



EUROPESE
REKENKAMER

**Verslag over de jaarrekening
van het Europees Ondersteuningsbureau
voor asielzaken (EASO)
betreffende het begrotingsjaar 2019**

vergezeld van het antwoord van het Bureau

Inleiding

01 Het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (“het Bureau” ofwel “EASO”), dat is gevestigd in Valletta, werd opgericht bij Verordening (EU) nr. 439/2010 van het Europees Parlement en de Raad¹ met als doel de praktische samenwerking in asielzaken te verbeteren en lidstaten te helpen om te voldoen aan hun Europese en internationale verplichtingen om mensen in nood te beschermen. Sinds 2015 biedt het Bureau hulp aan Griekenland en Italië in het kader van de migratiecrisis.

02 Het Bureau beheert de operaties in verband met de vluchtelingencrisis in een gedecentraliseerde omgeving, met meerdere regionale kantoren in Italië en Griekenland en, sinds 2018, op Cyprus. Deze gedecentraliseerde omgeving vormt nog een belangrijke uitdaging voor de uitvoering van activiteiten overeenkomstig het toepasselijke rechtskader.

03 Bij de uitvoering van zijn activiteiten is het EASO relatief afhankelijk van de samenwerking van de lidstaten, bijvoorbeeld wat betreft het aantal nationale deskundigen dat beschikbaar wordt gesteld in het kader van de asielinterventiepools (als bedoeld in artikel 15 van de oprichtingsverordening van het EASO). Vanwege het beperkte aantal van dergelijke nationale deskundigen dat ter beschikking is gesteld, is het EASO verder afhankelijk van uitzendkrachten om operationele ondersteunende taken ter plaatse uit te voeren.

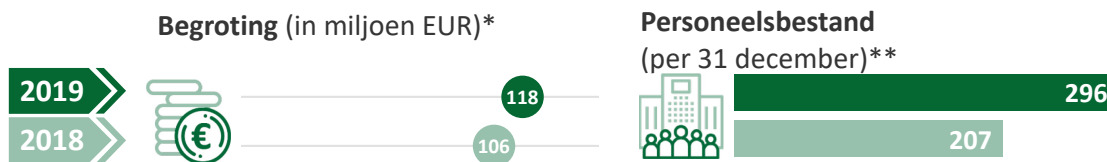
04 Sinds 2018 heeft het EASO aanzienlijke inspanningen geleverd om zijn internecontrolesystemen te verbeteren en heeft het aanzienlijke vooruitgang geboekt bij het verbeteren van zijn governanceprocessen.

05 In 2019 heeft het EASO opnieuw een interne juridische dienst opgezet. Het heeft zijn eerste ex-postcontroleur aangeworven en een nieuwe dienst voor interne controle en controle achteraf opgericht. Het EASO heeft ook stappen ondernomen om voldoende middelen toe te wijzen aan aanwerving en om de aanwervingstermijn te verkorten. Bovendien heeft het Bureau corrigerende maatregelen genomen om late betalingen te voorkomen. Deze maatregelen hebben het percentage late betalingen aanzienlijk verlaagd.

¹ PB L 132 van 29.5.2010, blz. 11.

06 *Grafiek 1* bevat de belangrijkste cijfers met betrekking tot het Bureau².

Grafiek 1: De belangrijkste cijfers met betrekking tot het Bureau



* De begrotingscijfers zijn gebaseerd op de totale betalingskredieten die tijdens het begrotingsjaar beschikbaar waren.

** Het personeelsbestand bestaat uit EU-ambtenaren, tijdelijke EU-functionarissen, arbeidscontractanten van de EU en gedetacheerde nationale deskundigen; uitzendkrachten en consultants vallen hier niet onder.

Bron: Geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2018 en voorlopige geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie, begrotingsjaar 2019; personeelscijfers verstrekt door het Bureau.

