukciók eredményességét és hatékonyságát rontotta, hogy az alkalmazott pénzügyi konstrukciók különféle típusaira a jogi keret nem volt megfelelő. *A kis- és középvállalkozások (kkv-k) az uniós gazdaság gerincét képezik, munkahelyeket, innovációt és jólétet teremtenek. A kkv-k gyakran mégsem férnek hozzá azokhoz a finanszírozási formákhoz és összegekhez, amelyekre szükségük lenne. Az*

ilyen vállalkozásokat az Unió a vállalkozáspolitikája és a kohéziós politika keretében főként támogatásokkal, valamint egyre nagyobb mértékben az ERFA keretében, pénzügyi konstrukciókkal segíti. A pénzügyi konstrukciók visszafizetendő ruházói eszközöket jelentenek. A Bizottságtól kapott adatok alapján az ERFA-ból a 2000–2006-os és a 2007–2013-as programozási időszakban finanszírozott pénzügyi konstrukciókra fordított összeg mintegy 1,6 milliárd euró, illetve 10,4 milliárd euró volt.

- **Strukturális alapok: Sikeresen kezelte-e a Bizottság a tagállamok irányítási és kontrollrendszereiben megállapított hiányosságokat? (3/2012)** – annak értékelése, hogy a Bizottság kezdeményezett-e megfelelő helyesbítő intézkedéseket, biztosította-e, hogy ezeket időben végrehajtsák, és kellő bizonyossággal rendelkezett-e afelől, hogy ezek az intézkedések megfelelő pénzügyi korrekciókat eredményeztek a múltban előfordult szabálytalanságok tekintetében, illetve ez utóbbiak újbóli előfordulását megelőző rendszerjobbításokhoz vezettek. Az ellenőrzés alapját elsősorban 40 olyan program vizsgálata képezte, amelyekben jelentős hiányosságokra derült fény. A tagállamok irányítási és kontrollrendszereinek hiányosságai tekintetében a Számvevőszék megállapítása szerint a Bizottság részben sikerrel biztosította a pénzügyi korrekciók helyes alkalmazását, ám kevésbé sikeresen tudott bizonyosságot szerezni arról, hogy az intézkedések a tagállami rendszerek tökéletesedését eredményezték. *A strukturális alapokhoz kapcsolódó kiadások kezelését a Bizottság és a tagállamok megosztva végzik. A tagállamok többéves programokat dolgoznak ki, ezeket a Bizottság értékeli és jóváhagyja, majd a tagállamok végrehajtják. Amikor a tagállamok irányítási és kontrollrendszereiben jelentős hiányosságokra derül fény, akkor a Bizottság célja annak biztosítása, hogy a szabálytalanságokat korrigálják és a rendszereket tökéletesítsék.*
- **Eredményes beruházás-e a strukturális alapok és a Kohéziós Alap felhasználása a tengeri kikötők közlekedési infrastruktúrájának társfinanszírozására? (4/2012)** – annak értékelése, hogy az ERFA-ból és a Kohéziós Alapból a „Közlekedési infrastruktúrák” költségvetési címsor alatt a 2000–2006-os időszakban társfinanszírozott 27 projekt célkitűzései és outputjai eredményesek voltak-e. A jelentés értékelte, hogyan kezelték a tagállamok ezeket a kiadásokat, és a Bizottság miként felügyelte a folyamatot. A Számvevőszék megállapítása szerint a tengeri kikötőkben a közlekedési infrastruktúrával kapcsolatban végrehajtott, a Kohéziós Alapból támogatott beruházások a 27 ellenőrzött projektből csak 11-nél voltak eredményesek. *A tengeri közlekedés a második legfontosabb szállítási mód az Unióban. A Bizottság előrejelzése szerint ennek volumene a 2006-os 3,8 milliárd tonnáról 2018-ra 5,3 milliárd tonnára fog nőni. 2000 óta az Unió a strukturális alapokon és a Kohéziós Alapon keresztül körülbelül 6,2 milliárd eurót bocsátott rendelkezésre tengeri kikötői infrastruktúrák építésének társfinanszírozására.*



Unió közlekedési kiadások ellenőrzése

FEJEZET A PÉNZÜGYI KERETBEN: FENNTARTHATÓ FEJLŐDÉS

○ A települési hulladékgazdálkodási infrastrukturális projekteket finanszírozó strukturális intézkedések eredményesen segítik-e a tagállamokat az uniós hulladékgazdálkodási politika céljainak elérésében? (20/2012) – a mintában szereplő 26 hulladékgazdálkodási infrastrukturális projekt teljesítményének értékelése és annak ellenőrzése, hogy elérték-e az uniós hulladékgazdálkodási politika céljait; azt is megvizsgálta továbbá, hogy abban a nyolc régióban, ahol az infrastruktúra volt, hogyan hajtották végre a támogató intézkedéseket. A vizsgálat a Bizottság szerepére is kiterjedt. A Számvevőszék megállapítása szerint a települési hulladékgazdálkodási infrastruktúrákat támogató strukturális intézkedések eredményességét a támogató intézkedések elégtelen végrehajtása, valamint az uniós szabályok és iránymutatások hiányosságai akadályozták. *2010-ben a 27 tagú Európai Unió minden polgára átlagosan kb. 500 kg hulladékot termelt, amelyet a káros környezeti hatások elkerülése érdekében megfelelő módon kell gyűjteni, kezelni és ártalmatlannítani. Az Unió irányelvek formájában közös normákat és célokat vezetett be a települési hulladék kezelésére vonatkozóan, és egyes régiókban hulladékgazdálkodási infrastruktúrákat társfinanszíroz. Az Unió a 2000–2013-as időszakra 10,8 milliárd eurót különített el hulladékgazdálkodási infrastruktúrákra.*

○ Az energiahatékonyságot célzó kohéziós beruházások költséghatékonysága (21/2012) – annak értékelése, hogy a kohéziós politika energiahatékonysági beruházásai költséghatékonyak voltak-e, a következők vizsgálatával: olyan feltételeket támasztottak-e a programozás és finanszírozás terén, amelyek költséghatékony energiahatékonysági beruházásokat tettek lehetővé, és költséghatékonyak voltak-e a középületek energiahatékonysági projektjei. A Számvevőszék megállapítása szerint az uniós energiahatékonysági beruházások átlagos megtérülési ideje több mint 50 év (szélsőséges esetben akár 150 év is lehet), ami azt jelenti, hogy az ilyen beruházásokra szánt források sokkal költséghatékonyabban is felhasználhatóak lehetnének. *Az elmúlt évtizedek uniós energiahatékonysági politikáinak*

mozgatórugói az energiafogyasztás növekvő költsége, a fosszilis energiahordozók készleteinek kimerülése és az emberi tevékenységnek a globális éghajlatváltozásra gyakorolt hatása. Az Európai Unió a kohéziós forrásokon keresztül 2000 óta közel 5 milliárd EUR összegben társfinanszírozta a tagállamok energiahatékonysági intézkedéseit.

○ Az uniós strukturális intézkedések sikeresen támogatták-e az ipari és katonai barnamezős területek rehabilitációját? (23/2012) – a következők értékelése: a projektek céljait megvalósították-e; az uniós támogatás célcsoportjait megfelelő kritériumok alapján határozták-e meg; és az eredmények megvalósítása a legkisebb költséggel járt-e az uniós költségvetés számára. A Számvevőszék összesen 231 millió EUR uniós társfinanszírozást igénybe vevő 27 rehabilitációs projekt teljesítményét ellenőrizte, és áttekinthette a Németországban, az Egyesült Királyságban, Magyarországon, Lengyelországban és a Cseh Köztársaságban a barnamezős területek rehabilitációjához használt eszközöket, amelyek egyúttal a konkrét társfinanszírozott beavatkozások alapjául is szolgáltak. (Ennek a különjelentésnek a következtetései 2013. április 18-án jelennek meg.) *Az elmúlt évtizedekben egyre több a használaton kívüli ipari és katonai terület (ún. barnamezős terület). Számos barnamezős terület szennyezett. Az emberi egészség és a környezet védelme, valamint a városok terjeszkedésének kezelése érdekében az EU strukturális intézkedésekkel támogatja a barnamezős területek rehabilitációját és újbóli hasznosítását. 2000 és 2013 között erre a területre 5,7 milliárd EUR uniós finanszírozás jutott.*

Az elmúlt évtizedekben egyre több a használaton kívüli ipari és katonai terület (ún. barnamezős terület). Számos barnamezős terület szennyezett. Az emberi egészség és a környezet védelme, valamint a városok terjeszkedésének kezelése érdekében az EU strukturális intézkedésekkel támogatja a barnamezős területek rehabilitációját és újbóli hasznosítását. 2000 és 2013 között erre a területre 5,7 milliárd EUR uniós finanszírozás jutott.

- **A 2009-es abruzzói földrengést követően az Európai Unió Szolidaritási Alapja által nyújtott támogatás: Az intézkedések helytállósága és költsége** (24/2012) – a következők értékelése: a finanszírozott műveletek összhangban voltak-e az EUSZA-rendelettel; megfelelő volt-e a (kiadások többségét kitevő) CASE építési projekt megtervezése és kialakítása; és a projekt végrehajtása kellő gazdaságossággal történt-e. A Számvevőszék megállapítása szerint míg a többi projekt támogatható volt, a CASE projekt nem felelt meg az EUSZA-rendeletnek. Hiányosságok voltak továbbá a CASE projekt megtervezésében és a gazdaságos végrehajtás biztosításában is. *A 2009-es olaszországi, leginkább Abruzzo régiót sújtó földrengés több mint 10 milliárd eurós kárt okozott. Az Európai Unió 0,5 milliárd euróval járult hozzá az olaszországi szükségintézkedésekhez az Unió Szolidaritási Alapjából, amelyet alapvető vészhelyzeti intézkedésekhez, ideiglenes lakások és iskolák kialakításához és a földrengésálló lakóépületek építését célzó CASE projekthez használtak fel;*
- **Vannak-e olyan eszközök, amelyek révén figyelemmel lehet kísérni az Európai Szociális Alapnak az idősebb munkavállalókra irányuló kiadásait?** (25/2012) – annak értékelése, hogy a tagállamok és a Bizottság kidolgozták-e és alkalmazzák-e az idősebb munkavállalókra vonatkozó célok elérésének értékeléséhez szükséges eszközöket, és ha igen, milyen mértékben. A Számvevőszék hat programot választott ki, melyek együtt 222 millió eurót tettek ki, és négy tagállamra (Németország, Olaszország, Lengyelország és az Egyesült Királyság) terjedtek ki. A Számvevőszék megállapítása szerint sem a tagállamoknak, sem a Bizottságnak nincs módja megállapítani, hogy az ESZA-ból finanszírozott intézkedésekből ténylegesen milyen haszna származott az idősebb munkavállalóknak. Ráadásul az ilyen jellegű intézkedésekre fordított összegek útját nem követik nyomon. *2007-től 2013 végéig a tagállamokat a foglalkoztatás terén segítő ESZA-kiadások több mint 75 milliárd eurót tesznek majd ki, ami az Unió teljes költségvetésének mintegy 8 %-a. Az egyik legjelentősebb hátrányos helyzetű csoport az idősebb munkavállalóké.*



Katedrális L'Aquilában (Olaszország), közel négy évvel a 2009-es földrengés után



Újonnan épített földrengésálló lakóépület L'Aquilában (Olaszország)

FEJEZET A PÉNZÜGYI KERETBEN: A TERMÉSZETI ERŐFORRÁSOK MEGŐRZÉSE ÉS KEZELÉSE

Az Unió kiterjedt szakpolitikai felelősséggel bír a mezőgazdaság és vidékfejlesztés, a halászat és a környezetvédelem területén. A tervezett költségvetés a 2007–2013-as időszakra az Unió teljes költségvetésének 42,3 %-át, 413,1 milliárd eurót tesz ki.

A források háromnegyedét a termelőknek folyósított közvetlen kifizetésekre, illetve a mezőgazdasági piacok támogatására fordítják a közös agrárpolitika (KAP) „első pillérén”, az Európai Mezőgazdasági Garanciaalapon (EMGA) keresztül. A kiadások több mint egyötödét teszik ki a vidékfejlesztés területén nyújtott uniós támogatások, ezeket a KAP „második pillére”, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) fedezi. A mezőgazdasági és a vidékfejlesztési alapokat a Bizottság és a tagállamok megosztottan irányítják.

