



Pressmeddelande

Luxemburg den 10 september 2020

Kinas investeringsstrategi: EU bör trappa upp sina åtgärder, säger EU:s revisorer

I en ny översikt som offentliggörs idag tittar Europeiska revisionsrätten på de många risker – främst av ekonomisk och politisk karaktär – som Kinas statligt styrda investeringsstrategi innebär för EU, och även på de möjligheter som den medför. Revisorerna varnar för flera utmaningar som EU måste hantera när den vidtar sina åtgärder, bland annat hur den egna Kina-strategin kan utarbetas, genomföras och övervakas bättre och hur EU:s institutioner och enskilda medlemsstater kan samordna sina åtgärder när det gäller de bilaterala relationerna med Kina. De påpekar även att uppgifterna om kinesiska investeringar i EU är ofullständiga och att risker och möjligheter behöver kartläggas ordentligt.

Sedan 1980-talet har Kina tillämnat en investeringsstrategi som uppmuntrar statsägda och privata företag i Kina att investera i strategiska sektorer utomlands. Strategins två viktigaste pelare är *Belt and Road-initiativet* (Nya Sidenvägen) om konnektivitet och industristrategin *Made in China 2025*, som båda syftar till att säkra landets ekonomiska tillväxt och inflytande. EU:s institutioner har tagit flera initiativ, varav det senaste 2019 (*EU och Kina – En strategisk hållning*) visade att tonläget i förbindelserna mellan EU och Kina har ändrats genom att Kina omnämns både som partner och systemisk rival. Medlemsstaterna samarbetar även med Kina på bilateral nivå, ofta i enlighet med sina egna nationella intressen och utan att informera kommissionen, inte ens när de är skyldiga att göra det. Detta splittrade tillvägagångssätt tillvaratar inte den ekonomiska makt som EU har när det agerar kollektivt. I sammanhanget pekar revisorerna på de särskilda utmaningarna när EU behöver agera snabbt och samordnat och ett samlat tillvägagångssätt skulle kunna vara fördelaktigt – som när det gäller 5G-säkerhet.

”Kina har klivit fram som en viktig ekonomisk aktör internationellt och relationerna mellan EU och Kina kommer att påverka EU-medborgarnas liv och ekonomi för många år framåt”, sade Annemie Turtelboom, den ledamot av revisionsrätten som ansvarar för översikten. ”För att ändamålsenligt hantera det geopolitiska skiftet borde EU förstärka sin Kina-strategi och medlemsstaterna tillsammans med EU:s institutioner agera som en union.”

De kinesiska investeringarna i EU har ökat under de senaste tjugo åren och kan ha positiva effekter på europeiska ekonomier genom att främja tillväxt och sysselsättning. Investeringarna görs dock i strategiskt viktiga sektorer, bland annat energi, telekom, hamnar och järnvägar. Dessutom har statsägda kinesiska företag legat bakom över hälften av dessa investeringar i EU. Enligt EU:s regler skulle sådana bidrag, om de beviljades av en medlemsstat, behandlas som statligt stöd. Denna skillnad i behandling kan snedvrída

Avsikten med detta pressmeddelande är att presentera huvudbudskapen i Europeiska revisionsrättens översikt. Hela översikten finns på eca.europa.eu.

ECA Press

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

E: press@eca.europa.eu @EUAuditors eca.europa.eu

konkurrensen på EU:s inre marknad och gör det svårt för EU att få till stånd lika villkor för sina företag och investeringar.

Revisorerna ser flera hinder för väl underbyggda politiska beslut om Kina. De påpekar att det var svårt att få överblick över investeringar som ingår i den kinesiska statligt styrda investeringsstrategin i EU, vilket delvis berodde på fragmentariska och ofullständiga uppgifter. EU:s institutioner har ännu inte heller gjort en formaliserad och övergripande analys av riskerna och möjligheterna med Kinas investeringsstrategi.

Revisorernas sammanställning av risker och möjligheter – den första i sitt slag – pekar på 18 politiska, ekonomiska, sociala, rättsliga och miljörelaterade risker, såsom att medlemsstater bygger upp alltför stora skulder till Kina eller att företag tvingas överföra teknik. Om riskerna förverkligades skulle det inverka negativt på ömsesidigheten och förekomsten av lika villkor. Tre av riskerna (luckor eller överlappningar i nätinfrastruktur, chocker i EU:s leveranskedjor och spridning av sjukdomar) omfattas dessutom ännu inte av någon av de åtgärder som kommissionen och Europeiska utrikestjänsten för närvarande vidtar. I sammanställningen presenterar revisorerna även 13 möjligheter för EU på den politiska och ekonomiska arenan.

Revisorerna varnar för att EU står inför sex framtida utmaningar när det gäller att bemöta Kinas statligt styrda investeringsstrategi, nämligen att

- få fram mer fullständiga och aktuella uppgifter om kinesiska investeringar i EU,
- göra en heltäckande analys av risker och möjligheter,
- genomföra den egna strategin bättre – i synnerhet åtgärderna som främjar ömsesidighet och förebygger snedvridande effekter på EU:s inre marknad – och hantera kvarvarande risker,
- bedöma finansieringsbehov och spåra utgifter,
- stärka övervakningen, utvärderingen och rapporteringen,
- bättre samordna de åtgärder som vidtas av EU:s institutioner och medlemsstater.

Meddelande till redaktörer

EU är Kinas största handelspartner, och Kina EU:s näst största. EU har förbundit sig att säkerställa ömsesidighet i handeln med Kina och lika villkor. Den kinesiska marknaden är dock mindre öppen än EU:s när det gäller utländska investeringar. Det finns även en oro för att kinesiska statligt sponsrade investeringar i medlemsstaterna kan snedvrída konkurrensen på EU:s inre marknad.

EU:s institutionella åtgärder med anledning av Kinas investeringsstrategi bygger på tre strategiska dokument med 74 åtgärder som främst handlar om att säkerställa ömsesidighet och lika villkor (17), hållbar utveckling och goda styrelseformer (16) och fördjupat samarbete kring fred och säkerhet (10). Medlemsstaternas enskilda åtgärder med anledning av Kinas investeringsstrategi omfattar fyra större områden: samförståndsavtal om samarbete när det gäller Belt and Road-investeringar, bilaterala investeringsavtal, nationell granskning av utländska direktinvesteringar och nationella policydokument. Kina har upprättat en ram för samarbete med en grupp om 17 europeiska länder ("17+1"), däribland kandidatländer på västra Balkan. Femton medlemsstater har slutit enskilda samförståndsavtal med Kina om samarbete kring Belt and Road-initiativet.

Revisionsrättens översikt 03/2020 *EU:s åtgärder med anledning av Kinas statligt styrda investeringsstrategi* finns på eca.europa.eu på 23 EU-språk, tillsammans med en videointervju och en poddsändning med revisionsrättens ansvariga ledamot. Detta är inte en revision utan en översikt över allmänt tillgänglig information, som slutfördes före covid-19-utbrottet. Information om revisionsrättens åtgärder med anledning av covid-19-pandemin finns [här](#).

Presskontakt: Damijan Fišer E: damijan.fiser@eca.europa.eu T: +352 4398-45510 M: +352 621552224

