

BG

Отчет за дейността за

2015 г.



ЕВРОПЕЙСКА
СМЕТНА
ПАЛАТА

ЕВРОПЕЙСКА СМЕТНА ПАЛАТА
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Тел.: +352 4398-1
Уебсайт: eca.europa.eu
За запитвания: eca.europa.eu/bg/Pages/ContactForm.aspx
Туитър: @EUAuditorsECA

Допълнителна информация за Европейския съюз можете да намерите в интернет (<http://europa.eu>).

Люксембург: Служба за публикации на Европейския съюз, 2016 г.

Print	ISBN 978-92-872-4105-4	ISSN 1831-1369	doi:10.2865/309104	QJ-AA-16-001-BG-C
PDF	ISBN 978-92-872-4112-2	ISSN 2315-3873	doi:10.2865/706297	QJ-AA-16-001-BG-N
EPUB	ISBN 978-92-872-4108-5	ISSN 2315-3873	doi:10.2865/416629	QJ-AA-16-001-BG-E

© Европейски съюз, 2016 г.
Възпроизвеждането е разрешено при посочване на източника.



Европейска сметна палата

ПАЗИТЕЛ НА ФИНАНСИТЕ НА ЕС

За нас

Европейската сметна палата (ЕСП) е независима институция със седалище в Люксембург, която извършва външен одит на Европейския съюз. ЕСП се състои от 28 членове — по един от всяка държава членка на ЕС. Служителите ѝ наброяват около 900 одитори и административни служители от всички националности в ЕС. От създаването си през 1977 г. ЕСП насочва своята дейност към подобряването на управлението на финансите на ЕС и тяхното отчитане.

Каква е нашата дейност

Сметната палата проверява дали средствата на ЕС се отчитат правилно, дали се събират и изразходват в съответствие с приложимите правила и разпоредби, както и дали са били използвани оптимално. ЕСП предупреждава за евентуални рискове, предоставя увереност и предлага насоки за лицата, отговорни за изготвянето на политиките на ЕС, относно това как да подобрят управлението на публичните финанси и да гарантират осведомеността на гражданите на ЕС относно разходването на техните пари. Чрез извършване на одитната и друга дейност ЕСП допринася за засилване на демократичната легитимност и устойчивостта на Европейския съюз.



Сградите на ЕСП в Люксембург

стр.

2 **Европейска сметна палата**

4 **Предговор от председателя**

5 **Кратък обзор на 2015 г.**

5 **Извършени дейности**

5 **Нашето управление**

6-40 **Извършени дейности**

6-9 **Одит**

10-13 **Годишни доклади**

14 **Специфични годишни доклади**

15-33 **Специални доклади**

34 **Становища**

35-36 **Срещи и конференции на високо равнище**

37-38 **Отношения със заинтересованите страни**

39-40 **Сътрудничество с други върховни одитни институции**

41-49 **Нашето управление**

41-42 **Колегиален орган на ЕСП**

43-45 **Стратегия на ЕСП за 2013—2017 г.**

46-49 **Измерване на резултатите**

50-59 **Дейности за подпомагане на одита**

50-53 **Човешки ресурси**

53-55 **Услуги за подпомагане**

56-57 **Финансова информация**

58-59 **Одит и управленска отговорност**

60 **Декларация на оправомощения разпоредител с бюджетни кредити**



Уважаеми читатели,

Докладът за дейността за 2015 г. обхваща една година, през която Европейският съюз отново беше изправен пред значими предизвикателства и съществени промени в своето ръководство, политика и финансово управление, в т.ч. създаването на Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) и Единния механизъм за реструктуриране на банки в еврозоната. Тези и други промени доведоха до възникването на нови отговорности за ЕСП в областта на одита.

През 2015 г. ЕСП продължи да извършва одит на дейностите на институциите и другите органи на ЕС, както и на всички средства на ЕС, получени от държавите членки, страни извън ЕС, международни организации и други заинтересовани страни. Съгласно задълженията ѝ, произтичащи от Договора, ЕСП публикува годишни доклади относно изпълнението на бюджета на ЕС и Европейските фондове за развитие (ЕФР), както и специфични годишни доклади относно над 50-те агенции и други органи на ЕС. ЕСП публикува също така 25 специални доклада на различни теми. Резултатите от тези доклади са обобщени в настоящия документ. Искам да обърна внимание върху две от тези теми: едната е проверката ни във връзка със схемата за търговия с емисии, илюстрираща как дейността ни се разпростира извън строго финансовите въпроси, а другата (в нова поредица специални доклади относно финансовото и икономическото управление) е финансовата помощ за страни, намиращи се в затруднено положение. В допълнение, през годината ЕСП е публикувала осем

становища във връзка с ново или изменено законодателство на ЕС със значително финансово въздействие, в т.ч. становище относно регламента за създаване на ЕФСИ.

За да бъде нашата дейност от полза, от съществено значение е да разпространяваме информацията, която събираме и анализираме, на заинтересованите от одита ни страни на национално ниво и на ниво ЕС. През годината ние допълнително засилихме сътрудничеството си с Европейския парламент и Съвета на Европейския съюз, които са нашите ключови партньори за осигуряване на управленска отговорност на ниво ЕС. ЕСП представи резултатите от своите одити на по-голям брой експертни комисии, и техните гледни точки бяха взети предвид при планирането на бъдещата ни одитна дейност. В допълнение, членовете на ЕСП проведоха посещения на високо равнище в държавите членки с цел утвърждаване на партньорства с национални органи, парламенти и одитни институции. През 2015 г. ЕСП организира две значими конференции — една във връзка с енергийната сигурност в ЕС (проведена в Брюксел) и друга относно бъдещето на помощта за развитие в контекста на приемането на нови цели за устойчиво развитие на ООН (проведена в Люксембург).

ЕСП подготви също така съществена вътрешна реформа, която има за цел да подобри пригодността на нашата институция към непрекъснато променящия се Европейски съюз. В настоящия доклад са открити някои от основните промени във връзка с начина на управление на отношенията ни със заинтересованите страни, одитите и ресурсите ни. В доклада се съдържа и ключова информация относно управлението на персонала, финансите и резултатите от изпълнението през изминалата година, както и резултатите от вътрешните и външните ни одити, и последната процедура по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета.

Надявам се, че в настоящия документ ще намерите полезен и интересен отчет за дейностите, които ЕСП е предприела през 2015 г. с цел изпълнение на мисията си за подобряване на финансовото управление на ЕС, насърчаване на управленската отговорност и прозрачност, както и защита на финансовите интереси на гражданите на Европейския съюз.

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'Vitor'.

Vítor Manuel da Silva Caldeira
Председател

Извършени дейности

- **Годишни доклади** относно бюджета на ЕС и Европейските фондове за развитие за финансовата 2014 година. Те съдържат основно становища, изразени в декларацията за достоверност, и описание на получените резултати.
- **Петдесет и два специфични годишни доклада**, които представят резултатите от извършените от ЕСП финансови одити на различните агенции и органи на ЕС, разпръснати из цялата територия на ЕС, и два обобщаващи доклада.
- **Двадесет и пет специални доклада**, засягащи конкретни бюджетни области или теми като например схемата за търговия с емисии, програмите за заетост на младите хора и помощта, предоставена по време на финансовата криза.
- **Осем становища** относно ново или изменено законодателство на ЕС и други решения с отражение върху финансовото управление, като например предложението за регламент за Европейския фонд за стратегически инвестиции или изменението на регламента за Единния съвет по реструктуриране.
- **Срещи, семинари и конференции** със заинтересованите страни, включително две конференции на високо равнище относно управленската отговорност на ниво ЕС, едната в областта на енергийната сигурност и другата относно бъдещето на помощта за развитие.

Нашето управление

- Сметната палата предприе **вътрешна реформа**, която има за цел рационализиране на процесите на одит и докладване и постигане на по-голяма гъвкавост в управлението на ресурсите на ЕСП.
- Сметната палата постигна значителен напредък в интегрирането на **информационните системи** за документиране и управление на одита, като бяха положени също така усилия за улесняване на достъпа от мобилни устройства до свързаната с одита информация.
- Беше приет и **нов член на ЕСП** — Bettina Jakobsen от Дания.
- Сметната палата продължи да прилага своята **политика на равни възможности** в процедурите на набиране на персонал и управлението на човешките ресурси.



Сградите на ЕСП в Люксембург.

Одит

Одитните доклади и становища на ЕСП са основен елемент от веригата на управленска отговорност на ЕС, тъй като дават информация относно изпълнението на задълженията на лицата, натоварени с управлението на бюджета на ЕС, особено в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност. Това засяга предимно Европейската комисия, но също така и други институции и органи на ЕС. Държавите членки също играят важна роля в области, които са обект на споделено управление, като например разходите за земеделие и сближаване.

Сметната палата изготвя три основни вида документи:

- **годишни доклади**, съдържащи основно резултатите от извършените финансови одити и одити на съответствието на бюджета на Европейския съюз и на Европейските фондове за развитие (ЕФР), но също и оценка на бюджетното управление и аспекти от изпълнението. В допълнение, отделно се публикуват **специфични годишни доклади** относно агенциите на ЕС, децентрализираните органи и съвместните предприятия.
- **специални доклади**, представящи резултатите от избрани одити на изпълнението и одити на съответствието по отношение на конкретни разходи или области на политика, или бюджетни теми и въпроси, свързани с управлението.
- **становища** относно ново или актуализирано законодателство с отражение върху финансовото управление, и други изявления и позиции, изготвени по искане на друга институция или по собствена инициатива на ЕСП.

Нашата цел е да управляваме своите ресурси така, че да осигуряваме добър баланс между различните ни дейности, като по този начин постигаме стабилни резултати

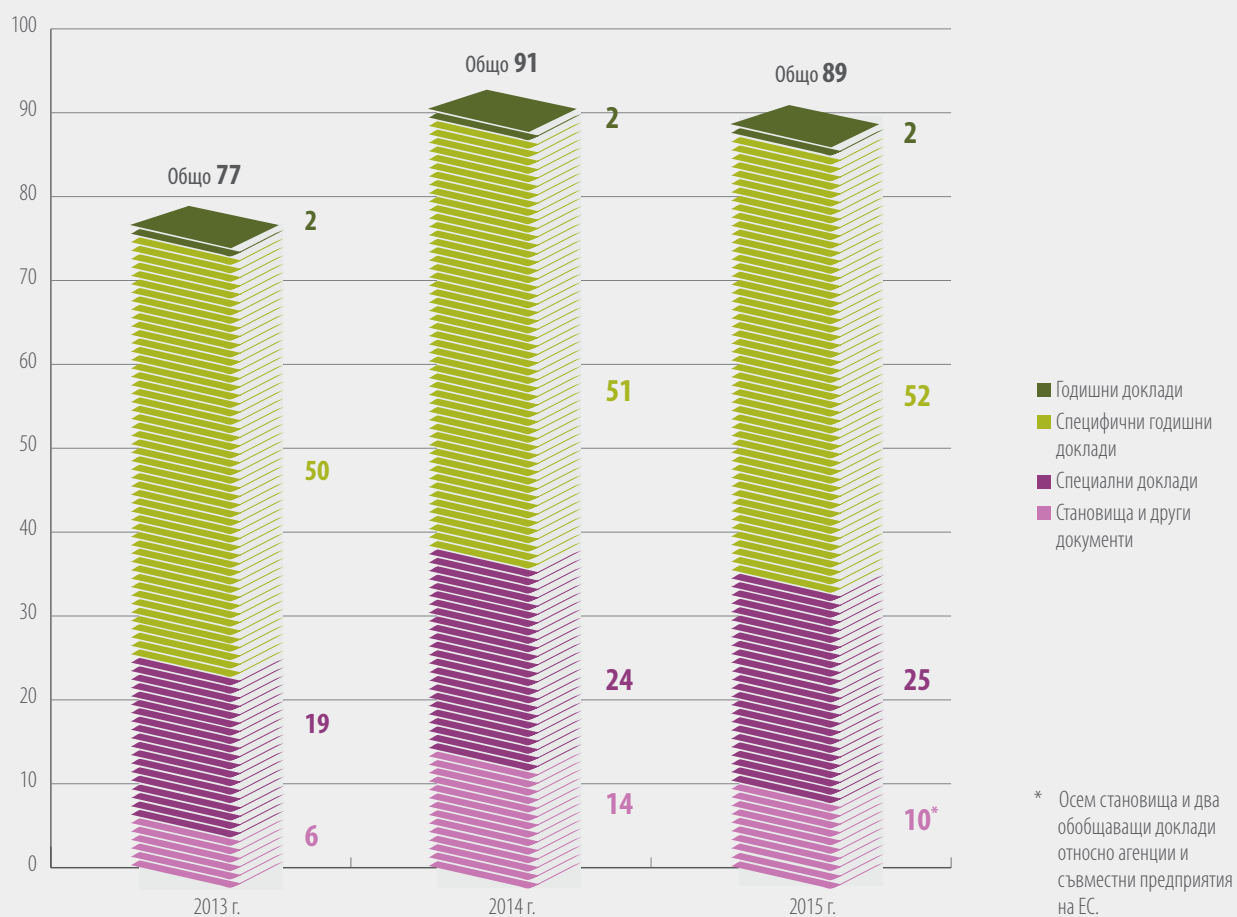
и обхващаме различни области от бюджета на ЕС. През 2015 г. посветихме значителна част от нашите ресурси за изготвяне на годишните декларации за достоверност, които представяме в годишните си доклади. Извършената дейност във връзка с декларацията за достоверност обхваща два аспекта, за които Договорът за функционирането на Европейския съюз ни задължава да представим годишно становище: надеждността на отчетите и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции. Когато е възможно, ЕСП отчита резултатите от дейността на други одитори — вж. раздела относно одитиране на агенциите на ЕС (стр. 14) — както и изявленията на ръководството, съдържащи се в годишните отчети за дейността за генералните директори на Комисията.

В допълнение към изисквания от законодателството одит, ЕС подбира конкретни области на разходи или области на политика въз основа на критерии като риск от нередности или слабо изпълнение, потенциал за подобряване и обществен интерес. ЕСП подбира тези теми напълно независимо, като отчита и гледните точки на заинтересованите страни. През 2015 г. Сметната палата е изготвила 25 специални доклада, които в по-голямата си част са резултат от извършени одити на изпълнението. Резюмета от тези доклади са представени в настоящия доклад (стр. 15—33), представени по функции от многогодишната финансова рамка (МФР), т.е. бюджетът на ЕС за седемгодишния период 2014—2020 г.

ЕСП получава и искания за изразяване на становище относно ново или актуализирано законодателство, имащо финансово отражение. През 2015 г. ЕСП изготви осем становища във връзка с предложения за нови или изменени правила и разпоредби (стр. 34) — по-подробно е представено становището относно ЕФСИ с цел да се илюстрира едновременно темата и въздействието от нашите становища.

Всички наши одитни доклади и становища са публикувани на уебсайта ни (eca.europa.eu).

Одитни доклади и становища за периода 2013—2015 г.



Одитни посещения през 2015 г.

Въпреки че по-голямата част от одитната дейност се извършва в сградите на ЕСП в Люксембург, одиторите провеждат и посещения в органите на държавите членки, както и при други бенефициенти на средства на ЕС на територията на Съюза или извън неговите граници (в т.ч. организации, занимаващи се с управление на средства на ЕС, като например регионалните офиси на Европейската инвестиционна банка в Кения и Уганда), както и в другите институции, агенции и органи на ЕС. Благодарение на тези посещения ЕСП получава преки одитни доказателства от лицата, участващи в обработката, управлението, събирането и изплащането на средства на ЕС, както и от крайните бенефициенти, които получават тези средства.

Обикновено одитните екипи се състоят от двама или трима одитори, а продължителността на одитното посещение е от няколко дни до две седмици. Честотата и интензивността на одитната дейност в отделните държави членки и страни бенефициенти зависи от вида на одита и евентуално от формираните извадки. Ето защо броят и продължителността на одитните посещения могат да варират в зависимост от държавите и да се променят през годините. В ЕС тези посещения често се извършват в сътрудничество с върховните одитни институции на посещаваните държави членки.

През 2015 г. одиторите на ЕСП са прекарвали 4 310 дни в извършване на одитни посещения на място — в държавите членки и извън ЕС. По този начин те са получили данни за

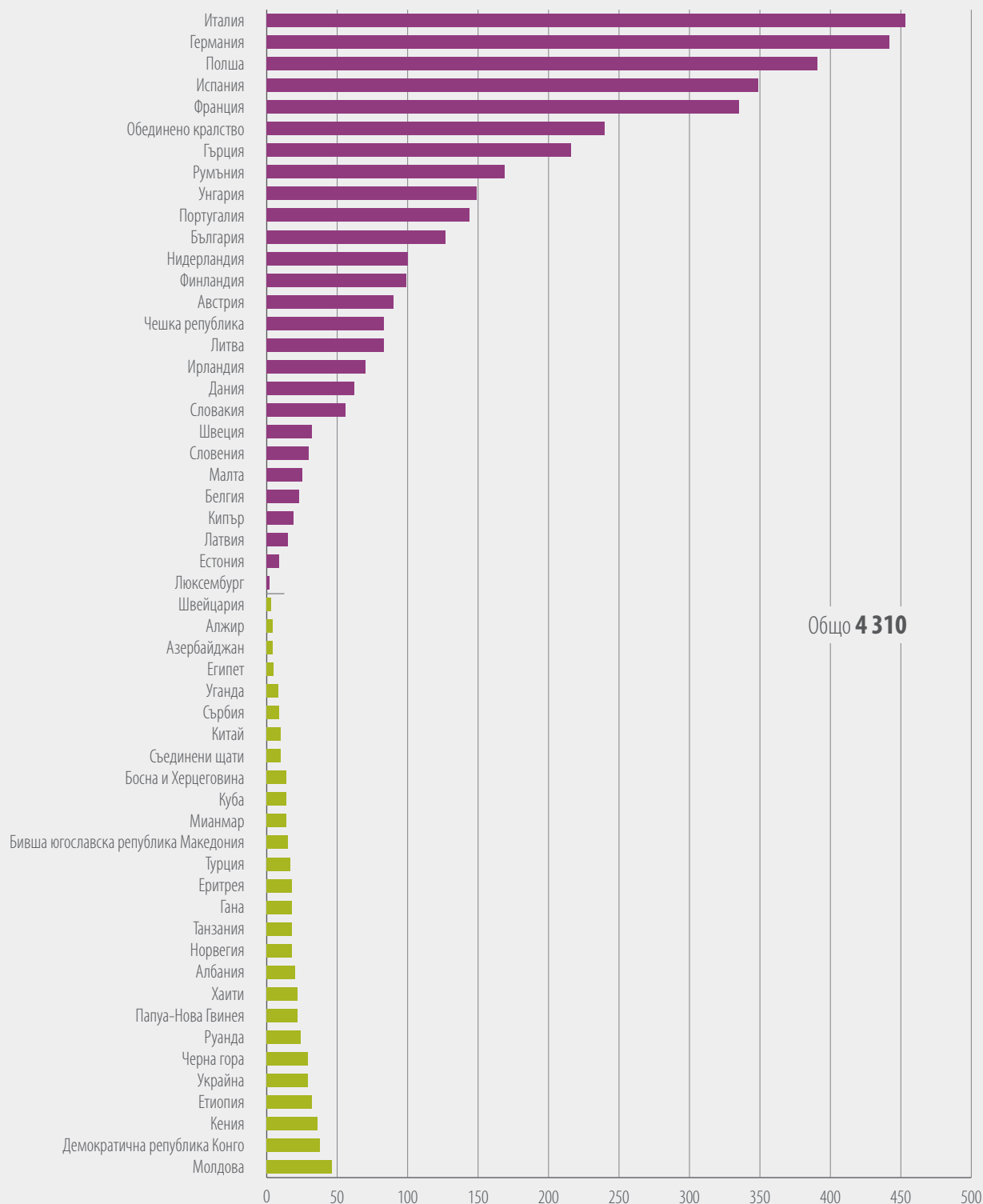
годишните доклади и избрани одитни задачи (специалните доклади). Освен това значително време е изразходвано и за работа в институциите на ЕС в Брюксел и Люксембург, както и в децентрализираните агенции и органи на територията на ЕС. В сравнение с 2014 г. одиторите са прекарвали по-малко дни в одитни посещения на място. Това говори за по-ефективни работни практики и за по-широко използване на технологиите, като например сигурен обмен и споделяне на данни и провеждане на видеоконференции.