Toelichting bij de betrouwbaarheidsverklaring

07 De door de Rekenkamer gehanteerde controleaanpak omvat analytische controleprocedures, rechtstreekse toetsing van verrichtingen en een beoordeling van de essentiële controles van de toezicht- en controlesystemen van het Bureau. Hierbij komt nog informatie uit het werk van andere controleurs alsmede een analyse van de door de leiding van het Bureau verstrekte informatie.

² Meer informatie over de bevoegdheden en activiteiten van het Bureau is te vinden op zijn website: www.easo.europa.eu.

De aan het Europees Parlement en de Raad voorgelegde betrouwbaarheidsverklaring van de Rekenkamer — verslag van de onafhankelijke controleur

Oordeel

08 Wij hebben het volgende gecontroleerd:

- a) de rekeningen van het Bureau, die bestaan uit de financiële staten³ en de verslagen over de uitvoering van de begroting⁴ betreffende het per 31 december 2019 afgesloten begrotingsjaar, en
- b) de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen bij die rekeningen,

zoals voorgeschreven in artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

Betrouwbaarheid van de rekeningen

Oordeel over de betrouwbaarheid van de rekeningen

09 Naar ons oordeel geven de rekeningen van het Bureau over het op 31 december 2019 afgesloten begrotingsjaar op alle materiële punten een getrouw beeld van de financiële situatie van het Bureau per 31 december 2019, van de resultaten van zijn verrichtingen en kasstromen en van de veranderingen van de nettoactiva in het op die datum afgesloten begrotingsjaar, overeenkomstig zijn financieel reglement en de door de rekenplichtige van de Commissie vastgestelde boekhoudregels. Deze zijn gebaseerd op internationaal aanvaarde boekhoudnormen voor de overheidssector.

³ De financiële staten omvatten de balans en de staat van de financiële resultaten, het kasstroomoverzicht en het mutatieoverzicht van de nettoactiva, alsook een overzicht van de belangrijkste grondslagen voor financiële verslaglegging en andere toelichtingen.

⁴ De verslagen over de uitvoering van de begroting omvatten de verslagen die een samenvatting zijn van alle begrotingsverrichtingen en de bijbehorende toelichtingen.

Wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen bij de rekeningen

Ontvangsten

Oordeel over de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende ontvangsten bij de rekeningen

10 Naar ons oordeel zijn de onderliggende ontvangsten bij de rekeningen betreffende het per 31 december 2019 afgesloten begrotingsjaar op alle materiële punten wettig en regelmatig.

Betalingen

Grondslag voor een oordeel met beperking over de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende betalingen bij de rekeningen

11 In haar controleverslag over het EASO betreffende het begrotingsjaar 2018 concludeerde de Rekenkamer dat de aanbestedingsprocedures van het EASO voor uitzendkrachten in Italië onregelmatig waren. Bijgevolg zijn de betalingen ad 13 605 298 EUR, die het EASO in 2019 verrichtte op basis van dit in 2018 door het EASO ondertekende contract, onregelmatig.

Wij merken op dat het EASO in 2019 corrigerende maatregelen heeft genomen om deze onregelmatigheid aan te pakken.

12 In haar verslagen over het EASO betreffende de begrotingsjaren 2016 en 2017 concludeerde de Rekenkamer ook dat de aanbestedingsprocedures van het EASO voor uitzendkrachten in Griekenland en de huur door het EASO van gebouwen op Lesbos onregelmatig waren geweest. De door het EASO in 2019 verrichte betalingen op basis van de contracten die voortvloeiden uit deze aanbestedingsprocedures uit 2016 en 2017, ten bedrage van 188 394 EUR, respectievelijk 74 885 EUR, zijn derhalve ook onregelmatig.

Wij merken op dat er met betrekking tot de aanbestedingsprocedures voor uitzendkrachten in Griekenland geen betalingen meer hoeven te worden gedaan. Voorts heeft het EASO corrigerende maatregelen genomen en in maart 2018 een nieuwe kaderovereenkomst voor diensten van uitzendbureaus gesloten.

