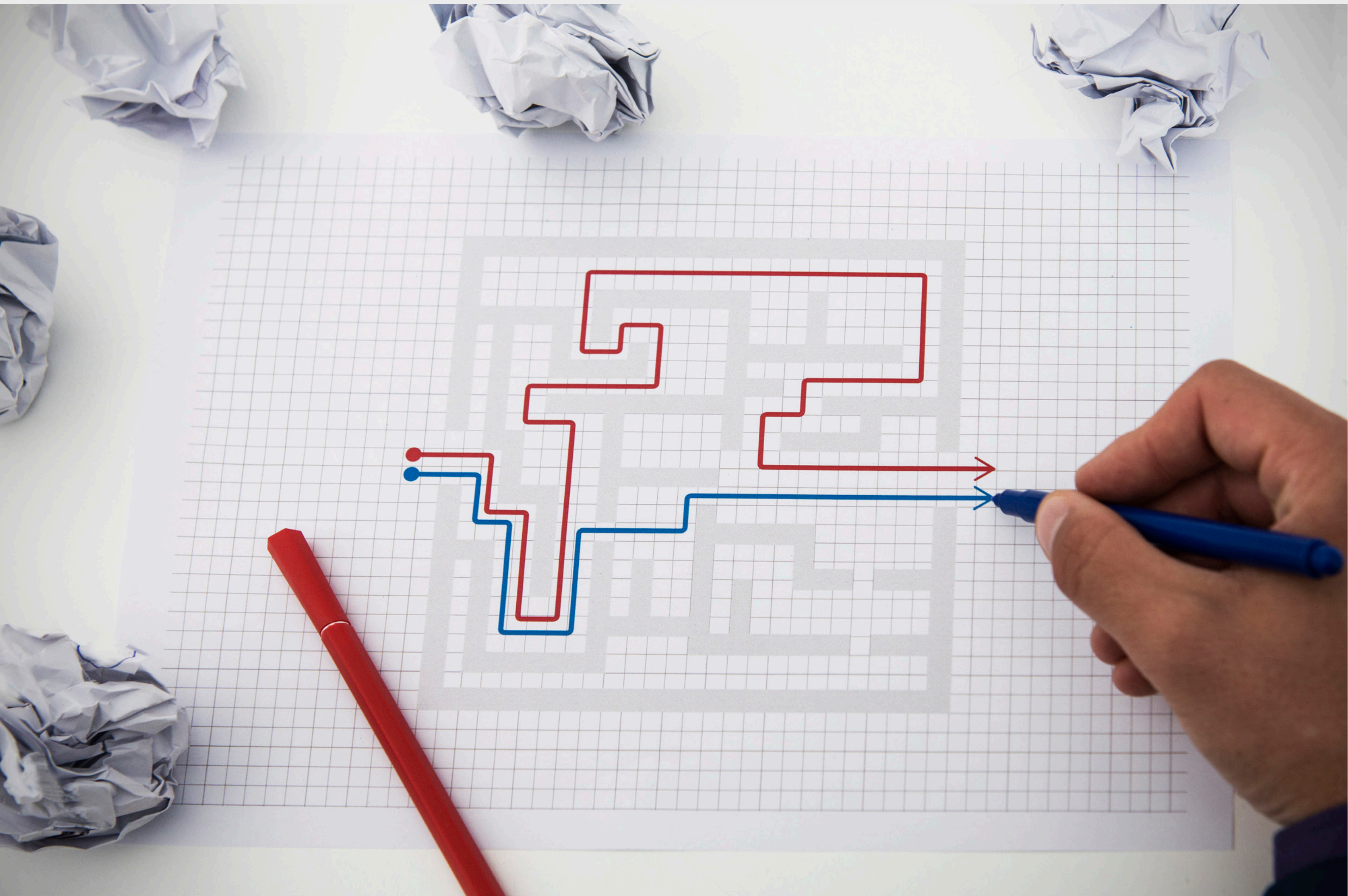
IL-QORTI
EWROPEA
TAL-AWDITURI

MT 2018

Simplifikazzjoni fit-twettiq tal-Politika ta' Koeżjoni wara l-2020

Dokument Informattiv u Analitiku

Mejju 2018



WERREJ

Paragrafu

Prinċipji gwida u oqsma ewlenin għas-simplifikazzjoni fit-twettiq tal-Politika ta' Koeżjoni wara l-2020: sommarju I - IV

Introduzzjoni 1 - 13

Politika ta' Koeżjoni tal-UE 1

Miżuri tal-UE biex jissimplifikaw it-twettiq tal-Politika ta' Koeżjoni għall-perjodu 2014-2020 2 - 3

Miżuri ta' simplifikazzjoni addizzjonali li ġew proposti fl-2016 4 - 5

Appelli biex jiġi ssimplifikat aktar it-twettiq tal-Politika ta' Koeżjoni fil-perjodu ta' wara l-2020 6 - 9

Id-Dokument Informattiv u Analitiku 10 - 13

Prinċipji gwida għas-simplifikazzjoni fit-twettiq tal-Politika ta' Koeżjoni 14 - 42

Tinħtieġ strateġija ddefinita sew għas-simplifikazzjoni amministrattiva 15 - 18

Approċċ strutturat u bbażat fuq l-evidenza huwa kruċjali għall-fehim tal-kumplessità tas-sistema u biex tiġi proposta simplifikazzjoni 19 - 29

L-iżgurar ta’ simplifikazzjoni effettiva jirrikjedi impenn sod mill-Kummissjoni, mill-Parlament Ewropew, mill-Kunsill u mill-Istati Membri 30 - 34

Obbligu ta’ rendikont u prestazzjoni: is-simplifikazzjoni mhijiex għan fiha nfisha u ma għandhiex tipperikola l-kisbiet li saru fil-kontroll intern imsaħħaħ 35 - 42

Oqsma magħżula għas-simplifikazzjoni fit-twettiq tal-Politika ta' Koeżjoni 43 - 93

Leġiżlazzjoni u gwida tal-UE 44 - 52

Ċarezza tal-leġiżlazzjoni u l-gwida tal-UE 44 - 47

Disponibbiltà f'waqtha u stabbiltà tar-regoli matul u bejn il-perjodi ta' programmazzjoni 48 - 50

L-armonizzazzjoni tar-regoli tagħmel is-sistema inqas kumplessa u tgħin lill-awtoritajiet maniġerjali u lill-benefiċjarji 51 - 52

Struttura ta' ġestjoni tal-Programmi Operazzjonali (PO) 53 - 59

L-għadd ta’ programmi operazzjonali u l-awtoritajiet involuti 53 - 57

Simplifikazzjoni ta' elementi oħra tal-programmi operazzjonali, bħal kundizzjonalitajiet *ex ante* u indikaturi tal-prestazzjoni 58 - 59

Ineffiċjenzi amministrattivi fl-għażla u fl-implimentazzjoni tal-proġetti fil-qasam tal-Koeżjoni (inkluża r-regolamentazzjoni żejda) 60 - 72

Regolamentazzjoni żejda 60 - 62

Razzjonalizzazzjoni tal-proċess tal-għażla u l-implimentazzjoni tal-proġetti 63 - 72

Użu ta' Opzjonijiet ta' Spejjeż Simplifikati (SCOs) u tipi oħra ta' miżuri bbażati fuq kundizzjonijiet 73 - 79

Użu ta' Opzjonijiet ta' Spejjeż Simplifikati 73 - 75

Ir-Regolament Omnibus iwessa' l-ambitu u l-applikabbiltà tal-SCOs u jintroduċi tipi ġodda ta' appoġġ ibbażat fuq kundizzjonijiet 76 - 79

Kontrolli aktar effiċjenti u effettivi 80 - 93

Il-verifikazzjoni tal-ġestjoni tirrappreżenta l-maġġoranza l-kbira tal-attivitajiet kollha ta' kontroll u tal-awditjar 80 - 85

Titjib fl-effiċjenza tal-verifikazzjonijiet tal-ġestjoni tal-Istati Membri u tal-kontrolli tal-Awtoritajiet taċ-Ċertifikazzjoni 86 - 89

Armonizzazzjoni tal-interpretazzjoni tar-regoli bejn il-Kummissjoni u l-Istati Membri 90 - 93

Anness I - Sommarju tal-proposti prinċipali ta' simplifikazzjoni għall-Politika ta' Koeżjoni wara l-2020

Anness II - Stampa ġenerali tar-rapporti, l-opinjonijiet u d-dokumenti informattivi u analitiċi tal-QEA li huma rilevanti għas-simplifikazzjoni fit-twettiq tal-Politika ta' Koeżjoni

Anness III - Eżaminar tal-proċeduri u tar-rekwiżiti ta' dokumentazzjoni għall-għażla u l-implimentazzjoni tal-proġetti ta' 12-il skema ta' finanzjament fil-programmi operazzjonali minn 12-il Stat Membru

Anness IV - Impatt stmat tal-miżuri ta' simplifikazzjoni identifikati mill-Kummissjoni għall-perjodu 2014-2020 dwar l-ispejjeż amministrattivi għall-amministrazzjonijiet u l-piż amministrattiv fuq il-benefiċjarji

Anness V - Evoluzzjoni tal-leġiżlazzjoni u tan-noti ta' gwida

Anness VI - Il-politika ta' koeżjoni (FEŻR, FK, FSE inkl. il-YEI) fil-perjodu 2014-2020, allokazzjoni finanzjarja, għadd ta' programmi operazzjonali, indikaturi użati u awtoritajiet involuti fil-ġestjoni, skont l-Istat Membru

Anness VII - Abbrevjazzjonijiet

Anness VIII - Glossarju

PRINĊIPJI GWIDA U OQSMA EWLENIN GĦAS-SIMPLIFIKAZZJONI FIT-TWETTIQ TAL-POLITIKA TA' KOEŻJONI WARA L-2020: SOMMARJU

I. Il-politika ta' koeżjoni hija l-għodda prinċipali ta' investiment tal-UE li ġiet implimentata b'mod konġunt mill-Kummissjoni u mill-Istati Membri. Matul is-snin, it-twettiq tal-politika sar kumpless ħafna. B'rispons għal dan, il-Kummissjoni pproponiet għadd ta' miżuri ta' simplifikazzjoni għall-perjodu 2014-2020. L-implimentazzjoni ta' dawn il-miżuri kellha riżultati mħallta. Hemm kunsens fost il-Parlament Ewropew, l-Istati Membri u l-Kummissjoni li t-twettiq tal-Politika ta' Koeżjoni jeħtieġ aktar simplifikazzjoni fil-perjodu ta' wara l-2020.

II. Dan id-Dokument Informattiv u Analitiku jikkontribwixxi għad-dibattitu dwar is-simplifikazzjoni fit-twettiq tal-Politika ta' Koeżjoni wara l-2020. Mhuwiex rapport tal-awditjar, iżda analiżi bbażata fuq informazzjoni disponibbli għall-pubbliku u fuq ix-xogħol tal-awditjar preċedenti li wettaqna f'dan il-qasam.

III. Aħna sibna li ma kien hemm l-ebda kunsens rigward l-objettivi tas-simplifikazzjoni, jiġifieri dwar għalfejn, lil min u kif issir is-simplifikazzjoni. Abbażi tal-esperjenza internazzjonali, bħal dik tal-Kummissjoni, tal-OECD u tar-RegWatchEurope, aħna identifikajna erba' prinċipji gwida għal simplifikazzjoni effettiva li aħna nqisu li huma neċessarji biex imexxu l-proċess ta’ simplifikazzjoni tal-Politika ta' Koeżjoni wara l-2020:

- Tinħtieġ strateġija ddefinita sew għas-simplifikazzjoni amministrattiva;
- Approċċ strutturat u bbażat fuq l-evidenza huwa kruċjali għall-fehim tal-kumplessità tas-sistema u biex tiġi proposta simplifikazzjoni;
- L-iżgurar ta’ simplifikazzjoni effettiva jirrikjedi impenn sod mill-Kummissjoni, mill-Parlament Ewropew, mill-Kunsill u mill-Istati Membri;
- Obbligu ta’ rendikont u prestazzjoni: is-simplifikazzjoni mhijiex għan fiha nfisha u ma għandhiex tipperikola l-kisbiet li saru fil-kontroll intern imsaħħaħ.

IV. Ix-xogħol tagħna wassalna wkoll biex nidentifikaw ħames oqsma ewlenin għas-simplifikazzjoni tal-Politika ta' Koeżjoni. Jenħtieġ li dawn jingħataw attenzjoni partikolari mill-Kummissjoni, mill-Parlament Ewropew, mill-Kunsill u mill-Istati Membri.

- **Leġiżlazzjoni u gwida tal-UE.** Is-simplifikazzjoni tibda b'regoli sempliċi, ċari u stabbli kif ukoll b’armonizzazzjoni aħjar tar-regoli relatati ma' Fondi u programmi differenti.
- **Struttura ta' ġestjoni tal-Programmi Operazzjonali (PO).** Hemm madwar 1 400 awtorità li huma inkarigati mill-ġestjoni u mill-awditjar ta' aktar minn 390 programm operazzjonali fl-Istati Membri. Dan jippreżenta sfida għat-twettiq effiċjenti tal-Politika ta' Koeżjoni. Is-simplifikazzjoni tal-programmi operazzjonali u l-awtoritajiet responsabbli toffri ekonomiji ta' skala u possibbiltajiet għat-tnaqqis tal-ispejjeż amministrattivi u tal-piż fuq il-benefiċjarji.
- **Ineffiċjenzi amministrattivi fl-għażla u fl-implimentazzjoni tal-proġetti fil-qasam tal-Koeżjoni (inkluża r-regolamentazzjoni żejda).** Fl-Istati Membri, jenħtieġ li s-simplifikazzjoni tindirizza wkoll ir-regolamentazzjoni żejda kif ukoll rekwiżiti amministrattivi mhux neċessarji għall-għażla u l-monitoraġġ tal-proġetti. Hemm potenzjal sinifikanti ta’ ffrankar permezz ta' użu aħjar ta' teknoloġiji moderni.
- **Użu ta' Opzjonijiet ta’ Spejjeż Simplifikati (SCOs) u tipi oħra ta' miżuri bbażati fuq kundizzjonijiet**. L-SCOs jistgħu jnaqqsu l-piż amministrattiv għall-benefiċjarji u jgħinu biex jitnaqqsu l-ispejjeż tal-implimentazzjoni. Jeħtieġ li l-Kummissjoni u l-Istati Membri jiżguraw li l-opportunità għas-simplifikazzjoni li tiġi offruta permezz ta' ħlas għall-kundizzjonijiet issodisfati tkun akkompanjata minn fokus akbar fuq il-prestazzjoni.
- **Kontrolli aktar effiċjenti u effettivi**. L-esperjenza tal-awditjar li għandna turi l-ħtieġa li l-Kummissjoni tistabbilixxi arranġamenti ċari għall-ambitu u l-frekwenza tal-verifikazzjonijiet tal-ġestjoni li jitwettqu mill-awtoritajiet maniġerjali/korpi intermedjarji u mill-awtoritajiet taċ-ċertifikazzjoni. Jeħtieġ li l-Istati Membri jindirizzaw l-ineffiċjenzi amministrattivi (bħal preżentazzjonijiet multipli ta' dokumenti) u l-piż relatat fuq il-benefiċjarji.

INTRODUZZJONI

Politika ta' Koeżjoni tal-UE

1. Il-Politika ta' Koeżjoni għandha l-għan li tnaqqas id-disparitajiet bejn il-livelli ta' żvilupp tal-Istati Membri u tar-reġjuni[1]. Hija l-għodda prinċipali ta' investiment tal-UE u tiġi implimentata permezz tal-Fond ta' Koeżjoni (FK), il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali (FEŻR) u l-Fond Soċjali Ewropew (FSE) b'baġit totali ta' EUR 350 biljun għall-perjodu 2014-2020[2].

Miżuri tal-UE biex jissimplifikaw it-twettiq tal-Politika ta' Koeżjoni għall-perjodu 2014-2020

2. Fil-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020, ġew introdotti għadd ta' miżuri biex jissimplifikaw it-twettiq tal-Politika ta' Koeżjoni. Hemm żewġ tipi ta' miżuri ta' simplifikazzjoni: dawk obbligatorji u dawk fakultattivi. Il-miżuri obbligatorji jinvolvu l-armonizzazzjoni tar-regoli, l-indikaturi komuni, il-kontroll proporzjonat u l-koeżjoni elettronika[3] u l-użu obbligatorju tal-Opzjonijiet ta’ Spejjeż Simplifikati (SCOs) għall-proġetti taħt l-FSE b'appoġġ pubbliku sa EUR 50 000[4]. Il-miżuri fakultattivi ta'

---

[1] It-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea, l-Artikolu 3 (ĠU C 326, 26.10.2012 pp. 13–390), it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, l-Artikolu 174 (ĠU C 326, 26.10.2012, pp. 47–390).

[2] http://ec.europa.eu/regional_policy/mt/policy/what/investment-policy/.

[3] Ir-Regolament (UE) Nru 1303/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-17 ta' Diċembru 2013 li jistabbilixxi dispożizzjonijiet komuni dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali u l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u li jistabbilixxi d-dispożizzjonijiet ġenerali dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond ta' Koeżjoni u l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u li jħassar ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1083/2006 (ĠU L 347, 20.12.2013, pp. 320–469).

[4] L-Artikolu 14(4) tar-Regolament (UE) Nru 1304/2013 (ĠU L 347, 20.12.2013, pp. 470–486).

simplifikazzjoni jinkludu l-fużjoni tal-awtoritajiet maniġerjali u dawk taċ-ċertifikazzjoni (MAs u CAs) u ambitu akbar għall-użu ta' Opzjonijiet ta’ Spejjeż Simplifikati (SCOs)[5].

3. Ir-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni (CPR) għall-perjodu 2014-2020 jenfasizza r-responsabbiltà reċiproka tal-Kummissjoni u tal-Istati Membri għas-simplifikazzjoni fit-twettiq tal-Politika ta' Koeżjoni[6]. L-Istati Membri kienu meħtieġa li, fil-Programmi Operazzjonali (PO) tagħhom, jiġbru fil-qosor il-valutazzjoni tagħhom tal-piż amministrattiv fuq il-benefiċjarji u, fejn meħtieġ, l-azzjonijiet u l-perjodu ta' żmien meħtieġa biex dan jitnaqqas[7].

Miżuri ta' simplifikazzjoni addizzjonali li ġew proposti fl-2016

4. F'Settembru 2016, il-Kummissjoni pproponiet reviżjoni importanti tar-Regolament Finanzjarju li jirregola l-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE, kif ukoll tas-CPR u r-regolamenti settorjali għall-Fondi SIE[8] (l-hekk imsejjaħ "Regolament Omnibus"). Il-

---

[5] It-tieni Parti, l-Artikolu 67-68 tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013 tas-17 ta' Diċembru 2013, (ĠU L 347, 20.12.2013, pp. 320–469) u l-Artikolu 14 tar-Regolament (UE) Nru 1304/2013 (ĠU L 347, 20.12.2014, pp. 470–486).

[6] L-Artikolu 4(10) tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013 tas-17 ta' Diċembru 2013 (ĠU L 347, 20.12.2013, pp. 320–469).

[7] L-Artikolu 96(6) tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013 tas-17 ta' Diċembru 2013 (ĠU L 347, 20.12.2013, pp. 320–469).

[8] L-Artikolu 265 tal-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar ir-regoli finanzjarji applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Unjoni u li jemenda r-Regolament (KE) Nru 2012/2002, ir-Regolamenti (UE) Nru 1296/2013, (UE) 1301/2013, (UE) Nru 1303/2013, UE Nru 1304/2013, (UE) Nru 1305/2013, (UE) Nru 1306/2013, (UE) Nru 1307/2013, (UE) Nru 1308/2013, (UE) Nru 1309/2013, (UE) Nru 1316/2013, (UE) Nru 223/2014, (UE) Nru 283/2014, (UE) Nru 652/2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill u d-Deċiżjoni Nru 541/2014/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, COM(2016) 605 finali, Brussell, l-14 ta' Settembru 2016.

Qorti ħarġet opinjoni dwar l-abbozz ta' proposta leġiżlattiva tal-Kummissjoni fl-2017[9]. Iż-żewġ objettivi prinċipali li fuqhom hija bbażata din ir-reviżjoni huma s-simplifikazzjoni u l-flessibbiltà. It-test finali tar-Regolament Omnibus huwa mistenni li jiġi adottat sa nofs l-2018, jiġifieri fir-raba' sena tal-perjodu ta' programmazzjoni attwali.

5. F'kull wieħed mill-aħħar tliet perjodi ta' programmazzjoni, 2000-2006, 2007-2013 u 2014-2020, bejn wieħed u ieħor sentejn wara l-bidu ta' kull perjodu ta' programmazzjoni, il-Kummissjoni pproponiet aġenda ta' riforma *ad hoc*[10] immirata lejn is-simplifikazzjoni.

