



EURÓPSKY  
DVOR  
AUDÍTOROV

# **Správa o overení ročnej účtovnej závierky Agentúry pre európsky GNSS (globálny navigačný satelitný systém) (GSA) za rozpočtový rok 2019**

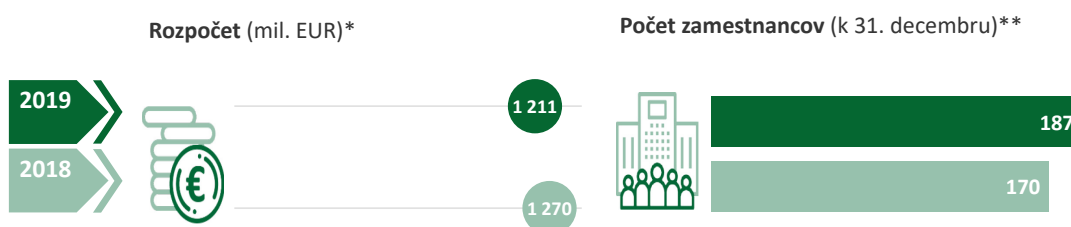
spolu s odpoveďou agentúry

# Úvod

**01** Agentúra pre európsky GNSS (globálny navigačný satelitný systém) („agentúra“ alebo „GSA“), ktorá sídli v Prahe, prevzala všetky úlohy, ktoré mal pôvodne pridelené spoločný podnik GALILEO, dňa 1. januára 2007. Tieto činnosti teraz riadi GSA v rámci rozsahu pôsobnosti nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 912/2010<sup>1</sup> v znení zmien. Komisia poverila agentúru prostredníctvom dohody o delegovaní aj riadením Európskej geostacionárnej navigačnej prekrývacej služby (EGNOS).

**02** Na *ilustrácii 1* sú uvedené hlavné údaje o agentúre<sup>2</sup>.

## Ilustrácia 1: Hlavné údaje o agentúre



\* Rozpočtové údaje sú založené na celkových platobných rozpočtových prostriedkoch dostupných v priebehu rozpočtového roka.

\*\* Medzi zamestnancami sú úradníci EÚ, dočasní zamestnanci EÚ, zmluvní zamestnanci EÚ a vyslaní národní experti, nie však dočasní agentúrni zamestnanci a konzultanti.

Zdroj: Konsolidovaná ročná účtovná závierka Európskej únie za rozpočtový rok 2018 a predbežná konsolidovaná ročná účtovná závierka Európskej únie za rozpočtový rok 2019; údaje o počtoch zamestnancov poskytla agentúra.

## Informácie na podporu vyhlásenia o vierohodnosti

**03** Audítorský prístup Dvora audítorov zahŕňa analytické audítorské postupy, priame testovanie transakcií a hodnotenie kľúčových kontrol systémov dohľadu a kontroly agentúry. Dopĺňajú ich dôkazy získané prácou iných audítorov a analýza informácií poskytnutých vedením agentúry.

<sup>1</sup> Ú. v. EÚ L 276, 20.10.2010, s. 11.

<sup>2</sup> Viac informácií o právomociach a činnostiach agentúry je dostupných na jej webovom sídle: [www.gsa.europa.eu](http://www.gsa.europa.eu).

## Vyhlásenie Dvora audítorov o vierohodnosti predkladané Európskemu parlamentu a Rade – správa nezávislého audítora

### Stanovisko

#### 04 Kontrolovali sme:

- a) účtovnú závierku agentúry, ktorá pozostáva z finančných výkazov<sup>3</sup> a výkazov o plnení rozpočtu<sup>4</sup> za rozpočtový rok končiaci sa 31. decembra 2019;
- b) a zákonnosť a správnosť príslušných transakcií

v súlade s článkom 287 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ).

