



Persbericht
Luxemburg, 17 december 2018

EU-middelen voor ontwikkelingshulp moeten resultaatgericht zijn, aldus controleurs

Volgens een nieuw advies van de Europese Rekenkamer (ERK) zal het voorstel van de Europese Commissie om verschillende programma's voor extern optreden samen te voegen in een nieuw breed EU-instrument voor ontwikkelingshulp naar verwachting het wetgevingskader vereenvoudigen, bureaucratische rompslomp verminderen en de EU de mogelijkheid bieden om flexibeler te reageren op onvoorziene uitdagingen en crises. Dit mag echter niet ten koste gaan van de verantwoording en het volledige instrument moet resultaatgericht zijn, aldus de controleurs.

Het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (NDICI) zal in 2021 in werking treden met een voorgestelde financiering van 89,2 miljard EUR voor de volgende zevenjarige begrotingsperiode van de EU. In het instrument zal een twaalfal bestaande instrumenten en programma's voor extern optreden binnen de EU-begroting worden samengevoegd. Met name zal het grootste instrument voor extern optreden van de EU, het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF), in het instrument worden geïntegreerd. Het beheer daarvan valt momenteel buiten de EU-begroting. Voor de periode 2014-2020 stelt het fonds voor 30,5 miljard EUR aan ontwikkelingshulp ter beschikking aan landen in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan en aan landen en gebieden overzee. Het NDICI zal verschillende financieringsvormen omvatten, zoals subsidies, begrotingssteun, trustfondsen, begrotingsgaranties, blending en schuldverlichting.

“Het ambitieuze voorstel van de Commissie voor een nieuw instrument voor extern optreden gaat in de goede richting en vermindert het aantal lacunes en overlappings”, aldus Hannu Takkula, het lid van de ERK dat verantwoordelijk is voor het advies. “Als het Europees Ontwikkelingsfonds onderdeel wordt van de EU-begroting, zal het democratisch toezicht van het Europees Parlement op EU-ontwikkelingshulp verbeteren, omdat het wetgevende en begrotingsbevoegheid zal krijgen over het fonds.”

Over het algemeen worden met het voorstel de doelstellingen bereikt om voor vereenvoudiging te zorgen en de administratieve lasten voor belanghebbenden te verminderen. Ook biedt het grotere flexibiliteit voor begrotingsinstrumenten. De samenhang en consistentie in het optreden van de Commissie zullen echter afhangen van de gekozen uitvoeringsregelingen en van haar beheer en toezicht, stellen de controleurs.

Dit persbericht wil slechts de kernboodschap weergeven van het door de Europese Rekenkamer vastgestelde advies. Het volledige advies is terug te vinden op www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – Woordvoerder T: (+352) 4398 47063

Damijan Fišer – Persvoorlichter T: (+352) 4398 45410

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxemburg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

M: (+352) 691 55 30 63

M: (+352) 621 55 22 24

Ze roepen de Commissie en wetgevers (het Europees Parlement en de Raad) op om de op prestaties gebaseerde benadering consequent toe te passen in het hele voorstel en ervoor te zorgen dat het niet beperkt blijft tot de landen in de nabuurschapsregio. Bovendien moeten programmeringsdocumenten niet alleen resultaatgericht zijn voor geografische, maar ook voor thematische programma's. Ook moeten resultaten altijd worden gemonitord op basis van essentiële prestatie-indicatoren die meetbaar zijn en duidelijk gekoppeld aan specifieke doelstellingen. Het voorstel moet duidelijk onderscheid maken tussen de evaluatie van de ondersteunde acties en van het instrument zelf.

Het voorstel voorziet in soepeler regels met betrekking tot de jaarperiodiciteit van de begroting, dat wil zeggen het beginsel dat middelen moeten worden uitgegeven in het jaar waarvoor ze zijn vastgelegd. Het wordt namelijk eenvoudiger om niet-uitgegeven middelen over te dragen naar een ander jaar. Hoewel de nieuwe bepalingen meer flexibiliteit bieden, waarschuwen de controleurs dat ze verder gaan dan de financiële regels van de EU en de juridische complexiteit vergroten. Ze stellen voor om de impact van grotere begrotingsflexibiliteit te beoordelen in het licht van het potentiële verlies aan verantwoording en een verminderde verantwoordelijkheid voor het beheer van middelen.

Ze merken op dat het voorstel voorziet in een buffer voor nieuwe uitdagingen en prioriteiten en maken een aantal specifieke opmerkingen. Zo stelt de Commissie voor om de huidige uitzonderingsmaxima in het kader van het EOF te verdubbelen, namelijk tot 10 miljoen EUR voor steunmaatregelen en 20 miljoen EUR voor speciale acties voor snelle respons. Onder die maxima kunnen actieplannen en maatregelen zonder uitvoeringshandelingen worden vastgesteld. Dit soort uitzonderingen kunnen de toezichtsregelingen verzwakken, waarschuwen de controleurs.

Ze doen de suggestie om in het voorstel een verwijzing op te nemen naar de dialoog tussen de EU, de lidstaten en de partnerlanden, en gendergelijkheid en klimaatverandering explicieter als doelstellingen te noemen. Ze erkennen dat er voorzieningen zijn getroffen voor hun controlerechten, maar stellen dat de Commissie en wetgevers in hun overeenkomsten met derde landen en internationale organisaties het recht van controleurs moeten versterken om toegang te krijgen tot alle informatie en documenten die ze voor hun werk nodig hebben.

Noot voor de redactie

De Europese Rekenkamer draagt bij tot het verbeteren van de financiële governance van de EU door adviezen te publiceren over voorstellen voor nieuwe of gewijzigde wetgeving met financiële impact. De adviezen worden gebruikt door de wetgevende autoriteiten – Europees Parlement en Raad – bij hun werk.

ERK-advies nr. 10/2018 over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking is momenteel in het Engels beschikbaar op de website van de ERK eca.europa.eu; andere talen volgen te zijner tijd.