



Η στήριξη της ΕΕ προς την Αϊτή μετά τον σεισμό του 2010 ήταν άρτια σχεδιασμένη, ωστόσο η αποτελεσματικότητα της υλοποίησης ήταν ανεπαρκής – δηλώνουν οι ελεγκτές της ΕΕ

Σε έκθεση που δημοσίευσε σήμερα το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ) αποκαλύπτεται ότι η στήριξη της ΕΕ προς την Αϊτή για την αποκατάσταση μετά τον σεισμό του 2010 ήταν στο σύνολό της άρτια σχεδιασμένη και ανταποκρινόταν στις σημαντικές ανάγκες της χώρας. Εντούτοις, τα προγράμματα δεν υλοποιήθηκαν αρκετά αποτελεσματικά και η σύνδεση της αρωγής, της αποκατάστασης και της ανάπτυξης ήταν ανεπαρκής.

Ο κύριος Hans Gustaf Wessberg, Μέλος του Συνεδρίου και αρμόδιος για την έκθεση, δήλωσε τα εξής: «Στην προσπάθειά τους να υποστηρίξουν την αποκατάσταση και να παράσχουν ταχέως βοήθεια, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και άλλοι χορηγοί βοήθειας αντιμετώπισαν σοβαρές προκλήσεις, δεδομένου ότι έπρεπε να διαχειριστούν τη βοήθεια σε συνεργασία με αδύναμες εθνικές αρχές, κατά τρόπον ώστε να ενθαρρύνουν την ανάληψη ιδίας ευθύνης, υποστηρίζοντας μια εύρυθμα λειτουργούσα κυβέρνηση. Η Επιτροπή προσδιόρισε και ανταποκρίθηκε στις ανάγκες αποκατάστασης σύμφωνα με προτεραιότητες, και υιοθέτησε άρτια στρατηγική συνεργασίας, καθώς και κατάλληλο καταμερισμό των εργασιών με άλλους σημαντικούς χορηγούς βοήθειας. Επίσης, εξακολούθησε να παρέχει την υποστήριξή της για τη μακροπρόθεσμη κοινωνικοοικονομική ανάπτυξη της χώρας. Ωστόσο, θα μπορούσε και θα έπρεπε να είχε εξασφαλίσει την αποτελεσματικότερη υλοποίηση της στήριξης της ΕΕ επιτόπου.»

Οι ελεγκτές της ΕΕ διαπίστωσαν ότι σε 10 από τα 13 προγράμματα που εξετάστηκαν είχαν εξασφαλιστεί, ή ήταν πιθανό να εξασφαλιστούν, οι προβλεπόμενες υλοποιήσεις, εντούτοις σε όλα σχεδόν τα προγράμματα σημειώθηκαν καθυστερήσεις. Σε τρία εξ αυτών επιτεύχθηκε περιορισμένη πρόοδος, συμπεριλαμβανομένου του προγράμματος του δέκατου Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης για την παροχή γενικής δημοσιονομικής στήριξης. Μολονότι η Επιτροπή είχε πλήρη επίγνωση του δύσκολου αυτού πλαισίου, δεν διαχειρίστηκε επαρκώς ορισμένους σημαντικούς κινδύνους σχετικά με την εκτέλεση και την επίτευξη των στόχων του προγράμματός της. Η παρακολούθηση των προγραμμάτων βασίστηκε σε κατάλληλο πλαίσιο, ωστόσο η Επιτροπή και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης δεν έλαβαν εγκαίρως δράση για την ενίσχυση των πόρων της αντιπροσωπείας της ΕΕ στην Αϊτή, η οποία δεν διέθετε επαρκή ικανότητα για την πραγματοποίηση επιτόπιων επισκέψεων. Η ενίσχυση των πόρων της αντιπροσωπείας θα ήταν ιδιαίτερως χρήσιμη σε μια ταχέως εξελισσόμενη κατάσταση.

