



Priopćenje za medije

Luxembourg, 22. listopada 2020.

EU još nije u potpunosti iskoristio potencijal svojih agencija

Agencije EU-a imaju sve važniju ulogu u Uniji, ali potrebna je temeljitija evaluacija djelotvornosti njihova djelovanja u korist građana EU-a, zaključak je izvješća koje danas predstavlja Europski revizorski sud (Sud). Sud je računovodstvenu dokumentaciju za 2019. godinu odobrio kao pouzdanu za sve agencije osim njih dvije i potvrdio pozitivne rezultate o kojima je izvijestio i prethodnih godina. Isto tako, Sud je prvi put procijenio u kojoj je mjeri EU podržao agencije u provedbi njegovih politika na dobrobit građana. Revizori ističu da postoji potreba za jačanjem umrežavanja i suradnje, kao i za većom fleksibilnošću u načinu na koji se agencije uspostavljaju i na koji funkcioniraju, kao i u njihovoj eventualnoj likvidaciji.

„Sud je, kao i svake godine, ispitao financijsko upravljanje svih agencija EU-a te je utvrdio da je njihova računovodstvena dokumentacija zadovoljavajuće kvalitete”, **izjavio je Alex Brenninkmeijer, član Suda zadužen za relevantna izvješća.** „Ovo je prvi put da je Sud ispitao i kako su agencije ukupno gledajući doprinijele provedbi politika EU-a i suradnji u korist građana. Revizori preporučuju agencijama da pojačaju međusobnu suradnju kako bi se razvile kao centri stručnosti i umrežavanja.”

Financijsko upravljanje Općenito gledajući, revizori su potvrdili pozitivne rezultate o kojima su izvijestili i prethodnih godina. Za svaku od 41 agencije nad kojom je provedena revizija izraženo je pozitivno mišljenje o računovodstvenoj dokumentaciji za 2019. godinu, što znači da ona vjerno prikazuje financijsko stanje, poslovanje i novčane tokove agencija, u skladu s računovodstvenim pravilima. Slično tome, revizori nisu utvrdili gotovo nikakve probleme u vezi sa zakonitošću i pravilnošću operacija koje su agencije provodile u vezi s prihodima i plaćanjima, osim u slučaju Agencije Europske unije za suradnju energetskih regulatora (ACER) i Europskog potpornog ureda za azil (EASO) u kojima su utvrđeni određeni problemi koji utječu na plaćanja. Revizori naglašavaju da bi agencije trebale dodatno poboljšati svoje financijsko upravljanje, posebice u područjima javne nabave, sukoba interesa i postupaka zapošljavanja.

Uspješnost Sud je u prošlosti bio usmjeren na uspješnost pojedinačnih agencija, ali je sada utvrdio i dva ključna aspekta u pogledu kojih bi sve agencije EU-a mogle djelotvornije doprinijeti provedbi politike EU-a.

Revizori su, kao prvo, ispitali je li razdoblje djelovanja agencije dovoljno fleksibilno da se omogućiti odgovarajući doprinos relevantnom području politike EU-a i suradnji na razini EU-a u promjenjivom globalnom okruženju. U tom su pogledu utvrdili da ne postoji dovoljna fleksibilnost u načinu na koji se agencije uspostavljaju i na koji funkcioniraju, kao i u načinu na koji se, po potrebi, likvidiraju. U

U ovom priopćenju za medije iznesene su glavne poruke tematskog izvješća Europskog revizorskog suda. Cjeloviti tekst izvješća dostupan je na eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

određenim područjima politika djeluje nekoliko agencija, što može dovesti do preklapanja njihovih mandata i/ili aktivnosti.

Kao drugo, revizori su ispitali u kojoj mjeri agencije djeluju kao centri stručnosti i umrežavanja za provedbu politika EU-a te su utvrdili da njihov potencijal nije dovoljno iskorišten. Revizori su utvrdili da se u nekim agencijama primjenjuju pretjerano složeni ili nezadovoljavajući mehanizmi ustrojstvenog upravljanja. Primjerice, upravni odbori nekih agencija imaju velik broj članova, što ih u nekim slučajevima izlaže riziku od neučinkovitog donošenja odluka i znatnih administrativnih troškova. Nadalje, iako sastav upravnih odbora omogućuje da se uzmu u obzir stajališta mnogih država članica, time se ne jamči da će države članice preuzimati konkretne obveze.