2012-ben a Számvevőszék a következő különjelentéseket fogadta el ezen a területen:

- **A borpiac közös szervezésének reformja: eddigi eredmények** (7/2012) – az elért eredmények értékelése a borpiaci reform egyik fő célja, a kínálat és kereslet egyensúlyának javítása tekintetében. Az ellenőrzés elsősorban a kivágási és szerkezetátalakítási borászati intézkedéseket vizsgálta; ez a két legtöbb kiadással járó terület, amelynek kulcsszerepe van a kitűzött cél, a kínálat és kereslet kiegyensúlyozásának elérésében. A Számvevőszék megállapítása szerint ez a két intézkedés kioltja egymás hatását, és a strukturális túlkínálat nem csökkent jelentősen. *A kivágást támogató uniós költségvetési keret az intézkedés alkalmazásának három évében (2008–2009-től 2010–2011-ig) 1,1 milliárd euró volt. A szerkezetátalakításra és átálásra a 2010-zel záruló 10 évben 4,2 milliárd eurót különítettek el az intézkedés keretében.*
- **A mezőgazdasági üzemek korszerűsítésére irányuló támogatás összpontosítása** (8/2012) – annak értékelése, hogy a mezőgazdasági üzemek korszerűsítésére irányuló uniós támogatásokat az uniós prioritásoknak és a konkrét tagállami igényeknek megfelelően osztották-e el. A Számvevőszék megállapítása szerint a mezőgazdasági üzemek korszerűsítésére irányuló intézkedés nagyobb hatást érhetett volna el, ha a források elosztása célzottan az uniós prioritásoknak és a konkrét tagállami igényeknek megfelelően történt volna, és ha a kiválasztási eljárásokat eredményesen alkalmazták. *Ez a támogatás a mezőgazdasági üzemekbe történő beruházásokat finanszírozza, olyan egyszerű tételektől kezdve, mint a szerszámok vagy a gyümölcsösládák, olyan összetett projektekig, mint a biogáz-létesítmények. Az erre a célra szánt uniós költségvetési keret a 2007–2013-as programozási időszakra összesen 11,1 milliárd euró (az EMVA-ból), ami a vidékfejlesztésre tervezett összes uniós kiadás mintegy 11 %-a.*

- **A biotermékek előállítását, feldolgozását, forgalmazását és behozatalát szabályozó kontrollrendszer ellenőrzése** (9/2012) – annak értékelése, hogy kellően biztosítja-e a biotermékek kontrollrendszere, hogy az ökológiai termelésre, feldolgozásra, forgalmazásra és behozatalra vonatkozó főbb követelmények teljesüljenek. Az ellenőrzés azt vizsgálta, hogy a különböző érintett intézmények (a Bizottság, a tagállamok illetékes hatóságai, akkreditációs testületei és ellenőrző szervei) hogyan látják el feladataikat az Európai Unión belül, valamint értékelte a behozatali rendszerek irányítását. A Számvevőszék megállapította, hogy a tagállamok illetékes hatóságainak nehézséget okoz a biotermékek nyomon követhetőségének biztosítása, valamint olyan hiányosságot talált a rendszerben, amelyet orvosolni kell ahhoz, hogy kellő bizonyosságot lehessen szerezni arról, hogy a rendszer eredményesen működik, és hogy nem csökken a fogyasztói bizalom. Az ökológiai termelés szabályozó uniós jogi keret célja, hogy megteremtse az ökológiai termelés fenntartható fejlődésének alapjait, szavatolja a tisztességes versenyt, megvédi a fogyasztók érdekeit és biztosítsa a belső piac eredményes működését. Bevezettek egy kontrollrendszert az ellátási lánc minden gazdasági szereplőjének igazolása és tanúsítása céljából.
- **Az anyatehénre, illetve az anyajuhra és anyakecskére vonatkozó közvetlen támogatások az egységes támogatási rendszerrel (etr) kapcsolatos intézkedések részleges végrehajtása keretében** (11/2012) – annak értékelése, hogy a támogatások a tagállamok leginkább érintett régióira irányulnak-e; eredményesek-e egy bizonyos termelési szint fenntartásában, és így a negatív társadalmi, gazdasági és környezeti következmények elkerülésében; és hogy a Bizottság és a tagállamok megfelelő monitoring- és értékelési tevékenységet végeznek-e. A Számvevőszék megállapítása szerint az anyaállatokra szánt közös agrárpolitikai közvetlen támogatás nem ad jobb eredményeket, mint a termeléstől függetlenített támogatás. *A korábban a mezőgazdasági termékek adott termeléséhez kapcsolódóan („termeléshez kötött” módon) nyújtott közvetlen agrártámogatást a 2003. évi KAP-reformot követően, az egységes támogatási rendszer bevezetésétől fogva már nem a termeléshez kapcsolódóan kellett kifizetni (vagyis függetlenítették azt). A támogatások teljes függetlenítésére való azonnali áttérés esetleges negatív hatásainak korlátozása érdekében azonban a reform előírányzott néhány kivételt a teljes függetlenítés alól. Ilyenek voltak az anyatehénre, illetve az anyajuhra és anyakecskére vonatkozó korábban létező támogatási rendszerek is. Az erre a közvetlen támogatásra 2011-ben rendelkezésre álló költségvetési előirányzat mintegy 1,0 milliárd EUR volt.*



Helyszíni ellenőrzés egy kedvezményezett gazdaságban, Spanyolország

FEJEZET A PÉNZÜGYI KERETBEN: A TERMÉSZETI ERŐFORRÁSOK MEGŐRZÉSE ÉS KEZELÉSE

- **Az uniós higiéniai előírások végrehajtása az Európai Unióhoz 2004 óta csatlakozott tagállamok vágóhídjain** (14/2012) – annak értékelése, hogy a Bizottság és az érintett tagállamok megtették-e a szükséges lépéseket annak biztosítására, hogy a vágóhidak elérjék az uniós higiéniai előírások megkövetelte szintet. Ennek keretében az ellenőrök megvizsgálták a higiéniai előírásokkal kapcsolatos intézkedésekre vonatkozó felügyeletet, útmutatásokat és ezen intézkedések végrehajtását és finanszírozását. A Számvevőszék a Cseh Köztársaságban, Magyarországon, Lengyelországban, Romániában és Szlovéniában vizsgált uniós támogatásban részesülő vágóhidakat. Míg a számvevőszéki ellenőrzés megállapítása szerint a higiéniai előírásoknak a Bizottság, illetve az illetékes hatóságok általi felügyeletét szolgáló rendszerek kialakítása összességében megfelelő volt, az ellenőrzés számos hiányosságot tárt fel e rendszerek működésében, és ez azt mutatja, hogy a kockázatok csökkentése érdekében minden szinten fokozott szigorral kell fellépni. *Az Unióhoz 2004 óta csatlakozott tagállamoknak az uniós higiéniai előírásoknak megfelelővé kellett tenniük vágóhídjaikat. Mivel az uniós előírások általában a hatályos nemzeti szabályozásnál jóval szigorúbbak voltak, az Unió támogatást nyújtott a vágóhidak korszerűsítésére és így a higiéniai előírások betartásának elősegítésére. Speciális Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Csatlakozási Program (SAPARD) keretében 241 vágóhíd részesült összesen mintegy 117 millió EUR uniós támogatásban. A finanszírozás a későbbiekben már az EMOGA-ból és az EMVA-ból történt.*
- **Az egységes területalapú támogatási rendszer – mint az új tagállamok mezőgazdasági termelőinek támogatására szolgáló átmeneti rendszer – eredményessége** (16/2012) – a főbb hiányosságok értékelése, mint például: kifizetések mezőgazdasági termeléssel nem (vagy csak csekély mértékben) foglalkozó kedvezményezettek számára; termelésből kivont vagy nem mezőgazdasági tevékenységre használt földterület alapján történő kifizetések, állami szervezeteknek juttatott támogatások; a támogatások nagymértékű koncentrációja néhány nagy kedvezményezettnél. A Számvevőszék megállapítása szerint mezőgazdasági termeléssel egyáltalán nem – vagy csak csekély mértékben – foglalkozó kedvezményezettek is, köztük állami szervezetek, részesülnek támogatásban, és a támogatás elosztása nem veszi figyelembe a mezőgazdasági tevékenység sajátos regionális jellemzőit, sem a gazdálkodóknak a közjavak előállításához való hozzájárulását. Ezenkívül a gazdák döntő többsége csak nagyon kis összegű támogatást kap. *Az egységes területalapú támogatási rendszer (SAPS) a 2004 óta csatlakozott tagállamok mezőgazdasági termelőit célzó egyszerűsített jövedelemtámogatási rendszer. A 2011-ben teljesített kifizetések mintegy 5 milliárd eurót tettek ki.*



FEJEZET A PÉNZÜGYI KERETBEN: SZABADSÁG, BIZTONSÁG ÉS A JOG ÉRVÉNYESÜLÉSE

Ez a szakpolitika a személyek szabad mozgásának és a polgárok magas szintű védelmének biztosítása céljából jött létre. Az Unió külső határainak ellenőrzésétől a polgári ügyekben és bűnügyekben folytatott igazságügyi együttműködésig terjed. Idetartozik a menekültügyi és bevándorlási politika, a rendőri együttműködés és a bűnözés elleni küzdelem. A 2007–2013-as időszakra a kiadások erre a területre várhatóan 12,2 milliárd eurót tesznek ki.

2012-ben a Számvevőszék a következő különjelentést fogadta el ezen a területen:

- O Az Európai Integrációs Alap és az Európai Menekültügyi Alap eredményesen járul-e hozzá a harmadik országok állampolgárainak integrációjához?** (22/2012) – annak értékelése, hogy a Szolidaritás és a migrációs áramlások igazgatása – általános uniós program a 2007–2013-as időszakra (SOLID) részét képező Európai Integrációs Alap és Európai Menekültügyi Alap eredményesen segítette-e elő a harmadik országok állampolgárainak integrációját az Unióban; a program eredményes monitoringja és értékelése áll-e az eredmények mögött; az alapok kialakítása hozzájárult-e azok eredményes felhasználásához; és a SOLID program keretében az integrációs intézkedések végrehajtására szolgáló rendszereket jól irányították-e. A Számvevőszék megállapítása szerint az

egyes ellenőrzött projektek szintjén ugyan pozitív eredmények figyelhetők meg, ám az alapok sikerességének mérésére létrehozott rendszerek nem megfelelőek. A program kialakítása hátráltatta az eredményességet, és a más uniós alapokkal való koordináció sem volt megfelelő. *Az Unió támogatja az olyan intézkedéseket, amelyek elősegítik a harmadik országok állampolgárainak beilleszkedését az uniós tagállamokban, illetve erősítik a szolidaritást azáltal, hogy megosztják a közös külső határok ellenőrzéséből és a közös menekültügyi és bevándorlási politikák végrehajtásából adódó pénzügyi terheket. A 2007–2013-as időszakban a SOLID programra várhatóan összesen mintegy 4,0 milliárd EUR uniós költségvetési kiadás jut.*



Unió támogatásban részesülő menekülttábor

FEJEZET A PÉNZÜGYI KERETBEN: AZ EU MINT GLOBÁLIS SZEREPLŐ

Az uniós tevékenységek a külkapcsolatok terén a következőkre irányulnak: bővítés; stabilitás, biztonság és jólét biztosítása az Unió szomszédságában; a fenntartható fejlődést támogató tevékeny fellépés nemzetközi szinten; a globális politikai kormányzás előmozdítása és a stratégiai és polgári biztonság biztosítása.

Ezekre a célokra az Unió a 2007 és 2013 közötti időszakra 55,9 milliárd eurót különített el, vagyis teljes költségvetésének 5,7 %-át. A legtöbb kiadást a Bizottság közvetlenül kezeli, központi részlegei vagy külképviselői útján. Egyes támogatásokat a Bizottság nemzetközi szervezetekkel közösen kezel.

2012-ben a Számvevőszék a következő különjelentéseket fogadta el ezen a területen:

- **A szubszaharai Afrika élelmezésbiztonsága terén nyújtott uniós fejlesztési segélyek eredményessége** (1/2012) – annak értékelése, hogy a szubszaharai Afrika élelmezésbiztonsága terén nyújtott uniós fejlesztési segélyek eredményesek-e, annak elemzésével, hogy az élelmezésbiztonság terén nyújtott uniós fejlesztési segélyek figyelembe vették-e az országok szükségleteit és prioritásait, és hogy az uniós beavatkozások eredményesek voltak-e. Az ellenőrzés elsősorban az olyan közvetlen uniós fejlesztési támogatást vizsgálta, amely az élelmezésbiztonság három dimenziójára – azaz az élelmiszer-kínálatra, az élelmiszerekhez való hozzáférésre és az élelmiszerek felhasználására (táplálkozás) – irányult. A Számvevőszék megállapítása szerint a szubszaharai Afrika élelmezésbiztonsága terén nyújtott uniós fejlesztési segélyek többnyire eredményesek, és jelentős mértékben hozzájárulnak az élelmezésbiztonság megteremtéséhez. A Bizottság azonban nem vette kellőképpen figyelembe az uniós támogatás potenciális lehetőségét más olyan országokban, amelyeket szintén sújt az élelmiszerellátás tartós bizonytalansága, és nem adott megfelelő prioritást a táplálkozásnak. *Az élelmezésbiztonság jelentős és nem szűnő probléma a szubszaharai Afrikában, ahol a népesség 30 %-a éhezik. 2002-től 2010-ig az unió több mint 3,2 milliárd euróval finanszírozott élelmezésbiztonsági intézkedéseket ebben a régióban az Európai Fejlesztési Alapból (EFA).*
- **A közös külkapcsolati információs rendszer (CRIS)** (5/2012) – annak értékelése, hogy a CRIS úgy lett-e kialakítva, hogy eredményesen szolgálja a Bizottság igényeit, és hogy a tárolt információk megbízhatóak-e. Az ellenőrzés része volt a CRIS-re vonatkozó bizottsági dokumentáció vizsgálata, valamint a rendszerben tárolt adatok tesztelése. A Számvevőszék megállapítása szerint a CRIS a legtöbb tekintetben eredményesen szolgálja a Bizottság információs igényeit a külső fellépések területén. Tízéves fejlesztés után azonban még mindig vannak nem szűnő hiányosságai. *A CRIS a Bizottság által a külső fellépések irányításának támogatása céljából bevezetett információs rendszer. A rendszer funkciói folyamatosan bővültek azóta, hogy 2002-ben működésbe lépett. Mostanra az egyrészt az Unió általános költségvetéséből, másrészt az Európai Fejlesztési Alapokból (EFA) finanszírozott külső fellépésekkel kapcsolatos irányítás, beszámolás és dokumentáció legfontosabb, referenciaértékű információs rendszerévé vált.*

○ **A ciprusi török közösségnek nyújtott uniós támogatás** (6/2012) – annak értékelése, hogy a Bizottság olyan támogatási programot állított-e össze, amely tükrözte az eszköz céljait; a végrehajtás megfelelően volt-e megszervezve; az egyes projektek elérték-e a kívánt eredményeket. Az ellenőrzés nem terjedt ki annak vizsgálatára, hogy a program hozzájárult-e az újraegyesítés politikai céljához. A Számvevőszék megállapítása szerint a program megfelelően tükrözte a ciprusi török közösségnek nyújtott pénzügyi támogatás céljait, és a jelentős nehézségek ellenére általában megfelelő megoldásokat alkalmaztak. Jelentkeztek már eredmények, de a fenntarthatóság gyakran kétséges, és a program legnagyobb projektjét nem sikerült végrehajtani. A ciprusi török közösség támogatására szánt uniós finanszírozás 2006 és 2011 között 292,3 millió eurót tett ki; az ellenőrzés ennek mintegy egyharmadát lefedő szerződésekből álló mintát vizsgált.

