



Съобщение за пресата
Люксембург, 17 декември 2018 г.

ЕС следва да насочва средствата за помощта за развитие на базата на постигнатите резултати, твърдят одиторите на ЕСП

Предложението на Европейската комисия за сливане на няколко програми за външни действия в нов широкообхватен инструмент на ЕС за помощ за развитие се очаква да опрости законодателната рамка, да намали бюрократичната тежест и да допринесе за по-гъвкави действия в отговор на непредвидени ситуации и кризи, според ново становище на Европейската сметна палата (ЕСП). Това обаче не трябва да бъде за сметка на отговорността за отчитане и целият инструмент следва да бъде насочен към постигането на резултати, заявяват одиторите.

Инструментът за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИСПМС) ще започне да функционира през 2021 г. с очакван бюджет от 89,2 млрд. евро за финансовия период, обхващащ следващите седем години. С него ще се обединят няколко сега действащи инструменти и програми за външна дейност в рамките на бюджета на ЕС. По-специално той ще включва най-големия инструмент за външна дейност на ЕС — Европейския фонд за развитие (ЕФР), който понастоящем се управлява извън бюджета на ЕС и предоставя помощ за развитие на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, както и отвъдморските страни и територии, в размер на 30,5 млрд. евро за периода 2014—2020 г. ИСПМС ще обхваща различни форми на финансиране, например безвъзмездна финансова помощ, бюджетна подкрепа, доверителни фондове, бюджетни гаранции, смесено финансиране и опрощаване на дългове.

„Амбициозното предложение на Комисията за новия инструмент за външна дейност е насочено в правилната посока и намалява пропуските и припокриването,“ заяви Хану Такула — членът на ЕСП, който отговаря за становището. „Включването на Европейския фонд за развитие в обхвата на бюджета на ЕС ще подобри демократичния надзор от страна на Европейския парламент над помощта за развитие, предоставяна от ЕС, който ще придобие бюджетна и законодателна власт над фонда.“

Като цяло с предложението се постигат целите за опростяване и намаляване на административната тежест за заинтересованите страни, както и по-голяма гъвкавост за бюджетните инструменти. Степента на съгласуваност

Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на становището, прието от Европейската сметна палата.

Пълният текст на Становището е публикуван на <http://www.eca.europa.eu/>.

ECA Press

Mark Rogerson – Говорител

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Служител в пресслужбата

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA eca.europa.eu

и последователност на интервенциите на Комисията обаче ще зависят от избраните механизми за изпълнение и от нейното управление и надзор, казват одиторите.

Те призовават Комисията и законодателите — Европейския парламент и Съвета — да прилагат последователно подхода, основан на качество на изпълнението, в рамките на цялото предложение, за да се гарантира, че той не е приложен само за държавите, обхванати от европейската политика за съседство. Освен това документите за програмиране следва да са насочени към постигането на резултати не само за географските програми, но също и за тематичните програми, а резултатите да се проследяват с помощта на основни показатели за изпълнение, които да са измерими и ясно свързани с конкретните цели. В предложението трябва се направи ясна разлика между оценка на самия инструмент и оценка на финансираните действия.

В предложението има смекчаване на правилата за ежегодност на бюджета, тоест, на принципа, че средствата трябва да се изразходват през годината, за която са поети като задължение, като се улеснява преносът на неизразходваните средства за друга година. Въпреки че с новите разпоредби се осигурява по-голяма гъвкавост, одиторите предупреждават, че това е отдалечаване от финансовите правила на ЕС и се създава допълнителна правна сложност. Те предлагат да се направи съпоставка на отражението на по-голямата бюджетна гъвкавост спрямо потенциалната загуба на отчетност и намалената отговорност за управлението на средствата.

Одиторите отбелязват, че предложението въвежда идеята за резерв за нововъзникващи предизвикателства и приоритети и отправят редица конкретни бележки. Например Комисията предлага удвояване на сегашните тавани за изключения в ЕФР, под които могат да се приемат планове за действие и мерки без актове за изпълнение, т.е. до 10 млн. евро за мерки за подкрепа и 20 млн. евро за специални действия за бързо реагиране. Подобни изключения биха могли да отслабят механизмите за надзор, предупреждават одиторите.

Одиторите предлагат в предложението да се включи позоваване на диалога между ЕС, държавите членки и партньорските държави и сред неговите цели изрично да се включат равенството между половете и изменението на климата. Те приемат разпоредбите, определящи одитните им права, но заявяват, че Комисията и законодателите следва да засилят правото на одиторите на достъп до всякаква информация и документи, необходими за тяхната работа, в споразуменията с трети държави и с международни организации.

Бележки към редакторите

Европейската сметна палата допринася за подобряване на финансовото управление на ЕС посредством публикуването на становища относно предложенията за ново или изменено законодателство с финансово отражение. Становищата се използват при работата на законодателните органи — Европейския парламент и Съвета.

Становище № 11/2018 на ЕСП относно предложението за регламент на Европейския парламент и Съвета за създаване на Инструмент за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество е публикувано на английски език на уебсайта на ЕСП eca.europa.eu — други езикови версии ще бъдат добавени скоро.