



IL-QORTI
EWROPEA
TAL-AWDITURI

Rapport dwar il-kontijiet annwali tal-Impriza Kongunta
Komponenti u Sistemi Elettroniċi għal Tmexxija Ewropea
għas-sena finanzjarja 2017

Flimkien mar-risposta tal-Impriza Kongunta

WERREJ

	Paragrafu
Introduzzjoni	1 - 10
Stabbiliment tal-Impriza Kongunta ECSEL	1 - 2
Governanza	3 - 5
Objettivi	6
Riżorsi	7 - 9
L-evalwazzjonijiet tal-Kummissjoni	10
Opinjoni	11 - 28
Opinjoni dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet	12
Opinjoni dwar il-legalità u r-regolarità tad-dħul li fuqu huma bbażati l-kontijiet	13
Bażi għal opinjoni kwalifikata dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet	14 - 18
Opinjoni kwalifikata dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet	19
Responsabbiltajiet tal-manigment u ta' dawk inkarigati mill-governanza	20 - 22
Responsabbiltajiet tal-awditur għall-awditjar tal-kontijiet u tat-tranzazzjonijiet ta' bażi	23 - 28
Ġestjoni baġitarja u finanzjarja	29 - 35
Implimentazzjoni tal-baġit għall-2017	29
Implimentazzjoni tal-baġit pluriennali taħt l-FP7	30
Implimentazzjoni tal-baġit pluriennali taħt Orizzont 2020	31 - 35
Kontrolli interni	36 - 37
Proċeduri amministrattivi	36 - 37
Kwistjonijiet oħra	38
Mobilizzazzjoni ta' kontribuzzjonijiet mill-membri tal-industrija	38
Informazzjoni dwar l-evalwazzjonijiet tal-kummissjoni	39 - 40

Anness - Segwitu għall-kummenti mis-snin preċedenti

Ir-risposta tal-Impriza Kongunta

INTRODUZZJONI

Stabbiliment tal-Impriza Kongunta ECSEL

1. L-Impriza Kongunta Komponenti u Sistemi Elettronici għal Tmexxija Ewropea (ECSEL), li tinsab fi Brussell, ġiet stabbilita f'Mejju 2014¹ għall-perjodu sal-31 ta' Diċembru 2024. L-Impriza Kongunta ECSEL ssostitwiet u kienet is-suċċessur tal-Imprizi Kongunti ENIAC u ARTEMIS, li ngħalqu fis-26 ta' Ġunju 2014. L-Impriza Kongunta ECSEL bdiet topera b'mod awtonomu fis-27 ta' Ġunju 2014.
2. L-Impriza Kongunta ECSEL hija sħubija pubblika-privata fir-riċerka tan-nanoelettronika u tas-sistemi informatiċi inkorporati. Il-membri fundaturi tal-Impriza Kongunta huma l-Unjoni Ewropea (UE), irrappreżentata mill-Kummissjoni, l-Istati Parteċipanti fl-ECSEL², u tliet assoċjazzjonijiet tal-industrija (AENEAS, ARTEMISIA u EPoSS) li jirrappreżentaw kumpaniji u organizzazzjonijiet ta' riċerka attivi fl-oqsma tas-sistemi inkorporati u ċiberfiżiċi, l-integrazzjoni tas-sistemi intelligenti u l-mikro u n-nanoelettronika.

Governanza

3. L-istruttura ta' governanza tal-Impriza Kongunta ECSEL tinkludi l-Bord ta' Tmexxija, id-Direttur Eżekuttiv, il-Bord tal-Awtoritajiet Pubbliċi, u l-Bord tal-Membri Privati.
4. Il-Bord ta' Tmexxija huwa magħmul minn rappreżentanti tal-membri tal-Impriza Kongunta. Huwa għandu r-responsabbiltà generali għall-orjentazzjoni strateġika u l-operazzjonijiet tal-Impriza Kongunta ECSEL u jissorvelja l-implimentazzjoni tal-attivitajiet tagħha. Id-Direttur Eżekuttiv huwa responsabbli għat-tmexxija ta' kuljum tal-Impriza Kongunta.

¹ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 561/2014 tas-6 ta' Mejju 2014 li jstabbilixxi l-Impriza Kongunta ECSEL (ĠU L 169, 7.6.2014, p. 152).

² L-Awstrija, il-Belġju, il-Bulgarija, ir-Repubblika Ċeka, id-Danimarka, l-Estonja, il-Finlandja, Franza, il-Ġermanja, il-Greċja, l-Ungerija, l-Irlanda, l-Iżrael, l-Italja, il-Latvja, il-Litwanja, il-Lussemburgu, Malta, in-Netherlands, in-Norveġja, il-Polonja, il-Portugall, ir-Rumanija, is-Slovakkja, is-Slovenja, Spanja, l-Iżvezja u r-Renju Unit.

5. Il-Bord tal-Awtoritajiet Pubbliċi huwa magħmul minn rappreżentant wieħed tal-Kummissjoni u wieħed għal kull Stat Partecipanti fl-ECSEL. Huwa jiddeċiedi dwar l-allokazzjoni ta' finanzjament pubbliku għall-proposti magħżula. Il-Bord tal-Membri Privati huwa magħmul minn rappreżentanti tal-membri privati tal-Impriza Kongunta ECSEL u jstabbilixxi l-abbozz ta' agenda strategika ta' riċerka u innovazzjoni tal-Impriza Kongunta.