Appelli biex jiġi ssimplifikat aktar it-twettiq tal-Politika ta' Koeżjoni fil-perjodu ta' wara l-2020

6. Fl-2015, il-Kummissjoni stabbiliet Grupp ta' Livell Għoli (HLG) biex jimmonitorja s-simplifikazzjoni għall-benefiċjarji li jirċievu l-Fondi SIE fil-perjodu ta'

---

[9] Il-QEA, l-Opinjoni Nru 1/2017 (skont l-Artikolu 322, TFUE) dwar il-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar ir-regoli finanzjarji applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Unjoni u li jemenda r-Regolament (KE) Nru 2012/2002, ir-Regolamenti (UE) Nru 1296/2013, (UE) Nru 1301/2013, (UE) Nru 1303/2013, (UE) Nru 1304/2013, (UE) Nru 1305/2013, (UE) Nru 1306/2013, (UE) Nru 1307/2013, (UE) Nru 1308/2013, (UE) Nru 1309/2013, (UE) Nru 1316/2013, (UE) Nru 223/2014, (UE) Nru 283/2014, (UE) Nru 652/2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill u d-Deċiżjoni Nru 541/2014/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill — Reviżjoni tar-"Regolament Finanzjarju" — ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 966/2012 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-25 ta' Ottubru 2012 dwar ir-regoli finanzjarji applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Unjoni u li jħassar ir-Regolament tal-Kunsill (KE, Euratom) Nru 1605/2002 (ĠU L 298, 26.10.2012, p. 1).

[10] Il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni għall-Aġenda 2000 għal Unjoni aktar b'saħħitha u usa’, dokument imfassal fuq il-bażi ta' COM(97) 2000 final; il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni Ewropea lill-Kunsill Ewropew “Pjan Ewropew għall-Irkupru Ekonomiku”, KUMM(2008) 800 finali, is-26 ta' Novembru 2008, Brussell; Commission Decision of 10 July 2015 setting up the High Level Group of Independent Experts on Monitoring Simplification for Beneficiaries of the European Structural and Investment Funds (id-Deċiżjoni tal-Kummissjoni tal-10 ta' Lulju 2015 li tistabbilixxi l-Grupp ta' Livell Għoli ta' Esperti Indipendenti dwar il-Monitoraġġ tas-Simplifikazzjoni għall-Benefiċjarji tal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej), C(2015) 4806 finali, l-10 ta' Lulju 2015, Brussell.

programmazzjoni 2014-2020[11]. Fl-2017, l-HLG ippreżenta l-konklużjonijiet u r-rakkomandazzjonijiet tiegħu għall-Politika ta' Koeżjoni wara l-2020, li fil-biċċa l-kbira kienu bbażati fuq l-esperjenza tiegħu tal-implimentazzjoni tal-programmi qabel il-perjodu 2014-2020.

7. Il-Parlament Ewropew[12] u l-Kunsill [13], ippreżentaw ukoll il-fehmiet tagħhom dwar il-futur tal-Politika ta' Koeżjoni u l-ambitu għas-simplifikazzjoni. F'Ġunju 2017, il-Kummissjoni ppreżentat dokument ta' riflessjoni li kien fih għadd ta' proposti għas-simplifikazzjoni tal-Politika ta' Koeżjoni[14]. Il-Kumitat tar-Reġjuni esprima l-fehmiet tiegħu fl-2016[15] dwar is-simplifikazzjoni tal-Fondi SIE, fl-2017[16] ipprovda opinjoni dwar il-futur tal-Politika ta' Koeżjoni wara l-2020 u, fl-2018[17] dwar il-konklużjonijiet u r-rakkomandazzjonijiet tal-HLG.

8. Barra minn hekk, xi Stati Membri ppreżentaw il-fehmiet u l-aspettattivi tagħhom rigward is-simplifikazzjoni fit-twettiq tal-Politika ta' Koeżjoni fil-perjodu ta' wara l-2020.

---

[11] Id-Deċiżjoni tal-Kummissjoni tal-10 ta' Lulju 2015 li tistabbilixxi l-Grupp ta' Livell Għoli ta' Esperti Indipendenti dwar il-Monitoraġġ tas-Simplifikazzjoni għall-Benefiċjarji tal-fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej, C(2015) 4806 finali.

[12] Ir-Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew (2017), "L-elementi fundamentali għal politika ta' koeżjoni tal-UE wara l-2020" tat-13 ta' Ġunju 2017 (2016/2326(INI); u r-Riżoluzzjoni (2015), "Lejn simplifikazzjoni u orjentament tal-prestazzjoni fil-politika ta' koeżjoni għall-2014-2020", tas-26 ta' Novembru (P8_TA(2015)0419).

[13] Il-Konklużjonijiet tal-Kunsill (2017) dwar "Sinerġiji u simplifikazzjoni għall-Politika ta' Koeżjoni wara l-2020" tal-15 ta' Novembru 2017, Nru 657/17.

[14] Il-Kummissjoni Ewropea (2017), Dokument ta' Riflessjoni dwar il-Futur tal-Finanzi tal-UE, tat-28 ta' Ġunju 2017, COM(2017) 358.

[15] Il-Kumitat tar-Reġjuni (2016), l-Opinjoni,"Simplifikazzjoni tal-FSIE mill-perspettiva tal-Awtoritajiet Lokali u Reġjonali", tal-11 ta' Ottubru 2016, Nru CDR 8/2016.

[16] Il-Kumitat tar-Reġjuni (2017), l-Opinjoni, "Il-futur tal-Politika ta' Koeżjoni wara l-2020", tal-11 ta' Mejju 2017, Nru CDR 1814/2016.

[17] Il-Kumitat tar-Reġjuni (2018), l-Opinjoni, "Il-konklużjonijiet u r-rakkomandazzjonijiet finali tal-Grupp ta' Livell Għoli dwar is-Simplifikazzjoni għal wara l-2020", tal-31 ta' Jannar u l-1 ta' Frar 2018, COTER-VI/035.

Aħna ksibna dokumenti ta' pożizzjoni ppubblikati mill-Ġermanja[18], l-Awstrija[19], ir-Repubblika Ċeka[20] u l-Polonja[21]. Kellna wkoll skambju ta' fehmiet mal-Ministeru tal-Affarijiet Ekonomiċi Netherlandiż u mal-Awtorità tan-Negozji Daniża.

9. Il-fehmiet ta' dawn l-istituzzjonijiet tal-UE u ta' korpi oħra jikkonverġu fir-rigward ta’ oqsma li fihom is-simplifikazzjoni hija l-aktar meħtieġa (ara l-***Anness I***). L-elementi li ssemmew l-aktar ta’ spiss huma dawn li ġejjin:

- regoli u regolamenti (proliferazzjoni ta' regoli, kumplessità, dewmien, inkonsistenzi u nuqqas ta' ċertezza tad-dritt);
- ġestjoni u kontroll (interpretazzjonijiet doppji, sproporzjonati u differenti tar-regoli); u;
- għadd kbir ta' Programmi Operazzjonali, u arranġamenti istituzzjonali kumplessi.

Dan id-Dokument Informattiv u Analitiku

10. L-objettiv ta' dan id-Dokument Informattiv u Analitiku huwa li jikkontribwixxi għat-tħejjija tal-pakkett leġiżlattiv għall-Politika ta' koeżjoni wara l-2020 u għad-dibattitu dwar is-simplifikazzjoni fit-twettiq tal-Politika ta' Koeżjoni wara l-2020. Dan mhuwiex rapport tal-awditjar, iżda analiżi bbażata fuq informazzjoni disponibbli għall-pubbliku u fuq ix-xogħol tal-awditjar tagħna li wettaqna f'dan il-qasam fil-passat. Ladarba l-Kummissjoni tkun ippreżentat il-proposta tagħha għall-qafas leġiżlattiv ta' wara l-2020, aħna għandna bħsiebna noħorġu opinjoni dwar il-proposta leġiżlattiva li, fost l-oħrajn,

---

18 „Gemeinsame Stellungnahme der Bundesregierung und der Länder zur Kohäsionspolitik der EU nach 2020“ Berlin, l-20 ta' Ġunju 2017.

19 Il-Politika ta' Koeżjoni tal-UE wara l-2020, Simplifikazzjoni u Differenzjazzjoni, Dokument ibbażat fuq id-diskussjoni tal-Grupp Espert Bund-Länder, Jannar 2018.

20 Preżentazzjoni tal-Perspettiva Ċeka dwar il-Futur tal-Politika ta' Koeżjoni wara l-2020, Brussell, ir-Rappreżentanza Permanenti tar-Repubblika Ċeka għall-UE, il-25 ta' Jannar 2018.

21 Wstępne stanowisko Rządu RP ws. polityki spójności po 2020 r. przyjęte przez Komitet do Spraw Europejski w dniu, is-17 ta' Lulju 2017.

se tittratta l-miżuri li jkunu ttieħdu biex jiġu ssimplifikati r-regoli għall-Politika ta' Koeżjoni.

11. Fl-ewwel parti tad-Dokument Informattiv u Analitiku, abbażi tal-esperjenza internazzjonali, bħal dik tal-Kummissjoni, tal-OECD, u tar-RegWatchEurope, aħna nippreżentaw il-prinċipji ġenerali, li nqisu li huma meħtieġa biex jidderieġu l-proċess ta' simplifikazzjoni. Fit-tieni parti, aħna nanalizzaw xi proposti speċifiċi li saru mill-esperti u l-istituzzjonijiet tal-UE. Aħna niffukaw fuq ħames oqsma, li nemmnu li huma ta' rilevanza ewlenija għal simplifikazzjoni effettiva.

12. Il-fehmiet tagħna huma bbażati fuq:

- ix-xogħol preċedenti tagħna (ara l-***<u>Anness II</u>***);
- intervisti ma' uffiċjali tal-Kummissjoni mid-Direttorati Ġenerali għall-Politika Reġjonali u Urbana (DĠ REGIO), tal-Impjiegi, l-Affarijiet Soċjali u l-Inklużjoni (DĠ EMPL), u s-Servizz tal-Awditjar Intern tal-Kummissjoni (IAS), konsultazzjonijiet ma' rappreżentanti tal-awtoritajiet tal-awditjar tal-Istati Membri (AAs) u intervisti ma' entitajiet esterni (l-OECD, u korpi oħra li jittrattaw it-tnaqqis tal-piż amministrattiv);
- eżaminar tar-rapporti dwar is-simplifikazzjoni amministrattiva inġenerali u fil-kuntest tal-Politika ta' Koeżjoni inpartikolari;
- eżaminar tal-proċeduri amministrattivi li jirregolaw l-għażla u l-implimentazzjoni tal-proġetti fil-programmi operazzjonali minn 12-il Stat Membru (ara l-***<u>Anness III</u>***) li jipprovdu appoġġ finanzjarju lill-SMEs; u
- Eżaminar tal-proposti tal-Kummissjoni, tal-Parlament Ewropew, tal-Kunsill, u tal-Kumitat tar-Reġjuni għas-simplifikazzjoni tal-Politika ta' Koeżjoni, kif ukoll tal-pożizzjonijiet ta' Stati Membri magħżula (ara l-***<u>paragrafi 6</u>*** sa ***<u>8</u>***).

13. Il-Kummissjoni ngħatat l-opportunità li tikkummenta dwar dan id-dokument qabel jiġi finalizzat. Il-Kummissjoni pprovdiet xi ftit kjarifiki fattwali, li aħna qisna li kienu xierqa li ninkluduhom fid-dokument informattiv u analitiku.

<u>PRINĊIPJI GWIDA GĦAS-SIMPLIFIKAZZJONI FIT-TWETTIQ TAL-POLITIKA TA' KOEŻJONI</u>

14. Is-simplifikazzjoni tal-Politika ta' Koeżjoni tirrikjedi prinċipji li jistrutturaw id-dibattitu u jiggwidaw lill-partijiet ikkonċernati rilevanti biex jiddeċiedu, għall-perjodu ta' programmazzjoni li jmiss, għalfejn, għal min u kif issir is-simplifikazzjoni. Għal din il-fini, aħna identifikajna erba' prinċipji gwida:

PRINĊIPJU GWIDA I: Tinħtieġ strateġija ddefinita sew għas-simplifikazzjoni amministrattiva;
PRINĊIPJU GWIDA II: Approċċ strutturat u bbażat fuq l-evidenza huwa kruċjali għall-fehim tal-kumplessità tas-sistema u biex tiġi proposta simplifikazzjoni;
PRINĊIPJU GWIDA III: L-iżgurar ta' simplifikazzjoni effettiva jirrikjedi impenn sod mill-Kummissjoni, mill-Parlament Ewropew, mill-Kunsill u mill-Istati Membri; u
PRINĊIPJU GWIDA IV: Obbligu ta' rendikont u prestazzjoni: is-simplifikazzjoni mhijiex għan fiha nfisha u ma għandhiex tipperikola l-kisbiet li saru fil-kontroll intern imsaħħaħ.

Tinħtieġ strateġija ddefinita sew għas-simplifikazzjoni amministrattiva

Simplifikazzjoni amministrattiva: kuntest

15. L-OECD tiddikjara li l-iskop tal-istrateġiji ta' simplifikazzjoni amministrattiva huwa *li jtejbu l-effiċjenza tat-tranżazzjonijiet maċ-ċittadini u man-negozji mingħajr ma jiġu*

kompromessi l-benefiċċji regolatorji[22] u *li jnaqqsu l-kumplessità u l-inċertezza regolatorji, u jeliminaw il-burokrazija żejda billi jnaqqsu l-piżijiet bla bżonn li jkunu nħolqu mill-burokrazija u mix-xogħol klerikali*[23]. Jenħtieġ li dawn l-istrateġiji jitfasslu b'mod ċar u jinkludu objettivi, riżorsi, twaqqit, outputs u riżultati, kif ukoll mekkaniżmi ta' monitoraġġ u ta' evalwazzjoni, li jistgħu jitkejlu u li jkunu raġunati sew.

16. L-OECD tirrakkomanda li jenħtieġ li jitqiesu mhux biss l-ispejjeż iżda wkoll il-benefiċċji ta' inizjattiva regolatorja qabel ma tiddeċiedi dwar il-miżuri ta' simplifikazzjoni[24]. Il-Kummissjoni tikkondividi din il-fehma u temmen li dan jista' jwassal għal deregolamentazzjoni mhux dovuta. Għalhekk, il-Kummissjoni tapplika politika ta' "l-ewwel evalwa" u tikkwantifika l-ispejjeż, il-benefiċċji u l-iffrankar regolatorji fejn din id-*data* hija disponibbli qabel ma tfassal xi proposta[25].

17. Fil-qasam tal-Politika ta' Koeżjoni, mill-2017 'il hawn, il-Kummissjoni ddifferenzjat bejn l-ispejjeż amministrattivi fil-livell tal-Istat Membru u tal-UE u l-piż amministrattiv għall-benefiċjarji biex jikkonformaw mal-obbligi tagħhom[26].

---

22 L-OECD (2006), "Cutting Red Tape: National Strategies for Administrative Simplification" (Neliminaw il-Burokrazija Żejda: Strateġiji Nazzjonali għas-Simplifikazzjoni Amministrattiva), p. 21.

23 L-OECD (2009), Overcoming Barriers to Administrative Simplification Strategies, Guidance for Policy makers (Negħlbu l-Ostakli għall-Istrateġiji ta' Simplifikazzjoni Amministrattiva, Gwida għal Dawk li jfasslu l-politika), p. 5.

24 L-OECD (2014), OECD Regulatory Compliance Cost Assessment Guidance (Gwida tal-OECD dwar il-Valutazzjoni tal-Ispejjeż tal-Konformità Regolatorja), p. 8, Pubblikazzjonijiet tal-OECD, Pariġi.

25 Id-Dokument ta' ħidma tal-persunal tal-Kummissjoni (2017), "Overview of the Union's Efforts to Simplify and to Reduce Regulatory Burdens" (Stampa Ġenerali tal-Isforzi tal-Unjoni għas-Simplifikazzjoni u t-Tnaqqis ta' Piżijiet Regolatorji), SWD(2017) 675 final, pp. 3, 44.

26 L-istudju tal-Kummissjoni Ewropea (2017), "Use of new provisions on simplification during the early implementation phase of European Structural and Investment (ESI) Funds" (Użu ta' dispożizzjonijiet ġodda dwar is-simplifikazzjoni matul il-fażi tal-implimentazzjoni bikrija tal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej (SIE)), Sweco, t33 & Spatial Foresight.

Il-fehma tagħna

18. L-analiżi tagħna tal-fehmiet għall-perjodu ta' wara l-2020 (ara l-***Anness I***) turi li ma hemmx qbil ġenerali dwar l-objettivi tas-simplifikazzjoni, jiġifieri għalfejn u għal min hija meħtieġa s-simplifikazzjoni. Aħna nemmnu li wieħed mill-għanijiet prinċipali tas-simplifikazzjoni amministrattiva huwa t-tneħħija tal' spejjeż bla bżonn. Il-fokus primarju tas-simplifikazzjoni jenħtieġ li jkun li tnaqqas il-piż amministrattiv fuq il-benefiċjarji u li tnaqqas l-ispejjeż amministrattivi għall-awtoritajiet tal-Istati Membri. Aħna nqisu li jenħtieġ li s-simplifikazzjoni tmur ukoll id f'id ma' fokus akbar fuq il-prestazzjoni, il-kosteffiċjenza u l-kwalità tar-regolamentazzjoni u tal-formalitajiet amministrattivi.

Prinċipju gwida I: Tinħtieġ strateġija ddefinita sew għas-simplifikazzjoni amministrattiva
Jenħtieġ li miżura ta' simplifikazzjoni ddefinita tajjeb tfittex li tnaqqas il-piż amministrattiv fuq il-benefiċjarji u l-ispejjeż għall-awtoritajiet tal-Istati Membri, filwaqt li tieħu inkunsiderazzjoni l-benefiċċji regolatorji. Din ma għandhiex twassal għal deregolamentazzjoni mhux dovuta. Jenħtieġ li dawn il-miżuri jiġu riflessi fi strateġiji ddefiniti b'mod ċar b'objettivi stabbiliti, irraġunati sew u li jistgħu jitkejlu, kif ukoll riżorsi, twaqqit u outputs, riżultati, mekkaniżmi ta' monitoraġġ u ta' evalwazzjoni[27].

[27] OECD (2009), Negħlbu l-Ostakli għall-Istrateġiji ta' Simplifikazzjoni Amministrattiva, Gwida għal Dawk li jfasslu l-politika, p. 16.

Approċċ strutturat u bbażat fuq l-evidenza huwa kruċjali għall-fehim tal-kumplessità tas-sistema u biex tiġi proposta simplifikazzjoni

Approċċ ibbażat fuq l-evidenza: kuntest

19. Jenħtieġ li kwalunkwe proposta għas-simplifikazzjoni amministrattiva tkun ibbażata fuq evidenza robusta. Hemm ir-riskju li s-simplifikazzjoni amministrattiva tista' tikkonċentra fuq attivitajiet li huma irritanti għal dawk regolati, iżda mhux neċessarjament l-aktar ta' piż[28]. F'dan il-kuntest, il-Kummissjoni ddikjarat li s-simplifikazzjoni amministrattiva mingħajr valutazzjoni dettaljata minn isfel għal fuq jista' jkollha impatt fuq l-objettivi tal-politika[29]. Għal din il-fini, kemm il-Kummissjoni[30] kif ukoll l-OECD[31] jissuġġerixxu l-użu ta' metodi kwantitattivi bħall-Mudell tal-Kostijiet Standard (MKS) biex jitkejlu l-ispejjeż amministrattivi u jesprimuhom f'termini monetarji[32]. Jenħtieġ li din l-evidenza kwantitattiva tiġi kkomplementata wkoll minn metodi kwalitattivi għall-valutazzjoni tal-piżijiet amministrattivi fuq il-benefiċjarji (eż. il-Proġett Burden Hunters fid-Danimarka[33]).

---

[28] L-OECD (2010), "Cutting Red Tape; Why is Administrative Simplification so complicated? Looking beyond 2010” (Neliminaw il-Burokrazija Żejda: Għalfejn is-Simplifikazzjoni Amministrattiva hija daqstant ikkumplikata? Inħarsu lil hinn mill-2010), Pubblikazzjonijiet tal-OECD, Pariġi, p. 35.

[29] Id-Dokument ta' ħidma tal-persunal tal-Kummissjoni (2017), Stampa Ġenerali tal-Isforzi tal-Unjoni għas-Simplifikazzjoni u t-Tnaqqis ta’ Piżijiet Regolatorji, SWD(2017) 675 final, pp. 44.

[30] Il-Kummissjoni Ewropea, Sett ta' għodod għal regolamentazzjoni aħjar, l-Għodda Nru 60, "Il-mudell tal-kost standard għall-istima tal-kosti amministrattivi".

