



## Pressemeddelelse

Luxembourg, den 10. september 2020

### Kinas investeringsstrategi: EU bør styrke sin reaktion, siger revisorerne

Den Europæiske Revisionsret offentliggør i dag en analyse af de mange risici - hovedsagelig økonomiske og politiske - som Kinas statsdrevne investeringsstrategi skaber for EU, samt af de muligheder, den giver. Revisorerne advarer om, at EU's reaktion er forbundet med adskillige udfordringer, bl.a. vedrørende udarbejdelse, gennemførelse og overvågning af EU's strategi for forbindelserne med Kina og vedrørende koordinering af EU-institutionernes aktioner og de enkelte medlemsstaters bilaterale forbindelser med Kina. Revisorerne påpeger også, at dataene om kinesiske investeringer i EU er ufuldstændige, og at der er brug for en grundig kortlægning af risiciene og mulighederne.

Siden 1980'erne har Kina fulgt en investeringsstrategi, der tilskynder landets statsejede virksomheder og private virksomheder til at investere i strategiske sektorer i udlandet. Strategiens to hovedelementer er konnektivitetsstrategien "*ét bælte, én vej*"-initiativet og industristrategien *Made in China 2025* - der begge sigter mod at sikre Kina økonomisk vækst og indflydelse. EU-institutionerne har iværksat adskillige initiativer - hvoraf det seneste fra 2019 ("Forbindelserne mellem EU og Kina i et strategisk perspektiv") markerede et skift i tonen, idet Kina omtales som både en partner og en systemisk rival. Hertil kommer, at medlemsstaterne ofte samarbejder bilateralt med Kina i overensstemmelse med deres egne nationale interesser og ikke altid underretter Kommissionen, selv om det er et krav. Når medlemsstaterne handler hver for sig, kan det ikke ske med samme økonomiske styrke, som når EU optræder kollektivt. I denne sammenhæng fremhæver revisorerne EU's særlige udfordringer med hensyn til at handle på en rettidig og koordineret måde i tilfælde, hvor en samordnet EU-tilgang kunne være en fordel - f.eks. vedrørende 5G-sikkerhed.

*"Kina har udviklet sig til en betydelig økonomisk aktør på den internationale scene, og forbindelserne mellem EU og Kina vil påvirke EU-borgernes liv og økonomi mange år fremover," siger Annemie Turtelboom, det medlem af Den Europæiske Revisionsret, der er ansvarligt for analysen. "En effektiv reaktion på dette geopolitiske skift kræver, at EU styrker sin strategi vedrørende Kina, og at medlemsstaterne sammen med EU-institutionerne handler som en union."*

Formålet med denne pressemeddelelse er at gengive hovedbudskaberne i Den Europæiske Revisionsrets analyse. Analysen i sin helhed kan fås på [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu).

## ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditors [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

De kinesiske investeringer i EU er steget i de seneste to årtier og kan indvirke positivt på de europæiske økonomier, f.eks. ved at fremme vækst og beskæftigelse. Investeringerne omfatter imidlertid strategisk vigtige sektorer såsom energi, telekommunikation, havne og jernbaner. Endvidere er det statsejede kinesiske virksomheder, der står bag over halvdelen af disse investeringer i EU. I henhold til EU's regler ville lignende tilskud fra en medlemsstat blive betragtet som statsstøtte. Denne forskel kan forvride konkurrencen på EU's indre marked og gør det svært for EU at opnå lige konkurrencevilkår for sine virksomheder og investeringer.

Revisorerne identificerede adskillige elementer, som gør det svært for EU at sikre en velfunderet politisk beslutningstagning vedrørende Kina. De påpeger, at det var svært at få et overblik over de investeringer, der indgår i Kinas statsdrevne investeringsstrategi i EU, hvilket delvis skyldtes fragmenterede og ufuldstændige data. Desuden har EU-institutionerne endnu ikke foretaget en formaliseret omfattende analyse af risiciene og mulighederne som følge af Kinas investeringsstrategi.