Откриване на случаи на измама

Въпреки че нашите одити нямат за изрична цел установяването на измами, понякога ЕСП констатира случаи, при които има съмнения за неправомерни или измамни действия. ЕСП си сътрудничи с Европейската служба за борба с измамите (OLAF) в борбата с измамите, засягащи бюджета на ЕС. Ние сезираме OLAF за всеки предполагаем случай на измама, корупция или друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на ЕС, който откриваме в хода на нашата одитна дейност. След това тези случаи се поемат от OLAF, която решава за предприемането на следствени действия и си сътрудничи при необходимост с органите на държавите членки. През 2015 г. ЕСП е уведомила OLAF за 27 подобни случая на предполагаема измама (16 през 2014 г.). Тези случаи са били открити от ЕСП по време на работата ѝ във връзка с декларацията за достоверност за финансовите 2014 и 2015 години, както и в контекста на извършвани други одитни задачи.



Одит на място през 2015 г. (брой дни)



Годишни доклади за 2014 година

През 2015 г. по-голямата част от финансовите одити и одитите на съответствието засягат изпълнението на бюджета на ЕС за 2014 г., в т.ч. проверка на около 1200 операции във всички области на разходи. Изготвеният въз основа на одитната дейност Годишен доклад за 2014 г. е публикуван на 10 ноември 2015 г. и е представен с подробности на заинтересованите институции, като Европейския парламент и неговата Комисия по бюджетен контрол, Съвета на ЕС (Съвет по икономически и финансови въпроси), националните парламенти и правителства, както и средствата за осведомяване.

Основната цел на годишния доклад е да се представят констатации и заключения, които да помогнат на Европейския парламент, Съвета и гражданите да се запознаят с качеството на финансовото управление на ЕС. В годишния доклад за 2014 г. Сметната палата изразява увереност относно изразходването през годината на средствата на ЕС, като обръща специално внимание на областите, изложени в най-голяма степен на риск от неправомерно изразходване на средства. Сметната палата анализира също така причините, поради които възникват грешки, и предостави полезни препоръки за икономически ефективни мерки с цел подобряване на ситуацията.

**Разходите на ЕС за 2014 г.
възлизат на
142,5 млрд.
евро
= приблизително 300 евро
на всеки гражданин**

ЕСП актуализира структурата на годишния си доклад за 2014 г. с цел да бъде от по-голяма полза за заинтересованите страни. Понастоящем главите от доклада съответстват на функциите от многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г. Централната част на доклада продължава да бъде декларацията за достоверност, чрез която ЕСП изразява своето становище относно надеждността на годишните отчети на ЕС, както и относно съответствието с приложимите правила на операциите, свързани с приходите и разходите. Освен това ние извършихме проверка отделно за всяка значима област на дейност на ЕС и предоставихме разширена информация относно бюджетното и финансовото управление. Включихме и информация относно резултатите, постигнати със средствата на бюджета на ЕС, както и относно докладването от страна на Комисията във връзка с постигнатите резултати, по-специално по отношение на напредъка в постигането на целите на стратегия Европа 2020.



Председателят на ЕСП Vítor Caldeira представя Годишния доклад за 2014 г. пред Европейския парламент.

Основни послания на Годишния доклад за 2014 г.

” ЕСП счита, че е необходим нов подход за инвестициите и разходите на ЕС “

- Отчетите на ЕС за 2014 г. са надеждни.
- Приходите за 2014 г. са законосъобразни и редовни.
- Плащанията за 2014 г. са съществено засегнати от грешки.

Заклучения и препоръки

- Отчетите на ЕС за 2014 г. са правилно изготвени в съответствие с международните стандарти и отразяват **вярно и точно действителността**. Ето защо Сметната палата отново може да изрази становище без резерви относно тяхната надеждност. Сметната палата обаче изразява отрицателно становище относно редовността на плащанията.
- **Изчисленият процент грешки**, който измерва нивото на нередности, при плащанията за 2014 г. е 4,4 %, което е близо до стойността от 2013 г. (4,5 %) и продължава да бъде над прага на същественост от 2 %.
- Сметната палата констатира **един и същ процент грешки** (4,6 %) при споделеното управление с държавите членки, както и при разходите, които се управляват пряко от Комисията. Най-високите нива на грешки бяха установени при разходите в областите „Икономическо, социално и териториално сближаване“ (5,7 %) и „Конкурентоспособност за растеж и работни места“ (5,6 %). Административните разходи са с най-нисък изчислен процент грешки (0,5 %).
- Съществува силна зависимост между вида на разходите и нивото на грешките. Изчисленият от Сметната палата процент грешки за **схемите за възстановяване на разходи** (5,5 %), при които ЕС възстановява допустимите разходи за допустими дейности въз основа на декларациите за разходи,

изготвени от бенефициентите, е двойно по-голям, отколкото е за програмите с права за получаване на плащания (2,7 %), където плащанията се извършват при изпълнението на определени условия, а не за възстановяване на разходи.

- **Корективните действия** от страна на органите в държавите членки и Комисията имат положителен ефект върху изчисляването на процента грешки. Без тези действия общият изчислен процент грешки щеше да бъде 5,5 %. Съществуват още възможности за подобряване на оценката на Комисията по отношение на риска и ефекта от корективните действия.
- Ако Комисията, органите в държавите членки или независимите одитори използват цялата налична информация, те биха могли да **предотвратят или да открият и коригират** значителен дял от грешките, преди те да възникнат.
- **Средствата, които трябва да бъдат изплатени през текущата или бъдещите години**, продължават да бъдат на много високо ниво. От съществено значение е Комисията да вземе мерки за преодоляване на този траен проблем. За някои държави членки неусвоените полагащи се средства от фондовете на ЕС представлява значителна част от годишните им публични разходи.
- Периодите на десетгодишната стратегия на ЕС „Европа 2020“ и на неговите седемгодишни бюджетни цикли (2007—2013 г. и 2014—2020 г.) не съвпадат. Държавите членки не обръщат достатъчно внимание на постиженията на стратегия „Европа 2020“ в споразуменията за партньорство и в програмите. Тези два фактора затрудняват Комисията при осъществяването на мониторинг и докладването относно **результатите от изпълнението и приноса на бюджета на ЕС** за стратегия „Европа 2020“.
- Предстоящият междинен преглед на многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г. е от ключово значение за управлението на разходите на ЕС. Важно е Комисията да извърши възможно най-скоро **анализ на областите с трайно висок процент грешки** и да обмисли възможностите за неговото намаляване, като същевременно засили акцента върху постигането на резултати при извършването на разходите.

Резултати от тестовете на операциите по разходни области на ЕС за 2014 г.



Таблицата е взета от документа „Кратък преглед на одита на ЕС от 2014 г.“, публикуван на нашия уебсайт esa.europa.eu/en/euauditbrief-2014.

Годишен доклад относно Европейските фондове за развитие (ЕФР) за 2014 г.

- Приходите не са засегнати от грешки
- Плащанията са засегнати от съществено ниво на грешки

ЕФР предоставят помощ от Европейския съюз за сътрудничество за развитие за държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ) и отвъдморските страни и територии (ОСТ). Те се финансират от държавите членки и се управляват от Европейската комисия извън рамката на общия бюджет на ЕС, а за някои случаи на подпомагане разходите се управляват и от Европейската инвестиционна банка.

ЕСП констатира, че отчетите на ЕФР за 2014 г. са надеждни. Приходите не са засегнати от съществено ниво на грешки,

за разлика от плащанията, които са засегнати от съществено ниво на грешки в размер на 3,8 %. Както и в предходни години, ЕСП откри слабости в предварителните проверки. Грешките във връзка с неспазването на правилата за възлагане на обществени поръчки и липсата на подкрепящи документи за обосноваване на разходите представляват почти две трети от изчисления процент грешки.

Годишният доклад на ЕСП относно ЕФР се публикува отделно от годишния ни доклад относно бюджета на ЕС, и е на разположение на уебсайта ни (eca.europa.eu).

Бюджет на ЕФР за 2014 г. = 3,1 млрд. евро



Извършени дейности

Специфични годишни доклади за 2014 г.

Бюджетите на всички агенции, органи и съвместни предприятия на ЕС през 2014 г. са в общ размер от 4 млрд. евро = около 3 % от бюджета на ЕС за 2014 г.

Агенциите, органите и съвместните предприятия на ЕС са създадени по силата на законодателството на ЕС с цел извършване на конкретни задачи от името на ЕС. Намират се в различни държави на Европейския съюз. Агенциите работят в множество разнообразни области, като например безопасност, сигурност, здравеопазване, изследвания, финанси, миграция и пътуване. Всяка агенция има определени правомощия, свой управителен съвет, директор, служители и бюджет.

През 2015 г. ЕСП публикува 52 специфични годишни доклада за финансовата 2014 година. Те обхващат 41 децентрализирани изпълнителни агенции и други органи, осемте съвместни предприятия на ЕС в областта на изследванията, Европейските училища, Съвместно предприятие Галилео в ликвидация и комуникационната инфраструктура Sisnet. В допълнение, ЕСП публикува два обобщаващи доклада, съдържащи общ преглед на резултатите от нашите одити в тази област — един относно агенциите и другите органи на ЕС и друг относно съвместните предприятия. Тези два обобщаващи документа бяха представени на председателя на Европейския парламент, на Комисията по бюджетен контрол, на Съвета по общи въпроси и на Бюджетния комитет на Съвета.



Седалището на Европол в Хага, Нидерландия.

2014 г. е първата година, през която годишните отчети на всяка от 33-те децентрализирани агенции и други органи на ЕС са предмет на независим одит от частна одиторска компания. При формирането на нашите становища относно тези отчети ЕСП е взела предвид извършената одитна дейност и действията, предприети от одитираните обекти в отговор на констатациите на одиторите. Годишните отчети на останалите агенции и съвместни предприятия са одитирани изцяло от ЕСП.

Ние констатирахме, че всички агенции, други органи и съвместни предприятия са представили надеждни отчети за 2014 г. Техните операции са законосъобразни и редовни, с изключение на съвместните предприятие Artemis (вградени компютърни системи), ENIAC (нано-електроника) и ECSEL (електронни компоненти и системи). Поради липса на достатъчно ниво на увереност по отношение на стратегиите за последващ одит на съвместните предприятия Artemis, ENIAC и ECSEL е формулирано становище с резерви. Като цяло агенциите са продължили да подобряват прилаганите процедури, като са предприели корективни действия в отговор на коментарите на Сметната палата от предходни години. Специфичните ни годишни доклади заедно с двете обобщения на резултатите от одитите ни за 2014 г. за агенциите, другите органи и съвместните предприятия са публикувани на уебсайта ни (eca.europa.eu).

**52 специфични
годишни
доклада
относно агенциите,
другите органи
и съвместните
предприятия, намиращи
се на територията на
целия ЕС**

Специални доклади, публикувани през 2015 г.

В допълнение към своите годишни доклади и специфични годишни доклади, в течение на цялата година ЕСП публикува специални доклади на базата на извършени одити на изпълнението и одити на съответствието за избрани от Сметната палата конкретни области на бюджета или теми, свързани с управлението. ЕСП избира и планира своите одитни задачи така, че да постигне максимален ефект и да използва възможно най-добре определените за тази цел ресурси. Извършваните от ЕСП одити на изпълнението често обхващат няколко

финансови години и сложното им естество е причина извършването им понякога да отнема повече от година.

През 2015 г. специалните доклади на ЕСП бяха насочени към теми във връзка с общите цели на ЕС за постигане на добавена стойност и растеж, както и с реакцията на ЕС спрямо глобални предизвикателства, в т.ч. устойчивост на публичните финанси, околна среда и климатични изменения.

Кратки резюмета на всички 25 специални доклада, изготвени през 2015 г., са представени по съответната функция от МФР.

Основни етапи при извършването на одитна задача, свързана с целеви одит на изпълнението или на съответствието





Интелигентен и приобщаващ растеж

Функцията „Интелигентен и приобщаващ растеж“ представлява най-голямата част от разходите от бюджета на ЕС и обхваща две области: **конкурентоспособност за растеж и работни места** и **икономическо, социално и териториално сближаване**.



Областта „**Конкурентоспособност за растеж и работни места**“ обхваща разходите за трансевропейски мрежи в енергетиката, транспорта и телекомуникациите; развитие на предприятията, изследвания и иновации; образование и обучения, социална политика; и т.н. Планираните разходи в тази област за периода 2014—2020 г. представляват 13 % от общия размер на бюджета на ЕС за целия програмен период или 143 млрд. евро. Бюджетът за 2015 г. е 15,7 млрд. евро.

- **Специален доклад (№ 1/2015) „Транспорт по вътрешните водни пътища в Европа — условията за корабоплаване и делът на този вид транспорт не са се подобрили значително от 2001 г. насам“** разглежда въпроса дали съфинансираните от бюджета на ЕС проекти ефективно допринасят за увеличаването на относителния дял на товарния транспорт по вътрешните водни пътища и за подобряването на условията за корабоплаване и дали стратегиите на ЕС за вътрешен воден транспорт са координирани и обосновани от подходящ и изчерпателен анализ.

По време на одита беше констатирано, че е постигнат само незначителен напредък поради неуспеха в премахването на участъците с недостатъчен капацитет. Съфинансираните от бюджета на ЕС проекти не са били ефективно изпълнени, а вътрешният воден транспорт не е отчел увеличение спрямо алтернативния наземен транспорт, и условията за корабоплаване не са се подобрили. Държавите членки не обръщат достатъчно внимание на вътрешните водни пътища, въпреки че Комисията ги е обявила за приоритет. Не съществува цялостна съгласувана стратегия между държавите членки, свързани чрез основните водни коридори, и стратегиите на ЕС не обръщат достатъчно внимание на поддръжката на реките и на други въпроси от политическо и екологично естество. Държавите членки следва да дават приоритет на онези проекти за вътрешни водни пътища, които осигуряват най-големи и най-непосредствени

ползи. Комисията следва да насочи средствата към проектите с напреднали планове за премахване на участъците с недостатъчен капацитет.

Проектите за развитие на вътрешния воден транспорт в ЕС са получили финансиране в размер на 1,3 млрд. евро за периода 2007—2013 г. по инструмента „Трансевропейска транспортна мрежа“, Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд.



Извършени дейности

- В специален доклад (№ 8/2015) „Отговаря ли по адекватен начин финансовата подкрепа от ЕС на потребностите на микропредприемачите?“ се прави оценка на това дали Европейският социален фонд (ЕСФ) и Европейският механизъм за микрофинансиране „Прогрес“ (ЕММП) са отговорила на потребностите на микропредприемачите.

Одиторите откриха слабости в планирането и разработването на финансовата помощ по ЕСФ, както и липса на достатъчно надеждна мониторингова информация относно изпълнението. Освен това нито Европейската комисия, нито държавите членки разполагат със сравнителна информация относно административните разходи по държави членки и по механизми за финансиране. Тези въпроси могат да окажат отрицателно въздействие върху ефективността на финансовата подкрепа от ЕС за микропредприемачите. Държавите членки следва да извършват оценки на потребностите при разработването на финансови инструменти и изготвянето на оперативните програми, по които се отпуска финансова подкрепа от ЕС за микропредприемачи. Комисията следва да обвърже използването на финансови инструменти на ЕСФ от държавите членки с наличието на стабилни системи за управление на риска.

Микрофинансирането обикновено е в размер под 25 000 евро, като често е до 10 000 евро. Общото търсене на финансиране в такива размери в държавите членки на ЕС се оценява на над 12 млрд. евро. Между посочените в доклада примери са 5 000 евро за разширяване на градски павилион и 9 000 евро за подпомагане на строеж на детска площадка и магазин за дрехи.

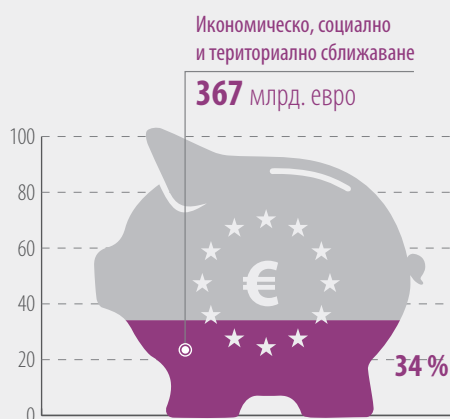


- Специален доклад № 16/2015 „Подобряване на сигурността на енергийните доставки чрез развитие на вътрешния енергиен пазар — необходими са допълнителни усилия“ разглежда въпроса дали прилагането на мерките на политиката в областта на вътрешния енергиен пазар и разходите на ЕС за енергийна инфраструктура ефективно са предоставили ползи за сигурността на доставките на енергия.