[31] L-OECD (2010), Neliminaw il-Burokrazija Żejda: Għalfejn is-Simplifikazzjoni Amministrattiva hija daqstant ikkumplikata? Inħarsu lil hinn mill-2010, Pubblikazzjonijiet tal-OECD, Pariġi, p. 45.

[32] http://ec.europa.eu/eurostat/documents/64157/4374310/11-STANDARD-COST-MODEL-DK-SE-NO-BE-UK-NL-2004-EN-1.pdf/e703a6d8-42b8-48c8-bdd9-572ab4484dd3.

[33] L-OECD (2010), Neliminaw il-Burokrazija Żejda: Għalfejn is-Simplifikazzjoni Amministrattiva hija daqstant ikkumplikata? Inħarsu lil hinn mill-2010, Pariġi, p. 49.

20. F'konformità mal-linji gwida tagħha għal Regolamentazzjoni Aħjar[34], il-Kummissjoni wettqet żewġ studji biex tivvaluta l-impatt tal-bidliet proposti fil-qafas leġiżlattiv tal-Politika ta' Koeżjoni fuq l-ispejjeż amministrattivi għall-Istati Membri u l-piżijiet amministrattivi fuq il-benefiċjarji. Dawn l-istudji jissuġġerixxu li l-akbar ammont ta' xogħol amministrattiv għall-amministrazzjonijiet tal-Istati Membri jinsab fil-ġestjoni tal-programmi: 78 % taħt il-FEŻR/l-FK u 85 % taħt il-FSE (ara t-***Tabella 1***).

Tabella 1 - Estimi tal-ammont ta' xogħol amministrattiv tal-Istati Membri għal kull funzjoni taħt il-FEŻR/l-FK u l-FSE

Funzjoni	FEŻR/FK	FSE
Koordinazzjoni nazzjonali	6 %	3 %
Tħejjija tal-programmi	3 %	5 %
Ġestjoni tal-programmi	78 %	85 %
Ċertifikazzjoni	5 %	2 %
Awditjar	8 %	5 %

Sors: L-istudji tal-Kummissjoni: "Measuring Current and Future Requirements on Administrative Cost and Burden of Managing the ESF" (Il-Kejl tar-Rekwiżiti Attwali u Futuri dwar l-Ispiża Amministrattiva u l-Piż tal-Ġestjoni tal-FSE), Ġunju 2012 u "Regional governance in the context of globalisation: reviewing governance mechanisms & administrative costs. Administrative workload and costs for Member State public authorities of the implementation of ERDF and Cohesion Fund" (Governanza reġjonali fil-kuntest tal-globalizzazzjoni: l-eżaminar tal-mekkaniżmi ta' governanza u l-ispejjeż amministrattivi. Ammont ta' xogħol amministrattiv u spejjeż amministrattivi għall-awtoritajiet pubbliċi tal-Istati Membri, li huma relatati mal-implimentazzjoni tal-FEŻR u l-Fond ta' Koeżjoni), 2010.

21. Il-valutazzjoni tal-impatt tal-miżuri ta' simplifikazzjoni fil-perjodu 2014-2020 tissuġġerixxi li l-akbar titjib fl-effiċjenza jista' jkun mistenni fl-aspetti relatati mal-ġestjoni tal-programmi u mal-implimentazzjoni tal-proġetti (ara l-***Anness IV***). B'mod ġenerali, l-aspetti li jieħdu l-aktar fit-tul fil-ġestjoni tal-programmi huma l-għażla tal-proġetti u l-verifikazzjoni tar-riżultati tanġibbli.

22. Fir-rigward tal-ispejjeż amministrattivi tal-Istati Membri, hemm ekonomiji ta' skala sinifikanti: Il-programmi tal-FEŻR u tal-FK b'volum finanzjarju relattivament għoli

---

[34] Il-Kummissjoni Ewropea (2015), Linji Gwida għal Regolamentazzjoni Aħjar, p. 39.

jonfqu sehem aktar baxx tal-baġits tagħhom fuq kompiti amministrattivi. Saret osservazzjoni simili għall-programmi tal-FSE. L-ispejjeż tal-amministrazzjoni tal-programmi tal-FSE (bħala sehem tal-baġit totali tal-programmi operazzjonali) huma wkoll ogħla minn dawk tal-programmi tal-FEŻR[35]. Dan għaliex id-dmirijiet obbligatorji, eż. it-tfassil ta' rapporti annwali ta' implimentazzjoni, japplikaw indipendentement mill-allokazzjoni finanzjarja.

23. Fir-rigward tal-piż amministrattiv għall-benefiċjarji, sors sinifikanti ta' kumplessità huwa r-regolamentazzjoni żejda (jiġifieri , rekwiżiti imposti fil-livell nazzjonali li jmorru lil hinn minn dawk stabbiliti fir-regolamenti). L-evalwazzjoni *ex post* li twettqet mill-Kummissjoni għall-perjodu 2007-2013 u studju li twettaq f'isem il-PE jissuġġerixxu li kważi terz tal-piż li jista' jiġi evitat huwa dovut għal ineffiċjenzi fl-implimentazzjoni nazzjonali u għar-regolamentazzjoni żejda[36]. Din tal-aħħar tista' tkun dovuta għal nuqqas ta' ċertezza tad-dritt u għat-tħassib tal-amministrazzjonijiet nazzjonali li interpretazzjoni inqas stretta tar-regoli tal-UE tista', fl-aħħar mill-aħħar, twassal biex il-Kummissjoni timponi korrezzjonijiet finanzjarji.

Approċċ strutturat għas-simplifikazzjoni amministrattiva - kuntest

24. L-esperjenza internazzjonali, b'mod partikolari dik tal-Istati Membri u tal-OECD, tissuġġerixxi li, sabiex tirnexxi, is-simplifikazzjoni amministrattiva tirrikjedi approċċ

---

[35] Sweco (2010): Governanza reġjonali fil-kuntest tal-globalizzazzjoni: l-eżaminar tal-mekkaniżmi ta' governanza u l-ispejjeż amministrattivi Ammont ta' xogħol amministrattiv u spejjeż amministrattivi għall-awtoritajiet pubbliċi tal-Istati Membri, li huma relatati mal-implimentazzjoni tal-FEŻR u l-Fond ta' Koeżjoni, studju kkummissjonat mid-DĠ Politika Reġjonali u Urbana, p. 8.

[36] Ex post evaluation of Cohesion Policy programmes 2007-2013, focusing on the European Regional Development Fund (ERDF), the European Social Fund (ESF) and the Cohesion Fund (CF) (Evalwazzjoni *ex post* tal-programmi tal-Politika ta' Koeżjoni għall-perjodu 2007-2013, li tiffoka fuq il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali (FEŻR), il-Fond Soċjali Ewropew (FSE) u l-Fond ta' Koeżjoni (FK)), datata Awwissu 2016, pp. 17 u 106; u l-Parlament Ewropew (2017), Riċerka għall-Kumitat REGI "Gold-plating in the European Structural and Investment Funds" (Regolamentazzjoni żejda fil-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej), 2017, p. 61.

strutturat. Dan jinkludi: (1) l-identifikazzjoni u l-kwantifikazzjoni tal-piż; (2) valutazzjoni tal-impatt *ex ante* u skrutinju indipendenti tagħha; u (3) l-istabbiliment ta’ miri għat-tnaqqis tal-piżijiet u l-monitoraġġ tal-progress[37].

Il-fehma tagħna

25. Politika bbażata fuq l-evidenza hija ta' importanza kbira biex tiġi pprovduta regolamentazzjoni aħjar u r-regoli jinżammu sempliċi. Aħna nemmnu li jenħtieġ li l-Kummissjoni u l-Istati Membri jiffukaw primarjament fuq dawk l-oqsma bl-akbar ammont ta' xogħol amministrattiv u fuq dawk l-elementi li jikkontribwixxu l-aktar għall-kumplessità (ara l-***paragrafu 21***). Għalhekk, jenħtieġ li l-punt tat-tluq ikun il-fehim tas-sorsi ta’ kumplessità u l-benefiċċji relatati tagħhom billi jiġu identifikati elementi ta' piż u għaljin bla bżonn u l-oriġini tagħhom, kemm jekk fil-livell tal-UE kif ukoll f’dak nazzjonali. Kull meta possibbli, jenħtieġ li l-valutazzjonijiet jinvolvu analiżi kwantitattiva u għodod bħal stħarriġ/feedback mingħand il-partijiet ikkonċernati u r-riżultati ta' evalwazzjonijiet *ex post*. Jenħtieġ li din l-analiżi tidentifika miżuri xierqa ta' simplifikazzjoni.

26. Madankollu, aħna sibna dgħufijiet fid-disponibbiltà ta' *data* rilevanti. Fl-2012, il-Kummissjoni wettqet analiżi kwantitattiva tal-ispejjeż amministrattivi u tal-piż tal-Politika ta' Koeżjoni fil-livell tal-UE[38], jiġifieri qabel il-bidu tal-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020. Madankollu, il-valutazzjoni li wettaqna ta' 12-il PO minn 12-il Stat Membru (ara l-lista tal-programmi operazzjonali fl-***Anness III***) tindika li l-Istati Membri wettqu analiżi limitata, li inġenerali kienet kwalitattiva aktar milli kwantitattiva.

---

[37] RegWatchEurope (2014): A Smart Agenda for the New European Commission (Aġenda Intelliġenti għall-Kummissjoni Ewropea l-Ġdida).

[38] t33, (2012) Measuring the impact of changing regulatory requirements to administrative cost and administrative burden of managing EU Structural Funds (ERDF and Cohesion Funds) (Il-kejl tal-impatt ta’ rekwiżiti regolatorji li qed jinbidlu għall-ispiża amministrattiva u l-piż amministrattiv tal-ġestjoni tal-Fondi Strutturali tal-UE (il-FEŻR u l-Fondi ta' Koeżjoni)), dokument ikkummissjonat mid-DĠ Politika Reġjonali u Urbana.

27. Mill-2015 'il hawn, il-valutazzjonijiet tal-impatt kienu parti ewlenija mill-aġenda tal-Kummissjoni għal Regolamentazzjoni Aħjar. Dan jinvolvi wkoll il-valutazzjoni tal-impatt tal-leġiżlazzjoni fuq partijiet ikkonċernati speċifiċi, kemm fil-livell kwalitattiv kif ukoll f'dak kwantitattiv, kull meta possibbli. Bord tal-Iskrutinju Regolatorju (RSB) Indipendenti li ġie stabbilit fil-Kummissjoni fl-2015 jiċċekkja l-kwalità tal-valutazzjonijiet tal-impatt. Il-Kunsill u l-Parlament huma meħtieġa jwettqu valutazzjonijiet tal-impatt ta' kwalunkwe emenda sostanzjali li jagħmlu għal-leġiżlazzjoni proposta[39]. Barra minn hekk, il-Kummissjoni stabbiliet Programm dwar l-Idoneità u l-Prestazzjoni tar-Regolamentazzjoni (REFIT) biex tanalizza l-leġiżlazzjoni eżistenti bil-għan li tiżgura li l-benefiċċji tad-dritt tal-UE jintlaħqu bl-anqas spiża. Fir-rapporti annwali tiegħu tal-2016 u l-2017, l-RSB indika xi dgħufijiet fil-kwantifikazzjoni tal-ispejjeż u l-benefiċċji regolatorji[40].

28. Diġà fl-abbozz tas-CPR[41] għall-perjodu 2014-2020, il-Kummissjoni pproponiet li jenħtieġ li jintużaw il-miri biex jitnaqqsu l-ispejjeż u l-piż amministrattivi. Madankollu, il-miri tneħħew matul in-negozjati dwar is-CPR. B'riżultat ta' dan, il-Ftehimiet ta' Sħubija (FS) u l-programmi operazzjonali tal-Istati Membri ma stabbilew l-ebda mira biex jitnaqqsu l-piż amministrattiv fuq il-benefiċjarji u l-ispejjeż tal-amministrazzjonijiet tagħhom fl-implimentazzjoni tal-Politika ta' Koeżjoni.

29. B'mod simili, il-mudell tar-Rapport Annwali ta' Implimentazzjoni għall-programmi operazzjonali tal-perjodu 2014-2020 ma jipprevedix rappurtar dwar il-progress li jkun sar biex jitnaqqas il-piż amministrattiv[42]. Billi ma hemm l-ebda indikatur għall-kejl tal-

---

[39] Il-Ftehim Interistituzzjonali bejn il-Parlament Ewropew, il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea u l-Kummissjoni Ewropea dwar it-tfassil aħjar tal-liġijiet tat-13 ta' April 2016 (ĠU L 123, 12.5.2016, pp. 1–14).

[40] Il-Kummissjoni Ewropea (2017): Regulatory Scrutiny Board (Bord tal-Iskrutinju Regolatorju), ir-Rapport Annwali 2017, il-punt 2.3.

[41] Il-Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew, COM(2011) 615 finali/2, Brussell, l-14 ta' Marzu 2012, l-Artikolu 14, e.(ii).

[42] Ir-Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2015/207 tal-20 ta' Jannar 2015, (ĠU L 38, 13.2.2015, pp. 1-122).

progress fir-rigward tat-tnaqqis tal-ispejjeż u l-piżijiet amministrattivi meta titwettaq il-Politika ta' Koeżjoni, huwa diffiċli li jiġi vvalutat jekk il-Kummissjoni u l-Istati Membri humiex effettivi biex inaqqsu l-piż amministrattiv.

Prinċipju gwida II: Approċċ strutturat u bbażat fuq l-evidenza huwa kruċjali għall-fehim tal-kumplessità tas-sistema u biex tiġi proposta simplifikazzjoni

Il-punt tat-tluq għal simplifikazzjoni effettiva huwa stampa ġenerali komprensiva tal-oriġini tal-piż fil-programmi operazzjonali, u l-identifikazzjoni ta' kumplessità mhux dovuta u spejjeż bla bżonn. Dan għandu jippermetti lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri jidentifikaw miżuri adegwati ta' simplifikazzjoni bil-ħsieb li jitnaqqsu b'mod effettiv l-ispejjeż amministrattivi għall-awtoritajiet nazzjonali u l-piż amministrattiv fuq il-benefiċjarji. Jenħtieġ li l-Istati Membri jivvalutaw il-proposti tagħhom ta' simplifikazzjoni u l-Kummissjoni teżaminahom qabel il-bidu tal-programmi operazzjonali biex tiżgura simplifikazzjoni effettiva u tipprevjeni l-ħtieġa għal aġġustamenti *ad hoc* matul il-proċess ta' implimentazzjoni.

Fl-aħħar nett, l-istabbiliment tal-miri u l-monitoraġġ tal-progress għat-tnaqqis tal-ispejjeż u l-piż amministrattivi huma indispensabbli biex tiġi żgurata simplifikazzjoni sostnuta fil-prattika

L-iżgurar ta' simplifikazzjoni effettiva jirrikjedi impenn sod mill-Kummissjoni, mill-Parlament Ewropew, mill-Kunsill u mill-Istati Membri

Impenn: kuntest

30. Il-Kummissjoni, il-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Istati Membri jikkondividu r-responsabbiltà għas-simplifikazzjoni fit-twettiq tal-Politika ta' Koeżjoni, u jridu jkunu involuti b'mod attiv[43] fl-ilħuq ta' dan -objettiv. Il-Kummissjoni tipproponi l-qafas legali għall-ġestjoni u l-implimentazzjoni tal-Fondi, li mbagħad jiġi nnegozjat u adottat mill-

[43] Il-Kumitat tar-Reġjuni (2016), l-Opinjoni, "Simplifikazzjoni tal-FSIE mill-perspettiva tal-Awtoritajiet Lokali u Reġjonali", tal-11 ta' Ottubru 2016, Nru CDR 8/2016.

Parlament Ewropew u mill-Kunsill. L-Istati Membri mbagħad jerfgħu r-responsabbiltà għall-istabbiliment ta’ regoli għall-benefiċjarji, eż. għall-għażla tal-operazzjonijiet, il-monitoraġġ, u r-rappurtar. Dawn ir-regoli għandhom impatt dirett fuq il-benefiċjarji u jikkontribwixxu għall-piż amministrattiv reali u/jew ipperċepit.

Il-fehma tagħna

31. L-esperjenza internazzjonali, b'mod partikolari dik tal-Istati Membri, tissuġġerixxi li, sabiex tirnexxi, s-simplifikazzjoni amministrattiva tirrikjedi impenn politiku b'saħħtu, kif ukoll governanza, metodoloġija, u riżorsi adegwati[44]. Dan huwa wkoll il-każ għall-Politika ta' Koeżjoni. Simplifikazzjoni effettiva tirrikjedi impenn sod u sjieda qawwija mill-Kummissjoni, mill-Parlament Ewropew, mill-Kunsill u mill-Istati Membri fir-rwoli rispettivi tagħhom.

32. Il-Kummissjoni tista' tikkontribwixxi għas-simplifikazzjoni amministrattiva billi tipproponi regoli li jkunu "adatti għall-iskop", tarmonizzahom u tissimplifika l-mudell tal-programmi operazzjonali. Meta jkunu qed jiġu nnegozjati dawn il-proposti fil-proċess leġiżlattiv, jeħtieġ li l-Parlament Ewropew u l-Kunsill ikollhom impenn sod biex iwettqu s-simplifikazzjoni filwaqt li ma jikkomprometttux l-ilħuq tal-objettivi tal-politika stabbiliti.

33. Wara l-adozzjoni, il-leġiżlazzjoni trid tiġi implimentata mill-Istati Membri b'mod li fil-fatt jirriżulta fis-simplifikazzjoni għall-benefiċjarji. Il-Kummissjoni identifikat li l-proċess ta’ applikazzjoni, flimkien mar-rappurtar u l-ħżin tad-dokumenti, jirrappreżentaw parti kbira mill-ammont ta’ xogħol amministrattiv tal-benefiċjarji[45]. Huwa primarjament fi ħdan il-mandat tal-Istati Membri li jieħdu passi biex inaqqsu l-piż fuq il-benefiċjarji f'dawn l-oqsma.

---

[44] L-istudju tas-CEPS (2017), "Introducing EU reduction Targets on regulatory Costs, a feasibility study” (Introduzzjoni tal-Miri tal-UE għat-Tnaqqis tal-Ispejjeż regolatorji, studju ta' fattibbiltà), A. Renda, p. 39.

[45] Id-Dokument ta' Ħidma tal-Persunal tal-Kummissjoni "Impact Assessment" (Valutazzjoni tal-Impatt) (2011), tas-6 ta' Ottubru 2011, SEC(2011) 1141 finali, p. 17.

34. Is-CPR jirrikjedi li l-ftehimiet ta’ sħubija u l-programmi operazzjonali tal-Istati Membri jirrappurtaw "miżuri maħsuba biex inaqqsu l-piż amministrattiv fuq il-benefiċjarji". Madankollu, ma kienx hemm metodoloġija komuni dwar kif dawn il-miżuri għandhom jiġu vvalutati fl-evalwazzjonijiet *ex ante* tal-ftehimiet ta’ sħubija u l-programmi operazzjonali. Din il-parti tal-programmi operazzjonali ma kinitx suġġetta għal deċiżjoni tal-Kummissjoni. L-esperjenza meħuda mill-programmi għall-perjodu 2014-2020 (ara l-***paragrafu 26***) tissuġġerixxi li jenħtieġ li l-Kummissjoni jkollha rwol aktar attiv.

Prinċipju gwida III: L-iżgurar ta’ simplifikazzjoni effettiva jirrikjedi impenn sod mill-Kummissjoni, mill-Parlament Ewropew, mill-Kunsill u mill-Istati Membri

Simplifikazzjoni effettiva tirrikjedi impenn sod u sjieda qawwija mill-Kummissjoni, mill-Parlament Ewropew, mill-Kunsill u mill-Istati Membri, skont ir-rwoli tagħhom. Il-Kummissjoni tista' tikkontribwixxi għas-simplifikazzjoni amministrattiva billi tipproponi regoli li jkunu "adatti għall-iskop". Jenħtieġ li l-Parlament Ewropew u l-Kunsill ikollhom impenn sod biex iwettqu s-simplifikazzjoni fil-proċess leġiżlattiv mingħajr ma jipperikolaw l-ilħuq tal-objettivi tal-politika. Huwa mbagħad primarjament fi ħdan il-mandat tal-Istati Membri li jieħdu passi biex inaqqsu l-piż amministrattiv li jkun hemm fuq il-benefiċjarji. Jenħtieġ li l-Kummissjoni tissorvelja l-proċess sabiex tappoġġja aħjar lill-Istati Membri fir-rigward tas-simplifikazzjoni fil-prattika.