○ **A szubszaharai Afrika országokban a biztonságos ivóvízhez és az alapvető higiéniahoz való hozzáférést finanszírozó európai uniós fejlesztési támogatások** (13/2012) – annak értékelése, hogy a Bizottság úgy kezelte-e a szubszaharai Afrika országai számára a biztonságos ivóvízhez és az alapvető higiéniahoz való hozzáférést finanszírozó uniós fejlesztési támogatásokat, hogy azok tényleges és fenntartható eredményekhez vezessenek. A Számvevőszék megállapítása szerint az uniós támogatás javította a biztonságos ivóvízhez és az alapvető higiéniahoz való hozzáférést. Másfelől azonban a vizsgált projektek kevesebb mint fele elégtette ki megfelelően a kedvezményezettek szükségleteit, és a hasznok csak akkor fognak

továbbra is fennmaradni, ha a vízdíjakon kívüli bevételek is biztosítva lesznek. *A vízellátás és a higiéniai feltételek javítása kritikus fontosságú tényező a millenniumi fejlesztési célok teljesítését illetően. A biztonságos ivóvíz és a higiénia hozzájárulnak a gazdasági növekedéshez és a szegénység visszaszorításához. A vízellátásra és a higiéniaira a szubszaharai afrikai országokban fordított kiadások 2001 és 2010 között mintegy 1,0 milliárd eurót tettek ki, mivel azonban vízellátási és higiéniai célú támogatások más segítségnyújtási területeken is szerepelnek, a Bizottság által nyújtott támogatás teljes összege ennél mindenképpen nagyobb.*



Vízvételező kiosk, Jigawa, Nigéria

FEJEZET A PÉNZÜGYI KERETBEN: AZ EU MINT GLOBÁLIS SZEREPLŐ

- **Az Európai Fejlesztési Alap (EFA) hozzájárulása a szubszaharai Afrika úthálózatának fenntarthatóságához** (17/2012) – annak értékelése, hogy az EFA eredményesen járult-e hozzá a szubszaharai Afrika úthálózatának fenntarthatóságához; hogy az EFA által támogatott közúti infrastruktúra fenntartható-e; és hogy a Bizottság eredményesen mozdította-e elő a közúti infrastruktúra fenntarthatóságát. Az ellenőrzés a közúti fuvarozási infrastruktúra műszaki, pénzügyi és intézményi fenntarthatóságára irányult, és 48 – hat partnerországban 1995 óta a 8., 9. és 10. EFA keretében finanszírozott – programot vizsgált. A Számvevőszék megállapítása szerint a Bizottság által a szubszaharai Afrika közúthálózatának fenntarthatóságára nyújtott támogatás részben eredményes. A Számvevőszék által felkeresett partnerországok nem tettek eleget a közúti infrastruktúra fenntarthatóságáért, és útjaik – különböző mértékben – idő előtt elhasználódtak. *A közutak és más közlekedési*

infrastruktúrák alapvető fontosságúak a regionális integráció, a gazdasági növekedés, a társadalmi fejlődés, az eredményes közigazgatás, valamint a közbiztonság szempontjából. A szubszaharai afrikai országokban a közút jelenti a személy- és áruszállítás fő módját: több mint 80 %-ban ez a szállítási mód biztosítja az áruk és szolgáltatások mozgását, és a szállítási igény gyorsan nő. Az Unió 1995 és 2011 között az EFA-ból 7,4 milliárd eurós kötelezettséget vállalt a régióban.

- **A Koszovónak a jogállamiság területén nyújtott európai uniós támogatás** (18/2012) (lásd: „Teljesítmény-ellenőrzés reflektorfényben”)



Útszemle Tanzániában

TELJESÍTMÉNY-ELLENŐRZÉS REFLEKTORFÉNYBEN

A Koszovónak a jogállamiság területén nyújtott európai uniós támogatás



A koszovói rendőrség és az EULEX tagjai járőröznek a koszovói határon
© EULEX, 2011, fénykép: Enisa Kasemi

A Koszovónak a jogállamiság területén nyújtott európai uniós támogatás ellenőrzésével a Számvevőszék először állított reflektorfénybe egy, a közös biztonság- és védelempolitika (KBVP) keretébe tartozó küldetést. Koszovó kapja az egy főre jutó legtöbb uniós pénzügyi támogatást az egész világon, és itt zajlik az eddigi legnagyobb uniós polgári válságkezelési misszió (az Európai Unió koszovói jogállamiság-missziója – EULEX) is.

A Számvevőszék 18/2012. sz. különjelentése arra a kérdésre keresett választ, hogy eredményes volt-e a Koszovónak a jogállamiság területén nyújtott uniós támogatás. Az ellenőrzés elsősorban négy területre irányult: rendőrség, igazságszolgáltatás, vámhatóságok, valamint a korrupció elleni harc. Vizsgálta a Számvevőszék az adományozói koordinációt és az EULEX irányítását is.

Egy ilyen összetett terület ellenőrzése nem kis kihívás volt. Négy helyszíni ellenőrzésre került sor Koszovóban. Kikérdezték az EULEX és az Európai Bizottság tisztviselőit csakúgy, mint helyi tisztviselőket, illetve a nemzetközi közösség és a koszovói civil szervezetek képviselőit. A vizsgálócsoport górcső alá vette az Előcsatlakozási Támogatási Eszközből és a Stabilitási Eszközből finanszírozott projekteket, valamint az EULEX felügyeleti, iránymutatási és tanácsadási tevékenységét (az ún. MMA-intézkedéseket). Brüsszelben megbeszéléseket tartottak a Bizottsággal, az Európai Külügyi Szolgálat, a Tanács Főtitkárságával és a NATO-val. A Számvevőszék munkáját egy szakértői testület is segítette.

A Számvevőszék megállapítása szerint az uniós támogatás eddig nem volt eléggé eredményes. Az uniós támogatás – elsősorban a vámhatóságoknál – elősegítette ugyan a kapacitásépítést, ám a rendőrségnek és az igazságszolgáltatásnak nyújtott segítség csak mérsékelt sikert hozott. Koszovóban a szervezett bűnözés és a korrupció szintje jelenleg is magas. Az igazságszolgáltatásra továbbra is rányomja bélyegét a politikai jellegű befolyásolás, a hatékonyság és az átláthatóság hiánya és a jogérvényesítés gyengesége. Jelentős hiányosságok még, hogy Koszovóban kevés a kapacitás a koronatanúk védelmére, és nehézségekbe ütközik a tanúk külföldre költöztetése is. Észak-Koszovóban a jogállamiság megteremtésében szinte nem történt előrelépés. „A koszovói hatóságok nem kezelik eléggé kiemelten a jogállamiság kérdéskörét, és eredményesebbé kellene tenni az uniós támogatást is” – nyilatkozta Gijs de Vries, a jelentésért felelős számvevőszéki tag.

„Nincs még egy olyan hely a világon, mint Koszovó, ahol ilyen kis területen ennyi nemzetközi adományozó folytatna kapacitáskiépítő tevékenységet” – mondta Francisco de Miguel Rodriguez, a vizsgálócsoport vezetője. A Számvevőszék megállapítása szerint az uniós koordinációs mechanizmusokat tovább kell tökéletesíteni, a nemzetközi közösséggel való koordinációt illetően is.

A többi nyugat-balkáni országgal ellentétben Koszovó esetében az ország függetlenségével kapcsolatos közös uniós álláspont hiánya gyengíti az uniós csatlakozás kilátásának ösztönző hatását.

A kommunikáció tekintetében ez az ellenőrzés igazi áttörést hozott. A 2012-ben készült számvevőszéki jelentések közül ezt idézték a legszélesebb körben, több mint 130 cikk született a jelentés kapcsán az elektronikus és a nyomtatott sajtóban. Ezenkívül a Számvevőszék weboldalán is elhelyeztünk egy, a jelentést összefoglaló videót. A Számvevőszék először járt el így, azon törekvésének jegyében, hogy jelentései minél szélesebb körben eljussanak a közönséghez.

Az Európai Bizottság és az Európai Külügyi Szolgálat elfogadta a Számvevőszék következtetéseit és ajánlásait. A jelentést bemutattuk az Európai Parlament és a Tanács munkacsoportjainak. Az Egyesült Királyságban a Lordok Háza napirendre vette a jelentés tanulmányozását; ez is mutatja a számvevőszéki megállapítások jelentőségét.

UNIÓS INTÉZMÉNYEK, ÜGYNÖKSÉGEK ÉS MÁS SZERVEZETEK

Az uniós intézmények, ügynökségek és más szervezetek igazgatási kiadásai a személyi költségeket, mint például a fizetések és nyugdíjak, és az épületekre, berendezésekre, energiára, kommunikációra és informatikára fordított kiadásokat jelentik. 2007–2013-ra az összkiadás 55,9 milliárd EUR volt, azaz a teljes uniós költségvetés 5,7 %-a.

2012-ben a Számvevőszék a következő különjelentéseket fogadta el ezen a területen:

- o A személyzetfejlesztés eredményessége az Európai Bizottságnál** (10/2012) – annak értékelése, hogy összehangolta-e a Bizottság a személyzetfejlesztést a szervezeti igényekkel; kínált-e fejlődési lehetőségeket az alkalmazottak számára; olyan környezetet biztosított-e, amely a munkatársakat készségeik fejlesztésére és azok munkahelyi alkalmazására ösztönözte; végzett-e értékelést a személyzetfejlesztésre irányuló intézkedések eredményességéről. A Számvevőszék megállapítása szerint a Bizottság személyzetfejlesztési intézkedéseinek sokkal jobban kell összpontosítaniuk a szervezeti célkitűzésekre. 2010-ben a Bizottságnak a külső oktatókra és oktatási anyagokra szánt éves költségvetési kerete 26,6 millió EUR volt, és a tanulási és fejlesztési tevékenységekbe éves belső ráfordításként összesen 230 000 képzéssel töltött munkanapot és 310 teljes munkaidős alkalmazottal egyenértékű, a képzések szervezésével és nyújtásával, illetve karrierfejlesztéssel kapcsolatos tevékenységekre fordított munkaidőt használtak fel.
- o A Bizottság és az Eurostat javította-e a megbízható és hiteles európai statisztikák készítésének folyamatát?** (12/2012) – annak értékelése, hogy a Bizottság és az Eurostat javította-e a megbízható és hiteles európai statisztikák készítésének folyamatát. Ez annak függvénye, hogy betartották-e a statisztikák fejlesztésére, előállítására és közzétételére vonatkozó standardokat megállapító dokumentum, Az európai statisztika gyakorlati kódexe rendelkezéseit, és megfelelően végrehajtották-e az európai statisztikai programot. Az ellenőrzés konkrét statisztikai outputok megbízhatóságát nem vizsgálta. A Számvevőszék megállapítása szerint a Bizottság és az Eurostat még nem alkalmazza maradéktalanul Az európai statisztika gyakorlati kódexét, és az Eurostat a 2008 és 2012 közötti időszakra vonatkozó statisztikai programot nem úgy alakította ki, hogy azt eredményes tervezési, monitoring- és elszámoltatási eszközként lehetne használni. *A megbízható és hiteles statisztikák alapvető fontosságúak az Unióra bízott feladatok teljesítéséhez. Statisztikákra szinte minden területen, a Szerződésekben meghatározott szakpolitikák megszövegezéséhez, alkalmazásához, figyelemmel kíséréséhez és értékeléséhez, valamint az európai uniós pénzügyi források beszedéséhez és felosztásához is szükség van. Egyre több európai szakpolitika alapul közvetlenül statisztikákon, és a statisztikai mutatókat egyre gyakrabban alkalmazzák szakpolitikai döntések, illetve szankciók kiindulópontjaként.*
- o Az összeférhetetlenség kezelése a kiválasztott uniós ügynökségeknél** (15/2012) – annak értékelése, hogy a kiválasztott ügynökségek megfelelően kezelték-e az összeférhetetlenséget előidéző helyzeteket; megfelelőek voltak-e az ilyen helyzetek kezelésére szolgáló politikák és eljárások; megfelelően hajtották-e végre a kiválasztott ügynökségek az összeférhetetlenséget előidéző helyzetek kezelésére szolgáló politikájukat és eljárásaikat. Az ellenőrzés négy, a fogyasztók biztonságára és egészségére nézve alapvető fontosságú döntéseket hozó ügynökségnél értékelte az összeférhetetlenséget előidéző helyzetek kezelését szolgáló politikákat és eljárásokat. A Számvevőszék megállapítása szerint a kiválasztott ügynökségek nem kezelték megfelelően az összeférhetetlenséget előidéző helyzeteket.

KORÁBBI AJÁNLÁSOK HASZNOSULÁSÁNAK VIZSGÁLATA

2012-ben a Számvevőszék új terméket vezetett be: egy olyan különjelentést, amely a korábbi különjelentéseiben megfogalmazott ajánlások hasznosulását vizsgálja.

- 2011-es jelentés az Európai Számvevőszék különjelentéseinek hasznosulásáról (19/2012)** – annak értékelése, hogy a Bizottság milyen mértékben valósította meg hét, a 2003–2009-es időszakból kiválasztott számvevőszéki különjelentés ajánlásait. A szóban forgó különjelentések a következő három költségvetési területet érintették: mezőgazdaság, energiaügy és külső fellépések. A Számvevőszék értékelte a Bizottságnak a számvevőszéki ajánlások nyomán tett intézkedéseit. A számvevőszéki ellenőrzés kimutatta, hogy az ajánlásokat

figyelembe vették – a Bizottság a vizsgált ajánlások 29 %-át már maradéktalanul, míg 49 %-át a legtöbb tekintetben, 20 %-át néhány tekintetben megvalósította, 2 %-át pedig nem valósította meg. *Az ellenőrzési jelentések hasznosulásvizsgálata a nemzetközi ellenőrzési standardok szerint az utolsó szakasz a teljesítmény-ellenőrzés tervezésből, végrehajtásból és hasznosulásvizsgálatból álló ciklusában. A számvevőszéki ajánlások hasznosulásvizsgálatáról további információk találhatóak a 39. oldalon.*



2012-BEN KIADOTT VÉLEMÉNYEK ÉS ÁLLÁSFOGLALÁSOK

A Számvevőszék azáltal is hozzájárul az **uniós forrásokkal való pénzgazdálkodás** javításához, hogy véleményez pénzügyi hatással járó – új vagy felülvizsgált – jogszabályokra irányuló javaslatokat. E véleményeket a többi uniós intézmény kéri, és a jogalkotó hatóságok – az Európai Parlament és a Tanács – felhasználják munkájuk során. A Számvevőszék saját kezdeményezésére más témákban is kibocsáthat állásfoglalásokat.