Η Αϊτή είναι ένα από τα πλέον εύθραυστα κράτη του κόσμου και ο σεισμός που έπληξε τη χώρα στις 12 Ιανουαρίου 2010 επιδείνωσε δραματικά την κατάσταση. Τον Μάρτιο του 2010, 55 χορηγοί βοήθειας δεσμεύτηκαν να καταβάλουν 5,37 δισεκατομμύρια δολάρια ΗΠΑ για την αποκατάσταση και την ανάπτυξη κατά την περίοδο 2010-2012 και 2,96 δισεκατομμύρια επιπλέον για τα έτη 2013 και μετά. Η ΕΕ ήταν ένας από τους κύριους χορηγούς βοήθειας· ανέλαβε ενιαία δέσμευση για ποσό 1,23 δισεκατομμυρίων ευρώ.

Σκοπός του παρόντος δελτίου Τύπου είναι να συνοψίσει τα κύρια μηνύματα της σχετικής ειδικής έκθεσης που ενέκρινε το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο. Το πλήρες κείμενο της έκθεσης είναι διαθέσιμο στον ιστότοπο του ΕΕΣ: www.eca.europa.eu.

ECA Press

Damijan Fišer - Υπεύθυνος Τύπου

12, rue Alcide De Gasperi L - 1615 Luxembourg

Τηλέφωνο γραφείου: (+352) 4398 45410 Κινητό τηλέφωνο: (+352) 621 55 22 24

Ηλεκτρονική διεύθυνση: press@eca.europa.eu Twitter: @EUAuditorsECA YouTube: EUAuditorsECA
eca.europa.eu

Σημείωμα προς τους συντάκτες:

Οι ειδικές εκθέσεις του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕΕΣ) δημοσιεύονται καθ' όλη τη διάρκεια του έτους και παρουσιάζουν τις διαπιστώσεις επιλεγμένων ελέγχων επί συγκεκριμένων τομέων του προϋπολογισμού της ΕΕ ή επί συγκεκριμένων διαχειριστικών ζητημάτων.

Στην εν λόγω ειδική έκθεση (αριθ. 13/2014) με τίτλο «Στήριξη της ΕΕ για την αποκατάσταση μετά τον σεισμό στην Αϊτή» εξετάζεται κατά πόσον η στήριξη της ΕΕ για την αποκατάσταση της χώρας σχεδιάστηκε και υλοποιήθηκε με άρτιο τρόπο και εάν η Επιτροπή συνέδεσε καταλλήλως την παροχή αρωγής με τις προσπάθειες αποκατάστασης και την αναπτυξιακή βοήθεια.

Σε μια χρονική στιγμή που η Αϊτή προσπαθούσε να ανακάμψει από τις καταιγίδες του 2008, σεισμός μεγέθους 7,0 μονάδων της κλίμακας Ρίχτερ, ο οποίος έπληξε την πρωτεύουσα και τα περίχωρα στις 12 Ιανουαρίου του 2010, κόστισε τη ζωή σε χιλιάδες ανθρώπους και προκάλεσε μαζικές καταστροφές. Περίπου 230 000 άνθρωποι σκοτώθηκαν και 300 000 τραυματίστηκαν, περίπου 1,3 εκατομμύρια άνθρωποι έμειναν άστεγοι στο Πορτ-ο-Πρενς και πάνω από 500 000 εγκατέλειψαν την κατεστραμμένη περιοχή, αναζητώντας καταφύγιο σε άλλα μέρη της χώρας. Οι ελλειπείς συνθήκες υγιεινής, οι οποίες επιδεινώθηκαν δραματικά μετά τον σεισμό, είχαν ως αποτέλεσμα να ξεσπάσει επιδημία χολέρας. Οι βασικές ανάγκες αποκατάστασης αφορούσαν τη στέγαση και την αστική αποκατάσταση, την ύδρευση, την αποχέτευση και την υγιεινή, την υγεία, την επισιτιστική ασφάλεια και την εκπαίδευση. Παρά την τεράστια χρηματοδοτική βοήθεια και τις πολύ σημαντικές διεθνείς προσπάθειες παροχής αρωγής, περίπου 210 000 άνθρωποι εξακολουθούσαν να μένουν σε καταυλισμούς με σκηνές στα τέλη του 2013.