Objettivi

6. L-objettiv prinċipali tal-Impriza Kongunta ECSEL huwa li tikkontribwixxi għall-iżvilupp ta' industrija ta' komponenti u sistemi elettronici b'saħħitha u kompetittiva fuq livell globali fl-UE. Hija għandha wkoll l-għan li tiżgura d-disponibbiltà ta' komponenti u sistemi elettronici għas-swieq ewlenin u għall-indirizzar tal-isfidi tas-soċjetà, u li tiżgura l-konservazzjoni u l-iżvilupp tal-kapaċità ta' manifattura tas-semikondutturi u tas-sistemi intelligenti fl-Ewropa. L-Impriza Kongunta tfittex li tallinja l-istrategiji bejn l-Istati Membri biex tattira l-investiment privat u biex tikkontribwixxi għall-effettività tal-appoġġ pubbliku billi tevita d-duplikazzjoni bla bżonn u l-frammentazzjoni tal-isforzi, filwaqt li tiffacilita l-partecipazzjoni ta' atturi involuti fir-riċerka u l-innovazzjoni rilevanti.

Riżorsi

7. Il-kontribuzzjoni massima mill-UE għall-attivitajiet tal-Impriza Kongunta ECSEL hija ta' EUR 1 185 miljun, li għandha tiġi ffinanzjata mill-programm Orizzont 2020³. L-Istati Partecipanti fl-ECSEL huma mistennija jagħtu kontribuzzjoni ta' mill-inqas ammont simili⁴. Il-kontribuzzjonijiet mill-membri tal-industrija jridu jkunu mill-inqas EUR 1 657,5 miljun⁵.

8. L-ispejjeż amministrattivi tal-Impriza Kongunta ECSEL għandhom ikunu koperti mill-kontribuzzjonijiet tal-membri fi flus kontanti, kif ġej: ammont massimu ta' EUR 15,3 miljun

³ L-Artikolu 3(1) tar-Regolament (UE) Nru 561/2014.

⁴ L-Artikolu 4(1) tar-Regolament (UE) Nru 561/2014.

⁵ L-Artikolu 4(2) tar-Regolament (UE) Nru 561/2014.

mill-UE u 1 % tas-somma tal-ispejjeż totali tal-proġetti kollha mill-membri tal-industrija (mill-inqas EUR 19,7 miljun iżda mhux aktar minn EUR 48 miljun)⁶.

9. Fl-2017, il-baġit finali tal-Impriza Kongunta ECSEL kien ta' EUR 290,1 miljun (2016: EUR 244 miljun). Fil-31 ta' Diċembru 2017, l-Impriza Kongunta kellha 29 membru tal-persunal impjegati magħha (2016: 29)⁷.

L-evalwazzjonijiet tal-Kummissjoni

10. F'Ġunju 2017 il-Kummissjoni kkompletat l-evalwazzjoni finali tal-attivitajiet tal-Impriza Kongunta taħt l-FP7 u l-evalwazzjoni *interim* tal-attivitajiet tagħha taħt Orizzont 2020. Dawn ġew segwiti minn pjanijiet ta' azzjoni rispettivi mhejjija mill-Impriza Kongunta biex tindirizza r-rakkomandazzjonijiet li saru fl-evalwazzjonijiet. Din id-darba, aħna inkludejna taqsima li hija relatata mal-Pjanijiet ta' Azzjoni tal-Impriza Kongunta b'rispons għall-evalwazzjonijiet, u li hija intenzjonata biss għal skopijiet ta' informazzjoni u ma tiffurmax parti mill-opinjoni jew mill-osservazzjonijiet tal-awditjar tagħna.

⁶ L-Artikolu 16(2) tal-Istatuti tal-Impriza Kongunta ECSEL (l-Anness I tar-Regolament (UE) Nru 561/2014). F'konformità mal-Artikolu 19 tal-istess Regolament, il-kontribuzzjonijiet addizzjonali li ġejjin għall-ispejjeż amministrattivi tal-Impriza Kongunta ECSEL thallsu tul il-perjodu 2014-2017 biex jitlestew l-azzjonijiet immedja skont ir-Regolamenti tal-Kunsill (KE) Nru 72/2008 li jstabbilixxi l-Impriza Kongunta ENIAC (ĠU L 30, 4.2.2008, p. 21) u (KE) Nru 74/2008 dwar it-twaqqif tal-Impriza Kongunta ARTEMIS (ĠU L 30, 4.2.2008, p. 52): (a) EUR 2 050 000 mill-UE; (b) EUR 1 430 000 mill-Assoċjazzjoni AENEAS; (c) EUR 975 000 mill-Assoċjazzjoni ARTEMISIA.

⁷ Aktar informazzjoni dwar l-attivitajiet tal-Impriza Kongunta hija disponibbli fuq is-sit web tagħha: www.ecsel-ju.eu.

OPINJONI

11. Aħna awditjajna:

- (a) il-kontijiet tal-Impriza Kongunta, li jinkludu r-rapporti finanzjarji⁸ u r-rapporti dwar l-implimentazzjoni tal-baġit⁹ għas-sena finanzjarja li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2017, u
- (b) il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati dawk il-kontijiet, kif meħtieġ mill-Artikolu 287 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE).

