



EUROOPA
KONTROLLIKODA

Aruanne Euroopa Ravimiameti (EMA) eelarveaasta 2019 raamatupidamise aastaruande kohta

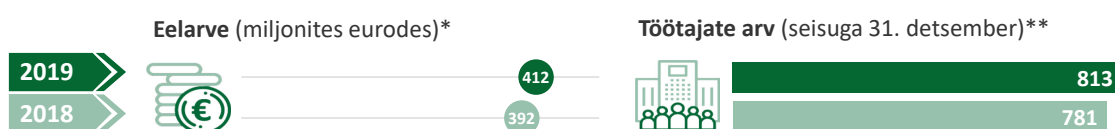
koos ameti vastusega

Sissejuhatus

01 Amsterdami üle viidud Euroopa Ravimiamet (edaspidi „amet“ või „EMA“) asutati nõukogu määrusega (EMÜ) nr 2309/93, mis asendati Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EÜ) nr 726/2004¹. Amet toimib kogu liitu hõlmava võrgustiku kaudu ja koordineerib liikmesriikide ametiasutuste poolt kättesaadavaks tehtud teadusressursse, et tagada inim- ja veterinaarravimite hindamine ja järelevalve.

02 *Joonisel 1* esitatakse ameti peamised arvandmed².

Joonis 1. Ameti peamised arvandmed



* Eelarvenumbrid põhinevad eelarveaastal kasutatavate maksete assigneeringute kogusummal.

** Töötajaskond hõlmab ELi ametnikke, ELi ajutisi teenistujaid, ELi lepingulisi töötajaid ja lähetatud riiklikke eksperte, kuid mitte ajutisi töötajaid ja konsultante.

Allikas: Euroopa Liidu eelarveaasta 2018 konsolideeritud raamatupidamise aastaaruanne ja Euroopa Liidu eelarveaasta 2019 esialgne konsolideeritud raamatupidamise aastaaruanne ning ameti esitatud andmed töötajate arvu kohta.

Kinnitavat avaldust toetav teave

03 Kontrollikoja auditi käsitusviis koosneb analüütilistest auditiprotseduuridest, tehingute otsesest testimisest ning ameti järelevalve- ja kontrollisüsteemide peamiste kontrollimehhanismide hindamisest. Lisaks kasutatakse vajaduse korral teiste audiitorite tööst saadud auditi tõendusmaterjali ning analüüsitakse ameti juhtkonna esitatud teavet.

¹ EÜT L 214, 24.8.1993, lk 1 ja ELT L 136, 30.4.2004, lk 1. Vastavalt viimatimainitud määrusele muudeti ameti algne nimi, Euroopa Ravimihindamisamet, Euroopa Ravimiametiks.

² Ameti pädevust ja tegevust tutvustav lisateave on leitav selle veebisaidil www.ema.europa.eu.

Kontrollikoja kinnitav avaldus Euroopa Parlamendile ja nõukogule – sõltumatu audiitori aruanne

Arvamus

04 Auditeerisime

- a) ameti raamatupidamise aastaaruannet, mis koosneb finantsaruannetest³ ja eelarve täitmise aruannetest⁴ 31. detsembril 2019. aastal lõppenud eelarveaasta kohta, ning
- b) raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkust ja korrektsust,

nagu sätestatud Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 287.

Raamatupidamise aastaaruande usaldusvärsus

Arvamus raamatupidamise aastaaruande usaldusvärsuse kohta

05 Meie hinnangul annab ameti raamatupidamise aastaaruanne 31. detsembril 2019 lõppenud eelarveaasta kohta kõikides olulistest aspektides õiglase pildi ameti finantsseisundist 31. detsembri 2019. aasta seisuga, finantstulemustest, rahavoogudest ja netovara muutustest lõppenud aastal vastavalt selle finantsmäärusele ja komisjoni peaarvepidaja poolt vastu võetud arvestuseeskirjadele. Viimased põhinevad rahvusvaheliselt tunnustatud avaliku sektori raamatupidamisstandarditel.

