



Preses relīze

ECA/14/43

Tūlītējai izplatīšanai

Luksemburgā, 2014. gada 8. oktobrī

ES Ārējo robežu fonds veicina finansiālo solidaritāti, bet jāuzlabo rezultātu mērīšana un jāpaaugstina ES pievienotā vērtība, secina ES revidenti.

Šodien publicētajā Eiropas Revīzijas palātas (ERP) ziņojumā secināts, ka Ārējo robežu fonds (ĀRF) ir sekmējis ES ārējo robežu pārvaldību un veicinājis finansiālo solidaritāti starp dalībvalstīm. Tomēr Fonds ir tikai ierobežotā mērā radījis ES pievienoto vērtību, un nebija iespējams izmērīt koprezultātu, jo atbildīgo iestāžu veiktā uzraudzība bija nepilnīga un Komisijas un dalībvalstu *ex post* izvērtējumos bija nopietni trūkumi.

Par šo ziņojumu atbildīgais ERP loceklis Dr. Luis Galja [*Louis Galea*] ir sniedzis šādu komentāru: “*ĀRF ir palīdzējis veikt dalībvalstīm uzticēto uzdevumu pārvaldīt ES ārējās robežas, tomēr Komisijai un dalībvalstīm ir jāuzlabo Fonda darbība, lai ES nodokļu maksātāju nauda ārējo robežu pārvaldības atbalstam tiktu izlietota efektīvāk, tajā pašā laikā turpinot atbalstu finansiālajai solidaritātei.*”

ES revidenti konstatēja, ka dalībvalstu programmas nebalstījās uz valstu stratēģijām attiecībā uz robežkontroli un vīzām, un programmās nebija izvirzīti ne konkrēti, izmērāmi, sasniedzami un atbilstīgi mērķi ar noteiktiem termiņiem, ne izmērāmi rādītāji. Projektu atlases procedūras nenodrošināja dalībvalstu reālo vajadzību risināšanu, un nepiemērotas iepirkuma procedūras dalībvalstīs apdraudēja pareizu finanšu pārvaldību. Revīzijā tika konstatētas nopietnas nepilnības Fonda pārvaldībā šajā kontekstā svarīgās dalībvalstīs (Grieķijā, Spānijā, Itālijā un – finansēšanas pirmajos gados – arī Maltā). Šīs nepilnības varētu liecināt par to, ka robežu pārvaldība netiek pienācīgi stiprināta tur, kur tas visvairāk vajadzīgs. Zemi īstenošanas rādītāji dažās valstīs ierobežoja Fonda efektivitāti. Turklāt ir jāuzlabo Fonda sasaiste ar *Frontex* darbībām.

ĀRF bija galvenais ES finanšu instruments, ar ko atbalstīja ārējo robežu pārvaldību, un laikposmā no 2007. līdz 2013. gadam tam bija piešķirti 1,9 miljardi EUR. ĀRF vispārējais mērķis bija palīdzēt pašreizējām un potenciālām Šengenas valstīm nodrošināt vienotu, efektīvu un lietderīgu kontroli uz to kopīgajām ārējām robežām. 2014.–2020. gada periodam kā ĀRF pēctecis ir izveidots Iekšējās drošības fonds (IDF).

Šī preses relīze sagatavota, lai sniegtu kopsavilkumu par Eiropas Revīzijas palātas pieņemto īpašo ziņojumu.

Tā pilns teksts ir pieejams Palātas tīmekļa vietnē: www.eca.europa.eu.

ECA Press

Damijan Fišer – preses sekretārs

12, rue Alcide De Gasperi - L-1615 Luxembourg

Tālr.: (+352) 4398 45410 Mobilais tālr.: (+352) 621 55 22 24

E-pasts: press@eca.europa.eu @EUAuditorsECA Youtube: [EUAuditors](https://www.youtube.com/EUAuditors) ECA eca.europa.eu

Piezīmes izdevējiem

ERP publicē īpašos ziņojumus visu gadu, un tajos ir atspoguļoti atsevišķu ES budžeta jomu vai vadības aspektu konkrētu revīziju konstatējumi.