13 Bij het selecteren van externe deskundigen moet het EASO het beginsel van gelijke behandeling in acht nemen, zoals uiteengezet in artikel 237 van het

Financieel Reglement. Het EASO had een lijst van externe deskundigen op diverse expertisegebieden opgesteld op basis van een oproep tot het indienen van blikken van belangstelling die sinds 2015 liep. Wij hebben vijf gevallen gecontroleerd. In deze gevallen stelden we vast dat het bij de gehanteerde procedures voor het selecteren en inhuren van externe deskundigen systematisch ontbrak aan een adequaat auditspoor (zoals bepaald in artikel 36, lid 3, van het Financieel Reglement). Met name troffen we geen bewijs aan dat deskundigen waren toegewezen aan taken op basis van vooraf bepaalde selectiecriteria voor taken aan de hand waarvan hun verdiensten werden vergeleken met die van andere potentiële kandidaten. De bedragen die het EASO in 2019 aan deze deskundigen betaalde ad 111 304 EUR zijn bijgevolg ook onregelmatig.

14 Het totale bedrag dat het EASO in 2019 onregelmatig heeft uitbetaald, bedroeg 13 979 880 EUR (waarvan 13 868 576 EUR afkomstig was van onregelmatige procedures in 2016-2018). Dit komt overeen met 14,6 % van alle betalingen die het EASO heeft gedaan in 2019. Deze onregelmatige bedragen overschrijden de voor deze controle vastgestelde materialiteitsdrempel.

Oordeel met beperking ten aanzien van de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende betalingen bij de rekeningen

15 Naar ons oordeel zijn de onderliggende betalingen bij de rekeningen betreffende het per 31 december 2019 afgesloten begrotingsjaar, behoudens de kwesties die zijn toegelicht in de paragraaf “Grondslag voor een oordeel met beperking ten aanzien van de wettigheid en regelmatigheid van de betalingen”, op alle materiële punten wettig en regelmatig.

Grondslag voor de oordelen

16 Wij verrichtten onze controle overeenkomstig de internationale controlestandaarden (ISA) en de regels inzake beroepsethiek van IFAC en de internationale standaarden van hoge controle-instanties (ISSAI) van INTOSAI. Onze verantwoordelijkheden volgens die standaarden worden nader beschreven in het onderdeel van ons verslag over de verantwoordelijkheden van de controleur. We zijn onafhankelijk, zoals voorgeschreven in de Ethische gedragscode voor professionele accountants (Code of Ethics for Professional Accountants) van de International Ethics Standards Board for Accountants (“IESBA Code”) en de ethische vereisten die relevant zijn voor onze controle, en we hebben ons van onze andere ethische verantwoordelijkheden gekweten in overeenstemming met deze vereisten en de IESBA Code. Wij achten de verkregen controle-informatie toereikend en geschikt als grondslag voor ons oordeel.

Verantwoordelijkheden van de leiding en de met governance belaste personen

17 Overeenkomstig de artikelen 310-325 van het VWEU en het financieel reglement van het Bureau is de leiding verantwoordelijk voor het opstellen en weergeven van de rekeningen op basis van de internationaal aanvaarde boekhoudnormen voor de overheidssector, alsmede voor de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen. Dit omvat het ontwerpen, invoeren en in stand houden van internebeheersingsmaatregelen die relevant zijn voor het opmaken en weergeven van financiële staten die geen afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten bevatten. De leiding dient er ook voor te zorgen dat de in de financiële staten weergegeven activiteiten, financiële verrichtingen en informatie in overeenstemming zijn met de officiële vereisten die voor deze financiële staten gelden. De leiding van het Bureau draagt uiteindelijk de verantwoordelijkheid voor de wettigheid en regelmatigheid van de verrichtingen die ten grondslag liggen aan de rekeningen.