Opinjoni dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet

12. Fl-opinjoni tagħna, il-kontijiet tal-Impriza Kongunta għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2017 jipprezentaw b'mod ġust, fl-aspetti materjali kollha, il-pożizzjoni finanzjarja tal-Impriza Kongunta fil-31 ta' Diċembru 2017, ir-riżultati tal-operazzjonijiet tagħha, il-flussi tal-flus tagħha, u l-bidliet fl-assi netti għas-sena li ntemmet dakinhar, skont ir-Regolament Finanzjarju tagħha u r-regoli kontabilistiċi adottati mill-uffiċjal tal-kontabbiltà tal-Kummissjoni. Dawn huma bbażati fuq standards tal-kontabbiltà għas-settur pubbliku li huma aċċettati internazzjonalment.

Opinjoni dwar il-legalità u r-regolarità tad-dħul li fuqu huma bbażati l-kontijiet

13. Fl-opinjoni tagħna, id-dħul li fuqu huma bbażati l-kontijiet għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2017 huwa legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

Baži għal opinjoni kwalifikata dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet

14. L-Impriza Kongunta ECSEL ħadet ir-responsabbiltà għall-proġetti taħt l-FP7 tal-Imprizi Kongunti ARTEMIS u ENIAC. Il-pagamenti li saru għal dawn il-proġetti mill-Impriza Kongunta ECSEL fl-2017, u li jikkorrispondu ma' ċertifikati ta' aċċettazzjoni tal-ispejjeż maħruġa mill-awtoritajiet nazzjonali ta' finanzjament (NFAs) tal-Istati Partecipanti fl-ECSEL, ammontaw għal EUR 76,4 miljun (2016: EUR 118-

⁸ Ir-rapporti finanzjarji jinkludu l-karta tal-bilanċ, ir-rapport tal-prestazzjoni finanzjarja, ir-rapport tal-flussi tal-flus, ir-rapport tal-bidliet fl-assi netti u sommarju tal-politiki kontabilistiċi sinifikanti u noti oħra ta' spjegazzjoni.

⁹ Ir-rapporti dwar l-implimentazzjoni tal-baġit jinkludu r-rapporti li jaggregaw l-operazzjonijiet baġitarji kollha u n-noti ta' spjegazzjoni.

il miljun), li jirrappreżentaw 32 % (2016: 54 %) tal-pagamenti operazzjonali totali li saru mill- Impriża Kongunta fl-2017.

15. Il-ftehimiet amministrattivi konkluzi mill-Impriži Kongunti ARTEMIS u ENIAC mal-NFAs komplew japplikaw minn meta daww I-Impriži Kongunti ngħaqdu flimkien biex jiffurmaw l-Impriża Kongunta ECSEL. Skont dawn il-ftehimiet, l-NFAs iwettqu l-awditi *ex post* tal-pagamenti għall-proġetti taħt l-FP7 f'isem l-Impriża Kongunta. L-istrategġji tal-awditjar *ex post* tal-Impriži Kongunti ARTEMIS u ENIAC serrħu ħafna fuq l-NFAs għall-awditjar tal-klejms għall-ispejjeż tal-proġetti¹⁰.

16. L-Impriża Kongunta ECSEL ħadet passi biex tivvaluta l-implimentazzjoni tal-awditi *ex post* imwettqa mill-NFAs u kisbet dikjarazzjonijiet bil-miktub mill-NFAs li jistqarru li l-implimentazzjoni tal-proċeduri nazzjonali tagħhom tipprovdi aċċertament raġonevoli dwar il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet. Madankollu, minħabba l-varjazzjonijiet sinifikanti fil-metodoloġiji u fil-proċeduri użati mill-NFAs mhuwiex probabbli li l-Impriża Kongunta ECSEL tikkalkola rata unika ta' żball ipponderata u affidabbli jew rata tal-iżball residwu.

17. Għaldaqstant, il-Qorti mhijiex f'pożizzjoni li tikkonkludi jekk l-awditi *ex post* humiex qed jiffunzjonaw b'mod effettiv u jekk dan il-kontroll ewlieni jipprovdi aċċertament suffiċjenti dwar il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet ta' bażi għall-proġetti taħt l-FP7¹¹.

18. Din il-kwistjoni ta' varjazzjonijiet fil-metodoloġiji u fil-proċeduri użati mill-NFAs mhijiex rilevanti għall-implimentazzjoni tal-proġetti taħt il-programm Orizzont 2020, peress li s-Servizz tal-Awditjar Komuni (CAS) tal-Kummissjoni huwa responsabbli għall-awditjar *ex post*¹². Fl-2017, l-Impriża Kongunta - flimkien mas-Servizz tal-Awditjar Komuni (CAS) tad-DĠ RTD - niedet l-ewwel awditu *ex post* ta' kampjun aleatorju tal-klejms għall-ispejjeż *interim* relatati mal-programm Orizzont 2020 li, madankollu, ir-riżultati tiegħu mhumiex se jiġu rrapportati ħlief fir-Rapport Annwali tal-Attività 2018 tal-Impriża Kongunta.