ЕСП установи, че като цяло енергийната инфраструктура в Европа все още не е планирана за напълно интегрирани пазари и поради това в момента не гарантира ефективно сигурността на енергийните доставки. Финансовата подкрепа от бюджета на ЕС в областта на енергийната инфраструктура само частично е подпомогнала вътрешния енергиен пазар и сигурността на енергийните доставки. Европейската комисия следва да идентифицира енергийната инфраструктура в ЕС, която не се използва активно, и да работи с държавите членки за сваляне на пречките за включването ѝ във вътрешния енергиен пазар. В допълнение, Комисията следва да обмисли нови начини за предоставяне на енергията от една държава членка до потребителите в друга държава членка.

Вътрешният пазар на енергия следва да създаде възможност за свободен поток и търговия без граници на газ и електроенергия в рамките на територията на ЕС. Бюджетът на ЕС е предоставил финансиране за енергийна инфраструктура в размер на 3,7 млрд. евро в периода 2007—2013 г., като се очаква в периода 2014—2020 г. да бъдат предоставени допълнително 7,4 млрд. евро. В доклада обаче се посочва, че целта на ЕС за завършването на вътрешния енергиен пазар до 2014 г. не е постигната.





Интелигентен и приобщаващ растеж



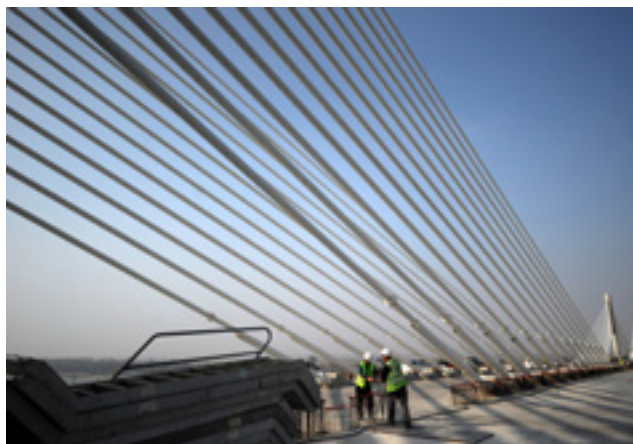
Функцията за **икономическо, социално и териториално сближаване** включва регионалната политика, насочена към подпомагане на най-слабо развитите страни и региони в ЕС, с цел те да могат да се изравнят с останалите, засилване на конкурентоспособността на всички региони и развитие на сътрудничество между тях.

Разходите на ЕС за сближаване за периода 2014—2020 г. са 34 % от общия размер на бюджета на ЕС за целия програмен период, или 367 млрд. евро. Бюджетът за 2015 г. е 51,1 млрд. евро.

- Специален доклад № 10/2015 „Усилията за решаване на проблемите с обществените поръчки при разходването на средства на ЕС за сближаване следва да бъдат засилени“ разглежда въпроса дали Комисията и държавите членки предприемат подходящи и ефективни действия за решаване на проблема с грешките при обществените поръчки в областта на политиката на сближаване.

По време на одита беше установено, че продължават да съществуват широкоразпространени проблеми в начина, по който публичните органи в държавите от ЕС възлагат изпълнението на договори. Въпреки че Комисията и държавите членки са започнали да разрешават този проблем, трябва да се положат още много усилия. Сериозните грешки са довели до липса на лоялна конкуренция и до избор на изпълнители сред оферентите, които не са предложили най-добрата оферта. Системният анализ е много ограничен и липсват достатъчно подробни, солидни и съгласувани данни за естеството и степента на грешките. Одиторите считат, че ако до края на следващата 2016 година ситуацията не се подобри, плащанията за засегнатите държави членки за периода 2014—2020 г. следва да бъдат временно преустановени.

За периода 2007—2013 г. са отпуснати 349 млрд. евро в областта на регионалната политика чрез Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд и Европейския социален фонд. Значителна част от тези парични средства се изразходват чрез обществени поръчки. Грешки са установени в около 40 % от проектите, обществените поръчки по които са одитирани в рамките на годишните доклади на Сметната палата за годините 2009—2013 г.



- Специален доклад (№ 2/2015) „Финансиране от ЕС на пречиствателни станции за градски отпадъчни води в басейна на река Дунав: необходими са допълнителни усилия при подпомагането на държавите членки за постигане на целите на политиката на ЕС в областта на отпадъчните води“ извърши оценка на това доколко разходването на средства по Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд ефективно подпомага държавите членки за постигане на целите на политиката на ЕС за отпадъчните води.

При одита беше констатирано, че въпреки важната роля на разходите на ЕС за подпомагането на Чешката република, Унгария, Румъния и Словакия за постигане на напредък, във всички държави са отчетени закъснения в изпълнението на правилата и усвояването на предоставените средства от ЕС. Пречиствателните станции в тези държави адекватно пречистват отпадъчните води, но Сметната палата установи слабости в управлението на преливанията и обработката на утайките. Една трета от станциите са прекалено големи и потенциално неустойчиви във финансово отношение. Държавите са усвоили наличните средства на ЕС бавно, като по този начин са били изложени на риск да загубят финансирането от ЕС или да възникне необходимост от допълнително финансиране от националните бюджети. Комисията следва да подобри изискванията за докладване, а държавите членки следва да въведат правни разпоредби, за да се осигури своевременно свързване на домакинствата с обществената канализационна мрежа. Комисията и държавите членки следва да определят критерии за всички видове употреба на утайките и да гарантират стабилен мониторинг на замърсителите.

Речният басейн на река Дунав е най-големият в Европа. През програмните периоди 2000—2006 г. и 2007—2013 г. ЕС е вложил 7,9 млрд. евро за проекти за пречистване на отпадъчни води в четирите одитирани държави членки.



- Специален доклад № 23/2015 „Качество на водите в басейна на река Дунав: постигнат е напредък по отношение на прилагането на Рамковата директива за водите, но са необходими още действия“ разглежда въпроса дали прилагането на Рамковата директива за водите от страна на Чешката република, Унгария, Румъния и Словакия е довело до подобряване на качеството на повърхностните води в басейна на река Дунав.

По време на одита беше констатирано, че от 2004 г. е постигнато незначително подобрене. Като основна причина за ограничения напредък в доклада се посочва „липсата на амбиция“ в планове на страните. Одитът отбеляза и липса на целенасочени мерки за водните обекти с незадоволително качество на водите. Установени са също така недостатъци в системите за мониторинг, които са довели до липса на данни както относно видовете, така и относно източниците на замърсяване, поради водните обекти не са получили добри резултати. Освен това държавите членки са освободили значителен брой водни обекти от задължението за спазване на крайния срок, но без да предоставят ясни обосновки. Препоръките са формулирани с цел подобряване на мониторинга на замърсяването и системите за диагностика, по-сOLIDни критерии за инспекции и прилагане на такси и данъци за възпиране на емисиите.

През периода 2007—2013 г. на държавите членки в басейна на река Дунав за пречистване на отпадъчни води са отпуснати 6,35 млрд. евро по Европейския фонд за регионално развитие/Кохезионния фонд. През същия период Европейският земеделски фонд за развитие на селските райони е предоставил 6,39 млрд. евро за компенсиране на земеделски производители, които поемат агроекологични ангажименти.



- В Специален доклад № 3/2015 „Схема на ЕС „Гаранция за младежта“: първите стъпки са направени, но в бъдеще е възможно да възникнат рискове пред изпълнението“ се прави анализ на това дали Комисията е предоставила нужната подкрепа на държавите членки при въвеждането на схемата „Гаранция за младежта“ и се разглеждат възможните рискове за изпълнението.

По време на одита се идентифицират три опасности пред успешното изпълнение на инициативата на ЕС „Гаранция за младежта“: достатъчният размер на цялостното финансиране, определението на понятието „предложение за работа с добро качество“, както и начинът, по който Комисията следи и докладва резултатите от схемата. Комисията е предоставила подходяща и навременна подкрепа на държавите членки при въвеждането на схемата „Гаранция за младежта“. Но тя не е извършила оценка на въздействието чрез определяне на очакваните разходи и ползи, въпреки че това е стандартна процедура. Комисията е поискала от държавите членки да представят оценка на разходите при подаването на техните планове за изпълнение на инициативата „Гаранция за младежта“, но някои отговори не са съдържали съществена информация, а в нито един от отговорите не са посочени очакваните разходи за необходимите структурни реформи.

Схемата „Гаранция за младежта“ беше въведена през юни 2013 г. в отговор на влошаващата се ситуация за младите безработни хора, която беше изострена от икономическата и финансовата криза. От 2014 г. до 2020 г. схемата ще бъде частично финансирана до общо 12,7 млрд. евро от бюджета на ЕС посредством Европейския социален фонд и специалната инициатива за младежка заетост.

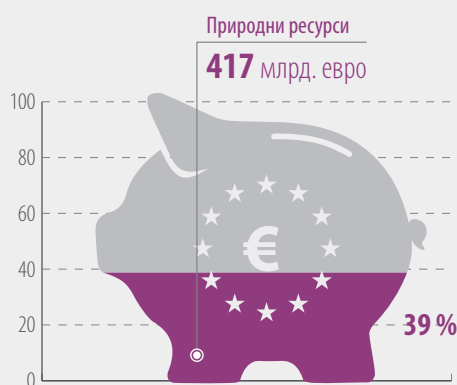


- Специален доклад № 17/2015 „Подкрепа от Комисията за екипите за действие за младежта —извършено е пренасочване на финансирането от ЕСФ, но акцентът върху резултатите е недостатъчен“ разглежда въпроса дали при пренасочването на средствата от ЕСФ е извлечена полза от предложенията, разработени през 2012 г. от екипите за действие за младежта, насочени към това да се постигнат по-бързи и по-ефективни резултати за безработните млади хора чрез разходване на средства от ЕСФ.

Според доклада създадените от Европейската комисия екипи за действие за младежта са успели да пренасочат средства към действия за подпомагане на младите хора, но техните предложения са ограничени на брой. Комисията е предоставила консултативна подкрепа на държавите членки, но е била ограничена от нивото и качеството на наличната информация. Въпреки че инициативата е довела до препрограмиране и преразпределение на средствата от ЕСФ, Комисията е оценявала измененията на оперативните програми предимно от бюджетна гледна точка. Подобни инициативи следва да се управляват по-добре, когато съществува потенциално разминаване между обещанията на Комисията и това, което тя в действителност е в състояние да направи.

През 2012 г. Комисията създаде Екипи за действие за младежта като част от своята инициатива „Възможности за младежта“. Екипите включват национални експерти и експерти на Комисията, работещи в осемте държави членки с най-високи равнища на младежка безработица. Инициативата обхваща почти 10 млрд. евро финансиране от ЕСФ, които все още са на разположение на съответните държави членки.





Устойчив растеж — природни ресурси



Тази бюджетна функция обхваща общата селскостопанска политика (ОСП), общата политика в областта на рибарството (ОПОР) и мерките за защита на околната среда. Три четвърти от разходите представляват преки плащания за земеделски производители и подпомагане на селскостопанските пазари. Една пета от разходите отива за развитие на селските райони.

Планираните разходи за периода 2014—2020 г. са близо 39 % от общия размер на бюджета на ЕС за целия програмен период, или 417 млрд. евро. Бюджетът за 2015 г. е 56 млрд. евро

- В специален доклад № 4/2015 „Техническа помощ — какъв е приносът ѝ в сферата на земеделието и развитието на селските райони“ ЕСП разглежда използването на финансиране за техническа помощ в сферата на земеделието и развитието на селските райони през програмния период 2007—2013 г. Одитът се съсредоточи върху редовността, ефективността и ефикасността на финансирането в Комисията и държавите членки.

При одита се констатира, че нито Европейската комисия, нито държавите членки на Европейския съюз могат да докажат в каква степен техническата помощ в областта на земеделието и политиката за развитие на селските райони е допринесла за бюджетната ефективност и за изпълнението на целите на Общата селскостопанска политика. Мрежите за развитие на селските райони, които имат за цел да засилят сътрудничеството, споделянето на знания и иновациите в сектора на земеделието, са подходящ инструмент за техническа помощ. При по-голямата част от разходите обаче ресурсите, определени за изграждане на капацитет, често са били използвани за подпомагане на общите административни бюджети. Комисията следва да прецизира обхвата и прилагането на техническата помощ от държавите членки в областта на развитието на селските райони и да наблюдава отблизо изпълнението.

За периода 2007—2013 г. държавите членки бяха планирали да използват 1.5 млрд. евро от средствата за техническа помощ от бюджета на ЕС, до таван от 4 % от националния бюджет за развитие на селските райони. За програмния период 2014—2020 г. тази сума е нараснала на приблизително 1,9 млрд. евро.



- **Специален доклад № 5/2015 „Успешно и насърчително ли е действието на финансовите инструменти в областта на развитието на селските райони?“** има за цел да определи дали финансовите инструменти (заеми и гаранционни фондове), които се прилагат в рамките на политиката за развитие на селските райони, са били добре разработени и управлявани през програмния период 2007—2013 г.

При одита беше констатирано, че тези инструменти досега не са дали добри резултати. Това се обяснява предимно с факта, че тези фондове са били свръхкапитализирани, както и че не са реализирали потенциала си за постигане на желаното ниво на ефект на лоста и на револвиращ ефект. Липсвала е ясна обосновка за създаването на финансовите инструменти за програмния период 2007—2013 г. Също така липсва надеждна количествено измерима информация, която да обоснове различните

видове въведени финансови инструменти, да подпомогне определянето на търсенето на финансови инструменти в областта на земеделието, както и да покаже, че размерът на разпределения капитал за дадения фонд е подходящ. Следва да се увеличат стимулите за държавите членки за въвеждане на финансови инструменти за развитие на селските райони и да се насърчи търсенето от земеделските производители или други бенефициенти, както и да се определят подходящи стандарти и целеви нива за ефекта на лоста и за револвиращия ефект за периода 2014—2020 г.

До края на 2013 г. ЕС и държавите членки са инвестирали около 700 млн. евро в гаранционни и кредитни фондове за развитие на селските райони. За периода 2014—2020 г. Комисията иска от държавите членки да се ангажират с най-малко двойно увеличение в тяхното използване.

На фокус — одит на изпълнението „Цялост и прилагане на схемата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС)“ (СД № 6/2015)

Схемата на Европейския съюз за търговия с емисии (СТЕ на ЕС) е различна от другите политики и програми, които ЕСП одитира, тъй като тя не получава значително финансиране от бюджета на ЕС. От друга страна, тази схема оказва много силно въздействие върху прилагането на политики на територията на ЕС и върху качеството на живот на гражданите. Въведена през 2005 г. СТЕ на ЕС често е цитирана като референтен модел за новите политики в областта на изменението на климата и схеми за търговия с емисии на други места по света. Би било основателно да се очаква, че са налице добра рамка за регулиране и надзор на пазара, правна сигурност, както и системи за третиране на важна информация. Освен това трябва да се усъвършенстват практическите аспекти на системите за прилагане.

В края на 2013 г. ЕСП извърши проверка на рамката за закрила на целостта на СТЕ на ЕС, както и на системите за прилагане на схемата до фаза II (края на 2012 г.) на ниво Комисия и на ниво държави членки. Този одит е продиктуван от рисковете, свързани със създаването на функциониращ пазар за постигане на целите на политиката на ЕС в областта на изменението на климата, както и заради трудностите при контролирането на



подобна нематериална дейност („Как да бъде измерен топлият въздух?“).

Одиторите на ЕС провериха дали СТЕ на ЕС е управлявана задоволително. Те извършиха не само документни проверки и разговори с длъжностни лица, участващи в управлението на СТЕ на ЕС в Европейската комисия в Брюксел, но посетиха и съответните органи в пет държави членки — Германия, Франция, Италия, Полша и Обединеното кралство. В допълнение, одиторите прегледаха документите за две други държави (Гърция и Испания) и се консултираха с експерти в областта. Те получиха също доказателства чрез тестване на данните

от документи на ниво национални органи, които се отнасят до 150 избрани съоръжения в тези седем държави членки, и извършиха анализ на данни от дневник на ЕС за трансакциите. Одиторите не успяха да посетят самите съоръжения, тъй като те не получават финансиране от ЕС за функционирането на схемата, а това означава, че ЕСП не разполага спрямо тях с права за извършване на одит.

Доказателствените данни, които одиторите на ЕСП получиха, показват липса на надзор на пазара на емисии и на сътрудничество между регулаторите. Одиторите установиха, че е необходима по-ясна правна дефиниция на допустимите квоти, а процедурите за отваряне на сметки по СТЕ в регистъра на ЕС и за мониторинг на трансакциите са неподходящи за осигуряване на достатъчен контрол и за възпрепятстване на злоупотреби. Получава се порочен кръг — държавите членки не могат да извършват ефективен мониторинг на трансграничните трансакции, тъй като нямат пряк достъп до централната база данни, а Комисията не може да ги наблюдава, тъй като няма нормативно основание за това. Одиторите на ЕСП установиха също така, че системите за мониторинг и докладване на емисиите не са хармонизирани и са със слабости в контрола. Бяха констатирани и неподходящи насоки от Комисията, както и незадоволително докладване от Комисията и от държавите членки.

В резултат от нашия одит ние достигнахме до заключението, че рамката за защита на интегритета на пазара не е достатъчно стабилна и че са налице съществени слабости в прилагането от страна на Комисията и на държавите членки през предходния етап, като някои от тези слабости налагат извършването на подобрения и през текущата фаза. Въпреки горепосочените проблеми в доклада ясно се посочва, че тази иновативна схема непрекъснато се подобрява. Дискусиите и реформите около СТЕ, които се извършваха в периода на публикуване на доклада, се фокусират върху ефективността на схемата и начина на използване на излишъка от квоти. Одитът не е разгледал тези въпроси. С настоящия доклад Сметната палата показва, че трябва също така да се обърне внимание на основни въпроси, свързани с целостта на пазара и на прилагането, за да може ЕС да има по-голяма увереност, че тази водеща политика е в състояние да постигне успех по отношение на намаляването на емисиите и развитието на нисковъглеродните технологии.