18 Bij het opstellen van de rekeningen is de leiding verantwoordelijk voor het beoordelen van het vermogen van het Bureau om zijn activiteiten voort te zetten. De leiding dient in voorkomend geval kwesties te melden die verband houden met de bedrijfscontinuïteit van het Bureau en dient het boekhoudkundige continuïteitsbeginsel te hanteren, tenzij zij voornemens is om de entiteit te liquideren of om haar activiteiten stop te zetten, of als er geen realistisch alternatief bestaat.

19 Degenen die belast zijn met governance zijn verantwoordelijk voor de supervisie van het proces van financiële verslaggeving over het Bureau.

De verantwoordelijkheden van de controleur voor de controle van de rekeningen en de onderliggende verrichtingen

20 Onze doelstellingen bestaan erin, redelijke zekerheid te verkrijgen over de vraag of de rekeningen van het Bureau geen afwijkingen van materieel belang vertonen en of de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn, alsmede op basis van onze controle het Europees Parlement en de Raad of andere betrokken kwijtingsautoriteiten een betrouwbaarheidsverklaring te verschaffen over de betrouwbaarheid van de rekeningen van het Bureau en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen. Redelijke zekerheid is een hoge mate van zekerheid, maar geen garantie dat bij een controle een bestaande materiële afwijking of niet-conformiteit altijd zal worden opgespoord. Deze kan

voortkomen uit fraude of fouten en wordt van materieel belang geacht indien hiervan, afzonderlijk of geaggregeerd, redelijkerwijs zou kunnen worden verwacht dat deze invloed heeft op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze rekeningen nemen.

21 Voor de ontvangsten verifiëren wij de van de Commissie of samenwerkende landen ontvangen subsidies en beoordelen wij de procedures van het Bureau voor het innen van vergoedingen en andere inkomsten, voor zover van toepassing.

22 Ten aanzien van de uitgaven onderzoeken wij betalingsverrichtingen wanneer de uitgaven zijn gedaan, geboekt en goedgekeurd. Dit onderzoek betreft alle soorten betalingen (inclusief die voor de verwerving van activa) behalve voorschotten op het moment waarop deze worden gedaan. Voorschotbetalingen worden onderzocht wanneer de ontvanger van de middelen het passende gebruik ervan aantoont en het Bureau dit als rechtvaardiging accepteert door het afwikkelen van de voorschotbetaling in hetzelfde jaar of later.

23 In overeenstemming met de ISA's en ISSAI's passen wij professionele oordeelsvorming toe en houden wij gedurende de hele controle een professioneel-kritische instelling. Daarnaast:

- identificeren en beoordelen we de risico's op afwijkingen van materieel belang in de rekeningen en op niet-conformiteit van materieel belang van de onderliggende verrichtingen met vereisten uit de wet- en regelgeving van de Europese Unie, hetzij door fraude, hetzij door fouten, ontwerpen we in het licht van die risico's controleprocedures en voeren we deze uit, en verkrijgen we controle-informatie die toereikend is en geschikt als grondslag voor onze oordelen. Het risico dat een afwijking of niet-conformiteit van materieel belang als gevolg van fraude niet wordt ontdekt is groter dan bij fouten, aangezien er bij fraude sprake kan zijn van collusie, vervalsing, opzettelijke omissies, verkeerde voorstellingen van zaken of het terzijde stellen van de internebeheersingsmaatregelen;
- verkrijgen we inzicht in de internebeheersingsmaatregelen die relevant zijn voor de controle om controleprocedures op te zetten die onder de gegeven omstandigheden adequaat zijn, maar niet om een oordeel uit te spreken over de doeltreffendheid van de internebeheersingsmaatregelen;
- beoordelen we de geschiktheid van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaglegging en van de redelijkheid van de boekhoudkundige schattingen en de daarmee samenhangende informatievervalsing door de leiding;
- trekken we conclusies over de geschiktheid van de wijze waarop de leiding het continuïteitsbeginsel hanteert en, op basis van de verkregen controle-

