



Lehdistötiedote
Luxemburg, 17. joulukuuta 2018

EU:n kehitysapuvarojen yhteydessä on keskityttävä tuloksiin, toteavat tarkastajat

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen uudessa lausunnossa todetaan odotuksena olevan, että Euroopan komission ehdotus useiden ulkosuhdeohjelmien yhdistämisestä uudeksi laajaksi EU:n kehitysavun välineeksi yksinkertaistaa säädösperstusta, vähentää liiallista byrokratiaa ja mahdollistaa joustavamman reagoimisen ennakoimattomiin haasteisiin ja kriiseihin. Tarkastajat kuitenkin toteavat, että tämän ei pitäisi tapahtua tilivelvollisuuden kustannuksella ja koko välineen yhteydessä olisi keskityttävä tuloksiin.

Naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline otetaan käyttöön vuonna 2021. Sille on esitetty 89,2 miljardin euron rahoitusta EU:n rahoituskehiksen seuraavaksi seitsenvuotiskaudeksi. Uuden välineen avulla EU:n talousarvion sisällä yhdistetään toisiinsa kymmenkunta ulkoisen toiminnan välinettä ja ulkosuhdeohjelmaa. Välineeseen sisällytetään esimerkiksi EU:n suurin ulkoisten toimien alan väline eli Euroopan kehitysrahasto (EKR), jota hallinnoidaan tällä hetkellä EU:n talousarvion ulkopuolella ja josta maksetaan kaudella 2014–2020 kaikkiaan 30,5 miljardia euroa kehitysapua Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioille sekä merentakaisille maille ja alueille. Naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineeseen sisältyy erityyppistä rahoitusta, kuten avutuksia, budjettitukea, erityisrahastoja, talousarviotakauksia, rahoitusta yhdistäviä toimia sekä velkahelpotuksia.

“Komission kunnianhimoinen ehdotus uusista ulkoisista toimista on askel oikeaan suuntaan ja vähentää puutteita sekä päällekkäisyyksiä,” toteaa lausunnosta vastaava Euroopan tilintarkastustuomioistuimen jäsen Hannu Takkula.

“Euroopan kehitysrahaston sisällyttäminen EU:n talousarvioon parantaa Euroopan parlamentin toteuttamaa EU:n kehitysavun demokraattista valvontaa. Rahastoa koskevaa budjetti- ja lainsäädäntävaltaa siirtyy Euroopan parlamentille.”

Ehdotus saavuttaa yleisesti ottaen tavoitteensa, jotka liittyvät yksinkertaistamiseen ja sidosryhmien hallinnollisen työmäärän vähentämiseen sekä talousarviovälineiden joustavuuden lisäämiseen. Tarkastajat toteavat, että komission toimien johdonmukaisuus ja yhdenmukaisuus ovat riippuvaisia valituista täytäntöönpanojärjestelyistä ja komission suorittamasta hallinnoinnista ja valvonnasta.

Tarkastajat kehottavat komissiota ja lainsäätäjiä – Euroopan parlamenttia ja neuvostoa – soveltamaan tulospereusteista lähestymistapaa johdonmukaisesti koko ehdotuksessa, jotta kyetään varmistamaan, ettei sen soveltamisala rajoitu vain naapuruusalueen maihin. Lisäksi ohjelma-asiakirjojen olisi oltava tulospereusteisia

Lehdistötiedotteessa esitetään Euroopan tilintarkastustuomioistuimen lausunnon sisältämät keskeiset tiedot.

Lausunto löytyy kokonaisuudessaan osoitteesta <http://www.eca.europa.eu/>

ECA Press

Mark Rogerson – Tiedottaja

Puh. (+352) 4398 47063

Matkapuhelin (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Lehdistöavustaja

Puh. (+352) 4398 45410

Matkapuhelin (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

Sähköposti: press@eca.europa.eu

@EUAuditors

eca.europa.eu

maantieteellisten ohjelmien lisäksi myös temaattisten ohjelmien yhteydessä. Tuloksia olisi aina seurattava sellaisten keskeisten tulosindikaattorien perusteella, jotka ovat mitattavissa ja liittyvät selkeästi tiettyihin tavoitteisiin. Ehdotuksessa olisi tehtävä selkeä ero tuettuja toimia koskevan arvioinnin ja itse välineeseen kohdistuvan arvioinnin välillä.

Ehdotuksessa helpotetaan käyttämättä jääneiden varojen siirtoa toiselle varainhoitovuodelle lieventämällä sääntöjä, jotka koskevat talousarvion vuotuisperiaatetta (periaate, jonka mukaan varat on käytettävä sen vuoden aikana, jota varten ne on sidottu). Uudet säännökset lisäävät joustavuutta, mutta tarkastajat varoittavat, että nemenevät EU:n varainhoitosääntöjä pidemmälle ja lisäävät lainsäädännön monimutkaisuutta. Tarkastajat ehdottavat, että talousarvion joustavuuden lisäämisen vaikutusta arvioitaisiin sen perusteella, miten joustavuuden lisääminen mahdollisesti heikentää tilivelvollisuutta ja vähentää varainhallintaan liittyvää vastuuta.

Tarkastajat panevat merkille, että ehdotuksessa otetaan käyttöön joustovara uusia haasteita ja painopisteitä varten, ja esittävät sen osalta joitakin erityisiä huomautuksia. Komissio ehdottaa esimerkiksi, että nykyiset EKR:ään sovellettavat poikkeuksia koskevat enimmäismäärät kaksinkertaistettaisiin. Arvoltaan enimmäismääriä pienemmät toimintasuunnitelmat ja toimet voitaisiin hyväksyä ilman täytäntöönpanosäädöksiä. Kaksinkertaistaminen tarkoittaisi tukitoimenpiteiden kohdalla 10 miljoonan euron enimmäismäärää ja nopean vasteen erityistoimenpiteiden kohdalla 20 miljoonan euron enimmäismäärää. Tarkastajat varoittavat, että tällaiset poikkeukset saattavat heikentää valvontajärjestelyjä.

Tarkastajat ehdottavat, että ehdotukseen sisällytettäisiin viittaus EU:n, jäsenvaltioiden ja kumppanimaiden väliseen vuoropuheluun, ja että sukupuolten välinen tasa-arvo sekä ilmastonmuutos nivellettäisiin selkeämmin ehdotuksen tavoitteisiin. Tarkastajat tiedostavat tarkastusvaltuuksiaan koskevat säännökset mutta toteavat, että komission ja lainsäätäjien olisi lisättävä kolmansien maiden ja kansainvälisten organisaatioiden kanssa tehtävissä sopimuksissa tarkastajien valtuuksia saada haltuunsa kaikki työssään tarvitsemansa tiedot ja asiakirjat.

Toimittajille tiedoksi

Euroopan tilintarkastustuomioistuin osallistuu EU:n taloushallinnon parantamiseen julkaisemalla lausuntoja uusista lainsäädäntöehdotuksista tai lainsäädännön tarkistamishdotuksista, joilla on taloudellista vaikutusta. Lausuntoja hyödyntävät työssään lainsäädäntävallan käyttäjät – Euroopan parlamentti ja neuvosto.

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen lausunto nro 10/2018 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen perustamisesta on nyt saatavilla englannin kielellä tilintarkastustuomioistuimen verkkosivustolla eca.europa.eu. Muut kieliversiot julkaistaan lähiaikoina.