ЕСП отправи редица практически препоръки към Комисията и органите на държавите членки, които имат

за цел да им помогнат да подобрят целостта на пазара и прилагането на системата, като я превърнат в по-стабилен инструмент за постигане на целите във връзка с изменението на климата до 2020 г. и след това. В отговор на нашия доклад Комисията се съгласи, че всички нерешени значими въпроси във връзка с регулирането и надзора на пазара на емисии следва да се обсъдят с цел подобряване, където е необходимо, на целостта на пазара. Комисията посочи, че голям брой подобрения вече са направени за фаза III (2013—2020 г.), и тя конкретно ще вземе предвид нашите констатации.

Докладът предизвика съществен интерес сред медиите и беше представен на пресконференция пред акредитирани от ЕС журналисти в Брюксел. Медиите в ЕС и по света съобщиха, че СТЕ на ЕС се нуждае от допълнителен надзор за подобряване на пазара на въглеродни емисии и по-голяма защита срещу злоупотребите, в т.ч. рисковете за измами с ДДС, които продължават да бъдат на дневен ред. Както всички наши специални доклади, членът на ЕСП — Kevin Cardiff, отговарящ за изготвянето на доклада, го представи пред Комисията по бюджетен контрол на Европейският парламент, както и пред комисиите по околна среда на Парламента и на Съвета, с цел да сподели вижданията си, които могат да бъдат от полза за бъдещите решения относно необходимите правила и разпоредби. Парламентът и Съветът приветстваха констатациите и препоръките на ЕСП и ще обмислят бъдещи предложения за възможни подобрения на целостта и прилагането на схемата.



Одитен екип (от ляво надясно): Stefan Den Engelsens, Emese Fésűs, Kevin Cardiff, Colm Friel.

- **Специален доклад № 11/2015 „Добре ли управлява Комисията Споразуменията за партньорство в областта на рибарството?“** разглежда въпроса дали тези споразумения са добре управлявани. Одиторите провериха процеса на преговори и изпълнението на споразуменията, извършвания от Комисията мониторинг на улова и подбора и контрола на финансираните дейности.

Те констатираха, че въпреки че в повечето случаи споразуменията се управляват добре, договореният тонаж често е надвишавал улова, отчетен в предходните периоди. Това води до редовно неоползотворяване на възможностите. Тъй като ЕС заплаща пълния размер на възможния риболов съгласно протокола, независимо от действителния улов, често се получава заплащаната единична цена да е по-висока, отколкото цената, използвана за основа на преговорите.

Няма достатъчно надеждни, последователни и изчерпателни данни относно действителния улов на риба от флота на ЕС. Комисията следва да взема предвид при договарянето на възможностите за риболов в новите протоколи, нивата на използване от предходните протоколи, и да обвързва по-тясно плащанията за права на достъп с действителния улов, като едновременно следи за това новата база данни за улова да бъде пълноценно използвана от държавите членки, под чийто флаг оперира флотът, и да предоставя надеждни данни за улова, които да могат да бъдат наблюдавани и актуализирани.

От споразуменията се очаква да осигурят устойчивост на рибните ресурси, като се разрешава на плавателните съдове на ЕС да извършват риболов само на излишните рибни ресурси на държавите партньори. Одиторите обаче изразяват съмнение относно надеждността на изчислените количества „излишък“, поради липса на надеждна информация относно рибните запаси.



- **Специален доклад № 12/2015 „Приоритетът на ЕС за насърчаване на основана на знания икономика в селските райони е засегнат от слабости в управлението на мерките за трансфер на знания и за консултантски услуги“** разглежда въпроса дали са въведени системи за управление и контрол, които позволяват ефективно осъществяване на мерките за трансфер на знания и за консултантски услуги по програмите за развитие на селските райони.

По време на одита беше констатирано, че финансираните от ЕС програми за професионално обучение и консултантски услуги в селските райони са прекалено скъпи за изпълнение, често дублират съществуващи програми и облагодетелстват установените доставчици на обучение. Одитът установи слаби процедури на управление от държавите членки и недостатъчен надзор от страна на Комисията. Държавите членки са се доверявали прекалено много на предложенията на обучаващите и всякакъв вид обучения са били считани за „добри“ и изпълняващи условията за получаване на публично подпомагане. Липсата на справедлив и прозрачен подбор означава, че постоянно се избират дългогодишни и добре установени доставчици, които получават по-голямата част от финансирането. Държавите членки следва да избират обучителни дейности, които отговарят на необходимите умения, определени чрез редовен анализ, и да избягват риска процесът на подбор да се управлява от доставчиците.

ЕС подпомага проектите за обучение и консултантски услуги в селските райони чрез Европейския фонд за развитие на селските райони. За периода 2007—2013 г. 1,3 млрд. евро са заделени за тези дейности. Със съфинансирането от държавите членки общата публична подкрепа достига 2,2 млрд. евро. За периода 2014—2020 г. сумата може да надхвърли 4 млрд. евро.

- Специален доклад № 20/2015 „Разходна ефективност на помощта за развитие на селските райони, насочена към инвестиции в непроизводствени дейности в областта на земеделието“**

разглежда разходната ефективност на инвестициите в непроизводствени дейности във връзка с постигането на целта на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони за устойчиво използване на земеделската земя през програмния период 2007—2013 г. Одитът достигна до заключението, че помощта за ИНД е допринесла за постигането на целите, но не по разходно-ефективен начин. Това е така, тъй като разходите за 75 % от посетените проекти са били необосновано високи. Въпреки че много от тези проекти са имали характеристики, явно свързани с възвръщаемост, те са били изцяло финансирани с публични средства. Одиторите посетиха четири държави членки, които общо са изразходвали 80 % от общия бюджет на ЕС за ИНД — Португалия, Дания, Обединеното кралство (Англия) и Италия (Пулия). Само 5 от 28 одитирани проекти са доказали, че са разходно ефективни. Докладът предупреждава, че проблемите може да не се ограничават само до извадката от проверени проекти, тъй като установените конкретни случаи произтичат от идентифицирани слабости в системите за управление и контрол на държавите членки.

Инвестициите в непродуктивни дейности представляват инвестиции, които не генерират значителна възвръщаемост, доходи, или приходи, и не увеличават съществено стойността на земеделското стопанство на бенефициента, но оказват положително въздействие върху околната среда.

- Специален доклад № 25/2015 „Подкрепа на ЕС за инфраструктура в селските райони — възможност за постигане на значително по-голяма икономическа ефективност“**

разглежда въпроса дали Европейската комисия и държавите членки са постигнали икономическа ефективност чрез програмите за развитие на селските райони за инфраструктура като пътища, водоснабдителни системи, училища и други съоръжения.

Въпреки че някои от инфраструктурните проекти са имали положителен принос за селските райони, одиторите установиха, че държавите членки и Комисията, действайки чрез споделено управление, са постигнали само ограничена икономическа ефективност. С наличните средства е било възможно да се постигне много повече. Държавите членки не винаги са обосновавали ясно използването на средствата на ЕС за развитие на селските райони и са се фокусирали върху избягването на двойното финансиране, а не върху постигането на ефективна координация с други фондове. Рискът някои проекти да бъдат изпълнени и без средства от ЕС не е бил ефективно управляван, въпреки че са установени известни добри практики. От 2012 г. обаче одиторите установиха, че Комисията е предприела по-активен и координиран подход. Ако промените бъдат извършени правилно, това би следвало да доведе до по-добро финансово управление през периода 2014–2020 г.

В периода от 2007 до 2013 г. са отпуснати 13 млрд. евро от фондовете на ЕС за инвестиции в инфраструктура в селските райони чрез програмите за развитие на селските райони. Националните разходи възлизат общо на почти 19 млрд. евро.



Глобална Европа



Функцията „Глобална Европа“ обхваща външните отношения на ЕС („външната политика“), в т.ч. въпросите, свързани с разширяването, помощта на ЕС за развитие и хуманитарната помощ.

ЕС е заделил 6 % от общия размер на бюджета или 65 млрд. евро за разходи за тези цели през програмния период 2014—2020 г. Бюджетът за 2015 г. е 7,5 млрд. евро. Допълнително финансиране се осигурява от Европейския фонд за развитие, който не е част от бюджета на ЕС и следователно не е обхванат от МФР.

- **Специален доклад № 7/2015 „Полицейската мисия на ЕС в Афганистан — смесени резултати“** разглежда въпроса дали мисията EUPOL е била добре планирана и координирана, дали е получила подходяща оперативна подкрепа и насоки, дали е допринесла за напредъка на афганистанската полиция и дали нейното прекратяване е било добре подготвено.

Одитът установи, че EUPOL частично е постигнала целта за изграждане на устойчиви и ефективни граждански полицейски сили под ръководството на Афганистан. При липсата на обучени и изцяло функциониращи афганистански полицейски сили и при съществуването на високо ниво на неграмотност и широко разпространена корупция в афганистанската полицейска и съдебна система, EUPOL успява да подпомогне извършването на реформа в Министерството на вътрешните работи и превръщането на държавната полиция в професионална институция. Продължаващите системни слабости в държавната съдебна система и полиция обаче излагат на риск резултатите, постигнати от EUPOL и от афганистанския полицейски сектор като цяло, след преустановяването на мисията в края на 2016 г.

Общият размер на разходите за EUPOL за периода от май 2007 г. до декември 2014 г. е приблизително 400 млн. евро, като разходите, свързани със сигурността, представляват почти една трета от тези средства. До края на 2014 г. ЕС е разположил общо 32 мисии в рамките на общата политика за сигурност и отбрана, 16 от които са приключени и преустановени, а 16 продължават да се изпълняват.



- **Специален доклад № 9/2015 „Безвъзмездна помощ от ЕС за борба срещу изтезанията и за премахване на смъртното наказание“** оцени ефективността на Европейския инструмент за демокрация и права на човека при насърчаване на действия срещу прилагането на изтезания, рехабилитация на жертвите на изтезания и премахване на смъртното наказание.

Одитът установи, че проектите, получаващи финансиране от ЕС, са оказали въздействие, но много често не са били добре насочени и имат ограничен обхват поради разпределянето на финансирането на твърде малки части. Въпреки че в повечето случаи финансирането е било добре разпределено, Комисията не е обърнала достатъчно внимание на приоритетите за правата на човека във всяка страна. Често липсва добра координация на проектите с други действия на ЕС, като например подкрепата за развитие и политическия диалог. Обикновено проектите са били изпълнявани от мотивирани организации с добър опит, но те не са извършвали добър подбор на проектите. Одиторите отправиха редица препоръки, отнасящи се до насочването на финансовите ресурси, по-добрата координация с други действия на ЕС, подбора и подобряването на проектните предложения, измерването на резултатите от изпълнението и устойчивостта на организациите бенефициенти.

Европейският съюз работи чрез дипломатически канали и предоставя безвъзмездна финансова помощ на НПО чрез Европейския инструмент за демокрация и права на човека (ЕИДПЧ). През периода 2007—2013 г. е предоставена безвъзмездна финансова помощ по 180 споразумения, насочени към борбата срещу изтезанията и премахването на смъртното наказание, в размер на над 100 млн. евро.

- **Специален доклад № 13/2015 „Подкрепа от ЕС за държавите производители на дървен материал съгласно Плана за действие на ЕС за прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията (FLEGT)“** разглежда въпроса дали е добре управлявано подпомагането, предоставено от Комисията по плана за действие на ЕС FLEGT за справяне с незаконната сеч.

По време на одита беше констатирано, че въпреки че планът за действие е една добра инициатива, резултатите като цяло са незадоволителни. Помощта не е била предоставена на страните, произвеждащи дървен материал, в съответствие с ясни критерии, а въздействието ѝ е било намалено поради включването на много държави, търсещи подпомагане. Напредъкът в съответните държави се е различавал в значителна степен. Липсата на адекватно планиране от страна на Комисията и на ясни приоритети за финансиране на страните, произвеждащи дървен материал, са важни фактори, допринасящи за това отсъствие за напредък. ЕСП препоръчва на Комисията да определи ясни цели и начини за тяхното постигане. Четири държави все още не са приложили изцяло Регламента на ЕС за търговията с дървен материал, който е въведен с цел предпазване на пазара на ЕС от незаконно навлизане на изделия от дървен материал.

В рамките на този план за действие в периода 2003—2013 г. са отпуснати 300 млн. евро за 35 страни. Две от тях, Индонезия и Гана, са на път да получат окончателни разрешителни за търговия с дървен материал. Като цяло обаче напредъкът е много бавен и голяма част от страните изпитват трудности при преодоляване на пречките за постигане на добро управление. През тези дванадесет години след въвеждането от Комисията на плана за действие нито една страна партньор не е получила окончателно разрешително.



- **Специален доклад № 14/2015 „Инвестиционният инструмент за АКТБ води ли до предоставяне на допълнителни ползи?“** разглежда въпроса дали дейността на Инвестиционния инструмент е довела до допълнителни ползи за сътрудничеството за развитие на ЕС със страните от АКТБ.

Одиторите установиха, че дейността на Инвестиционния инструмент действително е довела до допълнителни ползи за сътрудничеството за развитие на ЕС със страните от АКТБ. В края на 2014 г. кредитните линии са представлявали 28 % от портфейла на Инвестиционния инструмент, в сравнение с 14 % през 2010 г. Това увеличение отразява продължаващата значимост на дългосрочното финансиране, предоставяно от Инвестиционния инструмент. Инструментът е оказал положителен катализиращ ефект и е привлякъл допълнително финансиране. Одиторите отбелязаха, че договорното задължение за информиране на крайните бенефициенти относно финансирането от Европейската инвестиционна банка/Инвестиционния инструмент невинаги е било спазвано, а техническата помощ невинаги е била насочена към малките и средните предприятия. Отправени са препоръки относно начините за разрешаване на тези въпроси.

Създаден през 2003 г., Инвестиционният инструмент за АКТБ получава своя капитал от Европейския фонд за развитие и се управлява от ЕИБ. През последните десет години Инвестиционният инструмент е одобрил проекти за развитие на стойност 5,7 млрд. евро. Инструментът предоставя средносрочно и дългосрочно финансиране и се стреми да осигури устойчиви икономически, социални и екологични ползи.

- **Специален доклад № 15/2015 „Помощ от Енергийния фонд на АКТБ—ЕС за възобновяемата енергия в Източна Африка“** разглежда въпроса дали Комисията е използвала успешно Енергийния фонд за повишаване на достъпа до възобновяема енергия на бедните в Източна Африка.

Одиторите установиха, че Енергийният фонд е постигнал някои забележителни успехи, но все още се нуждае от по-добър надзор. Комисията е направила добър подбор между предложените проекти, но не е успяла да извърши достатъчно стриктен мониторинг на напредъка. Представяните доклади от ръководителите на проекти са били с непостоянно качество, а Комисията не е направила опит да изисква от тях спазване на задълженията за докладване. Когато проектите са се сблъскали със сериозни затруднения, служителите на Комисията не са извършвали достатъчно посещения на място и мониторингови прегледи, за да допълнят информацията, предоставена от отговорните лица. Докладът отправя препоръки за по-стриктен подбор на бъдещите проекти, за засилване на техния мониторинг и за повишаване на тяхната устойчивост.

През периода 2006—2013 г. за ЕФ на АКТБ бяха отпуснати 475 млн. евро от Европейските фондове за развитие, по-голямата част от които са предназначени за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ за проекти в Субсахарска Африка. До средата на 2014 г. са били отпуснати общо 268,2 млн. евро като безвъзмездна финансова помощ, 106 млн. евро от които са били определени за проекти в Източна Африка, където съществува най-ниското равнище на достъп до електрическа енергия в Африка.

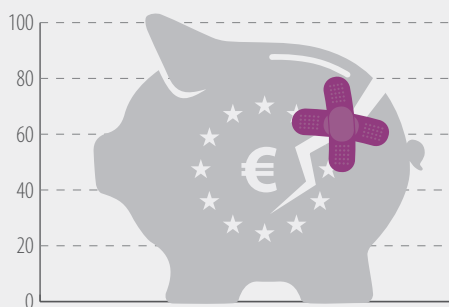


- Специален доклад № 21/2015 „Преглед на рисковете по отношение на действията на ЕС за развитие и сътрудничество, произтичащи от ориентирания към резултатите подход“ е извършен в контекста на подновения наскоро интерес за пренасочване на акцента на политиките на ЕС за развитие и сътрудничество от дейности към резултати.

При прегледа бяха идентифицирани девет основни рискови области: несъгласувано използване на свързаната с резултатите терминология или неустановяването на ясна логическа верига между действията, крайните продукти и услуги, крайните ефекти и въздействието; повишената сложност поради интегрирането на хоризонтални въпроси в програмите на ЕС; липса на хармонизация между инструментите за предоставяне на помощ, рамките за резултати и структурите за отчетност на партньорите за развитие; слабости в оценката и отчитането на резултатите; липса на консолидирани отчети или на преглед на резултатите, постигнати с предоставена от ЕС помощ; липса на достатъчни, значими, надеждни и актуални данни; съсредоточаване върху бюджетния резултат като цел; и промени в контекста на действията.

Извършеният преглед показва, че тези рискови зони са били правилно установени от Комисията в широк кръг от документи. При все това остава да се предприемат по-нататъшни действия, за да се използва целият потенциал на инициативите на Комисията за подобряване на резултатите на ЕС в областта на развитието и сътрудничеството. В този контекст Сметната палата формулира редица препоръки, които Комисията следва да вземе под внимание.





Финансово и икономическо управление



Европейската рамка за икономическо управление цели преодоляване на проблемните финансови и икономически тенденции, като например прекомерен бюджетен дефицит или равнище на държавния дълг, които могат да спрат растежа и които излагат на риск устойчивостта на публичните финанси. Тя включва също така създаването на банковия съюз на ЕС.

„Предоставяне на финансова помощ за страни, намиращи се в затруднено положение“ (СД № 18/2015)

През последните години ЕСП пое нови отговорности в областта на финансовото и икономическото управление на ЕС. За да се справи тези нови задължения, ЕСП изгради необходимия вътрешен експертен опит. Това е вторият специален доклад в тази област след доклада относно Европейския банков орган през 2014 г.

През 2008 г. Европа беше изправена пред финансова криза, която прерасна в криза на държавния дълг. Кризата на държавния дълг е следствие от различни фактори, в т.ч. недостатъчния банков надзор, слабите фискални политики, както и затрудненията, които изпитаха редица големи финансови институции (и последвалите разходи за пакета спасителни мерки, поети от широката общественост). Кризата засегна държавите членки на ЕС на два етапа — най-напред държавите извън еврозоната в периода 2008—2009 г., а след това кризата се разпространи и в самата еврозона.