informatie, over het al dan niet bestaan van materiële onzekerheden die verband houden met gebeurtenissen of omstandigheden die mogelijk aanzienlijke twijfel doen rijzen over het vermogen van het Bureau om zijn bedrijfsactiviteiten voort te zetten. Als we tot de conclusie komen dat er een materiële onzekerheid bestaat, zijn we verplicht in ons verslag als controleur de aandacht te vestigen op de gerelateerde informatie in de rekeningen of, indien de informatie ontoereikend is, ons oordeel aan te passen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die we hebben verkregen tot de datum van vaststelling van ons verslag als controleur. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat een entiteit haar bedrijfsactiviteiten niet langer kan voortzetten;

- o evalueren we de algemene presentatie, structuur en inhoud van de rekeningen, met inbegrip van de toelichtingen, en beoordelen we of de rekeningen de onderliggende verrichtingen en gebeurtenissen zodanig weergeven dat een getrouw beeld ontstaat;
- o verkrijgen we voldoende passende controle-informatie met betrekking tot de financiële informatie van het Bureau om een oordeel te formuleren over de rekeningen en de onderliggende verrichtingen. Wij zijn verantwoordelijk voor de aansturing van, het toezicht op en de uitvoering van de controle. We blijven als enige verantwoordelijk voor ons controleoordeel.
- o hebben we in voorkomend geval rekening gehouden met de controlewerkzaamheden die de onafhankelijke extern controleur heeft verricht ten aanzien van de rekeningen van het Bureau, zoals bepaald in artikel 70, lid 6, van het Financieel Reglement van de EU.

Wij communiceren met de leiding onder meer over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over significante controlebevindingen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de internebeheersingsmaatregelen die we tijdens onze controle constateren. We bepalen welke van de punten die we met het Bureau hebben besproken, het belangrijkste waren bij de controle van de rekeningen over de huidige periode en dus de essentiële controleaangelegenheden vormen. Wij beschrijven deze aangelegenheden in ons verslag als controleur, tenzij openbaarmaking ervan verboden is op grond van de wet- en regelgeving of we, in zeer uitzonderlijke omstandigheden, besluiten dat een aangelegenheid niet in ons verslag moet worden opgenomen omdat redelijkerwijs te verwachten is dat de negatieve gevolgen daarvan zwaarder wegen dan de voordelen van een dergelijke mededeling voor het algemeen belang.

Follow-up van de opmerkingen van voorgaande jaren

24 De **bijlage** bevat een overzicht van de maatregelen die zijn getroffen naar aanleiding van de opmerkingen van de Rekenkamer van voorgaande jaren.

Dit verslag werd door kamer IV onder leiding van de heer Alex Brenninkmeijer, lid van de Rekenkamer, te Luxemburg vastgesteld op 22 september 2020.

Voor de Rekenkamer

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'K-H. Lehne', written in a cursive style.

Klaus-Heiner Lehne
President

Bijlage — Follow-up van de opmerkingen van voorgaande jaren

Jaar	Opmerkingen van de Rekenkamer	Maatregelen die zijn getroffen naar aanleiding van de opmerkingen van de Rekenkamer (Afgerond / Loopt nog / Nog af te handelen / N.v.t.)
2013 en 2014	Een groot aantal betalingen werd gedaan na het verstrijken van de daarvoor in het Financieel Reglement gestelde termijnen.	Afgerond
2017	Ondanks herhaalde pogingen slaagde het EASO er niet in voldoende personeel aan te werven.	Loopt nog⁵
2017	Het EASO ondervond problemen om personeelsleden te behouden.	Afgerond
2017	Er was geen internecontrolecapaciteit.	Loopt nog

⁵ De streefdoelen voor de personeelsformatie voor 2017 en 2018 zijn gehaald. 2019 is gaande.