Asjaolu rõhutamine

06 Juhime tähelepanu ameti esialgse raamatupidamise aastaaruande lisale 3.1.3, milles kirjeldatakse ebakindlust seoses ameti varasemate Londoni ruumide üürilepinguga, mis kehtib kuni 2039. aastani, ilma võimaluseta seda ennetähtaegselt lõpetada. Neid ruume võib aga üürileandja nõusolekul allüürile anda. 2019. aasta juulis jõudis amet oma üürileandjaga kokkuleppele ja andis oma endised kontoriruumid alates 2019. aasta juulist allüürile põhiüüri tingimustega

³ Finantsaruanded sisaldavad bilanssi, tulemiaruanne, rahavoogude aruanne, netovara muutuste aruanne, tähtsamate arvestuspõhimõtete kokkuvõtet ja muid selgitavaid lisasid.

⁴ Eelarve täitmise aruanded sisaldavad kõiki eelarvetoiminguid koondavaid aruandeid ja selgitavaid lisasid.

kooskõlas olevatel tingimustel. Allüürileping kehtib kuni EMA üürilepingu lõppemiseni 2039. aasta juunis. Kuna EMA jääb üürilepingu pooleks, võib teda pidada vastutavaks kogu üürilepingu alusel tasumisele kuuluva summa eest, kui allüürnik oma kohustusi ei täida. Seda on kirjeldatud lisas 4.8.1 kasutusrendi kohta ja lisas 4.8.2 tingimuslike varade ja kohustuste kohta. 31. detsembri 2019. aasta seisuga on EMA poolt kuni üüriperioodi lõpuni makstav hinnanguline üürisumma, sellega seotud teenustasud ja üürikindlustus kokku 417 miljonit eurot. Meie arvamuses ei ole selle asjaolu suhtes märkust esitatud.

Raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkus ja korrektsus

Tulud

Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tulude seaduslikkuse ja korrektsuse kohta

07 Meie hinnangul on 31. detsembril 2019 lõppenud eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad tulud kõigis olulistest aspektides seaduslikud ja korrektsed.

Maksed

Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate maksete seaduslikkuse ja korrektsuse kohta

08 Meie hinnangul on 31. detsembril 2019 lõppenud eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad maksed kõigis olulistest aspektides seaduslikud ja korrektsed.

Alus arvamuste esitamiseks

09 Viisime auditi läbi kooskõlas IFACi rahvusvaheliste auditistandardite (ISA) ja eetikanormidega ning INTOSAI kõrgeimate kontrolliasutuste rahvusvaheliste standarditega (ISSAI). Nimetatud standarditega hõlmatud kontrollikoja kohustusi kirjeldatakse täpsemalt käesoleva aruande audiitori kohustusi käsitlevas osas. Kooskõlas rahvusvahelise arvestusekspertide eetikastandardite nõukogu (IESBA) eetikakoodeksi ja auditeerimisega seotud eetikanõuetega oleme sõltumatu asutus ning täitnud oma muud eetikaalased kohustused vastavalt nimetatud nõuetele ja

IESBA eetikakoodeksile. Oleme seisukohal, et kogutud auditi tõendusmaterjal on arvamuse avaldamiseks piisav ja asjakohane.

Juhtkonna ja organisatsiooni järelevalve eest vastutavate isikute kohustused

10 Vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklitele 310–325 ja ameti finantsmäärusele vastutab ameti juhtkond rahvusvaheliselt tunnustatud avaliku sektori raamatupidamisstandardite kohase raamatupidamise aastaaruande koostamise ja esitamise ning selle aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse eest. See hõlmab finantsaruannete koostamiseks ja esitamiseks vajalike sisekontrollimehhanismide kavandamist, rakendamist ja käigushoidmist nii, et neis ei esineks pettusest või vigadest tingitud olulist väärkajastamist. Ameti juhtkond vastutab ka selle eest, et finantsaruannetes kajastatud tegevus, finantstehingud ja teave oleksid kooskõlas vastavate õigusaktidega. Ameti juhtkonnal on lõplik vastutus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse eest.