Одитният екип провери управлението от страна на Европейската комисия на финансовата помощ, предоставена съгласно механизма за подкрепа на платежния баланс и по линия на Европейски

механизъм за финансово стабилизиране, за които Комисията сключва заеми на капиталовите пазари, като използва бюджета на ЕС като обезпечение. По време на одита беше разгледана финансовата помощ, отпусната на Унгария, Латвия, Румъния, Ирландия и Португалия, с акцент върху ролята на Комисията в тези програми. Одиторите провериха също така сътрудничеството на Комисията с нейните партньори — Европейската централна банка (ЕЦБ) във Франкфурт и Международния валутен фонд (МВФ) във Вашингтон. Те събраха одитни доказателства чрез подробни документни проверки и анализи, както и чрез интервюта със служители на Комисията, националните органи, ЕЦБ и МВФ. Не беше извършен одит на партньорите, нито на решенията, взети на политическото равнище на ЕС.

Одиторите констатираха, че Европейската комисия не е била подготвена за първите искания за финансова помощ по време на финансовата криза от 2008 г., защото предупредителните знаци не са били забелязани, и това до голяма степен обяснява значителните първоначални слабости в нейните процедури на управление. Одиторите посочват четири основни проблемни области, свързани с начина, по който Комисията реагира на кризата — различните използвани подходи, ограниченият контрол на качеството, слабият мониторинг и недостатъците при документирането. Одиторите установиха различни примери за различно третиране на страни, които се намират в сходни ситуации, и за по-малко взискателни условия за подпомагане при някои програми, което е позволило по-лесното им спазване. Те

констатираха също така, че проверката на основни документи от страна на екипите на Комисията е била недостатъчна, извършените изчисления не са били разглеждани извън екипа, работата на експертите не е била щателно проверявана, а процесът на преглед не е бил добре документиран.

Одиторите обаче установиха, че въпреки липсата на опит Комисията е постигнала успех при новите си функции за управление на програмите за подпомагане, които са довели до извършване реформи. Предвид времевите ограничения, това е постижение. В допълнение одиторите установиха, че с разрастването на кризата Комисията е увеличавала непрекъснато броя на мобилизираните вътрешни експерти и е ангажирала широк кръг заинтересовани лица в съответните държави. По-късните реформи също така са въвели по-добър макроикономически надзор. Бяха констатирани и известен брой други положителни резултати — програмите са изпълнили своите цели, преразгледаните цели за дефицита са били изпълнени в по-голямата си част, структурните дефицити са се подобрили, макар и с известни закъснения държавите членки са изпълнили повечето условия,

заложили в техните програми. Програмите са постигнали своите цели за насърчаване на реформите, а държавите като цяло са продължили с извършването на изискваните от програмните условия реформи и в четири от петте страни текущата сметка е била коригирана по-бързо от предвиденото.

Одиторите отбелязаха, че редица установени слабости продължават да съществуват, както и че Комисията трябва да усъвършенства своите процедури за управление на финансовата помощ. ЕСП отправи известен брой препоръки към Европейската комисия, които имат за цел да подсилят едно по-стабилно управление на финансовата помощ в случай на бъдещи искания за подпомагане от държави членки в затруднено положение. Докладът получи широко покритие, особено в европейските медии, но също така в Съединените американски щати и Австралия. Както всички наши специални доклади, този документ ще бъде представен на заинтересованите страни в Европейския парламент и Съвета от Baudilio Tomé Muguruza, членът на ЕСП, отговарящ за изготвянето на доклада.



Одитен екип (от ляво надясно): Didier Lebrun, Ignacio García de Parada, Kristian Sniter, Josef Jindra, Giuseppe Diana, Baudilio Tomé Muguruza, Adrian Savin, Даниела Христова, Zacharias Kolias, Marco Fians, Daniel Costa de Magalhães.

- **Специален доклад № 22/2015 „Надзорът на ЕС върху агенциите за кредитен рейтинг — добре установен, но все още не напълно ефективен“** разглежда въпроса дали Европейският орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦКП) е успял да се наложи като „страж“ на агенциите за кредитен рейтинг (АКР) в ЕС. Световната финансова криза през 2008 г. насочи вниманието към агенциите за кредитен рейтинг и въздействието им върху финансовите пазари. По това време дейността на агенциите е до известна степен нерегулирана в Европа. През 2011 г. е създаден Европейският орган за ценни книжа и пазари с цел регистриране, мониторинг и надзор над агенциите.

ЕСП заключи, че макар ЕОЦКП да е поставил добри основи, неговите правила и насоки все още са непълни и продължават да съществуват значителни рискове, които трябва да се имат предвид в бъдеще. Одитът потвърди, че ЕОЦКП е успял да намали средната продължителност на регистрационния процес, но той продължава да бъде сложен. Въпреки че рейтинговите методологии следва да бъдат стриктни, систематични, последователни и да подлежат на валидиране, методите на ЕОЦКП поставят акцент основно върху тяхната стриктност. Действащите правила на рамката на Евросистемата за кредитна оценка не гарантират равнопоставеност на всички агенции за кредитен рейтинг, регистрирани от ЕОЦКП, а това създава двустепенна пазарна структура и поставя малките агенции в неблагоприятно положение.

ЕСП отправи редица препоръки към ЕОЦКП относно регистрирането, проследимостта на процеса на определяне на риска, надзорните процеси и неговите ИТ системи.

- **Специален доклад № 19/2015 „Подобряването на техническата помощ за Гърция изисква повече внимание към резултатите“** разглежда въпроса дали работната група за Гърция е изпълнила своята мисия и дали техническата помощ, предоставена на Гърция, е допринесла по ефективен начин за процеса на реформи. Работната група е създадена от Комисията през 2011 г. за подпомагане на икономическата реформа на Гърция посредством предоставяне на широк спектър от техническа помощ.

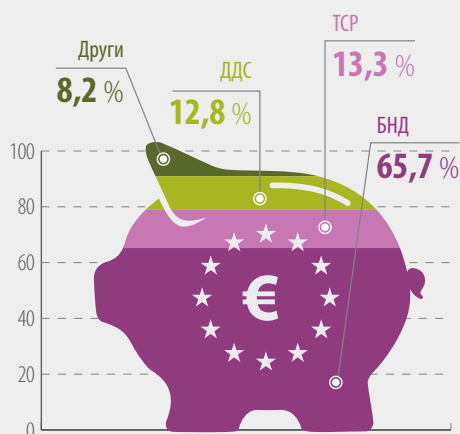
Одиторите провериха дали работната група е изпълнила своя мандат и дали предоставената помощ е допринесла по ефективен начин за реформата. Те получиха данни от Комисията, доставчиците на услуги, националните министерства на Гърция и други заинтересовани страни.

По време на одита беше констатирано, че техническата помощ е предоставена на гръцките органи в съответствие с мандата на Работната група, но това невинаги е довело до достатъчно ускоряване на реформата. Нуждата от спешни действия е наложила работната група да бъде формирана много бързо, без да се анализират в пълнота други възможности и без специален бюджет. Работната група не е разполагала с единен цялостен стратегически документ, насочен към предоставянето на помощ или към подредбата на приоритетите.

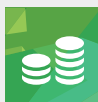
Предоставянето на помощта е уместно и като цяло отговаря на изискванията на програмата, а работната група е разработила гъвкава и разнообразна система за отпускане на помощта, но продължават да съществуват слабости на ниво проекти.



Сградата на гръцкия парламент, Атина, Гърция.



Приходи



Бюджетът на ЕС се финансира основно с приходи от три вида собствени ресурси. Те включват ресурси, базирани върху brutния национален доход (БНД) и данъка върху добавената стойност (ДДС) и традиционни собствени ресурси (ТСР), по-специално мита върху вноса в ЕС и налози върху захарта. ЕС събира също така данъци от своите служители, получава вноски от страни извън ЕС по конкретни програми на ЕС и събира глоби от компаниите, които нарушават правилата и регламентите на ЕС. Разходите на ЕС трябва изцяло да се покриват от неговите приходи. За 2015 г. приходите са в размер на 141,3 млрд. евро.

- В Специален доклад № 24/2015 „Борба с измамите с ДДС в рамките на Общността — необходими са допълнителни действия“ се разглежда въпроса дали ЕС се бори по ефективен начин с вътреобщностните измами с ДДС. Всяка година Европейският съюз губи между 40 и 60 млрд. евро приходи от ДДС поради дейностите на организираната престъпност. Тъй като износът на стоки и услуги от една държава членка на ЕС за друга държава членка е освободен от ДДС, престъпни лица могат да укриват данъци и в двете държави. В резултат на това се получават загуби от приходи за съответните страни, както и общо за ЕС.

Сметната палата установи значителни слабости, които показват, че действащата понастоящем система не е достатъчно ефективна. ЕС разполага с набор от инструменти за борба с измамите с ДДС в рамките на Общността, но някои от тях трябва да бъдат засилени или по-последователно прилагани. В повечето от посетените държави членки не се извършват ефективни кръстосани проверки между митническите и данъчните данни; информацията за ДДС се обменя между данъчните органи на държавите членки, но съществуват проблеми с точността, пълнотата и своевременността на данните; липсва сътрудничество и съществува припокриване на правомощия на административните, съдебните и правоприлагащите органи.

За подобряване на системата ще са необходими действия от държавите членки, Европейския парламент и Европейската комисия.



Становища през 2015 г.

ЕСП допринася за подобряване на финансовото управление на ЕС и чрез своите становища относно предложенията за ново или изменено законодателство с финансово отражение. Тези становища се изготвят по искане на другите институции на ЕС и се използват в работата на законодателните органи — Европейският парламент и Съветът. Също така ЕСП по собствена инициатива изразява виждания и прави коментари по различни въпроси.

През 2015 г. ЕСП изготви **осем становища**, обхващащи няколко важни области:

- Становище № 1/2015 относно предложение за изменение на регламента относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза;
- Становище № 2/2015 относно предложение за изменение на финансовия регламент на Службата на Общността за сортовете растения;
- Становище № 3/2015 относно предложение за финансов регламент на Единния съвет за преструктуриране;

- Становище № 4/2015 относно предложение за регламент относно Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ). За повече подробности вж. карето;
- Становище № 5/2015 относно предложение за изменение на регламента относно бюджетния комитет на Службата за хармонизация във вътрешния пазар;
- Становище № 6/2015 относно предложение за изменение на финансовия регламент на Единния съвет за преструктуриране;
- Становище № 7/2015 относно предложение за изменение на регламент относно традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база ДДС и на база БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства;
- Становище № 8/2015 относно предложение за изменение на Финансовия регламент, приложим за единадесетия Европейски фонд за развитие;

Фокус върху едно становище — ЕФСИ

Като реакция срещу спада на инвестициите от 2007 г. насам през ноември 2014 г. Комисията стартира „План за инвестиции за Европа“. Логиката на интервенция в подкрепа на този план е, че Европа се нуждае от инвестиции в многобройни области, тъй като много икономически жизнеспособни проекти търсят финансиране. Предизвикателството се състои в това да се използват продуктивно спестяванията и финансовата ликвидност в подкрепа на създаването на устойчиви работни места и растеж в Европа. Планът не трябва да утежнява националните публични финанси или да създава нов дълг. Комисията очаква към момента на пълното изпълнение на плана да бъдат създадени между 1 млн. и 1,3 млн. нови работни места през следващите три години, както и ЕФСИ да мобилизира минимум 315 млрд. евро допълнителни (предимно дългосрочни) инвестиции през следващите три години (2015—2017 г.).

Очакванията от инициативата на Комисията са високи. С оглед да се подпомогне успешното изпълнение на инициативата, в нашето становище ние обръщаме внимание на въпроси, свързани с управленската и правната рамка, със задължението за отчитане и механизмите за външен одит и финансовите задължения за публичните финанси. Сметната палата посочи, че инструменти, при които ЕС си сътрудничи с частния сектор, следва да имат подходящо ниво на прозрачност и отчитане по отношение на публичните средства. Изпълнението на подобни инструменти трябва също да бъде измерено спрямо предвидените цели на финансовите дейности. ЕСП отбеляза, че в предложението липсва яснота по отношение на механизмите за координация между Комисията и Европейската инвестиционна банка. Становището на ЕСП беше взето под внимание от законодателя в Регламента (ЕС) 2015/1017 относно ЕФСИ.

Принос към управленската отговорност на ниво ЕС чрез срещи и събития на високо равнище

Чрез своята дейност ЕСП допринася за по-добро разбиране на значението на доброто финансово управление и контрола на финансите на ЕС, като организира конференции по теми, за които е идентифицирала рискове и може да допринесе за управленската отговорност на ЕС чрез своята одитна експертиза. През 2015 г., в съответствие със стратегическата си цел за работа с партньорите в процеса на осигуряване на управленска отговорност на ниво ЕС, ЕСП организира две подобни конференции, които са описани по-долу.

През годината ЕСП организира също така семинари в своята централна сграда с участието на вътрешни и външни експерти. Тяхната цел беше да обмен на знания относно последните промени в политиките на ЕС и получаване на информация във връзка с дейността на ЕСП и планирането на одита. Така например през октомври беше организиран семинар на тема постигнатият напредък при реформата на общата селскостопанска политика (ОСП). В този семинар участваха служители от генералната дирекция на Комисията „Земеделие и развие на селските райони“.

Конференция на ЕСП относно енергийната сигурност в ЕС

На 5 май 2015 г. ЕСП организира конференция в Брюксел относно енергийната сигурност в ЕС, като предостави на заинтересованите страни от институциите на ЕС, държавите членки, енергийната индустрия и академичните среди неутрална и независима платформа за обсъждане на предизвикателствата на енергийната сигурност, пред които е изправен ЕС.

Председателят на ЕСП Vítor Caldeira откри конференцията, а основното изказване беше направено от заместник-председателя на Комисията Maroš Šefčovič.



От ляво надясно: Szabolcs Fazakas, Maroš Šefčovič, Vítor Caldeira, Phil Wynn Owen.

Членовете на ЕСП Szabolcs Fazakas и Phil Wynn Owen председателстваха конференцията, която включи и обсъждания в дискуссионни групи, насочени към два основни области: пречките пред завършване на вътрешния енергиен пазар и ключовата роля на Украйна в енергийните доставки за Европа като основен транзитен маршрут.

ЕСП беше домакин на срещата, тъй като ЕС е изправен през известен брой сериозни и взаимосвързани предизвикателства в тази област. Между тях са развитието на вътрешния енергиен пазар с цел подобряване на конкурентоспособността на европейската икономика, борбата с климатичните изменения и подобряването на сигурността на енергийните доставки.

ЕСП също така все повече фокусира своята одитна дейност върху въпросите, свързани с енергията и климата. ЕСП вече публикува специални доклади на теми като вътрешния енергиен пазар и сигурността на енергийните доставки, енергийната ефективност и възобновяемата енергия. В допълнение, ЕСП планира да публикува още доклади в тази област, в т.ч. във връзка с помощта на ЕС за Украйна, разходите на ЕС за действията по климата, както и обзорен доклад относно енергийните и климатичните проблеми на ЕС.

Сметната палата цели да допринесе с допълнителна стойност към енергийното управление на ЕС и с тази конференция показва, че се стреми да улесни демократичния дебат по тези въпроси.

Конференция на ЕСП относно бъдещето на помощта за развитие

На 20 и 21 октомври 2015 г. в Люксембург в контекста на Европейската година за развитие, приемането на нови световни цели за устойчиво развитие и председателството на Люксембург на Европейския съвет ЕСП беше домакин на международна конференция относно помощта за развитие от ЕС след 2015 г.

Двудневната конференция беше председателствана от члена на ЕСП Danièle Lamarque и беше открита с реч от председателя на ЕСП Vítor Caldeira. Участие взеха люксембургският министър на сътрудничеството и хуманитарната дейност Romain Schneider от името на председателството на Съвета, председателят на комисията по развитие на Парламента Linda McAvan, членът на Комисията по въпросите за развитие Neven Mimica и заместник-генералният секретар на ООН Grete Faremo. Заключениета на конференцията бяха представени от Marc Angel, председател на комисията на външните работи, европейските въпроси и въпросите, свързани с отбраната, към Парламента на Люксембург.

ЕС е най-големият донор на помощ в света и работи в сътрудничество с много публични и частни партньори, включително международни организации, фондации, НПО и държави. Става все по-важно да се осигури ефективността на тази помощ, като се обърне сериозно внимание на критериите за нейното предоставяне и оценка. ЕСП играе съществена роля в този контекст.

Новите устойчиви цели на ООН за периода 2015—2030 г. са по-амбициозни от предходните цели за развитие на хилядолетието и насърчават



заинтересованите страни да мислят и действат по различен начин. Участниците се съгласиха, че помощта за развитие следва да бъде съгласувана с политиките в областта на околната среда, енергетиката, миграцията и други, както и да приобщава новите заинтересовани страни.

В допълнение, агенциите за развитие следва да се адаптират към новите условия на все по-голямо разнообразие от финансиране и финансови инструменти: иновативните финансови инструменти подпомагат увеличаването на ефекта на лоста и доближават финансирането към пазарните условия, но също така усложняват финансовите решения и оценката на добавената стойност от предоставената помощ.

Европейската комисия представи какъде е ориентиран бюджетът за изпълнение, чиято цел е да дефинира по-ясно как се изразходват средствата на ЕС и какви резултати следва да се постигнат. В съвместната междуинституционална работна група, която ще се създаде за тази цел, ще участва и ЕСП.

Отношения със заинтересованите страни

Европейски парламент и Съвет на Европейския съюз

Приносът на ЕСП за подобряване на управленската отговорност на ЕС зависи до голяма степен от начина, по който нашата работа и продукти се използват от основните ни партньори в процеса на отчитане. Тези партньори са политическите органи, отговорни за публичния надзор над използването на средствата на ЕС: Европейският парламент, Съветът на Европейския съюз и националните парламенти. В контекста на стратегията ни за периода 2013—2017 г. ние обръщаме на подобряването на работните ни отношения с Парламента и Съвета.