A következő többéves pénzügyi keretre és az azt kísérő ágazati szabályozásokra való felkészülés jegyében a Számvevőszék 2012-ben kilenc véleményt fogadott el számos jelentős területen:

- a **közös agrárpolitika** 2014-től történő átalakítására irányuló bizottsági jogszabályjavaslatokról (1/2012) (további információk: keretes írás)
- az Európai Unió **saját forrásainak** rendszerére vonatkozó végrehajtási intézkedésekről, a tradicionális és a GNI-alapú saját források rendelkezésre bocsátásának módszereiről és eljárásáról és a készpénzigények teljesítését célzó intézkedésekről, valamint a hozzáadottérték-adón és a pénzügyi tranzakciós adón alapuló saját forrás rendelkezésre bocsátásának módszereiről és eljárásáról (2/2012)
- a **Hercule III** programról (az Európai Unió pénzügyi érdekeinek védelme területén végzett tevékenységek előmozdítása) (3/2012)
- az Európai Unió működéséről szóló szerződés 318. cikkében meghatározott, az Unió pénzügyi helyzetének az elért eredmények alapján történő **értékeléséről szóló bizottsági jelentésről** (4/2012)
- az Európai Unió tisztviselői **személyzeti szabályzatának** és az Unió egyéb alkalmazottaira vonatkozó alkalmazási feltételeknek a módosításairól (5/2012)
- a **„Horizont 2020”** kutatási és innovációs keretprogram (2014–2020) részvételi és terjesztési szabályairól (6/2012)
- az Európai Unióban alkalmazott tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak felvételével kapcsolatos **különleges és átmeneti intézkedésekről** (Horvátország csatlakozása alkalmából) (7/2012)
- az Unió pénzügyi érdekeit érintő **csalás ellen** büntetőjogi eszközökkel folytatott **küzdelemről** (8/2012)
- a **Közös Stratégiai Kerethez** tartozó Európai Regionális Fejlesztési Alapra, Európai Szociális Alapra, Kohéziós Alapra, Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezésekről és az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra vonatkozó általános rendelkezésekről (9/2012)

A vélemények teljes szövege az összes hivatalos uniós nyelven elérhető a Számvevőszék honlapján: <http://eca.europa.eu>.

1/2012. SZ. VÉLEMÉNY: A KÖZÖS AGRÁRPOLITIKA 2014-TŐL TÖRTÉNŐ ÁTALAKÍTÁSÁRA IRÁNYULÓ BIZOTTSÁGI JOGSZABÁLYJAVASLATOKRÓL

A közös agrárpolitika átalakítása 2013-ban esedékes. A Bizottság 2011 októberében javaslatot tett közzé, amely a 2014 és 2020 közötti időszakra meghatározza a közös agrárpolitika jogszabályi keretének főbb elemeit. Az új jogszabályi keret meg kívánja tartani a KAP jelenlegi kétpilléres szerkezetét és a két meglévő uniós mezőgazdasági finanszírozási eszközt, nevezetesen az Európai Mezőgazdasági Garanciaalapot (EMGA) és az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapot (EMVA).

A Számvevőszék elismeri, hogy a Bizottság törekedett a KAP rendelkezéseinek egyszerűsítésére (többek között a jelenlegi egységes támogatási rendszer különféle végrehajtási modelljeinek megszüntetésével, valamint azzal, hogy egyszerűsített rendszert vezetett be a mezőgazdasági kistermelők részére). A Bizottság a javaslatokban a Parlament, a Tanács, nemkülönben a Számvevőszék számos észrevételére reagált. A jogszabályjavaslatok azonban alapvetően továbbra is a kiadásokra és azok ellenőrzésére összpontosítanak, így a meghirdetett szándék ellenére még mindig a szabályszerűség kap elsőbbséget a teljesítménnyel szemben.



A Számvevőszék nyugtázta, hogy a Bizottság törekszik egyrészt arra, hogy a KAP-kifizetésekben elsősorban az „aktív mezőgazdasági termelők” részesüljenek, másrészt pedig annak biztosítására, hogy a közvetlen kifizetések egyenletesebben oszoljanak meg a kedvezményezettek között. A Számvevőszék azonban kétségeit fejezte ki afelől, hogy a javasolt intézkedések eredményes végrehajtása nem róna-e túlzott adminisztrációs terhet az irányító hatóságokra és a termelőkre. A Számvevőszék véleménye szerint a megoldás abban rejlik, ha a rendelet lefekteti az alapelveket, majd azok végrehajtását a Bizottság módszeresen felügyeli és irányítja. Megjegyezte továbbá, hogy a támogatások bizonyos szint fölötti maximalizálása (csökkentése) csak kevésbé fogja befolyásolni a támogatások újraelosztását.

Ez a vélemény **jelentős hatással** volt a KAP jövőjéről folytatott vitára. A tárgyról több mint 2000 cikk jelent meg a sajtóban. Számos civil szervezet, mezőgazdasági vásár és más ágazati fórum hívta meg a Számvevőszéket, hogy bemutassa a véleményét, az Európai Parlament pedig meghívja képviselőinket a témával foglalkozó munkacsoportjaiba. Ajánlásaink döntő többségét a parlamenti képviselők beépítették saját jogszabály-módosító javaslataikba. A jogszabálycsomagról szóló szavazásra a többéves pénzügyi keret elfogadása után fog sor kerülni.

EGYÜTTMŰKÖDÉS MÁS SZÁMVEVŐSZÉKEKKEL

A Számvevőszék és más legfőbb ellenőrzési intézmények közötti együttműködés főként az alábbi fórumokon valósul meg:

- o **az uniós tagállamok legfőbb ellenőrzési intézményeinek** Kapcsolattartó Bizottsága;
- o az uniós **tagjelölt és lehetséges tagjelölt országok legfőbb ellenőrzési intézményeinek** hálózata;
- o **nemzetközi** közpénzügyi ellenőrzési **intézmények**, elsősorban a Legfőbb Ellenőrzési Intézmények Nemzetközi Szervezete (INTOSAI) és annak európai regionális csoportja (EUROSAI).



*Az uniós összekötő tisztviselők találkozója,
Róma, 2012. április*



*Az INTOSAI kapacitáskiépítési albizottságának találkozója,
Luxembourg, 2012. szeptember*

AZ UNIÓS TAGÁLLAMOK LEGFŐBB ELLENŐRZÉSI INTÉZMÉNYEINEK KAPCSOLATTARTÓ BIZOTTSÁGA

Az uniós Szerződés előírja, hogy a Számvevőszék és a tagállamok nemzeti ellenőrző szervei függetlenségük megőrzése mellett a bizalom szellemében együttműködjenek. A Számvevőszék az uniós tagállamok társintézményeivel a Kapcsolattartó Bizottság keretében működik aktívan együtt. A Kapcsolattartó Bizottság az uniós tagállamok legfőbb ellenőrzési intézményeinek, valamint az Európai Számvevőszéknek a vezetőiből álló testület, amely évenként ül össze. Mint együttműködési fórum elősegíti az uniós pénzeszközök ellenőrzésével és egyéb uniós témákkal kapcsolatos szakismeretek és tapasztalatok cseréjét. A napi kapcsolattartás az egyes intézmények által kinevezett összekötő tisztviselők feladata. A közös állásfoglalások és eljárásmódok kidolgozása érdekében munkacsoportokat, hálózatokat és speciális munkacsoportokat hoztak létre.

2012-ben a Számvevőszék támogatást nyújtott a Kapcsolattartó Bizottság megbízott elnöki tisztét betöltő portugál számvevőszéknek a 2012. október 19-én a portugáliai Estorilban tartott 2012-es éves ülés előkészítéséhez és megszervezéséhez. Az ülésnek két fő témaköre volt: a következő uniós pénzügyi keret (2014–2020) előkészítéséből következő kihívások a számvevőszékek számára és a pénzügyi válság kezelésének legújabb fejleményei, ideértve a számvevőszékek kapcsolódó ellenőrzéseinek tapasztalatait is.

Az ülésen a Kapcsolattartó Bizottság megállapodott abban, hogy speciális munkacsoportot állít fel, amely egy új gazdasági, fiskális és pénzügyi rendszer létrehozását illetően a közelmúlt uniós fejleményeinek tükrében áttekinti a számvevőszékek feladatait és szerepét és e fejlemények lehetséges hatásait a számvevőszékekre. Az Európai Számvevőszék tagja ennek a speciális munkacsoportnak, amely 2013-ban fog jelentést készíteni a Kapcsolattartó Bizottság számára.

2012-ben a Számvevőszék továbbra is adminisztratív támogatást nyújtott a Kapcsolattartó Bizottságnak, és ez évben is kivette részét a különböző munkacsoportok és hálózatok tevékenységéből.

2012-ben a Számvevőszék részt vett az eurózána tagállamaiban működő számvevőszékek azon kezdeményezésében is, amely sürgette az Európai Stabilitási Mechanizmus megfelelő külső közpénzügyi ellenőrzését. 2012 áprilisában a Bizottság a mechanizmust létrehozó szerződés 30. cikkét támogató alapszabály-javaslatról szóló közös állásfoglalást juttatott el az Európai Unió Tanácsának főtítkárához. Az ellenőri testületekre vonatkozó alapszabály végleges szövege túlnyomórészt összhangban van ezzel a közös állásfoglalással.

AZ UNIÓS TAGJELÖLT ÉS LEHETSÉGES TAGJELÖLT ORSZÁGOK LEGFŐBB ELLENŐRZÉSI INTÉZMÉNYEINEK HÁLÓZATA

A Számvevőszék együttműködik az uniós tagjelölt és lehetséges tagjelölt országok legfőbb ellenőrzési intézményeivel. Az együttműködés egyik legfontosabb színtere az uniós tagjelölt és lehetséges tagjelölt országok legfőbb ellenőrzési intézményeinek hálózata¹, amelynek a szervezeti felépítése hasonló a Kapcsolattartó Bizottsághoz. A hálózat keretében rendszeresen találkoznak a legfőbb ellenőrzési intézmények vezetői és az összekötő tisztviselők, valamint munkacsoportokra, szemináriumokra, műhelymunkára és párhuzamos ellenőrzésekre is sor kerül. A hálózat fő célja a nemzetközi standardoknak és a követendő uniós példáknak megfelelő ellenőrzési módszerek és technikák bevezetése.

2012-ben a Számvevőszék támogatta a hálózat elnökeinek 2011. márciusi ülésén elfogadott Isztambuli Megállapodásban szereplő munkaterv végrehajtását. A Számvevőszék elnöke részt vett a török számvevőszék megalakulásának 150. évfordulóján rendezett ünnepségen, és hivatalos látogatást tett a horvát állami számvevőszéknél.

EGYÉB EGYÜTTMŰKÖDÉS

2012-ben a Számvevőszék továbbra is részt vett az INTOSAI és az EUROSAI tevékenységeiben, és aktívan hozzájárult azokhoz.

Amióta 2004-ben az INTOSAI teljes jogú tagjává vált, a Számvevőszék tevékenyen részt vesz az ellenőrzési témájú albizottságok munkájában. 2012-ben a Számvevőszék továbbra is részt vett az INTOSAI 1. sz. céljának (szakmai standardok) megvalósításában, a következők tagjaként:

- a pénzügyi, szabályszerűségi és teljesítmény-ellenőrzési albizottságok;
- az ellenőrzés minőség-ellenőrzésével foglalkozó projekt és a harmonizációs projekt.

Az INTOSAI 2. célja (kapacitáskiépítés) tekintetében a Számvevőszék:

- önkéntes szakmai átvilágításokkal segítette az albizottságot a követendő példák és a minőségbiztosítás előmozdításában, és házigazdája volt az albizottság ötödik ülésének;
- követte az albizottság arra irányuló munkáját, hogy előmozdítsa az INTOSAI-tagok között a kapacitáskiépítési tevékenységek fokozását.

Az INTOSAI 3. céljának (tudásmegosztás) tekintetében a Számvevőszék 2008 óta elnöke a katasztrófákhoz kapcsolódó támogatás elszámoltathatóságával és ellenőrzésével foglalkozó INTOSAI-munkacsoportnak. 2012-ben ez a munkacsoport:

- elkészítette és nyilvános konzultációra bocsátotta a legfőbb ellenőrzési intézmények nemzetközi standardjaiból (ISSAI) ötnek a tervezetét, amelyeket a katasztrófákhoz kapcsolódó támogatások útmutatójának új 5500–5599 sorozata tartalmaz;
- dolgozott egy INTOSAI-útmutató-tervezeten, amely a katasztrófákhoz kapcsolódó és humanitárius támogatás integrált pénzügyi elszámoltathatóságát illetően a jó irányításról (INTOSAI GOV) szól, és amelyet 2013 elején fognak nyilvános konzultációra bocsátani.

¹ 2013 februárjában a hálózat egy csatlakozó országból (Horvátország), öt tagjelölt országból (Macedónia Volt Jugoszláv Köztársaság, Izland, Montenegró, Szerbia, Törökország), valamint két lehetséges tagjelölt országból (Albánia, Bosznia-Hercegovina) áll.

Az öt ISSAI standardot és az INTOSAI GOV útmutatót az INTOSAI 2013-ban tartandó kongresszusán fogják elfogadásra beterjeszteni.