11 Raamatupidamise aastaaruande koostamisel on juhtkonna ülesanne hinnata ameti vastavust tegevuse jätkuvuse põhimõttele. Juhtkond peab avaldama ameti tegevuse jätkuvusega seotud küsimused, kui see on asjakohane, lähtudes raamatupidamises tegevuse jätkuvuse põhimõttest, välja arvatud juhul, kui juhtkond kavatseb üksuse likvideerida või tegevuse lõpetada, või kui tal puuduvad muud realistlikud alternatiivid.

12 Ameti finantsaruandluse üle järelevalve tegemise eest vastutavad isikud, kelle ülesandeks on järelevalve ameti tegevuse üle.

Audiitori kohustused raamatupidamise aastaaruande ja selle aluseks olevate tehingute auditeerimisel

13 Meie eesmärk on saada piisav kindlus selle kohta, et ameti raamatupidamise aastaaruanne ei sisalda olulisi väärkajastamisi ning selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed, ning esitada oma auditi põhjal Euroopa Parlamendile ja nõukogule või muudele asjaomastele eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavatele institutsioonidele kinnitav avaldus, mis kinnitab ameti raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsust ning selle aluseks olevate tehingute seaduslikkust ja korrektsust. Piisav kindlus on väga suurt tõenäosust tähistav kindlus, kuid see ei taga, et oluline väärkajastamine või nõuete mittejärgimine auditi käigus alati avastatakse. Need võivad tuleneda pettusest või veast ja neid peetakse oluliseks siis, kui võib põhjendatult eeldada, et need võivad

üksikult või koos mõjutada majandusotsuseid, mida kasutajad raamatupidamise aastaaruande alusel teevad.

14 Tulude puhul kontrollime komisjonilt või koostööd tegevatest riikidelt saadud toetusi ning hindame ameti tasude ja muude tulude kogumise korda (kui sellist tulu on saadud).

15 Kulude puhul auditeerime maksetehinguid, kui kulud on kantud, kirjendatud ja heaks kiidetud. Kõiki makseliike (sealhulgas vara soetamiseks tehtud makseid), välja arvatud ettemaksed, auditeeritakse nende tegemise seisuga. Ettemakseid auditeeritakse siis, kui vahendite saaja on nende korrakohast kasutamist tõendanud ning amet on need kas samal aastal või hiljem tasaarvestuse tegemisega heaks kiitnud.

16 Kooskõlas rahvusvaheliste auditistandardite ja kõrgeimate kontrolliasutuste rahvusvaheliste standarditega tugineme kogu auditi vältel oma professionaalsusele ja kutsealasele skeptitsismile. Meie ülesanne on ka

- kindlaks teha ja hinnata raamatupidamise aastaaruandes pettusest või vigadest põhjustatud olulise väärkajastamise ja selle aluseks olevate tehingute Euroopa Liidu õigusraamistiku olulise nõuetele mittevastavuse riski, töötada välja ja rakendada auditiprotseduure nende riskide käsitlemiseks ning saada auditi tõendusmaterjali, mis annaks meie arvamusele piisava ja asjakohase aluse. Pettusest tuleneva olulise väärkajastamise või mittevastavuse avastamata jätmise risk on suurem kui vigade puhul, sest pettus võib hõlmata keelatud kokkuleppeid, võltsimist, tahtlikku tegevusetust, andmete moonutamist või sisekontrollimehhanismide eiramist;
- teha endale asjakohaste auditiprotseduuride kavandamiseks (kuid mitte sisekontrollimehhanismide tõhususe kohta arvamuse esitamiseks) selgeks auditi seisukohast oluline sisekontrollisüsteem;
- hinnata kasutatud arvestuspõhimõtete asjakohasust ning juhtkonna koostatud arvestushinnangute ja nendega seotud avalduste põhjendatust;

