



## Съобщение за пресата

ECA/14/41

За незабавно публикуване

Люксембург, 23 септември 2014 г.

### Одиторите на ЕС считат, че подкрепата от ЕС във връзка със земетресението в Хаити през 2010 г. е добре планирана, но нивото на ефективност на нейното изпълнение е недостатъчно

В публикувания днес доклад на Европейската сметна палата (ЕСП) се посочва, че подкрепата от ЕС за възстановяване след земетресението в Хаити през 2010 г. е била като цяло добре планирана и насочена към основните нужди на страната. Изпълнението обаче на програмите не е било достатъчно ефективно и обвързването между помощта, възстановяването и развитието е било незадоволително.

Hans Gustaf Wessberg, членът на ЕСП, отговарящ за изготвянето на доклада, посочва, че в своите усилия да подкрепят възстановяването и да предоставят незабавна помощ Европейската комисия и другите донори са били изправени пред трудните предизвикателства да управляват тази помощ в сътрудничество със слаби национални органи по начин, по който да се насърчи ангажираност и да се допринесе за създаването на действащо правителство. Комисията е идентифицирала и взела предвид приоритетните нужди от възстановяване, тя е приела също така солидна стратегия за сътрудничество и е установила подходящо разделение на усилията между Комисията и другите основни донори. Тя е продължила своята подкрепа за дългосрочното социално и икономическо развитие на страната. Въпреки това тя може и следва да прави необходимото за това подкрепата от ЕС в тази област да бъде изпълнявана по по-ефективен начин.

Одиторите на ЕС установиха, че при 10 от проверените 13 програми са реализирани или има вероятност да бъдат реализирани предвидените резултати, въпреки че при почти **всички са наблюдавани закъснения**. Три програми са **постигнали ограничен напредък**, в т.ч. Програмата за обща бюджетна подкрепа на 10-ия ЕФР. Въпреки че на Комисията са били добре известни трудните обстоятелства, тя не е управлявала достатъчно добре някои съществени рискове за изпълнението и постигането на целите на своята програма. Мониторингът на програмите се основава на подходяща рамка, но Комисията и Европейската служба за външна дейност не са взели навременни мерки за укрепване на ресурсите на делегацията на ЕС, която не е разполагала с достатъчен капацитет да извърши посещения на място. Това щеше да бъде особено полезно при бързо променящата се ситуация.

Хаити е една от най-нестабилните държави в света и земетресението, което порази страната на 12 януари 2010 г., драматично влоши ситуацията. През март 2010 г. 55 донори обещават 5,37 млрд. щатски долара за възстановяване и развитие за периода 2010—2012 г. и допълнителни 2,96 млрд. за периода от 2013 г. нататък. ЕС е един от основните донори, който поема ангажимент, възлизащ на 1,23 млрд. евро.

*Настоящото съобщение за пресата има за цел да представи основните послания на специалния доклад, приет от Европейската сметна палата.*

*Пълният текст на доклада е публикуван на [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)*

## ECA Press

Damijan Fišer — Служител в пресслужбата

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

Тел.: (+352) 4398 45410 Моб. тел.: (+352) 621 55 22 24

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditorsECA YouTube: EUAuditorsECA [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

## Бележка към издателите:

Специалните доклади на Европейската сметна палата (ЕСП) се публикуват през цялата година. Те представят резултатите от целеви одити на специфични области от бюджета на ЕС или теми, свързани с управлението.

В настоящия специален доклад (№ 13/2014), озаглавен „Подкрепа от ЕС за възстановяване след земетресението в Хаити“, се разглежда въпросът дали подкрепата от ЕС за възстановяване на страната е била добре проектирана и изпълнена, както и дали Комисията е съчетала добре осигуряването на хуманитарна помощ с усилията за възстановяване и предоставянето на помощ за развитие.

Докато Хаити все още се възстановява от бурите през 2008 г., земетресение с магнитуд 7.0 по скалата на Рихтер разтърсва столицата и околностите на 12 януари 2010 г. и взема много човешки жертви и причинява масивни разрушения. Приблизително 230 000 души загиват, 300 000 са ранени, около 1,3 милиона души остават без дом в Порт-о-Пренс, а над 500 000 души напускат региона на бедствието, за да потърсят убежище в други части на страната. Незадоволителните санитарни условия, които се влошават драматично след земетресението, водят до избухване на епидемия от холера. Основните нужди от възстановяване са свързани с възстановяването на домовете и градовете, водоснабдяването, канализацията и хигиената, здравеопазването, продоволствената сигурност и образованието. Въпреки мащабното финансово подпомагане и значимите международни усилия за хуманитарна помощ, в края на 2013 г. приблизително 210 000 души все още живеят в палаткови лагери.

Одиторите на ЕС установиха, че въпреки определени усилия от страна на Комисията, няма достатъчно обвързване на помощта, възстановяването и развитието. Комисията използва гъвкаво редица допълващи се инструменти и е разработила отделни програми за възстановяване с цел да обвърже помощта, възстановяването и развитието. ЕЧНО и EuropeAid обаче нямат ясна обща стратегия за страната, която да е насочена към оптимизиране на техните съвместни действия и улесняване на прехода между съответните им дейности. Слабата национална администрация и недостатъчната ангажираност на правителството за реформи са значителни предизвикателства за ефективното възстановяване и създаването на условия за устойчиво развитие.

Одиторите на ЕС отправят следните препоръки за подобряване на ефективността на операциите на Комисията в условията на ситуация след бедствие или нестабилна ситуация

- В самото начало на програмите и когато е приложимо, по време на изпълнението им, Комисията следва да прави оценка на вероятността от настъпване и потенциалното отражение на основните рискове за постигането на целите на програмите и да предприема мерки за предотвратяване и намаляване на тези рискове;
- EuropeAid и ЕЧНО следва да приемат обща стратегия относно обвързването на помощта, възстановяването и развитието, за да осигурят ефективно взаимодействие между съответните си дейности;
- При осигуряването на бюджетна подкрепа Комисията, съгласувано с други донори, следва да:
  - а) осигурява адекватна подкрепа за изграждане на капацитет и да се фокусира върху ключови функции на управлението на публичните финанси (УПФ), включително механизми за отчитане на управленската отговорност и антикорупция;
  - б) подкрепя навременното изготвяне на подходяща програма за реформа на УПФ;
  - в) където е приложимо, определя краткосрочни мерки за защита на ресурсите на ЕС срещу разхищаване, загуби и неефективност;
- По отношение на случаите на природни бедствия или други подобни събития и по-специално такива, които засягат функционирането на делегациите на ЕС, Комисията и ЕСВД следва да разработят процедури за осигуряване на непрекъснатост на дейността, в т.ч. разпоредби за пренасочване на персонала за действие при извънредни ситуации.