



Comunicat de presă
Luxemburg, 17 decembrie 2018

Fondurile consacrate de UE ajutorului pentru dezvoltare trebuie să pună accentul pe rezultate, recomandă Curtea de Conturi Europeană

Potrivit unui nou aviz publicat de Curtea de Conturi Europeană, se preconizează că propunerea Comisiei Europene de a fuziona mai multe programe de acțiune externă într-un nou instrument cuprinzător al UE de ajutor pentru dezvoltare va aduce o simplificare a cadrului legislativ, va reduce birocrăția și va permite o reacție mai flexibilă la provocări și crize neprevăzute. Curtea consideră însă că această simplificare nu ar trebui să fie realizată în detrimentul răspunderii publice și că instrumentul ar trebui să fie în integralitate orientat către rezultate.

Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională va intra în vigoare în 2021, urmând să beneficieze de o finanțare propusă de 89,2 miliarde de euro în cursul următoarei perioade financiare a UE de șapte ani. El va fuziona în cadrul bugetului UE un număr de 12 instrumente și programe existente de acțiune externă. În special, el va încorpora cel mai mare instrument de acțiune externă al UE, și anume Fondul european de dezvoltare (FED), care este gestionat deocamdată în afara bugetului UE și pune la dispoziția țărilor din Africa, zona Caraibilor și Pacific și țărilor și teritoriilor de peste mări un ajutor pentru dezvoltare în cuantum de 30,5 miliarde de euro în cursul perioadei 2014-2020. Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională va cuprinde numeroase forme diferite de finanțare, cum ar fi granturi, sprijin bugetar, fonduri fiduciare, garanții bugetare, finanțare mixtă și reducerea datoriilor.

„Propunerea ambițioasă a Comisiei privind un nou instrument pentru acțiunile externe se îndreaptă în direcția cea bună și reduce lacunele și suprapunerile”, a declarat domnul Hannu Takkula, membrul Curții de Conturi Europene responsabil de acest aviz. „Integrarea Fondului european de dezvoltare în bugetul UE va îmbunătăți controlul democratic asigurat de Parlamentul European asupra ajutorului pentru dezvoltare, întrucât Parlamentul va dobândi competențe bugetare și legislative asupra fondului.”

Per ansamblu, propunerea își atinge obiectivele de a aduce o simplificare și de a reduce sarcina administrativă impusă părților interesate, precum și de a conferi o flexibilitate mai mare instrumentelor bugetare. Cu toate acestea, în opinia Curții, coerența și consecvența intervențiilor Comisiei vor depinde de modalitățile de punere în aplicare care sunt selectate, precum și de gestionarea și supravegherea care vor fi asigurate de Comisie.

Scopul acestui comunicat de presă este să prezinte mesajele principale ale avizului adoptat de Curtea de Conturi Europeană. Textul integral al avizului este disponibil la adresa www.eca.europa.eu.

ECA Press

Mark Rogerson – Purtător de cuvânt

T: (+352) 4398 47063

M: (+352) 691 55 30 63

Damijan Fišer – Ofițer de presă

T: (+352) 4398 45410

M: (+352) 621 55 22 24

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu

@EUAuditors

eca.europa.eu

Curtea invită Comisia și organele legislative – Parlamentul European și Consiliul – să aplice abordarea bazată pe performanță în mod uniform pentru totalitatea propunerii, astfel încât să se asigure că ea nu va fi limitată la țările din vecinătate. În plus, documentele de programare ar trebui să se bazeze pe rezultate nu numai în cazul programelor geografice, ci și în cazul programelor tematice, iar rezultatele ar trebui să fie monitorizate, în toate cazurile, pe baza unor indicatori-cheie de performanță care să fie măsurabili și corelați în mod clar cu anumite obiective. Propunerea ar trebuie să facă o distincție clară între evaluarea acțiunilor sprijinite și evaluarea instrumentului în sine.

Propunerea relaxează normele referitoare la principiul anualității – principiul conform căruia fondurile trebuie să fie cheltuite în anul pentru care au fost angajate – prin facilitarea reportării în alt an a banilor necheltuiți. Chiar dacă noile prevederi oferă o flexibilitate mai mare, Curtea avertizează că aceasta merge mai departe decât ceea ce este permis de normele financiare ale UE și introduce o complexitate juridică suplimentară. Sugestia Curții este ca impactul unei flexibilități bugetare sporite să fie pus în balanță cu riscul unei eventuale slăbiri a obligației de a da seamă pentru gestiune și al unei diminuări a responsabilității pentru gestionarea fondurilor.

Curtea observă că propunerea introduce o rezervă pentru provocările și prioritățile emergente și formulează o serie de observații pe această temă. De exemplu, Comisia propune dublarea plafoanelor actuale aplicabile în cazul FED pentru excepții, plafoane sub care planurile de acțiune și măsurile pot fi adoptate fără acte de punere în aplicare (aceste plafoane fiind de 10 milioane de euro pentru măsurile de sprijin și de 20 de milioane de euro pentru acțiunile speciale de răspuns rapid). Curtea avertizează că astfel de excepții pot slăbi mecanismele de control.

O altă sugestie formulată de Curte este ca propunerea să includă o trimitere la dialogul între UE, statele membre și țările partenere și ca egalitatea de gen și schimbările climatice să fie incluse în mod explicit printre obiectivele dialogului. Curtea ia act de dispozițiile prevăzute pentru drepturile sale în materie de audit, dar menționează că organele legislative și Comisia ar trebui să consolideze, în acordurile cu țările terțe și cu organizațiile internaționale, drepturile Curții de a avea acces la orice informații și documente care ar putea fi necesare pentru activitatea sa.

Note către editori

Curtea de Conturi Europeană contribuie la îmbunătățirea guvernancei financiare a UE prin intermediul avizelor pe care le publică cu privire la propuneri legislative noi sau de modificare a legislației existente, propuneri având un impact financiar. Aceste avize sunt utilizate de autoritățile legislative – Parlamentul European și Consiliul – în cadrul activității lor.

Avizul nr. 10/2018 al Curții de Conturi Europene referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională este disponibil în prezent în limba engleză pe site-ul Curții eca.europa.eu – alte versiuni lingvistice ale avizului vor fi adăugate în timp util.