- teha järeldus selle kohta, kas juhtkond lähtub raamatupidamises tegevuse jätkuvuse põhimõttest, ning hinnata saadud auditi tõendusmaterjali põhjal, kas on olulist ohtu sündmusteks või tingimusteks, mis võivad ameti tegevuse jätkuvuse tõsise kahtluse alla seada. Kui meie arvates oluline oht eksisteerib, siis peame oma audiitori aruandes juhtima tähelepanu raamatupidamise aastaaruande asjaomastele avaldustele, või kui need on puudulikud, siis muutma oma arvamust. Meie järeldused põhinevad enne audiitori aruande valmimise kuupäeva saadud auditi tõendusmaterjalil. Edaspidised sündmused või tingimused võivad aga põhjustada olukorra, kus üksusel ei ole võimalik oma tegevust jätkata;
- hinnata raamatupidamise aastaaruande ja sellega seotud avalduste üldist esitusviisi, ülesehitust ja sisu ning seda, kas raamatupidamise aastaaruanne kajastab selle aluseks olevaid tehinguid ja sündmusi õiglaselt;
- hankida piisavat asjakohast auditi tõendusmaterjali ameti finantsteabe kohta, et esitada arvamus raamatupidamise aastaaruande ja selle aluseks olevate tehingute kohta. Vastutame auditi juhtimise, järelevalve ja läbiviimise eest. Oleme ainuvastutavad oma auditiarvamuse eest;
- Võtsime vajaduse korral arvesse sõltumatu välisaudiitori audititööd ameti raamatupidamise aastaaruande kontrollimisel vastavalt ELi finantsmääruse artikli 70 lõikes 6 sätestatud nõuetele.

Vahetame juhtkonnaga teavet muu hulgas auditi kavandatud ulatuse ja ajakava ning auditi käigus tuvastatud oluliste leidude (sh sisekontrollimehhanismide oluliste puuduste) kohta. Ametiga arutatavate teemade seast valime vaatlusaluse perioodi raamatupidamise aastaaruande auditeerimise seisukohast kõige olulisemad teemad, mida nimetatakse seetõttu peamisteks audititeemadeks. Nimetatud teemasid kirjeldatakse meie koostatud audiitori aruandes, välja arvatud juhul, kui teabe avalikustamine on õigusaktiga keelatud, või kui äärmiselt erandlikel juhtudel otsustame, et teemat ei tohi meie aruandes käsitleda, kuna vastasel juhul võib see tõenäoliselt avaliku huviga saadava kasu üles kaaluda.

17 Järgnevad tähelepanekud ei sea kontrollikoja arvamust kahtluse alla.

Tähelepanek tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta

18 Auditi ajal osutas EMA ruumides teenuseid 119 kohapealset konsultanti. Nad töötasid mitme teenuseosutaja juures, kellest mõned asusid teistes liikmesriikides (peamiselt Belgias) ja mõned Madalmaades. Ametil ei olnud võimalik audiitoritele kinnitada, kas tema ruumides teenuseid osutavad ajutised töötajad vastavad lähetatud töötaja kriteeriumidele kooskõlas töötajate lähetamise direktiivi (Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 96/71/EÜ⁵) ja selle jõustamist käsitleva direktiivi (Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2014/67/EL⁶) ülevõtmist käsitlevate Madalmaade õigusaktide sätetega.

