



Tisková zpráva

ECA/14/43

K okamžitému zveřejnění

Lucemburk 8. října 2014

Fond pro vnější hranice posiluje finanční solidaritu, avšak je třeba lépe měřit výsledky a měla by se zvýšit přidaná hodnota EU – konstatují auditoři EU

Ve zprávě, kterou dnes zveřejnil, dospěl Evropský účetní dvůr (EÚD) k závěru, že Fond pro vnější hranice (EBF) přispěl k řízení vnějších hranic EU a posílil finanční solidaritu mezi členskými státy. Další přidaná hodnota EU však byla omezená a celkový výsledek nebylo možné změřit kvůli nedostatkům v monitorování odpovědnými orgány a závažným vadám v hodnocení *ex post*, která prováděla Komise a členské státy.

Člen EÚD odpovědný za zprávu Louis Galea uvedl, že „EBF pomáhá členským státům při řízení vnějších hranic EU, avšak Komise a členské státy musí fungování fondu zlepšit, aby peníze daňových poplatníků EU mohly být využity účinněji při podpoře řízení našich vnějších hranic a aby se současně nadále podporovala finanční solidarita.“

Auditoři EU zjistili, že programy členských států nebyly začleněny do vnitrostátních strategií ochrany hranic a víz a postrádaly cíle SMART a měřitelné ukazatele. Způsob výběru projektů nezajišťoval naplňování skutečných potřeb členských států a neadekvátní postupy zadávání veřejných zakázek v členských státech ohrožovaly řádné finanční řízení. Auditoři zjistili závažné nedostatky v řízení fondu v klíčových členských státech (Řecku, Španělsku, Itálii a v případě prvních let financování také na Maltě). Tyto nedostatky by mohly znamenat, že řízení hranic nebude dostatečně posíleno tam, kde je toho nejvíce zapotřebí. Účinnost fondu omezovala nízká míra provádění v některých zemích. Dále je nutno zlepšit propojení fondu s činnostmi agentury Frontex.

EBF jako hlavní finanční nástroj EU na podporu řízení vnějších hranic poskytl v období 2007–2013 prostředky ve výši 1,9 miliardy EUR. Obecným cílem EBF bylo pomoci současným a budoucím státům schengenského prostoru zajistit jednotné, účinné a efektivní kontroly na jejich společných vnějších hranicích. Na období 2014–2020 se nástupcem EBF stal Fond pro vnitřní bezpečnost.

Účelem této tiskové zprávy je shrnout hlavní zjištění zvláštní zprávy přijaté Evropským účetním dvorem.

Plné znění této zprávy je k dispozici na internetové stránce www.eca.europa.eu.

ECA Press

Damijan Fišer – tiskový mluvčí

12, rue Alcide De Gasperi, L-1615 Luxembourg

Tel.: (+352) 4398 45410 Mobilní tel.: (+352) 621 55 22 24

E-mail: press@eca.europa.eu

@EUAuditorsECA

Youtube: EUAuditorsECA

eca.europa.eu

Poznámka pro redaktory:

Zvláštní zprávy Evropského účetního dvora jsou zveřejňovány v průběhu celého roku a uvádějí zjištění vybraných auditů konkrétních oblastí rozpočtu EU či témat z oblasti správy a řízení.

V této zvláštní zprávě (č. 15/2014) nazvané „**Fond pro vnější hranice posílil finanční solidaritu, avšak vyžaduje lepší měření výsledků a potřeb, aby poskytoval další přidanou hodnotu EU**“ se hodnotí účinnost EBF a jeho přidaná hodnota EU a nakolik byly splněny cíle projektů a programů spolufinancovaných z fondu. Auditóři zkoumali koncepci, programování a provádění opatření financovaných z EBF a také jejich monitorování a hodnocení.

Uvnitř schengenského prostoru byly zrušeny vnitřní kontroly a důsledkem je skutečnost, že bezpečnost vnějších hranic kteréhokoliv státu ovlivňuje všechny ostatní státy. Cílem EBF bylo zajistit finanční solidaritu mezi členskými státy prostřednictvím podpory těch států, pro které ochrana vnějších hranic EU představuje neúměrnou zátěž.

Audit byl proveden s ohledem na návrhy Komise pro období financování 2014–2020, které vedly k vytvoření Fondu pro vnitřní bezpečnost jakožto nástupce EBF a které upravují finanční podporu pro řízení vnějších hranic a víz. Během sedmiletého období působnosti nástroje pro hranice a víza Fondu pro vnitřní bezpečnost je na financování opatření k dispozici celkem 2,76 miliardy EUR, přičemž 1,55 miliardy z této částky bude čerpáno v rámci sdíleného řízení mezi Komisí a členskými státy. Na provádění nástroje pro hranice a víza Fondu pro vnitřní bezpečnost se (s výjimkou Irska a Spojeného království) podílí všechny členské státy EU a také čtyři země přidružené k Schengenu (Island, Lichtenštejnsko, Norsko a Švýcarsko).

Auditoři EU doporučují:

a) zajistit dostupnost informací o celkových výsledcích – členské státy by měly stanovit měřitelné cíle pro ukazatele výstupů, výsledků, a pokud je to možné, také dopadů, přičemž ukazatele by měly být od počátku programu evidovány pomocí odpovídajících informačních systémů. Komise by měla zajistit, aby její hodnotící zprávy přinášely zúčastněným stranám informovanou a včasnou analýzu základních údajů;

b) zvýšit přidanou hodnotu EU, kterou fond přináší – Komise by měla agentuře Frontex poskytovat relevantní, komplexní a včasné informace týkající se provádění fondu EBF, Fondu pro vnitřní bezpečnost a následných nástrojů. Evidence spolufinancovaného majetku v rezervě technického vybavení agentury Frontex by měla být povinná u majetku, který by mohl být užitečný pro její potřeby. Dále by se členské státy a Komise měly více soustředit na zřizování společných středisek pro podávání žádostí a na jiné formy konzulární spolupráce spíše než na renovaci, úpravy nebo vybavení konzulárních úřadů;

c) začlenit EBF do vnitrostátní strategie správy hranic – členské státy by měly vypracovat komplexní vnitrostátní strategie správy hranic na základě analýzy rizik podle modelu společné integrované analýzy rizik a tyto strategie by měly být podmínkou *ex ante* pro podporu z Fondu pro vnitřní bezpečnost či následných nástrojů;

d) posílit provádění fondu – zvláště v klíčových členských státech by měla být zlepšena administrativní kapacita, a to včetně zadávání veřejných zakázek.

Na adrese <https://www.youtube.com/user/EUAuditorsECA> je k dispozici krátký videorozhovor se členem odpovědným za tuto zprávu.