



Komunikat prasowy

Luksemburg, 30 lipca 2020 r.

Strategia lepszego stanowienia prawa powinna nadal leżeć u podstaw kształtowania prawa w UE – stwierdzili kontrolerzy

Strategia lepszego stanowienia prawa to zbiór zasad i narzędzi, przy pomocy których Komisja Europejska kształtuje politykę i opracowuje wnioski ustawodawcze. Przez niemal 20 lat strategia ta stanowiła kluczowy element kształtowania prawa w UE, a obecnie jest jednym z najbardziej rozwiniętych systemów tego typu na skalę międzynarodową, jak wynika z nowego przeglądu opublikowanego przez Europejski Trybunał Obrachunkowy. Dalsze usprawnienia wciąż są jednak możliwe – mianowicie w zakresie przeprowadzania konsultacji z obywatelami i innymi zainteresowanymi stronami, zapewnienia lepszej bazy dowodów służących za podstawę do podejmowania decyzji, a także lepszego promowania, monitorowania oraz egzekwowania tego, jak wdrażane i stosowane jest prawo UE.

Przepisy unijne podlegają ciągłym modyfikacjom – unijne akty prawne są przyjmowane, zmieniane, uchylane lub tracą moc obowiązującą. Komisja nie tylko proponuje nowe przepisy unijne, ale także odgrywa zasadniczą rolę w monitorowaniu stosowania prawa oraz ocenie uzyskanych rezultatów.

Celem strategii lepszego stanowienia prawa jest zagwarantowanie, aby: proces decyzyjny był otwarty i przejrzysty; obywatele i zainteresowane strony mogli wnieść wkład w proces kształtowania polityki i stanowienia prawa na każdym jego etapie; unijne działania były oparte na dowodach i świadomości ich prawdopodobnych skutków, a także aby do minimum ograniczone zostały obciążenia regulacyjne dla przedsiębiorstw, obywateli i administracji publicznej. Komisja Europejska działa zgodnie z zasadami lepszego stanowienia prawa od niemal 20 lat. Z badania opublikowanego niedawno przez OECD wynika, że strategia lepszego stanowienia prawa wdrożona przez Komisję jest jednym z najbardziej zaawansowanych systemów tego typu na świecie.

– Strategia lepszego stanowienia prawa ma zapewnić, aby przepisy unijne były rzetelne, przejrzyste, opracowane w oparciu o dowody, terminowo i zgodnie z zasadą rozliczalności – **powiedział Pietro Russo, członek Europejskiego Trybunału Obrachunkowego odpowiedzialny za ten przegląd.** – Publikując ten przegląd, Trybunał pragnie zabrać głos w debacie publicznej na temat tego, w jaki sposób usprawnić funkcjonowanie UE. Coraz wyraźniej zarysowuje się potrzeba kształtowania polityki w oparciu o dowody – tym bardziej konieczne jest zatem, aby strategia lepszego stanowienia

Niniejszy komunikat prasowy stanowi streszczenie przeglądu przyjętego przez Europejski Trybunał Obrachunkowy. Pełny tekst przeglądu dostępny jest na stronie eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

prawa pozostała u podstaw kształtowania prawa UE, co przyniesie korzyści unijnym obywatelom i przedsiębiorcom.

Kontrolerzy UE przypominają w opublikowanym przez siebie przeglądzie, że Komisja od 2015 r. uznaje lepsze stanowienie prawa za jeden ze swoich priorytetów. Zauważają ponadto, że niedawno podsumowała ona funkcjonowanie różnych narzędzi i procesów lepszego stanowienia prawa. Niezależnie od wyciągniętych przez Komisję wniosków Trybunał wskazał szereg wyzwań w zakresie lepszego stanowienia prawa UE:

- o zapewnienie, aby unijna polityka i inicjatywy ustawodawcze opierały się w wystarczającym stopniu na aktualnych danych i dowodach o dobrej jakości, które powinny leżeć u podstaw konsultacji i ocen skutków przeprowadzanych *przed* etapem podejmowania decyzji (przykładowym rozwiązaniem jest skwantyfikowanie kosztów i korzyści różnych wariantów), a także monitorowanie skutków polityki *w trakcie* jej wdrażania oraz ewaluacja skutków *po* wdrożeniu polityki;
- o dalsze upraszczanie przepisów unijnych (np. poprzez uchylenie zbędnych przepisów lub procedur oraz szczególną dbałość o to, aby przepisy były przejrzyste dla beneficjentów i administracji publicznej, zwłaszcza dzięki dokumentom wyjaśniającym) oraz monitorowanie wdrażania i stosowania przepisów unijnych w państwach członkowskich (np. wykorzystywanie środków z budżetu UE w celu zagwarantowania, by prawo unijne było stosowane, a także ustanowienie ogólnych ram nadzorczych obejmujących priorytety w zakresie egzekwowania prawa i przyjęte standardy postępowania w poszczególnych przypadkach uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego);
- o dopilnowanie, aby proces ustawodawczy był bardziej przejrzysty dla obywateli i innych zainteresowanych stron, na przykład poprzez zwiększenie widoczności i dostępności działań konsultacyjnych.

Ponadto, jako że osiągnięcie celów lepszego stanowienia praw zależy także od skutecznej współpracy między Komisją, Parlamentem Europejskim i Radą, kontrolerzy podkreślili, że zasadnicze znaczenie ma wywiązywanie się przez współprawodawców ze zobowiązań podjętych w porozumieniu międzyinstytucjonalnym z 2016 r. z myślą o promowaniu przejrzystego stanowienia prawa w oparciu o dowody. W odniesieniu do tej kwestii kontrolerzy zwrócili także uwagę, że istnieje pole do działania, jeśli chodzi o udoskonalenie oceny zmian do projektów przepisów wprowadzanych przez współprawodawców oraz zwiększenie przejrzystości niektórych aspektów procedury ustawodawczej (np. w zakresie posiedzeń trójstronnych i lobbingu).

Informacje dla redaktorów

Przegląd Trybunału pt. „Kształtowanie prawa w Unii Europejskiej po niemal 20 latach realizowania strategii lepszego stanowienia prawa” jest dostępny na stronie internetowej Trybunału (eca.europa.eu) w 23 językach UE. Przeglądy służą do przedstawienia i uporządkowania faktów dotyczących szczegółowego zagadnienia. Publikacje te nie powstają w wyniku kontroli. Omawiany przegląd powstał w oparciu o istotne wyniki dotychczasowych kontroli Trybunału, międzynarodową analizę porównawczą, analizę publicznie dostępnych informacji i badań naukowych, a także konsultacje przeprowadzone z zainteresowanymi stronami i ekspertami w tej dziedzinie.

Trybunał opublikował w ostatnich latach sprawozdania dotyczące powiązanych zagadnień, tj. kwestii [udziału społeczeństwa w stanowieniu prawa UE](#) i [stosowania prawa UE w praktyce](#).

Informacje na temat środków wdrożonych przez Europejski Trybunał Obrachunkowy w reakcji na pandemię COVID-19 można znaleźć [tutaj](#).

Kontakt dla dziennikarzy zainteresowanych tym przeglądem

Claudia Spiti – claudia.spiti@eca.europa.eu – tel. (+352) 4398 45547 / tel. kom. (+352) 691 553547