Οι ελεγκτές της ΕΕ διαπίστωσαν ότι μολονότι η Επιτροπή κατέβαλε ορισμένες προσπάθειες, δεν κατάφερε να υπάρξει επαρκής σύνδεση της αρωγής, της αποκατάστασης και της ανάπτυξης. Η Επιτροπή χρησιμοποίησε με ευέλικτο τρόπο σειρά συμπληρωματικών μέσων και σχεδίασε επιμέρους προγράμματα αποκατάστασης προκειμένου να διασφαλιστεί η σύνδεση της αρωγής, της αποκατάστασης και της ανάπτυξης. Ωστόσο, η ECHO και η EuropeAid δεν διέθεταν σαφή κοινή στρατηγική για τη χώρα, ώστε να βελτιστοποιηθούν οι συνέργειες και η ομαλή μετάβαση στις αντίστοιχες δραστηριότητές τους. Η αδύναμη εθνική διοίκηση και η ανεπαρκής δέσμευση της κυβέρνησης για την πραγματοποίηση μεταρρυθμίσεων αποτέλεσαν σημαντικές προκλήσεις για την αποτελεσματική αποκατάσταση και τη δημιουργία προϋποθέσεων για τη βιώσιμη ανάπτυξη.

Οι ελεγκτές της ΕΕ διατυπώνουν τις ακόλουθες συστάσεις για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των επιχειρήσεων της Επιτροπής που διεξάγονται στο πλαίσιο κατάστασης έπειτα από καταστροφή ή ευαίσθητης κατάστασης:

- η Επιτροπή θα πρέπει, κατά την έναρξη των προγραμμάτων και όπου ενδείκνυται κατά τη διάρκεια της εκτέλεσής τους, να αξιολογεί την πιθανότητα εμφάνισης και τον ενδεχόμενο αντίκτυπο των βασικότερων κινδύνων για την επίτευξη των στόχων του προγράμματος και να λαμβάνει μέτρα για την πρόληψη ή τον περιορισμό των κινδύνων αυτών.
- η EuropeAid και η ECHO θα πρέπει να υιοθετήσουν κοινή στρατηγική όσον αφορά τη σύνδεση της αρωγής, της αποκατάστασης και της ανάπτυξης, προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική σύνδεση και συνεργεία μεταξύ των αντίστοιχων δραστηριοτήτων τους.
- κατά την παροχή δημοσιονομικής στήριξης, η Επιτροπή θα πρέπει, σε συντονισμό με άλλους χορηγούς βοήθειας:
 - α) να παρέχει επαρκή στήριξη για την ανάπτυξη ικανοτήτων και να εστιάζει σε βασικές λειτουργίες της διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών, συμπεριλαμβανομένων μηχανισμών λογοδοσίας και καταπολέμησης της διαφθοράς,
 - β) να στηρίζει την έγκαιρη προετοιμασία κατάλληλου προγράμματος μεταρρύθμισης της διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών και
 - γ) όπου ενδείκνυται, να θεσπίζει περισσότερο βραχυπρόθεσμα μέτρα για τη διασφάλιση των

κεφαλαίων της ΕΕ έναντι της κατασπατάλησης, των διαρροών και της αναποδοτικότητας.

- σε περιπτώσεις φυσικών καταστροφών ή άλλων παρόμοιων συμβάντων, ιδίως όταν αυτές επηρεάζουν τη λειτουργία της αντιπροσωπείας της ΕΕ, η Επιτροπή και η ΕΥΕΔ θα πρέπει να αναπτύξουν διαδικασίες που θα διασφαλίζουν τη συνέχιση των εργασιών, συμπεριλαμβανομένων διατάξεων σχετικά με την αναδιάταξη προσωπικού έκτακτης ανάγκης.