#### Spôľahlivosť účtovnej závierky

##### Stanovisko k spoľahlivosti účtovnej závierky

**05** Zastávame názor, že účtovná závierka agentúry za rok končiaci sa 31. decembra 2019 vyjadruje verne zo všetkých významných hľadísk finančnú situáciu agentúry k 31. decembru 2019, ako aj výsledky jej transakcií, peňažné toky a zmeny čistých aktív za príslušný rozpočtový rok v súlade s jej nariadením o rozpočtových pravidlách a účtovnými pravidlami, ktoré schválil účtovník Komisie. Tieto pravidlá vychádzajú z medzinárodne prijatých účtovných štandardov pre verejný sektor.

---

<sup>3</sup> Finančné výkazy obsahujú súvahu, výkaz finančných výsledkov, výkaz peňažných tokov, výkaz zmien čistých aktív, prehľad hlavných účtovných postupov a ďalšie vysvetľujúce poznámky.

<sup>4</sup> Výkazy o plnení rozpočtu pozostávajú zo správ, v ktorých sú zhrnuté všetky rozpočtové operácie a vysvetľujúce poznámky.

## Zákonnosť a správnosť príslušných transakcií

### Príjmy

#### Stanovisko k zákonnosti a správnosti príslušných príjmov

**06** Zastávame názor, že príslušné príjmy zaznamenané v účtovnej závierke za rok končiaci sa 31. decembra 2019 sú zo všetkých významných hľadísk zákonné a správne.

### Platby

#### Stanovisko k zákonnosti a správnosti príslušných platieb

**07** Zastávame názor, že príslušné platby zaznamenané v účtovnej závierke za rok končiaci sa 31. decembra 2019 sú zo všetkých významných hľadísk zákonné a správne.

## Základ pre vyjadrenie stanovísk

**08** Audit sme vykonali v súlade s medzinárodnými audítorskými štandardmi (ISA) a etickým kódexom IFAC a medzinárodnými štandardmi najvyšších kontrolných inštitúcií INTOSAI (ISSAI). Naše povinnosti vyplývajúce z týchto štandardov sú ďalej opísané v časti tejto správy týkajúcej sa zodpovednosti audítora. Sme nezávislí v súlade s etickým kódexom profesionálnych účtovníkov, ktorý vydala Medzinárodná rada pre etické štandardy pre účtovníkov (kódex IESBA), ako aj s etickými požiadavkami, ktoré sú relevantné pre náš audit, a svoje ďalšie etické povinnosti sme si splnili v súlade s týmito požiadavkami a kódexom IESBA. Sme presvedčení, že sme získali dostatočné a primerané audítorské dôkazy na vyjadrenie stanoviska.

## Zodpovednosť vedenia a osôb a subjektov poverených správou

**09** V súlade s článkami 310 až 325 ZFEÚ a s nariadením o rozpočtových pravidlách agentúry vedenie zodpovedá za vyhotovenie a predloženie účtovnej závierky agentúry na základe medzinárodne prijatých účtovných štandardov pre verejný sektor a za zákonnosť a správnosť príslušných transakcií. To zahŕňa návrh, zavedenie a udržiavanie vnútorných kontrol relevantných pre vyhotovenie a predloženie finančných výkazov, v ktorých sa nenachádzajú významné

nesprávnosti v dôsledku podvodu alebo chyby. Vedenie agentúry tiež zodpovedá za zabezpečenie toho, aby boli činnosti, finančné transakcie a informácie uvedené vo finančných výkazoch v súlade s oficiálnymi požiadavkami, ktoré sa na tieto výkazy vzťahujú. Vedenie agentúry nesie konečnú zodpovednosť za zákonnosť a správnosť príslušných transakcií agentúry.

**10** Pri vyhotovovaní účtovnej závierky je vedenie agentúry zodpovedné za posúdenie schopnosti agentúry zabezpečiť nepretržitosť činnosti. V príslušných prípadoch musí zverejniť záležitosti týkajúce sa nepretržitosti činnosti a používať účtovníctvo založené na predpoklade nepretržitosti činnosti, ak vedenie nezamýšľa subjekt zrušiť alebo ukončiť jeho činnosť, prípadne ak nemá inú reálnu možnosť, ako to urobiť.