2012-ben a Számvevőszék továbbá:

- házigazdája volt az INTOSAI Tudásmegosztási Bizottságában működő Irányítóbizottság negyedik ülésének, amely az indiai számvevőszék elnöklete alatt zajlott;
- továbbra is segítette az INTOSAI környezetvédelmi ellenőrzési munkacsoportjának munkáját;
- részt vett az INTOSAI államadósággal foglalkozó munkacsoportjának és a globális pénzügyi válsággal foglalkozó speciális munkacsoportjának a számvevőszékek előtt álló kihívásokat tárgyaló együttes ülésén.

A Számvevőszék folytatta részvételét az önértékelési eszköz kidolgozására irányuló IntoSAINT projektben, amelyet az INTOSAI égisze alatt a holland számvevőszék vezet. 2012-ben a Számvevőszék képviselői voltak a moderátorai egy egyhetes feddhetetlenségi önértékeléssel foglalkozó műhelynek a norvég számvevőszéknél.

Az EUROSAI tekintetében a Számvevőszék, miután 2011-ben az igazgatótanács tagja lett, 2012-ben részt vett annak XXXIX. ülésén, valamint folytatta aktív részvételét az EUROSAI munkacsoportjaiban és speciális munkacsoportjaiban. A Számvevőszék:

- részt vett az EUROSAI környezetvédelmi ellenőrzési munkacsoportjának tizedik éves ülésén, és hozzájárult az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodást vizsgáló együttműködéses ellenőrzéshez, amelyet a munkacsoport nevében a Számvevőszék mutatott be az ENSZ Éghajlat-változási Keretegyezményében részes felek konferenciájának 2012. évi ülésén;
- részt vett az EUROSAI ellenőrzési és etikai speciális munkacsoportjának első ülésén, és kivette részét annak tevékenységéből.

Az INTOSAI regionális munkacsoportjai közötti együttes konferenciák keretében a Számvevőszék aktívan részt vett az EUROSAI és a Latin-amerikai és Karibi Számvevőszékek Szervezetének VII. konferenciáján, amely elsősorban a számvevőszékeknek a közszektor jó irányításának előmozdításában betöltött szerepével foglalkozott.



Az INTOSAI Tudásmegosztási Bizottságában működő Irányítóbizottság negyedik ülése, Luxembourg, 2012. szeptember

A SZÁMVEVŐSZÉK IGAZGATÁSA

ELŐRETEKINTVE: STRATÉGIA A 2013–2017-ES IDŐSZAKRA

2012-ben a Számvevőszék stratégiát fogadott el és tett közzé a 2013–2017-es időszakra. Erre az időszakra a Számvevőszék azt tűzte ki célul, hogy a lehető legnagyobb mértékben növelje az Unió nyilvános elszámoltathatóságához való hozzájárulásának értékét. Ennek érdekében főbb prioritásai a következők:

- a Számvevőszék termékeinek összpontosítása az uniós elszámoltathatóság jobbítására;
- együttműködés más szereplőkkel az uniós elszámoltathatósághoz való számvevőszéki hozzájárulás erősítése céljából;
- a Számvevőszék szakmai színvonalának továbbfejlesztése;
- a Számvevőszéknél meglévő tudás, képzettség és szakértelem lehető legnagyobb mértékű kihasználása;
- a Számvevőszék munkaeredményeinek és elszámoltathatóságának demonstrálása.

A Számvevőszék szándéka, hogy egyedi felhatalmazására és szemléletére, valamint a több mint 35 év alatt az uniós kiadások ellenőrzése kapcsán szerzett tudására, szakértelmére és partnerségeire támaszkodva:

- pozitívan befolyásolja az Unió irányításának, szakpolitikáinak és pénzgazdálkodásának további fejlődését;
- segítse az uniós elszámoltatási folyamat többi szereplőjét az uniós elszámoltathatóság tekintetében fennálló kockázatok feltárásában, és megkönnyítse számukra az ellenőrzési eredmények felhasználását;
- szakmai színvonalát emelendő, vegye ki részét új ellenőrzési standardok és jó módszerek kialakításában, illetve alkalmazza azokat;

- optimalizálja jelentéseinek és véleményeinek elkészítési folyamatát;
- uniós intézményként és legfőbb ellenőrzési intézményként fennálló kötelezettségeivel összhangban javítsa saját működési és elszámoltathatósági kereteit;
- a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kerettel összhangban folytasson fegyelmezett költségvetési gazdálkodást, ideértve bármely olyan létszám-leépítési lépést is, amely a stratégia időszakában szükségessé válik.

A 2013–2017-es időszakban az Európai Számvevőszék jelentései, véleményei és észrevételei a következő szükséges célokra fognak összpontosulni:

- a nyilvános elszámoltathatóság és az ellenőrzés kereteinek fejlesztése;
- a pénzgazdálkodás és az uniós költségvetés végrehajtásáról és hatásairól szóló beszámolás jobbítása;
- az uniós szakpolitikák és kiadási programok kidolgozásának tökéletesítése.

VÁLTOZÁSOK A SZÁMVEVŐSZÉK TESTÜLETÉBEN

A Szerződés értelmében a számvevőszéki tagok megbízási ideje hat év, és megbízásuk megújítható.

2012-ben öt új számvevőszéki tag kezdte meg munkáját: Henrik OTBO (Dánia), Pietro RUSSO (Olaszország), Ville ITÄLÄ (Finnország), Kevin CARDIFF (Írország) és Baudilio Tomé MUGURUZA (Spanyolország).



A SZÁMVEVŐSZÉK TAGJAIRA VONATKOZÓ MAGATARTÁSI KÓDEX FELÜLVIZSGÁLATA

2012 februárjában a Számvevőszék a tagjaira vonatkozóan új magatartási kódexet fogadott el, amely tükrözi az előző kódex elfogadása után eltelt nyolc év változásait.

Az átláthatóság fokozásának jelentős lépéseként a Számvevőszék emellett a honlapján közzéteszi a számvevőszéki tagok érdekeltségi nyilatkozatát.



A SZÁMVEVŐSZÉK TELJESÍTMÉNYÉNEK MÉRÉSE

A 2009–2012-ES STRATÉGIA VÉGREHAJTÁSA

Az Európai Számvevőszék 2008-ban tette közzé első stratégiáját. Ez a stratégia a 2009–2012-es időszakra szólt, és azt célozta, hogy a számvevőszéki ellenőrzések a lehető legnagyobb hatást érik el, a lehető leghatékonyabb erőforrás-kihasználás mellett. Összességében a Számvevőszék sikeresen hajtott végre 2009–2012-es stratégiáját. A számvevőszéki ajánlásokat túlnyomórészt elfogadták, és a 2011-ben tett ajánlásoknak a Bizottság szerint mintegy a felét megvalósították; a Számvevőszék munkájában leginkább érdekelt intézmények elégedettek az éves jelentésekkel és a különjelentésekkel, és a külső szakértők jónak és folyamatosan javulónak ítélik jelentéseink minőségét; a Számvevőszék több mint 60 főt átirányított az ellenőri kamarákba (2008-ban 501, 2011-ben pedig már 564 fő dolgozott ezen a területen), és a hatékonyság növelésének eredményeként 40 fővel csökkentette az adminisztratív és fordítói létszámot.

A Számvevőszék egy sor fő teljesítménymutatót vezetett be a 2009–2012-es stratégia keretében, hogy:

- segítsék a **vezetés** tájékozódását arról, hogyan halad a kitűzött célok elérése;
- alátámasszák a **döntéshozatalt**;
- tájékoztassák a Számvevőszék munkájában **érdekelt kört** intézményünk teljesítményéről.

A fő teljesítménymutatók a számvevőszéki munka **minőségének és hatásának** fő összetevőit igyekeznek mérni, külön figyelmet fordítva a legfontosabb érdekelt felek véleményére, valamint az erőforrások **eredményes és hatékony** felhasználására. Mivel 2012 a 2009–2012-es stratégia utolsó éve, a fő teljesítménymutatókat lehetőség szerint mind a négy évre vonatkozóan bemutatjuk.

A Számvevőszék frissíteni fogja fő teljesítménymutatóit, hogy a **2013–2017-es stratégia időszakára** alkalmazva azok tükrözzék az új és a módosított prioritásokat, és demonstrálják a Számvevőszék magas szakmai színvonalú ellenőrzési intézményként való működését, illetve elszámoltathatóságát.

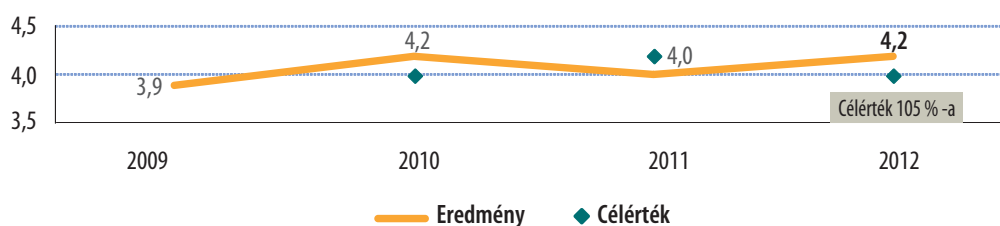
A SZÁMVEVŐSZÉK MUNKÁJÁNAK MINŐSÉGE ÉS HATÁSA

A Számvevőszék az érdekelt felek által adott értékelések, szakértői vizsgálatok és az uniós pénzgazdálkodás tökéletesítésére tett ajánlásai hasznosulásának vizsgálata alapján értékeli saját jelentéseinek minőségét és hatását.

AZ ÉRDEKELT FELEK ÁLTAL ADOTT ÉRTÉKELÉSEK

A Számvevőszék egy felmérésben arra kérte jelentéseinek **fő felhasználóit** (az Európai Parlament Költségvetési Ellenőrző Bizottsága és a Tanács Költségvetési Bizottsága), hogy értékeljék a Számvevőszék 2011-es éves jelentéseinek és 2012-ben közzétett különjelentéseinek minőségét és hatását. A felmérés résztvevői ötpontos skálán értékelhettek (1 – nagyon rossz, 2 – rossz, 3 – megfelelő, 4 – jó, 5 – nagyon jó).

A FŐ FELHASZNÁLÓK ÉRTÉKELÉSE A SZÁMVEVŐSZÉKI ELLENŐRZÉSI JELENTÉSEKRŐL

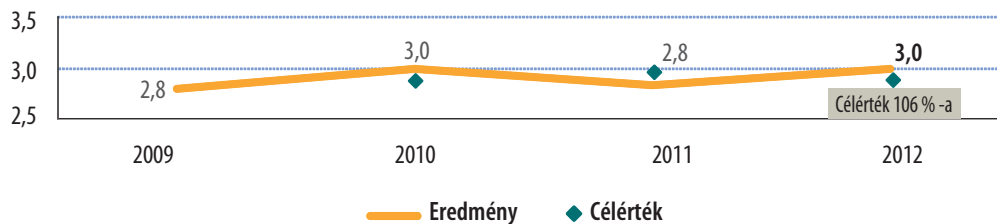


Az eredmény a teljes időszakra nézve egyenletes volt, az ötpontos skálán 3,9 és 4,2 között mozgott. Ezek szerint a számvevőszéki jelentések fő felhasználói átlagosan „jónak” minősítik azok minőségét és hatását. 2012-ben a Számvevőszék ezt a mutatót illetően a célértéknél öt százalékponttal jobb eredményt ért el.

SZAKÉRTŐI VÉLEMÉNYEK

Minden évben **független külső szakértői csoport** tekintette át a számvevőszéki jelentéseket tartalom és bemutatás szempontjából. 2012-ben a külső szakértők 8 különjelentést és a 2011-es éves jelentéseket vizsgálták. A jelentések minőségét különböző szempontokból négyponthoz – a „súlyosan hiányos”-tól (1) a „kiváló minőségű”-ig (4) terjedő – skálán osztályozták.

SZAKÉRTŐK ÉRTÉKELÉSE A SZÁMVEVŐSZÉKI JELENTÉSEKRŐL



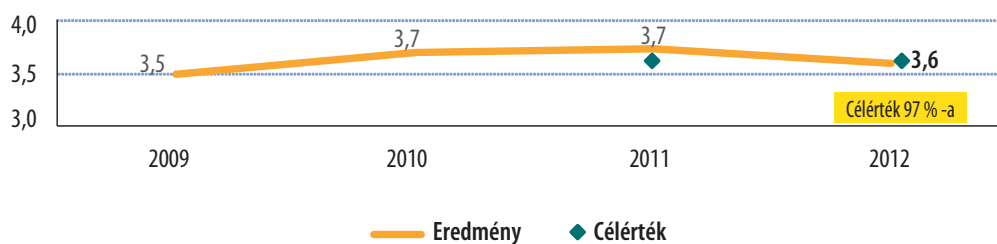
Az eredmény 2009 és 2012 között a négyponthoz tartozó skálán 2,8 és 3,0 között mozgott. Ezek szerint a külső értékelők átlagosan „kielégítőnek” minősítik a számvevőszéki jelentések minőségét. 2012-ben a Számvevőszék a célértéknél hat százalékponttal jobb eredményt ért el.

Ezek az értékelések a Számvevőszék számára **értékes információkkal szolgáltak** jelentései **minőségéről**, és ajánlásait felhasználjuk későbbi jelentéseink minőségének javításához.

VISSZAJELZÉS A LEGFONTOSABB ELLENŐRZÖTT SZERVEZETEKTŐL

A Számvevőszék a legfontosabb ellenőrzött szervezetektől az érdekelt feleknél használthoz hasonló felméréssel (és skálával) kért visszajelzést a 2012-es ellenőrzések minőségéről és hatásáról.