Obbligu ta' rendikont u prestazzjoni: is-simplifikazzjoni mhijiex għan fiha nfisha u ma għandhiex tipperikola l-kisbiet li saru fil-kontroll intern imsaħħaħ

Aċċertament, obbligu ta' rendikont pubbliku u effettività: kuntest

35. Il-Kummissjoni terfa' r-responsabbiltà aħħarija għall-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE. Dan ifisser li hija teħtieġ aċċertament li l-Istati Membri qed jużaw il-finanzjament b'mod responsabbli u effettiv[46]. B'dan, aħna nifhmu:

(a) Aċċertament u obbligu ta' rendikont pubbliku L-awtoritajiet jonfqu l-fondi f'konformità mar-regoli applikabbli. Dan jinvolvi rwoli u responsabbiltajiet għall-ġestjoni u l-kontroll li huma stabbiliti b'mod ċar u mifhuma sew kemm mill-Istati Membri kif ukoll mill-Kummissjoni; rappurtar regolari dwar l-użu li jsir minn dan l-infiq, l-eliġibbiltà tiegħu u l-awditjar indipendenti tiegħu[47].

(b) Effettività, jiġifieri l-ilħuq tal-objettivi tal-politika maqbula mil-leġiżlaturi. L-ewwel nett, din tirrikjedi l-identifikazzjoni tal-ħtiġijiet ta' investiment, il-prijoritajiet ta' finanzjament, l-objettivi u l-indikaturi tal-prestazzjoni. Sussegwentement, din tinvolvi l-għażla tal-proġetti li jikkorrispondu l-aħjar għall-objettivi u li jagħtu r-riżultati, billi tinġabar *data* dwar il-prestazzjoni u jiġi mmonitorjat il-progress.

36. Matul iż-żewġ perjodi ta' programmazzjoni preċedenti ssaħħew l-arranġamenti tal-obbligu ta' rendikont, b'mod partikolari d-deżinjazzjoni formali tal-awtoritajiet u l-kontrolli obbligatorji mwettqa mill-Kummissjoni u mill-awtoritajiet tal-awditjar fuq il-

---

[46] Il-Preambolu (10) tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013 (ĠU L 347, 20.12.2013, pp. 320–469).

[47] Il-QEA (2018), Dokument Informattiv u Analitiku dwar Future of EU finances: reforming how the EU Budget operates (Il-Futur tal-finanzi tal-UE: nirriformaw il-mod kif jopera l-baġit tal-UE), Frar 2018.

funzjonament tas-sistemi ta' ġestjoni u kontroll għal kull wieħed mill-programmi operazzjonali[48].

37. Filwaqt li l-għan huwa li jintlaħqu l-objettivi tal-Politika ta' Koeżjoni maqbula mil-leġiżlaturi, jeħtieġ li jkun hemm fokus fuq l-użu effettiv tal-finanzjament. Fir-reviżjoni tagħha tal-baġit, il-Kummissjoni enfasizzat il-ħtieġa li jsir titjib fl-effettività tal-Politika ta' Koeżjoni billi jkun hemm fokus fuq ir-riżultati[49]. Il-pakkett leġiżlattiv għall-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020, primarjament is-CPR, introduċa bidliet sinifikanti li huma maħsuba biex iżidu l-fokus fuq il-prestazzjoni effettiva, inkluża loġika ta' intervent, kundizzjonalitajiet *ex ante* u qafas ta' prestazzjoni.,

Il-fehma tagħna

38. L-għan prinċipali tal-Politika ta' Koeżjoni huwa li tilħaq l-objettivi tal-politika, jiġifieri li tippromwovi l-iżvilupp kumplessiv tal-UE billi tnaqqas id-disparitajiet bejn il-livelli ta' żvilupp tal-Istati Membri u tar-reġjuni. Aħna nqisu li s-simplifikazzjoni tal-Politika ta' Koeżjoni ma għandhiex issir għad-detriment tal-ilħuq tal-objettivi tal-politika u tal-obbligu ta' rendikont għall-użu ta' fondi pubbliċi.

39. Għall-perjodu ta' programmazzjoni 2007-2013, il-leġiżlaturi ddeċidew li jsaħħu l-arranġamenti tal-obbligu ta' rendikont għall-Politika ta' Koeżjoni. Ix-xogħol tal-awditjar tagħna juri li din id-deċiżjoni kkontribwiet għat-tnaqqis sinifikanti fil-livell ta' irregolaritajiet[50]. Ir-rati ta' żball li l-Qorti rrappurtat mill-2007 'il hawn għall-infiq li sar fil-perjodu 2007-2013 huma f'livell sinifikattivament aktar baxx meta mqabbel mal-

---

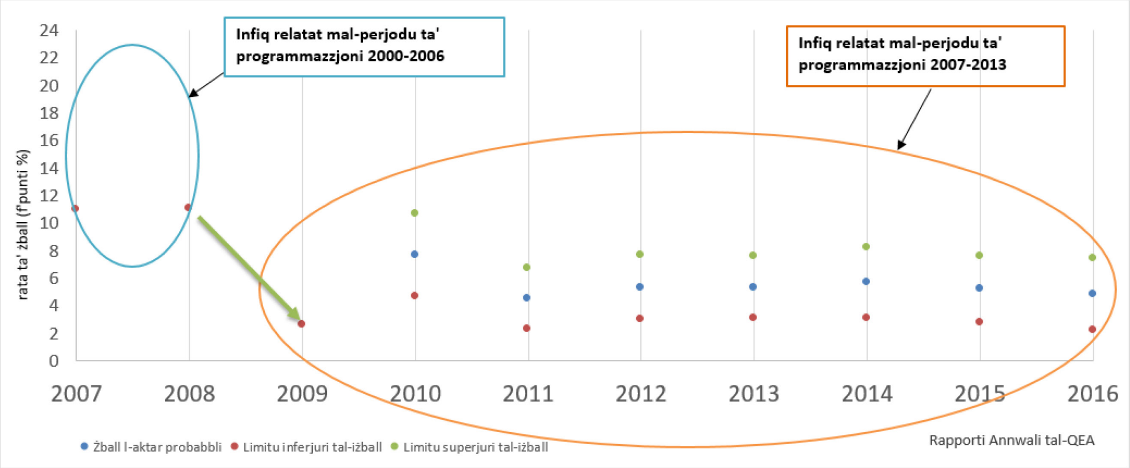
[48] L-Artikoli 14 u 71 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1083/2006, (ĠU L 210, 31.7.2006, pp. 25–78).

[49] Il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew, lill-Kumitat tar-Reġjuni u lill-Parlamenti Nazzjonali, KUMM(2010) 700, "Ir-Reviżjoni tal-Baġit tal-UE", tad-19 ta' Ottubru 2010.

[50] George Karakatsanis u Martin Weber (2016), "The European Court of Auditors and Cohesion Policy" (Il-Qorti Ewropea tal-Awdituri u l-Politika ta' Koeżjoni) fil-"Handbook on Cohesion Policy in the EU" (Manwal dwar il-Politika ta' Koeżjoni fl-UE).

perjodu ta' programmazzjoni preċedenti, u kienu konsistentement aktar baxxi mill-2011 sal-2016 (ara ***Figura 1***)[51]. Dan jikkorrispondi għal biljuni ta' euro li ntnefqu mingħajr irregolaritajiet, eż. fuq proġetti jew kategoriji ta' spejjeż ineliġibbli, fuq għajnuna illegali mill-Istat jew fuq proġetti li jiksru r-regoli tal-akkwist pubbliku, kemm tal-UE kif ukoll dawk nazzjonali. Dawn ir-riżultati pożittivi ma setgħux jinkisbu mingħajr it-tisħiħ tal-arranġamenti ta' kontroll intern. Dawn il-kisbiet ma għandhomx jiġu pperikolati.

Figura 1 - Estimi tar-rati ta' żball fil-qasam tal-Koeżjoni, mill-2007 sal-2016



Sors: Ir-rapporti annwali tal-QEA, 2007-2016.

40. Fl-2018, il-Kunsill ippropona sistema ta' twettiq għall-Politika ta' Koeżjoni wara l-2020 li hija bbażata kollha kemm hi fuq id-dipendenza tal-Kummissjoni fuq ir-regoli nazzjonali u fuq ix-xogħol tal-awtoritajiet tal-Istati Membri, u li tillimita l-opportunitajiet tal-Kummissjoni biex din tintervjeni[52]. Dan l-approċċ, jekk jiġi applikat, jippreżenta bidla kbira fis-sistemi attwali ta' ġestjoni u kontroll. Kif diġà osservajna,

51 Ir-Rapport Speċjali Nru 17/2018 "L-azzjonijiet tal-Kummissjoni u tal-Istati Membri fl-aħħar snin tal-perjodu ta' programmazzjoni 2007-2013 indirizzaw l-assorbiment baxx iżda ma kinux iffukati biżżejjed fuq ir-riżultati", il-paragrafi 80 u 81.

52 Il-Konklużjonijiet tal-Kunsill (2018), "It-twettiq u l-implimentazzjoni tal-politika ta' koeżjoni wara l-2020", it-12 ta' April 2018, Stqarrija għall-Istampa 178/18.

matul iż-żewġ perjodi ta' programmazzjoni preċedenti, l-arranġamenti tal-obbligu ta’ rendikont issaħħew minħabba li, fost oħrajn, il-Kummissjoni kisbet aċċertament dwar ir-regolarità tal-infiq fil-qasam tal-Koeżjoni billi ddependiet fuq kontrolli mwettqa mill-awtoritajiet tal-awditjar tal-Istati Membri f’konformità mal-prinċipju ta' "awdtu uniku". Il-prerekwiżit għal dan huwa x-xogħol ta' kwalità mwettaq mill-awtoritajiet tal-awditjar[53]. It-tneħħija tar-rwol superviżorju tal-Kummissjoni tippreżenta madankollu riskju sinifikanti għal-livell attwali ta' obbligu ta’ rendikont u ta’ aċċertament. Skont it-Trattat[54], il-Kummissjoni hija responsabbli għall-implimentazzjoni tal-baġit b’kunsiderazzjoni tal-prinċipji ta' ġestjoni finanzjarja tajba.

41. Il-Qorti preċedentement sabet li n-nuqqas ta' fokus fuq il-prestazzjoni kien problema fundamentali fil-ġestjoni tal-fondi tal-UE[55]. Filwaqt li dan ġie indirizzat parzjalment fis-CPR, ix-xogħol tal-awditjar tagħna wera stampa ta' suċċess imħallat għat-tliet bidliet imsemmija hawn fuq. Aħna osservajna li nkisbet loġika ta’ intervent aktar robusta għall-programmi operazzjonali, iżda li din kienet akkumpanjata minn kumplessità akbar, inkluż għadd eċċessiv ta' indikaturi u dgħufija fid-definizzjoni tar-riżultati[56]. Aħna sibna wkoll li l-kundizzjonalitajiet *ex ante* pprovdew qafas ta' referenza armonizzat għall-valutazzjoni tal-kundizzjonijiet għall-użu effettiv tal-fondi. Madankollu, mhuwiex ċar kemm dan irriżulta f'bidliet fil-prattika. Barra minn hekk, aħna kkonkludejna li l-qafas ta' prestazzjoni b'riżerva ta’ prestazzjoni li kellha sservi

---

[53] L-Artikolu 73 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1083/2006 tal-11 ta' Lulju 2006 (ĠU L 210, 31.7.2006, pp. 25-78).

[54] It-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE), l-Artikolu 317.

[55] Il-QEA (2014), ir-Rapport Annwali għas-sena finanzjarja 2013, il-Kapitolu 10, il-paragrafu 10.57.

[56] Il-QEA (2017), ir-Rapport Speċjali Nru 2/2017, “In-negozjar, li sar mill-Kummissjoni, tal-Ftehimiet ta' Sħubija 2014-2020 u l-programmi fil-qasam tal-Koeżjoni, għall-perjodu 2014-2020”, il-paragrafi 143, 146 u 150.

bħala inċentiv għal prestazzjoni aħjar ma kienx aktar orjentat lejn ir-riżultati milli kienu arranġamenti simili li saru fil-perjodi ta’ prrogrammazzjoni preċedenti[57].

42. Minkejja dawn ir-riżultati mħallta, aħna nqisu li s-simplifikazzjoni tista' u jenħtieġ li tmur id f'id ma' fokus akbar fuq il-prestazzjoni. Aħna naqblu wkoll mal-fehma indikata fil-Ftehim Interistituzzjonali tal-2016 dwar it-tfassil aħjar tal-liġijiet li s-simplifikazzjoni tal-leġislazzjoni tal-UE u t-tnaqqis tal-piż regolatorju jeħtieġ li jiġu segwiti mingħajr ma tixxekkel il-kisba tal-objettivi tal-politika[58].

Prinċipju gwida IV: Obbligu ta’ rendikont u prestazzjoni: is-simplifikazzjoni mhijiex għan fiha nfisha u ma għandhiex tipperikola l-kisbiet li saru fil-kontroll intern imsaħħaħ   L-għan prinċipali tal-Politika ta' Koeżjoni huwa li ssaħħaħ il-koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali. Il-fondi SIE jridu jintużaw skont il-prinċipji ta' ġestjoni finanzjarja tajba u jikkonformaw mar-rekwiżiti legali[59]. Is-simplifikazzjoni mhijiex għan fiha nfisha.

OQSMA MAGĦŻULA GĦAS-SIMPLIFIKAZZJONI FIT-TWETTIQ TAL-POLITIKA TA' KOEŻJONI

43. Hawn taħt, aħna nindikaw il-fehmiet tagħna dwar għadd ta' kwistjonijiet li aħna nqisu bħala l-oqsma prinċipali ta' kumplessità għat-twettiq tal-Politika ta' Koeżjoni, jiġifieri l-leġiżlazzjoni u l-gwida tal-UE; l-istrutturi ta’ ġestjoni tal-programmi operazzjonali; l-għażla u l-implimentazzjoni tal-proġetti (inkluża r-regolamentazzjoni

57 Il-QEA (2017), ir-Rapport Speċjali Nru 15/2017 "Il-kundizzjonalitajiet *ex ante* u r-riżerva ta' prestazzjoni fil-qasam ta' Koeżjoni", il-paragrafi 25-65, 72.

58 Il-Ftehim Interistituzzjonali bejn il-Parlament Ewropew, il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea u l-Kummissjoni Ewropea dwar it-tfassil aħjar tal-liġijiet tat-13 ta' April 2016 (ĠU L 123, 12.5.2016, pp. 1–14).

59 Il-Preambolu (10) tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013.

żejda); l-użu ta’ Opzjonijiet ta’ Spejjeż Simplifikati (SCOs) u tipi oħra ta' miżuri bbażati fuq kundizzjonijiet; kontrolli aktar effiċjenti u effettivi. Għal kull waħda minnhom, aħna identifikajna xi restrizzjonijiet fuq is-simplifikazzjoni amministrattiva. Aħna nqisu li l-applikazzjoni konsistenti tal-prinċipji gwida msemmija f'dan id-dokument jgħinu biex jiġu indirizzati dawn ir-restrizzjonijiet.

Leġiżlazzjoni u gwida tal-UE

Ċarezza tal-leġiżlazzjoni u l-gwida tal-UE

44. Fl-2011, l-ewwel opinjoni tagħna dwar l-abbozz tas-CPR iddikjarat li l-arranġamenti għall-infiq fil-qasam tal-Koeżjoni fil-programm attwali għall-perjodu 2014-2020 huma kumplessi, u l-piż fuq l-amministrazzjonijiet kemm tal-UE kif ukoll nazzjonali jibqa' għoli[60]. Studju li twettaq fl-2017 mill-Parlament Ewropew sab li regoli kumplessi u mhux ċari jwasslu għal problemi ta' interpretazzjoni u inċertezza tad-dritt[61]. Dan, min-naħa tiegħu jikkontribwixxi għal regolamentazzjoni żejda u għal żieda fl-ispejjeż u l-piż amministrattivi. Fl-2017, il-Kunsill ikkonkluda wkoll li regoli kumplessi huma waħda mill-kawżi ewlenin għall-iżbalji[62].

45. Għall-perjodu 2014-2020, l-għadd kemm ta' regolamenti kif ukoll ta' noti ta’ gwida żdied b'mod sinifikanti meta mqabbel maż-żewġ perjodi ta' programmazzjoni preċedenti. Bejn il-perjodu 2007-2013 u l-perjodu 2014-2020, l-għadd ta' paġni tar-regolamenti u tan-noti ta’ gwida rdoppja minn 1 732 għal 3 889. Meta mqabbel mal-

---

60 Il-QEA (2011), l-Opinjoni Nru 7/2011 dwar il-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi dispożizzjonijiet komuni dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali u l-Fond Marittimu u tas-Sajd Ewropew koperti mill-Qafas Strateġiku Komuni u li jistabbilixxi d-dispożizzjonijiet ġenerali dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond ta' Koeżjoni u li jħassar ir-Regolament (KE) Nru 1083/2006, il-paragrafu 5.

61 Il-Parlament Ewropew (2017), Riċerka għall-Kumitat REGI, Regolamentazzjoni żejda fil-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej, 2017, p. 63.

62 Il-Konklużjonijiet tal-Kunsill (2017) dwar "Sinerġiji u simplifikazzjoni għall-Politika ta' Koeżjoni wara l-2020" tal-15 ta' Novembru 2017, Nru 657/17, il-punt II(10).

perjodu ta' programmazzjoni 2000-2006, l-għadd ta’ regolamenti żdied b’50 % u l-għadd ta’ noti ta' gwida żdied b’570 % (ara l-***Anness V***). Skont il-Kummissjoni, in-noti ta' gwida jingħataw prinċipalment fuq talba mill-Istati Membri.

46. Iż-żieda fl-għadd ta’ noti ta' gwida mill-perjodu 2007-2013 sal-perjodu 2014-2020 hija relatata primarjament mal-fażi ta' programmazzjoni (ara l-***Figura 2***). Il-gwida li ġiet introdotta reċentement kellha l-għan ewlieni li tispjega kif għandhom jiġu akkomodati mhux biss l-elementi li ġew introdotti reċentement li huma mistennija li jagħmlu l-Politika ta' Koeżjoni aktar orjentata lejn il-prestazzjoni (jiġifieri kundizzjonalitajiet *ex ante*), iżda wkoll il-loġika ta’ intervent rinfurzata u r-riżerva ta' prestazzjoni fil-programmi operazzjonali. Filwaqt li, fil-prinċipju, in-noti ta' gwida tal-Kummissjoni huma vinkolanti biss fuq is-servizzi proprji tagħha, hemm tħassib konsiderevoli fost l-Istati Membri li nuqqas ta' konformità mal-gwida tal-Kummissjoni jista', fl-aħħar mill-aħħar, jirriżulta wkoll f'korrezzjonijiet finanzjarji[63].

[63] Il-Parlament Ewropew (2017), Riċerka għall-Kumitat REGI, Regolamentazzjoni żejda fil-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej, 2017, p. 67

Figura 2 - Regolamenti u gwida dwar il-Politika ta' Koeżjoni sal-20 ta' April 2018

Tip ta' dokument relatat mal-fażi tal-programm	Perjodu ta' programmazzjoni					
	2000 - 2006		2007 - 2013		2014 - 2020	
	Għadd	Paġni	Għadd	Paġni	Għadd	Paġni
Regolamenti tal-UE u deċiżjonijiet tal-Kummissjoni						
Subtotal	**19**	**138**	**21**	**313**	**28**	**774**
Orizzontali	6	61	6	93	6	228
Programmazzjoni	6	23	14	57	6	166
Implimentazzjoni	7	54	1	163	16	380
Għeluq	0	0	0	0	0	0
Dokumenti ta' gwida						
Subtotal	**13**	**374**	**60**	**1 419**	**88**	**3 115**
Programmazzjoni	4	76	5	76	49	1 413
Implimentazzjoni	5	72	54	1 205	34	1 599
Għeluq *)	4	226	1	138	5	103
TOTAL	32	512	81	1 732	116	3 889

*) għeluq annwali tal-kontijiet 2014-2020

Sors: Il-QEA, ibbażat fuq is-sit web http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/legislation/guidance.

47. Matul iż-żmien u l-perjodi ta' programmazzjoni, ċerti aspetti tal-ġestjoni tal-programmi ġew speċifikati fin-noti ta' gwida. Pereżempju, il-metodoloġija ta' kampjunar għall-awditjar tal-operazzjonijiet jew il-metodoloġija għall-valutazzjoni tal-proġetti li jiġġeneraw id-dħul, li kienu preċedentement stabbiliti fin-noti ta' gwida, ġew inklużi fir-regolamenti għall-perjodu 2014-2020. Dan iżid l-għadd ta' regolamenti, imma wkoll iċ-ċertezza tad-dritt għall-Istati Membri.