**11** Osoby a subjekty poverené správou zodpovedajú za dohľad nad postupom finančného výkazníctva agentúry.

### Zodpovednosť audítora za audit účtovnej závierky a príslušných transakcií

**12** Naším cieľom je získať primerané uistenie o tom, či sa v účtovnej závierke agentúry nenachádzajú významné nesprávnosti a či sú príslušné transakcie zákonné a správne, a na základe nášho auditu poskytnúť Európskemu parlamentu a Rade alebo iným príslušným orgánom udeľujúcim absolutórium vyhlásenia o vierohodnosti týkajúce sa spoľahlivosti účtovnej závierky agentúry a zákonnosti a správnosti príslušných transakcií. Primerané uistenie predstavuje vysoký stupeň uistenia, nie je však zárukou, že sa pri audite vždy odhalí výskyt významných nesprávností či porušenia pravidiel. Nesprávnosti a porušenia pravidiel môžu vzniknúť v dôsledku podvodu alebo chyby a považujú sa za významné, ak možno odôvodnene očakávať, že jednotlivo alebo súhrnne ovplyvnia ekonomické rozhodnutia používateľov prijaté na základe tejto účtovnej závierky.

**13** V súvislosti s príjmami overujeme dotácie prijaté od Komisie alebo spolupracujúcich krajín a posudzujeme postupy agentúry na výber prípadných poplatkov a iných príjmov.

**14** V súvislosti s výdavkami preskúmavame platobné transakcie v okamihu, keď výdavky vznikli, boli zaznamenané a prijaté. Toto preskúmanie sa vzťahuje na všetky kategórie platieb (vrátane platieb za nákup majetku) okrem záloh v momente, keď sa uhrádzajú. Zálohové platby sa skúmajú, keď príjemca prostriedkov poskytne podklady o ich riadnom využití a agentúra tieto podklady schváli zúčtovaním zálohovej platby, a to v tom istom roku alebo neskôr.

**15** V súlade s ISA a ISSAI v priebehu auditu uplatňujeme odborný úsudok a zachovávame profesionálny skepticizmus. Ďalej je našou povinnosťou:

- identifikovať a posúdiť riziko významných nesprávností v účtovnej závierke, ako i toho, či v súvislosti s príslušnými transakciami nedošlo k významnému porušeniu požiadaviek právneho rámca Európskej únie, či už z dôvodu podvodu alebo chyby, navrhovať a vykonávať audítorské postupy, ktoré na tieto riziká reagujú, a získavať audítorské dôkazy, ktoré predstavujú dostatočný a primeraný základ pre vyjadrenie stanovísk. Riziko, že neodhalíme prípady významných nesprávností či porušenia pravidiel vyplývajúcich z podvodu, je vyššie ako riziko prípadov spôsobených chybou, pretože podvod môže zahŕňať kolúziu, falšovanie, úmyselné opomenutie, skresľovanie skutočností alebo obchádzanie vnútorných kontrol,
- porozumieť vnútorným kontrolám, ktoré sú relevantné pre audit, s cieľom navrhnúť také audítorské postupy, ktoré zodpovedajú daným okolnostiam, nie však s cieľom vyjadriť stanovisko k účinnosti vnútorných kontrol,
- posúdiť vhodnosť uplatnených účtovných metód a primeranosť účtovných odhadov a súvisiacich údajov zverejnených vedením,
- vyjadriť záver o tom, či vedenie vhodne uplatnilo účtovníctvo založené na predpoklade nepretržitosti činnosti, a na základe získaných audítorských dôkazov aj o tom, či existuje významná neistota v súvislosti s udalosťami a podmienkami, ktoré môžu vyvolať vážne pochybnosti o schopnosti agentúry naďalej nepretržite pokračovať v činnosti. Ak dospejeme k záveru, že významná neistota existuje, sme povinní vo svojej audítorskej správe upozorniť na súvisiace informácie zverejnené v účtovnej závierke alebo ak takéto informácie nie sú dostatočné, stanovisko pozmeniť. Naše závery sa zakladajú na audítorských dôkazoch získaných do dátumu našej audítorskej správy. Budúce udalosti či podmienky však môžu viesť k tomu, že subjekt už nebude ďalej nepretržite pokračovať v činnosti,
- hodnotiť celkovú prezentáciu, štruktúru a obsah účtovnej závierky vrátane zverejnených informácií, i to, či účtovná závierka verne odráža príslušné transakcie a udalosti,
- získať dostatok primeraných audítorských dôkazov, pokiaľ ide o finančné informácie agentúry, ktoré umožnia vyjadriť stanovisko k účtovnej závierke a príslušným transakciám. Zodpovedáme za zameranie auditu, dohľad nad ním a jeho vykonanie. Za audítorské stanovisko nesieme výhradnú zodpovednosť.
- v relevantných prípadoch zohľadniť audítorskú prácu nezávislého externého audítora vykonanú v súvislosti s účtovnou závierkou agentúry v súlade s článkom 70 ods. 6 nariadenia o rozpočtových pravidlách EÚ.