¹⁰ Skont l-istrategġji tal-awditjar *ex post* adottati mill-ARTEMIS u l-ENIAC, l-Impriża Kongunta trid tivvaluta mill-inqas darba fis-sena jekk l-informazzjoni li tircievi mill-Istati Membri tipprovdi aċċertament suffiċjenti dwar ir-regolarità u l-legalità tat-tranzazzjonijiet li jsiru.

¹¹ Ara wkoll il-Kapitolu X tar-Rapport Annwali tal-Attività 2017 tal-Impriża Kongunta ECSEL.

¹² L-Artikolu 13(2) tar-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 561/2014.

Opinjoni kwalifikata dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet

19. Fl-opinjoni tagħna, bl-eċċezzjoni tal-effetti possibbli tal-kwistjonijiet deskritti fil-paragrafi 14 sa 18, il-pagamenti li fuqhom huma bbażati l-kontijiet għas-sena li ntemmet fil-31 ta' Diċembru 2017 huma legali u regolari fl-aspetti materjali kollha.

Responsabbiltajiet tal-manigment u ta' dawk inkarigati mill-governanza

20. Skont l-Artikoli 310 sa 325 tat-TFUE u r-Regolament Finanzjarju tal-Impriza Kongunta, il-manigment huwa responsabbli mit-tnejn u l-prezentazzjoni tal-kontijiet abbażi ta' standards tal-kontabbiltà għas-settur pubbliku li huma aċċettati internazzjonalment u mil-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati. Din ir-responsabbiltà tinkludi t-tfassil, l-implimentazzjoni u ż-żamma ta' kontroll intern rilevanti għat-tnejn u l-prezentazzjoni ta' rapporti finanzjarji li jkunu ħielsa minn kwalunkwe dikjarazzjoni skorretta materjali, sew jekk minħabba frodi u sew jekk minħabba xi żball. Il-manigment huwa responsabbli wkoll milli jiżgura li l-attivitajiet, it-tranzazzjonijiet finanzjarji u l-informazzjoni riflessi fir-rapporti finanzjarji jkunu jikkonformaw mal-awtoritajiet li jirregolawhom. Il-manigment tal-Impriza Kongunta jerfa' r-responsabbiltà aħħarija għal-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati l-kontijiet.

21. Fit-tnejn tal-kontijiet, il-manigment huwa responsabbli milli jivvaluta l-kapaċità tal-Impriza Kongunta li tkompli bħala negozju avvjat, filwaqt li jiddivulga, kif applikabbli, kwistjonijiet relatati ma' negozju avvjat u juża l-bażi kontabilistika ta' negozju avvjat.

22. Dawk inkarigati mill-governanza huma responsabbli mis-sorveljanza tal-proċess ta' rappurtar finanzjarju tal-entità.

Responsabbiltajiet tal-awditur għall-awditjar tal-kontijiet u tat-tranzazzjonijiet ta' bażi

23. L-objettivi tagħna huma li niksbu aċċertament raġonevoli dwar jekk il-kontijiet tal-Impriza Kongunta jkunux ħielsa minn kwalunkwe dikjarazzjoni skorretta materjali u dwar jekk it-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati jkunux legali u regolari u li, fuq il-bażi tal-awditu tagħna, nipprovdu lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill jew lil awtoritajiet ta' kwittanza rispettivi oħra b'dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet u dwar il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati. Aċċertament raġonevoli huwa aċċertament ta' livell għoli, iżda mhuwiex garanzija li awditu dejjem se jaqbad dikjarazzjoni skorretta materjali jew nuqqas ta' konformità meta dawn ikunu jeżistu. Dawn jistgħu jiġu kkaġunati minn frodi jew minn xi żball u

jitqiesu materjali jekk, individwalment jew flimkien, jistgħu jkunu mistennija, b'mod raġonevoli, li jinfluwenzaw id-deċiżjonijiet ekonomiċi li l-utenti jieħdu fuq il-bażi ta' dawn il-kontijiet.

24. Awditu jinvolvi t-twettiq ta' proċeduri biex tinkiseb evidenza għall-awditjar dwar l-ammonti u d-divulgazzjonijiet fil-kontijiet u dwar il-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet li fuqhom huma bbażati. Il-proċeduri magħżula jiddependu fuq il-gudizzju tal-awditur, inkluża valutazzjoni tar-riskji ta' dikjarazzjoni skorretta materjali tal-kontijiet u ta' nuqqas ta' konformità materjali mit-tranzazzjonijiet ta' bażi mar-rekwiżiti tal-qafas legali tal-Unjoni Ewropea, sew jekk minħabba frodi u sew jekk minħabba xi żball. Meta jsiru dawk il-valutazzjonijiet tar-riskji, jitqies il-kontroll intern rilevanti għat-tnejn u l-preżentazzjoni ġusta tal-kontijiet u l-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet ta' bażi, sabiex jitfasslu proċeduri tal-awditjar li jkunu xierqa fiċ-ċirkustanzi, iżda mhux bl-iskop li tingħata opinjoni dwar l-effettività tal-kontroll intern. Awditu jinkludi wkoll l-evalwazzjoni tal-adegwatezza tal-politiki kontabilistiċi użati, ir-raġonevolezza tal-istimi kontabilistiċi li jsiru mill-manigment, u l-preżentazzjoni kumplessiva tal-kontijiet.