Jaar	Opmerkingen van de Rekenkamer	Maatregelen die zijn getroffen naar aanleiding van de opmerkingen van de Rekenkamer (Afgerond / Loopt nog / Nog af te handelen / N.v.t.)
2017	Het EASO beschikt niet over een interne juridische dienst, noch over een systematisch proces voor interne evaluatie van zijn juridische documenten. Het besteedt het meeste juridische werk uit en beschikt niet over duidelijke interne besluiten of richtsnoeren die dit regelen.	Afgerond
2017	Contracten werden slecht gemonitord met het oog op de conformiteit met nationale voorschriften inzake uitzendkrachten.	<p><i>De ERK houdt er rekening mee dat er een zaak aanhangig is bij het HvJ-EU waarin verschillende vragen aan de orde komen over de toepassing van Richtlijn 2008/104/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende uitzendkrachten bij EU-agentschappen. Aangezien het antwoord van het HvJ-EU op die vragen van invloed kan zijn op het standpunt van de ERK met betrekking tot de inzet van uitzendkrachten door het EASO, geeft de ERK geen follow-up aan opmerkingen van voorgaande jaren over deze kwestie totdat het HvJ-EU uitspraak heeft gedaan.</i></p>

Jaar	Opmerkingen van de Rekenkamer	Maatregelen die zijn getroffen naar aanleiding van de opmerkingen van de Rekenkamer (Afgerond / Loopt nog / Nog af te handelen / N.v.t.)
2017	De verificatie van tijdregistratieformulieren alsmede van onregelmatigheden vertoonden significante gebreken.	Afgerond
2017	In 2017 constateerden we dat de procedures van het EASO voor het monitoren van reiskosten gebreken vertoonden. Met name waren bewijsstukken vaak niet vereist. Het EASO verricht momenteel intern onderzoek naar deze kwestie.	Loopt nog
2017	Er waren significante gebreken op de volgende gebieden: de opstelling van het bestek; de gevolgde aanbestedingsprocedures; de termijnen die werden gesteld voor indiening van de inschrijvingen; de evaluatie- en gunningsmethoden; de verlengingen van contracten; de uitvoering van contracten en de verificatie van verleende diensten.	Afgerond
2017	Er waren significante gebreken op de volgende gebieden: de behoefteanalyse, de keuze van het soort contract, wijzigingen van contracten.	Loopt nog

Jaar	Opmerkingen van de Rekenkamer	Maatregelen die zijn getroffen naar aanleiding van de opmerkingen van de Rekenkamer (Afgerond / Loopt nog / Nog af te handelen / N.v.t.)
2018	Overeenkomsten met IT-bedrijven waren zodanig opgesteld dat er mogelijk sprake is van de terbeschikkingstelling ("mise à disposition") van uitzendkrachten in plaats van de verlening van duidelijk omschreven IT-diensten of -producten. Dit zou in strijd zijn met het EU-Statuut en de sociale en arbeidsrechtelijke voorschriften van de EU. Het EASO moet ervoor zorgen dat overeenkomsten zodanig zijn opgesteld dat er geen verwarring mogelijk is tussen de inkoop van IT-diensten en het inhuren van uitzendkrachten.	Loopt nog
2018	Bij de aanbestedingsprocedure voor het opstellen van kaderovereenkomsten inzake de terbeschikkingstelling van uitzendkrachten in Italië werd het beginsel van eerlijke concurrentie niet geëerbiedigd doordat significante fouten waren gemaakt in de technische specificaties en de bijbehorende onderhandelingen. Het EASO moet de EU-aanbestedingsregels strikt toepassen.	Afgerond
2018	In het governance-actieplan van het EASO was een beoordeling opgenomen van de tenuitvoerlegging van de internecontrole-normen van het EASO. In de beoordeling werd gewezen op aanzienlijke tekortkomingen en ondoelmatigheden ten aanzien van de meeste internecontrole-normen en beoordelingscriteria.	Loopt nog