I deres kortlægning af risici og muligheder - den første af sin slags - udpeger revisorerne 18 politiske, økonomiske, sociale, juridiske og miljømæssige risici, f.eks. at medlemsstater sætter sig i uforholdsmæssig stor gæld til Kina, eller at firmaer tvinges til at overføre teknologi. Hvis de materialiserer sig, vil disse risici indvirke negativt på opfyldelsen af målet om at sikre gensidighed og lige konkurrencevilkår. Desuden er tre af de identificerede risici (huller eller overlapninger i konnektivitetsinfrastruktur, chok i EU's forsyningskæder og smittespredning) endnu ikke omfattet af nogen af Kommissionens og EU-Udenrigstjenestens aktuelle foranstaltninger. I deres kortlægning udpeger revisorerne også 13 politiske og økonomiske muligheder for EU.

Revisorerne advarer om, at EU's reaktion på Kinas statsdrevne investeringsstrategi er forbundet med seks fremtidige udfordringer:

- hvordan der kan leveres mere fuldstændige og rettidige data om kinesiske investeringer i EU
- hvordan der kan foretages en fuldstændig analyse af risici og muligheder
- hvordan der kan sikres bedre gennemførelse af EU's egen strategi - navnlig de aktioner, der fremmer gensidighed og forebygger konkurrenceforvridende virkninger på EU's indre marked - og imødegåelse af de resterende risici
- hvordan finansieringsbehovene kan vurderes og udgifterne følges
- hvordan overvågning, evaluering og rapportering kan forstærkes
- hvordan EU-institutionernes og medlemsstaternes reaktion kan koordineres bedre.

### Bemærkninger til redaktører

EU er Kinas største handelspartner, mens Kina er EU's næststørste handelspartner. EU har forpligtet sig til at sikre gensidighed og lige konkurrencevilkår i sine handelsforbindelser med Kina. Det kinesiske marked er imidlertid mindre åbent end EU's, når det gælder udenlandske investeringer. Der er også bekymringer med hensyn til, om statsstøttede kinesiske investeringer i medlemsstaterne kan forvride konkurrencen på EU's indre marked.

EU's institutionelle reaktion på Kinas investeringsstrategi bygger på tre strategiske nøgledokumenter, som indeholder 74 aktioner, der hovedsagelig vedrører sikring af gensidighed og lige konkurrencevilkår (17), bæredygtig udvikling og god forvaltning (16) og styrkelse af samarbejdet om fred og sikkerhed (10). Medlemsstaternes individuelle reaktioner på Kinas

investeringsstrategi kan ses på fire hovedområder: indgåelse af aftalememoranda om samarbejde vedrørende investeringer under "ét bælte, én vej"-initiativet, indgåelse af bilaterale investeringstraktater, national screening af udenlandske direkte investeringer og offentliggørelse af nationale politiske oplæg. Kina har fastlagt en ramme for samarbejde med 17 europæiske lande (kaldet "17+1"), herunder kandidatlande på Vestbalkan. 15 medlemsstater har undertegnet individuelle aftalememoranda med Kina om samarbejde med relation til "ét bælte, én vej"-initiativet.

Revisionsrettens analyse nr. 3/2020 "EU's reaktion på Kinas statsdrevne investeringsstrategi" kan fås på [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu) på 23 EU-sprog, og her ligger også et videointerview og en podcast med det ansvarlige medlem af Revisionsretten. Der er ikke tale om en revision, men en analyse af offentligt tilgængelige oplysninger, og arbejdet blev afsluttet inden covid-19-udbruddet. Oplysninger om Revisionsrettens foranstaltninger på baggrund af covid-19-pandemien kan fås [her](#).

Pressekontakt: Damijan Fišer E: [damijan.fiser@eca.europa.eu](mailto:damijan.fiser@eca.europa.eu) T: (+352) 4398 45510  
M: (+352) 621 55 22 24