25. Għad-dhul, aħna nivverifikaw is-sussidju li jiġi riċevut mingħand il-Kummissjoni u nivvalutaw il-proċeduri tal-Impriza Kongunta għall-ġbir ta' tariffi u ta' introjtu ieħor.

26. Għall-infiq, aħna neżaminaw it-tranzazzjonijiet ta' pagament meta l-infiq ikun ġie mgarrab, irregistrat u aċċettat. Dan l-eżaminar ikopri l-kategoriji kollha ta' pagamenti (inklużi dawk li jkunu saru għax-xiri ta' assi) fil-punt meta jsiru.

27. Fit-tnejn ta' dan ir-rapport u l-Opinjoni, aħna qisna x-xogħol tal-awditjar li l-awditur indipendenti estern wettaq fuq il-kontijiet tal-Impriza Kongunta kif stipulat fl-Artikolu 208(4) tar-Regolament Finanzjarju tal-UE¹³.

28. Il-kummenti li ġejjin ma jixhtux dubju fuq l-opinjonijiet tal-QEA.

ĠESTJONI BAĠITARJA U FINANZJARJA

Implimentazzjoni tal-baġit għall-2017

29. Il-baġit finali għall-2017 kien jinkludi approprjazzjonijiet ta' impenn ta' EUR 183,9 miljun u approprjazzjonijiet ta' pagament ta' EUR 290,1 miljun. Ir-rati ta' implimentazzjoni għall-

¹³ Ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 966/2012 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill (ĠU L 298, 26.10.2012, p. 1).

approprjazzjonijiet ta' impenn u għall-approprijazzjonijiet ta' pagament kienu ta' 98 % u 83 %, rispettivament.

Implimentazzjoni tal-baġit pluriennali taħt I-FP7

30. Saż-żmien meta ngħalqu f'Ġunju 2014, l-Imprizi Kongunti ARTEMIS u ENIAC kienu għamlu impenji ta' EUR 623 miljun (EUR 181 miljun għall-ARTEMIS u EUR 442 miljun għall-ENIAC) għal attivitajiet operazzjonali li kellhom jiġu ffinanzjati taħt l-FP7. Il-pagamenti relatati li ġew irregistrati fil-kontijiet tal-Impriza Kongunta ECSEL ammontaw għal EUR 488 miljun (EUR 148 miljun għall-ARTEMIS u EUR 340 miljun għall-ENIAC) sa tmiem l-2017.

Implimentazzjoni tal-baġit pluriennali taħt Orizzont 2020

31. Mill-ammont massimu ta' EUR 1 185 miljun f'fondi taħt Orizzont 2020 li ġew allokati għall-Impriza Kongunta ECSEL tul iċ-ċiklu ta' ħajja tagħha, l-UE kienet ikkontribwiet total ta' EUR 377 miljun fi flus kontanti, sa tmiem l-2017.

32. It-28 Stat Partecipant fl-ECSEL huma meħtieġa jagħmlu kontribuzzjonijiet finanzjarji ta' mill-inqas EUR 1 170 miljun għall-attivitajiet operazzjonali tal-Impriza Kongunta ECSEL. Fi tmiem l-2017, l-Istati Partecipanti li ħadu sehem fis-sejħiet għal proposti tal-2014, l-2015 u l-2016 – 19, 21, u 24 Stat rispettivament – kienu għamlu impenji li ammontaw għal EUR 404 miljun u pagamenti ta' EUR 150,5 miljun (13 % tat-total tal-kontribuzzjonijiet meħtieġa). Minkejja l-istadju bikri ta' implimentazzjoni tal-proġetti taħt Orizzont 2020, il-livell apparentament baxx ta' kontribuzzjonijiet mill-Istati Membri huwa relatat mal-fatt li xi Stati Partecipanti ma jirrikonossux u ma jirrappurtawx l-ispejjeż qabel it-tmiem tal-proġetti li huma jappoġġaw.

33. Mill-kontribuzzjonijiet ta' EUR 1 657,5 miljun li kellhom isiru mill-membri tal-industrija għall-attivitajiet tal-Impriza Kongunta, fi tmiem l-2017, din stmat li l-membri kienu għamlu kontribuzzjonijiet *in natura* ta' EUR 421 miljun.

34. Konsegwentement, sa tmiem l-2017, il-kontribuzzjonijiet totali mill-membri tal-industrija ammontaw għal EUR 421 miljun, filwaqt li l-kontribuzzjoni fi flus kontanti mill-UE ammontat għal EUR 377 miljun.

35. Sa tmiem l-2017, mill-baġit massimu ta' EUR 1 204,7 miljun¹⁴ għall-attivitajiet operazzjonali u amministrattivi tal-Impriza Kongunta ECSEL, din kienet għamlet impenji ta' EUR 455 miljun u pagamenti ta' EUR 314-il miljun, li fil-biċċa l-kbira kienu pagamenti ta' prefinanzjament għall-ewwel grupp ta' proġetti taħt Orizzont 2020.

KONTROLLI INTERNI

Proċeduri amministrattivi

36. Fl-2017, aħna osservajna nuqqasijiet sinifikanti fil-ġestjoni tal-proċeduri ta' akkwist għas-servizzi amministrattivi (eż. għażla ta' proċeduri ta' akkwist mhux xierqa, definizzjoni inkompleta tas-servizzi li kellhom jiġu pprovduti, iffirmar tardiv tal-emendi).

