



CURTEA DE
CONTURI
EUROPEANĂ

RO

Discurs

Bruxelles, 12 noiembrie 2014
ECA/14/52

Discursul domnului Vítor CALDEIRA, președintele Curții de Conturi Europene

Prezentarea rapoartelor anuale pe 2013

Sesiunea plenară a Parlamentului European

Bruxelles, 12 noiembrie 2014

În cazul unor eventuale diferențe față de textul scris, prevalează informațiile transmise oral.

ECA Press

Damijan Fišer – Ofițer de presă

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxemburg

T: (+352) 4398 45410 M: (+352) 621 55 22 24

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA Youtube: [EUAuditorsECA](https://www.youtube.com/EUAuditorsECA) eca.europa.eu

Stimate Domnule Președinte Schulz,

Stimați deputați ai Parlamentului European,

Stimată Doamnă Vicepreședintă a Comisiei,

Îmi face o deosebită onoare să prezint, în această sesiune plenară a Parlamentului European, Raportul anual al Curții de Conturi Europene privind exercițiul financiar 2013.

Perioada pe care o traversăm este o perioadă de răscruce pentru Europa. O nouă Comisie Europeană și-a început mandatul pe fondul a numeroase și importante provocări.

Una dintre aceste provocări o reprezintă îmbunătățirea gestiunii bugetului UE și ea implică trei elemente de bază: cheltuirea fondurilor disponibile, asigurarea conformității cu normele financiare ale UE și obținerea unor rezultate care prezintă valoare pentru cetățeni și care sunt vizibile.

Stimați deputați,

La începutul acestei noi perioade de programare a cheltuielilor, raportul anual al Curții arată că gestiunea financiară a UE nu este încă suficient de bună la nivel global.

În ceea ce privește **cheltuirea bugetului UE**, în 2013 s-au efectuat plăți în cuantum de peste 148 de miliarde de euro de la bugetul UE, ceea ce reprezintă aproape 99 % din suma maximă disponibilă pentru exercițiul respectiv.

Curtea concluzionează că aceste operațiuni au fost prezentate în mod corespunzător în 2013, ceea ce înseamnă că am validat fiabilitatea conturilor UE prin formularea unei opinii fără rezerve, cum am făcut de altfel în fiecare an începând din 2007.

Permiteți-mi totuși să trag un semnal de alarmă cu privire la **gestiunea fluxurilor de numerar ale UE**.

În pofida nivelului ridicat al plăților, angajamentele financiare restante au crescut cu 9 miliarde de euro, ajungând să totalizeze 322 de miliarde de euro la sfârșitul exercițiului 2013.

Acesta este un semn al presiunii crescânde asupra fluxurilor de numerar ale UE. În acest context, este important pentru Comisie să anticipeze un eventual deficit de resurse financiare pentru programele UE prin elaborarea unor previziuni corespunzătoare cu privire la fluxurile de numerar.

În același timp, Curtea recomandă Comisiei să depună eforturile necesare pentru a se asigura că investițiile inițiale realizate cu fonduri de la bugetul UE reflectă nevoi reale de numerar. De exemplu, potrivit celor mai recente cifre publicate de Comisie, mai puțin de jumătate din cele 14 miliarde de euro alocate pentru **instrumente de inginerie financiară** începând din 2007 ajunseseră într-adevăr la beneficiarii finali până la sfârșitul lui 2013.

Stimați deputați,

Banii de la bugetul UE sunt cheltuiți, dar există în continuare prea multe plăți care nu se efectuează cu **respectarea normelor**.

Curtea estimează că rata de eroare globală pentru plăți este de 4,7 % în 2013, în comparație cu rata de 4,8 % estimată pentru exercițiul 2012. Acest nivel depășește în mod considerabil „pragul de semnificație” de 2 %, așa cum s-a întâmplat în fiecare an de când Curtea auditează conturile UE.

În 2013, toate domeniile de cheltuieli au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare. Singura excepție au constituit-o resursele financiare cheltuite de UE pentru propria administrație, în cuantum de 10,6 miliarde de euro.

Curtea estimează că rata de eroare este mai ridicată pentru proporția de 80% de fonduri UE în cazul cărora responsabilitatea pentru gestiune este partajată între Comisie și statele membre. Pentru aceste fonduri, rata de eroare este de 5,2 %, în comparație cu 3,7 % în alte domenii, care sunt, în cea mai mare parte, gestionate direct de către Comisie.