Īpašajā ziņojumā „**Ārējo robežu fonds ir veicinājis finansiālo solidaritāti, bet jāuzlabo rezultātu mērīšana un jāpanāk lielāka ES pievienotā vērtība**” (Nr. 15/2014) ir izvērtēta ĀRF efektivitāte, ES pievienotā vērtība un apmērs, kādā ir sasniegti fonda līdzfinansēto projektu un programmu mērķi. Revidenti izskatīja ĀRF finansēto pasākumu izstrādi, plānošanu un īstenošanu, kā arī uzraudzību un izvērtēšanu.

Šengenas zonā iekšējā robežkontrole ir atcelta, tātad vienas valsts ārējo robežu drošība ietekmē visas pārējās valstis. ĀRF uzdevums ir veidot finansiālo solidaritāti starp dalībvalstīm, atbalstot tās valstis, kurām ES ārējās robežas kontrole rada nesamērīgu slogu.

Revīzija tika veikta laikā, kad Komisija nāca klajā ar priekšlikumiem 2014.–2020. gada finansēšanas periodam, un kā ĀRF pēctecis tika izveidots IDF, kas sniegs finansiālo atbalstu ārējo robežu un vīzu pārvaldībai. Minētajā septiņu gadu laikposmā ir pieejami 2,76 miljardi EUR, ko varēs izmantot, lai finansētu darbības, izmantojot instrumentu “IDF Robežas”; no minētās summas 1,55 miljardus EUR dalīti pārvaldīs Komisija un dalībvalstis. Līdz ar visām ES dalībvalstīm, atskaitot Īriju un Apvienoto Karalisti, instrumenta “IDF Robežas” īstenošanā ir iesaistījušās arī četras Šengenas asociētās valstis (Islande, Lihtenšteina, Norvēģija un Šveice).

ES revidenti ir formulējuši turpmāk uzskaitītos ieteikumus.

a) Jādara pieejama informācija par koprezultātiem; dalībvalstīm ir jāapņemas izvīrīt izmērāmus mērķus attiecībā uz tiešajiem rezultātiem, iznākumu un, ja iespējams, ietekmes rādītājiem, un rādītāju izpilde jāreģistrē jau no programmas sākuma, izmantojot piemērotas IT sistēmas. Komisijai jānodrošina, ka tās novērtējuma ziņojumā ieinteresētajām personām tiek sniegta ar attiecīgu informāciju pamatota un savlaicīga pakārtoto datu analīze.

b) Jāpalielina Fonda radītā ES pievienotā vērtība; Komisijai jāsniedz *Frontex* būtiska, visaptveroša un savlaicīga informācija par ĀRF, iekšējās drošības fonda (IDF) vai turpmāku instrumentu īstenošanu. Par obligātu jāpadara līdzfinansēto aktīvu iegrāmatošana pie *Frontex* iekārtām, ja šie aktīvi varētu būt Aģentūrai noderīgi. Dalībvalstīm un Komisijai lielāka uzmanība jāpievērš kopīgu pieteikumu pieņemšanas centru izveidei un cita veida konsulārajai sadarbībai, nevis esošo konsulātu atjaunošanai, pielāgošanai un aprīkošanai.

b) ĀRF jāintegrē valstu stratēģijās attiecībā uz robežu pārvaldību; dalībvalstīm jāizstrādā visaptverošas valstu stratēģijas attiecībā uz robežu pārvaldību, pamatojoties uz riska analīzi, kas veikta pēc kopīgā integrētā riska analīzes modeļa. Tam jāklūst par priekšnosacījumu atbalsta saņemšanai no IDF vai turpmākajiem instrumentiem.

d) jāpastiprina Fonda īstenošana; jānostiprina administratīvā spēja, tostarp saistībā ar iepirkumu, īpaši šajā kontekstā svarīgākajās dalībvalstīs.

Īsa videointervija ar ERP locekli, kas atbild par šo ziņojumu, ir pieejama šādā adresē:
<https://www.youtube.com/user/EUAuditorsECA>