Oleme seisukohal, et seoses teenuste hankimiseks korraldatavate hankemenetlustega on EMA-l hankijana kohustus kontrollida töövõtjate deklaratsioone ELi ja liikmesriigi sotsiaal- ja tööõiguse (sealhulgas töötajate lähetamist käsitlevate õigusaktide) järgimise kohta, nagu on nõutud liidu üldeelarve suhtes kohaldatavas finantsmääruses. Näiteks oleks EMA võinud selle nõude täitmiseks küsida töövõtjalt nende töötajate nimekirja ja paluda tal esitada tõendid selle kohta, et töövõtja on järginud vastuvõtva liikmesriigi õigusakte (nt tõendid selle kohta, et töövõtja oli teavitanud vastuvõtvat liikmesriiki lähetatud töötajatest). Auditi toimumise ajaks ei olnud seda veel tehtud. Samuti ei olnud ta võtnud täiendavaid meetmeid, et tagada finantsmääruses sellega seoses kehtestatud nõuete järgimine.

EMA peab olema teadlik ka vastuvõtva liikmesriigi õigusaktidest, mis käsitlevad lähetatud töötajaid, ning täitma kõiki kohustusi, mis on nende õigusaktidega kehtestatud lähetatud töötajate pakutavate teenuste saajale (st EMA-le).

Tähelepanekud usaldusväärse finantsjuhtimise kohta

19 Hankemenetluse läbiviimisel peavad avaliku sektori hankijad jagama lepingu asjakohasel juhul osadeks, võttes nõuetekohaselt arvesse vajadust hõlbustada laialdast konkurentsi. Tehniline kirjeldus peab võimaldama pakkujatele võrdset juurdepääsu hankemenetlustele ning see ei tohi tekitada põhjendamatuid takistusi avatud konkurentsile.

⁵ EÜT L 18, 21.1.1997, lk 1.

⁶ ELT L 159, 28.5.2014, lk 11.

20 2019. aasta märtsis algatas EMA hankemenetluse. Menetlus hõlmas kahte elementi: printerite tarnimine ja kauba laadimisplatvormi haldamine ameti uutes ruumides Amsterdams. Need kaks elementi ei ole omavahel kuidagi seotud. Ometi liideti need ühte ja samasse lepinguossa, mille hinnanguline väärtus on kuni kuue aasta jooksul 6 200 000 eurot. Selle hanke kohta saadi ainult kaks pakkumust.

Kombineerides printerite tarnimise ja laadimisplatvormi haldamise teenuste osutamise hankemenetlused, võis amet piirata nende pakkujate arvu, kes võisid olla huvitatud pakkumuse esitamisest ükskõik kummale teenusele, kahjustades seega ausat konkurentsi.

Lisaks pikendas amet lepingu kestust neljalt aastalt kuuele. Sellisel viisil lepingute pikendamine on finantsmäärusega lubatud ainult põhjendatud erandjuhtudel. Lepingus sisalduvate seadmete kasutusiga ja märkimisväärne summa, mida töövõtja peaks printerite soetamiseks investeerima, ei ole selliseks pikendamiseks piisav alus.

21 2019. aasta oktoobris sõlmis EMA kolme ettevõttega raamlepingu ajutiste töötajate töölevõtmiseks. Lepingu maksimaalne kogumaksumus oli kokku 15 450 000 eurot. Tehnilise kirjelduse kohaselt oli hinnaelemendi kaalutegur 40%. Selles oli kindlaks määratud, et hinnaelement peab sisaldama tunnitasu ümberarvestustegurit, mida kohaldatakse teatud kategooriatesse kuuluvate ajutiste töötajate brutotunnitasu suhtes. Saadud pakkumuste põhjal, eriti kategooriates FGII ja FGIII, millel oli üldises hinnaelemendis suurim kaalutegur, jäi ümberarvestustegur vahemikku 1,85-1,95. EMA ei olnud aga küsinud ajutiste töötajate brutotööjõukulu hinnakalkulatsiooni igas taotletud kategoorias (nt tööandja sissemaksed ja muud tööandja poolt vastavalt Madalmaade tööõigusele kaetavad kulud).

Oleks EMA seda teinud, oleks tal olnud võimalik paremini hinnata, kas teenuseosutaja kasumimarginaal või brutokasum oli mõistlik sarnaste lepingute puhul.

