



## Persbericht

ECA/14/41

Voor onmiddellijke publicatie  
Luxemburg, 23 september 2014

### De EU-steun voor herstel na de aardbeving in Haïti was goed opgezet, maar de uitvoering was onvoldoende doeltreffend - aldus EU-controleurs

Uit een vandaag door de Europese Rekenkamer (ERK) gepubliceerd verslag blijkt dat de EU-steun na de aardbeving van 2010 in Haïti in het algemeen goed was ontworpen en in de belangrijkste behoeften van het land heeft voorzien. De uitvoering van de programma's was echter niet doeltreffend genoeg en noodhulp, rehabilitatie en ontwikkeling waren onvoldoende gekoppeld.

Hans Gustaf Wessberg, het ERK-lid dat verantwoordelijk is voor het verslag, merkte hierover het volgende op: *“Bij hun inspanningen om de rehabilitatie te ondersteunen en snel hulp te verlenen, kwamen de Europese Commissie en andere donoren voor flinke uitdagingen te staan: ze moesten de hulp samen met zwakke nationale autoriteiten beheren om de betrokkenheid te stimuleren en te helpen een behoorlijk functionerende regering op te bouwen. De Commissie stelde prioritaire rehabilitatiebehoeften vast en kwam eraan tegemoet, en keurde een degelijke samenwerkingsstrategie en een passende werkverdeling met andere grote donoren goed. Ook bleef zij de sociaaleconomische ontwikkeling van het land op lange termijn ondersteunen. Wel zou zij kunnen en moeten garanderen dat de EU-steun ter plaatse doeltreffender wordt uitgevoerd.”*

De EU-controleurs constateerden dat tien van de dertien onderzochte programma's de geplande output opleverden, of dit waarschijnlijk zouden doen; wel liepen **bijna alle programma's vertraging** op. Met drie programma's **werd beperkte vooruitgang geboekt**, onder meer met het programma voor algemene begrotingssteun uit het tiende Europees Ontwikkelingsfonds. De Commissie was weliswaar op de hoogte van de moeilijke context, maar heeft bepaalde grote risico's voor de uitvoering van de programma's en het bereiken van haar doelstellingen niet voldoende beheerd. Het toezicht op de programma's was gebaseerd op een passend kader, maar de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden kwamen niet tijdig in actie om de middelen van de EU-delegatie in Haïti te versterken en deze had onvoldoende capaciteit voor bezoeken ter plaatse, die in deze snel veranderende situatie bijzonder nuttig waren geweest.

Haïti is een van de meest onstabiele staten ter wereld en de aardbeving die op 12 januari 2010 het land trof, verergerde de situatie dramatisch. In maart 2010 beloofden 55 donoren 5,37 miljard USD voor rehabilitatie en ontwikkeling voor de periode 2010–2012, en nog eens 2,96 miljard voor 2013 en daarna. De Europese Unie was een belangrijke donor: zij deed een eenmalige toezegging van 1,23 miljard euro.

*Dit persbericht wil slechts een samenvatting geven van de kernboodschap van het door de Europese Rekenkamer vastgestelde speciaal verslag. Het volledige verslag is te vinden op [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)*

## ECA Press

Damijan Fišer - Persvoorlichter

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxemburg

T: (+352) 4398 45410 M: (+352) 621 55 22 24

E: [press@eca.europa.eu](mailto:press@eca.europa.eu) @EUAuditorsECA Youtube: EUAuditorsECA [eca.europa.eu](http://eca.europa.eu)

## Noot voor de redactie:

De speciale verslagen van de Europese Rekenkamer (ERK) worden gepubliceerd gedurende het hele jaar en geven de bevindingen weer van geselecteerde controles van specifieke EU-begrotingsterreinen of beheerstema's.

In dit speciaal verslag (nr. 13/2014), getiteld **"De EU-steun voor herstel na de aardbeving in Haïti"**, wordt nagegaan of de EU-steun voor de rehabilitatie in Haïti goed was ontworpen en goed werd uitgevoerd, en of de Commissie de verlening van noodhulp behoorlijk heeft gekoppeld aan rehabilitatie-inspanningen en ontwikkelingshulp.

Terwijl Haïti nog moest herstellen van de stormen van 2008, werden de hoofdstad en haar omgeving op 12 januari 2010 getroffen door een aardbeving met een sterkte van 7,0 op de schaal van Richter die een hoge tol aan mensenlevens eiste en massale verwoesting aanrichtte. Ongeveer 230 000 mensen stierven, ongeveer 300 000 mensen raakten gewond en ongeveer 1,3 miljoen mensen werden dakloos in Port-au-Prince; ruim 500 000 mensen ontvluchtten het rampgebied en zochten elders in het land een heenkomen. Door de slechte hygiënische omstandigheden, die na de aardbeving dramatisch werden, kon er een cholera-epidemie uitbreken. De belangrijkste rehabilitatiebehoefte betroffen huisvesting en stedelijke rehabilitatie, water, sanitaire voorzieningen en hygiëne, gezondheid, voedselveiligheid en onderwijs. Ondanks massale financiële steun en aanzienlijke internationale hulpverleningsinspanningen woonden eind 2013 nog steeds naar schatting 210 000 mensen in tentenkampen.

De EU-controleurs constateerden dat ondanks enkele inspanningen van de Commissie de noodhulp, rehabilitatie en ontwikkeling niet voldoende gekoppeld waren. De Commissie benutte op flexibele wijze een reeks onderling complementaire instrumenten en ontwierp individuele rehabilitatieprogramma's om te zorgen voor samenhang tussen hulp, rehabilitatie en ontwikkeling. ECHO en EuropeAid hadden echter geen duidelijke en gemeenschappelijke landenstrategie voor een optimale synergie en een vlotte overgang tussen hun respectieve activiteiten. De zwakke nationale overheid en de ontoereikende inzet van de regering voor hervorming betekenden een aanzienlijke uitdaging voor een doeltreffende rehabilitatie en het scheppen van voorwaarden voor duurzame ontwikkeling.

De EU-controleurs doen de volgende aanbevelingen ter verbetering van de doeltreffendheid van het optreden van de Commissie in de context van onstabiele situaties of na rampen:

- De Commissie dient vanaf de start van programma's, en waar passend tijdens de uitvoering, de waarschijnlijkheid en mogelijke impact te beoordelen van de belangrijkste risico's voor de verwezenlijking van de programmadoelstellingen en maatregelen te treffen om die risico's te voorkomen of te beperken.
- EuropeAid en ECHO dienen een gezamenlijke strategie betreffende de samenhang tussen noodhulp, rehabilitatie en ontwikkeling vast te stellen om te zorgen voor doeltreffende synergie tussen hun respectieve activiteiten.
- Wanneer de Commissie begrotingssteun verstrekt, dient zij in overleg met andere donoren:
  - a) passende steun te verlenen voor capaciteitsopbouw en zich te richten op essentiële functies in het beheer van de overheidsfinanciën, waaronder mechanismen voor verantwoording en corruptiebestrijding;
  - b) de tijdige opstelling te ondersteunen van een passend programma voor de hervorming van het beheer van de overheidsfinanciën;
  - c) waar dit passend is, maatregelen op kortere termijn vast te stellen om de EU-middelen te beschermen tegen verspilling, weglekken en ondoeltreffendheid.
- Bij natuurrampen of andere soortgelijke gebeurtenissen, vooral wanneer die invloed hebben op het functioneren van de EU-delegatie, moeten de Commissie en de EDEO procedures ontwikkelen voor bedrijfscontinuïteit, inclusief bepalingen voor dringende herschikking van personeel.