Curtea a constatat că acțiunile corective întreprinse de Comisie și de autoritățile naționale contribuie la menținerea la un nivel scăzut a ratei de eroare globale, însă, în cadrul mecanismelor existente în prezent, s-ar putea înregistra progrese mult mai importante în ceea ce privește prevenirea apariției erorilor de la bun început.

De exemplu, rata de eroare calculată de Curte pentru domeniul dezvoltării rurale ar fi putut, în principiu, să fie redusă de la 6,7 % la 2,0 % dacă autoritățile naționale ar fi utilizat toate informațiile pe care le aveau la dispoziție înainte de a transmite Comisiei cererile de rambursare.

Principalele surse ale erorilor pe care autoritățile naționale ar trebui să le urmărească sunt cererile neeligibile, încălcările grave ale normelor privind achizițiile publice și declarațiile incorecte privind suprafețele agricole.

În opinia Curții, Comisia și autoritățile statelor membre ar trebui să se concentreze în primul rând pe prevenirea și, în al doilea rând, pe detectarea și corectarea erorilor care apar ca urmare a acestor cauze, nu în ultimul rând deoarece astfel de erori riscă, de asemenea, să compromită eficiența și eficacitatea fondurilor alocate de UE.

Stimați deputați,

În cursul perioadei de programare 2007-2013, responsabilii de gestiunea fondurilor UE s-au axat, în primul rând, pe necesitatea de a cheltui fondurile disponibile, în al doilea rând pe obligația respectării normelor și numai în al treilea rând – și într-o măsură relativ limitată – pe **obținerea rezultatelor**.

Aceasta reflectă o caracteristică esențială a mecanismelor de gestiune bugetară de la nivelul UE. Responsabilii de la nivelul statelor membre și de la nivelul UE sunt supuși unor presiuni puternice de a cheltui bugetul disponibil, deoarece, în caz contrar, ar risca să piardă fondurile care le-au fost alocate, însă nu li se oferă stimulente la fel de convingătoare care să îi încurajeze să obțină rezultate cu fondurile respective.

Această situație trebuie să se schimbe. Raportul nostru anual prezintă numeroase exemple, extrase din cele 19 rapoarte speciale adoptate de Curte în 2013, cu scopul de a demonstra modul în care un accent mai puternic pus pe rezultate ar putea crește performanța.

În acest context, Curtea salută inițiativele Comisiei de a trece de la o cultură a cheltuirii fondurilor la o cultură a performanței.

În opinia Curții, o cultură a performanței va necesita:

- în primul rând, un angajament real, asumat la nivelul UE și la nivel național, de a se obține cele mai bune rezultate posibile cu resursele financiare limitate pe care le are la dispoziție UE;
- în al doilea rând, stabilirea unor ținte adecvate pentru atingerea rezultatelor, precum și prezentarea unor informații fiabile cu privire la progresele obținute în atingerea acestora și

- în al treilea rând – și cel mai important – introducerea unor stimulente adecvate pentru a se recompensa buna performanță și pentru a se sancționa slaba performanță.

Dacă se dorește ca noile mecanisme bugetare pentru perioada 2014-2020 să reușească să pună un accent mai puternic pe rezultate, aceste elemente trebuie să existe și să funcționeze în mod eficace.

În același timp, rezultatele globale obținute trebuie să fie mai vizibile. În acest sens, Curtea recomandă Comisiei să îmbunătățească modul în care prezintă în raportul său anual de evaluare valoarea adăugată europeană adusă de bugetul UE și progresele înregistrate în atingerea obiectivelor Strategiei Europa 2020.

Stimate Domnule Președinte, stimați deputați,

Îmbunătățirea gestiunii financiare a UE nu înseamnă a alege între cheltuirea fondurilor disponibile, respectarea normelor și obținerea rezultatelor, ci înseamnă a face toate aceste trei lucruri în același timp. Iar sarcina ar fi mai puțin dificilă dacă bugetul UE ar fi mai ușor de gestionat, cu obiective mai clare și cu mecanisme mai simple pentru cheltuirea fondurilor. Acestea se numără printre principalele învățăminte desprinse din perioada bugetară 2007-2013.

Așa cum sper că o demonstrează Raportul anual pe 2013 al Curții, instituția noastră este pe deplin angajată să sprijine acest parlament, celelalte instituții ale UE, precum și statele membre să asigure utilizarea optimă a fondurilor UE în vederea obținerii acelor rezultate pe care cetățenii europeni au tot dreptul să le aștepte.

Vă mulțumesc pentru atenție.