



FAQs

Il-Lussemburgu, it-8 ta' Ottubru 2019

Rapport Annwali 2018 - Mistoqsijiet Frekwenti

1. X'inhu r-rwol tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri fir-rigward tal-baġit tal-UE?

Kull sena, aħna **nivverifikaw il-kontijiet tal-UE u nipprovdu opinjoni** dwar żewġ aspetti: jekk il-kontijiet ikunux preċiżi u affidabbli, u jekk il-baġit tal-UE jkunx intnefaq skont ir-regoli applikabbli.

Dan jifforma l-bażi għad-**dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni**, li aħna meħtieġa nipprovdu lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill skont l-Artikolu 287 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE).

Fl-2018, l-infiq tal-UE ammonta għal total ta' EUR 156.7 biljun.

2. Il-Qorti Ewropea tal-Awdituri ċcertifikat il-kontijiet għall-2018?

Iva.

Aħna ċcertifikajna l-kontijiet għall-2018 bħala affidabbli (tajna "opinjoni favorevoli"), bħalma għamilna għal kull sena finanzjarja mill-2007 'l hawn. Aħna nikkonkludu li l-kontijiet għall-2018 jipprezentaw b'mod ġust, fl-aspetti materjali kollha, il-pożizzjoni finanzjarja tal-UE u r-riżultati tagħha għas-sena.

Minbarra l-opinjoni tagħna dwar il-kontijiet, aħna meħtieġa nagħtu opinjoni – ibbażat fuq ix-xogħol tal-awditjar tagħna – dwar jekk il-pagamenti ta' bażi sarux skont ir-regoli tal-UE.

Matul dawn l-aħħar ftit snin kien hemm titjib sostnut fil-livell ta' żball stmat fil-pagamenti: 2015: 3.8%, 2016: 3.1%, 2017: 2.4%, 2018: 2.6%. Barra minn hekk, fl-2018, parti sinifikanti mill-infiq awditjat – prinċipalment pagamenti bbażati fuq drittijiet – ma kinitx milquta minn livell materjali ta' żball.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

Għalhekk, għat-tielet sena konsekuttiva, aħna ħriġna **opinjoni kwalifikata** dwar il-pagamenti għall-2018. Mill-1994, sa dawn l-aħħar tliet snin, l-opinjoni tagħna dwar ir-regolarità u l-legalità tal-infiq għal kull sena kienet waħda avversa.

3. X'inhi "opinjoni favorevoli/kwalifikata/avversa"?

Opinjoni "**favorevoli**" tfisser li ċ-ċifri jipprezentaw stampa vera u ġusta u jsegwu r-regoli tar-rappurtar finanzjarju u tal-ġestjoni finanzjarja.

Opinjoni "**kwalifikata**" tfisser li l-awdituri ma jistgħux jagħtu opinjoni favorevoli, iżda li l-problemi identifikati mhumiex pervażivi, jiġifieri mhumiex preżenti fil-popolazzjoni kollha kemm hi.

Opinjoni "**avversa**" tindika l-preżenza mifruxa ta' problemi.

4. X'inhu "livell materjali ta' żball"?

Fit-terminoloġija tal-awditjar, dan ifisser il-livell li taħtu l-**iżbalji ma jitqisux bħala li għandhom effett sinifikanti**. Livell "materjali" ta' żball huwa wieħed li x'aktarx jinfluwenza d-deċiżjoni tad-destinatarji intenzjonati tar-rapport tal-awditjar. Kemm aħna kif ukoll il-Kummissjoni Ewropea nużaw soll ta' 2 % biex niddeterminaw il-materjalità.

5. X'inhuma "pagamenti bbażati fuq drittijiet/pagamenti bbażati fuq ir-rimborż"?

Pagamenti bbażati fuq drittijiet jibbażaw fuq l-issodisfar, min-naħa tal-benefiċjarji, ta' ċerti kundizzjonijiet (inqas kumplessi). Pagamenti bħal dawn jinkludu, pereżempju, għajjnuna diretta għall-bdiewa (taħt infiq fil-qasam ta' "Riżorsi naturali"), fellowships għall-istudenti u għar-riċerka (taħt l-infiq fil-qasam ta' "Kompetittività"), u salarji u pensjonijiet għall-persunal tal-UE (taħt "Amministrazzjoni").

Pagamenti bbażati fuq ir-rimborż isiru meta l-UE tirrimborża l-ispejjeż eliġibbli għal attivitajiet eliġibbli (li jinvolvu regoli aktar kumplessi). Pagamenti bħal dawn isiru, pereżempju, għal proġetti ta' riċerka (taħt l-infiq fil-qasam ta' "Kompetittività"), investimenti fi żvilupp reġjonali u rurali (koperti mill-infiq taħt il-qasam ta' "Koeżjoni" u "Riżorsi naturali") u proġetti ta' għajjnuna għall-iżvilupp (taħt "Ewropa Globali").

6. Il-ġestjoni finanzjarja tal-UE qed titjieb?

Iva.