Jaar	Opmerkingen van de Rekenkamer	Maatregelen die zijn getroffen naar aanleiding van de opmerkingen van de Rekenkamer (Afgerond / Loopt nog / Nog af te handelen / N.v.t.)
2018	Het EASO moet doeltreffende controles achteraf instellen.	Loopt nog
2018	Er was geen systematische procedure voor de interne evaluatie van juridische documenten bij het EASO, en wij merkten veel inconsistenties op ten aanzien van de juridische aspecten van openbare aanbestedingsprocedures. Het EASO dient een interne juridische dienst op te zetten, evenals een doeltreffend systeem voor het beheer van juridische procedures en documenten.	Afgerond
2018	Het EASO moet een doeltreffend beleid inzake gevoelige posten vaststellen.	Afgerond
2018	Het EASO moet een doeltreffend beleid vaststellen voor het beheer van gehuurde gebouwen en daarmee samenhangende diensten.	Loopt nog

Jaar	Opmerkingen van de Rekenkamer	Maatregelen die zijn getroffen naar aanleiding van de opmerkingen van de Rekenkamer (Afgerond / Loopt nog / Nog af te handelen / N.v.t.)
2018	Beperkte oorspronkelijke jaarbegrotingen en het ontbreken van reserves voor onvoorziene uitgaven in de begroting van het EASO ter dekking van de financiering van onvoorziene, dringende operationele behoeften zorgen voor budgettaire onzekerheden en belemmeren de noodplanning. Het EASO moet dergelijke budgettaire beperkingen blijven aanpakken in overleg met de Commissie en de begrotingsautoriteiten.	N.v.t.

Antwoord van het Bureau

11. Het EASO heeft inderdaad al erkend dat het de conclusie van de Rekenkamer met betrekking tot 2018 aanvaardt. Zoals aan de Rekenkamer is medegedeeld is het EASO na de benoeming van de nieuwe uitvoerend directeur van Agentschap in juni 2019 en na de publicatie van het verslag van de Rekenkamer in oktober 2019 onmiddellijk begonnen met de uitvoering van de corrigerende maatregelen:

- beëindiging van de raamovereenkomst;
- start van een nieuwe aanbestedingsprocedure voor de diensten van uitzendkrachten in Italië;
- het aantal in Italië ingezette uitzendkrachten van het EASO aanzienlijk verminderen en tegelijkertijd de bedrijfscontinuïteit van de veldoperaties met de Italiaanse regering waarborgen;
- een aanvullende oproep doen voor deskundigen van de lidstaten, en waar mogelijk alternatieve modaliteiten gebruiken voor de inzet van deskundigen om de periode tot de sluiting van een nieuwe raamovereenkomst, die in december 2019 plaatsvond, te dekken.

Het EASO moest de bedrijfscontinuïteit voor ten minste een deel van de essentiële steunmaatregelen in Italië redelijkerwijs garanderen. Het Agentschap was daarom niet in staat om de uitvoering van de onderhavige raamovereenkomst (en specifieke overeenkomsten) onmiddellijk te beëindigen tot het moment waarop de corrigerende maatregelen werden getroffen.

12. Het EASO heeft inderdaad al erkend dat het de conclusie van de Rekenkamer met betrekking tot de voornoemde jaren voorafgaand aan 2019 aanvaardt. Het Agentschap benadrukt dat de raamovereenkomst voor de verlening van uitzenddiensten in Griekenland, die is gesloten door middel van een uitzonderingsprocedure, in 2018 is beëindigd. Het in 2019 in het kader van deze raamovereenkomst betaalde bedrag heeft betrekking op de schadevergoedingen die het EASO moest betalen als gevolg van de beëindiging van deze overeenkomst. Deze betalingen waren eerder het gevolg van de corrigerende maatregelen die het Agentschap heeft getroffen in verband met de regelmatigheid.

Sinds maart 2018 geeft het EASO uitvoering aan een nieuwe raamovereenkomst voor soortgelijke diensten.