VISSZAJELZÉS A LEGFONTOSABB ELLENŐRZÖTT SZERVEZETEKTŐL

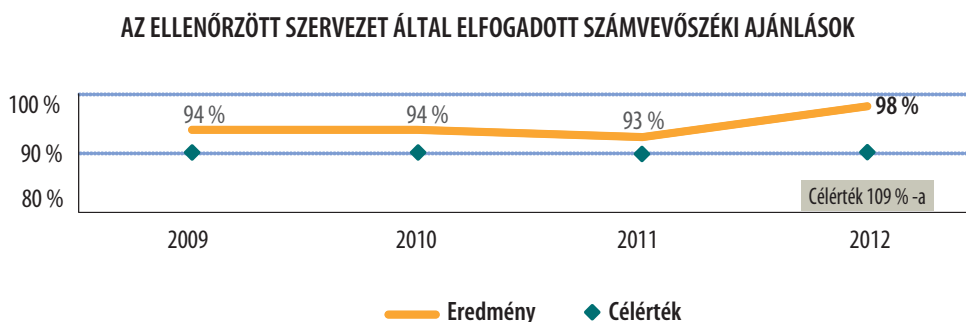


Az eredmény 2009 és 2012 között az ötpontos skálán 3,5 és 3,7 között mozgott. Ezek szerint a számvevőszéki jelentéseket a legfontosabb ellenőrzött szervezetek átlagosan „jó” minősítik.

A Számvevőszék munkájában érdekelt szervezetek általi értékelések eredményei összességében **pozitívak**, ami azt mutatja, hogy a Számvevőszék munkájában leginkább érdekelt szervezetek nagyra értékelik az ellenőrzések minőségét és hatását.

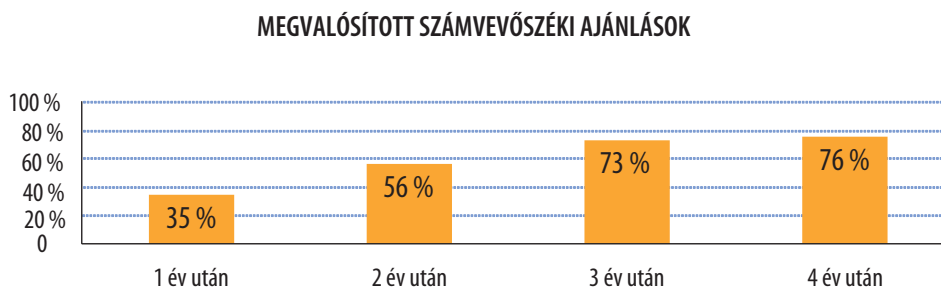
AZ AJÁNLÁSOK HASZNOSULÁSÁNAK VIZSGÁLATA

A pénzgazdálkodás javításában a Számvevőszék leginkább aképp hasznosítja ellenőrzési tapasztalatát, hogy ellenőrzési jelentéseiben ajánlásokat fogalmaz meg. Ez csak akkor vezethet változáshoz, ha az ellenőrzött szervezetek az ajánlásokat elfogadják, majd meg is valósítják. A Számvevőszék ezért mindkét tényezőt méri.



2009 és 2012 között az ellenőrzött szervezetek által elfogadott számvevőszéki ajánlások részaránya 93 % és 98 % között mozgott. Az erre a mutatóra meghatározott célértéket minden évben sikerült meghaladni.

2011-ben a Számvevőszék elkezdte szisztematikusan nyomon követni **ajánlásainak megvalósulását**, tudván, hogy ezek léptéke és összetettsége miatt egy-egy ajánlás megvalósulása jelentős időt vesz igénybe. A Bizottság statisztikái szerint 2012 végére a 2009 és 2012 között megfogalmazott közel 500 ajánlásnak 63 %-a megvalósult. A 2011-ben adott ajánlásoknak több mint a felét már megvalósították.



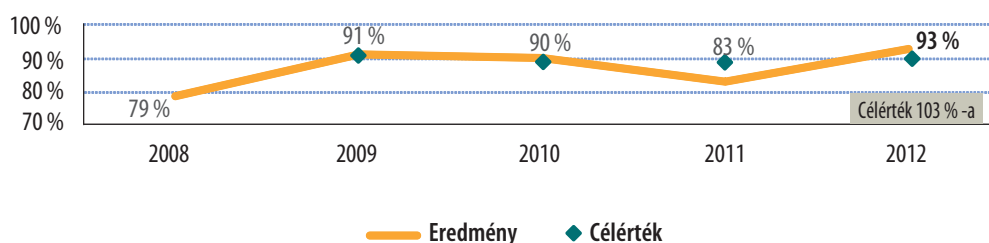
AZ ERŐFORRÁSOK EREDMÉNYES ÉS HATÉKONY FELHASZNÁLÁSA

A Számvevőszék az erőforrások eredményes és hatékony felhasználását abból a szempontból értékelte, hogy mennyire képes: időben elkészülni jelentéseivel és megállapításaival; eleget tenni a pénzgazdálkodást illető kötelezettségeinek; illetve biztosítani alkalmazottainak jólétét és szakmai alkalmasságát.

JELENTÉSKÉSZÍTÉS

A Számvevőszék nyomon követi **jelentéskészítési folyamatának hatékonyságát** azáltal, hogy méri, hány jelentést fogad el az adott évre tervezetthez képest, valamint hogy az egyes jelentéseket azok előírt határidején belül fogadta-e el.

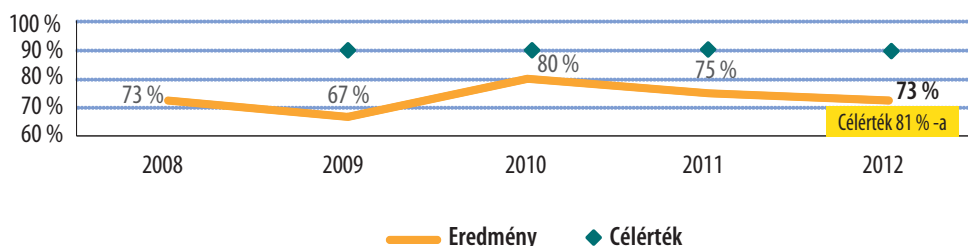
**AZ ELFOGADOTT SZÁMVEVŐSZÉKI JELENTÉSEK SZÁMA
AZ EREDETILEG TERVEZETHEZ KÉPEST**



Ezt a mutatót 2008 óta használjuk, és az eredetileg tervezetthez képest a ténylegesen elfogadott jelentések száma azóta 79 % és 93 % között mozog. A mérés kimutatta, hogy noha az **éves célértékek a legtöbb esetben teljesültek**, még további javulásra van lehetőség, elsősorban a különjelentések készítése terén.

A **jelentések időszerűségét** szintén 2008 óta mérjük. A teljesítmény mérése az éves jelentésekre és a különálló éves jelentésekre jogszabályban előírt határidők, a különjelentéseket illetően pedig a tervezési dokumentációban meghatározott határidők alapján történik

AZ IDŐBEN ELFOGADOTT JELENTÉSEK ARÁNYA



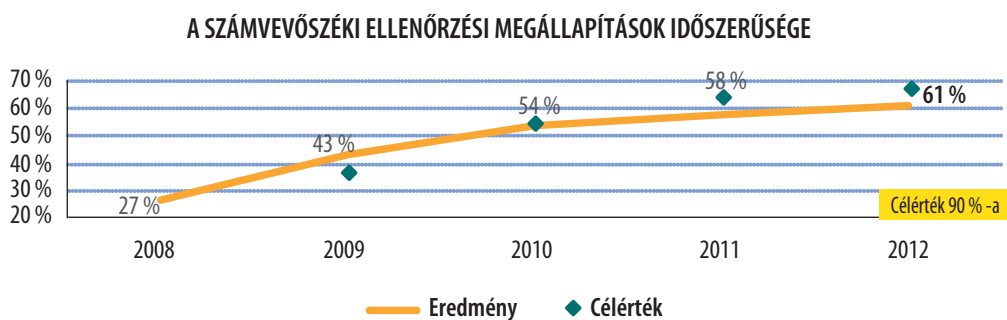
Az eredmény 2008 és 2012 között 67 % és 73 % között változott, így elmaradt az erre a mutatóra meghatározott 90 %-os célértéktől. Ez főként a különjelentések ambiciózus tervezése és az ellenőrzési folyamatot érintő előre nem látott események miatt történt így.

A Számvevőszék tisztában van azzal, hogy a **teljesítmény-ellenőrzés tervezésének pontossága** és az **ellenőrzés kivitelezésének hatékonysága** tökéletesítésre szorul, ám örül annak, hogy a 2008–2012-es időszakban nemcsak hogy jelentősen **növelte** az előállított különjelentések **számát**, hanem **az elkészítésük idejét is csökkentette, közelítve így a célként kitűzött 18 hónap átfutási idő felé**. Szemben a 2003–2007-es időszakban elfogadott 51 különjelentéssel, a Számvevőszék a **2008–2012-es időszakban** 85 különjelentést fogadott el, és az átlagos átfutási idő a 2008-as 25 hónapról 2012-re 20 hónapra csökkent.

A Számvevőszék a **2013–2017-es stratégiája** keretében újabb kezdeményezéssel igyekszik optimalizálni a jelentéskészítési folyamatot, javítandó a jelentések időszerűségét és növelve a hatékonyságot.

A MEGÁLLAPÍTÁSOK IDŐSZERŰSÉGE

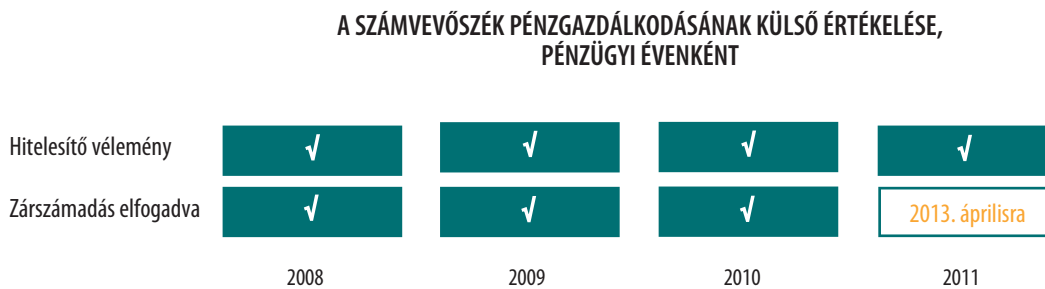
A Számvevőszék az előzetes megállapítási jegyzékkel kér **visszaigazolást** az ellenőrzött szervezetektől **az ellenőrzés konkrét megállapításainak ténybeli pontosságáról**. A jegyzék az ellenőrzési folyamat egyik mérföldköve. A Számvevőszék belső szabályai szerint a jegyzéket a szóban forgó ellenőrzési látogatás után két hónapon belül ki kell bocsátani, és minden évben mérjük ennek a határidőnek a betartását.



A Számvevőszék megállapította, hogy az előzetes megállapítási jegyzék kiadásának időbenisége jelentős tökéletesítésre szorul. Amikor 2008-ban elkezdődött ennek mérése, a Számvevőszék két célértéket határozott meg a jegyzékek időbeniségére: a teljesítés javulása évente 10 százalékponttal, és annak biztosítása, hogy 2012 végére a jegyzékek 80 %-a kerüljön időben kiadásra. Erre a mutatóra az eredmény 2008 és 2012 között 27 % és 61 % között mozgott. Noha a teljesítmény **jelentősen javult**, és **az éves célszámok a legtöbb esetben teljesültek**, a 2012-es eredmények még messze vannak a hosszú távon kitűzött 80 %-os céltól. A Számvevőszék továbbra is mindent megtesz, hogy a jövőben tovább javítsa teljesítményét ezen a területen.

A PÉNZGAZDÁLKODÁS KÜLSŐ ÉRTÉKELÉSE

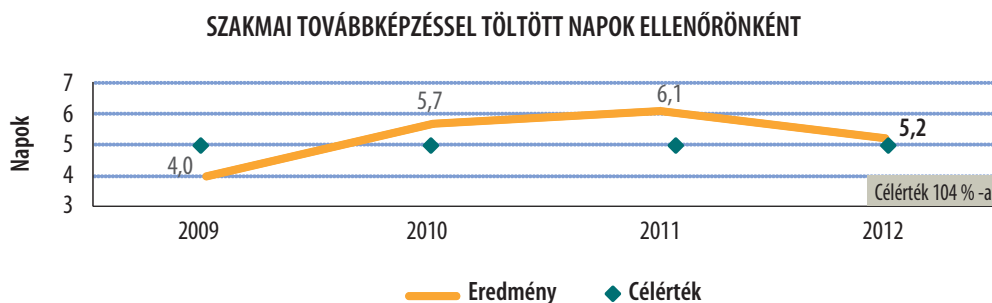
A Számvevőszék törekvése, hogy külső ellenőretől **hitelesítő véleményt** kapjon a pénzügyi kimutatásaira és erőforrás-felhasználására vonatkozóan, valamint hogy a Tanács pozitív ajánlását követően az Európai Parlament **elfogadja a Számvevőszék zárszámadását**.



A Számvevőszék minden évben hitelesítő véleményt kapott a külső ellenőretől, és az Európai Parlament minden évben elfogadta a költségvetési zárszámadást.

SZAKMAI KÉPZÉS

A Könyvvizsgálók Nemzetközi Szövetségének (IFAC) iránymutatásaihoz híven a Számvevőszék igyekszik személyenként átlagosan évi 40 órányi (5 napnyi) szakmai képzést nyújtani ellenőreinek.



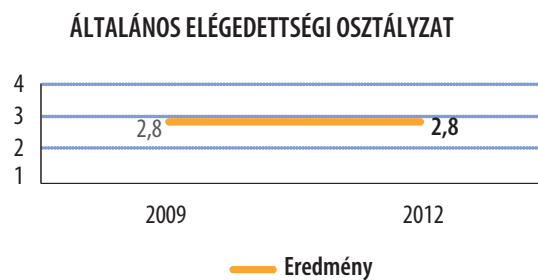
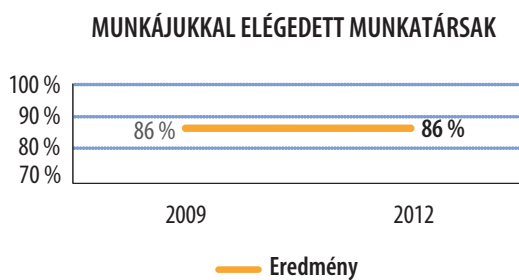


Szeminárium az automatikus fordítási megoldásokról, 2012. január

2009–2012-ben a Számvevőszék ellenőr munkatársai átlagosan **5,3 napot** töltöttek szakmai képzéssel. Ha a nyelvi képzést is számításba vesszük, az ellenőrök átlagban évi 10,6 nap képzésben részesülnek. A szakmai képzésre meghatározott célérték 2010 óta minden évben teljesült.