Disponibbiltà f'waqtha u stabbiltà tar-regoli matul u bejn il-perjodi ta' programmazzjoni

48. Id-dewmien fin-negozjar tal-QFP 2014-2020 wassal għal dewmien fl-adozzjoni tal-pakkett leġiżlattiv għall-Politika ta' Koeżjoni: dan ma ġiex adottat qabel Diċembru 2013, jiġifieri ġimagħtejn qabel il-bidu tal-perjodu ta' programmazzjoni. Il-gwida assoċjata ġiet adottata b'mod frammentat sa Settembru 2014. Il-leġiżlazzjoni sekondarja ġiet adottata gradwalment sa Jannar 2016 fl-istess żmien li ġew adottati u implimentati l-programmi operazzjonali. L-evidenza li ġbarna tissuġġerixxi wkoll li ħafna regoli u rekwiżiti addizzjonali kkontribwew għal dewmien fin-negozjar u fl-adozzjoni tal-

programmi operazzjonali[64]. Fid-dawl ta' dan, aħna rrakkomandajna li jenħtieġ li l-Kummissjoni tippreżenta l-proposti leġiżlattivi tagħha għall-Politika ta' Koeżjoni għall-perjodu wara l-2020 f'ħin tajjeb, biex b'hekk in-negozjati jkunu jistgħu jiġu kkompletati qabel ma jibda l-perjodu ta' programmazzjoni[65].

49. Waħda mis-sejbiet prinċipali tal-evalwazzjoni *ex post* li twettqet mill-Kummissjoni għall-perjodu 2007-2013 kienet li l-bidliet frekwenti tar-regoli, li l-applikazzjoni tagħhom kienet spiss retrospettiva, ikkontribwew għall-inċertezza tad-dritt u għal interpretazzjonijiet diverġenti bejn l-awtoritajiet differenti fl-Istati Membri. B'riżultat ta' dan, l-Awtoritajiet Maniġerjali (MAs) kellhom it-tendenza li japplikaw ir-regoli bl-aktar mod strett possibbli sabiex ibaxxu r-riskju ta' korrezzjonijiet finanzjarji[66]. Diversi studji jissuġġerixxu li minbarra d-disponibbiltà f'waqtha, in-nuqqas ta' stabbiltà fir-regoli u d-deċiżjonijiet retroattivi huma wkoll ta' tħassib serju għaċ-ċertezza tad-dritt[67]. L-HLG dwar is-simplifikazzjoni ddikjara li filwaqt li jenħtieġ li r-regoli jiġu ssimplifikati, jenħtieġ ukoll li dawn jibqgħu stabbli bejn il-perjodi ta' programmazzjoni. Il-Parlament Ewropew[68] u l-Kumitat tar-Reġjuni[69] huwa wkoll ta' din l-opinjoni.

---

64 Il-QEA (2017), ir-Rapport Speċjali Nru 2/2017, "In-negozjar, li sar mill-Kummissjoni, tal-Ftehimiet ta' Sħubija 2014-2020 u l-programmi fil-qasam tal-Koeżjoni, għall-perjodu 2014-2020", il-paragrafu 55.

65 *idem*, il-Figura 3, il-paragrafi 138, 139 u r-Rakkomandazzjoni 1.

66 L-evalwazzjoni *ex post* tal-programmi tal-Politika ta' Koeżjoni għall-perjodu 2007-2013, li tiffoka fuq il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali (FEŻR), il-Fond Soċjali Ewropew (FSE) u l-Fond ta' Koeżjoni (FK), datata Awwissu 2016, pp. 105 u 106.

67 L-EPRC (2015), id-Dokument Tematiku 37(2) tal-IQ-Net, "Is simplification simply a fiction?" (Is-simplifikazzjoni hija sempliċiment finzjoni?), l-Iskola tal-Gvern u l-Università ta' Strathclyde għall-Politika Pubblika taċ-Ċentru ta' Riċerka fil-qasam tal-Politiki Ewropej, p. 12.

68 Ir-Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew (2017), "L-elementi fundamentali għal politika ta' koeżjoni tal-UE wara l-2020" tat-13 ta' Ġunju 2017 (2016/2326(INI), il-paragrafu 38.

69 Il-Kumitat tar-Reġjuni (2016), l-Opinjoni, Simplifikazzjoni tal-FSIE mill-perspettiva tal-Awtoritajiet Lokali u Reġjonali, il-119-il sessjoni plenarja tal-10, il-11 u t-12 ta' Ottubru 2016, il-paragrafu 45.

50. Aħna nqisu li d-disponibbiltà f'waqtha tar-regoli hija essenzjali. Aħna nemmnu wkoll li r-regoli stabbli jistgħu jkunu mezz ta' simplifikazzjoni effettiva. B'mod partikolari, hemm ir-riskju li bidliet aktar estensivi għas-sistema attwali ta’ aċċertament imorru kontra l-kisbiet reċenti biex jiġi żgurat li l-infiq fil-qasam tal-Koeżjoni huwa legali u regolari (ara l-***paragrafu 39***).

L-armonizzazzjoni tar-regoli tagħmel is-sistema inqas kumplessa u tgħin lill-awtoritajiet maniġerjali u lill-benefiċjarji

51. Is-CPR għall-perjodu 2014-2020 jipprovdi regoli komuni li japplikaw għall-ħames Fondi SIE kollha. Dan jinkludi l-għażla ta' programmi b'ħafna fondi u kumitati konġunti ta' monitoraġġ, u l-possibbiltà li kull Fond jista' jappoġġja l-operazzjonijiet ta’ assistenza teknika li huma eliġibbli taħt kwalunkwe wieħed mill-Fondi l-oħra.

52. Minkejja l-intenzjonijiet tajba stipulati fis-CPR, il-Kummissjoni ma rnexxiliex kompletament tarmonizza r-regoli anke għat-tliet fondi (il-FEŻR, l-FK u l-FSE) li jimplimentaw il-Politika ta' Koeżjoni. F'rapport preċedenti, aħna sibna li l-FEŻR/l-FK u l-FSE japplikaw definizzjonijiet differenti ta’ *data* dwar il-prestazzjoni għall-perjodu 2014-2020. Dan jinvolvi l-istabbiliment u ż-żamma ta' sistemi differenti tal-IT, u għaldaqstant jikkontribwixxi għal spiża amministrattiva akbar għall-amministrazzjonijiet tal-Istati Membri u għal piż amministrattiv bla bżonn għall-benefiċjarji[70]. Eżempju ieħor huwa li l-awtoritajiet tal-awditjar jew il-korpi ekwivalenti, ma jsegwux l-istess approċċ għall-ħames Fondi kollha. L-HLG jissuġġerixxi wkoll li r-regoli mhumiex kompatibbli bejn il-Fondi u l-modi ta’ ġestjoni, u b’hekk jiġu limitati s-sinerġiji bejn il-Fondi SIE u fondi oħra tal-UE bħall-programm tal-UE għall-Kompetittività tal-Intrapriżi u l-Intrapriżi Żgħar u Medji (COSME) u Orizzont 2020.

[70] Il-QEA (2017), ir-Rapport Speċjali 2/2017, "In-negozjar, li sar mill-Kummissjoni, tal-Ftehimiet ta' Sħubija 2014-2020 u l-programmi fil-qasam tal-Koeżjoni, għall-perjodu 2014-2020", il-paragrafi 148-151.

Struttura ta' ġestjoni tal-Programmi Operazzjonali (PO)

L-għadd ta' programmi operazzjonali u l-awtoritajiet involuti

53. Il-Politika ta' Koeżjoni titwettaq permezz ta' programmi operazzjonali. L-Istati Membri[71] jgawdu minn livell ta' awtonomija li jiddeċiedu dwar l-għadd ta' programmi operazzjonali, il-kombinament ta' Fondi użati f'PO, l-għadd ta' assi prijoritarji u objettivi speċifiċi, u l-istrutturi ta' ġestjoni u kontroll, li huma suġġetti għal ċerti restrizzjonijiet stabbiliti fir-regolamenti[72].

54. Fil-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020, l-Istati Membri ħolqu aktar minn 390 PO. L-għadd ta' programmi operazzjonali u awtoritajiet fi Stat Membru jiddependi wkoll fuq l-istruttura kostituzzjonali u amministrattiva tiegħu. Pereżempju, fi stati federali (bħall-Ġermanja jew il-Belġju) kważi l-programmi kollha huma stabbiliti fil-livell reġjonali u mmaniġġjati mill-awtoritajiet reġjonali.

55. Skont l-estimi tal-Kummissjoni, fil-perjodu 2014-2020, l-Istati Membri stabbilew madwar 1 400 awtorità differenti biex jimmaniġġjaw il-programmi: madwar 116-il istituzzjoni li jaġixxu bħala awtoritajiet tal-awditjar, 300 bħala awtoritajiet taċ-ċertifikazzjoni u awtoritajiet maniġerjali, u 924 korp intermedjarju taħt il-FEŻR, l-FK u l-FSE (inkluża l-kooperazzjoni territorjali Ewropea (ETC)).

56. B'mod ġenerali, l-għadd ta' awtoritajiet ma jikkorrelatax mal-allokazzjoni tal-baġit għall-programmi operazzjonali[73], għal aktar dettalji ara l-***Anness VI***. Xi evidenza tissuġġerixxi li l-volum finanzjarju tal-programmi operazzjonali jagħmel differenza (ara

---

[71] Ir-Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni (UE) Nru 288/2014 tal-25 ta' Frar 2014 (ĠU L 87, 22.3.2014, pp. 1–48).

[72] L-Artikolu 96 tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013 (ĠU L 347, 20.12.2013, pp. 320–469), u r-Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni (UE) Nru 288/2014 tal-25 ta' Frar 2014, (ĠU L 87, 22.3.2014, pp. 1–48).

[73] Abbażi tad-*data* pprovduta mill-Kummissjoni.

l-***paragrafu 22***). Ekonomiji ta' skala jeżistu u l-perċentwal tal-ispejjeż amministrattivi għandu t-tendenza li jonqos, aktar ma l-baġit jiżdied.

57. L-evalwazzjoni *ex post* tal-Politika ta' Koeżjoni għall-perjodu 2007-2013, li twettqet mill-Kummissjoni, tissuġġerixxi li r-riskju ta' interpretazzjonijiet diverġenti tar-regoli f'livelli differenti jiżdied mal-għadd ta' awtoritajiet għal kull PO[74]. Dan, min-naħa tiegħu, jista' jikkontribwixxi għall-inċertezza tad-dritt u għar-regolamentazzjoni żejda, u għaldaqstant għal spejjeż amministrattivi addizzjonali għall-awtoritajiet u għal piż fuq il-benefiċjarji.

Simplifikazzjoni ta' elementi oħra tal-programmi operazzjonali, bħal kundizzjonalitajiet *ex ante* u indikaturi tal-prestazzjoni

58. Għall-perjodu 2014-2020, l-Istati Membri kienu meħtieġa jiżguraw li għadd ta' prerekwiżiti kienu stabbiliti biex jiżguraw użu aktar effiċjenti u effettiv tal-fondi tal-UE: l-hekk imsejħa "kundizzjonalitajiet *ex ante*". Aħna rrakkomandajna li jenħtieġ li l-Kummissjoni telimina d-duplikazzjonijiet u tintroduċi kriterji ċari ta' valutazzjoni għal dawn il-kundizzjonalitajiet *ex ante*[75].

59. Barra minn hekk, l-Istati Membri ddefinixxew madwar 9 000 indikatur biex ikejlu l-prestazzjoni tal-infiq fil-qasam tal-Koeżjoni għall-perjodu 2014-2020. Il-biċċa l-kbira huma speċifiċi għall-programm, u l-Kummissjoni mhux se tkun tista' taggrega din id-*data* b'mod sinifikattiv fil-livell tal-UE. Madankollu, jeħtieġ li l-Istati Membri jiġbru l-informazzjoni kollha u jirrappurtawha fil-ħin. Skont il-Kummissjoni, dan il-qafas ta' monitoraġġ huwa fattur importanti li jikkontribwixxi għall-ispiża amministrattiva għall-awtoritajiet u għall-piż fuq il-benefiċjarji (ara l-***Anness IV***). F'rapport preċedenti, aħna

---

[74] L-evalwazzjoni *ex post* tal-programmi tal-Politika ta' Koeżjoni għall-perjodu 2007-2013, li tiffoka fuq il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali (FEŻR), il-Fond Soċjali Ewropew (FSE) u l-Fond ta' Koeżjoni (FK), datata Awwissu 2016, p. 106.

[75] Il-QEA (2017), ir-Rapport Speċjali Nru 15/2017, "Il-kundizzjonalitajiet *ex ante* u r-riżerva ta' prestazzjoni fil-qasam ta' Koeżjoni".

osservajna li, minħabba l-ispiża fuq bażi regolari tal-ġbir ta' din id-*data*, l-għadd ta' indikaturi tal-prestazzjoni kien eċċessiv. Aħna rrakkomandajna li jenħtieġ li l-Kummissjoni tanalizza l-indikaturi relatati mal-outputs u r-riżultati, biex tidentifika dawk li kienu l-aktar rilevanti u l-aktar adattati biex jiġi ddeterminat l-impatt tal-intervent tal-UE[76].

Ineffiċjenzi amministrattivi fl-għażla u fl-implimentazzjoni tal-proġetti fil-qasam tal-Koeżjoni (inkluża r-regolamentazzjoni żejda)

Regolamentazzjoni żejda

60. Madwar terz mill-piż amministrattiv għall-benefiċjarji fit-twettiq tal-Politika ta' Koeżjoni huwa marbut mar-regolamentazzjoni żejda[77]. Regolamentazzjoni żejda tirreferi għar-regoli u l-obbligi regolatorji addizzjonali tal-Istati Membri li jmorru lil hinn mir-rekwiżiti relatati mal-fondi SIE stabbiliti fil-livell tal-UE, u li jagħmlu l-implimentazzjoni tal-fondi SIE aktar għalja u aktar ta' piż għall-korpi u l-benefiċjarji tal-programmi.

61. Ir-raġunijiet ewlenin għar-regolamentazzjoni żejda huma l-inċertezza tad-dritt, l-inkonsistenzi fil-qafas regolatorju, il-biża' mill-awditjar, u l-kumplessità tas-sistema ta’ ġestjoni kondiviża. L-impatt negattiv tar-regolamentazzjoni żejda huwa varjat: huwa jiżid l-ispejjeż amministrattivi u l-piż fuq il-benefiċjarji, u jista' wkoll jiskoraġġixxi l-użu

---

[76] Il-QEA (2017), ir-Rapport Speċjali Nru 2/2017, "In-negozjar, li sar mill-Kummissjoni, tal-Ftehimiet ta' Sħubija 2014-2020 u l-programmi fil-qasam tal-Koeżjoni, għall-perjodu 2014-2020".

[77] Il-Kummissjoni Ewropea (2017), Użu ta' dispożizzjonijiet ġodda dwar is-simplifikazzjoni matul il-fażi tal-implimentazzjoni bikrija tal-FSIE, ir-Rapport finali, SWECO, t33 & Spatial Foresight.

tal-finanzjament ta’ Koeżjoni[78]. Il-Qorti rrakkomandat[79] li jenħtieġ li l-Kummissjoni tanalizza r-regoli nazzjonali ta’ eliġibbiltà għall-perjodi ta' programmazzjoni 2007-2013 u 2014-2020 bil-ħsieb li tidentifika prattiki tajba u tnaqqas ir-regolamentazzjoni żejda.

62. Fit-tweġiba tagħha għar-rakkomandazzjonijiet tal-Qorti, il-Kummissjoni qablet li twettaq analiżi ffukata tar-regoli nazzjonali ta’ eliġibbiltà u enfasizzat ir-responsabbiltà tal-Istati Membri li jissimplifikaw dawn ir-regoli u li jindirizzaw ir-regolamentazzjoni żejda. Sa April 2018 il-Kummissjoni ma kinitx wettqet din l-analiżi. Skont il-Kummissjoni, għas-sejbiet tal-awditjar tagħha għall-perjodu 2014-2020, il-Kummissjoni tuża s-sistema Ġestjoni ta’ Proċessi tal-Awditjar, Attivitajiet u Riżorsi (MAPAR), li tippermettiha tiġbor informazzjoni speċifika dwar każijiet ta' regolamentazzjoni żejda. Il-Kummissjoni għadha ma ħarġitx rakkomandazzjonijiet għall-Istati Membri dwar kif għandhom jeliminaw każijiet konkreti ta' regolamentazzjoni żejda. Il-Kummissjoni kkomunikat ukoll li se tniedi proġett biex tirrapporta dwar sejbiet tal-awditjar fil-passat u dwar tipi ta' żbalji rilevanti li ġew identifikati.

Razzjonalizzazzjoni tal-proċess tal-għażla u l-implimentazzjoni tal-proġetti

63. L-Istati Membri huma responsabbli għall-għażla tal-proġetti għall-finanzjament, kif ukoll għall-evalwazzjoni, l-approvazzjoni u l-monitoraġġ tagħhom, u għar-rappurtar dwar l-implimentazzjoni Għalkemm ir-rekwiżiti ġenerali huma stabbiliti fis-CPR, ix-xogħol tal-awditjar tagħna juri li l-prattiki amministrattivi u l-piż amministrattiv relatat fuq il-benefiċjarji jvarjaw b'mod sinifikanti bejn l-Istati Membri u l-programmi operazzjonali.

78 Il-Kummissjoni Ewropea (2017), Użu ta' dispożizzjonijiet ġodda dwar is-simplifikazzjoni matul il-fażi tal-implimentazzjoni bikrija tal-FSIE, ir-Rapport finali, SWECO, t33 & Spatial Foresight.

79 Ir-Rapport Annwali tal-QEA għas-sena finanzjarja 2014, il-Kapitolu 6, ir-Rakkomandazzjoni 1 u r-Rapport Annwali tal-QEA għas-sena finanzjarja 2015, il-Kapitolu 6, Rakkomandazzjoni 2.

64. Sabiex nidentifikaw l-opportunitajiet għas-simplifikazzjoni, aħna eżaminajna 12-il skema ta' investiment kofinanzjati mill-FEŻR (li jkopru programmi operazzjonali fi 12-il Stat Membru) fil-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020 taħt l-Objettiv Tematiku 3 "Kompetittività" (ara l-***Anness III***). L-analiżi tagħna kienet tkopri l-fażi tal-applikazzjoni u tal-implimentazzjoni tal-proġetti.

Fażi tal-applikazzjoni tal-proġetti

65. L-analiżi tagħna wriet li ħafna elementi tal-fażi tal-applikazzjoni tal-proġetti huma komuni għall-programmi operazzjonali kollha. Madankollu, jeżistu differenzi, b'mod partikolari rigward il-mod kif l-applikazzjonijiet għall-proġetti jiġu ppreżentati, id-daqs tal-applikazzjonijiet għall-proġetti u l-ammont ta' informazzjoni li l-applikanti jiġu mitluba jipprovdu.

66. L-iskambju elettroniku tad-*data*, jiġifieri l-iskambji ta' informazzjoni bejn il-benefiċjarji u l-awtoritajiet, jinsab fil-qalba tal-Artikolu 122 tas-CPR[80]. Fl-2016, il-Kummissjoni stmat li l-użu tat-teknoloġiji diġitali jnaqqas il-piż amministrattiv aggregat bi 11 %, inaqqas ir-riskju ta' telf ta' dokumenti u jnaqqas l-ispejjeż tal-arkivjar[81]. L-eżaminar tagħna wera li l-applikazzjonijiet kollha għall-proġetti ġew ippreżentati b'mod elettroniku f'6 mit-12-il PO eżaminati. Il-bqija ġew ippreżentati permezz ta' kopja stampata (3 programmi operazzjonali) jew bl-użu ta' kombinament ta' kopji elettroniċi u stampati (3 programmi operazzjonali). Għalhekk għad hemm lok konsiderevoli għal tnaqqis ulterjuri tal-ispiża amministrattiva għall-Istati Membri u tal-piż amministrattiv fuq il-benefiċjarji permezz ta' użu aħjar tat-teknoloġiji diġitali.

---

[80] L-Artikolu 122(3) tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013, (ĠU L 347, 20.12.2013, pp. 320–469).

[81] Il-Kummissjoni Ewropea (2014), It-Tabella ta' Valutazzjoni Finali tas-Semplifikazzjoni għall-QFP 2014-2020. Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u lill-Kumitat tar-Reġjuni, it-3 ta' Marzu 2014.

67. Hemm ukoll differenzi sinifikanti bejn il-programmi operazzjonali fir-rigward tad-daqs tal-applikazzjonijiet għall-proġetti. Aħna sibna li l-għadd ta' paġni li jridu jimtlew ivarja bejn 15 u 134.

68. Hemm ukoll varjazzjoni fl-informazzjoni li l-applikanti għandhom jipprovdu bħala appoġġ għall-applikazzjonijiet tagħhom. Filwaqt li xi informazzjoni għandha tiġi pprovduta għall programmi kollha, eż. informazzjoni ġenerali dwar l-applikant u deskrizzjoni tal-proġett propost, informazzjoni oħra li tiġi mitluba tvarja minn PO wieħed għall-ieħor, u dan jirrifletti l-kriterji ta' eliġibbiltà differenti meqjusa bħala kruċjali għal tip partikolari ta' investiment, eż. l-istatus finanzjarju tal-applikant (10 minn 12-il PO kienu jirrikjedu dan); is-sitwazzjoni kompetittiva tal-applikant (8 minn 12-il PO); l-esperjenza fl-implimentazzjoni tal-proġetti (6 minn 12-il PO); u d-disponibbiltà ta' ċertifikat ISO ta' ġestjoni tal-kwalità (3 minn 12-il PO).