13. Het EASO neemt kennis van deze bevinding van de Rekenkamer.

Het EASO beheert zijn deskundigen volgens de “interpretatienota [van de Europese Commissie] over de procedure voor de inzet en selectie van externe deskundigen” (gepubliceerd op Budgweb).

Op basis van het toepasselijke rechtskader wordt de tekst van de oproep tot het indienen van blijken van belangstelling (voor interne doeleinden) nader beschreven in de administratieve circulaire over het beheer van de oproep tot het indienen van blijken van belangstelling voor externe deskundigen (ref.: EASO/DOA/2018/441).

In deze context heeft de dossieraantekeningen met betrekking tot de selectie van een of meer specifieke deskundigen voor een taak een tweeledig doel: als motivering van de beslissing om een deskundige te selecteren uit de vastgestelde lijst met vermelding van de reden(en) waarom die deskundige (het meest) geschikt werd geacht en als controlespoor.

Tot slot heeft het EASO in 2020 een nieuwe oproep tot indiening van blijken van belangstelling geplaatst. Volgens deze oproep wordt de nieuwe procedure vastgesteld om rekening te houden met de bevindingen en om de motivering van de selectie van een specifieke deskundige ten opzichte van de andere deskundigen op de lijst te verbeteren.

14. Het EASO neemt kennis van deze bevinding van de Rekenkamer. Het EASO beklemtoont nogmaals dat de uitvoering van betalingen voor uitzendkrachten in Italië met betrekking tot de raamovereenkomst noodzakelijk was in het licht van de operationele behoeften van de toezegging van de EU om noodhulp te bieden aan Italië.

Hoewel het EASO de redenen voor het oordeel met beperking begrijpt, is het van mening dat de beoordeling van de Rekenkamer verzacht had kunnen worden door de operationele context. Tegelijkertijd bevestigt het EASO echter zijn inzet voor voortdurende verbeteringen.

AUTEURSRECHT

© Europese Unie, 2020.

Het beleid van de Europese Rekenkamer (ERK) inzake hergebruik is geregeld bij [Besluit nr. 6-2019 van de Europese Rekenkamer](#) over het opendatabeleid en het hergebruik van documenten.

Tenzij anders aangegeven (bijv. in afzonderlijke auteursrechtelijke mededelingen), wordt voor inhoud van de ERK die eigendom is van de EU een licentie verleend in het kader van de [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)-licentie](#). Dit betekent dat hergebruik is toegestaan mits de bron correct wordt vermeld en wijzigingen worden aangegeven. De hergebruiker mag de oorspronkelijke betekenis of boodschap van de documenten niet wijzigen. De ERK is niet aansprakelijk voor mogelijke gevolgen van hergebruik.

U dient aanvullende rechten te verwerven indien specifieke inhoud personen herkenbaar in beeld brengt, bijvoorbeeld op foto's van personeelsleden van de ERK, of werken van derden bevat. Indien toestemming wordt verkregen, wordt hiermee de bovengenoemde algemene toestemming opgeheven en zullen beperkingen van het gebruik daarin duidelijk worden aangegeven.

Wilt u inhoud gebruiken of reproduceren die geen eigendom van de EU is, dan dient u de houders van het auteursrecht mogelijk rechtstreeks om toestemming te vragen.

Software of documenten waarop industriële-eigendomsrechten rusten, zoals octrooien, handelsmerken, geregistreerde ontwerpen, logo's en namen, zijn uitgesloten van het beleid van de ERK inzake hergebruik; hiervoor wordt u ook geen licentie verleend.

De groep institutionele websites van de Europese Unie met de domeinnaam "europa.eu" bevat links naar sites van derden. Aangezien de ERK geen controle heeft over deze sites, wordt u aangeraden kennis te nemen van hun privacy- en auteursrechtbeleid.

Gebruik van het logo van de Europese Rekenkamer

Het logo van de Europese Rekenkamer mag niet worden gebruikt zonder voorafgaande toestemming van de Europese Rekenkamer.