A MUNKATÁRSAK ELÉGEDETTSÉGE

2009-ben és 2012-ben a Számvevőszék belső felméréssel vizsgálta munkatársainak elégedettségét. A felmérésből két mutató vezethető le: azoknak a munkatársaknak a százalékos részaránya, akik általában véve elégedettek a munkájukkal, és az átlagos összesített elégedettségi fok. Egy 1-től 4-ig terjedő összetett skálát használtunk, amelyen a 2,5 feletti eredmény tekinthető általános elégedettségnek.



A két felmérés eredményei nagyon hasonlóak, mivel a munkatársak 86 %-a általában elégedett a munkájával, és a munkatársak átlagos elégedettsége 2,8-es osztályzatot kapott. Az eredmények tehát „jó”-nak tekinthetők.

ELLENŐRZÉS-TÁMOGATÁS

EMBERI ERŐFORRÁSOK

A MUNKAERŐ MEGOSZLÁSA

A Számvevőszék **eredményessége** elsősorban a munkatársaitól függ. 2012. december 31-én a Számvevőszéknél 887 tisztviselő és ideiglenes alkalmazott dolgozott (nem számítva a számvevőszéki tagokat, a szerződéses alkalmazottakat, a kiküldött nemzeti szakértőket és a gyakorlatosokat). Ebből 573 alkalmazott dolgozik az ellenőri kamarákban (ebből 123 fő az egyes számvevőszéki tagok kabinetjében). További információk az alábbi táblázatban találhatók.

Az erőforrások lehető legjobb felhasználása érdekében 2012-ben továbbra is valamennyi tevékenységünkben törekedtünk az eljárások egyszerűsítésén alapuló **hatékonyságnövelő intézkedések** kialakítására és bevezetésére.

A hatékonyság javulásával felszabaduló nem ellenőri álláshelyeket, ahol lehetett, ellenőri álláshelyekhez és az Elnökség támogatására csoportosítottuk át. 2008 óta az ellenőri álláshelyek száma így 14,4 %-kal nőtt, míg a Számvevőszék összes álláshelyeinek száma csupán 3,5 %-kal lett több. Ugyanebben az időszakban jelentősen nőtt a kibocsátott termékek mennyisége (lásd: 9. oldal).



Létszámmegoszlás december 31-én	2008	2009	2010	2011	2012
Ellenőrzés	501	525	557	564	573
Fordítás	163	163	151	148	143
Adminisztráció	173	171	157	148	139
Elnökség	20	21	24	27	32
ÖSSZESEN	857	880	889	887	887

MUNKAERŐ-FELVÉTEL

A Számvevőszék **munkatársai** sokrétű elméleti és szakmai háttérrel rendelkeznek, és az intézmény teljesítménye tükrözi az ő minőségi munkájukat és elhivatottságukat. A Számvevőszék munkaerő-felvételi politikája az uniós intézmények általános alapelveit és foglalkoztatási feltételeit követi, alkalmazotti állománya állandó tisztviselőkből és ideiglenes szerződéssel foglalkoztatott munkaerőből áll. A számvevőszéki állások betöltésére az Európai Személyzeti Felvételi Hivatal (EPSO) szervez nyílt versenyvizsgákat. A Számvevőszék háromtól öt hónapig tartó szakmai gyakorlati lehetőségeket is biztosít egyetemi végzettséggel rendelkező személyek (2012-ben 65 fő) számára.

A Számvevőszék 2012-ben 78 alkalmazottat vett fel: 50 tisztviselőt, 11 ideiglenes és 17 szerződéses alkalmazottat. A Számvevőszék különösen az ellenőri álláshelyek új munkatársakkal történő betöltése terén volt sikeres. A **betöltetlen álláshelyek** száma 2011 óta 3 % közelében áll (28 álláshely 2012. december 31-én).

A NEMEK EGYENSÚLYA

A többi európai uniós intézményhez hasonlóan a Számvevőszék is alkalmazza az **esélyegyenlőség elvét** az emberi erőforrások igazgatása és a munkaerő-felvétel során. Az elmúlt években a Számvevőszéken fokozatosan növekedett a női alkalmazottak aránya, így munkatársaink között mára már majdnem ugyanannyi a férfi és a nő: 51 % férfi és 49 % nő. A Számvevőszék 2012 végén esélyegyenlőségi cselekvési tervet fogadott el, hogy kiegyensúlyozottabbá tegye a nemek képviseletét az intézmény minden szintjén.

	Férfi	Nő
2012	51 %	49 %

Az alábbi táblázatok a női és férfi alkalmazottak **felelősségi szint** szerinti megoszlását mutatják (2012. december 31.). Az AD szintű női alkalmazottak aránya 2012-ben elérte a 40 %-ot, és a legutóbbi munkaerő-felvételi kampány nyomán valószínűleg a jövőben is nőni fog, mivel az AD5–AD8 kezdő szinten már a teljes létszám 46 %-a női alkalmazott. A korábbi évekhez hasonlóan a 69 igazgatói, illetve csoportvezetői állásból 21-et (30 %) nők töltenek be. Az ilyen szinten alkalmazott nők többsége a Fordítási Igazgatóságon és az adminisztratív részlegeknél dolgozik.

Asszisztensek (AST szint)

	Férfi	Nő
2011	33 %	67 %
2012	33 %	67 %

Ellenőrök – tisztviselők (AD szint)

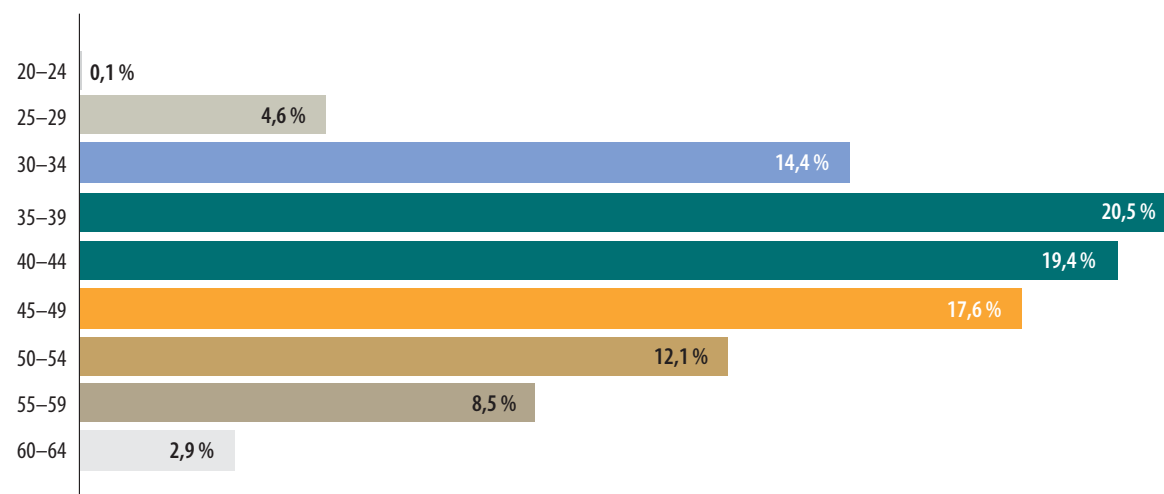
	Férfi	Nő
2011	61 %	39 %
2012	60 %	40 %

Igazgatók és csoportvezetők

	Férfi	Nő
2011	72 %	28 %
2012	70 %	30 %

ÉLETKOR SZERINTI MEGOSZLÁS

A december 31-én aktív foglalkoztatásban álló dolgozók életkori megoszlása szerint a Számvevőszék munkatársainak majdnem 60 %-a legfeljebb 44 éves.



Az igazgatók és csoportvezetők egyharmada 55 éves vagy annál idősebb. Ebből adódóan a következő 5–10 évben a felső szintű vezetői állomány jelentős megújulásával kell számolni.

SZAKMAI KÉPZÉS

Az ellenőri szakmának alapeleme a folyamatos továbbképzés, hogy a munkatársak lépést tarthassanak a fejlődéssel, és új készségeket sajátíthassanak el. A Számvevőszék ellenőrzési környezetének speciális jellegéből adódóan a munkatársaknak emellett jó nyelvi készségekre is szükségük van.

2012-ben a Számvevőszék munkatársai (ellenőrök és más munkatársak) átlagosan 8 napot (2011-ben 9,3 napot) töltöttek szakmai továbbképzéssel. A nyelvtanfolyamok a továbbképzéssel töltött napok 52 %-át tették ki, ez az érték 2011-ben 54 % volt.

2012-ben továbbfejlesztettük a képzések tartalmát, és új képzéseket is kidolgoztunk az ellenőri munka prioritásainak megfelelően. Az oktatási tevékenységek szervezését hatékonyabbá tette egy új, papír nélküli rendszer bevezetése és az e-learning fejlesztése.

FORDÍTÁS

Az **ellenőrzés-támogató tevékenységként felfogott** fordítás lehetővé teszi, hogy a Számvevőszék teljesítse küldetését és elérje kommunikációs céljait. 2012-ben a fordítási munka volumene 158 861 oldalas rekordot ért el, ez 11 %-kal több, mint 2011-ben volt. A fordítások több mint 99 %-a időben készült el.

A Számvevőszék Fordítási Igazgatósága a tagállamokban helyszíni vizsgálatokat végző ellenőröknek, valamint azt követően az ellenőrzési jelentések megszövegezéséhez **nyelvi támogatást** is nyújtott. Támogatást biztosított továbbá az INTOSAI munkacsoportjainak, és segített eleget tenni a Számvevőszék ellenőrzési tevékenységeihez kapcsolódó más igényeknek is.

INFORMATIKA

Az informatika (IT) kritikus tényezője a Számvevőszék eredményességének és hatékonyságának. 2012 gyümölcsöző év volt:

- a **tudásgazdálkodás** tekintetében megjelent a Számvevőszék új ellenőrzés-támogató eszközének (ASSYST2) első változata, és egy ellenőri egység megkezdte ennek tesztelését. A pénzügyi válsággal kapcsolatban egy új gyakorlati eszköztár készült informatikai és tartalomszolgáltatási támogatással;
- nagy léptekkel haladt a **működési folyamatok** automatizálása az ECAdemy (a Számvevőszék képzési politikájának támogatása) és az időgazdálkodás decentralizálásának bevezetése révén, ami megtakarításokat eredményezett az emberi erőforrások terén; valamint megtörtént a személyi dossziék teljes digitalizálása;
- fontos eredmény volt a Számvevőszék **adatközpontjának** áttelepítése az új K3 épületbe. Az új épület új telefon- és adathálózattal kezdte meg működését.

IGAZGATÁS ÉS LÉTESÍTMÉNYEK

2012-ben a pénzügyekkel és támogatási tevékenységgel foglalkozó igazgatóság folytatta a következőket:

- a) megfelelő erőforrások, szolgáltatások és létesítmények biztosítása, hogy a Számvevőszék képes legyen teljesíteni küldetését és elérni stratégiai céljait; és
- b) annak biztosítása, hogy a szükséges finanszírozási, belsőkontroll- és számviteli mechanizmusok működjenek és támogassák a Számvevőszék valamennyi tevékenységét.

2012-ben az igazgatóság tovább javította tevékenységeinek hatékonyságát és gazdaságosságát.

2012 októberében a **Számvevőszék brüsszeli irodája** új helyre költözött. Az iroda most a MTS (Montoyer/Sciences) épületben található, a 30, rue Montoyer/rue de la Science, Brüsszel cím alatt.

A K3 ÉPÜLET SIKERES BEFEJEZÉSE

2003-ban a Számvevőszék döntött főépületének második bővítéséről, hogy teljes személyzete egy közös helyen, biztonságos, kényelmes és ergonomikus környezetben dolgozhasson. A Számvevőszék 2012 novemberében vette át az épületet, és az első költözések az év vége előtt megtörténtek.

A K3 épület a minőségi specifikációknak megfelelően, **időben és a költségvetési kereten belül elkészült**. 2013-ban még lesznek kiegészítő munkák a Számvevőszék más épületeiben.



PÉNZÜGYI INFORMÁCIÓK

A Számvevőszék **finanszírozása** az Unió általános költségvetéséből történik. Költségvetésünk az összes uniós kiadás mintegy 0,1 %-át, az összes igazgatási kiadásnak pedig 1,72 %-át teszi ki.

A 2012-ES KÖLTSÉGVETÉS VÉGREHAJTÁSA

2012-ES PÉNZÜGYI ÉV	Végleges előirányzatok	Kötelezettség-vállalások	%-os felhasználás (kötelezettség v./ előir.)	Kifizetések (ezer EUR)
1. cím: Az intézménynél dolgozó személyek				
10. Az intézmény tagjai*	14 592	13 785	94 %	13 557
12. Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	92 335	89 015	96 %	88 836
14. Egyéb alkalmazottak és külső szolgáltatások	4 148	3 810	92 %	3 758
162. Helyszíni ellenőrzések	3 802	3 512	92 %	2 604
161 + 163 + 165. Az intézménynél dolgozó személyekkel kapcsolatos egyéb kiadások	2 972	2 879	97 %	2 148
Részösszeg (1. cím)	117 849	113 001	96 %	110 903
2. cím: Épületek, ingóságok, berendezések és egyéb operatív költségek				
20. Ingatlanulajdon	10 741	10 703	99 %	7 009
210. Informatika és távközlés	9 508	9 508	100 %	4 524
212 + 214 + 216. Ingóságok és kapcsolódó költségek	1 017	963	98 %	690
23. Folyó igazgatási kiadások	625	612	98 %	294
25. Ülések, konferenciák	793	685	86 %	499
27. Tájékoztatás és kiadványok	1 944	1 843	95 %	748
Részösszeg (2. cím)	24 628	24 344	99 %	13 764
Számvevőszék összesen	142 477	137 345	96 %	124 667

* Ez az alcím a jelenlegi számvevőszéki tagok díjazására és juttatásaira, kiküldetési kiadásaira és oktatására vonatkozik, valamint a korábbi tagok juttatásaira és a nyugdíjakra.