69. L-informazzjoni li l-applikanti għandhom jipprovdu tinfluwenza l-ammont ta' xogħol li l-benefiċjarji jkollhom jagħmlu sabiex jimlew il-formoli ta' applikazzjoni u, *in extremis*, tista' wkoll tiskoraġġixxihom milli japplikaw għal finanzjament mill-UE. Barra minn hekk, din id-*data* kollha trid tiġi pproċessata wkoll mill-awtoritajiet u aktar ma tintalab informazzjoni aktar tkun għolja l-ispiża amministrattiva relatata mal-għażla tal-proġetti.

Fażi tal-implimentazzjoni tal-proġetti

70. Fil-fażi tal-implimentazzjoni, l-eżaminar tagħna sab li l-programmi operazzjonali jippermettu l-possibbiltà li t-talbiet għall-pagamenti u d-dokumenti ta' sostenn jiġu ppreżentati b'mod idfferenti (inklużi kopji stampati u l-kombinamenti ta' kopji stampati u ta' verżjonijiet elettroniċi).

71. Il-perjodu taż-żamma meħtieġ għad-dokumenti ta' sostenn dwar l-infiq li jkun iġġarrab, iddefinit fil-livell tal-Istat Membru, ivarja minn "ħames snin wara l-ikkompletar tal-proġett" sa "sal-2031". Konsegwentement, il-benefiċjarji tal-finanzjament li jappoġġja l-istess tip ta' investimenti taħt programmi operazzjonali

differenti jesperjenzaw livelli differenti ta' piż amministrattiv fir-rigward taż-żamma tad-dokumenti.

72. Fil-biċċa l-kbira mill-Istati Membri[82] koperti mill-eżaminar tagħna, il-kumpaniji privati mhumiex suġġetti għar-regoli nazzjonali tal-akkwist pubbliku, peress li ma għandhomx status ta' awtorità kontraenti. Minkejja dan, aħna sibna li xi Stati Membri jimponu rekwiżiti dettaljati (jiġifieri skedi ta' żmien għall-preżentazzjoni/il-ġbir tal-offerti, u kriterji tal-għażla u tal-għoti) li huma simili ħafna għar-regoli tal-akkwist pubbliku. Il-Kummissjoni kienet identifikat differenzi simili fl-istudju tagħha dwar il-perjodu ta' programmazzjoni 2007-2013[83].

Użu ta' Opzjonijiet ta' Spejjeż Simplifikati (SCOs) u tipi oħra ta' miżuri bbażati fuq kundizzjonijiet

Użu ta' opzjonijiet ta' spejjeż simplifikati

73. Is-CPR għall-perjodu 2014-2020 jispeċifika li l-għotjiet u l-assistenza ripagabbli jistgħu jieħdu l-forma ta' Opzjonijiet ta' Spejjeż Simplifikati (SCOs), jiġifieri skala standard ta' spejjeż għal kull unità (SSUCs), somom f'daqqa u finanzjament b'rata fissa. L-SCOs jimmarkaw it-tbegħid mill-prinċipju tal-ispejjeż reali. Dawk inkarigati mill-verifikazzjonijiet tal-ġestjoni u l-awdituri jkollhom jiffukaw aktar fuq l-outputs milli fuq l-inputs u l-infiq tal-proġetti[84].

74. Fil-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020, l-SCOs huma l-miżura fakultattiva ta' simplifikazzjoni użata l-aktar ta' spiss. Għal madwar 80 % tal-programmi operazzjonali

---

[82] Bl-eċċezzjoni tas-Slovakkja, fejn l-SMEs bħala benefiċjarji tal-finanzjament pubbliku huma obbligati jsegwu ċerti dispożizzjonijiet tal-Att nazzjonali dwar l-Akkwist Pubbliku.

[83] L-istudju tal-Kummissjoni Ewropea (2012), "Comparative study of the project selection process applied in cohesion policy programmes 2007-2013 in a number of Member States" (Studju komparattiv tal-proċess ta' għażla tal-proġetti applikat fil-programmi tal-Politika ta' Koeżjoni għall-perjodu 2007-2013 f'għadd ta' Stati Membri), Frar 2012.

[84] Il-Kummissjoni Ewropea (2014), "Gwida dwar l-Għażliet ta' Spejjeż Issimplifikati (SCOs)", p. 33.

mistħarrġa fl-2017, l-awtoritajiet maniġerjali jippermettu l-użu tal-SCOs[85]. Huma jagħmlu użu partikolarment estiż mir-rati fissi, li ma jeħtieġu l-ebda ġustifikazzjoni biex ikopru l-ispejjeż indiretti. Għadd ta' miżuri maħsuba biex jiffaċilitaw l-użu tal-SCOs kienu diġà ġew introdotti għall-interventi kofinanzjati mill-FSE[86]. Il-proporzjon tal-baġits tal-programmi kopert mill-SCOs huwa ta' 36 % għall-FSE, filwaqt li l-FEŻR/l-FK huma kkaratterizzati minn użu aktar limitat tal-SCOs (2 %)[87].

75. L-istudju tal-2017 li twettaq mill-Kummissjoni josserva li, attwalment, l-SCOs huma l-miżura ta' simplifikazzjoni li l-għajnuna tagħha hija l-aktar effettiva biex jinaqqas il-piż amministrattiv fuq il-benefiċjarji. Minn total ta' 21 miżura ta' simplifikazzjoni, kważi nofs it-tnaqqis mistenni tal-piż huwa sa issa ġġenerat mill-SCOs[88] (ara l-***Anness IV***). Hemm bosta raġunijiet għalfejn l-SCOs ma jintużawx b'mod aktar wiesa', bħall-inċertezza tad-dritt (b'mod partikolari fir-rigward tal-għajnuna mill-Istat u r-regoli tal-akkwist pubbliku), jew ir-regoli tal-Istati Membri li jidhru li jiffavorixxu sistemi bbażati fuq ir-rimborż tal-ispejjeż reali. Fir-rigward tal-għajnuna mill-Istat, l-emenda ar-Regolament għall-Eżenzjoni Ġenerali Sħiħa (GBER), li saret fl-2017, tipprevedi l-użu tal-SCOs fil-kuntest tal-għajnuna mill-Istat[89].

---

85 Il-Kummissjoni Ewropea (2017), studju intitolat Użu ta' dispożizzjonijiet ġodda dwar is-simplifikazzjoni matul il-fażi tal-implimentazzjoni bikrija tal-FSIE, ir-Rapport Finali, SWECO, t33 & Spatial Foresight, p. 61.

86 L-Artikolu 14(1) tar-Regolament (UE) Nru 1304/2013, (ĠU L 347, 20.12.2013, pp. 470–486).

87 Il-Kummissjoni Ewropea (2017), studju intitolat Użu ta' dispożizzjonijiet ġodda dwar is-simplifikazzjoni matul il-fażi tal-implimentazzjoni bikrija tal-FSIE, ir-Rapport Finali, SWECO, t33 & Spatial Foresight, pp. 21 u 142.

88 Il-Kummissjoni Ewropea (2017), studju intitolat Użu ta' dispożizzjonijiet ġodda dwar is-simplifikazzjoni matul il-fażi tal-implimentazzjoni bikrija tal-FSIE", ir-Rapport Finali, SWECO, t33 & Spatial Foresight, p. 20.

89 L-Artikolu 7(1) tar-Regolament tal-Kummissjoni (UE) 2017/1084 tal-14 ta' Ġunju 2017 li jemenda r-Regolament (UE) Nru 651/2014 (ĠU L 156, 20.6.2017, pp. 1–18).

Ir-Regolament Omnibus iwessa' l-ambitu u l-applikabbiltà tal-SCOs u jintroduċi tipi ġodda ta' appoġġ ibbażat fuq kundizzjonijiet

76. Ir-Regolament Omnibus iwessa' konsiderevolment l-ambitu għall-użu tal-SCOs. Il-Kummissjoni pproponiet li żżid is-soll eżistenti[90] għall-użu obbligatorju tal-SCOs għall-proġetti taħt l-FSE (ara l-***paragrafu 2***) minn EUR 50 000 għal EUR 100 000 ta' appoġġ pubbliku u li testendi dan l-obbligu għall-FEŻR. Il-Kummissjoni tistma li dan se jkopri madwar 70 % tal-proġetti kollha taħt l-FSE. Se jkun hemm ukoll il-possibbiltà li jsir użu minn rati fissi għall-ispejjeż tal-persunal u għal spejjeż diretti oħra (sa issa, l-ispejjeż indiretti biss) u l-possibbiltà li jintużaw il-ġudizzji esperti u l-abbozzi ta' baġits biex jiġġustifikaw ir-rati unitarji standard.

77. Il-Qorti rrakkomandat l-użu estensiv tal-SCOs bl-għan li jitnaqqas ir-riskju ta' żball fid-dikjarazzjonijiet tal-ispejjeż u l-piż amministrattiv fuq il-benefiċjarji[91]. Jenħtieġ li r-rati fissi għall-SCOs jiġu approvati/vvalidati sistematikament minn qabel mill-Kummissjoni sabiex jiġi żgurat li dawn jissodisfaw ir-rekwiżiti regolatorji (kalkolu ġust, ekwu u li jista' jiġi vverifikat). Ir-reviżjonijiet tar-Regolament Omnibus, jekk jiġu adottati, jista' jkollhom effett sostanzjali f'termini ta’ tnaqqis tal-piż amministrattiv.

78. Il-Kummissjoni introduċiet ukoll tip ġdid ta' finanzjament li mhuwiex marbut mal-ispejjeż tal-operazzjonijiet rilevanti iżda huwa bbażat fuq l-issodisfar ta’ kundizzjonijiet relatati mal-progress fl-ilħuq tal-objettivi.

79. L-opinjoni tagħna dwar l-abbozz ta’ Regolament Omnibus irrakkomandat li jenħtieġ li l-pagamenti bbażati fuq l-issodisfar ta’ kundizzjonijiet jew fuq il-ksib ta'

---

[90] L-Artikolu 14(4) tar-Regolament (UE) Nru 1304/2013 (ĠU L 347, 20.12.2013, pp. 470–486).

[91] Ir-Rapport annwali tal-QEA għas-sena finanzjarja 2011, il-Kapitolu 6, il-paragrafu 30; ir-Rapport annwali tal-QEA għas-sena finanzjarja 2012, il-Kapitolu 6, il-paragrafu 42; ir-Rapport Annwali tal-QEA għas-sena finanzjarja 2014, il-Kapitolu 6, il-paragrafu 79.

riżultati jsiru l-għażla ppreferuta fil-baġit kollu tal-UE[92]. Diġà hemm din l-għażla bħal din fis-CPR għall-perjodu 2014-2020[93]. Madankollu, l-ebda wieħed mill-programmi operazzjonali ma għamel użu minn din il-possibbiltà sa issa. Aħna rrakkomandajna wkoll fil-qasam tal-iżvilupp rurali li jenħtieġ li l-Kummissjoni teżamina l-potenzjal tal-SCOs li ma tibqax tibbaża r-rimborż fuq l-ispejjeż imġarrba iżda fuq ir-riżultati[94].

Kontrolli aktar effiċjenti u effettivi

Il-verifikazzjoni tal-ġestjoni tirrappreżenta l-maġġoranza l-kbira tal-attivitajiet kollha ta' kontroll u tal-awditjar

80. Kemm il-Parlament Ewropew[95] kif ukoll l-HLG[96] jappellaw għal simplifikazzjoni tal-kontroll u tal-awditjar bil-ħsieb li jitnaqqsu l-ispejjeż amministrattivi tal-Istati Membri u l-piż amministrattiv fuq il-benefiċjarji matul il-perjodu ta' programmazzjoni ta' wara l-2020.

81. L-Istati Membri huma responsabbli għall-istabbiliment ta' sistemi ta' ġestjoni u kontroll. Huma jipprovdu lill-Kummissjoni aċċertament *ex ante* dwar il-legalità u r-regolarità tal-infiq. Għal din il-fini, huma jaħtru l-awtoritajiet maniġerjali, l-awtoritajiet taċ-ċertifikazzjoni u l-awtoritajiet tal-awditjar. L-awtoritajiet maniġerjali u l-awtoritajiet

---

[92] Il-QEA, l-Opinjoni Nru 1/2017 dwar il-proposta għal reviżjoni tar-"Regolament Finanzjarju", il-paragrafu 84.

[93] L-Artikoli 104 - 109 tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013 tas-17 ta' Diċembru 2013 (ĠU L 347, 20.12.2013, pp. 320–469).

[94] Il-QEA (2018), ir-Rapport Speċjali Nru 11/2018: "Opzjonijiet ġodda għall-finanzjament ta' proġetti tal-iżvilupp rurali: Aktar sempliċi imma mhux iffukati fuq ir-riżultati", ir-Rakkomandazzjoni 4.

[95] Il-Parlament Ewropew, ir-Riżoluzzjoni tas-26 ta' Novembru 2015 "Lejn simplifikazzjoni u orjentament tal-prestazzjoni fil-politika ta' koeżjoni għall-2014-2020" (P8_TA(2015)0419.

[96] L-HLG, Final conclusions and recommendations of the High Level Group on Simplification for post 2020 (Konklużjonijiet u rakkomandazzjonijiet finali tal-Grupp ta' Livell Għoli dwar is-Simplifikazzjoni għal wara l-2020), http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/esif-simplification-hlg-proposal-for-policymakers-for-post-2020.

taċ-ċertifikazzjoni jistgħu jaħtru wkoll Korpi Intermedjarji (IBs) biex jagħmlu x-xogħol f'isimhom.

82. Il-Kummissjoni tissorvelja x-xogħol tal-awtoritajiet tal-Istati Membri, toħroġ gwida u tipprovdi assistenza kontinwa. Il-Kummissjoni tuża x-xogħol tal-awtoritajiet tal-awditjar biex tivvaluta l-legalità u r-regolarità ta' kull programm. Il-Kummissjoni tista' twettaq ukoll awditi tas-sistemi ta' kontroll u tal-proġetti tal-Istati Membri.

83. It-***Tabella 2*** turi li l-awtoritajiet tal-Istati Membri jwettqu l-maġġoranza l-kbira tal-kontrolli u l-awditi fuq il-post. Il-proġetti kollha huma suġġetti għal verifikazzjonijiet tal-ġestjoni mill-awtoritajiet maniġerjali/korpi intermedjarjii u għal kontrolli mwettqa mill-awtoritajiet taċ-ċertifikazzjoni tal-inqas darba fis-sena u kull meta ssir dikjarazzjoni tan-nefqa. Dawn il-kontrolli jistgħu jinkludu wkoll kontrolli fuq il-post. Fl-2015, kien hemm aktar minn miljun proġett li kienu suġġetti għal dawn il-verifikazzjonijiet.

84. Bi tqabbil ma’ dan, l-awtoritajiet tal-awditjar tal-Istati Membri wettqu madwar 12 000 kontroll fuq il-post (madwar 1.1 % tal-proġetti kollha), u l-Kummissjoni eżaminat 226 proġett (inqas minn 0.02 %) kofinanzjati taħt il-Politika ta' Koeżjoni.

Tabella 2 - Għadd ta' proġetti ċċekkjati u awditjati fl-2015

LIVELL TAL-ISTATI MEMBRI		
Għadd ta' proġetti kofinanzjati taħt il-FK, il-FEŻR u l-FSE, u suġġetti għal verifikazzjoni tal-ġestjoni	1 081 386	100 % tal-proġetti kollha
Għadd ta' proġetti ċċekkjati mill-awtoritajiet tal-awditjar	12 270	1.1 % tal-proġetti kollha
LIVELL TAL-UE		
Għadd ta' proġetti ċċekkjati mill-Kummissjoni Ewropea	226	0.02 % tal-proġetti kollha
Għadd ta' proġetti eżaminati mill-Qorti Ewropea tal-Awdituri*	223	0.02 % tal-proġetti kollha

Nota: *Il-Qorti, bħala l-awditur indipendenti estern tal-UE, mhijiex parti mill-arranġamenti ta’ kontroll intern stabbiliti fir-regolamenti.

Sors: Il-preżentazzjoni tad-DĠ REGIO “Post-2020 Audit reform in the EU – mission possible" (Riforma tal-awditjar ta’ wara l-2020 fl-UE – missjoni possibbli) lill-Kumitat CONT tal-Parlament Ewropew fil-11 ta' Ottubru 2017; u r-Rapport Annwali 2015 tal-QEA.

85. L-evalwazzjoni *ex post* li twettqet mill-Kummissjoni għall-perjodu 2007-2013 sabet li l-maġġoranza tal-benefiċjarji kienu tal-opinjoni li l-verifikazzjonijiet tal-ġestjoni kienu sproporzjonati[97]. Il-fattur ewlieni kien l-għadd kbir ta' kontrolli.

Titjib fl-effiċjenza tal-verifikazzjonijiet tal-ġestjoni tal-Istati Membri u tal-kontrolli tal-Awtoritajiet taċ-Ċertifikazzjoni

86. Hemm differenzi sinifikanti bejn l-Istati Membri u l-programmi fil-mod kif il-verifikazzjonijiet tal-ġestjoni isiru fil-prattika. Skont l-informazzjoni li pprovdewlna l-awtoritajiet tal-awditjar għat-12-il PO eżaminati

- il-verifikazzjonijiet tal-ġestjoni jitwettqu minn aktar minn korp wieħed, eż. l-awtorità manġerjali u/jew il-korpi intermedjarji/l-awtoritajiet taċ-ċertifikazzjoni, għal 5 minn dawn it-12-il PO. L-esperjenza tal-awditjar li għandna tissuġġerixxi li xi awtoritajiet taċ-ċertifikazzjoni jwettqu kontrolli estensivi minbarra dawk imwettqa mill-awtoritajiet maniġerjali filwaqt li oħrajn ma jagħmlux dan;
- l-ambitu tal-verifikazzjoni u r-rekwiżiti ta' dokumentazzjoni jvarjaw b'mod konsiderevoli (ara l-***Anness III***); il-verifikazzjonijiet ikopru l-elementi kollha tal-ispejjeż inklużi fit-talba tal-infiq tal-benefiċjarju f'10 minn 12-il PO, filwaqt li fit-2 li jifdal, l-elementi tal-ispejjeż jiġu ċċekkjati fuq bażi ta' kampjun. Skont il-gwida tal-Kummissjoni, dan l-approċċ huwa possibbli jekk ikun ibbażat fuq metodoloġija li hija stabbilita *ex ante* u li tippermetti l-projezzjoni ta' żbalji għall-popolazzjoni mhux ikkontrollata[98].

87. Is-CPR għall-perjodu 2014-2020 introduċa xi arranġamenti ta' proporzjonalità biex inaqqas il-piż amministrattiv fuq il-benefiċjarji minħabba l-awditjar u l-kontroll.

---

[97] L-evalwazzjoni *ex post* tal-programmi tal-Politika ta' Koeżjoni għall-perjodu 2007-2013, li tiffoka fuq il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali (FEŻR), il-Fond Soċjali Ewropew (FSE) u l-Fond ta' Koeżjoni (FK), datata Awwissu 2016.

[98] Il-Kummissjoni Ewropea (2015): Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej, Gwida għall-Istati Membri dwar Verifiki ta' ġestjoni (Il-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020), p. 13.

Proġetti li l-baġit tagħhom huwa sa EUR 200 000 (għall-FEŻR u l-FK) u EUR 150 000 (għall-FSE) jiġu ċċekkjati darba biss (mill-Kummissjoni jew inkella mill-awtoritajiet tal-awditjar) u minn oħrajn mhux aktar minn darba fis-sena[99]. L-abbozz attwali ta’ Regolament Omnibus jipprevedi li dan is-soll se jiżdied għal EUR 400 000 (għall-FEŻR u l-FK) u għal EUR 300 000 (għall-FSE)[100].

88. Il-varjazzjoni fil-kopertura u fl-ambitu tal-verifikazzjoni u l-kondiviżjoni ta’ xogħol mill-awtoritajiet maniġerjali u l-awtoritajiet taċ-ċertifikazzjoni turi l-ħtieġa li l-Kummissjoni tistabbilixxi arranġamenti ċari meta tfittex li tnaqqas il-piż amministrattiv fuq il-benefiċjarji. Bl-istess mod, il-Kummissjoni tista' teżamina aktar il-possibbiltà li jiġu ssimplifikati l-metodi ta’ kampjunar għall-verifikazzjonijiet tal-ġestjoni filwaqt li titqies il-ħtieġa li tiżgura l-obbligu ta’ rendikont.