S vedením komunikujeme okrem iného o plánovanom rozsahu a načasovaní auditu a o významných kontrolných zisteniach vrátane prípadných závažných nedostatkov vo vnútorných kontrolách, ktoré zistíme v priebehu auditu. Zo záležitostí oznámených agentúre určíme tie, ktoré boli pre audit účtovnej závierky za príslušné obdobie najvýznamnejšie a tie potom predstavujú hlavné záležitosti týkajúce sa auditu. Tieto skutočnosti opisujeme v audítorskej správe, ak zákon alebo právny predpis nezakazuje tieto skutočnosti zverejniť alebo keď v mimoriadne ojedinelých prípadoch usúdime, že daná skutočnosť by nemala byť zverejnená v našej správe, pretože možno reálne predpokladať, že negatívne dôsledky tohto kroku prevážia nad výhodami zverejnenia pre verejný záujem.

**16** Pripomienky, ktoré nasledujú, nespochybňujú stanovisko Dvora audítorov.

### Pripomienky k vnútorným kontrolám

**17** GSA uzavrela pracovné dohody s Európskou vesmírnou agentúrou (ESA) o vykonávaní programov EGNOS a Galileo. Tieto dohody sú platné do konca roku 2021. Skladajú sa z konkrétnych individuálnych zmlúv na jednotlivé fázy a možnosti programov. Tieto zmluvy majú rôzne dodatky upravujúce peňažnú hodnotu a výsledky. Postupné platby v prospech ESA sa obvykle vypočítavajú na základe nákladov, ktoré agentúra ESA vo svojich štvrtročných správach o vykonávaní za príslušné obdobie vykázala ako vzniknuté náklady. Zahŕňajú tiež časť potrieb budúceho krátkodobého financovania na základe harmonogramu stanovenému v dohodách o pracovných podmienkach, po odpočítaní už vyplatených sumy v rámci osobitných zmlúv. Zistili sme, že nebola zavedená žiadna komplexná *ex ante* alebo *ex post* stratégia na potvrdenie správnosti týchto vykázanych vzniknutých nákladov. Existuje teda riziko, že platby agentúry v prospech ESA môžu byť vypočítané na základe nepresných nákladov. Toto riziko by mohlo mať potenciálny dosah na účtovnú závierku GSA a domnievame sa, že agentúra neprijala dostatočné opatrenia, aby ho zmiernila.

**18** V roku 2019 zaplatila agentúra 55,5 mil. EUR podľa pracovnej dohody pre program EGNOS a 223,7 mil. EUR podľa pracovnej dohody pre program GALILEO.