Председателят и членовете на ЕСП поддържат редовни контакти с комисиите на Европейския парламент, по-специално с комисията по бюджетен контрол (CONT), която е нашият основен партньор. През 2015 г. председателят Vítor Caldeira участва в две заседания на CONT, за да представи годишната ни работна програма и годишните доклади. Той присъства и на две пленарни заседания на Европейския парламент, където представи годишните ни доклади и взе участие в дебата за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета. По инициатива на Ville Itälä, членът на ЕСП, отговарящ за връзките с институциите, председателят Vítor Caldeira представи също така работната ни програма за 2015 г. на Съвета на председателите на комисиите, като се консултира с тях относно приоритетните

им области с оглед на планирането на работната ни програма за 2016 г. През октомври 2015 г. CONT извърши работно посещение в ЕСП и продължи практиката за годишни двустранни срещи в седалището на ЕСП в Люксембург. Представители на ЕСП участваха в посещения в държавите членки и страните бенефициенти, организирани от CONT, и по-специално в Гърция и Сърбия.

През 2015 г. членове на ЕСП представиха нашата институция на 29 заседания на комисията по бюджетен контрол във връзка с наши годишни или специални доклади. В допълнение, членове на ЕСП представиха девет специални доклада пред ресорните комисиите. ЕСП организира също така съвместна среща с комисиите за земеделие и околна среда на Парламента, за да обсъди въпроси от общ интерес, и започна да си сътрудничи със службата за изследвания на Парламента с цел да насърчи по-ефективно споделяне на знания между одитните състави и тази служба.

ЕСП започна също така да работи в по-тясно сътрудничество със Съвета с цел да развие и засили отношенията между двете институции, в т.ч. между техните председателства. През ноември председателят Caldeira се срещна с Pierre Gramegna, люксембургският министър на финансите и председател на Съвета по икономически и финансови въпроси (ECOFIN) по време на председателството на Люксембург на Съвета, с цел да обсъдят проследяването на годишния доклад за 2014 г. в контекста на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета. ЕСП представи годишната си работна програма за 2015 г. и 15 специални доклада пред различни работни формации на Съвета. В допълнение, ЕСП представи различни глави от годишния си доклад пред Бюджетния комитет на Съвета като основа за процедурата за освобождаване от отговорност.



Годишна среща между ЕСП и комисията по бюджетен контрол на Европейския парламент.

Укрепване на партньорствата с националните парламенти и органи

През годината ЕСП си сътрудничи тясно със заинтересованите страни в държавите членки. Сметната палата системно информира националните парламенти за своята дейност. В допълнение, председателят и членовете на ЕСП представиха годишния ни доклад пред националните парламенти и органи в по-голямата част от държавите членки. ЕСП организира също така срещи с представители на националните парламенти и органи в своята централа и в държавите членки.

ЕСП продължи започналата през 2014 г. инициатива за организиране на посещения на високо равнище в държавите членки, чрез които ЕСП възнамерява да укрепи партньорствата си с националните органи, отговарящи за управлението и контрола на средствата на ЕС.

През април 2015 г. делегация на високо равнище от ЕСП посети Полша с цел повишаване на осведомеността относно значението на публичния одит и задължението за отчитане за средствата на ЕС, за засилване на видимостта ни в тази връзка и за започване на диалог с компетентните полски власти. Посещението включи срещи с президента на Полша Bronisław Komorowski, с ръководителя на канцеларията на министър-председателя, с двете камари на Парламента, с правителствени органи и органи на местното самоуправление и най-вече с ВОИ на Полша. Дискусиите бяха насочени по-специално към управленската отговорност и публичния контрол и включиха обсъждане на скорошния обзорен доклад на ЕСП относно механизмите на ЕС за отчитане и за одит в публичния сектор. Организираните срещи с министрите на финансите инфраструктурата и развитието, земеделието и развитието на селските райони предоставиха възможност за обсъждане на обзорните ни доклади, резултатите от съответните одити и добри практики. Нашата делегация посети два финансирани от ЕС проекта, единият от които беше управляван от публични органи, а другият от частен бенефициент.

След посещението на високо равнище в Полша бяха извършени посещения в Чешката република (юни 2015 г.) и България (ноември 2015 г.). В Чешката република нашите представители се срещнаха с президента на страната Miloš Zeman, министър-председателя и представители на Парламента. Те участваха също така в обща сесия на комисиите по бюджетен контрол и външни работи на Парламента, по време на която бяха дискутирани резултатите от одитите на ОСП и политиката на сближаване от предходния програмен период, които са от значение за Чешката република. По време на посещението представителите на ЕСП участваха в конференция, организирана от ВОИ на Чешката република относно електронните данни и значението им за бъдещето на одита. По време на посещението ни в България нашата делегация се срещна с президента на страната Росен Плевнелиев, министър-председателя Бойко Борисов, председателя на Народното събрание Цеца Цачева и други представители на Парламента. Те участваха също така в конференция относно ролята на външния одит за ефективното управление на публичния сектор. Тази конференция беше организирана по повод 135-та годишнина от създаването на ВОИ на България и 20 години от нейното възстановяване.



От ляво надясно: Председателят на ЕСП Vítor Caldeira, Председателят на ВОИ на Полша Krzysztof Kwiatkowski, полският член на ЕСП Augustyn Kubik.

Сътрудничество с други върховни одитни институции

ЕСП сътрудничи с други върховни одитни институции (ВОИ) предимно чрез:

- Контактния комитет на ВОИ на държавите членки на ЕС;
- мрежата на ВОИ на държавите кандидатки и потенциални кандидатки за членство в ЕС; и
- международните организации на институциите, извършващи одит на публични средства, най-вече Международната организация на върховните одитни институции (ИНТОСАЙ) и нейната регионална европейска група (ЕВРОСАЙ).

Контактен комитет на върховните одитни институции на държавите членки на ЕС

Съгласно Договора за ЕС Сметната палата и националните одитни институции на държавите членки следва да осъществяват сътрудничество, основаващо се на доверие и взаимно зачитане на независимостта. ЕСП активно си сътрудничи с ВОИ на държавите членки чрез рамката на Контактния комитет, която предвижда ежегодното заседание и формиране на различни работни групи, мрежи и оперативни групи за разглеждане на конкретни въпроси от общ интерес.

През 2015 г. Контактният комитет се среща в Рига. По време на дискусиите бяха обсъдени Европейският фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ), предотвратяването и борбата с нередности и измами, както и многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г. Беше обърнато внимание на въпроси, свързани с Единния надзорен механизъм (ЕНМ). Контактният комитет прие становище относно задължението за отчитане и механизмите за одит на ЕНМ, което беше изпратено до националните парламенти, правителствата и съответните институции и органи на ЕС. В допълнение, Контактният комитет одобри предложенията за извършване на паралелен одит във връзка с въвеждането на ЕНМ и приноса на Структурните фондове за постигане на целите на стратегия „Европа 2020“ и свързаните рискове за устойчивостта на публичните финанси. През ноември 2015 г. ЕСП беше домакин на първото заседание на

работната група за Структурните фондове VII, която има за цел изготвянето на работен план за нов многостранен паралелен одит за оценка на степента, в която безвъзмездната финансова помощ от ЕС ефективно допринася за изпълнението на стратегия „Европа 2020“ в областите заетост и образование.

Мрежа на върховните одитни институции на страните кандидатки и потенциални кандидатки за членство в ЕС

ЕСП си сътрудничи с ВОИ на страните кандидатки и потенциални кандидатки за членство в ЕС основно чрез мрежа¹, подобна на Контактния комитет.

През 2015 г. ЕСП продължи да подпомага мрежата в извършването на паралелен одит на изпълнението на енергийната ефективност. През май 2015 г. в седалището на ЕСП в Люксембург беше организиран заключителният семинар на този проект. ЕСП участва в подготвянето на нови проекти, които ще стартират през 2016 г. и ще бъдат насочени към резултатите от изпълнението и към финансовия одит.

През май 2015 г. представители на ЕСП участваха в отбелязването на 90-та годишнина от създаването на ВОИ на Албания. По този повод председателят на ЕСП Caldeira се срещна с президента на страната Bujar Nishani.

Осем одитори от мрежата на ВОИ участваха в организираната през 2015 г. от ЕСП програма за стажове.

1 Към януари 2015 г. мрежата включва шест страни кандидатки (Албания, бивша югославска република Македония, Исландия, Черна гора, Сърбия и Турция) и една държава — потенциална кандидатка (Босна и Херцеговина). От ноември 2013 г. Косово* участва в мрежата като наблюдател.

* Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244 на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

Многостранно (ИНТОСАЙ — ЕВРОСАЙ) и двустранно сътрудничество

През 2015 г. ЕСП продължи активната си ангажираност и принос към дейностите на ИНТОСАЙ и ЕВРОСАЙ, по-специално в съответните им оперативни органи.

През ноември ЕСП беше определена за заместник-председател на комитета за професионални стандарти на ИНТОСАЙ, в сила от датата на конгреса на комитета в края на 2016 г. (ИНКОСАЙ). Това отразява нашата амбиция за допълнително засилване на приноса ни към процеса на изготвяне на стандарти за публичния одит.

ЕСП също така продължи своята активна ангажираност в управителния съвет на ЕВРОСАЙ и оперативните му органи. По искане на неговия председател, ВОИ на Украйна, ЕСП прие да бъде домакин на първата среща на работната група по одит на средствата, отпуснати за катастрофи и бедствия.

Нашата институция беше също така активен член на оперативната група по одит и етика на ЕВРОСАЙ, която има за цел насърчаване на почтеността и етичните ценности в рамките на ВОИ и в публичните организации. Основната цел на оперативната група е засилване и регулиране на управлението на етичното поведение с практически приложими инструменти за подпомагане на върховните одитни институции в ежедневната им работа.

ЕСП участва в петата съвместна конференция ЕВРОСАЙ-АРАБОСАЙ, която беше фокусирана върху надзора на спасителните планове на правителствата, и във втората конференция на ЕВРОСАЙ Young, която дава възможност на млади одитори да дискутират актуални теми.

ЕСП участва също така във форума на ВОИ *Global World Leadership Forum*, чиято централна тема беше ролята на одиторите на публичния сектор през 2030 г.

ЕСП поддържа добри двустранни отношения с другите ВОИ. Извършените дейности през 2015 г. включват напромер участието на наша делегация в международен семинар, организиран от ВОИ на Полша във Варшава за одитори от Грузия, Молдова и Украйна. Те обсъдиха с ВОИ на Чешката република, Естония, Унгария, Латвия, Литва и Словакия опита си в разработването и изграждането на капацитет по пътя на членството им в ЕС. Бяха предоставени и обученията относно методологията на ЕСП в областта на одита на съответствието и одита на изпълнението.

Сътрудничество с ВОИ посредством международни партньорски проверки

Партньорските проверки са често използван метод за насърчаване на добри практики и осигуряване на качество. Подкомитетът за партньорски проверки на ИНТОСАЙ отговаря за поддържането, актуализирането и съхраняването на ръководството на Международни стандарти на върховните одитни институции (МСВОИ 5600). През 2015 г. ЕСП допринесе значително за изменението на това ръководство, което ще бъде представено за одобрение на срещата на INCOSAI през 2016 г.

ЕСП пое също така водещата роля в международните партньорски проверки на ВОИ на Латвия, Испания и Швейцария. Обхватът на проверката на ВОИ на Латвия беше много широк и включи методологиите и практиките във връзка с финансов одит, одита на съответствието и одита на изпълнението, както и ефикасността на функциите за подпомагане. Проверката на ВОИ на Испания, ръководена от ВОИ на Португалия, също обхваща различни аспекти от дейността на тази институция. При проверката на ВОИ на Швейцария ЕСП беше единствено наблюдател. Проверката включи оценка на уместността на стратегията на тази институция, както и на процедурите за програмиране и контрол на качеството.

Управление на Европейската сметна палата

41

Колегиум на ЕСП

Колегиумът на ЕСП се състои от един член от всяка държава членка, всеки от които е с мандат от шест години. Членовете му се назначават от Съвета след съгласуване с Европейския парламент и по предложение от съответната държава членка. Съгласно Договора те изпълняват функциите си при пълна независимост и служат на общия интерес на Европейския съюз.

Членовете избират помежду си председател за срок от три години. Президентът и членовете на ЕСП могат да бъдат преизбирани.

По-голямата част от членовете се назначават в един от петте одитни състава, които приемат одитни доклади, становища и позиции и вземат решения по по-обща стратегически и административни въпроси. Всеки член на ЕСП отговаря за конкретни задачи, които са свързани

предимно с одитната дейност. Членовете координират дейността на съответните одитни екипи и се подпомагат от служителите на своя кабинет. Докладите, становищата и позициите се представят с оглед приемането им пред съответния одитен състав и/или целия колегиум от членове на ЕСП, а след това се представят и в Европейския парламент и Съвета, както и пред други заинтересовани страни, в т.ч. медиите. В отделни случаи, по инициатива на членовете на ЕСП, докладът може да бъде представен пред органите на заинтересованите държави членки. Един от членовете на ЕСП — Ville Itälä, отговаря за връзките с институциите.

През 2015 г. по предложение на държавата членка и след съгласуване с Европейския парламент, Съветът на Европейския съюз назначи Bettina Jakobsen (Дания) за член на Европейската сметна палата. Срокът на нейния мандат е от 1 септември 2015 г. до 28 февруари 2018 г., т.е. за остатъка от мандата на предишния член на ЕСП от Дания Henrik Otbo, починал внезапно през февруари 2015 г.



Колегиумът на ЕСП към 31 декември 2015 г.

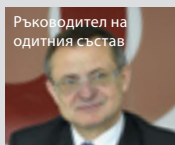
Организационна структура на Европейската сметна палата

Председател



Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA
Португалия

Одитен състав I Опазване и управление на природните ресурси



Augustyn KUBIK
Полша



Jan KINŠT
Чешка република



Kersti KALJULAIU
Естония



Rasa BUDBERGYTĖ
Литва

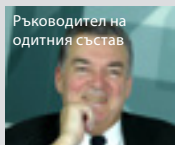


Nikolaos MILIONIS
Гърция



Bettina JAKOBSEN
Дания

Одитен състав II Структурни поли- тики, транспорт и енергетика



Henri GRETHEN
Люксембург



Ladislav BALKO
Словакия



Iliana IVANOVA
България



George PUFAN
Румъния

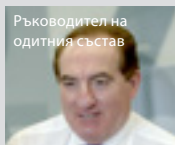


Phil WYNN OWEN
Обединено кралство



Oskar HERICS
Австрия

Одитен състав III Външни дейности



Karel PINXTEN
Белгия



Szabolcs FAZAKAS
Унгария



Hans Gustaf WESSBERG
Швеция

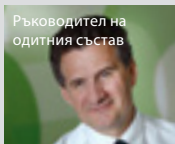


Danièle LAMARQUE
Франция



Klaus-Heiner LEHNE
Германия

Одитен състав IV Приходи, изслед- вания и вътрешни политики, инсти- туции и органи на Европейския съюз



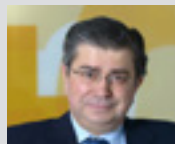
Milan Martin CVIKL
Словения



Louis GALEA
Малта



Pietro RUSSO
Италия



Baudilio TOMÉ MUGURUZA
Испания

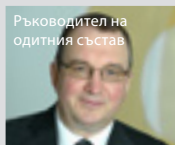


Neven MATES
Хърватия



Alex BRENNINKMEIJER
Нидерландия

Одитен дъстав CEAD Координация, оценка, достовер- ност и развитие



Igors LUDBORŽS
Латвия



Lazaros S. LAZAROU
Кипър



Kevin CARDIFF
Ирландия

MIR Член на ЕСП, отговарящ за връзките с институциите



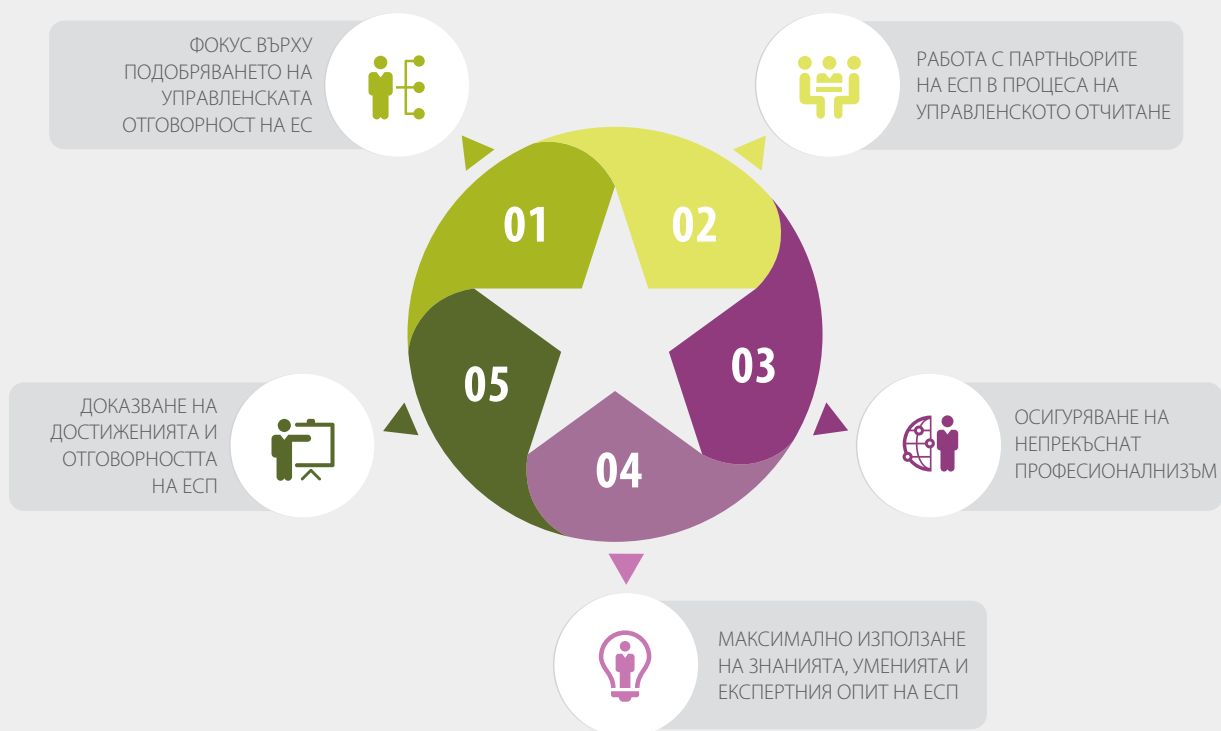
Ville ITÄLÄ
Финландия

Непрекъснат напредък в изпълнението на стратегията на ЕСП за периода 2013—2017 г.

