



Съобщение за пресата

Люксембург, 2 октомври 2020 г.

Предложените изменения на Механизма за гражданска защита на ЕС следва да бъдат внимателно финализирани

Според становище, публикувано днес от Европейската сметна палата, неотдавнашното предложение за изменение на Механизма за гражданска защита на Съюза (UCPM) се нуждае от допълнително изясняване. По-специално, остава да се определи по какъв начин увеличените ресурси ще се използват и ще бъдат предмет на мониторинг.

Одиторите предупреждават, че въпреки че ускоряването на реагирането на ЕС при кризи е от съществено значение, спазването на принципите на добро финансово управление и отчетност трябва да има приоритет.

На 26 март 2020 г. Европейският съвет обсъди действията на ЕС в отговор на пандемията от COVID-19. Впоследствие той прикани Европейската комисия да направи предложения за създаване на „по-амбициозна и широкообхватна система за управление на кризи“ в ЕС. С оглед на това в рамките на по-малко от два месеца Комисията предложи изменение на Механизма за гражданска защита на Съюза. Общата цел на това законодателно предложение е да се гарантира, че ЕС може да осигури на своите граждани в Европа и извън нея по-добра подкрепа при кризи и спешни ситуации.

„По дефиниция кризата е непредвидима. Въпреки това пандемията от COVID-19 категорично показва абсолютната необходимост ЕС да бъде по-добре подготвен и способен да реагира бързо“, заяви Лео Бринкат, член на Европейската сметна палата, отговарящ за изготвянето на становището. „Неотдавнашното предложение за изменение на Механизма за гражданска защита на Съюза е стъпка напред в това отношение. Но при определяне на бъдещите си действия при управлението на кризи Комисията не трябва да смесва скоростта с прибързване.“

С предложението на Комисията се увеличава бюджетният капацитет на UCPM от 1,4 млрд. евро на 3,5 млрд. евро за периода 2021—2027 г. с цел механизмът да е в състояние да поеме нови отговорности, като например създаване на стратегически

Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на становището, изготвено от Европейската сметна палата. Пълният текст на становището е публикуван на eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

резерви от медицинско оборудване, разработване на капацитет за медицинска евакуация или създаване на екипи за спешна медицинска помощ. Одиторите обаче отбелязват липсата на подходяща оценка на нуждите. В предложението има много малко доказателства за необходимостта от това увеличение на бюджета в размер на 2 млрд. евро, тъй като липсва оценка на разходите, свързани с тези нови задачи. Поради това не е възможно да се определи дали предложеният бюджет е подходящ за постигане на поставените цели.

Освен това в някои от предложените нови цели липсват съответни показатели за изпълнение или специфичен мониторинг. С предложението вече не се гарантира минимален дял от разходите за всеки от трите ключови стратегически стълба на стратегията на ЕС за реакция при кризи (предотвратяване, подготвеност и реагиране). Поради това одиторите считат, че би било полезно да се включи механизъм за докладване на действителните разходи на УСРМ за всеки от тези стълбове.

По отношение на правилата за възлагане на обществени поръчки одиторите приветстват предложените изменения. Действащото законодателство относно съвместните процедури за възлагане на обществени поръчки има някои присъщи ограничения, както беше демонстрирано наскоро по време на кризата, свързана с COVID-19: първата процедура стартира едва четири седмици след първите потвърдени случаи. Освен това съгласно правилата за съвместно възлагане на обществени поръчки, въпреки че Комисията отговаря за подписването на рамковия договор, само държавите членки могат директно да купуват оборудването. Съгласно предложението и с цел Комисията да играе по-самостоятелна роля в процеса, тя ще бъде в състояние да предприема пряко възлагане на обществени поръчки. Според одиторите това би могло да позволи на ЕС да реагира по-бързо, като същевременно намали тежестта върху държавите членки. По същия начин предложението на Комисията за използване на непряко управление в допълнение към прякото управление за изпълнение на бюджета на УСРМ има потенциала да направи по-гъвкава реакцията на ЕС в условията на криза.

Бележка към редакторите:

По отношение на действията за предотвратяване, подготовка и реагиране при бедствия и кризи на тяхна територия отговорността все още се носи основно от държавите — членки на ЕС. Европейската комисия обаче играе подкрепяща роля в областта на гражданската защита. Това означава, че някои действия в тази област се предприемат на ниво ЕС и че самият ЕС ще играе по-важна роля при реагирането на бъдещи заплахи за здравето.

Механизмът за гражданска защита на Съюза беше създаден през 2013 г. с цел подобряване на сътрудничеството между ЕС и участващите държави и предотвратяване, подготовка и по-ефективна реакция на природни и причинени от човека бедствия. Всяка държава в света може да поиска помощ в рамките на Механизма за гражданска защита на Съюза.

Настоящото становище относно Механизма за гражданска защита на Съюза допълва други становища, които ЕСП наскоро публикува, а именно становището относно изключителна гъвкавост за използване на [европейските структурни и инвестиционни фондове](#), относно инициативата [REACT-EU](#), относно [Регламента за общоприложимите разпоредби](#), относно [Фонда за справедлив преход](#) и [Механизма за справедлив преход](#), както и относно [Механизма за възстановяване и устойчивост](#).

Европейската сметна палата допринася за подобряване на финансовото управление на ЕС посредством публикуването на становища относно предложения за ново или изменено

законодателство с финансово отражение. Тези становища съдържат независима оценка на законодателните предложения от страна на външния одитор на ЕС.

Съгласно правното основание за предложението на Комисията консултацията с ЕСП е задължителна; във връзка с това Съветът писа до Европейската сметна палата, за да получи нейното становище.

Становище № 9/2020 на Европейската сметна палата, придружаващо предложението на Комисията за решение на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Решение № 1313/2013/ЕС относно Механизъм за гражданска защита на Съюза, понастоящем е на разположение на уебсайта на ЕСП eca.europa.eu на английски език. Останалите езикови версии ще бъдат публикувани своевременно.

Информация за мерките, предприети от Европейската сметна палата в отговор на пандемията от COVID-19, може да бъде намерена [тук](#).

Лице за контакт с пресата за това становище:

Vincent Bourgeais — Ел. поща: vincent.bourgeais@eca.europa.eu

Тел.: (+352) 4398 47502 / Моб.: (+352) 691 551 502