



Priopćenje za medije
Luxembourg, 17. prosinca 2018.

Sredstva koja EU izdvaja za razvojnu pomoć moraju biti usmjerena na rezultate, poručuju revizori

Prijedlog Europske komisije da se niz programa za vanjsko djelovanje objedini u novi opširni instrument EU-a za razvojnu pomoć trebao bi donijeti pojednostavnjenje zakonodavnog okvira i smanjenje administrativnog opterećenja te omogućiti pružanje fleksibilnijeg odgovora na nepredviđene izazove i krize, stoji u novom mišljenju Europskog revizorskog suda. Međutim, time se ne bi smjelo otežati utvrđivanje odgovornosti te bi se cjelokupni instrument trebao usmjeriti na rezultate, poručuju revizori.

Instrument za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju trebao bi se primjenjivati od 2021. godine te je predloženo da se za njega izdvoje sredstva u iznosu od 89,2 milijarde eura tijekom sljedećeg sedmogodišnjeg financijskog razdoblja EU-a. Njime bi se u okviru proračuna EU-a objedinilo desetak postojećih instrumenata i programa za vanjsko djelovanje. Prije svega, u njega bi se uključio najveći instrument EU-a za vanjsko djelovanje, Europski razvojni fond (ERF), kojim se trenutačno upravlja izvan proračuna EU-a, a svrha mu je pružanje pomoći afričkim, karipskim i pacifičkim zemljama te prekomorskim zemljama i područjima te su za njega u razdoblju 2014. – 2020. izdvojena sredstva u iznosu od 30,5 milijardi eura. Instrumentom za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju obuhvatili bi se različiti oblici financiranja kao što su bespovratna sredstva, proračunska potpora, uzajamni fondovi, proračunska jamstva, mješovito financiranje i otpis duga.

„Ambiciozni prijedlog Komisije za novi instrument za vanjsko djelovanje korak je u pravome smjeru te se njime smanjuju nedostaci i preklapanja”, istaknuo je Hannu Takkula, član Europskog revizorskog suda zadužen za ovo mišljenje. „Uključivanjem Europskog razvojnog fonda u proračun EU-a poboljšao bi se demokratski nadzor nad razvojnom pomoći EU-a koji provodi Europski parlament, kojem bi se dodijelile proračunske i zakonodavne ovlasti nad tim fondom.”

Cjelokupno gledajući, prijedlogom su postignuti ciljevi pojednostavnjenja, smanjenja administrativnog opterećenja za dionike te veće fleksibilnosti proračunskih instrumenata. Međutim, usklađenost i dosljednost intervencija Komisije ovisit će o odabiru mehanizama provedbe te o njezinu upravljanju i nadzoru, napominju revizori.

Revizori pozivaju Komisiju i zakonodavce, odnosno Europski parlament i Vijeće, da primjene pristup temeljen na uspješnosti dosljedno u cijelom prijedlogu kako bi se zajamčilo da se on ne ograniči na zemlje susjedstva. Osim toga, programski dokumenti trebali bi se temeljiti na rezultatima ne samo u okviru geografskih programa nego i u okviru

Svrha je ovog priopćenja za medije prenijeti glavne poruke mišljenja koje je donio Europski revizorski sud.

Gjeloviti tekst mišljenja dostupan je na www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – glasnogovornik

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – službenik za odnose s medijima

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditors

eca.europa.eu

tematskih, te bi rezultate uvijek trebalo pratiti s pomoću ključnih pokazatelja uspješnosti koji su mjerljivi i jasno povezani s posebnim ciljevima. U prijedlogu bi se trebala jasno razlikovati evaluacija mjera za koje se pruža potpora i evaluacija samog instrumenta.

Prijedlogom se utvrđuju blaža pravila o proračunskom načelu jedne godine, u skladu s kojim je sredstva potrebno potrošiti tijekom one godine za koju su preuzete obveze, i to olakšavanjem prijenosa neiskorištenih sredstava u drugu godinu. Iako se novim odredbama pruža više fleksibilnosti, revizori upozoravaju da se time izlazi izvan okvira finansijskih pravila EU-a i dodatno povećava pravna složenost. Predlažu da se učinak veće proračunske fleksibilnosti procijeni uzimajući u obzir potencijalno teže utvrđivanje odgovornosti, kao i smanjenu odgovornost za upravljanje sredstvima.

Revizori ističu da se prijedlogom uvodi pričuva za nove izazove i prioritete te iznose niz posebnih napomena. Na primjer, Komisija predlaže da gornja granica za iznimke u okviru ERF-a, do koje se akcijski planovi i mjere mogu usvajati bez donošenja provedbenih akata, bude dvostruko veća negoli je sada, odnosno da se postavi na 10 milijuna za potporne mjere i 20 milijuna eura za posebne mjere za brzi odgovor. Revizori upozoravaju da bi se takvim iznimkama mogli oslabiti mehanizmi nadzora.

Revizori predlažu da se u prijedlogu uputi na dijalog između EU-a, država članica i zemalja partnera te da se među ciljevima izričito navedu rodna ravnopravnost i klimatske promjene. Ističu da prijedlog uključuje odredbe o revizijskim ovlastima Suda, ali i da bi Komisija i zakonodavci u sporazumima sklopljenima sa zemljama izvan EU-a i međunarodnim organizacijama trebali dodatno naglasiti pravo revizora na pristup svim informacijama i dokumentima koji su im potrebni za provedbu revizije.

Napomene za urednike

Europski revizorski sud doprinosi poboljšanju finansijskog upravljanja EU-om objavom mišljenja o prijedlozima novih ili izmijenjenih zakonskih akata s finansijskim učinkom. Mišljenja Suda u svojem radu upotrebljavaju zakonodavna tijela, tj. Europski parlament i Vijeće.

Mišljenje Suda br. 10/2018 o prijedlogu Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju trenutno je dostupno na internetskim stranicama Suda eca.europa.eu na engleskom jeziku, a uskoro će biti dostupno i na drugim jezicima EU-a.