Revizija također upućuje na to da su neke agencije mogle ispuniti svoju ulogu u većoj mjeri da su imale veću potporu država članica, relevantnih sektora, Komisije ili drugih agencija. U konačnici, revizori su utvrdili da je doprinos nekih agencija provedbi politika i suradnji na razini EU-a relevantan, ali i da nije jasno na koji se način mjeri niti kako se o njemu obavješćuje javnost. Informiranost o djelovanju agencija ograničena je i na međunarodnoj razini, unatoč određenim dobrim rezultatima, primjerice, u područjima zračnog prometa i pravosudne suradnje.

Neki od rizika na koje revizori upozoravaju mogu imati posljedice i u financijskom pogledu i u pogledu uspješnosti, kao što je na primjer rizik od neodgovarajuće razine ljudskih i financijskih resursa. Neke agencije prekomjerno ovise o vanjskim izvršiteljima za obavljanje ključnih funkcija, što sa sobom nosi rizike povezane s javnom nabavom. Neke pak agencije zbog regulatornih razloga ili razloga povezanih s njihovim ustrojem nisu u mogućnosti brzo reagirati na promjene u okolnostima i na odgovarajući način prilagoditi svoj program rada ili svoj proračun. U konačnici, dok se neke agencije suočavaju s kroničnim manjkom resursa, druge ne mogu iskoristiti sav svoj godišnji proračun.

Općenito govoreći, revizori preporučuju Komisiji i agencijama:

- da obavljaju temeljitiju evaluaciju međusobne usklađenosti djelovanja agencija tijekom njihova razdoblja djelovanja te u skladu s time prilagođavaju relevantne resurse;
- da procijene neučinkovitost u području ustrojstvenog upravljanja i poboljšaju izvješćivanje o uspješnosti kako bi se naglasak stavio ne samo na aktivnosti agencija već i na njihov važan doprinos provedbi politika; i
- da olakšaju međusobnu suradnju agencija kao centara stručnosti i umrežavanja u njihovim pojedinim područjima politika.

Osnovne informacije

Agencije EU-a imaju različite oblike ustrojstvenog upravljanja, mandate i zadaće te je EU tijekom godina uspostavio različite agencije radi savladavanja različitih izazova. Većina agencija financira se gotovo u potpunosti iz proračuna EU-a, a njihovo je financijsko upravljanje transparentno. Za reviziju njihove godišnje računovodstvene dokumentacije nadležan je Sud. Međutim, teže je procijeniti koliko agencije ispunjavaju svoje mandate, što je Sud već istaknuo u više navrata pri obavljanju revizija uspješnosti pojedinačnih agencija. Tijekom godina revizori su u više navrata isticali potrebu za poboljšanjem ustrojstvenog upravljanja, pozivanja na odgovornost i izvješćivanja o uspješnosti. Ove je godine Sud prvi put nadopunio svoja godišnja izvješća o financijama agencija EU-a ukupnom procjenom uvjeta pod kojima agencije djeluju na dobrobit Unije, država članica i opće javnosti.

„Godišnje izvješće o agencijama EU-a za financijsku godinu 2019.“, detaljne izjave o jamstvu za svaku pojedinačnu agenciju i tematsko izvješće br. 22/2020 pod naslovom „Budućnost agencija EU-a – postoji prostor za veću fleksibilnost i bolju suradnju“ dostupni su na internetskim stranicama Suda

(eca.europa.eu) na 23 službena jezika EU-a. Informacije o mjerama koje je Sud uveo u pogledu pandemije bolesti COVID-19 dostupne su [ovdje](#).

Kontakt za medije za ovo izvješće: Claudia Spiti E: claudia.spiti@eca.europa.eu M: (+352) 691 553 547