2012-ben a költségvetés felhasználásának aránya összességében 96 % volt. Az 1. cím esetében ez az arány 96 % úgy, hogy a legkisebb arány a 14. alcímnél (Egyéb alkalmazottak és külső szolgáltatások) és a 16. alcím (Az intézménynél dolgozó személyekkel kapcsolatos egyéb kiadások) 162. jogcímcsoportjánál (Helyszíni ellenőrzések) jelentkezett (mindkettő 92 %). A 2. cím esetében az átlagos felhasználási arány 99 % volt.

A 20. alcím (Ingatlantulajdon, azaz épületek) kifizetéseinek összegét befolyásolják a második bővítés, a K3 épület építési munkálatai. A projekt negyedik, 3 millió EUR összegű finanszírozási részlete szerepelt a 2012-es költségvetésben; erre az összegre a Számvevőszék kötelezettséget vállalt, és egy részét 2012-ben ki is fizette. A K3 épület előirányzatainak egyenlegét az építővállalatokkal a projektigazgató által a Számvevőszék nevében aláírt szerződések fedezetéül átvittük 2013-ra. Az előirányzatokat a 2008 végén az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak benyújtott számvevőszéki előterjesztés szerint fogjuk felhasználni.

A K3 épület teljes építési költsége a tervek szerint 79 millió eurót tesz ki, és finanszírozása öt egymást követő évben a következőképpen alakult: 2009-ben 55 millió EUR; 2010-ben 11 millió EUR; 2011-ben 7 millió EUR; 2012-ben és 2013-ban megosztva 6 millió EUR.



A 2013-AS KÖLTSÉGVETÉS

A 2013-as költségvetés kismértékben, 0,2 %-kal meghaladja a 2012. évit.

KÖLTSÉGVETÉS	2013 (ezer EUR)	2012 (ezer EUR)
1. cím: Az intézménynél dolgozó személyek		
10. Az intézmény tagjai*	14 566	14 592
12. Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	97 772	96 487
14. Egyéb alkalmazottak és külső szolgáltatások	4 176	4 173
162. Helyszíni ellenőrzések	3 700	3 802
161 + 163 + 165. Az intézménynél dolgozó személyekkel kapcsolatos egyéb kiadások	2 728	2 682
Részösszeg (1. cím)	122 942	121 736
2. cím: Épületek, ingatlanok, berendezések és egyéb operatív költségek		
20. Ingatlantulajdon	8 327	9 941
210. Informatika és távközlés	7 197	6 501
212 + 214 + 216. Ingóságok és kapcsolódó költségek	830	837
23. Folyó igazgatási kiadások	413	525
25. Ülések, konferenciák	768	793
27. Tájékoztatás és kiadványok	2 284	2 144
Részösszeg (2. cím)	19 819	20 741
Számvevőszék összesen	142 761	142 477

* Ez az alcím a jelenlegi számvevőszéki tagok díjazására és juttatásaira, kiküldetési kiadásokra és oktatására vonatkozik, valamint a korábbi tagok juttatásaira és a nyugdíjakra.

ELLENŐRZÉS ÉS ELSZÁMOLTATHATÓSÁG

A SZÁMVEVŐSZÉK KÜLSŐ ELLENŐRZÉSE

A Számvevőszék éves beszámolóját független külső ellenőr ellenőrzi. Ez jó példája annak a számvevőszéki törekvésnek, hogy saját magával szemben is ugyanazon **átláthatósági és elszámoltathatósági** elveket alkalmazza, mint az általa ellenőrzött szervezetekkel szemben.

A külső ellenőr, a **PricewaterhouseCoopers Sàrl** által a 2011-es pénzügyi évre vonatkozó számvevőszéki beszámolóról készített jelentés 2012 októberében jelent meg².

A KÜLSŐ ELLENŐR VÉLEMÉNYE – 2011-ES PÉNZÜGYI ÉV

A PÉNZÜGYI KIMUTATÁSOKAT ILLETŐEN

„Véleményünk szerint a pénzügyi kimutatások a 2002. június 25-i 1605/2002/EK, Euratom tanácsi rendeletnek, az ezen tanácsi rendelet végrehajtásának részletes szabályait megállapító 2002. december 23-i 2342/2002/EK, Euratom bizottsági rendeletnek, valamint az uniós (közösségi) számviteli szabályzatnak megfelelően valós és hű képet adnak az Európai

Számvevőszék 2011. december 31-én fennálló pénzügyi helyzetéről, illetve az akkor véget ért évben folytatott pénzügyi tevékenységeinek és pénzforgalmi eseményeinek eredményéről”.

AZ ERŐFORRÁSOK FELHASZNÁLÁSÁT ÉS A KONTROLLELJÁRÁSOKAT ILLETŐEN

„Az e jelentésben leírt munkánk során semmi olyasmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt azt kellene hinnünk, hogy minden lényeges szempontot és a fent leírt kritériumokat figyelembe véve:

- a) a Számvevőszék számára biztosított erőforrásokat nem a szándékolt célokra használták fel;
- b) az alkalmazott kontrolleljárások nem biztosítják a szükséges garanciákat ahhoz, hogy a pénzügyi műveletek megfeleljenek a vonatkozó szabályoknak és rendeleteknek”.

² HL C 315., 2012.10.18.

A FELHATALMAZÁS ÁLTAL ENGEDÉLYEZÉSRE JOGOSULT TISZTVISELŐ NYILATKOZATA

Alulírott, az Európai Számvevőszék főtitkára, felhatalmazás által engedélyezésre jogosult tisztviselőként:

- kijelentem, hogy az ezen jelentésben szereplő információk valósak és pontosak;
- továbbá, hogy ésszerű bizonyossággal rendelkezem arról, hogy:
 - az ezen jelentésben leírt feladatok ellátásához rendelt erőforrásokat a kijelölt célokra használtuk fel, a gondos pénzgazdálkodás alapelveivel összhangban;
 - az alkalmazott kontroll eljárások biztosítják a beszámolók alapjául szolgáló tranzakciók jog-szerűségéhez és szabályszerűségéhez szükséges garanciákat, valamint a csalásra vagy csalás gyanújára vonatkozó állítások megfelelő kezelését.

Ez a bizonyosság saját megítélésemen és a rendelkezésemre álló információkon alapul, többek között az átruházott felhatalmazás által engedélyezésre jogosult tisztviselők jelentésein és nyilatkozatain, a belső ellenőr jelentésein és a korábbi pénzügyi évek külső ellenőrének jelentésein.

Megerősítem, hogy nincsen tudomásom semmi olyasmiről, ami e jelentésben nem szerepel és sért-hetné az intézmény érdekeit.

Luxembourg, 2013. március 7.



Eduardo Ruiz García
főtitkár

35 ÉVE SZÁMÍTHAT A SZÁMVEVŐSZÉKRE

A Számvevőszék már 35 éve az Unió külső ellenőre: következetesen **fellép az Unió pénzgazdálkodásának tökéletesítéséért**, és az adófizetők pénzének felhasználása tekintetében szolgálja a nyilvános elszámoltathatóság és átláthatóság biztosítását.

Az Európai Számvevőszéket akkor hívták életre, amikor az Európai Közösség (az Európai Unió elődje) a **változások idejét élte**, és a polgárok felé történő **elszámoltathatóság tekintetében egyre demokratikusabbá vált**. Két különösen fontos esemény volt az Európai Parlament jogkörének kiterjesztése a költségvetési ellenőrzés területére, és az Európai Közösség költségvetésének teljes körűen saját forrásokból történő finanszírozása. A Közösség felismerte, hogy szükség van egy független külső ellenőrre is, aki segíti a Parlamentet és a Tanácsot a pénzügyek demokratikus kontrolljának biztosításában.

A közösségi szintű ellenőrző szervezet ügyéért 1973 óta következetesen kiálló Heinrich Aignertől, az Európai Parlament Költségvetési Ellenőrző Bizottságának elnökétől származott az a kezdeményezés, amelynek eredményeként az 1975. július 22-i Brüsszeli Szerződés létrehozta az Európai Számvevőszéket. A Számvevőszék, luxemburgi székhellyel, 1977 októberében kezdte meg működését. Hans Kutscher, az Európai Bíróság akkori elnöke a Közösség **pénzügyi lelkiismereteként** üdvözölte az Európai Számvevőszéket.

Az Európai Számvevőszék függetlenségét és jogkörét az 1993. november 1-jén hatályba lépő Maastrichti Szerződés biztosította, teljes jogú európai intézménnyé avatva a Számvevőszéket, egyenlőként az egyenlők között. A Maastrichti Szerződés vezette be az azóta a Számvevőszék fémjelzett termékévé vált **megbízhatósági nyilatkozatot**, az uniós beszámoló megbízhatóságáról és az azt alátámasztó tranzakciók szabályszerűségéről szóló **ún DAS-t** is.

A Számvevőszék szerepe az Amszterdami Szerződés hatálybalépésével 1999. május 1-jén megerősödött, mivel a Szerződés megerősítette a Számvevőszék **függetlenségét és ellenőrzési jogkörét, kiterjesztve** azt újabb szakpolitikai területekre is. A 2003. február 1-jei Nizzai Szerződés megerősítette azt az elvet, hogy minden tagállamnak egy tagot kell delegálnia; kiemelte annak fontosságát, hogy a Számvevőszék együttműködjön a tagállami ellenőrző szervezetekkel; és lehetővé tette, hogy a Számvevőszék saját kebelében kamarákat állítson fel – intézményünk ezzel a lehetőséggel 2010-ben élt is.

Létrehozása óta a Számvevőszék következetesen elősegítette a tagállamok **legfőbb ellenőrzési intézményeivel való együttműködést** az uniós pénzeszközök ellenőrzését illetően, különösen azzal, hogy részt vesz az uniós tagállamok legfőbb ellenőrzési intézményeinek vezetőit tömörítő Kapcsolattartó Bizottság munkájában. Legfőbb ellenőrzési intézményként a Számvevőszék arra is törekszik, hogy a közszektor-ellenőrzési munka fejlesztésének élvonalában legyen, együttműködve más számvevőszékekkel a Legfőbb Ellenőrzési Intézmények Nemzetközi Szervezetében (INTOSAI) és annak európai regionális csoportjában (EUROSAI), hogy szakmai standardokat és jó módszereket dolgozzanak ki. A Számvevőszék az elsők között alkalmazta a szakmai átvilágítást mint olyan eszközt, amellyel a jól bevált módszerek fejleszthetőek és terjeszthetőek a számvevőszékek közösségében.

35 éve folyamán az Európai Számvevőszék igyekezett hozzájárulni az **uniós pénzgazdálkodás fejlesztéséhez** azzal, hogy olyan kiváló minőségű termékeket állít elő, amelyek tükrözik az uniós fejleményeket és az érdekeltek változó igényeit. Az elmúlt 35 évben az Unió új tagállamokkal bővült, új hatásköröket kapott és új európai szintű szervezeteket hozott létre – mindennek szükségszerűen tükröződnie kell a Számvevőszék munkájában. Ennek eredményeként a Számvevőszék termékei jelentősen bővültek az első működési évében kiadott két véleményhez képest. A Számvevőszék termékportfólióját ma már a következők alkotják: éves jelentések, különjelentések, megbízhatósági nyilatkozatok, különálló éves jelentések, vélemények és állásfoglalások. A termékek száma is megnövekedett: **2012-ben már 87 kiadványunk** jelent meg. Az utóbbi években a Számvevőszék nagyobb prioritásként kezeli az uniós szakpolitikák végrehajtási eredményeinek ellenőrzését, valamint a teljesítmény javítását célzó tanácsadást.



A Számvevőszék első tagjai, 1977. november

Az Unió változásával párhuzamosan fejlődött intézményünk szervezeti felépítése is. 1977-ben a Számvevőszéknek még 9 tagja és 120 fős létszáma volt, míg ma már **27 tagja van, létszáma pedig majdnem eléri a 900 főt**. Akárcsak magának az Uniónak a sikeres működése, a Számvevőszéké is nagyban az Európa minden részéből érkező számvevőszéki tagok és munkatársak közötti szoros együttműködésen múlik. A Számvevőszék büszke arra, hogy 1977 óta elkötelezett, professzionális és tapasztalt munkaerőt épített fel, hogy védje az uniós polgárok pénzügyi érdekeit. Az elkövetkező években a Számvevőszék azzal a kihívással néz szembe, hogy segítse az uniós célok megvalósítására szánt közpénzeket illetően a polgárok felé való elszámoltathatóság javítását.

Európai Számvevőszék

Éves tevékenységi jelentés, 2012

Luxembourg: Az Európai Unió Kiadóhivatala

2013 – 55 o. – 21 × 29,7 cm

ISBN 978-92-9241-165-7

doi:10.2865/71129

HOGYAN JUTHAT HOZZÁ AZ EURÓPAI UNIÓ KIADVÁNYAIHOZ?

Ingyenes kiadványok:

- az EU-könyvesbolton (EU Bookshop) keresztül (<http://bookshop.europa.eu>);
- az Európai Unió képviseltei és küldöttségei keresztül.
A képviseltek és küldöttségek elérhetőségeiről a <http://ec.europa.eu> weboldalon tájékozódhat, illetve a +352 2929-42758 faxszámon érdeklődhet.

Megvásárolható kiadványok:

- az EU-könyvesbolton keresztül (<http://bookshop.europa.eu>).

Előfizetéses kiadványok (az *Európai Unió Hivatalos Lapjának* sorozatai, az *Európai Bírósági Határozatok Tára* stb.):

- az Európai Unió Kiadóhivatalának forgalmazó partnereinek keresztül
(http://publications.europa.eu/others/agents/index_hu.htm).



Európai Számvevőszék
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBURG
eca-info@eca.europa.eu
<http://eca.europa.eu>

 @EUAuditorsECA

EUAuditorsECA



ISBN 978-92-9241-165-7



9 789292 411657