**19** Vykonávanie nového rámca vnútornej kontroly agentúry zaostáva, rovnako ako schvaľovanie jej plánu na zabezpečenie kontinuity činnosti. Rámec vnútornej kontroly mal byť schválený v roku 2019 a plán na zabezpečenie kontinuity činnosti, v prípade ktorého Dvor audítorov od roku 2015 skúma prijatie opatrení v nadväznosti na svoje pripomienky k tejto záležitosti, bol schválený až 15. mája 2020. Z dôvodu rozsahu, komplexnosti a finančného objemu činností GSA je potrebné, aby bol zavedený aktualizovaný systém vnútornej kontroly. Nedávne udalosti, ako je pandémia

ochorenia COVID-19, vyzdvihujú dôležitosť zavedenia formalizovaného a aktualizovaného plánu na zabezpečenie kontinuity činnosti. Obe záležitosti predstavujú významné interné nedostatky v postupoch GSA.

## Kontrola prijatia opatrení na základe pripomienok z predchádzajúcich rokov

**20** Prehľad opatrení prijatých v nadväznosti na pripomienky Dvora audítorov z predchádzajúcich rokov je uvedený v **prílohe**.

Túto správu prijala komora IV, ktorej predsedá Alex Brenninkmeijer, člen Dvora audítorov, v Luxemburgu dňa 22. septembra 2020.

*Za Európsky dvor audítorov*



Klaus-Heiner Lehne  
*predseda*



## Príloha – Kontrola prijatia opatrení na základe pripomienok z predchádzajúcich rokov

Rok	Pripomienky Dvora audítorov	Opatrenia prijaté v reakcii na pripomienky Dvora audítorov (Dokončené/Prebieha/Zatiaľ nevykonané/Nevzťahuje sa)
2014	Dlhodobý hmotný majetok nie je poistený.	Prebieha
2015	Pre ústredie v Prahe ani agentúru ako celok nie je zavedený žiaden plán na zabezpečenie kontinuity činností.	Dokončené (máj 2020)
2017	Agentúra zverejňuje oznámenia o voľných pracovných miestach na vlastnom webovom sídle a v sociálnych médiách, nie však na webovom sídle Európskeho úradu pre výber pracovníkov (EPSO).	Dokončené
2017	Elektronické obstarávanie: agentúra na konci roku 2019 ešte nepoužívala ani jeden z IT nástrojov elektronického obstarávania vyvinutých Komisiou.	Zatiaľ nevykonané

Rok	Pripomienky Dvora audítorov	Opatrenia prijaté v reakcii na pripomienky Dvora audítorov (Dokončené/Prebieha/Zatiaľ nevykonané/Nevzťahuje sa)
2018	Proti agentúre sa na Európskom súdnom dvore začalo súdne konanie, v ktorom sa spochybňujú výsledky verejného obstarávania v súvislosti s rámcovou zmluvou o vykonávaní satelitného systému Galileo v období 2017 až 2027 v hodnote 1,5 mld. EUR.	<b>Dokončené</b> <i>(Konanie bolo zastavené a vec bola vyškrtnutá z registra Všeobecného súdu)</i>

# Odpoveď agentúry

**17** Pracovné dohody GSA-ESA sú základnou súčasťou riadenia programov EGNOS a Galileo podľa nariadenia o GNSS, pričom sa zohľadňujú špecifiká ESA a stanovujú kontroly, ktoré agentúra môže vykonávať. GSA vykonáva tieto kontroly ex-ante: pri každej žiadosti ESA o zálohovú platbu sa vykonáva analýza požadovaných súm v porovnaní s príslušnými platobnými plánmi a osvedčeniami PMAC.