89. Barra minn hekk, it-trasferiment elettroniku ta’ *data* bejn l-awtoritajiet tal-programmi u l-benefiċjarji (koeżjoni elettronika) għandu l-potenzjal li jnaqqas l-ispejjeż amministrattivi b'mod sinifikanti imma l-awtoritajiet tal-Istati Membri għadhom ma għamlux użu sħiħ minn din l-għażla. Aħna sibna li 11 mit-12-il awtorità tal-awditjar li wieġbu għall-kwestjonarju tagħna għandhom sistema ta' trasferiment elettroniku tad-*data*. Din is-sistema tista' potenzjalment tipprovdi aċċess għad-dokumenti miġbura u eżaminati fil-qafas tal-verifikazzjonijiet tal-ġestjoni. Madankollu, tmien awtoritajiet tal-awditjar issuġġerixxew li s-sistema ma tipprovdix aċċess għad-dokumenti kollha rilevanti għall-awditi.

Armonizzazzjoni tal-interpretazzjoni tar-regoli bejn il-Kummissjoni u l-Istati Membri

90. L-evalwazzjoni *ex post* tal-Politika ta' Koeżjoni fl-2007-2013, li twettqet mill-Kummissjoni, identifikat defiċjenzi fil-livell tal-verifikazzjonijiet tal-ġestjoni bħala

[99] L-Artikolu 148 tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013 tas-17 ta' Diċembru 2013 (ĠU L 347, 20.12.2013, pp. 320–469).

[100] Il-Kummissjoni Ewropea, BudgWeb, l-Artikolu 148 tas-CPR, status tas-6 ta' April 2018.

waħda mir-raġunijiet prinċipali għall-piż amministrattiv fuq il-benefiċjarji[101]. Sors ewlieni għas-simplifikazzjoni huwa li jiġi żgurat li awtoritajiet differenti tal-programmi fl-Istati Membri jinterpretaw ir-regoli applikabbli bl-istess mod.

91. Fir-rigward tar-regolament u n-noti ta' gwida, huwa f'idejn il-Kummissjoni li tiżgura li jkun hemm fehim komuni bejn l-atturi kollha. Il-Kummissjoni ħadet bosta inizjattivi biex tarmonizza l-interpretazzjoni tar-regoli dwar il-verifikazzjonijiet, eż. billi ħarġet gwida dwar l-evitar[102] u t-trattament tal-iżbalji fil-qasam tal-akkwist pubbliku[103].

92. Aħna ninnutaw ukoll li fil-livell tal-UE hemm Grupp Espert dwar il-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej (EGESIF) li għandu jippermetti l-iskambju bejn l-esperti. Madankollu, il-biċċa l-kbira mir-regoli huma nazzjonali jew anke speċifiċi għall-programm. F'dawn il-każijiet kollha, hija r-responsabbiltà tal-Istat Membru biex jiżgura interpretazzjoni armonizzata fost l-awtoritajiet.

93. L-esperjenza tal-awditjar li għandna tissuġġerixxi wkoll li l-approċċi li l-Istati Membri ħadu għall-iskambji tekniċi u għall-komunikazzjoni bejn l-awtoritajiet tal-awditjar u l-awtoritajiet maniġerjali/korpi intermedjarji/awtoritajiet taċ-ċertifikazzjoni jvarjaw. It-titjib fil-komunikazzjoni jipprovdi opportunità għall-armonizzazzjoni tal-interpretazzjoni tar-regoli u għat-titjib fl-effettività tal-kontrolli.

---

[101] L-evalwazzjoni *ex post* tal-programmi tal-Politika ta' Koeżjoni għall-perjodu 2007-2013, li tiffoka fuq il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali (FEŻR), il-Fond Soċjali Ewropew (FSE) u l-Fond ta' Koeżjoni (FK), datata Awwissu 2016, p. 17.

[102] Il-Kummissjoni Ewropea (2015), "Akkwist pubbliku - Gwida għall-prattikanti dwar l-evitar tal-iżjed żbalji komuni fi proġetti ffinanzjati mill-Fondi Strutturali u ta’ Investiment Ewropej", 2015.

[103] Id-Deċiżjoni tal-Kummissjoni dwar l-istabbiliment u l-approvazzjoni tal-linji gwida għad-determinazzjoni tal-korrezzjonijiet finanzjarji li għandhom jitwettqu mill-Kummissjoni rigward in-nefqa ffinanzjata mill-Unjoni taħt ġestjoni kondiviża, għal nuqqas ta' konformità mar-regoli tal-akkwist pubbliku, tad-19 ta' Diċembru 2013 (C(2013) 9527).

Anness I - Sommarju tal-proposti prinċipali ta' simplifikazzjoni għall-Politika ta' Koeżjoni wara l-2020

Proposti prinċipali ta' simplifikazzjoni għall-Politika ta' Koeżjoni wara l-2020	**Kummissjoni Ewropea (1)**	**HLG dwar is-simplifikazzjoni (2)**	**Parlament Ewropew (3)**	**Kunsill (4) (6)**	**Kumitat tar-Reġjuni (5)**
Fużjoni u/jew konċentrazzjoni aktar b'saħħitha ta' fondi	■	■			
Armonizzazzjoni tar-regoli bejn -istrumenti tal-UE	■	■	■	■	■
Regoli Komuni	■	■	■	■	■
Adozzjoni f'waqtha tar-regoli u l-ebda applikazzjoni retroattiva tal-gwida u r-regoli		■	■		■
Tnaqqis fl-ambitu tal-leġiżlazzjoni u l-gwida tal-Kummissjoni		■		■	■
Tranżizzjoni u deżinjazzjoni mingħajr xkiel tal-awtoritajiet	■	■		■	
Simplifikazzjoni, tnaqqis fl-għadd ta' programmi operazzjonali	■	■			■
Sistema koerenti u sempliċi ta' indikaturi tal-prestazzjoni				■	
Razzjonalizzazzjoni u differenzjazzjoni tal-ġestjoni u l-kontroll, eż. permezz ta' approċċ ta' awditjar uniku	■	■	■	■	■
Dipendenza fuq ir-regoli u l-awtoritajiet nazzjonali (jiġifieri t-tneħħija tar-rwol superviżorju tal-Kummissjoni) f'ċerti Stati Membri				■	
Simplifikazzjoni tal-kundizzjonalitajiet *ex ante*		■		■	
Żieda fil-livelli ta' kofinanzjament nazzjonali	■				
Tisħiħ tal-kapaċità amministrattiva	■				
Finanzjament flessibbli biex jiġu indirizzati sfidi ġodda	■	■			
Skambju ta' prattika tajba					■
Żieda fil-possibbiltà ta' koeżjoni elettronika, tal-SCOs u ta' rati fissi			■		
Żamma ta' regoli stabbli		■	■		
Ir-regolamentazzjoni żejda ma għandhiex awtomatikament titqies bħala żball, iżda jenħtieġ li tiġi vvalutata fuq il-bażi ta' każ b'każ		■			

Sors: (1) Il-Kummissjoni Ewropea, Dokument ta' Riflessjoni dwar il-Futur tal-Finanzi tal-UE, it-28 ta' Ġunju 2017; (2) Konklużjonijiet u rakkomandazzjonijiet finali tal-Grupp ta' Livell Għoli dwar is-Simplifikazzjoni għal wara l-2020, il-11 ta' Lulju 2017; (3) Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tat-13 ta' Ġunju 2017 dwar l-elementi fundamentali għal politika ta' koeżjoni tal-UE wara l-2020 (2016/2326(INI)); (4) Sinerġiji u Simplifikazzjoni għall-Politika ta' Koeżjoni wara l-2020 – Konklużjonijiet tal-Kunsill (15 ta' Novembru 2017), 14263/17; (5) Opinjoni: Il-futur tal-Politika ta' Koeżjoni wara l-2020 "Għal politika ta' koeżjoni Ewropea b'saħħitha u effettiva wara l-2020", COTER-VI/015 u Opinjoni: Simplifikazzjoni tal-FSIE mill-perspettiva tal-Awtoritajiet Lokali u Reġjonali, l-10/it-12 ta' Ottubru 2016, COTER-VI/012; (6) Konklużjonijiet tal-Kunsill (12 ta' April 2018), 178/18 It-twettiq u l-implimentazzjoni tal-politika ta' koeżjoni wara l-2020.

Anness II - Stampa ġenerali tar-rapporti, l-opinjonijiet u d-dokumenti informattivi u analitiċi tal-QEA li huma rilevanti għas-simplifikazzjoni fit-twettiq tal-Politika ta' Koeżjoni

Le	Rapporti u opinjonijiet tal-QEA
1	Rapport annwali għas-sena finanzjarja 2011
2	Rapport annwali għas-sena finanzjarja 2012
3	Rapport Annwali għas-sena finanzjarja 2013
4	Rapport annwali għas-sena finanzjarja 2014
5	Rapport annwali għas-sena finanzjarja 2015
6	Rapport annwali għas-sena finanzjarja 2016
7	Opinjoni Nru 1/2017 dwar il-proposta għal reviżjoni tar-"Regolament Finanzjarju"
8	Rapport Speċjali Nru 17/2016: L-istituzzjonijiet tal-UE jistgħu jagħmlu aktar biex jiffaċilitaw l-aċċess għall-akkwist pubbliku tagħhom
9	Rapport Speċjali Nru 19/2016: L-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE permezz ta' strumenti finanzjarji – tagħlimiet li għandhom jinsiltu mill-perjodu tal-programm 2007-2013
10	Rapport Speċjali Nru 24/2016: Jeħtieġ li jsiru aktar sforzi biex tiżdied is-sensibilizzazzjoni u tiġi infurzata l-konformità mar-regoli dwar l-għajnuna mill-Istat fil-politika ta' koeżjoni
11	Rapport Speċjali Nru 36/2016: Valutazzjoni tal-arranġamenti għall-għeluq tal-programmi tal-koeżjoni u tal-iżvilupp rurali għall-2007-2013
12	Rapport Speċjali Nru 2/2017: In-negozjar, li sar mill-Kummissjoni, tal-Ftehimiet ta' Sħubija 2014-2020 u l-programmi fil-qasam talKoeżjoni, għall-perjodu 2014-2020
13	Rapport Speċjali Nru 4/2017: Nipproteġu l-baġit tal-UE minn infiq irregolari: Il-Kummissjoni għamlet użu dejjem akbar mill-miżuri preventivi u l-korrezzjonijiet finanzjarji fil-qasam tal-Koeżjoni matul il-perjodu 2007-2013
14	Rapport Speċjali Nru 15/2017: Il-kundizzjonalitajiet *ex ante* u r-riżerva ta' prestazzjoni fil-qasam ta' Koeżjoni: strumenti innovattivi iżda għadhom mhumiex effettivi
15	Rapport Speċjali Nru 17/2018: L-azzjonijiet tal-Kummissjoni u tal-Istati Membri fl-aħħar snin tal-programmi 2007-2013 indirizzaw l-assorbiment baxx iżda ma kinux iffukati biżżejjed fuq ir-riżultati
16	Dokument Informattiv u Analitiku (2018) dwar il-Futur tal-finanzi tal-UE: nirriformaw il-mod kif jopera l-baġit tal-UE
17	Rapport Speċjali Nru 11/2018: Opzjonijiet ġodda għall-finanzjament ta' proġetti tal-iżvilupp rurali: Aktar sempliċi iżda mhux iffukati fuq ir-riżultati

Sors: Il-QEA.

Anness III - Eżaminar tal-proċeduri u tar-rekwiżiti ta' dokumentazzjoni għall-għażla u l-implimentazzjoni tal-proġetti ta' 12-il skema ta' finanzjament fil-programmi operazzjonali minn 12-il Stat Membru

		AT	DE	CZ	ES	FR	HR	HU	IT	MT	PL	SK	UK
A	**KUNDIZZJONIJIET TA' ELIĠIBBILTÀ**												
2	Kofinanzjament, intensità tal-għajnuna:												
	Mikrointrapriżi u intrapriżi żgħar	30 %	25 %	45 %	sa 45 %	sa 60 %	sa 50 %	sa 45-50 %	sa 45 %	sa 50 %	sa 45 %	sa 75 %	sa 50 %
	Intrapriżi medji	20 %	15 %	45 %	sa 35 %	sa 60 %	sa 50 %	sa 35-50 %	sa 35 %	sa 50 %	sa 35 %	sa 75 %	sa 50 %
B	**APPLIKAZZJONI TAL-PROĠETTI**												
1	Għadd ta' paġni fl-applikazzjoni tal-proġetti	22	52	32	25[1]	16	46	15	18	15	134	40	41
2	Modi kif tiġi ppreżentata l-applikazzjoni tal-proġetti	Kopji stampati	Kopji stampati	Elettroniċi	Elettroniċi	Kopji elettroniċi u stampati	Kopji stampati	Elettroniċi	Elettroniċi	Elettroniċi	Kopji elettroniċi u stampati	Kopji elettroniċi u stampati	Elettroniċi
B1	**INFORMAZZJONI DWAR L-APPLIKANT**												
1	Informazzjoni dwar l-identifikazzjoni tal-applikant	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva
2	Sitwazzjoni finanzjarja tal-applikant	Iva	Iva	Le	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Le
3	Analiżi tal-istatus kompetittiv tal-applikant	Le	Le	Iva	Iva	Le	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Le
4	Esperjenza fl-implimentazzjoni ta' proġetti tal-UE	Le	Le	Le	Le	Iva	Iva[2]	Iva	Le	Iva	Iva	Le	Iva

		AT	DE	CZ	ES	FR	HR	HU	IT	MT	PL	SK	UK
5	Disponibbiltà ta' ċertifikat ta’ ġestjoni tal-kwalità (ċertifikat ISO)	Iva	Le	Le	Le	Le	Le	Iva	Le	Le	Iva	Le	Le
B2	**INFORMAZZJONI DWAR IL-PROĠETT**												
1	Deskrizzjoni tal-proġett	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva
2	Ripartizzjoni tal-infiq previst	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva
3	Deskrizzjoni tal-adegwatezza strateġika tal-proġett	Le[3]	Le	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva[3]	Le	Iva	Iva	Iva[3]	Iva
4	Kontribuzzjoni tal-proġett għall-prinċipji orizzontali	Iva	Le	Iva	Le	Iva	Iva	Iva	Le	Iva	Iva	Iva	Iva
5	Analiżi tal-alternattivi fir-rigward tal-finanzjament tal-proġetti	Le	Le	Le	Le	Le	Iva	Le	Le	Iva	Iva	Le	Le
6	Previżjoni finanzjarja	3 snin	3 snin	Le	3 snin	Le	8 snin	Le	Għall-ewwel sena wara l-ikkompletar al-proġett	Le	19-il sena	4 snin sa 12-il sena[4]	Le
C	**IMPLIMENTAZZJONI**												
C1	**TALBIET GĦALL-PAGAMENTI**												
1	Għadd ta' paġni fil-formoli tat-talbiet għall-pagamenti	2	7	minimu 10	14[5]	3	9	minimu 30	3	2	11	5	17

		AT	DE	CZ	ES	FR	HR	HU	IT	MT	PL	SK	UK
2	Modi kif jitressaq il-fajl tat-talbiet għall-pagamenti	Kemm kopja elettronika kif ukoll stampata	Kopji stampati	Elettronika	Elettronika	Elettronika	Kemm kopja elettronika kif ukoll stampata	Elettronika	Elettronika	Elettronika	Elettronika	Kemm kopja elettronika kif ukoll stampata	Elettronika
3	Rapport ta' progress li għandu jiġi ppreżentat ma' kull talba għall-pagament	Iva	Le[6]	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva
C2	**DOKUMENTI TA' SOSTENN**												
1	Kemm għandhom jiġu ppreżentati dokumenti mat-talba għall-pagament	100 % f'kopja stampata	100 % f'kopja stampata	100 % f'verżjoni elettronika	100 % f'verżjoni elettronika	100 % f'verżjoni elettronika	100 % f'verżjoni elettronika	100 % f'verżjoni elettronika	100 % f'verżjoni elettronika	100 % f'verżjoni elettronika	100 % f'verżjoni elettronika	100 % f'kopja stampata	Kampjun tad-dokumenti ta' sostenn f'verżjoni elettronika
2	Dokumenti ta' sostenn meħtieġa jinkludu:												
	a) fatturi	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva
	b) prova tal-pagament	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Le
	c) konfermi tal-wasla	Le	Le	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva
	d) kuntratti	Iva	Le	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva
	e) dokumenti kontabilistiċi	Iva	Le	Iva	Iva	Iva	Iva	Le	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva
	f) dokumenti speċifiċi oħra	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Iva	Le
3	Perjodu taż-żamma għad-dokumenti ta' sostenn	Sal-2031	Sal-31 ta' Diċembru 2028	10 snin wara l-pagament finali u 3 snin wara	Mill-inqas 3 snin wara l-għeluq tal-PO, jiġifieri sal-2028	Sal-31 ta' Diċembru 2028	5 snin wara l-ikkompletar tal-proġett	Mill-inqas sal-31 ta' Diċembru 2027	10 snin wara l-ikkompletar tal-proġett[7]	10 snin wara l-ikkompletar tal-proġett	sentejn[8]	Sal-31 ta' Diċembru 2028	sentejn[8]

		AT	DE	CZ	ES	FR	HR	HU	IT	MT	PL	SK	UK
				l-għeluq tal-PO									
C3	**REGOLI TAL-AKKWIST**												
1	L-eżistenza ta' proċeduri ta' akkwist dettaljati li għandhom jiġu segwiti mill-SMEs bħala benefiċjarji	Le[9]	Le[10]	Iva	Iva	Le	Iva	Iva	Le	Iva	Iva	Iva	Iva

1 L-għad finali ta' paġni tal-applikazzjoni tal-proġetti jista' jvarja skont il-kontenut finali tal-applikazzjoni.
2 Fil-każ tal-Kroazja, l-esperjenza fl-implimentazzjoni tal-proġetti tirreferi għal proġetti ffinanzjati minn kwalunkwe sors, jiġifieri mhux biss proġetti ffinanzjati mill-UE.
3 Indirettament, billi jenħtieġ li l-applikanti juru konformità mas-sejħa għal proposti (u suġġett għall-kundizzjoni li s-sejħa tikkonforma mal-programm operazzjonali).
4 Skont it-tip ta' investiment.
5 L-għadd finali ta' paġni fit-talba għall-pagament tista' tvarja skont il-kontenut finali tat-talba.
6 Ir-rapport ta' progress għandu jiġi ppreżentat biss mat-talba għall-pagament finali.
7 Mid-data tal-aħħar fattura.
8 Sentejn mill-31 ta' Diċembru wara l-preżentazzjoni tal-kontijiet lill-Kummissjoni Ewropea li jinkludu l-infiq finali għall-Proġett Ikkompletat.
9 L-ebda proċedura ta' akkwist; madankollu, il-benefiċjarji huma obbligati jagħtu prova li l-ispejjeż huma raġonevoli.
10 L-għażla trid tkun iddokumentata u tintgħażel l-offerta li tkun l-aktar ekonomikament vantaġġjuża.

Sors: Il-QEA, ibbażat fuq *data* tal-awtoritajiet tal-Istat Membru u dokumenti disponibbli għall-pubbliku.

Programmi Operazzjonali eżaminati

Le	Stat Membru	Programm Operazzjonali eżaminat	Kodiċi CCI tal-Programm	Assi prijoritarju	Prijorità ta' investiment
1	L-Awstrija	Investimenti fit-Tkabbir u fl-Impjieg L-Awstrija 2014-2020	2014AT16RFOP001	Assi Prijoritarju 2	3d
2	Il-Kroazja	Kompetittività u Koeżjoni	2014HR16M1OP001	Assi Prijoritarju 3	3d
3	Ir-Repubblika Ċeka	Intrapriżi u Innovazzjoni għall-Kompetittività	2014CZ16RFOP001	Assi Prijoritarju 3	3a
4	Franza	Programm Operazzjonali FEŻR-FSE Lorraine u Vosges 2014-2020	2014FR16M2OP007/2014FR16M0OP015[1]	Assi Prijoritarju 2	3a
5	Il-Ġermanja	Is-Sassonja-Anhalt FEŻR 2014-2020	2014DE16RFOP013	Assi Prijoritarju 2	3d
6	L-Ungerija	Programm Operazzjonali għall-Iżvilupp Ekonomiku u l-Innovazzjoni	2014HU16M0OP001	Assi Prijoritarju 1	3c
7	L-Italja	POR għall-Puglia FEŻR FSE	2014IT16M2OP002	Assi Prijoritarju 3	3a
8	Malta	Promozzjoni ta' ekonomija kompetittiva u sostenibbli biex niffaċċjaw l-isfidi tagħna	2014MT16M1OP001	Assi Prijoritarju 3	3d
9	Il-Polonja	Programmi Operazzjonali Reġjonali għal Dolnośląskie Voivodeship 2014-2020	2014PL16M2OP001	Assi Prijoritarju 1	3c
10	Is-Slovakkja	Riċerka u Innovazzjoni	2014SK16RFOP001	Assi Prijoritarju 3	3a
11	Spanja	PO Andalusija FEŻR 2014-20	2014ES16RFOP003	Assi Prijoritarju 3	3d
12	Ir-Renju Unit	Ir-Renju Unit - FEŻR L-Ingilterra	2014UK16RFOP001	Assi Prijoritarju 3	3d

1 Il-kodiċi CCI għal dan il-programm operazzjonali nbidel fl-2017 minn 2014FR16M2OP007 għal 2014FR16M0OP015.

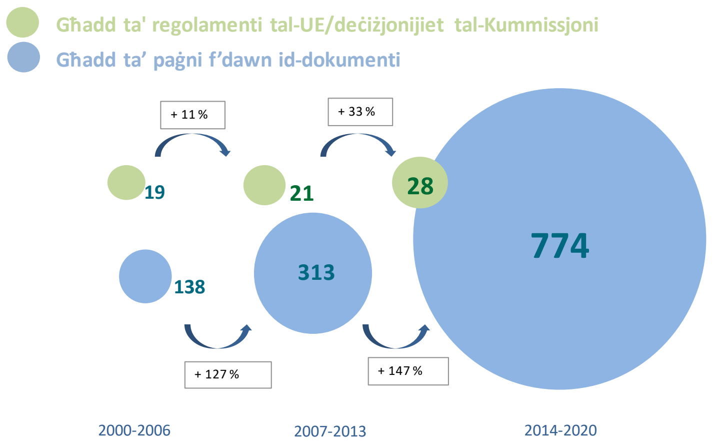
Sors: Il-QEA.

