



## Tisková zpráva

Lucemburk 2. října 2020

# Konečná podoba navrhovaných změn v mechanismu civilní ochrany EU by se měla koncipovat s opatrností

Nedávný návrh na úpravu mechanismu civilní ochrany Unie (UCPM) je potřeba vyjasnit, uvádí se v dnes zveřejněném stanovisku Evropského účetního dvora. Zbývá zejména rozhodnout, jak budou monitorovány a využity jeho zvýšené zdroje. Zrychlit schopnost EU reagovat v případě krize je sice nezbytné, ale musí být zachována zásada řádného finančního řízení a odpovědnosti, upozorňují auditoři.

Dne 26. března 2020 Evropská rada projednala reakci EU na pandemii covid-19. Poté vyzvala Evropskou komisi, aby vypracovala návrh na zavedení „ambicióznějšího a rozsáhlejšího systému krizového řízení“ v EU. Komise na základě toho během necelých dvou měsíců navrhla změnu mechanismu civilní ochrany Unie. Hlavním cílem legislativního návrhu je zajistit, aby EU byla schopna svým občanům v Evropě i mimo Evropu poskytnout lepší podporu v případě krize či mimořádné situace.

*„Krizy jsou ze své podstaty nepředvídatelné. Pandemie onemocnění covid-19 však neúprosně ukazuje, že je naprosto nezbytné, aby EU byla lépe připravena a schopna okamžité reakce,“ uvedl člen Evropského účetního dvora odpovědný za stanovisko Leo Brincat. „V tomto ohledu je nedávný návrh na změnu mechanismu civilní ochrany EU krokem správným směrem. Při koncipování budoucího způsobu řešení krizí by však Komise neměla rychlost zaměřovat s unáhleností.“*

Komise navrhuje zvýšit rozpočet mechanismu civilní ochrany v období 2021–2027 z 1,4 miliardy EUR na 3,5 miliardy EUR, aby bylo možné plnit nové úkoly v rámci mechanismu, jako je vytvoření strategických rezerv lékařského vybavení, vymezení kapacit pro lékařskou evakuaci nebo vytvoření zdravotnických záchranných týmů. Auditoři však upozorňují, že nebylo vypracováno patřičné posouzení potřeb. Uvedené zvýšení rozpočtu o 2 miliardy EUR je v návrhu opodstatněno jen velmi málo, protože návrh vůbec neobsahuje odhad nákladů, které jsou s novými úkoly spojeny. Nelze tak určit, zda je navrhovaný rozpočet pro dosažení stanovených cílů přiměřený.

K některým novým navrhovaným cílům navíc nebyly stanoveny žádné ukazatele výkonnosti nebo způsob monitorování. V návrhu již není zaručen minimální podíl na výdajích, který má připadat na

Účelem této tiskové zprávy je informovat o hlavních bodech stanoviska přijatého Evropským účetním dvorem. Plné znění stanoviska je k dispozici na internetové stránce [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu).

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)

každý ze tří základních pilířů strategie EU reakce na krizi (prevence, připravenost a reakce). Auditóři se domnívají, že by proto bylo na místě zavést nějaký mechanismus vykazování výdajů, které byly v rámci mechanismu civilní ochrany na každý z těchto pilířů vynaloženy.

Pokud jde o pravidla pro zadávání veřejných zakázek, auditóři navrhované změny vítají. Stávající právní předpisy o společných zadávacích řízeních mají svá přirozená omezení, jak se v poslední době ukázalo při krizi způsobené pandemií covid-19: první zadávací řízení bylo zahájeno až čtyři týdny po prvních potvrzených případech. Kromě toho podle pravidel pro společné zadávání veřejných zakázek sice Komise odpovídá za podpis rámcové smlouvy, ale vybavení mohou přímo pořizovat pouze členské státy. Podle návrhu bude Komise moci zadávat zakázky přímo, a být tak v tomto procesu autonomnější. Podle auditorů by to mohlo EU pomoci reagovat rychleji a zároveň snížit zátěž pro členské státy. Podobně také návrh Komise využít k plnění rozpočtu mechanismu civilní ochrany Unie vedle přímého řízení i řízení nepřímé může přispět k tomu, aby reakce EU na krize byla flexibilnější.

### **Poznámka pro redaktory**

Odpovědnost za prevenci, přípravu a reakci na katastrofy a krize na svém území stále nesou především členské státy EU. Evropská komise má však v oblasti civilní ochrany podpůrnou úlohu. To znamená, že některá opatření v této oblasti se přijímají na úrovni EU a že samotná EU bude hrát v reakci na budoucí zdravotní hrozby významnější úlohu.

Mechanismus civilní ochrany Unie byl zřízen v roce 2013 s cílem zlepšit spolupráci mezi EU a účastnickými státy, a pomoci tak účinněji předcházet přírodním a člověkem způsobeným katastrofám, připravit se na ně a reagovat na ně. O pomoc v rámci mechanismu civilní ochrany Unie může požádat kterákoliv země na světě.

Toto stanovisko o mechanismu civilní ochrany Unie doplňuje další stanoviska, která Účetní dvůr v poslední době zveřejnil o mimořádné flexibilitě pro využití [evropských strukturálních a investičních fondů](#), o iniciativě [REACT-EU](#) a o [nařízení o společných ustanoveních](#), o [Fondu pro spravedlivou transformaci](#) a [mechanismu pro spravedlivou transformaci](#) a o [facilitě na podporu oživení a odolnosti](#).

Evropský účetní dvůr přispívá ke zlepšování finančního řízení EU tím, že zveřejňuje stanoviska k návrhům nových či pozměněných právních předpisů s finančním dopadem. Tato stanoviska poskytují nezávislé posouzení legislativních návrhů externího auditora EU.

Z právního základu návrhu Komise vyplývá povinnost konzultovat návrh s Účetním dvorem. Rada se proto obrátila na Účetní dvůr s žádostí o jeho názor.

Stanovisko EÚD č. 9/2020 k návrhu Komise, který se týká rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění rozhodnutí č. 1313/2013/EU o mechanismu civilní ochrany Unie, je v současné době k dispozici na internetové stránce EÚD [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu) v angličtině a v dohledné době budou připraveny i další jazykové verze.

Informace o opatřeních, které přijal EÚD v souvislosti s pandemií covid-19, naleznete [zde](#).

### **Tiskový kontakt pro toto stanovisko**

Vincent Bourgeois – E: [vincent.bourgeois@eca.europa.eu](mailto:vincent.bourgeois@eca.europa.eu)

T: (+352) 4398 47502 / M: (+352) 691 551 502