22 2019. aasta märtsis kolis EMA Londonist Amsterdami, et valmistuda Ühendkuningriigi väljaastumiseks Euroopa Liidust. Ülemineku hõlbustamiseks andis amet täiendavat reisipäevarahha igale Amsterdami ümber paigutatud töötajale ja nende leibkonna liikmetele. Selle lisahüvitise summa (1227 eurot iga isiku kohta, kes seda sai) arvutati kindla summana vastavalt äriklassi pileti hinnale, mitte turistiklassi pileti hinnale, nagu on sätestatud personalieeskirjades.

Kui amet oleks arvutanud täiendava reispäevaraha summa turistiklassi piletihinna alusel, mis on ELis tehtavate reise tavapärase klass, oleks see andnud sama tulemuse säästlikumal viisil. See kehtib isegi juhul, kui amet oleks ostnud igale hüvitist saanud isikule õiguse võtta kaasa lisapagasi samas koguses mis äriklassis lubatud pagasi kogus. Järeldame, et EMA pööras täiendava reispäevaraha arvutamisel vähe tähelepanu säästlikkuse põhimõttele.

31. detsembriks 2019 oli EMA maksnud nii personalieeskirjadest tulenevat kui ka kõnealust erakorralist reispäevaraha 481-le EMA töötajale ja 524-le nende leibkonna liikmele. Selleks kuupäevaks oli välja makstud kokku 1 263 305 eurot, mitte 30 562 eurot, nagu see oleks olnud juhul, kui amet oleks välja maksnud üksnes eeskirjadega ette nähtud reispäevaraha. Koos 245 000 euroga, mis on reserveeritud täiendavateks samalaadseteks makseteks, on erakorralisele reispäevarahale kulutatav summa eeldatavalt 1 477 743 eurot.

Eelmiste aastate tähelepanekute põhjal võetud meetmed

23 Ülevaade kontrollikoja eelmiste aastate tähelepanekute põhjal võetud meetmetest on esitatud *lisas*.

IV auditikoda, mida juhib kontrollikoja liige Alex Brenninkmeijer, võttis käesoleva aruande vastu Luxembourgis 22. septembril 2020.

Kontrollikoja nimel



president

Klaus-Heiner Lehne

Lisa. Eelmiste aastate tähelepanekute põhjal võetud meetmed

Aasta	Kontrollikoja tähelepanekud	Parandusmeetmete võtmise seis (Lõpetatud / pooleli / alustamata / ei kohaldata)
2014	Ameti lõivude määruses on sätestatud lõivude kogumise tähtajad. Neid tähtaegu ei järgitud enamiku auditeeritud tehingute puhul.	Lõpetatud
2016, 2017, 2018	Euroopa Parlament ja nõukogu andsid ametile ülesande rakendada ravimiohutuse järelevalve määrust (1027/2012) ja kliiniliste uuringute määrust (536/2014), mis nõuab kahe suure kogu liitu hõlmava IT-süsteemi väljatöötamist ja rakendamist. Vajalike omavahendite puudumise tõttu kasutas amet konsultante sellisel määral, mis muutis ta kriitiliselt sõltuvaks välisekspertidest. Projektide väljatöötamise ja rakendamise üle puudus piisav kontroll ning projektide viivitused ja kulud suurenesid. Amet ei peaks kiirendama leevendusmeetmete rakendamist mitte ainult käimasolevate IT-projektide lõpuleviimiseks, vaid ka selleks, et valmistuda uuteks olulisteks projektideks.	Pooleli
2016	Ameti asutamismääruses nõutakse ameti ja selle tegevuse välishindamist komisjoni poolt vaid iga kümne aasta tagant.	Alustamata (ametist sõltumatud asjaolud)
2017	Peaarvepidaja sõltumatust peaks suurendama nii, et ta alluks otse ameti direktorile (haldusülesanded) ja juhatusele (põhitegevus).	Lõpetatud