Ďalej treba poznamenať:

- suma predbežného financovania bola odsúhlasená v rámci pracovných dohôd a predstavuje záväzok GSA, ktorý je nezávislý od kontrol ex-ante,

v prípade kontrol ex-post GSA plánuje vykonávať audity ex-post, v rámci ktorých by sa skúmala správnosť žiadostí o platbu podľa pracovnej dohody ESA. GSA konkrétne chce vykonávať takéto kontroly, keď budú k dispozícii základné balíky priemyselných činností a súvisiace výstupy, aby bolo možné vykonať úplné zosúladenie nákladov a vykonávaných činností. GSA tak chce postupovať na základe konkrétnej zmluvy o EGNOS a Galileo, pričom prvá fáza má prebiehať od roku 2020 až do roku 2023.

**19.** GSA chce dokončiť svoj rámec vnútornej kontroly v roku 2020. GSA poznamenáva, že terajšie ukončenie jej rámca vnútornej kontroly je obzvlášť dobre načasované, pretože podľa nového nariadenia EÚ o vesmírnom programe, ktorým sa po nadobudnutí jeho účinnosti, ku ktorému má dôjsť 1. januára 2021, stanoví činnosti GSA, jeho rizikový profil a následne jeho požadovaný rámec kontroly, sa pre GSA očakávajú rozsiahle zmeny v operačnej oblasti.

GSA chce poznamenať, že dokázal v plnej miere uplatniť všetky potrebné opatrenia nevyhnutné na úspešné zvládnutie nedávnej krízy súvisiacej s ochorením COVID-19. To si vyžiadalo vývoj ad-hoc postupov a pracovných pokynov, ktoré sú prispôbené osobitným podmienkam tejto krízy. Takisto treba poznamenať, že počas tejto bezprecedentnej krízovej situácie veľmi dobre fungovali IKT systémy úradu GSA, ktorými sa zabezpečilo bezpečné pracovné prostredie pre teleprácu s plnou podporou online spolupráce bez toho, aby bolo potrebné využívať externé ad-hoc služby.

## **AUTORSKÉ PRÁVA**

© Európska únia, 2020.

Politika týkajúca sa opakovaného použitia materiálov Európskeho dvora audítorov (EDA) je stanovená v [rozhodnutí Európskeho dvora audítorov č. 6/2019](#) o politike otvoreného prístupu a opakovanom použití dokumentov.

Pokiaľ sa nestanovuje inak (napr. v osobitnom upozornení o autorských právach), obsah materiálov EDA vo vlastníctve EÚ podlieha licenci [Creative Commons Attribution 4.0 International \(CC BY 4.0\)](#). To znamená, že opakované použitie je povolené pod podmienkou, že sa náležite uvedie zdroj a označia prípadné zmeny. Používateľ nesmie skresliť pôvodný význam či myšlienku dokumentov. EDA nenesie zodpovednosť za žiadne dôsledky opakovaného použitia.

V prípade, že konkrétny materiál zobrazuje alebo opisuje identifikovateľné súkromné osoby, napr. na fotografiách zamestnancov EDA, alebo ak obsahuje prácu tretej strany, používateľ je povinný získať dodatočné povolenie. Ak je súhlas udelený, ruší sa ním uvedené všeobecné povolenie a jasne sa vymedzí každé prípadné obmedzenie týkajúce sa použitia.

V prípade použitia či šírenia obsahu materiálov, ktoré EÚ nevlastní, je potrebné žiadať povolenie priamo od držiteľov autorských práv.

Politika EDA týkajúca sa opakovaného použitia materiálov sa nevzťahuje na softvér ani dokumenty, ktoré podliehajú právam priemyselného vlastníctva, ako sú patenty, ochranné známky, zapísané dizajny, logá a názvy, a používateľovi sa na ne licencia neposkytuje.

V súbore webových sídiel inštitúcií Európskej únie v rámci domény europa.eu sa uvádzajú odkazy na sídla tretích strán. Keďže sú mimo kontroly EDA, odporúčame Vám oboznámiť sa s ich politikami ochrany osobných údajov a autorských práv.

### **Použitie loga Európskeho dvora audítorov**

Logo Európskeho dvora audítorov sa nesmie použiť bez predchádzajúceho súhlasu Európskeho dvora audítorov.