37. Barra minn hekk, fl-2017 l-Impriza Kongunta ma kinitx iddokumentat tajjeb, fir-reġistru tagħha tal-eċċeżżjonijiet, każijiet fejn il-manigment kien evita l-kontrolli jew ma kienx mexa mal-proċessi u l-proċeduri stabbiliti. Din is-sitwazzjoni taffettwa l-kapaċità tal-manigment li jiżgura l-effettività tal-proċessi ta' kontroll intern u li jimmitiga malajr in-nuqqasijiet proċedurali.

KWISTJONIJIET OĦRA

Mobilizzazzjoni ta' kontribuzzjonijiet mill-membri tal-industrija

38. Wieħed mill-oġettivi prinċipali tal-Impriza Kongunta huwa li timmobilizza l-kontribuzzjonijiet li jsiru mill-membri tal-industrija fil-qasam tal-attivitajiet tagħha. Il-fattur minimu ta' mobilizzazzjoni li għandu jinkiseb skont ir-Regolament fundatur tal-Impriza Kongunta huwa ta' 1,42¹⁵. Jekk il-finanzjament pubbliku kollu – kemm dak li jkun ġej mill-

¹⁴ Dan l-ammont jinkludi l-kontribuzzjoni massima fi flus kontanti mill-UE għall-ispejjeż operazzjonali u amministrattivi tal-Impriza Kongunta (EUR 1 185 miljun) u l-kontribuzzjoni fi flus kontanti mill-membri tal-industrija għall-ispejjeż amministrattivi tagħha (EUR 19,7 miljun).

¹⁵ L-ammont minimu ta' kontribuzzjonijiet *in natura* tal-membri tal-industrija għall-attivitajiet operazzjonali tal-Impriza Kongunta (EUR 1 657,5 miljun) diviż bil-kontribuzzjoni massima fi flus kontanti mill-UE għall-Impriza Kongunta (EUR 1 185 miljun).

baġit ta' Orizzont 2020 kif ukoll dak mill-Istati Partecipanti - jitqies flimkien, il-fattur minimu ta' mobilizzazzjoni huwa ta' 0,7¹⁶.

INFORMAZZJONI DWAR L-EVALWAZZJONIJIET TAL-KUMMISSJONI

39. L-Evalwazzjoni Finali tal-Imprizi Kongunti ARTEMIS u ENIAC li l-Kummissjoni wettqet fil-kuntest tal-FP7 kienet tkopri l-perjodu bejn l-2008 u l-2013¹⁷, filwaqt li l-Evalwazzjoni *Interim* tal-Impriza Kongunta ECSEL fil-kuntest tal-H2020 kienet tkopri l-perjodu mill-2014 sal-2016¹⁸. L-evalwazzjonijiet twettqu bl-assistenza ta' esperti indipendenti kif previst fir-Regolamenti tal-Kunsill dwar l-Imprizi Kongunti¹⁹, u koprew il-prestazzjoni tal-Imprizi Kongunti f'termini ta' rilevanza, effiċjenza, effettività, koerenza, u valur miżjud tal-UE, filwaqt li ttieħdu wkoll inkunsiderazzjoni t-trasparenza u l-kwalità tar-riċerka. Il-Kummissjoni qieset ir-riżultati tal-evalwazzjonijiet fir-rapport li baġtet lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill f'Ottubru 2017²⁰.

40. B'rispons għar-rakkomandazzjonijiet li saru mill-evalwaturi²¹, l-Impriza Kongunta ħejjiet Pjan ta' Azzjoni li gie adottat mill-Bord ta' Tmexxija tal-Impriza Kongunta ECSEL f'April 2018.

¹⁶ L-ammont minimu ta' kontribuzzjonijiet *in natura* tal-membri tal-industrija għall-attivitajiet operazzjonali tal-Impriza Kongunta (EUR 1 657,5 miljun) diviż bil-kontribuzzjonijiet totali mill-UE u mill-Istati Partecipanti għall-Impriza Kongunta (EUR 2 355 miljun).

¹⁷ Evalwazzjoni finali tal-Imprizi Kongunti ARTEMIS u ENIAC li joperaw taħt l-FP7.
<https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/artemis-eniac.pdf>

¹⁸ Evalwazzjoni *interim* tal-Impriza Kongunta ECSEL (2014-2016) li topera taħt Orizzont 2020.
<https://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/ecsel.pdf>

¹⁹ Evalwazzjonijiet statutorji tal-Kummissjoni b'applikazzjoni tal-Artikolu 11 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 74/2008 dwar l-Impriza Kongunta ARTEMIS, ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 72/2008 dwar l-Impriza Kongunta ENIAC, u r-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 561/2014 li jstabbilixxi l-Impriza Kongunta ECSEL.

²⁰ Id-Dokument ta' Hídma tal-Persunal tal-Kummissjoni intitolat: Interim Evaluation of the Joint Undertakings operating under Horizon 2020 (Evalwazzjoni *Interim* tal-Imprizi Kongunti li joperaw taħt Orizzont 2020) {SWD(2017) 339 final}.