Matul l-aħħar ftit snin kien hemm titjib sostnut fil-livell ta' żball stmat fil-pagamenti, minn 4.4 % fl-2014 għal 2.6% fl-2018. Barra minn hekk, fl-2018, madwar nofs l-infiq awditjat li ġie eżaminat kien ħieles minn żball materjali. Fl-awditi tagħna aħna rajna wkoll li f'dawn l-aħħar snin il-kontrolli interni li jintużaw fil-Kummissjoni u fl-Istati Membri ssaħħu sinifikattivament.

7. Iżda għad hemm livell ta' żball stmat ta' 2.6%. Xi jfisser dan?

Iċ-ċifra ta' 2.6% hija stima tal-**ammont ta' flus li ma kellhomx jithallsu** mill-baġit tal-UE, għaliex ma ntużawx skont ir-regoli tal-UE u għaldaqstant la jikkonformaw ma' dak li l-Kunsill u l-Parlament riedu jfissru bil-leġiżlazzjoni kkonċernata tal-UE u lanqas ma jikkonformaw mar-regoli nazzjonali speċifiċi fl-Istati Membri.

Żbalji tipiċi jinkludu pagamenti għal benefiċjarji ineligibbli jew għal proġetti ineligibbli, jew pagamenti għal xiri ta' servizzi, beni jew investimenti mingħajr l-applikazzjoni xierqa tar-regoli tax-xiri pubbliku.

8. Dan ifisser li nħlew 2.6% ta' flus l-UE?

Le.

Dan l-approċċ jista' jkun qarrieqi minħabba li hemm differenza importanti bejn "żball" u "ħela". Fl-ittestjar tagħna, aħna nivverifikaw jekk flus l-UE jkunux intnefqu skont ir-regoli applikabbli, jekk l-ispejjeż iddebitati jkunux ġew ikkalkulati b'mod korrett, u jekk il-kundizzjonijiet ta' eligibbiltà jkunux ġew issodisfati. Dan huwa dak li ċ-ċifra ta' 2.6% tirreferi għalih.

Xi wħud mill-iżbalji jinvolvu pagamenti li ma kinux jissodisfaw il-kundizzjonijiet ta' eligibbiltà: Pereżempju, aħna sibna li r-regoli ta' eligibbiltà għal programm operazzjonali fi Stat Membru wieħed kienu jinkludu kundizzjoni li tipprojbixxi l-użu ta' għotja li tkun ingħatat mill-UE jekk entità oħra tkun qed twettaq l-istess tip ta' attività kummerċjali fl-istess bini. Billi benefiċjarju partikolari, li kien avukat, kien stabbilixxa l-attività tiegħu fl-istess bini li kien qed jintuża minn ditta legali oħra, il-proġett ma kienx eligibbli għal kofinanzjament.

F'dawn il-każijiet, jista' jkun li l-fondi tal-UE xorta waħda kellhom xi impatt pożittiv u pprovdew xi benefiċċju, minkejja li l-benefiċjarji ma ssodisfawx il-kundizzjonijiet kollha relatati mal-użu tagħhom. Min-naħa l-oħra, xi nfiq li jkun legali u regolari xorta waħda jista' jirriżulta f'ħela, bħal f'każ ta' infrastruttura portwarja li nbniat mingħajr ma ngħatat kunsiderazzjoni adegwata tal-livelli ta' merkanzija fil-futur.

9. Kif isiru l-iżbalji?

L-iżbalji jsiru meta persuni jew organizzazzjonijiet **ma jikkonformawx mar-regoli** meta jkunu qed jitolbu finanzjament mill-UE. Biex ikunu eligibbli għal dan il-finanzjament, huma meħtieġa jikkonformaw ma' ċerti regoli speċifiċi tal-UE u, f'ħafna każijiet, ma' regoli nazzjonali wkoll. Dawn ir-regoli jeżistu biex jiżguraw li l-infiq ma jinterferix mal-funzjonament tas-suq intern (eż. ir-regoli ta' akkwist u r-regoli dwar l-għajjnuna mill-Istat) u huwa għall-iskopijiet intenzjonati mill-Kunsill u mill-Parlament.

L-iżbalji jsiru meta dawn ir-**regoli jinkisru** - pereżempju, bdiewa li ma jiddikjarawx l-erja agrikola korrettament, promoturi ta' proġetti li ma jzommux mar-regoli tal-akkwist pubbliku, jew ċentri tar-riċerka li jikklejmjaw ir-rimborż ta' spejjeż li ma jkunux marbuta ma' proġetti ffinanzjati mill-UE. Pereżempju, f'każ wieħed li aħna eżaminajna, kumpanija zgħira fis-settur tal-kura tas-saħħa li qed tipparteċipa għall-ewwel darba fi proġett tal-UE kienet użat

metodologija skorretta għall-kalkolu tal-ispejjeż għall-persunal f'konformità mar-regoli tal-UE fil-qasam tal-finanzjament għar-riċerka. F'każ ieħor, bdiewa li ddikjaraw li joperaw negozji indipendenti rċevew sussidji biex jinbena maqjel tal-ħnieżer bħala parti minn miżura biex jingħata appoġġ għall-iżvilupp ta' azjendi agrikoli żgħar u medji; madankollu, aħna sibna li huma kellhom ishma f'kumpanija tal-familja li topera fl-istess sit, li kien kbir wisq biex dawn il-bdiewa jkunu eliġibbli.