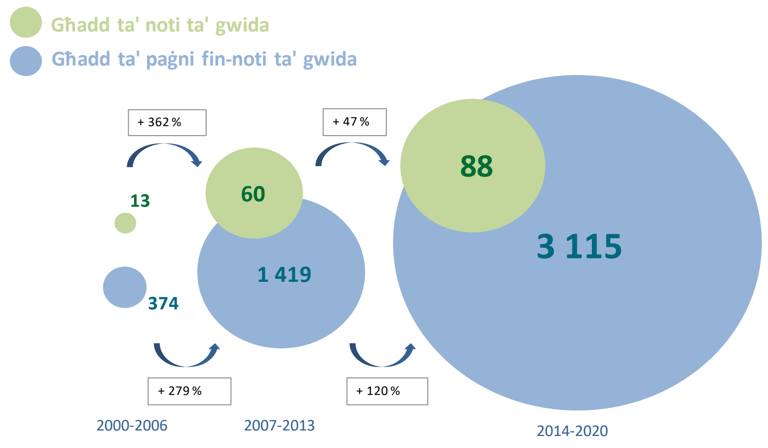
Anness IV - Impatt stmat tal-miżuri ta' simplifikazzjoni identifikati mill-Kummissjoni għall-perjodu 2014-2020 dwar l-ispejjeż amministrattivi għall-amministrazzjonijiet u l-piż amministrattiv fuq il-benefiċjarji

Miżura ta' simplifikazzjoni	Impatt fuq l-ispejjeż amministrattivi għall-amministrazzjonijiet (%)	Impatt fuq il-piż amministrattiv fuq il-benefiċjarji (%)
Miżuri ta' simplifikazzjoni li huma rilevanti għall-Politika ta' Koeżjoni (FK, FEŻR u FSE)		
Il-Ftehimiet ta' Sħubija jissostitwixxu l-Qafas ta' Referenza Strateġika Nazzjonali u l-Pjan Strateġiku Nazzjonali	0.0 %	0.0 %
Konċentrazzjoni tematika akbar	0.0 %	0.0 %
Indikaturi komuni u qafas imsaħħaħ ta' monitoraġġ	0.5 %	0.9 %
Armonizzazzjoni tar-regoli	-0.5 %	-1.2 %
Kontroll proporzjonat/livell minimu ta' kontrolli fuq il-post	-0.6 %	-0.5 %
Koeżjoni elettronika mal-benefiċjarji	***-1.7 %***	***-4.8 %***
Regoli aktar sempliċi għall-proġetti li jiġġeneraw id-dħul	***-0.6 %***	***-2.2 %***
Perjodu taż-żamma iqsar għad-dokumenti	-0.3 %	-0.5 %
Proċedura simplifikata ta’ modifikazzjoni tal-programmi	0.0 %	0.0 %
Simplifikazzjoni tad-dokument tal-programm	0.0 %	0.0 %
Rapport indipendenti dwar il-kwalità għall-proġetti l-kbar	0.0 %	0.0 %
Il-fornituri tat-taħriġ jew tat-trasferiment tal-għarfien jitqiesu bħala benefiċjarji	-0.2 %	-0.1 %
Żvilupp lokali mmexxi mill-Komunità (CLLD) u gruppi ta' azzjoni lokali	0.1 %	-0.1 %
Investimenti territorjali integrati (ITIs)	0.0 %	0.1 %
Fużjoni tal-awtoritajiet maniġerjali u l-awtoritajiet taċ-ċertifikazzjoni/tnaqqis fl-għadd ta' Aġenziji tal-Pagamenti	-0.2 %	0.0 %
Għotjiet u assistenza ripagabbli bħala opzjonijiet ta’ spejjeż simplifikati (SCO)	***-1.7 %***	***-6.3 %***
Pjanijiet ta' azzjoni konġunti (PAK)	0.0 %	0.0 %
Miżuri ta' simplifikazzjoni għal fondi oħra (FEMS, FAEŻR)		
Pagamenti bil-quddiem	0.1 %	-0.1 %
Stabbiliment ta' kriterji bil-quddiem għall-kopertura tal-assigurazzjoni	0.0 %	0.0 %
Proċedura aċċellerata għall-proċess tal-għażla	0.0 %	0.0 %
Regoli speċjali ta’ kalkolu għall-kumpens	0.0 %	0.0 %
Total tal-FSIE	**-5.2 %**	**-14.9 %**

Sors: Użu ta' dispożizzjonijiet ġodda dwar is-simplifikazzjoni matul il-fażi tal-implimentazzjoni bikrija tal-FSIE, ir-Rapport Finali, id019 ta’ Ġunju, SWECO, t33 & Spatial Foresight, ikkummissjonat mid-DĠ Politika Reġjonali u Urbana.

Anness V - Evoluzzjoni tal-leġiżlazzjoni u tan-noti ta' gwida





Sors: Il-QEA, ibbażat fuq is-sit web http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/legislation/guidance.

Anness VI - Il-politika ta' koeżjoni (FEŻR, FK, FSE inkl. il-YEI) fil-perjodu 2014-2020, allokazzjoni finanzjarja, għadd ta' programmi operazzjonali, indikaturi użati u awtoritajiet involuti fil-ġestjoni, skont l-Istat Membru

Stat Membru	Fondi tal-UE (FEŻR, FK, FSE inkluża l-YEI) f'miljun EUR	Sehem f'% fil-fondi tal-UE	Għadd ta' programmi operazzjonali	Għadd ta' indikaturi tal-outputs u tar-riżultati	Għadd ta' awtoritajiet maniġerjali/korpi intermedjarji/awtoritajiet taċ-ċertifikazzjoni/awtoritajiet tal-awditjar (estimi)	Sehem fl-għadd totali ta' awtoritajiet
AT	978	0.3 %	2	95	32	2.4 %
BE	2 021	0.6 %	7	227	37	2.7 %
BG	7 423	2.1 %	8	423	49	3.6 %
CY	702	0.2 %	2	99	9	0.7 %
CZ	21 643	6.2 %	8	399	15	1.1 %
DE	18 269	5.2 %	32	1 106	132	9.7 %
DK	413	0.1 %	2	58	10	0.7 %
EE	3 535	1.0 %	1	191	14	1.0 %
ES	27 942	8.0 %	45	756	89	6.6 %
FI	1 304	0.4 %	3	97	20	1.5 %
FR	14 763	4.2 %	40	1 366	323	23.8 %
GR	15 275	4.4 %	18	702	33	2.4 %
HR	8 463	2.4 %	2	282	24	1.8 %
HU	21 544	6.2 %	7	382	10	0.7 %
IE	1 020	0.3 %	3	86	4	0.3 %
IT	31 686	9.1 %	51	1 433	115	8.5 %
LT	6 709	1.9 %	1	288	31	2.3 %
LU	40	0.0 %	2	32	4	0.3 %
LV	4 418	1.3 %	1	244	3	0.2 %
MT	708	0.2 %	3	119	5	0.4 %
NL	1 015	0.3 %	5	103	10	0.7 %
PL	76 866	22.0 %	22	1 511	89	6.6 %
PT	21 343	6.1 %	12	450	66	4.9 %
RO	22 541	6.5 %	7	439	62	4.6 %
SE	1 764	0.5 %	11	150	5	0.4 %
SI	3 012	0.9 %	1	234	18	1.3 %
SK	13 768	3.9 %	7	467	35	2.6 %
UK	10 974	3.1 %	12	401	16	1.2 %
TC	9 239	2.6 %	76	1 874	98	7.2 %
Total Kumplessiv	**349 380**	**100 %**	**391**	**-**	**1 358**	**100 %**

Nota: Għal għadd ta' awtoritajiet, iċ-ċifri ppreżentati huma estimi.

Sors: Il-Kummissjoni Ewropea.

Anness VII - Abbrevjazzjonijiet

AA	Awtorità tal-Awditjar
CA	Awtorità ta' Ċertifikazzjoni
COSME	Il-Programm tal-Unjoni Ewropea għall-Kompetittività tal-Intrapriżi u l-Intrapriżi Żgħar u Medji
CPR	Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni
DĠ	Direttorat Ġenerali
DĠ EMPL	Direttorat Ġenerali tal-Impjiegi, l-Affarijiet Soċjali u l-Inklużjoni
DĠ REGIO	Direttorat Ġenerali għall-Politika Reġjonali u Urbana
EGESIF	Grupp Espert dwar il-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej
ETC	Kooperazzjoni Territorjali Ewropea
FEŻR	Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali
FK	Fond ta' Koeżjoni
Fondi SIE	Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej
FS	Ftehim ta' Sħubija
FSE	Fond Soċjali Ewropew
GBER	Regolament għall-Eżenzjoni Ġenerali Sħiħa
HLG	Grupp ta' Livell Għoli
IAS	Servizz tal-Awditjar Intern
IB	Korp Intermedjarju
MA	Awtorità Maniġerjali
MKS	Mudell tal-Kostijiet Standard
OECD	Organizzazzjoni għall-Kooperazzjoni u l-Iżvilupp Ekonomiċi
PO	Programm Operazzjonali
QFP	Qafas Finanzjarju Pluriennali
REFIT	Programm dwar l-Idoneità u l-Prestazzjoni tar-Regolamentazzjoni
RSB	Bord tal-Iskrutinju Regolatorju
SCO	Opzjonijiet ta’ Spejjeż Simplifikati
SME	Intrapriżi Żgħar u Medji
TFUE	Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea
UE	Unjoni Ewropea

Anness VIII - Glossarju

Assi prijoritarju huwa waħda mill-prijoritajiet tal-istrateġija fi Programm Operazzjonali li jinkludi grupp ta' operazzjonijiet li jkunu relatati u li jkollhom għanijiet speċifiċi li jistgħu jitkejlu.

Awtorità maniġerjali (MA) hija awtorità pubblika nazzjonali, reġjonali jew lokali (jew kwalunkwe korp pubbliku jew privat ieħor), li tkun ġiet deżinjata minn Stat Membru biex timmaniġġja Programm Operazzjonali. Il-kompiti tagħha jinkludu l-għażla tal-proġetti li għandhom jiġu ffinanzjati, il-monitoraġġ ta' kif jiġu implimentati l-proġetti u r-rappurtar lill-Kummissjoni dwar l-aspetti finanzjarji u r-riżultati miksuba. L-awtorità maniġerjali hija wkoll il-korp li jimponi korrezzjonijiet finanzjarji fuq il-benefiċjarji wara li jkunu twettqu awditi mill-Kummissjoni, mill-Qorti Ewropea tal-Awdituri (QEA) jew minn kwalunkwe awtorità fl-Istat Membru.

Awtorità taċ-ċertifikazzjoni (CA) twettaq kontrolli tal-ewwel livell fuq l-infiq iddikjarat mill-awtoritajiet maniġerjali u tiċċertifika li dan l-infiq huwa legali u regolari.

Awtoritajiet tal-awditjar (AAs) jipprovdu aċċertament lill-Kummissjoni rigward il-funzjonament effettiv tas-sistemi ta' ġestjoni u kontrolli interni għal PO (u, b'konsegwenza ta' dan, il-legalità u r-regolarità tal-infiq iċċertifikat). B’mod ġenerali, l-awtoritajiet tal-awditjar huma dipartimenti fi ħdan il-kanċelleriji tal-Istat, fil-ministeri tal-finanzi (jew korpi ta' kontroll intern taħt l-awtorità tal-ministeri), f'ministeri oħra jew fi ħdan istituzzjonijiet supremi tal-awditjar. Huma jridu jkunu funzjonalment indipendenti mill-korpi li jimmaniġġjaw il-fondi. Awtorità tal-awditjar tirrapporta s-sejbiet relatati mal-awditi tagħha tas-sistemi u mal-awditi tagħha tal-operazzjonijiet lill-awtoritajiet maniġerjali u dawk taċ-ċertifikazzjoni għall-PO kkonċernat. Darba fis-sena, huma jirrappurtaw il-ħidma annwali tagħhom fir-rapport annwali ta' kontroll tagħhom lill-Kummissjoni. Jekk l-awtorità tal-awditjar tqis li l-awtorità maniġerjali ma ħaditx azzjoni korrettiva xierqa, hija trid tiġbed l-attenzjoni tal-Kummissjoni għall-kwistjoni.

Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej (SIE) huma ħames fondi separati li jappoġġaw it-twettiq tal-istrateġija tal-Unjoni għal tkabbir intelliġenti, sostenibbli u inkluživ fl-Unjoni kollha, kif ukoll il-missjonijiet speċifiċi għall-fondi, b'oqfsa ta' politika stabbiliti għall-perjodu

baġitarju ta' seba' snin kopert mill-QFP. Il-fondi jinkludu: il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali (FEŻR); il-Fond Soċjali Ewropew (FSE); il-Fond ta' Koeżjoni (FK); il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali (FAEŻR); u l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd (FEMS).

Ftehim ta' Sħubija (FS) jiġi konkluż bejn il-Kummissjoni Ewropea u kull Stat Membru għall-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020. Huma jistabbilixxu l-pjanijiet tal-awtoritajiet nazzjonali dwar kif għandu jintuża l-finanzjament mill-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej, u jiddeskrivu fil-qosor l-għanijiet strateġiċi u l-prijoritajiet ta' investiment ta' kull pajjiż, filwaqt li jorbtuhom mal-għanijiet kumplessivi tal-istrateġija Ewropa 2020 għal tkabbir intelliġenti, sostenibbli u inkluživ. Huma jinkludu wkoll, fost l-oħrajn, dettalji ta' kwalunkwe kundizzjonalitajiet *ex ante* u tal-oqfsa ta' ġestjoni tal-prestazzjoni. Huma jitħejjew mill-Istat Membru fi djalogu mal-Kummissjoni u jridu jiġu adottati mill-Kummissjoni.

Għajnuna mill-Istat hija kwalunkwe forma ta' appoġġ finanzjarju dirett jew indirett li jiġi pprovdut mill-awtoritajiet pubbliċi lil impriżi tas-settur privat. It-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE) b'mod ġenerali jipprojbixxi l-għajnuna mill-Istat fi ħdan is-suq komuni dment li din ma tkunx debitament ġustifikata. Ir-regoli tal-UE dwar l-għajnuna mill-Istat jistipulaw meta dan l-appoġġ ma jfixkilx (jew ma jheddidx li jfixkel) il-kompetizzjoni. Il-Kummissjoni Ewropea għandha l-kompetenza esklussiva li tivvaluta jekk l-għajnuna mill-Istat li tingħata mill-Istati Membri tkunx kompatibbli ma' dawn ir-regoli. Id-deċiżjonijiet u l-azzjonijiet ta' proċedura meħudin mill-Kummissjoni Ewropea huma suġġetti għal rieżaminar mill-Qorti Ġenerali u l-Qorti Ewropea tal-Ġustizzja.

Korp intermedjarju (IB) huwa kwalunkwe korp jew servizz pubbliku jew privat li jaġixxi taħt ir-responsabbiltà ta' awtorità maniġerjali, jew li jwettaq dmirijiet f'isem awtorità bħal din fir-rigward ta' benefiċjarji li jimplimentaw operazzjonijiet.

Kundizzjonalitajiet *ex ante* jirrikjedu li Stat Membru jissodisfa ċerti kundizzjonijiet qabel jirċievi kwalunkwe fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej. Meta kienu qed iħejju l-Programmi Operazzjonali taħt il-perjodu ta' programmazzjoni 2014-2020, l-Istati Membri kellhom jivvalutaw jekk dawn il-kundizzjonijiet kinux issodisfati. Jekk dan ma kienx il-każ,

kien jeħtieġ li jitħejjew pjanijiet ta' azzjoni biex jiġi żgurat li l-kundizzjonijiet ikunu ġew issodisfati sal-31 ta' Diċembru 2016.

Loġika ta' intervent hija r-rabta bejn il-ħtiġijiet ivvalutati, l-objettivi, l-inputs (ippjanati u allokati), l-outputs (immirati u miksuba) u r-riżultati (intenzjonati u reali).

Opzjonijiet ta’ Spejjeż Simplifikati (SCOs) huma t-tliet tipi ta' finanzjament iddefiniti fl-Artikolu 67(b), (c) u (d) tar-Regolament (UE) Nru 1303/2013: skala standard ta' spejjeż għal kull unità, somom f’daqqa u finanzjament b'rata fissa.

Programm Operazzjonali (PO) jistabbilixxi l-prijoritajiet u l-objettivi speċifiċi ta' Stat Membru, u kif il-finanzjament (kofinanzjament mill-UE u kofinanzjament pubbliku u privat fil-livell nazzjonali) mill-fondi SIE se jintuża matul perjodu ta' żmien partikolari (attwalment seba' snin) għall-finanzjament ta' proġetti. Dawn il-proġetti jridu jikkontribwixxu għall-ilħuq ta' ċertu għadd ta' objettivi speċifikati fil-livell tal-assi prijoritarju tal-PO. PO jitħejja mill-Istat Membru u jrid jiġi approvat mill-Kummissjoni qabel ma jkunu jistgħu jsiru xi pagamenti mill-baġit tal-UE. Il-programmi operazzjonali jistgħu jiġu modifikati biss matul il-perjodu kopert, jekk iż-żewġ partijiet jaqblu.

Qafas ta' prestazzjoni huwa magħmul minn stadji importanti u miri ddefiniti għal ġabra ta' indikaturi magħżula mill-Istati Membri għal kull assi prijoritarju fi ħdan programm operazzjonali minbarra għall-assi prijoritarji tal-assistenza teknika u għall-programmi appoġġati taħt l-inizjattiva għall-SMEs.

Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni (RDK) huwa r-Regolament (UE) Nru 1303/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-17 ta' Diċembru 2013 li jistabbilixxi dispożizzjonijiet komuni dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali u l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u li jistabbilixxi d-dispożizzjonijiet ġenerali dwar il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond ta' Koeżjoni u l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u li jħassar ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1083/2006.

Regolamentazzjoni żejda tfisser ir-regoli u l-obbligi regolatorji addizzjonali li jmorru lil hinn mir-rekwiżiti tal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej (FSIE) stabbiliti fil-livell tal-Unjoni

Ewropea (UE). Ir-regolamentazzjoni żejda tista' terġa' tinqasam f'"regolamentazzjoni żejda attiva" u "regolamentazzjoni żejda passiva". Ir-"regolamentazzjoni żejda attiva" tiddeskrivi l-proċeduri amministrattivi u l-obbligi regolatorji addizzjonali li jmorru lil hinn mir-rekwiżiti tal-FSIE stabbiliti fil-livell tal-Unjoni Ewropea (UE), filwaqt li r-"regolamentazzjoni żejda passiva" sseħħ meta l-atturi reġjonali jew lokali jonqsu milli japplikaw miżuri ta' simplifikazzjoni proposti fir-regolamenti dwar l-FSIE.

IL-QORTI EWROPEA TAL-AWDITURI
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tel. +352 4398-1

Mistoqsijiet: eca.europa.eu/mt/Pages/ContactForm.aspx
Sit web: eca.europa.eu
Twitter: @EUAuditors

L-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet

©Unjoni Ewropea, 2018.
Għal kull użu jew riproduzzjoni ta' ritratti jew materjal ieħor li ma jaqax taħt id-drittijiet tal-awtur tal-Unjoni Ewropea, irid jintalab il-permess direttament mingħand id-detenturi tad-drittijiet tal-awtur.