Aasta	Kontrollikoja tähelepanekud	Parandusmeetmete võtmise seis (lõpetatud / pooleli / alustamata / ei kohaldata)
2017	Amet avaldab vabade ametikohtade teateid oma veebisaidil, kuid mitte Euroopa Personalivaliku Ameti (EPSO) veebisaidil.	Lõpetatud
2017	E-hanked: 2017. aasta lõpuks oli amet küll teatavate menetluste jaoks kasutusele võtnud e-hanked, kuid mitte e-arveid ja hankedokumentide elektroonilist esitamist.	Elektrooniline esitamine: Lõpetatud E-arved: Alustamata

Ameti vastus

Euroopa Ravimiamet (EMA) tunnustab kontrollikoja positiivset arvamust 2019. aasta raamatupidamisaruannete usaldusväärsuse ja raamatupidamisarvestuse aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta.

Nagu kontrollikoda rõhutas, oli 2019 probleemne aasta ameti üleviimise tõttu Amsterdami ning vajaduse tõttu rakendada talitluspidevuse kava.

06. Londoni ruumide küsimus kerkis esile Ühendkuningriigi ELi lahutamise ühepoolse otsuse tõttu. See küsimus lisati algselt ELi läbirääkimisseisukohta, kuid jäeti hiljem välja.

Seetõttu otsis amet ELi institutsioonilist lähenemisviisi järgides alternatiivset lahendust ning allüüris ruumid kooskõlas ELi eelarvepädevate institutsioonide kehtestatud piirangutega.

Amet ja selle haldusnõukogu on mures, et rahvatervise kaitse ja edendamise ülesandele täieliku pühendumise asemel peab amet praegu haldama kaubandusomandit peatses kolmandas riigis, suunates oma personali- ja raharessursid ELi kodanikega seotud rahvatervisealastest kohustustest kõrvale.

See küsimus jääb ameti ja seega ka ELi institutsioonide tähelepanu keskmesse veel 19 aastat, kuni 2039. aastani.

Hoolimata kokkulepitud tagatismeetmetest ei ole allüürimise lahendus riskivaba, mida võimendab praegune COVID 19 kriis. Seepärast on vaja käsitleda seda teemat sobival poliitilisel tasandil, kaasates Ühendkuningriigi valitsuse, ning leida ELi ja Ühendkuningriigi läbirääkimiste käigus pikaajaline lahendus.

18. Amet võtab kontrollikoja tähelepaneku lähetatud töötajate järelevalve kohta teadmiseks ja märgib, et on oluline tagada, et selles küsimuses järgitaks täielikult kohaldatavaid ELi ja riiklikke õigusakte.

Et tagada vastavus Madalmaade tööõigusega, on amet alustanud muudatuste tegemist oma lepingumallides ja tehniliste kirjelduste mallis, et lisada neisse teave töötajate lähetamise direktiivi kohta.

Vajaduse korral võetakse pärast põhjalikku õiguslikku analüüsi lisameetmeid.

19. Amet võtab kontrollikoja tähelepaneku teadmiseks.

20. Arvestades, et kauba laadimisplatvormi haldamise teenus ameti uutes ruumides Amsterdamis hõlmab raamlepingus ettenähtud üheksast täistööajale taandatud töötajast kahte ning rõhk on teenuse menetlusaspektide kvaliteedil, ei oleks olnud praktiline ega tõhus korraldada sellise teenuse jaoks eraldi hange.

Lepingu kestuse pikendamise eesmärk oli ennetada võimalike pakkujate huvipuudust suure seadmepargi tõttu (45 multifunktsionaalset printerit), mis tuleb tarnida ameti uutesse ruumidesse ning seal paigaldada ja hooldada.

Tuleb märkida, et kooskõlas hangete ja lepingute nõuandekomiteega on lepingu kestus 4+ 1+ 1, mis tähendab, et 4 aasta pärast võib lepingu vajadusel lõpetada.