Ir-Rapport Annwali 2018 jipprovdi aktar eżempji ta' żbalji li nstabu matul l-awditi tagħna.

10. L-iżbalji li nstabu jikkostitwixxu każijiet ta' frodi?

Fil-maġġoranza l-kbira tal-każijiet, le.

Il-frodi hija att deliberat ta' qerq biex jinkiseb xi vantaġġ. Għalkemm mhux dejjem faċli li każijiet ta' frodi jiġu identifikati matul proċeduri standard tal-awditjar, aħna nsibu għadd ta' każijiet suspettati ta' frodi kull sena fl-ittestjar tal-awditjar li nwettqu.

Fl-2018, aħna sibna 9 każijiet (13 fl-2017) ta' frodi suspettata minn fost 700 tranżazzjoni li awditjajna. Dawn il-każijiet kollha jiġu rrapportati lill-OLAF, l-Uffiċċju tal-Unjoni Ewropea ta' Kontra l-Frodi, li jinvestiga u jagħti segwitu kif meħtieġ f'kooperazzjoni mal-awtoritajiet tal-Istati Membri.

11. Kemm il-Kummissjoni kif ukoll l-Istati Membri għandhom is-setgħat li jipprevienu l-iżbalji u jikkoreġuom meta jsiru. Dan kemm għandu impatt fuq il-livell ta' żball?

B'mod ġenerali, l-azzjoni korrettiva meħuda mill-awtoritajiet fl-Istati Membri u mill-Kummissjoni kellha impatt pożittiv fuq il-livell ta' żball stmat.

Madankollu, li kieku l-Kummissjoni, l-awtoritajiet tal-Istati Membri jew l-awdituri indipendenti kienu għamlu użu mill-informazzjoni kollha li kienet disponibbli għalihom, kienu jkunu jistgħu jipprevienu – jew jaqbd u jikkoreġu – proporzjon sinifikanti tal-iżbalji qabel ma saru l-pagamenti rilevanti.

Pereżempju, li kieku din l-informazzjoni ntuzat, il-livell ta' żball stmat fl-2018 kien ikun taħt is-soll ta' materjalità ta' 2 % għall-infiq kumplessiv fuq "Riżorsi naturali". Aħna nemmnu li dan juri li l-kontrolli eżistenti huma adegwati, iżda jridu jiġu infurzati tajjeb.

12. Intom għidtu li l-QEA kienet miexja lejn approċċ tal-awditjar ġdid u uniku. X'għamiltu differenti għall-2018?

Is-sena finanzjarja 2017 kienet l-ewwel sena li fiha parti sinifikanti mill-infiq mill-oqsma kollha tal-baġit tal-UE sar skont ir-**regoli l-ġodda** applikabbli għall-Qafas Finanzjarju Pluriennali (QFP) 2014-2020. Il-kontrolli interni li jintużaw fil-Kummissjoni u fl-Istati Membri issa jippermettulna li nagħmlu użu aħjar mix-xogħol tagħhom meta nkunu qed nivvalutaw ir-regolarità tal-infiq.

Aħna biħsiebna napplikaw **approċċ ta' attestazzjoni** għad-dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni tagħna kollha kemm hi, li jfisser li aħna niffurmaw l-opinjoni tal-awditjar tagħna abbażi tad-dikjarazzjoni (ta' ġestjoni u ta' kontroll) tal-Kummissjoni.

Fl-2017 u l-2018, l-awdituri ttestjaw dan l-approċċ il-ġdid fil-qasam ta' "Koeżjoni". Huwa ppermetta li jiġi ċċarat fejn għad hemm xi nuqqasijiet, kemm fil-livell tal-Kummissjoni Ewropea kif ukoll f'dak tal-Istati Membri, u b'hekk jgħin biex jiġi promoss l-obbligu ta' rendikont u biex tkompli titjeb il-ġestjoni tal-finanzi tal-UE.

Aħna nosservaw li, għal "Koeżjoni", l-istima tal-Kummissjoni għar-regolarità tal-infiq tal-2018 hija taħt il-firxa indikata minna, filwaqt li r-riżultati tagħha għal "Kompetittività" u "Riżorsi naturali" huma qrib ir-riżultati tagħna.

B'segwitu għal dan l-eżerċizzju pilota, aħna biħsiebna **nestendu l-proġett** għal oqsma oħra ta' nfiq, iżda biex inkomplu nagħmlu progress neħtieġu l-impenn u l-kooperazzjoni tal-Kummissjoni.

Ir-Rapport Annwali 2018, inkluż il-PAKKETT TA' INFORMAZZJONI GĦALL-ISTAMPA, huwa disponibbli bi 23 lingwa tal-UE fuq www.eca.europa.eu