²¹ Ir-rakkomandazzjonijiet li saru mill-evalwaturi jinkludu: il-ħtieġa li tiġi ddefinita b'mod ċar strategija għal riċerka, żvilupp u innovazzjoni fit-tul fir-rigward ta' Komponenti u Sistemi Elettronici; li tinkiseb integrazzjoni akbar tat-tliet assoċjazzjonijiet tal-industrija li huma membri tal-ECSEL; li tiġi promossa selezzjoni ta' proġetti b'enfasi fuq l-integrazzjoni vertikali tal-attivitajiet ta' riċerka; li tiżdied il-partecipazzjoni tal-SMEs u jiġu esplorati sinerġiji ma' Imprizi Kongunti oħra; li titnaqqas l-amministrazzjoni u jkun hemm konċentrazzjoni fuq l-istrategija; li jiġu ssimplifikati l-proċessi ta' rieżaminar u ta' rappurtar; li l-Istati Membri jiġu mħeġġa jagħmlu

Il-pjan ta' azzjoni jinkludi sett wiesa' ta' azzjonijiet li jridu jiġu implimentati mill-Impriza Kongunta²². Għal xi wħud minnhom diġà nbdew ċerti attivitajiet²³, il-maġġoranza tagħhom huma mistennija li jiġu implimentati fl-2018 u fl-2019, filwaqt li xi wħud minnhom tqiesu li ma jaqgħux fl-ambitu tal-Impriza Kongunta ECSEL²⁴.

Dan ir-Rapport ġie adottat mill-Awla IV, immexxija mis-Sur Neven MATES, Membru tal-Qorti tal-Awdituri, fil-Lussemburgu fil-laqgħa tagħha tat-2 ta' Ottubru 2018.

Għall-Qorti tal-Awdituri



Klaus-Heiner LEHNE

President

impenn ta' finanzjament pluriennali għall-attivitajiet tal-ECSEL; li jiġu żviluppati metriċi xierqa biex ikunu jistgħu jitkejlu kemm l-eżekuzzjoni tal-proġetti kif ukoll l-impatt tagħhom u li tiġi ffaċilitata t-traċcabbiltà u l-użu mill-ġdid tar-riżultati tal-proġetti.

- ²² L-azzjonijiet speċifiċi pprezentati fil-pjan ta' azzjoni b'rispons għar-rakkomandazzjonijiet tal-evalwatur jinkludu: li jiġi promoss l-użu ta' linji pilota mill-partecipanti l-ġodda, b'mod partikolari l-SMEs; li jiġu promossi proposti b'integrazzjoni vertikali u b'enfasi fuq il-valur miżjud f'termini ta' innovazzjoni, impatt u implimentazzjoni; li għadd akbar ta' Stati partecipanti fl-ECSEL jiġu mħeġġa u jingħataw appoġġ biex iżidu l-impenn ta' finanzjament pluriennali; li jkun hemm kollaborazzjoni ma' Imprizi Kongunti oħra; li jiġu analizzati approċċi effiċjenti għall-evalwazzjoni tal-impatti tal-proġetti u li jiġu identifikati indikaturi ewlenin tal-prestazzjoni.
- ²³ L-attivitajiet li diġà nbdew jinkludu: it-tnejn tal-Aġenda Strategika ta' Riċerka (SRA) l-ġdida għal Komponenti u Sistemi Elettronici u l-Aġenda Strategika Pluriennali għar-Riċerka u Innovazzjoni (MASRIA) kif ukoll l-organizzazzjoni tal-Forum Ewropew għal Komponenti u Sistemi Elettronici li jmiss, bil-participazzjoni attiva tat-tliet assoċjazzjonijiet tal-ECSEL u l-ippjanar li jsir f'Novembru 2018.
- ²⁴ B'mod partikolari, l-Impriza Kongunta ECSEL qieset li l-armonizzazzjoni tar-regoli ta' partecipazzjoni għall-Istati Membri u tar-rati nazzjonali ta' rimborż, kif irrakkomanda l-evalwatur, ma taqax fi ħdan il-kompetenza tagħha.

Segwitu għall-kummenti mis-snin preċedenti

Sena	Kumment tal-QEA	Status tal-azzjoni korrettiva (Ikkompletata / Għadha għaddejja / Pendenti)
	<i>Strategġija Kontra l-Frodi</i>	
2015	<p>Ir-Regoli Finanzjarji tal-Impriza Kongunta jiddikjaraw li jenħtieg li l-baġit tal-Impriza Kongunta jiġi implimentat f'konformità ma' standards ta' kontroll intern li jkunu effettivi u effiċjenti, inklużi l-prevenzjoni, id-detezzjoni, il-korrezzjoni u s-segwitu għal frodi u irregolaritajiet¹.</p> <p>Wara l-adozzjoni, mill-Kummissjoni, ta' Strategġija Kontra l-Frodi f'Ġunju 2011, l-ewwel Strategġija komuni Kontra l-Frodi fil-qasam tar-Riċerka giet adottata f'Lulju 2012, u aġġornata f'Marzu 2015 biex tiegħu kont tal-bidliet li ġew introdotti mill-programm Orizzont 2020². L-Istrategġija Kontra l-Frodi fil-qasam tar-Riċerka tinkludi pjan ta' azzjoni li għandu jiġi implimentat mill-Imprizi Kongunti għar-riċerka.</p> <p>Hemm diġà proċeduri ta' kontroll intern stabbiliti fl-Impriza Kongunta ECSEL biex jipprovdu aċċertament raġonevoli dwar il-prevenzjoni u d-detezzjoni ta' frodi u irregolaritajiet, (kontrolli <i>ex ante</i> fuq pagamenti, politika dwar kunflitti ta' interess, awditi <i>ex post</i> għand il-benefiċjarji tal-għotjiet). Il-pjan ta' implimentazzjoni kontra l-frodi ġie adottat mill-Impriza Kongunta ECSEL fil-11 ta' Novembru 2016 u attwalment qed jiġi implimentat.</p>	Għadha għaddejja
	<i>Kunflitti ta' interess</i>	
2016	L-Impriza Kongunta ECSEL adottat regoli dwar il-prevenzjoni u l-ġestjoni ta' kunflitti ta' interess biex timmitiga r-riskji relatati mal-istruttura ta' governanza tagħha. Madankollu, l-Impriza Kongunta ma kkonformatx b'mod konsistenti mar-rekwiżiti stipulati fid-Deċiżjoni GB.2015.41 tal-Bord ta' Tmexxija.	Għadha għaddejja