21. Amet on tegutsenud uues riigis (Madalmaad) alates 2019. aasta märtsist ja sealseid turutingimused on ka ameti jaoks uued. Seetõttu korraldati turu-uuring, et mõista ajutiste töötajate kohalikke (Madalmaade) turutingimusi.

Lisaks uuringule sai amet ELi asutuste vahelise koostöö raames teavet teistelt ELi ametitelt, mis on asunud Madalmaades palju kauem, nt Teadusuuringute Ühiskeskus Pettenis (57 aastat) ja Eurojust (16 aastat). Lisaks konsulteeris amet ühe Madalmaade õigusbürooga, paludes sel vaadata läbi ajutiste teenuste tehniliste kirjelduste kavand ja lepingu kavand ning esitada nende kohta märkusi, et tagada nende vastavus ja kooskõla kohalike õigusaktidega.

Hinda hinnati ülemaailmsel skaalal ja amet leiab, et suur hoolsus andis soodsa tulemuse. Siiski võtab amet kontrollikoja soovitusel teadmiseks.

22. Amet võttis personalieeskirjade artikli e kohased sotsiaalmeetmed seoses ameti üleviimisega Londonist Amsterdami Ühendkuningriigi ELi lahkumise otsuse tõttu.

Kuna tegemist oli tõhusa sotsiaalmeetmega, mille eesmärk oli toetada töötajaid ja hoida neid teenistuses erakorralises olukorras, kus töötajad ja nende perekonnad pidid kolima Ühendkuningriigist Madalmaadesse (jätkates samal ajal tööülesannete täitmist), ei tohiks säästlikkuse põhimõtet vaadelda eraldi, võttes arvesse üksnes turistiklassi lennu maksumust, vaid ka muid tegureid.

AUTORIÕIGUS

© Euroopa Liit, 2020.

Euroopa Kontrollikoja taaskasutamispoliitika põhineb [Euroopa Kontrollikoja otsusel nr 6-2019](#) avatud andmete poliitika ja dokumentide taaskasutamise kohta.

Kui ei ole märgitud teisiti (nt eraldiseisvates autoriõiguse märgetes), on ELile kuuluv kontrollikoja sisu litsentsitud vastavalt [litsentsile Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). See tähendab, et taaskasutamine on lubatud, kui autoriõigustele on viidatud ja muudatused on ära märgitud. Taaskasutaja ei tohi moonutada dokumentide algset tähendust ega sõnumit. Kontrollikoda ei vastuta taaskasutamise tagajärgede eest.

Kui konkreetsetes sisus, näiteks kontrollikoja töötajatest tehtud fotodel, on kujutatud tuvastatavaid eraisikuid, või kui see sisaldab kolmandate isikute teoseid, tuleb teil taotleda täiendavaid õigusi. Kui luba on saadud, tühistab see eespool nimetatud üldise loa ja osutab selgelt mis tahes kasutuspiirangutele.

On võimalik, et ELile mittekuuluva sisu kasutamiseks või taasesitamiseks peate küsima luba otse autoriõiguse omajatelt.

Tööstusomandi õigustega hõlmatud tarkvara või dokumendid, nagu patendid, kaubamärgid, registreeritud disainilahendused, logod ja nimed, ei kuulu kontrollikoja taaskasutamispoliitika alla ega ole teile litsentsitud.

Domeeni europa.eu alla koondatud Euroopa Liidu institutsioonide veebisaitidel leidub linke, mis viivad muudele veebisaitidele. Kontrollikoda ei vastuta nende sisu eest ja soovib teil seetõttu tutvuda nende veebisaitide isikuandmete ja autoriõiguse kaitse põhimõtetega.

Euroopa Kontrollikoja logo kasutamine

Euroopa Kontrollikoja logo ei tohi kasutada ilma kontrollikoja eelneva nõusolekuta.