Целта на петгодишната ни стратегия е ЕСП да увеличи максимално ползата от своята дейност за публичната управленска отговорност на ЕС. В графиката по-долу са представени основните приоритети, които сме си поставили с оглед постигането на тази цел.

Много от заложените в стратегията инициативи вече са изпълнени. Обогатихме набора от документи за публикуване, засилихме и разширихме отношенията със заинтересованите страни, ускорихме одитния процес и усъвършенствахме начина на измерване на нашите резултати. През 2015 г. взехме решение да реформираме организацията на Сметната палата. Тази промяна е в отговор на препоръката на Европейския парламент за бъдещата роля на ЕСП и на препоръките от **междunarодната партньорска проверка през 2014 г.** относно извършвания от нас одит на изпълнението.

Стратегически приоритети на ЕСП за периода 2013—2017 г.



Реформа на ЕСП



ГРАФИК:





Способност за реакция при бързо променящи се обстоятелства

Разработили сме нова процедура за програмиране на работата, която дава възможност да планираме и определяме срокове за работата въз основа на приоритети, валидни за цялата институция, и обстоен преглед на рисковете. При планирането на работата вече систематично взимаме предвид вижданията на заинтересованите страни с оглед докладите ни да бъдат възможно най-полezni. С помощта на члена на ЕСП, отговарящ за връзките с институциите, председателя и членовете на ЕСП поддържат комуникация със заинтересованите страни, в т.ч. комитетите на Европейския парламент.



Гъвкаво насочване на ресурсите към приоритетни одитни задачи

Служителите на ЕСП са организирани в гъвкави екипи, които не са основани на отдели, а на задачи, като по този начин могат да бъдат по-лесно насочвани към приоритетни задачи. По този начин сега можем да разпределяме подходящите служители за съответните задачи и така да оползотворяваме техните умения и потенциал. В резултат на реформата е постигнато и по-стройно управление — бившите началници на отдели понастоящем са главни ръководители и съвместно изпълняват управленски задачи под ръководството на своя директор, осигурявайки качество и контрол. Засилваме също експертните си способности в различни области на одит и въвеждаме инструменти за разпространяване на знания с цел по-нататъшно усъвършенстване на процесите на управление на знанието.



Навременно публикуване на доклади

Нашите одитни процедури бяха рационализирани, а управлението — опростено, за да можем навреме да публикуваме резултатите от дейността си. В последните години непрекъснато съкращаваме средния срок за изготвяне на специалните ни доклади и чрез тази реформа ще можем допълнително да съкратим този срок. Това е особено важно предвид влизането в сила на новия Финансов регламент.



Предоставяне на повече информация за нашата роля и дейност

Структурата на годишния доклад е променена така че да отразява функциите на многогодишната финансова рамка, което улеснява неговото четене и използване. В годишния доклад се съдържа многогодишно отчитане по най-големите разходни области, както и по отношение на резултатите. Също така сме засилили функциите си по комуникация и връзки със заинтересованите страни, вкл. чрез назначаване на говорител на институцията.

Измерване на резултатите

От 2008 г. насам ЕСП прилага **ключови показатели за изпълнение (КПИ)** с цел **информирание на ръководството** за напредъка в постигането на целите, за подпомагане на процеса на вземане на решения, както и за предоставяне на заинтересованите страни на информация относно изпълнението. Тези показатели отразяват нашите приоритети и доказват резултатите от дейността ни и управленската ни отговорност като професионална одитна институция.

Показателите имат за цел измерване на основните елементи на качеството и въздействието от нашата дейност, като се обръща специално внимание на вижданията на основните заинтересовани страни, както и на ефикасността и ефективността, с които ЕСП използва наличните ресурси. КПИ бяха актуализирани за стратегическия период 2013—2017 г.

Качество и въздействие на дейността на ЕСП

ЕСП оценява качеството и въздействието на своите доклади въз основа на оценките на заинтересованите страни, прегледите от експерти и последващите действия по отношение на препоръките, които тя отправя за подобряване на финансовото управление на ЕС. Освен това, ЕСП измерва своето присъствие в медиите.

Оценка от страна на заинтересованите страни

Поканихме нашите основни партньори — Комисията по бюджетен контрол и Комисията по бюджети на Европейския парламент, Бюджетният комитет на Съвета, основните одитирани обекти на ниво Комисия и агенции на ЕС, както и ръководителите на ВОИ на ЕС — да оценят **ползата и въздействието** на докладите, които публикувахме през 2015 г., по петстепенна скала с оценки от „много ниска“ до „много добра“.

Отговорите показват, че **90 %** от основните заинтересовани страни оценяват докладите на ЕСП като полезни за тяхната дейност (94 % през 2014 г.), а **92 %** считат, че те оказват въздействие (91 % през 2014 г.).

Полза от докладите



Прегледи от експерти

Всяка година независими външни експерти правят прегледи на съдържанието и представянето на извадка от докладите на ЕСП с цел оценка на качеството. През 2015 г. експертите направиха преглед на четири специални доклада и на годишните доклади за 2014 г. Те оцениха качеството на различни аспекти на докладите по четиристепенна скала — от „много ниско качество“ (1) до „високо качество“ (4).

Оценките на експертите за 2015 г. са най-високи за последните четири години и за двата вида доклади, като общата средна оценка е 3,3.

Прегледи на доклади на ЕСП от експерти

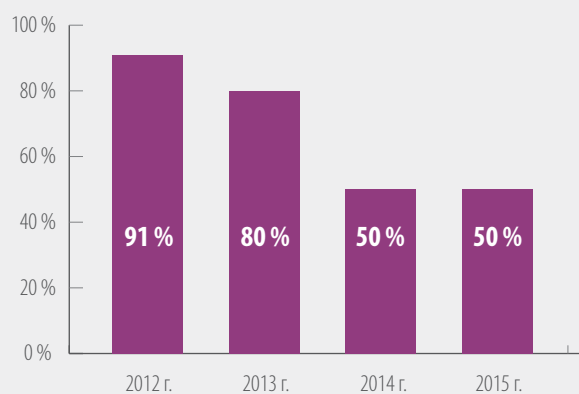


Проследяване на изпълнението на препоръките

Един от основните начини, по които можем да допринесем за подобряване на финансовото управление на ЕС, е като отправяме препоръки в нашите одитни доклади към Комисията и други одитирани обекти. Някои препоръки могат да бъдат изпълнени бързо, докато други отнемат повече време поради сложното си естество.

ЕСП системно проследява до каква степен одитираните обекти **изпълняват нейните препоръки**. В края на 2015 г. са изпълнени 73 % от над шестстотинте препоръки, публикувани в периода 2012—2015 г. Това представлява увеличение в степента на изпълнение спрямо нивото от 69 % през 2014 г., отнасящо се до препоръките, направени през периода 2011—2014 г.

Изпълнение на препоръките на ЕСП по години



Присъствие в медиите

Показателят за присъствието на ЕСП в медиите дава представа за нейното медийно въздействие. Този показател е свързан със стратегическата цел за повишаване на осведомеността относно нашата институция, нашите публикации, както и нашите одитни констатации и заключения.

През 2015 г. открихме около 3 400 статии в интернет, които се отнасят до нашите специални доклади, годишните доклади и общо до институцията. 54 % от тях се отнасят до одитни доклади, а останалата част се отнася общо до институцията и дейността ни. През 2015 г. годишните доклади предизвикаха почти двоен отзвук в медиите в сравнение с 2014 г. При специалните доклади обаче имаше по-малко медийно отразяване в сравнение с 2014 г., до голяма степен поради засиления медиен интерес към един конкретен доклад през тази година (относно финансираната от ЕС летищна инфраструктура (№ 21/2014), който предизвика над 800 статии).

Ефикасно и ефективно използване на ресурсите

Ние оценяваме ефикасността и ефективността, с която използваме ресурсите си, от гледна точка на способността ни да изпълняваме работната си програма, да извършваме навремени одити, както и да осигуряваме професионални умения за нашите служители.

Изпълнение на работната програма

Одитите и другите задачи са планирани в годишна работна програма, чийто напредък в изпълнението наблюдаваме целогодишно. През 2015 г. изпълнихме 88 % от работната ни програма. Годишните доклади и специфичните годишни доклади бяха изпълнени по план, а от специалните доклади по план бяха изпълнени 69 %, поради твърде амбициозната цел, която си бяхме поставили. Останалата част от докладите, чието забавяне се дължи на необходимостта от получаване на повече доказателства или на неочаквана сложност, бяха прехвърлени за приключване в началото на 2016 г. Такива са предимно новите или иновативните одити, които по принцип отнемат повече време. Проектът за реформиране на ЕСП, който се измерва в рубриката „други задачи“, протича съгласно приетия график.

Основни теми в медиите



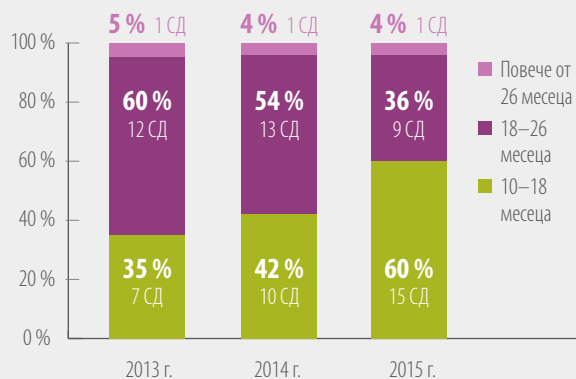
Изпълнение на работната програма на ЕСП за 2015 г.



Изготвяне на специални доклади

За да оказват въздействие, нашите специални доклади трябва да бъдат изготвени навреме. През последните години успяхме да съкратим времето за извършване на нашите одити до голяма степен чрез инициативи, свързани със стратегията ни за периода 2013—2017 г. През 2015 г. бяха изготвени 25 специални доклада средно за срок от 17 месеца (19 месеца през 2014 г.), като за пръв път този срок е не по-дълъг от 18 месеца. Ще продължим да полагаме усилия да съкратим още повече срока за изготвяне на специалните ни доклади, особено в отговор на въведения в изменения Финансов регламент нов принцип.

Продължителност на изготвянето на специалните доклади (СД), публикувани в периода 2013—2015 г.

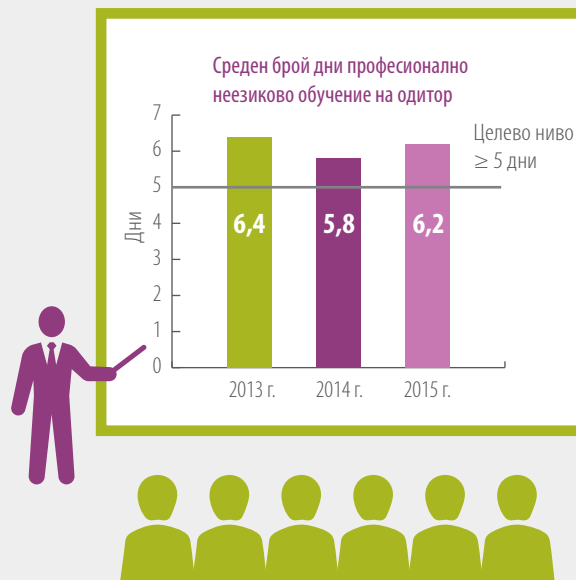


Професионално обучение

Съгласно насоките на Международната федерация на счетоводителите ЕСП се стреми да осигурява средно 40 часа (пет дни) професионално обучение годишно на всеки одитор (извън езиковите курсове).

Отново преизпълнихме нашата цел за професионално обучение за одиторите, което показва голямото значение, което отдаваме на развитието на нашите служители. Заедно с езиковите курсове през 2015 година одиторите са получили средно 9,4 дни обучение.

Брой дни професионално обучение на одитор годишно



Дейности за подпомагане на одита

50

Човешки ресурси

Разпределение на служителите

През 2015 г. ЕСП продължи да прилага политиката за намаляване на броя на служителите с 1 % годишно за период от 5 години (2013—2017 г.), както е определено в Междунституционалното споразумение относно бюджетната дисциплина и доброто финансово управление от декември 2013 г.

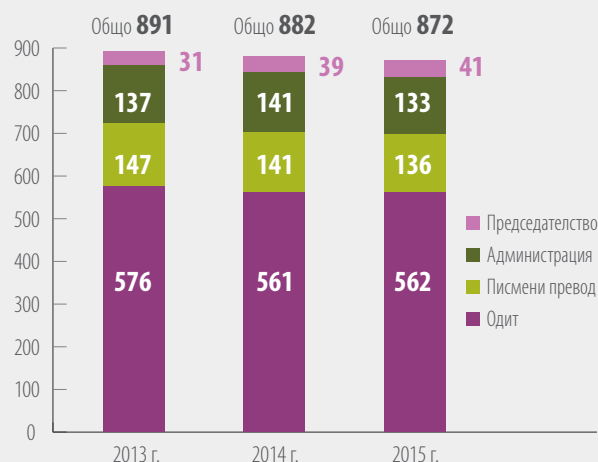
В резултат на това през 2015 г. броят на служителите беше намален от 882 на 872 постоянно и срочно наети служители (без членовете на Сметната палата, договорно наетите лица, командированите национални експерти и стажантите). 562 от тези служители работят към одитните състави, в т. ч. 113 в кабинетите на членовете.

Набиране на служители

Служителите на ЕСП имат широк академичен и професионален опит, а качеството на тяхната работа и ангажираността им се отразяват в изготвяните от институцията публикации. Нашата политика за назначаване на служители следва условията и общите принципи за наемане на служители в институциите на ЕС, а персоналят ни е съставен както от постоянни служители, така и от служители на срочен договор. Конкурсите на общо основание за назначаване на длъжност в ЕСП се организират от Европейската служба за подбор на персонал (EPSO).

През 2015 г. бяха наети 63 служители: 30 длъжностни лица, 17 срочно наети служители, 11 договорно наети лица, 4 командировани национални експерти и 1 консултант. ЕСП е осигурила провеждането на 74 стажа за висшисти с продължителност от три до пет месеца. Към 31 декември 2015 г. в ЕСП са налице само 15 свободни щатни бройки (1,7 % от всички щатни бройки).

Разпределение на служителите в ЕСП към 31 декември 2015 г.



Дейности за подпомагане на одита

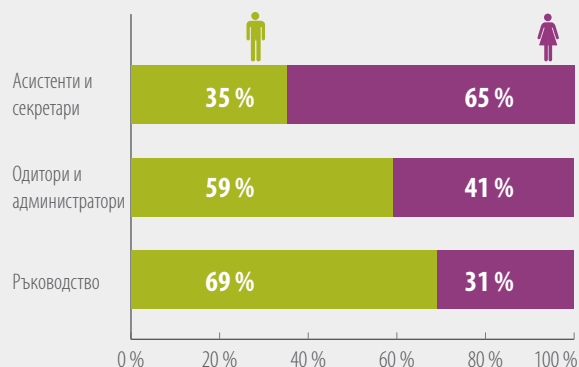
Съотношение между половете

При управлението на човешките ресурси и набирането на служители ЕСП провежда политика на равни възможности. Вече няколко години поддържа балансирано съотношение между наетите мъже и жени.

Графиката представя съотношението между мъжете и жените по ниво на отговорност към 31 декември 2015 г., което се запазва на едни и същи нива през последните няколко години.

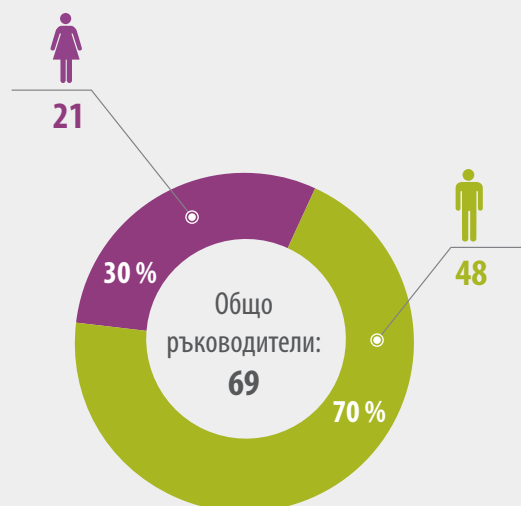
Целта на плана за действие за равни възможности на ЕСП е да се постигне балансирано представяне на половете на всички нива. След последните кампании за набиране на служители 50 % от всички служители на ЕСП на ниво AD5 до AD8 са жени (което е повишение спрямо нивото от 48 % през 2014 г.). Предвид очакваното подновяване на ръководството на високо и средно ниво, увеличаващият се дял на жените в категорията AD се очаква да допринесе за увеличаване на процента жени на ръководни длъжности в бъдеще.

Съотношение между половете по ниво на отговорност



Ръководители по националност и пол към 31 декември 2015 г.

Националност *	Директори	Главни ръководители
БЕЛГИЯ	1	3
БЪЛГАРИЯ	0	1
ЧЕШКА РЕПУБЛИКА	0	1
ДАНИЯ	0	2
ГЕРМАНИЯ	1	7
ЕСТОНИЯ	0	1
ИРЛАНДИЯ	1	2
ГЪРЦИЯ	1	2
ИСПАНИЯ	1	7
ФРАНЦИЯ	1	8
ХЪРВАТИЯ	0	1
ИТАЛИЯ	0	3
КИПЪР	0	0
ЛАТВИЯ	0	1
ЛИТВА	1	1
ЛЮКСЕМБУРГ	0	0
УНГАРИЯ	0	1
МАЛТА	0	1
НИДЕРЛАНДИЯ	0	2
АВСТРИЯ	0	1
ПОЛША	0	2
ПОРТУГАЛИЯ	0	3
РУМЪНИЯ	0	1
СЛОВЕНИЯ	0	1
СЛОВАКИЯ	0	1
ФИНЛАНДИЯ	0	1
ШВЕЦИЯ	0	1
ОБЕДИНЕНО КРАЛСТВО	4	7



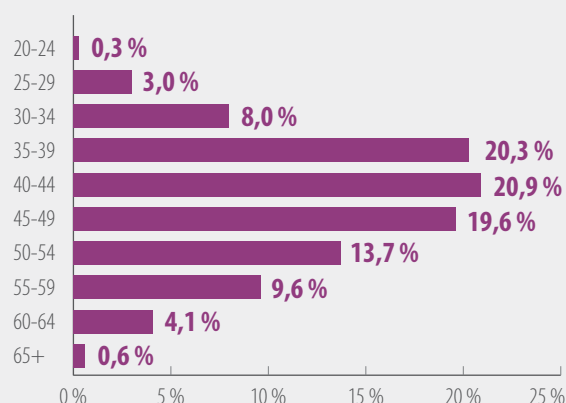
* Представени по протоколния ред за държавите членки.