¹ L-Artikolu 12 tar-Regoli Finanzjarji tal-Impriza Kongunta ECSEL.

² Pereżempju, l-istabbiliment ta' Ċentru ta' Appoġġ Komuni, b'servizz ċentralizzat tal-awditjar u proċessi kummerċjali armonizzati, għall-korpi tar-riċerka tal-UE.

IT-TWEGIBA TAL-IMPRIZA KONGUNTA ECSEL

16. L-Impriża Kongunta ECSEL tixtieq tenfasizza li din il-kwistjoni hija relatata mal-qafas legali tas-Seba' Programm Kwadru (FP7) u għalhekk mhijiex ikkawżata mill-prestazzjoni tal-Impriża Kongunta.

Bħal fl-eżercizzju tal-2016, f'Jannar l-Impriża Kongunta wettqet valutazzjoni estensiva tas-sistemi ta' assigurazzjoni nazzjonali għas-sena 2017, filwaqt li kkunsidrat 2085 Ċertifikat ta' Tmiem il-Proġett u 990 Ċertifikat tal-Awditjar riċevuti mill-Awtoritajiet Nazzjonali ta' Finanzjament (NFAs) għal proġetti ffinanzjati taħt l-FP7. Barra minn hekk, minn Jannar 2018 l-Impriża Kongunta ECSEL stiednet lill-Awtoritajiet Nazzjonali biex jipprezentawha dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni annwali. L-Impriża Kongunta ECSEL irċeviet 20 dikjarazzjoni (minn 25) mill-NFAs, li jirrapprezentaw 98,54 % tal-finanzjament, u kkonkludiet li r-rapport u d-dikjarazzjoni tal-awditjar jipprovdu protezzjoni raġonevoli tal-interessi finanzjarji tal-membri tagħha.

34. B'mod partikolari, għas-sejthiet li saru mill-2014 sal-2016, aħna nixtiequ nenfasizzaw li skont id-deċiżjonijiet ta' aġġudikazzjoni u r-regoli ta' Orizzont 2020, il-benefiċjarji privati impenjaw EUR 1 096 miljun, li minnhom EUR 841 miljun huma impenji minn membri tal-assoċjazzjonijiet tal-industrija (IKOP) u EUR 256 miljun huma impenji mhux minn membri tal-assoċjazzjonijiet tal-industrija.

36. Sabiex tiġi żgurata ġestjoni effettiva tal-proċeduri ta' akkwist għas-servizzi amministrattivi kollha, ġie nnominat Assistent għall-Baġit, l-Akkwist u l-Kuntratti. Ir-rwol tal-Assistent għall-Baġit, l-Akkwist u l-Kuntratti se jiżgura approċċ ikkoordinat u se jiċcentralizza l-proċeduri ta' akkwist u l-ġestjoni tal-kuntratti; inklużi l-monitoraġġ u s-segwitu tal-obbligi kuntrattwali u tal-ġestjoni tal-prestazzjoni. Barra minn hekk, ġew organizzati sessjonijiet speċifiċi ta' sensibilizzazzjoni mal-unitajiet rilevanti.

37. L-Impriża Kongunta ECSEL ħadet azzjonijiet biex tiżgura b'mod xieraq li d-dokumentazzjoni fir-reġistru tagħha tal-ġestjoni ta' eċċezzjonijiet tkun prevalenti fuq il-kontrolli u d-devjazzjonijiet minn proċessi u proċeduri stabbiliti, b'mod partikolari r-reviżjoni tal-Istandard ta' Kontroll Intern 8 dwar il-proċessi u l-proċeduri b'deskrizzjoni ċara tar-rwoli u r-responsabbiltajiet, inkluża l-komunikazzjoni tal-eċċezzjonijiet kollha lill-Maniġer tal-Kontroll Intern u l-Awditjar. Ir-Reġistru tal-eċċezzjonijiet jinżamm b'mod ċentrali u jiġi mantnut regolament. F'April 2018, saret sessjoni ta' taħriġ mal-Persunal kollu tal-Impriża Kongunta ECSEL dwar il-proċeduri li għandhom jintużaw. Dawn l-azzjonijiet jappoġġaw il-kapaċità tal-maniġment li jiżgura l-effettività tal-proċessi ta' kontroll intern u li jimmitiga n-nuqqasijiet proċedurali fi żmien qasir.