Възрастов профил

Възрастовият профил на активно заетите служители към 31 декември 2015 г. показва, че 52 % от нашите служители са на възраст до 44 години.

32 (46 %) от общо 69 директори и главни ръководители са на възраст 55 години или повече. Това означава, че ще е необходимо значително подновяване на управленските кадри на високо равнище през следващите 5—10 години, след пенсионирането на сегашните ръководители.

Възрастов профил



Спомагателни дейности

Професионално обучение

Професията на одитора изисква постоянно обучение, за да бъде поддържана информираността относно последните промени в тази област и да се развиват нови умения. Освен това поради спецификите на нашата одитна среда, ЕСП има нужда от одитори с добри езикови умения.

През 2015 г. служителите на Сметната палата са преминали средно 7,3 дни професионално обучение. Делът на езиковите курсове като процент от всички обучителни курсове продължава да намалява. През 2015 г. той съставлява 35 % от общото обучение, в сравнение с 43 % през 2014 г.

Основната ни дейност по отношение на професионалното обучение представлява осъвременяване на учебната ни програма и засилващо се сътрудничество с учебни

ресурси във и извън рамката на институциите на ЕС. Започнахме сътрудничество с Университета на Лотарингия в Нанси, Франция (Université de Lorraine) с цел организиране на следдипломна университетска програма, озаглавена „Одит на публични организации и политики“ и магистърска програма, озаглавена „Управление на публичните организации“.

Продължихме да развиваме сътрудничество с Европейската комисия, която организира езиковото обучение за нашите служители, и с Европейското училище по администрация, което подпомогна организирането на обучение за неспециализирани умения и честването на деня, посветен на обучението в ЕСП. Освен това продължихме да разширяваме обхвата на предлаганите от нас курсове, като разработихме конкретни курсове за електронно обучение и обучение с комбинирани методи. Продължихме също така успешната серия презентации от вътрешни и външни експерти по теми от областта на одита или по въпроси, свързани с работата на нашите одитори. Накрая, въведохме рамка за възнаграждение за добри резултати, чрез която служителите, които не са на ръководна длъжност, биват награждавани за постигнатите добри резултати, като им се предоставя възможност за конкретни курсове извън институцията.

Писмени преводи

Писмените преводи са дейност, подпомагаща одита, която позволява на Сметната палата да изпълнява своята мисия и да постига целите си по отношение на комуникацията. През 2015 г. общият обем на преведените материали достигна рекордната цифра от близо 200 000 страници, почти 3 % повече от 2014 г. Над 99 % от преводите са извършени в срок.

В допълнение към обичайната си преводаческа работа преводачите на ЕСП подпомогнаха с езиковите си умения 26 одитни посещения на място в различни държави членки на ЕС и осигуриха устен превод за целите на вътрешни мероприятия и срещи. Освен това те подпомогнаха процеса на изготвяне на предварителни констатации и оценки и специални доклади, чрез което допринесоха в още по-голяма степен за осъществяването на основната одитна дейност на нашата институция.

През 2015 г. в резултат на извършен преглед на работните потоци в областта на писмените преводи и в духа на предприетите в ЕСП реформи дирекция „Писмени преводи“ оптимизира структурата си, като извърши обединяване на всички асистенти. Дирекцията започна важен проект — *GroupShare*, който ще доведе до значителни подобрения чрез допълнително рационализиране на работата на асистентите. В резултат на това се очаква да се увеличи ефективността и автоматизацията, както и да се хармонизират практиките на различните преводачески екипи.

Информационни технологии

През 2015 г. дирекцията за информационни технологии съсредоточи усилията си върху приспособяването на административните ни информационни системи за целите на успешното осъществяване на реформата на нашата институция, както и върху подготовката за новостите в областта на управлението на знанията, като подкрепя за новата организационна структура на ЕСП.

Освен това бе внедрен пълният набор функционалности за одитната дейност за целите на декларацията за достоверност и одитите на изпълнението и свързаните с тях доклади, така че да се реализира пълната версия на инструмента за одитна документация *Assyst2* и по този начин да се завърши този голям проект. Започна използването на новата система за управление на одита (*AMS*), като чрез нея бяха създадени над 300 плана в системата и бяха декларирани и проследени 180 одитни задачи.

Използвайки като база техническите основи за мобилността, внедрени в предходните години (като осигуряването на безжична интернет връзка навсякъде в нашите сгради, оборудването на всички наши служители с преносими компютри), сега дирекцията се съсредоточава върху глобалната мобилност, което предполага достъп до всяко съдържание по всяко време, навсякъде и на всяко устройство. Проектът за разработване на решение, чрез което служителите да имат достъп до нашата информация от всяко устройство, ще допринесе за осигуряване на непрекъснатост на дейността на нашата институция и за повишаване на ефикасността и ефективността. Всички разработки и доставки на ИТ решения са изпълнени, като същевременно се гарантира сигурност на операциите и непрекъснатост на дейността, и се постига 99,82 % достъпност на критичните системи.

Администрация и материална база

Дирекцията по финанси и поддръжка има за задача да осигурява достатъчно ресурси, услуги и материална база, за да може институцията да изпълнява своята мисия и своите стратегически цели. Освен това дирекцията осигурява функционирането на механизмите за финансиране, вътрешен контрол и счетоводна отчетност, необходими за подпомагане на всички дейности на ЕСП. През 2015 г. дирекцията продължи да съсредоточава усилията си върху повишаването на ефективността и ефикасността на извършваните от нея дейности.

Поради извънредната ситуация след терористичните атаки в Париж през ноември и въведеното след това извънредно положение в Белгия, засилихме мерките за сигурност и закупахме необходимото оборудване за сигурност чрез провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки. Информация за обществените поръчки е публикувана на нашия уебсайт (eca.europa.eu).

Сгради

Понастоящем ЕСП разполага с три собствени сгради („К1“, „К2“ и „К3“) и наема помещения за своя център за възстановяване на ИТ след аварии и зала за заседания. Използват се и три офиса в Брюксел и един офис в Страсбург, които се наемат от Европейския парламент.

За да бъде разходно-ефективна политиката ни по отношение на сградния фонд, ние се ръководим от три фактора: избор между собствени сгради и ползване на помещения под наем, отчитане на разходите за целия жизнен цикъл и междуинституционално сътрудничество.

При разработването и изпълнението на политиката ни по отношение на сградите, както във всички области на сътрудничеството ни, ние се стремим да определяме и постигаме най-високите стандарти на прозрачност и управленска отговорност.

Схема за управление по околна среда и одит (EMAS)

Схемата на ЕС за управление по околна среда и одит представлява инструмент за управление, разработен от Европейската комисия за предприятия и други организации с цел оценка, докладване и подобряване на резултатите им в областта на околната среда.

През 2014 г. започнахме разработването на система за управление на околната среда² в съответствие с принципите на европейския стандарт за EMAS, описан в регламент на Европейския парламент и на Съвета от 2009 г.³. Целта ни е да бъдем сертифицирани по EMAS до края на 2016 г. През 2015 г. проектът за EMAS се изпълняваше съгласно утвърдения план.

2 Проектът за EMAS в Европейската сметна палата беше стартиран през юли 2013 г.

3 Регламент (ЕО) № 1221/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2009 година относно доброволното участие на организации в Схемата на Общността за управление по околна среда и одит (EMAS).

Финансова информация

ЕСП се финансира от общия бюджет на Европейския съюз. Нейният бюджет представлява приблизително 0,087 % от общия размер на разходите на ЕС и 1,51 % от общия размер на административните разходи. През 2015 г. процентът на изпълнение на бюджета е общо 98,68 %.

Изпълнение на бюджета за 2015 г.

ФИНАНСОВА 2015 ГОДИНА	Окончателни бюджетни кредити	Поети задължения	Усвояване (поети задължения/ бюджетни кредити) в %	Извършени плащания
Дял 1 — Лица, работещи в институцията (в хил. евро)				
10 — Членове на институцията	10 171	10 054	99 %	9 978
12 — Длъжностни лица и срочно наети служители	94 517	94 118	99 %	94 072
14 — Друг персонал и външни служби	4 651	4 559	98 %	4 502
162 — Командировки	3 600	3 162	88 %	2 620
161 + 163 + 165 — Други разходи, свързани с лицата, работещи в институцията	2 819	2 753	98 %	1 903
Междинна сума за Дял 1	115 758	114 646	99 %	113 075
Дял 2 — Сгради, обзавеждане, оборудване и различни оперативни разходи				
20 — Недвижимо имущество	4 143	4 140	99 %	2 071
210 — ИТ и телекомуникации	8 557	8 557	100 %	3 940
212 + 214 + 216 — Движимо имущество и съответни разходи	1 110	1 081	97 %	768
23 — Текущи административни разходи	421	332	79 %	260
25 — Заседания и конференции	717	634	88 %	467
27 — Информация и публикации	2 200	1 756	80 %	1 330
Междинна сума за Дял 2	17 148	16 500	96 %	8 836
Общо	132 906	131 146	98 %	121 911

Дейности за подпомагане на одита

Бюджет за 2016 г.

Бюджетът на ЕСП за 2016 г. е нараснал с 1,94 % спрямо 2015 г.

Бюджет за 2016 г.

БЮДЖЕТ	2016 г. (в хил. евро)	2015 г. (в хил. евро)
Дял 1 — Лица, работещи в институцията		
10 — Членове на институцията	10 885	10 291
12 — Длъжностни лица и срочно наети служители	98 881	97 420
14 — Друг персонал и външни служби	4 876	4 301
162 — Командировки	3 600	3 700
161 + 163 + 165 — Други разходи, свързани с лицата, работещи в институцията	2 559	2 669
Междинна сума за Дял 1	120 801	118 381
Дял 2 — Сгради, обзавеждане, оборудване и различни оперативни разходи		
20 — Недвижимо имущество	2 911	3 080
210 — ИТ и телекомуникации	7 347	7 152
212 + 214 + 216 — Движимо имущество и съответни разходи	882	785
23 — Текущи административни разходи	439	426
25 — Заседания и конференции	706	717
27 — Информация и публикации	2 401	2 365
Междинна сума за Дял 2	14 686	14 525
Общо	135 487	132 906

Одит и управленска отговорност

Освобождаване от отговорност

Както всички други институции на ЕС Европейската сметна палата подлежи на процедура по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета. През април 2015 г. Европейският парламент освободи генералния секретар на ЕСП от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на ЕСП за финансовата 2013 година, което означава, че нашите сметки за 2013 г. са приключени и одобрени.

Внимателно анализирахме всички въпроси, повдигнати по време на процедурата по освобождаване от отговорност, във връзка с нашите одитни и управленски отговорности и предприехме необходимите действия, включително чрез провеждане на реформи. Докладвали сме на Европейския парламент относно предприетите от нас последващи действия.

Вътрешен и външен одит

Вътрешен одит на ЕСП

Службата за вътрешен одит съветва ЕСП относно овладяването на рисковете, като изготвя становища за качеството на системите за управление и вътрешен контрол. Тя отправя също така препоръки за подобряване на изпълнението на дейностите и за насърчаване на доброто финансово управление. Освен това тази служба подпомага работата на външните одитори, на които е възложено да направят заверка на отчетите на Сметната палата. И накрая, службата за вътрешен одит предоставя информация относно значителните рискови експозиции и други въпроси, свързани с корпоративното управление.

Дейността на Службата за вътрешен одит се наблюдава от одитен комитет, съставен от трима членове на нашата институция и един външен експерт. Комитетът редовно наблюдава напредъка по различните задачи, заложи в работната програма за вътрешен одит. Той осигурява и независимост на Службата за вътрешен одит.

През 2015 г. Службата за вътрешен одит изготви конкретни доклади по стратегически въпроси, като например промените в нашия годишен доклад, средносрочния преглед на изпълнението на стратегията ни за периода 2013—2017 г. и проследяването на изпълнението на препоръките на Европейския парламент и на партньорската проверка. Освен това, предвид препоръките на Службата за вътрешен одит от 2014 г. за укрепване на цикъла на вътрешния контрол, ние актуализирахме системата за сигурност на информацията и формализирахме съществуващата рамка и насоки за управление на риска. Службата за вътрешен одит извърши мониторинг на изпълнението на новите насоки и осигури взимането предвид на нейните препоръки.

ЕСП също така се отчита всяка година пред Парламента и Съвета относно резултатите от вътрешния одит.

Външен одит на ЕСП

Годишните отчети на Европейската сметна палата се проверяват от независим външен одитор. Това е важен елемент от усилията на ЕСП да гарантира прилагането на същите принципи на прозрачност и управленска отговорност, които тя изисква от всички одитирани от нея обекти. Докладът на независимия външен одитор — PricewaterhouseCoopers Sàrl относно отчетите на ЕСП за финансовата 2014 г. беше публикуван на 15 септември 2015 г.

Становища на външния одитор — финансова 2014 година

Относно финансовите отчети:

„Считаме, че финансовите отчети дават точна и вярна представа за финансовото състояние на Европейската сметна палата към 31 декември 2014 г., както и за нейните финансови резултати и паричните потоци от нейните операции за приключилата на същата дата финансова година, в съответствие с Регламент (ЕО, Евратом) № 966/2012 на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно Финансовия регламент, приложим за общия бюджет на ЕС и с делегиран Регламент (ЕС) № 1268/2012 на Комисията от 29 октомври 2012 година относно правилата за прилагане на Финансовия регламент.“

Относно използването на ресурсите и контрола на процедурите:

Въз основа на описаната в настоящия доклад дейност можем да заявим, че не забелязахме нищо, което да ни накара да смятаме, че във всички съществени аспекти и въз основа на посочените по-горе критерии:

- предоставените на ЕСП средства не са били използвани за предвидените цели;
- действащите процедури за контрол не са осигурили необходимите гаранции за извършването на финансовите операции в съответствие с приложените правила и разпоредби.

Декларация на оправомощения разпоредител с бюджетни кредити

60

Аз, долуподписаният генерален секретар на Европейската сметна палата, в качеството си на оправомощен разпоредител с бюджетни кредити, заявявам, че:

- информацията, съдържаща се в настоящия отчет, е вярна и точна; и
- разполагам с достатъчна увереност, че:
 - ресурсите, предвидени за описаните в настоящия отчет дейности, са използвани по предназначение в съответствие с принципите на добро финансово управление;
 - въведените процедури за контрол предоставят необходимите гаранции относно законосъобразността и редовността на свързаните с отчетите операции и осигуряват подходящо третиране на сигналите за измами или случаите на предполагаема измама;
 - разходите и ползите от контролите са задоволителни.

Тази достатъчна увереност се основава на собствената ми преценка, както и на предоставената ми информация, като например докладите и декларациите на вторично оправомощените разпоредители с бюджетни кредити, докладите на вътрешния одитор и докладите на външния одитор за предходните финансови години.

Потвърждавам, че не ми е известна информация, различна от тази, включена в настоящия отчет и която би могла да е в ущърб на интересите на институцията.

Люксембург, 25 февруари 2016 г.



Eduardo Ruiz García
Генерален секретар

КАК ДА СЕ СДОБИЕМ С ПУБЛИКАЦИИТЕ НА ЕС?

Безплатни публикации:

- един екземпляр:
чрез EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>);
- повече от един екземпляр или постери/карти:
от представителствата на Европейския съюз (http://ec.europa.eu/represent_bg.htm),
от делегациите в страни извън Европейския съюз (http://eeas.europa.eu/delegations/index_bg.htm),
като се свържете с услугата Europe Direct (http://europa.eu/europedirect/index_bg.htm)
или като се обадите на 00 800 6 7 8 9 10 11 (безплатен номер в ЕС) (*).

(*) Информацията, както и повечето обаждания са безплатни (възможно е обажданията от мрежата на някои оператори, от обществени телефони или от хотели да бъдат таксувани).

Платени публикации:

- чрез EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

За всяко използване или възпроизвеждане на снимките по-долу, трябва да бъде поискано разрешение директно от притежателя на авторските права:

© ЕС 2015 г., източник: ЕСП, стр.1 (снимка 3), стр. 2, стр. 5; Архитекти на сградите на ЕСП: Jim Clemes (2004 г. и 2013 г.) и Paul Noël (1988 г.).

© Najwyższa Izba Kontroli (NIK), стр. 38 / снимка: Krzysztof Andrzejewski.

Възпроизвеждането на снимките по-долу е възможно, при условие че се посочи притежателят на авторските права, източникът и името на фотографа (когато е отбелязано):

© ЕС 2015 г., източник: ЕСП, стр. 1 (снимка 1), стр. 4, 8, 16, 23, 25, 31, 35, 36, 37, 41, 42;

© ЕС 2015 г., източник: ЕП — Аудиовизуална служба / снимка: Stephanie Lecocq, стр. 1 (снимка 2); Geneviève Engel, стр. 10;

© ЕС 2015 г., източник: ЕК — Аудиовизуална служба / снимка: Maciej Szkopanski, стр. 20 (снимка 1); Shlamov Vano, стр. 26;

© ЕС 2014 г., източник: ЕП — Аудиовизуална служба / Etienne Ansotte, стр. 19 (снимка 2); Denis Lovrovic, стр. 17 (снимки 1 и 2) и стр. 20 (снимка 2);

© ЕС 2013 г., източник: Европол, стр. 14; източник: ЕСП, стр. 24;

© ЕС 2012 г., източник: ЕК — Аудиовизуална служба / снимка: Николай Дойчинов, стр. 18;

© ЕС 2011 г., източник: ЕК — Аудиовизуална служба / снимка: Anoek De Groot, стр. 22;

източник: ЕСП, стр. 32;

© ЕС 2009 г., източник: ЕК — Аудиовизуална служба / снимка: Melinda Bodo, стр. 21;

© ЕС 2008 г., източник: ЕК — Служба за развитие и сътрудничество Europeaid, стр. 13;

© ЕС 2001 г., източник: ЕК — Аудиовизуална служба / стр. 33;

© ЕС 1999 г., източник: ЕК — Служба за развитие и сътрудничество Europeaid, стр. 29;

© ЕС 1995 г., източник: ЕК — Аудиовизуална служба / снимка: Estkip wood processing company at Jõhvi, стр. 27;

© ЕС, източник: ЕСП, стр. 19 (снимка 1), 28.



ЕВРОПЕЙСКА
СМЕТНА
ПАЛАТА



Служба за публикации